

Рецензия
на выпускную квалификационную работу
обучающегося магистратуры СПбГУ по направлению «Юриспруденция»
Шугалея Никиты Владимировича
на тему «Распространение положений трудового законодательства на гражданский
персонал Вооруженных Сил Российской Федерации»

В настоящее время значительно возросла роль и значение гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации. В результате реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации и сокращения численности личного состава армии и флота освобождающиеся штатные офицерские должности стали замещаться лицами гражданского персонала. Так, если в 1994 году штатная численность Вооруженных Сил Российской Федерации была установлена 2 800 тысяч человек, из них военнослужащих - 2200 тысяч человек, а гражданского персонала - 600 тысяч человек¹, то с 1 июля 2017 года при общей численности в 1 903 051 единиц, число военнослужащих должно составить только 1 013 628 чел. Следовательно, в Вооруженных Силах Российской Федерации не только значительно изменилось соотношение военнослужащих и гражданского персонала, но увеличилась численность гражданского персонала.

Условия осуществления трудовых обязанностей работниками из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации предопределяются особым характером деятельности воинских частей и иных организаций Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в связи с чем Трудовой кодекс Российской Федерации в статье 349 предусматривает распространение на них трудового законодательства, с особенностями, установленными федеральным законодательством. При этом, закрепляется необходимость установления для указанных работников особых условий оплаты труда, а также дополнительных льгот и преимуществ, исходя из задач органов, учреждений и организаций, в которых осуществляется трудовая деятельность. Таким образом, указанные положения Трудового кодекса Российской Федерации носит отсылочный характер и особенности правового регулирования труда указанных работников, по общему правилу, устанавливаются многочисленными подзаконными нормативными актами, которые не всегда согласуются между собой, что затрудняет их применение.

В связи с изложенным, тема выпускной квалификационной работы Шугалея Никиты Владимировича представляется актуальной как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка. Такая структура работы, обусловленная целью и задачами исследования, представляется логичной и обоснованной, поскольку использованный автором переход от понятия гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и определения правового статуса работников из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации к исследованию особенностей правового регулирования трудовых отношений с их участием позволил наиболее полно раскрыть заявленную тему.

Так, в первой главе автором предпринята попытка раскрыть правовой статус работников, относящихся к гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, как субъектов трудового права. На основе анализа правового регулирования и высказанных в научной литературе точек зрения раскрывается понятие гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и делается обоснованный вывод о нескольких категориях лиц, включаемых в состав такого персонала, имеющих различный трудовую статус (с. 12-13). В работе приводится сравнение правового статуса работников из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, с

¹ Ст. 33 Федерального закона от 1 июля 1994 года № 9-ФЗ «О федеральном бюджете на 1994 году».

иными категориям лиц, относящихся к гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, а также военнослужащими, что позволило автору определить отличительные признаки работников и сформулировать сущностный критерий их отграничения от указанных лиц (с. 16), а также определить факторы, которыми обусловлена дифференциация норм трудового законодательства, призванного регулировать трудовые отношения работников из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (с. 17-18).

Вторая глава выпускной квалификационной работы посвящена трудовым правоотношениям с участием работников гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации. Анализируя особенности правового регулирования труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации автор приходит к обоснованному выводу об отсутствии общих особенностей, которые были бы характерны для всех работников гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (за исключением института оплаты труда). Заслуживает поддержки высказанная в работе критическая оценка ранее сформулированных предложений о необходимости принятия в развитие статьи 349 Трудового кодекса Российской Федерации специального федерального закона (с. 38). В рамках данной главы автор выявляет проблемы соблюдения трудовых прав работников из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и анализирует соответствующую судебную практику по трудовым спорам.

Таким образом, анализ содержания выпускной квалификационной работы Н.В.Шугалея свидетельствует, что в работе нашли отражение наиболее актуальные проблемы темы исследования и поставленная автором во введении цель - выявить особенности правового регулирования труда, связанные с деятельностью гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, а также те специфические проблемы соблюдения и реализации трудовых прав, которые характерны именно для данной категории работников – в целом, достигнута.

Стиль изложения материала соответствует стилистике научного исследования, а выводы автора достаточно аргументированы. Работа основана на обращении к определенному числу источников, в числе которых актуальная научная литература, законодательство, судебная практика. Содержание выпускной квалификационной работы соответствует заявленной в названии теме.

Наряду с отмеченными выше достоинствами, в работе есть некоторые недостатки и спорные моменты, по которым хотелось бы уточнить мнение автора.

1. Раскрывая понятие гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации автор указывает, что он состоит «как из работников, осуществляющих деятельность по обеспечению функционирования Вооруженных Сил РФ на основании трудовых договоров в воинских частях (организациях) Министерства обороны Российской Федерации в порядке замещения должностей (профессий) в соответствии с перечнем, утверждаемым Министром обороны Российской Федерации, так и федеральных государственных гражданских служащих, обеспечивающих исполнение полномочий Министерства обороны Российской Федерации, посредством заключения ими служебных контрактов» (с. 12). Вместе с тем, в научной литературе Истоминой Т.А. высказывалась точка зрения о необходимости отнесения к числу гражданского персонала также лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу, на которых также в силу статьи 349 Трудового кодекса Российской Федерации распространяется трудовое законодательство². В связи с этим хотелось бы узнать позицию автора в отношении правового положения указанной категории лиц и обоснованности распространения на них трудового законодательства.

² Истомина Т.А. К вопросу о правовом статусе гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации // Вестник Военного университета. 2011. № 2 (26).С. 103-106.

2. В работе указывается, что термин «гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации» впервые появился в Федеральном законе от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (стр. 7). Однако, положения, посвященные гражданскому персоналу Вооруженные Силы Российской Федерации, были предусмотрены еще Законом Российской Федерации от 24 сентября 1992 года № 3531-1 «Об обороне» (ст. 6, 12-13, 15), а также Законом Российской Федерации от 11 февраля 1993 года № 4455-1 «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 41, 53).

3. При рассмотрении особенностей, присущих применению норм трудового права к отношениям с участие гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, автор совершенно обосновано выделяет в отдельную группу особенности, характерных для возникновения, изменения и прекращения трудового правоотношения с указанной категорией работников (с. 22). Однако, далее в тексте работы особенности, характерные для изменения и прекращения трудового отношения с участием гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, не раскрываются. Имеются ли в действующем правовом регулировании такие особенности?

4. Какие, по мнению автора, необходимо внести изменения в правовое регулирование труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации?

Высказанные замечания не снижают общую положительную оценку работы, а заданные вопросы носят преимущественно дискуссионный и уточняющий характер.

Выпускная квалификационная работа Шугалея Никиты Владимировича соответствует предъявляемым квалификационным требованиям и заслуживает положительной оценки.

Рецензент:

кандидат юридических наук,
ведущий советник Управления конституционных основ
трудоустройства и социальной защиты
Конституционного Суда Российской Федерации



Е.В. Астраханцева

18.05.2017г.

Подпись

Е. В. Астраханцева

заверяю:

Ведущий советник Управления
государственной службы и кадров
Конституционного Суда
Российской Федерации



А.Е. Цурикова

