Санкт-Петербургский государственный университет

Кафедра «Коммерческого права»

***Договор газоснабжения в Российской Федерации***

 Выпускная квалификационная работа

 студентки II курса II потока

 группы 40.04.01.21

 очной формы обучения

 **Рашковой Натальи**

 Научный руководитель:

 профессор, доктор

 юридических наук

 **Городов Олег Александрович**

Санкт-Петербург

2017 год

Содержание:

Введение……………………………………………………………………...3-5

**Глава I. Общие положения о договоре газоснабжения**……………....6-22

* 1. Понятие и источники гражданско-правового регулирования

газоснабжения в РФ…………………………………………………………6-12

* 1. Правовая природа договора газоснабжения………………………....12-22

**Глава II. Гражданско-правовая характеристика договора газоснабжения в Российской Федерации**……………………………………………………**.**23-42

2.1 Понятие и предмет договора газоснабжения…………………………23-32

2.2 Существенные условия договора газоснабжения…………………….32-38

2.3 Стороны договора газоснабжения ……………………………………38-42

**Глава III. Особенности ответственности, а также порядок заключения и расторжения договора газоснабжения**………………………………….43-62

3.1 Особенности заключения договора газоснабжения по российскому законодательству…………………………………………………………….43-49

3.2 Расторжение договора газоснабжения………………………………...50-55

3.3 Гражданско-правовая ответственность сторон по договору газоснабжения,при причинении вреда источником повышенной опасности…………….55-62

Заключение…………………………………………………………………...63-66

Список использованной литературы ……………………………………...67-71

**Введение**

Правовое регулирование отношений, связанных с газоснабжением, является весьма актуальной и важной областью права на сегодняшний день, так как трудно представить современную жизнь общества без снабжения энергией, в частности, газом.

В Российской Федерации газ выступает основным топливом: его доля в потреблении первичной энергии составляет 55,2%. По мировым меркам данный показатель, несомненно, очень велик. Предположительно, газ будет являться ведущим энергетическим ресурсом экономики Российской Федерации (далее по тексту – РФ), который будет обеспечивать энергетическую независимость еще не одно десятилетие. «Природный газ в качестве источника энергии является наиболее экологически чистым продуктом, а в природе имеются значительные его запасы, что позволяет относить природный газ к топливу XXI в.».[[1]](#footnote-2)

 Газоснабжение составляют одну и значимых основ функционирования экономики РФ, а также обеспечивает граждан жизненно необходимыми ресурсами для полноценного существования.

В связи, с отсутствием единого взгляда на правовую природу договора снабжения газом потребителей через присоединенную сеть, на практике возникают многочисленные споры, причиной которых, зачастую, является проблема отсутствия, четкой системы правового регулирования договорных отношений процесса газоснабжения, при осуществлении прав и исполнения обязанностей субъектами газоснабжения. Представляется необходимым, в связи с указанными обстоятельствами рассмотреть и проанализировать данную проблему.

«Так, действующий Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», вступивший в силу после утверждения Постановления Правительством Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 162 «Правил поставки газа в Российской Федерации», содержит те самые противоречия, которые обозначены выше. Определяя газоснабжение одной из форм энергоснабжения, законодатель ставит перед юристами - практиками трудноразрешимую задачу об определении правовой природы соответствующего договора, поскольку далее указывает, что газоснабжение представляет собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа, а определения ***поставщика*** и ***потребителя*** газа приравнивает к терминам ***«газоснабжающая******организация»***и***«абонент»***соответственно».[[2]](#footnote-3)

«Договор газоснабжения выступает средством соблюдения топливно-энергетического баланса страны, лимитов потребления газа. Рас­ширение сфер договорного регулирования, развитие рыночных отношений, в том числе в газоснабжении, обусловливают необходимость решения вопроса об оптимальной структуре договорных связей в данной сфере и прежде всего в конечной фазе — отношениях между газоснабжающей организацией и по­требителем газа».[[3]](#footnote-4)

Разрешение создавшихся вопросов и восполнение существующих пробелов законодательного и нормативно-правового обеспечения договорных отношений субъектов процесса газоснабжения остаются актуальными и важными для развития газовой отрасли, от разрешения которых в свою очередь зависит полноценное функционирование системы газоснабжения. И, несомненно, высокое качество правового регулирования отношений, связанных с газоснабжением способно восполнить и разрешить существующие проблемы в данной области.

В нашей работе, рассматривая договор газоснабжения, мы в большей мере акцентировали внимание на правовом аспекте газоснабжения граждан, использующих газ в бытовых целях.

**Целью данной работы** выступает определение правовой природы договора газоснабжения и характеристика его особенностей, посредством анализа гражданского законодательства, и иных нормативно правовых актов, материалов судебной практики и литературных источников.

Исходя из поставленной цели данной работы, мы ставим нижеприведенные **задачи:**

- обозначить источники правового регулирования газоснабжения в РФ;

- рассмотреть точки зрения ученых цивилистов на понятие и правовую природу договора газоснабжения, с целью формирования собственной позиции по данному вопросу, а также выявить его специфические признаки;

-определить предмет договора газоснабжения, наряду с его существенными условиями;

- охарактеризовать правовое положение сторон по данному договору;

- рассмотреть особенности ответственности, а также заключения и расторжения, которые присущи договору газоснабжения.

**Методологическая основа и методы исследования*.***Для решения поставленных задач нами использовались положения действующих нормативных правовых актов РФ регулирующих газоснабжение.

При написании данной работы нами были использованы труды отечественных ученых, касающиеся вопросов правового регулирования газоснабжения, труды в области общей теории права, необходимые для разрешения, поставленных задач.

При написании данной работы нами были использованы такие **практические методы как:** анализ, классификация, обобщение и сравнение.

**Глава I. Общие положения о договоре газоснабжения**

***§ 1.1.Источники правового регулирования газоснабжения в РФ***

«Взаимоотношения по подаче газа для бытовых нужд, складывающиеся между городскими газоснабжающими организациями, газовыми промыслами, заводами и управлениями магистральных газопроводов, с одной стороны, и бытовыми потребителями с другой, начали в 20-30 годах прошлого столетия оформляться специальными договорами на снабжение газа».[[4]](#footnote-5)

«Газовая промышленность представляет собой отрасль топливной промышленности, охватывающую и эксплуатацию месторождений природного газа, дальнее газоснабжение по газопроводам, производство искусственного газа из угля и сланцев, переработку газа, использование его в различных отраслях промышленности и коммунально-бытовом хозяйстве».[[5]](#footnote-6)

На сегодняшний день в Российской Федерации не имеется четкой и фундаментальной системы, которая обеспечивала бы качественное регулирование отношений по снабжению газом и механизмы ее реализации. Следовательно, при отсутствии детализированного и развитого законодательства, учитывающего характерные особенности функционирования предприятий топливно–энергетического комплекса, весьма затруднительно, должным образом регулировать отношения связанные с газоснабжением. Данное обстоятельство является препятствующим и замедляющим развитие данной сферы.

Законодательное определение газоснабжения закреплено в ст. 2 Федерального Закона РФ от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ « О газоснабжении в Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ) в соответствии, с которой, «**газоснабжение** *это одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа».*[[6]](#footnote-7)Исходя из данного определения, возникает вопрос – является ли газоснабжение видом энергоснабжения? Данный вопрос является актуальным, так как от этого зависит каким нормам необходимо отдавать приоритет при возникающих проблемах. Исходя из ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ» мы делаем вывод, что она выстроена таким образом, что договор газоснабжения является видом договора энергоснабжения, то есть отношения по энергоснабжению являются общим, а отношения по газоснабжению - частным.

Для исследования понятия газоснабжения, следует указать, что газ, являясь товаром, нуждается в проведении анализа рынка его добычи, транспортировки и сбыта, так как ему присущи определенные признаки. И организации, добывающие газ, и конечные потребители имеют свой интерес в стабильном функционировании процесса газоснабжения. Для организаций это экономическая выгода от добычи и подачи газа конечному потребителю, а для потребителей это необходимость в удовлетворении своих бытовых нужд. На сегодняшний день, мы считаем, газоснабжение как род деятельности можно подразделить на три этапа:

1. Газ, который добывается АО «Газпром» и независимыми от него

организациями подается федеральному посреднику, которым выступает «Межрегионгаз», посредством Единой системы газоснабжения и системы газоснабжения независимых организаций. К данным отношениям применяются правила о договоре поставки газа в РФ.

1. Далее происходит перепродажа газа от федерального посредника

региональным посредникам, например ООО «Межрегионгаз Санкт-Петербург», через Единую и региональную системы газоснабжения. К данным отношениям также применимы нормы о договоре поставки.

Исходя и вышеизложенных этапов, мы можем сделать вывод о том, что их объединяют следующие признаки: во-первых, целью приобретения газа для покупателя является его дальнейшая перепродажа; во-вторых, обе стороны договора осуществляют предпринимательскую деятельность; в – третьих, отношения установленные сторонами носят длительный характер, а не разовый.

1. «Региональный посредник перепродает газ потребителю (гражданину

или юридическому лицу) для его использования в качестве топлива (сырья), и оказывает услуги, связанные с организацией процесса перемещения газа по газораспределительной системе. Это — газоснабжение в узком смысле, а соответствующие отношения должны регулироваться договором газоснаб­жения».[[7]](#footnote-8)

«Сам термин «снабжение» означает не просто передачу какого-либо то­вара, а совокупность мероприятий для удовлетворения конкретных потреб­ностей (как правило, материальных) физических и (или) юридических лиц. Этот термин в организационном и правовом аспекте представляет собой комплекс мер, направленных на передачу потребителям продукции и прав на нее определенным способом при соблюдении установленного порядка и ре­жима их передачи».[[8]](#footnote-9)

Благодаря реформе, произошедшей на газовом рынке, на сегодняшний день некогда единый процесс снабжения газом через присоединенную сеть был разделен на отдельные этапы, а именно на производство, оперативно-диспетчерское управление, хранение, транспортировку и т.д.

Транспортировка газа неотделима от непрерывного процесса подачи газа и в конечном итоге получения его потребителем. Услуги по транспортировке газа оказываются газораспределительными организациями, в собственности которых или на иных законных основаниях находятся газораспределительные сети, всем потребителям услуг по транспортировке газа, получившим доступ к газораспределительным сетям в соответствии с [Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 года № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям»](http://docs.cntd.ru/document/901720831). Согласно действующему законодательству, транспортировкой газа является перемещение газа по местной газораспределительной сети. Транспортировка газа, осуществляемая продавцом, происходит по ответвлениям от магистральных трубопроводов. Положения, регламентирующие оказание услуг по транспортировке газа содержатся и в ст. 25 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ».

Статья 3 ФЗ № 69-ФЗ **«О газоснабжении в РФ»** закрепляет законодательное и нормативно-правовое регулирование газоснабжения в РФ. Источниками регулирования газоснабжения на законодательном уровне в РФ выступают: - Конституция РФ; - Гражданский кодекс РФ; - Федеральный закон "О недрах"; - Федеральный закон "О естественных монополиях"; и состоит из Федерального закона « О газоснабжении в РФ», принимаемых в соответствии с данным законом федеральных законов, нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов муниципальных образований.

**Конституция Российской Федерации** является основополагающим документом российского законодательства. Согласно пункту в) ч. 1 ст. 72 Конституции РФ «в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся, в частности, вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами».[[9]](#footnote-10)

Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 **"О недрах"** регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования

и охраны недр обеспечивает защиту интересов государства и граждан РФ, а также прав пользователей недр.

Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ **"О естественных монополиях"** регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

Ниже мы охарактеризуем некоторые нормативные правовые акты РФ и нормативные правовые акты муниципальных образований, принятые в соответствии Федеральным законом от 31марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в РФ":

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 **“О** **государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ”**. Данное Постановление определяет «принципы формирования цен на газ, добываемый на территории РФ, и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям».[[10]](#footnote-11)

Постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317 **"Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг** **по газоснабжению в РФ"** «устанавливает требования по обеспечению рационального и эффективного использования газа в качестве топлива или сырья при его добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении, поставке, распределении и потреблении».[[11]](#footnote-12) Данные правила не распространяются на потребителей, использующих газ для: бытовых нужд в жилых и общественных зданиях.

Постановление Правительства РФ № 549 от 21 июля 2008 г. **«О порядке** **поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»**, регламентирует отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора газоснабжения, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Постановление Правительства РФ № 162 от 5 февраля 1998 г. **«Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»** (далее по тексту – постановление Правительства № 162) **«**определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, в том числе  [газотранспортными организациями](http://base.garant.ru/12109462/#block_205)  и  [газораспределительными организациями](http://base.garant.ru/12109462/#block_204), обязательны для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки газа через трубопроводные сети».[[12]](#footnote-13)

Постановление Госстандарта РФ от 21 августа 2000 г. № 60 **«Об утверждении и введении в действие правил проведения сертификации газа»** устанавливает процедуру и порядок проведения обязательной сертификации газа, поставляемого потребителям.

Следует обратить внимание, что нормы права, регулирующие договорные отношения по энергоснабжению, применимы при регулировании договорных отношений по газоснабжению. Легальное понятие договора энергоснабжения закреплено в Гражданском Кодексе Российской Федерации (части второй) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 29 июня 2015 г.) (далее по тексту - ГК РФ) в ст. 539. Согласно данной норме «*по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии».*[[13]](#footnote-14) Часть 2 ст. 548 ГК РФ предусматривает, что «*к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть, в частности газом, правила о договоре энергоснабжения (ст. ст. 539 - 547 ГК РФ) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства».*

Из положения части 2 ст. 548 ГК выявляется оговорка о том, что первоначальному применению подлежат специальные нормы, которые посвящены непосредственно газоснабжению. Нормы ГК РФ, посвященные договору энергоснабжения, подлежат применению, *"если иное не установлено иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательств".* Под гражданским законодательством понимается ГК РФ и федеральные законы. При этом другие нормативные правовые акты именуются актами, содержащими нормы гражданского права.

Исходя из вышеуказанного следует, что при разрешении правовых коллизий между подзаконным нормативным актом, посвященный именно вопросам газоснабжения, и ст. ст. 539 - 547 ГК РФ в силу прямого указания ч. 2 ст. 548 ГК РФ приоритет должен отдаваться подзаконному акту, как специальной норме.

***§ 1.2 Правовая природа договора газоснабжения***

В отечественной цивилистике отсутствует единый взгляд относительно правовой природы и видовой принадлежности договора газоснабжения, в связи с отсутствием полного и четкого регламентирования и закрепления данного вопроса. В связи с этим договор газоснабжения носит проблемный характер в гражданском праве.

На сегодняшний день мнения ученых-цивилистов по вопросу правовой природы отношений связанных с газоснабжением, весьма, различны. В доктрине высказываются мнения о том, что договор газоснабжения по своей правовой природе в рамках разграничения различных видов купли-продажи, является разновидностью договора энергоснабжения. Популярным является мнение, согласно которому договор газоснабжения по своей правовой природе относится к договорам снабжения через присоединенную сеть. Некоторые ученные высказывают точку зрения, согласно которой отношения связанные с газоснабжением имеют сходства с договором поставки, «являясь договором, примыкающим к поставке». При этом необходимо сделать акцент также на мнение, согласно которому, к отношениям через присоединенную сеть, необходимо относить договоры, заключаемые между газоснабжающей организацией и потребителями, а в случае, когда предметом договора является газ в баллонах, нефтепродукты, его следует относить к поставке товаров или купле-продаже.

Еще в 50-х гг. XX века ученым-юристом, Корнеевым С.М. были выявлены общие признаки договоров энергоснабжения, газоснабжения, снабжения нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, позволившие рассматривать данные договоры как однотипные, объединив их в единую группу, которую им было предложено назвать «договоры о снабжении продукцией через присоединенную сеть». Наименование перечисленных договоров, которое было дано Корнеевым С.М., впоследствии получило отражение в работах и трудах иных юристов, а также по сей день используется в ГК РФ (п. 1 ст. 539; п. 1 ст. 541; ст. 548 ГК РФ).

Обратимся к Решению Верховного Суда РФ от 26 февраля 2010 г. № ГКПИ09-1672 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 1 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2007 г. № 360», согласно которому «по своей правовой природе договор о подключении к сетям газоснабжения сходен с договором о подключении к другим сетям инженерно-технического обеспечения (тепло-, водоснабжения т.д.), входящим в систему коммунальной инфраструктуры, в отношении которых Правительство РФ утверждает правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении ими публичных договоров, заключаемых при подключении к системам коммунальной инфраструктуры (п. 2 ч. 1 ст. 4 ФЗ от 31 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»).[[14]](#footnote-15) Таким образом, Верховным Судом была предпринята попытка, отнеси договор газоснабжения к договорам снабжения через присоединенную сеть.

Выделения и обособления договоров газоснабжения в самостоятельный договорный тип придерживается А.М Шафир, полагая, что критерием такого выделения являются, лежащие в основе таких договоров специфические экономические отношения, отличительной чертой которых является охват ими сферы потребления ресурсов. «Договоры на снабжение по присоединенной сети газом и иными товарами являются юридической формой опосредствования специфических экономических отношений, не сводимых по своему содержанию ни к отношениям, лежащим в основе договора поставки, ни к каким-либо иным отношениям, опосредствуемым гражданско-правовыми договорами. Это дает основание утверждать, что обязательства, построенные по модели договоров по энергоснабжению через присоединенную сеть как юридическая форма, выражающая существенные черты специфических однородных экономических отношений, главной особенностью которых является их распространение на сферу потребления, имеют объективное основание для выделения их в качестве самостоятельного договорного типа в системе гражданско-правовых обязательств».[[15]](#footnote-16)

По мнению В. В. Витрянского, «если речь идёт о правоотношениях, объектом которых является не энергия, а ресурсы и другие товары, то передача их покупателю (потребителю) через присоединённую сеть является, лишь одним из возможных способов исполнения обязательств. Снабжение (передача, доставка) энергией (нефтью, газом, иными ресурсами), производимое через присоединенную сеть, является технической особенностью исполнения обязательств, вытекающих из соответствующего договора, и само по себе не может служить видообразующим признаком, позволяющим выделить самостоятельный тип или даже вид гражданско-правового договора».[[16]](#footnote-17) Договор газоснабжения не может быть отождествлен с энергоснабжением, как с видом гражданско-правовых договоров, «однако требования законности, интересы разумности и стабильности гражданского оборота приводят к необходимости «de lege lata», то есть с точки зрения действующего закона субсидиарного применения норм § 6 гл. 30 ГК РФ к регулированию процессов снабжения газом через присоединенную сеть (кроме общих положений § 1 гл. 30 ГК РФ о договоре купли-продажи).[[17]](#footnote-18)

С. М. Корнеев в числе первых ученых – цивилистов, кто выразил мнение о договоре снабжения через присоединённую сеть, как о самостоятельном договоре, в последующем он писал, что «договор о снабжении продукцией через присоединённую сеть может быть квалифицирован как вид договора купли-продажи.»[[18]](#footnote-19) Похожую точку зрения о договоре газоснабжения высказал В. Ф. Яковлев, называя «разновидности договора купли-продажи самостоятельными институтами».[[19]](#footnote-20)

Мнение С. М. Корнеева было поддержано А. М. Шафиром, относительно самостоятельности договора указав, что «договоры снабжения электрической, тепловой энергией и газом образуют самостоятельный гражданско-правовой договор на снабжение энергией и газом через присоединённую сеть, обособившийся в системе обязательственного права наряду с поставкой, перевозкой и др.».[[20]](#footnote-21)

О. С. Иоффе рассматривал договор газоснабжения, как договор, примыкающий к поставке: «…договоры на снабжение энергией и газом нельзя ни отрывать от поставки, ни отождествлять с ней. Их следует рассматривать как самостоятельные, но в тоже время такие договоры, которые не прямо входят в состав обязательств по возможной реализации имущества, а в пределах этих обязательств непосредственно примыкают к договору поставки. Их юридическое отличие от поставки воплощается в правах и обязанностях сторон, образующих содержание названного договора».[[21]](#footnote-22)

Отмечая сходство условий договора поставки и снабжения газом, О. Н. Садиков указывал, что «квалификация договора на снабжение газом как договора особого вида, а не в качестве разновидности договора поставки создаёт для практики определённые трудности.»[[22]](#footnote-23) Являясь оппонентом С. М. Корнееву, он не только исключал самостоятельность договоров о снабжении продукцией через присоединённую сеть, но и квалифицировал их как прямо примыкающие к договору поставки, аргументируя это хозяйственно-практическими соображениями.

«А. А. Яхонтова относит договор газоснабжения по своей правовой природе к одному из видов договорной конструкции энергоснабжения как вида договора поставки, который занимает соответствующее место в системе договоров, присутствующих в ГК РФ. Квалификация договора газоснабжения в качестве вида договора энергоснабжения открывает перспективы, как для законодательного регулирования, так и для правоприменения, что, в свою очередь, даёт возможность разрешить современные коллизии юридической доктрины, а также упорядочить законотворческую деятельность».[[23]](#footnote-24)

Немаловажно, также сказать и о транспортировке газа, так как если рассматривать договор газоснабжения, как договор, примыкающий к договору поставки, впоследствии предусматривается дальнейшая транспортировка газа. Транспортировка газа и нефти осуществляется посредством трубопроводного транспорта. По своему содержанию транспортировку газа можно отнести к договору грузоперевозки. Также высказываются мнения, базирующиеся на анализе определения понятия газораспределительной организации, согласно которому транспортировку газа можно отнести к возмездному оказанию услуг. Такое мнение подкрепляется доводами о том, что процесс транспортировки газа невозможно отделить от процесса оказания услуг по технической эксплуатации газораспределительных систем. «Транспортировка газа представляет собой действия по организации самого процесса подачи газа и поддержанию нормального его функционирования. Поскольку процесс сдачи-приёмки газа непрерывен, использование потребителем экономического результата транспортировки газа неотделимо от процесса самой транспортировки. Всё это характерно именно для договоров оказания услуг».[[24]](#footnote-25)

Согласно иному мнению, в соответствии с которым транспортировку нефти и газа нельзя отнести к договору перевозки по причине того, что владелец трубопровода выступает, в роли газо-, нефтеснабжающей организации, следовательно, в период транспортировки одновременно является владельцем как трубопровода, так и транспортируемого продукта. По своей правовой природе эти отношения характеризуются как отношения по договору поставки или отношения снабжения (газоснабжение).

Мы разделяем точку зрения цивилистов, относящих по своей правовой природе *договор газоснабжения к «договорам снабжения газом через присоединённую сеть» как самостоятельный вид гражданско-правового договора,* но важно отметить, что относить договор к данной разновидности можно только с учётом субъектного состава, *в данном случае договор должен быть заключён между газоснабжающей организацией и гражданином (физическим лицом)*. В случае, если *договор газоснабжения заключается между организациями*, мы предполагаем, что он по своей правовой природе относится *к примыкающим к договору поставки»*.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в ГК РФ отсутствует общая модель договора, применяемая к отношениям по снабжению абонентов электрической и тепловой энергией, газом, водой, и другими товарами, поэтому к отношениям газоснабжения применяются правила об энергоснабжении. В связи с тем, что на законодательном уровне не определена правовая природа договора газоснабжения, мы предлагаем закрепить ее как относящуюся к « договорам снабжения через присоединенную сеть».

«До законодательного установления единой конструкции договора о снабжении ресурсами (товарами) через присоединённую сеть, называть какой-либо из них системообразующим (модельным), нельзя. Квалификация указанного договора важна для установления правовых норм о договорных обязательствах, которые должны подлежать применению при решении вопросов и противоречий, не получивших прямого разрешения в действующих законодательных и иных нормативно-правовых актах».[[25]](#footnote-26)

В силу ст. 548 ГК РФ договор газоснабжения необходимо относить к категории публичных договоров. Представляется необходимым обратиться к понятиям «газоснабжающая организация» и «потребитель газа», для полного и всестороннего анализа по вопросу отнесения договоров газоснабжения к числу публичных. Понятие газоснабжающей организации закреплено в ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ», согласно которой, **поставщиком (газоснабжающей организацией)** является собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам. **Потребителем газа** является лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд (ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ»).

 Пункт 1 ст. 426 ГК РФ регламентирует, что лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, являющееся субъектом публичного договора не вправе отдавать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами. Применительно к договору газоснабжения это означает, что газоснабжающие организации, являющиеся субъектами публичного договора, не вправе отдавать преимущество кому-либо из абонентов, обратившихся к данной организации для заключения такого рода договора за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами. А также в силу п.3 ст.426 ГК РФ газоснабжающие организации по характеру своей деятельности должны осуществлять услуги газоснабжения в отношении каждого, кто к нему обратится, то есть путем заключения договора на поставку газа.

По данному поводу имеется судебная практика, а именно Постановление Федерального Арбитражного суда Центрального округа от 20 апреля 2010 № Ф10 – 1067/10 по делу № 62 - 6629/2008. Суды правомерно признали обоснованным требование о понуждении ответчика к заключению договора поставки газа с истцом и удовлетворили иск в указанной части: поскольку договор поставки газа является публичным договором, то отказ коммерческой организации от заключения такого договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, не допускается, доказательства невозможности поставки газа в объемах указанных в проекте договора поставки газа представлено не было.

 Также обязанность газоснабжающей организации заключить договор газоснабжения может вытекать из статуса данной организации, а именно в силу того, что газоснабжающие организации являются субъектами естественных монополий. Исходя из данного статуса, такая организация вправе отказаться от заключения публичного договора газоснабжения только в том случае, когда у нее отсутствует возможность отпускать газ, таким примером может служить отсутствие у потребителя технологического подключения к газовым сетям.

Понятие и юридическое содержание публичного договора определены ст. 426 ГК РФ. М. И. Брагинский справедливо отметил, что «режим публичных договоров является исключением из того общего, который опирается на принцип «свободы договоров». «Такое исключение выражается в отсутствии у коммерческой организации, продающей товары, оказывающей услуги, выпол­няющей работы, права отказаться от заключения договора, осуществлять сво­бодный выбор контрагента по договору, устанавливать, различные условия догово­ра для различных потребителей (за исключением льгот для отдельных катего­рий лиц). Цель государственного воздействия на договорные отношения — за­щита слабой стороны».[[26]](#footnote-27)

Помимо вышесказанного, мы приведем еще несколько аргументов, которые характеризуют договор газоснабжения, как публичный договор.

- Коммерческий статус газоснабжающих организаций, который обусловлен характером и целью их деятельности.

- Наличие в совокупности двух элементов для признания договора публичным: - обязанности у коммерческой организации продажи товара, оказания услуг, выполнения работ и т.д.; - обязанности такой организации их осуществления в отношении каждого обратившегося к ней. Данный признак нашел свое отражение в ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ» и в подзаконных нормативных актах, так как в них содержатся положения, которые запрещают отказывать в заключение соответствующих договоров и обязывают обеспечить доступ для всех заинтересованных лиц к присоединенным сетям.

Также для договоров газоснабжения применимы специальные правила о публичных договорах.

- В случае если, газоснабжающая организация обладает ресурсами газа и имеет возможность его транспортировать, она не вправе отказать в заключение договора с отдельными потребителями. В ситуации, когда газоснабжающая организация, уклоняется от заключения такого договора, она обязана и доказать отсутствия такой возможности. Стоит отметить, что отсутствие такой возможности на заключение договора может выражаться как в технической невозможности, например в случае ограниченности технической базы снабжающей организации, так и в экономической нецелесообразности, например при нерентабельности, убыточности товара. При возникновении разногласий по отдельным условиям договора газоснабжения только потребитель вправе передать данный спор на рассмотрение суда, при этом ему не требуется согласие газоснабжающей организации на это.

- Исходя из положения ст. 26 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» вытекает, что газоснабжающим организациям запрещается включать в договоры условия, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями. Цена и иные условия договора газоснабжения устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, кроме случаев, когда в законе или ином правовом акте закреплено предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

Вопрос о цене урегулирован посредством государственного регулирования тарифов на газ. Создание одинаковых условий для всех покупателей, которые газоснабжающая организация (продавец) должна соблюсти при заключении такого рода договоров достигается путем разработки единых форм договора газоснабжения в каждом субъекте РФ.

- При заключении договора газоснабжающая организация не может отдавать предпочтение одному лицу перед другим, за исключением ситуаций, которые прямо закреплены в законе или и ином правовом акте. Так ст. 18 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» устанавливает преимущественное право на заключение договоров поставки газа с определенным кругом лиц: покупателям для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа. Для всего остального круга покупателей вырабатываются единые условия для заключения соответствующих договоров.

Исходя из вышеизложенного анализа договора газоснабжения на предмет его публичного характера, мы приходим к выводу, что положения, закрепленные в ст. 426 ГК РФ, определяющие особенности заключения и исполнения публичных договоров, отражены в положениях ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» и распространяют свое действие на область газоснабжения физических и юридических лиц. Следует отметить, что не все договоры газоснабжения являются публичными. Например, мы не можем отнести договор поставки газа к числу публичных договоров, так как целью приобретения газа покупателем в данном случае является его дальнейшая перепродажа, а также в рамках данного договора покупателю не оказываются какие-либо услуги.

**Глава II. Гражданско-правовая характеристика договора газоснабжения в Российской Федерации**

***§ 2.1 Понятие и предмет договора газоснабжения***

Условие о предмете договора, отнесено ст. 432 ГК РФ к числу существенных условий любого договора. Предмет договора газоснабжения также является одним из существенных условий, а договор считается заключенным, если стороны достигли соглашения по всем существенным условиям. Однако на сегодняшний день в действующем законодательстве не содержится определения предмета договора, что вызывает на практике различные подходы к понимаю предмета договора среди ученых – юристов. Так, Д. И. Мейер считал, что «предметом договора всегда представляется право на чужое действие»[[27]](#footnote-28), а Г. Ф. Шершеневич утвер­ждал, что «содержание договора, или, как неправильно выражается наш закон, предмет договора ... есть то юридическое последствие, на которое направлена согласная воля двух или более лиц».[[28]](#footnote-29)

 Предметом договора, мы считаем, выступает объект окружающего мира (обычно, материального), к которому обращена воля сторон, и по отношению к которому у них возникают права и обязанности, в силу чего они обязаны совершить обусловленные действия. «Неоднозначное, двусмысленное обозначение предмета договора либо краткое его описание позволяют в случае судебного спора повернуть ход процесса в нужную сторону, дают возможность коренным образом изменить суть арбитражного дела».[[29]](#footnote-30) В связи с этим нам необходимо охарактеризовать предмет договора газоснабжения.

Вопрос о предмете договора газоснабжения является дискуссионным, так как он полностью не раскрыт и не закреплен на законодательном уровне, отсутствует четкая норма, устанавливающая, что именно является предметом договора газоснабжения. Данная мысль подтверждается п.3 Постановления Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан». В данном пункте о предмете говорится, как о частном случае, который применяется к договорным отношениям между поставщиком и потребителем газа (для бытовых нужд): « газ, поставляемый для обеспечения коммунально-бытовых нужд» – являющийся предметом договора природный газ, поставляемый по газораспределительной сети, либо сжиженный углеводородный газ, поставляемый из резервуарной или групповой баллонной установки».[[30]](#footnote-31)

 «Рассматривая предмет договора газоснабжения, следует отметить, что законодатель в п. 2 ст. 548 ГК РФ предусматривает, что "к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (ст. 539 - 547 ГК РФ) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства"».[[31]](#footnote-32) Содержание п. 2 ст. 548 ГК РФ указывает, что ст. 539 - 547 ГК РФ можно применять и в случаях, когда через присоединенную сеть подается газ.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день в российском законодательстве, отношения связанные со снабжением через присоединенную сеть уже не вмещаются в единый систематизированный тип договора энергоснабжения, следовательно, использование правил о договоре энергоснабжения к такому роду договорам является недостаточным, требует расширения и усовершенствования. «Несмотря на то, что, согласно гражданскому законодательству правила о договоре энергоснабжения распространяются на договор газоснабжения, мы считаем, что предмет договора энергоснабжения и предмет газоснабжения не только различны, но должны быть отграничены друг от друга. Их необходимо рассматривать как различные объекты, а не как разные элементы единого объекта правоотношения по энергоснабжению».[[32]](#footnote-33) Таким образом, говоря о предметах договора газоснабжения и договора энергоснабжения, мы подразумеваем два обособленно разных объекта, а не две различные составляющие целостного объекта правоотношения по энергоснабжению. В защиту данной позиции следует обратиться к размышлениям по данному вопросу А.М. Шафира, который считает, что предметом договора энергоснабжения являются как действия, так и объект этих действий – энергия. «Правоотношения по энергоснабжению характеризуются наличием двух стадий: процессом передачи продукции и надлежащей организацией процесса потребления. В правоотношениях по снабжению энергией нет единого объекта для обеих стадий развития. Пока не осуществлены действия по передаче материального объекта, не возникает отношений в сфере потребления, а когда они складываются, то отношения по передаче уже завершены, поэтому действия в процессе передачи и потребления энергии и газа должны рассматриваться как различные объекты, а не как разные элементы единого объекта правоотношения по энергоснабжению».[[33]](#footnote-34)

Еще одним фактором, благодаря которому, мы можем разграничить предмет договора газоснабжения, от предмета договора энергоснабжения выступает самостоятельность договора. Как отмечалось уже в первой главе нашей работы, посвященной правовой природе договора газоснабжения, мы придерживаемся точки зрения, в соответствии с которой, мы относим договор газоснабжения к *договорам снабжения газом через присоединенную сеть*, к самостоятельному виду гражданско-правового договора, с учётом субъектного состава, *в данном случае договор должен быть заключён между газоснабжающей организацией и гражданином физическим лицом*. При заключении *договора газоснабжения между организациями*, мы предполагаем, что он по своей правовой природе относится *к примыкающим к договору поставки.*  Самостоятельность договора газоснабжения приводит нас к выводу, что для данной области необходимо специальное правовое регулирование, и, следовательно, предметы договоров газоснабжения и энергоснабжения являются различными, самостоятельными для каждого из данных договоров, так как их правовая природа различна. Таковое разграничение данных договоров и их предметов поможет восполнить пробел в законодательстве, а именно конкретизировать, углубить, упорядочить и систематизировать правовое регулирование отношений, связанных с газоснабжением в РФ.

 **Предметом договора газоснабжения** является **газ (товар)**, который включается в число вещей и является объектом гражданского права, **действия сторон на подаче газа через присоединенную сеть на газопринимающее устройство потребителя (абонента), принятию газа и его оплате.** Развивая мысль о предмете договора газоснабжения, необходимо отметить, что в ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ « О Газоснабжении в РФ» содержится понятие «газа», согласно которому газ – это «природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями».[[34]](#footnote-35) Исходя из вышеуказанного понятия газа, следует сделать вывод, что перечисленные в данном законе виды газа также являются предметом договора газоснабжения, но использовать их будут по их прямому назначению.

«Например, природный газ может быть использован для бытового потребления. Нефтяной газ применяют как топливо и для получения различных химических веществ. Сухой отбензиненный газ служит в качестве топлива для промышленных и коммунально-бытовых нужд, а также как сырье на химических предприятиях».[[35]](#footnote-36)

Выявляя и характеризуя предмет договора газоснабжения, нужно также затронуть понятия количества и качества газа. Количество и качество энергии регулируются статьями 541, 542 ГК РФ. ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ», содержит положение о требованиях к поставляемому газу (статья 19), относительно количества и качества газа данная статья не содержит никаких сведений. Е. В. Блинкова считает, «что условие договора о предмете следует считать согласованным, если оно позволяет определить не только наименование и количество товара, но и его качество, которые в триединстве составляют предмет договора».[[36]](#footnote-37) «Качество газа, в свою очередь, зависит от давления газа в присоединенной сети. Данный качественный параметр влияет на количество и качество подаваемого абоненту газа. С увеличением давления возрастает количество подаваемого по трубопроводу газа и, следовательно, изменяются его физические и качественные характеристики».[[37]](#footnote-38) На газоснабжающие организации возложена ответственность за передачу потребителям газа не только в обусловленных количественных, но и качественных показателях.

О.С. Иоффе отмечал, что «качественные показатели фиксируются: по направлению и частоте тока – для электроэнергии, по давлению пара и температуре воды – для тепловой энергии, по давлению и химическому составу – для газа. При определении качества обязательны ГОСТы и технические условия, а нерешенные вопросы согласовываются сторонами самостоятельно…».[[38]](#footnote-39) О.С. Иоффе считал, что количественный показатели устанавливаются в договоре сообразно с актом планирования, являющемся основанием его заключения.

Согласно п.21 Постановления Правительства РФ № 162 «Об утверждении правил поставки газа в РФ»: «поставка и отбор газа без учета его объема не допускаются». Согласно п.17 Постановления Правительства РФ № 162 «при перерасходе газа без предварительного согласования с поставщиком, [газотранспортной](http://base.garant.ru/12109462/#block_205) или [газораспределительной организацией](http://base.garant.ru/12109462/#block_204) покупатель оплачивает дополнительно объем отобранного им газа сверх установленного договором и стоимость его транспортировки за каждые сутки с применением коэффициента: с 15 апреля по 15 сентября - 1,1; с 16 сентября по 14 апреля - 1,5. Это правило не применяется к объемам газа, израсходованным населением и коммунально-бытовыми потребителями».[[39]](#footnote-40)

 Коэффициенты, указанные в пункте 17 выступают элементом ценообразования в регулируемом виде деятельности, то есть газоснабжении, в связи с этим, поставщик обоснованно имеет право их взыскать в полном объеме, и в случае, если они не предусмотрены договором газоснабжения. Положение о применении данных коэффициентов, предусмотренное Постановлением Правительства РФ № 162 « Об утверждении правил поставки газа в РФ» уже является достаточным для их взыскания.

 Но при этом в соответствии с абз. 2 п. 17 Постановления Правительства № 162 повышающие коэффициенты не могут быть применены к объемам газа, израсходованным населением и коммунально-бытовыми потребителями. При этом необходимо определить, кто может являться коммунально-бытовым потребителем, а так как действующее законодательство не содержит определение «коммунально-бытовой потребитель», критерием отнесения потребителей к той или иной категории будет выступать цель приобретения и использование газа. В связи с данным обстоятельством на практике под «коммунально-бытовыми потребителями» принято понимать потребителей, использующих приобретенный газ для удовлетворения коммунально-бытовых потребностей соответственно, в частности, на выработку и бесперебойное обеспечение тепловой энергией населения и объектов коммунально-бытовой и социальной сферы. Следовательно, в случае, когда газ был закуплен покупателем с целью последующего использования его в коммунально-бытовой сфере, с допущением перерасхода газа в отчетном периоде, такой субъект может рассчитывать на то, что к нему не будут применены повышающие коэффициенты. Но в таком случае, он обязан доказать цель приобретения газа. Такими доказательствами могут являться, например, заключенные договоры поставки с потребителями коммунально-бытовой сферы, представленные в органы Росстата формы статистического наблюдения (в частнос­ти, форма № 1-ТЕП «Сведения о снабжении тепловой энергией»), утвержденный тариф на поставку коммунального ресурса.

В случае если, при перерасходе газа поставщик взимает плату с применением повышающих коэффициентов, не учитывая цель, с которой покупатель приобретает газ, разницы в денежных суммах являются его неосновательным обогащением. Соответственно, покупатель вправе требовать возврата от поставщика данной суммовой разницы. Обратимся к судебной практике по данной категории споров. «ОАО "Кузбассэнерго" обратилось в Арбитражный суд Кемеровской области с иском к ООО "Газпром газораспределение Томск" о взыскании 353 759 рублей 34 копеек неосновательного обогащения. Между ООО "Газпром газораспределение Томск" (газораспределительная организация - ГРО) и ОАО "Кузбассэнерго" (покупатель) заключен договор на транспортировку природного газа.

Пунктом 3.6 договора определено, что в случае отбора газа покупателем за расчетный период (месяц) в большем количестве, чем предусмотрено договором без предварительного согласования с ГРО, покупатель оплачивает услуги по транспортировке дополнительного объема газа с применением коэффициентов, предусмотренных [п. 17](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=127666&rnd=244973.168367959&dst=100051&fld=134) "Правил поставки газа в РФ", утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, в срок, установленные пунктом 7.3 договора.

В период с ноября по декабрь 2011 года, ООО "Газпром газораспределение Томск" поставило природный газ в объеме большем, чем согласовано в договоре. ОАО "Кузбассэнерго" оплатило полученный газ по цене, рассчитанной с повышающими коэффициентами за перерасход газа. Разница между оплаченной суммой и стоимостью оказанных услуг, определенной без применения коэффициентов, составила 353 759 рублей 34 копейки.

Установлено, что в 2011 году большую часть выработанной тепловой энергии покупатель реализовал населению и другим бюджетным организациям. Для производства тепловой энергии используется, в том числе, газообразное топливо.

Так как в действующем законодательстве не содержится понятие "коммунально-бытовой потребитель", поэтому, как верно указали суды, для отнесения конкретного покупателя газа к категории "коммунально-бытовой потребитель" должна быть установлена цель приобретения им топливно-энергетических ресурсов. Суды пришли к обоснованному выводу о том, что основным видом деятельности ОАО "Кузбассэнерго" является производство и реализация пара и горячей воды для обеспечения тепловой энергией населения и бюджетных организаций городов Кемерово и Новокузнецка. Поскольку ОАО "Кузбассэнерго" относится к коммунально-бытовым потребителям, то разница произведенных в спорный период оплат за транспортировку природного газа и его стоимости без повышающих коэффициентов, установленных [п. 17](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=127666&rnd=244973.2005929768&dst=100051&fld=134) Правил поставки газа, получена, ООО "Газпром газораспределение Томск" не на основании договора и без законных оснований, что является неосновательным обогащением. Требование удовлетворено, поскольку покупатель является коммунально-бытовым потребителем, применение повышающих коэффициентов при расчете платы за перерасход газа к нему не применяется».[[40]](#footnote-41)

Кроме этого, нормы отбора газа и годовой объем потребляемого газа (количество газа) должны предварительно согласовываться сторонами договора.

«Газ, обладая экономической ценностью, есть благо, по поводу которого субъекты вступают в гражданско-правовые обязательственные отношения, а, следовательно, газ — объект гражданского оборота».[[41]](#footnote-42)

Характеризуя такое понятие, как газ, следует отметить, что это особый объект материального мира, он лишен формы, текучий, летучий, заполняет собой любое пространство, при отсутствии препятствий перемещается без помощи человека. Экономически целесообразно передавать газ к местам потребления посредством системы трубопроводов, то есть присоединенной сети, когда при передаче газа конечным получателям оказывается также и услуга по его транспортировке. В силу физических свойств газа, мы не имеем возможность его складировать в каких-либо количествах. Для его обнаружения необходимо использование определенных приборов, при работе с газом крайне важно соблюдать необходимые меры безопасности. «Газ потребляется в момент приобретения, следовательно, его невозможно вернуть, результатом потреб­ления может быть выполненная работа, какая-то другая технологическая операция, но сам газ при этом исчезает (сжигается), не материализуется в продукции или в иной форме. Газ относится к энергоресурсам, запасы кото­рых существуют в относительно неограниченном объеме».[[42]](#footnote-43)

*Исходя из вышеуказанного, мы приходим к выводу о том, что, во-первых,* ***предметом договора газоснабжения*** *является* ***газ (товар)****, который включается в число вещей, являющийся объектом гражданского права,* ***который передается потребителю собственность, а потребитель обязуется при принятии и использовании уплатить за него денежную сумму (цену).*** *Ключевыми характеристиками, составляющими предмет договора газоснабжения, выступают* ***количество и качество газа.*** *Во-вторых, в предмет договора газоснабжения входят,* ***оказываемые потреби­телю (покупателю) услуги (транспортные, снабженческо-сбытовые), которые неразрывно связаны с передачей товара в собственность.*** Перечисленные в ФЗ № 69-ФЗ« О газоснабжении в РФ» виды газа, такие как, «природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями», также являются предметом договора газоснабжения.

Таким образом, на основании вышесказанного, можно сделать вывод о ***понятии договора газоснабжения***. По договору газоснабжения газоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть газ, а потребитель обязуется оплачивать принятый газ, а также соблюдать предусмотренный договором режим его потребления, обеспечивать исправность и безопасность эксплуатации газовых сетей, приборов и оборудования, связанных с потреблением газа.

***§ 2.2 Существенные условия договора газоснабжения***

«Условия, на которых достигнуто соглашение между сторонами, именуемые иначе договорными условиями, обычно объединяют в родственные группы по основанию их юридической значимости для заключения договора. Принято выделять три таких группы, а именно: существенные, обычные и случайные условия».[[43]](#footnote-44) Существенными условиями по общему правилу являются те условия договора, которых достаточно для признания договора заключенным. В соответствии с п.1 ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Рассматривая договор газоснабжения, нам также необходимо охарактеризовать существенные условия данного договора. На сегодняшний день договорам на снабжение газом присущ гражданско-правовой характер, регулируют такие договоры положения гражданского законодательства, и общие положения обязательственного права, несмотря на то, что нормы о них отсутствуют в ГК РФ. Возникают трудности с определением существенных условий договора газоснабжения, так как законодательно понятие данного договора отсутствует, следовательно, нет указаний на то, какие условия подлежат обязательному согласованию, без которых данный вид договора будет считаться незаключенным.

Так В. К. Марков, например, «относит к существенным условиям договора снабжения газом через присоединенную сеть условия: о расчетах за поданный газ, ре­жиме потребления газа, об обеспечении безопасности эксплуатации газопро­водных сетей и исправности, используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением газа. Без этих, по его мнению, обязательных усло­вий договор будет признан незаключенным».[[44]](#footnote-45)

А. А. Яхонтова, в свою очередь, «считает необходимым на законодательном уровне при­знать существенными условиями договора газоснабжения: его предмет; ус­ловия о режиме подачи (потребления) газа; об обязанности абонента содер­жать и безопасно эксплуатировать установки, подключенные к сетям газо­снабжающей организации».[[45]](#footnote-46)

Исходя из сложившейся ситуации, мы считаем, что к существенным условиям договора газоснабжения следует относить: предмет договора, в том числе количество и качество газа, цену на газ и его транспортировку, режим потребления газа и условия, относящиеся к обеспечению содержания и безопасности сетей, оборудования, и форму договора. Такое условие как срок договора для договора газоснабжения не является существенным, в силу того, что он может быть заключен, как на указанный в нем срок, так и на неопределенный срок.

Согласно ГК РФ **условие о предмете** является единственным обязательным существенным условием любого договора, оно индивидуализирует предмет исполнения, определяя характер самого договора. Ранее в нашей работе мы рассмотрели вопрос о предмете договора газоснабжения и пришли к выводу, что, *во-первых, предметом договора газоснабжения является газ (товар), который включается в число вещей, являющийся объектом гражданского права, который передается потребителю собственность, а потребитель обязуется при принятии и использовании уплатить за него денежную сумму (цену). Ключевыми характеристиками, составляющими предмет договора газоснабжения, выступают количество и качество газа. Во-вторых, в предмет договора газоснабжения входят, оказываемые потреби­телю (покупателю) услуги (транспортные, снабженческо-сбытовые), которые неразрывно связаны с передачей товара в собственность.* Также все они (газ, вода, нефть и нефтепродукты) являются самостоятельными благами. Мы считаем, не стоит объединять их в единое родовое понятие энергии. По справедливому заключению немецкого ученого Л. Эннекцеруса, «является ли предмет телесным, то есть вещью, решается по воззрениям обо­рота, но не по учению физики».[[46]](#footnote-47)Также, мы разделяем мнение В. В. Башунова считающего, «что газ, в отличие от энергии, обладает телесностью, вещественностью, относится к движимым, ро­довым вещам».[[47]](#footnote-48)

Отметим, что количество и качество газа являются основными характеристиками, составляющими предмет договора газоснабжения. За принятый в собственность и впоследствии используемый газ, потребитель в свою очередь обязуется уплачивать за него обусловленную цену.

**Цена на поставленный газ и услуги по транспортировке газа**, также являются существенными и значимыми условиями для сторон, рассматриваемого договора. Следует отметить, что трудность данного вопроса заключается в установлении и подпадании ценообразования на газ под государственное регулирование или все-таки свободное формирование цены на газ под влиянием законов и правил рынка.

Пункт 3 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ» гласит, что «цена на газ для конечного потребителя на границе раздела газораспределительных сетей и сетей конечного потребителя формируется из регулируемых оптовой цены на газ или оптовой цены на газ, определяемой по соглашению сторон с учетом установленных предельных уровней, тарифов на услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям, специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации, и платы за снабженческо-сбытовые услуги».[[48]](#footnote-49) Стороны устанавливают конкретный размер этой цены. В расчет регулируемой цены на газ входит также плата за снабженческо-сбытовые услуги. Впрочем, на сегодняшний день для поставщика не установлены критерии, которыми ему следует руководствоваться для определения этой цены.

Следующим существенным условием является **условие о режиме потребления газа**. Под режимом потребления газа понимается соотношение расхода газа со временем его использования. Потребление газа изменяется по месяцам, дням недели или календарным дням, по часам суток. Так, «поставщик обязан поставлять, а покупатель получать (отбирать) газ равномерно в течение месяца в пределах установленной договором среднесуточной нормы поставки газа, а при необходимости - по согласованному между сторонами (включая владельцев газотранспортной системы) диспетчерскому графику».[[49]](#footnote-50) На практике среднесуточная норма пода­чи газа, а также его месячный объем определяются следующим образом. «В договоре газоснабжения, заключенного, как правило, до конца календарного года, объем (количество) газа разбивается поквартально. Для определения среднесуточной нормы подачи (отбора) газа квартальный объем газа делится на количество дней, приходящихся на соответствующий квартал года. Сле­довательно, для определения месячной нормы подачи (отбора) газа среднесу­точный объем умножается на количество дней в соответствующем месяце года. Определенная таким способом среднесуточная норма подачи (отбора) газа является, по общему правилу, обязательной как для снабжающей орга­низации, так и для потребителей».[[50]](#footnote-51)

Пунктом 14 постановления Правительства РФ № 162 предусмотрено также, что по требованию покупателя неравномерность поставки газа по суткам в течение месяца предусматривается договором поставки газа в случаях, если поставка газа осуществляется для коммунально-бытовых нужд, для котельных и тепловых электростанций в объемах, обеспечивающих потребности в тепловой энергии коммунально-бытовых организаций и населения, а также если поставка газа осуществляется для генерирующих объектов, с использованием которых, в электроэнергетике оказываются услуги по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии, в соответствии с [постановлением](http://base.garant.ru/188951/) Правительства РФ от 7 декабря 2005 г. № 738 и в отношении, которых, в соответствии с законодательством РФ, определен объем электрической энергии, обязательный для производства при неравномерном графике их загрузки в течение суток.

Исходя из пунктов 13 и 14 постановления Правительства РФ № 162, можно сделать вывод о том, что данные нормы характеризуют условия о предмете договора, в частности количество подаваемого газа за определенный период.

Не менее важным **существенным условием является форма договора газоснабжения.** Законодательно закреплено, что «для заключения договора заинтересованное физическое или юридическое лицо направляет оферту в письменной форме газоснабжающей организации, осуществляющей деятельность по поставке газа на территории муниципального образования, где расположено помещение, газоснабжение которого необходимо обеспечить. Газоснабжающая организация не вправе отказать заявителю в приеме и рассмотрении оферты».[[51]](#footnote-52) Следовательно, договор газоснабжения должен быть заключен в письменной форме.

 **Условия по обеспечению содержания и безопасности сетей, приборов и оборудования также являются существенными**, их включение в договор газоснабжения является обязательным, так как при их отсутствии договор будет признан незаключенным. Пункт 1 ст. 543 ГК РФ закрепляет обязанность покупателя по содержанию и эксплуатации сетей, приборов и оборудования. Согласно данной статье, абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, о пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях, возникающих при пользовании энергией (п.1 ст. 543 ГК РФ).

Согласно действующему гражданскому законодательству, стороны вправе придти к соглашению и по иным существенным условиям договора, согласно ст. 432 ГК РФ. К примеру, в случае нарушения обязательства стороны могут установить договорную имущественную ответственность. Возможно внесение в договор условия, согласно которому при проведении планово-предупредительных и внеплановых ремонтных работ будет проводиться временное прекращение подачи газа, с преждевременным уведомлением о сроках проведения последних.

В заключении отметим, что согласно действующему законодательству в сфере газоснабжения, а именно ст. 26 ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ» предусмотрено, что организации - собственники систем газоснабжения, поставщики газа или уполномоченные ими организации не вправе совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров.

***§ 2.3 Стороны договора газоснабжения***

Для последующей характеристики договора газоснабжения, считаем необходимым, проанализировать субъектный состав договора, позволяющий выявить особенности положения сторон при осуществлении данного вида деятельности. В соответствии с действующим законодательством, субъектами договора снабжения через присоединенную сеть выступают две стороны – поставщик (газоснабжающая организация) и потребитель (абонент газоснабжающей организации).

Легальное определение понятия газоснабжающей организации закреплено в ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ», в соответствии с которой **поставщиком** (газоснабжающей организацией) ***является*** *собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам.* Исходя из данного определения, мы не можем определить квалифицирующие признаки указанного субъекта. Определение поставщика, закрепленное в законе, является общим и в целом присуще договору поставки. И определив, что по своей юридической природе договор газоснабжения не является поставкой, мы считаем, целесообразным разграничить понятия « газоснабжающая организация» и «поставщик газа».

«В связи с этим абзац десятый и ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» целесообразно изложить в следующей редакции: «га­зоснабжающая организация - собственник газа, осуществляющий по принадле­жащей ему на праве собственности или ином вещном праве газораспределитель­ной системе непрерывную подачу газа потребителю и оказывающий ему не­разрывно связанные с подачей газа услуги в соответствии с договором газо­снабжения». Соответственно в абзаце 11 указанной статьи надо сформу­лировать легальное определение понятия поставщика газа: «поставщик газа - собственник газа (или уполномоченное им лицо), осуществляющий поставки газа газоснабжающим организациям и передающий газ на границе раздела магистральных газопроводов и сетей газораспределительных организаций».[[52]](#footnote-53)

Снабжающая организация – это коммерческая организация, учрежденная в любой организационно-правовой форме. Как правило, это акционерные общества, которые образовались в результате приватизации, общества с ограниченной ответственностью. Возникает вопрос, а может ли индивидуальный предприниматель заниматься деятельностью по реализации газа? С одной стороны п.3 ст. 23 ГК РФ дает основания полагать, что индивидуальный предприниматель вправе осуществлять такого рода деятельность. Однако в соответствии с Указом Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 426 «Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» в каждом субъекте РФ были образованы коммерческие юридические лица, основной целью которых является реализация газа, основанная на прямых договорах с потребителями. Таким образом, на практике, индивидуальные предприниматели не имеют возможность оказывать такие услуги потребителям. Так, в Санкт-Петербурге реализацией газа занимается ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», в других субъектах РФ данные услуги оказывают соответствующие Региональные компании по реализации газа.

 Снабжающая организация это всегда коммерческая организация, обязанностью которой является подача газа любому, кто к ней обратится, при наличии соответствующих возможностей. Продажа газа, совмещенная с услугами по передаче последнего, являются основным видом деятельности таких компаний.

Квалифицируя договор газоснабжения нам не важно, осуществляет снабжающая организация добычу, хранение, транспортировку или нет. Значимым признаком для квалификации такого договора является снабжение товаром через присоединенную сеть в целях его потребления. Правом на заключение договора обладает как добывающая организация, так и компания, которая занимается посреднической деятельностью, а именно перепродажей газа, являющимся ее основным видом деятельности.

Основную деятельность по реализации газа потребителям на внутреннем рынке РФ, осуществляют аффилированные лица ПАО «Газпром»: ООО «Межрегионгаз» и региональные сбытовые компании. Деятельность данных компаний, реализующих газ на рынке, осуществляется по регулируемым ценам, которые устанавливаются уполномоченными на то органами. Также на внутреннем рынке РФ осуществляют свою деятельность и независимые поставщики газа, которые не связаны с ПАО « Газпром» и его аффилированными лицами. К независимым поставщикам мы относим как, непосредственно, добывающие организации, так и посреднические организации. «ПАО "Газпром" обеспечивает доступ независимых организаций к своей газотранспортной системе на основании договоров, заключаемых этими организациями с ПАО "Газпром" или по поручению ПАО "Газпром" - с его газотранспортными организациями при соблюдении определенных законодательно условий».[[53]](#footnote-54)  Стоит отметить, что между аффилированными лицами ПАО «Газпром» и независимыми поставщиками существует различие, состоящее в том, что последние вправе отпускать газ потребителям по договорным ценам, которые могут быть как ниже, так и выше цен, устанавливаемых уполномоченными государственными органами.

**Абонент** является контрагентом снабжающей организации, на законодательном уровне абонента именуют потребителем. Согласно действующему законодательству в области газоснабжения, «потребителем является лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд».[[54]](#footnote-55)

Потребителем газа может быть как физическое, так и юридическое лицо. Отношения по снабжению газом через присоединенную сеть граждан, использующих газ в бытовых целях, регулируются нормами ГК РФ о договоре энергоснабжения, в случае отсутствия специальных правил. Согласно п.2 ст. 543 ГК РФ, в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию. Также, данные абоненты вправе использовать газ в необходимых им количествах. Вместе с тем, являясь слабой стороной в данных правоотношениях, они могут дополнительно защитить свои права и интересы, посредством применения норм Закона РФ от 07 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Потребителем газа может быть и юридическое лицо, оно может быть учреждено в любой организационно-правовой форме, предусмотренной для некоммерческих и коммерческих организаций. Согласно действующему законодательству, государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, финансируемые за счет средств бюджета, также могут являться потребителями газа, но только в случаях, когда газ приобретается ими для государственных нужд. Такие отношения, когда потребителем выступает юридическое лицо, регулируются Постановлением Правительства РФ № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в РФ».

В случаях приобретения газа для потребления мы квалифицируем такой договор, как договор газоснабжения. Однако, если, газ приобретается юридическим лицом не для потребления, а допустим, в коммерческих целях, для дальнейшей перепродажи, то в таком случае данное юридическое лицо не будет являться потребителем. В данном случае, такие отношения являются куплей-продажей газа, и опосредуются договором поставки. «Потребительские цели гражданина не совпадают с потребитель­скими целями юридического лица или индивидуального предпринимателя. Для последних любая эксплуатация, не подпадающая под понятие «исполь­зование в предпринимательской деятельности», должна рассматриваться как использование в потребительских целях».[[55]](#footnote-56)

Говоря, о договоре снабжения газа через присоединенную сеть стоит упомянуть о важной составляющей таких договоров, а именно о технологическом присоединении к газовым сетям. Для заключения договора газоснабжения абоненту (потребителю) необходимо иметь на праве собственности или на ином вещном праве принимающие технические устройства и сооружения для присоединения к системам снабжения, посредством которых он сможет получать товар, то есть газ. При наличии такой технологической возможности лицо выступает стороной договора газоснабжения, являясь абонентом (потребителем), так как при таких условиях возможно исполнение договора путем подачи газа.

**Глава III. Заключение и расторжение, а также ответственность сторон по договору газоснабжения в РФ**

***§ 3.1 Особенности заключения договора газоснабжения по российскому законодательству***

Следующий этап нашей работы посвящен рассмотрению порядка заключения договора газоснабжения.

Для начала следует отметить, что договор газоснабжения является договором публичным, а газоснабжающие организации занимают естественно-монопольное положение. В связи с данными обстоятельствами при заключении договора необходимо руководствоваться положениями ГК РФ, регулирующими общий порядок заключения договора, а также правилами ст. 445 ГК РФ, регламентирующими заключение договоров в обязательном порядке. Также публичный характер договора газоснабжения обязывает снабжающую организацию заключать соответствующие договоры с потребителями на одинаковых условиях, не имея права отдавать предпочтение одному лицу перед другим. В случаях, если договор заключается с потребителями – юридическими лицами, кроме указанных выше положений ГК, сторонам необходимо руководствоваться положениями Постановления Правительства РФ № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в РФ», в частности разделом III, который посвящен порядку заключения такого рода договоров.

Заключение договора газоснабжения возможно только в случае присоединения потребителя к газораспределительной системе и обладания на праве собственности или на ином вещном праве принимающих технических устройств и сооружений для отбора газа. Таким образом, изначально потребителю необходимо заключить договор технологического присоединения к газораспределительным сетям. Обе стороны договора являются юридически равными, однако, на этапе заключения договора их действительные возможности не равны. Так правом на составление условий договора обладает снабжающая организация в одностороннем порядке, а потребитель в свою очередь, может либо отказаться от заключения такого договора, либо присоединиться к предлагаемым условиям. На практике потребители, зачастую, вынуждены заключать соответствующие договоры на предлагаемых условиях, в связи с отсутствием альтернативных субъектов, с которыми они могли бы заключить такого рода договор.

В. В. Витрянский, а впоследствии и Е. В. Блинкова высказали мне­ние о том, «что подобные договоры с участием граждан являются договорами присоедине­ния, поскольку считаются заключенными с момента первого фактического подключения або­нента в установленном порядке к присоединенной сети, и в этих действиях абонента выра­жается его согласие на заключение договора на тех условиях, которые устанавливает газо­снабжающая организация».[[56]](#footnote-57) Однако, физическое лицо, обладает возможностью до первого подключения к сети согласовать условия договора со снабжающей организацией, а в случае возникновения спора передать его на рассмотрение в суд, ибо действующее законодательство не содержит норм, направленных на запрет таких действий. Следовательно, мы не можем отнести договор газоснабжения к числу договоров присоединения. Данный вывод распространяется на отношения, когда в качестве потребителей выступают как граждане, так и юридические лица.

Форма договора это способ, посредством которого стороны выражают свою волю на заключение договора. Для того чтобы, договор был действительным, необходимо соблюдать предусмотренную законом форму договора. Письменная форма договора газоснабжения является обязательной в зависимости от контрагента, с которым заключается данный договор. Положения ст. 540 ГК РФ содержат указания, в силу которых при заключении договора газоснабжения с гражданином, приобретающим газ для бытовых нужд без цели его дальнейшей перепродажи, не требуется соблюдение простой письменной формы. Ст. 540 ГК РФ гласит, что договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети, и если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным [статьей 546](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/7f42433fcd132c2a14f56be01834d0f69c23c5fe/#dst100416) ГК РФ.

Рассмотрим случай из судебной практики, касающийся вопроса заключения договора газоснабжения, а именно к Решению Омского областного суда от 23 июля 2013 года по делу №2- 1575/2013. «Иванов В. В. обратился в суд с иском к ОАО «Омскоблгаз», ЗАО «Газпром Межрегионгаз Омск», в обоснование исковых требований, указав, что он приобрел в собственности жилой дом по адресу «….». По данному адресу отключено газоснабжение за долги предыдущих собственников. Ивановым была направлена оферта о заключении поставку газоснабжения в АО «Газпром Межрегионгаз Омск». Ответчик АО «Газпром Межрегионгаз Омск» ему отказал в заключение договора, в связи с тем, что отсутствует газопровод, входящий в состав ВДГО, присоединенный к газораспределительной сети.

Данный газопровод ранее был подключен к газораспределительной сети, но в связи с образовавшейся задолженностью по данной услуге предыдущих собственников был отключен. Кроме того Истец устно обращался в АО «Газпром Межрегионгаз Омск», которое по данной ситуации пояснило ему, что за данной квартирой числится задолженность по коммунальным услугам в виде газоснабжения, и, соответственно, пока не будет погашен долг предыдущих собственников подключение не произведется. В данной ситуации истец не отказывается от подключения газопровода за свой счет, поэтому и просит подключить к сети, но от истца требуют еще и оплату незаконно обоснованных долгов за других лиц. Истцом не единожды направлялись оферты в АО «Омскоблгаз» с предложением подключить газопровод и заключить договор на поставку газа. Истец просил обязать Ответчиков подключить газопровод к присоединенной газораспределительной сети и заключить публичный договор на газоснабжение приобретенного им дома.

Разрешая данный спор, суды пришли к выводу, что в соответствии со ст. [540 ГК РФ](http://sudact.ru/law/gk-rf-chast2/razdel-iv/glava-30/ss-6/statia-540/?marker=fdoctlaw) и п. 14 постановления Правительства РФ № 549 «Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» договор поставки газа считается заключенным с момента фактического подключения внутридомового газового оборудования в установленном порядке к газораспределительной (присоединенной) сети.

Таким образом, письменная форма договора поставки газа не является единственно возможной в данном случае. В связи с чем, требования ответчика о предоставлении истцом письменного договора поставки газа с АО «Газпром межрегионгаз Омск» не основаны на законе».[[57]](#footnote-58)

Однако следует отметить, что на практике прослеживается тенденция к заключению в письменной форме такого рода договоров, так как это удовлетворяет интересы как абонентов, так и снабжающих организаций. Ведь, заключая письменный договор со снабжающей организацией, абонент понимает, кто является ответственным за снабжение его газом, возможны внесения различного рода условий, которые важны для абонента, заключение данного договора газоснабжения является осознанным принятием обязательств самого потребителя, а не присоединение к уже предопределенным условиям газоснабжающей организации. Заключая данный договор в письменной форме, абонент, возлагает на себя обязанность, не только оплачивать приобретаемый газ, но и обязанность принимать его.

Когда же контрагентом газоснабжающей организации выступает юридическое лицо, применяются правила ст. 161 ГК РФ, регламентирующие совершение в простой письменной форме, за исключением сделок, требующих нотариального удостоверения, сделок юридических лиц между собой и с гражданами.

В соответствии с действующим законодательством, нормы, регулирующие заключение договоров газоснабжения, когда потребителем выступает юридическое лицо, закреплены в постановлении Правительства РФ № 162 «О правилах поставки газа в РФ». Конкретизация условий действий необходимых для заключения такого рода договоров отражена в главе третьей данных Правил № 162, именуемой «Порядок заключения договоров».Поставка газа осуществляется на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями ГК РФ, федеральных законов, настоящих Правил и иных нормативных правовых актов. Договор поставки газа должен соответствовать требованиям [параграфа 3 главы 30](http://base.garant.ru/10164072/31/#block_506) ГК РФ. Первоначально покупателю необходимо выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия на подключение к  [газотранспортной](http://base.garant.ru/184452/#block_10021)  и газораспределительной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией.

Предложение о заключении договора, (то есть оферта) поставки газа направляется поставщиком покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа, согласно п. 9 постановления Правительства № 162. Исходя из смысла указанного пункта, необходимо отметить, что согласно ГК РФ (п.2 ст. 445) снабжающая организация вправе направлять такого рода оферты, так как она «сильная сторона» в данных отношениях и более квалифицированная. Покупатель также вправе направлять оферты, однако, такое редко практикуется. Также «данная заявка не является офертой, несмотря на то, что в ее тексте содержится как само намерение потребителя приобрести газ, так и количест­во (объем) газа. Вместе с тем она имеет значение юридического факта и представляет собой результат предварительных подготовительных меро­приятий потребителя к заключению договора».[[58]](#footnote-59) Сторона, получившая предложение о заключении договора, то есть оферту, должна не позднее 30 дней с момента его получения, или в иной срок, указанный в оферте, отправить согласие на заключение договора поставки газа или договор транспортировки газа (подписанный проект договора). Договор следует считать заключенным, в момент получения оферентом акцепта от акцептанта.

Абзац 2 пункта 11 постановления Правительства № 162 гласит, что при несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий. В случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления, подписанного поставщиком протокола разногласий, сторона, направившая такой протокол, может обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа. Е. В. Блинкова объективно проводит параллель между несоответствием норм постановления Правительства № 162 требованиям общей части обязательственного права: «Как следует из абз. 2 п. 2 ст. 445 ГК РФ, при отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногла­сия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда. Остается неясным, каким образом право на судебную защиту, закрепленное в качестве общего принципа в ст. ст. 11, 12 ГК РФ, трансформировалось в абз. 2 п. 11 Правил поставки газа в обязанность обратиться в арбитражный или третей­ский суд».[[59]](#footnote-60)

Рассмотрим случай из практики, касающийся применения пункта 11 постановления Правительства № 162, а именно постановление ФАС Уральского округа от 23.10.2003 № Ф09-3025/03-ГК по делу № А60-13431/03. «Истец (покупатель) и ответчик (поставщик) при заключении договора на поставку газа не достигли соглашения относительно редакции некоторых пунктов. Для разрешения разногласий истец направил в адрес ответчика протокол согласования разногласий. В связи с тем, что от ответчика не поступило извещение о результатах рассмотрения протокола разногласий, истец обратился в арбитражный суд для урегулирования спора относительно редакции спорных пунктов договора на поставку газа.

Суд апелляционной инстанции указал, что установленный п. 11 Правил поставки газа в РФ 30-дневный срок не может рассматриваться как ограничивающий возможность заинтересованной стороны на обращение в арбитражный суд для урегулирования преддоговорных разногласий, данный срок определяет момент возникновения данного права. Фактический отбор истцом газа в январе - марте 2003 года не свидетельствует о его полном согласии с условиями проекта договора, а подтверждает продление ранее действующего договора. Так как спорные пункты содержат условия об объемах поставляемого газа (количестве) и порядке расчетов, несогласование данных условий не может свидетельствовать о заключении договора.

Поскольку истцом был направлен ответчику протокол разногласий, что последним не оспаривается, данный протокол содержит иные условия, чем были предложены в оферте по спорным пунктам, то в силу ст. 443 ГК РФ данное обстоятельство не может свидетельствовать о согласии истца на заключение договора в редакции ответчика».[[60]](#footnote-61)

В соответствии с п. 6 постановления Правительства № 162, преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют покупатели газа для государственных нужд, для коммунально-бытовых нужд и населения, а также покупатели, заключившие договоры на поставку газа ранее, на пролонгацию этих договоров. Наличие такого преимущественного права для потребителей, на практике служит для судов одним из оснований для удовлетворения их требований.

***§ 3.2 Расторжение договора газоснабжения***

Отношениям по газоснабжению, как правило, присущ длящийся характер, так как снабжение газом должно быть непрерывным. Тем не менее, на практике возникают случаи, которые вынуждают изменить либо прекратить установленные обязательства. Действующим законодательством предусмотрены особые правила, регулирующие изменение и расторжение обязательств по договору газоснабжения.

Для регулирования отношений сторон по договору газоснабжения необходимо применять, как специальные нормы, так и общие положения, закрепленные в главе 29 ГК РФ, а именно ст. 450-453 ГК РФ, которые посвящены изменению и расторжению договоров.

Наиболее практикуемым способом изменения и расторжения договора газоснабжения является соглашение сторон, являющееся общим правилом согласно п.1 ст. 450 ГК РФ.

Также наряду с расторжением договора по соглашению сторон, существует возможность расторгнуть и изменить договор газоснабжения по решению судебной инстанции по требованию одной из сторон, в следующих случаях: во – первых, существенного нарушения условий договора одной из сторон, в результате, которых для его контрагента данный договор не будет рентабельным. «Если сле­довать логике законодателя, рассматривающего отношения по газоснабже­нию как поставку, то согласно ст. 523 ГК РФ нарушение договора газоснаб­жения снабжающей организацией предполагается существенным в случаях: подачи газа ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков подачи газа».[[61]](#footnote-62) Существенными нарушениями договора со стороны потребителя являются: неоднократное нарушение сроков оплаты газа, неоднократной его невыборки. Причем, бремя доказывания такого нарушения возлагается на истца, который возбуждает судебное разбирательство.

Во-вторых, согласно п.1 ст. 451 ГК РФ, в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств, считается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на иных условиях.

На практике споры о расторжении договоров газоснабжения, когда инициатором выступает потребитель, возникают крайне редко, так как для граждан непрерывное снабжение газом жизненно необходимо. В случаях, когда потребителем является юридическое лицо, процесс газоснабжения также важен, но в меньшей степени.

А вот случаи, когда инициатором расторжения договора газоснабжения выступает газоснабжающая организация, встречаются гораздо чаще. И для этого необязательно обращаться с такого рода спорами в суд, так как законодательство содержит положения, позволяющие расторгнуть договор газоснабжения в одностороннем порядке. Это вытекает из смысла общих положений ГК РФ, посвященных расторжению договоров, а также специальных, регулирующих отношения по энергоснабжению и поставке. К примеру, п.1 ст. 450.1 ГК РФ закреплено право на односторонний отказ от договора (исполнения договора), он может быть осуществлен управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, согласно ст. 546 ГК РФ, энергоснабжающей организации предоставляется право отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным [статьей 523](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/c0a62e133ab20f06d1da531c5cbcfc4056478f55/#dst100317) ГК РФ. В свою очередь ст. 523 предусматривает следующие основания для одностороннего отказа от исполнения договора поставщиком: в случае поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении, либо не определен соглашением сторон. Однако, в случаях, когда потребителем выступает физическое лицо, газоснабжающая организация лишена возможности отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора снабжения газом через присоединенную сеть. Следует также отличать возможность временного приостановления снабжения газом от расторжения договора газоснабжения в одностороннем порядке, так как это разные действия.

Обязательным условием является порядок досудебного направления требования об изменении и расторжении договора. В таких мерах нет необходимости в случаях предотвращения или ликвидации аварии, необходимо лишь незамедлительно известить потребителя о таких мерах.

Под односторонним отказом от исполнения договора подразумевается его расторжение или изменение. Помимо гражданско-правовой ответственности за нарушение договора газоснабжения предусмотрены такие меры, как ограничение или прекращение подачи газа. Статья 25 ФЗ № 69-ФЗ « О газоснабжении в РФ» закрепляет возможность поставщика уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством РФ, в случаях несоблюдения потребителями газа условий договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке. Аналогичная возможность закреплена в п. 34 постановления Правительства РФ № 162, согласно которому поставщик вправе уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже [брони газопотребления](http://base.garant.ru/12109462/#block_203)) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством РФ. Следовательно, договор газоснабжения, может быть, расторгнут, или изменен, в одностороннем порядке, в случаях, когда потребителем является юридическое лицо, использующее газ для собственных бытовых нужд.

Ниже приведем случаи, когда возможно расторжение и изменение договора газоснабжения, если потребителем выступает физическое лицо, использующее газ для бытовых нужд. Согласно ст. 546 ГК РФ в таком случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке при условии уведомления об этом энергоснабжающей организации и полной оплаты использованной энергии.

«Адресное прекращение оказания услуг продолжает оставаться наибо­лее эффективным средством возврата накопившихся долгов и минимизации потерь при реализации соответствующих услуг населению, поскольку взы­скание задолженности в судебном порядке зачастую не приводит к реально­му исполнению должником своих денежных обязательств».[[62]](#footnote-63)

При таком положении дел, весьма важным моментом является правильная квалификация договора газоснабжения, между абонентом, использующим газ для бытовых нужд и газоснабжающей организацией.

«С одной стороны, в части, не противоречащей иным нормативным ак­там, к данному договору могут быть применены положения ГК РФ об энер­госнабжении (вид договора купли-продажи), с другой — целый ряд феде­ральных законов и иных нормативных актов определяет газоснабжение фи­зических лиц в качестве вида коммунальных услуг. Квалификация договора газоснабжения в качестве смешанного позво­ляет устранить имеющиеся противоречия».[[63]](#footnote-64)

Действующее Постановление Правительства РФ № 549 от 21 июля 2008 г. **«О порядке** **поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»** содержит ряд положений, позволяющих поставщику приостанавливать подачу газа.

« Поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в следующих случаях:

а) нарушение исполнения абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа;

б) отказ абонента допускать представителей поставщика газа для проведения проверки;

в) неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд;

г) использование абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего оборудованию, указанному в договоре;

д) поступление уведомления от организации, которая по договору с абонентом осуществляет техническое обслуживание внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, об использовании абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего предъявляемым к этому оборудованию нормативным требованиям».[[64]](#footnote-65) В соответствии с действующим законодательством, до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах, не позднее, чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа. В случае если, абонент в течение 3 месяцев со дня приостановления подачи газа, не предпринял меры по устранению причин, вызвавших такое приостановление, поставщик вправе посредством подачи иска в суд расторгнуть такой договор.

Ниже приведены случаи, когда поставщик вправе без предварительного уведомления абонента приостановить подачу газа:

 « а) авария в газораспределительной сети;

б) авария внутридомового или внутриквартирного газового оборудования либо утечка газа из внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) техническое состояние внутридомового или внутриквартирного газового оборудования по заключению специализированной организации, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании указанного оборудования, создает угрозу возникновения аварии».[[65]](#footnote-66)

Следовательно, можно сделать вывод, что действующее законодательство не содержит положений, позволяющих газоснабжающим организациям в одностороннем порядке расторгать договор газоснабжения с потребителем, использующим газ в бытовых целях. Однако приостанавливать подачу газа в определенных случаях, снабжающие организации вправе.

***§ 3.3 Гражданско-правовая ответственность сторон по договору газоснабжения, при причинении вреда источником повышенной опасности.***

Продолжая нашу работу, посвященную характеристике и анализу договора газоснабжения, или как мы еще обозначаем данный вид договора – договора снабжения газом через присоединенную сеть, необходимо раскрыть особенности гражданско-правовой ответственности присущие данному виду договора. При заключении договора стороны осознают, что возлагают на себя ответственность за исполнение принятых обязательств. Гражданско-правовые обязательства обычно исполняются добровольно, так как от этого зависит, насколько рентабельным будет в итоге договор для обеих сторон. В отсутствии добровольного исполнения обязательств, как правило, используются рычаги воздействия на недобросовестного контрагента, которые выражаются в наложении на него санкций. Для начала необходимо дать определение понятию гражданско-правовой ответственности, так как по сей день не существует единого понятия данного рода ответственности, и данный вопрос является дискуссионным.

Относительно того, что следует понимать под гражданско-правовой ответственностью, высказывались многие ученые – юристы, в числе которых В.П. Грибанов, О.С. Иоффе, В.И. Кофман, Б.И. Пугинский, а также М.И. Брагинский, В.В. Витрянский и др.

Так, О.С. Иоффе в своих трудах высказывает мнение о том, что определение гражданско-правовой ответственности – это «санкция за правонарушение, вызывающая для нарушителя отрицательные последствия в виде лишения субъективных гражданских прав либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей».[[66]](#footnote-67) Б.И. Пугинский отмечает, что «хотя ответственность может быть реализована в бесспорном (неисковом) порядке и даже добровольно возложена на себя должником путем уплаты суммы неустойки или убытков потерпевшей стороне, это не меняет ее государственно-принудительного характера».[[67]](#footnote-68)

В.В. Витрянский высказывает мнение, что «не всякая санкция есть мера юридической ответственности. Ответственность - это санкция за правонарушение, но санкция отнюдь не всегда означает ответственность».[[68]](#footnote-69)

Таким образом, мы приходим к выводу, что данное понятие многогранно, и на сегодняшний день нет единого выработанного определения касательно гражданско-правовой ответственности. Тем не менее, мы дадим определение данному понятию, которое является общепринятым на сегодняшний день. Гражданско-правовой ответственностью является предусмотренная законом или договором мера государственного принуждения имущественного характера, применяемая в целях восстановления нарушенного состояния и удовлетворения потерпевшего за счет правонарушителя. Цель такой ответственности заключается в обеспечении восстановлении имущественных прав потерпевшего за счет лица, по вине которого они наступили. Как отмечал С.Н. Братусь, « именно восстановительная (компенсационная) функция наиболее полно выражает социальную сущность имущественной ответственности, ее стоимостную природу».[[69]](#footnote-70)

Переходя к анализу ответственности сторон по договору газоснабжения, отметим, что ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств по газоснабжению весьма опасно для жизни человека, а также для его имущества. Согласно ст. 1064 ГК РФ, вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

 Рассматривая внедоговорную ответственность по данному виду договора, необходимо определить, что понимается под источником повышенной опасности. В российской юридической доктрине отсутствует единое толкование понятия источника повышенной опасности. Принято выделять три подхода к данному понятию.

В соответствии с первой концепцией, которая взята за основу и отражена в нормах действующего ГК РФ, источником повышенной опасности является неконтролируемая человеком деятельность, связанная с эксплуатацией вещей, обладающих опасными свойствами, и вред от такого рода деятельности достаточно велик. Данную позицию разделяли О.Ф. Иоффе, Б.С. Антимонов. Суть данной позиции сводится к тому, что вещи сами по себе не опасны, опасность наступает лишь в случае деятельности человека. Согласно второй концепции, которую поддерживал О.А. Красавчиков, «источниками повышенной опасности являются предметы материального мира, обладающие определёнными количественными и качественными характеристиками, которые в процессе пользования ими, обладают повышенной способностью причинения вреда».[[70]](#footnote-71)

Третья позиция, сформулированная, российским и советским юристом-цивилистом Е.А. Флейшиц, «под источником повышенной опасности следует понимать не деятельность и не объект материального мира, то есть вещь, а опасные свойства вещи и силы природы, которые при достигнутом уровне развития техники не поддаются полностью контролю человека, а не подчиняясь полностью контролю, создают высокую степень вероятности причинения вреда жизни и здоровью человека либо материальным благам».[[71]](#footnote-72) Таким образом, данные позиции не являются полярно противоположными, даже наоборот, так или иначе связывают и деятельность и предмет, однако некоторые выделяют как основной признак источника повышенной опасности деятельность, а другие вещь.

Примерный, неисчерпывающий перечень источников повышенной опасности закреплен в ст. 1079 ГК РФ. Согласно п. 1 ст. 1079 ГК РФ, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной связанной с ней деятельности и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Для возложения ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности, достаточно наличия двух условий - наступления вреда и причинной связи между этим действием и наступившим результатом. Из чего следует заключить, что на лицо, причинившее вред будет возложена ответственность и в случае отсутствии вины, к примеру, за случайное причинение вреда.

Исходя из анализа ст. 1079 ГК РФ можно сделать вывод, что:

1. газ - взрывоопасное воспламеняющееся вещество, то есть он является

источником повышенной опасности, в соответствии с Федеральным Законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

1. деятельность, которая осуществляется с газом, следует относить к

деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих. Данная деятельность не закреплена в перечне, для ее установления суду необходимо представить заключения экспертиз.

Исходя из вышеуказанного, мы задаемся вопросом: кто является владельцем источника повышенной опасности по договору газоснабжения – газоснабжающая организация в лице собственника или гражданин, использующий газ в бытовых целях? На какую из сторон будет возложена гражданско-правовая ответственность?

Для ответа на заданные нами вопросы, обратимся к случаю из судебной практики, касающийся ответственности по возмещению вреда от взрыва бытового газа в квартире жилого дома, в частности, к апеляционному определению Хабаровского краевого суда от 8 сентября 2014 г. по делу № 33-4897/2014.

Истец обратился к ОАО «Хабаровсккрайгаз» с иском о возмещении материального ущерба, взыскании денежной компенсации морального вреда. В результате взрыва квартира истцов была разрушена, главной причиной взрыва бытового газа в квартире явилось несвоевременное проведение технического обслуживания внутридомового газового оборудования.

«Удовлетворяя требования истца суды исходили из следующего, в силу ст. 1079 ГК РФ юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Под владельцем источника повышенной опасности следует понимать юридическое лицо или гражданина, которые используют его в силу принадлежащего им права собственности, права хозяйственного ведения, оперативного управления либо на других законных основаниях.

В ст. 2 ФЗ № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» указано, что поставщик (газоснабжающая организация) - это собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам; потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации) - юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

В силу названной нормы закона титульным владельцем газа признается газоснабжающая организация (поставщик). В соответствии с пунктом 3.1.1 Правил безопасности в газовом хозяйстве ПБ 12-368-00, утвержденных постановлением Госгортехнадзора РФ от 26 мая 2000 г. № 27, организация, эксплуатирующая объекты газового хозяйства, обязана выполнять комплекс мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающего содержание газового хозяйства в исправном состоянии.

Исходя из действующего законодательства, между газоснабжающей организацией и потребителем заключается договор об оказании услуг - предоставлении газа для бытовых нужд. В соответствии с п. 2 ст. 543 ГК РФ в отношении абонентов граждан обязанность обеспечивать безопасность энергетических сетей возлагается на энергоснабжающую организацию.

Ответчиком не представлено доказательств того, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевших, а также грубой неосторожности истцов, которые повлекли взрыв в доме».[[72]](#footnote-73)

Исходя из данного судебного решения, можем отметить, что нахождение в квартире газового оборудования не может выступать основанием для признания собственника такой квартиры владельцем источника повышенной опасности. В рассматриваемом случае, суд признал владельцем источника повышенной опасности газоснабжающую организацию, снабжавшую газом указанную квартиру. В силу данного факта ответственность за причиненный вред необходимо возложить на данную организацию. Также судьями был отмечен тот факт, что стороны заключили не договор купли-продажи при котором подразумевается овладение газом, к примеру, в случае покупки газа в баллонах, а договор снабжения через присоединенную сеть, а в таком случае гражданин не может быть владельцем источника повышенной опасности, так как он является лишь потребителем (абонентом) газа.

Согласно п.2 ст. 1079 ГК РФ, обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, [владеющего](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96790/#dst100061) источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, и т.п.).

Из выше изложенного, следует сделать вывод, о том, что в силу действующего законодательства в сфере газоснабжения в соответствии с которым, именно поставщик (газоснабжающая организация) является собственником газа, и, следовательно, ответственность по договору будет возложена на него. «В случае отсутствия доказательств того, что потребитель газа нарушил нормы закона, при неправильной эксплуатации газового оборудования, несоблюдении пожарной безопасности «ответственность за вред, причиненный взрывом бытового газа, в силу ст. 1079 ГК РФ будет возлагаться на газоснабжающую организацию».[[73]](#footnote-74)

Ст. 1083 ГК РФ содержит положения, согласно которым, владелец источника повышенной опасности может быть освобожден полностью, либо частично от ответственности. Такие случаи закреплены п.2 ст. 1083ГК - при грубой неосторожности потерпевшего и отсутствии вины причинителя вреда в случаях, когда его ответственность наступает независимо от вины, размер возмещения должен быть уменьшен или в возмещении вреда может быть отказано, если законом не предусмотрено иное. А также, если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, в зависимости от степени вины потерпевшего и причинителя вреда размер возмещения должен быть уменьшен.

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 21 марта 2013г. № 424-О «в силу положений ст. 1064 ГК РФ во взаимосвязи с другими положениями гл. 59 ГК РФ не освобождается от ответственности потерпевший, виновный в неосторожном причинении вреда чужому имуществу, которое представляет собой источник повышенной опасности. Иными словами, данными положениями для него не устанавливаются исключения из общих правил об ответственности».[[74]](#footnote-75)

Необходимо отметить, что помимо возмещения имущественного вреда в пользу гражданина, согласно ст. 1100 ГК РФ, осуществляется компенсация морального вреда, независимо от вины причинителя вреда в случаях, когда вред причинен жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности.

Подводя итог, необходимо отметить следующие моменты: - газ является источником повышенной опасности; - деятельность, связанная с газом, относится к деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих. По договору снабжения газом через присоединенную сеть ответственность возлагается на снабжающую организацию, которая выступает владельцем источника повышенной опасности. Таким образом, согласно нормам главы 59 ГК РФ, газоснабжающие организации подлежат привлечению к внедоговорной ответственности, с учетом обстоятельств, причинения вреда.

**Заключение**

Подводя итоги нашей работы, следует отметить, что мы считаем достигнутой цель, которая была поставлена нами изначально, а именно проведение комплексного исследования договора газоснабжения и характеристика его особенностей, посредством анализа гражданского законодательства, и иных нормативно правовых актов, материалов судебной практики и литературных источников.

По договору газоснабжения газоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть газ, а потребитель обязуется оплачивать принятый газ, а также соблюдать предусмотренный договором режим его потребления, обеспечивать исправность и безопасность эксплуатации газовых сетей, приборов и оборудования, связанных с потреблением газа. Исходя из анализа ст. 548 ГК РФ договор газоснабжения необходимо относить к категории публичных договоров. Однако публичным он является только в случае, когда газ используется потребителями в бытовых целях.

На основании анализа мнений существующих в доктрине, мы пришли к выводу о том, что по своей правовой природе *договор газоснабжения* следует относить к *«договорам снабжения газом через присоединённую сеть» как самостоятельный вид гражданско-правового договора.* Но важно отметить, что относить договор к данной разновидности можно только с учётом субъектного состава, *в данном случае договор должен быть заключён между газоснабжающей организацией и гражданином (физическим лицом)*. В случае, если *договор газоснабжения заключается между организациями*, мы предполагаем, что он по своей правовой природе относится *к примыкающим к договору поставки»*.

В работе даны характеристики правовым конструкциям договора снабжения через присоединенную сеть, как физических, так и юридических лиц. Выявлена необходимость разграничения отношений, связанных с газоснабжением граждан, использующих газ в бытовых целях, и отношений по поставке газа, целью которых выступает его дальнейшая перепродажа.

По нашему мнению, в ГК РФ необходимо ввести общую модель договора, которую можно будет использовать применительно к отношениям по снабжению абонентов электрической и тепловой энергией, газом, и другими товарами, но в связи с отсутствием на сегодняшний день такой модели договора, к отношениям газоснабжения применимы правила об энергоснабжении. В связи с отнесением нами договора газоснабжения по своей правовой природе к «договору снабжения газом через присоединенную сеть», считаем необходимым, закрепить это на законодательном уровне.

Предметом договора газоснабжения во – первых, является газ (товар), который включается в число вещей, являющийся объектом гражданского права, который передается потребителю собственность, а потребитель в свою очередь обязуется при принятии и использовании уплатить за него денежную сумму (цену). Ключевыми характеристиками, составляющими предмет договора газоснабжения, выступают количество и качество газа. Во-вторых, в предмет договора газоснабжения входят, оказываемые потреби­телю (покупателю) услуги (транспортные, снабженческо-сбытовые), которые неразрывно связаны с передачей товара в собственность.

Анализируя информацию, касающуюся предмета договора газоснабжения, мы пришли к мнению, что необходимо отграничить договор газоснабжения от договора энергоснабжения на законодательном уровне. Предметы указанных договоров также необходимо отграничить, так как они различны. Мы считаем, что их необходимо рассматривать как различные объекты, а не как различные элементы общего объекта правоотношения по энергоснабжению.

Существенными условиями договора газоснабжения являются: предмет договора, в том числе количество и качество газа, цена на газ и его транспортировку, режим потребления газа и условия, относящиеся к обеспечению содержания и безопасности сетей, оборудования, а также форма договора. Согласно действующему законодательству, стороны вправе придти к соглашению и по иным существенным условиям договора, согласно ст. 432 ГК РФ. Субъектами договора снабжения через присоединенную сеть выступают две стороны – поставщик (газоснабжающая организация) и потребитель (абонент газоснабжающей организации).

В силу публичного характера, при заключении договора газоснабжения необходимо руководствоваться как положениями ГК РФ, которые посвящены общему порядку заключению договора, так и ст. 445 ГК РФ, регламентирующая заключение договоров в обязательном порядке. Заключая договор с потребителями – юридическими лицами, кроме указанных выше положений ГК, сторонам необходимо руководствоваться положениями Постановления Правительства РФ № 162 «Об утверждении правил поставки газа в РФ», в частности разделом III, который посвящен порядку заключения такого рода договоров.

Газ является источником повышенной опасности. Деятельность, связанная с газом, относится к деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих. По договору снабжения газом через присоединенную сеть ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности, согласно нормам главы 59 ГК РФ, возлагается на снабжающую организацию, которая выступает владельцем источника повышенной опасности, с учетом обстоятельств, причинения вреда.

Расторжение договора газоснабжения возможно по соглашению сторон, также существует возможность расторжения и изменения договора газоснабжения в судебном порядке по требованию одной из сторон. Под односторонним отказом от исполнения договора подразумевается его расторжение или изменение. Газоснабжающие организации не обладают правом в одностороннем порядке расторгать договор газоснабжения с потребителем, использующим газ в бытовых целях, но вправе приостанавливать подачу последнего. В случаях же, когда потребителем газа выступает юридическое лицо, договор газоснабжения, может быть, расторгнут, или изменен, в одностороннем порядке снабжающей организацией. Помимо гражданско-правовой ответственности за нарушение договора газоснабжения предусмотрены такие меры, как ограничение или прекращение подачи газа.

Исходя из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что нами достигнуты поставленные задачи, а именно: в работе обозначены источники правового регулирования газоснабжения в РФ; рассмотрены точки зрения ученых цивилистов на понятие и правовую природу договора газоснабжения, на основании которых нами сформирована собственная позиции по данному вопросу. Нами был определен предмет договора газоснабжения, наряду с его существенными условиями, а также охарактеризованы субъекты по данному виду договора. Рассмотрены особенности ответственности, а также заключения и расторжения, которые присущи договору газоснабжения.

**Список использованной литературы:**

***Нормативно-правовые акты и иные официальные документы Российской Федерации:***

1.1.Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. – СПС «Консультант Плюс»

1.2.О газоснабжении в Российской Федерации [ Электронный ресурс]: федерал. закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ – СПС «Консультант Плюс»

1.3.Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: часть 1 принята 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть 2 принята 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. – СПС « Консультант Плюс»

1.4.Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998г. № 162 – СПС «Консультант Плюс»

1.5. О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021. – пункт 1. - СПС «Консультант Плюс»

1.6. Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317. – пункт 1. - СПС «Консультант Плюс»

1.7. О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008г. №549 – СПС «Консультант Плюс»

1.8. Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 858 – СПС «Консультант Плюс»

***2.Материалы судебной практики:***

2.1. **Решение Верховного Суда РФ** **от 26.02.2010 г. № ГКПИ09-1672** «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 1 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007г. № 360» [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99991/> (дата посещения: 11.03.2017)

2.2. **Постановление ФАС Западно-Сибирского округа** от 5.сентября 2013 г. по делу № А27-18314/2012  [Электронный ресурс] / СПС «Консультант плюс» - URL: // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AZS&n=112973#0> (дата посещения: 19.03.2017)

2.3. **Постановление ФАС Уральского округа** от 23 октября 2003 г. № Ф09-3025/03-ГК по делу № А60-13431/03 / СПС « Консультант плюс»

2.4. **Апеляционное определение Хабаровского краевого суда** от 8 сентября 2014 г. по делу № 33-4897/2014 [Электронный ресурс]: - СПС «Консультант плюс» (дата посещения: 16.04.2017 г.)

2.5. **Решение Омского областного суда от 23 июля 2013 года по делу №2- 1575/2013** [Электронный ресурс]: URL: http://sudact.ru/regular/doc/JmMshAtD4AO/ (дата посещения: 10.04.2017)

***Специальная литература:***

***3. Книги:***

3.1. **Брагинский М.И., Витрянский В.В.** Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., - М.: Статут, 2011г., - 612 с.

3.2. Брагинский М. К, Витрянский В. В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. - М.: Статут, 2011г., -150 с.

3.3.**Братусь С.Н.** Юридическая ответственность и законность (очерк теории). – М.: Городец –издат, 2001. – 92 с.

3.4.**Витрянский В. В.**Договор купли-продажи и его отдельные виды. – М.: Юрид. лит.- Статут. 1999. – С. 157–158.

3.5.**Городов О.А.** Договоры в сфере электроэнергетики: - научно-практическое пособие, - М.: Волтерс Клувер 2010 г., - 5 с.

3.6.**Городов О.А**. Введение в энергетическое право. Учебник, 2 издание. М: «Проспект». 2015 г. - 10 с.

3.7 **Иоффе О. С***.* Избранные труды: в 4 т. Обязательственное право. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. – Т. 3. – 298 с., 837 с.

3.8. **Иоффе О.С.** Обязательственное право. М.: «Юридическая литература» 1973. – 97 с.

3.9.**Красавчиков О.А.** Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности. - М.: Юрилитиздат, 1966. - 180 с

3.10 **Мейер Д. И**. Русское гражданское право / под ред. Е.А. Суханова, С.М.Корнеева, Н.В. Козлова - М., 2005. Ч. 2. – 161 с.

3.11**Пугинский Б.И.** Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях. М.: «Юридическая литература», 1984. – 137 с.

3.12 **Садиков О. Н.** Правовые вопросы газоснабжения. /Всесоюзный институт юридических наук. - М.: Госюриздат, 1961. – 115 с.

3.13 **Свирков С. А.** Договорные обязательства в электроэнергетике / С. А. Свирков. М., 2006. – 29 с.

3.14.**Флейшиц Е.А.** Обязательства из причинения вреда и из неосновательного обогащения. – М.: Госюриздат, 1951. – 132 с.

3.15. **Шершене­вич Г. Ф.** Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). - М.: Статут, 2005. – 88 с.

3.16. Эннекцерус Л. Курс германского права: Иностр. лит. - М., 1950. - Т. 1. – 26 с.

***4.Статьи:***

4.1.**Вологдина К.В.** Особенности гражданско-правовой ответственности по договору снабжения газом через присоединенную сеть. «Юрист» 2016, №1. – 46 с.

4.2.**Вологдина К.В.** К вопросу о правовой природе и видовой принадлежности отношений связанных с газоснабжением в РФ [Электронный ресурс]: Вестник Омского университета. Серия «Право». 2013. № 3 (36). – 124 с. URL: // [http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/Право\_3\_2013.pdf](http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE_3_2013.pdf) (дата посещения: 12.04.2016).

4.3.**Вологдина К.В.** К вопросу о предмете договора газоснабжения [Электронный ресурс]: Вестник Бурятского Государственного университета. 2013 № 2. – 235 с. URL: // <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-predmete-dogovora-gazosnabzheniya> (дата посещения: 25.03.2017)

4.4.**Вологдина К.В.** Существенные условия договора газоснабжения: вопросы теории и практики [Электронный ресурс]. «Юрист» 2012, № 24. – 13 с. URL:// <http://www.center-bereg.ru/a222.html> (дата посещения: 25.03.2016)

4.5. **Городов О. А.** К понятию энергетического права. «Вестник Санкт-Петербургского университета» . - 2010 г. - № 1. – 29 с.

4.6.**Каширин А**. За взрыв ответят газовики [Электронный ресурс]. «ЭЖ - Юрист» 2007, № 35. URL: <http://center-bereg.ru/k2155.html> (дата посещения: 16.04.2017 г.)

4.7.**Москвичев А. Ю.** Предмет договора в сфере газоснабжения граждан [Электронный ресурс]. «Арбитражный и гражданский процесс». 2007 № 7. URL: <http://www.center-bereg.ru/a1356.html> (дата посещения: 12.03.2017)

4.8.**Ращевский Е.С**. Частно-правовые вопросы регулирования газоснабжения. Законодательство. – 2001. – № 4. – C.44-54

4.9.**Шафир A. M*.***Законодательство о договорах на снабжение энергией и газом // Советское государство и право. – 1985. – № 3. – 128–132 с.

4.10.**Шафир А.М.** Понятие и системадоговоров на снабжениечерез присоединенную сеть**.** «Журнал Российского права», № 1. 2016 год – 172 с. [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс.

4.11.**Шафир А.М.** О предмете договоров на снабжения электрической, тепловой энергией и газом. «Правоведение». – 1984. – №1. – С.90-92.

4.12. **Яковлев В. Ф.**Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2000. – 125 с.

***5. Диссертации и авторефераты диссертаций:***

5.1.**Башунов В. В.** Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения: дис. ... канд. юрид. наук. С., 2005. – 53 с.

5.2.**Блинкова Е. В.** Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации [Электронный ресурс]: Дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2005. -170 – 171с. URL: // <https://www.lawmix.ru/commlaw/1396> (дата посещения 08.03.2017)

5.3.**Корнеев С. М.**Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 1953. – 14 с.

5.4.**Марков В.К.** Договор газоснабжения в российском гражданском праве [Электронный ресурс]. Кубанский государственный аграрный университет: Дисс. …канд.юрид.наук. К., 2002 – 30 с. - URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/pravovoe-regulirovanie-gazosnabzhenija-v-rossijskoj-federacii-grazhdansko-pravovoj.html> (дата посещения: 28.03.2017)

5.5.**Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: Дис. …канд. юрид. наук. В., 2007 – 41 с.

5.6.**Садиков О. Н.**Правовые вопросы газоснабжения [Электронный ресурс]: дис. … канд. юрид. наук. – М., 1961.– 158–159 с. – URL: http://law.edu.ru/book/ book.asp?bookID=14504 (дата посещения: 24.03.2017).

5.7.**Яхонтова А.А.** Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект) [Электронный ресурс]: Дис. …канд. юрид. наук. М., 2005 – 3 с. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1208402> (дата посещения: 24.03.2017).

1. **Городов О. А.** К понятию энергетического права. «Вестник Санкт-Петербургского университета» . - 2010 г. - № 1. – 29 с. [↑](#footnote-ref-2)
2. **Яхонтова А.А.** Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект) [Электронный ресурс]: Дис. …канд. юрид. наук. М., 2005 – 3 с. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1208402> (дата посещения: 24.03.2017). [↑](#footnote-ref-3)
3. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: Дис. …канд. юрид. наук. В., 2007 – 5 с. [↑](#footnote-ref-4)
4. **Садиков О. Н.** Правовые вопросы газоснабжения/Всесоюзный институт юридических наук. - М.: Госюриздат, 1961. – 115 с. [↑](#footnote-ref-5)
5. **Городов О.А**. Введение в энергетическое право. Учебник, 2 издание. М: «Проспект» 2015 г. - 10 с. [↑](#footnote-ref-6)
6. **О газоснабжении в Российской Федерации** [ Электронный ресурс]: федерал. закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ – СПС «Консультант Плюс» - ст.2 [↑](#footnote-ref-7)
7. **Башунов В. В.** Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения: дис. ... канд. юрид. наук. С., 2005 – 53 с. [↑](#footnote-ref-8)
8. **Свирков С. А**. Договорные обязательства в электроэнергетике / С. А. Свирков. М., 2006. – 29 с. [↑](#footnote-ref-9)
9. **Конституция Российской Федерации [**Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. – СПС «Консультант Плюс» - ст.72 [↑](#footnote-ref-10)
10. **О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021. – пункт 1. - СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-11)
11. **Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317. – пункт 1. - СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-12)
12. **Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998г. № 162. – п.1. – СПС «Консультант Плюс». [↑](#footnote-ref-13)
13. **Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая)** [Электронный ресурс]: от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015 г.) – ст. 539. СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-14)
14. **Решение Верховного Суда РФ** **от 26 февраля 2010 г. № ГКПИ09-1672** «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 1 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2007 г. № 360» [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99991/> (дата посещения: 11.03.2017) [↑](#footnote-ref-15)
15. **Шафир А.М.** Понятие и системадоговоров на снабжениечерез присоединенную сеть**.** «Журнал Российского права», № 1. 2016 год – 172 с. [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс. [↑](#footnote-ref-16)
16. **Витрянский В. В.**Договор купли-продажи и его отдельные виды. – М. : Юрид. лит., Статут. 1999. – С. 157–158. [↑](#footnote-ref-17)
17. **Ращевский Е.С**. Частно-правовые вопросы регулирования газоснабжения. Законодательство. – 2001. – № 4. – C.44-54. [↑](#footnote-ref-18)
18. **Корнеев С. М.** Договор о снабжении электроэнергией между социалистическими организациями: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 1953. – 14 с. [↑](#footnote-ref-19)
19. **Яковлев В. Ф***.* Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). – М. : РИЦ ИСПИ РАН, 2000. – 125с. [↑](#footnote-ref-20)
20. **Шафир A. M**.Законодательство о договорах на снабжение энергией и газом // Советское государство и право. – 1985. – № 3. – 128–132 с. [↑](#footnote-ref-21)
21. **Иоффе О. С**.Избранные труды : в 4 т. Обязательственное право. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. – Т. 3. – 298 с. [↑](#footnote-ref-22)
22. **Садиков О. Н.**Правовые вопросы газоснабжения [Электронный ресурс]: дис. … канд. юрид. наук. – М., 1961.– 158–159 с. – URL: http://law.edu.ru/book/ book.asp?bookID=14504 (дата посещения: 12.02.2017) [↑](#footnote-ref-23)
23. **Вологдина К.В.** К вопросу о правовой природе и видовой принадлежности отношений связанных с газоснабжением в РФ: Вестник Омского университета. Серия «Право». 2013. № 3 (36). С. 124. URL:// [http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/Право\_3\_2013.pdf](http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE_3_2013.pdf) (дата посещения: 12.03.2017) [↑](#footnote-ref-24)
24. **Вологдина К.В.** К вопросу о правовой природе и видовой принадлежности отношений связанных с газоснабжением в РФ [Электронный ресурс]: Вестник Омского университета. Серия «Право». 2013. № 3 (36). – 124 с. URL: // [http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/Право\_3\_2013.pdf](http://www.omlaw.ru/attachments/article/971/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE_3_2013.pdf) (дата посещения: 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-25)
25. **Яхонтова А.А.** Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект) [Электронный ресурс]: М., 2005 г. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1208402> (дата посещения: 22.03.2017). [↑](#footnote-ref-26)
26. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 41 с. [↑](#footnote-ref-27)
27. **Мейер Д. И**. Русское гражданское право/ под ред. Е.А. Суханова, С.М.Корнеева, Н.В. Козлова - М.: Сатут, 2005. Ч. 2. – 161 с. [↑](#footnote-ref-28)
28. **Шершене­вич Г. Ф.** Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). - М.: Статут, 2005. – 88 с. [↑](#footnote-ref-29)
29. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 56 с. [↑](#footnote-ref-30)
30. **О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008г. №549 – пункт 3. - СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-31)
31. **Вологдина К.В.** К вопросу о предмете договора газоснабжения [Электронный ресурс]: Вестник Бурятского Государственного университета. 2013 № 2. – 235 с. URL: // <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-predmete-dogovora-gazosnabzheniya> (дата посещения: 11.03.2017) [↑](#footnote-ref-32)
32. **Вологдина К.В.** Существенные условия договора газоснабжения: вопросы теории и практики [Электронный ресурс]. «Юрист» 2012, № 24. – 13 с. URL:// <http://www.center-bereg.ru/a222.html> (дата посещения: 11.03.2017) [↑](#footnote-ref-33)
33. **Шафир А.М.** О предмете договоров на снабжения электрической, тепловой энергией и газом. «Правоведение».-1984. - №1.-С. 90-92 [↑](#footnote-ref-34)
34. **О газоснабжении в Российской Федерации** [ Электронный ресурс]: федерал. закон от 31 марта1999 г. № 69-ФЗ – СПС «Консультант Плюс» - ст.2 [↑](#footnote-ref-35)
35. **Вологдина К.В.** К вопросу о предмете договора газоснабжения [Электронный ресурс]: Вестник Бурятского Государственного университета. 2013 № 2. – 235 с. URL: // <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-predmete-dogovora-gazosnabzheniya> (дата посещения: 11.03.2017) [↑](#footnote-ref-36)
36. **Блинкова Е. В.** Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации [Электронный ресурс]: Дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2005. -170 – 171с. URL: // <https://www.lawmix.ru/commlaw/1396> (дата посещения 26.03.2016) [↑](#footnote-ref-37)
37. **Москвичев А. Ю.** Предмет договора в сфере газоснабжения граждан [Электронный ресурс]. «Арбитражный и гражданский процесс». 2007 № 7. URL: <http://www.center-bereg.ru/a1356.html> (дата посещения: 16.03.2017) [↑](#footnote-ref-38)
38. **Иоффе О. С.** Избранные труды: в 4 т. Обязательственное право. – СПб: Юрид. центр Пресс., 2004. – Т. 3. – 837 с. [↑](#footnote-ref-39)
39. **Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998г. № 162. – п.17. – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-40)
40. **Постановление Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа** от 5.сентября 2013 г. по делу № А27-18314/2012  [Электронный ресурс] / СПС «Консультант плюс» - URL: // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AZS&n=112973#0> ( дата посещения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-41)
41. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: 2007 – 41 с. [↑](#footnote-ref-42)
42. Там же - 65 с. [↑](#footnote-ref-43)
43. **Городов О.А.** Договоры в сфере электроэнергетики: - научно-практическое пособие, - М.: Волтерс Клувер 2010 г., - 5 с. [↑](#footnote-ref-44)
44. **Марков В.К.** Договор газоснабжения в российском гражданском праве. Кубанский государственный аграрный университет: Дисс. …канд.юрид.наук. К., 2002 – 25 с. [↑](#footnote-ref-45)
45. **Яхонтова А.А.** Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект): М., 2005 – 13 с. [↑](#footnote-ref-46)
46. Эннекцерус Л. Курс германского права: Иностр. лит. - М., 1950. - Т. 1. – 26 с. [↑](#footnote-ref-47)
47. **Башунов В. В.** Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения: дис. ... канд. юрид. наук. С., 2005. – 25 с. [↑](#footnote-ref-48)
48. **О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021. – пункт 3. - СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-49)
49. **Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 5 февраля 1998г. № 162 – пункт 13. - СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-50)
50. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 62 с. [↑](#footnote-ref-51)
51. **О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008г. №549. – пункт 7 глава II. – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-52)
52. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 46 с. [↑](#footnote-ref-53)
53. **Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром**» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 858 – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-54)
54. **О газоснабжении в Российской Федерации** [ Электронный ресурс]: федерал. закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ – ст. 2 – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-55)
55. **Блинкова Е. В.** Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации: Рязань, 2005. – 79 с. [↑](#footnote-ref-56)
56. Брагинский М. К, Витрянский В. В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. - М.: Статут 2011г., -150 с. [↑](#footnote-ref-57)
57. **Решение Омского областного суда от 23 июля 2013 года по делу №2- 1575/2013** [Электронный ресурс]: URL: http://sudact.ru/regular/doc/JmMshAtD4AO/ (дата посещения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-58)
58. **Яхонтова А.А.** Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации (гражданско-правовой аспект) [Электронный ресурс]: М. 2005 – 125 с. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1208402> (дата посещения: 12.04.2016). [↑](#footnote-ref-59)
59. Блинкова Е. В. Гражданско-правовое регулирование снабжения товарами через присоединенную сеть: теоретико-методологические и практические проблемы единства и дифференциации. Рязань, 2005. – 34 с. [↑](#footnote-ref-60)
60. **Постановление ФАС Уральского округа от 23.10.2003 № Ф09-3025/03-ГК по делу N А60-13431/03** / СПС « Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-61)
61. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 109 с. [↑](#footnote-ref-62)
62. **Пузиков А.С.** Особенности договора газоснабжения в условиях реформирования внутреннего рынка газа: вопросы теории и практики: В., 2007 – 115 с. [↑](#footnote-ref-63)
63. **Там же** – 116 с. [↑](#footnote-ref-64)
64. **О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008г. №549.- пункт 45. – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-65)
65. **О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан** [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008г. №549.- пункт 47. – СПС «Консультант Плюс» [↑](#footnote-ref-66)
66. **Иоффе О.С.** Обязательственное право. М.: «Юридическая литература» 1973. – 97 с. [↑](#footnote-ref-67)
67. **Пугинский Б.И.** Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях. М.: «Юридическая литература», 1984. – 137 с. [↑](#footnote-ref-68)
68. **Брагинский М.И., Витрянский В.В.** Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., - М.: Статут, 2011г., - 612 с. [↑](#footnote-ref-69)
69. **Братусь С.Н.** Юридическая ответственность и законность (очерк теории). – М.: Городец –издат, 2001. – 92 с. [↑](#footnote-ref-70)
70. **Красавчиков О.А.** Возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности. - М.: Юрилитиздат, 1966. - 180 с [↑](#footnote-ref-71)
71. **Флейшиц Е.А.** Обязательства из причинения вреда и из неосновательного обогащения. – М.: Госюриздат, 1951. – 132 с. [↑](#footnote-ref-72)
72. **Апеляционное определение Хабаровского краевого суда** от 08.09.2014 г. по делу № 33-4897/2014 [Электронный ресурс]: - СПС «Консультант плюс» (дата посещения: 16.04.2017 г.) [↑](#footnote-ref-73)
73. **Каширин А**. За взрыв ответят газовики [Электронный ресурс]. «ЭЖ - Юрист» 2007, № 35. URL: <http://center-bereg.ru/k2155.html> (дата посещения: 16.04.2017 г.) [↑](#footnote-ref-74)
74. **Вологдина К.В.** Особенности гражданско-правовой ответственности по договору снабжения газом через присоединенную сеть. «Юрист» 2016, №1. – 46 с. [↑](#footnote-ref-75)