Санкт-Петербургский государственный университет

Кафедра государственного и административного права

**Регулирование торговли услугами в области туризма в Российской Федерации и Китайской Народной Республике**

Выпускная квалификационная

работа

студентки магистратуры

2 курса 1 потока

40.04.01.22 группы

очной формы обучения

Кошиной Марии Богдановны

Научный руководитель:

кандидат юридических наук,

Доцент кафедры государственного и административного права СПбГУ

Марина Павловна

Трунк-Федорова

Санкт-Петербург

2017 год

**Оглавление**

Введение ……………………………………………………………………………. 3

Глава 1. Международное регулирование торговли услугами

в области туризма ………………………………….................................................. 6

§ 1.1. Универсальные и региональные международные договоры в области туризма …………………........................................................................................... 6

§ 1.2. Двусторонние международные договоры в области туризма ………….. 12

Глава 2. Анализ специфических обязательств Российской Федерации и Китайской Народной Республики в рамках ВТО в сфере услуг, связанных с туризмом ……………………...………………………………………………….... 18

§ 2.1. Статус и действие положений Перечня специфических обязательств Российской Федерации в сфере туристических услуг……………………………………………………...………………………… 18

§ 2.2. Статус и действие положений Перечня специфических обязательств Китайской Народной Республики в сфере туристических услуг …………...… 28

Глава 3. Национальное законодательство Российской Федерации и Китайской Народной Республики в области туризма …………………………………….… 38

§ 3.1. Внутригосударственное регулирование туристической деятельности в Российской Федерации …………………………………………………………... 38

§ 3.2. Внутригосударственное регулирование туристической деятельности в Китайской Народной Республике ……………………………………………..… 45

Заключение ………………………………………………………………….......… 53

Список использованной литературы ………………………………………….… 56

**Введение**

В XXI веке происходит масштабное переосмысление значения и роли туризма в мире. Туризм стал неотъемлемой частью жизни и экономики для личности, общества и государства. Его развитие и диверсификация протекали на протяжении десятилетий, и сейчас, туризм стал «одним из наиболее быстро растущих экономических секторов в мире»[[1]](#footnote-1). Согласно данным Всемирной туристской организации (ЮНВТО), доля современного туристского бизнеса равна или даже превосходит экспорт нефти, продуктов питания и автомобилей[[2]](#footnote-2).

Актуальность выбранной темы обуславливается тем, что туризм занял одну из ведущих позиций на рынке международной торговли и в то же время является одним из основных источников дохода для многих стран. Актуальность вызвана также и существованием некоторых практических проблем на рынке международного туризма, в контексте членства Российской Федерации и Китайской Народной Республике в ВТО.

Целью данной работы является исследование особенностей правового регулирования международной торговли услугами в сфере туризма в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

В соответствии с целью в работе поставлены следующие задачи:

- рассмотреть универсальные и региональные международные договоры в области туризма;

 - раскрыть особенности двусторонних международных договоров в области туризма;

 - провести анализ статуса и действия положений Перечня специфических обязательств Российской Федерации[[3]](#footnote-3) в сфере туристических услуг;

 - исследовать вопросы статуса и действия положений Перечня специфических обязательств Китайской Народной Республики[[4]](#footnote-4) в сфере туристических услуг;

 - рассмотреть внутригосударственное регулирование туристической деятельности в РФ;

- раскрыть особенности внутригосударственного регулирования туристической деятельности в КНР;

 - выявить пути усовершенствования правового регулирования некоторых вопросов торговли услугами в сфере туризма в России.

Методологическую базу исследования составляют:

1. дескриптивный (описательный) метод.

С помощью данного метода в работе были представлены различные точки зрения относительно тенденций развития правового регулирования туристической деятельности в России и Китае.

1. исторический метод.

При изучении развития правового регулирования в сфере туризма в России и Китае, в работе, помимо прочего, были рассмотрены положения ныне утративших силу нормативно-правовых актов.

1. формально-юридический метод.

Использование в работе формально-юридического метода позволило нам провести анализ правовых норм, регламентирующих спектр общественных отношений, складывающихся в процессе туроператорской и турагентской деятельности, а также иного бизнеса по организации путешествий. Данный метод позволил привести определения, выявить признаки и классификации юридических терминов, уяснить содержание нормативно-правовых предписаний.

1. прогностический метод.

Изучив тенденцию развития правового регулирования туристической деятельности в России и Китае, а также некоторые статистические данные, касательно вопроса о реализации туристского продукта, мы представили в работе прогноз о будущем состоянии урегулированности правовых отношений, вытекающих из туроператорской и турагентской деятельности, а также иного бизнеса по организации путешествий.

1. оценочный метод.

В работе была проведена оценка состояния уровня правового регулирования в сфере туризма в России и Китае.

Данная тема недостаточно изучена в юридической литературе. В работах Е.Л. Писаревского, А.Б Юдиной, А.В Сутягина и других подробно рассмотрены такие вопросы как история развития, а также анализ действующего правого регулирования в сфере туризма в России. Позиция КНР в отношении вопроса о месте права ВТО в национальном правопорядке исследована в работах Янг Гон, Чен Баочжи, Сяо Йосень, Кун Цинцзян. Однако, некоторые практические вопросы реализации международных соглашений Российской Федерации и Китайской Народной Республики, связанных с международной торговлей услугами в области туризма, в том числе вопросы о прямом действии Перечней Специфических обязательств РФ и КНР по услугам, связанным с туризмом еще не нашли должного освещения в юридической литературе.

**Глава 1. Международное регулирование торговли услугами в области туризма**

 **§ 1.1. Универсальные и региональные международные договоры в области туризма**

Международные договоры отражают и фиксируют результаты взаимодействия и сотрудничества государств, служат инструментом разрешения конфликтов интересов в бесчисленных сферах межгосударственных и международных отношений.

Вступившие в силу международные договоры направлены на установление между субъектами международного права международных обязательств и характеризуются как согласительно-волевые, юридически значимые действия представителей государств, международных межправительственных организаций и других субъектов международного права[[5]](#footnote-5).

В Преамбуле Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»[[6]](#footnote-6) указано, что в защите основных прав и свобод человека, а также в обеспечении законных интересов государств важную роль играют международные договоры.

Осуществление сотрудничества государств в области туризма происходит в рамках: 1) международных договоров, опосредованно относящихся к сфере туризма; 2) международных договоров, посвященных развитию туризма; 3) межправительственных соглашений и 4) межведомственных документов о сотрудничестве в сфере туризма[[7]](#footnote-7).

К международным договорам, опосредованно относящимся к сфере туризма, можно отнести:

1. Всеобщую декларацию прав человека, принятую 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН[[8]](#footnote-8), где в ст.13 закреплено для каждого человека право свободного передвижения и выбора местожительства в пределах каждого государства, право покидать любую страну и возвращаться в свою страну;
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН[[9]](#footnote-9). В соответствии со ст.7 которого признается право каждого человека на отдых, досуг и оплачиваемый периодический отпуск, в контексте права на справедливые и благоприятные условия труда;
3. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН[[10]](#footnote-10), в ст.12 которого, устанавливается право каждого человека, при условии его законного нахождения на территории любого государства, на свободное передвижение и свободу выбора местожительства в пределах этого государства, а также право покидать любую страну, включая свою собственную.

Развитию туризма посвящены:

1. Пункт «е» подраздела «Контакты между людьми» раздела «Сотрудничество в гуманитарных и иных областях» Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанного в г. Хельсинки 1 августа 1975 г.[[11]](#footnote-11), в котором указано, что государства - участники намерены на индивидуальной или коллективной основе способствовать развитию туризма и, под этим имеют ввиду, в частности: поощрение предоставления соответствующих возможностей, упрощение и ускорение необходимых формальностей для поездок в свои страны; а также, на базе соответствующих соглашений или договоренностей, расширение сотрудничества в сфере развития туризма (в том числе, координация в двустороннем формате путей увеличения информации о поездках в другие страны, приеме и обслуживании туристов, а также другие соответствующие вопросы, представляющие для государств-участников взаимный интерес);
2. Глобальный этический кодекс туризма, принятый в г. Сантьяго 1 октября 1999 г. Резолюцией a/RES/406(XIII) на 13-ой сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации[[12]](#footnote-12) (Россия как правопреемник бывшего СССР является членом Всемирной туристской организации (ЮНВТО) с 1975 г.). Глобальный этический кодекс туризма стал «направляющим» документом в развитии туризма и был создан для того, чтобы служить ориентиром в секторе туризма для различных заинтересованных сторон; минимизировать негативное воздействие туризма на окружающую среду; увеличивать выгоды от туризма (в содействии устойчивому развитию, включая ослабление бремени нищеты) при одновременной заботе о культурном наследии и местных общинах. Глобальный этический кодекс туризма является добровольным инструментом и как таковой не имеет обязательной юридической силы[[13]](#footnote-13). В Глобальном этическом кодексе туризма указывается, что в рамках действующих национальных законодательств все физические и юридические лица, владеющие необходимыми способностями и квалификацией, должны иметь право на занятие профессиональной деятельностью в сфере туризма; предприниматели и инвесторы (в особенности малый и средний бизнес), должны иметь свободный доступ к туристскому сектору с минимизированными юридическими и административными ограничениями (п. 3 ст. 9). Являющиеся незаменимым фактором солидарности в деятельности по развитию туризма и динамичного роста международных обменов, многонациональные компании туриндустрии не должны злоупотреблять доминирующим положением, которое они иногда занимают и должны избегать своего превращения в средства искусственного навязывания принимающим сообществам социально-культурных моделей. Следует полностью признать свободу таких компаний инвестировать и торговать, а в обмен на это они должны играть роль в местном развитии, не допуская уменьшения вносимого ими вклада в экономики, в которых они действуют, вследствие чрезмерной репатриации своих прибылей или стимулирования импорта (п. 5. ст. 9). Подчеркнута важная роль партнерства и налаживания сбалансированных отношений между компаниями направляющих и принимающих стран, которые способствуют устойчивому развитию туризма и справедливому распределению выгод, образующихся в результате его роста (п. 6 ст. 9).

Помимо вышеперечисленных, существует еще целый ряд международных соглашений, отражающих важные шаги мирового сообщества и Российской Федерации, как участницы данных соглашений, на пути прогресса в международном развитии туризма. В частности, можно выделить Гаагскую декларацию межпарламентской конференции по туризму 1989 г.[[14]](#footnote-14), где указывается, в частности, в п.1 Принципа II, что туризм может быть хорошим инструментом для содействия социально-экономическому росту для всех государств, при условии одновременного внедрения необходимых мер в отношении того, чтобы решить наиболее срочные национальные задачи и позволить национальной экономике прийти к приемлемому уровню самообеспечения, при котором страна не должна тратить больше того, что она надеется получить от туризма. Также, важными ступенями в международном развитии туризма стали Соглашение о сотрудничестве в области туризма, заключенное в г. Ашхабаде 23 декабря 1993 г.[[15]](#footnote-15), Конвенция о таможенных льготах для туристов, заключенная в г. Нью-Йорке 4 июня 1954 г.[[16]](#footnote-16) и многие другие.

Одним из наиболее значимых документов является Манильская декларация о мировом туризме, принятая на Всемирной конференции по туризму, проходившей в Маниле (Филиппины) с 27 сентября по 10 октября 1980 г.[[17]](#footnote-17) Манильская декларация о мировом туризме, среди прочего, провозглашает: необходимость предоставления максимальных возможностей и льгот в сфере молодежного туризма, туризма лиц преклонного возраста и лиц с физическими недостатками (п. 15); обязанность государств обеспечивать устойчивое внимание к национальному и международному туризму (п. 23); обязанность государственной власти участвовать в развитии туризма, определяя основные направления, связанные с поощрением соответствующих капиталовложений (п. 14).

Если обратиться к аспекту международного сотрудничества в сфере туризма в рамках такой международной организации региональной экономической интеграции, как ЕАЭС, то можно отметить, что создание данного союза и, в частности, начало функционирования единого экономического пространства безусловно позволит обеспечить гармонизацию действующего законодательства в сфере туризма, успешном решении вопросов по упрощению визовых и других процедур для организации путешествий, увеличению туристского потока по внутреннему и международному туризму в странах участницах. В настоящий момент относительно сектора туристических услуг можно выделить Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 декабря 2015 г. № 161[[18]](#footnote-18), согласно которому было решено создать при Евразийской экономической комиссии рабочие группы по подготовке планов либерализации по секторам (подсекторам) услуг (включая рабочую группу в области туристических услуг) по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода).

В декабре 2015 г. было положено начало переговоров по подготовке соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. Председатель Правительства Российской Федерации Медведев Д.А заявил о том, что данное соглашение должно обеспечить благоприятные условия для привлечения инвестиций на долгосрочную перспективу, создать механизмы упрощения и стимулирования торговли, а также сблизить практики наши стан во многих сферах экономики[[19]](#footnote-19).

**§ 1.2. Двусторонние международные договоры в области туризма**

В правовых отношениях имеется общее понимание, выражаемое римской максимой pacta tertiis nec nocent nec prosunt, согласно которому договоры между двумя лицами не причиняют вреда и не приносят пользы третьим, не участвующим в них лицам. В международном праве это положение верно лишь в том смысле, что международные договоры не создают обязательств или прав для не участвующих субъектов без их согласия. Формы согласия могут быть разнообразными[[20]](#footnote-20).

Согласно п. «а» ч. 1 ст. 2 Венской конвенции 1969 г. договор между государствами означает «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования». Этим нормативным определением Конвенция ограничила свое действие по кругу лиц (государства) и предметную сферу действия (договоры в письменной форме).

Российская Федерация заключила межправительственные соглашения о сотрудничестве в области туризма, в частности с: Доминиканской Республикой - Соглашение от 8 сентября 1994 г.[[21]](#footnote-21); Мексикой - Соглашение от 28 января 1997 г.[[22]](#footnote-22), Сейшельскими Островами - Соглашение от 21.06.1999 г.[[23]](#footnote-23), Кореей - Соглашение от 28 февраля 2001 г.[[24]](#footnote-24), Китаем - Соглашение от 3 ноября 1993 г.[[25]](#footnote-25), а также с многими другими государствами[[26]](#footnote-26).

Рассматривая двусторонние международные договоры в области туризма, можно выделить их некоторые общие черты.

Первое - это глубокий формализм многих положений. Например, в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта от 20 мая 1996 г. установлено, что стороны в соответствии со своим внутренним законодательством будут поддерживать деятельность и сотрудничество туристических организаций России и Мексики, участвующих в развитии международного туризма, осуществляющих капиталовложения в сферу туризма и организующих совместное предпринимательство с целью обслуживания туристов (ст.3); в целях активизации и содействия туристическому обмену стороны в соответствии со своим внутренним законодательством будут стремиться, насколько это возможно, к упрощению формальностей, таких как пограничные, таможенные и другие (ст. 4).

Во-вторых, следует отметить, что многие из двусторонних международных договоров в области туризма так и не вступили в силу. В пример можно привести Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно - Демократической Республики о взаимных поездках граждан от 24 января 1997 г., в абз. первом ст. 11 которого указано, что «настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения Сторонами последнего письменного уведомления, подтверждающего выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу».

С нашей точки зрения, договаривающимся государствам необходимо минимизировать практику заключения соглашений, положения которых не находят развития в жизни туриндустрии и «существуют только на бумаге», а также, не создавая излишние барьеры для отрасли, ратифицировать уже подписанные соглашения с целым рядом государств.

В Соглашении между Правительством РФ и Правительством КНР о сотрудничестве в области туризма от 3 ноября 1993 г. среди прочего установлено, что с целью расширения областей сотрудничества между туристскими предприятиями и организациями, государства будут поддерживать усилия туристских органов двух стран. В частности, будет осуществляться: поддержка совместного предпринимательства с целью организации обслуживания туристов; содействие в строительстве и реконструкции гостиниц, ресторанов и других туристских объектов (ст. 2); поощрение прямых обменов и развитие туристского сотрудничества между регионами и городами двух стран, а также активная поддержка усилий туроператоров и турагентств в организации кратковременных туристских поездок в приграничных районах (ст. 3); предоставление по мере возможности благоприятных условий для учреждения одной стороной официального некоммерческого туристического представительства на территории другой стороны (ст. 5); сотрудничество в подготовке специалистов для туриндустрии, организация обменов научными работниками и специалистами между сторонами (ст. 6). РФ и КНР будут способствовать сотрудничеству Комитета Российской Федерации по туризму и Государственного управления по делам туризма Китайской Народной Республики (ст. 7).

С точки зрения бизнеса в сфере туроператорской деятельности, ориентированного на въездной и выездной туризм, интересным представляется Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г.[[27]](#footnote-27) Согласно ст. 5 данного документа, открыт безвизовый «коридор» для туристических групп из одного государства для поездок по территории другого государства без виз (при наличии действительных проездных документов). Туристические группы, сформированные туристическими организациями, въезжают и выезжают группами через пограничные пункты пропуска, открытые для двустороннего и международного пассажирского сообщения. При этом, срок безвизового пребывания не должен превышать 15 календарных дней. Согласно ст. 1 этого же документа, туристической группой является группа граждан одного государства в составе от 5 до 50 человек во главе с представителем направляющего туроператора, совершающих поездку с туристическими целями на территорию другого государства. В ст. 3 для РФ органами координации назначен федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма (Федеральное агентство по туризму) и уполномоченные им органы исполнительной власти субъектов РФ. В ст. 8 установлена ответственность туроператоров обоих государств за своевременное возвращение в свое государство членов туристических групп в полном составе. В случае же возникновения проблем с их невозвращением, туроператоры обязаны активно взаимодействовать с соответствующими компетентными органами обоих государств с целью разрешения этих проблем. В том случае, если несвоевременно возвращающийся член туристической группы не способен произвести оплату транспортных расходов по возвращению, то туроператор принимающего государства оплачивает эти расходы, а туроператор, сформировавший группу, производит компенсацию расходов туроператора принимающего государства.

 Для туроператоров, заинтересованных в увеличении туристического потока из Китая в Российскую Федерацию, а равно как и из Российской Федерации в Китай, существует нормативно-правовой акт, действующий во исполнение Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г.[[28]](#footnote-28), а именно Приказ Ростуризма от 28 ноября 2007 г. № 128 «О Порядке определения туристических организаций, имеющих право на осуществление деятельности в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г.»[[29]](#footnote-29).

Межведомственными документами о сотрудничестве в области туризма являются, например – «Меморандум о взаимопонимании между федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Министерством культуры и туризма Республики Индонезии по вопросам сотрудничества в сфере туризма»[[30]](#footnote-30); «Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Государственным управлением по делам туризма Китайской Народной Республики о дальнейшем расширении сотрудничества в сфере туризма» от 5 июня 2012 г.[[31]](#footnote-31), в котором указывается, в частности, что стороны намерены заниматься: поощрением инвестиций в туристские проекты на территории одного государства, осуществляемые компаниями другого государства (п. 2 гл. III); активным содействием для предоставления благоприятных условий компаниям при инвестировании в туристские проекты на территории государства другой стороны (п. 3 гл. III); укреплением сотрудничества в сфере туристского маркетинга и продвижения туристских продуктов; содействием друг другу в проведении соответствующей деятельности в государствах каждой из сторон (п. 1 гл. IV); поощрением участия предприятий туристской индустрии двух стран в основных туристских мероприятиях, проводимых на территории государства другой стороны, предоставляют для них благоприятные условия (п. 2 гл. IV); содействием деятельности представительств государственных органов управления в сфере туризма в обоих государствах (п. 3 гл. IV).

**Глава 2. Анализ специфических обязательств Российской Федерации и Китайской Народной Республики в рамках ВТО в сфере услуг, связанных с туризмом**

**§ 2.1. Статус и действие положений Перечня специфических обязательств Российской Федерации в сфере туристических услуг**

Рассматривая международное регулирование торговли услугами в области туризма, следует обратить особое внимание на обязательства государств, в связи с их членством во Всемирной торговой организации (ВТО). В частности, в перечнях специфических обязательств государств-членов ВТО закреплены положения о доступе на рынок и о предоставлении национального режима по туристическим услугам.

Перечень специфических обязательств РФ является частью Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению[[32]](#footnote-32), который, как и все протоколы государств, присоединившихся к ВТО, является составной частью пакета соглашений ВТО[[33]](#footnote-33).

Перечни специфических обязательств - это инструменты международного публичного права, которые дают понимание об объеме и содержании обязательств по национальному режиму и доступу на рынок соответствующего члена ВТО. При этом, мера, закрепленная, как ограничение в доступе на рынок или по предоставлению национального режима, во многих различных перечнях, предстает в качестве мотива, чтобы соответствующие члены ВТО, кажется, полагали, что внести меру в перечень видится необходимым. М. Краевский, говоря о значении доступа на рынок и национального режима согласно ст. IX:2 Марракешского соглашения, отмечает, что у такой обычной практики может быть показательная функция, особенно если подобное понимание применено в большом количестве перечней. Такое коллективное понимание может быть принято во внимание, интерпретируя объем доступа на рынок и условий предоставления национального режима, потому что перечни специфических обязательств – это часть контекста этих условий согласно Статье 31:1 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 г.[[34]](#footnote-34)

Из текста п. 3 ст. I Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)[[35]](#footnote-35) следует лишь то, что государства-члены принимают на себя обязательство в пределах своих территорий привести свое законодательство и практику его применения в соответствии с правилами ВТО. Однако, положения, где было бы закреплено, что нормы права ВТО имеют прямое действие в национальных правовых системах государств-членов ВТО, в документах ВТО не имеется. Иными словами, этот вопрос оставлен на усмотрение самих членов ВТО.

Рассмотрим вопрос о статусе Перечня в правовой системе РФ, для чего обратимся к российскому законодательству. Из смысла ч. 4 ст.15 Конституции РФ[[36]](#footnote-36) можно сделать вывод о том, что Марракешское Соглашение и весь пакет документов ВТО, включая Протокол о присоединении РФ, являются частью правовой системы Российской федерации. Подкрепляется этот вывод и указанием КС РФ в п. 3.1 определения от 6 ноября 2014 г. № 2531-О[[37]](#footnote-37).

Из положения ст. 5.3 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» следует, что непосредственное действие норм международного договора требует наличия того условия, чтобы РФ в принципе допускало действие такой нормы на своей территории. В то же время, как отмечено в п.3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 (в ред. от 5 марта 2013 г.) «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации», судом, при рассмотрении гражданских, уголовных или административных дел непосредственно применяется такой международный договор РФ, положения которого способны порождать права и обязанности для субъектов национального права[[38]](#footnote-38).

Вопрос о том, подлежит ли Марракешское соглашение, как и Протокол присоединения к нему России непосредственному применению судами РФ остается дискуссионным в кругах ученых и практиков РФ[[39]](#footnote-39). Так, некоторые авторы, обосновывая позицию о невозможности непосредственного применения, указывают на позицию таких членов ВТО как США и страны ЕС, которые отрицают непосредственное применение положений ВТО, подчеркивая, что данные положения были сформулированы как адресованные государствам, а не частным лицам[[40]](#footnote-40). Однако, Россия, при присоединении к Марракешскому соглашению (в отличии от ЕС и США) не сделала оговорку об отсутствии прямого действия положений соглашений ВТО на территории РФ, а, напротив, включила в п. 151 Доклада Рабочей группы по присоединению России к Соглашению о ВТО[[41]](#footnote-41) положение о том, что «с момента вступления международного договора в силу посредством процедуры ратификации либо иной процедуры он становится обязательным к применению на всей территории РФ, а органы судебной власти РФ будут толковать и применять его положения». В данном контексте показателен и п. 52 Доклада Рабочей группы, в котором дополнительно указывается обязательность исполнения ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, в том числе в отношении ГАТС.

Обзор судебной практики показывает, что в решениях судов РФ содержатся многочисленные ссылки на соглашения ВТО, нередко без указания конкретной нормы. Если суды используют эту ссылку в поддержку своей позиции, то можно сделать вывод, что они положительно относятся к возможности применения норм права ВТО[[42]](#footnote-42).

Интересной представляется ситуация, когда существует противоречие между нормой права ВТО и нормой внутреннего законодательства. Данный вопрос был исследован, в частности, в статье М.П. Трунк-Федоровой, где анализировалась практика рассмотрения дел об управлении правами на коллективной основе (в частности, решение Арбитражного суда Нижегородской области от 9 апреля 2013 г. по делу № А43-20091/2012[[43]](#footnote-43)). Так, несмотря на противоречие между ст. 1242, 1244 ГК РФ и п. 1218 Доклада Рабочей Группы, которое в силу ст. 2 Протокола о присоединении является частью этого Протокола, практика складывается таким образом, что суды применяют норму ГК, а не международного договора, подчеркивая, что в данном случае нет прямого противоречия, а речь идет о неисполнении взятого на себя международного обязательства изменить законодательство[[44]](#footnote-44).

Конституционный Суд С РФ при рассмотрении вопроса о соответствии данной нормы ГК РФ ч. 4 ст.15 Конституции РФ также отметил, что содержащиеся в договоре указания на обязательства государств-участников по внесению изменений в свое внутреннее законодательство относится к числу признаков, свидетельствующих о невозможности непосредственного применения положений международного договора РФ[[45]](#footnote-45). Однако, будет иметь место иная ситуация, если, например, в Протоколе о присоединении будет сформулировано конкретное правило, а во внутреннем законодательстве будет содержаться противоречащее ему положение[[46]](#footnote-46).

Согласно ст. XII Марракешского соглашения[[47]](#footnote-47) для того, чтобы стать членом ВТО, необходимо приложить к соглашению дополнительно перечни уступок в области торговли товарами, а также перечень специфических обязательств в области услуг. Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению[[48]](#footnote-48) содержит, в частности, Перечень специфических обязательств по услугам, в котором определены условия доступа на российский рынок иностранных услуг и их поставщиков с территории других членов ВТО.

Обязательства РФ в отношении туристических услуг закреплены в Перечне специфических обязательств в следующем виде:

**Таблица 1 – Обязательства Российской Федерации в отношении туристических услуг в рамках ВТО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Способы поставки** | **Ограничения доступа на рынок** | **Ограничения национального режима** |
| **Трансграничная поставка** | **Нет** | **Нет** |
| **Потребление за рубежом** | **Нет** | **Нет** |
| **Коммерческое присутствие** | **Нет, за исключением следующего: «Коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РФ, являющегося коммерческой организацией.****Иностранный участник коммерческой организации с иностранным участием должен быть юридическим лицом с опытом оказания услуг туроператора в стране своего места нахождения на протяжении не менее 5 лет.****Для целей оказания услуг туроператоров в сфере выездного и въездного туризма, общее иностранное** | **Нет, за исключением указанного в колонке «Ограничения в доступе на рынок», при следующем условии:****- обязательства не принимаются в отношении субсидий и иных форм государственной поддержки, связанных с национальной культурой и самобытностью.** |

**Продолжение таблицы 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **участие в уставном капитале (голосующих акциях) может быть ограничено 49%. Через 7 лет после даты присоединения России к ВТО ограничение будет устранено.****Доля иностранного участия в уставном капитале, превышающая 49%, не может рассматриваться в качестве основания для прекращения деятельности и/или деинвестирования юридических лиц РФ, получивших лицензии на оказание туристических услуг и услуги, связанные с путешествиями, выданных до даты введения такого ограничения.****Физические лица, оказывающие услуги гидов (гидов-переводчиков), должны быть гражданами РФ.** |  |
| **Присутствие физических лиц** | **«Не связано, за исключением обозначенного в части I «Горизонтальные обязательства» и при**  | **«Не связано, за исключением обозначенного в части I «Горизонтальные**  |

**Продолжение таблицы 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **следующих условиях:****- физические лица, оказывающие услуги гидов (гидов-переводчиков), должны быть гражданами РФ».**  | **обязательства».** |

В отношении доступа на рынок посредством способов поставки, определенных в ст. I ГАТС, каждый член имеет право предоставлять услугам и поставщикам услуг других членов более либеральный режим, чем тот, который установлен Перечнем специфических обязательств (п. 1 ст. XVI ГАТС).

**Итак, Перечень специфических обязательств РФ** в отношении туристических услуг **не содержит ограничений по доступу на рынок в отношении** трансграничной поставки **и** потребления за рубежом. **Однако, к третьему и четвертому способу поставки, а именно к принятым обязательствам по коммерческому присутствию и присутствию физических лиц, установлен ряд ограничений по доступу на рынок, в частности в отношении гидов (гидов-переводчиков) закреплено требование наличия российского гражданства.**

**На практике, относительно вопроса применения положений ГАТС и специфических обязательств РФ в сфере туризма, уже возникают случаи, требующие юридического анализа. Например,** 2 февраля 2016 г. Сибирская Байкальская ассоциация туризма (СБАТ) направила открытое письмо в Минтруда, протестуя против возможного принятия приказа Проекта Приказа Минтруда РФ «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 324н[[49]](#footnote-49), согласно которому предлагалось дополнить перечень профессий иностранцев, трудоустраивающихся в РФ вне квот, специальностями в сфере туризма, в частности такими как: гид-переводчик, экскурсовод[[50]](#footnote-50). Аргументируя свою позицию, СБАТ, помимо прочего заявляло, что это создаст благотворную почву для процветания огромного количества иностранных компаний, старающихся всеми путями легализовать свою деятельность на территории РФ в области туризма, в том числе, для организации каналов незаконной миграции и нелегальных финансовых операции (вывоз капитала)[[51]](#footnote-51).

После проведения общественного обсуждения на портале раскрытия информации о подготовке правовых актов Regulation.Gov, а также обращений СБАТ и других представителей туристических объединений России в проект приказа внесли изменения, исключающие из перечня три профессии: гид-переводчик, переводчик и экскурсовод»[[52]](#footnote-52). Это значит, что иностранные граждане из «визовых» стран – представители данных профессий, не смогут работать в России вне квот. По информации Минтруда в настоящее время приказ находится на регистрации в Минюсте России[[53]](#footnote-53).

Примечательно, что Приказом Минтруда России от 18 марта 2016 г. № 117н «О внесении изменения в профессиональный стандарт «Экскурсовод (гид)», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 августа 2014 г. № 539н»[[54]](#footnote-54) было предписано заменить в стандарте эти «особые условия допуска к работе» (гражданство РФ) прочерком. Иными словами, отныне гидом-переводчиком может работать и иностранец.

Относительно ситуации с туристическим бизнесом в Санкт-Петербурге, **Исполнительный директор СЗРО РСТ Е. Шадская** заявляет, что, увеличившийся в разы за последние несколько лет, поток китайских граждан приводит к желанию граждан КНР стать в некотором роде монополистами по приему и обслуживанию своих соотечественников в Санкт-Петербурге[[55]](#footnote-55). Ведущий научный сотрудник ИДВ РАН М. Александрова о ситуации по состоянию на 2014 г. подчеркивает, что аккредитованные гиды обслуживают только 10 % групп из общего количества групп, прибывающих по безвизовому обмену туристов из КНР, а остальные 90 % обслуживаются китайскими «нелегалами», зачастую неспособными в полной мере донести до клиентов достоверную информацию о истории и культуре российского народа[[56]](#footnote-56).

**Из вышеописанной ситуации вытекает, что услуги гидов (гидов-переводчиков) со знанием китайского языка оказываются в большей степени не гражданами РФ, а иностранными гражданами (гражданами КНР). Иными словами, режим доступа иностранных гидов, владеющих китайским языком, де-факто более благоприятный, чем тот, что предусмотрен в Перечне**[[57]](#footnote-57)**. Однако, похожие явления нередко существуют и в других странах-членах ВТО. При этом, если государство сочтет, что де факто предоставляемый либеральный режим по каким-либо причинам не соответствует его интересам, то оно имеет право вернуться на минимальный допустимый уровень, установленный в перечне специфических обязательств (ст.** XVI ГАТС)[[58]](#footnote-58).

**§ 2.2. Статус и действие положений Перечня специфических обязательств Китайской Народной Республики в сфере туристических услуг**

Китайская Народная Республика является членом Всемирной торговой организации с 2001 г. Протокол о присоединении Китайской Народной Республики к Марракешскому соглашению[[59]](#footnote-59) содержит, в частности, Перечень специфических обязательств по услугам, в котором определены условия доступа на китайский рынок иностранных услуг и их поставщиков с территории других членов ВТО.

В действующей Конституции КНР 1982 г.[[60]](#footnote-60) отсутствуют нормы, устанавливающие приоритет норм международного права над национальным, либо закрепляющие общепризнанные принципы и нормы международного права в качестве составной части правовой системы Китая. Так, в ст. 5 Конституции КНР установлено, что «государство управляет страной согласно закону и строит социалистическое государство на основе закона. Государство поддерживает единообразие и достоинство социалистической правовой системы. Никакие административные или местные нормативно-правовые акты не могут противоречить Конституции. Все государственные органы, вооруженные силы, все политические партии и общественные организации, все предприятия и учреждения обязаны соблюдать Конституцию и закон».

Однако, вступление китайского государства в международные организации, подписание и ратификация международных договоров потребовало от законодателя учета международных правовых норм как в законотворческой работе, так и в правоприменительной практике[[61]](#footnote-61).

В действующем законодательстве КНР все же содержатся положения, закрепляющие примат норм международных договоров над китайским правом в случае наличия между ними противоречий. Например, в абз. 2 и 3 ст. 142 Общих положений гражданского права КНР[[62]](#footnote-62) установлено, что «если международными договорами, которые заключены КНР или в которых она участвует, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в гражданском законодательстве КНР, то применяются правила международных договоров, за исключением договорных положений, в отношении которых КНР сделаны оговорки». Данное правило присутствует также и в положениях, закреплённых, в частности: гражданско-процессуальным Кодексом (ст. 238 ГПК КНР[[63]](#footnote-63)); Административно-процессуальным кодексом (ст. 72 АПК КНР[[64]](#footnote-64)).

Что касается особой позиции КНР по отношению к заключенным международным договорам, то следует в качестве примера привести Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., который был подписан Китаем 5 октября 1998 г., однако до настоящего времени так и не ратифицирован ввиду наличия в уголовном законодательстве КНР статей, предписывающих применение высшей меры наказания за многие преступления. КНР не считает допустимым вмешательство в свои внутренние дела, в частности, с целью содействия обеспечения правового статуса личности[[65]](#footnote-65).

Особое значение для правовой системы КНР общие принципы и нормы международного права приобрели в период присоединения страны к ВТО. До официального провозглашения о вступлении в ВТО, Китай провел огромную работу по приведению своего национального законодательства в соответствии с требованиями международного права. Однако, несмотря на заявления руководства КНР об успешности процесса приведения национального законодательства в соответствии с предъявляемыми международными требованиями, эти изменения не могут быть признанными полными и достаточными и в большинстве случаев носят «временный» характер[[66]](#footnote-66). Ярким подтверждение тому служит абз. 2 ст. 126 Закона КНР «О договоре»[[67]](#footnote-67), в которой, несмотря на присоединение КНР к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, заключенной в Вене 11 апреля 1980 г.[[68]](#footnote-68) сказано: «к исполняемым на территории Китайской Народной Республики договорам о совместных предприятиях, о кооперационных предприятиях с китайским и иностранным участием, о китайско-иностранном сотрудничестве в освоении природных ресурсов применяется право Китайской Народной Республики».

Позиция КНР в отношении вопроса о месте права ВТО в национальном правопорядке видна, в частности, в гл. 67 Доклада Рабочей группы по присоединению Китая к ВТО[[69]](#footnote-69), где предусматривается трансформация норм ВТО, однако при этом не признается прямое действие права ВТО. Впрочем, некоторые китайские эксперты полагают, что данные положения двусмысленны и не исключают прямого применения права ВТО.

С точки зрения известного китайского специалиста в области международного торгового права, профессора Янга, характер Соглашений ВТО уникален и по своей природе склонен ближе к публичному праву, другими словами - регулирует отношения между государствами и не может иметь прямого действия на территории Китая[[70]](#footnote-70).

По мнению других китайских ученых, целесообразным является частичное признание прямого действия права ВТО. Например, специалист Шанхайского института международных исследований Чен Баочжи, считает, что в случае если ущерб является следствием неисполнения правительством обязательств перед ВТО, то суд не должен признавать прямого действия. И наоборот, в случае если ущерб нанесен по причине неиспользования правительством прав, предоставленных ему ВТО, то частное лицо имеет право подать иск на этом основании. В данном случае суд должен признать прямое действие Соглашения ВТО[[71]](#footnote-71). Подобная аргументация концентрирует свое внимание на экономических интересах Китая как страны в целом, оставляя при этом личные интересы частных лиц в стороне.

Профессор Шэньчжэньского университета Сяо Йосень, считает, что требующие разъяснения положения документов ВТО могут быть разъяснены посредством положений национального законодательства, а не требующие разъяснения положения могут иметь прямое действие[[72]](#footnote-72). Известный специалист в области международного торгового права, профессор Кун Цинцзян, считает, что право ВТО имеет прямое действие только в том случае, если «власти» могут непосредственно ссылаться на положения Соглашений ВТО при неисполнении Китаем обязательств, взятых при вступлении в ВТО[[73]](#footnote-73).

Все вышесказанное подтверждает непреклонное намерение руководства Китая при осуществлении процесса формирования социалистической правовой системы с китайской спецификой исходить преимущественно из собственных национальных интересов, а лишь затем обращать свое внимание на международные требования, даже при ратификации соответствующих международных договоров и соглашений.

Обязательства КНР в отношении туристических услуг закреплены в Перечне в следующем виде:

**Таблица 2 – Обязательства Китайской Народной Республики в отношении туристических услуг в рамках ВТО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Способ поставки** | **Ограничения доступа на рынок** | **Ограничения национального режима** |
| **Трансграничная поставка** | **Нет** | **Нет** |
| **Потребление за рубежом** | **Нет** | **Нет** |
| **Коммерческое присутствие** | **«Иностранным поставщикам услуг, соответствующим следующим условиям, разрешено предоставлять услуги в форме совместного предприятия туристических агентств и туроператоров на курортах, созданных Китайским правительством и в городах Пекина, Шанхая, Гуанчжоу и Сиань:****(а) туристическое агентство и туроператор, основным видом деятельности которых является туристическая деятельность;****(б) ежегодный общемировой оборот превышает 40 миллионов**  | **«Нет, за исключением того, что совместным предприятиям или предприятиям, находящимся в полной собственности****туристическим** **агентствам и туроператорам не разрешено участвовать в деятельности по Китайскому выездному туризму и в**  |

**Продолжение таблицы 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **долларов США».****Уставной капитал совместного предприятия туристического агентства/туроператора должен быть не меньше, чем 4 миллиона китайских юаней.****Не позднее трех лет с даты присоединения Китая к ВТО, уставной капитал должен быть не меньше, чем 2.5 миллиона китайских юаней. Не позднее трех лет с даты присоединения Китая к ВТО, преобладающие участие иностранного капитала будет разрешено.****В течение шести лет с даты присоединения Китая к ВТО, дочерние компании со сто процентным иностранным капиталом, будут разрешены и географические ограничения будут устранены.****Сфера деятельности туристического агентства / туроператора следующие:****(a) туристические и услуги по размещению в гостинице для**  | **Гонконг Китай, Макао Китай и Китайский Тайбэй».** |

**Продолжение таблицы 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **иностранных туристов, которые могут быть оказаны непосредственно с транспортными и гостиничными операторами в Китае, покрывая такие операции;****(b) туристические услуги и услуги по размещению в гостинице****для внутренних туристов, которые могут быть****предоставлены непосредственно с транспортными и гостиничными****операторами в Китае, покрывая такие операции;****(c) проведение туров в пределах Китая для внутренних и иностранных туристов, и****(d) услуги по обналичиванию дорожных чеков в пределах****Китая.****В срок не позднее шести лет с даты вступления Китая в ВТО, не будет никаких ограничений на учреждение филиалов совместного предприятия туристического**  |  |

**Продолжение таблицы 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **агентства/туроператора, а требования к уставному капиталу туристического агентства/туроператора с иностранными инвестициями будут аналогичны с требования к Китайскому туристическому агентству/туроператору».** |  |
| **Присутствие физических лиц** | **«Не связано, за исключением обозначенного в горизонтальных обязательствах».** | **«Не связано, за исключением обозначенного в горизонтальных обязательствах».** |

В отношении третьего способа поставки, а именно - коммерческого присутствия, законодателем установлено ограничение в ст. 23 Положения «О туристических агентствах»[[74]](#footnote-74) от 20 февраля 2009 г.: «туристическим агентствам и туроператорамв форме китайско-иностранных совместных или кооперативных предприятий, или предприятий со 100 процентным иностранным капиталом, не разрешено участвовать в деятельности по выездному туризму для жителей континентального Китая и в специальный административный район Гонконг, специальный административный район Макао и в Тайбэй».

Следует отметить, что по четвертому способу поставки «присутствие физических лиц», КНР не связала свои обязательства, за исключением обозначенного в горизонтальных обязательствах. Однако, в отличии от РФ у КНР не содержится положений в отношении гидов-переводчиков. Так, согласно законодательству КНР, гидом-переводчиком может работать только гражданин КНР. В ст. 37 Закона «О туризме» предусмотрено, что удостоверения гида - его может получить физическое лицо, успешно прошедшее квалификационный экзамен для гидов и заключившее трудовой договор с туристической компанией либо зарегистрированное в соответствующих туристических организациях (например, в отделении туристических гидов). Однако, уже в ст.3 Положения «Об управлении гидами-экскурсоводами» от 14 мая 1999 г. указано, что только граждане КНР имеют право принимать участие в квалификационном экзамене для туристов.

На основании вышеизложенного, мы можем сделать вывод, о том, что Китай, в сравнении с Россией гораздо сильнее защищает свой рынок туристических услуг. Китай отводит туризму особое место в своей национальной культуре, пытаясь всячески поддерживать его.

**Глава 3. Национальное законодательство Российской Федерации и Китайской Народной Республики в области туризма**

**§ 3.1. Внутригосударственное регулирование туристической деятельности в Российской Федерации**

В ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в РФ»[[75]](#footnote-75) дается определение основных понятий в сфере туризма. Туристская деятельность определяется как туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий.

В соответствии с классификацией по принципу направления туристического потока выделяются: внутренний, въездной и выездной туризм (ст. 1 ФЗ «Об основах туристической деятельности в РФ»).

В ст. 1 ФЗ «Об основах туристической деятельности в РФ» дается определение и таких понятий, как туроператорская и турагенсткая деятельность. Главные отличия туроператорской от турагентской деятельности заключаются в том, что туроперейтинг – это в основном формирование турпродукта (помимо продвижения и реализации), которым может заниматься только юридическое лицо. В то время как, турагентская деятельность представляет из себя исключительно продвижение и реализацию туристского продукта, которыми может заниматься уже как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель.

С 1 января 2007 г. Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в редакции от 27 июля 2006 г. было отменено лицензирование туроператорской деятельности[[76]](#footnote-76). Новая редакция ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» содержит положения, предусматривающие новый порядок ведения туроператорской деятельности - при наличии у туроператора финансовой гарантии. Однако, при этом, если деятельность турагентов не подлежит контролю со стороны государственного регулятора в лице Федерального агентства по туризму, то деятельность деятельность туроператоров требует обязательного внесения сведений о юридическом лице, намеревающемся заниматься туроператорской деятельностью в единый федеральный реестр туроператоров (ст. 4.1. ФЗ «Об основах туристической деятельности в РФ»).

Данное обстоятельство привело к тому, что в настоящий момент функционирует множество туристических агентств «при» субъектах предпринимательства (как правило, ООО или ИП), у которых туристская деятельность не является основной. Эта ситуация негативно влияет на рынок туристских услуг и порождает случаи оказания услуг надлежащего качества туристам или заказчикам туристского продукта (в частности, предоставление недостоверной ли недостаточной информации)[[77]](#footnote-77) и приводит, в конечном счете, к нарушению прав туристов, предусмотренных ст. 6 ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Требования к турагентам снизились, это очевидно. Но с другой стороны увеличились требования к туроператорам, причиной чему во многом стали участившиеся случаями банкротства туроператоров к 2007 году, повлекшие за собой причинение ущерба туристам.

По состоянию на сегодняшний день, установлено, что осуществление туроператорской деятельности на территории РФ допускается только при одновременном выполнении трех условий:

1) вправе осуществлять только юридическое лицо (ст. 1 ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

Так как юридические лица представляют из себя более экономически устойчивые субъекты предпринимательской деятельности, отличающиеся достаточно высокой степенью ответственности по своим обязательствам, данное условие позволяет обеспечить большую стабильность в деятельности туроператора[[78]](#footnote-78).

2) необходимо иметь финансовое обеспечение, которое может выражаться либо в виде наличия договора страхования ответственности, либо в виде банковской гарантии исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта (ст. 4.1. ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»). Финансовое обеспечение гарантирует выполнение обязательств туроператора перед туристами в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта, и в частности, в случае объявления туроператора банкротом.

В соответствии со ст. 17.2. ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» размер финансового обеспечения ответственности туроператора не может быть менее:

 - 500 000 рублей - для туроператоров по внутреннему или въездному туризму;

 - 5 % общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма, но не менее чем 50 000 000 рублей - для туроператоров по выездному туризму (за исключением туроператоров, у которых за предыдущий год показатели были ниже определенного уровня (для них не может быть меньше 10 000 000 рублей).

 - не менее чем 50 000 000 рублей – для туроператоров, не осуществлявших в предыдущем году деятельности в сфере выездного туризма, а также для юридических лиц, намеренных осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма и ранее не осуществлявших такой деятельности.

3) должностные лица туроператора должны соответствовать требованиям, установленным в ст. 4.1. ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Туроператоры по выездному туризму должны быть также членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма и иметь фонд персональной ответственности туроператора, который создается в целях возмещения реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта (ч. 2 ст. 4.1 ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

Фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма формируется за счет ежегодного взноса туроператора в сфере выездного туризма, который равен 1 % общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год. Тем юридическим лицам, которые только намереваются осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма должны перечислить взнос в размере 100 000 рублей (ст. 11.6. ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

Существуют исключения для туроператоров в части обязанности иметь финансовое обеспечение. Так, финансовое обеспечение не требуется для организаций, осуществляющих экскурсионное обслуживание на территории РФ в течение не более 24 часов подряд (ст. 4.1 ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»). Деятельность данных организаций характеризуется краткосрочностью предоставления услуг, которые, как правило, не предполагают значительных финансовых затрат. Кроме того, под данное исключение подпили также государственные и муниципальные унитарные предприятия; государственные и муниципальные учреждения, которые занимаются организацией путешествий в пределах территории РФ в целях решения социальных задач; туроператоры по выездному туризму, имеющие фонд персональной ответственности туроператора в размере не менее 7 % от общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год (ст. 11.6 ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»).

В отличие от первого, данное исключение порождает множество вопросов. На основании положений ст. 113 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ[[79]](#footnote-79) и ст. 7 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»[[80]](#footnote-80), мы можем сделать вывод о том, что отсутствие обязанности у государственных и муниципальных унитарных предприятий, работающих в области туризма, иметь финансовое обеспечение может быть обусловлено тем, что собственник имущества унитарного предприятия (РФ, субъект РФ, муниципальное образование) является фактически финансовым гарантом такого предприятия[[81]](#footnote-81).

Относительно же вопроса о государственных и муниципальных учреждениях, то в соответствии со ст. 123.22. ГК РФ государство или муниципальное образование может являться финансовым гарантом только по отношению к казенному учреждению.

Некоторые ученые, например, А.Б Юдина, считают, что, закрепляя особое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений на рынке предоставления туристских услуг, законодатель наделяет данную норму коррупциогенностью[[82]](#footnote-82) (в соответствии с подп. «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96[[83]](#footnote-83)).

С целью более детального регулирования деятельности туроператоров и турагентов, а также защиты прав потребителей туристского продукта было издано Постановление Правительства РФ от 18 июля 2007 г. № 452 «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта»[[84]](#footnote-84). В данном контексте интересно рассмотреть Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21.05.2015 № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14[[85]](#footnote-85): «… Согласно материалам дела в ходе проведения проверки в отношении ООО «Одиссея» обществом для анализа на соответствие действующему законодательству предоставлен административному органу договор, заключенный с Фроловой Т.П. № 356/14 от 15.09.2014. В силу пункта 2.3.6 указанного договора на потребителя возлагается обязанность до начала поездки получить документы, необходимые для совершения путешествия, в офисе Агентства (в некоторых случаях - в аэропорту/на вокзале у представителя Агентства или Туроператора). Осмотреть, указанные документы и известить Агентство без промедления об обнаруженных в документах недостатках. Клиент согласен на предоставление документов, необходимых для путешествия, в срок позднее, чем за 24 часа до начала путешествия»[[86]](#footnote-86). ООО «Одиссея» указывало на то, что «… действующим законодательством не предусмотрена ответственность турагентства за включение в договор условия о возложение на клиента обязанности по получению документов, необходимых для путешествия… нарушение пункта 19 «Правил оказания услуг по реализации туристического продукта» отсутствует»[[87]](#footnote-87). Следует отметить, что в силу п. 1 ст. 16 Федерального закона «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1[[88]](#footnote-88) условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными. Десятый арбитражный апелляционный суд приходит к решению, что суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что вышеуказанное условие договора подпадает под ст. 16 Федерального закона «О защите прав потребителей»: «…поскольку подписание договора на данных условиях лишает потребителя гарантии, установленной в пункте 19 Правил… Суд первой инстанции правомерно не принял довод заявителя о том, что подписание договора на приведенных условиях может расцениваться в качестве согласия, указанного в абзаце 2 пункта 19 Правил. Исходя из системного толкования норм законодательства о защите прав потребителя, согласие на предоставление документов в срок позднее, чем за 24 начала до начала путешествия, должно быть получено отдельно, вне зависимости от заключения договорных отношений»[[89]](#footnote-89).

В ст. 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ[[90]](#footnote-90) предусмотрены следующие виды ответственности за нарушение законодательства РФ о туристской деятельности: административный штраф на должностных лиц в размере от 30 000 до 100 000 рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от 500 000 до 10 000 000 рублей.

Подводя некий итог нашего краткого анализа внутригосударственного регулирования туристической деятельности, можно отметить, что поправки в ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» улучшают положение туристов: у туроператоров теперь нет права отказать в поездке по причине, например, резкого повышения налоговых ставок и сборов или изменения курса валют. Более того, турист может отказаться от договора или потребовать его изменения по причине невозможности поездки по независящим от него причинам. например, в случае невыдачи визы[[91]](#footnote-91).

**§ 3.2. Внутригосударственное регулирование туристической деятельности в Китайской Народной Республике**

На сегодняшний день, трудно переоценить роль туристического бизнеса в целом, и в особенности въездного туризма в современной экономике КНР. Туристическая индустрия создает дополнительные рабочие места, обеспечивает финансовые поступления в бюджет страны, повышает уровень жизни населения и стимулирует модернизацию инфраструктуры. Все это говорит о наличии в Китае современной, эффективной системы государственного управления в сфере туризма[[92]](#footnote-92). Изучение и анализ китайского законодательства в сфере въездного туризма становится все более актуальным, поскольку помогает выявить дальнейшие предпосылки развития туризма как отрасли экономики, и оценить экономический потенциал туристических регионов КНР[[93]](#footnote-93).

По данным Государственного управления по делам туризма КНР (ГУДТ КНР) самыми часто посещаемыми туристическими объектами в КНР являются Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Сиань, Гуйлинь, Ханчжоу, Санья, Лхасу, Чэнду, Лицзян, Гонконг и Maкaо[[94]](#footnote-94).

Государственный Совет КНР 9 августа 2014 г. опубликовал документ - «Некоторые мнения Госсовета КНР о стимулировании и развитии реформы туристической отрасли»[[95]](#footnote-95), который представляет из себя акт государственного планирования в сфере развития туризма, где предусмотрены конкретные практические шаги, которые необходимо выполнить для достижения поставленный целей до 2020 г. В соответствии с данным документом, к 2020 года каждый житель КНР должен совершить не менее 4,5 туристических поездок ежегодно, а доля туризма в ВВП должна достигнуть 5%.

Органом государственной власти, ответственным за развитие туризма в Китае является Государственное управление по делам туризма КНР, которое было учреждено в 1964 году. ГУДТ находится в непосредственном подчинении Государственному совету КНР. Для популяризации китайского туризма и привлечением иностранных туристов в Китай, были созданы представительства ГУДТ КНР за рубежом, в том числе в Москве, Лондоне, Париже[[96]](#footnote-96).

Туристическая отрасль в Китае занимает заметное место в экономике страны, однако, очень долгое время в китайском законодательстве отсутствовал единый законодательный акт в этой сфере. Закон КНР «О туризме» был принят только 25 апреля 2013 г.[[97]](#footnote-97) и вступил в силу 1 октября 2013 г.

Для дальнейшего анализа, крайне важно четко уяснить трактовку основополагающих терминов в сфере туризма, которую дает китайский законодатель. Так, в Законе КНР «О туризме» термин «туроператор» определяется как туристическая компания, туристический объект и оператор, который обеспечивает транспорт, размещение, питание, посещение магазинов и услуги по развлечениям для туристов (п. 1 ст. 111), а «агентство по организации путешествий» как туристическое агентство, которое подписывает пакетный туристический договор с туристами (п. 4 ст.111).

В ст. 28 Закона КНР «О туризме» указаны требования для ведения туроператорской деятельности:

- регистрация в органах администрации промышленности и торговли, осуществленная в соответствии с законом;

 - разрешение, полученное со стороны властей в сфере туризма (лицензия);

- конкретный сформированный сайт компании;

 - необходимые условия для осуществления бизнеса;

 - уставной капитал, соответствующий инструкциям;

 - управленческий штат и туристические гиды;

 - соответствие всем остальным требованиям, предписанным законом и административным постановлениям.

В ст. 6 Положения «О туристических агентствах» указано, что уставной капитал туристического агентства должен составлять не менее 300 000 юаней, что по курсу ЦБ РФ на 20 апреля 2017 г. составляет 2 446 950 рублей. Также, указано, что необходимо наличие постоянного места ведения деятельности компании.

Примечательно, что уже в Положении «О туристических агентствах», мы видим новые терминологические определения, а именно: «туристические агентства» - «юридические лица, которые занимаются такими действиями как привлечение, организация и прием туристов, предоставляют туристам соответствующие туристические услуги и осуществляют деятельность по внутреннему, въездному или выездному туризму» (ст. 2). Чтобы установить «пункт обслуживания туристического агентства» в целях консультирования и обслуживания туристов, туристическое агентство должно обратиться с формальностями для регистрации учреждения в администрацию промышленности и торговли, согласно закону, и подать полученные документы в департамент управления туристской деятельностью для архивной цели (ст. 11). Полагаем, что законодатель в данном случае имел ввиду общеизвестные термины «туроператор» и «агентство по организации путешествий», которые позднее, в 2013 году были использованы им в Законе КНР «О туризме».

В статье 29 Закона КНР «О туризме», указано, что туристические компании вправе осуществлять деятельность по: внутреннему туризму; выездному туризму; приграничному туризму (организация туристических поездок в пределах приграничных зон КНР и иностранных государств); въездному туризм; другим видам туристской деятельности.

Законодателем КНР установлено требование о том, что для занятия выездным и приграничным туризмом необходимо получить отдельную лицензию. В частности, лицензия для выездного туризма может быть получена только после 2 лет работы, и только при том условии, что за эти 2 года компания не подвергалась административным наказаниям по причине нарушения прав и законных интересов туристов (ст. 8 Положения «О туристических агентствах»).

Для получения лицензии на занятие въездным туризмом необходимо подать заявку в соответствующий департамент управления туристской деятельностью. Рассмотрение документов происходит в течение 20 рабочих дней. Далее компания должна пройти регистрацию в органах Торгово-промышленной администрации (ст. 8 Положения «О туристических агентствах»). Подробное описание процедуры получения лицензии описано в Положении «Развернутые правила применения Положения «О туристических агентствах» от 4 марта 2009 г[[98]](#footnote-98).

Туристические компании обязаны вносить сумму гарантии качества услуг, которая может быть использована для выплаты возмещения вреда, причиненного правам и интересам туристов, или оплаты расходов при возникновении опасности причинения вреда жизни и здоровью туристов (ст. 31 Закона «О туризме»). Согласно ст. 15 Положения «О туристических агентствах» управление по делам туризма вправе использовать гарантийную сумму туристической компании, в том числе для: выплат в счет возмещения убытков туристам, оплатившим туры, но не получившим соответствующих услуг в связи с ликвидацией, банкротством туристических компаний или по другим причинам.

По действующим правилам (ч. 2 ст. 13 Положения «О туристических агентствах») для туроператоров, занимающихся внутренним и (или) въездным туризмом, сумма гарантии составляет 200 000 юаней (что составляет 1 631 300 рублей по курсу ЦБ РФ на 20 апреля 2017 г.). Если туристическая компания получила разрешение на организацию выездного туризма, она обязана дополнительно внести гарантию на сумму 1 000 200 юаней (что составляет 9 787 800 рублей по курсу ЦБ РФ на 20 апреля 2017 г.).

Кроме того, если турагентство открывает филиал, то оно должно дополнительно внести в Фонд гарантии качества 50 000 юаней (что составляет 409 785 рублей по курсу ЦБ РФ на 20 апреля 2017 г.) в случае ведения внутреннего туризма или работе по приему туристов в КНР, или 300 000 юаней (что составляет 2 458 710 по курсу ЦБ РФ на 20 апреля 2017 г.) за каждый филиал для турагентства, имеющего право на организацию выездного туризма (ст. 14 Положения «О туристических агентствах»).

Помимо вышесказанного, в КНР действует совместный Приказ Государственного управления по делам туризма КНР и Комиссии по регулированию страховой деятельности КНР «Регулирование страхования ответственности туристических агентств»[[99]](#footnote-99), в котором установлено, что созданные в соответствии с законом на территории КНР туристические агентства, должны купить так называемую «страховку ответственности туристического агентства» (ст. 2). Лимит ответственности может быть определен между туристической и страховой компаниями в пределах предмета, масштабов их деятельности и возможности управления рисками туристического агентства, а также на основе потребностей туристического агентства (ст. 5, 6).

В Китае законодательство предусматривает следующие виды административных наказаний за правонарушения в сфере туризма: предупреждение; административный штраф; конфискация незаконно полученного дохода; приостановление или аннулирование лицензии; предписание по проведению упорядочивания деятельности; изъятие или аннулирование удостоверений гида или руководителя туристической группы; другие виды административных наказаний («Правила применения административных наказаний за правонарушения в сфере туризма» от 27 февраля 2013 г.[[100]](#footnote-100)).

Правительство КНР осуществляет жесткий контроль за процессом туристских потоков в страну. В КНР выстроена система, при которой минимизированы незаконные туристские прибытия, а также нарушения законов органами власти, контролирующими эту деятельность[[101]](#footnote-101).

Закон КНР «О туризме» ввел государственное регулирование цен (в форме установления фиксированных или рекомендуемых цен) на входные билеты и транспортные услуги в пределах туристических объектов внутреннего туризма (ст. 43 Закона КНР «О туризме»).

Отдельно стоит отметить позицию государства относительно поддержки малых и средних предприятий в КНР, занятых, в том числе в туристическом секторе. Установлен целый комплекс мер имущественного и налогового характера, упрощены административные барьеры. Например, Законом КНР «О стимулировании развития малых и средних предприятий»[[102]](#footnote-102) для малых предприятий создан специальный фонд поддержки. Налоговым режимом предусмотрены льготы при уплате подоходного налога с предприятий, налога на добавленную стоимость (НДС), налога на хозяйственную деятельность и налога с продаж[[103]](#footnote-103). Отдельно следует упомянуть об организации международных туристических ярмарок в Китае, которые рассматриваются как один из стимулов развития внутреннего туризма. Примером может служить прошедшая в мае 2016 г. в городе Иу крупнейшая 7-я международная ярмарка туристических товаров - «The 8-th China International Tourism Commodities Fair (Tourism Fair 2016)»[[104]](#footnote-104). В работе ярмарки приняли участие представители транспортных и туристических агентств, операторы связи, государственных и региональных туристических организаций, государственных туристических ведомств, туроператоры и многие другие.

На основании произведенного нами анализа положений национального законодательства КНР и РФ в области туризма, мы считаем, что Китаем была проделана огромная работа по модернизации правового регулирования туристской деятельности, что в итоге привело к созданию по-настоящему работающего конгломерата правовых норм, обеспечивающих рынок туристических услуг туроператорами, имеющими надежную финансовую базу (что проявляется, в частности: в установленном минимальном размере уставного капитала; в наличии требования о серьёзном размере вклада в гарантийный фонд качества услуг туроператоров (помимо требования о наличии заключенного договора страхования туроператора); в детализированной регламентации административной ответственности туроператоров, турагентов, страховых компаний, осуществляющих страхование ответственности туроператоров). С нашей точки зрения данные законодательные положения были бы полезны для российского опыта развития туристской отрасли в России.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Рассмотрев универсальные и региональные международные договоры в области туризма с нашей точки зрения нельзя не заметить некоторую декларативность многих многосторонних договоренностей, а между тем, с учетом роста доли туристического сектора в мировой торговле, хотелось бы видеть увеличение числа более практически применимых договоренностей, например, таких, которые упрощают, или вовсе отменяют визовые процедуры для групповых туристических поездок. Помимо прочего, одной из очень перспективных тенденций в развитии международной торговли в сфере туристических услуг видится начавшиеся переговоры по подготовке соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР, которое сможет во многом упростить и дать хороший стимул для развития торговли в данном секторе.

Раскрыв особенности двусторонних международных договоров в области туризма, мы пришли к выводу, что многие из их положений носят очень декларативный стиль. Более того, многие подписанные двусторонние международные договоры с участием РФ так и не вступили в силу.

Проведя анализ статуса и действия положений Перечня специфических обязательств РФ в сфере туристических услуг, мы пришли к выводу, что вопрос о том, подлежит ли Марракешское соглашение, как и Протокол присоединения к нему России непосредственному применению судами РФ остается дискуссионным в кругах ученых и практиков РФ. Также, мы уяснили **специфику ряда ограничений по доступу на рынок по третьему и четвертому способу поставки, а именно к принятым обязательствам по коммерческому присутствию и присутствию физических лиц. Кроме этого, нами было выявлено, что на данный момент РФ идет по пути либерализации доступа на рынок в секторе туристических услуг. Однако, практические вопросы применения положений ГАТС и специфических обязательств РФ в сфере туризма уже возникают и требуют правового анализа.**

 Исследовав вопросы статуса и действия положений Перечня специфических обязательств КНР в сфере туристических услуг, мы выявили проблему прямого действия международных договоров в целом, и соглашений ВТО в частности в правоприменительной сфере в КНР. Также, нами было выявлено, что КНР, в отличии от РФ, установила ограничение в национальном законодательстве в отношении гидов-переводчиков для не граждан КНР, тем самым воспользовавшись своим законным правом, основанном на ст. XVI:1 ГАТС.

Рассмотрев внутригосударственное регулирование туристической деятельности в РФ, мы пришли к выводу о том, что отмена лицензирования деятельности профессиональных участников рынка туристических услуг с 2007 г. во многом негативно сказывается на потребителях туристского продукта. В частности, деятельность туристических агентств не подлежит и контролю со стороны государственного регулятора в лице Федерального агентства по туризму. Ситуация по туристическому сектору в настоящий момент складывается таким образом, что функционирует множество туристических агентств, для которых туристическая деятельность не является основной, что зачастую порождает низкое качество реализуемого турпродукта.

Раскрыв особенности внутригосударственного регулирования туристической деятельности в КНР, нельзя не заметить главенствующую и планирующую роль государства во всей сфере туризма. Китай относится к туризму как к неразрывной части своей культуры и всячески пытается поддерживать его. Это выражается и в протекционистской политике государства в отношении запрета туроператорам, основанным на иностранном капитале заниматься выездным туризмом для жителей континентального Китая, а также в Гонконг, Макао, Тайбэй; и программах поддержки среднего и малого бизнеса, занятого в сфере туристических услуг; и в проведении крупномасштабных туристических выставок по всей стране с целью укрепления бизнес-связей в рамках развития туристического сектора для национальных компаний.

Подводя итог, отметим, что РФ уже сделала большие шаги на пути модернизации национального регулирования сферы туристических услуг, однако, с нашей точки зрения, необходимо усовершенствовать нормы, устанавливающие требования, предъявляемые к юридическим лицам для регистрации в качестве туроператора, при чем, как по выездному, так по въездному туризму. Такие требования должны обеспечить подтверждение определенной степени финансовой надежности и прозрачности деятельности туроператоров. В частности, видится целесообразным: вернуть требование о лицензировании; установить определенный порог уставного капитала; повысить порог страховой суммы по договору страхования ответственности туроператора; установить обязательное требование по наличию сайта компании в сети Интернет; развить положения ст. 14.51 КоАП РФ, предусмотрев более расширенный круг действий, за которые была бы установлена ответственность за нарушение законодательства РФ о туристской деятельности.

**Список использованной литературы:**

1. **Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

**1.1. Международные нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

**1.1.1. Международные договоры**

1. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. [Электронный ресурс] // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1986 . - № 37. - Ст. 772. - СПС «КонсультантПлюс».

2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // Рос. Газ. - 1995. - 5 апр. - СПС «КонсультантПлюс».

3. Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму 1989 г. [Электронный ресурс]: принята в г. Гааге 14 апр. 1989 г. // Информ. бюллетень. Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. - 2000. - № 25. - СПС «КонсультантПлюс».

4. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС/GATS) от 15 апр. 1994 г. [Электронный ресурс] // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2012. - 10 сент. - № 37 (приложение, ч. VI). - С. 2785 - 2817. - СПС «КонсультантПлюс».

5. Глобальный этический кодекс туризма [Электронный ресурс]: принят в г. Сантьяго 1 окт. 1999 г. Резолюцией a/RES/406(XIII) на 13-ой сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации). – Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

6. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [Электронный ресурс]: подписан в г. Хельсинки 1 авг. 1975 г. // Сборн. действ. дог., согл. и конв., заключ. СССР с иностр. гос. - Вып. XXXI. - М. : 1977. С. 544 - 589. - СПС «КонсультантПлюс».

7. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, заключенная в г. Вене 11 апр. 1980 г. [Электронный ресурс] // Вестник ВАС РФ. - 1994. - № 1. - СПС «КонсультантПлюс».

8. Конвенция о таможенных льготах для туристов [Электронный ресурс] : заключена в г. Нью-Йорке 4 июн. 1954 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXI. - М. : 1967. С. 259 - 278. - СПС «КонсультантПлюс».

9. Манильская декларация о мировом туризме 1980 г. [Электронный ресурс] : принята Всемирной конференцией по туризму, проходившей в Маниле (Филиппины) с 27 сент. по 10 окт. 1980 г. // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]: принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости ВС СССР. - 1976 г. - № 17. - СПС «КонсультантПлюс».

11. Международный Пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]: принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Бюл. Верх. Суда Рос. Федерации. 1994. - № 12. - СПС «КонсультантПлюс».

12. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации [Электронный ресурс] : заключено в г. Марракеше 15 апр. 1994 г. // Офиц. интернет-портал прав. инф-ии http://www.pravo.gov.ru. - 2012 г. - 23 июл. - СПС «Консультант Плюс».

13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февр. 2000 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. - 2001. - № 5. - С. 40 - 44. - (в ред. от 17 ноябр. 2006 г.). - СПС «КонсультантПлюс».

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сейшельские Острова о сотрудничестве в области туризма от 21 июн. 1999 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно - Демократической Республики о взаимных поездках граждан от 24 янв. 1997 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта от 20 мая 1996 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. - 1997. - № 7. - С. 25 - 28. - СПС «КонсультантПлюс».

17. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Доминиканской Республики о сотрудничестве в области туризма от 8 сент. 1994 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. - 2013. - № 9. - СПС «КонсультантПлюс».

18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области туризма от 3 ноябр. 1993 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. - 2002. - № 8. - СПС «КонсультантПлюс».

19. Соглашение о сотрудничестве в области туризма [Электронный ресурс] : заключено в г. Ашхабаде 23 дек. 1993 г. // Бюллетень международных договоров. - 1994. - № 3. - СПС «КонсультантПлюс».

**1.1.2. Акты международных организаций, органов и конференций**

20. Доклад Всемирной туристской организации о претворении в жизнь Глобального этического кодекса туризма. Шестьдесят пятая сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 20 повестки дня. Устойчивое развитие. [Электронный ресурс] // World Tourism Organization Network : [сайт]. - Режим доступа: <http://ethics.unwto.org/sites/all/files/docpdf/65thungareportrus.pdf>

21. Протокол «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апр. 1994 г.» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 23 июл. 2012 г. - СПС «КонсультантПлюс».

22. Protocol on the accession of the People's Republic of China to the World Trade Organization of 23 November 2001 [Электронный ресурс] // Official site of World Trade Organization : [сайт]. - Режим доступа : <https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/completeacc_e.htm#chn>

1. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 дек. 2015 г. № 161 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочих группах по подготовке планов либерализации по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза (http://www.eaeunion.org). - 2015. - 25 дек. - СПС «КонсультантПлюс».
2. Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization. 17 november 2011 [Электронный ресурс] // Official site of World Trade Organization : [сайт]. - Режим доступа: <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm>
3. Report of the Working Party on the Accession of China to the World Trade Organization. 1 October 2001 [Электронный ресурс] : Official site of World Trade Organization : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/wp_acc_chinaadd2_e.doc>.
4. Schedule of Specific Commitments on Services of the People's Republic of China. List of article II exemptions. WT/ACC/CHN/49/Add.2. 1 October 2001 (annexed to the Protocol of Accession of the People's Republic of China to the World Trade Organization) [Электронный ресурс] // Official website of World Trade Organization : [сайт]. - Режим доступа: <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/china_e.htm>.
5. Schedule of Specific Commitments on Services of Russian Federation. List of article II exemptions. WT/ACC/RUS/70/Add.2; WT/MIN(11)/2/Add.2. 17 November 2011 (annexed to the Protocol of Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization) [Электронный ресурс] // Official website of World Trade Organization : [сайт]. - Режим доступа: <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm>.

**1.2.** **Нормативно-правовые акты и иные официальные документы Российской Федерации**

**1.2.1. Конституция Российской Федерации**

28. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398. - (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6 ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 фев. 2014 г. № 2-ФКЗ и от 21 июл. 2014 г. № 11-ФКЗ). - СПС «КонсультантПлюс».

* + 1. **Федеральные законы**

29. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть первая [Электронный ресурс] // Рос. газ. – 1994. – 8 дек. – (с изм. и доп. на 28.03.2017). – СПС «Консультант Плюс».

30. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Рос. газ. – 2001. – 31 дек. - (в ред. от 17 апр. 2017 г.). - СПС «Консультант Плюс».

1. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Рос. газ. – 2011. – 6 мая. – (с изм. и доп. на 18.03.2016). – СПС «Консультант Плюс».
2. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 14 нояб. 2002 г. № 161-ФЗ // Рос. газ. - 2002. - 3 дек. - (с изм. и доп. на 18.03.2016). – СПС «Консультант Плюс».
3. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 нояб. 1996 г. № 132-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 3 дек. – (в ред. от 28 дек. 2016 г.). – СПС «Консультант Плюс».
4. О международных договорах Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1995. - № 29. - (в ред. от 12 мар. 2014 г.). - СПС «Консультант Плюс».
5. О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апр. 1994 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июл. 2012 г. № 126-ФЗ // Рос. Газ. - 2012. - 23 июл. - СПС «Консультант Плюс».
6. О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации от 07 февр. 1992 г. № 2300-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1992. – 9 апр. - № 15. - ст. 766 (в ред. от 13 июл. 2015 г.). - СПС «Консультант Плюс».
	* 1. **Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации**
7. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 26 февр. 2010 г. № 96 // Рос. газ. – 2010. – 5 марта. - (в ред. от 18 июл. 2015 г.). – СПС «Консультант Плюс».
8. Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 18 июл. 2007 г. № 452 // Собр. законодательства Рос Федерации. – 2007. - № 30. - Ст. 3942. - (в ред. от 7 нояб. 2015 г.). - СПС «Консультант Плюс».

**1.2.4. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций**

39. О Порядке определения туристических организаций, имеющих право на осуществление деятельности в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февр. 2000 г. [Электронный ресурс]: Приказ Ростуризма от 28 ноябр. 2007 г. № 128 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. - 21 апр. - №16. - (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21 февр. 2008 г. № 11214). - СПС «КонсультантПлюс».

40. Приказ Минтруда России от 18.03.2016 № 117н «О внесении изменения в профессиональный стандарт «Экскурсовод (гид)» [Электронный ресурс] : утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 авг. 2014 г. № 539н» (Зарегистрировано в Минюсте России 13 апр. 2016 г. № 41775) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.04.2016. - СПС «Консультант Плюс».

**1.2.5. Иные официальные документы органов государственной власти Российской Федерации**

41. «Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Государственным управлением по делам туризма Китайской Народной Республики о дальнейшем расширении сотрудничества в сфере туризма» от 5 июн. 2012 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

42. «Меморандум о взаимопонимании между федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Министерством культуры и туризма Республики Индонезии по вопросам сотрудничества в сфере туризма» от 1 дек. 2006 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

43. Проект Приказа Минтруда РФ «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 324н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются» [Электронный ресурс] // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов : [сайт]. - Режим доступа: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=45469>

* 1. **Акты высших органов судебной власти Российской Федерации, имеющие нормативное содержание**

**1.3.1. Акты Конституционного Суда Российской Федерации**

44. Определение Конституционного Суда РФ от 6 ноябр. 2014 г. № 2531-О «По запросу Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда о проверке конституционности пункта 3 статьи 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «КонсультантПлюс».

* + 1. **Постановления пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации**

45. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 окт. 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Рос. газ. - 2003. - 2 дек. - (в ред. от 05 марта 2013 г.). - СПС «Консультант Плюс».

**1.4. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы иностранных государств**

**1.4.1. Конституции иностранных государств**

46. Constitution of the People’s Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the Fifth Session of the Fifth National People's Congress and promulgated for implementation by the Announcement of the National People's Congress on December 4, 1982. (аmended in accordance with the Amendments to the Constitution of the People's Republic of China adopted respectively at the First Session of the Seventh National People's Congress on April 12, 1988, the First Session of the Eighth National People's Congress on March 29, 1993, the Second Session of the Ninth National People's Congress on March 15, 1999 and the Second Session of the Tenth National People's Congress on March 14, 2004) // Official site of the State Council The People's Republic Of China : [сайт]. - Режим доступа : <http://english.gov.cn/archive/laws_regulations/2014/08/23/content_281474982987458.htm>

**1.4.2. Нормативно-правовые акты высших представительных органов власти иностранных государств**

47. Administrative Procedure Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс]: adopted at the Second Session of the Seventh National People's Congress on April 4, 1989, promulgated by Order No.16 of the President of the People's Republic of China on April 4,1989, and effective as of October 1,1990. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383912.htm>. (дата обращения : 20.03.2017).

48. Civil Procedure Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : Adopted at the Fourth Session of the Seventh National People's Congress and promulgated by Order No. 44 of the President of the People's Republic of China on April 9, 1991. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383880.htm>. (дата обращения : 20.03.2017).

49. Contract Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the Second Session of the Ninth National People's Congress on March 15, 1999 and promulgated by Order No. 15 of the President of the People’s Republic of China on March 15, 1999. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/11/content_1383564.htm>. (дата обращения : 20.03.2017).

50. General Principles of the Civil Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the Fourth Session of the Sixth National People's Congress on April 12, 1986 and promulgated by Order No. 37 of the President of the People's Republic of China on April 12, 1986. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383941.htm>. (дата обращения : 20.03.2017).

51. Tourism Law of the People’s Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the 2nd Session of the Standing Committee of the Twelfth National People's Congress on April 25, 2013. (as amended as of 20.03.2017) // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. - Режим доступа : <http://en.cnta.gov.cn/Policies/TourismPolicies/201507/t20150707_721478.shtml>

52. Tourism Agencies Regulations [Электронный ресурс] : adopted at the Second Session of the Standing Committee of the Twelfth National People's Congress of the People's Republic of China on April 25, 2013, is hereby issued and shall come into force on October 1, 2013. (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=21864&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>= (дата обращения : 20.03.2017).

53. Закон КНР «О стимулировании развития малых и средних предприятий» [Электронный ресурс] // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике : [сайт]. - Режим доступа : URL: <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-useful-info/China_law_malyi_biznes.pdf>

**1.4.3. Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти иностранных государств**

54. Detailed Rules for the Implementation of the Regulation on Travel Agencies [Электронный ресурс] : deliberated and adopted at the 4th director's meeting of the National Tourism Administration of the People's Republic of China on April 2, 2009, are hereby promulgated and shall come into force on May 3, 2009 (as amended as of 20.03.2017) ) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=7424&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>=.

55. Measures for the Administration of the Liability Insurance of Travel Agencies [Электронный ресурс] : deliberated and adopted at the ninth director's executive meeting of National Tourism Administration on July 29, 2010 and at the chairman's executive meeting of China Insurance Regulatory Commission on November 8, 2010, are hereby promulgated and shall come into force on February 1, 2011. (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=8462&lib=law>

56. Measures for Tourism-related Administrative Penalties [Электронный ресурс] : adopted at the third director's executive meeting of National Tourism Administration on Febr. 27, 2013 and shall come into force on Oct. 1, 2013 (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=15406&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>=

**1.4.4. Иные нормативно-правовые акты и официальные документы, принятые в иностранных государствах**

57. 国务院关于促进旅游业 改革发展的若干意见 国发〔2014〕31号 [Электронный ресурс] // Official website of The State Council of the People’s Republic of China : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/21/content_8999.htm>

**2. Материалы судебной практики**

**2.1. Материалы судебной практики Российской Федерации**

**2.1.1. Акты арбитражных судов Российской Федерации**

58. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21 мая 2015 г. № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «Консультант Плюс».

59. Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 09 апр. 2013 г. по делу № А43-20091/2012 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. - СПС «Консультант Плюс».

1. **Специальная литература**
	1. **Книги**

60. Бобкова, А.Г. Безопасность туризма: учебник / А.Г. Бобкова, С.А. Кудреватых, Е.Л. Писаревский; под общ. ред. Е.Л. Писаревского. - М. : Федеральное агентство по туризму. 2014. - 272 с.

61. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский [и др.] ; отв. ред. С.А. Егоров. - М.: Статут. 2015. - СПС «Консультант Плюс».

62. Юдина, А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» / А.Б. Юдина, Н.А. Агешкина ; под ред. Л.Л. Руденко [Электронный ресурс] // Специально для системы Гарант. 2013. - СПС «Гарант эксперт».

63. Dordi C. The Absence of Direct Effect of WTO in the EC and Other Countries / C. Dordi. - Torino.: G. Giappichelli Editore. - 2010.

**3.2.Статьи**

64. Александрова, М. Туризм как форма «мягкой силы». Проблемы китайского путешественника в России / М. Александрова [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический проект «Однако» : [сайт]. - Режим доступа : <http://www.odnako.org/blogs/turizm-kak-forma-myagkoy-sili-problemi-kitayskogo-puteshestvennika-v-rossii/>

65. Гудков, И. Правила ВТО: проблемы прямого действия и эффективности мер ответственности за нарушения / И. Гудков, Н. Мизулин // Право ВТО. - 2012. - № 1.

66. Кудреватых, А. С. Саморегулирование как институт туристской деятельности в России. Конкурентоспособность территорий / А.С. Кудреватых // Матер. XV Всероссийского форума молодых ученых с международным участием в рамках III Евразийского экономического форума молодежи «Диалог цивилизаций «Путь навстречу» в 9 ч., Екатеринбург, 17–18 мая 2012 г. – Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2012. – Ч. 3. - Часть 3. – 305 с.

67. Макеева, С.Б. Анализ потенциально-туристских районов КНР / С.Б. Макеева // Социально-экономическое, социально-политическое и социокультурное развитие регионов. Материалы II Международной научно-практической конференции. - Пенза-София-Семей: Научно-издательский цент «Социосфера», 2012. – 116 с.

68. Трунк-Федорова, М.П. Действие Генерального соглашения по торговле услугами ВТО в Российской Федерации: некоторые практические вопросы / М.П. Трунк-Федорова // Петербургский юрист. - 2015. - № 2(6). - C. 155.

69. Трощинский, П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой / П.В. Трощинский // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. - М.: Изд. Юридическое издательство «Норма». 2012.

70. Яковлева, А.С. О некоторых особенностях законодательства КНР в сфере въездного туризма / А.С. Яковлева // Magister Dixit. - 2014. - №1 (13).

71. Van den Bossche, P. The Law and Policy of the World Trade Organization / P. Van den Bossche, W. Zdouc // Cambridge: Cambridge University Press. - 2013. - P.55.

72. Cheng, Baozhi. The Application of the WTO Law in European Community from the Judgments of the European Court of Justice / Baozhi, Cheng // in Li, Shuangyuan, International and Comparative Law Review. - China Fangzheng Press. - 2007. - Vol. 17. – 697 р.

73. Kong, Qingjiang. China and International Economic Law under the Background of WTO Accession / Qingjiang, Kong // Peking University Press. - 2008. – 297 p.

74. Krajewski, M. National regulation and trade Liberalization in Services. The Legal Impact of the General Agreement on Trade in Services (GATS) on National Regulatory Autonomy / М. Krajewski // Kluwer Law International. - 2013. - P. 79.

75. Xiao, Youxian. The Application of the WTO Agreement in China from the Perspective of Treaty Law theory / Youxian, Xiao // Hebei Law Science. - 2002. - Vol. 20. - Issue 5. – 160 p.

76. Yang, Hong. The Problem of the Validity of Treaty to Domestic Private Bodies from the Perspective of Treaties of Intellectual Property: As Well As on the Legislations, Doctrines and Practice of the Application and Validity of International Treaty in China / Hong, Yang // Jianghuai Forum. - 2005. - Issue 1. – 176 p.

* 1. **Диссертации и авторефераты диссертаций**

77. Кремнев, Е.В. Формирование культуры государственного управления КНР на современном этапе: дис. … канд. социол. наук: 22.00.08 / Е.В. Кремнев. – Чита, 2008. – 145 с.

78. Юй, Лимэй. Пакты о правах человека и их имплементация в КНР : Автореф. дис. … канд. юрид. наук. - М. : 2004. - 21 с.

**Интернет-ресурсы**

79.Внимание туробщественности, срочное обращение СБАТ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Сибирская Байкальская Ассоциация Туризма : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.sbat.info/events/news/1821/>

80. Гастарбайтерам в туризме - нет, гидов-нелегалов турполицией изловить! [Электронный ресурс] // Интернет-журнал о российском туризме RTourNews.ru: [сайт]. - Режим доступа: <http://rtournews.ru/blog/profnews/gastarbajteram-v-turizme-net-gidov-nelegalov-turpoliciej-izlovit.html>

81. Министр Максим Топилин: Гиды-переводчики и экскурсоводы из числа иностранных граждан не смогут работать в России вне квот [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерство труда и социальной защиты российской Федерации. - Режим доступа : <http://www.rosmintrud.ru/employment/migration/73/>

82. Межправительственные соглашения о сотрудничестве в области туризма. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального агенства по туризму : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.russiatourism.ru/content/2/section/25/detail/3484/>

83. Медведев: Россия и КНР намерены достичь товарооборота в $200 млрд к 2020 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центр экспертизы по вопросам ВТО: [сайт]. - Режим доступа: [http://www.wto.ru/2015/12/14/медведев-россия-и-кнр-намерены-достич/](http://www.wto.ru/2015/12/14/%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%B2-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D0%BA%D0%BD%D1%80-%D0%BD%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%8B-%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87/)

84. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения : [сайт]. - Режим доступа : <http://regulation.gov.ru/projects#npa=45469>

85. China Tax System [Электронный ресурс] // Official website of State Administration of Taxation of the People`s Republic of China : [сайт]. - Режим доступа : URL: <http://www.chinatax.gov.cn/eng/n2367731/index.html>

86. CITCF 2016 to be grandly open on 24 May, providing new tourism experience [Электронный ресурс] // Official website of China International Tourism Commodities Fair : [сайт]. - Режим доступа : URL: <http://www.citcf.com/EN/Co/?CID=13&AID=5>

87. CNTA In Brief [Электронный ресурс] // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. - Режим доступа : <http://en.cnta.gov.cn/aboutcnta/cntainbrief/>

88. Recommendations for Travel in China: Excellent Tourist Cities [Электронный ресурс] // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. - Режим доступа : <http://en.cnta.gov.cn/travelinchina/recommendedproducts/TourismCity/>

1. Бобкова, А.Г., Агешкина Н.А., Холкина М.Г. Безопасность туризма : учебник под общ. ред. Е.Л. Писаревского. М., 2014. С. 11. [↑](#footnote-ref-1)
2. Юдина, А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 24 нояб. 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» / под ред. А.Б. Юдиной, Н.А. Агешкина, М.Г. Холкина [Электронный ресурс] // Специально для системы Гарант. 2013. - СПС «Гарант эксперт». [↑](#footnote-ref-2)
3. Schedule of Specific Commitments on Services of Russian Federation. List of article II exemptions. WT/ACC/RUS/70/Add.2; WT/MIN(11)/2/Add.2. 17 November 2011 (annexed to the Protocol of Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization) [Электронный ресурс] // Official website of World Trade Organization : [сайт]. URL : <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm> (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-3)
4. Schedule of Specific Commitments on Services of the People's Republic of China. List of article II exemptions. WT/ACC/CHN/49/Add.2. 1 October 2001 (annexed to the Protocol of Accession of the People's Republic of China to the World Trade Organization) [Электронный ресурс] // Official website of World Trade Organization : [сайт]. URL : <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/china_e.htm> (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-4)
5. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский [и др.] ; отв. ред. С.А. Егоров. М., 2015. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-5)
6. О международных договорах Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15 июл. 1995 г. № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. (в ред. от 12 мар. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-6)
7. Юдина, А.Б. Указ. соч. [↑](#footnote-ref-7)
8. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генер. Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // Рос. Газ. 1995. 5 апр. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-8)
9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-9)
10. Международный Пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН 16 дек. 1966 г. // Бюл. Верх. Суда Рос. Федерации. 1994. № 12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-10)
11. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [Электронный ресурс] : подписан в г. Хельсинки 1 авг. 1975 г. // Сборн. действ. дог., согл. и конв., заключ. СССР с иностр. гос. Вып. XXXI. М., 1977. С. 544 - 589. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-11)
12. Глобальный этический кодекс туризма [Электронный ресурс] : принят в г. Сантьяго 1 окт. 1999 г. Резолюцией a/RES/406(XIII) на 13-ой сессии Генер. Ассамблеи Всемирной туристской организации) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-12)
13. Доклад Всемирной туристской организации о претворении в жизнь Глобального этического кодекса туризма. Шестьдесят пятая сессия Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 20 повестки дня. Устойчивое развитие. [Электронный ресурс] // World Tourism Organization Network : [сайт]. URL : <http://ethics.unwto.org/sites/all/files/docpdf/65thungareportrus.pdf> (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-13)
14. Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму [Электронный ресурс] : принята в г. Гааге 14 апр. 1989 г. // Информ. бюллетень. Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2000. № 25. С. 213 - 239. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-14)
15. Соглашение о сотрудничестве в области туризма [Электронный ресурс] : заключено в г. Ашхабаде 23 дек. 1993 г. // Бюллетень международных договоров. 1994. № 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-15)
16. Конвенция о таможенных льготах для туристов [Электронный ресурс] : заключена в г. Нью-Йорке 4 июн. 1954 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXI. М., 1967. С. 259 - 278. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-16)
17. Манильская декларация о мировом туризме [Электронный ресурс]: принята Всемирной конференцией по туризму, проходившей в Маниле (Филиппины) с 27 сент. по 10 окт. 1980 г. // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-17)
18. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 дек. 2015 г. № 161 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочих группах по подготовке планов либерализации по секторам (подсекторам) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза (<http://www.eaeunion.org>). 25 дек. 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-18)
19. Медведев: Россия и КНР намерены достичь товарооборота в $200 млрд к 2020 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центр экспертизы по вопросам ВТО : [сайт]. URL : [http://www.wto.ru/2015/12/14/медведев-россия-и-кнр-намерены-достич/](http://www.wto.ru/2015/12/14/%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%B2-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D0%BA%D0%BD%D1%80-%D0%BD%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%8B-%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87/) (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-19)
20. Ашавский Б.М. [и др.]. Указ.соч. [↑](#footnote-ref-20)
21. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Доминиканской Республики о сотрудничестве в области туризма от 8 сент. 1994 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. 2013. № 9.Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-21)
22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта от 20 мая 1996 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. 1997. № 7. С. 25 - 28. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-22)
23. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сейшельские Острова о сотрудничестве в области туризма от 21 июн. 1999 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-23)
24. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно - Демократической Республики о взаимных поездках граждан от 24 янв. 1997 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-24)
25. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области туризма от 3 ноябр. 1993 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. 2002. № 8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-25)
26. #  Межправительственные соглашения о сотрудничестве в области туризма [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального агенства по туризму : [сайт]. URL : <http://www.russiatourism.ru/content/2/section/25/detail/3484/>

 [↑](#footnote-ref-26)
27. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февр. 2000 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. 2001. № 5. С. 40 - 44. (в ред. от 17 ноябр. 2006 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-27)
28. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февр. 2000 г. [Электронный ресурс] // Бюллетень международных договоров. 2001. № 5. С. 40 - 44. (в ред. от 17 ноябр. 2006 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-28)
29. О Порядке определения туристических организаций, имеющих право на осуществление деятельности в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февр. 2000 г. [Электронный ресурс] : Приказ Ростуризма от 28 ноябр. 2007 г. № 128 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. 21 апр. №16. (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21 февр. 2008 г. № 11214). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-29)
30. «Меморандум о взаимопонимании между федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Министерством культуры и туризма Республики Индонезии по вопросам сотрудничества в сфере туризма» от 1 дек. 2006 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-30)
31. «Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по туризму (Российская Федерация) и Государственным управлением по делам туризма Китайской Народной Республики о дальнейшем расширении сотрудничества в сфере туризма» от 5 июн. 2012 г. [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-31)
32. Протокол «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апр. 1994 г.» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [http://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru/), 2012. 23 июл. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-32)
33. Van den Bossche P., Zdouc W. The Law and Policy of the World Trade Organization. Cambridge., 2013. P.55. [↑](#footnote-ref-33)
34. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. [Электронный ресурс] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1986 . № 37. Ст. 772. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Krajewski, M. National regulation and trade Liberalization in Services. The Legal Impact of the General Agreement on Trade in Services (GATS) on National Regulatory Autonomy // Kluwer Law International. 2013. P. 79. [↑](#footnote-ref-34)
35. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС/GATS) от 15 апр. 1994 г. [Электронный ресурс] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. 10 сент. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2785 - 2817. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-35)
36. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. [№ 6 ФКЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83180/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009), от 30 дек. 2008 г. [№ 7-ФКЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83181/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009), от 05 фев. 2014 г. [№ 2-ФКЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158640/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009) и от 21 июл. 2014 г. [№ 11-ФКЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165801/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100009)). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-36)
37. Определение Конституционного Суда РФ от 6 ноябр. 2014 г. № 2531-О «По запросу Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда о проверке конституционности пункта 3 статьи 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-37)
38. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 окт. 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Рос. газ. 2003. 2 дек. (в ред. от 05 марта 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [↑](#footnote-ref-38)
39. Гудков, И., Мизулин Н. Правила ВТО: проблемы прямого действия и эффективности мер ответственности за нарушения // Право ВТО. 2012. № 1. С.11-18. [↑](#footnote-ref-39)
40. Dordi C. The Absence of Direct Effect of WTO in the EC and Other Countries. Torino., 2010. P. 34. [↑](#footnote-ref-40)
41. Report of the Working Party on the Accession of the Russian Federation to the World Trade Organization of 17 november 2011 [Электронный ресурс] // Official site of World Trade Organization : [сайт]. URL : <https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm> [↑](#footnote-ref-41)
42. Трунк-Федорова, М.П. Действие Генерального соглашения по торговле услугами ВТО в Российской Федерации: некоторые практические вопросы // Петербургский юрист. 2015. № 2(6). C. 155. [↑](#footnote-ref-42)
43. Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 09 апр. 2013 г. по делу № А43-20091/2012 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-43)
44. Трунк-Федорова, М.П. Указ. соч. C. 156. [↑](#footnote-ref-44)
45. Определение КС РФ от 06 ноябр. 2014 г. № 2531-О «По запросу Пятнадцатого арбитражного аппеляционного суда о проверке конституционности пнкта 3 статьи 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-45)
46. Трунк-Федорова, М.П. Указ. соч. C. 156. [↑](#footnote-ref-46)
47. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации [Электронный ресурс] : заключено в г. Марракеше 15 апр. 1994 г. // Офиц. интернет-портал прав. инф-ии <http://www.pravo.gov.ru>. 23 июл. 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-47)
48. О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апр. 1994 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июл. 2012 г. № 126-ФЗ // Рос. Газ. 2012. 23 июл. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

 [↑](#footnote-ref-48)
49. #  Гастарбайтерам в туризме - нет, гидов-нелегалов турполицией изловить! [Электронный ресурс] // Интернет-журнал о российском туризме RTourNews.ru : [сайт]. URL : <http://rtournews.ru/blog/profnews/gastarbajteram-v-turizme-net-gidov-nelegalov-turpoliciej-izlovit.html>. (дата обращения : 20.03.2017).

 [↑](#footnote-ref-49)
50. Проект Приказа Минтруда РФ «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 324н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются» [Электронный ресурс] // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов : [сайт].URL : <http://regulation.gov.ru/projects#npa=45469>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-50)
51. #  Внимание туробщественности, срочное обращение СБАТ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Сибирская Байкальская Ассоциация Туризма : [сайт]. URL: <http://www.sbat.info/events/news/1821/>. (дата обращения : 20.03.2017).

 [↑](#footnote-ref-51)
52. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения : [сайт]. URL : <http://regulation.gov.ru/projects#npa=45469>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-52)
53. #  Министр Максим Топилин: Гиды-переводчики и экскурсоводы из числа иностранных граждан не смогут работать в России вне квот [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты российской Федерации : [сайт]. URL : <http://www.rosmintrud.ru/employment/migration/73/>. (дата обращения : 20.03.2017).

 [↑](#footnote-ref-53)
54. Приказ Минтруда России от 18.03.2016 № 117н «О внесении изменения в профессиональный стандарт «Экскурсовод (гид)» [Электронный ресурс] : утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 августа 2014 г. № 539н» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.04.2016 № 41775) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 2016. 15 апр. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-54)
55. #  Гастарбайтерам в туризме - нет, гидов-нелегалов турполицией изловить! [Электронный ресурс] // Интернет-журнал о российском туризме RTourNews.ru : [сайт]. URL : <http://rtournews.ru/blog/profnews/gastarbajteram-v-turizme-net-gidov-nelegalov-turpoliciej-izlovit.html>. (дата обращения : 20.03.2017).

 [↑](#footnote-ref-55)
56. Александрова М. Туризм как форма «мягкой силы». Проблемы китайского путешественника в России. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический проект «Однако» : [сайт]. URL : <http://www.odnako.org/blogs/turizm-kak-forma-myagkoy-sili-problemi-kitayskogo-puteshestvennika-v-rossii/>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-56)
57. Трунк-Федорова М.П. Указ. соч. С. 153. [↑](#footnote-ref-57)
58. Трунк-Федорова М.П. Указ. соч. С.154. [↑](#footnote-ref-58)
59. Protocol on the accession of the People's Republic of China to the World Trade Organization of 23 Nov.2001 [Электронный ресурс] // Official site of World Trade Organization : [сайт]. URL: <https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/completeacc_e.htm#chn> [↑](#footnote-ref-59)
60. Constitution of the People’s Republic of China [Электронный ресурс]: adopted at the Fifth Session of the Fifth National People's Congress and promulgated for implementation by the Announcement of the National
People's Congress on December 4, 1982. (аmended in accordance with the Amendments to the Constitution of the People's Republic of China adopted respectively at the First Session of  the Seventh National People's Congress on April 12, 1988, the First Session of the Eighth National People's Congress on March 29, 1993, the Second Session of the Ninth National People's Congress on March 15, 1999 and the Second Session of the Tenth National People's Congress on March 14, 2004) // Official site of the State Council The People's Republic Of China : [сайт]. URL: <http://english.gov.cn/archive/laws_regulations/2014/08/23/content_281474982987458.htm> (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-60)
61. Трощинский, П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. М., 2012. С.131. [↑](#footnote-ref-61)
62. General Principles of the Civil Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : Adopted at the Fourth Session of the Sixth National People's Congress on April 12, 1986 and promulgated by Order No. 37 of the President of the People's Republic of China on April 12, 1986. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383941.htm>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-62)
63. Civil Procedure Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the Fourth Session of the Seventh National People's Congress and promulgated by Order No. 44 of the President of the People's Republic of China on April 9, 1991. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383880.htm>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-63)
64. Administrative Procedure Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс]: adopted at the Second Session of the Seventh National People's Congress on April 4, 1989, promulgated by Order No.16 of the  President of the People's Republic of China on April 4,1989, and effective as of October 1,1990. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/12/content_1383912.htm>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-64)
65. Юй, Лимэй. Пакты о правах человека и их имплементация в КНР : автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 2004. С. 8. [↑](#footnote-ref-65)
66. Трощинский, П.В. Указ. соч. С. 131. [↑](#footnote-ref-66)
67. Contract Law of the People's Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the Second Session of the Ninth National People's Congress on March 15, 1999 and promulgated by Order No. 15 of the President of the People’s Republic of China on March 15, 1999. (as amended as of 20.03.2017) // The official web site of the National People's Congress (NPC) of the People's Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/11/content_1383564.htm>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-67)
68. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, заключенная в г. Вене 11 апр. 1980 г. [Электронный ресурс] // Вестник ВАС РФ. 1994. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-68)
69. Report of the Working Party on the Accession of China to the World Trade Organization [Электронный ресурс] : Official site of World Trade Organization : [сайт]. URL : <http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/wp_acc_chinaadd2_e.doc>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-69)
70. Yang, Hong. The Problem of the Validity of Treaty to Domestic Private Bodies from the Perspective of Treaties of Intellectual Property: As Well As on the Legislations, Doctrines and Practice of the Application and Validity of International Treaty in China // Jianghuai Forum. 2005. Issue 1. P. 37. [↑](#footnote-ref-70)
71. Cheng, Baozhi. The Application of the WTO Law in European Community from the Judgments of the European Court of Justice // in Li, Shuangyuan, International and Comparative Law Review // China Fangzheng Press. 2007. Vol. 17. P. 576. [↑](#footnote-ref-71)
72. Xiao, Youxian. The Application of the WTO Agreement in China from the Perspective of Treaty Law theory // Hebei Law Science. 2002. Vol. 20. Issue 5. P. 41. [↑](#footnote-ref-72)
73. Kong, Qingjiang. China and International Economic Law under the Background of WTO Accession // Peking University Press. 2008. P. 82. Footnote 1. [↑](#footnote-ref-73)
74. Tourism Agencies Regulations [Электронный ресурс] : adopted at the Second Session of the Standing Committee of the Twelfth National People's Congress of the People's Republic of China on April 25, 2013, is hereby issued and shall come into force on October 1, 2013.  (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. URL: . <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=21864&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>= (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-74)
75. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 нояб. 1996 г. № 132-ФЗ // Рос. газ. 1996. 3 дек. (в ред. от 28 дек. 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-75)
76. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Рос. газ. 2011. 6 мая. (с изм. и доп. на 18.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-76)
77. Кудреватых, А. С. Саморегулирование как институт туристской деятельности в России. Конкурентоспособность территорий / А.С. Кудреватых // Матер. XV Всероссийского форума молодых ученых с международным участием в рамках III Евразийского экономического форума молодежи «Диалог цивилизаций «Путь навстречу» в 9 ч., Екатеринбург, 17–18 мая 2012 г. Екатеринбург., 2012. Ч. 3. С. 265. [↑](#footnote-ref-77)
78. Юдина, А. Б. Указ. Соч. [↑](#footnote-ref-78)
79. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть первая [Электронный ресурс] // Рос. газ. 1994. 8 дек. (с изм. и доп. на 28.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-79)
80. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 нояб. 2002 г. № 161-ФЗ // Рос. газ. 2002. 3 дек. (с изм. и доп. на 18.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-80)
81. Юдина, А.Б. Указ. соч. [↑](#footnote-ref-81)
82. Юдина, А.Б. Указ. соч. [↑](#footnote-ref-82)
83. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 26 февр. 2010 г. № 96 // Рос. газ. 2010. 5 марта. (в ред. от 18 июл. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-83)
84. Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 18 июл. 2007 г. № 452 // Собр. законодательства Рос Федерации. 2007. № 30. Ст. 3942. (в ред. от 7 нояб. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-84)
85. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21 мая 2015 г. № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-85)
86. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21 мая 2015 г. № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-86)
87. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21 мая 2015 г. № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-87)
88. О защите прав потребителей [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 07 февр. 1992 г. № 2300-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. 9 апр. № 15. ст. 766. (в ред. от 13 июл. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-88)
89. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 21 мая 2015 г. № 10АП-113/2015 по делу № А41-71267/14 [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-89)
90. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Рос. газ. 2001. 31 дек. (в ред. от 17 апр. 2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-90)
91. Сутягин А.В., Феоктистов И.А. Указ соч. [↑](#footnote-ref-91)
92. Кремнев, Е.В. Формирование культуры государственного управления КНР на современном этапе: дис. … канд. социол. наук: 22.00.08 / Е.В. Кремнев. Чита, 2008. С. 145. [↑](#footnote-ref-92)
93. Макеева, С.Б. Анализ потенциально-туристских районов КНР / С.Б. Макеева // Социально-экономическое, социально-политическое и социокультурное развитие регионов. Материалы II Международной научно-практической конференции. – Пенза-София-Семей: Научно-издательский цент «Социосфера», 2012. С. 16 -18. [↑](#footnote-ref-93)
94. Recommendations for Travel in China: Excellent Tourist Cities [Электронный ресурс] // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. URL : <http://en.cnta.gov.cn/travelinchina/recommendedproducts/TourismCity/> (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-94)
95. 国务院关于促进旅游业 改革发展的若干意见 国发〔2014〕31号 [Электронный ресурс] // Official website of The State Council of the People’s Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/21/content_8999.htm>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-95)
96. CNTA In Brief [Электронный ресурс] // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. URL : <http://en.cnta.gov.cn/aboutcnta/cntainbrief/>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-96)
97. Tourism Law of the People’s Republic of China [Электронный ресурс] : adopted at the 2nd Session of the Standing Committee of the Twelfth National People's Congress on April 25, 2013. (as amended as of 20.03.2017) // Official website of China National Tourism Administration : [сайт]. URL : <http://en.cnta.gov.cn/Policies/TourismPolicies/201507/t20150707_721478.shtml>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-97)
98. Detailed Rules for the Implementation of the Regulation on Travel Agencies [Электронный ресурс] : deliberated and adopted at the 4th director's meeting of the National Tourism Administration of the People's Republic of China on April 2, 2009, are hereby promulgated and shall come into force on May 3, 2009 (as amended as of 20.03.2017) ) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. URL: <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=7424&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>=. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-98)
99. Measures for the Administration of the Liability Insurance of Travel Agencies [Электронный ресурс] : deliberated and adopted at the ninth director's executive meeting of National Tourism Administration on July 29, 2010 and at the chairman's executive meeting of China Insurance Regulatory Commission on November 8, 2010, are hereby promulgated and shall come into force on February 1, 2011. (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. URL : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=8462&lib=law>. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-99)
100. Measures for Tourism-related Administrative Penalties [Электронный ресурс] : adopted at the third director's executive meeting of National Tourism Administration on Febr. 27, 2013 and shall come into force on Oct. 1, 2013 (as amended as of 20.03.2017) // Chinalawinfo Co. Ltd. Online legal information service established by Peking University in association with the university’s Legal Information Center : [сайт]. URL : <http://www.lawinfochina.com/display.aspx?id=15406&lib=law&SearchKeyword=&SearchCKeyword>=. (дата обращения : 20.03.2017). [↑](#footnote-ref-100)
101. Яковлева, А.С. О некоторых особенностях законодательства КНР в сфере въездного туризма / А.С. Яковлева // Magister Dixit. 2014. №1 (13). С.76. [↑](#footnote-ref-101)
102. Закон КНР «О стимулировании развития малых и средних предприятий» [Электронный ресурс] // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике : [сайт]. URL : <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-useful-info/China_law_malyi_biznes.pdf> [↑](#footnote-ref-102)
103. China Tax System [Электронный ресурс] // Official website of State Administration of Taxation of the People`s Republic of China : [сайт]. URL : <http://www.chinatax.gov.cn/eng/n2367731/index.html> [↑](#footnote-ref-103)
104. CITCF 2016 to be grandly open on 24 May, providing new tourism experience [Электронный ресурс] // Official website of China International Tourism Commodities Fair : [сайт]. URL : <http://www.citcf.com/EN/Co/?CID=13&AID=5> [↑](#footnote-ref-104)