Санкт-Петербургский государственный университет

Кафедра коммерческого права

**Использование альтернативных источников энергии при осуществлении предпринимательской деятельности**

Выпускная квалификационная работа

Студентки 2 курса магистратуры

Очной формы обучения

Голод Татьяны Андреевны

Научный руководитель:

Профессор, доктор юридических наук

Городов Олег Александрович

Санкт-Петербург

2016 год

**Содержание**

**Введение** ………………………………………………………………………… 3

**Глава 1. Понятие и виды альтернативных источников энергии**

§ 1. Понятие альтернативных источников энергии………………………….….5

§ 2. Понятие и виды возобновляемых источников энергии……………………7

§ 3. Понятие и виды альтернативного топлива для энергетических установок и транспорта………………………………………………………………….…..14

**Глава 2. Нормативно-правовая база и проблемы правового регулирования использования альтернативных источников энергии в России**

§ 1. Технико-экономические препятствия для развития альтернативной энергетики в России …………………………………………………………….20

§2. Основные меры законодательной поддержки альтернативной энергетики в России ……………………………………………………………….…………24

**Глава 3. Зарубежный опыт правового регулирования в сфере альтернативной энергетики**

§ 1. Поддержка альтернативной энергетики в Соединенных Штатах Америки…………………………………………………………………………..40

§ 2. Поддержка альтернативной энергетики в странах Европы………………49

§ 3. Поддержка альтернативной энергетики в Японии и Китае……………...57

§ 4. Предложения по усовершенствованию российского законодательства в сфере альтернативной энергетики……………………………………………...61

**Заключение**………………………………………………………………..…....66

**Список использованной литературы**………………………………………..67

**Введение**

В начале третьего тысячелетия перед человечеством остро встали проблемыобеспечения экологической безопасности, обеспечения возрастающих энергетических потребностей быстро растущего населения мира, обеспечения энергетической безопасности стран и регионов, сильно зависящих от импорта энергоресурсов. В связи с этим принципами энергетического права являются принцип защиты и охраны окружающей среды, принцип энергосбережения и энергетической эффективности, принцип обеспечения развития и использования альтернативных источников энергии*[[1]](#footnote-1)*. Развитие экологически ориентированной альтернативной энергетики является гарантией реализации основополагающих правовых идей энергетического права. Однако существующее в России правовое регулирование в данной сфере лишь номинально стимулирует развитие альтернативной энергетики: на практике доля энергии, полученной с использованием альтернативных источников энергии, крайне мала. В своей энергетической стратегии Россия исходит из того, что экспорт энергоносителей будет оставаться важнейшим фактором развития национальной экономики, хотя и предполагается, что степень его влияния на экономику будет сокращаться[[2]](#footnote-2). Это обстоятельство во многом определяет перспективы вовлечения альтернативных источников энергии в рыночные отношения. Фактом остаётся то, что существующих мер государственной поддержки развития и использования альтернативных источников энергии явно недостаточно, ведь развитие альтернативной энергетики как нового перспективного направления энергетики требует государственного регулирования и управления на начальной стадии своего развития - необходимы меры экономического стимулирования, финансовой поддержки, а также административного регулирования отношений субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в этой сфере.

Целями настоящего исследования являются: получение характеристики правового регулирования использования альтернативных источников энергии в России, а также анализ зарубежного опыта стимулирования использования альтернативных источников энергии для выработки предложений для усовершенствования российского законодательства в данной сфере.

Для достижения целей работы поставлены следующие задачи:

- определение понятия и видов альтернативных источников энергии;

- определение нормативно-правовой базы альтернативных источников энергии в России;

- выявление технико-экономических препятствий для развития альтернативных источников энергии в России;

- анализ существующих мер государственной поддержки альтернативных источников энергии в РФ;

- выявление особенностей правового регулирования альтернативной энергетики за рубежом.

**Глава 1. Понятие и виды альтернативных источников энергии в России**

**§ 1. Понятие альтернативных источников энергии**

Источником энергии называется материальный объект или процесс, содержащий в себе или выделяющий энергию, которая может быть использована в социальных целях[[3]](#footnote-3). Альтернативные источники энергии[[4]](#footnote-4) – это иные, чем доминирующие в данном регионе (стране) формы организации производства энергии, основанные на энергоэффективных технологиях и экологически чистых низкоуглеродных источниках энергии. Понятие «альтернативные источники энергии» на законодательном уровне не закреплено, это комплексное понятие – оно заключает в себе два ключевых направления альтернативной энергетики: использование возобновляемых источников энергии и использование альтернативных видов топлива, являющихся источником получения энергии для энергетических установок и транспорта.

Специальный закон о поддержке развития и использования альтернативных источников энергии принят не был, также как и не приняты законы об альтернативных видах топлива и о возобновляемых источниках энергии[[5]](#footnote-5). Однако необходимость развития альтернативной энергетики признана российским законодателем – нормы о государственной поддержке и стимулировании использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива установлены в федеральных законах «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[[6]](#footnote-6), «Об охране окружающей среды»[[7]](#footnote-7), «Об электроэнергетике»[[8]](#footnote-8), «О теплоснабжении»[[9]](#footnote-9).

Для комплексного развития альтернативной энергетики, как направления энергетики, предполагающего преобразование энергии без ущерба окружающей среде, необходима поддержка предприятий, получающих энергию из альтернативных источников энергии, создающих оборудование для преобразования энергии из альтернативных источников энергии и разрабатывающих новые экологически чистые формы и способы получения энергии. Поэтому необходимо принять закон об альтернативных источниках энергии, который содержал бы определение альтернативных источников энергии и конкретные меры поддержки развития альтернативной энергетики и использования альтернативных источников энергии. Аргументом в пользу принятия такого закона является тот факт, что страны с развитой альтернативной энергетикой имеют специальные законы об альтернативных источниках энергии - так, законы о возобновляемых источниках энергии имеются в Германии, Китае, Японии, а в Канаде существует закон об альтернативных видах топлива.

**§ 2. Понятие и виды возобновляемых источников энергии**

Возобновляемые источники энергии - это энергетические ресурсы постоянно существующих в природе процессов, энергия которых используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной или иной деятельности. Характерной особенностью возобновляемых источников энергии является их неистощаемость или способность восстанавливать свой потенциал за короткое время в пределах жизни одного поколения людей[[10]](#footnote-10). В основном энергию возобновляемых источников энергии используют для преобразования в электрическую и в тепловую энергию. Легальное определение возобновляемых источников энергии содержится в статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"[[11]](#footnote-11) (далее – Закон об электроэнергитике): возобновляемые источники энергии - энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках[[12]](#footnote-12). Перечисление видов возобновляемых источников энергии в определении Закона об электроэнергетике дает некоторым исследователям основания считать данный перечень видов ВИЭ закрытым[[13]](#footnote-13), что исключает возможность отнесения иных видов источников энергии к возобновляемым. Однако, как представляется, в данном случае следует толковать нормы закона телеологически и согласиться со сторонниками противоположной точки зрения[[14]](#footnote-14) - думается, законодатель не имел цели ограничить перечень видов возобновляемых источников энергии. Некоторые источники энергии имеют противоречивую природу и вопрос об их отнесении к возобновляемым или невозобновляемым источникам энергии не имеет однозначного решения.[[15]](#footnote-15) Кроме того, наука и техника не стоят на месте, и вполне возможно, что будут открыты новые виды непрерывно возобновляющейся энергии и тогда закрытый перечень видов ВИЭ будет помехой для их активного использования в энергетике. В связи с этим представляется, что необходимо дополнить существующее определение возобновляемых источников энергии, фразой «и иные», сделав, таким образом, перечень возобновляемых источников энергии открытым. Также необходимо указать в законе критерии, по которым можно будет относить новые источники энергии к возобновляемым. Такими критериями должны стать неистощаемость энергоресурса и восполняемость энергоресурса[[16]](#footnote-16), то есть способность энергии после использования за период жизни одного поколения людей достигнуть того же уровня, который был до использования.

Основными материальными объектами механизма преобразования энергии на основе возобновляемых источников энергии выступают прежде всего сами возобновляемые источники энергии; далее - энергетические установки, генерирующие энергию из ВИЭ; сама энергия; затем, сеть, по которой генерируемая энергия передаётся конечному потребителю; энергопринимающие устройства — потребляющее энергетическое оборудование; и наконец, вся система электроснабжения (теплоснабжения)[[17]](#footnote-17).

Механизмы преобразования энергии возобновляемых источников чрезвычайно разнообразны. Солнечную энергию (энергию от солнечного электро-магнитного излучения) преобразуют в тепловую через солнечные коллекторы, в состав которых входит поглотитель (зачерненный металлический, чаще всего алюминиевый лист с трубками, по которым протекает теплоноситель). Коллекторы устанавливаются на крышах зданий под углом к горизонту, равным широте местности. В зависимости от условий облучения солнечным светом в коллекторах теплоноситель нагревается на 40-50° больше, чем температура окружающей среды. Такие установки используются для отопления помещений и горячего водоснабжения. Электроэнергия от солнца[[18]](#footnote-18) может получаться двумя путями: путем прямого преобразования в фотоэлектрических установках, либо за счет нагрева теплоносителя, который производит работу в термодинамическом цикле и преобразует тепловую энергию в электрическую. Прямое фотоэлектрическое преобразование солнечного излучения в электрическую энергию используется на фотоэлектрических или солнечных станциях, работающих параллельно с сетью, а также в составе гибридных установок для автономных систем ("экодомов"). Возможно также комбинированное производство электрической и тепловой энергии (когенерация). Кинетическую энергию воздушных потоков ветра преобразуют в электрическую энергию с помощью ветровых установок. Наиболее распространенным типом ветровых установок является турбина крыльчатого типа с горизонтальным валом и числом лопастей от 1 до 3, с регулировкой угла наклона. Электрическая энергия из энергии вод в России считается преобразованной из ВИЭ, если она преобразована на средних (мощностью до 25 МВт) и малых (мощностью до 5 МВт) гидроэлектростанциях[[19]](#footnote-19). [Волновые электростанции](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F) используют [потенциальную энергию](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B8%D1%8F) волн переносимую на поверхности океана – энергия волн преобразуется в электрическую с помощью специальных поплавков, раскачиваемых волнами. Энергию приливов  преобразуют в электрическую энергию на приливных гидроэлектростанциях. Для получения энергии залив или устье реки перекрывают плотиной, в которой установлены гидроагрегаты, которые могут работать как в режиме генератора, так и в режиме насоса. Геотермальную энергию преобразуют в электрическую энергию на геотермальных электростанциях, которые представляют собой [теплоэлектростанции](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F), использующие в качестве [теплоносителя](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C) воду из горячих [геотермальных источников](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BE%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%B8%D0%BA)[[20]](#footnote-20). Также воды геотермальных источников используют в качестве теплоносителя для получения тепловой энергии. Низкопотенциальное тепло  используют в частности через системы теплонасосного отбора рассеянного тепла поверхностных слоев грунта. Температура земли ниже уровня промерзания всегда равна 8 градусам тепла, по шкале Цельсия и с увеличением глубины температура растет. Так, на глубине 60 м она будет равна 12-15 градусов тепла[[21]](#footnote-21). Энергетическое использование биомассы возможно через сжигание, газификацию (этот процесс обеспечивают термохимические газогенераторы, перерабатывающие твердые органические отходы в газообразное топливо), биохимическую переработку жидких отходов с получением спиртов или биогаза.

Ю.Л. Мареев предложил следующую классификацию возобновляемых источников энергии по гражданско-правовому режиму[[22]](#footnote-22):

1. неправоспособные и необоротные общедоступные (недоступные господству отдельно взятого лица) бестелесные невещественные материальные объекты, то есть блага, которые не могут быть объектом прав или объектом сделок. Таковой является энергия солнца (солнечного электромагнитного излучения, представляющего собой поле, а не вещество).
2. неправоспособные необоротные общедоступные бестелесные вещественные материальные объекты: это атмосферный воздух – кинетическая энергия воздушных потоков (ветер) и низкопотенцальная тепловая энергия воздушных потоков; воды открытых морей - кинетическая энергия волн и морских течений. Для таких источников энергии возможно наличие публично-правовых ограничений фактического пользования в целях экологической и иной безопасности (безопасности полетов, судоходства, защиты животного мира, рыболовства и др.).
3. вещи (телесные вещественные материальные объекты), изъятые из оборота и являющиеся собственностью Российской Федерации: это водные объекты (кинетическая и потенциальная энергия водного потока, морского прилива, волн водных объектов внутренних либо в пределах территориальных вод); недра – геотермальная энергия природных подземных энергоносителей; низкопотенциальная энергия земли. Для использования данных источников энергии владельцу энергетической установки необходимо получать специальное право. Для внутренних водных объектов это право водопользования (статья 37 Водного кодекса РФ) [[23]](#footnote-23), для недр – право недропользования (статьи 1.2, 6 Закона «О недрах»)[[24]](#footnote-24) В законодательстве о недрах, нет специальных положений о геотермальных или петротермальных энергетических ресурсах как разновидностях недр. Как представляется, их можно отнести к иным ресурсам (часть 3 статьи 1.2 Закона «О недрах»). Кроме того, для строительства энергоустановок необходимо соблюдать требования Земельного кодекса РФ и Градостроительного кодекса РФ.[[25]](#footnote-25) Пользование водами и недрами предполагает взимание водного налога (глава 25.2 НК РФ) и налога на добычу полезных ископаемых (глава 26 НК РФ)[[26]](#footnote-26).
4. вещи, свободно обращающиеся: это биомасса различных форм, включающая специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, из которой вырабатываются различные энергоносители, в том числе именуемые альтернативными видами топлива (древесина, растительное масло, биогаз и биометан, биосолярка, биоэтанол, биоводород), принадлежащие кому-либо на законном основании (выращенные, переработанные и приобретенные, отходы производства и потребления, побочные продукты животного происхождения) или бесхозяйные (свалки промышленных и пищевых отходов); водоемы в публичной либо в частной собственности. Пользование этими объектами основывается на вещных правах и регулируется ГК РФ[[27]](#footnote-27) и Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»[[28]](#footnote-28).

Ещё необходимо упомянуть, что существует ряд государственных стандартов, посвящённых возобновляемым источникам энергии. К ним относятся:

- ГОСТ Р 51237-98. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Термины и определения.

- ГОСТ Р 51238-98. Нетрадиционная энергетика. Гидроэнергетика малая. Термины и определения.

- ГОСТ Р 51594-2000. Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Термины и определения.

- ГОСТ Р 51595-2000. Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Общие технические условия.

- ГОСТ Р 51596-2000. Нетрадиционная энергетика. Солнечная энергетика. Коллекторы солнечные. Методы испытаний.

- ГОСТ Р 51597-2000. Нетрадиционная энергетика. Модули солнечные фотоэлектрические. Типы и основные параметры.

- ГОСТ Р 51990-2002. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Установки ветроэнергетические. Классификация.

- ГОСТ Р 51991-2002. Нетрадиционная энергетика. Установки ветроэнергетические. Общие технические требования.

- ГОСТ Р 52808 -2009. Нетрадиционные технологии. Энергетика биоотходов. Термины и определения

**§ 3. Понятие и виды альтернативного топлива для энергетических установок и транспорта**

Альтернативные виды топлива можно охарактеризовать как экологически чистые виды топлива и иные источники энергии для транспортных средств и энергетических установок, использование которых сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов, неблагоприятно воздействующих на окружающую среду, а также энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов[[29]](#footnote-29).

Один автомобиль, работающий на бензине, ежегодно поглощает из атмосферы в среднем более 4 т кислорода, выбрасывая при этом с отработанными газами примерно 800 кг угарного газа, 40 кг оксидов азота и почти 200 кг различных углеводородов. В результате в атмосферу над территорией России от автотранспорта за год поступает огромное количество канцерогенных веществ: 27 000 т бензола, 17 500 т формальдегида, 1.5 т бензопирена и 5 000 т свинца. В целом, общее количество вредных веществ, ежегодно выбрасываемых автомобилями, превышает цифру в 20 000 000 т[[30]](#footnote-30). Существует большое количество видов моторного топлива, а также иных альтернативных источников энергии для транспортных средств, способных заменить вредные для окружающей среды виды топлива. Так, сжиженные углеводородные газы или бутан-пропановую смесь получают в результате переработки нефти и нефтяного попутного газа. Из угля, природного газа и других веществ может быть получен синтетический (не нефтяной) бензин. Как транспортные средства распространение получают электромобили, где источником энергии служат в основном свинцово-кислотные батареи, а также автомобили на топливных элементах. Топливные элементы — это устройства, генерирующие электроэнергию непосредственно на борту транспортного средства за счет процесса, обратного электролизу. В качестве водородосодержащего топлива, как правило, используется либо сжатый водород, либо метанол. Этанол, (или спирт питьевой), обладая высоким октановым числом и энергетической ценностью, является высококачественным моторным топливом. Путём переработки зерновых культур растений, в частности рапса, подсолнечника, сои, кукурузы производится биодизельное топливо. Биогаз представляет собой смесь метана и углекислого газа и является продуктом метанового брожения органических веществ растительного и животного происхождения с участием бактерий. Природный газ может быть превосходным заменителем нефтесодержащего топлива. Анализ результатов исследований токсичности газобаллонных автомобилей, проведенных за рубежом, показывает, что при замене бензина на природный газ выброс токсических составляющих (г/км) в окружающую среду снижается, в среднем, по оксиду углерода в 8 раз, углеводородам — в 3 раза, окислам азота — в 2 раза, дымности — в 9 раз[[31]](#footnote-31).

Альтернативными видами топлива для обеспечения теплоснабжения являются природный газ, торф, а также биотопливо. Биомассу, используемую в качестве биотоплива, можно подразделить на следующие группы: отходы растительного происхождения (опилки, стружка, зеленая масса дерева, солома, стебли кукурузы и т.д.), отходы животного происхождения (навоз, помет) и твердые бытовые отходы, которые на 60-65% состоят из органических веществ[[32]](#footnote-32).

В статье 14 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об энергосбережении) охарактеризованы альтернативные виды моторного топлива, используемые для транспортных средств: альтернативные виды моторного топлива - природный газ, газовые смеси, используемые в качестве моторного топлива (далее - газовые смеси), сжиженный углеводородный газ, электрическая энергия, иные альтернативные виды моторного топлива, используемые транспортными средствами в качестве моторного топлива в замещение бензина и дизельного топлива. Как видно из определения, оно также дано путём перечисления видов альтернативного топлива, перечень видов не является закрытым. К тому же, к альтернативным видам топлива отнесена электрическая энергия, которая к топливу, строго говоря, не относится. Но это отнесение оправдано с точки зрения целей развития и поддержки источников энергии для транспортных средств, не наносящих вреда экологии. Однако, как представляется, серьёзным недостатком данного определения является тот факт, что единственным критерием отнесения того или иного вида моторного топлива к альтернативному является замещение им бензина или дизельного топлива. Думается, что в определении альтернативных видов моторного топлива также должен быть приведён критерий снижения неблагоприятного воздействия на окружающую среду за счёт замещения традиционных видов моторного топлива альтернативными[[33]](#footnote-33). С точки зрения гражданско-правового режима альтернативные виды топлива (за исключением электроэнергии[[34]](#footnote-34)) можно отнести к категории вещей. В литературе существуют разные точки зрения относительно применимых к поставке топлива договорных конструкций. Так, С.К. Ирдышева утверждает, что к отношениям по поставке энергоносителей, природного газа, нефти, нефтепродуктов применим договор энергоснабжения.[[35]](#footnote-35) Как представляется, следует согласиться с В.В. Витрянским, по мнению которого, снабжение (передача, доставка) энергией (нефтью, газом, ресурсами, товарами) через присоединенную сеть является технической особенностью (одним из способов) исполнения обязательств, вытекающих из подобных договоров, и само по себе никак не может служить видообразующим признаком для выделения самостоятельного типа или даже отдельного вида гражданско-правового договора (например, вида договора купли-продажи). Как отмечает В.В. Витрянский, при разработке Гражданского кодекса РФ в качестве такого критерия выделения договора энергоснабжения в отдельный вид купли-продажи рассматривался объект данного договора — энергия. Когда речь идет о правоотношениях, объектом которых является не энергия, а ресурсы и другие товары, то передача их покупателю (потребителю) через присоединенную сеть является лишь одним из возможных способов исполнения обязательств. Нефть или нефтепродукты можно доставить покупателю в цистернах, а газ — в баллонах. Подобные отношения будут регулироваться договором поставки или договором купли-продажи[[36]](#footnote-36).

Законодательство о поддержке и развитии использования альтернативных видов топлива находится в стадии разработки. Одной из целей энергетической стратегии до 2030 года провозглашено расширение использования альтернативных видов топлива для транспорта и энергетики.

В настоящее время  в Российской Федерации действуют следующие нормативные документы, которые предусматривают использование этанола в качестве компонента автомобильного бензина:

- ГОСТ Р 51866-2002 (ЕН 228-99) «Топлива моторные. Бензин неэтилированный. Технические условия».Дата введения с 01.07.2002 года. Марки бензина: Премиум Евро-95, Супер Евро-98, Регуляр Евро-92. Объемная доля этанола не более 5% ;

- ГОСТ Р 52201-2004 «Топливо моторное этанольное для автомобильных двигателей с принудительным зажиганием. Бензанолы. Общие технические требования». Дата введения с 01.07.2004 года. Марки бензанолов:              БИ 80, БИ 92, БИ 95, БИ 98. Объемная доля этанола 5,0 - 10,0%;

-  ТУ 38.401-58-330-2003 «Бензанол. Этанольное моторное топливо для двигателей внутреннего сгорания с принудительным зажиганием. Технические условия». Дата введения с 11.08.2003 года. Марки бензанола БИ-82, БИ-93, БИ-96. Объемная доля этанола 5,0 - 10,0%;

- ТУ 0251-346-11605031-2004 «Бензанол. Этанольное моторное топливо для двигателей с электронной системой управления». Дата введения с 05.09.2004 года. Марки бензанола - Премиум-БИ-95, Супер-БИ-98. Объемная доля этанола 5,0 - 10,0%;

- ТУ 38.401-58-244-2005 «Бензины автомобильные неэтилированные, содержащие этанол». Дата введения с 10.10.2005 года. Марки АИ-80Э,                АИ-92Э, АИ-95Э, АИ-98Э. Объемная доля этанола до 5%;

-  ТУ 38.401-58-350-2005    «Бензины  для  автомобилей   класса Евро-4». Дата введения с 01.06.2005г. Марки: Регуляр Евро-92/4, Премиум Евро-95/4, Супер Евро -98/4. Объемная доля  этанола до 5%[[37]](#footnote-37).

А также действуют государственные стандарты, посвященные биотопливу и биогазу:

* ГОСТ Р 52808-2007. Нетрадиционные технологии. Энергетика биоотходов. Термины и определения;
* ГОСТ Р 53790-2010. Нетрадиционные технологии. Энергетика биоотходов. Общие технические требования к биогазовым установкам.

**Глава 2. Нормативно-правовая база и проблемы правового регулирования использования альтернативных источников энергии в Российской Федерации**

**§ 1. Технико-экономические препятствия для развития альтернативной энергетики в России**

Бесспорно, в свете проблем экологии и конечности запасов энергетических ресурсов внедрение альтернативных источников энергии необходимо. По существующим оценкам, технический ресурс возобновляемых источников энергии, преобладающую долю в котором имеет потенциал использования энергии солнца и энергии ветра, составляет не менее 4,5 млрд. тонн условного топлива в год, что более чем в 4 раза превышает объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов России[[38]](#footnote-38). Однако на пути к повсеместному использованию альтернативных источников энергии в России стоит ряд серьезных преград.

Прежде всего, промышленность, оборудование и быт людей на Земле сориентированы на органическое топливо. Для внедрения в использование альтернативных источников энергии нет развитой инфраструктуры: недостаточны уровень и качество научного обслуживания развития альтернативной энергетики, отсутствует надлежащая информационная среда, в том числе информация о потенциальных альтернативных источниках энергии, достоверные данные о реализованных проектах, отсутствуют в достаточном количестве нормативно-техническая и методическая документация, программные средства для проектирования, сооружения и эксплуатации энергетических установок, генерирующих энергию из альтернативных источников энергии[[39]](#footnote-39). К тому же, энергия, вырабатываемая альтернативных источников энергии, имеет низкую конкурентоспособность. Энергия, преобразованная с помощью возобновляемых источников энергии, характеризуется, как правило, небольшой плотностью энергетических потоков: так из солнечного излучения можно получить менее 1 кВт на 1 м2, ветер при скорости 10 м/с и поток воды при скорости 1 м/с дают около 500 Вт на 1 м2. Кроме того, например, под солнечные электростанции требуется использование больших площадей земли (так, для электростанции мощностью 1 ГВт требуется несколько десятков км2). В то же время на современных традиционных энергетических устройствах, можно получить потоки, измеряемые сотнями киловатт, а иногда и мегаваттами на 1 м2.

В ряде случаев работа энергетических установок, основанных на возобновляемых источниках энергии, во многом зависит от погодных условий. Для работы солнечных электростанций необходима солнечная погода, они не могут работать ночью, неэффективно работают в утренние часы и в сумерках, в то время как пик электропотребления приходится на вечерние часы. Потоки ветра, необходимые для работы ветрогенераторов, не имеют постоянной плотности. Сбор, преобразование и управление энергетическими потоками малой плотности, имеющих суточную, сезонную и погодную нестабильность, требуют значительных затрат на создание и приобретение приемников, преобразователей, аккумуляторов, регуляторов[[40]](#footnote-40). К тому же, несмотря на экологическую чистоту преобразуемой электроэнергии, функционирование лопастей ветрогенераторов создает опасность для птиц, а повышенное вибрационное воздействие - для обитателей почв. Фотоэлементы содержат ядовитые вещества, такие как свинец, кадмий, галлий, мышьяк и др. Современные фотоэлементы имеют ограниченный срок службы (около 30-50 лет), их массовое применение рано или поздно поставит вопрос об их утилизации, который на настоящий момент не имеет приемлемого с экологической точки зрения решения[[41]](#footnote-41). Что касается альтернативных видов топлива, - они имеют высокую себестоимость создания (за исключением природного газа), а электромобили существенно уступают прочим по времени заправки и запасу хода.

К тому же, РФ с избытком обеспечена традиционными природными ресурсами. Углеводородное топливо на сегодняшний день остается самым распространенным и востребованным в мире. По имеющимся оценкам[[42]](#footnote-42) Россия занимает 1 место по запасам природного газа (23% мировых запасов), 2 место по запасам угля (19% мировых запасов), 5 место по запасам нефти (4-5% мировых запасов) [[43]](#footnote-43). Также доля России в мировой добычи природного урана составляет 8%. Все эти факторы препятствуют широкому использованию альтернативных источников энергии.

Однако, с другой стороны, даже в такой богатой стране как Россия легкодоступные месторождения относительно недорогих традиционных энергетических ресурсов быстро истощаются, а разведка и освоение новых месторождений также требует колоссальных затрат. Районы, занимающие примерно две трети территории страны, с населением около 20 миллионов человек находится вне сетей централизованного энергоснабжения. И в этих районах страны цены и тарифы на топливо и электроэнергию имеют самые высокие значения (17-20руб./кВт и выше)[[44]](#footnote-44). Кроме того, достаточно большая часть регионов страны (например, Якутия) нуждаются в завозе топлива и поставке энергии. В России, занимающей первое место в мире по запасам природного газа и являющейся крупнейшим экспортером газа, газифицировано лишь примерно 50% городских и примерно 35% сельских населенных пунктов. Для таких регионов проблема энергетической безопасности стоит немногим менее остро, чем в странах-импортерах энергетических ресурсов. И наконец, в условиях постоянного роста тарифов и цен на энергию и топливо потребители стремятся обеспечить себя собственными источниками тепловой и электрической энергии.

Внедрение в использование альтернативных источников энергии решило бы все эти проблемы. Технико-экономические оценки показывают, что именно районы с децентрализованным и автономным энергоснабжением (например, Сибирь и Дальний Восток) являются наиболее привлекательными для эффективного использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии[[45]](#footnote-45). Кроме того, Россия обладает большим количеством разнообразных климатических зон, природные условия которых как нельзя лучше подходят для работы тех или иных видов альтернативных энергетических установок. Так, ветроэнергетические установки с наивысшим коэффициентом полезного действия работали бы в прибрежных зонах, солнечная энергетика успешно могла бы развиваться в Бурятии и Краснодарском крае.

В свете вышесказанного следует вывод, что в районах, где нет развитой инфраструктуры энергетических рынков, сетевое хозяйство отсутствует вовсе либо обеспечение потребителей энергией ненадежно, а также там, где обеспечение потребителей энергией с помощью традиционных источников энергии требует значительных транспортных и иных издержек, существенно увеличивающих себестоимость поставляемой энергии, использование альтернативных источников энергии может оказаться логичным и конкурентным решением проблемы энергоснабжения[[46]](#footnote-46).

**§ 2.** **Основные меры законодательной поддержки альтернативной энергетики в России**

Нормативная база для возобновляемых источников энергии наиболее развита в сфере электроэнергетики. Закон об электроэнергетике содержит перечень возобновляемых источников энергии. При этом согласно статье 4 данного закона нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Таким образом, использование возобновляемых источников энергии в сфере электроэнергетики согласно закону должно основываться на федеральных нормативных актах[[47]](#footnote-47).

В части 1 статьи 21 Закона об электроэнергетике определена компетенция Правительства РФ в сфере регулирования отношений в сфере использования и развития возобновляемых источников энергии, она довольно обширна. Так, Правительство РФ осуществляет поддержку использования возобновляемых источников энергии и стимулирование использования энергетических эффективных технологий, а также устанавливает правила, критерии и порядок квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, утверждает основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики, содержащие целевые показатели объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии в совокупном балансе производства и потребления электрической энергии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. N 1-р были утверждены «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии до 2020 года»[[48]](#footnote-48). На период до 2020 года установлены следующие значения целевых показателей объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии[[49]](#footnote-49) (кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт): в 2010 году - 1,5%; в 2015 году - 2,5%; в 2020 году - 4,5%[[50]](#footnote-50).

В целом в соответствии с прогнозными оценками Минэнерго структура генерирующих мощностей до 2020 года будет изменяться следующим образом: ГЭС - с 47 млн кВт (20,6%) до 57-59 млн кВт (18,3-19,7%), АЭС – с 24 млн кВт (10,5%) до 35-41 млн кВт (12,1-12,9%), ВИЭ-электростанции (без учета крупных ГЭС) с 2,2 млн кВт до 25,3 млн кВт. В структуре потребления топлива на ТЭС будет снижаться доля газа с 69% в 2008 г. до 61-66% в 2020 году при интенсивном росте доли угля от 26,2%  до 30-35% соответственно.  При этом абсолютный объем потребления газа увеличится всего примерно на 10%, а угля – в 1,35 – 1,75 раза.[[51]](#footnote-51) Однако, если обратиться к паспорту подпрограммы "Развитие использования возобновляемых источников энергии" государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" со сроком реализации с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года, можно увидеть ожидаемые результаты реализации подпрограммы-увеличение производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования энергии солнца, энергии ветра и энергии вод (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), всего лишь до 2,5% к 2020 году; а ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), с 2014 по 2020 год составляет 3972 МВт[[52]](#footnote-52).

В 2010 году был издан Приказ Минэнерго РФ от 30.06.2010 N 299 «Об утверждении Положения о формировании перечня проектов использования возобновляемых источников энергии и перечня проектов использования экологически чистых производственных технологий в топливно-энергетическом комплексе»[[53]](#footnote-53). Перечень действующих и планируемых к созданию генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии Приказом Минэнерго России от 29.07.2011 N 316 «Об утверждении схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации»[[54]](#footnote-54). Стоит отметить, что последние изменения в данный Приказ вносились лишь в 2012 году, поэтому, в частности, объекты, расположенные на территории Крымского полуострова, в Приказе не указаны. Основная доля таких объектов основана на использовании энергии вод. В то же время в Белгородской области имеются биогазовая, солнечная и ветровая электростанции, в Вологодской области и Республике Коми действуют ТЭЦ, использующие в качестве источника энергии биомассу, в республиках Калмыкия, Башкирия, Чувашия, в Чукотском автономном округе функционируют ветровые электростанции[[55]](#footnote-55).

Во исполнение указаний пункта 1 статьи 21 Закона об электроэнергетике Постановлением Правительства РФ от 03.06.2008 N 426 "О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии" (далее – Постановление Правительства № 426) утверждены Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии. Саму процедуру квалификации в соответствии с подпунктом 3 статьи 32 Федерального закона «Об электроэнергетике» проводит Совет Рынка: он признает генерирующие объекты функционирующими на основе использования ВИЭ квалифицированными генерирующими объектами, а также ведет реестр выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии[[56]](#footnote-56). Постановлением Правительства №426 установлены следующие критерии квалификации объектов:

а) генерирующий объект функционирует на основе использования исключительно ВИЭ или в режиме комбинированного использования ВИЭ и иных видов топлива и осуществляет выработку электрической энергии или комбинированную выработку электрической и тепловой энергии;

б) генерирующий объект находится в эксплуатации;

в) генерирующий объект в установленном порядке присоединен к электрическим сетям сетевой организации;

г) для субъектов оптового рынка генерирующий объект оснащен средствами измерений объемов производства (потребления) электрической энергии, соответствующими требованиям [Правил оптового рынка электрической энергии и мощности](http://docs.cntd.ru/document/902270614), а для субъектов розничных рынков - требованиям [Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии](http://docs.cntd.ru/document/902349816);

д) генерирующий объект функционирует в режиме комбинированного использования различных видов топлива (один или более из которых - возобновляемые источники энергии) и оснащен приборами учета используемого топлива, позволяющими определить объем использования каждого вида топлива для производства электрической энергии, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений;

е) генерирующий объект включен в схему и программу перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен генерирующий объект[[57]](#footnote-57).

Сама процедура квалификации носит заявительный характер и по сути представляет собой проверку документов заявителя. На основании решения о квалификации объекта, он вносится в реестр. Только после признания объекта квалифицированным на него распространяются меры государственной поддержки[[58]](#footnote-58).

Меры поддержки использования возобновляемых источников энергии для выработки электрической энергии установлены в Законе об электроэнергетике, механизмы функционирования же этих мер регламентируются соответствующими постановлениями и распоряжениями Правительства РФ и актами, принятыми в их исполнение. Так, распоряжением Правительства РФ от 04.10.2012 N 1839-р «Об утверждении комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии» был утвержден комплекс мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии[[59]](#footnote-59).

Во-первых, для стимулирования инвестиций во внедрение ВИЭ Правительством утверждены критерии предоставления из Федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании[[60]](#footnote-60), а Приказом Минэнерго России утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании[[61]](#footnote-61).

Во-вторых, Правительством определяется механизм поддержания конкурентоспособности электроэнергии, генерируемой из возобновляемых источников энергии. Этого планируется достичь за счет механизма надбавок к равновесным ценам оптового рынка при продажах такой энергии на оптовом рынке, а также применения порядка торговли мощностью, установленного правилами оптового рынка для продажи мощности квалифицированных объектов в объеме производства электрической энергии[[62]](#footnote-62). Что касается механизма надбавок, то до сих пор он не разработан. Проектом Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"[[63]](#footnote-63) предлагаемому Минэнерго РФ, исключается из действующей редакции Федерального закона "Об электроэнергетике" упоминание о надбавке, прибавляемой к цене оптового рынка (включая полномочие по установлению обязательного для покупателей электрической энергии на оптовом рынке объема приобретения электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах). Как сказано в пояснительной записке к законопроекту, это связано с тем, что проведенное ранее изучение указанного вопроса показало нецелесообразность использования и нереализуемость указанного механизма стимулирования использования ВИЭ в рамках существующей модели оптового рынка электрической энергии и мощности. В процессе подготовки проекта акта Правительства Российской Федерации о реализации механизма с использованием надбавки были выявлены такие проблемы как невозможность установления единой адекватной величины надбавки за 1 кВт∙ч в долгосрочном периоде с учетом рыночного характера определения цены электроэнергии, сложность определения круга плательщиков надбавки, противоречие с механизмом двусторонних договоров между поставщиками и потребителями.

Постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 N 449 "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности" регламентируется механизм стимулирования использования возобновляемых источников энергии путем оплаты мощности квалифицированных генерирующих объектов в объеме производства электрической энергии такими объектами. Продажа мощности этих объектов на оптовом рынке осуществляется по договорам купли-продажи, договорам поставки мощности, определенным правилами оптового рынка. Указанные договоры заключаются между поставщиками и покупателями электрической энергии и мощности с участием коммерческого оператора и системного оператора. Такие договоры не являются классическими договорами купли-продажи или поставки[[64]](#footnote-64), поскольку их существенные условия устанавливаются Правительством РФ, исходя из необходимости достижения установленных и целевых показателей объема производства и потребления электроэнергии, произведенной на квалифицированных генерирующих объектах[[65]](#footnote-65). Цена на мощность, поставляемую по договорам о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов определяется коммерческим оператором оптового рынка в отношении каждого из указанных в таких договорах генерирующих объектов.

На розничном рынке к регулируемым законом отнесены цены (тарифы) или предельные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях. Величина потерь электроэнергии, не учтенная в ценах, оплачивается сетевыми организациями, в сетях которых они возникли. Цены (тарифы) на такую энергию согласно [пункту 3 статьи 24](consultantplus://offline/ref=C170E87E5106903B2C2693164E83ABCA2278CB1A8F2A8ACC75FF6C560D0667AC2FE2ED39A0D05517R9r8M) Закона об электроэнергетике устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, при этом такие цены должны быть экономически обоснованы[[66]](#footnote-66). В соответствии с подпунктами 2,3 статьи 32 Закона об электроэнергетике сетевые организации должны осуществить компенсацию потерь в электрических сетях первым делом за счет приобретения электрической энергии, произведенной на квалифицированных генерирующих объектах, подключенных к сетям сетевых организаций и функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии. Однако необходимо иметь ввиду, что:

1. обязательства по покупке энергии от возобновляемых источников энергии у сетевых организаций возникают только по отношению к генераторам возобновляемых источников энергии, которые подключены именно к их сетям;
2. объем покупки имеет верхнее физическое ограничение в виде абсолютной цифры объема технологических потерь сетевой организации.[[67]](#footnote-67)

Для реализации указанных механизмов стимулирования необходимы нормы, обеспечивающие учет производства энергии из возобновляемых источников энергии, а также конкурентные ограничения на энергетическом рынке, гарантирующие сбыт указанной энергии. В этом ключе Постановлением Правительства РФ утверждены Правила ведения реестра выдачи и погашения сертификатов[[68]](#footnote-68), подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах[[69]](#footnote-69). Реестр ведется Советом рынка. Квалифицированные генераторы после получения сертификатов предъявляют их коммерческому оператору рынка. Коммерческий оператор должен собрать деньги с покупателей электроэнергии и расплатиться с квалифицированными генераторами, предъявившими сертификаты. Между тем, как верно подмечено И.Ф. Миненко[[70]](#footnote-70), несмотря на то, что такие сертификаты создают определенную инфраструктуру для развития возобновляемых источников энергии в России, принятых в этой области мер явно недостаточно - реальных мер поддержки возобновляемой энергетики на основе «зеленых» сертификатов не предусмотрено, как и не определено для чего такие сертификаты могут быть использованы в целом. Данные сертификаты не способны эффективно выполнять функцию распределения повышенных затрат на производство возобновляемой энергии в масштабах страны и создания рынка сертификатов возобновляемой энергии, поскольку по статусу своему они не только не имеют свойств ценной бумаги, но даже не пригодны ни для какой иной цели, кроме официального подтверждения факта производства определенного объема энергии за счет возобновляемых источников[[71]](#footnote-71).

И даже в случае, когда стороны договора ставят в зависимость от наличия и отсутствия сертификата исполнения условий договора, из-за отсутствия в законе каких бы то ни было положений, четко определяющих статус сертификата, суды не признают такую зависимость возможной. Так, Шестнадцатым арбитражным апелляционным судом рассмотрено дело, когда в одном из пунктов договора стороны определили, что в случае неполучения поставщиком сертификата, подтверждающего объем его выработки на очередной расчетный период из возобновляемых источников энергии, покупатель не несет ответственности перед поставщиком за оплату стоимости электрической энергии. Поставщик поставил покупателю определенный объём энергии, произведённой за счёт работы малой ГЭС, однако сертификат не предъявил. Тогда покупатель отказался оплачивать поставленную энергию. Поставщик обратился в суд. Суд первой инстанции встал на сторону покупателя, однако апелляционный суд признал вывод суда первой инстанции ошибочным, поскольку отсутствие у истца сертификата, подтверждающего объем производства электроэнергии на квалифицированном генерирующем объекте, не может служить обстоятельством, освобождающим ответчика от оплаты фактически принятой им электроэнергии[[72]](#footnote-72).

Используя опыт европейских стран, на основании сертификатов можно было бы осуществлять мониторинг производства электроэнергии на основании возобновляемых источников энергии, для обладателей сертификатов можно установить налоговые льготы, сертификаты могли бы использоваться в качестве платежного средства при трансфере технологий, а также могли бы стать предметом купли-продажи, как на внутреннем, так и международном рынке.

Нормативная база для возобновляемых источников энергии начинает развиваться и в теплоснабжении. Так, целями энергетической стратегии до 2030 года стоит увеличение использования теплоутилизационных установок возобновляемых источников тепла на базе геотермальной, солнечной энергии и биомассы, а также развитие систем распределенной генерации тепла с вовлечением в теплоснабжение возобновляемых источников энергии [[73]](#footnote-73). Стимулирование использования возобновляемых источников энергии в сфере теплоснабжения развивается и на уровне подзаконных нормативно-правовых актов. Так согласно Постановлению Правительства РФ от 07.10.2014 N 1016 "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения», в состав схем теплоснабжения поселений, городских округов предусматривается включение предложений, касающихся использования возобновляемых источников энергии[[74]](#footnote-74).

Таким образом, следует вывод, что реальные меры законодательной поддержки возобновляемых источников энергии в России существуют только для производства электрической энергии. Для преобразования остальных видов энергии стимулирующие использование возобновляемых источников энергии нормативные акты и соответствующие поправки к действующим отраслевым законам находятся на стадии разработки.

Что касается поддержки альтернативных видов топлива, то в рамках совершенствования законодательной базы разработан и внесен на рассмотрение в Государственную Думу проект Федерального закона «Об использовании альтернативных видов моторного топлива»[[75]](#footnote-75), предусматривающий меры по поддержке развития производства альтернативных видов моторного топлива. В статье 3 данного проекта дано определение альтернативных видов моторного топлива: альтернативные виды моторного топлива - компримированный и сжиженный природный газ (метан), сжиженный углеводородный газ (пропанобутановые смеси), диметиловый эфир, водород, биогаз, синтезгаз, спирты, биотопливо. Как видно, приведённое определение отличается от определения данного в Федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - расширен перечень видов альтернативного моторного топлива, однако данное определение не содержит слов «и иные» и не содержит указаний на критерии отнесения моторного топлива к альтернативным, что, как представляется, является недостатком данного определения.

Проект закона предполагает перевод на использование альтернативных видов моторного топлива органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления транспортных и иных средств, в том числе транспортных средств организаций, имущество которых находится в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, муниципального транспорта общего пользования, сельскохозяйственной техники, транспортных средств, используемых в городских округах, в которых превышена концентрация в атмосферном воздухе предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух и нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух[[76]](#footnote-76). При этом перечень городских округов, в которых превышена концентрация в атмосферном воздухе предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух и нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также соответствующие международным нормативы содержания вредных веществ в выхлопных газах транспортных средств, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Также в проекте закона установлено, что собственникам транспортных и иных средств, использующим альтернативные виды моторного топлива, а также организациям, которые разрабатывают, производят транспортные и иные средства, использующие альтернативные виды моторного топлива, оборудование, обеспечивающее хранение запаса альтернативных видов моторного топлива на транспортных и иных средствах, соответствующее заправочное оборудование, а также предоставляющим услуги, связанные с использованием альтернативных видов моторного топлива, субъектами Российской Федерации может оказываться государственная поддержка, при этом форма и порядок такой поддержки должны быть установлены законодательством субъектов Российской Федерации и (или) решениями соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Как представляется, для развития использования альтернативных видов должны быть установлены минимальные гарантии на федеральном уровне для лиц использующих альтернативные виды топлива и производящих соответствующее оборудование.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения"[[77]](#footnote-77) и в рамках статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" возможна отмена регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в рамках отдельной отопительной системы теплоснабжения, если на территории поселения или городского округа, на которой находится данная система теплоснабжения эффективно функционирует товарный рынок альтернативных видов топлива, применяемых в целях теплоснабжения, при имеющейся технической возможности для подключения (технологического присоединения) к системе или системам теплоснабжения поселения или городского округа источников тепловой энергии, функционирующих на основе использования альтернативных видов топлива.[[78]](#footnote-78)

Таким образом, несмотря на существующие механизмы поддержки, в России не налажено активное использование альтернативных источников энергии. Поэтому необходимо совершенствовать существующие механизмы стимулирования использования альтернативных источников энергии, а также создавать новые, используя опыт зарубежных стран с развитой альтернативной энергетикой.

**Глава 3. Зарубежный опыт правового регулирования в сфере альтернативной энергетики.**

**§ 1. Поддержка альтернативной энергетики в Соединенных Штатах Америки**

Активное развитие в зарубежных странах альтернативной энергетики обусловило появление опыта правового регулирования соответствующих отношений, представляющего интерес для России. Так, согласно прогнозам Международного энергетического агентства (International Energy Agency) World Energy Outlook 2015 генерация энергии, основанная на на возобновляемых источниках энергии к 2040 году достигнет 50% в Европейском союзе, приблизительно 30% в Китае и Японии, и свыше 25% в Соединенных Штатах и Индии [[79]](#footnote-79).

В общем и целом к мерам стимулирования развития альтернативной энергетики можно отнести:

- льготные тарифы[[80]](#footnote-80) для продажи электроэнергии, преобразованной из возобновляемых источников энергии в сеть (feed-in tariffs). Есть несколько видов таких тарифов: фиксированная цена на электрическую энергию преобразованную из возобновляемых источников, фиксированная надбавка к рыночной цене электрической энергии, квоты на объем электрической энергии, преобразованной из возобновляемых источников энергии. Специальные тарифы на подключение к сетям и покупку такой электроэнергии используются в более чем 50 странах и 25 регионах[[81]](#footnote-81);

- использование специальных зеленых сертификатов для энергии, преобразованной из возобновляемых источников энергии, направленных на продажу потребителям, готовым отдавать за электрическую энергию, преобразованную из возобновляемых источников большую цену;

- налоговые льготы для предпринимателей, производящих исследования в области альтернативной энергетики, производящих и (или) продающих энергию из возобновляемых источников энергии или альтернативные виды топлива, а также соответствующие энергетические установки, оборудование и транспортные средства, а также для владельцев таких установок и/или транспортных средств (совместно с высокими налогами/штрафами на традиционную энергию);

- льготные кредиты, субсидирование инвестиций для альтернативных источников энергии;

- информационная пропаганда альтернативной энергетики, реализация пилотных и демонстрационных проектов в области альтернативной энергетики, переход к учету полной стоимости энергии (с учетом негативного влияния выбросов);

- специфические меры поддержки альтернативных источников энергии в зависимости от региона и направления альтернативной энергетики;

- международное сотрудничество в области альтернативной энергетики и защиты окружающей среды, создание специальных международных организаций и международных органов;

- комплекс мер по достижению целевых показателей[[82]](#footnote-82).

Хорошим ориентиром для развития законодательства об альтернативной энергетике для России могут выступить Соединённые Штаты Америки как государство федеративного типа с огромной территорией и большим количеством климатических зон. Надо сказать, что в отличие от России, в государствах федеративного типа активное участие в нормотворчестве по альтернативным источникам энергии принимают субъекты федерации. В августе 2005 года в США был принят закон «Об энергетической политике» (Energy Policy Act of 2005)[[83]](#footnote-83), этот закон является базовым для развития альтернативной энергетики и энергетической эффективности, устанавливает налоговые льготы для поощрения мер в области энергосбережения. Прежним Законом «Об энергетической политике» 1992 года (Energy Policy Act of 1992) было предусмотрено 3 вида стимулирования развития возобновляемой энергетики:  
- Предоставление 10% инвестиционного кредита для технологий, основанных на использовании солнечной и геотермальной энергии;  
- Льготное налогообложение для производителей (налоговые зачёты) в размере $0,015 на 1 кВт (с последующей корректировкой на инфляцию) для производителей, использующих энергию ветра и энергию биомассы замкнутого цикла, предоставляемое инвесторам-собственникам коммунальных и частных электростанций, введенных в эксплуатацию до 1 июля 1999 года, на срок до 10 лет;   
- Для федеральных или муниципальных предприятий, которые не могут получить налоговых льгот (зачётов), так как не являются плательщиками федеральных подоходных налогов, предусмотрено применение системы стимулирующих выплат в размере 0.015$ за 1 кВт. Эти выплаты распространяются на солнечную и ветровую энергию, энергию биомассы (кроме твердых бытовых отходов) и геотермальную энергию (кроме перегретого пара). Действие программы было расширено за счет Раздела 202 Закона об энергетической политике 2005 года, который перераспределил ассигнования на период с 2006 финансового года по 2026 финансовый год, одновременно расширив перечень технологий и собственников генерирующих объектов. Ранее в США существовал специальный Закон «Об исследовании и разработке энергии биомассы», (Biomass Research and Development Act) предписывало Департаменту энергетики и сельского хозяйства ввести в прикладное использование исследования в области биомассы, создать Технический Консультационный Комитет по Исследованию и Производству Энергии из Биомассы для стратегического планирования работ по исследованию биомассы. Соответствующее Постановление Правительства США утверждало выделение финансирования в размере 49 000 000 долларов в течение 5 лет. Позже Закон «Об исследовании и разработке энергии биомассы» был заменен соответствующим разделом Закона «об энергетической политике»[[84]](#footnote-84).

В мае 2002 года был принят Закон «О сельскохозяйственной безопасности и инвестициях в аграрный сектор 2002 года» (Farm Security and Rural Investment Act of 2002)[[85]](#footnote-85), содержащий в себе программы по стимулированию производства энергии непосредственно на фермах, а также стимулы для увеличения собственной энергоэффективности фермеров и использование ими возобновляемых энергетических ресурсов.

Указ Президента США от 10.04.2010 № 13514 «О ведущей роли федеральных органов в области охраны окружающей среды, энергетики и экономики» (Executive Order 13514 Federal Leadership in Environmental, Energy, and Economic Performance)[[86]](#footnote-86) устанавливает обязанность для всех федеральных агентств вести учёт, предоставлять отчёты и сокращать выбросы парниковых газов в сфере своей юрисдикции.

В США, где на долю возобновляемых источников энергии приходится около 8% всей потребляемой энергии, штаты играют более значительную роль в вопросах энергосбережения, чем федерация[[87]](#footnote-87). Причем некоторые из региональных актов можно назвать наиболее прогрессивными инструментами стимулирования использования альтернативных источников энергии, и их положения целесообразно было бы установить на федеральном уровне. Например, многими штатами в США применяется «система кредитов возобновляемой энергии», позволяющая субъектам, использующим энергию из возобновляемых источников в недостаточном количестве, покупать и обменивать квоты на использование такой энергии у других субъектов. В апреле 2011 года в штате Калифорния был принят Закон о ресурсах возобновляемой энергии (Calefornia’s Renewable Energy sources Act). [[88]](#footnote-88) Согласно этому акту с 2020 года потребляемая жителями штата энергия должна быть минимум на 33% произведена на основе возобновляемых источников энергии. Также во многих штатах действуют стандарты в виде количественных обязательств по использованию возобновляемых источников энергии субъектами хозяйственной деятельности. В некоторых штатах приняты ряд регламентирующих документов в целях поддержки увеличения объемов инвестиций в технологии возобновляемой энергии: Стандарты возобновляемого портфолио (Renewable Portfolio Standards), согласно которым от розничных поставщиков электрической энергии требуется поставлять определенный объем электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии. Также в США созданы общественные фонды развития возобновляемой энергии (Public benefits Funds for Clean Energy), которые представляют собой фонды, объединяющие ресурсы, используемые штатами для инвестиций в проекты производства и поставки «зелёной» электроэнергии. Они создаются, как правило, путем перераспределения небольших сумм на потребительские тарифы на электроэнергию. Нормативные акты в области защиты окружающей среды, основанные на конечном результате производства (Outputbased Environmental Regulations) устанавливают величину предельных выбросов в атмосферу на каждую единицу произведенной «продуктивной» энергии (электрической энергии, термальной энергии или полезной мощности). Стандарты (условия) взаимоподключения (Interconnection Standards) можно определить как технические требования, порядок и процедуры регламентирующие каким образом электрогенерирующие предприятия конкретного штата должны рассматривать возобновляемые источники энергии, которые необходимо подключать к действующим электросетям [[89]](#footnote-89).

Региональная система поддержки возобновляемых источников энергии представляется очень эффективной, ведь успешное функционирование почти всех видов возобновляемых источников энергии во многом обусловлено климатическими и погодными условиями, которые в свою очередь уникальны для каждого региона. Кроме того, это позволяет учитывать всю специфику инфраструктуры энергетических рынков в конкретном регионе. В связи с этим думается, что в России необходимо законодательно установить полномочия органов власти субъектов в области возобновляемой энергетики.

С учетом специфики возобновляемых источников энергии нормативно устанавливаются гарантии защиты прав владельцев объектов, генерирующих энергию с использованием возобновляемых источников энергии, перед лицами, которые создают препятствия к работе объекта. Так в Калифорнии приняты Закон о Солнечных правах (California’s Solar rights Act)[[90]](#footnote-90) и Закон о Солнечном контроле (California’s Solar Shade Control Act)[[91]](#footnote-91). Эти законы запрещают необоснованные ограничения при установке солнечных генераторов, например, вводят запрет на посадку растений, затеняющих солнечные батареи. В штате Колорадо в некоторых муниципалитетах проведено «солнечное зонирование», в ходе которого выделены места, где запрещено осуществлять любое строительство и посадку деревьев, которые могли бы нарушить «солнечные права» соседей. Аналогичным образом в законах штатов предусмотрены права на ветер, создающие условия для работы ветрогенераторов[[92]](#footnote-92)[[93]](#footnote-93).

Что касается поддержки использования альтернативных видов топлива – в США существует система налоговых кредитов. Право на налоговые кредиты предусмотрено Законом «об энергетической политике». Во-первых, предоставляется налоговый кредит на транспортное средство, работающее на удовлетворяющем требованиям альтернативном моторном топливе. Налоговый кредит предоставляется при покупке транспортного средства на удовлетворяющем требованиям альтернативном моторном топливе, которое может быть либо новым, изначально оборудованным производителем для работы на альтернативном топливе, либо транспортным средством, которое было переоборудовано компанией, занимающейся послепродажным переоборудованием под использование альтернативного топлива.  К отвечающему требованиям альтернативному моторному топливу относятся природный газ, сжиженный нефтяной (попутный) газ, водород и топливо, содержащее не менее 85% метанола. Во-вторых, предоставляется налоговый кредит по акцизу на альтернативное топливо. Такой налоговый кредит предоставляется в отношении альтернативного топлива, которое продается для использования или используется в качестве топлива для двигателей транспортных средств. В-третьих, в США предоставляется налоговый кредит на инфраструктуру по заправке альтернативным топливом. Этот налоговый кредит составляет до 30 % от стоимости установки заправочного оборудования для альтернативного топлива, при этом установлен максимальный порог суммы этого налогового кредита, который составляет 30 000 долларов США[[94]](#footnote-94).

В 2007 году в США был принят Закон «Об энергетической независимости и безопасности» (Energy Independence and Security Act или Clean Energy Act of 2007)[[95]](#footnote-95). К основным положениям этого закона можно отнести:  
- увеличение источников альтернативного топлива за счет принятия обязательного Стандарта для возобновляемых видов топлива (Renewable Fuel Standard);  
- сокращение потребностей США в нефти за счет принятия национального топливосберегающего стандарта, устанавливающего норму в 35 миль на галлон к 2020 году. Министерству Транспорта согласно закону вправе вводить «качественные стандарты» топлива («attribute-based standards»)[[96]](#footnote-96).

Другие страны Американского континента также преуспели в развитии энергетики альтернативного топлива.

Например, в Канаде Закон об альтернативных видах топлива (Alternative Fuels Act)[[97]](#footnote-97) действует уже с 1995 года. Примечательно, что одним из средств достижения указанных в преамбуле закона целей является замена транспортных средств, используемых государственными учреждениями и ведомствами, транспортными средствами, использующими альтернативные источники энергии[[98]](#footnote-98).

Бразилия обеспечила более 40% своей потребности в автомобильном топливе за счёт применения этанола. Закон обязывал поставщиков моторного топлива добавлять в него не менее 20% этанола. Стимулом выступили также кредитные гарантии и льготные кредиты на постройку заводов по производству этанола. Была изменена налоговая система, сделавшая производство этанола более выгодным, чем производство бензина. Следующим этапом стало установление налоговых льгот для владельцев автомобилей, использующих этанол вместо бензина. Были заключены договорённости с автопроизводителями о производстве машин, использующих этанол в качестве топлива. Эти меры привели к росту производства этанола за последующие пять лет в три раза.[[99]](#footnote-99)

**§ 2. Поддержка альтернативной энергетики в странах Европы**

В Европейском союзе (ЕС) используется комплексный подход к формированию нормативной правовой базы в области энергетической эффективности, в частности в области альтернативной энергетики.

В основе политики ЕС по развитию и использованию альтернативных источников энергии лежат следующие документы[[100]](#footnote-100):

- Директива 2001/77/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 сентября 2001 г. по поддержке производства электричества возобновляемыми источниками энергии на внутреннем рынке электричества (отменена с 01.01.2012). Эта директива предусматривала конкретные задачи в области доли возобновляемой энергии в электроэнергетике к 2010 году для каждой страны – члена ЕС;

- Директива 2003/30/ЕС Европейского парламента и Совета от 8 мая 2003 г. о поощрении использования биотоплива или другого возобновляемого топлива на транспорте (отменена с 01.01.2012). В этой директиве заложена цель, общая для ЕС, – увеличить долю биотоплива до 5.75% к 2010 году;

- Директива 521/2008 Европейского Совета от 30 мая 2008 о создании совместной технологической инициативе по внедрению топливных элементов и водороду (Joint Undertaking for the implementation of the Joint Technology Initiative on Fuels Cells and Hydrogen), главная цель которой состоит в том что к 2020 году, топливные элементы и водород должны лечь в основу энергетического обеспечения транспортной системы Европейского Союза[[101]](#footnote-101);

- Директива 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета от 23 апреля 2009 г. по поддержанию применения энергии от возобновляемых источников и вносящая изменения и отменяющая 2001/77/EC и 2003/30/EC;

- Решение Европейской Комиссии 2009/548/EC от 30 июня 2009 г., устанавливающее шаблон для Национального плана действий по возобновляемой энергии, согласно Директиве 2009/28/EC Европейского парламента и Совета;

- более десяти стандартов EN.

В 1997 г. была опубликована Белая книга ЕС «Энергия будущего: возобновляемые источники энергии» (White Paper for a Community Strategy and Action Plan «Energy for the future: renewable sources of energy»)[[102]](#footnote-102). Белая книга предусматривает осуществление огромных инвестиции ЕС в энергии ветра и биомассы, осуществления проекта снабжения около сотни муниципалитетов в Европейском Союзе только за счёт энергии из возобновляемых источников ([стоимость](http://vetrodvig.ru/tag/stoimost/) проекта составляет около 2,5 млн. евро) и установки одного миллиона фотоэлектрических систем, которые позволят сократить выбросы углекислого газа на один миллион тонн в год[[103]](#footnote-103). Белая книга не имела законодательной силы, но побудила европейские страны к началу диалога о возможностях возобновляемых источников энергии. В марте 2013 Европейская комиссия издала Зеленую книгу “Структура климата 2030 года и принципы энергетической политики”(Green Paper «A 2030 framework for climate and energy policies»)[[104]](#footnote-104), которая ставит целью долгосрочное ограничение глобального потепления до 2°C выше доиндустриального уровня. Комиссия предложила цель сокращения выбросов парникового газа 40% по сравнению с 1990 годом, а также довести минимальный уровень снабжения европейских стран энергией из возобновляемых источников энергии до 27%[[105]](#footnote-105).

Законодательные инициативы Европейского Союза по развитию рынка возобновляемых источников энергии направлены на либерализацию рынка электроэнергии и введение новой тарифной политики, сводятся к следующим мерам:

- Ежегодные квоты местным энергетическим компаниям на производство электроэнергии от возобновляемых источников энергии в размере 2-15% от общего объема продаж электроэнергии. Если энергокомпания по каким-то причинам не производит и не продает электроэнергию от ВИЭ, она должна покупать зеленые сертификаты;

- Каждая энергетическая компания обязана покупать электроэнергию у владельцев генераторов, использующих возобновляемые источники энергии, по фиксированной цене в течение 20 лет, например в Германии по цене 0,57 Евро/кВтч в течение 20 лет при мощности менее 30кВт. в Испании 0,4 Евро/кВтч при мощности менее 5 кВт. В Австрии 0,6 Евро/кВтч при мощности менее 20кВт. в Люксембурге 0,5 Евро/кВтч. во Франции – 0,295 Евро/кВтч при мощности до 450 кВт;

- для покупки, установки и включения в энергосистему электрического генератора, использующего возобновляемые источники энергии частному лицу не требуется разрешения;

- Каждому потребителю электроэнергии и владельцу объекта, генерирующего электрическую энергию на основе возобновляемых источников энергии, предоставляется право свободного выбора энергетической компании, которой он будет продавать или у которой он будет покупать электрическую энергию;

- Владельцу объекта, генерирующего электрическую энергию на основе возобновляемых источников энергии, при покупке и установке дастся грант в размере 5 Евро/Wp, но не более 40-75% от стоимости генератора;

- Участие в финансировании затрат на покупку оборудования для использования возобновляемых источников энергии, его монтаж и эксплуатацию поощряется дешевыми кредитными ставками и налоговыми льготами;

- Общий размер грантов и тарифов рассчитывается таким образом, что владельцу компенсируются все расходы по покупке и обслуживанию электрического генератора, использующего ВИЭ. и гарантируется в течение 20 лет прибыль в размере 200-300% от банковского процента по вкладу в объеме израсходованных средств.

Средства для стимулирования развития рынка возобновляемых источников энергии берутся из специального фонда, управляемого государством, за счет отчислений от тарифов на электроэнергию и продажи зеленых сертификатов.

Во многих странах Европы применяются льготные «зелёные» тарифы (feed-in-tariff) по которым закупается электричество у производителей электроэнергии, использующих возобновляемые источники энергии, в частности, энергию ветра и солнца, при условии использования этими производителями определённой доли местного оборудования в создании и развитии инфраструктуры для выработки электроэнергии. В связи с этим международный рынок столкнулся с проблемой дискриминации импортёров и субсидирования государством отраслей-производителей чистой энергии. В практике разрешения споров Всемирной торговой организации (ВТО) есть спор в этой области, по жалобам Японии и ЕС к Канаде (DS412/426)[[106]](#footnote-106). Спор касался программы штата Онтарио о предоставлении специальных льготных тарифов, Жалобы Японии и ЕС основывались на нарушении Канадой принципа национального режима, предусмотренного статьей III:4 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ) и статьей 2.1 Соглашения по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС). Заявители также указали, что программа штата Онтарио является запрещенной субсидией согласно статьям 3.1 (b) и 3.2 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, запрещающим финансовое содействие, условием предоставления которого является использование отечественных товаров вместо импортных. Апелляционный орган ВТО поддержал вывод третейской группы о том, что  программа штата Онтарио не соответствует нормам ВТО, поскольку  нарушен принцип национального режима, предусмотренный статьями III:4 ГАТТ 1994 и 2.1 ТРИМС. Однако он не дал ответа на вопрос о том, является ли субсидией льготный тариф, связанный с использованием определенной доли оборудования отечественного производства[[107]](#footnote-107).

Наибольших успехов в развитии альтернативной энергетики среди стран Европы добилась Германия, во многом благодаря развитому законодательству в этой сфере[[108]](#footnote-108). В Германии принят Закон «О развитии возобновляемой энергии» (Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien Gesetz, EEG))[[109]](#footnote-109) (далее – Закон о развитии возобновляемой энергии). Энергия, полученная на основе возобновляемых источников энергии в Германии имеет преимущественное право доступа в сеть (§11 абз.1 Закона о развитии возобновляемой энергии). При этом сетевые компании обязаны расширять сети в соответствии с техническими стандартами в целях приоритетного приема, передачи и распределения электроэнергии, полученной на основе ВИЭ (§ 12 абз.1 Закона о развитии возобновляемой энергии).

Интересен опыт Германии по стимулированию выращивания культур для биотоплива. При выращивании зерновых культур для производства биогаза, биодизеля, биоэтанола на своей земле фермеры могли получить дополнительную оплату земли в размере 45 евро за га[[110]](#footnote-110).

В странах-участницах СНГ также ведется активная работа по обеспечению развития и использования альтернативных источников энергии в балансе общей выработки энергии. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ приняты "Модельный закон об энергосбережении"[[111]](#footnote-111), а также модельный закон "Об использовании альтернативных видов моторного топлива"[[112]](#footnote-112).

Наиболее активную политику в области возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности проводят в Республике Беларусь. Правовую основу деятельности в области энергосбережения составляют Закон Республики Беларусь от 15.07.1998 № 190-З «Об энергосбережении»[[113]](#footnote-113), которым было провозглашено создание системы финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность производителей и пользователей в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов, вовлечении в топливно-энергетический баланс нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, а также в инвестировании средств в энергосберегающие мероприятия как основной принцип государственного регулирования в сфере энергосбережения, а также Директива Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 № 3 «Экономия и бережливость — главные факторы экономической безопасности государства». Приоритетом при разработке нормативных правовых актов Белоруссии в сфере энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии является гармонизация национальной нормативной базы со стандартами ИСО, МЭК, ЕN, а также Регламентами (Директивами) ЕС[[114]](#footnote-114).

Также активную политику в области возобновляемых источников энергии проводит Казахстан. Министерство энергетики и минеральных ресурсов Казахстана оценивает потенциал использования возобновляемых источников энергии более чем в 2,7 трлн кВт. Принят Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»[[115]](#footnote-115). Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии осуществляется по следующим основным направлениям:

- создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов по использованию возобновляемых источников энергии;

- стимулирование производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии;

- предоставление юридическим лицам, осуществляющим проектирование, строительство и эксплуатацию объектов по использованию возобновляемых источников энергии, инвестиционных преференций в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области инвестиций;

- создание благоприятных условий для эффективной интеграции объектов по использованию возобновляемых источников энергии в единую электроэнергетическую, тепловую систему и рынок электрической и тепловой энергии;

-содействие выполнению международных обязательств Республики Казахстан по снижению выбросов парниковых газов.

Также необходимо отметить, что активную политику в области поддержки альтернативных источников энергии проводит Украина: там принят от 14 января 2000 года №1391-XIV «Об альтернативных видах топлива»[[116]](#footnote-116), который определяет правовые, социальные, экономические, экологические и организационные принципы производства (добычи) и использования альтернативных видов топлива, а также стимулирование и увеличение доли их использование до 20 процентов от общего объема потребления топлива в Украине до 2020 года; а также Закон Украины от 20 февраля 2003 года № 555-IV «Об альтернативных источниках энергии»[[117]](#footnote-117), где в числе мер государственной поддержки альтернативных источников энергии названы установление тарифов на электрическую энергию, выработанную на объектах альтернативной энергетики, а также на тепловую энергию, добытую из альтернативных источников: всестороннее поощрение и поддержка научно исследовательских, опытно-конструкторских работ, деятельности изобретателей и рационализаторов, направленных на развитие производства и использование альтернативных источников энергии.

**§ 3. Поддержка альтернативной энергетики в Японии и Китае**

В Японии, бедной на топливно-энергетические ресурсы, использование альтернативных источников энергии имеет важнейшее стратегическое значение. 26.08.2011 в Японии принят Закон «о специальных мерах о приобретении электроэнергетическими компаниями электрической энергии, преобразованной из возобновляемых источников» (Act on Special Measures concerning Procurement of Renewable Energy Sourced Electricity by Electric Utilities)[[118]](#footnote-118), согласно которому поставщики энергии, произведённой из возобновляемых источников энергии, имеют возможность беспрепятственно подключаться к электросетям в качестве поставщиков электроэнергии и гарантированное право заключения долгосрочных контрактов на поставки энергии. При этом предполагается полная открытость рынка электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников, как для корпоративных структур разного масштаба, так и для индивидуальных предпринимателей и граждан. Кроме того, был введён целевой налог на стимулирование разработки новых источников электроэнергии, составляющий 2% от тарифа на электроэнергию. Частично за счёт целевых средств, получаемых от этого налога, и частично за счёт средств бюджета наполняются фонды, из которых государство финансирует субсидии на закупку оборудования в сфере возобновляемых источников энергии. В числе мер налогового стимулирования «экологический налог», который Правительство в декабре 2010 года предложило взимать в форме 50% надбавки к действующему налогу на импорт ископаемых видов топлива. С 2009 года в Японии был введен «зелёный тариф» (Feed-in tariff), предполагающий возможность установления цен, покрывающих все издержки на производство электроэнергии[[119]](#footnote-119).

Согласно Закону Японии «о специальных мерах о приобретении электроэнергетическими компаниями электрической энергии, преобразованной из возобновляемых источников» все крупнейшие региональные электроэнергетические компании-операторы энергосетей будут обязаны покупать у внешних поставщиков всю элктроэнергию, преобразованную в своем регионе из солнечной, ветряной, гидро- и геотермальной энергии, энергии биомассы. Цена энергии, преобразованной из энергии ВИЭ («зелёной энергии»), получается примерно в два раза выше цены энергии, преобразованной из традиционных источников энергии. Однако, законом предусмотрена возможность компаний-операторов перекладывать издержки от покупки «зелёной энергии» на плечи потребителей. Также в Японии приняты Закон «о специальных мерах по стимулированию использования новых видов генерации электрической энергии» (Act on Special Measures Concerning New Energy Use by operators of electric utilities )[[120]](#footnote-120), а также акт под названием «Стандарт портфеля возобновляемых источников» (Renewables Portfolio Standard, RPS). «Стандарт портфеля возобновляемых источников» предусматривает для предприятий электроэнергетики минимальную долю возобновляемых источников энергии в их топливном балансе. Электроэнергия, преобразованная из возобновляемых источников, определяется как отдельный вид продукции, обладающий самостоятельной ценностью. Каждая компания электроэнергетики должна ежегодно представлять отчет по достижению норматива выработки энергии через возобновляемые источники энергии. Количественные показатели данного норматива ежегодно определяются постановлением Министерства экономики, торговли и промышленности Японии. Если произведённая энергия превышает норматив, то излишки могут быть учтены в следующем году как достижение компании, а могут быть проданы другим энергетическим компаниям. В результате образуется своеобразный рынок «зеленой энергии».

Не менее интересен опыт развития альтернативной энергетики в Китайской Народной Республике. Там принят Закон «О возобновляемой энергии» (Renewable Energy Law of the People's Republic of China)[[121]](#footnote-121). В Законе «О возобновляемой энергии» есть положения, что все сетевые компании Китая обязаны приобретать всю электроэнергию, преобразованную из возобновляемых источников энергии. Электроэнергетические компании, отказывающиеся приобретать такую энергию должны быть оштрафованы в двойном размере убытка, понесённого компанией-производителем энергии из возобновляемых источников. Кроме того, при поддержке Правительства в Китае развит мощный рынок по производству технологий получения энергии из возобновляемых источников[[122]](#footnote-122). Солнечные батареи, фотоэлетктрические панели и ветрогенераторы экспортируются из Китая в страны Европы и в США в большом количестве, составив серьёзную конкуренцию европейским производителям. Так, летом 2012 европейские производители солнечных панелей во главе с немецкой компанией SolarWorld подали в Европейскую комиссию жалобы на китайских экспортеров, обвинив их в недобросовестной конкуренции, было принято несколько решений Европейской комиссии, констатирующих демпинг со стороны китайских экспортёров солнечных панелей и обязывающих их выплатить компенсацию, а также были введены временные пошлины на экспорт китайской продукции в страны ЕС[[123]](#footnote-123). В результате между ЕС и Китаем было достигнута договорённость об объёмах импорта солнечных панелей и минимальных ценах на них.

Завершая обзор зарубежного законодательства в сфере альтернативной энергетики, стоит добавить, что многие из приведённых законов напрямую предусматривают меры стимулирования использования альтернативных источников энергии и не требуют после принятия каких-либо дополнительных подзаконных актов. Российские же законы зачастую содержат декларативные положения и требуют объёмного подзаконного регулирования. Кроме того, во многих зарубежных нормативных актах указывается субъект, ответственный за исполнение таких актов. Так, в США за реализацию закона отвечает министр энергетики или федеральные органы; в ЕС предполагается ответственность отдельных государств, которым поставлены цели достижения определенных показателей в установленные сроки. И, наконец, что немаловажно, в нормативных актах, как правило, указывается конкретно, сколько и на какие программы, в течение какого периода выделяется финансирование[[124]](#footnote-124).

Для успешного внедрения в широкое использование альтернативных источников энергии при регулировании отношений в данной сфере России необходимо ориентироваться на зарубежный опыт и использовать его при формировании нормативно-правовой базы по поддержке альтернативной энергетики.

**§ 4. Предложения по усовершенствованию российского законодательства в сфере альтернативной энергетики**

Исходя из технико-экономических препятствий для внедрения в широкое использования альтернативных источников энергии, очевидно, что для развития альтернативной энергетики необходима мощная финансовая поддержка как в виде финансовых вливаний в бизнес, так и в виде освобождения от налоговой нагрузки. Как мудро сказал Х.Т. Айдинов, «применительно к достижению социально-значимой цели – обеспечения энергетической безопасности, сущность такого регулирования заключается в том, чтобы максимально сориентировать субъектов частного интереса на разумное соответствие их интересов достижению публично-правовых целей и задач, а также предотвращение возможных злоупотреблений с их стороны, направленных на реализацию исключительно частных интересов» [[125]](#footnote-125). В общем и целом для развития альтернативной энергетики в России со стороны государства требуется[[126]](#footnote-126):

А) внедрение реальных (а не декларативных) правовых механизмов и инструментов стимулирования экологизации экономики;

Б) правовое «подавление» дальнейшего развития экспортно-сырьевой модели, истощения природного капитала, деградации экосистемных услуг и биоразнообразия, загрязнения окружающей среды.

В Энергетической стратегии до 2030 года уже поставлены задачи реализации политики развития возобновляемых источников энергии на основе:

- создания институциональной основы использования возобновляемых источников энергии в энергетике;

- стимулирующего налогообложения электростанций и источников теплоснабжения на возобновляемых источниках энергии;

- внедрения системы гарантированного подключения и доступа к электрическим сетям для электростанций, работающих на возобновляемых источниках энергии.[[127]](#footnote-127)

Однако надо понимать, что цель государственного регулирования развития альтернативной энергетики состоит в создании благоприятных условий исследователям, производителям оборудования, поставщикам энергии и потребителям, использующим альтернативные источники энергии. Иными словами использование альтернативных источников энергии должно стать выгодным. А это означает развитие научной базы, свободный доступ на энергетический рынок, недискриминационное льготное присоединение к сети и регулирование энергетических тарифов и налогов на выбросы и загрязнение окружающей среды.

Резюмируя всё вышесказанное, можно выделить комплекс мер по усовершенствованию нормативно-правовой базы для развития альтернативной энергетики.

Прежде всего, необходимо принятие специального закона об альтернативных источниках энергии либо закона о возобновляемых источниках энергии и закона об альтернативных видах топлива. Зарубежный опыт правового регулирования показывает, что в странах с развитой альтернативной энергетикой приняты такие законы. По меньшей мере, можно было бы выделить отдельную главу, посвящённую альтернативным источникам энергии в Федеральном законе "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Это сделает регулирование развития альтернативной энергетики системным. При этом поддержка возобновляемой энергетики должна осуществляться не только для выработки электрической энергии, но и для получения тепловой энергии. В соответствующем законе необходимо поименовать конкретные меры стимулирования развития альтернативной энергетики, приведённые ниже.

Далее, необходимо предоставить больше полномочий в данной сфере органам власти субъектов федерации, а также органам местного самоуправления, а именно необходимо позволить органам власти регионального и муниципального уровня принимать нормативно-правовые акты, устанавливающие меры поддержки альтернативных источников энергии на территории соответствующего публичного субъекта и реализуемые за счёт соответствующего бюджета. Это особенно актуально для развития возобновляемой энергетики, ведь в каждом регионе с учётом климатических и географических особенностей можно развивать использование своих возобновляемых источников энергии, будь то солнце, ветер или геотермальные источники.

Что касается сертификации электрической энергии, производимой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, то можно сказать, что в России созданы предпосылки для использования этого механизма стимулирования, но он не работает. Чтобы он приносил плоды, необходимо установить налоговые и иные льготы для обладателей сертификатов. Тогда сертификаты могли бы использоваться в качестве платежного средства при трансфере технологий, а также могли бы стать предметом купли-продажи, как на внутреннем, так и международном рынке.

Во исполнение Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в России должна быть принята и нормативно закреплена система дифференцированных тарифов на энергию в зависимости от технологий ее производства, которая устанавливала бы преимущества для технологий альтернативной энергетики. Кроме того, необходимо всё же ввести фиксированную надбавку к стоимости энергии, преобразованной из возобновляемых источников энергии, размер такой надбавки должен пересматриваться каждый год с учётом инфляции.

Эффективной представляется мера по введению обязанности для всех сетевых компаний закупать определённые объёмы энергии, преобразованной из возобновляемых источников энергии. За неисполнение этой обязанности необходимо установить штрафы, которые шли бы в фонды поддержки возобновляемых источников энергии.

Следующее необходимое нововведение — изменения в системе налогообложения, например, в части второй Налогового кодекса РФ можно установить льготы в обложении налогами или освободить от уплаты налогов на определенный период (НДС, налог на прибыль, налог на имущество)[[128]](#footnote-128) владельцев альтернативных энергетических установок и владельцев транспортных средств, работающих на альтернативных видах топлива[[129]](#footnote-129).

Ещё можно ввести субсидии и государственные кредитные гарантии на постройку заводов по производству альтернативных видов топлива, заводов по производству соответствующего транспорта и строительство соответствующих заправочных станций.

Также эффективным стимулом представляется введение специального налога на эмиссию СО2 и выбросов энергетических установок и создание специального фонда развития альтернативной энергетики. Около половины средств этого фонда рекомендуется тратить на модернизацию и реконструкцию топливных энергетических установок с целью снижения выбросов, другую часть средств фонда следует использовать на поддержку научных исследований и разработок в области альтернативных источников энергии.

В реальном секторе целесообразны разработка и принятие специальной программы снижения энергоемкости производства крупнейшими компаниями (например, их первой сотней), концентрирующими основную часть промышленного производства. Данная программа должна стать частью долгосрочной энергетической стратегии в части повышения энергоэффективности производства во исполнение Указа Президента РФ от 4 июня 2008 г. N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики" и может быть реализована в формате государственно-частного партнерства.

Причём при выборе того или иного способа стимулирования альтернативной энергетики российскому законодателю не нужно «изобретать велосипед» – как показало исследование, за рубежом существует множество механизмов для этого, которые доказали свою эффективность.

Иными словами, для успешного развития альтернативной энергетики как важного с точки зрения окружающей среды и перспективного с точки зрения экономии энергоресурсов направления России необходима рецепция норм зарубежного права в сфере альтернативной энергетики с учётом национальных особенностей.

**Заключение**

Мы отдаляемся от природы, хотим получить власть над ней и использовать ее, не задумываясь о последствиях. И даже оценивая вред, наносимый природе деятельностью человека, мы заботимся не столько о ней, сколько о собственном будущем. Это неправильная позиция, защита окружающей среды и экономия природных ресурсов – единственный путь, возможный для человечества. Поэтому развитие альтернативной энергетики необходимо.

Анализ законодательства и специальной литературы показал, что основными препятствиями для широкого использования альтернативных источников энергии в России являются экономическая незаинтересованность производителя в использовании альтернативных источников энергии и низкая конкурентоспособность альтернативной энергии. Существующих законодательных мер поддержки со стороны государства явно недостаточно для эффективного стимулирования использования альтернативных источников энергии в России. Нормативно-правовая база существует только для электроэнергетики, для остальных отраслей энергетики она не развита вовсе, хотя шаги со стороны государства в этом направлении делаются. Для успешного развития возобновляемой энергетики в России законодателю необходимо усовершенствовать имеющиеся механизмы законодательного стимулирования использования альтернативных источников энергии и ввести новые, обеспечить меры государственной поддержки для внедрения альтернативных источников энергии в теплоснабжение, а также для перехода на альтернативные виды топлива. С другой стороны, «дорогостоящие энергетические ресурсы – это не то же самое, что «нескончаемый дар». Скорее это «нескончаемая субсидия»[[130]](#footnote-130), и часть финансовой нагрузки должна лечь на сам бизнес.

Как показало исследование, для успешного развития альтернативной энергетики российскому законодателю нужно расширить полномочия органов власти субъектов и органов местного самоуправления в части установления льгот и субсидий, реализуемых за счёт соответствующих бюджетов, ввести стимулирующее налогообложение и систему тарифов на энергию, производимую из альтернативных источников, создать специальные фонды, наполняемые за счёт штрафов владельцев энергетических установок, транспортных средств и производителей энергии за загрязнение окружающей среды и другое. Для реализации этих механизмов необходимо обратиться к опыту зарубежных стран, где имеет место успешное развитие возобновляемой энергетики.

Список использованной литературы

1. Законы и иные нормативно-правовые акты

**1.1. Законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.**

1. "Водный кодекс Российской Федерации" [Электронный ресурс]: от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 28.11.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" [Электронный ресурс]: от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
3. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" [Электронный ресурс]: от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 05.04.2016, с изм. от 13.04.2016) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
4. Закон РФ "О недрах" [Электронный ресурс]: от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 13.07.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
5. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" [Электронный ресурс]: от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
6. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" [Электронный ресурс]: от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
7. Федеральный закон "О теплоснабжении" [Электронный ресурс]: от 27.07.2010 N 190-ФЗ (ред. от 28.11.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
8. Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [Электронный ресурс]: от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 13.07.2015) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
9. Федеральный закон "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс]: от 26.03.2003 N 35-ФЗ (ред. от 30.03.2016) - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
10. Проект Федерального закона n 130858-4 "Об использовании альтернативных видов моторного топлива" (ред., внесенная в ГД ФС РФ) [Электронный ресурс]-URL: https://www.lawmix.ru/lawprojects/17454/
11. Постановление Правительства РФ (ред. от 23.01.2015) "О некоторых вопросах, связанных с сертификацией объемов электрической энергии, производимой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах" (вместе с "Правилами ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах") [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 17.02.2014 N 117 - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
12. Постановление Правительства РФ (ред. от 17.02.2014) "О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии" [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 03.06.2008 N 426 - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
13. Постановление Правительства (ред. от 07.12.2015) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" РФ [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 15.04.2014 N 321 - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
14. Постановление Правительства РФ "Об утверждении критериев для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании" [Электронный ресурс]: пост. Правительства от 20.10.2010 N 850 - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
15. Постановление Правительства РФ (ред. от 31.12.2015) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" (вместе с "Основами ценообразования в сфере теплоснабжения", "Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения", "Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона "О теплоснабжении", "Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала", "Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.", "Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии") [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 22.10.2012 N 1075 - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
16. Распоряжение Правительства РФ «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» [Электронный ресурс]: от 13.11.2009 N 1715-р (ред. от 29.12.2014) - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
17. Распоряжение Правительства РФ (ред. от 28.05.2013) «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 08 янв. 2009 N 1-р - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
18. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 28.12.2009 N 2094-р - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
19. Распоряжение Правительства РФ (ред. от 28.07.2015) «Об утверждении комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 04.10.2012 N 1839-р - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
20. [Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам "Об утверждении Положения о порядке признания лиц квалифицированными инвесторами" (с изменениями и дополнениями)](http://base.garant.ru/12160004/#text) [Электронный ресурс] : Приказ ФСФР от 18 марта 2008 г. N 08-12/пз-н. - URL: <http://base.garant.ru/12160004/> (30.04.2016)
21. Приказ Минэнерго РФ "Об утверждении Положения о формировании перечня проектов использования возобновляемых источников энергии и перечня проектов использования экологически чистых производственных технологий в топливно-энергетическом комплексе" [Электронный ресурс]: приказ Минэнерго РФ от 30.06.2010 N 299 - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
22. Приказ Минэнерго России "Об утверждении схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации" [Электронный ресурс]: приказ Минэнерго РФ от 29.07.2011 N 316 (ред. от 19.04.2012) - URL: <http://base.consultant.ru> (03.05.2016)
23. Приказ Минэнерго России "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании" [Электронный ресурс] : Приказ Минэнерго РФ от 22.07.2013 N 380
24. **Международные нормативно-правовые акты и договоры**

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН в рамках Конференции ООН по новым и возобновляемым источникам энергии 33/148 90-го пленарного заседания от 20.12.1978 года ([Электронный ресурс]-URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/365/80/IMG/NR036580.pdf?OpenElement>)

"Модельный закон об использовании альтернативных видов моторного топлива" (Вместе с "Рекомендациями по внесению изменений и дополнений в законодательные акты государства-члена МПА СНГ в связи с принятием Модельного закона...") [Электронный ресурс] : (Принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 Постановлением 22-10 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) - URL: http://base.consultant.ru (03.05.2016)

"Модельный закон об энергосбережении" (Принят в г. Санкт-Петербурге 08.12.1998 Постановлением 12-5 на 12-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) ([Электронный ресурс]-URL: https://www.lawmix.ru/abrolaw/9223)

Communication from the European Commission White Paper for a Community Strategy and Action Plan «Energy for the future: renewable sources of energy» COM(97)599 final (26/11/1997) [Электронный ресурс]-URL:http://europa.eu/documents/comm/white\_papers/pdf/com97\_599\_en.pdf

Communication from the European Commission Green Paper «A 2030 framework for climate and energy policies» COM/2013/0169 final [Электронный ресурс]-URL:http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0169&from=EN

* 1. **Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

**иностранных государств**

**1.3.1. Нормативно-правовые акты высших представительных органов власти иностранных государств**

1.3.1.1. Energy Policy Act of 2005 (Public law 109–58) Enacted by the 109th United States Congress on August 8, 2005 [Электронный ресурс]-URL: <http://energy.gov/sites/prod/files/2013/10/f3/epact_2005.pdf>

1.3.1.2. Farm Security and Rural Investment Act of 2002 (Public law 107–171) Enacted by the 107th United States Congress on May 13, 2002. [Электронный ресурс]-URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-107publ171/pdf/PLAW-107publ171.pdf>

1.3.1.3Energy Independence and Security Act of 2007 (Pub.L. 110-140) Enacted by the 110th United States Congress on December 19, 2007. [Электронный ресурс]– URL: https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-110hr6enr/pdf/BILLS-110hr6enr.pdf.

1.3.1.4. Canada Alternative Fuels Act S.C. 1995, c. 20 Assented to 1995-06-22 [Электронный ресурс] - URL : <http://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/A-10.7.pdf>

1.3.5. Закон Республики Беларусь от 15.07.1998 № 190-З «Об энергосбережении» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 15.07.1998 № 190-З URL: http://energoeffekt.gov.by/laws/act/25--15071998-190-1-9.html

1.3.6. Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV URL: <http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30445263>

1.3.7. Japanese Act on Special Measures concerning Procurement of Renewable Energy Sourced Electricity by Electric Utilities on 26.08.2011 [Электронный ресурс]: - URL: <https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0ahUKEwjRl-r0sbzMAhWkE5oKHWqVAfgQFggjMAE&url=http%3A%2F%2Fwww.japaneselawtranslation.go.jp%2Flaw%2Fdetail_download%2F%3Fff%3D09%26id%3D2573&usg=AFQjCNE7PyazVpsVXzBf2n6920j1XVbtkA&cad=rjt>

1.3.8. Japanese Act on Special Measures Concerning New Energy Use by operators of electric utilities [Электронный ресурс]: - URL: <https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwjRl-r0sbzMAhWkE5oKHWqVAfgQFggbMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.japaneselawtranslation.go.jp%2Flaw%2Fdetail_download%2F%3Fff%3D09%26id%3D1889&usg=AFQjCNGMxwijf7G5Ra5X-JTFkQdYQLdIkw&cad=rjt>

1.3.9. Renewable Energy Law of the People's Republic of China Adopted at the 14th Meeting of the Standing Committee of the Tenth National People’s Congress on February 28, 2005. [Электронный ресурс]: - URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\_1384096.htm

**1.3.2. Иные нормативно-правовые акты и официальные документы, принятые в иностранных государствах**

1.3.2.1. Executive Order 13514 issued by United States President Barack Obama on October 5, 2009 [Электронный ресурс]-URL: <https://federalfleets.energy.gov/sites/default/files/static_page_docs/fleetguidance_13514.pdf>

1.3.2.2. California’s Solar rights Act (CA Civil Code 714) enacted by California legislature in 1978 [Электронный ресурс]-URL: <http://www.solaripedia.com/files/288.pdf>

1.3.2.3. California’s Solar Shade Control Act (CA Civil Code 801.5) enacted by California legislature in 1978 [Электронный ресурс]-URL: <http://www.solaripedia.com/files/288.pdf>

1.3.2.4. Bundesgesetz Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien 29. März 2000 (BGBl. I S. 305) [Электронный ресурс]-URL: https://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/eeg\_2014/gesamt.pdf

1. **Материалы судебной практики**
   1. **Материалы международной судебной практики**
      1. **Акты Европейского суда по правам человека**
         1. Решении ЕСПЧ от 26.02.2008 по делу "Фегершельд (Fagerskiold) против Швеции" (жалоба N 37664/04) [Электронный ресурс] : - URL: http://base.consultant.ru (30.04.2016)
   2. **Материалы судебной практики Российской Федерации**
      1. **Акты арбитражных судов Российской Федерации**
         1. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 18 февраля 2016 г. N 49-АПГ16-1 [Электронный ресурс] : - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
         2. Определение Алтайского краевого суда от 10 декабря 2013 г. по делу N 33-9957/2013 [Электронный ресурс] : - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
         3. Решение Верховного СудаРеспублики Саха (Якутия) от 28 августа 2012 г. по делу N 3-54/12 [Электронный ресурс] : - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
         4. Постановление Шестнадцатого апелляционного арбитражного суда от 21 декабря 2015 г. по делу N А63-6290/2015 [Электронный ресурс] : - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
         5. Постановление Федерального Арбитражного Суда Северо-Западного округа от 31 октября 2011 г. по делу N А13-1398/2011 [Электронный ресурс] : - URL: <http://base.consultant.ru> (30.04.2016)
2. **Специальная литература**
   1. **Книги**
      1. Витрянский В.В. Договор купли-продажи и его отдельные виды. М.: Статут, 1999. 283 с.
      2. Энергетическое право России и Германии : сравнительно-  
         правовое исследование = Handbuch zum deutsch-russischen   
         Energierecht / Под ред. П. Г. Лахно, Ф. Ю. Зеккер. -М. :Изд  
         -ая группа "Юрист", 2011. -1076 с.
      3. Энергетическое право и энергоэффективность в Германии и   
         России / Ванн Россум Катрин, А. А. Гладков, Гроебель   
         Аннегрет и др. ; под ред. Б. Хольцнагеля, Л. В. Санниковой ; Российская академия наук, Институт государства и права. -  
         Науч. изд. -М. : Инфотропик Медиа,2013. -216 с.
   2. **Статьи** 
      1. Анисимов, А. П. Правовое регулирование использования   
         возобновляемых источников энергии в Российской Федерации / А. П. Анисимов.//Юристъ-Правоведъ. -2014. - № 3. - С. 54 -58.
      2. Айдинов Х.Т., канд.э.наук, проф. Московского Государственного Университета Технологий и Управления им. К.Г. Разумовского, Скворцов Р.А., студент Московского Государственного Университета Технологий и Управления им. К.Г. Разумовского Альтернативная энергетика как основа развития инновационной экономики / Х.Т. Айдинов, Р.А. Скворцов//Международный Научный Институт "Educatio" 2015. III (10). с.62-66
      3. Бучнев, А. Регулирование и стимулирование развития возобновляемых источников энергии / А. Бучнев. //Государственная служба. -2015. - № 5. С.108-111.
      4. Ванькович, Е. Э. К вопросу о разграничении важнейших понятий энергетического права / Е. Э. Ванькович // ФӘН-НАУКА – 2012. - № 10. – С. 38-40.
      5. Грозовский Г., Попов В., Полякова Е. Нормативно­техническое регулирование в области возобновляемых источников энергии / Г. Грозовский, В. Попов, Е. Полякова // Стандарты и качество. ­ 2010. ­ N 10. ­ С. 34­41.
      6. Дакалов М.А. нормативно-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США: основные элементы / М.А. Дакалов //Бизнес в законе. -№1. -2013. С.224-226.
      7. Жильцов А.В Деятельность ведущих государств мира в сфере внедрения новых источников энергии – позитивный опыт для России //Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. -2009. -№3. -с.239-242.
      8. Жусупов А.А. Энергия как специфический объект гражданских прав/ А.А. Жусупов //Энергетическое право. -2007. -№2. -С.21-27.
      9. Идрышева С.К. Правовые вопросы договора энергоснабжения / С.К. Идрышева// Юридическая газета. 19.07.2000.
      10. Камышанский, В. П., Ксиропулос, С. Г. Гражданско-правовые формы государственной поддержки энергоснабжения с использованием возобновляемых источников энергии / В. П. Камышанский, С. Г. Ксиропулос.//Современное право. -2013. - № 10. - С. 79 -82
      11. Камышанский В. П Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии / Камышанский В. П., Диденко А. А., Ксиропулос С. Г. // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета (Научный журнал КубГАУ) [Электронный ресурс]. – Краснодар: КубГАУ, 2013. – №92(92) С. 542 – 563. – Режим доступа: http://sm.kubsau.ru/2013/08/36.pdf, 0.458 у.п.л.
      12. Кириллов Н.Г. Моторное топливо XXI века / Н. Г. Кириллов // Энергия: экономика, техника, экология. ­ 2006. ­ N8. ­ С. 19­25
      13. Козин С. В. Альтернативные источники энергии для предприятий теплоэнергетики/С. В. Козин // Вестник Чувашского университета. Естественные и технические науки. - 2007.- N № 2.-С.119-125
      14. Козлов С.В. Возобновляемая энергетика в России и Германии: состояние и перспективы правового регулирования / С.В. Козлов //Юридический вестник молодых учёных. - №1. -2015. С.31-40
      15. Курбанов, Р. А. Правовое регулирование в сфере возобновляемых источников энергии и защиты окружающей среды (США)/ Р. А. Курбанов.//Право и политика. -2014. - №7. - С. 1024 -1032
      16. Курбанов, Р. А.Развитие возобновляемых источников энергии и защита окружающей среды: правовое регулирование в Канаде / Р. А. Курбанов.//"Черные дыры" в Российском законодательстве. -2014. - № 2. - С. 117 – 120
      17. Мареев Ю. Л. Гражданско-правовой мехнизм воспроизводства альтернативной энергии/Ю.Л. Мареев.// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. -2014. -№ 3-2. –С.140-147.
      18. Миненко, И. Ф. Перспективы внедрения "зеленых" сертификатов как метод государственного стимулирования развития энергетики на основе возобновляемых источников энергии / И. Ф. Миненко. //Актуальные проблемы российского права. -2012. - № 3. - С. 73 – 81.
      19. Попель, О.С. Возобновляемые источники энергии в регионах Российской Федерации: проблемы и перспективы/ О.С. Попель. //Энергосовет. -2011. - №5(18). - [Электронный ресурс]: - URL: http://www.energosovet.ru/bul\_stat.php?idd=210 (17.03.2015).
      20. Порфирьев, Б. Н. Альтернативная энергетика как фактор эколого-энергетической безопасности : особенности России / Б. Н. Порфирьев.// Экономика региона. -№ 2. -2011. - С.137-145.
      21. Рыженков М.А. Развитие энергетики с использованием возобновляемых источников энергии как инструмент ресурсоснабжения и уменьшения воздействия на окружающую среду /М.А. Рыженков // Успехи в химии и химической технологии. ТомXXIII. - 2009. - №10 (103) С.92-96.
      22. Сорокин М.А. Анализ нормативной базы производства энергии на основе возобновляемых источников //Проблемы учёта и финансов. -2013. -№1 (9). C.71-73
      23. Стрельцов Д.В. Чистая энергетика в Японии / Д.В. Стрельцов// Восточная аналитика. № 2. 2011. C.108
      24. Чеснокова С.В. Китай сохраняет лидерство в развитии возобновляемой энергетики / С.В. Чеснокова // Восточная аналитика. № 3. 2012. C.161-164
      25. Dimitris K. Niakolas, M. Daletou, Stylianos G. Neophytides, Constantinos G. Vayenas Fuel cells are a commercially viable alternative for the production of ‘‘clean’’ energy / Dimitris K. Niakolas, Maria Daletou, Stylianos G. Neophytides, Constantinos G. Vayenas // Ambio 2016, 45(Suppl. 1):S32–S37 P.34-37.
      26. B. SCHLOMANN, W. EICHHAMMER Interaction between Climate, Emissions Trading and Energy Efficiency Targets / SCHLOMANN B., EICHHAMMER W. // Energy & Environment April 2014 vol. 25 no. 3-4 709-731
      27. K. Kulovesi, International Trade Disputes on Renewable Energy: Testing Ground for the Mutual Supportiveness of WTO Law and Climate Change Law. /Kulovesi K.//RECIEL 23 (3) 2014. ISSN 2050-0386, p. 342-354
3. **Интернет-ресурсы**
   1. Newchemistry.ru [Электронный ресурс] аналитический портал химической промышленности -URL: <http://newchemistry.ru/letter.php?n_id=53>
   2. ДИРЕКТИВА 2009/28/EC ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 23 апреля 2009 г. «О стимулировании использования энергии из возобновляемых источников и внесении поправок в Директивы 2001/77/EC и 2003/30/EC с последующей отменой этих Директив» (Текст, относящийся к ЕЭЗ) [Электронный ресурс] -URL: <https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0CCgQFjAC&url=http%3A%2F%2Fgisee.ru%2Fupload%2Fiblock%2F517%2FENER-2012-00607-00-00-RU-TRA-00.rtf&ei=-KkaVY2kEYGsswG9w4Ew&usg=AFQjCNF1al6-_3DVefDWX29ccd9zx-M0Fw&bvm=bv.89381419,d.ZWU&cad=rjt>
   3. Enerdata [Электронный ресурс] Статистический Ежегодник мировой энергетики 2014-URL: <https://yearbook.enerdata.ru/renewable-data-in-world-primary-consumption-shares-by-region.html>
   4. Российская Биотопливная Ассоциация (РБА) [Электронный ресурс] Национальная биотопливная ассоциация -URL: <http://www.bioethanol.ru/submenu/FederalBill/>
   5. Вести Экономика [Электронный ресурс]-URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/39614>
   6. Earthtechling [Электронный ресурс] Environmentally-related news, trends, reviews -URL:[http://www.earthtechling.com/2011/04/california-clean-energy-law-sets-high-bar /](http://www.earthtechling.com/2011/04/california-clean-energy-law-sets-high-bar%20/)
   7. Enerdata [Электронный ресурс] Интенсивность выбросов CO2 при постоянном паритете покупательной способности //Статистический Ежегодник мировой энергетики 2015 -URL: <https://yearbook.enerdata.ru/#CO2-intensity-data.html>
   8. Enerdata [Электронный ресурс] Доля ветровой и солнечной энергии в производстве электроэнергии //Статистический Ежегодник мировой энергетики 2015 - URL: <https://yearbook.enerdata.ru/renewable-in-electricity-production-share-by-region.html#wind-solar-share-electricity-production.html>
   9. Ассоциация НП Совет рынка [Электронный ресурс] ВИЭ -URL: <http://www.np-sr.ru/market/vie/index.htm>
   10. International Energy Agency [Электронный ресурс] World Energy Outlook 2016 -URL: <http://www.worldenergyoutlook.org/>
   11. Solution exchange [Электронный ресурс] Обзор 2. Зарубежный и российский опыт по стимулированию ВИЭ, местных видов топлив и вторичных энергоресурсов //Тематическое сообщество энергоэффективность и энергосбережение -URL: <http://solex-un.ru/energo/review/opyt-ispolzovaniya-vie/obzor-2-opyt-po-stimulirovaniyu-vie>
   12. Earthtechling [Электронный ресурс] CALIFORNIA CLEAN ENERGY LAW SETS HIGH BAR -URL:http://www.earthtechling.com/2011/04/california-clean-energy-law-sets-high-bar/
   13. Viperson [Электронный ресурс] США: налоговое стимулирование использования альтернативного топлива на примере метана -URL: <http://viperson.ru/articles/ssha-nalogovoe-stimulirovanie-ispolzovaniya-alternativnogo-topliva-na-primere-metana>
   14. ВЕТРОДВИГ.RU [Электронный ресурс] СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ нетрадиционных источников энергии в Польше -URL: <http://vetrodvig.ru/strategii-razvitiya-netradicionnyx-istochnikov-energii-v-polshe/>
   15. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» [Электронный ресурс] Соотношение мер по борьбе с изменением климата и норм ВТО -URL: <https://www.hse.ru/org/hse/tradepol/news/153912864.html>
   16. Вести Экономика [Электронный ресурс] Жестокая правда о возобновляемой энергетике -URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/49673/print>

1. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: Зеккер Ф.Ю., Лахно П.Г. - М.: Юрист, 2011. с.75 [↑](#footnote-ref-1)
2. Распоряжение Правительства РФ «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» [Электронный ресурс]: расп. Пр-ва РФ от 13.11.2009 N 1715-р (ред. от 29.12.2014) - URL: http://base.consultant.ru [↑](#footnote-ref-2)
3. Ванькович, Е. Э. К вопросу о разграничении важнейших понятий энергетического права / Е. Э. Ванькович // ФӘН-НАУКА 2012. № 10. С. 38-40. [↑](#footnote-ref-3)
4. Альтернативные источники энергии также принято называть нетрадиционными источниками энергии, а преобразуемая за счёт альтернативных источников энергия именуется альтернативной, эко-энергией, «зелёной» энергией, возобновляемой энергией. [↑](#footnote-ref-4)
5. В 1999 г. Был разработан специальный закон о возобновляемых источниках энергии – ФЗ «О государственной политике в сфере использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии». Проект был принят Государственной Думой в виде закона, одобрен Советом Федерации, однако отклонен Президентом. Далее в 2004 г. В рамках Координационного совета РАО «ЕЭС России» по ветроэнергетике был подготовлен новый проект федерального закона о возобновляемых источниках энергии. Однако последовавшая работа над законом группы специалистов в 2007 г. закончилась принятием не отдельного закона, а поправок к Федеральному закону «об электроэнергетике». (Энергетическое право России и Германии : сравнительно-правовое исследование = Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht / Под ред. П. Г. Лахно, Ф. Ю. Зеккер. М. 2011с.911).

   Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. установила необходимость принятия федерального закона о возобновляемых ресурсах. Такой закон мог бы определить роли и полномочия властей в осуществлении национальной стратегии. Новая энергетическая стратегия России на период до 2030 г. отмечает развитие нетопливной энергетики — атомной, возобновляемой, включая гидроэнергетику — как одно из важных стратегических направлений развития национальной энергетики, однако разработку федерального закона о возобновляемых ресурсах не предусматривает. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ст.14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [Электронный ресурс]: федер.закон от 23 ноября 2009 N 261-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2009, N 48, ст. 5711 Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" [Электронный ресурс]: федер. закон от 10 января 2002 N 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2002, N 2, ст. 133. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-7)
8. Ст.17 Федерального закона "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 марта 2003 N 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2003. N 13. ст. 1177. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон "О теплоснабжении" [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 июля 2010 N 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2010, N 31, ст. 4159. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-9)
10. Попель О.С. Возобновляемые источники энергии в регионах Российской Федерации: проблемы и перспективы //Энергосовет. 2011. №5(18). [Электронный ресурс]: URL: http://www.energosovet.ru/bul\_stat.php?idd=210 [↑](#footnote-ref-10)
11. представляется неправильным тот факт, что определение возобновляемых источников энергии дано только в Федеральном законе «об электроэнергетике», поскольку предметом регулирования данного закона согласно статье 1 является установление правовых основ отношений в сфере электроэнергетики, а энергия возобновляемых источников энергии преобразуется не только в электрическую, но и в тепловую. Более правильным представляется определение понятия возобновляемых источников энергии в законе, регулирующем отношения во всех видах энергетики, например, в Федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-11)
12. ст.3 Федерального закона "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 марта 2003 N 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2003. N 13. ст. 1177. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-12)
13. Павлов В.А. [Основные термины в электроэнергетике](consultantplus://offline/ref=7F1EB12635D26D3AF9B73CC082B8DBF866E937B60335F3C47DD71BD8O979M): правовые определения // Журнал российского права. 2008. N 7 [↑](#footnote-ref-13)
14. Попондопуло, В. Ф., Городов, О. А.,д-р юрид. наук, проф., Петров, Д. А.,канд. юрид. Наук Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике //Энергетическое право. 2011. № 1. С. 24 [↑](#footnote-ref-14)
15. Так, если обратиться к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в рамках Конференции ООН по новым и возобновляемым источникам энергии 33/148 90-го пленарного заседания от 20.12.1978 года, то там к ВИЭ отнесена также энергия, получаемая за счет сжигания древесного угля, торфа, горючих сланцев, битуминозных песчаников, энергия тяглового скота, гидроэнергия. ([Электронный ресурс]-URL: http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/365/80/IMG/NR036580.pdf?OpenElement) [↑](#footnote-ref-15)
16. Попондопуло, В. Ф., д-р юрид. наук, проф., Городов, О. А.,д-р юрид. наук, проф., Петров, Д. А.,канд. юрид. Наук Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике //Энергетическое право. 2011. № 1. С. 23 [↑](#footnote-ref-16)
17. Ю.Л. Мареев гражданско-правовой механизм воспроизводства альтернативной энергии //Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. №3(2). С. 140 [↑](#footnote-ref-17)
18. Отрасль энергетики, в которой для преобразования электрической и тепловой энергии используется лучистая энергия солнца называется гелиоэнергетикой. [↑](#footnote-ref-18)
19. П.Г. Лахно и Ф.Ю. Зеккер связывают ограничение ГЭС по мощности для получения вырабатываемой ими энергии статуса ВИЭ с вредными экологическими последствиями от деятельности крупных ГЭС: большие водохранилища стимулируют усиление процессов гниения органических фракций под водой, уменьшают площадь плодородных земель, замедляют скорость водотока (Энергетическое право России и Германии : сравнительно-правовое исследование = Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht / Под ред. П. Г. Лахно, Ф. Ю. Зеккер. М. 2011. с.915). При этом такой подход существует не везде - в Европейском Союзе в соответствии со ст.2 Директивы Европейского Парламента и Совета «о стимулировании использования энергии из возобновляемых источников и внесении поправок в Директивы 2001/77/EC и 2003» от 23.04.2009 2009/28/EC гидроэлектроэнергия относится к энергии из ВИЭ независимо от размеров электростанций ([Электронный ресурс] -URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0CCgQFjAC&url=http%3A%2F%2Fgisee.ru%2Fupload%2Fiblock%2F517%2FENER-2012-00607-00-00-RU-TRA-00.rtf&ei=-KkaVY2kEYGsswG9w4Ew&usg=AFQjCNF1al6-\_3DVefDWX29ccd9zx-M0Fw&bvm=bv.89381419,d.ZWU&cad=rjt). [↑](#footnote-ref-19)
20. [Электронный ресурс]-URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B7%D0%BE%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D1%8F%D0%B5%D0%BC%D0%B0%D1%8F\_%D1%8D%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B8%D1%8F [↑](#footnote-ref-20)
21. [Электронный ресурс]-URL: http://www.engree.com/2009/08/24/heat-pumps/#more-355 [↑](#footnote-ref-21)
22. Ю.Л. Мареев гражданско-правовой механизм воспроизводства альтернативной энергии //Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. №3(2). С. 141 [↑](#footnote-ref-22)
23. "Водный кодекс Российской Федерации" [Электронный ресурс]: федер.закон от 3 июня 2006 N 74-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2006, N 23, ст. 23811. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-23)
24. Закон РФ "О недрах" [Электронный ресурс]: федер.закон от 21 февраля 1992 N 2395-1 // Собр. законодательства Рос Федерации. 1995, N 10, ст. 823. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-24)
25. Так, в деле, когда для строительства малой ГЭС постановлением администрации в соответствии с проектом ГЭС было изъято несколько земельных участков, судами первой и второй инстанции данное постановление было признано незаконным, поскольку были нарушены положения ст.49 Земельного кодекса РФ. При этом, как отметил суд, тот факт, что Законом Алтайского края от 21 ноября 2012 года N 86-ЗС "Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года" декларируется, что администрацией Алтайского края заключено 3 соглашения с инвесторами о сотрудничестве в области развития возобновляемых источников энергии на территории Алтайского края, и при этом в настоящее время в рамках соглашения реализуется инвестиционный проект по сооружению малых ГЭС в <...> районе, не свидетельствует о том, что данные проекты носят межмуниципальный или региональный характер. И это не помешало суду, не взирая на проект ГЭС, признать изъятие земельных участков незаконным. (Определение Алтайского краевого суда от 10 декабря 2013 г. по делу N 33-9957/2013) [↑](#footnote-ref-25)
26. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" [Электронный ресурс]: федер.закон от 5 августа 2000 N 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2000, N 32, ст. 3340. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-26)
27. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" [Электронный ресурс]: от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Собр. законодательства Рос Федерации. 1994, N 32, ст. 3301. Доступ из справ-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-27)
28. ст. 4, 8 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" [Электронный ресурс]: федер.закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 1998, №26, ст. 3009. Доступ из справ-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-28)
29. По данным Статистического Ежегодника мировой энергетики Россия занимает 4е место по количеству выбросов CO2 при сгорании топлива (1,676 Mt CO2) и 2е место по интенсивности выбросов CO2 при постоянном паритете покупательной способности (0,724 kCO2/$2005p) ([Электронный ресурс]-URL: https://yearbook.enerdata.ru/#CO2-intensity-data.html) [↑](#footnote-ref-29)
30. Н.Г. Кириллов Моторное топливо XXI века// Энергия: экономика, техника, экология. 2006. N8. С. 19 [↑](#footnote-ref-30)
31. Н.Г. Кириллов Моторное топливо XXI века// Энергия: экономика, техника, экология. 2006. N8. С. 19 [↑](#footnote-ref-31)
32. Козин С. В. Альтернативные источники энергии для предприятий теплоэнергетики // Вестник Чувашского университета. Естественные и технические науки, 2007. № 2. С.119-125 [↑](#footnote-ref-32)
33. Стоит упомянуть, что в ст.1 модельного закона государств-участников СНГ «Об использовании альтернативных видов моторного топлива» в определении альтернативных видов моторного топливо указано, что такие виды топлива по своим экологическим характеристикам должны отвечать установленным стандартам. ("Модельный закон об использовании альтернативных видов моторного топлива" (Вместе с "Рекомендациями по внесению изменений и дополнений в законодательные акты государства-члена МПА СНГ в связи с принятием Модельного закона...") [Электронный ресурс]: Модельный закон от 15 ноября 2003 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2004. N 33. С. 93 - 106. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-33)
34. Представляется верным мнение А.А. Жусупова, согласно которому энергию (в том числе электрическую) нельзя отнести к категории вещей, работ, результатов творческой деятельности, и согласно которому энергия является самостоятельным специфическим объектом гражданского права. (Жусупов А.А. Энергия как специфический объект гражданских прав //Энергетическое право №2.2007.с.21) [↑](#footnote-ref-34)
35. Идрышева С.К. Правовые вопросы договора энергоснабжения // Юридическая газета. 19.07.2000. [↑](#footnote-ref-35)
36. Витрянский В.В. Договор купли-продажи и его отдельные виды. -М.: Статут, 1999. С. 157—158. [↑](#footnote-ref-36)
37. [Электронный ресурс] -URL: http://newchemistry.ru/letter.php?n\_id=53 [↑](#footnote-ref-37)
38. Распоряжение Правительства РФ «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» [Электронный ресурс]: от 13.11.2009 N 1715-р (ред. от 29.12.2014) - URL: http://base.consultant.ru [↑](#footnote-ref-38)
39. Рыженков М.А. Развитие энергетики с использованием возобновляемых источников энергии как инструмент ресурсоснабжения и уменьшения воздействия на окружающую среду// Успехи в химии и химической технологии. ТомXXIII. 2009. №10 (103) С.94 [↑](#footnote-ref-39)
40. # Попель О.С. Возобновляемые источники энергии в регионах Российской Федерации: проблемы и перспективы //Энергосовет. 2011. №5(18). [Электронный ресурс]: - URL: http://www.energosovet.ru/bul\_stat.php?idd=210

    [↑](#footnote-ref-40)
41. Рыженков М.А. Развитие энергетики с использованием возобновляемых источников энергии как инструмент ресурсоснабжения и уменьшения воздействия на окружающую среду// Успехи в химии и химической технологии. ТомXXIII. 2009. №10 (103) С.95 [↑](#footnote-ref-41)
42. Попель О.С. Возобновляемые источники энергии в регионах Российской Федерации: проблемы и перспективы //Энергосовет. 2011. №5(18). [Электронный ресурс]: - URL: http://www.energosovet.ru/bul\_stat.php?idd=210 [↑](#footnote-ref-42)
43. Так по данным, опубликованным изданием Business Insider, на основании "Ежегодного статистического обзора мировой энергетики" подтвержденные запасы нефти в РФ составляют 87 млрд баррелей; подтвержденные запасы природного газа в РФ составляют 32,9 трлн куб. футов; подтвержденные запасы угля в РФ составляют 157 млн тонн. ([Электронный ресурс]-URL: http://www.vestifinance.ru/articles/39614) [↑](#footnote-ref-43)
44. Порфирьев Б.Н. Альтернативная энергетика как фактор эколого-экономической безопасности: особенности России //Экономика региона, 2011. №2. с.137 [↑](#footnote-ref-44)
45. Попель О.С. Возобновляемые источники энергии в регионах Российской Федерации: проблемы и перспективы //Энергосовет. 2011. №5(18). [Электронный ресурс]: - URL: http://www.energosovet.ru/bul\_stat.php?idd=210 [↑](#footnote-ref-45)
46. Камышанский В. П Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета (Научный журнал КубГАУ) [Электронный ресурс]. – Краснодар: КубГАУ, 2013. №92(92) С. 542 – 563. Режим доступа: http://sm.kubsau.ru/2013/08/36.pdf, 0.458 у.п.л. [↑](#footnote-ref-46)
47. Так, Верховным Судом Республики Саха (Якутия) было признано незаконным регулирование, введенное [Закон](consultantplus://offline/ref=73F14E6B8061E7CFEFEA35D4A9CDEBE08A43F039DD3CDE871E301C866DF55BK0x0M)ом Республики Саха (Якутия) от 29.06.1999 г. З N 89-II "Об энергосбережении и эффективном использовании энергии", которым предусмотрено, что имеющие государственную аккредитацию учреждения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, а также учреждения подготовки и переподготовки кадров в программах по обучению и подготовке работников в области энергообеспечения должны предусматривать основы эффективного использования энергетических ресурсов, в том числе основы эффективности использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива. Как указал суд, указанная норма устанавливает обязанность образовательных учреждений включать в образовательную программу определенные учебные курсы в сфере энергосбережения, тогда как согласно [ч. 4 ст. 22](consultantplus://offline/ref=73F14E6B8061E7CFEFEA2BD9BFA1B7E98240AC33D833D7D549324DD363F053502673730815347800K6xBM) Федерального закона N 261-ФЗ, образовательные программы могут включать в себя учебные курсы по основам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, то есть федеральный законодатель устанавливает право образовательных учреждений включать в образовательные программы соответствующие учебные курсы, а не обязанность. (Решение Верховного СудаРеспублики Саха (Якутия) от 28 августа 2012 г. по делу N 3-54/121 [Электронный ресурс] : - URL: http://base.consultant.ru (30.04.2016)). [↑](#footnote-ref-47)
48. Цели поддержки развития и использования альтернативных источников энергии фигурируют и в региональных программах. Например, распоряжением Правительства от 28.12.2009 №2094-р была утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и байкальского региона до 2025 года (Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 28.12.2009 N 2094-р // Собрание законодательства РФ. 25.01.2010. N 4. ст. 421. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс») [↑](#footnote-ref-48)
49. Распоряжение Правительства РФ (ред. от 28.05.2013) «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 08 янв. 2009 N 1-р // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. N 4. ст. 515. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-49)
50. Однако по данным статистического Ежегодника мировой энергетики 2015 доля ветровой и солнечной энергии в производстве электроэнергии для РФ составляет всего лишь 0,05% ([Электронный ресурс] : - URL:<https://yearbook.enerdata.ru/renewable-in-electricity-production-share-by-region.html#wind-solar-share-electricity-production.html>). [↑](#footnote-ref-50)
51. [Электронный ресурс]-URL: http://minenergo.gov.ru/node/1026 [↑](#footnote-ref-51)
52. Постановление Правительства (ред. от 07.12.2015) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики"РФ [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 15.04.2014 N 321 [↑](#footnote-ref-52)
53. Приказ Минэнерго РФ "Об утверждении Положения о формировании перечня проектов использования возобновляемых источников энергии и перечня проектов использования экологически чистых производственных технологий в топливно-энергетическом комплексе" [Электронный ресурс]: приказ Минэнерго РФ от 30.06.2010 N 299 // "Российская газета", N 187, 23.08.2010. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-53)
54. Приказ Минэнерго России "Об утверждении схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации" [Электронный ресурс]: приказ Минэнерго РФ от 29.07.2011 N 316 // "Российская газета", N 257, 16.11.2011. . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-54)
55. Козлов С.В. Возобновляемая энергетика в России и Германии: состояние и перспективы правового регулирования //Юридический вестник молодых учёных, №1, 2015, с.35 [↑](#footnote-ref-55)
56. Согласно перечню, опубликованному Советом Рынка по состоянию на май 2016 г. В РФ имеется 22 квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ. Из них 8 – на основе использования фотоэлектрического преобразования энергии Солнца,3 – на основе использования энергии ветра, 6- на основе использования энергии потоков воды, 2 – на основе использования геотермальной энергии с использованием природных подземных теплоносителей, 1- на основе использования биомассы, 1 – на основе использования биогаза; 1 – на основе газа, выделяемого отходами производства и потребления ([Электронный ресурс]-URL: http://www.np-sr.ru/market/vie/index.htm) [↑](#footnote-ref-56)
57. П.3 Постановления Правительства РФ (ред. от 17.02.2014) "О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии" [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 03.06.2008 N 426 - URL: http://base.consultant.ru [↑](#footnote-ref-57)
58. Так, ФАС СЗО признал незаконным постановление Региональной энергетической комиссии Вологодской области от 03.12.2010 N 384 "Об установлении тарифа на электрическую энергию для потребителя ОАО "Промышленная мини - ТЭЦ "Белый Ручей" (далее - постановление N 384), поскольку ОАО, хотя и функционировало с 2006 года как объект, генерирующий энергию в режиме когенерации из биомассы, но на момент принятия постановления не обратилось в Министерство энергетики Российской Федерации для включения в схему размещения объектов на территории Российской Федерации, работающих на основе использования ВИЭ и в НП "Совет рынка" для включения его в реестр (Постановление ФАС СЗО от 31 октября 2011 г. по делу N А13-1398/2011[Электронный ресурс] : - URL: http://base.consultant.ru (30.04.2016)) [↑](#footnote-ref-58)
59. Распоряжение Правительства РФ (ред. от 28.07.2015) «Об утверждении комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс] : Расп. Правительства РФ от 04.10.2012 N 1839-р// Собр. законодательства Рос Федерации. 2012, N 41, ст. 5671. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-59)
60. 12. Постановление Правительства РФ "Об утверждении критериев для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании" [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 20.10.2010 N 850// Собр. законодательства Рос Федерации. 2010, N 43, ст. 5518. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-60)
61. Приказ Минэнерго России "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, юридическим лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании" [Электронный ресурс] : Приказ Минэнерго РФ от 22.07.2013 N 380 // "Российская газета", N 255, 13.11.2013 Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-61)
62. П.1ст.21 Федерального закона "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 марта 2003 N 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2003. N 13. ст. 1177. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-62)
63. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива, а также уточнения механизмов стимулирования использования возобновляемых источников энергии" (подготовлен Минэнерго России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 27.12.2014) Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-63)
64. Камышанский В. П., Ксиропулос С. Г. Гражданско-правовые формы государственной поддержки энергоснабжения с использованием возобновляемых источников.//Современное право. 2013. № 10. С. 80 [↑](#footnote-ref-64)
65. П.2 ст.32 Федерального закона "Об электроэнергетике" [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 марта 2003 N 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2003. N 13. ст. 1177. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-65)
66. Так, решением Верховного суда было отменено [Постановление](consultantplus://offline/ref=C170E87E5106903B2C268D1B58EFF4C3237B971F872B839A2BAF6A01525661F96FRAr2M) Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 18 марта 2015 г. N 57 "Об установлении цены (тарифа) на электрическую энергию, произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах общества с ограниченной ответственностью "Башкирская генерирующая компания" ветряная электрическая станция "Тюпкильды" на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан", поскольку оно было экономически необоснованно (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 18 февраля 2016 г. N 49-АПГ16-1) [↑](#footnote-ref-66)
67. Энергетическое право и энергоэффективность в Германии и России / Ванн Россум Катрин, А. А. Гладков, Гроебель Аннегрет и др. ; под ред. Б. Хольцнагеля, Л. В. Санниковой ; Российская академия наук, Институт государства и права. М. 2013. с.130 [↑](#footnote-ref-67)
68. Такие сертификаты еще принято называть «зеленые» сертификаты. [↑](#footnote-ref-68)
69. Постановление Правительства РФ (ред. от 23.01.2015) "О некоторых вопросах, связанных с сертификацией объемов электрической энергии, производимой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах" (вместе с "Правилами ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах") [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 17.02.2014 N 117 // Собр. законодательства Рос Федерации. 2014, N 8, ст. 813. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-69)
70. Миненко, И. Ф. Перспективы внедрения "зеленых" сертификатов как метод государственного стимулирования развития энергетики на основе возобновляемых источников энергии / И. Ф. Миненко. //Актуальные проблемы российского права. -2012. - № 3. - С. 73 – 81

    с.75 [↑](#footnote-ref-70)
71. Ю.Л. Мареев гражданско-правовой механизм воспроизводства альтернативной энергии //Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. №3(2). С. 142 [↑](#footnote-ref-71)
72. Постановление Шестнадцатого апелляционного арбитражного суда от 21 декабря 2015 г. по делу N А63-6290/2015 [Электронный ресурс] : - URL: http://base.consultant.ru (30.04.2016) [↑](#footnote-ref-72)
73. Распоряжение Правительства РФ «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» расп. Пр-ва РФ от 13.11.2009 N 1715-р (ред. от 29.12.2014) // Собр. законодательства Рос Федерации. 2014, N 8, ст. 813. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-73)
74. Постановление Правительства РФ "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N 154" [Электронный ресурс]: Пост. Пр-ва РФ от 07.10.2014 N 1016 "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N 154" // Собр. законодательства Рос Федерации. 2014, N 41, ст. 5546. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-74)
75. Проект Федерального закона n 130858-4 "Об использовании альтернативных видов моторного топлива" (ред., внесенная в ГД ФС РФ) [Электронный ресурс]-URL: https://www.lawmix.ru/lawprojects/17454/ [↑](#footnote-ref-75)
76. Ст.9 проекта Федерального закона n 130858-4 "Об использовании альтернативных видов моторного топлива" (ред., внесенная в ГД ФС РФ) [Электронный ресурс]-URL: https://www.lawmix.ru/lawprojects/17454/ [↑](#footnote-ref-76)
77. Постановление Правительства РФ "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" (вместе с "Основами ценообразования в сфере теплоснабжения", "Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения", "Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона "О теплоснабжении", "Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала", "Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.", "Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии") [Электронный ресурс] : пост. Правительства от 22.10.2012 N 1075 - URL: http://base.consultant.ru от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 31.12.2015) [↑](#footnote-ref-77)
78. Федеральный закон "О теплоснабжении" [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 июля 2010 N 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос Федерации. 2010, N 31, ст. 4159. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс» [↑](#footnote-ref-78)
79. [Электронный ресурс]-URL: http://www.worldenergyoutlook.org/. [↑](#footnote-ref-79)
80. Тарифное регулирование весьма эффективно. В Германии введение тарифного регулирования в 2000 г. привело к увеличению годового объема производства, продаж и использования солнечных фотоэлектрических систем почти в 20 раз с 12,0 МВт в 1999 до 200 МВт в 2004 г. и 7 ГВт в 2010 г. Италия увеличила объем рынка солнечных электростанций в 8 раз с 720 МВт в 2009 г. до 5,6 ГВт в 2010 г. Общий объем производства солнечных электростанций в мире в 2010 г. составил 17 ГВт, а установленная мощность 36-39 ГВт. 80% мирового рынка обеспечивают европейские страны. Чехия ввела в эксплуатацию в 2010 г. СЭС объемом 1,2 ГВт, что превышает объемы ввода СЭС в Японии (1 ГВт), в США (1 ГВт) и в Китае (600 МВт) ([Электронный ресурс]-URL: http://solex-un.ru/energo/review/opyt-ispolzovaniya-vie/obzor-2-opyt-po-stimulirovaniyu-vie) [↑](#footnote-ref-80)
81. [Электронный ресурс]-URL: http://solex-un.ru/energo/review/opyt-ispolzovaniya-vie/obzor-2-opyt-po-stimulirovaniyu-vie [↑](#footnote-ref-81)
82. [Электронный ресурс]-URL: http://solex-un.ru/energo/review/opyt-ispolzovaniya-vie/obzor-2-opyt-po-stimulirovaniyu-vie [↑](#footnote-ref-82)
83. Energy Policy Act of 2005 (Pub.L. 109–58) Enacted by the 109th United States Congress on August 8, 2005 [Электронный ресурс]-URL: http://energy.gov/sites/prod/files/2013/10/f3/epact\_2005.pdf [↑](#footnote-ref-83)
84. Дакалов М.А. нормативно-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США: основные элементы //Бизнес в законе №1, 2013 с.225 [↑](#footnote-ref-84)
85. Farm Security and Rural Investment Act of 2002 (Public law 107–171) Enacted by the 107th United States Congress on May 13, 2002. [Электронный ресурс]-URL: https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-107publ171/pdf/PLAW-107publ171.pdf [↑](#footnote-ref-85)
86. Executive Order 13514 issued by United States President Barack Obama on October 5, 2009 [Электронный ресурс]-URL: https://federalfleets.energy.gov/sites/default/files/static\_page\_docs/fleetguidance\_13514.pdf [↑](#footnote-ref-86)
87. Курбанов Р. А. Правовое регулирование в сфере возобновляемых источников энергии и защиты окружающей среды (США)//Право и политика. 2014. № 7. С. 1030 [↑](#footnote-ref-87)
88. [Электронный ресурс]-URL:[http://www.earthtechling.cjm/2011/04/california-clean-energy-law-sets-high-bar /](http://www.earthtechling.cjm/2011/04/california-clean-energy-law-sets-high-bar%20/) [↑](#footnote-ref-88)
89. Дакалов М.А. нормативно-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США: основные элементы //Бизнес в законе. №1.2013. С.224 [↑](#footnote-ref-89)
90. California’s Solar rights Act (CA Civil Code 714) enacted by California legislature in 1978 [Электронный ресурс]-URL: http://www.solaripedia.com/files/288.pdf [↑](#footnote-ref-90)
91. California’s Solar Shade Control Act (CA Civil Code 801.5) enacted by California legislature in 1978 [Электронный ресурс]-URL: http://www.solaripedia.com/files/288.pdf [↑](#footnote-ref-91)
92. Эти права в принципе имеют значение, хотя оно на первый взгляд может показаться неочевидным. Так, в литературе приводится интересный с точки зрения российского обывателя спор о праве на ветер: в английском графстве Кент мельник предъявил иск в суд по причине того, что недалеко от его мельницы было построено железнодорожное депо. В результате исменились сила и направление ветра, появилась турбулентность. Мельник проиграл дело, однако описанная проблема приобретет актуальность с развитием законодательства о возобновляемых источников энергии. (Анисимов, А. П. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации / А. П. Анисимов.//Юристъ-Правоведъ. -2014. - № 3. - С. 54 -58) [↑](#footnote-ref-92)
93. Ещё одним показательным примером для данной проблематики может выступить жалоба в ЕСПЧ на шум от ветряной турбины в деле Фегершельд против Швеции (Fagerskiold v. Sweden) N 37664/04.. В 1998 году примерно в 400 м от дома заявителей была построена ветряная турбина. Заявители жалуются на беспокойство, причиняемое ее шумом, несмотря на реализацию мер, снижающих его уровень. Они также жалуются на незаконность строительства и на значительное снижение стоимости их имущества в результате шумового воздействия. Жалоба была признана неприемлемой, поскольку разрешение на строительство ветряной турбины было предоставлено в соответствии с национальным законодательством после консультаций с местным населением и компетентными властями. Беспокойство, причиняемое заявителям, не признано столь значительным, чтобы серьезно влиять на них или препятствовать использованию ими имущества. Хочется отметить, что в решении Европейский Суд позволил себе сказать, что отношении интересов общества в целом что ветер является возобновляемым источником энергии, использование которого благоприятно как для окружающей среды, так и для общества. (Решении ЕСПЧ от 26.02.2008 по делу "Фегершельд (Fagerskiold) против Швеции" (жалоба N 37664/04) [Электронный ресурс] : - URL: http://base.consultant.ru (30.04.2016)) [↑](#footnote-ref-93)
94. [Электронный ресурс]: URL - http://viperson.ru/articles/ssha-nalogovoe-stimulirovanie-ispolzovaniya-alternativnogo-topliva-na-primere-metana [↑](#footnote-ref-94)
95. Energy Independence and Security Act of 2007 (Pub.L. 110-140) Enacted by the 110th United States Congress on December 19, 2007. [Электронный ресурс] - URL : https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-110hr6enr/pdf/BILLS-110hr6enr.pdf [↑](#footnote-ref-95)
96. Дакалов М.А. нормативно-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в США: основные элементы //Бизнес в законе №1, 2013 с.225 (http://cyberleninka.ru/article/n/normativno-pravovoe-regulirovanie-ispolzovaniya-vozobnovlyaemyh-istochnikov-energii-v-ssha-osnovnye-dokumenty) [↑](#footnote-ref-96)
97. Canada Alternative Fuels Act S.C. 1995, c. 20 Assented to 1995-06-22 [Электронный ресурс] - URL : http://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/A-10.7.pdf [↑](#footnote-ref-97)
98. Курбанов Р. А.Развитие возобновляемых источников энергии и   
    защита окружающей среды: правовое регулирование в Канаде //"Черные дыры" в Российском законодательстве. 2014. № 2. с.119 [↑](#footnote-ref-98)
99. Бучнев А. Регулирование и стимулирование развития возобновляемых источников энергии, с.109 [↑](#footnote-ref-99)
100. 4.14. [Электронный ресурс]-URL:http://solex-un.ru/energo/review/opyt-ispolzovaniya-vie/obzor-2-opyt-po-stimulirovaniyu-vie [↑](#footnote-ref-100)
101. Dimitris K. Niakolas, Maria Daletou, Stylianos G. Neophytides, Constantinos G. Vayenas Fuel cells are a commercially viable alternative for the production of ‘‘clean’’ energy // Ambio 2016, 45(Suppl. 1):S32–S37 P.34 [↑](#footnote-ref-101)
102. European Commission’s White Paper for a Community Strategy and Action Plan «Energy for the future: renewable sources of energy» COM(97)599 final (26/11/1997) [Электронный ресурс]-URL:http://europa.eu/documents/comm/white\_papers/pdf/com97\_599\_en.pdf [↑](#footnote-ref-102)
103. [Электронный ресурс]-URL:http://vetrodvig.ru/strategii-razvitiya-netradicionnyx-istochnikov-energii-v-polshe/ [↑](#footnote-ref-103)
104. European Commission’s Green Paper «A 2030 framework for climate and energy policies» COM/2013/0169 final [Электронный ресурс]-URL:http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0169&from=EN [↑](#footnote-ref-104)
105. B. SCHLOMANNa, W. EICHHAMMER Interaction between Climate, Emissions Trading and Energy Efficiency Targets // Energy & Environment April 2014 vol. 25 no. 3-4. p.711 [↑](#footnote-ref-105)
106. Kati Kulovesi, International Trade Disputes on Renewable Energy: Testing Ground for the Mutual Supportiveness of WTO Law and Climate Change Law. //RECIEL 23 (3) 2014. ISSN 2050-0386, p. 345 [↑](#footnote-ref-106)
107. Волна споров по поводу соответствия «зеленых» субсидий нормам ВТО будет постепенно нарастать. Уже сейчас 2 спора по вопросам государственной поддержки отраслей, имеющих отношение к производству возобновляемой энергии, находятся в ВТО на стадии консультаций. Речь идет о жалобе США по поводу поддержки Индией производителей солнечных батарей (DS452) и жалобе Китая к ЕС по поводу предоставления рядом стран-членов (в частности, Италией и Германией) льготных тарифов производителям чистой энергии (DS456). Оба спора, как и в случае с Канадой, связаны с требованиями к обязательному использованию производителями чистой энергии доли отечественного оборудования. ( [Электронный ресурс]-URL: https://www.hse.ru/org/hse/tradepol/news/153912864.html) [↑](#footnote-ref-107)
108. В 2011 году в связи с катастрофой на японской АЭС Фукусима-1 Федеральным правительством Германии была предложена политика Energiewende – «энергетический поворот», означающая постепенный отказ от углеводородных источников энергии, полный отказ от использования атомной энергии и переход к генерации электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии. Согласно планам Федерального правительства к 2025 году доля электроэнергии из возобновляемых источников энергии будет составлять 40-45%, а к 2035 году - 55-60%. К 2050 году планируется получать минимум 80% генерации электроэнергии на основе ВИЭ. Стоит отметить, что эти цели закреплены непосредственно в § 1 Закона о возобновляемой энергетике. Согласно абз. 1 §1 среди целей стоит содействие защите климата и охрана окружающей среды, а также сохранение ископаемых источников энергии. Согласно 13 поправке в Закон «о мирном применении ядерной энергии и защите от опасных последствий её применения» (Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz)), принятой 06.08.2011 г., к 2022 г. должны быть выведены из эксплуатации все существующие атомные электростанции, которых на момент принятия Закона в Германии было 17, а объем генерации составлял около 127,7 млрд. кВт или около 23% в общей генерации электроэнергии. (Козлов С.В. Возобновляемая энергетика в России и Германии: состояние и перспективы правового регулирования //Юридический вестник молодых учёных, №1, 2015, с.37) [↑](#footnote-ref-108)
109. Bundesgesetz Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien 29. März 2000 (BGBl. I S. 305) [Электронный ресурс]-URL: https://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/eeg\_2014/gesamt.pdf [↑](#footnote-ref-109)
110. Бучнев, А. Регулирование и стимулирование развития возобновляемых источников энергии //Государственная служба. -2015. - № 5. С.108-111. [↑](#footnote-ref-110)
111. "Модельный закон об энергосбережении" (Принят в г. Санкт-Петербурге 08.12.1998 Постановлением 12-5 на 12-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) [Электронный ресурс]-URL: https://www.lawmix.ru/abrolaw/9223 [↑](#footnote-ref-111)
112. Модельный закон "Об использовании альтернативных видов моторного топлива" (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15 ноября 2003 г. N 22-10)

     [Электронный ресурс]-URL: http://base.garant.ru/2569509/#ixzz47WxXimcZ [↑](#footnote-ref-112)
113. Закон Республики Беларусь от 15.07.1998 № 190-З «Об энергосбережении» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 15.07.1998 № 190-З URL: http://energoeffekt.gov.by/laws/act/25--15071998-190-1-9.html [↑](#footnote-ref-113)
114. Г. Грозовский, В. Попов, Е. Полякова Нормативно­техническое регулирование в области возобновляемых источников энергии [Текст] // Стандарты и качество. ­ 2010. ­ N 10. ­ С. 34­41. [↑](#footnote-ref-114)
115. Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=30445263 [↑](#footnote-ref-115)
116. Закон Украины «Об альтернативных видах топлива» [Электронный ресурс]: Закон Украины от 14 января 2000 года №1391-XIV http://base.spinform.ru/show\_doc.fwx?rgn=11227 [↑](#footnote-ref-116)
117. Закон Украины «Об альтернативных источниках энергии» [Электронный ресурс]: Закон Украины от 20 февраля 2003 года № 555-IV URL: http://altern-energy.com.ua/zakon-ukrainyi-ob-alternativnyih-istochnikah-energii/2/ [↑](#footnote-ref-117)
118. Act on Special Measures concerning Procurement of Renewable Energy Sourced Electricity by Electric Utilities on 26.08.2011 [Электронный ресурс]: - URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0ahUKEwjRl-r0sbzMAhWkE5oKHWqVAfgQFggjMAE&url=http%3A%2F%2Fwww.japaneselawtranslation.go.jp%2Flaw%2Fdetail\_download%2F%3Fff%3D09%26id%3D2573&usg=AFQjCNE7PyazVpsVXzBf2n6920j1XVbtkA&cad=rjt [↑](#footnote-ref-118)
119. Д.В. Стрельцов Чистая энергетика в Японии // Восточная аналитика. № 2. 2011. C.108 [↑](#footnote-ref-119)
120. Japanese Act on Special Measures Concerning New Energy Use by operators of electric utilities [Электронный ресурс]: - URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwjRl-r0sbzMAhWkE5oKHWqVAfgQFggbMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.japaneselawtranslation.go.jp%2Flaw%2Fdetail\_download%2F%3Fff%3D09%26id%3D1889&usg=AFQjCNGMxwijf7G5Ra5X-JTFkQdYQLdIkw&cad=rjt [↑](#footnote-ref-120)
121. Renewable Energy Law of the People's Republic of China Adopted at the 14th Meeting of the Standing Committee of the Tenth National People’s Congress on February 28, 2005. [Электронный ресурс]: - URL: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/13/content\_1384096.htm [↑](#footnote-ref-121)
122. С.В. Чеснокова Китай сохраняет лидерство в развитии возобновляемой энергетики // Восточная аналитика. № 3. 2012. C.161-164 [↑](#footnote-ref-122)
123. Regulation 513/2013/EU of 4 June 2013 Imposing a Provisional Anti-dumping Duty on Imports of Crystalline Silicon Photovoltaic Modules and Key Components (i.e., Cells and Wafers) Originating in or Consigned from the People’s Republic of China and Amending Regulation (EU) No. 182/2013 Making These Imports Originating in or Consigned from the People’s Republic of China Subject to Registration, [2013] OJ L152/5; Regulation 1238/2013/EU of 2 December 2013 Imposing a Definitive Anti-dumping Duty and Collecting Definitely the Provisional Duty Imposed on Imports of Crystalline Silicon Photovoltaic Modules and Key Components (i.e., Cells) Originating in or Consigned from the People’s Republic of China, [2013] OJ L325/1;

     Regulation 471/2014/EU of 13 May 2014 Imposing Definitive Countervailing Duties on Import of Solar Glass Originating from the People’s Republic of China, [2014] OJ L142/23. [↑](#footnote-ref-123)
124. Жильцов А.В Деятельность ведущих государств мира в сфере внедрения новых источников энергии – позитивный опыт для России //Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2009, №3,с. 242 [↑](#footnote-ref-124)
125. Айдинов Х.Т., канд.э.наук, проф. Московского Государственного Университета Технологий и Управления им. К.Г. Разумовского, Скворцов Р.А., студент Московского Государственного Университета Технологий и Управления им. К.Г. Разумовского Альтернативная энергетика как основа развития инновационной экономики //Международный Научный Институт "Educatio" 2015. III (10), с.65 [↑](#footnote-ref-125)
126. Камышанский В.П. д.ю.н., проф.,Диденко А.А. к.ю.н., ст.преподаватель, Ксиропулос С.Г.

     аспирант кафедры гражданского права Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии// Научный журнал КубГАУ, №92(08), 2013 С.9 [↑](#footnote-ref-126)
127. Распоряжение Правительства РФ «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» [Электронный ресурс]: от 13.11.2009 N 1715-р (ред. от 29.12.2014) - URL: http://base.consultant.ru [↑](#footnote-ref-127)
128. Сорокин М.А. Анализ нормативной базы производства энергии на основе возобновляемых источников //Проблемы учёта и финансов, 2013. №1 (9), с.73 [↑](#footnote-ref-128)
129. Порфирьев Б.Н. Альтернативная энергетика как фактор эколого-экономической безопасности: особенности России //Экономика региона, 2011. №2, с.137 [↑](#footnote-ref-129)
130. [Электронный ресурс]-URL: http://www.vestifinance.ru/articles/49673/print [↑](#footnote-ref-130)