ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ШУЛЕПОВА Елизавета**

Выпускная квалификационная работа

**Проблемы и перспективы пост-конфликтного восстановления в Сирии: международные аспекты**

**Challenges and Prospects for Post-Conflict Reconstruction in Syria: the International Dimension**

Уровень образования: Бакалавриат

Направление 41.03.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа

СВ.5034.2019 «Международные отношения»

Научный руководитель:

кандидат политических наук,

доцент кафедры американских исследований

Голубев Денис Сергеевич

Рецензент:

доцент кафедры европейских исследований,

кандидат политических наук

Гудалов Николай Николаевич

Санкт-Петербург

2023

**ОГЛАВЛЕНИЕ.**

**ВВЕДЕНИЕ……………………………….……………………………………………………..3**

**ГЛАВА 1.**

**СОДЕРЖАНИЕ КОНЦЕПЦИЙ «ПОСТ-КОНФЛИКТНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ», «НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ» И СФЕРЫ И МЕХАНИЗМЫ ИХ ВНЕДРЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СИРИИ……………………………...…………………..7**

**1.1** Понятие «пост-конфликтного восстановления» и его адаптация для сирийских реалий…………………………………………………………………………………………….7

**1.2** Концепция «национального примирения» и необходимость ее внедрения на территории Сирии……………………………………………………………………………………………14

**ГЛАВА 2.**

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И СТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ В СИРИИ…………….26**

**2.1** Особенности реформирования политических институтов в Сирии и роль внешних акторов в данном процессе…………………………………………………..…………………26

**2.2** Особенности урегулирования административно-территориального вопроса в Сирии при участии международного сообщества.……….………..………………………………………34

**ГЛАВА 3.**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ВОПРОСА…………………………………………………………42**

**3.1** Основные направления экономического развития Сирии и содействие внешних акторов в нем……………….…………………………………………………………………………….42

**3.2** Роль иностранных акторов в урегулировании энергетического кризиса Сирии……………………………………………………………………………………………48

**ГЛАВА 4.**

**ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ «НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ» ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ ПРИ ПОДДЕРЖКИ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА………………….……………………………….52**

**4.1** Механизмы внедрения концепции «национального примирения» при международном содействии……………………………………………………………………………………....52

**4.2** Перспективы урегулирования конфликта в контексте пост-кофликтного восстановления……………..…………………………………………………………………..56

**Заключение…………………………………………………………………………………….59**

**Список источников и литературы………………………………………………………….63**

**Введение.**

Исследование посвящено особенностям реконструкции Сирийской Арабской Республики в экономическом, социальном и политическом направлениях при участии международных акторов. **Актуальность выбранной** темы обусловлена снижением интенсивности сирийского конфликта, обладающего системным значением, за последние три года. Состояние стагнации и замирание конфликта повышает значимость его полноценного урегулирования, что безусловно влияет на уровень региональной и глобальной стабильности. Присутствие на территории государства ряда внешних акторов усложняет процесс пост-конфликтного восстановления, однако в среднесрочной перспективе при совместном участии может поспособствовать повышению интенсивности данного процесса. Попытки медиации при участии Лига Арабских Государств, ООН, а также России, Турции и Ирана в рамках Саммита в Астане не увенчались ожидаемым успехом, что свидетельствует о наличии трудноразрешимых противоречий, возникающих в ходе разрешения конфликта. Комплексный характер данного процесса также обусловлен о раннее упомянутой многовекторности данного вопроса, включающего в себя модернизацию политических институтов, вопросы экономического и энергетического восстановления государства, а также примирения глубоко разобщенного населения Сирии.

Присутствие и активная деятельность террористических группировок, административно-территориальное устройство с наличием курдских образований, а также столкновение интересов вовлеченных иностранных акторов в совокупности составляют колоссальную проблему на пути разрешения конфликта. Стоит также упомянуть религиозный характер противоречий среди населения, которые берут свое начало еще в период обретения независимости Сирией. Этно-религиозный фактор является одним из наиболее важных элементов в процессе пост-конфликтного урегулирования, способствующим предотвращению рисков дальнейшего возобновления военных столкновений.

Для полноценной реализации данного процесса необходимо создание благоприятных условий, в рамках которого будет осуществлено сотрудничество внешних акторов между собой и с различными внутриполитическими конфликтующими сторонами государства, наблюдение международных институтов, контролирующих выполнение юридически-закрепленных договоренностей между этими акторами, а также вовлечение самого населения в процесс принятия решений по политической, экономической и социальной линии.

**Объектом** данного исследования является процесс пост-конфликтного восстановления Сирийской Арабской Республики при участии различных внутриполитических и внешних акторов.

**Предметом** исследования являются проблемы, инициативы, программы а также возможные перспективы восстановления и модернизации Сирийской Республики после гражданской войны, а также роль международных институтов и государств в данном процессе.

**Цель** выпускной квалификационной работы – определить проблемы и перспективы проведения политики пост-конфликтной государственной реконструкции при содействии ряда региональных и глобальных держав, а также международных организаций.

Для успешной реализации указанной цели в работе осуществляется решение ряда **задач:**

1. Обосновать необходимость применения данных концепций пост-конфликтного восстановления и примирения, выбранных на данном этапе.
2. Установить основные проблемы восстановления государственно-институционального аппарата и административно-территориального деления Сирии с использованием международной помощи, содействующей разрешению данных вопросов.
3. Сформировать основные механизмы и направления экономического развития страны и решения энергетического кризиса при международной поддержке.
4. Выделить возможности искоренения этно-религиозных противоречий конфликта и дальнейшего возникновения нового государственного кризиса, а также оценить эффективность и перспективы совместного международного урегулирования в сфере предотвращения возобновления конфликта.

**Степень научной разработанности проблемы.** Проблема региональной стабильности безусловно связана с наличием внутриполитических вооруженных конфликтов и их интенсивностью, именно поэтому исследователи и эксперты посвящают свои работы данному вопросу. В рамках изучения проблем урегулирования и управления конфликтами западными исследователями было представлено множество работ разрабатываемых и посвященных понятиям пост-конфликтного восстановления и примирения с показательным применением конфликтов на африканском континенте, балканском регионе и др. Однако в силу незавершенности сирийского конфликта и его относительно недлительной продолжительности, количество аналитических работ, посвященных применению выбранных концепций по отношению к сирийскому случаю, среди отечественных и иностранных исследователей ограничено, однако данные научные работы обладают полезными данными для проведения глубокого эмпирического исследования.

Среди исследователей, уделивших свое внимание непосредственному изучению понятий пост-конфликтного восстановления, а также примирению, следует отнести Мэтью Соула[[1]](#footnote-1), который в рамках своего исследования уделил глубокое внимание проблеме легитимности и самоопределения народов в рамках международного участия в пост-конфликтном восстановлении государства; Деша Жиро[[2]](#footnote-2), исследовавшая экономические аспекты в пост-конфликтном восстановлении; Роберта Мугга[[3]](#footnote-3), затронувший аспекты безопасности, с которыми может столкнуться государство в рамках пост-конфликтной реконструкции; Джона Ледераха[[4]](#footnote-4), описавшем стадии пост-конфликтного примирения в «глубоко разобщенных» обществах; Радван Зиадех[[5]](#footnote-5), предложившем возможности пост-конфликтного примирения в Сирии посредством применения концепции правосудия

переходного периода и др.

Отечественные исследователи внесли значительный вклад в изучении истории Сирийской Арабской Республики и динамики развития гражданской войны в Сирии. К ним относятся Эльза Пир-Будагова[[6]](#footnote-6), представившая исследование истории Сирийской Арабской Республики в 20-м веке; Александр Аксененок[[7]](#footnote-7) и Кирилл Семенов[[8]](#footnote-8), занимающиеся исследованием политических процессов на Ближнем Востоке и курдским вопросом; Игорь Матвеев[[9]](#footnote-9), исследовавшему место Сирии в международных отношениях в 21 веке и проблемы Сирии в рамках АТУ.

Проблемы пост-конфликтного восстановления в Сирии были также рассмотрены в работах таких центров аналитических исследований, как Middle East Institute[[10]](#footnote-10), Iraq Institute

for Strategic Studies[[11]](#footnote-11), Geneva Centre for Security Studies[[12]](#footnote-12), Arab Center Washington DC[[13]](#footnote-13),

Российский Совет по Международным Делам[[14]](#footnote-14), и др.

**Научная новизна** обусловлена тем, чтов то время как в других работах основной акцент делается на институциональный и экономический аспекты постконфликтного восстановления, в данной работе используется комплексный подход, объединяющий в себе помимо указанных также проблемы энергетического положения, административно-территориального управления, а также общенационального примирения на территории САР.

**Источниковая база исследования.** В рамках исследования используются отечественные и зарубежные ленты новостных агенств: SANA[[15]](#footnote-15), Al-Jazeera[[16]](#footnote-16), Arab News[[17]](#footnote-17), Anadolu Ajansi (Агенство Анадолу)[[18]](#footnote-18) и др; публичные заявления высших представителей властей, а также старших должностных лиц различных организаций[[19]](#footnote-19); нормативно-правовая база[[20]](#footnote-20); статистические данные[[21]](#footnote-21).

**Теоретико-методологические рамки.** Данное исследование проведено в рамках неолиберальной парадигмы и основано на **концепциях пост-конфликтного восстановления**, а также **национального** **примирения**. Данные концепции в совокупности направлены на укрепление мира и безопасности, достижение устойчивого социально-экономического развития в разрушенном войной государстве; а также на удовлетворение насущных потребностей и разрешение глубоко укоренившихся проблем

«разделенных» обществ.

Посредством **системного моделирования** в работе будет представлен патерн пост-конфликтного восстановления Сирии, в рамках которого будут выделены основные изучаемые проблемы (государственное институциональное восстановление, экономическая модернизация, урегулирование внутригосударственного энергетического и административно-территориального вопросов, а также разрешение этно-религиозных противоречий в Сирии); основные акторы, оказывающие прямое и косвенное значение на изучаемую проблему (внутригосударственные и внешнеполитические); линии взаимодействия данных акторов в рамках исследуемых проблем; эффективность деятельности и степень вовлеченности в исследуемый процесс; «ответная реакция» государства, составляющая прогнозы и перспективы внедрения пост-конфликтного восстановления государства.

**Хронологические рамки исследования** пост-конфликтного восстановления Сирийской Арабской Республики определены периодом с 2019 года по настоящее время, что объясняется внедрением первых инициатив, затрагивающих пост-конфликтную реконструкцию государства, однако специфика предмета исследования предполагает также обращение к периоду XX-го века для более детального изучения исторических предпосылок «социальной разобщенности» населения Сирии в рамках применения концепции «национального примирения».

**ГЛАВА 1.**

**СОДЕРЖАНИЕ КОНЦЕПЦИЙ «ПОСТКОНФЛИКТНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ», «ПРИМИРЕНИЯ» И СФЕРЫ И МЕХАНИЗМЫ ИХ ВНЕДРЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СИРИИ.**

В данной главе будет рассмотрена природа концепций пост-конфликтного восстановления и примирения, а также особенности применения данных концепций в контексте реконструкции Сирийской Арабской Республики с рассмотрением участия акторов международных отношений.

**1.1 Понятие постконфликтного восстановления и его адаптация для сирийских реалий.**

Государства, находящиеся в состоянии завершения или стагнации гражданской войны, вынужденно сталкиваются с рядом проблем, усугубляющих критическое положение населения той или иной страны. К ним можно отнести: слабую инфраструктуру транспорта и связи, нестабильную экономическую среду, отсутствие безопасности и высокий рост коррупции, а также отсутствие базовых потребительских услуг, как, например, водоснабжение, электроэнергия, здравоохранение и др. В условиях отсутствия эффективной работы политических институтов, экономической «непривлекательности» для прямых иностранных инвестиций, неразвитости систем безопасности, здравоохранения, образования вероятность возобновления войны через десять лет после прекращения огня составляет 40%[[22]](#footnote-22).

Для урегулирования данных вопросов исследователи, занимающиеся пост-конфликтной реконструкцией, рассматривали основные подходы и механизмы искоренения вышеупомянутых проблем. Термин «пост-конфликтное восстановление» представляет собой совокупность механизмов и методов, направленных на укрепление мира и безопасности, а также достижения устойчивого социально-экономического развития. В широком смысле пост-конфликтное восстановление – это процесс, включающий усилия по одновременному улучшению экономических, социальных, военных и политических составляющих государства с целью предотвращения дальнейшего возобновления конфликта.

Процесс перехода от войны к миру в разных государствах проходит посредством применения различных подходов в зависимости от определенных факторов, к которым можно отнести обстоятельства, послужившие возникновению конфликту, т.е. внутренние распри, этническое соперничество или контроль над природными ресурсами, условия, при которых проходил конфликт, т.е. международное вмешательство, уровень сохранения территориальной целостности, попытки проведения переговоров и временного прекращения огня[[23]](#footnote-23). Дополнительным фактором, который значительно воздействует на пост-конфликтное восстановление, является количество участников международных отношений, которые готовы оказать содействие данном процессе, их интересы, а также формат и объем помощи, которые эти государства могут предоставить.

Затрагивая проблему международного участия в пост-конфликтном восстановление государства, принято полагать, что основные политические полномочия в пост-конфликтной реконструкции могут быть возложены на отечественных субъектов. В осуществлении данных полномочий значительное участие может принимать население этого государства по причине того, что именно национальные субъекты полноценно осознают коренные причины возникновения конфликта и оценивают необходимость внедрения тех или иных реформ, будучи бенефициарами международной помощи. Однако процесс реконструкции, в государстве, не имеющем источники осуществления процесса пост-конфликтного восстановления, будет зависеть от международных субъектов. Это дает возможность предположить, что международные субъекты также могут претендовать на осуществление общеполитической власти.

Однако само прямое международное управление обладает рядом противоречий с понятием самоопределения, являющегося основным элементом процесса деколонизации в XX веке и остается неотъемлемой частью международных отношений на современном этапе. Данное противоречие является основанием того, почему участники международных отношений обычно действуют в поддержку внутреннего правительства.

Таким образом в рамках концепции пост-конфликтного восстановления действует парадигма «модели помощи/опеки». Данная парадигма основана на положении, что основная политическая власть будет предоставлена под управление национальным акторам в то время, как сам процесс управления пост-конфликтным восстановлением будет зависеть от международных субъектов.

Примером применения парадигмы «модели помощи/опеки» является создание международных миссий, которые в совокупности состоят из военных и гражданских элементов, которые, в свою очередь, способствуют формированию и дальнейшему обеспечению порядка, а также восстановлению государства, организуя обучение и предоставление технической оснащенности. Миссия ООН в Сьерра-Леоне в 1999-2005 гг., которая состояла как из военнослужащих, так и гражданской полиции и административных представителей обеспечила разоружение десятков тысяч боевиков, проведении национальных выборов и восстановление институциональной системы безопасности в государстве и др.

Размеры вовлеченности международных акторов, которые ограничиваются с целью сохранения автономного внутреннего управления государством в рамках модели помощи/опеки, являются основным отличием международного управления от других политических институтов, которые были охарактеризованы Ральфом Уальдом, как основные элементы международной территориальной администрации (колониализм, протекция, территориальное управление представительными органами, системы мандата, оккупация). Исходя из этого, следует полагать, что данный подход обладает большим количеством преимуществ с точки зрения самоопределения народа и сохранения его автономии в сфере принятия решений[[24]](#footnote-24).

Далее будут рассмотрены основные последствия гражданской войны в Сирии, которые включают в себя ряд определяющих аспектов, позволяющих сформировать основные подходы в пост-конфликтном восстановлении Сирии.

Гражданская война в Сирии стала результатом цепной реакции массовых демонстраций и революций, происходивших на Ближнем Востоке. Наличие множества внутриполитических сторон конфликта, а также присутствие внешних акторов, которые обладают своими интересами и различными представлениями о путях урегулирования конфликта, отражает комплексный характер войны. В соответствие с данными, указанными в отчете Управления ООН по правам человека, более 300 000 человек были убиты на июнь 2022 года[[25]](#footnote-25), более 14,5 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи[[26]](#footnote-26). Обстрелы с воздуха и земли нанесли колоссальный ущерб государственной инфраструктуре. Разрушительные последствия войны распространились на все сферы общественной жизни Сирии. Более того, землетрясение магнитудой 7,8, произошедшее в феврале 2023 года, разрушило обширную территорию границы между Сирией и Турцией, тот регион, который находится в уязвимом и беспокойном состоянии из-за конфликта. Мощное землетрясение и афтершоки унесли более 47 000 жизней и вызывали масштабные разрушения в обеих странах.

В соответствие с оценками Всемирной Продовольственной Программы ООН, более

12 миллионов сирийцев в настоящее время испытывают нехватку продовольствия, как следствие страна располагается на шестом месте в мире по количеству людей, сталкивающихся с данной проблемой. В контексте современной геополитической обстановки и последствий землетрясения наблюдаются рекордно высокие цены на продовольствие и топливо; сокращается количество национальных программ, предоставляющих субсидированные продукты питания[[27]](#footnote-27).

Гражданская война в Сирии вызвала один из крупнейших миграционных кризисов в мире в XXI веке, который оказал влияние на жизни миллионов людей. Более половины населения Сирии вынуждены были покинуть свои дома из-за продолжения войны, и, по оценкам, на 2023 году более 5,5 миллионов сирийцев стали беженцами и лицами, подавшими заявление на получение статуса беженца. Кроме этого, 6,8 миллиона человек являются внутри перемещенными лицами в Сирии[[28]](#footnote-28).

По данным Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, за 13 лет войны сирийцы обратились в более чем 130 стран с просьбой о предоставлении убежища. На современном этапе большинство из беженцев проживает в соседних странах региона, таких как Турция, Иордания, Ливан, Ирак и Египет. Турция является государством, принявшим наибольшее количество беженцев – 3,6 млн. человек[[29]](#footnote-29).

Экономическая активность государства также была затронута вооруженным конфликтом в Сирии. В соответствие с данными Всемирного Банка, в период с 2010 по 2020 год показатели валового внутреннего продукта в Сирии сократились вдвое. Разрушение физического капитала, вынужденное перемещение граждан, сокращение и разрыв экономических связей к снижению объемов производства, о чем также свидетельствуют снимки ночной освещенности, наблюдаемой со спутников[[30]](#footnote-30).

Сельскохозяйственный сектор экономике также находится в состоянии упадка, производство сельскохозяйственной продукции упало до рекордно низкого уровня. Индексы дистанционного зондирования растительности показывают, что урожайность зерновых в вегетационные сезоны 2021-2022 годов была ниже по сравнению с предыдущими годами, особенно на северо-востоке Сирии. Сокращение собираемых зерновых площадей, повреждение ирригационных систем, нехватка агрокультурных средств производства и высокая стоимость топлива для перекачки воды привели к снижению урожайности с начала конфликта. Кроме того, сельскохозяйственное производство было особенно низким в 2021 и 2022 годах из-за серьезных ограничений на воду, вызванных недостаточным количеством осадков и сокращением притока воды реки Евфрат из Турции в Сирию[[31]](#footnote-31).

На протяжении 12 лет наблюдается сокращение торговой деятельности в Сирии. По данным, представленным в ООН Comtrade, где демонстрируются показатели импорта из Сирии, можно заметить, что сирийский экспорт резко сократился с 18,4 млрд долларов в 2010 году до 1,8 млрд долларов в 2021 году, в основном из-за резкого снижения доходов от продажи нефти и туризма. Затянувшаяся гражданская война привела к спаду внутреннего промышленного производства и сельскохозяйственных поставок, в результате чего страна стала сильно зависеть от промышленных товаров и продуктов питания, произведенных за рубежом. Также стоит обратить внимание на последствия введенных экономических санкций в отношение Сирии, которые поспособствовали реализации стратегий уклонения от регистрирования, о чем свидетельствует крупный импорт нефти контрабандой из Ливана.

Сфера государственного политического устройства является не только причиной, но и дополнительным аспектом, на котором отрицательно сказалась гражданская война. Продолжительный конфликт не мог быть благоприятной средой для проведения выборов.

Десятилетний конфликт в Сирии не является благоприятной средой для проведения выборов. В соответствие с оценками сирийской правовой базы и избирательной администрации, приведенными Международным Фондом Избирательных Систем (МФИС), которые также оценивали каким образом проходили выборы в законодательные органы 2020 года и президентские выборы 2021 года, многочисленные международные стандарты их устройства и проведения не были соблюдены[[32]](#footnote-32). Среди основных проблем в сирийском законодательстве, указанных МФИС, следует отнести отсутствие достаточных указаний по разрешению споров, возникающих в ходе избирательного процесса в сирийском законодательстве; разрешение на ходатайство о рассмотрении апелляции только в трех случаях избирательного процесса: выдвижение кандидата, голосование и результаты выборов; ограничение права на апелляцию отклоненным или проигравшим кандидатам; процесс вынесения решений (прозрачность документации и процедур); отсутствие второго уровня рассмотрения возражений против решений, касающихся кандидатур и результатов выборов, так как Конституционный Комитет Сирии является одновременно высшим судом страны и избирательным органом[[33]](#footnote-33). Такая система подрывает принцип независимого судебного контроля, поскольку избирательный орган, проводящий выборы, также отвечает за рассмотрение возражений против своей работы.

Одним из наиболее важных вопросов в постконфликтном восстановлении Сирии остается государственно-политическое устройство, его конституционные и институциональные реформы, которые требуют «инклюзивное правление на внеконфессиональной основе с определением графика и процедуры разработки проекта новой конституции»[[34]](#footnote-34). Основным вопросом в рамках указанной проблемы является установление последовательности шагов и консенсуса не только среди граждан Сирии, но и участников международных отношений в достижении данных реформ.

Дополнительным вопросов в рамках государственного устройства Сирии является целостность страны и вопросы децентрализации власти. Государство условно разделено на сферы влияния, где правительству удается контролировать 68% территории, а именно средиземноморское побережье и центральную часть государства с крупными городами. Территории, представляющие собой полу-автономии (города Аль-Баб, Африн, Раас Аль-Айн и Телль-Абьяд, север мухафазы (провинции) Алеппо и юг мухафазы Идлиб де-факто находятся под контролем Турции; в то же время север провинции Идлиб находится под контролем террористической организации «Хаят Тахрир Аш-Шам». Северо-восток государства с провинциями Хасака, Ракка, Дейр Аз-Зор находится под управлением курдской администрации[[35]](#footnote-35). Раздробленность государства остается одной из причин периодического возникновения вооруженных столкновений между различными силами и обмена ракетными ударами между ними, что создает впечатление о хроническом характере нестабильности сирийского государства.

Таким образом, вызовы с которыми сталкивается Сирийская Арабская Республика на современном этапе, требуют основательного и наиболее благоприятного для государства подхода пост-конфликтного восстановления, который будет разработан при участии как правительства Сирии и его граждан, так и при поддержке международных акторов с соблюдением международных юридически закрепленных норм. Среди международных акторов, содействующих пост-конфликтной реконструкции Сирии, большое значение оказали как государственные акторы, т. е. Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Исламская Республика Иран, Объединенные Арабские Эмираты, Турецкая Республика, государства-члены Европейского Союза и др., так и международные межправительственные и неправительственные организации, к которым относятся Организация Объединенных Наций, Лига Арабских Государств, Всемирный Банк, Организация Ага Хана по Развитию, Relief International, Международный Комитет Красного Креста и др. В контексте процесса достижения пост-конфликтного восстановления Сирии в данной выпускной квалификационной работе будут рассмотрены проблемы институциональной модернизации и урегулирования административно-территориальных вопросов в Сирии, вопросы экономического развития и урегулирования энергетического кризиса в Сирии.

**1.2 Концепция национального примирения и необходимость ее внедрения на территории Сирии.**

Гражданскую войну в Сирии можно отнести к «конфликтам идентичности», которые по утверждениям Матса Фриберга возникают в результате неспособности управляющих структур удовлетворить основные потребности, предоставить пространство для участия в принятии решений и обеспечить справедливое распределение ресурсов и благ для определенных групп, населяющих государство, что оказывает значимое влияние на социальную идентификацию населения[[36]](#footnote-36). Подобные конфликты с большой интенсивностью возникают в условиях, когда группы населения стремятся усилить свое коллективное влияние и добиваются политического признания в ответ на отсутствие обеспечения своих основных потребностей в социальной и экономической безопасности. Интернационализация конфликта происходит, когда внутренние оппозиционные движения получают поддержку со стороны соседних государств или более отдаленных международных акторов; когда на территорию государства направляют поставки иностранного финансирования и вооружения; а также в тех случаях, когда усиливается миграционный поток из страны.

Динамика подобных конфликтов позволяет определить, что коренные причины их возникновения состоят из психосоциальных элементов, т.е антагонизмом, заложенным в истории государства и производящем угрозу идентичности. В таких условиях пост-конфликтное восстановление сталкивается с рядом парадоксальных явлений: необходимость признания болезненного прошлого и определение долгосрочного и взаимозависимого будущего; необходимость достижения истины, подтверждаемой действительность содеянных преступление в отношении тех или иных групп населения и одновременное проявление милосердия со стороны этих групп в пользу возобновления отношений; необходимость одновременного установления как справедливости и исправления раннее допустимых ошибок, так и мира, в рамках которого предполагается совместное сосуществование в отсутствии междоусобиц. Как средство решения данных парадоксальных явлений применяется примирение, фокусирующееся, в первую очередь, на самих отношениях и предполагающее, что формирование пространства для скорби и сожаления о прошлом позволяет переориентироваться на будущее и, наоборот, что видение общего будущего создает новые установки для работы с прошлым[[37]](#footnote-37).

Процесс построения примирения требует длительного времени, больших усилий и

большого внимания к множеству различных аспектов или вопросов. Одно из определений

процесса примирения характеризуется как «дружеское воссоединение между бывшими противниками вскоре после агрессивной конфронтации»[[38]](#footnote-38).

Важно понимать, что не существует обще выработанных механизмов и алгоритма внедрения примирительного процесса в условиях того или иного пост-конфликтного восстановления, однако исследователи обращают внимание на необходимость соблюдения двух основных аспектов при проведении политики примирения и установления общей идентичности в разделенном обществе. В первую очередь, необходимо принимать к сведению культурные особенности, формирующие контекст, в котором происходит процесс примирения, т. е. существует ли в разделенном обществе определенный порядок прощения и примирения, на который следует ориентироваться, а также какие исторические аспекты могут так или иначе сдерживать усилия в рамках проведения примирительного процесса. Иными важными аспектами, отвечающими за ход и перспективы успешного проведения политики примирения, являются участие и роль внешних сил, которые могут либо способствовать усилиям в примирении разделенных обществ, либо препятствовать им. При этом также важно обращать внимание на временной контекст, т.е. на длительность пройденного времени с того периода, который послужил «разделению» общества[[39]](#footnote-39).

Примирение является комплексным понятием, включающим в себя ряд практик, к которым относятся раскаяние, восстановление, наказание, извинение, исправление, прощение, искупление и понимание. Однако данное понятие широко открыто для интерпретации, поэтому основные элементы данной системы в своем применении могут существенно отличаться в рамках пост-конфликтных процессов на территории различных государств.

Рассматривая предпосылки конфликта или ход действий в процессе самого конфликта, мы можем наблюдать за нарушением тех или иных норм, которые опосредуют отношения между членами рассматриваемого общества. Правонарушители таким образом причиняют вред не только уничиженным группам населения, но и тем самым демонстрируют отсутствие свое приверженности ценностям общества, к которому он принадлежит. В дальнейшем данное явление вызывает чувство обиды со стороны тех групп населения, которым причинили вред. Более того, оно часто сопровождается отказом других членов общества в солидарности по отношению к правонарушителям.

Отчуждение, таким образом, заставляет правонарушителя признать свой проступок

и, соответственно, полноценно осознать моральное неодобрение его действий. Признавая, что он нанес ущерб ценным отношениям, он соответственно принимает на себя вину.

Сам путь к примирению лежит через рассмотрение негативных последствий своих действий посредством извинений, возмещения ущерба и покаяние. Признавая ответственность, выражая скорбь и сожаление и подтверждая свою приверженность ценностям общества, правонарушитель вновь стремится к установлению связи с принятыми нормами в обществе и с другими группами населения, а посредством возмещения ущерба человек стремится исправить ситуацию, компенсировать причиненный моральный и материальный ущерб. Однако, как правило, стремление исправить причиненный вред в прошлом сопровождается какими-либо чрезвычайными усилиями, т. е. в данном случае самое покаяние предполагает готовность пострадать за содеянное и выйти за рамки долга, чтобы продемонстрировать свою приверженность отношениям и нормам в обществе. Таким образом, извинение, возмещение ущерба и покаяние нацелены на восстановление и укрепление тех отношений, которые пострадали от конфликта в прошлом[[40]](#footnote-40).

Как правило, главным препятствием на пути к примирению является обида, поэтому процесс возвращения к мирному сосуществованию завершается прощением, т.е отказом от обиды. Прощение можно достигнуть только искренним убеждением и удовлетворенностью в том, что правонарушитель принял ответственность за свои действия и готов подтвердить личную приверженность общественным нормам. В данном случае прощение принимает на себя форму признания примирения и восстановления испорченных отношений, однако прощение обидчика жертвой, не исключает отсутствие дальнейшего наказания, вопрос о котором обычно регулирует третья сторона – уполномоченный представитель общества, нормы которого были нарушены[[41]](#footnote-41).

Однако важно понимать, что плюрализм, присущий общественной жизни, означает, что существует вероятность возникновения дополнительного конфликта на фоне вопроса применимости самих норм, в соответствии с которыми следует оценивать противоправные действия (т.е. рассматриваемый правонарушитель для одной стороны является террористом, в то время как для другой - борец за свободу). Тем не менее, в условиях наличия гармоничных отношений и сосуществования различных групп сирийского населения в прошлом, существует возможность их восстановления на современном этапе посредством усиления информированности общества о необходимости включения механизмов примирения и прощения в процессы пост-конфликтного восстановления государства.

Гражданская война в Сирийской Арабской Республике представляет собой совокупность политических и социально-экономических противоречий. Важное место в этой системе также занимает религиозный и этнический фактор, который нашел свое отражение в общественной разобщенности среди населения Сирии. Этноконфессиональная гетерогенность стала одной из движущих сил в сирийском обществе, которая бросила вызов государственной стабильности. Однако важно понимать, что религиозная и этническая разобщенность в Сирии образовалась не в рамках т. н. «арабской весны», а создавалась и трансформировалась на протяжении 20-го века. Для демонстрации полной картины религиозного вопроса, необходимо обратиться в историческое прошлое государства с момента получения его независимости.

В 1946 году страна не только обрела независимость, но и этноконфессиональные меньшинства начали набирать политический вес[[42]](#footnote-42). Когда новое правительство, возглавляемое суннитами, пришло к власти, одним из первых шагов его политики стало исключение представительства общин в парламенте. Этому способствовало лишение юрисдикционных прав, предоставленных меньшинствам в рамках французского мандата. В результате в первые годы независимости наблюдалось несколько восстаний против нового направления внутренней политики. В последующие годы представители алавитов и других меньшинств стали принимать более активное участие в сирийской политике. Всего за несколько лет политический климат в Сирии изменился. Новые и формирующиеся политические партии коммунистов, «Братья-мусульмане», Сирийская социальная националистическая партия и партия Баас, выражали распространенные среди общества идеи развития государства и продвигали собственные идеологии. Светские и социалистические партии привлекли внимание меньшинств, делая акцент на социальных реформах и этническом равенстве[[43]](#footnote-43).

С приходом к власти в 1963 году руководители партии Баас, Мишель Афлак (сирийский православный христианин) и Салах ад-Дин Битар (сирийский мусульманин-суннит) определили в качестве основного направления своей политики – объединение арабского народа. Параллельно вектор политической деятельности партии был также направлен на секуляризации, однако руководство партии вынуждено было рассматривать ислам как важнейший компонент арабского национализма, понимая, что это религия

большинства народа.

Несмотря результаты военного переворота 8 марта 1963 года, политическая борьба внутри государства продолжалась и тем самым коснулась религиозного вопроса. Военный Комитет Баас в течение нескольких месяцев вел борьбу против юнионистов (сторонники насеризма, арабского социализма, панарабизма), часть из которых удалось сместить с высших военных должностей. Кроме того, 18 июля 1963 года была совершена попытка военного путча под предводительством Дж. Альвана, участниками которого были военные офицеры-сунниты. Однако неудачный итог в результате стал переломным моментом, когда контроль в армейском руководстве был передан представителям алавитского меньшинства, которые, в свою очередь, и были брошены на подавление организованного путча[[44]](#footnote-44).

Однако ошибочно полагать, что представители алавитского общества стали активно продвигаться на высокопоставленные военные должности в результате скрытого желания представителей партии предоставить им доминирующее положением в вооруженных силах. Алавиты к тому периоду имели репутацию яростных племенных бойцов, которые во время периода французского мандата были зачислены в Les Troupes Speciales, колониальные силы, которые играли главную роль в подавлении националистического инакомыслия и в которых алавитскому меньшинству удалось продемонстрировать свои боевые способности.[[45]](#footnote-45) Тем не менее, определнная дискриминация суннитов все же наблюдалась при поступлении в Военную академию и другие военные учебные заведения, при приеме в члены военной партийной организации, в органы госбезопасности. Некоторые армейские части признавались «потенциально ненадежные» в них суннитов. Их чаще

всего переводили на сирийско-израильский фронт или в другие армейские соединения, находящиеся далеко от Дамаска, – в Халеб, Латакию. Таким образом, все соединения вокруг Дамаска были главным образом укомплектованы этноконфессиональными меньшинствами[[46]](#footnote-46).

В начале 1970-х годов положение алавитов значительно улучшилось. Светская и социалистическая политика, принятая режимом Баас в 1960-х годах, была социально-экономически выгодна для алавитских общин. Их безопасность подкреплялась доминирующим положением в вооруженных силах. Одновременно суннитская городская буржуазия была удовлетворена политической ситуацией, поскольку поначалу приветствовала смягчение Хафезом аль-Асадом радикальных экономических реформ, навязанных Салахом Джадидом.

В такой политической атмосфере алавиты, вполне понятно, могли испытывать определенный оптимизм в отношении своих будущих перспектив. В 1970 году их численность составляла около 690 000 человек (11% процентов от 6 305 000 населения САР, в то время как в 1960 году население алавитов составляло 10,6% от общего числа)[[47]](#footnote-47). Это представляет собой положительный сдвиг в демографии алавитов, обративший вспять снижение их доли в первые десятилетия независимости Сирии. Безусловно, такие показатели могли быть связаны с улучшением условий жизни сельского населения во время правления баасистов. Однако другим фактором стала масштабная эмиграция преимущественно суннитов, городских специалистов и бизнесменов с конца 1950-х годов в результате социалистических реформ. В 1970 году алавиты оставались в основном сельским населением и составляли большинство в прибрежных районах Латакии и Тартуса, но миграция алавитов в города увеличилась в период правления Хафеза аль-Асада. Для них лучшей возможностью стабильного заработка была армия, деятельность в сирийской мухабарат (военной разведке) и большом бюрократическом аппарате. В этом случае занятость сирийского населения была также разделена на конфессиональном уровне: представители суннитского вероисповедания работали в традиционном частном секторе экономики, а представители алавистких общин занимали большую часть государственного сектора.

Однако несправедливо утверждать о присутствии полномасштабной дискриминации суннитского населения в этот период. В рамках секулярной повестки в основном борьба шла с представителями радикальных течений Ислама, в частности с движением «Братьев Мусульман». Сам Х. Ассад, принимая во внимание тот факт, что стабильность государственного положения зависит от удовлетворения внутренней и внешней политикой суннитским большинством, составлявшим на тот момент 75% от всего населения, старался наладить взаимоотношения с исламскими институтами, которые обладали большой социальной базой. Среди них джамааты (братства), основанные Ахмадом Куфтаро (Ал-Ансар) и Салихом Ал-Фарфуром (Ал-Фатх) в Дамаске, а также Абдаллахом Сирадж ад-Дином (Ал-Ша'банийя) и Мухаммадом ан-Набханом (Ал-Кильтавийя) в Алеппо. Они, в свою очередь, сохраняли хорошие отношения с властью и не выступали против баасистских решений во внешней и внутренней политике, в результате чего обладали возможностью стабильно функционировать и оставаться главными негосударственными источниками исламского образования и «легитимной» средой для появления в стране новых алимов, а также иметь свои религиозные школы[[48]](#footnote-48).

Тем не менее, можно выделить три ключевых фактора, способствующих возникновению у многих сирийцев убеждения, что режим Асада обладал предвзятостью по отношению к алавитам: разработка новой сирийской конституции в 1973 году, в которой не было указано, что президент должен быть мусульманином (позднее поправка о том, что президент Сирии должен быть мусульманином была возвращена); назначение алавитов на важные роли в армии и правительстве; непотизм по отношению к родственникам, таким как Рифаату Асаду, чьи открытые эксцессы вызвали широко распространенную антипатию к режиму. И наоборот, с точки зрения алавитов, реакция суннитов на новую конституцию и межконфессиональную борьбу в период с 1976 по 1982 год сохраняли убежденность в том, что мусульмане-сунниты продолжают проявлять религиозный шовинизм[[49]](#footnote-49).

В конце 1970-х – начале 1980 – х внутригосударственная стабильность подрывается более ожесточенной борьбой правительства Сирии и движением «Братьев-мусульман». Накопившиеся противоречия практически вылились в гражданскую войну. Непосредственной причиной выступления братьев-мусульман против режима стало жестокое подавление инакомыслия в городе Хама элитными войсками под командованием Рифаата Асада в феврале 1976 года. Однако более глубокие причины насильственной оппозиции режиму Асада накапливались в течение некоторого времени. Недовольство подпитывалось светской конституцией, экономическим недовольством среди суннитских торговцев, участием сирийского режима в Ливане и общим недовольством тем, что алавиты «узурпировали» доминирующую роль в Сирии[[50]](#footnote-50).

За этот период можно наблюдать ряд важных в истории Сирии событий, которые подпитывали межконфессиональную разобщенность. Режим Асада, несомненно, был встревожен всплеском симпатий к «Братьям-мусульманам» среди умеренных суннитов и уже 6 и 7 апреля 1980 года подразделения спецназа под командованием Рифаата аль-Асада вошли в Алеппо и Хаму. Около двух недель оба города находились под полным контролем спецназа, который занимался ликвидацией оружия и членов «Братьев-мусульман», так же «сочувствующих» им. Около шести тысяч человек были арестованы и тридцать казнены. Мухабарат (состоявший преимущественно из алавитов) сыграл важную, часто беспощадную роль в подавлении растущего несогласия. Например, мужчин часто задерживали просто за бороду. Жестокие примеры приводились и в отношении других, например, двух врачей из Хамы, которых забрали из их домов, расстреливали и надругались[[51]](#footnote-51).

Другим событием, которое встревожило общественность, стала демонстрация «Дочерей революции» (девочек-подростков, поддерживаемых вооруженными мужчинами), на улицах Дамаска и других городов, которые, выступая, срывали хиджаб с голов мусульманок. В отместку, два месяца спустя, Исламский фронт устроил мощный взрыв в квартале Азбакия, в Алеппо, уничтожив суд государственной безопасности, управление военной разведки и вербовочный центр при управлении военной разведки. В результате начались жестокие репрессии, кульминацией которых стала резня в Хаме в 1982 году. По сообщениям, на улицах и в подземных туннелях города Хама было убито до 20 000 человек. Большинство членов Исламского фронта также были убиты или скрывались[[52]](#footnote-52). Безусловно, резня в Хаме стала символом победы режима Асада над радикальными исламистами, однако репрессии в отношении умеренных исламистов и джамаатов, выражающих беспокойство в результате кровопролитной борьбы, продолжались.

С приходом новой сирийской администрации в 2000 г. противостояние с радикальными исламистами не утратило своего напряжения. Как отмечает Сарабьев Алексей: «со своей стороны, власти оказались в сложном положении: продолжение либерализации политической жизни не могло не коснуться и радикальных исламистских движений, постепенно выводя их в легальное поле и (с учетом описанного выше усиления их в странах региона) фактически вкладывая им в руки оружие»[[53]](#footnote-53). Однако отмена проведения реформы, в свою очередь, взывала бы ряд недовольств среди тех, кто симпатизировал радикальным исламистам, а именно самих же исламистов, которым удавалось проникать в умеренные религиозные группировки; а также со стороны Турции, Египта, Ирака, стран Персидского Залива, которые были заинтересованы в более широком распространении суннитского толка в Сирии; со стороны мировых держав, основной целью которых была смена авторитарных режимов в ближневосточном регионе.

Таким образом, этно-конфессиональные противоречия, которые уходят корнями в

начало XX века, а также обострение критики вокруг «правящей алавитской верхушки»

стали движущей силой серьезных недовольств и разногласий, которые нашли свое отражение в гражданской войне.

Другим направлением социальной разобщенности населения в Сирии является курдский вопрос. На основе исторических и географических причин курдское население является неоднородным. Как результат распада Османской Империи после Первой мировой войны на ряд новых государств и подмандатных территорий курдское население было расположено в рамках ближневосточных государств: Турции, Ирана, Ирака и Сирии. Курдское население Сирии исторически проживает на территории северной части государства. Курдские районы Сирии разделены на три основные части, которые являются «территориальными отростками» более крупных курдских территорий в соседних странах. Это район Курд-Даг (т.е. «Курдские горы») в северо-западном углу Сирии, который обеспечивает большую часть производства оливок в Сирии; город Айн эль-Араб (Кобани) и район вокруг него, который расположен у Багдадской железной дороги; район Джазира, расположенный в верхней Месопотамии.

Согласно принципам соглашения Сайкса-Пико, Франция получила мандат над территорией Сирии. Данный период заложил основы «политической культуры» сирийских курдов в первую очередь потому, что французская колониальная администрация не придерживалась идеи создании автономии для курдов на подмандатной территории с целью сохранения стабильных отношений с Турцией и арабскими политическими кругами в Дамаске. Помимо этого, курдское население рассматривалось как инструмент противостояния Великобритании, Германии и СССР в дальнейшем против Франции[[54]](#footnote-54). Решающими событиями в этом направлении стали образование Хойбунской Лиги (Курдской Национальной Лиги) в 1927 году и принятие конституции 1936 года, которая способствовала повышению стремления к образованию автономии в Джазире. Выше упомянутая Хойбунская Лига была создана в первую очередь с целью проитвостояния кемалистскому режиму в Турции. Более того, Лига признавала французский мандат на территории Сирии, и именно поэтому французская администрация предоставляла возможность проводить встречи данного политического проекта на территории Сирии. Курдская элита Джазиры стремилась не только к автономии, подобной той, которая была предоставлена друзам в Джабаль Друзе и алавитам в Латакии в начале 1920-х годов. Джазира была последней областью на территории мандата, подчиненной французской власти, которая получила полный контроль над регионом только в 1927 году. Тем не менее, государственное присутствие было минимальным, инфраструктура была слабой, т.е. Джазира, безусловно, представляла собой периферию Сирии. Франко-сирийское соглашение 1936 года, которое передало власть арабскому большинству Сирии пробудило «политическую культуру» курдского населения и вылилось в мирную оппозицию внутри страны, которая тем не менее сохраняла определенное сотрудничество с действующим на тот момент режимом до определенного периода[[55]](#footnote-55).

В 1949 году, в череде трех военных переворотов в Сирии к власти пришли офицеры армии с частично курдским происхождением. Реакция представителей арабского национализма в этой связи была крайне негативной не только из-за существования так называемого «военного режима курдов», но и из-за аналогичного участия во французских Les Troupes Speciales в подмандатный период, которые были направлены на подавление националистического инакомыслия. Однако с момента свержения бывшего президента Сирии Адиба аш-Шишакли в 1954 году во внутренней политике государства антикурдское настроение стало более заметным. Об этом свидетельствуют чистка в вооруженных силах и ряд проводимых репрессий по отношению к курдской интеллигенции[[56]](#footnote-56).

Критичным моментом, напрямую затронувшим положение курдского населения в Сирии стала перепись населения на северо-западе страны в 1962 году. Как результат, на основе принятого правительством решения более 120 тысяч курдов были лишены гражданства. Существовала также группа населения, которая проигнорировала перепись; в последствие данная группа была причислена к «скрытым» гражданам Сирии, которые в большинстве своем занимались сельско-хозяйственной деятельностью. Более того, дети проигнорировавших перепись курдов получили аналогичный статус, несмотря на «право земли», которое декларируется Конституцией Сирии. На 2008 год количество курдов, населяющих Сирию, но лишенных ее гражданства, а также вышеупомянутых «скрытых» граждан составляло 280 тысяч человек[[57]](#footnote-57).

С приходом к власти партии Баас подавление движения курдского самоопределения стало более интенсивным. В 1963 году бывший начальник секретной службы мухафазы Хасеке представил доклад о решении курдского вопроса в Джазире. Данный доклад получил известность в результате большого количества уничижительных предписаний по отношению к курдскому населению, в котором последние характеризуются как «злокачественная опухоль, развивавшаяся в части тела арабской нации»[[58]](#footnote-58). Предложенным

им методом решения данного вопроса стало создание арабского пояса посредством депортации курдов вдоль турецких границ. Среди других дискриминационных предложений было отсутствие возможности получить образование и работу, однако данный план не был реализован вплоть до 1970-х годов[[59]](#footnote-59).

С тех пор наблюдалась тенденция выраженной самоорганизации курдов под постоянной угрозой репрессий и дискриминации. Несмотря на сильное давление со стороны официальных властей, курдские политические силы стремительно искали возможности установления связей с внешними акторами, которые могли бы содействовать изменению их статуса в государстве.

Такие курдские города, как Африн, Аль-Хасеке, Амуда, Айн аль-Араб, Дэйр аль-Зор, Рас аль-Айн и др. активно протестовали с самого начала восстания. Курдские молодежные шруппы и местные координационные комитеты являлись самыми сильными силами на местах, организующими протесты. Правительство Башара Асада в таких условиях стремилось кооптировать курдское меньшинство посредством предоставления гражданства Сирии 200 000 сирийских курдов уже в первые дни восстания. Образованное на основе Курдского Национального Конгресса в конце апреля 2011 года Курдское Национальное Движение уже спустя месяц провозгласило свою программу, включавшую прекращение однопартийной системы в Сирии, верховенство закона, равенство всех граждан, а также направление на государство со светским устройством. Однако данное движение распалось уже осенью 2011 года, как результат большого количества разногласий среди курдских политических партий и общественных движений. Более того, процесс интеграции курдов в оппозиционный Сирийский Национальный Совет оставался затяжным по причине того, что сами сирийские курды обвинялись в сохранении связей с правящим правительством Асада и недостаточной поддержке восстания. Об этом свидетельствует заявление Самира Нашара, члена Генерального секретариата СНС: «Мы обвиняем курдские партии в том, что они не принимают эффективного участия в сирийской революции... Похоже, что эти партии продолжают делать ставку на диалог с режимом. Эта позиция, безусловно, будет иметь последствия после падения режима»[[60]](#footnote-60). Как результат, среди представителей курдского ополчения можно было наблюдать три основные позиции: ориентация на Иракский Курдистан для достижения единства и компромиссов между курдскими партиями; резкая оппозиция в рамках Курдского Национального Конгресса; установление диалога с действующим правительством Асада, чему придерживаются представители

«Демократического Союза» (PYD).

В условиях противостояния курдского населения с правительством и между собой наблюдается большая роль внешнеполитических акторов, в частности США, Турции, Ирана, Росси. Независимо от политических расколов, возникших на севере Сирии, и среди огромных сложностей и неопределенностей войны, важно отметить что сами курды Сирии решительно вышли на местную, региональную и международную арену, что необратимо изменило их положение на международной арене[[61]](#footnote-61). Однако само участие региональных и международных сил в Сирии, а также влияние на будущее курдского представительства, которое они получили повысило неопределенность среди самого курдского населения и потребовало от местных акторов вести переговоры о формировании диалога внутри государства и установлении равных отношений среди внутриполитических участников конфликта.

На современном этапе можно ожидать положительные перспективы как в урегулировании самого конфликта, так и в примирении населения Сирии. Международные встречи, которые проходили в Астане, Сочи, Тегеране и Стамбуле поспособствовали началу внутрисирийского примирения. Оптимистичные ожидания в этой связи вызваны прежде всего «дипломатией землетрясения», продолжающейся с февраля 2023 года, а также недавним возвращением Сирии в Лигу Арабских Государств после ее исключения из организации в 2012 году. Возобновление дипломатических отношений Сирии с арабскими государствами, а также перспективы координации пост-конфликтного восстановления Сирии с арабскими странами может оказать решающее влияние на окончательное урегулирование конфликта в условиях соблюдения интересов как самих сирийцев, так и значимых внешнеполитических игроков.

**ГЛАВА 2.**

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И СТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ В СИРИИ.**

В данной главе будут рассмотрены основные проблемы политической системы Сирийской Арабской Республики, послужившие началу гражданской войны, а также вопросы, необходимые для урегулирования в рамках пост-конфликтного восстановления государства, которые затрагивают особенности государственного управления, реформы конституции, а также административно-территориального деления государства. Решение указанных выше вопросов будет рассмотрено в контексте участия международных акторов и их влияния на данный процесс.

**2.1 Особенности реформирования политических институтов в Сирии и роль внешних акторов в данном процессе.**

Внутриполитическое положение в Сирии безусловно влияет на дальнейшее развитие процесса пост-конфликтной реконструкции. На современном этапе можно наблюдать попытки проведения ряда реформ во внутриполитической жизни государства, что делает сирийский случай особенным: внедрение проектов по созданию нового политического устройства государства проводится на этапе, когда гражданская война еще не завершена. Условия незавершенности конфликта, таким образом, усложняют процесс внутриполитической реконструкции, однако тем самым привлекают участников международных отношений к содействию данному процессу, которые предлагают различные подходы.

С целью определения основных особенностей и проблем современного внутриполитического устройства Сирии необходимо рассмотреть с основные проблемы данного аспекта с исторической ретроспективы.

В 1961 году, с распадом Объединенной Арабской Республики в Сирии были проведены выборы в Учредительное Собрание, избравшее нового президента и принявшего решение восстановить Конституцию государства 1950 года. В основе новых поправок, внесенных в конституцию лежали права главы государства в роспуске парламента, а также право исполнительной власти проводить законотворческую деятельность. С этих пор в Сирии можно было наблюдать отход от западных норм в государственном правлении и формирование президентской республики с жестко централизованной властью[[62]](#footnote-62).

С приходом ко власти военных в 1963 году Партия Арабского Социалистического Возрождения получила полномочия в формировании правительства. Новая Конституция Сирии была принята в 1973 году при правлении Хафеза Асада и действовала вплоть до 2012 года. Сформированный Прогрессивный Национальный Фронт, в состав которого вошли партии, находящиеся в союзнических отношениях с БААС подвергался большой критике со стороны оппозиции в первую очередь потому, что служил прикрытием однопартийной системы государства, где главенствующую роль играла партия БААС. В конституции была закреплена роль партии, как центра принятия внутри и внешнеполитических решений государства. Более того, президент наделялся широкими полномочиями, а его власть не обладала никакими противовесами. Среди других аспектов, вызывавших недовольство, были сокращение власти Высшего Верховного Суда, отсутствие предоставления прав национальным меньшинствам, а также сокращение роли социальных слоев населения вести законотворческую деятельность (за исключением рабочих и крестьян)[[63]](#footnote-63).

С момента вступления в должность Б. Асада более 50% политических и военных руководителей государства были отправлены в отставку. Однако несмотря на стремление перенести центр управления от военных к гражданским институтам армия продолжала оставаться одним из главных внутриполитических акторов государства[[64]](#footnote-64). Кроме того, с целью урегулирования положения в государстве в 2012 году был проведен Конституционный референдум, который предлагал ряд уступок по части требований, выдвигаемых оппозиционной стороной. Поправки, внесенные в конституцию государства состояли из отмены главенствующей роли партии БААС, ограничения президентских срок и др[[65]](#footnote-65). Однако данные уступки не сократили резко негативный настрой оппозиции, которая в первую очередь требовала сменить руководящую верхушку во главе с Башаром Асадом, а также сократить президентские полномочия.

В условиях гражданской войны заинтересованность гражданского общества в политической жизни государства значительно снижалась. Это связано с проведение парламентских выборов в 2012 году, по результатам которых, кандидаты от оппозиционных партий получили лишь 6 из 250 мест в парламенте. В период проведения этих же выборов многие антиправительственные группировки решили проигнорировать эти же выборы, а сама явка избирателей составила 57,5% от числа граждан, внесенных в списки для голосования. Для сравнения, явка избирателей на парламентских выборах, проходивших в 2020 году составляла всего 33%, однако независимые кандидаты от оппозиционных группировок получили уже 67 мест в парламенте. На тот период парламентские выборы переносились дважды[[66]](#footnote-66), что было связано с условиями пандемии коронавируса, которая также сказалась на низкой явке избирателей.

Однако президентские выборы, которые проходили в 2021 году привлекли более 78% избирателей, т. е. около 18 млн. сирийцев. Несмотря на победу Б. Асада в этих выборах, Международный Фонд Избирательных Систем (МФИС) отмечало несоответствие проведение выборов международным стандартам, а страны Европейского Союза и США отказались признавать результаты выборов[[67]](#footnote-67).

Рассматривая политическую сторону сирийского конфликта, нельзя не упомянуть резолюцию Совета Безопасности ООН под номером 2254, принятую в 2015 году и призывающую к прекращению огня и урегулированию конфликта. Данная резолюция также призывает к утверждению новой конституции Сирии в течение 18 месяцев и проведению выборов под международным наблюдением и созданию «инклюзивного переходного органа управления с полными исполнительными полномочиями, который будет сформирован на основе взаимного согласия при обеспечении преемственности правительственных институтов»[[68]](#footnote-68). Однако в данной резолюции не указаны алгоритм и механизмы, позволяющие учредить подобный орган, что приводит к постоянной интерпретации в свою пользу со стороны оппозиции и правительства. Центр Картера при сотрудничестве с Сирийской гражданской коалицией, Экономическим и социальным советом ООН для Западной Азии (ЭСКЗА), Норвежским ресурсным центром по миростроительству (NOREF) и Свисспис в период с января по май 2016 года провели сессию семинаров с приглашением сирийских юристов. Целью данных семинаров было устранение пробелов в резолюции СБ ООН.

В ходе пяти семинаров и дополнительных консультаций сирийские участники обсуждений пришли к выводу, что если в результате переговоров будет достигнуто соглашение об изменении действующей конституции, то, по крайней мере, часть из 21 конституционной статьи, предоставляющей бесконтрольные полномочия президенту республики, должны быть изменены, более 20 чрезвычайных указов отменены, чрезвычайные суды упразднены, и принята декларация конституционных принципов для

руководства переходным периодом[[69]](#footnote-69).

Основные идеи, представленные в рамках семинаров включали варианты изменения конституции Сирии. Как указано в докладе, представленном Центром Картера, один из вариантов включал в вступительные страницы Конституции декларацию конституционных принципов, чтобы обеспечить переход Сирии на новый курс. Как следствие, данный вариант стал наиболее предпочтительным. Другим вариантом стало создание временной конституции или т. н. конституционной декларации, предлагающей полностью заменить действующую конституцию. Третьим вариантом было восстановление конституции Сирии 1950 года в качестве временного документа на 18-месячный переходный период - вариант, который в конечном итоге был отвергнут как нереалистичный.

В соответствие в рабочим документом, предлагающим первый вариант реформирования конституции государства, предполагается, что восстановленный Совет министров, включающий министров от действующего правительства, оппозиции и независимых кандидатов, сформированный на основе взаимного согласия, возьмет на себя функции Переходного руководящего органа. Данная модель также предполагает, что исполнительная власть будет осуществляться совместно президентом республики и председателем Совета министров. Кроме того, для обеспечения сдержек и противовесов, в нынешнем Народном собрании и Верховном конституционном суде рекомендовано провести расширение представительство оппозиции и независимых. Предлагая данный документ, участники семинаров осознавали необходимость сбалансировать необходимость проведения достаточных реформ для реализации положений резолюции 2254 СБ ООН и вероятный отпор со стороны правительства, сопротивляющегося значительным изменениям[[70]](#footnote-70).

Среди наиболее значимых попыток реформирования политического устройства государства на недавнем этапе следует отнести учреждение Конституционного Комитета в октябре 2019 года. При активном участии Организации Объединенных Наций комитет был создан на основе соглашения между правительством и оппозиционной Сирийской комиссии по переговорам[[71]](#footnote-71). Сам Комитет состоит из двух основных органов, каждый из которых выполняет определенные функции: меньший из них занимается разработкой конституции и состоит из 45 членов; более крупный орган занимается утверждением проекта конституции и состоит из 150 членов. Председательство в Конституционного Комитета сбалансировано: два сопредседателя, один из которых назначается правительством Сирии, а другой – Сирийского Национального Комитета. Блоки правительства и СНС должны согласовывать повестку дня для обсуждения до начала любого заседания, это является основной причиной, по которой проведение совместных заседаний часто откладывается.

В рамках участия в Конституционном Комитете оппозиция Сирии выдвигает три основных требования: передать парламенту ряд полномочий президента; соблюдение принципа разделения властей, ликвидируя при этом полномочия президента вносить законопроекты; сократить дисбаланс в сторону централизма и предоставить больше самостоятельности местным органам власти, расширяя тем самым экономическое и политическое влияние муниципалитетов[[72]](#footnote-72).

С момента проведения заседаний делегатам от правительства и оппозиции Сирии удалось найти точки соприкосновения по определенным вопросам. При условиях достижения стабильной социальной среды существует необходимость достижения закона о децентрализации. Несмотря на то, что у обеих сторон существуют разные взгляды по вопросам делегирования полномочий местным органам власти, нельзя отрицать тот факт, что правительству будет сложно достичь тот уровень централизации, который существовал до 2011 года.

Также на современном этапе наблюдается тенденция достижения договоренностей по вопросам увеличения законодательных полномочий парламента при условии сохранения права вето за президентом и его статуса как верховного главнокомандующего, а также при сохранении его полномочий в назначении состава Конституционного Суда и Центрального Банка[[73]](#footnote-73).

Несмотря на достаточно продолжительную деятельность Конституционного Комитета с 2019 года, многие эксперты в области международных отношений обращаются внимание на проблему этнического баланса внутри самого института. Это касается численности курдских представителей, которые составляют лишь 4% от общего числа членов, что также меньше половины их доли в населении в Сирии в целом.

Особенно важно обратить внимание на отсутствие представителей партии Демократического Союза (PYD), которая осуществляет главную внутриполитическую деятельность на территории Автономной Администрации Северной и Восточной Сирии. На территории этого региона Сирии проживается четверть населения государства, а также расположена большая часть ее природных ресурсов, а именно нефть и газ. Кроме этого на территории Автономной Администрации расположена большая часть посевных полей пшеницы и хлопка[[74]](#footnote-74). Посредством переговорного процесса США и Россия выполняли предпринимали ряд шагов, направленных на включение Демократического Союза в Конституционный Комитет, однако причиной ее отсутствия в составе Конституционного Комитета являются ее тесные связи в Рабочей Партией Курдистана, признанной террористической организацией в Турции, ЕС и США. Одним из методов решения данного вопроса является постепенное сближение курдских представителей, состоящих в Конституционном Комитете и Демократического Союза при участии России, США, Турции, а также при вовлеченности арабских государств, которые на современном этапе смогут поспособствовать ускорению решения сирийского кризиса.

Несмотря на то, что Конституционный Комитет стал площадкой, позволяющей «сесть за стол переговоров» оппозиции и правительству Сирии, у обеих сторон до сих пор остается больше разногласий нежели общих взглядов на пост-конфликтное урегулирование. Более того, отсутствие четких сроков для проведения переговоров и согласия внутри оппозиции являются причиной, по которой заседания переносятся, а участники международных отношений вынужденно ведут переговоры по вопросам безопасности и экономики только с правительством. Данное явление провоцирует ряд недовольств у самой оппозиции и сокращает уверенность в эффективности работы Конституционного Комитета.

Рассматривая необходимость политической модернизации Сирии обособленно от деятельности Конституционного Комитета, представляется ясным, что результат процесса институциональной реформы в первую очередь должен гарантировать, что реформированные государственные институты и негосударственные субъекты смогут осуществлять свою деятельность в соответствие с принципами надлежащего управления, т.е подобная деятельность будет способствовать росту вовлеченности и участия населения в пост-конфликтном восстановлении государства. Изучив основные проблемы современной политической системы Сирии и оценив перечень недовольств оппозиционных движений, представляется логичным формирование Рамочной программы институциональной реформы Сирии, обеспечивающей руководящие принципы для поддержки ряда процессов: разработка конституционных поправок; модернизация судебного сектора и повышение его независимости; эффективное обеспечение принципов разделения властей[[75]](#footnote-75).

Важным элементом формирования институциональной реформы является организация выборов, соответствующих международным стандартам. В условиях незавершенности конфликта наиболее целесообразным предполагается провести выборы на уровне местных муниципалитетов, что своего рода станет подготовительным этапом к национальным выборам в государстве. Для эффективного осуществления избирательного процесса предполагается возможным создание специального Сирийского Избирательного

Справедливым будет отметить, что примирение оппозиции и правительства на современном этапе является весьма труднодостижимым в условиях посредничества участников международных отношений. Это обусловлено, прежде всего, отличающимися позициями ряда государств по отношению к урегулированию сирийского кризиса. Дело в том, что современное положение дел на территории Сирии представляет собой замкнутый круг: на данный момент Башар Асад не готов идти на ряд уступок и выполнять требования, выдвигаемые оппозиционными группами, считая, что сохранение целостности государства и интенсификации пост-конфликтного восстановления окажется под угрозой при разнородности политических группировок, которым делегируют полномочия в управлении. В то же время, Европейский Союз и США отказываются от предоставления финансовой поддержки в восстановлении государства, прежде всего, из-за недоверия к правительству Сирии, которое, по их мнению, при доступе к финансовым ресурсам будет использовать их не по назначению, и, как следствие не стремятся оказать влияние на поддерживаемые ими оппозиционные группы в переговорном процессе. Как указано в совместном докладе Женевского центра исследований в области безопасности и Омранского центра стратегических исследований, «для европейских, сирийских и американских экспертов вопрос заключается не в Башаре Асаде как личности, а скорее в гарантиях институциональных реформ и политического перехода, которые предотвратят возобновление войны. По этой причине многие европейские, американские и сирийские участники считают маловероятными успехи на политическом треке, если Башар Асад останется на своем посту»[[76]](#footnote-76).

Таким образом, на современном этапе перспективы институционального реформирования Сирии напрямую зависят от результатов переговоров. Включающий в себя большое количество участников, переговорный процесс длится более десяти лет, однако комплексный характер решаемых вопросов и разнородность участников в его урегулировании затягивают процесс еще более на длительный промежуток времени. Поэтому недавнее возвращение Сирии в состав Лиги Арабских Государств и налаживание отношений с арабскими государствами внушают надежды, ведь ряд арабских государств, которые на современном этапе повышают свою значимость на международной арене, могут поспособствовать достижению дальнейшего консенсуса. В свою очередь, безусловно, что ожидаемые в течение последних десяти лет договоренности приведут к обеспечению прозрачности процессов модернизации, предоставят возможность независимого мониторинга и периодической публикации информацию о темпах и намерениях реформ.

**2.2 Особенности урегулирования административно-территориального вопроса в Сирии при участии международного сообщества.**

Сохранение территориальной целостности государства является одним из наиболее важных направлений пост-конфликтного восстановления государства. Приверженность участников международных отношений к сохранению границ Сирийской Арабской Республики в пределах границ, действующих до 2011 года, зафиксирована в резолюции 2254 Совета Безопасности ООН[[77]](#footnote-77). Повышение интенсивности обсуждения данного вопроса очень важно в условиях, когда ныне существующая децентрализация государства несет угрозу не только единству государства, но и его безопасности.

Северная территория Сирии является основным центром противоречий всех участников данного конфликта на современном этапе. Сам северный регион условно разделен на три основные зоны: провинция Идлиб (где расположены группировки оппозиции и террористические формирования), турецкие анклавы на территории Сирии, созданные в ходе проведения военных операций с 2017 по 2019 год, а также курдские анклавы, объединенные в автономную администрацию Северо-Восточной Сирии.

В контексте данного вопроса автор обращает внимание на статус мухафазы Идлиб, а также курдского автономного образования. Нерешенный вопрос о формировании нового административно-территориального деления Сирии препятствует продвижению новых механизмов экономического, политического и энергетического восстановления государства, а также проведению политики примирения среди граждан, населяющие разные провинции Сирии. Аналогично с ситуацией, происходящей в Рожаве, т. е. Сирийском Курдистане, в Идлибе сформировалась экономика вооруженного конфликта, лежащая в параллельной плоскости по отношению к правительству Сирии[[78]](#footnote-78). Однако, если Сирийский Курдистан является регионом, богатым на природные ископаемые (в частности природный газ и нефть, то Идлиб всегда характеризовался как традиционно аграрный регион. Данный фактор объясняет почему данный северо-западный регион стал уязвимым под воздействием политики внешних акторов, террористических группировок, а также силовой политики возвращения данной территории под контроль правительства Сирии.

Ситуация, сложившаяся в Идлибе на сегодня, уходит корнями в 2015 год, когда одноименный город мухафазы был захвачен повстанцами во главе с террористической группировкой «Джабаат ан-Нусра», которые в последствие продвигались все дальше в северную часть Сирии. Введение войск Российской Федерации в 2016 году переломило ход войны: при поддержки РФ правительству удалось отбить в 2016 году удерживаемые повстанцами районы Алеппо. Как следствие, часть оппозиционных движений перетекла в Идлиб и его окрестности. В сторону Идлиба бежали также скрывавшиеся от кампаний международной коалиции по свертыванию ИГИЛ в восточной Сирии. Ситуация ухудшалась по мере интенсификации нанесения воздушных ударов и наземных кампаний. Одновременно Турция закрывала свою границу, что создавало трудности тем, кто хотел пересечь границу. Более трех миллионов человек, более половины из которых перемещены из других мест, остаются в тяжелых гуманитарных условиях на северо-западе Сирии. Как следствие, Анкара направила солдат на северо-запад Сирии, при этом Турция нанесла удары беспилотниками и артиллерией, в результате чего сирийские и турецкие войска вступили в прямую конфронтацию, в результате чего погибли сотни людей. Подобные действия способствовали проведению переговоров с целью прекращения огня между Р. Эрдоганом и В. Путиным в Сочи 5 марта 2020 года[[79]](#footnote-79). Наращивание военного потенциала со стороны Турции, сохраняющееся и по сей день, создает предположение, что если на современном этапе правительство Сирии предпримет попытки вернуть под свой контроль территорию Идлиб, то очевидно встретит сопротивление не только главенствующей «Хайат Тахрир аш-Шам», но и турецкий ответ. Поэтому ситуация в регионе обладает первостепенной важностью не только для нормализации положения в Сирии, но и между Анкарой и Дамаском[[80]](#footnote-80).

Террористическая группировка «Хайат Тахрир аш-Шам» в 2021 году заняла активные позиции в установлении контроля над регионом. В условиях, когда Турция рассматривала нецелесообразным проведение военных операций против этой группировки, ХТШ стала доминирующим игроком Идлиба, которая нацелена на свое укрепление за счет финансовых источников, реорганизации военной структуры и репрессий в отношении населения, недовольного политикой группировки[[81]](#footnote-81). Система административно-территориального управления, выстроенная ХТШ, справляется со своими задачами, и для ее ликвидации от Турции потребовались крупные финансовые затраты, которые позволили бы выстроить систему с нуля.

Сама «Хайат Тахрир аш-Шам» позиционирует себя как умеренная организация,

отказавшаяся от джихадистской риторики; более того, лидеры группировки не раз сообщали об отстранении от идеи установления шариата в Идлибе. Кроме того, лидеры группировки не раз заявляли о своей эффективности, обращая внимание на свою большую роль в уничтожении террористических группировок, аффилированных с «Аль-Каидой». Однако на территории Идлиба продолжают действовать такие вооруженные

группировки, как «Катаиб Хаттаб аш-Шишани»[[82]](#footnote-82) и «Катиба Таухид валь-Джихад»[[83]](#footnote-83), находящиеся под покровительством ХТШ.

Административная система, выстроенная в Идлибе соблюдает принципы децентрализации. В мухафазе учреждены 144 муниципальных совета. Однако система управления характеризуется неравномерной работой местных и муниципальных советов, их непостоянной иностранной поддержкой и отсутствием какой-либо надместной организационной структуры. В 2017 году под эгидой «Хайат Тахрир аш-Шам» было сформировано Сирийское Правительство Спасения (SSG), которое в дальнейшем руководило созданием министерств в городе Идлиб на основе министерских офисов изгнанного правительства Сирии. Хотя первоначальный городской совет Идлиба продолжал действовать в течение 2017 года, к началу 2018 года Правительство Спасения полностью реструктурировала совет и передала его в ведение Министерства местной администрации и услуг. В настоящее время городской совет Идлиба состоит из семи офисов, которыми руководят 20 членов совета и в которых работают около 60 постоянных и временных сотрудников. Помимо работы по содействию деятельности гуманитарных организаций в координации с министерствами и управлениями Сирийского Правительства Спасения, основная роль совета заключается в оказании основных муниципальных услуг, а именно: ремонт дорог, сбор мусора, избрание богословов, а также поддержка координации с гуманитарными организациями[[84]](#footnote-84).

Однако Идлиб на современном этапе является центральной проблемой в рамках гуманитарного кризиса, обострившегося после землетрясения в феврале 2023 года. Кроме этого, провинция находится под перманентной угрозой террористических атак, что обусловлено использованием провинции боевиками террористических группировок в качестве места сосредоточения координационных центров.

Таким образом, ситуация в Идлибе привлекает внимание многих международных акторов, которые в поисках урегулирования ситуации, обострившейся вокруг данной мухафазы, продолжают преследовать свои стратегические интересы.

Для Турецкой Республики в приоритете сохраняется цель обеспечения безопасности своих южных границ и сокращения миграционного потока. Иным важным фактором сохранения турецких войск на севере Сирии является сдерживание укрепления курдской автономии. О стремлении Турции оставаться гарантом безопасности в Идлибе свидетельствует ряд военных операций, среди которых последняя закончилась ликвидацией лидера «Исламского Государства», Абу аль-Хусейна аль-Курайши[[85]](#footnote-85).

Российская Федерация, будучи важным международным участником в Сирийском конфликте и стремясь ускорить процесс урегулирования в Сирии, принимает роль совместно с Турецкой Республикой в подключении более договороспособной части представителей региональной элиты к процессу пост-конфликтной реконструкции, о чем может свидетельствовать организация Саммита в Астане, который стоит рассматривать как процесс спонсируемых переговоров, где спонсоры также являются сторонами конфликта. По этой причине его жизнеспособность в значительной степени зависит от влияния государств-гарантов на ключевых участников сирийского конфликта. Важно отметить, что хоть Соединенные Штаты не являлись участником Астанинского процесса, они приняли участие в нем в качестве наблюдателя. Но в целом открытие альтернативного дипломатического пути в Астане, по-видимому, благоприятствовало интересам режима. Это создало зоны деэскалации, которые способствовали военному повороту режима. Это значительно уменьшило влияние западных держав, выступающих против режима. И это сместило дипломатический фокус с политического перехода на конституционную реформу, сигнализируя о снижении ключевого требования оппозиции об уходе Асада.

Рассматривая современную позицию США, стоит упомянуть, что администрация Джозефа Байдена заявила, что Соединенные Штаты стремятся к политическому урегулированию конфликта в Сирии в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности ООН. Приоритеты политики США в Сирии включают победу над террористической угрозой в Сирии; расширение доступа к гуманитарной помощи; снижение уровня насилия путем поддержания прекращения огня на местах; и содействие привлечению к ответственности за зверские преступления, совершенные в ходе конфликта. Позиционирование США по отношению к укрепившемуся положению правительства

Асада оставалось неизменным: США не признали результаты президентских выборов в

Сирии в 2021 году и рассматривают правительство Б. Асада нелегитимным.

Среди правительственных кругов в США на данном этапе формируются новые тенденции ведения политики в Сирии: Соединенные Штаты могли бы взять на себя инициативу и предложить в основном невоенное решение, т. е. с целью прекращения войны Асад может остаться у власти, но только при условии проведения консультации с вновь избранным законодательным органом, а также при предоставлении доступа для иностранных НПО проводить гуманитарную помощь; а также если сирийским беженцам может быть разрешено вернуться в родные провинции, а оппозиционерам, не принадлежащим террористическим группировкам будет предоставлена амнистия и доступ к политическому процессу. Санкции США, включая запрет на поставку нефти в Сирию, будут остаться в силе, но при условии соблюдения Башаром Асадом всех требований, выдвигаемыми США и Европейским Союзом[[86]](#footnote-86).

Таким образом, в создавшихся условиях нестабильности в мухафазе Идлиб с целью урегулирования административно-территориального вопроса для Западных государств и Российской Федерации важно в первую очередь оказать совместное давление на Турцию с требованием проведения более последовательной политики, направленной на дерадикализацию и деисламизацию Идлиба. Очень важно предотвратить риск получения «Хайат Тахрир аш-Шамом» доступа к гуманитарной и финансовой помощи, что может усилить позиции данной группировки. Одновременно не стоит исключать из виду, что если Идлиб удастся вернуть под контроль правительства Сирии, то подобная ситуация чревата повышением криминогенной обстановки, а также протеканием террористических группировок как во внутрь государств, так и за пределы его границ, что создаст новый веток террористической угрозы на Ближнем Востоке. Поэтому наиболее целесообразным является внедрение таких элементов административного урегулирования вопроса, как децентрализация, которая сформирует особый переходный статус Идлиба с роспуском Сирийского Правительства Спасения с постепенной кооптацией региональной элиты в общенациональную вертикаль власти; разоружение боевиков, в частности ХТШ; а также формирование программы социально-экономического восстановления с участием НПО при

полном отказе региональных элит от идей радикального ислама в т. ч. джихадизма[[87]](#footnote-87).

Курдская автономная администрация, объединенная в Рожаву, т.е.

самоуправляющееся федеративное образование расположена на северной части сирийского

Заефратья, самопровозглашенных кантонах Джизре и Кобани, Африне, приграничном прямоугольнике Тель-Абьяд - Рас эль-Айн. Рожава представляет собой совокупность автономных советов, занимающихся вопросами хозяйства, безопасности, обороны. Курды проживающие в анклаве Алеппо также причисляют себя к населению Рожавы. Подписанное в 2012 году соглашение в Эрбиле между движущими курдскими силами, «Демократическим Союзом» и Курдским Национальным Советом заложило основу создания автономного образования под руководством Высшего Курдского Совета. Официально администрация самоуправления Рожавы была создана в 2014 году, накануне проведения международной конференции Женева-2[[88]](#footnote-88). За счет поддержки иностранных акторов и продажи нефти, добываемой на территории курдских кантонов администрации Рожавы удалось наладить систему здравоохранения и образования, а также инфраструктуру и хорошо вооруженные военные образования, которые проходили обучение у военных инструкторов США, Германии и Великобритании.

В с конституции, которая иначе именуется как Конституция кантонов Рожавы

Общественный договор кантонов Рожавы в Сирии указано, что Курдский автономный регион состоит из трех кантонов в «децентрализованном федеративном» сирийском государстве, в преамбуле конституции указано, что «Хартия признает территориальную целостность Сирии и стремится к поддержанию внутреннего и международного мира»[[89]](#footnote-89).

Таким образом, в соответствие с нынешним положением курдов в САР, можно определить две основные цели их участия в гражданской войне: правовое признание курдской нации, как системообразующей, а также признание правового статуса Автономной администрации северной и восточной Сирии. Однако на современном этапе представляется неоднозначным вероятность успешного достижения данных целей. Это объясняется снижением уровня интенсивной поддержки курдов со стороны США. Важно понимать, что вероятность того, что администрация Дж. Байдена выведет войска и прекратит оказывать помощь особенно в условиях сохранения угрозы со стороны ИГ крайне низка, однако шансы переизбрания Байдена на второй президентский срок являются неоднозначными, что не позволяет руководству Рожавы полноценно рассчитывать на

американскую поддержку.

Более того, до сих пор сохраняется угроза вторжения на территорию северо-востока

Сирии со стороны Турции, несмотря на попытки сдерживания Турецкой Республики, проводимые США и России. Данное явление оказывает негативное воздействие на американо-турецкие отношения, а также на проводимые усилия Российской Федерации в посредничестве налаживания отношений Сирии и Турции. Об этом может свидетельствовать позиция Реджепа Эрдогана даже в условиях катастрофического землетрясения, произошедшего в феврале 2023 года. В течение семи дней после землетрясения турецкие власти, контролирующие часть северо-западной Сирии, отказывались разрешить перевозку гуманитарных грузов от жителей Рожавы в пострадавшие от землетрясения районы Сирии[[90]](#footnote-90).

Российская Федерация и Иран, оказывая поддержку правительству Сирии, стремятся сохранить присутствие в приграничных районах курдских анклавов и способствовать проведению переговоров между Дамаском и администрацией Рожавы. Данные попытки продемонстрированы наращиванием военной и материально-технической базы иностранных и сирийских ополченцев, координирующих работу с КСИР весной 2022 года, а также открытием новой российско-сирийской военной базы в Джейрахе в январе 2023 года. Российско-сирийский аэродром расположен около районов, где установлены военные объекты США, как и сами курдские анклавы. По мнению Кирилла Семенова, политолога и эксперта Российского Совета по Международным Делам, «Связка российских военных баз в Джейрахе и Эль-Камышлы будет способна обеспечить оперативную глубину российского военного присутствия на сирийском севере и северо-востоке и должна послужить сдерживающим фактором для активности США в Сирии»[[91]](#footnote-91).  
 В период, когда Сирия находится в состоянии постоянных противоречий как внутриполитических так и внешних игроков, очень сложно сформировать единый, удовлетворяющий всех подход к преобразованию административно-территориального деления государства. Однако очевидно, что в нынешних условиях раздробленности государства соблюдение федеративных требований не обладает широкими перспективами на свой успех. Угроза территориальной дезинтеграции и одновременные требования предоставления административной и, соответственно, культурной автономии, вероятнее всего, можно воплотить на основе внедрения унитарно-децентрализованной системы с элементами асимметрии. Не исключая из виду территориальную площадь Рожавы, а также ее богатство природными ресурсами, стратегически необходимыми для экономического развития страны, широкая кооптация и интеграция в общенациональные органы и институты национальной обороны местного руководства может поспособствовать урегулированию проблем, связанных с административно-территориальным делением Сирии.

Нельзя исключать из виду общее ближневосточное явление: форма правления в большей части государств ограничена сильной верховной властью, и данная особенность не была подвержена изменениям даже в ходе «арабской весны» и после нее. В таких условиях, внедрение президентского декрета № 10723 от 2011 года по закону «О местном самоуправлении» является оптимальным вариантом адаптации предложенного государственного устройства: широкие полномочия могут быть предоставлены местным органам власти, которые частично формируются посредством избрания и частично – посредством назначения, однако деятельность этих органов находится под контролем губернаторов, которые назначаются президентом и правительством Сирии[[92]](#footnote-92).

Перспективы внедрения подобных механизмов государственного устройства является весьма туманным. Для осуществления требуются большие усилия международных акторов, а также гибкость с их стороны и поддерживаемых ими внутриполитических игроков. Воздействие Ирана и Российской Федерации на Башара Асада и руководство Турции, а также уступки со стороны США и лидеров курдской администрации может стать большим шагом в сторону пост-конфликтного восстановления Сирии, однако, к сожалению, на современном этапе интересы упомянутых игроков лежат вне плоскости усилий по пост-конфликтной реконструкции государства. Более того, политическая сторона урегулирования кризисного положения в Сирии требует более решительных инициатив от международных организаций (ООН, а также с недавних пор ЛАГ) в рамках посредничества. Таким образом, успехи пост-конфликтного восстановления в Сирии в политическом измерении напрямую зависят от способности международных акторов отказаться от своих геополитических интересов и направить все усилия на достижение всеобщего компромисса.

**ГЛАВА 3.**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ВОПРОСА.**

В данной главе автор рассмотрит динамику экономического развития и урегулирования энергетического кризиса Сирии на современном этапе. В данном контексте будет также рассмотрена роль участников международных отношений и формы и механизмы их воздействия на данный процесс.

**3.1 Основные тенденции экономического развития Сирии и роль внешних акторов в данном процессе.**

Внутриполитические конфликты, обладающие затяжным характером оказывают разрушительное воздействие как на политическую сторону жизни государства, так и на экономическую, что напрямую связано с уровнем жизни населения. По мере завершения войн, начинающийся процесс экономического восстановления государства требует не малых усилий и времени. Ситуация, сложившаяся в Сирии является тому большим примером особенно в условиях, когда на пути экономической модернизации государства стоит немало препятствий, связанных с современной международной политической конъюнктурой.

По данным Всемирного Банка, материальный ущерб от землетрясения произошедших в феврале 2023 года в четырех сирийских провинциях, составляет 5,2 млрд. долларов США, реальный ВВП Сирии в 2023 году может сократиться на 5,5% после землетрясений, произошедших 6 и 20 февраля в северной и западной частях страны. Данное явление может вызвать спад экономического рост еще больше, особенно при условии, когда процесс восстановления замедляется, государственные ресурсы находятся в ограниченном количестве, объем гуманитарной помощи и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) снижается[[93]](#footnote-93). Кроме этого, 28 марта Международная Организация Труда (МОТ) сообщила, что около 170 000 сирийцев потеряли работу в результате землетрясения, которое затронуло около 35 00 компаний – от начинающих до малых и средних[[94]](#footnote-94).

С января по март 2023 года средняя национальная цена стандартного набора

основных потребляемых продуктов питания выросла на десять процентов и в середине марта 2023 года достигла 511 623 сирийских фунтов (т.е. 113 долларов США). Несмотря на умеренный рост цен на основные продукты питания, среднемесячная цена в стране осталась на 75 процентов выше, чем годом ранее, а с марта 2021 года выросла в три раза.

Осознавая пагубные последствия экономического кризиса на частный предпринимательский сектор в государстве и поток иностранных инвестиций, в начале апреля 2023 года Валютно-кредитный совет Центрального банка Сирии принял решение, разрешающее банкам, имеющим лицензию, предлагать кредиты в иностранной валюте для финансирования инвестиционных проектов развития на территории Сирии. Однако для этого заемщики должны выполнить 11 условий, среди которых установлены: «проживание на территории Сирии и выплата взносов и процентов в иностранной валюте со счетов в местных лицензированных банках или банках, открытых за рубежом; направление проекта на экспорт или деятельность в сфере услуг, способную генерировать иностранные потоки в страну; требование, что банк-кредитор должен нести ответственность за обеспечение того, чтобы ожидаемые потоки от проекта покрывали стоимость кредита и процентов, а также то, что кредит используется исключительно по назначению»[[95]](#footnote-95). Однако само требование «проживать на территории Сирии» формирует препятствие для иностранных компаний и инвесторов, побуждая последних искать местных партнеров, соответствующих требованиям финансовой самостоятельности, которые ограничены избранными лицами, вероятнее всего, связанными с действующим правительством. Подобная политика проводится в условиях, когда на Центральный Банк Сирии наложены санкции, задерживающие поступление внешних денежных переводов от международных или иностранных организаций по оказанию помощи в результате их длительной проверки, проводимой отправляющими финансовыми учреждениями, а также фиксирования, что средства поступают в указанные пункты назначения. Однако санкции не распространяются на финансовую помощь, если цель ее расходования – гуманитарная.

Более того, невзирая на шестимесячное освобождение Сирии от санкций для всех транзакций, направленных на гуманитарную помощь, выпущенные 9 и 15 февраля 2023 года, внешнеэкономические связи государства остаются в уязвимом состоянии в результате подписанного 20 декабря 2019 года Дональдом Трампом дополнительного пакета санкций (Акт Цезаря). Сам пакет предусматривает предоставление полномочий президенту вводить вторичные санкции в отношении юридических и физических лиц, а также третьих стран, сотрудничающих с Сирией. Отрасли экономики, которые затрагивает акт, включают нефтяную промышленность, авиацию, строительство и тд.

Возвращение Сирии в Лигу Арабских Государств безусловно окажет положительный эффект на экономическую реконструкцию государства. На Ближнем Востоке удалось выработать неформальные механизмы, снижающие пагубные последствия от санкций, как, например, система хавала («параллельная» система трансграничных денежных переводов, успешно функционирующая на территории государств Ближнего Востока с древних времен). Однако несмотря на то, что в подобном контексте удастся увеличить объем финансовой помощи, Акт Цезаря сформировал «потолок для арабской нормализации», что как было упомянуто выше ограничивает возможности расширения торгово-экономических связей и ведения бизнеса на территории Сирии[[96]](#footnote-96). Оказание гуманитарной помощи и работа НПО приносят высокие издержки на финансовые транзакции, поэтому в данных условиях используется упомянутый выше механизм хавалы для сбора и отправки средств пострадавшим от землетрясения[[97]](#footnote-97).

Важно не упускать из виду, что готовность арабских государств своевременно направлять продовольственную помощь будет продемонстрирована только, если правительство Башара Асада будет готово выполнить ряд условий. Одним из наиболее важных является прекращение производства и поставок нелегальных наркотиков (каптагона и амфетамина), которые контрабандой доставляются вооруженными наркокартелями через Иорданию в страны Персидского Залива. Иным условием является соблюдение резолюции №2254 СБ ООН и соответственное возвращение сирийских беженцев обратно с соблюдением основных систематических элементов, т.е. прекращение преследований, арестов и пыток. Таким образом, при условии, если официальный Дамаск соблюдать шаги в течение первых шести месяцев с момента возвращения в ЛАГ, то арабские государства будут выделять средства для замещения доходов от наркотиков и приступят к обсуждению финансирования реконструкции. Однако вполне неясно, насколько готово правительство к полноценному соблюдению требования, особенно когда доход от наркоторговли обеспечивал стабильное финансовое положение правительства в течение длительного времени. Также неясно, каким образом правительство Сирии реализует возвращение беженцев, когда экономические условия для проживания крайне не стабильны, количество рабочих мест значительно сокращается, а уровень цен жизнь в очередной раз повышается, что упирается в проблему недостатка финансовой помощи, ПИИ и активного действия экономических санкций, создавая, в очередной раз, замкнутый круг.

На современном этапе среди ближневосточных государств, стремящихся расширить экономическую помощь Сирии стоит выделить Объединенные Арабские Эмираты и Исламскую Республику Иран. С момента разрушительного землетрясения в Сирии из ОАЭ прибыли два грузовых судна и 240 самолетов, что в совокупности составило около десяти тысяч тонн общей помощи. Рассматривая сотрудничество двух государств за пределами произошедшего землетрясения в 2023 году, стоит выделить договоренности о будущих планах по расширению экономического сотрудничества и изучения новых секторов, о чем заявило Министерство экономики ОАЭ еще в 2021 году[[98]](#footnote-98). Не стоит упускать из виду тот факт, что С 2017 года ОАЭ являются третьим по значимости поставщиком товаров для Сирии, однако эмиратский экспорт представляет собой совокупность китайских и иранских товаров, проходящих транзитом через Дубай. Эти товары подаются как произведенные в ОАЭ с целью использования преимуществ Панарабской Зоны Свободной Торговли (ГАФТА) (при торговле между странами- участницами ГАФТА таможенная пошлина не взимается). Тем не менее, поток ПИИ из ОАЭ остается не высоким в силу санкционных ограничений, на которые часто ссылается руководство ОАЭ, а также экономической «непривлекательности» Сирии для иностранных инвесторов в силу сохранения внутриполитической нестабильности в государстве.

Помощь Ирана в данном случае охватывает различные сектора экономики и является крупнейшей в сирийском пространстве. Содействие экономическому восстановление распространяется на промышленный сектор (реконструкция производства калийных удобрений); восстановление военной и гражданской инфраструктуры, без которых практически невозможно добиться экономической реконструкции (инфраструктурное обустройство морского порта на средиземноморском побережье); контракты в сфере развития мобильной связи в Сирии; финансовая помощь (крупное кредитование)[[99]](#footnote-99). Однако в этом контексте важно наблюдать за реакцией оппозиции сирийского правительства, которая настороженно относится к подобным объемам помощи особенно от Ирана. Представители оппозиции все чаще упоминают существующий риск попадания под прямое влияние Тегерана и соответственную утрату суверенитета в сфере

принятия внешних и внешнеэкономических решений.

Непростые климатические условия также провоцируют и без того нестабильную экономическую ситуацию в стране. Сирия уязвима к засухе, учитывая ее сильную зависимость от осадков и сокращение запасов грунтовых вод для сельского хозяйства. В докладе Всемирного Банка указано, что недостаточное количество осадков в сочетании с низким уровнем воды в реке Евфрат, а также повреждением инфраструктуры водоснабжения в результате военных действий снижают доступ населения к воде, а также вызывают потери урожая и, соответственно, доходов, получаемых с аграрного сектора экономики. Более того, наблюдаемое повышение температуры в стране способствует повышению случаев засухи, что, в свою очередь, также является причиной неурожая[[100]](#footnote-100).

Одной из наиболее активных неправительственных организаций, которые проводят активные работы в восстановлении сельского хозяйства, является Организация Ага Хана по Развитию (AKDN). В качестве примера сирийского случая, организация занимается повышением устойчивости местных фермеров, внедряя новые схемы производства фисташек, оливок и молочных продуктов. В условиях засухи и нехватки воды оливковые сады более устойчивые, так как требуют меньше воды, чем зерновые и овощные культуры. Как следствие AKDN способствовал созданию первой частной ассоциации производителей оливок в Сирии. Техническая помощь, которую оказывает организация, улучшает практику возделывания ячменя, пшеницы, вики, фисташек и оливок. Для повышения качества сектора сельского хозяйства AKDN разрабатывает и продвигает новые технологии (как, например, гидропонные и аквапонные системы).

Затрагивая проблему нехватки воды, стоит отметить, что в течение нескольких лет организация уделяла особое внимание рациональному использованию и управлению водными ресурсами, работая с фермерами и местными сообществами над разработкой более водоэффективных методов сельскохозяйственного производства. До начала гражданской войны деятельность организации охватывала шесть крупных провинций, однако в связи с угрозами безопасности и трудностями оказания финансовой помощи на современном этапе деятельность организации остается ограниченной[[101]](#footnote-101).

Стоит выделить создание Первого Микрофинансового Банка Сирии под руководством Организации Ага Хана по Развитию, который продолжает свою деятельность на территории Сирии в период войны и сотрудничает с местными организациями для содействия проектам по распределению помощи (денежная помощь через сберегательные счета), что также предоставляет доступ к ускоренному получению помощи и одновременному развитию культуры финансовой доступности[[102]](#footnote-102).

Таким образом, проблемы экономического развития напрямую упираются в не разрешенные политические вопросы. Соблюдение резолюции 2254 СБ ООН, в рамках которой от правительства Сирии требуется возвращение беженцев, диалог с оппозицией, а также проведение политических реформ, является не единственной причиной отсутствия каких-либо продвижений в содействии экономического развития со стороны международных акторов. Существует настороженность со стороны участников международных отношений, что финансовая помощь и кредиты, которые могут быть направлены в Сирию, будут использоваться не по назначению и «пополнять государственную казну», однако данный вопрос может быть решен в условиях, когда финансовые институты будут обеспечивать надзор за происходящей в стране ситуацией и сотрудничество с частным сектором, которое нуждается в своем расширении.

При сохранении санкционных ограничений на Сирию правительства других государств, в частности страны-участницы ЛАГ, не будут брать на себя столь большие риски в расширении торгово-экономических связях и оказании финансовой помощи. Исходя из этого, сегодня помощь, оказываемая Сирии со стороны ближневосточных государств ограничивается поставками продовольствия, топлива, предметов первой необходимости. Полноценное восстановление связей Сирии со своими соседями, а также проведение расширенной пост-конфликтной экономической реконструкции на современном этапе ожидать трудно. Однако обращаясь к политической стороне данного вопроса, возвращение Сирии в Лигу Арабских Государств продемонстрировало позицию ближневосточных государств по отношению к взаимодействию к государству, которое более 12 лет находится в состоянии внутриполитического конфликта. Даже если события, произошедшие в мае 2023 года не послужат ускоренному экономическому восстановлению Сирии, они безусловно станут мотивом изменения отношения к правительству Сирии и его рассмотрению в качестве полноценного игрока на международной арене со стороны других государств. Это, в среднесрочной перспективе, обеспечит правительству возможность более широкого выбора как политических, так и экономических партнеров.

**3.2 Роль иностранных акторов в урегулировании энергетического кризиса Сирии.**

Раннее упомянутый энергетический кризис в Сирии образовался уже в 2011 году. Военные действия на территории государства привели к разрушению нескольких электростанций и нефтеперерабатывающих заводов, в результате чего на современном этапе государство сталкивается с большим количеством проблем в энергетической отрасли. Так как большинство электростанций находились в зоне боевых действий, многие города и деревни остались без электричества, а жители вынуждены использовать дрова и газ для обогрева и приготовления пищи. В соответствие с информацией, представленной Программой ООН по Развитию, в 2010 году уровень электрификации в стране составил 93%. Доступ к электричеству составлял 100% в городских районах и 83% в сельской местности. Десять лет спустя ситуация кардинально изменилась. В 2021 году потребление государственной электроэнергии на душу населения составляло примерно 15% от уровня 2010 года. Общая среднесуточная доступность электроэнергии для общественных служб, таких как медицинские учреждения, школы и уличное освещение, составляла менее 8 часов в день для 51% опрошенных респондентов. Ситуация особенно тяжела в сельских районах, где доступ к электроэнергии находится на худшем уровне с начала кризиса[[103]](#footnote-103). Несмотря на возвращение под свой контроль большей части территорий, правительство не сумело закрепиться в ключевых с точки зрения энергоносителей регионах. На смену террористическим формированиям пришли курдские силы, что создает дополнительные препятствия для развития энергетической отрасли в Сирии и привлечения международных инвестиций повсеместно с санкциями, наложенными на Сирию некоторыми странами. Поэтому первостепенной задачей безусловно в этой сфере является восстановление разрушенных электростанции и нефтеперерабатывающих заводов, а также проведение модернизации существующей энергетической инфраструктуры.

На современном этапе можно наблюдать в расширении энергетической помощи для Сирии со стороны внешних акторов. Помимо традиционной помощи, включающей поставки газа и нефти, увеличивается поддержка для реализации проектов по развитию новых источников энергии. Об этом свидетельствует подписание соглашения с компаниями Объединенных Арабских Эмиратов о строительстве 300-мегаваттной солнечной электростанции недалеко от Дамаска[[104]](#footnote-104). Однако перспективы масштабной отдачи от эмиратских инвестиций в Сирии чреваты осложнениями как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе. Санкции США против Сирии остаются значительным препятствием для эмиратских инвесторов. В этой связи пока неясно, будет ли освобождено от санкций США недавнее соглашение между ОАЭ и Сирией о строительстве солнечной электростанции в провинции Дамаск, как до этого проект по поставке египетской и иорданской энергии в Ливан через территорию Сирии (так как данное соглашение было рассмотрено, как гуманитарное).

Кроме этого, в марте 2023 года министерство электроэнергетики подписало контракт на 115 млн. долларов США с иранской фирмой на восстановление электростанции в одной из центральных провинций охваченной войной страны. Выступая на встрече, министр энергетики Ирана, Али Акбар Мехрабиан заявил, что Иран готовит крупную кредитную линию для финансирования проектов по восстановлению Сирии, которые, по его словам, будут в основном сосредоточены на проектах в области электроэнергетики и электростанций в арабской стране[[105]](#footnote-105). По словам министра, иранские компании намерены восстановить пять гигаватт мощностей по производству электроэнергии, которые были потеряны в результате войны в Сирии. Более того, Ираном уже был проведен капитальный ремонт нескольких блоков теплоэлектростанции в Алеппо. Для Сирии энергетическая помощь Ирана является жизненно необходимой особенно после того, как временное прекращение поставок иранской нефти с начала сентября 2022 года вызвало повсеместный дефицит энергоносителей по всей стране.

В сфере энергетической помощи со стороны США и стран Европейского Союза рассматривается возможность создания «белого канала» для гуманитарной помощи в Сирии - аналогично подходу, принятому в отношении Ирана в октябре 2020 года, когда Вашингтон объявил, что иностранные правительства и финансовые учреждения могут создать механизм оплаты законного гуманитарного экспорта в эту страну при условии, что средства не будут перечисляться правительству государства. Создание такого канала для Сирии потребует одновременного решения правительств стран-единомышленников также создания суверенного клирингового центра, который будет заниматься организацией транзакций по поставкам в Сирию. По мнению западных государств, данный метод позволит гарантировать, что правительство Башара Асада и назначенные организации не получат выгоду от поставок помощи, о чем упоминалось в предыдущем подпункте.

В контексте внедрения механизмов пост-конфликтного восстановления стоит

обратить внимания на подход, разработанный базирующейся в Лондоне компанией Gulfsands (Gulfsands Petroleum подписала контракт с Дамаском в 2003 году на инвестирование и разработку Блока 26 к востоку от Евфрата). Гуманитарная инициатива компании предлагает один из вариантов восстановления контроля над своими активами и активами других нефтяных компаний: для того, чтобы избежать внесения в санкционный список, компания рассматривает перечисление доходов от продажи нефти в фонд, который контролируется ООН. Управляющий директор компании Gulfsands, Джон Белл, заявил, что «Сирии необходимы миллиарды долларов, которые могут быть получены только за счет нефти и газа», и охарактеризовал данный подход, как «выгодный для курдского населения, Дамаска и сирийского народа»[[106]](#footnote-106). Он также предположил, что часть доходов от продажи нефти будет поступать на контролируемый ООН гуманитарный счет, выплаты по которому полностью соответствуют международным санкциям, наложенным на Сирию.

Российская Федерация также является одним из международных акторов, способствующих активизации деятельности сирийской энергетической сферы. Согласно соглашению, подписанному в 2019 году, Россия получила ряд полномочий на разработку и добычу сирийской нефти и газа. Сделка охватывает широкий ряд аспектов, включая восстановление нефтяных объектов и энергетической инфраструктуры, предоставление консультации и обучение рабочей силе этого сектора в Сирии. На современном этапе, Российская Федерация контролирует ряд месторождений, базирующихся в районе Пальмиры. Более того, в 2020 году правительство Сирии заключило соглашение с российской компанией «Капитал Лимитэд», предусматривающее предоставление компании эксклюзивных прав на разведку нефти в экономических водах, в пределах площади 2 250 км кв. Контракт рассчитан на два временных периода: первый срок - период разведки, продолжительностью 48 месяцев с возможностью продления еще на 36 месяцев, и второй срок - этап разработки, продолжительностью 25 лет с возможностью продления еще на пять лет[[107]](#footnote-107).

Нестабильность в подаче электроэнергии, непостоянные поставки углеводородов и резкие изменения цен на бензин являются причинами недовольства сирийцев. Сложившаяся ситуация ухудшается из-за отсутствия контроля над важными углеводородными месторождениями на северо-востоке страны и активной поддержки жителей северо-западных территорий со стороны Турции. Чтобы изменить положение, необходимы дополнительные реформы и привлечение инвестиций для обновления и модернизации инфраструктуры, а также обеспечения стабильности политической ситуации и международной поддержки.

Сокращение государственных поставок в сочетании с недоступностью частных альтернатив объясняет, почему доступ к энергии в последнее время стал такой важной проблемой для уязвимых сирийцев по всей стране. Однако в настоящее время очень трудно обсуждать, в какой форме может происходить восстановление энергетического сектора Сирии. Нефтяные месторождения Сирии (за исключением тех, которые подверглись авиаударам) остаются относительно незатронутыми боевыми действиями, но раннее упомянутые ограниченные возможности экспорта и транспортировки привели к застою нефтяной промышленности. Длительные остановки добычи могут снизить эффективную мощность некоторых месторождений, и, по оценкам Управления энергетической безопасности, производственные мощности Сирии - или уровень добычи, который может восстановиться в течение одного года - снизились почти на 100 000 баррелей в день с начала конфликта. Таким образом, с чисто технической точки зрения - если предположить, что крайне сложная ситуация в области безопасности будет разрешена при активном участии международных акторов - в ближайшей перспективе нельзя ожидать восстановления добычи свыше 300 000 баррелей в день.

**ГЛАВА 4.**

**ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ «НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ» ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ ПРИ ПОДДЕРЖКИ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА**

**4.1 Механизмы внедрения концепции «национального примирения» при международном содействии.**

В рамках межконфессиональных противоречий в Сирии данный подход национального примирения заслуживает внимания. На данном этапе конфликта примирение между сторонами поможет сдвинуть стороны с точки застоя, в котором гражданская война в Сирии находится с конца 2019 года. Безусловно, реализация данной концепции должна происходить в контексте правосудия переходного периода. Затрагивая данный аспект, необходимо понимать, что цель правосудия переходного периода состоит не в том, чтобы нацелиться на конкретные религиозные и этнические группы и привлечь их к ответственности, а в том, чтобы установить курс правосудия, который может обеспечить создание будущей Сирии на веских основаниях. В то же время, международное участие даст больше в надежности и инклюзивности новой системы и ее приверженности справедливости и примирению.

На данном этапе важно отметить, что Сирия не сможет выбраться из глубокого социального раскола после окончания конфликта, если не будет принято историческое решение о создании всеобъемлющей программы национального примирения. Примирение в этом случае представляет собой кульминацию всех этапов правосудия переходного периода, и поэтому оно может позволить сирийскому обществу преодолеть глубокие социальные и межконфессиональные разногласия путем создания национального партнерства для построения нового будущего.

Среди недавних событий, ознаменовавших необходимость введения механизмов данной концепции являются парламентские выборы 2020 года, которые ознаменовали конец альянса между клерикалами и бизнесменами, поскольку в основных списках независимых кандидатов в городах Дамаск и Алеппо не было ни одного религиозного деятеля. В списках партии Баас не было кандидатов, представляющих суннитское религиозное движение, после того как баасистский муфтий Аль-Хасаки Абдул Хамид аль-Кандах был исключен из окончательных списков Национального единства, несмотря на его первоначальный успех на внутрипартийных выборах[[108]](#footnote-108). Подобное исключение лоялистского суннитского религиозного движения подтверждает нынешнее состояние слабости и раскола, а также демонстрирует неспособность достижения единства среди религиозных и светских деятелей в государстве. Между тем, религиозные представители, лояльные современному правительству и состоящие в нем, включая чиновников Министерства религиозных культов, Департамента фетв, религиозных школ в городах Дамаск и Алеппо, которые раннее играли большую роль в национальном примирении, заключая соглашения и призывая тысячи молодых людей, которые числились диссидентами, сдаться в сельской местности Дамаска. Эти деятели могли бы продолжить выполнять свои важные функции с целью смягчения конфликта в конфессиональном направлении, что придало бы больше легитимности действующему правительству. Уменьшение политических преимуществ для лояльных суннитских религиозных лидеров при одновременном требовании от них расширения функций (в рамках примирения) может ослабить их готовность оказывать влияние на суннитское население в контролируемых режимом районах и внутри религиозного движения.

Столкновения между сирийской армией и повстанческими силами привели к гибели более 500 000 человек. Более 6 миллионов сирийцев бежали в Турцию, Иорданию, Ливан, Ирак и Египет. Не менее 7,6 миллионов сирийцев были вынуждены покинуть свои дома из-за постоянного насилия и являются внутренне перемещенными лицами внутри Сирии. В соответствие с данными Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирии, «правительственные силы и оппозиционные ополченцы совершали убийства, пытки, изнасилования, насильственные перемещения, насильственные исчезновения и другие бесчеловечные действия»[[109]](#footnote-109).

Среди наиболее оптимальных механизмов по распространению концепции примирения является учреждение Национальной комиссии по правосудию переходного периода и примирению. К целям, которые упомянутый институт мог бы достигнуть, относятся установление фактов и проведение комиссий по расследованию, подача судебных исков, выплата компенсаций, реформирование сил безопасности и спецслужб и увековечение памяти.

Механизм установления фактов и комиссии по расследованию предусматривает создание базы данных, содержащей свидетельства всех нарушений прав человека, которые в настоящее время хранятся сирийскими и международными правозащитными группами, что позволит сформировать комиссии по расследованию внесудебных убийств, случаев

пыток, узников совести и насильственных исчезновений[[110]](#footnote-110). Предполагается, что создание комиссий по расследованию позволит сформировать более эффективные следственные органы для установления фактов насилия, независимо от того, совершено оно государством или негосударственным субъектом. Участие международных акторов в этом случае необходимо для осуществления беспристрастной независимой оценки нанесенного ущерба и проведения соответствующего расследования. Более того, проблема внедрения новых механизмов национального примирения требует упомянутых раннее институциональных реформ, которые можно добиться при достижении консенсуса между внутриполитическими и внешними акторами; это, в первую очередь, касается укрепления судебной системы на общенациональном и локальном уровнях и реорганизации справедливого судопроизводства.

В рамках внедрения национального примирения необходимо уделить внимание такому аспекту, как созданию эффективной системы уголовного правосудия, что сможет позволить решить проблему массового нарушения прав человека. По мнению старшго аналитика Арабского центра в Вашингтоне, по средством установления системы уголовного правосудия «против отдельных преступников должны быть возбуждены судебные иски, а судебное преследование должно быть направлено на восстановление достоинства жертв и веру сирийских граждан в верховенство закона»[[111]](#footnote-111). При этом, участники международных отношений могут оказать помощь в создании гибридных судов под председательством сирийских судей и при консультациях международных судей, действующих под надзором ООН. Своего рода гибридная судебная система сможет поддерживать как сирийское, так и международное право, прибегая к международному праву только тогда, когда сирийский правовой кодекс не справляется. Смешанные суды обеспечивают сирийскому населению чувство сопричастности к судебным процессам и в то же время придают решениям суда международную легитимность.

Осуществляя политику примирения на территории государства, одним из важных инструментов является мемориализация. То есть насильственный конфликт в данном случае используется как инструмент памяти. Само являение мемориализации включатеся в себя официальное увековечивание памяти (т. е. создание памятника) или неофициальное увековечивание памяти (общественное место, мемориал в общинах для тех, кто хочет почтить память). Другими словами, мемориализация может осуществляться официальным образом государством или добровольно гражданами. Люди стремятся увековечить память о событиях прошлого, чтобы просветить людей о своем прошлом, повысить осведомленность общины, поддержать или изменить историческое повествование или способствовать принятию увековечения памяти и процесса правосудия переходного периода на местном уровне[[112]](#footnote-112).

Данные механизмы могут способствовать осуществлению необходимых для концепции примирения практик: раскаяния, наказания, извинения, исправления, прощения, искупления и понимания.

Одна из раннее проведенных попыток примерения была осуществлена при поддержке Российской Федерации в Даръа. В рамках совместной деятельности РФ и САР были предприняты попытки подписать соглашение о примирении. Само соглашение включало освобождение задержанных, шестимесячный льготный период для судебного преследования уклонистов от призыва, дезертиров и т.д. Оно способствовало постепенному возобновлению работы школ и больниц и возвращению перемещенных лиц и беженцев. Повстанческие группировки должны были сдать правительственным войскам пограничные переходы. Однако в данном случае односторонний контроль со стороны Российской Федерации позволил правительству Асада не выполнить все условия, что впоследствии привело к возобновлению боевых действий в некоторых районах[[113]](#footnote-113).

Важно понимать, что гражданская война в Сирии привела к разобщенности среди этнических и религиозных меньшинств, для каждого из которых необходим правильно подобранный подход с учетом всех культурных особенностей. Неправильно подобранная адаптация данной концепции может быть вызвана в дальнейшем неэффективный контролем комиссии за выполнением всех условий примирения, что может привести к возобновлению вооруженных действий. Иной проблемой является бескомпромиссное позиционирование внутриполитических акторов в отношении осуществления примирения и в данном случае давление со стороны участников международных отношений может открыть процесс согласия среди различных внутриполитических сил.

**4.2 Перспективы урегулирования конфликта в контексте пост-конфликтного восстановления.**

Для формирования дальнейших прогнозов урегулирования и предотвращения существующего кризиса следует установить факторы, которые так или иначе могут повлиять на данный процесс. Одним и наиболее важным фактором является присутствие террористических группировок на территории Сирии, которые, несмотря на свое «раздробленное» состояние на данный момент, продолжают нести угрозу региональной и, прежде всего, государственной безопасности.

Важно также учитывать сохранение геополитических интересов ведущих государств мира, а именно России, США, Турции, Ирана и др. государств. Столкновение этих интересов затрудняет процесс пост-конфликтного восстановления. Более того, в силу данного явления, государства обладают различными подходами к самому процессу пост-конфликтной реконструкции.

Тем не менее, для участников международных отношений на современном этапе первостепенными задачами в рамках пост-конфликтного восстановления являются проведение плодотворных дипломатических переговоров, способствующих успешному поиску основных инструментов достижения мирного процесса в Сирии. В этом случае нельзя упускать из виду особенно важное значение налаживания сирийско-турецкого диалога. так как данное сотрудничество может стать звеном, позволяющим ликвидировать положение стагнации. Президент Турции, Р. Эрдоган, по мере продолжения закрытых контактов при участии России, объявил о согласовании трех механизмов взаимодействия по Сирии, посредством проведения переговоров на трех уровнях: спец-службы, министры обороны, министры иностранных дел. Финальным итогом данных встреч должны стать переговоры на высшем уровне. В перспективе, установленная координация между тремя государствами может принести плодотворные результаты, однако на фоне современного геополитического контекста угрозу могут составлять попытки затормозить данный процесс со стороны США, который выполняет роль покровителя курдского населения[[114]](#footnote-114).

В этой связи не стоит исключать из виду позицию населения Рожавы после выхода новости о подписании соглашения 10 мая между Сирией и Турцией, направленное на создание «дорожной карты»[[115]](#footnote-115). Переговоры при участии Ирана и России, проведенные в Москве, могут вызвать неоднозначную реакцию со стороны курдских представителей, для которых на современном этапе размещенные вблизи автономии турецкие войска представляют большую угрозу. Более того, для руководящего Рожавой Демократическим Союзом данное событие создает ряд вопросов о том, насколько надежным партнером по восстановлению государства может быть правительство Сирии и насколько велика вероятность возможности обретения автономного правового статуса ими.

Скептический настрой курдского населения в отношении вывода турецких войск с территории Сирии подпитывала также блокада правительством кварталов Аль-Ашрафия, Шейх-Максуд в Алеппо, а также район Шахба, который также располагается на севере Алеппо. Курдские силы присутствуют в этих районах и размещают лагеря для перемещенных лиц из Африна[[116]](#footnote-116). В результате осады со стороны сирийского правительства интернет и сотовые сети в контролируемом курдами районе Шахба на севере Алеппо постоянно выходили из строя из-за отключения электроэнергии, вызванного сбоями в работе генераторов. Более того, местный руководящий орган, занимающийся вопросами экономики, предупредил об угрозе образования гуманитарной катастрофы из-за отсутствия доступа к товарам первой необходимости. По мнению руководства Рожавы, блокада была спровоцирована с той целью, чтобы правительству Сирии удалось заставить руководство курдской автономии принять ряд условий. Данная ситуация способствовала бы созданию более выгодного положения официального Дамаска на переговорах с Турцией. Сопротивление правительства и курдской администрации на сегодня является одним из главных препятствий к достижению окончательного мира. Поэтому пока процесс переговоров между официальным Дамаском и руководством Рожавы запущен не будет, проведение пост-конфликтного восстановления в государстве будет оставаться невозможным или, в лучшем случае, неэффективным.

Стоит также оценить дальнейшие перспективы деятельности конституционного комитета в Сирии. Как раннее было упомянуто, среди участников, разрабатывающих конституцию Сирии, отсутствуют представители Демократического Союза, играющие большую роль на внутриполитической арене государства. Более того, правительство Башара Асада также заявило, что не признает оппозиционную половину конституционного комитета. Более того, в ККС существует «правительственный список», который на самом деле правительство не представляет. То есть представители из этого списка озвучивают точку зрения правительства, но, например, участники «БААС» среди них отсутствуют. Поэтому вопрос, насколько эффективной будет работа Конституционного Комитета и

принесет ли она положительные результаты, остается открытым.

Положительные тенденции можно наблюдать с момента возвращения Сирии в Лигу Арабских Государств. В целом данное событие внесло ясность в понимании того, какое руководством Сирии ближневосточные государства рассматривают легитимным. Несмотря на разногласия, возникшие прежде всего между Катаром, Кувейтом и Иорданией с одной стороны и Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами – с другой, позиция о необходимости интенсификации процесса пост-конфликтного восстановления государства остается единой. По мнению Генерального Секретаря Лиги Арабских Государств, Хосама Заки, «понимание, которое растет в последние несколько месяцев, особенно после катастрофы землетрясения, заключается в том, что нет четкого международного внимания, которое должно было бы способствовать решению проблемы в Сирии»[[117]](#footnote-117). Продвигаемый Иорданией совместный арабский мирный план по реконструкции Сирии предусматривает, прежде всего, урегулирование гуманитарного кризиса, а также национального примирения. Более того, арабские страны осознают необходимость заручиться поддержкой США и ЕС для прекращения кризиса и снятия американских и европейских санкций с Сирии, что позволило бы провести масштабную реконструкцию[[118]](#footnote-118). На современном этапе, когда в гражданская война в Сирии находится в состоянии стагнации, большая надежда ложится на участников международных отношений, которые помимо оказания гуманитарной помощи, могут использовать рычаги давления на поддерживаемые ими внутриполитические силы с целью склонить разные стороны к переговорам и необходимости нахождения общенационального решения в урегулировании конфликта. Отсутствие социальной сплоченности, недоверие локальных органов управления по отношению к правительству, столкновение интересов внешних акторов – все это оставляет перспективы на дальнейшее пост-конфликтное восстановление туманными. Однако в свете последних событий, шанс сдвинуться с «мертвой точки» явно повышается, и в этой ситуации большую роль сыграет способность лидеров ближневосточных государств привлечь руководство США и ЕС к пересмотру позиции решения сирийского вопроса. На сегодняшний день международными акторами было проделано множество шагов в попытках достижения мира в Сирии, поэтому с проделанным опытом в 12 лет стоит ожидать положительные перемены, но только в случае реформирования подходов к урегулированию конфликта.

**Заключение.**

Гражданская война в Сирии длится уже на протяжении двенадцати лет. Она отличается не только высокими уровнем динамики изменения расстановки сил, но широкомасштабной вовлеченностью в нее других стран. Сирийская война стала отражением общей картины кризисного состояния Ближнего востока, сам конфликт является уникальным. Внутриполитический конфликт возник вследствие широких изменений в расстановке сил на региональном и глобальном уровнях, и на сегодняшний день в свете очередных изменений, происходящих на международной арене, гражданская война в Сирии преобразуется, как и подходы к ее разрешению. В таких условиях наблюдается столкновение геополитических, национальных, экономических и идеологических интересов.

Проблема гражданской войны в Сирии повлияла на мировые процессы, это отражает ее важность. Стоит понимать, что урегулирование внутреннего конфликта необходимо не только для создания безопасной обстановки в регионе, но и для предотвращения мирового сообщества в целом от расширения угроз, которые эта война может принести.

Для стабилизации обстановки в Сирии проводилось многочисленное количество многосторонних встреч: Женевские переговоры, переговоры в Астане, заседания в Сочи, встречи высших представителей властей РФ, США, Ирана, Турции и тд. Для устранения главного общего врага в лице террористических организаций страны вводили авиационные, воздушно-космические, наземные войска; проводили операции по ликвидации экстремистских группировок и освобождению территорий Сирийской Республики.

Однако среди проблем политического, экономической и социального восстановления, ключевыми также являются: обеспечение безопасности; курдская проблема; взаимоотношение с оппозицией; реформа сил безопасности и разведывательных служб и социальное примирение населения.

Во время сирийской революции миссия полиции по обеспечению порядка часто понималась как некая возможность для совершения политических преступлений. Сотрудники национальной полиции часто вступали в сговор со спецслужбами при совершении грубых нарушений прав человека, включая игнорирование прав в отношении досмотра, приказов об аресте и процедур задержания, что приводило к избиениям, пыткам и убийствам. Обеспечение полноценной безопасности и восстановление правосудия переходного периода в этом случае вернут доверие со стороны население и сократят напряженные отношения между этноконфессиональными меньшинствами. Поэтому одной из важных задач на пути к пост-конфликтному восстановлению является определение расположения мест содержания под стражей и секретных тюрем, чтобы они могли быть объектом законного наблюдения и контроля; а также привлечение к ответственности спецслужб, если будет доказана их причастность к насильственным исчезновениям. В целом, сам процесс национального примирения может быть основан на аналогичном опыте других стран, а также на помощи экспертов международных организаций.

Само пост-конфликтное восстановление в первую очередь несет политический характер. То есть стороны участников международных отношений, способных успешно запустить и ускорить данный процесс поступают требования в сторону правительства Асада,в основном, политического характера. Они затрагивают необходимость реформирования высших органов власти, упомянутые раннее спецслужбы, установление диалога с оппозицией и этническими меньшинствами и, прежде всего, подготовка новой конституции. Для внешних сторонников Башара Асада данные политические аспекты в совокупности могут стать, своего рода, рычагом давления. В качестве главного примера выступает увязывание гуманитарной помощи и ее финансирования с развитием политического процесса. Более того, политический вопрос также может выступить стимулом для стран Европейского Союза и, возможно, США. Представляется возможным применение подхода «снизу вверх», т. е. в контексте восстановления государства широкое внимание будет уделено тем административно-территориальным единицам, а также региональным образованиям (как курдская автономия), которые подготовили условия для внедрения концепции примирения, разделения властей, а также социально-экономической модернизации. Соблюдение этих критерий позволит наращивать направляемую помощь, которая не будет находиться под полным контролем центрального правительства. Что самое важное, создание новых, более комфортных условий для жизни в регионах будет способствовать возвращению беженцев и урегулированию гуманитарного кризиса в разных регионах государства.

Меры, направленные на урегулирование экономического и энергетического вопросов аналогичным образом упирают в политическую плоскость. Отсутствие прямого политического диалога и схожего мнения в вопросах урегулирования между действующим правительством Асада и лидерами другими государств не дает возможности рассматривать вопрос восстановления государства после войны с экономической точки зрения. Об этом может свидетельствовать позиция арабских государств, присутствовавших на последнем саммите ЛАГ после возвращения Сирии в организацию. Экономическая и гуманитарная помощь будет увеличиваться по мере выполнения Асадом требований, которые несут политический характер. Выстраивание таких условий связано с тем, что попытки посредничества со стороны международных организаций ЛАГ и ООН оказались безуспешными в первую очередь потому, что позиция Дамаска обладала недоверительным характером по отношению к предложениям и мерам со стороны ЛАГ и миссиям специальных представителей ООН, которые были организованы в соответствии с резолюцией 2254, о чем свидетельствовали официальные заявления руководства Сирии.

Сегодня для того чтобы быть влиятельным и самостоятельным игроком на международной арене, очень важно, чтобы правительство Сирии проявляло больше лоялизма не только в отношении с внешними акторами но и в рамках внутрисирийского диалога, не отказываясь от своих принципиальных интересов. Несмотря на массовое количество противоречий, общая ситуация предполагает необходимость нахождения компромисса.

Важно понимать, что вопрос о том, будет ли руководить Башар Асад государством или нет, снят с международной повестки на современном этапе. Главной задачей является возврат Сирии в региональную и глобальную систему международных отношений. Мы можем наблюдать постепенные шаги к достижению этой задачи. Однако чтобы процесс возвращения Сирии приобрел наиболее устойчивый характер, необходима гибкость в позициях руководства Сирии, так как очень важно не прерывать данный процесс, несмотря на столкновение интересов и позиций акторов на международной арене.

**Список источников и литературы.**

**Источники.**

**Ленты новостных агентств.**

1. Damascus continues to put a siege on Kurds in northern Aleppo. Rojava Information Center, 29.04.2023//URL: <https://rojavainformationcenter.com/2023/04/damascus-continues-to-put-a-siege-on-kurds-in-northern-aleppo/> [Дата обращения: 26.05.2023]
2. Islamic State leader killed, Turkey claims. 1 News, 02.05.2023//URL: <https://www.1news.co.nz/2023/05/02/islamic-state-leader-killed-turkey-claims/> [Дата обращения: 07.05.2023]
3. Presidential decree postpones People’s Assembly elections to July 19,2020. SANA, 07.05.2020//URL: <https://sana.sy/en/?p=191156> [Дата обращения: 01.05.2023]
4. Syria. UN News: Global Perspectives Human Stories//URL: <https://news.un.org/en/focus/syria> [Дата обращения: 19.04.2023]
5. UAE, Syria agree on plans to enhance economic cooperation. Al Jazeera, 10.10.2021//URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/10/uae-syria-agree-on-plans-to-enhance-economic-cooperation> [Дата обращения: 11.05.2023]
6. В Москве согласовали подготовку Дорожной карты продвижения связей Турции и Сирии. Агентство Анадолу, 10.05.2023//URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/в-москве-согласовали-подготовку-дорожной-карты-продвижения-связей-турции-и-сирии/2894102> [Дата обращения: 26.05.2023]
7. Катаиб Хаттаб аш-Шишани: кто стоит за подрывами патрулей в Идлибе. Федеральное Агенство Новостей (ФАН), 19.08.2020//URL: <https://riafan.ru/23446180-_kataib_hattab_ash_shishani_kto_stoit_za_podrivami_patrulei_v_idlibe> [Дата обращения: 07.05.2023]
8. Россия и Турция договорились о перемирии в Идлибе. Ведомости//URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/03/05/824619-rossiya-turtsiya> [Дата обращения: 06.05.2023]

**Заявления старших должностных лиц международных организаций:**

1. Arab League brings Syria back into its fold after 12 years. Al Jazeera, 07.05.2023//URL: <https://www.aljazeera.com/amp/news/2023/5/7/arab-league-agrees-to-bring-syria-back-into-its-fold> [Дата обращения:26.05.2023]
2. Спецпосланник ООН по Сирии: Конституционный комитет приступит к работе через месяц. Новости ООН: Глобальный Взгляд. Человеческие Судьбы, 30.09.2019//URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/09/1364042> [Дата обращения: 01.05.2023]

**Нормативно-правовая база:**

1. The Constitution of the Rojava Cantons//URL: <https://civiroglu.net/the-constitution-of-the-rojava-cantons/> [Дата обращения: 09.05.2023]
2. Резолюция 2254 (2015) Совета Безопасности ООН, 18.12.2015//URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> [Дата обращения: 06.05.2023]

**Статистические данные:**

1. Assessment of the Syrian 2021 Presidential Election. International Foundation for Electoral Systems/December 2021
2. Earthquake undermines Syria’s Economic Outlook, Compounding Dire Socio-Economic Conditions, and Internal Displacement. The World Bank, 17.03.2023//URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/03/17/earthquake-undermines-syria-s-economic-outlook-compounding-dire-socio-economic-conditions-and-internal-displacement#:~:text=According%20to%20the%20Syria%20Earthquake,impact%20to%20US%245.2%20billion> [Дата обращения: 10.05.2023]
3. Elections in Syria: Analysis and Recommendations for Reform. International Foundation for Electoral Systems/11.01.2022//URL: <https://www.ifes.org/publications/elections-syria-analysis-and-recommendations-reform> [Дата обращения: 25.04.2023]
4. Khatiba Al-Tawhid Wal-Jihad (KTJ). Совет Безопасности ООН//URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ru/securitycouncil/content/khatiba-al-tawhid-wal-jihad-ktj> [Дата обращения: 07.05.2023]
5. Northeastern Syria: Return and Reintegration Area Profiles Idlib City and Jabal Al-Zawiyah Area. IMMAP, 2022//URL: <https://immap.org/wp-content/uploads/2022/02/RCM_Idlib-Area-Profiles.pdf> [Дата обращения: 07.05.2023]
6. Report of the International Independent Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 4 June 2013//URL: <https://undocs.org/en/A/HRC/23/58> [Дата обращения: 18.05.2023]
7. Syria: Agriculture And Food Security. AKDN//URL: <https://the.akdn/en/where-we-work/middle-east/syria/agriculture-and-food-security-syria> [Дата обращения: 11.05.2023]
8. Syria: Microfinance. AKDN//URL: <https://the.akdn/en/where-we-work/middle-east/syria/microfinance-syria> [Дата обращения: 11.05.2023]
9. Syria. Economic Monitor: Syria’s Economy in Ruins after a Decade-long War. The World Bank Group: Middle East and North Africa//2023, Washington DC.
10. Syrian Arab Republic Access to Electricity and Humanitarian Needs. UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2022//URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/syrian-arab-republic-access-electricity-and-humanitarian-needs-march-2022> [Дата обращения: 26.05.2023]
11. Syrian Arab Republic. World Food Programme//URL: <https://www.wfp.org/countries/syrian-arab-republic> [Дата обращения: 25.04.2023]
12. Syrian Arab Republic. World Food Programme//URL: <https://www.wfp.org/countries/syrian-arab-republic> [Дата обращения: 25.04.2023]
13. Syrian Refugee Crisis: Facts, FAQs, and how to help? World Vision/16.03.2023//URL: <https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts#:~:text=More%20than%20half%20of%20Syria's,are%20refugees%20and%20asylum%2Dseekers> [Дата обращения: 25.04.2023]
14. UN Human Rights Office estimates more than 306,000 civilians were killed over 10 years in Syria conflict. UN Human Rights Office of the High Comissioner/28.06.2022//URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-human-rights-office-estimates-more-306000-civilians-were-killed-over-10> [Дата обращения: 19.04.2023]
15. Urgent support needed for hundreds of thousands of workers after Türkiye and Syria earthquakes. International Labour Organisation, 28.03.2023//URL: <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_873769/lang--en/index.htm> [Дата обращения: 10.05.2023]

**Литература.**

**Монографии.**

1. Abu-Nimer M., Nasser I. Reconciliation and forgiveness: Theoretical and research-based interactions in Understanding International Conflict Management. Routledge, Taylor and Francis Group. Oxon, 2020.
2. Almahamid Y. Religion and the Syrian War: A Qualitative Research on the Role of Religion in the Syrian War. Norwegian University of Life Since, 2021.
3. Del Castillo G. Rebuilding war-torn states: The challenge of post-conflict economic reconstruction. Oxford: Oxford University Press, 2008.
4. Girod D. Explaining Post-Conflict Reconstruction. Oxford: Oxford University Press. 2015
5. Goldsmith L. T. The Politics of Sectarian Insecurity: Alawite ‘Asabiyya and the Rise and Decline of the Asad Dynasty of Syria. University of Otago, 2012.
6. Lederach J. P. Building peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies. United States Institute of Peace//Washington DC, 1997.
7. McDowall D. A Modern History of the Kurds. I.B.Tauris & Co Ltd. London, 2007.
8. Saul M. Popular governance of post-conflict reconstruction: The role of international law. Cambridge: Cambridge University Press, 2014.
9. Schott. A. S. The Kurds of Syria: From the Forgotten People to World-Stage Actors. Royal Danish. Defense College. Denmark, 2017.
10. Shaap A. Political Reconciliation. Routledge: Taylor and Francis Group. Oxon, 2005.
11. Shreiter R. Establishing a Shared Identity: The Role of the Healing of Memories and of Narrative in Peace and Reconciliation In Search of Shared Identity. Ashgate Publishing Limited. York St. John University, UK, 2008.
12. Weinberger N. Syrian Intervention in Lebanon, New York: Oxford University Press, 1986.
13. Winckler O. Arab Political Demography: Population Growth, Labor Migration and Natalist Policies, 2nd ed. Eastbourne: Sussex Academic Press, 2009.
14. Yildiz K. The Kurds in Syria. he Forgotten People. Pluto Press (in association with Kurdish Human Rights Project). London, 2005.
15. Пир-Будагова Э. История Сирии XX век. Российская Академия Наук, Институт Востоковедения, М. 2015.

**Научные статьи.**

1. Khoury P. S. Factionalism among Syrian nationalists during the French Mandate. International Journal of Middle East Studies, 1981, 13(4), 441-469.
2. Radpey L. Kurdish Regional Self-rule Administration in Syria: A new Model of Statehood and its Status in International Law Compared to the Kurdistan Regional Government (KRG) in Iraq. Japanese Journal of Political Science 17(3), 2016.
3. Баранов Д. А. Трансформация Политической Системы Cирийской Арабской Республики. В Условиях Вооруженного Конфликта. Гуманитарные Науки. Вестник Финансового Университета, - М. 2017. С. 80-85
4. Дюрре М. Э. И. Самоопределение Курдов В Сирии: Истоки, Формы И Международные Перспективы. Вестник МГИМО-Университета, 2017. 4(55).
5. Кожемяк Н. С. Религиозная политика Хафеза Асада в Сирии (1970–2000 гг.) // Ислам в современном мире, 2019; 1: 199–210.
6. Козинцев А. С. Борьба За Государство: Сирийский Кризис Сквозь Призму Центр-Периферийных Отношений. Политическая наука. – М., 2018. – No 4. – С. 223–240
7. Сарабьев А. В. Вопросы межконфессиональных отношений в Сирии, которые могли бы называться новыми, если бы в самом деле таковыми являлись. Религия и общество на Востоке//2017, №1, с.126-180
8. Филоник А. О. Иран оседает в Сирии. Институт Востоковедения Российской Академии Наук, 23.09.2020//URL: <https://www.ivran.ru/articles?artid=7272> [Дата обращения: 11.05.2023]

**Работы исследовательских институтов.**

1. Aftandilian G. Syrian Kurds Are Hoping for, but Not Banking On, Continued US Partnership. Arab Center Washington DC, 24.02.2023//URL: <https://arabcenterdc.org/resource/syrian-kurds-are-hoping-for-but-not-banking-on-continued-us-partnership/> [Дата обращения:23.05.2023]
2. Allsop H., Wilgenburg W. The Kurds of Northern Syria: Governance, Diversity and Conflicts. Iraq Institute for Strategic Studies. London, 2019.
3. Al-Hajj T. Is Russia Reneging on its Reconciliation Agreements in Syria? Carnegie Endowment of International Peace, 16.11.2021//URL: <https://carnegieendowment.org/sada/85798> [Дата обращения:26.05.2023]
4. Asmar A., Ware J. U.S. Retrenchment Will Intensify Crisis in Idlib. Council on Foreign Relations, 30.06.2020//URL: <https://www.cfr.org/blog/us-retrenchment-will-intensify-crisis-idlib> [Дата обращения: 07.05.2023]
5. Cesari J. The Role of Religion in the Political Future of Syria: State Muslimness versus Islamism. Berkley Center for religion, peace and world affairs/ 24.03.2021// URL: <https://berkleycenter.georgetown.edu/responses/the-role-of-religion-in-the-political-future-of-syria-state-muslimness-versus-islamism> [Дата обращения: 25.02.2023]
6. Containing Transnational Jihadists in Syria’s North West. International Crisis Group: Middle East and North Africa, Report, №39, 07.03.2023//URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/syria/239-containing-transnational-jihadists-syrias> [Дата обращения: 06.05.2023]
7. Prospects of cooperation on restoring stability and institutional reform in Syria (Report on the workshop). Geneva Centre for Security Studies and Omran Centre for Strategic Studies, 04.12.2017//URL: <https://omranstudies.org/index.php/publications/papers/syria-and-global-security-project.html> [Дата обращения: 18.05.2023]
8. Seifan S., Alhosain M. The destruction of the energy sector in Syria during the war 2011-2020. Harmoon Center For Contemporary Studies. Qatar, 14.07.2021//URL: <https://www.harmoon.org/en/researches/the-destruction-of-the-energy-sector-in-syria-during-the-war-2011-2020/> [Дата обращения:17.05.2023]
9. Shaar K., Dasouki A. Syria's Constitutional Committee: The Devil in the Detail. Middle East Institute, 06.01.2021//URL: <https://www.mei.edu/publications/syrias-constitutional-committee-devil-detail> [Дата обращения: 05.05.2023]
10. Syria’s Transition: Governance & Constitutional Options Under U.N. Security Council Resolution 2254. The Carter Centre (Working Paper), 2016//URL: <https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/principles-and-constitutional-provisions-may-8-2016.pdf> [Дата обращения: 16.05.2023]
11. Ziadeh R. (2016) Time for Transitional Justice and National Reconciliation in Syria. Arab Centre Washington DC, April 8, 2016. Available at: <https://arabcenterdc.org/resource/time-for-transitional-justice-and-national-reconciliation-in-syria/> [Дата обращения: 18.05.2023]
12. Аксененок А. Перспективы послевоенной Сирии: конституция и государственно-политическое устройство. РСМД: Российский Совет по Международным Делам, 27.07.2018//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-poslevoennoy-sirii-konstitutsiya-i-gosudarstvenno-politicheskoe-ustroystvo/?sphrase_id=84095146> [Дата обращения: 01.05.2023]
13. Аксененок А. Перспективы послевоенной Сирии: конституция и государственно-политическое устройство. Российский Совет по Международным Делам, 27.07.2018//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-poslevoennoy-sirii-konstitutsiya-i-gosudarstvenno-politicheskoe-ustroystvo/?sphrase_id=84095146> [Дата обращения: 07705.2023]
14. Аксененок А. Сирийский конфликт: 12 лет спустя. Российский Совет по Международным Делам//01.03.2023//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-konflikt-12-let-spustya/> [Дата обращения: 24.04.2023]
15. Аксененок А. Чуприянова П. Подкаст: Главная опасность для Сирии – в экономике. Российский Совет по Международным Делам, 17.03.2023//URL: <https://podcasts.apple.com/kz/podcast/подкасты-российского-совета-по-международным-делам-рсмд/id1606196645?i=1000604640185> [Дата обращения: 26.05.2023]
16. Барнс-Дэйси Дж., Кортунов А. Скорая помощь: как Россия и Запад могут облегчить жизнь сирийцам в Идлибе. Российский Совет по Международным Делам, 14.04.2021//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/skoraya-pomoshch-kak-rossiya-i-zapad-mogut-oblegchit-zhizn-siriytsam-v-idlibe/?sphrase_id=98982774> [Дата обращения: 23.05.2023]
17. Матвеев И. Сирийский Идлиб: что дальше? Российский Совет по Международным Делам, 09.11.2020//URL: <https://russiancouncil.ru/amp/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-idlib-chto-dalshe/> [Дата обращения: 06.05.2023]
18. Семенов К. Сирия: первый год без большой войны. Российский Совет по Международным Делам, 15.12.2021//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriya-pervyy-god-bez-bolshoy-voyny/> [Дата обращения: 06.05.2023]
19. Сурков Н. Арабское решение для сирийского кризиса упирается в санкции США. Российский Совет по Международным Делам, 03.05.2023//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arabskoe-reshenie-dlya-siriyskogo-krizisa-upiraetsya-v-sanktsii-ssha/> [Дата обращения: 15.05.2023]
20. Хатахет С. Перспективы и недостатки Конституционного Комитета Сирии. Geneva Centre for Security Policy (Al Sharq Forum)//URL: <https://dam.gcsp.ch/files/doc/doc-rus-the-prospective-and-limitations-of-the-syrian-constitutional-commitee> [Дата обращения: 05.05.2023]

**Публицистические статьи.**

1. Al-Khalidi S. Jordan pushing Arab peace plan to end Syria conflict. Reuters, 14.04.2023//URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/jordan-pushing-arab-peace-plan-end-syria-conflict-2023-04-13/> [Дата обращения: 26.05.2023]
2. Iran To Support The Reconstruction of Power Plants In Syria. Power Info Today, 09.05.2023//URL: <https://www.powerinfotoday.com/thermal/iran-to-support-the-reconstruction-of-power-plants-in-syria/> [Дата обращения: 20705.2023]
3. Luck T. Arab states see a path to progress through Syria. It could be bumpy. The Christian Science Monitor, 16.05.2023//URL: <https://www.csmonitor.com/text_edition/World/Middle-East/2023/0516/Arab-states-see-a-path-to-progress-through-Syria.-It-could-be-bumpy> [Дата обращения: 24.05.2023]
4. Security Council Unanimously Adopts Resolution 2254 (2015), Endorsing Road Map for Peace Process in Syria, Setting Timetable for Talks. UN: Meetings Coverage and Press Releases, 18.12.2015//URL: <https://press.un.org/en/2015/sc12171.doc.htm> [Дата обращения: 01.05.2023]
5. Syrian Central Bank Permits Loans in Dollars on Conditions Fulfiled by Assad Circle. The Syrian Observer (from Al-Modon), 06.04.2023//URL: <https://syrianobserver.com/news/82453/syrian-central-bank-permits-loans-in-dollars-on-conditions-fulfiled-by-assad-circle.html> [Дата обращения:10.05.2023]
6. The Kurds in Syria must receive the same rights as everyone else. Kurdwatch – Interview with Samir Nashar. Ekurd Daily, 2011//URL: https://ekurd.net/mismas/articles/misc2011/8/syriakurd344.htm [Дата обращения: 29.04.2023]
7. The National Agenda for the Future of Syria – NAFS. Political Governance: Legitimacy Building and Political Reform, UN ESCWA, 01.04.2016//URL: <https://archive.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/political_governance_-_nafs_-_english.pdf> [Дата обращения: 06.05.2023]
8. The Syrian Oil: Time for New Approach? Gulfsands/Asharq al-Awsat, 09.11.2022//URL: <https://gulfsands.com/media-hub/the-syrian-oil-time-for-new-approach/> [Дата обращения: 15.05.2023]
9. Итоги выборов в Сирии: мнения экспертов и оценки Запада. Актуальные комментарии//URL: <https://actualcomment.ru/itogi-vyborov-v-sirii-mneniya-ekspertov-i-otsenki-zapada-2105281120.html> [Дата обращения 01.05.2023]
10. Семенов К. Вызов России, Ирану и Турции. С чем пожаловал в Сирию американский генерал. Регнум, 06.03.2023//URL: <https://regnum.ru/article/3786698> [Дата обращения: 07.05.2023]

1. Saul M. Popular governance of post-conflict reconstruction: The role of international law. Cambridge: Cambridge University Press, 2014. [↑](#footnote-ref-1)
2. Girod D. Explaining Post-Conflict Reconstruction. Oxford: Oxford University Press. 2015 [↑](#footnote-ref-2)
3. Muggah R. Security and Post-Conflict Reconstruction. Routledge: Taylor and Francis Group. Oxon, 2009 [↑](#footnote-ref-3)
4. Lederach J. P. Building peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies. United States Institute of Peace//Washington DC, 1997. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ziadeh R. (2016) Time for Transitional Justice and National Reconciliation in Syria. Arab Centre Washington DC, April 8, 2016. Available at: <https://arabcenterdc.org/resource/time-for-transitional-justice-and-national-reconciliation-in-syria/> [↑](#footnote-ref-5)
6. Пир-Будагова Э. История Сирии XX век. Российская Академия Наук, Институт Востоковедения, М. 2015 [↑](#footnote-ref-6)
7. Аксененок А. Сирийский конфликт: 12 лет спустя. Российский Совет по Международным Делам//01.03.2023//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-konflikt-12-let-spustya/> [↑](#footnote-ref-7)
8. Семенов К. Сирия: первый год без большой войны. Российский Совет по Международным Делам, 15.12.2021//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriya-pervyy-god-bez-bolshoy-voyny/> [↑](#footnote-ref-8)
9. Матвеев И. Сирийский Идлиб: что дальше? Российский Совет по Международным Делам, 09.11.2020//URL: <https://russiancouncil.ru/amp/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-idlib-chto-dalshe/> [↑](#footnote-ref-9)
10. Shaar K., Dasouki A. Syria's Constitutional Committee: The Devil in the Detail. Middle East Institute, 06.01.2021//URL: <https://www.mei.edu/publications/syrias-constitutional-committee-devil-detail> [↑](#footnote-ref-10)
11. Allsop H., Wilgenburg W. The Kurds of Northern Syria: Governance, Diversity and Conflicts. Iraq Institute for Strategic Studies. London, 2019. [↑](#footnote-ref-11)
12. Prospects of cooperation on restoring stability and institutional reform in Syria (Report on the workshop). Geneva Centre for Security Studies and Omran Centre for Strategic Studies, 04.12.2017//URL: <https://omranstudies.org/index.php/publications/papers/syria-and-global-security-project.html> [↑](#footnote-ref-12)
13. Aftandilian G. Syrian Kurds Are Hoping for, but Not Banking On, Continued US Partnership. Arab Center Washington DC, 24.02.2023//URL: <https://arabcenterdc.org/resource/syrian-kurds-are-hoping-for-but-not-banking-on-continued-us-partnership/> [↑](#footnote-ref-13)
14. Аксененок А. Перспективы послевоенной Сирии: конституция и государственно-политическое устройство. РСМД: Российский Совет по Международным Делам, 27.07.2018//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-poslevoennoy-sirii-konstitutsiya-i-gosudarstvenno-politicheskoe-ustroystvo/?sphrase_id=84095146> [↑](#footnote-ref-14)
15. Presidential decree postpones People’s Assembly elections to July 19,2020. SANA, 07.05.2020//URL: <https://sana.sy/en/?p=191156> [↑](#footnote-ref-15)
16. UAE, Syria agree on plans to enhance economic cooperation. Al Jazeera, 10.10.2021//URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/10/uae-syria-agree-on-plans-to-enhance-economic-cooperation> [↑](#footnote-ref-16)
17. Arab News//URL: <https://www.arabnews.com> [↑](#footnote-ref-17)
18. В Москве согласовали подготовку Дорожной карты продвижения связей Турции и Сирии. Агентство Анадолу, 10.05.2023//URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/в-москве-согласовали-подготовку-дорожной-карты-продвижения-связей-турции-и-сирии/2894102> [↑](#footnote-ref-18)
19. Arab League brings Syria back into its fold after 12 years. Al Jazeera, 07.05.2023//URL: <https://www.aljazeera.com/amp/news/2023/5/7/arab-league-agrees-to-bring-syria-back-into-its-fold> [↑](#footnote-ref-19)
20. Резолюция 2254 (2015) Совета Безопасности ООН, 18.12.2015//URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> [↑](#footnote-ref-20)
21. Syrian Refugee Crisis: Facts, FAQs, and how to help? World Vision/16.03.2023//URL: [https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts#:~:text=More%20than%20half%20of%20Syria's,are%20refugees%20and%20asylum%2Dseekers](https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts" \l ":~:text=More%20than%20half%20of%20Syria's,are%20refugees%20and%20asylum%2Dseekers) [↑](#footnote-ref-21)
22. Girod D. Explaining Post-Conflict Reconstruction. Oxford: Oxford University Press. 2015 [↑](#footnote-ref-22)
23. Del Castillo G. Rebuilding war-torn states: The challenge of post-conflict economic reconstruction. Oxford: Oxford University Press, 2008. [↑](#footnote-ref-23)
24. Saul M. Popular governance of post-conflict reconstruction: The role of international law. Cambridge: Cambridge University Press, 2014. [↑](#footnote-ref-24)
25. UN Human Rights Office estimates more than 306,000 civilians were killed over 10 years in Syria conflict. UN Human Rights Office of the High Comissioner/28.06.2022//URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-human-rights-office-estimates-more-306000-civilians-were-killed-over-10> [Дата обращения: 19.04.2023] [↑](#footnote-ref-25)
26. Syria. UN News: Global Perspectives Human Stories//URL: <https://news.un.org/en/focus/syria> [Дата обращения: 19.04.2023] [↑](#footnote-ref-26)
27. Syrian Arab Republic. World Food Programme//URL: <https://www.wfp.org/countries/syrian-arab-republic> [Дата обращения: 25.04.2023] [↑](#footnote-ref-27)
28. Syrian Refugee Crisis: Facts, FAQs, and how to help? World Vision/16.03.2023//URL: [https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts#:~:text=More%20than%20half%20of%20Syria's,are%20refugees%20and%20asylum%2Dseekers](https://www.worldvision.org/refugees-news-stories/syrian-refugee-crisis-facts" \l ":~:text=More%20than%20half%20of%20Syria's,are%20refugees%20and%20asylum%2Dseekers" \t "_blank) [Дата обращения: 25.04.2023] [↑](#footnote-ref-28)
29. см. там же [↑](#footnote-ref-29)
30. Syria. Economic Monitor: Syria’s Economy in Ruins after a Decade-long War. The World Bank Group: Middle East and North Africa//2023, Washington DC. [↑](#footnote-ref-30)
31. см. там же [↑](#footnote-ref-31)
32. Elections in Syria: Analysis and Recommendations for Reform. International Foundation for Electoral Systems/11.01.2022//URL: <https://www.ifes.org/publications/elections-syria-analysis-and-recommendations-reform> [Дата обращения: 25.04.2023] [↑](#footnote-ref-32)
33. Assessment of the Syrian 2021 Presidential Election. International Foundation for Electoral Systems/December 2021 [↑](#footnote-ref-33)
34. Резолюция 2254 (2015), принятая Советом Безопасности на его 7588-м заседании 18 декабря 2015 года. Организация Объединенных Наций: Совет Безопасности//18.12.2015 [↑](#footnote-ref-34)
35. Аксененок А. Сирийский конфликт: 12 лет спустя. Российский Совет по Международным Делам//01.03.2023//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-konflikt-12-let-spustya/> [Дата обращения: 24.04.2023] [↑](#footnote-ref-35)
36. Lederach J. P. Building peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies. United States Institute of Peace//Washington DC, 1997. p. 8 [↑](#footnote-ref-36)
37. см. там же [↑](#footnote-ref-37)
38. Abu-Nimer M., Nasser I. Reconciliation and forgiveness: Theoretical and research-based interactions in Understanding International Conflict Management. Routledge, Taylor and Francis Group. Oxon, 2020. p. 112 [↑](#footnote-ref-38)
39. Shreiter R. Establishing a Shared Identity: The Role of the Healing of Memories and of Narrative in Peace and Reconciliation In Search of Shared Identity. Ashgate Publishing Limited. York St. John University, UK, 2008. p. 8 [↑](#footnote-ref-39)
40. Shaap A. Political Reconciliation. Routledge: Taylor and Francis Group. Oxon, 2005. p. 12 [↑](#footnote-ref-40)
41. см. там же [↑](#footnote-ref-41)
42. Khoury P. S. Factionalism among Syrian nationalists during the French Mandate. International Journal of Middle East Studies, 1981, 13(4), 441-469. [↑](#footnote-ref-42)
43. Almahamid Y. Religion and the Syrian War: A Qualitative Research on the Role of Religion in the Syrian War. Norwegian University of Life Since, 2021, 27-28. [↑](#footnote-ref-43)
44. Пир-Будагова Э. История Сирии XX век. Российская Академия Наук, Институт Востоковедения, М. 2015, 392 С. [↑](#footnote-ref-44)
45. Goldsmith L. T. The Politics of Sectarian Insecurity: Alawite ‘Asabiyya and the Rise and Decline of the Asad Dynasty of Syria. University of Otago, 2012, 104-105. [↑](#footnote-ref-45)
46. см. там же [↑](#footnote-ref-46)
47. Winckler O. Arab Political Demography: Population Growth, Labor Migration and Natalist Policies, 2nd ed. Eastbourne: Sussex Academic Press, 2009, p. 34. [↑](#footnote-ref-47)
48. Кожемяк Н. С. Религиозная политика Хафеза Асада в Сирии (1970–2000 гг.) // Ислам в современном мире, 2019; 1: 199–210. [↑](#footnote-ref-48)
49. Almahamid Y. Religion and the Syrian War: A Qualitative Research on the Role of Religion in the Syrian War. Norwegian University of Life Since, 2021, 30. [↑](#footnote-ref-49)
50. Weinberger N. Syrian Intervention in Lebanon, New York: Oxford University Press, 1986. [↑](#footnote-ref-50)
51. Goldsmith L. T. The Politics of Sectarian Insecurity: Alawite ‘Asabiyya and the Rise and Decline of the Asad Dynasty of Syria. University of Otago, 2012, 295. [↑](#footnote-ref-51)
52. Cesari J. The Role of Religion in the Political Future of Syria: State Muslimness versus Islamism. Berkley Center for religion, peace and world affairs/ 24.03.2021// URL: <https://berkleycenter.georgetown.edu/responses/the-role-of-religion-in-the-political-future-of-syria-state-muslimness-versus-islamism> [Дата обращения: 25.02.2023] [↑](#footnote-ref-52)
53. Сарабьев А. В. Вопросы межконфессиональных отношений в Сирии, которые могли бы называться новыми, если бы в самом деле таковыми являлись. Религия и общество на Востоке//2017, №1, с.126-180 [↑](#footnote-ref-53)
54. Дюрре М. Э. И. Самоопределение Курдов В Сирии: Истоки, Формы И Международные Перспективы. Вестник МГИМО-Университета, 2017. 4(55). С. 183-193 [↑](#footnote-ref-54)
55. Schott. A. S. The Kurds of Syria: From the Forgotten People to World-Stage Actors. Royal Danish. Defense College. Denmark, 2017. p. 6 [↑](#footnote-ref-55)
56. McDowall D. A Modern History of the Kurds. I.B.Tauris & Co Ltd. London, 2007. p. 477 [↑](#footnote-ref-56)
57. Дюрре М. Э. И. Самоопределение Курдов В Сирии: Истоки, Формы И Международные Перспективы. Вестник МГИМО-Университета, 2017. 4(55). С. 183-193 [↑](#footnote-ref-57)
58. Yildiz K. The Kurds in Syria. he Forgotten People. Pluto Press (in association with Kurdish Human Rights Project). London, 2005. p. 60-61. [↑](#footnote-ref-58)
59. см. там же [↑](#footnote-ref-59)
60. The Kurds in Syria must receive the same rights as everyone else. Kurdwatch – Interview with Samir Nashar. Ekurd Daily, 2011//URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2011/8/syriakurd344.htm> [Дата обращения: 29.04.2023] [↑](#footnote-ref-60)
61. Allsop H., Wilgenburg W. The Kurds of Northern Syria: Governance, Diversity and Conflicts. Iraq Institute for Strategic Studies. London, 2019. p. 197-198 [↑](#footnote-ref-61)
62. Аксененок А. Перспективы послевоенной Сирии: конституция и государственно-политическое устройство. РСМД: Российский Совет по Международным Делам, 27.07.2018//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-poslevoennoy-sirii-konstitutsiya-i-gosudarstvenno-politicheskoe-ustroystvo/?sphrase_id=84095146> [Дата обращения: 01.05.2023] [↑](#footnote-ref-62)
63. см. там же [↑](#footnote-ref-63)
64. Козинцев А. С. Борьба За Государство: Сирийский Кризис Сквозь Призму Центр-Периферийных Отношений. Политическая наука. – М., 2018. – No 4. – С. 223–240 [↑](#footnote-ref-64)
65. Баранов Д. А. Трансформация Политической Системы Cирийской Арабской Республики

    В Условиях Вооруженного Конфликта. Гуманитарные Науки. Вестник Финансового Университета, - М. 2017. С. 80-85 [↑](#footnote-ref-65)
66. Presidential decree postpones People’s Assembly elections to July 19,2020. SANA, 07.05.2020//URL: <https://sana.sy/en/?p=191156> [Дата обращения: 01.05.2023] [↑](#footnote-ref-66)
67. Итоги выборов в Сирии: мнения экспертов и оценки Запада. Актуальные комментарии//URL: <https://actualcomment.ru/itogi-vyborov-v-sirii-mneniya-ekspertov-i-otsenki-zapada-2105281120.html> [Дата обращения 01.05.2023] [↑](#footnote-ref-67)
68. Security Council Unanimously Adopts Resolution 2254 (2015), Endorsing Road Map for Peace Process in Syria, Setting Timetable for Talks. UN: Meetings Coverage and Press Releases, 18.12.2015//URL: <https://press.un.org/en/2015/sc12171.doc.htm> [Дата обращения: 01.05.2023] [↑](#footnote-ref-68)
69. Syria’s Transition: Governance & Constitutional Options Under U.N. Security Council Resolution 2254. The Carter Centre (Working Paper), 2016//URL: <https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/principles-and-constitutional-provisions-may-8-2016.pdf> [Дата обращения: 16.05.2023] [↑](#footnote-ref-69)
70. см. там же [↑](#footnote-ref-70)
71. Спецпосланник ООН по Сирии: Конституционный комитет приступит к работе через месяц. Новости ООН: Глобальный Взгляд. Человеческие Судьбы, 30.09.2019//URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/09/1364042> [Дата обращения: 01.05.2023] [↑](#footnote-ref-71)
72. Хатахет С. Перспективы и недостатки Конституционного Комитета Сирии. Geneva Centre for Security Policy (Al Sharq Forum)//URL: <https://dam.gcsp.ch/files/doc/doc-rus-the-prospective-and-limitations-of-the-syrian-constitutional-commitee> [Дата обращения: 05.05.2023] [↑](#footnote-ref-72)
73. см. там же [↑](#footnote-ref-73)
74. Shaar K., Dasouki A. Syria's Constitutional Committee: The Devil in the Detail. Middle East Institute, 06.01.2021//URL: <https://www.mei.edu/publications/syrias-constitutional-committee-devil-detail> [Дата обращения: 05.05.2023] [↑](#footnote-ref-74)
75. The National Agenda for the Future of Syria – NAFS. Political Governance: Legitimacy Building and Political Reform, UN ESCWA, 01.04.2016//URL: <https://archive.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/political_governance_-_nafs_-_english.pdf> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-75)
76. Prospects of cooperation on restoring stability and institutional reform in Syria (Report on the workshop). Geneva Centre for Security Studies and Omran Centre for Strategic Studies, 04.12.2017//URL: <https://omranstudies.org/index.php/publications/papers/syria-and-global-security-project.html> [ Дата обращения: 18.05.2023] [↑](#footnote-ref-76)
77. Резолюция 2254 (2015) Совета Безопасности ООН, 18.12.2015//URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-77)
78. Матвеев И. Сирийский Идлиб: что дальше? Российский Совет по Международным Делам, 09.11.2020//URL: <https://russiancouncil.ru/amp/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-idlib-chto-dalshe/> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-78)
79. Россия и Турция договорились о перемирии в Идлибе. Ведомости//URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/03/05/824619-rossiya-turtsiya> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-79)
80. Containing Transnational Jihadists in Syria’s North West. International Crisis Group: Middle East and North Africa, Report, №39, 07.03.2023//URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/east-mediterranean-mena/syria/239-containing-transnational-jihadists-syrias> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-80)
81. Семенов К. Сирия: первый год без большой войны. Российский Совет по Международным Делам, 15.12.2021//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriya-pervyy-god-bez-bolshoy-voyny/> [Дата обращения: 06.05.2023] [↑](#footnote-ref-81)
82. «Катаиб Хаттаб аш-Шишани»: кто стоит за подрывами патрулей в Идлибе. Федеральное Агенство Новостей (ФАН), 19.08.2020//URL: <https://riafan.ru/23446180-_kataib_hattab_ash_shishani_kto_stoit_za_podrivami_patrulei_v_idlibe> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-82)
83. Khatiba Al-Tawhid Wal-Jihad (KTJ). Совет Безопасности ООН//URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ru/securitycouncil/content/khatiba-al-tawhid-wal-jihad-ktj> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-83)
84. Northeastern Syria: Return and Reintegration Area Profiles Idlib City and Jabal Al-Zawiyah Area. IMMAP, 2022//URL: <https://immap.org/wp-content/uploads/2022/02/RCM_Idlib-Area-Profiles.pdf> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-84)
85. Islamic State leader killed, Turkey claims. 1 News, 02.05.2023//URL: <https://www.1news.co.nz/2023/05/02/islamic-state-leader-killed-turkey-claims/> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-85)
86. Asmar A., Ware J. U.S. Retrenchment Will Intensify Crisis in Idlib. Council on Foreign Relations, 30.06.2020//URL: <https://www.cfr.org/blog/us-retrenchment-will-intensify-crisis-idlib> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-86)
87. Барнс-Дэйси Дж., Кортунов А. Скорая помощь: как Россия и Запад могут облегчить жизнь сирийцам в Идлибе. Российский Совет по Международным Делам, 14.04.2021//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/skoraya-pomoshch-kak-rossiya-i-zapad-mogut-oblegchit-zhizn-siriytsam-v-idlibe/?sphrase_id=98982774> [Дата обращения: 23.05.2023] [↑](#footnote-ref-87)
88. Radpey L. Kurdish Regional Self-rule Administration in Syria: A new Model of Statehood and its Status in International Law Compared to the Kurdistan Regional Government (KRG) in Iraq. Japanese Journal of Political Science 17(3), 2016. p. 468-488 [↑](#footnote-ref-88)
89. The Constitution of the Rojava Cantons//URL: <https://civiroglu.net/the-constitution-of-the-rojava-cantons/> [Дата обращения: 09.05.2023] [↑](#footnote-ref-89)
90. Aftandilian G. Syrian Kurds Are Hoping for, but Not Banking On, Continued US Partnership. Arab Center Washington DC, 24.02.2023//URL: <https://arabcenterdc.org/resource/syrian-kurds-are-hoping-for-but-not-banking-on-continued-us-partnership/> [Дата обращения:23.05.2023] [↑](#footnote-ref-90)
91. Семенов К. Вызов России, Ирану и Турции. С чем пожаловал в Сирию американский генерал. Регнум, 06.03.2023//URL: <https://regnum.ru/article/3786698> [Дата обращения: 07.05.2023] [↑](#footnote-ref-91)
92. Аксененок А. Перспективы послевоенной Сирии: конституция и государственно-политическое устройство. Российский Совет по Международным Делам, 27.07.2018//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-poslevoennoy-sirii-konstitutsiya-i-gosudarstvenno-politicheskoe-ustroystvo/?sphrase_id=84095146> [Дата обращения: 07705.2023] [↑](#footnote-ref-92)
93. Earthquake undermines Syria’s Economic Outlook, Compounding Dire Socio-Economic Conditions, and Internal Displacement. The World Bank, 17.03.2023//URL: [https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/03/17/earthquake-undermines-syria-s-economic-outlook-compounding-dire-socio-economic-conditions-and-internal-displacement#:~:text=According%20to%20the%20Syria%20Earthquake,impact%20to%20US%245.2%20billion](https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/03/17/earthquake-undermines-syria-s-economic-outlook-compounding-dire-socio-economic-conditions-and-internal-displacement" \l ":~:text=According%20to%20the%20Syria%20Earthquake,impact%20to%20US%245.2%20billion) [Дата обращения: 10.05.2023] [↑](#footnote-ref-93)
94. Urgent support needed for hundreds of thousands of workers after Türkiye and Syria earthquakes. International Labour Organisation, 28.03.2023//URL: <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_873769/lang--en/index.htm> [Дата обращения: 10.05.2023] [↑](#footnote-ref-94)
95. Syrian Central Bank Permits Loans in Dollars on Conditions Fulfiled by Assad Circle. The Syrian Observer (from Al-Modon), 06.04.2023//URL: <https://syrianobserver.com/news/82453/syrian-central-bank-permits-loans-in-dollars-on-conditions-fulfiled-by-assad-circle.html> [Дата обращения:10.05.2023] [↑](#footnote-ref-95)
96. Luck T. Arab states see a path to progress through Syria. It could be bumpy. The Christian Science Monitor, 16.05.2023//URL: <https://www.csmonitor.com/text_edition/World/Middle-East/2023/0516/Arab-states-see-a-path-to-progress-through-Syria.-It-could-be-bumpy> [Дата обращения: 24.05.2023] [↑](#footnote-ref-96)
97. Сурков Н. Арабское решение для сирийского кризиса упирается в санкции США. Российский Совет по Международным Делам, 03.05.2023//URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arabskoe-reshenie-dlya-siriyskogo-krizisa-upiraetsya-v-sanktsii-ssha/> [Дата обращения: 15.05.2023] [↑](#footnote-ref-97)
98. UAE, Syria agree on plans to enhance economic cooperation. Al Jazeera, 10.10.2021//URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/10/uae-syria-agree-on-plans-to-enhance-economic-cooperation> [Дата обращения: 11.05.2023] [↑](#footnote-ref-98)
99. Филоник А. О. Иран оседает в Сирии. Институт Востоковедения Российской Академии Наук, 23.09.2020//URL: <https://www.ivran.ru/articles?artid=7272> [Дата обращения: 11.05.2023] [↑](#footnote-ref-99)
100. Syria. Economic Monitor: Syria’s Economy in Ruins after a Decade-long War. The World Bank Group: Middle East and North Africa//2023, Washington DC. [↑](#footnote-ref-100)
101. Syria: Agriculture And Food Security. AKDN//URL: <https://the.akdn/en/where-we-work/middle-east/syria/agriculture-and-food-security-syria> [Дата обращения: 11.05.2023] [↑](#footnote-ref-101)
102. Syria: Microfinance. AKDN//URL: <https://the.akdn/en/where-we-work/middle-east/syria/microfinance-syria> [Дата обращения: 11.05.2023] [↑](#footnote-ref-102)
103. Syrian Arab Republic Access to Electricity and Humanitarian Needs. UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2022//URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/syrian-arab-republic-access-electricity-and-humanitarian-needs-march-2022> [Дата обращения: 26.05.2023] [↑](#footnote-ref-103)
104. UAE, Syria agree on plans to enhance economic cooperation. Al Jazeera, 10.10.2021//URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/10/uae-syria-agree-on-plans-to-enhance-economic-cooperation> [Дата обращения: 11.05.2023] [↑](#footnote-ref-104)
105. Iran To Support The Reconstruction of Power Plants In Syria. Power Info Today, 09.05.2023//URL: <https://www.powerinfotoday.com/thermal/iran-to-support-the-reconstruction-of-power-plants-in-syria/> [Дата обращения: 20705.2023] [↑](#footnote-ref-105)
106. The Syrian Oil: Time for New Approach? Gulfsands/Asharq al-Awsat, 09.11.2022//URL: <https://gulfsands.com/media-hub/the-syrian-oil-time-for-new-approach/> [Дата обращения: 15.05.2023] [↑](#footnote-ref-106)
107. Seifan S., Alhosain M. The destruction of the energy sector in Syria during the war 2011-2020. Harmoon Center For Contemporary Studies. Qatar, 14.07.2021//URL: <https://www.harmoon.org/en/researches/the-destruction-of-the-energy-sector-in-syria-during-the-war-2011-2020/> [Дата обращения:17.05.2023] [↑](#footnote-ref-107)
108. Awad Z., Favier A. Syrian People’s Council Elections 2020: The Regime’s Social Base Contracts. European University Institute, Geneva Centre for Security Policy, 2020 Content and individual chapters, 30.10.2020//URL: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/68819/RSCAS_2020_13.pdf?sequence=1> [Дата обращения: 25.05.2023] [↑](#footnote-ref-108)
109. Report of the International Independent Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, 4 June 2013//URL: <https://undocs.org/en/A/HRC/23/58> [Дата обращения: 18.05.2023] [↑](#footnote-ref-109)
110. Ziadeh R. (2016) Time for Transitional Justice and National Reconciliation in Syria. Arab Centre Washington DC, April 8, 2016. Available at: <https://arabcenterdc.org/resource/time-for-transitional-justice-and-national-reconciliation-in-syria/> [Дата обращения: 18.05.2023] [↑](#footnote-ref-110)
111. см. там же [↑](#footnote-ref-111)
112. см. там же [↑](#footnote-ref-112)
113. al-Hajj T. Is Russia Reneging on its Reconciliation Agreements in Syria? Carnegie Endowment of International Peace, 16.11.2021//URL: <https://carnegieendowment.org/sada/85798> [Дата обращения:26.05.2023] [↑](#footnote-ref-113)
114. Аксененок А. Чуприянова П. Подкаст: Главная опасность для Сирии – в экономике. Российский Совет по Международным Делам, 17.03.2023//URL: <https://podcasts.apple.com/kz/podcast/подкасты-российского-совета-по-международным-делам-рсмд/id1606196645?i=1000604640185> [Дата обращения: 26.05.2023] [↑](#footnote-ref-114)
115. В Москве согласовали подготовку Дорожной карты продвижения связей Турции и Сирии. Агентство Анадолу, 10.05.2023//URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/в-москве-согласовали-подготовку-дорожной-карты-продвижения-связей-турции-и-сирии/2894102> [Дата обращения: 26.05.2023] [↑](#footnote-ref-115)
116. Damascus continues to put a siege on Kurds in northern Aleppo. Rojava Information Center, 29.04.2023//URL: <https://rojavainformationcenter.com/2023/04/damascus-continues-to-put-a-siege-on-kurds-in-northern-aleppo/> [Дата обращения: 26.05.2023] [↑](#footnote-ref-116)
117. Arab League brings Syria back into its fold after 12 years. Al Jazeera, 07.05.2023//URL: <https://www.aljazeera.com/amp/news/2023/5/7/arab-league-agrees-to-bring-syria-back-into-its-fold> [Дата обращения:26.05.2023] [↑](#footnote-ref-117)
118. Al-Khalidi S. Jordan pushing Arab peace plan to end Syria conflict. Reuters, 14.04.2023//URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/jordan-pushing-arab-peace-plan-end-syria-conflict-2023-04-13/> [Дата обращения: 26.05.2023] [↑](#footnote-ref-118)