

Санкт-Петербургский государственный университет

ОПЕНОВА Варвара Сергеевна

Выпускная квалификационная работа

Международная деятельность коренных народов севера Канады

Уровень образования: Магистратура
Направление 41.04.05 «Международные отношения»
Основная образовательная программа

ВМ.5556.2021 «Американские исследования»

Научный руководитель:
профессор кафедры
американских исследований,
доктор исторических наук,
Акимов Юрий Германович

Рецензент:
доцент кафедры сравнительного изучения
национальных литератур и культур,
кандидат культурологии,
Романов Константин Сергеевич

Санкт-Петербург

2023

Содержание	
Введение.....	3
Глава 1. Деятельность коренных народов севера Канады в контексте выхода на международный уровень	15
1.1. Становление дискурса о защите интересов коренных народов севера в общей федеральной повестке	15
1.2. Современный взгляд правительства Канады на деятельность коренных народов севера.....	27
1.3. Основные проблемы коренных народов севера и трудности их разрешения правительством Канады	34
Глава 2. Деятельность коренных народов севера Канады в современных международных организациях	43
2.1. Значение международных правовых актов, регулирующих права коренных народов севера Канады	44
2.2. Участие коренных народов севера Канады в международных организациях.....	50
2.3. Международные проекты и программы, связанные с коренными народами севера Канады	57
2.4. Основные препятствия для расширения международного сотрудничества коренных народов севера	63
Заключение	68
Источники	72
Литература	80

Введение

Стремительное повышение значимости арктического региона, связанное с увеличением доступности арктических вод для торгово-промышленной, оборонной и экономической деятельности в контексте процессов глобального потепления, ставшего особенно очевидными в конце XX — начале XXI века, неизбежным образом ставит вопрос о благополучии развития коренного населения северных территорий арктических государств, наиболее остро ощущающих последствия изменений во внутренней и внешней политике в Арктике. Коренные народы севера Канады, будучи основными бенефициарами внутривластной линии правительства, проводимой для обеспечения всеобъемлющего присутствия государства в Арктике, стремятся к реализации собственных интересов посредством представительства в международных организациях. Изучение масштаба такого взаимодействия отражает основные тенденции выхода коренных народов севера на международный уровень, а ключевые аспекты участия коренных народов в международной повестке в настоящее время формируют облик севера Канады как арктического государства.

Актуальность темы исследования. Многолетний кризис в отношениях коренных народов севера с канадским правительством, основанный на продолжительном периоде эксплуатации северного региона, низкой ориентированности правительства на решение первоочередных проблем населения и низких ожиданиях со стороны коренных представителей, получил возможности для разрешения посредством более детального изучения потребностей коренных народов в рамках работы международных исследовательских групп. Возможность проведения встреч и мероприятий от международных организаций, сотрудничество для внесения совместного вклада в инклюзивные стратегии развития севера, открывает новое пространство на основе диалога между коренными представителями и правительством Канады спустя годы неудачного взаимодействия.

Не менее важным фактором в рамках актуализации темы исследования является всестороннее изучение наиболее острых проблем коренных народов севера посредством обеспечения большего числа участников в процессе выработки конкретных программ финансирования и инициатив, ориентированных на оптимальное решение поставленных задач и реализуемых в повестке международных организаций. Предоставление многоступенчатого, проработанного и своевременного плана для решения ключевых проблем коренных народов представляется существенным для разрешения многолетней проблемы неэффективности инвестиций в развитие северных территории со стороны правительства Канады.

Более того, включение коренных народов севера в деятельность международных организаций способствует формированию плюралистического сообщества государств, объединений коренных народов и организаций, занимающихся вопросами развития Арктики, что представляет собой важнейший элемент для строительства справедливого общества с точки зрения удовлетворенности основных участников международных отношений в обозначенном регионе. Учёт потребностей, мнений и опыта коренных народов северной Канады с точки зрения налаживания диалога между арктическими государствами способствует формированию более ответственного подхода к развитию данных территорий, снижает риск возвращения к изжившей себя политике эксплуатации, использовавшейся для достижения наибольшего экономического и оборонного преимущества.

Международная деятельность коренных народов севера Канады по защите своих прав и свобод в значительной степени отражает несправедливости современного механизма принятия решений в Арктике, что приводит к необходимости пересмотра существующих принципов взаимодействия на севере, основанных на внешнеполитическом доминировании арктических государств. Появление голосов коренных представителей в международном измерении является также следствием трансформации политики северных акторов, стремящихся к укреплению собственных позиций в регионе

посредством усиления внутривластной составляющей, основанной на создании условий для стабильной социально-экономической обстановки региона, взамен наращивания внешнеполитического присутствия.

Наконец, тема исследования представляется особенно актуальной в контексте применимости опыта коренных народов северной Канады к реалиям жизни аборигенных представителей остальных арктических держав, в том числе и России. Будучи одним из передовых государств в вопросах проведения инклюзивной политики на своих северных территориях, с помощью вынесения обозначенных наработок на международный уровень Канада открывает существенные перспективы перед государствами, стремящимися к разработке новых подходов для защиты коренных представителей в условиях сложной климатической, экономической и социальной обстановки.

Объектом исследования настоящей работы является деятельность коренных народов севера Канады на международном уровне. **Предмет исследования** — инициативы представителей коренных народов севера Канады в рамках международных организаций в контексте решения актуальных проблем.

Целью данной работы является установление степени влияния международного фактора на развитие деятельности коренных народов севера Канады по защите своих прав.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Комплексное рассмотрение исторического аспекта изменения интересов представителей коренных народов канадского севера и роли правительства во взаимодействии с ними;
2. Определение основных направлений взаимодействия коренных народов севера с правительством Канады для выявления ключевых аспектов кризиса взаимоотношений;
3. Исследование нормативно-правовой базы по защите интересов коренных народов севера Канады на международном уровне;

4. Анализ важнейших внешнеполитических объединений и инициатив с участием коренных народов севера Канады с точки зрения решения ключевых проблем их представителей;
5. Выявление объективных препятствий для расширения международного диалога с участием коренных народов севера Канады;
6. Оценка перспективных путей развития международного аспекта деятельности коренных народов Канады на севере.

Методологическую основу исследования составляет набор общенаучных и частных методов для соответствия цели исследования.

Так, значительный вклад в изучение приоритетов канадского правительства на севере основан на применении общенаучного аксиоматико-дедуктивного метода. Установление таких сфер, как здравоохранение, социальная обеспеченность, строительство инфраструктуры, сохранение культурного наследия коренных представителей региона и защита экологической обстановки севера в качестве основных направлений политики правительства Канады в контексте анализа северных стратегий, позволило, опираясь на них, сделать выводы о переносе внутривнутриполитических тенденций развития северных территорий на международную плоскость взаимодействия. Факты, подтверждающие роль обозначенных направлений развития северной политики как преобладающих в международной повестке, позволили подтвердить гипотезу об основополагающем характере данных сфер влияния на жизнь коренных народов севера.

Более того, метод сравнительного анализа, применяемый при исследовании основополагающих аспектов воздействия на коренных представителей со стороны правительства Канады в рамках эволюции северных стратегий и иных документов, обозначающих канадское присутствие в Арктике, позволил оценить степень трансформации обозначенных документов в сторону защиты интересов коренных народов, установить объемы предлагаемой государством помощи в сравнении с предыдущими периодами. В качестве критериев сравнительного анализа послужили следующие факторы:

1. Роль коренных народов в рамках создания механизмов для принятия внутри- и внешнеполитических решений на севере Канады;
2. Доля программ, направленных на социально-экономическое развитие севера в сравнении с программами оборонного значения;
3. Объемы инвестиций, направленных на защиту интересов коренных представителей севера по итогам данных о наиболее уязвимых сферах развития;
4. Степень удовлетворенности со стороны представителей коренных народов проводимыми программами и условиями для их реализации.

Наконец, важную роль в процессе исследования оказал нормативно-правовой метод исследования, в большей степени присущий юридическим исследованиям, тем не менее, позволивший оценить акты о защите прав коренных народов севера на предмет законодательного обеспечения федеральным и региональными правительствами Канады, определить характер взаимоотношений представителей аборигенных народов севера со структурами центральной власти государства.

Источниковую базу исследования составляет совокупность документов и материалов различного свойства. Так, первую группу источников составляют государственные нормативно-правовые документы, законодательные акты, предложения и поправки правительства и иных государственных структур Канады, имеющие общеканадское значение и распространяющие свою юрисдикцию на северные территории (Юкон, Северо-Западные территории и Нунавут)¹.

Вторая группа источников основана на государственных документах, имеющих северную специфику и представленных в виде стратегий, государственных программ, соглашений с коренными народами о

¹ Constitution Act, 1982 / PART II Rights of the Aboriginal Peoples of Canada, Sections 35.1-37.1 // A consolidation of The Constitution Acts 1867 to 1982. Minister of Justice of Canada. 2021. - P. 56. URL: https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/CONST_TRD.pdf (дата обращения 10.02.2023); Canadian Multiculturalism Act / Government of Canada. URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-18.7/page-1.html> (дата обращения: 22.02.2023); The Canadian Charter of Rights and Freedoms / Government of Canada. URL: <https://justice.gc.ca/eng/csjsj-sjc/rfc-dlc/ccrf-ccd1/> (дата обращения: 22.02.2023)

самоуправлении и территориях². Использование данной группы источников наибольшим образом способствует раскрытию темы исследования посредством учета северного фактора проводимых изменений и возникающих тенденций.

Третья группа источников относится к цифровым и печатным СМИ и изданиям, подробно освещающим канадские региональные особенности проводимой политики, выражающим мнение представителей коренных народов севера относительно характера производящих изменений и дающих оценку такого рода политики, как это описывается в CBC Indigenous, APTN News, Windspeaker, The Turtle Island News, Nunatsiaq News, Inuit Tapiriit Kanatami News и First Nations Drum³. Крупнейшие национальные новостные издания CBC News, Global News, National Post позволяют рассмотреть наиболее значимые инициативы в области решения проблем коренных народов севера, в том числе и на международном уровне⁴, а такие отечественные издания, как ТАСС, Радио

² Arctic and Northern Policy Framework / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023); 31. Self-Government Agreement-in-Principle for the Sahtu Dene and Metis of Norman Wells / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.canada.ca/en/crown-indigenous-relations-northern-affairs/news/2019/01/self-government-agreement-in-principle-for-the-sahtu-dene-and-metis-of-norman-wells.html> (дата обращения: 01.03.2023); Yukon/ Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL:

https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)

³ Where does Canada sit 10 years after the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples? / CBC Indigenous, 13.09.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/where-does-canada-sit-10-years-after-undrip-1.4288480> (дата обращения: 28.02.2023); Why the Yukon's Indigenous languages are disappearing, and what's being done to get them back / Connors S. // APTN News, 24.11.2020. URL: <https://www.aptnnews.ca/national-news/why-the-yukons-indigenous-languages-are-disappearing-and-whats-being-done-to-get-them-back/> (дата обращения: 15.03.2023); Never look at the seal hunt in the same way again / Windspeaker News, 15.01.2017. URL: <https://windspeaker.com/news/windspeaker-news/never-look-at-the-seal-hunt-in-the-same-way-again> (дата обращения 16.03.2023); Canada supports the indigenous tourism industry / Turtle Island News, 13.12.2016. URL: <https://theturtleislandnews.com/index.php/2016/12/13/canada-supports-indigenous-tourism-industry/> (дата обращения: 15.03.2023); Inuit Nunangat now recognized as 'distinct region' / Nunatsiaq News, 22.04.2022. URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-now-recognized-as-distinct-region/> (дата обращения: 28.02.2023); Supporting Inuit Communities Through The Inuit-Crown Partnership Committee / Inuit Tapiriit Kanatami News, 12.05.2023. URL: <https://www.itk.ca/supporting-inuit-communities-through-the-inuit-crown-partnership-committee/> (дата обращения: 20.03.2023); Indigenous Achievement in Global Export / First Nations Drum, 29.07 2019. URL: <http://www.firstnationsdrum.com/2019/07/indigenous-achievement-in-global-export/> (дата обращения: 02.03.2023)

⁴ N.W.T. Métis Nation sign framework for self-government, land claim negotiations / CBC News 19.05.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-metis-framework-agreement-1.6032832> (дата обращения 28.02.2023); Inuit, environmental groups call for stronger measures to reduce underwater noise / National

Sputnik предоставляют возможность для оценки практического применения опыта международной деятельности коренных народов в современных реалиях для других арктических государств⁵.

Четвертая группа источников представляет собой международные документы и нормативно-правовые акты в виде соглашений, деклараций, намерений и программ, касающиеся коренных народов с участием в них Канады и возможностью для имплементации в рамках национального законодательства⁶. Предметная область обозначенных документов обширна и касается различных сфер жизни коренных народов, что свидетельствует о разностороннем характере международного фактора для аборигенных представителей.

Степень научной разработанности темы. В российской научной литературе роль коренных народов в контексте общей внутри- и внешнеполитической линии канадского правительства в значительной мере исследована такими отечественными канадоведами, как Д. Д. Максимова, В. И. Соколов, Е. В. Израелян.

Вопросы правового положения коренных народов севера Канады, а также эффективность их решения со стороны правительства Канады отражены в работах Д. Д. Максимовой⁷. Глубокий анализ правительственного подхода по достижению справедливого характера отношений с аборигенными

Post, 04.02.2023. URL: <https://nationalpost.com/pmnn/news-pmn/canada-news-pmn/inuit-environmental-groups-call-for-stronger-measures-to-reduce-underwater-noise> (дата обращения: 05.03.2023)

⁵ Россия провела 30 мероприятий по вопросам коренных народов в рамках председательства в АС / ТАСС, 16.03.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17280221> (дата обращения: 17.02.2023); Каких шагов следует ждать от Запада в Арктике? Прогноз политолога / Радио Sputnik, 05.05.2023. URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20230505/arktika-1869913999.html> (дата обращения: 17.02.2023)

⁶ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения 10.04.2023); Конвенция о биологическом разнообразии / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (дата обращения 20.03.2023); Конвенция ООН по морскому праву / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения 20.03.2023)

⁷ Максимова, Д. Д. Земельные иски коренных народов Канады / Д. Д. Максимова // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10, № 12(69). – С. 2919–2925. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44483670> (дата обращения: 15.02.2023); Максимова, Д. Д. Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // Москва: Институт Соединенных Штатов Америки и Канады Российской академии наук, 2015. – 140 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25887286> (дата обращения: 15.02.2023)

представителями северных территорий Канады позволяет определить слабые и сильные стороны государственного вмешательства в процессы развития Арктики. Широкое освещение конкретных социально-экономических программ позволяет установить основные тенденции внутривнутриполитического взаимодействия с течением времени.

Значительный потенциал для формирования представления об основах международной деятельности коренных народов севера заложен в работах В. И. Соколова⁸. Подробное исследование участия коренных народов в рамках деятельности Арктического совета, оценка перспектив развития организаций коренных народов севера и их выхода на трансграничные площадки для взаимодействия составляют особое собрание материалов о внутри- и внешнеполитическом характере развития северных территорий Канады с акцентом на интересы коренных представителей.

Е. В. Израелян, концентрируясь на рассмотрении политики правительства Канады в том числе и по отношению к коренным народам сквозь призму гендерных исследований, уделяет особенное внимание женскому движению и гендерным проблемам, которые достаточно часто проявляются в социальной сфере развития северных территорий⁹. С точки зрения Е. В. Израелян, необходимо более проработанное развитие законодательной базы в области защиты от насилия на основании пола и национальной принадлежности на

⁸ Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 12 (492). С. 55–71. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 20.02.2023); Соколов, В. И. Северные территории в Канаде: управление и хозяйство / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – № 8(464). – С. 45–62. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=11648959> (дата обращения: 20.02.2023); Соколов, В. И. Многоэтничность как основа становления канадского общества / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2016. – № 12(564). – С. 52–58. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29116918> (дата обращения: 11.03.2023)

⁹ Израелян, Е. В. Некоторые актуальные проблемы внешней политики Канады на фоне пандемии / Е. В. Израелян // Россия и Америка в XXI веке. – 2020. – № 2. – С. 3. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43774797> (дата обращения 22.04.2023); Израелян, Е. В. Взаимодействие государства и женского движения в Канаде: взгляд из России / Е. В. Израелян // Женское движение в России в XXI веке: уроки и перспективы : Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Иваново, 23 января 2021 года. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2021. – С. 31–36. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47349305> (дата обращения 13.02.2023)

северных территориях, что во многом отражено в рамках международных инициатив их представителей.

Этнокультурные и лингвистические проблемы коренных народов севера в рамках их взаимодействия с федеральным правительством Канады нашли свое отражение в работах Г. Ю. Френк,¹⁰ осуществившей тщательный анализ ключевых проблем сохранения лингвистического разнообразия северных территорий. Особый акцент на недостаточности правительственного участия в вопросах сохранения этнокультурного наследия севера дополнительным образом подчеркивает важность этих вопросов, достойных всестороннего международного обсуждения.

Тонкие аспекты трансформации и становления правового положения коренных народов севера отражены в исследовании К. С. Романова, указывающего на роль «Индейского акта» в дальнейшей судьбе северных аборигенов с расширением доли ответственности правительства за обеспечение справедливого положения коренных представителей внутри канадского общества¹¹. Исторические исследования А. Н. Комарова о роли двусторонних отношений Канады с арктическими государствами подтверждают необходимость более основательного правового регулирования положения северных территорий для достижения внешнеполитического паритета¹².

¹⁰ Френк, Г. Ю. Культурный геноцид аборигенов Канады: от отрицания к примирению / Г. Ю. Френк // Genesis: исторические исследования. 2019. №7, С. 10-13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnyy-genotsid-aborigenov-kanady-ot-otritsaniya-k-primireniyu> (дата обращения: 23.01.2023); Френк, Г. Ю. Правовой статус индейцев Канады: этнокультурные особенности / Г. Ю. Френк // Коммуникология. 2017. №2, С. 126-133/ URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-indeytsev-kanady-etnokulturnye-osobennosti> (дата обращения: 23.01.2023); Френк, Г. Ю. Инициативы по сохранению языка инуктитут в Нунавуте / Г. Ю. Френк // Человек и культура. 2021. №5, С. 34-39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iniitsiativy-po-sohraneniyyu-yazyka-inuktitut-v-nunavute> (дата обращения: 23.01.2023)

¹¹ Романов, К. С. «Индейский акт» 1876 года в свете отношений федерального правительства Канады и «Первых наций» (аспекты культуры) / К. С. Романов // Вестник Московского университета. Серия 19. Лингвистика и межкультурная коммуникация. 2017. №2, - С. 147–152. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/indeyskiy-akt-1876-goda-v-svete-otnosheniy-federalnogo-pravitelstva-kanady-i-pervyh-natsiy-aspekty-kultury> (дата обращения: 16.02.2023)

¹² Комаров А. Н., Балкылыч Е. О. Основные направления внешней политики консервативных кабинетов С. Харпера в Канаде в 2006–2015 гг. (общий обзор) / А. Н. Комаров, Е. О. Балкылыч // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. 2018. №3, - С. 69-72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-vneshney-politiki-konservativnyh-kabinetov-s-harpera-v-kanade-v-2006-2015-gg-obschiy-obzor> (дата обращения: 20.01.2023)

Помимо материалов исследователей Канады, значительный вклад во всестороннее изучение вопроса о международной деятельности коренных народов Канады составляют работы экспертов по смежным темам международного права, международных экономических отношений, таких как И. В. Ирхин¹³, А. Г. Сахаров, И. В. Андропова¹⁴. В своих исследованиях они отмечают высокую степень необходимости достижения приемлемой правовой защиты коренных народов со стороны канадского правительства для создания основ справедливого представительства в международных организациях, достижения наиболее приближенных к реальности показателей заинтересованности в заполнении пробелов государственной политики со стороны коренных лидеров и региональных властей.

Несмотря на наличие широкого пласта работ по исследованию роли коренных народов во внешней и внутренней политике Канады, не все специалисты едины во мнении об эффективности такого рода взаимодействия коренных представителей с международными организациями. Так, с точки зрения А. Н. Вылегжанина, международные инициативы в значительной степени реализуются посредством доминирования арктических держав в международной повестке и искажаются под воздействием правительств на права коренных народов, в том числе и в Канаде¹⁵.

Помимо отечественных исследователей особую роль со степени изученности темы играют работы иностранных специалистов. Так, М. Байерс, традиционно представляющий внешнеполитический взгляд на присутствие Канада в Арктике, отмечает необходимость обеспечения приемлемых социально-

¹³ Ирхин, И. В. Дело "Дэниелс против Канады": Шаг к обеспечению конституционного равенства коренных народов/ И. В. Ирхин // СКО. 2013. №5 (96), — С. 131–134. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/delo-deniels-protiv-kanady-shag-k-obespecheniyu-konstitutsionnogo-ravenstva-korenyih-narodov> (дата обращения: 25.03.2023)

¹⁴ Сахаров, А. Г., Андропова, И. В. Устойчивое развитие арктических территорий Канады: Цели и результаты / А. Г. Сахаров, И. В. Андропова // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2020. №4, — С. 140–161. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-arkticheskikh-territoriy-kanady-tseli-i-rezultaty> (дата обращения: 25.05.2023)

¹⁵ Вылегжанин, А.Н. Правовой режим Арктики / А. Н. Вылегжанин // Международное право. Том 1. Под ред. А. Н. Вылегжанина. 3-е издание, переработанное и дополненное. М. Юрайт. 2016. — С. 109 – 125

экономических условий для стабильного развития севера, в том числе посредством международного диалога. Несмотря на значительную роль, отводимую двусторонним взаимодействиям в рамках обеспечения последовательного развития северных территорий, М. Байерс признает и высоко оценивает вклад коренных народов севера в создание устойчивых механизмов по сохранению этнокультурного наследия¹⁶.

Сложности социально-экономического положения в совокупности с практическими примерами по их преодолению со стороны региональных представителей коренных народов севера Канады отражены в работах Р. Нельсон и Е. Питерса¹⁷, что позволяет расширить контекст значимости социальных проблем в рамках повседневной жизни коренных народов.

Исторические аспекты развития канадского севера с точки зрения изучения вопросов административного деления, особенностей правового положения и юрисдикции влияния северных территорий находят свое объяснение в исследовании К. Коатеса, К. Холройда и Дж. Лидера, еще в 2014 году указавших на необходимость формирования более инклюзивного подхода к управлению северными территориями Канады, что в полной мере реализовано в современной северной стратегии¹⁸.

Таким образом, количество трудов на русском, английском и французском языках представляется значительным. Принимая во внимание тот факт, что работы отечественных и зарубежных исследователей отличаются плюрализмом

¹⁶ Byers, M. Cold Peace: Arctic Cooperation and Canadian Foreign Policy / M. Byers // *International Journal*, vol. 65, no. 4, 2010, — PP. 899–912. JSTOR, <http://www.jstor.org/stable/25762047> (дата обращения: 17.04.2023)

¹⁷ Nelson, R. Beyond Dependency: Economic Development, Capacity Building, and Generational Sustainability for Indigenous People in Canada / R. Nelson // *SAGE Open*, vol. 9, issue 3, 2019. — PP. 1–8. URL: <https://doi.org/10.1177/2158244019879137> (дата обращения: 17.04.2023); Peters, E., Starchenko, O. Neighbourhood effects and levels of concentration for Aboriginal people in large cities in Canada / E. Peters, O. Starchenko // *Canada Mortgage and Housing Corporation* April 2008. — PP. 3–6. URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.569662/publication.html> (дата обращения: 12.03.2023)

¹⁸ Coates, K., Holroyd, C., Leader, J. Managing the Forgotten North: Governance Structures and Administrative Operations of Canada's Provincial Norths. *Northern Review (Special Collection)* 2014, No. 38. — PP. 7–10. URL: https://www.researchgate.net/publication/305676613_Coates_K_Holroyd_C_and_Leader_J_2014_Managing_the_Forgotten_North_Governance_Structures_and_Administrative_Operations_of_Canada's_Provincial_Norths_Northern_Review_Special_Collection_No_38 (дата обращения: 12.03.2023)

мнений и основываются на различных представлениях относительно необходимости международного фактора сотрудничества коренных народов для достижения ими своих интересов, можно утверждать, что единство мнений по обозначенной теме еще не было достигнуто.

Новизна темы исследования заключается в формировании комплексного представления о месте международного фактора в деятельности коренных народов севера по защите своих прав и свобод на основании предметной оценки государственного участия во всех сферах жизни коренных народов, удовлетворенности коренных представителей своим положением внутри канадского общества и прогресса, достигнутого в рамках международного участия со стороны арктических государств и иных акторов внешнеполитического свойства.

Представляется, что исследование нормативно-правовой составляющей положения коренных народов севера внутри канадского государства в совокупности с изучением роли их деятельности в международных инициативах послужит в качестве основы для формирования нового подхода к разрешению проблемных аспектов взаимодействия в рамках канадского общества и среди представителей северных народов через границы, укрепит научное понимание причин многолетнего кризиса во взаимоотношениях правительства Канады и коренных народов для достижения консенсуса по данному вопросу.

Глава 1. Деятельность коренных народов севера Канады в контексте выхода на международный уровень

Международная деятельность коренных народов севера Канады, представляющая собой расширяющееся пространство для диалога как с другими представителями коренных народов, так и с арктическими и иными государствами, несет в себе значительный потенциал для решения ключевых проблем, связанных с защитой интересов коренных народов и являющихся предметом взаимодействия с федеральным правительством Канады на протяжении многих десятилетий.

Определение круга задач, выносимых на обсуждение на международном уровне, и перспектив взаимодействия представляется невозможным без формирования представления о положении коренных народов севера Канады в фарватере внутренней политики государства и о степени вовлеченности правительства в решение давно существующих проблем. Более того, анализ кризисных аспектов включения интересов коренных народов севера в общий вектор внутривнутриполитических интересов Канады открывает значительные перспективы для поиска путей удовлетворения потребностей их представителей с помощью объединений на международной основе.

1.1. Становление дискурса о защите интересов коренных народов севера в общей федеральной повестке

Внимание к проблемам коренных народов Канады, в том числе проживающих на севере, со стороны федерального правительства стало заметным только спустя долгий период взаимодействия по вопросам признания правого статуса коренных представителей, решения социально-экономических проблем на севере и, в первую очередь, было основано на стремлении определить границы контроля за всеми сферами жизни аборигенного населения¹⁹.

¹⁹ Романов, К. С. «Индейский акт» 1876 года в свете отношений федерального правительства Канады и «Первых наций» (аспекты культуры)/ К. С. Романов // Вестник Московского университета. Серия 19. Лингвистика и межкультурная коммуникация. 2017. №2. – С. 147–148. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/indeyskiy-akt-1876-goda-v-svete-otnosheniy-federalnogo-pravitelstva-kanady-i-pervyh-natsiy-aspekty-kultury> (дата обращения: 09.02.2023)

В рамках настоящего исследования, сосредоточенного вокруг международной деятельности коренных народов севера Канады, необходимо дополнительное обозначение групп коренных представителей, называемых «северными», и определение понятия «канадский север».

Так, под северной Канадой следует понимать арктические и субарктические территории Юкона, Нунавута и Северо-Западных территорий, занимающих в совокупности около 40% суши государства. Малая численность населения территорий (по данным статистики 2019 года менее 130 тыс. человек²⁰) представляется отражением трудности условий жизни на севере и, как следствие, предопределяет специфику государственного управления в данном регионе. Несмотря на то, что коренные народы в обозначенных территориях составляют большую часть населения, нельзя говорить о достижении высоко уровня репрезентативности в данном регионе.

Инуиты, чьи исторические территории проживания (Inuit Nunangat) по большей части совпадают с административными границами северной Канады, традиционно являются одними из наиболее известных представителей коренных народов севера. Учитывая, что 44% всех инуитов (около 31 тыс. человек²¹) проживает на территории Нунавут, в которой инуктитут – язык инуитов – признан официальным, а в Юконе и Северо-Западных территориях количество инувиялуит (Inuvialuit) и инуитов составляет около 5 тыс. человек²², взаимодействие с представителями инуитов остается одним из наиболее перспективных направлений развития государственной политики по защите

²⁰ Table 98-10-0557-01 / Long-form data quality indicators for Indigenous peoples' content: Canada, provinces and territories, census metropolitan areas, census agglomerations and census subdivisions // Statistics Canada 2021. URL: <https://doi.org/10.25318/9810055701-eng> (дата обращения 10.02.2023)

²¹ Nunavut / Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL: https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)

²² Yukon/ Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL: https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023); Northwest Territories/ Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL: https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)

коренных народов на севере Канады. Кроме того, в рамках сотрудничества с представителями инуитов на севере Квебека (Nunavik) и вдоль северного побережья Лабрадора (Nunatsiavut) инуиты северной Канады формируют сообщества для обсуждения наиболее острых проблем экономико-социального характера с представителями правительства²³.

Помимо инуитов большую роль в формировании внутривластной повестки северной Канады играют такие представители первых наций, как кри, дене, атабаски и гвичины. В отличие от большинства коренных народов Канады, которые руководствуются «Индейским актом» и проживают в резервациях, 24 коренных народа Северо-Западных территорий заключили с правительством Канады соглашения о самоуправлении землями или находятся в процессе переговоров по таким соглашениям²⁴, что повышает актуальность вопроса о защите традиционного образа жизни и правового представительства для первых наций в данном регионе.

Метисы, будучи одной из наиболее малочисленных групп коренных народов канадского севера, представляют собой коренных потомков народов кри, слэйви, чипевайан и др. Ввиду того, что метисы были признаны федеральным правительством Канады в качестве коренных народов только в 1982 году²⁵, крупные организации по защите прав их представителей распространены на данный момент в районах наибольшего распространения (Альберта) и еще не получили достаточного влияния на севере страны. Такое положение вещей в совокупности с малой численностью коренных представителей на севере предопределяет необходимость создания действенных механизмов защиты интересов метисов в северной Канаде в будущем.

²³ Соколов, В. И. Северные территории в Канаде: управление и хозяйство / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – № 8(464). – С. 45–62. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=11648959> (дата обращения: 20.02.2023)

²⁴ James-Abra, E. First Nations in the Northwest Territories / E. James-Abra // The Canadian Encyclopedia, 28 September 2022, Historica Canada. URL: www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/first-nations-in-the-northwest-territories (дата обращения: 20.02.2023)

²⁵ Максимова, Д. Д., Соколов, В. И. Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 12 (492). С. 64. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 20.02.2023)

Нельзя сказать, что сотрудничество между коренными народами и правительством Канады с самого начала было ориентировано на защиту интересов коренных представителей, однако государственная политика по признанию коренных народов позволила обозначить их место и статус в рамках федерального законодательства и нашла свое отражение в «Индейском акте» (Indian Act) 1876 г.

«Индейский акт», включавший в себя свод законодательных основ для определения статуса индейцев, местных органов власти коренных народов и управления землями резерваций, не касался прямым образом метисов и инуитов, исключенных из документа в связи с преимущественным ориентированием правительства на установление взаимоотношений с представителями первых наций (first nations)²⁶. Несмотря на наличие значительных упущений в определении коренных народов, с точки зрения современного канадского законодательства, первоначальная версия «Индейского акта» проиллюстрировала одни из ключевых проблем коренных народов Канады в данный период – неопределенность правового положения и вопросы административного управления исконными землями.

Определение критериев для присвоения статуса индейцев и его потери, а также искусственное разделение первых наций на племена (bands) для более оперативного управления земельными и финансовыми ресурсами стали отражением дискриминационной политики федерального правительства Канады, оказавшей негативный эффект на дальнейшее культурное развитие представителей коренных народов с точки зрения адаптации к новой системе образования, экономической и социальной политике²⁷. Исходя из основополагающего опыта по ассимиляции аборигенных представителей, можно

²⁶ Hinge, G. Indian Act 1867 / G. Hinge // Consolidation of Indian legislation. Volume II: Indian Acts and Amendments, 1868-1975. – PP. 24–25. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/aanc-inac/R5-158-2-1978-eng.pdf (дата обращения 09.02.2023)

²⁷ Milloy, J. «Indian Act Colonialism: A Century of Dishonor, 1869–1969» / Milloy, J. // Research Paper for the National Centre for First Nations Governance, 2008. – PP. 7-8. URL: <https://fngovernance.org/wp-content/uploads/2020/09/milloy.pdf> (дата обращения 09.02.2023)

говорить о наличии трудностей взаимодействия между ними и федеральным правительством на начальном этапе развития отношений.

Однако с течением времени, особенно в свете изменяющихся социально-политических условий и развития прав человека, возникла необходимость внести поправки в этот акт для обеспечения справедливого и равноправного отношения к коренным народам.

Существенные поправки в Индейский акт 1876 г. с целью реформирования и усиления правового статуса коренных народов, в том числе и на севере страны, были внесены в 1951 г. В частности, поправки были направлены на признание и защиту прав коренных народов на исконные земли их проживания, природные ресурсы, с и самоуправление²⁸. Их цель также заключалась в стремлении преодолеть историческое неравенство и нарушения прав коренных народов, которые возникли в результате многолетнего периода игнорирования интересов коренных представителей севера со стороны правительства Канады²⁹.

Внесение поправок в Индейский акт поспособствовало укреплению правового статуса коренных народов и обеспечило предпосылки для участия в процессах, влияющих на их территории и жизнь. Кроме того, поправки были направлены на обеспечение достойного образования и развития коренных народов. Они признавали значимость сохранения и развития культуры, языка и традиций этих народов, уделяли особое внимание уникальным языкам коренных народов и их интеграции в мультикультурную среду Канады³⁰.

Другим документом, оказавшим влияние на развитие правового статуса коренных народов Канады и сформировавшим современное определение коренных народов, стал Конституционный акт 1982 года (Constitution Act, 1982).

²⁸ Hinge, G. Indian Act S. C. 1951 / G. Hinge // Consolidation of Indian legislation. Volume II: Indian Acts and Amendments, 1868-1975. – PP. 315–317. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/aanc-inac/R5-158-2-1978-eng.pdf (дата обращения 09.02.2023)

²⁹ Godlewska, A., Moore, J., Bednasek, C.D. Cultivating ignorance of Aboriginal realities / A. Godlewska, J. Moore, C. D. Bednasek// Canadian Geographer, Vol.54 (2010) Issue 4. – PP. 418–420. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1541-0064.2009.00297.x> (дата обращения 09.02.2023)

³⁰ Hinge, G. Indian Act S. C. 1951 / G. Hinge // Consolidation of Indian legislation. Volume II: Indian Acts and Amendments, 1868–1975. – PP. 350–353. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/aanc-inac/R5-158-2-1978-eng.pdf (дата обращения 09.02.2023)

Секция №35 документа в данного акта, представляя коренные народы как «индейцев, инуитов и метисов Канады»³¹, послужила предопределяющей основой для законодательного урегулирования отношений федерального правительства с коренными народами, в том числе с их представителями на севере.

Закрепив на государственном уровне расширенное трактование вопроса о том, кого можно считать коренными народами, Конституционный Акт 1982 года также подтверждал необходимость заключения соглашений по урегулированию земельных исков коренных народов и предполагал увеличение количества таких соглашений в будущем³², что подтверждает длящийся характер обозначенной проблемы, не потерявшей актуальность и в дальнейшем. Также в документе была обозначена необходимость проведения систематических консультаций между представителями коренных народов и правительством Канады³³. Такое положение устанавливало новый механизм взаимодействия, направленный на решение наиболее актуальных вопросов в контексте защиты прав коренных народов, и ознаменовало собой начало открытого диалога между коренными представителями и правительством для более предметного понимания потребностей населения северных территорий.

В связи со спецификой условий проживания обозначенных коренных народов помимо общеканадских законодательных инициатив имеет смысл рассмотреть отношение федерального правительства к проблемам северных народов и способам их разрешения с точки зрения Северных стратегий и их эволюции в сторону более продуктивного диалога.

Правительство Канады в 1958 году представило инициативу под названием «Северное видение» (Northern Vision)³⁴, которая стала первым конкретным

³¹ Constitution Act, 1982 / PART II Rights of the Aboriginal Peoples of Canada, Sections 35.1–37.1 // A consolidation of The Constitution Acts 1867 to 1982. Minister of Justice of Canada. 2021. - P. 56. URL: https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/CONST_TRD.pdf (дата обращения 10.02.2023)

³² Ibid.

³³ Ibid.

³⁴ McKercher, A. Dealing with Diefenbaker: Canada-US Relations in 1958 /A. McKercher // International Journal 66, no. 4 (2011), P. 1044. URL: <http://www.jstor.org/stable/23104410> (дата обращения: 20.02.2023)

шагом в исследовании и освоении потенциала северных территорий. Этот проект имел важное правовое значение и впервые в истории Канады предложил полноценную интеграцию коренных народов севера в канадское общество. Основная часть этой инициативы была посвящена экономике, а именно переориентации промышленного сектора для оптимального использования ресурсного потенциала северных территорий. Такой подход привел к формированию внутри канадского общества представления о севере Канады как о регионе для эксплуатации природных ресурсов, и вызвал многочисленные дискуссии о месте коренных жителей севера в общеканадской правовой системе³⁵.

Следует отметить, что программа обнажила низкий уровень направленности государства на социальное обеспечение северных территорий, показала невысокую заинтересованность правительства в сохранении культурной идентичности северных народов и обеспечении доступности транспортной инфраструктуры региона. Данные принципы ведения государственной политики на севере подверглись оживленному обсуждению во время выборов 1963 года, когда консервативное правительство Джона Дифенбейкера потерпело поражение и на передний план вышли новые либеральные кандидаты, в числе которых выделялся Лестер Пирсон, ставший впоследствии премьер-министром Канады³⁶. Также в 1966 году произошла реорганизация Департамента по делам севера и национальных ресурсов в Департамент по делам индейцев и развитию северных территорий для привлечения большего внимания к социальным вопросам и проблемам северных народов³⁷. В результате изменений, помимо вспомогательных служб, были

³⁵ The North's resource boom: Is it prosperity or exploitation? / 'Arctic circle' panel 21.01.2014 // The Globe and Mail. URL: <https://www.theglobeandmail.com/news/national/the-north/the-norths-resource-boom-is-it-prosperity-or-exploitation/article16425948/> (дата обращения: 20.02.2023)

³⁶ Woitkowitz, J. The Northern Education of Lester B. Pearson / J. Woitkowitz // Zeitschrift für Kanada-Studien No. 37 (2017), - P. 81. URL: http://www.kanada-studien.org/wp-content/uploads/2017/02/zks_2017_05_John_Woitkowitz.pdf (дата обращения 21.02.2023)

³⁷ Derworiz, C. E. Federal Departments of Indigenous and Northern Affairs /Derworiz, C. E. // The Canadian Encyclopedia, 18 April 2020, Historica Canada. URL: www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/aboriginal-affairs-and-northern-development-canada (дата обращения 22.02.2023)

созданы три основных программных направления развития севера: по делам индейцев и эскимосов (в 1978 году переименована в по делам индейцев и инуитов), Программа развития Севера (в 1973 году переименована в Программу по делам севера) и парки Канады (которые перешли в ведение министерства окружающей среды в 1978 году)³⁸. Обозначенные направления стали иллюстрацией практических изменений в государственном подходе к управлению севером.

Одним из основных приоритетов государственной политики с того момента являлось стимулирование жизнеспособного экономического развития в регионах северных территорий с целью обеспечения их активного участия в национальной экономике и повышения общего уровня материального благополучия в данном регионе. Вторая цель заключалась в обеспечении жителям севера более высокого уровня жизни, повышения качества и равенства возможностей, учитывая их индивидуальные предпочтения и стремления. Третья цель состояла в реализации потенциала территорий в социально-культурном развитии Канады³⁹. Этот аспект подчеркивал необходимость формирования этнокультурной идентичности в рамках общеканадского культурного поля.

В контексте изучения перспектив государственного вовлечения в дела северных территорий необходимо также учитывать общее направление канадской этнокультурной политики. По результатам деятельности Королевской комиссии по двуязычию и бикультурализму 1963–1969 гг. правительство Канады под руководством Пьера Эллиота Трюдо взяло курс на официальную политику мультикультурализма⁴⁰, что открывало новые возможности для самоуправления

³⁸ Derworiz, C. E. Federal Departments of Indigenous and Northern Affairs /Derworiz, C. E. // The Canadian Encyclopedia, 18 April 2020, Historica Canada. URL: www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/aboriginal-affairs-and-northern-development-canada (дата обращения 22.02.2023)

³⁹ Френк, Г. Ю. Правовой статус индейцев Канады: этнокультурные особенности / Г. Ю. Френк // Коммуникология. 2017. №2, С. 126-133/ URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-indeytsev-kanady-etnokulturnye-osobennosti> (дата обращения: 23.01.2023)

⁴⁰ Report of the Royal Commission on Bilingualism and Biculturalism. General introduction, Book 1: the official languages / A. Davidson Dunton and André Laurendeau, co-chairmen // Ottawa - Ontario: Privy Council Office 1967, - PP. XXX. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2014/bcp-pco/Z1-1963-1-5-1-1-eng.pdf (дата обращения: 22.02.2023)

коренным народам в отношении социальных вопросов. 8 октября 1971 года премьер-министр Пьер Эллиот Трюдо заявил в Палате общин Канады, что после долгих обсуждений в Канаде будет реализована политика двуязычия и мультикультурализма⁴¹, что было закреплено на государственном уровне в разделе 27 Канадской хартии прав и свобод⁴² и Законе о мультикультурализме 1988 года⁴³. Обозначенное направление этнокультурной политики имеет особое значение в контексте защиты уникальных языковых и культурных особенностей представителей коренных народов севера.

Создание стратегии «Северное измерение внешней политики Канады» (The Northern Dimension of Canada's Foreign Policy) в 2000 году стало официальным признанием идей, неоднократно высказанных в региональных инициативах⁴⁴. Эта стратегия, разработанная в соответствии с новыми принципами национальной безопасности в Арктике и отражающая политический курс либерального правительства Жана Кретьена, стала одним из основных направлений внешней политики Канады при том, что была преимущественно нацелена на защиту интересов коренных народов канадского севера. Одной из ключевых особенностей стратегии являлось введение постоянных консультаций с представителями коренных народов севера на основе нормативно-правового регулирования. В этих консультациях предполагалось участие как экспертов, так и жителей наиболее отдаленных районов. Такой подход позволял эффективно обмениваться информацией и получать обратную

⁴¹ Miriam, V. R. *Creating the National Mosaic: Multiculturalism in Canadian Children's Literature from 1950 to 1994* / V. R. Miriam // Editions Rodopi B.V., 2011, - P. 37. URL: https://books.google.ru/books?id=WjmZiv-RXmMC&pg=PA37&redir_esc=y#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 23.02.2023)

⁴² The Canadian Charter of Rights and Freedoms / Government of Canada. URL: <https://justice.gc.ca/eng/csjsjc/rfc-dlc/ccrf-ccd1/> (дата обращения: 22.02.2023)

⁴³ Canadian Multiculturalism Act / Government of Canada. URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-18.7/page-1.html> (дата обращения: 22.02.2023)

⁴⁴ Nord, D.C. *Northern Foreign Policies: Tensions Between Canadian and American Visions — Past and Present* / Hedegaard, L., Lindström, B., Joenniemi, P., Eskelinen, H., Peschel, K., Stålvant, C. E. (eds) // *The NEBI Yearbook 2003*, - PP. 293–294. URL: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-642-59341-3_19#citeas (дата обращения: 23.02.2023); Ирхин, И. В. Дело "Дэниелс против Канады": Шаг к обеспечению конституционного равенства коренных народов / И. В. Ирхин // *СКО*. 2013. №5 (96), — С. 132. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/delo-deniels-protiv-kanady-shag-k-obespecheniyu-konstitutsionnogo-ravenstva-korennyh-narodov> (дата обращения: 25.03.2023)

связь, что свидетельствовало о динамичных темпах развития социально-культурной составляющей региона.

Тем не менее, с учетом растущего значения арктического региона в глобальном контексте приоритеты канадского правительства постепенно смещались в сторону развития оборонного и промышленного потенциала северного региона. Обозначенный сдвиг стал особенно заметен после прихода Стивена Харпера, представителя консервативной партии, на пост премьер-министра в 2006 году.

В рамках северной стратегии от 26 июля 2009 года, известной как «Канадская северная стратегия: Наш Север, Наше Наследие, Наше Будущее» (Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future) и разработанной в период президентства Стивена Харпера, северная политика сместилась в сторону укрепления суверенитета в Арктике⁴⁵. Обозначенное изменение подчеркивает трансформацию приоритетов в политическом развитии региона.

Стратегия укрепления суверенитета включала разрешение территориальных споров с другими арктическими государствами, расширение континентального шельфа Канады и решение вопроса о статусе и принадлежности Северо-Западного морского прохода, что привело к отступлению от принципов управления севером, ориентированных на решение социально-экономических вопросов, которые ранее были приоритетными во внутриполитических программах.

В качестве дополнения к стратегии 2009 года заявление «О внешней политике Канады в Арктике» 2010 года является более детально проработанным документом, сохраняющим основные принципы стратегии⁴⁶. В этом заявлении

⁴⁵ Комаров А. Н., Балкылыч Е. О. Основные направления внешней политики консервативных кабинетов С. Харпера в Канаде в 2006–2015 гг. (общий обзор) / А. Н. Комаров, Е. О. Балкылыч // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. 2018. №3, - С. 70. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-vneshney-politiki-konservativnyh-kabinetov-s-harpera-v-kanade-v-2006-2015-gg-obschiy-obzor> (дата обращения: 20.01.2023)

⁴⁶ Statement on Canada's Arctic foreign policy: exercising sovereignty and promoting Canada's northern strategy abroad / Global Affairs Canada, Government of Canada, 2010, - PP. 2-4. URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.833064/publication.html> (дата обращения: 23.02.2023)

больше внимания уделяется голосу коренных народов, особенно в контексте сотрудничества с федеральным правительством по вопросам управления. Документ подчеркивает важность поддержки и развития деятельности группы северных народов в Арктическом совете, неизменность позиции правительства Канады по финансовой поддержке северных территорий, а также значимость вовлечения нового поколения жителей канадского севера в арктический диалог между участниками Арктического совета.

Продолжая курс на расширение участия правительства в процессы развития северных территорий Канады, предвыборная кампания Либеральной партии во главе с Джастином Трюдо в 2015 году была основана на примирении с представителями первых наций и инуитами, при этом значительное внимание было уделено признанию их статуса и прав. Государственное финансирование таких аспектов, как образование, сохранение уникальных языков и культурного наследия коренных народов, стало ключевым направлением политической повестки правительства на севере.

В качестве премьер-министра Джастин Трюдо принял заключительный доклад Комиссии по установлению истины и примирению от имени правительства Канады в 2015 году⁴⁷, подтверждая свою приверженность восстановлению отношений с коренными народами на основе признания их прав, уважения, сотрудничества и партнерства. В 2016 году правительство Канады взяло на себя обязательство по укреплению отношений с представителями первых наций, инуитами и метисами путем создания постоянных двусторонних механизмов взаимодействия⁴⁸. В результате развития курса на урегулирование земельных претензий и подписания соглашений о правах на землю и управлении, представители четырех регионов инуитов – Nunatsiavut, Nunavik, Nunavut и

⁴⁷ Truth and Reconciliation Commission of Canada / Government of Canada, 2022. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1450124405592/1529106060525> (дата обращения: 28.02.2023)

⁴⁸ Where does Canada sit 10 years after the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples? / CBC Indigenous, 13.09.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/where-does-canada-sit-10-years-after-undrip-1.4288480> (дата обращения: 28.02.2023)

Inuvialuit – достигли прогресса в признании собственного правового статуса на традиционных территориях в Арктике и на севере Канады⁴⁹.

Эти усилия свидетельствуют о стремлении правительства Канады к установлению долгосрочного партнерства с коренными народами. Поддержка образования, сохранение языков и разнообразия культур, а также обеспечение справедливых земельных правовых отношений и управления являются основными компонентами данной стратегии. Они создают основу для примирения, сотрудничества и развития коренных народов Канады, основанную на уважении и признании их прав и ценностей.

Таким образом, становление дискурса о защите интересов коренных народов севера в общей федеральной повестке представляется результатом эволюции отношений между правительством Канады и коренными народами. Переход от колониальной политики к политике признания и уважения прав коренных народов стал ключевым фактором в формировании этого феномена. В процессе взаимодействия коренных народов с федеральным правительством Канады были выдвинуты ключевые принципы сотрудничества, такие как уважение культурного разнообразия, признание прав коренных народов севера на исконные земли и устойчивое развитие, забота о социально-экономическом благополучии региона. Обозначенные принципы стали основой для формирования политических программ и инициатив, направленных на защиту и поддержку коренных народов севера.

Более того, именно представленные направления деятельности отражают существующие проблемы коренных представителей севера Канады, переходящие из одного стратегического документа в другой. Нередко реализация установленных принципов сталкивается с вызовами и сложностями, такими как неравенство в доступе к ресурсам, ограниченные финансовые возможности и слабая инфраструктура, которые требуют дальнейших практических усилий для

⁴⁹ Inuit Nunangat now recognized as ‘distinct region’ / Nunatsiaq News, 22.04.2022. URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-now-recognized-as-distinct-region/> (дата обращения: 28.02.2023)

преодоления и не могут быть решены исключительно посредством совершенствования законодательной базы на данном этапе.

1.2. Современный взгляд правительства Канады на деятельность коренных народов севера

В обновленной политической стратегии Канады в Арктике, определяемой «Основами арктической и северной политики» (Arctic Policy and Northern Framework) 2019 года⁵⁰, имеет место направленность современного федерального правительства на решение первоочередных потребностей коренных народов севера.

Так, в северной стратегии указано, что коренные народы севера Канады обладают уникальными знаниями и опытом, связанными с жизнью в экстремальных условиях Арктики. Их традиционные знания о природе, климате, ресурсах и землепользовании являются ценным источником информации и служат руководством для разработки дорожных карт и программ, связанных с устойчивым развитием северных территорий⁵¹.

Более того, коренные народы севера, согласно документу, подтверждают свое, уже ставшее традиционным, право на участие в принятии решений, касающихся их собственных территорий и ресурсов. В рамках северной стратегии придается важное значение консультациям и диалогу с коренными народами с учетом их интересов, потребностей и предложений при разработке и реализации проектов⁵². Включение коренных народов севера Канады в процессы управления и участие в партнерстве с федеральным правительством способствуют укреплению их автономии, самоуправления и развития. Сотрудничество и партнерство с коренными народами способствуют созданию механизмов, которые учитывают и защищают их права, культуру и традиции, а

⁵⁰ Arctic and Northern Policy Framework / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cimnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023)

⁵¹ Ibid. Our Vision

⁵² Ibid. What we heard and what we know

также способствуют развитию и поддержке их экономики и социального благополучия.

Наконец, не в последнюю очередь отмечается важная роль коренных народов севера Канады в сохранении и защите уникального природного разнообразия региона и культурной наследия северных представителей⁵³. Северная стратегия придает важное значение уважению прав коренных народов и их участию в принятии решений, затрагивающих их территории, ресурсы и образ жизни. Права коренных народов, включая право на консультации и обсуждения предлагаемых инициатив, становятся основой для разработки политических программ. Это способствует укреплению принципов самоопределения и автономии коренных народов севера, а также созданию более справедливых и инклюзивных процессов управления.

Кроме того, в рамках северной стратегии создаются механизмы партнерства и сотрудничества между коренными народами и федеральным правительством в виде непрерывных и систематических консультаций, площадок для обмена опытом⁵⁴. Такой инструмент позволяет разработать совместные подходы к управлению северными территориями, включающие в себя сотрудничество по вопросам экологии, развития экономики, социального благополучия и сохранения культурного наследия. Партнерство способствует обмену знаниями и опытом, укреплению взаимопонимания и содействию устойчивому развитию северных регионов.

В целом, участие коренных народов севера Канады в процессе создания текущей северной стратегии способствуют учету и защите их интересов, а взаимодействие, сотрудничество и партнерство между коренными народами и федеральным правительством играют ключевую роль в формировании политических программ, которые учитывают интересы и потребности коренных

⁵³ Arctic and Northern Policy Framework / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023)

⁵⁴ Ibid.

народов севера Канады, способствуют их развитию и созданию справедливой политической программы по развитию данного региона.

Важно подчеркнуть, что благодаря действующей северной стратегии немаловажное значение в вопросе установления официальных отношений с представителями коренных народов севера и создания механизмов для эффективного взаимодействия с ними в настоящее время имеют соглашения по урегулированию земельных претензий и договоры о самоуправлении землями⁵⁵. Представляется, что разрешение вопросов по искам правого и территориального характера со стороны представителей коренных народов, иллюстрирует собой высокий уровень вовлеченности правительства в повестку защиты их интересов в настоящее время.

Несмотря на то, что основные соглашения по урегулированию земельных претензий были подписаны еще в начале десятых годов XXI в.⁵⁶, на севере Канады потенциал разрешения вопросов самоуправления и земельных претензий еще далеко не исчерпан с точки зрения взаимодействия коренных представителей с правительствами северных территорий.

Так, Рамочное соглашение о самоуправлении, подписанное Канадой, метисами Северо-Западных территорий и правительством Северо-Западных территорий (Self-Government Framework Agreement signed by Canada, the Northwest Territory Métis Nation, and the Government of the Northwest Territories), подписанное в 19 мая 2021 года, отражает последовательные усилия обеих сторон по признанию и уважению прав и интересов метисов в Северо-Западных территориях⁵⁷.

⁵⁵ Максимова, Д. Д. Земельные иски коренных народов Канады / Д. Д. Максимова // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10, № 12(69). – С. 2919–2925. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44483670> (дата обращения: 15.02.2023)

⁵⁶ Atleo, C., Boron, J. Land Is Life: Indigenous Relationships to Territory and Navigating Settler Colonial Property Regimes in Canada. / C. Atleo, Boron, J. Boron // Land 2022, 11, 609. – P. 3. URL: <https://www.mdpi.com/2073-445X/11/5/609>

⁵⁷ N.W.T. Métis Nation sign framework for self-government, land claim negotiations / CBC News 19.05.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-metis-framework-agreement-1.6032832> (дата обращения 28.02.2023)

Основная цель данного соглашения заключается в установлении рамок для переговоров и разработки конкретных договоренностей о самоуправлении метисов. В соответствии с принципами справедливости, учета интересов всех заинтересованных сторон и обеспечения устойчивого развития, метисы и правительство Северо-Западных территорий стремятся к сотрудничеству и разработке механизмов самоуправления с помощью создания рабочих групп и комитетов, которые занимаются обсуждением вопросов юрисдикции, управления земельными и природными ресурсами, финансовых вопросов, образования, культуры, здравоохранения и других сфер правоприменения. Предполагается, что разработка конкретных договоренностей и правил будет проводиться в дальнейшем посредством непрерывных консультаций с учетом мнения и интересов метисов Северо-Западных территорий.

Другим примером современного урегулирования взаимоотношений коренных народов с правительством на основе самоуправления стало Принципиальное соглашение о самоуправлении для сахту-дене и метисов Норман Уэллс (Self-Government Agreement-in-Principle for the Sahtu Dene and Metis of Norman Wells), подписанное в 2019 году⁵⁸. Оно основано на ранее подписанных соглашениях о земельных притязаниях и устанавливает ключевые направления для дальнейших переговоров, включая план по реализации инициатив самоуправления, финансовое соглашение и соглашение о налогообложении⁵⁹. Согласно данному документу, со вступлением окончательного соглашения в силу правительство Tłegóhłı Got'ıne (Земельной корпорации Норман Уэллс) будет признано частью государственной структуры

⁵⁸ Self-Government Agreement-in-Principle for the Sahtu Dene and Metis of Norman Wells / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.canada.ca/en/crown-indigenous-relations-northern-affairs/news/2019/01/self-government-agreement-in-principle-for-the-sahtu-dene-and-metis-of-norman-wells.html> (дата обращения: 01.03.2023)

⁵⁹ Coates, K., Holroyd, C., Leader, J. Managing the Forgotten North: Governance Structures and Administrative Operations of Canada's Provincial Norths. Northern Review (Special Collection) 2014, No. 38. — PP. 7–10. URL: https://www.researchgate.net/publication/305676613_Coates_K_Holroyd_C_and_Leader_J_2014_Managing_the_Forgotten_North_Governance_Structures_and_Administrative_Operations_of_Canada's_Provincial_Norths_Northern_Review_Special_Collection_No_38 (дата обращения: 12.03.2023)

Канады с отдельными полномочиями по обеспечению социально-экономической политики под ее юрисдикцией. Обозначенное соглашение является важным шагом к установлению новых отношений с федеральным правительством и возможность принимать более практические решения касательно дальнейшего развития региона.

Можно предположить, что существование и последовательное увеличение количества подобных соглашений на современном этапе развития внутренней политики Канады во многом стало следствием успешной имплементации «Основ арктической и северной политики», ориентированных на потребности коренных народов севера и предложивших действенный механизм для их более эффективного вовлечения в общеканадское правовое поле.

Однако не менее отчетливо государственный подход к решению проблем коренных народов севера в настоящий момент отражен в законодательных актах по социально-экономическим вопросам между федеральным правительством Канады и региональных правительств Юкона, Северо-Западных территорий и Нунавута. Законодательные проекты регионального и федерального значения иллюстрируют включение наиболее значимых вопросов жизни коренных представителей в список первостепенных направлений деятельности.

Например, «Акт, уважающий права детей, молодежи и семей первых наций, инуитов и метисов» (An Act respecting First Nations, Inuit and Métis children, youth and families), разработанный совместно с коренными представителями 21 июня 2019 года⁶⁰, признает первоочередные интересы детей коренных народов, уделяя основное внимание их физической, эмоциональной и психологической безопасности, защите и благополучию. Акт устанавливает факторы, которые следует учитывать при определении наилучших условий для развития детей коренных народов, включая их культурное, языковое, религиозное и духовное воспитание, а также эмоциональные связи с семьей и

⁶⁰ An Act respecting First Nations, Inuit and Métis children, youth, and families (S.C. 2019, c. 24) / Government of Canada, 2019. URL: <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/F-11.73/index.html> (дата обращения: 01.03.2023)

собственные предпочтения ребенка. Он отдает приоритет предоставлению государственных услуг, направленных на поддержку семей коренных народов, в том числе и на севере, а также запрещает дискриминацию детей инуитов, первых наций и метисов на основе их социально-экономического положения. Кроме того, в документе особо отмечена необходимость сохранения связи детей коренных народов с семьей, сообществом и культурой⁶¹.

Данный документ имеет важное значение для создания рамочных основ политики, направленной на защиту прав детей и семей коренных народов первых наций, инуитов и метисов, а также на преодоление исторической несправедливости и неравенства в государственной системе предоставления услуг. В контексте имплементации обозначенного акта трансформация социальной политики в северных территориях отражает значительный прогресс в сторону ориентирования на создание условий, свободных от дискриминации и неравенства для представителей коренных народов.

Другим примером совместной инициативы федерального правительства Канады и правительства Северо-Западных территорий стало Соглашение о коренных языках (The Canada–Northwest Territories Agreement on Indigenous Languages) 2022 года⁶², рассматривающее вопросы культурного наследия коренных народов севера в качестве приоритетных инициатив внутренней политики севера. Данное соглашение сохраняет существующие законодательные рамки предшествующего соглашению Плана действий по языкам коренных народов Северо-Западных территорий (NWT Indigenous Languages Action Plan) с 2018 года, согласно которым ежегодно выделялось 5.9 млн долларов на

⁶¹ Garrett, R. The Children Parliament Left Behind: Examining the Inequity of Funding in An Act respecting First Nations, Inuit and Métis children, youth, and families (2021) 34:1 Can J Fam L 45, - PP. 52-54. URL: <https://commons.allard.ubc.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1090&context=can-j-fam-l> (дата обращения: 01.03.2023)

⁶² The Government of Canada supports Indigenous-led efforts to revitalize Indigenous languages in the Northwest Territories / Canadian Heritage, 18.07.2022. URL: <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/news/2022/07/the-government-of-canada-supports-indigenous-led-efforts-to-revitalize-indigenous-languages-in-the-northwest-territories.html> (дата обращения: 01.03.2023)

программы и инициативы для развития коренных языков⁶³. Документ, тем не менее, предоставляет новые финансовые ресурсы на основе поддержания принципа сохранения исчезающих коренных языков в виде дополнительных инвестиций в размере 17 млн долларов в последующие три года⁶⁴.

Можно утверждать, что правительство Северо-Западных территорий активно поддерживает коренных представителей и их сообщества в стремлении получить федеральное финансирование после разработки соответствующих моделей освоения бюджетных средств. Приоритизация сохранения языков коренных народов и их защиты от исчезновения свидетельствует о высоком уровне заинтересованности государства в ответственном отношении к сохранению культурного разнообразия северных территорий.

Таким образом, говоря о современном взгляде правительства Канады на деятельность коренных народов севера, нельзя не подчеркнуть стремление к обеспечению высокого уровня жизни их представителей в рамках создания всеобъемлющих законодательных инициатив различного уровня. Начиная от переориентации северной стратегии, направленной исключительно на регулирование внутри- и внешнеполитических отношений в данном регионе, до имплементации опыта коренных народов в общеканадские законодательные акты, налицо трансформация политических ценностей в сторону инклюзивного отношения к представителям северных территорий по вопросам социального обеспечения, здравоохранения, преодоления безработицы, разрешения правовых коллизий, популяризации и сохранения традиционного образа жизни и языковых особенностей.

Кроме того, на основании анализа представленной нормативно-правовой базы можно утверждать о том, что коренные народы севера Канады получили широкий перечень инструментов для выражения собственных предложений

⁶³ NWT Indigenous Languages Action Plan / Government of Northwest Territories, - P. 11. URL: https://www.ece.gov.nt.ca/sites/ece/files/resources/nwt_indigenous_languages_action_plan.pdf (дата обращения 01.03.2023)

⁶⁴ The Government of Canada supports Indigenous-led efforts to revitalize Indigenous languages in the Northwest Territories / CNW Group, 18.07.2022. URL: <https://ca.finance.yahoo.com/news/government-canada-supports-indigenous-led-160000339.html> (дата обращения 01.03.2023)

относительного дальнейшего развития, возражений в рамках нецелесообразных направлений модернизации по линии правительства.

1.3. Основные проблемы коренных народов севера и трудности их разрешения правительством Канады

Несмотря на значительное внимание со стороны правительства Канады к созданию нормативно-правовых основ для решения основных проблем коренных представителей севера, нельзя с уверенностью говорить о том, что для Юкона, Нунавута и Северо-Западных территорий уровень жизни населения сопоставим с таковым в остальной части Канады. Коренные народы севера ежедневно и во всех сферах сталкиваются с трудностями, связанными со сложными климатическими условиями, недостаточностью финансирования программ со стороны правительства, политической и социальной пассивностью членов сообществ, что ставит под вопрос эффективность проводимой правительством внутривластной линии.

Изучение практических основ, лежащих в истоке современных проблемных взаимоотношений правительства Канады и коренных народов севера, является необходимым с точки зрения понимания причин стремления аборигенных представителей защищать свои права на международном уровне.

Экономическое благополучие

Недостаточная диверсификация экономики является одной из наиболее существенных экономических проблем, с которыми сталкиваются коренные народы севера Канады. Экономика региона, основанная главным образом на добыче природных ресурсов, подвержена ряду рисков и ограничений, что создает её зависимость от колебаний мировых рыночных цен на данные услуги⁶⁵.

Одним из важных показателей трудностей в экономическом секторе является высокая волатильность экономики севера Канады от нефтегазовой

⁶⁵ Соколов, В. И. Северные территории в Канаде: управление и хозяйство / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – № 8(464). – С. 61. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=11648959> (дата обращения: 20.02.2023)

отрасли. Например, согласно экономическому обзору 2021–2022 гг., в Северо-Западных территориях нефтегазовая промышленность составляет более 21% ВВП региона, оставаясь доминирующей⁶⁶, и обеспечивает около 44% рабочих мест⁶⁷. Такая сильная зависимость от одной отрасли делает экономику уязвимой к изменениям в мировой энергетической политике.

Еще одним показателем низкого уровня экономической стабильности региона является ограниченное разнообразие отраслей и предприятий в северных регионах Канады. Данные показывают, что местные экономики в значительной степени ориентированы на добычу ресурсов, рыболовство и деревообработку. Например, согласно данным на 2021 г. доля добычи ресурсов в общей доле ВВП Нунавута составляет около 41%, в то время как торговля и рыболовство составляют около 5% и 0,99% соответственно⁶⁸, в Юконе на добычу ресурсов, торговлю и рыболовство приходится 14, 6 и 0,2% ВВП соответственно⁶⁹, а в Северо-Западных территориях процент распределения ВВП по обозначенным направлениям составляет 18, 6 и 0,58%⁷⁰, что несет негативные последствия для коренных народов севера Канады. Во-первых, обозначенное положение дел ограничивает возможности для создания новых рабочих мест и развития предпринимательства в различных секторах экономики. Во-вторых, такая зависимость от одной отрасли означает, что изменения в ней (например, сокращение добычи ресурсов) могут привести к потере рабочих мест и экономическим трудностям для коренных народов.

⁶⁶ Economic Review 2021-2022 Northwest Territories / Department of Finance February 4, 2021, Government of Northwest Territories, - P. 15. URL: https://www.fin.gov.nt.ca/sites/fin/files/resources/budget_2021-economic_review.pdf (дата обращения 02.03.2023)

⁶⁷ 2019 NWT Survey of Mining Employees / NWT Bureau of Statistics, TD 220-19(2), 2020, - P. 8. URL: https://www.ntassembly.ca/sites/assembly/files/td_220-192.pdf (дата обращения: 02.03.2023)

⁶⁸ Distribution of gross domestic product of Nunavut, Canada in 2021, by industry / Statista Research Department, Nov 29, 2022. URL: <https://www.statista.com/statistics/608372/gdp-distribution-of-nunavut-canada-by-industry/> (дата обращения: 05.03.2023)

⁶⁹ GDP by Industry (at basic prices) 2020 / Yukon Bureau of Statistics, 2020. URL: <https://yukon.ca/sites/yukon.ca/files/ybs/fin-gross-domestic-product-industry-2020.pdf> (дата обращения 05.03.2023)

⁷⁰ Distribution of gross domestic product of Northwest Territories, Canada in 2021, by industry / Statista Research Department, Nov 29, 2022. URL: <https://www.statista.com/statistics/608366/gdp-distribution-of-northwest-territories-canada-by-industry/> (дата обращения: 05.03.2023)

В свою очередь, правительство Канады прилагает усилия для преодоления экономических проблем в северных регионах и поддержки коренных народов. Они осуществляются посредством целого комплекса мер бюджетной политики⁷¹. Например, наблюдается тенденция со стороны правительства Канады вкладывать средства в развитие инфраструктуры в северных регионах. Так, Программа развития транспортной доступности севера Канады, запущенная в 2018 году, получила 400 млн долларов для модернизации транспортной инфраструктуры на территории Юкона, Нунавута и в Северо-Западных территориях⁷².

Кроме того, правительство Канады в настоящее время предоставляет финансовую поддержку и создает программы для развития предпринимательства в северных регионах, подобные Программе для малого бизнеса в Нунавуте, в рамках которой в период с 2015 по 2020 год было выделено более 2 миллионов долларов на финансирование стартапов и развитие малых и средних предприятий коренных представителей⁷³.

Несмотря на последовательную и систематическую работу государства для увеличения финансирования и решения экономических проблем северных территорий, критика такого подхода заметна в том числе в среде официальных документов Палаты общин. В Докладе постоянного комитета по делам коренных народов и севера (Report of the Standing Committee on Indigenous and Northern Affairs) 2022 года отмечается, что современные финансовые программы не обеспечивают должного стимулирования экономических потребностей северных регионов⁷⁴.

⁷¹ Каких шагов следует ждать от Запада в Арктике? Прогноз политолога / Радио Sputnik, 05.05.2023. URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20230505/arktika-1869913999.html> (дата обращения: 17.02.2023)

⁷² Government to pledge \$400 million for transport projects in Canada's North / CBC News, 18.11.2018. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/government-ottawa-north-infrastructure-von-scheel-1.4910890> (дата обращения: 05.03.2023)

⁷³ Key Small Business Statistics 2022 / Innovation, Science and Economic Development Canada Small Business Branch, Research and Analysis Directorat. URL: <https://ised-isde.canada.ca/site/sme-research-statistics/en/key-small-business-statistics/key-small-business-statistics-2022>. (дата обращения: 05.03.2023)

⁷⁴ Barriers to economic development in indigenous communities / Report of the Standing Committee on Indigenous and Northern Affairs // Honourable Marc Garneau, Chair, 2022, - P. 29. URL:

Проблема заключается в том, что данные программы неэффективны для достижения желаемых результатов в контексте экономического развития северных и удаленных сообществ Канады, так как они «не способствуют созданию стабильного, повторяющегося источника дохода, доступного капитала и механизма движения денежных средств для инвестиций в коренное экономическое развитие в регионе»⁷⁵. Обозначенная точка зрения иллюстрирует многолетний парадокс, связанный с постоянным увеличением расходов федерального правительства на экономическое благосостояние региона и достаточно низким уровнем удовлетворенности коренного населения практическими мерами.

Таким образом, с точки зрения реализации проектов, направленных на решение экономических проблем коренных народов севера, правительство Канады сталкивается со значительными трудностями, что приводит к снижению общих ожиданий от правительственной помощи на данном этапе.

Социальные проблемы

В суровых климатических условиях, а также в контексте позднего включения северной части Канады в общую экономическую систему страны социальная обеспеченность становится ключевой проблемой развития региона для достижения социально-экономического благополучия. Основными социальными проблемами, с которыми сталкиваются жители северной Канады, являются качество и доступность здравоохранения, жилищные проблемы, бедность, дефицит продовольствия, алкоголизм и высокий уровень самоубийств.

Важно отметить, что существует тесная взаимосвязь между бедностью и потребностью в адекватном и доступном жилье. В условиях сурового климата и образа жизни коренных народов севера нехватка жилья проявляется в

<https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/441/INAN/Reports/RP11714230/inanrp02/inanrp02-e.pdf>
(дата обращения 05.03.2023)

⁷⁵ Barriers to economic development in indigenous communities / Report of the Standing Committee on Indigenous and Northern Affairs // Honourable Marc Garneau, Chair, 2022, - P. 31. URL: <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/441/INAN/Reports/RP11714230/inanrp02/inanrp02-e.pdf>
(дата обращения 05.03.2023)

перенаселенности и продолжительном существовании в домах, нуждающихся в капитальном ремонте⁷⁶. Данные Статистического управления Канады показывают, что в 2016 году 40% инуитов жили в перенаселенных домах или сообщали о необходимости капитального ремонта жилищных помещений⁷⁷. Однако строительство нового жилья на севере сталкивается с проблемами нехватки местных материалов и высокими транспортными расходами, что делает его гораздо более дорогим по сравнению с другими регионами Канады.

Недостаток удовлетворительного жилья на севере Канады существенно влияет на здоровье инуитов. Перенаселенность ведет к повышенному риску инфекционных заболеваний, таких как туберкулез. Согласно Обзору борьбы с туберкулезом среди инуитов в Канаде (Overview Addressing tuberculosis among Inuit in Canada), уровень заболеваемости туберкулезом среди канадских инуитов в 2018 году превышал такой показатель среди некоренного населения в 290 раз⁷⁸. Эта проблема непосредственно связана с качеством жилья, продовольственной безопасностью и доступом к медицинскому обслуживанию. Недостаточная вентиляция в многих домах северной Канады приводит к повышенной заболеваемости детей легочными инфекциями.

Кризис, вызванный распространением коронавируса, также подчеркнул острые социальные проблемы, оставшиеся без должного внимания со стороны федерального правительства в северной Канаде. В период самоизоляции было зафиксировано увеличение домашнего насилия по данным Королевской канадской конной полиции⁷⁹. Отсутствие федеральных программ по

⁷⁶ Peters, E., Starchenko, O. Neighbourhood effects and levels of concentration for Aboriginal people in large cities in Canada / E. Peters, O. Starchenko // Canada Mortgage and Housing Corporation April 2008. — P. 3. URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.569662/publication.html> (дата обращения: 12.03.2023)

⁷⁷ Perreault, K., Lapalme, J., Potvin, L., Riva, M. We're Home Now: How a Rehousing Intervention Shapes the Mental Well-Being of Inuit Adults in Nunavut, Canada / K. Perreault, J. Lapalme, L. Potvin, M. Riva// Int. J. Environ. Res. Public Health 2022, 19, 6432, - P. 2. URL: <https://www.mdpi.com/1660-4601/19/11/6432> (дата обращения: 03.03.2023)

⁷⁸ Patterson, M., Flinn, S., Barker, K. Addressing tuberculosis among Inuit in Canada / M. Patterson, S. Flinn, K. Barker//Can Commun Dis Rep. 2018 Mar 1:44(3-4), - P. 82. URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/31007615/> (дата обращения 05.03.2023)

⁷⁹ Coronavirus self-isolation could lead to increased domestic violence: N.S. agencies / Global News, 25.03.2020. URL: <https://globalnews.ca/news/6732637/coronavirus-self-isolation-could-lead-to-increased-domestic-violence-n-s-agencies/> (дата обращения: 06.03.2023)

психологической помощи и борьбе с зависимостями усугубляет давно существующий кризис в семьях коренных народов, делая женщин и детей более уязвимыми.

Также Жилищная стратегия для инуитов Нунангата 2019 года (2019 Inuit Nunangat Housing Strategy) является одной из наиболее ярких стратегических инициатив правительства Канады, направленной на улучшение жилищных условий и социального благополучия инуитов в северных территориях⁸⁰. Она предоставляет финансовую поддержку, ресурсы и руководство для развития жилья, которое отвечает потребностям инуитов. В бюджете на 2018 год канадское правительство добавило дополнительные инвестиции для финансирования строительства жилья для инуитов в Нунациавуте, Нунавике и в регионе поселений инувиялуитов в размере 400 млн долларов⁸¹. Такое распределение финансовых ресурсов имеет перспективные возможности для разрешения вопроса о недостаточности финансирования в программы по ремонту жилья для коренных народов севера⁸².

В свою очередь, представители коренных народов выражают разочарование реализацией Жилищной стратегии для инуитов Нунангата 2019 года⁸³. Растущие затраты на эксплуатацию и обслуживание существующего социального жилья являются серьезной проблемой, которую стратегия признает, но не предлагает вариантов по её решению. Субсидия от Канадской ипотечной и жилищной корпорации (Canada Mortgage and Housing Corporation), предоставляемая правительствам Нунавута и Северо-Западных территорий с 2019 года для помощи в реализации жилищной стратегии, постепенно

⁸⁰ Inuit Nunangat Housing Strategy / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1554302528267/1554302546435> (дата обращения: 06.03.2023)

⁸¹ Ibid.

⁸² Nelson, R. Beyond Dependency: Economic Development, Capacity Building, and Generational Sustainability for Indigenous People in Canada / R. Nelson // SAGE Open, vol. 9, issue 3, 2019. — PP. 1–8. URL: <https://doi.org/10.1177/2158244019879137> (дата обращения: 17.04.2023)

⁸³ Inuit Nunangat Housing Strategy offers little hope / Nunatsiaq News, 10.04.2019. URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-housing-strategy-offers-little-hope/> (дата обращения 05.03.2023)

сокращается и к 2037 году полностью исчерпает себя⁸⁴, что делает дальнейшее финансирование проекта затруднительным. Более того, жилищная стратегия выдвигает неопределенные прогнозы о строительстве нового жилья, основываясь на заключении двусторонних соглашений с правительствами территорий в будущем, но не предоставляет конкретной информации о таких соглашениях и сторонах, между которыми они будут заключены.

Так, становится очевидным, что представители коренных народов севера Канады испытывают на себе недостаточный уровень вовлеченности правительства в решение социальных проблем, что способствует формированию предпосылок для переноса обсуждений по данному вопросу на уровень международного взаимодействия.

Этнокультурные особенности

Защита этноязыкового разнообразия коренных народов севера является важным приоритетом для правительства Канады⁸⁵. В целях сохранения, поддержки и популяризации языковых особенностей инуитов, первых наций и метисов северных территорий правительство предпринимает различные усилия по развитию культурных и образовательных программ, направленных на уточнение потребностей представителей коренных народов в области защиты уникальных языков и передачи знаний молодым представителям своих культур, распространению данных об истории среди некоренных жителей Канады.

Так, например, язык инуитов Канады – инуктитут, в отличие от большинства аборигенных языков, имеет высокие шансы на сохранение, имея около 30 тыс. носителей⁸⁶. Множество изданий художественной, научной и

⁸⁴ Most Iqaluit residents get housing subsidized by gov't, employer, CMHC reports / CBC News, 22.06.2022. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/chmc-annual-northern-housing-report-1.4716636> (дата обращения 05.03.2023)

⁸⁵ Why the Yukon's Indigenous languages are disappearing, and what's being done to get them back / Connors S. // ATPN News, 24.11.2020. URL: <https://www.aptnnews.ca/national-news/why-the-yukons-indigenous-languages-are-disappearing-and-whats-being-done-to-get-them-back/> (дата обращения: 15.03.2023)

⁸⁶ Френк, Г. Ю. Инициативы по сохранению языка инуктитут в Нунавуте / Г. Ю. Френк // Человек и культура. 2021. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/initsiativy-po-sohraneniyu-yazyka-inuktitut-v-nunavute> (дата обращения: 23.01.2023)

религиозной литературы издается именно на нем при государственной поддержке. С образованием в 1999 году территории Нунавут инуктитут получил статус официального языка⁸⁷, на котором ведется в том числе и делопроизводство.

Кроме того, популяризация образовательных организаций, таких как Центр исследований и обучения в Дечинте (The Dechinta Centre for Research and Learning) – единственная территориально ориентированная аккредитованная университетская программа в мире, основанная в партнерстве с государственным университетом Альберты и изучающая традиционный образ жизни коренных народов, в том числе в Северо-Западных территориях и Нунавуте, – призвана популяризировать образ жизни коренных народов⁸⁸. Активное участие академических сообществ в изучении и восстановлении традиционного образа жизни народа дене посредством курсов, включающих такие мероприятия на природе, как сбор лекарственных трав, сушка рыбы, обучение подготовке и обработке шкур, а также академическое чтение, письмо и презентации на коренных языках дене, готовит студентов к руководящим ролям в своих общинах на принципах уважения коренных прав и свобод⁸⁹.

Несмотря на то, что организация утверждает, что ее программы разработаны с участием старейшин, лидеров общин и студентов северных регионов, некоторые коренные представители высказывают определенные сомнения по этому поводу. Так, критические замечания относительно работы организации заключаются в том, что Центр исследования укрепляет академическую модель просвещения, которая может быть несовместима с

⁸⁷ The Creation of Nunavut / Canada's History. URL: <https://www.canadashistory.ca/explore/politics-law/the-creation-of-nunavut> (дата обращения: 23.03.2023)

⁸⁸ About Dechinta / The Dechinta Centre for Research and Learning. URL: <https://www.dechinta.ca/about> (дата обращения: 13.03.2023)

⁸⁹ Canada supports the indigenous tourism industry / Turtle Island News, 13.12.2016. URL: <https://theturtleislandnews.com/index.php/2016/12/13/canada-supports-indigenous-tourism-industry/> (дата обращения: 15.03.2023)

традиционными коренными способами обучения и передачи знаний⁹⁰. На основании данного фактора, можно утверждать о наличии серьезных пробелов в правительственной линии сохранения этнокультурного разнообразия на постоянной основе, что в значительной степени снижает уровень интеграции коренных народов севера в общую культурную повестку государства.

Таким образом, обозначенные выше проблемы представляются свидетельством глубокого кризиса современного правительства Канады в рамках взаимодействия с коренными народами севера по основным вопросам их деятельности по защите своих прав и свобод. Несмотря на факторы, свидетельствующие о неоспоримом прогрессе в области обеспечения социально-экономического благополучия с момента включения северных территорий в рамки общеканадских программ, налицо низкий уровень удовлетворенности коренных народов результатами взаимодействия с государственными инициативами, подкрепленный распространением предубежденности о номинальности характера проводимых преобразований.

Изучение внутривластных основ взаимодействия канадского правительства с представителями коренных народов севера в контексте создания нормативно-правовой базы, определяющей статус и права коренных народов на севере, законодательных проектов и программ для практической реализации государственной политики на отдаленных территориях выявило наличие серьезных проблем, в первую очередь, на этапе законодательного регулирования. Позднее признание отдельных групп коренных народов, таких как инуиты и метисы, в рамках основного закона о коренных народах негативным образом сказывается соответствии правового положения отдельных групп с общеканадскими законодательными установками и нуждается в дополнительном

⁹⁰ N.W. T's 'bush university' upset about exclusion from long-term public funding / CBC News, 21.03.2018. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/dechinta-university-excluded-public-funding-1.4585319> (дата обращения: 13.03.2023)

уточнении посредством заключения соглашений с группами коренных народов в индивидуальном порядке. Такое положение вещей предрасполагает к созданию напряженного характера отношений аборигенных представителей и правительства Канады и создает предпосылки к снижению интереса со стороны коренных лидеров к решению существующих проблем посредством государственного участия.

Тем не менее, существенные упущения в практической реализации государственных программ по вопросам социального, экономического, правового и этнокультурного характера, создают основу для консолидации народов на региональном уровне с последующей экстраполяцией инициатив на всех представителей. Данный фактор представляется ключевым для реализации международных инициатив по обозначенным проблемам для поиска альтернативных путей решения, разработки собственных программ развития с учетом опыта представителей в других государствах.

Глава 2. Деятельность коренных народов севера Канады в современных международных организациях

Актуальные проблемы, связанные с обеспечением достойного качества жизни северных коренных народов, сохранения и распространения основ их этнокультурной самобытности и благополучия, в современное время находят свое решение посредством участия сообществ их представителей в программах, дискуссиях, организациях международного уровня, способных собрать, конкретизировать и применить материалы, полученные в ходе обсуждений по существу с теми, кто изучает и транслирует опыт жизни на севере.

Определение нормативно-правовых основ международной деятельности коренных народов, ключевых организаций и сообществ, осуществляющих такую деятельность, а также перечня наиболее успешных программ с результатами, реализованными на практическом уровне, представляется неотъемлемой составляющей в вопросе изучения степени влияния международной составляющей на деятельность коренных народов севера.

2.1. Значение международных правовых актов, регулирующих права коренных народов севера Канады

Присоединение канадского правительства к международным декларациям и актам, направленным на защиту коренных народов, в бóльшей степени отражает истинные перспективы для международной деятельности коренных народов по защите своих прав, чем декларативные заявления правительства. Ввиду того, что в данных документах представлены положения о способах реализации коренными представителями собственных инициатив, широко освещен понятийный аппарат, в рамках которого определяются категории лиц, относимые к коренным народам, и их цели на международном уровне, государства, пописывающие такие стратегии более точным образом определяют интересы коренных народов и собственную политику по отношению к ним.

Неотъемлемое право коренных народов на сохранение и расширение международных контактов с народами через границы по вопросам социального, экономического и духовного развития нашло свое отражение в статье №36 Генеральной конвенции Международной организации труда № 169 о коренных и племенных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 года⁹¹. Положение о необходимости обеспечения международного сотрудничества для коренных народов со стороны государств указывает на высокий уровень заинтересованности правительств в решении проблем самоопределения их представителей для более предметного рассмотрения существующих потребностей и их решений.

Важнейшим прецедентом, имеющим историческое значение для коренных народов Канады, в том числе проживающих на северных территориях, можно считать факт первоначального неприсоединения Канады к Декларации ООН о правах коренных народов 2007 года. Правительство Канады выразило опасения относительно некоторых формулировок, которые могли влиять на внутренние

⁹¹ Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах [Конвенция 169] / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения 17.04.2023)

законы и политику Канады, особенно в отношении земельных прав коренных народов, что можно, в целом, считать естественным в рамках проводимой в то время политики по экономической эксплуатации северных территорий без развития акцентов на защите правового и территориального статуса коренных народов⁹².

Примечательным также представляется тот факт, что только в 2016 году правительство Канады сумело пересмотреть свои приоритеты и поддержать декларацию, «вдохнув жизнь в 35 секцию Конституции Канады»⁹³. В контексте имплементации положений обозначенной Декларации в вопросе международного сотрудничества, отдельное внимание обращают на себя положения статьи №36, устанавливающей право коренных народов поддерживать и развивать контакты, отношения и сотрудничество со своими представителями и другими народами через границы⁹⁴. Указание на необходимость к принятию мер по оптимизации такого взаимодействия со стороны государств-подписантов олицетворяет собой закрепление международного аспекта деятельности коренных народов Канады в качестве неотъемлемого и базового принципа.

Декларация ООН 2007 года, закрепляя возможность заключения договоров и соглашений между представителями коренных народов и государствами, а также предоставляя необходимые ресурсы для защиты таких соглашений, создает перспективу для формирования сообществ коренных народов севера с участием инуитов, первых наций и метисов Канады на уровне взаимодействия

⁹² Юдин, В. И. Культурный геноцид коренных народов Канады: правда, примирение и остающиеся без ответа вопросы / В. И. Юдин // Власть. 2015. №10, - С.205. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnyy-genotsid-korenyih-narodov-kanady-pravda-primirenie-i-ostayuschiesya-bez-otveta-voprosy> (дата обращения: 10.04.2023)

⁹³ Canada officially adopts UN declaration on rights of Indigenous Peoples / CBC News, 10.05.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/canada-adopting-implementing-un-rights-declaration-1.3575272> (дата обращения 10.04.2023)

⁹⁴ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения 10.04.2023)

высшего порядка, что располагает к выработке разносторонних решений по ключевым актуальным вопросам жизни их представителей⁹⁵.

Помимо прямых указаний на возможность международного сотрудничества, существующего в рамках Декларации, важнейшую часть документов, приоритизирующих конкретные потребности коренных народов на международном уровне, составляют Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года⁹⁶, Конвенция ООН по морскому праву 1982 года⁹⁷ и Илулиссатская декларация 2008 г.⁹⁸, поддержанная Кирунской декларацией 2013 года⁹⁹.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года имеет особое значение для международной деятельности коренных народов севера Канады. Она признает и защищает традиционные знания коренных народов о местной экосистеме и ее биологическом разнообразии. Документ призывает к уважению и защите этих знаний, а также признает право коренных народов на участие в принятии решений, касающихся использования природных ресурсов и традиционных знаний, связанных с биологическим разнообразием.

Конвенция также поддерживает справедливое распределение выгод, связанных с использованием природных ресурсов. Признавая право коренных народов на справедливое вознаграждение за использование их традиционных знаний, а также участие в принятии решений относительно коммерческой эксплуатации ресурсного потенциала северных территорий, обозначенные направления развития способствуют обеспечению справедливости и

⁹⁵ Byers, M. Cold Peace: Arctic Cooperation and Canadian Foreign Policy / M. Byers // *International Journal*, vol. 65, no. 4, 2010, — PP. 899–912. URL: <http://www.jstor.org/stable/25762047> (дата обращения: 17.04.2023)

⁹⁶ Конвенция о биологическом разнообразии / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (дата обращения 20.03.2023)

⁹⁷ Конвенция ООН по морскому праву / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения 20.03.2023)

⁹⁸ 2008 Ilulissat declaration Adopted in Ilulissat, Greenland on 28 May 2008 / Arctic Ocean Conference. URL: <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2017/07/2008-Ilulissat-Declaration.pdf> (дата обращения 20.03.2023)

⁹⁹ Кирунская декларация по случаю Восьмой Министерской сессии Арктического совета 15 мая 2013 года, г. Кируна, Швеция / Арктический совет. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/778/MM08_Kiruna_Declaration_Rus%283%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения 20.03.2023)

равноправия в отношениях между коренными народами и другими участниками, использующими их ресурсы.

Говоря о применимости положений данного документа, нельзя не отметить наличие значительного потенциала для объединения коренных народов севера на основании защиты и сохранения биологического разнообразия арктического региона, что может послужить дополнительным стимулом для международного взаимодействия.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 (UNCLOS) года играет ключевую роль в признании и защите прав коренных народов на традиционное использование морских ресурсов. Коренные народы севера Канады, исторически проживающие на этих территориях и зависящие от морских ресурсов для своего выживания и культурного развития, имеют особый статус в рамках данного документа, устанавливающего принципы и механизмы для обеспечения участия и консультаций коренных народов в процессе принятия решений¹⁰⁰. Так, согласно положениям Конвенции, коренные народы севера должны быть включены в планирование и разработку морских проектов, которые могут иметь влияние на их права и интересы.

Конвенцией также установлены обязательства для государств-участников по сохранению и управлению морскими ресурсами и охране морской среды. Коренные народы севера Канады играют важную роль в сохранении морской биоразнообразия и экосистем в своих традиционных территориях, а UNCLOS поддерживает их право на участие в разработке и реализации планов по устойчивому использованию морских ресурсов и охране окружающей среды, признает их право на свободное передвижение и обеспечивает механизмы разрешения споров, которые могут возникнуть между коренными народами и государствами-участниками по вопросам использования и управления морскими ресурсами. Это дает коренным народам возможность защищать свои права и интересы на международном уровне.

¹⁰⁰ Вылегжанин, А.Н. Правовой режим Арктики / А. Н. Вылегжанин // Международное право. Том 1. Под ред. А. Н. Вылегжанина. 3-е издание, переработанное и дополненное. М. Юрайт. 2016. — С. 116.

В целом, особый статус коренных представителей севера, закрепленный в рамках обозначенного документа, предполагает наличие широкого пространства для международного взаимодействия среди населения арктических территорий под эгидой Арктического совета или посредством тесного двустороннего сотрудничества¹⁰¹. Разрешение притязаний, основанных на защите традиционных рыболовных промыслов, представляется актуальной точкой соприкосновения для выстраивания более предметного диалога между лидерами коренных групп в будущем.

Илулиссатская декларация, подписанная в 2008 году представителями арктических государств от США, Дании, Канады и Норвегии, признает и подтверждает интересы коренных народов в Арктике, включая их культурные, социальные и экономические права, а также право на самоопределение и участие в принятии решений, касающихся их территорий и ресурсов, подтверждая положения Деклараций ООН.

Важным аспектом Илулиссатской декларации является подтверждение необходимости сохранения и защиты уникальной арктической экосистемы, имеющей особенное значение для коренных народов, образ жизни которых зависит от нее. Декларация призывает к сотрудничеству в области научных исследований, обмену информацией и международной координации усилий для устойчивого развития Арктики, с учетом интересов коренных народов.

Международное сотрудничество, предусмотренное Илулиссатской декларацией, имеет важное значение для коренных народов севера Канады с точки зрения сотрудничества в области совместного управления земельными, водными и иными природными ресурсами для их сохранения. Более того, декларация акцентирует внимание на вопросах изменения климата и его влиянии на арктическую окружающую среду. Призывая к снижению выбросов парниковых газов и приспособлению к изменению климата, документ связывает

¹⁰¹ Never look at the seal hunt in the same way again / Windspeaker News, 15.01.2017. URL: <https://windspeaker.com/news/windspeaker-news/never-look-at-the-seal-hunt-in-the-same-way-again> (дата обращения 16.03.2023)

правительства арктических государств с северными коренными народами, которые в большей степени испытывают негативные последствия изменения климата на своих территориях и традиционном образе жизни. Международные контакты, указанные в декларации, могут способствовать обмену опытом, знаниями и ресурсами для укрепления культурных традиций и преодоления вызовов, с которыми сталкиваются коренные народы.

Достойный внимания прецедент нормативно-правового основания для создания и развития международных организаций коренных народов севера Канады представляет собой Американская Декларация о правах коренных народов, подписанная канадским правительством в 2016 году в составе Организации американских государств¹⁰². Несмотря на отсутствие прямой корреляции положений Декларации с потребностями народов северных территорий Канады, документ предоставляет правовую основу для консолидации коренных народов всего американского континента.

В рамках Американской декларации коренные народы севера Канады имеют возможность активно участвовать в разработке и реализации политик и программ, направленных на сохранение и развитие их культурного наследия, языков, традиций и образа жизни. Они могут апеллировать к положениям декларации для поддержки и защиты своих прав на традиционные земли и ресурсы, включая право на доступ к природным ресурсам и участие в управлении этими ресурсами. Декларация также служит основой для укрепления правового статуса коренных народов и обеспечения их защиты от дискриминации и нарушений прав.

У коренных народов севера Канады также есть возможность использовать американскую декларацию о правах коренных народов для обращения в международные организации и органы, чтобы привлечь внимание к своим проблемам и нарушениям их прав, прилагая ссылки на документ в качестве основы для правовых и политических исков и обращений в национальные и

¹⁰² American Declaration on the Rights of Indigenous Peoples / Native American rights Fund. URL: <https://narf.org/cases/oas-indigenous-rights/> (23.03.2023)

международные суды. Кроме того, принятие декларации предоставило возможности для обмена опытом и знаниями между коренными народами внутри американского континента, что представляет собой потенциально новый уровень взаимодействия.

На основании данного фактора можно утверждать о том, что Американская декларация о правах коренных народов предоставляет собой необходимый юридический инструмент для дальнейшего объединения коренных народов стран Западного полушария, что могло бы привести к появлению уникального трансграничного взаимодействия. Несмотря на то, что вопрос о таком знаковом объединении на основании фактора индигенности в настоящее время далек от практической реализации, создание и сохранение правовых прецедентов такого рода взаимодействий является необратимым следствием признания прав коренных народов на активное международное сотрудничество.

Таким образом, изучение роли коренных народов в международных правовых документах, имплементированных в законодательство Канады, в полной мере отражает наличие объективных предпосылок для создания и развития инициатив трансграничного характера, а также полную готовность канадского правительства к поддержанию таких объединений для увеличения эффективности применяемых мер по отношению к созданию достойных условий жизни для коренных народов. Международное законодательство в сфере регулирования положения коренных представителей в арктической зоне и особый статус инуитов, первых наций и метисов северной Канады в данных программах предрасполагает к созданию региональных сообществ для защиты собственных интересов и контроля за правительственным вмешательством во все сферы развития северных территорий.

2.2. Участие коренных народов севера Канады в международных организациях

Для формирования представления о масштабах развития коренных народов северной Канады на международном уровне необходимо, прежде всего,

установить сферы деятельности основных организаций, участвующих в проектах такого уровня. Организации и сообщества коренных народов, поддерживаемые арктическими государствами, имеют широкие возможности для практического применения своего опыта на базе межправительственных организаций, в которых состоит Канада¹⁰³.

Так, Арктический совет, будучи международной организацией, основанной в 1996 году, объединяющей под своей эгидой восемь арктических государств, поддерживает сотрудничество в области арктических исследований, управления регионом и развития его потенциала¹⁰⁴. Одним из аспектов работы Арктического совета является взаимодействие с коренными народами севера Канады и других арктических регионов. Посредством своей деятельности Совет признает необходимость участия и представительства коренных народов в принятии решений, касающихся арктического региона и в этом контексте содействует созданию и поддержке организаций, представляющих интересы коренных народов, таких как Циркумполярный совет инуитов (Inuit Circumpolar Council, ЦСИ)¹⁰⁵, Арктический совет атабасков (Arctic Athabaskan Council, АСБ)¹⁰⁶, Международный совет гвичинов (Gwich'in Council International, МСГ)¹⁰⁷.

Арктический совет активно вовлечен в реализацию различных проектов и программ с коренными народами севера. Эти проекты направлены на улучшение условий жизни, защиту прав, развитие культуры и поддержку развития коренных народов в арктическом регионе. Например, в рамках программы Совета по защите традиционных знаний и культурных ценностей проводятся исследования, обмен опытом, организуются семинары и мероприятия, способствующие

¹⁰³ Максимова, Д. Д. Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // Москва: Институт Соединенных Штатов Америки и Канады Российской академии наук, 2015. – С. 145 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25887286> (дата обращения: 15.02.2023)

¹⁰⁴ Арктический совет / Официальный сайт Арктического совета. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/> (дата обращения: 13.02.2023)

¹⁰⁵ About ICC / Inuit Circumpolar Council official site. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/about-icc/> (дата обращения: 13.02.2023)

¹⁰⁶ About the Arctic Athabaskan Council / Arctic Athabaskan Council official site. URL: <https://arcticathabaskancouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)

¹⁰⁷ About Us / Gwich'in Council International official site. URL: <https://gwichincouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)

сохранению и преемственности культурных традиций коренных народов севера. Данная международная организация также поддерживает проекты, направленные на развитие предпринимательства, туризма, рыболовства и других отраслей экономики в коренных народах севера¹⁰⁸. Цель таких проектов - создание устойчивых и экономически самодостаточных сообществ.

В рамках программ по адаптации к изменению климата Арктический совет содействует разработке стратегий по управлению рисками, обеспечению безопасности сообществ и поддержке традиционных знаний в области климата и экологии коренных народов севера. Особое внимание уделяется образованию и развитию молодежи коренных народов. Арктический совет осуществляет поддержку образовательных программ, стипендий, обменов студентами и других инициатив, способствующих развитию молодежного потенциала¹⁰⁹.

Таким образом, Арктический совет играет особую роль в содействии различным проектам и программам, способствующим улучшению условий жизни, развитию культуры, экономическому развитию и адаптации к изменению климата коренных народов севера Канады, представляет собой незаменимую площадку для обмена мнениями и создания новых способов интеграции северных представителей.

Одним из важнейших примеров интеграции инуитов в международные отношения является деятельность Циркумполярного Совета инуитов, созданного в 1977 году для объединения представителей инуитов из Канады, Гренландии и России. На сегодняшний день это около 180 тысяч человек¹¹⁰. Будучи негосударственной организацией, он решает задачи в соответствии с основными приоритетами северного стратегического плана Канады. Осуществление экономического, социального и политического развития северных народов

¹⁰⁸ Sakharov, A. Arctic Council as a Regional Governance Institution / A. Sakharov // International Organizations Research Journal, 2015 vol. 10, no 4, - PP. 75. URL: <https://iorj.hse.ru/en/2015-10-4/170111553.html> (дата обращения: 17.02.2023)

¹⁰⁹ Россия провела 30 мероприятий по вопросам коренных народов в рамках председательства в АС / ТАСС, 16.03.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17280221> (дата обращения: 17.02.2023)

¹¹⁰ United Voice of Arctic / Inuit Circumpolar Council official site. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com> (дата обращения: 17.02.2023)

основано на создании эффективных партнерских программ для решения проблем по сохранению хрупкой арктической экосистемы, защите прав и интересов народов арктического региона¹¹¹. Эта взаимосвязь с основами государственной политики на севере представляется логичной, поскольку такой подход позволяет решить ряд проблем для обеспечения удовлетворительного уровня жизни населения севера.

Международное сотрудничество в значительной степени выводит насущные потребности, глобальные цели и проблемы инуитов из зоны правительственных инициатив. Это открывает широкие возможности для реализации интересов иными способами¹¹². Области медицины и культуры, тенденции сохранения коренных языков и проблемы землепользования, традиционно относящиеся к направлениям внутренней политики арктических государств на севере, активно обсуждаются на саммитах Совета.

Вопрос культурной политики, основанный на сохранении инуктитута в Канаде, стал традиционным для инуитов Канады. С реализацией языковых программ в рамках ЦСИ эти вопросы обрели новый вектор развития. Так, к началу 2020 г. Совет принимал участие в разработке программы «Наследие Канады о языках и культуре коренных народов», которая включает предложения о создании перевода и распространения северной стратегии Канады на языке инуитов¹¹³. Несмотря на выборочный характер изменений, усилия по популяризации языка, внедрения основ для его использования на повседневной основе свидетельствуют о высокой практической ориентированности выдвигаемых ЦСИ инициатив.

¹¹¹ Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 12 (492), - С. 65. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 20.02.2023)

¹¹² Inuit, environmental groups call for stronger measures to reduce underwater noise / National Post, 04.02.2023. URL: <https://nationalpost.com/pmnn/news-pmnn/canada-news-pmnn/inuit-environmental-groups-call-for-stronger-measures-to-reduce-underwater-noise> (дата обращения: 05.03.2023)

¹¹³ What we Heard Report: Consultations on the Implementation of the Indigenous Languages Act / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/what-we-heard-ila.html> (дата обращения: 18.03.2023)

Для сотрудничества Канады с коренными народами США наиболее перспективной и развивающейся организацией представляется Арктический совет атабасков, созданный в 2000 году на базе Арктического совета. В настоящее время он включает 45 тысяч представителей атабаскского происхождения Аляски, Юкона и Северо-Западных территорий¹¹⁴.

Одним из наиболее перспективных направлений деятельности АСБ стало многостороннее сотрудничество по вопросу сохранения биоразнообразия в районах проживания «народов лососевых арктических рек» (Salmon Peoples of Arctic Rivers). Одноименный проект, созданный в 2015 году посредством сотрудничества Арктического совета атабасков, Союза саамов, Российской ассоциации коренных народов севера и Международной ассоциации алеутов для подготовки отчета рабочей группы Арктического совета по сохранению арктической флоры и фауны (the Arctic Council's Conservation of Arctic Flora and Fauna Working Group, CAFF) стал одним из первых практических исследований о том, как разнообразие лососевых в северных территориях оказывало влияние на развитие коренных народов с течением времени¹¹⁵.

Проект стремится объединить ученых, держателей традиционных знаний и органы по управлению природными ресурсами для проведения всесторонней оценки состояния пресноводных речных систем и их влияния на коренные народы севера. Согласно промежуточному отчету о деятельности рабочей группы 2019 г.¹¹⁶, программа основана на интеграции научных исследований и традиционных знаний, чтобы получить полную картину экологического состояния и потребностей коренных народов. Одной из основных достигнутых целей проекта является определение здоровья экосистем, связанных с «народом лососевых рек», и их будущих потребностей.

¹¹⁴ Арктический совет атабасков / Официальный сайт Арктического совета. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/permanent-participants/aac/> (дата обращения: 18.03.2023)

¹¹⁵ Salmon peoples of Arctic rivers / CAFF. URL: <https://www.caff.is/salmon-peoples-of-arctic-rivers> (дата обращения 26.03.2023)

¹¹⁶ Salmon Peoples of Arctic Rivers / April 2019 Progress Report 2017-2019 // CAFF: Arctic Council, - P. 5-15. URL: <https://www.caff.is/administrative-series/466-salmon-peoples-of-arctic-rivers-progress-report-2017-2019> (дата обращения 26.03.2023)

Более того, проект включает в себя многофазовую методологическую основу, предполагающую проведение семинаров и консультаций для обмена информацией, опытом и идеями. Основной акцент на речной системе Юкона/Кускокуим (протекает по территории США и Канады, территории, используемые племенами атабасков, гвичинов и инуитов) предполагает более эффективное распределение финансовых ресурсов в секторе рыбного промысла, способствует накоплению практических кейсов международного сотрудничества коренных народов севера Канады.

Не менее значимый вклад в международное измерение деятельности коренных народов северной Канады вносит Международный совет гвичинов, созданный на базе Арктического совета в 1999 году и представляющий интересы более 9 тыс. коренного населения Северо-Западных территорий, Юкона и Аляски¹¹⁷.

Проект «Local 2 Global» 2021 года от МСГ представляет собой уникальную инициативу, направленную на вовлечение молодежи в северных регионах в процесс устойчивого развития и сохранения культурного наследия коренных народов¹¹⁸. Будучи осуществленным в рамках сотрудничества с Арктическим советом и его Рабочей группой по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group, SDWG), проект прилагает усилия для улучшения психического здоровья и благополучия молодежи путем создания цифровых материалов, таких как фильмы, которые будут использоваться в качестве основы для мероприятий, направленных на поддержку благополучия. Особое внимание уделяется активному участию молодежи во всех этапах проектирования и реализации мероприятий, а также поддержке их руководящих ролей.

Сотрудничество гвичинов с Западноарктическим молодежным коллективом (Western Arctic Youth Collective, WAYC), проектом для молодых представителей коренных народов для обмена опытом и популяризации образа

¹¹⁷ About Us / Gwich'in Council International official site. URL: <https://gwichincouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)

¹¹⁸ Local 2 Global / Arctic Council working group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/local-2-global/> (дата обращения: 13.02.2023)

жизни гвичинов, которому переданы задачи разработки, планирования и организации мероприятий, а также документирования полученного опыта, обмена рекомендациями и создания руководства для других молодежных групп имеет большое значение для международной деятельности коренных народов севера¹¹⁹. Он позволяет представить голос и интересы гвичинской нации на международной арене, особенно в контексте устойчивого развития и сохранения окружающей среды в Арктике. Молодежь играет ключевую роль в этом проекте, поскольку она вносит свои идеи, опыт и ресурсы, способствуя воспитанию новых лидеров среди молодежи и укреплению партнерских отношений с другими организациями и сообществами¹²⁰. Такой обмен опытом и историями помогает расширить понимание и взаимодействие между различными культурами и народами севера, способствуя сближению и обмену знаниями для общей цели устойчивого развития и процветания.

Нельзя не отметить также тот факт, что основные встречи по реализации обозначенного проекта, проходившие в канадском городе Инувик (Северо-Западные территории), способствовали увеличению международных контактов гвичинов данной территории, привлекли дополнительное внимание со стороны представителей Арктического совета, Региональной корпорации инувиялуитов¹²¹ и Циркумполярного совета инуитов, принимавших активное участие в дискуссиях и заявленных со стороны МСГ в качестве «ключевых партнеров в регионе»¹²².

¹¹⁹ About WAYC / Western Arctic Youth Collective. URL: <https://www.wayc.ca> (дата обращения: 13.02.2023)

¹²⁰ Израелян, Е. В. Взаимодействие государства и женского движения в Канаде: взгляд из России / Е. В. Израелян // Женское движение в России в XXI веке: уроки и перспективы: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Иваново, 23 января 2021 года. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2021. – С. 33. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47349305> (дата обращения 13.02.2023)

¹²¹ Inuvialuit Regional Corporation official site. URL: <https://www.irc.inuvialuit.com> (дата обращения: 14.02.2023)

¹²² Program plan & event report/ Local2Global: Western Arctic Youth Collective, 2021, - P. 14. URL: <https://gwichincouncil.com/sites/default/files/2021%20May%20L2G%20GCI%20WAYC%20Event%20Report%20FINAL.pdf> (дата обращения: 14.02.2023)

Таким образом, международный аспект деятельности коренных представителей Канады на севере существенным образом реализован посредством развития и поддержки организаций коренных народов в рамках Арктического совета. Такое положение дел обеспечивает высокий уровень международного вовлечения арктических государств в дела коренных представителей, привлекая дополнительное внимание к наиболее важным проблемам на основе создания проработанных «дорожных карт», удовлетворяющих интересам коренных сообществ в лице их создателей. Тем не менее, особенности финансирования таких программ, связанные с преимущественным освоением средств из бюджета Канады, предполагают ограниченность повестки реализуемых инициатив.

2.3. Международные проекты и программы, связанные с коренными народами севера Канады

Полноценная репрезентация интересов коренных народов севера Канады имеет перспективы с точки зрения реализации глобальных программ Арктического совета, осуществляющего работу в направлении защиты северных коренных представителей посредством многостороннего сотрудничества с привлечением как государственных, так и негосударственных арктических акторов. Несмотря на то, что инуиты, первые нации и метисы северной Канады не всегда занимают центральное место в таких инициативах, опыт, последующие программы финансирования, а также инклюзивный характер вырабатываемых норм предполагает широкие возможности для реализации потенциала к сотрудничеству коренных народов севера на международном уровне.

Программа действий по борьбе с загрязнением Арктики (Arctic Contaminants Action Program, ACAP), основанная в 2006 году на базе Арктического совета, направлена на преодоление загрязнения окружающей среды в арктическом регионе и улучшение здоровья населения¹²³. Будучи

¹²³ Arctic Contaminants Action Program / Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/about/working-groups/acap/> (дата обращения: 14.02.2023)

программой Арктического совета, объединяющей государства, научные организации и коренные народы, АСАР разрабатывает инициативы, направленные на исследование и сокращение влияния различных загрязнителей, таких как тяжелые металлы, органические соединения и радионуклиды, на окружающую среду и здоровье арктического населения. Более того, программа также активно работает над разработкой и внедрением действенных систем управления отходами в поселениях коренных народов, что включает обучение и консультирование местных жителей по правильной классификации, сбору и утилизации отходов. Результаты этих действий способствуют снижению количества мусорных свалок и их негативного влияния на окружающую среду.

В рамках работы Экспертной группы по отходам (The Expert Group on Waste) АСАР предоставляет финансирование и экспертную поддержку для улучшения способов обработки и утилизации отходов, снижение количества мусорных свалок и предотвращение их негативного влияния на окружающую среду¹²⁴. В рамках деятельности группы с 2016 года проводятся активное обучение и консультирование местных жителей по правильной классификации отходов, методам их сбора и утилизации¹²⁵. Также предоставляются средства и оборудование для эффективного управления отходами. В настоящий момент в процессы управления отходами активно вовлечены представители инуитов, кри, дене и гвичинов, однако с расширением географии проекта предполагается возможность дальнейшего увеличения числа участников.

Программа арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Program, АМАР), созданная в 1991 году для реализации части Стратегии охраны окружающей среды Арктики (the Arctic Environmental Protection Strategy, АЕПС) и включенная в повестку Арктического совета в 1996 году, проводит мониторинг загрязнения и изменений в окружающей среде

¹²⁴ Indigenous Achievement in Global Export / First Nations Drum, 29.07 2019. URL: <http://www.firstnationsdrum.com/2019/07/indigenous-achievement-in-global-export/> (дата обращения: 02.03.2023)

¹²⁵ Waste / АСАР: Arctic Council working group. URL: <https://arctic-council.org/about/working-groups/acap/home/expert-groups/hazardous-waste/> (дата обращения: 14.02.2023)

Арктики, а также осуществляет научную оценку таких загрязнений, чтобы понять и прогнозировать последствия этих изменений¹²⁶. Программа уделяет особое внимание влиянию загрязнения на здоровье коренных народов и их традиционные образы жизни.

Место коренных народов севера Канады в данной программе особенно заметно в рамках реализации Обновленной оценки количества ртути в Арктике в 2021 году на основе обновления данных 2011 года¹²⁷. Представители канадского севера принимают активное участие в оценке влияния ртути на здоровье человека, включая рассмотрение влияния изменений пищевого рациона на здоровье арктического населения и связанных с ним рисков, разрабатывают новые сценарии выбросов, которые будут использоваться при моделировании последствий загрязнения. Опыт, проанализированный в рамках работы обозначенного направления исследования, представляется незаменимым с точки зрения корректирования государственного подхода к финансированию мер, направленных на защиту окружающей среды арктической Канады, которые применяются канадским правительством в последнюю очередь даже в рамках современных инклюзивных стратегий.

Еще одним направлением для реализации международного сотрудничества коренных народов севера Канады стала Программа сохранения арктической флоры и фауны (Conservation of Arctic Flora and Fauna, CAFF), основная цель которой заключается в том, чтобы поддерживать исследования, мониторинг и разработку политики, направленной на сохранение и управление арктической флоры и фауны¹²⁸. Она активно взаимодействует с коренными народами севера Канады и признает их важную роль в сохранении и управлении природными ресурсами.

¹²⁶ Welcome to AMAP / AMAP: Arctic Council working group. URL: <https://www.amap.no/about> (дата обращения: 14.02.2023)

¹²⁷ 2021 AMAP Mercury Assessment. Summary for Policymakers / Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP), Tromsø, Norway, - PP. 1-16. URL: <https://www.amap.no/documents/doc/2021-amap-mercury-assessment-summary-for-policy-makers/3510> (дата обращения: 14.02.2023)

¹²⁸ About CAFF / CAFF official site. URL: <https://www.caff.is/about-caff> (дата обращения: 14.02.2023)

CAFF проводит множество проектов с участием коренных народов севера Канады, направленных на поддержку и укрепление их знаний, культурных традиций и участия в управлении арктическими экосистемами. Один из таких проектов – Инициатива по перелетным птицам Арктики (Arctic Migratory Birds Initiative, AMBI) – включает в себя участие представителей коренных народов в мониторинге птиц и их мест обитания в арктическом регионе¹²⁹. Это позволяет ученым и местным сообществам получать ценные данные о состоянии популяций птиц и экосистемы в регионе.

Еще один важный проект, реализуемый CAFF с участием коренных народов Канады – Охрана традиционных знаний и устойчивое использование морских ресурсов (Traditional Knowledge and the Use of Marine Resources)¹³⁰. Этот проект направлен на сохранение и передачу традиционных знаний коренных народов о морских ресурсах, а также на развитие практических мер по использованию этих ресурсов. Инициатива способствует сохранению культурной и экологической ценности морских ресурсов и поддерживает участие коренных народов в принятии решений относительно их использования.

На основании приведенных выше положений об участии коренных представителей Канады в CAFF можно отметить, что взаимодействие между CAFF и коренными народами севера Канады позволяет обеспечить своеобразную интеграцию традиционных знаний и современных научных данных, что способствует более эффективному управлению арктическими экосистемами и сохранению биологического разнообразия. Коренные народы вносят уникальный вклад в проекты CAFF, основываясь на многолетнем опыте и способствуют формированию более осознанного подхода к развитию севера.

Аналогичную направленность в сфере социального обеспечения имеет Программа по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению

¹²⁹ Arctic Migratory Birds Initiative (AMBI) / CAFF official site. URL: <https://www.caff.is/arctic-migratory-birds-initiative-ambi> (дата обращения: 14.02.2023)

¹³⁰ Traditional Knowledge and Community based Monitoring Progress Report, 2015 / CAFF: Arctic Council, - PP. 6-10. URL: <https://www.caff.is/marine/marine-monitoring-publications/288-traditional-knowledge-and-community-based-monitoring-progress-report> (дата обращения 16.04.2023)

готовности и реагирования (Emergency Prevention, Preparedness, and Response, EPPR), призванная способствовать предотвращению и реагированию на чрезвычайные ситуации в арктическом регионе¹³¹. Основная цель EPPR заключается в обеспечении безопасности, защите окружающей среды и координированной реакции на чрезвычайные ситуации в арктическом регионе.

EPPR активно взаимодействует с представителями коренных народов севера Канады, учитывая их уникальные знания и опыт в области адаптации к изменяющимся климатическим условиям и чрезвычайным ситуациям. Коренные народы севера Канады играют важную роль в предоставлении информации о традиционном образе жизни и использовании ресурсов, а также в обеспечении связи между EPPR и местными сообществами в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Вклад коренных народов севера Канады в работу EPPR проявляется в различных аспектах. Так, они предоставляют ценную информацию о местных условиях, изменениях в окружающей среде и знаниях о традиционных методах приспособления к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, представители коренных народов активно участвуют в разработке планов готовности и реагирования, включая меры по защите традиционных территорий и обеспечению безопасности местных сообществ¹³².

Более того, программа EPPR проводит совместные учения и тренировки с коренными народами севера, чтобы повысить их готовность к чрезвычайным ситуациям и развить навыки реагирования. Такие мероприятия помогают укрепить сотрудничество между EPPR и коренными народами, а также обеспечить эффективное взаимодействие в случае чрезвычайных ситуаций.

Наконец, немаловажную роль в обеспечении международной репрезентации коренных представителей севера Канады играет Программа по защите арктической морской среды (Protection of the Arctic Marine Environment, PAME)¹³³. Программа включает в себя ряд конкретных мероприятий, в которых

¹³¹ About / EPPR: Arctic Council. URL: <https://eppr.org/about/> (дата обращения 16.04.2023)

¹³² Ibid.

¹³³ Protection of the Arctic Marine Environment / PAME official site. URL: <https://www.pame.is> (дата обращения 16.04.2023)

активно участвуют коренные народы севера Канады, что приводит к значительному вкладу в достижение её целей. Эти мероприятия обеспечивают мониторинг морской среды, разработку мер по охране и управлению ресурсами, а также разработку мер по предотвращению загрязнения морской среды.

Так, коренные народы севера Канады играют активную роль в мониторинге состояния арктических морских экосистем и предоставляют ценные данные о качестве воды, биологическом разнообразии и состоянии рыбных ресурсов. Их вклад в эту программу проявляется в рамках Проекта по мониторингу морской экосистемы (Marine Monitoring Project), где они предоставляют свои знания и данные о состоянии морской среды в своих регионах¹³⁴. Они также активно участвуют в разработке и реализации мер по охране и управлению морскими ресурсами, основываясь на своих традиционных знаниях о местах важных для рыболовства и охоты, о сезонных миграциях животных и охраняемых видах, их участие помогает определить уязвимые участки морской среды.

Кроме того, северные аборигенные представители вносят вклад в разработку мер по предотвращению загрязнения морской среды, включая нефтяные разливы, выбросы промышленных веществ и мусор. Они предоставляют информацию о местах, где риск загрязнения наиболее высокий, и помогают определить приоритеты в мероприятиях по защите морской среды, а также активно участвуют в разработке планов реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с загрязнением морской среды.

С уверенностью можно заявить, что вклад коренных народов севера Канады в программу РАМЕ признается и оценивается арктическими государствами. Они являются неотъемлемой частью процесса принятия решений и имеют возможность выражать свои мнения и предложения. Представители коренных народов отмечают, что их участие в программе РАМЕ позволяет

¹³⁴ The Increase in Arctic Shipping 2013-2019 / Arctic Shipping Status Report (ASSR) #1 March 31, 2020, - P. 4. URL: <https://pame.is/document-library/pame-reports-new/pame-ministerial-deliverables/2021-12th-arctic-council-ministerial-meeting-reykjavik-iceland/793-assr-1-the-increase-in-arctic-shipping-2013-2019/file> (дата обращения: 16.04.2023)

защищать свои права, сохранять традиционные способы жизни и обеспечивать эффективное развитие арктической морской среды.

Таким образом, анализ деятельности северных коренных представителей Канады в рамках международных программ развития Арктического совета свидетельствует о наличии и реализации высокого потенциала к вовлечению коренных народов во все сферы практической реализации политики Канады на севере. Активное развитие программ на сегодняшний момент с появлением новых направлений для работы по обеспечению всестороннего присутствия коренных народов во внешнеполитической повестке участников Арктического совета свидетельствует о наличии заинтересованности в справедливом распределении финансовых и иных ресурсов, направленных на развитие северных территорий, среди арктических держав.

2.4. Основные препятствия для расширения международного сотрудничества коренных народов севера

Значительный прогресс, связанный с достижением высокого уровня представительства коренных народов севера Канады в рамках деятельности международных организаций, неизменно сопровождается трудностями, препятствующими полноценной реализации интересов аборигенных представителей в международном измерении.

К одной из основных проблем деятельности коренных народов севера по защите своих прав и свобод на международном уровне относится недостаток финансирования организаций коренных народов севера. Арктический совет атабасков аккумулирует финансовые ресурсы канадского правительства¹³⁵, членов Арктического совета¹³⁶ и государственных инвестиций образовательных

¹³⁵ Support to Arctic Athabaskan Council at Arctic Council 2020-2021 /Canadian International Arctic Fund // Government of Canada. URL: <https://search.open.canada.ca/grants/record/dfatd-maecd,064-2020-2021-Q1-00134,current> (дата обращения 01.05.2023)

¹³⁶ Improving the Efficiency and Effectiveness of the Arctic Council: A Discussion Paper / Arctic Athabaskan Council, March 2007, - P. 4. URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiexvedgJX_AhWMzYsKHQRdAL0QFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fuaf.edu%2Fcaps%2Fresources%2Fpolicy-

институтов в рамках конкретных проектов¹³⁷. Добровольная основа такого финансирования делает проекты Арктического совета атабасков уязвимыми для политического вмешательства. Более широкий и справедливый механизм финансирования и постоянная административная структура неразрывно связаны между собой и оказывают существенное влияние на эффективность проводимых советом проектов. Недостаток государственного финансирования для деятельности Международного совета гвичинов в 2018 году стал причиной переноса сроков выполнения действующих проектов и отмены планов по работе над исследованием об экономических особенностях жизни гвичинов¹³⁸. Циркумпольный совет инуитов, в свою очередь, получает финансовые средства от частных грантовых проектов и правительства Канады¹³⁹, что также ставит его руководство в серьезную зависимость от финансовых возможностей на текущий год¹⁴⁰.

Проблема недостаточной финансовой помощи организациям усугубляется отсутствием широких возможностей для перераспределения инвестиций в период неожиданных глобальных изменений. Например, низкий уровень поддержки правительством представителей коренного населения севера Канады в период коронавирусных ограничений привел к отсутствию ресурсного потенциала организаций для работы в данном направлении¹⁴¹. Неспособность объединений коренных народов дать своевременный ответ на новые вызовы

documents%2Faac_Arctic_Council_Future_Dec_2007.pdf&usg=AOvVaw3WLR1nmWaRLCX5NyB_xmfw (дата обращения 01.05.2023)

¹³⁷ AAC Overview / AAC. URL: <http://www.cec.org/wp-content/uploads/2020/10/06-Camilia-Zoe-Chocolate-JPAC-Presentation-July16-Yellowknife.pdf> (дата обращения 01.05.2023)

¹³⁸ Submission To the Government of Canada's Arctic Policy Framework BY Gwich'in Tribal Council (GTC) / Gwich'in Council International, 2018, - P. 11. URL: https://www.eia.gov.nt.ca/sites/eia/files/content/2018-03-21_gwichin_tribal_council_arctic_policy_framework_submission.pdf (дата обращения 01.05.2023)

¹³⁹ Inuit Circumpolar Council / MacArthur Foundation. URL: <https://www.macfound.org/grantee/inuit-circumpolar-council-38708/> (дата обращения 01.05.2023)

¹⁴⁰ Supporting Inuit Communities Through the Inuit-Crown Partnership Committee / Inuit Tapiriit Kanatami News, 12.05.2023. URL: <https://www.itk.ca/supporting-inuit-communities-through-the-inuit-crown-partnership-committee/> (дата обращения: 20.03.2023)

¹⁴¹ Израелян, Е. В. Некоторые актуальные проблемы внешней политики Канады на фоне пандемии / Е. В. Израелян // Россия и Америка в XXI веке. – 2020. – № 2. – С. 3. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43774797> (дата обращения 22.04.2023)

снижает эффективность работы структур и ограничивает достижения прошлого, придавая им неоднозначный характер по оценкам северного населения.

Кроме того, реализация проектов посредством участия коренных народов в Арктическом совете также предполагает широкую дискуссию о месте совета в жизни коренных народов и необходимости его реформирования. Так, со стороны официальных представителей Арктического совета высказываются предположения о том, что Арктический совет «должен сосредоточиться на общерегиональных вопросах, оставив широкий спектр проблем севера на рассмотрение других, более подходящих органов, должен стремиться к разработке четко определенного и надлежащего разделения труда как внутри своей собственной программной деятельности, так и за ее пределами в своих отношениях с другими органами, стремящимися содействовать сотрудничеству на циркумполярном севере; и должен предпринять согласованные усилия, чтобы избежать восприятия его как предприятия, управляемого сверху политиками и официальными лицами, расположенными в национальных столицах»¹⁴².

Обозначенный фактор критического отношения к деятельности Арктического совета не может не найти свое применения и в среде сообществ коренных народов, стремящихся к реформам для более эффективного представительства своих интересов в международном измерении. К существенным недостаткам деятельности арктического совета можно отнести слабую коммуникацию между рабочими группами и постоянными участниками, а также отсутствие достаточной институциональной памяти в самом совете¹⁴³. Несогласованная структура работы совета может быть неправомерно использована другими сторонами. Уже наблюдаются случаи, когда проектные

¹⁴² Improving the Efficiency and Effectiveness of the Arctic Council: A Discussion Paper / Arctic Athabaskan Council, March 2007, - P. 5. URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKewiexvedgJX_AhWMzYsKHQRdAL0QFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fuaf.edu%2Fcaps%2Fresources%2Fpolicy-documents%2Faac_Arctic_Council_Future_Dec_2007.pdf&usq=AOvVaw3WLR1nmWaRLCX5NyB_xmfw (дата обращения 01.05.2023)

¹⁴³ Haavisto, P. Review of the Arctic Council Structures. Consultant's Study. The Finnish Institute of International Affairs, Helsinki: Finland, 2001, - P. 34. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/449?show=full> (дата обращения 01.05.2023)

предложения отвергались одной рабочей группой, а затем принимались другой¹⁴⁴. При увеличении финансовых обязательств по проектам, реализуемым рабочими группами, нечеткая организация административных процессов в совете может привести к серьезным проблемам.

Государственная поддержка во многом связана с численностью коренных народов и создаваемых ими организаций. Внешнеполитическое участие крупных объединений коренных народов севера поддерживается правительством в связи с необходимостью обеспечения всестороннего представительства при высоком уровне разрешения внутривнутриполитических противоречий¹⁴⁵. Однако коренные народы, включая участников обозначенных организаций, все равно сталкиваются с трудностями социально-экономического, политического и правового характера¹⁴⁶. Тем не менее, инуиты, гвичины и атабаски, представляющие значительную часть коренного населения севера Канады, более заметны благодаря своей численности и имеют больше возможностей для выражения своих интересов в международных организациях.

Ограниченное участие коренных народов в международных организациях и их недостаточное представительство являются одной из основных проблем, с которыми сталкиваются эти народы в контексте международной деятельности. Одна из главных причин ограниченного участия коренных народов в международных организациях — это слабое представительство их голосов. Во многих случаях коренные народы представлены только в виде наблюдателей или консультантов, и им не предоставляется полноценного статуса участника с

¹⁴⁴ Haavisto, P. Review of the Arctic Council Structures. Consultant's Study. The Finnish Institute of International Affairs, Helsinki: Finland, 2001, - P. 34. URL: <https://oarchive.arctic-council.org/handle/11374/449?show=full> (дата обращения 01.05.2023)

¹⁴⁵ Сахаров, А. Г., Андропова, И. В. Устойчивое развитие арктических территорий Канады: Цели и результаты / А. Г. Сахаров, И. В. Андропова // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2020. №4, — С. 140–161. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-arkticheskikh-territoriy-kanady-tseli-i-rezultaty> (дата обращения: 25.05.2023)

¹⁴⁶ Shrinkhal R. “Indigenous sovereignty” and right to self-determination in international law: a critical appraisal / AlterNative: An International Journal of Indigenous Peoples 2021 17:1, - PP. 74-75. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/epub/10.1177/1177180121994681> (дата обращения 01.05.2023)

правом голоса, как у государств Арктического совета¹⁴⁷. Это существенно ограничивает их возможность активного участия в процессах принятия решений и формирования политики, касающейся их будущего и прав.

Также следует отметить, что языковые и культурные барьеры могут быть значительными препятствиями для участия коренных народов в международных организациях. Важные документы, переговоры и обсуждения часто проводятся на официальных языках, которые не являются родными для коренных народов¹⁴⁸. Это создает неравенство и затрудняет полноценное участие коренных народов в процессах принятия решений.

Игнорирование решений и рекомендаций, выдвигаемых коренными народами, является ещё одной серьезной проблемой. Часто решения и рекомендации, принятые коренными народами и их представителями, игнорируются или недостаточно учитываются международными организациями и государствами¹⁴⁹. Это может быть вызвано недостаточным признанием значимости и экспертизы коренных народов или нежеланием признавать их права и интересы. Такое положение вещей усиливает недоверие и разочарование коренных народов в международных организациях и процессах принятия решений, что может привести к утрате мотивации для активного участия и дальнейшего влияния на международную политику. Игнорирование решений коренных народов может препятствовать их усилиям по защите своих прав и свобод, а также по обеспечению устойчивого развития их сообществ.

¹⁴⁷ Indigenous groups want more say at Arctic Council / CBC News, 10.05.2011. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/indigenous-groups-want-more-say-at-arctic-council-1.1121020> (дата обращения 01.05.2023)

¹⁴⁸ Френк, Г. Ю. Культурный геноцид аборигенов Канады: от отрицания к примирению / Г. Ю. Френк // Genesis: исторические исследования. 2019. №7, С. 12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnyyu-genotsid-aborigenov-kanady-ot-otritsaniya-k-primireniyu> (дата обращения: 23.01. 2023)

¹⁴⁹ Соколов, В. И. Многоэтничность как основа становления канадского общества / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2016. – № 12(564). – С. 52–58. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29116918> (дата обращения: 11.03.2023)

Заключение

Таким образом, подводя итог исследованию международной деятельности коренных народов севера Канады по защите своих прав и свобод, следует отметить, что влияние международного фактора:

во-первых, является следствием наличия проблем внутривнутриполитического характера, закрепленных в рамках нормативно-правовой составляющей законодательного регулирования положения коренных народов севера со стороны правительства Канады. Позднее включение в фарватер внутренней политики государства инуитов и метисов в качестве представителей коренных народов, признанных на уровне законодательства, отражало несправедливость правового положения коренных народов севера в течение многих десятилетий.

Существование и активное применение соглашений об исконных территориях коренных народов и их самоуправлении в рамках внутривнутриполитического правового поля, с одной стороны, представляется прогрессивным с точки зрения практической реализации политики правительства по достижению достойного уровня правовой защищенности коренных народов севера, а с другой стороны, представляет собой тенденцию во взаимоотношениях между коренными народами и федеральным правительством Канады, основанную на создании предпосылок для внутривнутриполитического развития севера по мере запроса на это со стороны наиболее активных представителей коренных народов, в то время как наименее населенные и более политически пассивные жители канадского севера получают правовую защиту по некоторым вопросам только спустя 60 лет после включения обозначенных территорий в рамки общей внутривнутриполитической повестки;

во-вторых, [влияние международного фактора] берет свою основу в рамках ключевых проблем законодательного регулирования деятельности коренных народов на севере в социальной, экономической, этнокультурной и экологической сферах. Трансформация северных стратегий Канады под влиянием курса на защиту интересов коренных народов, тем не менее, отражает наличие глубоких системных проблем в обозначенных сферах, переходящих от

одного северного документа к другому. Различные акценты, сделанные в таких документах в разные периоды направленности правительства Канады в Арктике, позволили сосредоточить исследование вокруг наиболее уязвимых мест политики государственного регулирования на севере в свете их обновленного значения на международном уровне взаимодействия;

в-третьих, представляет собой действенный инструмент для реализации политических интересов коренных народов канадского севера в условиях общего разочарования проводимыми правительственными инициативами на практике, низкого уровня эффективности финансирования давно существующих методов решения обозначенных проблем со стороны государства. Продолжающиеся неудачные аспекты практической политики на севере предрасполагают к вынесению наиболее проблематичных с точки зрения достижения прогресса инициатив на международный уровень взаимодействия, создают основу для объединения коренных народов на международном уровне в контексте внесения собственного вклада в более создание более инклюзивных мер развития в данном регионе;

в-четвертых, основано на деятельности ключевых объединений коренных народов, таких как Циркумпольный совет инуитов, Арктический совет атабасков и международный совет гвичинов, наиболее активным образом выражающих свои внутривнутриполитические интересы в Канаде посредством участия в международных проектах Арктического совета. Обозначенные объединения коренных народов на сегодняшний момент формируют облик канадского севера, представляя его на уровне внешнеполитического взаимодействия, и, как правило, являются основными бенефициарами проводимых изменений со стороны арктических держав и правительства Канады, в частности;

в-пятых, в значительной степени отражает высокий уровень имплементации правительством Канады основ правового регулирования положения коренных народов в современности. Несмотря на достаточно позднее принятие со стороны правительства Канады основных международных положений, подтверждающих неотъемлемые права коренных народов и

ответственность правительства за их устойчивое развитие, имеет место последовательное включение Канады в процессы трансграничного диалога по обозначенному вопросу на основании признания ошибок предшествовавшей политики консервативного правительства, принципов уважения прав и интересов коренных народов для создания устойчивых сообществ на севере, соответствующих мировому взгляду на проблемы репрезентации коренных народов;

в-шестых, реализуется посредством широкого перечня программ для международного взаимодействия коренных народов через границы между собой и с арктическими правительствами, что способствует развитию более плюралистического подхода к решению проблем на севере, отражает существующие критические зоны внутривнутриполитического взаимодействия в Канаде, а также разрабатывает более проработанные способы для выхода из кризисных ситуаций с учетом мнения коренных представителей севера и обеспечением возможностей для выражения этого мнения посредством использования площадок для международного диалога и сотрудничества;

в-седьмых, сопровождается рядом проблем, снижающих уровень присутствия коренных народов севера Канады на международной арене. Контроль повестки обсуждаемых инициатив в международных организациях с участием коренных народов со стороны правительства Канады, высокий уровень зависимости от правительственного финансирования площадок для международного диалога и имплементации принятых программ развития, а также проблемы несвоевременного вовлечения канадского правительства в решение актуальных вопросов севера на этапах развития аполитических тенденций среди его представителей - обозначенные аспекты представляют собой ключевые препятствия для расширения международного диалога по вопросам защиты коренных народов севера, делают его ориентированным на служение интересам реализации внешне- и внутривнутриполитических амбиций арктических государств в регионе и являются основанием для дальнейшей

трансформации форм международного взаимодействия по защите прав и свобод коренных народов.

Таким образом, нельзя не отметить, что международный фактор оказывает всестороннее воздействие на деятельность коренных народов севера Канады, способствуя решению давно существующих трудностей внутригосударственного развития. Тем не менее по состоянию на сегодняшний день нельзя с полной уверенностью утверждать о том, что международная деятельность северных коренных представителей в Канаде служит каким-либо иным интересам, кроме решения социально-экономических, экологических и этнокультурных проблем развития в рамках арктической действительности. Представляется, что полноценный международный диалог коренных народов севера, основанный на трансграничном взаимодействии аборигенных представителей севера на принципах собственного определения направлений развития, реализации долгосрочных проектов совместного развития, еще далек от реальности и основан по большей части на линии коренных народов для взаимодействия с арктическими правительствами в контексте формирования защитных барьеров от реакционных направлений политического развития государств в Арктике.

Источники

1. 2008 Ilulissat declaration Adopted in Ilulissat, Greenland on 28 May 2008 / Arctic Ocean Conference. URL: <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2017/07/2008-Ilulissat-Declaration.pdf> (дата обращения 20.03.2023)
2. 2019 NWT Survey of Mining Employees / NWT Bureau of Statistics, TD 220-19(2), 2020, - P. 8. URL: https://www.ntassembly.ca/sites/assembly/files/td_220-192.pdf (дата обращения: 02.03.2023)
3. 2021 AMAP Mercury Assessment. Summary for Policymakers / Arctic Monitoring and Assessment Programme (AMAP), Tromsø, Norway, - PP. 1-16. URL: <https://www.amap.no/documents/doc/2021-амар-mercury-assessment.-summary-for-policy-makers/3510> (дата обращения: 14.02.2023)
4. Арктический совет / Официальный сайт Арктического совета. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/> (дата обращения: 13.02.2023)
5. Арктический совет атабасков / Официальный сайт Арктического совета. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/permanent-participants/aac/> (дата обращения: 18.03.2023)
6. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения 10.04.2023)
7. Каких шагов следует ждать от Запада в Арктике? Прогноз политолога / Радио Sputnik, 05.05.2023. URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20230505/arktika-1869913999.html> (дата обращения: 17.02.2023)
8. Кирунская декларация по случаю Восьмой Министерской сессии Арктического совета 15 мая 2013 года, г. Кируна, Швеция / Арктический совет. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/778/MM08_Kiruna_Declaration_Rus%283%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения 20.03.2023)
9. Конвенция о биологическом разнообразии / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml (дата обращения 20.03.2023)
10. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах [Конвенция 169] / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения 17.04.2023)
11. Конвенция ООН по морскому праву / Официальный сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения 20.03.2023)

- 12.Россия провела 30 мероприятий по вопросам коренных народов в рамках председательства в АС / ТАСС, 16.03.2022. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17280221> (дата обращения: 17.02.2023)
- 13.AAC Overview / AAC. URL: <http://www.ces.org/wp-content/uploads/2020/10/06-Camilia-Zoe-Chocolate-JPAC-Presentation-July16-Yellowknife.pdf> (дата обращения 01.05.2023)
- 14.About / EPPR: Arctic Council. URL: <https://eppr.org/about/> (дата обращения 16.04.2023)
- 15.About CAFF / CAFF official site. URL: <https://www.caff.is/about-caff> (дата обращения: 14.02.2023)
- 16.About Dechinta / The Dechinta Centre for Research and Learning. URL: <https://www.dechinta.ca/about> (дата обращения: 13.03.2023)
- 17.About ICC / Inuit Circumpolar Council official site. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/about-icc/> (дата обращения: 13.02.2023)
- 18.About the Arctic Athabaskan Council / Arctic Athabaskan Council official site. URL: <https://arcticathabaskancouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)
- 19.About Us / Gwich'in Council International official site. URL: <https://gwichincouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)
- 20.About Us / Gwich'in Council International official site. URL: <https://gwichincouncil.com/about> (дата обращения: 13.02.2023)
- 21.About WAYC / Western Arctic Youth Collective. URL: <https://www.wayc.ca> (дата обращения: 13.02.2023)
- 22.American Declaration on the Rights of Indigenous Peoples / Native American rights Fund. URL: <https://narf.org/cases/oas-indigenous-rights/> (23.03.2023)
- 23.An Act respecting First Nations, Inuit and Métis children, youth, and families (S.C. 2019, c. 24) / Government of Canada, 2019. URL: <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/F-11.73/index.html> (дата обращения: 01.03.2023)
- 24.Arctic and Northern Policy Framework / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023)
- 25.Arctic and Northern Policy Framework: Our Vision / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023)
- 26.Arctic and Northern Policy Framework: What we heard and what we know / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 28.02.2023)
- 27.Arctic Contaminants Action Program / Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/about/working-groups/acap/> (дата обращения: 14.02.2023)

28. Arctic Migratory Birds Initiative (AMBI) / CAFF official site. URL: <https://www.caff.is/arctic-migratory-birds-initiative-ambi> (дата обращения: 14.02.2023)
29. Barriers to economic development in indigenous communities / Report of the Standing Committee on Indigenous and Northern Affairs // Honorable Marc Garneau, Chair, 2022, - P. 29. URL: <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/441/INAN/Reports/RP11714230/inanrp02/inanrp02-e.pdf> (дата обращения 05.03.2023)
30. Canada officially adopts UN declaration on rights of Indigenous Peoples / CBC News, 10.05.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/canada-adopting-implementing-un-rights-declaration-1.3575272> (дата обращения 10.04.2023)
31. Canada supports the indigenous tourism industry / Turtle Island News, 13.12.2016. URL: <https://theturtleislandnews.com/index.php/2016/12/13/canada-supports-indigenous-tourism-industry/> (дата обращения: 15.03.2023)
32. Canadian Multiculturalism Act / Government of Canada. URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-18.7/page-1.html> (дата обращения: 22.02.2023)
33. Constitution Act, 1982 / PART II Rights of the Aboriginal Peoples of Canada, Sections 35.1–37.1 // A consolidation of The Constitution Acts 1867 to 1982. Minister of Justice of Canada. 2021. - P. 56. URL: https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/CONST_TRD.pdf (дата обращения 10.02.2023)
34. Constitution Act, 1982 / PART II Rights of the Aboriginal Peoples of Canada, Sections 35.1-37.1 // A consolidation of The Constitution Acts 1867 to 1982. Minister of Justice of Canada. 2021. - P. 56. URL: https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/CONST_TRD.pdf (дата обращения 10.02.2023)
35. Constitution Act, 1982 / PART II Rights of the Aboriginal Peoples of Canada, Sections 35.1-37.1 // A consolidation of The Constitution Acts 1867 to 1982. Minister of Justice of Canada. 2021. - P. 56. URL: https://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/CONST_TRD.pdf (дата обращения 10.02.2023)
36. Coronavirus self-isolation could lead to increased domestic violence: N.S. agencies / Global News, 25.03.2020. URL: <https://globalnews.ca/news/6732637/coronavirus-self-isolation-could-lead-to-increased-domestic-violence-n-s-agencies/> (дата обращения: 06.03.2023)
37. Distribution of gross domestic product of Northwest Territories, Canada in 2021, by industry / Statista Research Department, Nov 29, 2022. URL: <https://www.statista.com/statistics/608366/gdp-distribution-of-northwest-territories-canada-by-industry/> (дата обращения: 05.03.2023)
38. Distribution of gross domestic product of Nunavut, Canada in 2021, by industry / Statista Research Department, Nov 29, 2022. URL:

- <https://www.statista.com/statistics/608372/gdp-distribution-of-nunavut-canada-by-industry/> (дата обращения: 05.03.2023)
39. Economic Review 2021-2022 Northwest Territories / Department of Finance February 4, 2021, Government of Northwest Territories, - P. 15. URL: https://www.fin.gov.nt.ca/sites/fin/files/resources/budget_2021-economic_review.pdf (дата обращения 02.03.2023)
40. GDP by Industry (at basic prices) 2020 / Yukon Bureau of Statistics, 2020. URL: <https://yukon.ca/sites/yukon.ca/files/ybs/fin-gross-domestic-product-industry-2020.pdf> (дата обращения 05.03.2023)
41. Government to pledge \$400 million for transport projects in Canada's North / CBC News, 18.11.2018. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/government-ottawa-north-infrastructure-von-scheel-1.4910890> (дата обращения: 05.03.2023)
42. Improving the Efficiency and Effectiveness of the Arctic Council: A Discussion Paper / Arctic Athabaskan Council, March 2007, - P. 4. URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiexvedgJX_AhWMzYsKHQRdAL0QFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fuaf.edu%2Fcaps%2Fresources%2Fpolicy-documents%2Faac_Arctic_Council_Future_Dec_2007.pdf&usg=AOvVaw3WLR1nmWaRLCX5NyB_xmfw (дата обращения 01.05.2023)
43. Improving the Efficiency and Effectiveness of the Arctic Council: A Discussion Paper / Arctic Athabaskan Council, March 2007, - P. 5. URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiexvedgJX_AhWMzYsKHQRdAL0QFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fuaf.edu%2Fcaps%2Fresources%2Fpolicy-documents%2Faac_Arctic_Council_Future_Dec_2007.pdf&usg=AOvVaw3WLR1nmWaRLCX5NyB_xmfw (дата обращения 01.05.2023)
44. Indigenous Achievement in Global Export / First Nations Drum, 29.07 2019. URL: <http://www.firstnationsdrum.com/2019/07/indigenous-achievement-in-global-export/> (дата обращения: 02.03.2023)
45. Indigenous groups want more say at Arctic Council / CBC News, 10.05.2011. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/indigenous-groups-want-more-say-at-arctic-council-1.1121020> (дата обращения 01.05.2023)
46. Inuit Circumpolar Council / MacArthur Foundation. URL: <https://www.macfound.org/grantee/inuit-circumpolar-council-38708/> (дата обращения 01.05.2023)
47. Inuit Nunangat Housing Strategy / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1554302528267/1554302546435> (дата обращения: 06.03.2023)

48. Inuit Nunangat Housing Strategy offers little hope / Nunatsiaq News, 10.04.2019.
URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-housing-strategy-offers-little-hope/> (дата обращения 05.03.2023)
49. Inuit Nunangat now recognized as 'distinct region' / Nunatsiaq News, 22.04.2022.
URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-now-recognized-as-distinct-region/> (дата обращения: 28.02.2023)
50. Inuit Nunangat now recognized as 'distinct region' / Nunatsiaq News, 22.04.2022.
URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/inuit-nunangat-now-recognized-as-distinct-region/> (дата обращения: 28.02.2023)
51. Inuit, environmental groups call for stronger measures to reduce underwater noise / National Post, 04.02.2023. URL: <https://nationalpost.com/pmn/news-pmn/canada-news-pmn/inuit-environmental-groups-call-for-stronger-measures-to-reduce-underwater-noise> (дата обращения: 05.03.2023)
52. Inuvialuit Regional Corporation official site. URL: <https://www.irc.inuvialuit.com> (дата обращения: 14.02.2023)
53. Key Small Business Statistics 2022 / Innovation, Science and Economic Development Canada Small Business Branch, Research and Analysis Directorate.
URL: <https://ised-isde.canada.ca/site/sme-research-statistics/en/key-small-business-statistics/key-small-business-statistics-2022>. (дата обращения: 05.03.2023)
54. Local 2 Global / Arctic Council working group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/local-2-global/> (дата обращения: 13.02.2023)
55. Most Iqaluit residents get housing subsidized by gov't, employer, CMHC reports / CBC News, 22.06.2022. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/chmc-annual-northern-housing-report-1.4716636> (дата обращения 05.03.2023)
56. N.W. T's 'bush university' upset about exclusion from long-term public funding / CBC News, 21.03.2018. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/dechinta-university-excluded-public-funding-1.4585319> (дата обращения: 13.03.2023)
57. N.W.T. Métis Nation sign framework for self-government, land claim negotiations / CBC News 19.05.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-metis-framework-agreement-1.6032832> (дата обращения 28.02.2023)
58. N.W.T. Métis Nation sign framework for self-government, land claim negotiations / CBC News 19.05.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/nwt-metis-framework-agreement-1.6032832> (дата обращения 28.02.2023)
59. Never look at the seal hunt in the same way again / Windspeaker News, 15.01.2017.
URL: <https://windspeaker.com/news/windspeaker-news/never-look-at-the-seal-hunt-in-the-same-way-again> (дата обращения 16.03.2023)
60. Northwest Territories/ Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL:

- https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)
61. Nunavut / Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL: https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)
62. NWT Indigenous Languages Action Plan / Government of Northwest Territories, - P. 11. URL: https://www.ece.gov.nt.ca/sites/ece/files/resources/nwt_indigenous_languages_action_plan.pdf (дата обращения 01.03.2023)
63. Program plan & event report/ Local2Global: Western Arctic Youth Collective, 2021, - P. 14. URL: <https://gwichincouncil.com/sites/default/files/2021%20May%20L2G%20GCI%20WAYC%20Event%20Report%20FINAL.pdf> (дата обращения: 14.02.2023)
64. Protection of the Arctic Marine Environment / PAME official site. URL: <https://www.pame.is> (дата обращения 16.04.2023)
65. Report of the Royal Commission on Bilingualism and Biculturalism. General introduction, Book 1: the official languages / A. Davidson Dunton and André Laurendeau, co-chairmen // Ottawa - Ontario: Privy Council Office 1967, - PP. XXX. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2014/bcp-pco/Z1-1963-1-5-1-1-eng.pdf (дата обращения: 22.02.2023)
66. Salmon Peoples of Arctic Rivers / April 2019 Progress Report 2017-2019 // CAFF: Arctic Council, - P. 5-15. URL: <https://www.caff.is/administrative-series/466-salmon-peoples-of-arctic-rivers-progress-report-2017-2019> (дата обращения 26.03.2023)
67. Salmon peoples of Arctic rivers / CAFF. URL: <https://www.caff.is/salmon-peoples-of-arctic-rivers> (дата обращения 26.03.2023)
68. Self-Government Agreement-in-Principle for the Sahtu Dene and Metis of Norman Wells / Government of Canada, 2019. URL: <https://www.canada.ca/en/crown-indigenous-relations-northern-affairs/news/2019/01/self-government-agreement-in-principle-for-the-sahtu-dene-and-metis-of-norman-wells.html> (дата обращения: 01.03.2023)
69. Statement on Canada's Arctic foreign policy: exercising sovereignty and promoting Canada's northern strategy abroad / Global Affairs Canada, Government of Canada, 2010, - PP. 2-4. URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.833064/publication.html> (дата обращения: 23.02.2023)
70. Submission To the Government of Canada's Arctic Policy Framework BY Gwich'in Tribal Council (GTC) / Gwich'in Council International, 2018, - P. 11. URL: <https://www.eia.gov.nt.ca/sites/eia/files/content/2018-03->

- 21_gwichin_tribal_council_arctic_policy_framework_submission.pdf (дата обращения 01.05.2023)
71. Support to Arctic Athabaskan Council at Arctic Council 2020-2021 / Canadian International Arctic Fund // Government of Canada. URL: <https://search.open.canada.ca/grants/record/dfatd-maecd,064-2020-2021-Q1-00134,current> (дата обращения 01.05.2023)
72. Supporting Inuit Communities Through the Inuit-Crown Partnership Committee / Inuit Tapiriit Kanatami News, 12.05.2023. URL: <https://www.itk.ca/supporting-inuit-communities-through-the-inuit-crown-partnership-committee/> (дата обращения: 20.03.2023)
73. Table 98-10-0557-01 / Long-form data quality indicators for Indigenous peoples' content: Canada, provinces and territories, census metropolitan areas, census agglomerations and census subdivisions // Statistics Canada 2021. URL: <https://doi.org/10.25318/9810055701-eng> (дата обращения 10.02.2023)
74. The Canadian Charter of Rights and Freedoms / Government of Canada. URL: <https://justice.gc.ca/eng/csj-sjc/rfc-dlc/ccrf-ccdl/> (дата обращения: 22.02.2023)
75. The Creation of Nunavut / Canada's History. URL: <https://www.canadashistory.ca/explore/politics-law/the-creation-of-nunavut> (дата обращения: 23.03.2023)
76. The Government of Canada supports Indigenous-led efforts to revitalize Indigenous languages in the Northwest Territories / Canadian Heritage, 18.07.2022. URL: <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/news/2022/07/the-government-of-canada-supports-indigenous-led-efforts-to-revitalize-indigenous-languages-in-the-northwest-territories.html> (дата обращения: 01.03.2023)
77. The Government of Canada supports Indigenous-led efforts to revitalize Indigenous languages in the Northwest Territories / CNW Group, 18.07.2022. URL: <https://ca.finance.yahoo.com/news/government-canada-supports-indigenous-led-160000339.html> (дата обращения 01.03.2023)
78. The Increase in Arctic Shipping 2013-2019 / Arctic Shipping Status Report (ASSR) #1 March 31, 2020, - P. 4. URL: <https://pame.is/document-library/pame-reports-new/pame-ministerial-deliverables/2021-12th-arctic-council-ministerial-meeting-reykjavik-iceland/793-assr-1-the-increase-in-arctic-shipping-2013-2019/file> (дата обращения: 16.04.2023)
79. The North's resource boom: Is it prosperity or exploitation? / 'Arctic circle' panel 21.01.2014 // The Globe and Mail. URL: <https://www.theglobeandmail.com/news/national/the-north/the-norths-resource-boom-is-it-prosperity-or-exploitation/article16425948/> (дата обращения: 20.02.2023)

80. Traditional Knowledge and Community based Monitoring Progress Report, 2015 / CAFF: Arctic Council, - PP. 6-10. URL: <https://www.caff.is/marine/marine-monitoring-publications/288-traditional-knowledge-and-community-based-monitoring-progress-report> (дата обращения 16.04.2023)
81. Truth and Reconciliation Commission of Canada / Government of Canada, 2022. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1450124405592/1529106060525> (дата обращения: 28.02.2023)
82. United Voice of Arctic / Inuit Circumpolar Council official site. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com> (дата обращения: 17.02.2023)
83. Waste / ACAP: Arctic Council working group. URL: <https://arctic-council.org/about/working-groups/acap/home/expert-groups/hazardous-waste/> (дата обращения: 14.02.2023)
84. Welcome to AMAP / AMAP: Arctic Council working group. URL: <https://www.amap.no/about> (дата обращения: 14.02.2023)
85. What we Heard Report: Consultations on the Implementation of the Indigenous Languages Act / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/what-we-heard-ila.html> (дата обращения: 18.03.2023)
86. Where does Canada sit 10 years after the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples? / CBC Indigenous, 13.09.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/where-does-canada-sit-10-years-after-undrip-1.4288480> (дата обращения: 28.02.2023)
87. Where does Canada sit 10 years after the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples? / CBC Indigenous, 13.09.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/indigenous/where-does-canada-sit-10-years-after-undrip-1.4288480> (дата обращения: 28.02.2023)
88. Why the Yukon's Indigenous languages are disappearing, and what's being done to get them back / Connors S. // ATPN News, 24.11.2020. URL: <https://www.aptnnews.ca/national-news/why-the-yukons-indigenous-languages-are-disappearing-and-whats-being-done-to-get-them-back/> (дата обращения: 15.03.2023)
89. Yukon/ Inuit – single identity / Demographic characteristics and Indigenous groups // Statistics Canada 2021. URL: https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/subjects/indigenous_peoples/demographic_characteristics_and_indigenous_groups#shr-pg0 (дата обращения 10.02.2023)

Литература

1. Вылегжанин, А.Н. Правовой режим Арктики / А. Н. Вылегжанин // Международное право. Том 1. Под ред. А. Н. Вылегжанина. 3-е издание, переработанное и дополненное. М. Юрайт. 2016. — С. 109–125.
2. Ирхин, И. В. Дело "Дэниелс против Канады": Шаг к обеспечению конституционного равенства коренных народов/ И. В. Ирхин // СКО. 2013. №5 (96), — С. 131–134. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/delo-deniels-protiv-kanady-shag-k-obespecheniyu-konstitutsionnogo-ravenstva-korenyh-narodov> (дата обращения: 25.03.2023)
3. Израелян, Е. В. Взаимодействие государства и женского движения в Канаде: взгляд из России / Е. В. Израелян // Женское движение в России в XXI веке: уроки и перспективы: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Иваново, 23 января 2021 года. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2021. – С. 31–36. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47349305> (дата обращения 13.02.2023)
4. Израелян, Е. В. Некоторые актуальные проблемы внешней политики Канады на фоне пандемии / Е. В. Израелян // Россия и Америка в XXI веке. – 2020. – № 2. – С. 3–4. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43774797> (дата обращения 22.04.2023)
5. Комаров А. Н., Балкылыч Е. О. Основные направления внешней политики консервативных кабинетов С. Харпера в Канаде в 2006–2015 гг. (общий обзор) / А. Н. Комаров, Е. О. Балкылыч // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. 2018. №3, - С. 69–72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyie-napravleniya-vneshney-politiki-konservativnyh-kabinetov-s-harpera-v-kanade-v-2006-2015-gg-obschiy-obzor> (дата обращения: 20.01.2023)
6. Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. 2010. № 12 (492). С. 55–71. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 20.02.2023)
7. Максимова, Д. Д. Земельные иски коренных народов Канады / Д. Д. Максимова // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10, № 12(69). – С. 2919–2925. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44483670> (дата обращения: 15.02.2023)
8. Максимова, Д. Д. Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов // Москва: Институт Соединенных Штатов

- Америки и Канады Российской академии наук, 2015. – 140 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25887286> (дата обращения: 15.02.2023)
9. Романов, К. С. «Индейский акт» 1876 года в свете отношений федерального правительства Канады и «Первых наций» (аспекты культуры) / К. С. Романов // Вестник Московского университета. Серия 19. Лингвистика и межкультурная коммуникация. 2017. №2, – С. 147–153. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/indeyskiy-akt-1876-goda-v-svete-otnosheniy-federalnogo-pravitelstva-kanady-i-pervyh-natsiy-aspekty-kultury> (дата обращения: 16.02.2023)
10. Сахаров, А. Г., Андропова, И. В. Устойчивое развитие арктических территорий Канады: Цели и результаты / А. Г. Сахаров, И. В. Андропова // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2020. №4, — С. 140–161. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-arkticheskikh-territoriy-kanady-tseli-i-rezultaty> (дата обращения: 25.05.2023)
11. Соколов, В. И. Многоэтничность как основа становления канадского общества / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2016. – № 12(564). – С. 52–58. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29116918> (дата обращения: 11.03.2023)
12. Соколов, В. И. Северные территории в Канаде: управление и хозяйство / В. И. Соколов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2008. – № 8(464). – С. 45–62. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=11648959> (дата обращения: 20.02.2023)
13. Френк, Г. Ю. Инициативы по сохранению языка инуктитут в Нунавуте / Г. Ю. Френк // Человек и культура. 2021. №5, – С. 34–39. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/initsiativy-po-sohraneniyu-yazyka-inuktitut-v-nunavute> (дата обращения: 23.01.2023)
14. Френк, Г. Ю. Культурный геноцид аборигенов Канады: от отрицания к примирению / Г. Ю. Френк // Genesis: исторические исследования. 2019. №7, – С. 10–13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnyy-genotsid-aborigenov-kanady-ot-otritsaniya-k-primireniyu> (дата обращения: 23.01.2023)
15. Френк, Г. Ю. Правовой статус индейцев Канады: этнокультурные особенности / Г. Ю. Френк // Коммуникология. 2017. №2, – С. 126–133. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-indeytsev-kanady-etnokulturnye-osobennosti> (дата обращения: 23.01.2023)
16. Юдин, В. И. Культурный геноцид коренных народов Канады: правда, примирение и остающиеся без ответа вопросы / В. И. Юдин // Власть. 2015. №10, - С. 204–207. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kulturnyy-genotsid>

- korennyh-narodov-kanady-pravda-primirenie-i-ostayuschiesya-bez-otveta-voprosy (дата обращения: 10.04.2023)
17. Atleo, C., Boron, J. Land Is Life: Indigenous Relationships to Territory and Navigating Settler Colonial Property Regimes in Canada. / C. Atleo, Boron, J. Boron // *Land* 2022, 11, 609. – 12 P. URL: <https://www.mdpi.com/2073-445X/11/5/609> (дата обращения: 23.02.2023)
 18. Byers, M. Cold Peace: Arctic Cooperation and Canadian Foreign Policy / M. Byers // *International Journal*, vol. 65, no. 4, 2010, — PP. 899–912. URL: <http://www.jstor.org/stable/25762047> (дата обращения: 17.04.2023)
 19. Coates, K., Holroyd, C., Leader, J. Managing the Forgotten North: Governance Structures and Administrative Operations of Canada's Provincial Norths. *Northern Review (Special Collection)* 2014, No. 38. — PP. 7–10. URL: https://www.researchgate.net/publication/305676613_Coates_K_Holroyd_C_and_Leader_J_2014_Managing_the_Forgotten_North_Governance_Structures_and_Administrative_Operations_of_Canada's_Provincial_Norths_Northern_Review_Special_Collection_No_38 (дата обращения: 12.03.2023)
 20. Derworiz, C. E. Federal Departments of Indigenous and Northern Affairs / C. E. Derworiz // *The Canadian Encyclopedia*, 18 April 2020, Historica Canada. URL: www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/aboriginal-affairs-and-northern-development-canada (дата обращения 22.02.2023)
 21. Garrett, R. The Children Parliament Left Behind: Examining the Inequity of Funding in An Act respecting First Nations, Inuit and Métis children, youth and families (2021) 34:1 *Can J Fam L* 45, - PP. 45-78. URL: <https://commons.allard.ubc.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1090&context=can-j-fam-l> (дата обращения: 01.03.2023)
 22. Godlewska, A., Moore, J., Bednasek, C.D. Cultivating ignorance of Aboriginal realities / A. Godlewska, J. Moore, C. D. Bednasek // *Canadian Geographer*, Vol.54 (2010) Issue 4. – PP. 417–440. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1541-0064.2009.00297.x> (дата обращения 09.02.2023)
 23. Haavisto, P. Review of the Arctic Council Structures. Consultant's Study. The Finnish Institute of International Affairs, Helsinki: Finland, 2001, – 55 P. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/449?show=full> (дата обращения 01.05.2023)
 24. Hinge, G. Indian Act 1867 / G. Hinge // *Consolidation of Indian legislation. Volume II: Indian Acts and Amendments, 1868-1975.* – 465 P. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/aanc-inac/R5-158-2-1978-eng.pdf (дата обращения 09.02.2023)

25. McKercher, A. Dealing with Diefenbaker: Canada-US Relations in 1958 / A. McKercher // *International Journal* 66, no. 4 (2011), PP. 1043-1060. URL: <http://www.jstor.org/stable/23104410> (дата обращения: 20.02.2023)
26. Milloy, J. «Indian Act Colonialism: A Century of Dishonor, 1869–1969» / Milloy, J. // *Research Paper for the National Centre for First Nations Governance*, 2008. – 21 P. URL: <https://fngovernance.org/wp-content/uploads/2020/09/milloy.pdf> (дата обращения 09.02.2023)
27. Miriam, V. R. *Creating the National Mosaic: Multiculturalism in Canadian Children’s Literature from 1950 to 1994* / V. R. Miriam // Editions Rodopi B.V., 2011, – 376 P. URL: https://books.google.ru/books?id=WjmZiv-RXmMC&pg=PA37&redir_esc=y#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 23.02.2023)
28. Nelson, R. *Beyond Dependency: Economic Development, Capacity Building, and Generational Sustainability for Indigenous People in Canada* / R. Nelson // *SAGE Open*, vol. 9, issue 3, 2019. — PP. 1–8. URL: <https://doi.org/10.1177/2158244019879137> (дата обращения: 17.04.2023)
29. Nord, D.C. *Northern Foreign Policies: Tensions Between Canadian and American Visions — Past and Present* / Hedegaard, L., Lindström, B., Joenniemi, P., Eskelinen, H., Peschel, K., Stålvant, C. E. (eds) // *The NEBI Yearbook* 2003, - PP. 291-309. URL: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-642-59341-3_19#citeas (дата обращения: 23.02.2023)
30. Patterson, M., Flinn, S., Barker, K. Addressing tuberculosis among Inuit in Canada / M. Patterson, S. Flinn, K. Barker // *Can Commun Dis Rep*. 2018 Mar 1;44(3-4), - PP. 82-85. URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/31007615/> (дата обращения 05.03.2023)
31. Perreault, K., Lapalme, J., Potvin, L., Riva, M. We’re Home Now: How a Rehousing Intervention Shapes the Mental Well-Being of Inuit Adults in Nunavut, Canada / K. Perreault, J. Lapalme, L. Potvin, M. Riva // *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2022, 19, 6432, – 24 P. URL: <https://www.mdpi.com/1660-4601/19/11/6432> (дата обращения: 03.03.2023)
32. Peters, E., Starchenko, O. Neighbourhood effects and levels of concentration for Aboriginal people in large cities in Canada / E. Peters, O. Starchenko // *Canada Mortgage and Housing Corporation* April 2008. — PP. 3–6. URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.569662/publication.html> (дата обращения: 12.03.2023)
33. Sakharov, A. Arctic Council as a Regional Governance Institution / A. Sakharov // *International Organizations Research Journal*, 2015 vol. 10, no 4, – PP. 72-92.

- URL: <https://iorj.hse.ru/en/2015-10-4/170111553.html> (дата обращения: 17.02.2023)
34. Shrinkhal R. "Indigenous sovereignty" and right to self-determination in international law: a critical appraisal / *AlterNative: An International Journal of Indigenous Peoples* 2021 17:1, - PP. 71-82. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/epub/10.1177/1177180121994681> (дата обращения 01.05.2023)
35. Woitkowitz, J. The Northern Education of Lester B. Pearson / J. Woitkowitz // *Zeitschrift für Kanada-Studien* No. 37 (2017), - PP. 77-98. URL: http://www.kanada-studien.org/wp-content/uploads/2017/02/zks_2017_05_John_Woitkowitz.pdf (дата обращения 21.02.2023)