

Санкт-Петербургский государственный университет

ЛАЗДИНА Дарья Станиславовна

Выпускная квалификационная работа

*Эффективность реализации государственных программ по освоению территорий
«Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»*

Уровень образования: магистратура

Направление 21.04.02 «Землеустройство и кадастры»

Основная образовательная программа

ВМ.5672 «Управление объектами недвижимости и развитием территорий»

Научный руководитель: зав. кафедрой
землеустройства и кадастров Санкт-
Петербургского государственного университета,
профессор, доктор экономических наук
Максимов Сергей Николаевич

Рецензент: доцент кафедры менеджмента и
государственного и муниципального управления
Санкт-Петербургского университета технологий
управления и экономики, кандидат политических
наук, Горбачев Дмитрий Николаевич

Санкт-Петербург

2023

Аннотация

Доверительная инициатива правительства Российской Федерации предоставить гражданам в безвозмездное пользование земельные участки на Дальнем Востоке и в Арктике имеет глубокое стратегическое значение. Для граждан – это возможность создать комфортные условия проживания для себя и своего будущего поколения, для государства – это экспериментальный способ развития территорий Дальнего Востока и Арктики. В работе проведена оценка эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» на предмет их организации и способности оказать влияние на развитие страны. Исследование содержит предложения по преобразованию программ в организационной и отчетной части их исполнения, а также идеи по разработке методики оценки эффективности программ.

Ключевые слова: развитие территорий, Закон о гектаре, оценка эффективности, стратегия

Annotation

The confidential initiative of the Government of the Russian Federation to grant citizens free use of land plots in the Far East and in the Arctic is of deep strategic importance. For citizens, it is an opportunity to create comfortable living conditions for themselves and their future generation, for the state, it is an experimental way of developing the territories of the Far East and the Arctic. The paper evaluates the effectiveness of the «Dalnevostochnyj gektar» and «Arkticheskij gektar» programs for their organization and ability to influence the development of the country. The study contains proposals for the transformation of programs in the organizational and reporting part of their execution, as well as ideas for developing a methodology for evaluating the effectiveness of programs.

Keywords: development of territories, the Law on the hectare, efficiency assessment, strategy

Содержание

Введение.....	4
Глава 1 Развитие территорий и его организационные формы.....	7
1.1 Понятие развития территорий и его содержание.....	7
1.2 Организационные формы развития территорий и показатели их эффективности.....	13
Глава 2 Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и их место в развитии территорий.....	21
2.1 Особенности территорий Дальнего Востока и Арктики и формы их развития.....	21
2.2 Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» как способ развития территорий.....	38
2.3 Показатели эффективности реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и их применение.....	48
Глава 3 Методические подходы к оценке эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и направления их совершенствования.....	56
3.1 Результаты программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар».....	56
3.2 Предложения по повышению эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар».....	64
Заключение.....	77
Список использованной литературы.....	78

Введение

Государственная политика по ускоренному социально-экономическому развитию дальневосточных и северных территорий является приоритетом в развитии нашей страны. В этих целях реализуются мероприятия, в числе которых находятся программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар». Программы разработаны в рамках Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, а их суть указана в названии самого законодательного акта, с небольшим дополнением – *безвозмездно*.

Программа «Дальневосточный гектар» и ее последовательница – программа «Арктический гектар», получили широкую известность в средствах массовой информации. На форумах, конференциях и иных событиях по вопросам развития Дальнего Востока и Арктики часто обсуждается тема «гектаров»: успех реализованных проектов по развитию земельных участков, внесение изменений в закон о гектаре, и конечно, результаты действия программ. Реализация программ повысила активность в медиапространстве и заинтересовала многих граждан. Для положительного заключения необходимо оценить вклад программы в развитие территорий.

Правительство Российской Федерации в начале реализации программ рассчитывало на большой рывок в развитии территорий Дальнего Востока и Арктики, и при этом не ограничивало сроки. С начала действия программы «Дальневосточный гектар» прошло 5 лет, и имеются значимые результаты, которые можно использовать для оценки эффективности программ о гектарах в целом. Программа «Арктический гектар» действует недавно, но оценка первых результатов в сравнении с «Дальневосточным гектаром» позволит исключить ошибки в ходе ее развития.

Также, на эффективность программ серьезное влияние оказывает совершенство механизма их реализации и используемая методика оценки.

Цель выпускной квалификационной работы – оценить эффективность программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» как способа ускорения социально-экономического развития регионов Дальнего Востока и Арктики.

¹ Распространенное название - **Закон о гектаре**, предоставляет гражданам возможность приобрести земельный участок в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне в безвозмездное пользование, с последующей регистрацией права собственности или аренды. Режим доступа к закону: СПС «КонсультантПлюс»

Задачи:

- 1) Рассмотреть развитие территорий: приоритетные направления и подходы к развитию
- 2) Определить место программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» в развитии территорий Дальнего Востока и Арктики, выделить цели и показатели программ
- 3) Оценить результаты программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» с точки зрения их влияния на развитие территорий
- 4) Предложить варианты преобразования программ в организационной и отчетной части их исполнения

Объект исследования – комплекс организационных мероприятий по развитию территорий Дальнего Востока и Арктики, *предмет исследования* – программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» как способ развития территорий.

Выполненная работа позволит оценить перспективы распространения закона о гектаре на территории Российской Федерации. Практическая часть может использоваться для разработки новых элементов в системе мероприятий по реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар», в целях повышения результатов их действия.

Методика исследования определена в зависимости от выполняемой задачи и включает в себя следующие основные элементы: 1) последовательный глубокий анализ информации от общего к частному с построением способов расчета количественных данных; 2) метод сравнения для успешного проецирования существующих разработок в способах развития территорий на программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»; 3) моделирование с элементами проекта по совершенствованию механизма реализации программ и оценке их эффективности, с использованием математических методов для определения зависимостей показателей.

В рамках исследования принято дистанционное участие в XII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее»² и в программе «Арктический гектар» в Республике Карелия.

Дополнительные возможности: использование цифровой информационно-аналитической системы мониторинга социально-экономических процессов в Арктике

² Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» - ежегодное общественное мероприятие года, которое поднимает весь спектр вопросов социально-экономического развития Арктической зоны РФ: развитие инфраструктуры, инвестиционные проекты, наука и образование, развитие креативной экономики в Арктике, обеспечение безопасности в регионе и многие другие. По количеству деловых мероприятий форум является абсолютным лидером в России. Режим доступа: <https://www.forumarctic.com/conf2022/>

(ИАС «Арктическая зона РФ»³) и федеральной информационной системы ФИС «На Дальний Восток»⁴, взаимодействие с уполномоченными органами власти (Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)⁵, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия⁶).

Выпускная квалификационная работа размещена на 104 страницах, включает 15 рисунков, 20 таблиц и 9 приложений. Основная часть состоит из 3 глав и 6 параграфов, количество использованных источников – 146.

³ Доступ к системе предоставлен в режиме демоверсии: [ИАС «Арктическая зона РФ» - Восточный центр государственного планирования \(vostokgosplan.ru\)](https://vostokgosplan.ru)

⁴ Режим доступа: <https://надальнийвосток.рф/>

⁵ Запрос в Росреестр (<https://rosreestr.gov.ru/>) о предоставлении данных содержится в Приложении

⁶ Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия является уполномоченным органом на предоставление земельных участков на землях лесного фонда. Взаимодействие происходило в процессе участия в программе «Арктический гектар» (Приложение)

Глава 1 Развитие территорий и его организационные формы

1.1 Понятие развития территорий и его содержание

Развитие территорий – это изменения в социальном, экономическом, экологическом, научно-техническом, этнокультурном и ином направлении, в целях обеспечения сбалансированности, устойчивости территории и национальной безопасности страны.

Направления и приоритеты развития определяются в зависимости от существенности проблем и могут иметь демографическую, инвестиционную, экологическую, инновационную и другую направленность. В целом же все «подвиды» направлены на общее социально-экономическое развитие страны и национальную безопасность, и, зачастую, рассматриваются в сочетании друг с другом. Так, опережающее социально-экономическое развитие территории тесно связано с инвестиционной активностью и качеством инфраструктуры.

Устойчивость территории характеризуется сохранением потенциала развития для будущего поколения – сохранение социальной, природно-ресурсной и хозяйственной среды (Максимов, 2021). *Сбалансированность* территории определяется дифференциацией регионов по уровням бюджетной обеспеченности и социально-экономического развития, а также по показателям качества жизни населения (Ергунова, 2018).

Обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны – цель пространственного развития в Российской Федерации, указанная в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года⁷. Социально-экономическое развитие и национальная безопасность находятся в неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости. Поэтому, развитие территорий имеет стратегическую направленность. Не менее важными целями являются защита окружающей среды и сохранение природных ресурсов.

Изучение вопросов неустойчивости и неравномерности в развитии территорий началось недавно. Ученые исследуют факторы, влияющие на пропорциональность межрегионального развития, оценивают перспективы выравнивания экономического

⁷ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 г. №207-р. Режим доступа: СПС «Кодекс»

уровня развития регионов, отслеживают динамику социально-экономических показателей и предлагают различные методики оценки влияния этих показателей на развитие территории.

Обзоры трендов развития территорий содержатся в материалах аналитико-исследовательских центров⁸. В отчетах Центрального банка Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации⁹ также собраны актуальные статистические данные об экономическом развитии территории, которые дополнены анализом «каждой цифры». Важное значение имеет совершенствование существующих подходов к развитию территорий и создание новых. Поэтому большое внимание уделяется системе управления развитием территории и ее элементам (механизм управленческой политики, институты развития, формирование и распределение бюджета и т.д.).

Научно-государственный интерес сводится к попыткам сформировать «идеальную» модель пространственного развития территории, в которой *рациональность использования земли сочетается с ее максимальной эффективной отдачей, а экономический рост приведет к росту уровня жизни населения*. Такая модель – основа для развития, которая может быть дополнена различными элементами. Рассматривая вопрос о формировании модели развития территории можно придерживаться принципов пропорциональности. Например, таким: наибольшая по площади территория будет вносить и наибольший вклад в общероссийское социально-экономическое развитие. Или таким: прирост численности населения в одном регионе не станет причиной миграционного оттока в другом.

Межрегиональные различия в развитии территорий отражаются в основных социально-экономических показателях страны. На территории Российской Федерации наблюдается отставание в развитии регионов восточной и северной части страны по *плотности населения (рисунок 1)*.

Исследование *активности экономической деятельности* проводилось следующим образом. В Стратегии пространственного развития до 2025 года выделены 12 макрорегионов (рисунок 2), которые удобно рассматривать ввиду большой площади нашей страны.

⁸ Например, Федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования» <https://vostokgosplan.ru/>, Центр комплексных европейских и международных исследований <https://cceis.hse.ru/> и пр.

⁹ Режим доступа: Центральный банк РФ <https://cbr.ru/analytics/>, Счетная палата РФ <https://ach.gov.ru/activity/>

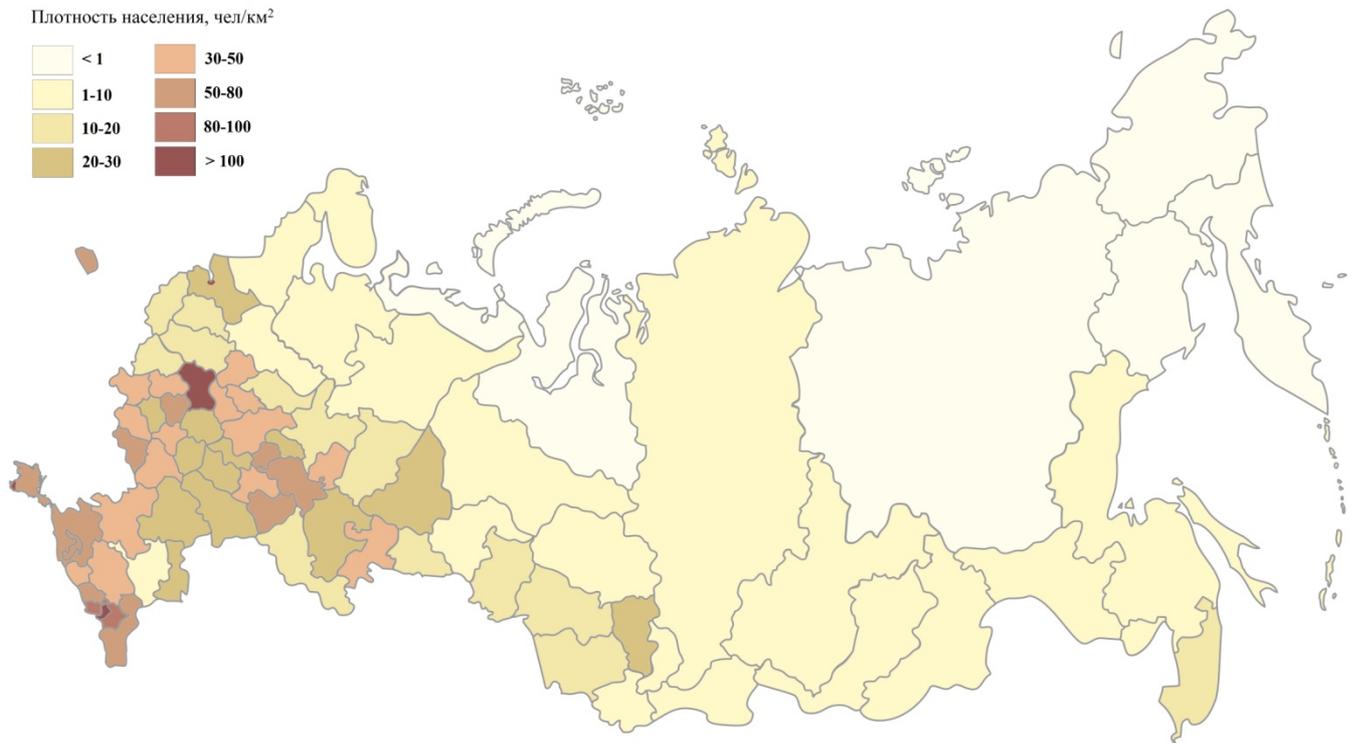


Рисунок 1 – Распределение населения по территории Российской Федерации¹⁰ (данные на 1 января 2022 года)

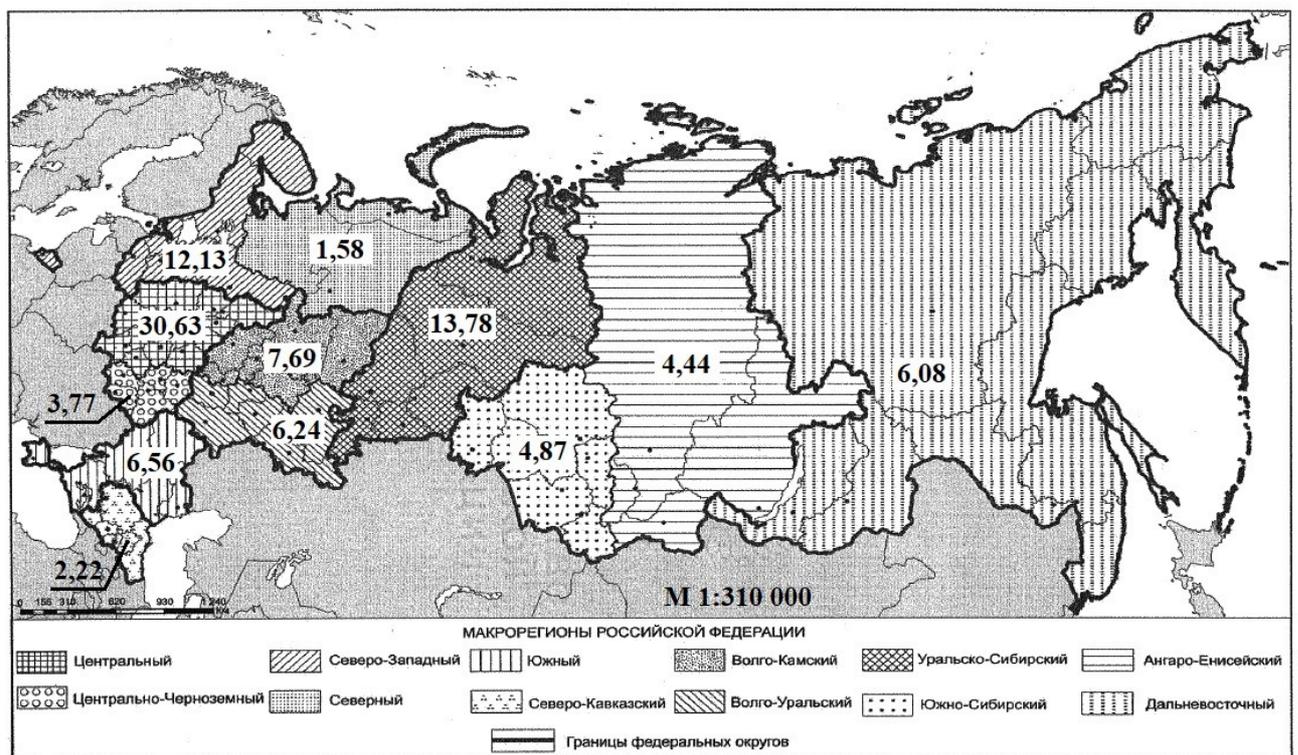


Рисунок 2 – Удельный вес макрорегионов по показателю ВРП в суммарном объеме ВРП на территории РФ, %

Уровень экономического развития макрорегионов исследован на макроуровне по двум показателям: валовой региональный продукт (таблица 1 и 2) и доля инвестиций в основной капитал (таблица 3). Методика расчетов представлена в Приложении А.

¹⁰ Составлено автором по данным Росстата с использованием ГИС-пакета QGIS

Таблица 1 – Прирост ВРП в макрорегионах, в 2017-2021 гг., %¹¹

1	Макрорегион	Прирост ВРП ¹² , %				
		2017	2018	2019	2020	2021
2	Центральный	7,63%	11,88%	6,60%	2,78%	21,34%
3	Центрально-Черноземный	5,40%	10,55%	3,25%	5,95%	27,64%
4	Северо-Западный	4,77%	11,50%	8,02%	4,22%	57,25%
5	Северный	5,89%	14,20%	2,95%	-13,25%	37,08%
6	Южный	7,06%	8,35%	4,61%	2,60%	17,22%
7	Северо-Кавказский	3,66%	5,75%	6,25%	3,06%	13,98%
8	Волго-Камский	7,96%	12,29%	6,62%	-3,99%	24,12%
9	Волго-Уральский	5,22%	13,33%	4,80%	-2,16%	22,97%
10	Уральско-Сибирский	12,41%	18,69%	1,81%	-12,33%	43,51%
11	Южно-Сибирский	10,05%	10,31%	-0,70%	-1,43%	32,51%
12	Ангаро-Енисейский	9,35%	17,65%	10,14%	-0,09%	17,90%
13	Дальневосточный	4,41%	19,61%	6,67%	1,12%	22,13%
14	Всего по субъектам:	7,59%	13,11%	5,39%	-0,68%	28,36%

Можно отметить, что Южный и Северо-Кавказский макрорегионы имеют как низкий темп роста ВРП, так и несущественное снижение ВРП на фоне развития других макрорегионов. Эти территории оказались более устойчивыми к общим негативным отклонениям. В 2021 году динамика во всех регионах положительная, наблюдается здоровый темп роста регионального развития.

Однако, несмотря на сильные скачки в показателях ВРП, доля макрорегионов в общей сумме ВРП за последние 6 лет перераспределяется медленно (таблица 2).

За весь период наблюдалась тенденция развития регионов на Дальнем Востоке, но к 2022 году значения показателей вновь приблизились к значениям 2016 года. При этом, Дальневосточный макрорегион занимает 40,2% территории Российской Федерации (Приложение Б). В Северном, Южном, Северо-Кавказском, Волго-Уральском, Южно-Сибирском макрорегионах за весь рассматриваемый период значения ни разу не превысили показатели 2016 года.

Тенденция к росту за весь период наблюдается в Ангаро-Енисейском макрорегионе, что является положительным трендом с учетом занимаемой площади (второй по величине макрорегион – 19,7% от общей площади страны). Центрально-Черноземный макрорегион отличается стабильностью.

¹¹ Составлено автором с использованием данных Росстата по регионам (Приложение). Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>. Дата обращения: 11.04.2023

¹² Валовой региональный продукт (ВРП) – основной показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования. Не включает в себя величину надбавленной стоимости, в которую входят затраты, связанные с обороной, внешней торговлей, услугами в нескольких субъектах РФ и т.д. Удельный вес (вклад макрорегиона в развитие экономики) рассчитан как частное между ВРП каждого макрорегиона и общей суммой ВРП.

Таблица 2 – Динамика показателей ВРП макрорегионов в суммарном объеме, в 2016-2021 гг., %⁵

1	Макрорегионы	Доля ВРП макрорегионов в суммарном объеме					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
2	Центральный	31,29%	31,30%	30,95%	31,31%	32,40%	30,63%
3	Центрально-Черноземный	3,79%	3,71%	3,63%	3,55%	3,79%	3,77%
4	Северо-Западный	9,59%	9,34%	9,21%	9,44%	9,90%	12,13%
5	Северный	1,74%	1,72%	1,73%	1,69%	1,48%	1,58%
6	Южный	7,35%	7,32%	7,01%	6,96%	7,19%	6,56%
7	Северо-Кавказский	2,66%	2,56%	2,39%	2,41%	2,50%	2,22%
8	Волго-Камский	8,16%	8,19%	8,13%	8,23%	7,95%	7,69%
9	Волго-Уральский	6,78%	6,63%	6,65%	6,61%	6,51%	6,24%
10	Уральско-Сибирский	13,18%	13,77%	14,45%	13,96%	12,33%	13,78%
11	Южно-Сибирский	5,06%	5,17%	5,04%	4,75%	4,72%	4,87%
12	Ангаро-Енисейский	4,35%	4,42%	4,60%	4,81%	4,84%	4,44%
13	Дальневосточный	6,05%	5,87%	6,21%	6,28%	6,39%	6,08%

Инвестиции в основной капитал (таблица 3) влияют¹³ на реальный объем валового регионального продукта (таблица 2). Таким образом, можно объяснить лидерство развития Центрального и Уральско-Сибирского макрорегионов (доля ВРП в суммарном объеме 30,63% и 13,78% соответственно). Дальневосточный макрорегион принимал инвестиции в 2019-2020 гг. и одновременно увеличивал свой вклад в развитие страны (таблица 2, строка 13).

Таблица 3 – Динамика показателей инвестиций в основной капитал к суммарному объему ВРП, в 2016-2021 гг., %¹⁴

1	Макрорегионы	Доля инвестиций в суммарном объеме ВРП, %					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
2	Центральный	4,12%	4,34%	4,69%	5,51%	6,11%	5,81%
3	Центрально-Черноземный	1,00%	0,98%	0,85%	0,90%	0,86%	0,75%
4	Северо-Западный	1,85%	1,92%	2,19%	1,86%	1,95%	1,71%
5	Северный	0,50%	0,44%	0,37%	0,33%	0,36%	0,25%
6	Южный	1,56%	1,81%	1,61%	1,45%	1,53%	1,25%
7	Северо-Кавказский	0,66%	0,62%	0,60%	0,66%	0,75%	0,60%
8	Волго-Камский	1,86%	1,76%	1,58%	1,62%	1,69%	1,43%
9	Волго-Уральский	1,42%	1,28%	1,18%	1,24%	1,31%	1,14%
10	Уральско-Сибирский	3,63%	3,55%	3,29%	3,12%	3,26%	2,67%
11	Южно-Сибирский	0,83%	0,86%	0,87%	0,99%	1,04%	0,92%
12	Ангаро-Енисейский	0,96%	0,91%	0,87%	0,90%	0,98%	0,97%
13	Дальневосточный	1,51%	1,62%	1,60%	1,75%	1,77%	1,67%

Однако, выявление тенденций, от каких макро- и микроэкономических показателей и их сочетаний зависит общенациональное и региональное развитие территорий, не является объективным и полноценным. Использование такой зависимости при

¹³ Аналитический доклад ФБК «Инвестиции как источник экономического роста» за 2019 год. Режим доступа: https://www.fbk.ru/upload/docs/Investments_report.pdf?ysclid=lh96s1g44a800258235. Аналитическое исследование экспертами Sberbank CIB. Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/rossiyskie-regiony-gde-nakhoditsya-potentsial-rosta/>

¹⁴ Составлено автором с использованием данных Росстата по регионам (Приложение). Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>. Дата обращения: 11.04.2023

планировании территории будет хорошим стартом для изменения пространственной структуры экономики и социальной среды. Но кроме *рыночных факторов*, на территориальное развитие влияют *географические, политические, исторические и иные факторы*.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Северные и восточные регионы страны отстают в развитии по общероссийским социально-экономическим показателям. В западной части страны, напротив, наблюдается высокая плотность населения и чрезмерная поляризация экономического пространства.

Причины такого различия до сих пор изучаются, имеется много исследовательских работ, среди которых можно выделить коллективную монографию (Пространственное развитие..., 2020). Как отмечают авторы монографии, процесс ускоренного развития восточной и северной части страны остановился уже в конце 1980-х годов. Основной предпосылкой региональных диспропорций стала плановая экономика¹⁵.

Авторы обозначили среди прочих главную причину неравномерности развития территории Российской Федерации: *огромная дифференциация показателей производительности труда по разным видам экономической деятельности*.

Концентрация экономической деятельности осуществляется в местах с конкурентными преимуществами (Krugman, 1997), что обусловлено рядом факторов: наличием природно-ресурсного потенциала, климатическими особенностями, налоговой политикой, демографической нагрузкой, пространственной связностью и пр.

Сокращение численности населения в восточной и северной части страны является следствием миграционного оттока и естественной убыли населения, а также преобразования административно-территориальных единиц (например, изменение границ субъектов РФ)¹⁶. Генеральный директор Всероссийского центра изучения общественного мнения Федоров В. В.¹⁷, выделил основные тренды миграционных процессов в восточных регионах страны: 1) жителей привлекает высокий уровень качества жизни, заработной платы и образования; 2) миграция в места, где широко развит рынок труда; 3) основная категория мигрантов – молодежь.

Такая ситуация приводит к концентрации населения в западной части территории Российской Федерации, где наблюдается высокий темп развития городов и формирование

¹⁵ Государство определяло размещение производства и расселения, созданы моногорода (Развитие моногородов..., 2013)

¹⁶ Приложение №1 к пост. Правительства РФ от 3 апреля 2021 года № 542 «Методика расчета показателя «Численность населения субъекта Российской Федерации» за отчетный период (прошедший год)». Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/paPf5Y4T/MET010001.pdf>

¹⁷ Режим доступа: <https://ao.wciom.ru/>

городских агломераций (Ергунова, 2018). Именно в городах сосредоточены основные производительные силы и предоставлены широкие возможности для жизни.

Снижение общего количества средних и крупных городов, повышение общего количества заброшенных сельских населенных пунктов в северных и восточных регионах¹⁸ становится причиной ослабления пространственной связности территории (пространственный каркас). Этот фактор следует учитывать в вопросах развития инфраструктуры.

Вывод: пространственное развитие территорий направлено на сокращение неравенства в межрегиональном развитии. Ускоренный экономический рост, технологическое развитие, формирование агломераций, на фоне ярко выраженного дисбаланса в развитии регионов должны привести к пространственным преобразованиям. Для достижения этих целей необходима особая тактика.

1.2 Организационные формы развития территорий и показатели их эффективности

Развитие территорий и управление развитием территорий осуществляется в рамках стратегического планирования и градостроительной деятельности, в зависимости от масштаба намеченных мероприятий и охвата территории.

Стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по *целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию* социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, которая направлена:

- на достижение целей и выполнение задач *социально-экономического развития* Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
- на обеспечение *национальной безопасности* Российской Федерации.

Основой для стратегического планирования является Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 N 172-ФЗ¹⁹.

¹⁸ Сельские жители уезжают в более развитые городские центры и забрасывают свою землю, а строительство новых городов на Дальнем Востоке и в Арктике не осуществляется, что связано со слабой инициативой правительства и миграционным оттоком населения (трудовых ресурсов). Стратегические мастер-планы развития существующих городов на Дальнем Востоке (Владивосток, Чита, Улан-Удэ и т.д.) находятся в процессе разработки. Анализ по: <https://gorodadv.erdc.ru/>, <https://rg.ru/2021/12/15/reg-dfo/stroitelstvo-novyh-gorodov-v-piat-raz-dorozhe-remonta-staryh.html?ysclid=lhi248m3sf766807323>

¹⁹ Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

В целях сбалансированного регионального развития на этом уровне осуществляется государственная политика регионального развития²⁰, в том числе мероприятия по реализации документов стратегического планирования (Приложение Г).

Для подъема отстающих в развитии регионов реализуются государственные (комплексные) программы по опережающему социально-экономическому развитию геостратегических территорий (рисунок 3), в основе которых лежит Стратегия пространственного развития до 2025 года.

Эксклавные субъекты РФ	Дальний Восток
из Южного макрорегиона:	из Дальневосточного макрорегиона:
– Республика Крым	– Республика Бурятия
– город федерального значения Севастополь	– Республика (Саха) Якутия
из Северо-Западного макрорегиона:	– Забайкальский край
– Калининградская область	– Камчатский край
Северный Кавказ	– Приморский край
из Северо-Кавказского макрорегиона:	– Хабаровский край
– Карачаево-Черкесская Республика	– Амурская область
– Кабардино-Балкарская Республика	– Еврейская автономная область
– Республика Дагестан	– Магаданская область
– Республика Ингушетия	– Сахалинская область
– Республика Северная Осетия - Алания	– Чукотский автономный округ
– Чеченская Республика	
– Ставропольский край	
Арктическая зона РФ	
из Северо-Западного макрорегиона:	из Дальневосточного макрорегиона:
– Мурманская область	– Чукотский автономный округ
– Республика Карелия (частично)	– Республика (Саха) Якутия (частично)
из Северного макрорегиона:	из Уральско-Сибирского макрорегиона:
– Ненецкий автономный округ	– Ямало-Ненецкий автономный округ
– Республика Коми (частично)	из Ангаро-Енисейского макрорегиона:
– Архангельская область (частично)	– Красноярский край (частично)
	Земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане

Рисунок 3 – Приоритетные геостратегические территории в составе макрорегионов РФ²¹

Геостратегические территории значительно отстают по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня, а на Дальнем Востоке, кроме того, наблюдается миграционный отток населения. Поэтому данные программы направлены на *опережающее экономическое развитие и устойчивый прирост численности постоянного населения на Дальнем Востоке*. Ключевой также является *проблема доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры*.

²⁰ Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/>

²¹ Составлено автором в соответствии со Стратегией пространственного развития РФ на период до 2025 года и Указом Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (Доступ из СПС «Кодекс»)

Градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории и т.д.

Основой для этого направления является Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ²². На этом уровне осуществляется градостроительная политика, в том числе мероприятия по реализации градостроительной документации (Приложение В). Стоит отметить, что *схемы территориального планирования РФ и субъекта(-ов) РФ* настоящее законодательство относит и к документам стратегического планирования, и к градостроительной документации.

Все же градостроительная деятельность является продолжением стратегического планирования, осуществляется в основном на уровне муниципальных образований и направлена на развитие городских и сельских поселений. Сбалансированность регионального развития зависит от управления развитием этих территорий, так как урбанизационные процессы задают тенденции в организации производства и расселения.

На рассмотренных уровнях используются различные формы управления развитием территорий, в зависимости от финансовых ресурсов, от особенностей территории и приоритетов их развития. Ниже предложена классификация способов управления развитием территорий, в том числе характерных для северной и восточной части страны. Данная классификация не является исчерпывающей (рисунок 4).

В основе этих форм развития находится *инвестиционная политика*, которая позволяет решать важные социально-экономические вопросы (развитие инфраструктуры, повышение капиталовложений регионов в экономику страны и т.д.) при бюджетных ограничениях. Основная задача – создать условия для привлечения инвестиций и повышения инвестиционной активности населения, предпринимателей и государства.

В регионах распространены следующие методы проведения инвестиционной политики:

- предоставление налоговых льгот участникам инвестиционной деятельности
- создание фондов, оказывающих содействие привлечению инвестиций в различные сферы деятельности
- предоставление бюджетных кредитов, грантов и иных мер государственной поддержки
- сотрудничество государства с бизнесом, наукой, образованием, общественными организациями в целях привлечения внешних инвестиций в экономику²³.

²² Режим доступа» СПС «КонсультантПлюс»

²³ Из лекции об инвестициях, режим доступа: https://www.hse.ru/data/758/364/1225/Лекция%201_Теория.pdf



Рисунок 4 – Наиболее распространенные организационные формы развития территорий в Российской Федерации

1) Яркие примеры реализации инвестиционной политики в Российской Федерации – создание *территорий опережающего развития, особых экономических зон, зон территориального развития* и иных территорий с особым упрощенным режимом предпринимательской и иной экономической деятельности. Такой режим еще называют *преференциальным режимом*. Режим предполагает особые льготные условия для инвесторов. Более подробно данные формы развития будут рассмотрены в параграфе 2.2.

2) *Инновационно-технологическая модель* направлена на реструктуризацию экономики в отстающих старопромышленных городах и поселках, в том числе моногородах, и опирается на взаимодействие государства и бизнеса с научно-технологическим комплексом на территории. Использование в качестве опорной базы научной составляющей позволит регионам выйти на передовой уровень в развитии производства. К таким формам развития относятся *наукограды, индустриальные (промышленные) парки и технопарки, федеральные территории*²⁴ (Максимов, 2021).

Инновации находят свое место в таких сферах жизни, как медицина, образование, труд, политика, экономика, экология и пр.²⁵

²⁴ Например, федеральная территория «Сириус». Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

²⁵ Для примера, яркий обзор трендов, рейтинги инновационно-технологического развития собраны в публикациях Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Например, рейтинг HSE GCII 2023, в котором представлены позиции 200 мировых городов по уровню инновационной привлекательности, в их состав вошли Москва (10) и Санкт-Петербург (82). Основные критерии оценки: уровень технологического развития, креативных индустрий, городской среды. Режим доступа: <https://gcii.hse.ru/mirror/pubs/share/824262849.pdf>.

3) Градостроительная деятельность направлена развитие больших и малых территорий. На больших территориях (городские поселения, городские округа) реализуется *комплексное развитие территорий* и развитие *агломераций*.

Комплексное развитие территорий направлено на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов²⁶.

Усиленное развитие *агломераций*²⁷ и *урбанизированных регионов* стало приоритетом в государственной политике по региональному развитию. Города и городские агломерации выступают точками роста, генераторами инноваций и экономики знаний (Anas, 2004, Duranton, Puga, 2004). Согласно такой теории агломераций, которая имеет подтверждение в научных трудах (Гордеев, 2017, Изотов, 2017, Bruhart, 2008), более развитые центры стягивают ресурсы периферии, замедляя ее развитие. Поэтому, распространение агломераций в северной и восточной части страны *может* ускорить развитие регионов и обеспечить приток населения на данные территории.

4) Современные подходы к *экологическому развитию территорий*:

– ESG-стратегия – интеграция «зеленых» критериев в кредитно-инвестиционный процесс (ESG-финансирование²⁸), в методику оценки рисков (ESG-оценка инфраструктурных²⁹, экологических, промышленных и других проектов), в стадии жизненного цикла проектов (ESG-строительство, «зеленая» сертификация зданий и т.д.), в информационные инструменты (брендинг, медиа-контент, издание журналов и пр.)

– Переход к экономике замкнутого цикла – максимальное вовлечение в оборот вторичных ресурсов; реформирование системы обращения с ТБО

²⁶ Градостроительный кодекс РФ, режим доступа: <https://www.consultant.ru/>

²⁷ Проект федерального закона «О городских агломерациях» от 04.09.2020 г. ID проекта 01/05/09-20/00107906, Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 24.10.2022 г. ID проекта 02/04/10-22/00132567. Режим доступа:

<https://regulation.gov.ru/projects>. Правила согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций, утв. пост. Правительства РФ от 31.05.2022 г. №996. Режим доступа:

https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/postanovlenie_pravitelstva_rf_ot_31052022_996.html

²⁸ Зеленые облигации – долговой инструмент, поступления от которого используются исключительно для финансирования или рефинансирования, частично или полностью, новых и/или существующих подходящих зеленых проектов (<https://вэб.пф/investoram/zelenye-obligatsii/>)

²⁹ IRIIS – Национальная система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов (разработана ВЭБ.РФ на основе принципов G20 и ООН). Доступ к методике оценки:

https://вэб.пф/downloads/iriis_draft_methodology.pdf

– Развитие индустрии электромобилей и водородного транспорта, солнечных электростанций, легкой промышленности с использованием биоразлагаемых материалов, переход к возобновляемым источникам энергии³⁰

– Развитие сотрудничества со странами Африки и Ближнего Востока (энергетические отношения, углеродная политика³¹, формирование новых логистических коридоров и пр.), добровольные экологические соглашения и партнерства (ГЧП, бизнес-бизнес и пр.)

– Разработка национального плана адаптации к изменениям климата в Российской Федерации³² и отраслевых планов адаптации в регионах страны

5) Стоит выделить в отдельную группу «особую» политику государства – свободное предоставление гражданам ресурсов (природных, материальных, информационных и т.д.). Для граждан – это привлекательная возможность улучшить свою жизнь, для государства – это способ развития территорий. К данной группе можно отнести программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар», которые позволяют гражданам на безвозмездной основе приобрести земельный участок и использовать его по своему усмотрению. В рамках работы эти программы будут рассматриваться как организационная форма развития территорий.

К этой же группе можно отнести новый законопроект «о вольном приносе»³³, который позволит индивидуальным предпринимателям безвозмездно получить земельный участок для добычи золота.

б) Основными задачами этнополитики являются сохранение *национального и этнокультурного своеобразия* народов Российской Федерации и решение *межэтнических конфликтов*. Для многонациональной страны большое значение имеет сглаживание чувств несправедливости и неравенства, которые, во-первых, заложены в самой природе народов, во-вторых, возникают по социально-экономическим, политическим и иным

³⁰ Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 N 1523-р <Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года>, Указ Президента РФ от 13.05.2019 N 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации». Доступ: СПС «Кодекс»

³¹ Например, системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Emissions Trading System, ETS) – это рыночный инструмент сокращения выбросов парниковых газов, работающий по принципу cap-and-trade («ограничения и торговли»). Правительство устанавливает верхний пороговый уровень (принцип «ограничения») на общий объем выбросов в одном или нескольких секторах экономики. Компании на каждую единицу своих выбросов в выбранных секторах должны обладать разрешением, которое получается бесплатно или покупается у государства и компаний, участвующих в системе (принцип «торговли»).

Доступ: <https://www.economy.gov.ru/material/departments/d30/?ysclid=lfmgrs35pn178312948>

³² Национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2023 г. № 559-р

³³ Проект Федерального закона «О старательской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 мая 2020 г. ID 02/04/05-20/00101896, подготовленный по поручению Президента РФ от 25 октября 2019 г. № Пр-2196 (п.«е», р.2). Законопроект готовится к рассмотрению в Правительстве. Доступ: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=101896>

причинам (Ботанцов, 2020). Такие противоречия могут не только привести к нарушению целостности и единства народов, но и стать угрозой национальной безопасности.

Малочисленные коренные народы Российской Федерации проживают на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока (за исключением малочисленных народов, проживающих в Карачаево-Черкесской Республике и Республики Дагестан³⁴). Низкий уровень развития этих территорий усугубляет отношения между народами (помимо прочих факторов).

Малочисленные коренные народы Российской Федерации отличаются особым укладом жизни, обладают уникальной приспособленностью к суровым условиям существования, бережно хранят культурные ценности. При правильном подходе эти особенности могут стать главными помощниками в развитии территорий. В настоящее время на основе традиционной культуры народов активно развивается арктический и дальневосточный туризм, формируется креативная индустрия³⁵. Ответственные исполнители – якуты, ненцы, нанайцы, чукчи и другие коренные жители Севера, Сибири и Дальнего Востока. Таким образом, использование собственных возможностей становится способом развития территорий. Также важным направлением является популяризация этих территорий с помощью медиа-контента, фотовыставок, мероприятий и т.д.

Показатели эффективности – качественные и количественные – определяются исходя из способов развития территорий (организационных форм). Также можно выделить показатели, которые применимы для всех форм развития территорий.

Во-первых, количественные, или целевые показатели определяются в процессе формирования государственной политики по управлению развитием территорий и содержатся в программах, проектах и иных документах (например, количество созданных рабочих мест, объем инвестиций и т.д.). Целевые показатели отражают эффективность деятельности органов власти, которая определяется согласно Методическим указаниям³⁶. При подробном их анализе можно получить некоторую информацию о достижениях в социально-экономическом развитии страны.

Во-вторых, в основе организационных форм развития территорий лежит инвестиционная политика. Поэтому, как и в инвестиционных проектах, показателями эффективности могут выступать экономические показатели: расходы и доходы. Данные

³⁴ Постановление Правительства РФ от 24 марта 2000 г. N 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации». Доступ: <https://base.garant.ru/>

³⁵ Материалы международного форума «Арктика: настоящее и будущее». Доступ посредством личного кабинета участника мероприятия: https://www.forumarctic.com/conf2022/personal-account/pa_login.php

³⁶ Например, Приказ Минэкономразвития РФ от 17.08.2021 №500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (действующий). Доступ из СПС «КонсультантПлюс»

показатели требуют подробного анализа источников финансирования и мест поступления платежей. Расходы в виде бюджетных ассигнований на реализацию программ о гектарах и доходы в виде налоговых поступлений и иных платежей могут также служить показателями эффективности бюджетной политики.

В-третьих, показателями эффективности управления развитием территории могут быть некоторые коэффициенты, величина которых отражает влияние на общероссийские социально-экономические показатели страны. Такие коэффициенты (веса) определяются на базе количественных и/или качественных результатов проводимых мероприятий с помощью математического моделирования. Более подробно данная методика описана в Приложении И.

В-четвертых, показателями эффективности для всех организационных форм по развитию территорий являются социальные эффекты. Например, уровень удовлетворенности граждан от проведения реформ по развитию территорий, степень вовлеченности граждан в принятии решений по развитию территорий и т.д.

В общем виде этого достаточно, но каждое мероприятие по развитию территорий имеет частные показатели эффективности. Например, можно выделить *градостроительные показатели* развития территорий: количество созданных агломераций в регионе, баланс городских территорий по функциональному зонированию и пр.

В рамках выпускной квалификационной работы будут исследованы показатели эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» - общие и частные.

Вывод: развитие территорий осуществляется по разным направлениям, поэтому управленческие подходы к развитию территорий столь разнообразны. Для решения проблем регионального развития создаются новые или применяются существующие формы развития территорий, с тщательной проработкой финансовой составляющей. Но прежде детально изучаются все характеристики территорий: социально-экономические, географические, исторические и т.д. С учетом всех сильных и слабых сторон территорий, с учетом интересов общества и общенациональных целей развития, при грамотном распределении денежных средств, реализуемая политика по развитию территорий будет эффективной.

Во второй главе работы исследованы программы по развитию территорий «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и показатели их эффективности, прежде изучены особенности и основные проблемы развития территорий Дальнего Востока и Арктики.

Глава 2 Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и их место в развитии территорий

2.1 Особенности территорий Дальнего Востока и Арктики и формы их развития

Ниже рассмотрены особенности территорий Дальнего Востока и Арктики, с учетом которых со стороны государства формируются особые тактические действия (общая классификация организационных форм по развитию территорий рассмотрена в параграфе 1.2). В их ряду находятся программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар».

Ранее было отмечено, что развитие территорий осуществляется на уровне стратегического планирования и градостроительной деятельности. Далее, работа будет выполняться с использованием документов по стратегическому планированию (рисунок 5) и иных материалов³⁷, характеризующих развитие Дальневосточного макрорегиона³⁸ и Арктической зоны, а также регионов в их составе.

Дальний Восток	Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (Расп. Правительства от 24 сентября 2020 года №2464-р)
	Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»
	Комплексная государственная программа РФ "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа" (Пост.Правительства РФ от 15.04.2014 г. №308)
	Единый план мероприятий по реализации Основ и Стратегии (Расп. Правительства РФ от 15.04.2021 г. №996-р)
	Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года (Расп. Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р)
	Концепция развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Расп.Правительства РФ от 28 октября 2015 года N 2193-р)
Подзаконные акты и федеральные законы, направленные на развитие Дальнего Востока	
Арктическая зона	Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (Указ Президента РФ от 05.03.2020 г. №164)
	Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (Указ Президента РФ от 26.10.2020 г. №645)
	Комплексная государственная программа РФ "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" (Пост.Правительства РФ от 30.03.2021 г. №484)
	Единый план мероприятий по реализации Основ и Стратегии (Расп. Правительства РФ от 15.04.2021 г. №996-р)
	План развития Северного морского пути на период до 2035 года (Расп. Правительства РФ от 01.08.2022 г. №2115-р)
	Подзаконные акты и федеральные законы, направленные на развитие Арктической зоны РФ

Рисунок 5 –Нормативно-правовое регулирование по развитию территорий Дальнего Востока и Арктической зоны

³⁷ К таким материалам относятся отчеты аналитических центров исследования, отчеты органов власти о выполнении мероприятий по развитию территорий, сборники конференций, форумов и другие материалы, которые не относятся к категории нормативно-правовых актов

³⁸ Сочетания «Дальний Восток», «Дальневосточный федеральный округ» и «Дальневосточный макрорегион» в работе будут иметь одинаковое значение. То же самое: «Арктика» и «Арктическая зона»

Дальний Восток

Развитие Дальнего Востока – вектор развития России в XXI веке. Такой приоритет закрепил Президент РФ Путин В.В. в 2012 году в Ежегодном послании Федеральному Собранию³⁹ – главном документе стратегического планирования.

Освоение Дальнего Востока началось в XVII веке, когда в 1632 году отряд П.Бекетова закладывает Якутский (Ленский) острог. До XIX века значимыми были экспедиции Е.Хабарова, Ф.Попова и С.Дежнева, В.Беринга, С.Крашенинникова, Г.Стеллера, В.Чичагова. Время активного освоения Дальнего Востока приходится на XIX век – основание городов Владивосток, Хабаровск, Николаевск-на-Амуре.

Развитие Дальнего Востока связано со следующими событиями:

– 1861 г. - принятие «Правил для поселения русских и иностранцев в Амурской и Приморской областях», Владивосток объявлен Свободным портом (пользующимся правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров)

– 2-я половина XIX века – разработка угольных пластов, открытие месторождений золота

– 2-я половина XIX-XX века – становление и развитие рыбного промысла на Камчатке и Сахалине

– 1891-1916 гг. – строительство Уссурийской, а затем Забайкальской и Амурской железных дорог, 1891 г. – геологические исследования территории Дальнего Востока

– начало XX века – ускорение процесса переселения благодаря развитию железных дорог и реформам П. Столыпина.

Активно развиваются с XVII века внешние политические и торговые связи с Китаем, Японией и Монголией (в т.ч. за счет присоединения Уссурийского края, о. Сахалин)⁴⁰.

В настоящее время Дальневосточный федеральный округ включает в себя 11 регионов (таблица 4) и имеет сухопутную государственную границу с Китаем, КНДР и Монголией (протяженность 6320,9 км) и морскую государственную границу (с акваторией по Северному Ледовитому океану) с Японией и США (протяженность 23000 км). Близость стран создает благоприятные условия для взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества, *при условии развитой логистики.*

Дальний Восток является опорой российского океанского могущества и центром международной торговли и входит в Азиатско-Тихоокеанский регион, на долю которого

³⁹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012 «Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ». Доступ из СПС «КонсультантПлюс»

⁴⁰ Из видеоматериалов Президентской библиотеки имени Б. Н. Ельцина. Режим доступа: <https://www.prlib.ru/item/1352996>

приходится 60 % мирового ВВП, 64,6 % мировой торговли и 51,4 % всего объема исходящих прямых иностранных инвестиций, а Российская Федерация является участником международного форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС).

АТЭС – ведущая мировая организация, которая занимается вопросами укрепления экономической интеграции, расширения торговой системы, усиления экономического роста и увеличения занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁴¹. Однако концепцию развития Азиатско-Тихоокеанского пространства можно определить не только как политико-экономическую, но и военно-стратегическую⁴².

Дальний Восток обладает огромным запасом природных ресурсов (золото, алмазы, медь, пресная вода, нефть, газ, леса и пр.), расположен в естественном транспортном коридоре между Азией и Европой (Байкало-Амурская и Транссибирская железнодорожные магистрали, Северный морской путь).

При этом наблюдается сокращение численности населения Дальнего Востока (таблица 4). Поэтому в основных документах стратегического планирования по развитию Дальнего Востока (рисунок 5) определен уклон в сторону *демографической политики*.

Таблица 4 – Численность населения в Дальнем Востоке в период 2015-2022 гг. (по данным на 1 января)⁴³, млн человек

<i>до включения Республики Бурятия и Забайкальского края в состав ДФО⁴⁴</i>	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	6211,0	6195,0	6191,7	6165,3
действующий состав ДФО	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
	8188,6	8169,2	8124,0	8091,2

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Бурятия	978,5	982,3	984,1	984,5	983,3	985,9	985,4	982,6
Республика (Саха) Якутия	956,9	959,7	962,8	964,4	967,0	972,0	982,0	992,1
Забайкальский край	1087,5	1083,0	1079,0	1072,8	1065,8	1059,7	1053,5	1043,5
Камчатский край	317,2	316,1	314,7	315,5	314,7	313,0	311,7	312,7
Приморский край	1933,3	1929,0	1923,1	1913,0	1902,7	1895,9	1877,8	1863,0
Хабаровский край	1338,3	1334,5	1333,3	1328,3	1321,5	1315,7	1301,1	1299,0
Амурская область	809,9	805,7	801,8	798,4	793,2	790,0	781,9	772,5
Магаданская область	148,1	146,4	145,6	144,1	141,2	140,1	139,0	137,8
Сахалинская область	488,4	487,3	487,4	490,2	489,6	488,3	485,6	484,2
Еврейская автономная область	168,4	166,1	164,2	162,0	159,9	158,3	156,5	153,8
Чукотский автономный округ	50,5	50,2	49,8	49,4	49,7	50,3	49,5	50,0

⁴¹ Путраджайские ориентиры развития до 2040 г (APEC PUTRAJAYA VISION 2040). Режим доступа: <http://en.kremlin.ru/supplement/5584>

⁴² Обсуждения Международного дискуссионного клуба Валдай. Режим доступа: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/pereosmyslyaya-region/>

⁴³ Составлено автором по данным Росстата. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>

⁴⁴ Указ Президента от 03.11.2018 года № 632 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

Численность населения зависит от показателей естественного прироста и миграционного оттока. Данные Росстата о миграционном оттоке носят условный характер, так как в течение года один человек может несколько раз сменить место жительства. Более точно установить количество уехавших граждан можно следующим образом: из показателя изменения численности населения за год вычесть показатель естественного прироста за год (таблица 5). Например, за год численность населения увеличилась на 1000 человек, а естественный прирост составил +600 человек, значит еще +400 человек мигрировали в данный регион. Регистрация рождения и смерти человека бывает один раз в жизни, в отличие от регистрации человека по месту жительства. Отрицательные значения – количество уехавших граждан, положительные значения – количество прибывших граждан.

Таблица 5 – Динамика миграции населения⁴⁵ субъектов Дальневосточного федерального округа, количество человек

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	за 2015-2021 гг.	
								Отток	Приток
Республика Бурятия	-2006	-3213	-3426	-4577	1037	-1402	-1304	-15928	1037
Республика (Саха) Якутия	-5387	-4153	-4649	-2940	-229	5959	8507	-17358	14466
Забайкальский край	-7207	-6454	-7974	-7421	-5489	-4215	-5490	-44250	0
Камчатский край	-1663	-1805	544	-702	-1568	-616	2429	-6354	2973
Приморский край	-2791	-3209	-5591	-4654	679	-6926	-310	-23481	679
Хабаровский край	-4927	-1586	-3690	-4931	-2711	-7878	6501	-25723	6501
Амурская область	-3768	-3270	-2104	-3392	12	-3288	-2344	-18166	12
Магаданская область	-1731	-739	-1398	-2663	-741	-676	-390	-8338	0
Сахалинская область	-1294	-487	2373	-324	-1057	-1532	705	-4694	3078
Еврейская АО	-2014	-1602	-1943	-1778	-1026	-927	-1410	-10700	0
Чукотский АО	-589	-516	-656	237	554	-785	551	-2546	1342

Можно отметить, что продолжительное время не меняется ситуация в Забайкальском крае, Приморском крае, Магаданской области и Еврейской АО: большой поток людей покидает данные регионы. В Республике (Саха) Якутия последние 2 года присутствует положительная динамика⁴⁶, в Камчатском крае, Сахалинской области, Хабаровском крае и Чукотском АО ситуация стабилизируется.

Для высокоточной оценки необходимо учитывать перемещение граждан в пределах регионов ДФО. Тем не менее, полученных показателей достаточно для оценки миграционного климата: во всех субъектах Дальнего Востока приток населения незначительный, значит, миграция в больших количествах происходит за пределы ДФО.

⁴⁵ Рассчитано автором по данным Росстата (методика расчета представлена в Приложении)

⁴⁶ За счет естественного прироста населения, что подтверждается в процессе расчета, а также другими источниками, например, <https://media-mig.ru/indicators/nazvany-regiony-lidery-rf-po-migracionnomu-pritoku/>

По качеству жизни Дальневосточный макрорегион отстает от среднероссийского уровня (таблица 6). Как видно, только Хабаровский край и Сахалинская область преуспевают в развитии.

Таблица 6 – Положение Дальневосточных и Арктических регионов в общероссийском рейтинге по качеству жизни в 2022 году (из 89 регионов)⁴⁷

Место в 2022 г.	Регион	Рейтинговый балл в 2022 г.	Рейтинговый балл в 2021 г.	Место в 2021 г.
17	Ямало-Ненецкий автономный округ	59,548	58,483	15
30	Хабаровский край	53,673	51,777	29
31	Сахалинская область	53,231	52,643	28
35	Мурманская область	52,502	49,113	38
37	Красноярский край	52,225	48,063	44
40	Камчатский край	51,527	50,169	33
43	Приморский край	51,036	48,078	43
51	Магаданская область	48,274	44,517	55
69	Республика Коми	42,959	41,25	65
70	Чукотский автономный округ	42,833	42,933	59
71	Республика Саха (Якутия)	42,036	39,23	70
72	Амурская область	41,257	39,65	68
73	Республика Карелия	41,009	39,15	71
75	Ненецкий автономный округ	39,171	37,191	73
76	Архангельская область	39,088	37,428	72
81	Республика Бурятия	34,543	33,024	78
82	Забайкальский край	31,957	30,07	81
83	Еврейская автономная область	31,684	28,94	83

31	Сахалинская область	- регионы Дальневосточного макрорегиона - регионы Арктической зоны - регионы, которые относятся к двум территориям
35	Мурманская область	

Рейтинговый балл в 2022 году: от 23,758 до 82,999, **средний балл – 53,3785**

Рейтинговый балл в 2021 году: от 19,105 до 81,352, **средний балл – 50,2285**

Политика по сбалансированному региональному развитию направлена на улучшение основных показателей качества жизни: *повышение инвестиционной привлекательности ключевых отраслей экономики макрорегиона, развитие инфраструктуры, появление новых рабочих мест* должны способствовать сокращению миграционного оттока и ускорить социально-экономический рост Дальневосточного федерального округа. Актуальным вопросом является *развитие агломераций*⁴⁸, что позволит ускорить темп урбанизации Дальнего Востока.

⁴⁷ Рейтинг составлен агентством РИА Рейтинг по данным Росстата, Минздрава, Минфина, Центробанка и других открытых источников за 2021-2022 гг. Построен на основе комплексного учета 67 показателей, которые объединены в 11 групп, характеризующих основные аспекты качества жизни в регионе: уровень доходов населения, занятость населения и рынок труда, жилищные условия населения, безопасность проживания, демографическая ситуация, экологические и климатические условия, здоровье населения и уровень образования, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, уровень экономического развития, уровень развития малого бизнеса, освоенность территории и развитие транспортной инфраструктуры. Режим доступа: <https://riarating.ru/infografika/20230213/630236602.html>

⁴⁸ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 г. №207-р

Арктика

Арктика является важным стратегическим элементом внутренней и внешней политики всех приарктических государств (Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция, США). Кроме того, усиливается экономический интерес к этой зоне со стороны неарктических государств (Франция, Германия, Нидерланды, Польша, Испания, Великобритания, Китай, Италия, Япония, Корея, Сингапур, Индия).

Стратегии развития Арктики в странах Северной Европы и Америки имеют разное содержание. Европейские страны активно изучают экологические, научно-образовательные аспекты и социально-экономические аспекты, а США и Канада, кроме того изучают культуру коренных народов севера. Интерес к этнографии проявляют также Норвегия, Дания, Швеция, Финляндия.

Арктический регион рассматривается зарубежными странами как военно-оборонительное и геополитическое пространство. В приоритетах развития национальная безопасность и арктическое сотрудничество в военной, инновационной, промышленной и других областях.

Большое значение для зарубежных стран имеет арктическое сотрудничество с Российской Федерацией, так как наша страна имеет самую большую арктическую зону (11,6 млн км², из них сухопутная зона – 4,8 млн км²), а ее граница простирается вдоль побережья Северного Ледовитого океана более чем на 22 тыс. км.

Освоение Россией северных морей и арктического побережья Евразии происходило в течение многих веков:

- поморские походы (XII-XIII век – о. Вайгач и архипелаг Новая Земля, XV век – о. Медвежий в Баренцевом море и острова архипелага Шпицберген)
- 1436 год - создание Соловецкого монастыря⁴⁹ на одноименных островах в Белом море, в 1533 году основан Трифонов Печенгский монастырь
- XV- XVII век – создание первых заполярных русских городов: Пустозерск (1499), Архангельск (1584), Мангазея (1601)
- XVI-XVII век – покорение северных морей (казаки под руководством И. Игнатьева и С. Дежнева, И. Толстоухий)
- XVIII век – Первая камчатская экспедиция и Великая Северная экспедиция (В. Беринг, братья Д. и Х. Лаптевы, С. Малыгин, С. Челюскин) – освоение почти всего русского арктического побережья

⁴⁹ Всемирное наследие ЮНЕСКО. Режим доступа: <https://www.unesco.org/ru/lists-designations>

– XIX век – экспедиции под руководством Ф. Врангеля, Ф. Матюшкина, Ф. Литке (открытие новых островов, составление карты архипелага Новая Земля, описание берегов Белого моря и Камчатки)

Дальнейшее освоение Крайнего Севера связано с активным переселением (переселенцам предоставлялись льготы и субсидии), наращиванием военного присутствия, созданием самого мощного в мире российского ледокольного флота. Это связано с успешными попытками европейских стран опередить Россию в исследованиях Арктики (открытие архипелага Земля Франца-Иосифа австрийскими полярниками, шведская экспедиция по Северному морскому пути в две навигации)⁵⁰. Экспедиции и открытия русских мореплавателей подтверждают историческую принадлежность земель и островов в Северном Ледовитом океане Российской Федерации.

В настоящее время в состав Арктической зоны Российской Федерации входят сухопутные территории, определенные Указом Президента РФ от 2 мая 2014 г. N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (рисунок 3), а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации⁵¹.

К преимуществам Арктической зоны относится богатая ресурсная база (рисунок 6), Северный морской путь и крупнейшие инвестиционные проекты. Арктический регион богат разнообразными полезными ископаемыми и уникальной природой.

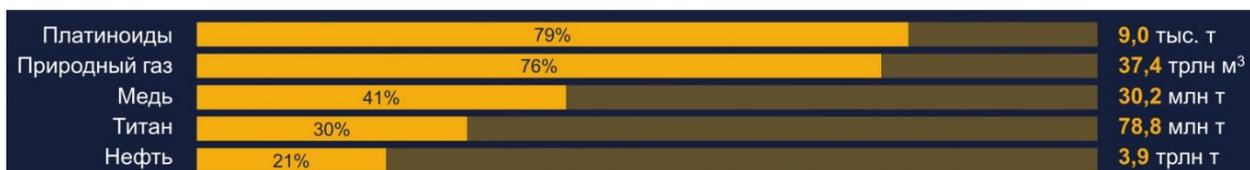


Рисунок 6 – Природные ресурсы Арктической зоны, % от РФ⁵²

При этом отмечается *низкая плотность населения и сокращение его численности*. На отрицательный миграционный прирост северян влияют суровые *природно-климатические условия, низкий уровень развития социальной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, высокая степень износа жилищно-коммунального хозяйства*.

Такие показатели, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении, смертность лиц трудоспособного возраста, младенческая смертность, доля аварийного жилищного фонда, объем ввода в эксплуатацию жилья, доля обеспечения жилищного

⁵⁰ Инвестиционный портал Арктической зоны России: <https://arctic-russia.ru/>

⁵¹ Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года N 164 Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года

⁵² Материалы международного форума «Арктика: настоящее и будущее». Доступ посредством личного кабинета участника мероприятия: https://www.forumarctic.com/conf2022/personal-account/pa_login.php

фонда всеми видами благоустройства, отстают от среднероссийского уровня в подавляющем большинстве арктических регионов (таблица 6). Положительная ситуация наблюдается только в Ямало-Ненецком автономной округе.

Приоритеты развития указаны в основных документах стратегического планирования по развитию Арктической зоны РФ (рисунок 5). Государственная политика направлена на *рост экономики, создание новых рабочих мест, повышение доступности удаленных территорий*, что в конечном итоге должно повлиять на рост численности населения и улучшение показателей уровня жизни.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации⁵³, в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года⁵⁴ государственная политика направлена на беспрепятственное освоение Арктики и решение экологических проблем Арктической зоны. Обострение конкуренции за доступ к ресурсам Арктики в связи с глобальным изменением климата создает угрозу для экономической безопасности страны. Приоритетами в научно-технологическом развитии⁵⁵ также является *стремительное освоение Арктики, проведение научно-исследовательских работ в Арктической зоне, развитие Северного морского пути*.

В основных документах по развитию Арктической зоны (рисунок 5) эти цели конкретизированы, для их достижения поставлены задачи, составлены планы мероприятий.

Вывод: политика по развитию территорий Дальнего Востока и Арктики направлена на привлечение жителей извне в целях улучшения демографических показателей и на привлечение инвестиций в целях развития инфраструктуры. Расположение территорий отчасти в приграничной зоне обуславливает внешнюю направленность политики.

Способы развития территорий Дальнего Востока и Арктики

1. В целях повышения активности предпринимательской деятельности, создания рабочих мест и ускорения темпов социально-экономического развития на территории Дальнего Востока и Арктики действуют *преференциальные режимы* (меры поддержки): территории опережающего развития, Свободный порт Владивосток, Курильские острова РФ, Специальный административный район и Арктическая зона РФ.

⁵³ Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

⁵⁴ Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»

⁵⁵ Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 года N 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»

*Территория опережающего развития (ТОР)*⁵⁶ – часть территории субъекта Российской Федерации, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иных видов деятельности, при котором резидент – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, может получить:

- налоговые льготы, которые введены в каждом регионе индивидуально
- административные преференции для реализации проектов (земельный участок, готовая инфраструктура, привлечение иностранной рабочей силы без учета квот, возможность применения процедуры свободной таможенной зоны и пр.)

На территории Дальнего Востока создано 22 территории опережающего развития (рисунок 7). Каждая ТОР имеет управляющую компанию (**из филиалов АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»**) и может специализироваться на нескольких отраслях (логистика, сельское хозяйство, промышленность, портовая деятельность и пр.).

В целях реализации проектов жилищного строительства на земельных участках, расположенных в границах ТОР в городах регионального значения и предоставляемых застройщикам на конкурсной основе, с присвоением застройщику статуса резидента, принята *программа «Дальневосточный квартал»*⁵⁷. Новое комфортное и доступное жилье может предназначаться не только для жителей Дальневосточного макрорегиона, но и для мигрантов, что позволит также решать демографическую проблему в регионах с ТОР.

*Свободный порт Владивосток*⁵⁸ - территория с особыми режимами таможенного, налогового и административного регулирования, созданная в целях *стимулирования предпринимательской деятельности, создания рабочих мест и ускорения темпов социально-экономического развития*. Режимы охватывают 22 муниципальных образований в 5 субъектах РФ⁵⁹.

Курильские острова Российской Федерации - территория с особым режимом осуществления предпринимательской деятельности, на которой инвесторы пользуются налоговыми льготами, пониженными страховыми взносами и административными преференциями.

⁵⁶ Ранее - «Территории опережающего *социально-экономического* развития», изменения внесены на основании Федерального закона №271-ФЗ от 14.07.2022, вступившего в силу 11 января 2023 г. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»

⁵⁷ Режим доступа: <https://erdc.ru/far-east-quarter/?ysclid=lhcfrc8utf652640424>

⁵⁸ Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212 «О свободном порте Владивосток». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420287139?ysclid=lhcg4eu5ou688165093>

⁵⁹ К свободному порту Владивосток относятся территории муниципальных образований в следующих субъектах РФ: Приморский край, Камчатский край, Хабаровский край, Сахалинская область, Чукотский автономный округ (в соответствии с 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»)

Арктическая зона РФ (АЗРФ) – крупнейшая особая экономическая зона в мире, на которой инвесторы пользуются специальными режимами налогового и административного регулирования⁶².

Все резиденты АЗРФ получают преференции для реализации своих проектов. Вот некоторые из них:

- возможность применения процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ) на обустроенных и оборудованных участках резидентов
- предоставление резидентам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без торгов
- особый регламент работы пунктов пропуска на государственной границе РФ в российской Арктике
- предоставление субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры (наличие объема инвестиций более 300 млн руб. и окупаемость инвестиций государства через будущие налоги в течение 10 лет).

Важно отметить, что создание преференциальных режимов урегулировано законодательством. В нормативно-правовых актах установлены цели их создания, порядок функционирования и другие сведения.

2. Для решения проблемы низкой обеспеченности региона объектами общественной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства), а также объектами энергетической и транспортной инфраструктуры используется механизм *государственно-частного партнерства (ГЧП)*⁶³ и механизм *дальневосточной и арктической концессии*⁶⁴. Данные механизмы занимают ключевое место в инвестиционной политике и создают условия для планирования и реализации мероприятий по развитию территорий (параграф 1.2).

Механизм государственно-частного партнерства позволяет привлекать внебюджетные средства в реализацию инфраструктурных проектов (рисунок 8).

На Дальнем Востоке и в Арктике реализуется 604 ГЧП-проекта, что составляет существенную часть общероссийского рынка (16%). В реализацию проектов привлечено 761,7 млрд руб. общих инвестиций (из них 579 млрд руб. частных).

⁶² Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»

⁶³ Национальный центр ГЧП. Режим доступа: <https://pppcenter.ru/>

⁶⁴ Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 N 115-ФЗ. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>



Рисунок 8 – Объем инвестиций в реализуемые в ДФО и Арктической зоне РФ ГЧП-проекты по годам⁶⁵

440 дальневосточных и арктических проектов (73,5%) реализуется в коммунально-энергетической сфере, особое внимание уделяется развитию социальной инфраструктуры – 120 проектов (20,2%).

Механизм дальневосточной концессии (действует с 2021 года) и арктической концессии (перспективный) как мера федеральной поддержки, позволяет привлекать средства федерального бюджета для софинансирования ГЧП-проектов, реализуемых на территории субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и – в перспективе – Арктической зоны.

К другим мерам федеральной поддержки ГЧП-проектов относятся программы *межбюджетных трансфертов*, которые предоставляют субсидии на создание объектов инфраструктуры. Субсидии предусмотрены в бюджете государственных программ (например, субсидия на создание школ в рамках государственной программы «Развитие образования»). Также реализуется программа заемного финансирования Фонда ЖКХ и расширены возможности Фабрики проектного финансирования ВЭБ.РФ⁶⁶.

Такие меры не просто оказывают поддержку, а еще и направлены на достижение национальных целей в рамках документов стратегического планирования. Условия концессионных соглашений и целевые показатели государственных программ во многом совпадают: объем производства товаров, объем инвестиций, объем валовой выручки и пр.

⁶⁵ Из обзора Национального центра ГЧП по данным платформы Росинфра «Дальневосточная и арктическая концессия. Особенности и перспективы», 2022. Режим доступа: <https://pppcenter.ru/>

⁶⁶ Аналитический дайджест Национального центра ГЧП по данным платформы Росинфра «Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года». Режим доступа: <https://pppcenter.ru/>

Однако инвестиционный интерес концессионеров не всегда совпадает с целями реализации национальных проектов и государственных программ⁶⁷.

3. В целях привлечения жителей на Дальний Восток и в Арктику из других регионов страны и зарубежья, а также для развития предпринимательской деятельности в слаборазвитых отраслях экономики, разработаны программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» - стратегическая инициатива Правительства РФ, которая позволяет гражданам на Дальнем Востоке и в Арктике оформить земельные участки в безвозмездное пользование, аренду и собственность.

Программы предполагают максимальную свободу самореализации граждан: участник самостоятельно выбирает земельный участок, вид разрешенного использования и вид деятельности, который он планирует осуществлять. Для настоящего исследования программы будут подробно рассмотрены в параграфе 2.2.

4. В целях освоения заброшенных территорий, а также концентрации производительных сил на Дальнем Востоке и в Арктике рассматривается создание агломераций как способ достижения этих целей.

Деятельность по развитию агломераций выделена в отдельную категорию, но целесообразнее будет распределить ее по предыдущим пунктам. Можно использовать уже имеющиеся организационные формы и существующую инвестиционную политику для создания агломераций. Так, реализация программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» может привести к скоплению вблизи крупных центров-городов земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование.

Перечисленные способы развития территорий характерны для Дальнего Востока и Арктики. К ним же можно приобщить этнокультурные формы развития, рассмотренные в параграфе 1.2.

Прежде чем перейти к подробностям программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар», необходимо рассмотреть участников реализуемой политики по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Институты развития Дальнего Востока и Арктики

Развитие Дальнего Востока и Арктической зоны относится к компетенции Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, в структуре которого имеются следующие организации:

⁶⁷Экспертное мнение: <https://roscongress.org/materials/dalnevostochnaya-kontsessiya-navstrechu-potrebnostyam-regional/>

1. АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»⁶⁸ - управляющая компания, осуществляет следующие функции:

1) привлекает, сопровождает и оказывает всестороннюю поддержку инвесторам на Дальнем Востоке и в Арктике;

2) управляет **преференциальными режимами** ведения предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке и в Арктике;

3) создает инженерную инфраструктуру для инвесторов и резидентов преференциальных режимов и оказывает помощь в поиске профессиональных кадров;

4) задействует механизмы **государственно-частного партнерства** («Дальневосточная и арктическая концессии»);

5) участвует в реализации государственной политики и программ, направленных на повышение качества жизни людей на Дальнем Востоке и в Арктике:

– **Программа «Гектар»**

– Программа «Дальневосточная ипотека»

– Программа «Дальневосточный квартал»

– Формирование комфортной городской среды;

– Развитие образования (например, программа подготовки управленческих кадров для государственной службы «Муравьев-Амурский – 2030»⁶⁹)

2. Федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования» (Востокгосплан)⁷⁰ – выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ в области социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики, разработка современных инструментов аналитики и планирования:

- разработка стратегий и планов развития городов, регионов и макрорегионов (мастер-план г. Магадан, проект «Северный завоз» и пр.)

- моделирование и прогнозирование (демографическая модель Дальнего Востока, модель туристической отрасли Бурятии, финансово-экономические модели и пр.)

- аналитика (мониторинг цен и спроса, занятость и демография, бюджеты регионов и пр.)

- цифровые пространственные данные (информационно-аналитические системы «Дальний Восток» и «Арктическая зона РФ», геоинформационная система ВГП-Геоинтеллект)

⁶⁸ Режим доступа: <https://erdc.ru/>

⁶⁹ Режим доступа: <https://муравьевамурский-2030.пф/about>

⁷⁰ Режим доступа: <https://vostokgosplan.ru/>

Деятельность направлена на ускорение экономического благополучия, повышение качества жизни людей и экологическое благополучие. Результаты работ Востокгосплана содержат подробную и уникальную информацию о развитии Дальнего Востока и Арктики в ключевых отраслях.

3. Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный трест «Арктикуголь»⁷¹ (головная организация) осуществляет ведение горных работ по добыче угля и полезных ископаемых на архипелаге Шпицберген (Норвегия) и осуществляет логистику (филиал в Мурманске).

4. Федеральное казенное учреждение «Объект № 5066»⁷² обеспечивает служебную деятельность сотрудников Минвостокразвития России в военное время.

Иные участники развития Дальнего Востока и Арктики:

- *Арктический совет*⁷³ - это ведущий межправительственный форум, содействующий сотрудничеству, координации и взаимодействию между арктическими государствами, коренными народами Арктики и другими жителями Арктики по общим арктическим вопросам, в частности, по вопросам устойчивого развития и защиты окружающей среды Арктики. Восемь государств⁷⁴ владеют территориями в Арктике и обеспечивают сохранность региона. Однако, в марте 2022 г. западные страны-члены Арктического совета временно приостановили свое участие в официальных мероприятиях Совета и его вспомогательных органов, что может привести к смягчению безопасности и ухудшению благополучия малочисленных коренных народов Севера.

- *Фонд «Росконгресс»*⁷⁵ - социально ориентированный нефинансовый институт развития, организующий общероссийские, международные, конгрессные, выставочные, спортивные и иные мероприятия и события в области культуры. На площадках участники обсуждают актуальные социально-экономические, геополитические, экологические и другие вопросы. *Восточный экономический форум*⁷⁶ учрежден с целью содействия развитию экономического потенциала Дальнего Востока и расширения международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. *Международный арктический форум*⁷⁷ объединяет участников для обсуждения всестороннего развития арктических

⁷¹ Режим доступа: <https://arcticugol.ru/>

⁷² <https://minvr.gov.ru/about/podvedomstvennye-organizatsii/organizacii/5066.php>

⁷³ Arctic Council, Arctic Council Strategic Plan 2021-2030. Reykjavik: Arctic Council Secretariat, 2021 Стратегический план Арктического совета на 2021-2030 годы (Рейкьявик, 20 мая 2021)

⁷⁴ Страны-участники: Канада, Королевство Дания, включая Гренландию и Фарерские острова, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция, Соединенные Штаты Америки

⁷⁵ <https://roscongress.org>

⁷⁶ Указ Президента РФ от 19.05.2015 г. «О Восточном экономическом форуме», <https://forumvostok.ru/>

⁷⁷ <https://forumarctica.ru>

территорий. Фонд также является инициатором социально-значимых проектов⁷⁸, проводит аналитическую и экспертную работу. Офисы Фонда расположены на Ближнем Востоке, в Африке, Азии и Латинской Америке, и, таким образом, развивается многоформатное сотрудничество с внешнеэкономическими партнерами, укрепляется имидж страны.

- *ВЭБ.РФ*⁷⁹ («Внешэкономбанк») – государственная корпорация⁸⁰, которая занимается финансированием масштабных проектов, направленных на развитие инфраструктуры, промышленности, социальной сферы, укрепление технологического потенциала и повышение качества жизни людей. Госкорпорация приняла некоторые функции и права ликвидированных организаций⁸¹: АО «Особые экономические зоны», АО «ВЭБ.ДВ», Фонда развития моногородов. Таким образом, ВЭБ.РФ стал финансовым институтом развития Дальнего Востока и Арктики, который формирует предложения по комплексному развитию городских территорий (в т.ч. моногородов), предоставляет льготное финансирование для проектов на Дальнем Востоке и Арктике (в т.ч. зеленое ESG-финансирование, зеленые облигации ВЭБ.РФ), усиливает инвестиционную деятельность⁸² в сфере устойчивого развития Дальнего Востока и Арктики.

- *ИнфраВЭБ*⁸³ - дочерняя компания ВЭБ.РФ и её специализированный институт развития, совмещающий консалтинговые и финансовые услуги по подготовке и запуску новых инвестиционных проектов в стратегически значимых отраслях российской экономики и промышленности. ИнфраВЭБ работает по крупнейшим проектам, реализуемым по механизму «Дальневосточная концессия»

- *ДОМ.РФ*⁸⁴ – финансовый институт жилищного развития, который способствует прогрессу рынка недвижимости и оказывает поддержку его участникам. «Дальневосточная ипотека» - программа льготного кредитования (годовая ставка 2%) на приобретение или строительство жилой недвижимости на территории регионов Дальневосточного макрорегиона. ДОМ.РФ является оператором программы и взаимодействует с кредитными организациями для подключения их к Дальневосточной ипотеке

⁷⁸ Фонд принимает активное участие в благотворительности и оказывает поддержку образованию: Форум #МЫВМЕСТЕ, проект «Школьный друг», инклюзивный социальный проект «РК-навыки» и пр.

⁷⁹ <https://вэб.рф/>

⁸⁰ Федеральный закон «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» от 17.05.2007 г. №82-ФЗ

⁸¹ Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 N 3710-р (ред. от 24.03.2022) «Об институтах развития»

⁸² Приказом ВЭБ.РФ от 4 февраля 2021 г. № 10 «О внесении изменения в организационную структуру ВЭБ.РФ» создан отдел, ответственный за реализацию инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и Арктике. Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6f5/ywra3fjrkuqqg4e8k4mvatzst6tkvmz3.pdf>

⁸³ <https://vebinfra.ru/>

⁸⁴ <https://дом.рф/>

- *Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)*⁸⁵ является непосредственным участником в реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар». Росреестр регистрирует договоры безвозмездного пользования, осуществляет государственный кадастровый учет объектов недвижимости и государственную регистрацию права на них, является оператором федеральной информационной системы «На Дальний Восток»

- АНО «*Центр Экономического Роста*»⁸⁶ - проектный офис, в области инвестиционного консалтинга, привлечения финансирования, реализации проектов концессионных соглашений с субъектами РФ, комплексной подготовки и сопровождения проектов в различных секторах экономики. Партнер АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»

- «*Опора России*»⁸⁷ - общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства. «*Деловая Россия*»⁸⁸ - общероссийская общественная организация, представляющая интересы частных несырьевых компаний, которые добиваются лидирующих позиций в своих отраслях.

Таким образом, действия институтов развития можно отобразить следующим образом (рисунок 9):



Рисунок 9 – Роли основных структурных элементов в развитии Дальнего Востока и Арктики

⁸⁵ <https://rosreestr.gov.ru/>

⁸⁶ <https://цэр.пф/>

⁸⁷ <https://opora.ru/>

⁸⁸ <https://deloros.ru/>

2.2 Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» как способ развития территорий

Общие характеристики и особенности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»

В 2016 году в России запущена программа «Дальневосточный гектар», в 2021 году – программа «Арктический гектар». Программы являются стратегической инициативой Правительства РФ и позволяют гражданам оформить земельные участки в безвозмездное пользование, аренду и собственность бесплатно.

Для совершенствования правового регулирования программы «Дальневосточный гектар» в 2016 году принят Закон о дальневосточном гектаре (далее – Закон о гектаре). В течение 5 лет закон редактировался, в том числе, в 2019 г. и в 2021 г. были внесены изменения (таблица 7) в связи с расширением перечня субъектов РФ, на которые распространяется его действие.

Таблица 7 – Внесение изменений в закон «о гектарах»⁸⁹

Программа «Дальневосточный гектар»	Программа «Дальневосточный гектар» + «Арктический гектар»
<p><u>Старое наименование:</u></p> <p>Федеральный закон от 1 мая 2016 года N 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p><u>Новое наименование (с 9 июля 2021 г.):</u></p> <p>Федеральный закон от 1 мая 2016 года N 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>
<p><u>Перечень субъектов РФ</u></p> <p><u>2016 год</u> Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская область, Хабаровский край, Сахалинская область, Приморский край, Еврейская автономная область, Амурская область</p> <p><u>2019 год</u> + Забайкальский край, Республика Бурятия</p>	<p><u>Перечень субъектов РФ:</u></p> <p><u>2021 год</u> Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская область, Хабаровский край, Сахалинская область, Приморский край, Еврейская автономная область, Амурская область, Забайкальский край, Республика Бурятия («Дальневосточный гектар») + Архангельская область, Красноярский край, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ («Арктический гектар»)</p>

⁸⁹ Составлено автором по обзору изменений Закона о гектаре, подготовленного специалистами СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202941/?ysclid=lhi4pu2trj421748526

Воспользоваться программой «Дальневосточный гектар» изначально можно было не всем гражданам Российской Федерации. Внедрение происходило по этапам: с 1 июня 2016 г. земельные участки предоставляются в отдельных муниципальных образованиях, затем, с 1 октября 2016 г. – в границах регионов, участвующих в программе. С 1 февраля 2017 года программа распространяется на жителей всей страны. С 28 марта 2019 года закон расширяет действие на соотечественников, находящихся за рубежом⁹⁰. Аналогично, программа распространялась на территории новых регионов: Республики Бурятия и Забайкальского края.

Механизм реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»

Программы реализуются в соответствии с Законом о гектаре (таблица 7, с. 34). Процедура получения земельного участка выглядит следующим образом (рисунок 10):

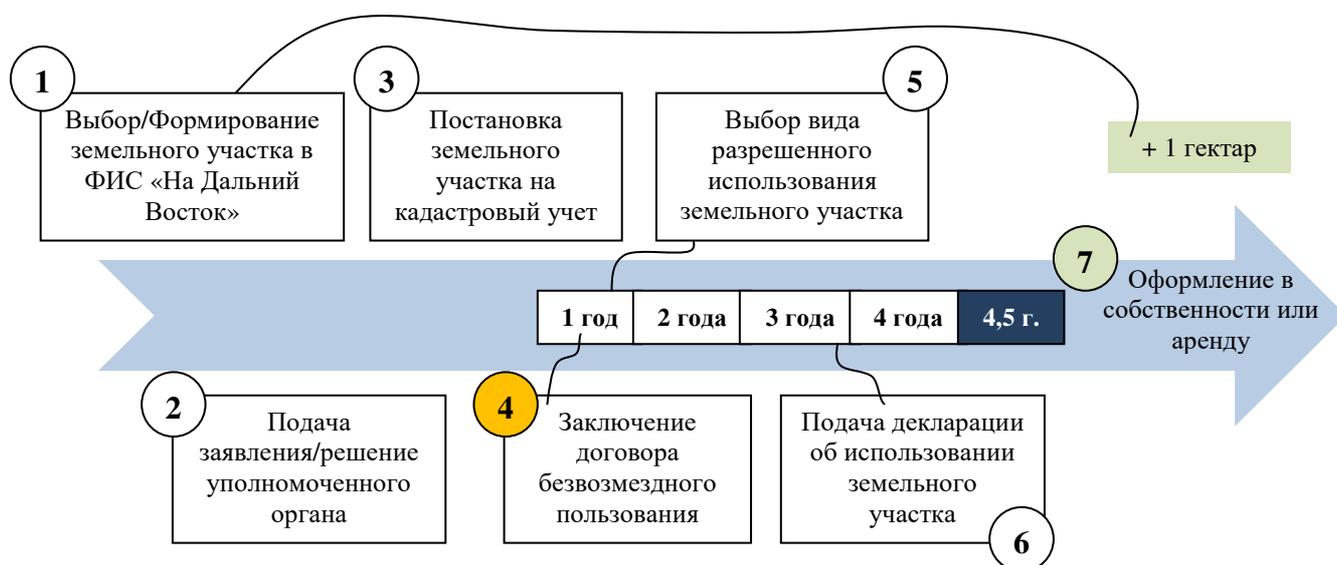


Рисунок 10 – Этапы действий по реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»⁹¹

Основные участники процедуры: граждане, имеющие право воспользоваться программами о гектарах (все этапы); уполномоченный на предоставление земельных участков орган государственной власти или орган местного самоуправления (этапы 2-7); орган регистрации прав (этапы 3-7); участники предоставляемых мер поддержки (этапы 4-7); кадастровый инженер – в случае необходимости уточнения границ существующего земельного участка (этап 3)

⁹⁰ Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637)

⁹¹ Составлено автором с использованием <https://надальнийвосток.рф/> и Закона о гектаре (ФЗ-119)

Особенности:

1. Один человек может приобрести земельный участок площадью до 1 Га, коллектив из 10 человек – не более 10 Га (из расчета 1 Га на человека)
2. По истечению срока договора и оформления земельного участка в собственность или аренду имеется возможность второй раз воспользоваться программой и дополнительно приобрести **один гектар**
3. В случае отсутствия заявления о предоставлении земельного участка в собственность или аренду по истечению 5 лет, действие договора прекращается
4. **С 1 июля 2023 года** исключается необходимость подавать декларацию об использовании земельного участка, а также увеличивается срок выбора вида разрешенного использования земельного участка до 2-х лет
5. В помощь участникам программ создана *единая площадка*⁹² с готовыми решениями освоения земли по основным направлениям: «Мой дом», «Моя ферма», «Бизнес на гектаре» и различными инструкциями
6. Предоставляются меры государственной поддержки (с. 42)
7. Законами субъектов РФ может устанавливаться перечень территорий, в границах которых земельные участки предоставляются/не предоставляются (на карте в ФИС «На Дальний Восток»: Зона «Можно»/ Территории, земли, зоны, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование)⁹³
8. Земельный участок может быть предоставлен в собственность до истечения срока договора, в случае если: 1) на земельном участке построен жилой дом площадью *не менее 24 кв. м*; 2) *заключен договор с кредитной организацией*, предусматривающий целевое использование средств на индивидуальное строительство, а также при условии, что земельный участок после регистрации права собственности будет передан в залог кредитной организации
9. Гражданин не вправе распоряжаться предоставленным в пользование земельным участком либо правом его безвозмездного использования, однако в случае смерти гражданина право на земельный участок может быть передано по наследству
10. Испрашиваемый земельный участок должен быть свободным от прав третьих лиц

⁹² <https://освойгектар.рф>

⁹³ Например, Закон Хабаровского края от 26.04.2017 г. №256 «О территориях Хабаровского края, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с ФЗ-119...»

11. Земельные участки, образуемые из земель лесного фонда, предоставляются в аренду до 49 лет для осуществления любого вида использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом⁹⁴; имеется возможность перевести земельный участок в другую категорию земель для использования в иных целях, при этом решение органов власти о переводе не требуется

12. Территории, в границах которых, согласно Закону о гектаре, земельные участки не предоставляются (если законами субъектов РФ не предусмотрено иное):

- территории, *не входящие* в зоны предоставления земельных участков (таблица 7)
- территории опережающего развития, особой экономической зоны или зоны территориального развития
- площади залегания полезных ископаемых (учтенных), территории для разработки и изучения участков недр
- территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
- территории (земельные участки, земли) общего пользования
- территории охраняемых земель из состава земель лесного и водного фонда (защитные леса, зоны санитарной охраны и пр.)

13. Субъекты Арктической зоны самостоятельно определяют границы территорий, в которых можно выбрать земельный участок.

Меры государственной поддержки

Государство предоставляет участникам программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар в Арктике» комплекс мер **финансовой** поддержки для освоения земельных участков по основным направлениям: сельское хозяйство, индивидуальное жилищное строительство, малое предпринимательство (таблица 8).

⁹⁴ В статье 25 п.1 ЛК РФ указаны следующие виды использования лесов: 1) заготовка древесины и живицы; 2) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; 3) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; 4) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; 5) ведение сельского хозяйства, осуществление рыболовства (за искл. любительского рыболовства); 6) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; 7) осуществление рекреационной деятельности; 8) создание лесных плантаций и их эксплуатация; 9) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; 10) создание лесных питомников и их эксплуатация; 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых; 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создание и расширение морских и речных портов, строительство, реконструкция и эксплуатация гидротехнических сооружений; 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов; 14) создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры; 15) осуществление религиозной деятельности; 16) иные виды

Таблица 8 – Меры государственной поддержки для участников программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»⁹⁵

МОЯ ФЕРМА	
<ul style="list-style-type: none"> • Грант «Агростартап» • Грант на развитие семейной фермы • Аграрная школа • Грант на развитие материально-технической базы с/х потребительских кооперативов • Субсидии с/х потребительским кооперативам • Дальневосточная ипотека 	<ul style="list-style-type: none"> • Грант начинающим предпринимателям на создание собственного дела • Микрозаймы (от региональных некоммерческих микрокредитных компаний) • Гранты для социальных предпринимателей • Льготный кредит по ставке до 9,5% • Единовременная финансовая помощь безработным гражданам при их регистрации ЮЛ, ИП, К(Ф)Х
МОЙ ДОМ	БИЗНЕС НА ГЕКТАРЕ
<ul style="list-style-type: none"> • Дальневосточная ипотека • Квота на заготовку древесины для строительства жилого дома • До 1 млн. рублей семьям с детьми на погашение ипотеки в Приморье 	<ul style="list-style-type: none"> • Единовременная финансовая помощь безработным гражданам при их регистрации ЮЛ, ИП, К(Ф)Х • Грант начинающим предпринимателям на создание собственного дела • Аграрная школа • Микрозаймы (от региональных некоммерческих микрокредитных компаний) • Гранты для социальных предпринимателей • Льготный кредит по ставке до 9,5%

Предоставление гражданам в безвозмездное пользование земельного участка, расположенного в границах территории опережающего развития, особой экономической зоны или зоны территориального развития, не допускается Законом о гектаре.

Правительство РФ обсуждало предложение использовать территории опережающего развития на Дальнем Востоке для реализации программы «Дальневосточный гектар». Таким образом, налоговые льготы и административные преференции распространились бы и на предоставляемые гектары. Во многих регионах правительство допускает такую возможность по причине того, что большая часть территории субъекта РФ находится в «запретной зоне» (ценные леса, территории для разработки участка недр, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов и т.д.), из-за чего программа «Дальневосточный гектар» фактически не реализуется. Однако на законодательном уровне данный вопрос не урегулирован.

Сухопутные территории Арктической зоны РФ полностью включены в программу «Арктический гектар». В то же время, на данные территории распространяется преференциальный режим особой экономической зоны, в границах которой, согласно Закону о гектаре, испрашиваемые земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование. Такое противоречие не должно препятствовать выдаче гектаров в Арктике, иначе значение программы утрачивается.

⁹⁵ <https://освойгектар.рф>

Таким образом, *меры поддержки для инвесторов в Арктике могут иметь двойную силу за счет статуса резидента Арктической зоны и участия в программе «Арктический гектар».*

Предоставление земельных участков из земель лесного фонда можно рассматривать как освоение (восстановление) участков, подвергшихся негативному воздействию. Упрощенный порядок перевода земель из одной категории в другую дает возможность развивать территорию с нуля: создавать небольшие населенные пункты (или баз временного проживания) с соблюдением всех экостандартов, воплощать другие идеи!

Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» в системе документов стратегического планирования

Преференциальные режимы и механизм государственно-частного партнерства созданы **на основании** соответствующих нормативно-правовых актов, где указаны **цели их создания**. Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» регулируются Законом о гектаре, в котором рассмотрены особенности предоставления земельных участков в безвозмездное пользование на Дальнем Востоке и в Арктической зоне, но в котором **отсутствуют цели создания программ**.

Цели программ указаны на официальном сайте Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики⁹⁶, АО «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики»⁹⁷, что является достоверной информацией. Однако, необходимо их подтверждение на законодательном уровне.

Программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» упоминаются в ряде стратегических документов как мероприятие, проводимое в целях их реализации.

Программа «Дальневосточный гектар»

1. *Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» и Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (Распоряжение от 24 сентября 2020 года №2464-р)* определяют цели и направления социально-экономического развития Дальнего Востока.

Цели на период до 2024 года включительно:

– превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения, в том числе по таким основным направлениям, как повышение ожидаемой

⁹⁶ <https://minvr.gov.ru/>

⁹⁷ <https://erdc.ru/>

продолжительности жизни не менее чем на 5 лет, снижение смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 процентов, увеличение годового объема жилищного строительства в 1,6 раза;

– превышение среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных частных инвестиций до 800 млрд. рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего развития и в свободном порту Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест.

Цели на период до 2035 года:

- прекращение миграционного оттока населения;
- превышение среднероссийских показателей качества жизни населения;
- превышение среднероссийских показателей экономического развития.

Направления: *ускорение экономического роста; развитие человеческого капитала и кадрового потенциала; формирование комфортной среды для жизни; технологическое развитие.*

В качестве средства достижения целей указана программа «Дальневосточный гектар» как **способ повышения экономической свободы граждан РФ через упрощение их доступа к земельным участкам для осуществления любой хозяйственной деятельности.**

2. *Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1878))* содержит в *паспорте* следующие структурные элементы:

– Федеральный проект «Новые возможности для Дальнего Востока» (**включает мероприятия по реализации программы «Дальневосточный гектар» для достижения показателей государственной программы, при этом обозначена взаимосвязь с национальными целями – увеличение количества рабочих мест и устойчивый рост населения**)

– Федеральный проект «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»

– Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и подведомственных организаций»

– Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016 - 2025 годы».

В *Едином плане*, который устанавливает связь между национальными проектами и государственными программами, о программе «Дальневосточный гектар» ничего не сказано.

Важно отметить, что в структуре государственной (комплексной) программы содержатся проекты и процессные мероприятия. Включение проектов в государственные программы определено Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. N 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Переход к проектному управлению преобразовал структуру государственных программ, в которых ранее выделялись подпрограммы.

В предыдущей редакции рассматриваемой государственной программы (изм. Постановлением Правительства РФ от 10.12.2021 г. №2256) содержалось 5 подпрограмм и 3 целевые федеральные программы. Реализация программы «Дальневосточный гектар» предусматривалась в подпрограмме 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» в рамках мероприятия «Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока». **Цель – стимулирование предпринимательской и иной деятельности.**

3. *Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р* дублирует некоторые направления и цели стратегического развития комплексной государственной программы (ранее рассмотрена). Стратегия разработана до принятия программы «Дальневосточный гектар», изменения не вносились. Но, уже в 2009 году в целях закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе предложено **создать преференцию⁹⁸ (см. примечание) в виде однократного бесплатного предоставления земельных участков в размере до 0,3 га для индивидуального жилищного строительства.**

4. *Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1298-р (с изм. на 23.12.2019 г.)* содержит перечень мероприятий, направленных:

⁹⁸ Преференция, ж. 1) Предпочтение, льгота, предоставляемая кому-л., особые условия пользования чем-л. 2) Таможенные пошлины со скидками и льготами (Новый толково-словообразовательный словарь русского языка, 2000). Режим доступа: <https://efremova.slovaronline.com>

- на повышение рождаемости, снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни;
- на сокращение миграционного оттока постоянного населения и привлечение на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства и их адаптация и интеграция в общество;
- на содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в субъекты РФ, входящие в ДФО
- на создание условий и стимулов для закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов.

Программа «Дальневосточный гектар» содействует реализации Концепции, но не выделена в составе мероприятий. Однако, для повышения рождаемости, было предложено сформировать программу поддержки многодетных семей для **эффективного освоения предоставляемого бесплатно земельного участка на Дальнем Востоке для граждан Российской Федерации**, включающую доступное строительство частного домостроения для последующего закрепления семьи на соответствующей местности, создание эффективных механизмов трудовой занятости, оказание социальных услуг и ведение быта в сельской местности. И с 1 января 2020 года действует программа льготного ипотечного кредитования «Дальневосточная ипотека» по ставке 2% годовых для молодых семей и участников **программы «Дальневосточный гектар»**.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников⁹⁹, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637) также принята для решения демографических проблем. В ней указана территория приоритетного заселения – **Дальний Восток**. Участникам данной госпрограммы предоставляется возможность приобрести бесплатно земельный участок по программам о гектарах, что предусмотрено в *Законе о гектаре (119-ФЗ)*.

5. *Концепция развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (утв. Распоряжением Правительства РФ от 28 октября 2015 года N 2193-р) (с изм. на 16.06.2022 г.)* направлена не столько на устойчивое развитие экономики и обеспечение социальной стабильности дальневосточных приграничных территорий, сколько на достижение целей внешней политики и обеспечение национальной безопасности страны.

⁹⁹ Федеральный закон от 24 мая 1999 года N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

В Концепции подчеркнуты важные свойства программы «Дальневосточный гектар»: «В качестве одного из инструментов привлечения людей к заселению малоосвоенных территорий применяется механизм бесплатного предоставления земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар». Более 60 % всех выданных земельных участков приходится на приграничные территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

Итак, цели программы:

- *повышение экономической свободы в целях ускорения экономического роста и стимулирования предпринимательской и иной деятельности*
- *увеличение занятости и числа рабочих мест*
- *содействие демографической политике (сдерживание миграционного оттока населения)*
- *достижение показателей комплексной государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и национальных целей*
- *заселение приграничных земель в целях усиления национальной безопасности и развитие экономических связей с соседними странами*

Программа «Арктический гектар»

Реализация недавно принятой программы еще не предусмотрена в основных документах по развитию Арктической зоны. В *Едином плане*¹⁰⁰ в рамках федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» одним из мероприятий является **субсидия на обеспечение инвесторов кадрами и программу «Арктический гектар».**

Механизм действия программы «Арктический гектар» аналогичен механизму действия программы «Дальневосточный гектар». Но цели программ несколько иные.

Реализация программы «Дальневосточный гектар» предусматривается в документах стратегического планирования, что позволяет сделать следующий вывод: программа является важным элементом стратегического планирования, который оказывает непосредственное влияние на достижение национальных целей и национальных приоритетов на всех уровнях. К такому же выводу можно подвести программу «Арктический гектар».

¹⁰⁰ Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 N 2765-р) (с изм. от 24.12.2021)

Стратегические документы по развитию Арктической зоны (рисунок 5) характеризуются демографическим, военно-политическим и экологическим содержанием и направлены на достижение следующих целей:

- *развитие свободных территорий Арктики для повышения их доступности и эффективного использования*
- *увеличение трудовых ресурсов и стабилизация демографических показателей*
- *создание условий для комфортного проживания граждан на северных территориях, в т.ч. развитие инфраструктуры и жилищного фонда*
- *предотвращение внешнеполитических угроз*
- *проведение научно-исследовательских работ, борьба с экологическими проблемами*

Программу «Арктический гектар» можно оценивать как способ достижения этих целей.

2.3 Показатели эффективности реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и их применение

Программа «Дальневосточный гектар»

В первой главе работы (с. 19-20) выделено, что показатели эффективности организационных форм могут быть общими и частными, количественными и качественными.

1. Показатели, которые содержатся в стратегиях, программах, проектах и иных документах по развитию территорий Дальнего Востока

а) Программа «Дальневосточный гектар» направлена на достижение целей комплексной государственной программы ««Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

В старых редакциях госпрограммы (таблица 9) показатели программы «Дальневосточный гектар» изменялись в течение 2017-2021 г. Несмотря на «плавающие» показатели, результаты программы имеются во всех отчетах с 2017 года в обширном виде.

В Паспорте актуальной редакции указаны **ожидаемые эффекты (показатели)** от реализации программы «Дальневосточный гектар» в составе федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» и их **влияние на основные показатели госпрограммы** (таблица 10). В сравнении с предыдущими редакциями исключен один показатель, остальные не изменились.

Таблица 9 – Показатели программы «Дальневосточный гектар» в разделах государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»¹⁰¹ за период 2017-2021 гг.

Год редакции	Показатели (индикаторы) программы ДГ	Раздел госпрограммы, который содержит мероприятия по реализации ДГ
2017	-	Подпрограмма 4. «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», основное мероприятие 4.2 «Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока», мероприятие 4.2.2 «Обеспечение реализации федерального закона от 1 мая 2016 года №119-ФЗ»
2018	Комплексный показатель «Коэффициент качества организационно-методологической поддержки реализации программы ДГ»	Подпрограмма 5. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития», основное мероприятие 5.4 «Развитие центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»
	Созданная инфраструктура в рамках программы ДГ	
2019-2021	Количество предоставленных земельных участков	Подпрограмма 4 (то же)
	Количество деклараций об использовании земельных участков	
	Созданная инфраструктура на территориях компактно расположенных земельных участков в рамках программы «дальневосточный гектар» (в разрезе субъектов РФ)	Подпрограмма 5 (то же)

Стоит отметить, что ФП «Новые возможности для Дальнего Востока» также направлен на решение задач по повышению объемов инвестиций и количеству рабочих мест, за счет преференциальных режимов наряду с программой «Дальневосточный гектар». Учитывая цель подпрограммы, можно предложить показатели, прямо указывающие на ее достижение (таблицы 10, строка 3-4).

Таблица 10 – Показатели программы «Дальневосточный гектар» в соответствии с комплексной государственной программой «Социально-экономическое развитие ДФО»

	Показатели программ ДГ	Единица измерения	Влияние программы ДГ на иные показатели (возможные показатели программ ДГ)
1	Количество предоставленных земельных участков по программе «Дальневосточный гектар» (нарастающим итогом)	тыс. единиц	Количество созданных на территории ДФО рабочих мест Численность постоянного населения ДФО на 1 января Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов
2	Количество деклараций об использовании земельных участков, представленных в уполномоченные органы участниками программы «Дальневосточный гектар» (нарастающим итогом)	тыс. единиц	
3	Объем инвестиций, привлеченный для развития земельных участков, предоставленных по программе «Дальневосточный гектар»	млрд рублей	
4	Количество инвестиционных проектов на земельных участках, предоставленных по программе «Дальневосточный гектар»	тыс. единиц	

¹⁰¹ в 2017-2018 гг. наименование документа было таким: «Государственная программа «Социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона»

б) Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» и Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года для развития программы «Дальневосточный гектар» предусмотрены следующие мероприятия:

До 2024 года: 1) **предоставление ипотеки под 2% годовых** для участников программы «Дальневосточный гектар» на строительство индивидуального жилого дома («Дальневосточная ипотека»); 2) **грантовая поддержка гражданам**, получившим земельный участок по программе «Дальневосточный гектар», на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств (в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»). Начиная с 2025 года - **строительство объектов инфраструктуры для 25 населенных пунктов**, сформированных на основе земельных участков, полученных гражданами по программе «Дальневосточный гектар».

В Плане реализации 1-го этапа (2020-2024 гг.) указано только мероприятие по предоставлению ипотеки. Оставшиеся два могут входить в состав других мероприятий, например, в такое: «Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации».

В таблице 11 (строка 2-3) предложены показатели, конкретизирующие участие программы «Дальневосточный гектар» в составе этих мероприятий.

Таблица 11 – Показатели программы «Дальневосточный гектар» в соответствии с Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока

	Показатели программы ДГ	Единица измерения
1	Предоставление ипотечных (жилищных) кредитов под 2 процента годовых для молодых семей и участников программы «Дальневосточный гектар» (программа «Дальневосточная ипотека»)	тыс. единиц
2	Объем финансовой поддержки участникам программы ДГ и АГ (сельское хозяйство, индивидуальное жилищное строительство, малое предпринимательство), в т.ч. грантовая поддержка и кредиты по программе «Дальневосточная ипотека»	млрд рублей
3	Сведения о новых объектах инфраструктуры на компактно расположенных земельных участках, предоставленных по программам ДГ и АГ	количество единиц
протяженность, в м или км		
площадь, в м ² или км ²		
иные качественные/количественные характеристики		

Сведения о созданной инфраструктуре ранее включались в государственную программу «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (таблица 9). Мониторинг мер поддержки, предоставленных участникам программы, также предусмотрен в исполнении госпрограммы.

Прямого указания на программу о гектарах в большинстве плановых мероприятий нет. Но, учитывая цели программы и комплекс мер государственной поддержки, можно сделать вывод: показатели могут быть более обширными (таблица 10-11), если бы в каждом документе была конкретизация.

На основе имеющихся показателей можно выполнить предварительную оценку эффективности программ (параграф 3.1).

2. Показатели, отражающие эффективность бюджетного исполнения программы «Дальневосточный гектар» и налоговые поступления.

Для достижения запланированных показателей за весь период действия программы «Дальневосточный гектар» предусматривается бюджетное ассигнование, сведения о которых содержатся в планах реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие ДФО», а также в отчетной документации. Объем расходов на реализацию программы может быть выделен в планах муниципальных образований.

Величина доходов в государственную или муниципальную казну будет складываться из рентных поступлений с момента приобретения земли в собственность или аренду (земельный налог и арендная плата).

3. Расходы по реализации инвестиционных проектов при содействии программы «Дальневосточный гектар», определить затруднительно, так как данный показатель не предусмотрен в отчетных документах. К тому же источниками финансирования могут выступать разные субъекты. То же касается доходов, поступающих в процессе реализации проектов.

Использование методов оценки экономической эффективности проектов¹⁰² невозможно при отсутствии точных данных этих двух показателей.

4. Определить влияние программы «Дальневосточный гектар» на общероссийские социально-экономические показатели развития возможно с помощью моделирования.

Для выбора модели оценки социально-экономического воздействия программы предлагается провести оценку ее индивидуальных и уникальных характеристик¹⁰³ в

¹⁰² Статические методы (например, расчет срока окупаемости проекта) и методы, основанные на дисконтировании будущих денежных потоков (Максимов, 2017)

несколько этапов. Высшей школой экономики¹⁰⁴ разработан уникальный оценочный профиль (рисунок 11), который по определенному набору критериев (Приложение Е), имеющих наибольший вес в разрабатываемом проекте, позволяет получить рекомендации к выбору модели социально-экономической оценки. Вес каждого критерия зависит от экономического влияния и определяется в баллах. Исследование ВШЭ проведено в адрес социально-ориентированных проектов/программ, но общие рекомендации можно использовать для оценки программы «Дальневосточный гектар».

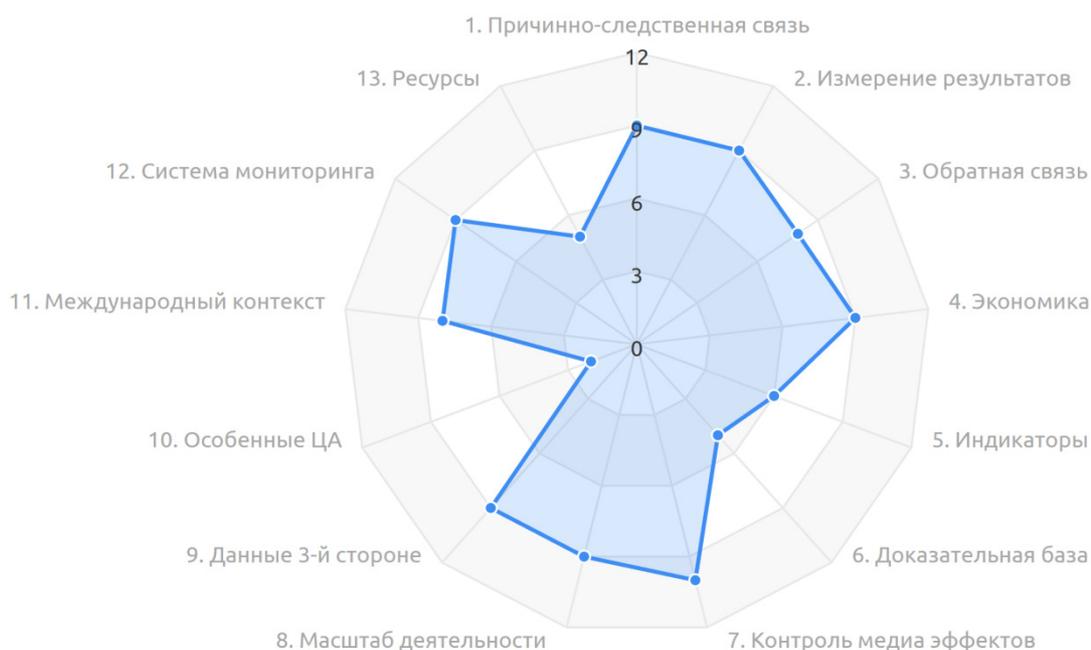


Рисунок 11 – Профиль оценки социально-экономического воздействия программы «Дальневосточный гектар»

Для программы «Дальневосточный гектар», на базе проведенного исследования программы, можно сделать следующие выводы:

- 1. Причинно-следственная связь:** имеются некоторые экономические показатели в причинно-следственной связи, поэтому можно использовать регрессионный анализ, балл 9 из 10.
- 2. Измерение результатов:** имеются статистические показатели, которые можно использовать для оценки социального воздействия до и после внедрения программы «Дальневосточный гектар», балл 9 из 10
- 3. Обратная связь:** имеется возможность получить связь от участников программы «Дальневосточный гектар», что может стать дополнительным показателем для оценки экономического эффекта, балл 8 из 10 (балл снижен, так как невозможно провести опрос всех участников)

¹⁰³ Из методического пособия «Разработка модели оценки социально-экономического воздействия проектов НКО», разработанного ВШЭ. Режим доступа: <https://impact.ngo.ru/library>

¹⁰⁴ Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Режим доступа: <https://www.hse.ru/>

4. Экономика: необходимо провести оценку экономических показателей, так как программа запущена в то числе для привлечения инвестиций и ускоренного темпа социально-экономического развития, балл 9 из 10

5. Индикаторы: целевыми показателями программы «Дальневосточный гектар» являются количество предоставленных земельных участков и количество деклараций об использовании земельных участков, однако они не в полной мере отражают социально-экономический эффект, балл 6 из 10

6. Доказательная база технологии: реформы Столыпина, балл 5 из 10 (снижен, так как реформа имеет незаконченный характер)

7. Контроль медиа-эффектов: действие программы с момента ее запуска находится в обзоре СМИ (сбор и анализ данных), балл 10 из 10

8. Масштаб деятельности: большой охват территории и целевой аудитории (Дальний Восток и Арктика), балл 10 из 10

9. Данные 3-й стороне: инициаторы и непосредственно участники программы предоставляют данные об эффективности программы (со стороны участников – декларации и договоры безвозмездного пользования, а также отчетность при использовании мер поддержки (например, кредитная история при оформлении ипотеки по программе «Дальневосточная ипотека» и т.д.), со стороны органов государственной власти - выполнение целевых показателей федеральных проектов в составе государственных программ), балл 9 из 10

10. Вовлеченность особенной целевой аудитории: данный критерий невозможно оценить, так как отсутствуют данные об ограничениях лиц, воспользовавшихся программой «Дальневосточный гектар», балл 2 из 10

11. Международный контекст: учитывая гласность действия программы на международных форумах, а также возможность участия в программе лиц, проживающих за рубежом¹⁰⁵, можно поставить 8 из 10. Программа имеет большой потенциал внедрения за рубежом (при отсутствии аналогов в зарубежных странах)

12. Система мониторинга: в ходе реализации программы «Дальневосточный гектар» оператором ФИС «На дальний восток» ведется постоянный сбор данных о ее реализации (данные о территориях субъектов РФ, о поступивших заявлениях, о выбранных видах разрешенного использования земельных участков и т.д.). Росреестр также осуществляет кадастровый учет и регистрацию прав на предоставленные земельные участки, сведения о которых вносятся в Единый государственный реестр недвижимости. Балл 9 из 10

13. Ресурсы: отдельное финансирование программы «Дальневосточный гектар» в рамках бюджета федеральных проектов государственных программ носит закрытый характер или вовсе отсутствует (с. 40). Тем не менее, имеется много сопроводительных аналитических материалов, отчетность ответственных исполнителей. Балл 5 из 10

¹⁰⁵ Указ Президента РФ от 22.06.2006 N 637 (ред. от 12.08.2022) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»)

Критерии 7, 9, 10 и 11 не влияют прямо на экономический эффект от программы, поэтому исключаются из экономического анализа.

Тип проекта/программы по экономической нацеленности можно определить как:

- 1) внедрение инструмента повышения экономической эффективности целевой аудитории (2 уровень)
- 2) трансформирующая модель с длительным социально-экономическим эффектом (3 уровень).

Для данных моделей рекомендуется использовать более сложные методики, построенные на массивах статистических данных (временные ряды и пространственные данные). Подробнее будет рассмотрено в третьей главе работы.

5. Прочие показатели программы «Дальневосточный гектар»:

- Количество агломераций, основанных на скоплениях земельных участков (количество единиц)
- Количество земельных участков, оформленных в собственность или аренду
- Количество граждан (участников программы), переехавших на постоянное место жительства на Дальний Восток из других регионов
- Количество созданных объектов малого бизнеса (предпринимательства), сельскохозяйственных кооперативов (ферм, агрокомплексов, баз сельхозпродукции и пр.)
- Продукция сельскохозяйственного производства, реализованная участниками программы «Дальневосточный гектар» (вклад в общее развитие региона) и т.д.

По результатам социальных опросов могут быть определены такие показатели:

- Количество граждан, удовлетворенных условиями программы
- Количество граждан, не возделывающих земельный участок (с причинами по категориям)
- Количество участников, успешно распространивших информацию о программе друзьям, родственникам и т.д.

Важными показателями программы «Дальневосточный гектар» являются *количество созданных брендов, медиа-контентов, цифровых продуктов¹⁰⁶ и других результатов организационной кампании, в том числе количество мероприятий, проведенных для популяризации программы.* Программа о гектаре подтолкнула многих государственных партнеров к инновационно-технологическим достижениям для успешного запуска программы и таким продолжением.

¹⁰⁶ Например, создание единого дальневосточного бренда (продуктов питания, произведенных на дальневосточных гектарах <https://надальнийвосток.пф/news/detail?id=370&ysclid=lhpfа0pacs829723029> и пр.), популяризация на площадке «ОсвойГектар.РФ» и т.д.

Программа «Арктический гектар»

Данная программа начала действовать недавно, поэтому показатели отсутствуют в документах по развитию Арктической зоны (за исключением *Единого плана*, см. с. 47). Поэтому можно использовать скорректированные показатели программы «Дальневосточного гектара» с учетом ранее представленных рекомендаций и дополнениями, так как цели программ несколько отличаются.

Например, показатель «Количество научно-исследовательских проектов» в рамках программы о гектаре, или показатель «Количество земельных участков, предоставленных в целях развития жилищного фонда» и т.д.

Вывод: реализация закона о гектаре входит в состав многих мероприятий по развитию территорий Дальнего Востока. Однако такой формат рассеивает важность программы «Дальневосточный гектар», особенно по сравнению с преференциальными режимами, которым уделяется большое внимание.

Рассматриваемые программы – это способ развития территорий Дальнего Востока и Арктики. Развитие этих территорий направлено на повышение демографических и экономических показателей, а программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» принимают в этом участие.

Значит, эффективность реализации «закона о гектаре» будет отражаться на основных социально-экономических показателях развития страны и регионов Дальнего Востока и Арктической зоны. Реализация «Арктического гектара» также должна повлиять на уровень экологической и внешнеполитической безопасности.

Глава 3 Методические подходы к оценке эффективности программ
«Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и направления их совершенствования

3.1 Результаты программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»

Дальний Восток

Основные показатели программы «Дальневосточный гектар» – количество земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, и количество деклараций об использовании земельных участков – содержатся в Федеральном проекте «Новые возможности для Дальнего Востока», цель которого: привлечение и закрепление инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальнем Востоке.

Программа «Дальневосточный гектар» находится в одном блоке мероприятий с территориями опережающего развития и Свободным портом Владивосток, как способы достижения целей федерального проекта. Ответственный исполнитель – Минвостокразвития России.

Эффективность программы определяется с помощью специальной Методики¹⁰⁷ на качественном уровне. Результаты деятельности органов власти о достигнутых показателях публикуются в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Социально-экономическое развитие ДФО». Такой подход не позволяет оценить социально-экономическую эффективность развития регионов Дальнего Востока, но способен охарактеризовать уровень программы, выявить сильные и слабые стороны в механизме предоставления земельных участков.

Для предварительной оценки результатов программы «Дальневосточный гектар» использованы следующие доступные источники: 1) отчеты деятельности АО «Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики» за 2021-2022 гг. (далее – отчет АО «КРДВ»), 2) годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Социально-экономическое развитие ДФО» за 2017-2022 гг. (далее – годовые отчеты)

1. Наиболее полная информация содержится в отчете деятельности АО «КРДВ» за 2021 год (рисунок 12), где представлены не только основные показатели программы «Дальневосточный гектар», но и другие информативные результаты.

Данные разбиты по субъектам ДФО, рассматриваемый период – с 1 мая 2016 г. по 1 января 2022 г., для Республики Бурятия и Забайкальского края – с 1 августа 2019 г. В ходе анализа применялись простые математические расчеты, методика описана в Приложении Ж.

¹⁰⁷ Методика оценки эффективности ГП «ДФО», утв. приказом Минвостокразвития России от 17 декабря 2018 г. № 233 (в ред. приказа Минвостокразвития России от 28.05.2019 № 84)

Статусы заявления	ВСЕГО	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская АО	Чукотский АО	Республика Бурятия	Забайкальский край
Всего поступивших заявлений (без учета аннулированных)	136 843	21 525	3 836	48 768	15 987	9 715	2 038	18 741	3 295	992	4 236	7 710
Заключено договоров безвозмездного пользования	76 725	11 716	2 134	20 432	11 194	8 303	1 776	11 219	2 249	904	2 458	4 340
Выдано земельных участков (га)	68 294	15 622	2 356	18 501	7 818	7 854	1 094	6 585	2 580	118	3 032	2 734
Граждан, получивших земельные участки	99 313	17 769	2 760	25 989	13 534	11 508	2 118	12 579	3 446	912	3 662	5 036
Граждан, предоставивших декларацию об использовании участка	16 005	2 131	341	3 934	3 804	1 942	355	2 541	548	409	0	0
Передано участков в собственность и аренду	1 470	40	26	182	545	182	29	371	75	0	1	19
Передано земельных участков (га)	1 082	29	29	136	335	233	12	200	100	0	1	7

Рисунок 12 – Результаты программы «Дальневосточный гектар» (в период с начала действия программы до 1 января 2022 года)¹⁰⁸

1) Количество граждан, получивших земельные участки, превышает количество зарегистрированных договоров безвозмездного пользования во всех регионах, что можно обосновать коллективным участием (таблица 12) в программе «Дальневосточный гектар» - один участок запрашивали несколько человек. Такая форма может быть более эффективной, в виду коллективной ответственности и нацеленности. В рамках одного договора: *больше участников → больше гектаров → выше эффективность.*

Таблица 12 – Вес коллективного участия субъектов Дальневосточного макрорегиона

	Всего	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская АО	Чукотский АО	Республика Бурятия	Забайкальский край
Коэффициент коллективного участия	1,29	1,52	1,29	1,27	1,21	1,39	1,19	1,12	1,53	1,01	1,49	1,16

2) Декларация об использовании земельного участка предоставляется по истечению 3-х лет со дня заключения договора безвозмездного пользования, выбор вида разрешенного использования – в течение одного года¹⁰⁹ после заключения договора, оформление в собственность или в аренду – по истечении 4,5 лет безвозмездного пользования земельным участком.

¹⁰⁸ Данные из Отчета деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (2021 год) Режим доступа: [Отчеты о деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» \(ercd.ru\)](https://ercd.ru)

¹⁰⁹ В Госдуму внесен законопроект, отменяющий необходимость подавать декларацию об использовании земельного участка, а также увеличивающий срок выбора вида разрешенного использования земельного участка – 2 года. Вступит в силу с 1 июля 2023 года

Граждане, предоставившие декларацию об использовании участка (рисунок), а точнее – количество деклараций об использовании земельного участка имеет удовлетворительную сопоставимость с количеством заключенных договоров (таблица 13), что говорит **либо о низкой эффективности действия программы** (большое количество граждан, вступивших в программу, не разработали приобретенные земельные участки), **либо о большом сроке предоставления декларации** для участников, вступивших в программу в 2020 году, который еще не истек.

Таблица 13 – Эффективность заключенных договоров безвозмездного пользования

	Всего	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская АО	Чукотский АО	Республика Бурятия	Забайкальский край
Соотношение количества деклараций с количеством заключенных договоров безвозмездного пользования	21%	18%	16%	19%	34%	23%	20%	23%	24%	45%	0%	0%

3) Площадь **выданных** земельных участков (таблица 14) незначительная по сравнению со свободными для предоставления территориями (такими темпами даже через 10 лет результат будет отрицательный).

Таблица 14 – Данные о площадях, задействованных в программе «Дальневосточный гектар»

	Площадь выданных земельных участков, Га	Площадь доступных территорий, Га ¹¹⁰
Республика Саха (Якутия)	15 622	76 981 630,06
Камчатский край	2 356	14 499 757,95
Приморский край	18 501	1 091 058,06
Хабаровский край	7 818	19 333 457,46
Амурская область	7 854	5 444 447,41
Магаданская область	1 094	14 595 620,80
Сахалинская область	6 585	1 637 569,26
Еврейская АО	2 580	414 455,66
Чукотский АО	118	13 692 203,54
▲ Республика Бурятия	3 032	8 556 796,03
▲ Забайкальский край	2 734	12 400 230,67
Всего:	68 294	169 586 391,38

Из представленных регионов наибольшим спросом (по количеству поступивших заявлений и выданных гектаров) пользуется Приморский край и Республика Саха (Якутия), наименьшим – Чукотский АО и Магаданская область. *Хорошие показатели у Республики Бурятия и Забайкальского края – за 2 года выдано больше гектаров, чем за 5 лет в Камчатском крае, Магаданской области, Еврейской АО и Чукотском АО.*

¹¹⁰ По данным ФИС «На Дальний Восток». Режим доступа: <http://надальнийвосток.рф>

4) В 5 регионах (таблица 15) преобладает количество земельных участков, выданных с площадью менее 1 Га (если коэффициент соотношения Площадь/Количество участков намного <1, то большая вероятность того, что выданы земельные участки <1 Га).

Таблица 15 – Коэффициенты масштаба предоставленных земельных участков

Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская АО	Чукотский АО	Республика Бурятия	Забайкальский край
1,333	1,104	0,905	0,698	0,946	0,616	0,587	1,147	0,131	1,234	0,630

5) Заинтересованность граждан в оформлении земельного участка в собственность или аренду пока слабая, что связано с 5-летним сроком договора, который у многих еще не истек. Этот показатель на текущий момент характерен для заключенных договоров от 2016-2017 гг. (в т. ч. с досрочным прекращением действия). Доказательством служат актуализированные данные АО «КРДВ» в виде Отчета за 2022 год¹¹¹: в 2022 году активно происходит передача земельных участков в собственность и аренду (таблица 16, столбец 5).

В результате сопоставления сведений о реализации программы «Дальневосточный гектар» за периоды 2017-2021 гг. и 2017-2022 гг. видно, что тенденции изменились не сильно: по-прежнему Магаданская область, Чукотский АО и Еврейская АО не пользуются большой популярностью. Улучшились показатели в Сахалинской области и Хабаровском крае.

2. В годовых отчетах содержатся результаты по реализации программы «Дальневосточный гектар» по целевым (таблицы 9-10) и денежным показателям (мониторинг мер поддержки, финансовое исполнение).

Основные (целевые) показатели программы за 2017-2022 гг. были рассмотрены в параграфе 2.3. В 2017-2018 гг. показатели практически отсутствовали, внимание уделялось организации и PR-кампании. В 2019-2022 гг. основные показатели – количество земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, и количество деклараций об использовании земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар». Также предусматривались мероприятия по созданию инфраструктуры и повышению заинтересованности граждан в приобретении земельного участка по программе.

¹¹¹ Годовой отчет о деятельности Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики (2022 год). Режим доступа: <https://erdc.ru/about/reports/>. Дата обращения: 01.05.2023 г.

Таблица 16 - Результаты программы «Дальневосточный гектар» (в период с начала действия программы до 1 января 2023 года)¹¹²

		Всего заявлений (без учета аннулированных)	Заключено договоров безвозмездного пользования	Количество деклараций об использовании земельного участка	Передано участков в собственности и аренду	Передано земельных участков, Га
	1	2	3	4	5	6
на 2022 год ¹¹³	Всего:	136 843	76 725 ⁺¹⁰⁰⁸⁵	16 005	1 470	1 082
на 2023 год		151 375	86 810	21 095	12 006	9 573,48
Республика Саха (Якутия)		21 525	11 716 ⁺¹³¹⁸	2 131	40	29
		23 017	13 034	2 785	1 237	1 694,27
Камчатский край		3 836	2 134 ⁺²⁶⁹	341	26	29
		4 251	2 403	460	318	316,13
Приморский край		48 768	20 432 ⁺³²⁸⁸	3 934	182	136
		53 586	23 720	5 359	2 740	2 546,27
Хабаровский край		15 987	11 194 ⁺¹¹⁰¹	3 804	545	335
		17 372	12 295	4 513	2 955	1 615,67
Амурская область		9 715	8 303 ⁺⁹²⁷	1 942	182	233
		10 849	9 230	2 615	1 663	1 721,63
Магаданская область		2 038	1 776 ⁺¹⁶⁹	355	29	12
		2 226	1 945	507	353	84,24
Сахалинская область		18 741	11 219 ⁺¹³⁸³	2 541	371	200
		21 514	12 602	3 546	2 118	1 173,64
Еврейская АО		3 295	2 249 ⁺¹⁹¹	548	75	100
		3 526	2 440	655	341	369,69
Чукотский АО		992	904 ⁺⁹¹	409	-	-
		1 107	995	489	201	25,91
Республика Бурятия		4 236	2 458 ⁺³⁶⁴	-	1	1
		4 909	2 822	44	11	5,41
Забайкальский край		7 710	4 340 ⁺⁹⁸⁴	-	19	-
		9 018	5 324	122	69	20,62

По данным из годовых отчетов мероприятия по созданию инфраструктуры имеют слабые результаты. В период 2017-2021 гг. для социального развития центров экономического роста в Хабаровском крае и Республике Саха (Якутия)¹¹⁴ *проложено 19,05 км дорог и 43,911 км электросетей, создано 19 подстанций. Земельные участки в 3-х населенных пунктах присоединены к электрическим сетям.* Данные могут быть не полными, так как создание инфраструктуры предусматривается и в других государственных и муниципальных программах.

¹¹² Данные из Отчета деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (2022 год)
Режим доступа: [Отчеты о деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» \(ercd.ru\)](https://ercd.ru)

¹¹³ на 1 января текущего периода

¹¹⁴ В госпрограмме определены центры экономического роста в некоторых субъектах ДФО (Амурская область, Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Хабаровский край и др.)

По основным показателям эффективность деятельности органов власти по реализации программы «Дальневосточный гектар» за период 2019-2022 оценивается положительно: плановые значения достигнуты (таблица 17).

Таблица 17 – Результаты мероприятий по реализации программы «Дальневосточный гектар» на территории Дальневосточного федерального округа¹¹⁵

Количество предоставленных земельных участков (нарастающим итогом)											
	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022 ¹¹⁶	2022	2023	2024	2025
	план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.	план.
тыс. единиц	56,84	58,44	67,81	67,72	76,32	76,725	83,25 (81,29)	86,81	89,4	94,77	99,93
Количество деклараций об использовании земельных участков (нарастающим итогом)											
	2019	2019	2020	2020	2021	2021	2022	2022	2023	2024	2025
	план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.	план.	факт.	план.	план.	план.
тыс. единиц	0,07	0,364	7,28	9,88	13,05	16,005	15,57 (18,02)	21,09	18,76	22,23	24,63

В денежных единицах представлены расходы на мероприятия по исполнению государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», в том числе сведения о предоставленных мерах поддержки участникам программы Дальневосточный гектар».

Для оценки бюджетных расходов исследованы детальные план-графики реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие ДФО» на 2017-2021 финансовый год и плановые периоды¹¹⁷, обнаружено следующее:

- финансирование распределяется по каждой подпрограмме (пока не по федеральным проектам!)
- в каждой подпрограмме выделены основные мероприятия, которые также структурированы по мероприятиям и контрольным событиям; объем ресурсного обеспечения для каждого мероприятия и контрольного события не определен, для основных мероприятий в целом – определен частично (имеется значение «0»)
- расходы (таблица 18) на основные мероприятия по реализации Закона о гектаре предусмотрены в подпрограмме 4 в основном мероприятии 4.2 (наряду с мероприятиями по обеспечению трудовыми ресурсами рабочих мест, созданных в рамках преференциальных режимов). В основном мероприятии выделено мероприятие 4.2.2 «Обеспечение реализации федерального закона от 1 мая 2016 года №119-ФЗ», имеются контрольные события по проведению оценки уровня информированности экономически активных граждан о возможностях получения земли площадью до 1 гектара.

¹¹⁵ Составлено автором по данным из Отчетов о реализации комплексной госпрограммы за 2019-2022 гг.

Режим доступа: <https://minvr.ru>

¹¹⁶ Имеются расхождения между значениями, указанными в госпрограмме (верхний) и отчете (нижний)

¹¹⁷ Режим доступа: <https://minvr.gov.ru>

Внебюджетные фонды, консолидированные бюджеты субъектов РФ и юридических лиц не включены в расходы на реализацию подпрограммы 4.

Таблица 18 – Сведения о бюджетном ассигновании федерального бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока» в госпрограмме «Социально-экономическое развитие ДФО»

Отчетный период (на 1 января)	Подпрограмма 4. «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока», основное мероприятие 4.2 «Содействие привлечению инвестиций и развитию человеческого капитала на территории Дальнего Востока»	
	планируемые расходы, тыс. рублей	кассовое исполнение, тыс. рублей
2017	628 620,0	894 783,8
2018	893 090,00	1 200 993,9
2019	893 209,80	1 315 117,72
2020	1 494 999,50	934 916,50
2021	1 557 631,20	453 725,92

Из таблицы 18 видно, что кассовое исполнение отличается от планируемых расходов, причем в обе стороны: и в большую, и в меньшую. Это зависит и от количества выполненных мероприятий, и от ситуации в экономике, и от уверенного прогнозирования бюджетных расходов. Также имеются данные о первоначальной сумме расходов на программу «Дальневосточный гектар» - *3 млрд рублей*.

Расходы включают в себя средства на проведение конференций, обучающих семинаров, создание информационных ресурсов и другие организационные и маркетинговые мероприятия. Действительно, программа о гектаре побудила к созданию мощной PR-кампании и разработке информационных ресурсов, предоставила возможность специалистам воплощать нестандартные идеи.

Из отчета АО «КРДВ» известно, что за весь период действия программы *на 1 января 2023 года мерами государственной поддержки объемом 2,9 млрд. рублей воспользовались 4,5 тыс. участников*.

Величина *доходов* в государственную или муниципальную казну будет складываться из рентных поступлений с момента приобретения земли в собственность или аренду. Факторов, влияющих на их величину, множество: площадь земельного участка, налоговая ставка, наличие льгот и т.д. Выделить поступления от «гектаров» из общей суммы не представляется возможным ввиду отсутствия¹¹⁸ доступа к полной базе данных ФИС «На Дальний Восток».

Арктика

Оценивать эффективность «Гектара в Арктике» пока рано, так как программа начала действовать в 2021 году. Тем не менее, первые результаты имеются (таблица 19).

¹¹⁸ Предпочтительнее получить данные из ФИС «На Дальний Восток», однако, бесплатно – в ограниченном количестве, платно – на основании договора о предоставлении услуг (<https://kadastr.ru/services/analytical-center/>).

Особенностью программы является то, что территории, в границах которых можно приобрести земельный участок, уже выделены на карте, и это должно исключить большое количество «пустых» заявлений (недопустимо запрашиваемые земельные участки).

Вопросительной поэтому выглядит ситуация в Республике Карелия: заявлений много, а договоров мало. Возможно, это связано с долгим периодом рассмотрения заявлений (приложение К). Есть предположения, что участников программы привлекает сам регион (Республика Карелия – популярное место у туристов), поэтому они берут землю «лишь бы успеть» и не торопятся заключать договор.

Таблица 19 - Результаты программы «Арктический гектар» (в период с начала действия программы до 1 января 2023 года)¹¹⁹

Статусы заявления	Всего	Мурманская область	Архангельская область	Ямало-Ненецкий АО	Республика Карелия	Ненецкий АО	Республика Коми	Красноярский край
Всего заявлений (без учета аннулированных)	7618	3528	1060	640	2264	68	50	8
Заключено договоров безвозмездного пользования	3351	2203	316	372	366	58	31	5

Выводы:

- приобретенные гражданами земельные площади очень малы в сравнении с возможными, и много владельцев земельных участков не предоставляет декларации об их использовании, что свидетельствует о слабом освоении земель Дальнего Востока и Арктики
- создание инфраструктуры в рамках реализации Закона о гектаре слабое и не закреплено в стратегических документах по развитию территорий Дальнего Востока и Арктики
- безвозмездное предоставление гектаров выявило большой потенциал в организации мероприятий по развитию территорий (маркетинг, культурно-массовые события и т.д.);
- программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» схожи с большим социальным проектом, но не инвестиционным: финансовые средства выделяются из федерального бюджета, а доходы поступают в виде рентных платежей.

Промежуточные результаты оцениваются как «слабые».

¹¹⁹ Данные из Отчета деятельности АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» за 2022 год. Режим доступа: <https://erdc.ru>

3.2 Предложения по повышению эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»

Проведенная предварительная оценка результатов программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» не позволяет дать однозначный ответ об эффективности данных программ. Реализуется программа медленно, но и планка показателей не высокая (таблица 17).

Основные сдерживающие факторы: 1) климатические условия; 2) большой круг заявителей приобретают земельные участки без серьезных намерений; 3) плохая информированность граждан о перспективах развития выбранной территории; 4) низкий уровень качества жизни (развитость инфраструктуры) становится препятствием для реализации программы, а не **целью программы**; 5) отсутствуют показатели, по которым будет очевиден результат достижения целей (количество выданных земельных участков и количество деклараций – не цели программы).

С учетом вышесказанного, можно предложить некоторые рекомендации по улучшению механизма программы и ее результатов.

1. *Предоставление земельных участков можно осуществлять сразу по конкретным направлениям, например, использовать типологию недвижимости по функциональному назначению (рисунок 13):*

- для размещения жилой недвижимости (строительство индивид. жилых домов)
- для осуществления коммерческой деятельности
- для размещения производственных объектов (индустриальная недвижимость)
- для недвижимости специального значения (например, создание стратегических объектов или объектов с уникальной архитектурой – будущего достояния страны)
- для отдыха населения

В таком случае количество аннулированных заявлений и договоров безвозмездного пользования будет значительно меньше, так как гражданин будет приобретать земельный участок в конкретных целях, а не для интереса. Но для этого необходимо обозначить территории, в которых имеются условия для использования в определенном направлении, цели и перспективы дальнейшего развития территории (можно в виде справки о данной местности). Направление и информированность о перспективах развития территории – основные недействующие факторы, влияющие на реализацию программы «Дальневосточный гектар». Внесение изменений не должно грубо ограничить выбор

использования предлагаемой земли. На данный момент – размах большой, а результат слабый.

Например,

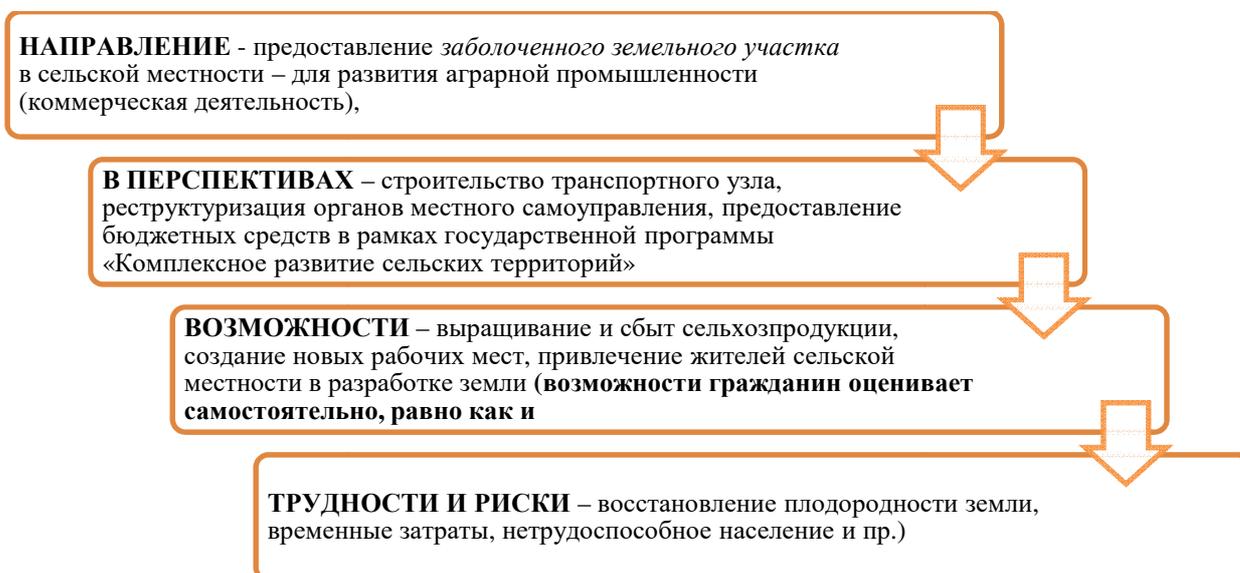


Рисунок 13 – Структуризация сведений о земельных участках в механизме программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»¹²⁰

2. Меры государственной поддержки, которые выражаются в денежном эквиваленте (предоставление грантов, субсидий, кредитов), слабо стимулируют переезд соотечественников на Дальний Восток. Для того, чтобы повысить спрос на земельные участки, можно предложить гражданам пакет «первой помощи» в натуральной форме: предоставление временного жилья (для этих целей можно рассматривать строительство зданий для временного проживания и строительство жилых домов), теплой одежды, провианта и других вещей первой необходимости для освоения труднодоступных территорий позволит переселенцам почувствовать себя более комфортно.

Кроме того, у многих граждан не возникнет желание покинуть край, с которым они связаны родными, друзьями, работой. Поэтому можно усиливать коллективное участие в программах «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар». Групповые заявления присутствуют в регионах (таблица 12), но в малом количестве.

Важно достигнуть социального баланса: переезд небольшой группы людей создаст больший эффект, нежели переезд в одиночку, и будет более комфортным для человека (как вариант, переселение группы архитекторов или строителей, возможно вместе с семьями, для реализации крупных проектов)

¹²⁰ Составлено автором

3. Особые природно-климатические условия снижают спрос даже на предложение, не требующего ничего взамен. Безвозмездное предоставление земли не вызовет интереса у граждан, если такая земля подвержена негативным воздействиям (заболочиваемость, переувлажнение, опустынивание и пр.) и непригодна для использования, например, в сельском хозяйстве. Кроме того, мало граждан приспособлены к климату Дальнего Востока и Арктики. Поэтому, *во-первых*, можно внести в базу ФИС «На Дальний Восток» сведения о состоянии земель по результатам ежегодного государственного мониторинга земель¹²¹. В таком случае гражданин будет проинформирован и примет более твердое решение: заключать договор безвозмездного пользования или нет, к тому же время на раздумья имеется. *Во-вторых*, можно выделить категорию граждан, профессии или увлечения которых уже априори приспособлены к таким условиям (например, военные, спортсмены, специалисты геологоразведочной службы и пр.), и предоставлять земельные участки в профессиональных целях. Речь не только о жителях Дальнего Востока и Арктики, но и жителях других регионов.

4. Низкая развитость инженерной и транспортной инфраструктуры ухудшает освоение гектаров, и вместе с тем является целью программ. Как вариант, можно привлечь к содействию программе резидентов преференциальных режимов (территории опережающего развития, Свободный порт Владивосток, Арктическая зона). Согласно Отчетам АО «КРДВ», территории опережающего развития вносят большой вклад в развитие инфраструктуры регионов (рисунок 14). Трудоспособные жители близлежащих поселений могут выступить рабочей силой.

Создаваемая инфраструктура	План	Введено в эксплуатацию	Возмещение затрат инвесторов
 Электроэнергия	861,7 МВт	264,77 МВт	270,92 МВт
 Водоснабжение	122,3 тыс.м ³ /сут	24,00 тыс.м ³ /сут	10,60 тыс.м ³ /сут
 Водоотведение	80,8 тыс.м ³ /сут	16,06 тыс.м ³ /сут	1,25 тыс.м ³ /сут
 Газоснабжение	172,1 тыс.м ³ /час	38,88 тыс.м ³ /час	16,20 тыс.м ³ /час
 Теплоснабжение	122,9 Гкал/час	63,89 Гкал/час	3,42 Гкал/час
 Автомобильные дороги	108,7 км	66,05 км	1,28 км
 Термальное водоснабжение	20,0 л/с	-	-

Рисунок 14 – Содействие ТОР развитию инфраструктуры на Дальнем Востоке в 2022 году. Режим доступа: [Отчеты о деятельности \(erdcr.ru\)](https://erdcr.ru)

¹²¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.04.2023). Режим доступа: <https://www.consultant.ru/>

Идея «пристроить» программы о гектарах к другим формам развития территорий (глава 1) поможет улучшить результаты самой программы, и даже стать ей ведущим звеном в организации по развитию территорий. Действие программы само по себе достаточно слабое, для нее нужна опора и поддержка (рисунок 15).



Рисунок 15 – Внедрение программ о гектарах в другие организационные формы развития территорий¹²²

5. Превращение социальной программы в стратегический инвестиционный проект. Если гражданин, которому государство предоставляет бесплатно целый гектар, меры поддержки и, в целом, оказывает содействие в добровольном освоении земель Дальнего Востока и Арктики, отказывается от такого предложения, значит, имеются серьезные причины, решить которые дополнительным гектаром, не получится.

Можно превратить освоение гектара в разработку проекта (лучше – на конкурсной основе)! Основная *цель проекта – сбалансированное региональное развитие*, путем создания (развития) городских и сельских поселений, строительства инфраструктуры, развития образования, туризма и т.д. Направления развития определяются на государственном и региональном уровнях в рамках стратегического планирования и градостроительной деятельности.

Организации, которые могут привлечь инвесторов для реализации крупных проектов (или мастер-планов¹²³), смогут и *более эффективно* использовать возможности программ о гектарах, меры государственной поддержки, особенности преференциальных режимов, механизм ГЧП и концессий и т.д. Данное предложение требует тщательной оценки и детализации, чтобы реализация программ «Дальневосточный гектар» и

¹²² Составлено автором

¹²³ Стратегические мастер-планы развития городов Дальнего Востока [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://gorodadv.erdc.ru/>

«Арктический гектар» не выглядела, как раздача земель более обеспеченным слоям населения. Напротив, для граждан с приобретенными земельными участками до 1 Га такой порядок может выступить дополнительной мерой поддержки.

Еще один важный фактор – показатели, прямо указывающие влияние программ на социально-экономическое развитие территорий. Ниже предложена краткая методика оценки эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» и ее обоснование.

Предложения по оценке эффективности программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»

Для оценки влияния программ по развитию территорий на социально-экономическое положение предлагаются различные модели, обладающие своей спецификой. Во второй главе на базе рекомендаций ВШЭ были подобраны модели для оценки эффективности программ о гектарах:

- 1) внедрение инструмента повышения экономической эффективности целевой аудитории (2 уровень)
- 2) трансформирующая модель с длительным социально-экономическим эффектом (3 уровень).

Сущность моделей: установление статистической (стохастической) связи между социально-экономическими показателями и показателями оцениваемой программы (проекта).

Такую методику используют многие экспертно-аналитические центры, модели подбирают с учетом целей проекта или программы, а также наличия достоверных количественных данных. Ошибок допускать нельзя, так как расчеты происходят в автоматизированном режиме на базе регрессионного и корреляционного анализа.

Были изучены несколько работ по описанию методологических подходов к проведению оценки результативности и эффектов от действия инструментов развития территорий (проектов, программ, режимов и пр.). Методики похожи, но есть различия.

Борщевским Г.А.¹²⁴ предлагается методика оценки влияния *всех инструментов* стратегического планирования на социально-экономическое развитие ДФО, среди которых присутствует программа «Дальневосточный гектар». Методика предполагает обобщение всех инструментов развития ДФО, соотнесение их целей с показателями

¹²⁴ Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами : практическое пособие для вузов / Г. А. Борщевский. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 363 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14821-3. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 265 - URL: <https://urait.ru/bcode/520330/p.66> (дата обращения: 11.03.2023).

федеральных статистических наблюдений и проведение сложных математических операций. По полученным индексам (индексы социально-экономического развития и индексы развития государственного управления) строится эконометрическая модель, отражающая связь между ними.

Данная методика охватывает большой временной ряд и учитывает все управленческие подходы к развитию территорий. В результате, оценивается влияние программы «Дальневосточный гектар» среди прочих инструментов. На их фоне действие программы слабое.

Изучены отчетные материалы Счетной палаты РФ¹²⁵ по описанию методологических подходов влияния преференциальных режимов на достижение целей ускоренного социально-экономического развития в РФ и регионах страны.

Особенностью предложенной методики является то, что оценивается эффективность только преференциальных режимов из состава мероприятий по реализации комплексной государственной программы «Социально-экономическое развитие ДФО».

Программа «Дальневосточный гектар» наряду с преференциальными режимами ТОР и Свободным портом Владивосток, направлена на *привлечение и закрепление инвестиционных и трудовых ресурсов на Дальнем Востоке*¹²⁶. Для этих целей предусмотрены плановые мероприятия с определенными целевыми показателями. Плановые мероприятия по формированию и развитию на Дальнем Востоке ТОР и СПВ, имеют соответствующие целевые показатели – количество рабочих мест, объем частных инвестиций и сумма экспортных сделок. Плановые мероприятия по реализации программы «Дальневосточный гектар» имеют целевые показатели – количество предоставленных земельных участков и количество деклараций об использовании земельных участков. Оценить по таким показателям достижение указанной цели – невозможно. К тому же количество предоставленных земельных участков и количество деклараций об использовании земельного участка серьезно отличаются друг от друга и демонстрируют неэффективность программы (таблица 13).

В связи с этим, можно предложить следующее. Так как программы «Дальневосточный гектар» и преференциальные режимы имеют общие черты и общие

¹²⁵ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ механизма установления и функционирования преференциальных режимов как инструмента социально-экономического развития и внешнеэкономической политики», утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 декабря 2021 года. Режим доступа: <https://ach.gov.ru/checks/prefregime>

¹²⁶ [План деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики \(Минвостокразвития России\) на период с 2020 по 2025 год» \(утв. Минвостокразвития России 13.10.2020 N АК-07-30/7\)](#)

цели, можно *спроецировать систему оценки и отчетности об эффективности территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток для программы «Дальневосточный гектар».*

Методика, предложенная Счетной палатой, предполагает использование метода «разность разностей» (difference-in-differences¹²⁷).

Сущность методики: для оценки какого-либо события, выделяются две группы объектов – опытная и контрольная. В опытной группе содержатся объекты, на которые влияет оцениваемый процесс, в контрольной группе – объекты с сопоставимыми (параллельными) показателями, эффект от которых рассчитывается. Величина изменения («первая разность») определенного показателя между двумя группами сравнивается до и после воздействия («вторая разность»), что позволит оценить величину воздействующего эффекта. Формулы, используемые для данной методики, содержатся в Приложении И.

Если использовать данный подход для оценки эффективности программы «Дальневосточный гектар», то в общем виде этапы будут такими:

1. Определить анализируемые показатели опытной группы (социально-экономические показатели развития на федеральном и региональном уровне)
2. Определить аналогичные показатели контрольной группы (показатели программы «Дальневосточный гектар»)
3. Сравнить изменение показателей двух групп до и после начала действия программы «Дальневосточный гектар».

Можно проверить данный подход, например, для гектаров в Республике Бурятия и Забайкальском крае, так как эти регионы приняли участие в программе в момент ее действия (то есть имеется два периода в периоде действия программы).

Сложность состоит в том, чтобы правильно подобрать показатели контрольной группы. Имеющиеся показатели программ о гектарах (параграф 3.1) оказывают косвенное влияние на социально-экономические показатели. Поэтому, предлагаются модифицированные показатели программ, подобранные с помощью теоретической оценки их влияния на основные социально-экономические показатели развития регионов (некоторые из них были предложены во второй главе). Контрольную группу необходимо проверить с помощью математической оценки, для исключения ошибок.

В рамках работы представлены некоторые показатели и их теоретическое обоснование (таблица 20). Оценка на математическом уровне не проводилась, так как сбор данных не осуществлялся (предложены возможные источники). Можно в дальнейшем продолжить исследование и проверить методику (Приложение И) на практике.

¹²⁷ Wooldridge, Jeffrey M. (2009) «Difference-in-differences estimation» Quantile, No.6, pp. 25–47.

Рассматриваемый период: 2017¹²⁸-2022 гг. (по данным на 1 января).

Таблица 20 – Показатели программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» для оценки их влияния на основные социально-экономические показатели регионов

	Опытная группа	Контрольная группа	Источники
	Основные социально-экономические показатели регионов	Показатели программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» (выборки)	
Ускоренный экономический рост и стимулирование предпринимательской и иной деятельности Увеличение занятости и числа рабочих мест			
1	Валовой региональный продукт (ВРП), млрд рублей	Площадь земельных участков, кв.м Кол-во созданных рабочих мест, тыс. единиц Объем вложений (инвестиций) в развитие экономической деятельности (в т.ч. меры поддержки «Бизнес на Гектаре»), млрд рублей Кол-во уникальных проектов (или разработок в цифровой экономике), единиц Косвенные факторы: дополнительный гектар, спрос на товар, налогообложение	Декларации об использовании земельных участков; данные ФНС
2	Производство продукции сельского хозяйства (растениеводство, животноводство),	Площадь земельных участков, используемых для ведения с/х, кв.м Кол-во созданных рабочих мест в с/х, тыс. единиц Меры поддержки «Моя ферма»;	Декларации об использовании земельных участков; данные Минсельхозразвития (отчетность); данные ФНС
3	Лесное хозяйство по видам использования лесов (заготовка древесины, ведение сельского хозяйства и т.д.)	Площадь земельных участков, предоставленных на землях лесного фонда без перевода в другую категорию земель, кв.м Кол-во договоров о безвозмездном пользовании или аренде, единиц	Декларации об использовании земельных участков; данные Федерального агентства лесного хозяйства
4	Численность рабочей силы	Кол-во земельных участков, используемых для предпринимательской и иной деятельности, тыс. единиц Кол-во созданных рабочих мест, тыс. единиц	Декларации об использовании земельных участков; данные ФНС
5	Поток туристов, тыс. человек	Кол-во земельных участков, используемых для рекреационной деятельности Кол-во созданных рабочих мест, тыс. единиц Кол-во туристических маршрутов, медиа-контентов и пр., задействованных в программах Объем расходов на маркетинг Грантовые поддержки на развитие туризма	Декларации об использовании земельных участков; данные Минэкономразвития
Жилищные условия (по 2-м направлениям, см.примечания)			
6	Ввод в действие жилых домов, млн кв.м	Кол-во жилых домов, введенных в эксплуатацию Кол-во предоставленных кредитных средств по программе «Дальневосточная ипотека» Меры поддержки «Мой дом»	Декларации об использовании земельных участков; данные Росреестра, ДОМ.РФ
Развитие транспортной инфраструктуры			
7	Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км	Протяженность дорог, проложенных в рамках программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар»	Данные Росавтодор
Налоговая политика			

¹²⁸ Удобнее рассматривать результаты за целый год (программа «Дальневосточный гектар» запущена в мае 2016 года)

8	Поступление сборов, налогов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет РФ (или денежные расходы населения)	Налоги на землю (земельный налог или арендная плата)	Данные Росреестра, данные ФНС
		Повышение имиджа территорий Дальнего Востока и Арктики	
9	Уровень инновационной активности организаций, данные по объемам использования информационных ресурсов	Кол-во событийных мероприятий в рамках действия программы «Дальневосточный гектар» (в т.ч. кол-во участников) Кол-во программных продуктов и цифровых технологий, разработанных для эффективного освоения земли	Данные АО «КРДВ, Минвосторазвития и их партнеров

Примечания к таблице 20:

1. Ускоренный экономический рост и стимулирование предпринимательской и иной деятельности, увеличение занятости и числа рабочих мест – цели преференциальных режимов и программ о гектарах. Для выделения показателей 1-5 потребуется поэтапное распределение данных. Во-первых, распределение земельных участков по направлениям, предложенным на с. 58. Во-вторых, отслеживание по каждой группе количества созданных рабочих мест, объема инвестиций, объема мер поддержки и т.д.

Можно исключить из расчетов земельные участки, приобретенные для индивидуального жилищного строительства, так как эффект будет в том случае, если гражданин прибыл из другого макрорегиона для постоянного проживания с трудоустройством. Влияние будет иметь затяжной и слабый характер.

Большой эффект должен наблюдаться, если участок приобретен для коммерческой деятельности, с последующей регистрацией юридического лица или индивидуального предпринимательства. Поэтому для более точной оценки можно использовать данные ФНС¹²⁹ за период 2016-2022 гг. Выбор вида экономической деятельности будет отражаться и на количестве сотрудников (показатели «Количество принятых работников по видам экономической деятельности», «Среднегодовая численность занятых по видам экономической деятельности»).

Для валового регионального продукта (ВРП) стоит отметить несколько особенностей. На интенсивный экономический рост, согласно неоклассической экономической теории, влияют следующие количественные факторы: труд, капитал, земельные и природные ресурсы, а также научно-технологическое развитие. На экстенсивный экономический рост – качественные показатели (например, приобретение дополнительного гектара). Поэтому, для программ о гектарах можно предложить следующие количественные показатели, основанные на идеях неоклассических

¹²⁹ Федеральная налоговая служба: <https://www.nalog.gov.ru/>

моделей¹³⁰: труд – количество рабочих мест (или численность занятых), капитал – объем инвестиций в развитие приобретенных земельных участков, земельные и природные ресурсы – площадь земельных участков, НТР – количество уникальных проектов в рамках программ о гектарах или созданных продуктов цифровой экономики в целях обеспечения реализации программы. Качественные показатели – дополнительный гектар и прочие меры поддержки.

2. Улучшение жилищных условий на Дальнем Востоке и Арктике за счет программ «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» может рассматривать с 2-х сторон: 1) приобретение земельного участка в целях ИЖС; 2) строительство зданий для временного пребывания переселенцев или жилых домов для постоянного проживания участников программ о гектарах, в т.ч. для формирования агломераций.

Основными показателями жилищных условий могут выступить количество заключенных кредитных договоров и общая сумма кредитов, выданных участникам программы «Дальневосточный гектар» для строительства индивидуальных жилых домов за счет действия ипотечной программы «Дальневосточная ипотека». Но нужно учесть, что ипотечная программа действует с 2019 года.

3. Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках программы «Дальневосточный гектар» предусмотрено *Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года*. А результаты наблюдаются в годовых отчетах о реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие ДФО», например: построены 17,1 км дорог к 5 населенным пунктам в рамках программы «Дальневосточный гектар» в Республике Саха (Якутия) и Хабаровском крае, электросети - 12911 м в Республике Саха (Якутия), проложено 1,93 км дорог к с. Краснознаменка в рамках программы «Дальневосточный гектар» в Хабаровском крае¹³¹ и пр. Поэтому данная классификация уже имеет начало, которое можно продолжить.

4. Для определения эффективности использования земли в виде экономической отдачи можно рассматривать объем поступающих земельных платежей (земельный налог и арендная плата). Этот показатель влияет на другой показатель: денежные расходы населения.

¹³⁰ Сафрончук М.В. Экономический рост (гл. 25, параграфы 1-6) // Курс экономической теории: учебник – 5-е исправленное, дополненное и переработанное издание – Киров: АСА, 2004. – С. 605-644

¹³¹ Из годовых отчетов

Налог на землю, предоставленную по программе «Дальневосточный гектар», составляет 0% в течение 5 лет с момента ее приобретения в безвозмездное пользование. С момента оформления земельного участка в собственность, земельный налог исчисляется на базе кадастровой стоимости участка на 1 января года, являющегося налоговым периодом. В случае аренды земельного участка – земельный налог эквивалентен размеру арендной платы, плата за аренду лесного участка определяется ЛК РФ¹³². Показатель налоговых земельных расходов в региональном разрезе будет зависеть от общей площади земельных участков, оформленных в собственность или аренду, от кадастровой стоимости земельного участка, от налоговой ставки на землю, принимаемой индивидуально в каждом регионе (для ее применения к кадастровой стоимости участка).

Динамика оформления земельных участков повлияет на поступление налоговых платежей в бюджет региона и динамику объема денежных расходов населения. И лучшим вариантом будет использование данных ФНС по каждому земельному участку. Но можно предложить несколько упрощенный вариант.

Для оценки влияния программы «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» на расходы R в части земельных налоговых платежей (иначе, на доходы в региональный бюджет) можно опробовать следующую методику:

1) Выполнить группировку земельных участков по видам разрешенного использования (или направлениям), так как среднее значение их кадастровой стоимости будет отличаться

2) Для каждой группы определить следующую зависимость:

$$R = f(P) = PK_S i,$$

где P – общая площадь оформленных в собственность земельных участков с соответствующим видом разрешенного использования, K_S – среднее значение кадастровой стоимости за 1 кв. м для земельных участков с выбранным видом разрешенного использования, i – налоговая земельная ставка.

В случае обременения в виде аренды, зависимость будет такой:

$$R = f(P) = PA_S,$$

где P – общая площадь земельных участков в аренде с соответствующим видом разрешенного использования, A_S – среднее значение арендной платы за 1 кв. м для земельных участков с выбранным видом разрешенного использования

¹³² Ст. 10 ч.12 ФЗ-119 (Закон о гектаре)

3) Оценить динамику расходов за каждый год рассматриваемого периода действия программы «Дальневосточный гектар».

При увеличении объема денежных расходов населения (при условии стабильных цен на товары и услуги, которые также составляют объем расходов), объем денежных доходов уменьшится лишь в том случае, если приобретение земельного участка не повлечет экономический эффект (доход от земли). Например, в случае приобретения земельного участка для строительства жилого дома.

5. Программы о гектарах оказали серьезное влияние на продвижение науки и технологий, которое выражается в количестве цифровых продуктов, информационных порталов и т.д., поддерживающих разработку проектов освоения земельных участков и содействующих их реализации.

6. Основной целью реализации государственной политики по развитию регионов на Дальнем Востоке и в Арктике является *сокращение миграционного оттока населения*. Бесплатное предоставление земельных участков для желаемого вида использования должно привлечь граждан из других регионов/макрорегионов и сдержать миграционный отток населения. Но, из актуального Отчета Минвостокразвития РФ за 2022 год становится понятным, что достичь этой цели не удастся, даже с помощью преференциальных режимов и иных мероприятий, направленных на улучшение состояния развитости регионов. Вероятно, необходимо сначала улучшить другие рассмотренные показатели, а затем ожидать положительного эффекта.

Численность населения складывается из показателей *естественного и миграционного прироста (убыли)*. Прямой эффект будет наблюдаться в случае переселения граждан из-за пределов ДФО, а не между регионами ДФО. Исходя из этого, *необходимо рассчитать модифицированный показатель миграционного прироста (убыли) населения*, который будет исключать граждан, во-первых, несколько раз в году меняющих место жительства в одном и том же регионе, во-вторых, перемещающихся между регионами в пределах ДФО. Однако и такой показатель может включать граждан, которые переехали на Дальний Восток с помощью программы, но при этом не осваивают предоставленный земельный участок. Численность увеличивается, а смысл программы теряется.

Вывод:

– внесение подробностей в сведения о территории, на которой может быть предоставлен земельный участок, нацеленность программ на конкретную аудиторию граждан, предоставление мер поддержки в натуральной форме может улучшить результаты программ

– применение «гектаров» на проектной основе в сочетании с другими организационными формами может улучшить результаты программ (актуальным является сочетание «гектар-агломерация» в активной политике по урбанизационному развитию Дальнего Востока и Арктики¹³³)

– использование отличных от Методик¹³⁴ подходов к оценке эффективности мероприятий по реализации Закона о гектаре, основанных на установлении регулируемой связи с социально-экономическими показателями, также позволит улучшить общие результаты!

Проектный подход позволит решать более масштабные социально-экономические задачи: создание (развитие) населенных пунктов, инфраструктуры, инновационных технологий и т.д. В части экологической политики - разработка и реализация «зеленых» проектов по восстановлению заброшенных территорий и развитию рекреационной недвижимости, в части национальной безопасности – укрепление обороноспособности страны, создание разведывательных школ, центров реабилитации и других военно-стратегических объектов и т.д.

¹³³ Гектар: итоги пяти лет. Новый этап – агломерации [электронный ресурс] // Росконгресс : [сайт]. – Режим доступа: <https://roscongress.org/sessions/eef-2022-gektar-itogi-pyati-let-novyy-etap-aglomeratsii/discussion/?ysclid=lhjw67fzrp635655484>, Стратегические мастер-планы развития городов Дальнего Востока [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://gorodadv.erdc.ru/>

¹³⁴ Методика оценки эффективности ГП «ДФО», утв. приказом Минвостокразвития России от 17 декабря 2018 г. № 233 (в ред. приказа Минвостокразвития России от 28.05.2019 № 84)

Заключение

Оценка эффективности программ по освоению территорий «Дальневосточный гектар» и «Арктический гектар» завершена со следующими результатами:

- выделены цели и показатели программ посредством определения связи со стратегическим планированием;
- в ходе оценки итоговых показателей программ обозначены слабые и сильные стороны действия Закона о гектаре;
- установлено соотношение между показателями программ и основными социально-экономическими показателями развития регионов;
- предложена методика по оценке эффективности программ и мероприятия по преобразованию механизма действия программ.

Также выяснилось, что для получения более точных результатов оценки эффективности используются экономико-математические методы, достаточно сложные для изучения и освоения без профессиональных навыков и глубокой изученности теории.

Программа «Арктический гектар» является родственницей программы «Дальневосточный гектар» - это тот пример, когда проводимая политика по развитию территории Дальнего Востока начинает распространяться по всей стране, не выжидая больших результатов в испытываемых регионах. Механизм программы может использоваться в других отстающих регионах. Цели программы и показатели эффективности могут варьироваться, в зависимости от ключевых проблем в развитии региона.

На данный момент программа о гектарах не способна сдерживать миграционный отток населения и оказывает слабое влияние на развитие инфраструктуры и инвестиционной деятельности. Использование для развития территорий основной идеи программ совместно с преференциальными режимами, градостроительной и этнокультурной политикой, развитием инноваций и «зелеными» мероприятиями должно укрепить место гектаров среди способов развития территорий и усилить их действие. А применение проектного подхода ускорит решение главной задачи: достижение социально-экономического эффекта в развитии регионов и обеспечение их устойчивого и сбалансированного развития. Для этого может и стоит опробовать новый формат развития территорий с длительным социально-экономическим эффектом! К тому же организаторских способностей у инициаторов программ достаточно, а хороший результат требует времени и усилий.

Список использованной литературы

1. APEC Summit, APEC Putrajaya Vision 2040, November 20, 2020. – Режим доступа: <http://en.kremlin.ru/supplement/5584>
2. Arctic Council, Arctic Council Strategic Plan 2021-2030. Reykjavik: Arctic Council Secretariat, 2021. – Режим доступа: <https://oaarchive.arctic-council.org/>
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 дек. 2004 № 190-ФЗ. – (ред. от 28.04.2023). – СПС «КонсультантПлюс»
4. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ. – (ред. от 03.04.2023). – СПС «КонсультантПлюс»
5. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278. – (в ред. от 28.04.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»
6. О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.05.2007 г. №82-ФЗ // Рос. газ. – 2007. – 24 мая. – № 108. – (в ред. от 11.01.2023 г.). – СПС «Кодекс»
7. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 июля 2020 № 193-ФЗ // Гос. Дума. – 2020. – (в ред. от 14.07.2022 г.). – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102781621&rdk=3>
8. Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 1 мая 2016 № 119-ФЗ. – (в ред. от 29.12.2022 г. с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»
9. О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 14.07.2022 г. № 271-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс»
10. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 22. – Ст. 2670. – (в ред. от 23.07.2013 г.). – СПС «Кодекс»

11. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 июля 2005 № 115-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс»

12. О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края [Электронный ресурс]: федер. закон от 03.08.2018 г. № 291-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – 2018. - № 0001201808030099. – (в ред. от 11.01.2023 г.). – СПС «Кодекс»

13. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. – (с изм. от 17.02.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

14. О территориях опережающего развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 дек. 2014 г. № 473-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 1 (ч.1). – Ст. 26. – (ред. от 18.03.2023 г.). – СПС «Кодекс»

15. О федеральной территории «Сириус» [Электронный ресурс]: федер. закон от 22.12.2020 г. № 437-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс»

16. Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 13.05.2019 г. № 216 // Собр. законодательства РФ. – 2019. – № 20. – Ст. 2421. – СПС «Кодекс»

17. О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849 [Электронный ресурс]: указ Президента от 03.11.2018 года № 632 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811040002?ysclid=lhad8uq8hw421503229>

18. О Восточном экономическом форуме [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19.05.2015 г. №250 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201505200007?ysclid=lhggscb0df276323520>

19. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 // Рос. газ. – 2006. – 28 июн. – № 137. – СПС «КонсультантПлюс»

20. О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26 июня 2020 г. № 427 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006260029?ysclid=lhgi515xhe770776950>

21. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – 2018. - № 0001201805070038. – СПС «Кодекс»

22. О свободном порте Владивосток [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ. – (с изм. от 18.03.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

23. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 2 мая 2014 года № 296 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч.1). – Ст. 2136. – (с изм. на 5 марта 2020 г.). – СПС «Кодекс»

24. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года [Электронный ресурс]: утв. 30 апреля 2012 г. Президентом Российской Федерации. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902369004?ysclid=lfkui8o8lx487820513§ion=text>

25. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 1 декабря 2016 № 642. – Режим доступа: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201612010007.pdf>

26. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>

27. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 17. – Ст. 2546. – СПС «Кодекс»

28. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – 2017. - № 0001201705150001. – СПС «Кодекс»

29. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года [Электронный

ресурс]: расп. Правительства РФ от 1 октября 2021 г. № 2765-р. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/ffccd6ed40dbd803eedd11bc8c9f7571/Plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_do_2024g.pdf

30. Комплексная государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 30 марта 2021 г. № 484 // Собр. законодательства РФ. – 2021. – № 14. – Ст. 2352. – (с учетом поправок, внесенных пост. Правительства РФ от 30.10.2021 г. № 1877 и от 30.12.2022 г. № 2553). – СПС «Кодекс»

31. Комплексная государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 308 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. I). – Ст. 2154. – (в ред. от 1 января 2022 г. с учетом поправок, внесенных пост. Правительства РФ от 9.08.2016 г. № 757, от 30.03.2017 г. №365, от 31.08.2018 г. №1030, от 29.03.2019 г. №361, от 10.11.2020 г. №1801, от 10.12.2021 г. №2256). – СПС «Кодекс»

32. Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 20 июня 2017 года № 1298-р // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 27. – Ст. 4062. – (с учетом поправок, внесенных расп. Правительства РФ от 23.12.2019 г. № 3146-р). – СПС «Кодекс»

33. Концепция развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 28 октября 2015 года № 2193-р // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 45. – Ст. 6287. – (с изм. на 16 июня 2022 г.). – СПС «Кодекс»

34. Критерии использования земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности...», перечень документов, подтверждающих соответствие использования земельного участка указанным критериям, а также порядок проверки соответствия использования земельных участков таким критериям [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1459 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009180001?ysclid=lhgpnqmmr5817851715>

35. Методика расчета показателя «Численность населения субъекта Российской Федерации за отчетный период (прошедший год) [Электронный ресурс] : прил.№1 к пост. Правительства РФ от 3 апреля 2021 года № 542. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/paPf5Y4T/MET010001.pdf>

36. Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года [Электронный ресурс]: от 24 сентября 2020 г. № 2464-р / утв. Правительством РФ. – (в ред. от 23.01.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

37. Национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 11 марта 2023 г. № 559-р. – Режим доступа: <https://static.government.ru/media/files/DzVPGII7JgT7QYRoogphpW69KKQREGTB.pdf>

38. О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 24 марта 2000 г. № 255. – Доступ: <https://base.garant.ru/181870/?ysclid=lhcepn08k757708499>

39. О системе управления государственными программами Российской Федерации (вместе с «Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации») [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 26 мая 2021 № 786. – (ред. от 28.12.2022 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

40. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: утв. 29 сентября 2018 г. Правительством РФ. – СПС «Кодекс»

41. Об институтах развития [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3710-р. – (в ред. от 24.03.2022 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

42. Об акционерном обществе «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 16 ноября 2020 года № 1835. – (с изм. на 05.12.2022 г.). – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/566337973>

43. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31 октября 2018 г. № 1288 / Постановление Правительства РФ. – (с изм. от 1 марта 2023 г.). - Система ГАРАНТ

44. Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. – (ред. от 24.03.2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

45. План мероприятий по реализации Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р [Электронный ресурс]: утв. Правительством РФ 28.06.2016 № 4512п-П16. – СПС «КонсультантПлюс»

46. План развития Северного морского пути на период до 2035 года [Электронный ресурс]: от 1 августа 2022 г. № 2115-р / утв. Правительством РФ. – СПС «КонсультантПлюс»

47. План реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 5 июня 2017 года № 1166-р. – (с изм. на 18 декабря 2020 г.). – СПС «Кодекс»

48. План реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (1-ый этап - 2020 - 2024 годы) [Электронный ресурс]: утв. 29 декабря 2020 г. Правительством РФ. – Режим доступа: [https://primorsky.ru/regionalnye-proekty/obrazovanie/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9D%D0%B0%D1%86%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B%20\(29.12.2020\)%20\(1\).pdf?ysclid=lhgnj6wy4l300639842](https://primorsky.ru/regionalnye-proekty/obrazovanie/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9D%D0%B0%D1%86%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D1%8B%20(29.12.2020)%20(1).pdf?ysclid=lhgnj6wy4l300639842)

49. Правила согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций [Электронный ресурс]: утв. пост. Правительства РФ от 31.05.2022 г. № 996. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/postanovlenie_pravitelstva_rf_ot_31052022_996.html

50. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 4. – Ст. 421. – СПС «Кодекс»

51. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 3 февраля 2019 г. № 207-р // Собр. законодательства РФ. – 2019. – № 7 (ч.II). – Ст. 702. – (с изм. от 30.09.2022 г.). – СПС «Кодекс»

52. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 29 октября 2021 года № 3052-р // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – 2021. - № 0001202111010022. – СПС «Кодекс»

53. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 09.06.2020 г. № 1523-р // Собр. законодательства РФ. – 2020. – № 24. – Ст. 3847. – СПС «Кодекс»

54. Методика оценки эффективности ГП «ДФО», утв. приказом Минвостокразвития России от 17 декабря 2018 г. № 233 (в ред. приказа Минвостокразвития России от 28.05.2019 № 84)

55. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации [электронный ресурс]: приказ Минэкономразвития РФ от 16.09.2016 № 582. – (утратил силу с 1 января 2023 г.). – СПС «КонсультантПлюс»

56. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации [электронный ресурс]: приказ Минэкономразвития РФ от 17.08.2021 № 500. – СПС «КонсультантПлюс»

57. О городских агломерациях [Электронный ресурс]: проект федер. закона от 04.09.2020 г. ID проекта 01/05/09-20/00107906 // федер. портал проектов нормативных правовых актов : [сайт]. – Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects>

58. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект федер. закона от 24.10.2022 г. ID проекта 02/04/10-22/00132567 // федер. портал проектов нормативных правовых актов : [сайт]. – Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects>

59. О старательской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект федер. закона от 13 мая 2020 г. ID 02/04/05-20/00101896 // федер. портал проектов нормативных правовых актов : [сайт]. – Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=101896>

60. Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» [Электронный ресурс]: портал госпрограмм. – Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/43>

61. Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» [Электронный ресурс]: портал госпрограмм. – Режим доступа:

<https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/34>

62. План деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития России) на период с 2020 по 2025 год [Электронный ресурс]: от 13 октября 2020 N АК-07-30/7 / утв. Минвостокразвития России. – СПС «КонсультантПлюс»

63. План Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, на 2022 – 2023 годы [Электронный ресурс]: от 30 марта 2022 N АБ-07-30/3 / утв. Минвостокразвития России. – СПС «КонсультантПлюс»

64. О территориях Хабаровского края, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности ...» [Электронный ресурс]: Закон Хабаровского края от 26.04.2017 г. №256 // Официальный интернет портал правовой информации : [сайт]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2700201705030032?ysclid=lhgk8eokv484899530>

65. Обзор изменений Федерального закона от 01.05.2016 N 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений...» [Электронный ресурс]: обзор // спец. АО «КонсультантПлюс». - СПС «КонсультантПлюс»

66. Перечень государственных программ, национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: справочная информация. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310251/

67. Krugman, Paul R. Development, geography, and economic theory / Paul Krugman. – Cambridge : MIT Press paperback edition, 1997

68. Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами : практическое пособие для вузов / Г. А. Борщевский. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 363 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14821-3. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 265 - URL: <https://urait.ru/bcode/520330/p.66> (дата обращения: 11.03.2023).

69. Ботанцов И.В. Этнополитика в России: историко-правовой анализ. Монография. – СПб.: Астерион, 2020. – 162 с. – ISBN 978–5–00045–839–6. – Текст : электронный. – Режим доступа: https://nwb.rgup.ru/rimg/files/ast-3_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2.pdf

70. Ергунова О. Т. Современные тенденции и проблемы развития территорий : учеб. пособие / О. Т. Ергунова. – М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. – 168 с. – ISBN 978-5-7996-2339-5. – Текст : непосредственный

71. Максимов С. Н. Управление девелопментом недвижимости: учебник/ С.Н. Максимов. – М.: Проспект, 2017.- 473 с. ISBN 978-5-392-23884-2. – Текст : непосредственный

72. Новый толково-словообразовательный словарь русского языка, 2000. – Режим доступа: <https://efremova.slovaronline.com>

73. Пространственное развитие современной России: тенденции, факторы, механизмы, институты / под ред. Е.А. Коломак. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2020. – 502 с. – Текст : непосредственный

74. Развитие моногородов России: монография / колл. авт. под ред. д-ра экон. наук, проф. И.Н. Ильиной. М.: Финансовый университет, 2013. 168 с. – Текст : электронный. – Режим доступа: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/folder/im4y2ls4o9/direct/114066304?ysclid=lhacbi-zoes516190760>

75. Эконометрика: базовый курс : учебник / О.И. Хайруллина, О.В. Баянова; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова». – Пермь : ИПЦ «Прокрость», 2019 – 176 с ; 21 см – Библиогр.: с.168. – 50 экз. – ISBN 978-5-94279-464-4. – Текст : непосредственный

76. Экономика природопользования и экологический менеджмент : учебник для вузов / Н. В. Пахомова, К. К. Рихтер, Г. Б. Малышков, А. В. Хорошавин. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 417 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13446-9. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 1 – URL: <https://urait.ru/bcode/511338/p.1> (дата обращения: 05.05.2023)

77. Anas A. Vanishing Cities: What Does the New Economic Geography Imply About the Efficiency of Urbanization? // Journal of Economic Geography, 2004. – No. 4. – Pp. 181–199. DOI: 10.1093/jeg/4.2.181

78. Bruhart M., Mathys N. Sectoral agglomeration economies in a panel of European regions // *Regional Science and Urban Economics*. 2008. Vol. 38. – No. 4. – Pp. 348-362. DOI: 10.1016/j.regsciurbeco.2008.03.003

79. Duranton G., Puga D. Micro-foundations of urban agglomeration economies. *Handbook of Regional and Urban Economics*. Vol. 4. Cities and Geography. (Henderson J.V., Thisse J.F. ed.). Elsevier. North-Holland. 2004. – Pp. 2063–2117. DOI: 10.1016/S1574-0080(04)80005-1

80. Вулдридж, Джеффри М. (2009) «Оценивание методом “разность разностей”», *Квантиль*, №6, стр. 25–47. – Текст : непосредственный

81. Аистов, А.В. Распределенная во времени «Разность разностей» на примере оценки отдачи от дополнительного профессионального обучения / А.В. Аистов, Е.А. Александрова // *Прикладная эконометрика*. 2016. №3 (43). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/raspredeleonnaya-vo-vremeni-raznost-raznostey-na-primere-otsenki-otdachi-ot-dopolnitelnogo-professionalnogo-obucheniya> (дата обращения: 10.05.2023).

82. Гордеев В., Магомедов Р., Михайлова Т. Агломерационные эффекты в промышленности России // *Экономическое развитие России*. – 2017. Т. 24. – № 8. – С. 19–20.

83. Изотов Д.А. Экономический рост и урбанизация в России: региональный аспект // *Регион: экономика и социология*. – 2017. – № 3 (95). – С. 69–92.

84. Капур Ниведита. Переосмысляя регион: Азиатско-Тихоокеанский или Индо-Тихоокеанский? [Электронный ресурс]: Международный дискуссионный клуб «Валдай» : [сайт]. – Режим доступа: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/pereosmyslyaya-region/>

85. Лукин, Ю. Ф. Статус, состав, население Российской Арктики [Электронный ресурс] / *АиС*. 2014. №15. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/status-sostav-naselenie-rossiyskoj-arktiki> (дата обращения: 10.05.2023).

86. Пьянкова, С.Г. Формирование институтов развития монопрофильных территорий: зарубежный и отечественный опыт // *Фундаментальные исследования*. – 2011. – № 12-2. – С. 422-427. – URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=29117> (дата обращения: 05.05.2023).

87. Сибирь и Дальний Восток в XXI веке: сценарные варианты будущего : аналит. докл. / под ред. В.С. Ефимова. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2018. – 76 с. ISBN 978-5-7638-3886-2. – Режим доступа: <http://foresight.sfu-kras.ru/sites/foresight.sfu-kras.ru/files/Sib.pdf>

88. Сафрончук, М.В. Экономический рост // Курс экономической теории: учебник – 5-е исправленное, дополненное и переработанное издание – Киров: АСА, 2004. – гл. 25.§1-6. – С. 605-644

89. Шмидт, Ю. Д. Оценка результативности новых инструментов миграционной политики в Дальневосточном регионе / Ю. Д. Шмидт, Н. В. Ивашина // Экономика региона. – 2021. – Вып. 3, Т. 17. – С. 902-916. – Режим доступа: <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-3-13>

90. Шумилова, Е.Б. Арктические моногорода: вызовы нового времени на примере Воркуты [Электронный ресурс] / Е. Б. Шумилова, Е. О. Авдеева, С. А. Мхитарян // ЭЦ «ПОРА» : журнал Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения : [сайт]. – Режим доступа: <http://arctic2035.ru/n01-p4-id1>

91. Арктический совет: краткое руководство. Секретариат Арктического совета, 2022 г ISBN 978-82-93600-59-6 (цифровой, PDF) – Режим доступа: <https://arctic-council-russia.rcfiles.rcmedia.ru/docs/arkticheskiy-sovets-kratkoe-rukovodstvo-3-e-izdanie.pdf>

92. Дальний Восток: точка притяжения : презентационный видеоролик о коллекции Президентской библиотеки / автор проекта и сценария Д. Г. Поважный ; монтаж и компьютерная графика Д. Г. Поважный, О. О. Бузинский ; Президентская библиотека. - Электронные данные (1 видеофайл). - Санкт-Петербург : Президентская библиотека, 2022. -1 видеофайл (5 мин 44 с) : цв., зв. - Систем. требования: ПК 1 ГГц или выше ; ОЗУ 512 МБ или выше ; ОС Windows ; Windows Media Player ; видеоадаптер ; зв. карта. Режим доступа: интернет-портал Президентской библиотеки. <https://www.prlib.ru/item/1352996>

93. Дальневосточная и арктическая концессия. Особенности и перспективы [Электронный ресурс] // обзор / Национальный центр ГЧП. – 2022. – Режим доступа: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/d4d/d4da39925d97b7042a491baf6dee4081.pdf>

94. Дальневосточная концессия навстречу потребностям региона [Электронный ресурс] // Фонд Росконгресс : [сайт]. – Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/dalnevostochnaya-kontsessiya-navstrechu-potrebnostyam-regiona/>

95. Инвестиции. Инвестиционная политика. Инвестиционная политика в Российской Федерации в условиях экономического кризиса [Электронный ресурс] : лекция // Высшая школа экономики : [сайт]. – Режим доступа: https://www.hse.ru/data/758/364/1225/Лекция%201_Теория.pdf

96. Инвестиции как источник экономического роста: аналитический доклад / И. А. Николаев, Т.Е. Марченко, О.С. Точилкина ; ФБК Grant Thornton. – Москва: 2019
97. Комплексное исследование регионов Арктической зоны Российской Федерации. Основные направления сотрудничества Санкт-Петербурга в Арктике [Электронный ресурс]: справочно-аналитический сборник // Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики : [сайт]. – 2020. – Режим доступа: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/arkt/kompleksnoe-issledovanie-regionov-arkticheskoy-zony-rossijskoj-federac/>
98. Концепция зеленых облигаций ВЭБ.РФ [Электронный ресурс] // ВЭБ.РФ : [сайт]. – Режим доступа: <https://вэб.рф/files/?file=2859fc44324b453bf01b235a532af170.pdf>
99. Методика системы оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов [Электронный ресурс] // Impact and Responsible Investing for Infrastructure Sustainability (IRIIS) : [сайт]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/files/analytic/document/d94f0aaaec97a06bbff5b73deb58bd.pdf>
100. Модернизация подходов к программно-целевому планированию в условиях реализации национальных целей развития [Электронный ресурс]: 2018 // Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт» : [сайт]. – Режим доступа: https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/2018/conf_krista/Begchin.pdf
101. Названы регионы-лидеры РФ по миграционному притоку [Электронный ресурс] // Media-MIG : [сайт]. – Режим доступа: <https://media-mig.ru/indicators/nazvany-regiony-lidery-rf-po-migracionnomu-pritoku/>
102. Настало время экономики замкнутого цикла [Электронный ресурс] // Экология. – BCG Review. – 2021. – №52. – с. 50-79. – Режим доступа: <https://media-publications.bcg.com/BCG-Ecology-Review-2021.pdf>
103. Низкоуглеродные технологии // Мониторинг внешних климатических вызовов для России. – Фонд «Центр стратегических разработок» (ЦСР). – 2022 г. – II квартал. – с. 11 – 12.
104. Обеспечение развития экономики в условиях изменения климата [Электронный ресурс] // Минэкономразвития РФ : [сайт]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/obespechenie_razvitiya_ekonomiki_v_usloviyah_izmeneniya_klimata/
105. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года [Электронный ресурс] // аналитический дайджест / Национальный центр ГЧП. – 2022. –

<https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf>

106. Отчеты о деятельности [Электронный ресурс]: по состоянию на 2016-2022 гг. // АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики». – Режим доступа: <https://erdc.ru/about/reports/>

107. Оценка социально-экономического воздействия проектов НКО: методические рекомендации / Е. П. Авраменко [и др.] ; Фонд развития медиапроектов и социальных программ Gladway. – Москва: 2021

108. Принципы G20 по инвестициям в качественную инфраструктуру [Электронный ресурс] // Минфин России : [сайт]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=129246-printsipy_g20_po_investitsiyam_v_kachestvennyuyu_infrastrukturu

109. Профиль оценки социального воздействия проектов НКО [Электронный ресурс]: Разработка алгоритмов оценки социально-экономической эффективности НКО : [сайт]. – Режим доступа: <https://impact.ngo.ru/profile-chart>

110. Рейтинг регионов по качеству жизни – 2022 [Электронный ресурс]: инфографика // РИА Рейтинг : [сайт]. – Режим доступа: <https://riarating.ru/infografika/20230213/630236602.html>

111. Рейтинг инновационной привлекательности мировых городов: 2023 / В. О. Боос, Л. М. Гохберг, Е. А. Иванова и др.; под ред. Л. М. Гохберга, Е. С. Куценко; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2023. – Текст : электронный. – Режим доступа: <https://gcii.hse.ru/mirror/pubs/share/824262849.pdf>

112. Российские регионы: где находится потенциал роста? [электронный ресурс]: аналитическое исследование Sberbank CIB // Фонд Росконгресс : [сайт]. – Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/rossiyskie-regiony-gde-nakhoditsya-potentsial-rosta/>

113. Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе [Электронный ресурс] // департамент многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития России : [сайт]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/d8d7071b90d7af3818ec3a836355244f/ETS_%D0%90%D0%A2%D0%A0.pdf

114. Строительство новых городов в пять раз дороже ремонта старых [электронный ресурс] // Рос. газета : [сайт]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2021/12/15/reg-dfo/stroitelstvo-novyh-gorodov-v-piat-raz-dorozhe-remonta-staryh.html?ysclid=lhi248m3sf766807323>

115. Счетная палата оценила влияние преференциальных режимов на социально-экономическое развитие страны и регионов [Электронный ресурс]: отчет. док. // Счетная палата РФ : [сайт]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/checks/prefregime>
116. Форум Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкономразвития России : [сайт]. – Режим доступа:
https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost/mnogostoronnee_ekonomicheskoe_sotrudnichestvo/ates/
117. XII Международный форум Арктика: настоящее и будущее [Электронный ресурс] / МОО «Ассоциация полярников». – Режим доступа:
<https://www.forumarctic.com/conf2022/>
118. Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://erdc.ru/>
119. АНО «Центр Экономического Роста» [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://цэр.пф/>
120. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://ao.wciom.ru/>
121. Восточный экономический форум [электронный ресурс] // Росконгресс : [сайт]. – Режим доступа: <https://forumvostok.ru/>
122. ВЭБ.РФ [Электронный ресурс] : сайт. – Режим доступа: <https://вэб.пф/>
123. ДОМ.РФ [Электронный ресурс] : сайт. – Режим доступа: <https://дом.пф/>
124. Инновационный научно-технологический центр «Русский» [Электронный ресурс] : сайт. – Режим доступа: <https://iostrov.ru/>
125. Инвестиционный портал Арктической зоны России [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://arctic-russia.ru/>
126. Межрегиональная общественная организация «Ассоциация полярников» [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <http://aspolrf.ru/>
127. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.mnr.gov.ru/>
128. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://minvr.gov.ru/>
129. Официальный портал Госпрограмм РФ [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/home>
130. Программа «ОсвойГектар» [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://освойгектар.пф/>

131. Программа подготовки управленческих кадров для государственной службы «Муравьев-Амурский – 2030» [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://муравьевамурский-2030.пф/about>
132. Роскадастр. Аналитический центр [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://kadastr.ru/services/analytical-center/>
133. Стратегические мастер-планы развития городов Дальнего Востока [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://gorodadv.erdс.ru/>
134. Счетная палата РФ [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/>
135. ФИС «На Дальний Восток» [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://надальнийвосток.пф/>
136. Федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования» [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://vostokgosplan.ru/>
137. Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru/>
138. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/>
139. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : сайт. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>
140. Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный трест «Арктикуголь» [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://arcticugol.ru/>
141. Федеральное казенное учреждение «Объект № 5066» [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://minvr.gov.ru/about/podvedomstvennye-organizatsii/organizacii/5066.php>
142. Фонд Росконгресс [электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://roscongress.org/>
143. Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://cceis.hse.ru>
144. Центральный банк РФ [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: <https://cbr.ru/>
145. Центр всемирного наследия ЮНЕСКО [Электронный ресурс]: сайт. – Режим доступа: <https://whc.unesco.org/>
146. Центр пространственного анализа и региональной диагностики [Электронный ресурс] // РАНХиГС : [сайт]. – Режим доступа: <https://ipei.ranepa.ru/ru/cpard#issled>

Расчет основных социально-экономических показателей по макрорегионам

1. Прирост валового регионального продукта (ВРП) по макрорегионам, %

Исходные данные для расчета – актуализированные статистические данные федеральной службы Росстат¹³⁵ (от 10.03.2023 г.), показатель «Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 2016-2021 гг.», в текущих основных ценах. Выполнена группировка субъектов с соответствующими показателями по макрорегионам, прирост рассчитан по формуле:

$$\Delta V = \frac{V_i - V_{i-1}}{V_{i-1}} \times 100\%, \text{ где } V_i - \text{ВРП за текущий период, } V_{i-1} - \text{ВРП за предыдущий период}$$

Таблица А.1 – Валовой региональный продукт, млн рублей

		2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
1	ВРП по субъектам РФ (валовая добавленная стоимость в основных ценах)	74 120 174,80	79 745 093,90	90 202 901,50	95 060 662,30	94 410 215,30	121 182 987,50
2	Фактический ВРП по субъектам РФ	74 120 174,80	79 745 093,90	90 202 901,50	95 060 662,30	94 410 215,40	121 182 987,50
3	Центральный	23 188 732,90	24 957 120,40	27 921 267,00	29 763 005,80	30 590 189,10	37 118 752,10
4	Брянская область	316 489,40	341 177,80	367 157,10	399 113,80	414 179,40	468 666,20
5	Владимирская область	431 549,80	449 849,20	480 027,80	535 493,40	553 092,40	736 830,40
6	Ивановская область	205 818,60	212 464,70	232 493,60	254 968,90	269 508,80	300 626,30
7	Калужская область	409 462,30	457 052,50	507 632,20	549 755,80	561 895,80	664 150,00
8	Костромская область	170 225,10	178 485,60	191 812,90	203 821,40	204 114,10	241 529,60
9	Московская область	4 206 506,00	4 290 261,20	4 644 635,00	5 196 136,40	5 406 076,50	6 832 298,40
10	Орловская область	228 583,10	231 118,40	247 105,50	266 655,60	282 883,70	336 687,80
11	Рязанская область	366 211,30	395 276,90	416 183,20	436 417,70	461 214,60	531 962,10
12	Смоленская область	283 725,50	313 615,80	335 059,90	349 237,60	365 048,10	421 672,80
13	Тверская область	397 438,90	420 671,50	471 065,50	488 367,50	486 599,10	555 097,90
14	Тульская область	552 308,40	594 407,60	666 763,00	676 822,60	713 110,40	867 817,00
15	Ярославская область	498 880,30	534 549,70	583 605,30	609 150,80	611 748,50	690 253,20
16	г.Москва	15 121 534,20	16 538 189,50	18 777 726,00	19 797 064,30	20 260 717,70	24 471 160,40
17	Центрально-Черноземный	2 806 854,60	2 958 334,60	3 270 489,50	3 376 752,30	3 577 628,60	4 566 584,60
18	Белгородская область	778 027,80	837 306,80	911 597,90	955 329,20	997 330,90	1 354 810,50
19	Воронежская область	827 928,60	873 429,40	951 292,30	1 001 790,30	1 062 765,40	1 254 722,20
20	Курская область	379 011,30	404 759,80	451 000,50	495 864,40	523 000,50	683 802,00
21	Липецкая область	501 263,50	522 266,20	604 396,20	570 022,90	618 273,10	843 981,90
22	Тамбовская область	320 623,40	320 572,40	352 202,60	353 745,50	376 258,70	429 268,00
23	Северо-Западный	7 108 044,40	7 447 099,80	8 303 827,80	8 969 507,00	9 347 647,60	14 699 461,40
24	Республика Карелия	248 140,40	270 802,50	300 977,10	319 050,00	322 803,60	447 146,70
25	Вологодская область	509 931,70	542 663,40	615 647,70	632 759,50	624 437,10	1 009 917,70
26	Калининградская область	417 094,90	446 677,60	493 302,40	520 951,20	549 311,20	675 000,60
27	Ленинградская область	953 668,30	1 002 543,30	1 147 644,40	1 223 679,60	1 238 641,30	1 481 187,80
28	Мурманская область	467 006,50	479 352,80	521 051,50	616 504,10	798 450,10	1 083 779,40
29	Новгородская область	253 056,80	256 165,80	259 255,80	273 808,00	279 689,30	342 069,50
30	Псковская область	159 206,10	165 858,10	180 730,30	196 625,30	201 756,70	219 948,60
31	г.Санкт-Петербург	4 099 939,70	4 283 036,30	4 785 218,60	5 186 129,30	5 332 558,30	9 440 411,10
32	Северный	1 291 693,00	1 367 781,00	1 561 965,50	1 608 113,10	1 395 085,90	1 912 433,90
33	Республика Коми	578 649,10	608 574,50	696 242,20	718 138,70	613 266,90	857 013,00
34	Ненецкий авт. округ	261 772,50	265 790,90	320 405,70	330 999,00	230 674,30	406 838,00
35	Архангельская область без Ненецкого авт.округа	451 271,40	493 415,60	545 317,60	558 975,40	551 144,70	648 582,90
36	Южный	5 448 896,20	5 833 454,20	6 320 333,00	6 611 731,60	6 783 875,10	7 952 016,70
37	Республика Адыгея	101 102,70	109 714,50	119 961,80	131 125,80	142 913,50	170 792,80
38	Республика Калмыкия	69 564,20	80 126,90	86 107,10	88 986,90	94 025,90	100 007,80
39	Республика Крым	362 671,70	384 983,40	437 438,00	475 525,30	517 147,30	586 497,50
40	Краснодарский край	2 257 074,50	2 422 752,70	2 499 915,50	2 577 131,10	2 667 228,20	3 200 607,10
41	Астраханская область	368 485,40	442 608,80	579 210,00	601 811,20	527 290,20	657 015,60
42	Волгоградская область	825 586,50	850 263,70	927 811,70	963 214,40	977 707,70	1 051 515,10

¹³⁵ <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>

43	Ростовская область	1 375 107,40	1 441 723,30	1 548 222,90	1 636 017,50	1 714 576,70	2 017 007,30
44	г.Севастополь	89 303,80	101 280,90	121 666,00	137 919,40	142 985,60	168 573,50
45	Северо-Кавказский	1 970 260,40	2 042 468,30	2 159 836,50	2 294 816,60	2 364 953,10	2 695 611,30
46	Республика Дагестан	617 587,60	639 513,30	676 060,80	713 723,60	740 798,80	814 427,40
47	Республика Ингушетия	58 141,50	60 855,80	67 468,20	73 791,60	70 857,40	77 237,10
48	Кабардино-Балкарская Республика	152 970,80	155 221,80	161 577,50	171 544,70	180 077,50	199 326,30
49	Карачаево-Черкесская Республика	78 521,10	82 765,60	85 737,90	91 430,00	95 297,10	109 390,00
50	Республика Северная Осетия-Алания	148 810,10	152 526,40	161 092,70	173 459,40	179 159,00	202 601,80
51	Чеченская Республика	201 634,80	215 975,90	223 853,70	241 643,40	251 873,20	268 068,50
52	Ставропольский край	712 594,50	735 609,50	784 045,70	829 223,90	846 890,10	1 024 560,20
53	Волго-Камский	6 051 161,60	6 532 985,40	7 335 827,90	7 821 178,10	7 508 732,20	9 319 661,90
54	Республика Марий Эл	170 890,50	178 193,20	192 690,30	203 282,10	197 948,70	221 991,00
55	Республика Мордовия	223 297,80	236 090,80	245 675,60	262 760,60	266 387,00	298 023,10
56	Республика Татарстан	2 058 139,90	2 264 655,80	2 622 773,90	2 808 753,30	2 631 286,80	3 454 700,00
57	Удмуртская Республика	570 254,80	592 037,60	679 938,90	722 846,00	684 430,60	841 936,20
58	Чувашская Республика	284 659,10	296 505,80	316 622,90	339 490,40	346 046,40	392 957,90
59	Пермский край	1 147 634,00	1 245 826,90	1 422 704,60	1 496 401,40	1 385 352,50	1 740 525,30
60	Кировская область	313 533,80	331 754,40	353 265,50	370 472,60	396 946,80	481 407,00
61	Нижегородская область	1 282 751,70	1 387 920,90	1 502 156,20	1 617 171,70	1 600 333,40	1 888 121,40
62	Волго-Уральский	5 027 166,70	5 289 605,50	5 994 969,10	6 282 565,70	6 146 649,80	7 558 752,60
63	Республика Башкортостан	1 421 517,60	1 487 892,20	1 739 362,90	1 803 321,70	1 694 189,70	2 000 037,90
64	Оренбургская область	814 765,40	872 857,10	1 058 504,80	1 106 329,30	1 046 728,30	1 394 280,30
65	Пензенская область	358 258,20	376 076,20	411 028,70	448 521,10	484 785,40	537 290,00
66	Самарская область	1 364 822,20	1 449 005,70	1 625 558,70	1 689 575,40	1 625 461,80	2 122 537,20
67	Саратовская область	700 848,60	728 946,40	773 838,60	809 822,60	856 515,70	1 005 800,90
68	Ульяновская область	366 954,70	374 827,90	386 675,40	424 995,60	438 968,90	498 806,30
69	Уральско-Сибирский	9 770 442,70	10 983 195,00	13 035 608,40	13 272 019,30	11 636 178,20	16 698 970,10
70	Курганская область	202 100,40	209 985,50	215 589,90	236 825,80	240 188,20	268 494,70
71	Свердловская область	2 109 619,10	2 259 526,00	2 423 689,40	2 535 215,00	2 512 654,90	3 038 442,80
72	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	3 130 196,40	3 557 367,10	4 506 739,70	4 558 879,80	3 341 832,00	5 651 897,20
73	Ямало-Ненецкий автономный округ	2 028 234,60	2 456 293,70	3 051 613,10	3 158 827,60	2 767 734,50	4 161 529,60
74	Тюменская область (без Ханты-Мансийского авт.округа-Югра и Ямало-Ненецкого авт.округа)	967 530,80	1 083 409,40	1 316 650,90	1 234 753,10	1 171 029,20	1 536 012,40
75	Челябинская область	1 332 761,40	1 416 613,30	1 521 325,40	1 547 518,00	1 602 739,40	2 042 593,40
76	Южно-Сибирский	3 748 503,90	4 125 253,80	4 550 374,00	4 518 300,20	4 453 899,20	5 901 688,00
77	Республика Алтай	47 434,90	48 415,20	54 069,40	57 064,00	62 850,80	71 336,20
78	Алтайский край	532 401,50	545 303,00	579 740,50	628 146,10	664 129,20	845 429,60
79	Кемеровская область-Кузбасс	903 348,90	1 097 861,00	1 266 424,50	1 110 194,80	1 045 077,10	1 807 387,10
80	Новосибирская область	1 074 794,70	1 179 564,20	1 301 631,10	1 332 895,80	1 358 350,10	1 617 011,10
81	Омская область	669 480,40	699 716,50	736 076,80	772 095,90	770 280,40	854 132,50
82	Томская область	521 043,50	554 393,90	612 431,70	617 903,60	553 211,60	706 391,50
83	Ангаро-Енисейский	3 226 850,40	3 528 515,10	4 151 284,80	4 572 040,30	4 567 867,30	5 385 479,90
84	Республика Тыва	58 001,10	65 038,90	73 681,60	79 321,30	82 230,80	88 770,70
85	Республика Хакасия	207 742,60	218 148,40	242 341,10	256 322,30	266 213,20	307 516,90
86	Красноярский край	1 821 899,90	1 977 016,10	2 374 749,90	2 696 158,90	2 725 096,70	3 064 831,60
87	Иркутская область	1 139 206,80	1 268 311,70	1 460 512,20	1 540 237,80	1 494 326,60	1 924 360,70
88	Дальневосточный федеральный округ	4 481 568,00	4 679 280,80	5 597 118,00	5 970 632,30	6 037 509,30	7 373 575,00
89	Республика Бурятия	220 764,60	224 594,10	258 578,60	285 490,60	302 800,40	342 184,80
90	Республика Саха (Якутия)	889 449,30	942 029,60	1 126 774,70	1 227 680,30	1 133 688,20	1 615 527,10
91	Забайкальский край	279 140,70	306 596,50	339 838,90	369 476,50	422 734,50	487 422,90
92	Камчатский край	224 091,00	228 167,20	263 151,30	279 337,80	296 429,40	337 504,90
93	Приморский край	860 803,60	906 265,00	965 485,20	1 069 330,70	1 105 672,60	1 308 884,10
94	Хабаровский край	672 660,40	697 951,00	761 589,20	805 215,60	856 904,80	987 186,50
95	Амурская область	297 531,00	299 181,00	334 164,40	395 617,20	449 317,50	530 947,80
96	Магаданская область	153 879,80	161 851,20	176 370,60	214 414,90	285 146,00	314 707,60
97	Сахалинская область	762 510,30	784 503,40	1 233 164,70	1 172 226,10	1 001 689,40	1 234 355,30
98	Еврейская автономная область	48 563,20	55 268,00	54 577,80	56 847,60	63 177,10	78 701,60
99	Чукотский автономный округ	72 174,10	72 873,80	83 422,60	94 995,00	119 949,40	136 152,40

2. Доля макрорегиона по показателю ВРП в суммарном объеме ВРП на территории РФ (%) рассчитана для каждого макрорегиона как частное между показателем ВРП в таком макрорегионе и суммой показателей ВРП (строка 1).

3. Доля инвестиций в суммарном объеме ВРП, %

Исходные данные для расчета – актуализированные статистические данные федеральной службы Росстат (от 10.03.2023 г.), показатель «Инвестиции в основной капитал по субъектам Российской Федерации в 2016-2021 гг.», в текущих ценах. Выполнена группировка субъектов с соответствующими показателями по макрорегионам, доля инвестиций в суммарном объеме ВРП рассчитана по формуле:

$$D = \frac{I_i}{\sum V_i} \times 100\%$$
, где I_i – инвестиции в основной капитал за текущий период, $\sum V_i$ – суммарный объем ВРП по макрорегионам, за текущий период

Таблица А.2 – Инвестиции в основной капитал, млн рублей

		2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Суммарный показатель инвестиций в основной капитал по регионам, млн руб.	14748846,92	16027301,96	17782012,32	19329038,31	20393741	23239505
2	Центральный	3054056	3460799	4231183	5239075	5770526	7046610
3	Брянская область	68195	55121	58918	63553	75242	83718
4	Владимирская	70717	78527	73502	90060	95286	102361
5	Ивановская	23287	30315	29360	37419	44388	45269
6	Калужская	84445	89030	91138	110158	112164	132592
7	Костромская	26430	21639	22313	26009	28311	45063
8	Московская	621176	699918	945424	1090732	1077672	1182602
9	Орловская	43596	43670	48058	55902	55049	58815
10	Рязанская	50893	62286	62741	69044	62505	75730
11	Смоленская	58728	57496	70900	70525	64976	71256
12	Тверская	93427	100744	104501	88348	84863	87064
13	Тулльская	112561	128564	154752	177724	137984	182405
14	Ярославская	88363	85782	84397	90978	92691	111393
15	Москва	1712239	2007708	2485176	3268623	3839394	4868342
16	Центрально-Черноземный макрорегион	741367	780720	766835	854287	812148	906369
17	Белгородская область	143792	142693	134551	167093	169508	168772
18	Воронежская	270992	283652	276785	298768	259172	285010
19	Курская	93659	100895	120735	142669	136893	193790
20	Липецкая	127891	142407	128533	155038	171804	179400
21	Тамбовская	105033	111073	106230	90719	74770	79397
22	Северо-Западный макрорегион	1372681	1533655	1974083	1768230	1837856	2072738
23	Карелия	34700	41568	48116	48260	55610	78687
24	Вологодская	114155	138282	153428	199288	207940	206987
25	Калининградская	89462	130398	159880	101408	110637	102300
26	Ленинградская	264213	337674	511164	420872	405307	431976
27	Мурманская	85495	113269	155744	170856	204412	261433
28	Новгородская	78742	70832	61530	49828	50039	47029
29	Псковская	27272	29267	31297	33623	38418	47610
30	Санкт-Петербург	678642	672365	852923	744095	765493	896716
31	Северный макрорегион	369693	349645	334831	314736	337890	308308
32	Коми	200261	134152	136474	121578	140129	127665
33	Архангельская	83729	108915	107316	96122	108148	105813
34	Ненецкий АО	85703	106578	91041	97035	89613	74830
35	Южный	1152832	1443288	1455803	1378094	1447346	1512269
36	Адыгея	19134	20845	30600	43353	40435	35878
37	Калмыкия	9139	11223	12423	15850	38269	17842
38	Крым	74795	196193	296423	223793	196501	164060
39	Краснодарский край	435095	503243	515317	477635	518217	558590
40	Астраханская	117999	146660	110280	104280	115116	115484
41	Волгоградская	183642	191710	183097	186268	182930	186116
42	Ростовская	294481	323903	264871	284152	328055	393753
43	Севастополь	18547	49512	42794	42763	27822	40546
44	Северо-Кавказский макрорегион	486002	496092	544557	629674	705596	732912

45	Дагестан	199556	187347	200007	229489	273438	257188
46	Ингушетия	20632	21198	22359	24158	20354	21572
47	Кабардино-Балкария	36235	34827	35472	42287	49060	48579
48	Карачаево-Черкессия	20555	21032	22686	23828	22732	32341
49	Северная Осетия	25533	27239	31435	33887	31172	35786
50	Чеченская республика	60543	64387	74368	79777	76463	83282
51	Ставропольский край	122949	140062	158230	196247	232377	254164
52	Волго-Камский макрорегион	1382059	1404515	1425288	1543870	1595046	1737130
53	Марий Эл	27265	24029	27321	27501	35784	38256
54	Мордовия	52629	58535	52309	53073	47033	50775
55	Татарстан	636494	637612	629731	640837	615593	689232
56	Удмуртская	87129	83706	96979	105781	120463	125354
57	Чувашская	50140	52365	56434	65417	55858	63872
58	Пермский край	239390	245140	243613	283776	281563	307973
59	Кировская	57001	57861	59508	72234	67879	77177
60	Нижегородская	232010	245268	259393	295252	370872	384491
61	Волго-Уральский макрорегион	1056022	1024320	1065917	1174707	1233780	1381273
62	Башкортостан	355109	278592	267929	337711	380766	422572
63	Оренбургская	167279	184877	208105	212039	201333	201913
64	Пензенская	64945	72050	87106	89373	94531	97902
65	Самарская	256776	259544	264989	293732	308525	386809
66	Саратовская	141337	145164	154864	162120	167078	173755
67	Ульяновская	70576	84094	82924	79732	81546	98322
68	Уральско-Сибирский макрорегион	2688039	2833094	2966663	2967330	3081487	3233500
69	Курганская	29254	22851	27151	40743	44231	47180
70	Свердловская	328403	320111	378662	392687	416956	420243
71	Тюменская	239759	301334	353633	302731	300271	235570
72	ХМАО	799253	920187	930721	986456	1006037	1056856
73	Ямало-Ненецкий	1093082	1069620	1021502	943833	991794	1147020
74	Челябинская	198289	198991	254993	300880	322198	326631
75	Южно-Сибирский	614409	688264	785322	943619	979464	1109944
76	Алтай	12561	12450	14783	21027	14904	14704
77	Алтайский край	75285	87844	107151	112771	121961	124876
78	Кемеровская	165666	215237	248665	288407	275045	340022
79	Новосибирская	163059	175609	197114	247429	265706	331105
80	Омская	93453	98659	121385	172267	200450	191473
81	Томская	104385	98466	96223	101716	101399	107764
82	Ангаро-Енисейский	711763	724736	787934	854706	924173	1172890
83	Тыва	10640	9988	13092	18915	19304	14612
84	Хакасия	27237	23843	34275	32661	34676	49918
85	Красноярский край	425932	420886	421780	436407	480203	592071
86	Иркутская	247954	270019	318787	366724	389990	516289
87	Дальневосточный	1119924	1288173	1443597	1660711	1668429	2025562
88	Бурятия	33445	42214	48527	72831	65157	72843
89	Саха	275576	386790	403574	420944	259087	414797
90	Забайкальский край	85702	96324	90012	96182	126880	163401
91	Камчатский край	37298	39007	40301	46743	58395	78471
92	Приморский	130500	130935	144523	182119	229461	253356
93	Хабаровский	120091	121185	143706	178208	243359	246366
94	Амурская	129816	192469	251184	340966	360434	412201
95	Магаданская	41798	43892	57640	41237	47193	75193
96	Сахалинская	240011	211815	229595	238384	230494	241354
97	Еврейская АО	12929	11042	17154	15886	16494	16827
98	Чукотский АО	12757	12500	17381	27211	31476	50753

Расчеты произведены в связи с отсутствием в Росстате показателей по макрорегионам (имеются по федеральным округам).

Таблица Б.1 – Доля макрорегионов в общей площади Российской Федерации, %

	Площадь, тыс. км ²	Доля от общей площади, в %
Центральный макрорегион	482,5	2,8%
Центрально-Черноземный макрорегион	167,8	1,0%
Северо-Западный макрорегион	680,2	4,0%
Северный макрорегион	1006,7	5,9%
Южный макрорегион	447,9	2,6%
Северо-Кавказский макрорегион	170,6	1,0%
Волго-Камский макрорегион	534,9	3,1%
Волго-Уральский макрорегион	502	2,9%
Уральско-Сибирский макрорегион	1818,5	10,6%
Южно-Сибирский макрорегион	989,9	5,8%
Ангаро-Енисейский макрорегион	3371,8	19,7%
Дальневосточный федеральный округ	6952,6	40,6%
Всего по макрорегионам:	17125,4	100%

Территория (часть территории), в отношении которой утверждается градостроительная документация		Виды градостроительной документации (документы территориального планирования и документация по планировке территории)		
Российская Федерация		схемы территориального планирования РФ		
субъекты Российской Федерации		схемы территориального планирования субъекта РФ		
		схемы территориального планирования 2-х и более субъектов РФ		
муниципальное образование:	муниципальный район	межселенная территория поселения	схемы территориального планирования муниципального образования	Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа**
	городское поселение			
	сельское поселение	генеральный план поселения		
	муниципальный округ*			
	городской округ			
	внутригородское муниципальное образование	внутригородской район городского округа с внутригородским делением внутригородская территория города федерального значения		
часть территории муниципального образования (элемент планировочной структуры)		проект планировки территории		
		проект межевания территории		

* - введен Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому до 1 января 2025 года в муниципальные округа предписано преобразовать те городские округа, менее двух третей населения которых проживает в городах и (или) иных городских населённых пунктах, при этом на территории городского округа плотность населения должна в 5 и более раз превышать среднюю плотность населения в РФ

** - введен Федеральным законом от 19 декабря 2022 г. №541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которому в состав документов территориального планирования МО включены карты градостроительного зонирования, тем самым установлена связь с Правилами землепользования и застройки

Рисунок В.1 – Виды градостроительной документации по территориальному охвату¹³⁶

Рисунок Г.1 - Внедрение проектного подхода в стратегическое планирование

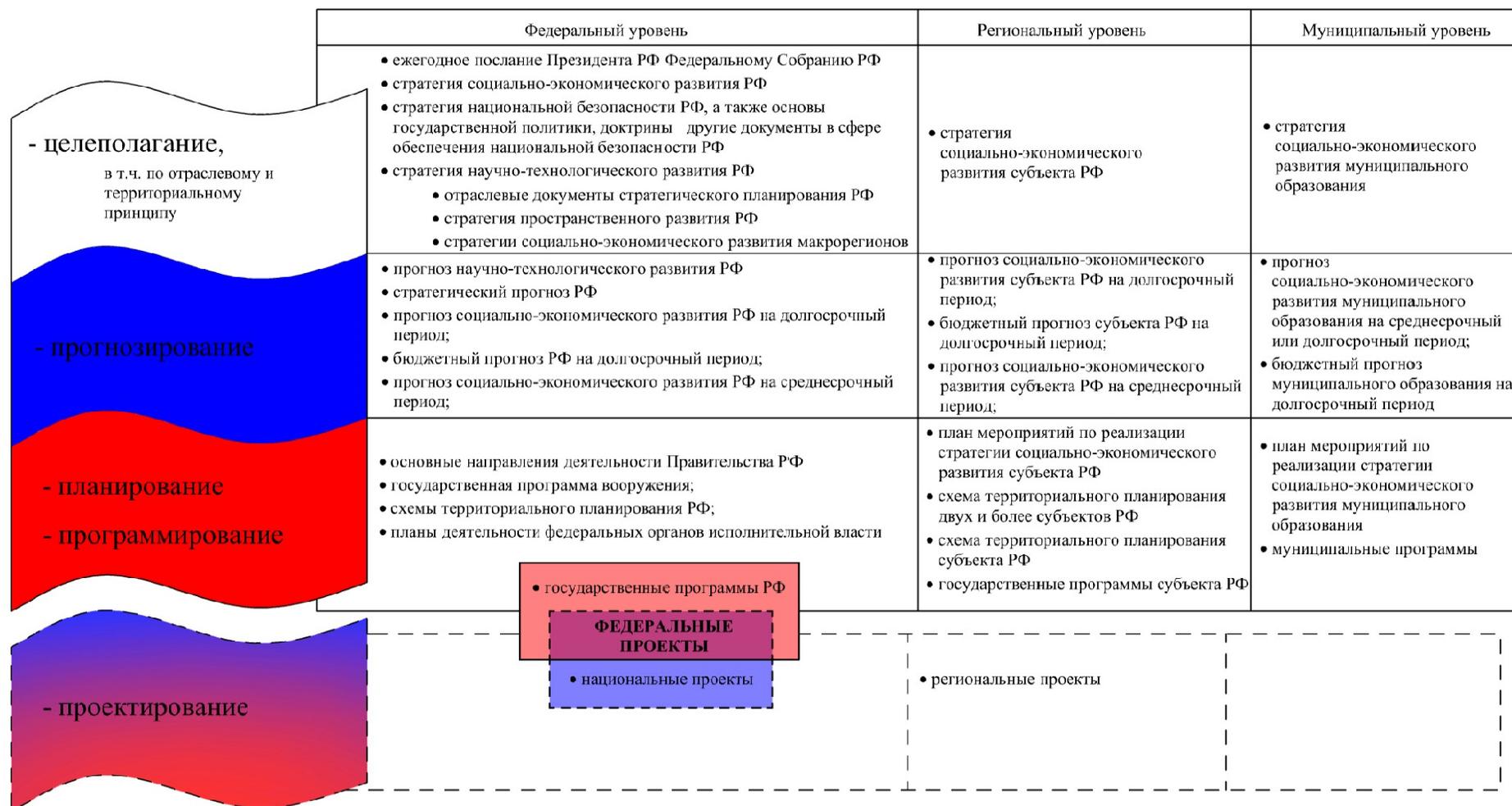


Таблица Д.1 – Показатели естественного прироста населения и динамика численности населения за 2015-2021 гг.

	Естественный прирост населения, человек							Динамика изменения численности населения за год, человек						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Республика Бурятия	5795	5063	3803	3339	1627	896	-1498	3789	1850	377	-1238	2664	-506	-2802
Республика (Саха) Якутия	8180	7299	6144	5619	5216	4016	1637	2793	3146	1495	2679	4987	9975	10144
Забайкальский край	2767	2425	1797	400	-596	-2000	-4528	-4440	-4029	-6177	-7021	-6085	-6215	-10018
Камчатский край	510	418	284	-132	-139	-733	-1392	-1153	-1387	828	-834	-1707	-1349	1037
Приморский край	-1509	-2683	-4488	-5665	-7529	-11098	-14523	-4300	-5892	-10079	-10319	-6850	-18024	-14833
Хабаровский край	1174	328	-1302	-1898	-3119	-6638	-8650	-3753	-1258	-4992	-6829	-5830	-14516	-2149
Амурская область	-416	-667	-1224	-1838	-3162	-4910	-6977	-4184	-3937	-3328	-5230	-3150	-8198	-9321
Магаданская область	5	-36	-81	-194	-344	-439	-877	-1726	-775	-1479	-2857	-1085	-1115	-1267
Сахалинская область	196	538	464	-219	-324	-1104	-2149	-1098	51	2837	-543	-1381	-2636	-1444
Еврейская автономная область	-234	-301	-260	-323	-582	-878	-1259	-2248	-1903	-2203	-2101	-1608	-1805	-2669
Чукотский автономный округ	206	181	182	78	71	24	-38	-383	-335	-474	315	625	-761	513

Динамика миграции населения (таблица 5) рассчитана как разность между ростом численности населения и естественным приростом. Таким образом, максимально исключается возможность повторного учета регистрации мигранта (регистрация рождения и смерти человека бывает один раз в жизни, в отличие от регистрации человека по месту жительства).

№	Критерий	Влияние на экономическую оценку	балл 0	балл 10
1	Определенность причинно-следственной связи	При наличии экономических показателей в причинно-следственной связи можно построить уравнение регрессии (вывести функцию влияния параметров на экономический показатель)	Экономическая оценка нецелесообразна	Функция для расчета экономического эффекта
2	Возможность измерения результатов на уровне outcome	Экономка по результату outcome/outputs	В оценку идут outputs (сумма непосредственно предоставленных благ, оценка труда волонтеров и т.п.)	Оцениваем outcome (статистическое подтверждение изменений экономических показателей до/после проекта, либо групп внутри/вне проекта; построение модели, отражающей зависимость экономического показателя (например, дохода/расхода) от факторов, на которые оказал влияние проект
3	Возможность получения обратной связи от благополучателей	Влияние на уровне источника данных	Есть ли альтернативный источник по оцениваемым показателям?	Больше показателей для оценки экономического эффекта
4	Необходимость измерений экономических показателей	Ключевой фактор выбора оценки	Оценка не нужна	Оценка нужна
5	Наличие системы индикаторов для описания результатов	При наличии экономических индикаторов оценка сводится в конкретное русло (оцениваем индикаторы). На стадии планирования проекта рекомендовано.	Разработка индикаторов для экономической оценки постфактум	Оценка по индикаторам
6	Наличие доказательной базы социальной технологии	Желательное условие для эконометрического моделирования	Оцениваем в условиях отсутствия доказательной базы, принимая риски	Оцениваем, опираясь на базу
7	Наличие системы оценки и контроля медиа-эффектов	Прямой связи нет. Можно в дальнейшем рассмотреть варианты конверсии охвата ЦА в нужный экономический параметр (но необходимо понять целесообразность ввиду слабой связи между показателями)	Прямой связи нет	Прямой связи нет
8	Масштаб деятельности организации (характеристики охвата ЦА)	Определяет ограничения в методологии эконометрических моделей (на маленьких массивах могут быть сложности с достоверностью результатов)	Не рекомендованы эконометрические методы	Разнообразие инструментария для оценки
9	Необходимость предоставления данных об эффективности третьей стороне	Прямой связи нет	Прямой связи нет	Прямой связи нет
10	Вовлеченность особенных ЦА, имеющих ограничения в предоставлении обратной связи	Прямой связи нет	Прямой связи нет	Прямой связи нет
11	Необходимость включения проекта в международный контекст	Прямой связи нет	Прямой связи нет	Прямой связи нет
12	Наличие системы регулярного сбора данных для проведения мониторинга	Влияние на уровне источника данных	Есть ли альтернативный источник по оцениваемым показателям?	Больше показателей для оценки экономического эффекта
13	Ресурсы проведения оценки	Определяет масштаб и сложность методологии для самооценки/оценки экономических эффектов	Самооценка экономического эффекта по базовому конструктору	Внешняя оценка/внешняя или внутренняя разработка подробной методологии для конкретного проекта

Рисунок Е.1 – Влияние критериев УОП на экономическую оценку эффекта проекта¹³⁷

Подробное содержание критериев находится на портале проекта по разработке и апробации модели оценки социально-экономического воздействия деятельности СО НКО: <https://impact.ngo.ru/profile-chart>.

¹³⁷ Из методических рекомендаций по оценке социально-экономического воздействия проектов НКО / Е. П. Авраменко [и др.] ; Фонд развития медиапроектов и социальных программ Gladway. – Москва: 2021

- 1) Коэффициент коллективного участия рассчитан по следующей формуле:

$$K = M/N,$$

где K – коэффициент коллективного участия, M – количество граждан, получивших земельные участки, N – количество заключенных договоров безвозмездного пользования

- 2) Коэффициент масштаба предоставленных земельных участков рассчитан по следующей формуле:

$$K = P/N,$$

где K – коэффициент масштаба, P – площадь предоставленных земельных участков, N – количество заключенных договоров безвозмездного пользования

Регрессионные модели и модифицированный подход разности разностей для оценки социально-экономической эффективности программ «Дальневосточный гектар»

Методика оценки социально-экономического влияния показателей проекта (программы) предполагает использование модели на базе множественной регрессии¹³⁸:

$$y = \alpha + \beta_1 x_1 + \beta_2 x_2 + \dots + \beta_n x_n + \varepsilon$$

где, y - показатель эффективности; x_1, x_2, \dots, x_n – независимая переменная, факторный признак; α - свободный член регрессии; β – коэффициенты регрессии (вычисляются для каждой независимой переменной, представляют силу и тип взаимосвязи независимой переменной по отношению к зависимой); ε – случайная ошибка.

Так, факторные признаки x_1, x_2, \dots, x_n - это показатели программы «Дальневосточный гектар», которые оказывают влияние на социально-экономический показатель y . Показатели x (контрольная группа) и y (опытная группа) были предложены в таблице 20.

Важный этап: отбор показателей посредством установления корреляционной связи (на базе теоретической или математической оценки) и определения t -статистики Стьюдента для параметров регрессии. Наличие корреляционной связи отражается в коэффициентах корреляции (от 0 до 1, рассчитываются на уровне высшей математики в виде матриц с применением Excel) и показывает тесноту связи: чем ближе к 0, тем слабее связь, и наоборот, стремится к 1 – связь сильная. После установки корреляционной связи проводится оценка статистической значимости коэффициентов.

Метод «разность разностей» также основывается на базе регрессионного анализа. Основой модифицированного подхода является специальное взвешивание оценок эффектов, а также анализ отдельно оценки для двух пар лет – года, в котором единицу (объект) затронуло событие (например, год, в котором регион включен в программу «Дальневосточный гектар»), и года, в который указанная единица (значит, регион) наблюдается. Для этого вводится дамми-переменная (фиктивная переменная), которая сообщает, затронуло ли событие данную единицу к году t .

¹³⁸ Такой вывод получен на основе анализа литературы по эконометрике, методики Высшей школы экономики, Счетной палаты и пр. (см. в Список использованной литературы)

Методика, предложенная Счетной палатой для оценки преференциальных режимов на социально-экономические показатели, несколько отличается от традиционно рассматриваемых в исследовательской литературе. Например, спецификация оценки влияния преференциальных режимов на ВРП основывается на идеях неоклассических моделей регионального роста, в основе которых лежит функция Кобба-Дугласа:

$$Y = A \cdot K^{\alpha} \cdot L^{\beta}$$

Y – объем выпуска продукции, K – капитал, L – труд, A – коэффициент уровня технологической производительности, α – коэффициент эластичности по капиталу (от 0 до 1), β – коэффициент эластичности по труду ($\beta = 1 - \alpha$).

Если использовать множественную регрессию и прологарифмировать функцию (для программы «Дальневосточный гектар» с показателями, указанными в таблице 20), получится следующее:

$$\ln Y = \ln(A \cdot K^{\alpha} \cdot L^{\beta}) = (\ln A + \ln K^{\alpha} + \ln L^{\beta}) = X(A, K^{\alpha}, L^{\beta}),$$

$$\ln Y_{iy} = \alpha + b \ln Y_{iy-1} + cD_{iy} + dX_{iy} + \lambda_i + \varepsilon_{iy}$$

где Y_{iy-1} - объем ВРП на душу населения (в текущих ценах),

D_{iy} - дамми-переменная (1, если в год y в регионе i действовала программа ДГ; 0, если в год y в регионе i не действовала программа ДГ),

X_{iy} - группа контрольных переменных (из логарифмированной формулы Кобба-Дугласа: A - кол-во уникальных проектов (или разработок в цифровой экономике), единиц; K^{α} - объем вложений (инвестиций) в развитие экономической деятельности (в т.ч. меры поддержки «Бизнес на Гектаре»), млрд рублей; L^{β} - кол-во созданных рабочих мест, тыс. единиц);

λ_i - индивидуальные эффекты;

ε_{iy} - ошибка.

Если учитывать, что имеются безвозмездно предоставленные земельные ресурсы, можно использовать еще одну переменную N – количество природных ресурсов.

Эффективной может оказаться использование данной методики для оценки действия программы «Дальневосточный гектар» в Республике Бурятия и Забайкальском крае, т.к. эти субъекты включены в программу в 2019 г. (начало действия программы – 2016 г.).

Приложение К

Практическое применение программы «Арктический гектар»

Практическое применение программы «Арктический гектар» выполнялось на территории Республики Карелия в несколько этапов:

– подача заявления о предоставлении земельного участка площадью 9 953.29 кв. м в ФИС «На Дальний Восток» от 17.03.2023 г.; участок сформирован заявителем в зоне «Можно» (рисунок К.1), другие критерии выбора отсутствовали

– к заявлению о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование прилагается сформированная ФИС схема расположения ЗУ в соответствующей системе координат с перечнем координат (рисунок К.2)

– назначение ответственного исполнителя – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, с последующим указанием даты размещения (22 марта 2023 г.)

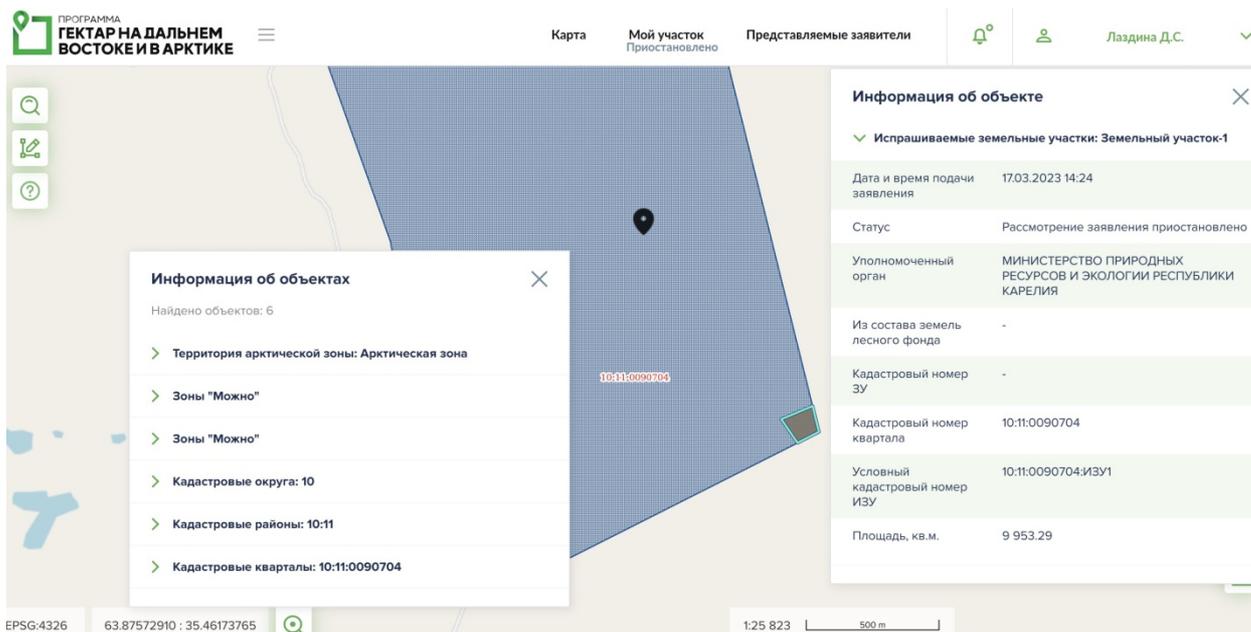


Рисунок К.1 – Сформированный земельный участок в зоне «Можно» в Республике Карелия

Схема размещения земельного участка

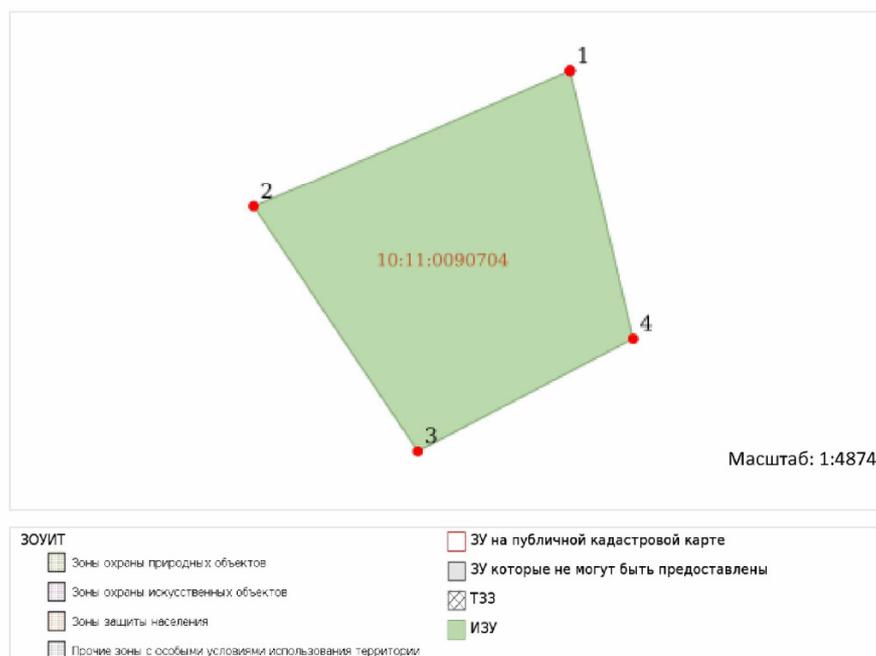
Земельный участок-1

Учетный номер кадастрового квартала: 10:11:0090704

Местоположение ЗУ: Республика Карелия, Беломорский район

Кадастровые номера земельных участков, из которых предусмотрено образование земельного участка:

Наименование системы координат: МСК-10, зона 1



Площадь земельного участка в системе координат, в которой ведется Единый государственный реестр недвижимости: 9953 м²

Рисунок К.2 – Схема расположения земельного участка, прилагаемая к Заявлению

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о гектаре, уполномоченный орган при отсутствии оснований для возврата заявления по истечению **не более чем 20 рабочих дней** со дня поступления заявления принимает решение: либо подготавливает проект договора, либо принимает решение об образовании земельного участка, либо принимает решение об отказе.

Согласно ч. 3 ст. 5 Закона о гектаре, в случае, если в компетенцию уполномоченного органа не входит предоставление испрашиваемого земельного участка, уполномоченный орган **в течение 3-х рабочих дней** со дня поступления заявления гражданина о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование **направляет его в соответствующий уполномоченный орган и уведомляет об этом в письменной форме гражданина, подавшего данное заявление**

– 27 апреля 2023 г. получено электронное письмо о том, что земельный участок расположен на землях лесного фонда и заявление перенаправлено к новому ответственному исполнителю – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (рисунок К.3);

– до 10 мая 2023 г. сменялись ответственные за обработку лица, и 12 мая 2023 г. пришло письмо о том, что заявление приостановлено с обоснованием (рисунок К.4)

Карта	Мой участок Приостановлено	Представляемые заявители	🔔	👤 Лаздина Д.С.
ОПОВЕЩЕНИЯ (17) АРХИВ ОПОВЕЩЕНИЙ (0)			Почта	В архив
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Назначен ответственный	230317-11/79	МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
			03.05.2023 13:16:34	Нет
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Заявление перенаправлено	230317-11/79	МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
			28.04.2023 12:40:12	Нет
<p>Уполномоченный орган: МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ (ОГРН: 1031000016850) перенаправил Ваше заявление в уполномоченный орган: МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ (ОГРН: 1071001000828). Будет назначен новый ответственный. Основание перенаправления: земли лф.</p>				

Рисунок К.3 – Перенаправление заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование

Часть испрашиваемого лесного участка расположен в границах лесного квартала № 128 Хвойного участкового лесничества (Воренжского лесничества по лесоустройству) Беломорского лесничества. Данный квартал не входит в перечень земельных участков, которые определены для реализации программы «Арктический гектар».

В срок не более пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения Министерство подготовит и направит Вам возможные варианты схемы размещения земельного участка (в том числе с возможным уменьшением площади земельного участка), исключаящие обстоятельства, повлекшие приостановление рассмотрения заявления, а также перечень земельных участков, которые могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ.

Рисунок К.4 – Обоснование приостановления заявления о предоставлении земельного участка в Республике Карелия от 12 мая 2023 г.

– поступили альтернативные варианты расположения земельного участка в такой же зоне «Можно» и с подобной конфигурацией, дальнейшее приобретение земельного участка возможно, срок принятия решения – 30 дней!