

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАДИРОВ Алишер Мухтаржанович

Выпускная квалификационная работа

**КАЗАХСТАНСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В РОССИИ И  
РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В КАЗАХСТАНЕ:  
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ  
(1992-2021)**

Направление 41.04.05 – «Международные отношения»

Основная образовательная программа: «Международные отношения на  
постсоветском пространстве»

Научный руководитель:

д.и.н, доцент кафедры  
международных отношений на  
постсоветском пространстве  
Анастасия Валерьевна Зотова

Рецензент: к.и.н., доцент,  
заведующий кафедрой истории и регионоведения  
Санкт-Петербургского государственного университета  
телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича  
Гехт Антон Борисович

Санкт-Петербург – 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ.....	20
1.1 Соотечественники за рубежом в нормативно-правовых актах РК.....	20
1.2 Российское законодательство о зарубежных соотечественниках .....	35
1.3 Двусторонние соглашения между РК и РФ .....	42
ГЛАВА 2. ПОЛОЖЕНИЕ КАЗАХСТАНСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РФ .....	46
2.1 Казахи как один из коренных народов России .....	46
2.2 Практика реализации политики Казахстана в отношении соотечественников на территории России .....	52
ГЛАВА 3. РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В РК: ТЕОРИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ ...	63
3.1 Российские соотечественники как составная часть казахстанского общества .....	63
3.2 Практика реализации политики России в отношении соотечественников на территории Казахстана .....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	84
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	100

## ВВЕДЕНИЕ

После распада Советского Союза в 1991 году, Республика Казахстан приняла курс на возрождение языка и традиций казахского народа и строительство новой казахстанской нации и идентичности. Многие представители зарубежной казахской диаспоры, на тот момент насчитывающей несколько миллионов человек, расценили распад СССР как возможность вернуться на свою историческую родину. Идея репатриации нашла поддержку внутри страны, как среди населения республики, так и на уровне государства. Одной из важнейших задач, стоявших перед молодым государством, являлось обеспечение нерушимости своих государственных границ, в том числе путём установления дипломатических отношений с соседями и заключения с ними соответствующих соглашений. Своего рода же внутренним «стержнем» суверенитета была призвана стать упомянутая выше новая казахстанская идентичность, основанная на планомерном и постепенном вытеснении своего прежнего советского аналога и замещении его новой ментальностью и ценностями. При безусловной гарантии равноправия представителей всех проживающих в стране этносов, особая роль казахской нации, наряду с заинтересованностью государства в развитии связей с зарубежными казахами, оговаривается уже в Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР от 1990-го года. Таким образом, ещё до провозглашения государственной независимости годом позже, казахстанским руководством были очерчены тезисы, которых оно неизменно придерживалось на протяжении трех дальнейших десятилетий. Репатриация же, в данном контексте, должна была способствовать увеличению количества представителей титульной национальности в процентном соотношении, а также дальнейшему укреплению, таким образом, суверенитета молодой республики.

Российская Федерация, в свою очередь, являясь исторической родиной русского этноса и правопреемницей Советского Союза, после распада последнего столкнулась с тем фактом, что более 20 миллионов этнических русских, проживавших на территории бывших союзных республик, отныне стали считаться иностранцами. С учетом роста национализма в союзных республиках еще в период позднего СССР, у российского руководства возникли опасения по поводу должного соблюдения прав и свобод россиян<sup>1</sup> в новообразованных национальных государствах по периметру российских границ. Помимо этнических русских, за пределами России оказались миллионы русскоязычных людей, которых, помимо языкового родства, связывала с Россией общность культуры, истории и традиций. В условиях распада прежней системы, включая нарушение устоявшихся экономических связей, и с учетом значительного человеческого потенциала в лице зарубежных соотечественников, а также непосредственного запроса на установление связей с исторической родиной среди них самих, перед российским руководством возникла необходимость создать механизм взаимодействия с этой категорией граждан. Прописные принципы и фактическая картина подобного взаимодействия с российскими соотечественниками за рубежом с течением времени пересматривались и претерпевали изменения. Однако сам факт необходимости налаживания работы с ними не подвергался (и не подвергается) сомнению. Напротив, за 3 декады после провозглашения независимости, данный процесс был налажен и выведен на качественно новый уровень.

Подводя итог, исходя из собственных интересов и ставя перед собой разные цели, Казахстан и Россия пришли к необходимости выстраивания связей со своими зарубежными соотечественниками, проживающими, в частности, на территории этих двух государств. Механизм поддержки этих людей и их возвращение на свою историческую родину требовали внимания

---

<sup>1</sup> Термином «россияне», вкпе с уточнениями и пояснениями, впервые в Стратегическом курсе Российской Федерации с государствами — участниками СНГ обозначаются этнические русские, а также русскоязычные граждане бывшего СССР, после его распада оказавшиеся за пределами РФ

со стороны государства. Необходимо было упорядочить этот процесс на законодательном уровне. Опыт двух этих систем поддержки зарубежных соотечественников требует подробного изучения с целью выявить сходства и различия между ними, а также оценки их эффективности.

Казахи являются одним из коренных народов России и десятым по численности (около 655 тысяч человек в 2010 году), в то время как этнические русские составляют 18% населения Казахстана, что делает их вторым (после казахов) по численности этносом в стране. Упомянутые выше факторы, наряду с тесными союзническими связями Казахстана и России, участием двух стран в региональных интеграционных процессах, в первую очередь – в Евразийском Экономическом союзе, обуславливают **актуальность** темы данного исследования.

Нижеперечисленные группы материалов формируют **источниковую** базу данной работы:

- 1) Законодательство РК, касающееся темы исследования: Конституция, законы, подзаконные акты, декларации, доктрины, указы, концепции, приказы, стратегии и постановления<sup>2</sup>. Документы из данной группы

---

<sup>2</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики от 25 октября 1990 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700> (дата обращения: 23.05.2022); Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004800> (тогда же); Закон Республики Казахстан от 26 июня 1992 г. № 1437 «Об иммиграции» URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1001223](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1001223) (тогда же); Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000> (тогда же); Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (тогда же); Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г. «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960003308> (тогда же); Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках Республики Казахстан». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151> (тогда же); Закон РК от 22 июля 2011 года «О миграции населения» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (тогда же); Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 сентября 1998 года «О Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000900> (тогда же); Вопросы Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990001020> (тогда же); Вопросы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан URL: [#0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070001159) (тогда же); Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан от 17 августа 2000 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001272> (тогда же); Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2000 г. «О Концепции миграционной политики Республики Казахстан» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001346> (тогда же); Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2001 г. «Об утверждении отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001371> (тогда же); Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы от 28 августа 2007 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000399> (тогда же);

позволяют составить представление о принципах формирования и функционирования механизма взаимодействия Казахстана со своими зарубежными соотечественниками, проживающими, в частности, на территории РФ;

- 2) Законодательство РФ, касающееся темы исследования: Конституция, законы, подзаконные акты, декларации, доктрины, указы, концепции, стратегии и постановления<sup>3</sup>. Документы из данной группы позволяют составить представление о принципах формирования и функционирования механизма взаимодействия России со своими зарубежными соотечественниками, проживающими, в частности, на территории РК;

---

Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 г. «Об утверждении Программы "Нұрлы көш" на 2009-2011 годы» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001126> (тогда же); Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы от 10 июля 2003 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001149> (тогда же); Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года от 28 августа 2006 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167> (тогда же); Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 г. «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> (тогда же); Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июля 2013 г. «Об утверждении Правил присвоения или продления статуса кандаса» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008624> (тогда же) и др.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 23.05.2022); Концепции внешней политики РФ от 24 апреля 1993 года URL: <https://constitutionallaw.ru/?p=3666> (тогда же); Указ Президента Российской Федерации от 11.08.1994 г. «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников проживающих за рубежом» URL: <https://docs.cntd.ru/document/9008577> (тогда же); Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» URL: <https://docs.cntd.ru/document/9008915?marker=64U0IK> (тогда же); Указ Президента Российской Федерации от 14.09.1995 г. «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами — участниками Содружества Независимых Государств» URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/8307> (тогда же); Федеральный закон от 24.05.1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13875> (тогда же); Концепция внешней политики Российской Федерации от 28 июня 2000 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764263> (тогда же); Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом от 30 августа 2001 г. URL: <http://ksors.ru/koncepciya-podderzhki-rossijskoj-federacii-sootchestvennikov-za-rubezhom/> (тогда же); Федеральный закон от 25 июля 2002 г. "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в редакции от 2 ноября 2004 года) URL: <https://docs.cntd.ru/document/901823501> (тогда же); Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23937> (тогда же); Концепция внешней политики Российской Федерации от 15 июля 2008 г. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785> (тогда же); Концепция внешней политики Российской Федерации от 16.02.2013 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499003797> (тогда же); Концепция внешней политики РФ от 30.11.2016 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420384312?marker=6560IO> (тогда же) и др.

- 3) Двусторонние соглашения между Казахстаном и Россией, касающиеся темы исследования<sup>4</sup>;
- 4) Тексты выступлений, мемуары и интервью казахстанских<sup>5</sup> и российских<sup>6</sup> государственных деятелей, которые затрагивают тематику формирования и развития связей с соотечественниками. Данная группа источников позволяет рассмотреть позицию властей двух стран по вопросам, касающимся темы исследования;
- 5) Документы государственной власти РК<sup>7</sup> и РФ<sup>8</sup>, касающиеся тематики исследования. К данной категории относятся материалы, публикуемые на официальных сайтах казахстанских и российских государственных ведомств;

<sup>4</sup> Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 16 июля 1992 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764295> (дата обращения: 23.02.2022); Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию от 26 мая 1997 года URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900669> (тогда же); Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие от 6 июля 1998 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9800000003> (тогда же); Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1560> (тогда же); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 8 декабря 2011 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902240036> (тогда же) и др.

<sup>5</sup> Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Октябрь 1997 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030> (дата обращения: 23.05.2022); Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Март 2006 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K060002007> (тогда же); "Утечка мозгов" – это общемировая тенденция – Калетаев URL: <https://kazpravda.kz/n/utechka-mozgov-eto-obshchemirovaya-tendentsiya-kaletaev/> (тогда же); Патриотический акт - «Мәңгілік Ел» (г. Астана, 26 апреля 2016 года) URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36637518&pos=1;-16#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36637518&pos=1;-16#pos=1;-16) (тогда же); Назарбаев о языке: «Нельзя же взрослому человеку, в один день, взять и заговорить на другом языке!» (17 октября 2013) URL: [https://www.youtube.com/watch?v=AqoR\\_UdkfXc](https://www.youtube.com/watch?v=AqoR_UdkfXc) (тогда же) и др.

<sup>6</sup> Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на совещании руководителей РЦНК и представителей Россотрудничества, Москва, 3 сентября 2012 года URL: <https://www.youtube.com/watch?v=T37v-Kdk2XU> (дата обращения: 23.05.2022); Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на Совещании руководителей представительств и представителей Россотрудничества за рубежом, Москва, 9 июля 2014 года URL: <https://www.youtube.com/watch?v=KzVILwho-64> (тогда же); Владимир Путин выступил на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом 31 октября 2018 г. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/32/events/59003> (тогда же) и др.

<sup>7</sup> Более 17,3 тыс. этнических казахов получили статус кандаса с начала 2021 года // Пресс-центр Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, 06 декабря 2021. // URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/295911?lang=ru>

<sup>8</sup> Законопроект об особом правовом режиме для иностранных студентов принят в первом чтении // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 17.11.2021 г. // URL: <http://duma.gov.ru/news/52689/> (дата обращения 28.05.2022).

Обзор внешней политики Российской Федерации от 27 марта 2007 г.

Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2012 году. Обзор МИД России. Москва, март 2013 года.

- б) Документы статистики, отражающие этапы и различные аспекты формирования и развития механизма взаимодействия, переселения и репатриации соотечественников на историческую родину в Казахстан<sup>9</sup> или Россию<sup>10</sup>, а также особенности и результаты деятельности этих механизмов;
- 7) Материалы казахстанских<sup>11</sup>, российских<sup>12</sup> и иностранных<sup>13</sup> электронных периодических изданий и информационных агентств, а также сайты организаций казахстанских и российских соотечественников в РФ и РК соответственно. Эта группа источников содержит всю актуальную и оперативную новостную информацию, которая может быть полезна в ходе исследования.

Ввиду длительной общей истории и близких союзнических отношений между двумя рассматриваемыми государствами, **историография** по теме диссертации также содержит достаточно широкий спектр исследовательских работ, отличающихся по содержанию. Так, первая группа исследовательских

<sup>9</sup> Миграция со странами СНГ-выбытие // Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. URL:

<https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/703882?keyword> (дата обращения: 23.05.2022);

<sup>10</sup> Выпуски прошлых лет // Численность и миграция населения Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283> (дата обращения 23.05.2022)

<sup>11</sup> Более 70% всех кандасов приехали в Казахстан из Узбекистана // Информационно-аналитический портал Liter.kz. 18 августа 2021 г. // URL: <https://liter.kz/bolee-70-vseh-kandasov-priehali-v-kazahstan-iz-uzbekistana/> (дата обращения: 25.05.2022).

Отанына қоныс аударуға бел бұған қандастарға арналған WEB платформа // URL: <http://erulik.kz/> Более 17 тысяч оралманов принял Казахстан в 2019 году // Информационно-аналитический портал Liter.kz. 23.01.2020. // URL: <https://liter.kz/bolee-17-tysyach-oralmanov-prinyal-kazahstan-v-2019-godu/> (тогда же).

Этапы возвращения кандасов на историческую Родину // Информационное агентство Zakon.kz. 29 сентября 2021 г. // URL: <https://www.zakon.kz/5084699-etapy-vozvrashcheniya-kandasov-na.html> (тогда же).

1991 жылғы Орал оқиғасы. 25 жыл өтті. // Minber.kz ақпараттық агенттігі. 2016 жылғы 16 қыркүйек. // URL: <https://www.minber.kz/2016/09/1991-zhylgy-oral-oqigasy-25-zhyl-ott/> (тогда же).

<sup>12</sup> В казахстанском городе Туркестане открывается 2-й Всемирный курултай казахов // Информационное агентство Риа Новости. 23 октября 2002 г. // URL: <https://ria.ru/20021023/248140.html> (дата обращения 25.05.2022)

О Центре // Сайт ОО "Славянский культурный центр" // URL:

<https://www.slavcentr.kz/index.php/slavabout/slav-work.html> (дата обращения 27.05.2022).

Постоянная миграция между Россией и странами СНГ и Балтии // Демографический электронный журнал «Демоскоп Weekly». 10 - 31 декабря 2012. № 535 – 536. // URL:

<http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0535/analit05.php> (дата обращения 28.05.2022).

Регионы // Координационный совет организаций российских соотечественников Республики Казахстан // URL: <https://ksors.kz/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d1%8b/region/> (тогда же).

<sup>13</sup> Why are Russians Leaving Kazakhstan? // The Diplomat. February 23, 2016 // URL:

<https://thediplomat.com/2016/02/why-are-russians-leaving-kazakhstan/> (дата обращения 29.05.2022).

Russian Beyond Russia // Eurasianet. Apr 20, 2017. // URL: <https://eurasianet.org/russian-beyond-russia> (тогда же).

работ посвящена вопросам казахстанских соотечественников в Российской Федерации. Вторая группа работ затрагивает вопросы российских соотечественников в Казахстане. К тому же, ряд исследовательских работ проводит сравнительный анализ тех или иных аспектов взаимодействия двух стран со своими соотечественниками.

Одним из важнейших трудов, изучающих положение казахской диаспоры и ирреденты, является труд Мендикуловой Г.М. «Исторические судьбы казахской диаспоры<sup>14</sup>. Происхождение и развитие». Работа примечательна тем, что автор лично беседовала с казахстанскими соотечественниками из многих зарубежных государств, что, помимо множества документальных источников, позволило наполнить работу фотографиями и историями отдельно взятых людей и семейств. Ввиду того, что значительному числу казахов на протяжении истории приходилось менять свое место жительства, зачастую перекочевывая из одного государства в другое, данная работа позволяет составить целостное и глубокое представление о проживающих за рубежом казахах. Работа затрагивает также возвращение казахов в Казахстан (к слову, процесс, начавшийся задолго до обретения РК независимости в декабре 1991 года), в том числе и в новейший период, а также связанные с этим трудности и особенности адаптации на новом месте. Автор раскрывает, в частности, примеры неудачной адаптации репатриантов на новом месте ввиду их собственного порой высокомерного отношения ко вновь приобретенной родине, излишних требований и завышенных ожиданий от государства. Работа является одним из первых и самых объемных произведений, посвященных данной тематике, после длительного отсутствия подобных работ в советский период.

Ахметова Ш.К. и Ильина А.А. в своей статье «К вопросу о 30-летию национально-культурного движения казахов в России» прослеживают развитие организаций казахстанских соотечественников в России, поддержку

---

<sup>14</sup> Мендикулова Г. М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. Алматы: Ылым, 1997, 264 с.

их со стороны Казахстана и приходят к выводу о наличии проблемы их разрозненности и соперничества друг с другом. Ввиду добровольности членства в подобных организациях, дальнейшая судьба их существования практически полностью ложится на плечи спонсоров, местных администраций или казахстанских властей. Тем не менее, по мнению авторов, эти организации выполняют свою главную роль, а именно способствуют сохранению казахского языка и культуры за пределами Казахстана. Данное утверждение в целом соответствует действительности, а устойчивости финансовой поддержки подобных организаций со стороны Казахстана в обозримом будущем ничего не угрожает.<sup>15</sup>

Особого внимания заслуживает работа Лариной Е. и Наумовой О., в которой через непосредственное взаимодействие исследуются особенности группы казахов, проживающих в Республике Алтай. Следует отметить, что данная работа перекликается с ранее упомянутым трудом Г.М. Мендикуловой, развивая многие из изложенных там утверждений. Авторы отмечают высокую степень сплоченности и приверженности традициям среди кош-агачских казахов ввиду географической обособленности мест их компактного проживания. Примечательна разница менталитетов кош-агачских казахов и казахов Казахстана, выявленная авторами в ходе исследования и бесед с казахами Кош-Агачского района. Так, привычная и понятная для казахов Казахстана иерархия в быту и в профессиональной среде для кош-агачских казахов сменилась большим равенством и коллективностью членов общины. Интересен также феномен реэмиграции многих кош-агачских казахов, покинувших Россию и уехавших в Казахстан в 90-е годы и впоследствии вернувшихся обратно. Вполне оправданными представляются выводы авторов, утверждающих, что особые черты кош-агачских казахов впоследствии могут быть стерты ввиду возросшей после

---

<sup>15</sup> Ахметова Ш.К. К вопросу о 30-летию национально-культурного движения казахов в России // Казахи в Евразийском пространстве: история, культура и социокультурные процессы: Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции, Омск, 2019. С. 29-34.

распада СССР мобильности, необходимости поиска лучших экономических условий, а также смешанных браков с казахами Казахстана<sup>16</sup>.

В обзоре ПРООН «Положение оралманов в Казахстане» посредством анализа комплексного социологического исследования рассматриваются аспекты адаптации казахов-репатриантов после возвращения в Казахстан. Исследование охватывает вопросы трудоустройства, социо-культурной интегрированности, здоровья и др., что позволяет составить комплексное представление о проблемах, с которыми сталкиваются репатрианты. Так, к примеру, отмечается высокий уровень вторичной миграции в другие регионы Казахстана ввиду недостатка рабочих мест в Южно-Казахстанской и Мангыстауской областях РК (регионы, принявшие наибольшее количество репатриантов). В качестве одной из основных проблем адаптации на новом месте жительства отмечается языковой барьер, связанный с тем, что многие репатрианты не владеют русским языком. Предложенные рекомендации включают, в частности, по узакониванию трудоустройства репатриантов до момента получения гражданства, были впоследствии реализованы на практике, что позволило многим вернувшимся официально устроиться на работу. Тем не менее, долгое время отсутствовавшие (хотя и законодательно закрепленные) курсы русского и казахского языка для репатриантов впоследствии так и не получили широкого распространения. И если у репатриантов младшего возраста есть возможность изучить язык в школе, бесплатная услуга для старшего поколения отсутствует<sup>17</sup>.

Работа автора Суцего С.Я. «Русские ближнего зарубежья: история, современность, перспективы (геодемографический аспект)», 5-я глава которой посвящена демографическим тенденциям среди российских соотечественников в Казахстане, примечательна своей комплексностью и глубокой разработанностью избранной тематики. Исследование охватывает период от первых русских переселенцев на территории Казахстана до

---

<sup>16</sup> Ларина, Е. И. Кош-Агачские казахи-мигранты // Вестник Евразии. 2008. № 2 . С. 45-65.

<sup>17</sup> Положение оралманов в Казахстане // Обзор ПРООН Казахстан. Алматы, 2006. 33 с.

современных репатриантов. Непосредственный интерес представляют утверждения и выводы автора, охватывающие последние три десятилетия. Так, верным является утверждение, что по целому ряду социальных и этнокультурных причин и различий между казахами и русскими, ассимиляция русских в Казахстане находится на низком уровне. Развивая данный тезис, создается феномен проживания двух (или нескольких) отдельных этно- и социокультурных групп в рамках одного общества. Автор приводит подробную региональную статистику по оттоку российских соотечественников после распада СССР, согласно которой постепенная трансформация некоторых южных областей страны в практически моноэтнические казахские регионы связана, помимо высокой рождаемости, с масштабным оттоком русского населения. Автор, в данном контексте, правильно увязывает данный факт с исторической «казахоцентричностью» этих регионов страны (впоследствии ставших локомотивом и донором изменения социокультурного и языкового облика страны)<sup>18</sup>. Согласно прогнозам автора, главной причиной дальнейшего (и неизбежного) сокращения численности общины российских соотечественников в Казахстане является её старение и отток молодежи, что также верно (и подтверждается использованными далее в настоящем исследовании статистическими данными).

Особенности положения российских соотечественников в Казахстане раскрыты в социологическом исследовании, проведенном Овшиновой И. и Кузнецовой Ю. Опросы, проведенные среди соотечественников, включали тему возраста, семейного положения, отношения к России, владения казахским языком и другие. Авторы приходят к выводу об определенной устойчивой обеспокоенности значительного количества РС своей дальнейшей судьбой в Казахстане. По мнению авторов, действий России, направленных на поддержку своих соотечественников, недостаточно. Данное

---

<sup>18</sup> Суций С.Я. Русские ближнего зарубежья: история, современность, перспективы (геодемографический аспект). Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2019. 344 с.

утверждение справедливо, а причины подобной проблемы затрагиваются и раскрываются в рамках настоящей выпускной квалификационной работы. Исследование Овшиновой И. и Кузнецовой Ю. позволяет составить более подробную картину о мнении и взглядах РС в Казахстане, что, в свою очередь, позволяет прийти к более обоснованным выводам<sup>19</sup>.

К куда более противоречивым выводам в своем исследовании приходит Морозова Е.Р. Некоторые из высказанных в работе заявлений, как-то перевод делопроизводства на казахский язык или трудности с предоставлением российским соотечественникам медицинских услуг попросту не соответствуют действительности. Русский язык имеет в Казахстане свободное хождение, в том числе в органах государственной власти и в судопроизводстве. В свою очередь, растущее использование в этих сферах казахского языка, являющегося в Казахстане государственным, является следствием растущего спроса среди населения. Другие подобные примеры будут рассмотрены далее в рамках настоящего исследования. Говоря же о медицинском обслуживании, граждане Казахстана имеют к нему равный доступ вне зависимости от национальности, пола, расы или любого иного признака. К тому же, высказываемое автором сожаление по поводу отсутствия в казахстанском политическом поле пророссийской или русской партии свидетельствует также неуместно и свидетельствует о нежелании воспринимать Казахстан в качестве независимого государства. По мнению автора настоящей выпускной квалификационной работы, подобный однобокий подход к оцениванию происходящих в Казахстане событий необъективен и несправедлив. Тем не менее, в работе высказываются и справедливые тезисы о политической пассивности российских соотечественников в Казахстане и недостаточности работы России в этом направлении, что также подтверждается в рамках настоящего исследования<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Овшинова, И. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // Постсоветский материк. 2017. № 3(15). С. 43-67.

<sup>20</sup> Морозова, Е. Р. Положение российских соотечественников в Республике Казахстан на современном этапе // Постсоветские исследования. 2019. Т. 2. № 4. С. 1217-1224.

Миграционный потенциал и качественные характеристики диаспоры российских соотечественников оцениваются в работе Черновой К. В. и Бедриной Е. Б. Казахстан здесь рассматривается в качестве донора русского и русскоязычного населения для решения вновь обострившихся в последние годы демографических проблем в России. РС в Казахстане оцениваются как диаспора высокообразованных и квалифицированных профессионалов, культурно и ментально близких России и российскому обществу. Репатриация на родину этнических казахов и изменение культурно-языкового облика казахстанского общества, по справедливому мнению авторов, сподвигает российских соотечественников покинуть Казахстан. В данных условиях высказывается необходимость борьбы за человеческие ресурсы и создание привлекательных условий для их переезда в Россию. Данная работа, в частности выводы, в целом отражают реально проводимую Россией политику в этом направлении, что подробнее раскрывается в рамках настоящего исследования.<sup>21</sup>

Как было упомянуто ранее, ряд исследовательских работ носит сравнительный характер и позволяет путем сопоставления оценить различные аспекты взаимодействия РК и РФ со своими соотечественниками. Так, к примеру, Шаламова А. Н. в своей работе выявляет недостатки казахстанского и российского законодательства в области регулирования вопросов взаимодействия с соотечественниками. Размытость и широта трактования понятия «соотечественник» в российском законодательстве характеризуется скорее как недостаток. К тому же, особенностью российского законодательства в данной сфере автором называется порой излишняя политизированность принимаемых нормативно-правовых актов, в частности, законов, призванных скорее определять стратегию на уровне

---

<sup>21</sup> Чернова, К. В. Советская диаспора Казахстана как фактор повышения эффективности человеческого капитала России // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. 2018. Т. 17. № 5. С. 893-914.

государства, чем регулировать общественные отношения между людьми «на местах»<sup>22</sup>.

Менее обширная, однако позволяющая более наглядно увидеть разницу в программах переселения соотечественников в РК и РФ работа была проделана Чистик Г.И. При минимальном количестве анализа автор сопоставляет условия переселения, средства помощи в адаптации, льготы и прочие параметры, связанные с репатриацией зарубежных соотечественников<sup>23</sup>.

Интерес представляет сравнительный анализ этнокультурной политики в России, Казахстане и Украине, проведенный Малаховым В.С. и Осиповым А.Г. Авторы отмечают схожести казахстанской и российской модели национального строительства, в частности, отведение доминирующей или «государствообразующей» роли одного этноса. Также отмечается устойчивая тенденция «казахизации» в Казахстане и «русификации» в России, прикрываемые публичной поддержкой властями общественных объединений национальных меньшинств. Данное утверждение справедливо и точно отражает бутафорскую природу подобных организаций, что также показано в ходе настоящего исследования.<sup>24</sup>

**Научная новизна** обусловлена сравнительным характером проводимого анализа. Работа призвана выявить схожести и различия законодательной базы двух государств, оценить реальное положение казахстанских и российских соотечественников, а также используемой

---

<sup>22</sup> Шаламова, А. Н. Обеспечение социально-экономических прав "возвратившихся соотечественников" как элемент правовой политики социального государства (опыт России и Казахстана) // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 1(91). С. 38-49.

<sup>23</sup> Чистик, Г. И. Сравнительно-правовой анализ государственной программы по поддержке соотечественников из-за рубежа в России и Казахстане // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке: Материалы Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей вузов МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций, посвященной 55-летию Ростовского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации, Ростов-на-Дону, 19 апреля 2016 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. С. 228-235.

<sup>24</sup> Малахов, В. С. Динамика этнокультурной политики в России, Казахстане и Украине: отложенная "национализация"? // Мир России. Социология. Этнология. 2021. Т. 30. № 2. С. 26-47.

Казахстаном и Россией стратегии и подходов во взаимодействии со своими соотечественниками.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период с 1992 г. по 2021 годы. Выбор *нижней границы* обусловлен годом официального установления дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Данный факт официально положил начало взаимодействию Казахстана со своими соотечественниками, проживающими на территории России, и взаимодействию России со своими соотечественниками, проживающими на территории Казахстана. Выбор 2021 года в качестве *верхней границы* связан с 30-й годовщиной независимости Республики Казахстан. Эта дата является для страны чрезвычайно важным историческим рубежом и позволяет подвести итоги развития казахстанско-российских отношений в части кооперации и поддержки своих соотечественников за три прошедших десятилетия.

Стоит также упомянуть, что события января 2022 года, охватившие многие города и населенные пункты Казахстана, и достигшие наибольшего накала в Алматы, подвели своего рода черту под периодом пребывания у власти Нурсултана Назарбаева. Первый Президент РК был фактически отстранен от всех основных занимаемых им ранее государственных постов. Данное обстоятельство, а именно уход Н.А. Назарбаева и многих его приближенных из казахстанской политики, позволяет рассматривать выбранный период времени в качестве цельного и уже завершившегося исторического этапа в развитии казахстанского государства, что позволит прийти к более обоснованным выводам.

**Цель исследования:** выявить разницу во взаимодействии Казахстана и России со своими соотечественниками, проживающими на территории РФ и РК соответственно.

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи**:

1. Проанализировать источники, касающиеся взаимодействия с казахстанскими и российскими зарубежными соотечественниками;

2. Установить сходства и различия в определении понятия «соотечественник» в законодательстве двух стран;
3. Проследить развитие государственной политики (в частности, с точки зрения законодательства) Казахстана и России в отношении своих соотечественников, проживающих на территории РФ и РК соответственно;
4. Выявить особенности работы казахстанского руководства с соотечественниками в России;
5. Выявить особенности работы российского руководства с соотечественниками в Казахстане;
6. Установить сходства и различия в механизмах работы РК и РФ со своими соотечественниками.

**Практическая значимость диссертации.** Основные положения и выводы, полученные в ходе работы над этой магистерской диссертацией, могут применяться для дальнейшего изучения казахстанско-российских отношений в области работы с соотечественниками. Материалы исследования могут быть использованы в ходе проведения лекционных и семинарских занятий по международным отношениям, истории и политологии. Результаты настоящего исследования также могут использоваться органами государственной власти Казахстана и России для разработки проектов в гуманитарной, политической и социально-экономической сферах.

**Объектом** исследования являются казахстанско-российские отношения. Особенности же развития и поддержания связей двух стран со своими соотечественниками, проживающими соответственно в России и Казахстане, составляют **предмет** исследования.

Основой проводимого исследования является неореализм. К методам исследования, применяемым в данной диссертации, относятся как общие, так и конкретные методы научного познания.

Принцип научной объективности позволит, основываясь на достоверных источниках, провести беспристрастный анализ особенностей взаимодействия Казахстана и России со своими соотечественниками, что позволит прийти к обоснованным справедливым выводам. Метод анализа документов необходим для изучения задекларированных и закрепленных в законодательстве норм и принципов взаимодействия двух стран с зарубежными соотечественниками. Синхронный метод используется в настоящем исследовании для рассмотрения как работы отдельно взятого института, так и для выявления механизма двустороннего и многостороннего и взаимодействия между ними в рамках сотрудничества с зарубежными соотечественниками. Диахронический метод позволяет определить последовательность заключений соглашений в области поддержки и репатриации зарубежных соотечественников. Использование сравнительного метода позволяет выявить изменения в законодательстве и в практике взаимодействия с соотечественниками. Метод целостности предполагает использование в работе широкого спектра источников и литературы по проблематике исследования для составления наиболее целостного представления о взаимодействии Казахстана со своими соотечественниками в России и взаимодействии России с соотечественниками в Казахстане. Метод историзма позволяет проследить эволюцию законодательства и политики двух стран в рамках рассматриваемой проблематики. Метод индукции позволит выявить характерные особенности и закономерности двух систем. Метод же дедукции позволит сделать конкретные выводы из имеющихся данных. Метод описания используется в работе для последовательного изложения фактических данных о формировании и развитии механизмов взаимодействия двух стран со своими соотечественниками за рубежом. Метод case-study позволяет рассмотреть особенности функционирования двух моделей в контексте реагирования на различные вызовы и изменяющиеся условия.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы и одного приложения. Введение включает в себя актуальность работы, объект, предмет, цель и задачи, методы и методологию исследования, научную новизну и практическую значимость, а также обзор литературы по теме исследования.

Первая глава рассматривает источники по теме исследования. Во второй главе описывается положение казахстанских соотечественников на территории Российской Федерации, а также стратегия взаимодействия с ними Республики Казахстан. В третьей главе рассматривается положение российских соотечественников на территории Республики Казахстан, а также методы взаимодействия с ними Российской Федерации.

В заключении подведены итоги исследования. Список использованных источников и литературы включает 155 наименований.

## ГЛАВА 1.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

### 1.1 Соотечественники за рубежом в нормативно-правовых актах РК

Как уже было упомянуто ранее, вектор на разработку должной нормативно-правовой базы, позволяющей в полной мере охватить спектр вопросов по содействию иммиграции и адаптации этнических казахов, был установлен еще до официального провозглашения независимости РК. С тех пор были приняты комплексные законодательные меры и создан обширный комплекс юридического обоснования и поддержки процесса возвращения этнических казахов на свою историческую родину. Важнейшие из этих документов будут рассмотрены далее.

Оговоренное в Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР от 1990-го года стремление к установлению и расширению связей с зарубежными соотечественниками нашло практическое развитие в Постановлении Кабинета Министров Казахской ССР от 18 ноября 1991 года *«О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран»*. Документ носит комплексный характер и охватывает длинный перечень вопросов, связанных с практической реализацией установленного республикой курса на переселение лиц коренной национальности. Согласно Постановлению, республика, исходя из финансовых возможностей, устанавливала квоту по приему переселенцев (предполагалось её постепенное увеличение). В республиканский бюджет была внесена статья расходов на помощь с проездом, приобретением или постройкой жилья, а также медицинским обслуживанием новоприбывших соотечественников. Документ предусматривал всяческое содействие трудоустройству казахов-

репатриантов, а также размещение их детей в образовательных учреждениях. Стоит отметить, что в Постановлении отсутствует четкий механизм выполнения оговоренных целей, а также выраженные в цифрах квота и бюджет на их реализацию<sup>25</sup>.

Логическим продолжением предыдущего документа стал Закон Республики Казахстан от 26 июня 1992 г. «*Об иммиграции*», упорядочивший провозглашенную стратегию и детально предусматривающий порядок её реализации. Данный закон предусматривал создание специального Иммиграционного ведомства при Правительстве РК, ответственного за реализацию миграционной политики, а также распределял обязанности между уже существовавшими государственными структурами. Главной задачей нового Ведомства значилась «забота о национальной диаспоре и ее добровольном переселении на исконную землю проживания». Решение вопросов финансового обеспечения реализуемой стратегии возлагалось на новообразованный Государственный иммиграционный фонд. Ввиду своей обширности, Законом также были упорядочены вопросы получения вида на жительство, а также иные (отличные от репатриации) способы иммиграции в Республику Казахстан (к примеру, посредством получения политического убежища). Согласно данному Закону, государством предусматривалась выплата пособий, а также была разработана система льгот для *«беженцев и репатриантов, вынуждено покинувших республику в периоды репрессий, насильственной коллективизации, в результате антигуманных политических акций, массового голода и теперь возвращающихся в свою страну, а также для их потомков»*<sup>26</sup>.

В Указе Президента РК от 31 декабря 1996 г. «*О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом*» Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выражает обеспокоенность

---

<sup>25</sup> Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 18 ноября 1991 г. «О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран».

<sup>26</sup> Закон Республики Казахстан от 26 июня 1992 г. «*Об иммиграции*».

социально-экономическим положением казахской диаспоры, проживающей за пределами республики, а также подчеркивает важность «удовлетворения национально-культурных, духовных и языковых потребностей соотечественников, проживающих за рубежом». Документ предусматривает комплекс мер, направленных, помимо неизменного содействия репатриации, на обеспечение казахов учебными пособиями и литературой на родном языке, а также на содействование открытию образовательных учреждений и культурных центров на местах их постоянного проживания за рубежом, в первую очередь, в странах бывшего СССР. Правовой основой реализации закрепленных Указом мер служат, в том числе, двусторонние соглашения между РК и другими государствами, в частности, с Российской Федерацией. В Указе также подчеркивается важность дальнейшего совершенствования и систематизирования государственной политики, направленной на взаимодействие с соотечественниками за рубежом. Примечательным в данном документе является пункт о проведении опросов и мониторинге взглядов и настроений (в том числе, заинтересованности в миграции) среди зарубежных соотечественников<sup>27</sup>.

Вопросы обеспечения демографической стабильности государства, в том числе за счет иммиграции, наряду с дальнейшим укреплением суверенитета молодой республики, отнесены к разделу «Национальная безопасность» в *Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана* (октябрь 1997). Несмотря на то, что поддержка соотечественников за рубежом не выделяется в особый раздел в данном документе, важен сам факт упоминания о необходимости дальнейшего совершенствования миграционной политики государства в контексте укрепления национального суверенитета<sup>28</sup>.

В Послании впервые упоминается и раскрывается национальная стратегия «*Казахстан-2030*», которая, как уже было упомянуто выше,

---

<sup>27</sup> Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г. «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом».

<sup>28</sup> Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана (октябрь 1997).

включала в себя и вопросы миграции населения. Задекларированные в ней принципы и цели были в том же году упорядочены, расширены и закреплены в Законе «О миграции населения». В данном обширном документе впервые был введен в употребление термин *«оралман»* (каз. *оралман* – дословно «вернувшийся» или «возвращенец»; от каз. *оралу* – «возвращаться»). Под «оралманами» понимались *«иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан в целях постоянного проживания»*. Данная категория иммигрантов, согласно Закону, пользовалась особыми правами и льготами. Документ подробно прописывает устанавливаемую государством квоту на прием репатриантов, закрепляет их права и обязанности, а также учреждает и упорядочивает работу Центров адаптации и интеграции «оралманов». Позднее, по мере изменения миграционного сальдо, а также с учетом других внутренних и внешних факторов, документ неоднократно претерпевал изменения. Одним из недавних таких изменений стала, в том числе, замена в 2019 году слова «оралман» на «*кандас*» (каз. *қандас* – «кровный родственник»). По мнению автора, использование в законодательстве подобного термина, имеющего очевидно значительно более яркую эмоциональную окраску, связано с приходом на должность Президента Касым-Жомарта Кемелевича Токаева и призвано служить подтверждением приверженности высшего руководства страны курса по дальнейшему содействию репатриации соотечественников. Данный закон по сей день остается одним из основополагающих нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы этнической иммиграции в РК<sup>29</sup>.

На фоне отрицательного сальдо миграции и в продолжение государственного курса на разработку всеобъемлющей нормативно-правовой базы, в сентябре 1998 года Правительством РК была утверждена *Концепция*

---

<sup>29</sup> Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 г. «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2021 г.).

*репатриации этнических казахов на историческую родину*. В документе поэтапно прописывается процесс репатриации, начиная с выделения государственных средств и заканчивая социально-экономической и культурной адаптации вновь прибывших переселенцев на территории РК. В отдельный пункт выделена необходимость регулярного и комплексного информирования представителей зарубежной казахской диаспоры о преимуществах иммиграции в Казахстан. Иммиграция представителей коренного этноса призвана способствовать улучшению демографических показателей, росту населения в общем и увеличению численности казахов в процентном соотношении в частности. Первое десятилетие независимости подходило к концу, республике удалось постепенно стабилизировать показатели экономического роста, что, в свою очередь, привело к росту спроса на репатриацию. Данный факт, вкуче с вышеупомянутыми, явился причиной разработки данного документа<sup>30</sup>.

Годом ранее было учреждено *Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии*, главной задачей которого должна была стать межведомственная и межотраслевая координация и приведение в исполнение миграционных и демографических стратегий и концепций государства. Агенство было призвано покрыть весь спектр текущей и предстоящей работы государства в сфере миграции и демографии и наделялось здесь полным спектром компетенций. Как уже упоминалось выше, сальдо миграции во второй половине 90-х годов было отрицательным, что и побуждало руководство страны, в том числе, совершенствовать механизмы иммиграции в Казахстан. Таким образом, создание специального государственного органа, в чьи обязанности входила бы дальнейшая разработка и претворение в жизнь иммиграционных инициатив являлось логичным и обоснованным шагом. К тому же, часть обязанностей, возложенных на Агенство, была снята с других правительственных органов, что облегчило их работу и позволило

---

<sup>30</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 сентября 1998 года «О Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину»

сконцентрироваться на других вопросах в непростых условиях начального периода независимости страны<sup>31</sup>.

Касательно работы с соотечественниками за рубежом, под контролем Агенства находился весь процесс репатриации, начиная с мониторинга настроений в среде зарубежных казахов и заканчивая их размещением в центрах временного пребывания и помощи с поиском и приобретением собственного жилья по возвращению на историческую родину. Стоит также отметить, что в середине 2000-х годов, по мере оптимизации работы правительственных органов, функции Агенства были перераспределены между профильными министерствами и большей частью переданы *Министерству труда и социальной защиты населения РК*<sup>32</sup>.

В 2000-м году была постановлением Правительства РК была принята *Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан*. Данный документ был призван подвести своего рода черту под прошедшим десятилетием усилий по выходу из демографического кризиса, разразившегося в республике после распада СССР. В Концепции последовательно описываются текущие демографические проблемы, связанные с падением уровня рождаемости, ростом уровня смертности, снижением продолжительности жизни и массовой эмиграции населения. Подтверждается прямая связь демографии и экономического развития страны. Приводятся данные статистики, упоминается о приросте или сокращении количества представителей крупнейших в стране этнических групп (казахов, русских, немцев, уйгуров, узбеков и других). В концепции сформулированы опасения в связи с вероятной депопуляцией некоторых северных регионов республики, спровоцированной, в первую очередь, с массовым отъездом из Казахстана этнических русских и немцев, чья численность сократилась за прошедшие годы независимости сократилась в несколько раз. Вышеуказанное было призвано служить обоснованием усилий

---

<sup>31</sup> Положение об Агентстве Республики Казахстан по миграции и демографии от 21 июля 1999 г.

<sup>32</sup> Положение о Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 октября 2004 г.

государства по налаживанию демографической ситуации. В Концепции предусматриваются комплексные меры, затрагивающие социально-экономическую и политико-административную сферы и предполагающие их дальнейшую реформу. Несмотря на то, что государством признается факт ограниченности ресурсов для принятия и размещения соотечественников из-за рубежа, подтверждается безусловная важность этого направления в общей стратегии преодоления демографических проблем. В том числе, одной из задач ставится подписание межгосударственных соглашений об упрощенном выходе этнических казахов из гражданства зарубежных стран. В данной связи стоит отметить, что механизм упрощенного получения репатриантами гражданства РК уже был разработан ранее в иных нормативно-правовых актах<sup>33</sup>.

Постановлением Правительства РК от 5 сентября 2000 года была принята первая в своем роде *Концепция миграционной политики Республики Казахстан*. В документе вновь подтверждается чрезвычайная важность миграционной политики во внешнеполитических и внутривнутриполитических проектах государства. Подобно некоторым документам, обзор которых был здесь произведен ранее, Концепция начинается с описания текущей миграционной и демографической обстановки в республике. Перечисляются особенно чувствительные моменты, как то опасность упадка села вследствие возрастающей внутренней миграции в города. Среди приоритетных целей, помимо прочих, указывается всемерная помощь «оралманам» в их адаптации на исторической родине. В Концепции, в частности, говорится о необходимости учета интересов местного населения. Ввиду этно-конфессионального разнообразия населения Казахстана, оговаривается важность учета данного фактора при расселении репатриантов с целью недопущения конфликтов на почве межнациональных, языковых и религиозных разногласий. Работе с местным населением в целом уделяется

---

<sup>33</sup> Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан (одобрена постановлением Правительства от 17 августа 2000 г.).

значительное внимание. К примеру, одной из задач ставится налаживается информационной работы с гражданами РК по вопросам помощи в адаптации соотечественников, прибывающих из-за рубежа<sup>34</sup>.

Принятая Постановлением Правительства РК от 29 октября 2001 года *Отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы*, с одной стороны, вновь обосновывает правительственные инициативы в сфере миграции значительными демографическими потерями государства за прошедшие годы, а с другой – упоминает о наметившемся переломе ситуации в лучшую сторону. Связано это в том числе и с возросшими экономическими возможностями Казахстана, что отражено в самой концепции десятилетнего планирования дальнейший усилий в сфере миграции. Помимо общего обзора миграционной ситуации, включающего продолжающийся отток представителей этнических диаспор (прежде всего, славян и немцев), приводится подробный анализ причин эмиграции. Среди главных выделяется фактор политических и экономических перемен, всецело охвативших страну после распада СССР, в частности, сама возможность беспрепятственно покинуть территорию страны. Вкупе с экономическими трудностями 90-х годов, это побуждало людей искать лучших условий жизни за рубежом. Обзор причин оттока населения носит, в сравнении с предыдущими подобными документами, более объемный и подробный характер. К тому же, в Программе особо выделяется этнокультурный фактор, когда представители многочисленных этносов стремятся вернуться на свою историческую родину<sup>35</sup>.

В свою очередь, дальнейшее всяческое содействие возвращению на собственную историческую родину этнических казахов выделяется в приоритет и одну из четырех иммиграционных подсистем (наряду с трудовыми мигрантами, беженцами и погранично-паспортным контролем).

---

<sup>34</sup> Концепция миграционной политики Республики Казахстан (Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан 5 сентября 2000 г.).

<sup>35</sup> Отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан 29 октября 2001 г.).

Наряду с двумя другими формулировками, а именно «созданием условий для уменьшения эмиграции» и «совершенствованием системы управления миграционными процессами и законодательства», возвращение в Казахстан соотечественников является целью данной Программы.

Ввиду обширности принятого документа, в нем подробно изложены задачи, поставленные для реализации оговоренных выше целей. Среди широкого перечня мер по поддержке «оралманов», помимо упомянутых ранее, стоит отметить организацию рабочих мест и пространств для возрождения национальных ремесел, ежегодное празднование Дня оралмана, а также субсидирование организуемого репатриантами малого и среднего бизнеса. К тому же, усилена роль и ответственность региональных и местных властей в вопросах обучения, переквалификации и трудоустройства соотечественников.

В своем Послании народу Казахстана от 1 марта 2006 года, Первый Президент РК Н.А. Назарбаев обозначил готовность и планы страны по вхождению в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Были обозначены приоритеты и необходимые шаги для достижения этой цели. В рамках ранее упомянутой долгосрочной стратегии развития «Казахстан – 2030» и в целях реализации Послания, Указом Президента была принята *Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы*. Одним из обоснований необходимости принятия данного документа, а также особого внимания, уделяемого сфере миграции и демографии, помимо уже описанных ранее, указывается все более тесная интеграция Казахстана в процессы мирового хозяйства. Оговаривается, что конкурентоспособность страны в данных условиях определяется количеством и качеством человеческого потенциала<sup>36</sup>.

В отличие от описанных ранее подобных документов, Концепция начинается не с констатирования текущих демографических проблем, а с

---

<sup>36</sup> Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы (одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 г.).

подробного отчета о проделанной за предыдущие годы работе и о достигнутых положительных результатах в данной сфере. Так, с момента принятия предыдущей Концепции от 2000 года, было впервые достигнуто положительное сальдо миграции, обоснованное существенным (почти в 3 раза) сокращением эмиграции и практически двукратным ростом иммиграции. Среди обозначившихся за этот период проблем выделяется рост незаконной трудовой миграции, обоснованный значительным увеличением объема казахстанской экономики, ростом предложений и улучшением условий труда. Также, усилились тренды внутренней миграции в большие города, в первую очередь, в Алматы и Астану. Стоит упомянуть, что равномерное территориальное развитие страны с приоритетом на заселение во многом опустевших (вследствие эмиграции) северных регионов выделяется в одну из главных целей данной Концепции. В целом, новая Концепция подробно фокусируется на экономической составляющей миграционных процессов, и направлена как на защиту трудовых прав возросшего числа трудовых мигрантов, так и на адаптацию прибывающих иммигрантов путем предоставления образования и встраивания в новые экономические тренды и планы государства.

Незыблемой остается заинтересованность государства в привлечении как можно большего количества соотечественников из-за рубежа. Как и в рамках предыдущих подобных документов, работе с соотечественниками, всяческой им помощи в адаптации по возвращению на историческую родину уделяется особое внимание. Концепция предполагает увеличение размера квоты на обучение детей «оралманов» в высших учебных заведениях страны по приоритетным для экономики направлениям. Как можно видеть, с учетом замеченного выправления демографической ситуации в стране, увеличение численности этнических казахов в стране само по себе, несмотря на неизменную важность, несколько отошло на второй план, уступив место более узконаправленным экономическим целям репатриации.

В рамках упомянутой выше Концепции, в 2008 году Постановлением Правительства РК была принята *Программа «Нұрлы Қош» на 2009-2011 годы* (каз. нұрлы қош – дословно «светлый переезд»). Отличительной характеристикой Программы является её сугубо внутренняя направленность. В документе описываются, в целом, положительные результаты усилий руководства страны по привлечению из-за рубежа и адаптации в Казахстане представителей коренной национальности. Демографические проблемы и отрицательное сальдо миграции в целом по стране были преодолены, и, несмотря на некоторый спад положительных значений миграционного сальдо в середине 2000-х годов, значения по-прежнему оставались на комфортном уровне. В качестве же главной цели Программы значится как раз внутреннее регулирование миграционных потоков, включая как вновь прибывших репатриантов, так и самих граждан Казахстана. Сложилась ситуация, когда во всех регионах республики, за исключением городов Алматы и Астана, а также двух областей, имело место отрицательное сальдо миграции. Таким образом, необходимо было приложить больше усилий для стимулирования расселения внутренних мигрантов в соответствии с потребностями экономики, в том числе в малонаселенных северных областях страны, сельской местности, а также приграничных районах. Для реализации целей и задача Программы предусматривались, в том числе, бесплатное переобучение / переподготовка участников Программы в соответствии с потребностями того или иного экономического района страны, бесплатный проезд к месту проживания, а также единовременные выплаты. Стоит отметить, что средний размер подобных выплат для желающих отправиться в северные области в два раза превышал соответствующие показатели для южных областей. Примечательным в данной программе также является практически полностью бесплатное обеспечение жильем всех участников Программы, а также членов их семей<sup>37</sup>. Программа составлена, в том числе, с

---

<sup>37</sup> Программа «Нұрлы Қош» на 2009-2011 годы (Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 г.).

учетом уже действовавших на тот момент *Государственной программы развития сельских территорий РК на 2004-2010 годы*<sup>38</sup> и *Стратегии территориального развития РК до 2015 года*<sup>39</sup>.

До принятия новой Концепции миграционной политики РК на 2022-2026 годы действовала прежняя Концепция, охватывавшая 2017-2021 годы. Среди основных достижений работы государства в данном направлении выделяется цифра в более чем 1 миллион соотечественников, переселившихся в Казахстан из-за рубежа в моменту принятия данной Концепции. Основными же вызовами, стоящими перед государством в сфере демографии, были названы контроль над разросшейся незаконной трудовой миграцией из стран Центральной Азии, а также усилившийся отток молодежи и граждан трудоспособного возраста, что снова вывело сальдо миграции в отрицательные значения. Констатируется некоторое падение спроса на этническую иммиграцию в Казахстане и проблемы, с которыми страна столкнулась вследствие прибытия вышеназванного миллиона репатриантов. В их числе рост социальной напряженности в экономически развитых центрах страны ввиду массового и, стоит признать, бесконтрольного расселения там репатриантов, множества внутренних мигрантов из менее развитых регионов страны, а также незаконных трудовых мигрантов из соседних республик. К тому же, признается слабая социокультурная интеграция соотечественников в казахстанское общество, в том числе по причине сохраняющегося языкового барьера. Правительством предлагается ряд мер и путей решения накопившихся проблем, в том числе за счет дополнительной финансовой стимуляции расселения мигрантов в менее развитых регионах, ужесточения контроля над въездом трудовых мигрантов, а также контроля над численностью иностранных работников в целом. Данная мера, в том числе, призвана защитить национальный рынок труда и

---

<sup>38</sup> Государственная программа развития сельских территорий РК на 2004-2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 г.).

<sup>39</sup> Стратегия территориального развития РК до 2015 года (утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 г.).

обеспечить занятостью граждан страны. По мнению автора, целый ряд проблем, обозначенных в Концепции, так и не был решён, что, вкупе с иными внутривнутриполитическими и социально-экономическими проблемами, привело к массовым протестам, прокатившимся по всей стране в январе 2022 года. Данное утверждение подтверждается, в том числе, тем фактом, что наибольший масштаб протестные акции приобрели как раз в регионах и городах (и даже районах городов) массового скопления внутренних мигрантов и репатриантов, а именно Мангыстауская область и город Алматы<sup>40</sup>.

Подводя итог, руководством Казахстана велась непрерывная работа по созданию и усовершенствованию нормативно-правовой базы, позволяющей в полной мере раскрыть права и обязанности зарубежных соотечественников, выстроить механизм взаимодействия с ними на местах их проживания за пределами страны и стимулировать их возвращение на историческую родину. Законодательные акты, будь то концепции, программы, указы и прочие, совершенствовались с течением времени; законодательная база адаптировалась к изменяющимся внешним условиям и внутренним возможностям, а также с учетом накопленного опыта и совершенных ошибок. Руководство страны стремилось ставить перед собой долгосрочные цели, обозначенные в национальных стратегиях, которые за тем методично и пошагово исполнялись. Несмотря на то, что некоторые нормативно-правовые акты лишь косвенно или кратко затрагивают вопросы соотечественников за рубежом, неизменным остается присутствие данной темы практически во всех документах, так или иначе регулирующих сферу миграции и демографии. Данный факт свидетельствует о перманентном стремлении государства к развитию связей с соотечественниками за рубежом и всяческому содействию их возвращению на историческую родину.

---

<sup>40</sup> Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы (утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 г.).

Как уже было упомянуто ранее, начиная с 2019 года этнические репатрианты в Казахстане именуются «кандасами». Следует, однако, разделять официальный статус «кандаса», присваиваемый местным исполнительным органом (либо загранучреждением Республики Казахстан) после прохождения соответствующих процедур, и использование этого слова в обиходе в отношении всех этнических казахов, проживающих за пределами своей исторической родины.

Таким образом, одним из важнейших условий для репатриантов (и членов их семей), заинтересованных в получении статуса «кандаса», является этническая принадлежность. Лица иных национальностей, соответственно, не имеют права на получение данного статуса, а, следовательно, и на полагающиеся его обладателям льготы. Однако не всегда есть возможность достоверно установить, является ли тот или иной иностранный гражданин (или лицо без гражданства) этническим казахом. К тому же, в качестве единственного доказательства, казахстанским законодательством предусмотрена написанная в произвольной форме автобиография лица, подающего заявление о присвоении вышеупомянутого статуса. На практике это, выражаясь простым языком, может служить своего рода «лазейкой» в законе для тех, кто по тем или иным причинам желает приобрести статус «кандаса». Основная часть казахов-репатриантов (около 95%) прибывает в РК из Узбекистана, Китая (Синьцзян-Уйгурский Автономный Район), Туркменистана и Монголии, где показатели уровня жизни и доходов в среднем, значительно ниже, чем в Казахстане<sup>41</sup>. Учитывая, к тому же, широкий спектр льгот, предоставляемых обладателям статуса «кандас», вполне обоснованным звучит предположение, что отнюдь не только этнические казахи могут быть заинтересованы в подобном способе иммиграции в Казахстан.

---

<sup>41</sup> Более 17,3 тыс. этнических казахов получили статус кандаса с начала 2021 года // Пресс-центр Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, 06 декабря 2021.

Помимо автобиографии, в которой претендент на статус «кандаса» описывает свою родословную и дает обоснование своему стремлению переселиться на постоянное место жительства в РК, к заявке в обязательном порядке прилагаются копии документов, удостоверяющих личность и прежнее гражданство (либо его отсутствие) заявителя, а также заявление, заполненное в установленном законодательством РК порядке. Ответ (положительный или отрицательный) уполномоченного исполнительного органа поступает в течение четырех рабочих дней. Учитывая небольшой перечень требуемых документов, а также скорость получения ответа и специального удостоверения, налицо удобство процедуры получения статуса этнического репатрианта в Казахстане. Данный статус присваивается кандидату сроком на 1 год с возможностью продления, что, на наш взгляд, более чем достаточно. Обладатель статуса «кандаса» и члены его семьи имеют право получить казахстанское гражданство по упрощенной процедуре в срок, не превышающий 90 дней.

Как уже было упомянуто выше, возвращение на историческую родину может нести совершенно определенные материальные выгоды для многих казахов-репатриантов. Прежде всего, государством обеспечивается бесплатный проезд всех членов семьи вместе с их имуществом (включая скот). Ввиду того, что абсолютное большинство этнических репатриантов прибывает в Казахстан с территории перечисленных ранее сопредельных государств, данная мера на практике реализуется путем покрытия расходов на железнодорожный и автобусный транспорт. При этом, они освобождаются от всякого взимания таможенных платежей и налогов при пересечении государственной границы РК. В случае если предварительно требуется оформление визы (например, для граждан Китая и Туркменистана), то «кандасы» освобождаются от консульских сборов. По приезду на постоянное место жительства в Казахстане, репатрианты, не имеющие собственного жилья, имеют право на получение единовременной выплаты на его приобретение, а также на единовременные пособия в качестве материальной

поддержки на период адаптации. «Кандасы» выделяются в одну из целевых групп населения для оказания помощи в трудоустройстве и повышении квалификации для репатриантов трудоспособного возраста. Их детям выделяются квоты для поступления в организации среднего и высшего образования; также они освобождаются от обязательной военной службы; лица же пожилого возраста имеют право на получение государственной пенсии<sup>42</sup>.

## 1.2 Российское законодательство о зарубежных соотечественниках

После распада Советского Союза, основное количество российских соотечественников за рубежом проживало на сопредельных территориях стран, входящих в СНГ. Вкупе с множеством других военно-политических и социально-экономических причин, именно Содружество стало первейшим приоритетом российской внешней политики. В качестве такового СНГ упоминается уже в *Концепции внешней политики РФ от 24 апреля 1993 года*<sup>43</sup>.

Годом позднее был издан президентский Указ «*Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом*», в котором Правительству поручалось разработать конкретные шаги по налаживанию взаимодействия государства с зарубежными соотечественниками<sup>44</sup>. Во исполнение данного Указа, Правительством РФ было издано Постановление «*О мерах по поддержке соотечественников за рубежом*». Была создана *Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом*, чьи задачи заключались в непосредственной разработке проектов и программ в области взаимодействия с соотечественниками за рубежом, их координации,

---

<sup>42</sup> Правила присвоения или продления статуса кандаса (утверждены приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июля 2013 г.).

<sup>43</sup> Концепция внешней политики РФ (утверждена Распоряжением Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г.).

<sup>44</sup> Указ Президента Российской Федерации от 11.08.1994 г. «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом».

а также контроле над их исполнением государственными структурами. Комиссию составляли члены Правительства и Администрации Президента, а также представители органов федеральных и региональных властей по согласованию. В Постановлении необходимость налаживания связей с россиянами, проживающими за пределами России, обосновывается их непростым социально-экономическим положением. Целью и «стратегической линией политики» России в отношении своих соотечественников, согласно Документу, является, в первую очередь, содействие их интеграции и адаптации в государствах проживания и недопущение нарушения их привычного и устоявшегося жизненного уклада вследствие их возможного массового исхода из этих стран. Таким образом, российское руководство настаивает на обеспечении в должной мере всех гражданских прав и свобод своим соотечественникам за рубежом и, напротив, не настаивает на их скорейшем возвращении в Россию. Разработанные в Постановлении политико-правовые и социально-экономические меры поддержки соотечественников в странах ближнего зарубежья (в том числе, в Прибалтийских республиках бывшего СССР) в основном направлены на включение соотечественников во внутренние социальные процессы государств их проживания на правах полноценных граждан этих стран. При этом, заявляется о праве российских соотечественников свободно говорить на русском языке и иметь полный доступ к российским информационным ресурсам. Оговаривается также необходимость изучения соотечественниками языка страны проживания. Россия настаивает на урегулировании любых потенциальных конфликтных ситуаций дипломатическим и правовым путем<sup>45</sup>.

Необходимость защиты прав российских соотечественников за рубежом обозначается и в Указе Президента РФ от 14 сентября 1995 года *Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с*

---

<sup>45</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом»

государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Данное объединение в Документе рассматривается как единое пространство жизненно важных геополитических и экономических интересов РФ; подчеркивается необходимость постепенной унификации внешнеполитических курсов всех государств-участников СНГ в соответствии с позицией и интересами России. СНГ также рассматривается в качестве зоны безоговорочного влияния Российской Федерации; подчеркивается необходимость задействования в отношении Содружества инструментов «мягкой силы», включающей в себя образование, прессу, телевидение, русский язык и прочее. Согласно Курсу, любые угрозы Российской Федерации, в том числе (и в первую очередь) военные, со стороны какой-либо из стран-участниц Содружества недопустимы. Также недопустимо нарушение в любой форме прав и свобод российских соотечественников, проживающих на территории этих государств. В качестве допустимой меры противодействия подобным нарушениям указывается постановка решения вопросов сотрудничества РФ с этими государствами «в прямую зависимость» от фактического положения российских соотечественников там проживающих. В целом, данный документ служит свидетельством веры российского руководства в проект СНГ и отражает его приверженность к дальнейшей глубокой политической и экономической интеграции с постсоветскими республиками. Россия, безусловно, готова учитывать интересы и особенности каждого из государств-участников в отдельности, как готова и к разноскоростной их интеграции в рамках СНГ. Ввиду того, что именно *глубокая интеграция* является лейтмотивом данного текста, а значит, страны СНГ не рассматриваются российским руководством в качестве «настоящего зарубежья», необходимость содействия возвращению российских соотечественников в документе не упоминается<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> Указ Президента РФ от 14.09.1995 г. "Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств" (в редакции от 31.08.2005)

К 1999 году, с учетом, в том числе, массового спроса на иммиграцию в Россию из стран постсоветского пространства, а также значительной эмиграции из самой России, назрела необходимость принятия нового комплексного юридического документа, призванного регулировать вопросы взаимодействия государства с зарубежными соотечественниками. Таким документом стал принятый в 1999 году *Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"*. Данный закон по сей день является основополагающим нормативно-правовым актом в области работы с российскими соотечественниками за рубежом. В нем, исходя из принципа непрерывности российской государственности, подтверждается статус России как государства-правопреемника Советского Союза, а также Российского государства и Российской республики, существовавших ранее на этой территории. В соответствии с этим, в качестве российских соотечественников за рубежом признаются лица и их потомки, проживавшие (-ющие) в пределах территории бывшего СССР, а также в прошлом эмигрировавшие с территории «исторической России» и являющиеся гражданами иностранных государств. Национальная и конфессиональная принадлежность этих лиц, при этом, не указывается, и заменяется «признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев». Между этническими русскими и другими народами, исторически населяющими Российскую Федерацию, а также их языками и обычаями, не проводится разделения по признаку автохтонности. Следовательно, помимо этнических русских и лиц, обладающих российским гражданством, правом претендовать на поддержку и защиту со стороны России обладают практически все выходцы (и их потомки) с территории бывшего СССР, на том или ином уровне владеющие русским языком и признающие, в том или ином виде, свою связь с Россией.

Взаимодействие с соотечественниками за рубежом, согласно Закону, выстраивается путем всяческого поощрения их кооперации в культурные и

общественные организации, обеспечения им постоянного доступа к информации на русском языке, соблюдения их прав и свобод в местах постоянного проживания в целом, а также содействия их переселению в Россию. Примечательно, что поддержка в создании соотечественниками национально-культурных автономий за пределами России также значится среди целей. Стоит еще раз отметить, что помимо лиц, ранее не состоявших в гражданстве РФ, к соотечественникам в данном документе относятся и граждане России, находящиеся или проживающие за рубежом, а также лица с двойным гражданством<sup>47</sup>.

С приходом к власти В.В. Путина в 2000 году, была принята новая *Концепция внешней политики*. Помимо логичного подтверждения приверженности изложенным в предыдущей Концепции принципам безопасности и защиты своих геополитических интересов, в Концепции 2000 года констатируются не оправдавшиеся расчеты российского руководства в контексте выстраивания равноправных партнерских отношений с некоторыми зарубежными государствами, в частности, с США. Страны СНГ, где после распада СССР проживало наибольшее количество российских соотечественников, вновь обозначены в качестве зоны жизненно важных интересов России и, соответственно, главного приоритета её внешней политики. В данном контексте, в качестве одной из целей указана забота о соблюдении прав и интересов зарубежных российских соотечественников. Стоит отметить, что в сравнении, к примеру, со Стратегическим курсом РФ с государствами СНГ, Концепция 2000-го года носит куда более сдержанный и юридически точный характер<sup>48</sup>.

*В Концепции поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом от 30 августа 2001 года* всесторонняя поддержка и содействие соблюдению прав и свобод российских соотечественников в странах

---

<sup>47</sup> Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24.05.1999

<sup>48</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (Утверждена Президентом Российской Федерации 28 июня 2000 г.).

проживания обозначены в качестве «морального долга» российского государства. Концепция в более дипломатичной форме повторяет упомянутую ранее в *Стратегическом курсе от 1995 года* (и, к слову, крайне настораживавшие партнеров России по СНГ) формулировку о «мерах воздействия» на эти страны в случае нарушения прав российских соотечественников. В документе подчеркивается исключительная важность пространства СНГ, а также стремление России к выстраиванию пояса дружественных государств по периметру своих границ. Интеграция российских соотечественников к условиям проживания в соседних государствах, согласно Концепции, должна быть основана на их гражданской и социальной активности, что позволяло бы им коллективно и в рамках закона отстаивать свои права и свободы. Подтверждается также готовность государства содействовать переселению соотечественников в Россию и оказывать им помощь в адаптации. Руководство РФ заинтересовано в сохранении, дальнейшем развитии и распространении в странах проживания соотечественников русского языка и культуры; упоминается также о важности сохранения культуры и языка народов, исторически населяющих Россию. В целом документ составлен в юридически выверенном виде, с периодической отсылкой к положениям международных договоров, а также стремлением и призывом совершенствовать законодательство РФ и стран СНГ в соответствии с международными нормами и стандартами. В Концепции излагается комплексный взгляд российского руководства на проблематику взаимодействия с соотечественниками, описываются механизмы подобной кооперации, а также неоднократно звучит призыв к странам-партнерам РФ о недопустимости какой бы то ни было дискриминации прав и свобод российских соотечественников, что, по мнению российского руководства, выходит за рамки внутренних дел того или иного государства. Нерушимость связей РФ со своими

соотечественниками и недопустимость всякого на них посягательства также является одним из главных тезисов данного документа<sup>49</sup>.

На фоне падения уровня рождаемости и продолжительности жизни, с учетом высокого уровня смертности, а также значительной эмиграции, переселение в Россию соотечественников, обладающих с ней исторической, языковой и культурно-ценностной близостью, рассматривается в качестве эффективного способа решения демографических проблем, а также содействия региональному развитию. Подобная формулировка содержится в утвержденной *Указом Президента РФ от 22 июня 2006 года Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом*. Документ целостно раскрывает механизм добровольной иммиграции соотечественников в Россию, а также раскрывает план действий в отношении переселенцев после их прибытия на постоянное место жительства, в частности, содействие получению образования и трудоустройству, доступ к медицинским услугам, покрытие транспортных расходов, субсидирование покупки жилья, а также выплату единовременной финансовой помощи. Предполагается также активизация информационно-разъяснительной деятельности о преимуществах Государственной программы среди соотечественников за рубежом посредством доступных способов, в том числе, через Интернет<sup>50</sup>.

В сравнении Концепцией внешней политики РФ 2000 года, в Концепции от 2008 года вопросам поддержки соотечественников и русского языка за рубежом уделяется больше внимания. Данная тема отнесена к разделу международных гуманитарных связей и прав человека, и в целом, как и в предшествующем документе, отличается юридически выверенными формулировками. Российское руководство подтверждает свою

---

<sup>49</sup> Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом (утверждена Президентом Российской Федерации 30 августа 2001 г.).

<sup>50</sup> Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

заинтересованность в общественной консолидации и укреплении организаций российских соотечественников в государствах их проживания. Данная стратегия призвана, в первую очередь, защищать права и интересы соотечественников, а также способствовать сохранению и развитию за рубежом русского языка и культуры, в том числе, в качестве одного из инструментов российской «мягкой силы»<sup>51</sup>.

В последующих Концепциях внешней политики от 2013 и 2016 годов, принятых на фоне массовых протестов, прокатившихся по странам Ближнего Востока и Северной Африки, Крымских событий 2014 года, а также возросшей напряженности в отношениях между Россией и Западом, в целом, повторяются и подтверждаются тезисы, изложенные ранее. Неизменная приверженность РФ всяческой поддержке зарубежных соотечественников, содействие их объединению и консолидации с целью отстаивания своих прав и интересов в государствах проживания, а также дальнейшее распространение русского языка, культуры и образования в очередной раз доказывает чрезвычайную важность этого вопроса для руководства страны. Акцент же на укрепление связей с соотечественниками посредством создания и расширения сети их гражданских объединений за рубежом, в свою очередь, служит доказательством того, что соотечественники неизменно рассматриваются в качестве инструмента «мягкой силы»<sup>52</sup>.

### 1.3 Двусторонние соглашения между РК и РФ

Заключенный в 1992 году *Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией* охватывает полный спектр направлений двусторонних отношений между РК и РФ и служит примером приверженности руководства двух стран развитию

---

<sup>51</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 июля 2008 г.).

<sup>52</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 2013 г.).  
Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г.).

тесных союзнических отношений. В Договоре, в том числе, затрагиваются вопросы взаимного сотрудничества со своими соотечественниками, проживающими на территории РФ и РК и соответственно. Стороны обязуются в полной мере соблюдать и уважать права и свободы представителей всех национальных меньшинств, проживающих на их территории, а также оказывать всяческое содействие развитию их национальной самобытности. Отвергается всякая дискриминация по национальному, языковому, конфессиональному и иному признаку. Стороны обязуются обеспечить представителям национальных меньшинств доступ к школьному образованию и информации на родном языке. Выражается необходимость совместного контроля над миграционными потоками в направлении двух государств, а также гарантируется беспрепятственный въезд и выезд граждан обоих государств<sup>53</sup>.

Механизм получения гражданства РК и РФ россиянами и казахстанцами соответственно был изложен в подписанном в 1997 году *Соглашении между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию*. Документ закрепил перечень лиц, имеющих право на упрощенное получение гражданства, а также установил соответствующие бюрократические процедуры<sup>54</sup>.

Упомянутые выше документы послужили правовым основанием для принятой в 1998 году *Декларации между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие*. Стороны обозначают друг в друга в качестве братских

---

<sup>53</sup> Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 25 мая 1992 г. (с изменениями на 7 июня 2012 года)

<sup>54</sup> Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию от 20 января 1995 г.

государств и народов и выражают полную приверженность дальнейшему сближению и интеграции. В частности, в области совместного контроля над трудовой миграцией и создания общего рынка труда. Этнические казахи и этнические русские признаются неотъемлемыми частями российского и казахстанского общества соответственно. Государства обязуются и в дальнейшем обеспечивать полное соблюдение гражданских прав и свобод соотечественников<sup>55</sup>.

Взятые на себя обязательства по «защите этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности национальных меньшинств и этнических групп, проживающих на своих территориях» стороны вновь подтвердили в *Договоре между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке* от 11 ноября 2013 года. Казахстан и Россия также подтвердили приверженность совместному контролю над миграционными процессами, принципу свободного передвижения своих граждан и свободного выбора ими гражданства. Стороны организуют беспрепятственную работу на своей территории общественных и культурных организаций соотечественников и их связь с государствами исторического проживания<sup>56</sup>.

Подводя итог, разница в подходах двух стран к построению законодательной базы существенна. Стратегия взаимодействия с соотечественниками, избранная руководством Казахстана, очевидно, направлена на иммиграцию представителей титульной нации и увеличение доли казахов в населении страны. Работа государства, проводимая среди зарубежных казахских диаспор, направлена не столько на упрочнение их положения в обществе и дальнейшее использование в качестве инструмента внешней политики, сколько на информирование и агитацию по вопросам репатриации. Подход же руководства России носит наднациональный

---

<sup>55</sup> Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие от 6 июля 1998 г.

<sup>56</sup> Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г.

характер, концентрируясь на репатриации лиц, разделяющих с россиянами одни ценности и ментальность. К тому же, особый акцент делается на консолидации российских соотечественников в местах их проживания, их социально-политической активности; в конечном счете, зарубежные соотечественники являются для РФ проводниками её внешнеполитического влияния и интересов.

## ГЛАВА 2.

### ПОЛОЖЕНИЕ КАЗАХСТАНСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РФ

#### 2.1 Казахи как один из коренных народов России

Говоря о времени и обстоятельствах появления казахов на территории современной России, следует учитывать несколько важных факторов. Прежде всего, граница между Казахстаном и Россией в её современном виде была определена относительно недавно, уже в период пребывания обоих народов в составе Советского Союза<sup>57</sup>. Особенностью же существовавшего до того момента административно-территориального устройства Российской Империи зачастую являлось объединение смежных территорий в одну губернию или область, что подразумевало смешанный национальный состав населения того или иного субъекта государства. Так, северные области Казахстана на протяжении длительного времени были сочленены с южными российскими областями (см. Приложение 1). В свою очередь, традиционный кочевой образ жизни казахов исторически не предполагал строгого административно-территориального деления, а кочевья отдельных казахских аулов могли располагаться на смежной территории. С точки зрения географии, часть нынешней территории Северного Казахстана располагается на Западно-Сибирской равнине, плавно переходящей на юге в казахскую степь, что обуславливает отсутствие естественных границ между двумя странами, что, в свою очередь, на протяжении долгого времени означало возможность беспрепятственного пересечения границы, вплоть до момента её окончательного закрепления в нынешнем виде. Добровольное принятие казахами Младшего жуза российского подданства в середине 18 века, и последовавшее за этим возведение на территории северо-западного

---

<sup>57</sup> Конституция СССР (утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 г.), ст. 13.

Казахстана российских сторожевых крепостей также поспособствовало дальнейшему расселению казахов на территории современного юга России<sup>58</sup>.

Исходя из вышесказанного, российские казахи, неизменно оставаясь на территории своего расселения в приграничных с Казахстаном областях России, пережили несколько серьезнейших трансформаций российского государства, и в современной многонациональной Российской Федерации, наряду с другими этносами, составляют её коренное население. В настоящее время, основная часть российских казахов проживает на территории Астраханской (16% населения), Оренбургской (6% населения), Омской (4% населения) и других областей<sup>59</sup>.

Период позднего СССР ознаменовался возросшим спросом на национальное самоопределение, охватившим впоследствии практически все бывшие союзные республики. Подобное явление, имевшее место и на территории самой России, когда некоторые автономные национальные республики, входящие в ее состав, также приняли декларации о государственном суверенитете, российских казахов обошло стороной. Во-первых, российские казахи не обладали (и не обладают) своей собственной национальной автономией, компактно проживая на территории нескольких приграничных российских областей. Во-вторых, подразумевалась возможность свободного самоопределения путем репатриации на историческую родину в Казахстан, впоследствии также ставший независимым государством и провозгласивший в качестве одной из приоритетных целей своей внешней политики поддержку соотечественников за рубежом и способствование их возвращению на историческую родину<sup>60</sup>. В данных условиях, активисты из числа российских казахов, с целью

---

<sup>58</sup> Рысбеков Т.З., Гарифуллина А.Б. Орынбор өлкесінің генерал-губернаторы О.А. Игельстром және Кіші жүз // Вестник ЗКГУ. 2017. №1(65). С. 1.

Буканова Р. Г. Законотворческая деятельность генерал-губернаторов и военных губернаторов Российской Империи // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2021. №1. С. 6.

<sup>59</sup> Официальная публикация итогов Всероссийской переписи населения 2010 г. Том 4. С. 72.

<sup>60</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики (принята Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г.). Ст. 12.

сохранения своей национальной идентичности выбрали путь развития так называемой национально-культурной автономии, состоящей из многочисленных национально-культурных центров в городах и населенных пунктах компактного проживания казахов. Так, к примеру, были созданы Астраханская Региональная Общественная Организация Казахской Культуры «Жолдастык» (каз. *жолдастық* – дружба) и ООО «Федеральная Национально-культурная автономия казахов России». Деятельность центров казахской культуры в России заключается в пропаганде истории, традиций, языка и культуры казахского народа путем проведения различных культурно-массовых мероприятий, выставок и фестивалей, а также отдельной работе с детьми и молодежью путем организации курсов и классов по обучению казахскому языку, традиционным ремеслам и игре на национальных музыкальных инструментах. Помимо этого, представители казахских культурных центров активно взаимодействуют с представителями других национально-культурных центров, организовывая совместные мероприятия и поездки в российские регионы и национальные республики<sup>61</sup>.

Как видно из вышесказанного, деятельность подобных организаций сводится к периодическим встречам их участников в рамках тех или иных мероприятий, к примеру, отмечания национальных и общероссийских праздников, таких, как Наурыз (традиционный новый год у многих тюркоязычных и ираноязычных народов) и День народного единства, а также факультативному изучению казахского языка в воскресных школах. Народные празднования, в целом, проходят в русле общероссийских ценностей и с участием представителей разных национальностей.

Стоит также упомянуть о тенденции воссоздания советов аксакалов (каз. *ақсақал* – старец, старейшина), наблюдавшейся среди соотечественников в

---

<sup>61</sup> Балашова, Ю. А. Деятельность общественной организации казахской культуры "Жолдастык" на территории Астраханской области // Перекрестки истории: актуальные проблемы исторической науки: материалы Всероссийской научной конференции, Астрахань. 2007. С. 63-68.

Чмерук, И. И. Развитие культурных связей Астраханской области с Республикой Казахстан в начале 2000-х гг. // Перекрестки истории. Актуальные проблемы исторической науки: Материалы XVI Международной научной конференции, Астрахань, 2020. С. 201-204.

России с конца 80-х – начала 90-х годов прошлого столетия. Совет аксакалов представляет собой традиционный социальный институт самоуправления; собрание нескольких уважаемых мужчин старшего поколения, уполномоченных жителями того или иного населенного пункта разрешать бытовые и семейные споры, вопросы проведения тех или иных общественных мероприятий, в том числе ритуальных обрядов, а также массу других вопросов. Следует отметить, что в городской среде подобные мероприятия зачастую не приживаются, однако ввиду проживания значительного количества российских казахов в сельской местности, данное социальное явление по-прежнему сохраняет определенную актуальность в тех или иных населенных пунктах компактного проживания российских казахов<sup>62</sup>.

Говоря же об изучении казахского языка, несмотря на определенных спрос, российские казахи, в большинстве, не владеют казахским языком и не заинтересованы в его изучении. Так, по мнению первого заместителя председателя Всемирной ассоциации казахов (далее – ВАК) в 1992-2004 гг. Калдарбека Найманбаева, именно незнание, частичное или полное, казахского языка является главной проблемой соотечественников в России. Здесь следует отметить, что именованное данное явление «проблемой» является субъективным мнением, и может не поддерживаться, в том числе, определенной частью самих российских казахов<sup>63</sup>.

В Российской Федерации, с учетом её многонациональной специфики, в целом, существует определенный общегражданский консенсус по поводу употребления русского языка, универсальности русской культуры, в частности модели русской городской культуры и образа жизни в качестве объединяющего элемента, в значительной степени воспринятой и закреплённой в сознании и менталитете большинства населения страны, в

---

<sup>62</sup> Ларина Е. И. Традиция в современных формах самоорганизации российских казахов // Этнографическое обозрение. 2015. № 2. С. 141-143.

<sup>63</sup> 54. В казахстанском городе Туркестане открывается 2-й Всемирный курултай казахов // Информационное агентство Риа Новости. 23 октября 2002 г. // URL: <https://ria.ru/20021023/248140.html> (дата обращения 25.05.2022)

том числе, и российских казахов, которые, наряду со своими соотечественниками в Казахстане, уже в советскую эпоху являлись наиболее «советизированным» центральноазиатским этносом<sup>64</sup>. Это, в свою очередь, означает их интегрированность в российское общество, историческую связь с ним и осознание себя в качестве неотъемлемой его части. Казахстан, в свою очередь, определенной частью российских казахов по-прежнему может восприниматься как историческая родина, не связанная, тем не менее, с жизнью в настоящем. В качестве подкрепления данного утверждения могут быть приведены результаты сравнительного опроса, проведенного среди казахов, проживающих на территории Саратовской области РФ и на территории Казахстана. Так, подавляющее большинство опрошенных в саратовской области казахов в качестве родного языка указали русский, отметив, что казахский лишь ситуативно и в определенной степени используется в общении со старшим поколением. Здесь, углубляясь в вопросы использования российскими казахами родного языка, стоит отметить, что общение со старшим поколением зачастую сводится лишь к использованию отдельных базовых казахских слов в общем потоке русской речи. К тому же, подавляющее большинство опрошенных казахов саратовской области, в отличие от казахов, проживающих в Казахстане, не смогло ответить на вопросы, связанные с историей и обычаями казахского народа и казахской государственности, как не смогло и перевести с русского языка на казахский даже базовые слова<sup>65</sup>. Данный факт легко объясним разностью школьных образовательных программ в двух государствах и свидетельствует о том, что сама по себе национальная идентичность для российских казахов не является основанием для обособления от той

---

<sup>64</sup> Малахов В. С. Динамика этнокультурной политики в России, Казахстане и Украине: отложенная "национализация"? // Мир России. Социология. Этнология. 2021. Т. 30. № 2. С. 30.

Кадыржанов, Р. Формирование национальной идентичности Казахстана в контексте интеграционных отношений с Россией // Центральная Азия и Кавказ. 2020. Т. 23. № 3. С. 40-51.

Тажибаева, С. Государственность, язык, алфавит: пример Казахстана // Центральная Азия и Кавказ. 2007. № 4(52). С. 169.

<sup>65</sup> Жалмуханова, А. Ж. Этнокультурные особенности казахов Казахстана и казахов России // Научные горизонты. 2019. № 9(25). С. 28.

культурно-ценностной среды, в которой они проживают. Напротив, казахстанские соотечественники на территории России показали свою высокую адаптивность к жизни в полиэтничном и полирелигиозном российском обществе, где, помимо русских, они проживают бок о бок с татарами, башкирами и другими этносами. К тому же, результаты проведенного опроса свидетельствуют и о том, что, при наличии существенных пробелов в знании собственной истории, национальная самоидентификация российских казахов базируется на достаточно хрупкой основе представлений о собственном этносе и языке. Данный факт, в свою очередь, является объективно закономерным в условиях проживания части этноса вне своей национальной территории, культурной и языковой среды, а также с учетом вышеупомянутой глубокой интегрированности российских казахов в российское общество и их приверженность общероссийским ценностям.

Как уже было сказано ранее, подавляющее большинство репатриантов (около 95%) составляют казахи из Узбекистана, Китая, Туркменистана и Монголии. На момент распада СССР в Монголии проживало около 120 тысяч казахов, а в Российской Федерации около 635 тысяч. С учетом этих данных, а также того, что соотечественники из России, наряду с представителями десятков других казахских диаспор, формируют лишь около 5% от общего числа этнических репатриантов, лишь подтверждается факт низкой заинтересованности российских казахов в подобном мероприятии.

## 2.2 Практика реализации политики Казахстана в отношении соотечественников на территории России

Анализируя многочисленные нормативно-правовые акты, принятые за годы независимости РК и посвященные вопросам взаимодействия с зарубежными соотечественниками, очевиден вывод, что конечной целью выстраивания отношений с зарубежными соотечественниками государство ставит содействие их возвращению на историческую родину. Таким образом, предпринимаемые государством шаги по обеспечению зарубежных казахов образовательными материалами, оснащением классов по изучению казахского языка, поддержкой общественных организаций соотечественников, создание привлекательных льготных условий для репатриантов и иные меры, в конечном итоге, призваны пропагандировать среди казахов за рубежом идею репатриации. К тому же, вышеперечисленные условия призваны способствовать комплексной подготовке соотечественников к переезду и успешной их дальнейшей адаптации на новом месте жительства. Главными проводниками государственной политики здесь выступили, в первую очередь, зарубежные дипломатические представительства Республики Казахстан, а также созданные при поддержке государства некоммерческие организации, такие, как Всемирная ассоциация казахов и фонд «Отандастар» (каз. *отандастар* – соотечественники).

Так, ВАК была учреждена в 1992 году во время проведения в Алматы I Всемирного курултая казахов (каз. *құрылтай* – съезд, собрание, совет), объединившего представителей казахских диаспор из 30 государств, в том числе и из России. Председателем ВАК был избран первый президент РК Нурсултан Абишевич Назарбаев. Масштаб и торжественность данного мероприятия, участие в нем Главы государства, а также многих видных казахстанских деятелей культуры, науки, искусства и бизнеса фактически подтвердили стремление Казахстана занять место своеобразной культурной и

языковой метрополии для своих зарубежных соотечественников<sup>66</sup>. Позднее, Всемирный курултай казахов стал проводиться в стране каждые пять лет. Повестка мероприятия включает в себя широкий спектр обсуждаемых тем, начиная от стратегии развития и укрепления позиций казахского языка и отчета о достигнутых результатах до обсуждения текущих нужд и потребностей организаций соотечественников в зарубежных государствах. Помимо этого, Курултай подразумевает комплексную культурно-развлекательную программу для представителей зарубежных казахских диаспор, с посещением достопримечательностей, концертов и застолий. По итогам V Всемирного курултая казахов, прошедшего в Астане в 2017 году, распоряжением Главы государства был учрежден фонд «Отандастар», призванный дополнить и усилить работу ВАК и государственных органов в сфере комплексной информационной и правовой поддержки соотечественников за рубежом и помощи в их адаптации и интеграции в казахстанское общество<sup>67</sup>.

Первое десятилетие независимости и, соответственно, первое десятилетие взаимодействия с соотечественниками в России можно охарактеризовать как период оформления нормативно-правовой базы и налаживания системы по информированию, помощи и адаптации репатриантов, а также на борьбу с последствиями масштабного оттока населения. Несмотря на то, что первые шаги в этом направлении были предприняты ещё до официального провозглашения независимости Республики Казахстан, президентская квота в размере около 40 тысяч человек (10 тысяч семей) была установлена лишь в 1993 году; в то же время стал вестись официальный учет прибывших этнических репатриантов<sup>68</sup>. Наряду с этим, на протяжении 90-х годов, в

---

<sup>66</sup> Председатель всемирной ассоциации казахов // Официальный сайт Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Назарбаева // URL: <https://elbasy.kz/ru/predsdatel-vsemirnoy-associacii-kazakhov> (дата обращения 25.05.2022)

<sup>67</sup> Участие в V Всемирном Курултае казахов. 23 июня 2017 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: [https://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/uchastie-v-v-vsemirnom-kurultae-kazahov](https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-v-vsemirnom-kurultae-kazahov) (дата обращения 25.05.2022)

<sup>68</sup> Постановление Президента Республики Казахстан от 15 апреля 1993 г. "О квоте иммиграции и мерах по организации переселения соотечественников из Исламской Республики Иран и других государств"

особенности второй половины декады, в связи с тяжелой социально-экономической ситуацией в республике, квота постепенно понижалась и в 1999-2000 годы сократилась до 500 семей, что в 20 раз меньше первоначальной. Стоит отметить, что уже в первый год официального учета «оралманов», количество прибывших превысило установленную квоту более чем на 5000 человек<sup>69</sup>. Следует также добавить, что зачастую фактическое количество прибывших репатриантов превышало официальную статистику и учет по квоте. К примеру, в 1991 году, ещё до официального введения ежегодной квоты, в Казахстан по трудовым договорам из Монголии переселилось несколько десятков семей этнических казахов, которые также были добавлены в общую статистику по этническим репатриантам. К тому же, ввиду ограниченности данных о количестве прибывших соотечественников по критерию страны исхода, в особенности в 90-е годы, выводы зачастую можно делать, лишь основываясь на итоговых показателях за тот или иной временной промежуток<sup>70</sup>.

В целом, период с 1992 по 2000 ознаменовался определенным подъемом интереса российских казахов к истории и наследию своего этноса, что, в том числе, выразилось в некотором количестве репатриировавшихся, созданием культурных центров и сообществ российских казахов, а также налаживанием контактов с казахстанской стороной. На первых порах, главным инструментом стремления Казахстана к налаживанию инфраструктуры взаимодействия с соотечественниками в России стала ВАК. Взаимодействие по линии ВАК шло в рамках культурно-гуманитарного сотрудничества между Казахстаном и Россией, а также культурно-гуманитарного сотрудничества между приграничными регионами и областями двух стран, жители которых по обе стороны границы имели родственные и деловые связи ещё в советский период. Представители ВАК и казахстанские деятели культуры и науки совместно с представителями общественных организаций

---

<sup>69</sup> Положение оралманов в Казахстане // Обзор ПРООН Казахстан. Алматы, 2006. С. 10-11.

<sup>70</sup> Там же. С. 14-15.

соотечественников в России стали проводить круглые столы, посвященные развитию казахского языка и сохранению исторического наследия, а также совместные празднования, регулярно посещая друг друга<sup>71</sup>. К тому же, помимо информационно-разъяснительной деятельности среди соотечественников в России, деятельность ВАК была направлена и на казахстанскую аудиторию. При поддержке Ассоциации деятели культуры, науки и искусства из числа зарубежных соотечественников получили возможность издавать свои произведения, что позволило казахстанцам «познакомиться в лицах» с соотечественниками за рубежом<sup>72</sup>. Знаковым событием стал визит Нурсултана Назарбаева в качестве первого президента независимого Казахстана в Астраханскую область и его встреча с соотечественниками. 11 октября 1996 года Президент РК Н.А. Назарбаев и Председатель Правительства РФ В.С. Черномырдин, а также ряд казахстанских и российских политических деятелей и представителей науки и культуры приняли совместное участие в торжественном открытии мемориального комплекса на месте захоронения известного казахского композитора Курмангазы Сагырбаева в с. Алтынжар Астраханской области<sup>73</sup>.

Из вышесказанного можно заключить, что взаимодействие с российскими соотечественниками на первом этапе носило своего рода церемониальный характер. Именно недостаточная степень внимания, которое государство уделяло соотечественникам в России, является одной из отличительных особенностей первого десятилетия выстраивания отношений с российскими казахами. Среди причин, по которым соотечественники в России зачастую

---

<sup>71</sup> Ахметова Ш.К. К вопросу о 30-летию национально-культурного движения казахов в России // Казахи в Евразийском пространстве: история, культура и социокультурные процессы : Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции, Омск, 2019. С. 30-31.

<sup>72</sup> Елордада әлемнің 20 елінен келген қандастар бас қосты // ҚазАқпарат агенттігі. 2019 жылғы 28 қараша // URL: [https://www.inform.kz/kz/elordada-alemnin-20-elinen-kelgen-kandastar-bas-kosty\\_a3589539](https://www.inform.kz/kz/elordada-alemnin-20-elinen-kelgen-kandastar-bas-kosty_a3589539)

Уалтаева А.С. Особенности формирования казахской диаспоры в странах СНГ // Электронный научный журнал «edu.e-history.kz». 2017. № 1(09) // URL: <https://edu.e-history.kz/ru/publications/view/644> (дата обращения 25.05.2022).

Елордада әлемнің 20 елінен келген қандастар бас қосты // ҚазАқпарат агенттігі. 2019 жылғы 28 қараша // URL: [https://www.inform.kz/kz/elordada-alemnin-20-elinen-kelgen-kandastar-bas-kosty\\_a3589539](https://www.inform.kz/kz/elordada-alemnin-20-elinen-kelgen-kandastar-bas-kosty_a3589539)

<sup>73</sup> История муниципального образования Алтынжарский сельсовет» и села Алтынжар // Информационный портал муниципального образования «Алтынжарский сельсовет» // URL: <https://mo.astrobl.ru/altynzharskijiselsovets/istoricheskaya-spravka> (тогда же).

оставались без должного внимания со стороны РК, следует выделить три главных. Во-первых, законодательная база, позволяющая в полной мере регулировать вопросы репатриации соотечественников, на тот момент находилась в стадии разработки, и многие аспекты не были в должной мере отлажены. Во-вторых, на фоне социально-экономической нестабильности, средств на полноценную поддержку российских соотечественников зачастую попросту не хватало. О тяжелой экономической ситуации в стране говорит и из года в год понижающаяся квота на прием соотечественников на протяжении всего первого десятилетия после распада СССР. В-третьих, российские казахи, ввиду близости проживания и наличия устоявшихся социально-экономических межрегиональных связей между приграничными районами РК и РФ имели возможность беспрепятственно пересечь границу и переселиться в Казахстан. Учитывая общее советское прошлое, образ жизни соотечественников в России мало чем отличался от граждан Казахстана, а потому называть их иностранцами в полном смысле этого слова было бы ошибочно. Учитывая изначальный курс государства на возрождение казахской культуры и языка, основной «целевой аудиторией» программы переселения были скорее казахоязычные соотечественники Монголии и Китая, традиционно ведущие обособленный консервативный образ жизни, сохранившие в первозданном виде многие традиции и, соответственно, имевшие возможность поделиться знаниями, памятью и опытом. Ввиду ограниченности возможностей и средств, основные силы были направлены на налаживание взаимодействия именно с ними. Показателен тот факт, что многие из экспертных работ казахстанских исследователей тех лет концентрируются на соотечественниках в Китае, Монголии, Турции и Афганистане, зачастую полностью игнорируя вопросы, связанные с соотечественниками в России. В-четвертых, Российская Федерация после распада СССР всё ещё обладавшая существенным влиянием на «умы» граждан бывшего Союза, стала центром родного для многих, вне зависимости от этнической принадлежности, русского языка и в глазах

многих русскоязычных граждан олицетворяла своеобразное наследие той интернациональной идеологии и модели жизни, к которой многие были привычны. Россия в первые годы после распада Союза была главным направлением массовой эмиграции из Казахстана. Экономическое же положение РК, а также избранная республикой стратегия внешней политики в 90-е годы стали объективными причинами, по которым страна решила не вступать в «борьбу за умы» соотечественников в России, сконцентрировав усилия на южных и восточных соседях, откуда впоследствии и переселилась основная масса соотечественников.

Взаимодействие с соотечественниками в России в 2001-2011 годах характеризуется значительно возросшими на фоне постепенного преодоления социальных и экономических последствий распада СССР финансовыми возможностями Казахстана. В 2003 и 2005 годах были открыты консульства Казахстана в Астрахани и Омске соответственно. Выбор городов в данном случае был сделан, в том числе, с расчетом на дальнейшее усиление работы с соотечественниками в РФ, большинство которых как раз проживает в пределах их консульских округов в приграничных с РК областях России. Впрочем, следует отметить, что в масштабе казахстанско-российского сотрудничества, включающего в себя совместное пребывание в составе многих международных организаций и региональных интеграционных образований, развитие космических программ, а также обширную двустороннюю торговлю, вопросы поддержки казахстанских соотечественников не представляли собой приоритета. Тем не менее, были налажены контакты с местными общественными организациями соотечественников, перечень которых вместе со всей контактной информацией отражен на сайтах консульств. В 2003 году в Омске впервые был проведен Форум межрегионального сотрудничества РК и РФ<sup>74</sup>; впоследствии данное мероприятие стало проводиться регулярно и с участием

---

<sup>74</sup> Поездка в Омск. Форум приграничных областей России и Казахстана // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 15 апреля 2003 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/trips/45483> (дата обращения 26.05.2022)

глав двух государств. Проведение Форума повлекло за собой налаживание и углубление межрегионального сотрудничества, а также стало свидетельством заинтересованности и возможностей Казахстана в усилении своего присутствия на этом направлении, что, в сравнении с предыдущим десятилетием практического «затишья» и отсутствием комплексного подхода, благотворно сказалось и на взаимодействии с соотечественниками. Стала проводиться систематическая работа по обеспечению российских образовательных учреждений, где обучаются дети соотечественников, необходимыми образовательными материалами. Так, при поддержке посольства и консульства РК в Астрахани, к 2005 году казахский язык стал преподаваться в 74 школах Астраханской области (в 1990 году – в 1), причем учебные пособия по данному предмету были разработаны вместе с педагогами из числа соотечественников. В 2003 году, также при содействии диппредставительства и консульства РК, в Астраханском техническом университете для изучения казахского языка была выделена отдельная аудитория<sup>75</sup>. Как можно видеть из вышесказанного, главной целью работы с соотечественниками в России стала поддержка и популяризация казахского языка. В сравнении с соотечественниками из Монголии, Китая и Узбекистана, в подавляющем большинстве своем владеющими казахским языком с рождения, российским казахам, как взрослым, так и детям, чаще всего приходилось изучать язык фактически с нуля. На фоне растущего употребления казахского языка в самом Казахстане и укрепления его позиций в обществе, одним из важнейших долгосрочных факторов успешной адаптации соотечественников из России в случае репатриации стало бы именно владение казахским языком.

Однако, несмотря на усилившуюся работу государства с российскими соотечественниками, присутствие в регионах их компактного проживания казахстанских консульств, оформившуюся законодательную базу и систему

---

<sup>75</sup> Профили учёных // Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева // URL: <https://enu.kz/ru/lica-enu/urastaeva-galina-dzhumabaevna/> (дата обращения 26.05.2022)

поддержки репатриантов, общее «оздоровление» экономики, рост уровня жизни в Казахстане, а также ежегодное увеличение квоты на этническую иммиграцию, идея репатриации по-прежнему не нашла широкой популярности среди российских казахов. При том, что в период между 1991 и 2005 годами общее количество этнических репатриантов составило уже около полумиллиона человек, число вернувшихся соотечественников из России равнялось только 18.632 человека или менее 4% от общего количества вернувшихся<sup>76</sup>. Данный факт может свидетельствовать о том, что ранее упомянутые культурно-ценностные установки, привычные для соотечественников в России, тесные контакты между жителями приграничных регионов и улучшающая экономическая ситуация в обоих государствах, вкупе с меняющимся культурно-языковым обликом Казахстана и удовлетворенным, в целом, спросом на изучение казахского языка и казахской культуры на территории самой России, объективно не способствовали повышению мотивации российских казахов переселяться на историческую родину.

Период с 2012 по 2021 годы в целом характеризуется постепенной устойчивой деградацией системы этнической репатриации. В первую очередь это связано с накопившимися внутренними проблемами, такими, как бесконтрольное расселение «кандасов» в наиболее экономически развитых регионах страны, вопреки предпринимаемым властями попыткам стимулирования, к примеру, переселения в малонаселенные районы Северного Казахстана. Это, в свою очередь, привело к росту безработицы и социальной напряженности в среде переселенцев, к примеру, в Алматы, где конкуренция на рынке труда высока, и соотечественникам зачастую сложно, а порой и невозможно её выдержать по целому ряду причин<sup>77</sup>. События 2011 года в Жанаозене, участниками которых были, в том числе, и недовольные своим социальным положением репатрианты, обнажили многие внутренние

---

<sup>76</sup> Положение оралманов в Казахстане // Обзор ПРООН Казахстан. Алматы, 2006. С. 14.

<sup>77</sup> Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы (утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 г.).

экономические проблемы в государстве, в том числе и недочеты выстроенной модели возвращения этнических казахов из-за рубежа<sup>78</sup>. Со стороны государства также последовало принятие решительных мер, в частности ограничение свободы выбора места расселения по прибытии в Казахстан и право репатриантов претендовать на льготы и финансовую помощь лишь в рамках новых ограничительных мер. Эти и многие другие изменения, вкупе с ужесточением контроля над соблюдением законодательства свидетельствовали о том, что за предыдущие годы в Казахстан фактически въехало больше репатриантов, чем страна объективно имела возможность принять и в полной мере интегрировать в общество<sup>79</sup>. Также, этот период характеризуется тем, что спешно принимаемые новые и новые меры контроля над процессом репатриации и адаптации соотечественников, зачастую противоречащие одна другой, свидетельствовали о том, что в предыдущие годы акцент был сделан именно на количество, но не на качество выполняемой работы<sup>80</sup>. В этот период времени темпы возвращения казахов заметно снизились, и репатрианты перестали оказывать заметное влияние на демографическую статистику.

Говоря же непосредственно о взаимодействии с соотечественниками в России в этот период, очевидно продолжение наметившейся в предыдущие годы тенденции к устойчивому снижению интереса с их стороны к идее возвращения на историческую родину в Казахстан. Здесь важным будет отметить, что само понятие «исторической родины» среди соотечественников в России, с учетом их длительного проживания на нынешней территории расселения, может отличаться от закладываемого в него смысла со стороны Казахстана. К примеру, известен случай выделения земель в Восточном Казахстане для переселения туда группы

---

<sup>78</sup> Две стороны медали // Портал авторской журналистики Казахстана и Мира Vox Populi, 28 сентября 2011 г. // URL: <https://voxpathuli.kz/449-dve-storony-medali/> (дата обращения 26.05.2022)

<sup>79</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 г. «Об определении регионов для расселения оралманов»

<sup>80</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 июля 2014 г. «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 года № 248 "Об определении регионов для расселения оралманов"

соотечественников из Кош-Агачского района Республики Алтай (Россия), чьи предки ранее покинули как раз эту самую территорию (аул Өрнек). Данный случай может служить примером репатриации и возвращения на историческую родину в полном смысле этого слова<sup>81</sup>. Но в случае со многими другими казахами России, чьи предки поколениями жили на этой территории, данное понятие может трактоваться по-иному. Ввиду ранее упомянутой ограниченности статистических данных о «кандасах» по признаку страны отбытия, сделать выводы о количестве соотечественников из России можно лишь по косвенным признакам. К примеру, общая тенденция к снижению количества репатриантов, а также процентные данные по количеству казахов из Узбекистана, Туркменистана, Китая и Монголии, формирующих совместно в среднем около 95%. Однако, по итогам 2019 года, количество прибывших соотечественников из России составило 313 человек или 1.8% от общего количества казахов-репатриантов<sup>82</sup>. В целом, первые годы независимости Казахстана спровоцировали подъем национальной гордости и радости за свою историческую родину со стороны соотечественников в России, что дало кратковременный импульс идее репатриации. Впоследствии, в отсутствие иных, в первую очередь экономических причин, переселение в Казахстан, не успев разрастись до уровня массовости, как в случае с соотечественниками из Узбекистана, окончательно приняло индивидуальный характер.

Говоря же о работе с соотечественниками непосредственно на территории России, учреждение ранее упомянутого Фонда «Отандастар» положительно сказалось на дальнейшем продвижении казахского языка и культуры на территории России и обеспечении доступа соотечественников к изучению своей истории и национальной культуры. В период с 2012 по 2021 годы в нескольких школах Омска, Тюменской, Астраханской и Курганской областей

---

<sup>81</sup> Ларина, Е. И. Кош-Агачские казахи-мигранты // Вестник Евразии. 2008. № 2 . С. 49.

<sup>82</sup> Более 17 тысяч оралманов принял Казахстан в 2019 году // Информационно-аналитический портал Liter.kz. 23.01.2020. // URL: <https://liter.kz/bole-17-tysyach-oralmannov-prinyal-kazahstan-v-2019-godu/> (дата обращения: 25.02.2022).

были открыты кабинеты казахского языка, обставленные предметами традиционного быта и оснащенные современным оборудованием<sup>83</sup>. При поддержке Фонда, ВАК, а также дипломатических и консульских учреждений РК регулярно проводятся школьные конкурсы, а также встречи с соотечественниками в рамках совместных курултаев и празднований<sup>84</sup>. Интересен факт, что в период с 2012 по 2016 в Омске действующий Заместитель руководителя аппарата Сената Парламента РК Максим Споткай стал известен и во многом зарекомендовал себя именно своей активной деятельностью по продвижению казахского языка и культуры посредством учреждения учебных центров и изданию культурно-просветительской газеты «Zamandas» (Замандас; каз. *замандас* – современник)<sup>85</sup>.

Подводя итог, РК, исходя из своих возможностей и с учетом спроса, а также совместно с организациями соотечественников, проделала немалую работу по налаживанию на территории проживания российских казахов образовательной инфраструктуры для поддержки казахского языка, а также сумела наладить постоянное общение с представителями культурных центров. Исходя из вышесказанного, российские казахи имеют возможность чувствовать поддержку и культурно-гуманитарное «присутствие» Казахстана. Однако, возвращаясь к ранее упомянутой идее восприятия Казахстана зарубежными соотечественниками в качестве культурной и языковой «метрополии», можно сказать, что в случае, к примеру, с казахами Узбекистана, РК, в целом, удалось занять такое положение. В случае же с соотечественниками в России, ценностно-культурный и языковой ориентир обращен скорее на РФ, чем на Казахстан.

---

<sup>83</sup> Кабинеты казахского языка откроют в школах двух районов Астраханской области // Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации // URL:

[https://kazembassy.ru/rus/press\\_centр/novosti/?cid=0&rid=3658](https://kazembassy.ru/rus/press_centр/novosti/?cid=0&rid=3658) (тогда же).

<sup>84</sup> О малом курултае казахов в Омске // Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации // URL: [https://kazembassy.ru/rus/diaspora/tekushaya\\_deyatelnost/?cid=0&rid=2657](https://kazembassy.ru/rus/diaspora/tekushaya_deyatelnost/?cid=0&rid=2657) (дата обращения: 25.05.2022).

<sup>85</sup> Омичи изучают казахский // Казахстанская правда, 5 сентября 2015 г. // URL: <https://kazpravda.kz/n/omichi-izuchayut-kazahskiy/> (тогда же).

### ГЛАВА 3.

## РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В РК: ТЕОРИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ

### 3.1 Российские соотечественники как составная часть казахстанского общества

Активное заселение земель нынешнего Казахстана переселенцами из России является закономерным следствием расширением границ Российской Империи вглубь региона Центральной Азии, в частности добровольным присоединением к ней казахов Младшего жуза в первой половине 18 века и дальнейшим завоеванием ею территорий расселения Среднего и Старшего жузов<sup>86</sup>. Фактическими первыми переселенцами стали казачьи гарнизоны и члены их семей, основавшие на территории Казахстана цепь оборонительных укреплений, многие из которых впоследствии стали городами (Уральск, Усть-Каменогорск, Петропавловск, Кокшетау и другие). К концу второй половины 19 века переселенческое движение из России в Казахстан приобрело массовый характер ввиду отмены крепостного права и последовавшего за ней высвобождения и перенаправления на выделенные на территории Казахстана участки земли большого количества крестьянских семей. Таким образом, к концу 19 века в Казахстане проживало уже около полумиллиона русских, составивших к тому моменту 11% населения<sup>87</sup>. Северные и восточные области Казахстана, прилегающие к границе с Россией, а также Семиречье приняли больше всего переселенцев, по сей день составляющих значительную часть населения этих регионов и городов, а порой, как в случаях с Петропавловском и Усть-Каменогорском, преобладают.

---

<sup>86</sup> Шалгимбеков А.Б. Военно-казачья колонизация северного региона Казахстана в первой половине XIX в // Гуманитарные научные исследования. 2013. № 11(27). С. 7.

Федорова А.В. Этнические и административные границы: от конфликтности к стабильности (на примере Оренбуржья XVIII-XIX веков) // Самарский научный вестник. 2018. Т. 7. № 4(25). С. 236-240.

<sup>87</sup> Артыкбаев Ж.О. История Казахстана, Астана, 2004г. С 229.

На фоне ослабления центральной власти в позднем СССР, усилению центробежных сил и фрагментации советского общества по национальному признаку, приведших, в конечном счете, к распаду страны, русские в Казахстане также столкнулись с необходимостью адаптации к изменившимся условиям жизни. Так, в 1989 году, ещё до принятия Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, в Алматы был основан «Казахстанский русский культурный центр», ставивший целью консолидировать представителей русского этноса и способствовать сохранению в республике русского языка, культуры и традиций. Впоследствии, уже после обретения РК независимости в 1991 году, данная организация фактически слилась с Ассамблеей народа Казахстана и в настоящее время функционирует в рамках заданной Ассамблеей национальной политики<sup>88</sup>.

Подобно казахам на территории России, российские соотечественники по объективным причинам не получили в Казахстане территориальной автономии. Во-первых, Российская Федерация, граничащая с Казахстаном, после распада СССР выступила в качестве национальной территории и исторической родины русского этноса. Во-вторых, Республика Казахстан провозгласила себя унитарным государством, что исключало возможность существования в её составе каких-либо государственных образований. Исходя из этого, российскими соотечественниками в Казахстане в первое десятилетие после обретения независимости были созданы региональные и местные культурные центры, зачастую объединявшие представителей русской, украинской и белорусской национальности. Одним из первых и поныне действующих культурных центров, помимо упомянутого ранее «Казахстанского русского культурного центра», стало общественное объединение «Славянский культурный центр» в Павлодаре, призванный

---

<sup>88</sup> Қазақстан халқы Ассамблеясының корпоративті сайты // URL: [https://assembly.kz/sites/default/files/oo\\_kazhstanskiy\\_russkiy\\_kulturnyy\\_centr.pdf](https://assembly.kz/sites/default/files/oo_kazhstanskiy_russkiy_kulturnyy_centr.pdf) (дата обращения 27.05.2022)

способствовать сохранению национальной самобытности и языков славян<sup>89</sup>. Как и в случае с казахскими культурными центрами в Российской Федерации, культурные центры российских соотечественников в Казахстане, будучи, вместе с иными национальными общественными организациями, удаленными от принятия тех или иных государственных решений, сконцентрировали свою деятельность исключительно на гуманитарной сфере, ведя культурно-просветительскую, спортивно-оздоровительную и творческую работу. Примерами служат проводимые (зачастую совместно с другими культурными центрами) общественные мероприятия, приуроченные к юбилеям деятелей русской и казахской культуры, искусства и науки, памятным датам и государственным праздникам<sup>90</sup>. Помимо центров русской культуры, в Казахстане также действуют общественные организации татар, башкир, чеченцев и других народов, населяющих РФ и признанными российскими соотечественниками за рубежом. Так, к примеру, представители татарской и башкирской диаспоры Казахстана сформировали «Ассоциацию татарских и татаро-башкирских общественных и культурных центров «Идел», имеющую свои филиалы во всех областях страны. Представители чеченского и ингушского этносов также в 1995 году организовали собственное этнокультурное объединение «Вайнах», также широко представленное в регионах Казахстана<sup>91</sup>. В целом, деятельность различных национальных культурных центров и общественных объединений находится под контролем государства, в частности Ассамблеи народа Казахстана, и осуществляется в русле общенациональной стратегии мирного сосуществования представителей различных этносов.

---

<sup>89</sup> О Центре // Сайт ОО "Славянский культурный центр" // URL: <https://www.slavcentr.kz/index.php/slavabout/slav-work.html> (дата обращения 27.05.2022).

<sup>90</sup> АНК провела 120 благотворительных мероприятий в 2019 году // Информационное агентство Strategy2050.kz. 7 февраля, 2020 г. // URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/ank-provela-120-blagotvoritelnykh-meropriyatiy-v-2019-godu/> (тогда же).

<sup>91</sup> История // Сайт республиканского общественного объединения «Казахстанский конгресс татар и башкир» // URL: <http://kctb.kz/history.html> (тогда же).

Ассоциация чеченцев и ингушей Казахстана «Вайнах» // Қазақстан халқы Ассамблеясының корпоративті сайты // URL: <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/etnokulturnye-obedineniya/respublikanskie-eko/assotsiatsiya-chechentsev-i-ingushey-kazakhstan-vaynakh/> (тогда же).

Стоит отдельно упомянуть о функционировании в Казахстане возрожденных в конце 1980-х – начале 1990-х годов казаческих организаций. Учрежденное в 1990 году «Уральское городское историко-культурное казачье общество» (г. Уральск) стало одной из первых зарегистрированных казачьих организаций на пространстве бывшего СССР. В 1992-1993 гг. в российское законодательство были внесены изменения, согласно которым казачество сначала было реабилитировано после репрессий, которым оно подверглось в советский период, а затем фактически возрождено в прежнем своем виде, включая специальные казачьи воинские формирования, звания и особую форму<sup>92</sup>. В Казахстане потомки казаков, исторически являвшихся военным сословием, с большим воодушевлением восприняли предпринятые в соседнем государстве шаги по поддержке казачества. Представителями казахстанского казачества в первые годы независимости страны выдвигались идеи вплоть до присоединения некоторых казахстанских регионов к России. В 1993 году община казаков Восточного Казахстана задекларировала своей целью присоединение этого региона к России<sup>93</sup>. Очевидно, что в начале 90-х годов казачество в Казахстане (включая политическую организацию «Лад», которая, по мнению некоторых исследователей, также была связана с казачеством) представляло собой воинственную и сепаратистки настроенную группу российских соотечественников, вступавших в союзы и объединения с российским казачеством и стремившихся восстановить утраченные позиции и на территории Казахстана. Однако, несмотря на радикальные провокационные высказывания представителей различных (и зачастую разрозненных и соперничающих между собой за влияние) казачьих организаций в Казахстане, энтузиазм и активность, свойственные им в начале 90-х годов, уже к концу десятилетия значительно спали по нескольким причинам. Во-первых, резкое подавление властями Казахстана стремления казаков к культурному самоопределению также способствовали их

---

<sup>92</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. «О мерах по реализации Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества»

<sup>93</sup> Каженова Г.Т. Казачество в современной истории Казахстана // Вестник КарГУ. №3(67). 2012. С. 22.

маргинализации. Однако уже во второй половине 90-х годов казачьи организации могли быть зарегистрированы наравне с другими этнокультурными центрами, а сами казаки могли свободно носить военную форму, что само по себе снизило протестные настроения в казачьей среде<sup>94</sup>. К тому же, власти страны в первые годы независимости не обращали достаточного внимания на деятельность националистически настроенных казахских организаций, провоцировавших отток славянского населения, а также на проявления национализма на бытовом уровне. Однако к середине 90-х годов деятельность маргинальных казахских организаций также была пресечена<sup>95</sup>. В-третьих, к 1995-1997 годам оформился и был законодательно закреплён официальный статус русского языка в стране, что также способствовало снижению обеспокоенности<sup>96</sup>. В-четвертых, несмотря на игнорирование российскими властями проблемы радикализации казачества, власти Казахстана стабильно проводили курс на выстраивание тесных союзнических отношений с Россией, включая экономическую и политическую интеграцию в рамках Евразийского проекта, демонстрируя, таким образом, лояльность и приверженность добрососедским отношениям. Это, в свою очередь, было положительно воспринято как властями соседнего государства, так и российскими соотечественниками в самом Казахстане, включая представителей казачества. Дальнейшая стабилизация социально-экономического положения в стране значительно способствовала преодолению атмосферы неуверенности и обеспокоенности, царившей в обществе в первые годы после распада СССР<sup>97</sup>.

Доступ к свободному изучению и использованию родного языка представителями этнических меньшинств является одним из важнейших критериев оценки их реального положения в том или ином обществе.

---

<sup>94</sup> Олкотт М.Б. Казахстан. Непройдённый путь. С. 99.

<sup>95</sup> «Азат» қозғалысы қайраткерлерінің анықтамалығы // Qazaquni.kz ақпараттық агенттігі. 2016 ж. 21 қыркүйек // URL: <https://qazaquni.kz/kogam/58206-58206> (дата обращения: 27.05.2022).

<sup>96</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. Ст. 7, 14.

Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках в Республике Казахстан»

<sup>97</sup> Мещеряков К.Е. Эволюция внешней политики Российской Федерации в Центральной Азии в 1991-2012 гг. С. 236-237.

Русский язык (и русскоязычное информационное поле) в Казахстане носит наднациональный характер, без привязки исключительно к русскому этносу, имеет закрепленный в законодательстве официальный статус и, несмотря на растущую с начала 90-х годов роль казахского языка, по-прежнему занимает крепкие позиции в обществе ввиду отсутствия ограничений на его использование. Регулирование вопросов, связанных с употреблением русского языка в Казахстане проводится на уровне самого государства. Таким образом, этнокультурные центры, создаваемые казахстанскими соотечественниками в России и российскими соотечественниками в Казахстане, имеют одно принципиальное отличие, а именно отсутствие у Р.С. объективной необходимости создавать локальные «языковые резервации» ради сохранения родного языка ввиду его широкой распространенности.

Впрочем, одной из отличительных особенностей языковой ситуации в РК является большее влияние со стороны естественных демографических процессов, нежели чем со стороны государственных институтов. Это означает, что при формальном соблюдении предписанных законом норм, казахский и русский языки фактически поставлены в равные условия и не конкурируют друг с другом. В стране обеспечен равный доступ к образованию, получению информации и коммуникации на желаемом языке (школьное образование ведется, помимо казахского и русского, на языках некоторых национальных меньшинств). Стоит также добавить, что количество школ с тем или иным языком обучения также напрямую зависит от спроса. Однако с учётом продолжающегося по сей день значительного оттока преимущественно славянского населения (а также татар, являющихся единственным тюркоязычным этносом, число представителей которого в Казахстане снижается) и высоких темпов рождаемости среди казахов, процентное соотношение казахоязычных граждан (в частности, молодого поколения) постоянно растёт, в то время как число российских

соотечественников уменьшается<sup>98</sup>. По выражению бывшего министра общественного развития РК Дархана Калетаева, тенденция возвращения людей на свою историческую родину является общемировой и «нормальной»<sup>99</sup>. Данное заявление может служить подтверждением осознанной пассивности государства в вопросе оттока преимущественно славянского русскоязычного населения.

Упомянутая в предыдущей главе современная модель городской культуры, проистекающая из советского времени и принявшая наднациональный вид, по-прежнему актуальна и в Казахстане, однако имеет свои особенности. Как уже было упомянуто ранее, ввиду полиэтнического состава населения многих советских, а в последствие и казахстанских городов, доминирование русского языка как наднационального являлось одной из отличительных особенностей данной модели жизни. Однако в Казахстане существует тенденция к её оспариванию в первую очередь по языковому критерию<sup>100</sup>. Ввиду меньшего уровня урбанизации страны по сравнению с Россией (58.5% и 73% соответственно), высокой внутренней миграцией из густонаселенных южных регионов в города преимущественно казахоязычного населения, значительного притока «кандасов» из-за рубежа, зачастую вовсе не владеющих русским языком, в определенной степени происходит процесс размывания основ сложившейся десятилетия назад модели жизни<sup>101</sup>. Локомотивом данной трансформации выступает казахский язык. Примером может служить массовое переименование улиц (Калинина – Кабанбай батыр) и населенных пунктов (Гурьев – Атырау), а также смещение

---

<sup>98</sup> Распределение мигрантов в возрасте до 18 лет по национальностям // Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // URL: <https://bala.stat.gov.kz/raspredelenie-migrantov-v-vozraste-do-18-let-po-natsionalnostyam/> (дата обращения 27.05.2022).

<sup>99</sup> "Утечка мозгов" казахстанцев за рубеж – министр просит не драматизировать // Информационное агентство Sputnik.kz. 18.02.2019 // URL: <https://ru.sputnik.kz/20190218/molodezh-kazahstan-ottok-kaletaev-9335338.html> (тогда же).

<sup>100</sup> Малахов, В. С. Динамика этнокультурной политики в России, Казахстане и Украине: отложенная "национализация"? // Мир России. Социология. Этнология. 2021. Т. 30. № 2. С. 30.

<sup>101</sup> Урбанизация в Казахстане: прогрессивное развитие // Информационное агентство Strategy2050.kz. 21 сентября 2021 г. // URL: <https://strategy2050.kz/ru/project://strategy2050.kz/ru/news/urbanizatsiya-v-kazahstane-progressivnoe-razvitiye/> (дата обращения: 27.05.2022)

исторических ориентиров. Так, к примеру, в 2016 году был (неожиданно для многих) отпразднован 1000-летний юбилей города Алматы, хотя годом ранее было отмечено лишь его 159-летие<sup>102</sup>. Подобная спешная (и порой не выдерживающая критики) подмена исторического прошлого также служит примером оспаривания сложившегося общественного уклада, является попыткой сместить фокус внимания и понизить важность крепости Верный (отправная точка современного Алматы), сведя её роль лишь к незначительному периоду современной истории города. Стоит, однако, отметить, что речи о полном отказе от использования русских названий не идёт, и многие населенные пункты, в особенности в северных регионах страны, сохраняют свои прежние названия<sup>103</sup>.

Говоря о степени интегрированности российских соотечественников в казахстанское общество, прежде всего, стоит отметить, что подавляющее большинство (91%) российских соотечественников являются гражданами Казахстана и не состоят в гражданстве иностранного государства<sup>104</sup>. Учитывая также официальный статус русского языка и его широкое применение, фактический билингвизм большинства представителей титульной нации, а также представленность российских соотечественников практически во всех сферах жизни общества, включая Парламент, Правительство и акиматы (региональные органы исполнительной власти), можно говорить о достаточно высоком уровне интегрированности. Говоря же о функционировании и влиянии организаций российских соотечественников, ввиду того, что все подобные организации функционируют исключительно в культурно-гуманитарном поле, речи о каком-либо влиянии на политическую систему не идет. Стоит, однако, особо отметить, что данное условие не является уникальным в отношении организаций российских

---

<sup>102</sup> Почему Алматы отмечает 1000-летие // Информационное агентство KazInform. 7 сентября 2016 г. // URL: [https://www.inform.kz/ru/pochemu-almaty-otmechaet-1000-letie\\_a2945814](https://www.inform.kz/ru/pochemu-almaty-otmechaet-1000-letie_a2945814) (дата обращения: 27.05.2022).

<sup>103</sup> «Вопрос о переименовании города не стоит» — аким Петропавловска // Информационно-аналитический портал Orda.kz. 12 апреля 2022 г. // URL: <https://orda.kz/vopros-o-pereimenovanii-goroda-ne-stoit-akim-petropavlovsk/> (тогда же).

<sup>104</sup> Овшинова, И. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // Постсоветский материк. 2017. № 3(15). С. 44.

соотечественников. Это является особенностью политической системы, когда функционирование политических организаций, созданных по национальному, расовому и религиозному признаку, запрещено, так как может быть направлено на подрыв безопасности государства и разжигание межнациональной розни<sup>105</sup>. Однако, стоит отметить, что при относительной устойчивости модели сосуществования представителей различных этносов в Казахстане, основанной на ряде имеющих стратегический характер законов, включая официальный статус русского языка, низкий (порядка 30%) уровень владения государственным языком в перспективе может стать причиной определенных бытовых трудностей, связанных с коммуникацией. К тому же, традиционная казахская родоплеменная система с элементами nepoтизма<sup>106</sup>, по-прежнему в определенной степени сохраняющая свою актуальность, в том числе, в профессиональной среде, в определенной степени оставляет российских соотечественников за её пределами, порой создавая трудности с продвижением на работе.

Говоря же об отношении российских соотечественников к России, влияние российской мягкой силы и российского информационного поля (СМИ, фильмов, музыки и прочего) в Казахстане по-прежнему достаточно заметно. Однако ввиду ограниченности результатов деятельности и доступа к независимым социологическим исследованиям, проблематично делать выводы о реальной степени влияния российского информационного поля. В данном контексте особенно важно разделять понятия «русский» и «русскоязычный» ввиду параллельного существования русскоязычной среды и информации в самом Казахстане, Украине, Беларуси и других странах. Однако, согласно результатам одного из таких исследований, примерно 40% опрошенных российских соотечественников в Казахстане в полной мере

---

<sup>105</sup> Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. Ст. 5.

Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. «О политических партиях»

<sup>106</sup> Агаев, Г. Ш. Структурные особенности клановых сообществ Казахстана // Вестник Московского государственного областного университета. 2013. № 4. С. 2.

Амрекулов Н. Жузы в социально-политической жизни Казахстана // Центральная Азия и Кавказ. 2000. № 3

ощущали себя таковыми, в то время как порядка 55% выразили частично или полностью противоположное мнение<sup>107</sup>.

### **3.2 Практика реализации политики России в отношении соотечественников на территории Казахстана**

В отношениях между Казахстаном и Россией, вопрос о положении российских соотечественников в первой половине 1990-х годов стоял наиболее остро. Пик оттока российских соотечественников пришелся на 1994 год, когда в Россию из Казахстана прибыло более 230 тысяч человек<sup>108</sup>. Правовой статус русского языка, как статус самих российских соотечественников, их дальнейшая судьба, а также возможность внедрения в Казахстане института двойного гражданства обсуждались как российским послом Б.А. Красниковым, так и министром иностранных дел РФ А.В. Козыревым в ходе их встреч с высшим руководством Казахстана<sup>109</sup>. В стране тем временем заметно усилились проявления национализма, в частности на бытовом уровне, а принятая в 1993 году Конституция РК, достаточно прямо провозгласившая Казахстан государством казахов и не снявшая вопроса по поводу дальнейшей участи русского языка, только усилила обеспокоенность Р.С. своей дальнейшей судьбой<sup>110</sup>. На фоне десятков тысяч российских соотечественников, которые в сложившихся условиях приняли решение попросту уехать в Россию, выделялись казаки, объединившиеся в организации по территориальному признаку и очевидно собиравшиеся оказывать сопротивление новой политике властей на территории Казахстана. Демонстративное проведение казачьих шествий, вызывавших, в свою очередь, раздражение и ответную реакцию со стороны определенной части

---

<sup>107</sup> Овшинова, И. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // Постсоветский материк. 2017. № 3(15). С. 47.

<sup>108</sup> Постоянная миграция между Россией и странами СНГ и Балтии // Демографический электронный журнал «Демоскоп Weekly». 10 - 31 декабря 2012. № 535 – 536. // URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0535/analit05.php> (дата обращения 28.05.2022).

<sup>109</sup> Итоги турне Андрея Козырева по Центральной Азии // Газета «Коммерсантъ». 12.02.1994 г. №25. // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/71126> (тогда же).

<sup>110</sup> Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г.

казахов<sup>111</sup>, а также их активное сотрудничество с российскими казачьими организациями были в интересах Москвы, недовольной положением своих соотечественников, хотя и не проявлявшей открытой поддержки, так как служили своеобразным рычагом давления на казахстанские власти.

Стоит отметить, что российские соотечественники, в течение предшествующих десятилетий преобладавшие в экономике ещё Казахской ССР и составлявшие профессиональный костяк республики, были важны и для экономики независимого Казахстана. Отток профессиональных кадров, нарушение демографического баланса, экономическая и политическая нестабильность, вкупе с усилившимся казачьим сепаратизмом и потаканием ему российских властей в конечном итоге привели к подвижкам со стороны руководства Казахстана. 1995 год ознаменовался сразу двумя важными событиями. Была принята новая казахстанская Конституция, закрепившая официальный статус русского языка и заложившая более прочные законные основы для мирного сосуществования представителей титульной нации и этнических диаспор. Помимо этого, была учреждена Ассамблея народа Казахстана, олицетворявшая принципиально новый подход властей к вопросам межнациональных отношений в республике. Закон о языках, принятый двумя годами позже, окончательно закрепил официальный статус русского языка и его универсальность во всех сферах жизни государства и общества. Уже во второй половине 1990-х годов миграционный поток существенно спал, хотя и оставался на значительно более высоком уровне, чем в последующие годы<sup>112</sup>. Данный факт говорит об осознанном выборе российскими соотечественниками страны проживания и о наметившемся улучшении их положения в обществе. В данном контексте стоит также добавить, что экономическое положение двух стран в первое десятилетие после распада СССР было непростым, и экономическая выгода от переезда из Казахстана в Россию была неочевидна. Дальнейший спад миграции на

---

<sup>111</sup> 1991 жылғы Орал оқиғасы. 25 жыл өтті. // Minber.kz ақпараттық агенттігі. 2016 жылғы 16 қыркүйек. // URL: <https://www.minber.kz/2016/09/1991-zhylgy-oral-oqigasy-25-zhyl-otti/> (дата обращения: 28.05.2022).

<sup>112</sup> Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. Алма-Ата, 1996. С. 226.

фоне улучшающихся показателей экономики и растущего уровня жизни лишь подтверждает социальную подоплеку оттока российских соотечественников из Казахстана, переезжавших в Россию в условиях до полноценного нормативно-правового регулирования данной сферы и введения льгот и механизмов социальной поддержки репатриантов.

К началу нового столетия, основные «острые углы» в вопросе о положении российских соотечественников остались позади. Поддержка Казахстаном развития и укрепления положения казахского языка продолжились, однако, с большим учетом «фактора России». Две страны стабильно развивали торгово-экономические и политические отношения, имея полный доступ к сотрудничеству со своими соотечественниками, с их организациями, однако в целом в рамках культурно-гуманитарной сферы. Непосредственными инструментами «на местах» в данном контексте выступили дипломатические и консульские представительства РФ в столице и в городах Алматы, Уральск и Усть-Каменогорск, а также филиалы Россотрудничества, с недавнего времени, неофициально именуемого Русским домом. К середине нулевых взаимодействие РФ со своими соотечественниками в Казахстане вышло на качественно новый уровень, как ввиду роста финансовых возможностей, так и ввиду совершенствования законодательной базы. Был принят ряд важных документов, как то Федеральная программа поддержки русского языка и Программа добровольного переселения зарубежных соотечественников<sup>113</sup>. Прошедший в 2006 году в Санкт-Петербурге Всемирный конгресс соотечественников, помимо того, что явился доказательством заинтересованности государства в большей организованности и сплоченности своих зарубежных соотечественников, дал толчок развитию организаций соотечественников в РК, где уже год спустя оформился Координационный совет российских

---

<sup>113</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 г. «О федеральной целевой программе "Русский язык" на 2002-2005 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

соотечественников в Казахстане, имеющий свои представительства во всех областях страны<sup>114</sup>. Под его эгидой объединилось большинство организаций Р.С. в стране, включая славянские, татарские, кавказские и другие. С момента своего создания, Совет находится в постоянном контакте с казахстанскими филиалами Россотрудничества, совместно с которыми регулярно проводит культурно-образовательные, спортивные и памятные мероприятия в различных городах страны, а также оказывает бесплатное юридическое содействие и проводит консультации для желающих обучаться или переехать в Российскую Федерацию<sup>115</sup>.

Практическая составляющая деятельности организаций Р.С. в Казахстане, в частности Координационного совета, с одной стороны, и поддерживающего их Россотрудничества с другой стороны, несмотря на широкий охват всей территории страны, мало чем отличается от работы других национальных культурных центров. Несмотря на свободу деятельности таких организаций в Казахстане, она координируется и унифицируется властями страны посредством Ассамблеи и профильных министерств, что в определенной степени нивелирует масштаб организации и количество её членов<sup>116</sup>. Таким образом, несмотря на многочисленность российских соотечественников в Казахстане, основным отличием их организаций от других этнокультурных центров является большее количество филиалов и представительств в регионах Казахстана. Вкупе с изначальной политической пассивностью большинства Р.С. в Казахстане и законодательным запретом на политические объединения по этническому или языковому признаку, деятельность организаций российских соотечественников в Казахстане носит скорее декоративный, имиджевый характер, идёт в русле государственной политики и призвана служить олицетворением межнационального согласия в

---

<sup>114</sup> Регионы // Координационный совет организаций российских соотечественников Республики Казахстан // URL: <https://ksors.kz/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d1%8b/regiony/> (дата обращения 28.05.2022).

<sup>115</sup> Бесплатная юридическая помощь // там же // URL: <https://ksors.kz/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshh/> (тогда же).

<sup>116</sup> Жетпысбаев, С. К. Этнокультурные объединения в Республике Казахстан и их роль в консолидации гражданского общества // Гуманитарные науки в Сибири. 2017. Т. 24. № 1. С. 89.

Казахстане. В свою очередь, следствием того, что эти организации в Казахстане служат скорее интересам государства, и деятельность их на практике сводится к периодическим совместным культурно-просветительским мероприятиям, интерес к ним со стороны самих российских соотечественников невысок. Данное утверждение, впрочем, в большей мере справедливо в отношении этнических русских, чем в отношении татар, башкир, чеченцев или ингушей. В случае с диаспорами, чья численность сравнительно невелика (к примеру, чеченцами), этнокультурные организации в большей степени служат для них центрами притяжения по причине проживания вне своей языковой и культурной среды, что является стимулом для консолидации ради сохранения самобытности<sup>117</sup>.

В контексте взаимодействия с соотечественниками, тем не менее, Агентство Россотрудничество, созданное в 2008 году, показало себя как достаточно эффективный инструмент мягкой силы. Помимо сотрудничества с организациями соотечественников в Казахстане, которые, как было упомянуто выше, не вполне легитимны в качестве действительных представителей интересов рядовых соотечественников, и с которыми проводятся совместные культурные мероприятия, Россотрудничество охватывает более широкую (и более молодую) аудиторию посредством продвижения российского образования. Агентством, в частности, выделяются образовательные гранты в российские высшие учебные заведения, привлекающие, в том числе, и молодых соотечественников. К тому же, российские соотечественники наделены равными правами с гражданами РФ при поступлении в российские вузы, что также делает Россию привлекательным направлением для получения образования<sup>118</sup>. Впрочем, ввиду отсутствия статистических данных, которые бы учитывали

---

<sup>117</sup> Морозова, Е. Р. Положение российских соотечественников в Республике Казахстан на современном этапе // Постсоветские исследования. 2019. Т. 2. № 4. С. 1219-1220.

Е.Г. Свинчукова. Русские в Казахстане: влияние казахской культуры на языковое сознание русской диаспоры. // Вопросы психолингвистики. 2012. С. 148.

<sup>118</sup> Цветкова Н.А., Ярыгин Г.О. Соотечественники в международной образовательной политике России. Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 4(25). С. 398.

соотечественников отдельно от прочих иностранных граждан и апатридов, установить их точное количество и проследить динамику поступления в российские вузы затруднительно<sup>119</sup>. К тому же, ввиду широкой трактовки самого термина «российский соотечественник», к таковым могут быть отнесены, в том числе, граждане РК, не причисляющие себя к данной категории. Однако если в 2010-2011 академическом году в российских вузах обучалось около 16.5 тысяч казахстанских студентов, то к 2019-2020 учебному году этот показатель достиг 74 тысяч человек<sup>120</sup>. Более чем четырехкратный рост числа казахстанских студентов в России менее чем за 10 лет свидетельствует о востребованности российского направления, в том числе за счет создаваемых условий. К примеру, в 2014 году была принята Концепция продвижения российского образования посредством Россотрудничества. В документе были сформулированы текущее состояние и перспективы развития данного направления внешней политики, а также механизм действий по популяризации российского образования за рубежом. Годом позднее была утверждена Концепция «Русская школа за рубежом», также отметившая особую важность и координирующую роль Россотрудничества в вопросах продвижения российского образования (или образования на русском языке; в частности, школьного) за рубежом<sup>121</sup>. 2019 год также ознаменовался важными положительными изменениями в российском законодательстве, позволившими иностранным выпускникам российских государственных вузов в упрощенном порядке получать РВП и ВНЖ, а впоследствии и гражданство РФ. Данная мера значительно облегчила

---

<sup>119</sup> Цветкова Н.А., Ярыгин Г.О. Соотечественники в международной образовательной политике России. Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 4(25). С. 399.

<sup>120</sup> А. Л. Арефьев, Ф. Э. Шереги. Иностранные студенты в российских вузах. М.: Центр социологических исследований, С. 43.

<sup>121</sup> Концепция «Русская школа за рубежом» (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 04 ноября 2015 г.).

процесс адаптации в России, вследствие чего стала еще одним из возможных способов переезда российских соотечественников<sup>122</sup>.

Впервые прошедшая в Казахстане в 2013 году памятная акция «Жаужүрек полк – Бессмертный полк» уже к 2018 году проводилась во всех крупных городах страны и достигла масштаба в 100.000 участников в одном только Алматы<sup>123</sup>. Данное мероприятие является удачным примером использования исторической памяти в качестве объединяющего фактора, привлекающего практически все слои казахстанского общества, вне зависимости от их национальной, религиозной или иной принадлежности. Стоит также упомянуть, что в 2022 году «Бессмертный полк» в Казахстане впервые прошел под новым названием «Батырларға тағзым» (каз. дословно «поклон героям»)<sup>124</sup>.

Резкий рост националистических настроений в Казахстане в начале 90-х годов, вызвавших волну эмиграции российских соотечественников, был сравнительно скоро купирован, как посредством ликвидации наиболее радикальных и агрессивных шовинистических движений, так и посредством законодательного закрепления статуса русского языка. Однако, ввиду множества факторов, зачастую латентных, культурно-языковое и ментальное отдаление Казахстана от России продолжилось. Таким образом, положение российских соотечественников сменилось от стадии необходимости отъезда из страны, к стадии проживания в среде, стремительно меняющей свой культурно-языковой облик, и которая впоследствии все больше будет отличаться от типично постсоветской модели, долгое время (и в разной степени) объединявшей постсоветские республики в рамках относительно единого культурно-языкового пространства. С учетом продолжающейся (и

---

<sup>122</sup> Законопроект об особом правовом режиме для иностранных студентов принят в первом чтении // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 17.11.2021 г. // URL: <http://duma.gov.ru/news/52689/> (да обращения 28.05.2022).

<sup>123</sup> Организаторы "Бессмертного полка" в городах Казахстана назвали маршруты шествий // Информационное агентство Informburo.kz. 7 мая 2018 г. // URL: <https://informburo.kz/novosti/organizatory-bessmertnogo-polka-v-gorodah-kazahstana-nazvali-marshruty-shestviy.html> (дата обращения 29.05.2022).

<sup>124</sup> В Казахстане переименовали акцию «Бессмертный полк» // Информационное агентство Ведомости. 05 мая 2022 г. // URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/05/05/920992-v-kazahstane-pereimenovali-bessmertnii-polk> (тогда же).

вновь имеющей тенденцию к росту с начала 2010-х годов) миграции из РК в РФ российских соотечественников, можно сделать вывод о превалировании среди них идеи отъезда над идеями интеграции и адаптации к меняющимся условиям проживания. Идея политической консолидации, как уже было показано ранее, также в целом не получила распространения.

Таким образом, влияние России на положение своих соотечественников в Казахстане весьма ограничено по нескольким причинам:

Во-первых, РФ после преодоления наиболее кризисных годов в отношениях с Казахстаном, избрала приоритетом укрепление союзнических отношений с официальными властями страны, переведя взаимодействие с соотечественниками в сферу гуманитарного сотрудничества.

Во-вторых, после принятия Конституции 1995 года и Закона о языках 1997 года, Астана фактически стала компетентной самостоятельно решать все вопросы, связанные с использованием русского языка, от школьного образования до документооборота, не оставляя их вне правового поля и ограждаясь, таким образом, от влияния извне. Данная мера способствовала укреплению «языкового» суверенитета страны, а также позволила преодолеть напряженность по этому вопросу в отношениях с Россией. Стоит отметить, что для самой России официальный статус русского языка в Казахстане, помимо очевидных выгод, был также полезен и тем, что избавил её от необходимости политического и экономического давления, что избавило страну от потенциальных конфликтов и ухудшения отношения на этой почве с южным соседом. Вместо этого, Россия получила на южных границах стабильного партнера и союзника, и смогла сконцентрироваться на свободном развитии взаимодействия с организациями соотечественников в правовом поле.

В-третьих, политика России на этом направлении свелась к адаптации собственной модели взаимодействия с соотечественниками под сложившиеся условия. Российское руководство, ввиду упомянутых выше факторов, работает над созданием комфортных условий для переезда в Россию, не

способствуя политической и гражданской мобилизации соотечественников на территории Казахстана.

В-четвертых, в социально-культурных условиях независимого Казахстана выросло и сформировалось новое поколение российских соотечественников, не знавших советского времени и не заставших переломного момента (тяжелого как в экономическом, так и в психологическом плане) перехода от пребывания в составе единой с Россией страны к проживанию в национальной республике<sup>125</sup>. С учетом этого фактора, мобилизационный ресурс России в виде соотечественников в Казахстане не так однозначен.

С точки зрения российского руководства, данная ситуация, тем не менее, имела свои плюсы. Во-первых, приток соотечественников из Казахстана способствовал решению собственных демографических проблем в России. К тому же, учитывая их достаточно высокий уровень образования и профессиональных умений, российская экономика получила большое количество специалистов. Во-вторых, улучшение положения Р.С. в Казахстане во второй половине 90-х годов привело к сокращению темпов миграции. Это, в свою очередь, позволило России на протяжении трех десятилетий сохранять в Казахстане рычаг влияния в виде крупной диаспоры соотечественников.

---

<sup>125</sup> Е.Г. Свинчукова. Русские в Казахстане: влияние казахской культуры на языковое сознание русской диаспоры. // Вопросы психолингвистики. 2012. С. 153-154.

Ларина, Е. И. Кош-Агачские казахи-мигранты // Вестник Евразии. 2008. № 2 . С. 45.

Суций С.Я. Русские ближнего зарубежья: история, современность, перспективы (геодемографический аспект). Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2019. С 263.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, после распада СССР, работа с зарубежными соотечественниками стала одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана и России.

Целью руководства Казахстана изначально стало возвращение на историческую родину как можно большего количества представителей зарубежной казахской диаспоры и ирреденты, насчитывавшей несколько миллионов человек и призванной способствовать укреплению национального суверенитета посредством увеличения процентного соотношения казахов в населении страны. Выстроенная государством политика взаимодействия с зарубежными соотечественниками также была направлена на продвижение и популяризацию идеи репатриации, в то время как в самом Казахстане создавалась необходимая для приема этнических репатриантов инфраструктура. В случае же с российскими казахами, идея возвращения в Казахстан не получила среди них широкого распространения, вследствие чего политика РК на российском направлении свелась к поддержке организаций соотечественников и обеспечению их доступом к изучению родного языка.

Россия же в своих нормативно-правовых актах в равной степени определила важность репатриации своих соотечественников и содействие их гражданско-политической мобилизации и консолидации на местах проживания за рубежом, что предполагало бы самостоятельное организованное отстаивание своих прав и могло бы служить инструментом российского влияния на территории иностранных, как правило, бывших советских государств. Однако в случае с Казахстаном, несмотря на наличие такого актива, Россия не прибегала к воздействию на власти Казахстана посредством диаспоры своих соотечественников. Наоборот, подобно казахстанскому подходу к работе с российскими казахами, РФ сконцентрировалась на культурно-гуманитарной сфере. Сами организации

РС в Казахстане носили скорее выставочный характер, а взаимодействие с ними свелось к молчаливому согласию России с тенденцией их отъезда из Казахстана и содействию их адаптации на новом месте жительства в России.

В ходе исследования цель была достигнута, а задачи выполнены.

Во-первых, в хронологическом порядке была изучена нормативно-правовая база двух государств, составляющая основу для взаимодействия Казахстана и России и со своими соотечественниками, что в ходе работы позволило сопоставить реальное положение казахстанских и российских соотечественников, а также предпринимаемые двумя государствами шаги с прописными принципами.

Во-вторых, была установлена разница в трактовке термина «соотечественник». Так, согласно казахстанскому законодательству, соотечественниками или «кандасами» являются этнические казахи, проживающие за рубежом и не состоявшие ранее в гражданстве РК. В свою очередь, в российском законодательстве акцент делается скорее на культурно-языковую и историко-ценностную общность, нежели чем на этническую составляющую.

В-третьих, были выявлены особенности казахстанского и российского подходов к работе с зарубежными соотечественниками, что позволило наглядно установить главные сходства и различия между ними. Так, законодательство обеих стран предполагает перечень льгот и финансовых выплат для соотечественников, желающих вернуться на историческую родину, что в определенной степени облегчает процесс переезда и адаптации на новом месте жительства. Оба государства уже в начале работы с соотечественниками регулярно проводили в сотрудничестве с ними культурно-массовые мероприятия, что позволяло зарубежным соотечественникам поддерживать связь с исторической родиной.

Сотрудничество обеих стран с организациями соотечественников лежит в правовом поле и проводится посредством дипломатических представительств, а также специально сформированных для этой цели

органов. Для Казахстана таковыми стали Всемирная Ассоциация Казахов и позднее Фонд «Отандастар», для России – Россотрудничество. Говоря о репатриации, основным отличием является постоянный устойчивый спрос среди Р.С. на переезд в Россию, в последние годы вновь набиравший темп и несколько снизившийся в период пандемии коронавируса. Что же касается российских казахов, после непродолжительного периода всплеска национальной гордости в начале 90-х годов, связанного с обретением Казахстаном независимости, идея возвращения, ввиду их глубокой интегрированности в российское общество, не обрела популярности.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Источники

#### Нормативно-правовые акты Республики Казахстан

1. Вопросы Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990001020\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990001020_) (дата обращения: 22.05.2022).
2. Вопросы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070001159\\_#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070001159_#z0) (тогда же).
3. Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы от 10 июля 2003 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001149\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001149_) (тогда же).
4. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики от 25 октября 1990 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_) (дата обращения: 23.05.2022).
5. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004800\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004800_) (тогда же).
6. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. «О политических партиях» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z020000344\\_/07.02.2022](https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z020000344_/07.02.2022) (тогда же).
7. Закон Республики Казахстан от 26 июня 1992 г. № 1437 «Об иммиграции» // «Информационная система «ПАРАГРАФ» // URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1001223](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1001223) (тогда же).
8. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках Республики Казахстан». // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_) (тогда же).
9. Закон РК от 22 июля 2011 года «О миграции населения» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (тогда же).

10. Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. «О языках в Республике Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151> (тогда же).
11. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000> (тогда же).
12. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>\_ (тогда же).
13. Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан от 17 августа 2000 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001272>\_ (тогда же).
14. Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы от 28 августа 2007 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000399>\_ (тогда же).
15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 г. «Об утверждении Программы "Нұрлы көш" на 2009-2011 годы» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001126>\_ (тогда же).
16. Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 18 ноября 1991 г. «О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000711> (тогда же).
17. Постановление Президента Республики Казахстан от 15 апреля 1993 г. "О квоте иммиграции и мерах по организации переселения соотечественников из Исламской Республики Иран и других государств" // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [#z0](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001184) (тогда же)
18. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 сентября 1998 года «О Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000900>\_ (тогда же).
19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2000 г. «О Концепции миграционной политики Республики Казахстан» // Информационно-

- правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001346\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001346_) (тогда же).
20. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2001 г. «Об утверждении отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001371\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001371_) (тогда же).
21. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 г. «Об определении регионов для расселения оралманов» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P1400000248/20.03.2014>
22. Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 июля 2014 г. «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2014 года № 248 "Об определении регионов для расселения оралманов" // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000783#z3> (тогда же).
23. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 г. «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> (тогда же).
24. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июля 2013 г. «Об утверждении Правил присвоения или продления статуса кандаса» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008624> (тогда же).
25. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года от 28 августа 2006 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167_) (тогда же).
26. Указ Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 г. «О Государственной программе развития сельских территорий РК на 2004-2010 годы» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001149\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001149_) (тогда же).
27. Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 г. «О Стратегии территориального развития РК до 2015 года» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167_) (тогда же).

28. Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г. «О Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом» // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960003308\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960003308_) (тогда же).

### Нормативно правовые акты Российской Федерации

29. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Официальный интернет-портал правовой информации // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 23.05.2022).
30. Концепции внешней политики РФ от 24 апреля 1993 г. // Библиотека по источникам права // URL: <https://constitutionalaw.ru/?p=3666> (тогда же).
31. Концепция внешней политики Российской Федерации от 28 июня 2000 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764263> (тогда же).
32. Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом от 30 августа 2001 г. URL: <http://ksors.ru/konceptsiya-podderzhki-rossijskoj-federaciej-sootechestvennikov-za-rubezhom/> (тогда же).
33. Концепция внешней политики Российской Федерации от 15 июля 2008 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785> (тогда же).
34. Концепция внешней политики Российской Федерации от 16.02.2013 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <https://docs.cntd.ru/document/499003797> (тогда же).
35. Концепция «Русская школа за рубежом» (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 04 ноября 2015 г.) // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/50643> (тогда же).
36. Концепция внешней политики РФ от 30.11.2016 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/420384312?marker=6560Ю> (тогда же).
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 г. «О федеральной целевой программе "Русский язык" на 2002-2005 годы». // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901791286> (тогда же).

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/9008915?marker=64U0IK> (тогда же).
39. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. «О мерах по реализации Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества»// Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/9002885> (дата обращения: 27.05.2022)
40. Указ Президента Российской Федерации от 11.08.1994 г. «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников проживающих за рубежом» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/9008577> (тогда же).
41. Указ Президента Российской Федерации от 14.09.1995 г. «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами — участниками Содружества Независимых Государств» // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/8307> (тогда же).
42. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23937> (тогда же).
43. Федеральный закон от 24.05.1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13875> (тогда же).
44. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в редакции от 2 ноября 2004 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901823501> (тогда же).

## Международные договоры Республики Казахстан и Российской Федерации

45. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 16 июля 1992 г. // Электронный фонд

- правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764295> (дата обращения: 23.02.2022).
46. Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие от 6 июля 1998 г. // Информационно-правовая система «Эділет» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9800000003> (тогда же).
47. Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1560> (тогда же).
48. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию от 26 мая 1997 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900669> (тогда же).
49. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 8 декабря 2011 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/902240036> (тогда же).

#### Тексты выступлений казахстанских и российских государственных деятелей

50. Владимир Путин выступил на VI Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом 31 октября 2018 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/32/events/59003> (дата обращения 24.05.2022).
51. Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на совещании руководителей РЦНК и представителей Россотрудничества, Москва, 3 сентября 2012 года // Информационный бюллетень МИД РФ от 03.09.2012 с. 3-5.
52. Назарбаев рассказал о будущем казахского языка. 24 апреля 2013 г. // Информационный портал Tengrinews // URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/nazarbaev-rasskazal-o-buduschem-kazahskogo-yazyika-232922/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-rasskazal-o-buduschem-kazahskogo-yazyika-232922/) (дата обращения: 23.05.2022).

53. Н.А. Назарбаев. 10 лет. Ассамблея народов Казахстана. «Елорда». Астана, 2005. 440 С.
54. Патриотический акт - «Мәңгілік Ел» (г. Астана, 26 апреля 2016 года) // «Информационная система «ПАРАГРАФ» // URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36637518&pos=1;-16#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36637518&pos=1;-16#pos=1;-16) (тогда же).
55. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Октябрь 1997 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_) (дата обращения: 23.05.2022).
56. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Март 2006 г. // Информационно-правовая система «Әділет» // URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K060002007\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K060002007_) (тогда же).
57. "Утечка мозгов" – это общемировая тенденция – Д. Калетаев // Казахстанская правда. 18 февраля 2019 г. // URL: <https://kazpravda.kz/n/utechka-mozgov-eto-obshchemirovaya-tendentsiya-kaletaev/> (тогда же).

#### Документы государственной власти двух стран

58. Қазақстан халқы Ассамблеясының корпоративті сайты // URL: [https://assembly.kz/sites/default/files/oo\\_kazahstanskiy\\_russkiy\\_kulturnyy\\_centr.pdf](https://assembly.kz/sites/default/files/oo_kazahstanskiy_russkiy_kulturnyy_centr.pdf)
59. Автоматизированная информационная система «Молодые соотечественники» // URL: <https://aisrussia.com/login> (дата обращения: 27.05.2022).
60. АНК провела 120 благотворительных мероприятий в 2019 году // Информационное агентство Strategy2050.kz. 7 февраля, 2020 г. // URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/ank-provela-120-blagotvoritelnykh-meropriyatiy-v-2019-godu-/> (тогда же).
61. Более 17,3 тыс. этнических казахов получили статус кандаса с начала 2021 года // Пресс-центр Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, 06 декабря 2021. // URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/news/details/295911?lang=ru> (дата обращения: 25.05.2022)
62. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2012 году. Обзор МИД России. Москва, март 2013 года.
63. Законопроект об особом правовом режиме для иностранных студентов принят в первом чтении // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской

- Федерации. 17.11.2021 г. // URL: <http://duma.gov.ru/news/52689/> (дата обращения: 28.05.2022).
64. Кабинеты казахского языка откроют в школах двух районов Астраханской области // Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации // URL: [https://kazembassy.ru/rus/press\\_centр/novosti/?cid=0&rid=3658](https://kazembassy.ru/rus/press_centр/novosti/?cid=0&rid=3658) (тогда же).
65. Обзор внешней политики Российской Федерации от 27 марта 2007 г.
66. О Евразии Global // Сайт Международного молодежного форума «Евразия Global» // URL: <https://forumeurasia.ru/#about> (тогда же).
67. О малом курултае казахов в Омске // Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации // URL: [https://kazembassy.ru/rus/diaspora/tekushaya\\_deyatelnost/?cid=0&rid=2657](https://kazembassy.ru/rus/diaspora/tekushaya_deyatelnost/?cid=0&rid=2657) (дата обращения: 25.05.2022).
68. Председатель всемирной ассоциации казахов // Официальный сайт Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Назарбаева // URL: <https://elbasy.kz/ru/predsedatel-vsemirnoy-associacii-kazakhov> (тогда же).
69. Участие в V Всемирном Курултае казахов. 23 июня 2017 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: [https://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/uchastie-v-v-vsemirnom-kurultae-kazahov](https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-v-vsemirnom-kurultae-kazahov) (тогда же).
70. 24 декабря 2018 года в Москве под председательством Министра иностранных дел России Сергея Лаврова прошло заседание Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом // Сайт Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга. 25 декабря 2018 г. // URL: <https://kvs.gov.spb.ru/news/46984/> (тогда же).

## Документы статистики РК и РФ

71. Выпуски прошлых лет // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283> (дата обращения 23.05.2022).
72. Миграция со странами СНГ-выбытие // Официальный сайт Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // URL: <https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/703882?keyword> (тогда же).
73. Национальный состав населения Республики Казахстан. Т. 2. Алматы. 2000.

74. Распределение мигрантов в возрасте до 18 лет по национальностям // Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // URL: <https://bala.stat.gov.kz/raspredelenie-migrantov-v-vozraste-do-18-let-po-natsionalnostyam/> (дата обращения 27.05.2022).

## Информационные материалы казахстанских СМИ и организаций казахстанских соотечественников

75. Дүниежүзі қазақтарының қауымдастығының ресми торабы // URL: <http://qazaq-alemi.kz/> (дата обращения: 24.05.2022).
76. Отанына қоныс аударуға бел бұған қандастарға арналған WEB платформа // URL: <http://erulik.kz/> (тогда же).
77. 1991 жылғы Орал оқиғасы. 25 жыл өтті. // Minber.kz ақпараттық агенттігі. 2016 жылғы 16 қыркүйек. // URL: <https://www.minber.kz/2016/09/1991-zhylgy-oral-oqigasy-25-zhyl-otti/> (тогда же).
78. Более 17 тысяч оралманов принял Казахстан в 2019 году // Информационно-аналитический портал Liter.kz. 23.01.2020. // URL: <https://liter.kz/bolee-17-tysyach-oralmanov-prinyal-kazahstan-v-2019-godu/> (дата обращения: 27.05.2022).
79. Более 70% всех кандасов приехали в Казахстан из Узбекистана // Информационно-аналитический портал Liter.kz. 18 августа 2021 г. // URL: <https://liter.kz/bolee-70-vseh-kandasov-priehali-v-kazahstan-iz-uzbekistana/> (дата обращения: 25.05.2022)
80. В Казахстане переименовали акцию «Бессмертный полк» // Информационное агентство Ведомости. 05 мая 2022 г. // URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/05/05/920992-v-kazahstane-pereimenovali-bessmertnii-polk> (тогда же).
81. «Вопрос о переименовании города не стоит» — аким Петропавловска // Информационно-аналитический портал Orda.kz. 12 апреля 2022 г. // URL: <https://orda.kz/vopros-o-pereimenovanii-goroda-ne-stoit-akim-petropavlovska/> (тогда же).
82. История муниципального образования «Алтынжарский сельсовет» и села Алтынжар // Информационный портал муниципального образования «Алтынжарский сельсовет» // URL: <https://mo.astrobl.ru/altynzharskijselsovet/istoricheskaya-spravka> (тогда же).
83. Омичи изучают казахский // Казахстанская правда, 5 сентября 2015 г. // URL: <https://kazpravda.kz/n/omichi-izuchayut-kazahskiy/> (тогда же).

84. Организаторы "Бессмертного полка" в городах Казахстана назвали маршруты шествий // Информационное агентство Informburo.kz. 7 мая 2018 г. // URL: <https://informburo.kz/novosti/organizatory-bessmertnogo-polka-v-gorodah-kazahstana-nazvali-marshruty-shestviy.html> (дата обращения 29.05.2022).
85. Официальный сайт Фонда «Отандастар» // <https://www.oq.gov.kz/ru>
86. Почему Алматы отмечает 1000-летие // Информационное агентство KazInform. 7 сентября 2016 г. // URL: [https://www.inform.kz/ru/pochemu-almaty-otmechaet-1000-letie\\_a2945814](https://www.inform.kz/ru/pochemu-almaty-otmechaet-1000-letie_a2945814) (дата обращения: 27.05.2022).
87. Распределение мигрантов в возрасте до 18 лет по национальностям // Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // URL: <https://bala.stat.gov.kz/raspredelenie-migrantov-v-vozraste-do-18-let-po-natsionalnostyam/> (тогда же).
88. Урбанизация в Казахстане: прогрессивное развитие // Информационное агентство Strategy2050.kz. 21 сентября 2021 г. // URL: <https://strategy2050.kz/ru/project://strategy2050.kz/ru/news/urbanizatsiya-v-kazahstane-progressivnoe-razvitie/> (тогда же).
89. "Утечка мозгов" казахстанцев за рубеж – министр просит не драматизировать // Информационное агентство Sputnik.kz. 18.02.2019 // URL: <https://ru.sputnik.kz/20190218/molodezh-kazahstan-ottok-kaletaev-9335338.html> (тогда же).
90. Этапы возвращения кандасов на историческую Родину // Информационное агентство Zakon.kz. 29 сентября 2021 г. // URL: <https://www.zakon.kz/5084699-etapy-vozvrashcheniya-kandasov-na.html> (тогда же).

## Информационные материалы российских СМИ и организаций российских соотечественников

91. В казахстанском городе Туркестане открывается 2-й Всемирный курултай казахов // Информационное агентство Риа Новости. 23 октября 2002 г. // URL: <https://ria.ru/20021023/248140.html> (дата обращения 25.05.2022)
92. О движении // Официальный сайт движения «Бессмертный полк» // URL: <https://www.moypolk.ru/letopis-polka> (дата обращения 29.05.2022).
93. О деятельности Департамента по работе с соотечественниками за рубежом // Информационное агентство Риа Новости. 08 марта 2006 г. // URL: <https://ria.ru/20060308/44002519.html> (тогда же).

94. О Центре // Сайт ОО "Славянский культурный центр" // URL: <https://www.slavcentr.kz/index.php/slavabout/slav-work.html> (дата обращения 27.05.2022).
95. Постоянная миграция между Россией и странами СНГ и Балтии // Демографический электронный журнал «Демоскоп Weekly». 10 - 31 декабря 2012. № 535 – 536. // URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0535/analit05.php> (дата обращения 28.05.2022).
96. Регионы // Координационный совет организаций российских соотечественников Республики Казахстан // URL: <https://ksors.kz/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d1%8b/regiony/> (тогда же).

### Информационные материалы СМИ третьих стран

97. Russian Beyond Russia // Eurasianet. Apr 20, 2017. // URL: <https://eurasianet.org/russian-beyond-russia> (дата обращения 23.05.2022).
98. Why are Russians Leaving Kazakhstan? // The Diplomat. February 23, 2016 // URL: <https://thediplomat.com/2016/02/why-are-russians-leaving-kazakhstan/> (дата обращения: 27.05.2022).

### Литература

#### Работы, затрагивающие проблематику казахстанских соотечественников

99. Рысбеков Т.З., Гарифуллина А.Б. Орынбор өлкесінің генерал-губернаторы О.А. Игельстром және Кіші жүз // Вестник ЗКГУ. 2017. №1(65). С. 273-278.
100. Андреев, А. А. Национальная политика Республики Казахстан в период становления российско-казахстанских отношений 1990-1995 гг. // Вестник Санкт-Петербургского университета. История. 2009. № 2. С. 191-196.
101. Артыкбаев Ж.О. История Казахстана, Астана, 2004г. 312 с.
102. Ахметова Ш.К. К вопросу о 30-летию национально-культурного движения казахов в России // Казахи в Евразийском пространстве: история, культура и социокультурные процессы: Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции, Омск, 2019. С. 29-34.
103. Балашова, Ю.А. Деятельность общественной организации казахской культуры "Жолдастык" на территории Астраханской области // Перекрестки

- истории: актуальные проблемы исторической науки: материалы Всероссийской научной конференции, Астрахань. 2007. С. 63-68.
104. Буканова Р.Г. Законотворческая деятельность генерал-губернаторов и военных губернаторов Российской Империи // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2021. №1. С. 137-143.
105. Дудинова Е.И., Негизбаева М.О., Скрипникова А.И., Шынгысова Н.Т.. Медийные аспекты исследовательского дискурса миграции // Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. 2021. № 3(136). С. 35-47.
106. Жалмуханова, А.Ж. Этнокультурные особенности казахов Казахстана и казахов России // Научные горизонты. 2019. № 9(25). С. 26-29.
107. Идиатуллов, А. К. Религиозность казахов России в начале XXI века // Вестник Чувашского университета. 2015. № 4. С. 95-98.
108. История муниципального образования «Алтынжарский сельсовет» и села Алтынжар // Информационный портал муниципального образования «Алтынжарский сельсовет» // URL: <https://mo.astrobl.ru/altynzharskijselsovet/istoricheskaya-spravka> (тогда же).
109. Кадыржанов, Р. Формирование национальной идентичности Казахстана в контексте интеграционных отношений с Россией // Центральная Азия и Кавказ. 2020. Т. 23. № 3. С. 40-51.
110. Ларина, Е.И. "Ислам имамов" и традиционализм у казахов России // Вестник Евразии. 2007. № 3. С. 115-136.
111. Ларина, Е.И. Кош-Агачские казахи-мигранты // Вестник Евразии. 2008. № 2 . С. 45-65.
112. Ларина Е.И., Наумова О.Б. Традиция в современных формах самоорганизации российских казахов // Этнографическое обозрение. 2015. № 2. С. 137-154.
113. Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. Алматы: Ғылым, 1997, 264 с.
114. Положение оралманов в Казахстане // Обзор ПРООН Казахстан. Алматы, 2006. 33 с.
115. Тажибаева, С. Государственность, язык, алфавит: пример Казахстана // Центральная Азия и Кавказ. 2007. № 4(52). С. 166-176.

116. Уалтаева А.С. Особенности формирования казахской диаспоры в странах СНГ // Электронный научный журнал «edu.e-history.kz». 2017. № 1(09) // URL: <https://edu.e-history.kz/ru/publications/view/644> (дата обращения 25.05.2022).
117. Федорова А.В. Этнические и административные границы: от конфликтности к стабильности (на примере Оренбуржья XVIII-XIX веков) // Самарский научный вестник. 2018. Т. 7. № 4(25). С. 236-240.
118. Чмерук, И.И. Развитие культурных связей Астраханской области с Республикой Казахстан в начале 2000-х гг. // Перекрёстки истории. Актуальные проблемы исторической науки: Материалы XVI Международной научной конференции, Астрахань, 2020. С. 201-204.
119. Шалгимбеков А.Б. Военно-казахья колонизация северного региона Казахстана в первой половине XIX в // Гуманитарные научные исследования. 2013. № 11(27). С. 7.

#### Работы, затрагивающие проблематику российских соотечественников

120. Агаев, Г. Ш. Структурные особенности клановых сообществ Казахстана // Вестник Московского государственного областного университета. 2013. № 4. С. 21.
121. Амрекулов Н. Жузы в социально-политической жизни Казахстана // Центральная Азия и Кавказ. 2000. № 3
122. Арефьев А. Л., Шереги Ф. Э. Иностранцы студенты в российских вузах. М.: Центр социологических исследований, 228 стр.
123. Артыкбаев Ж.О. История Казахстана, Астана, 2004г. 312 с.
124. Докучаева, А. В. Чего ждут от России соотечественники, проживающие за рубежом // Расширение сотрудничества российских высших учебных заведений на постсоветском пространстве: сборник тезисов международной научно-практической конференции. Москва: Российский университет дружбы народов, 2015. С. 82-88.
125. Евдокимов, А. Н. Русский язык в Центральной Азии: современное состояние и перспективы Проблемы постсоветского пространства. 2020. Т. 7. № 3. С. 373-388.
126. Жетпысбаев, С. К. Этнокультурные объединения в Республике Казахстан и их роль в консолидации гражданского общества // Гуманитарные науки в Сибири. 2017. Т. 24. № 1. С. 86-90.
127. Каженова Г.Т. Казачество в современной истории Казахстана // Вестник КарГУ. №3(67). 2012. С. 21-27.

128. Каримов Т. А. Татары Казахстана и Республика Татарстан - развитие сотрудничества // Вестник экономики, права и социологии. 2018. Т. 2. № 1. С. 96-99.
129. Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. Алма-Ата, 1996. 228 с.
130. Мещеряков К.Е. Эволюция внешней политики Российской Федерации в Центральной Азии в 1991-2012 гг. 709 с.
131. Морозова, Е. Р. Положение российских соотечественников в Республике Казахстан на современном этапе // Постсоветские исследования. 2019. Т. 2. № 4. С. 1217-1224.
132. Морозова Е.Р. Роль Россотрудничества и организаций российских соотечественников в Республике Казахстан. // Постсоветские исследования. Т.2. № 8 (2019). С 1612-1619.
133. Овшинова, И. Правовое положение российских соотечественников в Казахстане // Постсоветский материк. 2017. № 3(15). С. 43-67.
134. Олкотт М.Б. Казахстан. Непроходимый путь. 356 с.
135. Подолько, В. В. Деятельность современного казачества на территории Северного Казахстана // Полевые исследования в Прииртышье, Верхнем Приобье и на Алтае 2015 г.: этнография, устная история. Павлодар. Алтайский государственный педагогический университет Павлодарский государственный педагогический институт, 2016. С. 117-122.
136. Полетаев, Д. В. Учебная миграция в Россию: существующие практики и возможные перспективы. // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2012. Т. 10. С. 390-406.
137. Свинчукова Е.Г. Русские в Казахстане: влияние казахской культуры на языковое сознание русской диаспоры. // Вопросы психолингвистики. 2012. С. 146-155.
138. Суций С.Я. Русские ближнего зарубежья: история, современность, перспективы (геодемографический аспект). – Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2019. – 344 с.
139. Турецкий Н.Н. Ассамблея народа Казахстана - ноу-хау казахстанской межэтнической политики. Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2009, №5.

140. Цветкова Н.А., Ярыгин Г.О. Соотечественники в международной образовательной политике России. *Азимут научных исследований: экономика и управление*. 2018. Т. 7. № 4(25). С. 396-401.
141. Чернова, К. В. Советская диаспора Казахстана как фактор повышения эффективности человеческого капитала России // *Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление*. 2018. Т. 17. № 5. С. 893-914.
142. Dannreuther R. Can Russia Sustain its Dominance in Central Asia? // *Security Dialogue*. 2001. № 32.
143. Peyrouse S. Les flux migratoires des Russes entre Asie centrale et Russie. // *Espace, Populations, Societes*. 2007-1 pp. 47-57.
144. Peyrouse S. Nationhood and the minority question in Central Asia. The Russians in Kazakhstan. // *Europe-Asia studies*. Glasgow, 2007. Vol. 59, N 3. pp. 481–501.
145. Fierman W. Language and Identity in Kazakhstan: Formulations in Policy Documents 1987–1997. // *Communist and Post-Communist Studies*. Vol. 31, No. 2 (June 1998), pp. 171-186.

#### Работы, имеющие сравнительный характер

146. Алексенко, М. А. Миграционное законодательство стран-участниц СНГ: правовой статус и защита прав мигрантов на постсоветском пространстве // *Вестник Оренбургского государственного университета*. 2016. № 9(197). С.106-112.
147. Алексеев, Д. С. Политика Казахстана в отношении распределения миграционных потоков, как значимый опыт для российских программ переселения соотечественников // *Современные евразийские исследования*. 2015. № 1. С. 87-91.
148. Дмитрюк, Н. В. Специфика и стереотипы русской ментальности: русские в России и в Казахстане // *Слово и текст: психолингвистический подход*. 2014. № 14. С. 199-203.
149. Кадыржанов, Р. Формирование национальной идентичности Казахстана в контексте интеграционных отношений с Россией // *Центральная Азия и Кавказ*. 2020. Т. 23. № 3. С. 40-51.
150. Малахов, В. С. Динамика этнокультурной политики в России, Казахстане и Украине: отложенная "национализация"? // *Мир России. Социология. Этнология*. 2021. Т. 30. № 2. С. 26-47.
151. Морозова, Е. Р. Правовые основы отношений России и Казахстана в сфере поддержки соотечественников // *Постсоветские исследования*. 2019. Т. 2. № 6. С. 1439-1449.

152. Смышникова, Т. Б. Особенности привлечения соотечественников в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2019. Т. 19. № 3. С. 86-92.
153. Чистик, Г. И. Сравнительно-правовой анализ государственной программы по поддержке соотечественников из-за рубежа в России и Казахстане // Перспективы государственно-правового развития России в XXI веке: Материалы Всероссийской научно-теоретической конференции адъюнктов, курсантов и слушателей вузов МВД России, аспирантов и студентов образовательных организаций, посвященной 55-летию Ростовского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации, Ростов-на-Дону, 19 апреля 2016 года. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. С. 228-235.
154. Шаламова, А. Н. Обеспечение социально-экономических прав "возвратившихся соотечественников" как элемент правовой политики социального государства (опыт России и Казахстана) // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 1(91). С. 38-49.
155. Christopher A. Stevens. Russia–Kazakhstan Relations in the Early Post-Soviet Era: Explaining the Roots of Cooperation. *Europe-Asia Studies*, 2020. Vol. 72, No. 7, September 2020, 1153–1185.

