

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Вознюк Артем Борисович

Выпускная квалификационная работа

**«Участие Украины в программе «Восточное партнёрство»: проблемы и перспективы».**

**Ukraine's participation in the Eastern Partnership program: problems and prospects**

Направление 41.04.05 – «Международные отношения»,

Основная образовательная программа магистратуры

«Теория международных отношений и внешнеполитический анализ»

Научный руководитель: доктор  
политических наук, профессор  
Сергунин Александр Анатольевич.

Рецензент: кандидат политических наук  
Айвазян Анна Степановна.

Санкт-Петербург

2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>1. «ВОСТОЧНОЕ ПАРНЁРСТВО»: ЦЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ. УКРАИНА КАК ФЛАГМАН «ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА»</b> .....	6
1.1. Что такое программа «Восточное партнёрство»? Предпосылки зарождения, исконные цели и перспективы.....	11
1.2. Появление Украины в «Восточном партнёрстве». Украина, как флагман реформ в рамках «Восточного партнёрства».....	19
1.3. Позиция Украины по программе «Восточное партнёрство».....	29
1.4. Позиция ЕС по программе «Восточное партнёрство».....	35
<b>2. ДОСТИГНУТЫЕ ЦЕЛИ И ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО» В РАМКАХ УКРАИНЫ</b> .....	39
2.1. Результаты форума, как новый виток в развитии программы «Восточное партнёрство».....	39
2.2. Проблемы в реализации инициативы «Восточное партнёрство» на территории Украины. Возможные пути решения.....	45
2.3. Достигнутые цели и перспективы Украины в рамках «Восточного партнёрства».....	53
<b>3. «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО» И РОССИЯ, ВЫЗОВЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ УКРАИНЫ</b> .....	60
3.1. Отношение России к «Восточному партнёрству» и в частности к «Соглашению об ассоциации», риски и последствия.....	60
3.2. Перспективы в рамках интеграционных процессов Россия-Украина-ЕС.....	65
<b>ВЫВОДЫ</b> .....	68
<b>ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА:</b> .....	72

## ВВЕДЕНИЕ

Процесс интеграции независимой Украины и Европейского союза, как с точки зрения политической, так и с точки зрения экономической, уже давно красной нитью тянется через новейшую историю международных отношений. Главной особенностью этой интеграции является вовлечение большого количества игроков на политической арене, от России до Соединённых Штатов, в этот процесс. Есть как объекты с субъектами в этом вопросе, так и переменные, которые были подвергнуты анализу в данной работе, наиболее кропотливо. Ведь процесс данной интеграции не так прост, как кажется на первый взгляд.

Споры об истинных целях каждой из сторон и последствиях от такого сотрудничества являются предметом обсуждений для всего мирового политического сообщества уже на протяжении более тридцати лет, фактически с момента распада Советского Союза и тех времён, когда страны Европейского Союза задумались о том, как им следует вести диалог как политический, так и экономический, со странами бывших советских республик.

Наиболее интересным, с точки зрения исследований, является программа «Восточное партнёрство». В данной работе решено было рассмотреть Украину, как наиболее подходящее, с изначально флагманской позицией и наивысшим потенциалом по осуществлению реформ, государство в рамках «Восточного партнёрства». Украина, в том числе в рамках международных отношений, интересна для исследования как страна, которая входит в «Восточное партнёрство», и имеет наиболее выраженную противоречивость характера взаимодействия украинских властей и инициаторов программы «Восточное партнёрство», то есть стран ЕС.

Украина — это страна, которая всегда была с наивысшим потенциалом в этой программе и остаётся ею и по сей день, не смотря на все события современности, которые сейчас происходят. В данной работе дан полноценный анализ участия Украины в программе «Восточное партнёрство» со стороны всех стран-участниц данного процесса, как прямых, так и косвенных. Кроме того, подобное сотрудничество напрямую или же косвенно связано с Российской Федерацией и её вопросами экономики и, конечно же, государственной безопасности. Эти моменты также были проанализированы в данной работе, чтобы через них проследить

возможные перспективы программы «Восточное партнёрство», исходя из итогов на 2021 год.

Именно вопросы безопасности наиболее остро стали выделяться в виду событий, которые происходят с февраля 2022 года. Украину многие рассматривают как неофициальный сателлит либо России, либо Соединённых Штатов, либо Европейского Союза, в данной же работе хотелось бы проанализировать перспективы этой страны в максимально отстранённой от этого мнения формулировке, рассмотреть участие Украины в рамках «Восточного партнёрства» как сильного и независимого государства, не смотря на все события, которые сейчас происходят. Хочется немного отвлечённо посмотреть на вопрос перспектив, именно с научной точки зрения на сильные стороны изначального флагмана в программе «Восточное партнёрство».

Актуальность работы заключается в том, что, начиная с 2020 года о пересмотре целей инициативы и её трансформации заговорили уже и на европейской политической арене, а не только в политических кругах самой Украины. С приходом к власти президента Зеленского вопрос об интеграции с ЕС встал наиболее остро т.к. он являлся одним из тезисов предвыборной программы новоизбранного главы государства. Этот процесс актуален, как для политических элит Украины, так и для народа потому что так или иначе экономическая интеграция, которая будет выражаться в реформах внутри страны, напрямую коснётся предпринимателей и простых людей, которые проживают в Украине, именно это и предстоит проанализировать: возможные последствия и перспективы.

Цель данной работы: показать какие интересы есть у каждой стороны данного процесса и как они отображаются в виде обновлённых задач и перспектив программы, как для Украины и Европейского Союза, так и для России и её сложных, на данный момент, отношений с Украиной.

Анализ проводился при помощи документов, опубликованных на официальном сайте программы «Восточное партнёрство», таких как: «Итоги программы «Восточное партнёрство» на период после 2020 года», «Зона углубленной и всеобъемлющей свободной торговли между ЕС и Украиной», а также таких массивных документов как «Соглашение об ассоциации ЕС с Украиной» и

других соглашений о сотрудничестве. Анализу также подверглись итоги саммитов, посвящённых программе «Восточное партнёрство».

Задачами данной работы являются: показать функционал и действенность этой инициативы на примерах конкретных реформ, предложений, форумов и встреч и на этом построить комплексный анализ перспектив на ближайшие несколько лет для всех участников данного процесса, и конкретнее для Украины. Задачей является также показать Украину как изначальный и перспективный флагман в деле развития программы «Восточное партнёрство» и на её примере проанализировать как достижения данной инициативы, так и её недостатки.

## **1. «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО»: ЦЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ. УКРАИНА КАК ФЛАГМАН «ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА».**

Программа «Восточное партнёрство» была и является до сих пор одним из самых амбициозных интеграционных проектов нового столетия как по количеству стран, задействованных в ней, так и по объёму инвестиций в развитие этих стран и укрепление европейских стандартов и ценностей в Восточной Европе.

Зародившись ещё в начале 21 века, изначально под другими названиями, с иными целями и перспективами, сейчас претерпевает некоторые изменения в виду быстро изменяющейся геополитической обстановки. В этом и заключается актуальность и значимость данного исследования: проанализировать этапы становления, изменения и развития данной программы на примере первоначального флагмана среди всех стран-участниц, а именно-Украины.

Фактически выход Белоруссии из программы и неучастие её на крайнем, надеемся что не последнем, форуме в Брюсселе<sup>1</sup> [26], в декабре 2021 года, застой в декларативности характера взаимодействия между странами участницами, неопределённость в вопросах потенциального полноценного членства в ЕС, разные подходы к координации действий между странами, само нежелание показывать активные действия со стороны Европейского Союза и многие другие вопросы напрямую оказывают влияние на будущее данной инициативы для всех её участников, а не только для Украины, которая начинает понимать декларативность решений в рамках партнёрства, пытаясь надавить на своих западных коллег, затрагивая вопросы безопасности и многие другие моменты, которые касаются болевых точек стран Европейского Союза.

В последнее время для Украины было много поводов заговорить о новом витке развития программы «Восточное партнёрство», ведь её перспектива зайти в тупик была крайне актуальна на 2020-2021гг. Для украинского руководства выход Белоруссии<sup>2</sup> [26] был крайне резонансным в рамках повестки внешней политики и

---

<sup>1</sup> Новостное издание «Deutsche Welle» [Электронный ресурс], «Саммит "Восточного партнерства": кресло представителя Беларуси будет пустовать», URL: <https://www.dw.com/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva-kreslo-predstavitelja-belarusi-budet-pustovat/a-60121662>

<sup>2</sup> Новостное издание «Deutsche Welle» [Электронный ресурс], «Саммит "Восточного партнерства": кресло представителя Беларуси будет пустовать», URL: <https://www.dw.com/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva-kreslo-predstavitelja-belarusi-budet-pustovat/a-60121662>

программы «Восточное партнёрство». Этот поступок напрямую скажется на работе всей программы в целом, будут ли европейские коллеги так в нём уверены и продолжат ли финансирование, которое является неотъемлемым атрибутом функционирования «Восточного партнёрства».

Стоит отметить, что у республики Беларусь с ЕС до сих пор нет базового соглашения в рамках «Восточного партнёрства», а значит не было двустороннего трека отношений. Поэтому «Восточное партнёрство» было единственной институциональной рамкой, которая позволяла иметь регулярные контакты, легитимно встречаться даже в самые сложные времена. До этого жеста и выхода из программы, несмотря на санкции, под которыми в последнее время находилась Беларусь, Минск и Брюссель официально сотрудничали в рамках «Восточного партнёрства», а в 2017 году на его саммит был приглашен даже сам Александр Лукашенко, хотя вместо него туда отправился глава МИД Владимир Макей. Все эти факты заставляли усомниться в дальнейшем прекрасном будущем данной программы и дали толчок для её нового витка в конце 2021 года.

Сами ключевые принципы «Восточного партнёрства» утопали в несостоятельности и бездейственности европейских партнёров по отношению к той же Украине. Эти факторы загнали программу в тупик и саммит 2021 года должен был вдохнуть жизнь, в, казалось бы, мертвое сообщество. И изменения не заставили себя долго ждать уже в 2021 году, ведь цели устарели, а главное намерение Украины, а именно вступление в ЕС, до сих пор не реализовано, и даже в свете последних событий европейские партнёры не спешат принимать наиважнейших решений, в том числе и из-за боязни испортить отношения с Российской Федерацией.

О новых подвижках свидетельствует недавний форум стран участниц «Восточного Партнёрства» и громкие заявления стран Европейского Союза, подкреплённые планами по инвестициям, самым глобальным за всю историю «Восточного партнёрства»<sup>3 4</sup> [31] [40].

---

<sup>3</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>

<sup>4</sup> Официальный сайт дипломатической службы Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнёрства запускает новую амбициозную повестку», URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/саммит-восточного-партнерства-запускает-новую-амбициозную-повестку\\_ru](https://www.eeas.europa.eu/eeas/саммит-восточного-партнерства-запускает-новую-амбициозную-повестку_ru)

Например, лидеры стран Европы говорили о том, что данный проект даже может сравниться и стать конкурентом китайскому «Один пояс-один путь» в виду того, что все страны участницы планируется связать сетью дорожных коммуникаций, для упрощения логистических цепочек и ускорения торгово-экономической интеграции стран ЕС и участниц «Восточного партнёрства». Заявления пока что ничем не подкреплены, но именно от участия Украины и зависит дальнейшая судьба. Крупнейшая страна Европы должна была своим примером показывать другим странам как нужно взаимодействовать с ЕС и следовать её правилам.

На прошедшем форуме была принята новая повестка дня, в рамках которой лидеры стран Европы представили экономические и инвестиционные планы для Западных Балкан и стран «Восточного партнёрства»<sup>5</sup> [38] [40]. По словам лидеров стран ЕС, инвестиции прежде всего будут направлены на укрепление связей как между странами этих регионов, так и с ЕС. Также, как и Китай, Европа планирует соединить все главные центры торговли между собой и с ЕС железной дорогой и автомобильными путями.

Реализация этого плана уже давно началась с приходом президента Зеленского к власти. Ещё в 2019 году начала действовать программа «Большое строительство», которая за два года уже дала весомые результаты, а именно 14 тысяч километров автомобильных дорог, которые удалось восстановить и построить полностью новые<sup>7</sup> [54]. В этом вопросе Украина опять же показывала себя как флагман в развитии программы «Восточное партнёрство». Об этих реформах речь будет идти далее в исследовании.

План инвестиций для самой программы «Восточное партнёрство» (для всех стран) предусматривает огромный пакет, размером более чем 17 млрд евро

---

<sup>5</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства», [Электронный ресурс], «Шарль Мишель по итогам саммита Восточного партнёрства: пришло время воплотить в жизнь обязательства ЕС»  
URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/latest-news/sharl-mishel-po-itogam-sammita-vostochnogo-partnerstva-prishlo-vremya-voplotit-v-zhizn-obyazatelstva-es/>

<sup>6</sup> Официальный сайт дипломатической службы Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнёрства запускает новую амбициозную повестку», URL:

[https://www.eeas.europa.eu/eeas/sammit-vostochnogo-partnerstva-zapuskayet-novuyu-ambiциозную-povestku\\_ru](https://www.eeas.europa.eu/eeas/sammit-vostochnogo-partnerstva-zapuskayet-novuyu-ambiциозную-povestku_ru)

<sup>7</sup> Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Владимир Зеленский: За два года в рамках программы «Большое строительство» обновлено и построено более 40% основной сети дорог Украины». URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-za-dva-roki-v-mezhah-programi-velike-bud-72245>



инвестиций<sup>8</sup> [31], включающий в себя проекты по цифровой инфраструктуре, такие как прокладывание оптоволоконного кабеля по дну Черного моря, линия электропередач, которая свяжет Грузию и Кавказ с ЕС, развитие доступа к высокоскоростному интернету в регионах и так далее.

Конечно, эти деньги будут предоставляться не без условий, а конкретно речь идет о соблюдении демократических стандартов и верховенства права и закона с независимыми и не коррумпированными судами, с чем сейчас есть проблемы у множества стран, в том числе и у Украины.

Именно реформы являются ключевым моментом оценки эффективности работы «Восточного партнёрства». Кроме того, проекты должны будут соответствовать приоритетам ЕС, прежде всего зеленой и цифровой трансформациям<sup>9 10</sup>[3] [48], о чём, например, была речь на последнем экологическом форуме в Глазго, где президент США Джо Байден неоднократно упоминал о возобновившемся лидерстве США в вопросах экологии после неудач президента Трампа, его, конечно же, поддержала и украинское руководство, не заметив вновь декларативности этих заявлений.

Также на прошедшем форуме страны Евросоюза в очередной раз высказались за признание европейских устремлений и европейского выбора части стран «Восточного партнерства», но никаких обещаний относительно приема этих стран в ЕС снова в документах нет - как не было их и в предыдущих пяти саммитах<sup>11</sup> [42]. Да и не все страны, входящие в партнёрство, этого хотят, например, Армения и Азербайджан не испытывают подобного желания и не захотели подписывать соглашение о намерении вступить полноправно в ЕС. Украина же, Грузия и Молдова

---

<sup>8</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>

<sup>9</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Восточное партнёрство, которое приносит пользу всем», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap\\_future\\_priorities\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap_future_priorities_eng.pdf)

<sup>10</sup> Официальный сайт инициативы EU4Digital [Электронный ресурс], «Восточное партнерство: новые цели политики на период после 2020 года — цифровая трансформация — один из пяти ключевых приоритетов», URL: <https://eufordigital.eu/ru/eastern-partnership-new-policy-objectives-for-beyond-2020-digital-transformation-one-of-the-five-key-priorities/>

<sup>11</sup> Официальный сайт Европейской интеграции Украины [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнерства признал создание "трио" с Украиной, промолчал о членстве», URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2021/12/16/7131624>

добиваются, чтобы им хотя бы пообещали прием в члены Евросоюза - хотя бы без конкретных сроков, когда-нибудь, желательно с документальным подтверждением.

После событий начавшейся спецоперации России на Украине, президент страны Владимир Зеленский вновь инициировал подачу прошения о вступлении в ЕС, однако перспектива эта мало чем может увенчаться в виду нестабильной ситуации, экономической в первую очередь, однако совсем недавно им была подана анкета для получения Украиной статуса кандидата <sup>12</sup> [39] в ЕС, речь не идёт уже об успехах программы «Восточное партнёрство», скорее это уже отдельная ветвь в развитии их отношений, однако в данном исследовании хотелось бы остановиться именно на успехах в рамках программы «Восточное партнёрство» до событий 2022 года.

К сожалению, сейчас Украине скорее всего грозит в первую очередь гуманитарная катастрофа, а далее и по всем направлениям. Приведён был этот пример, чтобы показать, что Владимир Зеленский неоднократно о вступлении в ЕС говорил на всех форумах «Восточного партнёрства» <sup>13</sup>[58], где он принимал участие и вновь напомнил об этом на последнем прошедшем форуме. Но к этому не готовы пока ни сами эти три страны (Украина, Грузия и Молдова) <sup>14</sup> [57], ни ЕС, и не будут готовы в сколько-нибудь обозримом будущем из-за множества факторов от экономических до политических. ЕС предлагает им лишь тесное сотрудничество на основе договоров об ассоциации, собственно, что и раньше.

Сейчас даже балканские страны - Сербия, Босния, Черногория, Северная Македония и Албания, которые, в отличие от стран-участниц «Восточного партнёрства», являются официальными кандидатами в ЕС, не знают, когда их примут в союз и примут ли вообще когда-либо в виду опять же нестабильной геополитической обстановки. Если рассматривать ту же Сербию, то она активно

---

<sup>12</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства», [Электронный ресурс], «Европейская комиссия выскажется о членстве Украины в ЕС в июне», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/latest-news/evropejskaya-komissiya-vyskazhetsya-o-chlenstve-ukrainy-v-es-v-iyune/>

<sup>13</sup> Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент: Восточное партнерство полезно для Украины, если приближает наше государство к членству в ЕС», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-shidne-partnerstvo-korisne-dlya-ukrayini-yaksho-na-61689>

<sup>14</sup> Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент: На саммите Восточного партнерства Украина получила полную поддержку», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-na-samiti-shidnogo-partnerstva-ukrayina-zdobula-po-72093>

поддерживает спецоперацию России на Украине, поэтому вряд ли в обозримом будущем получит предложение о членстве в ЕС. Кроме того, не стоит забывать и о участии России в этих процессах, Европейский Союз не идёт на глобальные шаги, боясь потерять Москву как нужного им экономического в первую очередь союзника.

Страны Европейского Союза сейчас показывают своё единство в поддержке Украины в конфликте с Россией, однако здесь всё те же декларативные характеры и активные действия заканчиваются на санкциях против РФ, но никак не на помощи самой Украине. Поставки оружия сильно навредят отношениям, которые уже и так испорчены, кроме того это грозит полномасштабной войной, так утверждают многие представители стран ЕС. Украинское руководство и само уже скорее всего разочаровалось в программе «Восточное партнёрство», увидев, что слова и были лишь словами.

С точки зрения теории международных отношений — это исследование также интересно ещё и тем, что на примере «Восточного партнёрства» можно проследить продолжающиеся первые так называемые «Великие дебаты», где предметом спора между реалистами и идеалистами также был вопрос о важности международных организаций. Нужно поставить в исследовании также вопрос, а нужно ли в наше время такое объединение и что оно может дать самому большому государству в Европе или программа нужна только странам ЕС для распространения своих товаров и своего влияния на ещё большее количество рынков.

В данной работе хотелось бы подвергнуть анализу не сам момент нынешнего конфликта, а что было достигнуто до него, что получилось добиться и к чему это приведёт в будущем. Самое основное внимание хотелось бы уделить именно Украине, как изначальному флагману в осуществлении реформ.

### **1.1. Что такое программа «Восточное партнёрство»? Предпосылки зарождения, исконные цели и перспективы.**

Для начала, чтобы анализировать отношения ЕС и Украины в рамках программы «Восточное партнёрство», необходимо понять, что из себя представляет эта программа, какие были её основные цели и как они менялись с течением времени.

Исходя из главного источника информации для написания данной работы, а именно официального сайта программы «Восточное партнёрство»<sup>15</sup> <sup>16</sup>[59] [60], определение инициативы звучит следующим образом: «это совместная программная инициатива, направленная на углубление и укрепление отношений с шестью восточными соседями ЕС: Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной»<sup>17</sup> [60]. Регулирование отношений ЕС с его соседями основано на «Глобальной стратегии ЕС» и на обновленной «Европейской политике соседства», которые указывают на необходимость сосредоточения усилий на повышении стабильности и устойчивости восточных соседей ЕС. То есть эта инициатива фактически была создана, чтобы наладить политический и экономический диалог с бывшими республиками Советского Союза.

Предпосылками для зарождения данной инициативы являлись действия Польши во время её вступления к Европейский Союз и её рвения развивать «восточное направление» европейской политики и можно если так выразиться стать флагманом на этом курсе.

Практически все страны, которые вступили в инициативу «Восточное партнёрство», в конце концов ожидали скорейшего членства в ЕС, поэтому в документах говорилось, что «Восточное измерение», как раньше эту программу называли, должно базироваться на общих ценностях и интересах, чтобы в конечном итоге обеспечить ЕС индивидуальное развитие отношений с каждой из заинтересованных стран без ущерба для их окончательной цели, а именно – интеграции в ЕС. В данных изначальных целях прослеживается изначальный мотив «сотрудничество без ущерба», это стоит запомнить при дальнейшем анализе новых целей и новых действий.

---

<sup>15</sup> Официальный сайт программы «Восточное партнёрство», [Электронный ресурс], URL: <https://www.euneighbours.eu/ru/policy/vostochnoe-partnerstvo>

<sup>16</sup> Официальный сайт программы «Восточное партнёрство», [Электронный ресурс], «Саммиты «Восточного партнёрства», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva/>

<sup>17</sup> Официальный сайт программы «Восточное партнёрство», [Электронный ресурс], «Саммиты «Восточного партнёрства», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva/>

Следует также отметить тот факт, который в очередной раз доказывает, что изучать Украину в рамках этой инициативы важно с точки зрения международных отношений потому что изначально документ о партнёрстве должен был включать и концепцию особых отношений с Украиной, там много раз упоминалось, что в интересах «расширенного ЕС» будет признать европейский выбор Украины, которая имеет важное значение для стабильности и безопасности в восточной части европейского континента <sup>18</sup> [45]. Однако, как много раз отмечалось, характер реформ, которые проводят в Украине как политических, так и экономических, оставляет как минимум неоднозначное впечатление и вызывает лишь беспокойство у их европейских коллег, поэтому пока множественные обещания остаются лишь на бумаге или происходят лишь в форме диалога на различных форумах, что не может не беспокоить Украину.

После того как польское руководство заявило о намерении, действия не заставили себя долго ждать и Польша инициировала создать в рамках ЕС «Европейский фонд демократии для поддержки неправительственных организаций» в Украине, Беларуси, Молдове и России; «Европейскую программу стажировок для поддержки обмена выпускниками ВУЗов и молодыми специалистами» <sup>19</sup> <sup>20</sup> <sup>21</sup>[34] [35] [36]; поддерживать программы и кафедры европейской интеграции в университетах Украины и создать Европейский инвестиционный фонд для

---

<sup>18</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «ЕС И ЕГО СОСЕДИ - совместное решение проблем безопасности», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/eu-and-its-neighbours-tackling-security-challenges-together\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/eu-and-its-neighbours-tackling-security-challenges-together_en)

<sup>19</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Украинцев приглашают на волонтерство в частной школе Монтеessori во Франции», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/opportunities/ukraincezev-priglasayut-na-volonterstvo-v-chastnoj-shkole-montessori-vo-franczii/>

<sup>20</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Конкурс грантов EU4Youth: до 1 млн евро на проекты развития бизнес-навыков молодежи в Восточном партнерстве», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/opportunities/konkurs-grantov-eu4youth-do-1-mln-evro-na-proekty-razvitiya-biznes-navykov-molodezhi-v-vostochnom-partnerstve-3/>

<sup>21</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает возможности для трудоустройства молодежи», URL: <https://www.euneighbours.eu/ru/vostok/stay-informed/publications/es-podderzhivaet-vozmozhnosti-dlya-trudoustroystva-molodezhi-i-ee>

Восточной Европы с целью поддержки малого и среднего бизнеса <sup>22</sup> [37], ЕС также стремился поддерживать программы по защите гендерного равенства <sup>23</sup> [2].

В 2003 г. ЕС ввел новую политику для своих восточных соседей под названием «Расширенная Европа» <sup>24</sup> [20], в 2004 г. появилась «Европейская политика соседства» <sup>25</sup> [44], а в 2007 г. мировому сообществу была представлена «Черноморская синергия» <sup>26</sup> [19]. Черноморский регион всегда являлся предметом обсуждений как стратегически важный объект на мировой карте. Синергия была призвана укрепить отношения ЕС с Турцией и Россией в рамках Черноморского региона и стать дополнением к ново созданной программе «Восточное партнёрство», до создания которого оставалось всего пара лет, и в 2008 году, опять же по инициативе Польши программа была предложена и одобрена на уровне Европейского Союза. Теперь это была единая программа, которая развивается и до сих пор.

Программа регулируется двусторонними соглашениями между странами участницами и Европейским Союзом, например, «Соглашением об ассоциации ЕС и Украины» <sup>27</sup> [11], очень важным документом, который как раз проанализирован в данной работе. До 2020 года общим основным документом был «20 ключевых задач

---

<sup>22</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «ЕС укрепляет бизнес стран Восточного партнёрства», URL: <https://www.euneighbours.eu/en/east/stay-informed/publications/eu-strengthening-businesses-eastern-partner-countries-regional>

<sup>23</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает гендерное равенство в «Восточном партнёрстве», URL: <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/Factograph%20-%20EaP%20gender%20equality.pdf>

<sup>24</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).

<sup>25</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Европейская политика соседства и переговоры о расширении», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index_en)

<sup>26</sup> Андрей Сушенцов, Дмитрий Офицеров Бельский: «Инструменты политической стратегии России в Восточной Европе экономическая зависимость» Современная Европа, 2019, №3, с. 139–149

<sup>27</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>

на период до 2020 года»<sup>28</sup> [4], в настоящее время открыт широкий и всеобъемлющий структурированный процесс консультаций для размышления о будущем стратегическом направлении «Восточного партнерства» и о результатах, достигнутых после 2020 года, на последнем форуме были определены новые цели поставлены новые обновленные задачи. Также информацию о «Восточном партнёрстве» можно найти в различных брошюрах на сайте данной инициативы, в том числе документ о «Мифах Восточного партнёрства»<sup>29 30</sup>[7] [41].

Изначальное развитие «Восточного партнёрства» предполагалось осуществлять на основе четырех тематических принципах, сущность которых трансформировалась с каждым годом всё утопичней, исходя из текущей ситуации на мировой арене и желания отвлечь внимание стран-участниц. Цели были следующими<sup>31</sup> [6]:

1. Демократия, ответственное управление и стабильность.
2. Экономическая интеграция и конвергенция с секторными элементами политики.
3. Энергетическая безопасность.
4. Контакты между людьми.

---

<sup>28</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Новая повестка после 2020 года», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership_en)

<sup>29</sup> Официальный сайт европейского союза [Электронный ресурс], «Мифы о Соглашении об ассоциации – анализ фактов», URL: [https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths\\_ukraine\\_eu\\_ru.pdf](https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths_ukraine_eu_ru.pdf)

<sup>30</sup> Официальный сайт дипломатической службы Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Дезинформационные нарративы о Восточном партнерстве», URL: [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/eastern-partnership/35744/node/35744\\_ru](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/eastern-partnership/35744/node/35744_ru)

<sup>31</sup> Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>

В сопровождавших Декларацию документах (меморандуме Еврокомиссии от 5 мая и пресс релизе от 6 мая 2009 года) разъяснялось, что более конкретное выражение «Восточное партнёрство» получит в пяти так называемых «флагманских инициативах»<sup>32</sup>[6]:

- 1.Программа пограничного менеджмента.
- 2.Интеграция энергетических рынков, повышение эффективности энергетики и развитие возобновляемых источников энергии.
- 3.Специальная программа по развитию малого и среднего бизнеса.
- 4.Южный «газовый коридор».
- 5.Борьба со стихийными бедствиями

Органом управления инициативой является многоуровневая структура: наивысший уровень представлен в виде саммитов глав государств и правительств стран-членов ЕС и стран-партнеров. Следующий уровень представлен в виде встреч министров иностранных дел и время от времени министров иных ведомств, но по уже более точечным вопросам, касающимся экономических тем и так далее.

Что касается бюджета, то здесь тоже всё довольно-таки строго. ЕС, в особенности на начальных этапах становления программы, стремился к наиболее эффективному распределению имеющихся финансовых ресурсов. В частности, реализуется программа «Инвестиционного фонда соседства» в рамках которой и распределяются все инвестиции<sup>33</sup>[31]. Основными документами, регулирующими

---

<sup>32</sup> Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>

<sup>33</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>



финансовую помощь, являются планы действий ЕПС (повестки дня Ассоциации для стран Восточного партнерства). Они составляются для каждой из стран <sup>34 35</sup>[9] [31]:

- повестки дня страны-партнера по политическим и экономическим реформам с краткосрочными и среднесрочными приоритетами (от трех до пяти лет);
- описание потребностей и возможностей конкретной страны, а также ее интересов и интересов ЕС.

Ежегодно Европейская комиссия и Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности публикуют отчеты, оценивающие прогресс, достигнутый в реализации целей, которые были указаны в планах действий.

Из всего вышесказанного можно сделать поверхностный вывод о том, что эта программа была создана только для вечных обсуждений и обещаний, в виде процветающей везде идеальной демократии и динамичного развития единого рынка, но нет, в рамках «Восточного партнерства» были реализованы следующие проекты, в том числе и в цифровой сфере <sup>36</sup>[1]:

- «Интегрированное управление границами»,

---

<sup>34</sup> Официальный сайт европейского центрального банка [Электронный ресурс], URL: <https://www.ecb.europa.eu/home/html/index.en.html>

<sup>35</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/что-такое-новый-инвестиционно-экономический-план-ес/>

<sup>36</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «20 результатов к 2020 году: Принесение ощутимых результатов для граждан», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021\\_eap\\_deliverables\\_factsheet\\_2021\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021_eap_deliverables_factsheet_2021_eng.pdf)

- «Содействие в создании электронной системы обмена предварительной информацией между таможенными органами Беларуси и Украины (ПРИНЕКС)»,
- «Проект по укреплению потенциала в области комплексного управления границами (ИУГ.)»,
- «Создание автоматизированной системы интеллектуального видеоконтроля в пункте пропуска Новая Гута – Новые Ярыловичи на белорусско-украинской границе»

И так далее если перечислять все проекты, то получится новая диссертационная работа, о самых важных будет упомянуто далее в достижениях программы «Восточное партнёрство».

Сейчас в рамках инициативы реализуются следующие проекты <sup>37</sup>[1]:

- «Разработка мобильного приложения для содействия при пересечении государственной границы», которая позволит путешественникам и компаниям, занимающимся трансграничной торговлей, получать актуальную информацию в режиме реального времени об обстановке на границе, процедурах пограничного контроля, а также другую информацию, необходимую для пересечения границы.
- «Установка стационарного инспекционно-досмотрового комплекса в автодорожном пункте пропуска «Новая Гута». В ходе реализации проекта планируется закупка стационарного инспекционно-досмотрового комплекса, строительство инфраструктуры (здания ангара и модуля для операторов инспекционно-досмотрового комплекса), закупка оборудования и программного обеспечения для

---

<sup>37</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «20 результатов к 2020 году: Принесение осязаемых результатов для граждан», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021\\_eap\\_deliverables\\_factsheet\\_2021\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021_eap_deliverables_factsheet_2021_eng.pdf)

синхронизации с системой ПРИНЕКС, организация встреч и обучающего визита по анализу сканограмм. Установка нового инспекционно-досмотрового комплекса обеспечит получение сканограмм за минимальное время без вскрытия транспортного средства, выгрузки товаров и применения других методов контроля. Сканограммы также позволят операторам системы проверить, соответствуют ли товары, перемещаемые в транспортном средстве, товаросопроводительным документам.

Если просмотреть все документы на сайте инициативы, то можно заметить, что Украину всегда рассматривали отдельно от всех стран участниц, как некий флагман, страну, которая поведёт всех за собой в этой инициативе и покажет пример как надо, учитывая амбиции самой Украины и её статус самой большой страны в Европе — это не удивительно.

Об этой стране выпущено наибольшее количество официальных брошюр и документов на официальном сайте программы «Восточное партнёрство». На всех форумах о ней ведут отдельный диалог и уделяют наиболее пристальное внимание, конечно, имея в том числе и свой экономический и геополитический интерес. Именно поэтому было принято решение взять эту страну на исследование в данной работе.

## **1.2. Появление Украины в «Восточном партнёрстве». Украина, как флагман реформ в рамках «Восточного партнёрства».**

Реформы-это двигатель экономического, политического и прочих процессов развития, происходящих в государстве. Однако какова конечная цель реформ и кому они принесут благо, а кого вгонят в потенциальную зависимость от истинного объекта для кого эти реформы и проводились? Именно эта задача была поставлена в данном исследовании, через реформы проследить как развивалась программа «Восточное партнёрство» и что она дала за все эти годы Украине.

Фактически, для Украины участие в программе «Восточного партнёрства» делится на два периода: до и после событий 2014 года или если быть более точным,

то до и после подписания «Соглашения об ассоциации с ЕС» в 2014 году<sup>38</sup> [11], ведь нас, в данном исследовании интересует именно это, одно из самых главных и значимых достижений в рамках программы «Восточное партнёрство».

Реформы до 2014 года проводились слабо, как считают некоторые эксперты из-за влияния Москвы на президентов Украины, то есть из-за давления как политического, так и экономического. Однако, причина гораздо более банальна-это закостенелость самой Украины и её внутренних порядков, самое главное из-за коррупции в государственных масштабах. Само украинское руководство не хотело что-либо менять, ведь это бы значило, что придется заняться самой главной проблемой, а именно антикоррупционной реформой. С приходом к власти президента Зеленского, этот вопрос подняли на новый уровень.

Однако стоит отметить, что именно после событий 2014 года начались видимые подвижки в деле реформ на Украине в рамках «Восточного партнёрства». Те события стали неким детонатором для серьёзных шагов. К которым уже заранее готовились. Европейские партнёры Украины часто упоминают, что за последние 8 лет с 2014 по 2022 годы было достигнуто больше чем за 23 года до этого, подробнее об основных достижениях как раз и хотелось бы поговорить в этой части работы, именно о конкретных реформах, которые были реализованы в рамках программы «Восточное партнёрство», чтобы достичь исконной цели, а именно полноценного членства в ЕС. Именно реформы, а конкретнее-их результат являются основным показателем эффективности совместной работы ЕС и Украины в рамках «Восточного партнёрства».

Современная Украина, как самостоятельное государство, берёт своё начало от 24 августа 1991 года, именно тогда уже начались разговоры о дальнейшей судьбе бывшей советской республики. Какую сторону она займёт в рамках мировой политической арены, как будет развиваться её внешнеполитический курс, именно на эти вопросы предстояло ответить руководству страны в те годы. Этими же вопросами стали задаваться и политики Европейского Союза, которым нужно было

---

<sup>38</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>

как-то строить отношения с бывшими советскими республиками, в том числе и с самой большой по площади страной в Европе, Украиной.

На территории последней было множество проблем: от глубоко засевшей, уже почти в менталитет, коррупции, до несостоятельности экономики, которая многими экспертами воспринималась как способная только на обеспечение аграрных нужд и производство органических товаров для мирового сообщества. Именно благодаря проводимым реформам должна была прокладываться дорога в полноценное членство в ЕС, через программу «Восточное партнёрство», чтобы Украину стали воспринимать как сильного, в первую очередь с экономической точки зрения, игрока.

Самый главный документ, который хотелось бы проанализировать это «Соглашение об ассоциации между Украиной и Евросоюзом»<sup>39</sup> [11]. Составители и авторы этого документа много раз упоминали, что он не обещает Украине точную гарантию вступления в ЕС, а лишь регулирует политическое и экономическое сближение Украины и стран ЕС. Самые главные успехи наблюдались в области отмены технических барьеров, в сфере гос. закупок, в энергетике, налоговой сфере и так далее. Простые люди смогли приехать в страны Европы на определённый срок, не оформляя никакую визу. Большие изменения произошли в судебной системе, начала развиваться активно социальная политика, поддержка предпринимательства и так далее.

Именно экономический и торговый аспект являются основным в «Соглашении об ассоциации», а самой главной и интересной для нашего исследования частью является: создание зоны свободной торговли. Против пунктов о «Зоне свободной торговли» было руководство России, потому что считалось, что товары, которые будут бесконтрольно попадать в Украину смогут легче оказаться, нелегальными и бесконтрольными путями, в России.

«Зона свободной торговли» предполагает уменьшение или снятие пошлин и тарифов на большую часть товаров во взаимной торговле, хотя на многие важные для Украины товары сохраняются квоты. Именно про последний момент часто

---

<sup>39</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>

говорят в Украине, что ЕС сам препятствует полному раскрытию данного соглашения, выставляя барьеры и препятствия для украинских товаров, то есть экспорт не может увеличиваться быстрыми темпами и те самые беспошлинные квоты, которые вводит ЕС для украинской продукции заканчиваются чуть ли не в первые дни каждого нового года. Тем не менее, по итогам уже первых лет ЕС, как объединение, стал главным партнёром для Украины, не смотря на все ограничения Европейского Союза. Однако риторическим остаётся вопрос, а не могла бы Украина получить всё тоже самое от России, а может даже и больше.

Осмелимся отойти от политического анализа и упомянуть несколько важных фактов, связанных с экономическими показателями, которые максимально красочно демонстрируют истинную картину экономической ассоциации Украины и ЕС в рамках «Восточного партнёрства»<sup>40</sup>[14].

Не смотря на все громкие обещания, на 2021 год, по официальным данным, Украина оказалась лишь на четвертой позиции по уровню экспорта товаров сельскохозяйственного производства в Евросоюз. Объем внешней торговли товарами за 8 месяцев 2021 года составил чуть больше 85 миллиарда долларов. Это на 33% больше, чем за аналогичный период прошлого года, когда объём был равен чуть больше 64 миллиардов долларов. За январь – август экспорт составил почти 42 миллиарда долларов, что на 36% больше, чем в прошлом году. Именно в страны ЕС экспорт из Украины вырос на 52%, как отмечалось выше для Украины ЕС стал главным партнёром в виду ухудшений отношений с Россией. Товарооборот со странами ЕС вырос за 8 месяцев почти на 38% до чуть больше 34 миллиардов долларов, в том числе экспорт вырос на 52% до 16,789 миллиарда долларов, импорт на 28% до 18,027 миллиарда долларов. Что касается доли участия в экспорте, то доля ЕС в экспорте составляет 40%, в импорте – 42%. Экспорт продовольствия составил чуть больше 14 миллиардов долларов, что на 10% больше по сравнению с 2020 годом. Экспорт металлов вырос почти на 70% до 10,174 миллиарда долларов. Импорт тем временем вырос на немалые 30% – до 43,339 миллиарда долларов.

---

<sup>40</sup> Официальный сайт Министерства Финансов Украины, [Электронный ресурс], «Экспорт и импорт Украины», URL: <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/eximp/>

Хочется отметить долю ввоза энергетических товаров, увеличился объём – на 40% до почти 7.5 миллиарда долларов. Украина стала больше товаров продавать в Бельгии, Ирландии, Мальте, Эстонии, Люксембурге, Словении и Нидерландах<sup>41 42 43 44</sup>[8] [12] [13] [14].

Как уже упоминалось, наибольший рост показали товары аграрного производства: подсолнечное масло, продукты животного происхождения (молочная продукция, мед, яйца, мясо птицы), а также готовые пищевые продукты. Органика отправлялась в ЕС огромными партиями, даже сейчас, в виду нестабильной мировой ситуации, страны Европейского Союза остро стали ощущать нехватку товаров, упомянутых выше<sup>45</sup> [14].

Эти цифры не могут не дать понять, что ситуация развивается, а не стоит на месте, как до 2014 года. Однако, она всё ещё не соответствует обещаниям, как европейских, так и украинских лидеров. Импорт в Украину всё ещё превышает экспорт, особенно в последние годы. Это и беспокоит украинских экспертов, что Европа фактически заискивает с Украиной, манит её полноценным членством ЕС и использует для продвижения своих товаров.

Следующее, что хотелось бы отметить, этот тот факт, что само соглашение уже устарело на 2021-2022 годы, по сравнению с 2014 сама структура экспорта была иной. Многие украинские компании сейчас просят пересмотра и обновления решений, ведь квоты также устарели, и они буквально исчерпываются в рамках одного месяца. Самый красноречивый пример это, конечно же, таможенные

---

<sup>41</sup> Официальный сайт Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Фактическая брошюра на 2021 год по Украине в рамках «Восточного партнёрства»». URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine\\_factograph.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine_factograph.pdf)

<sup>42</sup> Официальный сайт «Укрстат» [Электронный ресурс], URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

<sup>43</sup> Официальный сайт Государственной Таможенной Службы, [Электронный ресурс], URL: <https://customs.gov.ua/>

<sup>44</sup> Официальный сайт Министерства Финансов Украины, [Электронный ресурс], «Экспорт и импорт Украины», URL: <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/eximp/>

<sup>45</sup> Официальный сайт Министерства Финансов Украины, [Электронный ресурс], «Экспорт и импорт Украины», URL: <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/eximp/>

пошлины на украинскую металлургию, а именно эта отрасль является большей частью экспорта в ЕС.

В парламенте Украины всё чаще упоминается вопрос о том, чтобы были увеличены в количественном плане автомобильные и грузовые перевозки, для этого требуется ускорить заключение специальных соглашений в сфере автомобильного, железнодорожного и внутреннего водного транспорта для либерализации транспортных перевозок, как это произошло с подписанием «Соглашения об Общем авиационном пространстве»<sup>46</sup>[65], ещё одним важным документов в рамках «Восточного партнёрства». На сегодня самым ожидаемым является соглашение с ЕС в сфере автомобильного транспорта, которое позволит урегулировать вопрос нехватки разрешений для украинских перевозчиков и «либерализовать» международные грузовые перевозки между Украиной и ЕС, в частности, транзитные.

Ставился много раз вопрос о уменьшении квот разрешений отдельными странами на автомобильные грузовые перевозки для Украины. Руководствуясь статьёй 136 «Соглашения об ассоциации»<sup>47</sup> [11], стороны не могут ухудшать условия доступа на рынок друг для друга по сравнению с теми, которые были в начале действия Соглашения. Именно поэтому украинской стороной был инициирован диалог с ЕС с надеждой подписать специальное соглашение по либерализации автомобильных грузовых перевозок.

Также парламент Украины очень часто упоминает про ключевой приоритет в рамках отношений ЕС и Украины, а именно: промышленный «безвиз» для доступа промышленной продукции на рынки Украины и ЕС, и интеграции украинских производителей в промышленные производственные цепи Европейского Союза.

---

<sup>46</sup> Официальный сайт центра транспортных стратегий Украины [Электронный ресурс], «"Открытое небо" с ЕС: договор подписан. Что это даст Украине?», URL:[https://cfts.org.ua/articles/otkrytoe\\_nebo\\_s\\_es\\_dogovor\\_podpisan\\_chno\\_eto\\_dast\\_ukraine\\_\\_1851/126847](https://cfts.org.ua/articles/otkrytoe_nebo_s_es_dogovor_podpisan_chno_eto_dast_ukraine__1851/126847)

<sup>47</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>



Не зря в предыдущем абзаце был упомянут промышленный бизвиз, ведь хотелось бы проанализировать ещё один документ, а именно «Соглашение об оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции», подписание этого соглашения требуется для того, чтобы произошло признание сертификатов соответствия между Украиной и ЕС, прежде всего в приоритетных секторах украинского экспорта в ЕС: электронное оборудование, в том числе шнуры и кабели, электрические приборы, осветительное оборудование и так далее. На сегодня Украина пока не полностью готова к подписанию подобного соглашения, по мнению европейских лидеров, технологические стандарты производства не соответствуют европейским нормам.

Между тем, многие эксперты отмечают неоспоримый факт, что украинский бизнес успешно адаптируется к европейскому рынку. Киевский Институт экономических исследований и политических консультаций ещё в 2021 году проводил опрос представителей бизнеса в Украине. Результат был достаточно красноречивый <sup>48</sup> [32]: 54 процента украинских предпринимателей считают, что Зона свободной торговли с ЕС даст позитивный результат уже на протяжении первого года, в это же время 71 процент уверен, что получит выгоду на протяжении первых пяти лет работы Зоны свободной торговли со странами Европейского Союза. И всего лишь 11% украинских предприятий ожидает для себя потери от этой внешнеэкономической меры, проводимой активно Украиной и ЕС <sup>49</sup> <sup>50</sup>[32] [33].

Как уже много раз упоминалось, самое главное условие в достижении истинной цели нахождения в этой программе, а именно вступлению в ЕС, крылось именно в удачных реформах, которые и хотелось бы далее проанализировать. Самая

---

<sup>48</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Опрос общественного мнения 2020-региональный обзор», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/opros-obshhestvennogo-mneniya-2020-regionalnyj-obzor-2/>

<sup>49</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Опрос общественного мнения 2020-региональный обзор», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/opros-obshhestvennogo-mneniya-2020-regionalnyj-obzor-2/>

<sup>50</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Опрос общественного мнения 2020, Украина», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/opros-obshhestvennogo-mneniya-2020-ukraina-2/>

основная это судебная реформа. Наверное, это был самый масштабный проект реформации для становления на европейский путь развития. Она началась в 2014 году и продолжается до сих пор. Первое достижение, которое произошло это изменения в Конституции Украины и принятие таких важных основных законов этой реформы: о «О судоустройстве и статусе судей», закона «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс Украины, Гражданский процессуальный кодекс Украины, Кодекс административного судопроизводства Украины и другие законодательные акты», Закон «Об обеспечении права на справедливый суд», Закон «О высшем совет правосудия» и ряд других <sup>51</sup> [50]. Важным шагом реформы стало устранение Верховной Рады от вопросов назначения и увольнения судей. Эти полномочия положили на Высший совет правосудия – независимый орган судебной власти. Судебную систему Украины решили упростить и сократили до трёх уровней, где первый уровень представляют местные и окружные суды, во втором находятся апелляционные суды и третий возглавляем Верховным Судом. Вместе с этим были ликвидированы множество уровней, которые создавали возможности для коррупционных схем, например, был утилизирован Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел, Высший хозяйственный суд Украины и Высший административный суд Украины <sup>52</sup> [50].

Отдельное внимание хочется Верховному Суду, который подлежал существенной реорганизации. Был изменён его кадровый состав: впервые в истории независимой Украины в состав Верховного Суда вошли учёные, адвокаты и правозащитники, которых отбирали на открытом конкурсе. Именно кадровому вопросу уделяли особое внимание с целью побороть коррупцию среди судей и повысить доверие населения к представителям этой профессии. В результате этого судьи были лишены полного иммунитета, который становился препятствием привлечению их к ответственности за нарушение законодательства. Впервые в

---

<sup>51</sup> Официальный сайт информационного агентства Укринформ [Электронный ресурс], Новости по теме судебной реформы в Украине 2021-2022, URL: <https://www.ukrinform.ru/tag-sudova-reforma>

<sup>52</sup> Официальный сайт информационного агентства Укринформ [Электронный ресурс], Новости по теме судебной реформы в Украине 2021-2022, URL: <https://www.ukrinform.ru/tag-sudova-reforma>

истории Украины на должности судей смогли претендовать адвокаты и учёные<sup>53</sup>  
<sup>54</sup>[50] [64].

Основную проблему, которую выделяли также многие эксперты — это несовершенная система образования юристов и ещё более несовершенная система переподготовки и повышения квалификаций судей. Теперь же, после проведения этой реформы, каждый судья должен был пройти процедуру квалификационного оценивания – это касалось как новых кандидатов на должности в судах, так и судей, которые уже работали в судебной системе до начала реформы. Для этого был создан специальный орган – Высшая квалификационная комиссия судей. В неё вошли судьи, адвокаты и учёные. Проверялись абсолютно все качества от профессиональной компетенции до профессиональной этики и психологической устойчивости. Во время этих проверок была введена система оценивания, позволяющая избежать предвзятых оценок, где каждому кандидату во время письменного экзамена присваивается уникальный код, и экзаменаторы не знают, чью работу проверяют. Устные собеседования с кандидатами транслируются в прямом эфире [50] [64].

Введена «адвокатская монополия»: представлять интересы граждан в судах имеют право только адвокаты, а не любые юристы. Реформа предусматривает постепенный переход от бумажного к электронному судопроизводству. Суды должны проводить рассмотрение дел исключительно по материалам в электронной форме. Бумажные материалы рассматриваются только в случае технической невозможности электронного судопроизводства [50] [64].

Мнения о судебной реформе разнились. Если же упоминать именно европейских партнёров, то многие из стран придерживались мнения, что коррупция

---

<sup>53</sup> Официальный сайт информационного агентства Укринформ [Электронный ресурс], Новости по теме судебной реформы в Украине 2021-2022, URL: <https://www.ukrinform.ru/tag-sudova-reforma>

<sup>54</sup> Официальный сайт Судебно-юридической газеты Украины [Электронный ресурс], «Судебная реформа: что ждет судебную систему, кроме перезапуска ВККС и ВСП», URL: <https://sud.ua/ru/news/publication/209838-sudebnaya-reforma-chto-zhdet-sudebnuyu-sistemu-krome-perezapuska-vkks-i-vsp>

продолжила развиваться и разлагать судебную систему в Украине. Были небольшие позитивные подвижки, но их было мало для европейских стандартов <sup>55</sup>[64].

Именно поэтому президентство Зеленского ознаменовалось исправлением ошибок предыдущей реформы. И за 2021 год частично они были исправлены. Чтобы исправить законодательство, в декабре 2020 года был принят закон о возобновлении ответственности за недостоверное декларирование, а в июле этого года — об установлении уголовной ответственности за недостоверное декларирование, который должен будет вернуть уголовную ответственность за предоставление в декларации недостоверных сведений. Согласно закону, уголовная ответственность декларанту будет угрожать, если он не покажет доходы в размере 4,5 млн грн и более <sup>56</sup>[50].

Также за 2021 год в Украине огромная часть реформ коснулась именно финансовой системы, а именно усовершенствования деятельности Национального банка Украины и банковской системы, защиты потребителей финансовых услуг (в частности, заемщиков и должников), а также упрощения доступа к кредитованию. По последнему хочется упомянуть самый удачный по результатам закон о Фонде частичного гарантирования кредитов в сельском хозяйстве.

Много внимания я также уделял тому факту, что один из приоритетов стран ЕС это цифроизация. За 2021 год в Украине также было принято большое количество законов по данному вопросу. Режим «без бумаг», наведение порядка в госреестрах и попытка регулирования IT-отрасли путем внедрения специального налогового режима «Дия.Сити» — все это было предметом оживленных дискуссий в 2021 году <sup>57</sup>[18]. Успешная реализация электронных государственных услуг и преодоление коррупции невозможны без упорядочения и автоматизации государственных реестров. Именно это направление было в фокусе деятельности правительства в 2021 году. В частности, Кабмин открыл более 1000 наборов данных

---

<sup>55</sup> Официальный сайт Судебно-юридической газеты Украины [Электронный ресурс], «Судебная реформа: что ждет судебную систему, кроме перезапуска ВККС и ВСП», URL: <https://sud.ua/ru/news/publication/209838-sudebnaya-reforma-chno-zhdet-sudebnuyu-sistemu-krome-perezapuska-vkks-i-vsp>

<sup>56</sup> Официальный сайт информационного агентства Укринформ [Электронный ресурс], Новости по теме судебной реформы в Украине 2021-2022, URL: <https://www.ukrinform.ru/tag-sudova-reforma>

<sup>57</sup> Официальный сайт цифрового проекта «Диа.сити». [Электронный ресурс], URL: <https://city.diia.gov.ua/>

из государственных реестров. Кроме того, по решению правительства Государственная таможенная служба открыла реестр данных таможенных деклараций<sup>58 59</sup>[13] [66].

Большое значение придавалось европейскими партнёрами Украины также земельной реформе, самой противоречивой из программы президента Зеленского. Ранее украинские эксперты обращали внимание на то, что в реформу заложен ряд сомнительных пунктов. Например, подписанный Зеленским закон №2194<sup>60</sup> [56] выводит в свободный оборот земли лесного фонда, участки вблизи водоёмов и территории, находящиеся под управлением администраций заповедников. Эту реформу критиковала украинская оппозиция, указывая на то, что она направлена на облегчение продажи ценных и плодородных участков земли Украины иностранным инвесторам. Много внимания уделяется европейскими партнёрами также «зелёной экономике», с чем у Украины дела идут достаточно трудно в виду нехватки средств на реализацию всех зелёных программ.

Упомянутое выше наиболее красочно демонстрирует какие реформы и как проводились в Украине в рамках программы «Восточное партнёрство». Специально был выбран описательный характер, когда были упомянуты реформы, о проблемах в реализации, а также о перспективах речь пойдёт во второй главе работы.

Далее, хотелось бы проанализировать позицию участников ассоциации Украины и ЕС в рамках программы «Восточное партнёрство».

### **1.3. Позиция Украины по программе «Восточное партнёрство»**

---

<sup>58</sup> Официальный сайт Государственной Таможенной Службы, [Электронный ресурс], URL: <https://customs.gov.ua/>

<sup>59</sup> Сайт информационной службы Экономика Сегодня [Электронный ресурс], «Революция на таможне: что намерена поменять новая власть», URL: <https://economics.segodnya.ua/economics/enews/revolyuciya-na-tamozhne-chto-namerena-pomenyat-nova-vlast-1299328.html>

<sup>60</sup> Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент подписал закон, который окончательно возвращает общинам право распоряжаться своими землями», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-pidpisav-zakon-yakij-ostatochno-povertaye-gromadam-68633>

Прежде чем приступить к анализу проблем в реализации программы «Восточное партнёрство» следует более подробно углубиться в вопрос позиций и ожиданий по этой инициативе. Именно от них можно уже разглядеть ключевые цели, которые и являются предметом исследования.

Позиция Украины по программе «Восточное партнёрство» всегда была более чем однозначной и цель всегда была единственной – вступление в ЕС в качестве полноценного члена союза европейских государств. Ранее это было просто максимальное углубление интеграции на основе реструктуризации таможенного законодательства, совместных проектов, упрощения беспошлинной торговли и так далее, но с каждым годом главная цель всё больше проявляла себя и стала одной из главных причин переворота в Украине в 2014 году, после того как президент Янукович отказался от подписания «Соглашения об ассоциации»<sup>61</sup>[11]. Его не поддержали и началось то, последствия от чего видны до сих пор, однако именно то событие дало новый виток в развитии программы «Восточное партнёрство».

Намерение о вступлении в ЕС подчёркивали многие президенты Украины от Виктора Ющенко до Владимира Зеленского. В особенности последний упомянутый президент каждый раз это отмечает на любых форумах и встречах, даже которые не касаются стран «Восточного партнёрства», подчёркивая, что именно Украина является наиболее перспективной страной для вступления в ЕС по всем критериям от экономических до политических. По словам украинских экспертов Украина может многое дать Европейскому Союзу и раскрыться после инвестиций как самое мощное государство в Европе.

Привлечение инвестиций в столь публицистические отрасли как цифровая и зелёная экономика может натолкнуть на мысль, что истинная цель украинских чиновников — это снова поддержка, процветающей и так, коррупции. Многомиллиардные инвестиции уходят туда, где их практически невозможно

---

<sup>61</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>

увидеть и проконтролировать, а именно в цифровое пространство. Кажется, что истинная цель заключается именно в этом.

Декларативный характер любых подобных инициатив и обещаний руководство Украины всегда осознавало, поэтому на каждом саммите высказывалась предельно чётко, что страны ЕС не должны забывать их прямого намерения и не ограничивать амбиции Украины, ведь кому-то достаточно политического диалога, кому-то – стратегического партнерства с ЕС, кто-то стремится к интеграции в общий рынок на основе «четырёх свобод», а кто-то, как Украина, требует полноправного членства в ЕС, то есть, что у каждой страны «Восточного партнёрства» своя цель и не надо подводить всех под общий знаменатель.

В последнее время президент Украины стал упоминать, что без Украинских товаров органического производства, Европе станет значительно трудно компенсировать это своей продукцией, поэтому и Украина сама нужна для ЕС. Об этом теперь очень часто вспоминает президент Зеленский в своих обращениях к нации.

С точки зрения Украины, с самого начала целью инициативы было развитие сообщества Евросоюза с партнерами, которые разделяют европейские ценности и принципы. В то же время преимуществами такого объединения должны пользоваться все граждане стран-участниц, а не только отдельные её члены в большей степени. Украина никогда не позиционировала свою особо значимую роль поверх других стран, но аккуратно отмечала, что именно Украина достойна вступлению в ЕС. Президент Украины Зеленский выражал много раз уверенность в возможности совместно преодолеть вызовы, в частности последствия пандемии коронавируса, с помощью углубления интеграции и увеличения координации между странами, а не благодаря политической самоизоляции и протекционизму. Именно благодаря союзу, а не разобщённости можно достичь процветания. Такой союз уже однажды существовал, но Украина тщательно отрещивается от этого прошлого и стремится создать интеграцию уже с Европейским Союзом, но под чётким соблюдением независимости и самостоятельности.

Как уже было упомянуто, очень часто украинские лидеры получали на таких встречах и саммитах довольно таки щедрую финансовую поддержку. Например, на последнем форуме, Владимир Зеленский поблагодарил Евросоюз за поддержку, в том числе за новую программу макрофинансовой помощи в размере 1,2 млрд евро, которая является важной и своевременной. Президент отметил, что Украина со своей стороны также поддерживала европейских партнеров своими товарами. В частности, украинские медики пришли на помощь итальянским коллегам, а украинские самолеты доставляли медицинские грузы во многие страны Евросоюза.

Между тем критическая реакция Украины на инициативу «Восточного партнерства» вызвана тем, что ее ожидания от новой восточной политики ЕС значительно превышали и превышают сейчас тем более европейские предложения. Европейский Союз предпочитал до недавнего времени позицию стороннего пассивного наблюдателя и не решался ни в коем случае как-то дестабилизировать геополитическую ситуацию, а этого можно было добиться вступлением Украины в ЕС. Как минимум дипломатическая реакция России не заставила бы себя долго ждать. Многие украинские эксперты были уверены, что с созданием «Восточного партнёрства», ЕС будет играть активную роль в качестве противовеса для российского регионального присутствия. Не имея готовой восточной стратегии, ЕС на уровне двусторонних отношений применил к странам-партнерам стратегию «успешного прецедента». Украина в этом случае играет роль «флагмана» – именно на базе ее опыта ЕС вырабатывает подходы к сотрудничеству с другими партнерами.

Позиция Украины чётко прослеживалась и на последнем форуме стран «Восточного партнёрства». Как уже было упомянуто, совсем недавно состоялся саммит в Брюсселе, в котором приняли участие лидеры всех стран ЕС и пяти стран-участниц «Восточного партнерства» - Азербайджана, Армении, Грузии, Молдовы и Украины. На нём президент Украины Владимир Зеленский вновь обратился к странам ЕС за поддержкой в области усиления санкций против РФ за действия на Востоке Украины, а также же за присоединение Крыма и создание так называемой «Крымской платформы», которая станет дискуссионной площадкой для дипломатического возвращения полуострова в состав Украины. Страны ЕС, правда, ещё пока сами не понимают, как будет действовать эта площадка, но вновь выразили решительную поддержку Зеленскому.



Президент много раз подчёркивал, что выступает именно за мирное урегулирование конфликта без военного вмешательства. В декларации, принятой по итогам саммита, говорится также, что ЕС по-прежнему выступает за сохранение суверенитета, независимости и территориальной целостности в пределах международно-признанных границ всех стран «Восточного партнерства». Там также сказано о неизменном стремлении к укреплению демократии и верховенства закона, и о том, что защита прав человека и основополагающих свобод остается главной целью сотрудничества в рамках «Восточного партнерства». Все эти слова сходятся с официальной позицией Украины по программе «Восточное партнерство».

Предпосылки к изменениям были ещё в начале 2021 года. Еще в июле Еврокомиссия составила новую инвестиционную программу, по которой страны «партнерства» до 2027 года смогут получить в сумме 2,3 млрд евро, позднее эта сумма была немного урезана. Эти деньги пойдут на поддержку полумиллиона малых и средних предприятий, на реконструкцию дорог, борьбу с коррупцией, поддержку независимой прессы и неправительственных организаций и тому подобные цели.

При этом ЕС в соответствии со своей обычной практикой будет выделять деньги на условиях софинансирования и надеется, что страны «Восточного партнерства» таким образом смогут привлечь в европейские проекты в разы больше средств, чем сами эти 2,3 млрд евро. Здесь как раз-таки прослеживается получение выгоды для самого ЕС.

Позиция Украины по программе также затрагивает вопросы безопасности. Это важный момент в рамках «Восточного партнерства», хоть и не входит в официальные флагманские инициативы. Вопросы безопасности получили более выразительную роль и в итоговой декларации саммита - чего добивалась, в частности, Украина<sup>62</sup> [25]. Так, в документе говорится о намерении поддерживать мирное решение конфликтов, а также предотвращать их без применения силы. Документ обещает и учения по кибербезопасности и противостоянию гибридным угрозам. В декларации приветствуются и усилия ЕС в предотвращении конфликтов,

---

<sup>62</sup> Новостное издание «Deutsche Welle» [Электронный ресурс], «"Восточное партнерство" берет курс на безопасность и решение конфликтов», URL: <https://www.dw.com/ru/vostochnoe-partnerstvo-beret-kurs-na-bezopasnost-i-reshenie-konfliktov/a-60139571>

их решении, а также укреплении доверия. Также уделялось много внимания и мягкой силе, и возрождению её со стороны ЕС <sup>63</sup>[61].

Позицию Украины по этой программе поддерживают и многие другие страны. Не только Украина, но и многие другие главы государств и иных ведомств высказываются за трансформацию инициативы, исходя из новых реалий. Главы МИД Украины, Грузии и Молдавии - в Брюсселе высказались за трансформацию инициативы ЕС «Восточное партнерство» в действенный инструмент европейской интеграции. На прошедшем саммите в декабре каждая из стран представила стратегическое видение дальнейшего взаимодействия с ЕС на основе принципа дифференциации: кто делает и стремится к большему, должен получать больше. Министр иностранных дел Украины много раз отмечал, что ускорение евроинтеграции «укрепит безопасность Украины, Грузии и Молдавии и Евросоюза в целом». Сообщается, что на встрече стороны обсудили совместное противодействие угрозам безопасности, минимизацию негативного влияния пандемии коронавируса на экономики этих стран, общие проекты в рамках экономического и инвестиционного плана для «Восточного партнерства», а также ряд других вопросов.

Что касается конкретных шагов, то Украина, Грузия и Молдавия 17 мая 2021 года в Киеве подписали меморандум о создании «Ассоциированного трио», чтобы выразить решимость и твердое желание стать членами Евросоюза. На конференции «Европейский путь Грузии» в Батуми 19 июля президент республики Саломе

---

<sup>63</sup> Официальный сайт Российского Совета по Международным делам, [Электронный ресурс], «Итоги саммита «Восточного партнерства»: ЕС перезагружает мягкую силу на Южном Кавказе», URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/itogi-sammita-vostochnogo-partnerstva-es-perezagruzaet-myagkuyu-silu-na-yuzhnom-kavkaze/>

Зурабишвили, главы Молдивии и Украины Майя Санду и Владимир Зеленский подписали «Декларацию о стремлении трех государств вступить в ЕС»<sup>64</sup>[42].

Все эти слова и действия демонстрируют как относится к этой инициативе сама Украина и какие цели у руководства на бумаге, а какие на самом деле кроются. Теперь же в исследовании необходимо упомянуть и о европейских целях в рамках этой программы.

#### **1.4. Позиция ЕС по программе «Восточное партнёрство»**

Исходя из анализа лишь фактических достижений, а не слов, сразу становится понятно, что интерес ЕС сугубо экономический, а в последнее время и геополитический в виду событий, происходящих на данный момент в Украине. Распространение своих товаров и влияния без каких-либо рисков и лишних трат. Таможенная политика и беспошлинная торговля только показывают видимость стремления ЕС к развитию отношений с Украиной, но в реальности картина не такая эффективная как могла бы быть, исходя из обещаний. Оперировать здесь стоит лишь математическими фактами и цифрами, о чём речь пойдёт в дальнейшем в анализах итогов и достижений в рамках «Восточного партнёрства».

Однако, сейчас мы должны рассмотреть именно официальную позицию. Лидеры европейских держав неоднократно подтверждали, что «Восточное партнёрство» является приоритетом внешней политики Евросоюза по сей день, и оно будет оставаться таковым наряду с европейскими приоритетами демократии, прав человека, верховенства закона, гендерного равенства, структурных реформ и борьбы с дезинформацией. Европейские страны всё также, как и в 2008 году, стремятся поддерживать страны «Восточного партнёрства» как с точки зрения экономической, так с точки зрения политической, продолжая продвигать демократические ценности, посредством правил международного порядка и права, на Восток Европы.

---

<sup>64</sup> Официальный сайт Европейской интеграции Украины [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнёрства признал создание "трио" с Украиной, промолчал о членстве», URL: <https://www.euointegration.com.ua/rus/news/2021/12/16/7131624/>

Инвестициями показывая, что прокладывают для всех стран участниц дорогу в динамично развивающуюся экономику и перспективу стать полноценным участником этой общей экономической системы.

Что касается конкретных действий, то товарооборот между ЕС и его шестью партнерами увеличился вдвое за последний десяток лет. Вместе страны «Восточного партнерства», в настоящее время, являются десятым по величине торговым партнером ЕС. Евросоюз является торговым партнером номер один для четырех стран «Восточного партнерства» (в том числе и для Украины) и вторым торговым партнером для двух других.

Форумы, которые проводит ЕС со странами участницами, считаются недостаточными и поэтому лидеры 27 стран Евросоюза и шести государств программы «Восточное партнерство» проводят регулярные онлайн саммиты и недавно совсем прошла ещё одна встреча, в рамках которой страны обсудили общую обеспокоенность в отношении усиления военных сил России на границах с Украиной. Страны Европы призывали Россию к деэскалации, призывая воздерживаться от агрессивных шагов. Они подчеркнули приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины. Не должно быть никаких сомнений в том, что ЕС твердо отреагирует на любую агрессию в отношении Украины. Здесь мы видим чётко прослеживающийся момент нового пункта в позиции ЕС, о котором много говорили на последнем форуме и который выражается в решительном намерении в постепенном сближении во внешней политике и политике безопасности в соответствии с обязательствами партнеров перед ЕС. Ранее, момент внешней политики практически никогда не появлялся в повестке стран-участниц «Восточного партнёрства», лишь косвенно ЕС касался этой темы, когда президент Украины вёл диалог про «Крымскую платформу» и другие элементы дипломатического противостояния против России. Этот пункт прямо противоречит заверениям Брюсселя в том, что он не навязывает внешнеполитические требования своим партнерам и не выступает против их взаимодействия с другими силами.

Обратим также внимание на подтверждение государствами важности укрепления стратегической коммуникации для повышения устойчивости, в том

числе в борьбе с дезинформацией и манипулированием информацией. То есть страны ЕС в очередной раз упомянули, что будут вкладывать огромные средства из бюджета в кибер-безопасность. Куда пойдут все эти инвестиции на самом деле, в виду нынешней ситуации покажет только лишь время.

Лидеры Европы на тот момент очень осторожно высказывались на счёт России. Как раз этот момент хотелось бы продемонстрировать на диалоге Олафа Шольца и Владимира Зеленского. Здесь стоит также уделить внимание речи президента Украины Зеленского об отношениях Европы и России, в которой так скажем прослеживается прошлое украинского президента. Когда Зеленского попросили прокомментировать заявление Олафа Шольца о желании открыть «окно диалога» с президентом России Владимиром Путиным, он ответил, цитата: «Мне кажется- достаточно холодно. Чтобы вот так открывать окна, нужно точно понимать, что там за окнами. Если бы канцлер спросил меня, - мы-то давно соседи и хорошо с коллегами из РФ знаем друг друга, - я бы ему сказал, что вначале надо выяснить, что там - снег или дождь, и рады ли тебе»<sup>65</sup>[23]. Прошлое президента Зеленского не отнять, и юмористическая сфера жизни накладывает свой отпечаток и многие в мире надеются, что он сможет найти диалог как с президентом Путиным, так и с главами стран ЕС и этот диалог не будет выражаться лишь в публичных громких заявлениях, не подкреплённых ничем кроме обещаний.

Стремления Европейского Союза до недавнего времени полностью осуществлялись в рамках «Восточного партнёрства», экономическое распространение на Восток успешно продвигалось, но сейчас коллапс ощущает не только вся Европа, но и весь мир. Исходя из всех фактов можно быть уверенным, что, когда закончатся активные действия инициатива должна будет изменить свои цели и кто знает изменится ли «мирное решение конфликта» на что-то более радикальное.

---

<sup>65</sup> Информационное агентство Новое издание [Электронный ресурс], «Зеленский предложил использовать СП-2 для переговоров с Путиным. URL: <https://novoeizdanie.com/zelenskij-predlozhit-ispolzovat-sp-2-dlya-peregovorov-s-putinyim/>

Многие европейские эксперты высказывают опасения о том, что помощь ЕС Украине для восстановления инфраструктуры ещё больше усугубит украинскую коррупцию и даст её новый виток развития.

Проанализировав подробно этапы зарождения программы «Восточное партнёрство», а также определив позиции и цели по этой программе каждой из сторон теперь же хочется проанализировать достигнутые цели в рамках этой программы и определить с какими проблемами столкнулась Украина как флагман в рамках программы «Восточное партнёрство».

## **2. ДОСТИГНУТЫЕ ЦЕЛИ И ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО» В РАМКАХ УКРАИНЫ**

Как было упомянуто ранее, актуальность исследования заключается в том, что в 2021 году о реформировании самой системы поддержки, в виде инвестиций, а также самих приоритетных целей «Восточного партнёрства» заговорили все участники данной интеграции. Проблем было множество и именно их хотелось бы осветить в данной главе, чтобы плавно затем перейти от общего к частному и попробовать проанализировать какие достижения были в рамках данной программы и какие перспективы есть у объединения, на примере Украины.

12 лет достаточно большой срок, за который уже должны были проявиться первые реальные результаты, не только в бумажном варианте или повисшие в воздухе на форумах. Сам ЕС представил первые реальные результаты в информационной брошюре от 2019 года, об этом упомянуто будет далее в работе.

Сейчас бы хотелось более конкретно проанализировать результаты последнего форума, на который вновь приехали представители от трио стран, которые выражают самое стремительное желание о полноценном членстве в ЕС, а именно Грузия, Молдавия и Украина, которая и является предметом нашего исследования. Страны подписали новые соглашения и дополнения к старым о визовой либерализации и зоне свободной торговли, в то время как Армения и Азербайджан этого делать не стали. Именно такие конкретные шаги хотелось бы разобрать далее.

### **2.1. Результаты форума, как новый виток в развитии программы «Восточное партнёрство».**

Ранее, в предыдущих частях исследования, в общих чертах упоминалось про результаты прошедшего форума, теперь же хотелось бы проанализировать конкретные вопросы и цели, которые были достигнуты, какие задачи были поставлены для стран участниц на следующий период.

15 декабря 2021 года, в Брюсселе, прошёл 6-ой саммит «Восточного партнёрства», по итогам которого Европейский союз и восточные партнёры партнеры ЕС подтвердили свое прочное единство и солидарность с целями

программы, согласовав «Совместную декларацию»<sup>66</sup>[6], в которой содержится план будущих действий, основанный на обновленной повестке дня «Восточного партнерства», в которой основное внимание уделяется восстановлению экономик стран участниц, воплощение в них европейских стандартов устойчивости и, конечно же, большую часть внимания было уделено именно реформам, которых так до сих пор почти и не было видно, либо же они заканчивались в Украине неутешительными результатами.

Всеобъемлющая повестка дня направлена на увеличение торговли, роста числа рабочих мест, инвестирование, укрепление демократических институтов и верховенства закона, поддержку перехода к «зеленым» и цифровым технологиям, а также продвижение справедливых, равноправных и инклюзивных обществ.

Всё соглашение было поделено на самые важные ключевые задачи, начинающиеся со слова «вместе»<sup>67</sup> [4]:

- 1) Вместе за верховенство закона
- 2) Вместе ради устойчивого, равноправного, справедливого и инклюзивного общества
- 3) Вместе ради устойчивой, устойчивой и интегрированной экономики
- 4) Вместе для обеспечения устойчивости к изменению климата и окружающей среды
- 5) Вместе для устойчивой цифровой трансформации

Самые важные «вместе» мне бы хотелось проанализировать отдельно. Что касается торгово-экономической интеграции, по словам высокопоставленных представителей ЕС, приоритет будет отдаваться укреплению бизнеса, окружающей среды, а также содействию торговле и инвестициям, использованию возможностей

---

<sup>66</sup> Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>

<sup>67</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Новая повестка после 2020 года», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership_en)



зеленых цифровых инноваций и технологий. Последние тезисы всё чаще появляются в информационных брошюрах Европейского Союза.

Отдельным вниманием и поддержкой был одарён проект, охватывающий создание и ускорение развития всеобъемлющих зон свободной торговли или же DCFTA, как он обозначен в документах <sup>68</sup>[6]. На форуме европейскими партнёрами отдельно обсуждалось также ускоренное присоединение к «общему транзиту» всех стран участниц, снова с акцентом на Украину, как флагмана и в этом вопросе<sup>69</sup> [6].

Украинские эксперты часто отмечали, что проблемы также возникали часто из-за невнятной системы через чур высоких налогов, поэтому отдельной статьёй в бюджете инвестиций будет выделено разработке конвенции для заинтересованных стран-партнеров в содействии эффективному управлению в налогообложении, в частности, прозрачность в обмене информации и созданию системы «справедливого для всех налогообложения» <sup>70</sup>[4].

Валютный вопрос также имел место на обсуждении между европейскими и украинскими партнёрами. Ключевое значение будет иметь усиление международной роли евро. Украина много раз упоминала, что так или иначе отказываться от использования своей национальной валюты не собирается. Однако европейские партнёры настойчиво предлагали поддержать усилия заинтересованных (прежде всего в полноценном членстве в ЕС) стран-партнеров по соблюдению критериев присоединения к единому евро.

Также большое внимание было уделено в соглашении проекту «Платежная зона» или же SEPA, то есть поддержке развития финансовых рынков для заинтересованных партнеров. Много обсуждений было также уделено цифровой

---

<sup>68</sup> Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>

<sup>69</sup> Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>

<sup>70</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Новая повестка после 2020 года», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership_en)

экономике, крипто-валюте и другим инновационным проектам <sup>71</sup>[5], о состоятельности и полезности которых было множество споров и рассуждений. Ведь многие эксперты считают, что такие тезисы лишь создают видимость реальных дел и отвлекают Украину от её главной цели, вступлению в ЕС.

Поддержка ЕС будет подкреплена экономическим и инвестиционным планом в размере 2,3 млрд. евро в виде грантов и иных форм инвестирования, в том числе и гарантий с потенциалом мобилизации до 17 млрд. евро государственных и частных инвестиций <sup>72</sup>[31]. Подробный отчёт о том сколько получит каждая страна участница не обнародовалось, ожидается, что снова будет так называемое распределение или же конкурс на получение финансовой поддержки, кто больше её будет «достоин».

Немаловажную роль вновь сыграла и ранее упомянутая Польша, ведь по словам представителей ЕС, Европейская комиссия и ее партнеры добились прогресса в ряде ключевых секторов сотрудничества, включая подписание «Соглашения с Польским банком развития» на сумму 35 миллионов евро <sup>73</sup>[27], которое позволит европейским странам сделать множество шагов к укреплению сотрудничества, в частности активизировать поставки вакцин в страны «Восточного партнерства»; одобрить пакет чрезвычайной поддержки для Молдовы в размере 60 миллионов евро, чтобы помочь уменьшить влияние роста цен

---

<sup>71</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает цифровую экономику и общество в Восточном партнёрстве», страны», URL: <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2019-02/eap-factsheet-2019.pdf>

<sup>72</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>

<sup>73</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «ЕС запустил проект на 35 млн евро для поддержки вакцинации в странах "Восточного партнерства"», URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2021/12/13/7131501/>

на газ; а также осуществить ряд стратегических инвестиций, которые в очень большей степени касаются и анализируемой нами Украины <sup>74</sup>[27].

Европейские партнёры Украины выразили также поддержку и одобрение проекту «Большое строительство», предполагающее постройку и ремонт автомобильных дорог в Украине. Напомним, что Европейский Союз хочет связать все страны «Восточного партнёрства» цепью автомагистралей и железнодорожных путей, чтобы создать единую систему по типу коммуникаций в программе «Один пояс-один путь» <sup>75</sup>[54].

Хотелось бы отметить, что ранее упоминалось, что цели программы несколько устарели, поэтому на новом форуме были представлены новые обновленные цели, с обращением в будущее. В рамках повестки дня в качестве будущих приоритетных действий были определены десять основных целей на 2025 год <sup>76</sup>[4]:

1. Инвестиции в конкурентоспособную и инновационную экономику
2. Инвестиции в верховенство закона – Все высокопоставленные должностные лица декларируют свои экономические активы, и эти декларации проверяются
3. Инвестиции в устойчивую и интеллектуальную связь – 3000 км приоритетных автомобильных и железных дорог, построенных или модернизированных

---

<sup>74</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «ЕС запустил проект на 35 млн евро для поддержки вакцинации в странах "Восточного партнерства"», URL: <https://www.euointegration.com.ua/rus/news/2021/12/13/7131501/>

<sup>75</sup> Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Владимир Зеленский: За два года в рамках программы «Большое строительство» обновлено и построено более 40% основной сети дорог Украины». URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-za-dva-roki-v-mezhah-programi-velike-bud-72245>

<sup>76</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Новая повестка после 2020 года», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership_en)

4. Инвестиции в людей и общества знаний – 70 000 индивидуальных возможностей для мобильности студентов и сотрудников, исследователей, молодежи и молодых работников
5. Инвестиции в безопасность и киберустойчивость – Укрепленные рамки для выявления и устранения гибридных угроз; укрепление потенциала партнеров по повышению киберустойчивости и борьбе с киберпреступностью
6. Инвестиции в устойчивую энергетику – 250 000 домашних хозяйств сократят потребление энергии не менее чем на 20%
7. Инвестиции в окружающую среду и климат – Еще 3 миллиона человек получат доступ к услугам по обеспечению безопасной водой; качество воздуха контролируется и улучшается в 300 городах
8. Инвестиции в устойчивость здоровья – 850 000 медицинских работников вакцинированы и получают выгоду от улучшения методов лечения, оборудования и условий труда
9. Инвестиции в инклюзивные, гендерно равные и разнообразные общества и стратегическую коммуникацию – 2500 местных организаций гражданского общества, 120 независимых средств массовой информации и 2000 журналистов получили поддержку
10. Инвестиции в цифровую трансформацию – 80% домохозяйств имеют доступный доступ к высокоскоростному Интернету.

Стоит отметить, что большая часть из этих целей носит популистский характер, в особенности часть про развитие цифровой экономики. Средства, направленные в эту отрасль, крайне сложно контролировать. Подобные шаги сильно поощряют самую главную проблему Украины, о которой также часто говорит и ЕС-коррупция в государственных масштабах.

Региональный экономический и инвестиционный план также будет поддерживать социально-экономическое восстановление после «COVID-19» и

долгосрочную устойчивость по европейским стандартам, принимая во внимание повестку дня по принципу «восстановить лучше, чем было»<sup>77</sup>[29].

В плане излагаются приоритетные инвестиции и набор флагманских инициатив, которые были определены совместно со странами-партнерами с учетом их приоритетов, потребностей и амбиций<sup>78</sup>[31].

Эти решения напрямую касаются и Украину, потому что многие лидеры в ЕС до сих пор считают и являются правы в тезисе о том, что в Украине до сих пор не реализованы грамотные принципы функционирования правового государства, не устранена полностью цензура в СМИ, отсутствует верховенство закона как в центре, так и на местах, инвестиции в кибер-сферу пока что не являются приоритетом потому что в стране много других проблем. Однако амбициозность самой Украины поражает, и президент Зеленский вновь на форуме упоминал про полноценное членство в ЕС и про санкции за действия России на Востоке Украины<sup>79</sup>[51].

В следующей части этой работы хотелось поподробнее остановиться именно на проблемах в реализации всех пунктов программы «Восточное партнёрство», какие препятствия лежат на пути Украины по вступлению в ЕС и провести комплексный анализ перспектив Украины в данной программе.

## **2.2. Проблемы в реализации инициативы «Восточное партнёрство» на территории Украины. Возможные пути решения.**

---

<sup>77</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс] « Как ЕС помогает странам «Восточного партнёрства» в борьбе с пандемией COVID-19», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/kak-es-pomogaet-stranam-vostochnogo-partnerstva-v-borbe-s-pandemiej-covid-19/>

<sup>78</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>

<sup>79</sup> Официальный сайт информационной службы BBC [Электронный ресурс], «"Восточное партнерство": санкции для России и 2 млрд евро для участников», URL: <https://www.bbc.com/russian/news-59670276>

Конечно, как и любая подобная инициатива интеграционного характера «Восточное партнёрство» имеет ряд минусов и проблем, с которыми сталкиваются страны участницы, в том числе и Украина. Ранее о них упоминалось, сейчас же хотелось бы проанализировать их подробнее. В том числе эти проблемы всплывают наверх из-за разных конечных целей стран участниц, как я уже упоминал ранее, не все страны, стремятся вступить в ЕС.

В данной работе мы изучаем Украину и хотелось бы остановиться на самых популярных проблемах для данной страны в рамках программы «Восточное партнёрство». Самые популярные проблемы это:

- Декларативный характер обещаний в рамках «Восточного партнёрства» и на долгие годы затягиваемое обещание о полноценном членстве Украины в ЕС.
- Несовершенство и несоответствие ценностям «Восточного партнёрства» различных структур в Украине, начиная от судебной системы, о чём пойдёт речь позднее, заканчивая несоблюдением демократических принципов, от коррупционных скандалов до несогласия народа Украины с возможными последствиями экономических реформ, взять к примеру, ту же «земельную реформу».
- Отношение к этой инициативе России и последствия, которые могут быть, от заключения полноценного членства Украины в ЕС для всей Европы, прежде всего экономические.
- Устаревшие со временем соглашения, в том числе и в экономической сфере, которые уже не подходят под современную структуру экспорта и импорта.
- Нежелание самой Украины выполнять требования лидеров Европейского Союза.
- Закостенелость и незаинтересованность в этом проекте самого ЕС, в том числе и из-за выхода Белоруссии

Первая и самая главная проблема данной программы является продолжительный декларативный характер, действия, которые предпринимаются лишь на бумаге, как с точки зрения лидеров ЕС, так и внутри самой Украины.

Программа «Восточное партнёрство» имела своей главной целью ускорить переход от декларативной «евроинтеграции» Украины к практической, то есть вступлению последней в ЕС. Шаги к данному событию были и достаточно

эффективные, которые даже на короткое время дали задуматься о том, что страны ЕС примут решение о принятии Украины в союз, в особенности в 2014 году, когда катализатором запуска активных действий в рамках «Восточного партнёрства» стали события смены власти на Украине и сейчас, в свете последних событий, и желания ЕС показать, что они действительно не только на словах помогают, а иначе и Украина от них отвернётся точно, и продвижение на Восток застрянет уже надолго. Потерять самое большое по площади государство в Европе страны ЕС никак не должны, это будет означать потерю стратегической инициативы.

Вступление в ЕС, как стратегическая цель, присутствовала во все годы существования современной Украины. Это можно достаточно просто подтвердить документально. Ключевой момент исследования заключается в этих документах, подписанных после распада СССР и до кризиса 2014 года. Например, в 1994 г. было подписано «Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС»<sup>80</sup>[67], которое было рассчитано на десять лет. Закон Украины от 19 июня 2003 г. «Об основах национальной безопасности Украины»<sup>81</sup>[16] одним из ключевых направлений государственной политики определил «обеспечение полноправного участия Украины в общеевропейской и региональной системах коллективной безопасности, приобретение членства в ЕС при сохранении добрососедских отношений и стратегического партнёрства с Российской Федерацией, другими странами СНГ, а также с другими государствами мира». Как раз в последнем прослеживается цель ещё сохранить отношения со всеми, а не делать экономического идола из ЕС. Закон Украины от 1 июля 2010 г. «Об основах внутренней и внешней политики»<sup>82</sup>[17] также определяет направленность внешней

---

<sup>80</sup> Сайт кафедры интеграционного и европейского права [Электронный ресурс], «Текст «Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС»», URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/soglashenie-o-partnerstve-i-sotrudnichestve-mezhdu-es-i-ukrainoj-1994-g/>

<sup>81</sup> Официальный сайт с кодексами Украины [Электронный ресурс], «Текст Закона Украины от 19 июня 2003 г. «Об основах национальной безопасности Украины»». URL: [https://kodeksy.com.ua/ka/ob\\_osnovah\\_nacionalnoj\\_bezopasnosti\\_ukrainy.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/ob_osnovah_nacionalnoj_bezopasnosti_ukrainy.htm)

<sup>82</sup> Официальный сайт с кодексами Украины [Электронный ресурс], «Текст закона Украины от 1 июля 2010 г. «Об основах внутренней и внешней политики»». URL: [https://kodeksy.com.ua/ka/o\\_printsipah\\_vnutrennej\\_i\\_vneshnej\\_politiki.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/o_printsipah_vnutrennej_i_vneshnej_politiki.htm)

политики Украины: «обеспечение интеграции Украины в европейское политическое, экономическое, правовое пространство с целью вступления в Европейский Союз».

После того как произошла «Оранжевая революция», разговоры о ЕС стали всё более категоричными. После 2005 года было подписано большое количество документов, которые уже призывали перейти от деклараций к практическим действиям и выйти за пределы так называемого «бумажного сотрудничества». Это было начало пути к полноценной интеграции, прежде всего – экономической, но без перспективы членства, что собственно потом реализовалось в рамках «Восточного партнёрства». Этот документ чрезвычайно важен, ведь ещё тогда ЕС прямо сказал, что даже документально закрепит, что Украина не вступит в ЕС, как полноценный член, только лишь экономическая интеграция. Это и было само главной проблемой современной Украины, доверие обещаниям в течение многих лет и вера в призрачную перспективу, изначально проигрышную. Документы эти в основном включали в себя: политический диалог, экономическое и социальное развитие, развитие внутреннего рынка и торговля с ЕС, сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел, развитие инфраструктуры, развитие межчеловеческих контактов и так далее.

Украинское политическое общество начало понимать к чему это идёт и уже тогда пошли недовольства декларативным характером, Украина захотела больше. ЕС, боясь, возможно, потерять Украину из-за изначальной невозможности перспективы её вступления в ЕС и чувствуя некоторую непоследовательность своей позиции, предложил сделать документ открытым для изменений, всё также на будущее. Здесь именно прослеживается проблема, которая и актуальная до сих пор.

В относительно стабильное время, а именно в начале 2007 года, Украина и ЕС начали переговоры о новом договоре между ними, который должен был стать полноценной заменой и обновлением соглашения о партнёрстве и сотрудничестве, начались первые разговоры о конкретных шагах, а именно о реформах. Приоритетами реформ в странах-партнёрах и их сотрудничества с ЕС были определены: демократия, совершенствование системы управления и обеспечение стабильности; экономическая интеграция и конвергенция с отраслевой экономической политикой ЕС, включая создание зон свободной торговли;



энергетическая безопасность; либерализация визового режима и усиление борьбы с незаконной миграцией. Проблем на этом этапе не наблюдалось ведь были озвучены уже конкретные шаги, которые заставили руководство Украины поверить в действенность будущей инициативы <sup>83</sup>[20].

И уже в мае 2008 г. в Совете ЕС была представлена подготовленная по инициативе Польши и Швеции программа «Восточного партнёрства», конкретизирующая политику соседства ЕС применительно к восточноевропейскому региону. Сферы сотрудничества в рамках программы были очерчены следующим образом <sup>84</sup>[20]:

- разработка соглашения об ассоциации и согласование параметров зоны свободной торговли между ЕС и шестью странами-участницами;
- финансирование со стороны ЕС комплексных программ, направленных на улучшение государственного администрирования в них;
- сближение законодательства для облегчения и ускорения экономической интеграции;
- упрочение и развитие сотрудничества стран-участниц между собой вплоть до создания некоего союза, ассоциированного с ЕС;
- борьба с коррупцией, организованной преступностью и нелегальной миграцией;
- повышение мобильности трудовых ресурсов и в перспективе открытие рынка труда ЕС для рабочих и специалистов из стран-участниц;
- усиление энергетической безопасности стран-участниц и в первую очередь Украины;

---

<sup>83</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).

<sup>84</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).

- осуществление ряда частных программ и проектов, связанных с преодолением экономического и социального расслоения, охраной границ, ликвидации последствий стихийных бедствий, поиски альтернативных источников энергии и т.п.;
- активизация контактов между людьми; – финансовая помощь и др.

На данном этапе украинское руководство столкнулось с рядом проблем, начиная с неимения финансов для осуществления реформ, и неспособности их проводить. Однако на этом этапе Польша всецело рвалась помогать соседней Украине в этом нелёгком финансовом вопросе.

Итак, мы видим, что все эти годы от первого соглашения, через участие Украины с 2004 г. в т.н. «политике соседства» ЕС и до Восточного партнёрства отношения и проекта соглашения об ассоциации ЕС и Украины характеризовались настойчивым поиском, с одной стороны, способов ускорить процесс европейской интеграции Украины, а, с другой стороны, стремлением замедлить его и увязать с рядом предварительных условий. В этом также и заключалась проблема Украины, в том, что не был точно понятен путь и цели этого пути, а также какими останутся отношения с большим соседом, а именно с Россией.

Недостатки и недочёты в программе «Восточного партнёрства» можно легко обнаружить и через изначально заложенные препятствия для адекватного её восприятия в самой Украине. Так, например, в Пражской декларации подчёркивалось, что в своей деятельности «Восточное партнёрство» будет руководствоваться принципом продвижения вперёд лишь при условии выполнения странами-участницами программы определённых требований ЕС, то есть соответствия нормам и стандартам европейского союза. Реалии Украины, существовавшие на момент разработки и принятия программы – экономические и общественно-политические, – были очень далеки от заявленных требований, что позволяло при желании откладывать выдвижение просьбы о вступлении в ЕС на неопределённо долгое время, а тем более сейчас в такой нестабильной обстановке.

Изначально, формат Восточного партнёрства предполагал, что Украина будет флагманом в этом вопросе, о чём и говорилось ранее в исследовании. При всём уважении к другим странам участницам Украина по своим размерам и параметрам

явно выпадала из этого ряда. Похоже, что инициаторы и авторы программы «Восточного партнёрства» понимали это. Украина в рамках этой инициативы вполне может стать лидером, лучшей из стран-участниц, да и в целом по всей Европе. Каждый участник «Восточного партнёрства» будет оцениваться по её достижениям. Таким образом, это путь для чего-то лучшего, когда все страны будут к этому готовы.

Что касается именно экономических проблем, то здесь ситуация наиболее показательная. На прошедшем крайнем форуме стран участниц «Восточного партнёрства» европейские партнёры Украины заявляли, что взаимная торговля выросла за последние пять лет на 50 процентов и товарооборот между ЕС и шестью странами «Восточного партнерства» достиг порядка 65 миллиардов евро<sup>85</sup> [7]. Однако какова структура этого товарооборота и идет ли речь преимущественно о росте экспорта ЕС на рынки партнеров по ВП, ответ был дан в самых общих чертах. Так, по словам представителя Брюсселя, «значительный рост» торговли с 2016 года наблюдается прежде всего с Молдавией, Грузией и Украиной (эти страны ранее заключили с ЕС соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли - DCFTA). При этом соотношение экспорта и импорта названо не было.

Внутренняя официальная статистика Eurostat в рамках самого Евросоюза указывает на весьма скромный рост экспорта в страны «Восточного партнерства» в период с 2016 по 2019 годы (с 1,5 до 1,8% от всего экспорта блока). Предсказуемо, что большая часть этого объема действительно пришлась на долю Украины, которая стала ведущим торговым партнером ЕС из числа стран-членов ВП и превратилась в крупнейший рынок сбыта европейских товаров. По данным Eurostat, в 2019 году страны Евросоюза поставили в Украину товаров на 24,2 миллиарда евро (преимущественно машинное оборудование и транспорт), импортировав украинских товаров на 19,1 миллиарда (по большей части промтовары, сырье и продукты животноводства). Отрицательному для Украины

---

<sup>85</sup> Официальный сайт европейского союза [Электронный ресурс], «Мифы о Соглашении об ассоциации – анализ фактов», URL: [https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths\\_ukraine\\_eu\\_ru.pdf](https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths_ukraine_eu_ru.pdf)

5-миллиардному торговому дефициту (на 2019 год) удивляться едва ли приходится <sup>86</sup>[10].

Торговое сотрудничество с ЕС в рамках ЗСТ оказалось далеко не столь выгодным, как представляли себе сторонники евроинтеграции. По факту Киев, распахнувший свои двери для беспошлинных поставок высокотехнологичных европейских товаров с большой добавленной стоимостью, получил систему довольно жестких квот, по которым украинская продукция поставляется на европейский рынок. Ранее в исследовании уже упоминался этот вопрос, что на многие товары квоты заканчиваются буквально за месяц и далее приходится платить украинской стороне довольно-таки большие средства <sup>87</sup>[24].

И совсем недавно, в виду событий, происходящих в Украине, страны ЕС, а если более конкретно, то Европейская комиссия, предложила приостановить на один год ввозные пошлины на весь украинский экспорт в ЕС. Также на один год будут приостановлены все антидемпинговые и защитные меры ЕС <sup>88</sup>[30], действующие в отношении украинского экспорта, стали.

Решение комиссии поможет увеличить экспорт Украины в ЕС и облегчит тяжелое положение украинских производителей и экспортеров в условиях войны. Такая мера нужна в первую очередь и самой Европе, которая, как уже упоминалось ранее, без многих украинских товаров. И дабы облегчить самой Украине поставку (т.к. в Украине сейчас и самой нет лишних средств), предлагают отменить все пошлины и квоты. Это разумный шаг, чтобы прежде всего спасти саму экономику

---

<sup>86</sup> Официальный сайт Евростата [Электронный ресурс], URL: <https://ec.europa.eu/eurostat>

<sup>87</sup> Национальное информационное агентство Украины [Электронный ресурс], «Будет ли жить "Восточное партнерство"», URL: <https://www.unn.com.ua/ru/news/1956698-chi-bude-zhiti-skhidne-partnerstvo-stefanishinarozpovila-chomu-samit-u-bryusseli-perevischiv-ochikuvannya-ukrayini>

<sup>88</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], « Как ЕС помогает Украине от санкций до военной и гуманитарной помощи», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/kak-es-pomogaet-ukraine-ot-sankcij-do-voennoj-i-gumanitarnoj-pomoshhi/>

стран ЕС, а во-вторых ещё и помочь самой Украине, укрепив в стране веру в то, что «Восточное партнёрство» ещё работает <sup>89</sup>[30].

### **2.3. Достигнутые цели и перспективы Украины в рамках «Восточного партнёрства»**

Не смотря на все неудачи, упомянутые ранее, хотелось бы всё же сделать акцент на том, чего удалось добиться за эти долгие 12 лет.

Сам Евросоюз ещё в 2019 году выпустил брошюру в достигнутых результатах в рамках «Восточного партнёрства». Представлены были 10 пунктов, по которым были осуществлены все планы, а именно <sup>90</sup> <sup>91</sup>[3] [8]:

- Подписание новых двусторонних политических и экономических соглашений
- Рост торговых и инвестиционных возможностей, в частности значительно выросло число компаний, экспортирующих в ЕС, в Украине, например, на 26%
- Предоставление кредитов странам, которые наиболее рационально расходуют инвестиции, свыше 125 тыс. кредитов, из которых более 50% были выделены в местной валюте.
- Улучшение транспортной инфраструктуры
- Установление безвизовых режимов с Украиной, Грузией и Молдовой
- Рост энергетической устойчивости и эффективности

---

<sup>89</sup> Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Как ЕС помогает Украине от санкций до военной и гуманитарной помощи», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/kak-es-pomogaet-ukraine-ot-sankczij-do-voennoj-i-gumanitarnoj-pomoshhi/>

<sup>90</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Восточное партнёрство, которое приносит пользу всем», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap\\_future\\_priorities\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap_future_priorities_eng.pdf)

<sup>91</sup> Официальный сайт Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Фактические брошюра на 2021 год по Украине в рамках «Восточного партнёрства»». URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine\\_factograph.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine_factograph.pdf)

- Поддержка молодых людей, трудоустройство из в странах Европы, совершались молодёжные обмены в том числе в рамках программы ERASMUS+
- Модернизация оказания государственных услуг граждан посредством новой электронной системы
- Упрощённый доступ к широкополосной сети Интернет прежде всего это важно для преподавателей, студентов, учёных и так далее
- Рост осведомлённости о ЕС среди граждан Восточного партнёрства и наоборот о Восточном партнёрстве среди граждан ЕС.

Также достижениями считаются следующие пункты <sup>92</sup><sup>93</sup>[3] [8]:

- открытие Европейской школы Восточного партнерства;
- усиление поддержки малых и средних предприятий (МСП) и рост торговли между странами-партнерами и ЕС;
- завершение ориентировочного инвестиционного плана действий TEN-T, предусматривающего к 2020 г. завершение строительства около 5,5 тыс. километров железных и автомобильных дорог.

Это официальные главные цели, которые были освещены ЕС ещё, в уже далёком, 2019 году. С тех пор произошло ещё много нового, как минимум по первому пункту удалось подписать ещё больше соглашений, чтобы лучше взаимодействовать в рамках программы <sup>94</sup>[8].

---

<sup>92</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Восточное партнёрство, которое приносит пользу всем», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap\\_future\\_priorities\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap_future_priorities_eng.pdf)

<sup>93</sup> Официальный сайт Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Фактические брошюра на 2021 год по Украине в рамках «Восточного партнёрства»». URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine\\_factograph.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine_factograph.pdf)

<sup>94</sup> Официальный сайт Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Фактические брошюра на 2021 год по Украине в рамках «Восточного партнёрства»». URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine\\_factograph.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine_factograph.pdf)

Если говорить о достигнутых целях «Украина-ЕС», то самой главной является, конечно же «Соглашение об ассоциации ЕС и Украины» <sup>95</sup>[11]. Это, конечно, не полноценное членство в союзе, но уже большой результат для Украины, как считают многие украинские эксперты. Украина заключила это соглашение с ЕС в июне 2014 года. В том же году это сделали и еще две страны-члены «Восточного партнерства» – Грузия и Молдова. Кроме этого, граждане всех трех стран получили право посещать ЕС с туристической целью в безвизовом режиме сроком до 90 дней в течение каждых 180 дней <sup>96</sup>[3].

Соглашение об ассоциации с Европейским союзом предусматривало также открытие зоны свободной торговли, что способствовало увеличению объемов торговли между Украиной и ЕС. Доля ЕС в общей структуре украинского экспорта в 2018 году составила 42% и 43% – в общей структуре украинского импорта, отмечают в Государственной фискальной службе Украины <sup>97</sup>[13]. Эксперты также отмечают, что ЗСТ не только положительно влияет на экономику Украины, но и в целом улучшила конкурентоспособность украинских предприятий, которые ввели европейские стандарты.

Среди других заметных достижений Украины в рамках «Восточного партнерства» эксперты отмечают также ряд проведенных реформ, без которых не было бы возможным подписание Соглашения об ассоциации и предоставление безвизового режима. В частности, речь идет о программе поддержки децентрализации, реформе государственной службы, антикоррупционном пакете

---

<sup>95</sup> Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>

<sup>96</sup> Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Восточное партнёрство, которое приносит пользу всем», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap\\_future\\_priorities\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap_future_priorities_eng.pdf)

<sup>97</sup> Официальный сайт Государственной Таможенной Службы, [Электронный ресурс], URL: <https://customs.gov.ua/>

реформ, программе поддержки малого и среднего бизнеса и улучшения межличностных контактов <sup>98</sup>[43].

Исходя из достаточно неплохих достижений, в том числе, был сделан вывод о том, что пора всё же несколько видоизменить цели программы и подкорректировать формат и подходы в виду изменившейся обстановки в мире. Об этом говорят не только власти Украины, четко очерчивая свои амбиции по вступлению в ЕС, но и представители некоторых стран-членов Евросоюза. Но те, кто призывает предоставить Украине перспективу членства в ЕС, все же остаются в меньшинстве.

Достижения стран-участниц подталкивают на создание отдельной ветви «Восточного партнерства», которая будет предусматривать конкретную программу для этих трех стран и отдельную – для Азербайджана, Армении и Беларуси<sup>99</sup> [44].

Сейчас ЕС сосредоточен на выполнении 20 заданий до 2020 года <sup>100</sup>[43], которые утвердили на саммите «Восточного партнерства» в 2017 году и уже с недавних пор над новыми целями и их реализацией. В первую очередь они касаются продолжения реформ в этих странах в сфере борьбы с коррупцией, энергетической сфере и развития гражданских прав и свобод <sup>101</sup>[46].

Одной из главных проблем и тем для обсуждения достижений и некоторых проблем как раз считается проведение реформ в Украине. Судя по брифингам, которые ряд чиновников ЕС провел накануне последнего форума, Зеленского в

---

<sup>98</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Council conclusions EAP 2020», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020_en)

<sup>99</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Европейская политика соседства и переговоры о расширении», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index_en)

<sup>100</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Council conclusions EAP 2020», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020_en)

<sup>101</sup> Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Новости Европейской Комиссии», URL: [https://ec.europa.eu/info/index\\_en](https://ec.europa.eu/info/index_en)



Брюсселе ожидали непростые вопросы в части борьбы с коррупцией и судебной реформы. Президент Украины много раз отмечал, что от руководства ЕС он услышал немало похвалы за реформы. Лидеры ЕС напомнили о таких достижениях, как принятие законов о «запуске рынка земли и регулировании банков, известный как «антиколомойский закон». А в коммюнике саммита приветствуется начало работы Высшего антикоррупционного суда Украины в прошлом году. В этих шагах видно, что и ЕС благоприятно оценивает результаты реформ.

Однако, лидера ЕС всё же упомянули о некоторых недостатках судебной реформы, считающейся одной из основных на пути к полноценному членству в ЕС. Лидеры стран Евросоюза считают, что независимая и эффективная судебная система критически важна, и что они продолжают ожидать максимума от украинских властей, ведь это то, чего хочет украинский народ и в борьбе с коррупцией еще много чего следует сделать. Для этого страны ЕС порекомендовали создать в Украине антикоррупционные органы.

В последнее время критику в ЕС вызвало назначение Верховной радой членом комиссии по отбору руководителя «Специализированной антикоррупционной прокуратуры». Из-за этого в Украине даже разгорелись дискуссии, не окажется ли под угрозой безвизовый режим. Представители ЕС действительно заявляли, что независимость и эффективность антикоррупционных органов - одно из ключевых условий визовой либерализации.

Если говорить о достижениях в плане выполнения условий «Соглашения об ассоциации», то здесь достижения оценивались в следующих категориях. За четыре года действия «соглашения об ассоциации» торговля между двумя сторонами выросла на 65% <sup>102</sup>[10] и уже лидеры стран заговорили о пересмотре и реновации договора, исходя из современной повестки. Также отмечались успехи в трансформации в цифровой экономике, углублении торговли, «зеленой» трансформации и энергетике.

В итоге на саммите договорились провести в 2021 году всестороннюю оценку достижений соглашения об ассоциации. Приятной новостью для Киева стал и запуск Евросоюзом предварительной оценочной миссии касательно «промышленного

---

<sup>102</sup> Официальный сайт Евростата [Электронный ресурс], URL: <https://ec.europa.eu/eurostat>

безвиза». Если соответствующее соглашение подпишут, что Украина сможет торговать промышленной продукцией с ЕС на тех же условиях, что и страны Евросоюза между собой. Это большое достижение, которое нельзя не замечать.

Многие эксперты тем не менее оценивают эти шаги не как желание помочь большому другу Евросоюза, а как проявление так называемой «мягкой силы», а не реальное стремление к полноценному членству в ЕС Украины.

Конечно, не только сама программа стала инициатором подобных достижений, настоящие подвижки начались после разрыва отношений с Россией, реакцией на украинский Евромайдан, присоединение Крыма и войне в Донбассе. Все эти события консолидировали поддержку ЕС в регионе, в основном – в надежде на защиту. Это, в свою очередь, лишний раз убедило Брюссель в целесообразности своей политики.

Однако суть любой эффективной политики – непрерывное переосмысление методов ее реализации и гибкости. Именно поэтому в 2021 году на форуме страны вновь вернулись к переосмыслению политики. Страны-участницы постарались склонить ЕС пойти на большие уступки в плане финансирования или даже больше на обещания хотя бы о полноценном членстве в ЕС, в то время как Евросоюз требует от региона больше реформ. ЕС не хочет брать на себя ответственность за полноценное развитие этих регионов если они всё же вступят в ЕС, лидеры Европы боятся превращения этих стран в дотационные регионы. Однако Евросоюз не хочет уже много лет учитывать тот факт, что такие глобальные реформы как судебная или антикоррупционная требуют очень много времени и средств.

Из достижений также можно отметить, что помощь от Международного валютного фонда продемонстрировала исключительную эффективность, если говорить о восстановлении микрофинансовой стабильности в Украине. Вместе с тем растет понимание того, что Соглашение о полной и всеобъемлющей свободной торговле (DCFTA), наиболее важная и обязательная часть соглашений об ассоциации, не может запустить необходимый экономический рост сама по себе. Именно поэтому на последнем форуме речь зашла о таком большом пакете новых инвестиций.

Достижения остаются хрупкими, в то время как ставки – высокими. Верховенство права в странах «Восточного партнерства» является слабым как никогда, а коррупция усугубляется политической безнаказанностью. Также опасения вызывают обещания президента Зеленского, который гарантировал «посадки» весной 2019 года и в целом реформацию судебной системы в Украине, однако этого и не произошло и сейчас.

В данной главе работы были проанализированы итоги и достижения, а также проблемы в реализации инициатив в рамках «Восточного партнёрства» и несколько раз упоминалась отношение российских властей к данному проекту, именно в следующей главе работы хотелось более подробно остановиться на отношении к этому проекту России в разные годы существования программы «Восточного партнёрство».

### **3. «ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО» И РОССИЯ, ВЫЗОВЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ УКРАИНЫ**

Немаловажным является изучение последствий претворения в жизнь инициатив программы «Восточное партнёрство», которые напрямую связаны с российско-украинскими отношениями. Актуальность заключается, во-первых, в тесных, изначально, отношениях «РФ-Украина», во-вторых, напрямую от России зависело и зависит как проходило и будет проходить развитие программы «Восточное партнёрство», ну и в-третьих, в рамках этого анализа можно сделать выводы о будущем программы в целом, на примере той же Украины.

Самый главный камень преткновения был именно в вопросах экономических, и в аспектах безопасности. Сближение Украины с Европой всегда наводило российское руководство на мысль о расширении НАТО на Восток, а все экономические проекты как предлог и ширму перед настоящей экспансией.

Ведь изначально инициатива «Восточное партнёрство» активно продвигалась Польшей, именно как расширение европейского пространства на Восток, а Польша является как раз членом альянса НАТО и особенно в последнее время имеет не очень дружественные отношения с Российской Федерацией. От последней зависит многое в украинской политике, именно позиция российского руководства в 2014 году, сильно повлияла на президента Януковича и задержку подписания «Соглашения об ассоциации», которое могло так и остаться замороженным, что, конечно, не устраивало бы европейских партнёров. Именно поэтому в данной главе хотелось бы проанализировать какие риски несёт данный союз «ЕС-Украина» для России и как отношение Москвы к «Восточному партнёрству» сказывается на инициативе в целом.

#### **3.1. Отношение России к «Восточному партнёрству» и в частности к «Соглашению об ассоциации», риски и последствия.**

Стоит отметить, что позиция Москвы по участию Украины в программе «Восточное партнёрство» менялась с течением времени от полного безразличия до негативного восприятия и обнародования истинных, по мнению российского

руководства, целей программы. Также, как и позиция ЕС к России менялась с годами, что несомненно отражалось на целях «Восточного партнёрства».

Изначально, ещё в 2009 году, было понятно, что с созданием «Восточного партнёрства» косвенно или даже прямо нарушается договорённость российского руководства и стран ЕС о том, что общие соседи не будут ставиться перед выбором между РФ и ЕС. Концепция «серых зон», придуманная западными странами должна была сдерживать от прямого конфликта Россию с ЕС. Украину сделали именно такой, как и многие другие страны, которые находятся между Россией и Европейским Союзом, а если брать шире, то между Россией и Соединёнными Штатами Америки. Нейтральная территория, без участия в каком-либо, военном тем более, блоке.

Однако, по инициативе Польши, «Восточное партнёрство» было создано и революция в 2013-2014гг. стала неким детонатором в ускорении действий в рамках «Восточного партнёрства». Изначально российское руководство не высказывалось о конкретно этой программе вообще, считая её одним от риторических или даже утопических новшеств, которое ничем не угрожает экономике и уж тем более безопасности Российской Федерации. Страны ЕС также занимали нейтральную позицию, считая, что только при помощи России возможно достижение стабильности в регионе постсоветского пространства, теперь же позиция и позиция ЕС поменялась и роль Москвы оценивается как агрессора и потенциального узурпатора данных территорий.

Не смотря на нейтральное изначально отношение к «Восточному партнёрству», в целом сближение Украины с Европейским Союзом всегда оценивалось холодно российским руководством и политическим сообществом, начиная ещё с распада Советского Союза, заканчивая нынешними временами. Россия тогда налаживала отношения со всеми странами, стремясь выстроить стабильный регион, соблюдая так скажем баланс сил и всегда упоминая о своей неофициальной роли защитника постсоветского пространства. Достигалось это, конечно, при помощи дипломатических средств. Именно после окончания «холодной войны» наблюдалось потепление отношений между РФ и странами ЕС. Были подписаны соглашения о дружбе, взаимопомощи, налаживались отношения

при помощи дипломатии и политика развивалась автономно друг от друга без затрагивания чьих-либо экономических и геополитических интересов.

Украина, в начале своего независимого пути, не отдавала предпочтений какому-то из игроков на политической арене в большей степени чем к другому. Даже когда подписывали соглашения, например, о дружбе и взаимопомощи, в них чётко было отмечено, что всё сотрудничество с ЕС ведётся на равных с РФ и не отдаётся предпочтение какому-либо выбору. Различия между политикой «Украина-ЕС» и «Украина-РФ» в отдельных вопросах развития региона не приводили к серьезным конфликтам, хотя и создавали предпосылки для конкуренции, но то был лишь экономический аспект.

Самое главное опасение, которое высказывало руководство РФ, когда только зашла речь о «Соглашении об ассоциации», а конкретно о «Зоне свободной торговли», что европейские товары захлестнут украинский рынок, пошлины и крошечный размер квот также негативно скажутся на украинской экономике, а затем и вовсе притеснят местных производителей, превратив Украину в страну полностью аграрную и ничего технологически не производящую. Такое будущее, конечно не устроило бы простой украинский народ. Прогнозы для РФ были такими же неутешительными, начнёт проявляться угроза и для российского рынка, европейские товары под видом украинских начнут проникать на российский рынок, иногда и незаконными путями, поощряя коррупцию и невозможность проводить проверки этих товаров.

Однако именно после заявлений о «Соглашении об ассоциации», а также намерениями стать полноценным членом в ЕС, российское руководство стало негативно оценивать «Восточное партнёрство» и с политической точки зрения. Говоря о соглашении, российское руководство часто высказывало опасения о том, что учреждение ЕС «Восточного партнёрства» привело к тому, что под видом инвестиций и поддержки реформ, ЕС стремится распространить в странах участницах «Восточного партнёрства» действие собственных норм и правил, понуждая страны, ради сближения с ЕС и привлечения к евроинтеграционным процессам, брать на себя обязательства по адаптации к европейским стандартам и ценностям, ввести которые эти государства объективно пока не готовы в силу экономических и политических причин. Страны участницы, в виду своего

советского прошлого, сильно связаны с РФ узами как экономической, так и политической дружбы, находятся в так называемой взаимной зависимости друг от друга, поэтому это соглашение не могло не встревожить Москву и не может не задевать российских интересов.

Хотелось бы привести в пример отношение к этому у первых лиц нашего государства. Так, например, глава МИД Российской Федерации С.В. Лавров видел в «Восточном партнерстве» «попытку создания европейской сферы влияния в восточноевропейских странах, граничащих с Россией»<sup>103</sup>[49]. Чем ближе было подписание «Соглашения об ассоциации» тем больше российское высшее руководство говорило, что его части противоречат интересам России и являются, на самом деле, путём к созданию полноценного партнёрства и блока, направленного против РФ.

Однако, стоит отметить, что с политической точки зрения, Россия всегда понимала декларативные последствия «европейского выбора» Украины, который даже будучи зафиксированным в упоминавшихся выше государственных правовых актах, не был секретом и не представлял изначально угрозу для Российской Федерации<sup>104</sup>[62]. Экономическая привязка в виде ракетостроения, самолётостроения, судостроения и других сфер была слишком сильна и подкрепляла уверенность в прочных, в первую очередь экономических, отношениях «РФ-Украина».

На безопасное будущее указывал даже позиция Соединённых Штатов, который в начале 21го века сдерживали администрацию В. Ющенко в её стремлении ускорить процесс вступления Украины не только в Североатлантический альянс (НАТО), но и в Европейский союз. Однако, как отмечает известный советский и

---

<sup>103</sup> Официальный сайт информационного агентства РИА Новости [Электронный ресурс], «Лавров: Ряд стран хочет использовать «Восточное партнерство» против России» URL: <https://ria.ru/world/20171202/1510090926.html> (Дата обращения – 30.01.2019).

<sup>104</sup> Официальный сайт Российского Совета по Международным делам, [Электронный ресурс], «Новости по программе «Восточное партнёрство», URL: <https://russiancouncil.ru/search/index.php?tags=Восточное%20партнерство>

российский экономист Ю. Борко: «объявленный в Брюсселе проект Восточного партнёрства, Москва восприняла как экспансию ЕС в зону её жизненных интересов. В Европе позицию Москвы оценили, как возрождение её имперских амбиций. Евросоюз критически воспринял курс Путина на строительство «вертикали власти», а фактически на свёртывание демократии и установление контроля государства над экономикой. Кризис, возникший в отношениях Россия – ЕС в период второго президентства Путина (2004–2008 гг.) был, по сути, кризисом концепции стратегического партнёрства в той версии, которую предложил Евросоюзу»<sup>105</sup>[20].

Предпосылки к подписанию «Соглашения об ассоциации», а также к подписанию соглашения о «Зоне свободной торговли» не могли остаться без внимания России и 2011 г. руководство РФ отреагировало на действия ЕС, предложив Украине, наряду с другими странами, подписать договор о зоне свободной торговли СНГ. Что и было сделано 18 декабря 2011 г.<sup>106</sup>[68]

И в ЕС, и в самой Украине сторонники украинской евроинтеграции довольно спокойно восприняли подписание этого договора, опять же, не рассматривая в нём угрозы. Для всех он был просто закрепляющим былые нормы и правила, как таковая свободная торговля не велась и правила оставались теми же. Это был просто жест, который должен был показать странам ЕС, что Украина всё же больше привязана к РФ соглашениями и узами прошлого.

Благодаря таким жестам, Россия в течение долгого времени пыталась нивелировать господство ЕС и НАТО на Европейском континенте за счёт регионального лидерства, в первую очередь экономического, в отношениях со странами нынешнего «Восточного партнёрства». В этих процессах же чётко прослеживается теория гегемонистской стабильности. Гегемон в лице США пропал

---

<sup>105</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).

<sup>106</sup> Сайт Электронного фонда правовых и нормативно технических документов [Электронный ресурс] «Тест договора о ЗСТ с СНГ», URL: <https://docs.cntd.ru/document/902309253>



с радаров мировой политики, ему на смену приходит либо объединённый ЕС, либо Российская Федерация, которая в новейшей современной истории не стремилась к этому. Однако так или иначе нужно помнить о безопасности и не допускать проявления потенциальной экспансии и агрессии в свою сторону, иначе будет нарушаться баланс и тогда будет полноценная война за господство. Именно с учреждением же «Восточного партнёрства», ЕС фактически анонсировал собственную готовность взять на себя главную роль в процессе стабилизации региона, определяя характер и направления его развития. Гегемон новой Европы в лице всех стран захотел заявить о себе в лице сугубо экономической, изначально, программы. Именно тогда позиция ЕС начала меняться, и отношение к России в том числе.

Исходя из меняющейся позиции ЕС по программе «Восточное партнёрство» и смене вектора её развития, Россия должна была защитить себя как от экономического, так и политического давления. Российское руководство стало активизировать собственное присутствие и стало усиливать рычаги влияния, в большинстве своём экономические, что собственно происходило, когда Украина отказывалась от подписания «Соглашения об ассоциации» в самый последний момент.

Изменившаяся позиция Украины, ставшая несколько радикальной по отношению к РФ, сильно встревожила руководство России, экономическая катастрофа была неминуема в виду подписания «Соглашения», позиция умеренного сотрудничества сначала сменилась на стремление в ЕС от президента Украины В. Ющенко на более умеренную, как считалось, администрацию В. Януковича, а затем переросла в совсем радикальную после событий 2014 года.

### **3.2. Перспективы в рамках интеграционных процессов Россия-Украина-ЕС**

Исходя из выводов, которые были приведены выше, следует сказать, что «Восточное партнёрство» стало для России угрозой для развития интеграционных процессов в рамках всего Европейского Союза, и в частности стало угрозой для отношений «РФ-Украина», поэтому экономическое давление, как никогда, было обоснованно.

Долгое время Россия выступала единственным мощным источником интеграционных импульсов на постсоветском пространстве, была так сказать доминионом на этом направлении и ЕС не высказывал опасений на счёт этого и не вмешивался в это. Россия всегда показывала только мягкую силу и не делала резких заявлений и политических жестов. Сейчас же усиление интеграционных элементов в отношениях ЕС со странами региона противоречит тем интеграционным моделям, которые предлагаются с российской стороны. Самое главное отличие моделей в том, что Россия предлагает сотрудничество без какого-то принципиального выбора между, а ЕС хочет привилегированного отношения Украины. Это не может способствовать налаживанию конструктивного диалога между двумя европейскими силами и тем более не может гарантировать стабилизацию Восточной Европы, прежде всего с экономической точки зрения. ЕС следует принять во внимание тот факт, что когда «Восточное партнерство» будет больше развиваться в направлении политического сближения, то это может вызвать конфликт с Россией, учитывая реакцию нашего государства на эту программу в последнее время. Страны Европейского Союза недооценивают экономическую значимость РФ, как для Украины, так и для всей Европы. Последние события с глобальными санкциями повлияли и на европейскую экономику достаточно сильно, что не может не тревожить европейское руководство.

В рамках интеграционных процессов ЕС, после реакции России, стремится проявлять определенную осторожность, хотя напрямую этого не демонстрирует. Развивающийся экономический кризис, ещё до событий весны 2022 года, стал неким благом для ЕС, поскольку «Восточное партнерство» требует денег в виде инвестиций, и пока их не будет, весь процесс будет тормозиться, не смотря на амбициозный план, который был согласован в конце 2021 года.

Российской стороной также был отмечен ещё один факт, который показывает насколько иногда заявления имеют утопический характер по отношению к той же Украине. Программа «Восточное партнёрство» хоть и имеет важное значение для ЕС, однако, как и любая подобная программа, она должна согласовываться с другими направлениями внешней политики ЕС. В частности, речь идет о стратегическом партнерстве «Россия – ЕС». Это существенно влияет на активность ЕС, в том числе в отношениях с Украиной. Речь идет об исключительно

прагматическом интересе ЕС, выражающемся в его энергозависимости от России. Вот почему между собственной энергобезопасностью и эффективностью «Восточного партнерства» ЕС отдает предпочтение первому <sup>107</sup>[20]. Этот факт указывает на то, что Украине не стоит рассчитывать на реальную поддержку и реальные меры, а не только на те, которые указываются на бумагах после форумов.

Поэтому, учитывая фактор России в двусторонних отношениях, ЕС ведет себя порой дистанцированно по отношению к Украине и в какой-то степени даже неопределенно, не давая конкретных обещаний.

Для Украины же этот вопрос имеет конкретный, а не риторический подтекст, поскольку Россия всегда стремится влиять на ситуацию в сфере ее политических интересов в регионе Центральной и Восточной Европы. Опасность нарушения безопасности присутствовала всегда, а теперь стала как никогда реальной.

Таким образом, исходя из вышеизложенных фактов, следует сделать вывод о том, что от России зависит многое на европейском континенте. Видно, что отношение РФ к программе «Восточное партнерство» менялось с каждым годом и по этому отношению видно какие действия были у ЕС и что было реальным катализатором в активных действиях в рамках «Восточного партнерства».

---

<sup>107</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).

## ВЫВОДЫ

Исходя из результатов проведенного исследования, хотелось бы сделать некоторое количество выводов и в них отразить недостатки с неудачами и достижения с перспективами программы «Восточное партнёрство» в рамках Украины, первую очередь определим какие были достижения в рамках всей программы:

- ЕС вышел на первое место по внешнеторговым показателям Украины, Молдовы и Азербайджана, в трех других странах-партнерах он уступает России, но незначительно.  
В частности, для Украины-ЕС стал самым главным партнёром;
- Созданы и функционируют, хотя и с паузами, институты межгосударственного диалога и сотрудничества не только на уровне глав государств, но и на местном уровне, в рамках министерств;
- Функционируют, причем более регулярно, форумы и разнообразные форматы взаимодействия гражданских обществ стран – участниц Восточного партнерства;
- Расширена и укреплена политико-правовая основа сотрудничества Евросоюза с его партнерами (соглашения об ассоциации, о продвинутом сотрудничестве, облегчении визового режима и т.д.);
- Расширилось сотрудничество в области науки, образования, культуры, в том числе в рамках межвузовского обмена студентами и так далее;
- Значительно расширились человеческие контакты (туризм, молодежные мероприятия, фестивали, личные связи и т.д.);
- Динамично развивалось экономическое сотрудничество, особенно в сферах торговли и инвестиций; его масштабы значительно увеличились, оно стало более глубоким и многообразным, учитывающим интересы и возможности каждой из сторон.

Что касается рассматриваемой нами Украины, то здесь были следующие основные неудачи:

- Украина до сих пор не является полноценным членом Евросоюза. Даже после событий весны 2022 года, ЕС даже не обещает полноценное вступление, а

лишь намекает, что сначала надо дождаться конца конфликта и решить гуманитарные вопросы;

- Неоднозначные результаты антикоррупционной реформы из-за разных подходов к ней новых администраций и новых президентов Украины;
- Продолжающийся аграрный путь развития Украины в рамках Европейского Союза, не восприятие Украины европейскими партнёрами как самодостаточного игрока, который не только обеспечивает ЕС сельскохозяйственной, органической продукцией, но способен быть одним из лидеров по экономическому развитию на всём европейском пространстве;
- Нецелесообразное распределение финансовых потоков, большая часть из которых «утекает» на неконтролируемые цели: на инновации в цифровой экономике, «зелёные» преобразования и т.д.;
- «Зона свободной торговли» пока недостаточно эффективно работает для самой Украины из-за квот самих стран Европейского Союза.

Из достижений можно выделить следующие пункты:

- Кризис 2014 года подтолкнул Украину к подписанию следующих соглашений: «Соглашение об ассоциации ЕС с Украиной», создание «Зоны свободной торговли». «Соглашения об Общем авиационном пространстве (САП)», «Соглашение об оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции (АСАА)», которые существенно продвинули отношения ЕС и Украины на новый уровень. Украина по стандартам начала приближаться к европейским;
- Безвизовый режим со странами ЕС, который сильно подтолкнул именно людские контакты, студенческие обмены и т.д.;
- Подписание самого амбициозного инвестиционного плана за всю историю программы «Восточное партнёрство», а также финансирование всех программ с 2009 по 2021 гг. Поддержка по многим вопросам, начиная с проблем на государственном уровне, заканчивая программами по обмену студентами.
- Относительно положительное влияние реформ, которые были проведены в Украине. К примеру судебная реформа всё же дала свои плоды и упростила бюрократию, из-за этого снизился уровень коррупции, благодаря

полицейской реформе также удалось снизить коррупционный уровень, который грубо говоря зашкаливал в этой сфере;

- В рамках развития общей сети автомагистралей и железнодорожных путей, в том числе в рамках «Восточного партнёрства» в Украине была реализована программа «Большое строительство» по строительству более 14 тысяч километров автодорог;
- Проводится регулярный двусторонний диалог как на уровне глав государств, так и на уровне министров различных ведомств.

Что касается российских интересов и позиции нашего государства по «Восточному партнёрству», то здесь можно выделить следующие важные аспекты:

- поскольку постсоветское пространство по-прежнему остается сферой стратегических интересов России, то данная инициатива ЕС начала оцениваться как попытка «вбить клин» между Россией и бывшими советскими республиками. Украина является стратегически важным регионом, взять тот же Черноморский регион, поэтому в данном случае в «Восточном партнёрстве» просматривается угроза национальной безопасности и прослеживаются противоречия с интересами России, в первую очередь экономическими.
- Перспектив в «Восточном партнёрстве» российское руководство не видит вообще, а каждую реформу, проведённую в рамках программы, считает ширмой к осуществлению продвижения на Восток, с последующей экспансией.
- Украина получила многое от ЕС, но судя по тенденции развития, всё тоже самое, а может даже больше она бы могла получить от РФ

На данный момент можно сделать такой общий вывод, что все стороны, включая страны ЕС, кто-то в больше степени, кто-то в меньшей степени, получали от этой программы достаточно многое. Развитие Украины действительно начало идти быстрыми темпами именно после активных действий со стороны «Восточного партнёрства», это нельзя отрицать. Не смотря на все трудности, перспективы развития у этой программы есть, в том числе и в нестабильной, сейчас, Украине.

Поэтому, скорее всего, сотрудничество будет и дальше развиваться по восходящей. Все условия для этого существуют, если, конечно, нынешний конфликт не сведёт все многолетние старания на нет.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА:

### Официальные источники документы «Восточного партнёрства» и Евросоюза

1. Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «20 результатов к 2020 году: Принесение ощутимых результатов для граждан», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021\\_eap\\_deliverables\\_factsheet\\_2021\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-11/112021_eap_deliverables_factsheet_2021_eng.pdf)
2. Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает гендерное равенство в «Восточном партнёрстве», URL: <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/Factograph%20-%20EaP%20gender%20equality.pdf>
3. Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Восточное партнёрство, которое приносит пользу всем», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap\\_future\\_priorities\\_eng.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/eap_future_priorities_eng.pdf)
4. Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «Новая повестка после 2020 года», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/eastern-partnership_en)
5. Официальная брошюра ЕС по «Восточному партнёрству», [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает цифровую экономику и общество в Восточном партнёрстве», страны», URL: <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2019-02/eap-factsheet-2019.pdf>
6. Официальный документ «Совместной декларации Восточного партнёрства». [Электронный ресурс] «Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit» URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>
7. Официальный сайт европейского союза [Электронный ресурс], «Мифы о Соглашении об ассоциации – анализ фактов», URL: [https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths\\_ukraine\\_eu\\_ru.pdf](https://eeas.europa.eu/archives/delegations/russia/documents/news/myths_ukraine_eu_ru.pdf)



8. Официальный сайт Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Фактические брошюра на 2021 год по Украине в рамках «Восточного партнёрства»». URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine\\_factograph.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-12/09.12.2021-Ukraine_factograph.pdf)
9. Официальный сайт европейского центрального банка [Электронный ресурс], URL: <https://www.ecb.europa.eu/home/html/index.en.html>
10. Официальный сайт Евростата [Электронный ресурс], URL: <https://ec.europa.eu/eurostat>

### **Официальные источники и документы Украины**

11. Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>
12. Официальный сайт «Укрстат» [Электронный ресурс], URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
13. Официальный сайт Государственной Таможенной Службы, [Электронный ресурс], URL: <https://customs.gov.ua/>
14. Официальный сайт Министерства Финансов Украины, [Электронный ресурс], «Экспорт и импорт Украины», URL: <https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/eximp/>
15. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Указы президента Украины», URL: <https://www.president.gov.ua/documents/decrees>
16. Официальный сайт с кодексами Украины [Электронный ресурс], «Текст Закона Украины от 19 июня 2003 г. «Об основах национальной безопасности Украины»». URL: [https://kodeksy.com.ua/ka/ob\\_osnovah\\_nacionalnoj\\_bezopasnosti\\_ukrainy.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/ob_osnovah_nacionalnoj_bezopasnosti_ukrainy.htm)
17. Официальный сайт с кодексами Украины [Электронный ресурс], «Текст закона Украины от 1 июля 2010 г. «Об основах внутренней и внешней

политики»». URL: [https://kodeksy.com.ua/ka/o\\_printsipah\\_vnutrennej\\_i\\_vneshnej\\_politiki.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/o_printsipah_vnutrennej_i_vneshnej_politiki.htm)

18. Официальный сайт цифрового проекта «Диа.сити». [Электронный ресурс], URL: <https://city.diia.gov.ua/>

### **Литература**

19. Андрей Сушенцов, Дмитрий Офицеров Бельский: «Инструменты политической стратегии России в Восточной Европе экономическая зависимость» Современная Европа, 2019, №3, с. 139–149
20. Борко Ю.А. Восточное партнерство: Проект, реальность, будущее. – М.: ИЕ РАН, 2018. – 71 с. – (Доклады Института Европы; № 355). – Режим доступа: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/355.pdf> (Дата обращения – 30.01.2019).
21. Сергунин А. А. «“Восточное партнерство”»: вызов российской дипломатии в Восточной Европе». Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Лингвистика и межкультурная коммуникация. (2010), с. 28-36

### **Средства массовой информации**

22. European External Action Service [Электронный ресурс], «ЕС и страны Восточного партнерства дают оценку прогрессу, достигнутому в рамках «20 результатов к 2020 г.», URL: [https://eeas.europa.eu/topics/human-rights-democracy/52232/восточное-партнерство-ес-истраны-партнеры-рассматривают-ход-реализации-20-конкретных-задачдо\\_ru](https://eeas.europa.eu/topics/human-rights-democracy/52232/восточное-партнерство-ес-истраны-партнеры-рассматривают-ход-реализации-20-конкретных-задачдо_ru)
23. Информационное агентство Новое издание [Электронный ресурс], «Зеленский предложил использовать СП-2 для переговоров с Путиным. URL: <https://novoeizdanie.com/zelenskij-predlozhit-ispolzovat-sp-2-dlya-peregovorov-s-putinym/>
24. Национальное информационное агентство Украины [Электронный ресурс], «Будет ли жить "Восточное партнерство"?», URL: <https://www.unn.com.ua/ru/news/1956698->

chi-bude-zhiti-skhidne-partnerstvo-stefanishina-rozpovila-chomu-samit-u-bryusseli-perevischiv-ochikuvannya-ukrayini

25. Новостное издание «Deutsche Welle» [Электронный ресурс], «"Восточное партнерство" берет курс на безопасность и решение конфликтов», URL: <https://www.dw.com/ru/vostochnoe-partnerstvo-beret-kurs-na-bezopasnost-i-reshenie-konfliktov/a-60139571>
26. Новостное издание «Deutsche Welle» [Электронный ресурс], «Саммит "Восточного партнерства": кресло представителя Беларуси будет пустовать», URL: <https://www.dw.com/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva-kreslo-predstavitelja-belarusi-budet-pustovat/a-60121662>
27. Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], «ЕС запустил проект на 35 млн евро для поддержки вакцинации в странах "Восточного партнерства"», URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2021/12/13/7131501/>
28. Официальный портал Евроинтеграции Украины [Электронный ресурс], Текст документа «об ассоциации ЕС и Украины», URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/tekst-uhody-pro-asotsiatsiiu>
29. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс] « Как ЕС помогает странам «Восточного партнёрства» в борьбе с пандемией COVID-19», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/kak-es-pomogaet-stranam-vostochnogo-partnerstva-v-borbe-s-pandemiej-covid-19/>
30. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], « Как ЕС помогает Украине от санкций до военной и гуманитарной помощи», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/kak-es-pomogaet-ukraine-ot-sankcij-do-voennoj-i-gumanitarnoj-pomoshhi/>
31. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Что такое новый инвестиционно-экономический план ЕС», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/facts/chto-takoe-novyj-investiczionno-ekonomicheskij-plan-es/>

32. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Опрос общественного мнения 2020-региональный обзор», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/opros-obshhestvennogo-mneniya-2020-regionalnyj-obzor-2/>
33. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Опрос общественного мнения 2020, Украина», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/opros-obshhestvennogo-mneniya-2020-ukraina-2/>
34. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Украинцев приглашают на волонтерство в частной школе Монтессори во Франции», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/opportunities/ukrainczev-priglasayut-na-volonterstvo-v-chastnoj-shkole-montessori-vo-franczii/>
35. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «Конкурс грантов EU4Youth: до 1 млн евро на проекты развития бизнес-навыков молодежи в Восточном партнерстве», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/opportunities/konkurs-grantov-eu4youth-do-1-mln-evro-na-proekty-razvitiya-biznes-navykov-molodezhi-v-vostochnom-partnerstve-3/>
36. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «ЕС поддерживает возможности для трудоустройства молодежи», URL: <https://www.euneighbours.eu/ru/vostok/stay-informed/publications/es-podderzhivaet-vozmozhnosti-dlya-trudoustroystva-molodezhi-i-ee>
37. Официальный сайт «Восточного партнёрства» [Электронный ресурс], «ЕС укрепляет бизнес стран Восточного партнёрства», URL: <https://www.euneighbours.eu/en/east/stay-informed/publications/eu-strengthening-businesses-eastern-partner-countries-regional>
38. Официальный сайт «Восточного партнёрства», [Электронный ресурс], «Шарль Мишель по итогам саммита Восточного партнерства: пришло время воплотить в жизнь обязательства ЕС» URL:<https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/latest-news/sharl-mishel-po-itogam-sammita-vostochnogo-partnerstva-prishlo-vremya-voplotit-v-zhizn-obyazatelstva-es/>

39. Официальный сайт «Восточного партнёрства», [Электронный ресурс], «Европейская комиссия выскажется о членстве Украины в ЕС в июне», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/news-and-stories/latest-news/evropejskaya-komissiya-vyskazhetsya-o-chlenstve-ukrainy-v-es-v-iyune/>
40. Официальный сайт дипломатической службы Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнёрства запускает новую амбициозную повестку», URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/саммит-восточного-партнерства-запускает-новую-амбициозную-повестку\\_ru](https://www.eeas.europa.eu/eeas/саммит-восточного-партнерства-запускает-новую-амбициозную-повестку_ru)
41. Официальный сайт дипломатической службы Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Дезинформационные нарративы о Восточном партнерстве», URL: [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/eastern-partnership/35744/node/35744\\_ru](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/eastern-partnership/35744/node/35744_ru)
42. Официальный сайт Европейской интеграции Украины [Электронный ресурс], «Саммит Восточного партнерства признал создание "трио" с Украиной, промолчал о членстве», URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2021/12/16/7131624/>
43. Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Council conclusions EAP 2020», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/council-conclusions-eap-2020_en)
44. Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Европейская политика соседства и переговоры о расширении», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/index_en)
45. Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «ЕС И ЕГО СОСЕДИ - совместное решение проблем безопасности», URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/eu-and-its-neighbours-tackling-security-challenges-together\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/eu-and-its-neighbours-tackling-security-challenges-together_en)
46. Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Новости Европейской Комиссии», URL: [https://ec.europa.eu/info/index\\_en](https://ec.europa.eu/info/index_en)
47. Официальный сайт Европейской Комиссии [Электронный ресурс], «Решение Комиссии от 10.8.2021 о специальной мере поддержки ЕС развертывания вакцины против COVID-19 в Восточном партнерстве на 2021 год», URL:

[https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/c2021-5967-commission-implementing-decision-1082021-special-measure-eu-support-covid-19-vaccine\\_en](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/c2021-5967-commission-implementing-decision-1082021-special-measure-eu-support-covid-19-vaccine_en)

48. Официальный сайт инициативы EU4Digital [Электронный ресурс], «Восточное партнерство: новые цели политики на период после 2020 года — цифровая трансформация — один из пяти ключевых приоритетов», URL: <https://eufordigital.eu/ru/eastern-partnership-new-policy-objectives-for-beyond-2020-digital-transformation-one-of-the-five-key-priorities/>
49. Официальный сайт информационного агентства РИА Новости [Электронный ресурс], «Лавров: Ряд стран хочет использовать «Восточное партнерство» против России» URL: <https://ria.ru/world/20171202/1510090926.html> (Дата обращения – 30.01.2019).
50. Официальный сайт информационного агентства Укринформ [Электронный ресурс], Новости по теме судебной реформы в Украине 2021-2022, URL: <https://www.ukrinform.ru/tag-sudova-reforma>
51. Официальный сайт информационной службы BBC [Электронный ресурс], «"Восточное партнерство": санкции для России и 2 млрд евро для участников», URL: <https://www.bbc.com/russian/news-59670276>
52. Официальный сайт представительства Европейского Союза в России» [Электронный ресурс], URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/russia\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/russia_ru)
53. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Владимир Зеленский обсудил с Президентом Молдовы вопросы энергетической безопасности», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-obgovoriv-z-prezidentom-moldovi-pitannya-71333>
54. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Владимир Зеленский: За два года в рамках программы «Большое строительство» обновлено и построено более 40% основной сети дорог Украины». URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-za-dva-roki-v-mezhah-programi-velike-bud-72245>

55. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Вопрос поддержки Украины нашел ведущее место в новом коалиционном соглашении будущего немецкого правительства – Игорь Жовква», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/pitannya-pidtrimki-ukrayini-znajshlo-chilne-misce-u-novij-ko-71689>
56. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент подписал закон, который окончательно возвращает общинам право распоряжаться своими землями», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-pidpisav-zakon-yakij-ostatochno-povertaye-gromadam-68633>
57. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент: На саммите Восточного партнерства Украина получила полную поддержку», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-na-samiti-shidnogo-partnerstva-ukrayina-zdobula-po-72093>
58. Официальный сайт президента Украины, [Электронный ресурс], «Президент: Восточное партнерство полезно для Украины, если приближает наше государство к членству в ЕС», URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-shidne-partnerstvo-korisne-dlya-ukrayini-yaksho-na-61689>
59. Официальный сайт программы «Восточное партнерство», [Электронный ресурс], URL: <https://www.euneighbours.eu/ru/policy/vostochnoe-partnerstvo>
60. Официальный сайт программы «Восточное партнерство», [Электронный ресурс], «Саммиты «Восточного партнерства», URL: <https://euneighbourseast.eu/ru/sammit-vostochnogo-partnerstva/>
61. Официальный сайт Российского Совета по Международным делам, [Электронный ресурс], «Итоги саммита «Восточного партнерства»: ЕС перезагружает мягкую силу на Южном Кавказе», URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/itogi-sammita-vostochnogo-partnerstva-es-perezagruzhaet-myagkuyu-silu-na-yuzhnom-kavkaze/>

62. Официальный сайт Российского Совета по Международным делам, [Электронный ресурс], «Новости по программе «Восточное партнёрство», URL: <https://russiancouncil.ru/search/index.php?tags=Восточное%20партнерство>
63. Официальный сайт совета Европейского Союза, [Электронный ресурс], «Новости совета Европейского Союза», URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/>
64. Официальный сайт Судебно-юридической газеты Украины [Электронный ресурс], «Судебная реформа: что ждет судебную систему, кроме перезапуска ВККС и ВСП», URL: <https://sud.ua/ru/news/publication/209838-sudebnaya-reforma-chto-zhdet-sudebnuyu-sistemu-krome-perezapuska-vkks-i-vsp>
65. Официальный сайт центра транспортных стратегий Украины [Электронный ресурс], «"Открытое небо" с ЕС: договор подписан. Что это даст Украине?», URL: [https://cfts.org.ua/articles/otkrytoe\\_nebo\\_s\\_es\\_dogovor\\_podpisan\\_chto\\_eto\\_dast\\_ukraine\\_\\_1851/126847](https://cfts.org.ua/articles/otkrytoe_nebo_s_es_dogovor_podpisan_chto_eto_dast_ukraine__1851/126847)
66. Сайт информационной службы «Экономика Сегодня» [Электронный ресурс], «Революция на таможне: что намерена поменять новая власть», URL: <https://economics.segodnya.ua/economics/enews/revolyuciya-na-tamozhne-chto-namerena-pomenyat-nova-vlast-1299328.html>
67. Сайт кафедры интеграционного и европейского права МГЮА [Электронный ресурс], «Текст «Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС»», URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/soglashenie-o-partnerstve-i-sotrudnichestve-mezhdu-es-i-ukrainoj-1994-g/>
68. Сайт «Электронного фонда правовых и нормативно технических документов» [Электронный ресурс] «Тест договора о ЗСТ с СНГ», URL: <https://docs.cntd.ru/document/902309253>