

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ГЕЛЕН Сефер

Выпускная квалификационная работа

«Участие и подходы стран БРИКС к решению проблемы международной миграции»

**« Participation and approaches of the BRICS countries aimed at the
international migration problem solution »**

Уровень образования: магистратура

Направление 41.04.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа ВМ.5709

«Исследования БРИКС»

Научный руководитель:

Кандидат экономических наук,

Доцент кафедры европейских исследований

Евстафьев Д. С.

Рецензент:

Доцент НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге,

Санкт-Петербургская школа социальных наук и востоковедения

Веселова Л.С.

Санкт-Петербург

2022

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Концепция миграции и современных миграционных теорий.....	11
1.1. Концептуальные основы термина «миграция».....	11
1.2. Понятия «ранняя миграция» и «современная миграция».....	25
1.3. Причины миграции, как международной проблемы.....	25
Глава 2. Актуальные и релевантные подходы стран БРИКС к проблеме международной миграции.....	29
2.1. Россия.....	29
2.2. Китай.....	39
2.3. Индия.....	50
2.4. Бразилия.....	59
2.5. ЮАР.....	67
Глава 3. Анализ связи БРИКС с проблемой международной миграции.....	75
3.1. Анализ миграционных потоков между странами БРИКС.....	75
3.2. Влияние пандемии COVID-19 на международную миграционную ситуацию в регионе.....	79
3.3. SWOT-анализ международной миграции в странах БРИКС.....	85
3.4. Перспективы создания институциональной миграционной структуры БРИКС по примеру ЕС.....	89
Заключение.....	95
Список источников и литературы.....	101

Введение

Понятие «миграция», история которой имеет глубокие корни, прямо и косвенно воздействовало на общества в социальном, историческом, религиозном и экономическом плане. Следовательно, все, чему научилось человечество, от изобретения колеса до изобретения письма, от эпидемий до панацей, распространилось по миру благодаря миграционным движениям. В результате миграций из Азии и Африки в Европу и из Европы в Америку произошли значительные изменения в структуре обществ, возникли новые цивилизации, а многие старые цивилизации исчезли.

XXI век, в котором происходят такие важные процессы, как цифровизация, модернизация и глобализация, имеет особое значение с точки зрения истории человечества. Быстрое развитие транспортных средств и сетей связи способствовало возникновению этих преобразований. Благодаря развитию различных средств коммуникации, люди могут легко узнавать, что происходит в мире, и следить за тем, как живут люди в других странах. Эта способствует желанию людей мигрировать. Причиной миграции является и желание улучшить качество жизни в результате войн, стихийных бедствий, а также с учетом политических и экономических проблем.

Из-за социальных, политических и экономических последствий миграции происходят большие положительные или отрицательные изменения в местах, куда направляются миграционные движения. В древние времена, когда население Центральной Азии мигрировало как на восток, так и на запад, данный процесс имел политические, экономические и социальные последствия. Миграция из Европы на «Новый континент-Америка» в 19 веке имела аналогичные последствия.

Сегодня, с развитием технологий, стремление к более качественным и удобным условиям жизни придало миграции другое измерение. Миграция, с которой сталкивается мир на современном этапе, носит уникальный характер, поскольку стимулирует потребность к более комфортной и лучшей жизни. А поскольку иммигранты имеют большие различия в плане политических, экономических и социальных условий, это движение направлено в сторону развитых стран.

Участие в проблеме международной миграции, которая прямо или косвенно затрагивает отдельных лиц, государства, общества и международную систему, чрезвычайно важно как для стран, так и для международного сообщества. Многие международные институты, особенно ООН, начали по-новому осознавать последствия

миграции. Учитывая влияние проблемы международной миграции на международные отношения и политику, становится ясно, что проблема нуждается в серьезном исследовании.

Как страны БРИКС, так и объединение БРИКС, как формирование, потенциально могут быть прямо и/или косвенно затронуты проблемой международной миграции в экономическом, политическом и социальном плане. Поэтому нам необходимо исследовать влияние проблемы международной миграции на страны БРИКС.

Актуальность исследования. Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа миграционной проблемы, в связи с возрастающей значимостью проблемы международной миграции в результате нарастания локальных и региональных конфликтов и других явлений с начала XXIв. Интерес к проблеме международной миграции обусловлен несколькими факторами. Во-первых, проблема международной миграции прямо и косвенно влияет на внутреннюю и внешнюю политику государств (в силу своих политических, экономических и социальных последствий). Во-вторых, это вызывает различного характера кризисы между государствами на международной арене. В-третьих, в результате негативных событий происходят инциденты с нарушением прав человека.

Понятие миграции и проблема международной миграции в последние годы стали предметом изучения и интереса, особенно западных исследователей. В данном исследовании речь пойдет об участии и подходах стран БРИКС к данной проблеме в рамках современных миграционных теорий. При этом будет проанализировано сотрудничество с международными институтами и обществами и возможные негативные последствия, которые могут возникнуть в отношении структуры БРИКС. Кроме того, в данном исследовании ставится задача перевести проблему международной миграции «из области социологического обсуждения в поле обсуждения международных отношений».

Объектом исследования является проблема международной миграции.

Предметом исследования является участие подходов стран БРИКС к проблеме международной миграции.

Цель исследования заключается в определении проблем безопасности, а также экономических и социальных проблем, которые могут быть вызваны международной миграцией, и предложении решений для стран БРИКС (объединения БРИКС)

Для реализации поставленной цели были сформулированы следующие **задачи**:

- определено понятие миграции;

- изучены теории международной миграции для создания теоретических основ анализа проблемы международной миграции;
- проанализированы причины, по которым миграция стала международной проблемой;
- составлены и рассмотрены масштабы международной миграции в странах БРИКС и между ними;
- исследованы последствия пандемии COVID-19 на международную миграционную ситуацию;
- изучены особенности миграционной политики стран БРИКС;
- проанализированы угрозы и возможности для БРИКС в контексте международной миграции;
- выявлены перспективы формирования институциональной структуры БРИКС по вопросам миграции.

Хронологические рамки. Выбор временного периода между 2000 и 2020 годами был направлен на получение более эффективных результатов за счет сужения масштабов исследования. Кроме того, еще одна причина выбора периода исследования после 2000 года заключается в том, что политические, социальные аспекты, аспекты безопасности и экономики претерпели изменения с начала 21 века.

Методологическая основа. Это исследование основано на современных теориях международной миграции. Современные теории миграции пытаются объяснить феномен международной миграции, объединяя многие дисциплины, такие как международные отношения, экономика, география, философия и история.

Кроме того, в исследовании использовался контент-анализ. Благодаря этому методу миграционная статистика в странах БРИКС была исследована в указанный период времени.

Наконец, еще одним используемым методом является SWOT-анализ. С помощью этого метода были проанализированы слабые/сильные стороны и возможности/угрозы международной миграции в рамках БРИКС.

Источниковая база.

1) Тщательно изучены официальные документы и материалы, опубликованные международными организациями, такими как Международная организация по миграции, ООН, Всемирный банк, ОЭСР, Управлением Верховного комиссара ООН по делам

беженцев (УВКБ ООН), Глобальная миграционная группа (ГМГ), документы Международной организации труда (МОТ).

2) Отчеты и материалы, опубликованные иммиграционными институтами и университетами, проводящими исследования в области миграции, обогатили наш инструментарий.

3) Законы, нормативные акты и документы по миграционной стратегии стран БРИКС внесли свой вклад в нашу интерпретацию миграционной политики соответствующих стран.

4) Официальные заявления международных организаций и соответствующих лидеров так же внесли значимый вклад нашей диссертационной работе.

5) Опубликованы основные статьи по теориям миграции.

6) Газетные и академические исследования тоже были использованы в рамках данной работы.

Степень разработанности темы в научной литературе. В данном исследовании, при анализе концепции миграции, изучавшего первые теории миграции, были использованы такие статьи, как: «The Laws of Migration» Э. Г. Равенштейна; С.А. исследование Стоффера под названием «Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance»; статья Э. Ли под названием « A Theory of Migration » и статья У. Петерсона « A General Typology of Migration».¹

Чтобы сформировать основу нашего исследования, при изучении современных миграционных теорий были использованы некоторые основные источники: при рассмотрении неоклассической теории; В качестве источников использовались статья Г. Дж. Льюиса «Human Migration A Geographical Perspective» и статья М. П. Тодаро «A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries». Кроме того, была рассмотрена гипотеза Зелинского о переходе к мобильности (The Hypothesis of Mobility Transition). Также, защищая дуалистическую теорию рынка труда, Статья М.Дж. Пиоре «Birds of Passage» была рецензирована. А также, была рассмотрена статья теоретика центрo-периферийной теории И. Валлерстайна «The modern World System». Еще одной из рассмотренных современных теорий миграции является теория мировых

¹Ravenstein, E. G. The Laws of Migration/ E.G. Ravenstein// Journal of the Statistical Society of London. Vol: 48(2). pp. 167-235. ; Stouffer, S.A. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance/S.A. Stouffer// American Sociological Review. Vol: 5(6).pp.845-867. ; Lee, E. S. A Theory of Migration/E. Lee// (ed) J.A. Jackson. Great Britain: Cambridge University Press.1969. pp. 283-297. ; Peterson, W. A General Typology of Migration /W.Peterson// (ed.) C.J. Jansen Readings in the Sociology of Migration (First Edition), Britain: Pergamon Press Ltd. pp. 49-69.

систем. Сторонники этой теории Д.С. Мэсси, Дж. Аранго, Г. Хьюго, А. Куачи, А. Пеллегрини и Дж.Э. Статьи Тейлора были рецензированы. Новая экономическая теория трудовой миграции (NEML) является еще одной изучаемой теорией. Рассмотрена книга «Миграция рабочей силы» О. Старка, одного из сторонников этой теории. Кроме того, рассмотрена статья «Транснациональные сети и иммиграция квалифицированной рабочей силы» С.Вертовца, одного из сторонников сетевой теории. Была рассмотрена статья «Поведенческий аспект решения о миграции» Дж. Вольперта, одного из сторонников поведенческой модели. Также была рассмотрена статья «Социологический подход к общей теории миграции» Х. Дж. Хоффмана, одного из сторонников теории социальных систем. Рассмотрена статья Т. Фаиста «Объемы и динамика международной миграции и транснациональные социальные пространства», в которой отстаивается Теория социального капитала. Статья «Внутренняя динамика миграционных сетей в развивающихся странах» Ч. З. Гильмото, одного из сторонников институциональной теории, нами тоже проанализирована. Один из сторонников кумулятивной (циркулярной) теории причинности Д.С. Статья Мэсси «Социальная структура, стратегии домохозяйств и совокупная причина миграции» и сторонник теории транснациональной миграции К.Б. Была рассмотрена статья Бреттелла «Теория миграции (разговоры о разных дисциплинах)».²

² Lewis, G. J. Human Migration A Geographical Perspective/ G.J. Lewis//New York: St. Martin's Press. 1982.; Todaro, M. P. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries. American Economic Review. Vol: 59. 1969. pp.138-148. ; Zelinsky, W. The Hypothesis of Mobility Transition/ W. Zelinsky// Geographical Review, 61(2). 1971. pp.219-249.; Piore, M.J. Birds of Passage/M.J.Piore//Migrant Labor and Industrial Societies. Cambridge: Cambridge University Press.1979. pp.229. ;Wallerstein I. The modern World System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century. - 1 изд. - М., New York: Academic Press, 1974. - 241 с.; Massey, D. S., Arango, J., Hugo, G., Kouaci, A., Pellegrino, A. Taylor, J.E. Theories of International Migration: A Review and Appraisal/ D.M. Massey, J. Arango, G. Hugo, A. Kouaci, A. Pellegrino, J.E. Taylor// Population and Development Review, 1993.Vol:19 (3), pp.431-466. ; Stark, O. The Migration of Labor/O. Stark// Cambridge: Basil Blackwell. 1991, pp.445-457.; Mabogunje, A.L. Systems Approach to the Theory of Rural-Urban Migration/ A.L. Mabogunje//Geographical Analysis. Vol: (2), pp.1-18.; Vertovec, S. Transnational Networks and Skilled Labor Immigration/S.Vertovec//Working Paper for Ladenburger Diskurs "Migration" Gottlieb Daimler-und Karl BenzStiftung. Ladenburg. (14-15 February); Dustmann C.; Glitz, A. Immigration, Jobs and Wages: Theory, Evidence and Opinion/C.Dustmann, A. Glitz//Centre for Research and Analysis of Migration, CEPR, London.;Wolpert, J. Behavioral Aspect of the Decision to Migrate/J.Wolpert//Papers of the Regional Science Association.1965. Vol: 15. pp.159-169.; Speare, A. Residential Satisfaction as an Intervening Variable in Residential Mobility/A.Speare//Demography, 1974. Vol:11. pp.173-188.; Hoffmann-Nowotny, H. J. (1981) "A Sociological Approach Toward a General Theory of Migration", M. Kritiz, L.L. Lim and H. Zlotnik (ed.), Global Trends of Migration içinde, New York: Centre for Migration Studies.; Guilhoto C. Z., F. Sandron. The Internal Dynamics of Migration Networks in Developing Countries/ C. Z. Guilhoto, F. Sandron//Population:An English Selection.Vol:13 pp. 135-164.; Massey, D. S. Social Structure, Household Strategies and the Cumulative Causation of Migration//D.S. Massey//Population Index. 1990. Vol: 56(1). pp.3-26.; Brettell, C.B., Hollifield, J. Migration Theory (Talking Across Disciplines)/C.B. Brettell, J. Hollifield// New York: Routledge. 2000. pp.356.

Для анализа показателей миграции стран БРИКС были использованы ежегодные отчеты международной организации по миграции, официальные миграционные документы Всемирного банка, ежегодные материалы по миграции, опубликованные ООН, документы Глобальной миграционной группы (ГМГ), документы Международной организации труда (МОТ), документы ОЭСР и официальные отчеты УВКБ ООН.³

В целях анализа иммиграционной политики стран БРИКС были проанализированы законы, указы, постановления Правительств, международные соглашения и стратегические документы тех или иных стран.⁴

³World Migration Report 2022 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf; The World Bank Group // Migration and Remittances URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/labormarkets/brief/migration-and-remittances>; United Nations // ALL REPORTS URL: <https://worldmigrationreport.iom.int/reports>; Global Migration Group (GMG) // Reports OHCHR and migration URL: <https://www.ohchr.org/en/migration/reports>; Key ILO bodies and documents // International Labor Organization (ILO) URL: <https://www.ilo.org/global/standards/information-resources-and-publications/key-ilo-bodies-and-documents/lang--en/index.htm>; Migration // OECD URL: <https://www.oecd.org/migration/>; UNHCR Annual Reports // UNHCR URL: <https://www.unhcr.org/search?page=search&skip=135&docid=&cid=49aea93a20&scid=49aea93a16&comid=3b4f07fd4&tags=UNHCR%20Annual%20Reports%20General%20Assembly>.

⁴Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г.; Федеральный закон №109, №110, №111, №114, №115, № 274, № 412, № 22, № 182, № 135, № 134, № 58, № 16, № 257, № 117, № 216, № 366, № 257, № 163, № 255, № 116; Распоряжение правительства РФ № 2856-р, № 1291-р, № 814-р, № 639-р, № 3013-р, № 2571-р, № 2236-р, № 1671-р, № 2151-р; Приказ МВД РФ N804, N799, N805, N317, N856, N695, N536, N533, N641, N180, N 514, N 363, N 42, N 11, N 9, №392; Постановление правительства РФ № 1706, № 1412, № 840, № 831, № 610, № 559, № 2187, № 1823, № 1428, N246, N 1744, N 1494, N 635-р, N 2883, №2793-р, №2496-р, N 9, N 1165, N 2326-р; Указ Президента РФ N 364, N 590, N 382; Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией по миграции // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900424>; Россия принимает Устав Международной организации по миграции // Государственная Дума URL: <http://duma.gov.ru/news/51077/>; Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902352946>; Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/; Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://base.garant.ru/401425792/>; Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // МЧС России URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2633>; О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Указ Президента Российской Федерации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949>; Стратегия научно-технического развития Российской Федерации до 2025 года», // Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449>; Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/420340006>; Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902195483>; Президент утвердил Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации. // президента России URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653>; Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333cd77a4f7887e468287e3/; Концепция Долгосрочного Социально-Экономического Развития Российской Федерации На Период До 2020 Года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/;

Литература по исследованиям миграции после COVID-19 начала развиваться. Некоторые из этих статей были использованы.⁵

Основные договоры и официальные документы ЕС обогатили наше исследование.⁶

Прогнозы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/; NIA // NIA-National Immigration Administration (国家移民管理局成立) URL: https://mp.weixin.qq.com/s/ZPmJ_XWaxe32seEb2Bt_g; Law on Control of the Entry and Exit of Aliens // Embassy of the People's Republic of China in South Africa (中华人民共和国驻南非大使馆) URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cezanew/eng/lqfw/flfg/china/t264343.htm>; “国家移民管理局基本情况信息” (Guojia yimin guanliju jiben gaikuang xinxi, Basic information on the NIA), <https://www.nia.gov.cn/n741430/n741506/index.html>; “王勇: 组建国家移民管理局” (Wang Yong: Zujian guojia yimin guanliju, Wang Yong: establish the State Immigration Administration), Xinhua, 13 March 2018, http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/13/c_137035628.htm; “Full text: Action plan on the Belt and Road Initiative,” State Council, 30 March 2015, http://english.www.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm; China Joins International Organization for Migration // International Organization for Migration URL: <https://www.iom.int/countries/china>; INDIAN EMIGRATION ACT, 1922 7 of 1922 5th March, 1922 // Lawsist URL: <https://lawsisto.com/Read-CentralAct/1103/INDIANEMIGRATIONACT1922#:~:text=STATEMENT%20OF%20OBJECTS%20AND%20REASONS%20OF%20AMENDING%20ACT%20OF%201963,beyond%20the%20limits%20of%20India>; Emigration Check Required (ECR) 1983 // Indian Ministry of Foreign Affairs URL: <https://www.mea.gov.in/overseas-indian-affairs.htm>; About Us // Ministry of Overseas Indian Affairs (MOIA) URL: <https://www.mea.gov.in/south-block.htm>; Overseas Citizenship Of India Services - OCI // OCI URL: <https://ociservices.gov.in/captchaAction>; About ICM // Overseas Citizenship Of India Services - OCI URL: <https://www.mea.gov.in/icm.htm#:~:text=The%20India%20Centre%20of%20Migration,projects%20to%20document%20good%20practices>; European Union-India Joint Declaration on Common Agenda on Migration and Mobility // International labour organization URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-new_delhi/documents/publication/wcms_723582.pdf; THE FOREIGN NATIONAL IN BRAZIL Legislation and Comments // sistemas.mre.gov.br URL: <https://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Atenas/en-us/file/Foreign%20National%20in%20Brazil%20Legislation.pdf>; Law Number 9,474 of July 22, 1997 // refworld.org URL: <https://www.refworld.org/pdfid/3f4dfb134.pdf>; LEI Nº 13.445, DE 24 DE MAIO DE 2017 // Presidência da República Secretaria-Geral Subchefia para Assuntos Jurídicos URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/113445.htm; Aliens Control Act, 1991 // National Legislative Bodies URL: <https://www.refworld.org/publisher/NATLEGBO/D.html>; Immigration Act No. 13 of 2002 // Gazette Notices / Acts URL: https://www.greengazette.co.za/acts/immigration-act_2002-013; WHITE PAPER ON INTERNATIONAL MIGRATION FOR SOUTH AFRICA // Department of Home Affairs URL: <http://www.dha.gov.za/WhitePaperonInternationalMigration-20170602.pdf>; Border Control Authorities Act 2020 // Government Gazette of REPUBLIC OF SOUTH AFRICA URL: https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202007/43536gon799.pdf.

⁵ Gamlen A. Migration and mobility after the 2020 pandemic: The end of an age? // IOM Publication Platform. - 2020. - C. 1-15.; Freier L.F. COVID-19 and rethinking the need for legal pathways to mobility: Taking human security seriously // IOM Publication Platform. - 2020. - C. 1-10.; Chetail V. COVID-19 and human rights of migrants: More protection for the benefit of all // IOM Publication Platform. - 2020. - C. 1-11.; Dennison J.; Geddes A. Why COVID-19 does not necessarily mean that attitudes towards immigration will become more negative // IOM Publication Platform. - 2020. - C. 1-14.

⁶ Paris Declaration and Accra Agenda for Action // OESD URL: <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/parisdeclarationandaccraagendaforaction.htm>; The Single European Act // EU URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3Axy0027>; The Maastricht Treaty // Britannica URL: <https://www.britannica.com/topic/European-Union/The-Maastricht-Treaty>; Treaty of Amsterdam // European Parliament URL: <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-amsterdam>; TAMPERE EUROPEAN COUNCIL 15 AND 16 OCTOBER 1999 PRESIDENCY CONCLUSIONS // European Parliament URL: https://www.europarl.europa.eu/summits/tam_en.htm (дата обращения: 25.01.2022); The Hague Programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union // European Parliament URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52005XG0303%2801%29>; The Stockholm Programme - An open and secure Europe serving and protecting the citizens //

Научная новизна. Во-первых, до сих пор исследования по проблеме международной миграции носили преимущественно социологический характер. Концепция международной миграции стала оцениваться в рамках дисциплины международных отношений после 11 сентября 2001г. До этого концепция либо игнорировалась, либо не понималась ее важность. Наше исследование написано в рамках дисциплины международных отношений. Во-вторых, хотя страны БРИКС разрабатывают миграционную политику в соответствии со своей внутренней динамикой, исследований, охватывающих страны БРИКС, не проводилось. Таким образом, данная диссертация является первым исследованием в этой области, так как она проводится в рамках структуры БРИКС. В-третьих, впервые рассмотрена трансформация концепции миграции после COVID-19.

Структура. Данная работа состоит из трёх глав. В первой части исследуется понятие «миграция» и современные теории миграции. Кроме того, в этом разделе обсуждается связь между глобализацией, новой международной системой и миграцией.

Во второй части делается попытка ответить на вопрос, почему проблема иммиграции является международной проблемой. Кроме того, в этом разделе исследована миграционная статистика и миграционная политика стран БРИКС.

В третьей главе, во-первых, была исследована миграционная статистика стран БРИКС. Во-вторых, была исследована изменяющаяся структура международной миграции после COVID-19. В-третьих, с помощью SWOT-анализа были исследованы сильные/слабые стороны международной миграции, ее возможности и угрозы в странах региона.. Наконец, был исследован миграционный механизм ЕС и обсуждена применимость миграционной структуры ЕС к формированию аналогичной в БРИКС.

Глава 1. Концепции миграции и современных миграционных теорий

1.1. Концептуальные основы термина «миграция»

Термины «мигрант», «беженец» и «проситель убежища» неправильно используются и смешиваются друг с другом в международном обществе, в средствах массовой информации и даже среди исследователей, занимающихся проблемой миграции. Однако существуют важные юридические различия, которые отличают эти термины друг от друга. Путаница и неправильное использование этих терминов порождают серьезные международно-правовые проблемы, а также вызывают недоразумения в дебатах об иммиграции, беженцах и лицах, ищущих убежища. Поэтому необходимо определить разницу между этими терминами, прежде чем начинать наше исследование.

Беженец. В международном праве понятие «беженец» относится к людям, которые находятся за пределами страны своего гражданства и которые не могут или не хотят вернуться в страну своего гражданства, потому что они «боятся преследований из-за своей расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических взглядов». Беженцы находятся под защитой международного права. Беженцами считаются лица, которые в результате преследований, конфликтов, агрессии или других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный покой, находятся за пределами страны своего происхождения и вследствие этого ищут «международную защиту».

Проситель убежища - лицо, которое ищет международной защиты в качестве беженца, но чей статус еще не признан официально. Этот термин обычно используется для лиц, ожидающих решения правительства или Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) по их заявлению о предоставлении статуса беженца. В статье 14 Всеобщей декларации прав человека говорится о праве каждого искать и получать убежище. Однако понятие беженца не имело четкого определения на международном уровне до тех пор, пока не была введена в действие Конвенция о статусе беженцев 1951 года, и УВКБ ООН было поручено следить за ее выполнением. Помимо Конвенции 1951 г. и Протокола к ней 1967 г., региональные правовые документы, такие как Конвенция ОАЕ (Организации африканского единства) 1969 г., регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, составляют краеугольный камень современного режима защиты беженцев.

Мигрант. В данную группу входят люди и члены семьи, которые мигрируют в другую страну или регион, чтобы улучшить свое финансовое и социальное положение и повысить свои ожидания или ожидания своих семей в отношении будущего. В основном термин «мигранты» можно определить как людей, которые покидают свою страну по таким причинам, как получение образования и работы, а не в связи с вполне обоснованным страхом преследования. Существует добровольная и вынужденная миграция. Добровольная миграция осуществляется на регулярной основе на основании миграционной политики внутри страны, используя юридические документы, такие как паспорта и визы. В то время как вынужденная миграция позволяет покинуть страну вследствие совершенного насилия или преследования, либо реальной возможности подвергнуться насилию. Термин «нелегальный иммигрант» используется для лиц, незаконно въезжающих в страну. Кроме того, эти лица не имеют права на законное проживание в этой стране.

Феномен миграции. Когда понятие миграции рассматривается в его широком смысле, оно определяется как переселение из одного региона в другой, на который влияют политические, социокультурные, экономические события и личный опыт, в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе, с намерением вернуться или с идеей на постоянное поселение.⁷ Феномен миграции, который является предметом изучения различных дисциплин, таких как социология, международные отношения, экономика, политология, демографические науки, география, стал междисциплинарным предметом, поскольку он рассматривается в разных измерениях различными дисциплинами. Изучение воздействия на социальное и экономическое благополучие людей в результате вынужденного перемещения приобрело важное значение в дисциплинах социальных наук.

Хотя это очень старое явление, видно, что исследования феномена миграции начались только в 20 веке, и первыми приложениями в этой области были исследования беженцев. При рассмотрении определений понятия миграция на первый план выходят «место, время и цель», влияющие на миграционное движение. На данный момент даются разные определения миграции. Некоторые из этих определений показаны в таблице 1.

Таблица 1. Определения миграции

Международная	«Передвижение лица или группы людей через международную границу или внутри государства. Это перемещения
---------------	---

⁷ Yalçın, C. Sociology of Immigration / C. Yalçın // Anı Yayıncılık. 2004. pp.12-13.

организация по миграции	населения, при которых люди перемещаются независимо от их продолжительности, структуры и причины».
Marshall	«Предполагает постоянное перемещение отдельных лиц или групп за пределы символических или политических границ в новые поселения и сообщества».
Faist	«Это многомерный экономический, политический, культурный и демографический процесс, включающий многочисленные связи и два или более места внутри многих национальных государств и суммирующий различные связи между теми, кто переезжает, и теми, кто остается».
Castles and Miller	«Это движение человека от места, где он родился, к месту, куда он стремится».

Также миграция определяется как:

Миграция — это процесс, который тесно влияет на связь людей со своим местом, в рамках которых и люди, и человеческие сообщества мигрируют по разным причинам.

Миграционное действие — это общее выражение, данное людям, перемещающимся с места на место по разным причинам.⁸

Миграция — это мобильность, которая вызывает большие социальные проблемы и включает в себя некоторые возможности, имеющие социальную изменчивость.⁹

Концепция миграции проявляется не только в местном или внутреннем измерении, но также в международном измерении и в различных обществах. По таким причинам как война, стихийные бедствия, изгнание и экономические проблемы, людям, возможно, придется покинуть страны и регионы, в которых они жили в течение многих лет.¹⁰ В частности, глобализация, интернационализация финансов, некоторые разработки в области технологий и транспорта сделали миграцию между странами важной статистически значимой единицей, начав процесс международной миграции. Международная или внешняя миграция недавно развилась с цифровизацией. Другими словами, цифровизация позволяет людям, рабочей силе и услугам мигрировать между разными географическими регионами, выходя за пределы своих границ собственного государства.¹¹

⁸ Petersen, W. International Migration / W. Petersen // Annual Review of Sociology – 1978. Vol: 3(4): pp. 533-575.

⁹ Arango, J. Explaining Migration: A Critical View/ J. Arango // International Social Science Journal. 2000. pp. 283-296.

¹⁰ Yilmaz, A. Types of International Migration Causes and Effects/ A. Yilmaz//Turkish Studies: International Periodical For The Languages, Literature and History of Turkish or Turkic. 2014. pp. 3-11

¹¹ Jansen, C. J. Migration: A Social Problem. Readings in the Sociology of Migration/ C. J. Jansen// New York: Pergamon Press. 1970. pp. 78-110.

1.2. Понятия «ранняя миграция» и «современная миграция»

Теории ранней миграции. Существование множества теорий для объяснения феномена миграции, представляющего интерес для различных дисциплин, таких как антропология, международные отношения, экономика, география, история, право, политология и социология, поставило вопрос о том, существует ли всеобъемлющая теории о миграции. Однако маловероятно, что можно согласовать единую модель или теорию миграции, которая является концепцией почти такой же древней, как история человечества. По этой причине было разработано несколько теорий, объясняющих процесс миграции.¹² Для оценки современных миграционных теорий следует кратко упомянуть об этих исследованиях, составляющих основу миграционного поля. Первыми учеными, внесшими значительный вклад в раннюю теорию и анализ, были соответственно Томас Р. Мальтус, Уильям Фарр и Эрнст Г. Равенштейн.

Однако Э. Г. Равенштейн был впечатлен идеей Уильяма Фарра о том, что «не может быть окончательного закона» об иммиграции, и, по его собственным словам, был первым, кто работал над созданием законов об иммиграционных потоках. В своих двух статьях, датированных 1885 и 1889 гг., он попытался сформулировать законы (Равенштейн также использовал в своих работах выражения принципов и правил) для объяснения и предсказания основных механизмов процесса внутренней миграции. Семь законов, изложенных Равенштейном в его статье под названием «Законы миграции», кратко изложены ниже:¹³

- Большинство иммигрантов мигрируют только на короткие расстояния. Направление возникающих миграционных потоков – в сторону крупных торгово-промышленных центров, привлекающих иммигрантов.
- Естественным результатом этого ограниченного, но декриминализованного общенационального движения между населенными пунктами является увеличение миграции в сторону городов, а освобожденные сельские районы заполняются людьми с более дальних расстояний, что приводит к общенациональному распространению.

¹² Brettel, C.B., Hollifield, J. F. Migration Theory: Talking Across Disciplines / C.B.Brettel., J.F. Hollifield// New York: Roulledge. 2000. P.4

¹³Ravenstein, E. G. The Laws of Migration/ E.G. Ravenstein// Journal of the Statistical Society of London. Vol: 48(2). pp. 167-235.

- Этот процесс диффузии аналогичен процессу поглощения миграций, но в обратном порядке.
- Каждый миграционный поток создает противоток, который уравнивает сам себя.
- Иммигранты, путешествующие на большие расстояния, обычно предпочитают один из крупных торговых или промышленных центров.
- Люди, проживающие в сельской местности страны, имеют более высокую склонность к миграции, чем жители городов.
- Женщины более склонны к миграции на короткие расстояния, чем мужчины. Мужчины чаще мигрируют на большие расстояния.

Работа Равенштейна считается первой комплексной теоретической работой по миграции и прокладывает путь для новых теорий миграции после него.¹⁴

Хотя во многих ранних миграционных исследованиях было достигнуто соглашение о том, что мигранты обычно предпочитают короткие расстояния, исследования, проведенные в последующие годы, оценивали мобильность населения не только с точки зрения расстояния, но и с точки зрения возможностей. С.А. Стоуффер в своей статье «Пересекающиеся возможности: теория мобильности и дистанции» (Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance), написанной в 1940 году для Американского социологического журнала «Американский социологический обзор» (American Sociological Review), представил новый теоретический подход к тематическому объяснению явления миграции. В своей статье Стоуффер заявил, что большинство ученых, которые интересовались миграцией до того дня, подчеркивали, что существует тесная связь между миграционными перемещениями и расстоянием, и заявляли, что концепция расстояния важна для того, чтобы требовать более четких/окончательных исследований.¹⁵

Стоуффер отметил, что концепция отталкивания и притяжения часто использовалась в предыдущих исследованиях, но концептуальное и эмпирическое игнорирование дистанционной составляющей при оценке потенциала отталкивания и

¹⁴ Grigg, D.B. E.G. Ravenstein and the Laws of Migration/D.B. Grigg// Journal of Historical Geography. Vol:3(1). pp. 41-54.

¹⁵ Stouffer, S.A. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance/S.A. Stouffer// American Sociological Review. Vol: 5(6). pp.845-867.

притяжения городов привело к деконструированному анализу.¹⁶ Стоуффер, стремящийся создать концептуальную основу для оценки эффектов притяжения городов вместе с расстоянием миграции, выдвинул концепцию пересекающихся возможностей. Другими словами, количество людей, которые мигрируют на определенное расстояние, прямо пропорционально проценту увеличения возможностей на этом расстоянии. Уравнение, которое он выдвинул для своей гипотезы, предполагает, что существует прямая связь между миграцией и возможностями, а не между миграцией и расстоянием.¹⁷ Стоуффер добавил переменную «конкурирующих мигрантов» (competing migrants) в свою новую работу, опубликованную в 1960 году. Таким образом, в новой модели количество людей, мигрирующих из города А в город В в данный период времени, пропорционально возможностям в городе В и обратно пропорционально возможностям между городами А и С, и он пытался объяснить, что это обратно пропорционально.

Понятия «тяги-толкай» (push-pull), которые также изучались различными учеными в предыдущие годы, были впервые теоретически сформулированы в работе Э. Ли 1969 года «Теория миграции» (A Theory of Migration).¹⁸ В своем исследовании Ли объяснил миграционные движения на основе факторов отталкивания и притяжения и подчеркнул важность влияния положительных и отрицательных факторов на точки выхода и назначения людей. Утверждая, что каждый миграционный процесс может быть охарактеризован отправной точкой и пунктом назначения, Ли резюмировал четыре заголовка, которые являются эффективными в решении о миграции и процессе миграции:

- Факторы, связанные с местом выхода;
- Факторы назначения;
- Деконструированные препятствия;
- Индивидуальные факторы.

По словам Ли, который объяснил основные компоненты двухтактной теории, как указано выше, факторы, влияющие на миграцию, следует рассматривать в трех категориях: положительные, отрицательные и нейтральные. Факторы, которые позволяют людям оставаться в своих точках выхода, считаются положительными (+), факторы,

¹⁶ Stouffer, S.A. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance/S.A. Stouffer// American Sociological Review. Vol: 5(6). P.846.

¹⁷ White, P., Woods R. The Geographical Impact of Migration/ P. White., R. Woods // London: Longman. 1980. pp.224-238.

¹⁸ Lee, E. S. A Theory of Migration/E. Lee// (ed) J.A. Jackson. Great Britain: Cambridge University Press. 1969. pp. 283-297.

побуждающие людей мигрировать - отрицательные (-), а факторы, которые не оказывают положительного или отрицательного влияния на решение людей мигрировать, считаются нейтральными (о).¹⁹ Ли переформулировал иммиграционные законы Равенштейна, добавив гипотезы об объеме иммиграции, развитии потоков и противотоков, а также характеристики иммигрантов по мере их появления в изменяющихся условиях.²⁰

Еще одним исследователем, проводящим обширные оценки миграции, является У. Петерсон. Он заявил, что причины, побуждающие людей мигрировать, связаны не только с факторами притяжения, но также с индивидуальными и социальными факторами. Петерсон утверждает, что теоретические основы, в которых строятся ограниченные данные, также довольно просты, поскольку исследования миграции часто носят описательный, а не аналитический характер. Петерсон сформировал основу классификации миграции, разделив двухтактную полярность в зависимости от того, является ли миграционное движение инновационным или консервативным, включив желание людей мигрировать. В этой структуре, основанной на индивидуальных и классовых различиях, он определил пять типов миграции, которые занимают очень важное место в социологии миграции.²¹

- Прimitивные миграции – это миграции, которые происходят с эффектом выталкивания, создаваемым экологическим давлением.

- Вынужденные миграции (принудительные миграции) – это миграции, которые происходят с эффектом выталкивания, созданным государством или эквивалентным социальным институтом.

- Свободная миграция – это тип миграции, в котором воля иммигрантов является определяющим фактором.

- Массовая миграция – это тип миграции, выражающий миграцию большого количества людей из одной страны или региона в другую²²

Современные теории миграции. Миграционные исследования, имеющие сегодня многогранный характер, предлагают более чем один уровень анализа. Видно, что в этой

¹⁹ Lee, E. S. A Theory of Migration/E. Lee// (ed) J.A. Jackson. Great Britain: Cambridge University Press.1969. P. 286.

²⁰ Lewis, G. J. Human Migration A Geographical Perspective / G. J. Lewis// New York: St. Martin's Press.1982. P.22

²¹ Peterson, W. A General Typology of Migration /W.Peterson// (ed.) C.J. Jansen Readings in the Sociology of Migration (First Edition), Britain: Pergamon Press Ltd. pp. 49-69.

²² Peterson, W. A General Typology of Migration /W.Peterson// (ed.) C.J. Jansen Readings in the Sociology of Migration (First Edition), Britain: Pergamon Press Ltd. P. 55.

области обычно сосредоточены четыре различных вопроса. Это источники миграции, направление и непрерывность миграционных потоков, использование труда иммигрантов и социокультурная адаптация иммигрантов.²³ Каждую из этих областей можно исследовать на разных уровнях и с помощью различных инструментов в зависимости от индивидуальных интересов. Однако конечной целью теории миграции является создание теории, которая могла бы объяснить эти четыре различных аспекта миграции. Современная литература по миграции предполагает, что эти теоретические подходы следует рассматривать как взаимодополняющие, а не как взаимоисключающие, несмотря на то, что в них представлены разные гипотезы.²⁴ Однако было бы заблуждением утверждать, что для всех видов миграции можно разработать единую теорию миграции, которая будет всеобъемлющей на все времена, в каждом развитом или слаборазвитом регионе мира.²⁵

Неоклассическая теория (Neoclassical theory). Неоклассическая теория, которая рассматривается как отправная точка современных теорий миграции, подходит к феномену миграции как в макро-, так и в микро-структурах. Согласно неоклассической теории, миграция возникает в соответствии с различиями в доходах, с которыми рабочая сила сталкивается на различных рынках. Наиболее фундаментальные исследования по этому вопросу были впервые проведены Льюисом (1954),²⁶ и Тодаро (1969)²⁷ для объяснения миграционного процесса, возникшего в процессе экономического развития. В этих исследованиях подчеркивается, что причиной миграции являются фактические различия в заработной плате, возникающие из-за неоднородности жесткости рынка труда на различных рынках и в разных странах. Согласно неоклассической теории, фактором, стимулирующим миграцию, являются географические различия в спросе и предложении рабочей силы, а также разница в заработной плате между трудоемкими и капиталоемкими странами или регионами. Эта теория предсказывает линейную зависимость между различиями в заработной плате и миграционными потоками при условии полной

²³ Portes, A. Immigration Theory for a New Century: Some Problems and Opportunities/A. Portes/(ed) Charles Hirschman. The Handbook of International Migration. The Russell Sage Foundation. 1999.

²⁴ Arango, J. Explaining Migration: A Critical View/ J. Arango// International Social Science Journal, 52 (165), pp.283-296.

²⁵ Pryor, R.J. Integrating International and Internal Migration The-ories/ R.J.Pryor/(ed.) Kritz, M.M., Keely, C.B. and Tomasi, S.M. 1981. Global Trends in Migration: Theory and Research on International Population Movements. New York: Center for Migration Studies. 1981. pp. 110-29.

²⁶ Lewis, G. J. Human Migration A Geographical Perspective/ G.J. Lewis//New York: St. Martin's Press. 1982.

²⁷ Todaro, M. P. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries. American Economic Review. Vol: 59. 1969. pp.138-148.

занятости.²⁸ Способность людей мигрировать связана с затратами на миграцию. Иными словами, констатируется, что с ростом уровня благосостояния страны увеличивается и способность отдельных лиц и домохозяйств финансировать миграцию, поэтому темпы миграции увеличиваются, а затем, по мере повышения уровня развития страны, миграция уменьшается. Исследования неоклассической теории на макроуровне также могут быть перенесены на теорию человеческого капитала в отношении индивидуального выбора в миграции на микроуровне. В связи с этим работа Л.А. Сьястада, опубликованная в «Журнале политической экономии» (*Journal of Political Economy*) в 1962 г., обогатила неоклассическую основу, объединив теорию человеческого капитала с социально-демографическими характеристиками, которые являются важным фактором, определяющим миграцию человека на микроуровне. В работе Сьястада «Издержки и отдача от миграции людей» рассматриваются как инвестиции, которые увеличат доход человека или семьи.²⁹

Гипотеза Зелинского о переходе к мобильности (The Hypothesis of the Mobility Transition). В. Зелинский в своей работе под названием «Гипотеза о переходе к мобильности», опубликованной в 1971 г., систематически оценивал эволюцию миграционных движений на каждом этапе, классифицируя общества в соответствии с их экономическим и социальным уровнем развития. В своем исследовании он выявил уровни развития обществ и особенности миграций, происходивших по этим уровням, в пять этапов:

- Этап 1. Миграция в досовременном традиционном обществе: Настоящей миграции, ориентированной на поселение, не существует.
- Этап 2. Миграция в обществе раннего перехода: происходит массовое перемещение из сельской местности в городскую.
- Этап 3. Миграция в обществе с поздним переходом: по-прежнему наблюдается крупномасштабное, но медленное перемещение населения из сельских районов в городские. Миграционные потоки и отток населения в районы колонизации также стали уменьшаться.

²⁸Bauer, T., Zimmermann, K. F. Assessment of Possible Migration Pressure and its Labor Market Impact Following EU Enlargement to Central and Eastern Europe// T.Bauer, K.F. Zimmermann// A Study for the Department of Education and Employment.UK. IZA Research Report. No.3, (July)1999.

²⁹ Sjaastad, L. A. The Costs and Returns of Human Migration/ L.A.Sjaasted//*Journal of Political Economy*.1962 Vol: 70. pp. 80-93.

- Этап 4. Миграция в развитом обществе: Миграция с целью проживания колеблется на высоком уровне.³⁰

- Этап 5. Миграция в будущем сверхразвитом обществе: может произойти сокращение миграции с постоянным проживанием или уменьшение некоторых форм циркуляции из-за появления более совершенных систем связи и транспорта.³¹

Теория двойного (разделенного) рынка труда (Dualist Labor Market Theory). Эта теория утверждает, что международное миграционное движение обусловлено спросом на рабочую силу в современных индустриальных обществах. Теория двойного рынка труда, увязывающая процесс миграции со структурными изменениями в экономике, объясняет динамику миграции со стороны спроса. В этой теории, разработанной Пиоре,³² утверждается, что в развитых экономиках существует стратифицированная профессиональная структура и двойная модель экономической организации. В этой теории миграция определяется условиями спроса на рабочую силу, а не предложения. По словам Пиоре, фактор, выявляющий миграционные потоки, — это не такие факторы, как выталкивание, высокая безработица или низкая заработная плата в странах происхождения, а хроническая потребность в низкооплачиваемой рабочей силе в принимающих странах.³³

Теория «центр-периферия» (The centre-periphery theory). Она была разработана такими мыслителями, как Самир Амин, Иммануил Валлерстайн и Андре Гундер Франк.³⁴ Согласно этой теории, в которой доминирует марксистская точка зрения, необходимо рассматривать появление трудовой миграции как части мировой капиталистической системы. Трудовая миграция возникает из-за неравенства между странами капиталистического ядра и слаборазвитой периферией. В соответствии с подходом стран ядра и периферии, которые экономически зависят друг от друга, население периферийных стран начинает мигрировать по мере того, как капиталистические сети в центре начинают проникать в периферийные структуры некапиталистических обществ. В формирующейся системе зависимости центральные страны нуждаются в дешевой рабочей силе и сырье, а

³⁰ Zelinsky, W. The Hypothesis of Mobility Transition/ W. Zelinsky// Geographical Review, 61(2). 1971. pp.219

³¹ Tekeli, I. Göç ve Ötesi// I. Tekeli// İstanbul: Tarih Vakfı Yurt Yayınları. pp.240

³² Piore, M.J. Birds of Passage/M.J.Piore// Migrant Labor and Industrial Societies. Cambridge: Cambridge University Press. 1979. pp.229.

³³ Hagen-Zanker, J. Why Do People Migrate?/J. Hagen-Zanker// A Review of the Theoretical Literature. MPRA Working Paper, No.28197.2008.P.7

³⁴ Wallerstein I. The modern World System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century. - 1 изд. - М., New York: Academic Press, 1974. - 241 с.

периферийные страны нуждаются в сбыте произведенной продукции. Периферийные страны также нуждаются в странах ядра, чтобы завершить свое капиталистическое развитие и повысить свое экономическое благосостояние. Таким образом, возникает ситуация двусторонней зависимости.

Теория мировых систем (World-systems theory). Помимо того, что данная теория рассматривает интересы капитала как детерминанту всего, она подвергается критике за придание слишком большого значения структурным элементам глобализации, формирующим международную миграцию, и за то, что не придается необходимого значения мотивации и действиям отдельных лиц и групп. в принятии решения о миграции как человекозависимом процессе.³⁵

Теория миграционных систем (Migration Systems Theory). Согласно этой теории, две или более страны образуют миграционную систему или цепочку отношений посредством взаимного обмена иммигрантами. Основное положение теории, разработанной под руководством Мабогунье (1970), заключается в том, что социальные, культурные, экономические и институциональные условия как пунктов выхода, так и пунктов назначения изменились в результате миграции, и под влиянием миграции возникла уникальная территория развития миграционного процесса. Эта теория, которая придает большое значение международным отношениям, политической экономии, коллективным действиям и институциональным элементам, таким как теория мировых систем, используется при анализе региональных миграционных движений. Утверждается, что международная миграция возникла особенно между колониальными государствами и их бывшими колониями. Одна из интересных гипотез теории заключается в том, что географическая близость стран не имеет значения, поскольку миграционные потоки возникают в результате экономических и политических отношений между странами. Другая известная гипотеза состоит в том, что страна может быть включена более чем в одну иммиграционную систему.³⁶

Новая экономическая теория трудовой миграции (New Economics Of Labour Migration- NELM). Эта теория, разработанная О. Старком, основана на неоклассической традиции, но противостоит некоторым предположениям неоклассического подхода и

³⁵Massey, D. S., Arango, J., Hugo, G., Kouaci, A., Pellegrino, A. Taylor, J.E. Theories of International Migration: A Review and Appraisal/ D.M. Massey, J. Arango, G. Hugo, A. Kouaci, A. Pellegrino, J.E. Taylor// Population and Development Review, 1993. Vol:19 (3), pp.431-466.

³⁶Mabogunje, A.L. Systems Approach to the Theory of Rural-Urban Migration/ A.L. Mabogunje//Geographical Analysis. Vol: (2), pp.1-18.

вводит новый уровень анализа детерминант миграции. Она ставит взаимозависимость, а не индивидуальную независимость в центр миграционных исследований и рассматривает роль семьи иммигранта в процессе, который ведет к миграции. Утверждается, что решения о миграции принимаются не изолированными отдельными субъектами, а семьей или домохозяйством в целом.³⁷ Предыдущие исследования Харбисон (1981), Сэнделл (1977) и Минсер (1978) также указывали на влияние домохозяйств на решение о миграции.³⁸

Акторно-сетевая теория (Network). В основе этой теории лежит сеть отношений между иммигрантами, которая рассматривается как действенный фактор международной трудовой миграции. Сетевая теория имеет дело с переменными, влияющими на продолжение миграции во времени и пространстве, а не с переменными, которые инициируют миграцию. Сеть отношений между иммигрантами формируется связями, основанными на общем происхождении и дружбе, которые иммигранты устанавливают между бывшими иммигрантами, новыми иммигрантами и неиммигрантами в странах, где они поселились. Существование таких сетей отношений является одним из факторов, стимулирующих международную миграцию.³⁹

Теория социальных систем (Social Systems Theory). Эта теория, выдвинутая Хоффманном-Новотны (1981), дополняет теорию двойного рынка труда. Согласно этой теории, миграция возникает в результате стремления устранить структурные противоречия (вопросы власти) или напряжения, которые индивид считает важными (вопросы престижа). Хотя эта теория не игнорирует экономические факторы, побуждающие к миграции, она рассматривает эти факторы в более широком контексте, включая другие социальные факторы, а также рассматривает то, что происходит с мигрантами в пункте назначения. Она также рассматривает структурные факторы, которые не принимает во внимание большинство микротеорий.⁴⁰

Теория социального капитала (Social Capital Theory). Эта теория, предложенная Фаистом (1997, 2000), проводившим промежуточный уровень анализа миграции, сочетает

³⁷ Stark, O. *The Migration of Labor*/O. Stark// Cambridge: Basil Blackwell. 1991, pp.445-457.

³⁸ Taylor, J. E., Fletcher P. L. *Remittances and Development in Mexico: The New Labour Economics of Migration: A Critical Review*/J.E.Taylor// Rural Mexico Research Project 2.2001.

³⁹ Vertovec, S. *Transnational Networks and Skilled Labor Immigration*/S.Vertovec//Working Paper for Ladenburger Diskurs "Migration" Gottlieb Daimler-und Karl BenzStiftung. Ladenburg. (14-15 February); Dustmann C.; Glitz, A. *Immigration, Jobs and Wages: Theory, Evidence and Opinion*/C.Dustmann, A. Glitz//Centre for Research and Analysis of Migration, CEPR, London.

⁴⁰ Hoffmann-Nowotny, H. J. (1981) "A Sociological Approach Toward a General Theory of Migration", M. Kritz, L.L. Lim and H. Zlotnik (der.), *Global Trends of Migration içinde*, New York: Centre for Migration Studies.

в себе модели рациональных индивидуальных миграционных решений со структурными моделями макромиграции. Согласно этой теории, социальные отношения и социальный капитал внутри домохозяйств, районов, сообществ и более формальных организаций помогают в принятии иммиграционных решений или в процессе интеграции иммигрантов. Социальный капитал – это своего рода инструмент, который функционирует как ресурс и как интегратор. Сети между иммигрантами можно рассматривать как практический эквивалент понятий социальных связей и социального капитала.⁴¹

Институциональная теория (Institutional theory). Согласно этой теории, разработанной Гиломотом и Сандроном (2001), сети мигрантов поддерживают себя за счет институционализации, но на них также влияют внешние факторы (например, изменения на рынке труда). В то время как институциональная часть иммигрантской сети представляет собой правила и нормы, которые управляют этой сетью и снижают трансакционные и миграционные издержки иммигрантов, организационный аспект сети представляет собой практическую помощь, оказываемую иммигрантам-первопроходцам в этой сети.⁴²

Кумулятивная (круговая) причинность (Circular Cumulative Causation Theory). Теория, представляющая промежуточный уровень анализа, была разработана Мэсси (1990). Концептуально она аналогична теории миграционных систем. Главный аргумент теории заключается в том, что со временем она стала более распространенной, продолжая существовать после начала миграции. Миграция как самоподдерживающееся явление определяет и факторы, сопровождающие эту динамику. Согласно этой теории, мигрантские сети являются наиболее важным фактором, влияющим на миграцию.⁴³

Теория транснациональной миграции (Theory of transnational migration). Параллельно с явлением глобализации, которое быстро развивалось в последние 30 лет, теория транснациональной миграции возникла в результате эволюции ранее упомянутых теорий. Эта теория концептуализирует существование транснациональных социальных пространств. Теория делает упор на иммигрантов, которые активно связаны и участвуют в политической, экономической, социальной и культурной среде как в отправляющих, так и в принимающих странах. Транснациональные миграционные исследования стремятся

⁴¹Faist, T. The Volumes and Dynamics of International Migration and Transnational Social Spaces/T.Faist// Oxford: Oxford University Press. 2000.

⁴²Guilmoto C. Z., F. Sandron. The Internal Dynamics of Migration Networks in Developing Countries/ C. Z. Guilmoto, F. Sandron//Population:An English Selection.Vol:13 pp. 135-164.

⁴³Massey, D. S. Social Structure, Household Strategies and the Cumulative Causation of Migration//D.S. Massey//Population Index. 1990. Vol: 56(1). pp.3-26.

описать новую реальность на пути иммиграции и интеграции в страны-реципиенты, а не объяснить причины миграции. Теория фокусируется на тесных связях иммигрантов, которые стремятся к социальному и экономическому развитию через политические границы.⁴⁴

Уровни анализа описанных выше миграционных теорий отличаются друг от друга. Можно провести различие между теориями миграции как теориями миграции, которые анализируют на микро-, мезо- и макроуровнях. Теории микроуровня фокусируются на индивидуальных решениях по миграции, в то время как теории макроуровня исследуют миграционные тенденции в целом и пытаются дать объяснение этим тенденциям на макроуровне. Промежуточные теории, с другой стороны, сосредоточены на таких вопросах, как причины принятия решений о миграции домохозяйств или общин и продолжение миграции, которые находятся между микро- и макроуровнями. Краткое изложение этих различий представлены в таблице 2.

Таблица 2. Теории иммиграции в зависимости от уровня анализа

МИКРОУРОВЕНЬ	МЕЗОУРОВЕНЬ	МАКРОУРОВЕНЬ
Причина миграции: Индивидуальные ценности/ желания/ожидания (например, улучшение условий жизни и здоровья)	Причина миграции: Сообщества/Социальные сети (например, социальные связи)	Причина миграции: Структуры возможностей на макроуровне (например, различия в возможностях в сфере доходов и занятости)
Основные теории: -Теория тяни-толкай Ли -Неоклассическая теория микро- иммиграции -Поведенческие модели -Теория социальных систем	Основные теории: - Теория социального капитала - Институциональная теория - Акторно-сетевая теория - Кумулятивная причинность - Новая экономическая теория трудоустройства	Основные теории: -Неоклассическая теория макро-миграции - Теория миграционных систем - Теория двойного рынка труда - Теория мировых систем -Гипотеза о переходе на мобильность

⁴⁴ Brettell, C.B., Hollifield, J. Migration Theory (Talking Across Disciplines)/C.B. Brettell, J. Hollifield// New York: Routledge. 2000. pp.356.

1.3. Причины миграции, как международной проблемы

Хотя на первый взгляд миграция может показаться односторонним движением, в результате наших исследований было установлено, что она имеет разностороннее и динамичное воздействие. Международная миграция оказывает влияние как на отправляющую страну, так и на принимающую страну. Вот почему проблема интернационализируется. Есть определенные проблемные зоны, из-за которых проблема международной миграции превращается в проблему международную. Эти поля указаны выше в Таблице 3.

Таблица 3. Проблемные области, в которых международная миграция интернационализируется

Проблемная зона	Зона влияния
Экономическое измерение	Труд, экономическое развитие и доход в иностранной валюте
Политическое измерение	Создание политического кризиса между странами
Измерение безопасности	Теракты и шпионская деятельность и т.д.
Демографический аспект	Демографическая трансформация
Человеческое измерение	Нарушения прав человека и трудовая эксплуатация
Культурное/религиозное/языковое измерение	Ассимиляционная деятельность, радикализация и т.д.
Технологическое и научное измерение	Передача технологий и науки

Источник: составлено автором.

Важнейшим фактором интернационализации миграции является экономическое измерение. Экономический аспект очень важен как для отправляющей, так и для принимающей страны. Например, многие страны, нуждающиеся в рабочей силе, требуют иммигрантов из разных стран из-за нехватки рабочей силы. Эти иммигранты не только обеспечивают эти страны дешевой рабочей силой, но и способствуют их экономическому развитию. Например, после Второй мировой войны Германия потребовала иммигрантов из многих стран, особенно из Турции, чтобы обеспечить свое экономическое развитие и ликвидировать нехватку рабочей силы. С другой стороны, когда мы оцениваем его с точки зрения страны отправления, это обеспечивает высокий объем притока иностранной валюты из стран, куда направляются иммигранты. Сегодня многие эмигрирующие страны, особенно такие страны, как Индия и Турция, могут финансировать свои инвестиции

благодаря большому объему притока иностранной валюты от иммигрантов. Эта сеть экономических отношений иногда вызывает положительные или отрицательные проблемы между странами. Например, в последние годы в результате политических разногласий между Турцией и Германией правительство Германии ограничило сумму иностранной валюты, которую ее граждане (турецкого происхождения) могут отправлять в Турцию. Это вызвало проблемы между двумя странами.⁴⁵

Вторым важным аспектом интернационализации миграции является политический аспект. Иммигранты вызывают серьезные политические кризисы между странами. С точки зрения принимающей страны критикуется превышение количества иммигрантов и желание быть принятыми в соответствии с квалификацией иммигрантов с точки зрения страны иммиграции и международного права. В этом отношении это создает проблемную зону между страной назначения и страной-отправителем. Например, поскольку Турция не выполнила свои обязательства по соглашению между ЕС и Турцией относительно приема сирийских иммигрантов, Турция открыла двери и призвала мигрантов и беженцев въезжать на территорию ЕС. Эта ситуация вызвала политический кризис между ЕС и Турцией, и были применены взаимные санкции.

Третьим важным аспектом интернационализации миграции является аспект безопасности. Измерение безопасности охватывает страны, которые получают больше иммиграции. Иммигранты используются некоторыми государствами и террористическими группировками в своих интересах. Среди иммигрантов террористы и радикалы, направляемые в страну-мишень, совершают в этой стране серьезные теракты с применением бомб и оказывают разведывательные услуги отправляющей стране или группам. Например, многие нападения были совершены людьми, прибывшими в качестве иммигрантов в пределах границ ЕС, США, Турции и таких стран, как Индия-Пакистан.

Четвертым важным аспектом интернационализации миграции является демографический аспект. Демографический аспект влияет как на страну иммиграции, так и на демографическую структуру страны иммиграции. Сегодня многие целевые страны, особенно страны ЕС, такие как Германия, Франция и Бельгия, обсуждают и принимают меры в отношении меняющейся демографической структуры. Национальная идентичность исчезает, особенно из-за браков между иммигрантами и гражданами целевой страны. Что касается страны эмиграции, то это приводит к старению населения в стране эмиграции,

⁴⁵ Migration Management Department // Ministry of Interior of the Republic of Turkey URL: <https://www.goc.gov.tr/> (дата обращения: 10.01.2022).

поскольку иммигранты в основном молодые, ситуация приводит к снижению темпов прироста населения в стране.

Пятым измерением интернационализации миграции является человеческое измерение. Иммигранты часто подвергаются нападкам на права человека в странах, в которые они мигрируют, расовым нападкам со стороны граждан, проживающих в этой стране, и правовой дискриминации со стороны правительств этой страны. Кроме того, неадекватность законов, защищающих права иммигрантов во многих странах, приводит к эксплуатации иммигрантов. Сегодня во многих развитых странах иммигранты проводят демонстрации на том основании, что их иммигрантские права недостаточны, и эти демонстрации приобретают международный характер.

Шестое измерение интернационализации миграции — это культурное / религиозное / языковое измерение. Страна назначения иммиграции применяет серьезную политику ассимиляции по отношению к иммигрантам и игнорирует защиту собственной культуры и ценностей иммигрантов. Эта нетерпимость часто приводит к радикализации. Фактически, это культурное давление приводит к созданию в этих странах серьезных групп влияния. Пожалуй, одним из пунктов, где у иммигрантов больше всего проблем, является проблема религиозных свобод. Иммигранты подвергаются религиозным нападкам в странах, в которые они едут, и подвергаются дискриминации как со стороны граждан, так и со стороны государственной политики. Например, в странах ЕС, особенно в Германии и Франции, количество нападений на лиц, рабочие места и места отправления культа иммигрантов-мусульман за последние десять лет превысило 10 тысяч. Когда проблема заключается в религии, это создает проблемные зоны между странами и перед международным сообществом, и проблема приобретает межрелигиозное измерение. Язык является незаменимым инструментом общения между людьми. По этой причине многие страны, принимающие иммигрантов, выдвигают языковые требования при приеме иммигрантов. Это добавляет другое измерение к проблеме иммиграции.

Седьмое и последнее измерение интернационализации миграции — это технологическое и научное измерение. Иммигранты из слаборазвитых и развивающихся стран в развитые страны со временем приносят технологические и научные разработки в свои страны. Например, иммигранты из Индии и Китая, особенно США и стран ЕС, со временем возвращаются в свои страны как по государственной политике, так и по собственному желанию. Таким образом, они выступают в качестве моста в осуществлении передачи технологий и науки.

Выводы по 1 Главе.

В результате нашего исследования в первой главе:

I. Было установлено, что термины «мигрант», «беженец» и «проситель убежища» используются международным сообществом неправильно и взаимозаменяемо. Эта ситуация вызывает правовые и концептуальные проблемы.

II. Определено, что понятие «миграции» не имеет единого определения, охватывающего все дисциплины, связанные с миграцией.

III. Хотя существует множество теорий о международной миграции, было установлено, что не существует всеобъемлющей общей теории, которая рассматривала бы миграцию во всей ее полноте. Было установлено, что причина этого в том, что иммиграция находится в тесной связи с различными дисциплинами, такими как социология, международные отношения, политология, история, география, экономика и право.

IV. Были выявлены три фактора, влияющие на определение миграции: место, время и цель. Также, в миграционном анализе были выделены три различных уровня анализа: источники миграции, поток и непрерывность миграции, социокультурная адаптация мигрантов.

V. Определено, что существующая миграционная литература носит не порицающий и критикующий, а скорее дополняющий характер.

VI. Определено, что современные теории миграции можно классифицировать на Макроуровень-, Микроуровень- и Мезоуровень по уровню анализа. Определено, что микроуровень фокусируется на миграционных решениях индивидуума, макроуровень изучает миграционные тенденции, а мезоуровень рассматривает миграционные решения домохозяйств и сообществ.

VII. Определено, что глобализация имеет прямые и косвенные связи с международной миграцией в экономическом, политическом, безопасном, технологическом, коммуникативном, экологическом, демографическом, культурном и религиозном измерениях.

VIII. Выявлены некоторые проблемные зоны, из-за которых миграция превращается в международную проблему: экономическое измерение, политическое измерение, измерение безопасности, демографический аспект, человеческое измерение, культурное/религиозное/языковое измерение, технологическое и научное измерение.

Глава 2. Актуальные и релевантные подходы стран БРИКС к проблеме международной миграции

2.1.Россия

Тенденции международной миграции в России. После распада СССР, в 90-е годы, Российская Федерация стала 3-й страной, предпочитаемой иммигрантами после США и Германии. После обмена населением после 1990-х гг. в Российскую Федерацию поступила значительная иммиграция, и внутренняя миграция превратилась во внешнюю.

Таблица 4. Показатели международной миграции в Российской Федерации, 2000–2021 гг.

	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Иммигрант	13.300.297	11.667.588	11.194.710	11.643.276	11.640.559	11.897.567
Эмигрант	6.592.800	8.000.000	11.260.000	10.599.300	10.530.000	10.756.697

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

После распада СССР Россия стала привлекательной страной для иммигрантов. Как иммигранты, иммигрировавшие в результате обмена, так и русские и другие народы бывших государств СССР, только что обретших независимость, иммигрировали в Россию из-за высоких экономических возможностей. До 2000 года иммигранты, уехавшие за границу из России, состояли из иммигрантов, вернувшихся в свои страны в результате обмена населением, и небольшого числа иммигрантов, иммигрировавших в западные страны. Однако негативные явления в российской экономике после 2000 г. превратили страну, бывшую страной иммиграции, в страну эмиграции. Например, как указано в таблице 4, количество иммигрантов в России в 2000 г. составляло 13 млн. человек. Однако в том же году из России эмигрировало в среднем 6 миллионов человек. Если говорить о 2005 году, то количество иммигрантов в России сократилось и находилось на уровне 12 миллионов человек. В том же году Россия эмигрировала за границу 8 миллионов человек. В 2010 году внешняя иммиграция и иммиграция из-за рубежа достигли баланса, и Россия стала страной, которая одновременно принимает и отправляет иммигрантов. С 2010 года существует баланс между полученной иммиграцией и иммиграцией в Россию.

Таблица 5. Количество иммигрантов в России в 2021 году по странам происхождения

Страна происхождения	Количество иммигрантов
Узбекистан	2.188.835

Украина	1.763.930
Таджикистан	1.303.302
Кыргызстан	716.118
Беларусь	655.846
Азербайджан	650.495
Казахстан	496.096
Армения	491.767
Молдова	326.178
ЕС и США	260.000
Другие страны	3.305.656
Всего	11.897.567

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Большинство иммигрантов в России – выходцы из стран СНГ. Узбекистан занимает первое место в качестве страны-источника. По данным 2020 года количество выходцев из Узбекистана в России составило 2 миллиона 188 тысяч человек. Украина на втором месте. Количество иммигрантов из Украины составляет 1 миллион 763 тысячи. На третьем месте – жители Таджикистана, численность которых составляет 1 миллион 303 тысячи человек. Количество иммигрантов из других стран СНГ, соответственно, составляет 716 тысяч из Кыргызстана, 655 тысяч из Беларуси, 650 тысяч из Азербайджана, 496 тысяч из Казахстана, 491 тысяча из Армении и 326 тысяч из Молдовы. На территории России также проживает 240 тысяч человек русского происхождения, являющихся гражданами Европы и США. Остальные 3 миллиона иммигрантов прибыли из разных стран, особенно из Китая, Вьетнама, Грузии, Индии, Сирии и стран Ближнего Востока. По данным 2020 года Украина занимает первое место среди национальностей, въезжающих в Россию. Украину предпочитают соответственно таджики, армяне, казахи, узбеки, киргизы, азербайджанцы, китайцы, белорусы и туркменистанцы.

Таблица 6. Численность международных мигрантов из России, 2020 г., в разбивке по регионам назначения

Северная Америка (США и Канада)	481.796
Южная Азия	4.000
Восточная Азия	20.355

Западная Азия	236.376
Центральная Азия	3.765.517
Всего по Азии	4.043.747
Южная Европа	252.825
Северная Европа	394.208
Западная Европа	1.347.641
Восточная Европа	4.180.963
Всего по Европе	6.175.627
Другие	156.500

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

После 2000 года Россия продолжает увеличиваться и эмигрировать каждый год. Первый маршрут, предпочитаемый русскими иммигрантами, — страны Европы. По данным на 2020 год, в Европе проживает более 6 миллионов россиян. Страной с наибольшим количеством русских иммигрантов в Европе является Германия. Миллионы россиян приобретают гражданство стран, в которых живут, и живут в этих странах. Кроме того, с российским гражданством в 2020 году в Германии проживает 235 000 иммигрантов из России. Эстония 84 тысячи, Испания 82 тысячи, Франция 55 тысяч, Швейцария 40 тысяч, Латвия 40 тысяч, Чехия 40 тысяч, Италия 40 тысяч, Австрия 33 тысячи, Финляндия 28 тысяч, Болгария 28 тысяч, Бельгия 12 тысяч и другие страны.

Второй после Европы выбор русских иммигрантов – азиатский континент. Девяносто процентов русских иммигрантов на азиатском континенте находятся в странах Центральной Азии. В начале этих стран находятся Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан. Кроме того, Украина, Грузия, Азербайджан – страны, предпочитаемые русскими иммигрантами.

Третий маршрут с выходцами из России – Северная Америка. Большинство русских иммигрантов в Северной Америке проживает в Соединенных Штатах.

В 2020 г. миграционный поток российских иммигрантов в страны ОЭСР составил соответственно Германию, Корею, Турцию, США, Испанию, Чехию, Японию, Францию, Польшу и Италию.

Таблица 7. 10 самых активных миграционных коридоров из и в России

Российская Федерация	—————>	Украина	3.330.586
Украина	—————>	Российская Федерация	3.268.263

Казахстан	→	Российская Федерация	2.558.907
Российская Федерация	→	Казахстан	2.476.018
Российская Федерация	→	Германия	1.198.831
Узбекистан	→	Российская Федерация	1.146.175
Российская Федерация	→	Узбекистан	871.047
Азербайджан	→	Российская Федерация	776.918
Российская Федерация	→	Беларусь	672.481
Беларусь	→	Российская Федерация	763.876

Источник: International Organization for Migration|IOM, World Migration Report 2022

Согласно отчету, опубликованному Международной организацией ООН по миграции в 2022 г., 10 наиболее активных миграционных коридоров в Россию и из России представлены в таблице 7. Согласно этому отчету, российско-украинский миграционный коридор занимает первое место с количеством иммигрантов 3 330 586 человек. На втором месте миграционный коридор Украина – Россия с численностью 3 268 263 иммигрантов. Эти коридоры: Казахстан – Россия с 2 558 907 человек, Россия-Казахстан с 2 476 018 человек, Россия-Германия с 1 198 831 человек, Узбекистан – Россия с 1 146 175 человек, Россия – Узбекистан с 871 047 человек. За миграционными коридорами следует Азербайджан-Россия с 776 918 человек, Беларусь – Россия с 763 876 человек и Россия – Беларусь с 672 481 человек.

Основные аспекты миграционной политики РФ. В целях выявления основных аспектов, определяющих подход Российской Федерации к проблеме международной миграции, были рассмотрены следующие соответствующие официальные документы.⁴⁶

1. Международные соглашения.
2. Внутреннее законодательство:
 - а) Федеральные законы;
 - б) Указы;
 - в) Распоряжение и Постановление резолюции РФ.

⁴⁶ Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г.; Федеральный закон №109, №110, №111, №114, №115, № 274, № 412, № 22, № 182, № 135, № 134, № 58, № 16, № 257, № 117, № 216, № 366, № 257, № 163, № 255, № 116, Распоряжение правительства РФ № 2856-р, № 1291-р, № 814-р, № 639-р, № 3013-р, № 2571-р, № 2236-р, № 1671-р, № 2151-р; Приказ МВД РФ N804, N799, N805, N317, N856, N695, N536, N533, N641, N180, N 514, N 363, N 42, N 11, N 9, №392; Постановление правительства РФ № 1706, № 1412, № 840, № 831, № 610, № 559, № 2187, № 1823, № 1428, N246, N 1744, N 1494, N 635-р, N 2883, №2793-р, №2496-р, N 9, N 1165, N 2326-р; Указ Президента РФ N 364, N 590, N 382,

Российская Федерация впервые подписала «Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией по миграции»⁴⁷ 13 марта 1992 года с Международной организацией по миграции. По этому соглашению Российская Федерация получила статус наблюдателя. В этом соглашении основной целью обеих сторон было определение принципов работы МОМ в России через Представительство МОМ в Москве, способствуя тем самым разработке и реализации программ, направленных на решение проблем международной и внутренней миграции. Кроме того, Российская Федерация обязалась содействовать решению проблем международной миграции.

Деятельность в Российской Федерации осуществляется на основе «Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией по миграции» по следующим направлениям в зависимости от наличия финансирования:

- Техническая и экспертная помощь в управлении миграцией и разработке законодательства;
- Противодействие торговле людьми, в том числе женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации;
- Мероприятия по предотвращению незаконной миграции;
- Помощь в добровольном возвращении граждан третьих стран, находящихся в бедственном положении в России;
- Исследовательские программы, направленные на разрешение проблем в области миграции;
- Медицинская помощь мигрантами и реинтеграция собственных граждан.

Российская Федерация со статусом наблюдателя приняла устав Международной организации по миграции, и согласно решению 111-й сессии Совета МОМ, принятому 24 ноября 2020 г., Россия стала полноправным членом организации с этой даты. Как полноправный член организации Российская Федерация имеет «дополнительные возможности для Москвы по установлению конструктивного сотрудничества с международным сообществом по миграционным вопросам». В. В. Путин отметил, что «зарубежные партнеры донесут национальные подходы к решению ключевых

⁴⁷ Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией по миграции // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900424> (дата обращения: 10.01.2022).

миграционных проблем современности, придадут положительный импульс укреплению международного статуса России в сфере миграционного регулирования и дадут возможность использовать ее потенциал».⁴⁸

Содержание и функционирование иммиграции во внутреннем законодательстве Российской Федерации составляют «Федеральные законы», «Указы», «Распоряжение правительства РФ» и «Постановление правительства РФ». Эти документы содержат общие правила внутренней миграции и основные принципы Российской Федерации в отношении миграции. В данном разделе были рассмотрены следующие два документа, определяющие основную политику государства в отношении проблемы международной миграции:

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года от 13 июня 2012 г.⁴⁹

2. «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г.⁵⁰

Настоящие Концепции представляют собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции. Концепции определяют цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Концепции разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и

⁴⁸ Россия принимает Устав Международной организации по миграции // Государственная Дума URL: <http://duma.gov.ru/news/51077/> (дата обращения: 05.01.2022).

⁴⁹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902352946> (дата обращения: 05.03.2022).

⁵⁰ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/ (дата обращения: 25.03.2022).

нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

Настоящие Концепции миграционных документов разработаны с учетом основных документов, влияющих на реализацию миграционной политики, в частности «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», «Стратегии Государственной национальной политики Российской Федерации». А также «Стратегия научно-технического развития Российской Федерации до 2025 года», «Стратегия государственной культурной политики до 2030 года», «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации», «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», «Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года», «Прогнозы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года».⁵¹

В этих документах современные тенденции в сфере миграции в основном базируются на экономических и социальных факторах. Стабильное социально-

⁵¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://base.garant.ru/401425792/> (дата обращения: 25.03.2022); Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // МЧС России URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2633> (дата обращения: 25.03.2022); О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Указ Президента Российской Федерации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949> (дата обращения: 25.03.2022); Стратегия научно-технического развития Российской Федерации до 2025 года, // Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения: 25.03.2022); Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/420340006> (дата обращения: 25.03.2022); Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902195483> (дата обращения: 25.03.2022); Президент утвердил Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации. // президента России URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 25.03.2022); Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/ (дата обращения: 25.03.2022); Концепция Долгосрочного Социально-Экономического Развития Российской Федерации На Период До 2020 Года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 25.03.2022); Прогнозы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/ (дата обращения: 25.03.2022).

экономическое положение, сохранение исторических и культурных связей между народами Содружества Независимых Государств, взаимный безвизовый режим, создание Евразийского экономического союза являются сильными факторами миграционной привлекательности региона.

В основе концепций миграционной политики Российской Федерации лежат:

- Устранение демографических проблем в стране: общие темпы прироста населения в Российской Федерации с каждым годом снижаются;
- Экономические проблемы в стране: сокращение трудовых мигрантов в России негативно влияет на экономическое развитие. Поэтому иммигранты - необходимость для экономического развития России;
- Для поддержания экономической и научной конкурентоспособности в международной среде необходимо обеспечить миграцию в страну образованных и квалифицированных лиц. Кроме того, образованные лица в стране должны быть предотвращены от миграции за границу. Другими словами, следует предотвратить «утечку мозгов»;
- Для народов, не входящих в СНГ, Россия не является привлекательной страной для иммигрантов. Эту проблему необходимо устранить;
- Благодаря этому закону возвращение в страну должно быть ускорено: «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;
- Необходимо предотвратить нелегальную иммиграцию и увеличить количество легальных иммигрантов;
- Иностранцев студентов, обучающихся в России, следует привлекать в перспективе дальнейшего трудоустройства;
- Должны быть разработаны программы по устранению проблем интеграции и адаптации иммигрантов;
- Положительные потенциалы следует брать в пример, взяв за образец политику социально-экономического развития стран, проводящих активную миграционную политику.

Основные цели указаны в документах следующим образом:

- Обеспечение национальной безопасности и повышение благосостояния населения и обеспечение стабильного прироста населения;
- Повышение экономической конкурентоспособности РФ;

- Защита национальной рабочей силы и инвестиции и привлечение капитала в страну.
- Направление переселенцев на Дальний Восток и в Сибирь и обеспечение регионального развития;

Цель международного сотрудничества изложена в документах следующим образом:

- Использовать существующий иммигрантский потенциал на благо страны, сотрудничая с международными институтами и организациями;
- Обеспечить свободное передвижение по стране в соответствии с международными договорами;
- Устранить несоответствия между международным иммиграционным законодательством и иммиграционным законодательством РФ;
- Создание атмосферы многостороннего сотрудничества путем обмена информацией с международными институтами, организациями и государствами на взаимовыгодной основе;
- Иммигранты пользуются технологиями в соответствии с интересами страны;
- Обеспечение разработки и реализации комплексных миграционных программ;
- Определены этапы реализации миграционной политики.

На первом этапе:

- а) Расширение и совершенствование правовых норм.
- б) Разработать и протестировать новые программы.
- в) Обеспечить интеграцию и адаптацию путем создания инфраструктуры для иммигрантов.

На втором этапе:

- а) Принятие и реализация принятых программ.
- б) Использование технологий.
- в) Приоритет Сибири и Дальнего Востока.

На третьем этапе:

- а) Анализ результатов реализованных программ.
- б) Устранение дисбаланса между регионами.

Выводы по 1 параграфу 2 главы.

В результате нашего исследования в первом параграфе второй главы:

I. Определено, что Россия со временем из страны иммиграции превратилась в страну эмиграции. Хотя за последние 20 лет в количестве иммигрантов, иммигрировавших в Россию, не произошло существенных изменений, было установлено, что число иммигрантов, иммигрировавших из России, удвоилось.

II. Определено, что большинство иммигрантов в России являются выходцами из стран СНГ. Таким образом, установлено, что разнообразие иммигрантов в России ограничено. С другой стороны, установлено, что иммигранты, иммигрирующие из России, в первую очередь отдают предпочтение странам Европы, второй - странам Центральной Азии и третьему - Северной Америке (США). Кроме того, странами ОЭСР, предпочитаемыми российскими иммигрантами в последние годы, были Германия, Южная Корея, Турция, Испания, Чехия, Япония, Франция, Польша и Италия соответственно.

III. Выявлены наиболее активные миграционные коридоры России. Наиболее активными миграционными коридорами являются Украина-Российская Федерация, Казахстан-Российская Федерация, Узбекистан-Российская Федерация, Азербайджан-Российская Федерация, Беларусь-Российская Федерация, Российская Федерация-Украина, Российская Федерация-Казахстан, Российская Федерация-Германия, Российская Федерация-Узбекистан. , Россия-Беларусь.

IV. Определено, что Россия является одной из стран, получающих ущерб экономике, в связи с большим количеством денежных переводов валюты иммигрантов своим семьям.

V. Установлено, что Россия до последних лет не проводила активной иммиграционной политики. Однако в последние годы Россия, осознавшая внутренние и внешние последствия международной миграции, разработала множество новых иммиграционных политик. Кроме того, было установлено, что международное участие в миграции увеличилось в последние годы.

VI. Определено, что Россия нуждается в значительном количестве трудовых мигрантов для своего экономического развития. Однако было установлено, что дефицит трудовых мигрантов увеличивается с каждым годом из-за плохого управления миграцией, и проблема была замечена слишком поздно.

VII. Определено, что Россия не может предотвратить иммиграцию из страны образованных и квалифицированных российских эмигрантов, а утечка мозгов из России в развитые страны продолжает увеличиваться с каждым годом.

2.2.2. Китай

Тенденции международной миграции в Китае. Китай, который входит в число стран, отправляющих больше всего иммигрантов, в последнее время превратился в страну, принимающую иммигрантов благодаря своей быстрорастущей экономике. Этот процент занимает важное место в китайских миграционных исследованиях.

Число международных иммигрантов из Китая, которое в 1960-х годах составляло в среднем 12,7 миллиона человек, выросло с примерно 22 миллионов в 1985 году до более 33 миллионов в конце 20 века. Сегодня, по данным на 2020 год, насчитывается более 60 миллионов международных иммигрантов из Китая. 60-миллионная китайская диаспора является гражданами стран, в которых они живут.

Таблица 8. Избранные страны с наибольшим количеством зарубежных китайцев в 2020 г.

Страна китайского происхождения	Количество иммигрантов
Индонезия	10.840.000
Таиланд	7.100.000
Малайзия	6.720.000
США	5.440.000
Сингапур	3.010.000
Канада	1.910.000
Австралия	1.410.000
Франция	750.000
Южная Африка	500.000
Британия	470.000
Италия	300.000
Испания	300.000
Нигерия	300.000
Новая Зеландия	270.000
Другие страны	20.000.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Когда анализируется распределение примерно 60-миллионной китайской диаспоры за границей по странам, видно, что наибольшее количество иммигрантов приходится на Юго-Восточную Азию. Примерно 73,5% китайских иммигрантов за границей проживают в этом регионе. В первую четверку наиболее предпочтительных стран входят Индонезия, Таиланд, Малайзия и Сингапур. Япония и Корейский полуостров в последнее время также входят в число самых популярных стран. Китайские иммигранты составляют 40% от общего числа иммигрантов в Японии. По данным на 2020 год, всего в стране проживает 776.000 китайских иммигрантов, из них 24 583 студента.

Таблица 9. Основные страны назначения для китайских иммигрантов, 2021 г.

Страна, где живут иммигранты	Количество иммигрантов
Гонконг*	2.408.000
США	2.184.000
Северная Корея	803.000
Япония	776.000
Канада	700.000
Австралия	653.000
Сингапур	426.000
Макао	301.000
Италия	233.000
Англия	208.000
Испания	179.000
Бангладеш	160.000
Новая Зеландия	144.000
Германия	143.000
Франция	126.000
Индия	108.000
Таиланд	77.000
Индонезия	76.000
Нидерланды	73.000
Россия	56.000
Африканский континент	1.850.000
Всего	11.700.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Второй страной с наибольшим количеством иммигрантов из Китая являются США. Китайская диаспора (7,5% всего населения), получившая ПМЖ в США, составляет второе по величине иммигрантское население в стране после Мексики. С каждым годом наблюдается увеличение количества иммигрантов, которые получают право на постоянное проживание и обосновываются в стране. Например, в период с 2005 по 2014 год 765 954 иммигрантов из Китая получили постоянное место жительства. По официальным данным, общее количество китайских иммигрантов, получивших постоянное место жительства к 2021 году, достигло 2 миллионов человек.

По состоянию на 2020 год число китайских иммигрантов в странах Европейского Союза составляет более 4 миллионов человек. Наиболее предпочтительными странами региона являются Великобритания, Германия, Франция, Италия, Нидерланды и Испания.

Инвесторы, бизнесмены и студенты заняли место иммигрантов, которые в основном уехали работать в шахты в предыдущий период миграции в Австралию и Новую Зеландию. С другой стороны, китайские иммигранты в Новой Зеландии составляют около 3,4% от общей численности населения. В период с 2010 по 2020 год в общей сложности 50 888 китайских иммигрантов (примерно 39,4% от общего числа иммигрантов, получивших

визу) имели право на получение визы на постоянное проживание, а 16 119 из них были инвесторами и квалифицированными иммигрантами. Число китайских иммигрантов в Австралии и Новой Зеландии приближается к 1 миллиону.

Регион, где мы можем ясно увидеть влияние глобализации и неолиберализации в период после 1980-х годов на миграционные потоки, — это африканский регион. Экономическое и коммерческое сотрудничество между африканскими странами и Китаем расширилось, особенно с 2000-х годов. По состоянию на 2020 год объем торговли между Китаем и Африкой увеличился в 40 раз по сравнению с 2000 годом и достиг в общей сложности 500 миллиардов долларов. В результате такого быстро растущего коммерческого партнерства многие китайские инвесторы и рабочие начали мигрировать в Африку. По данным на 2020 год, количество китайских иммигрантов в Африке составляло 136 000 человек в 1996 году, 1 100 000 человек в 2012 году и примерно 2 миллиона человек в 2020 году.

Таблица 10. Количество международных иммигрантов в Китае по ведущим странам происхождения

Страна происхождения	Количество иммигрантов
Вьетнам	303.000
Гонконг*	280.000
Северная Корея	150.000
Бразилия	58.000
Филиппины	57.000
Индонезия	40.000
Другие	600.000
Всего	1.488.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

С другой стороны, по официальным данным на 2021 год, количество иммигрантов в Китае достигло 1,5 млн человек. Когда иммигрантов из Китая исключают из Гонконга, на первое место выходит Вьетнам. 300 000 вьетнамских иммигрантов живут в Китае. После Вьетнама идет Корейская Народно-Демократическая Республика с населением 150 тыс. человек. В-третьих, примерно 60 тысяч иммигрантов прибывают из Бразилии. На 4-м месте следуют филиппинцы с примерно 60 тысячами иммигрантов и Индонезия с 40 тысячами иммигрантов.

Таблица 11. Международная миграционная мобильность в Китае в 2000-2021 гг.

	2000	2005	2010	2015	2020	2021

Иммигрант	508.034	678.947	849.861	978.046	1.461.000	1.488.000
Эмигрант	5.790.000	7.500.000	8.650.000	9.960.000	10.700.000	11.700.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Как видно из таблицы 11, хотя число иммигрантов, проживающих в Китае в 2000 г., составляло 508 000 человек, с годами эти цифры увеличивались. Если посмотреть на официальные данные за 2021 год, то количество иммигрантов, проживающих в Китае, увеличилось в 3 раза с 2000 года. Причиной этого являются изменения и реформы в иммиграционной политике Китая с течением времени, как мы объясним в следующем разделе.

Таблица 12. 10 самых активных миграционных коридоров из и в Китай

Китай	—————>	США	2.184.110
Китай	—————>	Южная Корея	803.011
Китай	—————>	Япония	775.893
Китай	—————>	Канада	699.190
Китай	—————>	Австралия	653.232
Вьетнам	—————>	Китай	303.095
Северная Корея	—————>	Китай	177.831
Бразилия	—————>	Китай	57.602
Филиппины	—————>	Китай	56.602
Индонезия	—————>	Китай	30.811

Источник: International Organization for Migration|IOM, World Migration Report 2022

Приведенная выше информация показывает 10 наиболее активных миграционных коридоров в Китай и из Китая. Соответственно, самый активный миграционный коридор в последние годы — из Китая в США — 2 184 110 человек. Второе место было от Китая до Северной Кореи с 803 011 человек. За этими странами следуют 775 893 из Китая в Японию, 699 190 в Канаду и 653 232 в Австралию. 303 095 иммигрантов мигрировали из Вьетнама в Китай, 177 831 иммигрантов из Северной Кореи в Китай, 57 602 иммигранта из Бразилии в Китай, 56 602 иммигранта из Филиппин в Китай и 30 811 иммигрантов из Индонезии в Китай.

Основные аспекты миграционной политики Китая. Создание Национальной иммиграционной администрации (*The National Immigration Administration-NIA, Guojia yim*

guanliju 国家移民管理局).⁵² Иммиграционные законы и политика в Китае всегда были предметом критики. После принятия в 1985 году «Закона о контроле за выездом и въездом иностранцев» (Law on Control of the Entry and Exit of Aliens),⁵³ который впервые узаконил присутствие иностранцев в Китае, реформы законодательства о выезде-въезде были осторожными и медленными.

«Закон о выезде-въезде 2012 года», который принял более 10 постановлений, касающихся национальной безопасности, нелегальной иммиграции и занятости, был признан важным для защиты суверенитета и национальной безопасности Китая. Закон не смог создать независимое иммиграционное агентство. С другой стороны, административная фрагментация также усложняет координацию более широкой миграционной стратегии. Министерство общественной безопасности и Министерство иностранных дел являются основными подразделениями, ответственными за законный въезд и проживание, но эта задача распределена между более чем 30 государственными органами с большими региональными различиями в практике и приоритетах иммиграционного контроля. Усилия по улучшению координации были предприняты еще в 1990-х годах, и в 2007 году был создан координационный механизм на национальном уровне.

Со всеми этими неопределенностями стало ясно, что должен быть создан новый механизм. Член Госсовета Ван Юн объявил об NIA в марте 2018 года. Растущая «государственная мощь» Китая и «постоянный рост числа иностранцев, приезжающих на работу» были названы причиной создания первого иммиграционного управления КНР на национальном уровне. Эта логика помещает агентство в контекст подъема и интернационализации Китая, двух долгосрочных тенденций, которые оно представляет как необходимые части развития китайского государства.⁵⁴

В проекте политического документа центрального правительства от 2015 года о реформировании постоянного проживания иностранцев впервые было официально заявлено о необходимости «улучшить» институциональные условия для решения

⁵² NIA // NIA-National Immigration Administration (国家移民管理局成立) URL: https://mp.weixin.qq.com/s/ZPmJ_XWaxe32seEb2Bt_g (дата обращения: 15.03.2022).

⁵³ Law on Control of the Entry and Exit of Aliens // Embassy of the People's Republic of China in South Africa (中华人民共和国驻南非大使馆) URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cezanew//eng/lqfw/flfg/china/t264343.htm> (дата обращения: 10.03.2022).

⁵⁴“王勇: 组建国家移民管理局” (Wang Yong: Zujian guojia yimin guanliju, Wang Yong: establish the State Immigration Administration), Xinhua, 13 March 2018, http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/13/c_137035628.htm (дата обращения: 10.03.2022).

иммиграционных вопросов. Чиновники NIA назвали этот новый этап китайской стратегией развития талантов (recai qiangguo zhanlüe 人才强国战略) причиной реформы. Стратегия развития включала в себя более активную приверженность глобализации, что усугубляло необходимость наращивания потенциала Китая для решения связанных с этим проблем, включая въездную миграцию, а также права и безопасность китайских граждан за рубежом. В 2016 году Китай стал полноправным членом Международной организации по миграции, сославшись на растущую важность вопросов миграции для будущего развития Китая и необходимость большего голоса в глобальном управлении Китая.⁵⁵

Общеизвестно, что выявить факторы, влияющие на принятие политических решений в Китае, очень сложно. Это делает дискурсивное изменение, вызванное NIA, еще более важным. Как отметил официальный представитель NIA Шэнь Ибо на конференции по иммиграционному праву 2018 года: «Использование *uim* в контексте международной миграции является новой формулировкой в официальном дискурсе». По словам Шена, новый термин означал, что правительство Китая теперь признало страну «страной назначения» для иностранных иммигрантов. Однако это не означало, что правительство рассматривало Китай как «страну иммиграции». Это различие иллюстрирует сохраняющуюся чувствительность термина «миграция» и особенно ярлыка «страна иммиграции».⁵⁶

В результате политической реформы, проведенной при Си, NIA кажется более активным и политическим, чем предыдущие иммиграционные власти. Министр MPS Чжао Кэжи назвал NIA «красивой визитной карточкой» в своей речи в январе 2019 года, призвав политические аналитические центры разработать теорию управления миграцией и политические исследования в соответствии с китайским социализмом. Миссия NIA состоит в том, чтобы изучить «новый способ управления иммиграцией с китайской спецификой». Он подчеркнул роль учреждения в укреплении «образа великой державы» страны посредством обмена знаниями и международного сотрудничества.⁵⁷

⁵⁵ China Joins International Organization for Migration // International Organization for Migration URL: <https://www.iom.int/countries/china> (дата обращения: 15.02.2022).

⁵⁶ “国家移民管理局局长、副局长等领导简历” (Guojia yimin guanliju juzhang, fujuzhang deng lingdao jianli, C.V. of NIA director, vice-directors and other leadership), Guowuyuan buwei renwuku, <http://www.ce.cn/ztpd/xwzt/2013bw/gjymglj/>, (дата обращения: 15.02.2022).

⁵⁷ Gao Ziping 高子平, “外国人永居条例: 应对全球人才大变局的‘中国方案’” (Waiguoren yongju tiaolie: yingdui quanqiu rencai dabianju de “Zhongguo fangan,” The foreigner permanent residency regulations: a “Chinese solution” to solve the global talent challenge), China Daily, 1st March 2020, <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202003/01/WS5e5b5e15a3107bb6b57a34c4.html> (дата обращения: 05.02.2022).

NIA также начало заниматься международной миграционной деятельностью, прежде всего в сфере деятельности Государственного департамента. Официальные лица присоединились к китайской дипломатической делегации, подписавшей саммит Пакта ООН о миграции в 2018 году в Марракеше, который, по мнению экспертов, свидетельствует о растущем интересе Китая к международному миграционному сотрудничеству. Китайские дипломаты заявили, что новое глобальное соглашение повлияет на будущую иммиграционную повестку страны. В то время как исследование международного сотрудничества в области миграции, посвященное развитию политики Китая, только началось, государственный дискурс о «неизбежности» участия в глобальном управлении миграцией и политический акцент NIA на безопасности границ и миграции талантов на рынке соответствует политике Китая.

Необходима дальнейшая работа как над реализацией разработанных НИА политик, так и над влиянием отдельных факторов на их развитие. То же самое относится и к политическим дебатам о будущем иммиграционной политики, что предполагает, что иммиграционный статус Китая никуда не денется и его можно изучать наряду с другими аспектами интернационализации Китая, а также тенденциями в иммиграционной политике во всем мире. Как надеется показать этот предварительный анализ, проведенный NIA, иммиграционная политика Китая предоставляет плодотворную линзу для изучения напряженности между официальным обязательством страны продолжать «открытость», в том числе для иностранных иммигрантов, и ее моделью управления, ориентированной на безопасность, которая подчеркивает различия.

Политика Китая в отношении иммигрантов:

1. Политика правительства Китая в отношении высококвалифицированных иммигрантов:

- а) Обратная утечка мозгов;
- б) Иностранные инвесторы, студенты и специалисты;

2. Политика правительства Китая в отношении низкоквалифицированных иммигрантов:

- а) Беженцы и нелегальные иммигранты;
- б) Политика китайского правительства в отношении низкоквалифицированных иммигрантов.

Как упоминалось ранее, в стране существует серьезная проблема утечки мозгов из-за высокого дефицита иммиграции в Китае. Кроме того, из-за запрета на выдачу виз Китай

отстает в привлечении иммигрантов по сравнению с другими странами для инвесторов и бизнесменов. Однако Китай, который стремится занять прочное место в мировой экономике, пытается превратить страну в привлекательный регион для высокообразованных экспертов, профессионалов, инвесторов и ученых с помощью планов стимулирования и пакетов реформ, которые он выдвинул. Для этой цели существуют различные приложения, позволяющие превратить утечку мозгов в приток мозгов.

Обратная утечка мозгов. У китайской администрации есть различные планы развития и пакеты стимулов для привлечения талантов со всего мира, чтобы остановить утечку мозгов. В качестве примеров таких программ, Medium and Long-Term Talent Development Plan (2010–2020), The Thousand Talents Program (2008) и The Thousand Youth Talents Program (2011). Эти программы в основном направлены на привлечение исследователей и инновационных талантов, получивших образование в лучших университетах мира, на подходящие должности в авторитетных учреждениях Китая, особенно в области технологий и инноваций. Большинство репатриантов либо устраиваются на работу в авторитетные учреждения страны, либо вносят свой вклад в экономику и развитие страны, открывая собственный бизнес.

Иностранные инвесторы, студенты и специалисты. По данным Департамента экономики и социальных дел ООН, в Китае насчитывается в общей сложности 1,5 миллиона иностранных иммигрантов, большинство из которых составляют инвесторы, квалифицированная рабочая сила и студенты. По данным на 2020 год количество иностранных инвесторов в Китае составило 500 тысяч. В то время как большинство инвесторов прибывает из соседних стран или развитых стран, с которыми у Китая хорошие отношения, количество китайских граждан, которые иммигрировали, а затем вернулись в страну, довольно велико. В период с 2004 по 2010 год китайское правительство активировало два важных пакета стимулов для поощрения иностранных инвестиций, и в результате этих пакетов стимулов объем иностранных инвестиций в Китае увеличился с 60,63 млрд долларов в 2004 году до 116 011 млрд долларов в 2011 году. Количество иностранных студентов в Китае также значительно увеличилось в новый иммиграционный период (особенно в 2000-е годы) после реформы. По состоянию на 2020 год в Китае обучается около 3 миллионов иностранных студентов из 194 стран. Около 60,4% иностранных студентов в Китае приезжают из стран Азии. Второе место по численности населения составляют студенты из европейских стран и около 4% из России. Кроме того, в результате инициативы «Один пояс, один путь» или инициативы «Один

пояс — один пояс» наблюдается 10-процентный рост доли студентов из Индии, Пакистана и Казахстана. Наконец, если мы посмотрим на положение высокообразованных специалистов и экспертов в Китае, то, по оценкам, количество квалифицированных иностранных специалистов, которое составляло 83 000 человек в 2011 году, увеличилось до 612 000 человек в 2013 году и более 1 миллиона человек в 2020 году. Эти высококвалифицированные иммигранты в Китае - это в основном те, кто приезжает с заявлением на получение «китайской грин-карты».⁵⁸

В пореформенный период Китай применил много новых практик в политике, которую он принял в отношении иностранных иммигрантов. Закон Китайской Народной Республики о контроле за въездом и выездом иностранцев «The Law of the People's Republic of China on Control of the Entry and Exit of Foreigners» (Waiguoren rujing chujing guanlifa 外国人入境出境管理法) (Waiguoren lipsticking chujing guanlifa 外国人入境出境管理法), регулирующий въезд и выезд иностранцев, прибывающих в Китай, был принят в 1985 г. действует с этого года и дожил до наших дней, регулярно внося коррективы. В рамках этого закона и дополнительных приложений к закону китайское правительство пытается привлечь в страну особо высококвалифицированных иммигрантов, инвесторов и бизнесменов, организовав визы и места постоянного проживания. Вот некоторые из образцовых программ, недавно реализованных китайским правительством:

«Measures for the Administration of Examination and Approval of Foreigners' Permanent Residence in China» « (Bureau of Exit and Entry Administration of the Ministry of Public Security» (2004).

«Opinion on Strengthening the Administration of Permanent Residency Services for Foreigners» (2016).

«Opinions on Deepening the Reform of Institutions and Mechanisms for Talent Development» (2016).

Кроме того, благодаря системе «китайской зеленой карты», применяемой в дополнение к этому, высококвалифицированным иммигрантам предоставляются визовые и поселенческие услуги.

Политика китайского правительства в отношении низкоквалифицированных иммигрантов. Когда мы смотрим на иммиграционную политику, принятую правительством Китая в отношении этих групп иммигрантов, в отличие от либеральной

⁵⁸ World Migration Report 2020-2019-2018-2017-2015-2014-2013-2012-2011-2010 // International Organization for Migration URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/wmr_2020.pdf (дата обращения: 07.02.2022).

практики, обсуждавшейся в предыдущем разделе, строгой практики, при которой пограничный контроль поддерживается на максимальном уровне, иммигранты лишены своих основных прав человека, и на первый план выходят местные полицейские силы, а не контроль со стороны центрального правительства.

Хотя Китай подписал Конвенцию о беженцах 1951 годов (Конвенция о беженцах) и Протокол к ней 1967 года для решения проблем беженцев и торговли людьми, Закон о выезде-въезде, принятый в 1985 году, не содержал положений о предоставлении убежища или правах беженцев. С некоторыми улучшениями, внесенными в Закон о выезде-въезде 2012 года, были введены положения, позволяющие лицам, ищущим убежища, въезжающим в страну, подавать заявление на получение статуса беженца и оставаться в стране до тех пор, пока их заявление не будет рассмотрено. Однако, поскольку правительство Китая еще не создало устоявшуюся систему для рассмотрения этих заявлений, агентство УВКБ ООН рассматривает заявления о предоставлении статуса беженца от имени правительства Китая. Запрет на выезд из страны стоит на первом месте среди строгих мер, принятых китайским правительством в отношении беженцев и иммигрантов в стране как дешевой рабочей силы. Согласно этому запрету, законный гражданин страны или иммигрант, въехавший в страну любым способом, должен быть зарегистрирован/документирован, чтобы покинуть китайскую границу.

Беженцы и нелегальные мигранты. Согласно данным УВКБ ООН за 2020 год, общее количество беженцев и лиц, ищущих убежища, в Китае составляет 303 478 человек. 300 000 из этих иммигрантов являются беженцами из соседних стран Индокитая, а именно Мьянмы, Сингапура, Таиланда, Камбоджи, Вьетнама, Лаоса и Малайзийского полуострова. Согласно другому исследованию, большинство беженцев прибывают из Республики Корея, США, Японии, Бирмы и Вьетнама. Число беженцев в Китае на самом деле очень мало по сравнению с общей численностью населения страны. Настолько, что при общей численности населения в 1 миллиард 439 человек по состоянию на 2016 год в стране всего 300 000 беженцев. Хотя некоторые исследователи говорят, что за этой политикой закрытых дверей кроется строгая демографическая политика Китая и страх перед перенаселением, согласно другой точке зрения, Китай остается пассивным в качестве реакции, поскольку считает США и европейские страны ответственными за беженцев.

Выводы по 2 параграфу 2 главы.

В результате нашего исследования во втором параграфе второй главы:

I. Определено, что Китай, наряду с Индией, является одной из двух стран с самой большой иммигрантской диаспорой. Было установлено, что правительство Китая эффективно использует имеющуюся у него китайскую иммигрантскую диаспору в соответствии со своими политическими интересами.

II. Установлено, что 70% диаспоры китайских иммигрантов проживает в странах Юго-Восточной Азии; Вторым выбором китайских иммигрантов является США; В-третьих, европейские страны. Наконец, после экономического развития Китая было определено, что новым интересом китайских иммигрантов стал африканский континент.

III. Было установлено, что до недавнего времени Китай не был страной, которую предпочитали иммигранты из-за его строгой иммиграционной политики. Поэтому разнообразие иммигрантов в Китае ограничено. Страны происхождения иммигрантов в Китае были определены как Вьетнам, Северная Корея, Бразилия, Филиппины и Индонезия.

IV. Было установлено, что благодаря экономическому развитию Китая и новой иммиграционной политике число иммигрантов в Китае увеличилось в 3 раза с 2000 года. Кроме того, было установлено, что количество иммигрантов, выезжающих из Китая, увеличилось в 2 раза.

V. В нашем исследовании были определены наиболее активные миграционные коридоры Китая. Наиболее активными миграционными коридорами Китая являются миграционные коридоры Китай-США, Китай-Южная Корея, Китай-Япония, Китай-Канада, Китай-Австралия, Вьетнам-Китай, Северная Корея-Китай, Бразилия-Китай, Филиппины-Китай, Индонезия-Китай.

VI. Определено, что Китай в последние годы осознал важность проблемы международной миграции, разработал новую миграционную политику и готов активно участвовать в решении проблемы международной миграции.

VII. Китай рассматривает иммигрантов как угрозу своей национальной безопасности. И создание NIA является шагом к приведению иммиграционной политики Китая в соответствие с международными стандартами.

VIII. Установлено, что иммигранты в Китае проводят сепаратистскую политику в соответствии со своей квалификацией. Таким образом, было установлено, что имели место серьезные нарушения прав человека.

2.3. Индия

Анализ тенденций международной миграции в Индии. Как крупнейший в мире источник международных иммигрантов, Индия имеет богатую историю иммиграции. Огромная индийская диаспора, встречающаяся по всему миру, включает в себя миллионы потомков иммигрантов.⁵⁹

Таблица 13. Страны, в которых за пределами Индии проживает наибольшее количество индийцев

Страны, в которых проживают иммигранты	Количество мигрантов
США	4.460.000
ОАЭ	3.104.000
Малайзия	2.987.000
С. Аравия	2.814.000
Мьянма	2.008.000
Великобритания	1.825.000
Шриланка	1.614.000
Южная Африка	1.560.000
Канада	1.016.000
Кувейт	930.000
Маврикий	894.000
Катар	692.000
Оман	689.000
Сингапур	650.000
Непал	600.000
Тринибад и Тобаго	556.000
Австралия	496.000
Бахрейн	316.000
Фиджи	315.000
Гайана	297.000
Остров Рейниос	280.000
Нидерланды	235.000
Новая Зеленда	200.000
Таиланд	195.000
Суринам	154.000
Другие	2.000.000
Всего	30.887.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

⁵⁹ Todaro, M. P. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries. American Economic Review. Vol: 59. 1969. pp.138-148.

По данным ООН, по состоянию на 2020 год в разных странах проживает более 30 миллионов индийских диаспор. Эти цифры ставят индийскую диаспору на первое место в мире. Причина, по которой эти цифры так высоки, заключается в том, что несколько поколений индийских иммигрантов остаются в странах, в которые они уезжают, и продолжают жить в этих странах. Как указано в таблице выше, страны с наибольшей плотностью индийского происхождения: 4 миллиона 460 тысяч в США, 3 миллиона 471 тысяча в ОАЭ, 2 миллиона 987 тысяч в Малайзии, 2 миллиона 814 тысяч в Саудовской Аравии и Мьянме. 2 млн, 1 млн 825 тыс. в Великобритании, 1 млн 614 тыс. в Шри-Ланке, 1 млн 560 тыс. в ЮАР, 1 млн 16 тыс. в Канаде, 930 тыс. в Кувейте, 894 тыс. в Майритиусе, 692 тыс. в Катаре, 689 тыс. в Омане, 650 тыс. в Сингапуре, 600 тыс. в Непале, 556 тыс. в Тринибаде и Табого, 494 тыс. в Австралии, 316 тыс. в Байрейне, 315 тыс. на Фиджи, Гайане, 297 тыс. человек проживает в Турции, 280 тыс. в Рейнионе острова, 235 тыс. в Нидерландах, 200 тыс. в Ю. Зеленде, 195 тыс. в Таиланде, 154 тыс. в Суринаме и 2 млн в других странах.

Таблица 14. Индийские иммигранты по странам назначения, 2020 г.

Страна назначения	Количество иммигрантов
ОАЭ	3.471.000
США	2.724.000
Саудовская Аравия	2.502.000
Пакистан	1.597.000
Оман	1.376.000
Кувейт	1.152.000
Великобритания	835.000
Канада	720.000
Катар	710.000
Австралия	700.000
Итого	17.850.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Данные о странах назначения индийских иммигрантов за 2020 год перечислены в таблице выше. Соответственно 3 млн 471 тыс. в ОАЭ, 2 млн 724 тыс. в США, 2 млн 502 тыс. в Саудовской Аравии, 1 млн 597 тыс. в Пакистане, 1 млн 376 тыс. в Омане, 1 млн 152 тыс. в Кувейте. всего в мире 17 миллионов 850 тысяч иммигрантов, из них 835 тысяч в Соединенном Королевстве, 720 тысяч в Канаде, 720 тысяч в Катаре, 702 тысячи в Австралии.

Большинство индийских иммигрантов проживает в странах Персидского залива. Численность индийского иммигрантского населения в Персидском заливе, составляющая

менее 258 000 человек в 1975 году, увеличилась до 3 318 миллионов человек в 2001 году и в настоящее время оценивается в более чем 10 миллионов человек.

Таблица 15. Иммигранты в Индии по странам происхождения, 2020 г.

страна происхождения	Количество иммигрантов
Бангладеш	2.488.000
Пакистан	833.000
Непал	734.000
Шри-Ланка	185.000
Китай	108.000
Мьянма	57.000
Уганда	45.000
ОАЭ	38.000
США	33.000
Бруней	24.000
Итого	4.879.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, ОЭСР, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

В таблице 15 выше показано количество иммигрантов в Индии и из каких стран они приехали. Соответственно в Индии 2 млн 488 тыс. из Бангладеш, 833 тыс. из Пакистана, 734 тыс. из Непала, 185 тыс. из Шри-Ланки, 108 тыс. из Китая, 57 тыс. из Мьянмы, 45 тыс. из Уганды, 38 тысяч из ОАЭ, 33 тысячи из США и 24 тысячи из Брунея. Кроме того, 95,3% иммигрантов из Индии в 2020 году прибыли из регионов Центральной и Южной Азии, ближайших к Индии регионов, включая соседние страны, такие как Бангладеш, Пакистан, Непал, Бутан, Шри-Ланка и Афганистан. Аналогичные оценки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) показывают, что количество беженцев и лиц, ищущих убежища, в 2020 году составило 210 201 человек, согласно информационному бюллетеню по Индии за январь 2020 года.

Индия сегодня рассматривается не только как страна иммиграции, но и привлекает большое количество людей из стран Африки, Азии и даже с Запада. Однако иммигранты сильно отличаются от иммигрантов из Индии, особенно с точки зрения их образования, социально-экономической структуры и мотивации. Большой поток людей из соседних стран, таких как Индия также быстро развивается, поскольку многие транснациональные компании стремятся передать некоторые из своих операций на аутсорсинг. Медицинский туризм – новая сфера деятельности в иммиграционном списке Индии. Сейчас в Индию едут люди не только из развивающихся стран, но и из развитых стран.

Таблица 16. Международная миграционная мобильность Индии в период 2000–2021 гг.

	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Иммигрант	6.410.000	5.050.000	5.440.000	5.190.000	5.100.000	4.878.704
Эмигрант	7.980.000	8.400.000	13.320.000	16.590.000	17.000.098	17.869.492

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

В таблице выше показаны данные об иммиграции из Индии и иммиграции в Индию в период с 2000 по 2021 год. Согласно этим цифрам, наблюдается общее снижение числа иммигрантов в Индию. Соответственно, если в 2000 году в Индии было более 6 миллионов иммигрантов, то в 2005 году эта цифра уменьшилась до 5 миллионов. В период с 2005, 2010, 2015 и 2021 годов эти цифры существенно не изменились и остались на уровне 5 миллионов.

С другой стороны, произошло серьезное увеличение числа иммигрантов из Индии. Соответственно, число иммигрантов, проживающих за границей, которое в 2000 году составляло 8 миллионов человек, в 2010 году удвоилось. Цифры, которые превышали 16 миллионов в 2015 году, достигли уровня 18 миллионов в 2021 году.

Таблица 17. 10 самых активных миграционных коридоров из и в Индии

Индия	—————>	ОАЭ	3.471.300
Индия	—————>	США	2.723.764
Индия	—————>	С. Аравия	2.502.337
Бангладеш	—————>	Индия	2.488.471
Пакистан	—————>	Индия	2.478.000
Индия	—————>	Пакистан	1.597.134
Индия	—————>	Оман	1.375.667
Непал	—————>	Индия	733.734
Шри-Ланка	—————>	Индия	184.780
Китай	—————>	Индия	184.780

Источник: International Organization for Migration|IOM, World Migration Report 2022.

В таблице 17 приведены 10 наиболее активных миграционных коридоров Индии. Соответственно, наиболее активным коридором является миграционный коридор Индия-ОАЭ с показателем 3 471 300 человек. Далее следуют Индия-США с 2 723 764, Индия-Южная Аравия с 2 502 337, Бангладеш-Индия с 2 488 471, Индия-Пакистан с 1 597 134,

Индия-Оман с 1 375 667, Пакистан-Индия с 833 314, Непал-Индия с 733 734, Шри-Ланка-Индия с 184 780 и Китай-Индия с 108 088.

Основные аспекты миграционной политики Индии. Первый закон об иммиграции в Индии был принят в 1922 году, Закон об иммиграции (Emigration Act).⁶⁰ Однако этот закон оказался неэффективным против эксплуатации индийских рабочих в международном сообществе. До 1983 года никаких иммиграционных законов не принималось. В 1983 году был принят новый Закон об иммиграции, и при Министерстве труда было создано Агентство по обязательному эмиграционному контролю (Emigration Check Required (ECR)),⁶¹ а также для обеспечения защиты женщин, собирающихся работать в качестве домашней прислуги. Закон обеспечивает нормативно-правовую базу для индийских рабочих, чтобы мигрировать в поисках работы за границей по контракту. Согласно закону, все «агенты по найму» должны иметь возможность нанимать иммигрантов для работы за границей и должны быть зарегистрированы в правительстве.

Признавая растущие масштабы и важность международной миграции, правительство Индии в 2004 году учредило Министерство по делам индейцев-нерезидентов (Ministry of Non-Resident Indians' Affairs). Позже в том же году оно было переименовано в Министерство по делам индейцев за рубежом (Ministry of Overseas Indian Affairs (MOIA)).⁶² Министерство по делам индейцев за рубежом претерпело смену парадигмы, внося поправки в Закон об иммиграции 1983 года и вводя меры социального обеспечения, дополняющие его цели защиты, такие как:

- Защита иммигрантов (Закон об иммиграции и связанное с ним требование о разрешении на эмиграцию (Emigration Clearance Required-ECR)) и проект электронного управления для модернизации их офисов и обеспечения простой, прозрачной и регулярной миграции неподготовленных работников;
- Универсальный интегрированный шлюз электронных денежных переводов, партнерство между Министерством по делам индейцев за рубежом (Ministry of Overseas

⁶⁰ INDIAN EMIGRATION ACT, 1922 7 of 1922 5th March, 1922 // Lawsist URL: <https://lawsisto.com/Read-CentralAct/1103/INDIANEMIGRATIONACT1922#:~:text=STATEMENT%20OF%20OBJECTS%20AND%20REASONS%20OF%20AMENDING%20ACT%20OF%201963,beyond%20the%20limits%20of%20India.> (дата обращения: 07.02.2022).

⁶¹ Emigration Check Required (ECR) 1983 // Indian Ministry of Foreign Affairs URL: <https://www.mea.gov.in/overseas-indian-affairs.htm> (дата обращения: 07.02.2022).

⁶² About Us // Ministry of Overseas Indian Affairs (MOIA) URL: <https://www.mea.gov.in/south-block.htm> (дата обращения: 17.03.2022).

Indian Affairs) и индийскими банками, призванное упростить и удешевить перевод денежных средств (A Universal Integrated Electronic Remittance Gateway);

- Pravasi Bharatiya Vima Yojana (PBVY) – комплексный полис обязательного страхования в размере 500 000 рупий для всех трудовых мигрантов, нанятых агентами с 2006 года;
- Был создан Фонд благосостояния индийских рабочих за рубежом (An Overseas Indian Workers' Welfare Fund).

Правительство Индии также запустило инициативу «Зарубежное гражданство Индии» (OCI), которая предоставляет частичные льготы по двойному гражданству. Другая мера, направленная в первую очередь на индийских рабочих в Персидском заливе, была направлена на индийских рабочих, которые репатриировали большие суммы денежных переводов, но так и не натурализовались, гражданам Индии за границей было предоставлено право голоса на выборах в Индии. Эти две основные политические меры направлены на то, чтобы дать возможность трудящимся-мигрантам участвовать в социально-экономическом и политическом развитии Индии, а не просто искать в Индии защиты и/или благосостояния. Меры дополняются вручением наград Pravasi Bharatiya Samman 15 зарубежным индийцам каждый год, чтобы «признать достижения индийской диаспоры и их вклад в укрепление отношений Индии с другими странами, продвижение чести и престижа Индии и продвижение интересов Индии». ⁶³

Еще одним важным шагом, предпринятым правительством Индии, стало создание Индийского миграционного центра (India Centre for Migration).⁶⁴ Министерство иностранных дел создало в июле 2008 года Индийский миграционный центр, ранее известный как Индийский совет по трудоустройству за рубежом (Indian Council for Overseas Employment). Индийский миграционный центр служит исследовательским аналитическим центром Министерства иностранных дел по всем вопросам, связанным с международной миграцией и мобильностью. Центр проводит эмпирические, аналитические и политические исследования и проводит пилотные проекты по документированию передовой практики. На протяжении многих лет Центр миграции Индии расширил сферу своей деятельности, приняв многогранный подход, активно

⁶³ Overseas Citizenship Of India Services - OCI // OCI URL: <https://ociservices.gov.in/captchaAction> (дата обращения: 17.03.2022).

⁶⁴ About ICM // Overseas Citizenship Of India Services - OCI URL: <https://mea.gov.in/icm.htm#:~:text=The%20India%20Centre%20of%20Migration,projects%20to%20document%20good%20practices>. (дата обращения: 17.03.2022).

проводя семинары, исследовательские работы и семинары в сотрудничестве с академическими учреждениями, правительствами штатов и международными организациями.

Кроме того, Индийский миграционный центр проводит исследовательскую работу, которая включает мониторинг и анализ тенденций и динамики на международном рынке труда. Он также вносит свой вклад в программы развития навыков для облегчения возможностей трудоустройства за рубежом. Центр является исполнительным партнером в проекте технической поддержки, который продолжается под эгидой Совместной декларации Индии и ЕС по вопросам миграции и мобильности (Совместная декларация Индии и ЕС по вопросам миграции и мобильности (Joint Declaration on India-EU Common Agenda on Migration and Mobility (CAMM)).⁶⁵

Индийский миграционный центр поставил перед собой цели в определенных областях:

- Обеспечение пробелов в поставках рабочей силы на международных рынках труда и обучение индийских рабочих для восполнения этих пробелов;
- Проводить исследования, мониторинг и анализ проблем, с которыми сталкиваются индийские рабочие-иммигранты в Индии и за рубежом, сравнивать лучшие практики других стран, отправляющих рабочую силу, а также рекомендовать политические инициативы/стратегии;
- С этой целью управлять поддержкой социального обеспечения, основанной на потребностях, для зарубежных индийских работников, включая корпоративные правила фонда социального обеспечения;
- Служить "аналитическим центром" для разработки и проведения среднесрочных и долгосрочных стратегий содействия трудоустройству индейцев за рубежом;
- Активизировать работу по международным рынкам труда и определить возможности трудоустройства за рубежом для индийской молодежи;
- Адаптация учебных материалов, разработанных Международной организацией труда и Международной организацией по миграции для конкретных государств/стран и полов.

⁶⁵ European Union-India Joint Declaration on Common Agenda on Migration and Mobility // International labour organization URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-new_delhi/documents/publication/wcms_723582.pdf (дата обращения: 17.03.2022).

Кроме того, 29 марта 2016 года было подписано Совместное Декретное заявление между Индией и Европейским союзом и странами-членами о совместной повестке дня по вопросам миграции и мобильности (САММ). САММ – это в значительной степени широкий и гибкий документ о видении миграции и мобильности для обоих. Диалог между Индией и ЕС на высоком уровне по вопросам миграции и мобильности (HLDMM) обеспечивает общий механизм направления реализации САММ. Под патронажем САММ ИСМ является партнером по реализации правительством Индии. Другими партнерами по практике являются Международная организация труда (ILO) и Международный центр развития миграционной политики (ICMPD). В рамках проекта был разработан ряд информационных продуктов по миграционному коридору Индия-ЕС. Кроме того, разработан проект сотрудничества с Международной организацией по миграции (МОМ) по вопросу «Укрепление в Индии основанных на данных и ориентированных на мигрантов рамок управления миграцией». Основное внимание в проекте уделяется изучению глобальных передового опыта:

- а) Укреплению рамок управления миграцией для предоставления лучших возможностей индийским работникам;
- б) Укреплению рамок сбора данных об иммиграции в Индии;
- в) Поощрять миграцию рабочих из Индии в страны Европы с развивающейся экономикой и поощрять новые инициативы, расширяющие возможности.

На миграционные отношения Индии с другими странами влияют (I) демографические дисбалансы и связанная с ними нехватка рабочей силы, (II) растущее давление на интернационализацию и конкуренцию за превосходство на мировом рынке, а также (III) проблемы безопасности в целях защиты интересов местных граждан от нежелательных мигрантов и террористической деятельности. Страны-мигранты, политику которых следует учитывать при формировании миграционной политики Индии, можно разделить на следующие географические группы:

- Великобритания, Северная Америка (США и Канада);
- Австралия и Новая Зеландия;
- Страны Персидского залива;
- Страны Европейского Союза;
- Страны, импортирующие новую рабочую силу в Восточной и Юго-Восточной Азии (Сингапур, Малайзия, Япония, Южная Корея и др.).

Выводы по 3 параграфу 2 главы.

В результате нашего исследования в третьем параграфе второй главы:

I. Определено, что Индия, наряду с Китаем, имеет самую большую диаспору иммигрантов. Было установлено, что правительство Индии использует эту индийскую диаспору в соответствии с интересами страны и в качестве мягкой силы Индии.

II. Определено, что Индия является страной с самым высоким валютным доходом от иммигрантов. Валютные доходы иммигрантов занимают важное место среди доходов страны.

III. Установлено, что правительство Индии осознало важность проблемы международной миграции после 2000-х гг. и произвело смену парадигмы.

IV. Было проанализировано, что иммигранты из Индии мигрировали в разные регионы. Согласно этому; Северная Америка, Юго-Восточная Азия, Ближний Восток и страны Персидского залива, Африка и Европа являются наиболее предпочтительными странами.

V. В последние годы определяется интерес индийских иммигрантов к странам Персидского залива.

VI. Мигрантское разнообразие иммигрантов, приезжающих в Индию, крайне ограничено. Установлено, что почти все иммигранты, прибывающие в Индию, являются выходцами из соседних с Индией стран и близкой географии Индии.

VII. Индия не является страной, которую предпочитают иммигранты. С 2000 года наблюдается снижение числа иммигрантов, прибывающих в Индию. Однако было установлено, что в последние годы число образованных иммигрантов увеличилось в результате политики правительства по возвращению в страну образованных индийских иммигрантов.

VIII. С другой стороны, уровень иммигрантов, покидающих страну, увеличился в два с половиной раза с 2000 года.

IX. Наиболее активными миграционными коридорами являются Индия-ОАЭ, Индия-США, Индия-С.-Аравия, Индия-Пакистан, Индия-Оман, Бангладеш-Индия, Пакистан-Индия, Непал-Индия, Шри-Ланка-Индия, Китай-Индия.

X. Определено, что Индия придает большое значение участию в проблеме международной миграции. Для этого правительство Индии в последние годы разработало новую политику.

2.4. Бразилия

Анализ тенденций международной миграции в Бразилии. Бразилия – государство, которому уже много лет приходится решать проблему иммиграции. Характерной чертой иммигрантов в Бразилии является то, что к ним относятся не только выходцы из соседних стран, но и выходцы с разных континентов. Таким образом, Бразилия сталкивается со сложной иммиграционной проблемой.

Таблица 18. Бразильская иммигрантская диаспора, проживающая за границей, 2020 г.

Страна, где живут иммигранты	Количество иммигрантов
США	1.775.000
Португалия	276.200
Парагвай	240.000
Великобритания	220.000
Япония	211.000
Италия	161.000
Испания	156.000
Германия	144.000
Канада	122.000
Аргентина	90.000
Франция	81.400
Швейцария	75.800
Французская Гвиана	72.300
Австралия	56.600
Ирландия	50.000
Мексика	45.000
Уругвай	43.000
Бельгия	40.000
Боливия, Голландия, Суринам, Ливан, Чили, Колумбия, Швеция, Гайана, Бангладеш, Израиль.	39.000, 32.200, 30.000, 21.000, 20.000, 18.000, 16.800, 15.800, 15.000, 15.000, 15.000
Итог:	4.200.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

Бразилия входит в число стран с самой большой диаспорой в мире. Страна с самой большой бразильской диаспорой – США. В США проживает 1 миллион 775 тысяч бразильских иммигрантов. Страны с наибольшим количеством иммигрантов из Бразилии после США: Португалия с 276 тыс. иммигрантов, Парагвай с 240 тыс. иммигрантов, Англия с 220 тыс. иммигрантов, Япония с 211 тыс. иммигрантов, Италия с 161 тыс. иммигрантов, Испания с 156 тыс. иммигрантов, Германия с 144 тыс. иммигрантов. иммигрантов, Канада с 122 тыс. иммигрантов, Аргентина с 90 тыс. иммигрантов, Франция с 81 тыс. иммигрантов, Швейцария с 75 тыс. иммигрантов, Французская Гвиана с 72 тыс. иммигрантов, Австралия с 56 тыс. иммигрантов, Ирландия с 50 тыс. иммигрантов, Мексика с 45 тыс. иммигрантов, Уругвай с 43 тысячами иммигрантов, Бельгия с 40 тысячами иммигрантов, страны пребывания бразильских иммигрантов. Кроме того, Боливия, Нидерланды, Суринам, Ливан, Чили, Колумбия, Швеция, Гайана, Бангладеш и Израиль являются другими странами, принимающими бразильских иммигрантов. Всего насчитывается 4 миллиона 200 тысяч бразильских иммигрантских диаспор.

Таблица 19. Количество иммигрантов и страны происхождения мигрантов в Бразилии, 2020 г.

Страна происхождения	Количество иммигрантов
Венесуэлла	162.000
Гаити	135.000
Боливия	134.000
США	83.000
Аргентина	73.000
Колумбия	71.000
Китай	62.000
Уругвай	47.000
Перу	46.000
Португалия	46.000
Парагвай	43.000
Франция	42.000
Германия	39.000
Италия	39.000
Испания	32.000
Куба	30.000

Филиппины	29.000
Япония	28.000
Великобритания	24.000
Итого:	1.200.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

По данным на 2020 год, в Бразилии проживает более 1 миллиона 200 тысяч легальных иммигрантов. Помимо этих зарегистрированных официальных иммигрантов, существует более 2-х миллионов незарегистрированных иммигрантов, беженцев и просителей убежища. Когда исследуются страны происхождения зарегистрированных иммигрантов, Венесуэла стоит на первом месте. По состоянию на 2020 год в Бразилии проживает 162 тысячи венесуэльских иммигрантов. За венесуэльскими иммигрантами следуют Гаити с 135 тысячами иммигрантов, Боливия с 134 тысячами иммигрантов, США с 83 тысячами иммигрантов, Аргентина с 73 тысячами иммигрантов, Колумбия с 71 тысячей иммигрантов, Китай с 62 тысячами иммигрантов, Уругвай с 47 тысячами иммигрантов, Перу с 46 тысячами иммигрантов. иммигрантов, Португалия с 46 тыс. иммигрантов, Парагвай с 43 тыс. иммигрантов, Франция с 42 тыс. иммигрантов, Германия с 39 тыс. иммигрантов, Италия с 39 тыс. иммигрантов, Испания с 32 тыс. иммигрантов, Куба с 30 тыс. иммигрантов, Филиппины с 29 тыс. иммигрантов, Япония с 28 тысячами иммигрантов и Англией с 24 тысячами иммигрантов. Всего в Бразилии проживает 1 миллион 200 тысяч зарегистрированных и легальных иммигрантов.

Таблица 20. Международная миграционная мобильность Бразилии в 2000-2021 гг.

	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Иммигранты	684.596	638.582	592.000	750.000	1.032.000	1.200.000
Эмигранты	970.000	1.200.000	1.530.000	1.610.000	1.800.000	2.100.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

В таблице выше показаны данные об иммиграции из Бразилии и в Бразилию в период с 2000 по 2021 год. Эти цифры включают официально зарегистрированных иммигрантов. Помимо этих цифр, также включены нелегальные иммигранты, беженцы и просители убежища. Согласно этим данным, число официальных иммигрантов в Бразилии

в 2000 г. составляло около 685 тысяч человек. В 2005 г. проживало 638 тыс., в 2010 г. - 592 тыс., в 2015 г. - 750 тыс., в 2021 г. - 1 млн 200 тыс. С другой стороны, если в 2000 году число иммигрантов, покинувших Бразилию, составляло 970 тысяч человек, то в 2005 году страну покинуло 1 миллион 200 тысяч иммигрантов. Число иммигрантов, покинувших Бразилию в 2010 году, составило 1 миллион 530 тысяч человек. Всего в 2015 году страну покинули 1 миллион 610 тысяч иммигрантов. Общее количество иммигрантов, покинувших страну в 2021 году, составляет 2 миллиона 100 тысяч человек.

Таблица 21. 10 самых активных миграционных коридоров из и в Бразилии

Бразилия	—————>	США	517.519
Венесуэла	—————>	Бразилия	248.105
Бразилия	—————>	Япония	204.814
Португалия	—————>	Бразилия	175.251
Бразилия	—————>	Португалия	154.017
Бразилия	—————>	Италия	133.398
Бразилия	—————>	Испания	133.244
Япония	—————>	Бразилия	62.296
Парагвай	—————>	Бразилия	49.842
Боливия	—————>	Бразилия	49.289

Источник: International Organization for Migration|IOM, World Migration Report 2022.

Как видно из приведенной выше информации, наиболее активным миграционным коридором Бразилии по состоянию на 2021 год является миграционный коридор Бразилия-США. По данным Миграционной организации ООН, 517 000 бразильцев иммигрировали в США. За этим коридором следуют Венесуэла-Бразилия с 248 тыс. иммигрантов, Бразилия-Япония с 204 тыс. иммигрантов, Португалия-Бразилия с 175 тыс. иммигрантов, Бразилия-Португалия с 154 тыс. иммигрантов, Бразилия-Италия с 133 тыс. иммигрантов, Бразилия-Испания с 133 тыс. иммигрантов, Япония с 62 тыс. иммигрантов, Бразилия следует за Парагваем-Бразилией с 49 тыс. иммигрантов и коридорами Боливия-Бразилия с 49 тыс. иммигрантов.

Основные аспекты миграционной политики Бразилия. Бразильское Миграционное Законодательство (Brazilian Migratory Legislation):

- Закон об иностранцах (Foreigner's Statute-1980)⁶⁶
- Закон о беженцах (Refugee Law-1997)⁶⁷
- Закон о миграции (Migration Act-2017)⁶⁸

Основные принципы нового закона, принятого в 2017 году:

- 1) Универсальность, неделимость и взаимозависимость прав человека;
- 2) Неприятие и предотвращение ксенофобии, расизма и всех форм дискриминации;
- 3) Содействие регулярному въезду и выдаче документов;
- 4) Получение гуманитарной помощи;
- 5) Социальная, трудовая и производственная интеграция иммигрантов через государственную политику;
- 6) Равный и свободный доступ мигрантов к услугам, программам и льготам, общественным благам, образованию, комплексной юридической помощи, работе, жилью, банковскому делу и социальному обеспечению;
- 7) Продвижение и распространение прав, свобод, гарантий и обязанностей иммигрантов;
- 8) Социальный диалог в разработке, реализации и оценке иммиграционной политики и в содействии гражданскому участию иммигрантов;
- 9) Укрепление экономической, политической, социальной и культурной интеграции народов Латинской Америки, гражданства и свободного передвижения лиц;
- 10) Международное сотрудничество движений иммигрантов со странами их происхождения, транзита и назначения, права человека иммигрантов, чтобы гарантировать эффективную защиту;
- 11) Всесторонняя защита и внимание к наилучшим интересам детей и подростков-иммигрантов;

⁶⁶ THE FOREIGN NATIONAL IN BRAZIL Legislation and Comments // sistemas.mre.gov.br URL: <https://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Atenas/en-us/file/Foreign%20National%20in%20Brazil%20Legislation.pdf> (дата обращения: 17.04.2022).

⁶⁷ Law Number 9,474 of July 22, 1997 // refworld.org URL: <https://www.refworld.org/pdfid/3f4dfb134.pdf> (дата обращения: 17.01.2022).

⁶⁸ LEI Nº 13.445, DE 24 DE MAIO DE 2017 // Presidência da República Secretaria-Geral Subchefia para Assuntos Jurídicos URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/113445.htm (дата обращения: 17.02.2022).

12) Миграция и человеческое развитие в месте происхождения как неотъемлемые права всех людей и отказ от массовой депортации или практики депортации.

Внешняя политика правительства Бразилии в отношении мигрантов и беженцев (Politica Externa Migratória Brasileira-PEXMB): С помощью нового Закона об иммиграции, который действует с 2017 года, государство институционально стремилось превратить иммиграцию в практическое приложение. При военно-гражданской диктатуре, начавшейся в 1964 году, действовал Статут об иностранцах, принятый в 1980 году и определяющий иностранцев. В период создания этого текста утверждалось, что следует ввести ряд ограничений на иммиграцию и сам статус беженца, особенно в сфере обучения, как потенциальные угрозы национальной безопасности и суверенитету, а также в связи с высоким притоком лица, ищущие убежища С обнародованием новой Федеральной конституции в 1988 г. и демократизацией, приведшей к первым прямым выборам в 1989 г., статус об иностранцах утратил свою практическую применимость. Статус иностранцев был в значительной степени приостановлен с принятием нового Закона о беженцах 1997 года, который был признан одним из самых современных законов о беженцах в мире с одобрения Министерства юстиции и под надзором Федеральной прокуратуры.

Новый закон об иммиграции в Бразилии, действующий с 2017 года, предоставил новым иммигрантам ряд гарантий прав, а также установил обязательства бразильского государства, хотя он столкнулся с некоторыми президентскими вето, наложенными военным кабинетом. Предоставление амнистии нелегальным мигрантам и определение их как «бразильской иммиграционной политики» на самом деле не выходили за рамки институциональной повестки дня правительства.

Эта правительственная институциональная повестка дня, называемая «Внешняя политика Бразилии в отношении иммигрантов и беженцев», включает набор государственных программ, основанных на патерналистском характере бразильского государства, в качестве возможностей практической реализации. Среди этих возможностей практического применения он обращает внимание на три момента, в которых может ощущаться этический аспект:

- региональные и национальные конференции по миграции и убежищу;
- постоянные форумы по мобильности людей;

- деятельность иммигрантских коллективов и ассоциаций, считавшаяся незаконной до вступления в силу нового закона в 2017 году.

В трех упомянутых выше случаях бразильское государство не представляет себя напрямую через государственные органы, а представлено государственными органами или общественными неправительственными организациями, такими как профсоюзы, религиозные министерства, НПО, бизнес-ассоциации и профессиональные советы.

Национальная конференция по миграции и убежищу, состоявшаяся в 2014 году, определила возможность пересмотра практического применения этического обращения с мигрантами и беженцами. В нем изложена Национальная иммиграционная стратегия, представленная двумя сотнями государственных учреждений, государственных и неправительственных организаций, церквей, академических кругов, профсоюзов и ассоциаций иммигрантов, а также сотнями национальных рекомендательных книг, пропагандирующих государственную политику, повестку дня и практическую реализацию. Эта конференция, созванная для общественного собрания иммигрантов в Бразилии, является основой для следующих шагов, которые необходимо предпринять в отношении иммиграции в ближайшие годы. Это вызвало дебаты об этических проблемах, связанных с проблемой иммиграции в стране, таких как эпохи социальной, институциональной и правительственной ксенофобии, а также о проблемах, создаваемых бразильским государством для интеграции иммигрантов и беженцев.

Таким образом, еще раз подчеркивается важность нисходящего коллективного строительства для:

- перевоспитания и повторного информирования бразильского общества об иммиграции;
- разработка муниципальной и государственной государственной политики в отношении мигрантов и беженцев;
- соблюдение бразильским государством международных соглашений, в частности Женевского и Картахенского и Марракешского.

Таким образом, принятие нового Закона об иммиграции 2017 года, а также процесс восстановления повестки дня, которая была нарушена в последние годы, будут необходимы бразильскому государству для решения проблемы международной иммиграции в стране с этическим уклоном. переориентация подходов и практики государственных институтов, прессы и самого общества. Таковы основные этические, институциональные и политические вызовы, с которыми столкнутся бразильские

институты, но положительные примеры ограничивают историю страны, представленную в этом документе, включая возможность немедленной реализации.⁶⁹

Выводы по 4 параграфу 2 главы.

В результате нашего исследования в четвертом параграфе второй главы:

I. Определено, что характер иммигрантов, приезжающих в Бразилию, поликультурен и имеет очень сложную структуру.

II. Бразилия была определена как одна из стран с самой большой диаспорой в мире. Согласно этому, страна с самой большой бразильской иммигрантской диаспорой – США. Европа – страна с наибольшим количеством иммигрантов после США. В Европе Португалия, Англия, Италия, Испания, Германия и Франция являются европейскими странами с наибольшим количеством иммигрантов из Бразилии. Далее идут страны Южной Америки.

III. Установлено, что большинство зарегистрированных иммигрантов в Бразилии являются выходцами из таких стран Латинской Америки, как Венесуэла, Гаити, Боливия, Аргентина, Колумбия, Уругвай, Перу и Колумбия. Кроме того, было установлено, что в Бразилию приезжали иммигранты из некоторых европейских стран, помимо США, Китая и Японии.

IV. Было установлено, что количество иммигрантов, прибывающих в Бразилию, удвоилось за период с 2000 года по настоящее время, а количество иммигрантов, покидающих Бразилию, увеличилось более чем вдвое.

V. В нашем исследовании были определены наиболее активные миграционные пути Бразилии. Наиболее активными миграционными коридорами являются Бразилия-США, Бразилия-Япония, Бразилия-Португалия, Бразилия-Италия, Бразилия-Испания, Венесуэла-Бразилия, Португалия-Бразилия, Япония-Бразилия, Парагвай-Бразилия, Боливия-Бразилия.

VI. Определено, что Бразилия является самой неблагополучной страной среди стран БРИКС с точки зрения участия в проблеме международной миграции и управления миграцией.

⁶⁹ O Observatório - Portal de Imigração Laboral // OBMigra URL: <https://portaldeimigracao.mj.gov.br> (дата обращения: 25.02.2022).

2.5. Южная Африка

Тенденции международной миграции в Южная Африка. Характер и размеры миграционных потоков значительно изменились с тех пор, как Южная Африка стала демократической в 1994 году. Новое правительство устранило барьеры, препятствующие приезду в страну многих иммигрантов из других частей Африки, особенно с Индийского субконтинента, а также из Азии. Новому правительству пришлось столкнуться с этими меняющимися моделями иммиграции. Хотя исторически иммиграция состояла из низкоквалифицированных рабочих, прибывающих для работы в шахтах и других отраслях промышленности, иммиграционный режим после 1994 года привел к гораздо более разнообразному прибытию иммигрантов в страну. Конец апартеида привел к более тесным экономическим связям между Южной Африкой и ее соседями по континенту.

Таблица 22. Количество иммигрантов и страны происхождения в Южной Африке, 2020 г.

Страна Происхождения	Количество иммигрантов
Зимбабве*	690.200
Мозамбик*	350.500
Лосото*	192.000
Малави*	94.100
Великобритания	67.400
Конго*	63.900
Сомали	58.500
Ботсвана*	50.500
Ангола*	47.900
Эсватини*	45.400
Итого:	2.860.500

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда. Примечание* указывает страны, которые являются государствами-членами Сообщества развития юга Африки (САДК).

Иммиграция имеет тенденцию к увеличению, особенно в последнее десятилетие, после установления демократии в 1994 году и ликвидации апартеида. По оценкам Статистического управления Южной Африки, государственного статистического агентства, за пятилетний период 2016–2021 годов в страну мигрировало 853 000 человек. Численность миграции была определена как 916 300 человек в период 2011–2016 годов и

491 700 человек в период 2001–2006 годов. В целом, согласно переписи 2011 года, самой последней переписи населения страны, три четверти иммигрантов из Южной Африки прибыли из других частей африканского континента. 68 процентов африканских иммигрантов прибыли из региона Сообщества развития юга Африки (САДК), в который входят 16 стран. Зимбабве является крупнейшей страной происхождения, на которую приходится 24 процента всех иммигрантов в Южной Африке, согласно данным Организации Объединенных Наций за 2020 год. Южная Африка также привлекает большое количество иммигрантов из Европы и Северной Америки. Как указано в таблице 22 выше, в 2020 г. 690 тыс. иммигрантов в Южную Африку прибыли из Зимбабве, 350 тыс. из Мозамбика, 192 тыс. из Лосото, 94 тыс. из Малави, 67 тыс. из Англии, 63 тыс. из Конго. миллион 900 тысяч иммигрантов всего, из которых 58 тысяч из Сомали, 50 тысяч из Ботсваны, 47 тысяч из Анголы и 45 тысяч из Эсватини.

Таблица 23. Страны назначения и количество иммигрантов из Южной Африки

Страны назначения	Количество иммигрантов
Англия	247.300
Австралия	199.700
США	117.300
Новая Зеландия	73.800
Канада	48.100
Германия	20.400
Мозамбик	20.200
Зимбабве	19.700
Нидерланды	17.500
Эсватини	12.700
Португалия, Израиль, Ирландия, Намибия, Швейцария, Ангола, Малави, Франция, Италия, Ботсвана, Лашотхо.	93.206
Итого:	869.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

С другой стороны, в ЮАР постоянно мигрирует белое население в такие страны, как Великобритания, Австралия и США. Иммиграция белых южноафриканцев набрала

обороты после окончания апартеида и продолжается почти три десятилетия, многие из них пост-крупные правительства чернокожих. Белые граждане составляли 11 процентов населения Южной Африки в 1996 году, 9 процентов в 2011 году и всего 8 процентов с середины 2021 года. Это продолжающееся снижение объясняется миграцией белых жителей и низким уровнем рождаемости среди белых общин. Однако белые южноафриканцы не единственные, кто покидает страну. Кроме того, наблюдается регулярный отток чернокожих специалистов, уезжающих в поисках работы, особенно в области медицины и инженерии. Все чаще к этим иммигрантам присоединялись чернокожие профессионалы из других африканских стран, которые ранее иммигрировали в Южную Африку, но уехали из-за таких факторов, как сокращение экономических возможностей и усиление ксенофобии, которая иногда превращалась в насильственные нападения на чернокожих иностранцев. В последние годы это вызывает опасения по поводу возникновения «утечки мозгов» из страны.

В таблице 23 выше указано количество и страны назначения иммигрантов, мигрирующих из Южной Африки. Согласно этому, Из ЮАР в Англию 247 тыс., Австралию 199 тыс., США 117 тыс., Новую Зеландию 73 тыс., Канаду 48 тыс., Германию 20 тыс., Мозамбик 20 тыс., Зимбабве. Нидерланды, 12 тысяч в Эсватини и 93 тысячи в Португалию, Израиль, Ирландию, Намибию, Швейцарию, Анголу, Малави, Францию, Италию, Ботсвану, Лашотхо.

Таблица 24. Мобильность международной миграции в Южной Африке в период 2000–2021 гг.

	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Иммигранты	1.001.000	1.210.936	2.100.000	3.142.511	2.860.000	2.910.000
Эмигранты	510.000	614.745	740.000	900.000	915.000	969.000

Источник: Данные созданы автором с использованием данных Международной организации по миграции, ООН, Всемирного банка, OECD, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Глобальной миграционной группы (ГМГ), Международной организации труда.

В таблице 24 выше приведены данные об иммиграции в Южную Африку и из нее. Соответственно, если в 2000 году число иммигрантов в ЮАР составляло более 1 миллиона человек, то в 2005 году число иммигрантов составило 1 миллион 200 тысяч человек. В 2010 г. количество иммигрантов выросло до уровня 2 млн 100 тыс. человек. В 2015 году в ЮАР проживает 3 миллиона 100 тысяч иммигрантов, а по данным на 2021 год — 2 миллиона 900 тысяч иммигрантов. С другой стороны, если число иммигрантов,

покинувших Южную Африку, составляло 500 тысяч в 2000 году, то 600 тысяч в 2005 году, 740 тысяч в 2010 году, 900 тысяч в 2015 году и 970 тысяч в 2021 году.

Таблица 25. 10 самых активных миграционных коридоров из и в ЮАР

Зимбабве	→	ЮАР	690.243
Мозамбик	→	ЮАР	350.463
ЮАР	→	Британия	247.336
ЮАР	→	Австралия	199.690
Лесото	→	ЮАР	192.008
ЮАР	→	США	117.321
Малави	→	ЮАР	94.119
ЮАР	→	Новая Зеландия	73.846
Британия	→	ЮАР	67.382
ЮАР	→	Канада	48.093

Источник: International Organization for Migration|ИОМ, World Migration Report 2022.

Согласно приведенной выше информации, в Южной Африке действуют 10 наиболее активных миграционных коридоров. Соответственно, самым активным миграционным коридором является коридор из Зимбабве в Южную Африку. По этому коридору следуют соответственно Мозамбик-Южная Африка, ЮАР-Великобритания, ЮАР-Австралия, Лесото- Южная Африка, ЮАР-США, Малави- Южная Африка, ЮАР-Новая Зеландия, Англия- Южная Африка, ЮАР- Канада.

Основные аспекты миграционной политики ЮАР. Закон о контроле за иностранцами 1991 года⁷⁰ был одним из последних законов эпохи апартеида и противоречил новому демократическому правлению, которое возникло, когда апартеид закончился. Это давало иммиграционным властям новые полномочия производить аресты. Но Закон о контроле за иностранцами оставался в силе в течение нескольких лет после прихода демократии, ежегодно приводя к сотням тысяч арестов и депортаций. Но двусторонние соглашения о поставках рабочей силы с соседями Южной Африки Ботсваной, Эсватини (тогда известной как Свазиленд), Лесото, Малави и Мозамбиком также оставались в силе. В этот период для иммиграции была реализована так называемая политика «двух дверей». В первом применялся четко определенный статус временного

⁷⁰ Aliens Control Act, 1991 // National Legislative Bodies URL: https://www.refworld.org/publisher/NATLE_GBO/D.html (дата обращения: 25.02.2022).

мигранта для чернокожих рабочих-мигрантов и более либеральный закон для белых мигрантов, желающих остаться на постоянное жительство.

Позже Закон о контроле за иностранцами был заменен «Законом об иммиграции» в 2002 года.⁷¹ Этот закон направлен на предотвращение нелегальной миграции и направлен на поощрение миграции квалифицированной рабочей силы. Позже, в 2007 и 2011 годах, изменение положения Южной Африки на международном уровне и в регионе заставило ее по-новому интерпретировать проблему миграции. В частности, Закон об иммиграции не заботился об игнорировании низкоквалифицированных рабочих из других стран региона САДК, у которых было мало шансов легально эмигрировать в Южную Африку. Этот закон создал серьезные проблемы для незаконных мигрантов. Некоторые иммигранты обратились в систему предоставления убежища страны для получения постоянных документов.

Ужесточение подходов к беженцам, лицам, ищущим убежища, и нелегальным мигрантам. Закон о беженцах 1998 года позволяет лицам, ищущим убежища, свободно передвигаться, работать и учиться в стране в течение длительного испытательного периода. Однако последующие поправки к закону в 2008, 2011 и 2017 годах ограничили эти права, отчасти в ответ на опасения, что система предоставления убежища используется для обеспечения рабочего статуса людьми, не опасаясь законных преследований. Цель закона заключалась в том, чтобы сделать Южную Африку менее привлекательной для просителей убежища. Систему убежища критиковали за бюрократическую неэффективность, многолетние задержки и длительные апелляции. В 2019 году процент отказов достиг 96 процентов всех дел о предоставлении убежища. В начале 2020 года для лиц, ищущих убежища, и беженцев были введены дополнительные барьеры, якобы в ответ на большое количество иностранных лиц, ищущих убежища, что ограничивает их участие в политике в их родных странах. Сюда входили политические диссиденты в изгнании, проживающие в Южной Африке. Сегодня многие лица, ищущие убежища, и другие иммигранты сталкиваются со значительным риском совершения преступлений, преследований и нападений на почве ксенофобии.

Численность вынужденных мигрантов в ЮАР довольно велика и составляет около 9 процентов от общего числа признанных иммигрантов. По данным Верховного комиссара ООН по делам беженцев, по состоянию на 2020 год в стране находилось 255

⁷¹Immigration Act No. 13 of 2002 // Gazette Notices / Acts URL: https://www.greengazette.co.za/acts/immigration-act_2002-013 (дата обращения: 25.02.2022).

200 вынужденных переселенцев, в том числе 76 800 беженцев и 173 500 просителей убежища. Удивительно, но не все эти иммигранты были из Южной Африки или даже с африканского континента. Основными странами происхождения беженцев и просителей убежища в 2020 году были Эфиопия (25%), Демократическая Республика Конго (23%), Сомали (11%), Бангладеш (10%) и Зимбабве (6%).⁷²

Правительство Южной Африки все больше внимания уделяет безопасности и все чаще рассматривает незаконных мигрантов как угрозу своей национальной безопасности. Например, в правительственной «Белой книге по международной миграции для Южной Африки 2017 года»⁷³ выражена обеспокоенность по поводу нелегальной миграции и говорится, что иммигранты «представляют неприемлемый уровень коррупции, нарушений прав человека и рисков для национальной безопасности». Эта книга идет еще дальше, критикуя режим беженцев, утверждая, что страна имеет чрезмерно щедрые права гуманитарной защиты и что ее положения уязвимы для угроз безопасности. Также утверждается, что иммигранты, которые на самом деле приезжают в поисках работы, злоупотребляют системой предоставления убежища. В правительственном отчете, опубликованном в 2017 году, выражается обеспокоенность по поводу низкоквалифицированных или неквалифицированных рабочих-мигрантов из других стран региона САДК, которые, по его словам, угрожают экономической стабильности страны и национальному суверенитету.

Основываясь на этих опасениях, правительство в последние годы приняло новые меры, приняв «Закон об органах пограничного контроля 2020 года»,⁷⁴ который направлен на консолидацию и централизацию функций пограничного контроля для ограничения и мониторинга передвижения мигрантов. Правительство также разработало новую политику, улучшающую взаимодействие и координацию между Министерством внутренних дел и департаментами полиции, обороны и государственной безопасности.

Проект «Документация зимбабвийцев» представляет собой заметное исключение из ограничительного иммиграционного режима, регулирующего статус сотен тысяч нелегальных мигрантов. Проект был запущен в 2010 году, чтобы уменьшить нагрузку на систему предоставления убежища и отреагировать на большое количество нелегальных

⁷² Statistics South Africa (Stats SA) // National Government of South Africa URL: <https://nationalgovernment.co.za/units/view/43/statistics-south-africa-stats-sa> (дата обращения: 25.02.2022).

⁷³ WHITE PAPER ON INTERNATIONAL MIGRATION FOR SOUTH AFRICA // Department of Home Affairs URL: <http://www.dha.gov.za/WhitePaperonInternationalMigration-20170602.pdf> (дата обращения: 25.01.2022).

⁷⁴ Border Control Authorities Act 2020 // Government Gazette of REPUBLIC OF SOUTH AFRICA URL: https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202007/43536gon799.pdf (дата обращения: 15.01.2022).

иммигрантов из Зимбабве, проживающих в стране. Главной целью здесь было урегулировать статус этих зимбабвийцев и дать им право работать, учиться и действовать, пусть и временно. Программа была расширена в 2014 и 2017 годах. По состоянию на 2021 год примерно 180 000 зимбабвийцев имеют данные разрешения. Правительство расширило программу, чтобы охватить примерно 90 000 граждан Лесото (в 2015 г.) и примерно 5 000 граждан Анголы (в 2017 г.). Во всех случаях правительство отменило обычные требования для временного вида на жительство и разрешило нелегальным мигрантам подавать заявление на получение вида на жительство в Южной Африке на основании подтверждения работы или образования и отсутствия судимостей. «Специальный» (ad hoc) характер этих специальных разрешений Южная Африка реализовывала аналогичные программы в прошлом, например, в 1995 году, когда она предоставила вид на жительство примерно 52 000 бывших шахтеров, проживших в стране не менее десяти лет.

Однако более поздние статусные гранты для выходцев из Зимбабве, Лесото и Анголы предоставляют только временный статус без возможности постоянного проживания, независимо от того, как долго бенефициары проживают в Южной Африке. Учитывая, что разрешения предлагаются в виде разовых мероприятий, иммигранты, которые пропустили первоначальное окно подачи заявок, по-видимому, не включили их в программу по их защите, поскольку они не имеют права подавать заявки во время последующих продлений. Эти усилия являются долгожданным событием с точки зрения управления нелегальной миграцией из региона. Учитывая долгую историю иммиграции в Южную Африку и коридоры, установленные из стран региона, правительство столкнулось с трудностями в своих попытках активно исключить региональных мигрантов и сузить регулярные, законные маршруты миграции. Такие временные программы представляют собой попытку легализовать десятки тысяч мигрантов, которые нашли работу, создали семьи и иным образом зарабатывали себе на жизнь в Южной Африке в течение нескольких лет.

В результате Южную Африку ждет все более трудное будущее для иммиграции. Несмотря на относительно развитую экономику, в стране не создается достаточно рабочих мест для удовлетворения потребностей большого числа безработных, как местных, так и иностранцев. Пандемия усугубила существующее неравенство в стране и обострила ситуацию, которая оставалась неустойчивой со времен апартеида. Отчасти из-за этих экономических трудностей Южная Африка переживает политическую ситуацию, в

которой Африканский национальный конгресс (АНК), находящийся у власти с момента прихода демократии, потерял поддержку населения. Местные выборы 2021 года стали первыми с 1994 года, когда АНК получил менее половины голосов по всей стране. Восставшие партии в ответ на это, используя иммиграционную проблему в своих интересах, выступают за усиление безопасности южноафриканских границ. Наконец, нет надежной региональной структуры для координации трудовой миграции в регионе САДК. Хотя регион предпринял усилия по поэтапному устранению барьеров для передвижения в своих 16 странах, они в основном не завершены. В то время как государства-члены САДК приняли ряд двусторонних соглашений, разрешающих безвизовый режим во многих случаях, не было твердой поддержки передового регионального плана миграции для решения проблем завтрашнего дня. Как основная страна назначения в регионе, Южная Африка может извлечь выгоду, организовав прибытие иностранных рабочих-мигрантов.

Выводы по 5 параграфу 2 главы.

В результате нашего исследования в пятом параграфе второй главы:

I. В нашем исследовании установлено, что ЮАР имеет сложный миграционный характер. Он также имеет глубокую историю.

II. Три четверти иммигрантов из Южной Африки прибыли из других частей африканского континента. 68% африканских иммигрантов прибыли из региона Сообщества развития юга Африки (САДК), в который входят 16 стран.

III. Установлено, что в последние годы наблюдается рост миграции из ЮАР. Было определено, что основной причиной такого увеличения иммиграции была иммиграция белого населения в западные страны, такие как Англия, США, Австралия, Новая Зеландия, Канада и Германия.

IV. Число иммигрантов, прибывающих в Южную Африку, увеличилось в 3 раза с 2000 г. Установлено, что количество иммигрантов из страны почти удвоилось.

V. В нашем исследовании были определены наиболее активные миграционные коридоры юга Африки.

VI. Было установлено, что в последние годы правительство Южной Африки начало применять решительные меры против иммигрантов и беженцев. Таким образом, было установлено, что в Южной Африке произошла смена парадигмы миграции.

VII. В последние годы правительство Южной Африки было настроено воспринимать иммигрантов как угрозу.

3.1. Анализ миграционных потоков между странами БРИКС

Во второй части диссертации рассмотрены иммиграционные показатели и иммиграционная политика стран БРИКС. Каждая из стран БРИКС сталкивается с серьезной иммиграционной проблемой. Поэтому миграционные отношения, которые страны БРИКС будут развивать между собой в сфере миграции, чрезвычайно важны. В этой главе нашего исследования мы рассмотрели показатели иммиграции среди стран БРИКС.

Таблица 30. Количество иммигрантов из стран БРИКС в странах БРИКС

СТРАНА	Другие страны БРИКС
РОССИЯ	Количество китайских иммигрантов: 56.000
	Количество иммигрантов Индии: 20.000
	Количество иммигрантов из Бразилии: 10.000
	Количество иммигрантов из ЮАР: 6.000
КИТАЙ	Количество иммигрантов из России: 48.000
	Количество иммигрантов Индии: 56.000 (Hong Kong: 38.729-Taiwan 3.446)
	Количество Бразильских иммигрантов: 58.000
	Количество иммигрантов из ЮАР: 5.500
ИНДИЯ	Количество китайских иммигрантов: 108.000
	Количество иммигрантов из России:(50 bin ile 100 bin arası)
	Количество бразильских иммигрантов: 10.000 altında
	Количество иммигрантов из ЮАР: 25.000-50.000
БРАЗИЛИЯ	Количество китайских иммигрантов: 220.000
	Количество иммигрантов из России: 35.500
	Количество иммигрантов из Индии: 5.073
	Количество иммигрантов ЮАР: 10.000
ЮАР	Количество китайских иммигрантов: 500.000
	Количество иммигрантов из России: 5.000
	Количество иммигрантов из Индии: 1.560.000

Количество Бразильских иммигрантов: 5.000

Источник: International Organization for Migration|IOM, UN Migration World Migration Report 2022; The World Bank; United Nations/International Migrant Stock 2020

Россия. Россия не является предпочтительной страной для иммигрантов из стран БРИКС. Страной с наибольшим количеством иммигрантов среди стран БРИКС является Китай. Количество китайских иммигрантов в России в разных источниках отражается разными цифрами, которые были проанализированы нами по данным, опубликованным Международной организацией по миграции и официальными властями России и Китая. Соответственно, в России проживает 56 тыс. китайских иммигрантов-резидентов. Однако, по предпандемическим данным 2019 года, ежегодно в Россию с разными целями и на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу приезжало около 1 млн 400 тыс. китайцев. Каждый десятый иностранец, приезжающий в Россию, — китаец. Туристы, приезжающие на 30 дней, составляют 70 процентов посетителей. Почти 140 000 посетителей приезжают в командировки. Около 70 тысяч китайцев приезжают в Россию для получения образования в разных областях в разное время. Остальные китайцы приезжают в Россию с разными целями. Поэтому подавляющее большинство приехавших в Россию не попадают в статус иммигрантов, поскольку в короткие сроки покинули Россию.

Число индийских иммигрантов в России составляет около 20 тысяч. 12 тысяч из них проживают в столице Москве. Остальные индийские иммигранты проживают в других городах России, в том числе и в Санкт-Петербурге. Половина индийских иммигрантов – студенты из Индии. Около 4500 из этих студентов изучают медицину в различных университетах России. Остальные – это специалисты, работающие в разных сферах бизнеса в России, и те, кто приехал в качестве студентов, женился в России и получил вид на жительство.

Число бразильских иммигрантов в России составляет около 10 тысяч человек. Однако подробной информации о бразильцах в России нет. Согласно приведенным цифрам, часть бразильцев в России — это студенты, приехавшие учиться, часть — бизнесмены и бразильцы, ведущие бизнес между двумя странами в различных секторах, а также бразильцы, решившие приехать в Россию и поселиться здесь по разным причинам.

Число иммигрантов из ЮАР в России составляет 6000 человек. Южноафриканцы составляют небольшое число студентов и южноафриканцев, которые приезжают в Россию для работы в различных сферах бизнеса.

Китай. Численность русских иммигрантов в Китае составляет около 50 тысяч человек. Большинство этих иммигрантов — русские, которые раньше уезжали в Китай и оставались там. Остальные – студенты, россияне, которые едут в Китай работать в разных сферах, инвесторы и женщины, которые едут в Китай в связи с заключением брака с гражданами Китая.

Число индийских иммигрантов в Китае составляет 56 000 человек. Кроме того, в Гонконге проживает 38 729 иммигрантов из Индии, а на Тайване — 3 446 человек. Большинство этих иммигрантов — рабочие-мигранты, которые едут в Китай на заработки.

Число бразильских иммигрантов в Китае составляет примерно 60 тысяч. В то время как многие из этих иммигрантов живут как жители, остальные находятся в Китае по образованию, работе и по другим причинам.

В Китае проживает около 5500 граждан Южной Африки. Эти иммигранты находятся там для работы, образования и других причин.

Индия. Число китайских иммигрантов в Индии в среднем составляет 108 000 человек. Эта группа обычно состоит из людей, которые приехали и поселились в Индии ранее. Остальные – работники, которые приходят работать в различные сферы бизнеса.

Количество русских иммигрантов в Индии в разных источниках оценивается по-разному. Однако количество россиян оценивается от 50 до 100 тысяч человек. К русским иммигрантам относятся как осевшие в связи с браком, так и русские, работающие в разных сферах. Число бразильских иммигрантов в Индии составляет менее 10 тысяч. Бразильские иммигранты находятся в Индии по разным причинам.

Наконец, количество иммигрантов из Южной Африки в Индии колеблется от 25 000 до 50 000 человек. Большинство этих иммигрантов - это те, кто иммигрировал в Южную Африку из Индии во время британского колониального периода, но позже вернулся как граждане Южной Африки.

Бразилия. Число китайских иммигрантов в Бразилии составляет около 220 000 человек. Наибольшую часть данной группы составляют те, кто приезжал в Бразилию и там оставался. Оставшуюся часть группы составляют люди, работающих в разных сферах бизнеса.

Число русских иммигрантов в Бразилии составляет около 35 500 человек. Эта группа состоит из иммигрантов, переехавших в Бразилию в период СССР, а также русских, осевших в Бразилии позднее по разным причинам.

Число индийских иммигрантов в Бразилии составляет около 5000 человек. Эти иммигранты состоят из индийцев, которые приехали в Бразилию по разным причинам и осели.

Наконец, количество иммигрантов из Южной Африки в Бразилии составляет около 10 000 человек. Иммигранты из Южной Африки в Бразилии находятся в Бразилии по разным причинам.

Южная Африка. Число китайских иммигрантов в Южной Африке составляет около 500 000 человек. Большинство этих иммигрантов - рабочие-мигранты, работающие в различных секторах бизнеса.

Число русских иммигрантов в ЮАР составляет около 25-50 тысяч человек. Русские иммигранты находятся в Южной Африке по причинам, таким как брак, работа и образование.

Число индийских иммигрантов в Южной Африке составляет около 1 560 000 человек. История индийских иммигрантов в Южной Африке очень стара. Большинство этих иммигрантов составляют поколение, поселившееся в Южной Африке до обретения независимости, а также их дети.

Наконец, количество бразильских иммигрантов в Южной Африке составляет около 5000 человек. Бразильские иммигранты в Южной Африке находятся по разным причинам.

Успехов/неуспехов стран БРИКС по проблеме международной миграции. При оценке успехов/неуспехов стран БРИКС в области международной миграции учитывались некоторые критерии. Этими критериями являются: ее отношение к международной иммиграции, иммиграционная политика страны, подход страны к международной иммиграции, ее реакция на проблему иммиграции, шаги, предпринятые для решения проблем, возникающих в связи с иммиграцией.

Таблица 30. Успехов/неуспехов стран БРИКС по проблеме международной миграции

Страны БРИКС	Управление Миграцией	Международное участие	Осведомленность
Россия	0	0	+
Китай	+	0	+
Индия	+	+	+
Бразилия	-	-	0
ЮАР	+	+	+

Объяснение: (+) успешно, (-) неудачно, (0) менее успешно

3.2. Влияние пандемии COVID-19 на международную миграционную ситуацию в регионе

Пандемия COVID-19 затронула все международные области, а также концепцию международной миграции и подход к международной миграции. Пандемия Covid-19 имела экономические, гуманитарные, социальные и правовые последствия для международной миграции и иммигрантов. Эти размышления выявили необходимость пересмотра концепции миграции и пересмотра международного подхода.

Области трансформации концепции миграции после COVID-19:

- Экономическая сфера;
- Социальная сфера;
- Юридическая и правозащитная сфера;
- Политическая сфера;
- Сфера образования;
- Сфера безопасности.

Экономическая сфера. Под воздействием COVID-19 человеческая мобильность в мире почти прекратилась. Сбои в этой мобильности людей оказали глубокое экономическое воздействие на страны, где иммигранты оказывают большое влияние на экономическое развитие страны. Из-за их большого вклада в экономику, иммигранты также являются незаменимым элементом рабочей силы. Новый отчет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проливает свет на то, как правительства могут влиять на миграцию, чтобы способствовать развитию и укреплять восстановление. Трансформация подхода к иммиграции и иммигрантам в экономической сфере:⁷⁵

Значение иммигрантов возрастет после COVID-19. Постпандемическим правительствам нужны рабочие мигранты, чтобы устранить экономический ущерб и добиться здорового экономического роста. В поддержку этого тезиса Асако Окаи, вице-президент ПРООН и директор кризисного управления, сказала: «Здоровая экономика и общество зависят от мобильности людей. Усилия по восстановлению после COVID-19 должны включать мигрантов, и их потенциал вклада не должен быть потрачен впустую», — сказала она. При правильном управлении человеческая мобильность ускоряет экономический рост, уменьшает неравенство и объединяет различные общества.

⁷⁵ Gamlen A. Migration and mobility after the 2020 pandemic: The end of an age? // IOM Publication Platform. - 2020. - С. 1-15.

Например, в 2015 году иммигранты составляли всего 3,5% населения мира, но они создали 9% мирового ВВП. Кроме того, исследования Международного валютного фонда и Всемирного банка показывают, что увеличение на один процент доли иммигрантов в населении стран с высоким уровнем дохода приводит к двухпроцентному увеличению дохода на душу населения. Если иммигранты увеличатся на 3% в рабочей силе богатых стран, мировой ВВП увеличится на 356 миллиардов долларов США к 2025 году. «Мигранты являются строительными блоками процветающего общества, принося свои знания, поддержку, сети и навыки в страны происхождения, транзита и назначения», — сказал Антонио Виторино, Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ). «Тем не менее, преимущества миграции для развития не гарантированы. Положительные результаты зависят от наличия благоприятных социальных, культурных, политических и экономических структур». Согласно отчету «Основные моменты международной миграции 2020», опубликованному Организацией Объединенных Наций, предполагается, что эпидемия могла замедлить рост числа международных мигрантов примерно на два миллиона к середине 2020 года.

Подход к трудовой миграции в условиях пандемии COVID-19. История корпоративных заимствований в процессе пандемии достигла своего пика. Многие компании сократили численность персонала за счет кредитов. Это увеличило уровень безработицы. Безработица находится на «самом высоком уровне со времен Великой депрессии». Международный валютный фонд прогнозирует худшую рецессию со времен Великой депрессии, при которой глобальный экономический спад составит 3 процента в 2020 году. Европейский Союз переживает худшую экономическую депрессию за всю историю. Такой высокий уровень безработицы снизил спрос на труд мигрантов. Существует серьезный миграционный кризис между правительствами и владельцами компаний. В то время как правительства хотят использовать в своих интересах внутреннюю рабочую силу для снижения уровня безработицы, владельцы компаний хотят использовать в своих интересах иммигрантов, которые являются источником дешевой рабочей силы. Под давлением правительств экономика стран может стать менее зависимой от трудящихся-мигрантов.⁷⁶

Концепция рабочей силы была переформулирована: глобальная эпидемия и прекращение поездок переопределили человеческую мобильность правительств, а именно

⁷⁶ Freier L.F. COVID-19 and rethinking the need for legal pathways to mobility: Taking human security seriously // IOM Publication Platform. - 2020. - С. 1-10.

движение мигрантов. Восприятие «иностранца» по отношению к иммигрантам, которые восполняют нехватку рабочей силы правительств, превратилось в восприятие «части производственного колеса». Иностранная рабочая сила превратила иммиграцию из возможного варианта в необходимость для снижения затрат.

Иммигранты могут превратиться в хроническую проблему в прогнозе оцифровки рабочей силы. Еще один прогноз, который появится после пандемии, заключается в том, что иммигранты превратятся в хроническую проблему после оцифровки рабочей силы.

Предвидение того, что миграцию можно поставить под контроль, если рабочая сила создается с помощью необходимых механизмов. В отчете под названием «Мобильность людей, общие возможности: обзор Доклада о развитии человека 2009 г. и пути вперед» оценивается, что будущие политические меры могут способствовать безопасной и упорядоченной миграции.

Социальная сфера. Пандемия изменила концепцию миграции как в социальной, так и в экономической сфере.

Антииммигранты. Во время кризиса, а также во время пандемии иммигранты часто рассматриваются как виновники пандемии. Экономический спад часто идет параллельно с растущими антииммигрантскими настроениями. Вместе с этим, наблюдается, что граждане часто заявляют, что иммигранты украли их работу.

COVID-19 повлиял на процесс принятия иммигрантами решений. Пандемия изменила процесс принятия решений, связанных с иммиграцией. Фундаментальные подходы к процессам принятия решений, изложенные во многих миграционных теориях, изменились. Иммигранты отложили решение о миграции, обдумав проблемы, с которыми они столкнутся при принятии решения о миграции.

Обратный миграционный поток. Под давлением правительств, иммигранты возвращаются в страны происхождения в целях собственной безопасности. В результате сложившейся ситуации возникли обратные миграционные потоки. Всемирный банк прогнозирует 20-процентное падение денежных переводов в этом году. Однако прогнозируется, что открытие границ после пандемии повлияет на решения иммигрантов о возвращении.

Ограничения на международные поездки. Туристическая индустрия сильно пострадала во время пандемии. Однако некоторые страны (Эстония, Латвия, Литва, Новая Зеландия, Австралия и др.) разрабатывают новые альтернативы ограничениям на поездки. Среди этих альтернативных приложений для путешествий наибольшее внимание

привлекают «воздушные шары». Воздушные шары для путешествий создают больше региональных зон для путешествий, а не глобальных путешествий. Переход к региональным цепочкам поставок станет долгосрочным последствием этого кризиса.

Цифровая трансформация и COVID-19. Пандемия ускоряет цифровую трансформацию. Использование социальных сетей резко возросло во время карантина, и все больше компаний переходят на электронную коммерцию. По его оценкам, 25-30% рабочей силы перейдут на цифровые технологии. В декабре 2020 года примерно 1 из 20 человек работал из дома. Пандемия ускорила цифровизацию на 10%. Таким образом, цифровизация затрагивает рабочих-мигрантов прямо и косвенно.

Демографическая структура иммигрантов. Выше мы объясняли, что вспышка COVID-19 напрямую влияет на предпочтения иммигрантов. Поэтому прогнозируется, что средний возраст иммигрантов после пандемии снизится, а значит, будут мигрировать более молодые люди, потому что страны, которые принимают иммигрантов, предпочтут более динамичную рабочую силу и будут избирательно относиться к пожилому населению.⁷⁷

Юридическая и правозащитная сфера. COVID-19 изменил подход к некоторым фундаментальным принципам международного права, относящимся к иммиграции. Имели место серьезные нарушения прав человека. Среди них наиболее важными являются:

1. *Принцип невыдворения при наличии реального риска пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.* В эпоху COVID-19 правительства депортировали независимо от статуса иммигрантов, сохраняя свои национальные интересы во главу угла. Эти изгнания противоречат этому принципу.

2. *Запрет на коллективную депортацию и, соответственно, право на индивидуальную оценку.* В соответствии с этим принципом массовая репатриация иммигрантов запрещена международным правом и является неэтичной. Однако в эпоху COVID-19 многие страны коллективно депортировали иммигрантов. Этот принцип, закрепленный международными соглашениями, был подорван из-за COVID-19.

3. *Принцип недискриминации.* В период COVID-19 наиболее нарушенной и трансформированной областью был принцип недискриминации. Во многих странах, особенно в Европе и США, иммигранты подвергаются дискриминации в области здоровья, защиты, вакцинации и питания. Эта политика была нарушена из-за COVID-19.

⁷⁷ Chetail V. COVID-19 and human rights of migrants: More protection for the benefit of all // IOM Publication Platform. - 2020. - С. 1-11.

4. Запрет расизма и разжигания национальной расовой или религиозной ненависти.

В эпоху COVID-19 во многих странах имели место нападения на иммигрантов и иностранцев, особенно китайцев, на расовой почве.

Эти основополагающие принципы международного миграционного права были нарушены в период COVID-19. Тем не менее, эти принципы должны соблюдаться в рамках следующего:

- Они имеют обязательную юридическую силу для всех государств согласно обычному международному праву и подкрепляются целым рядом широко ратифицированных конвенций;
- Они абсолютны при любых обстоятельствах, в том числе во время пандемии, и на них не распространяются какие-либо исключения;
- Применяется ко всем иммигрантам независимо от их статуса документа.

Политическая сфера. COVID-19 также привел к серьезным преобразованиям в сфере политики:

Авторитарные правительства стали сильнее: экономические пакеты, введенные правительствами в действие во время процесса пандемии, вызвали народные восстания и народные движения. Он также включает в себя классические авторитарные чрезвычайные меры, такие как отмена публичных мероприятий, ограничение собраний и внутренних передвижений и общественного транспорта, запуск кампаний по информированию общественности, контроль за тем, кто с кем общается, ограничение свободы печати, слова и выражения, а также приостановка защиты меньшинств и частной жизни. Например, обвинения в жестокости полиции в отношении национальных меньшинств во время карантина спровоцировали беспорядки в Париже. Власти Малайзии задержали сотни иммигрантов без документов, в том числе маленьких детей, во время иммиграционных рейдов под видом тестирования на вирусы. Вооруженных сил Мьянмы обвиняют в совершении «военных преступлений» против этнических меньшинств, и они поощряются особыми расширенными полномочиями для оказания помощи. Поэтому меры, обозначенные как меры по борьбе с пандемией, были использованы для ограничения действий оппозиции.

Сфера образования. Еще одной сферой, затронутой пандемией, является сектор образования. Международная студенческая миграция: за последние 25 лет «экспортное образование» превратилось в крупный глобальный бизнес-сектор со среднегодовым объемом экономики в 300 миллиардов долларов США и более чем 5,3 миллионами

иностранных студентов. Пандемия переворачивает эту бизнес-модель. Например, доля колледжей, которым грозит закрытие, в США выросла с 10 до 20 процентов. Великобритания предсказала на 47% падение на международном рынке. Университеты Австралии прогнозируют потерю до 21 000 рабочих мест в сфере высшего образования и снижение доходов от экспорта на 23 млрд австралийских долларов (14,5 млрд долларов США). Пандемия напрямую повлияла на международную студенческую миграцию.⁷⁸

Сфера безопасности. Феномен миграции после пандемии может трансформироваться с точки зрения безопасности как для государств, так и для иммигрантов. Например, для иммигрантов закрытие границ штатами и более строгая иммиграционная политика могут привести к тому, что торговля мигрантами будет контролироваться незаконными средствами. В этом случае произойдет серьезное увеличение смертности иммигрантов. С другой стороны, увеличение числа иммигрантов, въезжающих в страны нелегально, может угрожать общественной безопасности целевой страны.

Важность управления миграцией (сотрудничества) в процессе COVID-19. Пандемия выявила необходимость управления между учреждениями и общественной безопасностью феномена миграции. Отсутствие координации между министерствами внутренних дел, министерствами здравоохранения, министерствами иностранных дел и другими государственными учреждениями и организациями выявило слабые стороны управления миграцией. Кроме того, важное значение приобрела координация не только с учреждениями внутри страны, но и с международными организациями и соответствующими иммиграционными учреждениями государств.

В результате пандемия COVID-19 серьезно повлияла на все аспекты миграции. Во время и после пандемии произошло серьезное снижение темпов роста иммигрантов по разным причинам. У нас есть два разных прогноза в отношении процесса пост-спроса. Первый из них – это всем крупным послевоенным странам нужна дешевая рабочая сила, чтобы возместить ущерб, нанесенный их экономике. Поэтому на путях миграции после пандемии может произойти неожиданное увеличение мобильности и миграции людей. Второй – это если экономический спад продолжится после пандемии, правительства могут продолжить ограничивать иммиграцию в рамках принятых ими мер. В этом случае правительства могут выбрать обеспечение рабочей силы за счет собственных ресурсов.

⁷⁸ Dennison J.; Geddes A. Why COVID-19 does not necessarily mean that attitudes towards immigration will become more negative // IOM Publication Platform. - 2020. - С. 1-14.

3.3. SWOT-анализ международной миграции в странах БРИКС

Под этим названием проблема международной миграции была подвергнута SWOT-анализу. Поэтому под этим заголовком были исследованы сильные и слабые стороны проблемы международной миграции, а также возможности и угрозы, которые она может создать, с точки зрения БРИКС.

Таблица 31. SWOT-анализ международной миграции для БРИКС

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - усиление экономического, социального и культурного взаимодействия между странами; - валютный доход для отправляющих стран; - деятельность диаспоры; - экономическое развитие; - создает ценовое преимущество для международной конкуренции; - высокий уровень обмена информацией и технологиями; - миграция снижает безработицу с точки зрения страны происхождения; - опыт работы (know-how). 	<ul style="list-style-type: none"> - быстрый рост городского населения; - возникновение инфраструктурных и жилищных проблем в городах; - дефицит рабочей силы в некоторых странах; - это приводит к изменению социокультурной структуры; - рост преступности; - утечка мозгов; - демографическая проблема; - рост расизма и ксенофобии. 	<ul style="list-style-type: none"> -дешевая рабочая сила; -ускорение экономического развития в местах миграции; - подбор рабочей силы из числа собственных 5 стран БРИКС, в соответствии с потребностью; -объединение дисопорной деятельности 5 стран; -создание пула трудовых мигрантов БРИКС; - обеспечение межотраслевого движения рабочей силы в странах БРИКС; - создание иммиграционного фонда. 	<ul style="list-style-type: none"> - риски безопасности; -недостаток ресурсов; - нехватка жилья; - недостаточная инфраструктура; -межкультурные конфликты; - дисбаланс в распределении населения; - увеличение негативного отношения к иммигрантам.

В первом блоке обсуждались сильные стороны проблемы международной миграции для стран. Согласно этому, во-первых, миграция вызывает усиление экономического, социального и культурного взаимодействия между странами. Во-вторых, иммигранты обеспечивают высокий уровень доходов в иностранной валюте в страны

происхождения. Например, Индия, Китай и Бразилия из стран БРИКС обеспечивают большой объем валютных доходов за счет иммигрантов. С другой стороны, отток иностранной валюты из России осуществляется через иммигрантов. В-третьих, иммигранты могут выступать в качестве послов своих стран благодаря своей диаспорской деятельности в странах, в которые они едут. Среди самых влиятельных диаспор мира показаны Индия, Китай и бразильские диаспоры. Например, в США эффективно действуют индийские и бразильские диаспоры. В-четвертых, миграция вносит значительный вклад в экономическое развитие стран. Например, в послевоенной Европе иммигрантов из разных стран принимали для повторного роста экономики. Германия перестроила свою послевоенную экономику, наняв миллионы рабочих из Турции. В-пятых, иммигранты создают ценовое преимущество для международной конкуренции. Другими словами, компании сокращают расходы, поскольку они используют более дешевую рабочую силу, а международная конкурентоспособность компаний укрепляется. В-шестых, иммигранты обеспечивают обмен технологиями и информацией между странами. Этот поток информации вносит большой вклад в технологическое развитие. В-седьмых, это снижает безработицу с точки зрения отправляющей страны. Например, поскольку уровень безработицы высок в Индии и Бразилии, иммигранты, выезжающие за границу, снижают уровень безработицы. Наконец, у иммигрантов есть опыт работы (ноу-хау) в странах, куда они едут. Таким образом, возвращаясь в свои страны, они используют полученный ими опыт работы таким образом, чтобы способствовать развитию своей страны.

Во втором блоке обсуждались слабые стороны проблемы международной миграции для стран. Соответственно, большинство иммигрантов, прибывающих в первую очередь, живут в городах, где возможности трудоустройства высоки, поэтому иммигранты вызывают быстрый рост населения в городах. Во-вторых, быстрый рост населения в городах вызывает проблемы с инфраструктурой и жильем. В-третьих, экономическое развитие некоторых стран зависит от рабочей силы мигрантов. Поэтому прекращение потока трудовых мигрантов в страну создает серьезную нехватку рабочей силы. Например, российская экономика сильно зависит от трудовых мигрантов. Поэтому количество иммигрантов, которых недостаточно, негативно влияет на экономическое развитие страны. В-четвертых, иммигранты вызывают изменение социокультурной структуры. Иммигранты приносят с собой свой язык, религию и культурные ценности. У них есть проблема соблюдения и адаптации к нормам и правилам стран, из которых они

прибыли. Поэтому они вызывают изменение социокультурной структуры стран, в которых живут. В-пятых, иммигранты вызывают рост преступности в странах, в которых они живут. В-шестых, страны не всегда отправляют неквалифицированных иммигрантов за границу. Кроме того, успокоенные и образованные иммигранты уезжают за границу по собственному желанию. Инвестиции в образование, сделанные для этих иммигрантов, на протяжении многих лет создают проблему для страны происхождения. В-седьмых, поднимает демографическую проблему. Это вызывает старение населения с точки зрения страны иммиграции. Поскольку иммигранты в основном молодые люди, это приводит к старению населения по сравнению с исходной страной. В странах, которые являются целью иммигрантов, они вызывают изменение структуры населения. Наконец, подход к иммигрантам меняется из-за дел в странах проживания иммигрантов, экономических проблем и других причин. Следовательно, это вызывает рост расизма и ксенофобии.

В третьем блоке будут обсуждаться возможности, которые международная миграция создаст для стран БРИКС. Соответственно, одним из важнейших положительных моментов миграции является то, что она дает дешевую рабочую силу. Поэтому некоторым странам БРИКС нужна дешевая рабочая сила. Например, Китай может удовлетворить дешевую рабочую силу за счет собственных ресурсов. Однако и население, и рабочая сила России не соответствуют собственной рабочей силе. Поэтому России нужна дешевая рабочая сила из разных стран. В этом отношении трудовое соглашение с Китаем может быть заключено под эгидой БРИКС. Во-вторых, иммигранты положительно влияют на ускорение экономического развития в местах миграции. Трудовые мигранты чрезвычайно важны в развивающихся странах, таких как Индия, Бразилия, Россия и Южная Африка. В-третьих, может быть создан кадровый механизм. Благодаря этому механизму желаемое качество труда мигрантов может быть удовлетворено странами БРИКС между собой. В-четвертых, страны БРИКС имеют высокий процент диаспоры в разных странах. Если страны БРИКС объединят диаспоральную деятельность 5 стран, получится очень эффективная мягкая сила. Эта мягкая сила может служить интересам БРИКС. В-пятых, создание миграционного пула для стран БРИКС может предотвратить миграционный трудовой кризис. Страны БРИКС могут решить эту проблему с помощью двусторонних и многосторонних соглашений. Наконец, обеспечение межотраслевого движения рабочей силы в странах БРИКС может в значительной степени способствовать экономической интеграции БРИКС.

В четвертом блоке будут обсуждаться угрозы международной миграции для стран

БРИКС. Соответственно, первая угроза, которая возникает, — это проблемы с безопасностью. В каждой стране есть радикалы и эти радикалы мигрируют в другие страны в качестве иммигрантов и служат различным группам и странам. Следовательно, это создает проблему безопасности для страны-мишени. Во-вторых, из-за нехватки ресурсов иммигранты создают политические и социальные проблемы в стране назначения. В-третьих, для иммигрантов должна быть создана специальная инфраструктура. Отсутствие необходимой инфраструктуры для прибывающих иммигрантов вызывает социальные проблемы. В-четвертых, нехватка жилья. Количество домов, которых недостаточно для иммигрантов, приводит к росту цен на жилье и возникновению жилищного кризиса. В-пятых, это вызывает конфликт культур. Иммигранты приносят с собой свои религиозные, политические и культурные ценности. Это иногда вызывает возмущение у коренного населения. Если размер этой реакции высок, реакции являются источником культурного конфликта. В-шестых, это демографическая проблема. Структура населения в целевой стране меняется. Если страны не могут обеспечить уровень и контроль иммигрантов, демографическая трансформация в обществе ускоряется. Еще одним фактором, вызывающим эту демографическую трансформацию, являются браки с иммигрантами. Наконец, это вызывает усиление негативной реакции по отношению к иммигрантам. Потому что общества обычно игнорируют вклад иммигрантов в экономику и сосредотачиваются только на негативных аспектах. Поэтому негативная реакция на иммигрантов усиливается.

3.4. Перспективы создания институциональной миграционной структуры БРИКС по примеру ЕС

Европа была самым активным континентом с точки зрения миграции на протяжении всей истории. Такая ситуация в Европе сохранилась после того, как они сформировали союз между собой, и страны Европейского Союза продолжали принимать иммиграцию. Европейский Союз пришел к важности проблемы миграции и создал политику и механизм. В этой части нашего исследования будет обсуждаться применимость концепции миграции, применяемой ЕС к БРИКС.

Важнейшим вопросом, влияющим на иммиграционную политику Европейского Союза, является экономика. Однако сегодня, помимо экономики, на подход к миграции влияют и другие факторы. Эти моменты можно сформулировать следующим образом:

- Глобализация миграции,
- Ускорение миграции,
- Дифференциация миграции,
- Политизация иммиграции.

Вышеупомянутые проблемы также повлияли на иммиграционную политику Европейского Союза и заставили союз действовать в соответствии со своими интересами. Основная цель иммиграционной политики, проводимой в настоящее время профсоюзом, состоит в том, чтобы не допустить ухудшения существующей структуры. Кроме того, можно периодически изучать изменения в миграционной политике ЕС. Первый период — это период, когда господствовала политика, основанная на привлечении рабочих для ликвидации разрушений, вызванных Второй мировой войной. Вторым периодом — это период, когда спрос на миграцию снижается из-за уменьшения потребности в работниках параллельно с развитием технологий, но под вопросом находится политика, направленная на обеспечение интеграции гастарбайтеров с их семьями. Третий период — это период, начавшийся со свободной иммиграции граждан стран Восточного блока после окончания холодной войны, когда Европейский Союз стал действовать более осторожно в отношении иммиграции. Подводя итог, можно сказать, что точка зрения на иммиграцию и иммигрантов в Европе со временем изменилась, и иммигранты, которых воспринимают как гостей, начали рассматривать как иностранцев, затем как проблему, а сегодня как угрозу. Данное изменение стало очевидным благодаря работе, проделанной Европейским союзом, и идеи нашли отражение в текстах, подготовленных союзом. Короче говоря, в

рамках этих трех периодов, которые определяются как три периода, появились исследования, формирующие иммиграционную политику ЕС.

Группа TREVI. Группы TREVI, целью которых является развитие сотрудничества в области внутренней безопасности между государствами-членами, были созданы с 1976 года. Работа группы проходила в форме встреч на уровне министров. Треви – это аббревиатура от слов Терроризм, Радикализм, Экстремизм и Насилие. В этих рабочих группах, которые первоначально занимались проблемой терроризма, стали разрабатываться политики пограничного контроля и борьбы с нелегальной иммиграцией.

Хотя у БРИКС нет общей границы, кроме России и Китая, они могут создать политический механизм в стиле ТРЕВИ. Потому что с эффектом глобализации исчезло значение границ между странами. В рамках этого механизма может быть разработана миграционная политика и выработан общий дискурс о миграции.

Парижская декларация и Дублинская программа действий. В декларации, принятой министрами ТРЕВИ 15 декабря 1989 г., был подчеркнут вопрос о сотрудничестве в области безопасности. Было заявлено, что следует развивать сотрудничество с участием стран, не являющихся членами Европейского сообщества. Точно так же Дублинская программа действий, принятая министрами ТРЕВИ в 1990 году, пыталась еще больше усилить меры, определенные Парижской декларацией. Документ, также называемый Дублинской конвенцией, представляет собой единый текст, регулирующий вопрос убежища, куда включены правила, которые направлены на предотвращение обработки запросов людей о предоставлении убежища странами, в которые они впервые прибыли, и трату времени на подачу заявлений в разные страны.⁷⁹

БРИКС может разработать механизм безопасности, моделируя такие соглашения, как Парижская декларация и Дублинская программа действий. Например, Дублинский план действий — это всего лишь текст, регулирующий проблему беженцев. Таким образом, БРИКС может разработать общий План действий БРИКС по беженцам, чтобы охватить этот текст.

Единый европейский акт - документ, изданный Советом Европейского сообщества в 1985 году, был направлен на улучшение отношений государств-членов в сфере миграции. Документом, в котором впервые упоминается сотрудничество в политической сфере, подготовлена основа для формирования новых структур по вопросам миграции. С

⁷⁹Paris Declaration and Accra Agenda for Action // OESD URL: <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/parisdeclarationandaccraagendaforaction.htm> (дата обращения: 25.01.2022).

этим документом на первый план вышло создание обще европейской политики. В этом документе на первый план выдвинулось распространение интеграции в Европе на другие области, помимо экономики. Вместе с этим документом возникла точка зрения на создание единой миграционной политики.⁸⁰

БРИКС также может понять важность миграции и создать единый европейский документ в стиле Единого акта БРИКС. Этот документ проложит путь к формированию новых структур по миграции.

Шенгенское соглашение. Данное соглашение возникло в результате усилий по предотвращению нелегальной миграции и активизации миграционного законодательства. Согласно соглашению, будет осуществляться сотрудничество между государствами-участниками по пограничному контролю, судебному сотрудничеству и некоторым другим вопросам. Первые шаги к созданию единой миграционной политики были сделаны с Шенгенским соглашением.

Такой документ необходим БРИКС для расширения своей миграционной политики и создания необходимых механизмов. Поэтому БРИКС может улучшить сотрудничество между государствами по вопросам возвращения или приема иммигрантов, судебного сотрудничества и некоторых других вопросов.

Маастрихтский договор о Европейском Союзе. С подписанием договора в 1992 году, который изменил название Европейского Сообщества на Европейский Союз, основа Европейского Союза была построена на трех столпах. Благодаря отмене внутренних границ в Европейском Союзе появилось больше сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью. В этом договоре вопросы иммиграции и убежища были определены как области сотрудничества. Для этой цели было создано Бюро полиции Европейского Союза (ЕВРОПОЛ), организованное под названием третьей колонны Маастрихтского договора. Сотрудничество, необходимое, особенно в результате активизации деятельности организованных преступных организаций, привело к появлению Европола. Незаконная иммиграция и торговля людьми являются основными вопросами, которыми Европол занимается в государствах-членах.⁸¹

Создав такой механизм, как ЕВРОПОЛ, учрежденный Маастрихтским договором, можно предотвратить расширение деятельности организованных преступных организаций

⁸⁰ The Single European Act // EU URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3Axy0027> (дата обращения: 25.01.2022).

⁸¹ The Maastricht Treaty // Britannica URL: <https://www.britannica.com/topic/European-Union/The-Maastricht-Treaty> (дата обращения: 25.01.2022).

и предотвратить незаконную миграцию и торговлю людьми.

Амстердамский договор. Договором, вступившим в силу в 1999 году, были внесены поправки в Римский договор и Маастрихтский договор, которые являются учредительными договорами Европейского Союза. Миграция и свободное передвижение людей обсуждаются в отдельной рубрике. Кроме того, проблема миграции, которая обсуждалась в третьей колонке Маастрихтского договора, обсуждалась в первой колонке Амстердамского договора, и проблема миграции стала проблемой на уровне сообщества. В этом соглашении, в котором сохранена процедура единогласного принятия решений, вопрос иммиграции и убежища также регулируется отдельной статьей. Благодаря этому договору сотрудничество между государствами-членами еще более активизировалось. Благодаря соглашению Шенгенское соглашение стало частью законодательства ЕС. Амстердамский договор заложил основу для начала работы по созданию общего законодательства об иммиграции, убежище и беженцах.⁸²

БРИКС может вывести вопрос миграции на уровень сообщества, создав соглашение в стиле Амстердамского соглашения. Амстердамский договор может еще больше активизировать сотрудничество между странами БРИКС. Создаваемый новый механизм может открыть путь к началу работы по созданию общего законодательства об иммиграции, убежище и беженцах.

Саммит в Тампере, Саммит в Севилье, Саммит в Лакене. На саммите в Тампере, состоявшемся в 1999 году, был разработан план действий для достижения целей, установленных в Амстердамском договоре о миграции и убежище. В связи с увеличением проблем, связанных с иммигрантами, больше внимания уделяется интеграции иммигрантов. На саммите в Севилье, где не было принято предложение о создании совместной пограничной полиции, также обсуждались финансовые санкции, которые привели к отрицательным результатам для стран, являющихся источниками просителей убежища. Кроме того, было принято предоставлять экономические стимулы странам, являющимся источником лиц, ищущих убежища, в той мере, в какой они сокращают число лиц, ищущих убежища. На саммите в Севилье и на саммите в Тампере также обсуждалось, что страны-кандидаты должны быть включены в их миграционную политику. На саммите в Лакене было заявлено, что предотвращение нелегальной иммиграции может быть достигнуто за счет более эффективного контроля за внешними

⁸² Treaty of Amsterdam // European Parliament URL: <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-amsterdam> (дата обращения: 25.01.2022).

границами. Кроме того, он направлен на обеспечение преемственности в деятельности, которую пытаются проводить в борьбе с нелегальной иммиграцией.⁸³

Гаагская программа. Хотя Гаагская программа важна с точки зрения заявления о том, что международная миграция будет продолжаться, она также важна с точки зрения подчеркивания необходимости комплексного подхода к проблеме миграции. Гаагская программа предусматривает сотрудничество государств-членов, охватывающее финансовые и юридические вопросы. В программе также было указано, что вопрос иммиграции должен быть включен в отношения, установленные или устанавливаемые со странами, не входящими в Европейский Союз. Было подчеркнуто, что особое внимание следует уделить странам на южных и восточных границах союза. В результате террористических атак 11 сентября и Мадрида приоритет, отдаваемый защите внешних границ ЕС, был сохранен в рамках Гаагской программы.⁸⁴

БРИКС может включать не только 5 стран, но и другие соответствующие государства миграционного сотрудничества БРИКС. Таким образом, объем расширяется, и результат может быть более всеобъемлющим.

Стокгольмская программа. Принятая в 2009 году, программа включает цели ЕС в области свободы, безопасности и справедливости, запланированные на 2010-2014 годы. В этой программе внимание было обращено на обеспечение безопасности восточных и южных границ, как это предусмотрено в Гаагской программе. В результате этой программы, в которой на передний план выступило Европейское агентство по охране границ Frontex, на турецко-греческой границе были развернуты группы быстрого реагирования. В этой программе также делается акцент на вопросе контроля над морскими границами Европейского Союза.⁸⁵

БРИКС состоит из государств, имеющих выход к морю. Это соглашение можно взять в качестве примера с точки зрения контроля за иммигрантами, прибывающими с моря, и создания общего механизма.

Лиссабонский договор – договор, который охватывает вопросы миграции и

⁸³ TAMPERE EUROPEAN COUNCIL 15 AND 16 OCTOBER 1999 PRESIDENCY CONCLUSIONS // European Parliament URL: https://www.europarl.europa.eu/summits/tam_en.htm (дата обращения: 25.01.2022).

⁸⁴ The Hague Programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union // European Parliament URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52005XG0303%2801%29> (дата обращения: 25.01.2022).

⁸⁵ The Stockholm Programme - An open and secure Europe serving and protecting the citizens // European Commission URL: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/stockholm-programme-open-and-secure-europe-serving-and-protecting-citizens-0_en (дата обращения: 25.01.2022).

убежища во второй части, вступил в силу в 2009 году. Основной целью Договора является обеспечение перехода к интегрированному управлению границами на внешних границах. Кроме того, была подчеркнута необходимость стандартизации протоколов предоставления убежища, которые каждая страна применяет по-своему. Наиболее важным положением, внесенным этим соглашением, является разрешение союза заключать соглашения с третьими странами. Кроме того, за исключением некоторых исключительных вопросов, процедура принятия решения единогласно была заменена процедурой принятия решения квалифицированным большинством.

Если взять в качестве примера Лиссабонский договор БРИКС, он может привести к переходу к интегрированному управлению границами в вопросах миграции и убежища. Кроме того, протоколы предоставления убежища, которые каждая страна применяет по-своему, могут быть стандартизированы. По этому договору союзу могут быть предоставлены полномочия заключать договоры с третьими странами.

Выводы по 3 Главе.

В результате нашего исследования в третьей главе:

I. В результате нашего исследования установлено, что миграционные коридоры между странами БРИКС не являются ни чрезмерно активными, ни чрезмерно пассивными. Кроме того, установлено, что все страны БРИКС находятся над активными миграционными коридорами в международной миграции.

II. Было установлено, что пандемия COVID-19 затрагивает все международные области, а также концепцию международной миграции и подход к международной миграции. Области трансформации концепции миграции после COVID-19: экономическая сфера, социальная сфера, сфера права и прав человека, политическая сфера, образовательная сфера, сфера безопасности.

III. В результате нашего исследования были определены слабые и сильные стороны миграции в разрезе стран. Кроме того, установлено, что миграция имеет некоторые возможности и угрозы для стран БРИКС.

IV. Учитывая возрастающую значимость проблемы международной миграции как явления, определено, что странам БРИКС необходимо создать миграционную институциональную структуру. При создании этого иммиграционного учреждения было определено, что в качестве примера можно взять иммиграционную структуру ЕС. Однако самое большое различие между ЕС и БРИКС при установлении институциональной структуры миграции определялось тем, что все страны БРИКС не имеют общей границы.

Заключение

В данном исследовании были рассмотрены участие и подходы стран БРИКС к проблеме международной миграции. При проведении данного исследования для получения данных использовалась миграционная статистика стран БРИКС за период с 2000 по 2020 годы.

Явление миграции так же старо, как история человечества. На протяжении всей истории такие достижения, как наука, техника и литература, сформировавшие историю человечества, получили широкое распространение среди обществ благодаря миграции. Кроме того, очень важна роль миграции в войнах, политических событиях и культурных преобразованиях. Поэтому научные исследования по миграции необходимы для создания миграционной литературы.

Изучение концепции миграции не считалось важным, за исключением последних нескольких десятилетий. На самом деле миграция рассматривалась только как явление, подпадающее под область исследования социологии. Однако в результате политических, экономических и социологических событий, происходивших на международной арене в последние тридцать лет, пришло осознание того, что миграция – это явление, тесно связанное с экономикой, политикой, международными отношениями, политологией, историей, демографией и географией, помимо социологии. Эта ситуация изменила подход к миграции и международной миграции.

После признания важности международной миграции появились новые теории миграции, связанные с социологией, экономикой, политикой, международными отношениями, политологией, историей, демографией и географией. Однако, поскольку каждая миграционная теория рассматривает определенную область, создать общую миграционную теорию оказалось затруднительно. В качестве причины этого было показано, что миграция является «междисциплинарным» явлением. Видно, что единого определения понятия «миграция», охватывающего все дисциплины, связанные с миграцией, сделать невозможно. Кроме того, неправильное и взаимозаменяемое использование международным сообществом терминов "иммигрант", "беженец" и "лицо, ищущее убежища" порождает юридические и концептуальные проблемы. При описании и развитии теории миграции на первый план выходят три фактора: место, время и цель. В анализе миграции были выделены три различных уровня анализа: источники миграции, поток и непрерывность миграции и социокультурная адаптация мигрантов.

Определено, что современные теории миграции можно разделить на макроуровень, микроуровень и мезоуровень по уровню анализа. Определено, что на микроуровне сосредоточены миграционные решения индивида, на макроуровне – миграционные тенденции, а на мезоуровне – миграционные решения домохозяйств и сообществ. Кроме того, видно, что современная миграционная литература носит скорее дополняющий, чем осуждающий и критический характер.

Международная миграция тесно связана с глобализацией. На международную миграцию прямо или косвенно влияют экономические, политические, связанные с безопасностью, технологические, коммуникативные, экологические, демографические, культурные и религиозные аспекты глобализации.

С развитием дисциплины международной миграции и международных отношений эти два явления стали анализироваться вместе. Это выявило реальность интернационализации миграции. В связи с тем, что миграция стала международной проблемой, были выявлены некоторые проблемные зоны. Это экономическое измерение, политическое измерение, измерение безопасности, демографическое измерение, человеческое измерение, культурное/религиозное/языковое измерение, технологическое и научное измерение.

Учитывая растущее влияние международной миграции, а также возможности и угрозы, которые она представляет, она затрагивает не только отдельных лиц и семьи, но и общества, государства, такие образования, как ЕС и БРИКС, и международную систему. По этой причине анализ структуры БРИКС и миграции стран БРИКС, который является предметом нашего исследования, внес важный вклад в литературу. Структура БРИКС, которая пытается занять свое место в новой международной системе и развивает напористые дискурсы, не может игнорировать последствия феномена миграции. Поэтому были исследованы миграционные подходы и политика стран БРИКС.

Со временем Россия из страны иммиграции превратилась в страну иммиграции. Тот факт, что большинство иммигрантов в России являются выходцами из стран СНГ, свидетельствует об ограниченном разнообразии иммигрантов в России. С другой стороны, значительную часть иммигрантов, мигрировавших из России, составляют образованные и квалифицированные русские иммигранты. Это показатель того, что Россия находится под серьезной угрозой из-за утечки мозгов. Наиболее активные миграционные коридоры России выявили определенные реалии. Соответственно, если иммигранты, иммигрирующие в Россию, в основном неквалифицированные иммигранты, приезжающие

навстречу дешевой рабочей силе, то иммигранты, иммигрирующие из России, являются более образованными и высококвалифицированными. По этой причине Россия теряет иностранную валюту за счет как подготовленной и образованной рабочей силы, так и иммигрантов на высоком уровне.

До последних лет в России не было активной иммиграционной политики. Однако в последние годы Россия разработала множество новых иммиграционных политик, признавая внутренние и внешние последствия международной миграции. Кроме того, в последние годы возросло участие России в проблеме международной миграции. Кроме того, Россия нуждается в значительном количестве трудовых мигрантов для своего экономического развития. Однако из-за неэффективного управления миграцией дефицит рабочих-мигрантов с каждым годом увеличивается.

Это одна из двух стран с самой большой диаспорой иммигрантов в Китае, наряду с Индией, и она эффективно использует китайскую диаспору иммигрантов, принадлежащую китайскому правительству, в соответствии со своими политическими интересами. Он эффективно управляет китайской диаспорой, особенно в странах Юго-Восточной Азии, где проживает 70% диаспоры китайских иммигрантов, и в США.

До недавнего времени это не была страна выбора для иммигрантов из-за строгой иммиграционной политики Китая. Поэтому разнообразие иммигрантов в Китае ограничено, и они прибывают из таких стран, как Северная Корея, Бразилия, Филиппины и Индонезия. Однако из-за экономического развития Китая и новой иммиграционной политики в последние годы количество иммигрантов в Китае увеличилось. Однако эта цифра очень низкая, учитывая иммиграцию населения Китая. В результате анализа наиболее активных миграционных коридоров Китая предпочтение китайских иммигрантов в последние годы составляют трудовые иммигранты, направляемые на разные континенты с развитыми западными странами и государственной политикой.

В течение многих лет Китай рассматривал иммигрантов как угрозу своей национальной безопасности. Однако в последние годы Китай осознал важность проблемы международной миграции, разработал новую миграционную политику и проявил готовность активно участвовать в решении проблемы международной миграции. Наиболее важным примером этого является создание NIA. Это шаг к приведению иммиграционной политики Китая в соответствие с международными стандартами. Наконец, Китай проводит сепаратистскую политику в зависимости от квалификации иммигрантов. Таким образом, имеют место серьезные нарушения прав человека.

Индия, наряду с Китаем, является страной с самой большой иммигрантской диаспорой. Правительство Индии использует эту индийскую диаспору в интересах страны и как мягкую силу Индии. Кроме того, еще одна причина, по которой иммигранты за границей важны для Индии, заключается в том, что это страна с самым высоким доходом в иностранной валюте в мире. Валютные поступления иммигрантов занимают важное место в доходах страны.

Проанализировано, что выходцы из Индии мигрировали в разные регионы. Это доказывает существование индийских иммигрантов по всему миру. Индийские иммигранты предпочитают Северную Америку, страны Персидского залива, Европу и Африку. С другой стороны, разнообразие иммигрантов, прибывающих в Индию, крайне ограничено. Почти все иммигранты, прибывающие в Индию, прибыли из стран, соседних с Индией и близких к географии Индии.

После 2000-х годов правительство Индии осознало важность проблемы международной миграции, и это осознание привело к изменению парадигмы. Кроме того, Индия не является предпочтительной страной для иммигрантов. С 2000 года наблюдается снижение числа иммигрантов, прибывающих в Индию. Однако в результате политики правительства по возвращению в страну образованных индийских иммигрантов число образованных иммигрантов в последние годы увеличивается. С другой стороны, уровень иммигрантов, покидающих страну, удвоился с 2000 года.

Определено, что Индия придает большое значение участию в проблеме международной миграции. С этой целью в последние годы правительство Индии разработало новую концепцию иммиграционной политики.

Характер иммигрантов, приезжающих в Бразилию, мультикультурен и имеет очень сложную структуру.

Бразилия — одна из стран с самой большой диаспорой в мире. Согласно этому; Страна с самой большой бразильской иммигрантской диаспорой — США. Европа — страна с наибольшим количеством иммигрантов после США. За ними следуют страны Южной Америки. С другой стороны, большинство зарегистрированных иммигрантов в Бразилии прибыли из стран Латинской Америки, таких как Венесуэла, Гаити, Боливия, Аргентина, Колумбия, Уругвай, Перу и Колумбия. Помимо США, Китая и Японии, в Бразилию приезжали иммигранты из многих стран Европы. Число иммигрантов, прибывающих в Бразилию, увеличилось более чем вдвое с 2000 года, а число иммигрантов, покидающих Бразилию, увеличилось более чем вдвое.

Определено, что Бразилия является самой неблагополучной страной среди стран БРИКС с точки зрения участия в проблеме международной миграции и управления миграцией. Причиной этого является неосведомленность о положительных и отрицательных проявлениях международной миграции.

Южная Африка имеет сложную структуру миграции. Он также имеет глубокую иммиграционную историю. Три четверти иммигрантов из Южной Африки прибыли из других частей африканского континента. 68 процентов африканских иммигрантов прибыли из региона Сообщества развития юга Африки (САДК), в который входят 16 стран.

В последние годы наблюдается рост иммиграции из Южной Африки. Основной причиной такого увеличения иммиграции является миграция белого населения в западные страны, такие как Англия, США, Австралия, Новая Зеландия, Канада и Германия. Число иммигрантов в Южную Африку утроилось с 2000 года; Установлено, что количество иммигрантов из страны почти удвоилось.

В результате наиболее активных миграционных коридоров в Южной Африке иммигранты в Южную Африку в основном прибывают с африканского континента, тогда как большинство иммигрантов, покидающих Южную Африку, направляются в развитые западные страны.

В последние годы правительство ЮАР начало принимать решительные меры против иммигрантов и беженцев. Таким образом, в Южной Африке произошла смена парадигмы миграции. Это связано с тем, что правительство Южной Африки начало воспринимать иммигрантов как угрозу.

Определено, что миграционные коридоры между странами БРИКС не являются ни чрезмерно активными, ни чрезмерно пассивными. Он также находится над международными активными миграционными коридорами всех стран БРИКС. Россия, одна из стран БРИКС, менее успешна в управлении миграцией, менее успешна в международном участии и успешна в осознании проблемы международной миграции. Китай успешен в управлении миграцией, менее успешен в международном участии и успешен в понимании проблемы международной миграции. Индия успешна в управлении миграцией, успешна в международном участии и успешна в понимании проблемы международной миграции. Бразилия неудачна в управлении миграцией, неуспешна в международном участии и менее успешна в понимании проблемы международной

миграции. Южная Африка успешна в управлении миграцией, успешна в международном участии и успешна в понимании проблемы международной миграции.

Пандемия COVID-19 затронула все международные области, а также концепцию международной миграции и подход к международной миграции. Области трансформации концепции миграции после COVID-19 являются: экономическая сфера, социальная сфера, сфера права и прав человека, политическая сфера, образовательная сфера и сфера безопасности.

Международная миграция имеет сильные и слабые стороны для стран. Также иммиграция имеет некоторые возможности и угрозы для стран БРИКС. Поэтому, учитывая возрастающую значимость проблемы международной миграции как явления, страны БРИКС обязаны создать миграционную институциональную структуру. При создании этого иммиграционного учреждения было определено, что в качестве примера можно взять иммиграционную структуру ЕС. Однако самая большая разница между ЕС и БРИКС в установлении институциональной структуры миграции заключается в том, что не все страны БРИКС имеют общую границу.

Список источников и литературы

Список использованных источников:

Международной миграционной организацией:

1. WORLD MIGRATION REPORT 2021 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
2. WORLD MIGRATION REPORT 2020 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
3. WORLD MIGRATION REPORT 2019 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
4. WORLD MIGRATION REPORT 2018 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
5. WORLD MIGRATION REPORT 2015 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
6. WORLD MIGRATION REPORT 2010 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).
7. WORLD MIGRATION REPORT 2005 // International Organization for Migration URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020.pdf (дата обращения: 25.01.2022).

Документы ООН:

8. Статистика международной миграции Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии // ООН URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/RUS_International_Migration_Statistics_Practical_Guide.pdf (дата обращения: 10.03.2022).

9. International migrant stock 2019 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
10. International migrant stock 2017 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
11. International migrant stock 2015 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
12. International migrant stock 2013 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
13. International migrant stock 2011 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
14. International migrant stock 2009 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
15. International migrant stock 2007 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).
16. International migrant stock 2005 // UN Department of Ekonomik and social Affairs URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/index.asp> (дата обращения: 10.01.2022).

Документы Всемирного банка:

17. MIGRATION AND DEVELOPMENT BRIEF 33-32-31-30-29-28-27-26-25-24-23-22-21-20-19-18-17-16-15-14-13-12-11-10-9-8-7-6-5-4-3-2-1 // The World Bank Group URL: <https://www.knomad.org/publications> (дата обращения: 10.01.2022).

Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН):

18. Country Conditions Reports- RUSSIA // UNHCR reports URL: <https://www.unhcr.org/en-us/country-reports.html> (дата обращения: 10.01.2022).

19. Country Conditions Reports- CHINA // UNHCR reports URL: <https://www.unhcr.org/en-us/country-reports.html> (дата обращения: 10.01.2022).
20. Country Conditions Reports- INDIA // UNHCR reports URL: <https://www.unhcr.org/en-us/country-reports.html> (дата обращения: 10.01.2022).
21. Country Conditions Reports- BREZIL // UNHCR reports URL: <https://www.unhcr.org/en-us/country-reports.html> (дата обращения: 10.01.2022).
22. Country Conditions Reports- SOUTH AFRICA // UNHCR reports URL: <https://www.unhcr.org/en-us/country-reports.html> (дата обращения: 10.01.2022).
23. Convention and Protocol Relating to the Status of Refugees // UNHCR - The UN Refugee Agency URL: <https://www.unhcr.org/3b66c2aa10> (дата обращения: 02.03.2022).

OECD:

24. Explore our data on migration and integration issues // OECD URL: <https://www.oecd.org/migration/> (дата обращения: 10.01.2022).
25. 11th OECD-CEPII conference on immigration in OECD countries // OECD URL: <https://www.oecd.org/migration/> (дата обращения: 10.01.2022).
26. OECD Ministerial and Forum on Migration and Integration // OECD URL: <https://www.oecd.org/migration/> (дата обращения: 10.01.2022).

Конституции, законы, постановления, указы, Соглашение, Концепция и другие официальные документы:

27. Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 г.
28. Федеральный закон №109, №110, №111, №114, №115, № 274, № 412, № 22, № 182, № 135, № 134, № 58, № 16, № 257, № 117, № 216, № 366, № 257, № 163, № 255
29. Распоряжение правительства РФ № 2856-р, № 1291-р, № 814-р, № 639-р, № 3013-р, № 2571-р, № 2236-р, № 1671-р, № 2151-р; Приказ МВД РФ N804, N799, N805, N317, N856, N695, N536, N533, N641, N180, N 514, N 363, N 42, N 11, N 9, №392
30. Постановление правительства РФ № 1706, № 1412, № 840, № 831, № 610, № 559, № 2187, № 1823, № 1428, N246, N 1744, N 1494, N 635-р, N 2883, №2793-р, №2496-р, N 9, N 1165, N 2326-р.
31. Указ Президента РФ N 364, N 590, N 382.

32. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией по миграции // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900424> (дата обращения: 10.01.2022).
33. Россия принимает Устав Международной организации по миграции // Государственная Дума URL: <http://duma.gov.ru/news/51077/> (дата обращения: 05.01.2022).
34. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902352946> (дата обращения: 05.03.2022).
35. Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/ (дата обращения: 25.03.2022).
36. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://base.garant.ru/401425792/> (дата обращения: 25.03.2022)
37. Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // МЧС России URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2633> (дата обращения: 25.03.2022)
38. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Указ Президента Российской Федерации URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949> (дата обращения: 25.03.2022)
39. Стратегия научно-технического развития Российской Федерации до 2025 года», // Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения: 25.03.2022)
40. Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/420340006> (дата обращения: 25.03.2022)
41. Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года // Кодекс - Профессиональные справочные системы URL: <https://docs.cntd.ru/document/902195483> (дата обращения: 25.03.2022)

42. Президент утвердил Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации. // президента России URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 25.03.2022)
43. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/ (дата обращения: 25.03.2022)
44. Концепция Долгосрочного Социально-Экономического Развития Российской Федерации На Период До 2020 Года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (дата обращения: 25.03.2022)
45. Прогнозы долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года // президента России URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/ (дата обращения: 25.03.2022).
46. NIA // NIA-National Immigration Administration (国家移民管理局成立) URL: https://mp.weixin.qq.com/s/-ZPmJ_XWaxe32seEb2Bt_g (дата обращения: 15.03.2022).
47. Law on Control of the Entry and Exit of Aliens // Embassy of the People's Republic of China in South Africa (中华人民共和国驻南非大使馆) URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cezanew//eng/lqfw/flfg/china/t264343.htm> (дата обращения: 10.03.2022).
48. “国家移民管理局基本情况信息” (Guojia yimin guanliju jiben gaikuang xinxi, Basic information on the NIA), <https://www.nia.gov.cn/n741430/n741506/index.html> (дата обращения: 10.03.2022).
49. “王勇: 组建国家移民管理局” (Wang Yong: Zujian guojia yimin guanliju, Wang Yong: establish the State Immigration Administration), Xinhua, 13 March 2018, http://www.xinhuanet.com/politics/2018lh/2018-03/13/c_137035628.htm (дата обращения: 10.03.2022).
50. “Full text: Action plan on the Belt and Road Initiative,” State Council, 30 March 2015, http://english.www.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm (дата обращения: 10.03.2022).

51. China Joins International Organization for Migration // International Organization for Migration URL: <https://www.iom.int/countries/china> (дата обращения: 15.02.2022).
52. “国家移民管理局局长、副局长等领导简历” (Guojia yimin guanliju juzhang, fujuzhang deng lingdao jianli, C.V. of NIA director, vice-directors and other leadership), Guowuyuan buwei renwuku, <http://www.ce.cn/ztpd/xwzt/2013bw/gjymglj/>, (дата обращения: 15.02.2022).
53. Gao Ziping 高子平, “外国人永居条例: 应对全球人才大变局的 ‘中国方案’” (Waiguoren yongju tiaolie: yingdui quanqiu rencai dabianju de “Zhongguo fangan,” The foreigner permanent residency regulations: a “Chinese solution” to solve the global talent challenge), China Daily, 1st March 2020, <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202003/01/WS5e5b5e15a3107bb6b57a34c4.html> (дата обращения: 05.02.2022).
54. INDIAN EMIGRATION ACT, 1922 7 of 1922 5th March, 1922 // Lawsist URL: <https://lawsisto.com/Read-CentralAct/1103/INDIANEMIGRATIONACT1922#:~:text=STATEMENT%20OF%20OBJECTS%20AND%20REASONS%20OF%20AMENDING%20ACT%20OF%201963,beyond%20the%20limits%20of%20India.> (дата обращения: 07.02.2022).
55. Emigration Check Required (ECR) 1983 // Indian Ministry of Foreign Affairs URL: <https://www.mea.gov.in/overseas-indian-affairs.htm> (дата обращения: 07.02.2022).
56. About Us // Ministry of Overseas Indian Affairs (MOIA) URL: <https://www.mea.gov.in/south-block.htm> (дата обращения: 17.03.2022).
57. Overseas Citizenship Of India Services - OCI // OCI URL: <https://ociservices.gov.in/captchaAction> (дата обращения: 17.03.2022).
58. About ICM // Overseas Citizenship Of India Services - OCI URL: <https://mea.gov.in/icm.htm#:~:text=The%20India%20Centre%20of%20Migration,projects%20to%20document%20good%20practices.> (дата обращения: 17.03.2022).
59. European Union-India Joint Declaration on Common Agenda on Migration and Mobility // International labour organization URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-new-delhi/documents/publication/wcms_723582.pdf (дата обращения: 17.03.2022).

60. THE FOREIGN NATIONAL IN BRAZIL Legislation and Comments // sistemas.mre.gov.br URL: <https://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Atenas/enus/file/Foreign%20National%20in%20Brazil%20Legislation.pdf> (дата обращения: 17.04.2022).
61. Law Number 9,474 of July 22, 1997 // refworld.org URL: <https://www.refworld.org/pdfid/3f4dfb134.pdf> (дата обращения: 17.01.2022).
62. LEI Nº 13.445, DE 24 DE MAIO DE 2017 // Presidência da República Secretaria-Geral Subchefia para Assuntos Jurídicos URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/l13445.htm (дата обращения: 17.02.2022).
63. Immigration in Brazil A statistical challenge in the 21st century // OECD Conference Centre URL: <https://www.oecd.org/migration/forum-migration-statistics/3.Roberto-Rodolfo.pdf> (дата обращения: 17.02.2022).
64. O Observatório - Portal de Imigração Laboral // OBMigra URL: <https://portaldeimigracao.mj.gov.br> (дата обращения: 25.02.2022).
65. Aliens Control Act, 1991 // National Legislative Bodies URL: https://www.refworld.org/publisher/NATLE_GBO/D.html (дата обращения: 25.02.2022).
66. Immigration Act No. 13 of 2002 // Gazette Notices / Acts URL: https://www.greengazette.co.za/acts/immigration-act_2002-013 (дата обращения: 25.02.2022).
67. Statistics South Africa (Stats SA) // National Government of South Afrika URL: <https://nationalgovernment.co.za/units/view/43/statistics-south-africa-stats-sa> (дата обращения: 25.02.2022).
68. WHITE PAPER ON INTERNATIONAL MIGRATION FOR SOUTH AFRICA // Department of Home Affairs URL: <http://www.dha.gov.za/WhitePaperonInternationalMigration-20170602.pdf> (дата обращения: 25.01.2022).
69. Border Control Authorities Act 2020 // Government Gazette of REPUBLIC OF SOUTH AFRICA URL: https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202007/43536gon799.pdf (дата обращения: 15.01.2022).
70. Statistics // Xenowatch URL: <https://www.xenowatch.ac.za/> (дата обращения: 25.01.2022).
71. Immigration definition of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Turkey URL:

- <https://www.mfa.gov.tr/kuresellesme-yeni-dunya-duzeni.tr.mfa> (дата обращения: 02.02.2022).
72. Migration Management Department // Ministry of Interior of the Republic of Turkey
URL: <https://www.goc.gov.tr/> (дата обращения: 10.01.2022).
73. Periodical For The Languages, Literature and History of Turkish or Turkic.2014. pp.3-11
74. UK HOME SECRETARY: Businesses give too many jobs to immigrants // INSIDER
URL: <https://www.businessinsider.com/home-secretary-amber-rudd-speech-2016-10>
(дата обращения: 10.04.2022).

Список использованной литературы:

75. Arango, J. Explaining Migration: A Critical View/ J. Arango // International Social Science Journal. 2000. pp. 283-296.
76. Bauer, T., Zimmermann, K. F. Assessment of Possible Migration Pressure and its Labor Market Impact Following EU Enlargement to Central and Eastern Europe// T.Bauer, K.F. Zimmermann// A Study for the Department of Education and Employment.UK. IZA Research Report. No.3, (July)1999.
77. Brettel, C.B., Hollifield, J. F. Migration Theory: Talking Across Disciplines / C.B.Brettel., J.F. Hollifield// New York: Roulledge. 2000. P.4
78. Castles, S., Miller, J. M. The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World/ S. Castles., J. M. Miller// New York: The Guilford Press. The Journal of the National Committee on American Foreign Policy. Vol:27. 2005 - Issue 6. 2003. pp.338.
79. Faist, T. The Volumes and Dynamics of International Migration and Transnational Social Spaces/T.Faist// Oxford: Oxford University Press. 2000.
80. Grigg,D.B. E.G.Ravenstein and the Laws of Migration/D.B.Grigg//Jornal of Historical Geography. Vol:3(1). pp. 41-54.
81. Guilmoto C. Z., F. Sandron. The Internal Dynamics of Migration Networks in Developing Countries/ C. Z. Guilmoto, F. Sandron//Population:An English Selection.Vol:13 pp. 135-164.
82. Hagen-Zanker, J. Why Do People Migrate?/J. Hagen-Zanker// A Review of the Theoretical Literature. MPRA Working Paper, No.28197.2008.P.7

83. Hoffmann-Nowotny, H. J. (1981) "A Sociological Approach Toward a General Theory of Migration", M. Kritz, L.L. Lim and H. Zlotnik (der.), *Global Trends of Migration içinde*, New York: Centre for Migration Studies.
84. Jansen, C. J. *Migration: A Social Problem. Readings in the Sociology of Migration/ C. J. Jansen//* New York: Pergamon Press. 1970. pp. 78-110.
85. Köşk U. C., Özbek Ç. *Changing Perception Of Immigrants In The Relation Of Globalization And International Migration // Social Science Studies. - 2017. - №8. - C. 247-265.*
86. Lee, E. S. *A Theory of Migration/E. Lee//* (ed) J.A. Jackson. Great Britain: Cambridge University Press.1969. pp. 283-297.
87. Lewis, G. J. *Human Migration A Geographical Perspective / G. J. Lewis//* New York: St. Martin's Press.1982. P.22
88. Mabogunje, A.L. *Systems Approach to the Theory of Rural-Urban Migration/ A.L. Mabogunje//Geographical Analysis. Vol: (2), pp.1-18.*
89. Massey, D. S. *Social Structure, Household Strategies and the Cumulative Causation of Migration//D.S. Massey//Population Index. 1990. Vol: 56(1). pp.3-26.*
90. Massey, D. S., Arango, J., Hugo, G., Kouaci, A., Pellegrino, A. Taylor, J.E. *Theories of International Migration: A Review and Appraisal/ D.M. Massey, J. Arango, G. Hugo, A. Kouaci, A. Pellegrino, J.E. Taylor// Population and Development Review, 1993.Vol:19 (3), pp.431-466.*
91. Petersen, W. *International Migration / W. Petersen // Annual Review of Sociology – 1978. Vol: 3(4): pp. 533-575.*
92. Peterson, W. *A General Typology of Migration /W.Peterson//* (ed.) C.J. Jansen *Readings in the Sociology of Migration (First Edition)*, Britain: Pergamon Press Ltd. pp. 49-69.
93. Piore, M.J. *Birds of Passage/M.J.Piore//Migrant Labor and Industrial Societies. Cambridge: Cambridge University Press.1979. pp.229.*
94. Portes, A. *Immigration Theory for a New Century: Some Problems and Opportunities/A. Portes//*(ed) Charles Hirschman.*The Handbook of International Migration. The Russell Sage Foundation. 1999.*
95. Pryor, R.J. *Integrating International and Internal Migration The-ories/ R.J.Pryor//*(ed.) Kritz, M.M., Keely, C.B. and Tomasi, S.M. 1981. *Global Trends in Migration: Theory and Research on International Population Movements. New York: Center for Migration Studies. 1981. pp. 110-29.*

96. Ravenstein, E. G. The Laws of Migration/ E.G. Ravenstein// Journal of the Statistical Society of London. Vol: 48(2). pp. 167-235.
97. Sjaastad, L. A. The Costs and Returns of Human Migration/ L.A.Sjaasted//Journal of Political Economy.1962 Vol: 70. pp. 80-93.
98. Speare, A. Residential Satisfaction as an Intervening Variable in Residential Mobility/A.Speare//Demography,.1974. Vol:11. pp.173-188.
99. Stark, O. The Migration of Labor/O. Stark// Cambridge: Basil Blackwell. 1991, pp.445-457.
100. Stouffer, S.A. Intervening Opportunities: A Theory Relating Mobility and Distance/S.A. Stouffer// American Sociological Review.Vol: 5(6). P.846.
101. Taylor, J. E., Fletcher P. L. Remittances and Development in Mexico: The New Labour Economics of Migration: A Critical Review/J.E.Taylor// Rural Mexico Research Project 2. 2001.
102. Tekeli, I. Göç ve Ötesi// I. Tekeli// İstanbul: Tarih Vakfı Yurt Yayınları. pp.240
103. Todaro, M. P. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries. American Economic Review. Vol: 59. 1969. pp.138-148.
104. Vertovec, S. Transnational Networks and Skilled Labor Immigration /S.Vertovec //Working Paper for Ladenburger Diskurs "Migration" Gottlieb Daimler-und Karl BenzStiftung. Ladenburg. (14-15 February); Dustmann C.; Glitz, A. Immigration, Jobs and Wages: Theory, Evidence and Opinion/C.Dustmann, A. Glitz//Centre for Research and Analysis of Migration, CEPR, London
105. Wallerstein I. The modern World System I: Capitalist Agriculture and the Origins of the European World-Economy in the Sixteenth Century. - 1 изд. - М., New York: Academic Press, 1974. - 241 с.
106. White, P., Woods R. The Geographical Impact of Migration/ P. White., R. Woods // London: Longman. 1980. pp.224-238.
107. "Wir riefen Arbeitskräfte, und es kamen Menschen" // SPIEGEL URL: [https://www.spiegel.de/fotostrecke /gastarbeiter-wir-riefen-arbeitskraefte-und-es-kamen-menschen-fotostrecke-74565.html](https://www.spiegel.de/fotostrecke/gastarbeiter-wir-riefen-arbeitskraefte-und-es-kamen-menschen-fotostrecke-74565.html) (дата обращения: 10.03.2022).
108. Wolpert, J. Behavioral Aspect of the Decision to Migrate/J.Wolpert//Papers of the Regional Science Association.1965. Vol: 15. pp.159-169.
109. Yalçın, C. Sociology of Immigration / C. Yalçın //Anı Yayıncılık. 2004. pp.12-13.

110. Yılmaz, A. Types of International Migration Causes and Effects/ A. Yılmaz//Turkish Studies: International.
111. Zelinsky, W. The Hypothesis of Mobility Transition/ W. Zelinsky// Geographical Review, 61(2). 1971. pp.219-249.