

# Природа международной правосубъектности Мальтийского ордена

Э. А. Иванов

**Для цитирования:** Иванов Э. А. Природа международной правосубъектности Мальтийского ордена // Правоведение. 2022. Т. 66, № 4. С. 371–385. <https://doi.org/10.21638/spbu25.2022.402>

В статье дается теоретический анализ исторических корней и природы международной правосубъектности Мальтийского ордена. Орден был основан в 1048 г. для оказания медицинской помощи раненым и больным паломникам в Святой Земле. В последующие годы Орден приобрел военные функции и принимал активное участие в крестовых походах. Управление территорией и населением никогда не было основной миссией Мальтийского ордена. По мнению автора, Орден, скорее, являлся платформой для сотрудничества рыцарей из различных стран. Вместе с тем в XVI–XVIII вв. в период формирования концепции международной правосубъектности Орден обладал суверенитетом над территорией Мальты и прилежащих островов Гозо и Комино. Мальтийский орден приобрел статус субъекта международного права одновременно со средневековыми государствами. Вопрос о сохранении суверенитета и международной правосубъектности Ордена возник после оккупации Мальты в 1798 г. войсками Наполеона и последующего решения Венского конгресса об окончательной судьбе Мальты. В статье обосновывается ключевая роль конститутивной теории признания для продолжения международной правосубъектности Мальтийского ордена после утраты территории Мальты. Автор также представляет обзор современной системы органов власти, законодательства и международных договоров Ордена. В свете сегодняшних дискуссий о необходимости проведения в Мальтийском ордене конституционной реформы вопрос о природе международной правосубъектности Ордена представляет большой научный и практический интерес.

*Ключевые слова:* Мальтийский орден, международное право, международная правосубъектность, субъекты международного права, признание в международном праве, конститутивная теория признания, декларативная теория признания.

## Введение

Мальтийский орден является уникальным для нашего времени субъектом международного права, ведущим свою историю с 1048 г. Орден Святого Иоанна Иерусалимского, впоследствии получивший название Суверенный рыцарский орден госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты (Мальтийский орден), был основан в период крестовых походов в Святой Земле для помощи раненым и больным и скоро отметит свой тысячелетний юбилей.

С формированием классического международного права Мальтийский орден приобретает статус субъекта международного права наряду со средневековыми государствами. В тот период Орден обладал суверенитетом над территорией островов Мальты, Гозо и Комино. Несмотря на утрату в 1798 г. территории Мальты и прилежащих островов, оккупированной войсками Наполеона, и решения Венского конгресса об окончательной судьбе Мальты в 1814 г., Орден сохранил суверенитет и международную правосубъектность.

---

*Иванов Эдуард Александрович* — д-р юрид. наук, проф., Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Российская Федерация, 109028, Москва, Большой Трехсвятительский пер., 3; [eaivanov@hse.ru](mailto:eaivanov@hse.ru)

© Санкт-Петербургский государственный университет, 2022

В критический для существования Мальтийского ордена период его история тесно переплелась с историей России. Российский Император Павел I стал сначала Протектором Ордена, а затем Великим магистром де-факто. Позиция российского Императора сыграла важную роль в сохранении суверенитета Ордена.

Несмотря на целый ряд серьезных исследований и публикаций российских ученых-историков<sup>1</sup>, в российской международно-правовой науке Мальтийскому ордену многие годы не уделялось достаточного внимания.

На наш взгляд, сохранение Мальтийским орденом статуса субъекта международного права в XXI в. и его активное участие в международных отношениях является уникальным явлением, представляющим большой научный и практический интерес. Для понимания международной правосубъектности Мальтийского ордена в современный период важно понять природу ее возникновения и сохранения после утраты территории Мальты, Гозо и Комино, а также выяснить, на чем основывается суверенитет Ордена.

Для рассмотрения вопроса о международной правосубъектности Ордена автор предлагает выделить следующие основные периоды в его истории:

- 1) пребывание Ордена в Святой земле и на Кипре (с момента возникновения до 1310 г.),
- 2) пребывание Ордена на острове Родос (1310–1522),
- 3) пребывание Ордена на Мальте (1530–1798),
- 4) период после утраты Мальты и до решения Венского конгресса (1798–1814),
- 5) период после решения Венского конгресса и до размещения в резиденции в Риме (1814–1834),
- 6) современный период<sup>2</sup>.

## **1. Возникновение международной правосубъектности Мальтийского ордена**

Возникшие в период Крестовых походов в Святой земле духовно-рыцарские ордены — Орден иоаннитов (в дальнейшем Мальтийский орден), Немецкий орден и Орден тамплиеров — представляли собой уникальное правовое явление. Они смогли обрести суверенитет, став независимыми от любой светской власти. Орден тамплиеров прекратил свое существование в 1312 г., хотя есть и другие точки зрения на историю тамплиеров<sup>3</sup>. Мальтийский и Немецкий ордены прошли сложный исторический путь и продолжают свою деятельность в XXI в.

Создание Мальтийского ордена, как и двух других духовно-рыцарских орденов, по своим целям принципиально отличалось от возникновения государств. Ни один из орденов не был основан для управления территорией и населением. Мальтийский орден был создан для оказания помощи раненым и больным паломникам в Святой земле. После вступления в Орден рыцарей у него появились и определенные военные цели: сначала защита паломников, а затем и участие в боевых действиях во время Крестовых походов.

<sup>1</sup> См., напр.: *Захаров В. А.* Орден госпитальеров. СПб.: Алетейя, 2009; *Настенко И. А., Яшнев Ю. В.* История Мальтийского ордена. М.: Русская панорама, 2005.

<sup>2</sup> О периодизации истории Мальтийского ордена см.: *Ivanov E.* Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century. HSE Working Papers. Series: Law. 2014. P.6. URL: <https://www.hse.ru/data/2014/09/30/1100405643/40LAW2014.pdf#2> (дата обращения: 01.09.2022).

<sup>3</sup> См., напр.: *Акунов В. В.* История военно-монашеских орденов Европы. М.: Вече, 2012. С. 201–232.

Важным шагом на пути к обретению Орденом самостоятельности стала булла Папы Пасхалия II от 15 февраля 1113 г., в соответствии с которой Орден получил независимость от местных духовных властей, право на избрание своего председателя и освобождение от уплаты церковной десятины. Последующее развитие Ордена, создание системы органов, собственного права и судебной системы заложило основы для будущего обретения суверенитета и международной правосубъектности.

Рассматривая правовой статус Ордена во время его пребывания в Святой Земле, на Кипре и Родосе, следует понимать, что в то время еще не существовало абсолютистских государств. Европейские монархи, как правило, получали короны и власть из рук Папы или Императора Священной Римской Империи германской нации. Орден был также зависим от Папы, но при этом независим от иных духовных властей, в частности епископов, а также от любых светских властей. Фактически Орден обладал той же степенью независимости, что и феодальные государства.

В отношении международной правосубъектности Мальтийского ордена необходимо прежде всего ответить на вопрос, с какого времени можно вообще вести речь о существовании международной правосубъектности.

Формирование понятия международной правосубъектности неразрывно связано с развитием международного права. Единого мнения о времени возникновения международного права в науке не существует. Очевидно, что это был длительный процесс. В дореволюционной российской международно-правовой науке высказывались идеи о том, что возникновение международного права связано с формированием в начале XV в. системы самостоятельных централизованных государств. Советская правовая доктрина связывала возникновение права с возникновением государства, относя к этому же времени и возникновение международного права. Данная концепция нашла отражение во многих учебниках и монографиях советского периода. Так, известный ученый в области международного права Д. Б. Левин писал, что международное право возникло вместе с государством при распаде общества на классы. Даже на самых ранних ступенях существования государства имелись связи между отдельными государствами и складывались правовые нормы, регламентирующие эти сношения<sup>4</sup>.

Автор настоящей работы разделяет мнение И. И. Лукашука, согласно которому классическое международное право формируется в XVI–XVIII вв.<sup>5</sup> Среди важных событий этого периода, оказавших влияние на формирование и развитие международного права, необходимо отметить Аугсбургский религиозный мир — договор, заключенный в 1555 г. между протестантскими князьями Германии и императором Карлом V. Этот договор установил полную независимость протестантских князей Германии в религиозных вопросах и утвердил их право определять религию своих подданных<sup>6</sup>. Другим важным событием, с которым ученые-международники связывают начало эпохи классического международного права, являлось завершение Тридцатилетней войны и заключение в 1648 г. Вестфальского мира<sup>7</sup>. Вестфальский договор содержал положения, подтверждающие суверенитет государств. В процессе формирования классического международного права появляется и понятие международной правосубъектности.

---

<sup>4</sup> О взглядах советских ученых см.: Усенко Е. Т. Очерки теории международного права. М.: НОРМА, 2008. С. 48–51.

<sup>5</sup> См.: Лукашук И. И. Международное право. Общая часть. М.: БЕК, 1997. С. 47–50.

<sup>6</sup> См.: Усенко Е. Т. Очерки теории международного права. С. 60–61.

<sup>7</sup> См., напр.: Hobe S., *Kimminich O.* Einführung in das Völkerrecht. A. Francke Verlag Tübingen und Basel, 2004. S. 36.

В этот период Орденом сначала на Родосе, а затем на Мальте были созданы государства, имевшие все обязательные признаки государства в современном понимании (территория, население, суверенитет)<sup>8</sup>.

По мнению автора, государства Ордена на Родосе и на Мальте представляли собой государства духовно-рыцарского Ордена. Специфика государства духовно-рыцарского ордена проявлялась в составе населения и в действовавшем на территории соответствующего государства праве. В состав населения входили члены духовно-рыцарского Ордена, а также лица, не являвшиеся членами Ордена, постоянно проживавшие на территории государства Ордена. Право государства духовно-рыцарского Ордена включало правовые нормы, регулирующие правоотношения внутри Ордена, и правовые нормы, регулирующие правоотношения с участием лиц, не являющихся членами Ордена, постоянно проживающих на территории государства Ордена. Данные правоотношения отличались по своей природе, что обусловило необходимость в их различном правовом регулировании. Речь ни в коем случае не шла о каком-либо дискриминационном характере норм, регулировавших правоотношения с участием лиц, не являвшихся членами Ордена. Орденом была создана высокоразвитая трехуровневая судебная система, включавшая помимо судов общей юрисдикции специализированные торговые суды, суды по налоговым и таможенным спорам<sup>9</sup>.

Таким образом, в период формирования классического международного права Мальтийский орден становится одновременно с государствами равноправным субъектом международного права. До оккупации территории Мальты войсками Наполеона в 1798 г. дискуссий о международной правосубъектности Мальтийского ордена не возникало.

## **2. Сохранение международной правосубъектности Мальтийского ордена после утраты территории**

Проблема сохранения международной правосубъектности Ордена возникла после утраты в 1798 г. государственной территории и решения Венского конгресса об окончательной судьбе Мальты в 1814 г. Существование Ордена именно как самостоятельного субъекта международного права во многом зависело от позиции государств, а также Святого Престола.

Для понимания того, каким образом Мальтийский орден смог сохранить международную правосубъектность в этот самый сложный период своей истории, представляется необходимым ответить на два вопроса: являлось ли обладание территорией основным условием международной правосубъектности Мальтийского ордена и кто же, собственно, являлся субъектом международного права — государство Мальта или Мальтийский орден?

На наш взгляд, следует согласиться с позицией исследователей, которые полагают, что обладание государственной территорией не являлось решающим фактором для признания Ордена в качестве субъекта международного права и построения отношений с государствами на равноправной основе<sup>10</sup>. Как справедливо отмечает Г. Бискоттини (G. Biscottini), природа правосубъектности Ор-

---

<sup>8</sup> Hafkemeyer G. B. Der Rechtsstatus des Souveränen Malteser-Ritter-Ordens als Völkerrechtssubjekt ohne Gebietshoheit. Verlag Fritz Droge Schotmar, 1955. S. 51.

<sup>9</sup> См. подробнее: *Ivanov E.* Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century...

<sup>10</sup> См., напр.: *Pierredon M., de.* Histoire politique de l'Ordre Souverain de Saint — Jean de Jerusalem (Ordre de Malte) sw 1789 a' 1955. Paris: Editions Scaldis. T. I, 1956. P. XXIII.

дена в период пребывания на Мальте не была связана с территориальным суверенитетом над островом. Территориальный суверенитет над Мальтой являлся лишь средством для достижения целей деятельности Ордена. Возникновение суверенитета Ордена не было связано с владением определенной территорией, и, соответственно, утрата территории не означала автоматическую утрату суверенитета<sup>11</sup>. Аналогичного мнения придерживается А. Пеззана (A. Pezzana). В своем исследовании, посвященном историческим и правовым основам суверенитета Мальтийского ордена, он приходит к выводу, что утрата Мальты не повлияла на правовой статус Ордена.

Представляется, что Орден на протяжении многих столетий являлся, скорее, наднациональным субъектом, своего рода платформой для постоянного сотрудничества рыцарей из различных стран, направленного на достижение общих целей. Разумеется, концепция международных организаций возникла гораздо позже. Более того, Мальтийский орден не был основан государствами и никоим образом не может рассматриваться в качестве аналога международной организации. Вместе с тем по своим функциям Орден в каком-то смысле являлся прообразом современных международных организаций.

Отвечая на второй вопрос, важно отметить, что в период пребывания Ордена на Мальте обмен послами и заключение соглашений осуществлялись с Мальтийским орденом, а не с государством Мальта<sup>12</sup>. Таким образом, государства того времени признавали субъектом международного права именно Мальтийский орден.

Если исходить из того, что наличие собственной территории не являлось основным условием международной правосубъектности Мальтийского ордена, остается вопрос, какова же тогда ее природа с точки зрения доктрины международного права? На наш взгляд, применительно к статусу Мальтийского ордена нашли свое проявление обе существующие в доктрине международного права теории признания: декларативная и конститутивная.

Суверенитет Ордена основывался на полной независимости от любых светских и духовных властей, за исключением Папы. Такое положение должно оцениваться исходя из реалий соответствующих исторических периодов, а не только из сегодняшних правовых и политических представлений. Одним из этапов развития Мальтийского ордена стало обретение собственной территории и создание обладающего значительной спецификой государства духовно-рыцарского Ордена. Вплоть до утраты территории Мальты мы можем говорить о применении декларативной теории признания.

После утраты государственной территории проявляется конститутивная теория признания. Так, признание выражалось в сохранении или установлении государствами дипломатических отношений с Мальтийским орденом как с равноправным субъектом, обмене дипломатическими миссиями, заключении международных договоров.

Для дальнейшей истории Мальтийского ордена важное значение имели решения российского Императора Павла I, избранного в 1798 г. Великим магистром. Павел I не только не претендовал на суверенитет Ордена, но и всячески содействовал его сохранению. Позиция Императора была сформулирована

---

<sup>11</sup> *Breycha-Vauthier de Baillamont A. C. Der Malteser-Orden im Völkerrecht. Österr // Zeitschrift für Öffentliches Recht. Bd II, H. 3–4. Springer-Verlag, 1958. S. 405–406.*

<sup>12</sup> *D'Olivier Farran C. The Sovereign Order of Malta in international Law // The International and Comparative Law Quarterly. 1954. Vol. 3, no. 2. P. 6.*

в Декларации от 10 сентября 1798 г., принятой в связи с оккупацией Мальты<sup>13</sup>. Соответствующие поручения были даны дипломатическим представительствам Российской Империи. Мальтийскому ордену также удалось получить поддержку и сохранить часть владений в Австрии, в том числе одно из старейших командорств Майлберг, известное с XII в.<sup>14</sup> Командорство Майлберг и сегодня входит в структуру Ордена.

Иначе сложилась судьба Немецкого ордена, который также утратил свои территории в период Наполеоновских войн. После подписания 26 декабря 1805 г. Прессбургского мирного договора достоинство Великого магистра Немецкого ордена, все права, владения и доходы Великого магистра и Ордена стали наследственными в пользу прямого мужского потомства принцев Австрийского императорского дома. Таким образом, суверенитет Немецкого ордена был утрачен<sup>15</sup>. Вместе с тем поддержка Императора Франца I позволила Немецкому ордену продолжить свою деятельность. В настоящее время Немецкий орден не является субъектом международного права и существует исключительно в качестве религиозного института.

Применительно к Мальтийскому ордену роль признания заключалась не в наделении Ордена новым качеством — международной правосубъектностью, а в подтверждении международной правосубъектности Ордена в его первоначальной форме существования без государственной территории и населения.

Поведение государств отражало их позицию по двум принципиально важным для сохранения международной правосубъектности Мальтийского ордена вопросам:

1) наличие территории не является обязательным условием международной правосубъектности Мальтийского ордена;

2) государства признают в качестве равноправного субъекта международного права субъект, созданный в иных исторических условиях и для целей, отличающихся от целей создания государств.

Действия, связанные с признанием продолжения международной правосубъектности Мальтийского ордена, являлись выражением суверенной воли государств. Эти действия абсолютно аналогичны действиям, совершаемым государствами при признании других государств и правительств.

Выражение различными государствами признания не было одновременным актом. Данный процесс продолжался десятилетия. Однако и сегодня признание государств и правительств является длительным процессом.

### **3. Международная правосубъектность Мальтийского ордена в современный период**

Для понимания международной правосубъектности Мальтийского ордена в современный период представляется необходимым рассмотреть вопросы о суверенитете Ордена и статусе его нынешней резиденции, взаимоотношения с Италией, на территории которой располагается резиденция Ордена, взаимоотношения со Святым Престолом и участие Ордена в международных отношениях.

<sup>13</sup> *Захаров В. А.* Император Павел I и Орден святого Иоанна Иерусалимского. СПб.: Алетей, 2007. С. 85–87.

<sup>14</sup> *Weltin D.* Studien zur Geschichte der Johanniterkommende Mailberg. Diplomarbeit, Universität Wien, 2007. P. 47–60. URL: [http://othes.univie.ac.at/497/1/12-11-2007\\_0002309.pdf](http://othes.univie.ac.at/497/1/12-11-2007_0002309.pdf) (дата обращения: 19.08.2022).

<sup>15</sup> Подробнее об истории Немецкого ордена см.: *Boockmann H.* 1994. Der Deutsche Orden: Zwölf Kapitel aus seiner Geschichte. München: Verlag C. H. Beck; *Militzer K.* Die Geschichte des Deutschen Ordens. Stuttgart: W. Kohlhammer GmbH., 2005.

### **3.1. Суверенитет, территориальная организация, законодательство, органы власти и судебная система Мальтийского ордена**

Мальтийский орден обладает суверенитетом, заключающемся в независимости от других субъектов международного права, наличии собственных высших органов власти, обладающих юрисдикцией в отношении членов Ордена и его территориальных структур.

К территориальным структурам Ордена, расположенным в различных государствах, относятся приораты, субприораты, национальные ассоциации, делегации, бальяжи и коммандорства.

Мальтийский орден имеет собственную развитую систему законодательства. В соответствии со ст. 5 Конституции Ордена к источникам права Ордена относятся: Конституция; Кодекс Ордена; законодательные акты Ордена; акты канонического права; международные договоры, ратифицированные в соответствии с пунктом h) параграфа 2 ст. 15 Конституции; обычаи и привилегии Ордена; Кодекс Рогана в части, не противоречащей современным нормам.

Структура и полномочия главных органов Мальтийского ордена закреплены в Конституционной хартии и Кодексе Ордена. Высшими органами власти Мальтийского ордена являются: Великий магистр, Генеральный совет, Большой государственный совет, Великий командор (the Grand Commander), Великий канцлер (the Grand Chancellor), Великий госпитальер (the Grand Hospitaller) и Хранитель общей казны (the Receiver of the Common Treasure), Суверенный совет, Совет правительства, Юридический совет, Совет аудиторов и Прелат.

Мальтийский орден имеет собственную двухуровневую судебную систему, состоящую из магистерских судов первой инстанции и апелляционных судов<sup>16</sup>.

В состав каждого суда входят президент и двое судей. Президенты, судьи и сотрудники судов назначаются Великим магистром с учетом права совещательного голоса Суверенного совета.

Законодательство Ордена устанавливает квалификационные требования для назначения судей, срок полномочий и предельный возраст для исполнения обязанностей. Судьей может быть назначен только член Ордена, имеющий юридическое образование. Срок полномочий судей ограничен тремя годами с возможностью повторного назначения. Предельный возраст для судей составляет 75 полных лет. Судьи, которые не в состоянии выполнять свои обязанности по состоянию здоровья, могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности.

К компетенции магистерских судов первой инстанции относится рассмотрение следующих категорий дел:

- дел по жалобам в отношении положений, связанных с необходимыми требованиями для кандидатов в члены Ордена различных классов;
- споров по вопросам администрирования коммандорств и суборганизаций Ордена;
- трудовых споров с участием наемных работников и публичных учреждений Ордена;
- споров между лицами, выступающими в качестве членов Ордена, в том числе споров, связанных с распоряжением собственностью, между сторонами, обладающими соответствующими полномочиями, на основании письменного ходатайства обеих сторон, принадлежащих к Ордену;

---

<sup>16</sup> См.: Constitutional Charter and Code of the Sovereign Military Hospitaller Order of St. John of Jerusalem, of Rhodes and of Malta. Promulgated 27 June 1961, revised by the Extraordinary Chapter General 28–30 April 1997. URL: <https://www.orderofmalta.int/wp-content/uploads/2022/02/Sovereign-Order-of-Malta-Constitutional-Charter-and-code-EN.pdf> (дата обращения: 19.08.2022).

— споров между Орденом и его публичными органами, а также между публичными органами Ордена.

В регулировании судебного процесса в магистерских судах проявляется религиозный характер Ордена и его тесная связь со Святым Престолом. Процессуальные правоотношения регулируются Гражданско-процессуальным кодексом Государства Ватикан, с учетом положений Кодекса Мальтийского ордена.

Споры, возникающие из церковных правоотношений, не подлежат рассмотрению судами Ордена. Они рассматриваются церковными трибуналами в соответствии с каноническим правом.

Представляют интерес положения законодательства Ордена, согласно которым магистерские суды могут выполнять функции арбитража по международным спорам по обращениям государств и других субъектов международного права при условии согласия всех сторон спора.

Мальтийский орден получает правовую помощь Канцелярии генерального адвоката, которая состоит из независимых юристов, обладающих высокой репутацией, являющихся признанными экспертами и глубоко разбирающихся в традициях и обычаях Ордена.

### **3.2. Отношения Мальтийского ордена с Италией и статус резиденции в Риме**

Италия признает суверенитет Мальтийского ордена. Позиция Италии по данному вопросу последовательно прослеживается в правовых актах<sup>17</sup> и решениях судов<sup>18</sup> начиная с XIX в. В 1956 г. между Мальтийским орденом и Италией были установлены дипломатические отношения.

С 1834 г. Мальтийский орден имеет постоянную резиденцию в Риме, на территории которой осуществляется деятельность высших органов власти Ордена. В соответствии с договором между Орденом и Италией резиденция обладает экстерриториальным статусом, аналогичным статусу территории дипломатического представительства.

Целый ряд соглашений между Мальтийским орденом, Правительством и различными ведомствами Италии регулируют сотрудничество в гуманитарной и медицинской сферах. Соглашение между Мальтийским орденом и Итальянской Республикой 2006 г. предусматривает проведение совместных исследований в области нейромоторной реабилитации и метаболического синдрома, а также сахарного диабета и связанных с ним функциональных нарушений<sup>19</sup>. Соглашение с Национальной медицинской службой Италии от 21 декабря 2000 г. регулирует сотрудничество по вопросам благотворительной деятельности. На фоне значительных потоков мигрантов, прибывающих в Италию, важное значение имеет соглашение между Мальтийским орденом и Министерством внутренних дел Итальянской Республики от 8 апреля 2009 г. В соответствии с данным со-

---

<sup>17</sup> Pham J. -P. The Sovereign Military Order of Malta: its historical, juridical and canonical profile in the light of the recently reformed constitutional legislation. Dissertatio ad ligitiam in Facultate Juris Canonici Pontificia Universitas Gregoriana, 2001. P. 316–318. (Available in the Library of the Order of Malta in Rome.)

<sup>18</sup> Breycha-Vauthier de Baillamont A. C. Der Malteser-Orden im Völkerrecht... P. 405–406.

<sup>19</sup> Accordo Quadro tra la Repubblica Italiana e il Sovrano Militare Ordine di Malta in materia di ricerca nel settore della riabilitazione neuromotoria e della sindrome metabolica, del diabete mellito e delle patologie correlate 29.03.2006. URL: <http://95.110.157.84/gazzettaufficiale.biz/atti/2003/20030153/003G0178.htm> (дата обращения: 19.08.2022).



глашением Орден оказывает медицинскую помощь мигрантам, прибывающим в Италию<sup>20</sup>.

### **3.3. Отношения Мальтийского ордена и Святого Престола**

В отношениях со Святым Престолом проявляется двойственная природа Мальтийского ордена. С позиций международного права Мальтийский орден является равноправным субъектом, независимым от Святого Престола. Вместе с тем, являясь католическим духовно-рыцарским орденом, Мальтийский орден подчиняется власти Папы как главы Католической Церкви и нормам канонического права.

Необходимо отметить, что в 1997 г. были внесены изменения в Конституцию Мальтийского ордена, имеющие важное значение с точки зрения суверенитета данного Ордена. В соответствии с изменениями Папа уведомляется об избрании Великого магистра, в то время как по старой редакции Конституции избрание получало одобрение Папы. Изъяты положения, которые могли бы поставить под сомнение суверенный статус Ордена<sup>21</sup>.

Двойственный характер правоотношений между Мальтийским орденом и Святым Престолом проявился в январе 2017 г. В декабре 2016 г. спор между Папой Франциском и Великим магистром Мальтийского ордена фра Мэтью Фестингом привел к кризису в отношениях. После встречи с Папой Франциском 24 января 2017 г. Великий магистр Мальтийского ордена фра Мэтью Фестинг подал в отставку со своего поста. 28 января 2017 г. его отставка была принята Суверенным советом Ордена<sup>22</sup>. Исходя из принципов и норм международного права, Великий магистр мог оставаться в должности избранного главы суверенного субъекта международного права независимо от позиции Святого Престола. Вместе с тем, будучи католиком и главой духовно-рыцарского ордена, фра Мэтью Фестинг не мог сделать иного выбора.

В настоящее время начата дискуссия о необходимости усиления духовной составляющей в деятельности Мальтийского ордена, однако необходимость сохранения суверенитета Ордена и его статуса субъекта международного права не ставится под сомнение.

### **3.4. Участие Мальтийского ордена в международных отношениях**

Мальтийский орден принимает участие в международном сотрудничестве на двустороннем и многостороннем уровнях, является участником ряда международных договоров и, таким образом, участвует в формировании международного права.

Мальтийский орден признан значительным количеством государств в качестве равноправного субъекта международного права и имеет дипломатические отношения со 112 государствами<sup>23</sup>.

Орденом заключено значительное количество двусторонних договоров с государствами. Договоры регулируют вопросы сотрудничества в гуманитарной сфере,

---

<sup>20</sup> Convenzione tra Ministero dell'Interno — Dipartimento per le libertà Civili e l'Immigrazione e Associazione dei Cavalieri italiani del Sovrano Militare Ordine di Malta C. I. S. O. M. — Corpo Italiano di Soccorso dell'Ordine di Malta 08.04.2009. (Available in the Library of the Order of Malta in Rome.)

<sup>21</sup> *Theutenberg B. J.* The Holy See, the Order of Malta and International Law. Published by Johnny Hagberg and Skara stiftshistoriska sällskapet, Sweden, 2003. P.22–23.

<sup>22</sup> URL: <http://www.orderofmalta.int/en/2017/01/28/grandmaster-fra-matthew-festing-lays-his-office-down/> (дата обращения: 15.08.2022).

<sup>23</sup> URL: <https://www.orderofmalta.int/diplomatic-activities/bilateral-relations/> (дата обращения: 19.08.2022).

в частности по вопросам оказания медицинской и социальной помощи, участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, благотворительности. В некоторых договорах также регулируются вопросы технического сотрудничества.

Могут возникнуть сомнения в том, что договоры, заключаемые Мальтийским орденом, являются международными договорами в соответствии с современным международным правом. Дело в том, что они не проходят регистрацию в Секретариате ООН. Для оценки договоров Мальтийского ордена необходимо, на наш взгляд, рассмотреть следующие вопросы: распространяются ли на договоры Мальтийского ордена действующие нормы международных конвенций о праве международных договоров, влияет ли на юридическую силу международных договоров отсутствие их регистрации в Секретариате ООН и, наконец, регулируют ли нормы договоров с участием Мальтийского ордена международные публично-правовые либо международные частноправовые отношения.

В соответствии со ст. 1 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. данная Конвенция применяется к договорам между государствами. Поскольку Мальтийский орден в настоящее время не является государством, положения Венской конвенции не обязательны для регулирования правоотношений, возникающих в связи с заключением международных договоров с участием Ордена.

При этом в соответствии со ст. 3 Венской конвенции о праве международных договоров тот факт, что Конвенция не применяется к международным соглашениям, заключенным между государствами и другими субъектами международного права или между другими субъектами международного права не затрагивает юридической силы таких соглашений, а также применения Конвенции к отношениям государств между собой в рамках международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права. Соответственно, двусторонние международные договоры Мальтийского ордена с государствами, не подпадая под действие Венской конвенции 1969 г., имеют ту же юридическую силу, что и договоры между государствами. Обязанность регистрации заключаемых международных договоров в Секретариате ООН не распространяется на стороны таких договоров. Таким образом, отсутствие регистрации никак не влияет на юридическую силу договоров с участием Ордена, т. е. участие Мальтийского ордена в многосторонних договорах никак не влияет и тем более не препятствует применению государствами — участниками многосторонних договоров положений Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. для регулирования отношений между государствами.

Проведенный анализ содержания ряда договоров Ордена с государствами показывает, что они регулируют международные публично-правовые отношения и не отличаются от договоров между государствами в аналогичных областях сотрудничества.

В качестве примера можно рассмотреть Договор между Правительством Португалии и Мальтийским орденом по вопросам сотрудничества в научно-технической и гуманитарной сфере от 14 мая 1983 г. В преамбуле Договора стороны заявляют о развитии сотрудничества в соответствии с принципами дружественных международных отношений. Из анализа преамбулы можно сделать вывод, что отношения сторон Договора носят международный публично-правовой характер. Статья 2 Договора предусматривает, что участники Договора будут оказывать поддержку и создавать благоприятные условия для разработки проектов и исполнения договоров о научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве, заключенных между португальскими организациями и организациями Мальтийского ордена. Из содержания статьи следует, что стороны договора создают международную публично-правовую базу для сотрудничества между хозяйствующими

субъектами. Договор также содержит положения о таможенно-тарифном регулировании при ввозе медицинского оборудования и препаратов<sup>24</sup>.

Наряду с двусторонним сотрудничеством, Мальтийский орден принимает активное участие в работе международных организаций.

Орден имеет постоянные миссии в качестве наблюдателя при ООН, Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (FAO), Международном агентстве по атомной энергии (IAEA), Международном фонде развития сельского хозяйства (IFAD), Программе ООН по окружающей среде (UNEP), Организации Объединенных Наций по делам образования, науки и культуры (UNESCO), Высоком комиссаре ООН по правам человека (UNHCHR), Высоком комиссаре ООН по делам беженцев (UNHCR), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO), Всемирной продовольственной организации (WFP) и Всемирной организации здравоохранения (WHO)<sup>25</sup>.

В работах ученых-историков отмечается, что Мальтийский орден принят в качестве наблюдателя не как государство, а как общественная организация, что существенно снижает его статус<sup>26</sup>. На наш взгляд, с такой оценкой нельзя согласиться. В Уставе ООН не определен статус постоянного наблюдателя. Участие в работе ООН постоянных наблюдателей и их полномочия регулируются обычными нормами международного права, сформировавшимися начиная с 1946 г. Первым наблюдателем при ООН стала Швейцария. В настоящее время постоянные наблюдатели при ООН подразделяются на несколько категорий: государства, не являющиеся членами ООН; международные межправительственные организации, имеющие и не имеющие постоянных представительств при штаб-квартире ООН; другие организации, имеющие постоянные представительства при штаб-квартире ООН. В третью категорию выделены наблюдатели, которые не относятся к первой и второй категориям. Мальтийский орден не является государством. Он также не является международной межправительственной организацией, так как никогда в истории Ордена государства не выступали его основателями (учредителями). Однако включение Мальтийского ордена в третью категорию наблюдателей не означает, что он рассматривается ООН в качестве общественной организации. Для обозначения наблюдателей третьей категории в документах ООН используется понятие: «other entities having received a standing invitation to participate as observers in the sessions and the work of the General Assembly and maintaining permanent offices at Headquarters»<sup>27</sup> («другие организации, которые получили приглашение выступать в качестве наблюдателя на сессиях и во время работы Генеральной Ассамблеи и которые имеют постоянные представительства при штаб-квартире ООН» — в русскоязычной версии документов ООН). Ни на русском, ни на английском языках наблюдатели третьей категории не обозначены термином «общественная организация» (non-governmental organization, non-profit organization, public organization). Включение Ордена в третью категорию наблюдателей соответствует положениям доктрины международного права, согласно которой Орден является государствомподобным образованием.

---

<sup>24</sup> Вопрос о международных договорах Мальтийского ордена был более подробно рассмотрен в предыдущих работах автора (см.: *Иванов Э. А.* Россия и Мальтийский орден. Сквозь века в новое тысячелетие // Вопросы правоповедения. 2012. № 1. С. 8–17; *Ivanov E.* Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century...).

<sup>25</sup> Вопрос об участии Мальтийского ордена в деятельности международных организаций был более подробно рассмотрен в предыдущих работах автора (см.: *Иванов Э. А.* Россия и Мальтийский орден...; *Ivanov E.* Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century... (дата обращения: 01.09.2022)).

<sup>26</sup> *Захаров В. А., Чибисов В. Н.* История Мальтийского ордена. М., 2012. С. 380.

<sup>27</sup> URL: <https://www.un.org/en/about-us/intergovernmental-and-other-organizations> (дата обращения: 19.08.2022).

Такое решение не означает какого-либо понижения статуса Мальтийского ордена со стороны ООН. Необходимо также отметить, что государства не устанавливают дипломатические отношения с общественными организациями, которые в отличие от Мальтийского ордена не признаются субъектами международного права.

Сотрудничая с ООН, Мальтийский орден принимает участие в работе Генеральной Ассамблеи и главных комитетов Генеральной Ассамблеи в первую очередь по направлениям международного сотрудничества, близким к миссии Ордена. Так, представители Ордена участвуют в заседаниях Третьего комитета, к компетенции которого относятся социальные, гуманитарные вопросы и вопросы культуры, и Шестого комитета, отвечающего за правовые вопросы<sup>28</sup>.

В XXI в. Мальтийский орден осуществляет деятельность, ради которой был создан почти тысячу лет назад. Структурами Ордена оказывается духовная, гуманитарная, медицинская и социальная помощь миллионам нуждающихся в более чем 100 странах, в том числе и в тех, с которыми Орден не имеет дипломатических отношений. Разумеется, помощь оказывается только при условии согласия соответствующей страны принять помощь со стороны Ордена. Наряду с членами Ордена в программах принимают участие около 80 тыс. волонтеров и 20 тыс. работников, в основном медицинских<sup>29</sup>.

Программы Мальтийского ордена включают медицинскую помощь и социальную поддержку, помощь при катастрофах в случаях вооруженных конфликтов и природных катаклизмов, скорую и первую медицинскую помощь, помощь инвалидам, пожилым людям и детям, оказавшимся в нужде, а также обучающие программы по основам оказания первой медицинской помощи, поддержку беженцам и отвергнутым обществом людям. Важно подчеркнуть, что помощь Мальтийского ордена получают люди вне зависимости от их расы, происхождения и вероисповедания<sup>30</sup>. Орден оказывает помощь нуждающимся и в тех странах, с которыми не имеет дипломатических отношений, при условии согласия принять такую помощь.

Неоднократно Мальтийский орден брал на себя медицинскую сторону помощи в миротворческих миссиях ООН, в частности в Кувейте, Восточном Тиморе, на Балканах, в Афганистане.

#### **4. Отношения Мальтийского ордена с Российской Федерацией**

Начало отношений Мальтийского ордена с Россией было положено в период правления Императора Петра I. В 1697–1698 гг. по поручению Петра I боярин Борис Петрович Шереметев совершил поездку на Мальту и встретился с Великим магистром и рыцарями Ордена. Целью миссии Шереметева было налаживание дипломатических и военных контактов с Мальтийским орденом, который рассматривался Россией в качестве потенциального союзника. В 1769 г. из Петербурга на Мальту был направлен первый российский поверенный в делах маркиз Георг де Кавалькабо<sup>31</sup>.

Пика развития отношения между Россией и Мальтийским орденом достигли в период правления российского Императора Павла I. Как отмечают историки, Император испытывал большое уважение к деятельности Мальтийского ордена<sup>32</sup>.

<sup>28</sup> См.: *Ivanov E.* Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century...

<sup>29</sup> См.: [www.orderofmalta.org](http://www.orderofmalta.org) (дата обращения: 17.08.2022).

<sup>30</sup> См.: *Ibid.*

<sup>31</sup> *Настенко И. А., Яшнева Ю. В.* История Мальтийского ордена. Кн. 2. С. 10–36.

<sup>32</sup> *Basenko J.* The History of Diplomatic Relations between the Order of Malta and the Russian Empire: the Archival Documents // *Treasures of the Order of Malta. Nine Centuries in the Service of Faith and Charity.* Moscow: Azbuka Publ., 2012. P. 244.

В 1797 г. между Россией и Мальтийским орденом была заключена Конвенция, регулировавшая вопросы сотрудничества и предусматривавшая создание Великого Приорства Российского. По инициативе Павла I 1 июня 1798 г. Орденом было дано согласие на создание еще одного Великого Приорства Российского для православных дворян. После оккупации Мальты Наполеоном находившиеся в Санкт-Петербурге рыцари Ордена провозгласили 27 октября 1798 г. Императора Павла I Великим магистром. На заседании капитула 22 ноября было зачитано согласие Императора на принятие титула. Павел I видел широкие возможности для сотрудничества христианских церквей на базе Мальтийского ордена. Трагическая гибель от рук заговорщиков в 1801 г. не позволила Императору завершить начатое и до конца реализовать свои идеи по сотрудничеству с Орденом.

После революции 1917 г. отношения между СССР и Мальтийским орденом не поддерживались.

Дипломатические отношения Мальтийского ордена с Россией были восстановлены в 1992 г. В соответствии с Указом Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 827 МИД РФ было поручено подписать Протокол о восстановлении официальных отношений между Российской Федерацией и Мальтийским орденом.

Мальтийский орден официально представлен в России Специальной дипломатической миссией, аккредитованной при МИД РФ. Специальная дипломатическая миссия Мальтийского ордена обладает в Российской Федерации привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. для дипломатических представительств. В соответствии с международным правом соответствующие нормы включаются в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации<sup>33</sup>. На территории России действует Мальтийская служба помощи.

В рамках развития сотрудничества 27 ноября 2010 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Ассоциацией Итальянских Рыцарей Суверенного Мальтийского ордена. Меморандум направлен на развитие взаимовыгодных программ сотрудничества в области: координации механизмов для управления чрезвычайными ситуациями на национальном уровне; формирования и организации работы добровольцев в сфере гражданской защиты<sup>34</sup>.

В июле 2012 г. состоялся первый в истории визит Великого магистра Мальтийского ордена в Россию, прошли встречи с руководителями федеральных органов власти, а также Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом<sup>35</sup>.

## Выводы

Подводя итоги рассмотрению вопроса о природе международной правосубъектности Мальтийского ордена, можно сделать следующие выводы.

1. Мальтийский орден был создан для выполнения медицинских, гуманитарных, а затем и военных задач. Орден также выполнял важную функцию организации и координации сотрудничества рыцарей из различных стран, близкую по своему характеру к функциям международных организаций. В отличие от форми-

<sup>33</sup> См.: Приказ Министерства иностранных дел РФ и Министерства финансов РФ от 08.05.2007 № 6499/41н; Письмо Министерства иностранных дел РФ от 22.03.1994 № 279/Дгп-нс; Приказ Министерства внутренних дел РФ от 28.02.2002 г. № 282 (в ред. от 20.01.2011).

<sup>34</sup> URL: <https://base.garant.ru/70951422/> (дата обращения: 18.08.2022).

<sup>35</sup> URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/2326400.html> (дата обращения: 18.08.2022).

рования государств создание Мальтийского ордена не имело целью управление территорией и населением, хотя в Средние века Орденом были созданы государства духовно-рыцарского Ордена сначала на Родосе, а затем на Мальте.

2. В период формирования в XVI–XVIII вв. классического международного права и концепции международной правосубъектности Мальтийский орден становится субъектом международного права одновременно с государствами. В этом период применительно к международно-правовому статусу Мальтийского ордена проясняется декларативная теория признания.

3. Утрата территории Мальты не повлекла за собой утрату суверенитета и международной правосубъектности Ордена. Святым Престолом и государствами было признано продолжение международной правосубъектности Мальтийского ордена в его первоначальной форме существования без государственной территории и населения. Признание выражалось в сохранении дипломатических отношений и действия договоров, а также в установлении дипломатических отношений и заключении новых международных договоров. Применительно к продолжению международной правосубъектности Ордена проявилась конститутивная теория признания.

4. В настоящее время Мальтийский орден остается субъектом международного права и участвует в международном сотрудничестве на двустороннем и многостороннем уровне. Орден имеет дипломатические отношения со 112 государствами, в том числе с Российской Федерацией. Представители Ордена регулярно участвует в работе органов ООН, международных организаций системы ООН и других международных организаций, внося значительный вклад в развитие международного сотрудничества и международного права, в первую очередь в гуманитарной и медицинской сферах, а также в области миграции.

## References

- Akunov, Wolfgang V. 2012. *History of the Military Monastic Orders of Europe*. Moscow, Veche Publ. (In Russian)
- Basenko, Julia. 2012. The History of Diplomatic Relations between the Order of Malta and the Russian Empire: The Archival Documents. *Treasures of the Order of Malta. Nine Centuries in the Service of Faith and Charity*. Moscow, Azbuka Publ.
- Boockmann, Hartmut. 1994. *Der Deutsche Orden: Zwölf Kapitel aus seiner Geschichte*. München, Verlag C. H. Beck.
- Breycha-Vauthier de Baillamont, Arthur C. 1958. Der Malteser-Orden im Völkerrecht. *Österr. Zeitschrift für Öffentliches Recht*. Springer-Verlag. II, 3-4.
- D'Olivier Farran, Charles. 1954. The Sovereign Order of Malta in international Law. *The International and Comparative Law Quarterly* 3, 2.
- Hafkemeyer, George B. 1955. *Der Rechtsstatus des Souveränen Malteser-Ritter-Ordens als Völkerrechtssubjekt ohne Gebiethoheit*. Verlag Fritz Droge Schotmar.
- Hobe, Stephan, Kimminich, Otto. 2004. *Einführung in das Völkerrecht*. A. Francke Verlag Tübingen und Basel.
- Ivanov, Eduard A. 2014. Russia and the Order of Malta. Through the centuries into the new millennium. *Voprosy Pravovedeniya* 1: 8–17. (In Russian)
- Ivanov, Eduard A. 2014. *Mission of the Order of Malta as a Subject of International Law in the 21<sup>st</sup> Century*. *HSE Working Papers*. Series: Law. Available at: <https://www.hse.ru/data/2014/09/30/1100405643/40LAW2014.pdf#2> (accessed: 01.09.2022).
- Lukashuk, Igor I. 1997. *Internationales Recht. General Part*. Moscow, BECK Publ. (In Russian)
- Militzer, Klaus. 2005. *Die Geschichte des Deutschen Ordens*. Stuttgart, W. Kohlhammer GmbH.
- Nastenka, Igor A., Yashnev, Yury V. 2005. *History of the Order of Malta*. Moscow, Russkaia Panorama Publ. (In Russian)

- Pierredon, Michele, de. *Histoire politique de l'Ordre Souverain de Saint — Jean de Jerusalem (Ordre de Malte) sw 1789 a' 1955*. Paris, Editions Scaldis. T. I. 1956.
- Pham, John-Peter. 2001. *The Sovereign Military Order of Malta: its historical, juridical and canonical profile in the light of the recently reformed constitutional legislation*. Dissertatio ad ligitiam in Facultate Juris Canonici Pontificia Universitas Gregoriana.
- Theutenberg, Bo J. 2003. *The Holy See, the Order of Malta and International Law*. Published by Johnny Hagberg and Skara stiftshistoriska sallskap, Sweden.
- Usenko, Evgeny T. 2008. *Essays on the theory of international law*. Moscow, Norma Publ. (In Russian)
- Weltin, Dagmar. 2007. *Studien zur Geschichte der Johanniterkommende Mailberg*. Diplomarbeit. Universität Wien. P. 47–60. Available at: [http://othes.univie.ac.at/497/1/12-11-2007\\_0002309.pdf](http://othes.univie.ac.at/497/1/12-11-2007_0002309.pdf) (accessed: 19.08.2022).
- Zacharov, Vladimir A. 2007. *Emperor Paul I and the Order of St. John of Jerusalem*. Saint Petersburg, Aleteiia Publ. (In Russian)
- Zacharov, Vladimir A. 2009. *The Order of the Hospitallers*. Saint Petersburg, Aleteiia Publ. (In Russian)
- Zacharov, Vladimir A., Chibisov, Vladimir N. 2012. *History of the Order of Malta*. Moscow, Veche Publ. (In Russian)

Статья поступила в редакцию 19 августа 2022 г.  
Рекомендована к печати 16 сентября 2022 г.

## The nature of the international legal personality of the Order of Malta

*E. A. Ivanov*

**For citation:** Ivanov, Eduard A. 2022. The nature of the international legal personality of the Order of Malta. *Pravovedenie* 66 (4): 371–385. <https://doi.org/10.21638/spbu25.2022.402> (In Russian)

The article provides a theoretical analysis of historical roots and the nature of international legal personality of the Order of Malta. The Order was established in 1048 to provide medical support to the wounded and sick pilgrim in the Holy Land. In the following years, the Order became military functions and participated in the Crusades. Power over territory and population was never the main mission of the Order. In the author's opinion, the Order of Malta was rather a platform for cooperation of knights from different countries. However, in 16<sup>th</sup>–18<sup>th</sup> centuries, in the time of the development of the concept of international legal personality, the Order of Malta has a territorial sovereignty over Malta and the neighbourhood islands. It became a status of subject of international law at the same time as states. A question regarding sovereignty of the Order of Malta and of its status as a subject of international law arises after the occupation of Malta by the Army of Napoleon in 1798 and the decision of the Vienna congress concerning Malta in 1814. The article justifies a crucial role of the constitutive theory of recognition for the continuation of the international legal personality of the Order of Malta after the loss of territory. The author also provides an overview of the Order's governance framework, laws and international treaties. In light of current debates about the necessity of constitutional reforms in the Order of Malta, the nature of the Order's international legal personality represents a great academic and practical interest.

**Keywords:** Order of Malta, international law, international legal personality, subjects of international law, recognition in international law, constitutive theory of recognition, declarative theory of recognition.

Received: August 19, 2022  
Accepted: September 16, 2022

---

*Eduard A. Ivanov* — Dr. Sci. in Law, Professor, HSE University, 3, Bolshoy Trekhsvyatitelskiy per., Moscow, 109028, Russian Federation; [eaivanov@hse.ru](mailto:eaivanov@hse.ru)