

Проверено 1964 г.

ПРОВЕРЕНО  
2000 г.

A-02  
17685

# ПРАВО

№ 33—34.

1917 г.

# ЮРИДИЧЕСКІЙ КНИЖНЫЙ СКЛАДЪ „П Р А В О“

Петроградъ, Литейный проспектъ, д. № 28. Телефоны: 41—61 и 661—27.  
Комиссіонеръ Государственной Типографіи.

Вышли изъ печати и поступили на складъ новыя изданія:

## Проф. І. А. Покровскій. **Основныя проблемы гражданскаго права.**

Пгр. 1917. Стр. 328. Цѣна 7 руб.

ЕГО-ЖЕ. Исторія римскаго права. Изд. 3-ье. 1917 г. Ц. 4 р. 50 к.

Проф. П. И. ЛЮБЛИНСКІЙ.

## **Запретъ торговыхъ сношеній съ непріятелемъ.**

и отвѣтственность за его нарушеніе. Пгр. 1917. Стр. 55. Цѣна 1 р. 50 к.

ЕГО-ЖЕ. Выборный мѣстный судъ. 1917. Ц. 35 к.

Проф. В. М. Гессенъ.

## **Русское Учредительное Собраніе и выборы въ него**

Пгр. 1917 г. Стр. 23. Цѣна 30 коп.

## **Аграрные вопросы въ Россіи.**

Вып. II. Д. И. РИХТЕРЪ. Государственные земельные банки въ Россіи и ихъ дальнѣйшія судьбы. 1917. Цѣна 45 к.

- \* Авксентьевъ, В. Свободный гражданинъ и его права. 1917 г. Ц. 20 к.
- \* Анчарова, М. Какъ крестьяне рѣшаютъ вопросъ о войнѣ. 1917 г. Ц. 25 к.
- \* БОРМАНЪ, А. А. Что такое аннексія и контрибуція. 1917 г. Ц. 15 к.
- \* ВЕРНАДСКІЙ, Г. В. Павелъ Николаевичъ Миллюковъ. 1917 г. Ц. 40 к.
- \* ВОРТЬ, В. М. Жизнь и смерть, право и сила. Идея возмездія и смертная кара въ основоположеніяхъ государственной уголовной практики. 1917 г. Ц. 2 р.
- \* Гирсъ, А. А. Австро-Венгрія, Балканы и Турція. Задачи войны и мира. 1917 г. Ц. 1 р. 50 к.
- \* Ефимова, Е. Великая французская революція. 1917 г. Ц. 50 к.
- \* Каутскій, К. Непосредственное народное законодательство и классовая борьба. 1917 г. Ц. 20 к.
- \* КЕЛЛЕРЪ, Л. В. Пропорціональное представительство. 1917 г. Ц. 50 к.
- \* Клейнбартъ, Л. Н. Отчего въ Россіи не стало хлѣба. 1917 г. Ц. 40 к.
- \* Ключниковъ, Ю. Революція и война. 1917 г. Ц. 25 к.
- \* КОКОШКИНЪ, О. О. Автономія и федерація. 1917 г. Ц. 40 к.
- \* Кондурушинъ, С. С. Толковый словарь. 1917 г. Ц. 35 к.
- \* МАГАЗИНЕРЪ, Я. М. Республика, ея сущность и восходящія демократическія формы. 1917 г. Ц. 75 к.
- \* Манаровъ, Н. Крестьянское хозяйство и его интересы. 1917 г. Ц. 75 к.
- \* Марксъ, К. и Энгельсъ, Ф. Коммунистическій манифестъ. 1917 г. Ц. 35 к.
- \* МОРОЗОВЪ, Н. А. Наука и свобода. 1917 г. Ц. 20 к.
- \* Партия Народной Свободы о землѣ. 1917 г. Ц. 10 к.
- \* Перцовъ, В. Франція въ XIX вѣкѣ. 1917 г. Ц. 50 к.
- Германия и Австрія въ XIX вѣкѣ. 1917 г. Ц. 60 к.
- \* Плехановъ, Г. В. Вопросы войны и социализма. 1917 г. Ц. 1 р. 25 к.
- \* Полѣвиковъ, М. Родоначальники русской революціи—декабристы. 1917 г. Ц. 40 к.
- \* Пѣсни о долѣ и волѣ народа. 1917 г. Ц. 50 к.
- \* Сидинъ, Н. Д. Обезцѣненіе денегъ. 1917 г. Ц. 40 к.
- \* Тхоржевскій С. И. Государственный строй Англии. 1917 г. Ц. 50 к.
- \* Штребель, Г. Профессіональные союзы и социаль-демократія. 1917 г. Ц. 15 к.

**Вышелъ каталогъ склада на 1917 годъ. Цѣна 20 коп.**

Вслѣдствіе чрезвычайнаго повышенія расходовъ по содержанію книжныхъ магазиновъ и издательскихъ конторъ (значительное увеличеніе жалованья служащимъ, повышеніе желѣзнодорожнаго и почтоваго тарифовъ и стоимости перевозки и доставки книгъ, повышеніе старыхъ и введеніе новыхъ налоговъ, увеличеніе всякаго рода накладныхъ расходовъ и пр.), Общее Собраніе петроградскихъ книгопродавцевъ и издателей 18 іюля с. г. постановило: Начиная съ 1-го августа с. г., производить продажу **всѣхъ** книгъ, какъ собственнаго, такъ и постороннихъ изданій съ **надбавкою** въ 10% на цѣны, установленныя издателями (складчиками), и принимать подлинску на журналы и газеты съ надбавкою 5% на подлинную цѣну (но не менѣе 30 коп. съ každого журнала или газеты), равно **прекратить** предоставляемую нынѣ скидку въ 10% учебнымъ заведеніямъ, бібліотекамъ и учрежденіямъ, кои пользовались вообще скидкой на книги, причемъ ни учебнымъ заведеніямъ, ни бібліотекамъ и упомянутымъ учрежденіямъ указанной надбавки въ 10% **не производить**, приравнявъ къ намъ также и существующіе нынѣ всякаго рода военныя организаціи и военныя комитеты.

# ПРАВОВО

## ЕЖЕНЕДЕЛЬНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

1917 г.

№ 33—34.

Вторникъ, 22 августа.

„Право“ издается въ Петроградѣ при ближайшемъ участіи: профессора В. М. Гессена, Г. В. Гессена, профессоровъ Д. Д. Гримма, А. А. Жижиленко и А. И. Каминка, В. Д. Набокова, профессоръ бар. В. Э. Нольде и М. Я. Пергамента.

**Содержаніе:** 1) Преступные призывы по новеллѣ 6 июля 1917 г. Доц. Н. С. Тимашевъ. — 2) Избирательное частное по способу д'Ондта. Р. Розенбаумъ. — 3) О замѣчаніяхъ на протоколы. Е. Маддисонъ. — 4) Дѣйствія правительства. — 5) Хроника. — 6) Судебная и судебно-административная практикы (гражданскій кассационный департаментъ Прав. Сената. — 7) Отвѣты редакціи.

### Преступные призывы по новеллѣ 6 июля 1917 года.

Въ нашемъ дореволюціонномъ уголовномъ правѣ не много было постановленій, которыя вызывали бы столь единодушное осужденіе, какъ статьи 129 и слѣд. угол. улож., предусматривавшія преступное возбужденіе массъ. И дѣйствительно, постановленія эти, въ связи съ нѣкоторыми правилами положенія объ усиленной и чрезвычайной охранѣ, оказались тѣми орудіями, при помощи которыхъ старый режимъ ликвидировалъ возвѣщенную было 17-го октября 1905 г. свободу слова и печати. Естественно, что послѣ паденія стараго строя статьи эти оказались фактически отмѣненными; несмотря на безконечное множество дѣяній, вполнѣ имъ соответствующихъ, случаевъ осужденія на ихъ основаніи со дня революціи повидимому не было. И нужно сказать, что постановленія уголовного уложенія о преступномъ возбужденіи дѣйствительно не допускали примѣненія при новомъ строѣ: они въ слитной формѣ предусматривали и дѣйствительно социально-опасные призывы, и чисто полицейскій деликтъ перепечатки и вообще повторенія призывовъ, исходящихъ отъ другихъ лицъ; наряду съ призывомъ къ государственной измѣнѣ, они ставили проповѣдь социализма; наряду съ публичнымъ возбужденіемъ—непубличную агита-

**РЕДАКЦІЯ** (М. Конюшенная 3. Телефонъ 36-20) открыта для личныхъ объясненій по воскресеньямъ отъ 11 ч. до 1 ч. дня.

Статьи, присылаемыя въ редакцію для напечатанія, подлежатъ, въ случаѣ надобности, исправленію и сокращенію. Статьи должны быть присылаемы за подписью автора, съ указаніемъ его адреса. Ненапечатанныя статьи возвращаются по представленіи надлежащаго количества марокъ на ихъ пересылку.

Подписная цѣна: на годъ съ доставкой и пересылкой 10 руб., на полгода 6 руб. Допускается разсрочка: при подпискѣ 6 руб. и къ первому мая 4 р. За-границу на годъ—14 руб. Отдѣльные номера продаются по 50 коп.

За перемѣну адреса уплачивается: городского на иногородній—1 руб., въ остальныхъ случаяхъ—50 к.

**ГЛАВНАЯ КОНТОРА** (Литейный пр., 28) открыта отъ 11 час. до 3 час., кромѣ воскресныхъ и праздничныхъ дней.

цію; при квалификаціи послѣдней они раздѣляли населеніе на двѣ группы, изъ которыхъ одна, наиболѣе обширная, съ силу законной презумпціи, объявлялась несознательною, недоразвитою до гражданскаго состоянія, что, конечно, не могло сохраниться послѣ провозглашенія полного равенства всѣхъ російскихъ гражданъ. Исправленіе этихъ дефектовъ въ порядкѣ судебного толкованія было невозможно, и фактическое непримѣненіе оказалось единственнымъ выходомъ.

Дѣло однако не ограничилось фактическимъ непримѣненіемъ. Въ связи съ господствовавшей на первыхъ порахъ революціи теоріей непротивленія злу, возникла мысль о полной отмѣнѣ наказуемости антисоціальной мотивирующей дѣятельности; мысль эта была раздѣлена большинствомъ той подкомиссіи, которая была выдѣлена комиссіей по пересмотру уголовного уложенія для переработки постановленій о государственныхъ преступленіяхъ. Но общее собраніе комиссіи съ подкомиссіей не согласилось и признало, что наказуемость нѣкоторыхъ категорій призывовъ представляется принципиальною необходимою. Такое рѣшеніе конечно является единственно правильнымъ: обращенный къ другимъ лицамъ призывъ учинить преступное или вообще противоправное дѣяніе заключаетъ въ себѣ не что иное, какъ

поставленіе въ опасность правовыхъ благъ. Если эти блага представляются цѣнными для правопорядка, если возникающая опасность грозитъ обширнымъ и неопредѣленнымъ комплексамъ конкретныхъ интересовъ, если при этомъ такая опасность вызвана виновнымъ вполне сознательно, то отказъ отъ государственнаго вмѣшательства въ видѣ уголовной кары ничѣмъ не можетъ быть оправданъ, тѣмъ болѣе, что современное право стремится не только реагировать на наступившій вредъ, но и предупреждать опасности, поскольку этимъ не нарушаются основные права личности. При наказуемости преступныхъ призывовъ какого нарушения не наступаетъ, т. е. виновный не только выражаетъ свое мнѣніе, но и дѣйствуетъ, вызываетъ къ жизни совершенно опредѣленные причинныя цѣли.

Къ сожалѣнію, проведеніе въ жизнь предположеній комиссіи замедлилось, и состояніе фактической ненаказуемости какой бы то ни было антисоціальной мотивирующей дѣятельности продлилось до начала іюля. Произшедшія въ первыхъ числахъ этого мѣсяца грозныя событія, вызванныя пропагандой кучки безумцевъ и предателей, заставили Временное Правительство въ спѣшномъ порядкѣ восполнить пробѣлы. Новелла 6-го іюля ставитъ подъ угрозу наказанія публичный призывъ къ нѣкоторымъ тягчайшимъ преступленіямъ и къ неисполненію законныхъ распоряженій власти, а также всякіе, т. е. и непубличные, призывы воинскихъ чиновъ къ неисполненію законовъ и согласныхъ съ ними распоряженій военныхъ властей.

Правильная по идеѣ, новелла 6-го іюля, къ сожалѣнію, выражена въ технически столь несовершенной формѣ, что примѣненіе ея неизбежно должно натолкнуться на весьма существенныя затрудненія. Прежде всего, въ новеллѣ не отмѣчено, къ которому изъ дѣйствующихъ уголовныхъ кодексовъ она должна быть отнесена, въ связи съ чѣмъ возникаетъ вопросъ о томъ, которая изъ общихъ частей должна быть къ ней прилагаема. По общему правилу, при молчаніи закона подлежитъ примѣненію общая часть уложенія о наказаніяхъ, т. е. этотъ кодексъ сохранилъ до сихъ поръ первенствующее значеніе, и примѣненіе общей части уголовного уложенія ограничено введенными въ дѣйствіе статьями особенной части послѣдняго. Къ тому же выводу направляетъ насъ наличность въ примѣрномъ перечнѣ п. 1 постановленія 6-го іюля указанія на грабежъ, т. е. понятіе, извѣстное лишь улож. о нак., но не угол. улож. Однако, серьезные аргументы могутъ быть приведены и въ пользу того мнѣнія, что къ новеллѣ надлежитъ примѣнять общую часть нашего новаго кодекса. 1) Прежде всего, вопросъ объ антисоціальной мотивирующей дѣятельности уже въ теченіе 13 лѣтъ регулируется преимущественно этимъ послѣднимъ, и по улож. о наказ. квалифицируются

лишь нѣкоторые особенные случаи. 2) Далѣе, въ новеллѣ избрана та формулировка преступныхъ дѣяній, которая принята въ уголовномъ уложеніи („виновный наказуется“). 3) Пунктъ 1-й новеллы говоритъ о тяжкихъ преступленіяхъ, т. е. терминѣ, извѣстномъ только уголовному уложенію. 4) Но важнѣе всего то, что постановленіе 6-го іюля оперируетъ при помощи карательной системы уголовного уложенія: въ п. 1 говорится о заключеніи въ исправительномъ домѣ, т. е. наказаніи, неизвѣстномъ уложенію о наказ.; сроки заключенія въ крѣпости по п. п. 1 и 2 даны въ рамкахъ, употребительныхъ въ уголовномъ уложеніи, а не въ улож. о наказ.; отсутствіе указанія сроковъ заключенія въ тюрьмѣ по п. 2 характерно для угол. улож. и совершенно неизвѣстно улож. о наказ. Примѣненіе къ санкціямъ новеллы 6-го іюля общей части улож. о наказ. прямо немыслимо. Поэтому приходится признать, что единственно правильнымъ будетъ примѣненіе къ новеллѣ общей части уголовного уложенія, а не уложенія о наказаніяхъ. И въ этомъ, въ концѣ концовъ, не будетъ и нарушенія основного правила о примѣненіи, при молчаніи закона, общей части улож. о наказ. Въ указаніе закона объ изыятіи изъ этого правила можетъ быть сдѣлано не прямо, а косвенно; а приведенные выше аргументы позволяютъ признать наличность косвеннаго указанія. Что касается упоминанія о грабежѣ, то наличность его лишь заставитъ насъ дать довольно сложное толкованіе п. 1 постановленія.

Самый составъ преступнаго дѣянія сведется къ слѣдующему.

Преступное дѣйствіе характеризуется новымъ закономъ, какъ призывъ. Терминъ этотъ представляется несомнѣнно болѣе узкимъ, нежели извѣстное нашему прежнему праву понятіе возбужденія, которое, къ тому же, этимъ послѣднимъ выдвигалось лишь въ качествѣ предиката къ совершенно безцвѣтнымъ понятіямъ произнесенія рѣчи, прочтенія сочиненія, распространенія или выставленія сочиненія или изображенія. Словомъ „призывъ“ оттъняется непосредственность отношенія между дѣйствіемъ виновнаго и желательнымъ для него дѣйствіемъ адресатовъ его обращенія: призываетъ къ чему-либо только тотъ, кто прямо указываетъ на необходимость немедленно совершить поступокъ опредѣленной категоріи; попытки склонить къ дѣйствію посредствомъ хитрыхъ уловокъ или возбужденія такихъ страстей, которыя сами по себѣ должны привести къ поступкамъ, подъ понятіе призыва не подойдутъ. Не будетъ призывомъ и передача въ рѣчи или сочиненіи формулированнаго другимъ лицомъ призыва при наличности объективно достаточнаго опроверженія.

Изъ самаго существа понятія „призывъ“ слѣдуетъ, что виновный долженъ склонять къ учиненію болѣе или менѣе опредѣленнаго преступнаго дѣянія, хотя бы ихъ предполагалось

нѣсколько. Само собой разумѣется, что требовать детальнаго обозначенія признаковъ и индивидуальныхъ особенностей нельзя, потому что такая точная характеристика практически устраняетъ возможность выполненія намѣченнаго дѣянія, а слѣдовательно врядъ ли можетъ предполагаться со стороны вѣняемаго чловѣка. Съ другой стороны, нужно имѣть въ виду, что если неопредѣленность призыва доходитъ до того, что невозможно установить, къ какому рода дѣйствіямъ возбуждаетъ виновный, то составъ преступнаго призыва не является осуществленнымъ.

Для наказуемости призыва, поскольку онъ не направленъ на неисполненіе воинскими чинами законовъ и законныхъ распоряженій, необходима публичность его. При этомъ, понятію публичности въ новомъ законѣ вообще придано весьма широкое значеніе. Оно очевидно означаетъ не только публичность самаго дѣйствія, т. е. учиненіе его при такихъ обстоятельствахъ, что оно могло быть воспринятымъ неопредѣленнымъ множествомъ лицъ, но и публичность результата—публичнымъ призывомъ должно признаваться и распространеніе содержащаго призывъ сочиненія среди неопредѣленнаго множества лицъ или выставленіе его въ такомъ мѣстѣ, гдѣ его могло воспринять такое множество, хотя бы самый актъ распространенія или выставленія былъ учиненъ непублично. Что публичными признаются и призывы, учиненные въ печати, видно изъ постановленія Временнаго Правительства 12 іюля 1917 года, коимъ министрамъ военному и внутреннимъ дѣлъ предоставлено закрывать изданія, призывающія къ неповиновенію распоряженіямъ военныхъ властей, къ неисполненію военного долга и содержащія призывы къ насилію и гражданской войнѣ съ одновременнымъ привлеченіемъ къ суду отвѣтственныхъ редакторовъ. А отвѣтственность редактора, конечно, только и можетъ быть обоснована на постановленіи 6 го іюля.

Въ противоположность прежнему закону, способы дѣйствія теперь безразличны для состава преступления. Но такъ какъ новый законъ говоритъ о призывѣ, то врядъ ли можно учинить дѣяніе въ иныхъ формахъ, какъ произнесеніе рѣчи или прочтеніе, распространеніе или выставленіе сочиненій и изображеній—изъятыя прежнимъ закономъ нечленораздѣльные крики и символическія дѣйствія никогда не окажутся призывомъ въ разясненномъ смыслѣ слова.

Изъ тѣхъ дѣйствій, на которыя направляются преступные призывы, законъ на первомъ мѣстѣ выдвигаетъ тяжкія преступления. При этомъ, однако, новелла даетъ примѣрный перечень (убійство, разбой, грабежи, погромъ) и понятіе тяжкаго преступления выдвигаетъ лишь въ качествѣ *clausula generalis*. Этотъ примѣрный перечень способенъ вызвать серьезныя затруд-

ненія, препятствуя повидимому пониманію термина „тяжкія преступления“ въ техническомъ смыслѣ ст. 2 у. у. Конечно, убійство и отчасти разбой суть тяжкія преступления. Но грабежъ, какъ уже отмѣчено, есть понятіе, неизвѣстное угол. уложенію; только тогда видъ его, который носитъ наименованіе грабежа съ насиліемъ, и который по уголовному уложенію подводится подъ понятіе разбоя, при квалификаціи по уголовному уложенію, можетъ оказаться тяжкимъ преступленіемъ. Терминъ „погромъ“ нашему закону вовсе неизвѣстенъ; доктрина понимаетъ подъ нимъ дѣянія, предусмотрѣнные ст. 269<sup>1</sup> улож. о нак. и ст. 123 угол. улож.; теперь сюда слѣдуетъ отнести еще и дѣяніе, предусмотрѣнное ст. 269<sup>2</sup> улож. о наказ. по постановленію Временнаго Правительства 13 мая 1917 г. Изъ нихъ только дѣяніе, предусмотрѣнное ст. 123 угол. улож., есть тяжкое преступленіе въ техническомъ смыслѣ<sup>1)</sup>. Въ результатѣ какъ будто приходится признать, что терминъ „тяжкое преступленіе“ употребленъ пунктомъ 1-мъ новеллы 6-го іюля не въ техническомъ, а въ общежитейскомъ, смыслѣ. Однако, на такомъ толкованіи остановиться не приходится: 1) оно не даетъ никакой демаркаціонной линіи между областью преступныхъ призывовъ и ненаказуемою дѣятельностью, что при новомъ строѣ должно быть признано принципиально недопустимымъ; 2) оно разбивается о наличность въ томъ же пунктѣ новеллы, но виѣ примѣрнаго перечня тяжкихъ преступленій, упоминанія о насиліи надъ частью населенія, каковое дѣяніе, съ точки зрѣнія общежитейскаго словупотребленія, должно быть признано не менѣе тяжкимъ, нежели напр. грабежъ. Приходится поэтому прибѣгнуть къ слѣдующему приему: слова „и другимъ тяжкимъ преступленіямъ“ слѣдуетъ относить непосредственно къ слову „убійство“ и читать разбираемое постановленіе такъ: „призывъ къ убійству и другимъ тяжкимъ преступленіямъ, а также разбою, грабежу, погромамъ“. Въ результатѣ оказывается, что разбираемое постановленіе имѣетъ въ виду призывъ: 1) къ тѣмъ дѣяніямъ, которыя предусмотрѣны дѣйствующими статьями уголовного уложенія и притомъ являются тяжкими преступленіями; 2) къ тѣмъ дѣяніямъ, которыя предусмотрѣны сохранившимися дѣйствіе статьями уложенія о наказаніяхъ, и притомъ, при квалификаціи по уголовному уложенію, оказались бы наказуемыми каторгой; 3) къ насильственному или просто открытому похищенію чужого имущества, независимо отъ тяжести угрожающаго наказанія, и 4) къ дѣяніямъ, предусмотрѣннымъ статьями 269<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> улож. о наказ.

Тотъ же 1-й пунктъ предусматриваетъ призывъ къ учиненію насилія противъ какой-либо

1) Дѣяніе, предусмотрѣнное ст. 269<sup>2</sup> ул. о нак., не подается квалификаціи по угол. уложенію.

части населенія. Въ противоположность п. 6 прежней ст. 129 у. у., требуется не возбужденіе чувствъ вражды, а призывъ къ учиненію насильственныхъ дѣйствій. Призывъ этотъ долженъ быть направленъ не противъ случайнаго сборища лицъ, а противъ болѣе или менѣе опредѣленной социальной группы, объединяемой какими-либо политическими, экономическими, національными, религиозными и т. п. признаками или хотя бы общимъ мѣстожителествомъ (призывъ жителей одной деревни къ враждебнымъ дѣйствіямъ противъ другой); законъ имѣеть въ виду призывъ къ гражданской войнѣ, и призывъ къ простой дракѣ въ предѣлахъ однородной социальной группы сюда не пододеть.

Второй пунктъ постановленія 6-го іюля имѣеть въ виду призывъ къ неисполненію законныхъ распоряженій власти, т. е. къ учиненію проступка, предусмотрѣннаго 29 ст. уст. о наказ. Такимъ образомъ, отпала наказуемость возбужденія къ неповиновенію закону и обязательному постановленію. Но конечно требованіе компетентной власти объ исполненіи закона или обязательнаго постановленія подходить подъ понятіе законнаго распоряженія, и призывъ къ неподчиненію такому требованію долженъ быть наказанъ по п. 2 разсматриваемой новеллы.

Третій пунктъ новеллы имѣеть въ виду призывъ къ неисполненію воинскими чинами законовъ (новелла плеонастически говоритъ о законахъ, дѣйствующихъ при новомъ демократическомъ строѣ арміи) и законныхъ распоряженій военныхъ властей. Такимъ образомъ, въ противоположность 2-му пункту, здѣсь не требуется предварительнаго распоряженія—дѣяніе можетъ быть направлено на неисполненіе нормы, а не основанныхъ на ней конкретныхъ приказаній. Дѣяніе притомъ наказуемо 1) и при отсутствіи публичности дѣйствія или его результата, но 2) только во время войны; при условіяхъ мирнаго времени и въ военной сферѣ пришлось бы довольствоваться постановленіемъ п. 2-го.

Со стороны внутренней, преступное дѣяніе, предусмотрѣнное новеллой 6-го іюля, должно быть, согласно ст. 48 угол. улож., умышленнымъ. Виновный долженъ сознавать, что онъ побуждаетъ другихъ лицъ къ преступной дѣятельности, и притомъ или прямо желать возникновенія послѣдней, или по крайней мѣрѣ допускать ея наступленіе. Особой цѣли дѣятельности отъ виновнаго не требуется.

Побоужденіе, въ виду отсутствія въ законѣ оговора о немъ, ненаказуемо. Но подстрекательство къ призыву и пособничество при немъ наказуемы на общихъ основаніяхъ.

Виновный наказывается: 1) если учиненъ призывъ, предусмотрѣнный п. 1 новеллы—заключеніемъ въ исправит. домъ на срокъ не свыше 3 лѣтъ; 2) если учиненъ призывъ, предусмотрѣнный п. 2 новеллы—заключеніемъ въ

крѣпости на срокъ не свыше 3 лѣтъ или заключеніемъ въ тюрьмѣ; 3) если учиненъ призывъ, предусмотрѣнный п. 3 новеллы, то „какъ за государственную измѣну“. Послѣднее выраженіе вызываетъ самыя серьезныя недоумѣнія: вѣдь государственной измѣной называются всѣ дѣянія, предусмотрѣныя главою IV угол. уложенія; глава эта знаетъ самыя разнообразныя санкции, начиная отъ каторги безъ срока и кончая заключеніемъ въ тюрьмѣ (съ пропускомъ заключенія въ крѣпости). Такимъ образомъ, приходится признать, что по п. 3 новеллы можетъ быть назначена каторга, исправительный домъ и тюрьма во всемъ ихъ объемѣ и съ допущеніемъ перехода по ст. 53 къ аресту. Сверхъ того, необходимо отмѣтить, что по новому закону въ области наказанія сохранилась и даже усугубилась та аномалія, которая имѣла мѣсто уже по уголовному уложенію: въ то время, какъ призывъ къ нѣкоторымъ дѣяніямъ (тяжкимъ преступленіямъ) наказуемъ значительно ниже подстрекательства, призывъ къ другимъ (неисполненію законныхъ распоряженій) квалифицируется закономъ значительно строже, нежели подстрекательство. При совпаденіи въ дѣяніи и предположеніи подстрекательства (что будетъ имѣть мѣсто въ томъ случаѣ, когда обращенный къ толпѣ призывъ возымѣлъ немедленное дѣйствіе) слѣдуетъ примѣнять правила объ идеальной совокупности.

Одѣянная новеллу въ цѣломъ, приходится признать, что она, помимо совершенно исключительнаго техническаго несовершенства, и по существу страдаетъ рядомъ дефектовъ. Въ этомъ отношеніи слѣдуетъ отмѣтить отсутствіе всякаго принципа при проведеніи границы между тѣми дѣяніями, призывъ къ коимъ наказуемъ, и остальными. Далѣе, неправильно то, что санкція призыва не приведена въ соотношеніе съ санкціей того дѣянія, къ которому призываетъ виновный; между тѣмъ, такая зависимость единственно соотвѣтствуетъ юридической природѣ призыва, какъ постановленія въ опасность того блага, къ нарушенію коего побуждаетъ виновный. Наконецъ, той же юридической природѣ противорѣчитъ возможность привлеченія къ отвѣтственности за подстрекательство къ призыву и пособничество при такомъ. Для устраненія этихъ недостатковъ при предстоящемъ пересмотрѣ уголовного уложенія слѣдовало бы разсмотрѣнную новеллу замѣнить постановленіемъ въ общей части, которое, стоя рядомъ съ нормами о соучастіи, предусматривало бы публичный призывъ къ учиненію тяжкаго преступленія или преступленія и грозило бы за него наказаніемъ, стоящимъ въ зависимости отъ наказуемости мотивируемаго дѣянія. Постановленіе о призывѣ къ неисполненію законныхъ распоряженій военныхъ властей могло бы быть сохранено съ перенесеніемъ его въ главу о посягательствахъ противъ воинской силы государства, съ

распространеніемъ его дѣйствія и на мирное время и съ присоединеніемъ оговорки о наказуемости подстрекательства и пособничества къ сему дѣянію. Пунктъ 2-й новеллы подлежалъ бы полной ликвидаціи, потому что, если дѣяніе настолько маловажно, что законъ не наказываетъ подстрекательства къ нему, т. е. наиболее серьезнаго случая успѣшной мотивирующей дѣятельности, то нѣтъ основаній наказывать и не увѣнчавшейся успѣхомъ призывъ. А подстрекательство къ дѣянію, предусмотрѣнному ст. 29 уст. о нак., остается наказуемымъ.

Доц. Н. С. Тимашевъ.

### Избирательное частное по способу д'Ондта.

Просматривая, въ виду предстоящихъ выборовъ въ Учредительное Собраніе, нѣкоторыя брошюры по избирательному праву и между ними „Пропорціональные выборы“ А. Н. Макарова, я какъ-то невольно обратилъ вниманіе на способъ д'Ондта, показавшійся мнѣ слишкомъ искусственнымъ и мало внушающимъ довѣрія. Между тѣмъ, г. Макаровъ въ упомянутой брошюрѣ ставитъ въ заслугу этому способу то, что онъ устраняетъ нарушеніе начала пропорціональности, неизбежное при обыкновенномъ способѣ пропорціональнаго дѣленія, когда при недоборѣ въ полученномъ числѣ депутатовъ мы пополняемъ его тѣмъ, что соответственное число наибольшихъ дробей увеличиваемъ до единицы. Въ пользу этого способа казалось бы, говорить и то, что онъ узаконенъ въ Бельгіи. Заинтересовавшись этимъ способомъ и ища дополнительныхъ разъясненій въ трудѣ проф. В. М. Гессена „Основы конституціоннаго права“, я узналъ лишь, что при этомъ способѣ „недобору депутатовъ не можетъ быть мѣста“. Относительно нарушенія начала пропорціональности тутъ ужъ ничего не сказано. А между тѣмъ центръ тяжести вопроса вѣдь въ томъ, на сколько этотъ способъ ближе къ началу пропорціональнаго представительства, чѣмъ другой.

Прежде, чѣмъ приступить къ критикѣ способа д'Ондта, я хотѣлъ бы обратить вниманіе на искусственность происхожденія связаннаго съ нимъ избирательнаго частнаго и вслѣдствіе этого недостаточную способность его получить призваніе въ широкихъ кругахъ. Въ то время какъ избирательное частное, опредѣляемое какъ результатъ дѣленія числа избирателей на число избираемыхъ настолько естественно, настолько отвѣчаетъ представленіямъ о справедливости, что для всякаго массоваго человѣка представленіе депутатскаго мѣста группѣ лицъ соответствующей такому избирательному частному, является такимъ же естественнымъ, какъ для демократа положеніе „одинъ человѣкъ—одинъ голосъ“,—избирательное частное, найденное по способу д'Ондта въ результатѣ ряда математическихъ дѣйствій, очевидно, такой популярностью пользоваться не можетъ.

Но и съ искусственностью происхожденія этого частнаго можно было бы примириться, если бы оно покрывалось другими крупными преимуществами:

большимъ приближеніемъ къ строгому пропорціональному дѣленію, полученіемъ значительно меньшихъ остатковъ голосовъ и т. д. Какъ увидимъ изъ дальнѣйшаго изложенія, къ сожалѣнію, этихъ преимуществъ не оказывается.

На томъ, что способъ д'Ондта не сохраняетъ начала пропорціональности, намъ даже останавливаться не приходится. При способѣ д'Ондта числа депутатовъ получаются такъ же, какъ и при обыкновенномъ способѣ, въ видѣ смѣшанныхъ чиселъ, т. е. цѣлыхъ съ дробями, при чемъ сумма однихъ цѣлыхъ чиселъ должна представлять собою заранѣе опредѣленное число депутатовъ. Но разъ мы, при этомъ способѣ, дробь отбрасываемъ, то совершенно ясно, что эгидъ отбрасываніемъ дробей мы такъ же нарушаемъ начало пропорціональности, какъ, при другомъ способѣ, увеличеніемъ нѣкоторыхъ наибольшихъ дробей до единицы. Разница лишь та, что при способѣ д'Ондта нарушеніе пропорціональности происходитъ путемъ отбрасыванія дробей, а при обыкновенномъ способѣ путемъ отбрасыванія однихъ и прибавленія другихъ дробей.

Въ дальнѣйшемъ изложенія я постараюсь показать, что, какъ въ отношеніи соответствія желаніямъ наибольшаго количества избирателей, такъ и въ другихъ отношеніяхъ обычный, элементарный способъ нахожденія избирательнаго частнаго является и наиболее удовлетворительнымъ.

Для ясности, я позволю себѣ привести примѣръ изъ упомянутаго труда проф. Гессена, приводимый также въ брошюрѣ г. А. Н. Макарова „Пропорціональные выборы“.

„Округъ избираетъ 5 депутатовъ. Заявлено три списка. За списокъ № 1 подано 5.380 голосовъ, сверхъ того, за кандидата А—125, В—230, С—500 голосовъ; всего получено спискомъ 6.235 голосовъ. За списокъ № 2 подано 8.900 голосовъ; за кандидата Д—100, Е—85, Г—20, Д—75 и за послѣдняго кандидата Н, не угоднаго партійному комитету, но популярнаго среди избирателей 1090 голосовъ; всего за списокъ 10.270. За списокъ № 3—3.000 голосовъ, за кандидатовъ К—20, Z—100, М—600 и N—250; всего 3.970“.

Всего избирателей было 20.475, слѣдовательно, избирательное частное  $20.475 : 5 = 4.095$ , а число депутатскихъ мѣстъ будетъ

по списку № 1—	$6.235 : 4.095 = 1$	2.140
		4.095
„ „ № 2—	$10.270 : 4.095 = 2$	2.080
		4.095
„ „ № 3—	$3.970 : 4.095 =$	3.970
		4.095

Такимъ образомъ, если не обращать вниманія на дробь, выбранными окажутся вмѣсто 5 депутатовъ лишь 3: 1 по списку № 1 и 2 по списку № 2. Для пополненія двухъ недостающихъ депутатовъ принимаемъ за полныя единицы наибольшія дроби:

$\frac{2.140}{4.095}$ . Пять депутатовъ по спискамъ распредѣ-

ляются тогда слѣдующимъ образомъ:

по списку № 1—2, по списку № 2—2 и по списку № 3—1.

По способу д'Ондта слѣдует дѣлить числа голосовавших по спискамъ избирателей послѣдовательно на рядъ натуральныхъ чиселъ 1, 2, 3, 4, 5 и т. д., затѣмъ расположить полученныя частныя въ порядкѣ ихъ убывающаго числового значенія и принять то частное, которое занимаетъ въ ряду мѣсто, соответствующее количеству депутатовъ, за избирательное частное.

Для нашего случая получается слѣдующая таблица:

Списокъ	№ 1	№ 2	№ 3
при дѣленіи на 1 . . .	6.235	10.270	3.970
" " " 2 . . .	3.117	5.135	1.985
" " " 3 . . .	2.078	3.423	1.323

Располагая полученныя частныя въ выходящій рядъ, получимъ: 10.270, 6.235, 5.135, 3.970, 3.423 и т. д.

Пятое мѣсто въ этомъ ряду занимаетъ число 3.423,—слѣдовательно, оно и будетъ избирательнымъ частнымъ. Дѣля на это число числа поданныхъ за каждый списокъ голосовъ, получимъ:

$$6.235 : 3.423 = 1 \frac{1.812}{3.423}$$

$$10.270 : 3.423 = 3 \frac{1}{3.423}$$

$$3.970 : 3.423 = 1 \frac{547}{3.423}$$

Выбирая одни цѣлыя числа, мы получимъ послѣдовательно 1, 3 и 1, т. е. требующееся количество депутатовъ.

Спрашивается, будетъ ли ланное распределение депутатовъ по спискамъ правильнѣе, справедливѣе, чѣмъ при пользованіи обычнымъ пропорціональнымъ дѣленіемъ, но съ принятіемъ во вниманіе необходимаго количества наибольшихъ дробей и обращеніемъ ихъ въ единицы. Анализъ показываетъ, что вѣтъ. Въ самомъ дѣлѣ, числа депутатовъ, исчисляемыя обычнымъ путемъ и по способу д'Ондта, получаютъ слѣдующія:

способъ	обыкновенный	д'Ондта
по списку № 1 . . .	2	1
" " № 2 . . .	2	3
" " № 3 . . .	1	1

Отсюда видно, что несправедливость, учиненная по отношенію голосовавшихъ за списокъ № 3, одинаково устраняется, какъ при принятіи во вниманіе значенія большихъ дробей, такъ и при пользованіи способомъ д'Ондта.

Если бы даже признать равноцѣнность обовъ найденныхъ избирательныхъ частныхъ, то, все же, нельзя не замѣтить, что при способѣ д'Ондта суммы остатковъ голосовъ въ общемъ должны быть больше, чѣмъ при обыкновенномъ способѣ, такъ какъ въ послѣднемъ нѣкоторые изъ остатковъ поглощаются при возведеніи соответствующихъ дробей въ единицы. Если къ тому же принять во вниманіе, что избирательное частное д'Ондта по необходимости всегда меньше обыкновеннаго, то станетъ понятнымъ, что недовольство избирателей, лишенныхъ своего предста-

вительства, даже при абсолютно равныхъ остаткахъ голосовъ, будетъ относительно имѣть больше основанія. Вернемся къ только-что разсмотрѣнному примѣру. При нахожденіи избирательнаго частнаго обычнымъ путемъ у насъ въ концѣ концовъ получился одинъ остатокъ въ 2.080 человекъ при частномъ въ 4.095. При способѣ же д'Ондта сумма остатковъ:  $1.812 + 1 + 547 = 2.360$  при частномъ въ 3.423. Ясное дѣло, что въ первомъ случаѣ меньшее количество людей осталось непредставленнымъ, да, кромѣ того, будучи значительно меньше избирательнаго частнаго (почти въ 2 раза), имѣть меньше правъ на заявленіе какихъ-либо претензій. Въ другомъ случаѣ непредставленнымъ оказалось 2.360 человекъ, что при частномъ въ 3.423 составляетъ почти 7 десятыхъ частнаго и даже одинъ изъ остатковъ, 1.812, тоже дастъ больше половины. Разсмотрѣнный примѣръ далъ, сравнительно, нѣболѣе выгодные для способа д'Ондта результаты. Если, вмѣсто 10.270 голосовъ, допустимъ, при прочихъ равныхъ условіяхъ, что за второй списокъ подано 9.360 голосовъ, то произведя необходимыя дѣйствія, получимъ число депутатскихъ мѣстъ:

способъ	обыкновенный	д'Ондта
по списку № 1 . . .	$1 \frac{2.140}{4.095} = 2$	$1 \frac{3.115}{3.120} = 1$
" " № 2 . . .	$2 \frac{1.170}{4.095} = 2$	$3 \frac{\quad}{\quad} = 3$
" " № 3 . . .	$\frac{3.970}{4.095} = 1$	$1 \frac{850}{3.120} = 1$

То есть, при обыкновенномъ способѣ только 1.170 человекъ не представлены депутатомъ при частномъ въ 4.095 (всего немногимъ больше одной четверти частнаго), а при способѣ д'Ондта 3.950 человекъ, которые при частномъ 3.120 имѣли бы право имѣть своего депутата, а одинъ изъ остатковъ—3.115 почти равенъ избирательному частному.

Переходя къ другому преимуществу способа д'Ондта—невозможности недобора депутатовъ, я могу его только подтвердить, но при этомъ должеъ замѣтить, что рядомъ съ этимъ преимуществомъ уживается недостатокъ, правда, рѣдко встрѣчающійся, а именно, переборъ депутатовъ.

Для примѣра возьмемъ такой случай:

Избирается 5 депутатовъ. За списокъ № 1 подано 6.235 голосовъ, за № 2—9.352 и за № 3—3.970. Дѣля эти числа послѣдовательно на 1, 2 и 3, получимъ:

списокъ № 1	№ 2	№ 3
6.235	9.352	3.970
3.117	4.676	1.985
2.078	3.117	1.323

Пятымъ по величинѣ числомъ среди этихъ чиселъ будетъ число 3.117. Дѣля голоса, поданные за списки, на найденное избирательное частное получимъ по списку

№ 1	№ 2	№ 3
2	3	1

а всего шесть депутатовъ. Еще хуже будетъ обстоять дѣло, если какія-нибудь партіи будутъ имѣть почти одинаковое число голосовъ, а число депутатовъ пред-



полагается большое. Предположим, что голоса по спискам распредѣлились слѣдующимъ образомъ: за списокъ № 1 подано 6.235, за № 2—6.230 и за № 3—3.970, и нужно выбрать 15 депутатовъ.

Для попрежнему на 1, 2, 3, 4, 5 и т. д., получимъ:

при дѣленіи на	1—6.235	6.230	3.970
" "	2—3.117	3.115	1.985
" "	3—2.078	2.078	1.323
" "	4—1.558	1.557	992
" "	5—1.247	1.246	794
" "	6—1.039	1.038	661
" "	7—890	890	567
" "	8—779	779	496
" "	9—692	692	441
" "	10—623	623	397
" "	11—566	566	360

Ограничиваясь первыми пятью рядами и располагая полученныя числа въ рядъ по убывающему значенію, получимъ 6.235, 6.230, 3.970, 3.117, 3.115, 2.078, 2.076, 1.985, 1.558, 1.557, 1.323, 1.247, 1.246, 992, 794. Пятнадцатое мѣсто въ этомъ ряду занимаетъ число 794. Для поданные за списки голоса на это число, получимъ число депутатовъ:

по списку	№ 1	№ 2	№ 3
число депутат.	7	7	4
— всего 18 депутатовъ вмѣсто требующихся 15.			

Въ заключеніе я хотѣлъ бы сказать еще нѣсколько словъ о самомъ пользованіи способомъ д'Ондрта. Какъ справедливо указываетъ г. А. Н. Макаровъ, полученіе избирательнаго частнаго по этому способу, въ томъ случаѣ когда избирается много депутатовъ, требуетъ много работы. Но не только въ этомъ слабое мѣсто въ процессѣ отысканія избирательнаго частнаго. Насколько можно понять изъ изложенія способа д'Ондрта въ упомянутыхъ выше сочиненіяхъ, число необходимыхъ послѣдовательныхъ дѣленій имъ не указывается. Достаточно ли дѣлить до тѣхъ поръ, пока мы наберемъ столько разныхъ убывающихъ чиселъ, сколько нужно депутатовъ, или нужно производить дѣленія дальше, остается неизвѣстнымъ. А это имѣетъ, какъ увидимъ ниже, большое значеніе. Вернемся къ нашему первому примѣру. Какъ читатель помнитъ, мы дѣлили поданные за списки голоса послѣдовательно на 1, 2 и 3; выписали рядъ чиселъ по убывающему ихъ значенію и пятымъ числомъ, т. е. избирательнымъ частнымъ, оказалось число 3.423. Опредѣлившееся этимъ частнымъ число депутатовъ было какъ разъ то, которое требовалось. Но вѣдь пять убывающихъ чиселъ можно взять уже послѣ дѣленія на два, т. е. ограничиваясь первыми 2-мя горизонтальными рядами чиселъ выше приведенной таблицы. Рядъ убывающихъ чиселъ представится тогда слѣдующимъ образомъ: 10.270, 6.235, 5.135, 3.970, 3.117 и 1.980. Пятымъ числомъ, т. е. избирательнымъ частнымъ будетъ теперь 3.117, а число представителей по спискамъ опредѣлится путемъ соответствующаго дѣленія.

По списку № 1 . . .	$6.235 : 3.117 = 2$	$\frac{1}{3.117}$
" " № 2 . . .	$10.270 : 3.117 = 3$	$\frac{919}{3.117}$
" " № 3 . . .	$3.970 : 3.117 = 1$	$\frac{853}{3.117}$

Отбрасывая дробь, получимъ по первому списку 2 депутата, по 2-му—3 и по 3-ьему списку 1, всего шесть депутатовъ (вмѣсто пяти). При большемъ количествѣ списковъ и большемъ количествѣ депутатовъ, эти „недоразумѣнія“ могутъ встрѣчаться еще чаще. Разсмотримъ для этого нашъ послѣдній примѣръ. Если для составленія нисходящаго ряда чиселъ мы возьмемъ шесть рядовъ чиселъ, то получимъ слѣдующій убывающій рядъ: 6.235, 6.230, 3.970, 3.117, 3.115, 2.078, 2.076, 1.985, 1.558, 1.557, 1.323, 1.247, 1.246, 1.039, 1.038, 992 и т. д. Выбирая, въ случаѣ представительства въ числѣ 15 депутатовъ, 15-ое число, получимъ 1.038; при дѣленіи поданныхъ за списки голосовъ 6.235, 6.230 и 3.970 на найденное частное, получимъ по первому списку 6 депутатовъ, по второму 6 и по 3-ьему—3. Всего 15 депутатовъ.

Выше, какъ вѣроятно, читатель помнитъ, при ограниченія только первыми пятью рядами, мы, желая избрать 15 депутатовъ, получили 16. Если округъ избираетъ 21 депутата, то, составляя нисходящій рядъ изъ первыхъ 8 горизонтальныхъ рядовъ, получимъ: 6.235, 6.230, 3.970, 3.117, 3.115, 2.078, 2.076, 1.985, 1.558, 1.557, 1.323, 1.247, 1.246, 1.039, 1.038, 992, 890, 794, 779, 661, 567 и 496. Двадцать первымъ числомъ въ этомъ ряду будетъ 567. Для на это число поданные за списки голоса, получимъ число депутатовъ по 1-му списку 10, по 2-му 10 и по 3-му 7; всего 27 человекъ вмѣсто 21-го. Если для этого же случая составить нисходящій рядъ изъ чиселъ первыхъ девяти горизонтальныхъ рядовъ и продѣлать всѣ необходимыя дѣйствія, то числа депутатовъ по тѣмъ же спискамъ будутъ: по 1-му 9, по 2-му 9 и по 3-ьему—6, всего 24 депутата, т. е. больше требуемаго количества на три. Но теперь, при выборѣ 21 депутата, будемъ ли мы брать большее или меньшее количество горизонтальныхъ рядовъ, напередъ предполагаемаго количества избираемыхъ депутатовъ по способу д'Ондрта мы не получимъ.

Я, въ сожалѣнію, не располагаю данными о происшедшихъ въ Бельгій выборахъ и о затрудненіяхъ, которыя вызвалъ подсчетъ голосовъ по способу д'Ондрта въ избирательныхъ комиссіяхъ, но изъ вышеизложеннаго мнѣ кажется яснымъ, что этому способу едва ли предстоитъ получить распространеніе въ странахъ, гдѣ введены пропорціональные выборы, а, наоборотъ, ему придется уступить свои позиціи даже на своей родинѣ болѣе совершеннымъ способамъ и въ первую очередь самому обыкновенному способу пропорціональнаго дѣленія.

Р. Розенбаумъ.

## О замѣчаніяхъ на протоколы.

Было бы наввно требовать или ожидать какого-либо однообразія въ разрѣшеніи вопросовъ мелкихъ, маловажныхъ, ежедневно возникающихъ въ практикѣ того или иного судебного мѣста, когда такого однообразія не наблюдается даже въ разрѣшеніи вопросовъ крупныхъ, важныхъ, основныхъ. Къ вопросамъ маловажнымъ, назойливо требующимъ спѣшнаго, срочнаго разрѣшенія, вообще принято относиться съ какою-то особенною легкостью, принято относиться, шутя, не задумываясь, — и какъ-то непривычно даже удивляться, что одинъ и тотъ же вопросъ въ одномъ и томъ же судебномъ мѣстѣ разрѣшается неодинаково въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ; лишь стороны иногда, будто случайно, такъ, между прочимъ, возбуждаютъ его вновь въ числѣ второстепенныхъ, дополнительныхъ поводовъ къ отменѣ обжалованнаго рѣшенія.

Вопросовъ такихъ — великое множество, и не послѣднее мѣсто среди нихъ, намъ думается, занимаетъ вопросъ, поставленный въ заголовкѣ настоящей замѣтки, вопросъ о *порядкѣ разсмотрѣнія замѣчаній на протоколы засѣданій общаго судебного мѣста по гражданскимъ дѣламъ.*

Въ уставѣ гражд. суд. тщетно было бы искать какихъ-либо указаній по этому предмету. Объ этомъ писалось не разъ, и не разъ отмѣчалось въ рѣшеніяхъ сената (1878 г. № 270, 1879 г. № 629 и др.).

Правило ст. 155-й кн. 1-ой уст. гр. суд., какъ специальное, предусматривающее порядокъ разсмотрѣнія замѣчаній на протоколы по дѣламъ мировой подсудности, не можетъ имѣть примѣненія по дѣламъ общей подсудности. Поэтому вполне естественно, что отсутствіе соответствующаго правила для дѣлъ послѣдней категоріи открываетъ широкій, почти безконтрольный просторъ для судейскаго усмотрѣнія.

Правительствующій Сенатъ, желая восполнить пробѣлъ въ законѣ, въ указанныхъ нами выше рѣшеніяхъ и другихъ отсылаетъ гражданскіе суды къ уставу уголовного судопроизводства, вмѣняя имъ въ обязанность руководствоваться 142—144 и 835—845 ст. ст. этого устава.

По дѣламъ уголовнымъ замѣчанія на протоколы разсматриваются въ *распорядительныхъ засѣданіяхъ.*

Судъ постановляетъ по нимъ свое заключеніе, которое подписывается судьями и скрѣпляется секретаремъ (ст. 844 Уст. Уг. Суд.). Дѣла же гражданскія, по какимъ бы вопросамъ они ни слушались, разсматриваются *только* въ судебныхъ засѣданіяхъ, при чемъ съ вызовомъ тяжущихся сторонъ или безъ такового. Однако, отлѣченный выше пробѣлъ въ законѣ и восполняющія его разъясненія сената какъ-будто позволяютъ думать, что указанныя замѣчанія на протоколы *должны* разсматриваться въ *распорядительныхъ засѣданіяхъ*, не предусмотрѣнныхъ уставомъ гражданского судопроизводства. Намъ лично приходится констатировать, что такой порядокъ не только мыслимъ, но и существуетъ, хотя въ томъ же судебномъ мѣстѣ, гдѣ онъ уже давно получалъ

права гражданства, примѣняется и другой, во всемъ согласный съ уставомъ гражд. суд.

Не входя въ болѣе подробное обсужденіе сказаннаго порядка, намъ въ заключеніе хотѣлось бы еще отмѣтить, что этотъ порядокъ, порядокъ *негласнаго* разсмотрѣнія замѣчаній на протоколы осуждался Правительствующимъ Сенатомъ и недавно еще разъ осужденъ, хотя безъ существеннаго вліянія на интересы тяжущихся, въ рѣшеніи по дѣлу Министерства Внутреннихъ Дѣлъ съ Ума Ханумой Измайловой и др. Въ этомъ рѣшеніи Сенатъ находитъ, „что вызывать просителя въ засѣданіе для обсужденія его замѣчаній на протоколъ ... судебная палата не была обязана, такъ какъ подобный порядокъ закономъ не установленъ; постановленіе же заключенія по этимъ замѣчаніямъ въ распорядительномъ засѣданіи, а не въ судебномъ, *какъ-бы слѣдовало по смыслу 4 п. 151 ст. уст. суд. уст.* (Курсивъ нашъ. Е. М.), не можетъ считаться такимъ нарушеніемъ, которое могло бы поколебать силу обжалованнаго рѣшенія палаты“ (Указъ Сената отъ 19 октября 1916 г. за № 10347). Къ сожалѣнію, Сенатъ не приводитъ соображеній, почему онъ находитъ такое нарушеніе правъ тяжущагося не существеннымъ, не вліяющимъ на силу обжалованнаго рѣшенія. Осуждая и не осуждая обрисованный порядокъ, Сенатъ не возстановитъ законнаго порядка. Замѣчанія, какъ и раньше, будутъ разсматриваться негласно, при закрытыхъ дверяхъ, въ совѣщательной комнатѣ, а что при этомъ возможны *существенныя* нарушенія правъ тяжущихся, то объ этомъ, кажется, говорить не приходится.

Евгеній Маддисонъ.

## ДѢЙСТВІЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА.

### ПОСТАНОВЛЕНІЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА.

*О принятіи мѣръ противъ лицъ, угрожающихъ оборонѣ государства, его внутренней безопасности и завоеванной революціей свободѣ.*

Грозный опытъ послѣдняго времени привелъ Правительство къ тяжкой необходимости, во имя защиты Отечества и революціи, прибѣгнуть къ нынѣ объявляемымъ исключительнымъ мѣрамъ, дабы положить пределъ дѣятельности тѣхъ лицъ, кои свободой, дарованной революціей всемъ гражданамъ, желаютъ воспользоваться лишь для нанесенія непоправимаго вреда дѣлу революціи и самому существованію Государства Россійскаго.

Въ настоящихъ боевыхъ и революціонныхъ условіяхъ жизни страны Правительство не исполнило бы долга своего передъ Родиною, если бы лежащую на немъ заботу объ охранѣ независимости и цѣлости государства и неприкосновенности завоеваній революціи полагало бы лишь въ примѣненіи судебного воздѣйствія къ лицамъ, уже совершившимъ преступныя дѣянія.

Долгъ Правительства предотвратить возможность преступнымъ замысламъ дозрѣвать до начала ихъ осуществленія, ибо во время войны даже краткое нарушеніе государственнаго спокойствія таитъ въ себѣ великія опасности.

Поэтому Правительство, защищая гражданскія и политическія права каждого и охраняя права на существованіе и открытую дѣятельность всѣхъ политическихъ теченій, будетъ въ

самомъ корнѣ пресѣкать указанную выше опасную для государства дѣятельность отдѣльныхъ лицъ, для чего предоставляетъ военному министру и министру внутреннихъ дѣлъ въ настоящій исключительный моментъ исключительныя полномочія.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Правительство сознательно не передаетъ никакому другому органу государственной власти пользование этими полномочіями, тѣмъ самымъ ручаясь, что примѣненіе объявляемыхъ мѣръ будетъ имѣть мѣсто не иначе, какъ по соображеніямъ пользы государственной, соблюденіе коей въ настоящее время болѣе чѣмъ когда бы то ни было является долгомъ Правительства.

А поему Временное Правительство постановило:

1. Предоставить военному министру и министру внутреннихъ дѣлъ, по взаимному ихъ соглашенію:

1) постановлять о заключеніи подъ стражу лицъ, дѣятельность которыхъ представляется особо угрожающей оборонѣ государства, внутренней его безопасности и завоеванной революціей свободѣ;

2) предлагать указаннымъ въ п. 1 лицамъ покинуть, въ особо назначенный для сего срокъ, пределы Государства Россійскаго съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ невыбытія ихъ или самовольнаго возвращенія они заключались подъ стражу въ порядкѣ п. 1 настоящаго постановленія.

II. Предоставить военному министру и министру внутреннихъ дѣлъ установить правила о порядкѣ принятія мѣръ, указанныхъ въ отдѣлѣ I.

Подписали: Министръ-предсѣдатель *А. Керенскій*.

Министръ юстиціи *Зарудный*.  
2-го августа 1917 года.

*Объ измѣненіи 100 и 101 статей уголовного уложенія.*

Временное Правительство постановило:

Статьи 100 и 101 уголовного уложенія (св. зак. т. XV, изд. 1909 г.) изложить слѣдующимъ образомъ:

100. Виновный въ насильственномъ посягательствѣ на измѣненіе существующаго государственнаго строя въ Россіи или на отторженіе отъ Россіи какой-либо ея части, или на смѣщеніе органовъ Верховной въ государствѣ Власти, или на лишеніе ихъ возможности осуществлять такую наказуется:

каторгою безъ срока или срочною.

Посягательствомъ признается какъ совершеніе сего тяжкаго преступленія, такъ и покушеніе на него.

101. Виновный въ приготовленіи къ тяжкому преступленію, статьею 100 предусмотрѣнному, наказуется:

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ или заключеніемъ въ крѣпости.

Если для этого виновный имѣлъ въ своемъ распоряженіи средства для взрыва или складъ оружія, то онъ наказуется:

каторгою на срокъ не свыше восьми лѣтъ.

Подписали: Министръ-предсѣдатель *А. Керенскій*.

Министръ юстиціи *Зарудный*.  
4-го августа 1917 года.

*О порядкѣ разсмотрѣнія дѣлъ о лицахъ, арестованныхъ во внесудебномъ порядкѣ.*

Государственный переворотъ, устранивъ всѣ прежнія власти, лишилъ общество возможности бороться съ врагами новаго строя законными средствами и путями. Естественнымъ

послѣдствіемъ такого положенія явилось широкое примѣненіе средствъ общественной самозащиты, выразившееся въ производившихся многочисленныхъ арестахъ слугъ прежняго режима создавшимися общественными организаціями. Нынѣ, когда поставленное народомъ Правительство получило полную возможность использовать всѣ предусмотрѣнныя закономъ мѣры къ защитѣ новаго строя и дарованныхъ имъ всѣмъ гражданамъ Россійскаго государства правъ и свободы, дальнѣйшее примѣненіе означенныхъ исключительныхъ мѣръ является, по убѣжденію Временнаго Правительства, не только нежелательнымъ, но и опаснымъ для дальнѣйшаго укрѣпленія новаго строя и завоеванной революціи.

Вслѣдствіе сего Временное Правительство постановило:

I. 1) Воспретить подъ страхомъ уголовной ответственности всѣмъ безъ исключенія правительственнымъ и общественнымъ учрежденіямъ, а также должностнымъ и частнымъ лицамъ подвергать, внѣ порядка, указаннаго въ дѣствующихъ законахъ, кого-либо задержанію или ограниченіямъ въ правѣ свободнаго избранія мѣста жительства и пользованія свободою слова.

2) Положеніе о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія и о полицейскомъ надзорѣ, учреждаемомъ по распоряженію административныхъ властей (св. зак. т. XIV, уст. благоч. и безопасн., ст.ст. 91—166, изд. 1916 г.), признать утратившимъ законную силу, а правила чрезвычайной охраны на желѣзныхъ дорогахъ (св. зак. т. XI, ч. 1, уст. желѣзн. дор., ст.ст. 188—202, по изд. 1916 г.) отмѣнить.

3) Дѣйствіе правилъ о мѣстностяхъ, объявляемыхъ состоящими на военномъ положеніи (св. зак. т. II, общ. учр. губ., ст. 23, прил., изд. 1892 г.), сохранить на время войны лишь въ районѣ военныхъ дѣйствій, за исключеніемъ пунктовъ 5, 6 и 7 статьи 19, статей 17 и 23 означеннаго приложенія, каковыя примѣняются впредь лишь въ войсковыхъ районахъ (пол. упр. войскъ въ военное время ст. ст. 8 и 13).

4) Дѣла, переданныя на разсмотрѣніе военныхъ судовъ на основаніи отмѣняемыхъ нынѣ (статьи 2 и 3 настоящаго постановленія) исключительныхъ положеній, возвратить къ гражданской подсудности, кромѣ тѣхъ, по которымъ состоялись уже приговоры, съ тѣмъ, однако, чтобы въ случаѣ отмѣны такихъ приговоровъ главнымъ военнымъ судомъ, съ обращеніемъ дѣла къ новому разсмотрѣнію по существу, дѣла эти возвращались въ гражданскую подсудность.

5) Установить нижеслѣдующій порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ о лицахъ, арестованныхъ во внесудебномъ порядкѣ со дня революціоннаго движенія въ февралѣ текущаго года—по день обнародованія настоящаго постановленія.

6) Для разсмотрѣнія означенныхъ въ статьѣ 5 дѣлъ образовать губернскія (областныя) комиссіи подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда по избранію общаго собранія въ составѣ членовъ—одного по избранію губернской земской управы и одного—по избранію городской управы губернскаго города.

Въ мѣстностяхъ, въ которыхъ не имѣется земскаго самоуправленія, представитель земской управы замѣняется представителемъ губернскаго комиссара.

7) На случай болѣзни, отсутствія или отвода означенныхъ въ статьѣ 6 лицъ, къ нимъ избираются подлежащими учрежденіями замѣстители.

8) Губернской (областной) комиссіи предо-

ставляется постановлять: 1) если предшествующая деятельность задержанного будет признана явно угрожающей государственному строю или общественной безопасности: а) о продлении лишения задержанного свободы на срок не свыше трех месяцев со дня обнаружения настоящего постановления и б) о производстве у задержанного обыска и выемки, и 2) при отсутствии оснований для дальнейшего задержания его под стражей—об освобождении задержанного.

9) Копии постановлений комиссии препровождаются прокурору местного окружного суда и в место заключения.

10) Постановления губернских (областных) комиссий могут быть отменяемы министром юстиции как по жалобам заинтересованных лиц и протестам прокуроров, так и в порядке надзора.

11) Всякий привлеченный к делу в порядке сего постановления имеет право требовать, чтобы предварительное расследование, равно как и рассмотрение его дела в комиссии, было произведено применительно к правилам устава уголовного судопроизводства о предварительном и судебном следствиях, преподаанным в статьях: 565, 566, 567—570, 581, 599, 600, 602, 603, 604, 606, 611—613, 617, 620, 624—627, 628, 629, 630, 632—634, 678—687, 699, 702—704, 716—729, 733, 734, 748, 765—770 устава уголовного судопроизводства.

12) Лица и организации, по требованию которых содержится под стражей заключенный, обязаны представлять председателю губернской (областной) комиссии в недельный срок со дня получения ими о сем объявлении все имеющиеся у них сведения о вредной деятельности заключенного.

13) В случае непредставления этих сведений в указанный в статье 12 срок, комиссия постановляет об освобождении заключенного, если в ее распоряжении не имеется других данных, свидетельствующих о его вредной деятельности.

14) Лица и организации, по требованию которых содержится под стражей заключенный, должны уведомить председателя комиссии в недельный срок со дня получения ими о сем объявлении, желают ли они лично или через поверенного поддерживать на разбирательств дела в комиссии обвинение против задержанного.

15) Неявка обвинителя не останавливает рассмотрение дела.

16) При производстве обысков и выемок соблюдаются правила устава уголовного судопроизводства.

17) Действие сего постановления прекращается со дня открытия Учредительного Собрания.

II. Ввести в действие настоящее постановление, не ожидая обнаружения его правительствующим сенатом.

Подписали: Заместитель министра-председателя *Н. Некрасовъ.*

Министр-юстиции *Ив. Ефремовъ.*

16-го июля 1917 года.

О согласовании свода законов с издаваемыми Временным Правительством постановлениями.

В изменение и дополнение действующих об издании свода законов и свода местных узаконенных правил, постановить:

1. Признать действующею свод законов и свод местных узаконенных правил Прибалтийских подлежащими согласованию с постановлениями и указами Временного Правительства законодательного свойства, на оди-

наковых с прежним законодательством—основаниях.

II. Предоставить комиссару Временного Правительства по государственной канцелярии входить, относительно вновь издаваемых государственною канцеляриею томов или частей свода законов и свода местных узаконенных правил Прибалтийских, а также продолжений к ним сводам, с представлениями к Временному Правительству об обнаружении сих книг законов Правительствующим Сенатом.

Подписали: Министр-председатель *князь Львовъ.*

За министра юстиции *Скарятинъ.*

1-го июля 1917 года.

Об учреждении министерства исповеданий.

Временное Правительство постановило:

1. Учредить министерство исповеданий на нижеследующих основаниях:

1) Министерство исповеданий образуют:

Министр, два его товарища, департамент по делам православной церкви, департамент по делам инославных и иновѣрных исповеданий и юрисконсультская часть министерства.

2) Министр исповеданий и его товарищи назначаются из лиц, принадлежащих к православному исповеданию.

3) Вдѣлю министерства исповеданий подлежатъ дѣлажа) касающіяся вѣдомства православнаго исповѣданія, временно въ томъ объемѣ, въ коемъ онѣ нынѣ подлежатъ вѣдѣнію оберъ-прокурора свѣтѣйшаго правительствующаго синода, и б) дѣла инославныхъ и иновѣрныхъ исповѣданій, составлявшія до сего времени предметъ вѣдѣній министерства внутреннихъ дѣлъ по департаменту духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій.

4) Впредь до преобразования, на основанияхъ, подлежащихъ выработкѣ всероссійскимъ помѣстнымъ соборомъ, церковнаго управления и кореннаго пересмотра отношеній государственной власти къ исповѣданіямъ при новомъ строѣ, министру исповѣданій въ отношеніи дѣлъ, предусмотрѣнныхъ въ статьѣ 3 сего (I) отдѣла, присваиваются права и обязанности, нынѣ принадлежащія оберъ-прокурору свѣтѣйшаго правительствующаго синода и министру внутреннихъ дѣлъ, по принадлежности.

II. Передать въ министерство исповѣданій:

1) Канцелярію оберъ-прокурора свѣтѣйшаго правительствующаго синода съ юрисконсультскою частью, съ переименованіемъ этой канцеляріи въ департаментъ министерства исповѣданій по дѣламъ православной церкви, а должности юрисконсульта при оберъ-прокурорѣ—въ должность юрисконсульта министерства исповѣданій, и 2) департаментъ духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій, съ переименованіемъ сего департамента въ департаментъ министерства исповѣданій по дѣламъ инославныхъ иновѣрныхъ исповѣданій.

III. Сохранить за указанными въ отдѣлѣ II учрежденіями, впредь до дальнѣйшихъ преобразованій, все отпускаемое какъ изъ государственнаго казначейства, такъ и изъ специальныхъ средствъ, кредиты на содержаніе сихъ учреждений и прочія доволствія.

IV. Упразднить должности оберъ-прокурора свѣтѣйшаго правительствующаго синода и его товарища.

Подписали: Министр-председатель *А. Керенскій.*

Министр внутреннихъ дѣлъ *Н. Авксентьевъ.*  
Оберъ-прокуроръ свѣтѣйшаго синода *А. Барташевъ.*

5-го августа 1917 года.

Объ установлении предельных цѣнъ на квартиры и другія помѣщенія.

Временное Правительство, въ отмѣну узаконенія 27-го августа 1916 г. о воспрещеніи повышать цѣны на жилья помѣщенія („Собр. узак.“, 1863), постановило:

1. Дѣйствіе сего постановленія распространяется на квартирные помѣщенія, комнаты, койки и углы, сдаваемые въ наемъ съ принадлежностями (службами, отопленіемъ, освѣщеніемъ, мебелировкой или услугами) или безъ нихъ.

Квартирными помѣщеніями въ смыслъ настоящаго постановленія считаются также помѣщенія, занятія присутственными мѣстами (правительственными и обществеными), учебными, лечебными и благотворительными заведеніями, а также помѣщенія, занятія торговыми и промышленными предпріятіями, если при нихъ проживаютъ хозяева расположенныхъ въ нихъ предпріятій, и если притомъ помѣщенія эти сдавались въ наймы ко времени введенія въ дѣйствіе настоящаго постановленія въ городахъ и селеніяхъ, отнесенныхъ по расписанію, приложенному къ ст. 836 (прим.) уст. о прям. налог. („Св. зак.“ т. V, изд. 1915 г.) къ первому классу—за наемную плату не свыше 1.800 р., ко второму классу—не свыше 1.200 руб., къ третьему классу—не свыше 700 руб., а въ прочихъ мѣстностяхъ—не свыше 400 руб.

На прочія помѣщенія, занятія торговыми и промышленными предпріятіями, а также складами, конторами и т. п., дѣйствіе настоящаго постановленія не распространяется, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда помѣщенія эти сдавались ко времени обнаруженія настоящаго постановленія для жилья и были заняты означенными предпріятіями лишь послѣ этого времени.

2. Сдача указанныхъ въ ст. 1 помѣщеній въ наемъ какъ прежнему, такъ и новому нанимателю допускается лишь за цѣну, не превышающую нижеуказанныхъ нормальныхъ цѣнъ. Повышеніе означенныхъ цѣнъ допускается лишь въ случаяхъ, указанныхъ въ настоящемъ постановленіи.

3. Нормальною наемною платою за квартирное помѣщеніе, сдававшееся въ наемъ по письменному договору, признается плата, условленная въ послѣднемъ договорѣ, заключенномъ до 19-го іюля 1914 года, а за прочія квартирные помѣщенія плата, взимающаяся за пользованіе этими помѣщеніями къ 19-му іюля 1914 г. съ причисленіемъ какъ къ той, такъ и другой въ городахъ и селеніяхъ, отнесенныхъ по расписанію, приложенному къ ст. 836 (прим.) устава о прямыхъ налогахъ („Св. зак.“ т. V, изд. 1915 г.):

1) къ I классу въ отношеніи квартиръ съ наемною платою:

	до 2.000 руб.	— 15 проц.
свыше 2.400 руб.	2.800 „	— 20 „
„ 2.800 „	3.200 „	— 25 „
„ 3.200 „	3.600 „	— 30 „
„ 3.600 „	4.000 „	— 35 „
„ 4.000 „	—	— 45 „

и такъ далѣе, прибавляя за каждые 400 рублей квартирной платы по 5 проц., но не свыше 100 проц.

2) ко II классу:

	до 1.800 руб.	— 15 проц.
свыше 1.900 руб.	2.200 „	— 20 „
„ 2.200 „	2.600 „	— 25 „
„ 2.600 „	3.000 „	— 30 „
„ 3.000 „	3.400 „	— 35 „
„ 3.400 „	—	— 45 „

и такъ далѣе, прибавляя за каждые 400 рублей квартирной платы по 5 проц., но не свыше 10) проц.;

3) къ III классу:

	до 1.000 руб.	— 15 проц.
свыше 1.000 руб.	1.300 „	— 20 „
„ 1.300 „	1.600 „	— 25 „
„ 1.600 „	1.900 „	— 30 „
„ 1.900 „	2.200 „	— 35 „
„ 2.200 „	—	— 45 „

и такъ далѣе, прибавляя за каждые 300 рублей квартирной платы по 5 проц. но не свыше 100 проц.;

4) въ прочихъ мѣстностяхъ:

	до 600 руб.	— 15 проц.
свыше 600 руб.	900 „	— 20 „
„ 900 „	1.200 „	— 25 „
„ 1.200 „	1.500 „	— 30 „
„ 1.500 „	1.800 „	— 35 „
„ 1.800 „	—	— 45 „

и такъ далѣе, прибавляя за каждые 300 рублей квартирной платы по 5 проц., но не свыше 100 проц.

Если письменный договоръ, на основаніи коего подлежитъ исчисленію наемная плата, заключенъ ранѣе 19-го іюля 1911 года, то означенная въ сей статьѣ нормальная наемная плата увеличивается на 10 проц.

Если же данное квартирное помѣщеніе находится во вновь выстроенномъ домѣ, въ которомъ помѣщенія начали сдаваться въ наемъ не ранѣе 1912 года, то означенная въ сей статьѣ нормальная плата увеличивается на 25 проц.

4. Если квартирное помѣщеніе сдавалось въ наемъ съ отопленіемъ, то нормальною признается означенная въ статьѣ 3 цѣна, за исключеніемъ изъ нея стоимости отопленія въ указанныхъ въ ст. 13 размѣрахъ.

5. Нормальною платою за квартирное помѣщеніе, которое впервые было сдано послѣ 19-го іюля 1914 г., признается плата, установленная за первый платежный срокъ.

Если же данное квартирное помѣщеніе находится во вновь выстроенномъ домѣ, въ которомъ помѣщенія начали сдаваться въ наемъ въ періодъ времени между 19-го іюля 1914 г. и 19-го іюля 1915 г., то означенная въ сей статьѣ нормальная плата увеличивается на 25 проц.

6. Постановленіе статьи 3 не можетъ служить основаніемъ для обязательнаго пониженія наймодателемъ наемной платы, уплачивавшейся ко времени введенія въ дѣйствіе настоящаго постановленія за такія квартирные помѣщенія, наемная цѣна за которыя къ 19-му іюля 1914 года, а въ мѣстностяхъ, въ которыя было введено въ дѣйствіе узаконеніе 27-го августа 1916 г.,—ко времени такового введенія въ дѣйствіе превышала (безъ отопленія) въ городахъ и селеніяхъ, отнесенныхъ по расписанію, приложенному къ статьѣ 836 (прим.) устава о прямыхъ налогахъ (св. зак. т. V, изд. 1915 г.), къ I классу—2.400 рублей, ко II классу—1.800 рублей, къ третьему—1.000 рублей, а въ прочихъ мѣстностяхъ—600 рублей. Постановленіе это примѣняется какъ при продленіи дѣйствія договора съ прежнимъ нанимателемъ, такъ и при сдачѣ помѣщенія новому нанимателю.

7. Указанныя въ ст. ст. 2—5 нормальная платы могутъ быть увеличиваемы: а) для квартиръ, сдаваемыхъ съ услугами дворниковъ и швейцаровъ, соразмѣрно увеличенію расходовъ по найму этихъ лицъ, б) въ случаѣ внутренней отдѣлки квартиры, произведенной послѣ 19-го іюля 1914 года, соразмѣрно дѣйствительнымъ расходамъ по отдѣлкѣ, поскольку расходы эти не возмѣщены на основаніи ст. 9 узаконенія 27-го августа 1916 года („Собр. узак.“ 1863) и в) на возмѣщеніе увеличившихся расходовъ на вывозку мусора и снѣга и ассенизацію, а также по снабженію водою въ случаѣ отсутствія въ данномъ помѣщеніи водопровода.

8. Увеличеніе наемной платы, указанное въ пунктахъ а и в ст. 7, опредѣляется въ предѣлахъ дополнительнаго расхода, вызываемаго разницею въ расходѣ по найму дворниковъ и швейцаровъ, на вывозку мусора и снѣга и ассенизацію и по снабженію водою къ 1-му января 1915 года и ко дню установленія новой расцѣнки квартиры. Означенный дополнительный расходъ долженъ быть раскладываемъ на всѣ доходныя статьи даннаго строенія пользующіяся выгодами, указанными въ п. п. а и в ст. 7, пропорціонально годовому размѣру наемной платы за тѣ помѣщенія, наниматели коихъ вовсе не пользуются выгодами даннаго рода.

9. Увеличение наемной платы вследствие возвышения расходов, указанных в п.п. а и в ст. 7, может быть устанавливаемо городскими управами в видѣ опредѣленных процентных прибавокъ къ наемной платѣ на основаніи имѣющихся у нихъ данныхъ о возвышеніи соответственныхъ цѣнъ, примѣнительно къ правиламъ статьи 8.

10. Возлагаемые на новаго нанимателя расходы по внутренней отдѣлкѣ квартиры не должны превышать уплачиваемой имъ наемной платы за одинъ мѣсяцъ въ случаѣ заключенія договора на срокъ не менѣе двухъ лѣтъ и полумѣсячной—въ случаѣ заключенія договора на меньшій срокъ или на срокъ неопредѣленный. Расходы эти возмѣщаются нанимателемъ, равными частями, одновременно съ внесеніемъ наемной платы въ теченіе всего срока найма. При наймѣ помѣщенія на срокъ неопредѣленный, расходы эти подлежатъ погашенію въ размѣрѣ  $\frac{1}{12}$  части каждый мѣсяцъ. Ремонтныя работы, необходимыя для поддержанія даннаго помѣщенія въ состояніи, годномъ для жилья, не могутъ быть относимы на счетъ нанимателя.

11. Увеличение наемной платы, произведенное на основаніи пункта б статьи 7 и ст. 10, не обязательно для послѣдующихъ нанимателей помѣщенія, насколько указанное въ семъ постановленіи расходы возмѣщены прежнимъ нанимателемъ.

12. При сдачѣ квартирнаго помѣщенія въ наемъ съ отопленіемъ, возмѣщеніе наймодавцу стоимости отопления производится на основаніи слѣдующихъ (ст.ст. 13—17) правилъ.

13. Расходъ на отопленіе къ 19-му июля 1914 года признается равнымъ при отопленіи печами 15 проц., а при центральномъ отопленіи 12 проц. наемной платы, взимающейся къ означенному сроку. Если при центральномъ отопленіи плиты отапливаются дровами, то расходы по центральному отопленію признаются равными 9 проц., а по отопленію плитъ—3 проц. наемной платы.

14. Вздорожаніе топлива для квартиръ, сдававшихся съ предоставленіемъ нанимателю топлива въ натурѣ (для печей и плитъ), признается равнымъ разницѣ между указанною въ ст. 13 суммою и дѣйствительною стоимостью потребляемаго нанимателемъ топлива; означенная стоимость опредѣляется соразмѣрно количеству потребляемаго на сдаваемое въ наемъ помѣщеніе топлива и дѣйствительно уплаченной наймодавцемъ за него цѣнѣ или той рыночной цѣнѣ, которая существуетъ ко времени новой расцѣнки квартирнаго помѣщенія, смотря по тому, которая изъ этихъ цѣнъ ниже, причѣмъ если количество дѣйствительно потребленнаго нанимателемъ за данный платежный срокъ топлива не совпадаетъ съ предположеннымъ при исчисленіи его вздорожанія, то при ближайшемъ платежѣ за квартирное помѣщеніе производится дополнительный расчетъ за топливо по дѣйствительно потребленному его количеству. Въ случаѣ дальнѣйшаго вздорожанія топлива, наймодавецъ въ правѣ возвышенія по истеченіи каждыхъ трехъ мѣсяцевъ возвышенія платы за топливо на вышеуказанныхъ основаніяхъ, а въ случаѣ удешевленія топлива—наниматель въ правѣ требовать въ тѣ же сроки соответственной скидки платы за топливо.

15. Городскимъ думамъ предоставляется устанавливать обязательную для наймодавца минимальную температуру жилыхъ помѣщеній, не свыше однако 13° по Реомюру.

16. Вздорожаніе расходовъ на центральное отопленіе признается равнымъ разницѣ между указанною въ ст. 13 суммою и дѣйствительно производящимся наймодавцемъ расходомъ на отопленіе, опредѣляемыхъ въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 14, съ прибавленіемъ къ нему расходовъ по найму истопниковъ, въ семъ случаѣ вздорожаніе это раскладывается на всѣ доходныя статьи даннаго строения пропорціонально годовому размѣру наемной платы, за исключеніемъ тѣхъ помѣщеній, наниматели которыхъ вовсе не пользовались отопленіемъ.

17. Если топливо отпускалось нанимателю натурою для печей и плитъ, то наймодавецъ въ правѣ сдавать такую квартиру на будущее время безъ отопления, но при условіи, что нанимателю будетъ безвозмездно предоставлено въ предѣлахъ того же владѣнія помѣщеніе для хранения дровъ въ размѣрѣ не менѣе половины годового запаса, исчисляемаго соразмѣрно количеству топлива, предоставляющагося нанимателю въ послѣдній годовой періодъ; въ семъ случаѣ наемная плата должна быть соответственно повышена (ст.ст. 13—16). Наниматель въ правѣ требовать, чтобы означенное въ сей статьѣ помѣщеніе для дровъ было расположено не выше второго этажа.

18. За исключеніемъ случая, указаннаго въ ст. 17, наймодавецъ при новой сдачѣ квартиры не въ правѣ лишать какъ прежняго, такъ и новаго нанимателя всѣхъ тѣхъ службъ, удобствъ и услугъ, которыя общино составляютъ принадлежность помѣщенія даннаго рода. Въ случаѣ же лишенія нанимателя какихъ-либо другихъ службъ, удобствъ и услугъ, предоставляющихся по договору при предыдущей сдачѣ даннаго помѣщенія, наймодавецъ обязанъ соответственно понизить наемную плату.

19. Наниматель, желающій освободить квартиру по истеченіи срока найма, обязанъ заявить объ этомъ письменно наймодавцу не позднее, чѣмъ за двѣ недѣли до истеченія сего срока, а при наймѣ на срокъ неопредѣленный—не позднее, чѣмъ за двѣ недѣли до ближайшаго срока платежа; въ противномъ случаѣ наемъ считается продленнымъ на прежнихъ условіяхъ съ указанными въ ст.ст. 2—19 измѣненіями, впродолженіе отказа нанимателя отъ помѣщенія. Отказъ этотъ вступаетъ въ силу по истеченіи двухъ недѣль со времени его заявленія.

20. Наймодавецъ, желающій измѣнить условія найма на основаніяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 2—19, обязанъ заявить, объ этомъ нанимателю. Однако, въ теченіе первыхъ двухъ недѣль со времени такого заявленія наниматель въ правѣ пользоваться помѣщеніемъ на прежнихъ условіяхъ.

21. Означенныя въ статьяхъ 19 и 20 заявленія могутъ дѣлаться или непосредственно контрагенту, или черезъ посредство какъ нотариуса или замѣняющаго его лица, такъ и мѣстнаго комиссаріата или милиціи.

22. Продленіе найма безъ согласія наймодавца не допускается, если помѣщеніе, находившееся въ его личномъ пользованіи, было сдано наймодавцемъ вслѣдствіе отсутствія его самого, либо членовъ его семьи, и если притомъ оно оказывается нужнымъ наймодавцу для личнаго его пользованія.

Дѣйствіе сего постановленія прекращается по истеченіи одного года послѣ оставленія наймодавцемъ занимавшагося имъ помѣщенія, развѣ бы онъ принадлежалъ къ числу лицъ, призванныхъ въ дѣйствующую армію или команды флота.

Равнымъ образомъ продленіе найма безъ согласія наймодавца не допускается въ отношеніи квартирнаго помѣщенія, находящагося въ казенномъ, городскомъ или земскомъ зданіи, если притомъ данное помѣщеніе оказывается нужнымъ для какого-либо правительственнаго или общественнаго учрежденія.

23. Наймодавецъ въ правѣ требовать прекращенія договора найма и выселенія нанимателя, если докажетъ: или 1) что наниматель допустилъ существенное нарушеніе условій найма или 2) что наниматель поведеніемъ своимъ нарушаетъ условія, необходимыя для совмѣстнаго проживанія въ одномъ домѣ, одной квартирѣ или иномъ жилищѣ помѣщенія.

24. Дѣйствіе настоящаго постановленія распространяется также на сдачу въ наемъ помѣщеній ихъ нанимателями (поднаемъ).

25. Въ случаѣ сдачи нанимателемъ при условіяхъ, указанныхъ въ ч. 1 ст. 22, своей квартиры въ наемъ другому лицу (поднаемъ) съ мебелировкой, приплата за пользованіе послѣднею не должна превышать 10 проц. наемной платы, вносимой въ соответствіи съ настоящимъ постановленіемъ самимъ нанимателемъ за

квартиру безъ отопленія. Въ прочихъ случаяхъ увеличеніе наемной платы въ виду предоставленія пользованія мебелировкой воспрещается. Вознагражденіе за пользованіе телефономъ, электрическимъ освѣщеніемъ, услугами домашней прислуги и другими удобствами во всякомъ случаѣ не должно превышать стоимости этихъ удобствъ самому наймодавцу.

26. Постановленія ст.ст. 1—25 примѣняются къ найму комнатъ, коекъ и угловъ съ соблюденіемъ слѣдующихъ (ст.ст. 27—31) правилъ.

27. Общая сумма наемной платы, взимаемой въ наемъ комнату въ предѣлахъ одной и той же квартиры, во всякомъ случаѣ не должна превышать при сдачѣ одной комнаты—60 проц., а при сдачѣ двухъ комнатъ—100 проц. наемной платы, вносимой въ отвѣтствіи съ настоящимъ постановленіемъ самимъ нанимателемъ за квартиру съ отопленіемъ и услугами за тотъ срокъ, на который сдаются комнаты.

Общая сумма наемной платы за наемъ коекъ и угловъ, въ числѣ не болѣе десяти, въ одномъ квартирномъ помѣщеніи, не должна превышать 100 проц. указанной выше наемной платы, вносимой самимъ нанимателемъ квартиры.

28. Въ случаѣ сдачи въ наемъ въ одномъ квартирномъ помѣщеніи болѣе двухъ комнатъ или болѣе десяти коекъ или угловъ, наемная плата за означенныя комнаты, койки и углы устанавливается примирительной жилищной камерой, а гдѣ ея нѣтъ—городскою управою, и не должна превышать болѣе, чѣмъ на 100 проц., наемную плату, вносимую самимъ нанимателемъ за квартиру съ отопленіемъ и услугами.

Въ поселеніяхъ, въ которыхъ было введено въ дѣйствіе постановленіе 27-го августа 1916 года, плата эта не должна быть ниже той, которая причиталась за эти комнаты на основаніи означеннаго постановленія.

29. Дѣйствіе ст.ст. 27 и 28 не распространяется на дома, эксплуатируемые путемъ сдачи въ наемъ отдѣльныхъ немеблированныхъ комнатъ. Наемная плата за такія комнаты опредѣляется по общимъ правиламъ ст.ст. 1—25, причѣмъ вздорожаніе корридорной прислуги подлежитъ возмѣщенію по правиламъ ст.ст. 7 и 8.

30. При продленіи договора найма наниматели комнатъ, коекъ и угловъ не должны быть лишены надлежащаго отопленія, а также пользованія плитою для приготовленія пищи въ тѣхъ предѣлахъ, въ коихъ они пользовались означенными удобствами при предыдущихъ договорахъ.

31. Указанные въ ст.ст. 19 и 20 сроки заявленій опредѣляются при помѣсячномъ наймѣ въ семь дней, а при наймѣ по недѣлямъ или по днямъ—въ одинъ день.

32. Въ случаѣ оставленія нанимателемъ помѣщенія, сдаваемого имъ въ цѣломъ составѣ или въ части другому лицу, первый обязанъ одновременно съ посылкой увѣдомленія наймодавцу (ст. 19) увѣдомить о томъ и своихъ поднанимателей. Каждому изъ послѣднихъ предоставляется въ такомъ случаѣ право преимущественнаго оставленія за собой всего помѣщенія на новый срокъ, о чемъ они должны заявить наймодавцу не позднѣе окончанія срока найма. Изъ нѣсколькихъ поднанимателей преимущество дается тому, который болѣе платитъ за занимаемое имъ помѣщеніе, а въ случаѣ равенства платъ,—кто раньше поселился въ данной квартирѣ. Такое же право предоставляется поднанимателямъ и при досрочномъ прекращеніи основнаго договора найма не позднѣе послѣдняго дня срока, назначеннаго нанимателю на добровольную очистку помѣщенія. Въ случаѣ выселенія нанимателя за неплатежъ наемныхъ денегъ, поднаниматели, желающій оставить за собою помѣщеніе, обязаны немедленно погасить недоимку наемной платы за послѣдній платежный срокъ съ сохраненіемъ права взысканія ея съ нанимателя.

Въ случаѣ оставленія квартиры за однимъ изъ поднанимателей, на послѣдняго переходятъ всѣ обя-

занности прежняго нанимателя по отношенію къ съемщикамъ комнатъ, угловъ и коекъ.

Наймодавецъ въ правѣ отказать въ оставленіи всего помѣщенія за поднанимателемъ, если онъ согласенъ оставить это помѣщеніе за собой и принять на себя всѣ обязанности прежняго нанимателя по отношенію къ съемщикамъ комнатъ, угловъ и коекъ.

33. Договоры, заключенные до введенія въ дѣйствіе настоящаго постановленія, остаются въ силѣ до истеченія предназначеннаго въ нихъ срока съ тѣмъ: 1) что при продленіи найма наемная плата исчисляется на основаніи настоящаго постановленія; 2) что договоры, заключенные послѣ введенія въ дѣйствіе въ данной мѣстности узаконенія 27-го августа 1916 г., подлежатъ исполненію лишь постольку, поскольку они согласны съ означеннымъ узаконеніемъ; 3) что указанный въ ст. 22 годовой срокъ исчисляется со дня обнародованія настоящаго постановленія, и 4) что по договорамъ о сдачѣ въ наемъ квартирныхъ помѣщеній съ отопленіемъ на срокъ болѣе трехъ лѣтъ, возмѣщеніе наймодавцу стоимости отопленія производится по требованію о томъ наймодавца, на основаніи статей 13—17 настоящаго постановленія, хотя бы срокъ дѣйствія такого договора еще не истекъ.

34. При передачѣ наемнаго договора другому нанимателю взиманіе какой-либо дополнительной платы воспрещается; равнымъ образомъ воспрещается передача договоровъ найма подъ условіемъ пріобрѣтенія мебелировки или полученія какой-либо другой выгоды.

35. Просрочка во внесеніи нанимателемъ наемной платы не можетъ служить основаніемъ для прекращенія договора найма, а также для отказа въ его продленіи, если таковая плата будетъ внесена нанимателемъ въ теченіе семи дней со времени предъявленія ему письменнаго требованія объ этомъ наймодавца, а въ случаѣ предъявленія послѣднимъ иска—не позже перваго засѣданія по дѣлу, развѣ бы до этого времени наступилъ срокъ слѣдующаго платежа по договору.

36. Въ случаѣ спора между нанимателемъ и наймодавцемъ о размѣрахъ наемной платы просрочка во внесеніи ея не служитъ основаніемъ для прекращенія наемнаго договора, а также для отказа въ его продленіи, если наниматель внесъ наймодавцу или въ депозитъ суда въ установленный договоромъ срокъ наемную плату въ размѣрѣ признаваемомъ имъ правильнымъ, но не меньшемъ того, въ которомъ она была внесена за предшедшій платежный срокъ, и если притомъ разница между означенной платой и опредѣленною судомъ за все прожитое время будетъ внесена нанимателемъ не позже двухъ недѣль со времени вступленія рѣшенія въ законную силу.

37. Городскимъ думамъ предоставляется образовывать примирительныя жилищныя камеры въ составѣ председателя и не менѣе четырехъ членовъ въ равномъ числѣ изъ домовладѣльцевъ и нанимателей помѣщеній. Предсѣдатели означенныхъ камеръ избираются городскими думами.

Порядокъ избранія членовъ примирительныхъ камеръ устанавливается городскими думами, которыя могутъ предоставить таковое избраніе какъ районнымъ думамъ, такъ и мѣстнымъ организациямъ квартиронанимателей и домовладѣльцевъ; отъ усмотрѣнія городскихъ думъ зависитъ назначеніе предсѣдателя и членамъ примирительныхъ жилищныхъ камеръ особаго вознагражденія.

38. На примирительныя жилищныя камеры возлагается: 1) надзоръ за соблюденіемъ настоящаго постановленія и привлеченіе виновныхъ въ его нарушеніи къ законной отвѣтственности; 2) разсмотрѣніе споровъ между наймодавцами и нанимателями, касающихся размѣровъ наемной платы; 3) разсмотрѣніе прочихъ споровъ между наймодавцами и нанимателями въ случаѣ согласія на то обѣихъ сторонъ; 4) предварительное установленіе размѣровъ наемной платы за помѣщеніе въ ходатайству наймодавца; 5) разсмо-

трѣне прочихъ дѣлъ, признаваемыхъ подвѣдомственными означеннымъ камерамъ въ силу настоящаго постановленія.

39. Означенныя въ ст. 38 дѣла разсматриваются тою примирительною камерою, въ предѣлахъ вѣдѣнія которой находится отдаваемое въ наемъ помѣщеніе.

40. Въ случаѣ возникновенія между нанимателемъ и наймодавцемъ спора относительно размѣра наемной платы (п. 2 ст. 38), они обязаны предварительно обратиться къ суду представить свой споръ на разсмотрѣніе примирительной камеры; въ случаѣ неисполненія сего постановленія лицо, предъявившее искъ, несетъ всѣ издержки производства и сверхъ того обязано уплатить въ пользу городскихъ средствъ штрафъ въ размѣрѣ 5 проц. съ годовой наемной платы за данное помѣщеніе.

41. Всѣ означенныя въ ст. 38 дѣла разсматриваются камерою по вызовѣ участвующихъ въ дѣлѣ лицъ; однако, неявка ихъ въ засѣданіе не останавливаетъ разсмотрѣнія дѣла.

42. Постановленія свои камера основываетъ какъ на соображеніяхъ и доказательствахъ, приведенныхъ сторонами, такъ и на всѣхъ прочихъ, имѣющихся въ ея распоряженіи, данныхъ; съ этой цѣлью камера имѣетъ право требовать отъ спорящихъ лицъ доставленія всѣхъ необходимыхъ по ея мнѣнію свѣдѣній, а также производить черезъ уполномоченныхъ ею лицъ осмотръ сдающагося въ наемъ помѣщенія.

43. Постановленіе камеры объявляется публично, а отсутствующей сторонѣ сообщается по мѣсту нахождения сдаваемаго въ наемъ помѣщенія или по мѣсту жительства стороны, заявленному въ примирительной камерѣ, если означенное мѣстожителство находится въ томъ же городѣ.

44. Сторона, недовольная постановленіемъ камеры, можетъ въ двухнедѣльный срокъ со дня объявленія означеннаго постановленія оспаривать его правильность въ общеустановленномъ исковомъ порядкѣ. Въ случаѣ непредьявленія ни одною изъ спорящихъ сторонъ иска въ означенный срокъ, постановленіе камеры почитается для сторонъ обязательнымъ.

45. Наймодавцу, предлагающему заключить договоръ съ прежнимъ или новымъ нанимателемъ, доставляется до такого заключенія обратиться въ примирительную камеру съ ходатайствомъ объ утвержденіи опредѣленной имъ цѣны за помѣщеніе. При производствѣ означенныхъ дѣлъ соответственно примѣняются постановленія ст.ст. 41—44 съ тѣмъ, что, въ случаѣ сдачи помѣщенія въ наемъ новому нанимателю, наймодавецъ, недовольный постановленіемъ камеры, можетъ принести въ двухнедѣльный срокъ со дня его объявленія жалобу мѣстному мировому судѣ. О днѣ, назначенномъ для слушанія дѣла, сообщается подлежащей примирительной камерѣ, которая можетъ поручить уполномоченному ею лицу вступить въ данное дѣло. Такое лицо пользуется всѣми правами стороны, причемъ вызываемыя его вступленіемъ издержки производства относятся на счетъ городскихъ средствъ.

46. Наемная цѣна, утвержденная въ порядкѣ ст.ст. 44 и 45, почитается обязательною какъ для наймодавца, такъ и для нанимателя. Соответствіе же правиламъ настоящаго постановленія цѣны, установленной въ наемномъ договорѣ безъ предварительнаго утвержденія ея примирительною камерою, можетъ оспариваться нанимателемъ въ теченіе всего срока пользования даннымъ помѣщеніемъ и сверхъ того въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня его оставленія, причемъ, въ случаѣ признанія означенной цѣны неправильной, наниматель въ правѣ требовать отъ наймодавца возвращенія всѣхъ излишне произведенныхъ ему платежей.

47. Въ цѣляхъ регистраціи всѣхъ сдаваемыхъ въ наемъ помѣщеній городскимъ думами предоставляется учреждать регистраціонныя бюро; порядокъ образованія и дѣятельности означенныхъ бюро опредѣляется городскими думами.

48. Означенныя въ ст. 7 регистраціонныя бюро въ правѣ требовать отъ наймодавцевъ и нанимателей всякаго рода свѣдѣнія, относящіяся къ отдаваемымъ въ наймы помѣщеніямъ и заключаемымъ на нихъ наемнымъ договорамъ, а также производить осмотръ означенныхъ помѣщеній черезъ полномоченныхъ на то лицъ. Осмотръ обитаемыхъ помѣщеній можетъ производиться лишь съ согласія ихъ хозяевъ.

49. Заинтересованныя лица имѣютъ право получать изъ примирительныхъ камеръ и регистраціонныхъ бюро за установленную городскою думою плату какъ устные, такъ и письменныя справки.

50. Расходы на содержаніе примирительныхъ жилищныхъ камеръ и регистраціонныхъ бюро относятся на средства городскихъ общественныхъ управленій.

51. Сверхъ примирительныхъ камеръ и регистраціонныхъ бюро городскимъ думами предоставляется учреждать особая должности квартирныхъ попечителей для исполненія обязанностей, указанныхъ въ п. 1 ст. 38, а также возлагать исполненіе этихъ обязанностей на другихъ должностныхъ лицъ городского общественнаго управленія. Должность предсѣдателя примирительной камеры совмѣстима съ должностью квартирнаго попечителя.

52. Всѣ споры, могущіе возникать между нанимателями, и наймодавцами по примѣненію настоящаго постановленія, подлежатъ вѣдѣнію мировыхъ судей независимо отъ размѣровъ наемной платы.

53. Кто сдать въ наймы или переуступить преждему или новому нанимателю помѣщеніе, указанное въ ст. 1, за наемную плату, завѣдомо для него превышающую опредѣленные въ семъ постановленіи размѣры, путемъ противозаконнаго повышенія означенной наемной платы или какимъ-либо инымъ способомъ, тотъ за сие подвергается:

заключенію въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ;  
или аресту на время отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ;  
или же денежному взысканію не свыше трехъ тысячъ рублей.

Тому же наказанію подвергается и тотъ, кто потребуетъ особое вознагражденіе за самую сдачу или переуступку означенныхъ помѣщеній или обусловитъ такую сдачу или переуступку приобрѣтеніемъ нанимателемъ мебелировки либо предоставленіемъ какой-либо другой выгоды, хотя бы таковыя вознагражденіе или выгода получены не были, а приобрѣтеніе мебелировки не состоялось.

54. За нарушеніе правилъ статей 17, 18 и 30 сего постановленія виновный въ томъ подвергается:

аресту не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежному взысканію не свыше трехсотъ рублей.

55. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ мѣстный судъ уже преобразованъ на основаніи постановленія 4-го мая 1917 г. о временномъ устройствѣ мѣстнаго суда, дѣла, означенныя въ статьѣ 53, относятся къ вѣдѣнію мировыхъ судей.

56. При разрѣшеніи возникшихъ до дня введенія въ дѣйствіе настоящаго постановленія судебныхъ дѣлъ по искамъ о выселеніи нанимателей примѣняются правила настоящаго постановленія.

57. Приведеніе въ исполненіе судебныхъ рѣшеній о выселеніи, постановленныхъ до дня введенія въ дѣйствіе настоящаго постановленія, приостанавливается на одинъ мѣсяць.

Если наниматель по правиламъ настоящаго постановленія не подлежалъ бы выселенію, то ему предоставляется право въ теченіе означен-



наго выше срока предъявить искъ въ судѣ, постановившемъ рѣшеніе, о признаніи послѣдняго утратившимъ силу. Такой же искъ и въ тотъ же срокъ можетъ быть предъявленъ нанимателемъ въ томъ случаѣ, если рѣшеніе о выселеніи по слѣдовало вслѣдствіе просрочки во внесеніи наемной платы и всѣ причитающіеся съ нанимателя платежи будутъ внесены имъ до предъявленія имъ означеннаго иска.

58. Въ обезпеченіе указанныхъ въ ст. 57 исковъ судѣ въ правѣ постановить о приостановленіи приведенія рѣшенія въ исполненіе впредь до окончанія даннаго дѣла.

59. Дѣйствіе статей 56 — 58 не распространяется на тѣ случаи, когда наниматель ко дню обнародованія настоящаго постановленія уже оставилъ занимавшееся имъ помѣщеніе.

60. Дѣйствіе настоящаго постановленія распространяется на всѣ городскія поселенія, а также на прочія мѣстности, въ коихъ было введено въ дѣйствіе узаконеніе 27-го августа 1916 года. Министру внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ юстиціи, предоставляется вводить его въ дѣйствіе въ прочихъ поселеніяхъ по ходатайству о томъ органовъ мѣстнаго самоуправленія.

61. Въ городскихъ поселеніяхъ, въ которыхъ имѣется упрощенное городское управленіе, права, предоставляемая настоящимъ постановленіемъ городскимъ думамъ и управамъ, предоставляются собранію уполномоченныхъ. Въ мѣстностяхъ же, гдѣ вовсе не имѣется городскихъ общественныхъ управленій, а также въ тѣхъ городахъ, въ которыхъ не образовано примирительныхъ камеръ, статьи 37—50 вовсе не примѣняются, а размѣръ наемной платы за комнаты, койки и углы опредѣляется въ предѣлахъ, указанныхъ въ ст. 28, по соглашенію наймодавца съ нанимателемъ.

62. Дѣйствіе статей 19 — 23 не распространяется на наемъ комнатъ (номеровъ), коекъ и угловъ въ гостиницахъ, а также на наемъ квартирныхъ помѣщеній, комнатъ, коекъ и угловъ, сдаваемыхъ въ дачныхъ мѣстностяхъ посезонно, а въ лѣчебныхъ мѣстностяхъ (курортахъ) — лицамъ, временно пріѣзжающимъ въ эти мѣстности для поправленія здоровья.

63. Дѣйствія сего постановленія, за исключеніемъ статей 52 — 59, не распространяются на помѣщенія, отдаваемые въ наемъ, въ гостиницахъ, а также на меблированные комнаты въ томъ случаѣ, если отъ одного и того же хозяина сдается болѣе 10 комнатъ въ одномъ и томъ же зданіи.

Размѣръ наемной платы за означенныя помѣщенія устанавливается городскими управами или собраніями уполномоченныхъ. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется городского общественаго управленія, наемная плата за означенныя помѣщенія устанавливается примѣнительно къ постановленіямъ статей 1—25.

64. Правила настоящаго постановленія не могутъ быть измѣняемы соглашеніями договаривающихся лицъ.

65. Министру юстиціи предоставляется привести въ дѣйствіе правила ст. 56 и ч. 1 ст. 57 сего постановленія по телеграфу, съ тѣмъ чтобы указанный въ ч. 1 ст. 57 мѣсячный срокъ исчислялся со дня дѣйствительнаго обнародованія настоящаго постановленія.

66. Дѣйствіе сего постановленія прекращается 1-го августа 1919 года.

Подписали: Министръ - предсѣдатель *А. Керенскій*.

Министръ юстиціи *Зарудный*.  
5-го августа 1917 года.

*Объ измѣненіи дѣйствующаго о положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ впредь до изданія новаго о нихъ положенія.*

Временное Правительство, признавая соотвѣтственнымъ, впредь до изданія новаго положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, произвести въ дѣйствующемъ положеніи о нихъ наиболѣе неотложныя измѣненія, постановило:

I. Въ положеніи о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (св. зак. т. II, изданіи 1915 года): 1) статью 8 съ примѣчаніями 1—3; статьи 9—12; статьи 56 съ примѣчаніями 1—5; 57 съ примѣчаніями 1—3; статьи 59, 77, 82<sup>1</sup>, 88—94, 118, 119 съ примѣчаніемъ; статьи 124, 130, 131 и 134—138 и статью 14 правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 6—отмѣнить и 2) примѣчаніе 3 къ статьѣ 3; примѣчаніе къ статьѣ 4; примѣчаніе 1—3 къ статьѣ 83; примѣчаніе 2 къ статьѣ 1 и примѣчаніе къ статьѣ 8 правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 6—исключить.

II. Въ положеніи о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, статью 1 съ примѣчаніемъ; статью 2, 3 съ примѣчаніемъ 2; статьи 5, 54 съ примѣчаніемъ; статьи 55, 58, 60, 62—69, 71—74, 76, 79—81, 82 съ примѣчаніемъ; статьи 83, 84 съ примѣчаніемъ; статьи 85—87, 95, 96 съ примѣчаніемъ; статью 97 съ примѣчаніемъ; статьи 98, 99, 101, 103, 104 съ примѣчаніемъ; статью 105 съ примѣчаніемъ; статьи 106, 107, 108 съ примѣчаніями 1 и 2; статьи 110, 111 съ примѣчаніемъ; статьи 113—117, 120, 121, 123, 125, 126, 128, 129, 132 и 133 и статьи 3, 9, 10, 13, 15, 16, 17 и 26 правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 6,—изложить въ слѣдующемъ видѣ:

Ст. 1. Губернскія и уѣздныя земскія учрежденія вѣдаютъ въ губерніяхъ и уѣздахъ дѣла мѣстнаго управленія и хозяйства, а равно и другія дѣла, особыми законами на нихъ возложенныя.

*Примѣчаніе 1.* Положеніе сіе введено въ дѣйствіе въ губерніяхъ: Астраханской (за исключеніемъ земель, отведенныхъ въ пользованіе кочевыхъ инородцевъ, а равно расположенныхъ въ предѣлахъ этой губерніи земель казачьяго войска), Бессарабской (за исключеніемъ Измаильскаго уѣзда), Витебской, Владимірской, Вологодской, Волынской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Кіевской, Костромской, Курской, Минской, Могилевской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонекской, Оренбургской (за исключеніемъ расположенныхъ въ предѣлахъ губерніи земель казачьяго войска), Орловской, Пензенской, Пермской, Петроградской, Подольской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Ставропольской (за исключеніемъ земель, отведенныхъ въ пользованіе кочевымъ инородцамъ), Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской.

*Примѣчаніе 2.* Въ предѣлахъ, образуемыхъ въ вышеперечисленныхъ 43 губерніяхъ волостей, дѣйствуютъ, наряду съ губернскими и уѣздными земскими учрежденіями, волостныя земскія учрежденія, по правиламъ временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи.

Ст. 2. Къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій въ особенности относятся:

1) завѣдываніе мѣстными губернскими и уѣздными земскими повинностями денежными и натуральными;

2) завѣдываніе капиталами и другими имуществами земства;

3) устраненіе недостатка и дороговизны продовольственныхъ средствъ и предметовъ первой необходимости; оказаніе пособій нуждающемуся населенію, содѣйствіе возникновенію потребительныхъ обществъ и устройству продовольственныхъ лавокъ, пекаренъ и т. п. заведеній, а также завѣдываніе и распоряженіе уѣздными земскими продовольственными капиталами, гдѣ таковыя имѣются;

4) содержаніе въ исправности состоящихъ въ вѣдѣніи земства дорогъ, дорожныхъ сооружений и бечвниковъ; устройство и содержаніе пристаней выѣ городскихъ поселеній и попеченіе объ улучшеніи мѣстныхъ путей сообщенія;

5) устройство и содержаніе земской почты и телефонныхъ сообщеній;

6) завѣдываніе взаимнымъ земскимъ страхованіемъ имуществъ;

7) завѣдываніе земскими лѣчебными и благотворительными заведеніями; призрѣніе бѣдныхъ, неизлѣчимыхъ больныхъ и умалишенныхъ, а также сирыхъ и увѣчныхъ; устройство попечительствъ о бѣдныхъ;

8) принятіе мѣръ по охраненію народнаго здоровья, развитіе врачебной помощи населенію, устройство и содержаніе лѣчебныхъ заведеній, санаторій, аптекъ и подобныхъ учрежденій, надзоръ за сельскими кладбищами и за ихъ санитарнымъ состояніемъ; изысканіе способовъ къ улучшенію мѣстныхъ условий въ санитарномъ отношеніи; учрежденіе санитарныхъ попечительствъ и т. п.;

9) принятіе мѣръ по предупрежденію и тушенію пожаровъ, а равно мѣръ предосторожности противъ наводненій и другихъ бѣдствій; мѣры къ улучшенію устройства селеній;

10) развитіе народнаго образованія; устройство и содержаніе начальныхъ училищъ, а равно другихъ учебныхъ заведеній; завѣдываніе въ учебномъ и административно-хозяйственномъ отношеніи означенными училищами и заведеніями, содержимыми на земскія средства, а также установленное закономъ участіе въ завѣдываніи иными учебными заведеніями; организація дошкольнаго и внѣшкольнаго образованія; книгоиздательство и книжная торговля; устройство общественныхъ библиотекъ, музеевъ и т. п.; попеченіе объ охраненіи памятниковъ и остатковъ старины;

11) мѣропріятія, направленные къ поднятію экономическаго благосостоянія населенія, а также къ производству меліоративныхъ работъ по осушенію, обводненію, облѣсенію, укрѣпленію овраговъ, сыпучихъ песковъ и расчисткѣ рѣкъ для сплава; воспособленіе зависящими отъ земства способами мѣстному сельскому хозяйству, торговлѣ и промышленности; надзоръ за правильнымъ производствомъ торговли; ближайшій надзоръ за примѣненіемъ въ торговлѣ и промышленности законныхъ мѣръ и вѣсовъ; устройство общественныхъ учреждений мелкаго кредита (кредитныхъ и ссудосберегательныхъ товариществъ, кассъ мелкаго кредита и ссудо-сберегательныхъ, сельскихъ банковъ и др.) и коопераций; устройство элеваторовъ, холодильниковъ, складовъ машинъ, сѣмянъ, удобрительныхъ веществъ и кустарныхъ складовъ. мѣропріятія по охранѣ полей, луговъ, лѣсовъ, садовъ и огородовъ отъ погчи вредными въ сельскомъ хозяйствѣ насѣкшими и животными и по борьбѣ съ сорной растительностью и т. п.;

12) мѣропріятія ветеринарныя и ветеринарно-полипейскія; устройство и содержаніе боенъ, попеченіе отъ улучшеній породъ лошадей и скота;

13) охрана труда; устройство общественныхъ мастерскихъ, ночлежныхъ домовъ, биржъ труда и посредническихъ конторъ по пріисканію работы, а также завѣдываніе этими учрежденіями;

14) принятіе установленныхъ закономъ мѣръ къ охраненію личной и общественной безопасности и порядка, завѣдываніе милиціею, согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ;

15) оказаніе юридической помощи населенію;

16) попеченіе объ устройеніи переселенческаго дѣла въ мѣстахъ выхода и вселенія переселенцевъ;

17) производство статистическихъ обследованій;

18) удовлетвореніе возложенныхъ въ установленномъ порядкѣ на земство потребностей воинскаго и гражданскаго управленій;

19) дѣла, предоставленныя вѣдѣнію земскихъ учреждений на основаніи особыхъ законоположеній и уставовъ.

Ст. 3. Земскія учрежденія дѣйствуютъ въ предѣлахъ губерніи или уѣзда, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ. Къ вѣдѣнію губернскихъ земскихъ учреждений относятся тѣ изъ дѣлъ, поименованныхъ въ статьѣ 2 (по сему постанов.), которыя касаются всей губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ, а къ вѣдѣнію уѣздныхъ земскихъ учреждений — тѣ изъ означенныхъ дѣлъ, которыя касаются каждаго отдѣльнаго уѣзда и не прелоставлены статьею 63 (по сему постанов.) вѣдѣнію губернскихъ земскихъ учреждений. Земскія учрежденія при разрѣшеніи подвѣдомственныхъ имъ дѣлъ дѣйствуютъ самостоятельно.

Примѣчаніе 1 къ сей [3] статьѣ въ сводѣ остается въ силѣ.

Примѣчаніе 2. Губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ предоставляется на основаніи особыхъ правилъ: 1) заключать между собою, а также съ другими органами мѣстнаго самоуправленія по взаимному согласенію договоры товарищества; 2) образовывать союзы и 3) устраивать сѣзды.

Ст. 5. Надзоръ за законностью дѣйствій земскихъ учреждений возлагается на губернскаго комиссара.

Ст. 54. Въ земскомъ собраніи председательствуетъ лицо, избираемое собраніемъ на одинъ годъ изъ среды гласныхъ. Одновременно съ избраніемъ председателя, земское собраніе избираетъ изъ состава гласныхъ и его замѣстителя. Председатель собранія и его замѣститель не могутъ занимать какихъ-либо должностей по мѣстному земскому управленію, кромѣ почетныхъ, а равно не могутъ занимать должности члена мѣстнаго окружнаго суда (по административному отдѣленію) и мѣстнаго административнаго судьи. Права и обязанности председателя земскаго собранія указаны въ правилахъ при семъ приложенныхъ.

Ст. 55. Губернскіе и уѣздные гласные предъ вступленіемъ въ отправленіе своихъ обязанностей даютъ торжественное обѣщаніе о добросовѣстномъ исполненіи сихъ обязанностей. Обязанности гласныхъ исполняются безвозмездно, но гласнымъ, проживающимъ внѣ мѣста созыва собранія, выдаются изъ земскихъ средствъ по постановленію земскаго собранія: 1) проѣздныя деньги въ размѣрѣ: а) стоимости билета втораго класса при проѣздѣ по желѣзной дорогѣ и на пароходѣ и б) стоимости проѣзда на лошадяхъ, если не предоставляется безплатное пользованіе земскими лошадьми, и во всякомъ случаѣ не свыше двѣнадцати копѣекъ на версту и, 2) суточные деньги при участіи въ собраніи, соизвомаемъ въ губернскомъ городѣ или глав-

номъ городѣ градоначальствѣ, не свыше пяти рублей, а въ прочихъ городахъ не свыше трехъ рублей.

58. Если кто-либо изъ гласныхъ, въ теченіе срока, на который онъ избранъ, утратитъ право участія въ выборахъ (врем. прав. о производствѣ выборовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ гласныхъ, ст. ст. 4 и 5), то онъ признается выбывшимъ изъ числа гласныхъ и замѣняется до истеченія выборнаго срока очереднымъ кандидатомъ по соответствующему списку кандидатовъ въ гласные. При отсутствіи кандидатовъ въ губернскіе гласные взаменъ выбывшаго подлежащему уѣздному земскому собранію или городской думѣ, по принадлежности, предоставляется избрать новое лицо на срокъ полномочій выбывшаго. Въ этомъ же порядкѣ замѣняются выбывшіе изъ числа гласныхъ за отпадомъ отъ сего званія, за смертью и въ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 60. Кандидатъ, утратившій право участія въ выборахъ, исключается изъ списка кандидатовъ.

Ст. 60. Если гласный не явится ни на первое, ни на второе очередное земское собраніе, земскаго трехлѣтія или не посѣтитъ ни очереднаго собранія, ни чрезвычайныхъ собраній, созывавшихся послѣ сего въ теченіе года не менѣе двухъ разъ, то земскому собранію предоставляется въ случаѣ призванія причинъ неявки неуважительными считать такого гласнаго выбывшимъ изъ состава собранія.

Ст. 62. Губернскимъ земскимъ собраніямъ въ предѣлахъ губерніи и уѣзднымъ въ предѣлахъ уѣзда предоставляется:

- 1) Производство выборовъ въ указанные закономъ должности и опредѣленіе размѣра содержания, присвоиваемаго симъ должностямъ.
- 2) Опредѣленіе порядка дѣйствій земскихъ исполнительныхъ органовъ и снабженіе ихъ надлежащими инструкціями.
- 3) Разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей.
- 4) Спрѣдѣленіе размѣра установленныхъ дѣйствующими узаконеніями земскихъ сборовъ.
- 5) Переложеніе натуральныхъ земскихъ повинностей въ денежные.
- 6) Сложеніе безнадежныхъ къ поступленію или неправильно числящихся недоимокъ и пеней по земскимъ сборамъ.
- 7) Опредѣленіе правилъ для завѣдыванія капиталами и другими имуществами, принадлежащими земству или находящимися въ его вѣдѣніи и распоряженіи, а также состоящими въ вѣдѣніи земскихъ учреждений лечебными, благотворительными и иными общепользовными заведеніями.
- 8) Приобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ.
- 9) Образованіе особыхъ капиталовъ на предметы народнаго продовольствія и общественнаго призрѣнія и на другія земскія потребности.
- 10) Дѣла о заключеніи займовъ, въ томъ числѣ облигаціонныхъ, на нужды земства и кратковременныхъ заимствованій изъ капиталовъ земства, имѣющихъ опредѣленное назначеніе.
- 11) Обращеніе губернскихъ и уѣздныхъ дорогъ въ проселочныя и наоборотъ, а также измѣненія въ направленіи земскихъ дорогъ.
- 12) Установленіе сборовъ съ проезжающихъ по дорожнымъ сооруженіямъ и переправамъ, находящимся въ завѣдываніи земства, а равно устроеннымъ и содержимымъ частными лицами.
- 13) Устройство выставокъ.
- 14) Повѣрка дѣйствій и отчетовъ земскихъ управъ и разсмотрѣніе жалобъ на управы.
- 15) Возбужденіе дѣлъ объ отвѣтственности

лицъ, означенныхъ въ ст. 132 (по сему постан.) и временное устраненіе отъ исполненія обязанностей избранныхъ земскимъ собраніемъ лицъ, въ случаѣ возбужденія противъ нихъ уголовнаго преслѣдованія (ст. 132 по сему постан.).

16) Соглашеніе съ правительствомъ о принятіи земствомъ на себя содержанія шоссевыхъ дорогъ.

17) Представленіе заключеній по вопросамъ, предложеннымъ на обсужденіе собраній Правительствомъ или губернскимъ комиссаромъ.

18) Составленіе и изданіе обязательныхъ постановленій по указаннымъ въ семъ положеніи предметамъ (ст. 108 по сему постан.).

19) Возбужденіе предъ Правительствомъ ходатайствъ по предметамъ мѣстнаго управленія и хозяйства, и

20) Установленіе способовъ участія волостныхъ земскихъ учреждений, по соглашенію съ послѣдними, во всякаго рода земскихъ мѣропріятіяхъ, совершаемыхъ за счетъ и подъ руководствомъ уѣздныхъ и губернскихъ земствъ.

*Примѣчаніе.* Производство земскими собраніями указанныхъ въ п. 10 сей (62) статьи облигаціонныхъ займовъ подчиняется дѣйствію особыхъ правилъ.

Ст. 63. Губернскимъ земскимъ собраніямъ въ особенности предоставляется:

- 1) Распределеніе между губернскимъ и уѣздными земствами повинностей и завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго хозяйства, а равно и измѣненіе въ семъ распределеніи.
- 2) Раскладка между уѣздами государственныхъ сборовъ, разверстаніе коихъ возложено по закону на земскія учрежденія, равно какъ поступающихъ въ пользу земства сборовъ съ торговыхъ документовъ и патентовъ.
- 3) Обращеніе суммъ особаго по каждой губерніи спеціального дорожнаго земскаго капитала на дорожныя сооруженія, исполняемыя распоряженіями губернскаго земства, или назначеніе изъ нихъ пособія уѣзднымъ земствамъ, или же передача ихъ въ распоряженіе послѣднихъ.
- 4) Представленіе ходатайствъ о разрѣшеніи выдавать изъ земскихъ суммъ, вознагражденіе владѣльцамъ животныхъ изъ мѣстнаго скота, павшаго послѣ своевременнаго заявленія о появленіи заразной или повальной болѣзни, съ тѣмъ, чтобы размѣръ сего вознагражденія не превышалъ одной трети оцѣнки павшаго животнаго.
- 5) Распределеніе между уѣздами суммъ, опредѣленныхъ на устройство мѣстъ заключенія для лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ и городскихъ судей, а также отчисленіе изъ сихъ суммъ отъ десяти до двадцати процентовъ на содержаніе исправительныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ.
- 6) Устройство новыхъ и перенесеніе существующихъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и озерахъ.
- 7) Установленіе натуральныхъ и денежныхъ повинностей по истребленію вредныхъ для сельскаго хозяйства насѣкомыхъ и животныхъ.
- 8) Установленіе таксъ вознагражденія: а) за убытки, причиняемые потравами и другими поврежденіями земельныхъ угодій, б) за лѣсныя порубки, и в) за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ.
- 9) Опредѣленіе на каждые три года цѣны, по коимъ судохозяева должны производить судорбочимъ плату на сверхсрочный простой на внутреннихъ воляныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи въ договорѣ между судохозяевами и судорбочими особаго по сему предмету условія.
- 10) Преподаваніе указаній и инструкцій уѣзд-

нымъ земскимъ учрежденіямъ по тѣмъ дѣламъ, кои, входя въ кругъ вѣдѣнія губернскаго земства, требуютъ, по сойству своему, предварительныхъ мѣстныхъ соображеній или дальнѣйшаго исполненія по онимъ на мѣстахъ.

11) Разсмотрѣніе постановленій уѣздныхъ земскихъ собраній, вносимыхъ по свойству дѣлъ въ губернскае земское собраніе.

12) Прекращеніе дѣйствій пенсіонныхъ и эмеритальныхъ кассъ служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ и опредѣленіе условій ихъ ликвидаціи.

13) Установленіе сроковъ представленій предназначаемыхъ для губернскихъ земскихъ управъ свѣдѣній и отчетовъ объ общемъ положеніи ветеринарнаго дѣла.

14) Дѣла по взаимному земскому страхованію и по заключенію договоровъ о взаимномъ перестрахованіи отъ огня какъ движимыхъ, такъ и недвижимыхъ имуществъ.

Ст. 64. Къ предметамъ вѣдомства уѣздныхъ земскихъ собраній въ особенности относятся:

1) Распредѣленіе между уѣздными и волостными земствами повинностей и завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго хозяйства, а равно и измѣненіе въ семь распредѣленіи.

2) Раскладка внутри уѣзда тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, разверстаніе коихъ возложено по закону на уѣздныя земскія учрежденія.

3) Представленіе губернскому земскому собранію свѣдѣній и заключеній по предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій, а также предположеній по предметамъ, предоставленнымъ вѣдѣнію сего собранія.

4) Разрѣшеніе новыхъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ, закрытіе и перенесеніе таковыхъ изъ одной мѣстности въ другую, а также измѣненіе сроковъ существующихъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ или внутренняго ихъ размѣщенія въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній.

5) Избраніе на три года одного изъ жителей призывнаго участка членомъ временнаго уѣзднаго по воинской повинности присутствія (ср. уст. воин. пов., изд. 1915 г., ст. 132).

6) Установленіе таксъ за проѣздъ въ легковыхъ извозчичьихъ и другихъ общественныхъ экипажахъ внѣ городскихъ поселеній тамъ, гдѣ по развитію извознаго промысла и другимъ мѣстнымъ условіямъ сіе можетъ оказаться полезнымъ.

7) Утвержденіе постановленій волостнаго земскаго собранія: а) объ отчужденіи и залогѣ недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ волостному земству; б) о размѣрѣ сборовъ съ проѣзжающихъ по переправамъ земскимъ или содержимымъ частными лицами; в) о заключеніи договоровъ, срокъ дѣйствія которыхъ превышаетъ десять лѣтъ, и г) о заключеніи займовъ.

8) Опредѣленіе состава, числа и окладовъ содержанія чиновъ уѣздной милиціи и служащихъ канцеляріи.

Ст. 65. Земскія собранія созываются земскою управою: 1) очередная—обязательно одинъ разъ въ годъ, уѣздныхъ не позднѣе 1-го ноября, а губернскія не позднѣе 15-го января для разсмотрѣнія въ числѣ другихъ текущихъ дѣлъ смѣты доходовъ и расходовъ и производства раскладки сборовъ на предстоящій годъ; и 2) чрезвычайная по мѣрѣ надобности.

Ст. 66. Если очередная земская собранія, созванная до истеченія установленнаго въ предшедшей (65) статьѣ сроковъ не состоится, то при вторичномъ ихъ созывѣ примѣняются правила, указанныя въ статьѣ 95 (по сему постан.). Если же очередная собранія—уѣздное до 1-го ноября и губернскае до 15-го января не будутъ созваны

надлежащими земскими управами, то земская смѣта на предстоящій годъ подлежитъ составленію и одобренію созваннымъ для сего чрезвычайнымъ земскимъ собраніемъ (ст. 65, п. 2 по сему постан.), съ соблюденіемъ въ части раскладки земскаго сбора съ недвижимыхъ имуществъ правила, приведеннаго въ той же статьѣ 95 (по сему постан.).

Ст. 67. Занятія земскаго собранія, по открытіи его засѣданій, происходятъ ежедневно и могутъ прерываться лишь на время воскресныхъ и праздничныхъ дней.

Ст. 68. Чрезвычайныя земскія собранія созываются: 1) подлежащею земскою управою въ случаяхъ признаваемой ею необходимости; 2) по письменному заявленію, поданному земскою управѣ ревизіонной комиссіей или гласными въ числѣ не менѣе одной пятой общаго ихъ числа, положеннаго по расписанію и 3) по предложенію губернскаго комиссара.

Въ случаяхъ, указанныхъ въ пунктахъ 2 и 3 настоящей статьи, созывъ чрезвычайнаго земскаго собранія долженъ быть произведенъ управою не позднѣе: уѣзднаго—трехъ недѣль и губернскаго—одного мѣсяца со дня полученія управою соответственнаго предложенія. Списокъ вопросовъ, подлежащихъ обсужденію, сообщается губернскому комиссару для свѣдѣнія и разсылается гласнымъ одновременно съ приглашеніемъ на собраніе.

Ст. 69. Земскія собранія открываются и закрываются предсѣдателемъ собранія.

Первое очередное губернскае и уѣздное земское собраніе каждаго новаго трехлѣтія открывается предсѣдателемъ подлежащей управы истекшаго трехлѣтія, подл предсѣдательствомъ котораго гласные даютъ торжественное обѣщаніе о добросовѣстномъ исполненіи своихъ обязанностей (ст. 55 по сему постан.) и происходятъ выборы предсѣдателя собранія (ст. 54 по сему постан.).

Ст. 71. Земскія собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ вѣдѣнію ихъ дѣлъ: 1) по заявленіямъ и сообщеніямъ правительственныхъ установленій и общественныхъ учрежденій; 2) по представленіямъ земскою управы; 3) по предложеніямъ предсѣдателя и членовъ собранія, и 4) по просьбамъ и жалобамъ частныхъ лицъ. Сообщенія и заявленія правительственныхъ установленій и общественныхъ учрежденій, а также просьбы и жалобы частныхъ лицъ вносятся въ собраніе черезъ управу, которая представляетъ свои по нимъ заключенія.

Ст. 72. Земское собраніе можетъ возлагать предварительное разсмотрѣніе подлежащихъ его вѣдѣнію дѣлъ на особыя комиссіи изъ гласныхъ. Предсѣдатель избирается по усмотрѣнію земскаго собранія или земскимъ собраніемъ изъ гласныхъ или самую комиссією изъ числа ея членовъ, если онъ не былъ избранъ собраніемъ. Означеннымъ комиссіямъ предоставляется приглашать въ свои засѣданія, безъ права рѣшающаго голоса свѣдущихъ лицъ.

Ст. 73. Въ засѣданіи земскаго собранія могутъ быть приглашаемы для представленія объясненій свѣдущія лица по постановленію о томъ собранія.

Ст. 74. Для законнаго состава засѣданій земскаго собранія требуется присутствіе не менѣе половины числа гласныхъ, опредѣленнаго для онаго расписаніемъ, приложеннымъ къ ст. 2-ой временныхъ правилъ о производствѣ выборовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ гласныхъ.

Чрезвычайныя земскія собранія, созываемыя въ особо важныхъ случаяхъ, какъ то: во время нагодныхъ бѣдствій и по военнымъ обстоятельствамъ, признаются дѣйствительными при участіи

не менѣ одной пятой общаго числа гласныхъ. Наличность указанныхъ обстоятельствъ устанавливается, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ созыва чрезвычайнаго собранія, губернскимъ комиссаромъ, о чемъ имъ посылается увѣдомленіе подлежащей управѣ.

Ст. 76. Выборы какъ въ должности председателя земскаго собранія и его замѣстителя, председателя и членовъ земской управы, членовъ ревизионной комиссіи, такъ и въ другія платныя должности, избраніе въ которыя предложено земскимъ собраніямъ, производится закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами, съ предварительнымъ намѣченіемъ кандидатовъ записками. Вопросы о привлеченіи къ отвѣтственности должностныхъ лицъ земскаго самоуправленія, а также о назначеніи содержанія, пенсій, пособій и единовременныхъ денежныхъ выдачъ за службу земству рѣшаются закрытымъ голосованіемъ шарами или записками. Всѣ прочія дѣла, по усмотрѣнію собранія, могутъ быть рѣшаемы какъ закрытою, такъ и открытою подачею голосовъ, если только противъ открытаго способа голосованія не послѣдуетъ возраженія со стороны не менѣ одной пятой наличныхъ гласныхъ.

Ст. 79. Для избранія, въ указанныхъ закономъ случаяхъ, почетныхъ попечителей и блюстителей при учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на совмѣстныхъ средствахъ земскихъ и городскихъ учрежденій, а также для обсужденія предположеній объ изданіи обязательныхъ для мѣстныхъ жителей постановленій, требующихъ по своему своему, примѣненія не только внѣ, но и внутри городскихъ поселеній, составляются соединенныя засѣданія уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ. Открываетъ собраніе председатель земской управы, а председательствуетъ въ соединенномъ собраніи лицо, избираемое самимъ соединеннымъ собраніемъ изъ числа своихъ членовъ. Если противъ постановленія большинства соединеннаго собранія будетъ заявлено несогласіе большинства членовъ думы или большинства членовъ уѣзднаго собранія, то дѣло поступаетъ на рѣшеніе губернскаго земскаго собранія.

Ст. 80. Всѣ постановленія земскихъ и соединенныхъ собраній, съ слѣдующими къ онымъ приложениями, представляются земскими управами въ копияхъ губернскому комиссару.

Ст. 81. Постановленія земскаго собранія, подлежащія на основаніи статей 8 и 83 (по сему постанов.) или иныхъ узаконеній утвержденію правительственной власти, не приводятся въ исполненіе до ихъ утвержденія.

Ст. 82. Нижеслѣдующія постановленія земскихъ собраній подлежатъ утвержденію министра внутреннихъ дѣлъ: 1) о заключеніи договоровъ съ частными предпринимателями объ устройствѣ и эксплуатаціи ими земскихъ сооружений и предприятий общаго пользованія на срокъ свыше двѣнадцати лѣтъ и когда стоимость сооруженія превышаетъ пятьсотъ тысячъ рублей; 2) о прекращеніи дѣйствій пенсіонныхъ и эмеритальныхъ каскъ служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ и объ условіяхъ ихъ ликвидаціи, и 3) объ обращеніи губернскихъ и уѣздныхъ дорогъ въ проселочныя и объ устройствѣ новыхъ и перенесеніи существующихъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и озерахъ.

*Примѣчаніе.* Постановленія земскихъ собраній, касающіяся указанныхъ въ пунктѣ 3 сей (82) статьи предметовъ, подлежатъ утвержденію министра внутреннихъ дѣлъ не иначе, какъ по соглашенію—относительно обращенія земскихъ дорогъ въ проселочныя—съ военнымъ министромъ, а

относительно пристаней—съ министромъ путей сообщенія.

Ст. 83. Постановленія земскихъ собраній: 1) о заключеніи займовъ облигаціонныхъ и подъ залогъ принадлежащихъ земству недвижимыхъ имуществъ и капиталовъ, а также капиталовъ, состоящихъ въ завѣдываніи земства, и 2) о заключеніи иныхъ займовъ и о поручительствахъ и гарантіяхъ отъ имени земства, если сумма ихъ въ общей сложности съ прежними займами превышаетъ сумму годового итога земскихъ доходовъ по смѣтѣ за послѣдній истекшій годъ—утверждаются министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ.

Ст. 84. Для дѣйствительности постановленій земскихъ собраній: 1) о заключеніи займовъ и о поручительствахъ и гарантіяхъ отъ имени земства на сумму, не превышающую суммы годового итога земскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ, по смѣтѣ за послѣдній истекшій годъ, и 2) о заключеніи договоровъ съ частными предпринимателями объ устройствѣ и эксплуатаціи ими земскихъ сооружений и предприятий на срокъ не свыше двѣнадцати лѣтъ или когда стоимость сооруженія превышаетъ пятьсотъ тысячъ рублей—требуется присутствіе указаннаго въ статьѣ 74 (по сему постанов.) законнаго состава засѣданія земскаго собранія и принатія ихъ большинствомъ не менѣ двухъ третей наличныхъ гласныхъ.

Ст. 85. Постановленія земскихъ собраній, подлежащія утвержденію соответствующаго министра (статья 82 и 83 по сему постанов.), представляются по принадлежности, губернскимъ комиссарамъ съ его заключеніемъ въ двухъ недѣльный срокъ со времени ихъ полученія отъ земской управы. Если министръ внутреннихъ дѣлъ или министръ финансовъ по принадлежности, не признаетъ возможнымъ утвердить какое-либо изъ представленныхъ, согласно статьямъ 82 и 83 (по сему постанов.), постановленій земскаго собранія, то такое считается несостоявшимся, о чемъ земское собраніе поставляется въ извѣстность съ правденіемъ возраженій, послужившихъ основаніемъ рѣшенію министра.

Если основаніемъ для такого рѣшенія министра послужило несоотвѣтствие постановленія съ закономъ, то собранію предоставляется принести по сему предмету жалобу правительствующему сенату въ мѣсячный со дня полученія извѣщенія срокъ.

Ст. 86. Постановленія земскихъ собраній, не подлежащія утвержденію (ст. 82 и 83 по сему постанов.), приводятся въ дѣйствіе, если губернской комиссаръ, въ двухъ недѣльный со дня полученія сихъ постановленій срокъ, не принесетъ протеста въ окружный судъ (по административному отдѣленію) въ виду несоотвѣтствія постановленія закону, извѣстивъ одновременно о томъ подлежащую земскую управу. Опротестованное постановленіе приостанавливается исполненіемъ до вступленія его въ законную силу.

При наличіи чрезвычайныхъ обстоятельствъ (народныхъ бѣдствій, войны) (ст. 74 по сему постанов.) опротестованное постановленіе можетъ быть приведено въ исполненіе немедленно подъ отвѣтственность земской управы, о чемъ увѣдомляется какъ губернской комиссаръ, такъ и окружный судъ.

Ст. 87. Правило, въ предыдущей (86) статьѣ изложенное, не примѣняется къ постановленіямъ земскихъ собраній о возбужденіи передъ Правительствомъ ходатайствъ по предметамъ мѣстнаго управленія и хозяйства (п. 19, ст. 62 по сему постанов.).

Ст. 95. Если ни въ день созыва земскаго собранія, ни къ тремъ часамъ пополудни слѣую-

щаго за симъ дня, собраніе не можетъ быть открыто по непробытію законнаго числа гласныхъ (ст. 74 по сему постанов.), то собраніе, не ранѣе какъ черезъ двѣ недѣли послѣ несостоявшагося, созывается вторично и признается дѣйствительнымъ при наличіи не менѣе одной трети числа гласныхъ, положеннаго расписаніемъ о чемъ гласные и предугреждаются въ посылаемыхъ имъ повѣсткахъ. Разрѣшенію вторично созваннаго собранія, если въ немъ присутствуетъ менѣе половины числа гласныхъ, положеннаго расписаніемъ, могутъ подлежать лишь дѣла, назначенныя къ обсужденію перваго, несостоявшагося собранія, а обложеніе недвижимыхъ имуществъ по раскладкѣ земскихъ сборовъ на предстоящій годъ не можетъ быть увеличено противъ предшествующаго года. Для дѣйствительности постановленій по дѣламъ, указаннымъ въ статьѣ 84 (по сему постанов.), во всякомъ случаѣ требуется присутствіе въ земскомъ собраніи уполномоченнаго для нихъ числа гласныхъ.

Ст. 96. Губернскія и уѣздныя земскія управы состоятъ изъ предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ. Число членовъ губернской и уѣздной земскихъ управъ можетъ быть увеличиваемо по постановленіямъ подлежащихъ земскихъ собраній.

Ст. 97. На земскія управы возлагается непосредственное завѣдываніе дѣлами земскаго хозяйства и управленія, по правиламъ сего положенія и подлежащихъ уставовъ и узаконеній и согласно указаніямъ земскихъ собраній. Онѣ ведутъ текуція дѣла по земскому хозяйству, всыскиваютъ мѣры къ его улучшенію, дѣлаютъ распоряженія о созваніи земскихъ собраній, общаются заблаговременно какъ гласнымъ, такъ и мѣстнымъ правительственнымъ установленіямъ о созывѣ земскихъ собраній и предполагаемыхъ къ разсмотрѣнію дѣлахъ, собираютъ нужныя для собраній свѣдѣнія и исполняютъ ихъ опредѣленія, составляютъ проекты земскихъ доходовъ, расходуютъ земскіе сборы, ведутъ подъ наблюденіемъ земскихъ собраній иски по имущественнымъ дѣламъ земства, опредѣляютъ, съ разрѣшенія собраній, правила и сроки отчетности подчиненныхъ имъ служащихъ лицъ и учрежденій, ревизуютъ эту отчетность и представляютъ очереднымъ собраніямъ отчеты о своей дѣятельности, о денежныхъ оборотахъ по земскимъ суммамъ и о состояніи подвѣдомственныхъ имъ частей, заведеній и имуществъ.

Сверхъ сего, на уѣздныя земскія управы возлагаются: установленіе границъ образуемыхъ волостей, по правиламъ временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи, при включеніи въ ихъ составъ имуществъ, не входящихъ въ границы прежнихъ волостей, избраніе и увольненіе начальника уѣздной милиціи и его помощника, а также:

1) мѣстныхъ, по порученіямъ губернской земской управы, распоряженія, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству путей сообщенія, по исполненію потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, на губернской повинности отнесенныхъ; по взаимному земскому страхованію и по другимъ дѣламъ, отнесеннымъ къ предметамъ вѣдѣнія губернскихъ земствъ;

2) представленіе отчетовъ по симъ предметамъ губернской управѣ;

3) доставленіе губернской управѣ мѣстныхъ по уѣзду свѣдѣній, необходимыхъ для смѣты губернскихъ земскихъ повинностей, и

4) веденіе земскихъ окладныхъ книгъ по опредѣляемому для того министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ, образцамъ.

*Примѣчаніе.* Составленные земскими управами отчеты и доклады печатаются

для разсылки членамъ земскаго собранія до открытія засѣданій. Сверхъ того, отчеты и доклады управы, равно какъ журналы засѣданій земскихъ собраній, съ состоявшимися постановленіями собраній, могутъ быть печатаемы для общаго свѣдѣнія.

Ст. 98. Уѣздныя земскія управы составляютъ и утверждаютъ планы на устройство селеній, по предварительномъ истребованіи отзывовъ отъ сельскаго схода и отъ землевладѣльцевъ, собственность конхъ находится въ чертѣ рас- планируемаго селенія.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда между земскою управой возникаетъ разномысліе съ сельскимъ сходомъ или заинтересованнымъ въ дѣлѣ землевладѣльцемъ, — вопросъ объ утвержденіи плана на селеніе представляется на разрѣшеніе уѣзднаго земскаго собранія.

Ст. 99. Въ особо важныхъ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 74 (по сему постанов.), если чрезвычайное земское собраніе не можетъ быть созвано своевременно, земская управа принимаетъ необходимыя предварительныя мѣры и доводитъ о нихъ до свѣдѣнія земскаго собранія, которое немедленно ею созывается.

Ст. 101. Дѣла, подлежащія коллегіальному обсужденію управы, разрѣшаются по большинству голосовъ; при равенствѣ ихъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, предсѣдатель земской управы въ правѣ самъ принять мѣры, предоставленныя коллегіальному обсужденію управы, но обязанъ довести о своихъ дѣйствіяхъ до свѣдѣнія земской управы въ первое затѣмъ засѣданіе ея.

Ст. 103. Губернскому комиссару предоставляется лично или черезъ его помощника, либо подлежащаго уѣзднаго комиссара, производить ревизіи отнесенныхъ къ вѣдѣнію земскихъ учрежденій пунктомъ 18 статьи 2 (по сему постановленію) дѣлъ и обзорные дѣятельности земскихъ учрежденій по другимъ отраслямъ ихъ управленія и хозяйства и требовать отъ нихъ представленія свѣдѣній и объясненій. Усмотрѣвъ при производствѣ означенныхъ ревизій и обзорній, либо инымъ способомъ, незаконныя дѣйствія упомянутыхъ учрежденій, губернской комиссаръ доводитъ о сѣмъ до свѣдѣнія подлежащаго земскаго собранія и въ случаѣ, если собраніемъ не будутъ приняты мѣры къ возстановленію законнаго порядка заявляеть протестъ окружному суду (по административному отдѣленію). Рѣшеніе суда по сему протесту можетъ быть обжаловано земскимъ собраніемъ въ установленномъ порядкѣ. На тѣхъ же основаніяхъ министру внутреннихъ дѣлъ, черезъ посредство означенныхъ имъ для того лицъ, предоставляется производить ревизію дѣятельности земскихъ учрежденій съ тѣмъ, что при обнаруженіи незаконныхъ дѣйствій дѣло передается губернскому комиссару для направленія въ порядкѣ, указанномъ въ сей (103) статьѣ.

Въ случаѣ, если при производствѣ обзорній или ревизій будутъ обнаружены въ дѣйствіяхъ состава управы и другихъ исполнительныхъ органовъ земскаго управленія признаки преступленій или проступковъ по должности то дѣло получаетъ направленіе, указанное въ статьѣ 133 (по сему постановленію).

Ст. 104. Сношенія земскаго управленія съ правительственными и иными учрежденіями и лицами производятся черезъ земскую управу.

Ст. 105. Для ближайшаго завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго управленія и хозяйства въ помощь земскимъ управамъ подлежащими земскими собраніями могутъ быть

избираемы особыя лица, а въ случаѣ необходимости—и особыя исполнительныя коммисси (совѣты). Тѣ и другія дѣйствуютъ на основаніи инструкцій земскаго собранія.

Ст. 106. Предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ, членамъ ревизионныхъ коммиссій, а равно и другимъ лицамъ, служащимъ по земскимъ учрежденіямъ, воспрещается участвовать въ подрядахъ и поставкахъ по предметамъ земскаго хозяйства и вообще входить въ какия-либо сдѣлки по имуществу съ земскими учреждениями той губерніи или того уѣзда, гдѣ они состоятъ на службѣ или исполняютъ возложенныя на нихъ обязанности.

Ст. 107. Для управленія земскими имуществами и заведеніями, а также для исполненія такихъ по дѣламъ земства обязанностей, которыя по свойству своему требуютъ особыхъ познаній и подготовкы, земскія управы могутъ приглашать постороннихъ лицъ. Перемѣщеніе означенныхъ лицъ съ одной должности на другую и увольненіе отъ службы зависитъ отъ управы.

*Примѣчаніе.* Лица, состоящія гласными, не могутъ быть приглашаемы земскою управою на службу въ томъ земствѣ, въ которомъ они состоятъ въ семь званій.

Ст. 108. Губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ собраніямъ предоставляется издавать обязательныя постановленія по слѣдующимъ предметамъ:

1) о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ въ мѣстахъ лѣсныхъ напольныхъ и жилыхъ, объ устройствѣ кровель, печей и дымовыхъ трубъ и объ исправномъ ихъ содержаніи и осмотрѣ; о мѣстахъ, гдѣ не допускаются склады легко воспламеняющихся и огнеопасныхъ веществъ, объ условіяхъ храненій и продажи ихъ и о мѣрахъ предотвращенія опасности, сопряженной съ ихъ вспышкой или воспламененіемъ, объ обезпеченіи селеній противопожарными средствами; объ участіи мѣстныхъ жителей въ тушеніи пожаровъ, о мѣрахъ къ спасенію людей, лошадей и скота и защиты имущества при пожарахъ и т. д.

2) о порядкѣ устройства и содержанія въ исправности и чистотѣ дворовъ, площадей, улицъ, дорогъ, сточныхъ трубъ, прудовъ, колодезевъ, канавъ, естественныхъ протоковъ, мостовъ и гатей;

3) объ устройствѣ и содержаніи пристаней, переправъ и перевозовъ, а также желѣзнодорожныхъ и иныхъ усовершенствованныхъ путей и мѣстныхъ средствъ сообщенія и о порядкѣ пользованія ими;

4) о производствѣ легковаго и грузового извознаго промысла въ селеніяхъ и на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ и пристаняхъ и о содержаніи извозчичьихъ и другихъ общественныхъ экипажей;

5) о содержаніи жилищъ въ санитарномъ отношеніи; объ устройствѣ и порядкѣ содержанія въ санитарномъ отношеніи, а въ подлежащихъ случаяхъ и въ отношеніи ветеринарнаго надзора: боевъ и иныхъ мѣстъ убоя скота, фабричныхъ, заводскихъ, промышленныхъ, ремесленныхъ и торговыхъ заведеній, а равно кумысолѣчебныхъ, молочныхъ, маслодѣльныхъ и сыроварныхъ заведеній и всякаго рода помѣщеній для храненія и продажи пищевыхъ продуктовъ и напитковъ; о мѣрахъ предосторожности противъ порчи воды вообще и противъ загрязненія мѣстъ водопоя скота въ частности и т. п.;

6) о внутреннемъ распорядкѣ на ярмаркахъ, рынкахъ, торгахъ и базарахъ и о времени на нихъ торговли;

7) о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія

заразныхъ и повальныхъ болѣзней на скотѣ, скотскихъ падежей и одругихъ ветеринарно-санитарныхъ мѣрахъ въ отношеніи какъ мѣстнаго скота, такъ и гуртоваго, перегоняемаго по грунтовымъ дорогамъ и находящагося на выпасѣ и выкормкѣ;

8) о торговлѣ сѣменами сельско-хозяйственныхъ растений и о приѣмѣ на всѣхъ покупаемыхъ торговцами всякаго рода зернового хлѣба, муки, крупы, солода, толокна, отрубей и вообще молотого и толченаго хлѣба, а также масличныхъ и иныхъ сѣмянъ и такихъ, не означенныхъ въ статьѣ 84б уст. торг. (по прод. 1912 г.), мѣстахъ, куда сии продукты свозятся на продажу;

9) о таксахъ сборовъ за завѣщиваніе на общественныхъ вѣсахъ;

10) о мѣрахъ къ охраненію благочинія и порядка въ селеніяхъ, о мѣрахъ противъ пьянства и непотребства, а также объ ограниченіи или запрещеніи продажи виноградныхъ винъ;

11) о мѣрахъ къ охраненію остатковъ старины, а также сооруженій и памятниковъ искусства, состоящихъ въ звѣдываніи земскаго управленія, и объ исправномъ ихъ содержаніи, о мѣрахъ къ охраненію памятниковъ природы и рѣдкихъ породъ животныхъ, деревьевъ и растений;

12) объ условіяхъ устройства артезианскихъ колодезевъ въ цѣляхъ предотвращенія непродвигательнаго расходованія воды, а также о порядкѣ расходованія воды изъ источниковъ, служащихъ для общаго пользованія;

13) о мѣрахъ предосторожности при работахъ сельско-хозяйственными машинами;

14) по всѣмъ прочимъ предметамъ, по которымъ земскимъ собраніямъ на основаніи дѣйствующихъ уставовъ, положеній и другихъ узаконеній, предоставляется издавать обязательныя для мѣстнаго населенія постановленія.

Ст. 110. Составленныя земскими собраніями обязательныя постановленія не должны ни въ чемъ противорѣчить дѣйствующимъ законамъ. Къ составленію ихъ собраніе приступаетъ по собственному усмотрѣнію или по предложенію губернскаго комиссара, или по ходатайствамъ соединенныхъ собраній (ст. 79 по сему постановленію) и волостныхъ земскихъ собраній. Проекты постановленій по предметамъ, касающимся здравоохраненія, санитарнымъ и ветеринарнымъ мѣропріятіямъ разсматриваются при участіи представителей мѣстнаго врачебнаго и ветеринарнаго управленія, по принадлежности, или соотвѣтствующаго лица по назначенію губернскаго комиссара, а проекты постановленій по вопросамъ объ устройствѣ и содержаніи пристаней, переправъ, перевозовъ, бечевниковъ п. т. п.—при участіи мѣстнаго представителя вѣдомства путей сообщенія или лица, назначеннаго для сего министромъ путей сообщенія, а въ подлежащихъ случаяхъ—представителя министерства торговли и промышленности.

Ст. 111. Составленныя земскими собраніями обязательныя постановленія сообщаются губернскому комиссару, который, при несогласіи съ такими постановленіями, въ двухнедѣльный срокъ возвращаетъ ихъ подлежащей земской управѣ со своими замѣчаніями для внесенія на новое разсмотрѣніе земскаго собранія. Въ семь случаевъ обязательное постановленіе должно быть принято большинствомъ двухъ третьей присутствующихъ гласныхъ и приводится въ исполненіе, если не будетъ опротестовано губернскимъ комиссаромъ въ порядкѣ статьи 86 (по сему постановленію). Непротестованныя постановленія публикуются земскою управою въ мѣстныхъ официальныхъ изданіяхъ и, сверхъ

сего, объявляются иными способами, [обеспечивающими возможность осведомления о них населенія. Отмѣна или измѣненіе обязательныхъ постановленій производится тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ для ихъ изданія.

Ст. 113. Чины милиціи обязаны наблюдать за точнымъ исполненіемъ обязательныхъ постановленій по предметамъ, указаннымъ въ статьѣ 108 (по сему постановленію). Независимо отъ сего, для наблюденія за исполненіемъ сихъ постановленій собранія могутъ избирать особыхъ участковыхъ попечителей, снабжаемыхъ, въ удостовѣреніе ихъ въ званіи, открытыми листами на бланкахъ и за печатью земской управы.

Ст. 114. Возбужденіе судебного преслѣдованія и обвиненіе передъ судомъ виновныхъ въ нарушеніи обязательныхъ постановленій по предметамъ, указаннымъ въ статьѣ 108 (по сему постановл.), принадлежитъ какъ милиціи, такъ равно земскимъ управамъ и участковымъ попечителямъ.

Ст. 115. Должности предсѣдателя и членовъ земскихъ управъ замѣщаются по выборамъ подлежащихъ земскихъ собраній. Предъ вступленіемъ въ должность предсѣдатель и члены управы приводятся предсѣдателемъ земской управы истекшаго трехлѣтія или уполномоченнымъ имъ на сіе лицомъ къ установленной присягѣ; неприемлющіе таковой даютъ торжественное обѣщаніе.

Ст. 116. Въ земскія должности, означенныя въ статьяхъ 79 (по сему постан.) и 115 (по сему постан.) могутъ быть избираемы изъ числа достигшихъ двадцатидолѣтняго возраста не только гласные, но и всѣ прочія лица, имѣющія право быть избранными въ гласные (врем. прав. о произв. выборовъ гласныхъ зем. собр., ст. 6).

Ст. 117. При замѣщеніи земскихъ должностей наблюдается, чтобы на выборныхъ должностяхъ въ одномъ и томъ же учрежденіи не служили одновременно лица, состояща въ первой степени свойства и въ степеняхъ родства: въ прямой линіи—безъ ограниченія, а въ боковыхъ—до третьей включительно. Совмѣщеніе должностей предсѣдателя и членовъ земскихъ управъ съ званіемъ членовъ законодательныхъ учрежденій и съ другими платными должностями по земской, городской и государственной службѣ, за исключеніемъ должностей почетныхъ, не допускается.

Ст. 120. Изъ членовъ земской управы подлежащее земское собраніе избираетъ замѣстителя предсѣдателя управы.

Ст. 121. Предсѣдатели и члены земскихъ управъ, хотя бы они до занятія сихъ должностей не состояли гласными, участвуютъ въ подлежащихъ земскихъ собраніяхъ со всѣми правами гласныхъ.

Ст. 123. Срокъ службы на выборныхъ должностяхъ по земскому самоуправленію полагается трехлѣтній. Въ случаѣ выбытія предсѣдателя или члена земской управы въ теченіе срока, на который они избраны, производится новые выборы на вакантную должность. Если выбытіе произошло въ послѣдній годъ выборнаго срока, то производство новыхъ выборовъ предоставляется усмотрѣнію земскаго собранія.

*Примѣчаніе.* Предсѣдатель и члены управы по истеченіи срока земскаго трехлѣтія остаются при исполненіи своихъ служебныхъ обязанностей и пользуются всѣми предоставленными имъ правами впредь до замѣщенія ихъ выборами на новое трехлѣтіе.

Ст. 125. Увольненіе отъ службы выборныхъ лицъ земскаго управленія до истеченія выборнаго срока производится, по ихъ о томъ ходатайствамъ, земскимъ собраніемъ. Предсѣдатель и члены земскихъ управъ увольняются въ отпущекъ постановленіями земскихъ управъ.

Ст. 126. Содержаніе предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ производится въ размѣрахъ, опредѣляемыхъ подлежащимъ земскимъ собраніемъ до производства выборовъ. Въ теченіе всего выборнаго срока размѣръ содержанія не можетъ быть измѣненъ.

Ст. 128. Жалобы на незаконность обращенныхъ къ исполненію постановленій земскихъ собраній приносятся окружному суду (по административному отдѣленію), въ установленномъ порядкѣ.

Ст. 129. Жалобы на дѣйствія и распоряженія земской управы приносятся по усмотрѣнію жальщика или окружному суду или подлежащему земскому собранію.

Постановленія окружнаго суда по жалобамъ на земскую управу приводятся въ исполненіе, но могутъ быть обжалованы въ мѣсячный срокъ правительствующему сенату.

Ст. 132. Предсѣдатель земскаго собранія, предсѣдатель и члены земской управы, лица, избираемыя земскимъ собраніемъ въ помощники управъ для ближайшаго завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго управленія и хозяйства, члены особыхъ исполнительныхъ комиссій (совѣтовъ), участковые попечители и прочія выборныя должностныя лица земскаго управленія, а также служащіе въ немъ по найму за преступленія и проступки по должности подвергаются отвѣтственности въ порядкѣ дисциплинарнаго производства или по приговорамъ уголовного суда.

Ст. 133. Дѣла объ отвѣтственности означенныхъ въ предшедшей (132) статьѣ лицъ возбуждаются постановленіями земскаго собранія или распоряженіями губернскаго комиссара, а въ отношеніи подчиненныхъ земской управѣ должностныхъ лицъ—также и постановленіями управы и, по предварительномъ истребованіи надлежащихъ отъ обвиняемыхъ объясненій, получаютъ направленіе въ установленномъ порядкѣ.

#### *Приложеніе къ статьѣ 6.*

3. Независимо отъ расходовъ на указанныя въ смѣтѣ повинности и потребности земства, въ смѣту вносятся.

#### А. Обязательно:

1) сумма (запасная) на непредвидѣнные издержки и недоборъ въ доходахъ, назначаемая въ размѣрѣ отъ двухъ до пяти процентовъ общаго итога расходовъ и

2) сумма, въ размѣрѣ не менѣе двухъ процентовъ смѣтнаго итога окладныхъ земскихъ сборовъ, отчисляемая для образованія оборотнаго капитала до тѣхъ поръ, пока совокупность ежегодныхъ на сей предметъ отчисленій не достигнетъ полугодоваго оклада земскихъ сборовъ.

#### Б. По усмотрѣнію земства.

Суммы, предназначаемыя на образованіе спеціальныхъ капиталовъ для обезпеченія или усилія средствъ вѣдомства земскихъ учреждений. (Примѣчаніе къ сей (3) статьѣ въ сводѣ остается въ силѣ).

9. Проекты смѣтъ и раскладокъ должны быть разсылаемы гласнымъ до открытія засѣданій земскаго собранія.

10. Губернскія и уѣздныя земскія собранія для повѣрки земской отчетности избираютъ изъ среды своей на срокъ полномочій гласныхъ особую ревизіонную комиссію, заключенія которой поступаютъ на утвержденіе земскихъ собраній. Кромѣ того земскія собранія могутъ возлагать на особую комиссію изъ гласныхъ и предварительное разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ (ст. 72 сего положенія).



13. Одобренныя и исправленныя земскими собраниями, какъ губернскими, такъ и уѣздными по принадлежности, земскія смѣты и раскладки, со всѣми къ нимъ приложениями, представляются губернскому комиссару и въ копіяхъ управляющему казенною палатою. Послѣдній замѣчанія свои на означенныя смѣты и раскладки, въ случаѣ ихъ незаконности, сообщаетъ губернскому комиссару, которому предоставляется на составленныя смѣты заявить въ двухнедѣльный срокъ протестъ, въ порядкѣ и на основаніяхъ, указанныхъ въ статьѣ 86 (по сему постан.). Означенные протесты заявляются на уѣздныя земскія смѣты губернскому земскому собранію, а на губернскую смѣту, равно какъ и на постановление губернскаго земскаго собранія о несогласіи съ протестомъ губернскаго комиссара на уѣздную смѣту—окружному суду (по административному отдѣленію). Рѣшенія губернскаго земскаго собранія и окружнаго суда объ исправленіи соотвѣтствующихъ смѣтъ, хотя бы и вызывали увеличеніе предположенныхъ по смѣтѣ расходовъ, обязательны для подлежащихъ земскихъ собраний и могутъ быть лишь обжалованы ими въ общеустановленномъ порядкѣ (ст. 128 по сему постановленію).

15. Въ случаяхъ принесенія протеста на земскія смѣты и раскладки, губернской комиссаръ обязанъ одновременно сообщать подлежащей земской управѣ, какіе параграфы и статьи имъ опротестованы.

16. Обращенныя къ исполненію смѣты и раскладки печатаются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ или издаются особо. Упомянутыя смѣты и раскладки представляются губернскому комиссару, а также министерству внутреннихъ дѣлъ и министерству финансовъ.

17. Если дѣло по принесеннымъ губернскимъ комиссаромъ на отдѣльныя статьи смѣты въ губерньскомъ земскомъ собраніи или въ окружномъ судѣ не получить окончательнаго разрѣшенія до наступленія смѣтнаго года, то расходы по опротестованнымъ статьямъ смѣты производятся управой впередъ до разрѣшенія губернскимъ собраніемъ или судомъ дѣла въ размѣрѣ, опредѣленномъ смѣтою предыдущаго года.

26. Земскіе капиталы хранятся, по усмотрѣнію земскаго собранія, въ мѣстныхъ казначействахъ или въ Государственномъ банкѣ, его которахъ и отдѣленіяхъ. Текущія средства и вообще поступающіе въ доходъ онаго денежные сборы хранятся и расходуются, по распоряженіямъ подлежащей земской управы, казначействами, земскими банками или кассами мелкаго кредита. Условія храненія и расходванія земскихъ капиталовъ и сборовъ устанавливаются министромъ финансовъ по соглашенію съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ.

III. Положеніе о земскихъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ (св. зак. т. II, изд. 1915 г.) дополнить новыми статьями—108<sup>1</sup>, 111<sup>1</sup> и 114<sup>1</sup>, и приложеніемъ къ статьѣ 54 слѣдующаго содержания.

Ст. 108<sup>1</sup>. Обязательныя постановленія по предметамъ, указаннымъ въ предшешей статьѣ 108 (по сему постан.), могутъ быть издаваемы губернскими и уѣздными земскими собраниями, по принадлежности, для жителей какъ всѣхъ, такъ и отдѣльныхъ, не состоящихъ въ вѣдѣніи городского общественнаго управленія, мѣстныхъ губерній и уѣзда. Издаваемые уѣзднымъ земскимъ собраніемъ обязательныя постановленія по такимъ предметамъ, по которымъ въ предѣлахъ уѣзда или отдѣльныхъ его мѣстностей дѣйствуетъ ранѣе изданное губернскимъ земскимъ собраніемъ обязательное постановленіе, не должны послѣднимъ ни въ чемъ противорѣчить. Въ случаѣ же изданія губернскимъ зем-

скимъ собраніемъ обязательнаго постановленія для жителей всей губерніи или одного или нѣсколькихъ уѣздовъ по предмету однородному съ дѣйствующимъ уже въ предѣлахъ уѣзда или отдѣльныхъ его мѣстностей обязательнымъ постановленіемъ уѣзднаго земскаго собранія, такое терять свое дѣйствіе, о чемъ должно быть особо оговорено въ обязательномъ постановленіи губернскаго земскаго собранія.

*Примѣчаніе.* Постановленія уѣздныхъ земскихъ собраний объ изданіи обязательныхъ постановленій, по вступленіи ихъ въ дѣйствіе, должны быть сообщаемы уѣздными земскими управами губернской управѣ для свѣдѣнія.

Ст. 111<sup>1</sup>. Жалобы частныхъ лицъ, обществъ и и установленій на незаконность изданныхъ земскимъ собраніемъ обязательныхъ постановленій приносятся окружному суду (по административному отдѣленію) безъ ограниченія какимъ-либо срокомъ. Жалобы эти подаются въ земскую управу, которая представляетъ ихъ въ недѣльный срокъ окружному суду съ своимъ заключеніемъ.

Ст. 114<sup>1</sup>. Виновные въ неисполненіи изданныхъ земскими собраниями обязательныхъ постановленій привлекаются къ отвѣтственности на общемъ основаніи и приговариваются къ наказаніямъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 29 (по постановленію Временнаго Правительства 17-го марта 1917 г., „Собр. уз.“, ст. 376) устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, если нарушеніе означенныхъ постановленій не предусмотрѣно другими карательными постановленіями.

*Приложеніе къ статьѣ 54 (по сему постановленію).*  
О правахъ и обязанностяхъ председателей.

1. Предсѣдатель земскаго собранія открываетъ и закрываетъ его засѣданія.

2. Предсѣдатель ставитъ на обсужденіе собранія дѣла въ томъ порядкѣ, въ какомъ они внесены въ перечень, разосланный гласнымъ. Очередь разсмотрѣнія дѣла можетъ быть измѣнена по постановленію собранія.

3. Предсѣдатель предоставляетъ желающимъ говорить слово въ порядкѣ записи. Предсѣдатель управы пользуется правомъ голоса внѣ очереди.

4. Предсѣдатель обязанъ не допускать какъ сужденій, не относящихся къ разсматриваемому дѣлу или касающихся предметовъ, выходящихъ изъ круга подвѣдомственныхъ собранію дѣлъ, такъ и выраженій неуваженія къ собранію, его предсѣдателю или членамъ собранія.

5. Въ случаяхъ, указанныхъ въ предыдущей (4) статьѣ, предсѣдатель послѣ двукратнаго предупрежденія имѣетъ право неподчинившагося лишить голоса.

6. Лица, недовольныя распоряженіями предсѣдателя (ст. 5), могутъ требовать занесенія таковаго распоряженія въ журналы засѣданія, а также подавать жалобы на дѣйствія предсѣдателя, въ мѣсячный срокъ, окружному суду (по административному отдѣленію).

7. Предсѣдатель наблюдаетъ за порядкомъ въ засѣданіи, не допуская шума и постороннихъ разговоровъ въ залѣ засѣданія и возгласовъ, прерывающихъ рѣчь члена собранія.

8. Въ случаяхъ неподчиненія членомъ собранія распоряженіямъ предсѣдателя (ст. 5 и 7) и нарушенія ими порядка, предсѣдатель можетъ предложить собранію подвергнуть виновнаго устраненію отъ дальнѣйшаго участія въ засѣданіяхъ собранія на время не долѣе конца его сессіи. Для дѣйствительности постановленій собра-

нія по сему предмету требуется принятие рѣшенія большинствомъ не менѣ двухъ третей присутствующихъ въ собраніи. При общемъ нарушеніи порядка предсѣдатель закрываетъ засѣданіе.

9. Если постороннія лица, присутствующія въ засѣданіи, нарушаютъ порядокъ засѣданія возгласами или инымъ образомъ, предсѣдатель призываетъ сихъ лицъ къ порядку, а въ случаѣ неповиновенія—можетъ распорядиться удалить ихъ изъ зала засѣданія и привлечь къ законной отвѣтственности (уст. наказ., изд. 1914 г., ст. 32а). Удаленіе изъ зала засѣданія всѣхъ постороннихъ можетъ послѣдовать лишь по рѣшенію земскаго собранія.

IV. Статьи 23—26 отдѣла II именного указа 14 марта 1911 года о распространеніи дѣйствія положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губерніи („Собр. узак.“, 1911 года, ст. 419)—отмѣнить.

V. Въ губерніяхъ, перечисленныхъ въ примѣчаніи I къ статьѣ 1 отдѣла II сего постановленія, по образованіи въ нихъ земскихъ собраній на основаніи временныхъ правилъ о производствѣ выборовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ гласныхъ („Собр. узак.“, 1917 г., ст. 730) предоставить симъ собраніямъ произвести выборы новыхъ должностныхъ лицъ земскаго управленія на срокъ полномочія гласныхъ, не ожидая истеченія срока службы должностныхъ лицъ, равнѣ избранныхъ.

VI. Губернскія по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія съ канцеляріями при сихъ присутствіяхъ—упразднить, передавъ дѣла сихъ присутствій подлежащимъ губернскимъ комиссарамъ, а лицъ, занимающихъ должности въ упомянутыхъ присутствіяхъ и канцеляріяхъ, если они не получаютъ новаго назначенія, оставить за штатомъ на общемъ основаніи.

VII. Всѣ находящіяся на разсмотрѣніи подлежащихъ учрежденій дѣла, возникшія по поводу примѣненія статей положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, отмѣняемыхъ или измѣняемыхъ симъ постановленіемъ, за исключениемъ дѣлъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ земскаго управленія за преступныя дѣянія по службѣ, а равно дѣлъ, находящихся на разсмотрѣніи гражданскихъ или уголовныхъ судовъ, производствомъ прекратить, предоставивъ заинтересованнымъ лицамъ, обществамъ и установленіямъ право въ теченіе шести мѣсяцевъ, со дня вступленія сего постановленія въ обязательную силу, ходатайствовать передъ подлежащимъ учрежденіемъ о разрѣшеніи возбужденныхъ ими дѣлъ, съ сохраненіемъ при томъ права за ними на отысканіе причиненныхъ имъ убытковъ на общемъ основаніи.

VIII. Статью 97<sup>а</sup> устава о земскихъ повинностяхъ (св. зак., т. IV по прод. 1912 г.)—отмѣнить.

IX. Установленное статьѣй 31 устава объ общественномъ призрѣніи (св. зак. т. XIII, изд. 1915 г.) правило объ утвержденіи начальникомъ главнаго управленія по дѣламъ мѣстнаго хозяйства постановленій губернскихъ земскихъ собраній о раздѣленіи имущества, капиталовъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскіе и уѣздные—отмѣнить.

X. Статью 1440 и примѣчаніе (по прод. 1912 г.) уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (св. зак. т. XV)—отмѣнить.

XI. Признать отмѣненными входящее въ составъ тома II свода законовъ (по прод. 1912 г.) положеніе объ управленіи земскимъ хозяйствомъ въ западныхъ губерніяхъ, а равно постановленія, съ этимъ положеніемъ непосредственно связанна.

XII. Въ измѣненіи и дополненіи подлежащихъ узаконеній установить:

1) Суду судебной палаты предаются за преступныя дѣянія по службѣ предсѣдатели земскихъ собраній, предсѣдатели земскихъ управъ и члены губернскихъ земскихъ управъ.

2) Окружному суду предаются за преступныя дѣянія по службѣ всѣ должностныя лица земскаго управленія, дѣла о коихъ не отнесены къ вѣдомству судебной палаты.

XIII. Съ введеніемъ въ дѣйствіе настоящаго постановленія признать прекратившимися образованные населеніемъ по собственному почину всякаго рода общественныя губернскіе и уѣздныя комитеты, которые приняли въ свое вѣдѣніе дѣла, относящіяся къ вѣдомству земскихъ учреждений.

XIV. Настоящее постановленіе ввести въ дѣйствіе немедленно по его опубликованіи, за исключениемъ статей 1, 2, 62, 63, 64 и 108 отдѣла II и статьи 108, съ примѣчаніемъ отдѣла III, кои ввести въ дѣйствіе вслѣдъ за образованіемъ земскихъ собраній въ составъ гласныхъ, избранныхъ по правиламъ постановленія Временнаго Правительства 21-го мая 1917 года о производствѣ выборовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ гласныхъ,—сохранивъ, до введенія въ дѣйствіе означенныхъ статей соответствующихъ имъ статьи положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (св. зак. т. II, изд. 1915 г.).

Подписали: Министръ-предсѣдатель *внѣз Львовъ.*

За министра внутреннихъ дѣлъ товарищъ министра *Д. Щенкинъ.*

9-го іюня 1917 года.

*Дополненіе къ временному положенію о волостномъ земскомъ управленіи.*

Временное Правительство постановило:

1. Дополнить приложенное къ отдѣлу I постановленія Временнаго Правительства, 21-го мая 1917 г. („Собр. узак.“, ст. 655), о волостномъ земскомъ управленіи временное положеніе слѣдующими правилами:

1. Выборы гласныхъ волостныхъ земскихъ собраній могутъ быть произведены на прострѣствѣ цѣлаго уѣзда по рѣшенію уѣздной земской управы, пополненной представителями мѣстныхъ общественныхъ организацій (пост. Врем. Прав., 21-го мая 1917 г., отд. II, прил. ст. 2) и съ согласія губернскаго комиссара, по правиламъ, изложеннымъ въ статьяхъ 8, 11—15, 17—21, 24—26, 28, 31, 32, 34 и 37 временнаго положенія, 21-го мая 1917 года („Собр. узак.“, ст. 655), о волостномъ земскомъ управленіи и въ слѣдующихъ статьяхъ сего постановленія.

2. Число волостныхъ гласныхъ по каждой волости устанавливается уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, въ количествѣ отъ 20 до 50 лицъ, въ зависимости отъ численности населенія, о чемъ подлежащая волости извѣщаются одновременно съ распоряженіями о составленіи избирательныхъ списковъ.

3. Каждая волость составляетъ отдѣльный избирательный округъ. Уѣздныя земскія управы могутъ, въ случаѣ надобности, раздѣлять волости, для удобства подачи голосовъ, на отдѣльныя избирательныя участки.

4. Лица, имѣющія право участвовать въ выборахъ волостныхъ земскихъ гласныхъ, вносятся въ избирательные списки, составляемые, въ случаѣ раздѣленія волости на избирательныя участки, по каждому такому участку отдѣльно.

5. Составленіе списковъ и производство выборовъ возлагаются на волостныя и, въ подлежащихъ случаяхъ, на участковыя избирательныя комиссіи. Означенныя комиссіи об-

разуются по правилам, установленным статьей 17 временного положения о волостном земском управлении. Участковым избирательным комиссиям присваиваются права и обязанности сельских избирательных комиссий, установленные в названном положении.

6. Выборы волостных земских гласных назначаются уездною земскою управою въ одинъ изъ воскресныхъ или праздничныхъ дней. При раздѣленіи волости на избирательные участки, выборы производятся одновременно по всемъ участкамъ. Избирательная комиссия для подачи избирательныхъ записокъ открыта въ день выборовъ съ восьми часовъ утра до восьми часовъ вечера.

7. Не позднѣ чѣмъ за пять дней до выборовъ избирателямъ предоставляется заявлять предсѣдателю волостной избирательной комиссии списки предлагаемыхъ къ баллотировкѣ кандидатовъ въ гласные, выразившихъ желаніе баллотироваться. Число указываемыхъ въ спискѣ кандидатовъ не должно превышать общаго числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ одной волости; въ спискахъ съ большимъ числомъ излишніе кандидаты, стоящіе послѣдними въ спискѣ, въ счетъ не принимаются.

Списки должны быть подписаны такимъ числомъ избирателей, которое составляло бы не менѣ половины числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ данной волости. Каждый избиратель можетъ подписать только одинъ какой-либо списокъ кандидатовъ въ гласные.

Заявленные списки, удовлетворяющіе означеннымъ въ сей (7) статьѣ условіямъ, предсѣдателемъ волостной избирательной комиссіи нумеруются въ порядкѣ ихъ поступления и съ такою нумераціею, а также съ обозначеніемъ, по желанію заявителей, партіи или группы, отъ которой они предложены, объявляются во всеобщее свѣдѣніе, не позднѣ какъ за семь дней до производства выборовъ.

8. При раздѣленіи волости на избирательные участки, каждое внесенное въ избирательный списокъ лицо участвуетъ въ выборахъ по тому избирательному участку, въ спискѣ котораго оно внесено.

9. Въ каждой избирательной запискѣ долженъ быть указанъ номеръ того заявленнаго списка кандидатовъ въ гласные, за который избиратель подаетъ свой голосъ. Записки должны быть, для обезпеченія тайны выборовъ, вложены въ одинаковой формы конверты, либо сложены испанскою стороною внутрь. Избиратели лично вручаютъ записки въ открытомъ засѣданіи избирательной комиссіи ей предсѣдателю, который, не открывая конверта и не развертывая записокъ, опускаетъ ихъ въ присутствіи избирателей въ опечатанный ящикъ.

10. На слѣдующій день послѣ подачи записокъ и въ назначенный часъ участковыя избирательныя комиссіи, — если волость раздѣлена на избирательные участки, въ присутствіи явившихся избирателей, производятъ въ открытомъ засѣданіи подсчетъ поданныхъ за каждый заявленный списокъ голосовъ. Результаты подсчета отмѣчаются на особомъ листѣ, который подписывается предсѣдателемъ и членами комиссіи и въ тотъ же день представляются въ волостную избирательную комиссію вмѣстѣ со всемъ выборнымъ производствомъ.

11. Волостная избирательная комиссія на слѣдующій день производства ею выборовъ по всему избирательному округу, — если волость не дѣлилась на избирательные участки, или же на слѣдующій день послѣ представления ей выборныхъ производствъ участковыми избирательными комиссіями, въ назначенный часъ,

производитъ, въ открытомъ засѣданіи, въ присутствіи явившихся избирателей, подсчетъ голосовъ по всему избирательному округу, отмѣчая результаты подсчета на особомъ листѣ, подписываемомъ предсѣдателемъ и членомъ комиссіи.

12. Общее число гласныхъ, подлежащихъ избранію во всемъ избирательномъ округѣ, распределяется между заявленными списками пропорціонально числу голосовъ, поданныхъ на выборахъ за каждый изъ этихъ списковъ.

13. Для опредѣленія числа гласныхъ, причитающихся на каждый изъ заявленныхъ списковъ, общее число подлежащихъ избранію гласныхъ, умноженное на число поданныхъ за данный списокъ голосовъ, дѣлится на число голосовъ, поданныхъ во всемъ избирательномъ округѣ за все списки. Полученнымъ отъ такихъ дѣлений частнымъ опредѣляется количество гласныхъ, избранныхъ по каждому списку. Въ составъ гласныхъ изъ каждого списка зачисляется въ порядкѣ записи въ немъ кандидатовъ, начиная съ перваго, такое количество ихъ, какое соотвѣтствуетъ полученному отъ дѣленія частному. Если въ полученныхъ частныхъ будутъ находиться цѣлыя числа съ дробями или только дроби, вслѣдствіе чего до общаго числа подлежащихъ избранію гласныхъ, сравнительно съ числомъ избранныхъ, будетъ недоставать одного или нѣсколькихъ гласныхъ, то частные съ дробями располагаются въ порядкѣ относительной величины дробей, начиная съ большей, и недостающее число гласныхъ распределяется между списками, коимъ соотвѣтствуютъ наибольшія дроби, по одному на каждый списокъ.

14. Если въ одномъ или нѣсколькихъ изъ заявленныхъ списковъ кандидатовъ въ гласные число этихъ кандидатовъ окажется менѣ числа гласныхъ, которое по сдѣланному на основаніи предыдущей (13) статьи расчисленію должно быть взято изъ соотвѣтственныхъ списковъ, то изъ списковъ этихъ въ гласные зачисляются все указанные въ немъ кандидаты, остающееся же нераздѣленнымъ число гласныхъ распределяется между остальными списками порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 13, съ тѣмъ лишь различіемъ, что при производствѣ расчета подлежащій распределенію остатокъ, умноженный на число голосовъ, поданныхъ за соотвѣтствующій списокъ, дѣлится не на число голосовъ, поданныхъ за все списки, а на число голосовъ, поданныхъ лишь за списки, между коими производится распределеніе.

15. По установленіи общаго числа избранныхъ гласныхъ и по составленіи списка ихъ, волостная избирательная комиссія всѣхъ остальныхъ лицъ, значащихся въ заявленныхъ спискахъ и не вошедшихъ въ списки гласныхъ, заноситъ въ списокъ кандидатовъ къ гласнымъ, распределяя ихъ по соотвѣтствующимъ заявленнымъ спискамъ, въ какомъ они послѣдовательно въ спискахъ этихъ занесены.

16. По окончаніи выборовъ, избирательныя комиссіи закрываются, а все выборное производство съ относящимися къ нему протоколами, выборными листами, избирательными записками и прочими документами представляется предсѣдателемъ волостной избирательной комиссіи въ теченіе пяти сутокъ уездному комиссару, который въ семидневный срокъ со дня полученія производства можетъ заявить свой протестъ административному судѣ. Выборное производство представляется уезднымъ комиссаромъ административному судѣ.

17. Административный судъ разсматриваетъ протесты и жалобы на допущенныя при выбо-

рахъ нарушенія закона въ семидневный срокъ со дня полученія выборнаго производства.

Если въ результатѣ этого разсмотрѣнія судъ признаетъ произведенные выборы во всей ихъ совокупности неправильными, то постановляетъ объ отмѣнѣ ихъ. Уѣздная земская управа, по полученіи рѣшенія суда по сему дѣлу, постановляетъ о производствѣ въ теченіе мѣсячнаго срока новыхъ выборовъ на основаніи указанныхъ выше правилъ, но безъ составленія новыхъ избирательныхъ списковъ.

Въ случаѣ признанія судомъ неправильнымъ избранія отдѣльныхъ гласныхъ, они исключаются уѣздною земскою управою изъ списка гласныхъ и замѣняются очередными кандидатами по соответствующему списку кандидатовъ въ гласные (ст. 15).

18. По заключенію выборнаго производства составляется уѣздною земскою управою окончательный списокъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ по каждому изъ заявленныхъ избирателями списковъ. Списокъ гласныхъ и кандидатовъ оглашается во всеобщее свѣдѣніе порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 18 временнаго положенія о волостномъ земскомъ управленіи, послѣ чего лица, избранныя въ гласные, вступаютъ въ исполненіе своихъ обязанностей.

19. Въ случаѣ отмѣны окружнымъ судомъ по административному отдѣленію или правительствующимъ сенатомъ выборовъ всего состава гласныхъ, назначаются новые выборы въ сроки, установленные уѣздною земскою управою, съ соблюденіемъ правилъ статьи 17. Избранное въ порядкѣ настоящей статьи волостное собраніе исполняетъ свои обязанности въ теченіе полнаго трехлѣтія.

20. Въ случаѣ отмѣны окружнымъ судомъ по административному отдѣленію или правительствующимъ сенатомъ выборовъ отдѣльныхъ гласныхъ, они исключаются уѣздною земскою управою изъ списка гласныхъ и замѣняются очередными кандидатами по соответствующему списку кандидатовъ къ гласнымъ.

21. Въ случаѣ выбытія волостныхъ гласныхъ, они замѣняются очередными кандидатами по соответствующему списку кандидатовъ къ нимъ.

22. Подробности порядка производства выборовъ опредѣляются наказомъ, издаваемымъ министромъ внутреннихъ дѣлъ и обнародованнымъ во всеобщее свѣдѣніе правительствующимъ сенатомъ.

II. Настоящее постановленіе ввести въ дѣйствіе по телеграфу до обнародованія его правительствующимъ сенатомъ.

Подписали: Замѣститель министра-предсѣдателя *Н. Некрасовъ*.

Министръ внутреннихъ дѣлъ *Н. Авксентьевъ*.  
26-го іюля 1917 года.

Объ ответственности за оскорбленіе дипломатическими представителями иностранныхъ дружественныхъ державъ.

Временное Правительство постановило:

1. Введенныя въ дѣйствіе статьи уголовного уложенія (св. зак. т. XV, изд. 1909 г.) дополнить слѣдующимъ постановленіемъ:

„Винновныя въ оскорбленіи дружественной державы, ея верховнаго главы, ея правительства, посла, посланника или иного дипломатическаго агента дѣйствіемъ, словомъ или въ распространенныхъ либо публично выставленныхъ произведеніяхъ печати, письмѣ или изображеніи наказываются:

заключеніемъ въ крѣпости на срокъ не выше трехъ лѣтъ или заключеніемъ въ тюрьмѣ.

Если сіе преступленіе учинено во время войны, то виновный наказывается:

заключеніемъ въ исправительномъ домѣ или заключеніемъ въ крѣпости“.

II. Статью 261 уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (св. зак. т. XV, изд. 1885 г. и по прод.) отмѣнить.

Подписали: Министръ предсѣдатель *А. Керенскій*.

Министръ юстиціи *Зарудный*.

5-го августа 1917 года.

## ХРОНИКА.

Временное Правительство постановило упразднить находящійся въ составѣ министерства землѣлія департаментъ государственныхъ земельныхъ имуществъ и комитетъ по землеустроительнымъ дѣламъ. Въмѣсто этихъ установлений учреждается управленіе государственнымъ земельнымъ фондомъ, а при главномъ земельномъ комитетѣ учреждается особое управленіе дѣлами этого комитета.

Временное Правительство постановило увеличить число военныхъ присяжныхъ засѣдателей въ военно-окружныхъ, корпусныхъ и равныхъ съ ними судахъ. Согласно этому постановленію, во время войны военные присяжные засѣдатели избираются въ числѣ пятнадцати засѣдателей по офицерскому списку и пятнадцати по солдатскому, а въ войсковомъ районѣ театра военныхъ дѣйствій въ числѣ двѣнадцати по каждому списку.

Постановленіемъ Временнаго Правительства отъ 16-іюля с. г. отмѣнены всѣ исключительные суды повсемѣстно въ Имперіи и въ частности въ Финляндіи. Военные суды сохранены были лишь для сужденія по дѣламъ о преступленіяхъ, совершенныхъ военно-служащими, притомъ только въ предѣлахъ службы. Такимъ образомъ создано положеніе, при которомъ даже за государственную измѣну и шпионство частныя лица подлежали суду общихъ судебныхъ мѣстъ, а слѣдовательно въ Финляндіи суду мѣстному на основаніи финскихъ законовъ. Последнее обстоятельство создало весьма сложное положеніе. Въ Финляндіи возникалъ рядъ дѣлъ объ измѣнѣ въ предѣлахъ морской полосы и на судахъ. Дѣла эти попадали въ финляндскіе суды и неизмѣнно кончались прекращеніемъ или оправданіемъ. Вслѣдствіе этого обнаружилась необходимость въ той или другой формѣ возстановить для Финляндіи разсмотрѣніе дѣлъ о шпионствѣ и о государственной измѣнѣ по русскимъ законамъ. Въ этихъ дѣлахъ предполагается издать законъ, по которому въ войсковыхъ районахъ, находящихся въ предѣлахъ Финляндіи, дѣла о непринадлежащихъ къ арміи гражданскихъ лицахъ будутъ подчянены вѣдѣнію военно-морскихъ судовъ или судовъ военнаго вѣдомства по принадлежности, съ примѣненіемъ по этимъ дѣламъ дѣйствующихъ въ Россіи общегосударственныхъ уголов-

ныхъ и военно-уголовныхъ законовъ. Изложенный законопроектъ уже получилъ саякцію всѣхъ заинтересованныхъ вѣдомствъ, и въ ближайшемъ засѣданіи Временнаго Правительства будетъ обсуждаться вопросъ о немедленномъ введеніи его въ дѣйствіе.

Прокуроромъ петроградской судебной палаты утверждена краткая инструкція чинамъ милиции по обнаруженію и изслѣдованію преступныхъ дѣяній. На чиновъ милиціи, помимо охраны общественнаго порядка и защиты всѣхъ гражданъ отъ насилій, обидъ и самоуправства, возлагается предупрежденіе и раскрытіе преступленій. При производствѣ дознаній милиція имѣетъ право производить обыски въ домахъ и другихъ помѣщеніяхъ, лишь въ случаѣ основательнаго подозрѣнія, что въ этихъ мѣстахъ открыты заподозрѣнный или предметъ преступленія, или вещественныя доказательства, причѣмъ обыски производятся только начальниками милиціи, ихъ помощниками, инспекторами милиціи, субъ-инспекторами, участковыми начальниками, начальниками районовъ и ихъ помощниками. Задержаніе производится чинами милиціи лишь въ случаяхъ, указанныхъ въ 51 и 257 ст. у. у. с. Постановленіе о содержаніи подъ стражей предъявляется обвиняемому при отправленіи его въ мѣсто заключенія и во всякомъ случаѣ до истеченія сутокъ со времени его задержанія.

Закрылся 1-й Всероссийскій Съездъ Нотаріусовъ, засѣдавшій въ помѣщеніи Нижегородскаго Окружнаго Суда въ теченіе недѣли. Несмотря на крайне неблагоприятныя общія политическія событія, въ частности нижегородскія, Съездъ можно считать удавшимся. На Съездѣ съѣхались нотаріусы съ разныхъ концовъ, какъ напр., Онеги, Харбина, Анджиана и т. п., привезшіе съ собою свыше 500 голосовъ. Всѣ участники Съезда раздѣлились на 3 секціи: 1-я секція—объединеніе нотаріусовъ и профессионально-бытовые вопросы нотаріата, 2-я секція—устройство нотаріата и 3-я секція—функции нотаріата. Съездъ пересмотрѣлъ главнѣйшія части Положенія о нотаріальной части, намѣтилъ принципы желательнаго устройства нотаріата и принялъ временный проектъ Всероссийскаго Союза Нотаріусовъ, правленіе котораго будетъ временно помѣщаться въ Н.-Новгородѣ. Постановлено между прочимъ спѣшно просить Министерство Юстиціи объ образованіи при существующей Комиссіи по пересмотру Учрежденія Судебныхъ Установленій особой подкомиссіи по нотаріату съ участіемъ нотаріусовъ. Слѣдующій Съездъ предположено созвать весною будущаго года въ Кіевѣ.

## СУДЕБНАЯ И СУДЕБНО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА.

### Гражданскій Кассационный Департаментъ Прав. Сената.

Искъ г. Астрахани къ Рязанско-Уральской жел. дор. о вознагражденіи за убытки отъ порчи груза,

цѣною не свыше 500 руб., подлежитъ ли вѣдомству мировыхъ судебныхъ установленій при дѣйствіи прим. 3 ст. 1282 и прим. 2 къ ст. 1289 и 1289а уст. гражд. суд., изд. 1914 г.?

(См. „Право“ за 1916 г., № 46, стр. 2531—2532).

По иску Астраханскаго городского общества о взысканіи въ его пользу съ общества Рязанско-Уральской желѣзной дороги 152 руб. 29 коп. вознагражденія за порчу груза состоялось 18 ноября 1915 г. опредѣленіе съѣзда мировыхъ судей Астраханскаго городского округа о прекращеніи дѣла производствомъ за неподсудностью его мировымъ судебнымъ установленіямъ, при чемъ, въ подтвержденіе такого своего заключенія мировой съездъ привелъ, что, согласно прим. 2 къ ст. 1282 и ст. 1289 уст. гражд. суд., дѣла городскихъ общественныхъ управленій ведутся въ порядкѣ, установленномъ для дѣлъ казенныхъ управленій, согласно же ст. 29 и 31 уст. гражд. суд., иски, сопряженные съ интересами казенныхъ управленій, вѣдомству мировыхъ судебныхъ установленій не подлежатъ, заисключеніемъ особо указанныхъ въ законѣ случаевъ, къ числу коихъ не принадлежатъ иски объ убыткахъ. Въ поланной на этс опредѣленіе кассационной жалобѣ приводятся, между прочимъ, слѣдующія соображенія. Согласно прим. 3 къ ст. 1282 уст. гражд. суд. (изд. 1892 г. по прод. 1906, 1908 и 1910 г. г.), на дѣла городскихъ общественныхъ управленій распространялись правила, изложенныя въ прим. 2 къ ст. 1289 уст. гражд. суд.: 1) о томъ, что перечисленныя въ немъ дѣла не изъемяются изъ вѣдѣнія мировыхъ судебныхъ установленій, если они подсудны по роду и цѣнѣ, и 2) о томъ, что дѣла эти, въ противоположность дѣламъ казенныхъ управленій (ст. 1289), „могутъ быть оканчиваемы примиреніемъ“. Въ виду такого указанія закона не возникало никакихъ сомнѣній въ томъ, что дѣла городскихъ общественныхъ управленій, подсудны по роду и цѣнѣ, не изымаются изъ вѣдѣнія мировыхъ судебныхъ установленій. Однако, съ изданіемъ устава гражданскаго судопроизводства въ 1914 г., оставившимъ въ части безъ измѣненія примѣчаніе 3 къ ст. 1282, нумерація примѣчанія прим. 2 къ 1289 (по закону 2 іюня 1914 г.) была измѣнена кодификаторами: закономъ 26 іюня 1913 г. примѣчаніе 1 къ ст. 1289 было отмѣнено, оно и оказалось исключеннымъ, а его мѣсто заступило примѣчаніе, называвшееся вторымъ по закону 2 іюня 1914 г., а теперь помѣщенное номеромъ первымъ. Такимъ образомъ, если обратиться къ первоисточнику ст. 1289а уст. гражд. суд., изд. 1914 г., то окажется, что рѣшительно никакихъ измѣненій по вопросу о подсудности дѣлъ городскихъ общественныхъ управленій законодателемъ не внесено и полное соответствіе въ нумераціи статей 1282 и 1289 не нарушено. Кодификацией же 1914 г., измѣнившей нумерацію примѣчаній къ ст. 1289а, должны были быть измѣнены въ соответствіи съ этимъ и указанія прим. 3 къ ст. 1289 надлежало замѣнить ссылкой на прим. 1.

Выслушавъ заключеніе товарища оберъ-прокурора, Правительствующій Сенатъ (въ опредѣленіи, не подлежащемъ помѣщенію въ сборникъ рѣшений гражданскаго кассационнаго департамента) находить, что возбужденный содержаніемъ обжалованнаго опредѣленія и кассационной жалобы вопросъ о томъ, — подлежитъ ли при дѣйствіи прим. 3 къ ст. 1282 и прим. 2 къ ст. 1289 и 1289а уст. гражд. суд. по изд. 1914 г. искъ городского общественнаго управленія о вознагражденіи за убытки цѣною не свыше 500 руб., вѣдомству мировыхъ судебныхъ установленій, — долженъ быть разрѣшенъ утвердительно. По силѣ прим. 3 къ ст. 1282 уст. гражд. суд. по прод. 1906 и 1912 г. г.), на дѣла, упомянутыя въ прим. 1 и 2 къ сей (1282) статьѣ, т. е.

на дѣла земскихъ учреждений, образованныхъ на основаніи положенія 1890 г., и на дѣла городскихъ общественныхъ управленій тѣхъ городскихъ поселеній, въ коихъ введено въ дѣйствіе городское положеніе 1892 г., распространяются правила, постановленныя въ прим. 2 къ ст. 1289 уст. гражд. суд., по содержанію коихъ изъ вѣдѣній мировыхъ судебныхъ установленій не изъемяются дѣла по искамъ желѣзныхъ дорогъ, содержимыхъ казною, и къ сямъ дорогамъ, если дѣла сіи, по роду и цѣнѣ исковъ, подлежатъ разсмотрѣнію названныхъ установленій на основаніи общихъ правилъ о подсудности. Отсюда, несомнѣнно, вытекаетъ, что, въ силу приведеннаго закона (прим. 3 къ ст. 1282 уст. гражд. суд.), вѣдомству мировыхъ судебныхъ установленій подлежатъ всѣ дѣла городскихъ общественныхъ управленій, перечисленныя въ ст. 92 уст. гражд. суд. и не изыятія изъ сего вѣдомства силою ст. 31 того же устава, изъ какихъ источниковъ они не возникали бы, и безразлично, является ли городское общественное управленіе по дѣлу истцомъ или отвѣтчикомъ. Это безспорное и освященное постоянно практикою Правительствующаго Сената положеніе не измѣнилось и вслѣдствіе изданія закона 2 іюня 1914 г. „о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ производствъ гражданскихъ дѣлъ“, такъ какъ законъ этотъ, оставая безъ всякаго измѣненія не только ст. 1282 и примѣчанія къ ней, но и содержащіяся во 2-мъ прим. къ ст. 1289 и распространяющія, какъ сказано выше, на дѣла, упомянутыя въ прим. 1 и 2 къ ст. 1282 правила о подсудности ихъ мировымъ судебнымъ установленіямъ и о возможности окончанія ихъ примиреніемъ, устанавливаетъ лишь примѣнимость этихъ правилъ еще и къ другимъ, кромѣ указанныхъ въ прим. 1 и 2 къ ст. 1282, дѣламъ. Недоразумѣніе по сему предмету могло возникнуть лишь вслѣдствіе того, что въ новомъ изданіи тома XVI ч. 1, распубликованномъ въ 1914 г., примѣчаніе 3 къ ст. 1282 уст. гражд. суд. по-прежнему ссылается на правила, постановленныя въ прим. 2 къ ст. 1289 и 1289а, однако послѣднее примѣчаніе заключаетъ въ себѣ только правила о подсудности дѣлъ по искамъ о вознагражденіи потерпѣвшихъ вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ и отъ поврежденій въ здоровьѣ вольнонаемныхъ мастеровыхъ, рабочихъ и служащихъ, откуда можно было бы дѣлать выводъ, что мировымъ судебнымъ установленіямъ подсудны лишь дѣла по искамъ этого рода, когда таковыя предъявлены къ городскимъ управленіямъ, дѣла же по всѣмъ другимъ искамъ, какъ городскихъ общественныхъ управленій, такъ и предъявляемымъ частными лицами къ послѣднимъ, мировымъ установленіямъ неподсудны. Между тѣмъ, такой выводъ несмотря на кажущуюся правильность его, долженъ быть признанъ невѣрнымъ и объясняется исключительно кодификаціонной ошибкой. Издавая въ 1914 г. 1-ую часть XVI тома свода законовъ, государственная канцелярія, какъ видно изъ объяснительной ея записки къ этому изданію устава гражданского судопроизводства, усмотрѣвъ, что по закону 2 іюня 1914 г. „о нѣкоторыхъ измѣненіяхъ въ порядкѣ производствъ гражданскихъ дѣлъ въ общихъ судебныхъ мѣстахъ“ примѣчаніе 1 къ ст. 1289 исключено, означила номеромъ первымъ примѣчаніе второе къ ст. 1289 и, засимъ, соответственно перенумеровала вторымъ и третье. При этомъ, очевидно, не было необходимо образовать ссылки на примѣчаніе 1, такъ какъ примѣчаніе первое въ томъ же нумерѣ неоднок-

нимъ кодификаціоннымъ, а не законодательнымъ, путемъ, не можетъ быть произведено перемѣны въ законахъ (рѣш. 1879 г. № 359, 1880 г. № 142, № 200, № 225, 1882 г. № 128, 1897 г. № 7),—тѣмъ болѣе недопустимо, чтобы источникомъ такой коренной перемѣны въ вопросѣ о подсудности мировымъ судебнымъ установленіямъ дѣлъ городскихъ общественныхъ управленій служила явная кодификаціонная ошибка. Въ намѣреніе законодателя вовсе не входило суженіе подсудности мировыхъ судебныхъ установленій, а, напротивъ того, законъ 2 іюня 1914 г. расширилъ эту подсудность, добавивъ въ прим. 2 къ ст. 1289 (прим. 1 къ ст. 1289 и 1289а по изд. 1914 г.), къ дѣламъ желѣзныхъ дорогъ, содержимыхъ казною, еще дѣла удѣльнаго вѣдомства, управленій климатическихъ станцій и минеральныхъ водъ, принадлежащихъ казнѣ, и дѣла сельскохозяйственныхъ и слѣсныхъ складовъ переселенческаго управленія. Наконецъ, послѣднею новеллою въ этомъ отношеніи является законъ 2 іюня 1916 г. (собр. узак., ст. 1317), включившій въ разрядъ дѣлъ, подсудныхъ мировымъ установленіямъ по роду и цѣнѣ исковъ, также и дѣла вѣдомства учреждений Императрицы Маріи. Признавая по изложеннымъ соображеніямъ, что закономъ 2 іюня 1914 г. въ правилахъ о подсудности дѣлъ городскихъ общественныхъ управленій никакихъ измѣненій произведено не было и что и по изданію устава гражданского судопроизводства 1914 г. эти дѣла, въ силу прим. 3 къ ст. 1282, не изъемяются изъ вѣдѣній мировыхъ судебныхъ установленій, если они по роду и цѣнѣ иска подлежатъ вѣдомству сихъ установленій на основаніи общихъ правилъ о подсудности, Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: обжалованное опредѣленіе, по нарушенію прим. 2 къ ст. 1282 и ст. 1289 уст. гражд. суд., отмѣнить. (Дѣло № 750—1916 г.).

## Отвѣты редакціи.

### Подписчику № 3329.

*Какія должности по закону о временномъ устройствѣ мѣстнаго суда даютъ право исправляющимъ лицамъ на избраніе въ мировые судьи?*

Согласно ст. 4 отд. I постан. Врем. Прав. 4 мая 1917 г. (с. у. ст. 577), право на избраніе въ мировые судьи даетъ прослуженіе не менѣе трехъ лѣтъ въ такихъ должностяхъ, при исправленіи которыхъ возможно было пріобрѣсти практическія свѣдѣнія въ производствѣ судебныхъ дѣлъ; поэтому, всякая должность, исправленіе которой связано съ непосредственнымъ участіемъ въ производствѣ судебныхъ дѣлъ, соответствуетъ требованіямъ названной статьи закона (ср. рѣш. общ. собр. касс. деп. 1882 г. № 23).

### Подписчику.

*Если политическая организация, въ пользу которой пожертвовано недвижимое имущество, наслождается въ послѣднемъ пользованіи дѣтей жертвователя, прекратила свое существованіе, то въ правѣ ли наследники жертвователя требовать возвращенія дари въ ихъ пользу?*

Вопросъ разрѣшается въ положительномъ смыслѣ на основаніи ст. 986 зак. гражд. изд. 1914 г.

### Подписчику.

*Въ правѣ ли датскій подданный пріобрѣсти въ-городское земельное имущество въ одной изъ центральныхъ губерній Россіи.*

На основаніи ст. 830 зак. сост., въ правѣ, но при соблюденіи порядка, установленнаго въ постановленіи Временнаго Правительства отъ 12 іюля с. г. относительно испрошенія разрѣшенія губ. земельного комитета и мин. земледѣлія на совершеніе крѣпостного акта.



00883198

ЮФ СПбГУ