

СЛОВО ПРИГЛАШЕННОГО РЕДАКТОРА

Дорогие читатели!

Настоящий номер журнала «Правоведение» посвящен антимонопольному праву в цифровой экономике. Он выходит по итогам VI Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС (<https://brics-icc-2019.org>), состоявшейся в Москве в сентябре 2019 г. Эта конференция, которая традиционно проходит раз в два года, стала юбилейной, поскольку завершила цикл поочередного председательства всех стран БРИКС и вернулась в Россию, где ровно 10 лет назад в 2009 г. прошла первая официальная антимонопольная конференция стран БРИКС.

Тема защиты конкуренции в условиях цифровой экономики не случайно стала сквозной как для антимонопольного форума БРИКС, так и для этого номера журнала. В мировой экономике происходят тектонические сдвиги, и чтобы сохранить свою роль в системе правового регулирования в современных условиях, антимонопольное право должно меняться столь же динамично. Вопросы адаптации инструментов защиты конкуренции в цифровую эпоху стали сегодня ключевыми для всех ведущих юрисдикций. Но особенно остро эти вопросы стоят перед регуляторами в развивающихся странах, которые испытывают все большие издержки и получают все меньшую выгоду от роста глобальной власти цифровых монополий. Форум БРИКС в значительной степени стал точкой кристаллизации интересов именно развивающихся стран, несмотря на участие в нем такой цифровой супердержавы, какой в последние годы стал Китай. Но и Китай, несмотря на свою цифровую мощь, все еще находится в положении догоняющей юрисдикции, которая активно ищет способы влияния на развитие мировой экономической системы. Для специалистов по конкурентному праву отрадно, что в этом поиске наш восточный сосед все активнее прибегает к антимонопольному инструментарию. К сожалению, в России тема адаптации механизмов защиты конкуренции к новым условиям остается неоднозначной. С одной стороны, мы стали первой юрисдикцией в БРИКС, которая еще в 2018 г. разработала соответствующий пакет поправок — Пятый антимонопольный пакет, а с другой — этот законопроект до сих пор ходит по кругам бюрократических согласований, в то время как схожие по смыслу изменения уже приняты во многих юрисдикциях, включая Китай. В связи с этим сложно переоценить актуальность дискуссии о путях совершенствования конкурентного права для стабилизации работы рынков в цифровой экономике в нашей стране.

В настоящем номере «Правоведения» представлены как материалы, которые подготовлены на основе доклада «Антимонопольное право в цифровую эпоху: перспектива БРИКС»¹, написанного международным авторским коллективом,

¹ Digital Era Competition Law: a BRICS Perspective. URL: <https://bricscompetition.org/uploads/research/brics-book-full-00d8c66ce2.pdf> (дата обращения: 16.02.2021)

собравшимся под эгидой Антимонопольного центра БРИКС в преддверии указанной конференции в 2019 г., так и две статьи авторов, входящих в российскую часть научного коллектива Антимонопольного центра БРИКС.

В статье «Цифровая экономика и антимонопольное право: единство и борьба противоположностей» я поставил перед собой цель взглянуть на проблему соотношения антимонопольного регулирования и цифровой экономики через призму непреходящих законов диалектического развития. Возникновение такого нового большого феномена, как глобальные цифровые монополии, не могло, на мой взгляд, произойти совсем случайно — слишком высока степень зарегулированности и управляемости экономических процессов в современном мире. Попытка разобраться с генезисом этого явления и наметить пути балансировки цифровой экономики антимонопольными средствами привела меня к выводам о необходимости отказаться от ряда догматических установок в антимонопольном праве, которые вошли в жесткое противоречие с логикой развития мировой экономики и общества. При этом инструментом такой коррекции антимонопольного права может быть эффективная кооперация стран БРИКС в антимонопольной сфере, поскольку, в отличие от развитых юрисдикций, эти страны еще пока несут в себе заряд готовности к эксперименту и изменениям. Причем именно синергия взаимодействия стран БРИКС в вопросах регулирования мировой цифровой экономики дает надежду на позитивные изменения и преодоление системных дисбалансов мирового экономического развития, вызванных монополизацией цифровой экономики и, как следствие, запредельным ростом неравенства. Надеюсь, что мои философские размышления на эту тему побудят критиков к содержательной дискуссии, а не заставят отмахнуться от проблемы как от очередного абстрактного умствования.

В обзорной статье «Сфера применения конкурентного права в цифровой экономике», подготовленной Я. Лианосом, Н. Зингалесом, Э. Маклингом, А. Раслан и М. Страдером, освещается широкая палитра проблем, с которыми сегодня сталкиваются государства при выработке цельного режима защиты и развития конкуренции в цифровой среде. Авторы рассматривают различные механизмы взаимодействия регуляторных режимов конкурентного права и других отраслей, либо конфликтующие друг с другом, не позволяя добиться искомого результата, либо, наоборот, входящие в синергетическое взаимодействие, усиливая желаемый регуляторный эффект. По мнению авторов, подтвержденному богатым эмпирическим материалом, искусство правильной настройки правовой системы в цифровой экономике становится одним из ключевых навыков законодателя.

В другой статье, переработанной и адаптированной для этого номера из материалов конференции БРИКС, П. Режибо и Я. Лианос оценивают проблемы, встающие перед антимонопольными ведомствами при согласовании сделок экономической концентрации в цифровой экономике. В статье «Экономика цифровых слияний» подробно анализируется спектр новых феноменов, с которыми приходится иметь дело регуляторам. Они не вписываются в традиционные модели анализа рынков и антимонопольных рисков, применяемые в работе антимонопольных ведомств до настоящего времени. Проблемы невысокой эффективности традиционных механизмов контроля экономической концентрации в цифровой экономике авторы статьи знают не понаслышке, поскольку П. Режибо является главным экономистом антимонопольного ведомства Европейского союза, а Я. Лианос — президентом Комиссии по конкуренции Греции. В статье проведен подробный анализ ряда наиболее интересных кейсов в этой сфере и предложены методологические решения, которые позволят антимонопольным ведомствам даже на базе существующего законодательства улавливать часто ускользающие от регуляторов

процессы концентрации капитала в цифровой экономике, ставшие причиной столь значительного накопления рыночной власти цифровыми платформами.

В статье молодой научной команды Антимонопольного центра БРИКС авторы обращаются к еще одной ускользающей от антимонопольного контроля реальности цифровой экономики — многочисленным ограничительным практикам цифровых платформ. Статья Е. В. Ерофеевой, Д. А. Котовой и А. Э. Поздняковой «Многоликие антиконкурентные практики на цифровых рынках» обобщает серию антимонопольных дел последнего времени, в которых ярко проявились гибкость и динамика поведения цифровых платформ при накоплении и удержании ими рыночной власти. Способность быстро адаптироваться к меняющимся рыночным условиям помогает цифровым платформам эффективно уходить от радаров антимонопольного контроля, маскируя часто весьма вредоносные антиконкурентные практики под вполне пристойную экономическую деятельность. Несмотря на гораздо меньшую гибкость и адаптивность, будучи часто ограничены весьма ригидными нормами законодательства, написанного в другую технологическую эру, антимонопольные ведомства не всегда выходят проигравшими из этой игры в «кошки-мышки». Авторы статьи увлекательно описывают эту непрекращающуюся гонку преследования.

В целом считаю, что номер может быть интересен как специалистам по антимонопольному праву, так и гораздо более широкой аудитории, желающей лучше разобраться с одной из ключевых проблем текущего периода развития человечества, суть которой известный астрофизик Стивен Хокинг выразил следующим образом: «Если все, что нам нужно, будет производиться машинами, общий исход будет зависеть от того, как все будет распределяться». Пока, по его мнению, мы живем в сценарии, при котором «технологии приводят к постоянному росту неравенства». Но разве не может быть иначе? Давайте обсудим вместе.

Директор Международного центра
конкурентного права и политики БРИКС,
директор Института права и развития ВШЭ —
Сколково Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»
А. Ю. Иванов