

Публикация Д. И. Петина

## **«Переход власти к советским организациям выдвигает на первую очередь радикальные перемены в области финансовой политики...»: проект создания Комиссариата финансов в 1920 г. в Иркутске**

**Петин  
Дмитрий Игоревич**  
канд. ист. наук,  
доц., Омский  
государственный  
технический  
университет  
(Омск, Россия)

Сегодня в изысканиях исследователей, занимающихся изучением Гражданской войны в России, наблюдается очевидное стремление к междисциплинарному видению. В рамках этой тенденции историко-экономический ракурс, который в общем итоге нацеливает на взаимосвязанное восприятие проблематики самого широкого спектра, находит все большее число сторонников<sup>1</sup>. Всеобщий кризис власти и общества тех лет заставляет историков иначе взглянуть на процессы в финансах, каковые под влиянием политических коллизий утратили общегосударственный формат; к 1917 г. децентрализация остро обнажила ряд региональных проблем в денежном обращении, вызванных местными особенностями. Эти обстоятельства призывают современного историка идти индуктивным путем. А функционирование финансово-экономической сферы в условиях государственных катаклизмов все больше удостоивается внимания академической общественности, рассматривающей денежное обращение с позиций социально-политической истории<sup>2</sup>.

Как подчеркивает авторитетный петербургский историк Михаил Викторович Ходяков, посвятивший ряд своих фундаментальных трудов ключевым проблемам отечественного денежного обращения в 1914–1920 гг.,

в указанный период экономический вектор являлся одной из основ определения политики в целом<sup>3</sup>.

Развитию историографии Гражданской войны в России сегодня во многом способствует появление археографических работ (в том числе малых форм), благодаря чему в научный оборот вводится значительный объем неизвестных ранее документальных свидетельств, комментируемых учеными. Но число подготовленных в подобном формате узкоспециализированных трудов, посвященных финансовой истории этого периода, продолжает оставаться не слишком значительным. И это при том, что тема (особенно применительно к востоку страны) получила за текущее двадцатилетие существенное развитие<sup>4</sup>.

Фиаско Российского правительства А. В. Колчака, ознаменованное стремительно нараставшим с осени 1919 г. финансово-экономическим кризисом, было очевидным уже в момент эвакуации антибольшевистских сил из Омска. В Иркутске, ставшем последним административным центром данной власти, политический коллапс наглядно отразился в денежном обращении. Не обошлось и без шоковых потрясений социальной сферы, когда 18 февраля 1920 г. советская власть произвела резкую аннуляцию белогвардейских денежных знаков и суррогатов, активно выпускавшихся здесь, в том числе Иркутским военно-революционным комитетом<sup>5</sup>. В годы Гражданской войны на востоке России Иркутску, как и Омску, выпала особая участь стать центром производства, а затем и эмиссии бумажных денег<sup>6</sup>.

В связи с этим вызывает интерес источник, публикуемый в данной работе. Это не получивший официального названия проект устройства Комиссариата финансов в 1920 г. в Иркутске; документ отложился в Государственном архиве Новосибирской области в фонде Уполномоченного НКФ РСФСР по Сибири. Стоит полагать, что присутствие проекта среди других бумаг «для сведения» (а именно такой характер носит данное архивное дело) связано с деятельностью Ф. А. Земита в 1919–1921 гг. на посту заведующего Финансовым управлением при Сибревкоме. Этот крупный финансист-практик придавал весомое значение организации аппаратной работы в регионе, кадровой политике, обеспечению финансовых органов всей нормативно-правовой информацией<sup>7</sup>.

Авторство источника установить не удалось. Но его создателем был человек, бесспорно хорошо разбирающийся как во всех направлениях финансовой политики, так и в положении дел в регионе. С долей вероятности можно полагать, что это был уполномоченный Политцентра по ведомству финансов А. И. Погребецкий — видный экономист и эсер, который осуществил шаги к преобразованию бывшего колчаковского Минфина в центральный аппарат аналогичной структуры Политцентра<sup>8</sup>.

В целом документ можно образно охарактеризовать, как «говорящий сам за себя». Но, по нашему мнению, он адресован, судя по общей стилистике, понятийным категориям и обилию числовых данных, определенному кругу посвященных лиц, причастных скорее к экономической, чем политико-управленческой сфере. Тщательно аргументированная преамбула проекта показательным образом иллюстрирует неоднозначную ситуацию в финансовых учреждениях Сибири за период существования антибольшевистской власти, попытки восстановления

белогвардейцами системы финансов, реорганизации ведомства Политическим центром (сведенные на деле к ликвидации Минфина, как и прочих государственных структур Российского правительства А. В. Колчака). Документ, богатый сводной и сравнительной статистикой, отражающий кадровые оптимизации в ведомстве, ценен и тем, что в обзорно-аналитическом формате описывает функционал «омского» Минфина по подразделениям, давая отсылку к ситуации в «петроградском» ведомстве в 1917 г.

В проекте подчеркивается особая важность для всех властей «денежного станка» как единственного способа покрытия текущих расходов. Об этом говорит уже лишь тот факт, что штат Экспедиции заготовления государственных бумаг не подвергался сокращению — ни в белом Омске, ни впоследствии в Иркутске. Стоит учесть, что в конце 1919 г. стремительно возрастающая антибольшевистская эмиграция, утрата центров производства и выпуска денег (Екатеринбурга, а затем Омска) значительно увеличили нагрузку на мощности Экспедиции.

Подчеркнем, что текст проекта полностью «обезличен», в нем нет никаких персонализированных упоминаний, указаний личностного влияния на те или иные процессы. Между тем возникновение, формирование и функционирование аппарата высших финансовых структур белого востока России происходило при непосредственном участии таких деятелей, как И. А. Михайлов, А. А. Скороходов, А. П. Мальцев<sup>9</sup> и др.

Несмотря на успешное продвижение соединений РККА, военно-политические позиции большевиков в Восточной Сибири зимой 1919–1920 гг. еще не были основательны. В связи с этим интерес вызывает отчасти «демократически-наивное» видение в работе проектируемого формально советского органа власти сквозь политическую призму текущего момента. Преамбула проекта показывает, что в то время реалистичным казался тезис об устройстве «краевого управления» Сибирью, обуславливающего «необходимость и в сибирских центральных управлениях». Эта идея в какой-то мере перекликалась с областническими взглядами о сибирской автономии. В 1920-х гг. их отголоски продолжали циркулировать среди местной интеллигенции и молодежи<sup>10</sup>.

В тексте отсутствует большевистская патетика, весьма очевидны эсеро-меньшевистские («буферные») суждения. И это объяснимо: через полтора месяца после восстановления в Иркутске большевистских порядков в Восточном Прибайкалье будет провозглашена Дальневосточная республика<sup>11</sup>. Интересна параллель: политический плюрализм «проецировался» здесь в 1920–1921 гг. на локальное денежное обращение, когда платежную силу на определенных условиях курса имели дореволюционные, белогвардейские и советские деньги, местные боны, иностранная валюта<sup>12</sup>.

В целом о советской власти применительно к Иркутской губернии в проекте говорится, как о некоей самой ближайшей перспективе. Но в документе отсутствуют упоминания о вливании Комиссариата в новую подчиненность Сибревкому и его Финансовому управлению, которые с осени 1919 г. являлись в регионе ключевыми проводниками политики РСФСР в сфере финансов и денежного обращения. Финансовые штаты предполагавшегося Комисса-

риата финансов были рассчитаны (возможно, для ясности служебного статуса сотрудников) со «старорежимным» ориентиром на Табель о рангах, каковая в РСФСР выглядела «идеологическим анахронизмом», будучи отменена на тот момент более двух лет назад.

Но практически все предложения, очерченные в проекте, остались на бумаге, за исключением идеи активного комплектования штатов сибирских советских финансовых учреждений бывшими сотрудниками «омского» Минфина и подведомственных ему структур (каковых в Иркутске скопилось значительное количество)<sup>13</sup>.

Ликвидация местных институций дореволюционной финансовой системы последовала в Иркутской губернии не сразу. В банках и казначействах региона по досоветским правилам и порядку делопроизводства продолжались все операции, за исключением выплат по процентным бумагам и выдач по текущим счетам частных лиц<sup>14</sup>. С 24 марта 1920 г. в рамках проведения общегосударственных мероприятий начали работу Иркутский губернский финансовый отдел<sup>15</sup> и подчиненные ему уездные финансовые отделы (Бодайбинский, Балаганский, Верхоленский, Киренский, Нижнеудинский, Селенгинский, Черемховский) и расчетно-расходная касса в Нижнеилимске<sup>16</sup>. Так в организационно-управленческом отношении оформилась финансовая система самого восточного на тот момент региона РСФСР.

Данная публикация на примере финансового ведомства (какое традиционно при любой власти является одним из ключевых высших органов управления) в рамках востока России дает нам представления о трансформации государственных структур и региональных особенностях общественной идеологии в период Русской революции. Проект, написанный подобно бухгалтерской документации с опорой на «язык цифр», повествует о стремлении восстановления всеми властями в условиях политической нестабильности нормального функционирования системы финансов и денежного обращения. Причем содержание и актуальность названной проблемы, как показывает документ, для каждого режима оставались тождественными.

\* \* \*

Проект устройства Комиссариата финансов в 1920 г. в Иркутске публикуется по машинописной копии, хранящейся в Государственном архиве Новосибирской области (Ф. Р–1052. Оп. 1. Д. 4. Л. 28–41. Машинопись. Незаверенная копия). Текст источника оформлен в традициях отечественного архивоведения, с соблюдением правил современного русского языка, но с учетом текстологических особенностей оригинала. Название работы дано публикатором.

[Иркутск]

17 февраля 1920 г.<sup>17</sup>

## Комиссариат финансов

**Соображения по вопросу ликвидации ведомства финансов**

## I. Общие соображения о расформировании центральных учреждений

Постановлением [Иркутского] военно-революционного комитета на заседании 1 февраля 1920 г. определено ликвидировать правительственные учреждения и ведомства, имеющие общегосударственное значение, с таким расчетом, чтобы оставить работу их в губернском масштабе.

Постановление это неясно в определении объема будущей деятельности правительственных центральных учреждений. Следуя буквально тексту постановления, пришлось бы ликвидировать каждое центральное учреждение совершенно, так как для работы в губернском масштабе почти у каждого из них имеются местные учреждения, выполняющие практически все задания центра. В частности, такими органами ведомства финансов являются казенная палата, губернское и уездные казначейства, податная инспекция, акцизное управление, таможи, отделение Государственного банка, сберегательные кассы.

При таком разрешении вопроса о ликвидации центральных учреждений в данный момент оторванности от центра, получилось бы то, что общее направление правительственной политики, в частности общее руководство финансово-политической жизнью края, оказалось бы в руках ряда мелких местных учреждений, действующих самостоятельно и независимо друг от друга, без согласованной программы и без всякого наблюдения со стороны высшего объединяющего органа.

Очевидно, указанное определение объема деятельности следует понимать в том смысле, что центральные правительственные учреждения с сокращением приуроченных к ним задач должны быть рассчитаны по своему составу лишь на территории Иркутской губернии и принадлежащей к ней Якутской области.

О невозможности полной ликвидации центральных учреждений говорит еще и то обстоятельство, что для законодательной власти, каковой является Иркутский исполнительный комитет, необходимо иметь органы для приготовления законопроектов и для приведения в жизнь на местах принятых постановлений, органы эти и являются центральными учреждениями разных специальностей.

Отсюда вытекает, что на какой бы масштаб не рассчитывалась деятельность центральных учреждений, некоторые части их ликвидировать невозможно, а сокращение состава таких частей весьма незначительно зависит от размеров территории. Крупные же части их, которые исполняют контролирующие функции и систематизируют результаты деятельности, находятся в зависимости от количества подчиненных им местных органов и потому поддаются наибольшему сокращению.

Независимо от этих положений, органически истекающих из самого существа каждого центрального правительственного учреждения, при рассмотрении вопроса о пределах ликвидации ведомств необходимо считаться с обстановкой и характером переживаемого момента реконструкции власти.

Обстановка переживаемого момента такова, что пока совершенно неизвестно, какое место придется занять Сибири в государственном целом России. Между тем определение размера ликвидации ведомства зависит от разрешения этого вопроса.

Если Сибири будет суждено иметь краевое управление, то явится необходимость и в сибирских центральных управлениях, ядром которых и должны послужить настоящие центральные учреждения с технически уже подготовленным штатом. Если же будет в полной степени проведена централизация управления, то тогда явится необходимость в усилении штатов центральных комиссариатов в соответствии с объемом работ по вновь присоединенным сибирским областям. В этом случае большая часть состава служащих сибирских центральных учреждений должна будет передана на усиление московских центральных советских учреждений. Необходимо иметь в виду и то обстоятельство, что даже при полном подчинении Сибири центральной власти от существующих в настоящее время сибирских центральных учреждений советская власть потребует представления полного отчета за время деятельности в Сибири антисоветского правительства, что заставит оставить известную часть служащих для исполнения этих работ.

Таким образом, из приведенных общих соображений вытекает необходимость, с одной стороны, обеспечить реформированные центральные учреждения штатом, достаточным для разработки текущих вопросов и для наблюдения за проведением их местными учреждениями в пределах Иркутской губернии и Якутской области, а с другой стороны, организовать эти штаты с таким расчетом, что[бы] они могли послужить ядром правительственной власти для развития работы в масштабе, большем губернско[го], и вместе с тем могли принять, систематизировать и подготовить в отношении отчетности дела, счета и ценности от ликвидируемых органов.

## II. Устройство бывшего Министерства финансов и его штаты

Переходя к вопросу о ликвидации ведомства финансов, необходимо, прежде всего, ознакомиться вкратце с его организацией в период павшей власти. Знакомство это будет полезно тем, что определит размеры и характер функций отдельных органов ведомства, выяснит количество штатов, выработанных в соответствии с приуроченными им задачами.

Бывшее Министерство финансов строилось в перспективе стать центральным учреждением общероссийской власти и по конструкции своей было прототипом Петроградского Министерства, уступая последнему по численности штатов, рассчитанных по объему действий лишь на захваченную территорию Сибири. Министерство состояло из следующих отделов.

**ОБЩАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ.** В Петроградском Министерстве штат ее состоял из 68 должностей; до 1 октября 1919 г. в Омске она состояла из 54 должностей, а по сокращению после 1 октября — из 30 должностей. Ведению ее относились общесекретарская часть министерства, заведывание хозяйственной частью и отчасти собиранье и обработка материала по финансовой статистике и представительство по заключению договоров с контрагентами Министерства. 5 января 1920 г. было замещено 14 должностей.

**ОСОБЕННАЯ КАНЦЕЛЯРИЯ ПО КРЕДИТНОЙ ЧАСТИ.** Штат ее в Петрограде составлял 415 должностей; в Омске до 1 октября [1919 г.] она состояла из 55 должностей, а по сокращению после 1 октября — из 29 должностей. Особенной канцелярии принадлежало направление общей финансовой политики. В частности, к функциям ее относились наблюдение за деятельностью Экспедиции заготовления государственных бумаг, Государственного банка, частных кредитных учреждений, золотосплавочных лабораторий, политика обращения золота, вопросы денежного обращения, эмиссионное право, политика внутренних и внешних займов, сношения с заграницей по вопросам финансовой политики, распоряжение наличностью на счетах иностранных банков, валютная политика, а также валютные операции через ее Иностранное отделение во Владивостоке, финансирование городских

и земских самоуправлений и предприятий, имеющих общегосударственное значение. Особенная канцелярия направляла деятельность Государственного банка и Государственных сберегательных касс в соответствии с вырабатываемыми ею общими принципами финансовой политики. Кроме того, при Особенной канцелярии непосредственно или под наблюдением ее состоял ряд вспомогательных учреждений, как Главное управление по делам правительственных заграничных заготовок и Комитет по внешней торговле. К 5 января было замещено 22 должности.

**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА.** В Петрограде штат его состоял из 300 должностей; в Омске до 1 октября 1919 г. — из 127 должностей, а затем после сокращения — из 63 должностей. В круг ведения его входило: учет государственных доходов и расходов и расчет с Государственным банком, составление бюджета, пенсионное обеспечение, руководство деятельностью казенных палат и казначейств, участие в комиссиях по рассмотрению вопросов, законопроектов, связанных с новыми расходами для казны, и в разного рода комитетах и совещаниях хозяйственного характера. К 5 января [1920 г.] было замещено 44 должности.

**ГЛАВНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО.** Петроградский штат его состоял из 115 должностей. В Омске штат был до 1 октября 1919 г. определен в 70 человек. К функциям Главного казначейства относилось производство доходов и расходов по центральным учреждениям, перечисление кредитов центральным учреждениям по поступающим расходным расписаниям и отдельным кредитным предписаниям, разассигнование этих кредитов согласно требованиям первостепенных распорядителей и ведение бухгалтерских книг по обороту депозитов и специальных средств центральных учреждений. К 5 января 1920 г. было замещено 32 должности.

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГАМИ И СБОРАМИ.** В Петрограде штат его состоял из 815 должностей, в Омске до 1 октября [1919 г.] — из 317 [должностей], а после сокращения — из 101 должности. В компетенцию его входила разработка вопросов налоговой системы; оно заведовало всеми прямыми и косвенными налогами, личным составом податной инспекции, наблюдением за поступлением налогов подоходного, промыслового и гербового от недвижимостей, зрелищ, плакатов и т. [ак] далее. В его же ведение входили монополия винная и сахарная, акцизы и заведование личным составом акцизных управлений, регистрация и сводка статистических данных о поступлении сборов, производство заказов гербового имущества и игральные карты, наблюдение за выполнением таких заказов и распределением гербовых знаков и карт между местами продажи. К 5 января [1920 г.] было замещено 50 должностей.

**ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННЫХ СБОРОВ.** В Петрограде его штат состоял из 258 должностей; в Омске до 1 октября 1919 г. — из 70, а после этого — из 43 должностей. Задачу его деятельности составляло урегулирование условий привоза, вывоза и тарифного обложения товаров на началах, обеспечивающих развитие отечественного производства, обеспечение доходности путем повышения действующих тарифных ставок соответственно курсу денежного обращения, руководство и наблюдение за деятельностью и личным составом местных таможенных учреждений; к 5 января 1920 г. было замещено 20 должностей.

**ДЕПАРТАМЕНТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ДЕЛ.** В Петрограде его штат состоял из 166 должностей; в Омске до 1 октября 1919 г. — из 69, а после этого срока, по сокращению — из 25 должностей. Департамент этот сосредотачивал в себе руководство действиями железных дорог по установлению тарифов, с целью ограждения интересов населения, промышленности, торговли и казны, а осуществлял отчасти надзор за деятельностью частных железных дорог и представлял от Министерства финансов в советах

местных управлений казенных железных дорог и в Комитете управления железных дорог Министерства путей сообщения. К 5 января [1920 г.] было замещено 8 должностей.

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫМИ КАССАМИ.** В Петрограде его штат состоял из 1600 должностей; в Омске до 1 октября 1919 г. — из 185, а после этого срока, по сокращению — из 119 должностей. Задачу его составляло объединение и направление общей деятельности сберегательных касс по определенному плану, а также направление и руководство деятельностью сберегательных касс в области народного страхования. К 5 января [1920 г.] было замещено 55 должностей.

**ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БАНКОМ.** В Петрограде его штат состоял из 1266 должностей; в Омске до 1 октября 1919 г. — из 274, а после этого, по сокращению — из 110 должностей. В компетенцию его входило объединение и направление деятельности местных учреждений Государственного банка, сводка взаимных расчетов между ними, регулирование денежного обращения. К 5 января 1920 г. было замещено 103 должности.

### III. Работа Политического центра по реорганизации ведомства финансов.

После перехода власти к Политическому центру и в соответствии с изменениями территорий, объема поставленных задач и характера власти была намечена новая конструкция служебного аппарата финансового ведомства, которое предполагалось организовать в составе следующих отделов.

1. **СЕКРЕТАРИАТ**, состоящий из двух отделов — распорядительного и финансового с подотделом по финансированию, с общим штатом из 18 должностей. Секретариат должен был принять на себя функции бывших Общей канцелярии и Особенной канцелярии по кредитной части.

2. **УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГАМИ И СБОРАМИ**, в составе двух отделений: а) прямых налогов, б) монопольно-акцизного с общим составом в 33 должности, с присоединением к тому же Управлению железнодорожного отдела со штатом в 5 должностей и таможенного отдела со штатом в 6 должностей.

3. **ВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЗЕМЕЛЬНЫМИ БАНКАМИ.** Отдел земельных банков, занятый ликвидацией последних, состоял первоначально из 8 должностей; по предположениям Политического центра состав его определялся в 4 должности с присоединением их к Центральному управлению Государственного банка. Общий состав Центрального управления Государственным банком по этим предположениям исчислялся в 80 должностей.

4. **ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА** с общим составом в 31 должность.

5. **ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫМИ КАССАМИ** с общим составом в 53 должности. Кроме того, предполагалось совершенно упразднить Главное казначейство.

При Министерстве финансов состояла ранее еще Экспедиция заготовления государственных бумаг, насчитывавшая в Петрограде до 6000 служащих; в Омске она состояла из 224 должностей, причем произведенное там сокращение ее совершенно не коснулось; при эвакуации из Омска на выезд в Иркутск изъявило согласие только 72 человека; к 5 января [1920 г.] в ней числился 31 человек, а на 1 февраля — 115 [человек]. Пока Комиссариат финансов будет пользоваться существующей денежной системой, никаких сокращений в Экспедиции быть не может.

Схематически движение штатов выражается так:

Наименование отдела	Было в Петро- граде	Было в Омске до 1 окт.[ября 1919 г.]	После 1 окт.[ября 1919 г. в Омске]	Фактич.[ески] ост.[алось] на 5 ян.[варя] 1920 г.	По пред. [ложению] к 1 февр. [аля] 1920 г.
Общая канцелярия	68	54	30	14	11
Особенная канцелярия по кредитной части, ныне Финансовое отделение и Отделение по финансир.[ованию]	415	22	29	55	7
Центральное управление Государственным банком	1266	274	110	103	80
Управление государственными сберегательными кассами	1600	185	119	55	53
Управление налогами и сборами	815	317	101	50	33
Таможенный отдел	258	70	43	20	6
Железнодорожный отдел	166	69	25	8	6
Департамент Государственного К[азначейст]ва	300	127	63	44	31
Главное казначейство	115	52	70	32	33
ИТОГО	5003	1203	610	348	259

#### IV. Задачи Комиссариата финансов и применительные к ним штаты

Переход власти к советским организациям выдвигает на первую очередь радикальные перемены в области финансовой политики, денежного обращения, системы обложения [налогами] и в соответствии с этим направления деятельности местных учреждений бывшего Министерства финансов. Комиссариату финансов предстоит, сообразуясь с изданными в Центральной России декретами, совершенно изменить действовавшие до сего времени принципы налоговой системы, государственного кредита, деятельности частных кредитных учреждений, Государственного банка и сберегательных касс. Наряду с этим Комиссариат финансов считает неотложной необходимостью привести в систему и составить отчет всей прежней деятельности бывшего ведомства финансов. В соответствии с этим штаты Комиссариата должны располагать достаточными средствами для планомерного и систематического выполнения указанных задач. Поэтому будет более целесообразным не

стремиться, во что бы то ни стало, к наибольшему сокращению [штатов], в особенности имея в виду, что недостаточность технического персонала может вызвать совершенно нежелательные задержки или путаницу в проведении предстоящих реформ, а тщательно отобрать из имеющегося состава наиболее ценное и действительно обеспечивающее надлежащее выполнение изложенных задач.

Обращаясь к рассмотрению каждого отдела в отдельности, Комиссариат финансов находит необходимым перестроить существующую организацию следующим образом.

1. СЕКРЕТАРИАТ КОМИССАРА ФИНАНСОВ, состоящий под непосредственным руководством самого Комиссара. Орган этот должен включить в себя всю компетенцию, принадлежавшую раньше Общей канцелярии и Особенной канцелярии по кредитной части. По функциям своим он распадается на три отдела:

а) Распорядительный отдел, заведующий хозяйственной частью Комиссариата, сношениями по общим вопросам, не относящимся к компетенции других органов Комиссариата, сметной частью Секретариата и выдачей содержания его составу; этому же отделу принадлежит работа по ликвидации предшествующей деятельности Общей канцелярии [Министерства финансов] и составление отчета по этой деятельности. В соответствии с этим и изложенными выше соображениями штат его, по мнению Комиссариата, должен выразиться в следующем составе:

Начальник распорядительного отдела	1	V класс
Старший делопроизводитель	2	VI класс
Ст. [арший] бухгалтер, он же заведующий хозяйством	1	VII класс
Делопроизводитель	1	VIII класс
Журналист	1	IX класс
Машинистка	1	IX класс
Всего 7 должностей		

При этом же отделе будет состоять особый сотрудник на правах начальника отдела для исполнения особых поручений Комиссара по ревизии отдельных моментов деятельности бывшего Министерства финансов с наименованием ревизор по особым делам V класса.

В ведении того же отдела имеет состоять весь низший персонал Комиссариата, необходимый для работ по обслуживанию помещения в следующем составе:

Вахтер	1
Кучер	1
Швейцар	2
Поломойка	3
Истопники	3
Курьеры	8
Всего 18 должностей	

б) Финансовый отдел, которому принадлежит общее направление финансовой политики, наблюдение за деятельностью частных банков, направление деятельности Народного банка, эмиссионное право, денежное обращение, политика обращения благородных металлов, заграничная наличность, направление деятельности Иностранного отделения кредитной канцелярии во Владивостоке, наблюдение за деятельностью Экспедиции заготовления государственных бумаг, дела прежнего Комитета по внешней торговле. Вместе с тем ему принадлежит на общих основаниях систематизация деятельности Особенной канцелярии по кредитной части, составление отчета по движению валютных сумм, а также выяснение и сводка результатов отошедших к нему других органов бывшего Министерства финансов, как Главное управление по делам правительственных заграничных заготовок, Комитет по внешней торговле и государственные земельные банки. В соответствии с этим штат его должен состоять из следующих должностей:

Начальник финансового отдела	1	V класс
Старший делопроизводитель	1	VI класс
Делопроизводитель	2	VII класс
Помощник делопроизводителя	1	VIII класс
Машинистка	1	IX класс
Всего 6 должностей		

в) Отдел по финансированию, в который преобразуется бывшее при Особенной канцелярии [по кредитной части] Особое совещание по финансированию городских и земских самоуправлений и предприятий, имеющих общегосударственное значение. Через совещание это прошли колоссальные ссуды, далеко еще не погашенные, наблюдение за которыми составляет первейшую необходимость. Независимо от этого ходатайства в судах и субсидировании требуют в переживаемый момент воссоздания хозяйственной жизни края особого внимания, и отягощение государственной кассы предшествовавшими расходами вызывает необходимость особо тщательного обследования каждого отдельного случая. Штат отдела по финансированию предположен пока совсем небольшой, всего из двух должностей, занимаемых лицами, через которых прошли все дела в этой области, а именно:

Начальник отдела по финансированию	1	V класс
Старший бухгалтер	1	VI класс
Всего 2 должности		

Таким образом, весь Секретариат имеет состоять из 16 должностей, взамен предположенных Политическим центром 18 должностей. Кроме того при Секретариате состоит служительский персонал Комиссариата в составе 18 должностей.

2. УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ БАНКОМ по предположению Политического центра штат его должен был состоять из 80 конторских отделений и 20 должностей счетчиков. Главнейшую функцию Управления Народным банком составляет руководство местными учреждениями банка по директивам Комиссариата финансов, ближайшее наблюдение за выпуском денежных знаков и правильное распределение их между населением. Последняя

функция в переживаемый момент имеет особо существенное значение, так [как] в самом ближайшем будущем в этой области предстоят самые радикальные изменения. Кроме того, на очереди перед Управлением Народного банка стоит весьма сложная и ответственная работа по проведению в жизнь национализации частных банков, организации при местных учреждениях кооперативного отдела.

Независимо от этой текущей работы, Управление Народным банком имеет задание Комиссариата составить отчет всей предшествующей деятельности бывшего Государственного банка и его филиалов за период его обособленного существования в Сибири. В соответствии с этим штат Управления Народным банком должен быть тщательно подобран и по количеству своему отвечающим требованиям работ. По самым экономным предположениям Комиссариата он должен состоять из следующих отделов и должностей:

Управляющий Народным банком	1	IV класс
Канцелярия		
Заведующий канцелярией	1	V класс
Делопроизводитель	2	VII класс
Заведующий хозяйств. [енной] частью	1	VII класс
Помощник делопроизводителя	2	VIII класс
Журналист	1	IX класс
Машинистка	1	IX класс
Центральная бухгалтерия и отдел местных учреждений		
Заведующий отделом	1	V класс
Старший делопроизводитель	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VII класс
Помощник делопроизводителя	1	VIII класс
Бухгалтер	1	VII класс
Помощник бухгалтера	1	VIII класс
Журналист	1	IX класс
Машинистка	1	IX класс
Отдел кредитных билетов		
Заведующий отделом	1	V класс
Старший контролер	1	VI класс
Старший кассир	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VII класс
Контролер	1	VII класс

Кассир	1	VII класс
Помощник кассира	1	VIII класс
Помощник делопроизводителя	1	VIII класс
Журналист	1	IX класс
Машинистка	1	IX класс
Всего 29 должностей		

и 11 счетчиков для оборотов денежных знаков по Отделу кредитных билетов.

При Управлении [Народным банком] состоит временный штат золотого эшелона в следующем составе:

Заведующий эшелонном (инженер)	1	VI класс
Старший кассир	1	VII класс
Помощник кассира	2	VIII класс
Счетчики	4	—
Всего 8 должностей		

На обязанности этого штата лежит наблюдение за охранением золотого запаса, находящегося в вагонах на путях, как во время стоянки эшелона, так и при его передвижении. Штат этот при окончательной сдаче золота в кладовые Народного банка будет упразднен. По количеству своему он рассчитан на непрерывное дежурство.

Состоящая ныне при управлении Народным банком строительная комиссия для обеспечения учреждений Ведомства финансов помещениями ликвидируется совершенно. Из состава ее будет оставлен только один инженер для приведения в порядок дел и имеющегося у комиссии имущества, заключающегося в машинах с элеваторов и материалов. Инженер этот в должности VI класса будет числиться при Управлении [Народным банком] для наблюдения за имуществом, передачей дел Управлению и останется при этих обязанностях до дальнейшего назначения имущества, которое будет при первой возможности отправлено обратно в те учреждения, откуда оно вывезено.

Состоящий при Управлении Народным банком Отдел по ликвидации земельных банков упраздняется. Штат его, состоящий из четырех лиц, увольняется в порядке ликвидации, установленном [Иркутским] военно-революционным комитетом, за исключением двух лиц по определению Комиссара [финансов], которым будет поручено привести дела в порядок, составить отчет и передать их с имеющимся имуществом 1 марта сего года в финансовый отдел Секретариата Комиссара финансов, после чего и эти два лица будут уволены за штат.

Имевшиеся в составе Управления [Народным банком] отделы инспекции, зернохранилищ и судебный ликвидируются совершенно с передачей дел и имущества канцелярии Управления.

Таким образом, Управление Народным банком имеет состоять из 40 должностей основных и 11 переменных.

3. УПРАВЛЕНИЕ СБЕРЕГАТЕЛЬНЫМИ КАССАМИ. По работам, которые выполняются названным Управлением, деятельность его выражается в двух направлениях: с одной стороны, собственно операции по сберегательным кассам, а с другой [стороны —] операции по народному страхованию. Первые работы заключаются в руководстве и наблюдении за деятельностью сберегательных касс по операции приема и хранения народных сбережений, сводке их оборотов, снабжению их бланками документов. Текущая работа в области [этой] пока значительно сужена размерами территории, но с каждым днем она будет увеличиваться, так как каждое вновь занятое советскими войсками село или деревня увеличивают количество операций прибавлением новых филиалов и требуют немедленного состояни[е] их делопроизводства и счетоводства. Наибольший труд в этой области падает на согласование и сводку оборотов местных касс, то есть счетную часть. Независимо от этого выяснение результатов предшествовавшей деятельности в этой области работ составляет задачу весьма большой важности и очень сложную по своему выполнению. Предстоит, как это выяснено комиссариатом, составить отчет по оборотам за 1918 и 1919 гг. Выполнение этой работы потребует большого напряжения и быть может настолько продолжительного времени, что выделенная для нее часть штата еще до окончания ее будет поглощена нарастанием текущей работы. Все указанные операции и работы объединяются в один Сберегательный отдел.

Вторая работа, заключающаяся в направлении и наблюдении за сберегательными кассами в области народного страхования, пока не так значительна по текущим заданиям, ибо операции эти после перерыва деятельности сберегательных касс еще недостаточно наладились. Главное внимание в этой области должно быть сосредоточено на выяснении и приведении в порядок с составлением отчета результатов предшествующей деятельности. Возможно, что и в дальнейшем операция эта не получит особого движения, если преследуемые ею цели будут вполне заключаться в проектируемом ныне при Комиссариате труда Отделе социального обеспечения. В таком случае состав служащих, выделяемый для этой части работ, объединяемых в одном отделе под наименованием Страхового, может быть занят работой по Сберегательному отделу или войдет в состав Отдела социального обеспечения. Имеющиеся сведения о деятельности сберегательных касс в России говорят пока о том, что страховая операция в развитии своем не остановилась и интерес населения к ней далеко не ослаб.

В соответствии с указанными задачами Управление сберегательными кассами проектируется Комиссариатом в следующем виде:

Управляющий сберегательными кассами	1	IV класс
Сберегательный отдел		
Заведующий отделом	1	VI класс
Главн.[ый] бухгалтер	1	VI класс
Секретарь	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VII класс
Старший бухгалтер	1	VII класс
Бухгалтер	1	VII класс
Счетный чиновник	1	IX класс

Ревизор 2-го разряда	1	VI класс
Помощник делопроизводителя	1	VIII класс
Помощник бухгалтера	1	IX класс
Машинистка	1	IX класс
Канцелярский чиновник	2	X класс
Страховой отдел		
Заведующий отделом	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VII класс
Счетный чиновник	2	IX класс
Канцелярский чиновник	2	X класс
Ревизор 3-го разряда	1	VII класс
Всего 21 должность		

В дальнейшем, когда работа по приведению в порядок дел и составлению счетов за прежнее время будет закончена, возможно [будет произведена] слияние Управления сберегательными кассами с Управлением Народным банком. Теперь это слияние невозможно вследствие больших запусков по отчетности в том и другом учреждении.

4. УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГАМИ И СБОРАМИ. В условиях переживаемого момента в области государственных доходов особое значение приобретает принятие мер к возможному усилению поступлений по действующим еще налогам и сборам, в числе которых особое место должно быть отведено налогу подоходному. Отсюда вытекает необходимость самого энергичного развития деятельности должностных лиц податного надзора и сборщиков налога, наблюдение за своевременным поступлением налогов и принятием мер к взысканию недоимок. Равным образом теперь же надлежит приступить к проведению в жизнь изданных советской властью декретов, правил и инструкций по налоговому делу.

Приблизительно теми же чертами должна характеризоваться деятельность Управления и в области монополий и акциза. Независимо от этого Управлению в ближайшую задачу ставится систематизация всех результатов предшествовавшей деятельности, составление отчета по всем отраслям его ведения и приведение в порядок всех имеющихся в нем дел. В целях наибольшего объединения функций весьма многочисленных прежде отделов и отделений и наиболее интенсивного исполнения предстоящих задач все Управление преобразуется Комиссариатом в два отдела — прямых налогов и монопольно-акцизный. Причем функции прежней канцелярии, наблюдение за личным составом податных органов и акцизных учреждений, а также заведование сметной частью сосредотачивается при Секретариате Управления. В соответствии с этим штат Управления разработан Комиссариатом в следующем составе:

Начальник управления	1	IV класс
Секретарь	1	VI класс

Делопроизводитель	1	VII класс
Бухгалтер	1	VII класс
Помощник бухгалтера	1	VIII класс
Журналист	1	VIII класс
Отдел прямых налогов		
Начальник отдела	1	V класс
Ревизор	1	V класс
Делопроизводитель	2	VII класс
Помощн.[ик] делопроизводителя	2	VIII класс
Отдел монопольно-акцизный		
Начальник отдела	1	V класс
Делопроизводитель	3	VII класс
Помощн.[ик] делопроизводителя	3	VIII класс
Машинистка (для всего Управления)	2	IX класс
Всего 21 должность		

вместо 33 должностей, предложенных Политическим центром.

5. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ОТДЕЛ. В настоящее время, когда железнодорожная связь еще не восстановлена, текущая работа Отдела невелика и заключается преимущественно в мелких сношениях с Комиссариатом путей сообщения по тарифным вопросам. Этот момент необходимо использовать для приведения в систему и составления отчета результатов в предшествующей деятельности бывшего Департамента железнодорожных дел.

В соответствии с этим штат отдела оставляется в составе пока всего лишь трех должностей:

Начальник отдела	1	V класс
Старший делопроизводитель	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VIII класс
Всего 3 должности		

вместо 6 должностей, предложенных Политическим центром.

6. ТАМОЖЕННЫЙ ОТДЕЛ. Несмотря на временный перерыв с востоком, где преимущественно находятся таможенные учреждения, текущая работа отдела сейчас требует значительного труда, главным образом, по обследованию деятельности Иркутской таможни и выработке плана намеченных реформ в области таможенных пошлин. Параллельно с этим Таможенный отдел занят работой по составлению отчета за предшествующий период. В соответствии с этим штат его предложен в следующем, пока минимальном составе:

Начальник отдела	1	V класс
Старший делопроизводитель (ревизор)	1	VI класс
Делопроизводитель	2	VIII класс
Машинистка	1	IX класс
Всего 5 должностей		

7. ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА. Обязанности Департамента по учету государственных доходов и расходов по расчетам с Государственным банком по составлению бюджета (рассмотрению смет), руководству деятельности казенных палат и казначейств и по участию в разных комиссиях остались прежними. В связи с особенностями настоящего времени некоторые работы даже усложнились, например по выдаче кредитов, которые отпускаются не на основании годовых смет, как прежде, а по ежемесячным исчислениям. Также большая работа производится по составлению отчета (бюджета) о доходах и расходах за 1919 г. Наоборот, работа по пенсионированию несколько сократилась. К моменту принятия власти Политическим центром в Департаменте состояло на службе 44 человека, в настоящее время в окончательном виде штат его сконструирован из 30 человек. Распадается он на следующие должности и части:

Управляющий	1	IV класс
Помощник управляющего	1	V класс
Бухгалтерский отдел		
Начальник отдела	1	V класс
Бухгалтер	3	VII класс
Помощник бухгалтера	2	VIII класс
Помощник делопроизв.[одителя]	3	VIII класс
Машинистка	1	IX класс
Инструкционно-распределительный отдел и канцелярия		
Начальник отдела	1	V класс
Делопроизводитель	2	VII класс
Помощн.[ик] делопроизводителя	1	VIII класс
Журналист	1	VIII класс
Машинистка	1	IX класс
Сметный отдел		
Начальник отдела	1	V класс
Старший делопроизводитель	3	VI класс

Делопроизводитель	3	VII класс
Счетн.[ый] чиновник	1	IX класс
Канцелярский служащий	1	X класс
Машинистка	1	IX класс
Пенсионное отделение		
Старший делопроизводитель	1	VI класс
Делопроизводитель	1	VII класс
Счетный чиновник	1	IX класс
Канцелярский служащий	1	X класс
Всего 30 должностей		

Бухгалтерский отдел ведет все работы по учету государственных доходов и расходов по расчетам между Комиссариатом [финансов] и Государственным банком и по составлению росписи доходов и расходов (бюджета).

В инструкционно-распорядительном отделе сосредоточена работа по руководству казенных палат и казначейств и по разъяснению вопросов, выдвигаемых другими комиссариатами. Здесь же находится вся работа по канцелярии департамента.

В сметном отделе исполняются работы по рассмотрению смет всех комиссариатов и по составлению собственной сметы Комиссариата финансов и по отпуску кредитов всем комиссариатам. Здесь же происходит рассмотрение всех новых законопроектов, вызывающих новые для государства расходы.

Пенсионное отделение ведает рассмотрением представлений о назначении пенсии по всякого рода случаям по всем комиссариатам. Здесь же производятся работы по передвижению пенсий из одного казначейства в другое по заявлению пенсионеров.

**8. ГЛАВНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО.** Функции Главного казначейства остались прежними, то есть производство доходов и расходов по центральным учреждениям, перечисление им кредитов по кредитным предписаниям, разассигнование этих кредитов согласно требованиям главных распорядителей и ведение бухгалтерских книг по обороту депозитов и специальных средств центральных учреждений.

Политический центр предполагал Главное казначейство, как отдельное учреждение, расформировать, функции же его бухгалтерской части возложить на Иркутскую казенную палату, а кассовые операции передать Иркутскому казначейству при соответствующем увеличении штатов этих учреждений. Однако такое решение вопросов не давало особенного сокращения (предполагалось штаты палаты увеличить на 13 человек, а казначейства на 15), наоборот усложняло работу, так как обе части Главного казначейства должны были установить еще между собой особое сношение.

Наличный штат Главного казначейства в настоящее время состоит из 32 человек. Вследствие сокращения территории и связанного с этим уменьшения работ по учету и передвижению кредитов является возможность весь штат свести до 20 человек со следующим подразделением:

Управляющий	1	V класс
а) по кассовым операциям		
Главный казначей	1	VI класс
Кассир	1	VII класс
Счетчики	2	–
б) по бухгалтерским операциям		
Главный бухгалтер	1	VI класс
Бухгалтер	3	VII класс
Помощн.[ик] бухгалтера	6	VIII класс
Канцелярский чиновник	4	X класс
Машинистка	1	IX класс
Всего 20 должностей		

Таким образом, в окончательном виде Комиссариат финансов должен сконструироваться в следующем виде:

Наименование отдела	Количество должностей класса								ВНЕ КЛАССА	ВСЕГО
	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X			
Секретариат	–	4	5	3	1	3	–	18	34	
Управл.[ение] Народн.[ым] Банк.[ом]	1	3	6	8	8	8	–	15	49	
Управл.[ение] Сбер.[егательными] кассами	1	–	5	4	2	5	4	–	21	
Упр.[авление] налог.[ами] и сборами	1	3	1	7	7	2	–	–	21	
Железнодорожн.[ый] отдел	–	1	1	–	1	–	–	–	3	
Таможенный отдел	–	1	1	–	2	1	–	–	5	
Департам.[ент] Гос.[ударственного] казнач.[ейства]	1	4	4	9	5	5	2	–	30	
Главное казначейство	–	1	2	4	6	1	4	2	20	
Всего	4	17	25	35	32	25	10	35	183	

В предположениях Политического центра не приняты во внимание низшие должности, каковых оказывается необходимым 35; исключив это число из предполагаемого состава комиссариата в 183 должности, получается всего классных должностей 148, то есть на 111 должностей меньше против состава, предполагавшегося Политическим центром.

## Заключение

В изложенных пределах, рассчитанных самым экономным образом, Комиссариат финансов предполагает из имеющегося состава отобрать самых лучших работников, специалистов и знатоков в поручаемых им областях деятельности, исчерпывающе знакомых с предшествовавшей работой и обладающих достаточными организаторскими способностями для осуществления реформ в порядке декретов советской власти и действительно могущих послужить ядром, из которого в случае необходимости могло бы развиваться стройное и продуктивное учреждение в большем объеме, чем это предполагает[ся] сейчас, или при помощи которого могли бы быть усилены с плодотворным результатом центральные учреждения.

По мнению Комиссариата [финансов] перед исчисленным составом его уже обрисовываются задачи гораздо шире по объему, чем они мыслились в начале разработки этого проекта. Продвижение народных войск на восток с каждым днем расширяет территорию влияния советской власти. Необходимость конструирования новых местных финансовых органов может возрастать с каждым днем, а с присоединением Владивостока Иркутскому Комиссариату финансов, как преемнику всей предшествовавшей операционной и финансово-политической связи с этим городом, в первую очередь придется явиться неизбежным посредником между Владивостоком и Омском, в некоторых областях и непосредственно связанным с финансовыми органами Владивостока.

Вследствие всего перечисленного Комиссариат финансов представляет настоящий проект как единственную возможность оказаться действительно на высоте предъявляемых к нему требований переживаемого момента.

[Без подписей]

<sup>1</sup> *Цветков В. Ж.* Основные тенденции и перспективы изучения Белого движения // Россия в годы Гражданской войны, 1917–1922 гг.: очерки истории и историографии / отв. ред. Д. Б. Павлов. М.; СПб., 2018. С. 259. Исследователи сегодня поднимают дискуссии в историко-философском и семиотическом ключе, говоря, к примеру, о бытии денег, деньгах, как нарративе эпохи (см. например: *Кочнев Р. Л., Цветухина Е. А.* Цена анонимности: бытие денег или Бытие без денег? // Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность. 2017. № 3. С. 55–58; *Пастухова Е. В.* Деньги как нарратив эпохи // Вестник Омского государственного педагогического университета. Гуманитарные исследования. 2020. № 1. С. 23–26; *Дубянский А. Н.* Философский взгляд на деньги (о книге У. Бьерга «Как делаются деньги? Философия посткредитного капитализма») // Вопросы экономики. 2020. № 3. С. 129–140).

<sup>2</sup> См., например: *Соколов Е. Н.* Денежная и бюджетная политика Советской Республики в 1917 — начале 1921 г. Рязань, 2012; *Трошина Т. И.* «Кровь экономики» в эпоху кровопролития: денежно-кредитные импровизации на Архангельском Севере в 1914–1920 гг. // Новейшая история России. 2019. Т. 9, № 4. С. 831.

<sup>3</sup> *Ходяков М. В.* Ответы на вопросы по истории Гражданской войны в России // Россия в эпоху революций и реформ. Проблемы истории и историографии. СПб., 2018. Т. 6. С. 124.

<sup>4</sup> Назовем работы, определившие развитие темы: *Аляшкин А. В., Баранов А. Г.* История денежного обращения в 1914–1924 гг. (по материалам Зауралья). Екатеринбург, 2005; *Пастухова Е. И.* Финансово-денежная деятельность политических режимов на Дальнем Востоке России в 1917–1924 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Благовещенск, 2006; *Петин Д. И.* Денежно-эмиссионная политика советской власти и антибольшевистских режимов в Сибири (октябрь 1917 — ноябрь 1920 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Омск, 2011.; *Рышков В. М.* Финансовая политика антибольшевистских правительств востока России (вторая половина 1918 — начало 1920 г.).

Новосибирск, 2006; *Ходяков М. В.* Деньги революции и Гражданской войны: 1917–1920 годы. 3-е изд. СПб., 2019; *Чащин А. И.* Бумажные свидетели истории Восточного Забайкалья. Новосибирск, 2016; *Шиканова И. С.* Страницы отечественной истории в бумажных денежных знаках. М., 2005; *Marks S. G.* The Russian Experience of Money, 1914–24 // *Russian Culture in War and Revolution, 1914–22.* Bloomington, 2014. P. 121–148. Отдельного внимания, на наш взгляд, заслуживает указанная монография М. В. Ходякова, выдержавшая три переиздания, перевод на английский язык и особо отмеченная со стороны научной общественности (обзоры, рецензии на книгу: *Дубянский А. Н.* Ходяков М. В. Деньги революции и Гражданской войны: денежное обращение в России. 1917–1920 гг. СПб.: Питер, 2009 // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика.* 2010. № 4. С. 163–166; *Ратьковский И. С.* Ходяков М. В. Деньги революции и Гражданской войны: денежное обращение в России. 1917–1920 гг. СПб.: Питер, 2009 // *Новейшая история России.* 2011. № 1. С. 228–231; *Рышков В. М.* О книге М. В. Ходякова «Деньги революции и Гражданской войны: денежное обращение в России. 1917–1920 гг.» // *Номизма.* 2011. № 2. С. 171–173; *Петин Д. И.* Власть, деньги и «Русская смута» (о монографии М. В. Ходякова «Деньги революции и Гражданской войны: 1917–1920 годы») // *Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность.* 2019. Т. 4, № 3. С. 51–59; *Пученков А. С.* «Колокольчики», «юденъки» и «врангелевки» // *Вопросы истории.* 2020. № 10 (4). С. 282–287.

<sup>5</sup> Подробнее см.: *Петин Д. И.* «Людам трудового народа нечего бояться утраты бумажек, ставших ненужными»: к вопросу об аннуляции белогвардейских денежных знаков в Сибири // *Новейшая история России.* 2016. № 3. С. 27–40.

<sup>6</sup> *Петин Д. И.*: 1) Эмиссионная политика дальневосточного «буфера» в 1920 г.: новые факты // *Новейшая история России.* 2012. № 2. С. 41–56; 2) К вопросу о производстве денежных знаков Дальневосточной республики в Иркутске (июль 1920 г. — март 1921 г.) // *Вестник Томского государственного университета.* 2018. № 432. С. 130–137; *Шахеров В. П.*: 1) Между Колчаком и Советами: к вопросу о финансовой деятельности Иркутского Политцентра // *Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук.* 2018. № 3. С. 45–55; 2) Регулирование кредитно-банковской системы Иркутской губернии в период политических трансформаций Гражданской войны // *Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук.* 2018. № 1. С. 46–54; 3) Участие военнопленных Первой Мировой войны в эмиссионной деятельности сибирских правительств в 1919–1921 гг. // *Известия Иркутского государственного университета. Серия История.* 2020. Т. 31. С. 13–23; 4) Эмиссионная деятельность в Иркутске после восстановления Советской власти в 1920 г. // *Известия Лаборатории древних технологий.* 2020. Т. 16. № 2. С. 178–191.

<sup>7</sup> Подробнее см.: *Петин Д. И.*: 1) «Я дерусь со всеми, которые не так поступают, как Коммунисту следует...» Письмо Ф. А. Земита Н. Н. Крестинскому о финансовой работе в Сибири. 5 января 1920 г. // *Вестник архивиста.* 2018. № 4. С. 1137–1148; 2) Фридрих Андреевич Земит — организатор советских финансов // *Новейшая история России.* 2019. Т. 9, № 4. С. 928–941.

<sup>8</sup> Российский государственный архив экономики. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 1593. Л. 36–36 об.; *Серебренников И. И.* Гражданская война в России: Великий отход. М., 2003. С. 483; *Владимирски И., Кротова М. В.* К вопросу изучения сибирского купечества: круг социальных контактов золотопромышленника Якова Фризера // *Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность.* 2020. Т. 5, № 2. С. 10.

<sup>9</sup> См. о них: *Ходяков М. В.* Иван Адрианович Михайлов: студенческие годы будущего министра финансов в правительстве А. В. Колчака // *Клио.* 2013. № 10. С. 92–95; *Кротова М. В.* Иван Адрианович Михайлов в эмиграции в Харбине // *Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность.* 2019. Т. 4, № 2. С. 64–71; Финансовая политика и денежное обращение в Сибири. 1917–1920: документы Исторического архива Омской области: сб. док. / авт.-сост., науч. ред. Д. И. Петин. Омск, 2014. С. 120–122.

<sup>10</sup> См. об этом: *Василевский В. П., Сушко А. В.* «Стражи революции»: органы ГПУ — ОГПУ в Омском Прииртышье. Омск, 2017. С. 108–127; *Сушко А. В.* Исторические идеи и политические практики сибирского сепаратизма // *Вестник Томского государственного университета.* 2018. № 426. С. 192–206; *Рыбаков Р. В.* Угроза «областных тенденций» в организации молодежного движения в Омске в 1920-е гг. // *Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность.* 2019. Т. 4, № 2. С. 42–46.

<sup>11</sup> См. об этом: *Кокоулин В. Г.* Создание Дальневосточной республики // Россия и АТР. 2003. № 2. С. 41–54; *Бакшеев А. И.* Предпосылки создания и утрата независимости Дальневосточной республики // Федерализм. 2020. Т. 25, № 3. С. 207–218.

<sup>12</sup> *Петин Д. И.* Эмиссионная политика... С. 43–44.

<sup>13</sup> *Провинциальные финансовые отделы* // Известия НКФ (Москва). 1921. 1 апреля. С. 15.

<sup>14</sup> *Альбицкий П.* Как проводилась финансовая политика в Сибири // Известия НКФ РСФСР. 1921. Май — июль. С. 22.

<sup>15</sup> *Шахеров В. П., Гаврилова Н. И.* Государственный банк в Иркутске: от Российской империи до настоящего времени. К 150-летию со дня основания. Иркутск, 2019. С. 133.

<sup>16</sup> *Альбицкий П.* Указ. соч. С. 22.

<sup>17</sup> Дата создания проекта совпадает с моментом образования Иркутского губернского ревкома.

Статья поступила в редакцию 10 января 2021 г.

Рекомендована к печати 10 мая 2021 г.

#### ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

*Петин Д. И.* «Переход власти к советским организациям выдвигает на первую очередь радикальные перемены в области финансовой политики...»: проект создания Комиссариата финансов в 1920 г. в Иркутске // Новейшая история России. 2021. Т. 11, № 3. С. 812–835. <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2021.316>  
УДК 93/94:336.74

*Ключевые слова:* финансовая политика, Гражданская война, Дальневосточная республика, Белое движение, советская власть, чиновники, Политцентр, Министерство финансов, Иркутск.

*Сведения об авторах:* *Петин Д. И.* — канд. ист. наук, доц., Омский государственный технический университет (Омск, Россия); [dimario86@rambler.ru](mailto:dimario86@rambler.ru)

Омский государственный технический университет, Россия, 644050, Омск, пр. Мира, 11

#### FOR CITATION

Petin D. I. “The Transfer of Power to Soviet Organizations Brings Forward, First of All, Radical Changes in the Field of Financial Policy”: The Project of the Organization of the Commissariat of Finance in 1920 in Irkutsk’, *Modern History of Russia*, vol. 11, no. 3, 2021, pp. 812–835. <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2021.316> (In Russian)

*Keywords:* financial policy, Civil War, Far East Republic, White movement, soviet power, officials, political center, ministry of finance, Irkutsk.

*Authors:* *Petin D. I.* — PhD in History, Associate Professor, Omsk State Technical University (Omsk, Russia); [dimario86@rambler.ru](mailto:dimario86@rambler.ru)

Omsk State Technical University, 11, pr. Mira, Omsk, 644050, Russia

#### References:

Alyamkin A. V., Baranov A. G. *History of currency in 1914–1924 (based on materials from the Trans-Urals)* (Yekaterinburg, 2005). (In Russian)

Baksheev A. I. ‘Prerequisites for the creation and loss of independence of the Far Eastern republic’, *Federalism*, vol. 25, no. 3. (In Russian)

Chashchin A. I. Paper witnesses of the history of Eastern Transbaikalia (Novosibirsk, 2016). (In Russian)

Dubyansky A. N. ‘Philosophical view of money (about the book by W. Bjerg “How is money made? The philosophy of post-credit capitalism”’, *Voprosy ekonomiki*, no. 3, 2020. (In Russian)

- Dubyansky A. N. 'Khodyakov M. V. Money of the Revolution and the Civil War: Money Circulation in Russia. 1917–1920 — SPb.: Piter, 2009', *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Ekonomika*, no. 4, 2010. (In Russian)
- Financial policy and currency in Siberia. 1917–1920: documents of the Historical Archive of the Omsk Region*, comp. and ed. by D. I. Petin (Omsk, 2014). (In Russian)
- Kochnev R. L., Tsvetukhina E. A. 'The Price of Anonymity: Being Money or Being Without Money?', *Omskiy Nauchnyy Vestnik, Ser. Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost*, no. 3, 2017. (In Russian)
- Khodjakov M. V. 'Answers to questions on the history of the Civil War in Russia', *Rossia v epokhu revoliutsii i reform. Problemy istorii i istoriografii*, vol. 6, 2018. (In Russian)
- Khodjakov M. V. 'Ivan Adrianovich Mikhailov: student years of the future Minister of Finance in the government of A. V. Kolchak', *Klio*, no. 10, 2013. (In Russian)
- Khodjakov M. V. *The Money of the Revolution and the Civil War: 1917–1920* (St. Petersburg, 2019). (In Russian)
- Krotova M. V. 'Ivan Adrianovich Mikhailov in exile in Harbin', *Omskiy nauchnyy vestnik, Ser. Obshchestvo. Istoriia. Sovremennost*, vol. 4, no. 2, 2019. (In Russian)
- Pastukhova E. I. *Financial and monetary activity of political regimes in the Russian Far East in 1917–1924* [Candidate of History Dissertation] (Blagoveshchensk, 2006). (In Russian)
- Pastukhova E. V. 'Money as a narrative of the era', *Vestnik Omskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta, Gumanitarnyye issledovaniya*, no. 1, 2020. (In Russian)
- Petin D. I. 'Emission Policy of Far Eastern "Buffer" in 1920: The New Facts', *Modern History of Russia*, no. 2, 2012. (In Russian)
- Petin D. I. 'Friedrich Andreevich Zemit — the Organizer of the Soviet Financial System', *Modern History of Russia*, vol. 9, no. 4, 2019. <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2019.406> (In Russian)
- Petin D. I. "I fight with everyone who doesn't do what the Communist should do..." A letter from F. A. Zemit to N. N. Krestinsky about financial work in Siberia. January 5, 1920', *Vestnik arkhivista*, no. 4, 2018. (In Russian)
- Petin D. I. *Money and emission policy of the Soviet and anti-Bolshevik powers in Siberia (October 1917 — November 1920)* [Candidate of History Dissertation] (Omsk, 2011). (In Russian)
- Petin D. I. 'On the issue of the production of banknotes of the Far Eastern Republic in Irkutsk (July 1920 — March 1921)', *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*, no. 432, 2018. (In Russian)
- Petin D. I. 'Power, money and Russian distemper (about monograph of M. V. Khodyakov "Money of the Revolution and the Civil War: 1917–1920")', *Omskiy Nauchnyy Vestnik, Ser. Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost*, vol. 4, no. 3, 2019. (In Russian)
- Petin D. I. "Working People Must Not Fear the Loss of Paper, that Became Unnecessary": The Cancellation of Banknotes of 'Whites' in Siberia (Autumn 1919–1920)', *Modern history of Russia*, no. 3, 2016. <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2016.302> (In Russian)
- Puchenkov A. S. "Kolokolchiki", "yudenki" and "wranglevki", *Voprosy istorii*, no. 10 (4), 2020. <https://doi.org/10.31166/VoprosyIstorii202010Statyi91> (In Russian)
- Ratkovsky I. S. 'Khodyakov M. V. Money of the Revolution and the Civil War: Money Circulation in Russia. 1917–1920. SPb.: Piter, 2009', *Modern History of Russia*, no. 1, 2011. (In Russian)
- Rybakov R. V. 'The Threat of "Regional Tendencies" in the Organization of the Youth movement in Omsk in the 1920s', *Omskiy Nauchnyy Vestnik, Ser. Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost*, vol. 4, no. 2, 2019. <https://doi.org/10.25206/2542-0488-2019-4-2-42-46> (In Russian)
- Rynkov V. M. 'About the book of M. V. Khodyakov "Money of the Revolution and the Civil War: Currency in Russia. 1917–1920"', *Nomizma*, no. 2, 2011. (In Russian)
- Rynkov V. M. *The financial policies of the anti-Bolshevik governments in Eastern Russia (the second half of 1918 — the beginning of 1920)* (Novosibirsk, 2006). (In Russian)
- Shaherov V. P. 'Between Kolchak and the Soviets: toward the question of the financial activities of the Irkutsk Political Center', *Vestnik Buryatskogo nauchnogo tsentra sibirskogo otdeleniya RAN*, no. 3, 2018. (In Russian)
- Shaherov V. P. 'Emission activity in Irkutsk after the restoration of Soviet power in 1920', *Izvestiya Laboratorii drevnikh tekhnologii*, vol. 16, no. 2, 2020. (In Russian)
- Shaherov V. P. 'Participation of prisoners of war of the First World War in the issuing activity of Siberian governments in 1919–1921', *Izvestiya Irkutskogo gosudarstvennogo universiteta, Ser. Istoriya*, vol. 31, 2020. (In Russian)
- Shaherov V. P. 'Regulation of the credit and banking system of the Irkutsk province during the period of political transformations of the Civil War', *Vestnik Buryatskogo nauchnogo tsentra sibirskogo otdeleniya RAN*, no. 1, 2018. (In Russian).

- Shaherov V. P., Gavrilova N. I. *State Bank in Irkutsk: from the Russian Empire to the present. To the 150<sup>th</sup> anniversary of its founding* (Irkutsk, 2019). (In Russian)
- Shikanova I. S. *Pages of national history in paper banknotes* (Moscow, 2005). (In Russian)
- Sushko A. V. 'Historical ideas and the political practice of Siberian separatism', *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta*, no. 426, 2018. (In Russian)
- Sokolov E. N. *The monetary and budgetary policy of the Secular Republic in 1917 — early 1921* (Ryazan, 2012). (In Russian)
- Troshina T. I. "'The Blood of the Economy' in the Era of Bloodshed: Monetary Improvisation in the Arkhangelsk Province in 1914–1920', *Modern History of Russia*, vol. 9, no. 4, 2019. <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2019.401> (In Russian)
- Tsvetkov V. Zh. 'Main tendencies and perspectives of studying the White movement' in *Rossia v gody Grazhdanskoi voyny, 1917–1922 gg.: ocherki istorii i istoriografii*, ed. by D. B. Pavlov (Moscow — St. Petersburg, 2018). (In Russian)
- Vasilevskiy V. P., Sushko A. V. *"Guardians of the Revolution": organs of the GPU — OGPU in Omsk Priirtyshie* (Omsk, 2017). (In Russian)
- Vladimirsky I., Krotova M. V. 'On the issue of studying the Siberian merchant class: the circle of social contacts of gold producer Yakov Frizer', *Omskiy Nauchnyy Vestnik, Ser. Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost*, vol. 5, no. 2, 2020. (In Russian)

Received: January 10, 2021

Accepted: May 10, 2021