САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

*РУБЦОВА Дарья Константиновна*

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Пенсионная система в контексте актуальных тенденций современного Китая**

Уровень образования: магистратура

Направление 58.04.01 «Востоковедение и африканистика»

Основная образовательная программа

ВМ.5738.2019 «Современный Китай: экономика, политика, общество»

Научный руководитель:

к.с.н., доцент

Восточный факультет СПбГУ

Рысакова Полина Игоревна

Рецензент:

к.ф.н.

ст. науч. сотр. ИВР РАН

Ермакова Татьяна Викторовна

Санкт-Петербург

2021

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc72607291)

[Глава 1. Ключевые тенденции социального развития Китая с начала XXI в. 10](#_Toc72607292)

[1.1. Государство всеобщего благосостояния в современных теоретических подходах 10](#_Toc72607293)

[1.2. Новации в социальной политике Китая с начала 2000-х гг. 17](#_Toc72607294)

[1.3. Актуальные тенденции в сфере урбанизации, миграционной политики и системе регистрации *хукоу* 32](#_Toc72607295)

[Глава 2. Специфика пенсионного страхования в современном Китае (2000-2020-е гг.) 47](#_Toc72607296)

[2.1. Становление и развитие пенсионной системы КНР 47](#_Toc72607297)

[2.2. Реализация пенсионных программ в рамках социальной политики современного Китая 63](#_Toc72607298)

[Заключение 79](#_Toc72607299)

[Список использованных материалов 84](#_Toc72607300)

# **Введение**

Предлагаемая выпускная квалификационная работа посвящена анализу пенсионной системы Китая в контексте актуальных тенденций в сферах социальной и миграционной политик, а также урбанизации и системы регистрации *хукоу* 户口[[1]](#footnote-1).

Пенсионное обеспечение представляет собой одну из важнейших социальных гарантий, предоставляемую государством. Исправно функционирующая пенсионная система считается основой для стабильности общества, а плохо работающая система способна создать определенную напряженность в нем.

С давних времен существовала необходимость в поддержке нетрудоспособных граждан престарелого возраста. Помимо основных причин, способствующих материальной необеспеченности (потеря трудоспособности по болезни, уход за ребенком, наступление нетрудоспособного возраста и др.), экономический рост тоже способствовал появлению новых (профессиональные заболевания, несчастные случаи на рабочем месте, безработица и т.д.). Помимо этого, не стоит забыть и о том, что данная материальная необеспеченность могла быть также вызвана расходами, направленными на удовлетворение потребностей в медицинских, реабилитационных и рекреационных услугах.

Старение населения является одной из главных проблем в современном мире. Увеличение продолжительности жизни человека и последующее снижение уровня фертильности неизбежно приводят к сдвигу в возрастном составе населения с более молодого возраста на более пожилой. В Китае на данный момент пенсионная проблема считается одной из наиболее острых, во многом из-за процесса старения общества.

Реформирование пенсионной системы является неотъемлемым элементом социально-экономического развития Китая и одним из важных факторов, определяющих уровень благосостояния граждан. Однако в Китае, на реформы в социальной сфере, частью которых являются пенсионные реформы, огромное влияние оказывают специфичная система прописки *хукоу*, а также миграционная и урбанизационная политики. Вследствие чего, в стране провоцируется социальная напряженность и нарастает структурный и территориальный дисбаланс. Все это, в свою очередь, вызывает диспропорции в социально-экономическом развитии страны.

Для решения данных проблем руководство Китая последние 10 лет активно проводит реформы, направленные на повышение уровня и качества жизни граждан КНР, в том числе, реформы по унификации пенсионной системы, увеличению охвата пенсионным страхованием, предоставлению равных возможностей в сфере пенсионного обеспечения гражданам без городской прописки, особенно трудовым мигрантам в городах и т.д. И большую роль в этом процессе играют реформы в сфере урбанизации, миграции и системы регистрации *хукоу*.

Таким образом, **актуальность** выбранной темы состоит в том, что изучение пенсионной системы позволяет лучше понять проблему социальной напряженности в современном Китае, а также углубить наше понимание о его социальной структуре с начала XXI в.

**Объектом**данного исследования выступает пенсионная система Китая, а **предметом** - влияние актуальных тенденций современного Китая на реализацию пенсионных реформ.

**Целью** работы является определить специфику реформирования пенсионной системы в контексте актуальных трендов современного китайского общества.

Для этого необходимо решить следующие **задачи:**

1. Проанализировать теоретические подходы к изучению государства всеобщего благосостояния

2. Определить специфику системы социального обеспечения Китая с начала 2000-х гг.

3. Проанализировать особенности процесса урбанизации и миграционной политики в период с 2010-х гг., выделив основные тренды, которые могут оказывать влияние на пенсионную систему

4. Исследовать процесс становления и современное состояние пенсионной системы в КНР

5. Рассмотреть влияние тенденций в урбанизации и миграции на реализацию пенсионных реформ в Китае

**Хронологические рамки** исследования определяются периодом, начиная с начала 2000-х гг. по 2020 гг. Именно в это время началось формирование новой социальной политики (2003 г.), миграционной политики (2011 г.) и был принят «Национальный план урбанизации нового типа» (2014 г.). Далее в работе мы будем называть данный период «современным этапом».

**Методологической основой** данной магистерской диссертации служат следующие методы исследования:

Сравнительно-исторический метод дает возможность проанализировать процесс развития пенсионной системы КНР на разных временных промежутках. Посредством метода анализа и синтеза возможно определить основные тенденции, направленные на повышения уровня благосостояния граждан (с 2000-х гг.). С помощью системного подхода мы анализируем социальную, миграционную и урбанизационную политики КНР на современном этапе, а благодаря методу статистического анализа данных и метода сопоставления и измерения мы можем определить результаты реализации пенсионных реформ в стране.

Помимо этого, в данной работе рассматривались следующие **теоретические подходы:** функционалистский и институциональный подходы к вопросу становления социального государства. С точки зрения первого, социальное государство является средством для удовлетворения потребностей развивающихся стран на определенном этапе индустриализации, модернизации и капитализма. (Виленский, 1965; О’Коннор, 1973). А с точки зрения институционального подхода, на системы социального обеспечения влияют конкретные политические и культурные особенности (Титмусс, 1987; Эспинг-Андерсен, 1990). Помимо этого, рассматривался подход К. Джонсона, определяющий роль и влияние конфуцианских ценностей на проведение социальной политики в регионе восточной Азии - «конфуцианское государство всеобщего благосостояния» (Джонсон, 1993).

Что касается вопроса взаимосвязи государства всеобщего благосостояния и социального расслоения, то тут мы рассматриваем две точки зрения, которые преобладают на теоретическом уровне: с одной стороны, неомарксисты утверждали, что даже развитое государство всеобщего благосостояния просто воспроизводит существующее классовое общество (О'Коннор, 1973; Пивен и Кловард, 1971). Согласно второй точки зрения, реформы социального обеспечения рассматриваются как важный вклад в уменьшение значимости класса (Липсет, 1960; Крослэнд, 1967; Паркин, 1979). Обе точки зрения сходились в том, что универсализм является отличительной чертой развитого государства всеобщего благосостояния. Однако, в своей работе «Три мира капитализма благоденствия» (1990) Йёста Эспинг-Андерсен выделил три модели или идеальных типа стратификации и солидарности, в зависимости от того, насколько они способствуют или противодействуют влиянию рынка на социальное неравенство, подчеркивая, что государственные институты, структуры и политика являются как причиной, так и следствием социального неравенства.

Важно отметить, что в ходе работы над данной магистерской диссертацией, были широко использованы различные **источники***:* законодательные и нормативные акты, определяющие социальную, миграционную, урбанизационную политики в последние два десятилетия в Китае.

Большая часть документов была взята с сайта Госсовета КНР (www. gov.cn): пятилетние национальные планы социально-экономического развития КНР; решения Госсовета о принятии новых пенсионных реформ и других преобразований в сфере социального обеспечения; некоторые законы; ежегодные доклады об исполнении национального плана социально-экономического развития страны и плана на последующий год. Помимо этого, анализировались также документы узкой направленности, такие как, например, «Национальный план урбанизации нового типа КНР (2014-2020 гг.)», принятый в марте 2014 г., «Предложения Государственного совета КНР о дальнейшей реформе системы прописки» от 24 июля 2014 г., «Доклад о китайских городах 2014/2015», опубликованный в 2014 г., «Временное положение о виде на жительство» от 2016 г. и т.д.

Кроме того, важными источниками стали тексты выступлений китайских лидеров, опубликованные на сайтах официальных китайских СМИ (например, www.xinhuanet.com). Стоит отметить, что правительство Китая активно использует официальные СМИ для пропаганды и интерпретации тех или иных политических решений.

Следующей важной категорией источников, которые использовались при написании данной работы являются статистические данные. Главным ресурсом здесь выступает сайт Национального Бюро Статистики Китая (www.stats.gov.cn), которое отвечает за сбор, исследование и публикацию статистических данных, касающихся национальной экономики, населения и других аспектов жизни общества. В исследовании широко использованы данные из статистических ежегодников Китая и ежегодных статистических коммюнике по социально-экономическому развитию страны и некоторых регионов. Эти данные, в основном, использовались для составления таблиц, которые могут облегчить понимание предложенной в тексте информации.

Помимо источников, для написания магистерской диссертации также применялась различная **научная литература**. Это, в первую очередь, статьи и монографии европейских и китайских исследователей, посвященные проблеме социальной защиты мигрантов в Китае (В. Ковачева, Д. Фогель, Х. Чжан, Б. Лу, Дж. Пигготт, Ю. Чжу, Л. Линь, К. Фанг, Д. Ян, М. Ван, Ли Бинчин).

Комплексным изучением пенсионной системы в Китае занимались такие европейские специалисты, как Т. Лю, Л. Сунь, Ф. Салдитт. Работы же китайских авторов посвящены вопросу реформирования текущей пенсионной системы в Китае и составления прогнозов на ее будущее. В их статьях рассматриваются такие вопросы, как предоставление равных прав с городскими работниками трудящимся-мигрантам, введение единого пенсионного плана для всех граждан, реформирование системы пенсионных корректировок, решение проблемы распределения рисков и стимулирования и др. (Ван Синьмэй, Ли Цинъи, Фан Ляньцюань, Лань Хун, Чэнь Синьвэй, Цао Синьбан, Чжан Юн, Фань Вэйцян, Лю Цзюнься, Ян Хуалэй, Чэнь Цзиньюн).

Вопросами внутренней миграции и системой прописки *хукоу* занимались А.В. Островский, Е.С. Баженова, Е.С. Анохина, Е.В. Савкович. Из китайских и европейских авторов следует отметить работы Бань Маошэна, Чжу Чэншэна, Ван Дэ, Е Хуэя, Д. Вана, Д. Давина, и др.

Проблемам урбанизации и перемещению населения из села в город в Китае посвящены работы отечественных авторов: Е.С. Баженовой, Л.Д. Бони, Л.Н. Кондрашовой, Е.Н. Самбуровой, И.Г. Чубарова.

В целом, можно утверждать, что большинство исследований сводится, как правило, к комплексному изучению пенсионных реформ в КНР, проблеме старения населения, прогнозированию будущего пенсионных реформ, либо к сравнению пенсионной системы Китая с другими странами. Однако, должное внимание не уделяется рассмотрению пенсионной системы Китая на современном этапе именно в контексте актуальных тенденций, чем и определяется **новизна**данной работы.

Исходя из заявленных цели и задач исследования, предлагаемая работа имеет следующую **структуру:** состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных материалов. В первой главе рассматриваются основы типологического изучения государства всеобщего благосостояния и моделей социальной политики, а также определяются актуальные тренды в сферах социальной, урбанизационной, миграционной политик и системе *хукоу* в период с начала 2000-х гг. Вторая глава посвящена изучению становления и развития системы пенсионной защиты КНР и анализу влияния выявленных нами актуальных тенденций на реализацию пенсионных программ в Китае.

 **Основные положения, выносимые на защиту:**

1. В результате анализа особенностей процессов урбанизации и миграционной политики с начала 2010-х гг. были определены актуальные тенденции, направленные на повышение благосостояния граждан. К ним относится: проведение дифференцированной миграционной политики для разных городов, в зависимости от количества их населения; постепенные послабления в получении городского *хукоу* сельскими мигрантами; реализация мер по предоставлению всему населению равного доступа к системам социального обеспечения.

2. Было исследовано, что благодаря реформам в пенсионной системе 2010-2020 гг., значительно увеличился охват пенсионным страхованием по стране, включив в пенсионные программы сельских и частично занятых городских жителей. Помимо этого, включение госслужащих в пенсионной план для городских работников также повлияло на достижение некоторой степени универсализма пенсионной системы Китая.

3. Определено, что, меры, в рамках выделенных тенденций, ограничивают положительное значение пенсионных реформ, и в первую очередь, это связано с сохраняющимся неравным доступом различных категорий населения к пенсионным правам. Несмотря на все усилия государства по улучшению благосостояния граждан, на практике, пенсионная система в Китае все еще испытывает ряд ограничений.

# **Глава 1. Ключевые тенденции социального развития Китая с начала XXI в.**

В данной главе мы проанализируем теоретические подходы к изучению государства всеобщего благосостояния и моделей социальной политики, а также, посредством изучения официальных документов, принятых в социальной сфере, а также в сферах урбанизации, миграционной политики и системы *хукоу*, выявим актуальные тенденции, направленные на повышение благосостояния граждан в Китае, и влияющие на пенсионную систему.

## **1.1. Государство всеобщего благосостояния в современных теоретических подходах**

Государства всеобщего благосостояния[[2]](#footnote-2) являются ключевыми институтами в структурировании классов и социального порядка. Несмотря на возможность предоставлять услуги и гарантированный доход, государство всеобщего благосостояния также всегда оставалось и системой социального расслоения. Организационные особенности государства всеобщего благосостояния помогают определить формулировку социальной солидарности, классового разделения и статусной дифференциации.

Тот факт, что государство всеобщего благосостояния является фактором стратификации, часто воспринимался в достаточно узком и неверном смысле. Данный вопрос либо игнорировался (считалось само собой разумеющим, что государство всеобщего благосостояния создает более эгалитарное общество), либо к нему подходили лишь с позиции распределения доходов или с точки зрения того, способствует ли образование восходящей социальной мобильности.

Государство всеобщего благосостояния - это не просто механизм, который вмешивается в структуру неравенства и, возможно, корректирует ее; это сама по себе система стратификации, которая играет активную роль в упорядочивании социальных отношений.

Данным аспектом долгое время пренебрегали как теоретически, так и эмпирически. На теоретическом уровне преобладали две точки зрения: с одной стороны, неомарксисты утверждали, что даже развитое государство всеобщего благосостояния просто воспроизводит существующее классовое общество (О'Коннор, 1973; Пивен и Кловард, 1971). О'Коннор считал, что социальная политика обеспечивает легитимность и социальное спокойствие, требуемые монополистическим капитализмом[[3]](#footnote-3). В исследовании Пивена и Кловарда (1971) говорится о том, что готовность правительства оказывать помощь бедным зависит не столько от острой необходимости, сколько от предполагаемых угроз социальной стабильности[[4]](#footnote-4).

Согласно второй точки зрения, реформы социального обеспечения рассматривались как важный вклад в уменьшение значимости класса (Липсет, 1960[[5]](#footnote-5); Кросланд, 1967[[6]](#footnote-6); Паркин, 1979[[7]](#footnote-7)). Последователи идей T. Х. Маршалла считали, что благосостояние устраняет основные причины классовой борьбы, способствует объединению рабочего класса и демократизирует доступ населения к государству.

На эмпирическом уровне, исследователи почти всегда были сосредоточены на аспекте перераспределения доходов. Здесь вопрос ставился о том, в какой степени взаимосвязь налогов и расходов играет решающую роль в государстве всеобщего благосостояния.

При поперечном изучении учеными были обнаружены огромные национальные различия в уравнивающей способности государства всеобщего благосостояния. В нескольких исследованиях делается вывод, что перераспределительная способность государства всеобщего благосостояния увеличилась лишь незначительно, несмотря на его феноменальный рост. Кеннет Хансен считал, что роль налоговых систем постепенно заменяется социальными трансфертами, как основным оружием перераспределения[[8]](#footnote-8). Эта тенденция четко прослеживается в скандинавских государствах всеобщего благосостояния.

В результате чистое перераспределительное воздействие государств всеобщего благосостояния в основном зависит от структурирования их социальных трансфертов. Ле Гранд полагал, что большое государство всеобщего благосостояния теряет способность перераспределять налоги, а что касается трансфертов, то эгалитарный импульс может быть заблокирован вероятностью того, что средний класс получит непропорционально большую прибыль[[9]](#footnote-9).

Вместо того чтобы сосредоточиться на распределении совокупного дохода, в ряде недавних сравнительных исследований начали перефразировать этот вопрос более плодотворно. Например, в своих исследованиях, Хедстрём и Ринген (1987) обнаружили поразительные межнациональные различия между процентом бедных пожилых людей и семей с детьми в странах запада[[10]](#footnote-10). Поскольку эти категории особенно зависят от трансфертных доходов, данные исследования способны напрямую определить влияние различных систем социального обеспечения на стратификацию.

Помимо этого, отклонением от стандартного подхода к распределению доходов стали исследования «уровня жизни». Здесь, ученые пришли к выводу, что, несмотря на ухудшение экономической ситуации (особенно в Дании), условия жизни в целом улучшились, острая ресурсная бедность снизилась, а тенденция к большему равенству сохранилась.

В любом случае, бедность и распределение доходов составляют лишь один (хотя и важный) аспект стратификации государства всеобщего благосостояния. Даже если неравенство в уровне жизни снизится, существенный классовый или статусный раскол может сохраниться. Здесь уже исследователей больше беспокоят различия в структуре социального гражданства наций*.*

Если говорить об основных аспектах государства всеобщего благосостояния, то тут следует заметить, что помимо своей чисто распределительной роли, государства всеобщего благосостояния по-разному формируют класс и статус. Поднимая вопрос поддержания доходов. У.Г. Беверидж и Т. Х. Маршалл, выдвинули по сути этноцентрическое предположение о том, что универсализм является отличительной чертой развитого государства всеобщего благосостояния.

Однако, не стоит забывать и совершенно иные организационные особенности социального обеспечения. В некоторых странах охват может быть довольно полным, но при этом, существует множество различных профессиональных схем, направленных на признание и поддержание различий в статусе. В других же странах, ключевым социальным группам предоставляется особый привилегированный статус - например, государственные служащие. Также есть страны, где социальное страхование организовано таким образом, чтобы воспитывать индивидуализм и самостоятельность, а не коллективную солидарность. Помимо этого, социальные программы в первую очередь нацелены на действительно нуждающихся, что еще раз подчеркивает дуализм между бедными и средним классом.

Это говорит нам о том, что независимо от степени охвата, государства всеобщего благосостояния могут по-разному воздействовать на социальную структуру. Некоторые их них могут культивировать иерархию и статус, другие дуализм, а третьи универсализм. Датский социолог Йёста Эспинг-Андерсен в своей книге «Три мира капитализма благоденствия» (1990)[[11]](#footnote-11) выделял три модели или три идеальных типа стратификации и солидарности, в зависимости от того, насколько они способствуют или противодействуют влиянию рынка на социальное неравенство: стратификация в консервативной социальной политике, стратификация в либеральной социальной политике и стратификация в социалистической социальной политике.

Автор подчеркивает, что государственные институты, структуры и политика являются как причиной, так и следствием социального неравенства. Политика благосостояния в консервативных режимах благосостояния, как правило, преследует в качестве основной цели сохранение традиционных различий в статусе и обществе и, следовательно, может усиливать существующий социальный порядок. Классический либерализм часто проявлялся в программах, которые поощряли более широкое взаимодействие с рынком в целях поддержания дохода и страхования от рисков, связанных с болезнями и старостью. В социал-демократических режимах социального обеспечения подчеркивался универсализм, в широком смысле, в разных классовых категориях, связывая государственную политику с нуждами граждан[[12]](#footnote-12).

Также, говоря о различиях в эффектах перераспределения, не стоит забывать и о «парадоксе перераспределения»: пособия нужны не для создания равенства, посредством равных государственных трансфертов, а лишь для бедных слоев населения, что исключает вероятность сокращения бедности и неравенства. Модель, которая устанавливает определенные льготы тому или иному социальному классу, создает конфликт интересов между бедными и средним классом, в то время как охватывающая модель включает всех граждан в одну и ту же программу, которая может принести пользу всем.

Автор утверждает, что, если все государства всеобщего благосостояния участвуют в процессе социальной стратификации, они делают это по-разному. Историческое наследие консервативных, либеральных и социалистических принципов в их раннем созидании было институционализировано и закреплено, часто на протяжении целого столетия. Определив основные особенности стратификации, автор предложил группировку режимов, которая во многом схожа с той, что он выделил при анализе декоммодификации[[13]](#footnote-13).

Корпоративная модель лучше всего определяется по степени дифференциации и сегментации социального страхования на отдельные профессиональные программы и программы, основанные на статусе. Самый простой подход к выявлению этатизма - узнать относительные привилегии, предоставляемые государственным служащим. Либеральные принципы, наоборот, можно идентифицировать с точки зрения «остаточности» государства всеобщего благосостояния (с точки зрения относительной значимости проверки нуждаемости; относительной финансовой ответственности застрахованного лица; относительной доли добровольного социального обеспечения в частном секторе). А для отражения социалистических идеалов, подходящей мерой является степень универсализма. Социалистический режим должен демонстрировать самый низкий уровень дифференциации льгот. Степень, в которой существуют четко определенные режимные кластеры, зависит, таким образом, от того, в какой мере специфические особенности режима присутствуют исключительно в одном типе.

В итоге,отмечая чтогосударства всеобщего благосостояния играют важную роль в формировании «паттернов» социальной стратификации, Эспинг-Андерсенвыделяет совершенно иную логику социальной стратификации, встроенную в строительство государства всеобщего благосостояния. Согласно проведенному им анализу, можно сказать, что существует явное совпадение высокой декоммодификации и сильного универсализма в скандинавских государствах всеобщего благосостояния, находящихся под социально-демократическим влиянием. Столь же явное совпадение низкой декоммодификации и сильной индивидуалистической самодостаточности англосаксонских наций. Наконец, страны континентальной Европы тесно сгруппированы с точки зрения корпоративизма и этатизма, а также довольно скромной декоммодификации[[14]](#footnote-14).

Говоря конкретно о пенсиях, то они, будучи основой государства всеобщего благосостояния, несомненно, глубоко влияют на уровень бедности, неравенства и характер социального расслоения. Хорошо спроектированная национальная пенсионная система должна быть нацелена на снижение рисков бедности в старости; обеспечения адекватного пенсионного дохода; достижения солидарности и справедливости между поколениями посредством перераспределения доходов; экономической эффективности за счет сокращения неблагоприятных стимулов для рынка труда.

В реальности, неравенство в доступе и размере пенсионных пособий распространено во многих странах, а развитие пенсионной системы является стратифицированным процессом. Часто, более обеспеченные группы населения, такие, как например государственные служащие, в первую очередь охвачены высоким пенсионным страхованием. В частном же секторе, лишь в наиболее крупных и финансово-устойчивых фирмах работникам предоставляют пенсионное обеспечение.

Несмотря на то, что пенсионные схемы были разработаны для широких слоев населения, неравный доступ к ресурсам среди молодежи и лиц среднего возраста, которые институционализированы на рынке труда в сфере статуса занятости, отражается в относительном невыгодном положении при выходе на пенсию. Также, стоит учитывать и невыгодное положение женщин, которые часто работают неполный рабочий день, получают более низкую заработную плату и устраиваются в небольшие организации. Таким образом, они находятся в невыгодном положении при выходе на пенсию[[15]](#footnote-15).

В итоге, мы можем сделать вывод о том, что государству всеобщего благосостояния присущ не только универсализм, а социальная стратификация - это важная и неотъемлемая часть государства всеобщего благосостояния*.* Более того, у каждой страны есть своя специфика, обусловленная национальными особенностями, экономическим положением и другими факторами.Поэтому, в настоящее время мир государств всеобщего благосостояния демонстрирует гибридные формы режимов, и очень важно уметь выделять присущие каждому из них особенные черты и характеристики.

## **1.2. Новации в социальной политике Китая с начала 2000-х гг.**

Концепция государства всеобщего благосостояния или социального государства подразумевает под собой государство или развитую сеть социальных институтов, играющих ключевую роль в системе социального обеспечения, в защите и поощрении социально-экономического благополучия граждан, основанную на принципах равенства возможностей и справедливого распределения богатства.

Для объяснения возникновения и эволюции социального государства обычно использовались два основных подхода: функционалистский и институциональный. Согласно первому из них, социальное государство является функциональным ответом на новые социальные проблемы, которые возникли в процессе индустриализации, урбанизации, демографических изменений и развития капиталистической экономики (Виленский, 1965[[16]](#footnote-16); О’Коннор, 1973[[17]](#footnote-17)).

Альтернативный подход к понимаю данного вопроса впервые возник в 1980-х гг. Британский социолог Р. Титмусс предположил, что системы социального обеспечения являются отражением доминирующих культурно-политических особенностей конкретных обществ[[18]](#footnote-18).Однако, активное развитие данный подход получил лишь в 1990-х гг., когда такие явления, как интернационализация и глобализация в еще большей степени усилили интерес к особенностям развития государств всеобщего благосостояния. Одним из главных исследований здесь также считается работа датского социолога Г. Эспинга-Андерсена «Три мира капитализма благосостояния»[[19]](#footnote-19), в которой было выделено три типа социальных государств (социально-демократический, континентальный и либеральный). Согласно Эспинг-Андерсену, социально-политические и экономическиеинституциональные механизмы, по большей части, определяют пути развития государств всеобщего благосостояния.

Ввиду того, что классификация Эспинга-Андерсена касалась лишь западных стран, то закономерно возник вопрос о классификации стран Восточной Азии в системе государств всеобщего благосостояния. Для решения этого вопроса, австрийским социологом К. Джонсом было введено понятие «конфуцианское государство всеобщего благосостояния», для обозначения социальных систем Восточной Азии[[20]](#footnote-20). После этой работы, а также на фоне стремительного роста экономик Японии, Р. Кореи, Сингапура, Гонконга и Тайваня началось активное исследование роли и влияния конфуцианских ценностей на проведение социальной политики в регионе восточной Азии[[21]](#footnote-21).

Основным вопросом оставалось то, каким образом возможно одновременно достигать высоких темпов экономического роста и при этом способствовать социальному благосостоянию, при относительно низких уровнях социальных расходов. В рамках решения этого вопроса были выдвинуты некоторые концепции восточноазиатской социальной модели, например, «продуктивистское социальное государство» (Я. Холлидей, 2000)[[22]](#footnote-22).

В итоге, можно говорить о том, что к началу XXI в. модель государства всеобщего благосостояния испытала проверку на прочность вызовами глобализации, изменением пространственных масштабов, кризисом национального государства. В развитых экономических странах просматривается тенденция к свертыванию социальной деятельности государства, все активнее ставится вопрос о завершении эры государств всеобщего благосостояния.

Обозначив основные подходы, применимые при изучении государств всеобщего благосостояния, и перед тем, как приступить к анализу того, как в Китае правительство решает проблему благосостояния своих граждан, нужно обозначить, что же представляет собой сам термин «социальное обеспечение» в современном мире.

Согласно данным Международной Организации Труда «социальное обеспечение» (англ. social security) - это право человека, которое отвечает всеобщей потребности в защите от определенных жизненных рисков и социальных потребностей[[23]](#footnote-23). Эффективные системы социального обеспечения гарантируют стабильный доход и защиту здоровья, тем самым способствуя предотвращению и сокращению бедности и неравенства, а также содействуют социальной интеграции[[24]](#footnote-24).

Осуществляется это путем предоставления пособий в денежной или натуральной форме, предназначенных для обеспечения доступа к медицинскому лечению, а также гарантированного дохода на протяжении всего жизненного цикла (в случае болезни, безработицы, производственных травм, материнства, инвалидности, потери кормильца, а также при выходе на пенсию). Таким образом, системы социального обеспечения представляют собой важные инвестиции в благосостояние работников и общества в целом, облегчают доступ к образованию, питанию, а также товарам и услугам первой необходимости.

 По сравнению с другими областями политики, социальное обеспечение способствует повышению производительности и возможностей для трудоустройства, а также экономическому развитию. Для работодателей, социальное обеспечение способствует поддержанию стабильной рабочей силы, способной адаптироваться к изменениям. Наконец, оно укрепляет социальную сплоченность и, следовательно, способствует построению социального мира, инклюзивных обществ и справедливой глобализации, обеспечивая достойные условия жизни для всех.

 По мере того, как современные законы о социальном обеспечении были приняты во многих странах, стала проявляться тенденция к более полному охвату, с точки зрения, как требований приемлемости, так и характера застрахованных рисков. Минимальный уровень защиты стал рассматриваться, как одна из общих обязанностей правительства в отношении конкретных рисков, а во многих странах был достигнут консенсус, согласно которому общественная ответственность распространяется на всех, кто не может позаботиться о себе по какой-либо причине[[25]](#footnote-25). С этой точки зрения, происходит расширение социального благосостояния, которое предоставляется уже более по праву, чем по необходимости.

В развитых странах на реализацию различных программ социального обеспечения, как правило, расходуется значительная часть государственного бюджета. А сами программы охватывают, в той или иной мере, всех граждан, предоставляя им полный спектр социальных пособий.

Что касается развивающихся стран, то многие из них (в том числе и Китай) также уделяют большое внимание проблеме социального обеспечения и постепенно вводят программы социального страхования. Однако, в сравнении с системами социального обеспечения в развитых странах, степень социальной защищенности в этих государствах является не столь широкой и всеобъемлющей. Поэтому, одной из основных проблем развивающихся стран считается возможность предоставления равного доступа всему населению к программам социального обеспечения.

Говоря уже о Китае, то здесь сфера обеспечения социально-незащищенных слоев населения, основными из которых являются пенсионеры и безработные, социальными благами до сих пор недостаточно развита.

Одной из основных проблем является то, что благосостояние в Китае тесно связано с системой регистрации *хукоу[[26]](#footnote-26)*. Долгое время программы социального страхования, предоставляемые государством, охватывали лишь городских работников. А деревенские и нетрудоустроенные городские жители могли рассчитывать лишь на собственные сбережения и помощь детей. Однако, эта традиционная опора на «расширенную семью» стала практически невозможной с введением «политики одного ребенка» (*ихай чжэнцэ*, 一孩政策).

Помимо этого, другим важным событием, которое повлияло на систему социального обеспечения в Китае стал распад управляемой государством экономики, в рамках которой городским работникам предоставлялась так называемая «железная чаша риса[[27]](#footnote-27)» (*тефаньвань*, 铁饭碗). Другими словами, по мере развития и либерализации экономики в 1990-х и 2000-х гг., как государственные, так и социальные структуры, которые поддерживали трудящихся в их преклонном возрасте, в случае проблем со здоровьем и во времена экономических трудностей, постепенно исчезли, оставив огромный вакуум, который необходимо было заполнить[[28]](#footnote-28).

Китайское правительство стремилось создать новую систему социального обеспечения, основанную на индивидуальных трудовых договорах, которые возлагались бы не на государство, а на работодателей, включая основную ответственность за отчисления на пенсии, пособия по безработице, медицинское страхование, пособия за производственные травмы и страхование материнства. Кроме того, правительство учредило жилищный фонд, призванный помочь государственным служащим в приобретении собственного жилья[[29]](#footnote-29).

Новая система постепенно сформировалась благодаря ряду конкретных положений, закрепленных, в первую очередь, в «Законе о труде 1994 г.» (*лаодунфа*, 劳动法) и «Законе о трудовом договоре» 2008 г. (*лаодунхэтунфа*, 劳动合同法) и т.д. Однако только в 2011 г. все эти отдельные части были систематизированы и объединены в «Закон о социальном страховании» (*шэхуэйбаосяньфа*, 社会保险法).

В целом, ввиду разрушения прежней системы социальной защиты населения в 1990-е гг., китайское общество вступило в новый этап формирования социальной системы. При этом, имея серьезные пробелы в социальном обеспечении, как в городах, так и в сельских районах. Правительство постепенно начало осуществлять переход к более социально-справедливому подходу в рамках стратегии национального развития, заключающейся в унификации и расширении охвата социальной поддержки.

Далее, мы подробно проанализируем основные шаги и принятые документы, призванные решить проблемы благосостояния граждан КНР на современном этапе[[30]](#footnote-30).

Впервые, комплексно о стратегии социального развития Китая в XXI в. было объявлено на XVI съезде КПК в 2002 г. Тогда прозвучал такой тезис: «*Беря за ориентир всеобщую зажиточность, увеличивать удельный вес категории людей со средними доходами и повышать уровень доходов людей низкооплачиваемой категории*»[[31]](#footnote-31).

Официально, о смене социально-политической стратегии было объявлено в 2003 г., когда в рамках 5-й сессии ВСНП 9-го созыва впервые было признано существование «уязвимых групп населения[[32]](#footnote-32)». Считается, что с 2003г., когда к власти пришли председатель КНР Ху Цзиньтао胡锦涛и премьер-министр Вэнь Цзябао温家宝, впервые, помимо основного акцента на экономическое развитие, был определен более сбалансированный и устойчивый подход к развитию общества, а также больше внимания стали уделять вопросу улучшения качества жизни граждан[[33]](#footnote-33).

Следующим важным шагом стало провозглашение идеологической «концепции научного развития» (*кэсюэ фачжань гуань*, 科学发展观) в 2003г. Ху Цзиньтао на 3-м Пленуме 16-го созыва КПК. Концепция использовалась для достижения «пяти сбалансированных компонентов»: баланса городского и сельского развития, баланса развития между регионами, экономического и социального развития, человеческого и природного развития, а также внутреннего развития и открытости внешнему миру[[34]](#footnote-34). Однако, стоит заметить, в качестве обоснования для проведения данной концепции все также приводилась строгая ориентация на поддержание экономического роста[[35]](#footnote-35).

На следующий год, в действующую Конституцию КНР были внесены некоторые поправки. Теперь государство должно было проводить социальную политику в строгом соответствии с текущим уровнем экономического развития (14-я статья). Кроме того, согласно 45-й статье, в таких случаях, как наступление старости, болезни, или потери трудоспособности, граждане КНР получали право на оказание им материальной помощи от государства[[36]](#footnote-36). Таким образом, социальные права граждан КНР были закреплены в Конституции.

Решение о создании «гармоничного социалистического общества» (*шэхуэйчжуи хэ сешэхуэй*, 社会主义和谐社会) было принято на 6-м Пленуме 16-го съезда КПК в 2006 г. Утверждалось, что данная концепция воплощает в себе конфуцианский идеал гармонии, при котором каждый гражданин в стране имеет право обладать социальными благами[[37]](#footnote-37).

 Что важно отметить, обе эти концепции показали, что власти КНР наконец признали важность реформ системы социального обеспечения для социальной стабильности и экономического роста.

За первое десятилетие ХХ в. власти Китая предприняли ряд важных мер, направленных на повышение уровня социальной защиты населения[[38]](#footnote-38). Например, расширение охвата базового накопительного страхования в городских районах[[39]](#footnote-39), меры по содействию социальной защиты сельского населения, значительный прогресс в расширении масштабов программы минимальных социальных гарантий, попытки унифицировать системы социальной защиты, особенно для сельских трудовых мигрантов в городах.

Одним из наиболее важных документов, касающихся комплексного реформирования системы социальной защиты стал «Закон о социальном страховании» 2011 г. Согласно его положениям, были четко обозначены права городских и сельских жителей, а также трудовых мигрантов в получении социальных страховых выплат; были закреплены права и обязанности работодателей и работников в рамках функционирования системы социального страхования; была подчеркнута ответственность государства за предоставление социальной защиты граждан; были определены обязательства административных структур, занимающихся социальным страхованием[[40]](#footnote-40). Все эти меры явно демонстрируют то, что принятие «Закона о социальном страховании» сыграло конструктивную роль в процессе преобразования системы социальной защиты в Китае.

На состоявшемся в 2012 г. XVIII съезде КПК, особое внимание уделялось многочисленным проблемам, имеющимся на пути построения «общества средней зажиточности» (*сяокан*, 小康): нерациональная структура производства, неравномерность развития, рост разрыва в доходах различных слоев общества, дисбаланс в развитии города и села, а также различных регионов страны. Передавая власть нынешнему руководству, был повторно подтвержден курс страны и партии на построение в Китае *сяокан*, провозгласив датой завершения его построения столетие создания КПК (2021 г.)[[41]](#footnote-41).

В 2012-2013 гг. для дальнейших преобразований, с целью улучшения уровня жизни населения, в понятие «социализм с китайской спецификой» (*чжунго тэсэдэ шэхуэйчжуи*, си) стали включать также социальные задачи. Например, в 2012 г. на 18-м съезде ЦК КПК Си Цзиньпин 习近平 выдвинул концепцию «о всестороннем строительстве общества средней зажиточности» *(цюаньмянь цзяньчэн сяокан шэхуэй*, 全面建成小康社会) к 2020 г. [[42]](#footnote-42). Помимо этого, в 2013г. он впервые заявил о концепции «китайской мечты»（*чжунгомэн*, 中国梦）, в рамках которой совершенствование системы социального обеспечения является обязательной частью государственной стратегии по построению «общества средней зажиточности» [[43]](#footnote-43).

Главными задачами стали: расширение охвата социального страхования среди сельских жителей и неработающего городского населения; меры по уменьшению разрыва между благосостоянием семей трудовых мигрантов и местных жителей и т.д.[[44]](#footnote-44).

С начала второго десятилетия XXI в. положения о реформировании систем социального обеспечения стали активно закрепляться в документах пятилетних планов. Так, в национальном плане социально-экономического развития на 12-ю пятилетку говорится, что для повышения уровня жизни населения и развития потребительского рынка было принято решение о проведении ряда мер, связанных с повышением уровня социального страхования[[45]](#footnote-45)*.*

На XVIII съезде КПК (ноябрь 2012 г.) в докладе Ху Цзиньтао говорилось о необходимости продолжать курс на полный охват всех слоев населения системой социального обеспечения. В целях расширения покупательной способности сельских жителей, в Китае усилия должны были быть направлены на расширение системы социального страхования в деревне, чтобы сельское население обладало таким же пакетом социальных льгот, как и городское в сфере пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения и др. План социально-экономического развития КНР до 2015 г. как раз и предусматривал развитие социальной сферы и большую доступность государственных услуг для сельских жителей[[46]](#footnote-46).

Усилия, направленные на выправление всех перекосов, которые возникли за первые десятилетия успешных реформ, с целью создать прочную материально-техническую базу для победы над бедностью, активно предпринимаются и пятым поколением китайского руководства.

Например, нынешний премьер Госсовета КНР, Ли Кэцян 李克强, неоднократно заявлял, что«*коренная задача государства состоит в создании зажиточной жизни для народа»,* подчеркивая, *«что важно, имея своей целью повышение благосостояния народа, обеспечивать ускоренное развитие социальной сферы, реформировать и совершенствовать порядок распределения доходов таким образом, чтобы стимулировать социальное равноправие и справедливость, гармонию и прогресс»[[47]](#footnote-47).*

А подводив итоги 12-й пятилетки, он заявил, что основные цели и задачи, поставленные в этой пятилетке, полностью выполнены. Среди результатов реформ в социальной политики премьер перечислил следующее: значительно повысились справедливость и качество образования; было достигнуто полное покрытие в базовом медицинском страховании; уровень участия в базовом пенсионном страховании превысил 80% [[48]](#footnote-48).

Действительно, за годы 12-й пятилетки в стране значительно повысился уровень социального страхования. *С*огласно данным Национального Бюро Статистики *(гоцзя тунцзицзюй,* 国家统计局*）* на 2015 г.: 504,7 млн человек в городе и деревне принимали участие в системе пенсионного страхования; 665,7 млн человек в городах и деревнях были охвачены базовой системой медицинского страхования, среди них 288,9 млн пользовались системой базового медицинского страхования как городские работники, а 376,7 млн человек — как жители городов и поселков[[49]](#footnote-49) .

Однако, стоит заметить, что несмотря на все позитивные результаты предпринятых реформ, тенденция роста имущественной дифференциации среди китайского населения, обозначавшаяся с началом проведения рыночных реформ, до сих пор не была еще решена. Хотя именно эта проблема все еще вызывает самое большое недовольство среди граждан.

Главной задачей 13-й пятилетки стало достижение всеми гражданами страны «среднего достатка», то есть фактического избавления от бедности. Касательно социальной политики, то основными направлениями работы, обозначенными на сессии ВСНП, стали следующие пункты:сосредоточить силы на обеспечении и улучшении жизни народа; стимулировать реализацию целевых мер по интенсивной ликвидации бедности; усилить ключевые звенья социального обеспечения; удерживать нижнюю границу обеспечения жизни народа; выявлять роль социального обеспечения, как стабилизатора обстановки; совершенствовать систему минимальных социальных гарантий; увеличивать пособия по безработице и пособия по обеспечению прожиточного минимума; наладить работу по трудоустройству персонала, сокращенного в результате ликвидации избыточных производственных мощностей предприятий; обнародовать общий проект реформы системы страхования по старости; продолжить повышать нормы базовой пенсии для пожилых; стимулировать реализацию программы обеспечения гарантированным жильем в городах и поселках и улучшать жилищные условия средне и низкооплачиваемой категорий населения, а также нуждающихся[[50]](#footnote-50).

 Веще одном важном документеГоссовета КНР — «Программе стимулирования выравнивания основных общественных услуг в 13‑й пятилетке» (*шисаньу туйцзинь цзибэнь гунгунфуу цзюньдэнхуа гуйхуа*, 十三五推进基本公共服务均等化规划) фактически официально подтверждается решение руководства о создании единой государственной системы основных общественных услуг в Китае[[51]](#footnote-51).

Создание общенациональной системы социального обеспечения основных общественных услуг в стране для городских и сельских жителей, безусловно, является важным шагом на пути решения многих давних проблем. При реализации данного плана, стало возможным повышение уровня доходов сельского населения, стимулирование потребительского спроса деревни, включение в систему основных общественных услуг сельских мигрантов, занятых в городской экономике и т.д.

Также, в задачах отмечалась необходимость осуществить ликвидацию давних системных барьеров между городом и деревней, которые разделяют страну на два изолированных социума. Безусловно, данное решение также означает готовность китайского руководства к серьезному перераспределению части национального дохода на достижение «*сяокан*».

В итоге, можно сказать, что по результатам 13-й пятилетки, система социального обеспечения граждан в Китае была значительно улучшена. Согласно данным Национального Бюро Статистики, к концу 2020 г. в общей сложности 456,38 млн человек приняли участие в программе базового пенсионного страхования для городских работников, что на 21,5 млн больше, чем к концу 2019 г. Далее, 542,44 млн человек приняли участие в программе базового пенсионного страхования для сельских и городских жителей. Всего в программе базового медицинского страхования приняли участие 1 млрд 361 млн человек. Из них 344,23 млн приняли участие в программе для городских работников, а 1 млрд 16 млн в программе для городских и сельских жителей. Около 216,89 млн человек приняли участие в программе страхования от безработицы, увеличение произошло на 11,47 млн[[52]](#footnote-52).

Также, еще одним важным итогом 13-й пятилетки стала ликвидация бедности. Об этом Си Цзиньпин заявил в феврале 2021 г. В своей речи он заметил, что *«совместными усилиями, Китай добился всеобъемлющей победы в борьбе с бедностью»[[53]](#footnote-53).*

Что касается плана на 14-ю пятилетку, то в нем акцент был сделан на улучшении качества экономического развития и уровня жизни людей. Главной задачей 13-й пятилетки было построение общества средней зажиточности по всем направлениям и избавление от бедности. Новой магистральной целью стало завершение социалистической модернизации к 2035 г. Что касается социальной сферы, то одним из главных приоритетов станет предоставление большей социальной защиты жителям сельских районов, устремляющихся в города на заработки[[54]](#footnote-54).

Отвечая на вопрос, как в Китае решают проблему благосостояния граждан, нужно учитывать множество факторов. Китай традиционно полагался на расширенную семью в предоставлении социальных услуг. Но введение политики одного ребенка, стремительный рост экономики и урбанизации, а также программа *хукоу* заставили власти КНР задуматься о создании новой системы социального обеспечения.

В настоящее время ведется много дискуссий относительно предлагаемого Китаем пути к государству всеобщего благосостояния. Долгое время политика Китая в области социального страхования была фрагментированной, выделяя городских работников, имеющих доступ ко всем программам социальной защиты. В результате, возникла линия раскола между городскими работниками и сельскими и городскими жителями. Поэтому, одной из главных целей социальной политики Китая с начала XXI в. является создание адекватных условий, способных обеспечить равноправный доступ к услугам всем гражданам страны, т. е. реализацию принципа общедоступности социальных услуг для всего населения.

По данному направлению были достигнуты значительные успехи: по документам, сейчас в большинстве городов у сельских работников есть такой же доступ к системе социального обеспечения, как и у городских работников. Однако, в некоторых городах, система по-прежнему по-разному относится к сельским и городским работникам, устанавливая разные ставки взносов по страхованию.

В итоге, можно говорить, что в процессе стремительной глобализации, китайский режим социального обеспечения был преобразован с учетом местных культурных ценностей и динамичных социальных изменений. Возникновение политики социальной защиты, как инструмента управления новыми социальными рисками, отражает специфику китайского правительства в борьбе с внутренними социальными проблемами, с целью адаптации к новым экономическим условиям.

## **1.3. Актуальные тенденции в сфере урбанизации, миграционной политики и системе регистрации *хукоу***

В данном параграфе мы подробно проанализируем основные тенденции, играющие важную роль в процессе повышения качества жизни населения, поддержания благополучия граждан. Это, в первую очередь, тренды, в сфере урбанизации, миграционной политики и системе *хукоу*, которые являются неотъемлемыми элементами современного Китая. Мы подробно рассмотрим их как на уровне политических решений, так и их реализации в КНР[[55]](#footnote-55). Процесс реформирования этих трендов мы изучаем, начиная с 12-й пятилетки (2011-2015 гг.), основной целью которой было улучшение жизни населения. Именно в этот период началось формирование новой миграционной политики (2011 г.) и был принят «Национальный план урбанизации нового типа» (2014 г.).

Урбанизация и миграция являются взаимосвязанными процессами. Однако, безусловно, связь урбанизации и миграции сложна и неоднозначна, эти два процесса могут как совпадать по своей направленности, так и противостоять друг другу. С одной стороны, миграция способствует урбанизации, но с другой, урбанизация, одной из характеристик которой является рост уровня жизни городского населения, представляет собой стимул для дальнейшей миграции.

Формирование городов привело к появлению миграции, определяемой урбанизацией; сложившимися типами поселений; территориально закрепленными социокультурными различиями в обществе. Урбанизация является одним из факторов для миграции, и представляет собой результат определенного освоения территории и превращения ее в притягательную черту нового образа жизни и форм труда[[56]](#footnote-56).

Урбанизация в корне меняет отношения между населением и территорией его проживания. Присущий урбанизации (в противоположность относительно равномерному сельскохозяйственному расселению) процесс концентрации человеческой деятельности в ограниченных точках пространства, которые обладают наивысшим потенциалом роста, резко поляризует территорию с социально-экономической точки зрения, тем самым создавая дополнительные стимулы для миграции[[57]](#footnote-57).

Поэтому, можно сказать, что проблема миграции остается наиболее острой в городах, так как именно туда чаще всего отправляются мигранты. Считается, что городская жизнь может предоставить более высокий уровень жилья, медицины, образования и др., а также помочь лучше интегрироваться в общество[[58]](#footnote-58).

Отсюда логично вытекает основная проблема миграции, а именно то, что, когда в городе концентрируется множество трудовых мигрантов, перед их руководством встает ряд вопросов, связанных с обеспечением необходимой городской инфраструктуры и различных социальных услуг для удовлетворения их потребностей. Сюда можно отнести качественное образование для детей мигрантов; социальное жилье; медицинское обслуживание; отлаженное транспортное сообщение; предоставление доступа к основным коммунальным услугам; обеспечение интеграции и социальной сплоченности с местным населением[[59]](#footnote-59).

В целом, можно утверждать, что, несмотря на то, что города играют важную роль в принятии первичных мер в ответ на миграцию, однако до окончательного решения проблемы мигрантов в национальном и международном масштабе все еще очень далеко.

Во всем мире миграция населения из сел в города играет ключевую роль в росте городских центров и оказывает большое влияние на изменение их социальных, экономических и демографических структур[[60]](#footnote-60). Наиболее активно данный процесс происходит в развивающихся странах. Что касается Китая, то согласно данным Национального Бюро Статистики в 2011 г., доля городского населения впервые превысила долю сельского и составила около 690 млн человек[[61]](#footnote-61), а в 2019 г. этот показатель уже был равен 848 млн человек, что составляло 60,6 % от общего населения страны[[62]](#footnote-62).

Если говорить о главных особенностях процесса урбанизации в Китае, то сюда можно отнести большую территориальную дифференциацию уровней урбанизации. На 2019 г. минимальный уровень урбанизации был зафиксирован на западе (Тибет 西藏– 31,54%), северо-западе (провинция Ганьсу 甘肃- 48,49%) и на юго-западе (провинция Юньнань 云南 – 48,91%), а максимальный в городах центрального подчинения (Шанхай 上海– 88, 30 %, Пекин 北京– 86,60%, Тяньцзинь 天津 – 83,48%), а также на юго-востоке (провинция Гуандун 广东– 71,40%)[[63]](#footnote-63). Помимо этого, к другим важным особенностям также причисляют большую роль государства в данном процессе, в частности ориентация на развитие малых городов и поселков[[64]](#footnote-64), а также большой разрыв в уровне жизни городского и сельского населения, вследствие чего в Китае особенно активно происходят внутренние миграции.

Так как мы уже упоминали, что урбанизация и миграция представляют собой взаимосвязанные процессы, то также стоит сказать, что основным фактором, который способствует внутренней миграции в Китае считается ускорение процесса урбанизации[[65]](#footnote-65). Помимо этого, другими важными факторами являются: дифференциация регионов по уровню и темпам экономического развития; структурная трансформация в экономике и занятости населения; экономические реформы в деревне; неразвитость системы социального обеспечения на селе; различия по численности населения между регионами; трансформация политики, ранее ограничивающей внутреннюю миграцию и т.д.[[66]](#footnote-66).

К факторам, которые, наоборот, ограничивают миграцию в Китае причисляют миграционную политику, направленную на ограничение внутренней миграции; региональную политику по выравниванию социально-экономического развития регионов и конечно же наличие системы прописки *хукоу [[67]](#footnote-67)*.

Система, введенная в 1950-х гг. для контроля мобильности населения, была разработана с целью дифференциации сельских и городских жителей в зависимости от места их происхождения. До недавнего времени, городские *хукоу* предоставляли городским гражданам ряд экономических и социальных прав, которые не были доступны в городе владельцу сельской прописки[[68]](#footnote-68).

Вплоть до конца 1990-х гг. сельский житель мог получить городскую пропискутолько в том случае, если он официально работал на полную ставку у городского работодателя. Но на практике же, небольшая официальная квота сильно затрудняла получение разрешения на прием на работу сельского жителя для городского работодателя[[69]](#footnote-69). Однако, несмотря на все эти ограничения, налагаемые системой *хукоу*, мигранты из сельских районов все же начали активно работать в городах с 1980-х гг., причем многие из них на черном рынке[[70]](#footnote-70).

Эти несанкционированные трудящиеся-мигранты сталкивались с той трудностью, что их могли задержать и выселить в любое время[[71]](#footnote-71) до тех пор, пока в начале 2003 г., эта практика не была прекращена, что существенно облегчило мигрантам работу в городах. Однако, им все также был закрыт доступ к городским социальным услугам (образованию, здравоохранению и т.д.) и социальным пособиям (жилищные субсидии, пособия по безработице, пособия по инвалидности и различные пособия по старости).

Несмотря на то, что ежегодно в города приезжало более 10 млн новых трудовых мигрантов, лишь небольшая их часть была формально «урбанизирована» и могла получить доступ к системе социального обеспечения для городских жителей[[72]](#footnote-72).

Важно заметить, что система прописки *хукоу* также оказала огромное и на развитие государства в целом. Помимо распределительной функции (доступ к социальному обеспечению), она также ограничивала мобильность населения, став основным фактором, препятствующим процессу внутренней миграции в Китае.

Поскольку официально миграция из деревни в город не запрещается, система *хукоу* долгое время не столько ограничивала миграционные потоки, сколько отрезала сельское население от доступа к системам социального обеспечения, что превращало сельских мигрантов в «дешевую рабочую силу». В своей книге «Система *хукоу* в Китае: рынки, мигранты и институциональные изменения» Д. Янг делает предположение, что что без реформирования системы *хукоу,* растущий низший класс сельских работников, трудящихся и живущих в городских районах без статуса резидента, будет продолжать расти, достигнув, по оценкам, 300–400 млн к 2020 г.[[73]](#footnote-73)

 Однако, здесь стоит заметить, что предположение Янга не оправдалось, так как согласно данным Китайского Статистического Ежегодника 2020, в 2019 г. доля мигрантов составила лишь 236 млн человек[[74]](#footnote-74). Считается, что это произошло из-за рациональной государственной политики в последние годы, в рамках которой правительство не пытается моментально ликвидировать систему *хукоу*, а поэтапно ее реформирует, предоставляя с каждым разом все большему количеству людей доступ к системе социального обеспечения. Именно эти преобразования, а также реформы в миграционной и урбанизационной политиках, и их результаты, мы проанализируем далее в нашей работе.

В КНР на процессы урбанизации и миграции большое влияние оказывает государственная политика.Поэтому, далее мы рассмотрим основные мероприятия и принятые документы, призванные сформировать новые тренды в сферах межрегионального перемещения населения и урбанизационных процессов, а также системе *хукоу.*

Период становления новой миграционной политики берет свое начало в 2011 г., с началом 12-й пятилетки. Именно этот этап считается во многом переломным: в стране начался переход к модели, ориентированной на рост внутреннего потребления; произошла кардинальная смена государственной политики в области миграции, а именно, была поставлена цель поэтапного перехода сельских жителей в статус городских; правительствоначало реализацию крупномасштабного комплексного стратегического плана развития городов и тесно связанных с этих аспектов социально-экономической жизни страны; особое внимание уделялось проблемам социального обеспечения трудовых мигрантов.

Согласно плану социально-экономического развития КНР на 12-ю пятилетку, главной задачей было создать основы реформы дифференцированной прописки в городах разного типа. А именно: численность населения должна была контролироваться лишь в самых крупных городах (мегаполисах), в больших и средних городах необходимо было улучшить порядок управления населением, а вот в маленьких городах и городских поселках нужно было упростить порядок получения *хукоу*[[75]](#footnote-75).

В рамках этой программы особое внимание уделялось процессу получения статуса поселкового жителя той части сельского населения, которая была не занята сельскохозяйственной деятельностью[[76]](#footnote-76). Трудящиеся-мигранты, у которых была стабильная зарплата и определенный трудовой стаж могли теперь получить *хукоу* в поселке, доступ к базовым социальным программам для поселковых работников, улучшение своих условий проживания и т.д.

В целом, с приходом к власти Си Цзиньпина, китайское руководство стало придавать еще большее значение процессам урбанизации, миграции, и политике *хукоу*. Для решения проблем, накопившихся в этих сферах, ежегодно проводились пленумы партийных и государственных руководящих органов. Помимо этого, важным событием стала центральная рабочая конференция ЦК КПК по урбанизации, которую проводили в декабре 2013 г.

В рамках конференции говорилось, что урбанизация в Китае выступает в качестве одного из главных механизмов для создания среднего класса и повышения благосостояния населения[[77]](#footnote-77). Проведение подобной конференции демонстрирует, что процесс урбанизации имеет важное стратегическое значение для дальнейшего социально-экономического развития страны.

Следующим важным шагом стало принятие в марте 2014 г. «Национального плана урбанизации нового типа (2014-2020 гг.)» (*гоцзя синьсин чэнчжэньхуа гуйхуа（2014－2020 нянь）,* 国家新型城镇化规划（2014－2020年））.В данном плане подчеркивалось, что развитие процесса урбанизации является неотъемлемой частью концепции о построении общества *сяокан* и ускорения процесса социалистической модернизации[[78]](#footnote-78).

Основные положения, которые предусматривал план, включали в себя: сокращение разрыва в социальном обеспечении между обладателями городской и сельской *хукоу*; стимулирование развития средних и малых городов (преимущественно на западе страны), параллельно с ограничением роста крупных (на востоке)[[79]](#footnote-79); упрощение получения трудовыми мигрантами городского *хукоу* и доступа к городским программам социального обеспечения; создание института «вида на жительство» и т.д.[[80]](#footnote-80).

Согласно «Национальному плану урбанизации нового типа», удельный вес постоянно проживающих в городах жителей должен увеличиться до 60% к 2020 г. Здесь стоит заметить, что данный прогноз оправдался уже в 2019 г., так как данный показатель достиг 60,6 %[[81]](#footnote-81).

Для закрепления положений, выдвинутых в плане, и для дальнейшего углубления реформ, в июле 2014 г. вышло «Предложение Государственного совета КНР о дальнейшей реформе системы прописки» (*го’уюань гуаньюй цзиньибу туйцзинь хуцзи чжиду гайгэдэ ицзянь*, 国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见)[[82]](#footnote-82), целью которого было координировать реформу системы регистрации домохозяйств с процессом выравнивания предоставления основных социальных услуг[[83]](#footnote-83).

В период реализации 13-го пятилетнего плана акцент был сделан на создание урбанизации нового типа за счет сельского населения. В течение 2016-2020 гг. происходило постепенное углубление реформы системы *хукоу*; создание системы вида на жительство; улучшение механизма стимулирования урбанизации сельского населения[[84]](#footnote-84). Помимо этого, важная часть плана была посвящена региональному развитию, в рамках которого для каждого из регионов была определена своя государственная политика. Далее мы подробнее остановимся на каждой из этих целей.

Безусловно, одной из главных проблем, требующих решения, являлась система прописки. Здесь реформы были направлены на постепенное снятие ограничений до их полной отмены. Основной мерой здесь стало введение с января 2016 г. нового типа документа – вида на жительство (*цзюйчжучжэн,* 居住证).

Как и многие другие реформы в Китае, внедрение вида на жительство началось с ряда экспериментов в различных регионах страны, а их реализация на общенациональном уровне произошла как раз в 2016 г. Согласно «Временному положению о виде на жительство» (*цзюйчжучжэн цзаньсин тяоли*, 居住证暂行条例)[[85]](#footnote-85), необходимо было обеспечить все население базовым социальным обеспечением. Для получения данного документа необходимо было либо законное место жительства, либо официальное место учебы/работы.

Получая вид на жительство, для гражданина открывался доступ к программам социального обеспечения для городских жителей. Ежегодно, правительство выпускает обновленные положения о правилах получения вида на жительство, добавляя туда новые виды услуг. Также, важно добавить, что данный документ выдаётся сроком на один год, после чего его необходимо получать заново.

Помимо внедрения вида на жительство, правительство также активно занималось реформированием самой системы *хукоу* в течение 13-й пятилетки. Как и в предыдущем пятилетнем плане, акцент был сделан на дифференцированный многоступенчатый подход. В рамках данного подхода было решено, что условия получения прописки в том или ином городе зависят от количества населения в нем.

Так, в городах ниже административных центров провинций необходимо полностью отменить ограничения на получение прописки для выпускников вузов и училищ; разрешить получение *хукоу* в маленьких городах и поселках городского типа тем, у кого есть постоянное жилье; постепенно снимать ограничения в средних городах, при наличии у мигранта стабильной работы, места жительства и его участия в программах социального страхования не менее 1 года; уточнить условия для получения *хукоу* в крупных городах (наличие жилья, стаж работы, срок участия в программах социального обеспечения); внедрить балльную систему для получения прописки в мегаполисах (к предыдущим условиям еще добавляется длительность проживания в данном городе)[[86]](#footnote-86).

Было решено, что особое внимание нужно уделять решению проблем с пропиской мигрантов, проживающих в городах длительное время и обладающих профессиональными навыками; военным; выпускникам учебных заведений высшего и среднего образования; специалистам, обучавшимся за границей.

Еще одним важным пунктом, которому уделялось особое значение в плане на 13-ю пятилетку был процесс улучшения механизма стимулирования урбанизации сельского населения. К мерам, которые необходимо было принять тут относили: совершенствование системы финансирования на нужды урбанизации сельского населения; реформирование механизмов распределения земель под застройку и регулирование субсидий на создание городской инфраструктуры в городах, куда приезжают мигранты и т.д.

Помимо этого, существенно был расширен перечень социальных благ, доступных сельским мигрантам: был предоставлен доступ к бесплатному образованию детям мигрантов; улучшены процессы передачи личных данных для участия в базовом медицинском страховании и страховании по старости; реформированы системы финансов и налогообложения[[87]](#footnote-87).

Первые результаты реформ были оглашены в «Докладе о выполнении национального плана социально-экономического развития КНР в 2016 г. и в проекте национального плана социально-экономического развития на 2017 г.» (*гуаньюй 2016 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2017 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао*, 关于2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划草案的报告)[[88]](#footnote-88).

Уже в 2016 г. прописку в городах получили около 16 млн человек, уровень урбанизации, с учетом постоянного проживающего населения, достиг 57,35 %, а уровень урбанизации только населения с городским *хукоу* достиг 41,2%. Национальный комплексный пилотный план урбанизации нового типа был расширен до 246 городов (поселков) в 2 провинциях; 61 пилотный проект по комплексной реформе малых и средних городов дал положительные результаты[[89]](#footnote-89).

В итоге же, по результатам 13-го пятилетнего плана, были достигнуты большие результаты в сфере урбанизации. В «Докладе о выполнении национального плана социально-экономического развития КНР в 2019 г. и в проекте национального плана социально-экономического развития на 2020 г.» (*гуаньюй 2019 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2020 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао*, 关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告) отмечалось, что «качество» новой урбанизации постоянно улучшается.

Разрабатываются и реализуются меры по созданию и совершенствованию систем и механизмов для интеграции городского и сельского развитий. Более 10 млн сельских мигрантов обосновались в городах и поселках. Уровень урбанизации постоянных жителей в стране достиг 60,60%, а уровень урбанизации зарегистрированного населения - 44,38%. Агломерационная способность центральных городов постепенно улучшилась, строительство крупнейших городов шло упорядоченным образом, были сделаны прорывы в создании мегаполисов, а развитие «малых городов с китайской спецификой[[90]](#footnote-90)» (*чжунго тэсэ сяочжэнь*, 中国特色小镇) получило дальнейшее регулирование.

Также, в документе говорилось о создании нового механизма регионального скоординированного развития. Отмечалось, что была улучшена политическая система, поддерживающая развитие западных регионов, началось возрождение северо-востока, подъем центрального региона. Реализовалось скоординированное развитие зоны Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй (*цзинцзиньцзи сетун фачжань*, 京津冀协同发展)[[91]](#footnote-91), а новый район Сюнъань (*сюнъань синьцюй*, 雄安新区)[[92]](#footnote-92) был переведен в стадию строительства[[93]](#footnote-93).

Но главное, что наконец произошла переориентация самого процесса урбанизации с количественных показателей на качественные, а в основу был положен человеко-ориентированный подход.

Что касается нового, 14-го пятилетнего плана (2021-2025 гг.), то он сохраняет преемственность с предыдущим экономическим и социально-политическим курсом, проводимым руководством КНР. Акцент в нем также остался на повышении качества экономического развития и уровня жизни людей[[94]](#footnote-94).

Основной задачей, которую ставит перед собой руководство КНР к 2035 г. является достижение социалистической модернизации. Китай планирует создать современную экономику, развивать информационные технологии, стимулировать урбанизацию и модернизацию сельского хозяйства.

В области урбанизации, миграционной политики и реформирования системы *хукоу* остаются все прежние ориентиры. Ван Имин 王一鸣, член НПКСК и генеральный секретарь комиссии экспертов по планированию национального развития в период 14-й пятилетки, 25 октября 2020 г. отметил, что в соответствии со стратегией «двойной циркуляции» (*шуансюньхуань*, 双循环)[[95]](#footnote-95), Китай должен активно продвигать реформу земельной системы и системы регистрации домохозяйств в период 14-й пятилетки, а также усиливать ключевую стратегическую роль мегаполисов и городских агломераций. В будущем, темпы урбанизации внутренних районов будут еще больше ускоряться, что внесет важный вклад в увеличение темпов урбанизации по всей стране[[96]](#footnote-96).

Это означает, что планируется сделать акцент на ускорение урбанизации; ослабление регулирования потоков внутренней миграции; предоставление большей социальной защиты сельским мигрантам. Помимо этого, важной целью станет создание сверхкрупных городских агломераций. Основным требованием будет ускорение перехода сельского населения в городское, путем реформы прописки.

Таким образом, после десяти лет многочисленных реформ в сфере урбанизации, социальной и миграционной политик и процесса реформирования системы *хукоу* наметился планомерный переход трудящихся мигрантов в категорию городских жителей, осуществляемый путём предоставления дифференцированной прописки. Решая проблему благосостояния своих граждан, в настоящее время предпринимаются активные меры по предоставлению всем гражданам равного доступа к системам социального обеспечения. В рамках этих реформ сформировалось несколько трендов, которые направлены на повышение уровня жизни населения и влияют на пенсионную систему.

Во-первых, это дифференцированная политика для различных городов, в рамках которой постепенно снимаются или уменьшаются ограничения на получение прописки в малых и средних городах, и одновременно ужесточаются правила получения *хукоу* в больших городах и мегаполисах.

 Во-вторых, это постепенные послабления в системе *хукоу*, призванные уменьшить стратификацию граждан, которая делит их на две категории – 1) городских работников и 2) городских и сельских жителей.

В-третьих, меры по предоставлению всем слоям населениям равного доступа к системе социального обеспечения, так, чтобы не только городские работники, но и трудовые мигранты, а также частично занятые городские жители, могли присоединиться к программам социального страхования для городских работников и получить доступ к системам базового медицинского, пенсионного страхования и т.д., наравне с ними.

Часть этих мер уже получила свою реализацию, однако, не все цели были решены. Например, на 14-й пятилетний план все также осталась проблема установления единой системы прописки для всех граждан, что означает, что работа в этой области продолжится и в ближайшие пять лет.

В целом же, ожидается, что все реформы и преобразования, в рамках данных трендов, при правильной их реализации, безусловно, в итоге приведут к трансформации миграционных потоков.

# **Глава 2. Специфика пенсионного страхования в современном Китае (2000-2020-е гг.)**

В данной главе мы подробно проанализируем процесс становления и реформирования пенсионной системы КНР (1951-2020 гг.). В параграфе 2.1. мы остановимся на реализации пенсионных реформ на документальном уровне, а также проанализируем причину столь большого разрыва в охвате пенсионным обеспечением в Китае[[97]](#footnote-97). А в параграфе 2.2. мы определим, как выделенные нами тренды влияют на пенсионные программы в современном Китае.

## **2.1. Становление и развитие пенсионной системы КНР**

В современном мире, одной из главных проблем, связанных с пенсионной системой, является быстрое старение населения. Согласно отчету ООН «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2019 г.», к 2050 г. каждый 6-й человек в мире будет старше 65 лет (16% населения), по сравнению с каждым 11-м в 2019 г. (9% населения). По прогнозам, число людей в возрасте 80 лет и старше утроится: с 143 млн в 2019 г. до 426 млн в 2050 г[[98]](#footnote-98).

Сам же процесс старения населения отражает своеобразный прогресс человечества в области общественного здравоохранения, медицины, социально-экономического развития, а также вклад в борьбу с болезнями, предотвращением травм и снижением риска преждевременной смерти. Старение населения - это одна из четырех «мега-тенденций», характеризующих сегодняшнее население мира: рост населения; старение населения; урбанизация; международная миграция. Каждая из этих «мега-тенденций» будет продолжать оказывать существенное и продолжительное влияние на устойчивое развитие всех стран в ближайшие несколько десятилетий[[99]](#footnote-99).

В целом же, процесс становления пенсионной системы в КНР никогда не привлекал столько внимания на международном и национальном уровнях, как сегодня. Чуть более чем за 70 лет, страхование по старости превратилось из остаточного политического вопроса в тени крупной экономической реформы в систему, которая теперь неразрывно связана с социально-экономическими преобразованиями в Китае и лежит в основе перехода от экспортно-ориентированной к потребительской экономике.

Исследователей, занимающихся изучением проблем пенсий в Китае, в первую очередь интересует именно эта увязка с процессом старения населения. Конечно же, стоит учитывать то, что уже продолжительное время население Китая быстро стареет, а число людей в возрасте от 65 лет и старше достигло 176 млн человек на конец 2019 г., что составляет 12.6 % от общей численности населения страны[[100]](#footnote-100).

Однако, не стоит забывать и о другой важной проблеме, а именно - неравный доступ к пенсионному обеспечению. И также, как и со старением населения, в настоящее время эта проблема очень остро ощущается в Китае.

Если же смотреть на статистические данные, то уровень бедности среди пожилых людей в Китае долгое время был достаточно высок, по сравнению со средними показателями по стране, а неравенство в доходах между пожилыми людьми в сельских и городских районах являлось довольно резким.

Хотя сейчас в Китае официально уже удалось ликвидировать бедность[[101]](#footnote-101), еще в 2010 г. уровень бедности пожилых людей в сельских и городских районах был выше среднего. Данный показатель среди городского населения в возрасте 60 лет и старше составлял 4,6 %, по сравнению с 3,4 % среди городского населения в целом. Между тем, он достиг 22,3% для пожилых людей в сельской местности, в сопоставлении с 7,8% для сельского населения в целом[[102]](#footnote-102).

Данные Национального Бюро Статистики демонстрируют, что долгое время пожилые люди в сельской местности находились в особенно неблагоприятном положении относительно пожилых людей в городах, тогда как в обоих случаях пожилой возраст коррелирует с более высоким риском бедности. В 2011 г. было подсчитано, что в Китае проживает более 18 млн бедных пожилых людей, причем более 75 % из них были прописаны в сельской местности[[103]](#footnote-103).

Как уже было сказано ранее, в Китае система социальной защиты для растущего числа пожилого населения разрабатывалась довольно неравномерно. Хотя основной задачей правительства являлось включение в системы пенсионного страхования как можно большего количества людей, на региональном уровне все еще существуют большие различия в степени охвата схемами пенсионного страхования, то есть, в каждом регионе разрабатывался свой тип пенсионной программы.

Несмотря на то, что центральное правительство издает национальные руководящие принципы, местные органы власти занимаются спецификой и администрированием системы. Иными словами, верхний и нижний предел базовых взносов, ставки взносов, а также другие показатели могут сильно отличаться от одного региона к другому.

Различия в управлении на местном уровне являются практической необходимостью для такой разнообразной страны, как Китай. Очень часто региональные бюро социального страхования принимают инструкции только от местных властей, которые ими непосредственно управляют[[104]](#footnote-104).

В итоге, можно сказать о том, что Китай столкнулся с необходимостью реформирования действующих пенсионных систем, вызванной изменениями социально-экономических и демографических условий. Поэтому далее, в этой работе мы подробно рассмотрим становление пенсионной системы в Китае с точки зрения процесса увеличения охвата покрытием пенсионным страхованием по стране[[105]](#footnote-105).

Система социального страхования, основанная на советской модели, была впервые введена в 1951 г. Она была основана на принципах пожизненной занятости и прикрепления к государственным предприятиям, и охватывала практически всех городских работников, включая государственных служащих и тех, кто работает в государственных учреждениях, а также смежные сектора, такие как школы, молодежные организации, университеты, здравоохранение и т.д. Однако система не распространялась на большую часть рабочей силы в стране: сельских крестьян. В то время в Китае действовала солидарная пенсионная система, то есть городские пенсионеры получали выплаты только из взносов работающих граждан[[106]](#footnote-106).

Управление велось на местном уровне с 1954 г. профсоюзными комитетами под эгидой Всекитайской федерации профсоюзов. Она перестала существовать во время культурной революции, когда профсоюзы были упразднены. Предприятия стали сами нести ответственность за выплату пенсий из текущих доходов. После окончания культурной революции пенсионное обеспечение по трудовому страхованию не было восстановлено, и государственные предприятия продолжали нести единоличную ответственность за пенсионное обеспечение[[107]](#footnote-107).

В 1978 г. Государственный совет ослабил право разрешать выплату пенсий после 10 лет непрерывной работы (а не 20 лет, как было ранее) и ввел более высокие пенсионные ставки. «Временные меры Государственного совета по выходу на пенсию и увольнению работников»（*го’уюань гуаньюй гунжэнь туйсю, туйчжидэ цзаньсин баньфа,* 国务院关于工人退休、退职的暂行办法） также формализовали практику предприятий, несущих полную ответственность за все выплаты, по страхованию труда (включая пенсии по старости), выплачиваемые их работникам[[108]](#footnote-108). В результате, число пенсионеров почти удвоилось за год после постановлений 1978 г., а расходы увеличились почти в 19 раз в период с 1978 по 1988 гг. [[109]](#footnote-109).

В знак признания возникших проблем, реформы 1980-х гг. (первоначально проводившиеся на экспериментальной основе в нескольких провинциях) были направлены на сокращение затрат для предприятий и создание более эффективной базы финансирования. Во «Временных положениях о внедрении системы трудовых договоров на государственных предприятиях (*гоин цие шисин лаодун хэтунчжи цзаньсин гуйдин*, 国营企业实行劳动合同制暂行规定), введенных в 1986 г., говорилось, что новые сотрудники госпредприятий теперь вносили до 3 % своей базовой заработной платы, а работодатели - 15 % от начисленной до налогообложения заработной платы. Другим важным нововведением, изложенным во «Временных положениях о страховании от безработицы работников государственных предприятий» (*гоин цие чжигун дайе баосянь цзаньсин гуйдин*, 国营企业职工待业保险暂行规定), стало создание независимых агентств, управляющих пенсионными фондами. В результате предприятия постепенно перестали восприниматься работниками как основной поставщик социальных пособий[[110]](#footnote-110).

В 1990-х гг. успех различных экспериментальных подходов, наряду с устойчивым ростом экономики, побудил власти продолжить свои усилия по пенсионной реформе, но более единообразно, чем раньше[[111]](#footnote-111). Двумя важнейшими программными документами стали «Уведомление Государственного совета об углублении реформы системы пенсионного страхования работников предприятий» (*го’уюань гуаньюй шэньхуа цие чжигун янлао баосянь чжиду гайгэдэ тунчжи*, 国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知)[[112]](#footnote-112) и «Решение Государственного совета о создании единой базовой системы страхования по старости для работников и служащих предприятий» (*го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин* , 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定), в которых утвердили план по окончательному созданию единой общенациональной базовой системы пенсионного страхования из трех компонентов, которая заменила все экспериментальные программы в каждой провинции к концу столетия[[113]](#footnote-113).

Базовая система пенсионного страхования, разработанная на основе этих документов, состояла из трех столпов. Первый компонент был сформированиз двух частей: обязательного уровня оплаты по факту, который называется «социальный пул», и регламентированного, полностью финансируемого уровня, который называется «индивидуальный счет». Была создана новая система пенсионного обеспечения, основанная на трудовых договорах, при которой работник и работодатель вносят взносы отдельно на пенсионные счета.

Работники вносят взносы на основе их индивидуальной заработной платы в размере до 8 %, а работодатели - 20 %. Это гарантирует, что все работники, которые работали и выплачивали взносы более 15 лет, будут получать базовое пенсионное пособие, ориентируясь на фиксированный коэффициент замещения при выходе на пенсию и после этого 35% от местной средней заработной платы. Общие пенсионные выплаты определяются количеством лет работы, средней заработной платой по местности и продолжительностью жизни[[114]](#footnote-114).

Выплаты корректировались в соответствии с индексом, объединяющим местную заработную плату и инфляцию цен[[115]](#footnote-115). Второй и третий уровни управлялись как полностью финансируемые индивидуальные счета.

В отличие от городской, сельской программой страхования по старости занялись гораздо позже. В деревнях Китая долгое время все еще было широко распространено мнение о том, что ответственность за обеспечение своих родителей после выхода на пенсию лежит на их детях. Однако традиционные представления стали анахронизмом после социально-экономических преобразований в Китае, которые привели к снижению уровня рождаемости, огромной миграции из сельских в городские районы и уменьшению размера семьи[[116]](#footnote-116).

В начале 1990-х гг. Министерство по гражданским делам（*миньчжэнбу*, 民政部）обнародовало «Базовую программу пенсионного страхования в сельской местности на уровне округов» (*сяньцзи нунцунь шэхуэй янлао баосянь цзибэнь фанъань*, 县级农村社会养老保险基本方案), в соответствии с которой была принята система страхования по старости в сельской местности, с округом в качестве основного операционного уровня. Индивидуальные взносы дополнялись коллективными, а также государственной поддержкой при открытии индивидуальных счетов[[117]](#footnote-117).

К концу 1990-х гг. защита пожилых людей в сельских районах Китая стала еще более важным вопросом для правительства Китая, а также международных и наднациональных организаций. Государственный совет и АБР[[118]](#footnote-118) в 1999 г. инициировали несколько пилотных проектов, направленных на создание программы страхования по старости в сельских районах Китая. Однако, ни одна из этих программ не стала успешной, и даже, в результате охват значительно снизился с 75 млн в 1997 г. до 54 млн в 2004 г., хотя оба показателя все равно составляли лишь небольшую долю от общей сельской рабочей силы.

В отличие от городской программы страхования по старости, сельская программа была основана на одной единственной опоре: накопительной пенсии с установленными взносами. Сельская пенсионная программа по старости имела добровольный характер: жители могли по своему выбору выплачивать взносы в размере от 2 до 20 юаней ежемесячно, ежеквартально или ежегодно, а размер пенсии зависел от накопительных пенсионных фондов и доходности инвестиций. Сельские жители получали пенсию в пенсионном возрасте ежемесячно или ежеквартально. Тем не менее, они не были юридически обязаны участвовать в экспериментальной сельской программе страхования по старости[[119]](#footnote-119).

По сравнению с городской программой пенсионного страхования, включающей схему обязательного финансирования, сельское страхование по старости не имело «социального пула». Уровень пособия определялся исключительно личными платежами. Пенсионные права сельских жителей были неравномерно распределены между регионами, плюс люди разных возрастов и социальных классов имели различную платежеспособность. В итоге, во многом и из-за недостатка доверия сельских жителей к частным пенсионным планам, это сельское пенсионное обеспечение не получило развития и вскоре провалилось[[120]](#footnote-120).

Таким образом, к началу XXI в. в Китае базовым пенсионным страхованием были охвачены лишь городские работники, а вот сельские жители и безработные в городах все еще либо не получали никаких пособий, либо могли присоединиться к одной из экспериментальных программ. На 2000 г. в программе страхования по старости принимало участие 136 млн человек, что составляет 10.7 % от населения страны[[121]](#footnote-121).

Выявив минусы и проблемы первых реформ в пенсионной сфере, с начала 2000-ых гг. начался следующий этап их совершенствования. С публикацией в декабре 2000 г. «Уведомления Государственного совета о выпуске пилотного плана по совершенствованию городской системы социального обеспечения» (*го’уюань гуаньюй иньфа ваньшань чэнчжэнь шэхуэй баочжан тиси шидянь фанъаньдэ тунчжи,* 国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知), пенсионная система была введена в действие на экспериментальной основе в провинции Ляонин[[122]](#footnote-122).

В 2005 г. эти преобразования были установлены по всей стране. В «Решении Государственного совета о совершенствовании системы базового пенсионного страхования работников предприятий» (*го’уюань гуаньюй ваньшань цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин*, 国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定) говорилось, что теперь пособие пенсионера стало рассчитываться на основе средней местной заработной платы и средней заработной платы в течение жизни. Система поощряла работников вносить взносы в пенсионный фонд не только 15 лет, как было предусмотрено ранее. Чем больше месяцев будут проводиться выплаты, тем больше преимуществ пенсионер получит при выходе на пенсию[[123]](#footnote-123).

Что касается уже рассмотренного в предыдущей главе «Закона о социальном страховании», то касательно пенсий в нем было сказано следующее: система пенсионного страхования должна охватывать всех работников, включая сельских мигрантов. Как работодатели, так и работники обязаны вносить взносы (по разным ставкам) в пенсионный фонд. Пенсионные фонды состоят из объединенных компонентов, которые могут быть использованы в интересах любого имеющего на это право сотрудника, и личных счетов, которые предназначены отдельному заинтересованномуработнику[[124]](#footnote-124).

Создание действующей сельской программы пенсионного страхования началось с пилотного проекта 2008 г. в городе Баоцзи 宝鸡на северо-западе провинции Шэньси 陕西, где местная администрация экспериментировала с новой пенсионной системой, покрывающей пособия местных сельских жителей с помощью социальной пенсии, финансируемой за счет налоговых поступлений в местнуюадминистрацию. Помимо базовой пенсии, сельским жителям было рекомендовано участвовать в накопительной пенсионной программе, которая в значительной степени субсидировалась местными органами власти. В результате сельские жители Баоцзи были охвачены двухуровневым пенсионным планом. Этот новый пилотный проект был назван «моделью Баоцзи»[[125]](#footnote-125).

В 2009 г. было решено создать единый пенсионный план в сельских районах, основные положения которого были сформулированы в «Руководящих заключениях Государственного совета по запуску новой программы сельского пенсионного страхования (*го’уюань гуаньюй кайчжань синьсин нунцунь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь*, 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见). Программа сочетала в себе высоко-субсидируемый план личных сбережений и базовую пенсию без взносов для сельского населения[[126]](#footnote-126). С этого момента уже по всей стране сельские жители могли присоединиться к базовой программе пенсионного страхования для деревенских жителей, уже в 2010 г. участниками программы стали более 102 млн человек[[127]](#footnote-127).

Последним звеном, которое не было охвачено базовым пенсионным страхованием, оказались нетрудоустроенные городские жители. В 2011 г. Государственный совет разработал амбициозный национальный план по созданию базовой пенсии для городских жителей, изложенный в «Руководящих заключениях Государственного совета по запуску пилотной программы пенсионного страхования городских жителей» (*го’уюань гуаньюй кайчжань чэнчжэнь цзюйминь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь*, 国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见). Он объединил накопительную пенсию, финансируемую за счет индивидуальных выплат, и субсидии со стороны правительства[[128]](#footnote-128).

Реализация двух этих проектов побудила большое количество людей присоединиться к одной из данных программ, так, что уже на конец 2012 г. этими двумя планами были охвачены 483 млн человек[[129]](#footnote-129).

В 2014 г. при администрации Си-Ли Государственный совет принял решение объединить пенсионный план для городских жителей и новую систему социального пенсионного обеспечения в сельской местности в единый базовый пенсионный страховой план для городских и сельских жителей. Так что с того времени большинство сельских и неработающих городских жителей охвачены одним национальным пенсионным планом[[130]](#footnote-130).

Благодаря созданию универсальной пенсионной схемы, теоретически каждый гражданин Китая имеет право участвовать в пенсионной программе с 2014 г. Однако, средний размер пособия по этому плану оставался очень низким, а также отражал огромные региональные различия[[131]](#footnote-131).

Одна из последних пенсионных реформ в Китае была начата 14 января 2015 г. Было издано «Решение Государственного совета о реформе системы пенсионного страхования сотрудников государственных органов и учреждений» (*го’уюань гуаньюй цзигуань цие даньвэй гунцзо жэньюань янлао баосянь чжиду гайгэдэ цзюэдин*, 国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定)[[132]](#footnote-132), которое представляло собой историческую веху в истории пенсионного обеспечения в Китае.

В нем предусматривалась полная отмена финансируемой государством пенсии для госслужащих и прекращение двойных городских пенсий по старости. Около 40 млн государственных служащих и работников государственного сектора (такие как преподаватели, врачи и научные работники) перешли на те же пенсионные правила, что и работники городских предприятий, и должны были делать пенсионные взносы. То есть работники должны выплачивать 8% своего валового дохода, тогда как административные и государственные учреждения платят еще 20% в качестве пенсионных взносов[[133]](#footnote-133).

Эта реформа по сути лишила государственных служащих и работников государственного сектора их привилегированного статуса, и устранила неравенство между ними и работниками городских предприятий. Однако, необходимо отметить, что расслоение в размере пенсий между различными социальными классами все еще существует, например, между городскими работниками, сельскими и городскими жителями, трудящимися-мигрантами[[134]](#footnote-134).

В итоге, согласно данным Национального Бюро Статистики, на 2020 г. 957.5 млн человек принимают участие в одной из программ пенсионного страхования. Из них 456.3 млн охвачены программой пенсионного страхования городских работников, что на 21,5 млн больше, чем к концу 2019 г. А программой пенсионного страхования городских и сельских жителей были охвачены 542.4 млн человек, что на 9,8 млн больше, чем к концу предыдущего года[[135]](#footnote-135).

Что касается будущих реформ, то здесь интересно проследить то, каким образом китайские исследователи видят возможными преобразования в пенсионной системе. Ведь именно к этому вопросу чаще всего обращаются китайские авторы, в своих недавних исследованиях по данной теме.

На сегодняшний день большое количество работ посвящены именно вопросу дальнейшего реформирования пенсионной системы в Китае. Такие темы, как предоставление равных прав с городскими работниками трудящимся-мигрантам[[136]](#footnote-136), введение единого пенсионного плана для всех граждан, реформирование системы пенсионных корректировок[[137]](#footnote-137), решение проблемы распределения рисков и стимулирования и т.д.[[138]](#footnote-138) больше всего интересны авторам[[139]](#footnote-139).

В статьях Чэн Цзиньюна 陈金永, Ван Синьмэя 王新梅, а также работе Фань Вэйцяна 范维强, Лю Цзюнься 刘俊霞 и Ян Хуалэя 杨华磊представляются варианты для предотвращения финансовых убытков, объединения пенсионных программ, а также снижении стратификации общества (деления граждан по статусу прописки).

Например, Чэн Цзиньюн, используя методы прогнозирования и сценарного анализа, предлагает двухэтапную реформу системы *хукоу*. По его мнению, сначала нужно решить проблему прописки в течение пяти лет для наиболее перспективных слоев населения (в первую очередь выпускников университетов), предоставив им городское *хукоу.* А на втором этапе, после 2020 г., перейти к решению проблемы *хукоу* для других групп мигрантов[[140]](#footnote-140). Ван Синьмэй подходит к вопросу с теоретической точки зрения и предлагает четыре основных концепции, которые необходимы для обеспечения беспрепятственного осуществления национального объединения пенсионных планов: достойный образ жизни, равенство, самообеспечение и социальная солидарность[[141]](#footnote-141). Фань Вэйцян, Лю Цзюнься и Ян Хуалэй считают, что необходимо настроить пенсионный механизм в соответствии с темпами экономического роста и политикой рождаемости, что поспособствует устойчивости пенсионного фонда, а также сделает политику рождаемости более эффективной, особенно в краткосрочной перспективе[[142]](#footnote-142).

Определив путь развития системы пенсионного страхования в Китае с точки зрения расширения охвата и увеличения универсализма, наконец, следует проанализировать то, почему в Китае, с его вроде бы унитарной системой социального страхования, существуют такие сильные различия в модели включения и исключения в нее на региональном уровне.

Для того, чтобы попытаться это объяснить, обратимся к теории занятости инсайдеров-аутсайдеров, разработанную А. Линдбеком и Д. Сноуэром в серии публикаций, начиная с 1984 г. Согласно этой теории, уже трудоустроенные работники (инсайдеры), имеют лучшие шансы для сохранения своего положения в фирме, так как фирма не понесет издержек от их замены. Вследствие чего, они могут в некоторой степени контролировать условия найма новых работников (аутсайдеров), не позволяя им предлагать свои услуги по ставке реальной заработной платы[[143]](#footnote-143).

Позиция человека на рынке труда является одним из социальных делений,влияющих на статус человека. Как мы уже выяснили, в Китае, доступ к системе социального обеспечения, главным звеном которой являются пенсии, в течение долгого времени был лишь у инсайдеров рынка труда – городских работников, имеющих стабильные рабочие места, особенно в государственном секторе. Однако, современные процессы урбанизации и миграции оказали существенное влияние как на изменение их собственного статуса, так и на аутсайдеров – мигрантов и городских жителей. Это, свою очередь побудило власти некоторых регионов разрабатывать новые программы пенсионного обеспечения, которые бы покрывали все категории граждан.

Например, в тех регионах, где инсайдеры занимают большую часть официальных рабочих мест, а аутсайдеры заняты, преимущественно, в неформальном секторе, местные власти скорее создадут такой план пенсионного обеспечения, который бы покрывал лишь официально-трудоустроенное население по принципу занятости. И наоборот, там, где местные жители равномерно рассредоточены по формальному и неформальному секторам, а аутсайдеры занимают лишь малую часть неформальных рабочих мест, скорее будет разработан план обеспечения, основанный на проживании[[144]](#footnote-144).

Другим важным моментом является то, что с развитием процессов урбанизации и миграции, рабочая сила становится все более «подвижной». Вследствие повышения мобильности рабочей силы, на рынках труда как развитых, так и развивающихся стран появляется все больше аутсайдеров. Приток аутсайдеров меняет подотчетность государства по отношению к спросу работников на защиту от глобализации рынка труда[[145]](#footnote-145).

В итоге, можно сказать о том, что за период с конца 1990-х гг. в Китае были приняты серьезные меры, по увеличению охвата пенсионным страхованием, особенно активным данный процесс происходил в период 2010-2020 гг. Во-первых, был разработан универсальный пенсионный план, не предусматривающий обязательной уплаты личных взносов, который охватывает неработающих городских и всех сельских жителей, в сочетании с пенсионным планом, охватывающим городских работников, который уже существует. Кроме того, по реформе 2015 г., Китай прекратил действие специального пенсионного плана для государственных служащих и включил этот привилегированный класс в городскую программу пенсионного страхования по старости. Благодаря этим шагам Китай достиг определенной степени универсализма и интеграции своего пенсионного устройства, беспрецедентного в незападном мире.

Однако, несмотря на эту радикальную стратегию пенсионных преобразований, нынешнее китайское пенсионное обеспечение все еще представляет собой случай «неполного» универсализма и в некоторой степени расслоения. Во-первых, уровень его выгод низок, ставки по пенсионным планам для городских работников и сельских и городских жителей очень сильно отличаются. Кроме того, степень выгоды также варьируется от региона к региону. Еще нужно учитывать, что пенсионная реформа 2015 г. создала ситуацию, в которой расслоение китайских пенсионных схем хотя и было «сглажено», но все еще остается в некоторой степени стратифицированным.

## **2.2. Реализация пенсионных программ в рамках социальной политики современного Китая**

Данный параграф посвящен тому, как реализуется пенсионная система в контексте тенденций, определенных нами в первой главе. Все эти тенденции, а именно постепенные послабления в системе *хукоу*, предоставление равного доступа к системе социального страхования для всех категорий граждан, а также дифференцированная политика, в зависимости от населения города направлены на повышение благосостояния граждан. Данные тенденции, безусловно, тесно связаны между собой, поэтому, будет целесообразнее рассматривать их влияние на пенсионную систему в комплексе, а не по-отдельности.

Следует уточнить, что в данном разделе значительный акцент будет делаться на пенсии трудовых мигрантов, ввиду того, что именно на них чаще всего оказывают влияние те тенденции, что мы привели выше. Что касается хронологических рамок, то мы также анализируем период 12-й и 13-й пятилеток (2011-2020 гг.), когда окончательно сформировалась нынешняя пенсионная система.

Если судить по данным из предыдущего параграфа, то можно утверждать, что за последние 10 лет Китай достиг огромных успехов в увеличении охвата пенсионным страхованием своих граждан. Особенно, значительны были меры по расширению социальной защиты на трудовых мигрантов. Благодаря «Закону о социальном страховании», все больше сельских трудовых мигрантов постепенно включаются в систему базового пенсионного страхования для городских работников, которая обеспечивает им более всесторонний и высокий уровень защиты. В конце 2017 г.[[146]](#footnote-146) количество мигрантов, участвующих в базовом пенсионном страховании для городских работников, составило 62,02 млн человек, что на 2,62 млн больше по сравнению с 2016 г. и составило 22 % от общего числа мигрантов[[147]](#footnote-147). Также, благодаря объединению пенсионных планов, с 2014 г. остальные трудовые мигранты могут участвовать в программе базового пенсионного страховании для городских и сельских жителей. Помимо этого, благодаря реформе 2015 г., все государственные служащие теперь участвуют в пенсионном плане для городских работников и также вносят ежемесячно вклады на свой пенсионный счет.

В итоге, можно сказать, что эти показатели представляют нам картину практически полного универсализма, достигнутого в пенсионной системе Китая. Однако, в реальности все обстоит не совсем так. Далее, мы подробнее рассмотрим, как действительно реализуются пенсионные программы в контексте трендов, определенных нами ранее.

В первую очередь, нужно сказать о том, что во многом благодаря реформам в рамках трендов, пенсия перестала быть основным фактором для желания городского *хукоу*.

Вплоть до последнего десятилетия, трудовые мигранты стремились получить городскую прописку, которая гарантировала доступ к пенсионной программе для городских работников. Сейчас же, сами власти КНР поощряют переезд сельских мигрантов в небольшие населённые пункты, вместо мегаполисов и городов с большим количеством резидентов. Но так как правительство не может в полной мере контролировать и пресечь нелегальное трудоустройство и все вытекающие из этого последствия, оно создаёт условия, при которых сельским мигрантам будет невыгодно ехать в густонаселённые города[[148]](#footnote-148). Считается, что эти меры не только облегчат давление на мегаполисы, но и сделают урбанизацию Китая территориально более сбалансированной.

Этот подход основан на утверждении, что такая политика представляет собой «урбанизацию с китайской спецификой», которая позволит Китаю избежать типичных «городских болезней»[[149]](#footnote-149). Однако, эта политика не основана на реальной структуре миграции населения в Китае, ведь даже по прошествии более 30 лет, инвестиции в Китае по-прежнему в основном смещены в сторону крупных городов, что приводит к их более быстрому развитию. Поэтому, значительная часть мигрантов не следует официальной политике и перебирается в большие города и мегаполисы[[150]](#footnote-150).

В последние годы политика регистрации *хукоу* уже была ослаблена во многих малых и средних городах, но фактически это не привлекло туда множество мигрантов. Тем самым, это ставит под сомнение саму полезность мер по ослаблению реформ *хукоу* и проведению дифференцированной политики*,* особенно, в отношении пенсий. Ведь поскольку получение городского *хукоу* в мегаполисах невозможно, а в маленьких городах нецелесообразно, теперь оно куда реже учитывается при принятии решений мигрантами касательно переезда[[151]](#footnote-151).

Кроме того, в настоящее время льготы, связанные с сельским *хукоу* (сельскохозяйственная и жилая земля; компенсация за реквизицию земли; более мягкое регулирование рождаемости и т.д.) начинают считаться все более ценными для сельских мигрантов. Таким образом, многие из них предпочитают перемещаться между городом и деревней, а не отказываться от своего сельского *хукоу.* Ведь, как уже было сказано ранее, начиная с 2010 г., у мигрантов есть доступ к пенсионному плану для городских работников при условии официального трудоустройства.

Фактически, многие крестьяне теперь считают сельское *хукоу* более ценным, чем городское, а некоторые, изменившие свой статус прописки хотели бы отменить свое решение*[[152]](#footnote-152)*.

Учитывая давнюю связь между городским *хукоу* и большими социальными льготами, основной из которых является пенсия, почему же сейчас городское *хукоу* уже не столь привлекательно для сельских мигрантов? Основная причина заключается в том, что в настоящее время план пенсионного страхования связан с вопросом занятости, а не места регистрации. Так, что сельские мигранты, работающие в формальном секторе, хотя их процент все еще небольшой, могут пользоваться теми же пенсионными льготами, что и городские работники. В результате, количество мигрантов перестало резко увеличиваться во втором десятилетии ХХI в. Для наглядности, рассмотрим Таблицу 1, в которой представлены данные по количеству мигрантов за 2000 г., 2005 г. и 2010-2019 гг.

**Таблица 1. Количество трудовых-мигрантов в стране за 2000-2019 гг. (100 млн)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Год** | **Население с несоответствием места регистрации[[153]](#footnote-153)** | **Мигранты** |
| 2000 | 1.44 | 1.21 |
| 2005 | - | 1.47 |
| 2010 | 2.61 | 2.21 |
| 2011 | 2.71 | 2.30 |
| 2012 | 2.79 | 2.36 |
| 2013 | 2.89 | 2.45 |
| 2014 | 2.98 | 2.53 |
| 2015 | 2.94 | 2.47 |
| 2016 | 2.92 | 2.45 |
| 2017 | 2.91 | 2.44 |
| 2018 | 2.96 | 2.41 |
| 2019 | 2.80 | 2.36 |

*Источник:* составлено по данным из Статистического ежегодника Китая 2020 г.: Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021).

Как показывает Таблица 1, за период с 2000 по 2009 гг. количество мигрантов в стране росло довольно быстро. Но резко перестало повышаться после 2010 г., когда был принят «Закон о социальном страховании». Можно предположить, что с тех пор, как возможность получения городской пенсии перестала быть сопряжена с обязательным изменением статуса *хукоу*, мигранты стали отдавать предпочтение своей изначальной регистрации. Однако, стоит учитывать, что, хотя мигранты по закону имеют право на доступ к пенсионному страхованию для городских работников, им мешают другие практические ограничения, такие как нестабильный характер занятости, неспособность оплачивать расходы или незнание своих прав и возможностей.

Помимо этого, следующим важным пунктом, который необходимо проанализировать, является вопрос о том, насколько «равные» пенсионные права предоставляются мигрантам при официальном трудоустройстве.

Даже после того, как трудовые мигранты получают доступ к пенсионному страхованию для городских работников, дискриминация все еще продолжает исходить от работодателей и социальных институтов. Работодатели и другие социальные учреждения все еще имеют возможность дискриминировать владельцев сельских *хукоу*. В прошлом, миграция из сельской местности в города занижалась, поскольку мигранты опасались, что их могут отправить обратно и им придется вернуться в свои деревни. В некоторой мере, это позволило системе «пользоваться» мигрантами, тем самым продолжая поддерживать социальное разделение[[154]](#footnote-154).

Местные правительства отвечают за создание личных счетов, управление местным пенсионным фондом и распределением пособий для пенсионеров в пределах округов. Вследствие чего, из-за различных конфигураций местных условий и их взаимодействия с государственной политикой и глобальным капиталом, возникают различные пенсионные условия для трудовых-мигрантов в зависимости от региона.

Далее, мы подробнее рассмотрим некоторые из таких режимов. Для примера мы возьмем три административных единицы, привлекающие большое количество мигрантов[[155]](#footnote-155).

 Во-первых, это провинция Гуандун 广东[[156]](#footnote-156) , в которой остается довольно «закрытая» система *хукоу*. Мигрантам сложно получить местную регистрацию и долгое время им не был открыт доступ к пенсионной программе для городских работников. Более того, в целом, уровень участия мигрантов в программах социального страхования был очень низким, особенно до середины 2000-х гг. В результате, появилось огромное количество работников, которые либо не были зарегистрированы в системе управления местным населением, либо не были охвачены системой социального страхования. Для примера, мы возьмем город Шэньчжэнь深圳.

Во-вторых, это провинция Цзянсу 江苏, которая характеризуется относительно низкой степенью институциональной дифференциации гражданства, высоким уровнем пенсионного покрытия для мигрантов и мягкими ограничениями на получение городского *хукоу*. Для примера мы возьмем один из ориентированных на экспорт промышленных центров региона – город Сучжоу 苏州.

В-третьих, мы рассмотрим один из мегаполисов, а именно – Шанхай 上海. Там, а также в таких крупных городах, как Пекин и Гуанчжоу все еще остаются большие различия по статусу *хукоу*. Городская регистрация очень ценится, а мигрантам получить ее практически невозможно из-за «Программы урбанизации нового типа». Обычно значительная часть мигрантов охвачена программой пенсионного страхования для городских и сельских жителей, в рамках которой предлагаются куда более низкие ставки пенсионных пособий[[157]](#footnote-157).

Далее, мы рассмотрим региональные различия в программах пенсионного социального страхования для трудовых мигрантов в этих трех административных единицах. Для этого мы обратимся к Таблице 2, в которой представлены данные, по размеру ставки пенсионных взносов работодателя и работника-мигранта в различных регионах.

**Таблица 2. Размер ставки пенсионных взносов работодателя и работника-мигранта в различных регионах на 2006 и 2015 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2006 г.** | **2015 г.** |
| Шэньчжэнь (Гуандун) | Работодатель | 10% | 13% |
| Работник | 8% | 8% |
| Сучжоу (Цзянсу) | Работодатель | 20% | 20% |
| Работник | 8% | 8% |
| Шанхай | Работодатель | 7% | 22% |
| Работник | По желанию | 8% |

*Источник*: составлено по данным из статистических коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шанхая, Шэньчжэня и Сучжоу за 2006 и 2015 гг.

Затраты на рабочую силу в Китае с конца 2000-х гг. существенно выросли, особенно с точки зрения расходов на пенсионное страхование. В Таблице 2 показаны ставки пенсионного страхования для мигрантов в 2006 и 2015 гг.

Как мы можем увидеть, к 2015 г. расходы работодателя на пенсионные выплаты значительно выросли, во многом благодаря принятию «Закона о социальном страховании». Но, тем не менее, региональные различия по-прежнему значительны в трех городах. Рассмотрим их подробнее.

Что касается провинции Гуандун, то там традиционным является низкий охват пенсионным страхованием для мигрантов. Хотя в Шэньчжэне, в основном, не существовало дифференцированной пенсионной программы, которая отличала бы местных жителей от мигрантов, однако была заметна разница в большом разрыве в пенсионном обеспечении этих двух групп.

Долгое время большинство трудящихся-мигрантов не были охвачены пенсионным страхованием вообще или, в случае его покрытия, получали небольшие пособия. В 2006 г. в пенсионных программах принимали участие всего 50,3 % от общей численности рабочей силы в городе[[158]](#footnote-158).

Говоря о ставках пенсионных взносов, то как показано в Таблице 2, в 2006 г. она достигала всего 10%, что составляло лишь половину от этого показателя в Сучжоу. В начале 2010-х гг. он был повышен до 13 %[[159]](#footnote-159), что все равно является очень низким показателем по стране, демонстрируя, что в данном регионе защита работников не является главным приоритетом политики местных властей.

А вот в Сучжоу сформировалась довольно справедливая пенсионная программа, которая не дискриминировала трудовых мигрантов, а пенсионное покрытие в целом было одним из самых высоких в стране. И местные жители, и мигранты должны были быть охвачены единой схемой. Жители Сучжоу обладают значительными пенсионными пособиями, благодаря относительно высоким доходам и ставкам пенсионного страхования, вносимым работодателем. И в 2006 г.[[160]](#footnote-160) и в 2015 г.[[161]](#footnote-161) этот показатель оставался неизменным – 20% (Таблица 2).

Таким образом, в представлении мигрантов, Сучжоу должен казаться более предпочтительным местом для переезда, нежели Шэньчжэнь, во многом благодаря политики местных властей. Но тут важно заметить, что в данном регионе заинтересованы лишь в высококвалифицированной рабочей силе, это означает, что простым трудящимся-мигрантов вряд ли достанется возможность получить работу, в трудовом контракте которой будет предусмотрен пенсионный план страхования для городских работников.

Как уже упоминалось, в Шанхае и других мегаполисах был создан уникальный режим, связанный с ограничениями на получение местного *хукоу*. Большие расходы на пенсионное обеспечение являются ключом к объяснению как приоритета протекционистской политики, так и институционализированного дискриминационного обращения с мигрантами.

В Шанхае была введена многоуровневая программа пенсионного страхования, с целью включить как можно больше мигрантов в самую «дешевую» схему, потребовав от предприятий невысоких затрат, чтобы они с меньшей вероятностью сопротивлялись платежам или уклонялись от них. Таким образом, власти города с одной стороны увеличили охват пенсионным страхованием, но с другой, трудовые мигранты могли надеяться лишь на минимальные пенсионные пособия. Инкорпорирующие меры были в первую очередь направлены на поддержание общественного порядка, а не на ассимиляцию[[162]](#footnote-162).

Что касается пенсионных взносов, то до конца 2000-х гг. работодатели выплачивали разные ставки: для городских жителей - 22 %; жителей пригородов – 17%; трудовых мигрантов – 7%[[163]](#footnote-163). Однако, в 2015 г. ставка взносов стала одинаковой для всех категорий граждан – 22%[[164]](#footnote-164)(Таблица 2). Если учесть, что сейчас для того, чтобы получить пенсию городских работников уже не нужно городское *хукоу,* то следует задуматься о роли дифференцированной политики по ограничению предоставления местной прописки в мегаполисах.

В итоге, можно сказать о том, что за последние годы в условиях каждого из регионов произошли некоторые улучшения в условиях мигрантов. Но, несмотря на то, что на национальном уровне теперь к трудовым мигрантам официально относятся как к городским работникам, на региональном уровне все еще рано говорить о равных правах.

И наконец, еще одной важной особенностью китайской пенсионной системы, которую нам необходимо рассмотреть, является децентрализация. Местные органы власти несут ответственность за разработку и повседневное управление своими пенсионными схемами, в соответствии с принципами, установленными центральным правительством. Таким образом, уровень региональной мотивации, приверженности и новаторства так же важен, как и национальная политика по расширению охвата пенсионным страхованием трудовых мигрантов.

Местные органы власти являются основным источником сопротивления реформам *хукоу*, потому что бремя оплаты социальных услуг (и в первую очередь, пенсионных) прежде всего ложиться на них. Доходы местных органов власти в Китае зависят главным образом от налогов с предприятий, продажи земли и заемного финансирования. Во многих регионах властям не удалось создать устойчивую муниципальную финансовую систему, способную поддерживать рост городского населения, который становится возможным в связи с реформами по облегчению получения городского *хукоу[[165]](#footnote-165).*

Если говорить о трудящихся-мигрантах, которые участвуют в программах пенсионного страхования, то тут следует учитывать, что на их пенсионную защиту влияли следующие три системные особенности: 1) различие между схемами пенсионного обеспечения, установленными для городских работников, и схемами, установленными для городских и сельских жителей; 2) управление фондами пенсионного страхования осуществляется на местном уровне; 3) городские и сельские жители могут присоединиться к пенсионным схемам только в тех регионах, где они зарегистрированы. Из-за этих особенностей трудящиеся-мигранты сталкиваются с трудностями при передаче своих прав на пенсионное обеспечение при перемещении между регионами.

В последние годы Китай принял несколько мер по улучшению социальной защиты мигрантов, в том числе «Временные меры по передаче сведений о базовом пенсионном страховании городских служащих» (*чэнчжэнь цие чжигун цзибэнь янлао баосянь гуаньси чжуаньи цзесюй цзаньсин баньфа*, 城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法) (2009 г.)[[166]](#footnote-166). Нужно учитывать, что перенос пенсионных пособий сложнее, чем других пособий по социальному страхованию. Он включает в себя передачу прав на пенсионное обеспечение, больших денежных сумм и агрегирование приобретенных прав.

Вследствие этого, одним из основных препятствий для участия трудящихся-мигрантов в программах пенсионного обеспечения является процесс передачи официальных записей, ввиду фрагментированности информационных систем.

Как уже упоминалось, на 2020 г. в совокупности, в основных программах пенсионного страхования в Китае принимали участие около 957.5 млн человек. Однако по всей стране в службах социального страхования работает менее 200 млн человек[[167]](#footnote-167).

Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР (*жэньли цзыюань хэ шэхуэй баочжан бу*, 人力资源和社会保障部) разработало национальную «Информационную систему для передачи записей базового пенсионного страхования», которая позволяет передавать документацию между регионами «происхождения» и «назначения». Однако на практике, местные информационные системы социального обеспечения используют различные данные и форматы, что создает препятствия для связи с национальной информационной системой. В результате, их персонал сталкивается с большой нагрузкой и прочими трудностями при выполнении требований по передаче записей с пенсионными данными мигрантов.

Например, в некоторых регионах все еще не полностью интегрированы системы управления информацией о пенсионном обеспечении. В других, информационные системы регистрации пенсионного обеспечения разрабатываются местными органами власти не по стандартному формату. Более того, некоторые органы местного самоуправления в наименее развитых регионах не имеют достаточных ресурсов для создания или обновления своей информационной системы через интернет, и им приходится регистрировать переводы вручную на бумаге.

Хотя официальные правила требуют, чтобы перевод документов пенсионного страхования был завершен в течение 45 рабочих дней[[168]](#footnote-168), на практике обработка переводов часто занимает больше времени, особенно в периоды праздников, когда трудящиеся-мигранты меняют работу.

Ежегодно десятки миллионов трудовых мигрантов подают заявки на перевод документов пенсионного страхования, создавая огромную нагрузку для пенсионных служб как в исходных, так и в принимающих местах. Переводы между различными регионами в значительной степени зависят от административных возможностей агентств социального страхования, и на практике управление, проводимое рядом местных органов власти, все еще зависит от ручных записей и бумажных переводов.

Среди всех работников, зарегистрированных в схеме пенсионного страхования для городских работников в Китае, 80% платят взносы, а 20% не платят вообще[[169]](#footnote-169). Частично это связано с отсутствием своевременной отмены регистрации в исходном регионе. В некоторых случаях трудящиеся-мигранты могут иметь более одного счета пенсионного страхования в разных регионах одновременно, но платить взносы только в регионе назначения.

В результате получается, что из-за трудностей с переносимостью пенсионных данных и, как следствие, проблем с достижением соответствующих условий, многие трудящиеся-мигранты предпочитают приостановить или прекратить свое участие в программах социального обеспечения.

Трудящиеся-мигранты могут потерять значительную часть своих пенсионных пособий, если они переведут свой счет из пенсионного плана городских служащих в пенсионный план для городских и сельских жителей. Согласно действующей политике,они могут переводить только средства со своего индивидуального счета (включая накопленные проценты), но не средства со счета социального пула, который вносят их работодатели[[170]](#footnote-170).

Если же мигрант переносит свои накопления в другой регион, но все также будет участвовать в программе пенсионного страхования для городских работников уже в новом регионе, то тогда, в соответствии с политикой Министерства трудовых ресурсов и социального обеспечения, их индивидуальный вклад должен быть передан в полном объеме в регионы назначения.

Однако, на практике, перечисляется только 60% взноса работодателя, а регион назначения, где уплачивались взносы за последние десять полных лет, определяется как место, где мигрант будет получать свои ежемесячные пенсионные выплаты после выхода на пенсию. Если трудящийся-мигрант не платил взносы в течение десяти полных лет в конкретном регионе, то регион, в котором он зарегистрирован, будет обозначен как регион выплаты пенсии[[171]](#footnote-171).

Как только определен регион, ответственный за выплату пенсионных пособий, его власти могут начать получать лишь часть накопленных средств из изначального региона, но при этом, они должны полностью выплачивать пенсионные пособия трудящемуся-мигранту до конца его жизни. Это, очевидно, ставит в невыгодное положение принимающий регион, отвечающий за пенсионные выплаты.

Таким образом, мы видим, что даже несмотря на все попытки улучшить благосостояние граждан, предоставив трудящимся-мигрантам и частично занятым городских жителям равные права с городскими работниками, на практике пенсионная система в Китае все еще испытывает множество ограничений.

Во-первых, пенсия перестала быть основным фактором желания городского *хукоу* у сельских трудовых мигрантов, теперь многие крестьяне больше дорожат своей сельской пропиской, а те, кому удалось сменить статус регистрации, хотели бы вернуть все обратно. Во-вторых, для мигрантов все еще существует множество ограничений, в первую очередь, на региональном уровне. Учитывая, что местные правительства управляют всеми операциями по личным счетам и распределением пенсионных пособий, на правительственном уровне официально допускается существование различных пенсионных условий для трудовых-мигрантов в зависимости от региона. Вследствие чего, размеры ставки пенсионных взносов работодателя и трудящихся-мигрантов очень различаются по регионам, создавая, тем самым, неравные условия для сельских жителей, решивших переехать в города и работать там. В-третьих, хотя теперь мигранты могут присоединиться к программам пенсионного страхования региона, в который они переехали, их пенсионные выплаты все равно не будут полными. На счет работника, сменившего регион проживания, переносится лишь часть взносов, которые вносились на предыдущем месте работы.

В итоге, мы можем наблюдать картину, когда реформы по ослаблению политики *хукоу* и дифференцированная политика предоставления местной прописки в зависимости от региона, хоть и способствуют социальной мобильности в обществе, но, тем не менее, не помогают в предоставлении равных прав трудящимся-мигрантам. Можно сказать, что в настоящее время, частично не связанное с *хукоу* и статусом проживания, право на пенсионное страхование, как у городских работников, так и у трудовых сельских мигрантов теперь больше зависит от спецификаций в рабочем контракте, чем от статуса прописки.

# **Заключение**

На рубеже XX-XXI вв. в Китае произошла переориентация государства на социально-ориентированную модель стратегии развития, в рамках которой основными стали считаться социальные интересы граждан. Было провозглашено построение гармоничного общества, в котором социальная сфера будет играть одну из главных ролей. Пенсионная система, которая является одной из основ государства всеобщего благосостояния, безусловно, значительно воздействует на уровень бедности и характер социального расслоения.

В Китае на пенсионные реформы влияние могут оказывать система *хукоу*, а также миграционная и урбанизационная политики. Вследствие чего, в стране возникает социальная напряженность, структурный и территориальный дисбаланс, провоцируя появление диспропорций в социально-экономическом развитии.

В данной работе автором была предпринята попытка определить специфику реформирования пенсионной системы Китая в контексте актуальных трендов в сфере социальной, урбанизационной, миграционной политик, а также системы *хукоу*.

После проведенного анализа было выявлено следующее:

Во-первых, были проанализированы теоретические подходы к изучению государства всеобщего благосостояния и его взаимосвязи с процессом социального расслоения. Мы выяснили, что изучение данного аспекта началось достаточно поздно, так как долгое время полагалось, что государству всеобщего благосостояния может быть присущ лишь универсализм, а сам вопрос либо игнорировался в научных исследованиях, либо концентрировался лишь на экономических аспектах.

Ключевым стало исследование Йёсты Эспинг-Андерсена, в котором он представил три идеальных модели стратификации, и утверждал, что государственные институты, структуры и политика являются как причиной, так и следствием социального неравенства. Также, он отмечал, что государства по-разному участвуют в процессе социальной стратификации, что обусловлено наличием у каждой страны своих специфических черт, а это приводит к существованию гибридных форм режимов государств всеобщего благосостояния.

Во-вторых, мы определили специфику системы социального обеспечения Китая с начала 2000-х гг. Создавая новую систему социального страхования, правительство Китая активно проводит реформы и издает соответствующие официальные документы, направленные на повышение уровня и качества жизни граждан КНР.

Ввиду того, что в течение долгого времени в Китае политика в области социального страхования была довольно фрагментированной, а в приоритете были городские служащие, возникла линия раскола между городскими работниками и сельскими и городскими жителями. Из-за этого, одной из главных целей социальной политики в Китае на современном этапе стало создание равных условий для всех граждан в предоставлении доступа к программам социального страхования. В итоге, после издания ряда документов и проведения соответствующих реформ, был существенно увеличен охват социальным страхованием, так, что в настоящее время у каждого гражданина в Китае есть возможность подключиться к социальным программам для сельских и городских жителей, а трудовые мигранты могут получить доступ к городским системам социального обеспечения.

Таким образом, подтверждая утверждение Эспинг-Андерсена, система социального обеспечения в Китае была реформирована с учетом местных культурных ценностей и динамичных социальных изменений. Создание современной системы социального обеспечения отображает специфику китайского правительства в борьбе с внутренними социальными проблемами.

В-третьих, после анализа особенностей процесса урбанизации и миграционной политики в период с 2010-х гг., мы обозначили основные тенденции, способные влиять на пенсионную систему.

Решая проблему благосостояния граждан, правительство КНР проводит реформы, с целью предоставления равных прав в сфере социального обеспечения всему населению. В рамках этих реформ сформировались тенденции, которые направлены на повышение уровня жизни в стране.

После проведенного анализа официальных документов, принятых Госсоветом КНР, мы определили основные тренды, которые включают в себя: проведение реформ в рамках дифференцированной политики для разных городов, в зависимости от количества населения. Суть ее заключается в том, что происходит постепенное снятие ограничений на получение прописки в малых и средних городах, при одновременном ужесточении регламента получения *хукоу* в больших городах и мегаполисах.

Также, к основным трендам относится поэтапное проведение послаблений в системе *хукоу* в целом, так, чтобы все меньше ощущался разрыв между городскими и сельскими жителями. И наконец, к актуальным тенденциям можно отнести реализацию мер по предоставлению всем слоям населениям равного доступа к системам социального обеспечения. Целью является получение трудовыми мигрантами и работающими неполный рабочий день городскими жителями доступа к программам социального страхования для городских работников. Предполагается, что реформы, в рамках представленных нами трендов, смогут в итоге привести к трансформации миграционных потоков.

В-четвертых, посредством изучения официальных документов Госсовета и данных Национального Бюро Статистики Китая мы проанализировали процесс развития современной пенсионной системы КНР. За последние 30 лет в Китае активно проводились реформы в сфере пенсионного обеспечения, которые касались вопросов унификации пенсионной системы, увеличения охвата пенсионным страхованием, предоставления равных возможностей в сфере пенсионного обеспечения всем гражданам и т.д.

В плане увеличения охвата пенсионным страхованием, за период 2010-2020 гг. к основному пенсионному плану для городских работников был также разработан универсальный пенсионный план, который охватывал экономически-неактивное население в городах и всех сельских жителей. Также, ключевой задачей для правительства стала универсализация принципов предоставления пенсионного страхования.По реформе 2015 г., государственные служащие, ранее охваченные специальным пенсионным планом, были включены в городскую программу пенсионного страхования по старости.

Таким образом, с одной стороны, мы можем говорить, что благодаря этим шагам Китай достиг определенной степени универсализма и интеграции своего пенсионного устройства. Но, с другой стороны, нужно также понимать, что современная система пенсионного страхования представляет собой случай «неполного» универсализма. Ведь все еще существуют два пенсионных плана, и в ближайших целях правительства КНР не прослеживаются намерения к их объединению. Более того, уровень выгод по двум пенсионным планам все еще низок и сильно варьируется в зависимости от уровня экономического развития того или иного региона Китая. В итоге, можно сказать, что в ходе этих реформ расслоение в пенсионном обеспечение между слоями населения хоть и было в некоторой степени сглажено, но все еще далеко от полного исчезновения.

В-пятых, мы выявили, как определенные нами тенденции влияют на реализацию пенсионных реформ в Китае. Нами было выяснено, что несмотря на все усилия по улучшению благосостояния граждан со стороны государства, на практике, пенсионная система в Китае все еще испытывает ряд ограничений.

Хотя в ходе реформ, в рамках определенных нами тенденций, были сделаны значительные шаги по облегчению процесса получения городского *хукоу*, на практике, в настоящее время городская пенсия перестала быть основным фактором желания городской прописки, ввиду того, что теперь получить ее можно и без городского *хукоу*. И даже, многие крестьяне начали больше дорожить своей сельской регистрацией, а те, кому удалось сменить ее статус, хотели бы вернуть его обратно. Таким образом, мы видим, что меры в рамках данной тенденции по облегчению получения городского *хукоу* трудовыми мигрантами уже не играют той роли, что раньше.

Помимо этого, дифференцированная политика по городам в предоставлении *хукоу* идет в разрез с намерением правительства предоставить равные пенсионные возможности всем слоям населения. Вследствие того, что региональные правительства имеют полномочия самостоятельно устанавливать коэффициенты ставки взносов, это ставит сельских мигрантов в трудное положение, и порождает существование различных пенсионных условий в зависимости от региона. Так, что в настоящее время право на пенсионное страхование, как у городских работников, так и у трудовых сельских мигрантов теперь зависит больше от спецификаций в рабочем контракте, чем от статуса прописки.

Кроме того, сама тенденция на получение всеми гражданами равных социальных прав явно не совпадает с тем явлением, что при смене региона проживания, пенсионные выплаты выплачиваются работнику не в полном размере. Вследствие региональной политики, на счет трудящегося, который поменял регион проживания, переносится лишь часть взносов, вносимых на предыдущем месте работы. Кроме того, хотя пособия по пенсионному страхованию должны оставаться за работниками при переезде, на практике, это положение оказалось очень трудным для реализации из-за сильно локализованного характера системы социального обеспечения в Китае. Обмен информацией в разных юрисдикциях сопряжен с бюрократическими и техническими трудностями, особенно для работников, приезжающих из сельских районов Китая.

В итоге, по мнению автора данной работы, меры, в рамках тенденций, ограничивают положительное значение пенсионной реформы. Принципиальное ограничение связано с сохраняющимся неравенством между различными категориями населения в получении равных пенсионных прав.

**Список использованных материалов**

**Источники**

**На русском языке**

1. Доклад Цзян Цзэминя на 16-м Всекитайском съезде КПК // russian.people.com.cn. URL: http://russian.people.com.cn//zhuanti/partycongress/bao2.html (дата обращения: 25.03.2021).
2. Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации // ilo.org. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\_154242.pdf (дата обращения: 11.03.2021).

**На китайском языке**

1. 2003 нянь: кэсюэ фачжань гуань [2003 年：科学发展观. 2003 год: концепция научного развития] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/test/2009-10/10/content\_1435066.htm (дата обращения: 01.04.2021).
2. 2006 нянь Шанхайши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2006年上海市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шанхая за 2006 г.] // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjgb/20070206/0014-92884.html (дата обращения: 15.04.2021).
3. 2015 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [2015年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии 2015 г.] // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201602/t20160229\_1323991.html (дата обращения: 16.03.2021).
4. 2015 нянь Сучжоуши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年苏州市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Сучжоу за 2015 г.] // tjj.suzhou.gov.cn. URL: http://tjj.suzhou.gov.cn/sztjj/tjgb/201702/67c94fa53b7a41f8b219e84bcf3b4c9f.shtml (дата обращения: 15.04.2021).
5. 2015 нянь Шанхайши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年上海市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шанхая за 2015 г.] // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjgb/20160228/0014-287258.html (дата обращения: 15.04.2021).
6. 2015 нянь Шэньчжэньши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年深圳市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шэньчжэня за 2015 г.] // sz.gov.cn. URL: http://www.sz.gov.cn/zfgb/2016/gb957/content/post\_4985606.html (дата обращения: 15.04.2021).
7. 2017 нянь дужэньли цзыюань хэ шэхуэй баочжан шие фачжань тунцзи гунбао [2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报. Статистическое коммюнике о развитии трудовых ресурсов и социального обеспечения 2017 г.] // mohrss.gov.cn. URL: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201805/W020180521567611022649.pdf (дата обращения: 11.04.2021).
8. Ван Имин：“Шисыу” цзяндали туйдун туди、хуцзи чжиду гайгэ，нэйлу цзян пэйян гэндо чэншицюнь [王一鸣：“十四五” 将大力推动土地、户籍制度改革，内陆将培养更多城市群. Ван Имин: «14-й пятилетний план» будет активно продвигать реформу системы регистрации земли и домохозяйств, а во внутренних районах будет создаваться больше городских агломераций] // chinatimes.net.cn. URL: https://www.chinatimes.net.cn/article/101194.html (дата обращения: 13.03.2021).
9. Гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишиэргэ унянь гуйхуа ганъяо (цюаньвэнь) [国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(全文). Национальный план социально-экономического развития на 12-ю пятилетку (полный текст)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/2011lh/content\_1825838.htm (дата обращения: 20.03.2021).
10. Го’уюань гуаньюй ваньшань цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин [国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定. Решение Государственного совета о совершенствовании системы базового пенсионного страхования работников предприятий] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2008-03/28/content\_7376.htm (дата обращения: 11.11.2020).
11. Го’уюань гуаньюй гунжэнь туйсю、туйчжидэ цзаньсин баньфа [国务院关于工人退休、退职的暂行办法. Временные меры Государственного совета по выходу на пенсию и увольнению работников] // renrendoc.com. URL: https://www.renrendoc.com/paper/104521281.html (дата обращения: 01.04.2021).
12. Го’уюань гуаньюй иньфа ваньшань чэнчжэнь шэхуэй баочжан тиси шидянь фанъаньдэ тунчжи [国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知. Уведомление Государственного совета о выпуске пилотного плана по совершенствованию городской системы социального обеспечения] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xxgk/pub/govpublic/mrlm/201011/t20101112\_62507.html (дата обращения: 05.04.2021).
13. Го’уюань гуаньюй кайчжань синьсин нунцунь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь [国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见. Руководящие заключения Государственного совета по запуску новой программы сельского пенсионного страхования] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-09/04/content\_1409216.htm (дата обращения: 02.04.2021).
14. Го’уюань гуаньюй кайчжань чэнчжэнь цзюйминь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь [国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见. Руководящие заключения Государственного совета по запуску пилотной программы пенсионного страхования для городских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2011-06/13/content\_7241.htm (дата обращения: 01.04.2021).
15. Го’уюань гуаньюй фабу гайгэ лаодун чжиду сыгэ гуйдиндэ тунчжи [国务院关于发布改革劳动制度四个规定的通知. Уведомление Государственного совета о принятии четырех положений о реформировании системы труда] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2012-09/21/content\_7444.htm. (дата обращения: 01.04.2021).
16. Го’уюань гуаньюй цзигуань цие даньвэй гунцзо жэньюань янлао баосянь чжиду гайгэдэ цзюэдин [国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定. Решение Государственного совета о реформе системы пенсионного страхования сотрудников государственных органов и учреждений] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-01/14/content\_9394.htm (дата обращения: 11.11.2020).
17. Го’уюань гуаньюй цзиньибу туйцзинь хуцзи чжиду гайгэдэ ицзянь [国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见. Предложения Государственного совета КНР о дальнейшей реформе системы прописки] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content\_8944.htm (дата обращения: 16.03.2021).
18. Го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин [国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定. Решение Государственного совета о создании единой базовой системы страхования по старости для работников и служащих предприятий] // baike.baidu. URL: https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E5%BB%BA%E7%AB%8B%E7%BB%9F%E4%B8%80%E7%9A%84%E4%BC%81%E4%B8%9A%E8%81%8C%E5%B7%A5%E5%9F%BA%E6%9C%AC%E5%85%BB%E8%80%81%E4%BF%9D%E9%99%A9%E5%88%B6%E5%BA%A6%E7%9A%84%E5%86%B3%E5%AE%9A/12506343 (дата обращения: 26.11.2020).
19. Го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ чэнсян цзюйминь цзибэнь янлао баосянь чжидудэ ицзянь [国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见. Предложение Государственного совета о создании единой системы базового пенсионного страхования городских и сельских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/26/content\_8656.htm (дата обращения: 02.03.2021).
20. Го’уюань гуаньюй шэньхуа цие чжигун янлао баосянь чжиду гайгэдэ тунчжи [国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知. Уведомление Госсовета об углублении реформы системы пенсионного страхования работников предприятий] // baike.baidu.com. URL: https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E6%B7%B1%E5%8C%96%E4%BC%81%E4%B8%9A%E8%81%8C%E5%B7%A5%E5%85%BB%E8%80%81%E4%BF%9D%E9%99%A9%E5%88%B6%E5%BA%A6%E6%94%B9%E9%9D%A9%E7%9A%84%E9%80%9A%E7%9F%A5/14484534?fr=aladdin. (дата обращения: 15.03.2021).
21. Гоцзя синьсин чэнчжэньхуа гуйхуа（2014－2020 нянь） [国家新型城镇化规划（2014－2020年）. Национальный план урбанизации нового типа (2014-2020 гг.)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2014-03/16/content\_2640075.htm (дата обращения: 12.03.2021).
22. Гуаньюй 2016 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2017 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао [关于2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划草案的报告. Доклад о выполнении национального плана социально-экономического развития на 2016 г. и проекта национального плана социально-экономического развития на 2017 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2017-03/17/content\_5178353.htm (дата обращения: 19.03.2021).
23. Гуаньюй 2019 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2020 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао [关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告. Доклад о выполнении национального плана социально-экономического развития на 2019 г. и проекта национального плана социально-экономического развития на 2020 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/30/content\_5516227.htm (дата обращения: 24.03.2021).
24. Ли Кэцян：цяньфанбайцзи цзэнцзя цзюйминьшоужу цуцзинь шэхуэй гунпинчжэнъи юй хэсецзиньбу [李克强：千方百计增加居民收入 促进社会公平正义与和谐进步. Ли Кэцян: делать все возможное для увеличения доходов жителей, содействовать социальной справедливости и гармоничному прогрессу] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/05/content\_2826456.htm (дата обращения: 18.03.2021).
25. Ли Кэцян шо шиэру гуйхуа цюэдиндэ чжуяо мубяо жэньу цюаньмянь ваньчэн [李克强说，十二五” 规划确定的主要目标任务全面完成. Ли Кэцян заявил, что основные цели и задачи, поставленные в 12-й пятилетке, полностью выполнены] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2016-03/05/content\_5049294.htm (дата обращения: 23.03.2021).
26. Си Цзиньпин тань «цюаньмянь цзяньчэн сяокан шэхуэй» [习近平谈“全面建成小康社会”. Си Цзиньпин о «всестороннем строительстве общества средней зажиточности»] // cpc.people.com. URL: http:// cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/0303/c385476-26629388.html (дата обращения: 02.04.2021).
27. Си Цзиньпин чжуанъянь сюаньгао：вого топинь гунцзяньчжань цюйдэлэ цюаньмянь шэнли [习近平庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利. Си Цзиньпин торжественно заявил: моя страна одержала полную победу в борьбе с бедностью] // xinhuanet.com. URL: http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-02/25/c\_1127137845.htm (дата обращения: 14.03.2021).
28. Си Цзиньпин：чэнцяньцихоу цзиванкайлай цзисюй чаочжэ чжунхуаминьцзу вэйдафусин мубяо фэньюн цяньцзинь [习近平：承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进. Си Цзиньпин: наследовать старое и открывать пути новому, продолжать традиции и смотреть в будущее, мужественно идти по пути возрождения китайской нации] // xinhuanet.com. URL: http://www.xinhuanet.com//politics/2012-11/29/c\_113852724.htm (дата обращения: 20.03.2021).
29. Сучжоуши 2006 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [苏州市2006年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Сучжоу за 2006 г.] // tjcn.org. URL: http://www.tjcn.org/tjgb/10js/1234\_3.html (дата обращения: 15.04.2021).
30. Сяньцзи нунцунь шэхуэй янлао баосянь цзибэнь фанъань [县级农村社会养老保险基本方案. Базовая программа пенсионного страхования в сельской местности на уровне округов] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/banshi/2005-08/04/content\_20283.htm (дата обращения: 15.02.2021).
31. Фалюй юаньчжу тяоли [法律援助条例. Постановление о правовой помощи] // baike.baidu.com. URL: https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%95%E5%BE%8B%E6%8F%B4%E5%8A%A9%E6%9D%A1%E4%BE%8B/7974671?fr=Aladdin (дата обращения: 15.03.2021).
32. Цзеду шилюцзе лючжун цюаньхуэйгунбао－гоуцзянь хэсе шэхуэй уда тэдянь [解读十六届六中全会公报－构建和谐社会五大特点. Трактовка коммюнике 6-го пленума ЦК КПК 16-го созыва - 5 особенностей построения гармоничного общества] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/jrzg/2006-10/12/content\_411523.htm (дата обращения: 05.03.2021).
33. Цзюйчжучжэн цзаньсин тяоли [居住证暂行条例. Временное положение о виде на жительство] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-12/12/content\_10398.htm (дата обращения: 16.03.2021).
34. Чжунго тунцзи няньцзянь 2011 [中国统计年鉴 2011. Китайский статистический ежегодник 2011] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexch.htm (дата обращения: 01.04.2021).
35. Чжунго тунцзи няньцзянь 2012 [中国统计年鉴 2012. Китайский статистический ежегодник 2012] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2012/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021).
36. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021).
37. Чжунго чэнши чжуанкуан баогао 2014/2015 [中国城市状况报告2014/2015. Доклад о китайских городах в 2014/2015 гг.]. Пекин: Чжунго чэнши чубаньшэ, 2014.
38. Чжунгун чжунъян гуаньюй чжидин гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишисыгэ унянь гуйхуа хэ эрлинсаньунянь юаньцзин мубяодэ цзяньи [中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建. Предложение ЦК КПК о формулировании 14-го пятилетнего плана национального социально-экономического развития и долгосрочных целей на 2035 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content\_5556991.htm (дата обращения: 20.03.2021).
39. Чжунхуа гунхэго шэхуэйбаосяньфа [中华共和国社会保险法. Закон КНР о социальном страховании] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/flfg/2010-10/28/content\_1732964.htm (дата обращения: 11.03.2021).
40. Чжунхуа жэньминь гунхэго гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжаньдэ шисань гэ унянь цзихуа ганъяо [中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要. План социально-экономического развития КНР на 13-ю пятилетку] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content\_5054992.htm (дата обращения: 25.03.2021).
41. Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа [中 华 人 民 共 和 国 宪 法. Конституция Китайской Народной Республики] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content\_62714.htm (дата обращения: 02.03.2021).
42. Чэнчжэнь цие чжигун цзибэнь янлао баосянь гуаньси чжуаньи цзесюй цзаньсин баньфа [城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法. Временные меры по передаче сведений о базовом пенсионном страховании городских служащих] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/29/content\_1499072.htm (дата обращения: 10.04.2021).
43. Шанхай цзяньли тунъидэ чэнсян цзюйминь цзибэнь янлао баосянь чжиду [上海建立统一的城乡居民基本养老保险制度. Шанхай создает единую систему базового пенсионного страхования для городских и сельских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/05/content\_2672183.htm (дата обращения: 17.04.2021).
44. Шэньчжэньши 2006 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [深圳市2006年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шэньчжэня за 2006 г. // tjj.sz.gov.cn. URL: http://tjj.sz.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/tjsj/tjgb/content/post\_3085108.html (дата обращения: 15.04.2021).
45. Шибадабаогао（Цюаньвэнь） [十八大报告（全文）. Официальный доклад XVIII съезда (полный текст)] // wenming.cn. URL: http://www.wenming.cn/djw/gcsy/zywj/201305/t20130524\_1248116.shtml (дата обращения: 12.03.2021).
46. Шисаньу туйцзинь цзибэнь гунгунфуу цзюньдэнхуа гуйхуа [十三五推进基本公共服务均等化规划. Программа стимулирования выравнивания основных общественных услуг в 13-й пятилетке] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/01/content\_5172013.htm (дата обращения: 20.03.2021).

**На английском языке**

1. C102 - Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102) // ilo.org. URL:https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\_ILO\_CODE:C102 (дата обращения: 31.03.2021).
2. Shanghai Statistical Yearbook 2020 // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjnj/zgsh/tjnj2020en.html (дата обращения: 26.04.2021).
3. Statistical Communiqué of the People's Republic of China on the 2020 National Economic and Social Development // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202102/t20210228\_1814177.html (дата обращения: 15.02.2021).
4. Tabulation on the 2010 population census of the People’s Republic of China // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/CensusData/rkpc2010/indexch.htm (дата обращения: 21.03.2021).
5. Welfare state // britannica.com. URL: https://www.britannica.com/topic/welfare-state (дата обращения: 15.03.2021).
6. World Population Ageing 2019 // un.org. URL: https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/un\_2019\_worldpopulationageing\_report.pdf (дата обращения: 02.04.2021).

**Научная литература**

**На русском языке**

1. Анохина Е.С., Савкович Е.В. Система регулирования миграции в КНР на современном этапе. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2015.
2. Баженова Е.С., Островский А.В. Трудовые ресурсы Китая // strana-oz. URL: https://strana-oz.ru/2008/3/trudovye-resursy-kitaya (дата обращения: 02.04.2021).
3. Баженова Е.С., Островский А.В. Миграции в современном Китае // Народонаселение. 1998. №2. С. 22-27.
4. Бергер Я.М., Михеев, В. Китай: социальные вызовы развитию // Общество и экономика. 2005. № 1. С. 96-136.
5. Бони Л.Д. Стратегия интеграции города и деревни в Китае: успехи, проблемы, противоречия (2002−2011) // Проблемы Дальнего Востока. 2012. № 3. С. 73-92.
6. Кондрашова Л.И., Островский А.В. Урбанизация в Китае // Проблемы Дальнего Востока. 2000. №2. С. 83-95.
7. Пивоварова Э.П. Усиление социальной ориентации – непременное условие углубления рыночных преобразований в КНР: новые свидетельства // Российский экономический журнал. 2006. № 2. С. 53-58.
8. Самбурова Е.Н. Региональные диспропорции современного развития экономики Китая // Азия и Африка сегодня. 2013. № 9. С. 16-22.
9. Чубаров И.Г. «Урбанизация нового типа» – новый этап развития городской системы КНР // Проблемы Дальнего Востока. 2015. №5. С. 83-95.

**На китайском языке**

1. Бань Маошэн, Чжу Чэншэн [班茂盛, 祝成生]. Хуцзи гайгэдэ яньцзю чжуанкуан цзи шицзи цзиньчжань [户籍改革的研究状况及实际进展. Состояние исследований системы регистрации *хуцзи* и фактический прогресс] // Жэнькоу юй цзиньцзи [人口与经济. Население и экономика]. Пекин, 2003.
2. Ван Дэ, Е Хуэй. [王德, 叶晖]. 1990 нянь ихоудэ чжунго жэнькоу цяньи яньцзю цзуншу [1990年以后的中国人口迁移研究综述]. Основные результаты исследования миграции населения в Китае после 1990 г. Пекин, 1995.
3. Ван Синьмэй [王新梅]. Лунь янлаоцзинь цюаньго тунчоу дэ цзибэнь линянь [论养老金全国统筹的基本理念. Об основной концепции общенационального пенсионного плана] // Шэхуэй баочжан пинлунь [社会保障评论. Обзор социального обеспечения]. 2019. № 4. С. 42-53.
4. Лань Хун, Чэнь Синьвэй [兰虹, 陈鑫玮]. Вого цзибэнь янлаоцзинь тяочжэн цзичжи цуньцзай вэньти цзи юхуа цэлюэ яньцзю [我国基本养老金调整机制存在问题及优化策略研究. Исследование проблем и стратегий оптимизации базового механизма пенсионных корректировок в Китае] // Сибу цзинцзи гуаньли луньтань [西部经济管理论坛. Западный форум экономического менеджмента]. 2019. №. 3. С. 19-25.
5. Ли Цинъи, Фан Ляньцюань [李清宜, 房连泉]. Фачжаньчжун гоцзя шэхуэй янлаоцзинь синци юаньинь хэ шишисяого фэньси [发展中国家社会养老金兴起原因和实施效果分析. Анализ причин роста социальных пенсий в развивающихся странах и последствия ее реализации] // Чжунго лаодун гуаньси сюэюань сюэбао [中国劳动关系学院学报. Журнал Китайского института трудовых отношений]. 2020. № 1. С. 77-85.
6. Фань Вэйцян, Лю Цзюнься, Ян Хуалэй [范维强, 刘俊霞, 杨华磊]. Дайюй цзичжи тяочжэн、шэнъюй чжэнцэ юй янлаоцзинь цайу чжуанкуан. [待遇机制调整、生育政策与养老金财务状况. Регулирование механизма выплаты льгот, политика в области рождаемости и пенсионное обеспечение] // Цайчжэн кэсюэ [财政科学. Финансовые науки]. 2019. № 6. С. 88-98.
7. Цао Синьбан [曹信邦]. Чжунго янлаоцзинь чжиду чуансиньдэ цзячжицюйсян юй фэнсянь хуацзе [中国养老金制度创新的价值取向与风险化解. Ценностная ориентация и снижение рисков инноваций пенсионной системы в Китае] // Чжунго синчжэн гуаньли [中国行政管理. Администрация Китая]. 2017. № 3. С. 123-126.
8. Чжан Юн [张勇]. Чанфу нэнли, шэнмин чжоуци юй янлаоцзинь дунтай тяочжэнцэлюэ [偿付能力、生命周期与养老金动态调整策略. Платежеспособность, жизненный цикл и механизм динамической корректировки пенсий] // Цзиньжун яньцзю [金融研究. Финансовые исследования]. 2019. № 9. С. 57-74.
9. Чжунгодэ шэхуэй баосянь тиси [中国的社会保险体系] // clb.org.hk. URL: https://www.clb.org.hk/zh-hans/content/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%9A%84%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%BF%9D%E9%99%A9%E4%BD%93%E7%B3%BB (дата обращения: 28.03.2021).
10. Чэнь Цзиньюн [陈金永]. Цзяньцзиньдэ、побиндэ цюаньмянь хуцзи гайгэ [渐进的、破冰的全面户籍改革. Достижение всеобъемлющей реформы прописки в Китае] // macropolo.org. URL: https://macropolo.org/wp-content/uploads/2017/05/PPM\_Hukou\_Chan\_Chinese\_R.pdf (дата обращения: 26.03.2021).
11. Шан Сяоюань [尚晓援]. Чжунго шэхуэй баоху тичжи гайгэ яньцзю [中国社会保护体制改革研究. Исследование реформирования системы социальной защиты Китая]. Чжунго лаодун шэхуэй баочжан чубаньшэ [中国劳动社会保障出版社. Труд и социальное обеспечение в Китае], 2007.

**На английском языке**

1. Chan K. W. Five decades of the Chinese *hukou* system // Handbook of Chinese migration: Identity and wellbeing. 2015. P. 23-47.
2. Chen C., Fan C.C. China’s Hukou Puzzle: Why Don’t Rural Migrants Want Urban Hukou // The China Review. 2016. Vol. 16. No. 3. P. 9–39.
3. Сhen S., Powell J.L. Aging in China. Implications to social policy of a changing economic state. New York: Springer, 2012.
4. Cheng Z., Nielsen I., Smyth R. Access to social insurance in urban China: A comparative study of rural-urban and urban-urban migrants in Beijing // Habitat International. 2014. № 41. P. 243-252.
5. China’s Social Security System: An Explainer // china-briefing.com. URL: https://www.china-briefing.com/news/chinas-social-security-system-explainer/ (дата обращения: 15.03.2021).
6. Crosland C. A. R. The Future of Socialism. New York: Schocken, 1967.
7. Davin D. Internal migration in contemporary China. Springer, 1998.
8. Esping-Andersen G. The three worlds of welfare capitalism. Princeton, New Jersey: Princeton University Press, 1990.
9. Fang C., Yang D., Wang M. Migration and Labour Mobility in China. New York: United Nations Development Programme, 2009.
10. Hedstrom P., Ringen P. Age and Income in Contemporary Society // Journal of Social Policy. 1987. Vol. 16. № 2. P.227 – 239.
11. Holliday I. Productivist welfare capitalism: Social policy in East Asia // Political studies. 2000. P. 706-723.
12. International Labour Standards on Social security // ilo.org. URL: https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/social-security/lang--en/index.htm (дата обращения: 10.02.2021).
13. Janoski A. The Handbook of Political Sociology: States, Civil Societies, and Globalization. Cambridge, 2003.
14. Jones, C. The Pacific Challenge: Confucian Welfare States // New Perspectives on the Welfare State in Europe. London: Routledge,1993. P. 198-217.
15. Kovacheva V., Vogel D, Zhang X. Comparing the Development of Free Movement and Social Citizenship for Internal Migrants in the European Union and China – Converging Trends // Citizenship Studies. 2012. № 16. P 545-561.
16. Kenneth Hansen, F. Redistribution of income in Denmark // The Scandinavian Model: Welfare States and Welfare Research. Armonk, New York: M. E. Sharpe, 1987. P. 139-160.
17. Le Grand J. The Strategy of Equality: Redistribution and the Social Services. London, 1982.
18. Li B. Floating population or urban citizens? Status, social provision and circumstances of rural–urban migrants in China // Social Policy & Administration. 2006. Vol. 40. № 2. P. 174–195.
19. Li B., Shang X., Cui Y., Blaxland M. Migration, urbanisation, climate change and children in China—issues from a child rights perspective. Sydney: UNSW Social Policy Research Centre, 2020.
20. Lindbeck A., Snower D.J. The Insider-Outsider Theory of Employment and Unemployment. MIT Press, 1988.
21. Lipset S. M. Political Man. New York: Doubleday, Anchor, 1960.
22. Liu T., Sun L. Pension reform in China // Journal of Aging and Social Policy. 2016. P. 15-28.
23. Lu B., Piggott J. Meeting the Migrant Pension Challenge in China. Working Paper 2012/32. Sydney: University of New South Wales, 2012.
24. McGranahan G., Satterthwaite G. Urbanisation: Concepts and Trends. IIED Working Paper. London: IIED, 2014.
25. O'Connor J. The Fiscal Crisis of the State. New York: St Martin's Press, 1973.
26. Parkin F. Marxism and Class Theory: A Bourgeois Critique. London: Croom Helm, 1979.
27. Piven F., Cloward R. Regulating the Poor: The Functions of Public Welfare. New York: Pantheon Books, 1971.
28. Qing N.B. The useful trial to establish a new rural old-age insurance system: investigation on the pilot project of Baoji, Shaanxi Province // Theoretical Horizon. 2009. № 6. P. 40-42.
29. Rodrigue J.P. Transportation and the Urban Form // transportgeography.org. URL: (https://transportgeography.org/contents/chapter8/transportation-urban-form/ (дата обращения: 20.03.2021).
30. Salditt F., Whiteford P., Adema W. Pension Reform in China // International Social Security Review. 2008. P. 47-71.
31. The East Asian welfare model. Welfare orientalism and the state / ed. R. Goodman, G. White, H-J Kwon. London: Routledge,1998.
32. Titmuss R. M. Welfare State and Welfare Society // The Philosophy of Welfare. L.: Allen and Unwin, 1987.
33. Vilela A. Pension coverage in China and the expansion of the New Rural Social Pension Scheme. HelpAge International, 2013.
34. Wang D. China’s urban and rural old age security system: Challenges and options // China & World Economy. 2006. Vol. 14. № 1. P. 102-116.
35. Wen C., Wallace J.L. Toward Human-Centered Urbanization? Housing Ownership and Access to Social Insurance Among Migrant Households in China. MDPI, 2019.
36. Wilensky H., Lebeaux C. Industrial society and social welfare: the impact of industrialization on the supply and organization of social welfare services in the United States. New York: Free Press; London: Collier-Macmillan, 1965.
37. Wu J. Migrant Citizenship Regimes in Globalized China: A Historical-Institutional Comparison // Rural China: An International Journal of History and Social Science.2017. № 14. P. 128-154.
38. Young J. China’s *Hukou* System: Markets, Migrants and Institutional Change. New York: Palgrave Macmillan, 2013.
39. Zhang I. Improving social protection for internal migrant workers in China. International Labour Office, 2019.
40. Zhu X. Strategy of Chinese policy entrepreneurs in the third sector: challenges of ‘technical infeasibility’ // Policy Sciences. 2008. Vol 41. № 4. P. 315–334.
41. Zhu Y., Lin L. From 'Integration into Cities' to 'An Integrated Society': Women Migrants' Needs and Rights in Fujian Province, China // Migration, Gender and Social Justice: Perspectives on Human Insecurity. 2013. P. 153-172.
1. Подробнее о системе регистрации *хукоу* будет рассказано в параграфе 1.3. данной работы. [↑](#footnote-ref-1)
2. Государство всеобщего благосостояния или государство всеобщего благоденствия (англ. Welfare state) — концепция политического строя, при которой государство играет ключевую роль в защите и развитии социально-экономического благополучия его граждан. Она основана на принципах равенства возможностей, справедливого распределения богатства и общественной ответственности за тех, кто не может обеспечить себе минимальные условия для достойного уровня жизни. Источник: Welfare state // britannica.com. URL: https://www.britannica.com/topic/welfare-state (дата обращения: 15.03.2021). [↑](#footnote-ref-2)
3. O'Connor J. The Fiscal Crisis of the State. New York: St Martin's Press, 1973. P.255-259. [↑](#footnote-ref-3)
4. Piven F., Cloward R. Regulating the Poor: The Functions of Public Welfare. New York: Pantheon Books, 1971. P.515-520. [↑](#footnote-ref-4)
5. Lipset S. M. Political Man. New York: Doubleday, Anchor, 1960. [↑](#footnote-ref-5)
6. Crosland C. A. R. The Future of Socialism. New York: Schocken, 1967. [↑](#footnote-ref-6)
7. Parkin F. Marxism and Class Theory: A Bourgeois Critique. London: Croom Helm, 1979. [↑](#footnote-ref-7)
8. Kenneth Hansen F. Redistribution of income in Denmark // The Scandinavian Model: Welfare States and Welfare Research. Armonk, New York: M. E. Sharpe, 1987. P. 155-158. [↑](#footnote-ref-8)
9. Le Grand J. The Strategy of Equality: Redistribution and the Social Services. London, 1982. P.160-165. [↑](#footnote-ref-9)
10. Hedstrom P., Ringen P. Age and Income in Contemporary Society // Journal of Social Policy. 1987. Vol. 16. № 2. P.236 – 239. [↑](#footnote-ref-10)
11. Esping-Andersen G. The three worlds of welfare capitalism. Princeton, New Jersey: Princeton University Press, 1990. P.58-69. [↑](#footnote-ref-11)
12. Esping-Andersen G. The three worlds of welfare capitalism. P.58-69. [↑](#footnote-ref-12)
13. Декоммодификация (англ. decommodification) (в политической экономии) - это сила социальных прав и степень иммунизации граждан от рыночной зависимости. Источник: Janoski A. The Handbook of Political Sociology: States, Civil Societies, and Globalization. Cambridge, 2003.P. 511. [↑](#footnote-ref-13)
14. Esping-Andersen G. The three worlds of welfare capitalism. P. 77. [↑](#footnote-ref-14)
15. Zhu Y, Lin L. From 'Integration into Cities' to 'An Integrated Society': Women Migrants' Needs and Rights in Fujian Province, China // Migration, Gender and Social Justice: Perspectives on Human Insecurity. 2013. P. 153-172. [↑](#footnote-ref-15)
16. Wilensky H., Lebeaux C. Industrial society and social welfare: the impact of industrialization on the supply and organization of social welfare services in the United States. New York: Free Press; London: Collier-Macmillan, 1965. [↑](#footnote-ref-16)
17. O'Connor J. The Fiscal Crisis of the State. New York: St Martin's Press, 1973. [↑](#footnote-ref-17)
18. Titmuss R. M. Welfare State and Welfare Society // The Philosophy of Welfare. L.: Allen and Unwin, 1987. P.141. [↑](#footnote-ref-18)
19. Esping-Andersen G. The three worlds of welfare capitalism. P.69. [↑](#footnote-ref-19)
20. Jones C. The Pacific Challenge: Confucian Welfare States // New Perspectives on the Welfare State in Europe. London: Routledge,1993. P. 212. [↑](#footnote-ref-20)
21. The East Asian welfare model. Welfare orientalism and the state / ed. R. Goodman, G. White, H-J Kwon. London: Routledge,1998. P.10-12. [↑](#footnote-ref-21)
22. Holliday I. Productivist welfare capitalism: Social policy in East Asia // Political studies. 2000. P. 706-723. [↑](#footnote-ref-22)
23. Стоит отметить, что данный подход к понятию «социального обеспечения» используется в большинстве стран Запада. [↑](#footnote-ref-23)
24. International Labour Standards on Social security // ilo.org. URL: https://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/social-security/lang--en/index.htm (дата обращения: 10.02.2021). [↑](#footnote-ref-24)
25. C102 - Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102) // ilo.org. URL:https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\_ILO\_CODE:C102 (дата обращения: 31.03.2021). [↑](#footnote-ref-25)
26. Подробнее про реформирование системы *хукоу* будет представлено в следующем параграфе данной главы. [↑](#footnote-ref-26)
27. «Железная чаша для риса» (铁饭碗) - это китайский термин, используемый для обозначения профессии с гарантированной стабильной работой, доходом и льготами. [↑](#footnote-ref-27)
28. Баженова Е.С., Островский А.В. Трудовые ресурсы Китая // strana-oz. URL:https://strana-oz.ru/2008/3/trudovye-resursy-kitaya (дата обращения: 02.04.2021). [↑](#footnote-ref-28)
29. Чжунгодэ шэхуэй баосянь тиси [中国的社会保险体系] // clb.org.hk. URL: https://www.clb.org.hk/zh-hans/content/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E7%9A%84%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%BF%9D%E9%99%A9%E4%BD%93%E7%B3%BB (дата обращения: 28.03.2021). [↑](#footnote-ref-29)
30. Под современным этапом мы подразумеваем период с конца 1990-х гг., когда в период нахождения у власти премьера Госсовета КНР Чжу Жунцзи 朱镕基 (1998-2003 гг.), социальная реформа была направлена на создание системы социального страхования, как важного механизма переустройства старой социалистической системы социальной защиты. В частности, были введены различные программы страхования: страхование по безработице, медицинское и пенсионное страхование, страхование от производственных травм, а также социальное страхование по материнству. [↑](#footnote-ref-30)
31. Доклад Цзян Цзэминя на 16-м Всекитайском съезде КПК // russian.people.com.cn. URL: http://russian.people.com.cn//zhuanti/partycongress/bao2.html (дата обращения: 25.03.2021). [↑](#footnote-ref-31)
32. Фалюй юаньчжу тяоли [法律援助条例. Постановление о правовой помощи] // baike.baidu.com. URL: https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%95%E5%BE%8B%E6%8F%B4%E5%8A%A9%E6%9D%A1%E4%BE%8B/7974671?fr=Aladdin (дата обращения: 15.03.2021). [↑](#footnote-ref-32)
33. Шан Сяоюань [尚晓援]. Чжунго шэхуэй баоху тичжи гайгэ яньцзю [中国社会保护体制改革研究. Исследование реформирования системы социальной защиты Китая]. Чжунго лаодун шэхуэй баочжан чубаньшэ [中国劳动社会保障出版社. Труд и социальное обеспечение в Китае], 2007. С. 155. [↑](#footnote-ref-33)
34. 2003 нянь: кэсюэ фачжань гуань [2003 年：科学发展观. 2003 год: концепция научного развития] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/test/2009-10/10/content\_1435066.htm (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-34)
35. Бергер Я.М., Михеев, В. Китай: социальные вызовы развитию // Общество и экономика. 2005. № 1. С. 101-105. [↑](#footnote-ref-35)
36. Чжунхуа жэньминь гунхэго сяньфа [中 华 人 民 共 和 国 宪 法. Конституция Китайской Народной Республики] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content\_62714.htm (дата обращения: 02.03.2021). [↑](#footnote-ref-36)
37. Цзеду шилюцзе лючжун цюаньхуэйгунбао－гоуцзянь хэсе шэхуэй уда тэдянь [解读十六届六中全会公报－构建和谐社会五大特点. Трактовка коммюнике 6-го пленума ЦК КПК 16-го созыва- 5 особенностей построения гармоничного общества] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/jrzg/2006-10/12/content\_411523.htm (дата обращения: 05.03.2021). [↑](#footnote-ref-37)
38. Пивоварова Э.П. Усиление социальной ориентации – непременное условие углубления рыночных преобразований в КНР: новые свидетельства // Российский экономический журнал. 2006. № 2. С. 53-58. [↑](#footnote-ref-38)
39. Подробнее обо всех шагах китайского правительства, связанных с реформирование пенсионной системы подробно будет рассказано и проанализировано в параграфе 2.1. [↑](#footnote-ref-39)
40. Чжунхуа гунхэго шэхуэйбаосяньфа [中华共和国社会保险法. Закон КНР о социальном страховании] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/flfg/2010-10/28/content\_1732964.htm (дата обращения: 11.03.2021). [↑](#footnote-ref-40)
41. Шибадабаогао（Цюаньвэнь） [十八大报告（全文）. Официальный доклад XVIII съезда (полный текст)] // wenming.cn. URL: http://www.wenming.cn/djw/gcsy/zywj/201305/t20130524\_1248116.shtml (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-41)
42. Си Цзиньпин тань «цюаньмянь цзяньчэн сяокан шэхуэй» [习近平谈“全面建成小康社会”. Си Цзиньпин о «всестороннем строительстве общества средней зажиточности»] // cpc.people.com. URL: http:// cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/0303/c385476-26629388.html (дата обращения: 02.04.2021). [↑](#footnote-ref-42)
43. Си Цзиньпин：чэнцяньцихоу цзиванкайлай цзисюй чаочжэ чжунхуаминьцзу вэйдафусин мубяо фэньюн цяньцзинь [习近平：承前启后 继往开来 继续朝着中华民族伟大复兴目标奋勇前进. Си Цзиньпин: наследовать старое и открывать пути новому, продолжать традиции и смотреть в будущее, мужественно идти по пути возрождения китайской нации] // xinhuanet.com. URL: http://www.xinhuanet.com//politics/2012-11/29/c\_113852724.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-43)
44. Подробнее об этом будет рассказано и проанализировано в параграфе 2.2. данной работы. [↑](#footnote-ref-44)
45. Гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишиэргэ унянь гуйхуа ганъяо (цюаньвэнь) [国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(全文). Национальный план социально-экономического развития на 12-ю пятилетку (полный текст)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/2011lh/content\_1825838.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-45)
46. Гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишиэргэ унянь гуйхуа ганъяо (цюаньвэнь) [国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(全文). Национальный план социально-экономического развития на 12-ю пятилетку (полный текст)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/2011lh/content\_1825838.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-46)
47. Ли Кэцян：цяньфанбайцзи цзэнцзя цзюйминьшоужу цуцзинь шэхуэй гунпинчжэнъи юй хэсецзиньбу [李克强：千方百计增加居民收入 促进社会公平正义与和谐进步. Ли Кэцян: делать все возможное для увеличения доходов жителей, содействовать социальной справедливости и гармоничному прогрессу] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/05/content\_2826456.htm (дата обращения: 18.03.2021). [↑](#footnote-ref-47)
48. Ли Кэцян шо шиэру гуйхуа цюэдиндэ чжуяо мубяо жэньу цюаньмянь ваньчэн [李克强说，十二五” 规划确定的主要目标任务全面完成. Ли Кэцян заявил, что основные цели и задачи, поставленные в 12-й пятилетке, полностью выполнены] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2016-03/05/content\_5049294.htm (дата обращения: 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-48)
49. 2015 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи баогао [2015年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии 2015 г.] // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201602/t20160229\_1323991.html (дата обращения: 16.03.2021). [↑](#footnote-ref-49)
50. Чжунхуа жэньминь гунхэго гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжаньдэ шисань гэ унянь цзихуа ганъяо [中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要. План социально-экономического развития КНР на 13-ю пятилетку] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content\_5054992.htm (дата обращения: 25.03.2021). [↑](#footnote-ref-50)
51. Шисаньу туйцзинь цзибэнь гунгунфуу цзюньдэнхуа гуйхуа [十三五推进基本公共服务均等化规划. Программа стимулирования выравнивания основных общественных услуг в 13-й пятилетке] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/01/content\_5172013.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-51)
52. Statistical Communiqué of the People's Republic of China on the 2020 National Economic and Social Development // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202102/t20210228\_1814177.html (дата обращения: 15.02.2021). [↑](#footnote-ref-52)
53. Си Цзиньпин чжуанъянь сюаньгао：вого топинь гунцзяньчжань цюйдэлэ цюаньмянь шэнли [习近平庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利. Си Цзиньпин торжественно заявил: моя страна одержала полную победу в борьбе с бедностью] // xinhuanet.com. URL: http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-02/25/c\_1127137845.htm (дата обращения: 14.03.2021). [↑](#footnote-ref-53)
54. Чжунгун чжунъян гуаньюй чжидин гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишисыгэ унянь гуйхуа хэ эрлинсаньунянь юаньцзин мубяодэ цзяньи [中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建. Предложение ЦК КПК о формулировании 14-го пятилетнего плана национального социально-экономического развития и долгосрочных целей на 2035 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content\_5556991.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-54)
55. Стоит отметить, что в данной работе мы не останавливаемся подробно на вопросах становления в Китае миграционной политики, политики урбанизации и системы *хукоу*, ввиду того, что это не входит в список задач данного исследования. [↑](#footnote-ref-55)
56. McGranahan G., Satterthwaite G. Urbanisation: Concepts and Trends. IIED Working Paper. London: IIED, 2014. P.8. [↑](#footnote-ref-56)
57. Rodrigue J.P. Transportation and the Urban Form // transportgeography.org. URL: (https://transportgeography.org/contents/chapter8/transportation-urban-form/ (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-57)
58. Davin D. Internal migration in contemporary China. Springer, 1998. [↑](#footnote-ref-58)
59. Li B., Shang X., Cui Y., Blaxland M. Migration, urbanisation, climate change and children in China—issues from a child rights perspective. Sydney: UNSW Social Policy Research Centre, 2020. [↑](#footnote-ref-59)
60. Fang C., Yang D., Wang M. Migration and Labour Mobility in China. New York: United Nations Development Programme, 2009. [↑](#footnote-ref-60)
61. Чжунго тунцзи няньцзянь 2012 [中国统计年鉴 2012. Китайский статистический ежегодник 2012] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2012/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-61)
62. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-62)
63. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-63)
64. Об этом процессе будет подробно рассказано далее в данном параграфе. [↑](#footnote-ref-64)
65. Кондрашова Л.И., Островский А.В. Урбанизация в Китае // Проблемы Дальнего Востока. 2000. №2. С. 83-95. [↑](#footnote-ref-65)
66. Анохина Е.С., Савкович Е.В. Система регулирования миграции в КНР на современном этапе. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2015. С. 15. [↑](#footnote-ref-66)
67. Система *хукоу* 户口- регистрация домашних хозяйств, которая требуется по закону для официальной идентификации лица в качестве жителя определенного района. Более того, система *хукоу* выполняет многие важные функции в социалистической политической, экономической, социальной и правовой сферах. Источник: Бань Маошэн, Чжу Чэншэн [班茂盛, 祝成生]. Хуцзи гайгэдэ яньцзю чжуанкуан цзи шицзи цзиньчжань [户籍改革的研究状况及实际进展. Состояние исследований системы регистрации хуцзи и фактический прогресс] // Жэнькоу юй цзиньцзи [人口与经济. Население и экономика]. Пекин, 2003. [↑](#footnote-ref-67)
68. Chan K. W. Five decades of the Chinese hukou system // Handbook of Chinese migration: Identity and wellbeing. 2015. P. 25-27. [↑](#footnote-ref-68)
69. Баженова Е.С., Островский А.В. Миграции в современном Китае // Народонаселение. 1998. №2. С. 22-27. [↑](#footnote-ref-69)
70. Ван Дэ, Е Хуэй. [王德, 叶晖]. 1990 нянь ихоудэ чжунго жэнькоу цяньи яньцзю цзуншу [1990 年以后的中国人口迁移研究综述. Основные результаты исследования миграции населения в Китае после 1990 г. Пекин, 1995. С.64. [↑](#footnote-ref-70)
71. Zhu X. Strategy of Chinese policy entrepreneurs in the third sector: challenges of ‘technical infeasibility’ // Policy Sciences. 2008. Vol 41. № 4. P. 315–334. [↑](#footnote-ref-71)
72. Li B. Floating population or urban citizens? Status, social provision and circumstances of rural–urban migrants in China // Social Policy & Administration. 2006. Vol. 40. № 2. P. 174–195. [↑](#footnote-ref-72)
73. Young J. China’s Hukou System: Markets, Migrants and Institutional Change. New York: Palgrave Macmillan, 2013. [↑](#footnote-ref-73)
74. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-74)
75. Гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишиэргэ унянь гуйхуа ганъяо (цюаньвэнь) [国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(全文). Национальный план социально-экономического развития на 12-ю пятилетку (полный текст)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/2011lh/content\_1825838.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-75)
76. Бони Л.Д. Стратегия интеграции города и деревни в Китае: успехи, проблемы, противоречия (20022011) // Проблемы Дальнего Востока. 2012. № 3. С. 77-81. [↑](#footnote-ref-76)
77. Чжунго чэнши чжуанкуан баогао 2014/2015 [中国城市状况报告2014/2015. Доклад о китайских городах в 2014/2015 гг.]. Пекин: Чжунго чэнши чубаньшэ, 2014. С. 13. [↑](#footnote-ref-77)
78. Гоцзя синьсин чэнчжэньхуа гуйхуа（2014－2020 нянь） [国家新型城镇化规划（2014－2020年. Национальный план урбанизации нового типа (2014-2020 гг.)] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2014-03/16/content\_2640075.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-78)
79. Самбурова Е.Н. Региональные диспропорции современного развития экономики Китая // Азия и Африка сегодня. 2013. № 9. С. 16-22. [↑](#footnote-ref-79)
80. Чубаров И.Г. «Урбанизация нового типа» – новый этап развития городской системы КНР // Проблемы Дальнего Востока. 2015. №5. С. 86-89. [↑](#footnote-ref-80)
81. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-81)
82. Го’уюань гуаньюй цзиньибу туйцзинь хуцзи чжиду гайгэдэ ицзянь [国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见. Предложения Государственного совета КНР о дальнейшей реформе системы прописки] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content\_8944.htm (дата обращения: 16.03.2021). [↑](#footnote-ref-82)
83. Положения, представленные в данном документе, были позже использованы для реализации реформы системы *хукоу* во время 13-й пятилетки. [↑](#footnote-ref-83)
84. Чжунхуа жэньминь гунхэго гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжаньдэ шисань гэ унянь цзихуа ганъяо [中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要. План социально-экономического развития КНР на 13-ю пятилетку] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content\_5054992.htm (дата обращения: 25.03.2021). [↑](#footnote-ref-84)
85. Цзюйчжучжэн цзаньсин тяоли [居住证暂行条例. Временное положение о виде на жительство] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-12/12/content\_10398.htm (дата обращения: 16.03.2021). [↑](#footnote-ref-85)
86. Чжунхуа жэньминь гунхэго гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжаньдэ шисань гэ унянь цзихуа ганъяо [中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要. План социально-экономического развития КНР на 13-ю пятилетку] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content\_5054992.htm (дата обращения: 25.03.2021). [↑](#footnote-ref-86)
87. Го’уюань гуаньюй цзиньибу туйцзинь хуцзи чжиду гайгэдэ ицзянь [国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见. Предложения Государственного совета КНР о дальнейшей реформе системы прописки] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/30/content\_8944.htm (дата обращения: 16.03.2021). [↑](#footnote-ref-87)
88. Гуаньюй 2016 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2017 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао [关于2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年国民经济和社会发展计划草案的报告. Доклад о выполнении национального плана социально-экономического развития на 2016 г. и проекта национального плана социально-экономического развития на 2017 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2017-03/17/content\_5178353.htm (дата обращения: 19.03.2021). [↑](#footnote-ref-88)
89. Там же. [↑](#footnote-ref-89)
90. «Малые города с китайской спецификой» (*чжунго тэсэ сяочжэнь*, 中国特色小镇) – совместный проект Национальной комиссии по развитию и реформам, Министерства финансов и Министерства жилищного строительства и городского и сельского развития. Подразумевает под собой создание по всей стране к 2020 г. около 1000 самобытных и ярких городов с развитыми сферами развлекательного туризма, торговли и логистики, современного производства, образования и технологий, традиционной культуры и т.д. Проект запустили 14 октября 2016 г., первоначально, в нем принимали участие 127 городов в 32 провинциях. [↑](#footnote-ref-90)
91. Скоординированное развитие региона Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй (*цзинцзиньцзи сетун фачжань*, 京津冀协同发展) – проект, основная отправная точка которого - облегчить выполнение основных функций, не связанных с капиталом, и решить «болезнь большого города» - Пекина. Меры включают в себя: оптимизирование городской планировки и пространственной структуры; построение современной системы транспортной сети; расширение экологического потенциала; продвижение промышленной модернизации, совместного строительства и использования общественных услуг; ускорение процесса рыночной интеграции. [↑](#footnote-ref-91)
92. Новый район Сюнъань (*сюнъань синьцюй*, 雄安新区) - новый национальный район под юрисдикцией провинции Хэбэй, расположенный в центральной части провинции Хэбэй, во внутренних районах Пекина, Тяньцзиня и Баодина. Новый район Сюнъань включает в себя три округа: округ Сюн, округ Жунчэн и округ Аньсинь, а также некоторые прилегающие районы. [↑](#footnote-ref-92)
93. Гуаньюй 2019 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа чжисин цинкуан юй 2020 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань цзихуа цаоаньдэ баогао [关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告. Доклад о выполнении национального плана социально-экономического развития на 2019 г. и проекта национального плана социально-экономического развития на 2020 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2020-05/30/content\_5516227.htm (дата обращения: 24.03.2021). [↑](#footnote-ref-93)
94. Чжунгун чжунъян гуаньюй чжидин гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань дишисыгэ унянь гуйхуа хэ эрлинсаньунянь юаньцзин мубяодэ цзяньи [中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建. Предложение ЦК КПК о формулировании 14-го пятилетнего плана национального социально-экономического развития и долгосрочных целей на 2035 г.] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/2020-11/03/content\_5556991.htm (дата обращения: 20.03.2021). [↑](#footnote-ref-94)
95. Стратегия «двойной циркуляции» (*шуансюньхуань*, 双循环) – принцип, впервые предложенный в мае 2020 г. Новый принцип развития строится на так называемом внутреннем круге, то есть на внутреннем потреблении Китая. Второй круг (внешний) будет поддерживаться за счет работы внутреннего. [↑](#footnote-ref-95)
96. Ван Имин：“Шисыу” цзяндали туйдун туди、хуцзи чжиду гайгэ，нэйлу цзян пэйян гэндо чэншицюнь [王一鸣：“十四五” 将大力推动土地、户籍制度改革，内陆将培养更多城市群. Ван Имин: «14-й пятилетний план» будет активно продвигать реформу системы регистрации земли и домохозяйств, а во внутренних районах будет создаваться больше городских агломераций] // chinatimes.net.cn. URL: https://www.chinatimes.net.cn/article/101194.html (дата обращения: 13.03.2021). [↑](#footnote-ref-96)
97. Стоит отметить, что развитие пенсионной системы Китая широко и всесторонне задокументировано, а обсуждение достижений и проблем в системе почти ежедневно освещается в национальных и международных новостях. Вследствие чего, данный параграф был написан, преимущественно, с опорой на документы Госсовета и новости официальных информационных агентств. [↑](#footnote-ref-97)
98. World Population Ageing 2019 // un.org. URL: https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/un\_2019\_worldpopulationageing\_report.pdf (дата обращения: 02.04.2021). [↑](#footnote-ref-98)
99. World Population Ageing 2019 // un.org. URL: https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/un\_2019\_worldpopulationageing\_report.pdf (дата обращения: 02.04.2021). [↑](#footnote-ref-99)
100. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-100)
101. Об этом уже рассказывалось в параграфе 1.2. данной работы. [↑](#footnote-ref-101)
102. Чжунго тунцзи няньцзянь 2011 [中国统计年鉴 2011. Китайский статистический ежегодник 2011] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexch.htm (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-102)
103. Чжунго тунцзи няньцзянь 2012 [中国统计年鉴 2012. Китайский статистический ежегодник 2012] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2012/indexch.htm (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-103)
104. China’s Social Security System: An Explainer // china-briefing.com. URL: https://www.china-briefing.com/news/chinas-social-security-system-explainer/ (дата обращения: 15.03.2021). [↑](#footnote-ref-104)
105. Далее стоит учитывать, что точные данные об охвате неоднородны и часто относятся к географическому охвату с точки зрения количества охваченных округов, а не к отдельным участникам пенсионных схем или пенсионерам. Кроме того, данные о страховом покрытии часто объединяют лиц, вносящих взносы в пенсионные схемы, и лиц, получающих пособия, и не принимают во внимание уровни взносов и регулярность выплаты. Еще одна проблема заключается в интерпретации данных из административных источников, относящихся к данным о населении, из-за споров по поводу надежности различных источников. [↑](#footnote-ref-105)
106. Vilela, A. Pension coverage in China and the expansion of the New Rural Social Pension Scheme. HelpAge International, 2013.P.20. [↑](#footnote-ref-106)
107. Salditt, F. Pension Reform in China // International Social Security Review. 2008. P. 47-48. [↑](#footnote-ref-107)
108. Го’уюань гуаньюй гунжэнь туйсю、туйчжидэ цзаньсин баньфа [国务院关于工人退休、退职的暂行办法. Временные меры Государственного совета по выходу на пенсию и увольнению работников] // renrendoc.com. URL: https://www.renrendoc.com/paper/104521281.html (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-108)
109. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-109)
110. Го’уюань гуаньюй фабу гайгэ лаодун чжиду сыгэ гуйдиндэ тунчжи [国务院关于发布改革劳动制度四个规定的通知. Уведомление Государственного совета о принятии четырех положений о реформировании системы труда] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2012-09/21/content\_7444.htm. (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-110)
111. Chen S., Powell J.L. Aging in China. Implications to social policy of a changing economic state. New York: Springer, 2012. P. 75-90. [↑](#footnote-ref-111)
112. Го’уюань гуаньюй шэньхуа цие чжигун янлао баосянь чжиду гайгэдэ тунчжи [国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知. Уведомление Государственного совета об углублении реформы системы пенсионного страхования работников предприятий] // baike.baidu.com. URL: https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E6%B7%B1%E5%8C%96%E4%BC%81%E4%B8%9A%E8%81%8C%E5%B7%A5%E5%85%BB%E8%80%81%E4%BF%9D%E9%99%A9%E5%88%B6%E5%BA%A6%E6%94%B9%E9%9D%A9%E7%9A%84%E9%80%9A%E7%9F%A5/14484534?fr=aladdin. (дата обращения: 15.03.2021). [↑](#footnote-ref-112)
113. Го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин [国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定. Решение Государственного совета о создании единой базовой системы страхования по старости для работников и служащих предприятий] // baike.baidu. URL: https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E5%BB%BA%E7%AB%8B%E7%BB%9F%E4%B8%80%E7%9A%84%E4%BC%81%E4%B8%9A%E8%81%8C%E5%B7%A5%E5%9F%BA%E6%9C%AC%E5%85%BB%E8%80%81%E4%BF%9D%E9%99%A9%E5%88%B6%E5%BA%A6%E7%9A%84%E5%86%B3%E5%AE%9A/12506343 (дата обращения: 26.11.2020). [↑](#footnote-ref-113)
114. Го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин [国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定. Решение Государственного совета о создании единой базовой системы страхования по старости для работников и служащих предприятий] // baike.baidu. URL: https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E5%BB%BA%E7%AB%8B%E7%BB%9F%E4%B8%80%E7%9A%84%E4%BC%81%E4%B8%9A%E8%81%8C%E5%B7%A5%E5%9F%BA%E6%9C%AC%E5%85%BB%E8%80%81%E4%BF%9D%E9%99%A9%E5%88%B6%E5%BA%A6%E7%9A%84%E5%86%B3%E5%AE%9A/12506343 (дата обращения: 26.11.2020). [↑](#footnote-ref-114)
115. Лань Хун, Чэнь Синьвэй [兰虹, 陈鑫玮]. Вого цзибэнь янлаоцзинь тяочжэн цзичжи цуньцзай вэньти цзи юхуа цэлюэ яньцзю [我国基本养老金调整机制存在问题及优化策略研究. Исследование проблем и стратегий оптимизации базового механизма пенсионных корректировок в Китае] // Сибу цзинцзи гуаньли луньтань [西部经济管理论坛. Западный форум экономического менеджмента]. 2019. №. 3. С. 19-25. [↑](#footnote-ref-115)
116. Young, J. China’s Hukou System: Markets, Migrants and Institutional Change. New York: Palgrave Macmillan, 2013. P.30. [↑](#footnote-ref-116)
117. Сяньцзи нунцунь шэхуэй янлао баосянь цзибэнь фанъань[县级农村社会养老保险基本方案. Базовая программа пенсионного страхования в сельской местности на уровне округов] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/banshi/2005-08/04/content\_20283.htm (дата обращения: 15.02.2021). [↑](#footnote-ref-117)
118. Азиатский банк развития (Asian Development Bank) — банк, основанный в 1966 г., его главной задачей является стимулировать рост экономики в Азии и на Дальнем Востоке, направляя в эти регионы прямые займы и оказывая техническое содействие. [↑](#footnote-ref-118)
119. Liu T., Sun L. Pension reform in China // Journal of Aging and Social Policy. 2016. P. 11. [↑](#footnote-ref-119)
120. Wang D. China’s urban and rural old age security system: Challenges and options // China & World Economy. 2006. Vol. 14. № 1. P. 106. [↑](#footnote-ref-120)
121. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-121)
122. Го’уюань гуаньюй иньфа ваньшань чэнчжэнь шэхуэй баочжан тиси шидянь фанъаньдэ тунчжи[国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知. Уведомление Государственного совета о выпуске пилотного плана по совершенствованию городской системы социального обеспечения] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xxgk/pub/govpublic/mrlm/201011/t20101112\_62507.html (дата обращения: 05.04.2021). [↑](#footnote-ref-122)
123. Го’уюань гуаньюй ваньшань цие чжигун цзибэнь янлао баосянь чжидудэ цзюэдин [国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定. Решение Государственного совета о совершенствовании системы базового пенсионного страхования работников предприятий] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2008-03/28/content\_7376.htm (дата обращения: 11.11.2020). [↑](#footnote-ref-123)
124. Чжунхуа гунхэго шэхуэйбаосяньфа [中华共和国社会保险法. Закон КНР о социальном страховании] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/flfg/2010-10/28/content\_1732964.htm (дата обращения: 11.03.2021). [↑](#footnote-ref-124)
125. Qing, N.B. The useful trial to establish a new rural old-age insurance system: investigation on the pilot project of Baoji, Shaanxi Province // Theoretical Horizon. 2009. № 6. P. 40-42. [↑](#footnote-ref-125)
126. Го’уюань гуаньюй кайчжань синьсин нунцунь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь [国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见. Руководящие заключения Государственного совета по запуску новой программы сельского пенсионного страхования] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-09/04/content\_1409216.htm (дата обращения: 02.04.2021). [↑](#footnote-ref-126)
127. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-127)
128. Го’уюань гуаньюй кайчжань чэнчжэнь цзюйминь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь [国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见. Руководящие заключения Государственного совета по запуску пилотной программы пенсионного страхования для городских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2011-06/13/content\_7241.htm (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-128)
129. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-129)
130. Го’уюань гуаньюй цзяньли тунъидэ чэнсян цзюйминь цзибэнь янлао баосянь чжидудэ ицзянь [国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见. Предложение Государственного совета о создании единой системы базового пенсионного страхования городских и сельских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/26/content\_8656.htm (дата обращения: 02.03.2021). [↑](#footnote-ref-130)
131. Liu T., Sun L. Pension reform in China // Journal of Aging and Social Policy. 2016. P. 27-28. [↑](#footnote-ref-131)
132. Го’уюань гуаньюй цзигуань цие даньвэй гунцзо жэньюань янлао баосянь чжиду гайгэдэ цзюэдин [国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定. Решение Государственного совета о реформе системы пенсионного страхования сотрудников государственных органов и учреждений] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-01/14/content\_9394.htm (дата обращения: 11.11.2020). [↑](#footnote-ref-132)
133. Lu B., Piggott J. Meeting the Migrant Pension Challenge in China. Working Paper 2012/32. Sydney: University of New South Wales, 2012. [↑](#footnote-ref-133)
134. Подробнее об этом будет рассказано в параграфе 2.2. [↑](#footnote-ref-134)
135. Statistical Communiqué of the People's Republic of China on the 2020 National Economic and Social Development // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202102/t20210228\_1814177.html (дата обращения: 11.03.2021). [↑](#footnote-ref-135)
136. Ли Цинъи, Фан Ляньцюань [李清宜, 房连泉]. Фачжаньчжун гоцзя шэхуэй янлаоцзинь синци юаньинь хэ шишисяого фэньси [发展中国家社会养老金兴 起原因和 实 施 效 果 分 析. Анализ причин роста социальных пенсий в развивающихся странах и последствия ее реализации] // Чжунго лаодун гуаньси сюэюань сюэбао [中国劳动关系学院学报. Журнал Китайского института трудовых отношений]. 2020. № 1. С. 77-85. [↑](#footnote-ref-136)
137. Чжан Юн [张勇]. Чанфу нэнли, шэнмин чжоуци юй янлаоцзинь дунтай тяочжэнцэлюэ [偿 付 能 力 、 生 命 周 期 与 养 老 金 动 态 调 整 策 略. Платежеспособность, жизненный цикл и механизм динамической корректировки пенсий] // Цзиньжун яньцзю [金融研究. Финансовые исследования]. 2019. № 9. С. 57-74. [↑](#footnote-ref-137)
138. Цао Синьбан [曹信邦]. Чжунго янлаоцзинь чжиду чуансиньдэ цзячжицюйсян юй фэнсянь хуацзе [中国养老金制度创新的价值取向与风险化解. Ценностная ориентация и снижение рисков инноваций пенсионной системы в Китае] // Чжунго синчжэн гуаньли [中国行政管理. Администрация Китая]. 2017. № 3. С. 123-126. [↑](#footnote-ref-138)
139. Выбирая работы для последующего анализа мы прежде всего опирались на дату публикации, чтобы продемонстрировать новейшие точки зрения по данному вопросу. [↑](#footnote-ref-139)
140. Чэнь Цзиньюн [陈金永]. Цзяньцзиньдэ、побиндэ цюаньмянь хуцзи гайгэ [渐进的、破冰的全面户籍改革. Достижение всеобъемлющей реформы прописки в Китае] // macropolo.org. URL: https://macropolo.org/wp-content/uploads/2017/05/PPM\_Hukou\_Chan\_Chinese\_R.pdf (дата обращения: 26.03.2021). [↑](#footnote-ref-140)
141. Ван Синьмэй [王新梅]. Лунь янлао цзинь цюаньго тунчоу дэ цзибэнь линянь [论养老金全国统筹的基本理念. Об основной концепции общенационального пенсионного плана] // Шэхуэй баочжан пинлунь [社会保障评论. Обзор социального обеспечения]. 2019. № 4. С. 42-53. [↑](#footnote-ref-141)
142. Фань Вэйцян, Лю Цзюнься, Ян Хуалэй [范维强, 刘俊霞, 杨华磊]. Дайюй цзичжи тяочжэн、шэнъюй чжэнцэ юй янлаоцзинь цайу чжуанкуан. [待遇机制调整、生育政策与养老金财务状况. Регулирование механизма выплаты льгот, политика в области рождаемости и пенсионное обеспечение] // Цайчжэн кэсюэ [财政科学. Финансовые науки]. 2019. № 6. С. 88-98 [↑](#footnote-ref-142)
143. Lindbeck, A., Snower, D.J. The Insider-Outsider Theory of Employment and Unemployment. MIT Press, 1988. P. 48-51. [↑](#footnote-ref-143)
144. В параграфе 2.2. мы подробнее рассмотрим данный процесс с примерами. [↑](#footnote-ref-144)
145. Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации // ilo.org. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\_154242.pdf (дата обращения: 11.03.2021). [↑](#footnote-ref-145)
146. Начиная с 2018 г., Министерство трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР больше не предоставляет в своих отчетах данные о количестве трудовых мигрантов, принимающих участие в программах пенсионного страхования. Поэтому здесь мы прилагаем данные лишь за 2017 г. [↑](#footnote-ref-146)
147. 2017 нянь дужэньли цзыюань хэ шэхуэй баочжан шие фачжань тунцзи гунбао [2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报. Статистическое коммюнике о развитии трудовых ресурсов и социального обеспечения 2017 г.] // mohrss.gov.cn. URL: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201805/W020180521567611022649.pdf (дата обращения: 11.04.2021). [↑](#footnote-ref-147)
148. Cheng, Z., Nielsen, I., Smyth, R. Access to social insurance in urban China: A comparative study of rural-urban and urban-urban migrants in Beijing // Habitat International. 2014. № 41. P. 247. [↑](#footnote-ref-148)
149. Kovacheva V., Vogel D, Zhang X. Comparing the Development of Free Movement and Social Citizenship for Internal Migrants in the European Union and China – Converging Trends // Citizenship Studies. 2012. № 16. P.550. [↑](#footnote-ref-149)
150. Чэнь Цзиньюн [陈金永]. Цзяньцзиньдэ、побиндэ цюаньмянь хуцзи гайгэ [渐进的、破冰的全面户籍改革. Достижение всеобъемлющей реформы прописки в Китае] // macropolo.org. URL: https://macropolo.org/wp-content/uploads/2017/05/PPM\_Hukou\_Chan\_Chinese\_R.pdf (дата обращения: 26.03.2021). [↑](#footnote-ref-150)
151. Wen, C., 1, Wallace, J.L. Toward Human-Centered Urbanization? Housing Ownership and Access to Social Insurance Among Migrant Households in China. MDPI, 2019. P. 15. [↑](#footnote-ref-151)
152. Chen, C., Fan C.C. China’s Hukou Puzzle: Why Don’t Rural Migrants Want Urban Hukou // The China Review. 2016. Vol. 16. No. 3. P. 14. [↑](#footnote-ref-152)
153. Разница между двумя категориями заключается в том, что у людей с несоответствием места регистрации, места проживания и прописки хоть и отличаются, но находятся в рамках одного города, а у мигрантов нет. [↑](#footnote-ref-153)
154. Wu, J. Migrant Citizenship Regimes in Globalized China: A Historical-Institutional Comparison // Rural China: An International Journal of History and Social Science.2017. № 14. P. 129. [↑](#footnote-ref-154)
155. Данные о самых привлекательных провинциях, с точки зрения переезда для мигрантов, мы брали из материалов 6-ой всекитайский переписи населения 2010 г.: Tabulation on the 2010 population census of the People’s Republic of China // stats.gov.cn. URL: http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/CensusData/rkpc2010/indexch.htm (дата обращения: 21.03.2021). [↑](#footnote-ref-155)
156. Гуандун привлекает большое количество мигрантов, потому что именно эта провинция была первым местом для иностранных инвестиций в КНР. В конце 1970-х гг. центральное правительство предоставило провинции Гуандун особые привилегии, которые позволили начать привлекать прямые иностранные инвестиции. Следовательно, этот район начал интересовать большое количество иностранных производителей, что вызвало повышение курса валют в промышленно-развитых странах Восточной Азии и нанесло ущерб экспортной конкурентоспособности этих стран в области трудоемких товаров. Многие предприятия из соседних стран, в основном из Тайваня, Гонконга, Сингапура и Южной Кореи, устремились в этот регион, чтобы воспользоваться дешевой рабочей силой. С тех пор Гуандун принял на работу наибольшее количество мигрантов из внутренних районов страны и стал лидером в структуре экспортной обработки индустриализации. [↑](#footnote-ref-156)
157. Shanghai Statistical Yearbook 2020 // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjnj/zgsh/tjnj2020en.html (дата обращения: 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-157)
158. Шэньчжэньши 2006 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [深圳市2006年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шэньчжэня за 2006 г. // tjj.sz.gov.cn. URL: http://tjj.sz.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/tjsj/tjgb/content/post\_3085108.html (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-158)
159. 2015 нянь Шэньчжэньши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年深圳市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шэньчжэня за 2015 г.] // sz.gov.cn. URL: http://www.sz.gov.cn/zfgb/2016/gb957/content/post\_4985606.html (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-159)
160. Сучжоуши 2006 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [苏州市2006年国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Сучжоу за 2006 г.] // tjcn.org. URL: http://www.tjcn.org/tjgb/10js/1234\_3.html (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-160)
161. 2015 нянь Сучжоуши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年苏州市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Сучжоу за 2015 г.] // tjj.suzhou.gov.cn. URL: http://tjj.suzhou.gov.cn/sztjj/tjgb/201702/67c94fa53b7a41f8b219e84bcf3b4c9f.shtml (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-161)
162. Шанхай цзяньли тунъидэ чэнсян цзюйминь цзибэнь янлао баосянь чжиду [上海建立统一的城乡居民基本养老保险制度. Шанхай создает единую систему базового пенсионного страхования для городских и сельских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/05/content\_2672183.htm (дата обращения: 17.04.2021). [↑](#footnote-ref-162)
163. 2006 нянь Шанхайши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2006年上海市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шанхая за 2006 г.] // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjgb/20070206/0014-92884.html (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-163)
164. 2015 нянь Шанхайши гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао [2015年上海市国民经济和社会发展统计公报. Статистическое коммюнике о национальном социально-экономическом развитии Шанхая за 2015 г.] // tjj.sh.gov.cn. URL: http://tjj.sh.gov.cn/tjgb/20160228/0014-287258.html (дата обращения: 15.04.2021). [↑](#footnote-ref-164)
165. Zhang, I. Improving social protection for internal migrant workers in China. International Labour Office, 2019. P. 3. [↑](#footnote-ref-165)
166. Чэнчжэнь цие чжигун цзибэнь янлао баосянь гуаньси чжуаньи цзесюй цзаньсин баньфа [城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法. Временные меры по передаче сведений о базовом пенсионном страховании городских служащих] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/29/content\_1499072.htm (дата обращения: 10.04.2021). [↑](#footnote-ref-166)
167. Чжунго тунцзи няньцзянь 2020 [中国统计年鉴 2020. Китайский статистический ежегодник 2020] // stats.gov. URL: http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm (дата обращения: 12.03.2021). [↑](#footnote-ref-167)
168. Чэнчжэнь цие чжигун цзибэнь янлао баосянь гуаньси чжуаньи цзесюй цзаньсин баньфа [城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法. Временные меры по передаче сведений о базовом пенсионном страховании городских служащих] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/29/content\_1499072.htm (дата обращения: 10.04.2021). [↑](#footnote-ref-168)
169. 2017 нянь дужэньли цзыюань хэ шэхуэй баочжан шие фачжань тунцзи гунбао [2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报. Статистическое коммюнике о развитии трудовых ресурсов и социального обеспечения 2017 г.] // mohrss.gov.cn. URL: http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/201805/W020180521567611022649.pdf (дата обращения: 11.04.2021). [↑](#footnote-ref-169)
170. Го’уюань гуаньюй кайчжань чэнчжэнь цзюйминь шэхуэй янлао баосянь шидяньдэ чжидао ицзянь [国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见. Руководящие заключения Государственного совета по запуску пилотной программы пенсионного страхования для городских жителей] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2011-06/13/content\_7241.htm (дата обращения: 01.04.2021). [↑](#footnote-ref-170)
171. Чэнчжэнь цие чжигун цзибэнь янлао баосянь гуаньси чжуаньи цзесюй цзаньсин баньфа [城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法. Временные меры по передаче сведений о базовом пенсионном страховании городских служащих] // gov.cn. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2009-12/29/content\_1499072.htm (дата обращения: 10.04.2021). [↑](#footnote-ref-171)