

Санкт – Петербургский государственный университет

***БАТТАЛОВА Элина Игоревна***

**Выпускная квалификационная работа**

**Швейцарский нейтралитет как результат ее независимой  
политики в Европе на современном этапе**

**The neutrality of Switzerland as the result of its independent policy  
in Europe: the present – day stage**

Уровень образования: бакалавриат

Направление 41.03.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа СВ.5034 «Международные отношения»

Научный руководитель:

Кандидат исторических наук

Доцент кафедры европейских исследований

**Иванников Игорь Владимирович**

Рецензент:

Кандидат исторических наук

Доцент кафедры мировой политики

**Чернов Игорь Вячеславович**

Санкт – Петербург

2019

## Содержание

Введение .....	3
<b>Глава I Обретение и эволюция нейтралитета Швейцарской Конфедерации.....</b>	<b>7</b>
1.1 Определение понятия «нейтралитет» и его правовое обеспечение .....	7
1.2 Образование и специфика формирования Швейцарского государства (1291 – 1999 гг.).....	9
1.3 Историческое развитие и становление швейцарского нейтралитета, его характерные черты и случаи применения в современной истории .....	18
<b>Глава II Европейская политика - основной вектор внешней политики Швейцарской Конфедерации.....</b>	<b>23</b>
2.1 Формирование и развитие политических и экономических отношений Швейцарской Конфедерации и Европейского союза.....	23
2.2 Актуальная европейская политика Швейцарии: разногласия и компромиссы.....	30
2.3 Влияние нейтралитета на принятие решений в европейской политике Швейцарской Конфедерации: сравнение государственной и евроскептической позиций .....	41
<b>Глава III Развитие дальнейшего сотрудничества Швейцарии и Европейского союза .....</b>	<b>47</b>
3.1 Институциональное соглашение: позиций сторонников и противников ...	47
3.2 Перспективы вступления Швейцарии в Европейский союз .....	51
3.3 Роль нейтралитета в дальнейшем формировании двусторонних отношений.....	55
Заключение .....	59
Приложения .....	61
Список источников и литературы .....	63

## Введение

Швейцария является одной из ведущих стран на европейском континенте. Во многом успешное развитие этой многонациональной страны обусловлено ее многовековой грамотной внешней и внутренней политикой. Успех экономического развития Швейцарии и удачно выбранная политика нейтралитета во многом обуславливают ее лидирующее положение в Европе.

Нейтралитет тесно связан с историей Швейцарской Конфедерации, который в течение столетий оказывал влияние на судьбу страны. Невмешательство в чужие дела было целесообразным направлением внешней политики страны с XVI в. с тем, чтобы сохранить самостоятельное государство во время борьбы европейских держав.

Несмотря на приверженность Швейцарии нейтралитету, она не является полностью изолированной страной и строит хорошие экономические отношения со своим соседом – Европейским союзом. Говоря о нейтралитете, следует различать закон о нейтралитете и политику нейтралитета. Законодательно нейтралитет закреплён в Гаагских конвенциях 1907 г. и является признанным на международно-правовом уровне. В случае, если государство признает себя нейтральным, оно обязывается не участвовать в военных конфликтах. Политика нейтралитета, в свою очередь, более приспособляемая, т.е. зависит от толкования. Это хорошо прослеживается и в швейцарском нейтралитете. Его интерпретация на протяжении веков изменялась.

Швейцарская Конституция не декларирует нейтралитет внешнеполитической целью, а лишь говорит о том, что Федеральный совет должен принять все необходимые меры для обеспечения нейтралитета Швейцарии. Что даёт ещё больше возможности для свободного интерпретирования швейцарской политики нейтралитета. Так, например, представители левых и зелёных видят в нейтралитете своего рода обязательство активного содействия международному установлению мира. А для

сторонников консерватизма нейтралитет является обязательством максимальной внешнеполитической сдержанности.

**Актуальность** темы дипломной работы: на протяжении веков Швейцария придерживается политики нейтралитета во внешнеполитических делах. Но это не помешало ей построить выгодные экономические отношения с Европейским союзом, который является ее главным экономическим партнером. После отказа швейцарцев вступить в Европейское экономическое пространство в 1992 г., стороны с 1999 г. регулируют экономические и политические отношения билатеральными соглашениями. Несмотря на то, что Швейцария не входит в Евросоюз, ей приходится выполнять требования, выставляемые наднациональной организацией. Это не нравится евроскептикам и большей части населения. Они считают, что это может повредить независимости страны. На сегодняшний день примером этому являются дискуссии вокруг Институционального соглашения, которое Швейцарии необходимо подписать, если она хочет продолжить билатеральные соглашения с ЕС. Правительство Швейцарии выступает за подписание соглашения, аргументируя это тем, что независимость Швейцарии не пострадает, а соглашение способствует значительному экономическому развитию страны. Евроскептики не согласны с данной позицией и борются против данного соглашения.

**Объектом** дипломной работы является европейская политика Швейцарии на современном этапе.

**Предметом** дипломной работы является швейцарский нейтралитет как инструмент внешней политики Швейцарской Конфедерации.

Автор данной работы ставит перед собою **цель** определить влияние нейтралитета на европейскую политику Швейцарской Конфедерации.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

- изучить историю образования и формирования Швейцарского государства;
- рассмотреть эволюцию швейцарского нейтралитета и определить его характерные черты;

- исследовать формирование и развитие политических и экономических отношений Швейцарской Конфедерации и Европейского союза;
- выявить влияние нейтралитета на принятие решений в европейской политике Швейцарской Конфедерации;
- проанализировать сложившиеся изменения и определить дальнейшее развитие двусторонних отношений на основе различных существующих на данный момент перспектив.

При написании данной работы были использованы следующие **источники**: документы и материалы по внутренней<sup>1</sup> и внешней (европейской) политике Швейцарии<sup>2</sup>, опубликованные на сайте Швейцарского правительства; Федеральные конституции Швейцарии 1848 г.<sup>3</sup>, 1874 г.<sup>4</sup>, 1999г.<sup>5</sup> ; доклады Федерального собрания (доклад о нейтралитете 1993 г.<sup>6</sup>, внешнеполитический доклад 2018 г.<sup>7</sup>, внешнеполитическая стратегия 2016 – 2019 гг.<sup>8</sup>); законы Швейцарской Конфедерации (федеральное письмо 1291 г.<sup>9</sup>); программы и программные документы швейцарских партий<sup>10</sup>; интервью политиков<sup>11</sup>;

<sup>1</sup> Позднее Средневековье//Schwitzerland around the world The Federal Council. URL: <https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/geschichte/epochen/das-spaetmittelalter.html>

<sup>2</sup> Beziehungen Schweiz–EU//Mission der Schweiz bei der Europäischen Union. URL: <https://www.eda.admin.ch/missions/mission-eu-brussels/de/home/schweizer-politik/in-zahlen.html>

<sup>3</sup> Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 12. September 1848. URL: <http://www.verfassungen.ch/verf48-i.htm>

<sup>4</sup> Bundesverfassung der schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874. URL: [https://www.deutscheschutzgebiete.de/schweiz\\_bundesverfassung.htm](https://www.deutscheschutzgebiete.de/schweiz_bundesverfassung.htm)

<sup>5</sup> Конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г. URL: <https://www.admin.ch/opc/de/classifiedcompilation/19995395/201405180000/101.pdf>

<sup>6</sup> Bericht zur Neutralität/Anhang zum Bericht über die Aussenpolitik der Schweiz in den 90er Jahren vom 29. November 1993. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte\\_botschaften/bericht-neutralitaet-1993\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte_botschaften/bericht-neutralitaet-1993_de.pdf)

<sup>7</sup> Aussenpolitischer Bericht 2018 vom 30. Januar 2019. URL: <https://www.admin.ch/opc/de/federal-gazette/2019/1505.pdf>

<sup>8</sup> Aussenpolitische Strategie 2016–2019/Bericht des Bundesrates über die Schwerpunkte der Legislatur. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie\\_DE.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie_DE.pdf)

<sup>9</sup> Bundesbrief von 1291//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung. URL: <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrat/geschichte-des-bundesrats/bundesbrief-von-1291.html>

<sup>10</sup> Parteiprogramm 2019 bis 2023// SVP Schweiz URL: [https://www.svp.ch/wpcontent/uploads/Parteiprogramm\\_DE\\_19\\_23\\_190402.pdf](https://www.svp.ch/wpcontent/uploads/Parteiprogramm_DE_19_23_190402.pdf)

<sup>11</sup> Ammann K., Pisani C. Wie soll sich die Schweiz zur EU stellen?/ K.Ammann und C. Pisani//Swissinfo.ch [18.04.2019] URL: [https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019\\_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258](https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258)

международные конвенции<sup>12</sup>; статистические данные швейцарских научно – исследовательских центров<sup>13</sup> и правительства Швейцарии<sup>14</sup>.

**Методология** дипломной работы включает: анализ, индукцию и прогнозирование. В ходе данной работы анализируется европейская политика Швейцарской Конфедерации на основе внешнеполитических документов Швейцарии, программных документов швейцарских партии, а также высказываний швейцарских политиков по данному вопросу. Кроме того, автор определяет роль нейтралитета Швейцарской политики в Европе путем обобщения отдельных фактов, таких как, например, сравнения государственной и евроскептической позиций, мнение швейцарского народа и политиков. На основе проанализированных данных автор также описывает собственное видение развития дальнейшего сотрудничества Швейцарии и Европейского союза.

---

<sup>12</sup> Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны от 18 октября 1907 года/ Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte und Personen im Falle eines Landkriegs.//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung URL: <https://www.admin.ch/opc/de/classifiedcompilation/19070029/201511060000/0.515.21.pdf>

<sup>13</sup> Zähneknirschendes Ja zum Institutionellen Rahmenabkommen//gfs. bern [март 2019] URL: <https://www.gfsbern.ch/de-ch/Detail/zaehneknirschendes-ja-zum-institutionellen-rahmenabkommen>

<sup>14</sup> Volksabstimmung vom 08.06.1997 /Eidgenoessische Volksinitiative «EU-Beitrittsverhandlungen vors Volk!»//Schweizerische Bundeskanzlei URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/19970608/index.html>

# Глава I Обретение и эволюция нейтралитета Швейцарской Конфедерации

## 1.1 Определение понятия «нейтралитет» и его правовое обеспечение

Слово «нейтральный» происходит от латинского «ne unter», что означает – никто из двоих<sup>15</sup>. Само понятие «нейтралитет» можно определить как «неучастие одного государства в войне других государств»<sup>16</sup>.

Понятие нейтралитета основывается на идее договора о ненападении, согласно которому нейтральное государство обязуется не оказывать помощи сторонам конфликта. По своему содержанию нейтралитет можно разделить на: закон о нейтралитете и политику нейтралитета. Законодательно понятие нейтралитета урегулировано в V<sup>17</sup> и XIII<sup>18</sup> Гаагских конвенциях от 18 октября 1907 года, которые являются частью международного обычного права<sup>19</sup>. Предполагается, что в случае войны существует только два вида государств: нейтральные и воюющие; и право нейтралитета может использоваться в любом международном конфликте. В дополнение к Гаагским конвенциям и обычному международному праву существуют другие конвенции, содержащие положения применимые к нейтральным государствам, как например, четыре

---

<sup>15</sup> Die Neutralität der Schweiz – Bern: Kommunikation VBS, Bundeshaus Ost, 4. überarbeitete Auflage. – p.2  
URL:<https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/Die%20Neutralitaet%20der%20Schweiz.pdf> (дата обращения: 09.10.2018)

<sup>16</sup> *Waterkamp R.* Sicherheitspolitik zwischen Rüstung und Abrüstung/ R. Waterkamp – Leverkusen: Leske Verlag + Budrich GmbH, 1985 – p.118

<sup>17</sup> Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны от 18 октября 1907 года/ Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte und Personen im Falle eines Landkriegs// Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung URL:<https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19070029/201511060000/0.515.21.pdf> (дата обращения: 01.11.2018)

<sup>18</sup> Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны/ Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte im Falle eines Seekriegs// Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung URL:<https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19070028/201511110000/0.515.22.pdf> (дата обращения 01.11.2018)

<sup>19</sup>Neutralitätsrecht. Neutralität// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA URL:<https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aussenpolitik/voelkerrecht/neutralitaet.html> (дата обращения 01.11.2018)

Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны<sup>20,21,22,23</sup>. Среди всех источников закона о нейтралитете, международное обычное право рассматривается как решающий источник права для современного закона о нейтралитете<sup>24</sup>.

Международное обычное право определяет права и обязанности нейтрального государства. Важным из таких прав является неприкосновенность территории государства. К наиболее важным обязанностям относятся:

- «воздержание от войны;
- обеспечение самообороны;
- равное обращение с воюющими сторонами применительно экспорта товаров военного назначения;
- непредоставление воюющим сторонам наемных солдат;
- непредоставление территории своего государства воюющим государствам»<sup>25</sup>.

Политика нейтралитета, в свою очередь, обозначает те меры, которые принимает постоянно-нейтральное государство по собственной инициативе, несмотря на связанные с законом о нейтралитете обязанностями для того, чтобы обеспечить эффективность и правдоподобие своего нейтралитета.

---

<sup>20</sup> Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста. URL:<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/geneva-convention-1.htm> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>21</sup> Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года/Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901038> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>22</sup> Конвенция (III) об обращении с военнопленными. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста. URL:<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/geneva-convention-3.htm> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>23</sup> Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста. URL:<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/geneva-convention-4.htm> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>24</sup> Kriesi H., Trechsel A.H., The politics of Switzerland. Continuity and change in a consensus democracy/ H. Kriesi, A.H. Trechsel – UK: Cambridge University Press, 2008. pp. 19-20

<sup>25</sup> Neutralitätsrecht. Neutralität// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA URL:<https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aussenpolitik/voelkerrecht/neutralitaet.html> (дата обращения 01.11.2018)



В отличие от закона о нейтралитете, политика нейтралитета не подчинена никаким законодательным требованиям.

Применение права нейтралитета возможно только в международных конфликтах, и невозможно во внутренних. А также, оно не может быть применено относительно военных операций, уполномоченных Советом Безопасности ООН, так как Совет действует от имени содружества государств во имя восстановления всеобщего мира и международной безопасности. Соответственно право нейтралитета не препятствует нейтральным государствам содействовать данным операциям<sup>26</sup>.

Различают два вида нейтралитета:

- Нейтралитет во время войны, т.е. в мирное время государство не придерживается политики нейтралитета;
- Постоянный нейтралитет – в данном случае нейтральное государство обязуется в мирное время сделать все возможное, чтобы не стать воюющей стороной или привести к войне<sup>27</sup>.

В современной Европе пять стран придерживаются постоянного нейтралитета: Швейцария, Швеция, Австрия, Ирландия и Финляндия<sup>28</sup>.

## ***1.2 Образование и специфика формирования Швейцарского государства (1291 – 1999 гг.)***

Задолго до образования Швейцарского государства ее территория всегда являлась привлекательной для средневековых крупных держав

---

<sup>26</sup>Neutralitätsrecht. Neutralität// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA URL:<https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aussenpolitik/voelkerrecht/neutralitaet.html> (дата обращения 01.11.2018)

<sup>27</sup> Hauser G. Neutralität/ G. Hauser – Wien: Staats – und wehrpolitische Bildung im Bundesheer, 2018. – p.3

<sup>28</sup>Иванова Т. Эра нейтралитета в Европе подходит к концу?/ Т. Иванова [05.04.2018] URL:<http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/500/era-nejtraliteta-v-evrope-podhodit-k-konczu-8393> (дата обращения 20.03.2019)

из-за ее географического положения «в сердце Европы», плодородной земли и защищающих ее гор.

В XI в. Оттоны включили швейцарские территории в состав Священной Римской империи, во многом именно из-за альпийских переходов, так как поход немецкого короля в Рим для венчания на царство Папой Римским проходил через швейцарские территории.

Но в 1291 г. умер король Германии Рудольф I Габсбург. Вследствие этого на территории сегодняшней Швейцарии появились небольшие политически-самостоятельные кантоны<sup>29</sup>, как Ури и Швиц, а также города Цюрих и Берн, которые стали подчиняться не региональной державе, а напрямую Империи.

Позже в 1291 г. три кантона Ури, Швиц и Унтервальден заключили союз и подписали Федеративную хартию<sup>30</sup> (нем. Bundesbrief), в которой поклялись во внутренней сплоченности и обязались оказывать взаимную военную помощь против любой внешней агрессии.

1291 считается годом основания швейцарского государства, а Федеративная хартия 1291 г. - учредительным документом Швейцарской Конфедерации. Предполагается, что она была подписана 1 августа. Именно поэтому в этот день Швейцария отмечает свой национальный праздник<sup>31</sup>.

Подписание хартии не гарантировало мирного проживания швейцарцев. Впоследствии времени швейцарцы стали участниками ряда войн. Целью этих войн было навязывание своего нового порядка феодалам Швейцарского плато<sup>32</sup> и распространение союза на другие кантоны и города. Так, сначала к трем кантонам присоединились Люцерн (1332), Цюрих (1351), Гларус и Цуг (1352), а также Берн (1353) и образовали союз восьми кантонов. Позднее к союзу

---

<sup>29</sup>Стоит отметить, что название «кантон» впервые был официально закреплен лишь в Конституции Гельветической Республики 1798 г., когда все разнообразные территориальные единицы Швейцарии получили общее обозначение «кантон». (URL: <https://www.swissinfo.ch>)

<sup>30</sup>Bundesbrief von 1291//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung. URL:<https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrat/geschichte-des-bundesrats/bundesbrief-von-1291.html>. (дата обращения 28.02.2019)

<sup>31</sup>Hilt K. Schweizer Geschichte/ K. Hilt. [10.07.2018] URL:[https://www.planet-wissen.de/kultur/mitteleuropa/urlaubsland\\_schweiz/pwieschweizergeschichte100.html](https://www.planet-wissen.de/kultur/mitteleuropa/urlaubsland_schweiz/pwieschweizergeschichte100.html). (дата обращения 28.02.2019)

<sup>32</sup>Швейцарское плато, которое называют также «средней полосой», простирается от Женевского озера на юго-западе Швейцарии до Боденского озера на северо-востоке страны. (<https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/umwelt/geografie/mittelland.html>)

присоединились кантоны Золотурн и Фрайбург, которые получили свою независимость благодаря Базельскому мирному договору 1499 г., оформивший итог Швабской войны и фактически установивший независимость Швейцарской Конфедерации от Германской империи; Базель и Шаффхаузен (1501) и Апенцелль (1513)<sup>33</sup>. Кантоны, как правило, решали свои внутренние вопросы самостоятельно. Но их представители регулярно встречались на различных собраниях для осуждения вопросов, затрагивающих все 13 кантонов<sup>34</sup>.

В XVI в. в Европе началась Реформация. Швейцария, находясь в самом центре Европы, не могла быть не затронута происходившими событиями. В 1519 г. реформатор Цвингли попытался навязать свою протестантско-реформистскую веру всей Швейцарии. Кантоны, связанные с католическим Папой Римским, протестовали. В последствие начались первые религиозные войны: в 1523 г. Реформация в Цюрихе под руководством Цвингли, в 1536 г. Реформация в Женеве под руководством Кальвина<sup>35</sup>. Религиозные противоречия между протестантами и католиками ослабили Швейцарию на многие столетия. Но на уровне конфедерации кантоны как никогда ранее были готовы найти общее решение.

В 1618 г. началась Тридцатилетняя война. Швейцария не участвовала в войне, что является ранним примером применения знаменитого швейцарского нейтралитета. Основной причиной неучастия в войне являлось внутреннее ослабление государства, связанное с Реформацией. По итогам Вестфальского мирного договора 1648 г. Швейцария получила окончательную независимость от Священной римской империи германской нации<sup>36</sup>.

---

<sup>33</sup>Eine kurze Geschichte der Schweiz//Der Weg Portal für Deutschlernende. URL: <https://derweg.org/laender/schweiz/schweigesch/> (дата обращения 28.02.2019)

<sup>34</sup>Позднее Средневековье//Schwitzerland around the world The Federal Council. URL:<https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/geschichte/epochen/das-spaetmittelalter.html> (дата обращения 28.02.2019)

<sup>35</sup>Die Schweizer Geschichte – Zeittafel// swissinfo.ch [05.06.2017] URL: <https://www.swissinfo.ch/ger/die-schweizer-geschichte---zeittafel/29192306> (дата обращения 28.02.2019)

<sup>36</sup>Hilt K. Schweizer Geschichte/ K. Hilt. [10.07.2018] URL:[https://www.planet-wissen.de/kultur/mitteleuropa/urlaubsland\\_schweiz/pwieschweizergeschichte100.html](https://www.planet-wissen.de/kultur/mitteleuropa/urlaubsland_schweiz/pwieschweizergeschichte100.html) (дата обращения 28.02.2019)

К концу XVIII в. швейцарское население выражало свое недовольство и выступало за равенство в правах с правящей «старой элитой». Но управленцы Швейцарской Конфедерации не смогли осуществить реформы, что привело к Революции 1798 г., в ходе которой швейцарские революционеры с помощью французов разрушили существующую политическую систему и образовали единое централизованное государство - Гельветическую республику. Республиканская форма правления не смогла прижиться в Швейцарии. И уже в 1803 г. Наполеон I даровал Швейцарской Конфедерации новую федеративную конституцию, согласно которой кантоны Ааргау, Санкт Галлен, Тургау, Тессин, Ваадт и Граубюнден стали равноправными членами Конфедерации, а кантоны Женева, Валлис и историческая область Юра были аннексированы Францией<sup>37</sup>.

Правление Наполеона I продлилось недолго. После его поражения, с ноября 1814 г. по июнь 1815 г. проходил Венский конгресс. Целью конгресса являлось завершение мирного урегулирования и восстановление старых границ, а также утверждение баланса сил в Европе<sup>38</sup>. Большое внимание было уделено и проблеме Швейцарии. Венский конгресс признал независимость и вечный нейтралитет страны. В составе Швейцарии сохранялись 19 кантонов и присоединялись новые кантоны, такие как Валлис, Женевская область и Княжество Нейшательское<sup>39</sup>.

Многие историки считают, что вопрос нейтралитета Швейцарии, подтвержденного на Венском конгрессе, является переоценённым, так как наиболее важным был вопрос дальнейшего существования Швейцарии. На тот момент она оказалась раздробленной: каждый представитель кантона действовал согласно своим интересам, поэтому достичь компромисса было практически невозможно. Если бы не вмешательство представителей мировых

---

<sup>37</sup>Der Weg zur modernen Schweiz: Helvetische Revolution und Republik (1798)//Kurzfassung der Schweizer Geschichte. URL: <https://www.geschichte-schweiz.ch/> (дата обращения 28.02.2019)

<sup>38</sup> Венский конгресс (1814–1815)// Международное право [10.01.2019] URL:<http://interlaws.ru/venskij-kongress-1814-1815/> (дата обращения 28.02.2019)

<sup>39</sup> Ibid.

держав, то территория Швейцарии могла бы быть в лучшем случае размером с Люксембург<sup>40</sup>.

Депутат Социал – демократической партии Швейцарии Ганс Штёкли считает, что решения, принятые в 1814 – 1815 гг., способствовали следующим преобразованиям в Конфедерации:

1. «сохранившееся до наших дней установление границ Швейцарии;
2. мирное сотрудничество немецких и французских кантонов;
3. сосуществование католических и реформатских кантонов;
4. дальнейшее политическое развитие Швейцарии в рамках демократизации;
5. дальнейшее экономическое развитие Швейцарии в рамках либерализации;
6. внешнеполитическая устойчивость под знаком нейтралитета»<sup>41</sup>.

В августе 1815 г. был подписан Союзный договор, регулирующий отношения между кантонами. Согласно договору кантонам были возвращены большинство государственных полномочий, за исключением внешней политики и некоторых частей военного дела. Таким образом, кантоны снова были ответственны за таможенную, валютную и полезные ископаемые, что в свою очередь также препятствовало экономическому развитию, как и отсутствие основных прав граждан, в особенности свободы предпринимательства и право свободного выбора места жительства<sup>42</sup>.

Либеральная июльская революция 1830 г., свергнувшая короля Франции Карла X, создала место для либерального пробуждения в Швейцарии, так называемой Регенерации. Собрания (нем. Volkstage), проводившиеся во многих

---

<sup>40</sup>Jost H.U. Der Wiener Kongress und die Erfindung der Schweiz/ H.U.Jost [04.04.2015]  
URL:<https://www.infosperber.ch/Politik/Wiener-Kongress-Erfindung-der-Schweiz> (дата обращения 01.03.2019)

<sup>41</sup>Stöckli H. Der Wiener Kongress von 1814/15, der Bundesrat und die 200-Jahr-Feier des Bundesvertrages von 1815/ H. Stöckli// Die Bundesversammlung — Das Schweizer Parlament [18.03.2013]  
URL:<https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaefte?AffairId=20133099>  
(дата обращения 01.03.2019)

<sup>42</sup>Auf dem Weg zum Bundesstaat (1815–1848) // The Federal Council. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/PRS-Web/de/dokumente/auf-dem-weg-zum-bundesstaat-1815-1848\\_DE.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/PRS-Web/de/dokumente/auf-dem-weg-zum-bundesstaat-1815-1848_DE.pdf) (дата обращения 01.03.2019)

кантонах Швейцарии, приняли либеральные конституции. Эти конституции вводили равные права для всех жителей кантонов, разделение властей с представительными выборами в парламент, а также свободу прессы, ассоциаций, торговли и промышленности<sup>43</sup>.

В 1840-х гг. конфликт между либералами и консерваторами стремительно разросся. В конце 1845 г. семь католически-консервативных кантонов Люцерн, Ури, Швиц, Унтервальден, Цуг, Фрайбург и Вале объединились с целью защитить свои традиционные права от либералов и сформировали ассоциацию защиты «Зондербунд». В августе 1847 г. в швейцарском сейме начала работу комиссия по рассмотрению вопроса об изменении конституции. Что вызвало огромное недовольство оппозиции, т.е. Зондербунда, которая выступала против унификации страны, угрожая сецессией. Это привело к короткой Гражданской войне, которая продолжалась с 4 по 30 ноября 1847 г., в ходе которой Зондербунд потерпел поражение<sup>44</sup>.

После этой победы швейцарский сейм возвратился к вопросу об изменении Союзного договора 1815 г. и принятия новой конституции. В 1848 г. Собранием представителей кантонов была разработана новая конституция Швейцарской Конфедерации. Было решено провести референдум, на котором 15 кантонов и один полукантон проголосовали за принятие новой конституции и шесть кантонов – против. Несмотря на то, что для принятия новой конституции необходимо единогласное решение, 12 сентября 1848 г. сейм провозгласил новую конституцию принятой<sup>45</sup>.

14 сентября 1848 г. вступила в силу новая конституция Швейцарской Конфедерации<sup>46</sup>. Швейцария была преобразована из конфедерации в федерацию. Конституция регламентировала обязанности федерации

---

<sup>43</sup> Auf dem Weg zum Bundesstaat (1815–1848) // The Federal Council. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/PRS-Web/de/dokumente/auf-dem-weg-zum-bundesstaat-1815-1848\\_DE.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/PRS-Web/de/dokumente/auf-dem-weg-zum-bundesstaat-1815-1848_DE.pdf) (дата обращения 01.03.2019)

<sup>44</sup> Кубанова М.Н. Швейцарская союзная конституция 1848 года: история принятия и основные положения/ М.Н.Кубанова//Известия высших учебных заведений, северо – кавказский регион. Серия: общественные науки. – 2009. №6 (154), с. 77 URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/shveytarskaya-soyuznaya-konstitutsiya-1848-goda-istoriya-prinyatiya-i-osnovnye-polozheniya>. (дата обращения 04.03.2019)

<sup>45</sup>Ibid.

<sup>46</sup>Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 12. September 1848. URL: <http://www.verfassungen.ch/verf48-i.htm>. (дата обращения 04.03.2019)

и кантонов (кантоны были обязаны изменить свои конституции в соответствии с Федеральной конституцией), вводила право голоса и избирательное право для мужчин, а также принцип разделения властей: законодательным органом страны назначалось Федеральное собрание, исполнительными органами стали Федеральный Совет и Федеральная администрация, а судебная власть была представлена Федеральным судом<sup>47</sup>. Официальными языками государства были провозглашены немецкий, французский и итальянские языки<sup>48</sup>.

Конституция 1848 г. являлась первой конституцией, которую швейцарский народ принял самостоятельно. После ее принятия Швейцария стала одной из самых демократических стран и представляла де-факто и де-юре единое государство.

19 апреля 1874 г. состоялся референдум об общем пересмотре конституции, в ходе которого граждане Швейцарии проголосовали за пересмотр конституции. 29 мая 1874 г. было объявлено о принятии новой конституции<sup>49</sup>. Граждане получили больше гражданских прав, а именно: свободу торговли, свободу совести, право свободного выбора места жительства и право референдума<sup>50</sup>.

Возрождение культурной войны между католическими и протестантскими кантонами и эскалация социальных конфликтов привели в 1891 г. к частичному пересмотру Федеральной конституции. Гражданам и кантонам было предоставлено право законодательной инициативы. Это позволило гражданам напрямую влиять на разработку федерального закона<sup>51</sup>.

---

<sup>47</sup>Schweizer Staat und Volk nach 1848// Schweizerisches Bundesarchiv. Der Bundesrat. URL:<https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/recherche/suchen/themen/die-moderne-schweiz/schweizer-staat-und-volk-nach-1848.html>. (дата обращения 04.03.2019)

<sup>48</sup>Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 12. September 1848. URL:<http://www.verfassungen.ch/verf48-i.htm>. (дата обращения 04.03.2019)

<sup>49</sup>Tschentscher A. Bundesverfassung (1874)/ A. Tschentscher [27.10.2003] URL: [http://www.servat.unibe.ch/verfg/ch/1874\\_bundesverfassung.php](http://www.servat.unibe.ch/verfg/ch/1874_bundesverfassung.php). (дата обращения 04.03.2019)

<sup>50</sup>Bundesverfassung der schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874. URL:[https://www.deutsche-schutzgebiete.de/schweiz\\_bundesverfassung.htm](https://www.deutsche-schutzgebiete.de/schweiz_bundesverfassung.htm). (дата обращения 04.03.2019)

<sup>51</sup>Schweizer Staat und Volk nach 1848// Schweizerisches Bundesarchiv. Der Bundesrat. URL:<https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/recherche/suchen/themen/die-moderne-schweiz/schweizer-staat-und-volk-nach-1848.html>. (дата обращения 04.03.2019)

Начало XX в. ознаменовано Первой мировой войной 1914 – 1918 гг. Швейцария смогла остаться нейтральной и избежала войны. Но нельзя сказать, что война не оказала влияния на страну и швейцарских граждан в целом. Швейцария была окружена враждующими нациями, внешне она была экономически зависима, а внутри - политически расколота<sup>52</sup>.

К концу Первой мировой войны социальные беспорядки и политические кризисы также произошли во многих странах из-за экономических кризисов. Русская революция 1917 г. оказала свое влияние далеко за пределы России. В 1918 г. Швейцарию также охватили социальные волнения. Плохое положение рабочих привело к общенациональной забастовке. Несмотря на то, что забастовки были подавлены, последовали политические и социальные реформы<sup>53</sup>.

В конце Первой мировой войны победившие державы создали Лигу Наций, целью которой было содействие разрешению конфликтов за столом переговоров и предотвращению войн. В 1920 г. Швейцария вступила в Лигу Наций, но сохранила свой нейтралитет. В последующие годы важные конференции проходили на территории Швейцарии<sup>54</sup>.

Межвоенный период в Европе характеризуется экономическим кризисом. Швейцарию экономический кризис 30-х гг. затронул позднее, чем остальные европейские страны, но продлился он значительно дольше. Экономический кризис во многом упростил подъем национал-социализма в Европе. Вскоре началась Вторая мировая война. Швейцарии также удалось остаться нейтральной и не участвовать в военных действиях<sup>55</sup>.

В послевоенный период Швейцария и дальше придерживалась принципа нейтралитета. Так, например, в 1945 г. была создана Организация Объединенных Наций, одна из штаб – квартир которой находится в Женеве.

---

<sup>52</sup>Hodel J. Die Schweiz im Zeitalter der Weltkriege/ J.Hodel URL:[https://www.lehrmittelverlag-zuerich.ch/Portals/1/Documents/lehrmittelsites/hinschauen%20und%20nachfragen/hinschauen%20und%20nachfrage\\_n\\_downloads/12\\_Inhalte.pdf](https://www.lehrmittelverlag-zuerich.ch/Portals/1/Documents/lehrmittelsites/hinschauen%20und%20nachfragen/hinschauen%20und%20nachfrage_n_downloads/12_Inhalte.pdf). (дата обращения 05.03.2019)

<sup>53</sup> Ibid.

<sup>54</sup> Ibid.

<sup>55</sup> Ibid.



Но Швейцария долгое время отказывалась вступать в ООН и вступила в организацию лишь в 2002 г. Основными аргументами противников вступления Швейцарии в ООН было то, что страна утратит свой нейтралитет, будет вовлечена в различные международные конфликты и станет некой «игрушкой» в руках пяти постоянных членов Совета Безопасности<sup>56</sup>. Но со временем Федеральному совету Швейцарии удалось «убедить» население страны в том, что нейтралитет и членство в ООН - совместимы.

В послевоенный период Швейцария переживала экономический бум, сначала сильной стороной был промышленный сектор, но вскоре экономика страны превратилась в экономику, где большинство трудящихся были заняты в сфере услуг<sup>57</sup>.

Одной из важных дат для женского населения Швейцарии является 7 февраля 1971 г. В этот день в стране был проведен референдум, на котором решался вопрос об избирательных правах женщин. 65,7% населения проголосовало за, а 34,3% - против<sup>58</sup>. Таким образом, Швейцария стала одной из последних стран, даровавших избирательное право женщинам, но первой страной, которая сделала это путем референдума, на котором голосовало исключительно мужское население.

18 апреля 1999 г. на референдум был вынесен вопрос о принятии новой конституции. 59,2% проголосовали за новую конституцию, 40,8% - против<sup>59</sup>. Конституция 1999 г. вступила в силу 1 января 2000 г. и является ныне действующей конституцией Швейцарской Конфедерации<sup>60</sup>. Больших

---

<sup>56</sup>Швейцария вступает в ООН/ Газета Коммерсантъ [04.03.2002] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/312992> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>57</sup>Швейцария во времена Холодной войны (1945–1989)//The Federal Council. URL:<https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/geschichte/epochen/die-schweiz-im-kalten-rieg--1945-1989-.html> (дата обращения 05.03.2019)

<sup>58</sup>Frauenstimmrecht in der Schweiz/ Schweizerische Eidgenossenschaft. URL:<https://www.ch.ch/de/wahlen2019/eidgenossische-wahlen-ein-blick-zurueck/frauenstimmrecht-in-der-schweiz/> (дата обращения 20.03.2019)

<sup>59</sup>Volksabstimmung vom 18.04.1999// Bundeskanzlei BK. URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/19990418/index.html> (дата обращения 05.03.2019)

<sup>60</sup>Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 года URL:[http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/swiss/swiss-r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/swiss/swiss-r.htm) (дата обращения 05.03.2019)

изменений по сравнению с предыдущими конституциями в Конституции 1999 г. не произошло.

Образование Швейцарского государства началось в XIII в., но его окончательное формирование как единого государства завершилось лишь к середине XIX в. Швейцарская территория всегда являлась привлекательной для ее «крупных» соседей. Несмотря на вражеские вторжения и внутренние противоречия, Швейцария смогла стать независимой, экономически развитой и одной из самых демократических стран в мире. Во многом это стало возможным благодаря принципу нейтралитета, который на протяжении многих столетий является одним из основных инструментов внешней политики Швейцарской Конфедерации. Стоит также отметить, что нейтралитет в свою очередь являлся и является одним из объединяющих элементов мильтиконфессиональной и мультилингвистической Швейцарии.

### ***1.3 Историческое развитие швейцарского нейтралитета, его характерные черты и случаи применения в современной истории***

Нейтралитет представляет собой один из трех фундаментальных институтов, характеризующих Швейцарскую Конфедерацию. Если федерализм и прямая демократия являются основными внутривосточескими принципами сегодняшней Швейцарии, то нейтралитет – внешне - и внутривосточеским принципом.

Швейцарский нейтралитет является одним из самых продолжительных в мире. Историки Паул Швайцер и Эдгар Бонжур считают, что нейтралитет берет свое начало в 1515 г., когда швейцарская армия испытала крупнейшее поражение от армии короля Франции Франсуа I в сражении при Мариньяно и в следствие подписала с ним мирный договор. После этого поражения

прекратились попытки завоевания соседних территорий. Многие современные ученые сомневаются в такой продолжительной традиции, указывая на то, что она является спорной<sup>61</sup>. Историк Оливер Меули полагает, что данная точка зрения является неправильной, так как, по его мнению, в сражении принимали участие не все кантоны Швейцарии. Первые фрагменты признания независимой Швейцарии на международном правовом уровне он относит к Вестфальскому мирному договору 1648 г.<sup>62</sup> Во время Тридцатилетней войны Швейцарии удалось сохранить нейтралитет. В данном случае это было лучшим решением для страны, так как Реформация ослабила страну и участие в войне лишь усугубило бы ситуацию. В 1674 г. Швейцарский парламент провозгласил политику постоянного нейтралитета в качестве политического принципа<sup>63</sup>. Другие исследователи считают, что нейтралитет возник задолго до 1515 г. Так, Швейцарский журналист Маркус Зомм заявил, что нейтралитет возник задолго до сражения, оно лишь его структурно заложило<sup>64</sup>.

Несмотря на различные точки зрения ученые сходятся мнениями в том, что решающую роль относительно швейцарского нейтралитета сыграл Венский Конгресс 1815 г., на котором великие державы заявили, что «нейтралитет и неприкосновенность Швейцарии и ее независимость от любого иностранного влияния является в интересах политики всей Европы»<sup>65</sup>. Так, были провозглашены независимость и «вечный нейтралитет» Швейцарской Конфедерации.

Таким образом, Швейцария является первой страной, которая закрепила за собой статус государства с постоянным (неизменным и вечным)

---

<sup>61</sup> Kriesi H., Trechsel A.H., The politics of Switzerland. Continuity and change in a consensus democracy/H. Kriesi, A.H. Trechsel – UK: Cambridge University Press, 2008 – p.18

<sup>62</sup> Pauchard O., Wiener Kongress. Der Tag, an dem die Schweiz neutral wurde/ Pauchard O [20.03.2015] URL:[https://www.swissinfo.ch/ger/politik/wiener-kongress\\_der-tag--an-dem-die-schweiz-neutral-wurde/41322772](https://www.swissinfo.ch/ger/politik/wiener-kongress_der-tag--an-dem-die-schweiz-neutral-wurde/41322772) (дата обращения 18.11.2018)

<sup>63</sup> Von Marignano zum Wiener Kongress/ Neue Zürcher Zeitung [06.06.2015] URL:<https://www.nzz.ch/feuilleton/buecher/von-marignano-zum-wiener-kongress-1.18556246> (дата обращения 21.03.2019)

<sup>64</sup> Maissen T., Seit wann ist die Schweiz „neutral seit Marignano“? Zu den Wurzeln eines nationalpädagogischen Topos/ T. Maissen// Schweizerische Zeitschrift für Geschichte. – 2018. №68/2. – p.237

<sup>65</sup> Déclaration des Puissances portant reconnaissance et garantie de la neutralité perpétuelle de la Suisse et de l'inviolabilité de son territoire, Paris, le 20 novembre 1815 URL: <http://mjp.univ-perp.fr/constit/ch1815n.htm> (дата обращения 19.11.2018)

нейтралитетом. Законодательно постоянный нейтралитет Швейцарии урегулирован следующими документами<sup>66</sup>:

- Декларацией государств, подписанной в Вене (8) 20 марта 1815 г.<sup>67</sup>,
- Актом приступления Швейцарского Сейма 27 мая 1815 г., к Декларации от 20 марта 1815 г.,
- Парижской декларацией 20 ноября 1815 г.<sup>68</sup>

С 1815 года принцип нейтралитета, бесспорно, является основным принципом внешней политики и политики безопасности Швейцарии. Но и для внутренней политики нейтралитет сыграл немаловажную роль, являясь своего рода объединяющим элементом мультилингвистической и мультikonфессиональной страны. Интересен тот факт, что в признании швейцарского нейтралитета Венским конгрессом нейтралитет понимался также как средство служения международному сообществу: нейтралитет и независимость Швейцарии должны были способствовать стабилизации Европы. Таким образом, нейтралитет, помимо своей внутривнутриполитической функции как элемента политики национальной безопасности, также выполнял функцию политики мира и безопасности для Европы<sup>69</sup>.

Со временем швейцарское понимание нейтралитета изменилось. Выделяют несколько типов швейцарского нейтралитета в зависимости от временных рамок<sup>70</sup>. В 1920 г. Швейцария вступила в Лигу наций и поддерживала согласованные в организации экономические санкции. Этот период для швейцарского нейтралитета определяют как *дифференцированный*.

---

<sup>66</sup> Фокина С.В. Нейтралитет Швейцарии: история становления/ С.В. Фокина// Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - 2015. № 1. Ч. 2. С. 200

<sup>67</sup> Акт относительно признания и гарантии постоянного нейтралитета Швейцарии и неприкосновенности ее территории. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901756583> (дата обращения 19.11.2018)

<sup>68</sup> Парижская декларация от 20 ноября 1815 г. URL: <https://gallica.bnf.fr/ark:/12148/bpt6k93785p/f39.image> (дата обращения 19.11.2018)

<sup>69</sup> Szvircsev Tresch T., Wenger A. Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ T. Szvircsev Tresch, Wenger A. – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – 381 p. URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-security-studies/pdfs/SS2018.pdf> (дата обращения 23.03.2019)

<sup>70</sup> Приложение 1

В 1938 г. после неудачных санкций Лиги наций против Италии, Швейцария снова перешла от дифференцированного к *абсолютному/интегральному* нейтралитету, т.е. никаких военных и экономических санкций, направленных на другие страны. Позже Швейцария отправила военных наблюдателей для проверки соблюдения линии перемирия между Северной и Южной Кореей, тем самым введя в 1953 г. *активный* нейтралитет. Активное понимание нейтралитета позволило Швейцарии активно участвовать в миротворческих миссиях и сотрудничать с другими государствами в военном отношении<sup>71</sup>.

Во времена Холодной войны швейцарский нейтралитет стал *интегрированным/абсолютным*, который запрещал стране военное участие в межгосударственных конфликтах и экономических санкциях. В 1989 г. с разрешением биполярного мирового порядка ситуация с угрозой в Швейцарии также изменилась, и она адаптировала свое понимание нейтралитета. Рост внутренних конфликтов и террористических атак, а также растущая экономическая взаимозависимость привели к тому, что Швейцария последовательно расширила международное сотрудничество в области внешней политики и политики безопасности. Во время войны в Персидском заливе 1990/1991 гг. Федеральный совет принял решение об автономном осуществлении экономических санкций ООН. Швейцарский нейтралитет вновь стал *дифференцированным*. Данный тип нейтралитета разрешает вступление в невоенные международные организации и участие в экономических санкциях<sup>72</sup>.

Швейцарский нейтралитет может быть охарактеризован тремя фундаментальными элементами, начало которых относят к 1815 г. и провозглашенных международным правом: постоянный, самопровозглашенный и вооруженный. Эти принципы значительно повлияли

---

<sup>71</sup> Szvircsev Tresch T., Wenger A. Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ T. Szvircsev Tresch, Wenger A. – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – p.116 URL: <http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf> (дата обращения 25.03.2019)

<sup>72</sup> Ibid p.117

на политику нейтралитета в XX веке<sup>73</sup>. Это объясняет неучастие Швейцарской Конфедерации в двух мировых войнах, неприсоединению к НАТО и более позднее присоединение к другим международным организациям, как МВФ (1992) и ООН (2002)<sup>74</sup>.

Основным принципом внешней политики Швейцарской Конфедерации является постоянный нейтралитет. Он содействует миру и безопасности в Европе и за границами Европы. Он также служит сохранению независимости страны и неприкосновенности государственных границ. В соответствии с законом о нейтралитете Швейцария не участвует в войнах между другими государствами<sup>75</sup>.

Согласно Конституции Швейцарской Конфедерации, Национальный Совет и Федеральное Собрание обязаны принимать меры для сохранения нейтралитета (ст. 173, ст. 185)<sup>76</sup>. Нейтралитет является важным средством сохранения суверенитета государства. Но, тем не менее, авторы Конституций 1848, 1874 и 1999 гг. намерено не отнесли нейтралитет к целям федерации или к принципам внешней политики. Уже при подготовке первой конституции 1848 г. было уточнено, что «нейтралитет – это средство для достижения цели; мера, для сохранения независимости Швейцарии»<sup>77</sup>.

---

<sup>73</sup> Kriesi H., Trechsel A.H., The politics of Switzerland. Continuity and change in a consensus democracy/ H. Kriesi, A.H. Trechsel – UK: Cambridge University Press, 2008 – p.20

<sup>74</sup> Krumm T. Das politische System der Schweiz. Ein internationaler Vergleich/ T. Krumm – München: Oldenbourg Verlag München, 2013 – p.71

<sup>75</sup> Neutralität/Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. URL:<https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aussenpolitik/voelkerrecht/neutralitaet.html> (дата обращения 23.03.2019)

<sup>76</sup> Конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г. URL: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19995395/201405180000/101.pdf>. (дата обращения 17.02.2019)

<sup>77</sup> Das Wichtigste zur Schweizer Neutralität//Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/PDF\\_Haupttext\\_Neutralitaet\\_de\\_06\\_.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/PDF_Haupttext_Neutralitaet_de_06_.pdf) (дата обращения 17.02.2019)

## **Глава II Европейская политика - основной вектор внешней политики Швейцарской Конфедерации**

### ***2.1 Формирование и развитие политических и экономических отношений Швейцарской Конфедерации и Европейского союза***

Швейцарская Конфедерация лежит в самом сердце Европы и практически окружена странами-членами Европейского союза (ЕС). Именно из-за географического, культурного, а также политического и экономического положения ЕС является главным партнером Швейцарии. Но и для Европейского союза значение Швейцарии велико. Страна экспортирует 52% в страны Евросоюза, а импортирует 70%. Только в Германию на 2018 г. пришлось 54 млрд. швейцарских франков импорта, 43 млрд. швейцарских франков экспорта<sup>78</sup>. Швейцария наряду с США, Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией является важнейшим торговым партнером Европейского союза<sup>79</sup>.

Швейцария не является страной-членом Европейского союза, их отношения построены на билатеральных, т.е. двусторонних соглашениях.

Первые соглашения между Швейцарской Конфедерацией и Европейским союзом были подписаны в 1972 г., в рамках договора о вхождении в Европейское экономическое пространство ряда стран, находившихся в ЕАСТ. Соглашение о свободной торговле 1972 г. является основополагающим в торговых отношениях между Швейцарией и ЕС и имеет большое экономическое значение. Были отменены таможенные тарифы и квоты на товарооборот промышленными товарами между странами-участницами.

---

<sup>78</sup>Schweiz–EU in Zahlen. Statistiken zu Handel, Bevölkerung und Verkehr. Februar 2019  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen_de.pdf) (дата обращения 02.04.2019)

<sup>79</sup>Die bilateralen Abkommen Schweiz – Europaeische Union// Schweizerische Europapolitik.  
URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilaterale-abkommen/ueberblick.html> (дата обращения 02.04.2019)

На проведенном, в декабре 1972 г., референдуме соглашение было одобрено и вступило в силу 1 января 1973 г.<sup>80</sup>

В Соглашении о свободной торговле лежат четыре основных принципа, на основе которых и сегодня строятся отношения между Швейцарией и Европейским союзом:

- свобода движения товаров;
- свобода движения капиталов;
- свободное передвижение услуг;
- свободное движение рабочей силы<sup>81</sup>.

Соглашение 1972 г. дало положительный эффект для экономики Швейцарии. За 15 лет действия договора торговый оборот Швейцарии с Сообществом увеличился в два раза: швейцарский экспорт достиг 56%, импорт составил 72%, возросла доля инвестиции Швейцарии в страны ЕС с 26% до 71%<sup>82</sup>.

В 1980 – е гг. у швейцарской элиты пришло осознание необходимости дальнейшего углубления сотрудничества с ЕС. С 1989 по 1991 г. Швейцарская Конфедерация была активным участником в разработке концепции Европейского экономического пространства (ЕЭП). Правительство считало, что интересы страны будут лучше защищены в рядах Европейского союза, чем вне этой интеграционной организации<sup>83</sup>.

Важным моментом в развитии отношений Швейцарии и Евросоюза стало заключение Соглашения о страховании в 1989 г. Согласно данному соглашению, страховым компаниям, работающим со страхованием прямых убытков в Швейцарии и странах ЕС, гарантировалась свобода выбора своего

---

<sup>80</sup> *Бабынина Л.О.* Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность/ Л.О. Бабынина - Москва, 2015 – 193 с.

<sup>81</sup> *Байкушикова Г.С., Стыбаев А.* Некоторые аспекты отношений между Швейцарией и Европейским Союзом/ Г.С. Байкушикова, А. Стыбаев// Вестник КазНУ. Серия международные отношения и международное право – 2014. №4 (68), с. 23 – 24

<sup>82</sup> *Бабынина Л. О., Говорова Н.В., Тимошенкова Е.П.* Европейский Союз и Швейцария: разнонаправленные векторы сотрудничества/ Л.О. Бабынина, Н.В. Говорова, Е.П. Тимошенкова// Современная Европа – 2015. №2, с. 35

<sup>83</sup> *Зверева Т.В.* Об отношениях Швейцарии и ЕС / Т.В. Зверева //Международный правовой курьер. URL: <http://inter-legal.ru/ob-otnosheniyax-shveycarii-s-es> (дата обращения 02.04.2019)



юридического адреса, а страховым агентам предоставлялся равный доступ и условия на территориях договаривающихся сторон. Страхование жизни и схем соцстрахования соглашение не затрагивало. Это было первое соглашение, заключенное ЕС и Швейцарией в сфере услуг<sup>84</sup>.

Соглашение оказало позитивное влияние на экономику Швейцарии. В 2017 г. швейцарский страховой сектор предложил 47,054 рабочих мест в Швейцарии и 102,946 – за границей<sup>85</sup>.

В мае 1992 г. швейцарская делегация и руководство ЕС подписали документ о вхождении Швейцарии в Европейское экономическое пространство, приближавший присоединение Швейцарии к Евросоюзу. Ранее в 1991 г. Конфедерация официально подала заявку о вступлении в Европейский союз.

Важные политические решения Швейцарии принимаются с учетом мнения населения, поэтому в декабре 1992 г. состоялся референдум по вопросу вхождения Швейцарии в ЕЭП. Граждане проголосовали против вступления Конфедерации в ЕЭП, правда, с незначительным перевесом в 0,6%<sup>86</sup>. За референдумом последовало расторжение договоренностей. Швейцария не вступила в ЕЭП, а заявка на вступление в ЕС была заморожена<sup>87</sup>.

Вскоре сторонники интеграции вновь потерпели поражение. В феврале 1994 г. состоялся референдум, на котором решался вопрос автомобильных транспортных перевозок через Альпы. 51,9% граждан Швейцарии проголосовали против<sup>88</sup>, так как, согласно их мнению, это негативно сказалось бы на альпийской природе. Власти Берна считали, что данное решение может

---

<sup>84</sup> *Бабынина Л. О., Говорова Н.В., Тимошенко Е.П.* Европейский Союз и Швейцария: разнонаправленные векторы сотрудничества/ Л.О. Бабынина, Н.В. Говорова, Е.П. Тимошенко// Современная Европа – 2015. №2, 35 - 36 с.

<sup>85</sup> Die wichtigsten bilateralen Abkommen Schweiz–EU//Schweizerische Europapolitik. URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilaterale-abkommen/ueberblick.html> (дата обращения 02.04.2019)

<sup>86</sup> Volksabstimmung vom 06.12.1992//Schweizerische Bundeskanzlei. URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/19921206/index.html> (дата обращения 02.04.2019)

<sup>87</sup> *Швейцер В.Я.* Государства альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе/ В.Я. Швейцер - Москва, 2009. – 188-189 с.

<sup>88</sup> Eidgenössische Volksinitiative «zum Schutze des Alpengebietes vor dem Transitverkehr»/ Volksabstimmung vom 20.02.1994. URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/19940220/index.html> (дата обращения 02.04.2019)

осложнить отношения Швейцарии и ЕС, поскольку для Союза Швейцария была «важным транспортным окном» в Южную Европу.

Для поиска новых путей сотрудничества Швейцарии и ЕС сторонники интеграционного процесса и заинтересованные круги Европейского союза выбрали формат билатеральных соглашений<sup>89</sup>.

Билатеральные соглашения являются важнейшими соглашениями между Швейцарской Конфедерацией и Европейским союзом. Они облегчают взаимодействие обеих сторон и регулируют спорные вопросы. Переговоры вокруг «первого пакета» велись четыре года с 1994 по 1998 гг. «В результате было подготовлено семь соглашений, касавшихся научно-технического сотрудничества, государственного заказа и закупочной политики, взаимного признания сертификатов соответствия, торговли сельскохозяйственными продуктами, воздушного сообщения, транспортных перевозок, свободы передвижения граждан»<sup>90</sup>.

Соглашения закреплены между собой оговоркой о прекращении или принципом Гильотины (нем. Guillotine-Klausel). Она подразумевает, что заключенные секторальные соглашения одновременно вступают в силу, но в случае, если одно из них не будет выполнено, соглашения одновременно прекратят свое действие.

21 июня 1999 г. Берн и Брюссель подписали соглашения. На референдуме 21 мая 2000 г. 67,2 % голосов было отдано в пользу данного «пакета» соглашений, который вступил в силу 1 июня 2002 г.<sup>91</sup> Эти договоренности дополнили Соглашение о свободной торговле 1972 г. и еще больше обеспечили доступ швейцарской экономики к внутреннему рынку Евросоюза с около 507 миллионами потребителей.

---

<sup>89</sup> Швейцар В.Я. Государства альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе/ В.Я. Швейцар - Москва, 2009. – с.193

<sup>90</sup> Там же.

<sup>91</sup> Die bilateralen Abkommen Schweiz – Europäische Union// Schweizerische Europapolitik. URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilaterale-abkommen/ueberblick.html> (дата обращения 05.04.2019)

Билатеральные соглашения 1999 г. способствовали улучшению швейцарской экономики, значительному сокращению безработицы<sup>92</sup>. Положение швейцарских фермеров также улучшилось. Швейцария стала важным партнером Европейского союза в сельскохозяйственной области: экспорт сельскохозяйственных продуктов в страны ЕС составил 60%<sup>93</sup>.

С подписанием билатеральных соглашений рынок для распространения швейцарских товаров значительно расширился. В 2014 г. экспорт товаров швейцарских фирм в страны ЕС составил 121,35 млрд. франков<sup>94</sup>. Стоит отметить, что в 2001 г. эта цифра составляла 87 млрд. франков<sup>95</sup>.

Следующее Соглашение о свободе передвижения лиц обеспечило Швейцарии большой приток граждан Евросоюза: около 60% процентов всех переселенцев находится в Швейцарии. Более половины из них составляют высококвалифицированные граждане, в отличие от 1991-2002 гг., когда количество высококвалифицированных переселенцев составляло около 40%<sup>96</sup>.

Одним из наиболее важных соглашений «первого пакета» является Соглашение о воздушном сообщении, которое касается не только авиакомпаний, аэропортов, пассажиров, но и производителей, разработчиков самолетов и их деталей. Швейцария имеет такие же права и преимущества, как и страны ЕС. До подписания соглашения Швейцарии приходилось координировать полеты с каждой страной, входящей в Евросоюз, отдельно<sup>97</sup>.

---

<sup>92</sup> Europapolitik: Wie die Schweiz von den Bilateralen profitiert/Economiesuisse – 2015, №5, с.1  
URL: [http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05\\_Europapolitik\\_20150427.pdf](http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05_Europapolitik_20150427.pdf)  
(дата обращения 05.04.2019)

<sup>93</sup>Die wichtigsten bilateralen Abkommen Schweiz–EU//Schweizerische Europapolitik.  
URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilaterale-abkommen/ueberblick.html> (дата обращения 05.04.2019)

<sup>94</sup>Schweiz–EU in Zahlen. Statistiken zu Handel, Bevölkerung und Verkehr. Februar 2019  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen_de.pdf) (дата обращения 05.04.2019)

<sup>95</sup> Europapolitik: Wie die Schweiz von den Bilateralen profitiert/Economiesuisse – 2015, №5, с.3  
URL: [http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05\\_Europapolitik\\_20150427.pdf](http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05_Europapolitik_20150427.pdf)  
(дата обращения 05.04.2019)

<sup>96</sup>Schweiz–EU in Zahlen. Statistiken zu Handel, Bevölkerung und Verkehr. Februar 2019  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen_de.pdf) (дата обращения 05.04.2019)

<sup>97</sup> Europapolitik: Wie die Schweiz von den Bilateralen profitiert/Economiesuisse – 2015, №5, с.6-10  
URL: [http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05\\_Europapolitik\\_20150427.pdf](http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05_Europapolitik_20150427.pdf)  
(дата обращения 05.04.2019)

Обобщая вышесказанные факты, можно сделать вывод о том, что подписание билатеральных соглашений 1999 г. с Европейским союзом дает Швейцарской Конфедерации огромное количество преимуществ, а также способствует дальнейшему развитию и улучшению экономического положения страны.

Для дальнейшего урегулирования отношений Швейцарии и ЕС потребовалось заключить «второй пакет» билатеральных соглашений. По мнению ответственных чиновников ЕС в центре переговорного процесса должны были быть «проблемы координации действий в вопросах транспортного транзита, таможенного контроля, трансграничной преступности, отмывания денег в швейцарских банках и особенно нелегальной иммиграции»<sup>98</sup>.

Переговоры начались в июле 2001 г. и продолжались до 2004 г. В октябре 2004 г. был принят «второй пакет», состоящий из девяти соглашений: «Шенгенские и Дублинские соглашения, соглашение о налогообложении, торговля переработанной продукцией сельского хозяйства, сотрудничество в области СМИ, охрана окружающей среды, совместная работа в области статистики, борьба с мошенничеством и вопросы образования»<sup>99</sup>. Таким образом, произошло расширение соглашений не только в сфере экономики, но и в сфере политики.

В отличие от билатеральных соглашений 1999 г. между договорами нет юридической связи, т.е. каждый из них вступает в силу в независимости от других.

Ни одно из соглашений не подразумевало передачу части национального суверенитета и поэтому проведение референдума не потребовалось. В декабре 2004 г. швейцарский парламент одобрил соглашения. Но по вопросу присоединения к Шенгенской зоне и Дублинской системе, которые регулируют

---

<sup>98</sup> Швейцер В.Я. Государства альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе/ В.Я. Швейцер - Москва, 2009. – с.193

<sup>99</sup>Билатеральные («секторальные») соглашения ЕС и Швейцарии/ Swiss Banking Info [22.01.2013] URL: [https://swissbankinginfo.blogspot.com/2013/01/blog-post\\_9735.html](https://swissbankinginfo.blogspot.com/2013/01/blog-post_9735.html) (дата обращения 06.04.2019)

пересечение границ и совместное сотрудничество в области безопасности и миграции, требовалось провести референдум, который состоялся в июне 2005 года и дал положительный результат - 54,6 % избирателей проголосовало «за»<sup>100</sup>. Шенгенские и Дублинские соглашения формально вступили в силу в 2008 г., официально – в 2009 г.<sup>101</sup>

Соглашения о Шенгенской зоне и Дублинской системе обеспечивают более легкий способ пассажирских перевозок внутри границ. Одновременно усиливается контроль на внешних границах стран, входящих в Шенгенскую зону, а также обеспечивается совместное сотрудничество международной полиции против криминала. Дублинские правила юрисдикции и база данных отпечатков пальцев «Eurodac» помогают избежать нескольких повторных заявлений о предоставлении убежища<sup>102</sup>.

В ходе переговорного процесса были подписаны соглашения, касающиеся финансово – экономического сектора. Соглашение о противодействии мошенничеству в налоговой сфере подразумевало то, что обе стороны соглашения будут содействовать друг другу при раскрытии налоговых преступлений в случае, если они относятся к нерезидентам Швейцарии. Но данное соглашение так и не вступило в силу<sup>103</sup>.

По соглашению в области статистики «было решено гармонизировать базы данных, что значительно облегчило сбор и анализ общей статистической информации»<sup>104</sup>.

Во время переговоров стороны обсудили обновление по научно-техническому сотрудничеству. Это позволило Швейцарии участвовать в рамочных программах научно – технических исследований ЕС и Евратома.

---

<sup>100</sup> Бабынина Л.О. Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность/ Л.О. Бабынина - Москва, 2015 – с. 196

<sup>101</sup> Die Europapolitik der Schweiz/ Eidgenössisches Department für auswärtige Angelegenheiten EDA. URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/fs/00-FS-Europapol-lang\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/fs/00-FS-Europapol-lang_de.pdf) (дата обращения 06.04.2019)

<sup>102</sup> Bilaterale II/ Schweizerische Europapolitik. URL:<https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/europapolitik/ueberblick/bilaterale-2.html> (дата обращения 06.04.2019)

<sup>103</sup> Бабынина Л.О. Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность/ Л.О. Бабынина - Москва, 2015 – с. 196

<sup>104</sup> Там же, с. 197

Она также получила возможность стать участником некоторых образовательных и исследовательских программ Евросоюза, а именно The Lifelong Learning Programme, Erasmus, Leonardo da Vinci programme, Tempus, Jean Monnet.

Билатеральные соглашения между Швейцарской Конфедерацией и Европейским союзом являются основой их политического и экономического взаимодействия. Но подписание договоров не означает полного взаимопонимания. Поэтому переговорные процессы, касающиеся изменения, дополнения существующих соглашений или разработки новых соглашений продолжается и по сей день.

## ***2.2 Актуальная европейская политика Швейцарии: разногласия и компромиссы***

9 февраля 2014 г. в Швейцарии состоялся референдум по вопросу народной инициативы «против массовой иммиграции». Чуть более половины (50,3%)<sup>105</sup> населения страны проголосовали за принятие данной инициативы.

С инициативой по ограничению иммиграции в 2011 г. выступила Швейцарская народная партия. Несмотря на то, что другие партии Швейцарии, Национальный совет и Совет кантонов были против данной инициативы, референдум по данному вопросу состоялся<sup>106</sup>. Инициатива требовала, чтобы Швейцария могла самостоятельно контролировать иммиграцию из-за рубежа, вводя определенные квоты для въезда. Ограничение должно было также применяться к лицам, ищущим убежища. Кроме того, требования о постоянном

---

<sup>105</sup>Volksinitiative vom 14.02.2012 «Gegen Masseneinwanderung»/ Volksabstimmung vom 09.02.2014//Bundeskanzlei BK. URL:<https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/20140209/index.html> (дата обращения 11.04.2019)

<sup>106</sup>Initiative «Gegen Masseneinwanderung»: Worum geht es?// SRF [16.01.2014] URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/abstimmungen/abstimmungen/masseneinwanderungs-initiative/initiative-gegen-masseneinwanderung-worum-geht-es> (дата обращения 11.04.2019)

проживании, воссоединении семьи и социальных пособиях также должны были быть ограничены<sup>107</sup>.

Одним из основных условий стало то, что Швейцария должна была внести до февраля 2017 года соответствующие изменения в федеральную конституцию. А именно в ст. 121 а, и ст. 197 №9:

1. устанавливаются квоты на выдачу разрешений на проживание всем категориям иностранцев, включая беженцев (ст. 121а);
2. международные соглашения, которые противоречат вышеуказанному положению, должны быть пересмотрены и адаптированы (ст. 197 №9)<sup>108</sup>.

Ограничение иммиграции противоречит Соглашению о свободном передвижении лиц, подписанного в 1999 г. Так как все билатеральные соглашения «первого пакета» скреплены принципом Гильотины, невыполнение одного из соглашений ведет к прекращению всех соглашений данного «пакета». В таком случае Швейцария понесет огромные экономические убытки, не имея доступа к внутреннему рынку ЕС.

Европейский союз является одним из основных экономических партнеров Швейцарии, и потеря экономических связей с ним стала бы губительной для экономики страны. Поэтому швейцарский парламент пошел на компромисс. В декабре 2016 г. был принят пересмотренный Закон об иностранцах, в соответствии со ст. 121а Федеральной конституции. Поправки в законодательство направлены, прежде всего, на более эффективное использование потенциала национальной рабочей силы. Компромисс заключается в том, что швейцарцы получают определенное преимущество в сфере трудоустройства по сравнению с иммигрантами (с 2018 г. в тех

---

<sup>107</sup>Eidgenössische Volksinitiative «Gegen Masseneinwanderung»// Bundeskanzlei BK.  
URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/vi/vis413t.html> (дата обращения 01.04.2019)

<sup>108</sup> Швейцария против ЕС: гильотиной по мигрантам//Европейская правда [13.06.2014]  
URL: <http://www.euointegration.com.ua/rus/articles/2014/06/13/7023340/> (дата обращения 11.04.2019)

профессиях, где уровень безработицы составляет 8% и более; с 2020 г. этот порог будет снижен до 5%)<sup>109</sup>.

В мае 2014 г. Швейцария и Евросоюз начали переговоры по Институциональному общему соглашению (нем. institutionelles Rahmenabkommen). В ноябре 2018 г. ЕС сообщил о завершении переговоров и опубликовал проект договора<sup>110</sup>. 7 декабря 2018 г. Федеральный совет Швейцарии принял проект договора к сведению и постановил проведение консультаций для закрепления оставшихся вопросов<sup>111</sup>.

Данное соглашение было инициировано со стороны Европейского союза с целью урегулирования вопросов по билатеральным соглашениям. Соглашение затрагивает пять сфер, регулирующих доступ Швейцарии к внутреннему рынку Евросоюза:

- свободное передвижение лиц;
- наземный транспорт;
- авиационный транспорт;
- технические торговые барьеры;
- сельское хозяйство<sup>112</sup>.

А также все будущие соглашения о доступе к рынку ЕС должны будут регулироваться Институциональным соглашением. Стоит отметить, что Соглашение о государственных закупках и Соглашение о свободной торговле 1972 г. не попадают под действие Институционального соглашения.

---

<sup>109</sup> Umsetzung von Art. 121a BV: Bundesrat verabschiedet Verordnungsänderungen// Staatssekretariat für Migration SEM. URL:[https://www.sem.admin.ch/sem/de/home/aktuell/news/2017/ref\\_2017-12-081.html](https://www.sem.admin.ch/sem/de/home/aktuell/news/2017/ref_2017-12-081.html) (дата обращения 11.04.2019)

<sup>110</sup> Abkommen zur Erleichterung der bilateralen Beziehungen zwischen der europäischen Union und der schweizerischen Eidgenossenschaft in den Bereichen des Binnenmarkts, an denen die Schweiz teilnimmt. URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/Abccord-inst-Projet-de-texte\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/Abccord-inst-Projet-de-texte_de.pdf) (дата обращения 12.04.2019)

<sup>111</sup> FAQ – Institutionelles Abkommen// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA  
Direktion für europäische Angelegenheiten DEA [Март 2019].  
URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/FAQ-Institutionelles\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/FAQ-Institutionelles_de.pdf) (дата обращения 12.04.2019)

<sup>112</sup> Europapolitik – Der Bundesrat schickt den Text zum institutionellen Abkommen in die Konsultation//Der Bundesrat.  
Das Portal der Schweizer Regierung.  
URL:<https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen/bundesrat.msg-id-73292.html> (дата обращения 12.04.2019)



«В совместной юридически необязательной декларации стороны договорились начать переговоры по модернизации этих двух соглашений»<sup>113</sup>.

Согласно комментариям, составленным департаментом по внешним делам Швейцарской Конфедерации, Институциональное соглашение вводит принцип динамического обновления билатеральных соглашений о доступе к рынку и механизм урегулирования споров, с помощью которого обе стороны могут отстаивать свои правовые требования. Это создает правовые гарантии и обеспечивает надежность планирования для швейцарских компаний, а также для граждан, гарантирует им доступ к рынку Евросоюза и защищает от дискриминации перед конкуренцией ЕС. Также открывается путь для заключения новых соглашений о доступе к рынку, поскольку ЕС не готов подписывать новые соглашения без урегулирования институциональных вопросов<sup>114</sup>.

Для урегулирования вопросов Общее соглашение содержит несколько механизмов. Первый механизм – это *праворазвитие*. Для сохранения доступа Швейцарии к внутреннему рынку ЕС, необходимо чтобы соглашения о доступе к рынку постоянно приводились в соответствие с правом Европейского союза. В проекте соглашения обе стороны обязуются подстраивать соглашения правовому развитию ЕС. Что касается актуального правового развития ЕС, Швейцария проводит консультации и может вносить свои идеи. В случае изменения права ЕС, Швейцария может самостоятельно решать принимать ли ей поправки к договору или нет. Корректировки должны проходить через обычную процедуру принятия решений в Швейцарии. В том случае, если

---

<sup>113</sup> Europapolitik – Der Bundesrat schickt den Text zum institutionellen Abkommen in die Konsultation//Der Bundesrat. Das Portal der Schweizer Regierung. URL: [https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen/bundesrat\\_msg-id-73292.html](https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen/bundesrat_msg-id-73292.html) (дата обращения 12.04.2019)

<sup>114</sup> Institutionelles Abkommen Schweiz–EU: Das Wichtigste in Kürze// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. Direktion für europäische Angelegenheiten DEA [7.12.2019] URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstA-Wichtigste-in-Kuerze\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstA-Wichtigste-in-Kuerze_de.pdf) (дата обращения 13.04.2019)

Швейцария не желает принимать корректировки, ЕС может инициировать процедуру урегулирования спора<sup>115</sup>.

Второй механизм – *контроль*. Для единого контроля соглашений будет использоваться двухуровневая модель. Каждая сторона несет ответственность за выполнение договоров на своей территории. Дополнительно формируются два комитета. Первый так называемый Объединенный комитет состоит из представителей обеих сторон и контролирует соглашение и общие отношения Швейцарии и ЕС. Второй комитет - Объединенный парламентский комитет состоит в равной степени из представителей двух парламентов и может выражать свое мнение относительно развития в рамках Институционального соглашения через доклады и резолюции<sup>116</sup>.

Третий механизм урегулирования – *интерпретация права*. Для обеспечения правового порядка затронутые соглашения должны толковаться как можно более одинаково. Как правило, соглашения должны толковаться в соответствии с принципами международного права. Арбитражный суд обращается в Европейский суд с просьбой толкования права ЕС, включенного в соглашения. В случае, если есть какие-либо неопределенности относительно того, как следует понимать право Евросоюза, Европейский суд разъясняет эти правила.

Четвертый механизм - *урегулирование спора*. В случае возникновения споров в связи с принятием соответствующего права ЕС, каждая из сторон может привлечь Объединенный комитет для решения этой проблемы. Если он не найдет решения в течение трех месяцев, любая из сторон может потребовать назначение арбитражного суда. Этот суд состоит из равного количества европейских и швейцарских судей. Однако, если конфликт заключается в толковании или применении права ЕС, арбитражный суд

---

<sup>115</sup> Institutionelles Abkommen Schweiz–EU: Das Wichtigste in Kürze// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. Direktion für europäische Angelegenheiten DEA [7.12.2019]  
URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstA-Wichtigste-in-Kuerze\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstA-Wichtigste-in-Kuerze_de.pdf) (дата обращения 13.04.2019)

<sup>116</sup> *Künzle S.* Entwurf Institutionelles Rahmenabkommen (InstA)/S. Künzle// Vimentis [04.03.19]  
URL:<https://www.vimentis.ch/d/publikation/665/Entwurf+Institutionelles+Rahmenabkommen+%28InstA%29.html> (дата обращения 13.04.2019)

вмешивается в работу Европейского суда. Это устанавливает право ЕС, и арбитражный суд разрешает спор на основе этого толкования. Стороны связаны юрисдикцией арбитражного суда. Если одна из сторон не выполняет решение суда, другая сторона может наложить компенсационные меры, то есть санкции. Эти санкции вновь рассматриваются арбитражным судом на предмет их соответствия<sup>117</sup>.

На данный момент в Швейцарии идут консультации по проекту соглашения с экономическими, внешнеполитическими и государственными комиссиями, Федеральный совет Швейцарии не принимает участие в консультациях. В основном они ведутся по двум спорным моментам, которые тормозят принятие соглашения.

Во - первых, это *сопутствующие меры* (нем. flankierende Massnahmen), целью которых является защита работников от злоупотреблений и невыполнения, существующих в Швейцарии, условий оплаты труда и условий труда. Данные меры были приняты в 2004 г.<sup>118</sup> Иностранные фирмы обязаны за восемь дней до начала своей деятельности на территории Швейцарии сообщить о своей деятельности. А для того, чтобы швейцарская зарплата могла быть обеспечена, необходимо вводить эффективные санкции. Так, например, в отраслях, находящихся под угрозой демпинга, фирмы должны предоставлять гарантии (депозит)<sup>119</sup>.

Евросоюз относится к этим мерам критично и считает, что фирмы должны сообщать о своей деятельности не за восемь дней, а за четыре. Также согласно проекту договора, будет смягчен депозит, его должны предоставлять только те фирмы, которые не выполнили финансовые обязанности, например, невыплата заработной платы. Нерешенной остается проблема, связанная с тем,

---

<sup>117</sup> Künzle S. Entwurf Institutionelles Rahmenabkommen (InstA)/S. Künzle// Vimentis [04.03.19] URL: <https://www.vimentis.ch/d/publikation/665/Entwurf+Institutionelles+Rahmenabkommen+%28InstA%29.html> (дата обращения 13.04.2019)

<sup>118</sup> Flankierende Massnahmen//Personenfreizügigkeit FZA. URL:[https://www.personenfreizuegigkeit.admin.ch/fza/de/home/aufenthalt\\_und\\_arbeitsmarkt/flankierende\\_massnahmen.html](https://www.personenfreizuegigkeit.admin.ch/fza/de/home/aufenthalt_und_arbeitsmarkt/flankierende_massnahmen.html) (дата обращения 13.04.2019)

<sup>119</sup> SGB-Position zu den flankierenden Massnahmen (8 -Tage-Regel/Kaution)// Schweizer Gewerkschaftsbund. [июнь 2018] URL: [https://www.uss.ch/fileadmin/user\\_upload/Dokumente/Broschueren\\_Buecher/Position\\_SGB\\_FLAM\\_8-Tage-Regel.pdf](https://www.uss.ch/fileadmin/user_upload/Dokumente/Broschueren_Buecher/Position_SGB_FLAM_8-Tage-Regel.pdf) (дата обращения 14.04.2019)

что с принятием права ЕС, Европейский суд может участвовать в решении по вопросу защиты заработной платы в стране<sup>120</sup>.

Во – вторых, *директива граждан Европейского союза* (нем. Unionsbürgerrichtlinie). Это закон ЕС, который определяет при каких условиях граждане Евросоюза могут выезжать, въезжать и находиться в стране. По мнению ЕС данный закон относится к Соглашению о свободном передвижении лиц и должен быть перенят Швейцарией. Федеральный совет Швейцарии видит в этом три основные проблемы:

- «граждане Евросоюза могут получать **социальную помощь** уже через шесть месяцев пребывания в чужой стране. В Швейцарии это возможно только через 12 месяцев;
- **право на постоянное пребывание** граждане ЕС получают через пять лет. На сегодняшний день данное право распространяется на старые страны-члены ЕС, граждане восточных европейских стран могут запросить разрешение на постоянное пребывание только через десять лет;
- **выдворение** граждан ЕС станет более затруднительным»<sup>121</sup>.

Таким образом, текст договора переступает несколько областей, которые Федеральный совет, когда – то обозначил как «красные линии», не подлежащие обсуждению<sup>122</sup>.

Общее соглашение широко обсуждается как в политических, так и в экономических кругах. Одна часть приветствует принятие соглашения, другая – категорически против принятия. Швейцарские кантоны также пока не готовы принять данное соглашение. На пленарном заседании кантоны

---

<sup>120</sup>Der Bundesrat stimmt nicht zu – vorerst// SRF [07.12.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/rahmenabkommen-mit-der-eu-der-bundesrat-stimmt-nicht-zu-vorerst>  
(дата обращения 14.04.2019)

<sup>121</sup>Was ist die Unionsbürger-Richtlinie, Frau Professor Tobler?//SRF [30.11.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/rahmenabkommen-mit-der-eu-was-ist-die-unionsbuenger-richtlinie-frau-professor-tobler> (дата обращения 14.04.2019)

<sup>122</sup>Der Bundesrat stimmt nicht zu – vorerst// SRF [07.12.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/rahmenabkommen-mit-der-eu-der-bundesrat-stimmt-nicht-zu-vorerst>  
(дата обращения 14.04.2019)

разъяснили свою позицию. Данная позиция весьма критична. «Кантоны требуют от Федерального совета прояснить некоторые ключевые области соглашения. Также кантоны определяют три области, в которых необходимо принять меры: государственная помощь, сопутствующие меры, директива граждан ЕС»<sup>123</sup>.

Экономическая ассоциация *economiesuisse* выступает за подписание Институционального общего соглашения на основе существующего проекта, так как данное соглашение должно закрепить билатеральные соглашения Швейцарии и ЕС и образовать основу дальнейшего развития. По мнению *economiesuisse*, «Институциональное соглашение – это сбалансированный компромисс со многими преимуществами»<sup>124</sup>. Кроме того, представители ассоциации убеждены, что существующие соглашения о доступе к рынку обретут стабильную основу, в которой обе стороны могут регулировать свои разногласия. Так, например, станет возможным подписание соглашения в области энергетики<sup>125</sup>.

В декабре 2018 г. Европейский комиссар Йоханес Хан заявил, что «без Институционального соглашения невозможно принятие новых соглашений», и что «эквивалентность для швейцарских бирж продляется до июля 2019 г.»<sup>126</sup>. Это означает, что если Швейцария не примет решение до июля, то вполне возможно ЕС примет экономические санкции путем отмены эквивалентности, что сильно ударит по экономике Швейцарии.

Президент швейцарского промышленного союза Жан-Франсуа Рим в своем интервью назвал главную причину того, почему ЕС не может или не хочет

---

<sup>123</sup>Der EU-Deal fällt bei den Kantonen durch// Aargauer Zeitung [30.03.2019]  
URL:<https://www.aargauerzeitung.ch/schweiz/der-eu-deal-faellt-bei-den-kantonen-durch-134275702>  
(дата обращения 14.04.2019)

<sup>124</sup> Institutionelles Abkommen – ein guter Deal für die Schweiz// *economiesuisse* [19.02.2019]  
URL:<https://www.economiesuisse.ch/de/artikel/institutionelles-abkommen-ein-guter-deal-fuer-die-schweiz>  
(дата обращения 15.04.2019)

<sup>125</sup>Institutionelles Abkommen Schweiz-EU – Fragestellungen und Einordnung// *economiesuisse*/Dossier Politik [14.01.2019] URL: <https://www.economiesuisse.ch/de/artikel/institutionelles-abkommen-schweiz-eu-fragestellungen-und-einordnung> (дата обращения 15.04.2019)

<sup>126</sup>EU-Kommissar: «Ohne Rahmen keine neuen Abkommen»// SRF [17.12.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/international/streit-um-aktienhandel-eu-kommissar-ohne-rahmen-keine-neuen-abkommen> (дата обращения 15.04.2019)

договориться. По его мнению, «выход Великобритании из Европейского союза значительно ухудшил ситуацию для Швейцарии. Потому как ЕС не хочет соглашений, которые могут пойти дальше, чем соглашения с англичанами. К тому же, в настоящее время ЕС находится в слабом положении, если рассматривать страны-члены: у Макрона огромные проблемы, Италия – представляет собой настоящую катастрофу, в Испании – правительство меньшинства»<sup>127</sup>.

Свободная демократическая партия и Христианско-демократическая народная партия готовы подписать соглашение, с условием, что ЕС пойдет на компромисс в спорных вопросах. Так, например, Христианско-демократическая народная партия приняла предложение, призывающее создать правовую основу для заблаговременного участия парламента Швейцарии, кантонов и населения Швейцарии в динамичном развитии законодательства ЕС<sup>128</sup>.

Но не все швейцарские партии позитивно относятся к соглашению. Швейцарская народная партия выступает против принятия Общего соглашения. По мнению представителей партии одобрение договора означает смертный приговор для прямой демократии и независимости Швейцарии. В случае, если Швейцария согласится динамически принять законодательство Евросоюза, то это де – факто означает для Швейцарии отказ от самоопределения. Это противоречит принципам страны, в которой испокон веков народ в качестве суверена принимает решение<sup>129</sup>.

С февраля по март 2019 г. исследовательский центр Швейцарии gfs.bern проводил опрос у 2000 человек по вопросу об Институциональном соглашении. По результатам около 60% опрошиваемых готовы проголосовать «за» принятие

---

<sup>127</sup>«Das ist schlicht EU-Diktat»// SRF [27.12.2018] URL:<https://www.srf.ch/news/wirtschaft/umstrittenes-rahmenabkommen-das-ist-schlicht-eu-diktat> (дата обращения 15.04.2019)

<sup>128</sup>Die CVP will Parlament und Volk das erste und letzte Wort geben// CVP Schweiz [19.03.2019] URL:<https://www.cvp.ch/de/news/2019-03-19/die-cvp-will-parlament-und-volk-das-erste-und-letzte-wort-geben> (дата обращения 16.04.2019)

<sup>129</sup> Marchesi P. Ein Rahmenabkommen, um die Schweiz der EU zu unterwerfen/ P. Marchesi//SVP Schweiz [19.02.2019] URL:<https://www.svp.ch/partei/publikationen/parteizeitung/2019-2/svp-klartext-februar-2019/ein-rahmenabkommen-um-die-schweiz-der-eu-zu-unterwerfen/> (дата обращения 16.04.2019)

соглашения в нынешней его форме<sup>130</sup>. Но это все же не говорит о том, что ситуация начинает улучшаться и можно говорить о скором принятии соглашения. Поскольку дискуссии по данному вопросу ведутся до сих пор, точная дата их окончания остается неизвестной.

Министр иностранных дел Игнацио Кассис заявил, что примерная дата референдума по данному вопросу – середина 2021 г. В своей речи он также отметил, что «любое решение, принятие или отказ от соглашения, будет иметь последствия для Швейцарии. Но самым большим провалом для Швейцарии было бы не стараться идти вперед»<sup>131</sup>.

Следующий вопрос европейской политики, который сегодня также активно обсуждается – это референдум о принятии Швейцарией совокупности норм, регулирующих торговлю, приобретение, хранение и применение оружия Европейского союза. Референдум должен состояться 19 мая 2019 г. В 2013 г., учитывая возможные угрозы, ЕС начал пересматривать свои нормы касательно приобретения, хранения и применения оружия и окончательно принял их в 2017 г. Швейцария как член Шенгенских и Дублинских соглашений обязана привести свои нормы в соответствии с нормами Евросоюза. В частности, эти меры преследуют следующие цели:

- «точное объяснение происхождения оружия;
- эффективная борьба с черным рынком;
- улучшенный обмен информацией между государствами, входящими в Шенгенскую зону, как например, оглашение лиц, запрещенным использованием оружия в ЕС»<sup>132</sup>.

---

<sup>130</sup>Zähneknirschendes Ja zum Institutionellen Rahmenabkommen//gfs. bern [март 2019] URL:<https://www.gfsbern.ch/de-ch/Detail/zaehneknirschendes-ja-zum-institutionellen-rahmenabkommen> (дата обращения 16.04.2019)

<sup>131</sup> Künig M. Cassis verrät in Aarau: Volk kann erst 2021 über Rahmenabkommen abstimmen/M. Künig// Aargauer Zeitung [28.03.2019] URL: <https://www.aargauerzeitung.ch/aargau/kanton-aargau/cassis-verraet-in-aarau-volk-kann-erst-2021-ueber-rahmenabkommen-abstimmen-134270958#> (дата обращения 16.04.2019)

<sup>132</sup> Umsetzung einer Änderung der EU-Waffenrichtlinie//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung. URL:<https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/abstimmungen/20190519/umsetzung-einer-aenderung-der-eu-waffenrichtlinie.html> (дата обращения 27.04.2019)

Объединение стрелков Швейцарии выступило против адаптации швейцарских норм к нормам Евросоюза. По мнению объединения, это наведет панику на население, а новые правила не помогут в борьбе против терроризма и преступности. Также оно считает, что данное решение противоречит Федеральной конституции и волеизлиянию народа, угрожает праву владения оружием и глубоко укоренившейся швейцарской традиции - спортивной стрельбе<sup>133</sup>.

Ассоциация, организованная Швейцарской народной партией «нет разоружающему диктату ЕС 19 мая 2019 г.» видит угрозу разоружения Швейцарии в статье 17 директивы ЕС о контроле приобретения и хранения оружия. Статья 17 гласит: «к 14 сентября 2020 года и через каждые пять лет Комиссия будет направлять отчет Европейскому парламенту и Европейскому совету о применении данной директивы, включая проверку на пригодность отдельные положения директивы и вносить, в случае необходимости, законодательные предложения...»<sup>134</sup>. По мнению ассоциации, данная статья де-факто означает автоматический механизм ускорения разоружения швейцарского народа в течение каждых пяти лет.

Федеральный совет и парламент такой угрозы не видят, а наоборот заверяют, что новый закон не только защищает население и борется со злоупотреблениями, но также, не затрагивает швейцарские обычаи такие как спортивная стрельба. В случае если инициатива будет отклонена, возможно последует выход Швейцарии из Шенгенских и Дублинских соглашений.

Член национального собрания от Швейцарской народной партии Вернер Зальцманн позитивно рассматривает выход Швейцарии из соглашений. Основное преимущество он видит в том, что Швейцария сможет сама контролировать ее границы и решать кто может получить убежище в стране.

---

<sup>133</sup> Umsetzung der EU-Waffenrichtlinie im Schweizer Waffenrecht//Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPd. URL: <https://www.ejpd.admin.ch/waffenrichtlinie> (дата обращения 27.04.2019)

<sup>134</sup> RICHTLINIE (EU) 2017/853 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTES UND DES RATES vom 17. Mai 2017 zur Änderung der Richtlinie 91/477/EWG des Rates über. URL: [https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/documents/2901/EU\\_Waffenrichtlinie\\_DE.pdf](https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/documents/2901/EU_Waffenrichtlinie_DE.pdf) (дата обращения 27.04.2019)



Такое настроение не поддерживают другие политические партии. Швейцария находится в самом сердце Европы и полностью закрытые границы не являются на сегодняшний день правильным решением. Это не выгодно как в политическом, так и в экономическом плане для страны. Дублинские соглашения в свою очередь, способствуют улучшению безопасности Швейцарии, производя обмен информацией по беженцам. В одиночку Швейцарии необходимо больше времени и ресурсов для поиска необходимой информации.

### ***2.3 Влияние нейтралитета на принятие решений в европейской политике Швейцарской Конфедерации: сравнение государственной и евроскептической позиций***

На сегодняшний день отношения Швейцарии и Европейского союза находятся в затруднительном положении во многом именно из-за Институционального соглашения. Страна разделилась на два лагеря сторонников и противников договора. Борцы за независимость Швейцарии считают, что принятие данного соглашения означает для Швейцарии полную подчиненность Евросоюзу. Для Швейцарии данная ситуация не является новой. На протяжении десятилетий наблюдается противостояние правительственной позиции и позиции евроскептиков.

В 1991 году Швейцария официально подала заявку о вступлении страны в состав Европейского союза. В 1992 г. в Швейцарии состоялся референдум о вступлении в Европейскую экономическую зону. Швейцарцы высказались против – 50,3%<sup>135</sup>. Одним из главных аргументов евроскептиков было то, что

---

<sup>135</sup> Beziehungen Schweiz–EU//Mission der Schweiz bei der Europäischen Union. URL:<https://www.eda.admin.ch/missions/mission-eu-brussels/de/home/schweizer-politik/in-zahlen.html> (дата обращения 17.04.2019)

после вступления в экономическую зону, последует вступление в ЕС. После референдума заявка о вступлении в ЕС была заморожена.

В 1993 г. Федеральный совет Швейцарии опубликовал доклад о нейтралитете<sup>136</sup>, который является актуальным по сей день. Одна из частей доклада посвящена отношениям ЕС и Швейцарии. В докладе отмечено, что «ЕС является главным ориентиром в Европе. Он играет важную роль в преобразовании Европы, в построение системы безопасности, в отражении различных форм опасности. Швейцария, ее внешняя политика и политика безопасности, ее нейтралитет, а также многие аспекты ее внутренней политики коренным образом затрагиваются ЕС и находятся под его влиянием независимо от того является ли Швейцария страной – членом ЕС или нет»<sup>137</sup>. Федеральный совет считает, что нейтралитет и вступление Швейцарии в Европейский союз явление вполне совместимое.

Несмотря на позицию Федерального совета, в течение более 20 лет швейцарский народ раз за разом отвергал инициативы вступления страны в ЕС. Так, на референдуме 8 июня 1997 г. 74,1% швейцарцев отказались вступать в Европейский союз<sup>138</sup>, а в 2001 г. 76,8% граждан Швейцарии отвергли инициативу «Скажем «да» Европе»<sup>139</sup>.

Наиболее приветствующей вступление Швейцарии в ЕС является Социал-демократическая партия Швейцарии, политики которой считают, что пассивное участие Швейцарии в ЕС не дает возможности участия в принятии решений и глобальные проблемы Швейцария не сможет решать самостоятельно. Одним из аргументов также является то, что Швейцария

---

<sup>136</sup> Bericht zur Neutralität/Anhang zum Bericht über die Aussenpolitik der Schweiz in den 90er Jahren vom 29. November 1993. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte\\_botschaften/bericht-neutralitaet-1993\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte_botschaften/bericht-neutralitaet-1993_de.pdf) (дата обращения 17.04.2019)

<sup>137</sup> Ibid.

<sup>138</sup> Volksabstimmung vom 08.06.1997 /Eidgenössische Volksinitiative «EU-Beitrittsverhandlungen vors Volk!»//Schweizerische Bundeskanzlei URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/19970608/index.html> (дата обращения 17.04.2019)

<sup>139</sup> Volksabstimmung vom 04.03.2001/ Eidgenössische Volksinitiative «Ja zu Europa». URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20010304/index.html> (дата обращения 17.04.2019)

сможет внести определенный вклад в ЕС и все это сделает сообщество более устойчивым<sup>140</sup>.

По словам Рене Швока, руководителя кафедры Жана Монне в Европейском институте и профессора политологии Женевского университета, нежелание Швейцарии вступать в ЕС связано с национальной идентификацией и политическим характером. Швейцария в течении двух последних столетий не переживала никаких серьезных потрясений и катастроф и поэтому для швейцарского народа не существует каких – либо причин, которые заставили бы его переступить национальные чувства и стать частью наднациональной организации. Говоря о политическом характере, сформировавшемся у швейцарцев, следует отметить приверженность Швейцарии к прямой демократии. «Швейцарцы в действительности могут решить на общенациональном референдуме практически любой вопрос. Одним из последствий вступления в Евросоюз станет то, что швейцарские избиратели уже не смогут высказывать свое отношение к решениям, принятым Советом министров ЕС и Европарламентом»<sup>141</sup>.

Для Либеральной партии Швейцарии вступление страны в Европейский союз, означает превращение страны в «дойную корову», так как она, безусловно, станет одним из самых крупных плательщиков в Евросоюзе. Наиболее выгодным путем взаимодействий между Швейцарией и Европейским союзом, по мнению Либеральной партии, является путь билатеральных соглашений<sup>142</sup>.

На данный момент в швейцарском правительстве дискуссии по поводу возможного вступления в ЕС не ведутся, наиболее важной проблемой сейчас является Институциональное соглашение. Во внешнеполитическом докладе 2018 г. Федеральный совет обозначил свою позицию относительно

---

<sup>140</sup>Soll die Schweiz mittelfristig der Europäischen Union beitreten?// Politnetz.ch URL:<http://www.politnetz.ch/umfragen/15> (дата обращения 17.04.2019)

<sup>141</sup>Бизнес-сообщество Швейцарии традиционно негативно относится к возможности вступления страны в Евросоюз.(Интервью)[18.01.2011]// Бизнес мир URL:<http://www.businessmir.ch/?p=151721&language=ru> (дата обращения 17.04.2019)

<sup>142</sup> EU – Beitritt: Schweiz würde zur Milchkuh Europas //FDP Die Liberalen URL: <http://www.fdp.ch/deutsch/273-eu-beitritt-schweiz-wuerde-zur-milchkuh-europas-.html> (дата обращения 17.04.2019)

европейской политики. Стратегической целью Федерального совета на 2019 г. остается «укрепление билатеральных соглашений, так как данные соглашения создают наилучший доступ к рынку ЕС с максимально возможной автономией. Отношения с ЕС нуждаются в правовых гарантиях и прогнозировании. Укрепление отношений двух сторон является также в интересах самого Евросоюза. Федеральный совет нацелен на объективную европейско-политическую дискуссию в 2019 г.»<sup>143</sup>.

Аналогичные цели обозначены во внешнеполитической стратегии 2016 – 2019 гг., опубликованной Федеральным советом Швейцарии, «основной целью данного периода является установление регулируемых, партнерских и имеющих перспективу отношений. Хорошие отношения с Евросоюзом являются предпосылкой для благополучного сотрудничества с государствами Европы в различных областях политики. Это сотрудничество способствует процветанию и безопасности»<sup>144</sup>.

Во внешнеполитической стратегии<sup>145</sup> также затрагивается нейтралитет. Авторы относят его к принципам исполнения внешней политики наряду с правовым характером государства, универсальностью, диалогом, солидарностью и ответственностью, а также эффективностью и интегрированностью. Нейтралитет рассматривается как гибкий инструмент осуществления внешней политики государства, облегчающий контакт с различными партнерами по переговорам.

Если правительство выступает за укрепление отношений между Швейцарией и Евросоюзом, видя в этом исключительно преимущества для страны, то евроскептики относятся крайне негативно к отношениям между сторонами. Швейцарская народная партия является этому ярким примером. Образованная в 1971 г. национально – консервативная политическая партия,

---

<sup>143</sup>Aussenpolitischer Bericht 2018 vom 30. Januar 2019. URL: <https://www.admin.ch/opc/de/federal-gazette/2019/1505.pdf> (дата обращения 18.04.2019)

<sup>144</sup> Aussenpolitische Strategie 2016–2019/Bericht des Bundesrates über die Schwerpunkte der Legislatur. URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie\\_DE.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie_DE.pdf) (дата обращения 18.04.2019)

<sup>145</sup> Ibid.

борющаяся за свободу и безопасность Швейцарии, зачастую видит в ЕС угрозу независимости Швейцарии. Так, в своей новой программе на 2019 – 2023 гг.<sup>146</sup> основной идеей является свободная Швейцария, в которой население страны само может решать, что ему нравится, а что нет. На сегодняшний момент тема прямой демократии, как никогда раньше, является насущной для Швейцарии в связи с Институциональным соглашением.

Также представители партии считают, что нейтралитет постепенно утрачивает свое значение для правящих кругов Швейцарии. Так, например, министерство иностранных дел Швейцарии почти не заботится о своей нейтральной позиции относительно конфликтов и зачастую склоняются к одной или другой стороне. Кроме того, Швейцария выражает желание подписать Общее соглашение, которое предусматривает подчинение Швейцарии ЕС в вопросах правового развития и правосудия<sup>147</sup>. Все это по мнению партии противоречит принципам, закрепленным в Конституции: ст. 2 Швейцарской Конституции гласит, что «Швейцарская Конфедерация защищает свободу, права народа и охраняет независимость и безопасность страны»<sup>148</sup>.

Рассматривая эволюцию отношений Швейцарии и Евросоюза, можно прийти к выводу, что в начале взаимоотношений Швейцария действовала более жестко; после окончания холодной войны позиция Швейцарии значительно смягчилась, начались переговоры по вступлению в ЕС. Но вступление Швейцарии не состоялось из-за решений швейцарского народа на референдуме. На наш взгляд, это во многом связано с активной деятельностью Швейцарской

---

<sup>146</sup> Parteiprogramm 2019 bis 2023// SVP Schweiz URL:[https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm\\_DE\\_19\\_23\\_190402.pdf](https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm_DE_19_23_190402.pdf) (дата обращения 18.04.2019)

<sup>147</sup> Parteiprogramm 2019 bis 2023// SVP Schweiz URL:[https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm\\_DE\\_19\\_23\\_190402.pdf](https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm_DE_19_23_190402.pdf) (дата обращения 18.04.2019)

<sup>148</sup> Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 года URL:[http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/swiss/swiss--r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/swiss/swiss--r.htm) (дата обращения 18.04.2019)

народной партии и закрепившемся в сознании швейцарцев мыслью: 95%<sup>149</sup> швейцарцев считают, что Швейцария должна оставаться нейтральной.

---

<sup>149</sup>Szvircevic Tresch T., Wenger A. Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ T. Szvircevic Tresch, Wenger A. – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – p. 123

## **Глава III Возможные сценарии развития дальнейшего сотрудничества Швейцарии и Европейского союза**

### ***3.1 Институциональное соглашение: позиций сторонников и противников***

На сегодняшний день насущной темой внутренней и внешней политики Швейцарии является Институциональное соглашение. Евросоюз ожидает точного решения по данному вопросу летом 2019 г. Положение затрудняют разногласия внутри Швейцарии. Одной из причин колебаний являются предстоящие выборы осенью 2019 г. Швейцарские партии опасаются, что, выразив свою позицию, они потеряют часть электората.

Ярым противником соглашения является Швейцарская народная партия. Рожер Кёппел, представитель ШНП, в интервью swissinfo.ch рассказал о представлении своей партии отношений между Швейцарией и ЕС. По его мнению, рецептом успеха для Швейцарии являются билатеральные соглашения на равных условиях. При этом Швейцария ни в коем случае не должна подписывать Институциональное соглашение с ЕС, так как это означает для Швейцарии подчинение европейскому праву, санкциям<sup>150</sup>. То есть необходимо сохранить билатеральные соглашения, но без подписания Институционального соглашения.

Кроме ШНП против соглашения выступают также швейцарские профсоюзы. Они не согласны с подчинением сопутствующих мер Институциональному соглашению. Но они видят возможное решение проблемы. Так, например, президент Travailsuisse, национальный советник Социальной партии Швейцарии Адриан Вютрих считает, что «ухудшение сопутствующих мер, вытекающих из соглашения, должны быть

---

<sup>150</sup> Ammann K., Pisani C. Wie soll sich die Schweiz zur EU stellen?/ K. Ammann und C. Pisani//swissinfo.ch [18.04.2019] URL: [https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019\\_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258](https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258) (дата обращения 20.04.2019)

компенсированы внутренними улучшениями».<sup>151</sup> Из чего можно предположить, что Travailsuisse возможно согласится принять соглашение, если в нем будут установлены правила о заработной плате.

Общественные организации также не остаются равнодушными к главной обсуждаемой теме Швейцарии. Так, Кампания за независимую и нейтральную Швейцарию выступает категорично против подписания договора. Аргументируя свою позицию, как и Швейцарская народная партия, тем, что данное соглашение является «диктатурой ЕС», что Швейцарии придется подчиняться Европейскому праву, что означает потерю суверенитета<sup>152</sup>.

13 марта 2019 г. политик Томас Миндер выступил в совете кантонов с предложением об отказе от подписания Институционального соглашения. Он критикует основную цель соглашения – механизмы урегулирования споров между сторонами. По его мнению, все споры Швейцарии и ЕС являются не юридическими, а политическими. Кроме того, он считает, что все механизмы решения споров уже давно урегулированы. Следующий пункт, который, по мнению политика, является неприемлемым для Швейцарии – это то, что Институциональное соглашение является международно-правовым договором, в следствие чего оно преобладает над швейцарским правом. Основной вывод Миндера заключается в том, что Швейцария никогда не должна подписывать соглашение, так как она потеряет свой суверенитет, свою самостоятельность и благополучие за очень короткое время<sup>153</sup>.

Политик Мюллер Дамиан от Свободной демократической партии и министр иностранных дел Швейцарии Игнацио Кассис выступили против данного предложения. Дамиан аргументировал свою позицию тем, что о прекращении начатых консультаций не может быть и речи, поскольку данный

---

<sup>151</sup>Forster C., Schäfer F. Rahmenabkommen: Gewerkschaften markieren Härte/ C. Forster, F. Schäfer//Neue Zürcher Zeitung [13.03.2019] URL:<https://www.nzz.ch/schweiz/rahmenabkommen-gewerkschaften-markieren-haerte-id.1466946> (дата обращения 25.04.2019)

<sup>152</sup>Dieses Rahmenabkommen geht gar nicht!// Aktion für eine unabhängige und neutrale Schweiz URL: <https://auns.ch/dieses-eu-rahmenabkommen-geht-gar-nicht/> (дата обращения 25.04.2019)

<sup>153</sup> Motion Minder Thomas. Institutionelles Abkommen zwischen der Schweiz und der EU. Keine Unterzeichnung durch den Bundesrat//Die Bundesversammlung — Das Schweizer Parlament [13.03.2019] URL:<https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/amtliches-bulletin/amtliches-bulletin-die-verhandlungen?SubjectId=45552> (дата обращения 25.04.2019)



вопрос является одним из центральных вопросов швейцарской политики благосостояния, если не самым центральным. Далее, было сказано о том, что следует рассматривать соглашение как единое целое, а не вырывать из него отдельные предложения. И завершающим аргументом стало то, что соглашение возможно не является максимальным решением, но наилучшим на данный момент, которое позволяет Швейцарии оставаться суверенной, поскольку для суверенитета необходимо благосостояние страны, а данное соглашение обеспечивает его<sup>154</sup>.

Министр иностранных дел также выступил против предложения Миндера. Министр считает проект договора по большей своей части привлекательным для Швейцарии, но отмечает также, что есть открытые вопросы, из – за которых Федеральное собрание на данный момент не может подписать соглашение. Он возлагает надежду на успешный результат консультаций, которые должны закончиться летом 2019 г.<sup>155</sup>

Данное предложение было отклонено на совете кантонов. Что доказывает то, что большинство политиков выступают за подписание данного соглашения и предполагают, что возможен компромисс по спорным вопросам.

Партии швейцарского парламента, такие как Социальная партия, Свободная демократическая партия, Христианско-демократическая народная партия и Зеленая партия также видят необходимость сохранения билатеральных соглашений и поэтому выступают за подписание Институционального соглашения, при условии сохранения суверенитета Швейцарии и уровня швейцарской заработной платы<sup>156</sup>.

Министр иностранных дел Швейцарии Игнацио Кассис в одном из своих интервью [swissinfo.ch](http://swissinfo.ch) относительно вопроса по Институциональному

---

<sup>154</sup> Motion Minder Thomas. Institutionelles Abkommen zwischen der Schweiz und der EU. Keine Unterzeichnung durch den Bundesrat//Die Bundesversammlung — Das Schweizer Parlament [13.03.2019] URL:<https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/amtliches-bulletin/amtliches-bulletin-die-verhandlungen?SubjectId=45552> (дата обращения 25.04.2019)

<sup>155</sup> Ibid.

<sup>156</sup> *Ammann K., Pisani C.* Wie soll sich die Schweiz zur EU stellen? / K. Ammann und C. Pisani//swissinfo.ch [18.04.2019] URL: [https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019\\_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258](https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258) (дата обращения 20.04.2019)

соглашению заявил, что «ничто не дается даром. Статус-кво не является более опцией, возможно только четкое «да» или «нет»<sup>157</sup>. В своей речи он также обратил внимание на то, что даже с новыми правилами Берн и Брюссель будут, как и раньше, регулировать основные сферы. Это относится к правовому развитию, правовому толкованию и контролю. Только возникшие споры будут урегулированы арбитражным судом. И подчеркнул особое значение Евросоюза как наиболее важного экономического партнера Швейцарии<sup>158</sup>.

Евросоюз является основным экономическим партнером Швейцарии. Швейцария входит в десятку важных партнеров ЕС. С экономической точки зрения продолжение билатеральных соглашений является жизненно необходимым для Швейцарии. Отказ от подписания Институционального соглашения не будет означать прекращения двусторонних соглашений, но данное решение существенно усугубит экономические и политические отношения двух сторон.

Торговая палата по делам Германии и Швейцарии, выступает за продолжения сотрудничества Швейцарии и ЕС. Институциональное соглашение предоставляет, по мнению торговой палаты, возможность для укрепления и развития хороших двусторонних соглашений. Но основная сложность заключается в политической сфере, так как Общее соглашение означает также значительное приближение в существующих отношениях Швейцарии в сторону ЕС. Решение же должно оставаться за Конфедерацией<sup>159</sup>.

Правительство кантонов также считает необходимым продолжать развивать двусторонние отношения с Евросоюзом. С точки зрения кантонов, необходимо заключить Институциональное соглашение с Европейским союзом, чтобы обеспечить доступ к внутреннему рынку. Тем не менее, они подчеркивают, что положения Соглашения о государственной помощи,

---

<sup>157</sup> Kuenzi R. Schweizer Aussenminister Cassis' Zuversicht zum EU-Rahmenabkommen/ R. Kuenzi// swissinfo.ch [29.03.2019] URL:[https://www.swissinfo.ch/ger/direktedemokratie/eu-rahmenabkommen\\_wir-wissen-dass-es-keine-nachverhandlungen-mehr-gibt-/44859712](https://www.swissinfo.ch/ger/direktedemokratie/eu-rahmenabkommen_wir-wissen-dass-es-keine-nachverhandlungen-mehr-gibt-/44859712) (дата обращения 20.04.2019)

<sup>158</sup> Ibid.

<sup>159</sup> Institutionelles Rahmenabkommen Schweiz/EU: Auswirkung auf die zukünftigen, wirtschaftlichen Beziehungen Deutschland – Schweiz//Handelskammer Deutschland Schweiz. URL: <https://www.handelskammer-d-ch.ch/de/presse-und-events/presse/pressemitteilungen/institutionelles-rahmenabkommen-schweiz-eu> (дата обращения 25.04.2019)

сопутствующих мерах и Директива граждан ЕС должны быть урегулированы на политическом уровне<sup>160</sup>.

На данный момент окончательного решения относительно Институционального соглашения нет. Как было сказано выше, предварительная дата окончания консультаций лето 2019 г., затем Федеральному собранию будет необходимо озвучить свое решение. Стоит отметить, что большинство партий в швейцарском парламенте выступают за подписание соглашения. Основная причина, по которой сторонники договора выступают за его подписание является экономика, поскольку Швейцария является экономически зависимой от ЕС. Сторонники соглашения считают, что соглашение открывает большие возможности для Швейцарии в экономическом плане и отказ от него может привести к кризису в Швейцарии. Противники, в свою очередь, понимают, что билатеральные соглашения важны для отношений двух сторон и следует продолжать укреплять их. Но Институциональное соглашение требует намного больше, чем двусторонние соглашения, что является неприемлемым для суверенного государства.

### ***3.2 Перспективы вступления Швейцарии в Европейский союз***

Дискуссии о возможном вступлении Швейцарии в ЕС велись на протяжении десятилетий. На сегодняшний день данный вариант развития двусторонних отношений не рассматривается на политическом уровне, но многочисленные ассоциации Швейцарии представляют различные сценарии возможного развития отношений двух сторон, в которых вступление в Евросоюз имеет место быть.

Одним из постоянных и активных сторонников вступления Швейцарии в ЕС является Новое европейское движение Швейцарии, которое видит в этом

---

<sup>160</sup> Institutionelles Abkommen Schweiz-EU. Positionsbezug vom 29. März 2019//Konferenz der Kantonsregierungen. URL: [https://kdk.ch/uploads/media/Stlg-4431\\_6-20190329\\_InstA-def.pdf](https://kdk.ch/uploads/media/Stlg-4431_6-20190329_InstA-def.pdf) (дата обращения 25.04.2019)

один из самых целесообразных вариантов урегулирования отношений двух сторон на долгое время.

В программном документе движения говорится, что вступление в наднациональную организацию никак не отразится на нейтралитете Швейцарии, приводя в пример Австрию, которая является страной – членом ЕС и остается нейтральной. Кроме того, по мнению ассоциации, нет угрозы суверенитету страны и прямой демократии, так как Швейцария сможет их сохранить и решать вопросы внутренней политики и даже увеличит свое влияние на политику ЕС<sup>161</sup>.

Для многих историков вступление в ЕС также не означает потерю нейтралитета и прямой демократии. Так, историк немецко-исторического института в Париже Томас Маиссен считает, что вопрос о потере нейтралитета при вступлении в ЕС – это абсурд, так как другие европейские страны, как Финляндия, Швеция и Ирландия являются нейтральными и это не мешает им быть в составе ЕС. Что касается прямой демократии, то автор говорит о том что, если Швейцария станет страной – членом ЕС, это будет означать сокращение прямого участия. Но это не будет концом прямой демократии, потому что в странах ЕС референдумы не запрещены, а наоборот<sup>162</sup>.

Швейцарская экономическая ассоциация *economiesuisse*, поддерживающая продолжение билатеральных соглашений и принятие Институционального соглашения в одном из своих программных документов, посвященных двусторонним отношениям Швейцарии и ЕС, рассматривает возможные варианты развития отношений двух сторон. Как один из вариантов рассматривается вступление Швейцарии в ЕС. Анализируя возможные преимущества и недостатки, *economiesuisse* выделяет больше недостатков. К ним относятся: «значительное ограничение прямой демократии, сильное

---

<sup>161</sup>EU-Beitritt der Schweiz/ Grundlagenpapier März 2016//NebS. URL:[https://www.europa.ch/wp-content/uploads/2016/03/Positionspapier\\_EUbeitritt2.pdf](https://www.europa.ch/wp-content/uploads/2016/03/Positionspapier_EUbeitritt2.pdf) (дата обращения 26.04.2019)

<sup>162</sup>«1848 symbolisiert den Sieg der Moderne in einem traditionellen Kleid» (Interview)// Das Magazin der Neuen Europäischen Bewegung Schweiz nebs – 2015. № 2, p.7 URL:[https://www.europa.ch/wp-content/uploads/2015/11/153145\\_europa-ch-2\\_2015\\_DE\\_001\\_016\\_GZD\\_low\\_3.pdf](https://www.europa.ch/wp-content/uploads/2015/11/153145_europa-ch-2_2015_DE_001_016_GZD_low_3.pdf) (дата обращения 26.04.2019)

ограничение независимости в организации экономической политики (в секторах экономики: финансы, налоги, социальные вопросы, энергетика, внешняя торговля), изменения в налоговой системе»<sup>163</sup>. К преимуществам ассоциация относит: «право на участие в принятии решения, полноценный доступ к внутреннему рынку ЕС»<sup>164</sup>.

Другая независимая швейцарская ассоциация *Avenir Suisse* представляет свои сценарии развития Швейцарии к 2030 г., два из которых предусматривают вступление Швейцарии в ЕС. Первый из вариантов предполагает вступление в ЕС и евро в качестве национальной валюты. Второй вариант – вступление в ЕС и сохранение швейцарского франка. Предлагая данные пути развития отношений, ассоциация считает, что экономика Швейцарии значительно улучшится по сравнению с нынешними показателями, увеличится продуктивность и уровень заработной платы, а также конкурентоспособность станет значительно сильнее<sup>165</sup>.

*Avenir Suisse* предлагает свои сценарии развития двусторонних отношений в первую очередь потому, что видит застой в политике Швейцарии и считает, что необходимы реформы. Но далеко не все политики считают необходимым начинать дискуссии по вопросу о вступлении в ЕС. Филипп Мюллер, депутат Совета кантонов от Свободной демократической партии Швейцарии, выразился о том, что это «дискуссия о воздушных замках». Депутат Национального собрания от Христианско-демократической народной партии Элизабет Шнайдер-Шнайтер полагает, что дискуссия по вопросу членства в ЕС может стать неблагоприятной для переговоров об Институциональном соглашении. На данный момент обеспечение билатеральных соглашений стоит на первом месте. И депутат Национального собрания от Социал-демократической партии считает нереалистичными дискуссии о вступлении

---

<sup>163</sup> Szenario VI: Beitritt zur EU/ Schweiz–EU: Bilateralismus im gegenseitigen Interesse//economiesuisse.ch – p. 31 URL: [https://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/publications/Europapapier\\_deutsch.pdf](https://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/publications/Europapapier_deutsch.pdf) (дата обращения 26.04.2019)

<sup>164</sup> Ibid.

<sup>165</sup> *Grünenfelder P., Schellenbauer P.* Weissbuch Schweiz Sechs Skizzen der Zukunft/P. Grünenfelder, P.Schellenbauer. URL:[https://www.avenirsuisse.ch/files/2018/05/2018\\_weissbuch\\_schweiz\\_sechs\\_skizzen\\_der\\_zukunft.pdf#viewer.action=download](https://www.avenirsuisse.ch/files/2018/05/2018_weissbuch_schweiz_sechs_skizzen_der_zukunft.pdf#viewer.action=download) (дата обращения 27.04.2019)

в ЕС. Но он хотел бы начать данные дискуссии, поскольку думает, что данный вопрос превратился в табу и видит в этом вину Федерального совета<sup>166</sup>.

В связи с Брекситом в Швейцарии также ведутся дискуссии о дальнейшем отношении Швейцарии и ЕС и какие последствия может иметь выход Великобритании на Швейцарию. Во время одного из дебатов президент Швейцарии Ули Маурер заявил, что нужно продолжать развивать и улучшать двусторонние отношения, но членство Швейцарии в ЕС является вне дискуссии<sup>167</sup>.

Швейцарский народ также на данный момент относится скептически к данному вопросу. Причины такого отношения определяются политической традицией и идентичностью Швейцарии и связанном с ней страхе отдать часть своей идентичности ЕС. Особенно это касается финансовой автономии, суверенитета и нейтралитета, поскольку они прочно закреплены в политической культуре страны. Неопределенность относительно того в какой степени эти факторы могут быть согласованы с членством в ЕС, в конечном итоге является ключевой точкой отказа Швейцарии от членства в ЕС. С недавнего времени еще одной причиной отказа является страх засилья иностранцев. Об этом говорит принятая в 2014 г. инициатива по ограничению иммиграции, которая во многом осложнила отношения двух сторон.

Возможно, дискуссии о вступление Швейцарии в ЕС снова выйдут на политический уровень. Но на данном этапе развития отношений этого не предвидится, поскольку основной дискуссией по европейской политике в Швейцарии является принятие или отклонение Институционального соглашения. Другая причина - намечающийся выход Великобритании из ЕС. Евросоюз уделяет на сегодняшний день большое внимание данному вопросу и до его окончательного решения не будет вести новые переговоры

---

<sup>166</sup> Hallo Schweiz, aufwachen!//SRF.ch [30.05.2018] URL: <https://www.srf.ch/news/schweiz/weissbuch-avenir-suisse-hallo-schweiz-aufwachen> (дата обращения 26.04.2019)

<sup>167</sup> Schweiz sieht Brexit neutral und bekräftigt Nein zu EU-Beitritt//Tiroler Tageszeitung [11.01.2019] URL: <https://www.tt.com/politik/europapolitik/15207018/schweiz-sieht-brexit-neutral-und-bekraeftigt-nein-zu-eu-beitritt> (дата обращения 26.04.2019)

по принятию Швейцарии в свои ряды. Сказать точно станет ли Швейцария страной – членом ЕС крайне сложно, так как политическое мнение и мнение народа меняется на протяжении многих лет. Очень долгие годы швейцарское население было против вступления страны в ООН, одним из аргументов была потеря нейтралитета. Но в 2002 г. это произошло.

### ***3.3 Роль нейтралитета в дальнейшем формировании двусторонних отношений***

Дискуссии о нейтралитете и его роли во внешней политике Швейцарии являются довольно редким явлением. Обычно они разгораются в вопросах о санкциях, несанкционированных ООН и относительно европейской политики Швейцарии. На сегодняшний день мы наблюдаем одну из таких бурных дискуссий, связанных с политикой Швейцарии в Европе. Долгое время население Швейцарии волновал вопрос о вступлении Швейцарии в ЕС. На некоторое время дискуссии по данному поводу утихли, но ненадолго. На политическом уровне дебаты на данный момент не ведутся, но многие швейцарские ассоциации предвидят развитие дальнейших отношений именно в данном ключе. Евроскептики видят в таком решении угрозу нейтралитету страны. Создаются различные ассоциации, выступающие за независимость Швейцарской Конфедерации.

С правительственной точки зрения нейтралитет не является помехой для вступления страны в Евросоюз. В докладе Федерального собрания о нейтралитете 1993 г. данная точка зрения впервые была официально заявлена. Многие историки также придерживаются аналогичного мнения. Так, историк Карло Моос в своем интервью говорит о том, что «нейтралитет не обязательно означает изоляцию. Вступление Швейцарии в ЕС могло бы осуществиться без потери ее нейтралитета»<sup>168</sup>. Кроме того, Моос говорит о самом понятии

---

<sup>168</sup> «Neutralität wurde zur heiligen Kuh». URL: [http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin\\_2\\_05-26.pdf](http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin_2_05-26.pdf) (дата обращения 28.04.2019)

нейтралитет, которое определено в Гаагских конвенциях 1907 г. и предусматривает неучастие в военных блоках и отказ от внешнего насилия. По мнению историка, это хорошее определение только в случае войны, а для мирного времени оно не является исчерпывающим. Тем более, что сейчас Швейцария не находится в окружении врагов, как это было много веков назад. И поэтому, Моос, считает, что необходимо развивать свои отношения с соседними странами, а не «эгоистично и мелкодушно выращивать свой собственный садик»<sup>169</sup>. На наш взгляд, данная точка зрения имеет место быть. Но стоит отметить, что именно благодаря своему нейтралитету Швейцария стала независимой и благополучной страной и нейтралитет является частью национальной идентификации страны.

В 2014 г. Швейцарская народная партия опубликовала программный документ под названием «нейтралитет для Швейцарии является целесообразным чем когда-либо»<sup>170</sup>. Основная идея данного документа – Швейцария должна оставаться нейтральной, как и прежде. Что касается европейской политики Швейцарии, то согласно документу, институциональная привязка Швейцарии к ЕС будет означать отказ Швейцарии от своей независимости. Следовательно такая привязка противоречит нейтралитету.

Швейцарская народная партия единственная из швейцарских партий выступает за независимость Швейцарии и сохранение нейтралитета. Представители партии часто выдвигают инициативы, которые затрудняют отношения Швейцарии и ЕС. Одной из значительных инициатив, по которой впоследствии состоялся референдум, является инициатива по ограничению массовой иммиграции 2014 г., за которую проголосовало большинство швейцарского населения.

---

<sup>169</sup> «Neutralität wurde zur heiligen Kuh». URL: [http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin\\_2\\_05-26.pdf](http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin_2_05-26.pdf) (дата обращения 28.04.2019)

<sup>170</sup> Die Neutralität ist für die Schweiz sinnvoller denn je. Kurzpositionspapier und Forderungen der SVP URL: <https://www.svp.ch/wp-content/uploads/69A708D8-D430-48E8-A4E93BDA9D82A942.pdf> (дата обращения 28.04.2019)



В сентябре 2018 г. ШНП объявила о начале сбора подписей по инициативе, направленной на прекращение соглашения о свободном передвижении лиц. До июля 2019 г. народная партия должна собрать 100 000 подписей, после чего по данному вопросу состоится референдум, на котором швейцарский народ примет свое решение. В дополнение к данной инициативе, существуют и другие подобные инициативы. Первая инициатива «преимущество земельного право над международным правом» будет обсуждаться в парламенте и в 2019 г. будет вынесена на референдум. Вторая инициатива посвящена независимости швейцарских границ. Причиной инициативы является ужесточение закона об оружии. Как член Шенгенской зоны, Швейцария обязана выполнять новую директиву ЕС по оружию. Стрелки уже объявили референдум, несмотря на неодобрение Федерального совета. Народная партия также поддерживает идею референдума. Голосование состоится в 2019 году.

В случае, если инициатива о прекращении соглашения о свободном передвижении лиц будет вынесена на референдум и швейцарский народ проголосует «за», это значительно ослабит отношения Швейцарии и ЕС и приведет к окончанию действия «первого пакета» билатеральных соглашений 1999 г. Понимая данную ситуацию Федеральное собрание и другие политические партии Швейцарии, постараются уладить ситуацию, доказывая населению страны, что отношения с ЕС являются жизненно необходимыми для федерации. Что на самом деле таким и является.

Как известно, все решения в Швейцарии принимаются на референдуме, на котором швейцарский народ в качестве суверена принимает решение. Согласно исследованию «Безопасность 2018» швейцарцы одобряют сотрудничество с ЕС на экономическом уровне, в то время как на политическом уровне они предпочитают, чтобы Швейцария оставалась независимой. Как и прежде потребности в экономической и политической независимости Швейцарии остаются высокой. Более тесные политические связи с ЕС и НАТО остаются запретными для швейцарцев. В политическом плане Швейцария

не должна выходить за уже существующие на данный момент рамки<sup>171</sup>. Таким образом, становится очевидным, что если швейцарский народ выступает за сохранение нейтралитета, то нейтралитет продолжить играть важную роль в европейской политике Швейцарии.

---

<sup>171</sup> *Szvircevs Tresch T., Wenger A.* Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ T. Szvircevs Tresch, Wenger A. – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – p.160 [URL: http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf](http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf) (дата обращения 28.04.2019)

## Заключение

Швейцарская Конфедерация ассоциируется с одним из самых независимых государств современного мира. С 1815 г. Швейцария официально признана нейтральным государством. Благодаря нейтралитету Швейцария не участвовала в войнах, не является участником НАТО, долгое время не входила в ООН, а отношения со своим соседом – Европейским союзом построены на билатеральных соглашениях.

В данной работе автором были рассмотрены три аспекта: обретение и эволюция швейцарского нейтралитета, экономические и политические отношения страны с Евросоюзом, а также перспективы развития дальнейших отношений.

В ходе исследования автор приходит к следующим выводам. Во – первых, трактование понятия нейтралитет менялось на протяжении веков, во многом потому что в швейцарской Конституции не дается определения понятию нейтралитет, и он не указывается в качестве цели Федерации или принципа внешней политики. Зачастую отсутствие точного определения нейтралитета в официальных документах Швейцарской Конфедерации дает свободу швейцарскому правительству в принятии тех или иных решений.

Во – вторых, закон о нейтралитете дает четкие правила поведения нейтральному государству в случае войны, запрещает государству становиться зачинщиком военных действий. Касаясь мирного времени указаний нет.

В - третьих, отношения с Евросоюзом являются для Швейцарии главным вектором ее внешней политики. Швейцария, являясь политически независимой, экономически зависит от своего главного экономического партнера – Евросоюза. Поэтому хорошие отношения с ЕС ей необходимы.

В – четвертых, важные решения в Швейцарии принимаются на референдуме. Швейцарцы чтут и уважают свои традиции, и поэтому выступают за сохранение нейтралитета. Это дает возможность евроскептикам, апеллируя к нейтралитету, повлиять на людей и на их решения.

Безусловно, именно благодаря нейтралитету Швейцарии удалось сохранить суверенитет и стать одной из самых благополучных стран. На протяжении 20 лет швейцарскому правительству всегда удавалось найти компромисс с населением страны и Европейским союзом. На сегодняшний день Швейцария не рассматривает на политическом уровне вариант вступления в ЕС. Она прекрасно понимает преимущество билатеральных соглашений. Но Евросоюз постоянно требует усовершенствования и укрепления существующих соглашений. Об этом свидетельствуют дискуссии вокруг Институционального соглашения, начавшиеся в начале 2019 г. Целью дискуссий, является нахождение компромиссов для принятия соглашения. В случае если соглашение не будет принято, это приведет к окончанию действия билатеральных соглашений между ЕС и Швейцарией.

Консультации по Институциональному соглашению должны закончиться к лету 2019 г. Положение затрудняют разногласия внутри страны, а Евросоюз заявил, что не намерен вносить изменения в проект соглашения. Каким будет решение по данному вопросу неизвестно, это во многом зависит от населения Швейцарии. Референдум по данному вопросу планируется только к 2021 г. В случае если Швейцария подпишет соглашение, это будет означать подчинение праву ЕС, что является угрозой независимости страны. Но несмотря на это, правительство Швейцарии, на наш взгляд, попытается сделать все возможное, чтобы переубедить население страны в том, что данное соглашение является экономически выгодным для федерации и будет способствовать благосостоянию страны.

Швейцарская народная партия выступает против сближения Швейцарии и ЕС, аргументируя это утратой независимости и нейтралитета. Она проводит различные кампании, собирает подписи по различным инициативам и ей даже удается выносить эти инициативы на референдум. Так, например, референдум 2014 г., на котором швейцарцы проголосовали за сокращение иммиграции. Что существенно ухудшило отношения Швейцарии и ЕС. Но Швейцарии

удалось найти компромисс и продолжить двусторонние соглашения. Швейцарское правительство не видит угрозу потери нейтралитета при сближении с ЕС. В докладе о нейтралитете 1993 г., который является актуальным по сей день, Федеральный совет заявил, что вступление Швейцарии в ЕС никак не повлияет на швейцарский нейтралитет. Во всех своих внешнеполитических докладах Федеральное собрание также выступает за улучшение и укрепление отношений с ЕС с сохранением своего суверенитета.

В связи с этим, основным выводом, к которому приходит автор, является то, что на данном этапе развития двусторонних отношений нейтралитет играет важную роль в принятии решений в европейской политике для евроскептиков и населения Швейцарии. Правительство страны, в свою очередь, считает, что нейтралитет не является препятствием для углубления двустороннего сотрудничества. Утверждение, что нейтралитет оказывает значительное влияние на европейскую политику Швейцарии является правильным, но не совсем отражает внутривнутриполитическую дискуссию между сторонниками различных подходов. Поскольку Швейцария является прямой демократией, мнение народа играет значительную роль в принятии решений. На сегодняшний день 95% швейцарцев считают необходимым сохранение нейтралитета. Стоит отметить, что мнение народа может меняться, в виду влияния различных культурных, политических, экономических, социальных факторов. В настоящий момент поддержка нейтралитета со стороны швейцарского населения практически абсолютная, но нельзя гарантировать, что ситуация останется неизменной. Но на наш взгляд, даже если на референдуме по Институциональному соглашению швейцарцы проголосуют «против» подписания, правительство найдет выход и продолжит взаимодействие с ЕС.

## Приложения

### Приложение 1

#### *Понимание нейтралитета и его значение для швейцарской политики*

Понимание нейтралитета	Определение и применение	Внешнеполитическое значение
<b>Абсолютный/интегральный нейтралитет</b> 1815 – 1920 1938 - 1953	Швейцария остается нейтральной в отношении военных действий и экономических санкций.	Швейцария абсолютно нейтральна и отказывается от любого участия в конфликтах, санкциях и миротворческих миссиях.
<b>Дифференцированный нейтралитет*</b> 1920 – 1938 1990 – до сих пор  *официально так больше не обозначается	Швейцария принимает участие в экономических санкциях, но не в военных действиях.	Швейцария отказывается от военного участия в конфликтах, но может использовать невооруженную армию или армию самообороны, а также участвовать в экономических санкциях.
<b>Активный нейтралитет</b> 1953 - 1989	Швейцария не участвует в экономических санкциях. Через активную и солидарную внешнюю политику Швейцария имеет возможность участвовать в различных миротворческих миссиях на дипломатическом уровне.	Швейцария отказывается от военного участия в конфликтах. Но она может публично осуждать страны, которые, например, нарушают Женевскую конвенцию и проводить переговоры, направленные на сохранение мира.

Источник: *Szvircev Tresch T., Wenger A. Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ T. Szvircev Tresch, Wenger A. – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – p.118* [URL: http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf](http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf) (дата обращения 25.03.2019)

## Список источников и литературы

### Источники

1. Акт относительно признания и гарантии постоянного нейтралитета Швейцарии и неприкосновенности ее территории.  
URL: <http://docs.cntd.ru/document/901756583>
2. Бизнес-сообщество Швейцарии традиционно негативно относится к возможности вступления страны в Евросоюз (Интервью)// Бизнес мир[18.01.2011] URL:<http://www.businessmir.ch/?p=151721&language=ru>
3. Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны от 18 октября 1907 года/ Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte und Personen im Falle eines Landkriegs.//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung  
URL:<https://www.admin.ch/opc/de/classifiedcompilation/19070029/2015110600/0.515.21.pdf>
4. Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны/ Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte im Falle eines Seekriegs// Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung.  
URL:<https://www.admin.ch/opc/de/classifiedcompilation/19070028/2015111100/0.515.22.pdf>
5. Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста.  
URL:<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/genevaconvention-1.htm>
6. Конвенция (III) об обращении с военнопленными. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста. URL:  
<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/genevaconvention-3.htm>
7. Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны. Женева, 12 августа 1949 года/ Комитет международного креста.

- URL:<https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/genevaconvention-4.htm>
8. Конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г.  
URL:<https://www.admin.ch/opc/de/classifiedcompilation/19995395/201405180000/101.pdf>
9. Парижская декларация от 20 ноября 1815 г.  
URL: <https://gallica.bnf.fr/ark:/12148/bpt6k93785p/f39.image>
10. Позднее Средневековье//Schwitzerland around the world The Federal Council.  
URL:<https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/geschichte/epochen/das-spaetmittelalter.html>.
11. Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 года  
URL:[http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/swiss/swiss--r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/swiss/swiss--r.htm).
12. Швейцария во времена Холодной войны (1945–1989)//The Federal Council.  
URL:<https://www.eda.admin.ch/aboutswitzerland/ru/home/geschichte/epochen/die-schweiz-im-kalten-krieg--1945-1989-.html>.
13. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года/ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901038>
14. Abkommen zur Erleichterung der bilateralen Beziehungen zwischen der europäischen Union und der schweizerischen Eidgenossenschaft in den Bereichen des Binnenmarkts, an denen die Schweiz teilnimmt.  
URL:[https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/Acccord-inst-Projet-de-texte\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/Acccord-inst-Projet-de-texte_de.pdf)
15. Ammann K., Pisani C. Wie soll sich die Schweiz zur EU stellen?/ K.Ammann und C. Pisani//Swissinfo.ch [18.04.2019] URL:[https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019\\_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258](https://www.swissinfo.ch/ger/wahlen-2019_wie-soll-sich-die-schweiz-zur-eu-stellen-/44854258)
16. Aussenpolitischer Bericht 2018 vom 30. Januar 2019.  
URL: <https://www.admin.ch/opc/de/federal-gazette/2019/1505.pdf>



17. Aussenpolitische Strategie 2016–2019/Bericht des Bundesrates über die Schwerpunkte der Legislatur.  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie\\_DE.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie_DE.pdf)
18. Bericht zur Neutralität/Anhang zum Bericht über die Aussenpolitik der Schweiz in den 90er Jahren vom 29. November 1993.  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte\\_botschaften/bericht-neutralitaet-1993\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/berichte_botschaften/bericht-neutralitaet-1993_de.pdf)
19. Beziehungen Schweiz–EU//Mission der Schweiz bei der Europäischen Union.  
URL: <https://www.eda.admin.ch/missions/mission-eu-brussels/de/home/schweizer-politik/in-zahlen.html>
20. Bilaterale II/ Schweizerische Europapolitik.  
URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/europapolitik/ueberblick/bilaterale-2.html>
21. Bundesbrief von 1291//Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung.  
URL: <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrat/geschichte-des-bundesrats/bundesbrief-von-1291.html>
22. Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 12. September 1848. URL: <http://www.verfassungen.ch/verf48-i.htm>.
23. Bundesverfassung der schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874.  
URL: [https://www.deutsche-schutzgebiete.de/schweiz\\_bundesverfassung.htm](https://www.deutsche-schutzgebiete.de/schweiz_bundesverfassung.htm).
24. Das Wichtigste zur Schweizer Neutralität//Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA.  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/PDF\\_Haupttext\\_Neutralitaet\\_de\\_06\\_.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/PDF_Haupttext_Neutralitaet_de_06_.pdf)
25. «Das ist schlicht EU-Diktat»// SRF [27.12.2018]  
URL: <https://www.srf.ch/news/wirtschaft/umstrittenes-rahmenabkommen-das-ist-schlicht-eu-diktat>

26. Die bilateralen Abkommen Schweiz – Europäische Union// Schweizerische Europapolitik. URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilateraleabkommen/ueberblick.html>
27. Die CVP will Parlament und Volk das erste und letzte Wort geben// CVP Schweiz [19.03.2019] URL: <https://www.cvp.ch/de/news/2019-03-19/die-cvp-will-parlament-und-volk-das-erste-und-letzte-wort-geben>
28. Die Europapolitik der Schweiz/ Eidgenössisches Department für auswärtige Angelegenheiten EDA.  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/fs/00-FS-Europapol-lang\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/fs/00-FS-Europapol-lang_de.pdf)
29. Die wichtigsten bilateralen Abkommen Schweiz–EU //Schweizerische Europapolitik. URL: <https://www.eda.admin.ch/dea/de/home/bilateraleabkommen/ueberblick.html>
30. Die Neutralität ist für die Schweiz sinnvoller denn je. Kurzpositionspapier und Forderungen der SVP URL: <https://www.svp.ch/wp-content/uploads/69A708D8-D430-48E8-A4E93BDA9D82A942.pdf>
31. Dieses Rahmenabkommen geht gar nicht!// Aktion für eine unabhängige und neutrale Schweiz URL: <https://auns.ch/dieses-eu-rahmenabkommen-geht-gar-nicht/>
32. Eidgenössische Volksinitiative «Gegen Masseneinwanderung»// Bundeskanzlei BK. URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/vi/vis413t.html>
33. Eidgenössische Volksinitiative «zum Schutze des Alpengebietes vor dem Transitverkehr»/Volksabstimmung vom 20.02.1994.  
URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/19940220/index.html>
34. EU – Beitritt: Schweiz würde zur Milchkuh Europas //FDP Die Liberalen  
URL: <http://www.fdp.ch/deutsch/273-eu-beitritt-schweiz-wuerde-zur-milchkuh-europas-.html>
35. EU-Beitritt der Schweiz/ Grundlagenpapier März 2016//Nebs.  
URL: [https://www.europa.ch/wpcontent/uploads/2016/03/Positionspapier\\_EUbeitritt2.pdf](https://www.europa.ch/wpcontent/uploads/2016/03/Positionspapier_EUbeitritt2.pdf)

36. FAQ – Institutionelles Abkommen// Eidgenössisches Departement für auswärtige  
Angelegenheiten EDA Direktion für europäische Angelegenheiten DEA [Mapt  
2019].  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/FAQInstitutionelles\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/FAQInstitutionelles_de.pdf)
37. Flankierende Massnahmen// Personenfreizügigkeit FZA.  
URL: [https://www.personenfreizuegigkeit.admin.ch/fza/de/home/aufenthalt\\_und\\_arbeitsmarkt/flankierende\\_massnahmen.html](https://www.personenfreizuegigkeit.admin.ch/fza/de/home/aufenthalt_und_arbeitsmarkt/flankierende_massnahmen.html)
38. Frauenstimmrecht in der Schweiz/ Schweizerische Eidgenossenschaft.  
URL: <https://www.ch.ch/de/wahlen2019/eidgenossische-wahlen-ein-blick-zurueck/frauenstimmrecht-in-der-schweiz/>
39. *Grünenfelder P., Schellenbauer P.* Weissbuch Schweiz Sechs Skizzen der  
Zukunft/P. Grünenfelder, P. Schellenbauer.  
URL: [https://www.avenir suisse.ch/files/2018/05/2018\\_weissbuch\\_schweiz\\_sechs\\_skizzen\\_der\\_zukunft.pdf#viewer.action=download](https://www.avenir suisse.ch/files/2018/05/2018_weissbuch_schweiz_sechs_skizzen_der_zukunft.pdf#viewer.action=download)
40. Institutionelles Abkommen Schweiz–EU: Das Wichtigste in Kürze//  
Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA. Direktion  
für europäische Angelegenheiten DEA [7.12.2019]  
URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstAWichtigste-in-Kuerze\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/abkommen/InstAWichtigste-in-Kuerze_de.pdf)
41. Institutionelles Rahmenabkommen Schweiz/EU: Auswirkung auf die  
zukünftigen, wirtschaftlichen Beziehungen Deutschland –  
Schweiz// Handelskammer Deutschland Schweiz.  
URL: <https://www.handelskammer-d-ch.ch/de/presse-und-events/presse/pressemitteilungen/institutionelles-rahmenabkommen-schweiz-eu>
42. Institutionelles Abkommen Schweiz-EU. Positionsbezug vom 29. März  
2019// Konferenz der Kantonsregierungen.  
URL: [https://kdk.ch/uploads/media/Stlg-4431\\_6-20190329\\_InstA-def.pdf](https://kdk.ch/uploads/media/Stlg-4431_6-20190329_InstA-def.pdf)
43. *Marchesi P.* Ein Rahmenabkommen, um die Schweiz der EU zu unterwerfen/ P.  
Marchesi// SVP Schweiz [19.02.2019]

- URL:<https://www.svp.ch/partei/publikationen/parteizeitung/2019-2/svp-klartext-februar-2019/ein-rahmenabkommen-um-die-schweiz-der-eu-zu-unterwerfen/>
44. Motion Minder Thomas. Institutionelles Abkommen zwischen der Schweiz und der EU. Keine Unterzeichnung durch den Bundesrat//Die Bundesversammlung — Das Schweizer Parlament [13.03.2019]  
URL:<https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/amtliches-bulletin/amtliches-bulletin-die-verhandlungen?SubjectId=45552>
45. Neutralitätsrecht. Neutralität// Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten EDA  
URL:<https://www.eda.admin.ch/eda/de/home/aussenpolitik/voelkerrecht/neutralitaet.html>.
46. «Neutralität wurde zur heiligen Kuh».  
URL:[http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin\\_2\\_05-26.pdf](http://www.magazin.uzh.ch/dam/jcr:00000000-2480-af58-ffff-ffffc11e3ed5/Magazin_2_05-26.pdf)
47. Parteiprogramm 2019 bis 2023// SVP Schweiz URL: [https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm\\_DE\\_19\\_23\\_190402.pdf](https://www.svp.ch/wp-content/uploads/Parteiprogramm_DE_19_23_190402.pdf)
48. RICHTLINIE (EU) 2017/853 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES vom 17. Mai 2017 zur Änderung der Richtlinie 91/477/EWG des Rates über.  
URL:[https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/documents/2901/EU\\_Waffenrichtlinie\\_DE.pdf](https://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/documents/2901/EU_Waffenrichtlinie_DE.pdf)
49. Schweizer Staat und Volk nach 1848// Schweizerisches Bundesarchiv. Der Bundesrat. URL:<https://www.bar.admin.ch/bar/de/home/recherche/suchen/theme/n/die-moderne-schweiz/schweizer-staat-und-volk-nach-1848.html>.
50. Schweiz–EU in Zahlen. Statistiken zu Handel, Bevölkerung und Verkehr. Februar 2019 URL: [https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen\\_de.pdf](https://www.eda.admin.ch/dam/dea/de/documents/faq/schweiz-eu-in-zahlen_de.pdf)
51. SGB-Position zu den flankierenden Massnahmen (8 -Tage-Regel/Kaution)// Schweizer Gewerkschaftsbund. [ИЮНЬ 2018]

- URL:[https://www.uss.ch/fileadmin/user\\_upload/Dokumente/Broschueren\\_Buecher/Position\\_SGB\\_FLAM\\_8-Tage-Regel.pdf](https://www.uss.ch/fileadmin/user_upload/Dokumente/Broschueren_Buecher/Position_SGB_FLAM_8-Tage-Regel.pdf)
52. Soll die Schweiz mittelfristig der Europäischen Union beitreten?// Politnetz.ch  
URL:<http://www.politnetz.ch/umfragen/15>
53. *Stöckli H.* Der Wiener Kongress von 1814/15, der Bundesrat und die 200-Jahr-Feier des Bundesvertrages von 1815/ *H. Stöckli*// Die Bundesversammlung — Das Schweizer Parlament. URL:<https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeft?AffairId=20133099>.
54. Szenario VI: Beitritt zur EU/ Schweiz–EU: Bilateralismus im gegenseitigen Interesse// *economiesuisse.ch* – p. 31  
URL:[https://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/publications/Europapapier\\_deutsch.pdf](https://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/publications/Europapapier_deutsch.pdf)
55. *Szvircesev Tresch T., Wenger A.* Sicherheit 2018. Aussen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitische Meinungsbildung im Trend/ *T. Szvircesev Tresch, Wenger A.* – Zürich: Militärakademie (MILAK) an der ETH Zürich und Center for Security Studies, ETH Zürich, 2018 – 381 p.  
URL:<http://www.css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/SS2018.pdf>
56. Umsetzung von Art. 121a BV: Bundesrat verabschiedet Verordnungsänderungen// Staatssekretariat für Migration SEM.  
URL: [https://www.sem.admin.ch/sem/de/home/aktuell/news/2017/ref\\_2017-12-081.html](https://www.sem.admin.ch/sem/de/home/aktuell/news/2017/ref_2017-12-081.html)
57. Umsetzung einer Änderung der EU-Waffenrichtlinie// Der Bundesrat Der Portal der Schweizer Regierung.  
URL:<https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/abstimmungen/20190519/umsetzung-einer-aenderung-der-eu-waffenrichtlinie.html>
58. Umsetzung der EU-Waffenrichtlinie im Schweizer Waffenrecht// Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD.  
URL: <https://www.ejpd.admin.ch/waffenrichtlinie>

59. Volksabstimmung vom 18.04.1999// Bundeskanzlei BK.  
URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/19990418/index.html>.
60. Volksinitiative vom 14.02.2012 «Gegen Masseneinwanderung»/  
Volksabstimmung vom 09.02.2014// Bundeskanzlei BK.  
URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/d/pore/va/20140209/index.html>
61. Volksabstimmung vom 08.06.1997 /Eidgenoessische Volksinitiative «EU-  
Beitrittsverhandlungen vors Volk!»// Schweizerische Bundeskanzlei  
URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/19970608/index.html>
62. Volksabstimmung vom 04.03.2001/ Eidgenoessische Volksinitiative «Ja zu  
Europa». URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20010304/index.html>
63. Was ist die Unionsbürger-Richtlinie, Frau Professor Tobler?// SRF [30.11.2018]  
URL: <https://www.srf.ch/news/schweiz/rahmenabkommen-mit-der-eu-was-ist-die-unionsbuengerger-richtlinie-frau-professor-tobler>
64. Zähneknirschendes Ja zum Institutionellen Rahmenabkommen// gfs. bern [март  
2019] URL: <https://www.gfsbern.ch/de-ch/Detail/zaehneknirschendes-ja-zum-institutionellen-rahmenabkommen>
65. «1848 symbolisiert den Sieg der Moderne in einem traditionellen Kleid»  
(Interview)// Das Magazin der Neuen Europäischen Bewegung Schweiz nebs –  
2015. №2, p.16 URL: [https://www.europa.ch/wpcontent/uploads/2015/11/153145\\_europach2\\_2015\\_DE\\_001\\_016\\_GZD\\_low\\_3.pdf](https://www.europa.ch/wpcontent/uploads/2015/11/153145_europach2_2015_DE_001_016_GZD_low_3.pdf)

## Литература

1. *Бабынина Л.О.* Европейский союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность/ Л.О. Бабынина - Москва, 2015 – С.592
2. *Байкушикова Г.С., Стыбаев А.* Некоторые аспекты отношений между Швейцарией и Европейским Союзом/ Г.С. Байкушикова, А. Стыбаев// Вестник КазНУ. Серия международные отношения и международное право – 2014. №4 (68), с.22-27

3. *Бабынина Л. О., Говорова Н.В., Тимошенко Е.П.* Европейский Союз и Швейцария: разнонаправленные векторы сотрудничества/ Л.О. Бабынина, Н.В. Говорова, Е.П. Тимошенко// Современная Европа – 2015. №2, с. 34 – 47
4. Билатеральные («секторальные») соглашения ЕС и Швейцарии/ Swiss Banking Info [22.01.2013]  
URL:[https://swissbankinginfo.blogspot.com/2013/01/blog-post\\_9735.html](https://swissbankinginfo.blogspot.com/2013/01/blog-post_9735.html)
5. Венский конгресс (1814–1815)// Международное право [02.08.2018]  
URL: <http://interlaws.ru/venskij-kongress-1814-1815/>.
6. *Зверева Т.В.* Об отношениях Швейцарии и ЕС/Т.В. Зверева //Международный правовой курьер. URL:<http://inter-legal.ru/ob-otnosheniyax-shvejcarii-s-es>
7. *Иванова Т.* Эра нейтралитета в Европе подходит к концу?/ Т. Иванова [05.04.2018] URL:<http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/500/era-nejtraliteta-v-evrope-podhodit-k-konczu-8393>
8. *Катин В.* Швейцария не спешит в Евросоюз/ В. Катин// Независимая газета [06.03.2001] URL: [http://www.ng.ru/world/2001-03-06/6\\_switzerland.html](http://www.ng.ru/world/2001-03-06/6_switzerland.html)
9. *Кубанова М.Н.* Швейцарская союзная конституция 1848 года: история принятия и основные положения/ М.Н.Кубанова//Известия высших учебных заведений, северо – кавказский регион. Серия: общественные науки. – 2009. №6 (154), с. 77-81 URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/shveytsarskaya-soyuznaya-konstitutsiya-1848-goda-istoriya-prinyatiya-i-osnovnye-polozheniya>.
10. *Фокина С.В.* Нейтралитет Швейцарии: история становления/ С.В. Фокина// Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - 2015. № 1. Ч. 2. С. 200 – 202. URL: [http://scjournal.ru/articles/issn\\_1997-292X\\_2015\\_1-2\\_47.pdf](http://scjournal.ru/articles/issn_1997-292X_2015_1-2_47.pdf)
11. Швейцария вступает в ООН/ Газета Коммерсантъ [04.03.2002]  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/312992>

12. Швейцер В.Я. Государства альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе/ В.Я. Швейцер - Москва, 2009. – с. 544
13. Швейцария против ЕС: гильотиной по мигрантам//Европейская правда [13.06.2014]  
URL:<http://www.euointegration.com.ua/rus/articles/2014/06/13/7023340/>
14. Der Bundesrat stimmt nicht zu – vorerst// SRF [07.12.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/rahmenabkommen-mit-der-eu-der-bundesrat-stimmt-nicht-zu-vorerst>
15. Der EU-Deal fällt bei den Kantonen durch// Aargauer Zeitung [30.03.2019]  
URL:<https://www.aargauerzeitung.ch/schweiz/der-eu-deal-faellt-bei-den-kantonen-durch-134275702>
16. Der Weg zur modernen Schweiz: Helvetische Revolution und Republik (1798)//Kurzfassung der Schweizer Geschichte. URL: <https://www.geschichte-schweiz.ch/>.
17. Die Neutralität der Schweiz – Bern: Kommunikation VBS, Bundeshaus Ost, 4. überarbeitete Auflage. – 24 p.  
URL:<https://www.eda.admin.ch/dam/eda/de/documents/aussenpolitik/voelkerrecht/Die%20Neutralitaet%20der%20Schweiz.pdf>.
18. Die Schweizer Geschichte – Zeittafel// swissinfo.ch [05.07.2017]  
URL:<https://www.swissinfo.ch/ger/die-schweizer-geschichte-zeittafel/29192306>.
19. Eine kurze Geschichte der Schweiz//Der Weg Portal für Deutschlernende.  
URL: <https://derweg.org/laender/schweiz/schweigesch/>
20. Europapolitik: Wie die Schweiz von den Bilateralen profitiert/Economiesuisse – 2015, №5  
URL:[http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05\\_Europapolitik\\_20150427.pdf](http://www.economiesuisse.ch/sites/default/files/downloads/dp05_Europapolitik_20150427.pdf)
21. EU-Kommissar: «Ohne Rahmen keine neuen Abkommen»// SRF [17.12.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/international/streit-um-aktienhandel-eu-kommissar-ohne-rahmen-keine-neuen-abkommen>



22. Forster C., Schäfer F. Rahmenabkommen: Gewerkschaften markieren Härte/ C. Forster, F. Schäfer//Neue Zürcher Zeitung [13.03.2019]  
URL:<https://www.nzz.ch/schweiz/rahmenabkommen-gewerkschaften-markieren-haerte-ld.1466946>
23. Von Marignano zum Wiener Kongress/ Neue Zürcher Zeitung [06.06.2015]  
URL:<https://www.nzz.ch/feuilleton/buecher/von-marignano-zum-wiener-kongress-1.18556246>
24. Hauser G. Neutralität/ G. Hauser – Wien: Staats – und wehrpolitische Bildung im Bundesheer, 2018 – 19 p.
25. Hallo Schweiz, aufwachen!//SRF.ch [30.05.2018]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/weissbuch-avenir-suisse-hallo-schweiz-aufwachen>
26. Hodel J. Die Schweiz im Zeitalter der Weltkriege/ J. Hodel.  
URL:[https://www.lehrmittelverlagzuerich.ch/Portals/1/Documents/lehrmittelsite/s/hinschauen%20und%20nachfragen/hinschauen%20und%20nachfragen\\_downloads/12\\_Inhalte.pdf](https://www.lehrmittelverlagzuerich.ch/Portals/1/Documents/lehrmittelsite/s/hinschauen%20und%20nachfragen/hinschauen%20und%20nachfragen_downloads/12_Inhalte.pdf).
27. Jost H.U. Der Wiener Kongress und die Erfindung der Schweiz/ H.U.Jost [04.04.2015] URL:<https://www.infosperber.ch/Politik/Wiener-Kongress-Erfindung-der-Schweiz>.
28. Initiative «Gegen Masseneinwanderung»: Worum geht es? // SRF [16.01.2014]  
URL:<https://www.srf.ch/news/schweiz/abstimmungen/abstimmungen/masseneinwanderungs-initiative/initiative-gegen-masseneinwanderung-worum-geht-es>
29. Institutionelles Abkommen – ein guter Deal für die Schweiz// economiesuisse [19.02.2019] URL:<https://www.economiesuisse.ch/de/artikel/institutionelles-abkommen-ein-guter-deal-fuer-die-schweiz>
30. Institutionelles Abkommen Schweiz-EU – Fragestellungen und Einordnung//economiesuisse/Dossier Politik [14.01.2019]  
URL:<https://www.economiesuisse.ch/de/artikel/institutionelles-abkommen-schweiz-eu-fragestellungen-und-einordnung>

31. *Kriesi H., Trechsel A.H.*, The politics of Switzerland. Continuity and change in a consensus democracy/ H. Kriesi, A.H. Trechsel – UK: Cambridge University Press, 2008 – 223 p.
32. *Krumm T.* Das politische System der Schweiz. Ein internationaler Vergleich/ T. Krumm – München: Oldenbourg Verlag München, 2013 – 344 p.
33. *Kuenzi R.* Schweizer Aussenminister Cassis' Zuversicht zum EU-Rahmenabkommen/ R. Kuenzi// swissinfo.ch [29.03.2019]  
URL:[https://www.swissinfo.ch/ger/direktedemokratie/eu-rahmenabkommen\\_-\\_wir-wissen--dass-es-keine-nachverhandlungen-mehr-gibt-/44859712](https://www.swissinfo.ch/ger/direktedemokratie/eu-rahmenabkommen_-_wir-wissen--dass-es-keine-nachverhandlungen-mehr-gibt-/44859712)
34. *Künzle S.* Entwurf Institutionelles Rahmenabkommen (InstA)/S. Künzle// Vimentis [04.03.19]  
URL:<https://www.vimentis.ch/d/publikation/665/Entwurf+Institutionelles+Rahmenabkommen+%28InstA%29.html>
35. *Küng M.* Cassis verrät in Aarau: Volk kann erst 2021 über Rahmenabkommen abstimmen/M. Küng// Aargauer Zeitung [28.03.2019]  
URL:<https://www.aargauerzeitung.ch/aargau/kanton-aargau/cassis-verraet-in-aarau-volk-kann-erst-2021-ueber-rahmenabkommen-abstimmen-134270958#>
36. *Maissen T.*, Seit wann ist die Schweiz „neutral seit Marignano“? Zu den Wurzeln eines nationalpädagogischen Topos/ T. Maissen// Schweizerische Zeitschrift für Geschichte. – 2018. №68/2. – 431 p.
37. *Pauchard O.*, Wiener Kongress. Der Tag, an dem die Schweiz neutral wurde/ Pauchard O. [20.03.2015] URL: [https://www.swissinfo.ch/ger/politik/wiener-kongress\\_der\\_tag--an-dem-die-schweiz-neutral-wurde/41322772](https://www.swissinfo.ch/ger/politik/wiener-kongress_der_tag--an-dem-die-schweiz-neutral-wurde/41322772)
38. *Siegenthaler P.* Vom klaren "Nein" zum zaudernden "Ja, aber..."/ P. Siegenthaler//swissinfo.ch[08.03.2019]URL:[https://www.swissinfo.ch/ger/rahmenabkommen\\_vom-klaren--nein--zum-zaudernden--ja--aber--/44809046](https://www.swissinfo.ch/ger/rahmenabkommen_vom-klaren--nein--zum-zaudernden--ja--aber--/44809046)
39. Schweiz sieht Brexit neutral und bekräftigt Nein zu EU-Beitritt//Tiroler Tageszeitung [11.01.2019]  
URL:<https://www.tt.com/politik/europapolitik/15207018/schweiz-sieht-brexit-neutral-und-bekraeftigt-nein-zu-eu-beitritt>

40. *Tschentscher A.* Bundesverfassung (1874)/ A. Tschentscher [27.10.2003]  
URL: [http://www.servat.unibe.ch/verfg/ch/1874\\_bundesverfassung.php](http://www.servat.unibe.ch/verfg/ch/1874_bundesverfassung.php).
41. *Waterkamp R.*, Sicherheitspolitik zwischen Rüstung und Abrüstung/ R.  
Waterkamp – Leverkusen: Leske Verlag + Budrich GmbH, 1985 – 197 p.π