

Санкт-Петербургский государственный университет

ЛЮ Ботань

Выпускная квалификационная работа

Региональная экономическая политика России и Китая: приграничное и межрегиональное сотрудничество

Направление *38.04.01 «Экономика»*

Основная образовательная программа магистратуры «Прикладная макроэкономика, экономическая политика и государственное регулирование»

Профиль «Прикладная макроэкономика и экономическая политика»

Научный руководитель: д.э.н.,
профессор Коростышевская Е.М.

Рецензент: д.э.н.,
профессор Мизринь Л.А.

Санкт-Петербург
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	1
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПРИГРАНИЧНОГО И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ	
1.1. Стержневые понятия.....	3
1.1.1. Понятие «регион» и его виды	3
1.1.2. Приграничное сотрудничество	7
1.1.3. Трансграничное сотрудничество	9
1.2. Законодательное и нормативно-правовое регулирование приграничного и межрегионального сотрудничества России и Китая.....	12
1.2.1. Российское законодательство о приграничном сотрудничестве.....	12
1.2.2. Китайское законодательство о приграничном сотрудничестве.....	16
Выводы по первой главе.....	21
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРИГРАНИЧНОГО И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ.....	23
2.1. Приграничное сотрудничество России и Китая	23
2.1.1. Общий обзор.....	23
2.1.2. Сельское хозяйство	28
2.1.3. Энергетическая сфера.....	33
2.1.4. Инфраструктура	39
2.1.5. Туризм	43
2.1.6. Режимы ТОР, СПВ, и ЗСТ	52
2.2. Межрегиональное сотрудничество России и Китая	57
Вывод по второй главе.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Сотрудничество между Россией и Китаем, имеющими общую границу протяженностью 4300 км и богатую историю сотрудничества, особенно в последние годы развивается с высокой динамикой и выходит на беспрецедентный уровень. Современные российско-китайские отношения, определяющиеся сторонами как всеобъемлющее партнерство и стратегическое взаимодействие, выступают в новую эпоху, и характеризуются не только прочной правовой базой, но и разветвленной организационной структурой и активными связями на всех уровнях и во всех областях. На этом фоне, благодаря особенности географического положения, приграничное и межрегиональное сотрудничество станет неотъемлемой и важнейшей частью развития двусторонних взаимоотношений в процессе развертывания экономической регионализации, что содействует расширению и углублению торгово-экономических взаимосвязей и политического взаимодоверия. В этой связи тема исследования представляется актуальной, так как она имеет не только научный интерес в теоретическом исследовании, но и практический интерес в ознакомлении с соответствующим опытом двух стран в области законодательного регулирования и современного состояния приграничного и межрегионального сотрудничества.

Объект исследования – экономическое сотрудничество России и Китая.

Предмет исследования – приграничное и межрегиональное сотрудничество России и Китая.

Цель и задачи исследования – цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе и обобщении современного состояния приграничного и межрегионального сотрудничества России и Китая. В соответствии с заявленной целью в работе были поставлены следующие задачи:

- определены стержневые категории исследования, проведен их сравнительный анализ;
- охарактеризовано законодательное регулирование в области приграничного сотрудничества России и Китая;
- дан аналитический обзор современного состояния приграничного и межрегионального сотрудничества России и Китая.

Теоретической и методологической базой работы послужили фундаментальные труды и синтетические исследования российских: Белокурова Е.В., Бойко И.В., Гарусова Л.Н., Голобоков А.С., Гранберга А.Г., Дворцова Е.Н., Емельянова А.Н., Красова Е.В., Ланко Д., Логвинова И.В., Лукина А.Л., Мрикаева К.Р., Музыкачука Р.И., Музыкачука С.Ю., Огнева А.Ю., Островского А.В., Петракова В.В., Потенко Т.А., Сарышахина Э.Б., Соколова А.Д., Ставрова И.В., Сусллова Д.В., Суходолова Я.А., Чекалиной Т.Н., Черной К.И., Яровой Г.О., и китайских ученых: Бэйбэй Ч., И М., Ин Ш., Мэй Ч., Полин С., Сютин Ц.,

Сюэжуй Н., Сюэцин Ц., Хайфэн Ч., Цзин Ц., Цзюнь Л., Чао Ч., Юцзюнь М., Яньцзюнь Л..

Информационную основу составили данные государственного статистического и таможенного управления России и Китая, статистики, содержащиеся в научных статьях, отчеты и рейтинги международных организаций, аналитические записки, нормативно-правовые документы на русском и китайском языках, официальные сайты и другие интернет ресурсы СМИ.

Научная новизна выпускной квалификационной работы.

- определены ключевые понятия темы исследования, проведен их сравнительный анализ;
- показано современное состояние китайского законодательства в сфере приграничного сотрудничества, проведен сравнительный анализ российского и китайского законодательного регулирования;
- проведен анализ общего обзора состояния приграничного сотрудничества между Дальним Востоком и Северо-Востоком Китая в сферах сельскохозяйственной, энергетической, инфраструктурной и туристической;
- исследован механизм межрегионального сотрудничества России и Китая «Волга – Янцзы».

Структура и объем работы. Работа объемом 80 страниц состоит из введения, двух глав, заключения и библиографии, включающей 82 наименования, 15 таблиц и 5 рисунков.

Первая глава посвящена стержневым понятиям «регион» и «приграничное сотрудничество», российскому и китайскому законодательствам о приграничном сотрудничестве. Во второй главе анализируется современное состояние приграничного и межрегионального сотрудничества на примере приграничного сотрудничества между Дальним Востоком России и Северо-Востоком Китая, и межрегионального сотрудничества в рамках механизма «Волга – Янцзы».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПРИГРАНИЧНОГО И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ

Международное трансграничное сотрудничество выступает одним из важных векторов реализации государственной внешнеэкономической политики, и играет особо важную и приоритетную роль для страны в развитии межрегионального взаимодействия. Более того, на данном этапе основной целью сотрудничества приграничных регионов является не только укрепление исторически сложившихся связей, но и решение целого ряда вопросов по различным направлениям регионального развития, в том числе таких, по которым затруднительно или пока невозможно принятие решений на более высоком уровне. Кроме того, именно трансграничное сотрудничество регионов выступает одним из самых действенных механизмов развития и укрепления экономических отношений между Российской Федерацией и сопредельными государствами, в том числе Китайской Народной Республикой в современных условиях.

1.1. Стержневые понятия

В современных условиях роль регионов во всемирных экономических процессах возрастает. При этом важнейшей тенденцией является формирование нового подхода к национальной экономической политике, ее децентрализации и усиление роли территорий. Важное значение приобретает как перенос акцента в экономическом планировании на уровень регионов, так и формирование центростремительных тенденций, объединяющих регионы в единое экономическое пространство.

1.1.1. Понятие «регион» и его виды

Для целей государственного регулирования территориального развития, определения приоритетов регионального развития требуется разработка классификационной характеристики регионов. При этом особо выделяются приграничные регионы. С развалом СССР, появились новые приграничные регионы (26 Субъектов Федерации)¹

В литературе имеются различные точки зрения на сущность понятия «приграничный регион».

К примеру, данное понятие подразумевает, что входящая в него территория испытывает существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.²

Выделяются три уровня приграничья: макроуровень, мезоуровень и

¹ А.Г. Гранберг Основы региональной экономики, М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000. с. 495. с.22.

² А.Г. Гранберг Основы региональной экономики, М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000. с. 495. с.332.

микроуровень. Макроуровень – это все субъекты Федерации, имеющие выход к государственным границам. Мезоуровень приграничья – это административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей. Микроуровень – это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу.³

Российское приграничье на современном этапе развития включает следующие зоны: Норвежско-финляндское; Балтийское, Белорусское, Украинское, Северо-Кавказское, Казахстанское, Восточно-Сибирское и Дальневосточное. Восточно-Сибирское и Дальневосточное приграничье в связи с событиями на Украине и антироссийскими санкциями являются приоритетными направлениями региональной политики РФ.

В экономической литературе имеются различные точки зрения на типологию приграничных регионов. Так, при их классификации выделяют:

(1) отчужденные трансграничные регионы (Республики Северного Кавказа (за исключением Дагестана));

(2) сосуществующее приграничье (Дагестан; области на границах с Монголией и Китаем);

(3) взаимозависимое трансграничье (регионы на границах со странами СНГ и ЕС, тенденция в этом направлении имеется у областей, близлежащих с Китаем);

(4) интегрированные приграничные регионы пока отсутствующие, хотя соответствующие условия имеются у всех регионов на рубежах с государствами СНГ, в наибольшей мере – у Смоленской области.⁴

В условиях интеграции России в мировую экономику приграничным регионам отводится роль авангардов международного сотрудничества. Развитие внешнеэкономических связей приграничных регионов должно компенсировать их удаленность от главных экономических центров страны, повысить их рыночную конкурентоспособность. Вместе с тем приграничные регионы не должны превращаться в экономические эксклавы, а должны поддерживать активные экономические связи с внутренними регионами.⁵

Как отмечает К. Р. Мрикаев, трансграничный регион является своего рода «полигоном» адаптации внутристрановой региональной экономики к механизму

³ А.Г. Гранберг Основы региональной экономики, М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000. с. 495. с.332-333.

⁴ Чекалина Т.Н. Регион и регионализация. Трансграничные регионы. (Подход скандинавских авторов) // Регион сотрудничества. – Калининград: Изд-во КГУ, 2004. – Вып. 17 (42). – С. 16-31. с. 19.

⁵ А.Г. Гранберг Основы региональной экономики, М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000. с. 495.с.336-337.

и статусу трансграничного (глобализационного) функционирования, то есть в условиях жёсткой инновационно-инвестиционной конкуренции. В прикладном аспекте это обнаруживает общие требования к эффективности территориального производства практически каждого региона (в том числе и «нетрансграничных» регионов).⁶

На основе объединения экономических и географических критериев учеными выделяется особая группа регионов – прибрежные регионы. И.В. Бойко, Э.Б. Сарышахин предлагают все регионы разделить на внутренние (не имеющие внешних границ с другими государствами) и трансграничные регионы (имеющие границы с другими государствами). В группе трансграничных регионов выделяется особая группа – прибрежные регионы, то есть те регионы, которые имеют внешнюю границу с другими государствами, проходящую по морю (например, Краснодарский край, граничащий по Черному морю с Турцией) или имеющими выход в Мировой океан (например, Камчатская область на Дальнем востоке России).

С пространственно-территориальной точки зрения прибрежные регионы характеризуются двойственным положением, что определяет их трансграничность:

- они включены в единое национальное экономическое пространство и являются подсистемой национальной экономики;

- они испытывают существенное влияние внешних, экзогенных, для страны факторов, имеющих происхождение в глобальном пространстве.⁷

В состав Российской Федерации входит 85 субъектов, из них 22 – прибрежные регионы. По площади приморские субъекты Российской Федерации составляют 54,2% территории страны. На территории приморских субъектов Российской Федерации (то есть тех, которые имеют выход к морю) проживает 22,5% населения страны.

Роль прибрежных регионов в развитии мировой и национальной экономики в последние годы существенно возросла. С одной стороны, данные регионы становятся своеобразными анклавами для своих стран с особым налоговым, таможенным и иными режимами, с другой стороны, эти регионы все более активно входят, как представители своих стран, в широкое международное партнерство. Как справедливо отмечает Е.Н. Дворцова, «хозяйственное освоение территорий человеком почти всегда связано с побережьями морей или

⁶Мрикаев К.Р. Трансграничность как системная тенденция регионального экономического развития. Авт.дисс.к.э.н., Владикавказ. 2009г.

⁷Бойко И.В., Сарышахин Э.Б. Ресурсы и экономические возможности прибрежного региона. СПб.: Академические исследования культуры, 2015 г. с. 99.

океанов».⁸

Именно здесь благодаря хорошей транспортной доступности, создавались очаги промышленного развития и экспансии в глубинные районы стран, туда, где сосредоточены богатые природные ресурсы. Поэтому территориальное развитие экономики и торговли базировалось именно в прибрежных зонах, а сами зоны, которые также обладают богатым ресурсам, являются одними из наиболее эксплуатируемых и инвестиционно-привлекательных территорий в мировом хозяйстве».

Рассмотрим роль прибрежных регионов в создании импульсов для развития национальной экономики. Прежде всего, это связано со следующими факторами:

- большая открытость экономики данных регионов в сравнении с внутренними регионами;
- высокая пропускная способность транспортной системы, наличие крупных мультимодальных центров, включая развитую портовую инфраструктуру;
- активные экономические и иные (культурные, научно-образовательные, общественные, экологические и т.д.) связи между граничащими прибрежными регионами;
- общность исторических и этнических связей между прибрежными регионами стран, граничащих по морю;
- территориально-пространственная близость прибрежных регионов граничащих стран, определяющая относительно низкие затраты на перемещение капитала, товаров и рабочей силы между прибрежными странами, то есть низкие издержки на развитие внешнеэкономических связей.⁹

Одним из существенных факторов, поддерживающих развитие экономики прибрежных регионов, является государственная политика, направленная на их активный рост и создающая для этого особые экономические условия. Для развития данных территорий и для стимулирования внешнеэкономической деятельности используются различные инструменты государственной политики:

- особая налоговая политика (использование льготной ставки налога на прибыль, предоставление «налоговых каникул»;
- использование льготного налогового режима (сокращение или полное

⁸Е.Н. Дворцова Прибрежные территории: зарубежный опыт хозяйственного освоения и управления // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. №7 (Июль).

⁹Трансграничность как особое условие экономического развития прибрежного региона URL:

https://studexpo.ru/1174037/makroekonomika/transgranichnost_osoboe_uslovie_ekonomicheskogo_razvitiya_pribrezhnogo_regiona

освобождение от платежей за использование земли, воды, электричества, газа, интернета, аренду помещений и др.);

- предоставление особого таможенного режима и т.д.¹⁰

1.1.2. Приграничное сотрудничество

В распоряжении Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 196-р, понятие «приграничная территория Российской Федерации» включает в себя пограничную зону, российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря, где установлены пограничный режим, пункты пропуска через государственную границу РФ, а также территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе РФ, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска».¹¹

Также в данном документе приграничное сотрудничество определено как «согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия РФ и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышение благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами».¹²

Как видно, термин приграничное сотрудничество понимается узко, а именно как сотрудничество, направленное на развитие приграничной зоны РФ.

В Проекте Федерального закона «О приграничном сотрудничестве» (проект 66064-5) приграничное сотрудничество определяется как составная часть международных и внешнеэкономических связей Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, представляющее собой согласованную с партнерами из сопредельных государств деятельность, направленную на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации, повышение благосостояния населения этих территорий, укрепление взаимовыгодных и дружественных связей приграничных субъектов РФ и приграничных

¹⁰Трансграничность как особое условие экономического развития прибрежного региона
URL:

https://studexpo.ru/1174037/makroekonomika/transgranichnost_osoboe_uslovie_ekonomicheskogo_razvitiya_pribrezhnogo_regiona

¹¹Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации от 9 февраля 2001 года, №196-р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901780926>

¹²Там же

муниципальных образований с субъектами сопредельных федеративных государств и с административно-территориальными образованиями сопредельных государств¹³.

В Федеральном законе «об основах приграничного сотрудничества» под приграничным сотрудничеством понимается: часть международных отношений Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств, где субъекты приграничного сотрудничества имеются в виду субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации.

Необходимо отметить, что имеется ратифицированный РФ документ Совета Европы, в русском переводе «Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей», где раскрываются анализируемые нами категории. В этом документе приграничное сотрудничество понимается широко – как «любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей».¹⁴

Приграничное сотрудничество представляет собой сотрудничество между непосредственно прилегающими к государственной границе местными властями, направленное на решение узкого круга специфических проблем приграничных территорий.¹⁵ Такая форма сотрудничества не нуждается в создании специальных институтов, координирующих данную деятельность. Она может основываться на формальных (на основе соглашений о сотрудничестве между муниципалитетами или другими местными акторами), так и на неформальных контактах. В принципе организованные и согласованные визиты различных групп населения (от школьников и творческих коллективов до представителей местных администраций) в соседние приграничные муниципалитеты или коммуны является достаточным признаком приграничного сотрудничества). Естественно, приграничные контакты, которые являются основой приграничного сотрудничества и зачастую имеют исторические корни, могут развиваться в самых различных сферах в зависимости от того какие общие интересы и потребности существуют у местных сообществ по разные

¹³ Федеральный закон «О приграничном сотрудничестве», проект 66064-5. Статья 1. Основные понятия. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902135391>

¹⁴Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 368. с.184

¹⁵Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 368с. 184.

стороны границы.¹⁶

1.1.3. Трансграничное сотрудничество

В условиях ускоряющихся процессов регионализации и интеграции особую актуальность приобретает такое сравнительно новое явление, как трансграничное сотрудничество, которое способствует интенсификации политических, экономических и социокультурных связей между регионами государств.¹⁷ Термины «приграничное сотрудничество» и «трансграничное сотрудничество» зачастую используются как синонимы. Однако между ними есть разница.¹⁸

Существуют различные формы трансграничного сотрудничества:

- зоны приграничной торговли;
- зоны туристические;
- торговые зоны;
- трансграничные промышленные зоны.¹⁹

В официальном документе «Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом на среднесрочную перспективу (2000-2010 годы)» имеется раздел 8 «Трансграничное сотрудничество». Данный термин здесь не определен, однако определенное представление о сущности данного понятия можно получить исходя из целей такого сотрудничества, которые заключаются в «...повышении уровня трансграничного межрегионального сотрудничества и развитие регионов обеих сторон до уровня стандартов, достигнутых в рамках так называемых еврорегионов».²⁰

Трансграничное сотрудничество можно рассматривать как «специфическую сферу политической, внешнеэкономической, культурно-образовательной, экологической и подобных видов внешних отношений государств, осуществляемую на уровне приграничных регионов и охватывающую все их формы, отличающуюся возможностями и потребностью во все более активном их использовании, а также рядом особенностей: наличием границы и

¹⁶Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 368с. 185.

¹⁷Международные отношения и мировая политика: Азиатско-Тихоокеанский регионализм: сб. науч. ст./ науч. ред. Л.Н. Гарусова. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2011. – 244 с. с.8.

¹⁸Ланко Д. Процессы глобализации, регионализации и локализации вокруг Балтийского моря. Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУ, 1998.

¹⁹Черная К.И. Формы приграничного сотрудничества на Дальнем Востоке / К.И. Черная // Экономист. – 2009. – № 4. – С. 12-18. с.13.

²⁰Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов, Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с.184 (текст стратегии на сайте представительства ЕС с России, адрес приведен).

потребностью в ее обустройстве, общим использованием ресурсов природы и разрешением возникающих проблем безопасности, более разносторонним взаимным общением населения сопредельных государств и индивидуальными связями людей, намного высшей нагрузкой на инфраструктуру (связь, дороги, инфраструктура придорожья, сфера обслуживания)»²¹

Как видно из определения трансграничное сотрудничество отождествляется с приграничным сотрудничеством.

Трансграничное сотрудничество можно определить как институционализованные отношения сотрудничества субгосударственных (региональных и местных властей) и общественных акторов, расположенных по разные стороны государственной границы, основанные на официальных соглашениях и принимающих форму трансграничных регионов.²² В этом подходе трансграничное сотрудничество включает в приграничное сотрудничество, но акцент ставится на более широком охвате (*табл. 1.1*).

По общему признанию, основными участниками ТГС являются именно региональные власти, которые обладают не только большими полномочиями в сфере сотрудничества с иностранными партнерами, но и большей компетентностью при решении совместных проблем.²³

Таблица 1.1

Основные различия приграничного и трансграничного сотрудничества

Критерий	Приграничное сотрудничество	Трансграничное сотрудничество
Зона охвата	Приграничные местные сообщества	Приграничные (и соседние с ними) регионы
Основные акторы	Местные администрации	Региональные и местные власти, третий сектор, бизнес-сообщество

²¹Белицкий, М.Е. Трансграничное сотрудничество регионов: методологические основы развития и роль в интеграционных процессах // Беларусь и мировые экономические процессы: сб. науч. ст. Вып.5. – Минск: БГУ, 2016. – С. 74-91. с. 78.

²²Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 185. с.368

²³Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 185. с.368

Продолжение таблицы 1.1

Критерий	Приграничное сотрудничество	Трансграничное сотрудничество
Полномочия	Ограничены вопросами местного развития	Включают проблемы регионального развития
Направления сотрудничества	Проблемы и возможности, связанные с приграничным положением	Все сферы, включаемые в понятие «low politics»
Цели	Социально-культурное развитие	«Мягкая безопасность», экономическое развитие, большая независимость от центра
Нормативно-правовая база	Не обязательна	Соглашения о сотрудничестве, совместные программы развития
Институциональная Организация	Не обязательна	Трансграничный регион
Инструменты	Официальные и неофициальные контакты	Парадипломатия

*Источник: Яровой Г.О, Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 185.

Более широкие направления сотрудничества, комплексные цели, сложная организация и долгосрочные перспективы трансграничного сотрудничества по сравнению с приграничным, делают именно его более интересным и важным.²⁴

Итак, в литературе имеются различные принципы по классификации «приграничный регион»: можно разделить по административно-территориальной иерархии, например, на макро-, мезо-, микроуровень с точки зрения А.Г. Гранберга, и можно разделить по интегрированности регионов – по мнению Т.Н. Чекалины. Среди приграничных регионов выделяется и особая группа регионов – прибрежные регионы, характеризующиеся наличием внешней границы с другими государствами, проходящей по морю или выхода в мировой океан.

По поводу термина «приграничное сотрудничество», в разных документах

²⁴Яровой Г.О, Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 186. с.368

даются определения по-своему, но общий смысл заключается в социально-экономическом развитии приграничных регионов и укреплении добрососедских связей с сопредельными государствами. «Приграничное сотрудничество» включает в себя «трансграничное сотрудничество», но сотрудничество «трансграничное» характеризуется комплексным подходом при решении совместных проблем.

1.2. Законодательное и нормативно-правовое регулирование приграничного и межрегионального сотрудничества России и Китая

1.2.1. Российское законодательство о приграничном сотрудничестве

В Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 196-р. помимо определения приграничного сотрудничества обозначены основные участники, а также закреплены полномочия органов исполнительной власти на разных уровнях их реализации.

Полномочия органов исполнительной власти разграничены на четыре уровня: а) регулирование приграничного сотрудничества федеральными органами исполнительной власти; б) совместная координация федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов; в) ведение переговоров и заключение соглашений с органами власти административно-территориальных образований сопредельных государств (с органами государственной власти сопредельных государств – с согласия Правительства РФ) в пределах полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ; г) осуществление внешнеэкономических связей и заключение соглашения органами местного самоуправления в установленном порядке.

Основными принципами приграничного сотрудничества согласно Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации являются следующие положения:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;
- обеспечение интересов России в приграничном сотрудничестве;
- не нанесение ущерба экономическим и иным интересам государств, осуществляющих приграничное сотрудничество;
- учет особенностей приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, в том числе их разнородности, характера межгосударственных отношений и исторически сложившихся связей с сопредельными государствами, природно-ресурсных, социально-экономических,

градостроительных, транспортных условий развития приграничной территории, а также характера угрозы национальной безопасности Российской Федерации на приграничной территории;

- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 года.

В данном документе ставится ряд задач приграничного сотрудничества. В их числе:

- создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между органами власти, деловыми кругами и населением приграничной территории Российской Федерации, и органами власти, деловыми кругами и населением приграничных территорий сопредельных государств;

- развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств;

- содействие взаимопониманию и дружбе между народами, населяющими приграничные территории Российской Федерации и сопредельных государств;

- упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории;

- совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;

- совместное решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем приграничных территорий;

- обеспечение поддержки органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;

- создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию Российской Федерации, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.;

- повышение эффективности использования производственной и социальной базы приграничной территории;

- осуществление согласованной градостроительной политики на приграничной территории;

- создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

- создание условий, способствующих прекращению оттока населения из стратегически важной и малонаселенной приграничной территории;

- противодействие в установленном законодательством Российской Федерации порядке проявлениям национализма, шовинизма, этнического и религиозного сепаратизма, межэтнической напряженности на приграничной территории;

- содействие реализации российской внутренней и внешней политики, обеспечению национальных интересов и национальной безопасности на государственной границе Российской Федерации, в том числе в сфере борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими правонарушениями.

В соответствии с установленными принципами и задачами, при осуществлении приграничного сотрудничества, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления должны принимать во внимание факторы, определяющие особенности приграничных территорий России и сопредельных государств, такие, как: общий характер межгосударственных отношений (в том числе военно-политических отношений); исторически сложившиеся связи, традиции и обычаи; характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации; особенности обеспечения национальной безопасности и т.д.

В неопубликованном документе Проект Федерального закона N 66064-5 «О приграничном сотрудничестве», установленном в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, в основные принципы добавлен пункт «разграничение полномочий в сфере приграничного сотрудничества между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления приграничных муниципальных образований», и подробнее утверждены следующие формы приграничного сотрудничества:

1) подкомиссии, рабочие группы и иные органы по развитию приграничного сотрудничества в рамках межгосударственных (межправительственных, межведомственных) органов по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

2) совместные координирующие органы по приграничному сотрудничеству и рабочие группы при них, созданные органами государственной власти

приграничных субъектов РФ с органами власти субъектов сопредельных федеративных государств, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, органами местного самоуправления приграничных МО и органами местного самоуправления сопредельных государств.

3) заключенные в установленном порядке:

а) международные договоры о ПС РФ с сопредельными государствами;

б) соглашения о приграничном сотрудничестве субъектов РФ с субъектами сопредельных федеративных государств или административно-территориальными образованиями сопредельных государств;

в) соглашения о приграничном сотрудничестве органов местного самоуправления приграничных муниципальных образований с органами местного самоуправления сопредельных государств.

г) встречи, консультации, мероприятия, а также другие действия, осуществляемые органами государственной власти приграничных субъектов РФ совместно с органами власти субъектов сопредельных федеративных государств, административно-территориальных образований сопредельных государств, органами местного самоуправления приграничных муниципальных образований совместно с органами местного самоуправления сопредельных государств.

Направления приграничного сотрудничества в двух вышесказанных документах выражены одинаково, включают в себя:

1. приграничная торговля;

2. инвестиционные проекты и производственно-техническое сотрудничество;

3. транспорт и связь;

4. рациональное использование природных ресурсов;

5. сотрудничество в правоохранительной деятельности;

6. сотрудничество в сферах регулирования миграции населения, включая маятниковую миграцию приграничных трудящихся, и регулирование рынка труда;

7. научное и гуманитарное сотрудничество;

8. сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих на территориях приграничного сотрудничества РФ и приграничных территориях сопредельных государств. (установлено только в Проекте Федерального закона N 66064-5 «О приграничном сотрудничестве»)

Помимо вышесказанного, в данном документе разрешено создание в установленном порядке совместных органов в целях реализации соглашений о приграничном сотрудничестве. Полномочии органов власти всех уровней

разъяснены в более конкретной и подробной форме. Но из-за неясности и непонятности некоторых статей, проект был отклонен.

Основавшись на доработке с учетом поправок и предложений Правительства РФ, Госдумы и приграничных субъектов, 26 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон №179 – ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», где регулируются отношения, возникающие в сфере взаимодействия субъектов Российской Федерации с сопредельными государствами. По сравнению с устаревшей Концепцией приграничного сотрудничества, данный документ «преодолеl целый ряд недостатков, но направлен на регулирование очень узкого круга вопросов в сфере приграничного сотрудничества»²⁵. При этом по принципам, направлениям, задачам и многим другим положениям приграничного сотрудничества регулирование осуществляется на более рамочном уровне, что дает приграничным субъектам инициативность разработать с органами власти сопредельных государств целесообразные соглашения в соответствии с своим положением. В орбиту законодательного регулирования включены некоторые новые для российской правовой системы понятия, такие, как «территории приграничного сотрудничества», «международная программа приграничного сотрудничества» и т.д. В законе установлены статьи, посвященные разграничению полномочий органов в достаточно точном виде, таких, как орган исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, органы государственной власти приграничного субъекта (в настоящее время таким органом является Министерство экономического развития РФ), и органы местного самоуправления муниципального образования приграничного субъекта, и включен порядок регулирования заключения соглашений о приграничном сотрудничестве на разных административных уровнях. Решение таких вопросов на законодательном уровне должно способствовать обеспечению максимальной бесконфликтности деятельности субъектов приграничного сотрудничества в столь чувствительной сфере общественных отношений.²⁶

На основе рассмотрения документов наблюдается процесс обновления и совершенствования законодательства России. В документах установлены основные понятия, направления и задачи приграничного сотрудничества, основные принципы, полномочия органов исполнительной власти на разных уровнях и т.д. В общем, российское законодательство носит рамочный характер.

1.2.2. Китайское законодательство о приграничном сотрудничестве

Вместо «приграничного сотрудничества», в китайском законодательстве

²⁵ Логвинова И.В. Приграничное сотрудничество: правовые основы и особенности в условиях российского федерализма//Пробелы в российском законодательстве. 6'2017.

²⁶ С. Журова: принятый закон «Об основах приграничного сотрудничества» впервые определяет права и обязанности органов местного самоуправления в этой области. URL: <http://duma.gov.ru/news/14096/>

чаще используются понятие «приграничная торговля» и термин «зона приграничного экономического сотрудничества». Приграничная торговля рассматривается как часть внешней торговли государства, отданная в ведение местных властей и местного населения.²⁷

С целью оживления экономики приграничных регионов, удовлетворения производственных и жизненных потребностей приграничного населения, укрепления связи приграничного населения двух стран, развития добрососедских отношений, в 1984 г. в Китае был принят документ «Временные способы регулирования приграничной торговли в малых размерах». В данном документе определяется «приграничная торговля в малых размерах» как «осуществляемые на территориях приграничных городков торговли между отраслями и предприятиями, назначенными народным правительством провинций и автономных районов, с сопредельными городками другой стороны, и бартерные торговли между приграничным населением двух стран».²⁸ Согласно пункту 5 документа такая торговля проводится по 5 принципам: субъекту торговли необходимо «самому искать ресурсы»; «самому искать пути сбыта»; «самому вести переговоры»; «самому удерживать равновесие»; «самому отвечать за прибыли и убытки». Таким образом, приграничное население приобретает максимальную инициативу и энергию принять участие в приграничной торговле и решить возникающие проблемы, и опосредствованно будет решен ряд общегосударственных проблем, как обеспечение занятости, повышение благосостояния приграничного населения и т.д.

Основа современной нормативно-правовой базы Китая по регулированию приграничного сотрудничества формируется в 1996-1998 годы, после отмены документа «Временные способы регулирования приграничной торговли в малых размерах» в 1994 году. В этот трехлетний период был разработан пакет законов о приграничном сотрудничестве, где законодательно уставлены задачи, формы, преференции и ограничения приграничной торговли, определен статус и компетенция субъектов приграничной торговли и приграничного внешнего технико-экономического сотрудничества, методы по валютному регулированию и распределению квот. К ним относятся не только центральное законодательство, но и законодательство на местах (законодательство конкретных провинций и автономных районов КНР), в том числе:

1. «Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» (от 03 января 1996 года);

2. «Способы регулирования приграничной торговли в малых размерах и внешнего технико-экономического сотрудничества приграничного района» (от

²⁷Н.Н. Нырова Китайские компании приграничной торговли и их место в международной преступной деятельности // реферат. 2003. URL: <http://www.law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100087550>

²⁸Временные способы регулирования приграничной торговли в малых размерах. (от 12 декабря 1984 года)

29 марта 1996 года);

3. «Способы регулирования бартерной торговли приграничного населения» (от 01 апреля 1996 года);

4. «Временные способы валютного регулирования приграничной торговли» (от 23 января 1997 года, утратил силу в 2003 году в связи с вступлением в силу «Способы валютного регулирования приграничной торговли»);

5. «Правила управления районом приграничного экономического сотрудничества провинции Хэйлуцзян» (от 16 декабря 1997 года);

6. «Уведомление о дополнительных положениях дальнейшего развития приграничной торговли» (от 09 ноября 1998 года).

В документе «Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» приграничные торговли конкретно определены и выделены на две формы:

1) Бартерная торговля приграничного населения – товарообменные деятельности, проводящиеся в установленных пределах по сумме и количеству, осуществляющиеся приграничным населением на дозволенных пунктах и ярмарках, расположенных не далее 20 км от границы. Способы регулирования бартерной торговли разрабатываются Министерством внешней торговли и экономического сотрудничества КНР вместе с Главным таможенным управлением, и реализуются народным правительством приграничных провинций и автономных районов.

2) Приграничная торговля в малых размерах – торговая деятельность, осуществляющаяся через определенные сухопутные пункты имеющими право на ведение приграничной торговли предприятиями, зарегистрированными на территориях одобренных государством приграничных уездах и городах, с предприятиями и другими торговыми организациями сопредельных стран. Другие имеющиеся формы приграничной торговли, кроме бартерной торговли приграничного населения, отныне относятся к приграничной торговле и регулируются соответствующим законодательством. Способы регулирования приграничной торговли в малых размерах разрабатываются Министерством внешней торговли и экономического сотрудничества КНР и соответствующими органами Госсовета.²⁹

В другом документе определена третья форма приграничного сотрудничества «внешнее технико-экономическое сотрудничество приграничного района» – подрядное и трудовое сотрудничество, осуществляющееся предприятиями приграничных территорий, одобренными Министерством внешней торговли и экономического сотрудничества КНР, имеющими право на внешне технико-экономическое сотрудничество, с

²⁹«Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» (от 1 марта 1996 года) URL: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/bf/200207/20020700031328.html>

приграничными районами сопредельных стран.³⁰

Кроме вышеупомянутых определений, в законодательстве также решено немало практических проблем, интересующих участников приграничного сотрудничества, и соответствующие статьи постепенно корректируются по мере изменения реальной обстановки. Возьмем на пример проблему налогообложения бартерной торговли. В документе «Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» ежедневная максимальная сумма на человека, освобожденная от налогообложения, установлена на 1000 юаней.³¹ Согласно разделу «Способы регулирования бартерной торговли приграничного населения» налоговая ставка разделяется на три шкалы: товары, ввозимые из приграничных пропусков или зон бартерной торговли ежедневной стоимостью до 1000 юаней на человека, освобождаются от налогов; товары стоимостью от 1000 до 5000 юаней, превышающая часть облагается налогами на багаж и почтовые отправления; если стоимость товаров выше 5000 юаней, превышающая часть облагается импортной пошлиной и другими налогами.³² В «Уведомление о дополнительных положениях дальнейшего развития приграничной торговли» добавлено ограничение. Товары ежедневной стоимостью до 3000 юаней освобождаются от налогообложения, но ограничиваются бытовыми условиями (повседневный спрос), и такой лимит увеличен до 8000 юаней согласно документа «Уведомление о налогово-бюджетной политике по содействию развитию приграничной торговли» (от 30 октября 2008 года).³³

По поводу законодательства на местах, рассматриваем «Правила управления районом приграничного экономического сотрудничества провинции Хэйлуцзян» (от 16 декабря 1997 года), который дает приоритет в развитии двум районам экономического сотрудничества: Хэйхэ и Суйфэньхэ. Согласно документу в районе приграничного экономического сотрудничества (далее районе сотрудничества) создается Управляющий Комитет, осуществляющий полномочия от имени городского народного правительства. К полномочиям Комитета относятся:

³⁰ «Способы регулирования приграничной торговли в малых размерах и внешнего технико-экономического сотрудничества приграничного района» (от 29 марта 1996 года) URL: <http://www.mofcom.gov.cn/article/swfg/swfgbf/201101/20110107349119.shtml>

³¹ «Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» (от 1 марта 1996 года) URL: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/bf/200207/20020700031328.html>

³² «Способы регулирования бартерной торговли приграничного населения» (от 1 апреля 1996 года) URL: <https://baike.baidu.com/item/%E8%BE%B9%E6%B0%91%E4%BA%92%E5%B8%82%E8%B4%B8%E6%98%93%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%8A%9E%E6%B3%95/15876783?fr=aladdin>

³³ «Уведомление о налогово-бюджетной политике по содействию развитию приграничной торговли» (от 30 октября 2008 года) URL: http://www.law-lib.com/law/law_view1.asp?id=269876

1) разработка и реализация преференционной политики и положений в соответствии реалией района сотрудничества в рамках законодательства и правил;

2) составление и осуществление плана социально-экономического развития и комплексного плана района сотрудничества;

3) разрешение и управление инвестиционным проектом в районе сотрудничества согласно соответствующим компетенциям;

4) планирование, реквизиция и освоение земель в рамках законодательства и комплексного плана использования земель в районе сотрудничества;

5) регулирование вопросов по финансам, государственному имуществу, статистике, труду и кадрам, градостроительству, праву собственности на недвижимость, торгово-промышленной администрации и т.д. в районе сотрудничества;

6) строительство и обслуживание инфраструктуры и коммунальных услуг в районе сотрудничества;

7) охрана окружающей среды в районе сотрудничества;

8) другие полномочия, наделенные правительством более высокого уровня.³⁴

В районе одобрены области (торгово-промышленные предприятия), ориентированные на приграничную торговлю, в том числе: экспортно-обрабатывающая отрасль; отрасль импортозамещающей продукции; третья индустрия; и высокотехнологичная отрасль. Запрещены проекты с устаревшими технологиями и оборудованьями; проекты, в которых выбросы загрязняющих веществ превышают установленные нормы; проекты, официально запрещенные государством.

По поводу инвестиций и видов хозяйствования в районе сотрудничества установлены следующие формы:

1) хозяйствование на стопроцентном иностранном капитале, на совместном капитале, и на основе совместного сотрудничества;

2) государственное, коллективное, индивидуальное хозяйствование, хозяйствование на капитале частных экономических организаций, товарищество и акционерское хозяйствование;

3) арендное и комиссионное хозяйствование;

³⁴«Правила управления районом приграничного экономического сотрудничества провинции Хэйлуцзян» (от 16 декабря 1997 года) URL: <http://www.hljrd.gov.cn/web/datainfo/local-law-detail.html?nid=1673&cn=local-law-province&li=y>

- 4) толлинг, обработка по образцу заказчика, сборка из давальческих узлов и компенсационная торговля;
- 5) покупка облигаций и акций района сотрудничества;
- б) другие формы хозяйствования в рамках законодательства.³⁵

Кроме вышеперечисленных, в документе также есть статья, посвященная общим принципам, цели и задачам строительства района сотрудничества.

Выводы по первой главе

В этой главе определены стержневые понятия исследуемой проблемы, точки зрения разных ученых в этой области, в том числе «регион», «приграничный регион», «прибрежный регион». При анализе нормативно-правовых документов обоснованы определения ряда ключевых категорий, в числе которых: «приграничное сотрудничество» и «трансграничное сотрудничество» и рассмотрены их основные различия, что позволяет сделать вывод о том, что трансграничное сотрудничество включает в приграничное сотрудничество, но акцент ставится на более широком охвате.

При анализе Российского и Китайского законодательства о приграничном сотрудничестве, видим, что обе страны осознают особую важность приграничного сотрудничества в развитии и на местном, и на общенациональном уровне, и разрабатывают пакет документов для регулирования приграничной экономической деятельности. Но законодательство каждой страны имеет свой характер и свою специфику.

В законодательстве РФ приграничное сотрудничество регулируется как объект в целом, как концептуальное понятие. В документах подробно установлены определение, задачи, принципы, направления, разграничение полномочий органов исполнительной власти, с помощью чего регулируются возникающие отношения двух сторон в связи с осуществлением приграничного сотрудничества и четко разъясняется концепция приграничного сотрудничества. А в китайском законодательстве при отсутствии концептуального понятия, акцент сделан на регулировании и разрешении практических проблем, например, уточнение статуса субъектов приграничного сотрудничества, установление налоговой шкалы, управление категориями товаров. По сравнению с РФ, китайское государство принимает во внимание больше вопросов с китайской стороны. Поэтому китайское законодательство о приграничном сотрудничестве не столько носит двухсторонний характер, сколько считается политикой развития приграничного региона. С этой точки зрения, российскому законодательству должно разработать более конкретные меры, стимулирующие

³⁵«Правила управления районом приграничного экономического сотрудничества провинции Хэйлуцзян» (от 16 декабря 1997 года) URL: <http://www.hljrd.gov.cn/web/datainfo/local-law-detail.html?nid=1673&cn=local-law-province&li=y>

активность приграничного населения и развитие приграничных территорий с помощью усиления внешнеэкономических связей с иностранными представителями. А китайская сторона нужна уделять больше вниманий конкретизации соответствующих терминов и определений во избежание неоправданных конфликтов.

В законодательствах также наблюдаются некоторые несовпадения в понятии, например, в российском законодательстве формы приграничного сотрудничества включает в себя проведение встреч, заключение соглашений и договоров, создание рабочих групп, а в Китае выделены три формы приграничного сотрудничества: бартерная торговля приграничного населения, приграничная торговля в малых размерах и внешнее технико-экономическое сотрудничество приграничного района.

В силу сложности и особенности вопроса о приграничном сотрудничестве требует проведения углубленных исследований в таких важных сферах, как миграция, аренда земли, иностранные инвестиции, формы собственности и т.д.

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРИГРАНИЧНОГО И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ

В настоящее время межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Китая является приоритетным направлением развития политических и экономических отношений двух стран.

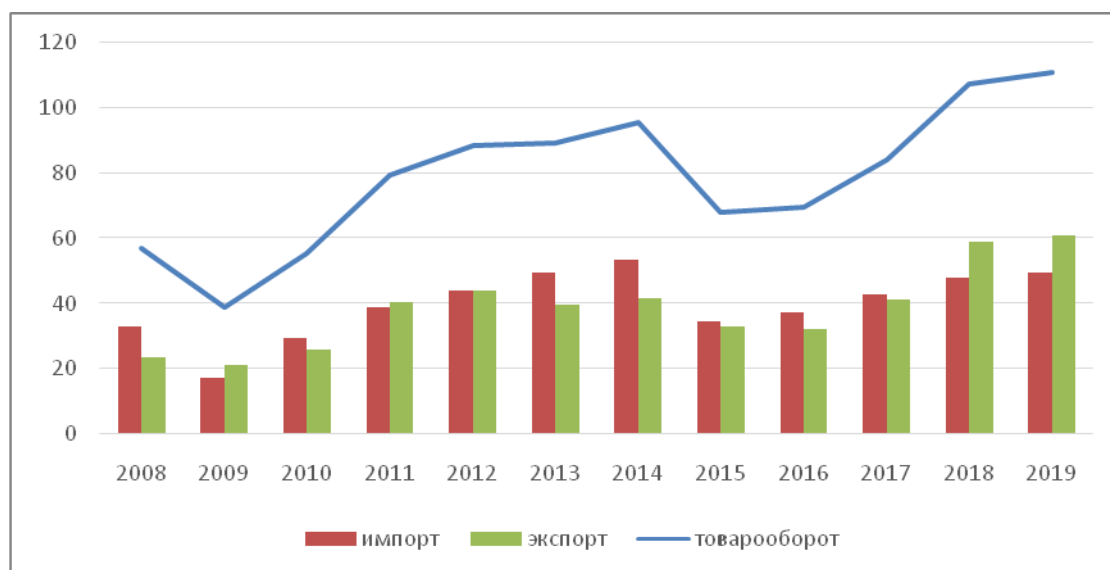
2.1. Приграничное сотрудничество России и Китая

2.1.1. Общий обзор

Взаимоотношения России и Китая – важный элемент нынешнего мировых дел – стремительно развивались на протяжении последних нескольких лет. Несмотря на то, что мировая экономика подвергается понижательному давлению, двухстороннее торговое сотрудничество России и Китая возрастает, и Китай занимает первое место среди основных партнеров-стран России по внешней торговле.

Рисунок 2.1

Товарооборот между Россией и Китаем за последние годы (млрд. долл.)



*Составлено по данным Национального бюро статистики Китая.

Источник: <http://data.stats.gov.cn>

По данным Национального бюро статистики Китая видно, что в периоды посткризисные торговля между Россией и Китаем восстанавливается динамичными темпами – в 2018 году была выполнена задача объема товарооборота на уровень 100 млрд. долл., и в 2019 году объем товарооборота впервые превысил 110 млрд. долл. до рекордного степени. Если рассматриваем экспорт из России в Китай, в последние 2 года наблюдается значимое положительное сальдо в двусторонней торговле (рис. 2.1).

На этом фоне, российско-китайское приграничное сотрудничество тоже развивается поступательно и сохраняет положительную динамику, что

свидетельствует о высоком потенциале сотрудничества. Таким образом, приграничное сотрудничество представляет собой специфическую сферу политической, внешнеэкономической и других внешних отношений государств, осуществляемую на уровне приграничных территорий.

Между Россией и Китаем главными участниками выступают Дальний Восток России и Северо-восточный район КНР. Экономическое сотрудничество Дальнего Востока России и Северо-Востока Китая является необходимой частью двустороннего процесса взаимодействия государств. Географическая близость и удаленность от центральных экономически развитых регионов стран привели к тому, что роль и место этих регионов в социально-экономической жизни друг друга становятся все более значимыми.

По данным Дальневосточного таможенного управления в 2019 г. внешнеторговый оборот составил 37163,4 млн. долларов США. Наибольший объем пришелся на АТЭС – 30295,8 млн. долларов США или 81,5% от стоимости внешнеторгового оборота, увеличение на 6,4% к уровню 2018 года. В том числе основными партнерами ДФО являются – Китай (28,2%), Республика Корея (27,2%), Япония (19,2%) (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Динамика внешнеторгового оборота ДФО с крупнейшими странами-партнерами

Страна	2015	2016	2017	2018	2019
Китай	24,5	25,1	27,2	28,4	28,2
Республика Корея	24,4	22,6	24,9	28,2	27,2
Япония	27,8	21,3	18,9	19,2	19,2
Бельгия	7,1	9,4	8,3	6,8	4,9
Индия	2,6	3,5	2,7	2,3	2,0
Прочие	13,6	18,1	18,0	15,1	18,5
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

*Составлена по данным Дальневосточного таможенного управления.

Источник: <http://dvtu.customs.ru/folder/147017>

Основную долю в товарной структуре экспорта ДФО в Китай занимает сырье (табл. 2.2). По итогам 2018 г. основными товарными группами являются минеральные продукты – 43,7%, продовольственные товары и с/х сырье – 28,6%, древесина и целлюлозно-бумажная продукция – 14,1%, продукция машиностроения – 12,7% (в основном товары «летательные аппараты, космические аппараты, и их части»), объем экспорта которых в 2015 составляет 0, а в 2016 – 293 млн. долл. и составляет 90% доли этой группы товаров), продукция химической промышленности – 0,6%. На прочие товары приходится 0,3%.

За период с 2015-2018 гг. произошло увеличение доли продукции машиностроения (с 0,1 до 12,7%) в общем объеме экспорта ДФО в Китай, а

также снижение доли минеральных продуктов (с 49,9 до 43,7%), продовольственных товаров и с/х сырья (с 31,0 до 28,6%).

Таблица 2.2

Динамика товарной структуры экспорта ДФО в Китай, %

Товарная группа	2015	2016	2017	2018
Минеральные продукты	49,9	37,0	41,2	43,7
Продовольственные товары и с/х сырье	31,0	32,0	25,6	28,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	17,8	19,2	16,8	14,1
Продукция машиностроения	0,1	10,7	15,6	12,7
Продукция химической промышленности	0,5	0,6	0,5	0,6
Прочие товары	0,7	0,5	0,3	0,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Суходолов Я.А. Современное состояние внешней торговли Дальневосточного Федерального округа с Китайской Народной Республикой // Российско-китайские исследования. 2019. №3.

По итогам 2018 г. в товарной структуре импорта в ДФО из Китая сохраняется высокая доля готовой продукции. Основными товарными группами являются продукция машиностроения – 47,8%, продовольственные товары и с/х сырье – 13,0%, продукция химической промышленности – 11,7%, металлы и изделия из них – 8,2%, текстиль, текстильные изделия и обувь – 7,2%. На прочие товары приходится 12,1% (табл. 2.3).

Таблица 2.3

Динамика товарной структуры импорта ДФО из Китая, %

Товарная группа	2015	2016	2017	2018
Продукция машиностроения	33,1	39,0	41,2	47,8
Продовольственные товары и с/х сырье	14,3	15,5	15,5	13,0
Продукция химической промышленности	16,2	15,3	12,4	11,7
Металлы и изделия из них	12,0	9,4	9,5	8,2
Текстиль, текстильные изделия и обувь	5,9	5,3	7,3	7,2
Прочие товары	18,5	15,5	14,1	12,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

*Источник: Суходолов Я.А. Современное состояние внешней торговли Дальневосточного Федерального округа с Китайской Народной Республикой // Российско-китайские исследования. 2019. №3.

За период 2015-2018 гг. произошло увеличение доли продукции машиностроения (с 33,1 до 47,8%) и текстиля, текстильных изделий и обуви (с 5,9 до 7,2%) в общем объеме импорта ДФО из Китая, а также снижение доли продовольственных товаров и с/х сырья (с 14,3 до 13,0%), продукции химической промышленности (с 16,2 до 11,7%) и металлов и изделий из них (с 12,0 до 8,2%). В отличие от экспортируемых товаров, главными импортными товарами из Китая являются «машины, оборудование и механизмы; их части», «электрические машины и оборудование, их части; аппаратура для записи и воспроизведения звука, изображения, ее части и принадлежности»; «средства наземного транспорта, кроме ж/д или трамвайного подвижного состава; их части и принадлежности», объем которых в 4 года увеличивается на 72%, 150% и 74% соответственно.

Россия и Китай также активно сотрудничают в сфере инвестиций. Сегодня Китай является основным источником инвестиционных вливаний в макрорегион – 85% всех иностранных вложений приходится именно на эту страну. Около 20 китайских предприятий работают в рамках территорий опережающего развития и Свободного порта Владивосток. По словам Чрезвычайного и Полномочного Посла КНР в России Ли Хуэй, «на данный момент общая сумма находящихся в разработке проектов с инвестициями Китая превышает 30 миллиардов долларов»³⁶

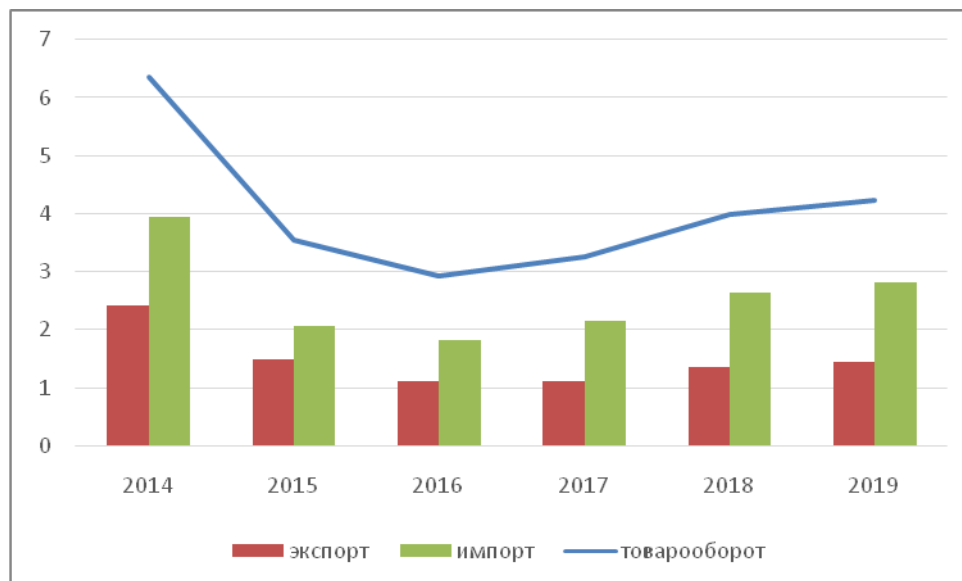
Наиболее активными регионами, участвующими во приграничном сотрудничестве России и Китая, являются Приморский край и провинция Хэйлунцзян с Китайской стороны.

В 2019 г. доля КНР во внешнеторговом обороте Приморского края составляет 45,7%, (4239,5 млн. долл.). Объем торговли с Китаем, хотя медленно, но увеличивается в положительную сторону, несмотря на то что доля КНР во внешнеторговом обороте Приморского края сократилась по сравнению с показателем 2018 года – 52,7% (рис. 2.2).

³⁶85% всех иностранных инвестиций в развитие Дальнего Востока вложил Китай URL: <https://www.primorsky.ru/news/141031/>

Рисунок 2.2

Динамика внешней торговли Приморского с Китаем (млрд. долл.)



*Составлено по данным Дальневосточного таможенного управления

Источник: <http://dvtu.customs.ru/folder/147033>

Среди северо-восточных провинций КНР Хэйлунцзян занимает лидирующее положение в торговле с Россией. В 2018 г. общая стоимость импорта и экспорта провинции Хэйлунцзян в Россию достигла 122,06 млрд. юаней, или 69,8% общей стоимости импорта и экспорта провинции и 17,3% общей стоимости импорта и экспорта страны в Россию за тот же период, увеличившись на 64,7% по сравнению с 2017 г. Это на 40,7 п.п. выше, чем национальный рост импорта и экспорта.³⁷ Провинция Хэйлунцзян имеет 15 открытых пограничных переходов на границе с Россией, в том числе Суйфэньхэ, Хэйхэ, Фуюань, Дунин и др., которые являются основными торговыми пунктами. В 2016 г. объем импорта и экспорта пограничных городов в провинции Хэйлунцзян с Россией достиг 6,73 млрд долл. США, что составило 49,89% импорта и экспорта всей провинции в Россию, из которых на Суйфэньхэ пришлось 3,25 млрд долл. США, или 24,09%, а на Тунцзян – 785 млн. долл. США, или 5,82%. При этом объем инвестиций динамично увеличивался. В 2012 г. инвестиции из провинции Хэйлунцзян в Россию составили всего 400 млн долларов США, в 2013 г. они выросли до 700 млн долларов США, а в 2014 году достигли 1,3 млрд. долларов США. По состоянию на 2017 г. в провинции Хэйлунцзян было зарегистрировано 574 предприятий, осуществлявших прямое

³⁷В 2018 г. общая стоимость импорта и экспорта провинции Хэйлунцзян в Россию превысила 120 млрд. юаней. URL: <http://news.sina.com.cn/c/2019-03-04/doc-ihrfqzkc0908356.shtml>.

инвестирование в Россию, и участие в реализации 674 строительных проектов.³⁸

Вообще говоря, российско-китайское экономическое сотрудничество развивается достаточно устойчивым темпом и восстановилось динамично при депрессии после кризиса. В контексте новой международной обстановки обе страны уделяют внимания на приграничное сотрудничество, главными субъектами которого являются Дальний Восток России и Северо-Восток Китая. Китай является крупнейшим страной-партнером ДФО лет подряд, основными экспортируемыми товарами из ДФО в Китай остаются минеральные продукты, импортируемыми товарами – продукция машиностроения. Среди всех регионов Приморский край и провинция Хэйлунцзян являются наиболее активными участниками.

2.1.2. Сельское хозяйство

Российско-китайское сотрудничество в области сельского хозяйства на Дальнем Востоке и Северо-восточном регионе Китая является потенциально высоким направлением. Конкурентными преимуществами Дальнего Востока России в данной области являются:

- 2,5 млн. га посевных площадей и более 4 млн га пастбищ и сенокосов и позволяющий развивать птицеводство, молочное и мясное скотоводство, выращивание соевых бобов, кукурузы, пшеницы, риса, ячменя, рапса. В южных дальневосточных регионах вегетационный период составляет от 130 до 200 дней.

- сельскохозяйственная продукция, выращенная на Дальнем Востоке России, является экологической чистотой; использование химических и минеральных удобрений на Дальнем Востоке России в разы ниже, чем в странах Азиатско-Тихоокеанского региона;

- близость местоположения к Китаю, Японии, Южной Корее и странам АСЕАН, которые ежегодно импортируют продовольствие более чем на 280 млрд. долларов США.

Темпы роста сельскохозяйственного сектора на Дальнем Востоке в 2017 году в два раза превысили средний уровень России. В 2018 году экспорт продукции АПК из Дальневосточного федерального округа в Китай составил 1,84 млрд. долл. США. Это 49% от всего объёма экспорта продукции АПК из ДФО.³⁹

С китайской стороны, провинция Хэйлунцзян также обладает огромным потенциалом в области сельского хозяйства. Площадь почвы – 44,37 млн.

³⁸ Цзоу Сютин. Исследование экономического и торгового сотрудничества между провинцией Хэйлунцзян и Россией за последние десять лет // Власть и управление на Востоке России. 2019. №1.

³⁹Более 1 млрд. рублей получит Дальний Восток на поддержку фермеров и развитие сельхозкооперации. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21964/>

гектаров, это 97,7% площади земли всей провинции. Земельные условия провинции наиболее благоприятные по сравнению с остальными районами страны, в почве обилие органических компонентов. Под сельское хозяйство отведено 40% почвы. Две разновидности черноземных почв и черноземные луга занимают 67,6% всей пашни, это один из трех крупнейших черноземных районов в мире. Пахотный клин провинции составляет 11,8 млн. гектаров, луга – 4,33 млн. гектаров, 47,93 млн. гектаров – резервные земельные ресурсы для сельского хозяйства. По площади пашни и лесных массивов провинция занимает первое место в Китае, по площади пастбищ – седьмое место, по площади освоенной земли она на четвертом месте, по размерам резервного пахотного клина, пригодного для распашки – второе место, общая площадь пахотного клина и резервных земельных ресурсов, пригодных для освоения, составляет более 10% этих богатств Китая. Площадь пашни в среднем на человека и площадь пашни в среднем на хозяйствующего на земле крестьянина в четыре раза превосходят средний уровень по стране.⁴⁰ Но если по площади на душу населения, тогда показатель Северо-Востока Китая примерно в 6 раз отстает от аналогичного показателя Дальнего Востока.

Комплементарности двух сторон наблюдаются не только в земельных и трудовых ресурсах, но и во многих других сферах, например, в производстве химических удобрений, сельскохозяйственных оборудований, переработке сельскохозяйственной продукции, в технике селекции и содержании животноводства, в которой Россия занимает передовое место в мире.

В таблице перечислены главные сельскохозяйственные товары между ДФО и КНР. Главными товарами, экспортируемыми из Дальнего Востока в Китай, являются морепродукты и зерновые, а из Китая регион больше импортирует овощи и фрукты (*табл. 2.4*).

Таблица 2.4

Главные экспортные и импортные сельскохозяйственные товары между ДФО с КНР (тыс. долл.)

	экспорт			Импорт		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
03 Рыба, ракообразные, моллюски и др. водные беспозвоночные	1,076,777.9	1,450,769.4	1,648,229.4	52,960.5	38,890.9	51,024.0
12 Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для тех. целей; солома и фураж	124,398.8	237,171.2	204,452.8	2,650.6	1,953.0	2,089.7

⁴⁰<http://russian.china.org.cn/russian/79238.htm>

Продолжение таблицы 2.4

07 Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	41.1	104.4	19.5	180,601.2	179,265.5	266,015.5
08 Съедобные фрукты и орехи; кожура и корки цитрусовых или дынь	1,534.4	4,346.4	1,595.9	100,333.0	134,435.9	138,739.9

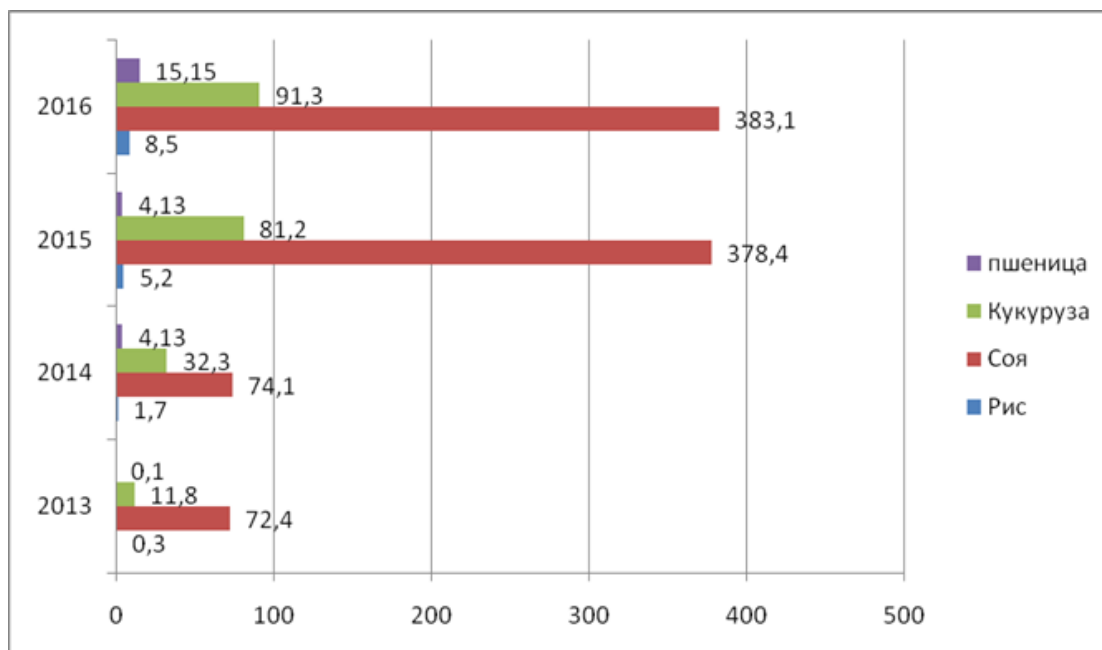
*Составлено по данным ФТС

Источник: <http://dvtu.customs.ru/folder/147017>

Среди всех зерновых стоит обращать внимание на сою, которая является основным импортным сельскохозяйственным товаром Китая, ее объем в 2018 году в импорте сельскохозяйственных продукции Китая составляет 88,031 тыс. тонн.⁴¹ На рисунке показан объем экспорта зерновых культур и сои из ДФО возрос значительно в период 2013-2016 г. Соя и кукуруза – одни из самых востребованных культур, как на внутреннем, так и на внешнем рынках.⁴² В общем объеме экспорта бесспорно доминирует соя, и его объем экспорта на более двух раз вырос и достиг до 840 тыс. тонн в 2018 году. А доля экспорта пшеницы и риса относительно невелика (рис. 2.3).

Рисунок 2.3

Динамика экспорта зерновых и сои в ДФО, тыс. донн.



⁴¹Осинина А.Ю., Сюй Полин, Цзян Цзин Российско-китайское сотрудничество в области сельского хозяйства: состояние и перспективы // аналитическая записка РСМД. №21, май 2019 г.

⁴²Потенко Т.А., Емельянов А.Н. Экспортный потенциал сельского хозяйства Дальнего Востока России // Дальневосточный аграрный вестник. 2018. №1 (45).

*Источник: Потенко Т.А., Емельянов А.Н. Экспортный потенциал сельского хозяйства Дальнего Востока России // Дальневосточный аграрный вестник. 2018. №1 (45).

Для развития двустороннего сотрудничества ряд документов был подписан, одним из которых является «План развития сельского хозяйства Дальнего Востока и Байкальского региона России и Северо-Востока Китайской Народной Республики», а также протоколы по взаимным поставкам молока и мяса птицы, которые подписаны в ноябре 2018 г. Китайской стороной уже утверждены 90 российских компаний, готовых поставлять молочную и птицеводческую продукцию в КНР, в перечень вошли компании с Дальнего Востока. В настоящее время экспорт соевых бобов в Китай открыт для Хабаровского, Приморского, Забайкальского края, Амурской и Еврейской автономной областей. По расчетам экспортный потенциал регионов ДФО по сои составит до 2 млн. тонн к 2024 году.⁴³

Кроме ведения импорта и экспорта, Россия и Китай на Дальнем Востоке также осуществляют ряд совместных проектов. 7 февраля 2018 года в Харбине состоялась встреча российской делегации с руководителями крупных китайских компаний, которые планируют к реализации инвестиционные проекты на Дальнем Востоке, в том числе компания «Чжундин Дайри Фармин». Проект заключается в строительстве животноводческих комплексов с общим поголовьем 50 тыс. голов крупного рогатого скота, развитии собственной кормовой базы на площади 50 тыс. гектар, и создании китайско-российского демонстрационного парка сельского хозяйства и животноводства. Общий объем инвестиций в проект составит 302 млн. долл., и предполагает создание более двух тыс. рабочих мест, из которых только 300 займут китайские специалисты. По конец 2019 года «Чжундин Дайри Фармин» имеет 6 ферм (общая площадь земли 10000 га), на которых в основном выращивается кукуруза, соя, овес и другие органические культуры, не содержащие ГМО.⁴⁴ На территории Китая компания строит завод по переработке молочной продукции и завод по переработке фуража, расположенные в приграничных городах Суйфэньхэ и Муданьцзян. 9 сентября 2019 года было впервые перевезено необработанное молоко из России по холодной цепи.

Китайская компания Joyvio Beidahuang Agricultural Holdings (JBA) также намерена реализовать проект в Приморье. Общий объем инвестиций составляет 9,7 млрд. руб., из них до 2 млрд. руб. может вложить Фонд развития Дальнего Востока. В декабре 2018 года JBA учредил АО «Легендагро холдинг» с уставным капиталом 900 млн. руб. С привлечением инвестиций в регион формируется крупный сельскохозяйственный кластер с земельным банком до 50 тыс. га для выращивания сои и кукурузы, а также возрождения рисоводства в

⁴³ Сопредседатели Российско-китайской МПК обсудили сотрудничество на Дальнем Востоке РФ. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21868/>

⁴⁴ Китайская компания, инвестирующая в молочное производство в ДФО, приобрела грузовой железнодорожный парк. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/23988/>

Приморском крае, также строится завод по глубокой переработке сои мощностью до 240 тыс. тонн., где будут выпускаться соевый концентрат, соевое масло, лецитин, меласса.⁴⁵

20 июля в зоне свободной торговли порта Инкоу, который является крупнейшим портом в провинции Ляонин, запускается проект «Российско-китайский зерновой коридор». Открытие коридора повлечет за собой модернизацию портовой инфраструктуры и строительство мощностей для переработки зерна. Власти Инкоу сообщили, что в ближайшее время такой модернизацией и строительством перерабатывающих предприятий будут заниматься десятки российских компаний.⁴⁶

Для поддержки и реализации Российско-китайского сотрудничества в сфере развития сельскохозяйственного производства, в конце 2015 года в Пекине было заключено Соглашение о создании российско-китайского агропромышленного фонда. Документ был подписан в рамках встречи председателя правительства РФ Дмитрия Медведева и премьера Государственного Совета КНР Ли Кэцяна. Под Соглашением о формировании Российско-Китайского фонда агропромышленного развития (РКФАР) поставили свои подписи генеральный директор АО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона" Алексей Чекунов и президент управляющей компании Азиатско-Тихоокеанского продовольственного фонда (КНР) Лю Хуаньлинь.⁴⁷ Цель создания РКФАР – развитие экспортоориентированных сельскохозяйственных проектов на Дальнем Востоке России с привлечением доступного долгосрочного финансирования из АТР. На поддержку РКФАР смогут рассчитывать операторы эффективных сельскохозяйственных проектов на Дальнем Востоке в сферах производства, переработки и реализации аграрной продукции, включая растениеводство, животноводство, аквакультуру. А также компании, занятые в развитии агропромышленной инфраструктуры.

Обе стороны признают приоритетным направлением российско-китайского торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке Российской Федерации наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья, товаров и продовольствия из дальневосточных регионов в Китайскую Народную Республику и его диверсификацию в сторону увеличения поставок продукции глубокой переработки. Развитие сотрудничества в сфере сельского

⁴⁵ Китайская компания реализует агропроект в Приморье за 10 млрд. рублей URL: <https://www.agroinvestor.ru/investments/news/31877-kitayskaya-kompaniya-realizuet-agroproekt-v-primore/>

⁴⁶ «Российско-китайский зерновой коридор» торжественно открыли в Инкоу. URL: <https://chinalogist.ru/news/rossiysko-kitayskiy-zernovoy-koridor-torzhestvenno-otkryli-v-inkou-14764>

⁴⁷ Российско-китайский агрофонд планирует инвестировать в АПК Дальнего Востока более 10 миллиардов долларов URL: <https://rg.ru/2016/03/18/rf-i-knr-investiruiut-v-apk-dalnego-vostoka-bolee-10-mlrd-dollarov.html>

хозяйства позволит постепенно снять остроту нехватки пахотных земель и водных ресурсов в Китае за счет налаживания производства на российских территориях. Приграничные территории Китая и России имеют схожие климатические условия. Это позволяет за счет использования на российских землях китайских трудовых ресурсов и сельскохозяйственной техники выращивать и производить сельскохозяйственную продукцию, в частности, необходимые для Китая соя-бобы в Амурской области, Алтайском крае и Приморском крае, и импортировать ее в Китай.⁴⁸

2.1.3. Энергетическая сфера

Энергетическое сотрудничество традиционно является ключевым направлением взаимодействия между Россией и Китаем.

Дальний Восток богат нефтегазовыми, угольными и гидротехническими ресурсами (табл. 2.5). В ДФО – содержится 41 % общероссийского гидротехнического потенциала, около 11 % запасов угля, более 6 % природного газа и более 3 % –нефти. По состоянию на 2014 г. в ДФО произведено 4.7% электроэнергии страны, 5.1% тепловой энергии, добыто 9.3% угля, 4.4% нефти, 5% природного гада, переработано 4.4% нефти.⁴⁹

Согласно данным ВР Statistical Review 2018 Китай остается крупнейшим потребителем энергии в мире, на его долю приходится 24% мирового потребления энергии и 34% роста мирового спроса на энергию (первичные энергоресурсы) в 2018 году. Одновременно Китай является крупнейшим импортером нефти и природного газа в мире. Зависимость Китая от импорта нефти выросла до 72% в 2018 году, что является самым высоким показателем за последние полвека. А зависимость от импорта газа в 2018 году выросла до 43%.

Таблица 2.5

Ресурсный потенциал ТЭК ДФО (2012 г.)

Ресурс, балансовый запас	Значение	Доля от России, %
Гидроэнергетический (технический) потенциал, млрд. кВт×ч.	684	41
Уголь (категории А+В+С1+С2), млрд. т.	30	10.9
Природный газ (категории А+В+С1+С2), млрд. м ³	3992	6.1
Нефть (категории А+В+С1+С2), млн. т.	942	3.3

*Источник: Муzychук С.Ю. Анализ энергоэффективности экономики и проблем топливно-энергетического комплекса Дальневосточного федерального округа на основе топливно-энергетического баланса // Современные технологии управления, 2015 №9.

⁴⁸ А.В. Островский Как нам развивать российско-китайскую торговлю. Современные российско-китайские отношения (под ред. С.Г. Лузянина (отв. ред.), А.Г. Ларина (сост.), Е.И. Сафронова, И.В. Ушакова, Е.В. Белилина. – М.: ДеЛи плюс, 2017. – 264 с.

⁴⁹ А.Д. Соколов, С.Ю. Муzychук, Р.И. Муzychук, Энергоэкономический анализ топливно-энергетического комплекса Дальнего Востока // Вестник ИрГУТ. 2017 №1.

В последние годы роль энергетической безопасности в России и Китае постоянно растет. После ухудшения отношений России с Западом энергетический сектор остается единственным стабильным инструментом, который Россия продолжает использовать для поддержания своего влияния в окружающих регионах.⁵⁰ Из-за этой нестабильности приоритетного рынка европейских импортеров, Россия в последнее десятилетие стремится к обеспечению прочных позиций в Сибири и на Дальнем Востоке и к поиску альтернативных импортеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На Дальнем Востоке России формируется крупнейший в Российской Федерации и один из крупнейших в Азиатско-Тихоокеанском регионе газо- и нефтехимический кластер и крупнейшие в Азиатско-Тихоокеанском регионе запасы нефти и газа (по состоянию на 2016 г. разведанные запасы нефти составляют 1,1 млрд. тонн, газа – 5 трлн. куб. м., газового конденсата – 268 млн. тонн). В Азиатско-Тихоокеанском регионе, спрос на нефтепродукты превысит мировой спрос на 25%, а спрос на природный газ к 2025 году превысит его по прогнозам почти на 50%. Обеспечиваясь немедленным темпом роста экономики, азиатский рынок импортеров энергоресурсов является для России перспективным. Согласно энергетической стратегии России на период до 2035 года, спрос на рынке АТР создает возможность увеличить к 2034 году экспорт нефти из России в этом направлении в 1.8-2.2 раза, а природного газа – в 8-9 раз. Больше всего это отражается на расширении энергетического сотрудничества России с Китаем. Россия уже три года подряд крупнейший поставщик нефти в Китай, хотя в связи с санкциями США против Ирана и Венесуэлы, Саудовская Аравия нарастила поставки в Китай и стала лидером-экспортером в 2019 году (в январе-октябре экспорт Саудовской Аравии в Китай составил 68.12 млн. тонн, а России – 62.66 млн. тонн). По данным китайской таможенной статистики, в 2018 году поставки российской нефти в Китай составили 71.5 млн. т. – на 20% больше, чем годом ранее.

Сотрудничество государств России и Китая в области энергетики берет свое начало уже в 90-х прошлого века. После десятилетия переговоров в 2009 году между «Роснефтью», «Транснефтью» и китайской компанией CNPC был одобрен 20-летний контракт на поставку нефти, годовом объеме 15 млн. тонн, в Китай по нефтепроводу «Сковородино – Мохэ – Дацин» (ответвление нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», протяженность российского участка составляет 63.58 км, китайского – 960 км, вторая нитка нефтепровода «Мохэ – Дацин» была введена в эксплуатацию с 1 января 2018 года). В обмен от Банка развития Китая «Роснефть» получила кредит на 15 млрд. долл., «Транснефть» – на 10 млрд. долл. В июне 2013 года «Роснефть» подписала новый контракт с CNPC о поставке в Китай 365 млн. т. нефти в течение 25 лет, объем контракта – 270 млрд. долл. Целевые дополнительные поставки нефти по

⁵⁰А.С. Голобоков Российская энергетическая стратегия и новые формы энергетического сотрудничества России и Китая на Дальнем Востоке // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. 2018 №4.

нему, в соответствии с соглашением, должны составить 800 тыс. т. в 2013г., 2 млн. т. в 2014г., 5 млн. т. в 2015-2017гг., 15 млн. т. в 2018-2037гг. и 7,5 млн. т. с 1 января по 30 июня 2038г.⁵¹ После завершения строительства нитки нефтепровода «Мохэ – Дацин», продажа российской трубопроводной нефти в Китай удвоится до 30 млн. тонн. Российская нефть экспортируется в Китай также через Порт Козьмино. Порт Козьмино, являющийся конечным пунктом магистрального нефтепровода ВСТО, предназначен для приема нефти по трубопроводу и ее перевалки на современные морские суда. В 2019 году объем экспорта нефти в страны АТР через Порт Козьмино составил 33.2 млн. т., на поставки в Китай приходится 78%, в Японию – 7% и в Южную Корею – 6%. Показатели, очевидно, отличаются от тех в 2014 году, когда в Японию – 36%, в Китай – 24%, в Южную Корею – 15%.

В газовой сфере, в сентябре 2007 года была утверждена государственная «Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР» (Восточная газовая программа), реализация которой координируется ПАО «Газпром». Программа включает в себя 2 основных объекта: газопровод «Сила Сибири» и Амурский газоперерабатывающий завод. В мае 2014 при визите президента РФ Владимира Путина в г. Шанхае «Газпром» и CNPC подписали Договор купли-продажи российского газа по «восточному маршруту» по газопроводу «Сила Сибири». Договор заключен сроком на 30 лет и предполагает поставку в КНР 38 млрд. куб. м газа в год с Чаяндинского месторождения в Якутии. Общая сумма – около 400 млрд. долл. На территории России объем инвестиций в создание объектов добычи и транспортировки газа составит 55 млрд. долл., в том числе инвестиции китайской стороны составят 20 млрд. долл. В сентябре 2014 года «Газпром» приступил к строительству первого участка газопровода «Сила Сибири» — от Чаяндинского месторождения до Благовещенска (граница с Китаем) — протяженностью около 2200 км. На втором этапе будет построен участок от Ковыктинского месторождения в Иркутской области до Чаяндинского — около 800 км. Планируется, что месторождение будет введено в эксплуатацию в конце 2022 года. Третий этап — расширение газотранспортных мощностей на участке от Чаяндинского месторождения до Благовещенска.⁵² В сентябре 2016 года на полях саммита G-20 стороны подписали ЕРС-контракт на строительство подводного перехода трансграничного участка газопровода «Сила Сибири» под р. Амур (Хэйлунцзян). 2 декабря 2019 года газопровод «Сила Сибири» был запущен в работу, начались первые в истории трубопроводные поставки российского газа в Китай. Согласно контрактным обязательствам, в 2020 году по «Силе Сибири» предполагается

⁵¹ В. Путин ратифицировал соглашение о поставках нефти в Китай URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/12/2013/570414e59a794761c0ce50e5>

⁵² «Сила Сибири» Крупнейшая система транспортировки газа на Востоке России URL: <https://www.gazprom.ru/projects/power-of-siberia/>

поставить 5 млрд. куб. м, в 2021-м — 10 млрд. куб. м, в 2022 году — 15 млрд. куб. м. Выход на проектную мощность 38 млрд. куб. м газа в год запланирован на 2024 год.⁵³

Кроме Восточного маршрута Газпром предполагает ввести в эксплуатацию и Дальневосточный маршрут – магистральный газопровод Сила Сибири-3. Маршрут представляет собой газопровод-отвод от МГП Сахалин-Хабаровск-Владивосток до государственной границы с Китаем. В конце 2017 г. Газпром подписал с CNPC соглашение об основных условиях поставок природного газа с Дальнего Востока в Китай. Компании определили основные параметры будущих поставок: объем, срок действия контракта, срок начала поставок. Контракт планируется подписать в 2018 г. Дальнейшее расширение МГП СХВ обеспечит возможность прокачки до 20 млрд. куб. м/год природного газа.⁵⁴

В рамках Ледяного Шелкового Пути Россия и Китай также активно расширяют энергетическое сотрудничество по сжижению природного газа – проект «Ямал-СПГ». Данный проект разрабатывается ОАО Ямал-СПГ – совместным предприятием российской компании «Новатэк» (50.1%), французской «Total» (20%), CNPC (20%), китайским Фондом Шелкового пути (9.9%). Благодаря Ледяному Шелковому Пути Китай не только может ежегодно получать 3 млн. тонн сниженного природного газа с проекта «Ямал-СПГ» на 20 лет, но и сокращает время доставки на 16 дней меньше, чем по традиционному пути через Суэцкий канал и Малаккский пролив. У «Новатэка» есть и еще один проект – «Арктик СПГ-2», крупнейшим иностранным акционером которого станет Китай – CNOOC (дочерняя структура CNPC) и CNOOC получают по 10% доли в проекте. Строительство завода может начаться в 2019 г., а производство – в 2022–2023 гг. Проект оценен в \$25,5 млрд.⁵⁵

Энергетическое сотрудничество России и Китая отнюдь не исчерпывается нефтью и газом, но и проводится в области вторичных энергоресурсов – электроэнергии. При наличии избытка свободной электрической мощности на Дальнем Востоке, Россия начала экспортировать электроэнергию в приграничные районы Китая в 1990-е гг., поставки технически осуществлялись по воздушной линии электропередачи класса напряжения 110 кВ «Сиваки –

⁵³ «Газпром» запустил первый газопровод в Китай. Сможет ли Российская компания удвоить экспорт за счет нового рынка URL: <https://www.rbc.ru/business/02/12/2019/5de4b1e29a7947da6d1db2f3>

⁵⁴ МГП Сила Сибири-3. Газпром начал проектирование газопровода с Дальнего Востока в Китай URL: <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/199087-mgp-sila-sibiri-3-gazprom-nachal-proektirovanie-gazoprovoda-s-dalnego-vostoka-v-kitay/>

⁵⁵ «Новатэк» впервые поставил СПГ по Северному морскому пути через Дальний Восток URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/07/19/775894-novatek-spg-severnomu-puti>

Шипачжань» и «Благовещенск – Хэйхэ» с незначительным объемом не больше 200 млн. кВт·ч в год. После почти двухлетнего перерыва в марте 2009 г. поставки были возобновлены и продолжены в рамках контракт. По подписанному в 2006 году «Соглашению о всесторонней разработке ТЭО» дальнейшее российско-китайское сотрудничество предполагало реализацию трех этапов (табл. 2.6). Но по реалии можно сказать, что задачи 1-го этапа проекта были фактически выполнены вплоть до 2013 и 2014 гг. (экспорт электроэнергии составил 3.5 млрд. кВт·ч и 3.375 млрд. кВт·ч соответственно).

Таблица 2.6

Этапы проекта широкомасштабного экспорта электроэнергии в Китай

Показатели	Этапы		
	1 этап (2008-2009 гг.)	2 этап (2010-2012 гг.)	3 этап (2015-2018 гг.)
Экспорт электроэнергии, млрд. кВт·ч / (МВт)	3.6-4.5 / (600-750)	18.0 / (3000)	38 / (6000-6400)
Всего экспорт нарастающим итогом, млрд. кВт·ч	3.6-4.5	21.6-22.5	59.6-60.5
Категория ЛЭП (точка приема)	500 + ВПТ (Хэйхэ – Харбин)	ППТ ±500 кВ (Шэньян)	ППТ ±800 кВ или 2 по ±600 кВ (Пекин)
Примечания: ВПТ – вставка постоянного тока; ППТ – переа постоянного тока.			

*Источник: Огнев А.Ю. Сотрудничество России и Китая в области электроэнергетики // Регионалистика. 2015.3.

В этой области осуществляется и сотрудничество при совместном строительстве электросетевых объектов с представлением Китаем оборудования и кредита. В 2012 году после завершения строительства новой трансграничной ЛЭП 500 кВ между «Интер РАО» и китайской Государственной электросетевой компанией был подписан 25-летний контракт на поставку 100 млрд. кВт·ч в Китай. В мае 2018 года Россия и Китай намерены возродить проект стоимостью больше 10 млрд. долл. по строительству крупнейшей в России угольной Ерковецкой ТЭС на границе с Китаем. Проект будет финансироваться ВЭБом и крупнейшим китайским госбанком China Development Bank (CDB) в качестве соинвестора. Проект строительства Ерковецкой ТЭС для поставки электроэнергии в Китай уже обсуждалось с 2010 года, но был заморожен из-за снижения темпов роста потребления электроэнергии в Китае в 2015 г. По 2019 год суммарный объем импорта электроэнергии из России в Китай составил 30.4 млрд. кВт·ч, в том числе 3 млрд. кВт·ч в 2019 году.

Здесь речь идет и об альтернативных и возобновляемых источниках энергии, которые являются перспективным и стратегическим направлением в плане развития «зеленой экономики» России и Китая. На Дальнем Востоке

странами реализуются проекты сотрудничества в сфере использования по гидро- и ветроэнергетики. В 2014 году «РусГидро» и китайская корпорация «Три Ущелья» (China Three Gorges Corporation) подписали соглашение о совместном строительстве противопаводковых ГЭС в бассейне реки Амур (Хэйлунцзян) на Дальнем Востоке. Соглашение предполагает создание совместного предприятия (СП) с распределением долей участия между РусГидро и China Three Gorges Corporation 51% к 49% для организации, финансирования, строительства и эксплуатации в Амурской области и Хабаровском крае 4 ГЭС совокупной установленной мощностью до 2000 МВт. Ориентировочная стоимость проектов, включенных в соглашение, может составить до 230 млрд. руб.⁵⁶ Стороны планируют построить первую ГЭС в Хабаровском крае – Нижнее-Ниманская в Верхнебуреинском районе (600 МВт) и 3 плотины в Амурской области – Нижне-Зейская, Селемжинская, Гиллюйская. Сооружение новых ГЭС позволит защитить прилегающие территории от наводнений (в 2013 было самое сильное наводнение, вызванное обильными муссонными осадками), и создать новые генерирующие мощности как для обеспечения внутреннего спроса, так и для экспорта электроэнергии в Китай.

Что касается ветровой энергии, то в прибрежных районах Дальнего Востока среднегодовая скорость ветра составляет 6–7 метров в секунду, тогда как в Дании (мировой лидер в области использования энергии ветра немногим более 5 метров в секунду). Наиболее перспективными областями для установки ветропарков на Дальнем Востоке видятся прибрежные районы в Камчатском крае, Сахалинской области, Чукотке и в Якутии.⁵⁷ В 2015 году Российское энергетическое агентство (РЭА) и Государственная электросетевая корпорация Китая (ГЭК, State Grid Corporation of China, SGCC) изучали возможность строительства ветропарка мощностью до 50 ГВт на севере Дальнего Востока, но подробной информации о процессе не найдено. Единственным успешным примером сотрудничества в сфере ветроэнергетики можно считать ветропарк в Красном Яру (Ульяновская область), где поставками ветротурбин занималась китайская компания Dongfang Electric Wind Company. Отсюда видно, что сотрудничество России и Китая в сфере альтернативных источников энергии имеет потенциал, но пока характеризуется невысоким уровнем взаимодействия.

Сотрудничество в сфере энергии является взаимовыгодными. До строительства российско-китайского нефтепровода российская нефть доставлялась в Китай железнодорожными цистернами, что характеризовалось более высокими транспортными расходами и более длинными сроком. С другой стороны, поставки образом из «внутренней России» во «внутренние провинции

⁵⁶РусГидро подписало соглашение с китайской корпорацией «Три Ущелья» о совместной реализации гидроэнергетических проектов на Дальнем Востоке России URL: <http://www.rushydro.ru/press/news/95542.html>

⁵⁷А.С. Голобоков Российская энергетическая стратегия и новые формы энергетического сотрудничества России и Китая на Дальнем Востоке // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. 2018 №4.

Китай» позволяют многократно снижать риски доставки в условиях нынешнего сложного и изменчивого международного положения.

Хотя экологически чистые источники энергии достаточно перспективными и совпадают со стратегией стран, но при продвижении проектов стороны сталкивались с некоторыми проблемами, одним из которых является отсутствие единых стандартов по оборудованию, процессам и услугам.

2.1.4. Инфраструктура

Устойчивое экономическое развитие региона непосредственно связано с уровнем развития инфраструктуры региона, в том числе социальной инфраструктуры, производственной инфраструктуры, и транспортной инфраструктуры. Транспортная инфраструктура должна гарантировать необходимые условия для функционирования основных отраслей производства и способствовать эффективному использованию экономического потенциала региона. Региональная транспортная инфраструктура как элемент инфраструктуры рынка объединяет сферы производства, распределения, обращения и потребления в единую цепочку, обеспечивая ускоренный оборот материальных, финансовых и информационных потоков в региональной экономике. Она формирует пространственную сетевую структуру, все элементы которой связаны между собой на уровне региона и за его пределами.⁵⁸

В таблице показано положение развития транспортной инфраструктуры Дальнего Востока РФ и Северо-Восточного региона КНР (*табл. 2.7*). Плотность железнодорожных и автомобильных путей ДФО гораздо ниже среднего показателя РФ – 51 км и 62 км соответственно. Показателей приграничных субъектов выше среднего уровня федерации (кроме плотности автомобильных дорог Амурской области), но относительно уступают показателям городов СВР Китая. Конечно, причина здесь и заключается в просторной территории и малой численности населения, но замороженная динамика развития транспортной инфраструктуры ДФО в определенной степени ограничивает социально-экономическое развитие региона.

⁵⁸Казначеев Д.А. Влияние транспортной инфраструктуры на развития экономики региона // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2012 2-2.

Таблица 2.7

Развитие транспортной инфраструктуры ДФО и СВР Китая (по 2017 г.)

Регион	Плотность железнодорожных путей общего пользования, км на 10000 кв. км территории	Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории	Отправление грузов железнодорожным транспортом, млн. т.	Отправление пассажиров железнодорожным транспортом, тыс. человек
ДФО	14	9.5	62.3	10626
Приморский край	95	90	13.7	5533
ЕАО	141	67	2.9	532
Амурская область	81	34	9.8	1291
Регион	Плотность железнодорожных путей общего пользования, км на 10000 кв. км территории	Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории	Отправление грузов железнодорожным транспортом, млн. т.	Отправление пассажиров железнодорожным транспортом, тыс. человек
СВР	151.5	275.6	1007.4	377870
Провинция Хэйлунцзян	137	365	111.6	104120
Провинция Цзилинь	269.2	527.8	60	76630
Провинция Ляонин	405.4	763.2	177.4	142660
Автономный район Внутренняя Монголия	107.1	162.5	658.4	54460

*Примечание: вместо значения «автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием» в Китае используется «классные дороги» (классные дороги включают в себя скоростное шоссе, первоклассные и второклассные дороги. Второклассные дороги имеются в виду дороги суточной пропускной способности 3000-7500 среднетоннажных автомобилей)

Источник: составлено по данным Росстат и Национальное статистическое бюро КНР

В настоящее время между приграничными регионами двух стран ускоряется строительство инфраструктуры, такие как трансграничные железнодорожные и автомобильные моста, экономические коридоры и магистральные железные дороги.

Трансграничное инфраструктурное строительство как одна из задач

поставлена в Национальном проекте как «устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации». В 2013 году было подписано соглашение о строительстве первого железнодорожного мостового перехода «Нижнеленинское – Тунцзян» через реку Амур (Хэйлунцзян). Общая длина моста – 2209 м, из них 309 приходится на российскую сторону. Объект суммой 9 млрд. руб. финансируют Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона (25%) и Российский фонд прямых инвестиций через Российско-Китайский фонд (75%). Строительство началось в 2016 году и завершится к концу 2020 году. До сдачи объекта на всем протяжении российско-китайской границы лишь два железнодорожных перехода, между ними – более 3000 км. С открытием моста плечо перевозки грузов для экспортно-ориентированных предприятий Дальнего Востока сократится на 700 км. По плану на первом этапе ожидается объем 5.2 млн. тонн экспортных грузов в год. После реконструкции участка железной дорог «Биробиджан – Ленинск» пропускная способность может вырасти до 20 млн. тонн.⁵⁹

12 мая 2020 года первый автомобильный мост «Благовещенск – Хэйхэ» через реку Амур (Хэйлунцзян) получил официальное разрешение на ввод в эксплуатацию. Решение между правительствами о совместном строительстве автомобильного моста через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск и Хэйхэ было принято в 90-х годах прошлого века. После подписания соглашения в декабре 2016 началось строительство моста длины 1080 м (каждая сторона отвечала за постройку половины по 540 м). Проект включает в себя не только строительство самого моста, но и мостовой переход общей протяженности 20 км: 6 км дороги в Китае и 13 км подъездных путей на территории РФ, из которых 278 м – мост через протоку Каникурганскую.⁶⁰ Общая стоимость проекта составляет около 18.8 млрд. руб., финансирование осуществляется без привлечения бюджетных средств, а на основе концессионного договора. Согласно техническому заданию, ежедневно смогут проезжать 630 грузовых автомобилей, 164 автобуса и 68 легковых автомобилей. Ежегодный поток пассажиров составит около 3 млн. человек, грузов – порядка 6 млн. тонн (или почти 300 тыс. автомобилей).⁶¹

Кроме трансграничных мостовых переходов, Россия и Китай одновременно

⁵⁹ Мост через Амур между Россией и Китаем готов на 50% URL: <https://tass.ru/ekonomika/4125413>

⁶⁰ Первый автомобильный мост из России в Китай получил разрешение на ввод в эксплуатацию URL: <https://www.skmost.ru/press/news/2020/05/12/pervyj-avtomobilnyj-most-iz-rossii-v-kitaj-poluchil-razreshenie-na-vvod-v-jekspluataciju.html>

⁶¹ Автомобильный мост между Россией и Китаем. История проекта и ход строительства URL: <https://tass.ru/info/7227981>

занимаются совместным строительством и управлением международными транспортными коридорами. В 2017 году был подписан меморандум о сотрудничестве по МТК «Приморье-1» и «Приморье-2», которое считается важной составляющей сотрудничества по сопряжению Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути. В МТК «Приморье-1» входит маршрут Харбин – Муданьцзян – Суйфэньхэ – Пограничный (Дуннин – Полтавка) – Уссурийск – порты Владивосток / Восточный / Находка. МТК «Приморье-2» должен связать Чанчунь – Цзилинь – Хунчунь – порт Зарубино. Общая стоимость реализации двух проектов составит 315 млрд. руб. По срокам можно выделить задачи развития МТК на следующие: 1) краткосрочные: снятие административных барьеров и подготовка ТЭО; 2) Среднесрочные: реконструкция станционной железнодорожной инфраструктуры, путевого развития (здесь не учитывается проект строительства новой железнодорожной ветки от железнодорожного пункта пропуска Махалино (ст. Камышовая) до порта Зарубино), пунктов пропуска через государственную границу; 3) Долгосрочные: завершение строительства и реконструкции инфраструктуры дорожно-транспортной сети, портовой инфраструктуры.⁶²

Осуществление проекта МТК позволяет северо-восточным провинциям Китая открыть прямой выход к морским портам и сократить транспортное плечо перевозок на 500 км в сравнении с ближайшим китайским портом Далянь. Используя региональные преимущества на пути крупных международных маршрутов, Дальний Восток сможет полностью раскрыть свой транзитный потенциал при участии в международном инфраструктурном проекте, повысить конкурентоспособность российских портов на мировом рынке.

По оценкам консалтинговой компании McKinsey потенциал транзитных грузоперевозок составляет около 45 млн. тонн. Китай будет экономить до 0.7 млрд. долл. в год – до \$20 за тонну при доставке грузов через коридоры автотранспортом и до \$10 по железной дороге (примерно на 20% дешевле). А российская сторона сможет получить до 10% от внутреннего китайского грузопотока между северо-восточными и центральными провинциями (30-45 млн. т. к 2030 г.), что позволит увеличить ВРП на 29 млрд. руб. и доход от налогов на 5.7 млрд. руб. к 2030 году. По итогам 2018 года грузооборот через коридоры составил 91,2 тыс. тонн. В первой половине 2019 года отмечен рост перевозок на «Приморье-1» в два раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Через «Приморье-2» после запуска в августе прошлого года линии регулярных контейнерных перевозок перевезли 2380 контейнеров, из них две трети – за первую половину текущего года.⁶³

⁶²Петраков В.В., Лукин А.Л. Международные транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2»: текущее состояние и перспективы // Известия Восточного института. 2018 №3.

⁶³Китай готов достроить транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2» - министр URL: <https://primamedia.ru/news/849730/>

Инфраструктурное сотрудничество между Россией и Китаем актуально. При увеличении торговой связи между странами, недостаточный уровень развития инфраструктуры ограничивает и даже препятствует торгово-экономическим контактам регионов. Качество инфраструктуры тесно связано с скоростью и надежностью транзита грузов. Таким образом, для максимального раскрытия регионального потенциала, повышения эффективности внешнеторговых перевозок, повышения степени интеграции субрегионов, России и Китаю необходимо ускорить процесс строительства и совершенства транспортно-логистической сети приграничных регионов.

2.1.5. Туризм

Международный туризм является активно развивающимся и перспективным сектором экономики так в России, как и в Китае. Согласно рейтингу самых посещаемых у туристов стран 2018 года, поставленному Всемирной туристической организацией при ООН (UNWTO), Россия и Китай обе вошли в первую двадцатку, где пришлось более 60% глобального турпотока. В связи с углублением культурно-гуманитарного обмена между Россией и Китаем, приграничному туристическому сотрудничеству между странами придают большое значение и активно обсуждают.

Таблица 2.8

Турпоток между Россией и Китаем (тыс.)

Число въездных туристических поездок граждан КНР в Россию					Число въездных туристических поездок граждан России в КНР				
2016	2017	2018	доля (2018)	Место Китая	2016	2017	2018	доля (2018)	Место России
1289	1478	1690	6.9%	3	1976.6	2356.8	2415.5	7.9%	4

*Источник: составлено по данным Росстат и Национальное статистическое бюро КНР

В таблице показан турпоток между Россией и Китаем в последние 3 года (табл. 2.8). По числу въездных туристических поездок России и Китая друг в друга наблюдается устойчивый темп роста, где китайская сторона поддерживает более активную динамику – на 31.1% за 2 года, но в 2017 году въездные туристические поездки граждан России в Китай выросли бурно на 19.2%. Страны также занимают значительное место в списке лидеров въездного туризма: Китай занимает 3 место по въездным поездкам в Россию с долей 6.9%, уступая Украине и Казахстану; а Россия – 4 место с долей 7.9%, уступая Южной Корее, Японии и США.

Благодаря близости местоположения и тесной связи российских и китайских народов приграничного района, Дальний Восток РФ и Северо-Восток КНР играют немаловажную роль при развитии международного туризма. В рисунке показано количество иностранных туристов, посетивших Северо-восточные провинции Китая в период 2015-2017 гг., и удельный вес российских туристов из них (рис. 2.4). Кроме провинции Цзилинь, в других трех

провинция наблюдается рост въездных поездок в 3 года. Провинция Хэйлунцзян и Автономный район Внутренняя Монголия являются самыми популярными и привлекают наиболее российских туристов, для провинции Хэйлунцзян граждане России составляют основную долю иностранных турпотоков – более 80%. А для провинции Ляонин и Цзилинь туристы из Южной Кореи и Японии стали главными посетителями. Аналогичная тенденция наблюдается в приграничных субъектах Дальнего Востока, где Приморский край является самым привлекательным местом для китайских туристов (рис. 2.5). В 2018 году Приморский край посетило рекордное за 10 лет количество иностранных туристов – 780 тыс., турпоток из Китая составляет почти половину – 365.5 тыс.

Рисунок 2.4

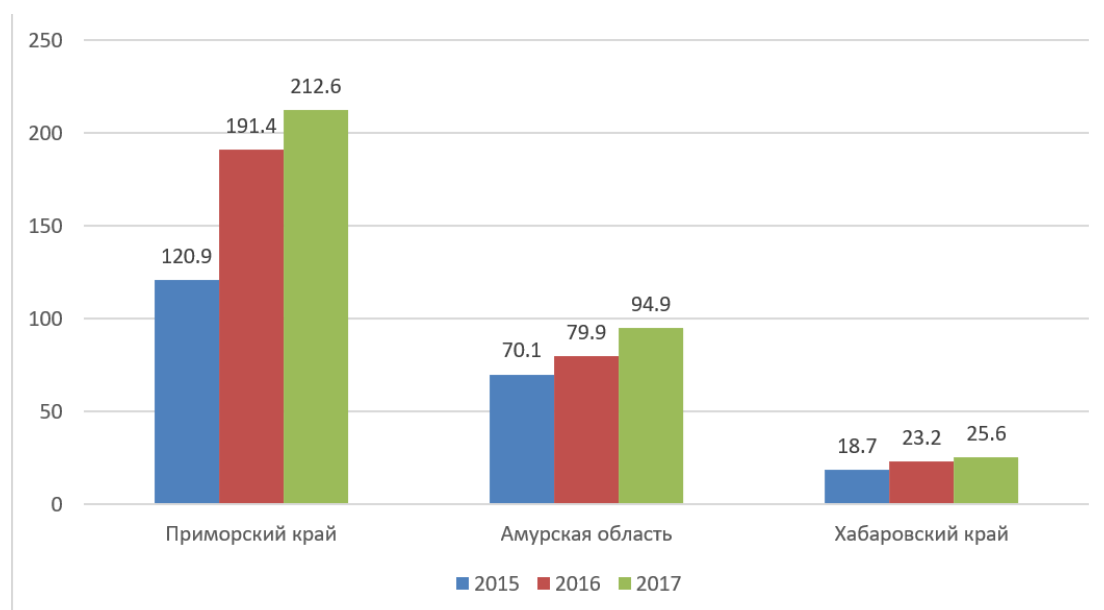
Количество иностранных туристов, посетивших Северо-восточные провинции Китая (тыс.)



*Источник: Ежегодник туризма Китая 2016-2018 гг.

Рисунок 2.5

Численность китайских туристов, посетивших приграничные регионы Дальнего Востока (тыс. чел.)



*Источник: Ма Юццюнь, Д.В. Сулов Туристическое сотрудничество провинции Хэйлунцзян с Россией в приграничных районах // Власть и управление на Востоке России. 2018. №1 (82).

В развитии российско-китайского туристического сотрудничества государственная поддержка является важной причиной, которая создает удобные условия для туристов. В 2000 государствами было подписано Соглашение о безвизовых групповых туристических поездках. В 2006 в документы были внесены некоторые изменения и добавлены необходимые ограничения. Согласно документу, туристические группы в составе не менее 3 человек и не более 50 человек могут совершать безвизовые поездки в течение 15 календарных дней. В 2019 году Россия и Китай намерены дальше упростить безвизовый режим для туристических поездок. Ожидается, что срок безвизового пребывания будет продлен с 15 до 21 дня, и численность минимальной группы будет сокращена с 5 до 3 человек.

На приграничных регионах также принимают льготный визовый режим для иностранных граждан. В 2015 китайские власти объявили о введении 72-часового безвизового транзита в г. Харбине. При наличии действующих документов, удостоверяющих личность, а также визы и билета в третью страну, дата вылета в которую назначена на ближайшие 72 часа, иностранным транзитным пассажирам разрешают пребывать в городе без визы в течение трех суток. В городах Шэньяне и Даляне (провинция Ляонин) с 1 января 2018 года начали вводить 144-часовой безвизовый транзитный режим. При наличии необходимых документов, иностранные граждане могут въезжать и выезжать через КПП международного аэропорта Таосянь Шэньяня или международного

аэропорта Чжоушуйцзы Даляня и находится на всей территории провинции без визы до шести суток.⁶⁴ Сейчас безвизовый транзит доступен 53 странам, в том числе 39 европейских стран, 6 стран Северной и Южной Америки, 2 страны Океании, и 6 стран Азии и Ближнего Востока.

А в России с августа 2017 года действует процедура выдачи электронных виз, которую иностранные граждане могут оформлять для въезда в Россию и выезд из России через указанные пункты пропуска через государственную границу, расположенные на территории Дальнего Востока, в том числе воздушные пункты пропуска во Владивостоке (Кневичи), Петропавловске-Камчатском (Елизово), Благовещенске (Игнатьево), Хабаровске (Новый), Южно-Сахалинске (Хомутово) и Анадыре (Угольный), Чите (Кадала) и Улан-Удэ (Байкал). Кроме того, в Сахалинской области, Приморском и Камчатском краях работают морские пункты пропуска. В Приморье по электронной визе можно прибыть также через железнодорожные пункты пропуска «Пограничный», «Хасан», «Махалино», автомобильные пункты пропуска «Полтавка» и «Турый Рог».⁶⁵ Электронная виза является однократной, бесплатной, разрешенный срок пребывания – до 8 суток с даты въезда без возможности продления. С января 2020 года список стран, граждане которых могут оформлять электронную визу, расширился с 18 до 53. В течение более 2 лет с момента введения в действие механизма получен значительный результат – по данным Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, на 20 января 2020 года оформлено 187599 электронных виз, из которых 144825 получили граждане Китая, доля составляет около 80%.

Перспективный статус приграничного туристического сотрудничества также установлен в «Программе сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы)»⁶⁶, где пятый пункт посвящен сотрудничеству в сфере туризма как:

1. Развитие туризма в приграничных районах посредством:

- содействия развитию туристской инфраструктуры;
- содействия созданию и развитию новых туров;
- предоставления облегчающих мер для осуществления туристического

⁶⁴Китайские города Шэньян и Далянь ввели 144-часовой безвизовый транзитный режим URL:

<https://news.rambler.ru/other/38853893-kitayskie-goroda-shenyan-i-dalyan-vveli-144-chasovoy-bezvizovyy-tranzitnyy-rezhim/?updated>

⁶⁵Граждане 53 стран смогут приехать на Дальний Восток по электронной визе URL: <https://forumvostok.ru/news/citizens-of-53-countries-to-be-granted-electronic-visas/>

⁶⁶Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы) URL: http://www.chinaruslaw.com/RU/CnRuTreaty/004/201035210624_735729.htm

обмена;

- реализация маршрутов российско-китайской дружбы по центральным городам на Востоке России и Китая, имеющим прямое (транзитное) транспортное сообщение;

- реализация семейного туризма (использование праздничных дней, отпуска) между жителями муниципальных образований, на территории которых располагаются пункты пропуска российско-китайской границы.

2. Содействие и организация участия в международных туристических выставках на территории двух стран, проведение международных туристских форумов в пограничных городах двух стран. Поддержка взаимодействия местных органов власти и соответствующих организаций и предприятий в стимулировании развития выставочного туризма.

3. Организация туристических маршрутов по российско-китайским пограничным рекам, а также других совместных трансграничных туристических маршрутов.

4. Осуществление туристских и семейных обменов между Дальним Востоком и Восточной Сибирью России и Северо-Востоком Китая.

Организация Российской Стороной следующих туристских маршрутов:

- "Восточное кольцо России" (Забайкальский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская, Иркутская область, Республика Бурятия);

- "Великий чайный путь", (Республика Бурятия, Пермский край, Иркутская область, Забайкальский край).

5. Организация Китайской Стороной следующих туристских маршрутов:

- маршрута российско-китайской дружбы, проходящего по кольцевой дороге российско-китайской дружбы в период проведения Года России в Китае и Года Китая в России, со стыковкой в гг. Харбине, Чаньчуне, Шэньяне и других городах Северо-Востока Китая.

- круглогодичного рекреационно-туристического маршрута приморских районов (Харбин - Далянь - Бэйдайхэ, Харбин - Хайнань - Бэйхай, Харбин - Шэньчжэнь - Гонконг и другие города в зависимости от сезона), а также других совместных трансграничных туристических маршрутов.

Совместная организация Российской и Китайской Сторонами рекреационно-туристического маршрута по рекам бассейна реки Амур с заходами в Уссури, Сунгари и Зею (российско-китайский туристический проект "Амур – Хэйлунцзян").

6. Взаимодействие и координация организации туристских маршрутов

пограничных районов двух стран, организация совместных трансграничных туров в данных районах.

Если обращаем внимание на самые регионы, существуют и целесообразные программы, стимулирующие развитие туризма Дальнего Востока и Северо-Востока, где туризм является перспективным сектором и возможной точкой роста экономики.

В 2009 году китайское правительство приняло «План развития туристической отрасли Северо-Восточного Китая», реализация которого предусмотрена на период с 2010 по 2015 год, а по важнейшим направлениям – до 2020 г. Целью документа является ускорение развития «туристической экономики», повышение качества предлагаемого продукта, улучшение структуры туристической отрасли, совершенствование инфраструктуры.⁶⁷ Для создания характерных бренд массового туризма по принципам «индивидуализация, диверсификация, культуризация», в документе предложены туристические продукты, как ледово-снежный туризм, экологический туризм, приграничный туризм, этнический и культурно-исторический туризм, приморский туризм, и специфический туризм (промышленный туризм, агротуризм, МІСЕ-туризм, лечебно-оздоровительный туризм, научно-познавательный туризм). Для укрепления кластерного развития туристической индустрии, провинции Ляонин, Цилинь, Хэйлуцзян и восточный регион АРВМ подчеркивают возможность пространственной организации туризма, преодолев административных пределов. В регионах будет создана пространственная структура «5 центров, 15 субцентров» и сетевая структура «4 горизонтали, 4 вертикали». «5 центров» выделены на: 1) туристическая зона Ляонин, включающая г. Шэньян и г. Далянь в качестве узла и 3 субцентра; 2) туристическая зона Цилинь, включающая г. Чанчунь в качестве узла и 2 субцентра; 3) туристическая зона Хэйлуцзян, включающая г. Харбин в качестве узла и 5 субцентров; 4) туристическая зона северо-восточная часть степи Внутренней Монголии – Большой Хинган, включающая г. Хайлар и Маньчжурия в качестве узла и 3 субцентра; 5) туристическая зона юго-восточный регион Внутренней Монголии, включающая г. Чифэн и Силян-Хото в качестве узла и 2 субцентра. «4 горизонтали, 4 вертикали» представляет собой географическая сеть туризма, основывающуюся на транспортных магистралях регионов. «4 горизонтали» включает в себя: 1) Маньчжурия – Хайлар – Чжаланьтунь – Цицикар – Харбин – Муданьцзян – Суйфэньхэ; 2) Аршан – Улан-Хото – Байчэн – Чанчунь – Цилинь – Яньци (Хуньчунь); 3) Холин-Гол – Тунляо – Шэньян – Бэньси – Даньдун; 4) Эрэн-Хото – Силян-Хото – Кэшикэткэн – Чифэн – Чаоян – Цзиньчжоу. «4 вертикали»: 1) Долунь – Чжэнлань-ци – Силян-Хото – Холин-Гол – Аршан – Хайлар – Маньчжурия; 2) Чифэн – Тунляо – Улан-Хото – Цицикар – Джагдачи – Мохэ; 3)

⁶⁷И.В. Ставров Политика по развитию туристической отрасли Северо-Восточного Китая как фактор экономического роста // Известия Иркутского государственного университета. 2013. №2 (11).

Далянь – Шэньян – Чанчунь – Харбин – Суйхуа – Удаляньчи – Хэйхэ; 4) Далянь – Даньдун – Байшань – Дуньхуа – Муданьцзян – Цзямусы – Фуюань.⁶⁸

5 мая 2018 года была утверждена Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)». Согласно пункту XIV «предложения по опережающему развитию Дальнего Востока» перспективными и важными видами туризма считаются активные виды туризма (водный туризм, альпинизм и скалолазание, велотуризм, горнолыжный туризм, сноубординг и др.), оздоровительный и культурно познавательный туризм, экологический туризм, событийный и культурно-исторический туризм, и круизный туризм.⁶⁹ Программа предусматривает создание укрупненных инвестиционных проектов круизного туризма: «Амур» (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область), «Приморье» (Приморский край), «Камчатка-Сахалин» (Камчатский край и Сахалинская область). На начало 2019 года запланировано создание туристических кластеров «Русская Арктика» (Республика Саха (Якутия), в Комсомольске-на-Амуре и на острове Русский (Приморский край). Кластерный подход предполагает комплексное развитие территории: создание туристической инфраструктуры в прибрежной зоне, обустройство современных пропускных пунктов, строительство качественных гостиниц, разработку новых экскурсионных маршрутов.⁷⁰

Среди всех субъектов и провинций приграничных регионов двух стран, основными точками протяжения являются Приморский край и провинция Хэйлуцзян. С 1 января 2020 вступила в силу новая государственная программа Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020-2027 годы, которая включает 4 подпрограммы: 1) развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края; 2) повышение качества туристических услуг; 3) продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках; 4) государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края. Цели программы являются «создание условий для эффективного развития сферы туризма Приморского края, обеспечивающего увеличение вклада отрасли в валовой региональный продукт до 5%». В программе установлены следующие задачи:

⁶⁸ «План развития туристической отрасли Северо-Восточного Китая» URL: <https://wenku.baidu.com/view/903a3fe8ae1ffc4ffe4733687e21af45b307fed4.html>

⁶⁹ Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)» URL: <https://www.russiatourism.ru/upload/iblock/b6a/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F.pdf>

⁷⁰ Развитие туризма на Дальнем Востоке: обзор рынка и ключевые тренды URL: [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus/\\$FILE/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus/$FILE/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus.pdf)

- комплексное развитие туристской и обеспечивающей инфраструктур туристских кластеров;
- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере туризма и туристской деятельности;
- развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, формирующих кадровый потенциал для комплексного решения проблем качества туристских услуг;
- выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых) и содействие созданию новых точек притяжения туристов;
- продвижение туристского продукта Приморского края и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках;
- активизация конгрессно-выставочной деятельности и МICE-туризма.⁷¹

Что касается провинции Хэйлунцзян, в «13-й пятилетний план развития туризма провинции Хэйлунцзяна» (2016-2020 гг.) соответствующие проблемы подробно рассматриваются. Для усиления стимула развития туризма, в документе внесены следующие предложения: 1) детализация туристических продуктов с помощью совершенствования ледово-снежного туризма, экотуризма, санаторно-курортного туризма, приграничного туризма; 2) продвижение интеграционного процесс между отраслями, развитие смешанных отраслей как «туризм + сельское хозяйство», «туризм + промышленность», «туризм + культура», «туризм + спорт», «туризм + автопутешествие», «туризм + полет», «туризм + знание», «туризм + бизнес», «туризм + деликатес». С целью разработки новой системы развития туризма необходимо: 1) создание платформы цифрового туризма с помощью интернета и больших данных; 2) совершенствование строительства транспортной инфраструктуры (автомобильной, авиационной, железнодорожной, водной) и сервисной инфраструктуры (придорожный ландшафт); 3) улучшение социального обслуживания (ускорение строительства консультационных центров для туристов, повышение уровня информатизации, повышение качество туалетов, совершенствование механизма безопасности и страхования и т.д.); 4) разработка и развитие туристических финансов.⁷²

Кроме нормативно-правовых актов и государственных программ развития, между государствами действуют и другие механизмы сотрудничества. По договоренности двух стран 2012-2013 годы были объявлены годами туризма России и Китая: 2012 год – год туризма России в Китае, 2013 год – год туризма Китая в России. В рамках было проведено более 600 мероприятий, нацеленных

⁷¹Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020-2027 годы URL: <http://docs.cntd.ru/document/561690497>

⁷² 13-й пятилетний план развития туризма провинции Хэйлунцзян URL: <https://www.askci.com/news/finance/20180403/144158120949.shtml>

на увеличение взаимных туристических потоков двух стран и улучшение информированности их граждан о туристических красотах и достопримечательностях держав. С 2012 года под патронажем Федерального агентства по туризму (Ростуризм) и Государственного управления по делам туризма Китайской Народной Республики (ГУТ КНР) работает Российско-Китайский Туристический Форум. Целью форума является содействие развитию взаимовыгодного сотрудничества между Россией и Китаем в сфере туризма путем обеспечения системного диалога между государственными органами управления по туризму и делового сообщества России и Китая, а также предприятиями и организациями России и Китая по различным отраслевым вопросам туризма, формирование и продвижение благоприятного имиджа туристической России в Китае. Форум проводится в формате саммитов.⁷³ С 14 по 15 октября 2014 года во Владивостоке проходил IV Российско-китайский форум по приграничному туризму между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики. Основной целью форума станет решение вопросов формирования и развития индустрии туризма, как значимой отрасли для пограничных регионов России и Китая.⁷⁴ На заседании обсуждались такие темы, как создание благоприятных условий для развития туристских обменов, возможность открытия чартерных рейсов между Приморьем и северо-восточными провинциями Китая, повышение инвестиционной привлекательности территорий, сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и другие направления сотрудничества. В рамках Российско-Китайского ЭКСПО приграничный туризм также является одной из важных темой, обсуждаемой на Российско-Китайском форуме по развитию приграничного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма.

Сейчас между странами проводятся 2 программы – «China Friendly» и «Visit Russia/Время отдыхать в России». «China Friendly» реализуется при поддержке Туристической ассоциации «Мир без границ» с 2014 года с целью увеличения туристического потока китайскоязычных туристов в Россию путем развития сервиса и качества предоставляемых услуг. «China Friendly» представляет собой масштабный проект, охватывающий предприятия туристического сервиса, такие как гостиницы, рестораны, музеи, развлекательные центры, а также компании, оказывающие туристические и экскурсионные услуги.⁷⁵ «Visit Russia/Время отдыхать в России» была запущена в 2015 году как новая маркетинговая стратегия продвижения турпотенциала России. Стратегия предполагает наличие туристических

⁷³ Российско-Китайский туристический форум URL:
<http://www.visit-russia.ru/our-projects/rossiysko-kitayskiy-turisticheskiy-forum>

⁷⁴ Приграничный туризм обсудят на острове Русском во Владивостоке URL:
<https://www.dv.kp.ru/online/news/1859544/>

⁷⁵ Программа China Friendly URL:
<http://www.visit-russia.ru/our-projects/programma-china-friendly>

представительств в разных странах, развитие информационного партнерства между этими офисами и регионами России, туристическими, транспортными компаниями и СМИ. Маркетинговые представительства России основываются на трех стержневых принципах: адресности, четкости обратной связи и партнерстве. Концентрируя деятельность на ключевых направляющих туристических рынках, в соответствии с первым принципом, Россия обеспечивает стабильный рост турпотока, а четкость обратной связи позволяет максимально точно выстраивать стратегию взаимодействия.⁷⁶

Несмотря на огромный потенциал туристического сотрудничества, при развитии появляются и некоторые проблемы. В первую очередь это недостаточное развитие туристической инфраструктуры, в том числе низкая плотность дорожной сети; нехватка гостиниц и прочих средств размещения; несоответствие цены и качества в большинстве мест питания; недостаток информационно-коммуникационной инфраструктуры, особенно в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Приграничные регионы имеют сходные климатические черты и аналогичные туристические продукты, например, ледово-снежный туризм зимой и пляжный туризм летом. Поэтому стоит учитывать сезонность туризма и возможность диверсификации туристических продуктов. Китайской стороне необходимо продолжать повышать качества туристических продуктов и услуг турагентств, контролировать незаконную миграцию, обращать больше внимания на рекламно-информационную пропаганду на основе грамотной маркетинговой стратегии, создать систему подготовки профессиональных персоналов.

2.1.6. Режимы ТОР, СПВ, и ЗСТ

Для развития отдельных приоритетных регионов и привлечения иностранных инвестиций, Россия и Китай создают режимы территории опережающего развития (ТОР), свободный порт Владивосток (СПВ) и зоны свободной торговли (ЗСТ).

Свободный порт Владивосток

Режим свободного порта Владивосток был введен на территории Дальнего Востока в октябре 2015 г. За это время более 900 компаний получили статус резидента СПВ, из них с иностранным капиталом – 43 (4,8%), заявив объем инвестиций около 500 млрд. руб. Фактически к концу 2018 г. работают не более 150 проектов с вложениями до 50 млрд. руб., а в стадии подготовки к реализации находится ещё около 300 проектов.⁷⁷

Режим СПВ предназначен для привлечения российских и зарубежных инвестиций для создания несырьевых экспортоориентированных производств с высокой добавленной стоимостью, логистических центров с особыми

⁷⁶ VisitRussia/Время отдыхать в России URL: <http://www.visit-russia.ru/our-projects/visit-russiavremya-otdyhat-v-rossii>

⁷⁷О СПВ // Корпорация развития Дальнего Востока URL: <https://erdc.ru/about-spv/>

условиями обработки грузов, расширения трансграничной торговли, а также для развития транспортной инфраструктуры с включением Приморья в международные транспортные коридоры "Приморье-1" и "Приморье-2".⁷⁸

Для привлечения инвестиций в СПВ установлен особый правовой режим предпринимательской и инвестиционной деятельности, предполагающий ряд преференций, среди которых ключевыми являются:

- свободная таможенная зона;
- льготная ставка оплаты страховых взносов, налога на прибыль, понижающий коэффициент по НДС;
- пятилетние каникулы по земельному налогу и налогу на имущества организаций;
- ускоренная процедура возмещения НДС;
- получение 8-дневной визы для деловых и туристических поездок на границе;
- привлечение иностранной рабочей силы вне квот;
- возможность получения земельного участка в аренду без торгов.

Территории опережающего развития

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР)– экономические зоны со льготными налоговыми условиями, административными преференциями и инфраструктурой, создаваемые для ускоренного развития экономики, привлечения инвестиций и улучшения жизни населения. Предполагается, что в ТОР должны быть созданы условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами АТР.⁷⁹ Многие страны региона применяли создание подобных экономических зон для ускоренного индустриального развития, в то время как в России прежний опыт их использования не всегда был удачным.

ТОР предусматривает следующие налоговые льготы:

- налог на прибыль 0% в течение первых 5 лет и 12% в течение следующих 5 лет (обычная ставка налога – 20%);
- налог на землю 0% в течение первых 5 лет;
- налог на имущество 0% в течение первых 5 лет, не более 2,2%

⁷⁸Красова Е.В., Ма И. Свободный порт Владивосток: условия развития, перспективы, риски // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6. С. 108–122.

⁷⁹Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" // Президент России URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/39279>

последующие 5 лет;

– льготная ставка оплаты страховых взносов (7,6% вместо 30%).

Также режим предусматривает привлечение иностранной рабочей силы без учета квот, создание объектов инфраструктуры, предоставление земельного участка для реализации проекта и возможность применения процедуры свободной таможенной зоны.

Режим ТОР начал действовать в 2015 г., и на настоящий момент на РДВ создано 18 ТОР, в которых планирует осуществлять деятельность более 250 резидентов с общим объемом заявленных инвестиций более 2 трлн руб. При этом затраты федерального и региональных бюджетов на строительство инфраструктуры ТОР Дальнего Востока составят до 70 млрд руб.⁸⁰

В результате интенсивного государственного стимулирования и постепенного улучшения делового климата на Дальнем Востоке России инвесторы из практически всех стран АТР начинают наращивать свое присутствие в регионе. По данным Минвостокразвития только за 2015–2016 гг. доля иностранных инвестиций в проекты, реализуемые на Дальнем Востоке, составила более 20%, из которых 14% пришло из Китая, 5% – из Японии. В таблице представлены основные параметры проектов с участием иностранных инвесторов (по лидирующим странам) в ТОРах и СПВ ДФО.

Таблица 2.9

Проекты с иностранными инвесторами в ТОРах и СПВ в ДФО по лидирующим странам (на начало 2019 г.)

Страна	Объем инвестиций, млн. руб.	Количество проектов
ТОРы		
Всего	164160	31
Китай	129600	12
Япония	8640	7
Корей	2160	2
Австралия	2160	3
Сингапур	2160	1
Вьетнам	15120	1

⁸⁰О ТОР // Корпорация развития Дальнего Востока URL: <https://erdc.ru/about-tor/>

Продолжение таблицы 2.9

СПВ		
Всего	36924	50
Китай	27693	33
Корея	3801	6
Япония	2172	3
Сингапур	543	2
Вьетнам	1086	1
Индия	543	1

Источник: Ма Юцзюнь, Д.В. Сулов Новые аспекты российско-китайского инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке России // Власть и управление на Востоке России. 2019. №4 (89).

По данным, приведенным в таблице, видно, что среди стран-инвесторов как по объемам финансирования, так и по количеству проектов, реализуемых на российском Дальнем Востоке, с большим отрывом от других партнеров лидирует Китай (табл. 2.9). Инвестиционное сотрудничество с этой страной стало заметной составляющей в общей сумме ПИИ, осуществляемых в регионе. Китайские инвестиции составили более 50% от общего объема иностранных вложений в ТОРы и СПВ. В ТОР и СПВ с участием инвесторов из КНР заявлено к реализации более 40 инвестиционных проектов общей стоимостью 4,2 млрд долл. США, часть из них уже реализуется. Заметным является присутствие китайских компаний и в общем инвестиционном процессе. Так, на начало 2019 г. доля КНР в общем объеме инвестиций в ТОРах составляла 6,0%, доля в создаваемых рабочих местах – 5,3%. В СПВ Китай представлен 5,1% в общем объеме инвестиций, при этом доля в создаваемых рабочих местах – 17,8%. При этом важной характеристикой осуществляемых китайских инвестиций является их диверсифицированная структура. В подавляющем большинстве они представляют частные инвестиции, 73% из которых не связаны с добычей природных ресурсов.⁸¹

Экспериментальные зоны свободной торговли Китая

Экспериментальные зоны свободной торговли (ЭЗСТ) основаны в соответствии с национальными законами Китая и применяются на его территории с 2013 г. в качестве инструмента ускоренного развития отдельных регионов и страны в целом. На деятельность резидентов ЭЗСТ распространен

⁸¹ Ма Юцзюнь, Д.В. Сулов Новые аспекты российско-китайского инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке России // Власть и управление на Востоке России. 2019. №4 (89).

целый ряд торговых, инвестиционных, административных и других преференций, например, в них упрощены торговые процедуры и расчеты, товары, ввозимые на данную территорию, не облагаются пошлинами либо к ним применяются заниженные таможенные ставки и др.⁸²

Правительство Китая приняло решение о создании ЭЗСТ для того, чтобы сохранить качественный рост экономики, который стал замедляться на фоне меняющейся международной и внутренней политической и социально-экономической ситуации в стране. Первой ЭЗСТ, одобренной к созданию в 2013 году, является Шанхайская. В 2015 году Госсовет утвердил открытие еще 3 ЭЗСТ в провинциях Гуандун, Фуцзянь и городе Тяньцзинь. В 2017 году была одобрена третья группа, включающая ЭЗСТ в провинции Ляонине и других 6 провинциях и городах. В 2018 году была создана ЭЗСТ в провинции Хайнань, и последняя группа 7 ЭЗСТ была одобрена в 2019 году.

26 августа 2019 г. в провинции Хэйлунцзян была открыта Китайская зона свободной торговли, которая позволяет провинции перевести сотрудничество с Россией на новый уровень. Создание этой зоны опирается на успешный опыт Шанхайской зоны свободной торговли, в которой были протестированы институциональные инновации в области инвестиций, торговли, финансов и надзора. При использовании этого инструментария в провинции Хэйлунцзян, по мнению специалистов, следует ожидать положительных результатов экономического роста, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, усиления интеграционных связей с российским Дальним Востоком.

Особо следует отметить, что Зона свободной торговли провинции Хэйлунцзян обеспечивает новую платформу для российско-китайского инвестиционного сотрудничества на корпоративном уровне. Крупные российские компании эффективнее смогут определить свои деловые возможности и принять участие в региональной программе возрождения промышленного производства на Северо-Востоке Китая. Опираясь на положительный опыт совместного китайско-российского строительства Тяньцзиньского нефтеперерабатывающего и химического завода, аналогичная модель может быть эффективно воспроизведена в северо-восточном регионе, что позволит российским корпорациям выйти на емкий рынок Китая. При этом могут быть широко использованы инвестиционные возможности российских фирм с Дальнего Востока в сельском, лесном, минеральном, машиностроительном, авиационном и инфраструктурном строительстве.⁸³

⁸² Севастьянов С.В., Реутов Д.А., Нянь Сюэжуй Первый опыт применения режимов ТОР и СПВ в России и экспериментальных ЗСТ в Китае // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2018. №4.

⁸³ Ма Юцзюнь, Д.В. Сулов Новые аспекты российско-китайского инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке России // Власть и управление на Востоке России. 2019. №4 (89).

2.2. Межрегиональное сотрудничество России и Китая

Успешным примером российско-китайского межрегионального взаимодействия может служить действующий с 2013 г. двусторонний механизм сотрудничества между Приволжским федеральным округом и регионами верхнего, среднего течения реки Янцзы. Механизм межрегионального взаимодействия «Волга-Янцзы» охватывает 14 субъектов Приволжского федерального округа и 6 регионов Верхнего, Среднего течения реки Янцзы (провинции Аньхой, Сычуань, Хубэй, Хунань, Цзянси и город центрального подчинения Чунцин). Включающиеся регионы является промышленной базой России и Китая, доля добавленной стоимости промышленного производства в ВРП составляет примерно 40% (39.6% и 42% соответственно). В таблице показано основное социально-экономическое положение регионов, входящих в механизм сотрудничества. По сравнению с приграничьем, регионы по рекам Волга и Янцзы представляют собой более развитые и перспективные (таб. 2.10).

Таблица 2.10

Основное положение регионов сотрудничества, в % (2018 г.)

	Дальний Восток (5 субъектов)	Северо-восточный регион
Население	3.6%	8.8%
Площадь	10.5%	15.1%
ВРП	2.8%	7.4%
	Приволжский ФО (14 субъектов)	Регионы верх. и сред. течения реки Янцзы (5 провинции и 1 город центрального подчинения)
Население	16%	25.2%
Площадь	6.1%	13.2%
ВРП	15%	20.9%

*Составлено по данным Росстата и Национального Бюро Статистики КНР

Сотрудничающие регионы также занимают удовлетворительные места согласно некоторым индексам и рейтингам (табл. 2.11). В индексе развития передовой промышленности городов Китая учитываются индикаторы, отражающие: (1) инновационную способность, (2) степень многоотраслевой интеграции, (3) экономическую эффективность города как полюса роста, (4) конкурентоспособность (5) бренд, (6) степень экологической интенсивности и анализируются 126 ключевых городов Китая. По рейтингу кроме г. Наньчан все другие административные центры-города входят в топ-20, что свидетельствует о том, что регионы Верхнего и Среднего течения реки Янцзы принадлежат к более развитой группе по промышленному производству и являются промышленной базой Китая. Согласно рейтингу, установленному консалтинговой компанией Kearney по расчету показателей деловой активности, человеческого капитала,

информационного обмена, культурных мероприятий, участия в политической жизни, г. Ухань, г. Чэнду, г. Чунцин, г. Чанша входят в топ-130 городов, и считаются топ-100 перспективными городами по индикаторам уровня счастья населения, экономики, инновации, и управления.

По поводу ПФО России, в рейтинге уровня развития науки и технологий регионов 4 субъекта принадлежат к первой десятке, и в диапазон 10-20 входят 3 субъекта. Одновременно 5 из 14 субъектов входят в топ-20 регионов по промышленному потенциалу. В принципе регионы ПФО, как регионы Верхнего и Среднего течения реки Янцзы, обладают достаточно высоким научно-техническим и промышленным потенциалом, несмотря на небольшой разрыв в ранжировании между уровнем развития науки и технологий и уровнем развития промышленности. Если по индексу инновационной способности, тогда китайские города занимают места в диапазоне 200-400, немного более конкурентоспособны по сравнению с областными центрами субъектов ПФО, занимающих места в диапазоне 400-500. Отсюда видно, что эти регионы обеих стран имеют сходства не только по экономическому масштабу и географическому расположению, но и по уровню промышленному и научно-техническому, это служит благоприятной почвой и потенциальным стимулом межрегионального сотрудничества «Волга-Янцзы».

Еще другой показатель важен для обеих сторон, это инвестиционная привлекательность и риск регионов. Согласно рейтингу «Эксперт РА» инвестиционный климат регионов ПФО недостаточно идеален для иностранных инвесторов. В 2019 г. к группе 2А (средний потенциал – минимальный риск) принадлежат только 3 субъекта – республика Татарстан, Нижегородская область и Самарская область, и только республика Татарстан и Нижегородская область входят в десятку, занимают 6 и 10 место соответственно. 2 субъекта принадлежат к группе 2В (средний потенциал – умеренный риск), 6 субъектов – самая большая доля – принадлежат к группе 3В1 (пониженный потенциал – умеренный риск), и 3 субъектов принадлежат к группе 3В2 (незначительный потенциал – умеренный риск).

Таблица 2.11

Место центральных городов сотрудничающих регионов в рейтингах

Города КНР							
	China advanced manufacturing city development index (top 50)		Innovation Cities Index 2019: Global (top 500)	Global Cities Index Rank (top 130)		Global Cities Outlook Rank (top 130)	
	2019	2018	2019	2019	2018	2019	2018
г. Ухань, провинция Хубэй	6	6	243	104	102	63	70
г. Чэнду, провинция Сычуань	8	13	307	89	89	73	75

Продолжение таблицы 2.11

г. Чунцин	13	7	237	105	114	78	87
г. Хэфэй, провинция Аньхой	14	12	401	—	—	—	—
г. Чанша, провинция Хуань	16	15	—	124	124	80	66
г. Наньчан, провинция Цзянси	—	—	365	—	—	—	—
Субъекты РФ							
	Уровень развития науки и технологий в регионах России – рейтинг 2018	Innovation Cities Index 2019 Global (по областным центрам)	Рейтинг регионов по промышленному потенциалу		Распределение российских регионов по рейтингу инвестиционного климата		
	2018	2019	2019	2018	2019	2018	
Республика Татарстан	3	393	5	5	2А	2А	
Нижегородская область	4	421	15	11	2А	2А	
Самарская область	6	440	14	14	2А	2А	
Пермский край	7	441	16	16	2В	2В	
Ульяновская область	12	—	48	49	3В1	3В1	
Республика Башкортостан	15	—	12	13	2В	2А	
Чувашская Республика	19	—	58	58	3В1	3В1	
Пензенская область	22	—	46	46	3В1	3А1	
Удмуртская Республика	26	482	38	38	3В1	3В1	
Республика Мордовия	28	—	60	60	3В2	3В2	
Саратовская область	30	—	30	28	3В1	3В1	
Кировская область	32	—	51	51	3В2	3В2	
Республика Марий Эл	38	—	65	63	3В2	3В2	
Оренбургская область	59	473	26	27	3В1	3В1	

*Составлено автором согласно данным рейтинговых агентств

Ключом механизма сотрудничества является Совет по сотрудничеству между регионами «Волга-Янцзы» (далее, Совет), который в 2016 г. получил новый статус в результате преобразования ранее действующего Круглого стола,

что предполагало переход от дискуссионного общения по общей тематике к конкретному обсуждению наиболее актуальных вопросов. В Совет в качестве членов входят не только высшие должностные лица и руководители народных правительств регионов, но и заинтересованные органы исполнительной власти: Министерство иностранных дел, Министерство экономического развития, Министерство культуры, представители Федерального агентства по туризму и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности», с российской стороны, и Министерство иностранных дел, Государственный комитет по развитию и реформе, Министерства коммерции, Министерства культуры, Государственное управление КНР по туризму, представитель Государственного банка развития Китая.⁸⁴ В рамках Совета также действует Совместная рабочая группа, проводящая на регулярной основе заседания СРГ и рабочие встречи ее Сопредседателей с целью обобщения итогов прошедшего заседания и подготовки к следующему заседанию. Для решения стратегических вопросов развития регионов в формате «Волга-Янцзы» Советом установлены следующие задачи: определение приоритетных направлений межрегионального сотрудничества регионов в формате «Волга-Янцзы»; обсуждение основных вопросов, включая реализацию крупных совместных инвестиционных проектов, организацию мероприятий в гуманитарной сфере и т.д.; координация совместных действий по основным направлениям межрегионального сотрудничества и доклад, при необходимости, руководству двух стран. Ныне в рамках Совета реализуются соглашения в сфере сельского хозяйства, производства оборудования, строительных материалов и продуктов питания, металлургического производства, лесопереработки, логистики, сооружения коммерческой и жилой недвижимости, химической промышленности, туризма. В таблице показана ретроспектива результатов предыдущих заседаний Совета (*табл. 2.12*).

Таблица 2.12

Ретроспектива предыдущих заседаний Совета (2013-2019)

№	Дата/место	Событие	Результаты
1.	14.05.2013/ г. Ухань, провинция Хубэй	Первое заседание Круглого стола руководителей регионов «Волга-Янцзы» под руководством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабича М.В. и члена Госсовета КНР Ян Цзечи.	Было принято решение о создании нового формата российско-китайского межрегионального сотрудничества «Волга-Янцзы»; Был подписан Протокол; Была сформирована Совместная рабочая группа.
2.	09.10.2013/ г. Нижний Новгород	Встреча сопредседателей Совместной рабочей группы с презентацией реальных возможностей сторон.	В ноябре – декабре того же года были разработаны Перечень совместных инвестиционных проектов и Дорожная карта по гуманитарному сотрудничеству.

⁸⁴Информация о Совете по сотрудничеству регионов Приволжского Федерального округа Российской Федерации и Верхнего, Среднего течения реки Янцзы Китайской Народной Республики. URL: <http://auvy.nntu.ru/content/o-formate-sotrudnichestva/o-formate-sotrudnichestva>

Продолжение таблицы 2.12

3.	23.06.2014/ г. Самара	Третье заседание Круглого стола руководителей регионов «Волга-Янцзы».	Были запланированы презентации руководителей регионов «Волга-Янцзы» и подписаны двусторонние Соглашения в торгово-экономической и гуманитарной сферах.
4.	07.08.2015/ г. Чэнду, провинция Сычуань	Четвертое заседание Круглого стола в формате «Волга-Янцзы».	Было подписано более 20 различных документов между региональными властями и компаниями России и Китая.
№	Дата/место	Событие	Результаты
5.	19.07.2016/ г. Ульяновск	Первое заседание Совета по сотрудничеству между регионами «Волга-Янцзы».	Было подписано Положение о Совете, регламентирующее его работу, и 12 документов между правительствами регионов, органами власти и компаниями двух стран.
6.	16.06.2017/ г. Хэфэй, провинция Аньхой	Второе заседание Совета	Были подписаны протокол второго заседания Совета, протокол о внесении изменений в Положение о Совете, 11 межрегиональных соглашений о торгово-экономическом и гуманитарном сотрудничестве, соглашения об установлении побратимских связей между городами Ижевск и Ухань, договора о создании Ассоциации вузов «Волга-Янцзы», а также 10 различных документов двустороннего взаимодействия.
7.	23.05.2019/ г. Чебоксары	Третье заседание Совета	Были подписаны 14 соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной областях, несколько проектов соглашений между правительствами, меморандум о сотрудничестве правительства Пензенской области и провинции Аньхой, Протокол о намерениях между городом Чебоксары и городом Хэфэй

*Составлено автором согласно информации на сайте:

<http://auvy.nntu.ru/content/o-formate-sotrudnichestva/o-formate-sotrudnichestva/cont/istoriya-vo-prosa>

До нынешнего времени сотрудничество в формате «Волга-Янцзы», хотя и находится на начальном этапе, считается результативным. Договорная база уже увеличилась до 52 рамочных межрегиональных соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве, в таблице подробно показано отношение сотрудничества между регионами двух стран. Наиболее активными участниками являются Чувашская Республика (6 соглашений) и провинция Сычуань (11 соглашений), в настоящее время еще 7

проектов на доработке (табл. 2.13). Перечень приоритетных направлений инвестиционного сотрудничества состоит из 13 проектов, и дополнительно прорабатываются 57 инвестиционных проектов. Сегодня регионами реализуются 7 проектов совместно, в том числе совместные проекты по строительству цементного завода в Республике Башкортостан, завода по производству инструментальной стали в Республике Марий Эл, созданию сельскохозяйственных парков в Чувашской Республике и Пензенской области, созданию производства по переработке леса в Пермском крае, организации прямого грузового железнодорожного маршрута «Пермский край – провинция Цзянси», осуществляется сотрудничество в сфере изготовления в Нижегородской области специализированных автомобилей на базе шасси «JAC» (провинция Аньхой). И в целях дальнейшего развития сотрудничества двумя сторонами подготовлено 118 предложений по реализации совместных проектов.⁸⁵

Новый механизм сотрудничества также стимулирует двустороннюю торговлю. В 2018 г. товарооборот между регионами Верхнего и Среднего течения Янцзы и Россией составил примерно 5 млрд. долл. с ростом 30%. В 2019 г. внешнеторговый оборот провинции Сычуань с Россией составил 8.34 млрд. юаней, прирост уже 3 года подряд с темпом роста выше 30%. В 2019 г. объем внешней торговли Самарской области с Китаем составил 591.1 млн. долл. (376 млн. в 2016 г., 481.3 млн. в 2017 г., и 593.4 млн. в 2018 г.), экспорт составил 200.1 млн. долл., импорт – 390.1 млн.

Таблица 2.13

Перечень Соглашений о сотрудничестве между регионами ПФО и Верхнего, Среднего течения реки Янцзы

№	Регионы ПФО	Регионы верхнего и среднего течения реки Янцзы КНР						Всего заключено	Перспективы подписания
		1.	2.	3.	4.	5.	6.		
		Аньхой	Хунань	Сычуань	г. Чунцин	Хубэй	Цзянси		
1.	Республика Башкортостан	+	-	+	+	+	+	5	-
2.	Республика Марий Эл	-	-	-	+	+	-	2	-
3.	Республика Мордовия	+	+	+	+	+	-	5	-
4.	Республика Татарстан	+	+	+	+	в проработке	в проработке	4	2
5.	Удмуртская Республика	в проработке	-	+	+	+	-	3	1

Продолжение таблицы 2.13

6.	Чувашская Республика	+	+	+	+	+	+	6	-
7.	Пермский край	+	-	-	-	-	+	2	-
8.	Кировская область	в проработке	+	+	-	-	-	2	1
9.	Нижегородская область	+	+	+	-	+	-	4	-
10.	Оренбургская область	+	-	+	+	+	-	4	-
№	Регионы ПФО	Регионы верхнего и среднего течения реки Янцзы КНР						Всего заключено	Перспективы подписания
		1.	2.	3.	4.	5.	6.		
		Аньхой	Хунань	Сычуань	г. Чунцин	Хубэй	Цзянси		
11.	Пензенская область	в проработке	в проработке	+	-	+	+	3	2
12.	Самарская область	+	+	+	+	+	-	5	-
13.	Саратовская область	в проработке	+	+	+	+	+	5	1
14.	Ульяновская область	+	+	-	-	-	-	2	-
Всего заключено		9	8	11	9	10	5	52	
Перспективы подписания		4	1	-	-	1	1		7

*Составлено автором согласно информации на сайте:
<http://auvy.nntu.ru/content/obzor-sotrudnichestva/obzor-sotrudnichestva>

В формате сотрудничества «Волга-Янцзы» постепенно реализуются совместные проекты, и большинство проектов были включены в Реестр приоритетных инвестпроектов регионов.

В 2018 г. между Башкортостаном и провинцией Сычуань было подписано инвестиционное соглашение об условиях реализации проекта по строительству цементного завода в городе Сибай. Китайское ЗАО «Сычуаньская компания по охране окружающей среды Цзюньхэ» планирует инвестировать 205 млн. долл. для строительства завода мощность 5 тыс. тонн клинкера в день и 1.8 млн. тонн цемента в год, его реализация позволит создать более 200 рабочих мест, и в перспективе, когда заработает технопарк целиком, коллектив разрастется до тысячи человек.⁸⁶ Другим инвестиционным проектом в Республике Башкортостан является совместное строительство завода по производству тракторов сельхозназначения с участием китайское ООО по числовому программному управлению и энергетике «Чжифан» провинции Цзянси (Jiangxi Zhifang Numerical Power Co. Ltd). стороны намерены провести

⁸⁶ Китайцы вложат в новый завод в Башкирии 205 млн. долларов URL:
<https://ufa.rbc.ru/ufa/10/06/2016/575a5e039a7947194299a292>

эксплуатационные испытания тракторов производства Zhifang на территории региона, организовать сборочное производство тракторов основного модельного ряда из поставляемых из Китая машинокомплектов. На первом этапе сотрудничества китайская сторона планировала завезти комплектующие для узловой сборки в Башкирии, провести испытания для проведения сертификации производства машин.⁸⁷ Меморандум о проекте был подписан в ноябре 2015 года, оценочная стоимость составит 5.671 млрд. руб., запуск запланирован к 2021 году, планируется создание 532 новых рабочих мест. Кроме того, компания и Башкирский научно-исследовательский центр по пчеловодству и апитерапии подписали соглашение о совместном производстве и сбыте ветеринарных препаратов, кормовых добавок, инвентаря для пчеловодства, и договорились о поставках башкирского меда и другой продукции в Китай.

Важным моментом является церемония закладки памятного камня на месте будущего строительства Международного делового центра «Уфа – Янцзы» 6 ноября 2015 года. В Уфе до 2021 года планируют завершить строительство международного делового центра «Уфа-Янцзы». Предполагается, что местом строительства станет площадка за зданием администрации города. Общая стоимость проектных работ составляет 20 млн. Планируется, что в 30-этажном здании будут расположены административный центр, город китайских товаров, выставочный комплекс, офисы, гостиница, дворец китайской медицины, а также ряд муниципальных служб. Город получит в будущем комплексе 16% площадей. Объем инвестиций по последним данным составлял 3,5 млрд. рублей.

Провинция Цзянси также имеет тесную связь с Пермским краем. В 2016 г. китайская «Цзинь Му» (Золотой лес) открыла на ТОР города Чусового деревоперерабатывающий завод. На первом этапе объемом инвестиций с китайской стороны составил 100 млн. руб. Завод обеспечивает поставку древесины и продукции деревообработки в Китай, и в ближайшее время в г. Наньчане на берегу озера Поянху планируют построить международный культурно-туристический комплекс «Русскую деревню» именно из пермской древесины, общий объем инвестиций в проект составит порядка 3 млрд. руб., инвесторами выступит как китайская, так и российская сторона. В рамках проекта планируются построить 200 разных по стилю и архитектуре домов, торговую улицу и международный конференц-зал.⁸⁸ В конце ноября 2018 г. из города Фучжоу провинции Цзянси в Пермь впервые оп железной дороге отправили партию из 16 контейнеров мандаринов и помидоров. Сейчас между регионами осуществляется много уровневое и полноформатное сотрудничество, и стороны намерены углублять сотрудничество в сфере химии, легкой и

⁸⁷Jiangxi Zhifang к 2021 году планирует завершить строительство в Башкирии тракторного завода за 5.7 млрд. рублей URL: <https://www.dairynews.ru/processing/jiangxi-zhifang-k-2021-godu-planiruet-zavershit-st.html>

⁸⁸ Между Прикамьем и провинцией Цзянси установлены дружественные отношения URL: <https://rg.ru/2018/09/26/reg-pfo/mezhdu-prikamem-i-provinciej-cziansi-ustanovleny-druzheskie-otnosheniia.html>

пищевой промышленности, ИТ-сектора, туризма и медицины.

В Республике Марий Эл идет совместное строительство завода по производству инструментальной стали с инвестицией компании Hubei Shili Mould Material Co.Ltd (Хубэй). Объем инвестиции оценивается в 5 млн. долл., мощность составит около 5 тыс. тонн в год, в будущем в регионе появятся порядка 50-70 рабочих мест. На сегодняшний день залит фундамент основного производственного корпуса, завершены работы по наружной и внутренней отделке вспомогательных помещений, доведены до производственной площадки и временно подключены линии электропередачи, в эксплуатацию введен цех производства ленточных пил.⁸⁹ Все работы по графику завершаться в середине 2021 года.

По сотрудничеству АПК стороны также активно взаимодействуют. в 2016 году было заключено соглашение о проекте создания сельскохозяйственного парка в Сурском крае между Пензенской областью и провинцией Хубэй. Российско-китайский сельскохозяйственный парк разместится на территории Шемьшейского района, где будет построен свинокомплекс на 200 тысяч голов и налажено собственное производство кормов. Кроме производства свинины, в дальнейшем планируется выращивание зерновых культур (кукуруза, подсолнечник, рапс) на площади 150 тысяч гектаров.⁹⁰ Общий объем инвестиций в проект – порядка 200 миллионов долларов. Приоритетными направлениями сотрудничества станут животноводство, строительство теплиц, переработка и продажа продукции АПК, а также обмен экспертами в сфере агротехнологий.

Правительство Чувашской Республики одобрило проект «Создание агропромышленного комплекса «Сычуань — Чувашия» на территории Чувашской Республики» (ООО «Сычуань — Чувашия агропромышленная торговая компания»). Планируемый объем инвестиции составит 10 млрд. руб., агропарк «Сычуань-Чувашия» будет представлять собой животноводческий комплекс на 20 тыс. голов мясного скота и 10 тыс. голов молочных коров, завод по убою и разделки КРС, молочный завод с объемом переработки ежедневно 400 тонн свежего молока (150 000 тонн в год) на площади 50 тыс. га земли. Мощность молочного завода будет составлять до 500 тонн в сутки.⁹¹ Строительство планируется закончить к концу 2021 года. На сегодняшний день на первом этапе китайцам предоставлено в аренду 5 тысяч га

⁸⁹Китайская компания строит в Марий Эл завод по производству инструментальной стали URL:

<https://www.marpravda.ru/news/vsja-respyblika/kitayskaya-kompaniya-stroit-v-mariy-el-zavod-po-proizvodstvu-instrumentalnoy-stali/>

⁹⁰ Китайские инвесторы вложатся в АПК Пензенской области URL: <https://rg.ru/2016/07/20/reg-pfo/kitajskie-investory-vlozhasia-v-apk-penzenskoj-oblasti.html>

⁹¹ Китайская Sichuan построит молочный комплекс в Чувашии URL: <https://kvedomosti.ru/news/kitajskaya-sichuan-postroit-molochnyj-kompleks-v-chuvashii.html>

сельскохозяйственных земель в Порецком районе под разведение 4 тысяч голов молочных и 2 тысяч голов мясных пород коров. Но в связи с неопытностью на иностранном рынке компания столкнулась ряд проблем, в том числе нехватка сырья, поиск земельного участка для завода, сопротивление местных жителей и т.д.

Это не единственный проект, сталкивающийся с проблемой. В 2016 г. было подписано инвестиционное соглашение о строительстве завода по производству цемента суточной мощностью 5 тыс. тонн в Теренгульском районе Ульяновской области. Инвестором с китайской стороны является один из мировых лидеров в этой области – Anhui Conch Cement Company Limited (провинция Аньхой, КНР). Проект был включен в Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020-2030 года, объем инвестиции составит 500 млн. долл., в рамках проекта будет создано 400 рабочих мест, заплачено в районный бюджет 4 млн. рублей и 700 млн. руб. в областной каждый год. Однако в 2017 и 2018 году жители района выражали протест против строительства завода, и Минприроды России со ссылкой на Роснедра и Минпромторг дважды отказало китайским инвесторам в возможности воспользоваться ресурсами месторождения Солдатская Ташла (месторождение мела). Сначала в марте 2018, затем в январе 2019 года.⁹² Рассмотрение вопроса предоставления в пользование месторождения мела сейчас отсрочено.

Более динамично проводится гуманитарное сотрудничество в формате «Волга-Янцзы». В настоящее время Дорожная карта по гуманитарному сотрудничеству содержит 107 мероприятий, в том числе: 69 в области образования и молодежной политики; 14 в сфере культуры; 20 в сфере туризма; 1 в информационной сфере; 2 в области физической культуры и спорта; 1 в области здравоохранения.

Гуманитарное сотрудничество наиболее активно развивается на межвузовском уровне в части организации обменов по программам преподавательской и студенческой мобильности, проведения летних школ (как для студентов ПФО в китайских вузах, так и китайских студентов в вузах округа), публикации научных и научно-методических трудов, работы над совместными образовательными программами. Здесь успешным примером служит Молодежный форум. В таблице показана ретроспектива предыдущих мероприятий (табл. 2.14). Кроме богатых мероприятий, каждый регион предлагает своеобразную тему форума: «iВолга» в Самарской области, «дружба-молодежи» в г. Чэнду, «очарование провинции Аньхой» в г. Хэфэй, «молодость – навстречу мечте» в г. Чанша.

⁹² Китайская Anhui Conch распустила сотрудников проекта цементного завода под Ульяновском URL: <https://jcement.ru/content/news/kitayskaya-anhui-conch-raspustila-sotrudnikov-proekta-tsementno-go-zavoda-pod-ulyanovskom/>

Таблица 2.14

Ретроспектива предыдущих Молодежных форумов

№	Дата	Место	События
1.	С 18 по 28 июня 2014 г.	Самарская область	Инновационные проект по направлению «Инновации и техническое творчество», «Ты – предприниматель», «Технология добра», «Политика и студенческое самоуправление» и т.д.
2.	С 29 июля по 7 августа 2015 г.	г. Чэнду	«День России» и «День Китая», стендовые презентации, творческие и спортивные мастер-классы, вокальные и танцевальные номера в национальных костюмах, посещение центра вакуумных автоматических систем, объектов сверхскоростных железных дорог, центра робототехники, лаборатории аэродинамических труб, ведущей государственной тяговой лаборатории
3.	С 15 по 24 июня 2016 г.	Самарская область	Проекты по тематическим сменам: «Культурно-лингвистическая смена»; «Предпринимательство»; «Наука и инновации»; «Туризм, культура и искусство»; «МедиаМост» и т.д.
4.	С 6 по 17 июня 2017 г.	г. Аньхой	Круглый стол, международный фестиваль культур, посещение машиностроительного завода, научной лаборатории пожаротушения, инновационной компании и институт инновационных технологий, знакомство с культурными достопримечательностями провинции и т.д.
5.	С 26 июля по 4 августа 2018 г.	Самарская область	Образовательные программы, тренинги и мастер-классы с ведущими экспертами, «круглые столы», встречи с известными людьми, традиционные тематические смены, выставка инноваций и ярмарка вакансий, разнообразные фестивали, интеллектуальная игра и т.д.
6.	С 16 по 25 июля 2019 г.	г. Чанша	Знакомство с работой местных университетов и высокотехнологичных предприятий, с историей и традиционной национальной культурой Китая и провинции, посещение лекций китайских ученых, известных китайских компаний, лаборатории безопасности движения на железнодорожном транспорте при Министерстве образования КНР, а также культурных достопримечательностей.

*Составлено автором.

Для развития отношений и укрепления связей между российскими и китайскими университетами в формате «Волга-Янцзы», 16 июня 2017 года в г.

Хэфэй состоялась церемония подписания договора о создании Ассоциации вузов Приволжского федерального округа Российской Федерации и провинций верхнего и среднего течений реки Янцзы Китайской Народной Республики в рамках заседания Совета по межрегиональному сотрудничеству. В состав Ассоциации к настоящему времени вошли 50 российских и 29 китайских вузов. В октябре 2017 года в г. Чэнду состоялся I Форум Ассоциации. С российской стороны в мероприятии приняло участие 30 представителей из 20 вузов, с китайской стороны – более 60 представителей из 30 вузов. Организатором с китайской стороны выступил Сычуаньский университет, с российской стороны – Нижегородский государственный технический университет.

Другим символом российско-китайского гуманитарного сотрудничества служит православный храм Александра Невского в г. Ухань. По просьбе Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла с 2013 г. удалось достичь договоренности между полномочным представителем Президента Российской Федерации в ПФО и членом Госсовета КНР Ян Цзечи о сохранении и реставрации совместными усилиями здания храма и внутреннего убранства. После встреч и обсуждений о деталях реставрационной работы российских и китайских специалистов, в 2015 г. китайская сторона вложила 265 млн. руб. в реставрацию храма и облагораживание прилегающей территории. В августе 2015 г. в отреставрированном здании храма открылся Дом российско-китайских культурных обменов, и в настоящее время в Доме экспортируется выставка, посвященная теме «Великого чайного пути».

Кроме вышеупомянутых между регионами также проводятся другие культурно-гуманитарные мероприятия, например, гастроль российской балетной группы по городам КНР, взаимодействия между музеями и библиотеками регионов, реализация межрегионального туристического проекта, взаимодействия средств массовой информации и т.д.

Вывод по второй главе

Внешняя торговля с Китаем является важной составляющей социально-экономического развития ДФО и характеризуется такими особенностями, как сырьевая направленность товарной структуры экспорта ДФО в Китай, высокая доля готовой продукции в импорте из Китая. Дальнейшее развитие внешней торговли ДФО с Китаем должно быть направлено на диверсификацию товарной структуры внешней торговли – рост доли товаров с высокой степенью переработки, сохранении высокой доли продукции машиностроения, а также увеличении доли инвестиционных товаров в импорте.

Россия и Китай перешли постепенно от простой торговли сельскохозяйственной продукцией и экспорта рабочей силы к совместному освоению ресурсов и глубокой переработке сырья. Большинство реализуемых в настоящее время проектов в сельском хозяйстве Дальнего Востока направлено на азиатский рынок. В среднесрочной перспективе позитивное влияние на

развитие отрасли окажут проекты по развитию агропромышленного комплекса, направленные на рост инвестиционной активности, механизацию и модернизацию сельскохозяйственного сотрудничества, повышение конкурентоспособности продукции и оживление потребительского спроса, что, в свою очередь, будет способствовать выходу продукции на зарубежные рынки сбыта. В настоящее время в сельскохозяйственном сотрудничестве двух стран возникла тенденция к развитию комплексных связей в рамках аграрной отрасли, включая посев, культивирование, переработку, хранение и логистику, которые необходимы для углубления взаимодействия.

Несмотря на ряд значительных достигнутых результатов российско-китайского сотрудничества в сфере сельского хозяйства, существуют и некоторые риски, одним из которых является экологические риски. Вследствие интенсивного ведения производства и обработки, риск утраты почвенного плодородия земельных ресурсов и загрязнения возрастает. Поэтому перспективным направлением должно стать органическое сельское хозяйство, поддерживающее и способствующее здоровью агроэкосистемы, включая биологическое разнообразие, биологические циклы и биологическую активность почвы. Риски, связанные с инвестицией, также высоки. Сельскохозяйственное производство характеризуется значительными первоначальными финансовыми вложениями, невысокой рентабельностью, сезонностью производства, что легко приводит к проблемам с денежными потоками и разрыву между инвестиционными потребностями. Поэтому государство должно создавать специальные условия для регулирования и поддержки инвестиционной деятельности.

Энергетическое сотрудничество традиционно является стратегическим направлением двустороннего сотрудничества. Перспективы российско-китайского энергетического сотрудничества в целом благоприятные. Это связано с совпадением стратегических интересов и внешнеполитических принципов России и Китая по многим вопросам. С экономической точки зрения следует обратить внимание на то, что в энергетической политике России предусмотрено активное развитие восточного вектора и существенный рост доли стран АТР в экспорте энергоресурсов, среди которых Китай является ключевым партнером. Важным является не только наращивание торговли энергоресурсами, но также взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетических технологий и оборудования. Это имеет принципиальное значение в связи со стратегической линией российского руководства по модернизации российской экономики и повышению ее энергоэффективности. Большую роль может сыграть поощрение взаимопроникновения финансово-экономических групп обеих стран, в том числе в сфере отраслей ТЭК.

Чтобы усилить строительство транспортных магистралей к России, Дальний Восток России и Северо-восточный регион Китая должны воспользоваться возможностью для углубления сотрудничества в области

инфраструктурной взаимосвязанности. В тоже время, принимая важные меры концепции «Один пояс, один путь» как возможность, китайская сторона планирует построить восточный сухопутный и морской экономический пояс Шелкового пути, гибко использовать национальную политику преференций и содействовать развитию открытости для достижения нового скачка, что делает его новыми точками роста регионального экономического развития. Повысить уровень взаимосвязанности трансграничной инфраструктуры, сосредоточиться на усилении строительства инфраструктуры приграничных населенных пунктов и планировать строительство логистического информационного узла в Северо-Восточной Азии.

КНР и РФ располагают значительными туристическими ресурсами. В секторе трансграничного туризма туристическая отрасль развивается в нескольких главных направлениях – это развитие рекреационных зон в крупных городских агломерациях, оздоровительный туризм на базе минеральных источников, исторический и фольклорный туризм, шоп-туры, трансграничный самостоятельный туризм и т. д. Двустороннее сотрудничество в сфере туризма имеет значительные перспективы. Нужно и далее улучшать механизм сотрудничества, расширять территорию туристических обменов и совершенствовать туристическую инфраструктуру. Активно поддерживая и развивая отношения, обе стороны имеют возможность в полной мере реализовывать свой туристический потенциал.

ТОР, СПВ и ЭЗСТ как инициативы инвестиционного сотрудничества являются важной составляющей эффективного взаимодействия России и Китая. Трудно поддерживать тесные экономические отношения только на основе торгового партнерства. В современных условиях наши страны могут активно планировать совместные инвестиционные программы в крупных промышленных проектах. Этому способствует дальнейшее совершенствование институциональных режимов по обе стороны границы. При их использовании потенциальные инвесторы, несомненно, получают большие возможности для повышения эффективности экономической деятельности за счет инноваций в системах, механизмах и моделях трансграничного взаимодействия.

Кроме вышеупомянутых, дальнейшее развитие китайско-российского двустороннего экономического сотрудничества требует решения ряда проблем: товарная структура торговли, торговая и инвестиционная среда, финансовые услуги и порядок в системе торговли. Для решения указанных проблем можно выделить некоторые наиболее перспективные направления развития китайско-российского экономического сотрудничества: совместное технологичное развитие топливно-энергетического комплекса, реализация инфраструктурных проектов, локализация высокотехнологичных промышленных производств в приграничных зонах, сотрудничество в области оборонной промышленности и др. Реализацию данных направлений развития необходимо осуществлять в контексте взаимовыгодной модели инновационного развития обоих государств.

«Волга-Янцзы» является инициативным механизмом российско-китайского межрегионального сотрудничества. Сотрудничающие субъекты характеризуются промышленной базой и экономически развитыми регионами стран, имеют эквивалентный уровень развития, преимущества в научно-исследовательской и инновационной сферах, богатые культуры и истории. Как новые полюсы роста экономики, регионы раскрывают сотрудничества во многих областях, в том числе, сельскохозяйственной, машиностроительной, инвестиционной, гуманитарной и т.д.

Сотрудничество в формате «Волга-Янцзы» можно считать успешным и продуктивным, но сотрудничество пока находится на начальном этапе, и существуют некоторые проблемы для дальнейшего рассмотрения. Во-первых, хотя между регионами подписаны многие документы и соглашения совместных проектов, но степень их реализации остается невысоким. Причины заключаются в следующих: 1) неготовность российских регионов к принятию китайских инвестиций. Инвестиционный климат большинства регионов ПФО пока недостаточно благоприятна, низкая инвестиционная привлекательность и относительно высокий риск в некоторой степени приводит к повышению страха китайских компаний; 2) неопытность и недоверие регионов. Между регионами не имеются опыт и история сотрудничества, поэтому трудно реализовать проект в этом пустом пункте. Например, китайские компании недостаточно знакомы с законами и нормами регионов России, а местные жители сомневаются в злоупотреблении ресурсов и загрязнении окружающей среды китайскими предприятиями; 3) из-за запрещения и ограничения экспорта технологий (например, ядерной), сотрудничество в некоторых сферах осуществляется только обменом студентами и исследователями, поэтому стоит продолжать продвижение образовательной программы в рамках Ассоциации вузов «Волга-Янцзы»; 4) из-за совпадающих промышленных структур регионов и конкуренции между самими регионами российскими и китайскими, в настоящее время сотрудничество проводится чаще между округом и провинцией отдельно, а не между «Волгой» и «Янцзы» в целом. По мере совершенства механизма ожидается координация между регионами внутри страны, и между «Волгой» и «Янцзы».

Итак, механизм «Волга-Янцзы» до настоящего времени является успешным и перспективным. Он действительно улучшает дисбаланс сотрудничества России и Китая и укрепляет комплементарность между странами, служит новой попыткой расширения сотрудничества в высокотехнологической и научно-образовательной сферах. Благодаря этому механизму российско-китайское сотрудничество поднимается на новую высоту.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приграничное и межрегиональное сотрудничества России и Китая приобретают значительный статус в процессе углубления взаимоотношений двух стран. На основе теоретического и синтетического анализа представлены следующие результаты:

1. В современное время роль регионов станет более важной в национальных стратегиях и политиках, при этом акцент поставлен на приграничные регионы. В литературе имеются различные определения на сущность понятия «приграничный регион», уточнены специфики и функции приграничных регионов в национальной экономике;
2. Понятие «приграничное сотрудничество» определяется по-разному в разных официальных документах РФ, но его общими направлениями являются социально-экономическое развитие приграничных территорий и укрепление добрососедских взаимоотношений с другими государствами;
3. Выявлен нюанс терминов «приграничное сотрудничество» и «трансграничное сотрудничество», которые часто используются как синонимы. «Приграничное сотрудничество» можно считается как спонтанный процесс приграничного населения, а «трансграничное сотрудничество» характеризуется более широкими направлениями сотрудничества, комплексными целями, сложной организацией и долгосрочными перспективами сравнительно.
4. В России и Китае действуют законы и другие регулирующие документы о приграничном сотрудничестве, при сравнительном анализе наблюдаются некоторые различия. Российское законодательство характеризуется рамочным и концептуальным, а китайское – прикладным. По сравнению с российском законодательством, китайские нормативно-правовые акты о приграничном сотрудничестве мало носят двухсторонний характер, а можно считаться как политикой развития приграничного региона Китая.
5. Российско-китайское сотрудничество в приграничных регионах осуществляется во многих сферах. Инфраструктурное сотрудничество является самым актуальным и необходимым направлением взаимодействия. Низкий уровень развития приграничной инфраструктуры действительно препятствует торгово-экономической связи двух стран. Энергетическое сотрудничество традиционно является основным направлением стратегического сотрудничества России и Китая. По мере успешной реализации некоторых крупных проектов, российско-китайское сотрудничество в этой сфере станет более устойчивым и безопасным. Перспективными направлениями считаются сельскохозяйственное, туристическое и инвестиционное сотрудничества, которые имеют огромный потенциал и возможность.

-
6. Механизм межрегионального сотрудничества «Волга – Янцзы» является инициативой России и Китая, стимулирующей сотрудничество между неграничащими регионами двух стран. Сотрудничество в рамках «Волга – Янцзы» результативно, несмотря на то что из-за отсутствия истории и опыта сотрудничества в процессе обе стороны сталкиваются с некоторыми проблемами, для решения которых нужны усилия государств и участников совместно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Монографии (книги)

1. А.В. Островский Как нам развивать российско-китайскую торговлю. Современные российско-китайские отношения (под ред. С.Г. Лузянина (отв. ред.), А.Г. Ларина (сост.), Е.И. Сафронова, И.В. Ушакова, Е.В. Белилина. – М.: ДеЛи плюс, 2017. – 264 с.
2. А.Г. Гранберг Основы региональной экономики, М.: Государственный университет Высшая школа экономики, 2000. с. 495.
3. Белицкий, М.Е. Трансграничное сотрудничество регионов: методологические основы развития и роль в интеграционных процессах // Беларусь и мировые экономические процессы: сб. науч. ст. Вып.5. – Минск: БГУ, 2016.
4. Бойко И.В., Сарышахин Э.Б. Ресурсы и экономические возможности прибрежного региона. СПб.: Академические исследования культуры, 2015 г. с. 99.
5. Ланко Д. Процессы глобализации, регионализации и локализации вокруг Балтийского моря. Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУ, 1998.
6. Международные отношения и мировая политика: Азиатско-Тихоокеанский регионализм: сб. науч. ст./ науч. ред. Л.Н. Гарусова. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2011. – 244 с.
7. Мрикаев К.Р. Трансграничность как системная тенденция регионального экономического развития. Авт.дисс.к.э.н., Владикавказ. 2009 г. с. 156.
8. Чекалина, Т.Н. Регион и регионализация. Трансграничные регионы. (Подход скандинавских авторов) // Регион сотрудничества. – Калининград: Изд-во КГУ, 2004. – Вып. 17 (42).
9. Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. с. 368.

Статьи

10. А.Д. Соколов, С.Ю. Музычук, Р.И. Музычук, Энергоэкономический анализ топливно-энергетического комплекса Дальнего Востока // Вестник ИрГУТ. 2017 №1.
11. А.С. Голобоков Российская энергетическая стратегия и новые формы энергетического сотрудничества России и Китая на Дальнем Востоке // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. 2018 №4.
12. Е.Н. Дворцова Прибрежные территории: зарубежный опыт хозяйственного освоения и управления // Российский внешнеэкономический вестник. 2010.

№7 (Июль).

13. И.В. Ставров Политика по развитию туристической отрасли Северо-Восточного Китая как фактор экономического роста // Известия Иркутского государственного университета. 2013. №2 (11).
14. Казначеев Д.А. Влияние транспортной инфраструктуры на развития экономики региона // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2012 2-2.
15. Красова Е.В., Ма И. Свободный порт Владивосток: условия развития, перспективы, риски // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6. С. 108–122.
16. Логвинова И.В. Приграничное сотрудничество: правовые основы и особенности в условиях российского федерализма // Пробелы в российском законодательстве 2017. №6.
17. Ма Юцзюнь, Д.В. Суслов Новые аспекты российско-китайского инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке России // Власть и управление на Востоке России. 2019. №4 (89).
18. Ма Юцзюнь, Д.В. Суслов Туристическое сотрудничество провинции Хэйлуцзян с Россией в приграничных районах // Власть и управление на Востоке России. 2018. №1 (82).
19. Музычук С.Ю. Анализ энергоэффективности экономики и проблем топливно-энергетического комплекса Дальневосточного федерального округа на основе топливно-энергетического баланса // Современные технологии управления, 2015 №9.
20. Огнев А.Ю. Сотрудничество России и Китая в области электроэнергетики // Регионалистика. 2015.3.
21. Осинина А.Ю., Сюй Полин, Цзян Цзин Российско-китайское сотрудничество в области сельского хозяйства: состояние и перспективы // аналитическая записка РСМД. №21, май 2019 г.
22. Петраков в.в., Лукин А.Л. Международные транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2»: текущее состояние и перспективы // Известия Восточного института. 2018 №3.
23. Потенко Т.А., Емельянов А.Н. Экспортный потенциал сельского хозяйства Дальнего Востока России // Дальневосточный аграрный вестник. 2018. №1 (45).
24. Севастьянов С.В., Реутов Д.А., Нянь Сюэжуй Первый опыт применения режимов ТОР и СПВ в России и экспериментальных ЗСТ в Китае // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2018. №4.
25. Суходолов Я.А. Современное состояние внешней торговли

Дальневосточного Федерального округа с Китайской Народной Республикой // Российско-китайские исследования. 2019. №3.

26. Цзоу Сютин. Исследование экономического и торгового сотрудничества между провинцией Хэйлунцзян и Россией за последние десять лет // Власть и управление на Востоке России. 2019. №1.
27. Черная, К.И. Формы приграничного сотрудничества на Дальнем Востоке / К.И. Черная // Экономист. – 2009. – № 4.

Официальные документы

28. «Временные способы валютного регулирования приграничной торговли» (от 23 января 1997 года, утратил силу в 2003 году в связи с вступлением в силу «Способы валютного регулирования приграничной торговли»). URL: <https://wenku.baidu.com/view/259fd5c6f342336c1eb91a37f111f18582d00c3d.html>
29. «План развития туристической отрасли Северо-Восточного Китая» URL: <https://wenku.baidu.com/view/903a3fe8ae1ffc4ffe4733687e21af45b307fed4.html>
30. «Правила управления районом приграничного экономического сотрудничества провинции Хэйлунцзян» (от 16 декабря 1997 года). URL: http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=31262
31. «Способы регулирования бартерной торговли приграничного населения» (от 01 апреля 1996 года). URL: <https://baike.baidu.com/item/%E8%BE%B9%E6%B0%91%E4%BA%92%E5%B8%82%E8%B4%B8%E6%98%93%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%8A%9E%E6%B3%95/15876783?fr=aladdin>
32. «Способы регулирования приграничной торговли в малых размерах и внешнего технико-экономического сотрудничества приграничного района» (от 29 марта 1996 года). URL: <http://www.mofcom.gov.cn/article/swfg/swfgbf/201101/20110107349119.shtml>
33. «Уведомление Госсовета КНР по вопросам приграничной торговли» (от 03 января 1996 года). URL: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/b/bf/200207/20020700031328.html>
34. «Уведомление о дополнительных положениях дальнейшего развития приграничной торговли» (от 09 ноября 1998 года). URL: <http://tfs.mofcom.gov.cn/article/date/i/k/z/200301/20030100061516.shtml>
35. «Уведомление о налогово-бюджетной политике по содействию развитию приграничной торговли» (от 30 октября 2008 года) URL: http://www.law-lib.com/law/law_view1.asp?id=269876
36. 13-й пятилетний план развития туризма провинции Хэйлунцзян URL: <https://www.askci.com/news/finance/20180403/144158120949.shtml>

37. Временные способы регулирования приграничной торговли в малых размерах. (от 12 декабря 1984 года). URL: <https://wenku.baidu.com/view/b282edf40342a8956bec0975f46527d3240ca6ec.html>
38. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации [Текст] от 9 февраля 2001 года, №196-р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901780926>
39. Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)» URL: <https://www.russiatourism.ru/upload/iblock/b6a/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F.pdf>
40. Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020-2027 годы URL: <http://docs.cntd.ru/document/561690497>
41. Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы) URL: http://www.chinaruslaw.com/RU/CnRuTreaty/004/201035210624_735729.htm
42. Федеральный закон «О приграничном сотрудничестве», проект 66064-5. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902135391>
43. Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" // Президент России URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/39279>

Интернет-источники

44. «Газпром» запустил первый газопровод в Китай. Сможет ли Российская компания удвоить экспорт за счет нового рынка URL: <https://www.rbc.ru/business/02/12/2019/5de4b1e29a7947da6d1db2f3>
45. «Новатэк» впервые поставил СПГ по Северному морскому пути через Дальний Восток URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/07/19/775894-novatek-spg-severnomu-puti>
46. «Российско-китайский зерновой коридор» торжественно открыли в Инкоу. URL: <https://chinalogist.ru/news/rossiysko-kitayskiy-zernovoy-koridor-torzhestvenno-otkryli-v-inkou-14764>
47. «Сила Сибири» Крупнейшая система транспортировки газа на Востоке России URL: <https://www.gazprom.ru/projects/power-of-siberia/>
48. 85% всех иностранных инвестиций в развитие Дальнего Востока вложил Китай URL: <https://www.primorsky.ru/news/141031/>

-
49. <http://russian.china.org.cn/russian/79238.htm>
 50. Jiangxi Zhifang к 2021 году планирует завершить строительство в Башкирии тракторного завода за 5.7 млрд. рублей URL: <https://www.dairynews.ru/processing/jiangxi-zhifang-k-2021-godu-planiruet-zavershit-st.html>
 51. Visit Russia/Время отдыхать в России URL: <http://www.visit-russia.ru/our-projects/visit-russiavremya-otdyhat-v-rossii>
 52. Автомобильный мост между Россией и Китаем. История проекта и ход строительства URL: <https://tass.ru/info/7227981>
 53. Более 1 млрд. рублей получит Дальний Восток на поддержку фермеров и развитие сельхозкооперации. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21964/>
 54. В 2018 г. общая стоимость импорта и экспорта провинции Хэйлунцзян в Россию превысила 120 млрд. юаней. URL: <http://news.sina.com.cn/c/2019-03-04/doc-ihrfqzkc0908356.shtml>.
 55. В. Путин ратифицировал соглашение о поставках нефти в Китай URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/12/2013/570414e59a794761c0ce50e5>
 56. Граждане 53 стран смогут приехать на Дальний Восток по электронной визе URL: <https://forumvostok.ru/news/citizens-of-53-countries-to-be-granted-electronic-visas/>
 57. Информация о Совете по сотрудничеству регионов Приволжского Федерального округа Российской Федерации и Верхнего, Среднего течения реки Янцзы Китайской Народной Республики. URL: <http://auvy.nntu.ru/content/o-formate-sotrudnichestva/o-formate-sotrudnichestva>
 58. Китай готов достроить транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2» - министр URL: <https://primamedia.ru/news/849730/>
 59. Китайская Anhui Conch распустила сотрудников проекта цементного завода под Ульяновском URL: <https://jcement.ru/content/news/kitayskaya-anhui-conch-raspustila-sotrudnikov-proekta-tsementnogo-zavoda-pod-ulyanovskom/>
 60. Китайская Sichuan построит молочный комплекс в Чувашии URL: <https://kvedomosti.ru/news/kitajskaya-sichuan-postroit-molochnyj-kompleks-v-chuvashii.html>
 61. Китайская компания реализует агропроект в Приморье за 10 млрд. рублей URL: <https://www.agroinvestor.ru/investments/news/31877-kitayskaya-kompaniya-realizuet-agroproekt-v-primore/>

-
62. Китайская компания строит в Марий Эл завод по производству инструментальной стали URL: <https://www.marpravda.ru/news/vsja-respyblika/kitayskaya-kompaniya-stroit-v-mariy-el-zavod-po-proizvodstvu-instrumentalnoy-stali/>
 63. Китайская компания, инвестирующая в молочное производство в ДФО, приобрела грузовой железнодорожный парк. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/23988/>
 64. Китайские города Шэньян и Далянь ввели 144-часовой безвизовый транзитный режим URL: <https://news.rambler.ru/other/38853893-kitayskie-goroda-shenyan-i-dalyan-vveli-144-chasovoy-bezvizovyy-tranzitnyy-rezhim/?updated>
 65. Китайские инвесторы вложатся в АПК Пензенской области URL: <https://rg.ru/2016/07/20/reg-pfo/kitajskie-investory-vlozhsia-v-apk-penzenskoj-oblasti.html>
 66. Китайцы вложат в новый завод в Башкирии 205 млн. долларов URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/10/06/2016/575a5e039a7947194299a292>
 67. МГП Сила Сибири-3. Газпром начал проектирование газопровода с Дальнего Востока в Китай URL: <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/199087-mgp-sila-sibiri-3-gazprom-nachal-proektirovanie-gazoprovoda-s-dalnego-vostoka-v-kitay/>
 68. Мост через Амур между Россией и Китаем готов на 50% URL: <https://tass.ru/ekonomika/4125413>
 69. Н.Н. Нырова Китайские компании приграничной торговли и их место в международной преступной деятельности // реферат. 2003. URL: <http://www.law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100087550>
 70. О СПВ // Корпорация развития Дальнего Востока URL: <https://erdc.ru/about-spv/>
 71. О ТОР // Корпорация развития Дальнего Востока. URL: <https://erdc.ru/about-tor/>
 72. Обзор сотрудничества URL: <http://auvy.ntnu.ru/content/obzor-sotrudnichestva/obzor-sotrudnichestva>
 73. Первый автомобильный мост из России в Китай получил разрешение на ввод в эксплуатацию URL: <https://www.skmost.ru/press/news/2020/05/12/pervyj-avtomobilnyj-most-iz-rossii-v-kitaj-poluchil-razreshenie-na-vvod-v-jekspluataciju.html>
 74. Приграничный туризм обсудят на острове Русском во Владивостоке URL: <https://www.dv.kp.ru/online/news/1859544/>

-
75. Программа China Friendly URL:
<http://www.visit-russia.ru/our-projects/programma-china-friendly>
76. Развитие туризма на Дальнем Востоке: обзор рынка и ключевые тренды URL:
[https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus/\\$FILE/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus/$FILE/ey-far-east-tourism-survey-2018-rus.pdf)
77. Российско-китайский агрофонд планирует инвестировать в АПК Дальнего Востока более 10 миллиардов долларов URL:
<https://rg.ru/2016/03/18/rf-i-knr-investiruiut-v-apk-dalnego-vostoka-bole-10-mlrd-dollarov.html>
78. Российско-Китайский туристический форум URL:
<http://www.visit-russia.ru/our-projects/rossiysko-kitayskiy-turisticheskiy-forum>
79. РусГидро подписало соглашение с китайской корпорацией «Три ущелья» о совместной реализации гидроэнергетических проектов на Дальнем Востоке России URL: <http://www.rushydro.ru/press/news/95542.html>
80. С. Журова: принятый закон «Об основах приграничного сотрудничества» впервые определяет права и обязанности органов местного самоуправления в этой области. URL: <http://duma.gov.ru/news/14096/>
81. Сопредседатели Российско-китайской МПК обсудили сотрудничество на Дальнем Востоке РФ. URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21868/>
82. Трансграничность как особое условие экономического развития прибрежного региона URL:
https://studexpo.ru/1174037/makroekonomika/transgranichnost_osoboe_uslovie_ekonomicheskogo_razvitiya_pribrezhnogo_regiona