

Санкт-Петербургский государственный университет

**ГАЛИНА Дарья Сергеевна**

Выпускная квалификационная работа

**Национальные и коммунитарные аспекты формирования миграционной политики на примере Франции**

Уровень образования: Магистратура  
Направление 41.04.05 «Международные отношения»  
Основная образовательная программа  
ВМ.5558.2018 «Европейские исследования»

Научный руководитель:  
профессор, Кафедра европейских исследований  
доктор политических наук,

Еремина Наталья Валерьевна

Рецензент:  
доцент, Кафедра всемирной истории и международных отношений, ФГБОУ ВО  
«Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»,  
кандидат исторических наук,

Морозов Евгений Вячеславович

Санкт-Петербург

2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ.....	14
1.1. Классификация мигрантов в международных нормативно-правовых актах...	14
1.2. Общая типологизация международной и национальной миграционной политики.....	23
1.3. Миграционная политика в теории европейской интеграции .....	33
1.3.1. Неофункционализм.....	33
1.3.2. Интерговернаментализм.....	37
Глава 2. КОММУНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС .....	41
2.1. Основные этапы формирования современной миграционной политики ЕС...	41
2.2. Политика ЕС в контексте миграционного кризиса .....	51
2.2.1. Первый пакет Европейской повестки дня по миграции .....	53
2.2.2. Второй пакет Европейской повестки дня по миграции .....	57
2.3. Роль ЕС в формировании миграционной политики с точки зрения теории европейской интеграции.....	59
Глава 3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ. ....	63
3.1. Правовая и институциональная база миграционной политики Франции .....	63
3.2. Формирование современной французской миграционной политики.....	71
3.3. Формирование миграционной политики Франции в условиях пандемии COVID-19 .....	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	90
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	93

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования** состоит в том, что на сегодняшний момент вопрос миграции и контролирования миграционных потоков в ЕС на государственном и надгосударственном уровнях стоит достаточно остро. В 2015 г. Европейский союз встретился с многократным увеличением потока беженцев и нелегальных мигрантов из стран Африки и Ближнего Востока. Данный феномен получил название «европейский миграционный кризис». Ситуацию ухудшило то, что ЕС не был готов к приему мигрантов и их распределению. При попытке урегулировать миграционный кризис возникла напряженность между наднациональным и национальным уровнем ЕС, что породило опасения относительно его разобщенности. Кризис также нанес урон Шенгенской системе и обострил такие проблемы Евросоюза, как конфликт власти наднациональных институтов и государственного суверенитета, доверие к европейским институтам, принцип солидарности между государствами-членами, борьба с терроризмом, экстремизмом и нелегальной миграцией, система интеграции мигрантов и т.д.

В связи с этим, возник вопрос о формировании миграционной политики ЕС и ее стран-участниц и аспектах, которые ее формируют. Ко всему прочему недавняя вспышка коронавирусной инфекции показала, что в условиях глобализированного мира наднациональные и национальные институты работают совершенно по разным моделям и не всегда эффективно, особенно в условиях чрезвычайной ситуации.

В данном контексте интересно выяснить, какие именно факторы влияют на формирование миграционной политики, как меняется миграционная политика ЕС и ее стран-членов в чрезвычайных условиях, какую роль в формировании миграционной политики Франции и ЕС играют национальные и наднациональные институты, кто задает вектор развития.

**Степень изученности.** В диссертационной работе использован широкий круг научной литературы, однако, в связи с тем, что вопрос по проблематике данной работы достаточно специфичен и охватывает достаточно большую сферу деятельности, а некоторые недавно произошедшие события, рассмотренные в

работе, в силу своей новизны не имеют точных данных, специализированной литературы по данной теме недостаточно для полного раскрытия вопроса. При этом были изучены многочисленные монографии, статьи, международные документы, источники не только по проблемам европейского и международного права, но также и по проблемам теории европейской интеграции и международных отношений.

Так, например, Д. А. Мартин, А. Ватта, Л. Х. Абду, С. Хасанаж, Е. Тильманн утверждают, что международное право играет все большую роль в определении миграционной политики. Мартин утверждает, что право является мощным источником развития международного миграционного права и национальной политики и все чаще становится тем путем, по которому многосторонние, региональные, субрегиональные и двусторонние механизмы стремятся регулировать вопросы миграции<sup>1</sup>. Ватта, Абду, Хасанаж и Тильманн пишут в своих работах о том, что вмешательство новых субъектов в процесс выработки политики не ослабляет правительственного контроля за миграционной политикой, а, скорее, кооптирует между собой местных, частных и международных акторов для выполнения задач, которые не могут выполнить национальные правительства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Martin, D. Effects of International Law on Migration Policy and Practice: The Uses of Hypocrisy [Электронный ресурс] // The International Migration Review Vol. 23. No. 3, Special Silver Anniversary Issue: International Migration an Assessment for the 90's. Autumn, 1989. pp. 547-578. URL: [https://www.jstor.org/stable/2546428?read-now=1&seq=16#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/2546428?read-now=1&seq=16#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>2</sup> Vatta, A. The EU Migration Policy: between Europeanization and Re-Nationalization [Электронный ресурс] // Semantic scholar, 2017. URL: <https://pdfs.semanticscholar.org/adeb/095d446dd9f3a53d133dd9606527b4cb4ccf.pdf> (дата обращения: 01.06.2020); Thielemann, E. The 'Soft' Europeanisation of Migration Policy: European Integration and Domestic Policy Change [Электронный ресурс] // ECSA Seventh Biennial International Conference, 2001. URL: <http://personal.lse.ac.uk/thielema/Papers-PDF/JEMS.pdf> (дата обращения: 01.06.2020); Hasanaj, S. Europeanization through Migration Policies: Legislative Comparison between Civil Law Systems and Common Law Systems [Электронный ресурс] // Academic Journal of Interdisciplinary Studies. Vol 7. № 2. 2018. pp. 73–95. URL: [https://www.researchgate.net/publication/326546083\\_Europeanization\\_through\\_Migration\\_Policies\\_Legislative\\_Comparison\\_between\\_Civil\\_Law\\_Systems\\_and\\_Common\\_Law\\_Systems](https://www.researchgate.net/publication/326546083_Europeanization_through_Migration_Policies_Legislative_Comparison_between_Civil_Law_Systems_and_Common_Law_Systems) (дата обращения: 01.06.2020); Abdou L. The Europeanization of Immigration Policies [Электронный ресурс] / Amelina A., Horvath K., Meeus B. (eds) An Anthology of Migration and Social

В вопросе «в какой степени и какого рода желательно регулирование миграции?» космополитическая литература Дж. Веласко и М. Ля Барберы выступает за отмену миграционных правил, которые препятствуют развитию глобальной социальной справедливости<sup>3</sup>. Коммунитарные авторы, такие как Д. Миллер и М. Уолцер же настаивают на необходимости контролировать иммиграцию в той или иной степени для защиты интересов жителей государств, а государства рассматриваются как ограниченные политические сообщества<sup>4</sup>. Дэвид Миллер также утверждает, что ограничения на иммиграцию улучшают нашу способность эффективно решать проблемы контроля над населением<sup>5</sup>. Однако анализ Д. Инграма в его работе «World Crisis and Underdevelopment», в конечном счете, демонстрирует неадекватность космополитического приоритета негативной политической свободы над позитивной<sup>6</sup>.

В последние десятилетия было предложено несколько моделей международных режимов, призванных принести пользу направляющим и принимающим странам мигрантов и самим мигрантам. Так, например, одной из самых ярких стала модель Т. Штраубаара о генеральном соглашении о передвижении людей, которая предусматривала налог на мигрантов, взимаемый странами-донорами с каждого мигранта, чтобы компенсировать убытки, которые

---

Transformation // IMISCOE Research Series. Springer, 2016. pp 105–119. URL: [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-23666-7\\_7](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-23666-7_7) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>3</sup> Velasco, J., La Barbera, M. (eds.). Challenging the Borders of Justice in the Age of Migrations [Электронный ресурс] // Studies in Global Justice. 2019. Vol. 18. P. 267. URL: [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-030-05590-5\\_6](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-030-05590-5_6) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>4</sup> Miller, D. Justice in immigration [Электронный ресурс] // European Journal of Political Theory. Vol. 14. pp. 391–408. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1474885115584833> (дата обращения: 01.06.2020);

Walzer, M. Spheres of Justice: A Defense of Pluralism and Equality [Электронный ресурс] // Basic Books. 1983. P. 364. URL: <https://sgp1.digitaloceanspaces.com/proletarian-library/books/0ffc56769658602929865be52131bfdc.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>5</sup> Miller, D. Op. cit.

<sup>6</sup> Ingram, D. World Crisis and Underdevelopment: A Critical Theory of Poverty, Agency, and Coercion [Электронный ресурс] // New York: Cambridge University Press, 2018. P. 394. URL: <https://philarchive.org/archive/INGWCA-2> (дата обращения: 01.06.2020)

их миграция создает для своей страны<sup>7</sup>. Рассматривался также вопрос о создании нового международного режима упорядоченного передвижения людей Б. Гоша, при котором упорядоченная миграция будет облегчена, а Всемирная организация по миграции дополнит существующее многоуровневое регулирование миграции<sup>8</sup>.

В контексте данной диссертационной работы также были использованы исследования миграционной политики незападных регионов, для того, чтобы сложить полную картину классификации миграционной политики. Так, Дж. Аддлтон пишет, что в большинстве случаев правительство Пакистана играет роль заинтересованного стороннего наблюдателя, а не активного участника, а официальные политические позиции по вопросам миграции обычно следуют за изменениями, а не предшествуют им<sup>9</sup>. Что касается индийского правительства, М. Преми пишет, что оно не имеет четкой политики сдерживания иммиграции или поощрения эмиграции, вероятно, потому, что эмиграция на национальном уровне настолько мала, что она не может решить проблемы безработицы или недостаточной занятости, и ввиду иммиграционных ограничений, введенных различными странами, эмиграция не может быть решением этих проблем<sup>10</sup>. М. Абелла отмечает проблему фактического отсутствия или недостаточного регулирования двусторонних соглашений, охватывающих права трудовых мигрантов, в Ближневосточном регионе<sup>11</sup>.

---

<sup>7</sup> Straubhaar, T. Why do we need a general agreement on movements of people (GAMP)? [Электронный ресурс] // HWWA Discussion Paper, 2000. № 94. P. 38. URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/19457/1/94.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>8</sup> Ghosh, B. Managing Migration: Whither the Missing Regime? How Relevant is Trade Law to Such a Regime? [Электронный ресурс] // Proceedings of the Annual Meeting (American Society of International Law). Vol. 101. 2007. pp. 303–306. URL: [https://www.jstor.org/stable/25660209?read-now=1&refreqid=excelsior%3A328c6d042e5b0689ec0324cce42eb8a7#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/25660209?read-now=1&refreqid=excelsior%3A328c6d042e5b0689ec0324cce42eb8a7#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>9</sup> Addleton, J. Undermining the Centre: The Gulf Migration and Pakistan // Oxford University Press. 1992. pp. 4–6.

<sup>10</sup> Premi, M. K., Mathur, M. D. Emigration Dynamics: The Indian Context [Электронный ресурс] // International migration. Volume 33. Issue 3-4 July 1995. pp. 627–666. URL: <https://doi.org/10.1111/j.1468-2435.1995.tb00036.x> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>11</sup> Abella, M. The Troublesome Gulf: Research on Migration to the Middle East [Электронный ресурс] // Asian and Pacific Migration Journal. Vol. 1, 1. 1992. pp. 145–167. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/011719689200100106> (дата обращения: 01.06.2020)

Управление эмиграцией и ее последствиями изучается уже давно и также вносит свой вклад в изучение миграционной политики и ее типологизации. Например, в своей работе Ф. Скотт не только выделяет особую роль эмиграции, но и говорит о сложности определения оценки данной роли из-за большого количества факторов<sup>12</sup>. А Э. Эдо и Л. Рагот отмечают, что возрастная и образовательная структура иммигрантов играет важную роль в определении их влияния на государственные финансы<sup>13</sup>.

Что касается институциональной конкуренции между государственными и негосударственными, частными и наднациональными субъектами для получения влияния в конкретных областях миграционной политики, то Г. Лахав пишет о безопасности и демократических последствиях деятельности негосударственных субъектов в области иммиграционного регулирования<sup>14</sup>. Ш. Рассел в своей работе «Politics and Ideology in Migration Policy Formulation: The Case of Kuwait» выделяет роль национальных правительств в формировании миграционной политики и утверждает, что определяющими факторами формирования политики являются не только изменения экономических условий, но также смена власти среди политических субъектов и значимость вопросов политической повестки дня: проблемы безопасности, региональные политические события, демографические изменения и предполагаемые социальные издержки иммиграции<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Scott, F. The study of the effects of emigration [Электронный ресурс] // Scandinavian Economic History Review, 1960. pp. 161–174. URL:

<https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/03585522.1960.10411428> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>13</sup> Edo, A., Ragot, L. The Effects of Immigration in Developed Countries: Insights from Recent Economic Research [Электронный ресурс] // CEPPII, Policy Brief № 22, 2018. URL: [http://www.cepii.fr/PDF\\_PUB/pb/2018/pb2018-22.pdf](http://www.cepii.fr/PDF_PUB/pb/2018/pb2018-22.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>14</sup> Lahav, G. Migration and security: the role of non-state actors and civil liberties in liberal democracies [Электронный ресурс] // HUWU paper, 2003. pp. 89–106. URL: [https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/2/ITT\\_COOR2\\_CH16\\_Lahav.pdf](https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/2/ITT_COOR2_CH16_Lahav.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>15</sup> Russell, S. Politics and Ideology in Migration Policy Formulation: The Case of Kuwait [Электронный ресурс] // The International Migration Review. Vol. 23. № 1. 1989. pp. 24–47. URL: <https://www.jstor.org/stable/2546181?seq=1> (дата обращения: 01.06.2020)

Главной теорией, на которую опирается диссертационная работа, является теория европейской интеграции. В рамках данной работы целесообразно было выделено лишь две – неофункционализм и интерговернаментализм. Первую теорию представляют работы Э. Хааса, Л. Линдберга, А. Нимана. Хаас стал основоположником теории, сформировав основные положения и предложив концепцию так называемых «переливов», эффекта, когда одни экономически и политически значимые события ведут к возникновению других, при этом два рассматриваемых контекста могут казаться несвязанными<sup>16</sup>. Хаас определял интеграцию как позитивный и автоматический процесс в течение продолжительного периода, когда национальные элиты смещают свои ожидания и лояльность в сторону наднационального уровня управления, где конечной целью является создание политического сообщества<sup>17</sup>. Линдберг выделил еще один вид перелива – политический<sup>18</sup>. А. Ниман добавил, ко всему прочему, «вынужденный перелив»<sup>19</sup>.

Теория интерговернаментализма представлена такими именами, как С. Хоффманн и Э. Моравчик. Хоффманн подчеркивал важность национального суверенитета в процессе европейской интеграции и утверждает, что именно национальные правительства и их межгосударственные переговоры движут вперед интеграционный процесс<sup>20</sup>. Моравчик полагал, что национальные

---

<sup>16</sup> Haas, E. International Integration: The European and the Universal Process [Электронный ресурс] // International Organization, 1961. Vol. 15. № 3. p. 366 – 392. URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/article/international-integration-the-european-and-the-universal-process/4021C2552EFA21CD7167DAF5CF5570C7#fndtn-information> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> Lindberg, L. N. The Political Dynamics of European Economic Integration // Stanford University Press. 1963. P. 367.

<sup>19</sup> Niemann, A. The PHARE programme and the concept of spillover: neofunctionalism in the making [Электронный ресурс] // Journal of European Public Policy, 1998. pp. 428 – 446. URL: [https://www.researchgate.net/publication/233488662\\_The\\_PHARE\\_Programme\\_and\\_the\\_Concept\\_of\\_Spillover\\_Neofunctionalism\\_in\\_the\\_Making](https://www.researchgate.net/publication/233488662_The_PHARE_Programme_and_the_Concept_of_Spillover_Neofunctionalism_in_the_Making) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>20</sup> Hoffmann, S. Obstinate or Obsolete? The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe [Электронный ресурс] // The MIT Press on behalf of American Academy of Arts & Sciences, 1966. Vol. 95. № 3. pp. 862 – 915. URL: [https://www.jstor.org/stable/20027004?read-now=1&refreqid=excelsior%3Aff1cd0faa6aaef5daa42ec0e99e64851&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/20027004?read-now=1&refreqid=excelsior%3Aff1cd0faa6aaef5daa42ec0e99e64851&seq=1#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)



предпочтения создаются путем давления социальных групп на национальные элиты, которые затем объединяются и развиваются в национальные предпочтения на международной арене и наднациональных переговорах<sup>21</sup>.

**Объект исследования** – миграционная политика Франции и ЕС в целом.

**Предмет исследования** – особенности, проблемы и перспективы развития миграционной политики ЕС и Франции в условиях современного международного дискурса.

**Цель исследования** – проанализировать влияние национальных и наднациональных аспектов на формирование миграционной политики в Европейском союзе, с использованием практического опыта наднациональных институтов ЕС и национального правительства Франции, определить наличие доминирования одного аспекта над другим.

Поставленная цель предполагает решение следующих **исследовательских задач**:

- проанализировать классификацию термина «мигрант» в международных документах;
- проанализировать классификацию миграционной политики, представленную в научной литературе;
- выявить основные принципы формирования миграционной политики в теории европейской интеграции;
- рассмотреть практику формирования и реализации миграционной политики Европейского союза и Франции;
- определить наднациональные и национальные факторы влияния на миграционную политику, используя теоретические аспекты европейской интеграции;
- определить степень влияния наднациональных и национальных институтов в процессе формирования миграционной политики.

---

<sup>21</sup> Moravcsik, A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach [Электронный ресурс] // JCMS, 1993. Vol. 31. № 4. pp. 473 – 524. URL: [https://www.academia.edu/2830167/Preferences\\_and\\_power\\_in\\_the\\_European\\_Community\\_a\\_liberal\\_intergovernmentalist\\_approach](https://www.academia.edu/2830167/Preferences_and_power_in_the_European_Community_a_liberal_intergovernmentalist_approach) (дата обращения: 01.06.2020)

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 2014 по 2020 гг., что объясняется временем интенсивного развития миграционного кризиса в Европейском союзе. Нижняя граница связана с тем, что именно с 2014 г. Европу захлестнул колоссальный поток мигрантов, достигнув пика в 2015 г. Верхняя граница обусловлена характерным сокращением числа мигрантов к 2020 г., новым вызовом Европейскому союзу, его странам-членам и всему миру в форме коронавируса и потребностью национальных и наднациональных институтов в модернизации миграционной политики.

**Научная новизна** диссертационной работы заключается в том, что впервые анализируется соотношение наднационального и национального подходов к формированию миграционной политики с применением теории европейской интеграции и анализа широкой нормативно-правовой базы. Кроме того, в работе рассмотрен процесс осуществления современной миграционной политики ЕС и стран-членов в контексте непредвиденных чрезвычайных ситуаций, что делает её актуальной в наши дни.

Для решения поставленных задач в данной работе использовались такие общенаучные **методы исследования**, как сравнение, системно-структурный анализ и синтез. Метод анализа и синтеза был применен для выявления структуры миграционной политики и её применения в разных сферах. Метод сравнения применялся для сопоставления особенностей функционирования миграционной политики во Франции и ЕС, а также для анализа различий периодов государственной политики, законов и органов в сфере миграции. Метод классификации позволил выделить главные источники информации, а сравнительный метод дал возможность проанализировать противоположные мнения и сформировать более полное представление по данной теме. Контент-анализ был применен для анализа текстов с целью дальнейшей интерпретации и выявления закономерностей. Метод типологизации позволил классифицировать виды мигрантов и типы миграционной политики, представленные в международных документах и научной литературе в хаотичном порядке, а структурно-функциональный метод способствовал выявлению основных аспектов

формирования миграционной политики. Прогностический метод был использован в данной диссертационной работе для того, чтобы спрогнозировать дальнейший путь формирования миграционной политики Франции и ЕС в целом.

В качестве основной **источниковой базы** при написании данной диссертационной работы были использованы следующие виды источников: во-первых, это нормативно правовые акты международных организаций, декларации, пакты, постановления, резолюции, заключающие в себе определение слова «мигрант», основные права мигрантов и основные положения миграционной политики, среди которых следует выделить: Международную конвенцию о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей 2003г.<sup>22</sup>, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) «О миграции в целях занятости» 1949 г.<sup>23</sup>, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1976 г.<sup>24</sup>, Конвенцию о свободе ассоциаций и защите права на организацию 1948 г.<sup>25</sup>, Конвенцию о равном вознаграждении 1951 г.<sup>26</sup>, Резолюцию ООН по обеспечению прав человека и человеческого достоинства всех трудовых мигрантов 1975 г.<sup>27</sup>, Конвенцию о беженцах 1951 г.<sup>28</sup>, Протокол ООН против

<sup>22</sup> International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>23</sup> Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97) [Электронный ресурс] // ILO. URL:

[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312242](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312242) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>24</sup> International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights [Электронный ресурс] // OHCHR, 1966. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>25</sup> Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) [Электронный ресурс] // ILO. URL:

[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C087](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C087) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>26</sup> Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) [Электронный ресурс] // ILO. URL:

[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_Ilo\\_Code:C100](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_Ilo_Code:C100) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>27</sup> Resolution 3449(XXX). Measures to ensure the human rights and dignity of all migrant workers [Электронный ресурс] // UN General Assembly, 1975. URL:

[https://undocs.org/en/A/RES/3449\(XXX\)](https://undocs.org/en/A/RES/3449(XXX)) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>28</sup> Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143) [Электронный ресурс] // ILO, 1975. URL:

незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 г.<sup>29</sup>, Конвенцию ООН «О статусе апатридов» 1954 г.<sup>30</sup>, Протокол ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» 2000 г.<sup>31</sup> и др. Во-вторых, были использованы нормативно-правовые документы Европейского союза: Шенгенское соглашение 1985 г.<sup>32</sup>, Маастрихтский договор 1992 г.<sup>33</sup>, Амстердамский договор 1999 г.<sup>34</sup>, Лиссабонский договор 2009 г.<sup>35</sup>, документ о формировании Фонда убежища, миграции и интеграции<sup>36</sup> и Фонда внутренней безопасности<sup>37</sup> и т.д. В-третьих, были использованы внутренние правовые документы Франции, такие как:

---

[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312288](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312288) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>29</sup> Protocol against the smuggling of migrants by land, sea and air [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: [https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention\\_smug\\_eng.pdf](https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention_smug_eng.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>30</sup> Convention relating to the Status of Stateless Persons [Электронный ресурс] // United Nations High Commissioner for Refugees, 1954. URL: <http://www.unhcr.org/3bbb25729.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>31</sup> Protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations convention against transnational organized crime [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: <https://www.osce.org/odihr/19223?download=true> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>32</sup> The Schengen acquis - Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Communities. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922(02)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>33</sup> Treaty on European Union [Электронный ресурс] // OJ, 1992. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:11992M/TXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>34</sup> Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts [Электронный ресурс] // Official Journal, 1997. URL: <https://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>35</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2007. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>36</sup> Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision 2007/435/EC [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union. L 150. 2014. p. 168–194. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0516> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>37</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Internal Security Fund [Электронный ресурс] // European Commission, 2018. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A52018PC0472> (дата обращения: 01.06.2020)

Конституция<sup>38</sup>, Кодекс социального обеспечения<sup>39</sup>, различные законы<sup>40</sup>, решения<sup>41</sup> и планы<sup>42</sup>. В-четвертых, выступления и заявления официальных лиц<sup>43</sup>; в-пятых, статистические данные<sup>44</sup>.

<sup>38</sup> La Constitution [Электронный ресурс] // Journal officiel de la République Française, 1958. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/Media/Droit-francais/Constitution/Constitution-du-4.10.1958>

<sup>39</sup> Code de la sécurité sociale [Электронный ресурс] // JORF. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DBA7EEE98C8.tplgfr27s\\_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DBA7EEE98C8.tplgfr27s_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>40</sup> LOI n° 98-170 du 16 mars 1998 relative à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000754536&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020); LOI no 97-396 du 24 avril 1997 portant diverses dispositions relatives à l'immigration [Электронный ресурс] // JORF. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000564968&dateTexte=&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020); Loi du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF. URL:

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020); Loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF. URL:

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314167> (дата обращения: 01.06.2020); LOI n° 2003-1176 du 10 décembre 2003 modifiant la loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s\\_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>41</sup> Décision du 9 octobre 2015 fixant la liste des pays d'origine sûrs [Электронный ресурс] // Journal officiel de la République Française, 2015. URL: [https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017\\_jorf\\_decision\\_ca\\_ofpra\\_du\\_9\\_octobre\\_2015.pdf](https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017_jorf_decision_ca_ofpra_du_9_octobre_2015.pdf) (дата обращения: 01.06.2020); Décision n° 2003-485 DC du 4 décembre 2003 [Электронный ресурс] // Journal officiel, 2003. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/decision/2003/2003485DC.htm> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>42</sup> Garantir le droit d'asile, mieux maîtriser les flux migratoires [Электронный ресурс] // Dossier de presse, 2017. URL: <https://clk.ru/Erv7g> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>43</sup> Nicolas Sarkozy et le tabou du multiculturalisme [Электронный ресурс] // Paris Match. URL: <https://www.parismatch.com/Actu/Politique/Nicolas-Sarkozy-et-le-tabou-du-multiculturalisme-145963> (дата обращения: 01.06.2020); France to 'take back control' of immigration, says French PM [Электронный ресурс] // FRANCE 24. URL: <https://www.france24.com/en/20191106-live-french-pm-unveils-immigration-plan-as-government-moves-to-implement-quotas> (дата обращения: 01.06.2020); Coronavirus crisis: "Commission will use all the tools at its disposal to make sure the European economy weathers the storm" [Электронный ресурс] // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_440](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_440) (дата обращения: 01.06.2020); Remarks by President Trump in Address to the Nation [Электронный ресурс] // The White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-address-nation/> (дата обращения: 01.06.2020); Remarks by President von der Leyen at the joint press conference with Executive Vice-Presidents Vestager and Dombrovskis to present the economic response to the Coronavirus crisis [Электронный ресурс] // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_20\\_465](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_20_465) (дата обращения: 01.06.2020); From west to east, Europe tightens borders as refugees scramble [Электронный ресурс]

## Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

### 1.1. Классификация мигрантов в международных нормативно-правовых актах

Мигранты, как правило, имеют право на ту же защиту прав человека, что и все остальные люди, хотя отдельные государства могут ограничивать права мигрантов в некоторых отношениях, например в отношении права принимать участие в политической жизни страны или права голоса на местных или государственных выборах. Многие международные договоры по правам человека прямо запрещают дискриминацию по признаку национального происхождения и требуют от государств обеспечения равной защиты прав мигрантов. Кроме того, как и другим особо уязвимым группам, мигрантам была предоставлена особая защита, в соответствии с международным правом, для решения ситуаций, когда их права находятся под наибольшей угрозой, например на рабочем месте, в местах содержания под стражей или в пути следования. Средства и меры защиты, предоставляемые мигранту принимающей страной (страной-реципиентом), такие как, например, доступ к социальному обеспечению, также зависят от того, какие договоры ратифицировало данное государство<sup>45</sup>.

---

// The Washington Post. URL: [https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652_story.html) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>44</sup> Immigrés, étrangers [Электронный ресурс] // Institut national de la statistique et des études économiques. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212#consulter> (дата обращения: 01.06.2020); Statistics. France [Электронный ресурс] // The Asylum Information Database. URL: <https://www.asylumineurope.org/reports/country/france/statistics> (дата обращения: 01.06.2020); Immigrés, étrangers [Электронный ресурс] // INSAE. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (дата обращения: 01.06.2020); Statistics. France [Электронный ресурс] // The Asylum Information Database. URL: <https://www.asylumineurope.org/reports/country/france/statistics> (дата обращения: 01.06.2020); COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University [Электронный ресурс] // JHU CSSE. URL: <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>45</sup> Migration and International Human Rights Law. A Practitioners' Guide [Электронный ресурс] // International Commission of Jurists, 2014. URL: <http://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/10/Universal-MigrationHRLaw-PG-no-6-Publications-PractitionersGuide-2014-eng.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

Хотя государства и сохраняют за собой право контроля за въездом и выездом мигрантов через свою территорию, данная деятельность также подчиняется стандартам в области прав человека. Кроме того, международные правовые принципы закрепляют ограничения, определяющие кого можно выслать из страны и при каких обстоятельствах. В соответствии с основополагающим принципом международного права – принципом невысылки (анг. *non-refoulement*) – государствам запрещено депортировать мигранта в страну, в которой он может подвергнуться вероятной опасности преследования на основе расовой и социальной принадлежности, религии, национальности, определенных политических взглядов, и где он может столкнуться с пытками или серьезными нарушениями прав человека<sup>46</sup>.

Для того, чтобы исследовать формирование миграционной политики Франции и ЕС, необходимо дать определение не столько миграционной политике как таковой, но самому определению мигранта и миграции, которые и определяют национальную и наднациональную миграционную политику. Без понятия того, что представляет собой объект, на которого направлена миграционная политика, мы не сможем адекватно сформулировать ее цели, задачи, факторы и проблемы формирования.

Кто такой «мигрант» или же «международный мигрант», словосочетание, которое также можно встретить в международных документах?<sup>47</sup> До сих пор в международном праве нет общего, четкого, общепризнанного определения данного термина.

Некоторые правозащитные организации и независимые эксперты различают *международных* и *внутренних мигрантов*, также известных как внутренне перемещенные лица; мигрантов, которые были вынуждены переехать, и тех, кто добровольно переехал, чтобы улучшить свое положение. Поэтому, как правило,

---

<sup>46</sup> Convention Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR. 1951. URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>47</sup> Migration and human rights. Improving human rights-based governance of international migration [Электронный ресурс] // Office of the High Commissioner for Human Rights. URL: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/MigrationHR\\_improvingHR\\_Report.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/MigrationHR_improvingHR_Report.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

существует четыре категории мобильных лиц, к которым может относиться международное право: лица, которые добровольно переехали в пределах одного государства с целью улучшения своего положения, лица, вынужденные переехать внутренне в пределах одного государства, лица, добровольно пересекшие границу другого государства с целью улучшения своего положения, и лица, которые были вынуждены пересечь границу другого государства<sup>48</sup>.

В настоящей работе целесообразно рассмотреть только те категории мигрантов, которые определяются как пересекшие границы либо по принуждению, либо по собственному выбору. Данный выбор обусловлен рамками и объемом диссертационной работы, а также тенденциями основных миграционных процессов, протекающих последнее десятилетие в Европейском союзе.

Термин «*мигрант*» может включать в себя различные категории лиц: трудовые мигранты, мигранты, находящиеся в нелегальном положении, жертвы торговли людьми и незаконно ввезенные мигранты. Данный список не ограничивается только данными критериями. Ниже приводится краткий обзор некоторых категорий лиц, охватываемых словом «мигрант», которые определяются международными документами или обычно используются международными организациями.

### *ТРУДОВОЙ МИГРАНТ*

Международная конвенция о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей (анг. *The International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, ICRMW*), вступившая в силу 1 июля 2003 г., определяет трудового мигранта в соответствии с 1 статьей как «лицо, которое должно заниматься, занимается или занималось оплачиваемой

---

<sup>48</sup> Luthra, R., Platt, L., Salamońska, J. Types of migration: the motivations, composition, and early integration patterns of 'new migrants' in Europe [Электронный ресурс] // International Migration Review, 2016. P. 1–52. URL: [http://eprints.lse.ac.uk/67309/1/Types%20of%20migration\\_2016.pdf](http://eprints.lse.ac.uk/67309/1/Types%20of%20migration_2016.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)



деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является»<sup>49</sup>. ICRMW является наиболее всеобъемлющим договором о правах трудовых мигрантов и определяет их гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права. Большинство положений ICRMW применимы ко всем трудовым мигрантам, как официально оформленным на работе, так и неофициально, а также к их семьям.

Комитет по защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей (англ. *The Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families, CMW*), орган, состоящий из независимых экспертов и контролирующей осуществление государствами-членами ICRMW, отметил, что, хотя ICRMW и определяет минимальные права, предоставляемые мигрантам, государства могут расширить сферу охвата этих прав, в том числе в отношении незаконных мигрантов. Кроме того, Комитет заявил, что стороны ICRMW должны толковать свои обязательства по отношению к мигрантам в соответствии с другими договорами о правах человека и другими международными договорами, которые они ратифицировали<sup>50</sup>.

Помимо ICRMW, защиту всех работающих людей, включая трудовых мигрантов, также предусматривает ряд других международных документов. Конвенция Международной организации труда (МОТ) «О миграции в целях занятости» 1949 г. обеспечивает защиту трудовых мигрантов, гарантируя такие права, как доступ к медицинскому обслуживанию и право на недискриминацию<sup>51</sup>. Ряд универсальных договоров по правам человека и основных конвенций МОТ

---

<sup>49</sup> International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>50</sup> General comment No. 2 on the rights of migrant workers in an irregular situation and members of their families [Электронный ресурс] // Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 2013. URL: [https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW\\_C\\_GC\\_2\\_ENG.PDF](https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW_C_GC_2_ENG.PDF) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>51</sup> Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97) [Электронный ресурс] // ILO. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312242](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312242) (дата обращения: 01.06.2020)

обеспечивает права трудящихся на справедливые условия и равную оплату труда, возможность создавать профсоюзы и вступать в них, а также доступ к социальному обеспечению<sup>52</sup>.

### *НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ТРУДОВОЙ МИГРАНТ*

Нелегального трудового мигранта или трудового мигранта, не имеющего официальных документов на работу, можно определить как лицо, которое въезжает в страну без разрешения с целью получения работы. В 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН обратилась к органам и учреждениям ООН с просьбой использовать в отношении таких лиц термины «нерегулярный трудовой мигрант» (*анг. irregular migrant worker*) и «неофициальный трудовой мигрант» (*анг. non-documented migrant worker*), вместо таких терминов, как «нелегальный трудовой мигрант» (*анг. illegal migrant worker*)<sup>53</sup>. С тех пор другие международные организации взяли за правило использовать данные определения, чтобы избежать стигматизации, связанной со словом «незаконный» и термином «незаконный мигрант»<sup>54</sup>. Например, в ICRMW используются термины «неофициальный мигрант» и «нерегулярный трудовой мигрант», которые определяют мигранта как лицо, которое «нелегально пересекает границу

---

<sup>52</sup> International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights [Электронный ресурс] // OHCHR, 1966. UNTS 3, arts. 7-9. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx> (дата обращения: 01.06.2020); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) [Электронный ресурс] // ILO. UNTS 17. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C087](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C087) (дата обращения: 01.06.2020); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) [Электронный ресурс] // ILO. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C098](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C098) (дата обращения: 01.06.2020); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) [Электронный ресурс] // ILO. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_Ilo\\_Code:C100](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_Ilo_Code:C100) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>53</sup> Resolution 3449(XXX). Measures to ensure the human rights and dignity of all migrant workers [Электронный ресурс] // UN General Assembly, 1975. para. 2. URL: [https://undocs.org/en/A/RES/3449\(XXX\)](https://undocs.org/en/A/RES/3449(XXX)) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>54</sup> Council of Europe Parliamentary Assembly. Resolution 1509. Human Rights of Irregular Migrants [Электронный ресурс] // Parliamentary Assembly, 2006. para. 7. URL: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17456&lang=EN> (дата обращения: 01.06.2020)

государства, проживает и занимается оплачиваемой деятельностью на территории данного государства»<sup>55</sup>.

Неофициальные трудовые мигранты имеют те же права, что и другие трудовые мигранты, в соответствии с ICRMW, и, как и в случае с другими трудовыми мигрантами, государства не могут на основании нерегулярного статуса лишать неофициального трудового мигранта прав, предоставленных ему в соответствии с ICRMW<sup>56</sup>. Как и в случае с официально оформленными или постоянными мигрантами, государства должны регулировать исполнение своих обязательств в отношении нелегальных трудовых мигрантов в соответствии с международными договорами по правам человека, которые они ратифицировали<sup>57</sup>. ICRMW обеспечивает баланс между полномочиями государства по регулированию въезда и выезда трудовых мигрантов и правами мигрантов<sup>58</sup>. Также существуют и другие документы, которые защищают трудовых мигрантов от эксплуатации и принудительного труда или рабства<sup>59</sup>.

---

<sup>55</sup> International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. art. 5. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>56</sup> International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. art. 25 (3). URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>57</sup> General comment No. 2 on the rights of migrant workers in an irregular situation and members of their families [Электронный ресурс] // Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 2013. paras. 6, 8. URL: [https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW\\_C\\_GC\\_2\\_ENG.PDF](https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW_C_GC_2_ENG.PDF) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>58</sup> Ibid., para. 13

<sup>59</sup> Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143) [Электронный ресурс] // ILO, 1975. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312288](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312288) (дата обращения: 01.06.2020); Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) [Электронный ресурс] // ILO, 1930. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C029](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C029) (дата обращения: 01.06.2020); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105) [Электронный ресурс] // ILO, 1957. URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C105](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C105) (дата обращения: 01.06.2020); International Covenant on Civil and Political Rights [Электронный ресурс] // OHCHR, 1966. URL: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

## *БЕЖЕНЕЦ*

Конвенция о беженцах 1951 г. определяет беженца как лицо «которое имеет вполне обоснованный страх быть преследуемым по расовому признаку, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится за пределами страны своего гражданства и не может или, вследствие такого страха, не желает пользоваться защитой своей страны»<sup>60</sup>. Данная конвенция и Протокол к ней от 1967 г., а также другие международные и региональные документы определяют права беженцев и обязанности государств в отношении к ним<sup>61</sup>. Обязательства государств включают в себя соблюдение принципа невыдворения (невыдворение отдельных лиц в места, где их жизни будет угрожать опасность), обеспечение доступа к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и обеспечение уважения основных прав человека.

## *ЛИЦО, НЕЗАКОННО ПЕРЕСЕКШЕЕ ГРАНИЦУ*

Статья 3 (а) Протокола ООН против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху определяет незаконное пересечение границы как «приобретение с целью получения, прямо или косвенно, финансовой или иной материальной выгоды из незаконного въезда лица в государство, гражданином или постоянным жителем которого это лицо не является»<sup>62</sup>. В отличие от торговли людьми, незаконное пересечение границы не требует эксплуатации или принуждения, но обязательно требует пересечения границы.

Государства, ратифицировавшие протокол, обязаны обеспечивать защиту и помощь лицам, которые были незаконно ввезены, в том числе путем уважения права человека на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

---

<sup>60</sup> Convention Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR, 1951. URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>61</sup> Protocol relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // OHCHR, 1967. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/protocolrefugees.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>62</sup> Protocol against the smuggling of migrants by land, sea and air [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: [https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention\\_smug\\_eng.pdf](https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention_smug_eng.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

Государства должны также информировать мигрантов, в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях, об их праве уведомлять консульских должностных лиц и общаться с ними<sup>63</sup>. При оказании помощи государства должны учитывать степень потенциальной угрозы, нависшей над мигрантом, а также особые потребности женщин и детей<sup>64</sup>.

### *ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА*

Статья 1 Конвенции ООН «О статусе апатридов» определяет лицо без гражданства как «лицо, которое не считается гражданином какого-либо государства в соответствии с его законодательством»<sup>65</sup>. Конвенция о статусе апатридов является единственным международным документом, который защищает обращение с лицами без гражданства<sup>66</sup>.

Государства-участники Конвенции обязаны гарантировать апатридам определенные права, включая, но не ограничиваясь ими:

- право на недискриминацию (Статья 3);
- право на документы, удостоверяющие личность (Статья 27) и проездные документы (Статья 28);
- право на надлежащую правовую процедуру, особенно в отношении процедуры выдворения (Статья 31)<sup>67</sup>.

Конвенция ООН о сокращении лиц без гражданства подробно описывает, как государство может предоставить «свое гражданство лицу, родившемуся на его территории, которое, в противном, случае было бы апатридом»<sup>68</sup>.

---

<sup>63</sup> Vienna Convention on Consular Relations [Электронный ресурс] // UN, 1963. URL: [https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9\\_2\\_1963.pdf](https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_2_1963.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>64</sup> Protocol against the smuggling of migrants by land, sea and air [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: [https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention\\_smug\\_eng.pdf](https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention_smug_eng.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>65</sup> Convention relating to the Status of Stateless Persons [Электронный ресурс] // United Nations High Commissioner for Refugees, 1954. URL: <http://www.unhcr.org/3bbb25729.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>66</sup> Handbook on Protection of Stateless Persons [Электронный ресурс] // UN High Commissioner on Refugees, 2014. para. 3. URL: <https://www.unhcr.org/53b698ab9.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>67</sup> Convention relating to the Status of Stateless Persons [Электронный ресурс] // United Nations High Commissioner for Refugees, 1954. URL: <http://www.unhcr.org/3bbb25729.html> (дата обращения: 01.06.2020)

## *ЖЕРТВА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ*

Статья 3 (а) Протокола ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» определяет торговлю людьми следующим образом: «вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение лиц посредством угрозы силой или применения силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимым положением или предоставления и получения выплат или льгот для достижения согласия лица, имеющего контроль над другим лицом, в целях эксплуатации»<sup>69</sup>.

Эксплуатация определяется Протоколом как включающая, но не ограничивающаяся этим, проституцию других лиц, принудительный труд, рабство или аналогичную практику, а также изъятие органов<sup>70</sup>. Торговля людьми – это преступление, которое может происходить в пределах границ одного или нескольких государств, затрагивая мигрантов и вынужденных переселенцев<sup>71</sup>.

Государства, ратифицировавшие протокол, несут обязательства по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми. В соответствии с протоколом государства должны рассмотреть вопрос об осуществлении мер по предоставлению: медицинской и психологической помощи; трудоустройства, образования и профессиональной подготовки; жилья; а также юридического консультирования. Кроме того, государства-участники обязаны прилагать усилия для обеспечения физической безопасности жертв торговли людьми и обеспечить им доступ к средствам правовой защиты для компенсации им нанесенного

---

<sup>68</sup> Convention on the Reduction of Statelessness [Электронный ресурс] // UN, 1961. art. 1. URL: [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=V-4&chapter=5](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=V-4&chapter=5) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>69</sup> Protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations convention against transnational organized crime [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: <https://www.osce.org/odihr/19223?download=true> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>70</sup> Ibid., Art. 3.

<sup>71</sup> Key Migration Terms [Электронный ресурс] // IOM. URL: <https://www.iom.int/key-migration-terms> (дата обращения: 01.06.2020)

ущерба. Государства также должны защищать частную жизнь и личность жертвы, если это необходимо<sup>72</sup>.

## 1.2. Общая типологизация международной и национальной миграционной политики

Миграция регулируется в различных масштабах, от локального до глобального. Термин «**миграционная политика**» относится к регулированию *эмиграции*, то есть выезда людей из своей родной страны или региона, и *иммиграции*, то есть прибытия и расселения людей в другой стране или регионе. Иммиграция и эмиграция могут быть временными или постоянными, добровольными или принудительными. Регулирование миграции включает в себя целый ряд акторов.

Расширение масштабов международной миграции привело к сближению национальных политик и взаимозависимости между государствами в отношении контроля, поощрения и сдерживания трансграничной миграции. Однако глобальная миграционная политика остается менее развитой, чем глобальное регулирование других трансграничных областей, таких как здравоохранение или торговля.

На сегодняшний день общепринятой типологии миграционной политики не существует. Более ранние исследования различали различные типы национальные миграционной политики, в то время как более поздняя литература выделяет перекрестное сравнение. В данной главе рассматривается вопрос о типологизации миграционной политики, в какой степени и кем регулируется миграция, и исследуются теоретические подходы к исследованию влияния наднациональных и национальных институтов на миграционную политику.

В 2019 г. число международных мигрантов достигло отметки в 272 млн., что на 14 млн. больше, чем в 2017 г.<sup>73</sup>. Женщины составляют 48% от общего числа

---

<sup>72</sup> Protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations convention against transnational organized crime [Электронный ресурс] // UN, 2000. URL: <https://www.osce.org/odihr/19223?download=true> (дата обращения: 01.06.2020)

мигрантов, примерно 38 млн. — дети, 4,4 млн. — международные студенты и 164 млн. — трудовые мигранты; 75% всех мигрантов — трудоспособны и представляют собой возрастную группу от 20 до 64 лет; в Азии проживает 30% всех мигрантов, в Европе — 30%, Южной и Северной Америке — 26%, в Африке — 10%<sup>74</sup>.

Распространение национально-государственного устройства и возрастающее значение международных границ с XIX в. способствовали бюрократическому оформлению въезда, выезда и расселения мигрантов. Две мировые войны и окончание колониальной эпохи внесли определенный вклад в развитие миграционной политики. Не смотря на то, что оформление категории миграции в национальной и международной политиках началось достаточно рано, миграционная политика оставалась несогласованной вплоть до середины 1980-х гг.

После Первой мировой войны Верховный комиссар Лиги Наций по делам беженцев был уполномочен оказывать помощь людям в Европе, перемещенным во время войны<sup>75</sup>. После Второй мировой войны межправительственные институциональные структуры расширились, и в 1950 г. было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев<sup>76</sup>. Конвенция о статусе беженцев и протокол к ней, снимающий географические и временные ограничения конвенции, были соответственно приняты ООН в 1951 и 1967 гг. и

---

<sup>73</sup> Migration number of international migrants at mid-year 2019 [Электронный ресурс] // IOM's GMDAC. URL: [https://migrationdataportal.org/?i=stock\\_abs\\_&t=2019&m=1](https://migrationdataportal.org/?i=stock_abs_&t=2019&m=1) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>74</sup> Migration number of international migrants at mid-year 2019 [Электронный ресурс] // IOM's GMDAC. URL: [https://migrationdataportal.org/?i=stock\\_abs\\_&t=2019&m=1](https://migrationdataportal.org/?i=stock_abs_&t=2019&m=1) (дата обращения: 01.06.2020); Gender and migration [Электронный ресурс] // IOM's GMDAC. URL: <https://migrationdataportal.org/themes/gender-and-migration> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>75</sup> Frank, M., Reinisch, J. Refugees in Europe, 1919-1959: A Forty Years' Crisis? [Электронный ресурс] // Bloomsbury Academic, 2017. P. 215. URL: <https://clck.ru/NgHuR> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>76</sup> The Statute of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees [Электронный ресурс] // General Assembly Resolution 428 (V), 1950. URL: <https://www.unhcr.org/3b66c39e1.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)



постепенно ратифицированы большинством государств, в том числе и Францией<sup>77</sup>.

Шенгенское соглашение 1985 г., создавшее зону свободного передвижения между государствами-членами ЕЭС, будущего Европейского Союза, способствовало некоторой координации миграционной политики в Европе<sup>78</sup>. Если свободное передвижение граждан государств-членов ЕС поощрялось, то в отношении населения стран, не являющихся членами ЕС, доминировали ограничения в политических инициативах, особенно в отношении миграции без документов и в поисках убежища.

Сдерживающая политика базировалась на враждебном отношении к культурным особенностям мигрантов и страхе перед терроризмом, особенно после террористических актов 11 сентября 2001 г. Тем не менее в конце XX в. старение населения и нехватка домашней рабочей силы в конкретных экономических областях способствовали одновременному национальному обсуждению вопроса об упорядоченном расширении иммиграционных потоков, чтобы помочь поддерживать уровень населения, поддерживать политику социального обеспечения и поощрять экономическую конкурентоспособность.

Такая ориентация политики часто называется *«управлением миграцией»*. Регулирование последствий миграции стало важным вопросом для многих государств, в которых за последние несколько десятилетий произошли крупные временные или постоянные эмиграционные перемещения. Последствия эмиграции включают в себя организацию сетей землячеств или диаспор на территории страны-реципиента, развитие круговой трудовой миграции между странами-донорами и странами-реципиентами, «утечку мозгов» (т. е. эмиграцию

---

<sup>77</sup> Convention Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR, 1951. URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020); Text of the 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR, 1967. URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>78</sup> The Schengen acquis - Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Communities. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922(02)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

наиболее способных и квалифицированных мигрантов) и развитие денежных переводов мигрантов на родину, которые в ряде стран значительно превышают официальную помощь в целях развития или прямые иностранные инвестиции. Так, например, в 2015 г. из общего объема денежных переводов, отправленных мигрантами, проживающими в Европе, около трети (36,5 млрд. долл. США) остались в 19 странах Европы, а две трети (72,9 млрд. долл. США) были получены бедными семьями в более чем 50 развивающихся странах за пределами Европы<sup>79</sup>.

Первые попытки создать международный миграционный режим за пределами зоны вынужденной миграции были предприняты в 1990-е гг. В 1994 г. в Каире состоялась Конференция ООН по народонаселению и развитию на которой обсуждались как внутренняя, так и международная миграция, которые представляли собой серьезные вызовы глобальному экономическому развитию<sup>80</sup>. В 2005 г. Глобальная комиссия по международной миграции опубликовала доклад, согласно которому, международное регулирование миграции, предполагающее целенаправленное перемещение людей, является более сложным и важным процессом, чем управление перемещением неодушевленных предметов<sup>81</sup>. В докладе также было рекомендовано создать межведомственную группу международных учреждений, занимающихся деятельностью, связанной с миграцией<sup>82</sup>.

---

<sup>79</sup> Sending Money Home: European flows and markets [Электронный ресурс] // International Fund for Agricultural Development, 2015. URL: [https://www.ifad.org/documents/38714170/40187194/money\\_europe.pdf/b0003fbb-bb10-4f3c-90c7-f12fdc3c450b](https://www.ifad.org/documents/38714170/40187194/money_europe.pdf/b0003fbb-bb10-4f3c-90c7-f12fdc3c450b) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>80</sup> Cairo Declaration on Population & Development, ICPPD [Электронный ресурс] // POPIN UNFPA, 1994. URL: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/94-09-04\\_Cairo\\_Declaration\\_on\\_Population\\_Development\\_ICPPD.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/94-09-04_Cairo_Declaration_on_Population_Development_ICPPD.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>81</sup> Migration in an interconnected world: New directions for action. Report of the Global Commission on International Migration [Электронный ресурс] // The Global Commission on International Migration, 2005. p. 10. URL: [https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy\\_and\\_research/gcim/GCIM\\_Report\\_Complete.pdf](https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/gcim/GCIM_Report_Complete.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>82</sup> Migration in an interconnected world: New directions for action. Report of the Global Commission on International Migration [Электронный ресурс] // The Global Commission on International Migration, 2005. p. 10. URL: [https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy\\_and\\_research/gcim/GCIM\\_Report\\_Complete.pdf](https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/gcim/GCIM_Report_Complete.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

В 2006 г. была создана Глобальная миграционная группа, в состав которой вошли такие учреждения ООН, как Верховный комиссар ООН по делам беженцев и МОТ, а также Международная организация по миграции. Последняя не относится к системе ООН, однако в последнее десятилетие играет все большую роль в разработке глобальной миграционной политики. В сентябре 2006 г. был начат диалог ООН на высшем уровне по миграционным вопросам<sup>83</sup>. С тех пор проводится ежегодный глобальный форум по вопросам миграции и развития<sup>84</sup>. Однако ни одно учреждение ООН не занимается конкретно регулированием международной миграции. Кроме того, ратификация международных соглашений, касающихся регулирования миграции, идет медленно. Например, ICRMW была ратифицирована в основном странами происхождения трудовых мигрантов<sup>85</sup>. По состоянию на 2020 г. данную конвенцию ратифицировали 55 стран, подписали, но не ратифицировали 13<sup>86</sup>.

Несмотря на ограниченную глобализацию миграционной политики, риторика международных и региональных организаций пронизывает современную повестку дня и затрагивает практическое развитие миграционного регулирования. В той или иной степени, пограничный контроль, перераспределение вынужденных мигрантов в странах-реципиентах, часто именуемое «коллективной ответственностью», управление трудовой миграцией и отношение между миграцией и развитием – всё это вопросы, в которых влияние наднациональных организаций и правительств является основополагающим.

---

<sup>83</sup> International Migration Report 2006: A Global Assessment [Электронный ресурс] // United Nations Department of Economic and Social Affairs/Population Division, 2006. URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2006.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>84</sup> The 2013–2014 Swedish Chairmanship [Электронный ресурс] // Global Forum on Migration and Development. URL: <http://www.gfmd.org/meetings/sweden2013-2014> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>85</sup> International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>86</sup> Status of ratification interactive dashboard [Электронный ресурс] // OHCHR. URL: <https://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 01.06.2020)

Исследователи все чаще проводят различие между политикой, направленной на постоянную и временную миграцию, однако почти все сходятся во мнении, что только общий контроль всех направлений политики приведет к успешному осуществлению контроля за миграционными потоками<sup>87</sup>. Односторонняя миграционная политика неэффективна в глобальном плане главным образом потому, что она приводит к слишком большой постоянной миграции и слишком малой временной миграции из-за несогласованности миграционной политики<sup>88</sup>. Миграционная политика также рассматривается как подмножество политик международной мобильности, которая включает временное пересечение границы для индивидуального отдыха (туризм, семейные визиты), экономических (командировки) или образовательных целей.

Ряд ученых утверждает, что попытка регулировать миграцию обречена на провал, поскольку поведение мигрантов, влияние других направлений политики и роль местных и иностранных должностных лиц на местах игнорируются при государственном планировании<sup>89</sup>. По мнению других, роль национальных правительств как главного субъекта регулирования миграции, наоборот, растет, иммиграционная политика имеет большое значение, а более строгие правила действительно приводят к снижению притока мигрантов<sup>90</sup>.

Сегодня международное право играет все большую роль в определении миграционной политики. Ведущий ученый в области миграции и международного

---

<sup>87</sup> Khoo, S. E., Hug, G., McDonald, P. Which Skilled Temporary Migrants Become Permanent Residents and Why? [Электронный ресурс] // The International Migration Review. Vol. 42. № 1. 2008. pp. 193–226. URL: <https://www.jstor.org/stable/27645720?seq=1> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>88</sup> Amin, M., Mattoo, A. Does Temporary Migration Have to Be Permanent? [Электронный ресурс] // Policy Research Working Paper, № 3582. World Bank. 2005. pp. 51. URL: <http://documents.albankaldawli.org/curated/ar/699001468330335500/pdf/wps3582.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>89</sup> Castles, S. The Factors That Make and Unmake Migration Policies [Электронный ресурс] // The International Migration Review Vol. 38. №3. 2004. pp. 852–884. URL: [https://www.jstor.org/stable/27645419?read-now=1&refreqid=excelsior%3Adb4bdeb01d92cc85ac6eac5190ce426c#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/27645419?read-now=1&refreqid=excelsior%3Adb4bdeb01d92cc85ac6eac5190ce426c#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>90</sup> Chen, J., Kosec, K., Mueller, V. Temporary and Permanent Migrant Selection: Theory and Evidence of Ability-Search Cost Dynamics // IZA DP, 2016. № 9639. pp. 37. URL: <http://ftp.iza.org/dp9639.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

права Дэвид А. Мартин пишет, что мягкое право является мощным источником развития международного миграционного права и национальной политики и все чаще становится тем путем, по которому многосторонние, региональные, субрегиональные и двусторонние механизмы стремятся регулировать вопросы миграции<sup>91</sup>. Также он определяет международное право, закрепляющее право человека, как самоограничительное в том смысле, что оно не стремится регулировать большинство аспектов допуска мигрантов на территорию государства, что остается одной из наиболее ревностно охраняемых прерогатив национальных правительств<sup>92</sup>. Мартин отмечает весомую роль международных правовых актов в области миграции, так как акторы могут использовать международные инструменты в дискуссиях по национальному законодательству, что может привести к получению более широких защитных мер<sup>93</sup>.

Исследования в области права, уделяющие основное внимание европеизации миграционной политики, показывают, что вмешательство новых субъектов в процесс выработки политики не ослабляет правительственного контроля за миграционной политикой, а, скорее, кооптирует между собой местных, частных и международных акторов для выполнения задач, которые не могут выполнить национальные правительства<sup>94</sup>.

Ученые также исследуют, в какой степени и какого рода желательно регулирование миграции. Космополитическая литература выступает за отмену миграционных правил, которые препятствуют развитию глобальной социальной справедливости<sup>95</sup>. Космополиты делают акцент на миграции как средстве удовлетворения потребностей социального института в ущерб институту идентичности и дискурсивной ответственности, поскольку они «склонны отрицать важность общественных привязанностей для укрепления социального

---

<sup>91</sup> Martin, D. Op. cit.

<sup>92</sup> Ibid., p. 572.

<sup>93</sup> Ibid.

<sup>94</sup> Vatta, A. Op. cit.; Thielemann, E. Op. cit.; Hasanaj, S. Op. cit.; Abdou L. Op.cit.

<sup>95</sup> Velasco, J., La Barbera, M. Op. cit.

признания и сохранения целостности идентичности»<sup>96</sup>. Однако анализ Дэвида Инграма в своей работе «*World Crisis and Underdevelopment*», в конечном счете, демонстрирует неадекватность космополитического приоритета негативной политической свободы над позитивной. Решение проблемы открытых границ не в полной мере устраняет то бессилие, которое испытывают лица, вынужденные мигрировать в результате действий политических и экономических сил, над которыми они не имеют никакого контроля. Фактически, без дискурсивной институциональной основы для укрощения глобальной экономики, глобальная миграция может де-факто контролироваться безотчетными транснациональными корпорациями, которые могут перемещать заводы в новые юрисдикции с более благоприятными правилами. Инграм утверждает, что некоторые недостатки космополитов устраняются коммунитаристами. Коммунитарные авторы настаивают на необходимости контролировать иммиграцию в той или иной степени для защиты интересов жителей государств; государства рассматриваются как обязательно ограниченные политические сообщества<sup>97</sup>. Однако Инграм критикует то, как многие коммунитаристы «ошибочно постулируют онтологический приоритет сообщества над индивидом, благосостояния над автономией и часто преувеличивают важность стабильности, гармонии и однородности, необходимых для поддержания нетронутых отношений, основанных на солидарности»<sup>98</sup>. Коммунитаристы отдают приоритет временным приглашенным трудовым мигрантам, а не мигрантам, которые планируют остаться и перевести свою семью в государство-реципиент<sup>99</sup>. При последовательном применении коммунитарная политика может даже оправдать патерналистские ограничения на эмиграцию<sup>100</sup>. Однако коммунитарный и космополитический подходы не позволяют решить проблему необходимости

---

<sup>96</sup> Ingram, D. Op. cit. p. 153.

<sup>97</sup> Miller, D. Op. cit.; Walzer, M. Op. cit.

<sup>98</sup> Ingram, D. Op. cit. p. 156.

<sup>99</sup> Walzer, M. Op. cit.

<sup>100</sup> Ingram, D. Op. cit. p. 156.

реформирования глобальных экономических и политических институтов в соответствии с требованиями социальной свободы.

В последние десятилетия было предложено несколько моделей международных режимов, призванных принести пользу направляющим и принимающим странам мигрантов и самим мигрантам. Одна из самых ярких моделей: генеральное соглашение о передвижении людей, которое предусматривает налог на мигрантов, взимаемый странами-донорами с каждого мигранта, чтобы компенсировать убытки, которые их миграция создает для своей страны<sup>101</sup>.

Обсуждался также вопрос о создании нового международного режима упорядоченного передвижения людей. При таком режиме упорядоченная миграция будет облегчена, и Всемирная организация по миграции дополнит существующее многоуровневое регулирование миграции<sup>102</sup>.

Концептуализация типов миграционной политики остается недостаточно изученной областью. Данная область характеризуется отсутствием систематического диалога между подходами, а большое количество научных работ в данной области выделяет ряд вопросов, имеющих отношение к глобальным исследованиям, которые были бы полезны для дальнейшей работы по типологизации миграционной политики.

В частности, не стоит пренебрегать **исследованиями миграционной политики незападных регионов**, и, так как исследовательская база достаточно велика, мы выделили лишь некоторых. Например, Джонатан Аддлтон пишет, что в большинстве случаев правительство Пакистана играет роль заинтересованного стороннего наблюдателя, а не активного участника, а официальные политические позиции по вопросам миграции обычно следуют за изменениями, а не предшествуют им<sup>103</sup>. Что касается индийского правительства, Махендра Према пишет, что оно не имеет четкой политики сдерживания или поощрения

---

<sup>101</sup> Straubhaar, T. Op. cit.

<sup>102</sup> Ghosh, B. Op. cit.

<sup>103</sup> Addleton, J. Op. cit. pp. 4–6.

эмиграции, вероятно, потому, что эмиграция на национальном уровне настолько мала, что она не может решить проблемы безработицы или недостаточной занятости, и ввиду иммиграционных ограничений, введенных различными странами, эмиграция не может быть решением данных проблем<sup>104</sup>. Маноло Абелла отмечает проблему фактического отсутствия или недостаточного регулирования двусторонних соглашений, охватывающих права трудовых мигрантов, в Ближневосточном регионе<sup>105</sup>.

**Управление эмиграцией и ее последствиями** как наука изучается уже давно, и также вносит свой вклад в исследования миграционной политики и ее типологизации. Например, в своей работе Франклин Скотт не только выделяет особую роль эмиграции, но и говорит о сложности определения оценки данной роли из-за большого количества факторов<sup>106</sup>. А Энтони Эдо и Лионель Рагот отмечают, что возрастная и образовательная структура иммигрантов играет важную роль в определении их влияния на государственные финансы<sup>107</sup>.

Еще одним вопросом, важным для исследования миграционной политики, является институциональная конкуренция между государственными и негосударственными, частными и наднациональными субъектами для получения влияния в конкретных областях миграционной политики. Галля Лахав пишет о безопасности и демократических последствиях деятельности негосударственных субъектов в области иммиграционного регулирования<sup>108</sup>. Шерон Рассел в своей работе «Politics and Ideology in Migration Policy Formulation: The Case of Kuwait» выделяет роль национальных правительств в формировании миграционной политики и утверждает, что определяющими факторами формирования политики являются не только изменения экономических условий, но также смена власти среди политических субъектов и значимость вопросов политической повестки дня: проблемы безопасности, региональные политические события,

---

<sup>104</sup> Premi, M. K., Mathur, M. D. Op. cit.

<sup>105</sup> Abella, M. Op. cit.

<sup>106</sup> Scott, F. Op. cit.

<sup>107</sup> Edo, A., Ragot, L. Op. cit.

<sup>108</sup> Lahav, G. Op. cit.



демографические изменения и предполагаемые социальные издержки иммиграции<sup>109</sup>.

### 1.3. Миграционная политика в теории европейской интеграции

Неофункционализм и интерговернаментализм – две наиболее влиятельные теории в области процесса европейской интеграции<sup>110</sup>. Данные теории имеют различия во многих аспектах, например, таких как определение первичного актора, определение силы, стоящей за интеграционным процессом, и т. д. Однако обе теории имеют нормативные черты и предсказывают развитие процесса европейской интеграции, который иногда может оказаться проблематичным, особенно при возникновении беспрецедентных событий. Ученые часто пытаются сравнить и противопоставить неофункционализм и интерговернаментализм друг другу, чтобы дать объяснения происходящим процессам внутри ЕС, но, поскольку миграционная политика ЕС включает в себя элементы обеих теорий, в исследовании будет логичным учесть и неофункционализм и интерговернаментализм для того, чтобы понять напряженность между наднациональным и национальным уровнем политических процессов ЕС в контексте миграционного кризиса, а также поразмышлять об их дальнейшем развитии.

#### 1.3.1. Неофункционализм

В 1950 г. французским экономическим и политическим деятелем Жаном Монне и французским министром иностранных дел Робером Шуманом была создана Декларация Шумана, которая сформировалась из общественной идеи объединить стратегически важные производства угля и стали, чтобы установить долгосрочный связи между конфликтующими европейскими странами в условиях послевоенного мира<sup>111</sup>. В декларации предлагалось создание общего высшего органа для контроля за сотрудничеством и поощрением дальнейшей

---

<sup>109</sup> Russell, S. Op. cit.

<sup>110</sup> Rosamond, B. Theories of European Integration // Palgrave Macmillan. 2000. p. 50.

<sup>111</sup> The Schuman Declaration 1950 [Электронный ресурс] // CVCE. URL: [https://www.cvce.eu/en/obj/the\\_schuman\\_declaration\\_paris\\_9\\_may\\_1950-en-9cc6ac38-32f5-4c0a-a337-9a8ae4d5740f.html](https://www.cvce.eu/en/obj/the_schuman_declaration_paris_9_may_1950-en-9cc6ac38-32f5-4c0a-a337-9a8ae4d5740f.html) (дата обращения: 01.06.2020)

интеграции<sup>112</sup>. Декларация Шумана внесла большой вклад не только в формирование ЕОУС, но и в создание теоретических основ неофункционализма<sup>113</sup>.

Неофункционализм был впервые разработан начале 1960-х гг. Эрнстом Б. Хаасом как ответ на создание ЕОУС и был направлен на объяснение динамики процесса региональной интеграции<sup>114</sup>. Интеграция в рамках неофункционализма определяется как позитивный и автоматический процесс в течение продолжительного периода, когда национальные элиты смещают свои ожидания и лояльность в сторону наднационального уровня управления, где конечной целью является создание политического сообщества<sup>115</sup>. Динамика и сила, лежащие в основе интеграционного процесса – это действие функционального, политического и культивированного переливов (анг. *spillover*)<sup>116</sup>. Значение функционального перелива заключается в том, что интеграция в рамках одного сектора не будет полностью эффективной, если взаимозависимые секторы также не будут ассимилированы в процессе интеграции. Монне полагал, что интеграция производства угля и стали, действующая в рамках так называемой «низкой политики», распространится на другие секторы экономики, а затем и на всю экономику<sup>117</sup>. Неофункционалисты развили эту идею дальше, предположив, что экономическая интеграция распространится и на политический уровень, такие как внешняя политика и политика безопасности, т.е. перейдет в сферу «высокой политики»<sup>118</sup>. На практике, функциональный перелив может произойти, если будут приняты дополнительные меры или выделено больше ресурсов для

---

<sup>112</sup> Treaty establishing the European Coal and Steel Community, ECSC Treaty [Электронный ресурс] // EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM:xy0022> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>113</sup> Rosamond, B. Op. cit. pp. 51–54.

<sup>114</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Neofunctionalism: Obstinate or Obsolete? A Reappraisal in the Light of the New Dynamism of the EC Process [Электронный ресурс] // Millenium: Journal of International Studies. 1991. Vol. 20 (1). pp. 2–3. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/03058298910200010201> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>115</sup> Haas, E. International Integration... p. 366.

<sup>116</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Op. cit.

<sup>117</sup> Ibid., pp. 1–22.

<sup>118</sup> Lindberg, L. N. Op. cit. pp. 10–11.

решения проблемы или успешной интеграции сектора<sup>119</sup>. Предсказанные Монне и Хаасом изменения, вызванные давлением функционального перелива, произошли после того, как ЕОУС превратился в ЕС посредством Маастрихтского договора в 1992 г., который открыл путь для политической интеграции, включая общую внешнюю политику и политику безопасности<sup>120</sup>.

Хаас также писал, что давление политического перелива создавалось профсоюзами, неправительственными организациями, представителями национальных интересов и социальных групп на национальном уровне (элитами)<sup>121</sup>. Число таких групп, как и наднациональных **«зонтичных организаций»** (анг. *umbrella organization*), т.е. организаций, которые работают вместе в какой-либо отрасли и вместе координируют свою деятельность и распределяют ресурсы, будет только увеличиваться в процессе интеграции, и постепенно их ожидания будут смещаться с национального уровня в сторону наднационального<sup>122</sup>. Леон Н. Линдберг, который также внес большой вклад в неофункционализм, полагал, что именно гражданские служащие, осуществляющие деятельность в рабочих группах или подкомитетах на наднациональном уровне, таких как Комитет постоянных представителей (анг. *Committee of Permanent Representatives, COREPER*), создают политические переливы, или «энгренаж» (фр. *engrenage* – зубчатый механизм), как назвал его Линдберг, поскольку они были вовлечены в институты ЕС, а также в другие

---

<sup>119</sup> Niemann, A., Ioannou, D. European Economic integration in times of crisis: a case of neofunctionalism? [Электронный ресурс] // Journal of European Public Policy. 2015. Vol. 22. № 2. pp. 4–5. URL:

[https://www.researchgate.net/publication/273103707\\_European\\_Economic\\_Integration\\_in\\_Times\\_of\\_Crisis\\_A\\_Case\\_of\\_Neo-Functionalism](https://www.researchgate.net/publication/273103707_European_Economic_Integration_in_Times_of_Crisis_A_Case_of_Neo-Functionalism) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>120</sup> Treaty on European Union [Электронный ресурс] // OJ, 1992. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:11992M/TXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>121</sup> Haas, E. The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces 1950- 1957 [Электронный ресурс] // Stanford: Stanford University Press. 1968. pp. 291–299. URL: [https://www.jstor.org/stable/2705338?read-now=1&refreqid=excelsior%3A33afedb0a599988cd00d0754a4f73b75&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/2705338?read-now=1&refreqid=excelsior%3A33afedb0a599988cd00d0754a4f73b75&seq=1#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>122</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Op. cit. pp. 5–6.

национальные администрации<sup>123124</sup>. Иными словами, это была «сложная система бюрократического взаимопроникновения»<sup>125</sup>.

Неофункционализм считает, что посредник с высоким авторитетом имеет важное значение в переговорах между государствами-членами, поскольку в противном случае переговоры характеризовались бы «переговорами о минимальном общем знаменателе»<sup>126</sup>. В неофункционализме общий высокий авторитет имеет важное значение, поскольку он «обновляет коллективные интересы», что выгодно для всех сторон и делает процесс переговоров более эффективным<sup>127</sup>. Высший орган власти, которым на практике является Европейская комиссия, постоянно стремится повысить свою власть и авторитет над государствами-членами путем дальнейшей интеграции<sup>128</sup>. Давление на интеграцию со стороны общего высокого авторитета называется культивируемым переливом<sup>129</sup>.

Арне Ниман выделил четвертый перелив, который назвал «вынужденным переливом»<sup>130</sup>. Давление вынужденного перелива заставляет государства-члены вырабатывать общую позицию по отношению к внешним факторам, таким как желание других государств присоединиться к сообществу или общие внешние угрозы, требующие от государств-членов совместного реагирования<sup>131</sup>. Создав общую позицию по отношению к внешним субъектам или давлению, государства-члены получают возможность вести коллективные переговоры, что выгодно всем сторонам<sup>132</sup>.

<sup>123</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Op. cit. pp. 5–6.

<sup>124</sup> Lindberg, L. N. Op. cit. pp. 4–8.

<sup>125</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Op. cit. pp. 5–6.

<sup>126</sup> Haas, E. International Integration... pp. 367–368.

<sup>127</sup> Ibid.

<sup>128</sup> Tranholm-Mikkelsen, J. Op. cit. pp. 6–7.

<sup>129</sup> Niemann, A., Ioannou, D. European Economic integration... pp. 3–4.

<sup>130</sup> Niemann, A. The PHARE programme... pp. 431–434.

<sup>131</sup> Ibid., pp. 431–434.

<sup>132</sup> Schmitter, P. Three Neo-Functional Hypotheses about International Integration [Электронный ресурс] // International Organization, 1969. Vol. 23. № 1. p.165. URL:

<https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/article/three-neofunctional-hypotheses-about-international-integration/BA6467A39B44E49E999279D61AF25CBA> (дата обращения: 01.06.2020)

Неофункционалистская система была активно раскритикована представителями других теоретических школ. В 1960-е гг. национализм среди государств-членов сообщества рос, а процесс интеграции замедлился. В результате критики неофункционалистической теории была разработана межправительственная теория, одним из аргументов которой была неспособность неофункционалистов объяснить растущий национализм и беспрецедентные действия французского президента Шарля де Голля в начале 1960-х гг., которые в конечном итоге привели к тому, что государства-члены получили право вето в Совете министров<sup>133</sup>. Тем не менее, неофункционализм вновь стал широко использоваться в 1990-е гг. и с тех пор отвечает на критику со стороны межправительственного подхода.

### 1.3.2. Интерговернаментализм

Интерговернаментализм (межправительственный подход) активно развивался в 1960-е гг. как ответ на развитие неофункционализма в рамках изучения процесса европейской интеграции. Стэнли Хоффманн был первым, кто развил теоретическую основу данной теории, критикуя аргументы Хааса относительно власти наднациональных институтов и эффекта вторичного давления<sup>134</sup>. Хоффманн полагал, что национализм и суверенитет имеют важнейшее значение для процесса европейской интеграции, критиковал неофункционалистов за то, что они отрицают важную роль государств-членов в своей теории. Таким образом, главным действующим лицом в теории интерговернаментализма является государство-член<sup>135</sup>.

Межправительственный подход подчеркивает важность национального суверенитета в процессе европейской интеграции и утверждает, что именно национальные правительства и их межгосударственные переговоры движут вперед интеграционный процесс<sup>136</sup>. Наднациональные институты наделяются властью, которую государства-члены сдерживают и могут забрать назад, и

---

<sup>133</sup> Hoffmann, S. Op. cit. pp. 895-899.

<sup>134</sup> Ibid.

<sup>135</sup> Rosamond, B. Op. cit. pp. 75-81.

<sup>136</sup> Ibid., pp. 135–136.

поэтому приверженцы межправительственного подхода считают, что ЕОУС и ЕС были созданы после тщательных расчетов и раздумий самих государств-членов, а не наоборот<sup>137</sup>.

Хоффманн сформировал концепции **«логики интеграции»** и **«логики разнообразия»**, где первая отсылает к неофункционалистской перспективе европейского интеграционного процесса как эффекта снежного кома, а вторая – к тому, почему эффект снежного кома не работает. «Логика разнообразия» подчеркивает разницу между государствами-членами и их предпочтениями, особенно в таких вопросах, относящихся к областям «высокой политики», как внешняя политика и политика безопасности<sup>138</sup>. Поскольку историческое происхождение, географическое положение, социальная структура и политическая система всех государств-членов различны, сторонники межправительственного подхода считают, что ни одно национальное государство не должно идти на компромисс в переговорах по жизненно важному для его национальных интересов вопросу.

В 1990-е гг. Эндрю Моравчик разработал новое направление межправительственного подхода, которое назвал **«либеральным интерговернаментализмом»** или **«либеральным межправительственным подходом»** (анг. *liberal intergovernmentalism*). Либеральный интерговернаментализм фокусируется на отношениях между государствами и обществом и считает, что национальные государства являются рациональными субъектами, которые строят свои предпочтения на либеральных ценностях и стремятся анализировать процесс межгосударственных переговоров. Моравчик полагал, что национальные предпочтения создаются путем давления социальных групп на национальные элиты, которые затем объединяются и развиваются в национальные предпочтения на международной арене и наднациональных

---

<sup>137</sup> Moravesik, A. Op. cit.; Hoffmann, S. Op. cit. pp. 867.

<sup>138</sup> Hoffmann, S. Op. cit.

переговорах<sup>139</sup>. Согласно Моравчику, главная забота национальных элит – отстаивать свои позиции и стремиться удержаться у власти<sup>140</sup>.

Интерговернаментализм – это «двухуровневая игра», в которой национальные правительства являются главными действующими лицами и связующим звеном между внутренним и международным уровнем<sup>141</sup>. Политики создают альянсы на внутреннем уровне, чтобы увеличить свою власть на международном уровне, и наоборот<sup>142</sup>. Мотивацией для межправительственного сотрудничества с наднациональными институтами является влияние негативных внешних последствий экономической деятельности, что означает дополнительные издержки для третьих сторон. Это влияние побуждает национальные государства к сотрудничеству в целях укрепления своих позиций во внутренней политике и либерализации рынка для устранения дополнительных издержек<sup>143</sup>.

Интерговернаментализм, как и либеральный межправительственный подход, предполагает, что государства-члены вступают в объединения добровольно, а для эффективности межгосударственных переговоров необходимы высшая власть и наднациональные институты. Наднациональные институты предоставляют информацию перед совещаниями, составляют рекомендации и снижают операционные издержки, высший орган власти определяет повестку дня, поскольку она может предоставить государствам-членам необходимую информацию до принятия решения. Последователи межправительственного подхода также считают, что высший орган власти должен представлять сообщество на внешних переговорах, поскольку он обладает исполнительной властью<sup>144</sup>. Моравчик объясняет систему квалифицированного большинства голосов в ЕС как механизм снижения издержек, поскольку может оказаться более

---

<sup>139</sup> Moravcsik, A. Op. cit. pp. 480–484.

<sup>140</sup> Ibid., pp. 483–485.

<sup>141</sup> Rosamond, B. Op. cit. p. 135–136.

<sup>142</sup> Ibid., pp. 136–141.

<sup>143</sup> Moravcsik, A. Op. cit. pp. 485–486.

<sup>144</sup> Ibid. pp. 507–512.

выгодным отменить несогласие одного государства–члена в ситуации, когда государства стремятся найти общее решение<sup>145</sup>.

Интерговернаментализм также подвергался широкой критике, поскольку данная теория не может объяснить, например, принятие решений, идущих вразрез с предпочтениями государства-члена. Также теория критиковалась за ее неспособность объяснить ситуации, отличные от процесса межгосударственных переговоров<sup>146</sup>.

---

<sup>145</sup> Moravcsik, A. Op. cit. pp. 508-511.

<sup>146</sup> Rosamond, B. Op. cit. p. 153.



## Глава 2. КОММУНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

### 2.1. Основные этапы формирования современной миграционной политики ЕС

Создание и реализация зоны, свободной от внутренних границ, зависит от трех основных факторов: во-первых, эффективное управление единственной внешней границей ЕС и ее способность противостоять существенному внешнему давлению, вызванному политической нестабильностью и конфликтами в ближайшем соседстве ЕС. Во-вторых, высокая степень солидарности между государствами-членами для обеспечения адекватной поддержки для защиты своих границ. Наконец, создание общей политики ЕС в области миграции и убежища, включая механизм распределения, для того, чтобы мигранты и беженцы, въезжающие через внешнюю границу, получали одинаковые права и свободы во всех государствах-членах.

Зона свободы, безопасности и правосудия Европейского, ранее известная как Сотрудничество в области юстиции и внутренних дел, имеет увлекательную историю развития. Ее истоки лежат в так называемом третьем столпе Договора о Европейском союзе (ДЕС), который был частично коммунитаризирован Амстердамским договором, вступившим в силу 1 мая 1999 г. В новом Разделе IV ДЕС содержались положения о миграции, убежище, гражданах третьих стран и гражданском праве, а вопросы уголовного права и сотрудничества с полицией остались в третьей опоре ЕС<sup>147</sup>. Последнее стало частью права ЕС спустя 10 лет, после того, как вступил в силу Лиссабонский договор.

Хотя государства-члены изначально не желали «терять» суверенитет, они осознали важность сотрудничества и взаимного доверия в решении транснациональных проблем, таких как полицейская деятельность, сотрудничество судебных органов в области уголовного права, миграционная политика и политика убежища. Однако их сотрудничество было основано на

---

<sup>147</sup> Treaty on European Union [Электронный ресурс] // OJ, 1992. pp. 1–112. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:11992M/TXT> (дата обращения: 01.06.2020)

парадигме безопасности. Организованная преступность, миграция и терроризм были поставлены в один ряд, поскольку считалось, что всё это представляет угрозу безопасности<sup>148</sup>. Таким образом, различие между данными областями было размыто и требовало составления новой политики, которая могла бы охватить вопросы, которые ранее находились в разных плоскостях. Институциональные факторы, такие как межправительственный характер сотрудничества в сфере общей политики в области внутренних дел и правосудия и устранение внутренних границ в Европейском союзе, были частично ответственны за преобладание парадигмы безопасности в характере ведения европейской политики<sup>149</sup>. Важную роль также сыграли официальные дискурсы в государствах-членах, представляющие миграцию как большую угрозу.

Политика ЕС в сфере миграции включает в себя такие сферы регулирования, как контроль миграционных потоков, проблема беженцев и обеспечение внутренней безопасности. Проблема контроля миграционных потоков заключается в хаотичности потоков легальной и нелегальной миграции и беженцев, стремлении государств привлечь преимущественно квалифицированные рабочие кадры, нарушении европейских интеграционных процессов, сложности процесса приёма/выдачи мигрантов. Обеспечение внутренней безопасности, в свою очередь, заключается в борьбе с террористической деятельностью и организованной преступностью, сотрудничестве стран-членов в сфере безопасности и контроле за внешними границами ЕС. Данная политика реализуется через межгосударственное коммуницирование и передачу некоторых функций и полномочий на наднациональный уровень, что приводит к ослаблению государственного суверенитета и, в последнее время, к разногласиям внутри ЕС.

---

<sup>148</sup> Bigo, D. Border Regimes, Police Cooperation and Security [Электронный ресурс] // Europe Unbound: Enlarging and Reshaping the Boundaries of the European Union, edited by Jan Zielonka. London: Routledge, 2002. pp. 213–239. URL: <https://www.taylorfrancis.com/books/e/9780203217092> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>149</sup> Kostakopoulou, D. Is there an Alternative to ‘Schengenland’? [Электронный ресурс] // Political Studies, 1998. Vol. 46. pp. 886–902. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1111/1467-9248.00173> (дата обращения: 01.06.2020)

Политика ЕС в сфере миграции – это совокупность законодательных актов, предписаний и руководящих принципов, основанных на правилах партнерства между государствами-членами и институтами ЕС, учитывающих экономическую ситуацию и миграционные факторы в каждой из стран-членов. Отсутствие четкой концепции в наднациональном регулировании потоков мигрантов и отсутствие консенсуса между всеми странами-членами ЕС в данном вопросе создает ряд проблем для реализации общей миграционной политики.

Разрабатывая современную миграционную политику, ЕС использовал уже существующие международные правовые принципы, нормы и международные договоры. Например, ЕС ссылается на Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Женевскую конвенцию о статусе беженцев 1951 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенцию о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей 1990 г. и др.<sup>150</sup>

Однако процесс углубления интеграционных процессов привел к смещению акцента политики в сфере миграции в сторону наднационального уровня и приоритетов сообщества, что отразилось в различных соглашениях и программах Европейского союза. Разработка конкретных процедур интеграции мигрантов и приема беженцев способствовала выработке единого подхода к различным вопросам миграции. После подписания Лиссабонского договора в 2009 г. было проведено четкое разграничение между компетенциями национальных и наднациональных органов власти, где в специальном разделе были перечислены 5 категорий компетенции Европейского союза<sup>151</sup>. Фактически, политика ЕС в сфере миграции – это часть зоны свободы, безопасности и правосудия (анг. *The European Union's Area of Freedom, Security and Justice, AFSSJ*). В случае дифференциации компетенций в области политики безопасности существуют, как

---

<sup>150</sup> Миграционные процессы в Евросоюзе: современные проблемы и вызовы [Электронный ресурс] / Под ред. О.Е. Трофимовой. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С. 51. URL: <https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2019/2019-017.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>151</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2007. Vol. 55. P. 306. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

правило, смешанные компетенции. В то же время передача рекомендаций по использованию европейских норм в сфере миграции и компетенций на наднациональный уровень, как правило, не всегда проходит гладко, хотя процесс гармонизации национальной политики стран ЕС осуществляется достаточно успешно.

Одним из самых важных принципов ЕС является принцип солидарности, который предполагает коллективную ответственность всех государств-членов ЕС.

Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов 1977 г. – основной региональный документ ЕС в сфере миграционной политики. Она носит рекомендательный характер, может быть изменена или дополнена, оказывает влияние только на наиболее важные аспекты права<sup>152</sup>. Рост нелегальных миграционных потоков и проблемы занятости мигрантов потребовали от ЕС разработки общей политики и унификации стандартов по борьбе с нелегальной миграцией.

Правовая база современной европейской миграционной политики основывается на Шенгенских соглашениях 1985 г. об упразднении границ между государствами-членами ЕС и Конвенция о применении Шенгенского соглашения 1990 г.<sup>153</sup> В июне 1990 г. в Дублине все государства-члены ЕС подписали Конвенцию о предоставлении убежища в ЕС, которая включила в себя систему ответственности того государства-члена, чью границу мигрант или беженец пересек при въезде в ЕС изначально<sup>154</sup>. Данная конвенция стала фактором

---

<sup>152</sup> European Convention on the Legal Status of Migrant Workers [Электронный ресурс] // European Treaty Series № 93. Strasbourg, 1977. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680077323> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>153</sup> The Schengen acquis - Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Communities. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922(02)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>154</sup> Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities – Dublin Convention [Электронный ресурс] // Official Journal, 1997. pp. 1–12. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:41997A0819(01)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

генерации более тесного сотрудничества и совместных действий и была принята, когда ЕС все еще находился в переходном состоянии, а вступила в силу только в 1997 г. В Маастрихтском договоре 1992 г. также говорилось о переходе от межгосударственного сотрудничества в сфере миграции и приема беженцев к более тесному взаимодействию, учитывая свободу передвижения, планировался переход к общему рынку, предусматривающий свободное перемещение людей, товаров, услуг и капиталов<sup>155</sup>. Открытие внутренних государственных границ и создание общего рынка стало триггером для активного формирования европейской политики в сфере миграции.

В 1999 г. начался первый этап формирования единой европейской миграционной политики. На совещании стран-участниц ЕС в Финляндии в городе Тампере были созданы определенные критерии и процедуры для воссоединения семей, условий проживания мигрантов, привлечения иностранных студентов и ученых, а также было решено создать к 2004 г. зону свободы, безопасности и правосудия для всех граждан ЕС<sup>156</sup>. В связи с этим планировалось разработать единую европейскую политику в области миграции, включая создание общей системы предоставления убежища с правовым предоставлением официального статуса беженца. Такая инициатива сближения национальных политик стала первым показателем укрепления одного из уровней политической интеграции.

Переломным моментом для политики ЕС стал Амстердамский договор, который перевел некоторые юридические аспекты (ведение визовой политики, предоставление убежища) на наднациональный уровень, чем фактически закрепил общие принципы европейского права и добавил Шенгенские положения в единое законодательство, расширил полномочия и включил миграционную

---

<sup>155</sup> Consolidated Version of the Treaty Establishing the European Community [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Communities, 2002. Article 14-2. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12002E%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>156</sup> The ECRE Tampere Dossier [Электронный ресурс] // ECRE EU, 2000. URL: [https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/07/The-ECRE-Tampere-Dossier\\_June-2000.pdf](https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/07/The-ECRE-Tampere-Dossier_June-2000.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

политику в компетенцию ЕС<sup>157</sup>. Однако разработка наднациональной нормативной базы для регулирования легальных миграционных потоков и европеизации наднациональной политики встретила с трудностями, поскольку государства-члены ЕС выразили свое сомнение в необходимости усиления миграционной политики и передачи большей власти и свободы наднациональным институтам.

Категории свободы и безопасности стали тесно связаны между собой после терактов 11 сентября 2001 г. и Гаагской программы 2004-2019 гг., которая была согласована Советом в ноябре 2004 г. и имела сильный ограничительный характер<sup>158</sup>. Гаагская программа была направлена на решение вопросов иммиграции и предоставления убежища в странах ЕС, а также на борьбу с терроризмом и международной преступностью. В сфере иммиграции программа планировала разработать общие правила въезда и выезда граждан третьих стран, в том числе для осуществления трудовой деятельности, а также гарантировала права лиц-неграждан ЕС, легально находящихся на территории ЕС.

Стокгольмская программа, принятая после Гаагской, была более «ориентированной на граждан» и более либеральной<sup>159</sup>. Программа устанавливала приоритеты для деятельности ЕС в сфере правосудия и безопасности на период с 2010 по 2014 гг. Основываясь на результатах предшествующих программ, Стокгольмская программа была направлена на дальнейшее укрепление области правосудия, свободы и безопасности при помощи учета интересов и потребностей граждан стран-членов ЕС.

---

<sup>157</sup> Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts [Электронный ресурс] // Official Journal, 1997. pp. 1–144. URL: <https://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>158</sup> The Hague programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2005. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:053:0001:0014:EN:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>159</sup> The Stockholm Programme – An Open and Secure Europe Serving and Protecting the Citizens [Электронный ресурс] // OJ, 2010. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:115:0001:0038:EN:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)

В 2009 г. Европейская комиссия выпустила сообщение, в котором содержался призыв к «динамичной и всеобъемлющей миграционной политике, которая объединит глобальный подход к миграции»<sup>160</sup>. Последнее подразумевало разработку внешнего измерения миграционной политики ЕС, развитие сотрудничества и диалога с третьими странами и разработку инновационных и согласованных ограничений<sup>161</sup>. Важным аспектом институциональной структуры была разработка иммиграционного кодекса, который бы включал существующие отраслевые директивы и обеспечивал единый уровень прав<sup>162</sup>.

Представление Комиссии и Стокгольмской программы о «динамичной и справедливой миграционной политике» в XXI в. было прервано экономическим кризисом в еврозоне, ростом евроскептических и неонационалистических политических партий в Европе и внезапным ростом числа мигрантов и беженцев, ищущих убежища. Согласно ежегодному отчету о предоставлении убежища, подготовленному Европейским бюро поддержки в сфере убежища (англ. *European Asylum Support Office EASO*), более 660 000 беженцев обратились за защитой в ЕС в 2014 г.<sup>163</sup> Война в Сирии привела к беспрецедентному исходу людей и послужила катализатором для широкомасштабных реформ и мер в области свободы, безопасности и правосудия.

В октябре 2008 г. на саммите в Брюсселе был единогласно утвержден Европейский пакт по иммиграции и предоставлению убежища, что стало важным шагом в формировании европейской миграционной политики. Пакт содержал положения о привлечении высококвалифицированной рабочей силы из других

---

<sup>160</sup> Communication from the Commission to The European Parliament and the Council. An area of freedom, security and justice serving the citizen [Электронный ресурс] // Commission of the European Communities, 2009. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0262:FIN:en:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>161</sup> Ibid.

<sup>162</sup> Peers, S. A proposal for an EU Immigration Code [Электронный ресурс] // Statewatch Analysis, № 167, 2012. pp. 1–63. URL: <https://www.statewatch.org/analyses/no-167-immigration-code-steve-peers.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>163</sup> Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2014 [Электронный ресурс] // European Asylum Support Office, 2015. p. 13. URL: <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/easo-annual-report-2014.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

стран, меры по борьбе с незаконными миграционными потоками и укреплению контроля за границами.

Процесс вступления большого количества новых государств в состав Европейского союза создал необходимость в согласовании действий. Изменения миграционных потоков и рост активности перемещения граждан Евросоюза в период активного расширения ЕС потребовали обновления законодательной базы и общей миграционной политики, что было крайне важно для обеспечения общеевропейской безопасности. Были созданы две новые структуры контроля миграции – Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах (анг. *European Border and Coast Guard Agency, Frontex*) и Европейская система наблюдения за внешними границами (анг. *European Border Surveillance System, Eurosur*)<sup>164</sup>.

После принятия Лиссабонского договора стали активно формироваться наднациональные инструменты для ведения и контроля единой политики в сфере миграции. Для более эффективного управления миграционными потоками и разработки общего подхода ЕС к вопросам иммиграции и предоставления убежища были созданы два учреждения: Фонд убежища, миграции и интеграции (анг. *Asylum, Migration and Integration Fund, AMIF*) и Фонд внутренней безопасности (анг. *Internal Security Fund, ISF*)<sup>165</sup>. AMIF выполняет следующие

---

<sup>164</sup> Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2004. p. 1–11. URL: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/2007/oj> (дата обращения: 01.06.2020); Regulation (EU) No 1052/2013 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2013 establishing the European Border Surveillance System (Eurosur) [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2013. p. 11–26. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32004R2007>  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32013R1052> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>165</sup> Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision 2007/435/EC [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2014. p. 168–194. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0516> (дата обращения: 01.06.2020); Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Internal Security Fund



функции: обеспечение более эффективной и единообразной законодательной базы в области предоставления убежища; обеспечение легальной миграции и эффективной интеграции; содействие законному и эффективному возвращению мигрантов назад в страны-доноры; осуществление принципа солидарности<sup>166</sup>. Также фонд финансирует деятельность агентства по сбору и анализу информации Европейской миграционной сети (анг. *European Migration Network, EMN*)<sup>167</sup>. Бюджет фонда составляет 3,1 млрд. евро, где наибольший вклад вносят Италия (около 310 млн. евро) и Франция (около 266 млн. евро)<sup>168</sup>. *ISF* финансирует стратегию внутренней безопасности ЕС на период 2015-2020 гг., которая предусматривает борьбу с терроризмом, организованной и кибер - преступностью, финансирует сотрудничество правоохранительных органов стран-членов и осуществление контроля за границами Евросоюза<sup>169</sup>. Бюджет фонда составляет 3,8 млрд. евро<sup>170</sup>.

Лиссабонский договор внес изменения в структуру ЕС, определил важнейшие принципы единой политики, разделил национальные и наднациональные сферы ведения: действия, принимаемые на уровне ЕС, не должны нарушать свободу государств-членов определять число принимаемых трудовых мигрантов<sup>171</sup>. Договор закрепил коммунитаризацию миграционной

---

[Электронный ресурс] // European Commission, 2018. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A52018PC0472> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>166</sup> The Asylum, Migration and Integration Fund [Электронный ресурс] // European Commission, 2020. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>167</sup> Ibid.

<sup>168</sup> Investing in An Open and Secure Europe. Two Funds for the 2014-20 period [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure\\_europe/20150317\\_investingeurope-dghome-infographic\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure_europe/20150317_investingeurope-dghome-infographic_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>169</sup> Internal Security Strategy [Электронный ресурс] // European Commission, 2019. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/e-library/glossary/internal-security-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/e-library/glossary/internal-security-strategy_en) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>170</sup> Investing in An Open and Secure Europe. Two Funds for the 2014-20 period [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure\\_europe/20150317\\_investingeurope-dghome-infographic\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure_europe/20150317_investingeurope-dghome-infographic_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>171</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 [Электронный ресурс] // Official Journal of the

политики, определил процесс принятия решений «двойным большинством» с участием Европейской комиссии, Совета и Парламента, регламентировал деятельность Европейского суда.

В 2011 г. вступил в силу Глобальный подход к миграции и мобильности (анг. *Global Approach to Migration and Mobility, GAMM*). Он зиждился на основных принципах – использовать преимущества легальной миграции, не допускать нелегальную миграцию, использовать миграцию как рычаг для дальнейшей интеграции<sup>172</sup>.

Несмотря на широкую нормативно-правовую базу, современная миграционная политика ЕС до сих пор характеризуется нестабильностью взаимодействия наднационального и национального уровней. Также не урегулирована коллизия права отдельного государства-члена регулировать свое миграционное законодательство и обязательством соблюдать общепринятые директивы ЕС.

На данный момент проблемы контроля нелегальных миграционных потоков до сих пор не являются полностью прерогативой наднациональных институтов и остаются преимущественно проблемой национальных правительств. В то же время развитые страны-члены пытаются оказывать давление на новых и более слабых участников, навязывать свою точку зрения, угрожают сокращением финансирования, если те откажутся принять беженцев.

В 2014 г. на саммите ЕС в Бельгии были приняты стратегические руководящие принципы в области свободы, безопасности и правосудия (анг. *Strategic guidelines within the area of freedom, security and justice*), которые заменили Стокгольмскую программу. В данном документе были определены стратегические ориентиры для законодательного и оперативного планирования на

---

European Union, 2007. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>172</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Global Approach to Migration and Mobility [Электронный ресурс] // European Commission, 2011. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0743&from=EN> (дата обращения: 01.06.2020)

ближайшие 5 лет. Данные руководящие принципы охватили такие области, как иммиграция, предоставление убежища, контроль за границами, сотрудничество национальной полиции и судебных органов стран-членов, основные права и свободы, борьба с преступлениями и терроризмом, а общим приоритетом на является последовательное внедрение, эффективное осуществление и консолидация уже существующих правовых инструментов и политических мер<sup>173</sup>.

Таким образом, наднациональный процесс формирования современной европейской политики в сфере миграции развивается по нарастающей и носит комплексный характер, а основная нормативно-правовая база сформировала основу современной европейской политики в сфере миграции.

## 2.2. Политика ЕС в контексте миграционного кризиса

В преддверии президентских выборов Европейской комиссии 15 июля 2014 г. Жан-Клод Юнкер представил свои политические ориентиры на предстоящий мандатный период 2014–2019 гг. Основные политические принципы были сосредоточены в десяти сферах, одной из которых была миграционная политика, в которой Юнкер подчеркнул необходимость создания общей системы предоставления убежища, изучение вопроса о создании Европейского бюро поддержки предоставления убежища, в также создании системы «голубых карт» и предотвращение незаконной миграции<sup>174</sup>. Юнкер стал первым, кто на высшем уровне официально признал недостатки в системе предоставления убежища ЕС между государствами-членами<sup>175</sup>.

23 апреля 2015 г. Европейский совет созвал специальное заседание для решения проблемы растущего числа нелегальной миграции. Заседание последовало за крупнейшей миграционной катастрофой в Средиземноморье 19

---

<sup>173</sup> European Council conclusions, 26- 27 June 2014 [Электронный ресурс] // Council of the European Union, 2014. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8288-2014-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>174</sup> Juncker, J. A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change [Электронный ресурс] // Strasbourg, 2014. URL: [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>175</sup> European Commission makes progress on Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5039](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5039) (дата обращения: 01.06.2020)

апреля 2015 г., когда 850 мигрантов погибли при попытке добраться до итальянского острова Лампедуза<sup>176</sup>. После заседания Европейский парламент опубликовал резолюцию, в которой подчеркнул необходимость решения проблемы морского миграционного кризиса и реагирования на него<sup>177</sup>. 13 мая 2015 г. комиссия представила Европейскую повестку дня по миграции.

Европейская повестка дня по миграции соответствовала политическим принципам Юнкера. Она состояла из немедленной, среднесрочной и долгосрочной стратегии, направленной на решение сложившейся ситуации<sup>178</sup>.

Непосредственные преференции повестки заключались в увеличении поддержки Frontex в целях расширения ее присутствия на море и спасения человеческих жизней, а также в расширении сотрудничества со странами-донорами в целях предотвращения незаконной миграции и выявления незаконных миграционных маршрутов<sup>179</sup>. Еще одной важной мерой была поддержка приграничных государств-членов в рамках программы перемещения мигрантов, подразумевающую, что «лица, явно нуждающиеся в международной защите», будут перемещены из государств-членов с большим количеством мигрантов в другие государства-члены ЕС<sup>180</sup>. Схема перемещения основывалась на Статье 78 (3) Договора о функционировании Европейского Союза (анг. *Treaty on the Functioning of the European Union*, *TFEU*)<sup>181</sup>.

Чтобы помочь приграничным государствам-членам справиться с высоким миграционным давлением, Европейская комиссия предложила создать так

---

<sup>176</sup> Mediterranean migrants: Hundreds feared dead after boat capsizes [Электронный ресурс] // BBC, 2015. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-32371348> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>177</sup> European Parliament resolution of 29 April 2015 on the latest tragedies in the Mediterranean and EU migration and asylum policies (2015/2660(RSP)) [Электронный ресурс] // OJ, 2016. p. 47–50. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015IP0176> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>178</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A European Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0240> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>179</sup> Ibid.

<sup>180</sup> Ibid.

<sup>181</sup> Consolidated version of the Treaty of the Functioning of the European Union [Электронный ресурс] // OJ, 2012. pp. 47–390. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

называемые «горячие точки» (анг. *hotspots*) – места, на которых Европейское бюро поддержки убежища (анг. *European Asylum Support Office, EASO*), Frontex и Европол будут сотрудничать с государствами-членами ЕС для осуществления быстрой работы с прибывающими мигрантами<sup>182</sup>.

Основными долгосрочными мерами были: схема постоянного переселения, которая могла быть инициирована Комиссией в случае массового притока мигрантов в приграничное государство-член; разработка эффективной политики возвращения; привлечение высококвалифицированных мигрантов; осуществление процесса выдачи «голубых карт» – документов, подтверждающих наличие временного вида на жительство и право на трудоустройство на территории ЕС<sup>183</sup>.

За принятой Повесткой дня последовали три пакета с конкретными мерами в 2015 г.<sup>184</sup> Первый и второй пакеты будут дополнительно проанализированы ниже, поскольку в первом пакете признается кризис морской миграции в Средиземноморье и усиливающееся миграционное давление в государствах-членах, а также излагаются конкретные меры по преодолению данного кризиса. Второй пакет признает новый поворот в миграционном кризисе, поскольку число мигрантов беспрецедентно возросло летом 2015 г. и официально объявлено об «европейском миграционном кризисе» 9 сентября 2015 г.<sup>185</sup> Третий пакет, в силу объема диссертационной работы и эмпирической достаточности информации из двух первых пакетов для проведения исследования, рассмотрен не будет.

### 2.2.1. Первый пакет Европейской повестки дня по миграции

27 мая 2015 г. Европейская комиссия представила свой первый пакет конкретных мер по реагированию на миграционный кризис. В данном пакете

---

<sup>182</sup> Consolidated version of the Treaty of the Functioning of the European Union [Электронный ресурс] // OJ, 2012. pp. 47–390. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>183</sup> Ibid.

<sup>184</sup> Timeline – response to migratory pressures [Электронный ресурс] // European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/migratory-pressures/history-migratory-pressures/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>185</sup> Press release: Refugee Crisis: European Commission takes decisive action [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5596](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5596) (дата обращения: 01.06.2020)

была предложена схема добровольного чрезвычайного переселения и распределения 40 тыс. чел., находящихся в Италии и Греции, в другие государства-члены ЕС в результате сильного миграционного давления<sup>186</sup>.

Для увеличения числа легальных въездов в ЕС была предложена идея о переселении 20 тыс. чел. из третьих стран, которые были определены УВКБ ООН как «явно нуждающиеся в международной защите»<sup>187</sup>. Программа переселения осуществлялась на добровольной основе, а государствам-членам оказывалась финансовая поддержка в размере 6 тыс. евро на каждого перемещенного человека<sup>188</sup>. Для финансирования такого механизма в 2015–2016 гг. было предложено выделить 50 млн. евро<sup>189</sup>. Что касается долгосрочных мер, то было предложено разработать и внедрить директиву о «голубых картах», основная цель которой состояла в том, чтобы привлечь высококвалифицированных людей и облегчить их переезд в ЕС<sup>190</sup>.

Все институты ЕС были готовы приложить усилия для поиска общих решений и разделения ответственности в рамках первого пакета Европейской повестки дня по миграции. Несмотря на то, что между государствами-членами ЕС существовала некоторая напряженность в отношении схемы переселения, положения были согласованы консенсусом<sup>191</sup>. А 14 сентября 2015 г. официально был принят механизм переселения 40 000 человек<sup>192</sup>.

---

<sup>186</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A European Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0240> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>187</sup> Ibid.

<sup>188</sup> Ibid.

<sup>189</sup> Ibid.

<sup>190</sup> European Commission makes progress on Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5039](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5039) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>191</sup> Council decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy and of Greece [Электронный ресурс] // Council of the European Union. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11161-2015-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>192</sup> Resolution of the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on relocating from Greece and Italy 40 000 persons in clear need of international protection [Электронный ресурс] // Council of the European Union. URL:

После презентации Европейской повестки дня по миграции 13 мая 2015 г. и принятии ее первого пакета конкретных мер 27 мая 2015 г. число мигрантов, прибывающих в ЕС, более чем удвоилось<sup>193</sup>. Миграционное давление усилилось в приграничных государствах-членах, таких, как Франция, Италия и Греция, а также в восточноевропейских странах.

25 и 26 июня 2015 г. Европейский совет провел еще одно заседание, на котором главы государств и правительств приняли решение сосредоточиться на решении миграционных проблем в соответствии с тремя ключевыми аспектами: переселение и расселение; возвращение, взаимная выдача незаконных мигрантов и реинтеграция; сотрудничество со странами-донорами<sup>194</sup>. Европейский совет обычно проводит четыре встречи на высшем уровне в год, чтобы определить политическую направленность и приоритеты ЕС, однако в 2015 г. для решения миграционного кризиса Европейский Совет собрался 10 раз!<sup>195</sup>

Беспрецедентный рост числа мигрантов и просителей убежища в 2015 г. способствовал тому, что ряд приграничных государств-членов не смогли зарегистрировать всех прибывающих мигрантов в соответствии с Дублинским регламентом<sup>196</sup>. Из-за слабого внешнего пограничного контроля и неспособности поддержать принцип «первой страны въезда» Дублинского регламента миграционное давление распространилось на восточноевропейские страны, а также на северную часть ЕС. Венгрия стала одним из государств-членов с самыми тяжелыми миграционными потоками и ответила на это 860 новыми сотрудниками

---

<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11131-2015-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>193</sup> Proposal for a Council decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy, Greece and Hungary [Электронный ресурс] // COM/2015/0451-2015/0209. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=celex:52015PC0451> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>194</sup> European Council meeting (25 and 26 June 2015) – Conclusions. 26 June [Электронный ресурс] // European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/21717/euco-conclusions-25-26-june-2015.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>195</sup> Timeline – response to migratory pressures [Электронный ресурс] // European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/migratory-pressure/history-migratory-pressure/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>196</sup> Timeline – response to migratory pressures [Электронный ресурс] // European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/migratory-pressure/history-migratory-pressure/> (дата обращения: 01.06.2020)

пограничной полиции и колючими проволочными заграждениями на своих границах с Сербией<sup>197</sup>.

Несколько государств-членов последовали примеру Венгрии и осенью восстановили свой национальный пограничный контроль, возвели ограждения и усилили наблюдение на своих границах. Помимо ужесточения национального пограничного контроля, Франция и Дания, в начале года подвергшиеся террористическим актам со стороны нелегальных мигрантов, рассматривали кризис как проблему национальной безопасности<sup>198</sup>. Восточноевропейские страны выразили свою обеспокоенность тем, что мусульманские беженцы были распределены между ними до представления плана, что можно было бы интерпретировать как попытку секьюритизации мигрантов<sup>199</sup>. Кроме того, Германия открыто отвергла Дублинское положение в отношении права сирийских беженцев искать убежище в своей стране<sup>200</sup>.

Вице-президент Европейской комиссии Франс Тиммерман заявил: «сказать «давайте закроем все границы и не пустим никого» – нереалистично, популистично и просто невозможно, а сказать: «давайте откроем все границы и впустим всех» – в равной степени нереалистично, потому что это серьезно повредит Европейской социальной модели»<sup>201</sup>. Так Европейский союз столкнулся с дилеммой.

<sup>197</sup> Migrant crisis: Migration to Europe explained in seven charts [Электронный ресурс] // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-34131911> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>198</sup> Danish attacks echo France [Электронный ресурс] // The Washington Post. URL: [https://www.washingtonpost.com/world/danish-police-kill-copenhagen-shooting-suspect/2015/02/15/8bed7a70-b50a-11e4-9423-f3d0a1ec335c\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/danish-police-kill-copenhagen-shooting-suspect/2015/02/15/8bed7a70-b50a-11e4-9423-f3d0a1ec335c_story.html) (дата обращения: 01.06.2020); Paris attacks: What happened on the night [Электронный ресурс] // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-34818994> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>199</sup> EU states favour Christian migrants from Middle East [Электронный ресурс] // EU Observer. URL: <https://euobserver.com/justice/129938> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>200</sup> Germany drops EU rules to allow in Syrian refugees [Электронный ресурс] // The Telegraph. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/germany/11821822/Germany-drops-EU-rules-to-allow-in-Syrian-refugees.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>201</sup> From west to east, Europe tightens borders as refugees scramble [Электронный ресурс] // The Washington Post. URL: [https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652_story.html) (дата обращения: 01.06.2020)



### 2.2.2. Второй пакет Европейской повестки дня по миграции

Второй пакет Европейской повестки дня по миграции был представлен комиссией 9 сентября 2015 г. и последовал за речью Юнкера о состоянии Европейского союза, в которой он признал проблемы, с которыми сталкивается ЕС, и заявил о столкновении Европы кризисом беженцев<sup>202</sup>. Юнкер признал массовое миграционное давление на приграничные страны-члены ЕС, такие как Греция, Венгрия и Италия, а также напомнил Евросоюзу о истории беженцев в результате угнетения, диктатуры, войны и других религиозных и политических преследований. Юнкер упомянул Вторую Мировую войну, которая вынудила 60 млн. чел. искать убежище в Европе, а также сегодняшнее богатство ЕС и его способность помогать другим беженцам. «Мы, европейцы, должны знать и никогда не должны забывать, почему предоставление убежища и соблюдение основополагающего права на убежище так важны» – заключил Юнкер<sup>203</sup>.

Второй пакет Европейской повестки дня по миграции состоял из всеобъемлющих мер, направленных на решение проблемы беспрецедентного увеличения числа мигрантов. Повестка дня также признавала нежелание некоторых государств-членов участвовать в принятии решений, а также отказ некоторых государств-членов соблюдать нормы ЕС<sup>204</sup>. Пакет включал в себя дополнительное переселение 120 тыс. чел., явно нуждающихся в международной защите.<sup>205</sup> Для этого механизма было предложено выделить 780 млн. евро из бюджета ЕС, чтобы поддержать участвующие государства-члены<sup>206</sup>. Схема

---

<sup>202</sup> Speech: State of the Union 2015: Time for Honesty, Unity and Solidarity [Электронный ресурс] // European Commission. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_15\\_5614](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_15_5614) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>203</sup> Ibid.

<sup>204</sup> Press release: Refugee Crisis: European Commission takes decisive action [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5596](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5596) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>205</sup> Press release: Refugee Crisis: European Commission takes decisive action [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5596](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5596) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>206</sup> European Agenda on Migration: Second implementation package - A permanent crisis relocation mechanism under the Dublin system [Электронный ресурс] // OJ, 2016. p. 53–56. URL:

экстренного переселения использовала обязательный распределительный ключ, который учитывал ВВП государств-членов, уровень безработицы, количество прошений о предоставлении убежища в прошлом и т.д. Кроме того, был предложен механизм постоянного переселения для оказания помощи государствам-членам в условиях будущего миграционного давления, которое может быть инициировано комиссией на основе давления предыдущих шести месяцев. Обе схемы переселения содержали «временную оговорку солидарности», которая позволяла государствам-членам воздерживаться от своей доли переселенных просителей убежища<sup>207</sup>. Общепринятыми причинами для воздержания были обоснованные и объективные причины, но в таком случае государство-член обязывался выплачивать финансовый взнос в размере 0,002% ВВП в бюджет ЕС<sup>208</sup>.

Другими областями, которые регулировал второй пакет, были политика возвращения и сотрудничество с третьими странами. Для упрощения процедуры предоставления убежища планировалось создать список «безопасных стран», в которых на основании их законов, правоприменительной практики и общих политических условий можно смело сделать вывод, что не существует ни политического преследования, ни бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или обращения<sup>209</sup>. Каждое государство-член решает для себя сам какие страны включить в список, поэтому он каждый год меняется<sup>210</sup>.

Кроме того, было разработан план действий, призванный укрепить политику возвращения лиц, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, также были предложены дальнейшие меры по устранению первоначальных мотивов, заставлявших людей мигрировать. В рамках данного

---

<https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2015-05408-00-02-AC-TRA-EN.docx/content> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>207</sup> Ibid.

<sup>208</sup> Ibid.

<sup>209</sup> Safe Countries of Origin [Электронный ресурс] // European Migration Network, 2018. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00\\_inform\\_safe\\_country\\_of\\_origin\\_final\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00_inform_safe_country_of_origin_final_en_1.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>210</sup> Ibid.

плана, соседним странам из конфликтных районов, принимающим большое количество мигрантов и беженцев, таким как Ливан, Иордания и Турция, было выделено 3,9 млрд. евро, а 1,8 млрд. евро было выделено целевому фонду Африки для улучшения «социально-экономических возможностей и политики управления»<sup>211</sup>.

В связи с нежеланием некоторых государств-членов ЕС участвовать в принятии решений и соблюдать принцип солидарности, Комиссия во втором пакете заявила о своих намерениях усилить санкции за такие нарушения: «Сегодняшнее решение напоминает нам о том, что Европейский союз основан на солидарности между государствами-членами, но также и на солидарности с людьми, нуждающимися в защите»<sup>212</sup>.

22 сентября 2015 г. Совет юстиции и внутренних дел (анг. *Justice and Home Affairs Council, JHA*) принял решение об исключительной схеме переселения, согласно которой 120 тыс. чел. из Италии и Греции будут распределены между другими государствами-членами в течение двухлетнего периода в соответствии с распределительным ключом. Совет JHA намеревался согласовать это решение консенсусом, однако, поскольку все государства-члены не пришли к единому мнению, данное решение было принято квалифицированным большинством голосов<sup>213</sup>.

### 2.3. Роль ЕС в формировании миграционной политики с точки зрения теории европейской интеграции

Из-за добровольного характера принимаемых решений, влияние ЕС на формирование миграционной политики можно было бы рассматривать с точки зрения межправительственного подхода, поскольку он позволяет государствам-членам участвовать на своих собственных условиях или вообще не участвовать.

---

<sup>211</sup> Press release: Refugee Crisis: European Commission takes decisive action [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5596](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5596) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>212</sup> Justice and Home Affairs Council [Электронный ресурс] // Council of the EU, 2015. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2015/09/22/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>213</sup> Ibid.

Поэтому государства-члены можно рассматривать в качестве главных акторов в формировании миграционной политики.

Финансовая поддержка принимающих государств-членов может быть истолкована и как неофункционалистический подход, поскольку она поощряет более глубокое сотрудничество и совместную ответственность между государствами-членами, а также дальнейшую интеграцию в рамках нового механизма переселения.

Принцип «горячих точек» может быть истолкован как межправительственный подход, так как ЕС оказывает помощь государствам-членам на их условиях. Но также может быть и истолкован как неофункционалистический подход, поскольку он продвигает общие интересы ЕС по обеспечению безопасности внешнего пограничного контроля. Принцип «горячих точек» и увеличение спонсирования Frontex обеспечат безопасность внешних границ, поскольку он будет контролировать и сдерживать миграционные потоки в другие государства-члены Союза.

Предложение о дальнейшем сотрудничестве со странами-донорами и странами-реципиентами потребует общей позиции ЕС для проведения переговоров. Это можно рассматривать как часть межгосударственной двухуровневой игры, поскольку общая межправительственная позиция повысит переговорную силу государств-членов на международных переговорах, что увеличит их внутренние полномочия. Однако, предложение о сотрудничестве также можно было бы охарактеризовать и как вынужденный перелив неофункционалистической теории, при котором государства-члены получили бы возможность вести коллективные переговоры.

Этап определения повестки дня и разработки политики первого пакета можно отнести к интерговернаментализму, поскольку государства-члены хотят расширить свое сотрудничество в целях решения общей проблемы, но также это можно отнести и к неофункционализму, поскольку были введены дополнительные меры для реагирования на общую проблему (функциональный перелив).

Несогласие некоторых государств-членов ЕС участвовать в распределении мигрантов также может быть истолковано как межправительственный подход, поскольку данная теория считает, что государства-члены по собственной инициативе предоставляют наднациональным институтам полномочия в определенных сферах, а также имеют возможность забрать их назад. Действия государств-членов можно было бы понимать как их желание обратить вспять некоторые полномочия и правила наднациональных институтов, а также показать, что эти правила применяются к ним на их условиях. Таким образом, внешние события, связанные с политическим процессом, указывают на то, что государства-члены являются основными действующими лицами и следуют межправительственному подходу.

При анализе предложений Европейской комиссии в первом и втором пакетах принятой Европейской повестки дня по миграции и внешних событий, связанных с политическим процессом, действия Комиссии можно считать весьма показательными, особенно в том, что неофункционализм определяет как задачи и поведение высшей власти, т. е. повышение общих интересов, поощрение дальнейшей интеграции и попытки увеличить свои полномочия над государствами-членами (культивируемый перелив)<sup>214</sup>. Согласно межправительственному подходу, высший орган власти несет ответственность за повышение эффективности политических процессов и обеспечение государств-членов информацией до принятия решений Совета, а также за снижение транзакционных издержек<sup>215</sup>. Предложения Комиссии в большей степени отражают неофункционалистский подход, поскольку они способствуют дальнейшей интеграции и пытаются расширить полномочия в отношении государств-членов, предлагая схему переселения.

Через призму межправительственного подхода политический процесс миграционного кризиса был результатом межправительственных переговоров, и его основное внимание было сосредоточено на достижении быстрых результатов.

---

<sup>214</sup> Haas, E. *International Integration...*

<sup>215</sup> Moravcsik, A. *Op. cit.* pp. 507–512.

Однако отказ четырех восточноевропейских стран от участия в заседании JHA в сентябре 2015 г. по несколько противоречит утверждениям интерговернаменталистов. В политическом процессе и связанных внешних событиях было много элементов, которые соответствуют межправительственному подходу, например, в нежелании государств-членов следовать правилам ЕС, однако неофункционалистические элементы в политике ЕС всё же преобладают.

С точки зрения неофункционалистов, политический процесс миграционного кризиса был результатом нескольких побочных эффектов, поскольку большинство государств-членов были готовы усилить данные меры, а также увеличить свои обязанности по преодолению кризиса. Комиссия, в соответствии с неофункционалистической теорией, способствовала дальнейшей интеграции (культивируемый перелив). Взаимозависимые области были ассимилированы в такую сферу интеграции ЕС, как схема переселения, управление европейской системой убежища и т. д. (функциональный перелив), и ЕС работает над общей позицией по отношению к странам происхождения и транзита, чтобы устранить первоначальные мотивы незаконной миграции (вынужденный перелив). Нежелание некоторых государств-членов следовать правилам ЕС может быть истолковано как противоречащее неофункционалистической теории, однако, возможно, это объяснимо неспособностью интегрировать всеобъемлющий кризисный пакет в преддверии прорыва миграционного кризиса в 2015 г.

### Глава 3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ.

#### 3.1. Правовая и институциональная база миграционной политики Франции

В 1990-х гг. консервативная политика Франции встретила с противоречием процессом коммунитаризации политики ЕС в сфере миграции. В процессе адаптации национального законодательства к требованиям ЕС, миграционная политика Франции подверглась заметным изменениям и приобрела более либеральный характер. Компетенции наднациональных и национальных институтов были разделены: первые закрепили за собой право регулирования миграционной политики, вторые — процесс интеграции мигрантов.

В 1990 г. Франция подписала Конвенцию о применении Шенгенского соглашения и Дублинскую конвенцию, определяющую государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств — членов ЕС<sup>216</sup>.

В 1997 г. французское правительство внесло корректировки в иммиграционное законодательство. Были изменены законы, касающиеся депортации нелегальных иммигрантов и пребывания иностранцев во Франции. Например, был введён институт амнистии нелегальных иммигрантов, которые проживали на территории страны в течение 15 лет. Также правом получения гражданства теперь наделялись родившиеся во Франции дети иностранцев, при условии достижения 16 лет и проживания в стране в течение последних 5 лет<sup>217</sup>. Был учреждён специальный годичный вид на жительство, для некоторых категорий мигрантов (имеющих родственников среди французских граждан)<sup>218</sup>.

<sup>216</sup> Schengen Area – The World's Largest Visa Free Zone [Электронный ресурс] // Schengenvisainfo. URL: <https://www.schengenvisainfo.com/schengen-visa-countries-list/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>217</sup> LOI n° 98-170 du 16 mars 1998 relative à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000754536&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>218</sup> LOI no 97-396 du 24 avril 1997 portant diverses dispositions relatives à l'immigration [Электронный ресурс] // JORF. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000564968&dateTexte=&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

Данное решение должно было облегчить процедуру легализации нескольких тысяч иностранцев, которые прибыли в страну по приглашению родственников и остались в ней для работы.

После принятия данных законопроектов, несмотря на то, что французское миграционное законодательство приобрело более либеральные черты в отношении некоторых категорий иммигрантов, открытой страной Франция не стала.

26 ноября 2003 г. во Франции был принят закон о контроле над иммиграцией, пребывании иностранцев во Франции и гражданстве. Данный закон предполагал создание базы данных, в которую бы включались отпечатки пальцев и фотографий, получаемые посредством контроля на границе. Закон продлевал максимальный срок административного задержания с 12 дней до 32 дней. Также были увеличены санкции против контрабандистов. До 2-х лет был увеличен срок, после которого супруг-иностранец мог получить вид на жительство (до этого временной промежуток составлял 1 год)<sup>219</sup>.

Закон от 10 декабря 2003 г. о внесении поправок в закон № 52-893 от 25 июля 1952 г. по вопросу о праве на убежище устанавливал передачу всех заявок на предоставление убежища в Французское бюро по защите беженцев и лиц без гражданства (фр. *Office français de protection des réfugiés et des apatrides, OFPRA*)<sup>220</sup>. Закон также устанавливал создание списка безопасных стран (фр. *pays d'origine sûrs*), в соответствии с которым, безопасными являются те государства, в которых соблюдаются принципы свободы, демократии, и в которых существует

<sup>219</sup> Loi du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF. URL:

[https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=i\\_d](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=i_d) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>220</sup> Loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF. URL:

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314167> (дата обращения: 01.06.2020); LOI n° 2003-1176 du 10 décembre 2003 modifiant la loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF. URL:

[https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s\\_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211) (дата обращения: 01.06.2020)



верховенство прав и свобод человека<sup>221</sup>. За составление списка отвечает **Совет Французского агентства по защите беженцев и лиц без гражданства** (фр. *Le Conseil d'administration de l'OFPPRA*)<sup>222</sup>. В первоначальный список, утвержденный на заседании Государственного совета 30 июня 2005 г. с учетом положений Европейской конвенции о защите прав человека и защите основных свобод, вошли 12 стран<sup>223</sup>. Перечень стран не является постоянным и, время от времени, может изменяться из-за исчезновения каких-либо стран или из-за ухудшения внутреннего положения. В настоящее время перечень включает следующие государства: Албания; Армения; Бенин; Босния и Герцеговина; Кабо-Верде; Грузия; Гана; Индия; Бывшая югославская Республика Македония; Маврикий; Молдова; Монголия; Черногория; Сенегал; Сербия; Косово<sup>224</sup>.

4 декабря 2003 г. Государственный совет одобрил конституционное законодательство о праве на убежище и установил следующие условия: во-первых, при рассмотрении заявлений о предоставлении убежища, Совет Французского агентства по защите беженцев и лиц без гражданства должен принимать во внимание личные обстоятельства беженца и политическую ситуацию в стране, из которой он приходит. Во-вторых, в целях обеспечения

<sup>221</sup> LOI n° 2003-1176 du 10 décembre 2003 modifiant la loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF. URL:

[https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s\\_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>222</sup> Code rural et de la pêche maritime - Article L722-1 [Электронный ресурс] // Legifrance. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006071367&idArticle=LEGIARTI000006585193&dateTexte=&categorieLien=cid> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>223</sup> Conseil d'Etat, 2ème et 7ème sous-sections réunies, du 5 avril 2006, 284706, publié au recueil Lebon // Conseil d'Etat statuant au contentieux [Электронный ресурс] // JORF. URL:

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichJuriAdmin.do?oldAction=rechExpJuriAdmin&idTexte=CETATEXT000008244422> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>224</sup> Décision du 9 octobre 2015 fixant la liste des pays d'origine sûrs [Электронный ресурс] // Journal officiel de la République Française, 2015. URL:

[https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017\\_jorf\\_decision\\_ca\\_ofpra\\_du\\_9\\_octobre\\_2015.pdf](https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017_jorf_decision_ca_ofpra_du_9_octobre_2015.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

беспристрастности и независимости Совета, срок действия полномочий её членов должен определяться Государственным советом<sup>225</sup>.

Закон от 26 июля 2004 г. скорректировал условия для высылки лиц, указанных в статье № 26, Указа № 45–2658 от 2 ноября 1945 г., и указал 3 причины для высылки иностранцев:

- покушение на фундаментальные принципы государства;
- террористическая деятельность;
- провокация на дискриминацию по национальному, религиозному и половому признакам<sup>226</sup>.

Французская система институтов в сфере миграции более упорядочена и структурирована, чем наднациональная система европейских институтов.

Согласно французскому законодательству, полноправным членом французского общества является лицо, имеющее гражданство Франции. Гражданином Франции может стать любой человек мира, политически лояльный к стране и разделяющий ее культурные ценности. Французское законодательное право о гражданстве строится по следующему принципу:

- Право крови «*jus sanguines*». Любой ребенок, имеющий одного или нескольких французских родителей, является французом;
- Право почвы «*jus soli*». Ребенок, родившийся во Франции, и где один или оба родителя имеют французское гражданство, является французом;
- Приобретение французского гражданства путем вступления в брак с гражданином Франции;
- Натурализация, путем подачи заявления после пятилетнего проживания, которое в некоторых случаях может быть сокращено до двух лет, интеграции в

---

<sup>225</sup> Décision n° 2003-485 DC du 4 décembre 2003 [Электронный ресурс] // Journal officiel, 2003. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/decision/2003/2003485DC.htm> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>226</sup> LOI n° 2004-735 du 26 juillet 2004 relative aux conditions permettant l'expulsion des personnes visées à l'article 26 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 [Электронный ресурс] // Legifrance. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000253398&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

французское общество и соблюдения его ценностей, достаточного знания французского языка, хорошего морального поведения и отсутствия криминального прошлого<sup>227</sup>.

Функцию по контролю за миграционными потоками и обеспечением прав мигрантов на территории Франции осуществляют институты, которые можно разделить на те, в которых государства играют основополагающую роль, и на те, в которых государства являются посредниками. Главным государственным институтом Франции выступает **Министерство внутренних дел** (фр. *Ministere de l'interieure*), отвечающее за внутреннюю безопасность, территориальное администрирование и обеспечение общественных свобод<sup>228</sup>. В рамках своих полномочий, касающихся вопросов миграции, Министерство разрабатывает и осуществляет государственную политику в следующих областях: осуществление контроля за въездом, пребыванием и осуществлением профессиональной деятельности иностранных граждан на территории государства; борьба с нелегальной иммиграцией и подделкой документов; предоставление убежища; обеспечение социальной поддержки иммигрантов<sup>229</sup>. Совместно с министром труда министр внутренних дел отвечает за борьбу с нелегальным трудом иностранцев, а совместно с министром иностранных дел – за политику выдачи виз. В соответствии с полномочиями Французского агентства по защите беженцев и лиц без гражданства Министерство компетентно в вопросах осуществления права на убежище и дополнительную защиту, а также на социальную защиту

---

<sup>227</sup> Organisation of migration and asylum system in France [Электронный ресурс] // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/docs/pages/10a\\_france\\_factsheet\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/docs/pages/10a_france_factsheet_2019_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020); France: Whether an individual aged 18 years or older, born in a foreign country to a French mother, is of French nationality and whether they can pass on their nationality to their children, also born in a foreign country; procedures for having French nationality recognized [Электронный ресурс] // Immigration and Refugee Board of Canada, 2017. URL: <https://www.refworld.org/topic,50ffbce524d,50ffbce525c,59db36da4,0,,FRA.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>228</sup> Immigration, asile, accueil et accompagnement des étrangers en France [Электронный ресурс] // Ministère de l'intérieur. URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>229</sup> Immigration [Электронный ресурс] // Ministère de l'interieure. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Immigration> (дата обращения: 01.06.2020)

соответствующих лиц. Оно отвечает за натурализацию и регистрацию деклараций о гражданстве в связи с браком и связано с осуществлением выдачи французского гражданства<sup>230</sup>.

Созданный указом от 12 августа 2013 г., **Генеральный директорат по делам иностранцев во Франции** (фр. *Direction générale des étrangers en France, DGEF*) занимается всеми вопросами, касающимися иностранных граждан, с целью улучшения проведения государственной миграционной политики. Директрат осуществляет деятельность во многих сферах жизнедеятельности мигранта<sup>231</sup>.

**Министерство иностранных дел** (фр. *Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères*) ответственно за заключение международных договоров и за взаимодействие с французскими гражданами за рубежом. **Министерство юстиции** (фр. *Ministère de la Justice*), включает в себя Управление по гражданским делам и печати, которое наряду с другими министерствами разделяет ответственность по вопросам предоставления гражданства<sup>232</sup>.

**Агентство по развитию международных культурных отношений** (фр. *L'Agence pour le développement des relations interculturelles, ADRI*). Осуществляет поддержку при интеграции иностранных граждан в общественную, культурную и экономическую жизнь Франции. Эта организация предоставляет информацию, разрабатывает образовательные программы и предоставляет технические средства

---

<sup>230</sup> Immigration [Электронный ресурс] // Ministère de l'intérieur. URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Immigration> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>231</sup> Décret n° 2013-728 du 12 août 2013 portant organisation de l'administration centrale du ministère de l'intérieur et du ministère des outre-mer [Электронный ресурс] // JORF, 2013. Texte n° 19. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000027838041&categorieLien=i\\_d](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000027838041&categorieLien=i_d) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>232</sup> Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères [Электронный ресурс] // Gouvernement. URL: <https://www.gouvernement.fr/ministere-de-l-europe-et-des-affaires-etrangees> (дата обращения: 01.06.2020)

для их реализации работникам социальных служб, муниципалитетов, добровольных ассоциаций и др<sup>233</sup>.

**Фонд содействия и поддержки, интеграции иммигрантов и борьбы с дискриминацией** (фр. *Le Fonds d'Action et de Soutien pour l'Intégration et la Lutte contre les Discriminations, FASILD*) является государственным административным учреждением под надзором Министерства занятости, труда и социальной сплоченности. Деятельность фонда регулируется статьями L. 767–2 и D. 767–1 Кодекса социального обеспечения<sup>234</sup>.

Более 90% ресурсов фонда составляют государственные субсидии, включенные в бюджет Министерства занятости, труда и социальной сплоченности. Деятельность фонда очень разнообразна, поскольку она, как правило, направлена на интеграцию иммигрантов, а также на борьбу с дискриминацией, жертвами которой они могут быть<sup>235</sup>.

**Социальная служба помощи эмигрантам** (фр. *Service Social d'aide aux émigrants, SSAE*), предоставляет специализированную социальную помощь иммигрантам<sup>236</sup>.

**Управление по вопросам народонаселения и миграции** (фр. *Direction de la population et des migrations, DPM*) отвечает за разработку и мониторинг демографической политики, интеграцию населения иностранного происхождения и борьбу с дискриминацией, участвует в разработке и осуществлении иммиграционной политики в сотрудничестве с другими соответствующими ведомствами.

---

<sup>233</sup> ADRI – agence pour le développement des relations interculturelles [Электронный ресурс] // Librairie Eyrolles. URL: <https://www.eyrolles.com/Accueil/Auteur/adri-agence-pour-le-developpement-des-relations-interculturelles-69713/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>234</sup> Code de la sécurité sociale [Электронный ресурс] // JORF. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DBA7EEE98C8.tplgfr27s\\_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DBA7EEE98C8.tplgfr27s_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>235</sup> Le fonds d'action et de soutien pour l'intégration et la lutte contre les discriminations [Электронный ресурс] // Sénat. URL: <https://www.senat.fr/rap/a04-033/a04-0338.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>236</sup> Service social d'aide aux émigrants [Электронный ресурс] // Archives de France. URL: <https://francearchives.fr/findingaid/d9596bb780cbff0ecc0a54de2abbd2b8d5a74fb> (дата обращения: 01.06.2020)

Основные цели организации:

- сбор, анализ и распространение данных об иммиграции и положении иностранцев во Франции;
- участие в приеме и интеграции регулярно проживающих иностранцев;
- содействие разработке и применению правил, касающихся приобретения и лишения французского гражданства;
- участие в разработке и осуществлении международных соглашений и содействие разработке политики сотрудничества со странами происхождения в области контроля за миграционными потоками.

Управление по вопросам народонаселения и миграции опирается на работу **Национального агентства по приему иностранцев и миграции** (фр. *Agence nationale de l'accueil des étrangers et des migrations, ANAEM*) и **Фонда действий и поддержки интеграции и борьбы с дискриминацией** (фр. *Fonds d'action et de soutien pour l'intégration et la lutte contre les discriminations, FASILD*)<sup>237</sup>.

**Ассоциация социальной помощи семейным мигрантам** (фр. *Association de Service Social Familial Migrants, ASSFAM*) занимается широким спектром деятельности, связанной с решением вопросов в отношении мигрантов всех национальностей и членов их семей. Основные цели ассоциации: содействие предотвращению проблем, связанных с явлением иммиграции, содействие социальной и профессиональной интеграции иммигрантов или людей иностранного происхождения, участие в борьбе с дискриминацией, и наконец, информирование и обучение субъектов интеграции, будь то институциональные или ассоциативные<sup>238</sup>.

**Французское агентство по защите беженцев и лиц без гражданства** (фр. *Office français de protection des réfugiés et des apatrides, OFPRA*) – неправительственная организация, обладающая финансовой и административной

<sup>237</sup> Au centre de l'administration de l'immigration : la DPM [Электронный ресурс] // Centre d'information et de documentation. URL: [https://www.revues-plurielles.org/uploads/pdf/72\\_235\\_3.pdf](https://www.revues-plurielles.org/uploads/pdf/72_235_3.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>238</sup> Qui sommes-nous? [Электронный ресурс] // A.S.S.F.A.M. URL: <http://www.assfam.org/> (дата обращения: 01.06.2020)

самостоятельностью. Агентство занимается обеспечением юридической и административной защиты беженцев и лиц без гражданства и следит за выполнением международных договоров в сфере миграции<sup>239</sup>.

### 3.2. Формирование современной французской миграционной политики

Иммигранты из европейских стран имеют с французскими гражданами схожую культуру и общие ценности, а главное, общехристианские религиозные корни. Поэтому долгие годы в отношении таких мигрантов успешно применялась политика ассимиляции, предполагающую соблюдение французских законов и принятие национальных ценностей, такие как соблюдение прав и свобод человека, равенство всех перед законом, светскость, а также отказ от прежней идентичности. Однако возросшее число мигрантов, относящихся к иной этнорелигиозной среде, привело к тому, что политика ассимиляции начала давать сбои. Уже в 2011 г. действующий на тот момент президент Франции Николя Саркози заявил о неудаче политики ассимиляции: «Это провал. Правда заключается в том, что все слишком сильно пекутся об идентичности тех, кто прибывает, и слишком мало – об идентичности принимающей стороны»<sup>240</sup>.

Из-за провала политики ассимиляции и мультикультурализма, во Франции было решено применять политику «интеграции», учитывающую принципы ассимиляции, но в тоже время не отрицающую возможность сохранения иммигрантами их исторической идентичности.

За годы президентства Франсуа Олланда 2014–2017 гг. политика в сфере контроля миграции развивалась крайне посредственно. Возможно, именно просчет правительства Франции в регулировании миграционной политики и нежелание принимать новые меры привели к напряженной ситуации в стране сегодня. Среди принятых Олландом мер можно выделить следующие:

---

<sup>239</sup> Décret n° 2010-1444 du 25 novembre 2010 relatif aux attributions du ministre de l'intérieur, de l'outre-mer, des collectivités territoriales et de l'immigration [Электронный ресурс] // JORF, 2010. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023137326> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>240</sup> Nicolas Sarkozy et le tabou du multiculturalisme [Электронный ресурс] // Paris Match. URL: <https://www.parismatch.com/Actu/Politique/Nicolas-Sarkozy-et-le-tabou-du-multiculturalisme-145963> (дата обращения: 01.06.2020)

1) Отмена «циркуляра Геана» (фр. *la circulaire Guéant*) 2011 г., который не позволял иностранным студентам за пределами Европейского союза получать возобновленный вид на жительство после окончания учебы<sup>241</sup>.

2) «Циркуляр Вальса» (фр. *la circulaire Valls*) 2012 г. о регулировании права на убежище определил процедуры обработки дел о прошении убежища. В настоящее время префектуры обязаны соблюдать срок в 9 месяцев для рассмотрения документов, заявители систематически получают помощь адвоката, а административные группы должны обеспечить проведение реального расследования об интеграции заявителя и степени его «уязвимости»<sup>242</sup>.

3) Лагерь нелегальных мигрантов, называемый «Джунгли Кале» (фр. *la Jungle de Calais*), был расселен. Также было создано примерно 20 000 дополнительных мест в Центре приёма и ориентации (фр. *Centre d'accueil et d'orientation, CAO*), а также возвращение должности судьи по вопросам свободы и контроля за действиями полиции в центрах содержания под стражей<sup>243</sup>.

Однако чаще всего миграционную политику Олланда характеризуют как неудачную по следующим причинам: неопределенность политического курса, отсутствие тщательно продуманной программы действий, нерешительность действий. Все это в совокупности вызвало беспрецедентный рост числа иммигрантов на территории Франции и эскалацию проблем безопасности и исламофобии.

Миграционная политика Франции в контексте европейского миграционного кризиса не смогла решить проблемы безопасности и оказалась провальной в

---

<sup>241</sup> Maîtrise de l'immigration professionnelle – Modalités d'application des dispositions relatives à la délivrance des autorisations de travail en vue de l'introduction de travailleurs étrangers. Adaptation des directives à suivre en matière d'immigration professionnelle aux changements enregistrés depuis la circulaire du 22 août 2007 [Электронный ресурс] // IOС/L/11/15117/J. URL: <https://www.gisti.org/IMG/pdf/norioc1115117j.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>242</sup> Circulaire du 28 novembre 2012 [Электронный ресурс] // Le ministre de l'intérieur. URL: [http://www.justice.gouv.fr/publication/mna/circ\\_conditions\\_demandes\\_admission\\_sejour\\_2012.pdf](http://www.justice.gouv.fr/publication/mna/circ_conditions_demandes_admission_sejour_2012.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>243</sup> Quel est (vraiment) le bilan de François Hollande en matière d'immigration? [Электронный ресурс] // Europe 1. URL: <https://www.europe1.fr/societe/quel-est-le-vrai-bilan-de-francois-hollande-en-matiere-dimmigration-3327155> (дата обращения: 01.06.2020)



отношении интеграции иммигрантов-мусульман. Проблемы обеспечения мигрантов приемлемым социально-экономическим уровнем жизни и отсутствие эффективной государственной поддержки привели к радикализации и отчуждённости исламского населения среди мигрантов.

После прихода к власти Эммануэля Макрона, миграционная политика Франции приобрела более протекционистский характер. В президентской программе нового главы государства говорилось о беспрецедентном в истории Европы миграционном кризисе, в разрешении которого Франции отводится важнейшая роль. Для решения проблем, связанных с миграцией, программа Макрона провозглашала следующее:

1. В осуществлении миграционной политики отдавать приоритет политике интеграции;
2. Повысить «иммиграцию умов», чтобы улучшить научно-экономическое развитие Франции и установить тесные профессиональные контакты с другими странами;
3. Взять на себя справедливую долю беженцев, которые находятся сейчас на границах и не принимаются в других странах;
4. Европа должна защищать свои границы и уважать свои ценности. Идея о возвращении к национальным границам неприемлема, т.к. евроинтеграция должна усиливаться<sup>244</sup>.

Данная программа носила довольно нейтральный характер, однако после того, как Макрон был избран президентом, порядок приоритетов его миграционной политики сильно изменился. Эммануэль Макрон стал утверждать, что регулирование и ограничение миграционных потоков будет одним из приоритетных направлений его деятельности.

12 июля 2017 г. премьер-министром Франции Эдуаром Филиппом был представлен предварительный план «Гарантия права на убежище и контроль

---

<sup>244</sup> Le programme d'Emmanuel Macron concernant l'asile et l'immigration [Электронный ресурс] // La République En Marche. URL: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/immigration-et-asile> (дата обращения: 01.06.2020)

миграционных потоков»<sup>245</sup>. Два циркуляра Министерства внутренних дел развили тему контроля миграционных потоков, акцентируя внимание на депортации нелегальных мигрантов. Затем был принят в 2018 г. «Законопроект о контролируемой иммиграции, эффективном праве беженцев и успешной интеграции»<sup>246</sup>.

Меньше чем за год предвыборная доброжелательность по отношению к мигрантам и политика интеграции приобрела репрессивный и ужесточенный характер: число нелегальных мигрантов, выдворенных с территории Франции в 2017 г. возросло на 14,6% относительно 2018 г., а количество иностранных граждан, которым было отказано во въезде, выросло на 34%<sup>247</sup>.

По данным Национального института экономики и статистики Франции (фр. *Institut national de la statistique et des études économiques*), иностранные граждане сегодня составляют 7,1% населения страны или 4,8 млн. человек, еще 1,7 млн. человек имеют французские паспорта, но родились за границей, в основном в бывших колониях, а всего родившихся за границей, но живущих во Франции около 8,2 млн. человек или 12,3% населения<sup>248</sup>. Убежище во Франции в 2018 г. попросили более 123 тысяч человек, на 22,7% больше, чем годом ранее<sup>249</sup>. Чаще всего убежище запрашивали граждане Афганистана, Албании и Грузии<sup>250</sup>.

<sup>245</sup> Garantir le droit d'asile, mieux maîtriser les flux migratoires [Электронный ресурс] // Dossier de presse, 2017. URL: <https://clck.ru/Erv7g> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>246</sup> Projet de loi pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie [Электронный ресурс] // Assemblée nationale. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/15/ta-pdf/0857-p.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>247</sup> Les 262 000 étrangers ont été accueillis en France en 2017 [Электронный ресурс] // La Croix. URL: <https://www.la-croix.com/France/Immigration/262-000-etrangers-ete-accueillis-France-2017-2018-01-16-1200906395> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>248</sup> Immigrés, étrangers [Электронный ресурс] // Institut national de la statistique et des études économiques. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212#consulter> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>249</sup> France to impose quotas for economic migrants in 2020 [Электронный ресурс] // Infomigrants. URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/20652/france-to-impose-quotas-for-economic-migrants-in-2020> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>250</sup> Statistics. France [Электронный ресурс] // The Asylum Information Database. URL: <https://www.asylumineurope.org/reports/country/france/statistics> (дата обращения: 01.06.2020)

Несмотря на относительно мягкую миграционную политику, в среднем убежище во Франции получает лишь каждый четвертый мигрант<sup>251</sup>.

6 ноября 2019 г. премьер-министр Франции объявил о вводе французским правительством ограничений на привлечение в страну мигрантов и о сокращении социальной поддержки тем, кто уже находится в стране. «Мы хотим вернуть контроль над нашей миграционной политикой. Мы будем бороться с злоупотреблением правом на убежище и нелегальной миграцией» – заявил премьер-министр<sup>252</sup>.

В 2020 г. Парламент Франции планирует обсудить предложения правительства в сфере миграционной политики. Данные предложения включают в себя следующие идеи:

- Привлечение профессиональных мигрантов. Правительство планирует составить список наиболее нужных профессий и установить для каждой квоту на привлечение мигрантов из-за рубежа;
- Увеличение числа французских студентов до полумиллиона человек к 2027 г. Это вдвое больше по сравнению с нынешним числом студентов, и как подчеркнул премьер-министр, это делается «ради укрепления культурного и научного влияния Франции»;
- Ликвидация и переселение лагерей мигрантов из северо-восточной части Парижа. Это, по обещанию главы МВД Франции Кристофа Кастанера, должно быть сделано уже к концу года. Сейчас в парижских лагерях, по разным данным, живут от полутора до 3 тыс. человек;
- Открытие трех новых лагерей размещения беженцев: планируется открытие в городах Лионе и Бордо;
- Усложненная процедура получения гражданства Франции для беженцев: требование знания французского языка на более высоком уровне;

---

<sup>251</sup> Statistics. France [Электронный ресурс] // The Asylum Information Database. URL: <https://www.asylumineurope.org/reports/country/france/statistics> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>252</sup> France to 'take back control' of immigration, says French PM [Электронный ресурс] // FRANCE 24. URL: <https://www.france24.com/en/20191106-live-french-pm-unveils-immigration-plan-as-government-moves-to-implement-quotas> (дата обращения: 01.06.2020)

- Трехмесячный период получения доступа к местному здравоохранению. В настоящее время мигранты могут получить необходимую помощь, как только подадут заявление о предоставлении убежища;

- Люди с просроченными визами и те, кому было отказано в убежище, смогут получать социальную поддержку на протяжении шести месяцев, а не года, как сейчас;

- Более жесткая политика высылки мигрантов. На данный момент данная процедура проходит с осложнениями, так как страны отказываются принимать своих граждан без наличия действующих документов<sup>253</sup>.

Чем же вызвана такая смена направления миграционной политики Франции? Политика Макрона стала закономерным ответом на европейский миграционный кризис и политику Евросоюза. Нейтральный характер предвыборной кампании был продиктован прагматичным стремлением соответствовать мнению большинства французских граждан и получить большинство голосов. В то же время масштабы миграционного кризиса, с которым столкнулась сегодня Франция, требует более решительных действий, что отражается в действиях новой власти.

Однако не только во Франции меняется подход к миграционной политике. Ужесточается миграционная политика Германии: открываются новые транзитные центры, ускоряется рассмотрения документов о предоставлении убежищ, ускоряются сроки высылки незаконных мигрантов<sup>254</sup>. В Швеции ужесточились условия предоставления вида на жительство: теперь беженцы могут получить только временное убежище<sup>255</sup>. Правительство Италии ограничивает нелегальную миграцию: предполагается создание центров по приему мигрантов в каждом из регионов страны, ужесточение правил выдачи разрешений на пребывание в

---

<sup>253</sup> France to 'take back control' of immigration, says French PM [Электронный ресурс] // FRANCE 24. URL: <https://www.france24.com/en/20191106-live-french-pm-unveils-immigration-plan-as-government-moves-to-implement-quotas> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>254</sup> Станет ли баварский план миграционной моделью для Германии? [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. URL: <https://goo.gl/Fnuyu7> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>255</sup> В Швеции ужесточается миграционное законодательство [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3469913> (дата обращения: 01.06.2020)

Италии и упрощение правил высылки нелегальных мигрантов из страны, местные власти потеряют право выдавать разрешение на пребывание в стране «по мотивам гуманитарного характера», гуманитарной защиты будут лишены так называемые «отдыхающие беженцы», которые после получения статуса отправляются на Родину на каникулы. По оценке вице-преьера Италии Маттео Сальвини, ужесточение правил и сокращение миграционного потока позволит стране экономить ежегодно не менее 1,5 млрд. евро<sup>256</sup>.

### 3.3. Формирование миграционной политики Франции в условиях пандемии COVID-19

На миграционную политику стран и наднациональных институтов, как показывают недавние события, большое влияние также оказывают факторы, не зависящие от человека или правительства и не подконтрольные им. Самым значимым событием, если не десятилетия, то 2020 г. является вспышка коронавирусной инфекции COVID-19. Данный феномен глобально повлиял на все сферы жизни человечества, начиная от личной жизни и свободы передвижения отдельного человека, заканчивая состоянием мировой экономики. Миграционная политика стран также потерпела изменения.

Коронавирусная пандемия 2019-20 (COVID-19) – продолжающаяся пандемия коронавирусной инфекции, начавшаяся в 2019 г., вызванная тяжелым острым респираторным синдромом коронавирус 2 (SARS-CoV-2). На сегодняшний момент вакцины для профилактики данной коронавирусной инфекции не создано.

Первая вспышка коронавирусной инфекции была выявлена в декабре 2019 г. в городе Ухань (КНР). Первый случай за пределами Китая стал известен 13 января 2020 г. – это была 61-летняя женщина, которая 8 января вылетела из Уханя в Бангкок (Таиланд). К 18 января число случаев за пределами Китая возросло до трех: два в Таиланде, один в Японии.

---

<sup>256</sup> В Италии разработали новые правила ограничения миграции [Электронный ресурс] // REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/2485696.html> (дата обращения: 01.06.2020)

30 января 2020 г. вспышка новой коронавирусной инфекции была объявлена ВОЗ как чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение<sup>257</sup>. В феврале 2020 г. инфекция начала быстро распространяться в другие страны мира, несмотря на карантинные меры, принятые китайскими властями. 11 марта 2020 г. ВОЗ признала, что вспышка коронавирусной инфекции приобрела характер пандемии<sup>258</sup>.

По состоянию на 2 июня 2020 г. было зарегистрировано более 6 млн. случаев заболевания COVID-19 в 188 странах<sup>259</sup>. Число смертей в каждом диагностированном случае значительно варьируется в зависимости от страны. Умерло более 370 тыс. инфицированных, более 2 млн. человек выздоровело, однако существует вероятность рецидива или реинфекции<sup>260</sup>.

Вирус в основном распространяется между людьми во время тесного контакта, часто через небольшие капли, образующиеся при кашле, чихании или разговоре<sup>261</sup>. Также заражение может произойти при контакте с загрязненной поверхностью, при условии, что загрязненная рука затем соприкоснется со слизистой<sup>262</sup>. Вирус может выживать на поверхности до 72 часов<sup>263</sup>. Он наиболее

---

<sup>257</sup> Statement on the second meeting of the International Health Regulations. Emergency Committee regarding the outbreak of novel coronavirus (2019-nCoV) [Электронный ресурс] // WHO, 2020. URL: [https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2019-ncov\)](https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2019-ncov)) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>258</sup> WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 [Электронный ресурс] // WHO, 2020. URL: <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>259</sup> COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University [Электронный ресурс] // JHU CSSE. URL: <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9cf6> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>260</sup> Li, R., Pei S., Chen, B., Substantial undocumented infection facilitates the rapid dissemination of novel coronavirus (SARS-CoV2) [Электронный ресурс] // Science, 2020. URL: <https://science.sciencemag.org/content/early/2020/03/24/science.abb3221> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>261</sup> Q & A on COVID-19 [Электронный ресурс] // ECDC. URL: <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/questions-answers> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>262</sup> How COVID-19 Spreads [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. URL: [https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html?CDC\\_AA\\_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fprepare%2Ftransmission.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fprepare%2Ftransmission.html) (дата обращения: 01.06.2020)

заразен в течение первых трех дней после появления симптомов заболевания, хотя распространение может быть возможно до появления симптомов и на более поздних стадиях заболевания<sup>264</sup>. Основные симптомы коронавирусной инфекции включают в себя значительное повышение температуры, кашель и одышку; часто инфицирование несет за собой осложнения в виде пневмонии и острого респираторного дистресс-синдрома<sup>265</sup>. Промежуток времени между контактом и до появления симптомов обычно составляет около пяти дней, но может варьироваться от двух до четырнадцати дней<sup>266</sup>. На данный момент не существует вакцины или специфического противовирусного лечения данной коронавирусной инфекции, первичное лечение – это симптоматическая и поддерживающая терапия<sup>267</sup>. Рекомендуемые профилактические меры включают в себя мытье рук, закрывание рта при кашле и чихе, поддержание дистанции от других людей, а также контроль и, что самое важное, самоизоляцию людей, которые подозревают, что они инфицированы<sup>268</sup>.

Власти во всем мире отреагировали на стремительное распространение данной инфекции и ввели ряд ограничений на работу транспортного сообщения внутри страны, повсеместное ограничение и отмену транспортного сообщения с другими странами, превентивные меры также включили в себя введение

---

<sup>263</sup> New coronavirus stable for hours on surfaces. SARS-CoV-2 stability similar to original SARS virus [Электронный ресурс] // National Institutes of Health. URL: <https://www.nih.gov/news-events/news-releases/new-coronavirus-stable-hours-surfaces> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>264</sup> Coronavirus disease 2019 (COVID-19). Situation Report – 73 [Электронный ресурс] // World Health Organization. URL: [https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200402-sitrep-73-covid-19.pdf?sfvrsn=5ae25bc7\\_4](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200402-sitrep-73-covid-19.pdf?sfvrsn=5ae25bc7_4) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>265</sup> Symptoms of Coronavirus [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. URL: [https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html?CDC\\_AA\\_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>266</sup> Symptoms of Coronavirus [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. URL: [https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html?CDC\\_AA\\_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>267</sup> Interim Clinical Guidance for Management of Patients with Confirmed Coronavirus Disease (COVID-19) [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/clinical-guidance-management-patients.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>268</sup> Q&A on coronaviruses (COVID-19) [Электронный ресурс] // World Health Organization. URL: <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/q-a-coronaviruses> (дата обращения: 01.06.2020)

карантина, комендантского часа и определения порядка пребывания на дому, контроль за безопасностью на рабочих местах, закрытие крупных и мелких предприятий, организацию обеспечения населения необходимыми средствами индивидуальной защиты и т.д.<sup>269</sup> Жесткому контролю подверглись в первую очередь туристические и миграционные потоки, были организованы специальные карантинные зоны для прибывших из стран, где ранее уже были выявлены случаи заражения.

Коронавирусная пандемия привела к серьезному глобальному социально-экономическому кризису, отсрочке или отмене спортивных, религиозных, политических и культурных мероприятий и повсеместной нехватке продовольствия, усугубляемой паническими покупками<sup>270</sup>. Школы, университеты и колледжи были закрыты либо на государственном, либо на местном уровнях в 197 странах мира, что коснулось примерно 99,9% всех учащихся мира<sup>271</sup>. В связи с распространением коронавируса в Европе и Америке стали частыми факты дискриминации и ксенофобии в отношении этнических китайцев, лиц азиатской внешности, людей, прибывших из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой<sup>272</sup>. В странах Азии в это же время местное население стало

---

<sup>269</sup> COVID-19 Information [Электронный ресурс] // U.S. Embassy and consulate in the Republic of Korea. URL: <https://kr.usembassy.gov/022420-covid-19-information/> (дата обращения: 01.06.2020); Распоряжение от 16 марта 2020 г. № 635-р [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации. URL:

<http://static.government.ru/media/files/wwGGarWzAuGcDRw4OFHbFkInXcpD0ZPu.pdf> (дата обращения: 01.06.2020); COVID-19 Information [Электронный ресурс] // U.S. Mission to France. URL: <https://fr.usembassy.gov/covid-19-information/> (дата обращения: 01.06.2020);

Stafford, N. Covid-19: Why Germany's case fatality rate seems so low [Электронный ресурс] // BMJ, 2020. URL: <https://www.bmj.com/content/bmj/369/bmj.m1395.full.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>270</sup> Huang, Y. The Coronavirus Outbreak Could Disrupt the U.S. Drug Supply [Электронный ресурс] // Council on Foreign Relations. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/coronavirus-disrupt-us-drug-supply-shortages-fda> (дата обращения: 01.06.2020); A List of What's Been Canceled Because of the Coronavirus [Электронный ресурс] // The New York Times. URL: <https://www.nytimes.com/article/cancelled-events-coronavirus.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>271</sup> COVID-19 Educational Disruption and Response [Электронный ресурс] // UNESCO. URL: <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>272</sup> Tavernise, S., Opiel Jr, R. Spit On, Yelled At, Attacked: Chinese-Americans Fear for Their Safety [Электронный ресурс] // The New York Times. 2020. URL: <https://www.nytimes.com/2020/03/23/us/chinese-coronavirus-racist-attacks.html> (дата обращения: 01.06.2020)



дискриминировать туристов и приезжих европейцев, обвиняя их в распространении вируса, отказывая в продаже продуктов и бронировании отелей<sup>273</sup>.

Первый случай заболевания в Европе был выявлен во Франции в городе Бордо 24 января 2020 г. Инфицированный был гражданином Франции, вернувшийся из города Ухань<sup>274</sup>.

В конце февраля во Франции начался быстрый рост инфицированных, и страна вошла в десятку стран-лидеров по количеству выявленных больных коронавирусом<sup>275</sup>. А в начале апреля Франция поднялась до первой пятерки стран-лидеров по количеству заболевших в мире, в пятерку лидеров Франция входит и по количеству летальных исходов из-за коронавируса<sup>276</sup>.

12 марта президент Франции Эммануэль Макрон объявил по центральному телевидению о закрытии всех школ и университетов начиная с 16 марта и до следующих постановлений. На следующий день премьер-министр Эдуард Филипп запретил массовые собрания более 100 человек. 14 марта премьер-министр распорядился закрыть все несущественные общественные места, включая рестораны, кафе, кинотеатры и ночные клубы<sup>277</sup>. Исключение составили

---

<sup>273</sup> Kuo, L., Davidson, H. 'They see my blue eyes then jump back' – China sees a new wave of xenophobia [Электронный ресурс] // The Guardian. URL:

<https://www.theguardian.com/world/2020/mar/29/china-coronavirus-anti-foreigner-feeling-imported-cases> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>274</sup> Coronavirus: trois premiers cas confirmés en France, deux d'entre eux vont bien [Электронный ресурс] // Le Figaro. URL: <https://www.lefigaro.fr/sciences/coronavirus-trois-premiers-cas-confirmes-en-france-20200124> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>275</sup> COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University [Электронный ресурс] // JHU CSSE. URL: <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6> (дата обращения: 01.06.2020); Johnson, B. The Covid-19 pandemic in two animated charts [Электронный ресурс] // MIT Technology Review. URL: <https://www.technologyreview.com/2020/03/27/950263/the-covid-19-pandemic-in-two-animated-charts/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>276</sup> COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University [Электронный ресурс] // JHU CSSE. URL: <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>277</sup> Coronavirus: Edouard Philippe annonce la fermeture de tous les lieux publics «non indispensables» [Электронный ресурс] // Le Monde. URL:

аптеки, банки, продовольственные магазины, станции технического обслуживания, табачные магазины и пресс-службы. Французов призвали ограничить свои поездки и передвижения по городу. Однако, не смотря на критику, 15 марта был проведен первый тур муниципальных выборов<sup>278</sup>.

16 марта президент Эммануэль Макрон обратился к гражданам Франции с речью, в которой объявил об обязательном карантине на 15 дней, начиная с полудня 17 марта<sup>279</sup>. Макрон раскритиковал французов, которые не восприняли всерьез ограничения на передвижение, и объявил о ряде дальнейших мер общественного здравоохранения, направленных на прекращение распространения COVID-19. В своей речи Макрон описал сложившуюся в стране ситуацию: «Мы находимся в состоянии войны (фр. *Nous sommes en guerre*)». Стоит отметить, что за 20 минут своей речи президент Макрон использовал слово «война» 7 раз, очевидно, стилистически очерчивая серьезность ситуации и оправдывая применение столь жестких ограничительных мер перед мигрантами и гражданами Франции.

Помимо множества новых ограничений для людей во Франции, Макрон объявил о закрытии границы с ЕС на 30 дней, начиная с 17 марта. Через несколько дней после того, как страна уже закрыла бары и рестораны, Макрон также перенес второй тур местных выборов, назначенный на 22 марта. Это произошло после объявления Общественной организацией здравоохранения Франции о 1210 новых случаях заболевания коронавирусом и 21 смерти всего за 24 часа. «Мы находимся в состоянии войны, и, конечно, это война за здоровье», - сказал Макрон. «Мы не боремся против армии или против другой нации. Но враг

---

[https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/03/14/edouard-philippe-annonce-la-fermeture-de-tous-les-lieux-publics-non-indispensables\\_6033110\\_823448.html](https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/03/14/edouard-philippe-annonce-la-fermeture-de-tous-les-lieux-publics-non-indispensables_6033110_823448.html) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>278</sup> Ibid.

<sup>279</sup> Adresse aux français du président de la République Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2020/03/16/adresse-aux-francais-covid19> (дата обращения: 01.06.2020)

здесь, невидимый, неуловимый, наступающий. И это требует нашей общей мобилизации»<sup>280</sup>.

23 марта премьер-министр Эдуард Филипп объявил о закрытии уличных рынков, спортивные прогулки или прогулки с детьми теперь были ограничены радиусом 1 км и максимум одним часом в день<sup>281</sup>. Карантин продлевался еще 2 раза: 8 и 13 апреля, пока 11 мая не было объявлено о постепенном выходе из режима самоизоляции. По состоянию на 30 мая Франция сообщила о более чем 151 тыс. подтвержденных случаев заболевания, 28 тыс. смертельных случаев и 68 тыс. случаев выздоровления<sup>282</sup>.

Правовая база Франции по регулированию распространения коронавируса менялась в течении всего времени: в начале кризиса меры регулировались указами министра здравоохранения, в соответствии со статьей L. 3131-1 Кодекса общественного здравоохранения, созданного законом от 9 августа 2004 г. «О политике общественного здравоохранения»<sup>283</sup>. Постановление от 16 марта об ограничении поездок было принято «с учетом исключительных обстоятельств». Наконец, закон о чрезвычайных ситуациях от 23 марта 2020 г. для борьбы с эпидемией COVID-19 создал и немедленно ввел чрезвычайное положение в области здравоохранения<sup>284</sup>. В тот же день были отменены предыдущие указы, а

<sup>280</sup> Adresse aux français du président de la République Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2020/03/16/adresse-aux-francais-covid19> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>281</sup> Sport, marchés ouverts, rendez-vous médicaux: Philippe durcit un peu plus le confinement [Электронный ресурс] // L'Obs. URL: <https://www.nouvelobs.com/confinement/20200323.OBS26489/sport-marches-ouverts-rendez-vous-medicaux-philippe-durcit-un-peu-plus-le-confinement.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>282</sup> COVID-19 - France [Электронный ресурс] // Sante Publique France. URL: <https://dashboard.covid19.data.gouv.fr/vue-d-ensemble?location=FRA> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>283</sup> Code de la santé publique. Article L3131-1 [Электронный ресурс] // JORF. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s\\_3?cidTexte=LEGITEXT000006072665&idArticle=LEGIARTI000041748508&dateTexte=20200503&categorieLien=id#LEGIARTI000041748508](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s_3?cidTexte=LEGITEXT000006072665&idArticle=LEGIARTI000041748508&dateTexte=20200503&categorieLien=id#LEGIARTI000041748508) (дата обращения: 01.06.2020); LOI n° 2004-806 du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique [Электронный ресурс] // JORF. URL:

[https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000787078&categorieLien=i\\_d](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000787078&categorieLien=i_d) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>284</sup> LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 [Электронный ресурс] // JORF. URL:

их содержание вошло в новые правовые рамки. Данный закон продлен до 24 июля и детализирует условия карантина и изоляции зараженных людей<sup>285</sup>.

Что касается контроля за распространением COVID-19 и регулированием миграционной политики стран ЕС со стороны наднациональных институтов, то приоритетным направлением работы Европейская комиссия выбрала осуществление нормализации экономического состояния в ЕС и укрепление европейской инициативы по финансированию целевых исследований в отношении коронавируса, при этом предоставив свободу действия национальным властям в сфере контроля за распространением числа инфицированных. «Мы будем использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, чтобы убедиться, что европейская экономика выдержит данный шторм», – заявила президент Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен после видеоконференции лидеров ЕС, посвященной реакции на вспышку коронавируса, которая состоялась 10 марта 2020 г.<sup>286</sup>

Начиная с марта 2020 г. учреждения Европейского союза реагируют на распространение пандемии с помощью рекомендаций и действий, которые в основном касаются медико-санитарного аспекта, а именно сосредоточены на экономических и социальных последствиях<sup>287</sup>.

В марте 2020 г. государства по собственной инициативе начинают процесс по осуществлению необходимых мер, таких как введение чрезвычайного положения, контроль здравоохранения и ограничение передвижения. Все это проходило без координации на уровне ЕС и без проявления принципа

---

[https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s\\_3?cidTexte=JORFTEXT000041746313&dateTexte=20200503](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s_3?cidTexte=JORFTEXT000041746313&dateTexte=20200503) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>285</sup> What does France's COVID-19 health emergency extension mean? [Электронный ресурс] // Euronews. URL: <https://www.euronews.com/2020/05/02/what-does-france-s-covid-19-health-emergency-extension-mean> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>286</sup> Coronavirus crisis: “Commission will use all the tools at its disposal to make sure the European economy weathers the storm” [Электронный ресурс] // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_440](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_440) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>287</sup> Épidémie de coronavirus COVID-19 et réaction de l'UE [Электронный ресурс] // Conseil européen Conseil de l'Union européenne. URL: <https://www.consilium.europa.eu/fr/policies/covid-19-coronavirus-outbreak-and-the-eu-s-response/> (дата обращения: 01.06.2020)

солидарности между его членами. 2 апреля председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен признала отсутствие солидарности в Европейском союзе и принесла извинения Италии, которая больше других стран пострадала от пандемии COVID-19<sup>288</sup>.

Европейский союз располагает средствами по управлению кризисными ситуациями, которые могут быть мобилизованы в любое время одним или несколькими государствами-членами и которые координируются комиссаром по кризисному регулированию Янезом Ленарчичем, отвечающим за политику гражданской защиты и гуманитарной помощи в комиссии фон дер Ляйен<sup>289</sup>.

Некоторые европейские политики, такие как Марин Ле Пен, призывали временно закрыть внутренние границы Европы, однако Европейский Союз вплоть до 13 марта продолжал отвергать идею приостановления свободного передвижения в пределах Шенгенской зоны и введения пограничного контроля с Италией<sup>290</sup>. В свою очередь президент США Дональд Трамп заявил, что в результате бездействия ЕС большое количество американских общественных групп «были засеяны путешественниками из Европы»<sup>291</sup>. Исследования геномов коронавируса доказывают, что большинство случаев заболевания COVID-19 в

---

<sup>288</sup> Coronavirus en Italie. Von der Leyen « présente ses excuses » pour le manque de solidarité de l'UE [Электронный ресурс] // Ouest-France. URL: <https://www.ouest-france.fr/sante/virus/coronavirus/coronavirus-en-italie-von-der-leyen-presente-ses-excuses-pour-le-manque-de-solidarite-de-l-ue-6798248> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>289</sup> Protection civile et opérations d'aide humanitaire européennes [Электронный ресурс] // Commission européenne. URL: [https://ec.europa.eu/echo/index\\_fr](https://ec.europa.eu/echo/index_fr) (дата обращения: 01.06.2020); Janez Lenarčič // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/lenarcic\\_en](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/lenarcic_en) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>290</sup> France: Le Pen blames EU for keeping borders open despite coronavirus outbreak [Электронный ресурс] // Ruptly.Tv. URL: <https://ruptly.tv/en/videos/20200226-041> (дата обращения: 01.06.2020); Coronavirus: EU rules out Schengen border closures amid Italy outbreak [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. URL: <https://www.dw.com/en/coronavirus-eu-rules-out-schengen-border-closures-amid-italy-outbreak/a-52497811> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>291</sup> Remarks by President Trump in Address to the Nation [Электронный ресурс] // The White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-address-nation/> (дата обращения: 01.06.2020)

Нью-Йорке произошло от европейских путешественников, а не непосредственно из Китая или любой другой азиатской страны<sup>292</sup>.

После того как Словакия, Дания, Чехия и Польша объявили о полном закрытии своих национальных границ, 12 марта председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что «некоторые меры контроля могут быть оправданы, но общие запреты на поездки не рассматриваются Всемирной Организацией Здравоохранения как наиболее эффективные. Более того, они оказывают сильное социально-экономическое воздействие, разрушают жизнь людей и бизнес за рубежом»<sup>293</sup>. Итальянское правительство раскритиковало отсутствие солидарности ЕС с Италией<sup>294</sup>. Маурицио Массари, посол Италии в ЕС, заявил, что «только Китай ответил в двустороннем порядке. Конечно, это не очень хороший знак для европейской солидарности»<sup>295</sup>. Президент Сербии Александр Вучич заявил, что «европейской солидарности не существует, это была просто сказка»<sup>296</sup>.

В разгар пандемии COVID-19 некоторые европейские страны начали применять новую стратегию для отказа от принятия мигрантов, путешествующих на ненадежных морских судах: объявлять свои территории небезопасными. 7 апреля Италия объявила, что из-за чрезвычайной ситуации в области здравоохранения итальянские гавани больше не могут считаться «безопасными»

---

<sup>292</sup> Studies Show N.Y. Outbreak Originated in Europe [Электронный ресурс] // The New York Times. URL: <https://www.nytimes.com/2020/04/08/us/coronavirus-live-updates.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>293</sup> Remarks by President von der Leyen at the joint press conference with Executive Vice-Presidents Vestager and Dombrovskis to present the economic response to the Coronavirus crisis [Электронный ресурс] // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_20\\_465](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_20_465) (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>294</sup> The EU Is Abandoning Italy in Its Hour of Need [Электронный ресурс] // Foreign Policy. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/03/14/coronavirus-eu-abandoning-italy-china-aid/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>295</sup> Italian ambassador to the EU: Italy needs Europe's help [Электронный ресурс] // POLITICO. URL: <https://www.politico.eu/article/coronavirus-italy-needs-europe-help/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>296</sup> This article is more than 1 month old Coronavirus diplomacy: how Russia, China and EU vie to win over Serbia [Электронный ресурс] // The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/13/coronavirus-diplomacy-how-russia-china-and-eu-vie-to-win-over-serbia> (дата обращения: 01.06.2020)

для высадки мигрантов<sup>297</sup>. Два дня спустя Мальта последовала его примеру, заявив, что в собственных интересах мигрантов не подвергать опасности свою жизнь на море<sup>298</sup>. В результате сотни мигрантов застряли в море, где-то между раздираемой войной Ливией и «небезопасной» Европой. Некоторые из них были в конце концов спасены коммерческими судами, но и им было запрещено заходить в европейские гавани. Другие остались дрейфовать на хлипких лодках.

Мигранты являются одной из наиболее уязвимых социальных групп в рамках COVID-19. До недавнего времени около 3 тыс. бездомных мигрантов жили во временных лагерях на улицах и в общественных парках на севере Парижа. Задолго до того, как Франция стала первой страной в Европе, подтвердившей положительный случай респираторного заболевания COVID-19 в конце января, многие мигранты жили во временном или коммунальном жилье или на улице. Они сталкиваются с плохими санитарными условиями и не имеют доступа к базовому медицинскому обслуживанию<sup>299</sup>. Те же самые люди также сталкивались с эпидемией крэка, преследованиями со стороны полиции, эксплуататорскими условиями труда и неоднократными выселениями со стороны властей. Поскольку глобальная пандемия продолжается, мигранты, активисты и адвокаты поднимают тревогу во Франции, предупреждая, что люди без правового статуса, живущие на открытом воздухе, в переполненных коммунальных домах или в других плохих условиях, особенно уязвимы к новому коронавирусу<sup>300</sup>.

Неясно, сколько умерших и больных являются мигрантами; и поскольку Франция отстала от некоторых других европейских стран в тестировании, вероятно, есть много неучтенных случаев. Даже в обычное время данные о

---

<sup>297</sup> This article is more than 1 month old Italy declares own ports 'unsafe' to stop migrants arriving [Электронный ресурс] // Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/08/italy-declares-own-ports-unsafe-to-stop-migrants-disembarking> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>298</sup> Malta says it can no longer rescue, accept migrants [Электронный ресурс] // EURACTIV. URL: <https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/malta-says-it-can-no-longer-rescue-accept-migrants/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>299</sup> Conditions for migrants are so dire that Covid-19 isn't even their deadliest threat [Электронный ресурс] // Quartz. URL: <https://qz.com/1834508/what-dealing-with-covid-19-is-like-for-homeless-migrants/> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>300</sup> Ibid.

нелегальных мигрантах были недостаточны. По оценкам правительства, в стране проживает от 350 тыс. до 400 тыс. человек, не имеющих юридического статуса<sup>301</sup>. В 2018 г. мигранты составляли почти 10% населения Франции<sup>302</sup>. Миллионы мигрантов и беженцев прибывают в Европу с 2015 г., когда миграция на континент резко возросла, поскольку многие стремились избавиться от конфликтов и нищеты и стремились к лучшей жизни.

Сейчас от Европейского союза как никогда ждут предоставление гуманитарной помощи людям, оказавшимся в бедственном положении, и экономической и политической помощи странам-членам, которые не способны в одиночку противостоять кризису. Правильнее всего будет создать условия для обеспечения переселения беженцев и их перемещения внутри Европы, вместо того, чтобы держать их подальше любой ценой. ЕС должен начать контролировать системы управления миграцией и убежищем не только эффективными, но и гуманными способами. Действия ЕС в условиях коронавируса должны быть способны отвечать международным обязательствам, потребностям рынка труда, а также ответственности за использование всех доступных инструментов, включая мобильность, для борьбы с бедностью и неравенством.

Данная ситуация показывает, что формирование миграционной политики Франции в контексте непредвиденных ситуаций складывается на основе внутренних факторов и национальных интересов, тогда как Европейский союз регламентирует лишь общие положения.

Инициатива закрытия европейских границ, исходящая от национальных правительств, и закрытие национальных границ, подтверждая тем самым теорию интергубернаментализма, показывает, что в непредвиденной ситуации национальные правительства наиболее эффективно контролируют миграционную

---

<sup>301</sup> L'évaluation difficile des étrangers en situation irrégulière [Электронный ресурс] // Un site au service des citoyens. URL: <https://www.senat.fr/rap/197-4701/197-470111.html> (дата обращения: 01.06.2020)

<sup>302</sup> Immigrés, étrangers [Электронный ресурс] // INSAE. URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (дата обращения: 01.06.2020)



политику и формируют повестку дня. Наднациональные органы ЕС в сфере миграционной политики на данный момент не способны взять инициативу на себя.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграционный вопрос в условиях глобализированного мира стоит достаточно остро, особенно в таких наднациональных объединениях, как Европейский союз. В 2015 г. ЕС встретился с многократным увеличением потока беженцев, что изменило его миграционную политику и показало нерешенные проблемы во взаимоинтегрированном обществе. По мере развития миграционного кризиса росла и напряженность между наднациональным и национальным уровнями, что вылилось в серьезные проблемы, которые Европейский союз и его страны-члены решают до сих пор: нелегальная миграция, проблемы ассимиляции мигрантов, неконтролируемые потоки мигрантов внутри ЕС, недовольство местного населения, лагеря мигрантов, рост преступности, превалирование дешевой нелегальной рабочей силы и т.д.

До сих пор в международном праве нет общего, четкого, общепризнанного определения «мигранта», что позволяет национальным и наднациональным правительствам самим толковать термин как удобно, создавая разногласия. Также на сегодняшний день не существует общепринятой типологии миграционной политики, что является очевидным упущением миграционных и политических исследований. Четкая терминологическая основа, широкая и основополагающая типологизация и разграничения позволят облегчить исследования в сфере миграционной политики, лучше определить положительные и отрицательные стороны, сформируют определенный дискурс, а также позволят осуществлять прогнозы.

Проанализировав теоретические и методологические основы, можно сделать вывод, что в исследовательской среде нет консенсуса относительно того, какие именно аспекты влияют на формирование миграционной политики и какой путь регулирования миграционных потоков более эффективен. Нет консенсуса и в вопросе превалирования наднациональных и национальных факторов влияния на формирование миграционной политики.

Межправительственный подход подчеркивает важность национального суверенитета в процессе европейской интеграции и утверждает, что именно

национальные правительства и их межгосударственные переговоры движут вперед интеграционный процесс и создание миграционной политики, в то время как неофункционализм выделяет основную роль европейских наднациональных институтов. Тем не менее, при анализе пакетов Европейской повестки дня по миграции не удалось выявить явных противоречий, поскольку все предложения, как представляется, указывают либо на неофункционалистский, либо на межправительственный подход в попытке урегулировать кризис. Обе теории одинаково хорошо применимы для исследований миграционных процессов в Европе, а в широкой перспективе взаимодополняют друг друга.

В долгосрочной перспективе главная роль в формировании миграционной политики отведена наднациональным институтам, в краткосрочной – национальным. Национальные институты способны быстро реагировать в чрезвычайных ситуациях и задавать повестку для решения необходимых вопросов, тогда как наднациональные – способны контролировать все страны-члены на предмет соблюдения основных общеевропейских правил, принимать общие решения на основе консенсуса, оказывать влияние на страны-члены, если это необходимо, формировать общую модель поведения.

Эпидемия коронавирусной инфекции, поразившая весь мир, показала уязвимость институтов всех уровней, оказавшихся бессильными перед невидимой опасностью. Наднациональная политика Евросоюза оказалась слишком неповоротливой для решения столь быстроразвивающейся проблемы, а национальные институты – чересчур разобщенными. Возможно, данный опыт станет новой причиной для углубления европейской интеграции.

**СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ**

**ВОЗ** – Всемирная Организация Здравоохранения

**ДЕС** – Договор о Европейском Союзе

**ЕС** – Европейский союз

**ЕОУС** – Европейское объединение угля и стали

**ЭЭС** – Европейское Экономическое Сообщество

**КНР** – Китайская Народная Республика

**МОТ** – Международная организация труда

**ООН** – Организация Объединённых Наций

**УВКБ ООН** – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

**AFSJ** – Зона свободы, безопасности и правосудия Европейского союза

**AM IF** – Фонд убежища, миграции и интеграции

**CMW** – Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

**COREPER** – Комитет постоянных представителей государств

**Eurosur** – Европейская система пограничного контроля

**Frontex** – Европейское агентство безопасности внешних границ

**ICRMW** – Международная конвенция о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей

**ЖНА** – Совет юстиции и внутренних дел

**UNCLOS** – Конвенция ООН по морскому праву

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ****ИСТОЧНИКИ**

1. Распоряжение от 16 марта 2020 г. № 635-р [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации. – URL: <http://static.government.ru/media/files/wwGGarWzAuGcDRw4OFHBfkInXcpD0ZPu.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
2. Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105) [Электронный ресурс] // ILO, 1957. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C105](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C105) (дата обращения: 01.06.2020)
3. Adresse aux français du président de la République Emmanuel Macron [Электронный ресурс] // Élysée. – URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2020/03/16/adresse-aux-francais-covid19> (дата обращения: 01.06.2020)
4. ADRI – agence pour le développement des relations interculturelles [Электронный ресурс] // Librairie Eyrolles. – URL: <https://www.eyrolles.com/Accueil/Auteur/adri-agence-pour-le-developpement-des-relations-interculturelles-69713/> (дата обращения: 01.06.2020)
5. Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2014 [Электронный ресурс] // European Asylum Support Office, 2015. – URL: <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/easo-annual-report-2014.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
6. Au centre de l'administration de l'immigration : la DPM [Электронный ресурс] // Centre d'information et de documentation. – URL: [https://www.revues-plurielles.org/\\_uploads/pdf/72\\_235\\_3.pdf](https://www.revues-plurielles.org/_uploads/pdf/72_235_3.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)
7. Cairo Declaration on Population & Development, ICPPD [Электронный ресурс] // POPIN UNFPA, 1994. – URL: [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/94-09-04\\_Cairo\\_Declaration\\_on\\_Population\\_Development\\_ICPPD.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/94-09-04_Cairo_Declaration_on_Population_Development_ICPPD.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

8. CCPR General Comment No. 15: The Position of Aliens Under the Covenant [Электронный ресурс] // OHCHR, 1986. – URL: <https://www.refworld.org/pdfid/45139acfc.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

9. Circulaire du 28 novembre 2012 [Электронный ресурс] // Le ministre de l'intérieur. – URL: [http://www.justice.gouv.fr/publication/mna/circ\\_conditions\\_demandes\\_admission\\_sejour\\_2012.pdf](http://www.justice.gouv.fr/publication/mna/circ_conditions_demandes_admission_sejour_2012.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

10. Code de la santé publique. Article L3131-1 [Электронный ресурс] // Legifrance. – URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s\\_3?cidTexte=LEGITEXT000006072665&idArticle=LEGIARTI000041748508&dateTexte=20200503&categorieLien=id#LEGIARTI000041748508](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s_3?cidTexte=LEGITEXT000006072665&idArticle=LEGIARTI000041748508&dateTexte=20200503&categorieLien=id#LEGIARTI000041748508) (дата обращения: 01.06.2020)

11. Code de la sécurité sociale [Электронный ресурс] // JORF. – URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DVA7EEE98C8.tplgfr27s\\_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=53387ACF308FC425601C4DVA7EEE98C8.tplgfr27s_1?cidTexte=LEGITEXT000006073189&dateTexte=20020303) (дата обращения: 01.06.2020)

12. Code rural et de la pêche maritime – Article L722-1 [Электронный ресурс] // Legifrance. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006071367&idArticle=LEGIARTI000006585193&dateTexte=&categorieLien=cid> (дата обращения: 01.06.2020)

13. Communication from the Commission to The European Parliament and the Council. An area of freedom, security and justice serving the citizen [Электронный ресурс] // Commission of the European Communities, 2009. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0262:FIN:en:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)

14. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the

Regions. The Global Approach to Migration and Mobility [Электронный ресурс] // European Commission, 2011. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0743&from=EN> (дата обращения: 01.06.2020)

15. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A European Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0240> (дата обращения: 01.06.2020)

16. Consolidated Version of the Treaty Establishing the European Community Migration [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Communities, 2002. р. 33 – 184. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12002E%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

17. Consolidated versions of the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union [Электронный ресурс] // OJ, 2010. р. 1 – 388. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3AC2010%2F083%2F01> (дата обращения: 01.06.2020)

18. Consolidated version of the Treaty of the Functioning of the European Union [Электронный ресурс] // OJ, 2012. pp. 47 – 390. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A12012E%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

19. Consolidated version of the Treaty on European Union [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2016. р. 13 – 388. – URL: [http://data.europa.eu/eli/treaty/teu\\_2016/oj](http://data.europa.eu/eli/treaty/teu_2016/oj) (дата обращения: 01.06.2020)

20. Convention relating to the Status of Stateless Persons [Электронный ресурс] // United Nations High Commissioner for Refugees, 1954. – URL: <http://www.unhcr.org/3bbb25729.html>

21. Convention Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR, 1951. – URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

22. Convention determining the State responsible for examining applications for asylum lodged in one of the Member States of the European Communities – Dublin Convention [Электронный ресурс] // Official Journal, 1997. – URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:41997A0819(01)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

23. Conseil d'Etat, 2ème et 7ème sous-sections réunies, du 5 avril 2006, 284706, publié au recueil Lebon [Электронный ресурс] // Conseil d'Etat statuant au contentieux. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichJuriAdmin.do?oldAction=rechExpJuriAdmin&idTexte=CETATEXT000008244422> (дата обращения: 01.06.2020)

24. Convention on the Reduction of Statelessness [Электронный ресурс] // UN, 1961. – URL: [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=V-4&chapter=5](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=V-4&chapter=5) (дата обращения: 01.06.2020)

25. Coronavirus disease 2019 (COVID–19). Situation Report – 73 [Электронный ресурс] // World Health Organization. – URL: [https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200402-sitrep-73-covid-19.pdf?sfvrsn=5ae25bc7\\_4](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200402-sitrep-73-covid-19.pdf?sfvrsn=5ae25bc7_4) (дата обращения: 01.06.2020)

26. Council decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy and of Greece [Электронный ресурс] // Council of the European Union. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11161-2015-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

27. Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union [Электронный ресурс] //



Official Journal of the European Union, 2004. p. 1 – 11. – URL: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/2007/oj> (дата обращения: 01.06.2020)

28. Council of Europe Parliamentary Assembly. Resolution 1509. Human Rights of Irregular Migrants [Электронный ресурс] // Parliamentary Assembly, 2006. – URL: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17456&lang=EN> (дата обращения: 01.06.2020)

29. COVID–19 – France [Электронный ресурс] // Sante Publique France. – URL: <https://dashboard.covid19.data.gouv.fr/vue-d-ensemble?location=FRA> (дата обращения: 01.06.2020)

30. Décret n° 2010–1444 du 25 novembre 2010 relatif aux attributions du ministre de l'intérieur, de l'outre-mer, des collectivités territoriales et de l'immigration [Электронный ресурс] // JORF, 2010. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000023137326> (дата обращения: 01.06.2020)

31. Décret n° 2013–728 du 12 août 2013 portant organisation de l'administration centrale du ministère de l'intérieur et du ministère des outre-mer [Электронный ресурс] // JORF, 2013. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000027838041&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

32. Décision n° 2003-485 DC du 4 décembre 2003 [Электронный ресурс] // JORF, 2003. URL: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/decision/2003/2003485DC.htm> (дата обращения: 01.06.2020)

33. Décision du 9 octobre 2015 fixant la liste des pays d'origine sûrs [Электронный ресурс] // JORF, 2015. URL: [https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017\\_jorf\\_decision\\_ca\\_ofpra\\_du\\_9\\_octobre\\_2015.pdf](https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/151017_jorf_decision_ca_ofpra_du_9_octobre_2015.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

34. Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) [Электронный ресурс] // ILO. – URL:

[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_По\\_Сode:C100](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_По_Сode:C100) (дата обращения: 01.06.2020)

35. Épidémie de coronavirus COVID–19 et réaction de l'UE [Электронный ресурс] // Conseil européen Conseil de l'Union européenne. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/fr/policies/covid-19-coronavirus-outbreak-and-the-eu-s-response/> (дата обращения: 01.06.2020)

36. European Agenda on Migration: Second implementation package – A permanent crisis relocation mechanism under the Dublin system [Электронный ресурс] // OJ, 2016. p. 53 – 56. – URL: <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2015-05408-00-02-AC-TRA-EN.docx/content> (дата обращения: 01.06.2020)

37. European Council conclusions, 26 – 27 June 2014 [Электронный ресурс] // Council of the European Union. – URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8288-2014-INIT/en/pdf>

38. European Convention on the Legal Status of Migrant Workers [Электронный ресурс] // European Treaty Series № 93. Strasbourg, 1977. – URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680077323> (дата обращения: 01.06.2020)

39. European Commission makes progress on Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5039](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5039) (дата обращения: 01.06.2020)

40. European Council meeting (25 and 26 June 2015) – Conclusions. [Электронный ресурс] // European Council. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/21717/euco-conclusions-25-26-june-2015.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

41. European Pact on Immigration and Asylum [Электронный ресурс] // Council of the European Union, 2008. – URL:

<https://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2013440%202008%20INIT>

(дата обращения: 01.06.2020)

42. European Parliament resolution of 29 April 2015 on the latest tragedies in the Mediterranean and EU migration and asylum policies (2015/2660(RSP)) [Электронный ресурс] // OJ, 2016. p. 47 – 50. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015IP0176> (дата обращения: 01.06.2020)

43. European Social Charter [Электронный ресурс] // Council of Europe, 1961. – URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168006b642> (дата обращения: 01.06.2020)

44. Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) [Электронный ресурс] // ILO, 1930. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C029](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C029) (дата обращения: 01.06.2020)

45. France: Le Pen blames EU for keeping borders open despite coronavirus outbreak [Электронный ресурс] // Ruptly.Tv. – URL: <https://ruptly.tv/en/videos/20200226-041> (дата обращения: 01.06.2020)

46. Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) [Электронный ресурс] // ILO. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C087](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C087) (дата обращения: 01.06.2020)

47. Garantir le droit d’asile, mieux maîtriser les flux migratoires [Электронный ресурс] // Dossier de presse, 2017. – URL: <https://clck.ru/Erv7g> (дата обращения: 01.06.2020)

48. General comment No. 2 on the rights of migrant workers in an irregular situation and members of their families [Электронный ресурс] // Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 2013. – URL: [https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW\\_C\\_GC\\_2\\_ENG.PDF](https://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/docs/CMW_C_GC_2_ENG.PDF) (дата обращения: 01.06.2020)

49. Gender and migration [Электронный ресурс] // IOM's GMDAC. – URL: <https://migrationdataportal.org/themes/gender-and-migration> (дата обращения: 01.06.2020)

50. General Recommendation No. 30: Discrimination against non-citizens [Электронный ресурс] // UN CERD, 2004. – URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/cerd-gc30.doc> (дата обращения: 01.06.2020)

51. Handbook on Protection of Stateless Persons [Электронный ресурс] // UN High Commissioner on Refugees, 2014. – URL: <https://www.unhcr.org/53b698ab9.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

52. «Hotspot» Approach – FRONTEX Support to Return of Irregular Migrants – «Safe Countries of Origin» [Электронный ресурс] // Council of the European Union, 2015. – URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10962-2015-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

53. Immigration [Электронный ресурс] // Ministere de l'interieure. – URL: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Immigration> (дата обращения: 01.06.2020)

54. Immigration, asile, accueil et accompagnement des étrangers en France [Электронный ресурс] // Ministère de l'intérieur. – URL: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/> (дата обращения: 01.06.2020)

55. Immigrés, étrangers [Электронный ресурс] // INSAE. – URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3633212> (дата обращения: 01.06.2020)

56. International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights [Электронный ресурс] // OHCHR, 1966. – URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

57. International Covenant on Civil and Political Rights [Электронный ресурс] // OHCHR, 1966. – URL: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

58. International Convention on maritime search and rescue [Электронный ресурс] // UN, 1979. – URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201405/volume-1405-I-23489-English.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

59. International Migration Report 2006: A Global Assessment [Электронный ресурс] // United Nations Department of Economic and Social Affairs/Population Division, 2006. – URL: <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2006.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

60. Internal Security Strategy [Электронный ресурс] // European Commission, 2019. – URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/e-library/glossary/internal-security-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/e-library/glossary/internal-security-strategy_en) (дата обращения: 01.06.2020)

61. International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families adopted by General Assembly resolution 45/158 of 18 December 1990 [Электронный ресурс] // OHCHR. – URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CMW.aspx> (дата обращения: 01.06.2020)

62. Investing in An Open and Secure Europe. Two Funds for the 2014–20 period [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure\\_europe/20150317\\_investingeurope-dghome-infographic\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/infographics/secure_europe/20150317_investingeurope-dghome-infographic_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

63. Janez Lenarčič [Электронный ресурс] // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/lenarcic\\_en](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/lenarcic_en) (дата обращения: 01.06.2020)

64. Juncker, J. A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change [Электронный ресурс] // Strasbourg, 2014. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech_en.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

65. Justice and Home Affairs Council [Электронный ресурс] // Council of the EU, 2015. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2015/09/22/> (дата обращения: 01.06.2020)

66. La Constitution [Электронный ресурс] // Journal officiel de la République Française, 1958. – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/Media/Droit-francais/Constitution/Constitution-du-4.10.1958> (дата обращения: 01.06.2020)

67. Le fonds d'action et de soutien pour l'intégration et la lutte contre les discriminations [Электронный ресурс] // Sénat. – URL: <https://www.senat.fr/rap/a04-033/a04-0338.html> (дата обращения: 01.06.2020)

68. L'évaluation difficile des étrangers en situation irrégulière [Электронный ресурс] // Un site au service des citoyens. – URL: <https://www.senat.fr/rap/197-4701/197-470111.html> (дата обращения: 01.06.2020)

69. Le programme d'Emmanuel Macron concernant l'asile et l'immigration [Электронный ресурс] // La République En Marche. URL: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/immigration-et-asile> (дата обращения: 01.06.2020)

70. LOI no 97-396 du 24 avril 1997 portant diverses dispositions relatives à l'immigration [Электронный ресурс] // JORF, 1997. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000564968&dateTexte=&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

71. LOI n° 98-170 du 16 mars 1998 relative à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF, 1998. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000754536&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

72. Loi du 26 novembre 2003 relative à la maîtrise de l'immigration, au séjour des étrangers en France et à la nationalité [Электронный ресурс] // JORF, 2003. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000795635&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

73. LOI n° 2003-1176 du 10 décembre 2003 modifiant la loi n° 52-893 du 25 juillet 1952 relative au droit d'asile [Электронный ресурс] // JORF, 2003. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s\\_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=850CCC5677A62B9C4E440D4C6C5E7E5A.tplgfr27s_1?cidTexte=JORFTEXT000000611789&dateTexte=20031211) (дата обращения: 01.06.2020)

74. LOI n° 2004-735 du 26 juillet 2004 relative aux conditions permettant l'expulsion des personnes visées à l'article 26 de l'ordonnance n° 45-2658 du 2 novembre 1945 [Электронный ресурс] // JORF, 2004. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000253398&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

75. LOI n° 2004–806 du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique [Электронный ресурс] // JORF, 2004 – URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000787078&categorieLien=id> (дата обращения: 01.06.2020)

76. LOI n° 2020–290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid–19 [Электронный ресурс] // Legifrance. – URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s\\_3?cidTexte=JORFTEXT000041746313&dateTexte=20200503](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=F385CC703F64CE3FFA0E0A97D14C72D5.tplgfr30s_3?cidTexte=JORFTEXT000041746313&dateTexte=20200503) (дата обращения: 01.06.2020)

77. Maîtrise de l'immigration professionnelle – Modalités d'application des dispositions relatives à la délivrance des autorisations de travail en vue de l'introduction de travailleurs étrangers. Adaptation des directives à suivre en matière d'immigration professionnelle aux changements enregistrés depuis la circulaire du 22 août 2007 [Электронный ресурс] // IOС/L/11/15117/J. – URL: <https://www.gisti.org/IMG/pdf/noriocl1115117j.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

78. Migration in an interconnected world: New directions for action. Report of the Global Commission on International Migration [Электронный ресурс] // The Global Commission on International Migration, 2005. – URL:

[https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy\\_and\\_research/gcim/GCIM\\_Report\\_Complete.pdf](https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/policy_and_research/gcim/GCIM_Report_Complete.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

79. Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97) [Электронный ресурс] // ILO. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312242](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312242) (дата обращения: 01.06.2020)

80. Migration number of international migrants at mid-year 2019 [Электронный ресурс] // IOM's GMDAC. – URL: [https://migrationdataportal.org/?i=stock\\_abs\\_&t=2019&m=1](https://migrationdataportal.org/?i=stock_abs_&t=2019&m=1) (дата обращения: 01.06.2020)

81. Migration and human rights. Improving human rights-based governance of international migration [Электронный ресурс] // Office of the High Commissioner for Human Rights. – URL: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/MigrationHR\\_improvingHR\\_Report.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/MigrationHR_improvingHR_Report.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

82. Migration and International Human Rights Law. A Practitioners' Guide [Электронный ресурс] // International Commission of Jurists, 2014. – URL: <http://www.icj.org/wp-content/uploads/2014/10/Universal-MigrationHRLaw-PG-no-6-Publications-PractitionersGuide-2014-eng.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

83. Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143) [Электронный ресурс] // ILO, 1975. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312288](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312288) (дата обращения: 01.06.2020)

84. Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères [Электронный ресурс] // Gouvernement. – URL: <https://www.gouvernement.fr/ministere-de-l-europe-et-des-affaires-etrangeres> (дата обращения: 01.06.2020)

85. Organisation of migration and asylum system in France [Электронный ресурс] // European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/home->



[affairs/sites/homeaffairs/files/docs/pages/10a\\_france\\_factsheet\\_2019\\_en.pdf](#) (дата обращения: 01.06.2020)

86. Press release: Refugee Crisis: European Commission takes decisive action [Электронный ресурс] // European Commission. 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5596](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5596) (дата обращения: 01.06.2020)

87. Press release: European Commission makes progress on Agenda on Migration [Электронный ресурс] // European Commission, 2015. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_15\\_5039](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5039) (дата обращения: 01.06.2020)

88. Projet de loi pour une immigration maîtrisée, un droit d’asile effectif et une intégration réussie [Электронный ресурс] // Assemblée nationale. URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/15/ta-pdf/0857-p.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

89. Protection civile et opérations d'aide humanitaire européennes [Электронный ресурс] // Commission européenne. – URL: [https://ec.europa.eu/echo/index\\_fr](https://ec.europa.eu/echo/index_fr) (дата обращения: 01.06.2020)

90. Protocol relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // ОНЧР, 1967. – URL: <https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/protocolrefugees.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

91. Protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations convention against transnational organized crime [Электронный ресурс] // UN, 2000. – URL: <https://www.osce.org/odihr/19223?download=true> (дата обращения: 01.06.2020)

92. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European border and coast guard and repealing regulation (EC) № 2007/2004, Regulation (EC) № 863/2007 and Council Decision 2005/267/EC [Электронный ресурс] // COM/2015/0671 final – 2015/0310 (COD). – URL: <https://eur->

[lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015PC0671](http://lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015PC0671)

(дата

обращения: 01.06.2020)

93. Proposal for a Council decision establishing provisional measures in the area of international protection for the benefit of Italy, Greece and Hungary [Электронный ресурс] // COM/2015/0451–2015/0209. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=celex:52015PC0451> (дата обращения: 01.06.2020)

94. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Internal Security Fund [Электронный ресурс] // European Commission, 2018. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A52018PC0472> (дата обращения: 01.06.2020)

95. Protocol against the smuggling of migrants by land, sea and air [Электронный ресурс] // UN, 2000. – URL: [https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention\\_smug\\_eng.pdf](https://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2011/04/som-indonesia/convention_smug_eng.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

96. Qui sommes-nous? [Электронный ресурс] // A.S.S.F.A.M. – URL: <http://www.assfam.org/> (дата обращения: 01.06.2020)

97. Regulation № 439/2010 of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 establishing a European Asylum Support Office [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2010. – URL: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/439/oj> (дата обращения: 01.06.2020)

98. Regulation (EU) No 1052/2013 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2013 establishing the European Border Surveillance System (Eurosur) [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2013. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32013R1052> (дата обращения: 01.06.2020)

99. Regulation (EU) No 516/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 establishing the Asylum, Migration and Integration Fund, amending Council Decision 2008/381/EC and repealing Decisions No 573/2007/EC and No 575/2007/EC of the European Parliament and of the Council and Council Decision

2007/435/EC [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2014. р. 168–194. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0516> (дата обращения: 01.06.2020)

100. Remarks by President Trump in Address to the Nation [Электронный ресурс] // The White House. – URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-address-nation/> (дата обращения: 01.06.2020)

101. Remarks by President von der Leyen at the joint press conference with Executive Vice-Presidents Vestager and Dombrovskis to present the economic response to the Coronavirus crisis [Электронный ресурс] // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_20\\_465](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_20_465) (дата обращения: 01.06.2020)

102. Resolution 23/20, Human rights of migrants [Электронный ресурс] // UN General Assembly, 2013. – URL: [https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A\\_HRC\\_RES\\_23\\_20.pdf](https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_HRC_RES_23_20.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

103. Resolution 3449(XXX). Measures to ensure the human rights and dignity of all migrant workers.A/RES/32/120 [Электронный ресурс] // UN General Assembly, 1975. – URL: [https://undocs.org/en/A/RES/3449\(XXX\)](https://undocs.org/en/A/RES/3449(XXX)) (дата обращения: 01.06.2020)

104. Resolution of the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on relocating from Greece and Italy 40 000 persons in clear need of international protection [Электронный ресурс] // Council of the European Union. – URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11131-2015-INIT/en/pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

105. Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) [Электронный ресурс] // ILO. – URL: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C098](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C098) (дата обращения: 01.06.2020)

106. Safe Countries of Origin [Электронный ресурс] // European Migration Network, 2018. – URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00\\_inform\\_safe\\_country\\_of\\_origin\\_final\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/00_inform_safe_country_of_origin_final_en_1.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)
107. Schengen Area – The World’s Largest Visa Free Zone [Электронный ресурс] // Schengenvisainfo. – URL: <https://www.schengenvisainfo.com/schengen-visa-countries-list/> (дата обращения: 01.06.2020)
108. Sending Money Home: European flows and markets [Электронный ресурс] // International Fund for Agricultural Development, 2015. – URL: [https://www.ifad.org/documents/38714170/40187194/money\\_europe.pdf/b0003fbb-bb10-4f3c-90c7-f12fdc3c450b](https://www.ifad.org/documents/38714170/40187194/money_europe.pdf/b0003fbb-bb10-4f3c-90c7-f12fdc3c450b) (дата обращения: 01.06.2020)
109. Service social d'aide aux émigrants [Электронный ресурс] // Archives de France. – URL: <https://francearchives.fr/findingaid/d9596bb780cbff0ecc0a54de2abbd2b8d5a74fb> (дата обращения: 01.06.2020)
110. Speech: State of the Union 2015: Time for Honesty, Unity and Solidarity [Электронный ресурс] // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_15\\_5614](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_15_5614) (дата обращения: 01.06.2020)
111. Statistics. France [Электронный ресурс] // The Asylum Information Database. – URL: <https://www.asylumineurope.org/reports/country/france/statistics> (дата обращения: 01.06.2020)
112. Status of ratification interactive dashboard [Электронный ресурс] // ОНЧР. – URL: <https://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 01.06.2020)
113. Text of the 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees [Электронный ресурс] // UNHCR, 1967. – URL: <https://www.unhcr.org/protect/PROTECTION/3b66c2aa10.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

114. Timeline – response to migratory pressures [Электронный ресурс] // European Council. – URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/migratory-pressures/history-migratory-pressures/> (дата обращения: 01.06.2020)
115. The 2013–2014 Swedish Chairmanship [Электронный ресурс] // Global Forum on Migration and Development. – URL: <http://www.gfmd.org/meetings/sweden2013-2014> (дата обращения: 01.06.2020)
116. The Asylum, Migration and Integration Fund [Электронный ресурс] // European Commission, 2020. – URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/migration-asylum-borders/asylum-migration-integration-fund_en) (дата обращения: 01.06.2020)
117. The ECRE Tampere Dossier [Электронный ресурс] // ECRE EU, 2000. – URL: [https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/07/The-ECRE-Tampere-Dossier\\_June-2000.pdf](https://www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/07/The-ECRE-Tampere-Dossier_June-2000.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)
118. The Hague programme: strengthening freedom, security and justice in the European Union [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2005. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:053:0001:0014:EN:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)
119. The Statute of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees [Электронный ресурс] // General Assembly Resolution, 1950. – URL: <https://www.unhcr.org/3b66c39e1.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
120. The Stockholm Programme – An Open and Secure Europe Serving and Protecting the Citizens [Электронный ресурс] // OJ, 2010. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:115:0001:0038:EN:PDF> (дата обращения: 01.06.2020)
121. The Schengen acquis – Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders [Электронный ресурс] // Official

Journal of the European Communities. – URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:42000A0922(02)&from=EN) (дата обращения: 01.06.2020)

122. The Schuman Declaration 1950 [Электронный ресурс] // CVCE. – URL: [https://www.cvce.eu/en/obj/the\\_schuman\\_declaration\\_paris\\_9\\_may\\_1950-en-9cc6ac38-32f5-4c0a-a337-9a8ae4d5740f.html](https://www.cvce.eu/en/obj/the_schuman_declaration_paris_9_may_1950-en-9cc6ac38-32f5-4c0a-a337-9a8ae4d5740f.html) (дата обращения: 01.06.2020)

123. Treaty establishing the European Coal and Steel Community, ECSC Treaty [Электронный ресурс] // EUR-Lex. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM:xy0022> (дата обращения: 01.06.2020)

124. Treaty on European Union [Электронный ресурс] // OJ, 1992. pp. 1–112. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:11992M/TXT> (дата обращения: 01.06.2020)

125. Treaty of Amsterdam amending the Treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts [Электронный ресурс] // Official Journal, 1997. pp. 1–144. – URL: <https://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

126. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 [Электронный ресурс] // Official Journal of the European Union, 2007. Vol. 55. P. 306. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT> (дата обращения: 01.06.2020)

127. United Nations Convention on the Law of the Sea [Электронный ресурс] // UN, 1982. – URL: [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_e.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

128. Vienna Convention on Consular Relations [Электронный ресурс] // UN, 1963. – URL:

[https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9\\_2\\_1963.pdf](https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_2_1963.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

#### ЛИТЕРАТУРА

129. Миграционные процессы в Евросоюзе: современные проблемы и вызовы [Электронный ресурс] / Под ред. О.Е. Трофимовой. – М.: ИМЭМО РАН, 2019. 211 с. – URL: <https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2019/2019-017.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

130. Abella, M. The Troublesome Gulf: Research on Migration to the Middle East [Электронный ресурс] // Asian and Pacific Migration Journal, 1992. pp. 145–167. – URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/011719689200100106> (дата обращения: 01.06.2020)

131. Abdou L.H. The Europeanization of Immigration Policies. / Amelina A., Horvath K., Meeus B. (eds) An Anthology of Migration and Social Transformation [Электронный ресурс] // IMISCOE Research Series. Springer, 2016. pp. 105 – 119. – URL: [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-23666-7\\_7](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-23666-7_7) (дата обращения: 01.06.2020)

132. Addleton, J. Undermining the Centre: The Gulf Migration and Pakistan // Oxford University Press, 1992. P. 232.

133. Amin, M., Mattoo, A. Does Temporary Migration Have to Be Permanent? [Электронный ресурс] // Policy Research Working Paper, 2005. P. 51. – URL: <http://documents.albankaldawli.org/curated/ar/699001468330335500/pdf/wps3582.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

134. Bigo, D. Border Regimes, Police Cooperation and Security [Электронный ресурс] // Europe Unbound: Enlarging and Reshaping the Boundaries of the European Union, edited by Jan Zielonka. – London: Routledge, 2002. pp. 213–239. – URL: <https://www.taylorfrancis.com/books/e/9780203217092> (дата обращения: 01.06.2020)

135. Castles, S. The Factors That Make and Unmake Migration Policies [Электронный ресурс] // The International Migration Review Vol. 38. №3. 2004. pp. 852–884. – URL: [https://www.jstor.org/stable/27645419?read-now=1&refreqid=excelsior%3Adb4bdeb01d92cc85ac6eac5190ce426c#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/27645419?read-now=1&refreqid=excelsior%3Adb4bdeb01d92cc85ac6eac5190ce426c#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)
136. Chen, J., Kosec, K., Mueller, V. Temporary and Permanent Migrant Selection: Theory and Evidence of Ability-Search Cost Dynamics [Электронный ресурс] // IZA DP. 2016. № 9639. P. 37. – URL: <http://ftp.iza.org/dp9639.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
137. Edo, A., Ragot, L. The Effects of Immigration in Developed Countries: Insights from Recent Economic Research [Электронный ресурс] // CEPII. Policy Brief № 22. 2018. – URL: [http://www.cepii.fr/PDF\\_PUB/pb/2018/pb2018-22.pdf](http://www.cepii.fr/PDF_PUB/pb/2018/pb2018-22.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)
138. Frank, M., Reinisch, J. Refugees in Europe, 1919–1959: A Forty Years' Crisis? [Электронный ресурс] // Bloomsbury Academic, 2017. P. 272. – URL: <https://clck.ru/NgHuR> (дата обращения: 01.06.2020)
139. France: Whether an individual aged 18 years or older, born in a foreign country to a French mother, is of French nationality and whether they can pass on their nationality to their children, also born in a foreign country; procedures for having French nationality recognized [Электронный ресурс] // Immigration and Refugee Board of Canada, 2017. – URL: <https://www.refworld.org/topic,50ffbce524d,50ffbce525c,59db36da4,0,,FRA.html> (дата обращения: 01.06.2020)
140. Garnier, A. Migration policies, types of [Электронный ресурс] // Encyclopedia of global studies, 2012. Vol. 1, pp. 1167 – 1169. – URL: <http://sk.sagepub.com/reference/globalstudies/n363.xml> (дата обращения: 01.06.2020)
141. Ghosh, B. Managing Migration: Whither the Missing Regime? How Relevant is Trade Law to Such a Regime? [Электронный ресурс] // Proceedings of the Annual Meeting (American Society of International Law). Vol. 101. 2007. pp. 303 –



306. – URL: [https://www.jstor.org/stable/25660209?read-now=1&refreqid=excelsior%3A328c6d042e5b0689ec0324cce42eb8a7#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/25660209?read-now=1&refreqid=excelsior%3A328c6d042e5b0689ec0324cce42eb8a7#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

142. Haas, E. International Integration: The European and the Universal Process [Электронный ресурс] // International Organization. 1961. Vol. 15. № 3. pp. 366 – 392. – URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/article/international-integration-the-european-and-the-universal-process/4021C2552EFA21CD7167DAF5CF5570C7#fndtn-information> (дата обращения: 01.06.2020)

143. Haas, E. The Uniting of Europe: Political, Social, and Economic Forces 1950 – 1957 [Электронный ресурс] // Stanford: Stanford University Press, 1968. P. 552. – URL: [https://www.jstor.org/stable/2705338?read-now=1&refreqid=excelsior%3A33afedb0a599988cd00d0754a4f73b75&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/2705338?read-now=1&refreqid=excelsior%3A33afedb0a599988cd00d0754a4f73b75&seq=1#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

144. Hasanaj, S. Europeanization through Migration Policies: Legislative Comparison between Civil Law Systems and Common Law Systems [Электронный ресурс] // Academic Journal of Interdisciplinary Studies. Vol. 7. № 2. 2018. pp. 73 – 95. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/326546083\\_Europeanization\\_through\\_Migration\\_Policies\\_Legislative\\_Comparison\\_between\\_Civil\\_Law\\_Systems\\_and\\_Common\\_Law\\_Systems](https://www.researchgate.net/publication/326546083_Europeanization_through_Migration_Policies_Legislative_Comparison_between_Civil_Law_Systems_and_Common_Law_Systems) (дата обращения: 01.06.2020)

145. Hoffmann, S. Obstinate or Obsolete? The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe [Электронный ресурс] // The MIT Press on behalf of American Academy of Arts & Sciences, 1966. Vol. 95. № 3. pp. 862 – 915. – URL: [https://www.jstor.org/stable/20027004?read-now=1&refreqid=excelsior%3Aff1cd0faa6aaef5daa42ec0e99e64851&seq=1#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/20027004?read-now=1&refreqid=excelsior%3Aff1cd0faa6aaef5daa42ec0e99e64851&seq=1#page_scan_tab_contents) (дата обращения: 01.06.2020)

146. Ingram, D. World Crisis and Underdevelopment: A Critical Theory of Poverty, Agency, and Coercion [Электронный ресурс] // New York: Cambridge

University Press, 2018. P. 394. – URL: <https://philarchive.org/archive/INGWCA-2>  
(дата обращения: 01.06.2020)

147. Khoo, S. E., Hug, G., McDonald, P. Which Skilled Temporary Migrants Become Permanent Residents and Why? [Электронный ресурс] // The International Migration Review, Vol. 42. № 1. 2008. pp. 193 – 226. – URL: <https://www.jstor.org/stable/27645720?seq=1> (дата обращения: 01.06.2020)

148. Kostakopoulou, D. Is there an Alternative to ‘Schengenland’? [Электронный ресурс] // Political Studies, 1998. Vol. 46. pp. 886 – 902. – URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1111/1467-9248.00173> (дата обращения: 01.06.2020)

149. Lahav, G. Migration and security: the role of non-state actors and civil liberties in liberal democracies [Электронный ресурс] // HUWU paper, 2003. pp. 89 – 106. – URL: [https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/2/ITT\\_COOR2\\_CH16\\_Lahav.pdf](https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/2/ITT_COOR2_CH16_Lahav.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

150. Li, R., Pei S., Chen, B., Substantial undocumented infection facilitates the rapid dissemination of novel coronavirus (SARS–CoV2) [Электронный ресурс] // Science, 2020. – URL: <https://science.sciencemag.org/content/early/2020/03/24/science.abb3221> (дата обращения: 01.06.2020)

151. Lindberg, L. N. The Political Dynamics of European Economic Integration [Электронный ресурс] // Stanford University Press, 1963. P. 367.

152. Luthra, R., Platt, L., Salamońska, J. Types of migration: the motivations, composition, and early integration patterns of ‘new migrants’ in Europe [Электронный ресурс] // International Migration Review, 2016. pp. 1 – 52. – URL: [http://eprints.lse.ac.uk/67309/1/Types%20of%20migration\\_2016.pdf](http://eprints.lse.ac.uk/67309/1/Types%20of%20migration_2016.pdf) (дата обращения: 01.06.2020)

153. Martin, D. Effects of International Law on Migration Policy and Practice: The Uses of Hypocrisy [Электронный ресурс] // The International Migration

Review Vol. 23, No. 3, Special Silver Anniversary Issue: International Migration an Assessment for the 90's. 1989. pp. 547 – 578. – URL: [https://www.jstor.org/stable/2546428?read-now=1&seq=16#page\\_scan\\_tab\\_contents](https://www.jstor.org/stable/2546428?read-now=1&seq=16#page_scan_tab_contents)

(дата обращения: 01.06.2020)

154. Miller, D. Justice in immigration [Электронный ресурс] // European Journal of Political Theory. Vol. 14. pp. 391 – 408. – URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1474885115584833> (дата обращения: 01.06.2020)

155. Moravcsik, A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach [Электронный ресурс] // JCMS, 1993. Vol. 31. № 4. pp. 473 – 524. – URL: [https://www.academia.edu/2830167/Preferences\\_and\\_power\\_in\\_the\\_European\\_Community\\_a\\_liberal\\_intergovernmentalist\\_approach](https://www.academia.edu/2830167/Preferences_and_power_in_the_European_Community_a_liberal_intergovernmentalist_approach) (дата обращения: 01.06.2020)

156. Niemann, A. The PHARE programme and the concept of spillover: neofunctionalism in the making [Электронный ресурс] // Journal of European Public Policy, 1998. pp. 428 – 446. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/233488662\\_The\\_PHARE\\_Programme\\_and\\_the\\_Concept\\_of\\_Spillover\\_Neofunctionalism\\_in\\_the\\_Making](https://www.researchgate.net/publication/233488662_The_PHARE_Programme_and_the_Concept_of_Spillover_Neofunctionalism_in_the_Making) (дата обращения: 01.06.2020)

157. Niemann, A., Ioannou, D. European Economic integration in times of crisis: a case of neofunctionalism? [Электронный ресурс] // Journal of European Public Policy, 2015. Vol. 22. № 2. pp. 1 – 22. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/273103707\\_European\\_Economic\\_Integration\\_in\\_Times\\_of\\_Crisis\\_A\\_Case\\_of\\_Neo-Functionalism](https://www.researchgate.net/publication/273103707_European_Economic_Integration_in_Times_of_Crisis_A_Case_of_Neo-Functionalism) (дата обращения: 01.06.2020)

158. The Human Cost of Fortress Europe: Human Rights Violations against Migrants and Refugees at Europe's Borders [Электронный ресурс] // Amnesty International, 2014. – URL: <https://www.amnesty.ch/de/themen/asyl-und-migration/festung-europa/dok/2015/die-kampagne-sos-europa/bericht-the-human-cost-of-fortress-Europe> (дата обращения: 01.06.2020)

159. Thielemann, E. The 'Soft' Europeanisation of Migration Policy: European Integration and Domestic Policy Change [Электронный ресурс] // ECSA Seventh Biennial International Conference, 2001. – URL: <http://personal.lse.ac.uk/thielema/Papers-PDF/JEMS.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
160. Tranholm–Mikkelsen, J. Neofunctionalism: Obstinate or Obsolete? A Reappraisal in the Light of the New Dynamism of the EC [Электронный ресурс] // Millenium: Journal of International Studies, 1991. Vol. 20(1). pp. 1 – 22. – URL: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/03058298910200010201> (дата обращения: 01.06.2020)
161. Opeskin, B. The Influence of International Law on the International Movement of Persons [Электронный ресурс] // United Nations Development Programme Human Development Reports Research Paper, 2009. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/43178867\\_The\\_influence\\_of\\_international\\_la\\_w\\_on\\_the\\_international\\_movement\\_of\\_persons\\_Human\\_development\\_research\\_paper\\_200918](https://www.researchgate.net/publication/43178867_The_influence_of_international_la_w_on_the_international_movement_of_persons_Human_development_research_paper_200918) (дата обращения: 01.06.2020)
162. Peers, S. A proposal for an EU Immigration Code [Электронный ресурс] // Statewatch Analysis. № 167. 2012. pp. 1 – 63. – URL: <https://www.statewatch.org/analyses/no-167-immigration-code-steve-peers.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
163. Premi, M. K., Mathur, M. D. Emigration Dynamics: The Indian Context [Электронный ресурс] // International migration. Volume 33. 1995. pp. 627 – 666. – URL: <https://doi.org/10.1111/j.1468-2435.1995.tb00036.x> (дата обращения: 01.06.2020)
164. Rosamond, B. Theories of European Integration // Palgrave Macmillan. 2000. P. 232.
165. Russell, S. Politics and Ideology in Migration Policy Formulation: The Case of Kuwait [Электронный ресурс] // The International Migration Review. Vol. 23. № 1. 1989. pp. 24 – 47. – URL: <https://www.jstor.org/stable/2546181?seq=1> (дата обращения: 01.06.2020)

166. Schmitter, P. Three Neo-Functional Hypotheses about International Integration [Электронный ресурс] // International Organization, 1969. Vol. 23. № 1. pp. 161 – 166. – URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/article/three-neofunctional-hypotheses-about-international-integration/BA6467A39B44E49E999279D61AF25CBA> (дата обращения: 01.06.2020)
167. Scott, F. The study of the effects of emigration [Электронный ресурс] // Scandinavian Economic History Review, 1960. pp. 161 – 174. – URL: <https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/03585522.1960.10411428> (дата обращения: 01.06.2020)
168. Stafford, N. Covid-19: Why Germany’s case fatality rate seems so low [Электронный ресурс] // BMJ, 2020. – URL: <https://www.bmj.com/content/bmj/369/bmj.m1395.full.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
169. Straubhaar, T. Why do we need a general agreement on movements of people (GAMP)? [Электронный ресурс] // HWWA Discussion Paper, 2000. № 94. P. 38. – URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/19457/1/94.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
170. Vatta, A. The EU Migration Policy: between Europeanization and Re-Nationalization [Электронный ресурс] // Semantic scholar, 2017. – URL: <https://pdfs.semanticscholar.org/adeb/095d446dd9f3a53d133dd9606527b4cb4ccf.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)
171. Velasco, J. C., La Barbera, M.C. (eds.). Challenging the Borders of Justice in the Age of Migrations [Электронный ресурс] // Studies in Global Justice, 2019. Vol. 18. P. 267. – URL: [https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-030-05590-5\\_6](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-030-05590-5_6) (дата обращения: 01.06.2020)
172. Walzer, M. Spheres of Justice: A Defense of Pluralism and Equality [Электронный ресурс] // Basic Books, 1983. P. 364. – URL: <https://sgp1.digitaloceanspaces.com/proletarian-library/books/0ffc56769658602929865be52131bfdc.pdf> (дата обращения: 01.06.2020)

## ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

173. В Италии разработали новые правила ограничения миграции [Электронный ресурс] // REGNUM. URL: <https://regnum.ru/news/2485696.html> (дата обращения: 01.06.2020)

174. В Швеции ужесточается миграционное законодательство [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3469913> (дата обращения: 01.06.2020)

175. Станет ли баварский план миграционной моделью для Германии? [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. URL: <https://goo.gl/Fnuyu7> (дата обращения: 01.06.2020)

176. A List of What's Been Canceled Because of the Coronavirus [Электронный ресурс] // The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/article/cancelled-events-coronavirus.html> (дата обращения: 01.06.2020)

177. Conditions for migrants are so dire that Covid-19 isn't even their deadliest threat [Электронный ресурс] // Quartz. – URL: <https://qz.com/1834508/what-dealing-with-covid-19-is-like-for-homeless-migrants/> (дата обращения: 01.06.2020)

178. Coronavirus crisis: «Commission will use all the tools at its disposal to make sure the European economy weathers the storm» [Электронный ресурс] // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_440](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_440) (дата обращения: 01.06.2020)

179. Coronavirus diplomacy: how Russia, China and EU vie to win over Serbia [Электронный ресурс] // The Guardian. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/13/coronavirus-diplomacy-how-russia-china-and-eu-vie-to-win-over-serbia> (дата обращения: 01.06.2020)

180. Coronavirus : Edouard Philippe annonce la fermeture de tous les lieux publics «non indispensables» [Электронный ресурс] // Le Monde. – URL:

[https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/03/14/edouard-philippe-annonce-la-fermeture-de-tous-les-lieux-publics-non-indispensables\\_6033110\\_823448.html](https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/03/14/edouard-philippe-annonce-la-fermeture-de-tous-les-lieux-publics-non-indispensables_6033110_823448.html) (дата обращения: 01.06.2020)

181. Coronavirus: European Solidarity in action [Электронный ресурс] // European Commission. – URL: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/coronavirus-european-solidarity-action\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/coronavirus-european-solidarity-action_en) (дата обращения: 01.06.2020)

182. Coronavirus: EU rules out Schengen border closures amid Italy outbreak [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. – URL: <https://www.dw.com/en/coronavirus-eu-rules-out-schengen-border-closures-amid-italy-outbreak/a-52497811> (дата обращения: 01.06.2020)

183. Coronavirus en Italie. Von der Leyen « présente ses excuses » pour le manque de solidarité de l'UE [Электронный ресурс] // Ouest-France. – URL: <https://www.ouest-france.fr/sante/virus/coronavirus/coronavirus-en-italie-von-der-leyen-presente-ses-excuses-pour-le-manque-de-solidarite-de-l-ue-6798248> (дата обращения: 01.06.2020)

184. Coronavirus: trois premiers cas confirmés en France, deux d'entre eux vont bien [Электронный ресурс] // Le Figaro. – URL: <https://www.lefigaro.fr/sciences/coronavirus-trois-premiers-cas-confirmes-en-france-20200124> (дата обращения: 01.06.2020)

185. COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University [Электронный ресурс] // JHU CSSE. – URL: <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6> (дата обращения: 01.06.2020)

186. COVID-19 Educational Disruption and Response [Электронный ресурс] // UNESCO. – URL: <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse> (дата обращения: 01.06.2020)

187. COVID–19 Information // U.S. Embassy and consulate in the Republic of Korea. – URL: <https://kr.usembassy.gov/022420-covid-19-information/> (дата обращения: 01.06.2020)

188. COVID–19 Information [Электронный ресурс] // U.S. Mission to France. – URL: <https://fr.usembassy.gov/covid-19-information/> (дата обращения: 01.06.2020)

189. Danish attacks echo France [Электронный ресурс] // The Washington Post. – URL: [https://www.washingtonpost.com/world/danish-police-kill-copenhagen-shooting-suspect/2015/02/15/8bed7a70-b50a-11e4-9423-f3d0a1ec335c\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/danish-police-kill-copenhagen-shooting-suspect/2015/02/15/8bed7a70-b50a-11e4-9423-f3d0a1ec335c_story.html) (дата обращения: 01.06.2020)

190. EU states favour Christian migrants from Middle East [Электронный ресурс] // EU Observer. – URL: <https://euobserver.com/justice/129938> (дата обращения: 01.06.2020)

191. Europe fails to help Italy in coronavirus fight [Электронный ресурс] // POLITICO. – URL: <https://www.politico.eu/article/eu-aims-better-control-coronavirus-responses/> (дата обращения: 01.06.2020)

192. France to impose quotas for economic migrants in 2020 [Электронный ресурс] // Infomigrants. – URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/20652/france-to-impose-quotas-for-economic-migrants-in-2020> (дата обращения: 01.06.2020)

193. France to 'take back control' of immigration, says French PM [Электронный ресурс] // FRANCE 24. URL: <https://www.france24.com/en/20191106-live-french-pm-unveils-immigration-plan-as-government-moves-to-implement-quotas> (дата обращения: 01.06.2020)

194. From west to east, Europe tightens borders as refugees scramble [Электронный ресурс] // The Washington Post. – URL: [https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/border-controls-tighten-across-europe-in-bid-to-stem-refugee-flow/2015/09/14/ac05d804-5a62-11e5-8475-781cc9851652_story.html) (дата обращения: 01.06.2020)



195. Germany drops EU rules to allow in Syrian refugees [Электронный ресурс] // The Telegraph. – URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/germany/11821822/Germany-drops-EU-rules-to-allow-in-Syrian-refugees.html> (дата обращения: 01.06.2020)
196. How COVID-19 Spreads [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. – URL: [https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html?CDC\\_AA\\_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fprepare%2Ftransmission.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fprepare%2Ftransmission.html) (дата обращения: 01.06.2020)
197. Huang, Y. The Coronavirus Outbreak Could Disrupt the U.S. Drug Supply [Электронный ресурс] // Council on Foreign Relations. – URL: <https://www.cfr.org/in-brief/coronavirus-disrupt-us-drug-supply-shortages-fda> (дата обращения: 01.06.2020)
198. Italian ambassador to the EU: Italy needs Europe's help [Электронный ресурс] // POLITICO. – URL: <https://www.politico.eu/article/coronavirus-italy-needs-europe-help/> (дата обращения: 01.06.2020)
199. Interim Clinical Guidance for Management of Patients with Confirmed Coronavirus Disease (COVID–19) [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. – URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/clinical-guidance-management-patients.html> (дата обращения: 01.06.2020)
200. Italy declares own ports 'unsafe' to stop migrants arriving [Электронный ресурс] // The Guardian. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/apr/08/italy-declares-own-ports-unsafe-to-stop-migrants-disembarking> (дата обращения: 01.06.2020)
201. Johnson, B. The Covid–19 pandemic in two animated charts [Электронный ресурс] // MIT Technology Review. – URL: <https://www.technologyreview.com/2020/03/27/950263/the-covid-19-pandemic-in-two-animated-charts/> (дата обращения: 01.06.2020)

202. Key Migration Terms [Электронный ресурс] // ИОМ. – URL: <https://www.iom.int/key-migration-terms> (дата обращения: 01.06.2020)
203. Kuo, L., Davidson, H. 'They see my blue eyes then jump back' – China sees a new wave of xenophobia [Электронный ресурс] // The Guardian. – URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/29/china-coronavirus-anti-foreigner-feeling-imported-cases> (дата обращения: 01.06.2020)
204. Malta says it can no longer rescue, accept migrants [Электронный ресурс] // EURACTIV. – URL: <https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/malta-says-it-can-no-longer-rescue-accept-migrants/> (дата обращения: 01.06.2020)
205. Mediterranean migrants: Hundreds feared dead after boat capsizes [Электронный ресурс] // BBC, 2015. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-32371348> (дата обращения: 01.06.2020)
206. Migrant crisis: Migration to Europe explained in seven charts [Электронный ресурс] // BBC. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-34131911> (дата обращения: 01.06.2020)
207. Les 262 000 étrangers ont été accueillis en France en 2017 [Электронный ресурс] // La Croix. URL: <https://www.la-croix.com/France/Immigration/262-000-etrangers-ete-accueillis-France-2017-2018-01-16-1200906395> (дата обращения: 01.06.2020)
208. New coronavirus stable for hours on surfaces. SARS–CoV-2 stability similar to original SARS virus [Электронный ресурс] // National Institutes of Health. – URL: <https://www.nih.gov/news-events/news-releases/new-coronavirus-stable-hours-surfaces> (дата обращения: 01.06.2020)
209. Nicolas Sarkozy et le tabou du multiculturalisme [Электронный ресурс] // Paris Match. URL: <https://www.parismatch.com/Actu/Politique/Nicolas-Sarkozy-et-le-tabou-du-multiculturalisme-145963> (дата обращения: 01.06.2020)

210. Paris attacks: What happened on the night [Электронный ресурс] // BBC. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-34818994> (дата обращения: 01.06.2020)
211. Q&A on coronaviruses (COVID–19) [Электронный ресурс] // World Health Organization. – URL: <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/q-a-coronaviruses> (дата обращения: 01.06.2020)
212. Q & A on COVID–19 [Электронный ресурс] // European Centre for Disease Prevention and Control. – URL: <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/questions-answers> (дата обращения: 01.06.2020)
213. Quel est (vraiment) le bilan de François Hollande en matière d'immigration? [Электронный ресурс] // Europe 1. – URL: <https://www.europe1.fr/societe/quel-est-le-vrai-bilan-de-francois-hollande-en-matiere-dimmigration-3327155> (дата обращения: 01.06.2020)
214. Roser, M., Ritchie, H. Coronavirus Disease (COVID–19) – the data [Электронный ресурс] // Our World In Data. – URL: <https://ourworldindata.org/coronavirus-data> (дата обращения: 01.06.2020)
215. Sport, marchés ouverts, rendez-vous médicaux : Philippe durcit un peu plus le confinement [Электронный ресурс] // L'Obs. – URL: <https://www.nouvelobs.com/confinement/20200323.OBS26489/sport-marches-ouverts-rendez-vous-medicaux-philippe-durcit-un-peu-plus-le-confinement.html> (дата обращения: 01.06.2020)
216. Studies Show N.Y. Outbreak Originated in Europe [Электронный ресурс] // The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/2020/04/08/us/coronavirus-live-updates.html> (дата обращения: 01.06.2020)
217. Symptoms of Coronavirus [Электронный ресурс] // Centers for Disease Control and Prevention. – URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms->

[testing/symptoms.html?CDC\\_AA\\_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/about/symptoms.html?CDC_AA_refVal=https%3A%2F%2Fwww.cdc.gov%2Fcoronavirus%2F2019-ncov%2Fabout%2Fsymptoms.html) (дата обращения: 01.06.2020)

218. Tavernise, S., Oppel Jr, R. Spit On, Yelled At, Attacked: Chinese-Americans Fear for Their Safety [Электронный ресурс] // The New York Times, 2020.

– URL: <https://www.nytimes.com/2020/03/23/us/chinese-coronavirus-racist-attacks.html> (дата обращения: 01.06.2020)

219. The EU Is Abandoning Italy in Its Hour of Need [Электронный ресурс] // Foreign Policy. – URL: <https://foreignpolicy.com/2020/03/14/coronavirus-eu-abandoning-italy-china-aid/> (дата обращения: 01.06.2020)

220. What does France's COVID–19 health emergency extension mean? [Электронный ресурс] // Euronews. – URL: <https://www.euronews.com/2020/05/02/what-does-france-s-covid-19-health-emergency-extension-mean> (дата обращения: 01.06.2020)