

Санкт-Петербургский государственный университет

Колоколова Ксения Игоревна

Выпускная квалификационная работа

Воздействие произраильского лобби на формирование американского ближневосточного курса (на примере администрации Дональда Трампа)

The influence of Pro-Israel lobby on American Middle-East foreign policy in terms of Trump's administration

Уровень образования: Магистратура

Направление 41.04.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа

ВМ.5567.2018

«Теория международных отношений и внешнеполитический анализ»

Научный руководитель:

доктор политических наук,

профессор кафедры теории и

истории международных отношений СПбГУ,

Сергунин Александр Анатольевич



Рецензент:

директор Института международных отношений и мировой истории

Нижегородский государственный университет,

доктор политических наук, профессор

Рыхтик Михаил Иванович

Санкт-Петербург

2020

Оглавление

Введение	3
Глава 1 История формирования и структура произраильского лобби США	11
1.1.Краткая история формирования произраильского лобби США.	11
1.2. Современная структура произраильского лобби США.....	18
Глава 2. Политика администрации Дональда Трампа на Ближнем и Среднем Востоке ..	38
2.1. Экономическое сотрудничество США и Израиля.....	38
2.2. Военно-техническое сотрудничество США и Израиля, «стратегия достаточного присутствия» Д.Трампа на Ближнем Востоке	52
Заключение.....	62
Список использованных источников и литературы:	64

Введение

Внешняя политика США формирует события во всех уголках земного шара. Ближний Восток, регион периодической нестабильности и огромного стратегического значения – не является исключением. К примеру, попытка администрации Дж. Буша-младшего превратить регион в «сообщество демократий» спровоцировало возникновение ИГИЛ в Ираке и его распространение на Сирию, резкий рост мировых цен на нефть и террористические взрывы в Мадриде, Лондоне и Аммане. Поскольку на карту поставлено так много, всем странам необходимо понять те силы, которые определяют ближневосточную политику США¹.

Казалось бы, национальные интересы США должны быть главным предметом заботы американской внешней политики. На Ближнем Востоке они, прежде всего, связаны с обеспечением доступа к источникам углеводородного сырья, которые, в основном, находятся в арабских странах и Иране. В свою очередь, это предполагает налаживание хороших отношений с нефте- и газодобывающими странами. Однако в течение последних нескольких десятилетий, и особенно после Шестидневной войны 1967 года, центральным элементом политики США на Ближнем Востоке были ее отношения с Израилем. Можно предположить, что связь между двумя странами основана на общих стратегических интересах или непреодолимых моральных императивах. Однако, как мы покажем ниже, ни одно из этих объяснений не может объяснить невероятный уровень материальной и дипломатической поддержки, которую Соединенные Штаты оказывают Израилю.

Вместо этого, общая направленность политики США в регионе почти полностью связана с внутренней политикой США, особенно с деятельностью «произраильского лобби». Другим группам «специальных интересов» удалось повлиять на внешнюю политику США в тех направлениях, которые они предпочитали, но ни одному лобби не удалось заставить США действовать вопреки национальным интересам страны. Произраильское же лобби сумело убедить большинство американцев в том, что интересы США и Израиля по сути совпадают.

Джон Миршаймер и его коллега Стивен Уолт², в своей работе «Израильское лобби и внешняя политика США», отмечают, что произраильское лобби также имеет

¹ Мовсесян. В.А Ближневосточная политика США // Регион и мир. Общественный институт политических и социальных исследований Черноморско-Каспийского региона. 2017, №4, с. 15-21. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_28358286_88926827.pdf (дата обращения : 10.03.2020)

значительные рычаги влияния на исполнительную власть. Эта власть частично обусловлена влиянием еврейских избирателей на президентские выборы. Несмотря на небольшую численность населения (менее 3 процентов), они делают большие пожертвования в рамках кампании кандидатам от обеих партий. Газета «Вашингтон пост» однажды подсчитала, что кандидаты в президенты от демократов «полагаются на то, что сторонники евреев поставляют до 60 процентов денежных средств»³. Кроме того, избиратели-евреи сосредоточены в таких ключевых штатах, как Калифорния, Флорида, Иллинойс, Нью-Йорк и Пенсильвания, «поставляющих» наибольшее количество выборщиков президента. Ключевые организации лобби также напрямую нацелены на контроль за органами власти. Например, произраильские силы следят за тем, чтобы критики еврейского государства не получали важных внешнеполитических назначений.

Этот факт, заставляет любого начинающего политика становиться явным сторонником Израиля, поэтому публичная критика Израиля практически отсутствует в учреждениях внешней политики США. Эти ограничения все еще действуют сегодня. Действующий президент США Дональд Трамп, имел огромную поддержку от республиканской еврейской коалиции, и, несмотря на то, что традиционно большинство евреев голосуют за демократов, еврейскому сообществу удалось оказать Трампу колоссальную поддержку, при участии Шелдона Адельсона. Еще в ходе предвыборной кампании, Трамп пообещал перенести посольство США в Иерусалим, что должно было стать символом, подтверждающим крепкую дружбу Израиля и США. Большие надежды появились и у премьер-министра Израиля, поскольку личные его отношения с президентом Б. Обамой не заладились⁴.

По мнению Стивена Уолта⁵, цели лобби выполняются, когда произраильские люди занимают важные должности в исполнительной власти. Например, во времена

² Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM ,The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: <https://www.academia.edu/9031239/The-Israel-Lobby-and-U.S.-Foreign-Policy-John-Mearsheimer-Stephen-Walt> (дата обращения: 10.07.2019)

³ The dark roots of AIPAC, 'America's Pro-Israel Lobby' 06.03.2018 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2018/03/06/the-dark-roots-of-aipac-americas-pro-israel-lobby/> (дата обращения: 16.04.2020)

⁴ President Trump's options for Israeli-Palestinian dealmaking. URL: <https://www.brookings.edu/research/president-trumps-options-for-israeli-palestinian-dealmaking/> (дата обращения: 15.04.2020)

⁵ Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM. Is It Love or The Lobby? Explaining America's Special Relationship with Israel. // Security Studies. Jan-Mar2009, Vol. 18 Issue 1, p58-78. 21p. URL: <http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=36460164&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ss664SraWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VIuePfgeyx44Dt6fIA> (дата обращения: 10.04.2020)

администрации У. Клинтона политика на Ближнем Востоке в значительной степени определялась официальными лицами, имеющими тесные связи с Израилем или известными произраильскими организациями, включая Мартина Индика, бывшего заместителя директора по исследованиям AIPAC⁶ (American Israel Public Affairs Committee) и соучредителя произраильского Вашингтонского института ближневосточной политики (WINEP), Денниса Росса, который присоединился к WINEP после ухода из правительства в 2001 году, и Аарона Миллера, который жил в Израиле и часто посещал его. Эти люди были одними из ближайших советников президента Клинтона на саммите в Кэмп-Дэвиде в июле 2000 года. Хотя все трое поддерживали мирный процесс в Осло и выступили за создание палестинского государства, они делали это только в рамках того, что было бы приемлемо для Израиля.⁷ В частности, американская делегация обратилась к премьер-министру Израиля Эхуду Бараку, заранее согласовала переговорные позиции и не предложила собственных независимых предложений по урегулированию конфликта.

Ситуация, которую мы наблюдаем сегодня вокруг воздействия произраильского лобби на внешнюю политику администрации Дональда Трампа, скорее закономерность, чем исключение. Новая республиканская администрация опирается на наиболее консервативную часть еврейской диаспоры в США. Однако, в отличие от предыдущего президента Барака Обамы, совершенно очевидно, что Дональд Трамп – произраильский президент⁸.

Актуальность исследования определяется тем, что в данной работе мы стремимся рассмотреть конкретные инструменты воздействия произраильского лобби на администрацию Дональда Трампа при формировании американского ближневосточного курса, и дать оценку эффективности и важности таких средств и методов воздействия.

Объектом исследования является феномен произраильского лобби, его значение для политической архитектуры США, содержание и уникальные особенности.

⁶ ROSENBERG M.J. It's Time For AIPAC to Register As a Foreign Agent. // Washington Report on Middle East Affairs. May2018, Vol. 37 Issue 3, pOV-13-OV-14. 2p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=27&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxbmc9cnU%3d#AN=128893060&db=asn> (дата обращения: 20.04.2020)

⁷ Middle East Notes and Comment: Far from Doha. URL: <https://www.csis.org/analysis/middle-east-notes-and-comment-far-doha-0> (дата обращения: 10.04.2020)

⁸ President Trump's options for Israeli-Palestinian dealmaking. URL: <https://www.brookings.edu/research/president-trumps-options-for-israeli-palestinian-dealmaking/> (дата обращения: 26.04.2020)

Предметом данной выпускной работы является воздействие произраильского лобби на формирование американского ближневосточного курса.

Хронологические рамки исследования для рассмотрения воздействия произраильского лобби на формирование американского ближневосточного курса определены временем работы администрации Дональда Трампа. Выбор данного периода обусловлен тем, что при Д. Трампе в ближневосточной политике США произошли значительные изменения по сравнению с курсом Б. Обамы, суть которых требует осмысления.

Цель исследования состоит в изучении путей и способов воздействия произраильского лобби на администрацию Д.Трампа в вопросах формирования американского ближневосточного курса.

Для достижения цели исследования был определен следующий круг задач:

- рассмотреть степень изученности темы исследования на основе анализа научной литературы по данной проблематике;
- изучить инструменты воздействия произраильского лобби на администрацию Д.Трампа, а также то, как это воздействие преобразовывалось во внешнеполитические решения на практике;
- рассмотреть случаи конкретного практического применения описанных инструментов в период работы администрации Д.Трампа и дать оценку их эффективности;

Среди **источников** особую важность составили нормативно-правовые акты Конгресса США, для точечного определения маркеров воздействия финансирования, и прочей поддержки. Для определения специфики воздействия произраильского лобби были использованы отдельные положения и акты. Например, «Закон об укреплении американо-израильского сотрудничества и региональной безопасности»⁹, согласно которому утверждается программа грантов, которые направлены на поддержку исследований и разработок в области кибербезопасности, а также демонстрации и коммерциализации технологий кибербезопасности¹⁰. Или же «Десятилетний меморандум

⁹ H.R.1837 - United States-Israel Cooperation Enhancement and Regional Security Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1837/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=6&s=3> (дата обращения: 16.04.2020)

¹⁰ H.R.5063 - U.S.-Israel Anti-Killer Drone Act URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/5063/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=23&s=4> (дата обращения: 15.03.2020)

о взаимопонимании между США и Израилем»¹¹, в рамках которого Соединенные Штаты выделяют Израилю 3,3 млрд. долл. в области иностранного военного финансирования и 500 млн. долл. на совместные программы по противоракетной обороне в течение каждого из десяти лет, что значительно увеличит возможности Израиля приобретать дополнительные передовые технологии. Кроме того, закон H.R. 1820. 116-6 «О консолидированных ассигнованиях 2019 года»¹²; закон P.L. 115-245 «Об ассигнованиях Министерства обороны и труда, здравоохранения и социального обеспечения и образования от 2019 года»¹³ и закон «О постоянных ассигнованиях 2018 года»¹⁴ также дают представление о программах американской помощи Израилю.

Для изучения политической повестки произраильского лобби в США, использовался сайт крупнейшей еврейской организации AIPAC. Чтобы определить официальную позицию правительства Израиля по различным вопросам ближневосточной политики, использовались сайты министерства иностранных дел Израиля и Армии обороны Израиля.

Более того, чтобы разобраться детально в ключевых направлениях деятельности произраильского лобби в США использовались сайты мозговых центров Rand Corporation¹⁵ и Brookings Institute¹⁶. В данной работе также широко использовались средства массовой информации. Среди главных источников можно выделить: «BBC news»¹⁷, «Haaretz»¹⁸, «The Jerusalem Post»¹⁹, «The New York Times»²⁰, «The Wall Street Journal»²¹, и др.

¹¹ MEMORANDUM OF UNDERSTANDING FOR GLOBAL DEVELOPMENT COOPERATION BETWEEN THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND MASHAV - THE AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION OF THE STATE OF ISRAEL URL: <https://www.usaid.gov/reports-and-data/mou/aug-2019-mashav> (дата обращения: 26.04.2020)

¹² H.R.1820 - United States-Israel International Development Cooperation Act of 2019. URL:<https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1820?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=6&r=4> (дата обращения: 25.04.2020)

¹³ S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=26> (дата обращения: 17.04.2020)

¹⁴ H.R.1625 - Consolidated Appropriations Act, 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/1625?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=3&r=19> (дата обращения: 20.03.2020)

¹⁵ <https://www.rand.org/about/history.html> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁶ <https://www.brookings.edu/about-us/> (дата обращения: 12.04.2020)

¹⁷ <https://www.bbc.com/> (дата обращения: 15.04.2020)

¹⁸ <https://www.haaretz.com/> (дата обращения: 15.04.2020)

¹⁹ <https://www.jpost.com/> (дата обращения: 16.04.2020)

²⁰ <https://www.nytimes.com/> (дата обращения: 10.04.2020)

²¹ <https://www.wsj.com/> (дата обращения: 13.04.2020)

Степень научной разработанности проблемы. Над вопросом воздействия израильского лобби на формирование внешнеполитического курса США работали многие ученые.

Среди работ отечественных авторов, посвященных истории функционирования израильского лобби, следует отметить труды: Колобова О.А. и Сергунина А.А.,²² Охрименко Я.С.²³, Графова Д.Б.²⁴, Хлебникова Л.Р.²⁵, Кравченко И.Ю.²⁶, Хаужева Л.М., Суркова Н.Ю., Кузнецова Д.В., Дегтерева Д.А.²⁷ и пр.

Что касается зарубежной историографии, то для анализа воздействия израильского лобби были использованы такие работы как «Израильское лобби и внешняя политика США» - Джона Миршаймера и Стивена Уолта²⁸. Такие авторы как Адриан Натан²⁹, Уолтер Хиксон³⁰, Пол Финдли³¹, Джанет Мак-Магон³², Мартин

²² Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Американо-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

²³ Охрименко Я.С. Израильское лобби как фактор ближневосточной политики США // Институт международных отношений, ПГЛУ, 2015, №7, с.110-118 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izraiskoe-lobbi-kak-faktor-blizhnevostochnoy-politiki-ssha/viewer> (дата обращения: 10.02.2020)

²⁴ Графов Д.Б. Работа израильского лобби в США XXI века// Историческая психология и социология истории 2013, №2 с.107-127. Издательство «Учитель». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabota-proizraiskogo-lobbi-v-ssha-xxi-veka/viewer> (дата обращения : 12.02.2020)

²⁵ Хлебникова Л.Р. Противостояние израильских лоббистских структур AIPAC и J STREET во время первой администрации Д.Трампа. // Труды института востоковедения РАН. 2018, №2 с.205-217. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36931581_15572488.pdf (дата обращения: 10.02.2020)

²⁶ Кравченко И.Ю. Новый курс Барака Обамы в палестино-израильском конфликте // Америка и мир. 2016, №4, с.45-52. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-kurs-b-obamy-v-palestino-izraiskom-konflikte-1/viewer> (дата обращения: 8.04.2020)

²⁷ Дегтерев Д.А. Американская помощь Израилю: истоки, структура, динамика // Вестник МГИМО, 2017. с.83-99 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskaya-pomosch-izrailyu-istoki-struktura-dinamika/viewer> (дата обращения: 7.02.2020)

²⁸ Mearsheimer John J, Walt, Stephen M. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: https://www.academia.edu/9031239/The_Israel_Lobby_and_U.S._Foreign_Policy_-_John_Mearsheimer_Stephen_Walt (дата обращения: 10.07.2019)

²⁹ Aridan Natan. Israel Lobby. // Israel Studies. Summer2019, Vol. 24 Issue 2, p128-143. 16p. URL:<http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=135186217&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ssa%2B4SreWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGGuq7VIuePfgcyx44Dt6fIA> (дата обращения : 20.04.2020)

³⁰ Hixson Walter. Israel's Armor: The Israel Lobby and the First Generation of the Palestine Conflict. // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p9-16. 8p. 5 Color URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=10&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=136227516&db=asn> (дата обращения: 16.04.2020)

³¹ Findley Paul, McMahon Janet. How to Tame Lobbies Like AIPAC // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p64-66. 3p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=26&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc->

Розенберг³³, затрагивают вопросы системного функционирования израильского лобби в Конгрессе США. Особое значение имеет работа Дж. Миршаймера «Это любовь или все-таки лобби? Объясняя особые отношения Америки с Израилем»³⁴, поскольку отталкиваясь от данной работы можно совершенно ясно описать архитектуру израильского лобби и опираясь на уже исторический аспект сформулировать основные положения монументальности и силы влияния еврейского сообщества на принятие политического решения в Конгрессе США.

Для того, чтобы определить источники воздействия израильского лобби на администрацию Дональда Трампа использовались труды таких авторов, как Шира Эфрон³⁵, Говард Дж. Шатц³⁶, Артур Чан³⁷, Эмили Хаскел³⁸, Лайл Дж. Моррис³⁹, Эндрю Скобелл⁴⁰, являющихся сотрудниками RAND корпорейшен⁴¹, в которых описывается специфика работы произраильского лобби в США.

Новизна данного исследования заключается в том, что в настоящей работе впервые в отечественной политической науке осуществлен комплексный анализ воздействия произраильского лобби на формирование внешнеполитического курса администрации Д. Трампа. В работе впервые введены в научный оборот новейшие источники, исследования и сообщения СМИ, позволяющие выстроить наиболее полную картину о современной структуре воздействия с учетом выстраивания новой политики президента Трампа.

[v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=108267035&db=asn](https://www.rand.org/pubs/authors/e/efron_shira.html) (дата обращения: 20.04.2020)

³² McMahon Janet. From the Gun Lobby to the Israel Lobby: Will Americans Make the Connection? // Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, p74-78. 5p. 2 Charts. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=14&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=128893051&db=asn> (дата обращения: 30.03.2020)

³³ Rosenberg M. J., McMahon, Janet. How Does the Lobby Influence Congress? // Washington Report on Middle East Affairs. Aug. 2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p56-59. 4p. 1 Color Photograph. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=21&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=108267033&db=asn> (дата обращения: 10.03.2020)

³⁴ Mearsheimer, John J., Walt, Stephen M. Is It Love or The Lobby? // Explaining America's Special Relationship with Israel. Security Studies. Jan-Mar 2009, Vol. 18 Issue 1, p58-78. 21p. URL: <http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=36460164&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMN Xb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ss664SraWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGug7VluePfgvex44Dt6fIA> (дата обращения: 10.04.2020)

³⁵ https://www.rand.org/pubs/authors/e/efron_shira.html (дата обращения: 24.04.2020)

³⁶ https://www.rand.org/about/people/s/shatz_howard_j.html (дата обращения: 22.04.2020)

³⁷ https://www.rand.org/pubs/authors/c/chan_arthur.html (дата обращения: 24.03.2020)

³⁸ https://www.rand.org/pubs/authors/h/haskel_emily.html (дата обращения: 20.03.2020)

³⁹ https://www.rand.org/about/people/m/morris_lyle_j.html (дата обращения: 14.04.2020)

⁴⁰ https://www.rand.org/about/people/s/scobell_andrew.html (дата обращения: 20.04.2020)

⁴¹ <https://www.rand.org/about.html> (дата обращения: 26.04.2020)

Методология исследования. Результаты и выводы выпускной квалификационной работы получены на основе общих и частных методов научного познания: логического, исторического, сравнительного, системного. На различных этапах исследования использовались методы сравнительного и статистического анализа. При разработке вопросов воздействия и лоббирования использовались формально-юридический, статистический и иные способы собирания и изучения информационного материала. Например, проведен сравнительный анализ статистических данных, количественного характера, в вопросе финансирования грантов и совместных программ США и Израиля при администрации Д. Трампа и администрации Б.Обамы.

Структура исследования. В структурном отношении настоящая работа состоит из введения, двух глав, поделенных на четыре параграфа, в которых последовательно рассматриваются основные вопросы исследуемой темы, заключения, списка используемых источников, литературы и приложения. Во введении приводится библиографический обзор по данной теме, поставлена цель и выявлены основные задачи, приведены характеристика источников, научная новизна и композиция исследовательской работы. Главы основной части разделены по хронологическому принципу в связи с ключевыми этапами формирования и основными элементами воздействия произраильского лобби на формирование американской внешней политики на Ближнем Востоке. Следует также отметить, что в ходе работы было необходимо несколько выходить за временные рамки, установленные в главах, чтобы исследование той или иной проблемы предстало полным и необорванным, без упущения каких-либо важных исторических аспектов.

Глава 1. История формирования и структура израильского лобби США

1.1 Краткая история формирования израильского лобби в США

Абсолютно естественно, что развитие самых значимых институтов еврейской общины происходило равномерно и постепенно. Начало этого процесса было положено в то время, когда Северная Америка была колонией Британии. Уже тогда туда стали переселяться этноконфессиональные группы сефардского происхождения из Испании и Португалии⁴². В середине девятнадцатого века из центральной Европы хлынула первая крупная волна эмигрантов – евреев-ашкеназов, в основном это были евреи из различных германских княжеств. Чуть позже к ним присоединились переселенцы из Австро-венгерской и Российской империй. В период с 1870 – 1920 еврейская община увеличила свою численность порядка чем в 15 раз до 3 млн человек. За этот же период доля евреев в общем потоке мигрантов из стран Европы увеличилась в 10 раз. Также масштабные демографические движения трансформировались в серьезный социально-экономический капитал растущей конфессиональной общины⁴³. Но столь массовое переселение евреев в Америку в начале XX века имело не только позитивные, но и негативные последствия – участились конфликты с представителями религиозного большинства – христианами.

После одного из таких прецедентов – дела Лео Франка – была создана специальная организация, которая должна была защищать евреев от всех антисемитских обвинений. В начале XX века, в штате Джорджия Лео Франка был признан виновным в убийстве и изнасиловании девочки 13 лет Мери Феган⁴⁴. Доказательства были сомнительные, однако Франка был приговорен к смертной казни, но губернатор штата его помиловал. В дальнейшем Франка выкрали из тюрьмы возмущенные горожане и повесили. Это событие стало точкой бифуркации и выявило проблему антисемитизма в Штатах и привело к созданию Антидифамационной лиги – правозащитной общественно-политической организации. В дальнейшем эта организация была преобразована в некий «мозговой

⁴² Булах Д.О. Основные направления деятельности израильских организаций в США. // СКИФ. Вопросы студенческой науки. с.122-127, 2020. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42617773_23706490.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

⁴³ Дегтерев Д.А. Американская помощь Израилю: истоки, структура, динамика. // Вестник МГИМО, 2017. с.83-99 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskaya-pomosch-izrailyu-istoki-struktura-dinamika/viewer> (дата обращения: 7.02.2020)

⁴⁴ Павлов Д.С. Израильское лобби в США как выдающийся пример успеха этноконфессионального меньшинства, СПбГУ // «Внутреннее зарубежье», 2015, №4 с.63-72. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25449590_64793984.pdf (дата обращения: 10.10.2019)

центр», который стал заниматься не только отслеживанием антисемитизма, но и мониторингом различных форм ксенофобии по отношению к этническим меньшинствам по всему миру.

В дальнейшем, подобные организации и движения еврейской общины, а также общие социально-экономические тенденции привели к возникновению сплава еврейского лобби в США⁴⁵. Лоббизм, в том формате, что он развит в США – несомненно – уникальное явление. Сегодня, совершенно очевидно, что именно лоббизм является неотъемлемой частью процесса принятия внутриполитических решений. Лоббизм, как явление существует уже давно, а традиции современного лоббизма, по совершенно понятным причинам возникли в США, при президенте Гранте⁴⁶. В большинстве демократических стран, при наличии определенных интересов, политические элиты воспринимают выражение и проявление лоббизма – негативно, поскольку видят в нем вмешательство в политический процесс с целью реализации собственных интересов. Но США в этом вопросе продвинулись куда дальше остальных, как юридически, так и на конституциональном уровне – закрепили и защитили первой поправкой Конституции США «о свободе обращения с жалобами», и позднее был принят «Закон о раскрытии лоббистской деятельности⁴⁷».

Развитие и дальнейшее оформление отношений США и Израиля началось еще в 1945 году, при президенте Г. Трумэне. Изначально, Израиль, определяя курс своей внешней политики, сделал ставку на США, однако Вашингтон на тот момент не планировал вступать в активное развитие отношений с Государством Израиль⁴⁸.

Следующая администрация Д. Эйзенхауэра также не особенно стремилась совершенствовать отношения с Израилем. Бен Цви⁴⁹, государственный и общественный деятель, второй президент Израиля, подчеркивает, что в 1950-ых, годах отношения между США и Израилем не имели поступательного развития, поскольку фундаментальные приоритеты, цели и предметы обеспокоенности имели огромное отличие. Поэтому

⁴⁵ Abunimah Ali. What Does a Censored Undercover News Investigation Reveal About the Israel Lobby in America? // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p17-23. 7p. 3 Color Photographs. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=11&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ade757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=136227517&db=asn> (дата обращения: 20.03.2020)

⁴⁶ Israel and the Changing Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/Israel-Rabinovich-01292015-1.pdf> (дата обращения: 12.04.2020)

⁴⁷ <https://lobbyingdisclosure.house.gov/lda.html> (дата обращения: 24.04.2020)

⁴⁸ Хлебникова Л.Р. Противостояние произраильских лоббистских структур AIPAC и J STREET во время первой администрации Д.Трампа // Труды института востоковедения РАН, 2018, №3, с.205-217. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36931581_15572488.pdf (дата обращения: 10.02.2020)

⁴⁹ <https://eleven.co.il/state-of-israel/history-of-state/10521/>

переговоры не могли привести к договоренностям и компромиссам. Стратегии переговоров приводили к торможению обновления контекста государственных отношений.

По окончанию первой арабо-израильской войны, отношения между арабскими странами и Израилем не нормализовались. План Джонстона и последующие американские инициативы не принесли положительных результатов, из-за бескомпромиссности Израиля и арабских государств. После 50-ых годов взаимодействие между Америкой и Израилем приняло позитивный характер⁵⁰. Тенденция сближения сфокусировалась на фоне общей угрозы со стороны арабского национализма. Эти направления стали приводить к крушению старых режимов и созданию новой, опасной конъюнктуры на Ближнем Востоке. Кроме того, переосмыслению стратегии США по отношению к Государству Израиль способствовал кризис в Иордании. Израилю было не выгодно падение иорданского режима, и в знак солидарности США, Израиль открыл воздушный коридор для американских и британских перелетов в Иорданию⁵¹.

Несмотря на то, что СССР оказывал открытое давление на Израиль, израильское правительство продолжило оказывать содействие западной коалиции. По словам Бена Цви, именно в тот момент Израиль стал партнером западных стран в их стремлении избежать кризиса хрупкого иорданского режима. По мнению израильского политолога Хеви, израильское правительство экспонировало свою способность оказывать содействие и помощь. «Особые отношения» США и Израиля в границах сотрудничества патрон-клиент были оформлены после встречи Дж. Кеннеди и Г. Меир в 1962 именно в это время американский президент заявил, что отношения между США и Израилем сравнимы с отношениями Британии и Америки по широкому спектру вопросов. Новая форма взаимодействия Израиля и США появляется после того, как американская сторона признала «особую» связь с Израилем⁵².

По мнению некоторых специалистов, кроме поддержки Кеннеди со стороны еврейской общины во время выборов, сам президент не раз выказывал свою симпатию

⁵⁰ McMahon Janet. From the Gun Lobby to the Israel Lobby: Will Americans Make the Connection? // Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, p74-78. 5p. 2 Charts. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=14&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdv-sessmgr04&bddata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmC9cnU%3d#AN=128893051&db=asn> (дата обращения: 30.03.2020)

⁵¹ Case Study: Israel's Competition with Iran: 1991 – 2015 URL: <https://www.csis.org/analysis/case-study-israels-competition-iran-1991-2015> (дата обращения: 22.03.2020)

⁵² The new geopolitics of the Middle East: America's role in a changing region. URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/01/FP_20190107_new_geopolitics_of_mena_final.pdf (дата обращения: 18.03.2020)

евреям, он стал первым, кто назначил двух государственных служащих еврейского происхождения – Рибиноффа и Голдберга. Американские евреи имели возможность, несмотря на взгляды и религиозную принадлежность, занять место в американской администрации и воплощать в жизнь свои политические амбиции и реализовывать собственные интересы⁵³.

Стоит подчеркнуть, что ранее, например, при президенте Эйзенхауэре, евреи занимали некоторые посты в администрации, но никогда не имели особого влияния на процесс принятия внешнеполитических решений. Однако при президенте Кеннеди степени приближенности и влияния стала определяться исключительно спецификой рассматриваемого вопроса.

С момента отчетливого формирования представительства в администрации президента, начинают проявлять свою инициативу крупнейшие еврейские организации. Произраильское лобби – это общенациональная сеть политических и социальных комитетов. Одним из ключевых элементов произраильского лобби в США является – АИРАС⁵⁴ – Америко-израильский комитет по общественным связям. АИРАС – та самая организация, которая непосредственно лоббирует Конгресс США⁵⁵. АИРАС был создан в 1954 году руководителями еврейских организаций с целью обеспечения поддержки молодому Государству Израиль. АИРАС занимает консервативные позиции и оказывает влияние на проведение произраильского курса во внешней политике США⁵⁶. АИРАС начал свою деятельность как одно из многочисленных лобби в конгрессе и со временем превратился в очень влиятельную организацию с представительствами, которые распространились по всей территории США⁵⁷. Члены АИРАС со временем стали работать в конгрессе, но кроме него они присутствуют в максимально различных кругах общества. Основной их задачей является вовлечение как можно большего количества американских

⁵³ Булах Д.О. Основные направления деятельности произраильских организаций в США // СКИФ. Вопросы студенческой науки. с.122-127, 2020. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42617773_23706490.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

⁵⁴ Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Америко-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

⁵⁵ SkipAIPAC comes from new generation of Jewish activists, 3.03.2020 // Washington Post URL: https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/boycottaipac-comes-from-new-generation-of-jewish-activists/2020/03/02/d6e6bdc8-5cc3-11ea-9055-5fa12981bbbf_story.html (дата обращения: 15.04.2020)

⁵⁶ The dark roots of AIPAC, 'America's Pro-Israel Lobby' 06.03.2018 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2018/03/06/the-dark-roots-of-aipac-americas-pro-israel-lobby/> (дата обращения: 18.04.2020)

граждан в движения по укреплению и развитию дружественных отношений между Израилем и США.

В начале 1970 годов AIPAC начал вести активную борьбу за принятие конгрессом поправки Джексона-Вэника⁵⁸. Согласно этому закону СССР не мог получить режим наибольшего благоприятствования в торговле с США, пока не будет снято ограничение по эмиграции советских евреев. Важно отметить, что, несмотря на то, что ограничения на эмиграцию были давно сняты, поправка действовала до 2012 г. и была одним из серьезнейших препятствий нормальной торговле между двумя странами. Кроме того, AIPAC призывал американских конгрессменов обратить внимание на так называемых «отказников» с целью обличить ограничения властей по отношению к еврейскому правозащитному движению⁵⁹.

В 1994 году, AIPAC лоббировал проект по финансированию Израиля, и США направили военную и экономическую помощь в размере трех миллиардов долларов, из которых 80 миллионов предназначались на репатриацию. Данный фонд играет важную роль в интеграции израильского общества новых репатриантов из стран бывшего Союза и Эфиопии⁶⁰. AIPAC оказал серьезное воздействие на принятие решения о предоставлении правительством США гарантий по международным займам, они должны были помочь Израилю в совершенствовании инфраструктуры, которая была необходима для успешной абсорбции репатриантов⁶¹. AIPAC и сегодня продолжает играть огромное значение в укреплении американо-израильских отношений, ключевое направление – финансовая

⁵⁷ Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Американо-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

⁵⁸ Хлебникова Л.Р. Противостояние произраильских лоббистских структур AIPAC и J STREET во время первой администрации Д.Трампа // Труды института востоковедения РАН, 2018, №4, с.205-217. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36931581_15572488.pdf (дата обращения: 10.02.2020)

⁵⁹ ROSENBERG M.J. It's Time For AIPAC to Register As a Foreign Agent. Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, pOV-13-OV-14. 2p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=27&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=128893060&db=asn> (дата обращения: 20.04.2020)

⁶⁰ Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: https://www.academia.edu/9031239/The_Israel_Lobby_and_U.S._Foreign_Policy_-_John_Mearsheimer_Stephen_Walt (дата обращения: 10.07.2019)

⁶¹ Findley Paul, McMahon Janet. How to Tame Lobbies Like AIPAC // Washington Report on Middle East Affairs. Aug 2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p64-66. 3p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=26&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=108267035&db=asn> (дата обращения: 25.04.2020)

поддержка Израиля со стороны США. В марте в 2001 года, на конференции AIPAC⁶² премьер министр Израиля А.Шарон заявил, что Израиль не осуществляет переговоры под угрозой насилия, двусторонние отношения имеют прочный фундамент и взаимный характер.

Несмотря на серьезный экономический кризис в США, и вопреки сильным бюджетным сокращениям на помощь другим странам, AIPAC добился того, что Израиль получил в 2002 дотации от США в размере 2.8 млрд долларов, из них 2 млрд были направлены на военные нужды и 800 млн на экономические. В 2003 году финансирование составило 2.7 млрд. Весной AIPAC прилагал огромные усилия, чтобы воздействовать на администрацию Дж.Буша и конгресс США, в целях поддержать план правительства Израиля по выводу израильских войск из сектора Газы⁶³.

Важно заметить, основной задачей AIPAC в первые десять лет существования была – укрепление связей с Конгрессом США, что в дальнейшем способствовало произраильским силам лоббировать увеличение финансовой помощи Государству Израиль. На тот момент времени представительство американских евреев было небольшим. Всего лишь 2 процента от всех этноконфессиональных групп, которые были представлены в Конгрессе 87 созыва, как следствие этот факт уменьшал шансы на продвижение произраильских решений⁶⁴.

На сегодняшний день миссией AIPAC является, будучи двухпартийным произраильским лобби Америки, призыв всех членов Конгресса поддержать Израиль через иностранную помощь, партнерские отношения с правительством, совместные усилия по борьбе с терроризмом - и продвинуть идею согласованного решения в виде создания двух государств - еврейского государства Израиль и демилитаризованного палестинского государства.

Еще одним образующим элементом произраильского лобби, в историческом контексте, следует назвать американскую еврейскую общину⁶⁵. Американская еврейская

⁶² SkipAIPAC comes from new generation of Jewish activists, 3.03.2020 // Washington Post URL: https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/boycottaipac-comes-from-new-generation-of-jewish-activists/2020/03/02/d6e6bdc8-5cc3-11ea-9055-5fa12981bbbf_story.html (дата обращения: 25.04.2020)

⁶³ Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Америко-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

⁶⁴ Israel Lobby Convened in Washington Amid Fraying Bipartisanship and Rising Tension, 23.03.2019 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/2019/03/23/us/politics/aipac-israel-trump-democrats.html?searchResultPosition=7> (дата обращения: 5.04.2020)

⁶⁵ The dark roots of AIPAC, 'America's Pro-Israel Lobby' 06.03.2018 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2018/03/06/the-dark-roots-of-aipac-americas-pro-israel-lobby/> (дата обращения: 15.03.2020)

община – это хорошо организованная и сплоченная структура, которая эффективно отражает антисемитские нападки. Данная организация изначально имела характер обратной связи на события антисемитского толка. На сегодняшний день организация работает в превентивном ключе⁶⁶. Перечень вопросов, которые входят в сферу интересов лобби огромен. Помимо политической и бизнес сферы, которые связаны с системами вооружения, израильские лоббисты интересуются даже такими вопросами, как транспортировка природного газа из Центральной Азии, а иногда отношениями Туркмении и США. Случается, так, что при анализе можно найти упоминания об инвестиционном климате в Грузии, но практически не встречаются в отчетах произраильских лоббистов такие темы как иранская угроза и палестинская проблема: ключевые элементы внутренней политики Израиля. В этих вопросах позиция Израиля и США расходятся как в общественном мнении, так и в политическом классе, поэтому чаще всего они решаются методами не прямого лоббирования⁶⁷.

На сегодняшний день, повесткой дня в краткосрочной перспективе можно считать дальнейшее развитие военного сотрудничества между США и Израилем, стабильное поддержание объема финансовых дотаций Израилю – порядка 3 млрд долларов в год и, что не менее важно – выделение дополнительных средств из бюджета США для реализации проекта тактической системы обороны «Железный купол»⁶⁸. И некоторые долгосрочные стратегические вопросы: Сирия, Иран, Палестина. Ключевой проблемой является необходимость эскалации санкций против Ирана и переход от нефтяной и экономической блокады к морской. В случае отказа в доступе международным экспертам к ядерным объектам в Иране, основная задача лобби подготовить общественное мнение США и продавить удар по этим ядерным объектам. В вопросе Палестины – лобби необходимо добиться вето на резолюцию ООН относительно еврейских поселений на западе реки Иордан.

⁶⁶ The new geopolitics of the Middle East: America's role in a changing region. URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/01/FP_20190107_new_geopolitics_of_mena_final.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

⁶⁷ Competing and Winning in the Multilateral System: U.S. Leadership in the United Nations. URL: <https://www.csis.org/analysis/competing-and-winning-multilateral-system-us-leadership-united-nations> (дата обращения: 25.04.2020)

⁶⁸ Israel and the Changing Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/Israel-Rabinovich-01292015-1.pdf> (дата обращения: 10.04.2020)

По мнению экспертов Уолта и Миршаймера, израильское лобби, в лице AIPAC⁶⁹, поддерживало и проталкивало военные действия в Ираке. По этой точке зрения, приравнивание американских интересов к израильским – поставило под удар национальную безопасность США. Согласно этой гипотезе удар по США в 2001 году не произошел бы, если бы Штаты не оказывали бы воздействия на ситуацию на Ближнем Востоке на стороне Израиля на протяжении долго периода времени⁷⁰.

AIPAC – представляет собой структуру, которая придерживается консервативных позиций, но в рамках израильского лоббизма, AIPAC имеет либерального конкурента – Jstreet. История этой организации начинается в 2008 году. Основная цель данной лоббистской организации является урегулирование арабо-израильского конфликта. JStreet действует как политическая структура и оказывает финансовую поддержку своим кандидатам во время выборов⁷¹.

Развитие и история израильского лобби сфокусирована вокруг образования крупнейших общественных течений, общин и групп этноконфессионального толка. Стоит заметить, что постепенная миграция, фокус на общественное мнение, конституционные преобразования и поправки, все это способствовало возможности узаконить израильский лоббизм в Конгрессе США.

1.2 Современная структура израильского лобби в США

Структура израильского лобби представляет собой два уровня – нижний и верхний, или как иногда его еще называют формальный и неформальный. На нижнем уровне находятся симпатизирующие Израилю не всегда еврейского происхождения граждане, активно голосующие, т. е. оказывающие электоральное давление в направлении, артикулируемом формальной надстройкой лобби. На верхнем уровне

⁶⁹ From Cast Lead to Protective Edge Lessons from Israel's Wars in Gaza, by Raphael S. Cohen, David E. Johnson, David E. Thaler, Brenna Allen, Elizabeth M. Bartels, James Cahill, Shira Efron URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR1800/RR1888/RAND_RR1888.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

⁷⁰ What the 2016 U.S. presidential election means for the Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/research/what-the-2016-u-s-presidential-election-means-for-the-middle-east/> (дата обращения: 18.04.2020)

⁷¹ Хлебникова Л.Р. Противостояние израильских лоббистских структур AIPAC и J STREET во время первой администрации Д.Трампа // Труды института востоковедения РАН, 2018, №3, с.205-217. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36931581_15572488.pdf (дата обращения: 10.02.2020)

находятся многочисленные организации и общества, движения, и фонды, а также персональные представители⁷².

Израильское лобби является одной из самых влиятельных и широко распространенных групп с особыми интересами в Соединенных Штатах. Он состоит из множества влиятельных учреждений и отдельных лиц, которые воздействуют на Конгресс, президента, академические круги, средства массовой информации, религиозные институты и американское общественное мнение от имени Израиля. Коротко о каждом из них.

Как ранее уже упоминалось, на сегодняшний день ключевым и важнейшим элементом произраильского лобби в США является - Американский комитет по связям с общественностью Израиля (American Israel Public Affairs Committee): AIPAC наиболее известая правительственная лоббистская организация, действующая от имени Израиля⁷³. Журнал Fortune обычно оценивает его как второе самое влиятельное лобби в США. AIPAC часто пишет законы для членов Конгресса, которые чаще всего поддерживают чрезвычайно большое большинство обеих сторон. Он получает инвестиции в размере 100 миллионов долларов и годовой доход около 60 миллионов долларов и тратит около 2-3 миллионов долларов каждый год на лоббирование Конгресса. Ежегодные участники конвенции AIPAC, как правило, являются членами высшего правительственного учреждения обеих сторон, которые обещают свою лояльность Израилю⁷⁴.

Существуют, в рамках деятельности AIPAC, произраильские комитеты по политическим действиям (PAC). AIPAC не вносит вклад в кампанию сам по себе, а вместо этого использует сеть финансирования кампаний, состоящую из примерно тридцати произраильских комитетов по политическим действиям, о которых AIPAC постоянно сигнализирует. Только у четырех из этих PAC есть названия, которые указывают на их истинную повестку дня, например, «Союзники за Израиль» или «Всемирный альянс за Израиль». У остальных есть безобидные названия, такие как «National Action

⁷² Israel Lobby Convened in Washington Amid Fraying Bipartisanship and Rising Tension, 23.03.2019 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/2019/03/23/us/politics/aipac-israel-trump-democrats.html?searchResultPosition=7> (дата обращения: 15.04.2020)

⁷³ Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Американско-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

⁷⁴ From Cast Lead to Protective Edge Lessons from Israel's Wars in Gaza, by Raphael S. Cohen, David E. Johnson, David E. Thaler, Brenna Allen, Elizabeth M. Bartels, James Cahill, Shira Efron URL https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR1800/RR1888/RAND_RR1888.pdf (дата обращения: 20.04.2020)

Committee» или «Heartland PAC». Их кандидаты получают деньги от PACs, которые продвигают интересы иностранного правительства.

Следующая часть сплава произраильского лобби США - Конференция президентов крупнейших американских еврейских организаций (КС): эта группа из 51 еврейской организации также выступает от имени Израиля, в том числе по Ирану. В 2011 году его доходы превысили 2,2 миллиона долларов. Все члены практикующего сообщества входят в состав исполнительного комитета AIPAC. Конференция президентов фокусируется на лоббировании исполнительной власти, в то время как AIPAC концентрируется на Конгрессе.

Еще один фонд лоббирования - Американско-израильский образовательный фонд. AIEF является дочерней компанией AIPAC⁷⁵, которая принимает представителей Конгресса для поездок в Израиль с оплатой всех расходов. В августе 2011 года 81 член Конгресса обеих сторон совершил поездки в Израиль вместе с AIEF. Его годовой бюджет составляет более 26 миллионов долларов, а его исполнительный директор Ричард Фишман официально «не получает компенсацию», но он получает 395 тысяч долларов ежегодно от филиалов. Roll Call сообщает, что в 2012 году «Американский образовательный фонд Израиля израсходовал более 650 000 долларов - больше, чем любая другая группа - на то, чтобы направить в Израиль более 60 законодателей и сотрудников для поездок в Иерусалим, провести семинары по израильской политике и обсудить асимметричную войну, согласно заявкам на поездки в Конгресс⁷⁶.

Часть лобби представлена мозговыми и аналитическими центрами, например, Вашингтонский институт ближневосточной политики The Washington Institute for Near East Policy (WINEP). WINEP является очень влиятельным аналитическим центром, который продвигает израильско-ориентированную политику на Ближнем Востоке. Он был основан бывшим сотрудником AIPAC, и, хотя он утверждает, что содействует «сбалансированному и реалистичному» пониманию Ближнего Востока, он «финансируется людьми, глубоко приверженными продвижению повестки дня Израиля». Он часто используется правительством и средствами массовой информации для проведения «экспертного» анализа проблем Ближнего Востока. Выручка за 2010 год составила 9,4

⁷⁵ Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM , Is It Love or The Lobby? Explaining America's Special Relationship with Israel. // Security Studies. Jan-Mar2009, Vol. 18 Issue 1, p58-78. 21p. URL: <http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=36460164&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ss664SraWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VIuePfgeyx44Dt6fIA> (дата обращения: 10.04.2020)

⁷⁶ The dark roots of AIPAC, 'America's Pro-Israel Lobby' 06.03.2018 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2018/03/06/the-dark-roots-of-aipac-americas-pro-israel-lobby/> (дата обращения: 30.04.2020)

млн. долларов, а чистые активы - 23,5 млн. долларов. Бывший член AIPAC М.Дж. Розенберг заявил: «Я работал в AIPAC, и это был Стив Розен, который умно придумал идею создания контролируемого AIPAC мозгового центра, который бы выдвинул линию AIPAC, но таким образом, чтобы замаскировать его связи»⁷⁷.

Важнейшей составляющей лобби являются организации, борющиеся с антисемитизмом. Антидиффамационная лига (ADL)⁷⁸ позиционирует себя как институт гражданских прав, посвященный искоренению антисемитизма. Но на практике она регулярно работает для продвижения интересов Израиля и нападает практически на любого выдающегося человека, который критиковал Израиль и называет их «антисемитами». Она также участвовала в крупной шпионской операции против американских граждан, которые выступали против политики Израиля и режима апартеида в ЮАР. Она является разработчиком «законодательства о преступлениях на почве ненависти», которое может эффективно криминализировать критику израильской политики. ADL является членом CoP(Conference of Presidents) с доходами около 60 миллионов долларов и чистыми активами более 115 миллионов долларов. Абэ Фоксман, его национальный директор, зарабатывает 688 280 долларов в год⁷⁹.

Международное содружество христиан и евреев (также известное как «Израиль»). Основано в 1983 году раввином Йехиэлем Экштейном. Цель сообщества - способствовать взаимопониманию между евреями и христианами и обеспечить широкую поддержку Израиля. Оно способствует пропаганде Израиля среди христиан, в основном правых. Годовой доход составляет около 100 миллионов долларов⁸⁰.

Еврейский национальный фонд⁸¹, базирующийся в Манхэттене, занимается финансированием «более 250 благотворительных акций в Израиле». Расследование, проведенное газетой Гаарец, показало, что Фонд направил большую часть своих денег в поселения; он отправил деньги в экстремистскую израильскую организацию, в которой «раввины, возглавляющие ешиву, опубликовали книгу, в которой обсуждались

⁷⁷ SkipAIPAC comes from new generation of Jewish activists, 3.03.2020 // Washington Post URL: https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/boycottaipac-comes-from-new-generation-of-jewish-activists/2020/03/02/d6e6bdc8-5cc3-11ea-9055-5fa12981bbbf_story.html (дата обращения: 15.04.2020)

⁷⁸ <https://www.adl.org/> (дата обращения: 29.04.2020)

⁷⁹ Israel Lobby Convened in Washington Amid Fraying Bipartisanship and Rising Tension, 23.03.2019 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/2019/03/23/us/politics/aipac-israel-trump-democrats.html?searchResultPosition=7> (дата обращения: 25.04.2020)

⁸⁰ Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM ,The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: https://www.academia.edu/9031239/The_Israel_Lobby_and_U.S._Foreign_Policy_-_John_Mearsheimer_Stephen_Walt (дата обращения: 10.07.2019)

⁸¹ <https://www.kkl.org.il/> (дата обращения: 14.04.2020)

обстоятельства, при которых могут быть убиты неевреи». Она получила «десятки миллионов долларов» в виде пожертвований. В 2015 году его выручка составила 20 миллионов долларов⁸².

Религиозная часть лобби представлена некоторыми объединениями. Например - Объединение христиан за Израиль (CUFI). CUFI(Christians United for Israel)⁸³ - правая евангельская христианская организация, управляемая Дэвидом Брогом, еврейским американским адвокатом, который ранее занимался корпоративным правом в Тель-Авиве. Он является автором «Исправления истории Израиля».

В 2007 году газета «Форвард» включила Брома в список «50 самых влиятельных евреев Америки». Титульным основателем CUFI является Джон Хейги. CUFI, который искажает библейские учения, имеет контакты на высоком уровне с правительством Израиля. Несмотря на бюджет в 7 миллионов долларов, он теряет свои позиции, поскольку все больше евангелистов узнают факты об Израиле самостоятельно. У него есть лоббистское подразделение, называемое Фондом действий CUFI, впервые опубликованное в газете «Вашингтон пост», которым руководит Гэри Бауэр. Он один из тех, кто подписал «Заявление о принципах проекта для нового американского века (PNAC)» 3 июня 1997 года. Бауэр также входит в совет по чрезвычайной ситуации в Израиле⁸⁴. В 2010 году он получил Премию Защитника Израиля от Сионистской организации Америки. Директором по коммуникациям Фонда действий CUFI является Ари Моргенштерн, гражданин Израиля, который ранее служил в посольстве Израиля в Вашингтоне. По словам Бауэра, у фонда будет многомиллионный бюджет и дюжина сотрудников, которые сосредоточатся на произраильском лоббировании среди членов Конгресса и кандидатов в президенты. В 2017 году он начал оценочную ведомость каждого голосования законодателей и комментариев об Израиле.

Еще одной правозащитной составляющей произраильского лобби в США , является «Центр Симона Визенталя⁸⁵» - это всемирная еврейская правозащитная организация, которая противостоит антисемитизму, ненависти и терроризму,

⁸² Toensing Chris1, Israel's Armor: The Israel Lobby and the First Generation of the Palestine Conflict // Middle East Journal. Winter2019, Vol. 73 Issue 4, p662-664. 3p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:3480/openurl?sid=EBSCO%3aasn&genre=article&issn=00263141&ISBN=&volume=73&issue=4&date=20191201&spage=662&pages=662-664&title=Middle+East+Journal&atitle=Israel%27s+Armor%3a+The+Israel+Lobby+and+the+First+Generation+of+the+Palestine+Conflict.&aulast=Toensing%2c+Chris&id=DOI%3a&site=ftf-live> (дата обращения: 1.05.2020)

⁸³ <https://www.cufi.org/impact/about-us/> (дата обращения: 15.04.2020)

⁸⁴ Mearsheimer JohnJ, Walt StephenM. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: https://www.academia.edu/9031239/The_Israel_Lobby_and_U.S._Foreign_Policy_-_John_Mearsheimer_Stephen_Walt (дата обращения: 10.07.2019)

⁸⁵ <http://www.wiesenthal.com/> (дата обращения: 25.03.2020)

поддерживает права человека и достоинство, поддерживает Израиль, защищает безопасность евреев во всем мире и изучает уроки Холокоста для будущих поколений. Штаб-квартира находится в Лос-Анджелесе, а офисы - в Нью-Йорке, Торонто, Майами, Чикаго, Париже, Буэнос-Айресе и Иерусалиме. Он вручил свою «Гуманитарную награду» Харви Вайнштейну в 2015 году, несмотря на ставшие достоянием гласности факты о его сексуальных домогательствах к женщинам. В 2011 году его годовой бюджет составлял 24 миллиона долларов, а чистые активы - 67 миллионов долларов⁸⁶.

Публичная дипломатия представлена «Израильским проектом⁸⁷». Основанный в 2003 году, Израильский проект специализируется на произраильской пропаганде, направленной на прессу и американскую общественность. В 2009 году два репортера Newsweek опубликовали секретный доклад по заказу The Israel Project, написанный республиканским социологом и стратегом Фрэнком Лунцем - «Глобальный словарь языков». Пособие по языку и предметам разговора для израильтян. В организации работают 70 человек и годовой бюджет составляет 11 миллионов долларов. В 2011 году он открыл дополнительные бюро в Индии и Китае и запустил веб-сайт на арабском языке.

Военное направление лобби представлено рядом организаций, например, «Друзья израильских сил обороны (FIDF) Friends of the Israel Defense Forces⁸⁸» - эта американская организация поддерживает израильские вооруженные силы. Здесь проводятся мероприятия по сбору средств, существует четырнадцать региональных отделений в США и одно в Латинской Америке. FIDF также ежегодно привлекает сотни американских солдат в США для чтения лекций в синагогах, университетах и школах, чтобы усилить американскую поддержку израильской политики. Его годовой доход составляет около 60 миллионов долларов, а чистые активы - 80 миллионов долларов⁸⁹.

Хадасса (Женская сионистская организация Америки)⁹⁰: Основанная в 1912 году, Хадасса является «добровольной организацией, которая вдохновляет на страсть и приверженность партнерству с землей и народом Израиля». У нее есть отделения по всей территории США и более 330 000 человек последователей⁹¹, членов, партнеров и сторонников. Она регулярно выступает от имени Израиля и в настоящее время продвигает

⁸⁶ Regulatory lobbying has increased under the Trump administration, but the groups doing the lobbying may surprise you. URL: <https://www.brookings.edu/research/regulatory-lobbying-has-increased-under-the-trump-administration-but-the-groups-doing-the-lobbying-may-surprise-you/> (дата обращения: 15.03.2020)

⁸⁷ <http://www.theisraelproject.org/> (дата обращения: 25.03.2020)

⁸⁸ <https://www.fidf.org/> (дата обращения: 22.03.2020)

⁸⁹ U.S. Scrutiny of Israel's China Ties Expands to Universities, 19.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-19/u-s-scrutiny-of-israel-s-china-ties-expands-to-universities> (дата обращения: 20.03.2020)

⁹⁰ <https://www.hadassah.org/> (дата обращения: 26.03.2020)

⁹¹ <https://www.hadassah.org/about/#vision> (дата обращения: 26.03.2020)

антииранское законодательство. Его годовой доход составляет почти 100 миллионов долларов США и 400 миллионов долларов США чистых активов.

«Голоса Америки в Израиле» (AVI)⁹²: проект Конференции президентов работает над «укреплением понимания и поддержки Израиля со стороны Америки, приглашая ведущих американских ток-шоу на радио, чтобы увидеть Израиль и транслировать свои программы в прямом эфире из Иерусалима», также приглашает знаменитостей и других «деятелей общественного мнения» на экскурсии по Израилю.

Еврейское агентство для Израиля: название часто сокращается до просто «Еврейское агентство»⁹³. Согласно информации с веб-сайта, агентство с 1929 года связывает «евреев по всему миру с Израилем, в качестве его центра. Основные виды деятельности включают - еврейское сионистское образование и создание глобальной еврейской общины. В дополнение к обширным программам в Израиле, он работает почти в 80 странах на пяти континентах через сеть из более 450 эмиссаров, включая сотни официальных и неформальных представителей. Мировая еврейская община участвует в процессе принятия решений Еврейского агентства через Ассамблею, она состоит из - высшего руководящего органа и Совета управляющих, который отвечает за разработку политической стратегии. Еврейские федерации Северной Америки являются партнером по сбору средств в помощь и развитие произраильских программ⁹⁴.

К определенно политической составляющей произраильского лобби в Америке можно отнести объединение – «Американские друзья Ликуда»⁹⁵. По данным сайта, AFL Организация «установила беспрецедентные отношения с министрами «Ликуда» (правая израильская политическая партия) и членами Кнессета, а также с другими высокопоставленными израильскими чиновниками и политиками. Программы организации приглашают этих людей в качестве докладчиков, лекторов и преподавателей. Программы и гранты данного объединения формируют особые отношения с израильскими лидерами, высокопоставленными лицами, журналистами и т. д. Развивалась она на протяжении многих лет и основана на взаимной вере в правильную философию «Ликуда». Базируемый в Нью-Йорке годовой бюджет компании составляет приблизительно \$ 300 000. AFLis сообщил, что является «одной из сотен организаций« Друзей Израиля »в США

⁹² <https://americasvoices.us/> (дата обращения: 25.03.2020)

⁹³ <http://archive.jewishagency.org/ru/> (дата обращения: 20.03.2020)

⁹⁴ Павлов Д.С. Произраильское лобби в США как выдающийся пример успеха этноконфессионального меньшинства // «Внутреннее зарубежье» 2015, №4, с.63-72. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25449590_64793984.pdf (дата обращения: 10.10.2019)

⁹⁵ <http://www.likud.org.il/ru/> (дата обращения: 21.03.2020)

- все безналоговые благотворительные фонды собирают средства для отправки их родительским организациям в Израиле⁹⁶».

Следующей организацией лоббистского толка следует назвать - Американско-израильское кооперативное предприятие (AICE)⁹⁷: эта некоммерческая организация была основана в 1993 году, согласно ее веб-сайту, для «укрепления американско-израильских отношений». Ее основная публикация - «Мифы и факты: руководство». Оно борется с «делегитимацией Израиля», производя материалы для противодействия кампании BCS, согласно данным с его веб-сайта StopBDS.com⁹⁸. Есть несколько отделений AICE. Один из активов Chevy Chase по состоянию на 2013 год составил почти 11 миллионов долларов. Его лидер - Митчелл Бард. Организация иногда финансирует профессоров в кампусах США.

Еще один лоббистский элемент политического толка - Фонд «Союзники Израиля»: на веб-сайте говорится: «Фонд Союзников Израиля (МАФ)⁹⁹, впервые создан раввином Биньямином Элоном, работает с Конгрессом и парламентами по всему миру в целях мобилизации политической поддержки Израиля, на основе иудейско-христианских ценностей». Официально называется «Международный Фонд «Союзники Израиля», он координирует аналогичные собрания в 35 странах, и его ресурсы составляют около 2 миллионов долларов¹⁰⁰.

Центр еврейской политики¹⁰¹ - на его веб-сайте говорится, что он «предоставляет своевременные перспективы и анализ внешней и внутренней политики ведущими учеными, учеными и комментаторами» и «горячо поддерживаем сотрудничество США и Израиля в области безопасности и противоракетной обороны. Поддерживает Израиль в его стремлении к легитимности и безопасности. JPC также сообщает: «Мы также поддерживаем усилия США по распространению демократии на Ближнем Востоке. Мы считаем крайне важным уменьшить зависимость Америки от иностранной нефти. Мы поддерживаем усилия Вашингтона по сдерживанию государств от приобретения

⁹⁶ Israel Allows 82,000 Palestinians to Return to Construction Work, 17.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-17/israel-plans-return-of-82-000-palestinians-to-construction-work> (дата обращения: 20.04.2020)

⁹⁷ <https://www.jewishvirtuallibrary.org/about-aice> (дата обращения: 21.04.2020)

⁹⁸ <http://www.stopbds.com/> (дата обращения: 22.04.2020)

⁹⁹ <https://israelallies.org/> (дата обращения: 12.04.2020)

¹⁰⁰ Trump answers racism accusation with a charge of his own: Anti-Semitism, 16.07.2019 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/nation/2019/07/16/trump-omar-racism-accusation-anti-semitism/> (дата обращения: 20.04.2020)

¹⁰¹ <https://www.washingtonpost.com/wp-srv/style/longterm/books/chap1/jewishpower.htm> (дата обращения: 27.04.2020)

ядерного оружия. Наконец, мы полностью поддерживаем Израиль в его длительной войне за безопасность на Ближнем Востоке¹⁰²».

Следующим звеном политического лоббизма Израиля в США – следует упомянуть – «Центр Хайма Саломона¹⁰³». Согласно информации на его сайте, Центр Хайма Саломона - это Агентство СМИ и государственной политики, которое производит контент, который, в свою очередь, достаточно часто появляется в основных и новых средствах массовой информации. Его статьи были опубликованы в крупнейших американских изданиях, таких как USA Today, New York Daily News, Fox News, The Hill, The Washington Times, Wall Street Journal и т.д. Многие из его статей посвящены Израилю, опасностям «политического ислама» и антисемитизма», что часто говорит о противодействии нарушениям прав человека в Израиле. Он работает в рамках некоммерческой организации «Над горизонтом», которая в 2014 году имела примерно четверть миллиона долларов¹⁰⁴.

Фонд еврейского лагеря¹⁰⁵. Этот некоммерческий фонд заявляет на своем веб-сайте, что в еврейских лагерях «израильская культура прославляется песнями, едой, искусством и танцами», и сообщает: «Магия еврейского лагеря коренится в его атмосфере». В Фонде уверены, что «связь с Израилем» «переплетается с баскетболом, искусством, ремеслами и плаванием». В нем отмечается, что некоторые фонды особенно «сосредоточены на сионизме и роли Израиля в еврейской жизни». В одном из них говорится, что, CAMP INC, включает в программу израильское образование, благодаря чему туристы узнают об Израиле через призму своего образовательного сектора. Туристы будут учиться у наставников высокого уровня, учителей и лидеров бизнеса. Данные механизмы позволяют «погружать туристов в яркую еврейскую общину, наполненную еврейской музыкой, событиями Шаббата и живыми связями с Израилем. В нем говорится, что Академия, 14-ая в лагерной системе Союза за реформу иудаизма, расположена в Бостоне, штат Массачусетс. Финансирование осуществляется за счет гранта в размере 8,6

¹⁰² Графов Д.Б. Работа произраильского лобби в США XXI века// Историческая психология и социология истории 2013, №2 с.107-127. Издательство «Учитель». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabota-proizrailskogo-lobbi-v-ssha-xxi-veka/viewer> (дата обращения : 12.02.2020)

¹⁰³ <http://salomoncenter.org/about-us/> (дата обращения: 17.04.2020)

¹⁰⁴ Aridan Natan. Israel Lobby. // Israel Studies. Summer2019, Vol. 24 Issue 2, p128-143. 16p. URL:<http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=135186217&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ssa%2B4SreWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VIuePfgeyx44Dt6fIA> (дата обращения : 20.04.2020)

¹⁰⁵ <https://jewishcamp.org/> (дата обращения: 16.04.2020)

млн. Долларов, совместно финансируемых Фондом Джима Джозефа и Фондом Avi Chai¹⁰⁶.

Еще один частный фонд лоббистского толка, сферы культуры и образования - Фонд Джима Джозефа¹⁰⁷: администратор фонда - Шимон Бен Джозеф, активы которого, как сообщает faqs.org¹⁰⁸, составляют порядка 837 220 914 долларов. На его веб-сайте сообщается, что одним из спонсоров этой организации является фонд «Израильское образование», которое включает «дневные школы-близнецы со школами в Израиле; интеграцию израильского образования с обучением в общеобразовательных курсах; и демонстрирует искусство и культуру Израиля, чтобы студенты и преподаватели были в прямом контакте с тем, что происходит в Израиле сегодня¹⁰⁹».

Следующий фонд - Фонд Avi Chai¹¹⁰ - по отчету 2017 г. его активы составляли 614 997 808 долл. США. Согласно его веб-сайту, одним из основных направлений деятельности в Северной Америке является «Содействие еврейскому народу и Израилю». В нем говорится: «Израильские исследования и пропаганда Израиля стали центральными элементами усилий Avi Chai в области народов Северной Америки. Все дневные школы, получающие поддержку от Avi Chai, согласились включить в свои материалы, в качестве выражения своей собственной философии, следующее утверждение: «Создание государства Израиль является одним из основополагающих событий в истории евреев. Признавая значение государства и его национальных институтов, мы стремимся привить нашим студентам привязанность к государству Израиль и его народу, а также чувство ответственности за их благополучие». У фонда существует штаб-квартира в Лос-Анджелесе и отделения в Израиле, Европе, Великобритании, Австралии и Южной Африке. Его годовой бюджет составляет не менее 4 млн. Долл. США, хотя он может охватывать только подразделение США. Он имеет ряд офисов, в том числе StandWithUsCampus¹¹¹, StandWithUs International¹¹², United4Freedom, Stand4Facts,

¹⁰⁶ Hixson Walter. Israel's Armor: The Israel Lobby and the First Generation of the Palestine Conflict // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p9-16. 8p. 5 Color URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=10&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdv-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmXhbmc9cnU%3d#AN=136227516&db=asn> (дата обращения: 20.04.2020)

¹⁰⁷ <https://jimjosephfoundation.org/> (дата обращения: 11.04.2020)

¹⁰⁸ <http://www.faqs.org/faqs/> (дата обращения: 22.04.2020)

¹⁰⁹ A Prosecutorial Brief Against Israel and Its Supporters, 06.09.2007 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/2007/09/06/books/06grim.html?searchResultPosition=41> (дата обращения: 20.04.2020)

¹¹⁰ <https://avichai.org/> (дата обращения: 29.04.2020)

¹¹¹ <https://www.standwithus.com/> (дата обращения: 20.04.2020)

¹¹² <https://www.standwithus.com/events-1/standwithus-international-conference> (дата обращения: 25.04.2020)

LearnIsrael¹¹³, Библиотекари за справедливость и Emerson Fellows¹¹⁴. Студенческие лидеры, члены фонда, обучены выступать с произраильской повесткой в кампусах по всей стране. Организация установила многочисленные произраильские, антипалестинские рекламные щиты вокруг США. Израильтяне вложили в компании США 57 миллиардов долларов, - один из них – фонд Avi Chai.

АМИТ- Americans for Israel and Torah – Организация волонтеров Израиля и Торы¹¹⁵: согласно его веб-сайту, основана в 1925 году, является ведущим в мире сторонником религиозного сионистского образования и социальных услуг для детей и молодежи Израиля, воспитывает и обучает израильских детей, чтобы они стали конкурентоспособными членам общества. Представители находятся по всей территории США. Организация спонсирует лекции об Израиле, проводит показы израильских фильмов, участвует в произраильских парадах и т. д. В 2017 году его ежегодные расходы составили более 8 миллионов долларов, а чистые активы - 11 705 151 доллар¹¹⁶.

Aaron and Marie Blackman Foundation¹¹⁷: - еще одна составляющая произраильского лобби в США - чистые активы около 7 миллионов долларов. Распределяет гранты различным израильским организациям и другим организациям, имеющим отношения с Израилем.

Еврейские дневные школы – образовательная часть лоббизма в Америке. Как утверждает руководство школы «Шалом» в Сакраменто, многие из этих учреждений стремятся «привить ученикам привязанность к государству Израиль». У них часто бывают школьные поездки в Израиль. В их заявлениях о миссии отмечается, что они преподают «центральное положение государства Израиль». Организация освобождена от налогов, что означает, что они субсидируются налогоплательщиками США.

Средства массовой информации также являются частью произраильского лоббизма. К примеру, существует - Еврейский совет по связям с общественностью. Еврейский совет по связям с общественностью служит зонтиком для многих небольших организаций. Одна из трех его целей, как сообщается в заявлении о миссии, заключается в

¹¹³ <http://www.learnisrael.com/> (дата обращения: 14.03.2020)

¹¹⁴ <https://www.hungercenter.org/what-we-do/emerson-fellowship/> (дата обращения: 19.03.2020)

¹¹⁵ <https://amitchildren.org/> (дата обращения: 17.03.2020)

¹¹⁶ McMahon Janet. From the Gun Lobby to the Israel Lobby: Will Americans Make the Connection? // Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, p74-78. 5p. 2 Charts. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=14&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdv-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=128893051&db=asn> (дата обращения: 30.03.2020)

¹¹⁷ <https://amblackmanfdn.org/> (дата обращения: 18.03.2020)

обеспечении безопасности государства Израиль. Его ежегодное финансирование составляет 3 128 795 долл. США, и оно в основном поступает от частных лиц¹¹⁸.

Еврейский национальный фонд (JNF)¹¹⁹: Еврейский национальный фонд - это международная организация, основанная в Базилике, (Швейцария) Теодором Герцлем в 1901 году. Фонд был первоначально создан с целью покупки земли в Палестине для будущего еврейского государства. Сегодня основным направлением деятельности JNF является мелиорация земель и лесное хозяйство. Однако эта группа также служит для финансирования военных объектов ИДФ. Организация хорошо финансируется донорами с общими активами в размере 1,15 миллиарда долларов.

Сионистская организация Америки (ZOA):¹²⁰ Сионистская организация Америки была основана в 1887 году, что делает ее старейшей произраильской организацией в США. Ее цель - распространить сионистское послание во всех аспектах американской жизни. В их задачи входит распространение сионизма в американских кампусах, работа по продвижению интересов Израиля и еврейского народа в рамках американской правовой системы. Они также участвуют в произраильском лоббировании с расходами на общую сумму 299 900 долларов США в 2009 году. Их финансы включают более 8 миллионов долларов США в активах и 2,5 миллиона долларов США от доноров¹²¹.

Американский еврейский комитет (AJC)¹²²: Американский еврейский комитет, основанный в 1906 году, находится в Сан-Франциско. В своем заявлении о миссии AJC поддерживает левые ценности, такие как «общие демократические ценности» и «энергетическая независимость США», одновременно отстаивая право Израиля на существование в качестве исключительного еврейского государства. Его годовой доход составляет около 49 525 000 долл. США и в основном поступает от частных лиц, а активы составляют 132 310 000 долл. Он сыграл важную роль в создании нового израильско-ориентированного определения антисемитизма, которое внедряется во всем мире¹²³.

¹¹⁸ <https://jewishscholasticpress.org/> (дата обращения: 18.03.2020)

¹¹⁹ <https://www.kkl.org.il/> (дата обращения: 14.03.2020)

¹²⁰ <https://zoa.org/> (дата обращения: 24.03.2020)

¹²¹ Rosenberg M, J., McMahon, Janet. How Does the Lobby Influence Congress? // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p56-59. 4p. 1 Color Photograph. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=21&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=108267033&db=asn> (дата обращения: 10.03.2020)

¹²² <https://www.ajc.org/> (дата обращения: 12.03.2020)

¹²³ AJC Salutes U.S. Veto of UN Security Council Resolution on Jerusalem 19.12.2017 // AJC Global Voice URL: <https://www.ajc.org/news/ajc-salutes-us-veto-of-un-security-council-resolution-on-jerusalem> (дата обращения: 10.03.2020)

Всемирный еврейский конгресс¹²⁴ - международная организация, представляющая евреев в 100 странах. Поддержка Израиля является одним из ключевых компонентов его миссии. Хотя его глобальные финансы неизвестны, годовой доход его офисов в США составляет 5 521 674 долларов США.

Еще одна религиозная составляющая произраильского лобби - Друзья Айш Хаторы: Айш Хатора, «огонь Торы», - это православная еврейская организация, основанная в 1974 году, штаб-квартира в Иерусалиме. Эта группа известна благодаря ряду произраильских программ, в том числе миссии Теодора Герцля, в рамках которой главы государств приезжают в Израиль на одну неделю в год.

Часть произраильской пропаганды в США - «Товарищество Хасбара». Место, куда люди со всего мира могут приехать, чтобы узнать, как эффективно участвовать в произраильской пропаганде. Организация также была связана с распространением антиисламского пропагандистского фильма во время американской президентской кампании 2008 года. Поскольку Айш Хатора базируется в Иерусалиме с различными отделениями по всему миру, детали их финансирования неизвестны¹²⁵.

Движение Хабад¹²⁶ - это хасидское движение 18-го века, которое в настоящее время является крупнейшей еврейской организацией в мире. Хотя они являются религиозной группой, их поддержка Израиля граничит с фанатизмом. Один раввин Хабада даже призывал евреев убивать «арабских мужчин, женщин и детей». Хабад иногда открыто говорит, что «душа еврея отличается от души нееврея». Группа невероятно хорошо финансируется и имеет чистый капитал в 1 миллиард долларов.

Республиканская еврейская коалиция¹²⁷ еврейская организация - это лоббистская группа, в миссию которой входит «осуществление произраильской внешней политики». РСК поддерживает тесные связи с партией «Ликуд» в Израиле. Они также контролируют Super Pac, у которого оборот свыше 2 миллионов долларов. Их годовой доход составляет 10 067 507 долларов. Подавляющее большинство их финансирования поступает от различных организаций.

¹²⁴ <https://www.worldjewishcongress.org/en> (дата обращения: 10.03.2020)

¹²⁵ Хлебникова Л.П. Инструменты внешней помощи в контексте американо-израильского взаимодействия (1948-2014). // Вестн. Моск. Ун-та. Международные отношения и мировая политика. 2014, №3, с.45-52. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-vneshney-pomoschi-v-kontekste-amerikano-izraiskogo-vzaimodeystviya-1948-2014/viewer> (дата обращения: 1.03.2020)

¹²⁶ <http://lubavitch.com/> (дата обращения: 1.03.2020)

¹²⁷ <https://www.timesofisrael.com/after-trump-cancels-amid-virus-republican-jewish-coalition-conference-postponed/> (дата обращения: 2.03.2020)

Следующий политический элемент произраильского лоббизма в США - Национальный еврейский демократический совет¹²⁸. Национальный еврейский демократический совет - это группа, целью которой является максимальная поддержка евреями Демократической партии, усиление поддержки «приоритетов еврейской внутренней и внешней политики» и «обеспечение демократического еврейского государства в Израиле». NJDC поддерживает политику «Ликуд» и подталкивает к агрессивной позиции против Ирана, призывая президента Соединенных Штатов «поддержать Израиль». Его годовой доход составляет 1 161 195 долларов США и финансируется частными лицами.

Не менее важной правозащитной организацией, произраильского лоббизма является - Фонд Защиты Демократий¹²⁹. Это международная организация, заявленной целью которой является «борьба с терроризмом и содействие свободе» и «защита свободных народов от их врагов». Он был открыт на основе образовательной инициативы Emet, которая была создана для того, чтобы «завоевать симпатию Америки к реакции Израиля на палестинскую интифаду». Хотя ее миссия может показаться нейтральной, организация стремится содействовать безопасности Израиля. Среди других его проектов - Иранский проект, который вращается вокруг «поддержки энергетических санкций». Он финансируется в основном за счет пожертвований частных лиц. Его годовой доход составляет 7 267 839 долларов¹³⁰.

Очередным примером провоенной части лобби в США является - Джойнт¹³¹: - это некоммерческая организация, в задачи которой входит содействие вооруженным силам США, надежной политике национальной безопасности и прочным отношениям США с Израилем в области безопасности. Их общий доход составляет 333240 долларов США за счет взносов и программных услуг.

Важнейшей составляющей произраильского лобби в США являются мозговые центры. Одним из таких следует считать - Сабанский центр в Брукинге. Сабанский центр ближневосточной политики является частью Института Брукингса¹³². Его миссия

¹²⁸ <https://www.golos-ameriki.ru/a/trump-israel-florida-comments/5197736.html> (дата обращения: 1.03.2020)

¹²⁹ <https://www.nif.org/about/> (дата обращения: 11.03.2020)

¹³⁰ Abunimah Ali. What Does a Censored Undercover News Investigation Reveal About the Israel Lobby in America? // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p17-23. 7p. 3 Color Photographs. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=11&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ade757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXB1PWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=136227517&db=asn> (дата обращения: 20.03.2020)

¹³¹ <https://www.jdc.org/> (дата обращения: 30.03.2020)

¹³² <https://www.brookings.edu/> (дата обращения: 1.03.2020)

включает в себя решение вопроса по двум государствам : Израилю и Палестине. Финансирует институт «Яростный сионист» Хаим Сабан, бывший чиновник АПАС.

В сфере международной безопасности лобби представлено - Центром политики безопасности. Основанный и возглавляемый неоконсерватором Фрэнком Гаффни, давним сторонником Израиля, CSP работает над продвижением тесных американо-израильских отношений и позиционированием врагов Израиля как якобы противников США. Его годовой бюджет составляет примерно 4 миллиона долларов, а сам Гаффни зарабатывает более 288 тысяч долларов в год. Институт политических исследований заявляет: «Центр политики безопасности (CSP)¹³³ - член неоконсервативного адвокационного сообщества, которое продвигало экстравагантные оружейные программы, израильско-ориентированный взгляд на мир на Ближнем Востоке и широкую «войну против терроризма» против «исламофашистов». Основной целью работы CSP является Иран.

Очередной пример коллаборации общественного мнения и СМИ в произраильском лобби - MEMRI¹³⁴: Ближневосточный медиа-исследовательский институт - это организация, основанна в США в 1998 году. Заявленная цель - «информировать дебаты о внешней политике США на Ближнем Востоке». Однако MEMRI - это теневая организация, которая не раскрывает имен сотрудников, ни расположение офисных помещений. Аналитики отмечают, что MEMRI, по-видимому, функционирует как пропагандистская организация, которая распространяет предвзятые переводы, чтобы изобразить арабов в наиболее негативном свете. Один из основателей организации работал офицером израильской военной разведки. MEMRI имеет полный некоммерческий статус в США и получает пожертвования и гранты на сумму 4 872 208 долларов в год.

Образовательная среда для молодежи представлена организацией Гилель. Это еврейская международная студенческая организация. Согласно его веб-странице, Гилель поддерживает постоянную приверженность еврейской жизни, образованию и Израилю. Его президент заявил: «Мы произраильская организация. Наша миссия состоит в том, чтобы побудить студентов укреплять приверженность к Израилю как еврейской и демократической родине». Гилель спонсирует и продвигает бесплатные поездки «по праву рождения» в Израиль. Эти поездки позиционируют Израиль как «родину» для европейских и американских евреев. Гилель получает годовой доход в размере 25 920 017 долларов США, в основном за счет подарков, грантов и взносов. У Гилеля была

¹³³ <https://www.centerforsecuritypolicy.org/category/programs/israel-the-middle-east/the-usisrael-alliance/> (дата обращения: 23.03.2020)

¹³⁴ <http://www.memri.org/> (дата обращения: 11.03.2020)

программа, чтобы попытаться расширить его охват, «платя студентам за привлечение других студентов» в Гиллель¹³⁵.

Произраильское лобби активно использует разовые или многоразовые программы туристического, культурного, образовательного характера. К программам такого рода можно отнести - Право первородства Израиля¹³⁶. Это программа, которая предоставляет бесплатные десятидневные отпуска Израилю для молодых евреев в возрасте от 18 до 26 лет. Их цель - укрепить еврейскую идентичность, еврейскую общину и солидарность с Израилем. Филантропы, наряду с 14 000 индивидуальными донорами, финансируют программу Birthright Israel. Их общий доход составляет 101 960 863 долл. США.

Еще одна образовательная программа - David Project¹³⁷ - это некоммерческая образовательная программа для распространения произраильской пропаганды в школах. Их главная цель - оправдание действий Израиля, которое часто упоминается в еврейском термине «хасбара». Их цель - работать напрямую со студентами и израильскими группами, чтобы помочь им связаться со своими сверстниками и поговорить об Израиле. Годовой доход проекта порядка 5 миллионов долларов. Однако источник этого дохода неясен.

К образовательной среде произраильского лобби также можно отнести Инициативу Amcha - это группа, заявленная цель которой - защитить еврейских студентов от антисемитизма. Их определение антисемитизма является широким и охватывает практически любую критику Израиля, включая критику нарушений прав человека. В качестве примера антисемитизма группа также приводит движение за бойкот и отказ от санкций. Их годовой доход составляет 199 155 долларов. Источник этого дохода неясен¹³⁸.

Инициатива - Молодой Израиль¹³⁹. Национальный Совет Молодого Израиля - это группа из 146 православных еврейских общин. Начиная с 1912 года, на веб-странице «Молодого Израиля» утверждается, что эта группа всегда была «яростно сионистской» и сообщает о приобретении оружия для еврейской террористической группировки

¹³⁵ Гришанов А.А. Роль заинтересованных групп в процессе построения ближневосточной политики США. // «Политика и общество». СФ РФ, Институт США и Канады РФ. 2013, №7 с.507-514. URL: https://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=24272 (дата обращения: 20.04.2020)

¹³⁶ Павлов Д.С. Произраильское лобби в США как выдающийся пример успеха этноконфессионального меньшинства. // «Внутреннее зарубежье», 2015, №4 с.63-72. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25449590_64793984.pdf (дата обращения: 10.10.2019)

¹³⁷ www.davidproject.org (дата обращения: 19.03.2020)

¹³⁸ Булах Д.О. Основные направления деятельности произраильских организаций в США. // СКИФ. Вопросы студенческой науки. 2020, №7 с.122-127, URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42617773_23706490.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

¹³⁹ <http://archive.jewishagency.org/ru/ulpan-etzion/haifa> (дата обращения: 30.03.2020)

«Хагана». Молодой Израиль в настоящее время оказывает материальную поддержку израильским силам обороны, поскольку они участвуют в нападениях на палестинцев в Газе. Поскольку «Молодой Израиль» является зонтиком для более чем 100 индивидуальных некоммерческих организаций, трудно определить сумму и источники дохода группы.

К туристической сфере произраильского лобби следует отнести - Ateret Cohanim. Американские друзья Ateret Cohanim¹⁴⁰ - некоммерческая организация, базирующаяся в Иерусалиме. Целью организации является городское обновление Иерусалима путем еврейского джентрификации. Их веб-сайт сообщает о новом еврейском присутствии в христианском и мусульманском кварталах Старого города и провозглашает Иерусалим городом, принадлежащим каждому еврею, несмотря на тот факт, что аннексия Израилем Восточным Иерусалимом до сих пор не признана международным сообществом. Группа имеет офис в Нью-Йорке с годовым доходом в 1 054 618 долларов¹⁴¹.

Еще одна составляющая культурно-исторического и туристического звена лобби - Фонд «Ир Дэвид» (Amutat EL-AD)¹⁴² - это некоммерческая организация, созданная в 1986 году Дэвидом Бери, бывшим элитным военным командующим Армии Обороны Израиля. Согласно их веб-странице, группа посвящена сохранению и развитию библейского города Давида и его окрестностей. Однако фонд «Ир Дэвид» наиболее известен своей политикой «иудаизации восточного Иерусалима» посредством принудительных выселений и покупки жилья. В последние годы их деятельность в Восточном Иерусалиме была связана с ожесточенными столкновениями между палестинцами и новыми еврейскими жителями. У Ир Дэвида есть вспомогательное подразделение в Нью-Йорке, которое называется Friends of Ir David, с общим годовым доходом в 5 884 950 долларов.

Израильско-американский совет. По данным Jewish Daily Forward¹⁴³, Израильско-американский совет ставит своей целью создание израильской общины экспатриантов, проживающих в сообществе США, «в качестве «стратегического актива» для Израиля в США». Цель состоит в формировании мощной политической силы в будущем. Совет был создан в Лос-Анджелесе в 2007 году, но значительно расширился в 2013 году, когда магнат казино Шелдон Адельсон начал выполнять функции основного спонсора. Около

¹⁴⁰ <https://www.ateret.org.il/> (дата обращения: 20.03.2020)

¹⁴¹ Aridan Natan. Israel Lobby. // Israel Studies. Summer2019, Vol. 24 Issue 2, p128-143. 16p. URL:<http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=135186217&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ssa%2B4SreWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VIuePfgeyx44Dt6fIA> (дата обращения : 20.04.2020)

¹⁴² <https://www.cityof david.org.il/en/The-Ir-David-Foundation> (дата обращения: 31.03.2020)

¹⁴³ <https://forward.com/> (дата обращения: 17.03.2020)

700 израильтян-экспатриантов приняли участие в первой в истории национальной политической конференции, посвященной исключительно израильской общине, в ноябре 2014 года. Согласно отчету 2013 года, совет планирует объединить почти 800 000 израильтян-американцев, которые проживают в общинах по всей территории Соединенных Штатов. План расширения деятельности совета предусматривает открытие национальной штаб-квартиры и местных отделений по всей стране. Программы будут включать культурные, образовательные, пропагандистские и социальные мероприятия в разных возрастных группах¹⁴⁴.

Особое внимание стоит уделить людям, которые как физические лица обладают колоссальным воздействием и влиянием на американскую политическую среду, в частности они же – израильтяне-американцы. Примером такого человека является нынешний посол США в Израиле Даниэль Шапиро¹⁴⁵, который выступил с речью, в которой он подробно рассказал о своих чрезвычайно тесных, на протяжении всей жизни связях с Израилем. Шапиро преданный еврейский американец с глубокими корнями, которые уходят в американскую еврейскую общину и ощущает огромную привязанность к Израилю. У него есть возможность использовать этот опыт, чтобы помочь укрепить отношения между США и Израилем, какими бы сильными они ни были, в ближайшие годы. По мнению Шапиро, обеспечение будущего Израиля определяет всю политику США.

Еще одним представителем еврейства в истеблишменте является Говард Берман¹⁴⁶, конгрессмен от демократов из Калифорнии, признал в интервью 2008 года «Форварду»: «Еще до того, как я стал демократом, я был сионистом». Далее он объяснил, что «интерес к еврейскому государству» был одним из главных, по этим причинам, он сначала искал место в Комитете палаты представителей по иностранным делам, где он является главным демократом. Берман, которого называют «конгрессменом из Голливуда», также сказал «Форварду»: «Я особенно заинтересован в том, чтобы Палата представителей больше занималась вопросами Ирана».

¹⁴⁴ Rosenberg M, J.,McMahon Janet. How Does the Lobby Influence Congress? // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p56-59. 4p. 1 Color Photograph. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=21&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ade757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=108267033&db=asn> (дата обращения: 10.03.2020)

¹⁴⁵ www.danielbshapiro.com (дата обращения: 22.03.2020)

¹⁴⁶ https://ru.qwe.wiki/wiki/Howard_Berman (дата обращения: 30.03.2020)

Мартин Индик¹⁴⁷, бывший посол США в Израиле, он был натурализован как американский гражданин, прежде чем, был выдвинут на эту должность, в настоящее время - Специальный посланник по израильско-палестинским переговорам. В какой-то момент у него было снято разрешение на охрану, единственный раз, когда это случилось с послом США.

Хаим Сабан¹⁴⁸, мультимедийный магнат, чей собственный капитал составляет более 3 миллиардов долларов, сказал: «Я - парень с одной проблемой, и моя проблема - Израиль». В 2010 году он сообщил журналу New Yorker, что его главной заботой является защита Израиля путем укрепления отношений между США и Израилем. Сабан прямо обрисовал в общих чертах свою формулу получения влияния в американской политике: делать пожертвования политическим партиям, создавать аналитические центры и контролировать средства массовой информации. Он пытался купить журналы Time и Newsweek и неоднократно делал ставки для Los Angeles Times, потому что считает газету пропалестинской. Только в 2002 году он пожертвовал демократам 9 миллионов долларов.

Шелдон Адельсон¹⁴⁹, бизнесмен и магнат казино, активы - более 28 миллиардов долларов. Он владеет рядом курортов, а также израильской газетой Israel Hayom, самой распространенной газетой в Израиле. Адельсон установил новый рекорд в области политических пожертвований, выделив республиканцам 70 миллионов долларов на выборах 2012 года, что почти в три раза превышает предыдущую самую высокую сумму. Он также финансирует произраильские организации, такие как «Райтрайт Израэль», которая привлекает тысячи молодых евреев-американцев для вербовочных визитов в Израиль.

Рам Эмануэль¹⁵⁰ (полное имя Рам Исраэль Эмануэль), влиятельный политик-демократ - конгрессмен, председатель Совета Демократической палаты, мэр Чикаго (несмотря на утверждения, что он не был резидентом Чикаго), в администрации Билла Клинтона (был главным сборщиком денег Клинтона). Являлся главой штата сотрудников Белого дома при президенте Обаме и т. д. Добровольно сотрудничал с израильскими военными во время первой войны в Персидском заливе (его отец служил в доизраильской террористической группе Иргун), был гражданином Израиля до 18 лет.

Бар-Симан-Тов, израильский политолог, определяет отношения «патрон-клиент» как отношения между сверхдержавой и ближневосточном государством, основанные на общих политических, идеологических, стратегических интересах и интересах

¹⁴⁷ <https://www.brookings.edu/author/martin-s-indyk/> (дата обращения: 22.03.2020)

¹⁴⁸ <https://www.forbes.com/profile/haim-saban/#52f92f728b00> (дата обращения: 1.03.2020)

¹⁴⁹ <https://radaris.com/p/Sheldon/Adelson/> (дата обращения: 20.03.2020)

¹⁵⁰ https://www.chicago.gov/city/en/depts/mayor/supp_info/about_the_mayor.html (дата обращения: 1.03.2020)

безопасности. Более того, по его мнению, взаимоотношения строятся на неформальном политическом и военном союзе, что дает возможность странам совершать обмен материальными и нематериальными благами и создает видимость того, что отношения взаимовыгодные.

Подводя итог, можно сделать вывод, что история произраильского лобби берет свое начало в первой половине XX века. Его развитие происходило постепенно и поэтапно. Массовое переселение повлекло за собой определенные социальные изменения в американском обществе. С течением времени, проникновение представителей еврейской общины в государственные и административные структуры позволило закрепиться произраильскому лобби и защитить себя с помощью соответствующих законов.

На сегодняшний день, совершенно очевидно, что такие крупные организации, как АИРАС, Американский еврейский комитет, Американский еврейский конгресс, Бнай-Брит, - являются фундаментом для лоббирования интересов еврейского сообщества в США. Большое количество законопроектов политического, экономического, информационного толка проходят через конгресс и исполнительную власть США. Произраильское лобби оказывает огромное влияние на принятие внешнеполитических решений США, особенно на Ближнем Востоке. Возможность оказания этого воздействия появилась в тот момент, когда для избрания президента США или высокопоставленного чиновника внешнеполитического ведомства, стало необходимым заручиться негласной поддержкой произраильского лобби, которое в свою очередь проникло на все уровни эшелонов американской власти.

Глава 2 Политика администрации Дональда Трампа на Ближнем и Среднем Востоке

2.1 Экономическое сотрудничество США и Израиля

Если бы не регулярные и планомерные усилия произраильского лобби в лице ключевых лоббистских организаций и структур, к примеру, таких как AIPAC, которые носят, безусловно стратегический характер, то отсутствовала бы безоговорочная американская поддержка Израилю. И политика США на Ближнем Востоке существенно отличалась бы от сегодняшней. Произраильские силы твердо убеждены, что, продвигая свою политику, они удовлетворяют как американские, так и национальные интересы самого Израиля. В рамках концепта содействия международному развитию и обеспечения национальной безопасности США в мире, помощь зарубежному партнеру и союзнику Израилю – невероятно важны и необходимы. Израильское лобби, прямой и очевидный конкурент «арабского и нефтяного лобби», но на сегодняшний день, стоит отметить триумф и результаты последовательного воздействия именно произраильских сил. Однако аналогично и другим группам интересов, границы деятельности израильского лобби не могут быть точно определены, поскольку сложно классифицировать интересы отдельного лица или организации.

Администрация Дональда Трампа не сместилась с курса стратегического американо-израильского партнерства¹⁵¹. Согласно первичному запросу Администрации, объемы стратегической помощи разделились следующим образом: Ближний Восток 44%, Африка – 34%, Южная и Центральная Азия – 9%. Оставшиеся 12 процентов разделили между собой Европа, Евразия, Восточная Азия. В бюджет на 2018 год, закладывалась некоторая экономия, порядка 12%¹⁵². Безвозмездной американской помощи таким образом, лишились Ирак, Ливан, Марокко, Тунис и Бахрейн. По этой программе 92% финансирования по грантам FMF – программе военного финансирования, которая предоставляет гранты и займы, чтобы помочь странам приобрести оружие и оборонную технику, произведенную в Соединенных Штатах, а также приобрести оборонные услуги и военную подготовку. Закупки средств FMF осуществляются через программу Foreign

¹⁵¹ The Trump Declaration: What Have We Learned from the Reactions So Far? 14.07.2017 // AJC Global Voice
URI: <https://www.ajc.org/news/the-trump-declaration-what-have-we-learned-from-the-reactions-so-far> (дата обращения: 1.04.2020)

¹⁵² H.R.1625 - Consolidated Appropriations Act, 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/1625?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=3&r=19> (дата обращения: 15.04.2020)

Military Sales (FMS), которая управляет межправительственными продажами¹⁵³. Согласно бюджету, который был предложен администрацией Д.Трампа и утвержден Конгрессом, на 2018 год, Израилю было выделено, американской военной помощи в виде грантов на сумму порядка \$3.1 млрд. Также, в конце 2018 года, прекратил свое действие Меморандум о взаимопонимании, соглашение США и Израиля, согласно которому осуществлялась ежегодная американская помощь¹⁵⁴. Однако уже в 2019 году был перезаключен этот же договор. Премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху на встрече с Директором Агентства международного развития США, Марком Грином подписали новый Меморандум о взаимопонимании с Государством Израиль в отношении широкого глобального сотрудничества.

Этот меморандум направлен на создание основы для дальнейшего международного сотрудничества в целях развития между участниками трехсторонней деятельности, которая способствует развитию третьих стран, в том числе стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, но, не ограничиваясь ими. Участники намерены обмениваться знаниями, опытом и ресурсами для разработки проектов в широком спектре секторов развития, включая частный сектор, водоснабжение, образование, технологии, науку, сельское хозяйство, кибербезопасность и гуманитарную помощь. Участники разделяют цель укрепления, во всех случаях институционального и социально-экономического потенциала правительств, гражданского общества и частного сектора в странах-партнерах для достижения самообеспеченности. Участники определили следующие сектора в качестве приоритетов для обеспечения международного сотрудничества в соответствии с общей целью настоящего МОВ¹⁵⁵:

- Сельское хозяйство, продовольственная безопасность, питание и устойчивость;
- Водоснабжение;

¹⁵³ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1519?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=2&r=16> (дата обращения: 1.04.2020)

¹⁵⁴ MEMORANDUM OF UNDERSTANDING FOR GLOBAL DEVELOPMENT COOPERATION BETWEEN THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND MASHAV - THE AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION OF THE STATE OF ISRAEL URL: <https://www.usaid.gov/reports-and-data/mou/aug-2019-mashav> (дата обращения: 19.04.2020)

¹⁵⁵ Ten-Year Memorandum of Understanding Between the United States and Israel, URL: <https://www.state.gov/ten-year-memorandum-of-understanding-between-the-united-states-and-israel/> (дата обращения: 21.04.2020)

- Образование;
- Наука, технологии и инновации;
- Кибербезопасность;
- Участие частного сектора;
- Гуманитарная помощь и реагирование на чрезвычайные ситуации.

Участники намерены осуществлять сотрудничество в соответствии с этим Меморандумом о взаимопонимании в следующих формах:

- Организация мероприятий, выставок и семинаров;
- Разработка совместных исследований и исследований, предпочтительно связанных с ускорением развития частного сектора;
- Обмен техниками, специалистами и профессионалами для передачи и внедрения знаний и успешного опыта;
- Нарращивание потенциала государственного и частного секторов в третьих странах;
- Организация и проведение коротких визитов с целью получения обучения и специальных знаний в государственных и частных учебных заведениях;
- Создание государственно-частных партнерств для поддержки финансирования мероприятий, представляющих взаимный интерес;
- Обмен информацией, документами и материалами, касающимися успешного опыта международного сотрудничества в целях развития;
- Участие в любых других формах, выбранных Участниками¹⁵⁶.

Сотрудничество в соответствии с этим Меморандумом о взаимопонимании вступило в силу с даты последней подписи и действует до 21 августа 2024 года. Участники могут продлить действие настоящего Меморандума о взаимности в письменном виде.

Помимо данного Меморандума, в 2017 году было утверждено соглашение, которое заключалось предыдущей Администрацией Б.Обамы. Вступил в силу уже при

¹⁵⁶ MEMORANDUM OF UNDERSTANDING FOR GLOBAL DEVELOPMENT COOPERATION BETWEEN THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND MASHAV - THE AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION OF THE STATE OF ISRAEL URL: <https://www.usaid.gov/reports-and-data/mou/aug-2019-mashav> (дата обращения: 21.04.2020)

администрации Дональда Трампа – Десятилетний меморандум о Взаимопонимании между США и Израилем¹⁵⁷.

Ключевыми положениями этого соглашения является то, что в соответствии с условиями Меморандума о взаимопонимании¹⁵⁸, Соединенные Штаты установили финансирование для Израиля на уровне 3,3 млрд. Долл. США в области иностранного военного финансирования и 500 млн. долл., на совместные программы по противоракетной обороне, в течение каждого из десяти лет, что значительно увеличит возможности Израиля приобретать дополнительные передовые технологии. Военный потенциал Соединенных Штатов, который со временем укрепит безопасность Израиля - укрепит двусторонние отношения. Реализация этого исторического меморандума о взаимопонимании отражает неизменную и непоколебимую приверженность президента, администрации Дональда Трампа и американского народа делу безопасности Израиля.

Меморандум о взаимопонимании был заключен в рамках предыдущей администрации – Барака Обамы, что отражает двухпартийный характер этого обязательства. Израиль является ценным союзником Соединенных Штатов, которые сегодня сталкиваются с опасно обостряющимися региональными угрозами, в первую очередь благодаря спонсорской поддержке со стороны иранского режима террористических групп, стремящихся атаковать не только Израиль, но и американские интересы. Израилю также угрожает распространение дестабилизирующих систем вооружений в регионе, что увеличивает вероятность эскалации конфликта на и без того опасном и нестабильном театре. Соединенные Штаты безоговорочно подтверждают право Израиля на самооборону, и этот меморандум о взаимопонимании является конкретной демонстрацией американской приверженности способности Израиля защищать себя качественным военным преимуществом перед всеми потенциальными региональными противниками¹⁵⁹.

¹⁵⁷ What the 2016 U.S. presidential election means for the Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/research/what-the-2016-u-s-presidential-election-means-for-the-middle-east/> (дата обращения: 21.04.2020)

¹⁵⁸ Ten-Year Memorandum of Understanding Between the United States and Israel, URL: <https://www.state.gov/ten-year-memorandum-of-understanding-between-the-united-states-and-israel/> (дата обращения 20.04.2020)

¹⁵⁹ Competing and Winning in the Multilateral System: U.S. Leadership in the United Nations. URL: <https://www.csis.org/analysis/competing-and-winning-multilateral-system-us-leadership-united-nations> дата обращения 20.04.2020)

Кроме того, Государственный Департамент США одобрил продажу Израилю, бетонобойных бомб GBU28, ракеты Hellfire, ракеты класса «воздух-воздух». После, Израиль обязуется не обращаться в Конгресс за дополнительными бюджетами на системы ПРО¹⁶⁰. В случае возникновения чрезвычайной ситуации, Израиль может запросить дополнительные бюджеты для систем ПРО, но только, если администрация согласится на это. Соглашение не мешает Израилю просить Конгресс предоставить помощь по вопросам безопасности, например, в целях разработки систем киберзащиты¹⁶¹. С момента вступления данного пакта в силу, произошло постепенное прекращение права Израйля использовать 26% американской помощи для закупки оборудования у оборонной промышленности Израйля.

С момента вступления соглашения в силу, Израиль прекратил использовать 14% американской помощи для покупки топлива для Армии Оборона Израйля.

Подписание данного пакта активно лоббировалось AIPAC¹⁶². По мнению AIPAC инвестиции в безопасность Израйля, должны укрепить стабильность на всем Ближнем Востоке, что обеспечит безопасность Израйля, США и как следствие американской еврейской общины. Новый пакт о помощи лоббировался в период очень трудного бюджетного давления в США. Несмотря на постоянное сокращение бюджетов внешней помощи, сумма, выделяемая Израилю в соответствии с новым соглашением, больше, чем в соответствии со старым соглашением, как в номинальном, так и в реальном выражении.

Одним из примеров, который привели американские официальные лица, был бюджет США на противоракетную оборону, который за последнее время был урезан на 7,5%¹⁶³.

¹⁶⁰ H.Res.314 - Providing for the consideration of the bill (H.R. 336) to make improvements to certain defense and security assistance provisions and to authorize the appropriation of funds to Israel, to reauthorize the United States-Jordan Defense Cooperation Act of 2015, and to halt the wholesale slaughter of the Syrian people, and for other purposes. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/314?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=36> (дата обращения 20.04.2020)

¹⁶¹ S.1 - Strengthening America's Security in the Middle East Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=37> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁶² Rosenberg M, J.,McMahon Janet. How Does the Lobby Influence Congress? // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p56-59. 4p. 1 Color Photograph. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=21&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=108267033&db=asn> (дата обращения: 10.03.2020)

¹⁶³ H.Res.727 - Affirming United States support for the State of Israel's right to defend itself from terrorist attacks. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/727?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=30> (дата обращения: 10.04.2020)

Тем не менее, в новом соглашении американцы согласились предоставить 500 миллионов долларов на разработку систем противоракетной обороны, что больше, чем в прошлом, когда средняя помощь для этого составляла 440 миллионов долларов в год, не будучи частью долгосрочного обязательства.

Один из наиболее значительных споров, в ходе двусторонних переговоров, прекратил действие соглашения, которое позволило Израилю потратить около 40 процентов американской помощи на закупку оборудования у оборонной промышленности Израиля. Конгресс отметил, что Израиль использовал для этих целей около 1,2 млрд долл. США в год, вместо того, чтобы напрямую покупать современное оружие у США.

В 2019 году на Израиль приходится около 2,9% объема международных продаж в оборонной сфере.

Президент Д.Трамп объявил о намерении вложить огромные суммы в обновление американской армии. Это говорит о том, что в процессе обновления, часть технологического вооружения предыдущего поколения, будет продана Израилю.

Кроме выше перечисленного, необходимо отметить, одну из ключевых сфер военного сотрудничества Израиля и США, которому в Конгрессе уделяется особое внимание. В результате заключения дополнительных соглашений, Израиль и США с 2018 года активно занимаются исследованием высокотехнологичных производств. В 2018 году Израиль заметно увеличил объем продаж «умных» добавок к американскому оружию. Сфера кибербезопасности, должна стать одной из важнейших для промышленной обороны Израиля. Согласно Закону об укреплении Америко-Израильского сотрудничества и региональной безопасности – утверждается программа грантов, которые направлены на поддержку исследований и разработок в области кибербезопасности, а также демонстрации и коммерциализации технологий кибербезопасности¹⁶⁴.

По данным, приведенным на VII CyberTech, в Израиле действует 450 фирм в сфере кибербезопасности. На долю еврейского государства в данной сфере приходится 20% всех венчурных инвестиций. По договоренностям США и Израиля, сотрудничество осуществляется совместными предприятиями между коммерческими, юридическими лицами, академическими учреждениями, Национальной лабораторией или некоммерческими предприятиями США и коммерческими предприятиями, организациями и учреждениями Израиля, а также Федеральным Правительством и Правительством

¹⁶⁴ Trump answers racism accusation with a charge of his own: Anti-Semitism, 16.07.2019 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/nation/2019/07/16/trump-omar-racism-accusation-anti-semitism/> (дата обращения: 10.04.2020)

Израиля. Это говорит о том, что сотрудничество в сфере кибербезопасности ведется на всех уровнях. Большая часть всех компаний Израиля финансируется грантами США.

Следующим не менее важным аспектом военной помощи Администрации США Д. Трампа Израилю, является Стратегия «достаточного присутствия» США на Ближнем Востоке, Д.Трампа¹⁶⁵. Трамп поставил перед собой задачу вывести идеальную формулу «достаточного присутствия» США на Ближнем Востоке, где при снижении союзнических обязательств США сохраняет политическое влияние, которое необходимо для поддержания реализации собственных стратегических интересов в регионе. Согласно данной стратегии, Пентагон наращивает военное сотрудничество с традиционными американскими союзниками, в первую очередь с Израилем.

Дезинтеграция ИГ стала для США, формальным поводом увеличить военные поставки с целью «предотвращения» возможности «перегруппировки боевиков». В связи с этим, Израиль – форпост ближневосточной политики США.

В июне 2017 года Д.Трамп распорядился учредить в структуре ЦРУ специализированный центр по Ирану, повысив приоритет Ирана для разведывательной деятельности США¹⁶⁶.

Как известно, конфликт Ирана и Израиля является ключевым для израильской повестки. Поскольку Израиль обеспокоен иранским экспансионизмом, поддержкой террористических организаций, и в первую очередь – ядерной программой Ирана. Атомная программа Тегерана воспринимается Тель Авивом, как прямая угроза национальной безопасности Израиля. По этой причине, следует заметить, что создание в ЦРУ центра по изучению иранской проблематики, еще один важный шаг Д.Трампа по содействию и укреплению отношений США и Израиля. Открытие этого центра факт поддержки и разделения опасений правительства Израиля – Администрацией Д.Трампа¹⁶⁷.

Не менее важным, хотя весьма и неоднозначным, и скорее политическим событием – следует назвать предложение Трампа по способу решения арабо-израильского

¹⁶⁵ "It's a great plan!": Trump to release Middle East peace proposal before meeting with Israeli leaders. 24.01.2020 USA Today // URL: <https://www.usatoday.com/story/news/world/2020/01/23/trump-meet-israels-netanyahu-and-gantz-mideast-peace/4555831002/> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁶⁶ Israel's Iran Policies After the Nuclear Deal. by Dalia Dassa Kaye URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/perspectives/PE200/PE207/RAND_PE207.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

¹⁶⁷ Pompeo Heads to Israel for Talks on Land Annexation, Iran, 13.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-13/pompeo-heads-to-israel-for-talks-on-land-annexation-iran> (дата обращения: 19.04.2020)

конфликта¹⁶⁸. В соответствии с планом, который предложил президент, эта концепция может создать условия для возможности палестинцам и израильтянам жить в мире, а также снизить риск терроризма. Государство Израиль не может пойти на компромиссы в области безопасности, которые могут поставить под угрозу жизнь его граждан. По мнению Д.Трампа, с момента своего создания, Государство Израиль не знало ни одного дня мира со всеми своими соседями. Он вел многочисленные оборонительные войны, некоторые экзистенциальные по своему характеру, а также асимметричные сражения с террористическими группировками. Израиль остается в состоянии войны с двумя своими соседями (Ливаном и Сирией) и подвергается чрезвычайному риску со стороны ракетных атак на его северной границе. Государство Израиль неоднократно сталкивалось с неизбирательным ракетным обстрелом из сектора Газа¹⁶⁹, и Государству Израиль грозит серьезная угроза со стороны иранских баллистических ракет, включая ракеты, способные нести ядерные боеголовки. Каждый день слышны и воинственные публичные угрозы со стороны Ирана, стереть с лица земли Государство Израиль.

Краткое описание плана Д.Трампа по урегулированию арабо-израильского конфликта выглядит следующим образом.

Международное сообщество и арабская Палестина должны признать Иерусалим нераздельной столицей Израиля. При этом на территории некоторых восточных районов и пригородов Иерусалима арабское государство может построить себе новую столицу и назвать ее Аль-Кудом (арабское название Иерусалима) или как угодно еще. На какие средства должен возводиться новый город, Трамп не уточняет. У арабов останется право на свободное посещение мусульманских священных мест в основной части Иерусалима¹⁷⁰.

Мировое сообщество, а также Палестина признают суверенитет Израиля над Западным берегом реки Иордан (Иудея и Самария в израильской терминологии), который был фактически включен в состав этой страны по итогам Шестидневной войны 1967 года. В то же время 70% этой территории займет арабское государство (меньше, чем в своих инициативах предлагали Билл Клинтон, Джордж Буш и Барак Обама). Но оно фактически станет анклавом, всюду граничащим с Израилем: единственная внешняя граница, с

¹⁶⁸ Israel's War with Iran May Be Going Too Far. URL: <https://www.rand.org/blog/2019/09/israels-war-with-iran-may-be-going-too-far.html> (дата обращения: 21.04.2020)

¹⁶⁹ From Cast Lead to Protective Edge Lessons from Israel's Wars in Gaza, by Raphael S. Cohen, David E. Johnson, David E. Thaler, Brenna Allen, Elizabeth M. Bartels, James Cahill, Shira Efron URL https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR1800/RR1888/RAND_RR1888.pdf (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁷⁰ President Trump's options for Israeli-Palestinian dealmaking. URL: <https://www.brookings.edu/research/president-trumps-options-for-israeli-palestinian-dealmaking/> (дата обращения: 19.04.2020)

Иорданией, проходит в долине реки Иордан — а она, согласно плану Трампа, тоже должна остаться израильской, поскольку «представляет особое значение» для безопасности этой страны¹⁷¹.

Другая часть арабской Палестины будет расположена в секторе Газа. С остальной территорией его должен связать тоннель или же эстакада, проходящая через израильские земли. Газа дает Палестине выход к морю, но Трамп предлагает разрешить строить там порт (а также аэропорт), только через пять лет после заключения мирного соглашения с Израилем - и только с его согласия. До тех пор в качестве компенсации палестинцам будет разрешено пользоваться израильскими портами Ашдода и Хайфы.

В качестве компенсации территориальных потерь на Западном берегу реки Иордан Трамп предлагает выделить арабскому государству две зоны в пустыне Негев к югу от Газы: одну для промышленного развития, другую - для заселения и сельскохозяйственного освоения.

Новое палестинское государство должно стать «демилитаризованным», то есть будет лишено права создавать собственную армию, противовоздушную оборону, военную разведку, тяжелые вооружения, мины, ракеты, кибероружие и т. д. Единственной целью его сил безопасности должна стать охрана правопорядка и защита от террористических атак. Вся ответственность за внешнюю безопасность Палестины возлагается на Израиль. Причем Израиль получит право блокировать поставки туда оружия по морю, а также накладывать вето на любые международные соглашения, если увидит в них для себя угрозу. Как отмечается в мирном плане, Палестина должна только выиграть от того, что ей не придется тратить бюджеты на военные нужды¹⁷².

Для решения палестино-израильского конфликта США готовы в течение десяти лет выделить 50 миллиардов долларов. Из них Палестине предназначены около 28 миллиардов (это вдвое больше ее ВВП в 2018 году), остальные примерно в равных долях должны поделить между собой Египет, Иордания и Ливан. Около 6,5 миллиарда из них предназначены для развития транспортной инфраструктуры; 3,3 миллиарда пойдут на реорганизацию правительства; 2,6 миллиарда - на цифровизацию местной экономики; 2,5 миллиарда - на развитие энергетики; примерно столько же - на обеспечение жителей водой; чуть меньше - на образование. Трамп обещает, что в результате, ВВП Палестины

¹⁷¹ Хлебникова Л.Р. Американский план палестино-израильского урегулирования («Сделка века» Д.Трампа). // США и Канада, МГУ, РАН. 2020, №4 с.92-108. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42709321_51128365.pdf (дата обращения: 15.04.2020)

¹⁷² President Trump's options for Israeli-Palestinian dealmaking. URL: <https://www.brookings.edu/research/president-trumps-options-for-israeli-palestinian-dealmaking/> (дата обращения: 10.04.2020)

увеличится вдвое, будет создано около миллиона рабочих мест, а уровень бедности, наоборот, вдвое снизится. В качестве ориентиров для Палестины он называет Сингапур, Тайвань и другие, быстро развивающиеся страны Юго-Восточной Азии.

Важнейшим предварительным условием мира Трамп называет разоружение радикальной группировки «Хамас», которая отказывается признавать Израиль и остается у власти в секторе Газа с 2006 года. Должны быть распущены и боевики группировки «Исламский джихад».

По мнению Д.Трампа, в последние несколько лет Иран стал влиятельным фактором в районах Ближнего Востока, который может нанести ущерб безопасности Израиля. Стратегия Ирана направлена на то, чтобы окружить Израиль, используя Ливан, Сирию и Газа, и окружить Королевство Саудовская Аравия. Ирак, Бахрейн и Йемен. Иран надеется установить «сухопутный мост», который простирается от ирано-иракской границы до Средиземного моря. Вся деятельность Ирана должна приниматься во внимание при определении потребностей Государства Израиль в сфере безопасности. В соответствии с этим, Дональд Трамп предложил план урегулирования арабо-израильского конфликта, на основе которого формируются новые идеи безопасности¹⁷³.

Конкретные критерии безопасности должны включать следующее: контртеррористическая система Государства Палестина должна охватывать все элементы борьбы с терроризмом, начать необходимо с выявления незаконной деятельности в отношении длительного заключения преступников. Государство Палестина будет создавать, и поддерживать правовую систему, которая четко противостоит терроризму, в том числе путем создания и обеспечения соблюдения законов, запрещающих любую террористическую деятельность и террористические организации и запрещающих все подстрекательство к терроризму, а также финансирование такой деятельности и организаций.

Позднее Д.Трамп подписал документ о признании суверенитета над Голанскими Высотами. Это решение, как и сам план по урегулированию арабо-израильского конфликта, политический ход, касающийся в большинстве своем двусторонних отношений США и Израиля, поскольку мировое сообщество не признало Голаны Израильской территорией. По мнению президента, данное действие укрепит способность Израиля защищать себя и иметь крепкую национальную безопасность.

¹⁷³ Palestinian Leader Condemns Trump Peace Plan at U.N. 11.02.2020 // The New York Times URL : <https://www.wsj.com/articles/palestinian-leader-condemns-trump-peace-plan-at-u-n-11581452309?mod=searchresults&page=1&pos=9> (дата обращения: 18.04.2020)

Принятие ряда законов, также свидетельствует об укреплении двусторонних отношений Израиля и США. Например, H.R. 1837 – «Закон об усилении сотрудничества между США и Израилем и региональной безопасности» должен¹⁷⁴:

- Авторизовать FMF США для Израиля на период до 2024 финансового года на уровнях, установленных на эти годы в Меморандуме о взаимопонимании между США и Израилем;
- Продлить разрешение на WRSA-I и гарантии по займам Израиля до 2025 финансового года;
- Разрешить выделение 55 миллионов долларов на различные совместные программы в области энергетики, сельского хозяйства, водоснабжения и внутренней безопасности;
- Внести поправки в раздел 38 «Закона о контроле над экспортом оружия», чтобы разрешить в случае чрезвычайной ситуации передачу военной техники Израилю на основании президентского решения о том, что Израиль находится под существующей или неминуемой угрозой военного нападения;
- Разрешить перевод из резервных запасов высокоточных боеприпасов в Израиль.

S. 1102 - Закон об утверждении государственной обороны на 2020 финансовый год¹⁷⁵:

- Отдельно расширить совместную программу до 2025 года, для борьбы с беспилотными воздушными системами отдельно от нынешнего соглашения по противоракетной обороне Израиля. Программа не должна превышать 25 миллионов долларов в год;
- Утвердить 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны Израиля. H.R. 2500 - Закон об утверждении государственной обороны на 2020 финансовый.
- Утвердить 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны Израиля.

¹⁷⁴ H.R.1837 - United States-Israel Cooperation Enhancement and Regional Security Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1837/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=6&s=3> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁷⁵ S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=26> (дата обращения: 30.04.2020)

Н.Р. 2740 – Закон о труде, здравоохранении и социальных услугах, образовании, обороне, государстве, иностранных операциях, и Закон об ассигнованиях на развитие энергетики и воды,¹⁷⁶:

- Выделить 3,3 млрд. Долл. США в FMF для Израиля в 2020 финансовом году;
- Соответствующие 5 миллионов долларов в виде грантов MRA для переселения беженцев;
- Соответствующие 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны для Израиля.

Существует также проект по развитию отношений США и Израиля в области энергетического сотрудничества. Лоббирование этого вопроса в администрации Д.Трампа полностью осуществляется Американским еврейским комитетом (AJC).

Ключевой проект энергетического лоббирования - США - Израильское энергетическое сотрудничество (BIRD Energy). BIRD Energy - это совместная программа Министерства энергетики США и Израиля. Министерство энергетики осуществляет исследования в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности. Это номинально часть фонда BIRD. Конгресс санкционировал создание программы в Разделе 917 П.Л. 110-140, О возобновляемом топливе, защите потребителей и энергоэффективности. Хотя закон не выделил никаких средств для совместных исследований и развития, он учредил программу грантов для поддержки исследований, разработок и коммерциализации возобновляемых источников энергии. Закон также разрешил Министру энергетики предоставлять средства для грантовой программы по мере необходимости. Конгресс утвердил программу на семь лет со времени принятия, которое было 19 декабря 2007 года. Затем, в декабре 2014 года президент подписал закон П.Л. 113-296, Закон о стратегическом сотрудничестве США и Израиля от 2014 года, в соответствии с которым была утверждена программа энергетического сотрудничества США и Израиля для дополнительных 10 лет до 30 сентября 2024 года. В соответствии с этим, президент Дональд Трамп совместно с AIPAC – продолжил консолидированные действия по поддержке энергетической программы США и Израиля.

¹⁷⁶ Н.Р.2740 - Global Democracy Promotion Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-bill/2740?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=9&r=14> (дата обращения: 31.04.2020)

Конгресс и администрация предоставили BIRD Energy в общей сложности 19,7 млн. Долл. США. По состоянию на 2019 год совокупные инвестиции США и Израиля в BIRD Energy на 40 утвержденных проекты стоят - 35 миллионов долларов¹⁷⁷.

В 2018 году министерство энергетики США и министерство энергетики Израиля договорились о создании новой Программы, известной как «Центр передового опыта США, Израиля в области энергетики, инженерии и водоснабжения» - программа «Энергетический центр». На сегодняшний день Конгресс выделил 118 миллионов долларов на центр, и израильское правительство, а также партнеров из частного сектора – выделило порядка 16 млн долларов. Потенциальные области исследований, определенные Энергетическим центром, включают: энергетическую кибербезопасность в критически важной инфраструктуре, хранение энергии, а также добыча и использование природного газа. По данным Центра, максимальная сумма вознаграждения за один консорциум составляет 10 миллионов долларов.

Фонд BIRD также управляет Программой национальной безопасности BIRD, кооперативом договоренности между Министерством внутренней безопасности США и Министерством Израиля Public Security (MOPS). В настоящее время Дирекция по науке и технике (S & T) DHS работает вместе с израильскими коллегами по разработке технологий программы быстрого реагирования.

Программа BIRD Homeland Security (HLS) - это совместная инициатива, финансируемая Дирекцией по науке и технике (S & T) Министерства национальной безопасности США (DHS) и Министерством общественной безопасности Израиля (MOPS) по разработке передовых технологий для миссии по национальной безопасности¹⁷⁸.

Программа BIRD HLS ищет решения в области технологий быстрого реагирования, таких как защитная одежда, носимые технологии и ситуационная осведомленность и многое другое. Помимо продвижения технологий быстрого реагирования, конкурс заявок в этом году включает в себя следующие области сотрудничества США и Израиля:

- Усовершенствованные технологии быстрого реагирования;
- Охрана границ, включая безопасность на море;
- Правоохранительные технологии для борьбы с киберпреступностью;

¹⁷⁷ S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=26> (дата обращения: 17.04.2020)

¹⁷⁸ S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=26> (дата обращения: 12.04.2020)

- Технологии и методы обеспечения безопасности критически важной инфраструктуры и общественных объектов.
- Беспилотные воздушные системы.

Для рассмотрения проектное предложение должно включать:

- Сотрудничество между двумя компаниями в области НИОКР или сотрудничество между компанией и университетом / исследовательским учреждением (один из США и один из Израиля)
- Проект должен привести к коммерциализации.
- Максимальный условный грант составляет 1 млн. Долл. США на проект и не более 50% от общего бюджета на исследования и разработки¹⁷⁹.

Подводя общий итог, можно сделать вывод, что, формируя «ореол» поддержки вокруг Израиля, заключая точечные или глобальные соглашения, в вопросах экономического, финансового, энергетического сотрудничества, предоставляя гранты и поддержку, можно проследить насколько важным для администрации Д. Трампа представляется сохранение безопасности, целостности и устойчивого развития ключевого партнера-союзника в регионе. В совокупности представляется, что интересы Государства Израиль на Ближнем Востоке, в некоторой степени стали интересами США. Однако это не совсем так. Ключевой задачей США, при колоссальном давлении произраильского лобби, остается сохранение статуса «кво» и взаимодействие, на возможном паритете, сотрудничества с арабскими партнерами, и арабским лобби.

Воздействие произраильского лобби на формирование американского ближневосточного курса, при Дональде Трампе, набрало высокие обороты. Это видно по количеству финансирования совместных проектов, которые утверждены Конгрессом США, и которые в свою очередь, делают Израиль частью крупного регионального союзного блока с Саудовской Аравией, или, к примеру, с Арабскими Эмиратами. Как ни странно, в последнее время, центр регионального противовеса, своего рода центр силы сместили сами США, посредством выхода из Ядерной сделки с Ираном.

¹⁷⁹ H.R.1837 - United States-Israel Cooperation Enhancement and Regional Security Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1837/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=6&s=3> (дата обращения: 10.04.2020)

2.2 Военно-техническое сотрудничество США и Израиля, «стратегия достаточного присутствия» Д.Трампа на Ближнем Востоке

В вопросах лоббирования интересов Израиля в военно-стратегическом сотрудничестве с США – ключевыми организациями воздействия являются AIPAC и «Друзья израильских сил обороны (FIDF). Согласно отчету FIDF за последние три года удалось добиться увеличения финансирования военно-стратегической сферы за счет лояльности лично Д.Трампа и внутривнутриполитической ситуации в США. Израиль является крупнейшим совокупным получателем иностранной помощи США со времен Второй мировой войны. Суммарно, Соединенные Штаты предоставили Израилю 142,3 млрд. долл. США (в текущих или без учета инфляции) военной помощи и финансированием противоракетной обороны. Большая часть помощи США Израилю имеет форму военной помощи¹⁸⁰.

В 2016 году правительства США и Израиля подписали новый 10-летний Меморандум о взаимопонимании (МОВ) о военной помощи, в период с FY2019 до FY2028¹⁸¹. Согласно условиям Меморандума, Соединенные Штаты обязуются предоставить военную помощь в размере 38 миллиардов долларов (33 млрд. Долл. США в виде грантов на финансирование иностранных вооружений плюс 5 млрд. Долл. США в виде средств на противоракетную оборону Израилю. Этот меморандум заменил предыдущее 10-летнее соглашение на сумму 30 млрд. долларов США, которое действовало до 2016 финансового года.

Израиль является первым международным партнером США по F-35 Joint Strike Fighter, технология стелс, самолет пятого поколения, считающийся самым технологически совершенным истребителем из когда-либо созданных. На сегодняшний день Израиль приобрел 50 F-35 в три отдельных контракта. F-35 представляет собой малозаметный, многофункциональный истребитель бомбардировщик пятого поколения. По состоянию на 2019 год на вооружении Израиля уже стоят 14 самолетов поколения F-35I. В первый раз, в условиях боевой обстановки Израиль применил F-35 в Сирии. В 2019 году продолжил нанесение ударов¹⁸².

¹⁸⁰ Сергунин А.А., Конышев В.Н. США и создание систем ПРО на Ближнем и Среднем Востоке. Журнал: Азия и Африка, РАН. с.18-24, 2015. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25620396_59363992.pdf (дата обращения: 20.01.2020)

¹⁸¹ The FY 2016 Budget: The Defense Impact URL: <https://www.csis.org/analysis/fy-2016-budget-defense-impact> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁸² H.R.336 - Strengthening America's Security in the Middle East Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/336?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=3&r=21> (дата обращения: 10.03.2020)

В 2016 году Израиль получил первые два самолета из первой партии, в 19 самолетов, а также в феврале 2015 года, Израиль подписал контракт на покупку еще 14 этих самолетов стоимостью 3 млрд долларов. Стоит сказать, что этот проект очень дорогой и многие партнеры США по НАТО поспешили отказаться от покупки этих истребителей или сократить их количество, из-за высокой стоимости или просто массового сокращения оборонных бюджетов западных стран. Вот почему американские военные были заинтересованы в том, чтобы Израиль покупал данные истребители, так как факт покупки Израилем этих самолетов окажет положительное влияние на его спрос со стороны потенциальных покупателей. В то же время израильтяне достигли того, что Израиль станет фактически единственной страной в регионе, за исключением Турции (члена НАТО), которая будет иметь самолет 5-го поколения. В то же время в первом контракте предусматривался вариант, согласно которому при увеличении заказа, Израилю предоставлялось право, в виде бонуса устанавливать на большее количество самолетов свои системы и вооружения, в частности, они рассматривают возможность установки конформных топливных баков на F-35¹⁸³. Израильский самолет этого класса называется F-35I Adir. Государственная программа США военных поставок в зарубежные страны распространяется на содействие развитию проекта «Железный купол». Этот «купол» является нижней линией многоуровневой системы противоракетной обороны Израиля и способен обнаруживать, перехватывать и уничтожать ракеты малой дальности, запущенные из сектора Газа и южной границы Ливана. Система эффективно работает в любых погодных условиях, обнаруживает ракеты на дальности от 4 до 70 км. Разработка системы осуществляется компанией Рафаэль. Как уже говорилось ранее, из-за высокой стоимости в разработке данного проекта принимает участие США.

Согласно закону P.L. 116-6 О консолидированных ассигнованиях 2019 года – Он предусматривает следующее для Израиля¹⁸⁴:

- 3,3 млрд. Долл. США на внешнее военное финансирование (FMF), из которых 815,3 млн. Долл. США предназначено для офшорных закупок;
- 5 млн. Долл. США на помощь мигрантам и беженцам (MRA) для переселения беженцев;

¹⁸³ H.R.336 - Strengthening America's Security in the Middle East Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/336?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=3&r=21> (дата обращения: 20.04.2020)

¹⁸⁴ S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=2622%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=6&r=4> (дата обращения: 10.04.2020)

- 2 миллиона долларов на грант национальной безопасности;
- Повторная авторизация кредитных гарантий США Израилю до 30 сентября 2023 года;
- Повторная авторизация военного резервного фонда Союзники-Израиля (WRSA-I) до 30 сентября 2020 года.

Согласно Закону P.L. 115-245, Об ассигнованиях Министерства обороны и труда, здравоохранения и социального обеспечения и образования от 2019 года и Закону о постоянных ассигнованиях 2019 года предусматривает следующее для Израиля¹⁸⁵:

- 500 миллионов долларов на противоракетную оборону, из которых 70 миллионов долларов предназначено для Iron Dome (Железный купол), 187 миллионов долларов - для David's Sling (Праща Давида), 80 миллионов долларов за Arrow 3 (Хец-3) и 163 миллиона долларов за Arrow 2 (Хец-2)¹⁸⁶.

Железный купол - ключевая программа Армии Обороны Израиля, которая была введена в эксплуатацию в 2011 году. По принципу действия – противоракетная оборона, размещение батарей на территории Израиля. Каждая из батарей охватывает порядка 150 квадратных километров. Основная задача – предотвращение ракетных ударов неуправляемых тактических снарядов, обеспечение безопасности на всей территории Израиля.

Праща Давида – система многоуровневой противоракетной системы Армии Обороны Израиля. Ключевой задачей является перехват баллистических ракет малой дальности, а также неуправляемых ракет большого калибра. Праща Давида – среднее звено в эшелоне противоракетной обороны Израиля. Данная система работает совместно с «Железным куполом». Производится той же компанией Rafael при совместном сотрудничестве американского партнера в лице компании Raytheon (Разработчик ЗРК «Пэтриот»)¹⁸⁷.

Железный купол и Праща Давида действуют в совместном эшелоне с израильским противоракетным комплексом Хец 2,3. Цель – уничтожение межконтинентальных ракет в

¹⁸⁵ <https://www.congress.gov/115/plaws/publ245/PLAW-115publ245.pdf> (дата обращения: 22.04.2020)

¹⁸⁶ Williams, Ian, The Israel Lobby and the U.N. Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, p16-19. 4p. 2 Color Photographs. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=15&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdv-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=128893040&db=asn> (дата обращения: 21.04.2020)

¹⁸⁷ From Cast Lead to Protective Edge Lessons from Israel's Wars in Gaza, by Raphael S. Cohen, David E. Johnson, David E. Thaler, Brenna Allen, Elizabeth M. Bartels, James Cahill, Shira Efron URL https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR1800/RR1888/RAND_RR1888.pdf (дата обращения: 13.04.2020)

безвоздушном пространстве. Разработан совместно с американским партнером, компанией Boeing.

На 2020 финансовый год администрация Трампа запросила для Израиля 3,3 млрд. долларов США и 500 млн. долларов на помощь развития противоракетной обороны. Администрация также запросила 5 миллионов долларов США на гуманитарное финансирование МРА для мигрантов в Израиль.

Соединенные Штаты и Израиль поддерживают тесные двусторонние отношения, основанные на ряде факторов, включая сильную поддержку США, общие стратегические цели на Ближнем Востоке, взаимная приверженность демократическим ценностям, и исторические связи, начиная с поддержки создания Израиля в 1948 году. Военная помощь США была одним из основных компонентов укрепления этих связей. Официальные лица США и многие законодатели давно утверждали, что Израиль будет жизненно важным партнером в регионе, и объемы помощи США для Израиля отражают это расчет¹⁸⁸.

Однако в последние годы эта сильная внутренняя поддержка Израиля стала в большей степени предметом дискуссий. Демографические тенденции были одним из факторов, способствующих изменению восприятия отношений США и Израиля.

В Соединенных Штатах, молодые, религиозно-неаффилированные члены общества, американские мусульмане и Либеральные избиратели США, похоже, придерживаются более критических взглядов на отношении израильского правительства к палестинцам.

В результате отношение американцев к правительству Израиля становится все более поляризованным. В апреле 2019 года Исследовательский центр Пью (Pew Research Centre¹⁸⁹) опубликовал результаты опроса, указывающие, что «почти два к одному (от 61% до 32%) республиканцы положительно относятся к правительству Израиля. Но напротив, две трети демократов считают правительство Израиля неблагоприятным, в то время, как только 26% поддерживают правительство Израиля»

Помимо этих тенденций в общественном мнении, критики долго выражали ряд несогласных взглядов в отношении военной помощи США Израилю. Эти взгляды охватывают огромный спектр от широкого противодействия иностранной помощи США во всем мире, возражениям против строительства израильских поселений на Западном берегу или отношении Израиля к палестинцам.

¹⁸⁸ Competing and Winning in the Multilateral System: U.S. Leadership in the United Nations. URL: <https://www.csis.org/analysis/competing-and-winning-multilateral-system-us-leadership-united-nations> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁸⁹ <https://www.pewresearch.org/> (дата обращения: 15.04.2020)

В 2019 году Израиль стал более безопасным и процветающим, чем в предыдущие десятилетия. И все же, несмотря на свой статус как страна с высоким уровнем дохода, военной мощью и крупнейшим мировым экспортером оружия, Израиль остается в значительной степени зависим от Соединенных Штатов в вопросах закупки определенного ключевого и дорогостоящего американского оружия, например военных самолетов.

Чтобы продемонстрировать постоянную полезность помощи США Израилю, сторонники иностранной помощи, подчеркивают не только оборонительный характер Израиля. По их мнению, помощь США является взаимовыгодной. Они отмечают, что Инвестиции США в израильские оборонные и не оборонные технологии привели к улучшению таких секторов, как противоракетная оборона, энергоэффективность и водоснабжение¹⁹⁰.

Официальные лица Израиля периодически выражают обеспокоенность по поводу продажи Штатами современного оружия, в частности, самолетов, бортовых радиолокационных систем и высокоточных боеприпасов странам Персидского залива. Поскольку Соединенные Штаты были одним из основных поставщиков оборонного оборудования и обучения, как для Израиля, так и для арабских стран Персидского залива, Израиль стремился тщательно выполнять оборонные обязательства США, поддерживая при этом Израильское QME (Qualitative Military Edge)(Качественное военное превосходство¹⁹¹).

Кроме того, ОАЭ заинтересована в том, чтобы стать первым арабским государственным оператором F-35 Joint Strike Fighter и это вызывает опасения у Израиля. Администрация Трампа по сообщениям, согласилась войти в предварительные переговоры с ОАЭ о закупках F-35. В дополнение к удовлетворению Израильского QME возрастает обеспокоенность перед рассмотрением продажи F-35 в ОАЭ на почве того что, Соединенные Штаты могут также потребовать ОАЭ улучшить защиту безопасности данных благодаря чувствительным технологиям аппаратного обеспечения F-35. На сегодняшний день не было объявлено о каком-либо конкретном решении по вопросу поставок F-35 в ОАЭ. Однако, по мнению представителей Армии Обороны Израиля,

¹⁹⁰ McMahon Jane. From the Gun Lobby to the Israel Lobby: Will Americans Make the Connection? // Washington Report on Middle East Affairs. May 2018, Vol. 37 Issue 3, p74-78. 5p. 2 Charts. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=14&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdv-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=128893051&db=asn> (дата обращения: 30.03.2020)

¹⁹¹ <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/u.s.-foreign-policy-and-israels-qualitative-military-edge-the-need-for-a-co> (дата обращения: 22.04.2020)

продажи F-35 в страны Персидского залива станет фундаментальным военным переломным моментом, который в сочетании с передовыми истребителями четвертого поколения и десятками тысяч сложных боеприпасов отменят QME Израйля¹⁹².

В рамках сделки по F-35 США согласились совершить взаимные закупки оборудования от израильских оборонных компаний. Если Израиль решит купить все 75 F-35, то по оценкам, его бизнес-компенсация может достигать 4 миллиардов долларов. По состоянию на 2017 год израильские фирмы получили от Lockheed Martin сумму более 1 миллиарда долларов на строительство компонентов для F-35.

Израильский подрядчик по обороне Elbit Systems взаимодействовал с США в разработке и поставке системы индикации шлемов (HMDS) для пилотов F-35. Армия Соединенных Штатов также заключила контракт с филиалом Elbit в Соединенных Штатах на поставку дисплеев на шлемах для вертолетов США, таких как армейский CH-47F Chinook и UH-60L / M / V Black Hawk¹⁹³.

Как упоминалось выше, Соединенные Штаты разрешили продажу до 75 F-35 Израйлю, который приобретет 50 самолетов к 2024 году. Израйлю еще предстоит решить, использовать ли средства FMF гранты для закупки дополнительных 25 самолетов F-35 или использовать военную помощь США для финансирования покупки передовых моделей F-15I. F-15I - израильский вариант американского двухместного истребителя-бомбардировщика. По данным на 2012 год на вооружении Армии ВВС Израйля имели порядка 25 самолетов данного типа. Некоторые израильяне утверждают, что модель F-15I дешевле в эксплуатации, истребитель данного класса может нести оружия больше, и имеет расширенный диапазон действия, чем F-35. Однако, согласно отчету, официальные лица США могут выступить против покупки Израйлем F-15. В феврале 2019 года Агентство по сотрудничеству в области безопасности и обороны уведомило Конгресс о запланированной продаже иностранным вооруженным силам Израйля 270 модернизированных двигателей для бронетехники Namer Carrier (APC) общей стоимостью 238 миллионов долларов США. Namer Carrier (APC) - является израильским бронетранспортером на базе шасси танка Merkava Mark IV. Данный проект также был профинансирован США. Namer был разработан и собирается израильским артиллерийским корпусом. Он поступил на вооружение в ограниченном количестве в

¹⁹² Netanyahu, a Steadfast Trump Ally, Urges U.S. to Stay Focused on Iran, 3.11.2019 // The New York Times. URL: <https://www.wsj.com/articles/netanyahu-a-steadfast-trump-ally-urges-u-s-to-stay-focused-on-iran-11572782402?mod=searchresults&page=1&pos=14> (дата обращения: 12.04.2020)

¹⁹³ Сергунин А.А., Конышев В.Н. США и создание систем ПРО на Ближнем и Среднем Востоке. Журнал: Азия и Африка, РАН. с.18-24, 2015. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25620396_59363992.pdf (дата обращения: 20.01.2020)

составе израильских сил обороны с конца 2008 года. Однако по состоянию на 2014 год на вооружении Армии обороны Израиля по-прежнему находилось лишь очень ограниченное число данных моделей. Из-за бюджетных ограничений внедрение Namerg в ЦАХАЛ шло медленно, в результате чего наземные силы на протяжении многих последующих лет зависели от M113. Они имеют более тяжелую броню, чем танки Merkava IV. По данным ЦАХАЛа, Namerg - это самая тяжелая бронированная машина в мире такого типа. Благодаря действиям лоббистов, представители военной промышленности двух стран в последнее десятилетие уже перешли на новый уровень взаимодействия в вопросах совместной проектной военной деятельности¹⁹⁴.

Если раньше Израиль закупал определенную военную продукцию в США и на некоторую из них устанавливал свои системы вооружения, противопожарные системы, то теперь, помимо обычных военных закупок, две страны переключились на сотрудничество в совместных проектах по созданию сложных и наиболее совершенных систем вооружения. Таким образом, Израиль постепенно превращается из страны, которая ежегодно получает определенную военную помощь, в партнера исключительных условий. Военная помощь сама по себе распространяет влияние США на экспорт Израиля в разные регионы мира.

Дело в том, что на современном этапе Израиль способен создавать некоторые системы вооружения и технику, идентичную по уровню и американскому качеству, тем самым, иногда создавая конкуренцию на некоторых региональных рынках для продажи военной продукции.

Кроме того, лоббистским группам удалось добиться принятия ряда законов о военном сотрудничестве США и Израиля.

Согласно закону - H.R. 1837¹⁹⁵ - Закон об усилении сотрудничества между США и Израилем и региональной безопасности должен:

- Авторизовать FMF США для Израиля на период до 2024 финансового года на уровнях, установленных на эти годы в Меморандуме о взаимопонимании между США и Израилем;
- Продлить разрешение на WRSA-I и гарантии по займам Израиля до 2025 финансового года;

¹⁹⁴ The Limitations of a NATO-Middle East Military Cooperation. URL: <https://carnegieendowment.org/sada/81740> (дата обращения: 19.04.2020)

¹⁹⁵ H.R.1837 - United States-Israel Cooperation Enhancement and Regional Security Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1837/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=6&s=3> (дата обращения: 18.04.2020)

- Разрешить выделение 55 миллионов долларов на различные совместные программы в области энергетики, сельского хозяйства, водоснабжения и внутренней безопасности;
- Внести поправки в раздел 38 Закона «О контроле над экспортом оружия», чтобы разрешить в случае чрезвычайной ситуации передачу военной техники Израилю на основании президентского решения о том, что Израиль находится под существующей или неминуемой угрозой военного нападения;
- Разрешить перевод из резервных запасов высокоточных боеприпасов в Израиль.

S. 1790 - Закон об утверждении государственной обороны на 2020 финансовый год¹⁹⁶.

- Отдельно разрешить совместную программу до 2025 года для борьбы с беспилотными воздушными системами. Программа не должна превышать 25 миллионов долларов в год;
- Утвердить 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны Израиля. H.R. 2500 - Закон об утверждении государственной обороны на 2020 финансовый год;
- Утвердить 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны Израиля. H.R. 2740 - Труд, здравоохранение и социальные услуги, образование, оборона, государство, иностранные операции, и Закон об ассигнованиях на развитие энергетики и воды;
- Выделить 3,3 млрд. Долл. США в FMF для Израиля в 2020 финансовом году;
- Соответствующие 5 миллионов долларов в виде грантов MRA для переселения беженцев;
- Соответствующие 500 миллионов долларов на финансирование противоракетной обороны для Израиля¹⁹⁷

Военно-стратегическое сотрудничество США и Израиля, важный аспект ближневосточной политики Вашингтона. Если изначально, Израиль рассматривался США, как элемент сдерживания арабских режимов, то, со времен «холодной войны» некоторой оттенок и картина мира в целом изменились. По этой причине, в определенной степени, давление произраильского лобби должно было найти новую точку,

¹⁹⁶ <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1790/text> (дата обращения: 10.04.2020)

¹⁹⁷ S.1790 - National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020 URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1790/text> (дата обращения 15.04.2020)

видоизмениться и встроиться в современный контекст ближневосточных отношений. Взаимозависимость от союзнических отношений Израиля и США, один из ключевых элементов давления произраильского лобби¹⁹⁸.

Стремление на структурном и практическом уровнях убедить в необходимости друг друга – одна из самых важных и сложных задач для лоббистов, с которой при первой администрации Д.Трампа они справляются. Однако, некоторые члены политической верхушки Израиля, боятся попасть под слишком сильную зависимость США, хотя в целом истеблишмент Государства высоко оценивает развитие отношений при президенте Трампа.

Важно отметить, что по событиям, которые происходили в Сирии, очевидно, что США ослабили влияние в регионе. Это дает шанс Израилю найти новые возможности на региональном уровне. Как уже говорилось ранее, Дональд Трамп определил политику США на Ближнем Востоке в границах «Стратегии достаточного присутствия». После начала воплощения в жизнь, данной стратегии, произошло перегруппирование сил и образование неожиданных альянсов на Ближнем Востоке¹⁹⁹.

На фоне возникновения новых политических альянсов, произошло сближение Саудовской Аравии и странами Персидского залива, которое в свою очередь еще в 2017 году поддержал Дональд Трамп. Постепенно, Израиль перестает чувствовать себя страной-изолятором на международном уровне, что создает новые беспрецедентные условия для лоббирования израильских интересов в США. Благодаря действиям США, и Дональда Трампа лично к 2020 году Израиль обладает значительным военным, тактическим и экономическим превосходством во всем регионе. Его позиция, более чем стабильна на Ближнем Востоке, по многим причинам, а именно – поддержке США и внутренней нестабильности в арабском мире.

Подводя итог, можно сделать вывод, что политика США на Ближнем Востоке, при администрации Дональда Трампа приобрела новый вектор движения, так или иначе под воздействием произраильского лобби. Совершенно очевиден тот факт, что некоторые действия президента, имеют израильский след. Ближний Восток становится еще более

¹⁹⁸ Охрименко Я.С. Израильское лобби как фактор ближневосточной политики США. Институт международных отношений, ПГЛУ, 2015 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izraiskoe-lobbi-kak-faktor-blizhevostochnoy-politiki-ssha/viewer> (дата обращения: 10.02.2020)

¹⁹⁹ Мир к процветанию. Взгляд на улучшение жизни палестинского и израильского народа. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/01/Peace-to-Prosperity-0120.pdf> (дата обращения 15.04.2020)

сложным регионом для взаимодействия и выстраивания двусторонних отношений и международных отношений в целом²⁰⁰.

Лоббирования интересов Израиля в политическом пространстве США, привело к тому, что президент Дональд Трамп совершил ряд исторических, хоть и весьма скептических шагов. Выход из ядерной сделки с Ираном, что в большей степени перемешивает баланс сил и инициирует гонку вооружений на Ближнем и Среднем Востоке. Признание Иерусалима столицей Израиля, огромное количество соглашений и меморандумов, делают Израиль сильнее и независимее.

²⁰⁰ "It's a great plan': Trump to release Middle East peace proposal before meeting with Israeli leaders. 24.01.2020 USA Today // URI: <https://www.usatoday.com/story/news/world/2020/01/23/trump-meet-israels-netanyahu-and-gantz-mideast-peace/4555831002/> (дата обращения 3.05.2020)

Заключение

По результатам изучения роли произраильского лобби в формировании американского внешнеполитического курса администрации Дональда Трампа представляется возможным сделать ряд выводов и обобщений.

В нашем исследовании были изучены исторические условия формирования произраильского лобби и каналов его влияния на американский внешнеполитический курс на Ближнем Востоке. Политика интеграции еврейских иммигрантов в американское общество, проникновение представителей еврейской общины в исполнительную и законодательную власти США, многолетнее построение уникальных двусторонних связей США с Израилем – всё это обусловило значительную роль, которую произраильское лобби играет в определении как общего внешнеполитического курса данной страны, так и особенно её политики на Ближнем Востоке.

На наш взгляд, влияние произраильских лоббистских структур в администрации Дональда Трампа возросло до такой степени, что, за редким исключением, практически каждый сотрудник администрации лоялен по отношению к Израилю. Об этом свидетельствует ряд политических и экономических маркеров – таких, как увеличение программных ассигнований, появление новых грантовых программ в области вооружения, кибернетики, безопасности, микробиологии, строительства и медицины. Утверждение многолетней программы – Меморандума о взаимопонимании - и ряда других законов и проектов, сигнализируют об укреплении двусторонних связей США и Израиля. Между президентом Д. Трампом и премьер-министром Израиля Биньямину Нетаньяху сложились личные симпатии, о чем говорят некоторые формальные и неформальные действия президента США на Ближнем Востоке. Таким примером, на наш взгляд, может послужить перенос посольства США из Тель-Авива в Иерусалим, что фактически является его признанием со стороны США столицей Израиля (вопреки нормам международного права). Одной из причин такого решения было стремление Д. Трампа поддержать Б. Нетаньяху во время серии недавних выборов в Израиле. Очевидно также, что Д. Трамп рассчитывает на поддержку еврейской общины США с тем, чтобы переизбраться на второй президентский срок.

Подобные действия США привели к полному прекращению их двусторонних связей с Палестиной. В то же время перенос американского посольства в Иерусалим имел большое символическое значение для поддержки Израиля и укрепления двусторонних связей.

Об этом же, на наш взгляд, говорит и так называемый «план Трампа» по урегулированию арабо-израильского конфликта. Он опирается на лоббируемую Израилем идею «передела» палестинской земли. В соответствии с данным планом, должно быть образовано два отдельных государства для израильтян и палестинцев, а столицей Израиля должен быть признан Западный Иерусалим. Он также предусматривает признание суверенитета Израиля над крупными поселениями на оккупированных территориях в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан. Наконец, план включает положение о признании Вашингтоном Израиля в его новых границах. Таким образом, «сделка века», явившаяся плодом многолетнего труда АИРАС и других произраильских лоббистов, стала краеугольным камнем политики США на Ближнем Востоке.

Кроме того, по нашему мнению, именно АИРАС лоббировал выход США из «ядерной сделки» с Ираном, что серьезнейшим образом отражается на всей американской ближневосточной политике. По мнению произраильского лобби, любое сотрудничество и усиление Ирана идет во вред политике безопасности Израиля. Возобновление американских санкций в результате данного события, вероятно, закроет западные нефтегазовые рынки для Ирана, что в результате может спровоцировать дальнейшую дестабилизацию положения на Ближнем Востоке.

Более того, в результате проведенного исследования, нам удалось установить, что, формируя «ореол» поддержки вокруг Израиля, заключая «точечные» или более широкие по масштабу соглашения с этим государством в вопросах экономического, финансового, энергетического сотрудничества, предоставляя ему гранты и поддержку, администрация Д. Трампа продемонстрировала, что сохранение безопасности, целостности и устойчивого развития ключевого партнера-союзника в регионе является для неё важнейшим приоритетом. Складывается впечатление, что интересы Израиля на Ближнем Востоке, в некоторой степени стали национальными интересами США. И это при том, что объективно США заинтересованы в поддержании хороших отношений с арабскими странами и Ираном, являющимися важнейшими источниками углеводородного сырья для всего мира, включая сами США.

Под влиянием произраильского лобби политика США на Ближнем Востоке, при администрации Дональда Трампа приобрела новый, явно произраильский, вектор движения. Признание Иерусалима столицей Израиля, новых еврейских поселений на оккупированных арабских территориях, новые выгодные для Израиля соглашения, расторжение иранской ядерной сделки – всё это смещает региональный баланс сил в пользу Израиля, дестабилизируют ситуацию на всём Ближнем Востоке и провоцирует там гонку вооружений.

Список использованных источников и литературы:

Источники:

I. Нормативные правовые документы

1. Мир к процветанию. Взгляд на улучшение жизни палестинского и израильского народа. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/01/Peace-to-Prosperity-0120.pdf> (дата обращения 15.04.2020)
2. Remarks by President Trump and Prime Minister Netanyahu of the State of Israel in Joint Statements. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-prime-minister-netanyahu-state-israel-joint-statements/> (дата обращения 15.04.2020)
3. Proclamation on Recognizing the Golan Heights as Part of the State of Israel. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/proclamation-recognizing-golan-heights-part-state-israel/> (дата обращения 3.05.2020)
4. Presidential Proclamation Recognizing Jerusalem as the Capital of the State of Israel and Relocating the United States Embassy to Israel to Jerusalem. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-recognizing-jerusalem-capital-state-israel-relocating-united-states-embassy-israel-jerusalem/> (дата обращения 14.04.2020)
5. Reactions: Worldwide Support Grows for President Trump's Bold Middle East Peace Vision. URL: <https://www.whitehouse.gov/articles/reactions-worldwide-support-grows-president-trumps-bold-middle-east-peace-vision/> (дата обращения 16.04.2020)
6. H.Res.246 - Opposing efforts to delegitimize the State of Israel and the Global Boycott, Divestment, and Sanctions Movement targeting Israel. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/246/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=2&s=2> (дата обращения 18.04.2020)
7. H.R.1837 - United States-Israel Cooperation Enhancement and Regional Security Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1837/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=6&s=3> (дата обращения 19.04.2020)
8. H.R.5063 - U.S.-Israel Anti-Killer Drone Act URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/5063/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=23&s=4> (дата обращения 14.04.2020)

9. H.Res.324 - Recognizing the importance of the United States-Israel economic relationship and encouraging new areas of cooperation. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/324/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&r=29&s=4> (дата обращения 10.04.2020)
10. H.Res.727 - Affirming United States support for the State of Israel's right to defend itself from terrorist attacks. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/727?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=30> (дата обращения 12.04.2020)
11. H.Res.314 - Providing for the consideration of the bill (H.R. 336) to make improvements to certain defense and security assistance provisions and to authorize the appropriation of funds to Israel, to reauthorize the United States-Jordan Defense Cooperation Act of 2015, and to halt the wholesale slaughter of the Syrian people, and for other purposes. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/314?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=36> (дата обращения 15.05.2020)
12. S.1790 - National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020 URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1790/text> (дата обращения 10.04.2020)
13. S.1 - Strengthening America's Security in the Middle East Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=4&r=37> (дата обращения 19.04.2020)
14. H.R.1820 - United States-Israel International Development Cooperation Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1820?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=6&r=4> (дата обращения 25.04.2020)
15. H.R.1372 - To clarify that it is United States policy to recognize Israel's sovereignty over the Golan Heights. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/1372?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=7&r=8> (дата обращения 15.04.2020)
16. S.1102 - Eastern Mediterranean Security and Energy Partnership Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1102?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=10&r=26> (дата обращения 11.04.2020)

17. H.R.5543 - No War Against Iran Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/5543?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=1&r=39>
(дата обращения 18.04.2020)
18. H.R.336 - Strengthening America's Security in the Middle East Act of 2019. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/336?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=3&r=21> (дата обращения 15.05.2020)
19. S.1519 - National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1519?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=2&r=16> (дата обращения 10.04.2020)
20. H.R.1625 - Consolidated Appropriations Act, 2018. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/1625?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=3&r=19> (дата обращения 25.04.2020)
21. H.R.2740 - Global Democracy Promotion Act. URL: <https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-bill/2740?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel+lobby%22%5D%7D&s=9&r=14> (дата обращения 15.03.2020)
22. H.R. 1159, United States and Israel Space Cooperation Act. URL: <https://www.cbo.gov/publication/53224> (дата обращения 10.04.2020)
23. S.Res.120 - A resolution opposing efforts to delegitimize the State of Israel and the Global Boycott, Divestment, and Sanctions Movement targeting Israel. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-resolution/120?q=%7B%22search%22%3A%5B%22israel%22%5D%7D&s=1&r=3> (дата обращения 17.05.2020)
24. MEMORANDUM OF UNDERSTANDING FOR GLOBAL DEVELOPMENT COOPERATION BETWEEN THE UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND MASHAV - THE AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION OF THE STATE OF ISRAEL URL: <https://www.usaid.gov/reports-and-data/mou/aug-2019-mashav> (дата обращения 20.03.2020)
25. Ten-Year Memorandum of Understanding Between the United States and Israel, URL: <https://www.state.gov/ten-year-memorandum-of-understanding-between-the-united-states-and-israel/> (дата обращения 12.04.2020)

II. Официальные заявления

26. President Trump Arrives in Israel. URL: <https://www.whitehouse.gov/articles/president-trump-arrives-israel/> (дата обращения 17.04.2020)
27. Statement by President Trump on Jerusalem. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-trump-jerusalem/> (дата обращения 20.04.2020)

III. Специальные доклады мозговых центров

28. Regulatory lobbying has increased under the Trump administration, but the groups doing the lobbying may surprise you. URL: <https://www.brookings.edu/research/regulatory-lobbying-has-increased-under-the-trump-administration-but-the-groups-doing-the-lobbying-may-surprise-you/> (дата обращения 10.03.2020)
29. Israel and the Changing Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/Israel-Rabinovich-01292015-1.pdf> (дата обращения 23.03.2020)
30. American attitudes toward the Middle East and Israel. URL: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/2015-Full-Poll-Findings-Final.pdf> (дата обращения 11.03.2020)
31. A growth strategy for the Israeli economy. URL: <https://www.brookings.edu/research/a-growth-strategy-for-the-israeli-economy/> (дата обращения 17.03.2020)
32. The new geopolitics of the Middle East: America's role in a changing region. URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/01/FP_20190107_new_geopolitics_of_mena_final.pdf (дата обращения 16.03.2020)
33. What the 2016 U.S. presidential election means for the Middle East. URL: <https://www.brookings.edu/research/what-the-2016-u-s-presidential-election-means-for-the-middle-east/> (дата обращения 18.03.2020)
34. President Trump's options for Israeli-Palestinian dealmaking. URL: <https://www.brookings.edu/research/president-trumps-options-for-israeli-palestinian-dealmaking/> (дата обращения 20.03.2020)
35. Chinese Investment in Israeli Technology and Infrastructure. Security Implications for Israel and the United States. by Shira Efron, Karen Schwindt, Emily Haskel URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR3100/RR3176/RAND_RR3176.pdf (дата обращения 9.03.2020)
36. The Evolving Israel-China Relationship. by Shira Efron, Howard J. Shatz, Arthur Chan, Emily Haskel, Lyle J. Morris, Andrew Scobell. URL:

- https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2600/RR2641/RAND_RR2641.pdf (дата обращения 19.03.2020)
37. Israel's Iran Policies After the Nuclear Deal. by Dalia Dassa Kaye URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/perspectives/PE200/PE207/RAND_PE207.pdf (дата обращения 15.03.2020)
38. Israel's Interests and Options in Syria by Larry Hanauer, URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/perspectives/PE100/PE185/RAND_PE185.pdf (дата обращения 11.03.2020)
39. Israel's War with Iran May Be Going Too Far. URL: <https://www.rand.org/blog/2019/09/israels-war-with-iran-may-be-going-too-far.html> (дата обращения 18.03.2020)
40. From Cast Lead to Protective Edge Lessons from Israel's Wars in Gaza, by Raphael S. Cohen, David E. Johnson, David E. Thaler, Brenna Allen, Elizabeth M. Bartels, James Cahill, Shira Efron URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR1800/RR1888/RAND_RR1888.pdf (дата обращения 13.03.2020)
41. Case Study: Israel's Competition with Iran: 1991 – 2015 URL: <https://www.csis.org/analysis/case-study-israels-competition-iran-1991-2015> (дата обращения 10.03.2020)
42. The FY 2016 Budget: The Defense Impact URL: <https://www.csis.org/analysis/fy-2016-budget-defense-impact> (дата обращения 20.03.2020)
43. Competing and Winning in the Multilateral System: U.S. Leadership in the United Nations. URL: <https://www.csis.org/analysis/competing-and-winning-multilateral-system-us-leadership-united-nations> (дата обращения 19.03.2020)
44. Middle East Notes and Comment: Far from Doha. URL: <https://www.csis.org/analysis/middle-east-notes-and-comment-far-doha-0> (дата обращения 17.03.2020)
45. Israel's Unusual Crisis Coalition: What to Expect. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/israels-unusual-crisis-coalition-what-expect> (дата обращения 10.03.2020)
46. The Limitations of a NATO-Middle East Military Cooperation. URL: <https://carnegieendowment.org/sada/81740> (дата обращения 17.03.2020)
47. The Middle East's Newest Front. URL: <https://carnegie-mec.org/diwan/81561> (дата обращения 5.03.2020)
48. How Important Will Middle Eastern Politics Be in the U.S. Election This Year? URL: <https://carnegie-mec.org/diwan/81193> (дата обращения 24.03.2020)
49. The Evolving Israel-China Relationship, by Shira Efron, Howard J. Shatz, Arthur Chan, Emily Haskel, Lyle J. Morris, Andrew Scobell. URL:

https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2600/RR2641/RAND_RR2641.pdf (дата обращения 20.03.2020)

IV Материалы средств массовой информации

50. The Trump Declaration: What Have We Learned from the Reactions So Far? 14.07.2017 // AJC Global Voice URI: <https://www.ajc.org/news/the-trump-declaration-what-have-we-learned-from-the-reactions-so-far> (дата обращения 10.05.2020)
51. AJC Salutes U.S. Veto of UN Security Council Resolution on Jerusalem 19.12.2017 // AJC Global Voice URI: <https://www.ajc.org/news/ajc-salutes-us-veto-of-un-security-council-resolution-on-jerusalem> (дата обращения 1.05.2020)
52. Modi-Trump Summit Promises Progress on Several Fronts, 24.07.2017 // AJC Global Voice URI: <https://www.ajc.org/news/modi-trump-summit-promises-progress-on-several-fronts> (дата обращения 3.05.2020)
53. What Does the Trump Team Do Differently? 25.06.2018 // AJC Global Voice URI: <https://www.ajc.org/news/what-does-the-trump-team-do-differently> (дата обращения 10.05.2020)
54. Foreign Military Financing Account Summary, U.S. Department of State 20.06.2016 // DIPLOMACY IN ACTION, URI: <https://2009-2017.state.gov/t/pm/ppa/sat/c14560.htm> (дата обращения 11.05.2020)
55. "It's a great plan': Trump to release Middle East peace proposal before meeting with Israeli leaders. 24.01.2020 USA Today // URI: <https://www.usatoday.com/story/news/world/2020/01/23/trump-meet-israels-netanyahu-and-gantz-mideast-peace/4555831002/> (дата обращения 6.05.2020)
56. Trump peace plan a 'historic opportunity' for Israel. 18.05.2020 // American Jewish Congress URI: <https://ajcongress.org/israel/ashkenazi-trump-peace-plan-a-historic-opportunity-for-israel/> (дата обращения 1.05.2020)
57. Trump declares May 'Jewish American Heritage Month'. 30.04.2020 // American Jewish Congress URI: <https://ajcongress.org/judaism/trump-declares-may-jewish-american-heritage-month/> (дата обращения 11.05.2020)
58. Trump Speaks to Pro-Israel Lobby, 23.03.2016 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/video/us/100000004284646/trump-speaks-to-pro-israel-lobby.html?searchResultPosition=4> (дата обращения 19.05.2020)
59. Israel Lobby Convened in Washington Amid Fraying Bipartisanship and Rising Tension, 23.03.2019 // The New York Times URL:

- <https://www.nytimes.com/2019/03/23/us/politics/aipac-israel-trump-democrats.html?searchResultPosition=7> (дата обращения 11.05.2020)
60. A Prosecutorial Brief Against Israel and Its Supporters, 06.09.2007 // The New York Times URL: <https://www.nytimes.com/2007/09/06/books/06grim.html?searchResultPosition=41> (дата обращения 10.05.2020)
61. Palestinian Leader Condemns Trump Peace Plan at U.N. 11.02.2020 // The New York Times URL : <https://www.wsj.com/articles/palestinian-leader-condemns-trump-peace-plan-at-u-n-11581452309?mod=searchresults&page=1&pos=9> (дата обращения 17.05.2020)
62. Netanyahu, a Steadfast Trump Ally, Urges U.S. to Stay Focused on Iran, 3.11.2019 // The New York Times URL : <https://www.wsj.com/articles/netanyahu-a-steadfast-trump-ally-urges-u-s-to-stay-focused-on-iran-11572782402?mod=searchresults&page=1&pos=14> (дата обращения 20.04.2020)
63. SkipAIPAC comes from new generation of Jewish activists, 3.03.2020 // Washington Post URL: https://www.washingtonpost.com/local/social-issues/boycottaipac-comes-from-new-generation-of-jewish-activists/2020/03/02/d6e6bdc8-5cc3-11ea-9055-5fa12981bbbf_story.html (дата обращения 17.04.2020)
64. The dark roots of AIPAC, ‘America’s Pro-Israel Lobby’ 06.03.2018 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/news/made-by-history/wp/2018/03/06/the-dark-roots-of-aipac-americas-pro-israel-lobby/> (дата обращения 20.04.2020)
65. Trump’s disparagement of Jewish Americans echoes behavior he deems ‘anti-Semitic’ 21.08.2019 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/politics/2019/08/21/politically-clumsy-hypocrisy-heart-trumps-disparagement-american-jews/> (дата обращения 28.04.2020)
66. Netanyahu’s AIPAC speech is a knife in the heart of the U.S.-Israel alliance 27.03.2019 // Washington Post URL: https://www.washingtonpost.com/opinions/the-republicans-chutzpah-at-aipac/2019/03/26/21c12356-4fff-11e9-a3f7-78b7525a8d5f_story.html (дата обращения 20.04.2020)
67. Trump answers racism accusation with a charge of his own: Anti-Semitism, 16.07.2019 // Washington Post URL: <https://www.washingtonpost.com/nation/2019/07/16/trump-omar-racism-accusation-anti-semitism/> (дата обращения 29.04.2020)
68. U.S. Scrutiny of Israel’s China Ties Expands to Universities, 19.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-19/u-s-scrutiny-of-israel-s-china-ties-expands-to-universities> (дата обращения 20.04.2020)

69. Israel Allows 82,000 Palestinians to Return to Construction Work, 17.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-17/israel-plans-return-of-82-000-palestinians-to-construction-work> (дата обращения 26.04.2020)
70. Pompeo Heads to Israel for Talks on Land Annexation, Iran, 13.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-13/pompeo-heads-to-israel-for-talks-on-land-annexation-iran> (дата обращения 22.04.2020)
71. Now That He Can Annex West Bank Land, Will Netanyahu Do It? 10.05.2020 // Bloomberg URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-05-13/now-that-he-can-annex-west-bank-land-will-netanyahu-do-it> (дата обращения 21.04.2020)

У Литература

72. Булах Д.О. Основные направления деятельности произраильских организаций в США // Вопросы студенческой науки. 2020, №2 с.122-127. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42617773_23706490.pdf (дата обращения: 15.04.2020)
73. Графов Д.Б. Работа произраильского лобби в США XXI века// Историческая психология и социология истории 2013, №2 с.107-127. Издательство «Учитель». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rabota-proizrail'skogo-lobbi-v-ssha-xxi-veka/viewer> (дата обращения : 12.02.2020)
74. Гришанов А.А. Роль заинтересованных групп в процессе построения ближневосточной политики США // «Политика и общество». СФ РФ, Институт США и Канады РФ. 2013, №4 с.507-514, URL: https://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=24272 (дата обращения: 20.04.2020)
75. Графов Д.Б. Анализ и сравнение эффективности лоббирования в США Израильских и китайских групп интересов // Вестник МГИМО Университета. Мировая политика. 2017, №1, с.86-93, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-i-sravnenie-effektivnosti-lobbirovaniya-v-ssha-izrail'skih-i-kitayskih-grupp-interesov/viewer> (дата обращения: 1.05.2020)
76. Дегтерев Д.А. Американская помощь Израилю: истоки, структура, динамика // Вестник МГИМО, 2017, №5. с.83-99 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskaya-pomosch-izrailyu-istoki-struktura-dinamika/viewer> (дата обращения: 7.02.2020)
77. Колобов О.А., Сергунин А.А. Суперлобби. Невыдуманная история Американско-израильского комитета по общественным отношениям. Н. Новгород: Издательство Нижегородского государственного университета, 1993.

78. Кравченко И.Ю. Новый курс Барака Обамы в палестино-израильском конфликте // Америка и мир. 2016, №4, с.45-52. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-kurs-b-obamy-v-palestino-izraiskom-konflikte-1/viewer> (дата обращения: 8.04.2020)
79. Мовсесян. В.А Ближневосточная политика США // Регион и мир. Общественный институт политических и социальных исследований Черноморско-Каспийского региона. 2017, №4, с. 15-21. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_28358286_88926827.pdf (дата обращения : 10.03.2020)
80. Охрименко Я.С. Израильское лобби как фактор ближневосточной политики США // Институт международных отношений, ПГЛУ, 2015, №7, с.110-118 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izraiskoe-lobbi-kak-faktor-blizhnevostochnoy-politiki-ssha/viewer> (дата обращения: 10.02.2020)
81. Павлов Д.С. Произраильское лобби в США как выдающийся пример успеха этноконфессионального меньшинства // Внутреннее зарубежье. 2015, №4, с.63-72, URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25449590_64793984.pdf (дата обращения: 10.10.2019)
82. Рыжов И.В. Арабо-израильский конфликт историческая ретроспектива и современность, состояние и тенденции // Вестник Нижегородского университета имени Н.И Лобачевского 2013, №6, с.332-339. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arabo-izraiskiy-konflikt-istoricheskaya-retrospektiva-sovremennoe-sostoyanie-i-tendentsii/viewer> (дата обращения: 10.02.2020)
83. Сергунин, А.А, Конышев В.Н, США и создание систем ПРО на Ближнем и Среднем Востоке. Журнал: Азия и Африка, РАН. 2015, №1, с.18-24. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_25620396_59363992.pdf (дата обращения: 20.01.2020)
84. Хлебникова Л.Р. Инструменты внешней помощи в контексте американо-израильского взаимодействия (1948-2014)// Вестн. Моск. Ун-та. Международные отношения и мировая политика. 2014, №3, с.55-60 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-vneshney-pomoschi-v-kontekste-amerikano-izraiskogo-vzaimodeystviya-1948-2014/viewer> (дата обращения: 1.03.2020)
85. Хлебникова Л.Р. «Иранская головоломка» в израильско-американских отношениях. Журнал: США и Канада: экономика, политика, культура. РАН, 2016, №4, с.57-69. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26480218_96565072.pdf (дата обращения: 15.02.2020)
86. Хлебникова Л.Р. Противостояние произраильских лоббистских структур AIPAC и J STREET во время первой администрации Д.Трампа // Труды института востоковедения

- РАН, 2018, №3, с.205-217. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36931581_15572488.pdf (дата обращения: 10.02.2020)
87. Хлебникова Л.Р. Американский план палестино-израильского урегулирования («Сделка века» Д.Трампа). // США и Канада, МГУ, РАН. 2020, №2, с.92-108. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42709321_51128365.pdf (дата обращения: 15.04.2020)
88. Шумилина И.В. Антииранская стратегия Д.Трампа: Внутривполитический фундамент // Институт США и Канады, Российская академия наук, 2019, №4, с.79-91. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_39283550_55651986.pdf (дата обращения: 15.02.2020)
89. Aridan Natan. Israel Lobby. Israel Studies. Summer2019, Vol. 24 Issue 2, p128-143. 16p. URL: <http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=135186217&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ssa%2B4SreWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VIuePfgex44Dt6fIA> (дата обращения : 20.04.2020)
90. Hixson Walter. Israel's Armor: The Israel Lobby and the First Generation of the Palestine Conflict // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p9-16. 8p. 5 Color URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=10&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=136227516&db=asn>
91. Abunimah Ali. What Does a Censored Undercover News Investigation Reveal About the Israel Lobby in America? // Washington Report on Middle East Affairs. May2019, Vol. 38 Issue 3, p17-23. 7p. 3 Color Photographs. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=11&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=136227517&db=asn> (дата обращения: 20.03.2020)
92. McMahon Janet. From the Gun Lobby to the Israel Lobby: Will Americans Make the Connection? // Washington Report on Middle East Affairs. May2018, Vol. 37 Issue 3, p74-78. 5p. 2 Charts. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=14&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbm9cnU%3d#AN=128893051&db=asn> (дата обращения: 30.03.2020)
93. Williams Ian. The Israel Lobby and the U.N // Washington Report on Middle East Affairs. May2018, Vol. 37 Issue 3, p16-19. 4p. 2 Color Photographs. URL:

- <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=15&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=128893040&db=asn>
94. Mearsheimer JohnJ, Walt Stephen. Is It Love or The Lobby? Explaining America's Special Relationship with Israel. // Security Studies. Jan-Mar2009, Vol. 18 Issue 1, p58-78. 21p. URL: <http://content.ebscohost.com/ContentServer.asp?T=P&P=AN&K=36460164&S=R&D=asn&EbscoContent=dGJyMNxb4kSeqLU4y9f3OLCmsEiep65Ss664SraWxWXS&ContentCustomer=dGJyMPGssVGuq7VluePfgex44Dt6fIA> (дата обращения: 10.04.2020)
95. Rynhold Jonathan. Is the Pro-Israel Lobby a Block on Reaching a Comprehensive Peace Settlement in the Middle East?// Israel Studies Forum. Jun2010, Vol. 25 Issue 1, p29-49. 21p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=20&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04> (дата обращения: 20.05.2020)
96. Rosenberg M, J.,McMahon Janet. How Does the Lobby Influence Congress? // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p56-59. 4p. 1 Color Photograph. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=21&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=108267033&db=asn> (дата обращения: 10.03.2020)
97. Toensing Chris1. Israel's Armor: The Israel Lobby and the First Generation of the Palestine Conflict // Middle East Journal. Winter2019, Vol. 73 Issue 4, p662-664. 3p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:3480/openurl?sid=EBSCO%3aasn&genre=article&issn=00263141&ISBN=&volume=73&issue=4&date=20191201&spage=662&pages=662-664&title=Middle+East+Journal&atitle=Israel%27s+Armor%3a+The+Israel+Lobby+and+the+First+Generation+of+the+Palestine+Conflict.&aulast=Toensing%2c+Chris&id=DOI%3a&site=ftf-live> (дата обращения: 1.05.2020)
98. Findley Paul, McMahon Janet. How to Tame Lobbies Like AIPAC // Washington Report on Middle East Affairs. Aug2015 Supplement National Press Club Conference Proceedings, p64-66. 3p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=26&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXBIPWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=108267035&db=asn>
99. Mearsheimer JohnJ., Walt StephenM. The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy, URL: [https://www.academia.edu/9031239/The Israel Lobby and U.S. Foreign Policy - John Mearsheimer Stephen Walt](https://www.academia.edu/9031239/The_Israel_Lobby_and_U.S._Foreign_Policy_-_John_Mearsheimer_Stephen_Walt) (дата обращения: 10.07.2019)

100. ROSENBERG M.J. It's Time For AIPAC to Register As a Foreign Agent. // Washington Report on Middle East Affairs. May2018, Vol. 37 Issue 3, pOV-13-OV-14. 2p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=27&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXB1PWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=128893060&db=asn> (дата обращения: 20.04.2020)
101. Abunimah Ali. Why won't Israel lobby groups condemn Trump's anti-Semitism? // Electronic Intifada. 8/21/2019, pN.PAG-N.PAG. 1p. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=28&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXB1PWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=138170458&db=asn> (дата обращения: 13.04.2020)
102. Abunimah Ali. Israel Lobby Billionaire Praises Jared Kushner For Collusion With Netanyahu. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/detail/detail?vid=30&sid=d15e4fc8-db07-4815-82ad-e757d01efbbc%40pdc-v-sessmgr04&bdata=JkF1dGhUeXB1PWlwJmxhbmc9cnU%3d#AN=126746744&db=asn> (дата обращения: 15.04.2020)