

Санкт-Петербургский государственный университет

КУКАРСКИХ Мария Леонидовна

Выпускная квалификационная работа

*Проблемы и перспективы архитектуры африканской интеграции (на примере
Африканского союза)*

Уровень образования: бакалавриат

Направление 41.03.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа СВ.5034. «Международные отношения»

Научный руководитель –
профессор кафедры мировой
политики,
доктор филологических наук,
Н.А. Добронравин.

Рецензент: доцент кафедры
европейских исследований,
кандидат социологических наук,
Н.В. Немирова.

Санкт-Петербург

2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Теоретический базис интеграционных процессов в Африке	8
1.1. Теоретические истоки региональной интеграции и регионализма.....	8
1.2. Регионализм в Африке: теоретические концепции	12
Глава 2. История регионального строительства на Африканском континенте.....	15
2.1. Раннее региональное строительство и panaфриканизм	15
2.2. Постколониальный период	18
2.3. Современный рывок (с 1990-х).....	21
Глава 3. Роль и перспективы Африканского союза на современном этапе	24
3.1. Институциональная структура Африканского союза и ее особенности	24
3.2. Факторы, препятствующие и способствующие интеграционному взаимодействию	32
3.3. Реализуемые проекты и сценарии развития.....	38
Заключение	43
Список источников и литературы	46

Введение

После периода биполярности международная система претерпевает трансформацию: удельный вес акторов на политической арене изменяется, на первый план выходят новые игроки. Государствам Африки после переходного постколониального периода необходимо найти своё место в мире и создать более эффективную внутреннюю систему управления. Региональная интеграция видится африканскими лидерами как один из способов интенсификации взаимосвязей между странами, повышения самостоятельности континента и улучшения его роли в мировом разделении труда, а также как путь экономического развития и роста уровня жизни населения. В «Торжественной Декларации 50-летия Организации Африканского Единства (ОАЕ)/Африканского Союза (АС)» 2013 г. в очередной раз подтверждается намерение «построить единую и интегрированную Африку», что проявляется как в разработке долгосрочных планов – принятие «Повестки до 2063 г.» (2015 г.), так и в практических шагах, например, - решение о внедрении Африканской континентальной зоны свободной торговли (2018 г.) Следовательно, тема региональной интеграции в Африке сейчас приобретает особую актуальность, а ее изучение важно для понимания, объяснения и оценки происходящих процессов.

Данная работа опирается на теоретические труды, рассматривающие явление региональной интеграции и регионализма, среди которых исследования Б. Баласса¹, Ф. Содербаума², А. Ачарии³, Т.Бёрцель и Т.Риссе⁴, М.Л. Лагутиной⁵. Различные аспекты экономического развития стран Африканского континента освещали видные российские

¹ Balassa, B. A. The theory of economic integration / B.A. Balassa. - Homewood, Ill: Irwin, 1961. - XIV, 304 с.

² Söderbaum, F. Early, Old, New and Comparative Regionalism: The Scholarly Development of the Field / F. Söderbaum // KFG Working Paper Series. - November 2015, №64 – 27 p.; Söderbaum, F. Rethinking Regionalism (Rethinking World Politics) / F. Söderbaum. – New York: Palgrave Macmillan, 2016. – 272 p.

³ Acharya, A. After Liberal Hegemony: The Advent of a Multiplex World Order / A. Acharya // Ethics & International Affairs. - October 2017, № 31(03). – Pp. 271-285.

⁴ The Oxford Handbook of Comparative Regionalism / Edited by Tanja A. Börzel and Thomas Risse. – UK: Oxford University Press, 2016. – 677 p.; Börzel, T., Risse, T. Grand Theories of Integration and the Challenges of Comparative Regionalism / T. Börzel, T. Risse // Journal of European Public Policy. – 2019. Vol. 26, №8. - Pp. 1231–1252.

⁵ Лагутина, М. Л. Мир регионов в мировой политической системе XXI века / М. Л. Лагутина. - Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического университета, 2016. - 300 с.

ученые-африканисты И.О. Абрамова⁶, Л.Л. Фитуни⁷, С.А. Маценко⁸; непосредственно вопросам интеграции посвящены работы Г.М. Костюниной⁹, О.В. Константиновой¹⁰ и Е.В. Морозенской¹¹; помимо этого в редакции Института Африки РАН вышли сборники научных статей об Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС)¹² и Восточноафриканском сообществе (ВАС)¹³. Характерные черты африканской интеграции и регионализма в континентальном охвате пока не получили достаточно широкого освещения в научной литературе, так как, как правило, внимание уделяется некоторым политическим или экономическим аспектам, либо отдельным регионам Африки и региональным экономическим сообществам. К наиболее полным работам по Африканскому союзу и регионализму в Африке последних лет можно отнести следующие монографии: А. Юсуф, Ф. Угергуз «Африканский союз: правовые и институциональные рамки, пособие по panaфриканской организации» (2012 г.)¹⁴, Д. Бах «Регионализм в Африке: генеалогия, институты и транснациональные сети» (2015 г.)¹⁵, Д. Х. Левин, Д. Нагар «Создание регионов в Африке: политические и экономические проблемы» (2016 г.)¹⁶. Особый интерес представляют публикации африканских авторов об интеграционных процессах на континенте, среди которых исследования Б. Фагбайбо

⁶ Абрамова, И. О. Новая роль Африки в мировой экономике XXI века / И. О. Абрамова. - Москва: ИАФР РАН, 2013. - 322 с.; Абрамова, И. О., Большов, И. Г., Брагина, Е. А. Африка: современные стратегии экономического развития / И. О. Абрамова, И. Г. Большов, Е. А. Брагина - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 430 с.

⁷ Фитуни, Л. Л. Африка: ресурсные войны XXI века / Л.Л. Фитуни. - Москва: Институт Африки РАН, 2012. - 246 с.

⁸ Маценко, С.А., Маценко, И. Б. Банковский сектор стран Африки: проблемы и перспективы развития / С.А. Маценко, И.Б. Маценко. - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 172 с.

⁹ Костюнина, Г.М. Интеграционные процессы в Африке: история и современный этап / Г.М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. №4. – С.34-50.

¹⁰ Константинова, О.В. Современное состояние и перспективы экономической интеграции в Центральной Африке (на примере ЭККАС И СЕМАК) / О.В. Константинова // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Москва: Институт Африки РАН, 2017.

¹¹ Морозенская, Е. В. "Новый регионализм" в Африке: форма приспособления к глобализации или попытка противодействия современному неокOLONIALИЗМУ? / Е.В. Морозенская // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. - 2019. №4. – С. 209-227.

¹² ЭКОВАС: проблемы региональной интеграции: сборник статей / Отв. редактор: А. Й. Элез. - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 281 с.

¹³ Восточноафриканское сообщество. Проблемы интеграции: сборник научных трудов / Отв. редактор: Н.В. Виноградова. - Москва: ИАФР РАН, 2018. - 201 с.

¹⁴ Yusuf, A., Ougergouz, F. The African Union: Legal and Institutional Framework, a Manual on the Pan-African Organization / A. Yusuf, F. Ougergouz. - Leiden: Brill | Nijhoff; 2012. - XVI, 576 p.

¹⁵ Bach, D. Regionalism in Africa: Genealogies, Institutions and Trans-state Networks / D. Bach. – London: Routledge, 2015. – 216 p.

¹⁶ Levine, D. H., Nagar, D. Region-Building in Africa: Political and Economic Challenges / D. H. Levine, D. Nagar. - New York: Palgrave Macmillan, 2016. – 348 p.

(Университет Южной Африки, ЮАР)¹⁷, Я. Чекол (Университет Салале, Эфиопия)¹⁸, К. Вхумбуну (Университет Квазулу-Натал, ЮАР)¹⁹, Ч. Эквеалор (Университет Квазулу-Натал, ЮАР)²⁰, И. Алагидед (Университет Витватерсранда, ЮАР)²¹, Л. Бонга-Бонга (Университет Йоханнесбурга, ЮАР)²².

Источниковая база исследования заключается в использовании важнейших законодательных актов Организации африканского единства (ОАЕ)/ Африканского союза (АС), соглашений и проектов, принятых африканскими странами, статистических сборников ЮНКТАД, Экономической комиссии ООН для Африки и Всемирного Банка. Кроме того, рассмотрение темпов региональной интеграции представлено в серии совместных отчетов Экономической комиссии ООН для Африки, Африканского союза и Африканского банка развития «Оценка региональной интеграции в Африке» (с 2004 г.)²³ и «Индекс африканской региональной интеграции» (2016 г., 2019 г.)²⁴, а также в отчетах Комиссии АС²⁵.

¹⁷ Fagbayibo, B. Nkrumahism, Agenda 2063, and the Role of Intergovernmental Institutions in Fast-Tracking Continental Unity / B. Fagbayibo // *Journal of Asian & African Studies* (Sage Publications, Ltd.). - June 2018. Vol. 53, no. 4. - Pp. 629–642; Fagbayibo, B. From OAU to AU: Rethinking Supranational Governance in Africa / B. Fagbayibo // *The Palgrave Handbook of African Politics, Governance and Development* / ed.: S.O. Oloruntopa, T. Falola - New York: Palgrave Macmillan, 2018. – 925 p. - Pp. 771–782; Fagbayibo, B. Can Africa ever achieve continental sovereignty in the shifting West-to-East strategic landscape? The geopolitics of integration and autonomy / B. Fagbayibo // *Africa and the World: Navigating Shifting Geopolitics* / ed.: F. Kornegay Jnr, P. Mthemby. – Johannesburg: Mapungubwe Institute for Strategic Reflection (MISTRA), 2020. – 470 p. - Pp. 189-215.

¹⁸ Chekol, Y. G. African Union Institutional Reform: Rationales, Challenges and Prospects / Y. G. Chekol // *Insight on Africa*. – 2020. №12(1). – Pp. 29–44.

¹⁹ Vhumbunu, C. H. African Regional Economic Integration in the Era of Globalisation: Reflecting on the Trials, Tribulations, and Triumphs / C.H. Vhumbunu // *International Journal of African Renaissance Studies*. – May 2019. Vol. 14 Issue 1. – Pp. 106-130.

²⁰ Ekwealor, C.T. The African Union in the Present Context / C.T. Ekwealor // *The Difficult Task of Peace* / ed.: A.F. Rojas. - Cham: Palgrave Macmillan, 2020. – 320 p. – Pp. 225-241.

²¹ Alagidede, I.P. et al., Structural transformation in the presence of trade and financial integration in sub-Saharan Africa / I.P. Alagidede et al. // *Central Bank Review*. – May 2020. - URL: <https://doi.org/10.1016/j.cbrev.2020.02.001> (дата обращения: 22.02.2020).

²² Bonga-Bonga, L., Mabe, Q.M. How financially integrated are trading blocs in Africa? / L. Bonga-Bonga, Q.M. Mabe // *The Quarterly Review of Economics and Finance*. - Available online 30 May 2019. – URL: <https://doi.org/10.1016/j.qref.2019.05.013> (дата обращения: 22.02.2020).

²³ Assessing Regional Integration in Africa - ARIA IX. Next Steps For The African Continental Free Trade Area // United Nations Economic Commission for Africa, African Union and African Development Bank. - Addis Ababa, Ethiopia, 2019. – URL: <https://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-viii> (дата обращения: 16.03.2020). – 291 p.

²⁴ Africa Regional Integration Index Report 2016 // African Union, African Development Bank, UNECA. – URL: <https://www.uneca.org/publications/africa-regional-integration-index-report-2016> (дата обращения: 16.02.2020). – 52 p.; Africa Regional Integration Index Report 2019 // African Union, African Development Bank, UNECA. - URL: <https://au.int/en/documents/20200523/africa-regional-integration-index-report> (дата обращения: 25.05.2020). – 48 p.

²⁵ African Regional Integration Report 2019: Towards an integrated and prosperous and peaceful Africa // African Union Commission. - Addis Ababa (Ethiopia), 2019. – URL: <https://au.int/en/documents/20200228/african-integration-report> (дата обращения 27.03.2020). – 154 p.

Новизна настоящего исследования заключается в изучении истоков, эволюции и отличительных черт региональной интеграции в Африке, особенностей институционального дизайна Африканского союза и проводимой в данный момент его реформы; в отечественной литературе отсутствуют работы, непосредственно посвященные данной тематике.

Целью ставится определить основные черты интеграционных процессов на Африканском континенте и место Африканского союза в них.

Для реализации цели ставятся следующие задачи:

- 1) Рассмотреть теоретические основания региональной интеграции и регионализма в Африке;
- 2) Сформулировать основные этапы интеграции на Африканском континенте;
- 3) Определить ключевые особенности Африканского союза и важнейших региональных экономических сообществ;
- 4) Выявить основные препятствия на пути кооперации африканских государств и предпосылки для их сотрудничества;
- 5) Выделить важнейшие проекты и аспекты реформы Африканского союза и оценить перспективы африканской интеграции в ближайшем будущем.

Объектом исследования являются экономические и политические процессы региональной интеграции на Африканском континенте.

Предмет исследования – эволюция Африканского союза и его характерные особенности на современном этапе.

Структурно работа разделена на три главы: первая глава посвящена теоретическим аспектам региональной интеграции и регионализма, вторая – региональному строительству в Африке в исторической плоскости, третья – институциональному дизайну Африканского союза и перспективам интеграции. В первом параграфе первой главы рассматриваются явления региональной интеграции и описываются черты «нового» и «старого» регионализма; во втором – выделяются особенности, характерные регионализму на Африканском континенте. Вторая глава содержит три параграфа, которые разделяют этапы интеграционных тенденций в Африке, начиная с колониального периода и заканчивая современными инициативами. В первом параграфе третьей главы в фокусе находится институциональная структура Африканского союза, который имеет собственные органы, а также признает своими строительными блоками региональные экономические сообщества; во втором – определяются сильные и

слабые стороны африканских интеграционных процессов, в третьем – берется во внимание институциональная и финансовая реформа Африканского союза и прогноз развития континентальной интеграции в Африке в краткосрочной перспективе.

В качестве **методов** исследования избраны сравнительный анализ и построение сценария возможного темпа процессов интеграции на Африканском континенте.

Данная работа призвана внести вклад в исследование проблем региональной интеграции в Африке, отметить её сильные и слабые стороны, а также обозначить дальнейшие перспективы возможного развития. Работа может представлять интерес для студентов высших образовательных заведений и исследователей, изучающих регион, а также быть полезной для организаций и фондов, занимающихся вопросами экономического развития стран Африки.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ БАЗИС ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В АФРИКЕ

1.1. Теоретические истоки региональной интеграции и регионализма

Не существует единых терминов, определяющих региональную интеграцию и регионализм, но сложились основные подходы к их пониманию. Прежде всего необходимо проследить эволюцию теоретических концепций и разграничить термины.

Одно из первых основополагающих определений экономической интеграции и ее этапов восходит к труду «Теория экономической интеграции» (1961 г.) американского экономиста венгерского происхождения Б. Баласса. Он обозначил экономическую интеграцию, с одной стороны, как «процесс, охватывающий меры, созданные для устранения дискриминации среди хозяйственных единиц разных государств», с другой – как «состояние, характеризующееся отсутствием различных форм дискриминации между национальными экономиками»²⁶. Ученый также выделил 5 этапов, через которые проходит интеграционное объединение в своем развитии:

- I. зона свободной торговли – отмена тарифов и количественных ограничений между странами-участникам;
- II. таможенный союз – свободное движение товаров в пределах союза и единые тарифы в торговле со странами, не входящими в союз;
- III. общий рынок – снятие не только торговых ограничений, но и гарантирование свободы движения факторов производства;
- IV. экономический союз – помимо свободы движения товаров и факторов производства предполагается гармонизация экономической политики государств-участников на национальном уровне;
- V. финальная стадия экономической интеграции - унификация монетарной, фискальной, социальной политики с участием наднационального органа с обязательным характером решений для государств-членов²⁷.

Данные этапы интеграции стали общепринятыми, так как они весьма удобны в обозначении интеграционных объединений с различным объемом договоренностей; в наши дни существует большое количество примеров интеграционных группировок: зоны

²⁶ Balassa, B. A. The theory of economic integration / B.A. Balassa. - Homewood, Ill: Irwin, 1961. – P. 1-3.

²⁷ Ibid.

свободной торговли - Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ)²⁸, Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА)²⁹, Зона свободной торговли СНГ; есть ряд таможенных союзов: Таможенный союз в рамках ВАС и ЭКОВАС, Южноафриканский таможенный союз (САКУ)³⁰; общий рынок создан внутри МЕРКОСУР - Общий рынок стран Южной Америки³¹; примером экономического союза является Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС)³², Евразийский экономический союз (ЕАЭС)³³; максимально приблизился к финальной стадии - Европейский союз. Маастрихтским договором 1993 г. Европейские сообщества были трансформированы в экономический союз, введение единой валюты произошло к 1999г. - теперь в 19 странах ЕС из 28 в обращении находится евро³⁴; также был разработан проект Конституции (2004 г.), которая в итоге была отклонена на референдумах во Франции и Нидерландах, однако часть положений перешла в Лиссабонский договор³⁵. На Африканском континенте самым всеохватным и значимым интеграционным объединением является Африканский союз, преемник Организации африканского единства.

К настоящему времени концептуальное понятие интеграции претерпело значительные изменения. В современных научных дебатах зачастую принято говорить об интеграции в контексте регионализма. Так, исследователи Т. Бёрцель и Т. Риссе определяют регион как “социальный конструкт, который опирается на определённое территориальное расположение и географическую или нормативную близость”; а регионализм – как “проводимый преимущественно государствами процесс строительства и поддержания формальных региональных институтов и организаций с участием минимум трех государств”³⁶. Региональная интеграция, по их мнению, начинается тогда, когда государства делегируют хотя бы некоторую часть полномочий и суверенитета на

²⁸ The European Free Trade Association // The Official Website. – URL: <https://www.efta.int/> (дата обращения: 30.02.2020)

²⁹ The North American Free Trade Agreement. - URL: <http://www.naftanow.org/> (дата обращения: 30.02.2020)

³⁰ The Southern African Customs Union. - URL: <http://www.sacu.int/show.php?id=394> (дата обращения: 30.02.2020)

³¹ Mercado Común del Sur (The Southern Common Market). - URL: <https://www.mercosur.int/en/> (дата обращения: 30.02.2020)

³² L'Union économique et monétaire ouest-africaine (The West African Economic and Monetary Union) (UEMOA). - URL: <http://www.uemoa.int/> (дата обращения: 30.02.2020)

³³ Евразийский экономический союз (ЕАЭС). - URL: <http://www.eaeunion.org/#about> (дата обращения: 30.02.2020)

³⁴ European Union. The EU in brief. – URL: https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief_en#from-economic-to-political-union (дата обращения: 30.02.2020)

³⁵ Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / отв. ред. С.Ю. Кашкин. - 2 изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2019. – С. 25-26.

³⁶ The Oxford Handbook of Comparative Regionalism / Edited by Tanja A. Börzel and Thomas Risse. – UK: Oxford University Press, 2016. – P. 7-8.

региональный уровень. Регионализацией же обозначаются “процессы усиления экономического, политического, социального и культурного взаимодействия между странами или обществами близкими географически или культурно”³⁷. Кроме того, возможно выделить несколько уровней интеграции: региональная – в рамках географического района или континента, межрегиональная – между государством и региональными интеграционными группировками («интеграция интеграций») и глобальная – охватывающая очень большое количество стран из различных регионов³⁸. В докладах Экономической комиссии ООН для Африки и в различных отчетах и программных документах Африканского союза используется термин «региональная интеграция», его мы и будем придерживаться.

Упорядочил и классифицировал этапы регионализма шведский исследователь Ф. Содербаум. Он определяет регионализм как «совокупность идей, ценностей и политики, которые направлены на создание региона»³⁹. Регионы, тем самым, видятся «политическими и социальными конструкциями, разработанными государственными и негосударственными акторами для защиты или трансформации существующих структур; и как любой социальный проект они могут потерпеть неудачу»⁴⁰.

Ф.Содербаум выделяет 4 фазы в научных дебатах о регионализме:

- 1) ранние концепции регионализма;
- 2) старый регионализм;
- 3) новый регионализм;
- 4) сравнительный регионализм⁴¹.

Современным процессам регионализации предшествовали процессы построения пре-регионов, или прото-регионов, а в основе многих существующих интеграционных проектов нередко лежали идеи паневропеизма, панафриканизма, панарабизма и т.п. Ф.Содербаум отделяет добровольную интеграцию от принудительной, «имперской», которая проводится при создании государства, и обозначает политический регион как «группу политических единиц, вступивших в какое-либо целенаправленное сотрудничество, начиная с самой простой формы в виде системы альянса или торгового

³⁷ Ibid. – P. 9-10.

³⁸ Кашкин С. Ю. Интеграционное право в современном мире: сравнительно-правовое исследование / С.Ю. Кашкин. - Москва: Проспект, 2015. – С. 3.

³⁹ Söderbaum, F. Rethinking Regionalism (Rethinking World Politics) / F. Söderbaum – New York: Palgrave Macmillan, 2016. – P. 3.

⁴⁰ Ibid. – P.6-7.

⁴¹ Söderbaum, F. Early, Old, New and Comparative Regionalism: The Scholarly Development of the Field / F. Söderbaum // KFG Working Paper Series. - November 2015, №64. – P. 5.

договора, заканчивая более глубокими формами объединения»⁴². Следовательно, примером ранних попыток регионального строительства может служить Германский таможенный союз, существовавший с 1834 по 1919 гг.; по мнению Содербаума, этот союз изначально был создан полностью независимыми политическими единицами и государствами, не преследуя цели политической интеграции или единства⁴³; в Африке свидетельством подобных тенденций явился Южноафриканский таможенный союз (The Southern African Customs Union (SACU)), учрежденный в 1889 году и функционирующий по сей день.

Начавшийся в Европе после Второй мировой войны процесс интеграции стал причиной появления фундаментальных теорий, которые пытались построить теоретическую основу видения будущей Европы. Данный период, отнесённый современными исследователями к старому регионализму, охватывает классические европейские теории интеграции, такие как федерализм, его представители - А. Спинелли, А.Этциони, функционализм - Д. Митрани, неофункционализм - Э. Хаас, теория коммуникации – К. Дейч.

Концепции периода старого регионализма объединяет следующее: расцвет пришелся на 1950-70-е гг., (далее изменения в мире, в т.ч. отсутствие ожидаемого прогресса в европейской интеграции, вызвали некоторое охлаждение интереса и забвение в теоретическом поле вплоть до 90-х гг.); теории выстраивались в рамках системы биполярного мира и холодной войны; государства выступали инициаторами и участниками интеграции, формальная интеграция; отдавалось предпочтение кооперации в определённых секторах; создание региональных организаций.

В 1970-е и первой половине 1980-х наблюдался период относительного затишья в интеграционной динамике как в Европе, так и в остальном мире, но Единый европейский акт 1985 г., а затем падение Берлинской стены, объединение Германии и окончание холодной войны вызвали новый всплеск, что также отразилось на научных изысканиях – с этого момента принято отсчитывать начало волны нового регионализма. Обозначились новые тенденции: увеличилось значение других акторов – бизнеса и гражданского общества; значительно выросло количество региональных торговых соглашений; произошел отход от протекционистского и гегемонистского типа регионализма в пользу многовекторного и плюралистического - отклик на перемены в международной системе. Данный период отмечен расширением повестки исследований и появлением большого

⁴² Ibid. – P.6.

⁴³ Ibid. – P.8.

спектра теорий и подходов: неореалистические и неолиберальные институциональные подходы, конструктивистские и дискурсивные подходы; наиболее популярными из них были рационалистические теории⁴⁴.

С середины 2000-х в теоретических дебатах произошел поворот к сравнительному регионализму. В мире не наблюдалось массовое создание новых организаций, а, скорее, углубление и расширение интеграции в уже существующих; усиливается влияние глобализации. Изменилось отношение к регионализму, так как он стал неотъемлемым структурным компонентом мировой политики. Исследователи выдвинули тезис о новом мировом порядке – мире регионов. Наиболее видные представители-теоретики – П. Катценштайн, А. Ачарья, Б. Бузан и О. Уивер, Л.В. Лангенхове.

Известный канадский ученый индийского происхождения А. Ачарья считает, что либеральной гегемонии настал конец, а на смену ему приходит “мультиплексный мир”, в котором «представлены сильные и развивающиеся державы, глобальные и региональные институты и акторы, государства, общественные движения, корпорации, частные фонды и различные виды партнерских отношений между ними»⁴⁵. Соответственно при новом миропорядке все большее значение начинают играть развивающиеся государства, растёт значение региональных интеграционных объединений. При этом важно рассматривать опыт регионального строительства в различных регионах.

1.2. Регионализм в Африке: теоретические концепции

Процессы интеграции и регионализма на Африканском континенте привлекают всё большее внимание как западных ученых, так и африканских исследователей. Однако активный интерес появился относительно недавно - в последние десятилетия, а объем исследований будет безусловно уступать массиву литературы по ЕС или, к примеру, по интеграционным процессам в Южной Азии. В контексте Африки внимание, как правило, уделяется одному из пяти её регионов – Северной, Южной, Западной, Восточной или Центральной Африке, хотя и континентальному процессу регионостроительства посвящено некоторое количество работ, немало из них – африканских авторов. Оценкой динамики интеграционных процессов также занимается ЭКА ООН, серия отчетов «Оценка

⁴⁴ Ibid. – P. 16-20.

⁴⁵ Acharya, A. After Liberal Hegemony: The Advent of a Multiplex World Order / A. Acharya // Ethics & International Affairs. - October 2017, № 31(03). - P. 280.

региональной интеграции в Африке», многочисленные и разноаспектные доклады публикует непосредственно Африканский союз.

Для дебатов о регионализме вне Европы характерны две противоположных позиции: ряд исследователей считает, что региональное строительство в разных частях света следует европейской модели или, абстрагируясь от примера Европейского союза, некой универсальной модели; другие - придерживаются точки зрения, что каждый регион проходит уникальный путь. Так, немецкие исследователи Т. Ленц и А. Бурилков полагают, что успешный опыт Европейского союза как «институционального пионера» оказывает как активное, так и пассивное влияние на другие региональные интеграционные объединения мира, при этом ЕС служит источником институционального дизайна для других региональных организаций⁴⁶. Переход от Организации африканского единства к Африканскому союзу сопровождался качественным изменением, направленным на усиление региональных институтов, которые, как отмечают исследователи, копируют модель Европейского союза; об этом сходстве, например, говорит создание Панафриканского парламента или же Комиссии Африканского союза с законодательными полномочиями и правом отправлять различные нарушения на рассмотрение в Африканский суд⁴⁷.

На Африканском континенте заметно тяготение к собственному видению и объяснению процессов, происходящих в Африке, что на практике проявляется в принципе "африканским проблемам - африканское решение", а в теории - философским течением - афроцентризмом, предложенным афроамериканским ученым Молефи К. Асанте. Афроцентризм появился как вызов евроцентричному доминированию в науке, литературе и других областях знания⁴⁸. Центральной проблемой в данной философии определяется «глубоко тревожное смещение африканского народа с позиции субъекта в рамках собственного нарратива» – «off-centeredness of Africans»⁴⁹. Как отмечал сам Асанте на своем выступлении в РУДН в феврале 2020 г., афроцентричность должна в первую очередь возобладать в умах самих африканцев, освободив их от старых навязанных взглядов на свою историю, культуру и настоящее. В свою очередь, принцип “африканским проблемам

⁴⁶ Lenz, T., Burilkov, A. Institutional pioneers in world politics: Regional institution building and the influence of the European Union / T. Lenz, A. Burilkov // European Journal Of International Relations. - . SEP 2017. Vol. 23. № 3. – P. 656-657.

⁴⁷ Ibid. – P. 655.

⁴⁸ Asante M.K. The Philosophy of Afrocentricity / M. K. Asante // The Palgrave Handbook of African Philosophy / Ed.: Afolayan A., Falola T. - New York: Palgrave Macmillan, 2017. - P. 240.

⁴⁹ Ibid. – 231.

- африканское решение" не ограничивается безопасностью и урегулированием конфликтов, но также распространяется на экономическую плоскость, т.к. в прошлом развитие африканских экономик было полностью предопределено внешними факторами⁵⁰. Причем трактовка принципа может показаться достаточно радикальной, так как зачастую она предполагает любое невмешательство иностранных государств во внутренние дела африканских стран, включая аспекты финансовой помощи, что в сложившейся современной системе сложно представить.

Между тем, ряд социально-политических категорий, устоявшихся в западной научной мысли, не обязательно релевантен для государств Африки, например, понимание государства и границ в африканском нарративе заметно отличается от европейского. Государства, образовавшиеся в результате деколонизации, имеют несколько характеристик, наиболее важной из которых, несомненно, является национальная проблема. Они складывались на произвольной географической и политической основе, т.к. колониальная логика их формирования гораздо больше подчинялась требованиям империализма, чем социальным и культурным реалиям; в результате нынешние африканские государства Африки объединяют на своих территориях несколько этнических общностей без культурных связей⁵¹. Другими словами, в Африке не происходило формирование национальных государств по историческому сценарию Европы, а, скорей, появились некие плюралистические общества – продукт колонизации и деколонизации, поэтому и само государство в африканской политической мысли не рассматривается как некий монолит, существующие границы видятся в большей степени колониальным наследием и обладают более ощутимой гибкостью. С одной стороны, это упрощает интеграционное взаимодействие между государствами, с другой, - является причиной многочисленных этноконфессиональных конфликтов на континенте.

Далее имеет смысл рассмотреть характерные черты регионализма на континенте. Е.В. Морозенская отмечает, что в Африке обозначилась тенденция к усилению регионализма де-юре и де-факто. Автор считает, что при помощи регионализма, наряду с переменной вектора сотрудничества с Западом на Восток, африканские государства пытаются

⁵⁰ Oloruntoba, S., Muchie, M., Gumede, V., & Check, N. A. Regenerating Africa: Bringing African Solutions to African Problems / S. Oloruntoba et al. - Pretoria: Africa Institute of South Africa, 2017. – P. 306-308.

⁵¹ Ngwa, C. A., Funteh, M. B. Crossing the Line in Africa: Reconsidering and Unlimiting the Limits of Borders Within a Contemporary Value / C. A. Ngwa, M. B. Funteh. - Mankon, Bamenda, North West Region, Cameroon: Langaa RPCIG, 2019. – Pp. 308-309.

изменить свое невыгодное, зависимое положение в мировой экономике⁵². Данная тенденция проявляется в следующих чертах: интенсификация интеграционных процессов как на субрегиональном, так и на континентальном уровне; переход от формального регионализма к реальному, то есть - от подписания официальных соглашений к закреплению и расширению уже существующих экономических связей между государствами; разворачивание многоуровневого сотрудничества внутри интеграционных объединений (от внутриотраслевого до общеполитического), расширение повестки – помимо политики и экономики поднимаются вопросы безопасности, культуры, экологии; увеличение роли негосударственных структур. Последние факторы позволяют утверждать, что Африка сейчас переживает этап нового регионализма, ускоряющегося на фоне глобализации, при этом происходит унификация форм деятельности региональных интеграционных объединений и расширение деятельности общеконтинентальных организаций⁵³.

Таким образом, региональная интеграция на Африканском континенте вступила на этап нового регионализма, при этом общая логика развития процессов коррелирует с западными моделями регионального взаимодействия, несмотря на то, что регионализм в Африке имеет некоторые отличительные особенности, что будет рассмотрено в последующих главах. Любопытно также то, что в теоретическом поле наблюдается тенденция к формированию африканскими учеными и африканской диаспорой собственного видения и способов объяснения происходящего на континенте.

Глава 2. ИСТОРИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ

2.1. Раннее региональное строительство и panaфриканизм

Российские исследователи Г.М. Костюнина⁵⁴, а также О.В. Константинова⁵⁵ выделяют 3 основных этапа интеграционных процессов в Африке:

⁵² Морозенская, Е. В. "Новый регионализм" в Африке: форма приспособления к глобализации или попытка противодействия современному неокOLONIALИЗМУ? / Е.В. Морозенская // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. - 2019. №4. – С. 210.

⁵³ Ibid. – С.216, 220.

⁵⁴ Костюнина Г.М. Интеграционные процессы в Африке: история и современный этап / Г.М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. №4. – С.34-50.

⁵⁵ Константинова О.В. Современное состояние и перспективы экономической интеграции в Центральной Африке (на примере ЭККАС И СЕМАК) / О.В. Константинова // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Москва: Институт Африки РАН, 2017.

- I. 1960-70-е гг. – создание интеграционных объединений после освобождения от колониальной зависимости;
- II. конец 1970 - 80-е гг. – активизация интеграционных процессов с целью повысить эффективность экономик, привлечь инвестиции;
- III. с 1991 г. – качественные изменения - Договор Абуджа и трансформация Организации африканского единства (ОАЭ) в Африканский союз.

Однако в иностранной литературе обязательно учитывается развитие политической мысли и ранний опыт регионального строительства, который предшествовал созданию ОАЭ, следовательно, периодизация строится несколько иначе.

ЭКА ООН, к примеру, определяет 5 фаз континентальной экономической интеграции в Африке, причём с бóльшим акцентом на современный этап:

- 1889 – 1978 гг. - попытки создания субрегиональных торговых блоков;
- 1979 – 1990 гг. – путь к юридически обязательному договору о континентальной экономической интеграции;
- 1991 – 2005 гг. - субрегиональный подход к созданию Африканского экономического сообщества;
- 2006 – 2014 гг. - попытки рационализировать ландшафт экономической интеграции Африки при помощи Плана действий по стимулированию межафриканской торговли (2012 г.);
- 2015 – 2018 гг. - подход Африканской континентальной зоны свободной торговли⁵⁶.

Рассмотрим поворотные моменты на пути африканской экономической интеграции. Начальным пунктом выбран 1889 г. - именно в этом году был создан старейший действующий поныне таможенный союз - Южноафриканский таможенный союз (САКУ)⁵⁷. Соглашение, заключенное 29 июня 1910 г. между британскими протекторатами в Южной Африке - Южно-Африканским Союзом (The Union of South Africa) и Бечуаналендом (Bechuanaland) – позднее Ботсвана, Басутолендом (Basutoland) – Лесото и Свазилендом, преследовало своей целью содействовать экономическому развитию региона через совместную координацию торговли⁵⁸. Договор устанавливал

⁵⁶ Assessing Regional Integration in Africa - ARIA IX. Next Steps For The African Continental Free Trade Area // United Nations Economic Commission for Africa, African Union and African Development Bank. - Addis Ababa, Ethiopia, 2019. – URL: <https://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-viii> (дата обращения: 16.03.2020). - P. 38.

⁵⁷ History of SACU // The Southern African Customs Union (SACU) Official Website. - URL: <https://www.sacu.int/show.php?id=394> (дата обращения: 17.04.2020).

⁵⁸ Ibid.

единый внешний тариф на импортируемые в союз товары (ст. 1) и свободное движение товаров, произведенных на территории САКУ (ст. 2)⁵⁹. В 1969 г. договор подписали уже независимые государства – ЮАР, Республика Ботсвана, Королевство Лесото, Королевство Свазиленд, в 1990 г. к соглашению присоединилась Намибия; в 2002 г. соглашение было расширено в пользу создания общих органов и совместного принятия решений. Несмотря на то, что Южноафриканский таможенный союз отличается(-лся) доминированием ЮАР (Южно-Африканского Союза) и действует в определенной степени в интересах этого государства, он является отличным примером того, как региональные соглашения способствуют упрощению торговли и, соответственно, экономическому развитию региона.

За африканским регионализмом стоит богатая идейная база - он основывался на давнем стремлении объединить континент, разделенный в колониальную эпоху. Интеллектуальная элита африканского происхождения с середины XIX в. предпринимала попытки выстроить идеологическую концепцию, в центре которой были бы понятия африканской идентичности и единства судеб африканских народов⁶⁰. Свидетельством данной тенденции до обретения независимости явилось проведение пяти panafricanских конгрессов в 1919-1945 гг., способствовавших оформлению panafricanизма как политического течения, тем не менее так и не получившего очерченных рамок и четкого определения. Особое значение имел Манчестерский конгресс 1945 г. - Пятый panafricanский конгресс, так как в нем приняли участие политические и общественные деятели Африки, способные воплощать идеи и решения в жизнь - К. Нкрума, Н. Азикиве, Дж. Кениата, Х. Банда, Г. Джахумпа⁶¹. Основоположниками panafricanизма считаются тринидадский адвокат Генри Сильвестр-Уильямс и африканоамериканский исследователь Уильям Дюбуа, и идейный продолжатель - Кваме Нкрума, первый премьер-министр и первый президент Ганы⁶². Кваме Нкрума, возглавлявший «блок Касабланка», поддерживаемого лидерами Алжира, Гвинеи, Египта, Марокко, Мали и Ливии, выступал за федерацию всех африканских стран; «блок Монровия», включавший Сенегал, Нигерию, Либерию и Эфиопию, противостоял этой идее⁶³. Несмотря на то, что идеи континентальной

⁵⁹ 1910 Southern African Customs Union (SACU) Agreement. Pretoria, 30th July 1910 // The Southern African Customs Union (SACU) Official Website. - URL: <https://www.sacu.int/show.php?id=564> (дата обращения: 17.04.2020).

⁶⁰ *Racism in Africa: the continent and the diaspora in search of itself: a collection of essays* / ed. by A.B. Davidson. - Moscow: Publishing House of the State University of Higher School of Economics, 2009. - С. 44-47.

⁶¹ Там же. – С. 50-51.

⁶² Там же. – С. 62.

⁶³ Nalule, V. R. *Energy Poverty and Access Challenges in Sub-Saharan Africa. The role of regionalism* / Victoria R. Nalule. - Cham: Palgrave Macmillan, 2019. – P. 66-67.

федерации оказались слишком радикальными, интеллектуальное наследие К. Нкрумы оказало значительное влияние на эволюцию процессов интеграции и продвижение идей panaфриканизма, политического единства Африки.

Резюмируя, в Африке с конца XIX – начала XX вв. наблюдалось стремление к региональной интеграции, которая мыслилась неким механизмом преодоления экономической отсталости, попыткой найти единство и африканскую идентичность, отстаивать суверенитет и независимость. Путем интеграции преследовались в большей степени политические цели.

2.2. Постколониальный период

Под влиянием идей panaфриканизма в 1963 году в Аддис-Абебе, Эфиопия, был принят Устав Организации африканского единства (ОАЕ) 32 независимыми африканскими государствами⁶⁴. Устав ОАЕ содержит 33 статьи, в которых закреплялись основные принципы Организации и устанавливались ее органы. Целями ОАЕ провозглашались: укрепление единства и солидарности стран Африки, защита их территориальной целостности и независимости, уничтожение колониализма, поощрение международного сотрудничества. Для их достижения члены ОАЕ обязались координировать свои действия в области внешней политики, экономики, образования и культуры, здравоохранения, науки и техники, обороны и безопасности.

В качестве семи основных принципов ОАЕ (ст. 3) декларировались суверенное равенство государств-членов и невмешательство в их внутренние дела, уважение их территориальной целостности, мирное урегулирование спорных вопросов, приверженность делу освобождения зависимых африканских территорий, политика неприсоединения.

В статье 7 определялись основные органы Организации:

1. Конференция глав государств и правительств;
2. Совет министров;
3. Генеральный секретариат;
4. Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу.

Высшим органом ОАЕ стала Ассамблея глав государств и правительств, созываемая ежегодно в разных африканских столицах (существовала процедура созыва

⁶⁴ OAU Charter. Addis Ababa, 25 May 1963 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/oau-charter-addis-ababa-25-may-1963> (дата обращения: 21.02.2020).

внеочередных сессий). На сессиях Ассамблеи избирался председатель ОАЕ сроком на 1 год; решения Ассамблеи носили рекомендательный характер. Исполнительный орган - Совет министров - состоял из министров (как правило, иностранных дел), назначаемых правительствами государств-членов. В его функции входили подготовка сессий Ассамблеи, выполнение их решений, утверждение бюджета (Совет министров оказался наиболее дееспособной структурой организации). Постоянные административные функции осуществлял Генеральный секретариат со штаб-квартирой в Аддис-Абебе. Четвёртый уставный орган ОАЕ - Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу упразднён в 1977 году, фактически не начав функционировать. В рамках ОАЕ действовали также специализированные комитеты (освобождения, по санкциям против расистского режима ЮАР, по вопросам обороны, по социально-экономическим вопросам, о беженцах, по связям с Лигой арабских государств и другими). Работа ОАЕ финансировалась за счёт ежегодных взносов стран-членов.

В конце 1970-х гг. стало очевидно, что глобальный финансовый кризис создал экономический дисбаланс в мире. Структурные слабости в экономике стран Африки южнее Сахары, учитывая их плохие изначальные социально-экономические позиции, усугублялись внешними потрясениями середины 1970-х – начала 1980-х гг. Международные финансовые институты во главе с Всемирным банком и Международным валютным фондом пришли к выводу, что «внутренние» факторы являются причиной экономических трудностей на континенте и прямо возложили вину на правительства стран Африки южнее Сахары из-за «плохого управления»⁶⁵. Лагосский план действий, предложенный самими африканскими правительствами в 1980 г., определял иной путь выхода из кризиса, нежели сценарий Всемирного банка и МВФ, и подчеркивал важную роль, которую внешние факторы сыграли в разрушении экономики Африки⁶⁶. Согласно Лагосскому плану, страны Африки должны были стать более самостоятельными, наращивать свой потенциал за счет мобилизации национальных ресурсов и содействовать региональной интеграции и экономическому сотрудничеству в целях ускорения экономического развития⁶⁷. Тем не менее, в отсутствие возможности и ресурсов для реализации собственного пути, африканским государствам пришлось принять план и условия структурной перестройки экономик от Всемирного банка и МВФ, однако один

⁶⁵ Ocran, M.K. Economic Development in the Twenty-first Century. Lessons for Africa Throughout History / M. K. Ocran // Palgrave Studies in Economic History. - Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019. – Pp. 326-329.

⁶⁶ Ibid. – P. 327-328.

⁶⁷ Ibid. – P. 328.

аспект Лагосского плана действий сохранился, а именно: идея создания Африканского союза (общий рынок для всего континента к 2000 году), вдохновленный примером Европейского союза⁶⁸. Помимо этого, на данном этапе экономической интеграции в Африке наблюдалось создание новых интеграционных объединений и усиление взаимодействия в уже существующих.

Одним из ключевых договоров на пути к интеграции континента является Договор, учреждающий Африканское экономическое сообщество, известный также как Договор Абуджа, подписанный в 1991 г. 51 государством (вступил в силу в 1994 г.)⁶⁹. В нем устанавливаются цели, принципы, методы, ступени и сроки интеграции континента. Основными целями в Договоре выделяются (ст. 4): во-первых, продвигать экономическое, социальное и культурное развитие и интеграцию, чтобы усилить экономическую самостоятельность и рост; во-вторых, создать механизм для самодостаточного развития, мобилизации и использования человеческих и материальных ресурсов на континентальном уровне; в-третьих, способствовать сотрудничеству во всех областях деятельности человека, чтобы повысить уровень жизни африканских народов, а также поддерживать экономическую стабильность, поощрять близкие и мирные отношения между государствами-членами и внести вклад в прогресс, развитие и экономическую интеграцию континента; наконец, в-четвертых, координировать и гармонизировать линии поведения между существующими и будущими экономическими сообществами с целью способствовать постепенному установлению Африканского экономического сообщества.

Этим же договором определяются этапы и сроки интеграции, в целом процесс не должен занять более 34 лет (ст. 6):

- I. стадия (5 лет) – укрепление региональных экономических сообществ и их создание в регионах, в которых их пока нет;
- II. стадия (8 лет) – на уровне каждого регионального экономического сообщества должны быть урегулированы тарифные и не-тарифные барьеры и таможенный пошлины;
- III. стадия (10 лет) – создание РЭС зоны свободной торговли и таможенного союза;

⁶⁸ Hillbom, E., Green, E. An Economic History of Development in sub-Saharan Africa. Economic Transformations and Political Changes / E. Hillbom, E. Green // Palgrave Studies in Economic History. – Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019. – P. 212.

⁶⁹ Treaty Establishing the African Economic Community. June 03, 1991 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/treaty-establishing-african-economic-community> (дата обращения: 21.02.2020).

- IV. стадия (2 лет) – координация и гармонизация тарифных систем между РЭС и создание таможенного союза на континентальном уровне;
- V. стадия (4 лет) – установление африканского общего рынка;
- VI. стадия (5 лет) – учреждение Пан-Африканского экономического и валютного союза, а также Африканского центрального банка и введение единой африканской валюты, создание Панафриканского парламента и других исполнительных органов.

На данный момент Договор, учреждающий Африканское экономическое сообщество, подписали и ратифицировали практически все члены союза - 50 государств⁷⁰.

2.3. Современный рывок (с 1990-х)

В 2000 году Организация африканского единства была трансформирована в Африканский союз, Учредительный акт подписали 53 государства на саммите в Ломе, Того, (вступил в силу в 2001 г.)⁷¹. Учредительный акт Африканского союза включает в себя 33 статьи, которые устанавливают цели, принципы организации, основные органы и их полномочия. В статье 3 определяются важнейшие задачи Африканского союза, среди которых: достижение большего единства и солидарности между африканскими странами и народами; защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов; поддержка мира, безопасности и стабильности на континенте; ускорение политической и социальноэкономической интеграции континента; координация и гармонизация политики между существующими и будущими региональными экономическими сообществами для постепенного достижения целей союза и др. Согласно статье 5 п. 1, органами Африканского союза являются:

- (a) Ассамблея Союза;
- (b) Исполнительный Совет;
- (c) Панафриканский Парламент;
- (d) Суд;
- (e) Комиссия;
- (f) Комитет Постоянных Представителей;
- (g) Специализированные Технические Комитеты;

⁷⁰ Treaty Establishing the African Economic Community. June 03, 1991 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/treaty-establishing-african-economic-community> (дата обращения: 21.02.2020). – Status List.

⁷¹ Constitutive Act of the African Union. Lome, Togo, 11 July, 2000 // African Union. - URL: <https://au.int/en/constitutive-act> (дата обращения: 15.02.2020).

(h) Экономический, Социальный и Культурный Совет;

(i) Финансовые учреждения.

Вскоре после 2000 года Табо Мбеки, президент ЮАР, запустил концепцию «Африканского ренессанса». Он считал, что у континента появилась прекрасная возможность достичь политического и экономического расцвета благодаря большой интеграции⁷². Помимо транзита от ОАЕ к АС, в 2001 г. была принята программа Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) с целью содействия торговле и инвестициям. И Мбеки, и Обасанджо, возглавлявшие упомянутые интеграционные инициативы, представляли сильные региональные экономические державы (ЮАР и Нигерия - соответственно), в связи с чем, критики утверждали, что их работа по усилению интеграции по сути была попыткой консолидировать влияние двух стран на континенте⁷³.

В 2013 г. в Аддис-Абебе была принята «Торжественная Декларация, посвященная 50-летию Организации Африканского Единства (ОАЕ)/Африканского Союза (АС)»⁷⁴. В ней подчеркивалось panafricanское видение. Позже был разработан программный документ - «Повестка 2063», включающий в себя 7 устремлений и 14 ключевых программ⁷⁵. В документе особый упор при анализе перспектив африканской интеграции сделан на объединение и развитие региональных экономических сообществ, «как строительных блоков» АС, и на «ускорение процесса достижения целей Африканского экономического сообщества», создание «общеконтинентальной зоны свободной торговли». Важность «Повестки 2063» заключается в том, что она предлагает последовательный, прагматичный и всеохватный план к достижению цели континентальной интеграции.

С целью «воплотить в жизнь решение, принятое в 2012 г.» на саммите Африканского союза 21 марта 2018 г. было утверждено Соглашение об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли⁷⁶. На данный момент 54 страны подписало соглашение, 28 ратифицировало и сдало на хранение⁷⁷.

⁷² Hillbom, E., Green, E. An Economic History of Development in sub-Saharan Africa. Economic Transformations and Political Changes / E. Hillbom, E. Green // Palgrave Studies in Economic History. – Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019. – P. 212-213.

⁷³ Ibid.

⁷⁴ 50th Anniversary Solemn Declaration. Addis Ababa, 26 May 2013 // The Assembly of Heads of State and Government. - URL: <https://au.int/documents/20130613/50th-anniversary-solemn-declaration-2013> (дата обращения: 15.02.2020).

⁷⁵ Agenda 2063: The Africa We Want. Framework document. September 2015 // African Union Commission. – URL: <https://au.int/en/documents/20141012/key-documents-agenda2063> (дата обращения: 20.02.2020).

⁷⁶ Agreement Establishing the African Continental Free Trade Area. March 21, 2018 // African Union. Status List. - URL: <https://au.int/en/treaties/agreement-establishing-african-continental-free-trade-area> (дата обращения: 16.02.2020).

⁷⁷ Ibid. - Status List.

Подытоживая, африканская интеграция прошла долгий путь от ранних региональных тенденций и идей панафриканизма до первого значимого организационного оформления в виде Организации африканского единства в 1963 г., затем претерпела эволюцию от политических и декларативных целей до реальных шагов и общих проектов, обозначив трансформацию ОАЭ в 2000 г. Африканский союз с более развитой институциональной структурой. Предпринимаемая Африканским союзом деятельность носит согласованный и более целостный характер, данное объединение приобрело значительный политический и практический вес и отвечает за имплементацию принятых африканскими государствами совместных решений и проектов.

Глава 3. РОЛЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ АФРИКАНСКОГО СОЮЗА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

3.1. Институциональная структура Африканского союза и ее особенности

Африканский союз - уникальное в своем роде интеграционное объединение, так как, во-первых, оно включает в себя все государства континента, признанные ООН; во-вторых, для организации характерна многослойность: существует уровень, представленный органами Союза, и уровень региональных экономических сообществ; в-третьих, повестка АС охватывает широкий спектр вопросов, начиная с экономики и политики, заканчивая безопасностью и урегулированием конфликтов.

Африканский союз создан как форум для содействия региональной интеграции и солидарности между африканскими странами; он способствует выработке единых позиций по значимым для всех вопросам, представляет общий фронт африканских государств в международных переговорах и сотрудничестве; координирует действия с региональными экономическими сообществами⁷⁸.

Переход от Организации африканского единства к Африканскому союзу явился важной вехой на пути африканской интеграции, но что стояло за этими переменами? «Нельзя отрицать, что в умах большинства людей, в том числе некоторых африканских политических лидеров, Африканский союз вдохновлен не только Европейским союзом, но процессы и результаты африканской интеграции должны также следовать логике и траектории европейской интеграции»⁷⁹. Даже выбор названия видится неслучайным, некий африканский эквивалент авторитетного Европейского союза. Хотя большинство африканских политических лидеров из всех сил настаивали на том, что Африканский союз не просто предназначен для того, чтобы быть точной копией Европейского союза, нельзя отрицать, что на самом деле институциональная структура Африканского союза (например, Комиссия, Комитет постоянных представителей, Суд и Панафриканский парламент) были целенаправленно смоделированы на основе институтов и органов последнего⁸⁰.

⁷⁸ Chekol, Y. G. African Union Institutional Reform: Rationales, Challenges and Prospects / Y. G. Chekol // *Insight on Africa*. – 2020. №12(1). – P. 32-33.

⁷⁹ Yusuf, A., Ouguergouz, F. *The African Union: Legal and Institutional Framework, a Manual on the Pan-African Organization* / A. Yusuf, F. Ouguergouz. - Leiden: Brill | Nijhoff; 2012. - P. 38.

⁸⁰ *Ibid.* – P. 38-40.

В соответствии с Договором о Европейском союзе в Лиссабонской редакции (2007 г.)⁸¹ ЕС располагает 7 основными институтами: Европейским парламентом, Европейским советом, Советом, Европейской комиссией, Судом Европейского Союза, Европейским центральным банком и Счетной палатой (ст. 13). В Учредительном акте Африканского союза (2000 г.) выделяется 9 органов: Ассамблея союза, Исполнительный совет, Панафриканский парламент, Суд, Комиссия, Комитет постоянных представителей, Специализированные технические комитеты, Экономический, социальный и культурный совет и финансовые учреждения (ст. 5), позже к ним добавляется Совет по миру и безопасности⁸². В таблице 1 представлены основные институты ЕС и АС в противопоставлении, которое отражает неоспоримое сходство институционального дизайна двух организаций.

Таблица 1. Основные институты Европейского и Африканского союзов. Составлено автором.

Европейский союз	Африканский союз
Европейский совет	Ассамблея союза
Совет ЕС	Исполнительный совет
Европейская комиссия	Комиссия Африканского союза
Европейский парламент	Панафриканский парламент
Суд Европейского союза	Суд ⁸³
	Совет по миру и безопасности
Финансовые учреждения	
Счетная палата, Европейский центральный банк, Европейский инвестиционный банк	Африканский центральный банк, Африканский инвестиционный банк, Африканский валютный фонд

⁸¹ Consolidated versions of The Treaty On European Union and The Treaty On The Functioning Of The European Union (2016/C 202/01)/EN // EUR-Lex database of EU law. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12016ME/TXT&from=EN#d1e409-13-1> (дата обращения 03.05.2020)

⁸² Protocol on the Amendments to the Constitutive Act of the African Union. July 11, 2003 / African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-amendments-constitutive-act-african-union> (дата обращения: 04.05.2020)

⁸³ В Учредительном акте АС речь идет о суде широкой юрисдикции – «Court of Justice», однако он так и не начал функционировать, а позже было принято решение о его слиянии с действующим Африканским судом по правам человека и народов – «African Court on Human and Peoples' Rights».

Организация и полномочия **Ассамблеи глав государств и правительств** определяются статьями 6-9 Учредительного акта Африканского союза⁸⁴. Согласно статье 6, Ассамблея союза – верховный орган союза и состоит из глав государств и правительств (или аккредитованных представителей). Ассамблея собирается не менее одного раза в год на очередную сессию, внеочередная сессия проводится по предложению государства-члена или председателя Ассамблеи при одобрении 2/3 государств-членов. После консультаций между государствами-членами в качестве председателя Ассамблеи избирается глава государства или правительства сроком на один год. В Протоколе Поправок к Учредительному акту Африканского союза⁸⁵ добавляется статья 7, которая конкретизирует роль Председателя Ассамблеи. Председатель представляет союз, продвигает его задачи и принципы и может инициировать собрания других органов при согласовании с их руководителями при соответствии установленным правилам и процедурам.

Решения в Ассамблее принимаются консенсусом, при недостижении которого требуется квалифицированное большинство голосов в 2/3. При любом собрании Ассамблеи кворум формируется при присутствии 2/3 государств-членов. Вопросы процедурного характера решаются простым большинством.

В статье 9 называются функции Ассамблеи глав государств и правительств:

- определять общую политику союза;
- получать, рассматривать и принимать решения по докладам и рекомендациям других органов союза;
- рассматривать запросы на членство в союзе;
- учреждать любой орган союза;
- следить за выполнением политики и решений союза, а также обеспечивать их исполнение всеми государствами-членами;
- утверждать бюджет союза⁸⁶;
- давать указания Исполнительному совету по урегулированию конфликтов, войн и других чрезвычайных ситуаций и восстановлению мира;
- назначать и освобождать от должности судей Суда;

⁸⁴ Constitutive Act of the African Union. Lome, Togo, 11 July, 2000 // African Union. - URL: <https://au.int/en/constitutive-act> (дата обращения: 15.02.2020).

⁸⁵ Protocol on the Amendments to the Constitutive Act of the African Union. July 11, 2003 / African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-amendments-constitutive-act-african-union> (дата обращения: 04.05.2020)

⁸⁶ Полномочие перешло к Исполнительному совету.

- назначать председателя Комиссии и его или ее заместителя или заместителей и членов комиссии и определять их функции и сроки пребывания в должности.

Следует отметить, что полномочия Ассамблеи достаточно обширны, так как она принимает все основные решения, задает направления политики, контролирует другие органы и может создавать новые органы и делегировать им свои полномочия.

Исполнительный совет формируется из министров иностранных дел государств-членов либо других представителей, назначенных (статья 10). Очередные сессии проходят как минимум два раза в год, внеочередные могут созываться при одобрении 2/3 государств. Условия принятия решения такие же, как и в Ассамблее союза – консенсус или 2/3 голосов. Исполнительному совету предписывается принимать решения и координировать политику в вопросах, представляющих общий интерес для государств-членов, куда входит множество сфер, начиная с зарубежной торговли и энергетики, заканчивая образованием и технологиями (ст. 13). С июля 2019 г. утверждение бюджета перешло от Ассамблеи к Исполнительному совету⁸⁷. Исполнительный совет ответственен перед Ассамблеей и следит за проведением политики, определённой Ассамблеей.

Для подготовки работы Исполнительного совета и выполнения его инструкций создается **Комитет постоянных представителей**, состоящий из постоянных представителей и других уполномоченных государств-членов (ст. 21 Учредительного акта).

Учредительным актом Африканского союза предусмотрено создание Панафриканского парламента, Комиссии, Суда и Экономического, социального и культурного совета, однако их структура и функции в Учредительном акте не определяются и отдаются на усмотрение Ассамблеи.

Комиссия Африканского союза выступает в роли Секретариата союза (ст. 20 Учредительного акта АС); по сути, данный орган заменил Генеральный секретариат ОАЕ.

Структура и деятельность **Панафриканского парламента** определяется Протоколом к Договору, учреждающему Африканское экономическое сообщество о Панафриканском парламенте (Протокол принят 2 марта 2001 г., вступил в силу 14 декабря 2003 г.)⁸⁸. 27 июня 2014 г. был принят Протокол к Учредительному акту Африканского

⁸⁷ African Union Handbook 2020 // African Union. - URL: <https://au.int/en/handbook> (дата обращения: 21.02.2020). – P.210.

⁸⁸ Protocol to the Treaty Establishing the African Economic Community Relating to the Pan-African Parliament. March 02, 2001 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-treaty-establishing-african-economic-community-relating-pan-african-parliament> (дата обращения: 21.02.2020).

союза о Панафриканском парламенте⁸⁹, однако его вступление в силу произойдет только после того, как простое большинство государств-членов сдаст на хранение ратификационные грамоты, что на данный момент сделало лишь 12 из 55 стран⁹⁰. Как указано в статье 17 Учредительного акта АС, роль Панафриканского парламента заключается в том, чтобы «обеспечить всестороннее участие африканских народов в развитии и экономической интеграции континента». В статье 2, параграф 3, Протокола от 2001 г.⁹¹ указывается, что в конечном счете парламент должен стать институтом с полноценными законодательными полномочиями, члены которого будут избираться всеобщим голосованием, но до тех пор он имеет лишь консультативные полномочия, а именно выражать свое мнение по различным вопросам и давать рекомендации другим органам союза, обсуждать бюджет и вносить рекомендации до его принятия Ассамблеей, продвигать координацию и гармонизацию политики, программ, мер в региональных экономических сообществах (ст. 11). В данном Протоколе прописывается, как формируется состав парламента: депутаты в Панафриканский парламент избираются или назначаются национальными парламентами (ст. 5, параграф 1), срок полномочий депутата длится в соответствии со сроком в национальном парламенте (ст. 5, пар. 3), тем не менее голосовать депутаты должны в личном и независимом качестве (ст. 6); каждое государство должно быть представлено в Панафриканском парламенте 5 депутатами, как минимум один из которых обязательно женщина (ст. 4).

Создание Суда союза предусмотрено Учредительным актом Африканского союза, тем не менее это намерение не было осуществлено. Функционирующий сейчас суд - Африканский суд по правам человека и народов - учрежден на основании статьи 1 «Протокола к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов» 1998 г.; вступил в силу в 2004 г.⁹² Суд дополняет и подкрепляет функции Африканской комиссии по правам человека и народов (статья 2 указанного Протокола), соответственно его цель - обеспечить защиту прав человека и

⁸⁹ Protocol to the Constitutive Act of the African Union relating to the Pan-African Parliament. June 27, 2014 / African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-constitutive-act-african-union-relating-pan-african-parliament> (дата обращения: 05.05.2020).

⁹⁰ Ibid. – Status List.

⁹¹ Protocol to the Treaty Establishing the African Economic Community Relating to the Pan-African Parliament. March 02, 2001 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-treaty-establishing-african-economic-community-relating-pan-african-parliament> (дата обращения: 21.02.2020).

⁹² Protocol to the African Charter on Human And Peoples' Rights on the Establishment of an African Court on Human and Peoples' Rights. 10 June 1998 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-establishment-african-court-human-and> (дата обращения: 21.02.2020).

народов в Африке. Юрисдикция суда распространяется на случаи и споры, касающиеся толкования и применения Африканской Хартии по правам человека и народов и других ратифицированных государствами–членами договоров по правам человека (ст. 3). Передать дело в суд, согласно статье 5, может Африканская комиссия по правам человека; государство-член, обратившееся с жалобой в Комиссию; государство-член, против которого направлена жалоба в Комиссию; государство-член, чей гражданин является жертвой нарушения прав человека; африканские межправительственные организации. Решение суда является окончательным и не подлежит обжалованию (ст. 28, пар.2), государства – участники Протокола обязуются обеспечить исполнение вынесенного судом решения (ст. 30). Протокол об учреждении суда подписали 52 государства и 30 ратифицировали⁹³, 9 из 30 признали компетенцию суда рассматривать дела от неправительственных организаций и частных лиц (Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуар, Гамбия, Гана, Мали, Малави, Танзания и Тунис)⁹⁴. Решение о слиянии Суда союза (the Court of Justice) и Африканского суда по правам человека и народов (the African Court on Human and Peoples' Rights) было принято в 2008 г., тем самым приводя к образованию единого суда Африканского союза - the African Court of Justice and Human Rights, который бы получал более широкие компетенции, в т.ч. толкование и применение права в отношении различных договоров союза, любых вопросов международного права⁹⁵. Однако протокол о слиянии до сих пор не вступил в силу, т.к. из 32 подписавших его государств ратифицировало протокол лишь 7 участников, в то время как необходимо минимум 15 ратификаций⁹⁶.

Комитет по миру и безопасности Африканского союза определяется как постоянный орган, занимающийся решением вопросов предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов⁹⁷. Образование совета стало отражением новых реалий, когда доктрина о невмешательства во внутренние дела государств, закреплённая в Уставе ОАЕ, была заменена на обязательство защитить, принятое Африканским союзом, чтобы

⁹³ Ibid. – Status List.

⁹⁴ African Court on Human and Peoples' Rights // The Official Website. - URL: <http://www.african-court.org/en/> (дата обращения: 04.05.2020).

⁹⁵ Protocol on the Statute of the African Court of Justice and Human Rights. July 01, 2008 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-statute-african-court-justice-and-human-rights> (дата обращения: 04.05.2020). – Article 28. Jurisdiction of the Court.

⁹⁶ Ibid. – Status List.

⁹⁷ Protocol on the Amendments to the Constitutive Act of the African Union. July 11, 2003 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-amendments-constitutive-act-african-union> (дата обращения: 04.05.2020). – Статья 9.

появилась возможность эффективно реагировать на конфликты, особенно в отношении таковых в неустойчивых государствах (fragile states)⁹⁸.

Таким образом, структура Африканского союза, закрепленная в Учредительном акте Африканского союза и различных протоколах, была выстроена в логике институциональных рамок Европейского союза, но имплементация плана отклонилась от задуманных рамок. Главным органом в Африканском союзе, по сути, осталась Ассамблея глав государств и правительств, как это и было в Организации африканского единства. Суд и Парламент не получили достаточной поддержки со стороны государств-членов, и не стали функционировать в соответствии с задумкой.

Африканский союз признает своими «строительными блоками» 8 региональных экономических сообществ (Regional Economic Communities - RECs): Союз арабских стран Магриба (АМУ), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Сообщества сахело-сахарских государств (СЕН-САД), Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭККАС), Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), Межправительственная организация по вопросам развития (ИГАД), Сообщество развития Юга Африки (САДК)⁹⁹. Данные сообщества призваны развивать региональную экономическую интеграцию, что должно стать базисом дальнейшей экономической интеграции на континентальном уровне. Несмотря на, что программными документами Африканскому союзу предписывается координировать деятельность региональных экономических сообществ, на практике разграничение функций и роли между Африканским союзом и региональными экономическими сообщества остается неясным.

Имеет смысл рассмотреть интенсивность, а также сильные и слабые стороны экономической интеграции в нескольких интеграционных объединениях. О введении зоны свободной торговли договорились 5 сообществ из 8: КОМЕСА, ВАС, ЭККАС, ЭКОВАС и САДК; на следующую ступень – введение таможенного союза – перешли только ВАС и ЭКОВАС, к созданию общего рынка приступил лишь ВАС¹⁰⁰. Из этого следует, что

⁹⁸ Mutanga, S., Simelane, T., Mujuru, M., Gumbo, T. Africa at a Crossroads: Future Prospects for Africa After 50 Years of the Organisation of African Unity/African Union / S. Mutanga, T. Simelane, M. Mujuru. - Pretoria, South Africa: Africa Institute of South Africa, 2018. – P. 171.

⁹⁹ Regional Economic Communities (RECs) // African Union. – URL: <https://au.int/en/organs/recs> (дата обращения: 17.02.2020)

¹⁰⁰ Assessing Regional Integration in Africa VIII: Bringing the Continental Free Trade Area About. - United Nations Economic Commission for Africa, African Union and African Development Bank. Addis Ababa, Ethiopia. October 2017. – URL: <https://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-viii> (дата обращения: 17.02.2020) - Pp. 15-63.

наибольшим успехом отличаются Сообщество развития Юга Африки (САДК), Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) и Восточноафриканское сообщество (ВАС). Одним из инструментов оценки и мониторинга уровня экономической интеграции в 8 региональных экономических сообществах - «строительных блоках» Африканского Союза - является Индекс африканской региональной интеграции, разрабатываемый совместно Африканским Союзом, Африканским банком развития и Комиссией ООН для Африки. Измерение проводится по 16 пунктам, составляющим 5 категорий: интеграция в сфере торговли, в области производства, свобода передвижения людей, региональная инфраструктура и, наконец, финансовая и макроэкономическая интеграция¹⁰¹. В нем представлены показатели интеграции в 8 региональных экономических сообществ по 5 измерениям. ВАС, САДК и ЭКОВАС демонстрируют наиболее высокий средний показатель региональной интеграции – 0,540, 0,531 и 0,509 соответственно, где за минимум берется 0, за максимум – 1¹⁰². Все три сообщества преуспели в установлении свободного передвижения людей; Восточноафриканское сообщество достигло успехов в углублении интеграции в сфере торговли, общего тарифного регулирования, Сообщество развития Юга Африки показывает высокий средний результат во всех указанных областях интеграции и Экономическое сообщество стран Западной Африки наиболее успешно в финансовой и макроэкономической интеграции. Внутри сообществ ведутся действия в различных сферах интеграции, например, ЭКОВАС занимается перспективными проектами прокладки новых железнодорожных линий (от Лагоса до Дакара вдоль побережья Атлантики, от Абиджана до Дакара через Бамако и от Уагадугу до Ниамея), сейчас реализуется крупнейший проект – строительство транснациональной автомобильной магистрали от Лагоса (Нигерия) до Нуакшота (Мавритания), построен газопровод Нигерия – Бенин – Того – Гана, первая транспортировка сжиженного газа по которому была осуществлена 15 декабря 2008 г.; одобрена программа «Западноафриканского энергетического пула», предусматривающая строительство новых электростанций и ЛЭП¹⁰³. Государства ВАС успешно сотрудничают по вопросу налаживания более дешевой мобильной связи, так в январе 2015 г. Кения,

¹⁰¹ Africa Regional Integration Index Report 2016 // African Union, African Development Bank, UNECA. – URL: <https://www.uneca.org/publications/africa-regional-integration-index-report-2016> (дата обращения: 16.02.2020). – Р. 11.

¹⁰² Ibid.

¹⁰³ Азиягба, Д.Ч. Основные тренды развития интеграционных процессов в Африке. Характеристика индекса региональной интеграции / Д.Ч. Азиягба // Международная торговля и торговая политика. - 2016. №4 (8). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-trendy-razvitiya-integratsionnyh-protsessov-v-afrike-harakteristika-indekса-regionalnoy-integratsii> (дата обращения: 02.02.2020). – С. 106-107.

Руанда, Уганда и Южный Судан создали Восточноафриканскую единую региональную сеть с целью согласовать региональные тарифы на телефонные звонки и снизить затраты между странами-партнерами¹⁰⁴.

Таким образом, структура Африканского союза представляет немалый интерес. Хотя изначально Африканский союз задумывался по модели ЕС, его устройство и способ функционирования в действительности в значительной мере отличается от европейского случая. Кроме того, существует и другой подуровень – региональные экономические сообщества, которые представляются как опоры АС, но на деле их функции накладываются друг на друга, что порождает неопределённость. Экономическая кооперация на уровне региональных сообществ реализуется неравномерно и с разной скоростью, но, тем не менее, совершаются определенные шаги к постепенной, поэтапной экономической интеграции как на уровне африканских региональных сообществ, так, в перспективе, и на континентальном уровне.

3.2. Факторы, препятствующие и способствующие интеграционному взаимодействию

3.2.1. Проблемы экономической интеграции на Африканском континенте

Ряд причин замедляет интеграционные процессы на Африканском континенте. Определенное влияние оказывает крайне неравномерное экономическое развитие государств, так как возможности и интересы одних игроков отличаются от таковых – других. Как следствие, в региональных объединениях может доминировать одна более крупная, успешная страна и навязывать свою волю, с другой стороны, малые и слабые государства меньше заинтересованы в функционировании интеграционных группировок, а также не всегда исполняют свои финансовые обязательства в отношении региональных организаций.

По данным Всемирного банка «Индикаторы мирового развития»¹⁰⁵ существует заметный разрыв в уровне валовых доходов на душу населения между африканскими государствами. Классификация стран мира, принятая группой Всемирного банка, подразделяет страны на следующие категории в зависимости от валового национального дохода на душу населения в 2019 г. (в текущих долларах США, по методу Атласа):

¹⁰⁴ Там же. - С. 107-108.

¹⁰⁵ GNI per capita, Atlas method (current US\$) // The World Bank Data. – URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD?contextual=min&locations=CF&name_desc=false (дата обращения: 15.02.2020).

- с низким уровнем доходов: \$1025 и ниже,
- с доходами ниже среднего уровня: \$1,026 - \$3,995,
- с доходами выше среднего уровня: \$3 996 – \$12 375,
- с высоким уровнем доходов: \$12 376 и выше¹⁰⁶.

В 2019 г. для Африки южнее Сахары показатель в среднем – 1487 долларов США на человека, для Северной Африки, которая объединяется в категорию вместе с Ближним Востоком, - 7 237 долларов США. Высоким уровнем доходов на душу населения отличаются только Сейшельские Острова; к странам с доходами выше среднего уровня относятся Алжир, Ангола, Ботсвана, Габон, Ливия, Маврикий, Мавритания, Намибия, Экваториальная Гвинея и ЮАР; с доходами ниже среднего – Кабо-Верде, Камерун, Республика Конго, Кот-д’Ивуар, Гана, Кения, Лесото, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Свазиленд и Замбия; и более половины стран Африки к югу от Сахары имеют низкий доход, наименьшие значения, не превышающие 400 долларов США на человека, - у Бурунди, Малави, Центральноафриканской Республики, Либерии и Мадагаскара¹⁰⁷. На данный момент к наименее развитым странам мира по классификации ООН относятся 34 из 55 государств Африки: Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан¹⁰⁸. Таким образом, государства Африки в экономическом плане достаточно неоднородны, также более половины из них отличаются бедностью, что вызывает трудности в имплементации общих интеграционных программ, так как их возможности и ресурсы попросту ограничены.

По данным Всемирного банка, доля ВВП, произведенного в 2019 г. странами суб-сахарского региона - 48 из 55 государств Африки, относительно других регионов довольно мала. По сравнению с регионами-лидерами, суммарный размер ВВП суб-сахарского региона наряду с Южной Азией, Средним Востоком и Северной Африкой достаточно

¹⁰⁶ World Bank Country and Lending Groups. Country Classification // The World Bank Data. - URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups> (дата обращения: 15.02.2020).

¹⁰⁷ Ibid.

¹⁰⁸ Methodology: Least developed countries // United Nations Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. - URL: <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/> (дата обращения: 15.02.2020).

скромн. ВВП стран Африки южнее Сахары насчитывалось в \$30 млрд в 1960 г., \$275 млрд в 1980 г., \$369 млрд в 2000 г., наконец \$1,66 трлн в 2015 г. и \$1,714 трлн в 2018 г.¹⁰⁹ Так, ВВП одной лишь Италии размером в \$1,935 трлн в 2018 г. превосходит суммарный ВВП всего суб-сахарского региона, а ВВП Франции и Великобритании будет больше уже в 1,5 раза, если рассматривать двух абсолютных лидеров: США – \$19,391 трлн и КНР - \$12,238 трлн, - то объем их ВВП будет выше в 11,6 и 7,3 раз соответственно¹¹⁰. Из этого следует, что страны Африки к югу от Сахары заметно отстают от мировых темпов производства и экономического развития. Тем не менее, в конце XX – начале XXI вв. наблюдается поступательный экономический рост, невзирая на то, что его темпы пока что не достаточно велики.

В международном разделении труда сложилась ресурсная специализация африканского континента, который богат залежами множества полезных ископаемых: золота, платины, алмазов, кобальта, хрома, бокситов, железной руды и различных металлов. Однако распределены указанные ресурсы неравномерно, наиболее богатыми запасами обладают Южно-Африканская Республика, Демократическая Республика Конго и Зимбабве¹¹¹. Запасы нефти сконцентрирована в 5 странах: Ливии, Нигерии, Алжире, Анголе и Судане, причем экспорт нефти из стран Африки южнее Сахары в 1,7 раз превысил поставки их североафриканского региона в 2009 г.; газовые месторождения находятся на территории Алжира, Египта, Ливии и Нигерии¹¹². Африка занимает первое место в мире по запасам: золотых руд – 47 % от общемировых, платины – 98,7 %, алмазы – 82 %; континент богат залежами бокситов – 35 % от объема мирового запаса, марганцевого сырья, хромитов, кобальта, ниобия и титана, меди, железной руды, свинца, олова, висмута, тантала, ртути, вольфрама и лития, 2/3 мировых запасов фосфоритов находится в Африке, также велики запасы асбеста, поваренной соли, графита, слюды, керамического сырья¹¹³.

Как правило, регионы концентрируются на очень узкой группе экспорта: к основной группе продуктов, экспортируемых Северной и Центральной Африкой, относятся различные виды топлива, Восточная Африка экспортирует продукты питания, Западная и

¹⁰⁹ GDP (current US\$) Sub-Saharan Africa // World Bank Database. – URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?contextual=min&end=2016&locations=ZG-ZA&start=2000> (дата обращения: 25.04.2020)

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Африка: В 2 т. / Редкол.: А.М. Васильев и др. - М.: ООО «Издательство «Энциклопедия», 2010. - Т.1. С. 165.

¹¹² Фитуни, Л. Л. Африка: ресурсные войны XXI века / Л.Л. Фитуни. - Москва: Институт Африки РАН, 2012. – С. 52-53.

¹¹³ Там же. – С. 58-60.

Южная Африка - руды, металлы, драгоценные камни и золото, в то время как развитые страны большей долей экспортируют промышленные товары; основной категорией импорта в Африку являются промышленные товары¹¹⁴. Развивающиеся страны Африки и Америки имеют отрицательное сальдо торгового баланса, означающее, что они импортировали промышленных товаров из остального мира на гораздо более высокую стоимость, чем они экспортировали собственного сырья и товаров. В развивающихся государствах Африки наблюдается отрицательный торговый баланс, однако разрыв с другими группами стран начал стремительно уменьшаться, в 2016 данный показатель равнялся -29,4% от импорта, в 2017 – -22,5%, в 2018 – -16,0%; колебания в развивающихся странах Америки установились в пределах -4,9% и -1,7 % от импорта¹¹⁵. Кроме того, отмечается низкий уровень африканского экспорта в сравнении с другими регионами развивающихся экономик: африканский экспортный оборот в 2018 г. составил сумму в \$484 млн (2016 г. - \$349 млн, 2017 г. - \$414), американский - в 2,2 раза больше, азиатский – в 14,6 раз больше¹¹⁶. В развивающихся странах отрицательное сальдо торгового баланса говорит о неконкурентоспособности экспортных отраслей экономики, что также указывает на неспособность расплачиваться по импортным закупкам и часто приводит к девальвации денежных средств таких стран и увеличению кредитного долга. Выходит, что Африка пока не может конкурировать в торговле с ведущими мировыми экономическими державами, поэтому отличается ресурсной специализации в международном разделении труда.

Еще одним затруднением можно выделить так называемый эффект «спагетти», когда одно государство является членом нескольких организаций с пересекающимися задачами¹¹⁷. Например, Кения одновременно участвует в 4 региональных экономических сообществах: СЕН-САД, КОМЕСА, ВАС и ИГАД; Бурунди, Джибути, Демократическая Республика Конго, Ливия, Эритрея, Руанда, Судан и Уганда входят в 3 таких сообщества, большинство других государств также являются членами нескольких интеграционных

¹¹⁴ Handbook of Statistics 2019 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2591> (дата обращения: 15.02.2020). - P.24-25.

¹¹⁵ Handbook of Statistics 2017, 2018, 2019 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Handbook-of-Statistics.aspx> (дата обращения: 15.02.2020). - Table 1.1.1 - Merchandise trade by group of economies.

¹¹⁶ Handbook of Statistics 2019 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2591> (дата обращения: 15.02.2020). – P.18.

¹¹⁷ Костюнина Г.М. Интеграционные процессы в Африке: история и современный этап / Г.М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. №4. - С. 42-43.

группировок¹¹⁸. Такая ситуация служит барьером в процессе интеграции континента и вызывают неэффективную конкуренцию между странами и организациями.

В докладе о реформе Африканского союза (2017 г.) отмечается 4 его слабых стороны: слишком широкий спектр деятельности; сложная структура и ограниченный управленческий потенциал, приводящие к неэффективным методам работы, плохому принятию решений и отсутствию подотчетности; Африканский союз не является ни финансово независимым, ни самоокупаемым, излишне при этом полагаясь на партнерское финансирование; не существует четкого разделения ролей между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами¹¹⁹.

Кроме того, имеют огромное значение политические причины: слабая система управления и связанная с ней политическая нестабильность, отсутствие безопасности и мира препятствуют экономическому развитию и являются серьезными дезинтегрирующими факторами на Африканском континенте.

3.2.2. Драйверы интеграции

Региональная интеграция видится одним из способов преодолеть «колониальное наследие» и ускорить развитие континента. Огромный минерально-ресурсный потенциал и большое население служат хорошим подспорьем для экономического развития, однако помимо экстенсивного экономического роста важно обеспечить интенсивный, т.е. качественные изменения, а именно необходимо проводить индустриализацию и улучшать инфраструктуру. Отсутствие индустриализации – тормоз для африканской экономики, потому что государства получают меньший доход от продажи необработанных товаров с низкой добавленной стоимостью, отсюда граждане недополучают рабочие места, уменьшается подушевой доход населения, экономики при этом зависят от экспорта и цен на ресурсы¹²⁰. Развитие инфраструктуры – также серьезная задача; инфраструктурные ограничения тормозят рост ВВП, т.к. из-за неразвитых автомобильных, железнодорожных путей, портовой инфраструктуры усложняется и становится дороже логистика перевозки

¹¹⁸ Assessing Regional Integration in Africa VIII: Bringing the Continental Free Trade Area About. - United Nations Economic Commission for Africa, African Union and African Development Bank. Addis Ababa, Ethiopia. October 2017. - P. 16.

¹¹⁹ AU Reforms Report: Building a more relevant African Union. January 15, 2017 // African Union. – URL: <https://au.int/en/documents/20170115/au-reforms-report-building-more-relevant-african-union> (дата обращения: 02.02.2020). – P. 5.

¹²⁰ Подбиралина, Г.В., Азиагба, Д.Ч. Факторы экономического роста стран Африки к югу от Сахары: современные тенденции / Г.В. Подбиралина, Д.Ч. Азиагба // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-ekonomicheskogo-rosta-stran-afriki-k-yugu-ot-sahary-sovremennye-tendentsii> (дата обращения: 02.02.2020). - С. 43-44.

товаров, передвижения услуг, людей¹²¹. Между неспособностью экономик Африки к югу от Сахары к индустриализации и провалом инициатив региональной экономической интеграции есть взаимосвязь, поэтому региональные инициативы должны быть переосмыслены таким образом, чтобы они усиливали и стимулировали рост и развитие обрабатывающих отраслей в государствах-участниках¹²². Путь на индустриализацию и развитие инфраструктуры, активно поощряемый и проводимый в рамках интеграционных проектов, поможет улучшить экономическое положение развивающихся африканских стран.

Большое значение имеет торговля, так как она приумножает богатство и взаимные выгоды сотрудничающих государств. В Африке торговля с другими странами резко преобладает над внутриафриканской торговлей в соотношении примерно 82% и 18%, в отличие от Европы и Азии, где в 2018 году 68 процентов всего европейского экспорта было внутрорегиональным, в Азии этот показатель составлял 59 процентов¹²³. Основными африканскими торговыми партнерами являются Китай, Индия, ОАЭ, Швейцария и США¹²⁴. В региональных экономических сообществах в 1995 – 2015 гг. наблюдался прирост внутрорегионального торгового оборота: в 4 раза — в Сообществе Сахеля и государств Сахары и Экономическом сообществе государств Западной Африки; в 5 раз — в Межправительственном органе по вопросам развития и Сообществе по вопросам развития Юга Африки¹²⁵. Наиболее ощутимые изменения заметны в Экономическом сообществе государств Центральной Африки и Общем рынке Восточной и Южной Африки: торговый оборот соответственно увеличился в 7 раз (с 1,4 до 10 млрд долл. США) и в 9 раз (с 156 млн до 1,4 млрд долл. США); в Союзе арабского Магриба было незначительное увеличение торгового оборота (в 3 раза). Самый большой уровень между государствами-членами интеграционной группировки в Сообществе по вопросам развития Юга Африки – 21 %. Наименее благоприятная ситуация – в Союзе арабского Магриба, что объясняется общими невысокими темпами интеграции входящих стран (не реализована зона свободной

¹²¹ Ibid.

¹²² Zinabu, S.R. Rethinking regional economic integration in Africa as if industrialization mattered / S.R. Zinabu // Structural Change and Economic Dynamics. - December 2017. Vol. 43. – P. 94.

¹²³ Handbook of Statistics 2019 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2591> (дата обращения: 15.02.2020). – P. 20.

¹²⁴ Ibid. – P. 21.

¹²⁵ Диабатэ, В., Холина, В.Н. Региональная интеграция в Африке: динамика внутрорегиональной торговли 1990-2015 гг. / В. Диабатэ, В.Н. Холина// Вестник РУДН. Серия: Экономика. - 2017. №2. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-integratsiya-v-afrike-dinamika-vnutreregionalnoy-torgovli-1990-2015-gg> (дата обращения: 02.02.2020). - С. 162-164.

торговли) и наличием территориальных конфликтов между государствами-членами. Экономическая интеграция призвана увеличить интенсивность внутренней торговли путем снятия тарифных ограничений, установления свободы передвижения товаров, услуг, людей, улучшения инфраструктуры.

К внутренним движущим силам регионализма можно отнести специфические интересы элит государств различной природы – политические, экономические соображения, сфера безопасности; развивающиеся государства заинтересованы в региональных организациях нередко по той причине, что они рассматривают создание регионов как защиту от претензий глобальных держав или как способ использования их коллективной силы в достижении общих региональных целей (экономическое развитие или безопасность); для стимулирования и поддержания регионального строительства могут быть особенно важны одно или несколько основных региональных государств – гегемонов¹²⁶.

По итогу можно отметить некоторые положительные изменения, вызванные усилением региональной экономической интеграции: возросла доля внутриафриканской торговли ввиду политики, направленной на отмену таможенных барьеров, введения свободы передвижения товаров, услуг, лиц, строительство инфраструктуры, макроэкономической координации действий. Факторы, способствующие региональной интеграции в Африке, нередко являющиеся и следствиями интеграционных усилий – это, безусловно, курс на индустриализацию и развитие инфраструктуру, увеличение доли внутриафриканской торговли; особую роль играют общие интересы и устремления государств, преследуемые в ходе деятельности региональных организаций.

3.3. Реализуемые проекты и сценарии развития

В приоритетах Африканского союза сейчас доминирует реализация «Повестки 2063» и внедрение Африканской континентальной зоны свободной торговли, а также осуществление институциональной и финансовой реформы Африканского союза; с ними связаны позитивные ожидания.

Африканские страны инициировали процесс реформирования Африканского союза, чтобы сделать его более эффективным и финансово самостоятельным. Ассамблеей союза в январе 2017 г. были утверждены 5 основных направлений реформы:

¹²⁶ Levine, D. H., Nagar, D. Region-Building in Africa: Political and Economic Challenges / D. H. Levine, D. Nagar. - New York: Palgrave Macmillan, 2016. – P. 24-26.

- 1) сфокусироваться на ключевых приоритетах в континентальном охвате;
- 2) реорганизовать институты Африканского союза для достижения этих приоритетов;
- 3) создать связь между Африканским союзом и гражданами;
- 4) эффективно управлять деятельностью Африканского союза как на политическом, так и на оперативном уровне;
- 5) достичь полного и устойчивого финансирования Африканского союза со стороны государств-членов¹²⁷.

Данные изменения видятся Ассамблеей в следующем ключе¹²⁸: программа институциональной реформы предполагает, что АС должен сосредоточиться на четырех основных стратегических приоритетах, а именно: политические вопросы; мир и безопасность; экономическая интеграция, включая Континентальную зону свободной торговли, и голос и представительство Африки на мировой арене. Вторая задача реформы заключается в перестройке институтов АС, чтобы сократить раздутый бюрократический аппарат, убрать дублирующие функции и создать более стройную и эффективную структуру. Также важно пересмотреть роль некоторых органов союза в пользу усиления. Необходима связь между Африканским союзом и людьми: предполагается, что это будет достигнуто за счет расширения квот для женщин и молодежи при избирательных процессах и назначениях в системе АС, активного привлечения частного сектора, а также осуществления свободного передвижения людей и создания зоны свободной торговли на континенте. Четвертый приоритет связан с необходимостью эффективного управления дел АС как на политическом, так и на оперативном уровнях. Пятый и очень значимый императив — это путь одобрения со стороны государств-членов финансовой автономии Африканского союза. Без реального доверия к системе управления делами союза у них не будет стимула увеличивать или своевременно выплачивать свои уставные взносы. Я. Чекол, исследователь из университета Салале, Эфиопия, утверждает, что к настоящему времени достигнут значительный прогресс в разработке и реализации программы институциональной и финансовой реформы Африканского союза¹²⁹.

¹²⁷ AU Reforms Assembly Decision - AU Dec 621 - 641 (XXVIII) // Assembly of The Union. Twenty-Eighth Ordinary Session 30 - 31 January 2017. Addis Ababa, Ethiopia. - URL: <https://au.int/en/documents/20170131/au-reforms-assembly-decision-au-dec-621-641-xxviii> (дата обращения: 22.04.2020).

¹²⁸ Ibid. - Dec.635(XXVIII), Annex - pp. 1-4.

¹²⁹ Chekol, Y. G. African Union Institutional Reform: Rationales, Challenges and Prospects / Y. G. Chekol // Insight on Africa. – 2020. №12(1). – Pp. 36–39.

Поль Кагаме, президент Республики Руанды, руководящий процессом подготовки реформ, в докладе о ходе реформы подчеркивает, что ее столпом в первую очередь является переход на самофинансирование, так как большинство программ Африканского союза финансируются за счет внешних партнеров; как отмечает президент, «со стороны Африки безрассудно чересчур полагаться на источники финансирования, которые, скорее всего, иссякнут рано или поздно»¹³⁰. Действительно, вопрос бюджета panaфриканской организации стоит достаточно остро. Из финансового отчета Африканского союза за 2018 г. следует, что 54% бюджета организации формируется за счет взносов государств-членов и 46% средств поступает из неафриканских государств, т.е. из \$792,5 млн утвержденного в 2018 г. бюджета \$318,3 млн и \$65 млн (выделяются отдельно в фонд мира) – доля выплат стран-членов Африканского союза и \$342,7 млн, соответственно, - от «фондов-партнеров»¹³¹, иными словами, целевые взносы от других государств. Принятое в 2016 г. в Кигали решение Ассамблеи глав государств и правительств¹³² является поворотным, так как оно определяет новую политику формирования бюджета Африканского союза с целью перехода организации на самофинансирование. Суть решения сводится к введению производной формулы, основанной на налоге в размере 0,2% со всех импортируемых на континент товаров. Из этой суммы должны выделяться средства на фонд мира, в решении определяется размер в \$325 млн в 2017 г., к 2020 г. сумма должна увеличиться до \$400 млн¹³³. К концу 2018 года на новую шкалу перешли или находились на стадии ее введения 25 африканских государств – ок. 45% стран-членов¹³⁴. Для Африканского союза существует проблема невыплат членских взносов (по различным данным от 35% до 45% государств-членов платят не вовремя или вообще не платят), в связи с чем в ноябре 2018 г. был предусмотрен новый санкционный режим: ранее задолженностью считалась неуплата в течение двух лет, с новыми правилами срок сокращается до 6 месяцев; в случае неуплаты делается упор на соблюдение путем поэтапного применения санкций; даются послабления

¹³⁰ Unleashing Africa's Inner Strengths: Institutions, policies and champions / Report on AU Reforms by President Paul Kagame. November 15, 2017 // African Union. - URL: <https://au.int/en/documents/20171115/unleashing-africas-inner-strengths-institutions-policies-and-champions-report-au> (дата обращения: 22.04.2020). – P. 16.

¹³¹ Financial Reports and Audited Financial Statements of the African Union (AU). May 2019 // The African Union Board of External Auditors. - URL: <https://au.int/en/documents/20181231/financial-reports-and-audited-financial-statements-african-union-au> (дата обращения: 22.04.2020). – P. 6-7.

¹³² Decision On The Outcome Of The Retreat Of The Assembly Of The African Union - Assembly/AU/Dec.605 (XXVII) // Assembly of The Union. Twenty-Seventh Ordinary Session. 17 – 18 July 2016. Kigali, Rwanda. - URL: https://au.int/sites/default/files/decisions/31274-assembly_au_dec_605-620_xxvii_e.pdf (дата обращения: 02.05.2020).

¹³³ Ibid. – 5 b) – i).

¹³⁴ Financing the Union: Towards the financial autonomy of the African Union // African Union. - Addis Ababa, Ethiopia, 2019. - URL: <https://au.int/en/aureforms/financing> (дата обращения: 02.05.2020). - P. 4.

государствам, которые не способны выполнять свои обязательства в силу определённых обстоятельств¹³⁵.

Прогнозы ООН по поводу экономического развития Африки на 2020 г. весьма сдержанные, так как ситуация признается сложной из-за замедления темпов мировой экономики, продолжающихся последствий падения цен на сырьевые товары и затянувшейся нестабильности в некоторых крупных странах¹³⁶. Наблюдаемого в Африке роста ВВП недостаточно для удовлетворения потребностей развития в большинстве субрегионов; в пересчете ВВП на душу населения континент пережил десятилетие фактической стагнации; рост числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличение государственного долга и отсутствие диверсификации экспорта являются ключевыми среднесрочными проблемами¹³⁷. Между тем обнадеживающим фактором видится намеченное учреждение Африканской континентальной зоны свободной торговли, призванной способствовать региональной торговле и инвестиционной интеграции, которая «до сих пор остается разочаровывающей»¹³⁸.

Предполагается, что пандемия Covid-19 окажет негативное влияние на государства Африки: бедные слои населения окажутся под ударом, так как они социально менее защищены, количество бедных увеличится в виду потери постоянного дохода из-за последствий пандемии; негативно скажется на развивающихся государствах снижение глобального спроса на потребительские товары и услуги наряду с потерей рабочих мест и ослаблением финансовых рынков; помимо существующих проблем в мировой экономике (высокая долговая нагрузка стран, торговые войны, высокое социальное неравенство), страны-экспортеры нефти уже ощущают отрицательные последствия падения мировых цен на нефть¹³⁹.

Вероятность изменения темпа региональной интеграции в Африке в положительную сторону в нынешних условиях мала, скорей всего, стоит ожидать замедления или рецессии. Во-первых, инициативы по углублению интеграции не получают достаточно прочную поддержку, как, например, это вышло с Панафриканским

¹³⁵ Ibid. – P. 18.

¹³⁶ World Economic Situation and Prospects 2020 / The report. - United Nations, New York, 2020. – URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2619> (дата обращения: 17.05.2020). – Pp. 121 – 129.

¹³⁷ Ibid. – P. 121.

¹³⁸ Ibid. – P. 129.

¹³⁹ Covid-19: Socioeconomic Impacts on Africa / The Discussion Paper. – UN-Habitat, April 09, 2020. – URL: <https://unhabitat.org/discussion-paper—april-09-2020-covid-19-socioeconomic-impacts-on-africa> (дата обращения: 17.05.2020). – P. 3-5.

парламентом и Судом союза, медленно выполняется план по внедрению континентальной зоны свободной торговли. Не все государства Африки одинаково заинтересованы в расширении кооперации, к примеру, небольшие и экономически слабые страны боятся конкуренции с более сильными державами в зоне свободной торговли. Во-вторых, Африканский союз не имеет устойчивого финансирования, т.к. более 40% государств-членов не платят ежегодные взносы на функционирование организации, и финансовая реформа, призванная переломить данный тренд, вряд ли сможет обеспечить незамедлительные результаты. Кроме того, надвигающийся экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19 и связанными с ней рестриктивными мерами, должен ощутимо ударить по развивающимся странам, уменьшится официальная помощь развитию и финансирование других проектов развитыми странами. С другой стороны, ситуация показывает, что нельзя чересчур полагаться на внешних партнеров, и данные трудности послужат мотивом к сближению в идейном плане и более тесной региональной интеграции в Африке.

Заключение

Явление региональной интеграции и регионализма в Африке представляет большой интерес как в исследовательском, так и в практическом плане. Континент обладает растущим политическим влиянием и экономическим потенциалом, так как ни одно серьёзное решение в международных институтах не может приниматься без голоса 55 государств. Интеграция видится политическими лидерами как способ преодолеть ограничения и при помощи совместных действий создать для себя лучшее будущее, однако процесс далеко не прост и требует продуманных действий и общих усилий со стороны африканских государств. Следовательно, регионализм привлекает ученых, в том числе из африканских университетов, и заставляет задуматься о пути Африки и ее особенностях регионального строительства.

Региональная интеграция в Африке сейчас находится на этапе нового регионализма, при этом данный процесс следует общей модели регионального строительства, характерной для других регионов, при этом он носит свои отличительные особенности, к примеру, иное понимание государственности и границ, сочетание работы в континентальном охвате и в рамках региональных экономических сообществ. В теоретическом аспекте со стороны африканских ученых наблюдается тяготение к собственному объяснению происходящего на Африканском континенте.

Интеграционные процессы получили развитие после получения большей частью африканских государств независимости, однако идейные основы были заложены раньше – с первыми региональными организациями и идеологией panaфриканизма. После образования ОАЕ предпринимались дальнейшие шаги по усилению кооперации, в том числе был выработан Лагосский план действий и подписан Договор Абуджа. Важнейшим этапом стала трансформация ОАЕ в Африканский союз, сопровождавшаяся качественными изменениями. Путь Африканского союза к более высоким уровням интеграции прописан в «Повестке 2063», что придает действиям в этом направлении четкость и задает темп. Подписание соглашения о Континентальной зоне свободной торговли в 2018 г. придало новую динамику интеграционным процессам на континенте.

Институциональная структура Африканского союза, по-видимому, получила прообраз от Европейского союза, вместе с тем развив свою специфику работы. Региональные экономические сообщества представляют собой опору Африканского союза и призваны делать региональные усилия к достижению общеафриканских целей, а Африканский союз в идеале должен координировать их деятельность. Несмотря на то, что

африканскими государствами совершаются шаги к поэтапной экономической интеграции как на континентальном уровне, так и на уровне восьми африканских региональных сообществ, реальное воплощение принятых решений встречает определённые трудности, так как зачастую не находится достаточного количества ресурсов и нужной базы для их реализации. Причины медленного темпа экономической интеграции в Африке кроются в ряде факторов. Во-первых, речь идет о существенной неоднородности в экономическом развитии африканских государств, что принципиально усложняет интеграцию, равно как и бедность большинства из них - из 55 государств Африканского союза 34 относятся к наименее развитым странам. Во-вторых, сырьевая специализация континента и низкий удельный вес внутриафриканской торговли также создают неблагоприятные предпосылки для интеграции. В-третьих, слабость правительственных институтов и политическая нестабильность, военные конфликты препятствуют кооперации государств и тормозят их социально-экономическое развитие. В связи с этим, некоторые ученые обвиняют региональные интеграционные усилия в Африке провальными, но делать выводы еще рано, так как экспертами помимо неудач регистрируются и определённые успехи. К движущим силам региональной интеграции на континенте можно отнести желание государств и различных групп интересов при помощи региональных инструментов достичь целей в плоскости политики, экономики, безопасности и обозначить траекторию на индустриализацию и развитие инфраструктуры. Проводимая реформа Африканского союза направлена на трансформацию организации в более эффективную, менее бюрократическую и с более четкими областями деятельности; другая важная цель реформы – обеспечить стабильное финансирование и уменьшить зависимость интеграционного объединения от внешних партнеров.

Таким образом, региональная интеграция на Африканском континенте активно осуществляется на институциональном уровне, так как Африканский союз и региональные экономические сообщества является мощной движущей силой в этом процессе. Однако декларируемые принципы и совместные проекты должны звучать не только на бумаге, но и получать широкую поддержку государств-участников и претерпевать активное осуществление в жизни. Эффекты от регионального строительства на практике пока что носят ограниченный характер, а сложная экономическая ситуация в мире, равно как и социально-экономические последствия пандемии Covid-19 могут привести к замедлению темпов интеграции в Африке. Логично предположить, что для интенсификации региональной интеграции между африканскими государствами необходимы политическая

стабилизация, отсутствие военных конфликтов, выравнивание экономического положения наименее развитых стран, активная модернизация инфраструктуры и промышленная индустриализация, важно также научиться меньше полагаться на финансовую поддержку от развитых неафриканских государств. Африканский союз должен стать единым форумом и голосом Африки, чтобы координировать общие усилия, направленные на трансформацию континента.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. 50th Anniversary Solemn Declaration. Addis Ababa, 26 May 2013. // The Assembly of Heads of State and Government. - URL: <https://au.int/documents/20130613/50th-anniversary-solemn-declaration-2013> (дата обращения: 15.02.2020).
2. Africa Regional Integration Index Report 2016 // African Union, African Development Bank, UNECA. – URL: <https://www.uneca.org/publications/africa-regional-integration-index-report-2016> (дата обращения: 16.02.2020). – 52 p.
3. Africa Regional Integration Index Report 2019 // African Union, African Development Bank, UNECA. - URL: <https://au.int/en/documents/20200523/africa-regional-integration-index-report> (дата обращения: 25.05.2020). – 48 p.
4. African Court on Human and Peoples' Rights // The Official Website. - URL: <http://www.african-court.org/en/> (дата обращения: 04.05.2020).
5. African Regional Integration Report 2019: Towards an integrated and prosperous and peaceful Africa // African Union Commission. - Addis Ababa (Ethiopia), 2019. – URL: <https://au.int/en/documents/20200228/african-integration-report> (дата обращения 27.03.2020). – 154 p.
6. African Union Handbook 2020 // African Union. - URL: <https://au.int/en/handbook> (дата обращения: 21.02.2020).
7. Agenda 2063: The Africa We Want. Framework document. September 2015 // African Union Commission. – URL: <https://au.int/en/documents/20141012/key-documents-agenda2063> (дата обращения: 20.02.2020).
8. Agreement Establishing the African Continental Free Trade Area. March 21, 2018 // African Union. Status List. - URL: <https://au.int/en/treaties/agreement-establishing-african-continental-free-trade-area> (дата обращения: 16.02.2020).
9. Assessing Regional Integration in Africa - ARIA IX. Next Steps For The African Continental Free Trade Area // United Nations Economic Commission for Africa, African Union and African Development Bank. - Addis Ababa, Ethiopia, 2019. – URL: <https://www.uneca.org/publications/assessing-regional-integration-africa-viii> (дата обращения: 16.03.2020). – 291 p.
10. AU Reforms Assembly Decision - AU Dec 621 - 641 (XXVIII) // Assembly of The Union. Twenty-Eighth Ordinary Session 30 - 31 January 2017. Addis Ababa, Ethiopia. - URL:

- <https://au.int/en/documents/20170131/au-reforms-assembly-decision-au-dec-621-641-xxviii> (дата обращения: 22.04.2020).
11. AU Reforms Report: Building a more relevant African Union. January 15, 2017 // African Union. – URL: <https://au.int/en/documents/20170115/au-reforms-report-building-more-relevant-african-union> (дата обращения: 02.02.2020).
 12. Consolidated versions of The Treaty On European Union and The Treaty On The Functioning Of The European Union (2016/C 202/01)/EN // EUR-Lex database of EU law. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:12016ME/TXT&from=EN#d1e409-13-1> (дата обращения 03.05.2020)
 13. Constitutive Act of the African Union. Lome, Togo, 11 July, 2000 // African Union. - URL: <https://au.int/en/constitutive-act> (дата обращения: 15.02.2020).
 14. Covid-19: Socioeconomic Impacts on Africa / The Discussion Paper. – UN-Habitat, April 09, 2020. – URL: <https://unhabitat.org/discussion-paper---april-09-2020-covid-19-socioeconomic-impacts-on-africa> (дата обращения: 17.05.2020).
 15. Decision On The Outcome Of The Retreat Of The Assembly Of The African Union - Assembly/AU/Dec.605 (XXVII) // Assembly of The Union. Twenty-Seventh Ordinary Session. 17 – 18 July 2016. Kigali, Rwanda. - URL: https://au.int/sites/default/files/decisions/31274-assembly_au_dec_605-620_xxvii_e.pdf (дата обращения: 02.05.2020).
 16. Financial Reports and Audited Financial Statements of the African Union (AU). May 2019 // The African Union Board of External Auditors. - URL: <https://au.int/en/documents/20181231/financial-reports-and-audited-financial-statements-african-union-au> (дата обращения: 22.04.2020).
 17. Financing the Union: Towards the financial autonomy of the African Union // African Union. - Addis Ababa, Ethiopia, 2019. - URL: <https://au.int/en/aureforms/financing> (дата обращения: 02.05.2020).
 18. GDP (current US\$) Sub-Saharan Africa // World Bank Database. – URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.МКТП.CD?contextual=min&end=2016&locations=ZG-ZA&start=2000> (дата обращения: 25.04.2020)
 19. GNI per capita, Atlas method (current US\$) // The World Bank Data. – URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD?contextual=min&locations=CF&name_desc=false (дата обращения: 15.02.2020).

20. Handbook of Statistics 2017/2018 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/Pages/Publications/Handbook-of-Statistics.aspx> (дата обращения: 15.02.2020).
21. Handbook of Statistics 2019 // UNCTAD Publications. - URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2591> (дата обращения: 15.02.2020).
22. History of SACU // The Southern African Customs Union (SACU) Official Website. - URL: <https://www.sacu.int/show.php?id=394> (дата обращения: 17.04.2020).
23. Member State Profiles // African Union. - URL: <https://au.int/en/memberstates.html> (дата обращения: 15.02.2020).
24. Methodology: Least developed countries // United Nations Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. - URL: <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/> (дата обращения: 15.02.2020).
25. Protocol on the Amendments to the Constitutive Act of the African Union. July 11, 2003 / African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-amendments-constitutive-act-african-union> (дата обращения: 04.05.2020).
26. Protocol on the Establishment of the African Monetary Fund. June 27, 2014 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-establishment-african-monetary-fund> (дата обращения: 21.02.2020).
27. Protocol on the Statute of the African Court of Justice and Human Rights. July 01, 2008 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-statute-african-court-justice-and-human-rights> (дата обращения: 04.05.2020).
28. Protocol to the African Charter on Human And Peoples' Rights on the Establishment of an African Court on Human and Peoples' Rights. 10 June 1998 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-establishment-african-court-human-and> (дата обращения: 21.02.2020).
29. Protocol to the Treaty Establishing the African Economic Community Relating to the Pan-African Parliament. March 02, 2001 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-treaty-establishing-african-economic-community-relating-pan-african-parliament> (дата обращения: 21.02.2020).
30. Regional Economic Communities (RECs) // African Union. - URL: <https://au.int/en/organs/recs> (дата обращения: 15.02.2020).

31. Southern African Customs Union (SACU) Agreement. Pretoria, 30th July 1910 // The Southern African Customs Union (SACU) Official Website. - URL: <https://www.sacu.int/show.php?id=564> (дата обращения: 17.04.2020).
32. The EU in brief // European Union. – URL: https://europa.eu/european-union/about-eu/eu-in-brief_en#from-economic-to-political-union (дата обращения: 15.02.2020).
33. The OAU Charter. Addis Ababa, 25 May 1963 // African Union. - URL: <https://au.int/en/treaties/oau-charter-addis-ababa-25-may-1963> (дата обращения: 21.02.2020).
34. Treaty Establishing the African Economic Community. June 03, 1991 // African Union. – URL: <https://au.int/en/treaties/treaty-establishing-african-economic-community> (дата обращения: 21.02.2020).
35. Unleashing Africa's Inner Strengths: Institutions, policies and champions / Report on AU Reforms by President Paul Kagame. November 15, 2017 // African Union. - URL: <https://au.int/en/documents/20171115/unleashing-africas-inner-strengths-institutions-policies-and-champions-report-au> (дата обращения: 22.04.2020).
36. World Bank Country and Lending Groups. Country Classification // The World Bank Data. - URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups> (дата обращения: 15.02.2020).
37. World Economic Situation and Prospects 2020 / The report. - United Nations, New York, 2020. – URL: <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2619> (дата обращения: 17.05.2020). – 236 p.

Список литературы

1. Acharya, A. After Liberal Hegemony: The Advent of a Multiplex World Order / A. Acharya // *Ethics & International Affairs*. - October 2017, № 31(03). – Pp. 271-285.
2. Alagidede, I.P. et al., Structural transformation in the presence of trade and financial integration in sub-Saharan Africa / I.P. Alagidede et al. // *Central Bank Review*. – May 2020. - URL: <https://doi.org/10.1016/j.cbrev.2020.02.001> (дата обращения: 22.02.2020)
3. Asante M.K. The Philosophy of Afrocentricity / M. K. Asante // *The Palgrave Handbook of African Philosophy* / Ed.: Afolayan A., Falola T. - New York: Palgrave Macmillan, 2017. – Pp. 231-244.

4. Bach, D. Regionalism in Africa: Genealogies, Institutions and Trans-state Networks / D. Bach. – London: Routledge, 2015. – 216 p.
5. Balassa, B. A. The theory of economic integration / B.A. Balassa. - Homewood, Ill: Irwin, 1961. - XIV, 304 c.
6. Bonga-Bonga, L., Mabe, Q.M. How financially integrated are trading blocs in Africa? / L. Bonga-Bonga, Q.M. Mabe // The Quarterly Review of Economics and Finance. - Available online 30 May 2019. – URL: <https://doi.org/10.1016/j.qref.2019.05.013> (дата обращения: 22.02.2020).
7. Börzel, T., Risse, T. Grand Theories of Integration and the Challenges of Comparative Regionalism / T. Börzel, T. Risse // Journal of European Public Policy. – 2019. Vol. 26, №8. - Pp. 1231–1252.
8. Chekol, Y. G. African Union Institutional Reform: Rationales, Challenges and Prospects / Y. G. Chekol // Insight on Africa. – 2020. №12(1). – Pp. 29–44.
9. Ekwealor, C.T. The African Union in the Present Context / C.T. Ekwealor // The Difficult Task of Peace / ed.: A.F. Rojas. - Cham: Palgrave Macmillan, 2020 – 320 p. – Pp. 225-241.
10. Fagbayibo, B. “Nkrumahism, Agenda 2063, and the Role of Intergovernmental Institutions in Fast-Tracking Continental Unity / B. Fagbayibo // Journal of Asian & African Studies (Sage Publications, Ltd.). - June 2018. Vol. 53, no. 4. - Pp. 629–642.
11. Fagbayibo, B. Can Africa ever achieve continental sovereignty in the shifting West-to-East strategic landscape? The geopolitics of integration and autonomy / B. Fagbayibo // Africa and the World: Navigating Shifting Geopolitics / ed.: F. Kornegay Jnr, P. Mthemby. – Johannesburg: Mapungubwe Institute for Strategic Reflection (MISTRA), 2020. – 470 p. - Pp. 189-215.
12. Fagbayibo, B. From OAU to AU: Rethinking Supranational Governance in Africa / B. Fagbayibo // The Palgrave Handbook of African Politics, Governance and Development / ed.: S.O. Olorunfoba, T. Falola - New York: Palgrave Macmillan, 2018. – 925 p. - Pp. 771–782.
13. Hillbom, E., Green, E. An Economic History of Development in sub-Saharan Africa. Economic Transformations and Political Changes / E. Hillbom, E. Green // Palgrave Studies in Economic History. – Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019. - 286 p.

14. Lenz, T., Burilkov, A. Institutional pioneers in world politics: Regional institution building and the influence of the European Union / T. Lenz, A. Burilkov // *European Journal Of International Relations*. - . SEP 2017. Vol. 23. № 3. – Pp. 654-680.
15. Levine, D. H., Nagar, D. *Region-Building in Africa: Political and Economic Challenges* / D. H. Levine, D. Nagar. - New York: Palgrave Macmillan, 2016. – 348 p.
16. Mhango, N. N. *How Africa Developed Europe: Deconstructing the His-story of Africa, Excavating Untold Truth and What Ought to Be Done and Known* / N.N. Mhango. – Bamenda (Cameroon): Langaa RPCIG, 2018. – 319 p.
17. Mutanga, S., Simelane, T., Mujuru, M., Gumbo, T. *Africa at a Crossroads: Future Prospects for Africa After 50 Years of the Organisation of African Unity/African Union* / S. Mutanga, T. Simelane, M. Mujuru. - Pretoria, South Africa: Africa Institute of South Africa, 2018. – 464 p.
18. Nalule, V. R. *Energy Poverty and Access Challenges in Sub-Saharan Africa. The role of regionalism* / Victoria R. Nalule. - Cham: Palgrave Macmillan, 2019. – 217 p.
19. Ngwa, C. A., Funteh, M. B. *Crossing the Line in Africa: Reconsidering and Unlimiting the Limits of Borders Within a Contemporary Value* / C. A. Ngwa, M. B. Funteh. - Mankon, Bamenda, North West Region, Cameroon: Langaa RPCIG, 2019. – 479 p.
20. Ocran, M.K. *Economic Development in the Twenty-first Century. Lessons for Africa Throughout History* / M. K. Ocran // *Palgrave Studies in Economic History*. - Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2019. - 412 p.
21. Oloruntoba, S., Muchie, M., Gumede, V., & Check, N. A. *Regenerating Africa: Bringing African Solutions to African Problems* / S. Oloruntoba et al. - Pretoria: Africa Institute of South Africa, 2017. – 332 p.
22. *Рак Африкана: континент и диаспора в поисках себя: сборник научных статей* / отв. ред. А.Б. Давидсон. - Москва: Издательский дом Государственного университета - Высшей школы экономики, 2009. - 437 с.
23. Söderbaum, F. *Early, Old, New and Comparative Regionalism: The Scholarly Development of the Field* / F. Söderbaum // *KFG Working Paper Series*. - November 2015, №64. – 27 p.
24. Söderbaum, F. *Rethinking Regionalism (Rethinking World Politics)* / F. Söderbaum. – New York: Palgrave Macmillan, 2016. – 272 p.
25. *The Oxford Handbook of Comparative Regionalism* / Edited by Tanja A. Börzel and Thomas Risse. – UK: Oxford University Press, 2016. – 677 p.

26. Vhumbunu, C. H. African Regional Economic Integration in the Era of Globalisation: Reflecting on the Trials, Tribulations, and Triumphs / C.H. Vhumbunu // International Journal of African Renaissance Studies. – May 2019. Vol. 14 Issue 1. – Pp. 106-130.
27. Yusuf, A., Ouguergouz, F. The African Union: Legal and Institutional Framework, a Manual on the Pan-African Organization / A. Yusuf, F. Ouguergouz. - Leiden: Brill | Nijhoff; 2012. - XVI, 576 p.
28. Zinabu, S.R. Rethinking regional economic integration in Africa as if industrialization mattered / S.R. Zinabu // Structural Change and Economic Dynamics. - December 2017. Vol. 43. – Pp. 87-98.
29. Абрамова, И. О. Новая роль Африки в мировой экономике XXI века / И. О. Абрамова. - Москва: ИАФР РАН, 2013. - 322 с.
30. Абрамова, И. О., Большов, И. Г., Брагина, Е. А. Африка: современные стратегии экономического развития / И. О. Абрамова, И. Г. Большов, Е. А. Брагина - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 430 с.
31. Азиагба, Д.Ч. Основные тренды развития интеграционных процессов в Африке. Характеристика индекса региональной интеграции / Д.Ч. Азиагба // Международная торговля и торговая политика. - 2016. №4 (8). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnyye-trendy-razvitiya-integratsionnyh-protsessov-v-afrike-harakteristika-indeksa-regionalnoy-integratsii> (дата обращения: 02.02.2020).
32. Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи / Отв. ред. д.и.н. Т.Л. Дейч, к.э.н. Е.Н. Корендясов. - М.: ИАФР. РАН, 2017. - 264 с.
33. Восточноафриканское сообщество. Проблемы интеграции: сборник научных трудов / Отв. редактор: Н.В. Виноградова. - Москва: ИАФР РАН, 2018. - 201 с.
34. Диабатэ, В., Холина, В.Н. Региональная интеграция в Африке: динамика внутрирегиональной торговли 1990-2015 гг. / В. Диабатэ, В.Н. Холина// Вестник РУДН. Серия: Экономика. - 2017. №2. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-integratsiya-v-afrike-dinamika-vnutriregionalnoy-torgovli-1990-2015-gg> (дата обращения: 02.02.2020).
35. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / отв. ред. С.Ю. Кашкин. - 2 изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 650 с.

36. Кашкин, С. Ю., Четвериков А. О., Калиниченко П.А. Интеграционное право в современном мире: сравнительно-правовое исследование / отв. ред.: д.ю.н., проф. С.Ю. Кашкин. - Москва: Проспект, 2015. – 411 с.
37. Константинова, О.В. Современное состояние и перспективы экономической интеграции в Центральной Африке (на примере ЭККАС И СЕМАК) // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Москва: Институт Африки РАН, 2017.
38. Костюнина, Г.М. Интеграционные процессы в Африке: история и современный этап / Г.М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. - 2016. №4. - С. 34-50.
39. Лагутина, М. Л. Мир регионов в мировой политической системе XXI века / М. Л. Лагутина. - Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического университета, 2016. - 300 с.
40. Маценко, С.А., Маценко, И. Б. Банковский сектор стран Африки: проблемы и перспективы развития / С.А. Маценко, И.Б. Маценко. - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 172 с.
41. Морозенская, Е. В. "Новый регионализм" в Африке: форма приспособления к глобализации или попытка противодействия современному неокOLONIALИЗМУ? / Е.В. Морозенская // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. - 2019. №4. – С. 209-227.
42. Подбиралина, Г.В., Азиагба, Д.Ч. Факторы экономического роста стран Африки к югу от Сахары: современные тенденции/ Г.В. Подбиралина, Д.Ч. Азиагба // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-ekonomicheskogo-rosta-stran-afriki-k-yugu-ot-sahary-sovremennye-tendentsii> (дата обращения: 02.02.2020).
43. Фитуни, Л. Л. Африка: ресурсные войны XXI века / Л.Л. Фитуни. - Москва: Институт Африки РАН, 2012. – 246 с.
44. ЭКОВАС: проблемы региональной интеграции: сборник статей / Отв. редактор: А. Й. Элез. - Москва: ИАФР РАН, 2016. - 281 с.