

Санкт-Петербургский государственный университет

СКОРОДУМОВА Елена Викторовна

Выпускная квалификационная работа

Механизмы реализации молодежной политики

в Российской Федерации и Италии

Уровень образования:

бакалавриат Направление

41.03.04 «Политология»

Основная образовательная программа СВ.5027* «Политология»

Научный руководитель:

профессор кафедры

политических институтов и

прикладных политических

исследований

доктор п.н.,

Гришин Николай

Владимирович

Рецензент:

профессор кафедры

российской политики,

доктор ф. н.,

Белоус Владимир

Григорьевич

Санкт-Петербург

2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	10
1.1. Законодательная база в сфере молодежной политики в Российской Федерации.....	10
1.2. Реализация молодежной политики в Российской Федерации.....	23
ГЛАВА 2. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ИТАЛИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ.....	35
2.1. История становления молодежной политики в Италии.....	35
2.2. Реализация молодежной политики в Италии.....	50
2.3. Молодежная политика Италии и России.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	67
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Неотъемлемой частью социальной политики российского государства является молодежная политика. В современном мире молодежь является наиболее восприимчивой и мобильной частью социума, она поддерживает прогрессивные реформы и претворяет их в жизнь. Изменения в социально-экономическом развитии страны требуют системного обновления, развития задач и механизмов государственной молодежной политики. Поскольку молодые люди России несут функцию будущего общества, сохранения и развития страны, то им необходим контроль и помощь. Молодёжная политика является приоритетным направлением реализации социально-экономической политики государства, которое направлено на создание благоприятных социальных, экономических, правовых и организационных условий развития молодого поколения в интересах общества.

Именно для помощи в социализации и самореализации, поддержки и решения проблем молодого поколения необходима устойчивая структура государственного регулирования молодежной политики.

В разрешении ряда социальных, экономических и политических проблем возникла потребность в целостном подходе к изучению всего многообразия общих связей и закономерностей молодого поколения, в рассмотрении молодежи как неотъемлемого субъекта развития общества.

Однако на данный момент в России отсутствует четкая программа реализации государственной молодежной политики. Для нахождения наиболее эффективной и подходящей для России модели реализации современных практик представляется необходимым обращение к зарубежным опытам.

Италия рассматривается как один из наиболее удачных примеров реализации государственной молодежной политики. Италия выбрана как страна, отвечающая нескольким критериям: различная культура (в том числе политическая культура), разные пути исторического развития, различная политическая и экономические системы, географическая удаленность, более долгая история становления данного направления социальной политики, благодаря которой итальянская система представляет эффективную форму взаимодействия государства и молодежи.

Таким образом, **актуальность** выпускной квалификационной работы обусловлена, во-первых, тем, что молодежь в последние годы является предметом особого внимания государства (это можно подтвердить тем фактом, что 2009 год в России был объявлен годом молодежи¹), возросло внимание общества к проблемам молодежи, проводятся мероприятия, направленные на оказание молодежи практической помощи в социализации, во-вторых, отсутствием единой модели реализации государственной молодежной политики, что затрудняет диалог государства с молодыми людьми, в которых оно нуждается. Еще не созданы условия для осуществления долговременной эффективной молодежной политики, а влияние государственных органов на положение молодежи не носит системного характера. Молодежная политика как ветвь государственного управления нуждается в создании и использовании единых критериев и индикаторов оценки ее эффективности. В качестве примера, который имеет положительную динамику в данном направлении, будет рассмотрена итальянская система реализации молодежной политики.

Актуальность исследования также обусловлена необходимостью разрешения выявленного **противоречия** между отсутствием единой концепции и централизованного государственного органа, который руководил бы делами молодежи, и тем, что за последнее десятилетие,

¹Российская газета [Электронный источник] URL: <https://rg.ru/sujet/3829/> (16.05.2020).

несмотря на очевидное несовершенство нормативно-правовой, материально-технической, кадровой и исследовательской научной базы, государственная молодежная политика выделилась в структуре представительной и исполнительной власти, сформировались специальные органы по делам молодежи, на региональном и местном уровнях.

На основе актуальности исследования и выявленных противоречий можно определить **гипотезу** исследования:

наличие единого политического института на федеральном уровне, координирующего вопросы проведения молодежной политики, помогает выстроить грамотное общение государства с молодежью и осуществить комплексные меры по реализации молодежной политики.

Степень научной разработанности.

История молодежной политики и ее состояние на современном этапе развития получила отражение в работах отечественных исследователей Т.А. Нигматуллиной², Т.Н. Балакиревой, Ф.А. Игебаевой, С.Е. Моисеевой³, А.А. Зеленина⁴, В.А. Смирнова⁵, П.А. Меркулова⁶, А.Л. Елисеева⁷ (занимались

² Нигматулина Т.А. Государственная молодежная политика в федеративной России: инновационные парадигмы / Т.А. Нигматулина; Башкирский ин-т соц. технологий (фил.) образоват. учреждений профсоюзов высшего проф. образования "Академия труда и соц. отношений". - Уфа : БИСТ. - 2012. – С.13,14.

³ Балакирева Т.Н. Приоритетные направления государственной молодежной политики/Т.Н. Балакирева, Ф. А. Игебаева, С. Е. Моисеев// Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. В 3-х частях. Часть 1. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН. – 2009. – С.67.

⁴ Зеленин А. А. Молодежная политика Российской Федерации: инновационные технологии обеспечения и механизмы реализации / А. А, Зеленин. Москва-Кемерово: Издательское объединение «Российские университеты»: АСТШ – Кузбассвузиздат. – 2008. – С. 46.

⁵ Смирнов В.А. Основные этапы формирования и реализации государственной молодежной политики в современной России [Электронный ресурс]/ В.А. Смирнов// Вестник Московского университета серия 12 Политические науки.-2008.-№4.- С.51 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-formirovaniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-sovremennoy-rossii> (23.03.2020).

⁶ Меркулов П.А. Становление и реализация государственной молодежной политики в России: история и современность [Электронный ресурс]/ П. А. Меркулов // YOUTH WORLD POLITIC.-2015.- №2.- С.4 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25957950> (11.05.2020).

⁷ Елисеев А.Л. Разработка и основные положения государственной молодежной политики в Российской Федерации на рубеже XX–XXI веков [Электронный ресурс]/ А.Л. Елисеев// Среднерусский вестник общественных наук.- 2015.- №4(34).-С.208 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-i-osnovnye-polozheniya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov> (11.05.2020).

изучением истории становления молодежной политики в Российской Федерации), Н.П. Лесовских⁸, Т.Г. Йовановича, В.В. Егорова⁹, А.А. Тенетко, М.А. Енгисаева¹⁰, А.Ю. Кретова¹¹, В.А. Крикуновой¹² (авторы работ по теме законодательства молодежной политики в России), О.Ю. Отрокова, Р.А. Пупыкина¹³, К.А. Миралиена¹⁴, И.Н. Гукова¹⁵, А.В. Белоусова¹⁶, О.А. Коряковцевой¹⁷ (исследования молодежного парламентаризма в России),

⁸ Лесовских Н.П. Законодательство Российской Федерации в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]/ Н.П. Лесовских//Вестник Уральского института экономики, управления и права.- 2016.- №3.- С.34.URL:

<https://cyberleninka.ru/article/v/zakonodatelstvo-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-molodezhnoy-politiki> (10.03.2020).

⁹ Йованович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Йованович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer> (18.03.2020).

¹⁰ Тенетко А.А., Енгисаев М.А. Нормативно-правовые основы механизма реализации государственной молодежной политики в российской федерации [Электронный ресурс]/ А.А. Тенетко, М.А. Енгисаев//Сибирский юридический вестник.-2010.-№3(50).-С.7. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-sovremennoy-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (17.03.2020).

¹¹ Кретов А.Ю. Нормативно-правовые механизмы государственной молодежной политики: специфика и приоритеты совершенствования в регионах России [Электронный ресурс]/ А.Ю. Кретов// Сибирский юридический вестник.-2018.-№3(28).-С.141. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36394860> (18.03.2020).

¹² Крикунова В.А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования [Электронный ресурс]/ В.А. Крикунова// Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.- 2009.- С.282 URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii-ponyatie-subekty-factory-formirovaniya> (16.05.2020).

¹³ Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А. Молодёжное самоуправление в России на современном этапе: основные признаки, функции и уровни деятельности [Электронный ресурс]/ Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А.// Научный журнал КубГАУ.-2017.- №129(05).- С.10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodyozhnoe-samoupravlenie-v-rossii-na-sovremennom-etape-osnovnye-priznaki-funksii-i-urovni-deyatelnosti> (26.04.2020).

¹⁴ Миралиён К.А. Формирование молодежного парламентаризма в странах СНГ И России: практика, проблемы и перспективы [Электронный ресурс]/ Миралиён К.А.// Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук.- 2016.- С.131. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-molodezhnogo-parlamentarizma-v-stranah-sng-i-rossii-praktika-problemy-i-perspektivy> (25.04.2020).

¹⁵ Гукова И.Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной российской молодежи [Электронный ресурс]/Гукова И.Н.// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика.- 2014.- № 1 (172). Выпуск 29.- С.170. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-molodezhnogo-parlamentarizma-v-razviti-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-rossiyskoy-molodezhi> (25.04.2020).

¹⁶ Белоусов А. В. Молодежный парламентаризм как способ развития системы управления молодежной политикой [Электронный ресурс]/ Белоусов А.В. // Вестник современных исследований. — 2018. — № 10.4 (25). — С. 47. URL: <http://old.orcancer.ru/journals/modern-research/mr.2018.10.04.pdf> (24.04.2020).

¹⁷ Коряковцева О.А. Государственная молодежная политика в современной России [Электронный ресурс]/ О.А. Коряковцева// Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения.- 2009.- №1 (15).- С.127 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii> (16.05.2020).

Е.А. Раззаковой¹⁸, Ж.Т. Тимурова¹⁹ (авторы работ по общественно-молодежным движениям в Российской Федерации).

Изучением итальянской практики в области молодежной политики занимались А. Пирни (A. Pirni)²⁰, Л. Д'Аморе (L.d'Amore) совместно с М. Силвестрини (M. Silvestrini) и М. Киефи (M. Chieffi)²¹, а также А. Бишелья (A. Bisceglia)²², С. Рота (S. Rota)²³, Б. Лоера (B. Loera) и Р.Ф. Камолетто (R. F. Camoletto)²⁴ (авторы работ по истории и современному состоянию молодежной политики в Италии).

Однако теория и практика молодежной политики современной Италии еще не стали предметом системного исследования российских ученых. В политологической печати нет публикаций, раскрывающих теоретические и прикладные аспекты этой проблемы. Поэтому экстраполяция итальянского опыта на российскую действительность представляет собой новизну в российской политологической науке.

¹⁸ Раззакова Е. А. Общественно-политические движения молодежи в современной России: молодежный парламентаризм [Электронный ресурс] / Раззакова Е.А. // Коммуникология: электронный научный журнал. - 2019.- Том 4. №1.- С.8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvenno-politicheskie-dvizheniya-molodezhi-v-sovremennoy-rossii-molodezhnyy-parlamentarizm> (27.04.2020).

¹⁹ Тимуров Ж. Т. Функциональные характеристики молодежного парламентаризма в современной политической системе [Электронный ресурс] / Тимуров Ж.Т. // Вестник Забайкальского государственного университета.- 2015.- №03 (118).- С.136. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionalnye-harakteristiki-molodezhnogo-parlamentarizma-v-sovremennoy-politicheskoy-sisteme> (26.04.2020).

²⁰ Andrea Pirni *Giovani e politica in Italia: gli studenti e la rielaborazione silenziosa del Politico* [Электронный ресурс] / Andrea Pirni//OBETS. Revista de Ciencias Sociales.- 2013.- Vol.8 №2.- С.317 URL:https://www.researchgate.net/publication/307835336_Giovani_e_politica_in_Italia_gli_studenti_e_la_rielaborazione_silenziosa_del_politico (20.04.2020).

²¹ Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi Country sheet on youth work in Italy [Электронный ресурс] / Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi // Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2018.- С.4 URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262550/Italy_Youth+Work+Country+Sheet_final.pdf/d3efe144-6504-95f7-51bd-908bd17ab26a (17.04.2020).

²² Antonietta Bisceglia *Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania* [Электронный ресурс] / Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.12-13 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonietta_24.pdf (19.04.2020).

²³ Stefania Rota Country sheet on youth policy in Italy [Электронный ресурс] / Stefania Rota// Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2015.- С.10 URL: <https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262196/Countrysheet+italy+2015.pdf/e642a03c-e7f2-49da-9bc1-bf281b5f869d> (19.04.2020).

²⁴ Barbara Loera, Raffaella Ferrero Camoletto *Capitale sociale e partecipazione politica dei giovani* [Электронный ресурс] / Barbara Loera, Raffaella Ferrero camoletto// Quaderni di Ricerca del Dipartimento di Scienze Sociali dell'Università di Torino.-№8.-settembre 2004.- С.8-9 URL:https://www.researchgate.net/publication/290989824_Capitale_sociale_e_partecipazione_politica_dei_giovani (21.04.2020).

Объект исследования - состояние и перспективы развития государственной молодежной политики.

Предмет исследования – государственная молодежная политика Российской Федерации и Италии.

Цель исследования - на основе обзора практик реализации молодежной политики в России и Италии определить специфику реализации молодежной политики в обеих странах.

Целевая установка исследования реализуется посредством решения следующих основных задач:

- 1) ознакомиться с законодательной базой и механизмами реализации «молодежной политики» в Российской Федерации;
- 2) осветить конкретные мероприятия в сфере молодежной политики, проведенные в Российской Федерации (2015-2019 гг.);
- 3) исследовать законодательную базу молодежной политики в Италии и научные интерпретации самого понятия «молодежная политика»;
- 4) рассмотреть практики реализации молодежной политики в Италии;
- 5) выявить особенности российской и итальянской моделей осуществления молодежной политики.

Теоретические и методологические подходы.

Теоретическую основу исследования составляют научные работы и статьи отечественных и зарубежных исследователей, а также информация с официальных сайтов ООН²⁵, молодежных форумов²⁶, Конституция Италии²⁷,

²⁵ Официальный сайт ООН по вопросам образования, науки и культуры. ЮНЕСКО: работа с молодежью и для молодежи [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/socialandhumansciences/themes/youth/> (12.03.2020).

²⁶ 1. Официальный сайт форума «Территория смыслов» 2019 [Электронный ресурс] URL: <http://xn--b1afjapfmdmacnbee3mrc.xn--p1ai/> (27.04.2020).

2. Официальный сайт форума «Таврида» 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://tavrida.art/> (27.04.2020).

²⁷ Costituzione della Repubblica Italiana 2012 URL:

<https://www.senato.it/documenti/repository/istituzione/costituzione.pdf> (19.04.2020).

стратегии и указы Министерств и Правительств Италии и России²⁸, региональные законы²⁹, положения форумов³⁰.

Исследование опирается на институциональный подход. В качестве метода был использован SWOT анализ правовой базы молодежной политики Российской Федерации и Италии и сравнение проводимых мероприятий в этой области с 2015 по 2019 год в обеих странах.

²⁸ 1. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.06 №1760-р [Электронный ресурс]: URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf> (12.03.2020).

2. Legge 27 dicembre 2006, №296 [Электронный ресурс] URL: <https://www.normattiva.it/urires/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2006-12-27:296!vig> (22.04.2020).

²⁹ Закон Санкт-Петербурга «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» [Электронный ресурс]: [закон от 26.06.2013. №425-62.] URL: <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/537937085> (10.05.2018).

³⁰ 1. Положение «Форума Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-116678326_496816860 (27.04.2020)

2. Положение форума «Таврида» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89840945_499152207 (27.04.2020)

3. Положение форума «Территория смыслов 2019» [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89015898_507989888?dl=648cc252a84abf6f91 (25.04.2020).

ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Законодательная база в сфере молодежной политики в Российской Федерации

Термин «молодежная политика» не имеет однозначного определения в современной российской политической науке. Это можно объяснить тем, что нет единой градации и периодизации, которая бы отнесла молодежь к той или иной возрастной группе. По классификации ООН к молодежи относятся лица, чей возраст составляет от 14 до 25 лет³¹. В нашей стране, согласно первому акту федерального уровня в сфере молодежной политики – «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года», молодежью является та часть общества, возраст которой находится в пределах от 14 до 30 лет³². Отсюда проблема в построении программ развития диалога государства и молодежи.

В силу того, что нет четко определения понятия «молодежная политика», существует множество подходов к толкованию термина. В частности, по мнению Т.А.Нигматуллиной, молодежной политику следует рассматривать с точки зрения трех измерений: политологического, правового и социологического. В политологическом плане молодежная политика представляет собой деятельность политических акторов и институтов,

³¹Официальный сайт ООН по вопросам образования, науки и культуры. ЮНЕСКО: работа с молодежью и для молодежи [Электронный ресурс].

URL:<http://www.unesco.org/new/ru/socialandhumansciences/themes/youth/> (12.03.2020).

³²Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.06 №1760-р [Электронный ресурс]: URL:<https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf> (12.03.2020).

имеющих целью определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи, а через это – на будущее состояние общества. Правовой аспект выражен в законодательном толковании молодежной политики и ее доктринальном закреплении соответствующими органами. В рамках третьего подхода молодежная политика рассматривается в качестве элемента системы социальной политики³³.

Т.Н. Балакирева, Ф.А. Игебаева и С.Е.Моисеев отмечают, что государственная молодежная политика – одно из специфических направлений деятельности законодательных и исполнительных органов власти с целью реализации творческого потенциала молодежи и успешного вхождения ее в самостоятельную жизнь³⁴.

В понимании А.А. Зеленина молодежная политика – это «сложившееся в обществе отношение к молодежи как специфической социально-политической поколенческой когорте, направленное на развитие ее самостоятельности и творческого потенциала, способствующее социализации и социальной адаптации подрастающего поколения в условиях самостоятельной жизнедеятельности. Эта политика включает в себя конкретные действия в сфере труда, образования, культуры, всех сторон жизнедеятельности молодежи»³⁵.

В.А. Смирнов определяют государственную молодежную политику как «деятельность государства, направленная на решение проблем молодежи, вовлечение ее в социально-политические процессы, происходящие к

³³Нигматуллина Т.А. Государственная молодежная политика в федеративной России: инновационные парадигмы / Т.А. Нигматуллина; Башкирский ин-т соц. технологий (фил.) образоват. учреждений профсоюзов высшего проф. образования "Академия труда и соц. отношений". - Уфа : БИСТ. - 2012. – С.13,14.

³⁴ Балакирева Т.Н. Приоритетные направления государственной молодежной политики/Т.Н. Балакирева, Ф. А. Игебаева, С. Е. Моисеев// Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. В 3-х частях. Часть 1. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН. – 2009. – С.67.

³⁵ Зеленин А. А. Молодежная политика Российской Федерации: инновационные технологии обеспечения и механизмы реализации / А. А, Зеленин. Москва-Кемерово: Издательское объединение «Российские университеты»: АСТШ – Кузбассвуиздат. – 2008. – С. 46.

государстве и обществе. Субъектом молодежной политики в данном случае является государство в лице его специальных органов.³⁶»

В СССР в политической практике и науке понятие «молодежная политика» появляется только в период позднего социализма. Можно даже говорить о том, что существовало определенное сопротивление введению в политический лексикон понятий «молодежная политика общества», «государственная молодежная политика». Скорее всего, это можно объяснить неверным представлением о молодежной политике как способе решения проблем молодежи за счет других групп населения, а зачастую и в ущерб им. Не случайно высказывания некоторых государственных деятелей, воспринимавших государственную молодежную политику как некое излишество в 90-е гг. XX века, были подвергнуты справедливой научной критике³⁷.

Первые шаги перестройки в бывшем СССР и Российской Федерации сопровождались попытками выработки сильной социальной политики, важным направлением которой, в результате многолетних дискуссий, была признана молодежная политика. В апреле 1991 года Верховный Совет СССР принял Закон СССР от 16.04.1991 № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» /1/ , разработанный Научно-исследовательским центром при Институте молодежи. Аналогичный закон в 1991 г. разрабатывался и в Российской Федерации³⁸.

³⁶Смирнов В.А. Основные этапы формирования и реализации государственной молодежной политики в современной России [Электронный ресурс]/ В.А. Смирнов// Вестник Московского университета серия 12 Политические науки.-2008.-№4.- С.51 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-formirovaniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-sovremennoy-rossii> (23.03.2020).

³⁷ Меркулов П.А. Становление и реализация государственной молодежной политики в России: история и современность [Электронный ресурс]/ П. А. Меркулов // YOUTH WORLD POLITIC.-2015.- №2.- С.4 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25957950> (11.05.2020).

³⁸ Елисеев А.Л. Разработка и основные положения государственной молодежной политики в Российской Федерации на рубеже XX–XXI веков [Электронный ресурс]/ А.Л. Елисеев// Среднерусский вестник общественных наук.- 2015.- №4(34).-С.208 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-i-osnovnye-polozheniya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov> (11.05.2020).

В российском государстве произошло выделение молодежной политики в самостоятельную сферу государственной деятельности совсем недавно. О ней как о непосредственном самостоятельном направлении политики государства в рамках СССР можно говорить только с 1989 года, когда произошло разделение молодежной политики на собственно партийную и собственно государственную. Сам термин «молодежная политика» появился в нашей стране в связи с принятием Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В данном правовом документе впервые забота о молодежи была закреплена в качестве одного из основных направлений внутренней политики государства. Целью государственной молодежной политики в СССР было обозначено создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и наиболее полной самореализации молодых граждан в интересах всего общества³⁹.

В истории формирования и развития государственной молодежной политики в современной России можно выделить несколько основных этапов⁴⁰:

- этап институализации государственной молодежной политики (1990-1996 гг.);
- этап устойчивой реализации государственной молодежной политики (1997- 2001 гг.);
- этап поиска альтернативных проектов реализации государственной молодежной политики (с 2002 г.).

³⁹Меркулов П.А. Становление и реализация государственной молодежной политики в России: история и современность [Электронный ресурс]/ П. А. Меркулов // YOUTH WORLD POLITIC.-2015.- №2.- С.4 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25957950> (11.05.2020).

⁴⁰Смирнов В.А. Основные этапы формирования и реализации государственной молодежной политики в современной России [Электронный ресурс]/ В.А. Смирнов// Вестник Московского университета серия 12 Политические науки.-2008.-№4.- С.53 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-formirovaniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-sovremennoy-rossii> (11.05.2020).

Основным содержанием первого этапа стали процессы создания и развития государственных институтов, реализующих молодежную политику, разработка нормативно-правовых актов и основных направлений, создание государственных, региональных и муниципальных органов по делам молодежи. В первый период были разработаны основные федеральные нормативно-правовые акты, руководствуясь которыми государственная молодежная политика осуществляется по сей день. Среди них: программа «Молодежь России» и Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации. Второй этап осуществления государственной молодежной политики характеризовался деятельностью федеральных, региональных и местных органов по делам молодежи по реализации основных направлений государственной молодежной политики. Период с 1997 по 2001 г. является наиболее продуктивным с точки зрения деятельности органов по делам молодежи. Именно в это время были созданы инновационные технологии работы с молодежью, начала формироваться сеть молодежных учреждений, являющихся экспериментальными площадками федеральных органов по делам молодежи и реализующих отдельные направления молодежной политики⁴¹.

В целом можно выделить следующие черты присущие современной российской молодежной политике:

- государственная молодежная политика Российской Федерации на данный момент находится на этапе своего формирования;
- в разных субъектах Российской Федерации проводится свой курс молодежной политики, в частности, в Санкт-Петербурге (по данным официального сайта Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, во всех районах

⁴¹Смирнов В.А. Основные этапы формирования и реализации государственной молодежной политики в современной России [Электронный ресурс]/ В.А. Смирнов// Вестник Московского университета серия 12 Политические науки.-2008.-№4.- С.53-54 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-formirovaniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-sovremennoy-rossii> (11.05.2020).

Санкт-Петербурга сейчас работают учреждения по делам молодежи. В их состав входят 346 подростково-молодежных клубов и центров, а также 11 районных домов молодежи⁴²);

Примечательно отметить, что в Майском указе 2018 года президента Российской Федерации, который определяет цели развития России до 2024 года, нет отдельного пункта, касающегося молодежной политики. Однако, в пункте 5 в блоке «решение задач» указана задача на «формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на при принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся»⁴³. Возможно, это значит, что каждый субъект Российской Федерации в праве сам определять вектор развития молодежной политики в своем регионе, исходя из этнических, религиозных и иных особенностей.

К органам государственной власти, к ведению которых относятся дела, касающиеся молодежной политики в Российской Федерации, можно отнести: Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (Роспатриотцентр) и другие⁴⁴. Однако, отдельного министерства по управлению делам молодежи в нашей стране не существует, что во многом затрудняет толкование молодежной политики, выявления ее вектора развития как на федеральном, так и на региональном уровне. Стоит так же отметить, что на данный момент нет отдельного федерального закона, касающегося молодежной политики в

⁴²Данные с сайта Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями[Электронный ресурс]// Правительство Санкт-Петербурга URL: <https://kpmp.gov.spb.ru/o-komitete/statistika/> (11.03.2020).

⁴³ Майский указ – 2018 [Электронный ресурс]// Информационное агентство ТАСС.- 07.05.2018.- URL: <http://tass.ru/politika/5182019> (11.03.2020).

⁴⁴Официальный сайт виртуального методического объединения библиотек и организаций, работающих с молодежью [Электронный ресурс]. URL: <http://vmo.rgub.ru/policy/government.php> (21.03.2020).

Российской Федерации. Как отмечает Н.П.Лесовских, все нормативно-правовые акты субъектов РФ можно разделить на три группы, среди которых: 1. Законы о молодежи (в законах о молодежи субъектов РФ, как правило, отмечается, что они направлены непосредственно на регулирование отношений, связанных с реализацией молодыми гражданами своих конституционных прав, в целях полной самореализации и дальнейшей интеграции в систему всего общества). Стоит отметить, что в каждом подобном правовом акте законодатель подчеркивает его конституционную основу, а также посредством данного закона функцию реализации государственной молодежной политики. 2. Законы о молодежи и государственной молодежной политике. В нормативно-правовых актах данной группы выделяются такие приоритетные направления ее развития, как: государственная поддержка молодых граждан в сфере труда и занятости, в сфере образования. Сделан акцент на оказании помощи молодым семьям и развитии молодежных общественных объединений. Данные направления соответствуют направлениям развития государственной молодежной политики, утвержденным федеральными законами, и описываются в законах о молодежи субъектах РФ. 3. Законы и постановления правительств субъектов РФ узконаправленного характера. К данной категории можно отнести законы «О государственной поддержке талантливой молодежи», «О трудоустройстве молодежи», «Об организации оздоровления, труда и отдыха» и др.⁴⁵. Если говорить о первом пункте данной классификации, то в качестве примера можно обратиться к Закон Санкт-Петербурга от 27 июня 2013 года №425-62 «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге». Согласно преамбуле, закон «определяет основы реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге, разграничивает полномочия органов государственной власти Санкт-

⁴⁵Лесовских Н.П. Законодательство Российской Федерации в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]/ Н.П. Лесовских//Вестник Уральского института экономики, управления и права.- 2016.- №3.- С.34.URL:

<https://cyberleninka.ru/article/v/zakonodatelstvo-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-molodezhnoy-politiki> (10.03.2020).

Петербурга в сфере государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге и устанавливает формы государственной поддержки в указанной сфере»⁴⁶.

Современная история становления молодежной политики в Российской Федерации началась с принятия в 2001 г. «Концепции государственной молодежной политики Российской Федерации»⁴⁷. Документ учитывал текущую ситуацию, которая обусловила необходимость обновления основ молодежной политики. Было дано определение молодежи, которая стала объектом национально-государственных интересов. В число субъектов, осуществляющих государственную молодежную политику, включались органы государственной власти, местного самоуправления, общественные объединения, физические и юридические лица и работодатели – организации, деятельность которых направлена на создание условий в сфере образования и воспитания молодежи⁴⁸.

Как отмечают Т.Г. Йованович и В.В. Егоров, принятие Концепции означало появление нового подхода к нормативно-правовому обеспечению молодежной политики. Одновременно продолжилась практика создания федеральных целевых программ по отдельным ее направлениям. Примером может послужить программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы» и ее последующие продолжения⁴⁹.

⁴⁶ Закон Санкт-Петербурга «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» [Электронный ресурс]: [закон от 26.06.2013. №425-62.] URL: <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/537937085> (10.05.2018).

⁴⁷ Концепция государственной молодежной политики Российской Федерации от 05.12.2001 №4 [Электронный ресурс] URL: <http://www.ussurmc.ru/ustav/%D0%9A%D0%9E%D0%9D%D0%A6%D0%95%D0%9F%D0%A6%D0%98%D0%AF.pdf> (18.03.2020).

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Йованович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Йованович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer> (18.03.2020).

Логическим продолжением проектного подхода стала разработка и принятие в 2006 г. распоряжения правительства «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации», соединяющего анализ молодежной политики и опыт реализации программ в новый комплексный документ⁵⁰. Новыми аспектами Стратегии можно считать определение целостной взаимосвязи между молодежной политикой и перспективами развития российского общества. Впервые было заявлено о взаимодействии государства со структурами гражданского общества, о привлечении дополнительного финансирования, грантов⁵¹.

Кроме разнообразных концепций, появляющихся с 2000 г., как утверждают исследователи, следует обратить внимание на национальные проекты, осуществляемые государством. Проекты «Образование», «Здравоохранение» и «Жилье» в значительной степени включали в себя вопросы молодежной политики⁵².

Следующим документом, которым Правительство предприняло попытку регламентировать сферу молодежной политики, стала стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года – содержала совокупность приоритетных направлений и задач, ориентированных на молодежь, в том числе и со стороны субъект-субъектного подхода, когда молодые люди непосредственно принимали участие в реализации национальных проектов⁵³. Несмотря на то, что некоторые юристы и социологи отмечали, что данный документ является основным регламентирующим отношения государства и молодежи, мы

⁵⁰Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации от 18.12.2006 г. №1760-р [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/> (18.03.2020).

⁵¹ Там же.

⁵²Иванович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Иванович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer> (18.03.2020).

⁵³Стратегия государственной молодежной политики в РФ до 2016 года от 18.12.2006г. № 1760-р [Электронный ресурс] URL: <http://www.newurengoy.ru/pages/2016.html> (18.03.2020).

считаем, что это не так, поскольку предлагаемые меры носят декларативный во многом и рекомендательный характер.

Важной вехой в эволюции молодежной политики стало утверждение Правительством РФ Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Девятый раздел Концепции посвящен молодежной политике и имеет одноименное название. В документе более полно сформулирована цель социально-экономического аспекта государственной молодежной политики, которая заключается в создании с помощью современного финансового и экономического инструментария «условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитии потенциала молодежи и его использовании в интересах инновационного развития страны»⁵⁴.

Постановлением от 29 ноября 2014 г., Правительство Российской Федерации утвердило «Основы государственной молодежной политики» в РФ до 2025 года – документ, который систематизирует принципы, приоритетные задачи и механизмы, обеспечивающие реализацию государственной молодежной политики⁵⁵. В работе по его созданию было задействовано 5500 представителей профессиональных сообществ и молодежных организаций. Текст законопроекта обсуждался в федеральных университетах и 100 вузах страны. По мнению ряда ученых, таким образом государство предпринимает попытку создать единый документ, регламентирующий сферу государственной молодежной политики, учитывающий разработки предыдущего периода. Было определено, что приоритеты государственной политики направлены на укрепление воспитательной роли семьи, общества и государства. К положительным

⁵⁴ Концепция долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2020 года от 17.11.2008 г. №1662-п [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (15.03.2020).

⁵⁵ Основы государственной молодежной политики от 29.11.2014 г №2403-п [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2014/12/08/molodej-site-dok.html> (17.03.2020).

изменениям отнесена возросшая активность российской молодежи, которая стала выражать свою позицию по вопросам развития гражданского общества, участвовать в создании общественных благ.⁵⁶

В научной литературе существует несколько точек зрения на необходимость принятия единого нормативно-правового акта «О государственной молодежной политике». Это обусловлено различными взглядами на механизм ее реализации, так Кочетков В.А., Шашенков А.А. и Зеленин А.А., придерживаются идеи принятия данного закона. Так Кочетков В.А. считает необходимым упорядочить существующую нормативно-правовую базу на федеральном уровне и начать формировать новую систему, поскольку существующие просчеты привели к становлению бессистемности и хаоса. Подготовленный научно-обоснованный и качественный закон в совокупности с программой поэтапного формирования действенной системы позволит решить существующие проблемы⁵⁷. Того же мнения придерживается А.Ю. Кретов. Согласно точки зрения исследователя, принятие федерального закона о молодежной политике поможет политической социализации молодых граждан России⁵⁸.

Им оппонирует Луков В.А., по мнению которого «...попытки объединить нормы права в отношении молодежи в одном законе противоречат сложившейся отраслевой структуре права и утвердившейся иерархии нормативных правовых актов. В этом отношении последовательное проведение идеи Закона о молодежи как идеи правовой не только не усиливает правовую защиту молодежи, но и создает проблемы в

⁵⁶ Иванович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Иванович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer> (18.03.2020).

⁵⁷ Тенетко А.А., Енгисаев М.А. Нормативно-правовые основы механизма реализации государственной молодежной политики в российской федерации [Электронный ресурс]/ А.А. Тенетко, М.А. Енгисаев//Сибирский юридический вестник.-2010.-№3(50).-С.7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-sovremennoy-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (17.03.2020).

⁵⁸ Кретов А.Ю. Нормативно-правовые механизмы государственной молодежной политики: специфика и приоритеты совершенствования в регионах России [Электронный ресурс]/ А.Ю. Кретов// Сибирский юридический вестник.-2018.-№3(28).-С.141. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36394860> (18.03.2020).

эффективном применении законодательства для этих целей: Закон о молодежи не является в иерархии актов законодательства более значимым, чем законодательные акты, регулирующие отдельные группы правовых отношений (трудовых, семейных, административных, уголовных и т.д.), а значит, нет оснований для разрешения возникающих правовых коллизий в пользу нормы, содержащейся в Законе о молодежи⁵⁹.»

При этом Закон о молодежи не рассматривается нами в качестве единственного решения всех проблем, которые сегодня заметны в государственной молодежной политике. Однако, именно форматирование юридического механизма послужит реформированию и оптимизации системы государственной молодежной политики, что напрямую повлияет на деятельность молодежных общественных объединений и их правовом статусе.

Таким образом, в России сегодня наблюдается отсутствие единой и действенной нормативно-правовой системы в области государственной молодежной политики. Создание данной системы невозможно без принятия единого федерального закона «О государственной молодежной политике». Также аргументом в отношении данной позиции является то, что даже на уровне субъектов в каждом из них наблюдаются противоречия и несогласованность, отсутствует единый понятийный аппарат, что приводит к проблеме реализации государственной молодежной политики и развитию системы муниципальных документов в отношении работы с молодежью.⁶⁰

Современный этап формирования системы государственной молодежной политики хоть и находится на стадии формирования, но уже характеризуется пониманием государства и общества в целом актуальных

⁵⁹Иванович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Иванович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer> (18.03.2020).

⁶⁰Там же.

проблем молодежи, оптимизации подходов к реализации молодежной политики. Сформирована система реализации государственной молодежной политики – Министерство образования и науки включает в свою структуру департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи, созданы органы палат Федерального Собрания по решению проблем молодежи (Комитет по социальной политике Совета Федерации, который курирует молодежную политику), региональные и муниципальные органы по работе с молодежью в субъектах Федерации. Образовано Федеральное агентство по делам молодежи, которое проводит деятельность по взаимодействию с молодежными общественными организациями и движениями, организует мероприятия, направленные на воспитание и помощь в самореализации молодежи, что будет рассмотрено в следующих параграфах.

Для реализации новых целей и задач молодежной политики, улучшения и развития уже существующей практики проведения молодежной политики необходимо дальнейшее развитие российского законодательства, основанное на мониторинге правоприменения как российского законодательства, так и лучшего международного опыта. В том числе⁶¹:

1. Более широкое использование международных документов в развитии нормотворчества молодежной политики в России. Например, «Европейской социальной хартии», декларирующей эффективное осуществление прав детей и молодежи на защиту здоровья и охрану труда; Рекомендации N Res (2004г.) Комитета министров Совета Европы «Об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне». Не менее интересна для нормотворческого развития нового приоритета молодежной политики в России – волонтерского движения –

⁶¹ Доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации «Молодежь и молодежная политика в России в контексте глобальных тенденций» [Электронный ресурс].-2015.-С.11. URL: https://xn--80adagbeabgzwcmyebg9apj4t.xn--p1ai/wp-content/uploads/2017/02/DOKLAD_O_POLOZhENII_MOLODYoZhI_2015.pdf (27.04.2020).

«Европейская конвенция о содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодёжи» ETS №175, заключённая в Страсбурге 11 мая 2000 года (Россия в данной конвенции не участвует).

2. Мониторинг нормативно-правовых актов, направленных на участие России в геополитических объединениях, с целью выявления сферы ответственности молодёжной политики и дальнейшего применения при разработке программ развития молодёжи в части международного сотрудничества и применения наилучших мировых практик.

Так же в качестве важного аспекта развития нормативной базы в сфере молодёжной политики и институализации этой сферы в России необходимо создание специального Комитета при Правительстве Российской Федерации. Несмотря на то, что правовая база широко развита, российской системе реализации молодёжной политики не хватает централизации, каждый регион проводит молодёжную политику в связи со своим видением проблематики. Создание такого института помогло бы решить проблему дробности молодёжной политики в России

1.2. Реализация молодёжной политики в Российской Федерации

Молодёжная политика в Российской Федерации реализуется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Обратимся к практике проведения мероприятий в сфере молодёжной политики на федеральном и региональном уровнях как наиболее масштабных по охвату вовлеченной молодёжи.

Доля молодых граждан в органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления

мала. В то же время потребность формирования сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, в интересах решения молодежных проблем велика.

Для решения обозначенных проблем необходимо формирование действенных структур по защите прав и законных интересов молодежи. Шагом в этом направлении стал феномен молодежного самоуправления. Молодежное самоуправление – это форма управления, предполагающая активное участие молодежи в подготовке, принятии и реализации управленческих решений, затрагивающих ее жизнедеятельность, защиту прав и интересов молодых людей. Оно включает в себя школьное, студенческое самоуправление, а также самоуправление, осуществляемое через создание при органах государственной и муниципальной власти особых консультативно-совещательных структур молодежи, часто обозначаемых понятием «молодежный парламентаризм»⁶².

Ученые выделяют следующие функции молодежного самоуправления⁶³:

1. Представление и защита интересов молодёжи в органах власти, органах управления отдельной организации или учебного заведения;
2. Участие в нормотворческой деятельности, в том числе экспертиза принимаемых нормативных документов на соответствие интересам молодёжи;
3. Практическая реализация принципов наставничества,

⁶²Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А. Молодёжное самоуправление в России на современном этапе: основные признаки, функции и уровни деятельности [Электронный ресурс]/ Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А.// Научный журнал КубГАУ.-2017.- №129(05).- С.10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodyozhnoe-samoupravlenie-v-rossii-na-sovremennom-etape-osnovnye-priznaki-funktzii-i-urovni-deyatelnosti> (26.04.2020).

⁶³Там же.

молодёжных кадровых проектов;

4. Реализация социальных проектов, инициатив и мероприятий для молодёжи.

Молодежный парламентаризм – это система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти и местного самоуправления специальной⁶⁴.

Целью развития молодежного парламентаризма является привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах⁶⁵.

Среди задач развития молодежного парламентаризма ученые выделяют следующие: формирование действенного механизма представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления; обеспечение эффективного сотрудничества представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления; создание системы молодежных парламентов и других представительских общественных молодежных институтов в Российской Федерации, которые позволяют формировать активную гражданскую

⁶⁴Миралиён К.А. Формирование молодежного парламентаризма в странах СНГ И России: практика, проблемы и перспективы [Электронный ресурс]/ Миралиён К.А.// Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук.- 2016.- С.131. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-molodezhnogo-parlamentarizma-v-stranah-sng-i-rossii-praktika-problemy-i-perspektivy> (25.04.2020).

⁶⁵Гукова И.Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной российской молодежи [Электронный ресурс]/Гукова И.Н.// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика.- 2014.- № 1 (172). Выпуск 29.- С.170. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-molodezhnogo-parlamentarizma-v-razvitii-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-rossiyskoy-molodezhi> (25.04.2020).

позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом на основе партнерских отношений; создание условия для консолидации молодежи (на уровне РФ, субъектов РФ) для участия в реализации государственной молодежной политики⁶⁶.

Следует отметить, что право законодательной инициативы из всех созданных молодежью парламентов есть только в 11 российских регионах. В государстве сейчас свыше трех тысяч муниципальных парламентов молодежи. Количество парламентариев молодого возраста – более сорока тысяч граждан.

В России Молодежный парламентаризм начал свое развитие с 1990-х годов. Рекомендации его по развитию были разработаны Министерством образования сравнительно недавно в 2003. В 2001 году при Государственной Думе был создан совещательный и консультативный орган - Общественная молодёжная палата, в 2011 году переименованная в Молодёжный парламент⁶⁷. В большинстве регионов сейчас имеется и активно развивается данное направление и более того между регионами заключается сотрудничество для обмена опытом в различных сферах или распространения ключевых массовых и популярных молодежных проектов.

Юшин М. А. выделяет трехуровневую структуру Молодежного парламента России⁶⁸:

- Федеральный уровень – Молодежный парламент при Государственной Думе и Палата молодых законодателей при Совете Федерации;

⁶⁶Там же

⁶⁷Белоусов А. В. Молодежный парламентаризм как способ развития системы управления молодежной политикой [Электронный ресурс]/ Белоусов А.В. // Вестник современных исследований. — 2018. — № 10.4 (25). — С. 47. URL: <http://old.orcacenter.ru/journals/modern-research/mr.2018.10.04.pdf> (24.04.2020).

⁶⁸Раззакова Е. А. Общественно-политические движения молодежи в современной России: молодежный парламентаризм [Электронный ресурс]/ Раззакова Е.А. // Коммуникология: электронный научный журнал. - 2019.- Том 4. №1.- С.8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvenno-politicheskie-dvizheniya-molodezhi-v-sovremennoy-rossii-molodezhnyy-parlamentarizm> (27.04.2020).

- Региональный уровень – молодежные парламенты при государственных органах субъектов Российской Федерации;

- Муниципальный уровень – молодежные парламентские структуры при муниципалитетах, в том числе при школах, клубах и прочих организациях.

Одним из важных элементов развития молодежного парламентаризма являются молодежные парламентские слушания как одна из форм деятельности молодежных парламентов. Их задача состоит в заслушивании мнений членов парламента (молодежных парламентариев), государственных и общественных деятелей, руководителей органов по делам молодежи, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию молодежного парламента и касающемуся реализации прав молодежи⁶⁹.

В ряде субъектов РФ близкие с молодежными парламентами функции выполняют такие образования, как молодежные правительства. Подходы к организации их деятельности здесь также различны. В Белгородской области Молодежное правительство является совещательным органом при главе администрации области, функционирующим на общественных началах. В Ярославской области разработана губернаторская программа «Молодежное правительство Ярославской области», проводится конкурс проектов, тестирование и отбор кандидатов, формируется персональный состав Молодежного правительства, организуется обучение его членов по специальной программе, их стажировка в органах власти. Подобная губернаторская программа действует и в Московской области⁷⁰.

⁶⁹Гукова И.Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной российской молодежи [Электронный ресурс]/Гукова И.Н.// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика.- 2014.- № 1 (172). Выпуск 29.- С.173. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-molodezhnogo-parlamentarizma-v-razvitii-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-rossiyskoy-molodezhi> (25.04.2020)

⁷⁰ Там же.

При всем разнообразии форм молодежного парламентаризма главное их предназначение состоит в выявлении и представлении интересов молодежи на уровне регионов Российской Федерации и повышении эффективности участия молодежи в жизни области, района, города. Указанные молодежные парламентские структуры позволяют эффективно формулировать и доводить проблемы, интересы и ожидания молодежи до законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи. Перед молодежным парламентаризмом должна стоять задача формирования консолидированного социального заказа молодежи государству. Это достигается различными формами работы. Например, общественные приемные для молодежи призваны сформировать перечень молодежных проблем, а мониторинги в молодежной среде позволяют оценить эффективность управленческих решений⁷¹.

В последние несколько лет особое место в реализации молодежной политики занимают ежегодные молодежные форумы. Целью таких мероприятий является стимулирование молодежного инновационного потенциала, социальной активности, формирование профессиональных сообществ и поддержка молодежных проектов. Тематика форум самая разнообразная: начиная от творчества и культуры, заканчивая патриотическим и гражданским воспитанием. Рассмотрим наиболее крупные и значимые.

⁷¹Тимуров Ж. Т. Функциональные характеристики молодежного парламентаризма в современной политической системе [Электронный ресурс] / Тимуров Ж.Т. // Вестник Забайкальского государственного университета.- 2015.- №03 (118).- С.136. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionalnye-harakteristiki-molodezhnogo-parlamentarizma-v-sovremennoy-politicheskoy-sisteme> (26.04.2020).

Форум «Территория смыслов» проводится каждый год, начиная с 2015 года, по инициативе Федерального агентства по делам молодежи. Цель форума – формирование сообществ молодых профессионалов, вовлекающих окружающих в движение, направленное на укрепление воспитательной роли семьи, общества и государства. Миссия форума заключается в способствовании всестороннему развитию личности молодого гражданина России. Основные задачи Форума⁷²:

- патриотическое воспитание молодежи;
- вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодежной среде;
- вовлечение молодежи в работу средств массовой информации;
- развитие межрегионального молодежного сотрудничества;
- развитие молодежного самоуправления;
- содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи;
- развитие инновации и научно-технического творчества и др .

Форум проходит с конца июня по середину августа в Московской области. В прошлом году форум объединил около 6000 участников на шести тематических сменах: Россия – страна возможностей; Вызовы образования. Проектный подход; Гражданское общество. Общественный контроль; Цифровая экономика. Государство как платформа; Политика и сетевые лидеры. Запрос на справедливость; Служение Отечеству. Опора страны . Особенностью этого года стала возможность получить грантовую поддержку как за личный проект, так и за командный, разработанный непосредственно на форуме. К примеру, на первой смене среди победителей - библиотека

⁷²Положение форума «Территория смыслов 2019» [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89015898_507989888?dl=648cc252a84abf6f91 (25.04.2020).

лучших примеров благоустройства различных территорий и приложение, которое поможет школьникам выбрать профессию⁷³.

Уникальная образовательная платформа в области культуры и искусства прошла в прошлом году в Крыму. В 2019 году форум «Таврида» проходил на протяжении 5 месяцев и состоял из 15 тематических смен. Его участниками стали порядка 5 000 человек⁷⁴.

Цель Форума – создание профессиональных сообществ, в рамках которых молодые люди смогут реализовать свои творческие инициативы, найти единомышленников и получить действенные механизмы для общественно и государственной поддержки. Основные задачи Форумы⁷⁵:

- вовлечение молодежи в занятие творческой деятельностью;
- содействие профессиональному продвижению молодых деятелей культуры и искусств в профильных направлениях;
- содействие в формировании эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию молодежи страны;
- развитие компетенций молодых людей в области культуры и творчества посредством предоставления структурированных образовательных программ;
- предоставление стимулирующей поддержки для развития проектов в сфере культуры и искусства и др.

⁷³Официальный сайт форума «Территория смыслов» 2019 [Электронный ресурс] URL: <http://xn--b1afjapfmdmacnbee3mrc.xn--p1ai/> (27.04.2020).

⁷⁴Официальный сайт форума «Таврида» 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://tavrida.art/> (27.04.2020)

⁷⁵Положение форума «Таврида» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89840945_499152207 (27.04.2020).

С 2015 года на форуме было выдано более 300 грантов на сумму 40 млн рублей. Стоит отметить, что форум «Таврида» является единственной площадкой, которая объединяет одновременно архитекторов, блогеров, дизайнеров, декораторов, художников, музыкантов, хореографов – то есть «творческую» молодежь России⁷⁶.

Рассмотренные форумы проходят в Европейской части Российской Федерации. Но молодежь России может реализовать свои творческие потенциалы и на Дальнем Востоке. Одним из таких примеров может служить молодежный образовательный форум «Амур», который проходит на территории Хабаровского края с 2015 года⁷⁷.

Цель Форума – совершенствование социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Хабаровского края, а также содействия успешной интеграции молодежи в общество и повышения ее роли в жизни страны⁷⁸.

Основные задачи Форума⁷⁹:

1. Формирование молодежных сообществ, желающих и готовых взять ответственность за реализацию проектов на территории края.
2. Развитие компетенций молодежи края посредством дополнительного образования, в том числе через участие в лекциях, тренингах, мастер-классах, интерактивных играх, питч-сессиях .

Результатом форума в 2019 году стал ряд образовательных и социальных стартапов, которые были разработаны в ходе работы всех смен⁸⁰.

⁷⁶Официальный сайт форума «Таврида» 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://tavrida.art/> (27.04.2020)

⁷⁷Официальная группа «Вконтакте» форума «Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: <https://vk.com/amurforum> (27.04.2020).

⁷⁸Положение «Форума Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-116678326_496816860 (27.04.2020).

⁷⁹Там же.

Таким образом, были рассмотрены наиболее крупные мероприятия в сфере молодежной политики Российской Федерации. Стоит также отметить государственную поддержку молодых семей, которая существует в каждом регионе России. Так, по состоянию на 2020 год «студенческая семья» помимо выплат, которые гарантированы от государства каждой семье при рождении ребенка (как-то: ежемесячные выплаты, единовременные выплаты, материнский капитал), может претендовать на ежемесячные социальные выплаты в размере 3.957,00 рублей⁸¹. Существует также содействие предпринимательской деятельности молодежи, благодаря которой молодые предприниматели могут получить выдачу поручительств и гарантий; финансирование обучения основам предпринимательской деятельности и содействие в разработке учредительных документов; освобождение молодых граждан от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Молодежная политика Российской Федерации охватывает практически все сферы жизни молодого человека. Каждый желающий может реализовать свои творческие, экономические и иные потенциалы. Конечно, существуют и проблемы. Например, самая явная – это отсутствие единого правового поля, федерального закона, в связи с чем, каждый регион вынужден обеспечивать реализацию молодежной политики самостоятельно. Нельзя не отметить, что из-за отсутствия федерального закона о молодежной политике возникают внутренние противоречия и проблемы, связанные с реализацией норм действующего регионального законодательства о государственной молодежной политике. Федеральный закон позволил бы сформировать целостную систему работы с молодежью и унифицировать правовые акты субъектов Российской Федерации в данной области. Основной задачей

⁸⁰Официальная группа «ВКонтакте» форума «Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: <https://vk.com/amurforum> (27.04.2020).

⁸¹Информационный портал «Госуслуги» [Электронный ресурс] URL: <https://gu.spb.ru/187931/mfcservice/> (25.04.2020).

реализации молодежной политики является необходимость принятия единого законопроекта, регламентирующего молодежную политику на региональном и федеральном уровнях, отражающий в себе все сферы ее деятельности и имеющий законодательный статус. Также аргументом в отношении данной позиции является то, что даже на уровне субъектов в каждом из них наблюдаются противоречия и несогласованность, отсутствует единый понятийный аппарат, что приводит к проблеме реализации государственной молодежной политики и развитию системы муниципальных документов в отношении работы с молодежью. Необходимо сформировать и подготовить кадры для работы с молодёжью в современных условиях.

С другой стороны, этот недостаток компенсируется разными стратегиями и положениями, последняя из которых принята до 2025 года. Можно предположить, что таким образом каждый раз концепции редактируются под новые вызовы современности, учитывая опыт прошлого. Пробелы в нормативно-правовом регулировании частично восполняются разрозненными актами органов исполнительной власти. По существу, проблема молодежной политики до настоящего времени решается путем «точечного» регулирования наиболее острых проблем при отсутствии единой нормативной и методологической базы их решения.

Следует отметить позитивные сдвиги в решении проблем молодежи по ряду направлений. Активизировались действия по решению проблем занятости молодежи, расширены задачи и определены более четкие ориентиры на уровне федеральных и региональных программ.

В условиях модернизации общества государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на вовлечение молодого поколения в решения общенациональных задач.

Задействованы должны быть все уровни власти: начиная от федерального, как самого крупного, заканчивая муниципальным, который, принимая концепции федерального уровня, будет преобразовывать их под свои нужды.

ГЛАВА 2. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ИТАЛИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

2.1. История становления молодежной политики в Италии

Итальянскими учеными выделяется несколько уровней понимания термина «молодежная политика». С одной стороны, молодежную политику можно понимать в общем смысле, а с другой - секторальную. Согласно общему значению, молодежная политика настроена как набор общественных действий, нацеленных исключительно на категорию молодежи. В секторальном смысле, однако, молодежная политика представляет собой «набор мероприятий, осуществляемые в различных секторах - политиках в области занятости, жилья, культуры, образования и профессионального обучения, - в рамках которых особое внимание также ожидается для молодежи»⁸².

В попытке определить временные рамки, в которые можно было определить рождение молодежной политики, можно сказать, что институционализирование в Италии и Европе начало формироваться в конце семидесятых годов, когда молодые люди из нечетких субъектов стали получателями определенной помощи от государства.

В Италии отсутствовало законодательное признание, которое структурирует действия в пользу молодежи, в соответствии с логикой единой национальной политики, и отсутствовало до 2006 года центральная

⁸²Andrea Pini *Giovani e politica in Italia: gli studenti e la rielaborazione silenziosa del Politico* [Электронный ресурс]/ Andrea Pini//OBETS. Revista de Ciencias Sociales.- 2013.- Vol.8 №2.- С.317 URL:https://www.researchgate.net/publication/307835336_Giovani_e_politica_in_Italia_gli_studenti_e_la_rielaborazione_silenziosa_del_politico (20.04.2020).

связующая структура для регулирования вопросов молодежи. На практическом уровне это привело к активизации drobных вмешательств и часто подчинялось доступности различных политических деятелей, которые чередовались и занимались этим сектором. В связи с этим ученые, занимающиеся вопросами молодежной политики в Италии, определяют ее как довольно "молодую" область по сравнению с другими секторами государственной политики, которые имеют более длительную традицию и более заметное институциональное и научно-академическое признание⁸³.

После Второй мировой войны во всех западных странах происходило постепенное усиление социальной политики. Со второй половины двадцатого века и до начала семидесятых социальные государства достигли таких уровней роста, которые во всех странах обусловили значительное улучшение систем социальной защиты. Расширение законодательных мер, сопровождаемое увеличением финансовых ресурсов для таких секторов, как социальное обеспечение, здравоохранение, школа и рынок труда. Системы социальной защиты охватывают практически всех граждан. В этом сценарии молодежная политика, часто включенная в другие сегменты государственной политики, изо всех сил пыталась принять свое собственное признание и статус.

В конце 1960-х годов молодые люди стали получателями специальных политик, разработанных уже не исключительно с учетом их статуса студентов или работников, но и с учетом их социального статуса. Причины этих преобразований можно найти в полном включении молодежи в

⁸³Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi Country sheet on youth work in Italy [Электронный ресурс]/ Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi // Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2018.- С.4 URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47262550/Italy_Youth+Work+Country+Sheet_final.pdf/d3efe144-6504-95f7-51bd-908bd17ab26a (17.04.2020)

политическую сферу в качестве полноправных граждан, а также в экономическую как потребителей⁸⁴.

Стоит отметить, что в итальянской системе молодежной политике нет четкого определения, какие граждане относятся к данной категории. Некоторые ученые говорят о том, что молодежь нельзя четко разграничить ни с помощью правовых критериев, ни даже с помощью демографических количественных показателей.

Конституция Италии защищает молодое поколение: Статья 31 Конституции Италии - «Республика [...] защищает материнство, детство и молодежь [...]», и поэтому на протяжении многих лет приверженность государства защите молодежи всегда характеризовала политические и законодательные решения, которые сопровождали вмешательства со стороны государственных органов⁸⁵.

В Европе сложились три типологии молодежной политики: модель министры; модель агентства и смешанная модель⁸⁶:

- В министерской модели министерства и / или генеральные директораты являются национальными органами, ответственными за вертикальную интеграция между местной и региональной политикой и горизонтальную интеграцию между отраслевыми политиками. Эта модель прослеживается во всех тех странах с высокоцентрализованными государственными системами, как, например, во Франции и Германии.

⁸⁴Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.12-13 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonietta_24.pdf (19.04.2020).

⁸⁵Stefania Rota Country sheet on youth policy in Italy [Электронный ресурс]/ Stefania Rota// Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2015.- С.10 URL: <https://pjpeu.coe.int/documents/42128013/47262196/Countrysheet+italy+2015.pdf/e642a03c-e7f2-49da-9bc1-bf281b5f869d> (19.04.2020).

⁸⁶Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.13-14 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonietta_24.pdf (19.04.2020).

- В модели учреждений, типичной для Испании, агентства или институты являются органами, которые, поскольку они обладают большой автономией как с точки зрения ресурсов, так и действий, занимаются координационными функциями различных местных и региональных компетенций в отношении молодежи.

- В смешанной модели институциональные компетенции в сфере молодежи распределяются между различными министерствами, которые, в свою очередь, также поддерживаются агентствами (как в Соединенном Королевстве) или учреждениями (как в Португалии), которые проводят учебные, информационные и пропагандистские мероприятия для молодежи.

В Италии молодежная политика направлена на облегчение доступа молодежи к кредитам, рынку труда, обучению, бизнесу, жилью и активному участию. Уже одного этого случая было бы достаточно, чтобы подчеркнуть современный отраслевой характер политики, направленной на молодежь.

Модель взаимоотношений государства и молодежи, сложившейся в Италии, учеными принято называть Средиземноморской, характерной для стран Средиземноморья (Италия, Греция, Португалия и Испания), которая является централизованной моделью молодежной политики. Эта модель родилась в ответ на кризис традиционной семейной и церковной системы поддержки молодежи. Молодежная политика в этих странах основана на концепции молодежи в строгом смысле слова и на низком участии гражданского общества в процессе разработки политики и ее реализации. Именно для того, чтобы подчеркнуть последний аспект, централизованное прилагательное используется для обозначения модели. Для страны Средиземноморья Европы характерны расширение школьного образования, длительная профессиональная нестабильность в конце учебы, поздняя сожителство с родителями в сочетании с сильной автономией молодых людей, вероятное совпадение между отрешенностью от родителей и браком.

В этих условиях жилищная зависимость, характерная особенность продления перехода к взрослой жизни, означает, что основными целями политики являются автономия и независимость молодых людей от семьи и вхождение в мир труда путем сильной поддержки со стороны центрального государства⁸⁷.

Отсутствие национального рамочного законодательства фактически означало, что итальянский опыт в области молодежной политики представлен узко; настолько, что единственное национальное нормативное указание, касающееся молодежи, можно было найти в пункте 2 статьи 31 Конституционной хартии, согласно которой "Республика защищает материнство, детство и молодежь"⁸⁸. Хотя не существует национальной нормативно-правовой базы в отношении политики для новых поколений, в 2006 году было учреждено министерство по делам молодежи и спортивной деятельности, задуманное как центральная структура соединения всех существовавших программ для молодежи⁸⁹. Он представлял собой довольно важный поворотный момент. Фактически, в Италии национальные компетенции, относящиеся к сектору молодежной политики, до создания министерства были распределены или, скорее, фрагментированы среди множества центральных административных органов: министерство Труда, министерство Государственного образования, университет исследования иностранных дел.

Довольно продолжительное отсутствие центральной связующей структуры для мероприятий, направленных на молодежь, связанных с отсутствием национального эталонного законодательства, имело не только последствия прагматического, но и научного характера. На практическом

⁸⁷Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.13-15 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonietta_24.pdf (19.04.2020).

⁸⁸Costituzione della Repubblica Italiana 2012 TITOLO II Art.31 URL: <https://www.senato.it/documenti/repository/istituzione/costituzione.pdf> (19.04.2020).

⁸⁹Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovanili.gov.it/> (19.04.2020).

уровне это привело к активизации дробных вмешательств и часто подчинялось чувствительности и доступности различных технических и / или политических деятелей, которые занимались этим сектором. На научном уровне эти критически важные проблемы означают, что избирательная политика не проводилась в отношении молодежной политики, что способствовало распространению значительной специализированной литературы в других областях исследований. Причины такого длительного отсутствия можно отследить двумя факторами. Первый касается сильного страха отследить фашистскую молодежную и семейную политику, которая распространилась в послевоенный период. Второе, однако, касается воли республиканских политических сил поручить переход к взрослой жизни и обучение демократии традиционным учебным заведениям, таким как семья и школа, а также политическим организациям, близким к партийной системе⁹⁰.

Хотя на уровне регулирования молодежная политика никогда не была предметом конкретного национального закона, касающегося вмешательств и / или реорганизации сектора, было представлено несколько законодательных предложений. В связи с этим стоит отметить закон № 4837/1998 "Создание национальной молодежной информационной координации в канцелярии премьер-министра и расширение молодежной информационной сети на национальной территории"⁹¹; предложение закона Турко-Д'Алема № 6220/2000 "Распоряжение в пользу молодого поколения"⁹²; L.n.2450 / 2001 "Рамочный закон о молодежной политике"⁹³ и L.n.5682 / 2005 "Положения о доступе к будущему для молодых поколений"⁹⁴.

⁹⁰ Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс] / Antonietta Bisceglia // fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II. -2011. -С.14-15 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antionietta_24.pdf (19.04.2020).

⁹¹ Legge №4837/29 aprile 1998 [Электронный источник]

URL:http://archivio.politichegiovani.it/diseagno_politiche_giovani.htm (20.04.2020).

⁹² Legge №6220/2000 [Электронный ресурс]

URL:https://www.camera.it/_dati/leg13/lavori/stampati/sk6500/relazion/6220.htm (20.04.2020).

⁹³ Legge sulle politiche giovanili №2450/2001 [Электронный ресурс]

URL:http://archivio.politichegiovani.it/diseagno_politiche_giovani.htm (20.04.2020).

⁹⁴ Legge №5682/2005 [Электронный ресурс]

URL:http://archivio.politichegiovani.it/diseagno_politiche_giovani.htm (20.04.2020).

Особое внимание следует уделить предлагаемому закону Турко-Д'Алема -2000 года, который представляет собой довольно интересный пример, поскольку он стал результатом многолетних консультаций на национальном уровне между молодыми людьми, администраторами, техническими специалистами и экспертами⁹⁵. В частности, в 1997 году тогдашний министр социальной солидарности Ливия Турко начала широкие национальные консультации между различными институциональными субъектами, такими как представители соответствующих министерств, координация регионов, провинций и муниципалитетов, ассоциаций, которые действовали на территориальном уровне в отношении молодежной политики, но также и с менее формальными предметами, такими как социальные центры. Цель этого закона состояла в том, чтобы стимулировать развитие молодежной политики в Италии посредством стратегии связи между общественными деятелями и субъектами частного социального сектора, чтобы противостоять новым формам социальной изоляции, затрагивающим определенные слои населения, включая молодежь, и заполнить законодательный пробел путем адаптации Италии к другим европейским странам. Законопроект был призван обеспечить общую стратегию и расширить ресурсы для политики для молодых людей, которая управляется на местном уровне и программируется регионами, улучшать сотрудничество между различными органами и поощрять участие молодых людей в обществе. Согласно этому предложению, правительство Италии должно каждые три года готовить Молодежный план, создавать Национальное агентство по делам молодежи, создавать Национальный фонд молодежи и создавать Национальный совет по делам молодежи как орган по представительству молодежи в международных организациях.

⁹⁵ Legge №6220/2000 [Электронный ресурс]
URL:https://www.camera.it/_dati/leg13/lavori/stampati/sk6500/relazion/6220.htm (20.04.2020).

Следует отметить, что эти предложения не были реализованы, поэтому в действиях правительства и в текущих общественных дебатах нет четкого признания категории молодых людей, молодые люди определяются только как студенты, рабочие, безработные, преступники или как субъекты в группе риска, которые всегда сопровождаются прилагательным.

В последние годы законодательный вакуум также сопровождался неспособностью разработать органичный набор вмешательств, направленных на молодых людей и проводимых непосредственно учреждениями. Столкнувшись с этим недостатком, регионы приняли законодательные меры по этому вопросу, а муниципалитеты вместо этого осуществили прямые вмешательства⁹⁶.

Эта активность стала еще более последовательной в соответствии с перераспределением полномочий между различными уровнями власти после административной децентрализации в конце 1970-х годов. В DPR № 616 от 1977 года регионам и муниципалитетам был приписан ряд институциональных полномочий, присущих сфере помощи, которые до этого принадлежали государству, и был введен критерии большей оперативной гибкости, что должно было способствовать межведомственному сотрудничеству⁹⁷. Что касается молодежной политики, то это законодательное положение позволило местным органам власти не только планировать проблемы, связанные с молодежью, прогнозируемым образом, определяя приоритеты вмешательства, стратегические цели и оперативные стратегии, но и получать автономию вмешательства в области образования, культуры, спорта и отдыха. Поэтому, в соответствии с этой реорганизацией компетенций, происходит значительное расширение сферы действия

⁹⁶Barbara Loera, Raffaella Ferrero Camoletto Capitale sociale e partecipazione politica dei giovani [Электронный ресурс]/ Barbara Loera, Raffaella Ferrero camoletto// Quaderni di Ricerca del Dipartimento di Scienze Sociali dell'Università di Torino.-№8.-settembre 2004.- С.8-9

URL:https://www.researchgate.net/publication/290989824_Capitale_sociale_e_partecipazione_politica_dei_giovani (21.04.2020).

⁹⁷ Decreto Presidente Repubblica 24 luglio 1977, №616[Электронный ресурс]

URL:https://www.edscuola.it/archivio/norme/decreti/dpr616_77.html (21.04.2020).

государственных администраций по отношению к молодежи, а также активизация местных административных секторов, которые ранее обращали свое внимание на другие группы граждан. Поэтому в начале 1980-х годов в условиях ограниченности ресурсов и отсутствия прочной традиции планирования в этом секторе были разработаны первые интервенционные проекты для молодежи: молодежные проекты и молодежные информационные службы. Молодежные проекты и молодежные информационные центры, несомненно, были инициативами молодежной политики, активированными местными администрациями, которые были наиболее успешными. Молодые проекты были первыми инструментами планирования местной политики для молодежи. Они представляли собой попытку интегрировать различные вмешательства в молодежный мир и донести потребности этого мира до муниципальных администраций.

Этот период был определен как новаторский сезон молодежной политики, потому что присутствовал ряд положительных событий, которые дали сильный импульс этому сектору вмешательства; в частности, расширение навыков и задач местных администраций, более активная роль надтерриториальных и местных государственных органов и экспериментирование форм межведомственного сотрудничества. Тем не менее, стоит также выделить критические проблемы, которые были характерны для этого периода. Именно отсутствие нормативных ссылок и нехватка ресурсов, которые способствовали бы добродетельным процессам активации и расширению ресурсов, присутствующих в местных администрациях (которые должны направляться на мероприятия в интересах молодежи), также препятствовали формальному структурированию и консолидации этой политики. Кроме того, такое отношение препятствовало распространению лучших практик и, следовательно, со временем часто

происходило распространение и замена вмешательств, во многих случаях без оценки их эффективности⁹⁸.

Если преобразования, которые затронули молодежную политику восьмидесятых годов, были основаны на стимулах для участия и доступа к информации молодежи, то в девяностых годах произошла переориентация молодежной политика по вопросам, связанным с маргинализацией и борьбой с преступлениями. По сути, был задан вопрос, что делать для молодежи, чтобы избежать дискомфорта, чтобы избежать рискованных ситуаций и социальных недомоганий. В качестве примера можно обратиться к законам DPR 309/90 (а затем и закон № 45/99) «Сводный текст законов о дисциплине наркотических средств и психотропных веществ, профилактика, лечение и реабилитация, связанных с ними состояний наркомании»⁹⁹, № 216/91 «Первые вмешательства в пользу несовершеннолетних, подверженных риску причастности к преступной деятельности»¹⁰⁰ и п. 285/97 «Продвижение прав и возможностей для детей и подростков»¹⁰¹, они были широко использованы локально для реализации проектов и рекламных акций для несовершеннолетних и молодежи. Эти законы, в некотором смысле, пытались осуществить статью 31 Конституции, распространяя, однако, проблематичный взгляд на молодежь, затрагивая ее как категорию, которую необходимо защитить.

Увеличение национальных фондов, предназначенных для местных органов власти, с 1990 по 2000 год привело к росту интереса к положению молодежи на разных уровнях управления. Эту ситуацию можно

⁹⁸Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.22 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonietta_24.pdf (19.04.2020).

⁹⁹Titolo VIII Capo I - Disposizioni penali e sanzioni amministrative №309/90 [Электронный ресурс] URL: <https://www.medicoleggi.com/argomenti/11314.htm> (21.04.2020).

¹⁰⁰Legge 19 luglio 1991, №216 (1) Primi interventi in favore dei minori soggetti a rischio di coinvolgimento in attività criminose [Электронный ресурс] URL: <https://www.camera.it/bicamerale/infanzia/leggi/1216.htm> (21.04.2020).

¹⁰¹Legge 28 agosto 1997, №285 Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza [Электронный ресурс] URL: <https://www.camera.it/parlam/leggi/972851.htm> (21.04.2020).

интерпретировать как сигнал «постепенного открытия и изменения логики планирования социальной политики государством».

Анализируя ситуацию с точки зрения внимания к молодежи и профилактике, необходимо отдельно отметить Указы Президента 309/90¹⁰² и Ln216 / 91¹⁰³ с точки зрения ресурсов и чувствительность к молодежи. В соответствии с этими новыми законами все большее внимание уделяется молодежному миру. Тем не менее, это внимание стало отраслевым в узком смысле молодежи. Местная политика, осуществляемая в соответствии с логикой предотвращения и борьбы с преступностью из национальных нормативных актов, распространила молодежную концепцию, дискриминируя молодежь в негативном смысле.

Наконец, еще один аспект, который не следует упускать из виду, касается фрагментация и неоднозначность вмешательств. Резкий рост государственных и частных вмешательств и институциональных реалий в отсутствие национальной структуры программирования и координации привел к сильной дифференциации и фрагментации видов деятельности, что привело к тому, что более разнородные вмешательства стали называться профилактикой.

Последующий рамочный закон о социальной помощи, L.n.328 / 200019, распространил идею вмешательства, которая выходит за рамки одномерных и отраслевых концепций социальной политики и стимулировал создание интегрированных систем вмешательства¹⁰⁴. В то же время, однако, они ограничивали вмешательства для молодых людей исключительно вмешательствами для несовершеннолетних, и именно по этой причине молодежная политика прошла этап маргинализации. Однако не стоит

¹⁰² Titolo VIII Capo I - Disposizioni penali e sanzioni amministrative №309/90 [Электронный ресурс] URL: <https://www.medicoleggi.com/argomenti/11314.htm> (21.04.2020).

¹⁰³ Legge 19 luglio 1991, №216 (1) Primi interventi in favore dei minori soggetti a rischio di coinvolgimento in attività criminose [Электронный ресурс] URL: <https://www.camera.it/bicamerale/infanzia/leggi/1216.htm> (21.04.2020).

¹⁰⁴ Legge 8 novembre 2000, №328 Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali [Электронный ресурс] URL: <http://www.parlamento.it/parlam/leggi/00328l.htm> (21.04.2020).

упускать из вида, что эти устройства внесли положительный вклад в навыки и методологию системы социального вмешательства, в которой также участвовал сектор молодежной политики. Благодаря новой законодательной базе, в этих областях вмешательства модель управления начинает консолидироваться, стиль управления отличается от иерархического стиля управления. Он характеризуется главным образом уровнем сотрудничества и взаимодействия между государственными и негосударственными субъектами в рамках государственных и частных сетей принятия решений, а также для системы навыков, основанной на принципах вертикальной и горизонтальной субсидиарности.

В новой модели настроено благосостояние разделение обязанностей, в котором государство берет на себя вспомогательную роль по отношению к местным органам власти, которым передаются широкие полномочия автономии в соответствии с принципами эффективности, действенности, экономии¹⁰⁵.

Молодежная политика, в этом контексте характеризующаяся сильными изменениями в стратегиях управления благосостоянием, пережила период сильного кризиса идентичности и застоя планирования, поскольку она остается отрезанной от территориального планирования. Муниципалитеты, которые в семидесятые и восьмидесятые годы были инициаторами первых молодых проектов, а в девяностые годы приняли решительные превентивные меры в ответ на распространение молодежного дискомфорта и чрезвычайной ситуации с наркотиками, уменьшают внимание к молодежному сектору на данном этапе.

Кризис, переживаемый молодежной политикой в течение этих лет, также является следствием законодательства о свободе, которое сегодня все

¹⁰⁵ Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.34URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonieta_24.pdf (19.04.2020).

еще доминирует в этом секторе. Фактически, одной из целей рамочного закона о помощи была именно реорганизация различных отраслевых законов, касающихся социальных вмешательств.

В 2006 году, когда был учрежден Департамент по делам молодежи и спортивной деятельности, начался новый период итальянской молодежной политики, который начал идти в ногу с политикой, предусмотренной на европейском уровне.

В отличие от того, что происходило в прошлом, когда предотвращение отклонений и содействие агрегации и активному участию в местном сообществе были доминирующей логикой национальных вмешательств в интересах молодежи, подход, принятый Департаментом, вместо этого фокусируется на устранение препятствий, мешающих переходу во взрослую жизнь.

Департамент по делам молодежи и спортивной деятельности учреждается правительством Проди с указом закона 181/2006¹⁰⁶; этим указом премьер-министр берет на себя ответственность за спорт, а также за руководство и координацию молодежной политики. В том же году с последующим указом (D.P.C.M от 15 июня 2006 г.) функции руководства и координации всех инициатив, включая нормативные, были возложены на Министерство.

При создании, Департамента был разработан Национальный молодежный план (Piano nazionale per i giovani - PNG) - первый программный документ, содержащий направления действий для молодежи, которые должны быть реализованы в течение срока¹⁰⁷. Запущенный в феврале 2007 года, он идентифицирует себя как инструмент национальной политики,

¹⁰⁶Legge 18 maggio 2006, №181[Электронный ресурс] URL: <https://www.normattiva.it/uri/res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2006-05-18;181> (21.04.2020).

¹⁰⁷Il piano nazionale giovani: obiettivi e linee di lavoro; Documento a cura del Ministero Politiche Giovanili ed Attività sportive[Электронный ресурс] URL: http://www.informagiovanikr.it/documenti/p_g/piano-nazionale-giovani.pdf (22.04.2020).

ориентированного на молодежь, с основной целью подтвердить центральное место молодежи в политике роста страны.

В PNG есть четкие указания на то, что Союз предоставляет как с точки зрения содержания, так и руководящих принципов, которые должны лежать в основе действий в пользу молодежи, и с точки зрения методологии, касающейся структуры управления решения. На самом деле, в этом документе¹⁰⁸:

- определенные тематические области, такие как доступ к сфере труда и кредитный сектор, автономия, развитие, компетентность и обучение молодых людей;

- ожидаемая рабочая методология, установленная начиная с Основного документ Союза, Маастрихтского договора, основана на кооперативном методе.

Для каждой из указанных тематических областей фактически достижение поставленных целей предполагает осуществление совместной деятельности между различными уровнями правительства.

На Объединенной конференции 14 июня 2007 года было установлено, что для планирования региональной молодежной политики должен проводиться диалог между регионом, министерством экономического развития, департаментом политики развития и сплоченности и департаментом молодежи¹⁰⁹. На этой конференции также были установлены доли Национального фонда молодежной политики, которые будут выделены на действия центрального правительства (42,3%, то есть 55 миллионов евро в год) и на территориальные (57,7%, то есть 75 миллионов) евро в год).

¹⁰⁸Там же

¹⁰⁹Legge 27 dicembre 2006, №296 [Электронный ресурс] URL: <https://www.normattiva.it/uri/res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2006-12-27;296!vig> (22.04.2020).

Эти институциональные соглашения заполнили пробел десятилетий, в течение которого система местных и территориальных органов не нашла в центральном правительстве союзника для выработки адекватной молодежной политики. Таким образом, сотрудничество в рамках Объединенной конференции "Государства-регионы-города" позволило полностью разделить между правительством и местными властями приоритеты в вопросе молодежной политики.

Анализ структуры политики молодежной политики показывает, как новое политическое видение, направленное на молодежь, было сформулировано в ответ на новые потребности и потребности, обусловленные преобразованиями, которые произошли - в последние десятилетия - в организации труда, семейная жизнь и в организационно-административной структуре и в свете процессов европеизации.

Несмотря на то, что молодежная политика Италии имеет долгую историю, ученые отмечают, что критерии определения термина «молодежь» не ясны, поэтому идентификация получателей этого сегмента государственной политики затруднена, не ясны цели, которые должны преследовать общественные действия в этом секторе, а также право собственности на вмешательства и распределение навыков, наконец, роль самих молодых людей в разработке и реализации политики, а также взаимосвязь между молодежной политикой и другими секторами вмешательства остается неопределенной. Однако, тот факт, что в Италии существуют не только отдельные нормативные акты, касающиеся молодежной политики, но и целый Департамент по работе с молодежью, говорит о том, что Италия оценивает работу с молодыми людьми как одну из приоритетных задач проведения внутренней политики.

2.2. Реализация молодежной политики в Италии

Первым планом реализации молодежной политики можно считать создание Молодых Проектов Молодежных Информационных Служб, бесплатные информационные счетчики, которые получили необычайное распространение с начала 1980-х годов. Первый итальянский молодежный информационный центр в Турине был основан в 1982 году, вдохновленный французским опытом. В 1985 году по случаю Международного года молодежи была проведена первая национальная конференция по информационным услугам для молодежи, в ходе которой, учитывая позитивный характер тех служб, которые уже действовали, была озвучена необходимость налаживания национальной координации молодежной информации. По этой причине к концу того же года была создана Национальная координационная система молодежной информации (CNSIG), в которую вошли представители различных министерств, должностные лица некоторых регионов и представители центров социальных исследований. Информационные службы для молодежи, особенно в малых и средних муниципалитетах, представляли собой основной канал коммуникации между молодежью и учреждениями настолько, что во многих случаях открытие таких служб представляло собой единственное вмешательство в молодежную политику¹¹⁰.

После реформы 2012 года Департамент по делам молодежи и спортивной деятельности был преобразован в Департамент по молодежной

¹¹⁰Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.55 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonieta_24.pdf (19.04.2020).

политике и по универсальной гражданской службе председательству Совета министров¹¹¹.

В рамках местной системы услуг и областей участия молодежи, территориям было предложено описание молодежных информационных служб и местных систем участия, таких как форумы, консультации и ассоциации. Точка опоры этого описания представлена информационными службами или той частью системы, которая напрямую запрашивается региональными действиями. Но также и другие существующие территориальные субъекты, такие как молодежные ассоциации и консультанты, которые представляют как минимум формальный план, являются важными компонентами системы.

Центральным институтом проведения молодежной политики на государственном уровне является Департамент по молодежной политике и по универсальной гражданской службе председательству Совета министров. Данный орган является государственным и руководит исполнением следующих направлений молодежной политики в Италии: предупреждение и профилактика нужд молодежи, финансирование и поддержка молодежного предпринимательства, поддержка молодых талантов, социальная интеграция и личностный рост, социальная поддержка, гражданское воспитание¹¹².

Департамент по молодежной политике совместно с Департаментом по наркополитике Председателя Совета Министров 15 июля 2015 года начал финансирование Фонда молодежной политики с помощью публичного уведомления «Предупреждение и борьба с бедствиями среди молодежи». Финансирование было направлено на реализацию мероприятий, касающихся вмешательства в дела молодежи, которая оказалась в трудных условиях, содействие социальной интеграции и инновациям.

¹¹¹ Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovanili.gov.it/attivita/> (22.04.2020).

¹¹² Там же.

Эта инициатива предусматривает три области вмешательства: в частности, сфера компетенции Департамента (область I) касается предотвращения и борьбы с дискомфортом среди молодежи посредством поощрения системных действий на территориях, которые посредством социальных инноваций и создание сетей, позволяет противопоставить исключение и распространение рискованного поведения со ссылкой на выявление и реинтеграцию молодых людей.

Область I Уведомления, в которой молодые люди в возрасте от 14 до 28 лет являются непосредственными получателями, финансируется в размере 1 млн. евро¹¹³.

Конкурс «FERMENTI» предоставляет молодым людям общее финансирование в размере 16 млн. евро и направлен на оказание финансовой и технической поддержки для превращения идей молодых людей в проект, создания и реализации инициатив в области социального предпринимательства среди молодежи в качестве главных действующих лиц¹¹⁴.

Призыв направлен на «неформальные группы», то есть группы с минимум тремя и максимум пятью субъектами в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет и «Временные ассоциации цели» (ОВД) между субъектами.

Делясь разнообразными идеями и навыками, опытом и практикой, с которыми можно экспериментировать, FERMENTI поощряет разработку местных и / или национальных проектов, способных исследовать фундаментальные социальные проблемы для молодежи и генерировать новые возможности и решения проблем, которые влияют на сообщество.

¹¹³Decreto №455/2016 [Электронный ресурс] URL: https://www.politichegiovaniieserviziocivile.gov.it/media/433247/modcommissione_21062016.pdf (22.04.2020).

¹¹⁴Decreto n. 350/2019 [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovani.gov.it/media/1167/decreto-n-350-commissione-fermenti.pdf> (22.04.2020).

В частности, существует пять социальных проблем, определенных в качестве приоритетов, в рамках которых молодежь может предложить идеи и разработать проекты: равенство для всех полов; включение и участие; обучение и культура; пространства, окружающая среда и территория; автономия, благосостояние, благополучие и здоровье.

Одним из наиболее важных нововведений в конкурсе является бесплатная доступность сопровождающих и ускоренных услуг, управляемых экспертами процесса инкубации, для подготовки проектных предложений для тех, кто менее опытен, и для разработки последующих исполнительных проектов. Так, в 2019 году помощь получили 359 молодежных ассоциаций¹¹⁵.

Департамент финансирует ресурсы Фонда молодежной политики с помощью публичного уведомления «Поддержка молодых талантов», опубликованного 15 июля 2015 года, предназначенного для вмешательства в области, которые очень чувствительны и резонансны для молодого поколения¹¹⁶. В частности, инициатива направлена на финансирование мероприятий, направленных на поддержку молодых людей в проявлении их таланта и творчества, посредством инициатив, которые позволяют повысить их опыт и навыки, в том числе в области технологических инноваций.

Уведомление, финансируемое на общую сумму 2,5 миллиона евро, адресовано организациям и организациям третьего сектора для совместного финансирования проектных предложений для молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет¹¹⁷.

Социальная поддержка предполагает поощрение распространения культуры законности, социальной интеграции, уважение к обязательному образованию, ориентация на укрепление социальной сплоченности в менее

¹¹⁵Decreto №176/2020 [Электронный ресурс] URL: https://www.fermenti.gov.it/media/1203/approvazione_graduatoria-decreto-176_2020.pdf (22.04.2020).

¹¹⁶Avviso pubblico “Sostegno ai giovani talenti” [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovaniieserviziocivile.gov.it/media/365516/avviso-talenti-firmato.pdf> (22.04.2020).

¹¹⁷ Там же.

развитых регионах: Калабрия, Кампания, Апулия, Сицилия, Базиликата. В частности, действия по проекту должны осуществляться при активном участии молодых людей, предвидя их распространённое присутствие; фактически, человеческие ресурсы, используемые в проектах, или бенефициары проектов должны быть в основном молодыми людьми в возрасте от 14 до 35 лет¹¹⁸. В 2018 году было профинансировано 73 организации в размере 103 миллионов евро в соответствии с Планом действий и сплочённости (РАС). Субсидии были направлены на частные общественные организации для развития Юга¹¹⁹.

Гражданское воспитание молодежи реализуется в рамках проекта «Молодежный лагерь» в сотрудничестве с Национальной пожарной бригадой, Итальянским Красным Крестом, ВМС Италии и Генеральным командованием корпуса администрации порта - Береговой охраны. Это проекты по гражданскому воспитанию, предназначенные для молодых людей и направленные на расширение их прав и возможностей и осуществляемые летом. Начиная с 2009 года были выделены средства для Фонда молодежной политики в размере около 3,8 миллиона евро, что позволило более 19 000 детям участвовать в летних лагерях¹²⁰.

Camprogiovani - это проект Департамента молодежной политики и Универсальной гражданской службы, предназначенный для мальчиков и девочек, проживающих в Италии, в возрасте от 14 до 22 лет. Camprogiovani означает неделю в качестве главных героев в защиту окружающей среды, помогая населению, на службе Италии. Неделя, чтобы выучить полезные идеи, завести друзей, познакомиться с неординарными людьми, выяснить

¹¹⁸Avviso pubblico “Giovani per il Sociale2018” [Электронный ресурс] URL: https://www.politichegiovaniieserviziocivile.gov.it/media/508969/avviso-sociale_2018.pdf (23.04.2020).

¹¹⁹Decreto №33/2020 [Электронный ресурс] URL: https://www.politichegiovani.gov.it/media/1193/decreto-33_22120-approvazione-graduatoria-beni-2018.pdf (23.04.2020).

¹²⁰Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovani.gov.it/attivita/avvisi-pubblici-e-progetti/campogiovani/> (23.04.2020).

отношения и удовлетворить ваше стремление к гражданской ответственности¹²¹.

Кроме того, Департамент проводит широкую политику по международному сотрудничеству в области молодежной политики. Например, Национальное агентство по делам молодежи является исполнительным органом в Италии программы Европейской комиссии ERASMUS +, касающейся сектора молодежи. Департамент молодежной политики и Универсальная гражданская служба участвует в Комитете по управлению программами под председательством Европейской комиссии, а также контролирует деятельность, осуществляемую Национальным агентством по делам молодежи. Программа предназначена для молодых людей в возрасте от 13 до 30 лет, касается формального и неформального образования¹²².

В целом, в Италии на данный момент действует 320 информационных служб, которые и являются институтами реализации молодежной политики в Италии. В основном сосредоточение таких служб приходится на провинции Салерно (26,6%), Авеллино (22,8%) и Неаполе (20,3).¹²³

Другим крупным институтом реализации молодежной политики на территории Италии является национальный молодежный форум. Форум является некоммерческой организацией и объединяет наиболее крупные молодежные организации на территории Италии¹²⁴.

Национальный молодежный форум, признанный Законом от 30 декабря 2004 г. 311 итальянского парламента, является единственной национальной платформой итальянских молодежных организаций, в которую входит более

¹²¹ Campogiovani [Электронный ресурс] URL: <http://www.campogiovani.it/home.aspx> (23.04.2020).

¹²² Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri; Erasmus + [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovani.gov.it/attivita/attivita-internazionale/erasmusplus/> (24.04.2020).

¹²³ Antonietta Bisceglia Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-С.63 URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonieta_24.pdf (19.04.2020).

¹²⁴ Il Forum Nazionale Giovani [Электронный ресурс] URL: <https://www.forumnazionalegiovani.it/> (24.04.2020) .

75 организаций, для представительства около 4 миллионов молодых людей¹²⁵.

Манифест Форума был составлен в январе 2003 года, но Форум официально родился 26 февраля 2004 года. Воля тех, кто верил в этот проект с самого начала, заключалась в том, чтобы выразить свое мнение молодым поколениям путем создания представительного органа, который мог бы укрепить сеть взаимоотношений между молодежными ассоциациями и способствовать продвижению интересов молодежи в правительстве, парламенте, социально-экономических институтах и гражданском обществе¹²⁶.

Сила Форума заключается в разнообразии его ассоциаций, отражающих разнородные формы гражданской приверженности молодежи. К форуму присоединяются студенты, партийные молодежные объединения, молодежные ассоциации профессиональных и профсоюзных категорий, ассоциации, занимающиеся неформальным образованием, ассоциации различных религиозных конфессий, региональные форумы, спортивные ассоциации и многие другие.

Национальный молодежный форум является членом Европейского молодежного форума (YFJ), который представляет интересы молодых европейцев в международных организациях.

Цели¹²⁷:

- создание пространства для дискуссий и обмена опытом между молодежными ассоциациями различного происхождения и природы и

¹²⁵Forum nazionale dei giovani Statuto [Электронный ресурс] URL:

<https://www.forumnazionalegiovani.it/documenti/norme/6-statuto-fng/file.html> (24.04.2020).

¹²⁶Manifesto del Forum nazionale dei giovani, Roma, 16 gennaio 2003 [Электронный ресурс] URL:

<https://www.forumnazionalegiovani.it/documenti/norme/1-manifesto-del-forum-nazionale-dei-giovani/file.html> (24.04.2020).

¹²⁷ Там же

итальянскими и европейскими институтами, где он играет консультативную и активную роль в области молодежной политики.

- обязанность вовлекать молодых людей в общественную, гражданскую и политическую жизнь страны, вовлекать их в процессы принятия решений в стране.

- поощрять создание региональных, областных, территориальных и муниципальных форумов и советов для молодежи.

Миссия¹²⁸:

Ставить ценность молодежи в центр политических дебатов и социальной инициативы: личностный рост и интеграция новых поколений фактически являются решающими задачами для обеспечения социального качества и демократии.

Стоит отметить, что в форум входят ассоциации разных направлений: начиная от спорта, заканчивая добровольческими организациями, что помогает выстраивать диалог молодежи с разных регионов Италии.

Молодежная политика в Италии имеет широкий охват. Реализация происходит как на основе государственных, так и на основе частных некоммерческих организаций. Кроме того, существует финансирование со стороны государства специализированного института по реализации мероприятий в области молодежной политики. Все это способствует формированию как вертикальных отношений государства с молодежью Италии, так и горизонтальных отношений молодежи, когда путем объединений в ассоциации молодые люди могут обмениваться опытом и выстраивать взаимоотношения с представителями не только разных обществ, но и разных регионов Италии.

¹²⁸ Manifesto del Forum nazionale dei giovani, Roma, 16 gennaio 2003 [Электронный ресурс] URL: <https://www.forumnazionalegiovani.it/documenti/norme/1-manifesto-del-forum-nazionale-dei-giovani/file.html> (24.04.2020).

Что касается Италии, исследования по этому вопросу подчеркнули, что, хотя в стране можно найти средиземноморскую модель молодежной политики, характеризующуюся низким уровнем участия гражданского общества в процессах разработки и реализации политики, влияние европейских руководящих принципов и процессов административного федерализма приблизило ее к активной гражданской позиции молодежи. Кроме того, этот сектор не должен служить предлогом для того, чтобы не принимать решения или делегировать выбор другим секторам вмешательства в публичной сфере. Обращая внимание на изменения, которые повлияли на панораму итальянской молодежной политики, они касаются содержания, процессов планирования и управления политиками и модели управления.

Что касается содержания, выясняется, что с семидесятых годов до сегодняшнего дня молодежная политика отказалась от превентивного подхода, характеризуемого вмешательствами, направленными на противопоставление форм девиации и юношеского беспокойства - в основном направлены на тех, кто находился в ситуациях социальных трудностей, приобретать, последние годы более универсальное видение. Вмешательства в пользу подрастающего поколения приняли форму инвестиционной и автономной политики, направленной на полную реализацию прав граждан в молодом возрасте. Поэтому в соответствии с указаниями сообщества Италия начинает планировать политику, направленную на то, чтобы рассматривать молодых людей в качестве квалифицирующего ресурса для экономического и социального роста страны. Рождение специального Министерства и создание соответствующего Национального фонда молодежной политики привели к изменению процессов планирования и управления молодежной политикой Италии.

Было видно, что отсутствие центральной связующей структуры означало, что программирование этих политик зависело от наличия и чувствительности различных участников, вовлеченных в этот сектор. Эти

институты позволили экспериментировать с новыми методологиями и новыми инструментами работы, а также с возможностью создания органических вмешательств на разных территориальных уровнях.

Создание специализированного Министерства в Италии впервые фактически дало возможность придать единство и стабильность программированию и полагаться на выделенные ресурсы. Эти институты также дали итальянской молодежной политике новую модель управления. В частности, новая институциональная архитектура дала характеристики министерской модели.

От успеха или неуспеха молодежной политики Италии зависят возможности повышения его международной конкурентоспособности как комплексного проекта. Кроме того, как представляется, изучение сильных и слабых сторон итальянского опыта выстраивания молодежной политики как более компетентного может быть полезно для Российской Федерации.

2.3. Молодежная политика Италия и Россия

Молодое поколение России и Италии сталкивается с серьезными вызовами. Рост безработицы, абсентеизм, нарастание радикализма, культурная индифферентность (в том числе религиозная) – основные молодежные проблемы, которые уже сегодня требуют безотлагательного решения. Обе страны стараются помочь молодежи преодолеть эти проблемы.

В ходе исследования было выявлено, что и в Италии, и в России существуют финансируемые государством специальные программы для молодежи, благодаря которым молодые люди могут реализовать свои творческие, научные и иные потенциалы. В Российской Федерации

примером таких программ являются ежегодные молодежные форумы «Таврида», «Территория смыслов», задачами¹²⁹ которых является патриотическое воспитание молодежи; вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодежной среде; вовлечение молодежи в работу средств массовой информации; развитие межрегионального молодежного сотрудничества и т.д. В Италии таким примером служит национальный молодежный форум. Целью Форума является объединение наиболее крупных молодежных организаций на территории Италии и интеграция молодежи¹³⁰. Можно говорить о том, что и в России, и в Италии забота об интересах молодежи становится необходимым элементом государственной политики для эффективного развития в условиях глобализации, а также углубления интеграционных процессов регионального уровня. Как самостоятельное направление государственной политики, молодежная политика находит выражение в принятии законов и специальных программ, связанных с широкой реализацией прав молодежи в сфере образования и трудоустройства; решением проблем молодых семей (осуществлением кредитования строительства и приобретения жилья, выдачей ссуд на обустройство и т. д.). Оба государства проводят похожие мероприятия, как например, форумы. В обоих государствах они проходят каждый год и имеют одинаковые направления.

Не смотря на то, что мероприятия проведения государственной молодежной политики в обоих государствах преследуют одинаковые цели, институты ее реализации отличаются. Центральным институтом проведения молодежной политики Италии на государственном уровне является Департамент по молодежной политике и по универсальной гражданской

¹²⁹Положение форума «Территория смыслов 2019» [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89015898_507989888?dl=648cc252a84abf6f91 (25.04.2020).

¹³⁰ Manifesto del Forum nazionale dei giovani, Roma, 16 gennaio 2003 [Электронный ресурс] URL: <https://www.forumnazionalegiovani.it/documenti/norme/1-manifesto-del-forum-nazionale-dei-giovani/file.html> (24.04.2020).

службе председательству Совета министров. Данный орган является государственным и руководит исполнением следующих направлений молодежной политики в Италии: предупреждение и профилактика нужд молодежи, финансирование и поддержка молодежного предпринимательства, поддержка молодых талантов, социальная интеграция и личностный рост, социальная поддержка, гражданское воспитание¹³¹. То есть, данный орган является центральным и руководит региональным уровнем реализации молодежной политики. Можно говорить о единой молодежной политике с учетом специфики каждого отдельного региона. Так, существует социальная поддержка, которая предполагает поощрение распространения культуры законности, социальной интеграции, уважение к обязательному образованию, ориентация на укрепление социальной сплоченности в менее развитых регионах: Калабрия, Кампания, Апулия, Сицилия, Базиликата. В Российской Федерации такой орган отсутствует. И в правовом обеспечении молодежной политики на федеральном уровне сохраняются многие нерешенные вопросы. Главный из них – отсутствие федерального закона, устанавливающего общие основы государственной молодежной политики в Российской Федерации. Такое положение дел ведет к рассогласованию процессов законотворчества на федеральном и региональном уровнях¹³².

Таким образом, Италия и Россия имеют общие цели и задачи в рамках реализации государственной молодежной политики, оба государства проводят мероприятия, направленные на всестороннее развитие и реализации потенциала молодых людей. Главным отличием является то, что Италия, обладая более долгой историей и более широким опытом реализацией молодежной политики, имеет государственный орган на федеральном уровне

¹³¹ Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс] URL: <https://www.politichegiovani.gov.it/attivita/> (22.04.2020).

¹³² Крикунова В.А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования [Электронный ресурс] / В.А. Крикунова // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. - 2009. - С.282 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii-ponyatie-subekty-factory-formirovaniya> (16.05.2020).

- Департамент по молодежной политике и по универсальной гражданской службе председательству Совета министров. В Российской Федерации такой государственный орган на федеральном уровне отсутствует. Комплексные целевые программы по молодежной политике предлагают конкретные мероприятия и механизмы по реализации отдельных направлений государственной молодежной политики. Региональные целевые программы на сегодняшний день разработаны и действуют в 30 субъектах Федерации, среди которых республики Адыгея, Бурятия, Удмуртия, Краснодарский край, Амурская, Астраханская, Владимирская, Воронежская, Кемеровская, Костромская, Ярославская и другие области РФ. Нужно отметить, что в некоторых регионах РФ законодательная база по молодежной политике отсутствовала полностью вплоть до 2009 года (Псковская и Новгородская области; республики Коми, Карачаево-Черкесия, Чечня)¹³³. Это можно объяснить тем фактом, что история новой России насчитывает чуть более двадцати лет и становление государственной системы власти еще не получило должное развитие.

На основе изученных материалов был сделан SWOT-анализ молодежной политики обеих стран (см. приложение А и Б). Были выявлены сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы. На основе проведенного SWOT-анализа можно определить стратегию дальнейшего развития молодежной политики в России:

1. Так как итальянский опыт показал, что с созданием единой правовой и институциональной базы, становится более доступным вовлечение молодежи в социальную практику; формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи; вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность,

¹³³ Коряковцева О.А. Государственная молодежная политика в современной России [Электронный ресурс]/ О.А. Коряковцева// Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения.- 2009.- №1 (15).- С.127 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii> (16.05.2020).

представляется возможным создание похожего Министерства или Комитета в России;

2. Создать платформу, благодаря которой институт взаимодействовал бы с молодёжью. Это необходимо для более грамотного построения диалога с молодыми людьми, которые смогли бы рассказать о проблемах, с которыми они сталкиваются. Для успешной реализации молодежной политики необходимо создать условия для социального становления личности молодого человека, а также для инновационной деятельности всего молодого поколения в интересах общества. В рамках совершенствования молодежной политики государству и обществу необходимо формировать новые требования к организации информационного пространства, предназначенного для молодежи, учитывающего адресность и избирательность действий, применяющего современные информационные инструменты.

Данные рекомендации позволят реализовывать потенциал молодежи, создавать пространство для саморазвития, вовлекать большие группы молодежи в общественную деятельность и налаживать взаимодействие с ними. Такой подход позволит решить проблему низкой социальной активности молодежи и низкого уровня информированности молодежи о реализуемых в их интересах целевых программах, создаваемых возможностях. Освоенные навыки и полученная информация будут способствовать более эффективному решению вопросов трудоустройства молодежи, открывая перед ней инновационные возможности и проекты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире молодежная политика является неотъемлемой составной частью общегосударственной политики. Забота об интересах молодежи становится необходимым элементом эффективного развития того или иного государства в условиях глобализации, а также углубления интеграционных процессов регионального уровня. Молодежная политика представляет собой вектор социальной политики любого государства и включает в себя множество задач, методов, функций и принципов органов государственной власти, в зоне действия которой учитывается непосредственно интерес молодежи. Существующие современные проблемы молодежи актуальны в каждой стране наряду с экономическими, политическими и прочими проблемами.

В настоящее время молодёжная политика реализуется на всех уровнях государственной власти во всех субъектах Российской Федерации. Проведенное исследование позволило сделать вывод, что хотя в России отсутствует единая концепция реализации молодежной политики, государственный орган, который координировал бы вопросы молодежи, имеются различные инструменты и ресурсы для реализации государственной молодежной политики, благодаря которым можно говорить о единообразии в их целеполагании.

В ходе исследования был выявлен ряд проблем, связанных с самим понятием «молодежная политика», а именно: отсутствие четкого определения и законодательного акта, который регулировал бы формы реализации молодежной политики; несогласованность ученых в подходах к рассмотрению данной проблематики; проблема непосредственного руководства на местах осуществления молодежной политики (неопределенность зоны ответственности и компетентности разных уровней власти). Тем не менее, государственная власть должна преодолеть эти

проблемы и создать необходимые социальные, экономические, политико-правовые и прочие предпосылки формирования необходимых условий для социализации молодежи, реализации их творческого, предпринимательского и иных потенциалов. Институтами, которые обязаны предоставить возможности для осуществления приведенных потенциалов в регионах, являются органы региональной власти и органы местного самоуправления.

В качестве альтернативы была выбрана Италия как более успешный пример проведения государственной молодежной политики. Следует отметить, что итальянский опыт разработки и реализации молодежной политики может быть интересен и полезен и для Российской Федерации, что связано в первую очередь со схожестью территориально-административного устройства России и Италии, так как существует необходимость учета местной специфики в самых разнообразных проявлениях.

В целом в настоящее время итальянский и российский опыт реализации молодежной политики имеют схожие черты: акцент в большей степени делается на разработку и реализацию проектов в отдельных сегментах социальной сферы, таких как здравоохранение, образование, спорт, жилищное строительство и т.д., в которых присутствуют компоненты, учитывающие особенности и потребности молодого поколения.

Однако существует ряд особенностей, которые были получены в ходе проведения SWOT-анализа. Главной особенностью является наличие централизованного органа государственной власти - Департамент по молодежной политике и по универсальной гражданской службе председателю Совета министров. Италия прошла долгий путь становления молодежной политики, начиная от создания первых молодежных информационных служб, как пилотных проектов, заканчивая объединением всех существующих практик воедино. Отсутствие центральной связующей структуры означало, что программирование этих

политик зависело от наличия и чувствительности различных участников, вовлеченных в этот сектор. Эти институты позволили также экспериментировать с новыми методологиями и новыми инструментами работы, создали возможность построения органических вмешательств на разных территориальных уровнях. С появлением Департамента в Италии впервые появилась возможность придать единство и стабильность и полагаться на выделенные ресурсы. Данный институт также дал итальянской молодежной политике новую модель управления.

Таким образом, проведенное исследование на основе экстраполяции итальянского опыта показало, что для становления грамотной системы в области молодежной политики, необходимо длительное время. Италия имеет более многолетний опыт работы с молодежью, в связи, с чем более грамотную систему реализации молодежной политики. Учитывая этот факт и современное состояние молодежной политики в России, когда повышается интерес со стороны государства к проблемам молодежи, реализуемые государственные программы и господдержки, представляется возможным создание единого государственного федерального органа в области молодежной политики для более корректной и координирующей работы существующих практик. Совершенствование молодежной политики станет толчком для позитивных изменений во всех связанных с ней областях: культуре, образовании, туризме, спорте, деятельности силовых ведомств, армии, будет оказывать положительное влияние на ситуацию в стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные акты

1. Закон Санкт-Петербурга «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» [Электронный ресурс]: [закон от 26.06.2013. №425-62.] URL: <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/537937085> (10.05.2018).
2. Концепция государственной молодежной политики Российской Федерации от 05.12.2001 №4 [Электронный ресурс] URL: <http://www.ussurmc.ru/ustav/%D0%9A%D0%9E%D0%9D%D0%A6%D0%95%D0%9F%D0%A6%D0%98%D0%AF.pdf> (18.03.2020).
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2020 года от 17.11.2008 г. №1662-р [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/ (15.03.2020).
4. Майский указ – 2018 [Электронный ресурс]// Информационное агентство ТАСС.- 07.05.2018.- URL: <http://tass.ru/politika/5182019> (11.03.2020).
5. Основы государственной молодежной политики от 29.11.2014 г №2403-р [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2014/12/08/molodej-site-dok.html> (17.03.2020)
6. Положение «Форума Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-116678326_496816860 (27.04.2020)

7. Положение форума «Таврида» 2019 [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89840945_499152207 (27.04.2020)
8. Положение форума «Территория смыслов 2019» [Электронный ресурс] URL: https://vk.com/doc-89015898_507989888?dl=648cc252a84abf6f91 (25.04.2020).
9. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.06 №1760-р [Электронный ресурс]: URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf> (12.03.2020).
10. Costituzione della Repubblica Italiana 2012
URL: <https://www.senato.it/documenti/repository/istituzione/costituzione.pdf> (19.04.2020).
11. Avviso pubblico “Giovani per il Sociale 2018” [Электронный ресурс]
URL: https://www.politichegiovanilieserviziocivile.gov.it/media/508969/avviso-sociale_2018.pdf (23.04.2020).
12. Avviso pubblico “Sostegno ai giovani talenti” [Электронный ресурс]
URL: <https://www.politichegiovanilieserviziocivile.gov.it/media/365516/avviso-talenti-firmato.pdf> (22.04.2020).
13. Decreto Presidente Repubblica 24 luglio 1977, №616 [Электронный ресурс]
URL: https://www.edscuola.it/archivio/norme/decreti/dpr616_77.html (21.04.2020).
14. Decreto №455/2016 [Электронный ресурс] URL: https://www.politichegiovanilieserviziocivile.gov.it/media/433247/modcommissione_21062016.pdf (22.04.2020).

15. Decreto №350/2019 [Электронный ресурс] URL:
<https://www.politichegiovanili.gov.it/media/1167/decreto-n-350-commissione-fermenti.pdf> (22.04.2020).
16. Decreto №33/2020 [Электронный ресурс] URL:
https://www.politichegiovanili.gov.it/media/1193/decreto-33_22120-approvazione-graduatoria-beni-2018.pdf (23.04.2020)
17. Decreto №176/2020 [Электронный ресурс] URL:
https://www.fermenti.gov.it/media/1203/approvazionegraduatoria-decreto-176_2020.pdf (22.04.2020).
18. Forum nazionale dei giovani Statuto [Электронный ресурс] URL:
<https://www.forumnazionalegiovanili.it/documenti/norme/6-statuto-fng/file.html> (24.04.2020).
19. Il piano nazionale giovani: obiettivi e linee di lavoro; Documento a cura del Ministero Politiche Giovanili ed Attività sportive [Электронный ресурс] URL:
http://www.informagiovanikr.it/documenti/p_g/piano-nazionale-giovanili.pdf (22.04.2020).
20. Legge 19 luglio 1991, №216 (1) Primi interventi in favore dei minori soggetti a rischio di coinvolgimento in attività criminose [Электронный ресурс] URL:
<https://www.camera.it/bicamerale/infanzia/leggi/l216.htm> (21.04.2020).
21. Legge 28 agosto 1997, №285 Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza [Электронный ресурс] URL:
<https://www.camera.it/parlam/leggi/972851.htm> (21.04.2020).
22. Legge №4837/29 aprile 1998 [Электронный источник] URL:
http://archivio.politichegiovanili.it/dise_gno_politiche_giovanili.htm (20.04.2020).
23. Legge №6220/2000 [Электронный ресурс]

- URL:
<https://www.camera.it/dati/leg13/lavori/stampati/sk6500/relazion/6220.htm>
(20.04.2020).
24. Legge 8 novembre 2000, №328 Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali [Электронный ресурс] URL:
<http://www.parlamento.it/parlam/leggi/003281.htm> (21.04.2020).
25. Legge sulle politiche giovanili №2450/2001 [Электронный ресурс]
URL :http://archivio.politichegiovanili.it/diseño_politiche_giovani.htm
(20.04.2020).
26. Legge №5682/2005 [Электронный ресурс]
URL: http://archivio.politichegiovanili.it/diseño_politiche_giovani.htm
(20.04.2020).
27. Legge 18 maggio 2006, №181[Электронный ресурс] URL:
<https://www.normattiva.it/urires/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2006-05-18:181> (21.04.2020).
28. Legge 27 dicembre 2006, №296 [Электронный ресурс] URL:
<https://www.normattiva.it/urires/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2006-12-27:296!vig> (22.04.2020).
29. Manifesto del Forum nazionale dei giovani, Roma, 16 gennaio 2003
[Электронный ресурс] URL:
<https://www.forumnazionalegiovanili.it/documenti/norme/1-manifesto-del-forum-nazionale-dei-giovani/file.html> (24.04.2020).
30. Titolo VIII Capo I - Disposizioni penali e sanzioni amministrative №309/90
[Электронный ресурс] URL:
<https://www.medicoeleggi.com/argomenti/11314.htm> (21.04.2020).

Книги и периодические печатные издания

31. Балакирева Т.Н. Приоритетные направления государственной молодежной политики/Т.Н. Балакирева, Ф. А. Игебаева, С. Е. Моисеев// Молодежная политика и общественное развитие в России и ее регионах: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. В 3-х частях. Часть 1. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН. – 2009. – С.67.
32. Зеленин А. А. Молодежная политика Российской Федерации: инновационные технологии обеспечения и механизмы реализации / А. А, Зеленин. Москва-Кемерово: Издательское объединение «Российские университеты»: АСТШ – Кузбассвузиздат. – 2008. – 232с.
33. Нигматуллина Т.А. Государственная молодежная политика в федеративной России: инновационные парадигмы / Т.А. Нигматуллина; Башкирский ин-т соц. технологий (фил.) образоват. учреждений профсоюзов высшего проф. образования "Академия труда и соц. отношений". - Уфа : БИСТ. - 2012. – 187с.

Источники на электронных носителях:

34. Белоусов А. В. Молодежный парламентаризм как способ развития системы управления молодежной политикой [Электронный ресурс]/ Белоусов А.В. // Вестник современных исследований. — 2018. — № 10.4 (25). — С. 47. URL: <http://old.orcacenter.ru/journals/modern-research/mr.2018.10.04.pdf> (24.04.2020).
35. Гукова И.Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной российской молодежи [Электронный ресурс]/Гукова И.Н.// Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика.- 2014.- № 1

- (172). Выпуск 29.- С.170. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-molodezhnogo-parlamentarizma-v-razvitii-obschestvenno-politicheskoy-aktivnosti-sovremennoy-rossiyskoy-molodezhi> (25.04.2020).
36. Данные с сайта Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями [Электронный ресурс]// Правительство Санкт-Петербурга URL: <https://kpmp.gov.spb.ru/okomitete/statistika/> (11.03.2020)
37. Доклад о положении молодёжи и реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации «Молодёжь и молодёжная политика в России в контексте глобальных тенденций» [Электронный ресурс].-2015.-С.11.
URL:
https://xn--80adagbeabgzwcmyebg9apj4t.xn--plai/wpcontent/uploads/2017/02/DOKLAD_O_POLOZHENII_MOLODY_o_ZhI_2015.pdf (27.04.2020).
38. Елисеев А.Л. Разработка и основные положения государственной молодежной политики в Российской Федерации на рубеже XX–XXI веков [Электронный ресурс]/ А.Л. Елисеев// Среднерусский вестник общественных наук.- 2015.- №4(34).- С.208 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-i-osnovnye-polozheniya-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov> (11.05.2020).
39. Информационный портал «Госуслуги» [Электронный ресурс] URL: <https://gu.spb.ru/187931/mfcservice/> (25.04.2020).
40. Йованович Т.Г., Егоров В.В. Исторические аспекты развития государственной молодежной политики России (2000-2015 гг.) [Электронный ресурс]/ Т.Г. Йованович, В.В. Егоров// Вестник Российского университета кооперации.-2016.-№1(23).- С.114. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-razvitiya>

- [gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-rossii-2000-2015-gg/viewer](#)
(18.03.2020).
41. Коряковцева О.А. государственная молодежная политика в современной России [Электронный ресурс]/ О.А. Коряковцева// Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения.- 2009.- №1 (15).- С.127 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii> (16.05.2020).
42. Кретов А.Ю. Нормативно-правовые механизмы государственной молодежной политики: специфика и приоритеты совершенствования в регионах России [Электронный ресурс]/ А.Ю. Кретов// Сибирский юридический вестник.-2018.-№3(28).-С.141.
URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36394860> (18.03.2020).
43. Крикунова В.А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования [Электронный ресурс]/ В.А. Крикунова// Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.- 2009.- С.282 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii-ponyatie-subekty-factory-formirovaniya> (16.05.2020).
44. Лесовских Н.П. Законодательство Российской Федерации в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]/ Н.П. Лесовских//Вестник Уральского института экономики, управления и права.- 2016.- №3.- С.34. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/zakonodatelstvo-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-molodezhnoy-politiki> (10.03.2020).
45. Меркулов П.А. Становление и реализация государственной молодежной политики в России: история и современность [Электронный ресурс]/ П. А. Меркулов // YOUTH WORLD POLITIC.- 2015.- №2.- С.4
URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25957950> (11.05.2020).

46. Миралиён К.А. Формирование молодежного парламентаризма в странах СНГ И России: практика, проблемы и перспективы [Электронный ресурс]/ Миралиён К.А.// Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук.- 2016.- С.131.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-molodezhnogo-parlamentarizma-v-stranah-sng-i-rossii-praktika-problemy-i-perspektivy> (25.04.2020).
47. Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А. Молодёжное самоуправление в России на современном этапе: основные признаки, функции и уровни деятельности [Электронный ресурс]/ Отроков О.Ю., Пупыкин Р.А.// Научный журнал КубГАУ.-2017.- №129(05).- С.10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodyozhnoe-samoupravlenie-v-rossii-na-sovremennom-etape-osnovnye-priznaki-funksii-i-urovni-deyatelnosti> (26.04.2020).
48. Официальный сайт виртуального методического объединения библиотек и организаций, работающих с молодежью [Электронный ресурс]. URL: <http://vmo.rgub.ru/policy/government.php> (21.03.2020).
49. Официальный сайт ООН по вопросам образования, науки и культуры. ЮНЕСКО: работа с молодежью и для молодежи [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/socialandhumansciences/themes/youth/> (12.03.2020).
50. Официальная группа «Вконтакте» форума «Амур» 2019 [Электронный ресурс] URL: <https://vk.com/amurforum> (27.04.2020).
51. Официальный сайт форума «Территория смыслов» 2019 [Электронный ресурс] URL: <http://xn--b1afjapfmdmacnbee3mrc.xn--p1ai/> (27.04.2020).
52. Официальный сайт форума «Таврида» 2020 [Электронный ресурс] URL: <https://tavrida.art/> (27.04.2020).
53. Раззакова Е. А. Общественно-политические движения молодежи в современной России: молодежный парламентаризм [Электронный

ресурс]/ Раззакова Е.А. // Коммуникология: электронный научный журнал. -2019.- Том 4. №1.- С.8.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvenno-politicheskie-dvizheniya-molodezhi-v-sovremennoy-rossii-molodezhnyy-parlamentarizm> (27.04.2020).

54. Российская газета [Электронный источник] URL: <https://rg.ru/sujet/3829/> (16.05.2020).

55.Смирнов В.А. Основные этапы формирования и реализации государственной молодежной политики в современной России [Электронный ресурс]/ В.А. Смирнов// Вестник Московского университета серия 12 Политические науки.-2008.-№4.- С.51 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-formirovaniya-i-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-sovremennoy-rossii> (23.03.2020).

56. Тенетко А.А., Енгисаев М.А. Нормативно-правовые основы механизма реализации государственной молодежной политики в российской федерации [Электронный ресурс]/ А.А. Тенетко, М.А. Енгисаев//Сибирский юридический вестник.-2010.-№3(50).-С.7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-sovremennoy-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (17.03.2020).

57. Тимуров Ж. Т. Функциональные характеристики молодежного парламентаризма в современной политической системе [Электронный ресурс] / Тимуров Ж.Т. // Вестник Забайкальского государственного университета.- 2015.- №03 (118).- С.136.

URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionalnye-harakteristiki-molodezhnogo-parlamentarizma-v-sovremennoy-politicheskoy-sisteme> (26.04.2020).

58. Andrea Pirni *Giovani e politica in Italia: gli studenti e la rielaborazione silenziosa del Politico* [Электронный ресурс]/ Andrea Pirni//OBETS. *Revista de Ciencias Sociales.*- 2013.- Vol.8 №2.- C.317
URL:
https://www.researchgate.net/publication/307835336_Giovani_e_politica_in_Italia_gli_studenti_e_la_rielaborazione_silenziosa_del_politico
(20.04.2020).
59. Antonietta Bisceglia *Il nuovo corso delle politiche giovanili in Italia e il caso della regione Campania* [Электронный ресурс]/ Antonietta Bisceglia// fedOA (Federico II Open Archive) Università degli Studi di Napoli Federico II.-2011.-C.12-13
URL: http://www.fedoa.unina.it/8611/1/bisceglia_antonieta_24.pdf
(19.04.2020).
60. Barbara Loera, Raffaella Ferrero Camoletto *Capitale sociale e partecipazione politica dei giovani* [Электронный ресурс]/ Barbara Loera, Raffaella Ferrero camoletto// Quaderni di Ricerca del Dipartimento di Scienze Sociali dell'Università di Torino.-№8.-settembre 2004.- C.8-9 URL:
https://www.researchgate.net/publication/290989824_Capitale_sociale_e_partecipazione_politica_dei_giovani (21.04.2020).
61. Campogiovani [Электронный ресурс] URL:
<http://www.campogiovani.it/home.aspx> (23.04.2020).
62. Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale Presidenza del Consiglio dei Ministri [Электронный ресурс] URL:
<https://www.politichegiovanili.gov.it/> (19.04.2020).
63. Il Forum Nazionale Giovani [Электронный ресурс] URL:
<https://www.forumnazionalegiovani.it/> (24.04.2020).
64. Forum nazionale dei giovani Statuto [Электронный ресурс] URL:
<https://www.forumnazionalegiovani.it/documenti/norme/6-statuto-fng/file.html> (24.04.2020).

65. Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi Country sheet on youth work in Italy [Электронный ресурс]/ Lucio d'Amore, Marialuisa Silvestrini, Marco Chieffi // Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2018.- С.4

URL:

https://pjpeu.coe.int/documents/42128013/47262550/Italy_Youth+Work+Country+Sheet_final.pdf/d3efe144-6504-95f7-51bd-908bd17ab26a

(17.04.2020).

66. Stefania Rota Country sheet on youth policy in Italy [Электронный ресурс]/ Stefania Rota// Partnership between the European Commission and the Council of European Commission and the Council of Europe in the field of Youth.- 2015.- С.10

URL:

<https://pjpeu.coe.int/documents/42128013/47262196/Countrysheet+italy+2015.pdf/e642a03c-e7f2-49da-9bc1-bf281b5f869d> (19.04.2020)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Поэлементный SWOT-анализ молодежной политики России

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">- высокий уровень внимания со стороны государства к молодежи, молодежной политике;- стабильное бюджетное финансирование сферы;- утверждение и успешная реализация молодежных программ;- рост численности и активизация деятельности молодежных объединений.	<ul style="list-style-type: none">- слабо развитая правовая база;- отсутствие единого государственного органа, координирующего вопросы реализации молодежной политики;- отсутствие четкого определения функционала и разграничения полномочий органов по делам молодежи на федеральном и местном уровнях;- низкий уровень государственной поддержки общественных организаций, работающих по направлениям государственной молодежной политики;- недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки кадров;- низкая осведомленность молодежи о существующих программах.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none">- создание единого правового поля для координации и регулирования мероприятий молодежной политики;- развитие сотрудничества и партнерских отношений с другими государственными и негосударственными структурами, связанными с молодежной проблематикой;- взаимодействие с госорганами, международными организациями;- развитие социальной активности молодежи;- создание и развитие инновационной инфраструктуры для молодежи.	<ul style="list-style-type: none">- угроза возникновения противоречий между региональными органами и другими структурными подразделениями в рамках одного и нескольких регионов;- создание со стороны государства препятствий для реализации тех или иных проектов;- недостаточное финансирование программ.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Поэлементный SWOT-анализ молодежной политики Италии

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none">- долгая история становления и развития молодежной политики;- наличие центрального органа - Департамент по молодежной политике и по универсальной гражданской службе председателству Совета министров, который регулирует реализацию молодежной политики на всех уровнях;- наличие большого разнообразия молодежных организаций и ассоциаций;- регулярное и достойное финансирование со стороны государства;- разделение регионов и поддержка в связи с их запросами и спецификой (распространение культуры законности в менее развитых регионах: Калабрия, Кампания, Апулия, Сицилия, Базиликата).	<ul style="list-style-type: none">- слабо развитая информационная кампания, что препятствует вовлечению большого количества молодежи;- сосредоточие финансовой, информационной и инфраструктуры в центральной части Италии.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none">- поддержка региональных представительств Департамента для улучшения информирования молодежи;- информационная поддержка со стороны СМИ;- развитие социальной вовлеченности молодежи.	<ul style="list-style-type: none">- пассивность молодежи;- отток молодежи в центральные регионы и за границу;- наличие молодежной безработицы;- угроза криминализации молодежи в связи с отсутствием работы.