

Санкт-Петербургский государственный университет

***КОРОТЧЕНКОВ Дмитрий Константинович***

**Выпускная квалификационная работа**

***Молодёжные совещательные органы как современная форма участия граждан в политической жизни российского общества***

Уровень образования: бакалавриат

Направление 41.03.04 "Политология"

Основная образовательная программа СВ.5027\* "Политология"

Научный руководитель:

профессор кафедры российской политики, д.полит.н.,

Радиков Иван Владимирович

Рецензент:

доцент кафедры политических институтов и прикладных

политических исследований, к.полит.н.

Мартьянов Денис Сергеевич

Санкт-Петербург

2020

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И МОЛОДЁЖИ .....	9
1.1. Молодёжь как субъект политики .....	9
1.2. Политическая институционализация молодёжи в России.....	17
ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ МОЛОДЁЖНЫХ СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СУБЪЕКТАХ РФ .....	25
2.1. Политико-правовые аспекты создания молодёжных совещательных органов .....	25
2.2. Создание молодёжных советов в Санкт-Петербурге .....	34
ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОЛОДЁЖНЫХ СОВЕТОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ .....	42
3.1. Практики молодёжных советов по вовлечению молодёжи в социальную активность .....	42
3.2. Опыт работы по поддержке инициативной и талантливой молодёжи.....	47
3.3. Участие в воспитании гражданственности и патриотизма в молодёжной среде.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	61
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	70

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Численность молодёжи в России сокращается, что увеличивает социальную нагрузку на каждого отдельного её представителя, то есть трудовая деятельность молодого поколения в большей степени становится источником средств для социального обеспечения населения. Бывший руководитель Федерального агентства по делам молодёжи С.Ю. Белоконев отмечал<sup>1</sup>, что в 2005 году в России проживало 40 млн. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, а к 2020 году эта цифра составит 26 млн., что делает молодёжь дефицитным ресурсом. По его словам, инициативность и стремление молодёжи изменять свою среду "повышает эффективность и капитализацию нашей страны"<sup>2</sup>.

Прогноз динамики распределения населения по возрастным группам оказался точным. По данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2019 года в России проживало 24,3 млн. человек в возрасте от 15 до 29 лет (16,5% от всего населения страны)<sup>3</sup>. Помимо получения образования, эти молодые люди должны на практике реализовывать свои знания, оттачивать полученные умения и навыки, в том числе в сфере государственного управления, что отчасти реализуется через систему молодёжных общественных объединений и даёт стране квалифицированные кадры, которые способствуют развитию конкретных отраслей.

В рамках современного этапа модернизации страны молодёжь играет особую роль как стратегический ресурс и источник инноваций. Её общественно-политическая активность стала предметом научных исследований, в том числе, в целях анализа влияния государственной

---

<sup>1</sup> Руководитель Росмолодежи Сергей Белоконев: «Я уважу молодежь из политики» [Электронный ресурс] // Комсомольская правда. – 2012. – URL : <https://www.spb.kp.ru/daily/26009/2934176/> (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Распределение населения по возрастным группам [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – 2019. – URL : [https://www.gks.ru/storage/mediabank/demo14\(1\).xls](https://www.gks.ru/storage/mediabank/demo14(1).xls) (дата обращения : 08.03.2020).

молодёжной политики на эту активность. Обобщение изученного опыта позволит сформулировать рекомендации по вовлечению молодёжи в социальную активность.

Современная российская молодёжь – первое поколение, сформировавшееся в постсоветской России, на которое большое влияние оказали социально-экономические и общественные трансформации, происходившие в стране в 90-е годы XX века. Растёт число представителей молодёжи, не считающий себя инициативной частью общества<sup>4</sup>. С другой стороны, в условиях глобализирующегося постиндустриального общества, часть молодёжи активно претендует на собственную политическую субъектность, не желая оставаться только объектом государственной молодёжной политики<sup>5</sup>. Какая из тенденций доминирует – вопрос дальнейших исследований.

Российское общество разделяет мнение о роли молодёжи в развитии страны. Существует запрос граждан на участие молодёжи в общественно-политической жизни. По данным ВЦИОМ, этот запрос остаётся актуальным последние 14 лет, в 2017 и 2019 годах число граждан, считающих необходимым вовлекать молодёжь в общественно-политическую активность, составляет 90%<sup>6</sup>. Объективная необходимость вовлечения молодёжи в социальную активность и поддержка общественного мнения делают необходимым создание и изучение новых институтов общественно-политического участия молодёжи.

В рамках реализации государственной молодёжной политики, органами государственной власти и органами местного самоуправления России создаются молодёжные совещательные органы. В частности, с 2006 по 2018 год

---

<sup>4</sup> Никипорец-Такигава Г.Ю., Отоцкий Г.П., Родионова М.Е. Об актуальности исследования эффективности реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2017. – №6 (30). – С. 38. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-aktualnosti-issledovaniya-effektivnosti-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Молодёжный активизм = общественная польза? // ВЦИОМ. – 2019. – URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9775> (дата обращения : 08.03.2020).

во всех районах Санкт-Петербурга были созданы молодёжные советы при администрациях районов, которые вовлекают молодёжь в общественно-политическую жизнь. Деятельность молодёжных советов требует анализа с точки зрения обоснованности используемых практик и их эффективности.

**Степень разработанности проблемы.** Изучением молодёжи как социально-демографической группы и как субъекта политики занимались К. Манхейм<sup>7</sup>, Т. Парсонс<sup>8,9</sup>, Ш. Эйзенштадт<sup>10</sup>, среди отечественных исследователей - В.И. Чупров<sup>11</sup>, Е.Н. Малик и А.В. Мельников<sup>12</sup>, О.В. Степанищенко<sup>13</sup>.

Значительное внимание в работе уделено вопросу политической институционализации молодёжи в современной России, который рассматривался в работах И.М. Ильинского<sup>14</sup>, С.И. Пелевина<sup>15</sup>,

---

<sup>7</sup> Манхейм К. Избранное: Диагноз нашего времени / Карл Манхейм ; пер. с нем. и англ. – М. : Изд-во "РАО Говорящая книга", 2010. – 744 с.

<sup>8</sup> Парсонс Т. О структуре социального действия / Под ред. В.Ф. Чесноковой и С.А. Белановского – Изд. 2-е. – М. : Академический Проект, 2002. – 880 с.

<sup>9</sup> Парсонс Т. О социальных системах / Под ред. В.Ф. Чесноковой и С.А. Белановского – М. : Академический Проект, 2002. – 832 с.

<sup>10</sup> Eisenstadt S. N. From Generation to Generation: Age Groups and Social Structure / S.N. Eisenstadt – London : Collier – Macmillan Ltd, 1966. – 357 p.

<sup>11</sup> Чупров В.И. Молодежь в обществе риска / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок, К. Уильямс. – Второе издание – М. : Наука, 2003. – 161 с.

<sup>12</sup> Малик Е.Н., Мельников А.В. Становление политической субъектности российской молодёжи в условиях современности / Е.Н. Малик, А.В. Мельников // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – №2. – С. 70-75. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-politicheskoy-subektnosti-rossiyskoy-molodezhi-v-usloviyah-sovremennosti/> (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>13</sup> Степанищенко О.В. Исследование молодёжи как особой социальной группы в социально-гуманитарных науках / О.В. Степанищенко // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – №73. – С. 587-600. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-molodezhi-kak-osoboy-sotsialnoy-gruppy-v-sotsialno-gumanitarnyh-naukah> (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>14</sup> Ильинский И.М. Молодёжь и молодёжная политика : Философия. История. Теория. – М. : Голос, 2001. – 694 с.

<sup>15</sup> Пелевин С.И. Молодёжь России в современном политическом процессе: технологии институционализации общественно-политической активности : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. – Пятигорск, 2012. – 28 с.

С.Н. Щегловой<sup>16</sup>, П.А. Меркулова<sup>17</sup>.

Анализу политико-правовых аспектов создания молодёжных совещательных органов посвящены работы А.В. Калининой<sup>18</sup>, А.М. Лагуткиной<sup>19</sup>, С.Р. Сулеймановой<sup>20</sup>

Вместе с тем, политико-правовые аспекты создания молодёжных советов в Санкт-Петербурге, а также особенности их работы и практики по развитию социальной активности молодёжи до сих пор не стали предметом научного исследования. Таким образом, анализ литературы позволяет сделать вывод, с одной стороны, о проработанности вопроса политической субъектности и политической институционализации молодёжи, с другой стороны, об отсутствии работ по тематике молодёжных советов в Санкт-Петербурге.

**Источниковую базу** исследования составляют следующие документы:

1. Нормативно-правовые акты Российской Федерации в части регулирования государственной молодёжной политики: федеральные законы, указы Президенты, распоряжения Правительства, паспорта национальных проектов, законы субъектов Российской Федерации.

---

<sup>16</sup> Щеглова С.Н. Молодёжное и детское движение в современной России: от гражданской позиции к социальным изменениям. – Молодёжная политика. Информационный бюллетень. – 2003. – № 4. – С. 54-69.

<sup>17</sup> Меркулов П.А. Институционализация молодёжных организаций и ассоциаций современной России: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] / П.А. Меркулов, Е.Н. Малик, К.А. Бударина // Власть. – 2015. – №4. – С. 140-145. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=23273832> (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>18</sup> Калинина А.В. Молодёжные парламенты – инструмент политической социализации [Электронный ресурс] / А.В. Калинина // сбор. статей. – Вузовская наука: теоретико-методологические проблемы подготовки специалистов в области экономики, менеджмента и права. – 2015. – С. 229-235. URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=24230903> (дата обращения : 09.03.2020).

<sup>19</sup> Лагуткина А.М. Взаимодействие молодёжных общественных объединений и молодёжных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти в субъектах РФ [Электронный ресурс] / А.М. Лагуткина // Каспийский регион : политика, экономика, культура. – 2010. – №3. – С. 100-107. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=15280329> (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>20</sup> Сулейманова С.Р. Правовой статус молодёжных консультативно-совещательных органов как формы объединения и деятельности молодёжи Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств / С.Р. Сулейманова // Учёные записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2015. – № 1. – С. 268-274. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-molodezhnyh-konsultativno-soveschatelnyh-organov-kak-formy-obedineniya-i-deyatelnosti-molodezhi-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения : 09.03.2020).

2. Положения молодёжных совещательных органов Российской Федерации и её субъектов.
3. Страницы в социальных сетях (ВКонтакте, Instagram) молодёжных совещательных органов, СМИ Санкт-Петербурга и России.

**Объект исследования** – молодёжные совещательные органы в России.

**Предмет исследования** – особенности работы молодёжных совещательных органов в Санкт-Петербурге и практики молодёжных советов по развитию социальной активности молодёжи.

**Цель исследования** – исследовать особенности работы молодёжных совещательных органов и практики молодёжных советов по развитию социальной активности молодёжи.

Целевая установка исследования реализуется посредством решения следующих **задач**:

- 1) дать характеристику молодёжи как субъекту политики для выявления аспектов вовлечения молодёжи в социальную активность;
- 2) выявить особенности процесса политической институционализации молодёжи в России;
- 3) провести анализ нормативно-правовых актов, регулирующих создание и деятельность молодёжных совещательных органов;
- 4) изучить историю создания молодёжных советов при администрациях районов Санкт-Петербурга;
- 5) классифицировать практики молодёжных советов по вовлечению молодёжи в социальную активность;
- 6) рассмотреть опыт работы молодёжных советов по поддержке инициативной и талантливой молодёжи;
- 7) охарактеризовать мероприятия молодёжных советов по воспитанию гражданственности и патриотизма в молодёжной среде.

**Теоретико-методологические основы работы и методы исследования.**

В работе используется неинституциональный подход, развитый в работах

Д. Марча и К. Ольсена<sup>21</sup>, в рамках которого молодёжные советы рассматриваются как институт, а условия их внедрения - как институциональная среда. Данный подход позволил рассмотреть формальные и неформальные условия внедрения молодёжных советов в совокупности, а также оценить их эффективность в сравнительно-институциональной перспективе.

В рамках исследования был использован системный подход, который позволил дать полную характеристику понятию "молодёжь". Метод анализа нормативно-правовых актов позволил выявить правовые аспекты формирования молодёжных совещательных органов. Сравнительный подход был использован для определения особенностей молодёжных совещательных органов Санкт-Петербурга по сравнению с опытом других субъектов Российской Федерации. Ивент-анализ мероприятий Молодёжного совета Адмиралтейского района за 2019 год позволил классифицировать используемые практики вовлечения молодёжи в социальную активность.

**Теоретическая значимость** работы состоит в выделении теоретико-методологических аспектов анализа взаимодействия молодёжи и власти, а также характеристик молодого поколения как субъекта политики для последующей аналитической деятельности в области анализа эффективности и степени реализации положений государственной молодёжной политики.

**Практическая значимость** работы состоит в возможности применения полученных рекомендаций на практике с целью более эффективного вовлечения молодёжи в общественно-политическую жизнь.

---

<sup>21</sup> March J., Olsen J. The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life [Электронный доступ] // The American Political Science Review. – 1984. – №3. – pp. 734-749. – URL : <https://www.jstor.org/stable/1961840> (дата обращения : 06.03.2020).

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И МОЛОДЁЖИ

## 1.1. Молодёжь как субъект политики

Анализируя взаимодействие власти и молодёжи, необходимо определить характеристики молодёжи как социально-демографической группы, так как существуют разные подходы к определению молодёжи. Даже в легальной дефиниции этого термина присутствует неоднозначность в определении возрастных границ молодого поколения. Правовое определение молодёжи как социально-демографической группы, о котором идёт речь, можно обнаружить в Распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р "Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года"<sup>22</sup>. Молодёжь – "социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники)"<sup>23</sup>.

Молодёжь обладает специфическими социальными характеристиками, которые по-разному определяются исследователями. Философ и социолог К. Манхейм в работе 1943 года "Диагноз нашего времени"<sup>24</sup> отмечал, что молодёжь в динамичных обществах, в отличие от статичных (традиционных) обществ, является скрытым ресурсом (резервом), который необходимо

---

<sup>22</sup> Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/70813498/> (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>23</sup> Там же.

<sup>24</sup> Манхейм К. Избранное: Диагноз нашего времени. – С. 571-575.

активировать и организовывать в случаях необходимости приспособления общества к новым обстоятельствам. От возможности мобилизовать этот ресурс зависит жизнеспособность конкретного общества. Поэтому вопрос вовлечения молодёжи в общественно-политическую жизнь особенно актуален для современного российского общества.

Необходимо не только вовлекать молодёжь в социальную активность, но и обеспечивать координацию действий между молодёжными организациями, обществом и властью. Социальная функция молодёжи по К. Манхейму – функция посредничества между поколениями и социальными группами с целью воплощения в жизнь ценностей, лишь теоретически признаваемых старшим поколением. Молодёжь не может быть определена в терминах прогресса или консерватизма, она одинаково готова к любому начинанию.

Глава школы структурного-функционализма Т. Парсонс разработал концепцию "возрастных групп", изложенную в работах "К общей теории действия"<sup>25</sup> и "О социальных системах"<sup>26</sup>. В них отмечается роль индустриализации и урбанизации в выделении молодёжи как социальной группы, так как появление у молодёжи проблем в растущих городах, а также формирование новых молодёжных субкультур, требовали социологического анализа. Функционалистский подход к изучению молодёжи и молодёжной культуры вслед за Т. Парсонсом развил социолог Ш. Эйзенштадт.

В своей работе "От поколения к поколению"<sup>27</sup> Ш. Эйзенштадт рассматривал молодёжь не как мобилизационный ресурс общества, а как социальную группу, ответственную за усвоение ценностей старшего поколения, их трансформацию и реализацию в новых условиях (социальных, экономических, политических, культурных). Молодёжь не может полностью интегрироваться в социальную систему (что также отмечал и К. Манхейм в

---

<sup>25</sup> Parsons T., Shils E. Toward a general theory of action [Электронный доступ]. Cambridge : Harvard University Press. – 1951. – 530 p. – URL : <https://archive.org/details/towardgeneralthe00pars/page/n15/mode/2up> (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>26</sup> Парсонс Т. О социальных системах. – 832 с.

<sup>27</sup> Eisenstadt S. N. From Generation to Generation: Age Groups and Social Structure. – 357 p.

"Диагнозе нашего времени"), что приводит к маргинализации этой группы. Налаживание процесса передачи и трансформации опыта старшего поколения, а также недопущение высокой степени маргинализации молодого поколения – задачи государственной молодёжной политики.

Запрос современного российского общества на включение молодёжи в общественно-политическую жизнь предсказывал отечественный специалист по социологии молодёжи И.М. Ильинский в начале 1990-х годов. По его мнению, "современное общество должно открыть молодёжь как субъект истории, как исключительно важный фактор перемен, как носителя новых идей и программ, как социальную ценность особого рода<sup>28</sup>". В концепции молодёжи И.М. Ильинского на первом месте не прагматический подход к молодому поколению как к ресурсу, а акцент на самореализацию молодых людей<sup>29</sup>.

Общим в понимании молодёжи среди исследовавших данный вопрос учёных является определение молодёжи как социально-демографической группы со своими специфическими особенностями (биологическими, психическими, социальными), возрастные рамки которой зависят от конкретного общественного строя, историко-культурных особенностей и "свойственных данному обществу закономерностей социализации"<sup>30</sup>.

Молодёжь традиционно рассматривают как отдельный субъект политических отношений, делая акцент на особенностях данной социально-демографической группы. Как и прочие субъекты политики (отдельные граждане, социальные общности, социальные группы, общественные движения и организации, политические партии и т.д.), молодёжь имеет свои потребности

---

<sup>28</sup> Цит. по: Молодёжь России: тенденции, перспективы / под. ред. И.М. Ильинского, А.В. Шаронова. – М. : Молодая Гвардия, 1993. – С. 6.

<sup>29</sup> Луков В.А. Молодёжная политика: концепция И. М. Ильинского [Электронный доступ] // Знание. Понимание. Умение. – №2. – 2016. – С. 15. – URL : <http://journals.mosgu.ru/zpu/article/view/251/294> (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>30</sup> Степанищенко О.В. Исследование молодёжи как особой социальной группы в социально-гуманитарных науках // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – №73. – С. 597. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-molodezhi-kak-osoboy-sotsialnoy-gruppy-v-sotsialno-gumanitarnykh-naukakh> (дата обращения : 06.03.2020).

и интересы, может выдвигать собственные цели и добиваться их достижения в поле политики.

Российский социолог и специалист в области социологии молодёжи В.И. Чупров отмечал, что социальная зрелость молодёжи обретается посредством реализации её основных социальных функций (фактически они представляют собой функции, выделенные К. Манхеймом, Ш. Эйзенштадтом, И.М. Ильинским и другими исследователями в областях социологии молодёжи и теории "возрастных групп", в обобщённом виде):

- *воспроизводственной* (преемственность социально-политических отношений в результате смены поколений);
- *инновационной* (расширение и качественное обновление переданного от старшего поколения опыта);
- *трансляционной* (передача накопленного и обновленного опыта будущим поколениям)<sup>31</sup>.

Специфика социального положения молодёжи определяет формы и степень участия в политике, а также формирует ряд особенностей молодого поколения как субъекта политических отношений.

Во-первых, молодёжь по возрастному критерию находится в процессе становления собственной политической субъектности, что выражено, например, в законодательных ограничениях, связанных с необходимым возрастом для занятия должностей на государственной службе или в представительном органе власти. Возрастная дискриминация может проявляться и в неформальном поле, что выражается в недоверии граждан к молодым кандидатам на выборах в представительные органы государственной власти различного уровня или органы местного самоуправления.

Молодёжь как социально-демографическая группа не представляет определённой целостности, включение в социально-политическую сферу отличается для той или иной молодёжной страты. При рассмотрении процесса

---

<sup>31</sup> Чупров В.И. Молодежь в обществе риска. – С. 52.

становления политической субъектности молодёжи необходимо учитывать ряд компонентов дифференциации (экономической, социальной и политической) молодёжной группы: особенности возрастных групп, особенности субкультуры, стратификационный компонент, социально-экономический компонент, региональный компонент и профессиональный компонент<sup>32</sup>.

Во-вторых, социальное положение молодёжи неустойчиво, невысокий социальный статус, высокая подвижностью в социальной структуре и ограниченность социальных связей определяет невыгодное положение молодёжи по отношению к более устойчивым группам в социальном и экономическом плане. Социальное расслоение в составе самой молодёжи также приводит к росту социальной напряженности и политической конфронтации.

В-третьих, молодежное сознание описывается в терминах:

- *лабильности* (отсутствия твердых жизненных установок и устойчивых политических предпочтений, их спонтанный характер);
- *трансгрессивности* (способности преодолевать стереотипы, запреты и символические границы);
- *экстремальности* (проявления максимализма, принятия крайностей на групповом и личностном уровнях).

На молодёжное сознание влияют политические, экономические и социальные факторы, которые консолидируют групповые интересы молодёжи. Молодёжь становится политической силой, которая отстаивает собственные групповые интересы, либо интересы других политических сил, манипулирующих молодежным сознанием через СМИ и другие каналы коммуникации. Как отмечал К. Манхейм, конфликтное самосознание молодёжи отражает хаос общественной жизни, замешательство молодёжи – результат её неопытности, а вопрос использования молодёжных групп "зависит каждый раз от характера и социальной структуры данного общества"<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Малик Е.Н., Мельников А.В. Становление политической субъектности российской молодёжи в условиях современности. – С. 70-75.

<sup>33</sup> Манхейм К. Диагноз нашего времени. – С. 569.

Реализация интересов молодёжи как социальной группы зависит от её включённости в социально-политическую жизнь общества, взаимодействия с властными структурами и встраивания в них. Большую роль играет уровень самоидентификации молодого поколения с этими властными структурами, восприятие себя как субъекта политики определяет оценку влияния на принятие решений, в том числе затрагивающих интересы молодёжи.

Среди многообразия форм политического участия молодежи в современной России можно выделить наиболее распространённые:

- *участие в голосовании* (по данным ВЦИОМ, на президентских выборах 2018 года наибольшая явка зафиксирована среди возрастной группы 18-34 года, что ставит под сомнение тезисы о политическом нигилизме современной молодёжи<sup>34</sup>);
- *выдвижение кандидатуры в представительные органы власти или органы местного самоуправления* (в рамках государственной молодёжной политики предпринята попытка компенсировать уменьшившееся после 1991 года представительство молодёжи в органах государственной власти и органах местного самоуправления молодёжными парламентами и советами);
- *участие в работе молодежных организаций и движений* (на 2019 год в Федеральном реестре молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, 23 организации<sup>35</sup> (в 2011 - 62), также существуют региональные реестры и организации, вовсе не получающие поддержку от государства);
- *участие в работе общественных организаций и политических партий* (важный фактор политической социализации молодёжи и подготовки

---

<sup>34</sup> Молодёжь ломает стереотипы // ВЦИОМ. – 2018. – URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9002> (дата обращения : 07.03.2020).

<sup>35</sup> О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений : федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс] // URL : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8019> (дата обращения : 07.03.2020).

политического резерва, в том числе в рамках членства в молодёжных отделениях (организациях) политических партий, таких как "Молодая гвардия" или "Молодёжная организация ЛДПР");

- *участие в политических акциях*: митингах, забастовках, демонстрациях (в акциях протеста 12 июня 2017 года, организованных А.А. Навальным и прошедших в 154 городах России, доля участников в возрасте от 19 до 29 лет составила 74,8%<sup>36</sup>).

Социальная активность молодого поколения зависит не только от его желания, но и от условий, созданных государством. Анализ взаимодействия органов власти и молодёжи в постсоветской России показывает, с одной стороны, отсутствие "стратегической функции, обеспеченной инструментами реализации в отношении молодёжи"<sup>37</sup>. В докладе ЦСИ<sup>38</sup> отмечается, что в рамках молодёжной политики государство привлекало потенциально лояльных представителей молодёжи отлаженным механизмом "организации тусовки" (в первую очередь, форумов), "пережигая" их ресурсы и избегая неконвенционального политического участия молодёжи.

С другой стороны, современные практики государственной молодёжной политики представляются эффективными с точки зрения вовлечения в социальную активность, а также в части создания работающих социальных лифтов. В числе данных практик:

- *грантовые конкурсы* (от Росмолодёжи, Фонда президентских грантов, региональных органов власти);
- *выстраивание системы добровольчества* (создание институтов поддержки и единой информационной системы сопровождения волонтерской деятельности, создание механизмов взаимодействия с

---

<sup>36</sup> Насколько юн протест? Статистика против Думы [Электронный ресурс] // ОВД-Инфо. – 2018. – URL : <https://ovdinfo.org/articles/2018/12/19/naskolko-yun-protest-statistika-protiv-dumy> (дата обращения : 07.03.2020).

<sup>37</sup> Молодёжная политика: миф или реальность? Последствия сомнений и ложных путей [Электронный ресурс] // Центр системных инициатив. – 2019. – URL : <http://center-si.com/analytics/molodyozhnaya-politika-mif-ili-realnost-posledstviya-sommenij-i-lozhnyx-putej/> (дата обращения : 07.03.2020).

<sup>38</sup> Там же.

органами государственной власти);

- *конкурсы для управленцев* ("Лидеры России", "Лидеры России. Политика", молодёжный кубок по менеджменту "Управляй!")

В то же время, нелояльная молодёжь определяется властью в духе западно-либерального понимания молодёжи как социально-демографической группы, связанной с протестным поведением. Истоки подобного отношения кроются в событиях "мая 1968 года", когда старт массовой забастовке, вылившейся в масштабный социальный кризис, положили именно французские студенты. Они смогли вовлечь в уличные протесты "широкие массы рабочего класса и средних слоёв"<sup>39</sup>, выступив тем самым посредником между поколениями и социальными группами, о котором говорил Манхейм.

Таким образом, современная государственная молодёжная политика скорректирована с целью недопущения выхолащивания потенциала постсоветской молодёжи, что поможет избежать кадрового кризиса во всех отраслях, в том числе в сфере государственного управления, а также отсутствия должной координации между поколениями и социальными группами российского общества. Выстраивание отношений между властью и молодёжью как субъектом политических отношений, а не только как с объектом государственной молодёжной политики, способно увеличить число социально активной и лояльной молодёжи.

При решении задачи вовлечения молодёжи в социальную активность, необходимо учитывать характеристики молодёжного сознания (лабильность, трансгрессивность и экстремальность) и неоднородность молодого поколения по ряду компонентов дифференциации<sup>40</sup>, для корректировки используемых практик, делать акцент на взаимном диалоге между властью и молодёжью, совместном решении общих проблем.

---

<sup>39</sup> Шубин А.В. "Красный Май": Что это было? [Электронный ресурс] // Новое прошлое. – 2018. – №4. – С. 34. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/v/krasnyu-may-chto-eto-bylo> (дата обращения : 07.03.2020).

<sup>40</sup> Малик Е.Н., Мельников А.В. Становление политической субъектности российской молодёжи в условиях современности. – С. 70-75.

## 1.2. Политическая институционализация молодёжи в России

Политическая институционализация молодёжи приводит к организации интересов этой социально-демографической группы, придаёт молодому поколению качество субъекта политических отношений. Опыт, приобретённый в молодёжных объединениях и организациях, способствует формированию резерва молодых политических лидеров и квалифицированных управленцев.

В СССР институционализация общественно-политической активности молодёжи осуществлялась системой государственных детских и молодёжных организаций (октябрята – пионеры – комсомольцы), которая эффективно транслировала коммунистические ценности и идеалы.

Численность молодёжи в представительных органах власти в СССР была ниже, чем в современной России (в ВС РФ в 1990-91 годах доля депутатов до 30 лет составляла 0,4%, а в ГД РФ II созыва (1995-2000) – 2,9%<sup>41</sup>, IV созыва (2003-2007) – 2%<sup>42</sup>), в остальном систему вовлечения молодого поколения в социальную активность можно признать эффективной по ряду причин.

Во-первых, образование рассматривалось как система обучения и воспитания (второй компонент был изъят из понятия "образования" в 1992 году Законом "Об образовании", о нём не говорили до 2016 года<sup>43</sup>), что позволяло приучать молодёжь к пониманию социальной активности как значимой общественной деятельности, высоко поощряемой обществом.

Во-вторых, настороженное отношение к молодёжи в политике приводило к "захваливанию трудового энтузиазма"<sup>44</sup> и придерживанию молодёжи на задворках политической власти. Тем не менее, труд молодёжи (строивших

---

<sup>41</sup> Выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации 1995-1997 гг. // Электоральная статистика. – М. : Весь мир, 1998.

<sup>42</sup> Возраст депутатов // Коммерсант Власть. – 2004. – № 2. – URL : <https://www.kommersant.ru/doc/441448> (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>43</sup> Ильинский И.М. Государственная молодёжная политика в СССР / И.М. Ильинский. – М. : Издательство Московского гуманитарного университета, 2017. – С. 7-10.

<sup>44</sup> Там же, с. 24.

БАМ, осваивающих целину) ценился обществом, был примером общественно-политической активности для остальной части молодого поколения.

В-третьих, молодёжь СССР получила право, отвергнутое монархией, – на создание политических организаций, а также равное избирательное право и свободу слова и печати. Эти права и свободы реализовывались, например, в рамках уставной деятельности комсомола, что не отменяло некоторую боязнь молодёжи со стороны власти, выраженную в цензуре, а политическая функция Комсомола была ликвидирована к концу 1920-х годов.

В-четвёртых, система советских детских и молодёжных организаций была работающим социальным лифтом, через комсомол прошли многие представители современной политической и бизнес-элиты России. Примечательным явлением стала "комсомольская экономика" – под этим термином с 1987 года понималась система создаваемых под эгидой комсомола предприятий и фирм, впоследствии ставшая "важнейшим компонентом нарождавшегося российского бизнеса"<sup>45</sup>. Комсомол повлиял на общественно-политическое и экономическое развитие России в начале 1990-х годов.

На стыке XX и XXI веков с молодёжью в России пытались взаимодействовать в рамках молодёжных политических движений и организаций, но не допускали до реального политического управления. Государственная молодёжная политика осталась на периферии переходных процессов, в условиях более важных, как тогда представлялось, проблем демократического транзита. Немецкий философ Ю. Хабермас писал, что "перенапряжённые проекты самоорганизации общества пролагают себе дорогу, оставляя без внимания влияние традиций, пренебрегая возможностями органического роста, наличием ресурсов, которые не могут же ведь увеличиться по собственному желанию"<sup>46</sup>. Естественно, что "ресурсы" на

---

<sup>45</sup> Крыштановская О.В. Бизнес-элита и олигархи: итоги десятилетия [Электронный ресурс] // Мир России. – 2002. – № 4. – С. 7. – URL : [http://ecsocman.hse.ru/data/920/950/1219/2002\\_n4\\_p3-60.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/920/950/1219/2002_n4_p3-60.pdf) (дата обращения : 08.03.2020).

<sup>46</sup> Хабермас Ю. Демократия, разум, справедливость. – М. : АО "КАМИ", 1995. – С. 51.

молодёжную политику отводились в последнюю очередь, а ослабление государства в 90-е годы привело не только к росту преступности среди молодёжи, но и к росту протестной активности, радикализма и экстремизма, к политическому отчуждению большей части молодёжи<sup>47</sup>.

Общественно-политическая активность молодёжи влияет не только на инновационное развитие общества, но и на национальную безопасность государства. В условиях отсутствия целесообразной государственной молодёжной политики, молодёжная политическая активность может привести к размыванию основ государственности через ориентацию на наднациональные ценности<sup>48</sup>. Несмотря на важную роль молодёжи в обществе, она на некоторое время была предоставлена сама себе. Опасность также представлял образовавшийся в 1990-е года идеологический вакуум, так как старые ценности и нормы советской эпохи были полностью дискредитированы в сознании населения, а новая система ценностей не успела сформироваться.

Опыт законодательного регулирования молодёжной политики в России начинается с принятия в 1992 году Указа Президента РФ "О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики". Далее были приняты постановление ВС РФ "Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации" (1993) и ФЗ "О государственной поддержке молодёжных и детских объединений" (1995). С другой стороны, после критики теоретиков и практиков государственной молодёжной политики, так и не были приняты проекты ФЗ "Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации" (1999), Концепции государственной молодёжной политики в РФ (2001) и Доктрины государственной молодёжной политики в РФ (2002), что привело к отсутствию системного подхода к правовому регулированию молодёжной политики.

---

<sup>47</sup> Пелевин С.И. Молодёжь России в современном политическом процессе: технологии институционализации общественно-политической активности : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. Пятигорск, 2012. – С. 14.

<sup>48</sup> Там же, с. 8.

Большое внимание в указанных нормативно-правовых актах уделялось молодёжным движениям, которые стали появляться сразу после распада СССР. Социолог С.Н. Щеглова отмечает, что под институционализированными формами молодёжных движений следует понимать "регулярные и долговременные социальные практики, санкционируемые и поддерживаемые с помощью социальных норм и имеющие определённое значение в структуре общества"<sup>49</sup>. Среди основных институциональных признаков молодёжного объединения как субъекта политики Ильинский и ряд исследователей молодёжной политики также выделяют<sup>50</sup> коллективный и целенаправленный характер действия, единство ценностных ориентаций и идеологии участников, групповую идентичность участников, социально-психологическую оппозицию и организационное оформление.

В первой половине 90-х годов российские молодёжные движения активно складывались, реструктурировались и распадались, "молодёжь начала сама объединяться в организационные структуры в соответствии со своими потребностями"<sup>51</sup>. В 1991 году был основан Российский союз молодёжи – на данный момент одно из наиболее крупных негосударственных и неполитических молодёжных движений в современной России. В 1992 году заработал Национальный совет молодёжных и детских объединений России, в который на 2020 год входит 48 молодёжных организаций.

Развитие и поддержка государством Национального совета стали следствием указа Президента РФ "О первоочередных мерах по реализации молодёжной политики"<sup>52</sup> от 16 сентября 1992 года. Национальный совет "как институциональное образование позволяет молодёжным организациям иметь

---

<sup>49</sup> Щеглова С.Н. Молодёжное и детское движение в современной России: от гражданской позиции к социальным изменениям. – С. 54.

<sup>50</sup> Меркулов П.А. Институционализация молодёжных организаций и ассоциаций современной России: проблемы и перспективы. – С. 141.

<sup>51</sup> Там же.

<sup>52</sup> О первоочередных мерах по реализации молодёжной политики : указ Президента РФ от 16.09.1992 №1075 (ред. от 12.04.1999) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/2300503/> (дата обращения : 08.03.2020).

контакты с правительством, парламентом, президентом, лоббировать интересы молодёжи в этих структурах<sup>53</sup>".

Экстремистская часть молодёжных движений (скинхеды, национал-большевистская партия) использовала акции прямого действия, целью которого скорее было выражение протеста, чем влияние на молодёжную политику государства. Прочие объединения молодёжных движений и организаций смогли к концу 90-х годов наладить диалог с государством в формате встреч политиков и представителей органов государственной власти, занимающихся молодёжной политикой, с активистами молодёжных организаций, а также в формате использования молодёжных движений в предвыборных компаниях или иных политических целях. Б.Н. Ельцин использовал реестровый механизм поддержки молодёжных общественных организаций<sup>54</sup> в качестве подготовительного шага к выборам 1996 года, в ходе которых ему удалось задействовать молодёжь в качестве электорального ресурса.

В день инаугурации В.В. Путина на пост Президента 7 мая 2000 года "Идущие вместе" провели 15-тысячную акцию поддержки в футболках с изображением избранного президента и лозунгом, созвучным с фамилией президента, – "Всё путём"<sup>55</sup>. Движение "Идущие вместе" трансформировалось в антифашистское движение "Наши", которое послужило социальным лифтом для ряда современных политиков и задало тренд на проведение масштабных молодёжных форумов, первым из которых стал форум Селигер. Система форумов, проходящих на территории всей страны, стала эффективным механизмом мобилизации молодёжи. В рамках работы форума молодёжь получает возможность побороться за гранты, получить новые знания и обрести новые контакты, а также побывать в новом для себя месте.

---

<sup>53</sup> Меркулов П.А. Институционализация молодёжных организаций и ассоциаций современной России: проблемы и перспективы. – С. 142.

<sup>54</sup> О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений : федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016).

<sup>55</sup> "Идущие вместе" [Электронный ресурс] // Намедни. Наша эра. – URL : <https://namednibook.ru/idushhie-vmeste.html> (дата обращения : 08.03.2020).

Появлявшиеся далее молодёжные общественные объединения в силу дифференциации молодёжи по ряду компонентов, отличались различными типами политического поведения, соответственно, имели различные идейно-политические платформы. Д.Н. Нечаев предложил следующую классификацию<sup>56</sup>:

- *конформистские* (добиваются компромисса ради достижения собственных целей, приспособляются к системе государственной власти и подавляют внутри себя радикализм, свойственный молодому поколению);
- *лояльные* (наиболее многочисленный сегмент, получающий от государства финансовую помощь взамен на поддержку и сохранение политического режима);
- *протестные* (свойственны проявления радикализма и негативное отношение к существующему режиму, стремятся к трансформации системы, в том числе, силовыми методами).

Также молодёжные объединения могут быть классифицированы по источнику возникновения<sup>57</sup>:

- приемники ранее существовавших организаций и их структурных подразделений (например, ВЛКСМ и пионерии);
- подразделения международных и общероссийских объединений и движений (в том числе молодёжные отделения политических партий);
- новые молодёжные организации, основанные на общности интересов "снизу" (по инициативе самой молодёжи для решения проблем) или "сверху" (по инициативе государства для работы с молодёжью).

---

<sup>56</sup> Нечаев Д.Н. Неправительственные организации как фактор политического развития России и ФРГ: сравнительный анализ // М. : Изд-во МГУ. – 2003. – С. 358.

<sup>57</sup> Запесоцкий А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции. СПб. : Изд-во Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, 1996. – 348 с.

Члены молодёжных движений и организаций, равно как и активные представители молодёжи в настоящее время могут принимать участие в конкурсах ("Лидеры России", молодёжный кубок по менеджменту "Управляй!"), созданных с целью выявления наиболее талантливых и инициативных представителей молодого поколения для формирования кадрового резерва страны. Для выпускников ВУЗов в субъектах Российской Федерации создаются молодёжные кадровые резервы для желающих поступить на государственную службу. Формирование кадрового резерва - важный и эффективный механизм политической институционализации молодёжи.

Большое значение во взаимодействии молодёжи с органами государственной власти и муниципальными властями играют молодёжные парламенты, общественные палаты и другие представительные, консультативно-совещательные органы. Молодёжные совещательные органы присутствуют во многих регионах страны, функционируя под патронажем законодательных и исполнительных органов власти в субъекте<sup>58</sup>. Члены молодёжных совещательных органов могут реализовывать собственные проекты и отстаивать интересы молодёжи, набираться опыта для дальнейшей деятельности в органах государственной власти.

Технологии политической мобилизации молодёжи также претерпели изменения со времён распада СССР. Значительно увеличилась роль интернет-технологий и социальных сетей (события "арабской весны", протестная активность после выборов в Государственную Думу в декабре 2011 года), в Интернете граждане "способны к самоорганизации, могут выдвигать своих лидеров и даже собирать деньги на свои проекты"<sup>59</sup>.

По мере развития молодёжных движений, изменениях во внутренней политике страны и появления новых видов политической институционализации

---

<sup>58</sup> Лагуткина А.М. Взаимодействие молодёжных общественных объединений и молодёжных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти в субъектах РФ. – С. 103.

<sup>59</sup> Цит. по: Филатова О.Г. Интернет-технологии в политической мобилизации в современной России [Электронный ресурс] // ПОЛИТЭКС. – 2014. – №4. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/internet-tehnologii-politicheskoy-mobilizatsii-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения : 08.03.2020).

молодёжи, изменялась динамика социальной активности молодёжи. Также на общественно-политическую активность молодёжи влияет качество образования, в первую очередь политического, так как формирование политической и правовой культуры и грамотности способствует воспитанию граждан, активно участвующих в делах общества и государства. По данным ВЦИОМ за 2019 год, лично заинтересованы в деятельности молодёжных общественных организаций 58% в возрасте 18-24 года и 54% в возрасте 25-34 года<sup>60</sup>.

Таким образом, в современной России политическая институционализация граждан осуществляется множеством молодёжных движений, создаваемых после распада СССР по принципу "организационного плюрализма", молодёжными консультативно-совещательных органов (парламентами, советами, коллегиями), системой грантовых конкурсов и конкурсов для управленцев, формированием кадрового резерва. Большую роль играет внедрение интернет-технологий и социальных сетей в политическую мобилизацию молодёжи, а также политическое образование и СМИ.

Постсоветский период оказался противоречивым в части проведения государственной молодёжной политики, периодические возрастания и спады общественно-политической активности молодёжи были связаны, в том числе, с использованием молодёжи в политической борьбе (Б.Н. Ельциным в рамках президентских выборов 1996 года, В.В. Путиным в рамках первого президентского срока), а также с изменениями уровня благосостояния молодёжи и отсутствием понимания их потребностей со стороны власти.

---

<sup>60</sup> Молодёжный активизм = общественная польза? // ВЦИОМ. – 2019. – URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9775> (дата обращения : 06.03.2020).

## ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ МОЛОДЁЖНЫХ СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СУБЪЕКТАХ РФ

### 2.1. Политико-правовые аспекты создания молодёжных совещательных органов

В предыдущей главе отмечалось, что в ходе политической институционализации молодёжи в современной России появились молодёжные совещательные органы, которые являлись "молодёжными версиями" представительных и исполнительных органов РФ, регионов или местного самоуправления. Молодёжные совещательные органы играют значительную роль в процессе политической социализации молодёжи, выполняя несколько функций<sup>61</sup>:

1. *представление интересов молодёжи в органах власти* (через представление соответствующим органам итогов работы молодёжного совещательного органа или наделение молодёжных совещательных органов в субъектах правом законодательной инициативы);
2. *участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодёжной политики* (молодёжные советы в данном случае играют роль консультативного органа, который обладает инновационным взглядом на развитие страны и молодёжной политики в частности);
3. *подготовка молодых кадров* (деятельность в рамках молодёжных совещательных органах способствуют приобретению важных навыков в области государственного управления);
4. *проведение социально-значимых мероприятий* (актуально для молодёжных совещательных органов при исполнительных органах

---

<sup>61</sup> Калинина А.В. Молодёжные парламенты – инструмент политической социализации [Электронный ресурс] // сбор. статей. – Вузовская наука: теоретико-методологические проблемы подготовки специалистов в области экономики, менеджмента и права. – 2015. – С. 229-235. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=24230903> (дата обращения : 09.03.2020).

власти, организация мероприятий осуществляется посредством привлечения волонтеров из числа молодёжи);

5. *просветительская деятельность* (публичные лекции специалистов в различных областях, мастер-классы).

Сфера деятельности молодёжных совещательных органов определена не только государственной молодёжной политикой страны, но и механизмом формирования этих органов. Порядок формирования молодёжных совещательных органов ("сверху-вниз") противоположен порядку образования молодёжных общественных объединений (которые формируются, в большинстве своём, "снизу-вверх"), что обусловлено стремлением государства объединить представителей молодёжной среды разной идеологической принадлежности на одной "площадке" с целью упрощения практической реализации государственной молодёжной политики. А.М. Лагуткина проанализировала<sup>62</sup> молодёжные консультативно-совещательные органы при органах государственной власти субъектов или местного самоуправления в 71 субъекте РФ и обозначила основные направления их работы в масштабах страны:

1. *Сотрудничество с государственными органами субъекта РФ и органами местного самоуправления* (взаимодействие, согласование интересов, информирование, оценка эффективности мер по координации действий, разработка и реализация механизма представительства и защиты интересов молодёжи).

2. *Взаимодействие с молодёжными общественными объединениями, представители которых не вошли в молодёжный совещательный орган* (для полного учёта мнения активной молодёжи региона, координации действий молодёжных общественных объединений).

3. *Меры по реализации государственной и муниципальной молодёжной политики* (разработка инициатив в области защиты прав и законных интересов

---

<sup>62</sup> Лагуткина А.М. Взаимодействие молодёжных общественных объединений и молодёжных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти в субъектах РФ. – С. 104-105.

молодёжи, содействие в реализации социально-значимых проектов, изучение опыта молодёжных общественных объединений с целью корректировки государственной молодёжной политики, в том числе расходных статей бюджета в части молодёжной политики).

4. *Работа с молодёжью* (вовлечение молодёжи в общественно-политическую деятельность, подготовка молодёжных лидеров - кадрового резерва государственного управления страны, использование инновационного потенциала молодого поколения в целях решения задач социально-экономического развития региона).

Молодёжные совещательные органы с правовой точки зрения не являются молодёжными общественными объединениями, не являются юридическими лицами, не нуждаются в государственной регистрации, на них не распространяется действие Федерального закона "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 № 82-ФЗ и Федерального закона "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений" от 28.06.1995 № 98-ФЗ, а также Гражданского кодекса РФ. Правовое регулирование молодёжных совещательных органов осуществляется нормативно-правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Молодёжные совещательные органы создавались по инициативе "сверху", но особенности правового регулирования привели к существенным различиям в положениях молодёжных совещательных органов. Цели, задачи и методы их реализации в целом соответствуют положениям государственной молодёжной политики, в первую очередь обозначенным в Распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р "Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года", а также нормативно-правовым актам субъектов по вопросам молодёжной политики, но в деталях различаются от субъекта к субъекту.

Обозначенные цели, задачи и методы реализации представляют собой закрытый (исчерпывающий) список в противовес молодёжным общественным

объединениям, для которых могут быть предусмотрены любые цели, не запрещённые Федеральным законом "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 № 82-ФЗ.

Если молодёжные общественные объединения, в соответствии со статьёй 3 Федерального закона "Об общественных объединениях"<sup>63</sup>, создаются инициативными представителями молодёжи на добровольной основе и по желанию учредителей "могут регистрироваться в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица", то молодёжные совещательные органы формируются по инициативе органов государственной и муниципальной власти, то есть по решению главы субъекта (главы района субъекта, как, например, в Санкт-Петербурге), законодательного органа субъекта или органов местного самоуправления.

Наиболее распространённой практикой является формирование состава молодёжного совещательного органа комиссией, состоящей из представителей органа государственной или муниципальной власти, под чьим патронажем он создаётся. Комиссия оценивает резюме, проекты и рекомендации кандидатов, организует голосование или процедуру сбора подписей, проводит собеседования и публичную защиту проектов (стандартизированной процедуры отбора в молодёжные совещательные органы нет). В рамках работы избирается или назначается глава молодёжного совещательного органа из числа членов молодёжного совещательного органа или органа государственной (муниципальной) власти. Также формируются комитеты (комиссии, отделы) по направлениям работы и закрепляется график собраний.

Принцип членства в молодёжных совещательных органах также отличается от принципа членства в молодёжных общественных объединениях – в первом случае желающим присоединиться к деятельности совещательного

---

<sup>63</sup> Об общественных объединениях : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/10164186/> (дата обращения : 09.03.2020).

органа необходимо в определённые сроки подать заявку и пройти процедуру отбора, которая определяется учредителем. Численный состав молодёжных совещательных органов, в отличие от молодёжных общественных объединений<sup>64</sup>, регулируется нормативно-правовыми актами субъекта РФ или органов местного самоуправления.

Молодёжные совещательные органы, работая в тесной связи с органами государственной власти и местного самоуправления, являются действенным инструментом для получения опыта государственного управления для молодого поколения, способствуют развитию электоральной активности лояльной политическому режиму молодёжи, которая должна заменить на избирательных участках старшее поколение, а также создают кадровый резерв для органов молодёжной политики субъектов РФ и России в целом, для законодательных и исполнительных органов субъектов РФ и федеральных органов, для органов местного самоуправления.

При всей возможной поддержке молодёжных совещательных органов со стороны органов государственной власти, невозможно говорить о полной репрезентации интересов молодого поколения в рамках деятельности молодёжных совещательных органов, ведь ряд молодёжных общественных объединений и отдельных представителей молодёжи, протестно настроенных против существующей власти, не участвует в работе молодёжных совещательных органов по идеологическим причинам, что лишает их возможности высказаться. Речь не просто о выражении своих мыслей на различных молодёжных мероприятиях, а о законодательных инициативах.

Правовая природа молодёжных совещательных органов, в частности, молодёжных парламентов, в зависимости от субъекта РФ, придаёт их решениям (актам) характер законодательной инициативы или "рекомендательного акта, адресованного законодательным органам власти субъектов РФ и

---

<sup>64</sup> Там же, статья 6.

представительным органам местного самоуправления<sup>65</sup>" (статус решений молодёжных совещательных органов прописан в отдельных нормативно-правовых актах субъекта (органов местного самоуправления) или в положении о создании молодёжного совещательного органа).

Можно рассмотреть стремление государства закрепить за решениями молодёжных совещательных органов статус законодательной инициативы, проанализировав ряд документов. Одна из задач национального проекта "Образование", закреплённая в "Паспорте национального проекта "Образование"<sup>66</sup>, - "развитие молодёжного парламентаризма, повышение политической грамотности молодежи, а также увеличение числа граждан в возрасте до 30 лет участвующих в выборах всех уровней". Под "развитием молодёжного парламентаризма", по мнению автора, понимается повышение значимости решений (актов) молодёжных совещательных органов.

Согласно Приложению к инструктивному письму Министерства образования Российской Федерации от 24 апреля 2003 года №2, нормотворческие инициативы молодёжных совещательных органов должны влиять на определение основных направлений государственной молодёжной политики, в том числе через определение расходной части бюджетов разного уровня по разделу "Социальная политика" в части реализации государственной молодёжной политики<sup>67</sup>.

Таким образом, с правовой точки зрения молодёжные совещательные

---

<sup>65</sup> Сулейманова С.Р. Правовой статус молодёжных консультативно-совещательных органов как формы объединения и деятельности молодёжи Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств // Учёные записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2015. – № 1. – С. 269. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-molodezhnyh-konsultativno-soveschatelnyh-organov-kak-formy-obedineniya-i-deyatelnosti-molodezhi-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения : 09.03.2020).

<sup>66</sup> Паспорт национального проекта "Образование" : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16 [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/72192486/> (дата обращения : 09.03.2020).

<sup>67</sup> О развитии молодёжного парламентаризма в субъектах Российской Федерации : инструктивное письмо Министерства образования от 24 апр. 2003 г. № 2 // Собрание законодательства. – 2003. – № 76. – С. 156-162.

органы имеют достаточно широкие компетенции, вплоть до определения расходной части бюджета в части молодёжной политики, которые слабо реализуются на практике. Придание решениям молодёжных совещательных органов статуса законодательной инициативы - вопрос ведения субъектов РФ.

Степень же политического влияния молодёжных совещательных органов в России некоторое время оставалась на невысоком уровне, но сейчас растёт, что обусловлено рядом причин. Во-первых, в странах развитой демократии молодёжные совещательные структуры начали появляться ещё в первой половине XX века<sup>68</sup> (1910 год - штат Миссури, США, 1946 год - Федеральный молодёжный Совет ФРГ, в том же году основана Международная молодёжная палата). Создание молодёжных совещательных органов в России - результат взаимодействия мирового опыта и конституционно-правовых особенностей страны. Молодёжные совещательные органы в России не имеют такого большого опыта, им только предстоит утвердить и доказать собственную значимость как важного органа, влияющего на принятие решений в сфере государственной молодёжной политики.

Во-вторых, влияние молодёжных совещательных органов может быть связано с состоянием гражданского общества в стране и его возможностями. Когда большое количество людей добровольно объединяются ради общественно-политической или благотворительной деятельности в автономные по отношению государства структуры, способность гражданского общества повлиять на политику государства возрастает. По аналогии с укреплением гражданского общества (в частности, неправительственных организаций), мы наблюдаем рост активности молодёжных совещательных органов и числа поддержанных властью инициатив.

Повысить политическую роль молодёжных совещательных органов можно через законодательное закрепление за ними права законотворческой

---

<sup>68</sup> Сулейманова С.Р. Правовой статус молодёжных консультативно-совещательных органов как формы объединения и деятельности молодёжи Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств. – С. 270.

инициативы (сейчас данное право закреплено за молодёжными совещательными органами лишь в ряде субъектов РФ, например, в Томской области).

В статье 104 Конституции Российской Федерации список субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, является закрытым, в нём нет молодёжных совещательных органов<sup>69</sup>. С другой стороны, субъекты РФ в соответствии с конституционным правом на собственное законодательство, в пределах разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, могут самостоятельно определять субъектов права законодательной инициативы.

Например, в Томской области решения молодёжного парламента носят рекомендательный характер, но сам молодёжный парламент обладает законотворческой инициативой<sup>70</sup>, а в Курской области решения Общественной Молодёжной палаты при Курской областной Думе также носят рекомендательный характер, но законотворческой инициативой Общественная Молодёжная палата не обладает<sup>71</sup>.

В большинстве молодёжных совещательных органов России для потенциальных кандидатов предусмотрено представление собственного проекта, направленного на решение проблем молодёжи или реализацию государственной молодёжной политики, которые оценивают комиссии,

---

<sup>69</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. КонсультантПлюс. – URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения : 06.03.2020).

<sup>70</sup> О Молодежном парламенте Томской области : закон Томской области от 11 июля 2006 г. N 139-ОЗ (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 29 июня 2006 г. N 3179) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // URL : <https://duma.tomsk.ru/document/view/24> (дата обращения : 09.03.2020).

<sup>71</sup> Об Общественной Молодёжной палате при Курской областной Думе : закон Курской области от 23 декабря 2005 года №101-ЗКО (с изменениями на: 27.09.2017) [Электронный ресурс] // URL : <http://kurskduma.ru/zd3/05-101zko.php> (дата обращения : 09.03.2020).

ответственные за формирование органа. Проект - важный критерий отбора, а также потенциальное направление работы в рамках совещательного органа. Отсутствие законодательной инициативы у большинства молодёжных совещательных органов негативно сказывается на способности реализовать масштабный проект.

Таким образом, у молодёжных совещательных органов в России большой потенциал развития, в том числе в рамках действующего законодательства. В условиях тренда на вовлечение молодёжи в общественно-политическую жизнь страны, необходимо и дальше развивать институт молодёжных совещательных органов, что позволит сделать государственную молодёжную политику более эффективной. По мнению исследователя, первым шагом должно стать закрепление на уровне законодательства субъектов права законодательной инициативы за молодёжными совещательными органами.

Молодёжные совещательные органы в России достаточно автономны, председательство или членство в органе представителей органов государственной (муниципальной) власти не оказывает негативного влияния на деятельность молодёжных совещательных органов, напротив, способствует поддержанию диалога между молодёжью и властью.

## 2.2. Создание молодёжных советов в Санкт-Петербурге

История создания молодёжных совещательных органов в Санкт-Петербурге началась в 2000 году, когда в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга рассматривали законопроект "Об организации Молодёжного парламента в Санкт-Петербурге"<sup>72</sup>, авторами которого были депутаты И.С. Риммер и С.М. Миронов.

В пояснительной записке к законопроекту депутатов основными целями создания молодёжного парламента были указаны "стимулирование широкой заинтересованности молодёжи в осуществлении и реализации молодёжной политики", а также "привлечение молодого поколения к участию в гражданской и политической жизни России и, в частности, Санкт-Петербурга" и "воспитание настоящего чувства гражданственности среди широких масс учащихся и студентов Санкт-Петербурга"<sup>73</sup>. Депутаты делали акцент на опыт зарубежных стран, в том числе стран СНГ, в организации молодёжных совещательных органов.

Молодёжный парламента должен был стать коллегиальным представительным органом совещательного характера при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с правом совещательного голоса при решении вопросов в ЗАКСе, относящихся к проблемам молодёжи и молодёжной политики. Численность парламента должна была складываться из 50 школьников, отобранных на основе конкурса правовых проектов в области законодательства (по "школьным" избирательным округам), и 25 студентов, избираемых голосованием (из числа ВУЗов и студенческих профкомов). Председательствовать должен был депутат ЗАКСа, по совместительству куратор Молодёжного парламента. Подразумевалось образование членских объединений, фракций, комиссий, комитетов и подкомитетов.

---

<sup>72</sup> Об организации Молодежного парламента в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/706104372> (дата обращения : 10.03.2020).

<sup>73</sup> Там же.

Обеспечение деятельности Молодёжного парламента возлагалось на неполитическую Санкт-Петербургскую региональную Общественную организацию "Молодежный парламент", а финансирование – на бюджетные и внебюджетные средства, средства политических партий, а также других общественных объединений и частных лиц.

В заключении Юридического управления Аппарата ЗАКСа на законопроект отмечалось, что постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не может быть создан представительный орган совещательного характера, а финансирование аппарата Молодежного парламента Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не может быть предусмотрено постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга<sup>74</sup>.

На данный момент молодёжного совещательного органа при законодательной власти Санкт-Петербурга не появилось, несмотря на общероссийский тренд развития "молодёжного парламентаризма".

Новый импульс развития молодёжных совещательных органов в городе был дан в середине нулевых годов. С 2006 по 2018 год в Санкт-Петербурге появились Молодёжные советы при администрациях районов Санкт-Петербурга (во всех 18 районах Санкт-Петербурга, первопроходцами стали Невский и Кронштадтский районы)<sup>75</sup>.

Целью первых Молодёжных советов при администрациях районов, созданных в 2006 году, обозначались "координация деятельности общественных объединений и органов студенческого самоуправления и проведение в жизнь государственной молодёжной политики, направленной на

---

<sup>74</sup> Заключение на проект постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга "Об организации Молодёжного парламента в Санкт-Петербурге" [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/706104375> (дата обращения : 10.03.2020).

<sup>75</sup> Молодёжные советы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/kpmp/molodezhnoe-samoupravlenie/molodezhnye-sovety/> (дата обращения : 10.03.2020).

решение проблем молодёжи<sup>76</sup>". Молодёжный совет выступал проводником идей между молодёжными общественными объединениями района и органами власти. В отличие от законопроекта Молодёжного парламента, основной целевой аудиторией Молодёжных советов Невского и Кронштадтского районов были, в первую очередь, студенты, школьникам практически не уделялось внимания.

С 2011 по 2018 года Молодёжные советы при администрациях районов Санкт-Петербурга появились во всех 18 районах города, в некоторых из них (например, в Выборгском районе) советы создавались, прекращали свою деятельность и воссоздавались заново в течении этого периода.

Одним из оснований создания Молодёжных советов районные администрации города указывают пункт 3.4.1. Постановления Правительства Санкт-Петербурга "Об администрациях районов"<sup>77</sup>, в котором, среди прочих полномочий районных администрации, выделена "организация проведения мероприятий по работе с детьми и молодежью в соответствии с правовыми актами Правительства Санкт-Петербурга, в том числе по вопросам гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, включая проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества, добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи".

Пункт 4.18 Постановления "Об администрациях районов"<sup>78</sup> наделяет администрации районов правом создавать "постоянные и временные комиссии,

---

<sup>76</sup> О Молодёжном совете при администрации Невского района Санкт-Петербурга : распоряжение Администрации Невского района Санкт-Петербурга от 31.08.2006 № 988-р [Электронный доступ] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/terr/nevsky/molodezhnaya-politika-i-sport/molodezhnyj-sovet-pri-administracii-nevskogo-rajona-sankt-peterburga/> (дата обращения : 10.03.2020).

<sup>77</sup> Об администрациях районов Санкт-Петербурга : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2017 года № 1098 (с изменениями на 25 марта 2020 года) [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/556099653> (дата обращения : 10.03.2020).

<sup>78</sup> Там же.

советы и другие консультативные и совещательные органы с привлечением представителей исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, иных государственных органов, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, организаций и обеспечивает их деятельность", что также является правовым основанием создания Молодёжных советов при администрациях районов.

Комитетом по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями, который курирует деятельность Молодёжных советов при администрациях районов Санкт-Петербурга, были выработаны методические рекомендации по приведению положений о Молодёжных советах в соответствие с типовой формой.

На основе анализа Положений о Молодёжном совете всех 18 районов Санкт-Петербурга (несмотря на существование типовой формы, Положения не идентичны, в том числе, в разделе, посвящённом целям Молодёжного совета), а также Распоряжений глав администраций районов по вопросу создания Молодёжных советов, были выделены следующие общие цели Молодёжных советов<sup>79</sup>:

- повышение информированности молодёжи о деятельности исполнительных органов государственной власти (ИОГВ), взаимодействие с ИОГВ, органами местного самоуправления (ОМСУ);
- координация деятельности общественных движений, организаций, бюджетных учреждений, органов студенческого и ученического самоуправления и Молодёжных советов внутригородских муниципальных образований района;
- привлечение молодёжи к выработке решений в сфере молодёжной политики района и реализации этой политики;

---

<sup>79</sup> Анализируемые документы опубликованы на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга, в разделах, посвящённых молодёжной политике районов города. Напр.: Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : [https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg\\_admiral/otdel-molodezhnoj-politiki-i-vzaimodejstviya-s-obshestvennymi-organiza/obshestvennyj-molodezhnyj-sovet-admiraltejskogo-rajona/](https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_admiral/otdel-molodezhnoj-politiki-i-vzaimodejstviya-s-obshestvennymi-organiza/obshestvennyj-molodezhnyj-sovet-admiraltejskogo-rajona/) (дата обращения : 10.03.2020).

- привлечение молодёжи к участию в общественно-политическом и социально-экономическом развитии города, поддержка инициатив молодёжи;
- создание системы отбора, подготовки и приобщения социально активных молодых людей к управленческой деятельности, повышение их правовой, политической и социальной культуры, создание условий для раскрытия потенциала молодёжи.

Таким образом, Молодёжные советы при администрациях районов Санкт-Петербурга следуют общему тренду развития молодёжных совещательных органов в России. Созданные первоначально в целях информирования молодёжи о деятельности ИОГВ и достижения специфических для конкретного района задач в рамках молодёжной политики, сегодня Молодёжные советы стали унифицированными молодёжными совещательными органами, через которые при содействии Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями проводится городская и государственная молодёжная политика.

Внутренняя структура Молодёжных советов в целом схожа, рассмотрим её на примере структуры Молодёжного совета Адмиралтейского района<sup>80</sup>. Совет возглавляет Председатель, который занимает должность представителя главы администрации района по делам молодёжи и получает заработную плату, остальные члены совета работают на безвозмездной основе. Советом избираются два заместителя председателя и формируются отделы, в Адмиралтейском районе это корпоративный отдел, медиаотдел (в его состав входит секретарь Совета), проектный отдел, отдел по работе с молодёжью и отдел стратегических направлений и взаимодействия с ИОГВ. Количество и наименование отделов может варьироваться в зависимости от особенностей конкретного района.

---

<sup>80</sup> Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга.

В рамках своей работы Молодёжные советы взаимодействуют не только с ИОГВ и Комитетом по молодёжной политике, но и с Молодёжными советами при ОМСУ и Молодёжной коллегией Санкт-Петербурга.

Молодёжные советы при ОМСУ создавались параллельно с созданием Молодёжных советов при администрациях районов с целью информирования молодёжи о деятельности органов местного самоуправления, а также достижения целей, сходных с целями районных Молодёжных советов, на территории муниципального образования и общего развития местного самоуправления в городе.

Цели Молодёжной Коллегии Санкт-Петербурга, согласно Положению о Молодёжной коллегии Санкт-Петербурга<sup>81</sup>, аналогичны целям Молодёжных советов при администрациях районов, кроме того, Молодёжная Коллегия обладает правом "проводить мониторинг мнения молодежи о социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга и организации работы с молодежью в Санкт-Петербурге", результаты которого могут стать одной из частей информационных материалов для Губернатора Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга, что является одной из задач Коллегии, а также "взаимодействовать с Ассоциацией молодежных правительств Российской Федерации, молодежными правительствами субъектов Российской Федерации и иными общественными объединениями молодежи в целях обмена опытом и совершенствования деятельности".

Из этого следует, что в противовес законодательной власти, исполнительная власть города выстроила иерархию молодёжных совещательных органов: Молодёжные советы при ОМСУ - Молодёжные советы при администрациях районов - Молодёжная Коллегия.

Таким образом, можно сделать ряд выводов относительно формирования в Санкт-Петербурге Молодёжных советов при администрациях районов. Во-

---

<sup>81</sup> О Молодёжной коллегии Санкт-Петербурга : постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 30 августа 2012 года № 58-пг (с изменениями на 19 декабря 2019 года) [Электронный ресурс] // Консорциум Кодекс. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/822401231> (дата обращения : 10.03.2020).

первых, Молодёжные советы сформировались после неудачной попытки организовать в городе Молодёжный парламент, что является прецедентом для российской практики формирования молодёжных совещательных органов в регионах. Из факта наличия молодёжных совещательных органов при администрациях города и районов и отсутствия таковых при городском парламенте можно сделать вывод о специфике городской молодёжной политики.

Во-вторых, политика районных администраций различна в вопросе включения школьников в работу Молодёжных советов. Нижняя возрастная планка варьируется от 14 лет (Колпинский район, Пушкинский район) до 16 лет (Адмиралтейский район, Василеостровский район). По мнению исследователя, необходимо стандартизировать возрастные рамки в соответствии с легальной дефиницией молодёжи в России, установив возможный возраст члена Молодёжного совета от 14 до 30 лет, в целях более эффективной реализации государственной молодёжной политики.

В-третьих, Молодёжные советы при администрациях районов Санкт-Петербурга относятся к типу молодёжных совещательных органов, возглавляемых представителем органа государственной власти, под патронажем которого создан Молодёжный совет. Председатель Молодёжного совета занимает должность представителя главы администрации района по делам молодёжи и получает заработную плату, что стимулирует эффективную работу Молодёжного совета и поддерживает необходимый диалог между активной молодёжью и властью.

В-четвёртых, декларируемая в уставных документах процедура делегирования кандидатов в молодёжный совет от общеобразовательных, средних и высших профессиональных образовательных учреждений, промышленных предприятий района, общественных организаций и национально-культурных автономий по факту заменена на добровольное выдвижение собственной кандидатуры представителем молодёжи в возрасте от 14 (16) до 30 лет с прохождением конкурса, установленного распоряжением

главы администрации района. Подобная схема делает участие в отборе более открытым, что дополнительно способствует росту общественно-политического участия молодежи.

В-пятых, последние Молодёжные советы были созданы в 2018 году (например, в Василеостровском и Калининском районах), в этом же году были реорганизованы часть советов (например, в Выборгском районе) и Молодёжная коллегия Санкт-Петербурга. Мы предполагаем, что данные процессы вызваны назначением А.Д. Беглова временно исполняющим обязанности губернатора и его подготовкой к предстоящим губернаторским выборам, в рамках которых Молодёжные советы должны были обеспечить поддержку кандидатуры А.Д. Беглова молодым поколением.

Наконец, в рамках процесса реструктуризации районных администраций города и создания в некоторых из них отделов физической культуры, спорта и молодёжной политики<sup>82</sup> (раньше физической культурой и молодёжной политикой занимались два разных отдела), Молодёжные советы могут стать важным инструментом реализации молодёжной политики в районах, переняв ряд функций ранее самостоятельных отделов по молодёжной политике.

---

<sup>82</sup> Структура ИОГВ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : [https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg\\_viborg/iogv\\_structure/](https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_viborg/iogv_structure/) (дата обращения : 10.03.2020).

## ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОЛОДЁЖНЫХ СОВЕТОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

### 3.1. Практики молодёжных советов по вовлечению молодёжи в социальную активность

В предыдущей главе была рассмотрена история создания Молодёжных советов при администрациях районов Санкт-Петербурга. Теперь необходимо рассмотреть Молодёжные советы как современную форму участия молодого поколения в общественно-политической жизни страны. Для более предметного анализа деятельности Молодёжных советов был взят опыт Молодёжного совета Адмиралтейского района, который функционирует с 2014 года. Выбор обусловлен открытостью Молодёжного совета и высокой степенью активности в социальных сетях.

Чтобы выявить основные практики вовлечения молодёжи в социальную активность, был проведён ивент-анализ мероприятий Молодёжного совета Адмиралтейского района за 2019 год, которые были организованы советом, в которых совет был соорганизатором или принимал участие, а также мероприятия, участие в которых было рекомендовано советом для своего актива, так как информирование молодёжи о потенциальных возможностях саморазвития - одна из функций Молодёжного совета. Таким образом, выделено 4 группы мероприятий по статусу Молодёжного совета: "организатор", "соорганизатор", "участник" и "рекомендация".

Мероприятия были рассмотрены посредством анализа публикаций в группе Молодёжного совета Адмиралтейского района в социальной сети ВКонтакте<sup>83</sup> (также у Молодёжного совета функционирует страница в социальной сети Instagram<sup>84</sup>, но посты в ней лишь дублируют посты из

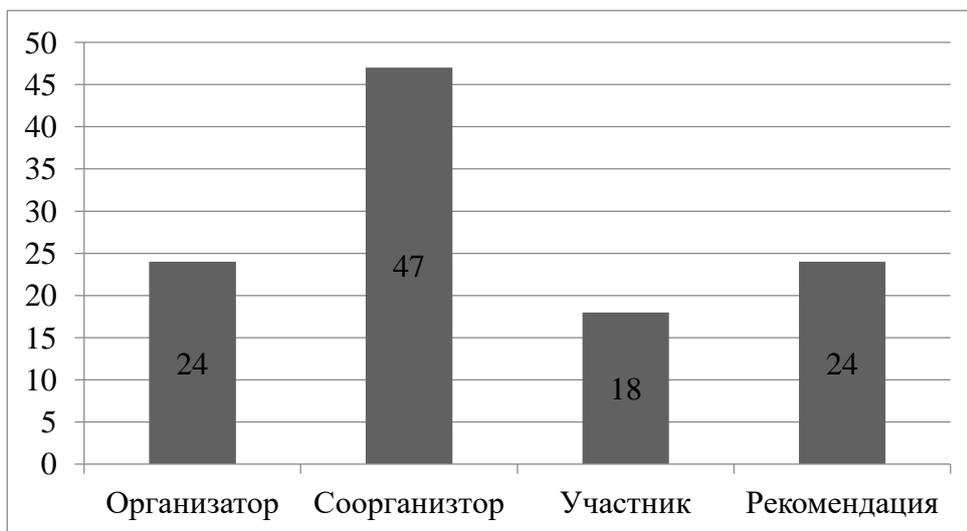
---

<sup>83</sup> Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный доступ] // Социальная сеть ВКонтакте. – URL : <https://vk.com/molsovetadm> (дата обращения : 11.03.2020).

<sup>84</sup> Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный доступ] // Instagram. – URL : <https://www.instagram.com/molsovetadm/> (дата обращения : 11.03.2020).

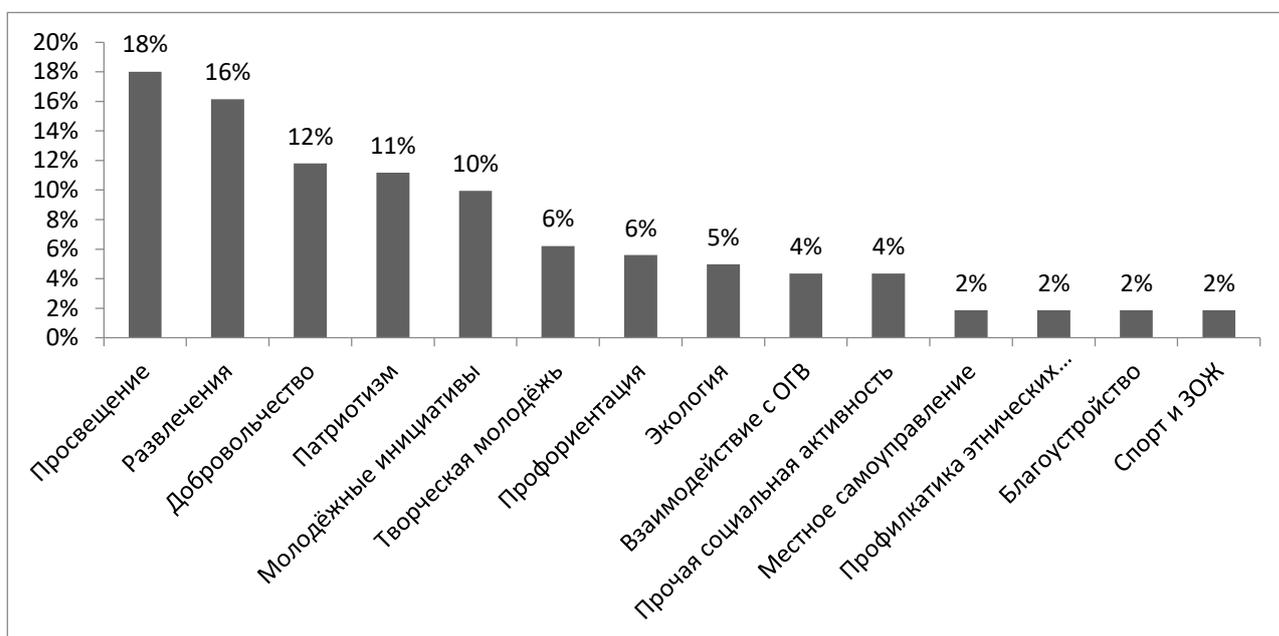
ВКонтакте). Всего за 2019 год было проанализировано 113 мероприятий, их распределение по статусу Молодёжного совета в данном мероприятии отражено на Рисунке 1. В 71 мероприятии Молодёжный совет выступал в качестве организатора или соорганизатора.

**Рисунок 1.** Число мероприятий Молодёжного совета Адмиралтейского района по статусу за 2019 год



По тематике мероприятия Молодёжного совета можно разделить на следующие группы (процентное распределение мероприятий по тематике изображено на Рисунке 2):

**Рисунок 2.** Процентное распределение мероприятий Молодёжного совета Адмиралтейского района по тематике за 2019 год



*Просвещение (18%).* Молодёжный совет проводит мероприятия, способствующие развитию личности, этих мероприятий большинство. В рамках просветительских мероприятий напрямую не поддерживается инициативная молодёжь, но создаются условия для увеличения её знаний и профессиональных навыков.

*Развлечения (16%).* Развлекательные мероприятия направлены на удовлетворение потребностей молодёжи, анализом которых занимается Молодёжный совет.

*Добровольчество (12%).* Молодёжный совет способствует развитию волонтёрских инициатив молодёжи, а также сам регулярно проводит наборы волонтёров для помощи в организации районных и городских мероприятий.

*Патриотизм (11%).* Формирование гражданственности и патриотизма – одна из главных задач Молодёжного совета. Все мероприятия патриотической направленности связаны с Великой Отечественной войной.

*Молодёжные инициативы (10%).* Поддержка молодёжных инициатив и молодёжи, обладающей лидерскими качествами, способствует социально-экономическому и общественно-политическому развитию района и города. Молодёжным советом проводится Молодёжная премия Адмиралтейского района, члены и актив совета поддерживаются советом и администрацией района на городских конкурсах, например, на Молодёжной премии Санкт-Петербурга.

*Творческая молодёжь (6%).* Проводится ряд мероприятий, направленных на творческое развитие молодёжи. Молодёжный совет также распространяет информацию о городских творческих конкурсах и мероприятиях муниципальных Молодёжных советов для талантливой молодёжи.

*Профорентация (6%).* Профорориентационные мероприятия – часть комплекса мер по содействию профессиональному становлению молодёжи

*Экология (5%).* В Положении о Молодёжном совете не уделено внимание вопросу экологии, однако, совет в инициативном порядке реализует

просветительские мероприятия в области использования вторсырья и общих вопросов экологии.

*Взаимодействие с органами государственной власти (4%).* Одна из целей создания Молодёжного совета. В рамках встреч с главой района происходит координация действий образовательных учреждений, молодёжных объединений, инициативной молодёжи и Молодёжного совета.

*Местное самоуправление (2%).* Также одна из целей создания Молодёжного совета, в рамках которой Молодёжным советам при муниципальных образованиях оказывается содействие в создании условий, способствующих повышению социальной активности молодёжи.

*Профилактика этнических конфликтов (2%).* Мероприятия, способствующие развитию межнационального согласия, занимают малую часть всего объёма работы Молодёжного совета и выражаются в проведении игры "Что? Где? Когда?", совместно с городским "Домом национальностей", и приглашении членов совета на городской Фестиваль обычаев и народов России.

*Благоустройство (2%).* Актив Молодёжного совета регулярно принимает участие в субботниках, вовлекая молодёжь посредством проведения квестов по окончанию субботника.

*Спорт и ЗОЖ (2%).* Актив совета принимает участие в мероприятиях, направленных на укрепление здорового образа жизни.

Анализ деятельности Молодёжного совета показывает, что без внимания остаются вопросы участия молодёжи в разработке нормативно-правовых актов, касающихся молодёжи, и в целом выдвижения предложений по внесению поправок в систему молодёжной политики района и города. Также отсутствует привлечение научного и творческого потенциала представителей молодежи района к решению задач, стоящих перед администрацией. Напомним, что молодёжь является драйвером инновационного развития общества, необходимо привлечение этой социальной группы к решению текущих вопросов, стоящих перед властью не только в рамках молодёжной политики.

Таким образом, основными практиками Молодёжного совета по вовлечению молодёжи в общественно-политическую активность являются организация просветительских (образовательных) мероприятий, досуговых мероприятий, добровольческих акции и программы, мероприятий патриотической направленности, а также поддержка инициативной и талантливой молодёжи. Особенно важными, с точки зрения включения в общественно-политическую жизнь молодого поколения, представляются мероприятия по поддержке инициативной и талантливой молодёжи, а также участие Молодёжных советов в воспитании гражданственности и патриотизма в молодёжной среде.

Также стоит отметить, что Молодёжные советы чётко реализуют задачи молодёжной политики, зафиксированные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года:

1. "Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития"<sup>85</sup>.
2. "Формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи"<sup>86</sup>.
3. "Гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи"<sup>87</sup>.

---

<sup>85</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения : 12.03.2020).

<sup>86</sup> Там же.

<sup>87</sup> Там же.

### 3.2. Опыт работы по поддержке инициативной и талантливой молодёжи

Работа Молодёжного совета в рамках поддержки инициативной и талантливой молодёжи является важной составляющей в привлечении молодёжи к участию в общественно-политической жизни. Эта поддержка оказывается на федеральном уровне в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, которая одной из задач молодёжной политики ставит "формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодёжи"<sup>88</sup>.

В рамках работы Молодёжных советов речь в меньшей степени идёт о школьных и студенческих конкурсах, олимпиадах и мастер-классах. Тем не менее, Молодёжные советы информируют молодёжь о подобных мероприятиях, а в некоторых случаях оказывают помощь в подготовке. Данные меры способствуют увеличению количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях.

Ранее отмечалось, что часть молодого поколения страны не считает себя инициативной частью общества, не ощущает собственной причастности к принятию решений в стране<sup>89</sup>. Мероприятия, направленные на поддержку инициативной и талантливой молодёжи, способствуют формированию примеров, образцов для подражания в молодёжной среде. Победители различных конкурсов реализуют собственные проекты, успешно продвигаются по карьерной лестнице, демонстрируя на собственном примере работоспособность социальных лифтов.

Адресная поддержка со стороны государства также оказывается учреждениям и общественным организациям, выдвигающим победителей и

---

<sup>88</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018).

<sup>89</sup> Никипорец-Такигава Г.Ю., Отоцкий Г.П., Родионова М.Е. Об актуальности исследования эффективности реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации. – С. 38.

призёров конкурсных мероприятий, а также педагогам и наставникам, которые руководили процессом подготовки.

Как уже отмечалось, наиболее распространёнными практиками по поддержке инициатив молодёжи в современной России стали олимпиады и конкурсы, направленные на выявление инициативных и талантливых молодых людей и формирование кадрового резерва для органов государственной власти, общественных организаций и бизнеса, а также грантовые конкурсы, способствующие непосредственной реализации инициатив молодого поколения.

Молодёжный совет Адмиралтейского района, совместно с районной администрацией, проводит Молодёжную премию Адмиралтейского района, цель которой "выявление и поддержка социально активной, интеллектуально и творчески одарённой молодёжи района"<sup>90</sup>. Победители Молодёжной премии, а также инициативные активисты Молодёжного совета поддерживаются администрацией и в других конкурсах, например, в конкурсе "Лучший молодёжный проект Санкт-Петербурга". Рекомендательное письмо от администрации района значительно повышает шанс получения приза – гранта на реализацию собственного проекта.

Система молодёжных конкурсов на уровне района и на уровне всего города позволяет "новичкам" в сфере создания социальных проектов получить необходимые навыки и опыт на районном уровне, а через некоторое время принять участие на городском уровне с качественно подготовленным социальным проектом, имеющим большие шансы на получение поддержки и успешную реализацию.

Молодёжный совет не только помогает с поддержкой инициатив молодёжи от администрации района (в формате рекомендательных писем), но и проводит или рекомендует к посещению мастер-классы, посвящённые

---

<sup>90</sup> Положение о проведении конкурса на соискание районной премии "Молодёжная премия Адмиралтейского района Санкт-Петербург" [Электронный доступ] // Молодёжный совет Адмиралтейского района. – URL : <https://vk.cc/asTzfy> (дата обращения : 11.03.2020).

созданию собственного проекта и участия с этим проектом в грантовых конкурсах (например, мастер-класс "Социальное проектирование: от идеи к проекту").

Активисты совета и инициативная молодёжь района становились участниками районного конкурса молодёжных проектов "Общественное признание", принимали участие в молодёжной стратегической сессии "Санкт-Петербург - город возможностей". Молодёжный совет активно занимался мобилизацией молодёжи для участия в этих мероприятиях, результатом которых для участников стала поддержка их собственной инициативы или участие в разработке новых идей развития города<sup>91</sup>.

Молодёжный совет не остаётся в стороне от политики, при его поддержке были организованы занятия проекта "Школа молодого политика" в Адмиралтейском районе. Суть проекта заключалась в подготовке активной молодёжи района к участию в муниципальных выборах, прошедших в сентябре 2019 года.

"Школу молодого политика" можно сравнить с партийными проектами (например, проект ПолитСтартап партии "Единая Россия"), так как он собрал лояльных представителей молодёжи района. Старт проекта объявила председатель Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями Ю.С. Аблец. По её словам, идея организации "Школы" принадлежит А.Д. Беглову, который поставил задачу довести долю молодых людей до 35 лет в органах местного самоуправления до 35%<sup>92</sup>. Подготовкой молодых кадров занимались политтехнологи, состоящие в штабе на тот момент временно исполняющего обязанности губернатора Санкт-Петербурга А.Д. Беглова.

---

<sup>91</sup> Санкт-Петербург: Петербург – город больших возможностей [Электронный ресурс] // Молодёжное информационное агентство "МИР". – 2019. – URL : <http://миамир.рф/obschestvo/47468> (дата обращения : 12.03.2020).

<sup>92</sup> Смольный приготовит молодых муниципалов с помощью экспертов по Центральной Африке [Электронный ресурс] // Фонтанка.ру. – 2019. – URL : <https://www.fontanka.ru/2019/02/20/046/> (дата обращения : 12.03.2020).

Позитивное влияние проекта на общественно-политическую активность молодёжи заключается не только во влиянии на реализацию молодёжью собственного пассивного и активного избирательного права, но также и в изучении специфики муниципального управления и местных проблем, которые требуют решения, в том числе при участии молодого поколения.

С другой стороны, на официальных информационных ресурсах Молодёжного совета Адмиралтейского района нет никакой информации относительно важных, с точки зрения социальных лифтов, конкурсов и олимпиад, таких как олимпиада "Я – профессионал", конкурс управленцев "Лидеры России", конкурс профессиональной подготовки "WorldSkills Russia", молодёжный кубок по менеджменту "Управляй!".

Необходима информационная поддержка и подготовительная работа по участию актива совета и инициативной молодёжи района в данных конкурсных мероприятиях, так как они не только стимулируют социальную активность молодёжи, но и положительно влияют на личностное развитие молодых людей (от получения стипендий, стажировок и права бесплатного обучения в российских и зарубежных ВУЗах, до зачисления в кадровый резерв органов государственной власти или бизнеса и получения предложения по трудоустройству в ведущие компании).

Также необходимо информировать молодёжь о возможностях вступления в Молодёжный кадровый резерв города, так как активисты Молодёжного совета – потенциальные кадры для органов государственной власти, однако, они могут не знать о существующей возможности заранее подготовиться и устроиться на государственную службу.

Таким образом, работа Молодёжного совета по поддержке инициативной и талантливой молодёжи складывается из трёх компонентов: во-первых, организация собственных конкурсов и премий; во-вторых, информирование о возможности участия в конкурсах, олимпиадах и премиях на городском и федеральном уровнях; в-третьих, проведение мероприятий по подготовке

инициативной молодёжи к успешному участию в перечисленных конкурсных мероприятиях.

Молодёжный совет обеспечивает увеличение количества участников из числа активной молодёжи района в конкурсных мероприятиях регионального и федерального уровня, информирует молодёжь о возможных способах саморазвития и поиска поддержки научной, творческой или предпринимательской активности молодых людей.

Посредством учреждения "Молодёжной премии Адмиралтейского района", а также информационной деятельности в социальных сетях Молодёжный совет способствует повышению общественного статуса победителей конкурсных мероприятий и их наставников, что стимулирует социальную активность остальных представителей молодёжи района.

### 3.3. Участие в воспитании гражданственности и патриотизма в молодёжной среде

Проблеме воспитания гражданственности и патриотизма в конце XX века в России уделялось гораздо меньше внимания, чем в годы советской власти. Во второй главе отмечалось, что общественно-политическая активность молодого поколения влияет, в том числе, и на национальную безопасность государства. В условиях отсутствия целесообразной государственной молодёжной политики, молодёжная общественно-политическая активность может привести к размытию основ государственности через ориентацию на наднациональные ценности<sup>93</sup>.

Ещё одна существенная проблема заключается в изъятии компонента "воспитание" из понятия "образование" в 1992 году Законом "Об образовании" (в системе образования осталось только "обучение"), и о нём не говорили до 2016 года<sup>94</sup>. Само понятие "патриотизм" приобрело частично негативный оттенок в силу использования этого термина политическими партиями и движениям в политических целях<sup>95</sup>.

В пункте 3.4.1. Постановления Правительства Санкт-Петербурга "Об администрациях районов"<sup>96</sup>, среди прочих полномочий районных администрации, выделена "организация проведения мероприятий по работе с детьми и молодежью в соответствии с правовыми актами Правительства Санкт-Петербурга, в том числе по вопросам гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, включая проведение

---

<sup>93</sup> Пелевин С.И. Молодёжь России в современном политическом процессе: технологии институционализации общественно-политической активности. – с. 8.

<sup>94</sup> Ильинский И.М. Государственная молодёжная политика. – С. 7-10.

<sup>95</sup> Гревцева Г.Я., Ишполитова Н.В. Воспитание гражданственности и патриотизма молодёжи: исторический аспект [Электронный ресурс] // Вестник ЮУрГГПУ. – 2015. – №6. – С. 29. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/vospitanie-grazhdanstvennosti-i-patriotizma-molodezhi-istoricheskiiy-aspekt/viewer> (дата обращения : 12.03.2020).

<sup>96</sup> Об администрациях районов Санкт-Петербурга : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2017 года № 1098 (с изменениями на 25 марта 2020 года).

мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества, добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи<sup>97</sup>".

Чтобы охарактеризовать участие Молодёжных советов в воспитании гражданственности и патриотизма в молодёжной среде, уточним два понятия – "патриотизм" и "гражданственность".

Патриотизм – "социально-нравственная ценность, выражающая отношение человека к Родине и Отечеству, выступающие в качестве объектов ценностного отношения<sup>98</sup>".

Гражданственность – "интегративное качество личности, заключающее в себе внутреннюю свободу и уважение к государственной власти, любовь к Родине и стремление к миру, чувство достоинства и дисциплинированность, гармоничное проявление патриотических чувств и культуру межнационального общения<sup>99</sup>".

Одна из задач молодёжной политики в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года – "гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи<sup>100</sup>". Решение задачи обеспечивается развитием добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, развитием молодёжного самоуправления, популяризацией общественных ценностей (патриотизм, активная гражданская позиция, здоровье и спорт и т.д.), поддержкой формирования гражданской нации, национально-государственной идентичности и толерантного отношения к различным этносам, а также стимулированием интереса к истории и культуре страны.

---

<sup>97</sup> Об администрациях районов Санкт-Петербурга : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2017 года № 1098 (с изменениями на 25 марта 2020 года).

<sup>98</sup> Гревцева Г.Я., Ипполитова Н.В. Воспитание гражданственности и патриотизма молодежи: исторический аспект. – С. 30.

<sup>99</sup> Там же, с. 31.

<sup>100</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018).

Мероприятия патриотической направленности и добровольческие мероприятия составляют в работе Молодёжного совета Адмиралтейского района 12% и 11% соответственно. Организуемые патриотические мероприятия обладают рядом особенностей.

Во-первых, все патриотические мероприятия посвящены памяти о Великой Отечественной войне (например, акция "Ленточки Ленинградской победы", лекции для школьников на военную тематику, участие в Вахте Памяти). Великая Отечественная война – важнейшее событие в истории нашего государства, а День Победы – самый значимый гражданский светский праздник, обладающий огромным охватом и консолидирующим потенциалом<sup>101</sup>.

Однако, в целях стимулирования интереса молодого поколения к многовековой истории страны, необходимо организовывать мероприятия, посвящённые другим памятным историческим датам и событиям, например, выводу войск из Афганистана, событиям Первой мировой войны, дням воинской славы.

Во-вторых, в рамках деятельности Молодёжного совета гражданско-патриотическое воспитание распространяется не только на студенческую молодёжь, охватывая большое количество возрастных групп. Для школьников младших классов проводятся тематические уроки о Великой Отечественной войне и Блокаде, более старшие школьники принимают участие в возложении венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище, старшеклассники и студенты ВУЗов.

Выпускники ВУЗов и родители активистов совета принимают участие во Всероссийской акции "Вахта Памяти", творческих конкурсах, посвящённых войне, раздаче ленточек Ленинградской Победы и Георгиевских ленточек, помогают в организации набора волонтеров на патриотические мероприятия.

---

<sup>101</sup> Коваленко В.Д. День Победы и православная Пасха: отражение праздников в медиа властных органов [Электронный ресурс] // Управленческое консультирование. – 2019. – №12. – С. 182. – URL : [https://spb.ranepa.ru/images/nauka/UK\\_DOI/12\\_19/Kovalenko\\_12\\_19.pdf](https://spb.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/12_19/Kovalenko_12_19.pdf) (дата обращения : 12.03.2020).

Наиболее значимые добровольческие проекты Молодёжного совета реализуются в рамках подготовки и проведения мероприятий гражданско-патриотической направленности. Также стоит отметить проект "Сам себе повар" – активисты Молодёжного совета организуют практические занятия на бытовые темы с воспитанниками районного Центра социальной помощи семье и детям.

Благодаря эффективной системе информирования молодёжи района (в первую очередь, через социальные сети), большое количество молодых людей принимают участие в крупных региональных и федеральных добровольческих (волонтёрских) проектах, таких как праздничный концерт на Дворцовой площади, посвящённый 74-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне, или программа городских волонтёров Чемпионата Европы по футболу UEFA 2020.

Мероприятия, способствующие развитию межнационального согласия и профилактике экстремизма, занимают малую часть всего объёма работы Молодёжного совета. Тем не менее, данное направление работы имеет большое значение в рамках воспитания гражданственности и патриотизма среди молодёжи.

Молодёжный совет Адмиралтейского района проводит цикл интеллектуальных игр "Что? Где? Когда?" совместно с городским "Домом национальностей", а также приглашает членов совета на городской Фестиваль обычаев и народов России.

Спорт и пропаганда ЗОЖ составляют всего 2% от всех мероприятий Молодёжного совета, во многом эти мероприятия реализуются отделами физической культуры и спорта районных администраций города. Если тенденция слияния отделов молодёжной политики и отделов физической культуры и спорта сохранится, то можно ожидать увеличение числа мероприятий данной группы в будущем.

Таким образом, деятельность Молодёжных советов по воспитанию гражданственности и патриотизма также соответствует задачам Программы

"Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы"<sup>102</sup>, что выражается в ряде положений:

- Молодёжный совет способствует развитию добровольческого (волонтёрского) движения, "являющегося эффективным инструментом гражданско-патриотического воспитания"<sup>103</sup>;
- Молодёжный совет вносит значительный вклад в гражданско-патриотическое воспитание детей и молодёжи района;
- Молодёжный совет организует информационное обеспечение мероприятий гражданско-патриотической направленности;
- активисты совета пробуждают интерес школьников и студентов к истории России, государственным праздникам и памятным датам страны.

---

<sup>102</sup> О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы" (с изменениями и дополнениями) : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/71296398/> (дата обращения : 12.03.2020).

<sup>103</sup> Там же.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрим результаты научной работы, цель которой – исследовать особенности работы молодёжных совещательных органов и практики молодёжных советов по развитию социальной активности молодёжи.

В ходе работы было выяснено, что при решении задачи вовлечения молодёжи в социальную активность, необходимо учитывать характеристики молодёжного сознания (лабильность, трансгрессивность и экстремальность) и неоднородность молодёжи по ряду компонентов дифференциации, а также организовывать взаимный диалог между властью и молодёжью. Выстраивание отношений с молодёжью как субъектом политических отношений способно увеличить число социально активной и лояльной молодёжи.

В современной России политическая институционализация молодёжи осуществляется через молодёжные движения, молодёжные консультативно-совещательные органы, систему грантов и конкурсов для управленцев, формирование кадрового резерва. Большую роль играет внедрение интернет-технологий и социальных сетей в политическую мобилизацию молодёжи, политическое образование и СМИ. Возрастания и спады общественно-политической активности молодёжи в постсоветский период были связаны, в том числе, с использованием молодёжи в политической борьбе, а также с изменениями уровня благосостояния молодёжи и отсутствием понимания их потребностей со стороны власти.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность молодёжных совещательных органов в России, позволил сделать вывод о большом потенциале развития молодёжных совещательных органов, так как текущее законодательство наделяет эти органы достаточно широкими полномочиями, вплоть до определения расходной части бюджетов разного уровня в части реализации государственной молодёжной политики.

В условиях тренда на вовлечение молодёжи в общественно-политическую жизнь страны, необходимо и дальше развивать институт

молодёжных совещательных органов, что позволит сделать государственную молодёжную политику более эффективной. По мнению исследователя, первым шагом должно стать закрепление на уровне законодательства субъектов права законодательной инициативы за молодёжными совещательными органами, что на данный момент реализовано лишь для малой части молодёжных совещательных органов России.

Анализ истории создания молодёжных советов в Санкт-Петербурге позволил выделить особенности их создания. Во-первых, Молодёжные советы сформировались после неудачной попытки организовать в городе Молодёжный парламент, что является прецедентом для российской практики формирования молодёжных совещательных органов в регионах.

Во-вторых, политика районных администраций различна в вопросе включения школьников в работу Молодёжных советов. По мнению исследователя, возрастные рамки должны быть стандартизированы в целях более эффективной реализации государственной молодёжной политики.

В-третьих, Молодёжные советы относятся к типу молодёжных совещательных органов, возглавляемых представителем ОГВ, под патронажем которого создан Молодёжный совет, что стимулирует эффективную работу Молодёжного совета и поддерживает необходимый диалог между активной молодёжью и властью.

В-четвёртых, декларируемая в уставных документах процедура делегирования кандидатов в молодёжный совет от образовательных учреждений, промышленных предприятий, общественных организаций и национально-культурных автономий по факту заменена на добровольное выдвижение собственной кандидатуры. Подобная схема делает участие в отборе более открытым, что дополнительно способствует росту общественно-политического участия молодёжи.

В-пятых, последние Молодёжные советы были созданы в 2018 году, в этом же году часть советов была реорганизована. Мы предполагаем, что данные процессы были вызваны подготовкой А.Д. Беглова к предстоящим

губернаторским выборам, в рамках которых Молодёжные советы должны были обеспечить поддержку его кандидатуры молодым поколением.

Наконец, в рамках процесса реструктуризации районных администраций города, и создания в некоторых из них объединённых отделов физической культуры, спорта и молодёжной политики, Молодёжные советы могут стать важным инструментом реализации молодёжной политики в районах, перенимая ряд функций ранее самостоятельных отделов по молодёжной политике.

В ходе инвент-анализа мероприятий Молодёжного совета Адмиралтейского района были выделены основные практики Молодёжных советов по вовлечению молодёжи в общественно-политическую активность:

- 1) организация просветительских (образовательных) мероприятий;
- 2) досуговых мероприятий;
- 3) добровольческих акций и программ;
- 4) мероприятий патриотической направленности;
- 5) поддержка инициативной и талантливой молодёжи.

Работа Молодёжных советов по поддержке инициативной и талантливой молодёжи складывается из трёх компонентов: 1) организация собственных конкурсов и премий; 2) информирование о возможности участия в конкурсах, олимпиадах и премиях на городском и федеральном уровнях; 3) проведение мероприятий по подготовке инициативной молодёжи к успешному участию в перечисленных мероприятиях.

Молодёжный совет обеспечивает увеличение количества участников из числа активной молодёжи района в конкурсных мероприятиях регионального и федерального уровня, информирует молодёжь о возможных способах саморазвития и поиска поддержки научной, творческой или предпринимательской активности молодых людей, способствует повышению общественного статуса победителей конкурсных мероприятий и их наставников, что стимулирует социальную активность остальных представителей молодёжи района.

Деятельность Молодёжных советов по воспитанию гражданственности и патриотизма заключается в 1) развитии добровольческого (волонтёрского)

движения, играющего важную роль в гражданско-патриотическом воспитании;

- 2) гражданско-патриотическом воспитании детей и молодёжи района;
- 3) информационном обеспечении мероприятий гражданско-патриотической направленности;
- 4) пробуждении интереса школьников и студентов к истории России, государственным праздникам и памятным датам страны.

Таким образом, был сделан вывод о наличии специфических особенностей Молодёжных советов при администрациях районов Санкт-Петербурга, эффективности их практик по вовлечению молодёжи в общественно-политическую активность, соответствии этих практик основам государственной молодёжной политики и патриотического воспитания в стране.

В 2020 году заканчиваются сроки реализации государственной программы "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы" и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В связи с этим, дальнейшим направлением исследований может стать изучение изменений в работе молодёжных советов, вызванных принятием новых нормативных правовых актов в сфере государственной молодёжной политики и патриотического воспитания граждан.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения : 06.03.2020).
2. Об общественных объединениях : федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/10164186/> (дата обращения : 09.03.2020).
3. О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений : федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс] // URL : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8019> (дата обращения : 07.03.2020).
4. О первоочередных мерах по реализации молодёжной политики : указ Президента РФ от 16.09.1992 №1075 (ред. от 12.04.1999) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/2300503/> (дата обращения : 08.03.2020).
5. О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы" (с изменениями и дополнениями) : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/71296398/> (дата обращения : 12.03.2020).
6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения : 12.03.2020).

7. Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 №2403-р [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/70813498/> (дата обращения : 06.03.2020).
8. Паспорт национального проекта "Образование" : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16 [Электронный ресурс] // Гарант. – URL : <https://base.garant.ru/72192486/> (дата обращения : 09.03.2020).
9. О развитии молодёжного парламентаризма в субъектах Российской Федерации : инструктивное письмо Министерства образования от 24 апр. 2003 г. № 2 // Собрание законодательства. – 2003. – № 76. – С. 156-162.
10. Об Общественной Молодёжной палате при Курской областной Думе : закон Курской области от 23 декабря 2005 года №101-ЗКО (с изменениями на: 27.09.2017) [Электронный ресурс] // URL : <http://kurskduma.ru/zd3/05-101zko.php> (дата обращения : 09.03.2020).
11. О Молодежном парламенте Томской области : закон Томской области от 11 июля 2006 г. N 139-ОЗ (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 29 июня 2006 г. N 3179) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // URL : <https://duma.tomsk.ru/document/view/24> (дата обращения : 09.03.2020).
12. О Молодёжной коллегии Санкт-Петербурга : постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 30 августа 2012 года № 58-пг (с изменениями на 19 декабря 2019 года) [Электронный ресурс] // Консорциум Кодекс. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/822401231> (дата обращения : 10.03.2020).
13. Об администрациях районов Санкт-Петербурга : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19 декабря 2017 года № 1098 (с изменениями на 25 марта 2020 года) [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/556099653> (дата обращения : 10.03.2020).

14. Заключение на проект постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга "Об организации Молодёжного парламента в Санкт-Петербурге" [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/706104375> (дата обращения : 10.03.2020).
15. Об организации Молодежного парламента в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/706104372> (дата обращения : 10.03.2020).
16. О Молодёжном совете при администрации Невского района Санкт-Петербурга : распоряжение Администрации Невского района Санкт-Петербурга от 31.08.2006 № 988-р [Электронный доступ] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/terr/nevsky/molodezhnaya-politika-i-sport/molodezhnyj-sovjet-pri-administracii-nevskogo-raiona-sankt-peterburga/> (дата обращения : 10.03.2020).
17. Положение о проведении конкурса на соискание районной премии "Молодёжная премия Адмиралтейского района Санкт-Петербург" [Электронный доступ] // Молодёжный совет Адмиралтейского района. – URL : <https://vk.cc/asTzfy> (дата обращения : 11.03.2020).

#### **Печатные издания:**

1. Eisenstadt S. N. From Generation to Generation: Age Groups and Social Structure / S.N. Eisenstadt – London : Collier – Macmillan Ltd, 1966. – 357 p.
2. Выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации 1995-1997 гг. Электоральная статистика. – М. : Весь мир, 1998. – 640 с.
3. Запесоцкий А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, 1996. – 348

- с.
4. Ильинский И.М. Государственная молодёжная политика в СССР / И.М. Ильинский. – М. : Издательство Московского гуманитарного университета, 2017. – 432 с.
  5. Ильинский И.М. Молодёжь и молодёжная политика : Философия. История. Теория. – М. : Голос, 2001. – 694 с.
  6. Манхейм К. Избранное: Диагноз нашего времени / Карл Манхейм ; пер. с нем. и англ. – М. : Изд-во "РАО Говорящая книга", 2010. – 744 с.
  7. Молодёжь России: тенденции, перспективы / под. ред. И.М. Ильинского, А.В. Шаронова. – М. : Молодая Гвардия, 1993. – 224 с.
  8. Нечаев Д.Н. Неправительственные организации как фактор политического развития России и ФРГ: сравнительный анализ // М. : Изд-во МГУ. – 2003. – 456 с.
  9. Парсонс Т. О социальных системах / Под ред. В.Ф. Чесноковой и С.А. Белановского – М. : Академический Проект, 2002. – 832 с.
  10. Парсонс Т. О структуре социального действия / Под ред. В.Ф. Чесноковой и С.А. Белановского – Изд. 2-е. – М. : Академический Проект, 2002. – 880 с.
  11. Пелевин С.И. Молодёжь России в современном политическом процессе: технологии институционализации общественно-политической активности : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. – Пятигорск, 2012. – 28 с.
  12. Хабермас Ю. Демократия, разум, справедливость. – М. : АО "КАМІ", 1995. – С. 33-57.
  13. Чупров В.И. Молодежь в обществе риска / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок, К. Уильямс. – Второе издание – М. : Наука, 2003. – 161 с.
  14. Щеглова С.Н. Молодёжное и детское движение в современной России: от гражданской позиции к социальным изменениям. – Молодёжная политика. Информационный бюллетень. – 2003. – № 4. – С. 54-69.

**Электронные ресурсы:**

1. Parsons T., Shils E. Toward a general theory of action [Электронный доступ]. Cambridge : Harvard University Press. – 1951. – 530 p. – URL : <https://archive.org/details/towardgeneralthe00pars/page/n15/mode/2up> (дата обращения : 06.03.2020).
2. Возраст депутатов [Электронный ресурс] // Коммерсант Власть. – 2004. – № 2. – URL : <https://www.kommersant.ru/doc/441448> (дата обращения : 08.03.2020).
3. Гревцева Г.Я., Ипполитова Н.В. Воспитание гражданственности и патриотизма молодёжи: исторический аспект [Электронный ресурс] / Г.Я. Гревцева, Н.В. Ипполитова // Вестник ЮУрГГПУ. – 2015. – №6. – С. 27-31. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/vospitanie-grazhdanstvennosti-i-patriotizma-molodezhi-istoricheskiy-aspekt/viewer> (дата обращения : 12.03.2020).
4. "Идущие вместе" [Электронный ресурс] // Намедни. Наша эра. – URL : <https://namednibook.ru/idushhie-vmeste.html> (дата обращения : 08.03.2020).
5. Калинина А.В. Молодёжные парламенты – инструмент политической социализации [Электронный ресурс] / А.В. Калинина // сбор. статей. – Вузовская наука: теоретико-методологические проблемы подготовки специалистов в области экономики, менеджмента и права. – 2015. – С. 229-235. URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=24230903> (дата обращения : 09.03.2020).
6. Коваленко В.Д. День Победы и православная Пасха: отражение праздников в медиа властных органов [Электронный ресурс] / В.Д. Коваленко // Управленческое консультирование. – 2019. – №12. – С. 182. – URL : [https://spb.ranepa.ru/images/nauka/UK\\_Doi/12\\_19/Kovalenko\\_12\\_19.pdf](https://spb.ranepa.ru/images/nauka/UK_Doi/12_19/Kovalenko_12_19.pdf) (дата обращения : 12.03.2020).
7. Крыштановская О.В. Бизнес-элита и олигархи: итоги десятилетия [Электронный ресурс] / О.В. Крыштановская // Мир России. – 2002. – № 4. –

- С. 3-60. – URL : [http://ecsocman.hse.ru/data/920/950/1219/2002\\_n4\\_p3-60.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/920/950/1219/2002_n4_p3-60.pdf)  
(дата обращения : 08.03.2020).
8. Лагуткина А.М. Взаимодействие молодёжных общественных объединений и молодёжных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти в субъектах РФ [Электронный ресурс] / А.М. Лагуткина // Каспийский регион : политика, экономика, культура. – 2010. – №3. – С. 100-107. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=15280329>  
(дата обращения : 08.03.2020).
9. Луков В.А. Молодёжная политика: концепция И. М. Ильинского [Электронный ресурс] / Луков В.А. // Знание. Понимание. Умение. – №2. – 2016. – С. 13-24. – URL : <http://journals.mosgu.ru/zpu/article/view/251/294> (дата обращения : 06.03.2020).
10. Малик Е.Н., Мельников А.В. Становление политической субъектности российской молодёжи в условиях современности [Электронный ресурс] / Е.Н. Малик, А.В. Мельников // Среднерусский вестник общественных наук. – 2015. – №2. – С. 70-75. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-politicheskoy-subektnosti-rossiyskoy-molodezhi-v-usloviyah-sovremennosti/>  
(дата обращения : 06.03.2020).
11. Меркулов П.А. Институционализация молодёжных организаций и ассоциаций современной России: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] / П.А. Меркулов, Е.Н. Малик, К.А. Бударина // Власть. – 2015. – №4. – С. 140-145. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=23273832> (дата обращения : 08.03.2020).
12. Молодёжная политика: миф или реальность? Последствия сомнений и ложных путей [Электронный ресурс] // Центр системных инициатив. – 2019. – URL : <http://center-si.com/analytics/molodyozhnaya-politika-mif-ili-realnost-posledstviya-somnenij-i-lozhnyx-putej/> (дата обращения : 07.03.2020).
13. Молодёжные советы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/kpmp/molodezhnoe-samoupravlenie/molodezhnye-sovety/> (дата обращения :

- 10.03.2020).
14. Молодёжный активизм = общественная польза? [Электронный ресурс] // ВЦИОМ. – 2019. – URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9775> (дата обращения : 08.03.2020).
15. Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный доступ] // Instagram. – URL : <https://www.instagram.com/molsovetadm/> (дата обращения : 11.03.2020).
16. Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL: [https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg\\_admiral/otdel-molodezhnoj-politiki-i-vzaimodejstviya-s-obshestvennymi-organiza/obshestvennyj-molodezhnyj-sovet-admiraltejskogo-rajona/](https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_admiral/otdel-molodezhnoj-politiki-i-vzaimodejstviya-s-obshestvennymi-organiza/obshestvennyj-molodezhnyj-sovet-admiraltejskogo-rajona/) (дата обращения : 10.03.2020).
17. Молодёжный совет Адмиралтейского района [Электронный ресурс] // Социальная сеть ВКонтакте. – URL : <https://vk.com/molsovetadm> (дата обращения : 11.03.2020).
18. Молодёжь ломает стереотипы [Электронный ресурс] // ВЦИОМ. – 2018. – URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9002> (дата обращения : 07.03.2020).
19. Насколько юн протест? Статистика против Думы [Электронный ресурс] // ОВД-Инфо. – 2018. – URL : <https://ovdinfo.org/articles/2018/12/19/naskolko-yun-protest-statistika-protiv-dumy> (дата обращения : 07.03.2020).
20. Никипорец-Такигава Г.Ю., Отюцкий Г.П., Родионова М.Е. Об актуальности исследования эффективности реализации государственной молодёжной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Г.Ю. Никипорец-Такигава, Г.П. Отюцкий, М.Е. Родионова // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. – №6 (30). – С. 36-40. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-aktualnosti-issledovaniya-effektivnosti-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения : 08.03.2020).
21. Петрина О.А. Развитие добровольческой деятельности в России

- [Электронный ресурс] / О.А. Петрина // Вестник ГУУ. – 2019. – №4. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-dobrovolcheskoy-deyatelnosti-v-rossii> (дата обращения : 07.03.2020).
22. Распределение населения по возрастным группам [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – 2019. – URL: [https://www.gks.ru/storage/mediabank/demo14\(1\).xls](https://www.gks.ru/storage/mediabank/demo14(1).xls) (дата обращения : 08.03.2020).
23. Руководитель Росмолодежи Сергей Белоконев: «Я уважу молодежь из политики» [Электронный ресурс] // Комсомольская правда. – 2012. – URL : <https://www.spb.kp.ru/daily/26009/2934176/> (дата обращения : 08.03.2020).
24. Санкт-Петербург: Петербург – город больших возможностей [Электронный ресурс] // Молодёжное информационное агентство "МИР". – 2019. – URL : <http://миамир.рф/obschestvo/47468> (дата обращения : 12.03.2020).
25. Смольный приготовит молодых муниципалов с помощью экспертов по Центральной Африке [Электронный ресурс] // Фонтанка.ру. – 2019. – URL : <https://www.fontanka.ru/2019/02/20/046/> (дата обращения : 12.03.2020).
26. Степанищенко О.В. Исследование молодёжи как особой социальной группы в социально-гуманитарных науках [Электронный ресурс] / О.В. Степанищенко // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – №73. – С. 587-600. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-molodezhi-kak-osoboy-sotsialnoy-gruppy-v-sotsialno-gumanitarnyh-naukah> (дата обращения : 06.03.2020).
27. Структура ИОГВ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL : [https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg\\_viborg/iogv\\_structure/](https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_viborg/iogv_structure/) (дата обращения : 10.03.2020).
28. Сулейманова С.Р. Правовой статус молодёжных консультативно-совещательных органов как формы объединения и деятельности молодёжи Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] / С.Р. Сулейманова // Учёные записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2015. – № 1. – С. 268-274. – URL :

<https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-molodezhnyh-konsultativno-soveschatelnyh-organov-kak-formy-obedineniya-i-deyatelnosti-molodezhi-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения : 09.03.2020).

- 29.Филатова О.Г. Интернет-технологии в политической мобилизации в современной России [Электронный ресурс] / О.Г. Филатова // ПОЛИТЭКС. – 2014. – №4. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/internet-tehnologii-politicheskoy-mobilizatsii-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения : 08.03.2020).
- 30.Шубин А.В. "Красный Май": Что это было? [Электронный ресурс] / А.В. Шубин // Новое прошлое. – 2018. – №4. – С. 28-45. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/v/krasnyy-may-chto-eto-bylo> (дата обращения : 07.03.2020).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1. Мероприятия Молодёжного совета Адмиралтейского района за 2019 год

№ п/п	Дата	Название мероприятия	Суть мероприятия	Статус	Тематика
1	25.01	«Ленточки Ленинградской победы»	Раздача ленточек у станций метро района.	участник	патриотизм, добровольчество
2	17.01, 22.01	Награждение ветеранов ВОВ	Награждение ветеранов совместно с объединением "Волонтёры СПб".	участник	патриотизм, добровольчество
3	24.01	Поздравление блокадников	Обход блокадников по домам совместно с Центром социального обслуживания населения Адмиралтейского района.	участник	патриотизм, добровольчество
4	25.01	Тематическая лекция для школьников "Следы блокады в Архитектуре Петербурга"	Лекция для учеников первых и вторых классов школы №255.	организатор	патриотизм, просвещение
5	26.01	Возложение венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище		участник	патриотизм
6	26.01	Вахта памяти	На Балтийском вокзале врио председателя Молодёжного Совета (далее – МС) от лица всего МС приняла участие в Вахте памяти.	участник	патриотизм
7	27.01	Парад Ленинградской Победы	МС принял участие в Параде Ленинградской Победы.	участник	патриотизм
8	04.02	Встреча с главой района	Встреча студентов ВУЗов, СУЗов и представителей МС с главой района.	участник	взаимодействие с ОГВ
9	13.02	"Бизнес для меня"	Программа для петербуржцев в возрасте от 14 до 30 лет, желающих создать новый проект и реализовать его на благо городу.	рекомендация	молодёжные инициативы

<b>10</b>	<b>18.02</b>	Конкурс молодёжных проектов "Общественное признание"	Конкурс организован с целью выявления и поддержки активных учащихся образовательных организаций высшего и профессионального образования СПб, членов молодёжных общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории района.	соорганизатор	молодёжные инициативы
<b>11</b>	<b>28.02</b>	"Сам себе повар"	Практическое занятие членов МС с воспитанниками районного Центра социальной помощи семье и детям.	организатор	добровольчество
<b>12</b>	<b>01.03 - 03.03</b>	Программа Фонда доноров "Стратегия развития молодёжного донорского движения"	Активисты МС прослушали курс лекций о популяризации донорства кроветворных стволовых клеток и развитии кадрового донорства.	участник	добровольчество
<b>13</b>	<b>02.03</b>	"Школа молодого политика", 1-е занятие	Непартийный образовательный проект для жителей Санкт-Петербурга, которые готовы активно участвовать в общественно-политической жизни города.	рекомендация	местное самоуправление
<b>14</b>	<b>03.03</b>	Акция по раздельному сбору мусора	На Клинском пр. организовали раздельный сбор мусора. Для участников акции работал буккроссинг.	соорганизатор	экология, добровольчество
<b>15</b>	<b>16.03</b>	"Школа молодого политика", 2-е занятие	Непартийный образовательный проект для жителей Санкт-Петербурга, которые готовы активно участвовать в общественно-политической жизни города.	рекомендация	местное самоуправление
<b>16</b>	<b>25.03</b>	Научный форум "ScienceДвиж"	Интерактивная площадка для самореализации,	рекомендация	просвещение

			обмена опытом и коммуникации. В рамках форума организован диалог с известными научными деятелями, лидерами мнений, состоявшимися профессионалами и признанными экспертами.		
17	01.04	"Сам себе повар"	Практическое занятие членов МС с воспитанниками районного Центра социальной помощи семье и детям.	организатор	добровольчество
18	02.04 - 26.04	Молодежные стратегические сессии «Санкт-Петербург - город возможностей»	Представители молодежных объединений, эксперты, лидеры общественного мнения города и активная молодежь обсуждают вызовы по 7 направлениям, которые стоят перед городом и сообществами.	рекомендация	молодёжные инициативы
19	04.04	Встреча с главой района	Встреча студентов представителей студенческих и молодёжных организаций, активной молодёжи и представителей МС с главой района.	участник	взаимодействие с ОГВ
20	05.04	Международный молодежный форум СМИ «Медиа-старт»	Обсуждение основных тенденций и трендов медиасферы, успешных кейсов издательского бизнеса, проведение дискуссий о конфликтных вопросах медиарынка.	рекомендация	просвещение
21	12.04	"Что? Где? Когда?"	Полуфинал весеннего сезона турниров по интеллектуальной игре «Что? Где? Когда?» 2019 года, совместно с Домом Молодёжи "Рекорд".	организатор	просвещение
22	13.04	Встреча с Виталием Милоновым		соорганизатор	взаимодействие с ОГВ

23	13.04	"Что? Где? Когда?"	Мероприятие, направленное на ознакомление представителей национальностей, живущих в Санкт-Петербурге, с историей и культурой города, совместно с СПб ГКУ "СПб Дом Национальностей".	соорганизатор	просвещение, профилактика этнических конфликтов
24	15.04	Бизнес-квест "Амбассадор" от компании Yard	Бизнес-квест – это метод активного обучения. Он объединяет элементы деловой игры, бизнес-тренинга и шоу. В результате прохождения сюжета, выполняя большие и малые задания, участники получают эмоциональный опыт, связанный с темой обучения.	рекомендация	просвещение, профориентация
25	18.04	Лекция «Профессия медиатор: особенности и рабочие инструменты»	Лекция об особенностях правильной оценки конфликта с точки зрения двух сторон, будут обсуждаться инструменты и приемы, которыми пользуется профессиональный медиатор.	рекомендации	просвещение
26	18.04 - 26.04	VII Городской конкурс художественного слова имени Ольги Берггольц "Мы в этом городе живём"	Конкурсантов оценивают ведущие деятели культуры и искусства Санкт-Петербурга, известные артисты театра и кино.	рекомендация	творческая молодёжь
27	20.04	Субботник	Субботник в парке Екатерингоф.	организатор	благоустройство
28	22.04	"Что? Где? Когда?"	Финал весеннего сезона турниров по интеллектуальной игре «Что? Где? Когда?» 2019 года, совместно с Домом Молодёжи "Рекорд". За самое активное содействие в сборе макулатуры команда МС подготовила приз.	организатор	просвещение, экология

29	24.04 - 25.04	Набор волонтеров	Набор волонтеров на очный этап защиты проектов конкурса молодежных проектов "Общественное признание Адмиралтейского района".	организатор	добровольчество
30	25.04	Форум "Корпоративное волонтерство"	Площадка для обмена опытом между коммерческими организациями в сфере корпоративной социальной ответственности, а также для обсуждения вопросов о взаимовыгодном сотрудничестве бизнеса, общества и власти и установления прочных связей между ними.	рекомендация	просвещение
31	26.04	Онлайн-марафон чтения писем военных лет	Онлайн-марафон посвящён памяти героических защитников нашей Родины, победивших в ВОВ, и приурочен к празднованию Дня Победы.	рекомендация	патриотизм
32	29.04	Мероприятие, посвященное премьере фильма "Мстители: Финал"	Конкурсы, в которых разыгрываются комиксы, значки, брелоки, блокноты и др. по мотивам комиксов marvel в ТРК "ЛЕТО".	рекомендация	развлечения
33	30.04	Интерактивный урок "Спасибо за мужество, спасибо за победу!"	Урок для 2а класса СОШ №255 от Молодёжного совета.	организатор	просвещение, патриотизм
34	01.05	Первомайская демонстрация	Участие в первомайском шествии в составе МС.	участник	прочая социальная активность
35	04.05	Соревнование Адмиралтейского района по мини-лапте	Открытое соревнование на спортивной площадке ПГУПСа.	соорганизатор	спорт и ЗОЖ
36	06.05, 08.05	Раздача Георгиевских ленточек	У станций метро Фрунзенская, Технологический институт, Балтийская.	участник	патриотизм, добровольчество

37	07.05	Шествие в честь Дня Победы	Шествие по территории района.	соорганизатор	патриотизм
38	07.05	Кинопоказ	СЗИУ РАНХиГС организует показ фильма «Михаил Зорин». Режиссером работы является Петр Корягин – лучший выпускник СЗИУ 2014 года.	рекомендация	патриотизм, развлечения
39	07.05	Приглашение партнёрам молодёжного центра "Среда"	Молодёжный центр "Среда" ищет партнёров (НКО, любительские объединения и инициативные граждане) на сезон 2019/2020 (сентябрь-август).	рекомендация	молодёжные инициативы
40	09.05	Набор волонтеров	Набор волонтеров на праздничный концерт на Дворцовой площади, посвященный 74-й годовщине Победы советского народа в ВОВ.	организатор	патриотизм, добровольчество
41	09.05	Вахта Памяти	На Вахту Памяти заступили начальник отдела молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями администрации района и глава МС.	участник	патриотизм
42	14.05	Ночь кино в кинотеатре "Люксор"	Розыгрыш билетов на киносеанс 17 мая.	соорганизатор	развлечения
43	15.05	Кейс-чемпионат "Cup of Good"	Городской кейс-чемпионат по добровольческим навыкам и компетенциям.	рекомендация	просвещение, молодёжные инициативы, добровольчество
44	16.05	Набор волонтеров	Набор волонтеров на церемонию награждения конкурса Молодежных проектов "Общественное признание Адмиралтейского района".	соорганизатор	добровольчество
45	16.05	Акция #стопвичспид	Концерт, во время которого можно пройти обследование, сдать экспресс тест на ВИЧ и получить консультацию специалиста бесплатно.	рекомендация	спорт и ЗОЖ

46	18.05	"Чистые игры"	"Чистые игры" - командные соревнования по сбору и сортировке мусора на природной территории.	рекомендация	экология
47	18.05	"Чистые игры" (поиск организаторов)	Поиск организаторов "Чистых игр".	рекомендация	экология, молодёжные инициативы
48	18.05	МегаФон.LAB #session2	Мероприятие о профессиях будущего.	рекомендация	просвещение, профориентация
49	18.05	Дэнс баттл "В ПОТОКЕ"	Мероприятие для танцоров всевозможных стилей, в программе заявлен один конкурс «Все стили 1x1». От МО Измайловское, при поддержке МС.	соорганизатор	творческая молодёжь, местное самоуправление
50	18.05 - 19.05	Волонтёрство в рамках акции "Ночь музеев"	Волонтёры МС принимали участие в программе "Пять элементов" в Центральном военно-морском музее в рамках акции "Ночь музеев".	соорганизатор	добровольчество
51	25.05	Квест "Город перемен"	Тематический квест по знаковым и историческим местам города.	рекомендация	развлечения
52	27.05 - 05.10	Литературный конкурс "Рифмы Петербурга"	Творческое состязание для молодых поэтов в возрасте от 14 до 30 лет.	рекомендация	творческая молодёжь
53	28.05	Мастер-класс "Социальное проектирование: от идеи к проекту"	В рамках мастер-класса участники познакомятся с этапами разработки социальных проектов и с возможностями получения финансирования на различных грантовых площадках.	рекомендация	молодёжные инициативы
54	30.05 - 31.05	"Молодые таланты Отечества"	Фестиваль патриотической песни и музыкального произведения детского и молодежного творчества.	рекомендация	творческая молодёжь
55	01.06	Акция для детей	Команда МС помогает детям раскрашивать скворечники на Пионерской пл.	организатор	прочая социальная активность
56	10.06 - 11.06	Спектакль "Сны столичных квартир"	Бесплатный показ спектакля в Доме молодёжи.	рекомендация	развлечения

57	14.06 - 20.06	Приём заявок на поэтический марафон "1418 строк"	Поэтический марафон "1418 строк" посвящен Дню памяти и скорби. Стихотворные тексты на тему "ВОВ 1941-1945 гг."	рекомендация	патриотизм, творческая молодёжь
58	15.06	Молодёжный карьерный форум		рекомендация	профориентация
59	18.06	Ночь кино в кинотеатре "Люксор"	Розыгрыш билетов на киносеанс 21 июня.	соорганизатор	развлечения
60	20.06	Встреча с главой района	Встреча представителей МС с главой района.	участник	взаимодействие с ОГВ
61	21.06	Фестиваль "Альтернатива"	Общегородской фестиваль молодёжи.	рекомендация	спорт и ЗОЖ, развлечения, просвещение
62	22.06	Мероприятие на Пискарёвском кладбище	Возложение цветов на Пискарёвском кладбище.	участник	патриотизм
63	22.06	Акция-концерт "Музыка войны и побед"	Общегородская акция «Музыка войны и победы», с участием Симфонического оркестра Санкт-Петербурга.	рекомендация	развлечения, патриотизм
64	26.06	Акция по профилактике наркомании среди молодежи	Запись видео по теме профилактики наркомании продолжительностью примерно 10 секунд.	участник	спорт и ЗОЖ
65	27.06	День молодёжи	Площадка по квиллингу и аквагим от МС в Юсуповском парке.	организатор	развлечения
66	07.07	ЭКОлимпиада "Чистый мир"	Соревнования по сбору вторсырья.	участник	экология
67	25.07	Турнир по экономической настольной игре "Менеджер 2020"	Турнир в доме молодёжи "Рекорд".	соорганизатор	развлечения
68	16.08	Презентация Медицентра "На связи"	Цель медицентра - организация централизованного информационного и имиджевого сопровождения социальных проектов и гражданских инициатив, реализуемых на территории города.	рекомендация	просвещение, молодёжные инициативы
69	21.08 - 24.08	Форум "Выше крыши"	Молодёжный форум в СК "Олимпийский".	рекомендация	просвещение, молодёжные инициативы

70	22.08	Квест ко Дню флага	Тематическая игра по станциям.	организатор	развлечения
71	27.08 - 30.08	XVI Слёт лидеров волонтерских движений	Члены МС стали участниками Слёта.	участник	молодёжные инициативы, добровольчество
72	02.09 - 29.09	Экологическая выставка "О, да, вторсырьё!"	Выставка, посвящённая вопросам использования вторсырья.	рекомендация	экология
73	05.09	Фестиваль "Здорово жить здорово"	Мастер-класс от МС по изготовлению картин из крупы.	соорганизатор	экология, спорт и ЗОЖ, развлечения
74	05.09 - 15.09	Набор добровольцев в Медиациентр "На связи"	Набор добровольцев, заинтересованных получить опыт и развиваться в направлении деятельности, связанной со СМИ, медиа, работой пресс-службы.	рекомендация	просвещение, профорientация, добровольчество
75	11.09	Набор в танцевальный проект "Эксклюзив"		рекомендация	развлечения
76	12.09	Бесплатная экскурсия в Доме Кочевой	Открытие 89-го концертно-театрального сезона в Доме Кочевой.	рекомендация	развлечения
77	20.09	Акция "НЕ проСПИ"	МС принял участие в городской сетевой акции "НЕ проСПИ".	участник	спорт и ЗОЖ, просвещение
78	20.09 - 19.12	"Лучший молодёжный проект Санкт-Петербурга"	Премия Комитета по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями.	рекомендация	молодёжные инициативы, творческая молодёжь
79	21.09	Субботник	Субботник в парке Екатерингоф в рамках Всемирного дня чистоты.	организатор	благоустройство
80	25.09	Акция от кинотеатра "Люксор"	Второй билет в подарок студентам.	соорганизатор	развлечения
81	25.09	"Сам себе повар"	Практическое занятие членов МС с воспитанниками районного Центра социальной помощи семье и детям.	организатор	добровольчество
82	26.09	InstaКвест	Игра по фотостанциям о ключевых моментах истории и увлекательных историях из жизни культурных деятелей.	участник	развлечения

83	01.10	"Что? Где? Когда?"	Полуфинал для знатоков в возрасте от 18 до 35 лет.	организатор	просвещение
84	01.10 - 06.10	Открытый общероссийский образовательный проект "Территория УСПЕХА"	Образовательная площадка по студенческому самоуправлению и внеучебной деятельности ВУЗов и СУЗов, а также ведущим направлениям молодежной политики.	рекомендация	просвещение, молодёжные инициативы, профориентация
85	03.10	Уличный концерт "Знакомый ваш Сергей Есенин"	С импровизированной сцены на пл. Тургенева звучат стихи Есенина и песни на стихи поэта.	соорганизатор	развлечения, творческая молодёжь
86	04.10	"Ярмарка возможностей"	Молодёжный форум, участники - более 15 молодёжных сообществ города.	участник	профориентация, молодёжные инициативы
87	04.10	"Что? Где? Когда?"	Полуфинал для знатоков в возрасте от 14 до 18 лет.	организатор	просвещение
88	05.10 - 06.10	Неделя поэзии на Итальянской 16	Поэтические вечера в общественном пространстве "Итальянская 16".	рекомендация	развлечения
89	07.10	"Что? Где? Когда?"	Финал для знатоков в возрасте от 14 до 18 лет.	организатор	просвещение
90	12.10 - 12.12	Бесплатный курс START UP	Курс для старшеклассников по теме развития собственного бизнеса.	рекомендация	просвещение, профориентация
91	13.10	Деловая игра "Переправа"	Деловая бизнес-игра в общественном пространстве "Итальянская 16".	рекомендация	развлечения, просвещение
92	14.10	"Что? Где? Когда?"	Финал для знатоков в возрасте от 18 до 35 лет.	организатор	просвещение
93	16.10	"Ты можешь"	Слёт волонтерских объединений Адмиралтейского района.	организатор	молодёжные инициативы, добровольчество
94	18.10	Фестиваль молодёжного альтернативного творчества "Razbor полётов"	Фестиваль уличной культуры и неформальных движений: от рока до хип-хопа.	рекомендация	творческая молодёжь, развлечения
95	19.10	"Экодрайв 2.0"	Субботник в парке Екатерингоф с квестом по окончанию субботника.	организатор	развлечения, благоустройство
96	21.10	Набор волонтеров	Набор городских волонтеров к Чемпионату Европы по футболу UEFA 2020.	рекомендация	добровольчество

97	25.10 - 27.10	Фестиваль "Наука - всем!"	В рамках фестиваля организованы химические шоу и эксперименты, робототехнические мастер-классы, оптические иллюзии, 3D моделирование, встречи с ведущими учеными.	рекомендация	развлечения, просвещение, профориентация
98	26.10 - 27.10	"Ты можешь"	Слёт волонтерских объединений Адмиралтейского района. Вторая часть на базе УОЦ "Академия".	организатор	молодёжные инициативы, добровольчество
99	04.11	Кинофорум "Взлёт"	Молодежный кинофорум короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы.	рекомендация	творческая молодёжь
100	04.11	Фестиваль обычаев и народов России	Фестиваль, посвящённый Дню народного единства.	рекомендация	развлечения, профилактика этнических конфликтов
101	06.11	"Что? Где? Когда?"	Интеллектуальная игра среди представителей молодежных организаций национально-культурных объединений города от 18 до 35 лет.	соорганизатор	просвещение, профилактика этнических конфликтов
102	12.11	Набор волонтеров	Донабор волонтеров на Петербургский Международный Инновационный Форум.	рекомендация	добровольчество
103	12.11	Набор в танцевальный проект "Эксклюзив"		рекомендация	развлечения
104	09.11 - 27.11	Молодёжная премия Адмиралтейского района		соорганизатор	молодёжные инициативы, творческая молодёжь
105	13.11	Встреча с главой района	Встреча представителей МС с главой района.	участник	взаимодействие с ОГВ
106	15.11	Форум работающей молодёжи	Проводится в целях создания условий для профессионального развития молодых работников, студентов средних профессиональных образовательных учреждений.	рекомендация	просвещение, профориентация

107	20.11	Лига Чемпионов "Что? Где? Когда?"	Игра среди постоянных игроков и победителей.	организатор	просвещение
108	27.11	Акция "Видимость на 5!"	Уличная акция посвящена важности светоотражателей.	участник	прочая социальная активность
109	02.12	Встреча с Ю.С. Аблец	Встреча председателя Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями с молодежью Адмиралтейского района.	участник	взаимодействие с ОГВ
110	07.12	Открытый кубок Адмиралтейского района по лапте	Соревнования по лапте на площадке всесезонного центра пляжных видов спорта "ПЕСОК".	соорганизатор	спорт и ЗОЖ
111	08.12	Турнир по игре "Менеджер 2020"		организатор	развлечения
112	17.12	Турнир по игре "Менеджер 2020"	Турнир подготовлен МС совместно с Молодёжным Экономическим Клубом.	организатор	развлечения
113	24.12	Встреча с главой района	Встреча представителей МС с главой района.	участник	взаимодействие с ОГВ