

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПЕТРОВА Алла Евгеньевна

Выпускная квалификационная работа

**РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН
В ПОСТКОНФЛИКТНОМ И МИРОТВОРЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ**

**WOMEN'S EMPOWERMENT
IN POST-CONFLICT AND PEACEMAKING CONTEXTS**

Направление 41.03.05 - «Международные отношения»,
Основная образовательная программа бакалавриата «Международные отношения»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент

М.А. Ермолина

Рецензент:

к.и.н., доцент

Н.М. Боголюбова

Санкт-Петербург
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
ГЛАВА 1. Теоретические и мирополитические обоснования эффективности расширения прав и возможностей женщин в сфере миротворчества и постконфликтного восстановления.....	8
ГЛАВА 2. Действия мирового сообщества на пути укрепления политических прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте.....	21
2.1. Основные шаги в области улучшения положения женщин до 2019 г.	21
2.2. Актуальная ситуация в сфере расширения прав женщин.....	31
ГЛАВА 3. Практика расширения прав и возможностей женщин на постконфликтном пространстве в отдельных странах и регионах.....	38
3.1. Опыт улучшения положения африканских женщин на примере Руанды.....	38
3.2. Опыт продвижения гендерного равенства в странах Африки на примере Бурунди.....	42
3.3. Опыт вовлечения азиатских женщин в политическое управление и общественную жизнь на примере Непала.....	45
3.4. Опыт расширения политического участия женщин в других странах и регионах.....	49
Заключение.....	53
Список источников и литературы.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Мирные отношения являются важнейшей ценностью для человечества, условием его благоприятного существования и развития. На протяжении всей своей истории в условиях возникновения и протекания вооруженных конфликтов государства неоднократно предпринимали попытки остановить насилие и обеспечить мир.

В настоящее время исследователи в различных областях науки стремятся выделить необходимые критерии и факторы, которые, с одной стороны, позволяют избежать начала военных действий и, с другой стороны, ускорить постконфликтное восстановление на территориях, подвергшихся вооруженным нападениям, например, реформирование образования¹, перераспределение природных ресурсов² и преобразование роли религий³. Одним из важнейших шагов Организации Объединенных Наций в этом направлении является стратегия, направленная на расширение прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте⁴. Вовлечение женщин в восстановление государства после военных действий, в процесс национального примирения, поддержание их возможностей участвовать в политике, управлении государством, общественной деятельности, предоставление им обучения, поддержки и финансирования – все это способствует как ускоренному постконфликтному восстановлению общества и повышению эффективности проводимых миротворческих мер, так и предотвращению возгорания нового или повторной эскалации старого конфликта. В рамках деятельности ООН этот вопрос впервые был затронут в Резолюции Совета Безопасности 1325 (2000), после чего ему начали уделять внимание не только на уровне ООН, но и в региональных организациях, и на национальном уровне. Однако на практике участие женщин в этих областях остается ограниченным, что тем самым снижает эффективность миротворчества и постконфликтного восстановления.

¹ Smith A. Education and Conflict. Think piece prepared for the Education for All Global Monitoring Report 2011 The Hidden Crisis Armed conflict and education. – 2009. – p. 2.

² Le Billon P. The political ecology of war: natural resources and armed conflicts //Political geography. – 2001. – Т. 20. – №. 5. – pp. 561-584.

Сидоров О. Водные ресурсы Центральной Азии как источник региональных конфликтов //Россия и мусульманский мир. – 2004. – №. 3. – С. 67-75.

³ Зеленков М. Ю. Религиозные конфликты: проблемы и пути их решения в начале XXI века (политико-правовой аспект) //Воронеж: Воронежский государственный университет. – 2007. – С. 164-165.

Reychler L. Religion and conflict //International Journal of Peace Studies. – 1997. – Т. 2. – №. 1. – pp. 19-38.

⁴ Операции ООН по поддержанию мира. Расширение прав и возможностей женщин. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/promoting-women-peace-and-security> (дата обращения: 14.04.2020).

Актуальность данного исследования подтверждает также речь Генерального Секретаря ООН Антониу Гутерриша 29 октября 2019 г., адресованная Совету Безопасности ООН, в которой он отметил, что «Повестка дня «Женщины, мир и безопасность» должна оставаться одним из главных приоритетов Организации Объединенных Наций»⁵. Генсек ООН напомнил Совету Безопасности, что спустя почти два десятилетия после принятия резолюции 1325, которая признает непропорциональное и уникальное воздействие вооруженных конфликтов на женщин и девочек, «женщины по-прежнему сталкиваются с исключением от участия в мирных и политических процессах». Он особо подчеркнул то, что «изменения происходят в слишком замедленном темпе, от чего страдают девочки и женщины»⁵. Кроме того, исполнительный директор «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука представила в Совете Безопасности последний доклад по концепции «Женщины, мир и безопасность», отметив «резкий контраст» между предложениями о ее поддержке и реально предпринятых мерах. «Мы по-прежнему живем в мире, который терпит и оправдывает продолжающееся исключение женщин из мирных и политических процессов и институтов», - заявила она, отметив, что после конфликта мужчины доминируют в крупномасштабном восстановлении, в то время как участие женщин в экономическом восстановлении в подавляющем большинстве ограничено мелкими предприятиями. «Нам нужна ваша политическая воля, чтобы требовать прямого и значимого участия женщин в мирных переговорах», - подчеркнула г-жа Мламбо-Нгкука⁶.

Кроме того, проблема гендерного равенства и улучшения положения женщин в различных сферах общества представляют собой неотъемлемую часть проблемы обеспечения международной концепции устойчивого развития, уже не одно десятилетие активно продвигаемую ООН. На данный момент государства нацелены на реализацию Целей в области устойчивого развития (ЦУР), закрепленных в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.»⁷ Каждая из ЦУР тем или иным образом затрагивает тему прав женщин, а цель №5 посвящена непосредственно проблеме гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе и в политической сфере, и на различных уровнях

⁵ UN News. 'Real change' involving women in peace and security, still too slow, Guterres tells Security Council. 29 October 2019. URL: <https://news.un.org/en/story/2019/10/1050151> (дата обращения: 11.11.2019).

⁶ Там же.

⁷ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. A/RES/70/1. URL: http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf (дата обращения: 11.11.2019).

управления⁸. «Мы должны срочно преобразовать и перераспределить власть, если мы хотим защитить наше будущее и нашу планету. Вот почему все мужчины должны поддерживать права женщин и гендерное равенство. И именно поэтому я гордый феминист,» - заявил Генеральный Секретарь ООН в своем выступлении перед преподавателями и студентами Университета Нью-Йорка 27 февраля 2020 г.⁹

Цель настоящей выпускной квалификационной работы заключается в том, чтобы проанализировать международную политико-правовую проблему расширения прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте. Исходя из указанной цели, можно выделить несколько **задач**, поставленных в выпускной квалификационной работе:

1) отметить теоретические и фактические обоснования проблемы эффективности расширения прав и возможностей женщин в постконфликтный период;

2) рассмотреть, каким образом мировое сообщество выражает свою приверженность укреплению положения женщин в политической, экономической и социальной сферах непосредственно после вооруженных конфликтов и в процессе возвращения к мирной жизни;

3) проанализировать примеры конкретных мер в этой области, реализованных в африканских (Руанда, Бурунди) и азиатских государствах (Непал) и в некоторых других странах и регионах;

4) сделать собственные выводы относительно эффективности реализации политики ООН в области расширения прав и возможностей женщин и ее улучшения.

Выбор конкретных стран для детального анализа (Руанда, Бурунди и Непал) объясняется тем, что именно в них на сегодняшний момент были предприняты разносторонние действия, направленные на расширение прав и возможностей женщин в условиях постконфликтного восстановления, которые оказали положительный эффект на положение женщин и которые могут послужить примером для похожих преобразований в других государствах.

⁸ Цели в области устойчивого развития. Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/> (дата обращения: 11.11.2019).

⁹ UN News. Make this the century of women's equality: UN chief. February 27, 2020. URL: https://news.un.org/en/story/2020/02/1058271?utm_source=UN+News+-+Newsletter&utm_campaign=0fd6bfef1a-EMAIL_CAMPAIGN_2020_02_28_01_20&utm_medium=email&utm_term=0_fdbf1af606-0fd6bfef1a-107123545 (дата обращения: 06.03.2020).

Объектом исследования в настоящей выпускной квалификационной работе являются миротворчество и постконфликтное восстановление.

Предметом исследования в ВКР выступают международные и национальные стратегии укрепления роли женщин в миротворческом и постконфликтном контексте.

Источниковой базой в выпускной квалификационной работе послужили резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности. К важнейшим источникам также относятся международные документы в сфере защиты прав женщин, например Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Устав ООН 1945 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и Пекинская декларация 1995 г., конституции анализируемых государств, данные с сайта структуры ООН по продвижению прав женщин «ООН-женщины» и данные Межпарламентского союза о женщинах в политике.

Следует отметить, что труды отечественных авторов по данной проблематике не отличаются большим разнообразием и практически отсутствуют, что нельзя сказать о многочисленных статьях зарубежных исследователей. В качестве исследований иностранных авторов, послуживших теоретической основой для настоящей выпускной квалификационной работы, нужно подчеркнуть статью Л. Хэндрехен «Gendering ethnicity in Kyrgyzstan: forgotten elements in promoting peace and democracy» (2001), Дж. и В. Краузе и В. Брэнфорс «Women's participation in peace negotiations and the durability of peace» (2018), А. Трипп «Women's Political Empowerment in Statebuilding and Peacebuilding: A Baseline Study» (2012), Дж. Демеритт, А. Николс и И. Келли «Female participation and civil war relapse» (2014). Также необходимо упомянуть о специальной литературе иностранных исследователей, имеющей основополагающее значение для выпускной квалификационной работы, а именно о статье Д. Бриджес и Д. Хорсфалл «Increasing operational effectiveness in UN peacekeeping: Toward a gender-balanced force» (2009), Т. Гизелис «Gender empowerment and United Nations peacebuilding» (2009) и «A country of their own: Women and peacebuilding» (2011), Р. Увинеца и Э. Пирсон «Sustaining women's gains in Rwanda: the influence of indigenous culture and post-conflict politics» (2009), С. Бранд «Political participation of women in Burundi» (2018) и Э. Фальх «Women's political participation and influence in post-conflict Burundi and Nepal» (2010).

Методологической основой исследования в выпускной квалификационной работе является комплексный контент-анализ международных правовых актов, отчетов международных организаций и научных исследований по данной проблематике с целью

определения конкретных правовых норм, мер и действий, предпринятых международными организациями и национальными правительствами в сфере расширения прав и возможностей женщин. Также в данном исследовании используется исторический метод для прослеживания эволюции и развития положения женщин в постконфликтном и миротворческом контексте.

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в том, что международная проблема расширения прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте подробно не изучена российскими исследователями, что объясняет сравнительно небольшое количество научных трудов отечественных авторов по данной тематике. В настоящей выпускной квалификационной работе проблема анализируется комплексно, т.к. в ней представлены как теоретические аргументы в пользу расширения прав и возможностей женщин, так и практические шаги ООН и отдельных государств в этой сфере.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, шести пунктов и заключения.

ГЛАВА 1. Теоретические и мирополитические обоснования эффективности расширения прав и возможностей женщин в сфере миротворчества и постконфликтного восстановления

В настоящей главе приведены основные подтверждающие факторы как теоретического, так и фактического характера в пользу того, что увеличение роли и возможностей женщин в миротворческом и постконфликтном контексте приводит к увеличению эффективности и результативности в этой сфере.

Традиционно в научной среде высказывается точка зрения о том, что в своей деятельности женщины ведут себя более мирно и спокойно по сравнению с мужчинами. Это становится возможным в силу определенных биологических и эволюционных особенностей, присущих женщинам.

Так, в статье «Женщины и эволюция мировой политики»¹⁰ Ф. Фукуяма приводит результаты наблюдения над шимпанзе в зоопарке в Дании и Танзании. Несмотря на то, что женские особи могли вести себя агрессивно, именно мужские особи проявляли самое жестокое насилие. Он также подмечает, что образование коалиций среди мужских особей носило в основном инструментальный характер в то время, как у женских оно вовлекало также и эмоциональный фактор. Эти особенности поведения шимпанзе можно переложить также и на людей на основании того факта, что шимпанзе являются эволюционно наиболее родственным к людям биологическим видом. Следовательно, мужчины вероятнее чем женщины вовлекаются в агрессию и начинают войну в то время, как женщины менее склонны к конфликту и скорее идут на сотрудничество. Однако, существуют примеры, когда женщины отходили от своей миролюбивой природы и осуществляли более жесткую деятельность, например политика М. Тэтчер и И. Ганди.

Кроме того, необходимо рассмотреть исследование в сфере определения основных аспектов идентичности, проведенное специалистом в области прав человека Л.М. Хэндрехен в ходе реализации проекта ООН по продвижению демократии в Киргизии в 1999 г.¹¹ В результате проведенных с местными жителями интервью было выявлено, что для женщин первостепенным фактором идентичности является гендер, а для мужчин, особенно для молодых людей, более значимую роль играет этничность. Те же ответы были получены

¹⁰ Fukuyama F. Women and the evolution of world politics. - Foreign Affairs, 1998. - pp. 24-40.

¹¹ Handrahan L. M. Gendering ethnicity in Kyrgyzstan: forgotten elements in promoting peace and democracy //Gender & Development. – 2001. – Т. 9. – №. 3. – pp. 70-78.

и при вопросе о представлениях о значимости этих аспектов для противоположного пола. Помимо этого, женщины, принимающие участие в интервью, понимали этничность в менее антагонистическом смысле по сравнению с мужчинами, т.к. первые реже связывали это понятие с прилагательными и событиями, предполагающими конфликт с другой культурой. У женщин этничность ассоциировалась с культурными ценностями в то время, как у мужчин – с более активными и иногда насильственными национальными практиками и особенностями. В ответ на вопрос о человеческих качествах, присущих их этничности, более половины мужчин использовали отрицательные прилагательные, отмечая недовольство и негативные образы, тогда как более половины женщин употребляли позитивные прилагательные.

В целом результаты этого исследования показывают более сильное желание женщин преодолеть этнические разногласия и работать совместно в ситуациях этнического конфликта. Действительно, если гендер имеет более важное значение для женщин чем этничность, тот факт, что женщины желают сотрудничать в примирении этнических групп, не является удивительным. Соответственно, если мужчины склонны к видению идентичности через призму этничности, то вполне ожидаемо, что в случае кажущейся угрозы их этнической идентичности они могут прибегнуть к различным тактикам защиты, включая насилие.

Прямое участие женщин в мирных переговорах повышает устойчивость и качество достигнутых мирных соглашений. Такой вывод был сделан на основе научного исследования, в котором был проведен анализ 82 мирных соглашений в 42 вооруженных конфликтах в период с 1989 по 2011 гг.¹², данные по которым представлены в базе Уппсальской программы данных о конфликтах (Uppsala Conflict Data Program (UCDP)). Авторы этой работы обнаружили, что более длительный мир был связан с наличием женщин, подписавших соглашения о мире. Кроме того, более широкое женское участие в мирных переговорах способствует принятию большего числа принципов в соглашениях, нацеленных на проведение политических реформ, и более высокому уровню имплементации этих принципов. Другое исследование, основанное на анализе 98 мирных договоров в 55 государствах, заключенных с 2000 по 2016 гг., обнаружило, что вероятность наличия гендерных принципов в мирных соглашениях была выше, когда женщины

¹² Krause J., Krause W., Bränfors P. Women's Participation in peace negotiations and the durability of peace //International interactions. – 2018. – Т. 44. – №. 6. – pp. 985-1016.

участвовали в мирных процессах дипломатии первого (официального) и второго (неофициального) треков¹³.

Женские организации гражданского общества играют ключевую роль в мирных процессах. Особенно важными представляются тесные связи и сотрудничество между разными женскими общественными группами, например делегатами-женщинами, женскими общественными организациями, женщинами-гражданскими активистками на местном уровне, что увеличивает вероятность включения в мирные соглашения принципов, направленных на борьбу с социальным и особенно гендерным неравенством¹⁴.

Также необходимо обратить внимание на исследование Донны Бриджес и Дебби Хорсфалл, доказавшее, что увеличение процента женщин в военном контингенте ООН в миротворческих операциях повышает их эффективность. Авторы выявили три основные причины этого явления. Во-первых, повышение участия женщин в этой сфере позволяет уменьшить количество случаев сексуального насилия и эксплуатации среди миротворцев. Во-вторых, эта мера приводит к усилению доверия к военному контингенту со стороны местных жителей, что способствует снижению конфликта и конфронтации. В-третьих, расширение участия женщин в миротворчестве повышает объем компетенций и навыков, доступных в ходе миссии, позволяя применять больше разнообразных подходов и стратегий с целью установления мира. Эта научная работа основана на качественном методе интервью с женским персоналом Сил обороны Австралии (Australian Defence Force (ADF)) и дополнена обзорами литературы, включающей в себя исследования других ученых, сообщения в СМИ, отчеты полиции, ООН, военных сил Австралии и других стран. В заключении авторы отмечают, что для достижения целей ООН необходимо расширить участие женщин на всех уровнях миротворчества, начиная с уровня солдат пехоты, осуществляющих патрулирование территории, до процесса мирных переговоров и сферы руководства и принятия решений¹⁵.

Помимо этого, необходимо обратить внимание на то, что современные конфликты приобретают новый характер, требующий принятия инновационных подходов к их разрешению. Традиционные методы восстановления мира, когда враждующие стороны собираются за закрытыми дверями для составления соглашения, уходят в прошлое. Боевики

¹³ True J., Riveros-Morales Y. Towards inclusive peace: Analysing gender-sensitive peace agreements 2000–2016 //International Political Science Review. – 2019. – Т. 40. – №. 1. – pp. 23-40.

¹⁴ Krause J., Krause W., Bränfors P. Women's Participation in peace negotiations and the durability of peace //International interactions. – 2018. – Т. 44. – №. 6. – pp. 985-1016.

¹⁵ Bridges D., Horsfall D. Increasing operational effectiveness in UN peacekeeping: Toward a gender-balanced force //Armed Forces & Society. – 2009. – Т. 36. – №. 1. – pp. 120-130.

все больше атакуют гражданское население, что уже привело к самому высокому зарегистрированному глобальному перемещению людей вследствие конфликта, насилия и преследования¹⁶. Последние исследования показывают, что количество возобновившихся конфликтов увеличивается в каждом десятилетии, начиная с 1960-х¹⁷.

В качестве одной из мер реакции на эти тенденции и их смягчения были выдвинуты предложения об увеличении инклюзии женщин в сферу разрешения конфликтов¹⁸. В области международного развития десятилетия вовлеченности женщин показали позитивные социально-экономические результаты, улучшив деятельность правительств и международных организаций.

1. Женщины предотвращают использование насилия и поддерживают безопасность

Подавляющее большинство исследований, использующих количественные методы, пришло к выводу о том, что расширение возможностей женщин и гендерного равенства взаимосвязаны с миром и стабильностью в обществе. В частности, когда женщины влияют на принятие решений в области войны и мира и противостоят экстремизму, более вероятно, что кризисы будут разрешены без использования насильственных средств. Статистический анализ широкой базы данных на сегодняшний день показывает, что те государства, где женщины обладают широкими правами в различных сферах жизни, имеют более высокую вероятность дружественных отношений с соседями, мирных международных отношений и низкого уровня преступности. Причинно-следственная связь пока не выявлена, однако очевидно, что гендерное равенство является более точным показателем миролюбия государства по сравнению с другими факторами, например уровнем демократии, религией и ВВП. И наоборот, эмпирические исследования выявили прямую взаимосвязь гендерного неравенства с количеством вооруженных конфликтов¹⁹.

Анализируя современную международную ситуацию, можно найти доказательства этим аргументам. Например, в охваченной гражданской войной Сирии находятся третьи по уровню дискриминации социальные институты из 108 исследованных государств: женщины сталкиваются с юридическими ограничениями и ограничениями свободы

¹⁶ Kaldor M. *New and old wars: Organised violence in a global era*. – John Wiley & Sons, 2013. – p. 131.

¹⁷ World Bank. *World development report 2011: Conflict, security, and development*. – World Bank, 2011. – pp. 2-3.

¹⁸ Арыстанбекова А. К., Нурелбаева А. С. Женщины в миротворческой деятельности ООН // *Проблемы Науки*. 2017. №22 (104). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhenschiny-v-mirotvorcheskoy-deyatelnosti-oon> (дата обращения: 14.12.2019).

¹⁹ Caprioli M. *Primed for violence: The role of gender inequality in predicting internal conflict* // *International Studies Quarterly*. – 2005. – Т. 49. – №. 2. – pp. 161-178.

передвижения, только мужчины могут выступать в качестве законных представителей своих детей, и существует практика легализации браков с девушками в возрасте 13 лет²⁰.

Многие исследования также подтвердили взаимосвязь широких возможностей женщин в сфере принятия решений с более низкой вероятностью конфликтных ситуаций. Одно из них, используя данные по международным кризисам за четыре десятилетия, выявило то, что с увеличением процента женщин в парламенте на 5 % в пять раз снижается риск применения государством насилия в случае кризисной ситуации²¹. Другое исследование на основании показателей большинства стран мира с 1977 по 1996 гг. пришло к выводу о том, что чем больше пропорция женщин в парламенте, тем меньше вероятность того, что в государстве будут иметь место нарушения прав человека, такие как пытки, исчезновения и убийства²².

Более того, похожие тенденции можно наблюдать и в сфере гражданского общества при борьбе с экстремизмом, когда женщины способствуют принятию эффективных ненасильственных подходов. Например, в Пакистане активистка Моссарат Кадеем имеет десятилетний опыт дерадикализации экстремистов посредством сотрудничества с законодателями, религиозными лидерами и школами с целью взаимодействия с молодыми людьми и уменьшения количества террористических актов. Ее организация PAIMAN Alumni Trust провела тренинги для более чем 655 матерей для того, чтобы уменьшить уровень радикализации среди молодежи²³. В Ливии Алаа Мурабит и ее коллеги из The Voice of Libyan Women напрямую взаимодействуют с экстремистами, выстраивая диалог с ними и помогая вернуться к нормальной жизни.

В то время как женщины являются одними из первых жертв фундаментализма в виде ограничений их прав и домашнего насилия, они же зачастую первыми выступают против него. По этой же причине женщины способны ранее заметить признаки увеличивающегося насилия и радикализации. При службе в полиции эта особенность может сыграть ключевую роль. Женщины в полиции имеют возможность наладить взаимодействие с женщинами из местного населения, которые более вероятно сообщат первыми о случаях домашнего

²⁰ OECD Development center. Gender Index. Syrian Arab Republic. URL: <https://www.genderindex.org/wp-content/uploads/files/datasheets/SY.pdf> (дата обращения: 16.12.2019).

²¹ Caprioli M., Boyer M. A. Gender, violence, and international crisis //Journal of Conflict Resolution. – 2001. – Т. 45. – №. 4. – p. 514.

²² Melander E. Political gender equality and state human rights abuse //Journal of Peace Research. – 2005. – Т. 42. – №. 2. – pp. 149-166.

²³ Abigail Disney and Gini Reticker, “When it comes to “networks of death,” women don’t need saving — they are our saviors,” New York Times, September 8, 2015. URL: <https://womenintheworld.com/2015/09/08/when-it-comes-to-networks-of-death-women-dont-need-saving-they-are-our-saviors/> (дата обращения: 16.12.2019).

насилия. Также женщины-полицейские больше способствуют деэскалации конфликтных ситуаций и менее склонны применять силу по сравнению с их коллегами-мужчинами²⁴.

2. Женщины усиливают миротворчество

Новые качественные и количественные исследования показывают, что участие женщин в миротворческих процессах имеет положительный эффект. Исследование, проанализировавшее 40 мирных процессов в 35 государствах за последние тридцать лет, показало, что в условиях, когда женские группы имели возможность эффективно повлиять на переговоры, почти всегда стороны достигали соглашения о мире (только один случай выступил в качестве исключения). В то же время, когда женщины не принимали участия в этих процессах, вероятность достижения договоренности была значительно ниже. Когда же соглашение было подписано, расширенное участие женщин в этой области также было связано с более высокой степенью реализации принятых договоренностей²⁵.

Ниже представлены причины того, почему женщины способствуют улучшению и повышению эффективности как процесса, так и результатов мирных переговоров.

А) Женщины выступают за диалог и выстраивают доверие

Зачастую женщины воспринимаются враждующими сторонами как честные сторонники мирных процессов. Женщины представляются менее агрессивными, т.к. они обычно не связаны с формальными структурами власти и не ассоциируются с мобилизацией вооруженных сил. Это гарантирует доступ женщин к участникам конфликта, в котором часто отказывают мужчинам. Например, в ходе гражданской войны на Шри-Ланке, когда мирные переговоры зашли в тупик и лидеры организации «Тигры освобождения Тамил-Илама» отказывались вести диалог напрямую с правительством Шри-Ланки и переговорной группой из Норвегии, они попросили Висака Дхармадаса, основательницу организаций Parents of Servicemen Missing in Action и the Association of War-Affected Women передавать их сообщения правительству²⁶.

Естественно, что не любая женщина, принимающая участие в миротворческом процессе, будет выступать за диалог. В частности, женщины, которые представляют одну из враждующих сторон, могут преследовать интересы, не связанные с заключением

²⁴ Women Deliver. How getting women involved can combat extremism and save lives. May 7, 2016. URL: <https://womendeliver.org/2016/how-getting-women-involved-can-combat-extremism-and-save-lives/> (дата обращения: 16.12.2019).

²⁵ O'Reilly M., Súilleabháin A. Ó., Paffenholz T. Reimagining peacemaking: Women's roles in peace processes // New York: International Peace Institute. – 2015. – Т. 31. – p. 156.

²⁶ Institute for Inclusive Security. Biography for Visaka Dharmadasa. URL: http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/ArriaFormula/October2010/biography_visakadharmadasa.pdf (дата обращения: 18.12.2019).

длительного мира. Тем не менее, кросс-культурный анализ показывает, что женщины с большей вероятностью чем мужчины выступают за мир и воспринимаются более миролюбивыми и не склонными проявлять агрессию. Женщины из другой социальной группы представляются менее враждебными по сравнению с мужчинами. Все эти факторы способствуют тому, что в ходе переговоров женщины вызывают больше доверия и желания сотрудничать.

Б) Женщины способствуют удовлетворению противоположных интересов и созданию коалиций

Выходя за пределы своих ролей в качестве медиаторов в мирных переговорах, женщины активно содействуют созданию коалиций за мир. Зачастую они мобилизуют различные социальные группы с целью продвижения мира, преодолевая этнические, религиозные, политические и культурные различия, существующие между этими группами. В дополнение к этому горизонтальному налаживанию отношений женщины также способствуют вертикальному сотрудничеству между элитами и простым населением, что в свою очередь может повысить шансы того, что будет достигнут длительный легитимный мир, поддерживаемый широкими социальными слоями.

К примеру, на Филиппинах во время переговоров на высоком уровне в 2014 г., в результате которых был подписан мирный договор между правительством и Исламским освободительным фронтом моро, женщины были вовлечены как в дипломатии первого трека, так и в неофициальной дипломатии второго и третьего треков, продолжительное время способствуя увеличению поддержки мирного процесса среди филиппинского общества. Мириам Коронел-Феррер руководила переговорной группой правительства Филиппин и была первой в истории женщиной-переговорщиком, подписавшей мирный договор. Формальное участие женщин было относительно высоким: они составляли 33 % переговорщиков и представляли 25 % сторон, подписавших соглашение²⁷. Чтобы улучшить понимание мирного процесса и информировать общество о нем женщины регулярно проводили расширенные национальные консультации в 13 регионах, гарантируя участие представителей из разных слоев общества и повышая доверие к переговорам среди местных жителей. Женщины-переговорщики, представляющие противоположные стороны, объединили свои усилия с целью убедить общество в ценности мира и его приоритете над

²⁷ Council on Foreign Relations Interactives. Women's role: in brief. 2014. URL: <https://www.cfr.org/interactive/womens-participation-in-peace-processes/philippines> (дата обращения: 18.12.2019).

конфликтом. Представительницы гражданского общества, имеющие большой опыт миротворчества, работали в унисон с женщинами, занимающими высокие должности в формальных структурах власти, и последовательно оказывали давление на элиты с целью продолжения процесса построения мира. Когда участники конфликта поставили мирный процесс под угрозу в 2012 г., женщины провели мирный протест чтобы вернуть представителей сторон обратно за стол переговоров²⁸.

В Либерии Леймах Гбвее организовала группу женщин, исповедующих христианство и ислам, которая совместно оказывала давление на враждующие стороны в ходе переговоров в 2002 г., что в конечном счете позволило положить конец войне. В подтверждение важности этого достижения Л. Гбвее была удостоена Нобелевской премии мира в 2011 г. за ненасильственную борьбу за права полного участия женщин в миротворчестве.

Несмотря на то, что женщины формировали коалиции за мир различными способами и в совершенно разных контекстах, сходные типы объединений можно найти в таких странах, как Колумбия, Гватемала, Ирак, Кения, Северная Ирландия, Сомали, ЮАР и других.

Способность женщин к формированию коалиций, позволяющих преодолеть социальные барьеры, может объяснить тот факт, что по сравнению с мужчинами женщины более склонны к отрицанию иерархии, сформированной на групповой принадлежности. Проанализировав исследования с более чем 50 000 респондентами в 22 государствах на 5 континентах, социальные психологи обнаружили подтверждение этому аргументу в различных культурах без исключений²⁹. Эта динамика, обусловленная гендером, является особенно важной для миротворческих инициатив, т.к. значительное количество вооруженных конфликтов начинается из-за дискриминации одной социальной группы другой, занимающей доминирующее положение.

В) Женщины поднимают вопросы, значимые для мира

Так же, как и мужчины, женщины могут выступать в различных ролях во время конфликта, начиная от миротворцев и представителей сторон и заканчивая жертвами и военными преступниками. Тем не менее, по статистике на женщин конфликтная ситуация

²⁸ UN Women. The participation of women in the Mindanao peace process. October, 2015. URL: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2017/participation-of-women-in-mindanao-peace-process.pdf?la=en&vs=3030> (дата обращения: 18.12.2019).

²⁹ Lee I. C. et al. Intergroup consensus/disagreement in support of group-based hierarchy: an examination of socio-structural and psycho-cultural factors //Psychological bulletin. – 2011. – Т. 137. – №. 6. – p. 1029.

влияет по-другому чем на мужчин. Последние формируют бóльшую часть военных и чаще погибают во время боевых действий. Женщины же реже берут в руки оружие, однако они страдают от косвенных эффектов войны: разрушения социальных институтов, нарушений прав человека, распространения инфекционных заболеваний и экономической разрухи³⁰.

Возможно, именно из-за этого уникального опыта в течение войны женщины отдают приоритет другим вопросам во время мирных переговоров по сравнению с мужчинами. Первые зачастую расширяют пункты повестки дня для переговоров – выходят за рамки военных проблем, вопросов власти и территории и обращают внимание на социальные и гуманитарные нужды, которые не замечают воюющие стороны. Фактически, когда женщины принимают участие в переговорном процессе, они нередко выступают за другие, не вовлеченные в переговоры группы и затрагивают вопросы развития и прав человека, относящиеся к основным причинам конфликта. Данные подходы способствуют примирению сторон и построению устойчивого и длительного мира.

Например, в Северной Ирландии кросс-секторальная женская группа Women's Coalition закрепила в мирном договоре (Good Friday Agreement) пункты о правах жертв, реинтеграции политзаключённых и совмещенном обучении – вопросы, которые были ранее проигнорированы основными сторонами конфликта³¹.

Действительно, когда женщины исключены из мирного процесса, важные источники нестабильности и конфликта зачастую не получают должного внимания. Бывший посол США в Анголе Дональд Стейнберг предполагает, что отсутствие женщин в мирном процессе с 1994 г. повлияло на переговоры между правительством Анголы и силами восставших. «Не только не были услышаны голоса женщин по вопросам войны и мира, но это также значило, что такие вопросы, как внутреннее перемещение, сексуальное насилие, нарушения со стороны правительства и восставших и восстановление социальных благ были мало учтены или не учтены вовсе», - позже писал Стейнберг. «Исключение женщин и гендерных аспектов из мирного процесса оказались ключевым фактором невозможности применения Протокола Лусаки и реэскалации конфликта в Анголе в конце 1998 г.»³².

Г) Женщины уделяют первостепенное внимание гендерному равенству

³⁰ Добарина Т. Защита прав личности во время вооруженных конфликтов // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prav-lichnosti-vo-vremya-vooruzhennyh-konfliktov> (дата обращения: 18.12.2019).

³¹ Page M., Whitman T., Anderson C. Strategies for policymakers: Bringing women into peace negotiations // Institute for Inclusive Security. – 2009. – pp. 13-16.

³² Steinberg D., PeaceWomen E. Failing to empower women peacebuilders: A cautionary tale from Angola // PeaceWomen E-News. – 2007. – p. 1.

Когда женщины принимают участие в мирных процессах, они зачастую обращают всеобщее внимание на вопросы гендерного равенства и прав женщин, которые тесно связаны с миром. Это значительно усиливает репрезентативность и легитимность нового политического строя, созданного после конфликта.

К примеру, широкая вовлеченность женщин в переходный процесс в Южной Африканской Республике привел к появлению гендерного равенства, закрепленного в Конституции ЮАР. В этом основополагающем документе также зафиксировано создание Комиссии по гендерному равенству и требование о том, что женщины должны составлять 30 % новых гражданских служащих³³. В Гватемале влияние женщин на переговаривающиеся стороны во время проведения переговоров привело к созданию Национального Форума Женщин и Комитета по защите женщин, а также законодательства в сфере сексуального запугивания и равных прав в сфере доступа к земле³⁴.

Даже когда вопросы о женщинах не были напрямую включены в мирные соглашения или новые основополагающие документы, женская активность в области политики способствовала позитивным изменениям в политических институтах в будущем. Исследования показывают, что в постконфликтных странах Африки, Южной и Юго-Восточной Азии было отмечено значительное увеличение числа женщин в парламентах по сравнению с государствами, не пострадавшими от конфликта. Согласно данным 2012 г. в Африке количество женщин в законодательных органах постконфликтных стран в два раза выше чем в странах, не испытавших конфликта, достигнув отметки в 27 % членов парламента, когда как в последних их 13 %³⁵.

3. Женщины способствуют восстановлению более миролюбивого общества

Когда война официально закончилась, политическое и социальное участие женщин может внести вклад в создание более устойчивого мира посредством снижения вероятности реэскалации конфликта и гарантии более инклюзивного подхода к постконфликтной реконструкции³⁶.

А) Женщины разрушают «конфликтную ловушку» («conflict trap»)

³³ Domingo P. et al. Assessment of the evidence of links between gender equality, peacebuilding and statebuilding: Literature Review //Overseas Development Institute, London. – 2013. – p. 32.

³⁴ Bouta T., Frerks G., Bannon I. Gender, conflict, and development. – The World Bank, 2004. – p. 76.

³⁵ Tripp A. M. Women's Political Empowerment in Statebuilding and Peacebuilding: A Baseline Study //London: Department for International Development (August 2012), cited in Domingo et al. – 2012. – Т. 19. – p. 42.

³⁶ Зверев П. Г. Международно-правовая защита прав женщин в вооруженных конфликтах и в рамках постконфликтного миростроительства //Алтайский юридический вестник. – 2015. – №. 4. – С. 36-41.

Эффект вовлеченности женщин особенно очевиден в случае разрушения т.н. «конфликтной ловушки». Когда вооруженный конфликт завершился, риск того, что в обществе снова вспыхнет война, резко возрастает. Но так же, как и расширение прав и возможностей женщин связано с пониженной вероятностью изначального возникновения конфликта, так же и статистический анализ показывает, что усиление женского политического и социального участия снижает шансы на повторное развязывание войны. В частности, увеличение представительства женщин в парламенте и уровня их грамотности уменьшает риск того, что государство снова скатится в вооруженный конфликт. Исследование 58 пострадавших от конфликта стран в период между 1980 и 2003 гг. показало, что когда ни одна женщина не заседала в парламенте, вероятность возобновления насилия со временем увеличивалась, однако, когда 35 % законодателей составляли женщины, риск реэскалации конфликта был близок к нулю³⁷.

Три гражданские войны в Руанде могут послужить наглядным примером. После первых двух конфликтов, возобновившихся позднее, женщины имели только 13 % парламентских мест. Напротив, в течение десятилетия после геноцида 1994 женщины уже занимали 21 % мест, а по данным на март 2020 г. этот процент вырос до 61, что является самым высоким показателем в мире³⁸.

Б) Женщины расширяют социальное участие

Взаимосвязь между участием женщин и длительностью мира может быть частично связана с женским инклюзивным подходом в сфере государственного управления в постконфликтных условиях и доверием, вызываемым ими. Научные работы показывают, что гендерные квоты в постконфликтном контексте увеличивают вероятность вовлечения других непривилегированных социальных групп в законодательную сферу, что в свою очередь способствует предотвращению нового конфликта. Исследования также показывают, что женщины в политике внушают больше доверия и воспринимаются менее коррумпированными, что играет важную роль для поддержания уверенности общества в новые политические институты в нестабильное время после конфликта³⁹.

Для подтверждения вышесказанного также можно привести пример Руанды. Алоисеа Инюмба, первый министр по семейным, гендерным и социальным вопросам

³⁷ Demeritt J. H. R., Nichols A. D., Kelly E. G. Female participation and civil war relapse //Civil Wars. – 2014. – Т. 16. – №. 3. – pp. 346-368.

³⁸ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 03.04.2020).

³⁹ Dollar D., Fisman R., Gatti R. Are women really the “fairer” sex? Corruption and women in government //Journal of Economic Behavior & Organization. – 2001. – Т. 46. – №. 4. – pp. 423-429.

реализовала возвращение беженцев, кампанию по национальному усыновлению, позволившую сократить количество сирот из-за геноцида с 500 000 до 4 000, а также возглавляла Комиссию по воссоединению и умиротворению, где посредством национальных общественных диалогов продвигала примирение между тутси и хуту. Помимо этого, Алоисеа Инюмба поспособствовала созданию новаторских судов гачача (gacaca), обеспечивших судебное разбирательство военных преступлений. Инюмба занимала пост сенатора до 2011 г. и играла важную роль в усилении влияния женщин в местных органах власти во всей Руанде⁴⁰.

Даже когда в условиях постконфликтной ситуации женщины исключены из сферы политики или когда формальные институты были уничтожены, расширение прав и возможностей женщин влияет на успех миростроительных миссий. Эмпирический анализ различных государств в поствоенном контексте начиная с 1945 г. и при высоком риске повторного возникновения конфликта показал, что там, где у женщин был отмечен достаточно высокий социальный статус, перспективы для успешного миротворчества были выше, потому что повышалось участие местного населения в различных мероприятиях и активностях, проводимых миротворцами. В обществах, где женщины имеют больше прав и возможностей, они способны повысить эффективность миротворческих операций, т.к. могут выразить свою точку зрения и гарантировать более широкое участие местного населения. Это расширенное участие, в свою очередь, подразумевает, что миротворческие миссии ООН могут охватить большие социальные слои и стать более эффективными. И наоборот, согласно исследованию, миротворческие операции ООН в тех государствах, где положение женщин в обществе было низким, показывали меньшую эффективность и успех⁴¹.

Действительно, анализ вариаций уровня сотрудничества и конфликта в течение миротворческих операций ООН в таких странах, как Сьерра Леоне и Либерия, показал, что в регионах, где женщины обладали большим объемом прав и возможностей, миссии ООН были значительно эффективнее. Помимо этого, с помощью исследования было выявлено, что роль женщин была более выражена на местном уровне по сравнению с уровнем

⁴⁰ Inclusive Security. Aloisea Inyumba: Politician Who Played a Key Role in the Rebuilding of Rwanda. April 16, 2013. URL: <https://www.inclusivesecurity.org/2013/04/16/aloisea-inyumba-politician-who-played-a-key-role-in-the-rebuilding-of-rwanda/> (дата обращения 04.02.2020).

⁴¹ Gizelis T. I. Gender empowerment and United Nations peacebuilding // Journal of Peace Research. – 2009. – Т. 46. – №. 4. – pp. 505-523.

национальным, т.к. женские общественные объединения осуществляли свою активность в основном среди местного населения⁴².

Таким образом, на основании выше приведенных фактов, можно заключить, что женщин характеризует более миролюбивое поведение и бóльшая ориентация на сотрудничество по сравнению с мужчинами. Принимая во внимание тот факт, что значительная часть современных конфликтов является конфликтами идентичностей, которые наиболее затруднительны в урегулировании, ассоциация идентичности у женщин в первую очередь с гендером играет ключевую роль в миротворчестве и позволяет быстрее и эффективнее разрешить конфликтные ситуации при расширении участия женщин в этих процессах.

Эмпирические данные доказывают, что там, где инклюзия женщин имеет приоритет, особенно в сфере принятия решений, существует более высокая вероятность установления длительного и устойчивого мира. Данный феномен можно объяснить несколькими причинами: 1) женщины предотвращают использование насилия, 2) продвигают диалог и выстраивают доверие, 3) связывают противоположности и создают коалиции за мир, 4) гарантируют более широкое участие и предлагают новые точки зрения на основные аспекты мира и безопасности. В ходе предотвращения конфликта, реализации мирного процесса или восстановления обществ после конфликта женщины применяют инклюзивный подход. Исключение какой бы то ни было социальной группы – религиозной, этнической или культурной – является серьезным фактором, способствующим эскалации конфликта, бедности и разрушению государства. Применяя инклюзивный метод во время предотвращения конфликта, миротворчества и миростроительства, женщины воздействуют на эту причину конфликта и нестабильности, гарантируя длительность мира.

⁴² Gizelis T. I. A country of their own: Women and peacebuilding //Conflict Management and Peace Science. – 2011. – Т. 28. – №. 5. – pp. 522-542.

ГЛАВА II. Действия мирового сообщества на пути укрепления политических прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте

2.1. Основные шаги в области улучшения положения женщин до 2019 г.

Мировое сообщество пришло к осознанию необходимости расширения прав и возможностей женщин и включило соответствующие положения в универсальные документы глобального характера, такие как Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.

Анализируя Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., нужно выделить статью 2, закрепляющую равенство прав и свобод человека вне зависимости от его пола. Также документ защищает право каждого человека участвовать в управлении государством и заниматься гражданской службой (статья 21), право на социальное обеспечение (статья 22), равную оплату за равный труд (статья 23), особое попечение материнства (статья 25), бесплатное начальное и общее образование (статья 26)⁴³.

Кроме того, в рамках ключевых принципов Устава Организации Объединенных Наций 1945 г. был закреплен принцип гендерного равенства и приверженности мирового сообщества к равному положению мужчин и женщин во всех аспектах человеческой деятельности. В частности, ООН обязуется не препятствовать участию мужчин и женщин «в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах» (статья 8)⁴⁴, а также обращать внимание на подбор персонала «на возможно более широкой географической основе» (статья 101)⁴⁵. Также нужно отметить создание Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин в 1946 г., нацеленной на мониторинг положения женщин и содействие расширению их прав, в частности, разработку всемирных международных документов в этой сфере. Результатом деятельности Комиссии стало, например, создание Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛЮДЖ), которая будет подробно рассмотрена далее.

В 1970-е гг. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1975 год в качестве Международного года женщин и впервые провела Всемирную конференцию по положению

⁴³ Universal Declaration of Human Rights. United Nations human rights. Office of the High Commissioner. URL: <https://www.ohchr.org/EN/UDHR/Pages/Language.aspx?LangID=rus> (дата обращения: 08.02.2020).

⁴⁴ Устав ООН. Глава III. URL: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-iii/index.html> (дата обращения: 08.02.2020).

⁴⁵ Устав ООН. Глава XV. URL: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xv/index.html> (дата обращения: 08.02.2020).

женщин в Мехико. В результате было объявлено Десятилетие женщины, длящееся в период с 1976 по 1985 гг., и создан Фонд добровольных взносов для реализации мер, намеченных в течение этого десятилетия.

1979 год был ознаменован принятием на Генеральной Ассамблее ООН Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛЮДЖ), вошедшей в историю также как международный билль о правах женщин. В преамбуле государства признают наличие значительной дискриминации в отношении женщин, нарушающей принципы равноправия и прав человека. Конвенция дает определение понятию "дискриминация" (статья 1) и обязует подписавшиеся государства предпринимать все соответствующие меры, в том числе и законодательные, для гарантии основных прав и свобод женщин (статья 3). В статье 7 подчеркивается важность защиты политических прав женщин, в частности, участия в выборах, формировании и осуществлении политики правительства и деятельности неправительственных организаций. Помимо этого, необходимо обратить внимание на статью 8, в которой государства-участники Конвенции обязуются принимать «все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций». Также согласно Конвенции государства, предпринимая все необходимые меры для обеспечения равных с мужчинами условий для женщин в сфере гражданства, образования, занятости, здравоохранения, брака, в сельской местности и перед законом. Кроме того, Конвенция учреждает Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с целью мониторинга реализации принципов, закрепленных в Конвенции, и обязует государства-участники предоставлять доклады Генеральному секретарю ООН о законодательных, судебных, административных и других мерах, направленных на выполнение положений Конвенции⁴⁶.

В 1985 г. ООН провела в Найроби Всемирную конференцию для обзора и оценки достижений Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций: равенство, мир и безопасность. Государства-участники и представители неправительственных организаций признали тот факт, что цели, поставленные в 1976 г., не были достигнуты до конца, и сформулировали новые приоритеты, выраженные в Найробийских перспективных

⁴⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Организация Объединенных Наций. Конвенции и соглашения. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения: 08.02.2020).

стратегиях в области улучшения положения женщин на период до 2000 г. Данный документ расширил спектр вопросов, в которых должен приниматься во внимание гендерный аспект, подчеркнув его значимость во всех областях.

Кроме того, с 1986 г. Генеральная Ассамблея ООН устанавливает цели по все возрастающему представительству женщин на различных постах. Например, в 1995 г. планировалось достичь соотношения 50/50 между мужчинами и женщинами на управленческих должностях к 2000 г., а в 1997 г. - уже на всех постах к такому же сроку. В 2003 г. была поставлена цель 50 % квоты женщин на позициях специальных представителей Генерального секретаря ООН к 2015 г.⁴⁷

1995 год был ознаменован проведением Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая завершилась принятием Пекинской декларации. В этом документе собравшиеся государства выразили свою приверженность «равноправию и врожденному человеческому достоинству женщин и мужчин», «обеспечению полного осуществления прав человека женщин и девочек» и «расширению возможностей и улучшению положения женщин» (пункты 8, 9 и 12). Кроме того была отмечена важность расширенных прав и возможностей женщин для установления мира и безопасности: «Мир на местном, региональном и глобальном уровнях достижим и неразрывно связан с улучшением положения женщин, являющихся важнейшей силой в деле управления, урегулирования конфликтов и содействия установлению прочного мира на всех уровнях» (пункт 18). Кроме того, документ учреждает Платформу действий, нацеленную на реализацию принципов Декларации как в рамках ООН, так и на региональном и национальном уровнях⁴⁸.

В рамках Конференции также была поставлена стратегическая цель G. 1 в сфере политики и управления, заключающаяся в том, что Организация Объединенных Наций должна предпринять меры для предоставления женщинам полного доступа к власти и процессу принятия решений. Из этой цели были выделены специфические задачи ООН:

1) Улучшить существующие и реализовать новые подходы к трудоустройству для того, чтобы достичь всеобщего гендерного равенства, особенно в сфере администрации, к 2000 г., а также гарантировать разнообразие по географическому критерию;

⁴⁷ Gender parity commitments made by the General assembly. United Nations. Office of the Focal Point for Women. 1 June, 2010. URL: <https://www.un.org/womenwatch/osagi/keypoliciesdocs/Gender%20Parity%20Commitments%20made%20by%20the%20General%20Assembly.pdf> (дата обращения: 09.02.2020).

⁴⁸ Пекинская декларация. Организация Объединенных Наций. Декларации. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml (дата обращения: 09.02.2020).

2) Развить механизмы для назначения женщин на высокие должности в ООН, специализированных органах и других организациях, связанных с системой ООН;

3) Продолжать собирать и распространять количественные и качественные данные, касающихся женщин и мужчин в сфере принятия решений, и анализировать их вклад в эту сферу, а также отслеживать процесс на пути к цели, поставленной Генеральным Секретарем ООН о 50 % квоте женщин на позициях в области управления и принятия решений к 2000 г.

При согласовании с Платформой действий ООН другие международные организации тоже должны предпринимать меры для устранения барьеров в сфере улучшения позиций женщин в рамках организаций. Кроме того, Генеральный Секретарь является ответственным за координацию политики ООН в сфере гендерного равенства и реализацию Платформы действий⁴⁹.

В рамках Пекинской платформы действий было выделено 12 ключевых сфер, где необходимо предпринять срочные меры для предоставления большего равенства и возможностей для женщин и девочек: бедность, образование, здоровье, насилие, вооруженный конфликт, экономика, власть, институциональные механизмы, права человека, СМИ, окружающая среда и период детства⁵⁰.

С целью реализации решений Всемирной конференции, прошедшей в Пекине, в 1997 г. были созданы Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (Office of Special Adviser on Gender Issues and the Advancement of Women (OSAGI)) и Канцелярия Координатора по делам женщин (Office of the Focal Point for Women (OFPW)), которые должны были предоставлять отчет Генеральному секретарю по гендерным вопросам, включая и уровень представленности женщин в различных структурах.

В 2000 г. Генеральная Ассамблея ООН в своем итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (A/S-23/10/Rev.1) сформулировала дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий. В данном документе государства отметили достижения и проблемы в 12 сферах, выделенных в рамках Пекинской платформы. Рассматривая более

⁴⁹ UN Women. Laws and policies. URL: <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/gender-parity-in-the-united-nations/laws-and-policies> (дата обращения: 09.02.2020).

⁵⁰ UN Women. 12 critical areas. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/csw59/feature-stories> (дата обращения: 10.02.2020).

подробно область «женщины и вооруженные конфликты», нужно отметить следующие достижения: признание разрушительного влияния вооруженных конфликтов на жизнь женщин и девочек, уменьшение безнаказанности за преступления, совершенные в отношении женщин, например, в результате работы Международного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде и создания Международного уголовного суда, признание значимости роли женщин в миротворчестве и проведение образовательных программ в этой сфере. В качестве основных проблем в этой области отмечаются существующее неравенство между мужчинами и женщинами, препятствия, такие как различного рода конфликты, войны и терроризм, на пути улучшения положения женщин, нищета, недостаточная представленность женщин на различных должностях в рамках ООН, чрезмерные военные расходы, которые могли быть вложены в улучшение положения женщин, и продолжающиеся нарушения прав человека в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта. В заключение сформулированы также конкретные меры, которые необходимо предпринять всему международному сообществу для достижения равенства полов, развития и мира в XXI веке, например укрепление партнерства, предоставление равного доступа в различных сферах, ликвидация дискриминации, принятие национальных мер, квот и др.⁵¹

В 2000 г. Совет Безопасности ООН принимает основополагающий документ в сфере расширения прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте - резолюцию 1325 о женщинах, мире и безопасности. В ней члены Совета Безопасности признают, с одной стороны, значительное влияние конфликта на жизнь женщин и девочек, в большинстве случаев являющихся мишенями комбатантов, и, с другой стороны, важность участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Резолюция СБ 1325 «настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений» в национальном, региональном и международном формате в сфере предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Также она выражает призыв к Генеральному секретарю способствовать участию большего количества женщин на директивном уровне, уровне специальных представителей и полевых миссий, а государствам-членам – всемерно содействовать этому процессу в финансовом, техническом и материальном плане. В документе Совет Безопасности отмечает свою готовность учитывать гендерный аспект в

⁵¹ Доклад Специального комитета полного состава двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. A/S-23/10/Rev.1. URL: <https://undocs.org/ru/A/S-23/10/Rev.1> (дата обращения: 10.02.2020).

миротворческих операциях и призывает Генерального секретаря реализовать данный принцип и включить соответствующие пункты в его отчет. Кроме того, в резолюции 1325 уделяется особое внимание необходимости учета гендерных вопросов в ходе вооруженных конфликтов, а именно «особых потребностей женщин в ходе репатриации и расселения», ликвидации обусловленного гендерной принадлежностью насилия, поддержки «местных мирных инициатив, выдвигаемых женщинами» и обеспечения защиты и уважения прав женщин и девочек⁵².

Также необходимо проанализировать дополнения резолюции 1325 в резолюциях 1820 (2008), 1888 и 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 и 2122 (2013), 2242 (2015) и 2493 (2019). В резолюциях 1820 (2008)⁵³ и 1888 (2009)⁵⁴ делается акцент на необходимости защиты женщин от сексуального насилия во время вооруженных конфликтов. Совет Безопасности ООН в этой связи требует от участников конфликтов приведения в исполнение надлежащих военно-дисциплинарных мер, соблюдения принципа ответственности командиров, проведения инструктажа военнослужащих и проверки вооруженных сил. Кроме того, члены Совета Безопасности просят Генерального секретаря ООН способствовать осуществлению учебной подготовки миротворческого и гуманитарного персонала в этой сфере, активизировать политику абсолютной нетерпимости сексуального насилия и разработать соответствующие меры для защиты гражданского населения в ходе операций ООН по поддержанию мира. В резолюции Совета Безопасности 1888 (2009) также закреплено назначение Специального представителя Генерального секретаря в этой области, реализация международной инициативы «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов», необходимость принятия законодательных и судебных реформ на национальном уровне и возможность направления группы экспертов в случаях чрезвычайных ситуаций.

Помимо этого, резолюция 1960 (2010)⁵⁵ отмечает улучшение ситуации в сфере укрепления законности национальными правительствами, достигнутое благодаря группе экспертов. Государства, подписавшие резолюцию, призывают Генерального Секретаря предоставлять в своих докладах информацию о сторонах конфликта, совершающих

⁵² Резолюция 1325 (2000). Совет Безопасности ООН. S/RES/1325(2000). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1325(2000)) (дата обращения: 10.02.2020).

⁵³ Резолюция 1820 (2008). Совет Безопасности ООН. S/RES/1820(2008). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1820\(2008\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1820(2008)) (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁴ Резолюция 1888 (2009). Совет Безопасности ООН. S/RES/1888(2009). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1888\(2009\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1888(2009)) (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁵ Резолюция 1960 (2010). Совет Безопасности ООН. S/RES/1960(2010). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/1960\(2010\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/1960(2010)) (дата обращения: 11.02.2020).

сексуальное насилие с целью разработки более целенаправленных мер для борьбы с подобными преступлениями. Также резолюция 1960 (2010) закрепляет новые принципы анализа и отчетности Генерального Секретаря по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и более тесное сотрудничество структур ООН в этой сфере. В резолюции 2106 (2013)⁵⁶ подчеркивается медленный процесс реализации мер, отмеченных в резолюции 1960 (2010), негативное влияние сексуального насилия на восстановление и поддержание международного мира. Члены Совета Безопасности ООН выступают за всеобъемлющий подход к обеспечению правосудия в сфере сексуальных преступлений, предоставление более точной информации в этой области, дальнейшее развертывание советников по гендерным вопросам и оказание помощи национальным правительствам в сфере борьбы с сексуальным насилием.

Необходимо также проанализировать резолюции Совета Безопасности ООН, призывающие к расширенному участию женщин в различных сферах деятельности. Резолюция 1889 (2009)⁵⁷ подчеркивает необходимость расширения участия женщин на всех этапах мирного процесса, включая усиление их роли в экономической и политической сфере, выражает свою обеспокоенность фактом недостаточной представленности женщин в мирном процессе, а также вновь подчеркивает важность соблюдения норм международного права, касающихся защиты женщин и девочек. Кроме того, данный документ содержит призыв к государствам-членам, международным и региональным организациям реализовывать меры в сфере расширения участия женщин в процессе восстановления и построения мира и к Генеральному Секретарю разработать соответствующее обучение для женского персонала. В дополнение к этому резолюция рекомендует национальным правительствам проводить консультации с женскими организациями в ходе постконфликтного восстановления. Резолюция 2122 (2013)⁵⁸ акцентирует внимание на важности лидерства и усилении роли женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве, включая сферу разоружения, переговорные, избирательные и другие процессы. Государства-члены отмечают важность актуальной информации в этой сфере, просят соответствующие структуры ООН ее предоставлять, а также подчеркивают необходимость реализации мер в сфере расширения участия женщин

⁵⁶ Резолюция 2106 (2013). Совет Безопасности ООН. S/RES/2106(2013). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2106\(2013\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2106(2013)) (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁷ Resolution 1889 (2009). UN Security Council. S/RES/1889(2009). URL: [https://undocs.org/en/S/RES/1889\(2009\)](https://undocs.org/en/S/RES/1889(2009)) (дата обращения: 12.02.2020).

⁵⁸ Резолюция 2122 (2013). Совет Безопасности ООН. S/RES/2122(2013). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2122\(2013\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2122(2013)) (дата обращения: 14.02.2020).

в постконфликтном урегулировании, а именно проведение консультаций посланников и специальных представителей Генерального Секретаря с женскими организациями, создание национальными правительствами механизмов финансирования, содействие назначению женщин на высокие должности. В этом документе также подчеркнута необходимость анализа препятствий, существующих на пути реализации резолюции 1325 (2000) и принятия более активных, конкретных действий в этой сфере как структурами ООН и региональными организациями, так и государствами-членами. Вдобавок к этому, Совет Безопасности в резолюции 2242 (2015)⁵⁹ отмечает важность «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», где сделан акцент на значимости гендерного равенства. Данная резолюция также призывает государства-члены содействовать большему участию женщин в сфере принятия решений, разрабатывать соответствующие планы действий, увеличивать финансирование, а Генерального Секретаря – к проведению гендерного анализа при планировании миротворческих миссий и к увеличению участия женщин в воинских и полицейских контингентах, задействованных в миротворческих операциях ООН.

2 июля 2010 г. в результате принятия резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/64/289⁶⁰ была создана единая Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин под названием «ООН-женщины». Она объединила в себе функции Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отдела по улучшению положения женщин Секретариата, Фонда ООН для развития в интересах женщин и Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин. Датой начала функционирования структуры «ООН-женщины» является 1 января 2011 г. В рамках структуры был также учрежден Исполнительный совет с целью руководства, межправительственной поддержки и надзора за реализацией мер.

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/64/289 деятельность структуры «ООН-женщины» основывается на Уставе ООН, Пекинской декларации и Платформе действий, а также включает в себя оказание консультационной и технической поддержки государствам-членам по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Помимо этого, структура должна учитывать важную роль

⁵⁹ Резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности ООН. S/RES/2242(2015). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2242\(2015\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2242(2015)) (дата обращения: 14.02.2020).

⁶⁰ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 2 июня 2010 года. Слаженность в системе Организации Объединенных Наций. A/RES/64/289*. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/64/289> (дата обращения: 16.02.2020).

гражданского общества, в частности женских организаций, в процессе обеспечения гендерного равенства и проводить эффективные консультации с ними. Также она ответственна за поддержку учета гендерного фактора в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Кроме того, резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/64/289 постановляет, что Комиссии по положению женщин и Исполнительному совету структуры «ООН-женщины» необходимо наладить эффективные механизмы сотрудничества для успешной деятельности. Исполнительный совет обязан ежегодно представлять доклад о своей программе и успехах Генеральной Ассамблее ООН через Экономический и Социальный Совет. В дополнение к этому, структуру «ООН-женщины» возглавляет заместитель Генерального секретаря, который назначается Генеральным секретарем на четыре года с возможностью переизбрания.

Также необходимо отметить такой документ, как Всеобъемлющее предложение относительно объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин⁶¹. В нем более подробно прописаны функции структуры «ООН-женщины»:

- 1) оказание поддержки органам ООН в области гендерного равенства;
- 2) помощь национальным правительствам в деле расширения прав и возможностей женщин посредством страновой ориентации программ, стратегических консультаций и институциональной помощи;
- 3) проведение информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам гендерного равенства на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- 4) содействие государствам-членам в процессе реализации отслеживания 12 областей, выделенных в Пекинской платформе действий, а также итогового документа 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи, резолюций 1325 (2000), 1820 (2008) и других документов Совета Безопасности и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 5) выполнение функции центра знаний, консолидация старых и разработка новых мер в научно-исследовательской сфере в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

⁶¹ Всеобъемлющее предложение относительно объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Генеральная Ассамблея ООН. A/64/588*. URL: <https://undocs.org/ru/A/64/588> (дата обращения: 16.02.2020).

6) координация действий и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства с целью использования сравнительного преимущества определенных органов ООН;

7) осуществление надзора и контроля системы Организации Объединенных Наций в сфере расширения прав и возможностей женщин посредством докладов с целью повышения подотчетности подразделений ООН;

8) представление докладов по общесистемному соответствию межправительственным мандатам в области гендерного равенства.

Кроме того, стоит подчеркнуть то, что вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин являются неотъемлемой частью концепции устойчивого развития. На данный момент Организация Объединенных Наций ставит своим приоритетом достижение целей в области устойчивого развития, закрепленных в резолюции ГА ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.», которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 г. на историческом саммите в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Документ официально вступил в силу 1 января 2016 г. и включает в себя 17 целей и 169 задач в области устойчивого развития (ЦУР)⁶², которые обеспечивают сбалансированность трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Государства обязуются в ближайшие 15 лет прикладывать все усилия для их реализации.

Каждая из целей в области устойчивого развития уделяет особое внимание гендерному фактору и положению женщин. Так, цель №5 направлена на «обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», что предполагает ликвидацию всех форм дискриминации, насилия и вредных практик в отношении женщин и девочек, предоставления им возможности принимать участие в общественной жизни, а также ликвидации практики ранних браков, осознание важности домашнего труда и труда по уходу. Кроме того, подчеркивается важность обеспечения всестороннего реального участия женщин и равных возможностей в сфере лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и социальной областях. Данные цели предполагается достичь посредством проведения реформ в экономике с целью предоставления равного доступа к экономическим ресурсам, использования

⁶² Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. A/RES/70/1. URL: http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf (дата обращения: 11.11.2019).

информационно-коммуникационных технологий и создания соответствующих законов и стратегий, способствующих гендерному равенству. Также в цели №4 (4.5), помимо всего прочего, отмечена необходимость ликвидировать гендерное неравенство в образовательной сфере и предоставить равный доступ к образованию, а в цели №8 (8.5) – обеспечить мужчинам и женщинам полную занятость и равную оплату труда за равнозначный труд.

2.2. Актуальная ситуация в сфере расширения прав женщин

Рассматривая наиболее актуальные действия ООН в сфере расширения прав и возможностей женщин, необходимо отметить заседание Совета Безопасности ООН 29 октября 2019 г., посвященное реализации концепции «Женщины, мир и безопасность». Темой данной встречи был провозглашен переход от обязательств к достижениям и двадцатилетний юбилей резолюции Совета Безопасности ООН 1325. В результате данного заседания Совет Безопасности принял резолюцию 2493 (2019)⁶³, где отмечается определенный прогресс в области реализации концепции «Женщины, мир и безопасность», однако признается также существование препятствий и недостаточной представленности женщин в различных органах по поддержанию международного мира и безопасности, на старших должностях в учреждениях национального, регионального и глобального уровня и скудное финансирование мер, направленных на установление гендерного равенства. Кроме того, резолюция содержит призыв государствам-членам осуществлять меры по вопросу о женщинах, мире и безопасности, принятые ранее Советом Безопасности ООН в предыдущих резолюциях, гарантировать полное, равноправное и значимое участие женщин во всех этапах мирного процесса, в том числе с помощью увеличения количества женщин в миротворческих операциях в составе различного вида персонала и переговорных делегаций, обеспечить реализацию всех прав женщин, увеличить финансирование соответствующих программ в постконфликтных условиях, которые направлены на обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В документе члены Совета Безопасности также рекомендуют региональным организациям провести ряд совещаний по вопросу о женщинах, мире и безопасности чтобы провести обзор степени осуществления данной повестки, продолжать предпринимать различные меры в этой сфере и предоставлять отчеты о достигнутых успехах в Совет Безопасности.

⁶³ Резолюция 2493 (2019). Совет Безопасности ООН. S/RES/2493(2019). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2493\(2019\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2493(2019)) (дата обращения: 20.02.2020).

Наконец, резолюция 2493 (2019) просит Генерального Секретаря и руководителей органов Организации Объединенных Наций способствовать реализации мер по вопросу о женщинах, мире и безопасности посредством обеспечения участия женщин во всех переговорных процессах, проводимых при поддержке ООН, продолжения проведения консультаций с региональными организациями и учета гендерного фактора в системе Организации Объединенных Наций.

Также ООН выделила шесть приоритетных сфер, где необходимо предпринять активные действия чтобы ускорить прогресс к октябрю 2020 г.:

- 1) Возложить на руководителей ответственность за осуществление повестки дня «Женщины, мир и безопасность» посредством улучшенных данных и гендерного анализа;
- 2) Обеспечить полноценное участие женщин в мирных процессах, реализации мирных соглашений и принятии решений в этой области;
- 3) Защищать женщин-правозащитниц и женские организации;
- 4) Обеспечить участие женщин в принятии экономических решений в постконфликтных ситуациях;
- 5) Увеличить число женщин в составе военного персонала миротворческих миссий и служб национальной безопасности;
- 6) Финансировать программу «Женщины, мир и безопасность» и инвестировать в женщин-миротворцев⁶⁴.

Кроме того, представляется важным отметить ситуацию в области прав и возможностей женщин, которая существует на данный момент. Согласно документу ООН «Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития»⁶⁵ с особым акцентом на гендерный фактор некоторые аспекты гендерного равенства имеют успех, например снижение количества калечащих операций на женских половых органах и ранних браков, однако общие данные продолжают вызывать серьезное беспокойство. Недостаточный прогресс на пути искоренения гендерного неравенства подрывает возможность достичь цели №5 в области устойчивого развития. Основные препятствия этому заключаются в юридической дискриминации, дискриминации посредством социальных норм, низкой

⁶⁴ UN Women. In Focus: Women, peace and security. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-peace-security> (дата обращения: 20.02.2020).

⁶⁵ Progress on the sustainable development goals. The Gender Snapshot 2019. URL: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2019/progress-on-the-sdgs-the-gender-snapshot-2019-two-page-spreads-en.pdf?la=en&vs=5814> С. 2, 9 (дата обращения: 23.02.2020).

представленностью женщин в сфере принятия решений и политике. По всему миру только одно из четырех парламентских мест занимают женщины, их представленность в национальных парламентах ранжируется от 0 до 61,3 %, где 24 % является средним показателем, а в местных представительных органах власти – от менее чем 1 % до 50 %. В политической и экономической сфере женщинам часто отказывают в полномочиях принимать решения: несмотря на то, что женщины составляют 39 % глобальной рабочей силы, они занимают только 27 % руководящих должностей. На основании данных 2018 г. по 69 государствам только 19 % из них полностью соответствовали критерию о комплексной системе в рамках национального бюджета, направленной на обеспечение гендерного равенства.

Женщины продолжают быть недостаточно представленными в различных аспектах поддержания международного мира и безопасности. Согласно докладу Генерального секретаря Совету Безопасности «Женщины, мир и безопасность» от 9 октября 2019 г.⁶⁶ в шести проводимых ООН переговорных процессах женщины принимали участие в 14 из 19 делегаций. В период с 1990 г. по конец 2018 г. лишь 19,7 % мирных соглашений включали в себя положения о гендерном равенстве и правах женщин и девочек. Анализ реализации заключенного в Колумбии в 2016 году и завершившего вооруженный конфликт Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, который считается хорошим примером инклюзивного мирного договора, показал, что по состоянию на июнь 2018 года осуществление большего числа положений о гендерном равенстве (51 %) еще не было начато. В Южном Судане только один комитет соответствовал требованию о 35-процентной представленности женщин во всех структурах управления допереходного и переходного периодов, закрепленное в Соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

В своем докладе Совету Безопасности Генеральный Секретарь также отмечает, что вопрос о женщинах, мире и безопасности является одним из компонентов для оценки эффективности миротворческих операций, что закреплено в его собственной инициативе по активизации действий государств-членов в сфере миротворчества «Действия в поддержку миротворчества». Однако затем подчеркивается факт возрастания количества нападений на правозащитниц и женщин-миротворцев и приводится пример Колумбии, Судана, Ливии, Афганистана и Южного Судана. Также Генеральный Секретарь указывает

⁶⁶ Женщины и мир и безопасность. Доклад Генерального секретаря. Совет Безопасности ООН. S/2019/800. URL: <https://undocs.org/ru/S/2019/800> (дата обращения: 23.02.2020).

на негативное влияние увеличивающихся военных расходов на реализацию мер в области гендерного равенства, миротворчества и построения международного мира. Кроме того, только 41 % членов ООН (81 государство) разработали и приняли национальные планы по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Рассматривая уровень представленности женщин внутри системы Организации Объединенных Наций, Генеральный Секретарь отмечает возрастающий тренд и достигнутый прогресс: по данным на декабрь 2018 г. женщины занимали должности глав и заместителей глав миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий ООН в 35% и 48% случаев соответственно. Вдобавок к этому на мировом уровне был гарантирован гендерный паритет по позициям координаторов-резидентов. Однако подчеркиваются также и негативные тенденции: только две женщины руководили Силами ООН в рамках миротворческих операций, отсутствует прогресс в сфере расширения участия женщин в рамках гражданского персонала миротворческих миссий, сохраняется низкий уровень представленности женщин в военном и полицейском персонале операций. Кроме того, в документе подчеркивается важность финансирования показателя политической воли, которое на данный момент характеризуется огромным разрывом, а также неэффективный характер распределения ресурсов внутри системы Организации Объединенных Наций. В заключение Генеральный Секретарь формирует перечень неотложных мер и рекомендаций, которые необходимо реализовать ООН, государствам-членам, региональным организациям и Совету Безопасности.

Также представляется важным отметить тренды, которые формируют глобальные данные. Советом по международным отношениям было выявлено, что в период с 1992 по 2018 гг. женщины составляли 13 % переговорщиков, 3 % медиаторов и только 4 % лиц, подписавших мирные договоры. Кроме того, согласно данным этой организации только две женщины в истории, а именно Мириам Коронел Феррер и Тзипи Ливни, участвовали в мирном процессе в качестве главных переговорщиков, и только одна женщина, Коронел Феррер, за всю историю подписала мирное соглашение, занимая эту должность. По результатам анализа более 1180 мирных договоров в период с 1990 по 2017 гг. большинство из них не содержали отсылок к гендерному равенству: только в 19% и 5% из них были затронуты соответственно вопросы о женщинах и насилии во время конфликта⁶⁷.

⁶⁷ Council on Foreign Relations Interactives. Women's role: in brief. 2014. URL: <https://www.cfr.org/interactive/womens-participation-in-peace-processes/philippines> (дата обращения: 18.12.2019).

По данным на январь 2020 г., предоставленным Межпарламентским союзом, в 10 из 152 государств (6.6%) женщины занимают пост главы государства и в 12 из 193 (6.2%) – пост главы правительства. Анализируя исполнительную ветвь власти, можно заметить, что наибольший процент женщин-министров был зафиксирован в Испании – 66.7%. Высокие показатели (от 50% до 61.1%) также продемонстрировали Финляндия, Никарагуа, Колумбия, Австрия, Перу, Швеция и др. В дополнение к этому, в большинстве случаев женщины заведуют министерствами в социальной, семейной, молодежной, энергетической сферах и в сфере защиты окружающей среды. Что касается законодательной ветви власти, в таких государствах, как Руанда, Куба, Боливия и ОАЭ женщины составляют наибольший процент парламентариев (от 50% до 65%) по сравнению с другими странами⁶⁸.

Согласно первому в истории Индексу гендерных социальных норм, разработанному Программой развития ООН и опубликованному 5 марта 2020 г., почти девять из десяти мужчин и женщин по всему миру придерживаются каких-либо предубеждений против женщин, несмотря на усилия по сокращению гендерного неравенства. В документе были проанализированы данные по 75 государствам, где проживает более 80 % мирового населения. Почти половина опрошенных респондентов придерживается мнения, что мужчины являются лучшими политическими лидерами, а 28 % считают оправданным насилие со стороны мужа в отношении жены. Данное исследование позволяет пролить свет на причины существования больших различий между положением мужчин и женщин в политической, экономической и корпоративной сферах несмотря на ощутимый успех в области образования, здравоохранения и проведения правовых реформ⁶⁹.

Выступая с заявлением в Международный женский день 8-го марта 2020 г., исполнительный директор структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука подчеркнула, что «2020 год – это важнейший год для продвижения гендерного равенства». Он ознаменован 25-летием принятия Пекинской платформы действий и проведением кампании «Поколение равенства», нацеленным на мобилизацию гражданского общества в целях реализации прав женщин. Фумзиле Мламбо-Нгкука отмечает, что «на данный момент мы живем в неравноправном мире, поэтому женщины разгневаны и обеспокоены по поводу

⁶⁸ Inter-Parliamentary Union. UN Women. Women in politics: 2020. January 1, 2020. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2020-03/women-in-politics-2020> (дата обращения: 01.03.2020).

⁶⁹ UN News. Report reveals nearly 90 per cent of all people have ‘a deeply ingrained bias’ against women. March 5, 2020. URL: https://news.un.org/en/story/2020/03/1058731?utm_source=UN+News+-+Newsletter&utm_campaign=5bed7d1f78-EMAIL_CAMPAIGN_2020_03_06_01_35&utm_medium=email&utm_term=0_fdbf1af606-5bed7d1f78-107123545 (дата обращения: 01.03.2020).

будущего». Несмотря на некоторые положительные тенденции, например снижение материнской смертности, проведение правовых реформ в сфере гендерного равенства, увеличение числа девочек и женщин, обучающихся в школе и высших учебных заведениях, «ни одна страна мира не добилась гендерного равенства». Одной из приоритетных сфер для структуры «ООН-женщины» является повышение участия женщин в рамках органов власти посредством продвижения принятия странами соответствующих квот, что уже введено почти в 80 государствах, и формирования гендерно сбалансированных кабинетов министров. Помимо этого, необходимо увеличивать представленность женщин в мирных процессах. На данный момент женщины исключены из данной сферы, а активистки женских организаций страдают от преследований. В заключение Фумзиле Мламбо-Нгкука подчеркивает: «Опираясь на опыт, накопленный за последние 25 лет, мы знаем, что именно необходимо для активизации действий по достижению равенства. «Поколение равенства» является одной из наших ответных мер, и это поколение — все мы.»⁷⁰

Также хотелось бы обратить внимание на выступление Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша 27 февраля 2020 г., в котором он заявил, что 21 век должен быть веком гендерного равенства. Он сравнил неравное положение женщин с такими историческими феноменами, как рабство и колониализм. По мнению Антониу Гутерриша, в центре проблемы гендерного неравенства находится вопрос власти, в которой доминируют мужчины, занимая большинство должностей в экономике, политике и корпоративной сфере: «Пора прекратить пытаться изменить женщин и начать изменять системы, которые не позволяют им достичь своего потенциала». Кроме того, Генеральный Секретарь ООН подчеркивает необходимость трансформации и перераспределения власти в пользу женщин для гарантии мирного будущего на нашей планете⁷¹.

Таким образом, в этой главе были проанализированы основные документы, разработанные мировым сообществом в сфере расширения прав и возможностей женщин и реализованные им инициативы и меры в этой сфере. Значительную роль в оформлении основных прав и возможностей женщин в миротворческом и постконфликтном контексте играют резолюции Совета Безопасности ООН, среди которых резолюция 1325 является

⁷⁰ UN Women. Statement for International Women's Day by Executive Director Phumzile Mlambo-Ngcuka. March 8, 2020. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/2/statement-ed-phumzile-international-womens-day> (дата обращения: 01.03.2020).

⁷¹ UN News. Make this the century of women's equality: UN chief. February 27, 2020. URL: https://news.un.org/en/story/2020/02/1058271?utm_source=UN+News+-+Newsletter&utm_campaign=0fd6bfef1a-EMAIL_CAMPAIGN_2020_02_28_01_20&utm_medium=email&utm_term=0_fdbf1af606-0fd6bfef1a-107123545 (дата обращения: 06.03.2020).

основополагающей. Создание специализированной структуры в рамках Организации Объединенных Наций «ООН-женщины», занимающейся продвижением гендерного равенства, стало следующим шагом на пути улучшения положения женщин. Кроме того, вопросы расширения прав и возможностей женщин являются неотъемлемой частью концепции устойчивого развития, согласно которой ООН выстраивает свою деятельность на данный момент.

Во второй главе также были представлены различного рода данные, доказывающие тот факт, что на сегодняшний день женщины мало представлены в политической, экономической, корпоративной сферах и в мирных процессах. Несмотря на некоторый успех в отдельных сферах для достижения гендерного равенства еще необходимо предпринять разносторонние эффективные меры, направленные на расширение прав и возможностей женщин.

ГЛАВА 3. Практика расширения прав и возможностей женщин на постконфликтном пространстве в отдельных странах

3.1. Опыт улучшения положения африканских женщин на примере Руанды

Одной из стран, где были реализованы меры по расширению прав и возможностей женщин во время постконфликтного восстановления, является Руанда. Население этой страны сильно пострадало от гражданской войны и геноцида 1994 г.: в течение 100 дней погибло около одного миллиона людей, примерно 250 000 – 500 000 женщин было изнасиловано, около 70 % женщин жило за чертой бедности. Несмотря на это женщины принимали активное участие в мирных переговорах, что доказало свою эффективность не только в установлении мира, но и в постконфликтном восстановлении Руанды. Так, они участвовали в переговорах вместе со своими детьми, бывшими повстанцами в ДРК, и призывали их вернуться к мирной жизни. В итоге более 64 тысяч мятежников были реинтегрированы в общество в период с 1997 по 2010 гг.⁷²

В самом начале процесса восстановления государства после конфликта Правительство Национального Единства Руанды создало национальный механизм для гарантии активной роли женщин в процессе возвращения страны к мирной жизни. В это время было учреждено министерство по делам семьи и женщин, которое, помимо всего прочего, занималось созданием женских комитетов в рамках органов власти на всех уровнях, начиная с коммун и заканчивая национальным уровнем. Целью этих комитетов являлось предоставление женщинам Руанды площадки, где они могли бы выразить свое мнение, интересы и проблемы по поводу постконфликтного восстановления и внести вклад в успешное развитие государства⁷³.

Кроме того, необходимо отметить важность Конституции Руанды 2003 г. Она гарантирует равные права мужчин и женщин, предоставляет женщинам право на участие в процессе принятия решений и устанавливает минимум в 30 % для представленности женщин на всех уровнях власти (в местных органах самоуправления, парламенте и кабинете министров)⁷⁴. Также нужно подчеркнуть, что ранее, в 1999 г., временный

⁷² Murungi, Joan. (2014). Women in the Post Conflict Reconstruction Rwanda. URL: https://www.researchgate.net/publication/314082274_Women_in_the_Post_Conflict_Reconstruction_Rwanda (дата обращения: 01.04.2020).

⁷³ Izabiliza, Jeanne. The role of women in reconstruction: experience of Rwanda. URL: <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SHS/pdf/Role-Women-Rwanda.pdf> pp. 2-3 (дата обращения: 01.04.2020).

⁷⁴ The Constitution of the Republic of Rwanda. URL: <http://www.rwandahope.com/constitution.pdf> pp. 2, 4, 20 (дата обращения: 01.04.2020).

парламент Руанды впервые в истории страны предоставил женщинам право наследовать собственность, что укрепило экономические права женщин.

Помимо этого, значительную роль в сфере расширения участия женщин в различных областях в постконфликтной Руанде сыграло реформирование электоральных структур, а именно введение системы «тройного голосования». Этот механизм, впервые апробированный в 2001 г., гарантирует избрание определенного процента женщин в местные органы власти. В рамках данной системы каждому избирателю предоставляется три бюллетеня для общего, женского и молодежного голосования. В каждом секторе избираются соответственно общий кандидат, кандидат-женщина и молодой кандидат. В последствии из кандидатов, победивших на самом низком уровне, посредством косвенных выборов избираются члены окружного совета, а из числа последних – мэр округа и другие члены исполнительного комитета. Этот процесс предоставляет новые возможности для женщин, ранее не принимавших участия в политике. В 2001 г. 27 % членов окружного совета составляли женщины, в 2006 г. их пропорция составляла уже 30 %.

Вскоре после геноцида в избирательной системе Руанды был также учрежден институт женских советов, имевший ключевое значение для расширения представленности женщин в органах власти. Женские советы представляют собой институты, которые избираются на местном уровне только женщинами, и включены в вертикальную структуру административной системы. Их целью является защита интересов женщин, решение их проблем, предоставление возможности участвовать в национальных дебатах, влиять на разработку политики и демократические процессы в стране⁷⁵.

Рассматривая вышеописанные меры, необходимо подчеркнуть, что предоставление возможностей в политике, доступных только для женщин, сыграло особенно важную роль в условиях недостатка доступа к образованию и культурных барьеров, которые не позволяли женщинам принимать участие в политических процессах.

Кроме того, в 1996 г. женщины в составе парламента переходного периода учредили важнейший политический механизм, Форум женщин-парламентариев - межпартийное, мультиэтническое собрание, нацеленное на разработку законодательных стратегий для решения проблем, волнующих женщин. Данный институт поспособствовал более широкому участию женщин в политической жизни страны и развитию законодательства в

⁷⁵ Uwineza, Peace. Pearson, Elizabeth. Sustaining women's gains in Rwanda: the influence of indigenous culture and post-conflict politics. The Institute for inclusive security. URL: https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2012/08/1923_sustaining_womens_gains_nocover.pdf pp. 18-19 (дата обращения: 02.04.2020).

области гендерного равенства и прав женщин. Форум женщин-парламентариев предоставляет площадку для совместной работы над законопроектами, наставничества, неформального обмена опытом, привлечения финансирования от различных доноров и поддержки со стороны мужчин для реализации гендерного законодательства.

Анализируя меры по расширению прав и возможностей женщин в исполнительной ветви власти, необходимо отметить две структуры. Первой является министерство по делам женщин и семьи в составе кабинета премьер-министра, которое ответственно за гендерные вопросы и улучшение положения женщин. В его обязанности входит содействие созданию правовой основы равенства мужчин и женщин, учет гендерной проблематики во всех национальных стратегиях и программах и расширение прав и возможностей женщин в экономической, социальной и политической областях. «Гендерная обсерватория» представляет собой вторую структуру и действует как офис омбудсмена по гендерным вопросам, отслеживая и докладывая о реализации реформ⁷⁶.

Также женщины Руанды были вовлечены в деятельность традиционных местных судов гачача (гасаса), что означает «на траве». Они были введены после геноцида и представляли собой механизм, нацеленный на процесс примирения⁷⁷. Лица, совершившие относительно менее тяжкие преступления, могли признаться в них перед семьями жертв. Судьи избирались местными жителями на основе их честности. В рамках функционирования судов гачача женщины, с одной стороны, могли рассказать о военных преступлениях, совершенных в отношении них и добиться справедливости, и, с другой стороны, они зачастую выступали в качестве судей, что позволяло улучшить их положение в обществе⁷⁸.

Важнейшую роль в постконфликтном восстановлении Руанды и расширении прав и возможностей женщин в этой стране сыграли женские неправительственные организации. Они активизировали свою деятельность сразу после геноцида 1994 г., выполняя ряд важнейших функций. Например, ассоциация женщин-юристов Руанды, «HAGURUKA»,

⁷⁶ Uwineza, Peace. Pearson, Elizabeth. Sustaining women's gains in Rwanda: the influence of indigenous culture and post-conflict politics. The Institute for inclusive security. URL: https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2012/08/1923_sustaining_womens_gains_nocover.pdf p. 19 (дата обращения: 02.04.2020).

⁷⁷ Корреспондент.net. В Руанде прекратили работу народных судов по геноциду. 19 июня 2012, 08:19 URL: <https://korrespondent.net/world/1362082-v-ruande-prekratili-rabotu-narodnyh-sudov-po-genocidu> (дата обращения: 02.04.2020).

⁷⁸ Thayer, Adin. Women in post-genocide Rwanda: facing the past to build a future. Isis International. URL: https://www.isiswomen.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1413:women-in-post-genocide-rwandafacing-the-past-to-build-a-future-&catid=169:multiple-intolerance-mounting-resistance&Itemid=452 (дата обращения: 02.04.2020).

предоставляла бесплатные юридические консультации для женщин, наиболее пострадавших от конфликта, выступала за проведение юридических реформ и мобилизовала другие женские организации продвигать права женщин. Неправительственные организации женщин объединялись в сети, что позволяло увеличить число членов и распространить деятельность на бóльшую территорию. Для координации деятельности различных женских организаций, направления их действий в единое русло и мобилизации ресурсов была создана организация Pro-Femmes/Twese Hamwe.

Деятельность женских общественных организаций способствовала проведению политических изменений в пользу улучшения положения женщин. Например, перед ратификацией новой конституции Pro-Femmes провела ряд консультаций с неправительственными организациями и местными женщинами для выявления их интересов, предложений и проблем по поводу новой конституции. Затем она встретилась с министерством по делам женщин и семьи и Форумом женщин-парламентариев и передала информацию, полученную ранее на консультациях. В результате на этой встрече был разработан перечень рекомендованных действий для включения в новую конституцию больше гендерных аспектов, который был передан Конституционной Комиссии. Таким образом в проект конституции были включены интересы женщин, и в последствии Pro-Femmes реализовала кампанию среди женщин по информированию и продвижению его принятия на национальном референдуме.

Кроме того, женские неправительственные организации организовали сбор личных свидетельств женщин об их опыте во время и после геноцида, что позволило привлечь внимание общественности к проблемам, с которыми сталкивались женщины в это время. Также эти структуры способствовали появлению женщин, активных в политической сфере посредством проведения встреч и тренингов на местном уровне, убеждения женщин участвовать в локальных выборах и поддержки их в этой сфере⁷⁹.

В итоге проведенных в Руанде после гражданской войны и геноцида 1994 г. реформ на данный момент можно отметить определенный успех в сфере улучшения положения женщин. Как уже отмечалось ранее, по данным Межпарламентского союза на 1 января 2020 г. 61.3 % мест в нижней палате парламента Руанды занимают женщины, что является

⁷⁹ Uwineza, Peace. Pearson, Elizabeth. Sustaining women's gains in Rwanda: the influence of indigenous culture and post-conflict politics. The Institute for inclusive security. URL: https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2012/08/1923_sustaining_womens_gains_nocover.pdf pp. 20-21 (дата обращения: 02.04.2020).

наивысшим показателем в мире⁸⁰. Более того, женщины составляют 53.6 % министров в правительстве Руанды и 38.5 % парламентариев в верхней палате парламента⁸¹.

3.2. Опыт продвижения гендерного равенства в странах Африки на примере Бурунди

Следующим примером государства в постконфликтной стадии, где были реализованы меры по расширению прав и возможностей женщин, является Бурунди. Бурунди представляет собой одно из самых беднейших государств мира, занимая 185-ое место из 187 в Индексе человеческого развития (Human Development Index)⁸². С 1993 по 2005 гг. страна была охвачена гражданской войной, от которой пострадали широкие слои населения. Политическая ситуация в Бурунди на данный момент является типичной для государства в постконфликтной стадии, которое стремится укрепить достигнутый мир, удовлетворить базовые потребности населения и заложить основу устойчивого развития в будущем.

Рассматривая конкретные меры, реализованные в сфере гендерного равенства в Бурунди, необходимо отметить положения национальной Конституции 2005 г. Принцип равноправия и необходимость расширить участие женщин в сфере принятия решений и постконфликтного восстановления были отмечены еще в Арушском соглашении о мире и примирении 2000 г. (The Arusha Peace and Reconciliation Agreement)⁸³. В 2005 г. эти идеи были закреплены в национальной Конституции. Так, в статье 13 говорится, что «все жители Бурунди равны в своем достоинстве», «все граждане пользуются одинаковыми правами и имеют право на равную правовую защиту». В добавление к этому, Конституция Бурунди 2005 г. закрепляет 30 % квоту для женщин на постах министров и вице-министров (статья 129), в Национальной Ассамблее (статья 164) и в Сенате (статья 180)⁸⁴.

⁸⁰ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 03.04.2020).

⁸¹ Inter-Parliamentary Union. UN Women. Women in politics: 2020. January 1, 2020. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2020-03/women-in-politics-2020> (дата обращения: 10.04.2020).

⁸² United Nations Development Programme. Human development index (HDI). URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (дата обращения: 03.04.2020).

⁸³ Arusha Peace and Reconciliation Agreement for Burundi. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/BI_000828_Arusha%20Peace%20and%20Reconciliation%20Agreement%20for%20Burundi.pdf (дата обращения: 04.04.2020).

⁸⁴ Burundi's Constitution of 2005. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Burundi_2005.pdf (дата обращения: 04.04.2020).

Кроме того, нужно проанализировать национальные планы Республики Бурунди в сфере расширения прав и возможностей женщин. Согласно Документу по стратегии сокращения бедности II 2012 г. (Poverty Reduction Strategy Paper II)⁸⁵ к этому времени уже были достигнуты некоторые успехи в области представленности женщин в различных органах власти: 32 % парламентариев в Национальной Ассамблее, 46 % сенаторов и 38 % членов правительства составляли женщины. Женщины также занимали такие должности, как губернаторы провинций, коммунальные администраторы и главы муниципалитетов. Также в Документе по стратегии сокращения бедности II 2012 г. изложены преобразования для реформирования государственного управления, включающие в себя улучшенные процедуры найма, отбора и управления эффективностью работы.

Необходимо обратить внимание на такие позитивные меры, как пересмотр в 2009 г. Уголовного кодекса Бурунди с введением репрессий за сексуальное насилие, а также принятие в 2016 г. закона о предупреждении и пресечении сексуального насилия и защите его жертв. Министерство национальной солидарности, прав человека и гендера совместно с министерством внутренних дел активно участвует в распространении осведомленности на всех уровнях о законе против сексуального насилия. В трех провинциях были созданы центры, нацеленные на оказание помощи для жертв сексуального насилия.

На период 2011–2025 гг. была разработана национальная гендерная политика, а также пятилетний национальный план действий. Министерству по гендерным вопросам удалось создать отраслевые структуры в каждом министерстве с целью учета гендерной проблематики в политике на всех уровнях. Эти организации частично функционируют, но, за исключением министерства национальной безопасности, им не хватает средств для реализации своих планов действий.

Представляется важным также отметить такую структуру, поддерживаемую правительством, как Национальный женский форум. Она охватывает все уровни власти, начиная с местного и заканчивая национальным, однако деятельность Форума недостаточно обеспечена ресурсами и слишком сильно подвержена влиянию мужской партийной политики.

Еще одной стратегией является использование женщинами очень успешного общинного радио «Женский голос» («La voix de la femme»). После окончания гражданской

⁸⁵ Burundi: Poverty Reduction Strategy Paper II. International Monetary Fund. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2016/12/31/Burundi-Poverty-Reduction-Strategy-Paper-II-26155> pp. 61- 63, 151 (дата обращения: 04.04.2020).

войны это радио было основано для локального примирения, а сейчас радиопередача насчитывает один миллион слушателей и охватывает десять провинций. Благодаря обширной сети корреспондентов-добровольцев радио активно способствует разрешению конфликтов и повышению осведомленности о многих деликатных и запретных темах. Репортеры активно расследуют семейные и соседские конфликты и тем самым способствуют посредничеству и информированию. За годы своего существования «Женский голос» стал инструментом для преодоления табу и изменения мнений по многим темам, включая гендерные отношения и сексуальное насилие. Важно отметить, что радиопрограмма также оказывает поддержку кампаниям женщин, предоставляя им платформу для выступления. Дискуссии о работе, проделанной членами совета, способствуют прозрачности в управлении и повышению понимания действий женщин в органах власти для широкой аудитории.

Одними из ключевых игроков женского движения в Бурунди являются женские организации - КОКАФЕМ, МИПАРЕК и АФРАБУ (COCAFEM, MIPAREC и AFRABU). Первая представляет собой субрегиональную сеть женских ассоциаций, созданную в 2001 г. и объединяющую 11 организаций в Бурунди, ДРК и Руанде. Посредством проведения региональных конференций КОКАФЕМ следит за реализацией Резолюции Совета Безопасности ООН 1325. МИПАРЕК является НПО, базирующейся в Бурунди, сфера деятельности которой заключается в организации групп солидарности и добровольного сбережения и кредитования, расширении экономических прав и возможностей женщин, инклюзивном управлении и миростроительстве. Последняя из вышеупомянутых организаций, АФРАБУ, это Ассоциация репатрированных женщин Бурунди, нацеленная на содействие участию женщин в политической жизни.

Эти организации сыграли важную роль в разработке упомянутых выше документов, заложивших правовую основу гендерного равенства и продвижения интересов женщин в Бурунди. Они продолжают выступать за равенство в выборах и выдвижении кандидатур, эффективное участие женщин в политической жизни и сокращение насилия по признаку пола. На местном уровне организации оказывают поддержку женщинам в улучшении их доступа к земле, добровольном сбережении и кредитовании, получении доходов и развитии полезных навыков.

Помимо этого, нужно подчеркнуть, что в Бурунди существует ряд проблем, препятствующих дальнейшему продвижению гендерного равенства: недостаточная поддержка с мужской стороны, малое финансирование, низкий уровень образования,

недостаточное влияние женщин, занимающих посты в различных органах власти, большое влияние партийной политики, не позволяющей им продвигать интересы женщин, и недостаточная взаимосвязь действий женщин на локальном и национальном уровнях⁸⁶.

Рассматривая сегодняшнее положение женщин в Бурунди, следует подчеркнуть, что это государство занимает 34-ое место в рейтинге Межпарламентского союза, учитывающем число женщин в законодательных органах власти: 36.36 % парламентариев в нижней палате и 46.15 % парламентариев в верхней палате парламента Бурунди являются женщинами⁸⁷. Кроме того, женщины составляют 26.1 % министров в правительстве Бурунди⁸⁸.

3.3. Опыт вовлечения азиатских женщин в политическое управление и общественную жизнь на примере Непала

В качестве еще одного примера государства, где в постконфликтный период произошли позитивные изменения в сфере гендерного равенства, может послужить Непал. В 2006 г. в этой стране завершилась десятилетняя гражданская война между правительством Непала и коммунистической партией маоистов. Этот вооруженный конфликт стал причиной массовых нарушений прав человека, гибели 13 тысяч людей и повышения уязвимости женщин.

Несмотря на отсутствие женщин в переговорном процессе между основными участниками конфликта женщины были включены в комитет по разработке новой конституции Непала. Во время его функционирования женщины в политических партиях и гражданском обществе активно лоббировали расширение женских возможностей в политике. Их действия привели к позитивному результату: соответствующий пункт о поощрении вовлечения женщин в политические процессы был включен во Временную конституцию, принятую в январе 2007 г. Основным законом предоставил женщинам более широкие возможности на выборах, а также закрепил то, что не менее одной трети от общего числа кандидатов в Учредительное собрание должны быть женщинами. Последовавшие затем выборы в этот орган показали улучшение положения женщин: около 3500 женщин

⁸⁶ Brand, Saskia (2018). Political participation of women in Burundi. MDF Training & Consultancy. URL: <https://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/Political-Participation-of-Women-in-Burundi.pdf> pp. 11 – 18 (дата обращения: 05.04.2020).

⁸⁷ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 05.04.2020).

⁸⁸ Inter-Parliamentary Union. UN Women. Women in politics: 2020. January 1, 2020. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2020-03/women-in-politics-2020> (дата обращения: 10.04.2020).

принимали участие в выборах в качестве кандидатов, что составляло 35 % от общего числа участников, и большее количество женщин чем мужчин проголосовало на избирательных пунктах. В результате 197 из 601 или примерно одну треть мест в Учредительном собрании получили женщины. В последствии данная пропорция сохранилась, и участие женщин распространилось и на функционирование одиннадцати тематических комитетов, занимающихся разработкой конституции, что предоставило женщинам возможность повлиять на этот процесс⁸⁹.

Кроме того, необходимо отметить такие законодательные акты, принятые в Непале, как Закон о гендерном равенстве 2006 г. и Закон о торговле людьми 2007 г., которые соответственно запрещали любую форму насилия в отношении женщин и предоставляли защиту жертвам. Помимо этого, в 2010 г. министерством мира и реконструкции Непала были созданы комитеты мира, где 33 % членов должны были составлять женщины⁹⁰. Функционируя на местном, муниципальном и окружном уровнях, эти структуры оказывали помощь жертвам конфликта и организовывали работы по реконструкции. В большинстве случаев комитеты мира сыграли важную роль в социальном примирении между государством и жертвами маоистских групп. Участие женщин в значительной степени поспособствовало достижению всех этих успехов.

Также женщины были активно вовлечены в посредническую деятельность в постконфликтный период. Из-за недостаточной осведомленности об официальной судебной системе и затрудненного доступа к ней важную роль играла неформальная система правосудия, функционирование которой обеспечивалось в основном благодаря женщинам. Эта система представляла собой общественное посредничество, комитеты юриспруденции и местные комитеты мира. Участие женщин в данных структурах доказало свою эффективность: по данным Азиатского фонда уровень успеха посреднической программы в общинах достиг 85 %⁹¹. В то же время женщины активно участвовали в таких механизмах примирения на коммунальном уровне, как круглые столы и митинги во имя мира, мирные ток-шоу, переговоры, обучающие курсы для женщин по вопросам выборов и

⁸⁹ Falch, Åshild. Women's political participation and influence in post-conflict Burundi and Nepal. PRIO Paper. URL: http://www.peacewomen.org/assets/file/Resources/Academic/partpol_postconburundinepal_falch_2010.pdf pp. 22 (дата обращения: 06.04.2020).

⁹⁰ Thapa, Lily & Canyon, Deon. (2017). The Advancement of Women in Post-Conflict Nepal. URL: https://www.researchgate.net/publication/316441383_The_Advancement_of_Women_in_Post-Conflict_Nepal (дата обращения: 06.04.2020).

⁹¹ Asian Development Bank. The Role of Women in Peacebuilding in Nepal. URL: https://peaceinfrastructures.org/Home%20Documents/The%20Role%20of%20Women%20in%20Peacebuilding%20in%20Nepal/AsianDevelopmentBank_RoleWomenPeacebuildingNepal_2013.pdf (дата обращения: 06.04.2020).

миростроительства. Женщины сотрудничали с комитетами по управлению школами и родительскими комитетами для распространения посланий о мире, организовывали клубы по вопросам мира, участвовали в социальной и экономической деятельности через кооперативы. Вовлеченность женщин в деятельность неформальной судебной системы и постконфликтного примирения на коммунальном уровне значительно поспособствовало как постконфликтному восстановлению Непала, так и улучшению положения женщин в непальском обществе.

Также нужно отметить систему женщин-волонтеров на коммунальном уровне, которая представляет собой мультидонорскую инициативу, созданную в 1990 г. министерством здравоохранения и народонаселения. В рамках этой программы около 50 000 женщин оказывали медицинские услуги на общинном уровне в качестве добровольцев. Их деятельность получала значительную поддержку со стороны коммун, местных и национальных органов здравоохранения. Женщины осуществляли иммунизацию, кампании по борьбе с полиомиелитом и по повышению осведомленности о ВИЧ / СПИДе, а также предоставляли уход за новорожденными и консультирование во время беременности. Особая эффективность была достигнута в лечении пневмонии, диареи и коклюша, что помогло уменьшить детскую смертность в Непале⁹¹.

Кроме того, в постконфликтном восстановлении Непала значительное влияние имела деятельность женских общественных организаций, которые зачастую формировали альянсы. Многие из них настойчиво добивались доступа к политическим лидерам и институтам власти, используя такие методы, как петиции, публикации в СМИ, семинары и уличные демонстрации, чтобы их инициативы были услышаны влиятельными политиками. Одной из таких сетей женских организаций является Союз женщин за мир, власть, демократию и Учредительное собрание, занимающийся продвижением участия женщин в мирном процессе в Непале. В 2006 г. в ответ на заявление об отсутствии достаточно квалифицированных женщин для их представленности в мирном восстановлении Непала Союз опубликовал книгу «Кто есть кто из непальских женщин». В этой книге была представлена информация о более 3000 женщин, имеющих достаточную квалификацию для занятия должностей, связанных с мирным и электоральным процессом. Экземпляры книги были распространены среди политических лидеров чтобы убедить их в наличии достаточного числа компетентных женщин.

В 2009 г. Союз женщин за мир, власть, демократию и Учредительное собрание совместно с Межпартийным женским альянсом начал проводить кампанию под названием

«Миссия 50-50», нацеленную на достижение гендерного равенства в политике и более широкое участие женщин в этой области. Кроме того, Союз занимался подготовкой женщин к занятию постов в органах власти, обучением женщин-избирателей, развитием важных навыков среди членов Конституционной Ассамблеи⁹².

С 2008 г. деятельность женских организаций в Непале была в основном направлена на защиту прав женщин в рамках разработки новой Конституции. Некоторые из этих организаций, например Женщины, действующие вместе для трансформационных изменений (WomenAct) разработали определенные положения, которые должны были быть включены в новую конституцию и в уставы партий.

Рассматривая деятельность женской организации WomenAct, следует также добавить, что она представляла собой объединение из 36 организаций гражданского общества, нацеленных на расширение прав и возможностей женщин. Используя пропаганду и радиопрограммы и проводя обучающие курсы для женщин на локальном уровне, она поощряет женщин принимать участие в политических процессах.

Кроме того, необходимо отметить деятельность микрофинансовых программ для поддержки женщин в Непале, например Программу по расширению прав и возможностей женщин, Samjhauta Nepal и программы от Фонда борьбы с бедностью. Их реализация позволила облегчить постконфликтное восстановление, повысить уровень благосостояния женщин, увеличить их участие в локальных органах власти, бизнес сфере и общественной деятельности⁹³.

В 2015 г. была принята нынешняя Конституция Непала, где женщинам гарантировались равные права с мужчинами, в том числе право «участвовать во всех органах власти на принципах пропорциональности» (пункт 38). Более того, в документе закреплено, что в любой политической партии, избранной в нижнюю палату Федерального парламента, женщины должны составлять одну треть (пункт 84). Данная пропорция также является обязательной для Государственной Ассамблеи (верхней палаты парламента Непала). Помимо этого, Конституция фиксирует определенное обязательное число женщин в законодательных и исполнительных органах власти на уровне деревень, муниципалитетов и дистриктов, а также учреждает Национальную женскую комиссию, ответственную за

⁹² Falch, Åshild. Women's political participation and influence in post-conflict Burundi and Nepal. PRIO Paper. URL: http://www.peacewomen.org/assets/file/Resources/Academic/partpol_postconburundinepal_falch_2010.pdf pp. 33 (дата обращения: 08.04.2020).

⁹³ Asian Development Bank. The Role of Women in Peacebuilding in Nepal. URL: https://peaceinfrastructures.org/Home%20Documents/The%20Role%20of%20Women%20in%20Peacebuilding%20in%20Nepal/AsianDevelopmentBank_RoleWomenPeacebuildingNepal_2013.pdf (дата обращения: 08.04.2020).

принятие законодательных мер, имплементацию программ в сфере прав женщин и разработку рекомендаций и отчетов в этой сфере (пункт 253)⁹⁴.

Анализируя сегодняшнее положение женщин в Непале, необходимо отметить, что по данным Межпарламентского союза в нижней палате национального парламента Непала женщины составляют 32.7 % парламентариев, а в верхней палате – 37.9 %. В мировом рейтинге Непал занимает 44-ое место, разделяя эту позицию с Монако и Нидерландами⁹⁵. Более того, с 2015 г. в Непале пост главы государства и верховного главнокомандующего впервые занимает женщина - Бидхья Деви Бхандари.

3.4. Опыт расширения политического участия женщин в других странах и регионах

Некоторые меры по улучшению положения женщин были также реализованы во Вьетнаме после крупномасштабной войны с 1955 по 1975 гг. В 1980 г. в стране была принята новая Конституция, предоставляющая женщинам и мужчинам равенство в любом аспекте вьетнамского общества. Через 6 лет был принят новый закон, который расширил права женщин в семейной сфере: гарантировал их права на защиту от домашнего насилия, на владение общей собственности и экономических транзакций. Правительство постконфликтного Вьетнама приложило усилия для обеспечения равного доступа мужчин и женщин к образованию. В результате этого к 1986 г. 50 % детей, зачисленных в школу, составляли девочки⁹⁶. Кроме того, в послевоенное время во Вьетнаме женщины смогли расширить свое участие в политической жизни общества. В 1976 г. их пропорция в парламенте составляла более 30 %. Они заведовали пятью министерствами и были широко представлены на уровне провинциальных советов и комитетов⁹⁷.

Важнейшую роль в улучшении положения женщин в постконфликтный период во Вьетнаме сыграл Вьетнамский союз женщин (Vietnam Women's Union (VWU)), нацеленный на политическую мобилизацию, образование и представительство вьетнамских женщин. Эта организация продвигает принятие законов, укрепляющих права женщин, например, вышеупомянутый семейный закон 1986 г., и оказывает влияние на политических лидеров.

⁹⁴ The Constitution of Nepal. September 20, 2015. URL: <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/np/np029en.pdf> (дата обращения: 08.04.2020).

⁹⁵ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 08.04.2020).

⁹⁶ Wright A. C. Losses and gains: women's empowerment in armed conflict and the aftermath: dis. – Dept. of Political Science-Simon Fraser University, 2008. – p. 86.

⁹⁷ Wright A. C. p. 87.

Помимо этого, Вьетнамский союз женщин предоставляет различного рода защиту жертвам насилия⁹⁸.

В результате проведенных преобразований положение женщин во Вьетнаме улучшилось, однако необходима реализация дальнейших мер в этой сфере. По данным Межпарламентского союза на март 2020 г. 26,7 % парламентариев во Вьетнаме составляют женщины, что является 67-м показателем в мире⁹⁹.

Еще одним примером государства, которое реализовало меры в сфере расширения прав и возможностей женщин в постконфликтный период, является Тимор-Лешти. В 2002 г. после разрушительного конфликта с Индонезией эта страна обрела независимость. Новая Конституция гарантировала равные права и возможности мужчинам и женщинам во всех сферах общественной жизни, чего удалось достигнуть благодаря деятельности Рабочей группы по гендерным вопросам и Конституции, поддерживаемой структурой «ООН-женщины»¹⁰⁰. Принятый в 2006 г. и дополненный в 2011 г. Закон о выборах в национальный парламент закрепляет, что каждый третий кандидат от политических партий на выборах должен быть женщиной¹⁰¹. Помимо этого, большое значение для укрепления прав женщин в Тимор-Лешти имели такие законодательные меры, как Закон о борьбе с насилием в семье, принятый в 2010 году и объявляющий насилие в семье публичным преступлением, и Национальный план действий по борьбе с насилием по признаку пола, стратегия предотвращения насилия и предоставления услуг его жертвам¹⁰².

Проведенные в постконфликтный период меры в Тимор-Лешти имели положительный эффект. На сегодняшний день женщины занимают 38,5 % мест в национальном парламенте, что является 30-м показателем в мире и самым высоким показателем в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁰³. Женщины занимают посты министра финансов и социальной солидарности, четырех заместителей министра (в сфере здравоохранения, образования, управления, поддержки и ресурсов), и четыре должности

⁹⁸ Wright A. С. p. 88.

⁹⁹ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 23.04.2020).

¹⁰⁰ UN Women. UN Women Timor-Leste. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/countries/timor-leste> (дата обращения: 23.04.2020).

¹⁰¹ Asian Development Bank. Gender Statistics. The Pacific and Timor-Leste. P. 8. URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/181270/gender-statistics-pacific-tim.pdf> (дата обращения: 23.04.2020).

¹⁰² UN Women. UN Women Timor-Leste. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/countries/timor-leste> (дата обращения: 23.04.2020).

¹⁰³ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 23.04.2020).

государственного секретаря. На местном уровне в настоящее время женщины также задействованы на руководящих позициях¹⁰⁴.

В качестве завершающего примера государства, где в постконфликтный период произошли позитивные изменения в сфере гендерного равенства, может послужить Сербия. Во время восстановления после серии гражданских войн в 1990-ые гг. и бомбардировок НАТО в 1999 г. правительство Сербии, помимо всего прочего, провело ряд преобразований, направленных на укрепление прав женщин. В 2002 г. был принят Закон о местных выборах, который вводил 30 % квоту для женщин на всех выборах в местные органы власти. В результате проведенных в сентябре 2004 г. локальных выборов женщины получили от 15 до 25 % мест в местных парламентах. В феврале 2004 г. были приняты поправки к Закону о парламентских выборах, которые не только вводили 30 % квоту для женщин в партийных списках, но и определяли расположение женщин в них таким образом, чтобы женщины не были включены в нижнюю часть партийных списков на местных и общенациональных выборах. Если партия отказывается предоставить список, отвечающий этим требованиям, то она лишается права участия в выборах¹⁰⁵.

Кроме того, женские неправительственные организации значительно повлияли на принятие квот на выборах, продвигая их в качестве эффективных мер для достижения гендерного баланса в законодательных органах власти. Они поспособствовали увеличению политической поддержки системы квот. Также в принятие новых поправок к избирательным законам, расширяющим политические возможности женщин, внесли вклад некоторые видные женщины-парламентарии¹⁰⁶.

Рассматривая участие женщин в политической сфере в Сербии на сегодняшний день, необходимо отметить то, что по данным на март 2020 г. Сербия занимает 32-ое место в мировом рейтинге представленности женщин в законодательных органах власти: 37,7 % мест в сербском парламенте занимают женщины¹⁰⁷. Более того, пост премьер-министра, руководителя исполнительной власти Сербии на данный момент занимает женщина – Ана Брнабич.

¹⁰⁴ UN Women. UN Women Timor-Leste. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/countries/timor-leste> (дата обращения: 23.04.2020).

¹⁰⁵ Mrsević Z. Implementing quotas: legal reform and enforcement in Serbia and Montenegro. Institute for Social Science Research. pp. 2-3. URL: http://aceproject.org/ero-en/topics/parties-and-candidates/CS_Serbia-mrsevic.pdf (дата обращения: 24.04.2020).

¹⁰⁶ Там же, С. 4.

¹⁰⁷ IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 24.04.2020).

На основании вышеперечисленных выше фактов можно заключить, что благодаря реализованным мероприятиям положение женщин в вышеупомянутых странах определенно улучшилось. Права женщин и фиксированные квоты их представленности в различных органах власти были закреплены в конституциях и законодательных актах проанализированных государств. Женщины получили более широкие возможности участия в политической, административной и общественной сфере. В правительственную структуру были внедрены институты, отвечающие за гендерное равенство и продвижение прав женщин. Улучшению положения женщин в обществе значительно поспособствовало их участие в местных неформальных органах правосудия, облегчивших постконфликтное восстановление общества. Помимо этого, важнейшую роль в расширении прав и возможностей женщин в вышеперечисленных государствах сыграли женские неправительственные организации, продвигающие права женщин и предоставляющие поддержку участия женщин в различных сферах, их обучение и финансирование.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный в выпускной квалификационной работе анализ международных правовых актов и других источников по исследуемой проблематике позволяет сделать вывод о том, что расширение прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом контексте способствует более быстрому послевоенному восстановлению, успешному развитию общества и установлению долгосрочного мира.

В результате комплексного исследования данной проблематики было показано, что для женщин характерно более миролюбивое поведение и бóльшая готовность к сотрудничеству. Они в первую очередь связывают свою идентичность с гендером, а не с этничностью, что имеет ключевое значение для постконфликтного примирения и миротворчества в XXI веке, когда большинство конфликтов вспыхивают на основе этнических и религиозных отличий.

Посредством анализа статистических данных и результатов эмпирических исследований было доказано, что включение женщин в политический процесс и сферу принятия решений повышает длительность и устойчивость достигнутого мира. По мнению автора ВКР этот феномен объясняют следующие причины: 1) женщины препятствуют использованию насилия, 2) способствуют диалогу и выстраивают доверие, 3) связывают противоположности и создают коалиции за мир, 4) гарантируют более широкое участие различным социальным группам и предлагают новые точки зрения на основные аспекты мира и безопасности. Имея возможность участвовать в процессе принятия решений и восстановлении государства после конфликта, женщины зачастую применяют инклюзивный подход. Принимая во внимание то, что исключение какой бы то ни было социальной группы – религиозной, этнической или культурной – может привести к эскалации конфликта, использование женщинами инклюзивного подхода во время предотвращения конфликта и миротворчества позволяет снизить напряженность в обществе и предотвратить начало военных действий.

В данном исследовании были также проанализированы основные международные документы, меры и инициативы в сфере расширения политических прав и возможностей женщин. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН заложили фундамент в сфере закрепления основных прав женщин в миротворчестве, политике и сфере принятия решений. Резолюция ГА ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» акцентировала внимание на

проблеме расширения политических, экономических и социальных прав и возможностей женщин. Резолюция 1325 (2000) СБ ООН положила начало длительному пути признания важности участия женщин в различных областях постконфликтного восстановления. Важнейшим шагом в сфере улучшения положения женщин стало создание специализированной структуры в рамках Организации Объединенных Наций «ООН-женщины», нацеленной на продвижение гендерного равенства. Ключевое значение имеет также включение достижения гендерного равенства в качестве отдельной цели обеспечения устойчивого развития, согласно которому Организация Объединенных Наций активно и целенаправленно реализует свою деятельность на данный момент.

В завершающей главе выпускной квалификационной работы были рассмотрены основные практические действия в сфере расширения прав и возможностей женщин в постконфликтном и миротворческом ракурсах. Проведенный анализ позволяет заключить, что в результате реализованных мер положение женщин в некоторых странах значительно улучшилось. Благодаря законодательному закреплению основных прав женщин и соответствующих квот их представленности в различных органах власти и избирательных процессах женщины получили более широкие возможности участия в политической, административной и общественной сферах. Их вовлеченность в функционирование неформальных судебных органов на локальном уровне привела как к улучшению их положения в обществе, так и к более ускоренному постконфликтному примирению. В структуры министерств проанализированных государств были включены специальные комитеты, ответственные за продвижение гендерного равенства и укрепление прав женщин. Кроме того, во всех рассмотренных странах женские организации гражданского общества значительно поспособствовали установлению мира, постконфликтному восстановлению общества и улучшению положения женщин.

Вместе с тем приходится признать, что на данный момент степень представленности женщин в политической, экономической, корпоративной сферах и их вовлеченность в постконфликтные и миротворческие процессы явно недостаточна. Доказательством этому могут послужить статистические данные, представленные во второй главе проведенного исследования.

Автором настоящей ВКР сделан вывод о том, что, несмотря на достигнутый успех в отдельных сферах женщинам предоставляется недостаточно возможностей участвовать в важнейших общественных областях. Осознавая положительные эффекты от расширения

прав женщин в различных сферах, мировое сообщество и национальные правительства не предпринимают достаточных практических мер для реализации гендерного равенства.

В заключение следует подчеркнуть, что обеспечение гендерного равенства является одной из важнейших «Целей в области устойчивого развития», достигнуть которые мировое сообщество обязуется к 2030 г. В частности, резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.» предполагает гарантию всестороннего реального участия женщин и равных возможностей в сфере лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и социальной областях. Для реализации ЦУР государствам следует принимать практические меры в различных сферах общественной жизни. Крайне необходимо, чтобы призыв, заложенный в «Целях в области устойчивого развития», в иных документах Генеральной Ассамблеи и резолюциях Совета Безопасности ООН, продвигающих права женщин, был услышан мировым сообществом, и на глобальном, региональном, национальном и локальном уровнях были предприняты эффективные шаги для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в том числе в постконфликтном и миротворческом контексте.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Международные акты и иные акты:

1. Всеобъемлющее предложение относительно объединенной структуры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Генеральная Ассамблея ООН. A/64/588*. URL: <https://undocs.org/ru/A/64/588> (дата обращения: 16.02.2020).

2. Доклад Специального комитета полного состава двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. A/S-23/10/Rev.1. URL: <https://undocs.org/ru/A/S-23/10/Rev.1> (дата обращения: 10.02.2020).

3. Женщины и мир и безопасность. Доклад Генерального секретаря. Совет Безопасности ООН. S/2019/800. URL: <https://undocs.org/ru/S/2019/800> (дата обращения: 23.02.2020).

4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Организация Объединенных Наций. Конвенции и соглашения. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения: 08.02.2020).

5. Пекинская декларация. Организация Объединенных Наций. Декларации. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml (дата обращения: 09.02.2020).

6. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. A/RES/70/1. URL: http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf (дата обращения: 11.11.2019).

7. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 2 июня 2010 года. A/RES/64/289*. Слаженность в системе Организации Объединенных Наций. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/64/289> (дата обращения: 16.02.2020).

8. Резолюция 1325 (2000). Совет Безопасности ООН. S/RES/1325(2000). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1325(2000)) (дата обращения: 10.02.2020).

9. Резолюция 1820 (2008). Совет Безопасности ООН. S/RES/1820(2008). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1820\(2008\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1820(2008)) (дата обращения: 11.02.2020).

10. Резолюция 1888 (2009). Совет Безопасности ООН. S/RES/1888(2009). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/1888\(2009\)](https://undocs.org/ru/S/RES/1888(2009)) (дата обращения: 11.02.2020).

11. Резолюция 1960 (2010). Совет Безопасности ООН. S/RES/1960(2010). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/1960\(2010\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/1960(2010)) (дата обращения: 11.02.2020).

- 12.Резолюция 2106 (2013). Совет Безопасности ООН. S/RES/2106(2013). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2106\(2013\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2106(2013)) (дата обращения: 11.02.2020).
- 13.Резолюция 2122 (2013). Совет Безопасности ООН. S/RES/2122(2013). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2122\(2013\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2122(2013)) (дата обращения: 14.02.2020).
- 14.Резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности ООН. S/RES/2242(2015). URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2242\(2015\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/RES/2242(2015)) (дата обращения: 14.02.2020).
- 15.Резолюция 2493 (2019). Совет Безопасности ООН. S/RES/2493(2019). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2493\(2019\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2493(2019)) (дата обращения: 20.02.2020).
- 16.Устав ООН. Глава III. URL: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-iii/index.html> (дата обращения: 08.02.2020).
- 17.Устав ООН. Глава XV. URL: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-xv/index.html> (дата обращения: 08.02.2020).
- 18.Arusha Peace and Reconciliation Agreement for Burundi. URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/BI_000828_Arusha%20Peace%20and%20Reconciliation%20Agreement%20for%20Burundi.pdf (дата обращения: 04.04.2020).
- 19.Asian Development Bank. Gender Statistics. The Pacific and Timor-Leste. URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/181270/gender-statistics-pacific-tim.pdf> (дата обращения: 23.04.2020).
- 20.Asian Development Bank. The Role of Women in Peacebuilding in Nepal. URL: https://peaceinfrastructures.org/Home%20Documents/The%20Role%20of%20Women%20in%20Peacebuilding%20in%20Nepal/AsianDevelopmentBank_RoleWomenPeacebuildingNepal_2013.pdf (дата обращения: 06.04.2020).
- 21.Burundi: Poverty Reduction Strategy Paper II. International Monetary Fund. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2016/12/31/Burundi-Poverty-Reduction-Strategy-Paper-II-26155> pp. 61- 63, 151 (дата обращения: 04.04.2020).
- 22.Burundi's Constitution of 2005. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Burundi_2005.pdf (дата обращения: 04.04.2020).
- 23.Gender parity commitments made by the General assembly. United Nations. Office of the Focal Point for Women. 1 June, 2010. URL: <https://www.un.org/womenwatch/osagi/keypoliciesdocs/Gender%20Parity%20Commitments%20made%20by%20the%20General%20Assembly.pdf> (дата обращения: 09.02.2020).

24.OECD Development center. Gender Index. Syrian Arab Republic. URL: <https://www.genderindex.org/wp-content/uploads/files/datasheets/SY.pdf> (дата обращения: 16.12.2019).

25.Progress on the sustainable development goals. The Gender Snapshot 2019. URL: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2019/progress-on-the-sdgs-the-gender-snapshot-2019-two-page-spreads-en.pdf?la=en&vs=5814> pp. 2, 9 (дата обращения: 23.02.2020).

26.Resolution 1889 (2009). UN Security Council. S/RES/1889(2009). URL: [https://undocs.org/en/S/RES/1889\(2009\)](https://undocs.org/en/S/RES/1889(2009)) (дата обращения: 12.02.2020).

27.The Constitution of Nepal. September 20, 2015. URL: <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/np/np029en.pdf> (дата обращения: 08.04.2020).

28.The Constitution of the Republic of Rwanda. URL: <http://www.rwandahope.com/constitution.pdf> pp. 2, 4, 20 (дата обращения: 01.04.2020).

29.Universal Declaration of Human Rights. United Nations human rights. Office of the High Commissioner. URL: <https://www.ohchr.org/EN/UDHR/Pages/Language.aspx?LangID=rus> (дата обращения: 08.02.2020).

30.World Bank. World development report 2011: Conflict, security, and development. – World Bank, 2011. – pp. 2-3.

Монографии и научные статьи:

31.Арыстанбекова А. К., Нурелбаева А. С. Женщины в миротворческой деятельности ООН // Проблемы Науки. 2017. №22 (104). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhenschiny-v-mirotvorcheskoj-deyatelnosti-oon> (дата обращения: 14.12.2019).

32.Добарина Т. Защита прав личности во время вооруженных конфликтов // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-prav-lichnosti-vo-vremya-vooruzhennyh-konfliktov> (дата обращения: 18.12.2019).

33.Зверев П. Г. Международно-правовая защита прав женщин в вооруженных конфликтах и в рамках постконфликтного миростроительства //Алтайский юридический вестник. – 2015. – №. 4. – С. 36-41.

34.Зеленков М. Ю. Религиозные конфликты: проблемы и пути их решения в начале XXI века (политико-правовой аспект) //Воронеж: Воронежский государственный университет. – 2007. – С. 164-165.

35.Сидоров О. Водные ресурсы Центральной Азии как источник региональных конфликтов //Россия и мусульманский мир. – 2004. – №. 3. – С. 67-75.

36.Abigail Disney and Gini Reticker, “When it comes to “networks of death,” women don’t need saving — they are our saviors,” New York Times, September 8, 2015. URL: <https://womenintheworld.com/2015/09/08/when-it-comes-to-networks-of-death-women-dont-need-saving-they-are-our-saviors/> (дата обращения: 16.12.2019).

37.Bouta T., Frerks G., Bannon I. Gender, conflict, and development. – The World Bank, 2004. – p. 76.

38.Brand, Saskia (2018). Political participation of women in Burundi. MDF Training & Consultancy. URL: <https://www.careevaluations.org/wp-content/uploads/Political-Participation-of-Women-in-Burundi.pdf> pp. 11 – 18 (дата обращения: 05.04.2020).

39.Bridges D., Horsfall D. Increasing operational effectiveness in UN peacekeeping: Toward a gender-balanced force //Armed Forces & Society. – 2009. – Т. 36. – №. 1. – pp. 120-130.

40.Caprioli M., Boyer M. A. Gender, violence, and international crisis //Journal of Conflict Resolution. – 2001. – Т. 45. – №. 4. – p. 514.

41.Caprioli M. Primed for violence: The role of gender inequality in predicting internal conflict //International Studies Quarterly. – 2005. – Т. 49. – №. 2. – pp. 161-178.

42.Demeritt J. H. R., Nichols A. D., Kelly E. G. Female participation and civil war relapse //Civil Wars. – 2014. – Т. 16. – №. 3. – pp. 346-368.

43.Dollar D., Fisman R., Gatti R. Are women really the “fairer” sex? Corruption and women in government //Journal of Economic Behavior & Organization. – 2001. – Т. 46. – №. 4. – pp. 423-429.

44.Domingo P. et al. Assessment of the evidence of links between gender equality, peacebuilding and statebuilding: Literature Review //Overseas Development Institute, London. – 2013. – p. 32.

45.Falch, Åshild. Women’s political participation and influence in post-conflict Burundi and Nepal. PRIO Paper. URL: http://www.peacewomen.org/assets/file/Resources/Academic/partpol_postconburundinepal_falch_2010.pdf p. 22 (дата обращения: 06.04.2020).

46. Fukuyama F. Women and the evolution of world politics. - Foreign Affairs, 1998. - pp. 24-40.
47. Gizelis T. I. A country of their own: Women and peacebuilding // Conflict Management and Peace Science. – 2011. – Т. 28. – №. 5. – pp. 522-542.
48. Gizelis T. I. Gender empowerment and United Nations peacebuilding // Journal of Peace Research. – 2009. – Т. 46. – №. 4. – pp. 505-523.
49. Handrahan L. M. Gendering ethnicity in Kyrgyzstan: forgotten elements in promoting peace and democracy // Gender & Development. – 2001. – Т. 9. – №. 3. – pp. 70-78.
50. Izabiliza, Jeanne. The role of women in reconstruction: experience of Rwanda. URL: <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SHS/pdf/Role-Women-Rwanda.pdf> pp. 2-3 (дата обращения: 01.04.2020).
51. Kaldor M. New and old wars: Organised violence in a global era. – John Wiley & Sons, 2013. – p. 131.
52. Krause J., Krause W., Bränfors P. Women's Participation in peace negotiations and the durability of peace // International interactions. – 2018. – Т. 44. – №. 6. – pp. 985-1016.
53. Le Billon P. The political ecology of war: natural resources and armed conflicts // Political geography. – 2001. – Т. 20. – №. 5. – pp. 561-584.
54. Lee I. C. et al. Intergroup consensus/disagreement in support of group-based hierarchy: an examination of socio-structural and psycho-cultural factors // Psychological bulletin. – 2011. – Т. 137. – №. 6. – p. 1029.
55. Melander E. Political gender equality and state human rights abuse // Journal of Peace Research. – 2005. – Т. 42. – №. 2. – pp. 149-166.
56. Mrsević Z. Implementing quotas: legal reform and enforcement in Serbia and Montenegro. Institute for Social Science Research. Pp. 2-4. URL: http://aceproject.org/ero-en/topics/parties-and-candidates/CS_Serbia-mrsevic.pdf (дата обращения: 24.04.2020).
57. Murungi, Joan. (2014). Women in the Post Conflict Reconstruction Rwanda. URL: https://www.researchgate.net/publication/314082274_Women_in_the_Post_Conflict_Reconstruction_Rwanda (дата обращения: 01.04.2020).
58. O'Reilly M., Súilleabháin A. Ó., Paffenholz T. Reimagining peacemaking: Women's roles in peace processes // New York: International Peace Institute. – 2015. – Т. 31. – p. 156.
59. Reychler L. Religion and conflict // International Journal of Peace Studies. – 1997. – Т. 2. – №. 1. – pp. 19-38.

60. Page M., Whitman T., Anderson C. Strategies for policymakers: Bringing women into peace negotiations // Institute for Inclusive Security. – 2009. – p. 13-16.

61. Smith A. Education and Conflict. Think piece prepared for the Education for All Global Monitoring Report 2011 The Hidden Crisis Armed conflict and education. – 2009. – p. 2.

62. Steinberg D., PeaceWomen E. Failing to empower women peacebuilders: A cautionary tale from Angola // PeaceWomen E-News. – 2007. – p. 1.

63. Thapa, Lily & Canyon, Deon. (2017). The Advancement of Women in Post-Conflict Nepal. URL:

https://www.researchgate.net/publication/316441383_The_Advancement_of_Women_in_Post-Conflict_Nepal (дата обращения: 06.04.2020).

64. Thayer, Adin. Women in post-genocide Rwanda: facing the past to build a future. Isis International. URL:

https://www.isiswomen.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1413:women-in-post-genocide-rwandafacing-the-past-to-build-a-future-&catid=169:multiple-intolerance-mounting-resistance&Itemid=452 (дата обращения: 02.04.2020).

65. Tripp A. M. Women's Political Empowerment in Statebuilding and Peacebuilding: A Baseline Study // London: Department for International Development (August 2012), cited in Domingo et al. – 2012. – Т. 19. – p. 42.

66. True J., Riveros-Morales Y. Towards inclusive peace: Analysing gender-sensitive peace agreements 2000–2016 // International Political Science Review. – 2019. – Т. 40. – №. 1. – pp. 23-40.

67. Uwineza, Peace. Pearson, Elizabeth. Sustaining women's gains in Rwanda: the influence of indigenous culture and post-conflict politics. The Institute for inclusive security. URL: https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2012/08/1923_sustaining_womens_gains_nocover.pdf pp. 18-21 (дата обращения: 02.04.2020).

68. Wright A. C. Losses and gains: women's empowerment in armed conflict and the aftermath: dis. – Dept. of Political Science-Simon Fraser University, 2008. – pp. 86-88.

Интернет-источники:

69. Корреспондент.net. В Руанде прекратили работу народных судов по геноциду. 19 июня 2012, 08:19 URL: <https://korrespondent.net/world/1362082-v-ruande-prekratili-rabotu-narodnyh-sudov-po-genocidu> (дата обращения: 02.04.2020).

70.Операции ООН по поддержанию мира. Расширение прав и возможностей женщин. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/promoting-women-peace-and-security> (дата обращения: 14.04.2020).

71.Цели в области устойчивого развития. Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/> (дата обращения: 11.11.2019).

72.Council on Foreign Relations Interactives. Women's role: in brief. 2014. URL: <https://www.cfr.org/interactive/womens-participation-in-peace-processes/philippines> (дата обращения: 18.12.2019).

73.Inclusive Security. Aloisea Inyumba: Politician Who Played a Key Role in the Rebuilding of Rwanda. April 16, 2013.URL: <https://www.inclusivesecurity.org/2013/04/16/aloisea-inyumba-politician-who-played-a-key-role-in-the-rebuilding-of-rwanda/> (дата обращения 04.02.2020).

74.Institute for Inclusive Security. Biography for Visaka Dharmadasa. URL: http://www.peacewomen.org/assets/file/SecurityCouncilMonitor/ArriaFormula/October2010/biography_visakadharmadasa.pdf (дата обращения: 18.12.2019).

75.Inter-Parliamentary Union. UN Women. Women in politics: 2020. January 1, 2020. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2020-03/women-in-politics-2020> (дата обращения: 01.03.2020).

76.IPU Parline. Percentage of women in national parliaments. March 1, 2020. URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020> (дата обращения: 24.04.2020).

77.United Nations Development Programme. Human development index (HDI). URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (дата обращения: 03.04.2020).

78.UN News. Make this the century of women's equality: UN chief. February 27, 2020. URL: https://news.un.org/en/story/2020/02/1058271?utm_source=UN+News+-+Newsletter&utm_campaign=0fd6bfef1a-EMAIL_CAMPAIGN_2020_02_28_01_20&utm_medium=email&utm_term=0_fdbf1af606-0fd6bfef1a-107123545 (дата обращения: 06.03.2020).

79.UN News. 'Real change' involving women in peace and security, still too slow, Guterres tells Security Council. 29 October 2019. URL: <https://news.un.org/en/story/2019/10/1050151> (дата обращения: 11.11.2019).

80.UN News. Report reveals nearly 90 per cent of all people have 'a deeply ingrained bias' against women. March 5, 2020. URL: https://news.un.org/en/story/2020/03/1058731?utm_source=UN+News+-

+Newsletter&utm_campaign=5bed7d1f78-

EMAIL_CAMPAIGN_2020_03_06_01_35&utm_medium=email&utm_term=0_fdbf1af606-5bed7d1f78-107123545 (дата обращения: 01.03.2020).

81.UN Women. Laws and policies. URL: <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/gender-parity-in-the-united-nations/laws-and-policies> (дата обращения: 09.02.2020).

82.UN Women. In Focus: Women, peace and security. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-peace-security> (дата обращения: 20.02.2020).

83.UN Women. Statement for International Women's Day by Executive Director Phumzile Mlambo-Ngcuka. March 8, 2020. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/2/statement-ed-phumzile-international-womens-day> (дата обращения: 01.03.2020).

84.UN Women. The participation of women in the Mindanao peace process. October, 2015. URL: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2017/participation-of-women-in-mindanao-peace-process.pdf?la=en&vs=3030> (дата обращения: 18.12.2019).

85.UN Women. UN Women Timor-Leste. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/countries/timor-leste> (дата обращения: 23.04.2020).

86.UN Women. 12 critical areas. URL: <https://www.unwomen.org/en/news/in-focus/csw59/feature-stories> (дата обращения: 10.02.2020).

87.Women Deliver. How getting women involved can combat extremism and save lives. May 7, 2016. URL: <https://womendeliver.org/2016/how-getting-women-involved-can-combat-extremism-and-save-lives/> (дата обращения: 16.12.2019).