

Санкт-Петербургский государственный университет

**ОХОТНИКОВА Мария Сергеевна**

Выпускная квалификационная работа  
**Публичная дипломатия Российской Федерации в регионе Ближнего  
Востока**

Уровень образования: Магистратура  
Направление 41.04.05 «Международные отношения»  
Основная образовательная программа  
ВМ.5557.2019  
«Дипломатия Российской Федерации и зарубежных государств»

Научный руководитель:  
доктор исторических наук, профессор  
кафедры американских исследований  
Н.А. Цветкова  
Рецензент: заместитель главного  
редактора ТРК "МИР"  
А.Р. Хохлов

Санкт-Петербург  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
<b>ГЛАВА I. СОВРЕМЕННЫЙ ДИСКУРС ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ</b>	9
1.1. Концептуальные основы исследования публичной дипломатии	9
1.2. Механизмы реализации публичной дипломатии	14
1.3. Система публичной дипломатии России: стратегия и каналы реализации	23
<b>ГЛАВА II. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ РФ В РЕГИОНЕ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА</b>	31
2.1. Публичная дипломатия Российской Федерации на Ближнем Востоке	31
2.2. Перечень рекомендаций для эффективной реализации публичной дипломатии России в регионе Ближнего Востока	54
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	60
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b>	62
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	75

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** определяется тем, что на современном этапе регион Ближнего Востока является для России стратегически значимым. Об этом сказано в Концепции внешней политики РФ в 2016 году. В 2015 году, с началом военной операции в Сирии и сопутствующих ей российско-американских дипломатических действий, Ближний Восток стал площадкой, на которой Россия тестирует свои возможности для возвращения на мировую арену в качестве ведущего актора.

В последние десятилетия регион Ближнего Востока превратился в эпицентр борьбы между ведущими государствами мира за установление над ним стратегического контроля. Что касается геостратегической привлекательности Ближневосточного региона, можно с уверенностью предположить, что регион уникален не только его природно-ресурсным потенциалом. Помимо этого, на сегодняшний день Ближний Восток остается одним из наиболее проблемных и нестабильных регионов мира, где за последнее время произошло резкое повышение количества беспорядков.

Одной из главных региональных проблем международных отношений на Ближнем Востоке является влияние и установление лидерства извне, что, несомненно, негативно влияет на динамику региональных политических процессов. В связи с этим, следует акцентировать внимание на том, что достаточно длительный период Соединенные Штаты оказывали существенное влияние в регионе Ближнего Востока, что привело к серьезным изменениям геополитического ландшафта региона, например, исчезновение государственности в Ираке из-за иракской военной кампании 2003 г.

Ближний Восток традиционно занимает одно из основных направлений во внешней политике Российской Федерации в силу своей геополитической значимости. Стремясь не позволить США реализовать проект «Большого Ближнего Востока», целью которого является полное подчинение всего региона, Россия использует различные методы для создания долгосрочных геополитических альянсов и поддержания дружественных режимов в регионе.

Ближний Восток, несомненно, имеет стратегическую важность для Российской Федерации, а именно, обеспечение собственной безопасности в связи с соприкосновением границ Южного Кавказа с субрегионом Леванта, а также нефтяные запасы Персидского залива. Несомненно, у России есть ряд задач на Ближнем Востоке, имеющими особое значение являются: сдерживание и ослабление исламского экстремизма и радикализма во избежание распространения на территорию России и её ближайших соседей, а именно из числа республик бывшего СССР.

Сегодня публичная дипломатия может стать ключевым элементом донесения до зарубежной аудитории нашей позиции, формирования площадок для ее обсуждения и выработки взаимоприемлемого решения.

Вышеприведенная аргументация позволяет утверждать, что проблема, рассматриваемая в рамках выпускной квалификационной работы, помимо научно-теоретического значения имеет также практическое, что во многом обуславливает выбор темы исследования.

**Степень научной разработанности темы.** Разработку концептуальных основ исследования публичной дипломатии в политической науке осуществляют Дж. Най, М. М. Лебедева, Т. В. Зонова.<sup>1</sup>

Исследованием механизмов реализации публичной дипломатии современных государств занимаются Р. С. Мухаметов, Е.П. Панова.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Nye J. *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. N.Y.: Public Affairs, 2004.; *Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание / Под ред. М. М. Лебедевой.* — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 272 с.; Лебедева М. М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // *Вестник МГИМО*. 2017. № 3. С. 112–121.; 4. Зонова Т. В. Публичная дипломатия и ее акторы [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publicchnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>

<sup>2</sup> Мухаметов Р. С. Специфика общественной дипломатии как инструмента внешней политики государства // *Известия Уральского федерального университета. Серия 3. Общественные науки*. 2014. № 2 (128); Панова Е. П. Высшее образование как потенциал мягкой власти государства. // *Политология*. – 157-161 с.

Анализом каналов и стратегий реализации публичной дипломатии России занимаются такие ученые как А. А. Великая, Г. Симонс, О.И. Шакиров, М.К. Петросян, Д.Б. Соловьев.<sup>3</sup>

Несмотря на значительное количество трудов, посвященных исследованию внешней политики США в регионе Ближнего Востока, на современном этапе существует определенный недостаток в работах, в которых проводится комплексный анализ данной проблемы с учетом изменений, происходящих как в ближневосточном регионе, так и в мировой политической системе в целом.

**Объектом исследования** является публичная дипломатия Российской Федерации.

**Предметом исследования** выступает современная публичная дипломатия РФ в регионе Ближнего Востока.

**Целью исследования** является выявление основных тенденций публичной дипломатии РФ в регионе Ближнего Востока на ближайшую и среднесрочную перспективы.

Цель исследования предполагает постановку и решение следующих **задач**:

- исследовать концептуальные основы публичной дипломатии;
- изучить механизмы реализации публичной дипломатии современных государств;
- рассмотреть каналы и стратегии реализации публичной дипломатии России;
- определить основные направления публичной дипломатии РФ в отношении государств Ближневосточного региона;

---

<sup>3</sup> Шакиров О.И., Петросян М. К, Соловьев Д.Б. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? — М.: ЦПУР, 2020. — 17 с.; A. A. Velikaya, G. Simons (eds.), *Russia's Public Diplomacy, Studies in Diplomacy and International Relations*, <https://doi.org/10.1007/978-3-030-12874-6> - 285 p.

– сформулировать перспективы реализации публичной дипломатии РФ в регионе Ближнего Востока.

**Теоретико-методологическую основу исследования** составили системный анализ и сравнительный метод «case-study», которые применялись в соответствии с особенностями объекта и предмета исследования, классические и современные теоретические положения теории международных отношений и мировой политики.

**Эмпирическую основу исследования составили:**

- нормативно-правовые акты и документы Российской Федерации<sup>4</sup>;
- двусторонние соглашения между Россией и странами Ближнего Востока (Меморандумы о взаимопонимании<sup>5</sup>);
- материалы экспертно-аналитических центров РФ и государств Ближнего Востока (документы и доклады Министерства иностранных дел РФ, Министерства науки и высшего образования РФ, аналитические материалы Российского совета по международным делам, фонда «Русский мир», фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству «Россотрудничество» и др.)<sup>6</sup>;

---

<sup>4</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации 2016. [Электронный ресурс] // МИД России. URL: [http://www.mid.ru/main\\_fr/-/asset\\_publisher/G51iJnfMMNKX/content/id/2542248](http://www.mid.ru/main_fr/-/asset_publisher/G51iJnfMMNKX/content/id/2542248); Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам молодежи. URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>; Указ о мерах по повышению эффективности деятельности государственных СМИ, 9 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19805>; Указ о мерах по реализации внешнеполитического курса от 7 мая 2012 года [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15256>; Указ Президента РФ от 20.04.2014 № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».

<sup>5</sup> Memorandum of Understanding for cultural and scientific cooperation between Pyatigorsk State University (Russian Federation) and Assiut University (Arab Republic of Egypt) 2019;

<sup>6</sup> Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // МИД РФ. URL: <https://www.mid.ru/ru/home>; Министерство науки и высшего образования

- статистические данные (Brand Finance, USC Center on Public Diplomacy, ASDA'A BCW Arab Youth)<sup>7</sup>;
- материалы ведущих средств массовой информации («Russia today», «Alhurra», «Al-Jazeera», «РИА Новости» и др.);
- в особую группу источников входят документы и материалы, собранные автором в период прохождения им научной стажировки в Асьютском университете (г. Асьют, Египет) и в рамках производственной практики в фонде поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем: проведено комплексное исследование современной публичной дипломатии РФ на Ближнем Востоке, а также выявлены перспективы её реализации в рассматриваемом регионе, заключающиеся в создании «Дорожной карты» публичной дипломатии РФ в ближневосточном направлении.

**Теоретическая значимость результатов исследования.** Теоретические положения данной выпускной квалификационной работы способствуют дальнейшему углубленному пониманию категорий «публичная дипломатия» и «сила». Полученные в результате исследования выводы могут быть использованы для более детального теоретического осмысления динамики политических процессов, происходящих на Ближнем Востоке.

**Практическая значимость исследования.** Результаты и выводы, полученные в ходе анализа публичной дипломатии РФ в регионе Ближнего

---

[Электронный ресурс] // РСМД. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/>; Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/>; Фонд «Русский мир» [Электронный ресурс] // CIA. URL: <https://russkiymir.ru/>; Российский Совет по Международным Дела [Электронный ресурс] // РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/nwo/174/>; Фонд поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова [Электронный ресурс]. URL: <https://gorchakovfund.ru/>; Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [Электронный ресурс] // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/ru>

<sup>7</sup> Global Soft Power Index 2021. [Электронный ресурс] // МИД. URL: <https://brandirectory.com/globalsoftpower/download/brand-finance-global-soft-power-index-2021.pdf>; The Soft Power 30 by Portland. [Электронный ресурс] // USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://softpower30.com/>; ACDA'A BCW Arab Youth Survey 2019 [Электронный ресурс] // ASSDA-BSW. URL: <http://arabyouthsurvey.com/findings.html>

Востока, могут быть использованы в сфере практической политики, в том числе, для выработки российского внешнеполитического курса в отношении государств данного региона.

**Апробация материалов исследования.** Основные положения выпускной квалификационной работы были представлены на международных конференциях таких как: Международная модель ООН Дипломатической академии МИД РФ 2016 (г. Москва, 2016 г.), I-V Пятигорская международная модель ООН (г. Пятигорск, 2016-2018, 2020-21 гг.), региональная межвузовская научно–практическая конференция «Молодая наука – 2018» (г. Пятигорск, 2018 г.), региональная межвузовская научно–практическая конференция «Молодая наука – 2019» (г. Пятигорск, 2019 г.), Всероссийская студенческая конференция «Политика памяти и политика будущего: взгляд молодого поколения» (г. Москва, 2020 г.). Ряд положений исследования был представлен на симпозиумах и круглых столах в рамках прохождения научной стажировки в Асьютском университете (г. Асьют, Египет, 2016 г.) и в период прохождения производственной практики в Фонде поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова (г. Москва, 2019).

Отдельные положения исследования отражены в научной статье на тему: «Роль RT Arabic в формировании имиджа Российской Федерации в регионе Ближнего Востока (на примере аккаунта в Twitter)» и «Роль молодёжи в реализации публичной дипломатии России в ближневосточном направлении».

**Структура работы** обусловлена целью, задачами и внутренней логикой исследуемой проблемы и состоит из введения, двух глав по три параграфа каждая, а также заключение, библиографический список использованной литературы, включающий 117 источников, в том числе 47 на иностранных языках (английский, арабский) и 4 приложения. Общий объем работы составляет 62 страницы машинного текста.

## ГЛАВА I. СОВРЕМЕННЫЙ ДИСКУРС ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ

### 1.1. Концептуальные основы исследования публичной дипломатии

При осуществлении внешней политики и реализации национальных интересов государства используют различные инструменты, которые во многом связаны с понятием «сила». Анализируя категорию «сила», в её внешнеполитическом контексте, следует отметить, что общего определения понятия «сила» нет, так как оно варьируется в зависимости от трактовки автора. У Фукидида в «Истории Пелопоннесской войны» «сила» выступает в качестве основной категории, которая предопределяет поведение государств во внешнем мире.<sup>8</sup> Так, основоположник теории политического реализма Ганс Моргентау считал, что «сила может включать в себя всё то, что устанавливает и поддерживает власть человека над человеком – начиная от физического насилия до тонких психологических связей, с помощью которых один разум управляет другим».<sup>9</sup>

В свою очередь Томас Гоббс рассматривал «силу» как «способ достижения некой очевидной выгоды в будущем».<sup>10</sup> По мнению бывшего госсекретаря США и американского политолога Генри Киссенджера категория «сила» тождественна категории «влияние».<sup>11</sup> Британский историк, исследователь международных отношений и журналист Э. Карр определил категорию «сила», как «способность государства использовать материальные ресурсы для того, чтобы заставить других делать то, что они в противном случае не сделали бы».<sup>12</sup> Бывший посол США в Саудовской Аравии Ч. Фримен определил «силу», как «способности управлять решениями и действиями

---

<sup>8</sup> Фукидид. История Пелопоннесской войны. В 7 т. М., 1887. Т. 1. 52 с.

<sup>9</sup> Morgenthau H. *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mtholyoke.edu/acad/intrel/morg6.htm>

<sup>10</sup> Hobbes T. *Of Man, Being the First Part of Leviathan* [Электронный ресурс] // The Harvard Classics. URL: <http://www.bartleby.com/34/5/>

<sup>11</sup> Kissinger H. *American Foreign Policy*. – N.Y.: W.W. Norton & Company, 1977. – P. 57.

<sup>12</sup> Barnett M., Duvall R. *Power in International Politics* // *International Organization*. – 2005. – № 1. – P. 40.

других».<sup>13</sup> Джозеф Най считал что «сила» - это «возможность использования кнута и пряника, военной и экономической мощи, чтобы заставить других следовать вашей воле».<sup>14</sup>

Несмотря на то, что каждый автор трактует понятие «сила» по-своему, большинство определений данной категории имеют одну общую составляющую – оказание воздействия с целью управления другими. Данное влияние может реализовываться посредством разных способов, следовательно, путем разнообразных форм использования силы.

Термин «мягкая сила» впервые ввёл в оборот один из ведущих ученых, занимающихся исследованием разных форм применения силы в международных отношениях, профессор Гарвардского университета Джозеф С. Най в 1990 году в книге «Призвание к лидерству: меняющаяся природа американской мощи»<sup>15</sup>. В последствии большим вкладом в изучение данной области стала его работа «Мягкая сила: Слагаемые успеха в мировой политике».<sup>16</sup> Джозеф Най считал, что «сила» – это «возможность использования кнута и пряника, военной и экономической мощи, чтобы заставить других следовать вашей воле».<sup>17</sup> В своей книге он выделил две основные формы применения силы: «жесткая сила» и «мягкая сила».

Под термином «жесткая сила» принято подразумевать принудительный подход к международным политическим отношениям, тесно связанный с использованием военной силы.<sup>18</sup> В современной системе международных отношений данную разновидность «силы» обычно используют наиболее мощные государства, которые обладают существенными демографическими,

---

<sup>13</sup>Freeman Ch. Arts of Power: Statecraft and Diplomacy. – Washington: United States Institute of Peace Press, 1997. – P. 3.

<sup>14</sup>Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. – N.Y.: Public Affairs, 2004. – P. 5.

<sup>15</sup> Nye J. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power. N.Y.: Basic Books, 1990. 336 p.

<sup>16</sup> Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004. 192 p.

<sup>17</sup> Там же, с. 5.

<sup>18</sup>Oxford Dictionaries [Электронный ресурс] // Oxford Dictionaries. URL: <http://oxforddictionaries.com/definition/hard+power>

экономическими, территориальными и природными ресурсами, а также высоким уровнем развития техники и науки.

Использование «жесткой» силы целесообразно в том случае, когда существует необходимость радикального и быстрого реагирования на международную проблему, которая представляет собой угрозу мировой стабильности. Применение «жесткой силы» является легитимным, если имеется согласие ООН. Однако «жесткая сила» «обычно плохо вписывается в нормативные рамки существующих международных отношений»<sup>19</sup> и в большинстве случаев является нелегитимным.

Окончание Холодной войны ознаменовало увеличение роли дипломатии, как первого трека, так и второго. Появились опасения, что, победив идеологию Советского Союза, Соединенные Штаты постепенно утратят своё влияние из-за начала экономического перенапряжения. Таким образом, использование военной силы являлось не таким рациональным инструментом. Концептуальная характеристика «мягкой силы» выражалась в присутствии на пересечении трёх парадигм международных отношений и взятии от них особенностей: реализма (использование не силовых методов для реализации национальных интересов и укрепления авторитета), либерализма (транснациональные взаимодействия и возможности усиливать влияния через негосударственные акторы) и конструктивизма (дискурсивное влияние на дипломатию и политические ценности). Под «мягкой силой» Най понимает «способность достигнуть желаемого посредством убеждения, а не с помощью принуждения» и выделяет три основные составляющие данной концепции: культуру, политическую идеологию и дипломатию.<sup>20</sup>

Последнее подразумевало под собой ту дипломатию, которая была бы благоприятна как для государства её применяющего, так и для мира в целом, консолидируя уже имеющиеся международные правила. Предполагалось, что,

---

<sup>19</sup> Давыдов Ю.П. «Жесткая» и «мягкая» сила в международных отношениях // США и Канада. Экономика, политика, культура. – 2007. – №1. – С. 14.

<sup>20</sup> Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004. P. 10-13.

так называемая, дипломатия «всеобщего блага» должна была усиливать авторитет государства, которое ведет такую дипломатию на международной арене и давая ему возможность при необходимости менять правила в пользу своих национальных интересов.

В свою очередь политическая идеология, выделяемая Дж. Наем, определяла каким образом политическая система должна функционировать, чем должны руководствоваться её участники и какую архитектуру она должна иметь для нормального функционирования.

И, наконец, культура, нацеленная на каждую группу по отдельности, создаёт ассоциации, которые помогают другому государству закреплять положительный образ транслирующего мягкую силу государства, а не нечто враждебное с негативными чертами политики.

В скором времени данная оригинальная концепция столкнулась с проблемой универсальности применения. Попытку решить данный вопрос в 2009 году предпринял профессор Александр Вавинг в своей аналитической статье «Как работает мягкая сила»<sup>21</sup>, где выделил три черты ценностей, которые должны принадлежать «мягкой силе»: яркость – уникальность того, что транслируется; привлекательность – уместность в данном конкретном международном режиме; красота – заманчивость для конкретной целевой аудитории. Однако решить проблему классификации это не помогло, и концепция продолжала расширяться, включая в себя: образование, массовую культуру, туризм и др.

Изначально «мягкая сила» существовала как научный и как политический концепты. Идея о том, что привлекательность культуры и дипломатии приводит к усилению авторитета на международной арене, была сразу взята на вооружение западными государствами – тем самым, не давая нужных результатов. В таком случае популярность государства на фоне других не повышается, равно как и уровень экономического развития. В связи

---

<sup>21</sup> Alexander L. Vuving. How soft power works. American Political Science Association annual meeting, Toronto, September 3, 2009. – 20 p.

с этим концепция «мягкой силы» постепенно трансформировалась в «умную силу», подразумевающая комбинирование «мягкой» и «жесткой» сил.

В России понятие «мягкая сила» вошло в терминологию и было включено в Концепцию внешней политики только в 2013 г.<sup>22</sup> после публикации предвыборной статьи Владимира Путина «Россия и меняющийся мир», где он дал собственное определение термина «мягкая сила» - это комплекс инструментов и методов достижения внешнеполитических целей без применения оружия, а за счет информационных и других рычагов воздействия»<sup>23</sup>. Затем понятие закрепилось в Концепции внешней политики 2016 года: «Неотъемлемой составляющей современной международной политики становится использование для решения внешнеполитических задач инструментов "мягкой силы", прежде всего возможностей гражданского общества, информационно-коммуникационных, гуманитарных и других методов и технологий, в дополнение к традиционным дипломатическим методам».<sup>24</sup>

Анализируя рост значимости применения «мягкой силы» в современном мире. Ежегодный индекс «Soft Power 30»<sup>25</sup> от консалтингового агентства Portland показывает уровень влияния государства на международной арене, используя механизмы и инструменты мягкой силы. Таким образом, в 2019 году лидером по уровню мягкой силы стала Франция, в то время как Россия максимально ухудшила свой рейтинг с 2015 года и заняла 30 место. В докладе были отмечены следующие причины негативного восприятия России на международной арене: вмешательства в выборы США, действия на Ближнем

---

<sup>22</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] // МИД. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248)

<sup>23</sup> Путин В. Россия и меняющийся мир [Электронный ресурс] // Московские новости. 21.02.2012. URL: <http://www.mn.ru/politics/78738>

<sup>24</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. [Электронный ресурс] // МИД. URL: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/6D84DDEDEDDBF7DA644257B160051BF7F](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDDBF7DA644257B160051BF7F)

<sup>25</sup> The Soft Power 30 by Portland. [Электронный ресурс] // USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://softpower30.com/>

Востоке и в Украине. В то же время культурное наследие было отмечено как одна из сильных сторон мягкой силы России, например, Чемпионат мира по футболу 2018 г. и широкая сеть дипломатических представительств.

В другом индексе восприятия национального бренда от Brand Finance<sup>26</sup> Россия в 2021 году заняла 13 место с показателем 50.5, опустившись на 3 пункта по сравнению с 2020 годом при показателе 51. В докладе отмечаются значительные успехи России в разработке собственной вакцины от коронавируса, тем самым увеличив её показатель в области образования и науки.

## **1.2. Механизмы реализации публичной дипломатии**

В конце XX – начале XXI в. после появления многочисленных политических и общественных организаций, а также СМИ, чье влияние стало стремительно усиливаться, публичная дипломатия начала играть особую роль для эффективного продвижения внешнеполитических интересов государства через концепцию «мягкой силы». Понятие «публичная дипломатия» впервые было предложено деканом Школы права и дипломатии им. Флетчера Университета Тафтса Эдмундом Галлионом во второй половине XX века. Главной миссией этого канала является формирование благоприятного общественного, политического и делового имиджа государства за рубежом. Канал публичной дипломатии подразделяется на два направления: официальный канал воздействия и неофициальный. Официальный канал воздействия осуществляется путем выступлений официальных лиц в СМИ, в социальных сетях, с публичными лекциями и т. д. Неофициальный канал публичной дипломатии подразумевает использование синонимов «народная

---

<sup>26</sup> Global Soft Power Index 2021. [Электронный ресурс] // МИД. URL: <https://brandirectory.com/globalsoftpower/download/brand-finance-global-soft-power-index-2021.pdf>

дипломатия» и «общественная дипломатия».<sup>27</sup> Тем самым, воздействие происходит через неправительственные организации, фонды, университеты, образовательные программы и т.д.

Сегодня публичная дипломатия может стать ключевым элементом донесения до зарубежной аудитории позиции страны, а также может стать площадкой для обсуждения и выработки взаимоприемлемого решения.

Значение средств и методов публичной дипломатии стремительно усиливается с развитием нового, информационного этапа научно-технической революции и в начале XXI в. приобрело новое качество. В XXI в. эти средства порой не только дополняют, но и вытесняют традиционные политические инструменты, включая силовые, однако, как правило, они оказываются особенно эффективными при «комплексном» использовании таких средств в политических целях, давая мощный синергетический эффект. Выбор того или иного средства публичной дипломатии из всего набора политических средств (военной силы, санкций, информационного давления и т.д.) зависит от целого ряда обстоятельств, которые в конечном счете и определяют то или иное значение средств публичной дипломатии.

В современных условиях мгновенного распространения информации и дезинформации актуализируется необходимость привлечения общественности на свою сторону. Публичная дипломатия пополнилась общением в социальных сетях, образуя новый термин – «цифровая дипломатия».<sup>28</sup> Цифровая дипломатия является частью публичной дипломатии, поскольку призвана оказывать влияние на зарубежной общественное мнение. Twitter и другие социальные сети стали активно использоваться внешнеполитическими ведомствами. Президенты, премьеры,

---

<sup>27</sup>Мухаметов Р. С. Специфика общественной дипломатии как инструмента внешней политики государства // Известия Уральского федерального университета. Серия 3. Общественные науки. 2014. № 2 (128). С. 84–90. [Электронный ресурс]. URL: <http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/25264/1/iuro2014-128-10.pdf>

<sup>28</sup>Публичная дипломатия и ее акторы [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publichnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>

министры, главы внешнеполитических ведомств, а также послы выходят в социальные сети и становятся «твипломатами». Так, например, Foreign Office создал специальную «интернет-гавань», которая оказывает техническое содействие своим «твипломатам» и разрабатывает цифровые стратегии внешней политики.<sup>29</sup> Французское агентство «France-Presse»<sup>30</sup> занимается мониторингом влияния в сети государственных акторов, которые занимаются публичной дипломатией. По данным статистики социальных сетей, в США насчитывают 20 млн. человек<sup>31</sup>, кто подписан на президента страны Джо Байдена, в то время как для России это число составляет всего 3 млн. человек.<sup>32</sup>

По данным Twiplomacy, в 2020 году 98% всех 193 государств-членов ООН имеют официальный аккаунт в социальных сетях Twitter.<sup>33</sup> Правительства только шести стран, а именно Лаоса, Северной Кореи, Сан-Томи и Принсипи и Туркменистана, не имеют официальной страницы государства в социальных сетях.

Facebook — это вторая по популярности сеть среди правительственных лидеров, и именно там у них самая большая аудитория. На площадке присутствуют главы правительств и министры иностранных дел 163 стран, что составляет 84 процента всех государств-членов ООН. Следует отметить, что в отличие от Twitter присутствие в данной социальной сети снизилось на 10% с 2018 года.<sup>34</sup>

Twitter является ключевым каналом связи для цифровой дипломатии, так как 163 Министерство иностранных дел и 132 министров иностранных дел стран-членов ООН активно ведут учетные записи. По состоянию на 1 июня

---

<sup>29</sup>Foreign & Commonwealth Office [Электронный ресурс] // GOV.UK. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/foreign-commonwealth-office>

<sup>30</sup>Agence France-Presse [Электронный ресурс] // AFP. – Режим доступа: <https://www.afp.com>

<sup>31</sup> Joe Biden [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/info/north-america/united-states/jobiden/>

<sup>32</sup> Президент России [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/info/europe/russia/kremlinrussia/>

<sup>33</sup>Twiplomacy Study 2020 [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/blog/twiplomacy-study-2020/>

<sup>34</sup> Twiplomacy Study 2018 [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/blog/twiplomacy-study-2018/>

2020 года все 1089 личных и институциональных страниц Facebook мировых лидеров имели в общей сложности более 620 миллионов подписчиков и разместили 8,7 миллиона твитов с момента их создания. Министерства иностранных дел продолжают расширять свои цифровые дипломатические сети, поощряя свои представительства и послов по всему миру к активному участию в социальных сетях.<sup>35</sup>

Бесспорно, 45-й Президент США Дональд Трамп оказал самое большое влияние на Twitter с момента вступления в должность 20 января 2017 года. В 2020 году он занимал первое место среди мировых лидеров по количеству человек, которые подписаны на его аккаунт - более 80 миллионов подписчиков.<sup>36</sup> После осады Капитолия 6 января 2021 года Twitter заблокировал аккаунт Д. Трампа. В связи с этим и победой Джо Байдена на президентских выборах США в этом году, Трамп потерял свою лидирующую позицию в рейтинге.

Таким образом, в 2021 году мировым лидером по количеству подписчиков с более чем 68 миллионами последователей является Премьер-министр Индии Нарендра Моди<sup>37</sup>. По нашему мнению, если бы у В. В. Путина была личная страница в социальных сетях, с уверенностью можно предположить, что его аккаунт вошел бы по меньшей мере в топ-5. В будущем, если такой аккаунт будет создан, то он станет новым объектом для анализа.

Как уже упоминалось ранее, в современных условиях глобализации роль неправительственных организаций увеличивается, исключением не стала и публичная дипломатия, а точнее канал цифровой дипломатии – «твиبلوماسية».

На момент апреля 2021 года лидерами среди неправительственных организаций по количеству подписчиков в Twitter являются такие организации

---

<sup>35</sup>Twiplomacy Study 2020 [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/blog/twiplomacy-study-2020/>

<sup>36</sup>Там же.

<sup>37</sup>Narendra Modi [Электронный ресурс] // Twitter. URL: <https://twitter.com/narendramodi>

как: Организация объединенных наций с 13,9 млн. подписчиков<sup>38</sup>, Всемирная организация здравоохранения вышла на вторую позицию с 9,3 миллионами подписчиков<sup>39</sup> и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) – 8,7 млн. подписчиков.<sup>40</sup> На фоне возникновения новой коронавирусной инфекции Covid-19 показатели подписчиков увеличились в 2 раза по сравнению с 2019 годом.

Индекс цифровой дипломатии (Digital Diplomacy Index)<sup>41</sup> оценивает глобальное онлайн-влияние каждой страны G20 по шкале от 0 до 10. В настоящее время он основан на 9 ключевых показателях, основанных на данных Twitter и обновляемых каждый день. Рассмотрев каждый из показателей, можно определить какое место в данном индексе занимает России:

- Охват дипломатической сети (общее количество подписчиков дипломатических аккаунтов страны);
- Дипломатический вес (общее количество упоминаний страны дипломатическими сетями других стран G20);
- Вокальность (среднее ежедневное количество твитов, опубликованных дипломатической сетью страны);
- Эффективность сообщений (среднее количество лайков и ретвитов на твит);
- Глобальная видимость (общемировое количество упоминаний страны в Twitter);
- Формат (соотношение твитов с визуализацией эффектами или видео к общему количеству твитов);
- Импульс (количество новых подписчиков за последние 30 дней);
- Языковое разнообразие (количество языков).

---

<sup>38</sup>United Nations [Электронный ресурс] // Twitter. – Режим доступа: <https://twitter.com/UN>

<sup>39</sup>World Health Organization [Электронный ресурс] // Twitter. URL: <https://twitter.com/WHO>

<sup>40</sup>UNICEF [Электронный ресурс] // Twitter. – Режим доступа: <https://twitter.com/UNICEF>

<sup>41</sup>Digital Diplomacy Index. [Электронный ресурс] // Reputation squad. URL: <https://digital-diplomacy-index.com/>

По всем показателям Россия занимает 8 место, формируя итоговое место в общем рейтинге – восьмое.

Современные технологии завтрашнего дня ставят новые вызовы перед человечеством. Цифровой дипломатии в дальнейшем, очевидно, предстоит распространиться далеко за пределы Twitter, блогов и других «новых медиа». Однако, как однажды сказал Министр иностранных дел РФ С. В. Лавров: «во внешнеполитической деятельности никакие технологии не заменят живого, человеческого общения».<sup>42</sup>

В реалиях наших дней положение и роль государства в международных отношениях далеко не всегда напрямую пропорционально его экономической и военной мощи, поскольку не менее важную роль играет в том числе и культурный потенциал государства. Это неудивительно, ведь международное культурное сотрудничество является неотъемлемой частью публичной дипломатии. Культурное сотрудничество оказывает серьёзное влияние на процесс и итог реализации курса внешней политики и тем самым непосредственно влияет на положение государства и его имидж на международной арене.

Говоря о внешней культурной политике государств в наши дни, следует обратить внимание на тот факт, что она делится на две формы: официальная и неофициальная. Первая осуществляется путём работы государственных и правительственных учреждений, хорошим примером здесь может служить деятельность Бюро по делам образования и культуры Госдепартамента Соединённых Штатов Америки<sup>43</sup>, ибо деятельность бюро направлена на развитие отношений между США и другими странами посредством культурно-практических и научных обменов.

---

<sup>42</sup> Никакие технологии не заменят живого общения в дипломатии [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <http://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/columns/digitaldiplomacy/tsifrovaya-diplomatiya-vchera-i-segodnya/>

<sup>43</sup> Bureau of Educational and Cultural Affairs [Электронный ресурс] // U.S. Department of State. URL: <http://eca.state.gov/>

На сегодняшний день роль организаций, чья деятельность так или иначе способствует продвижению национальной культуры и всех её атрибутов на международной арене бурно растёт. Среди российских организаций следует выделить и привести в пример фонд «Русский мир»<sup>44</sup>, чья основная задача заключается в поддержке программ, направленных на продвижение русского языка путём проведения курсов его изучения. На Ближнем Востоке следует выделить Организацию Лиги арабских государств по вопросам образования, науки и культуры<sup>45</sup>, занимающую координирующую роль в сфере науки и образования, а также в культурной сфере.

Не стоит забывать о весомой роли религии в публичной дипломатии современных государств. Учитывая этот факт достаточно логично будет обозначить международное сотрудничество в религиозной сфере как один из элементов «мягкой силы». Главное преимущество религиозной политики заключается в том, что на основании общности религиозного течения над определёнными вопросами возможно начать работу имея общекультурный взгляд на проблему.

С другой стороны, неофициальная внешняя культурная дипломатия подразделяется на следующие разделы, которые в том числе оказывают серьёзное влияние на процесс формирования имиджа государства за рубежом благодаря популярности среди широких слоёв населения, а именно: кинематограф, СМИ и шоу-бизнес.

Одним из первых, кто осознал важность данного направления внешней культурной политики, был Зб. Бжезинский, который заявил, что во всем мире ощущается «притягательность многоликой часто незатейливой американской массовой культуры», считая, что «культурное превосходство является

---

<sup>44</sup> Информационный портал фонда «Русский мир» [Электронный ресурс] // Русский мир. URL: <https://russkiymir.ru>

<sup>45</sup> المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم [Электронный ресурс] // ALECSO. URL: <http://www.alecso.org/newsite/>

недооцененным аспектом американской глобальной мощи» и что американская массовая культура притягивает молодежь со всего мира.<sup>46</sup>

Несомненно, что Соединенные Штаты являются неоспоримыми лидерами в сфере неофициальной внешней политики, благодаря развивавшейся столетиями сфере кинематографа. Последнее приводит нас к следующему положению дел: американский кинематограф и сфера шоу-бизнеса оказывают сильнейшее влияние на массовую культуру, по сути становясь её флагманом, благодаря чему Соединённые Штаты Америки уже долгое время достигают поставленных задач.

Поподробнее следует объяснить значимость СМИ как элемента неофициальной культурной политики. Главная особенность этого элемента заключается в том, что в конечном итоге он формирует общественное мнение относительно проблем различного масштаба, включая различные политические вопросы. Во многом для этого используются телевизионные каналы, вещающие на международную аудиторию, среди таких телевизионных каналов необходимо выделить Russia Today, Al Jazeera, BBC World News, CCN International, France 24, CCTV News и т.д.

При этом нельзя оставлять без внимания политическую идеологию – очень важный компонент «мягкой силы». Под политической идеологией подразумевают «систему принципов экономического и политического устройства общества, опирающаяся на определенные ценности». Политическая идеология неразрывно связана с обеими формами внешней культурной политики, поскольку именно она играет весомую роль во многих культурных программах так как по итогу их осуществления она неминуемо, в той или иной степени усваивается людьми, участвующими в этих самых программах, тем самым прививая им нужные государству политические и культурные ценности, которые в дальнейшем могут повлиять на решения этих людей в случае их назначения на высокие руководящие должности.

---

<sup>46</sup>Бжезинский З. Великая шахматная доска. – М.: Международные отношения, 2009.–С.41.

Мягкую силу часто отождествляют с пропагандой, которая зачастую подразумевает негативный контекст. Тем самым это проецируется и на «мягкую силу». Что отличает концепцию «мягкой силы» от пропаганды? Привлекательность – «антипод» методам принуждения, силового давления и шантажа. Пропаганда в своём виде не всегда характеризуется привлекательностью. Более того, пропаганда не исключает использования различных вариантов манипуляции сознанием людей, чего, по сути, не допускает «мягкая сила».

Нельзя сказать, что пропаганда является неэффективным средством воздействия на противоположную сторону, как и вообще реалистски ориентированное поведение. В некоторых ситуациях, особенно когда от противоположной стороны нужно быстро добиться желаемого результата, пропаганда и даже такие методы как нажим и шантаж могут оказаться весьма действенными. Другое дело, что вряд ли пропагандистское влияние может длиться долго. Как пишет в своей статье «Мягкая сила»: понятие и подходы» Лебедева М.М.: «Здесь действует принцип, сформулированный в известном выражении относительно того, что на штыках можно прийти к власти, но на них сложно долго удержаться.»<sup>47</sup>

Проанализировав механизмы публичной можно сделать вывод, что в современных условиях ее значение растет по каналу цифровой дипломатии, а также в области гуманитарного сотрудничества с появлением вакцинной дипломатии в связи с пандемией COVID-19. В то же время актуализируется значение применения основных элементов публичной дипломатии для привлечения зарубежной общественности на свою сторону.

---

<sup>47</sup> Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы. // Вестник МГИМО-Университета. 2017. 3(54). С. 212-223.

### 1.3. Система публичной дипломатии России: стратегия и каналы реализации

В интересах повышения результативности внешней политики Россия активно использует ресурс публичной дипломатии, об этом сказано в указе В. В. Путина «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» от 7 мая 2012 года. С подписания этого указа понятие «публичная дипломатия» впервые появилось в политическом дискурсе России<sup>48</sup>. Однако в редакции 2016 года прямое понятие отсутствует, а лишь апеллирует в контексте общественной дипломатии.

Россия, как и большинство активных в области внешней политики стран, пытается развивать базовые направления работы в рамках продвижения своей мягкой силы, которые составляют основу системы публичной дипломатии.

В данной работе мы рассмотрим следующие каналы публичной дипломатии России: официальный, некоммерческие (НКО) и неправительственные (НПО) организации, образование, культура, экспертная дипломатия, гуманитарное сотрудничество, общественные организации и СМИ.

- **Официальная дипломатия**

Официальными институтами публичной дипломатии в России являются:

- Президент России: через «Фонд президентских грантов» Владимир Путин распределяет финансовую поддержку для социально-значимых проектов, включая сферу публичной дипломатии.<sup>49</sup>

---

<sup>48</sup> Указ о мерах по реализации внешнеполитического курса от 7 мая 2012 года [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15256>

<sup>49</sup> Проекты [Электронный ресурс] // Фонд президентских грантов. URL: <https://президентскиегранты.пф/public/application/cards?SearchString=&Statuses%5B0%5D.Name=победитель+конкурса&Statuses%5B1%5D.Name=на+независимой+экспертизе&Statuses%5B2%5D.Name=проект+не+получил+поддержку&RegionId=&ContestDirectionTenantId=c52d8f54-482c-4467-a80a-a5c8f0970a5a&IsNormalTermProjects=true&IsLongTermProjects=true&CompetitionId=&DateFrom=&DateTo=&Statuses%5B0%5D.Selected=false&Statuses%5B1%5D.Selected=false&Statuses%5B2%5D.Selected=false&IsNormalTermProjects=false&IsLongTermProjects=false>

– Совет Безопасности России: осуществление и формирование основных направлений внешней политики государства.

– Парламент Российской Федерации: через Комитет Совета Федерации по международным делам и Комитет Государственной Думы по международным делам.

– Министерство иностранных дел России: Департамент по связям с субъектами Федерации, Парламентом и общественными объединениями (ДСПО), в рамках которого существует Отдел по взаимодействию с неправительственными организациями (информационно-аналитическая и сводная работа по линии российских НПО-международников); Департамент информации и печати (информационно-разъяснительная работа по линии публичной дипломатии) (ДИП); Департамент международных организаций (работа с международными организациями и НПО) (ДМО); Департамент по работе с соотечественниками за рубежом (ДРС).

– Частично работу с зарубежными НПО работой с зарубежными НПО выполняют и другие функциональные и региональные департаменты, однако, консолидированная работа по направлению публичной дипломатии отсутствует. В российских посольствах существует практика работы с местным гражданским обществом, однако, не всегда и не везде. Очень многое зависит от рабочей атмосферы в посольствах и восприятия послом важности работы с местным сообществом.

- **НКО и НПО**

Когда официальная дипломатия не давала нужных результатов и для более успешной реализации методов публичной дипломатии в 2010 году, был создан Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. Уставной задачей является поддержка неправительственных организаций (НПО), их привлечение к решению внешнеполитических проблем РФ посредством публичной дипломатии.

Одной из крупнейших российских организаций, работающих в сфере публичной дипломатии, является федеральное агентство по делам

Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). Агентство имеет полномочия, необходимые для укрепления культурных связей — в этом и заключается стратегия проецирования мягкой силы России за границей.

Другой организацией, активно занимающейся популяризацией методов публичной дипломатии, мы выделяем «PICREADI»<sup>50</sup> - Общественная инициатива "Креативная дипломатия" является московской неправительственной организацией, основанной в 2010 году группой экспертов нового поколения, занимающихся развитием и поддержкой гражданских инициатив в области публичной дипломатии и международных отношений.

PICREADI – одна из ведущих российских организаций, работающих в области публичной дипломатии. В 2017 году она была упомянута в числе пяти важных российских агентств мягкой силы в исследовании, проведенном по заказу Британского совета из Эдинбургского университета.<sup>51</sup>

«Креативная дипломатия» сочетает в себе элементы как академического исследовательского центра, так и низовой организации в системе публичной дипломатии России. Кроме того, PICREADI — это еще и интеллектуальная площадка, на которой ежегодно проходят очные дебаты между видными экспертами и новыми голосами российского внешнеполитического сообщества. Кроме того, организация проводит курсы по публичной дипломатии и организует учебные программы, например, «Курс общественного дипломата».

- **Образование**

---

<sup>50</sup> About us. [Электронный ресурс] // PICREADI. URL: <https://www.picreadi.com/about/>

<sup>51</sup> Soft Power Today. Measuring the Influences and Effects. // The University of Edinburgh. – p. 75. URL: [https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/3418\\_bc\\_edinburgh\\_university\\_soft\\_power\\_report\\_03b.pdf](https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/3418_bc_edinburgh_university_soft_power_report_03b.pdf)

Студенческие образовательные обмены способствуют прямому взаимодействию молодёжи разных стран мира, позволяя провести публичную дипломатию страны. Для большей эффективности такие обмены должны быть двусторонними. В стратегии развития молодёжи Российской Федерации до 2025 года прописаны следующие задачи в области поддержки образования<sup>52</sup>:

- поддержка академической мобильности молодежи при получении ею высшего образования в бакалавриате, магистратуре, аспирантуре (докторантуре);
- поддержка молодых ученых, в том числе их участия в научных обменах, научных семинарах, конференциях, симпозиумах в России и за рубежом.

В данном случае основными институтами публичной дипломатии России являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, включая российские университеты для содействия обучению иностранных студентов, а также ассоциации иностранных выпускников российских (советских) университетов и иностранных студентов, обучающихся в России и др.

- **Культура**

Что касается культуры, здесь одним из главных элементов является язык. «В целях популяризации русского языка, являющегося национальным достоянием России и важным элементом российской и мировой культуры» был создан фонд "Русский мир"<sup>53</sup>. Другой российской организацией, занимающейся распространением русского языка в мире, является Институт русского языка им. А.С. Пушкина.

---

<sup>52</sup> Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам молодёжи. URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>

<sup>53</sup> Фонд «Русский мир» [Электронный ресурс] // Информационный портал фонда «Русский мир». URL: <https://russkiymir.ru/fund/>

Мощным эффектом «мягкой силы» стал XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов в России в 2017 году, участниками которого стали молодые люди более чем из 180 стран мира. Методы публичной дипломатии реализуются через спортивные соревнования: Олимпийские игры в Сочи; Универсиада в Красноярске; Чемпионаты мира по футболу; Военные игры, девиз которых «дружба через спорт». Тем самым, подобного рода мероприятия изображают Россию как доброжелательную и прогрессивную страну, чей авторитет и образ Запад зачастую пытается исказить.

- **Экспертная дипломатия**

Поддержка экспертной мобильности – это один из инструментов публичной дипломатии и выстраивания диалога с зарубежными обществами на государственном уровне. К крупнейшим «think tanks» России в области внешней политики можно отнести: Российский совет по международным делам (РСМД), Российский Институт Стратегических Исследований (РИСИ), Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН), Международный дискуссионный клуб «Валдай», Институт США и Канады, Институт Европы и другие институты в системе Российской Академии наук, Совет по внешней и оборонной политике (СВОП), Центр политических исследований России (ПИР-Центр) и многие другие.

По данным американского за 2020 год в мире функционирует 11175 аналитических центров, из которых 2203 приходятся Соединенным Штатам, а Россия, находясь на 12 месте в рейтинге, имеет всего 143 «think tanks».<sup>54</sup>

- **Гуманитарное сотрудничество**

Международная гуманитарная помощь — помощь, которая оказывается жителям стран или регионов, оказавшихся в нужде из-за природных катастроф, конфликтов или иных обстоятельств. В России приоритеты оказания зарубежным странам помощи, в том числе гуманитарного характера,

---

<sup>54</sup> 2020 Global Go To Think Tank Index Report [Электронный ресурс] // TTCSP. URL: [https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=think\\_tanks](https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=think_tanks)

определены в Концепции государственной политики в сфере содействия международному развитию (СМР) 2014 года.<sup>55</sup> Основными источниками гуманитарного сотрудничества, рассматриваемые в данной работе, являются Русская гуманитарная миссия (РГМ), Благотворительный фонд «Доктор Лиза» и Центр по примирению враждующих сторон (ЦПВС).

В начале 2021 года мир столкнулся с новой угрозой – коронавирусная инфекция COVID-19, которая вскоре захлестнула весь мир и нанесла серьезный ущерб почти всем сферам жизни человека во всех странах мира. В связи с этим возникло новое понятие «вакцинная дипломатия», которая стала использоваться для достижения целей публичной дипломатии.

Такая стратегия реализуется в основном через Министерство здравоохранения России и Российский фонд прямых инвестиций. По состоянию на 5 мая 2021 г. более 20 миллионов людей по всему миру получили укол первым компонентом вакцины «Спутник V». По данным COVID-19 Vaccine Tracker на сегодняшний день применение российской вакцины от коронавируса одобрено в 68 странах<sup>56</sup>. Во многие из них уже осуществляются коммерческие поставки «Спутник V», при этом цена одной инъекции составляет менее 10 долларов.

О гуманитарных же поставках вакцины «Спутник V» информации пока не так много, часто в официальных источниках и СМИ сообщается о передаче вакцины без уточнения характера поставки - на коммерческой или безвозмездной основе.

- **СМИ**

На сегодняшний день информационно-разъяснительная работа – одно из главных направлений деятельности публичной дипломатии России. Для более успешной реализации внешней политики РФ в 2005 году была создана российская международная многоязычная сеть информационных телеканалов

---

<sup>55</sup> Указ Президента РФ от 20.04.2014 № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».

<sup>56</sup> Gamaleya: Sputnik V. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/12/>

Russia Today. Цель вещания – отразить мнение России о мире и показать её иностранной аудитории.

Государство уделяет максимальное внимание задаче «освещения за рубежом государственной политики Российской Федерации и общественной жизни в Российской Федерации», что закреплено в указе о мерах по повышению эффективности деятельности государственных СМИ от 9 декабря 2013 г.<sup>57</sup>.

Телевизионная сеть RT включает в себя восемь новостных и документальных каналов, информационные онлайн-порталы на шести языках, а также глобальное мультимедийное агентство RUPTLY, предлагающее эксклюзивные материалы телеканалам всего мира. Из Москвы круглосуточно вещают новостные телеканалы RT на английском, арабском, испанском языках и документальный канал RTД на русском и английском. Телеканалы RT America и RT UK выходят в эфир из собственных студий в Вашингтоне и Лондоне, RT France вещает из Парижа. RT круглосуточно доступен 800 миллионам зрителей более чем в 100 странах мира.<sup>58</sup>

Таким образом, проанализировав институты и механизмы публичной дипломатии России, можно сделать вывод, что её трудно расценивать как систему, ввиду разрозненности идей и направлений, и недостатка структурированной информации о том, кто и как работает в этой сфере. Складывается мнение, что государство не заинтересовано в систематизации механизмов публичной дипломатии и у него нет запроса на этот канал дипломатии. Это также обуславливается ограничениями, которые устанавливаются законодательством России, например, с 1 июня 2021 года вступает в силу закон о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части ведения просветительской деятельности. Ограничивая просвещение, тем самым, государство

---

<sup>57</sup> Указ о мерах по повышению эффективности деятельности государственных СМИ, 9 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19805>

<sup>58</sup> О канале. [Электронный ресурс] // RT. URL: <https://russian.rt.com/about>

ограничивает желание людей заниматься реализацией публичной или общественной дипломатией.

Несмотря на то, что определение «публичной дипломатии» с недавних пор вошло в политический дискурс России, ситуация по систематизации не меняется. В данном случае вероятно влияние нескольких факторов:

Во-первых, в советское время была большая необходимость в методах нынешней публичной дипломатии для транслирования идеологии за пределы государства. Тем самым требовалась большое количество инструментов. В 90-е годы с развалом Советского союза развалилась и сложившаяся система. В современной России нет специализированных направлений подготовки по работе с зарубежным гражданским населением, профильные вузы, например МГИМО или Дипломатическая академия МИД РФ готовят сотрудников Министерства иностранных дел. В совокупности всего этого на фоне деятельности страны на международной арене получается картина отсутствия системы публичной дипломатии. По нашему мнению, публичная дипломатия России имеет ситуативный характер. Иными словами, отдельные механизмы появляются, когда они нужны, например, после событий в 2008 году, России нужно было транслировать свою позицию, тогда был создан телеканал Russia Today для того, чтобы донести нужную информацию.

Таким образом, внешнеполитическая деятельность государства может быть реализована механизмами «мягкой силы», через канал публичной дипломатии и её элементов: пропаганда, СМИ, информационные технологии, Интернет, культура и искусство, образовательные программы, экспертное взаимодействие и гуманитарное сотрудничество. Тем самым, подобного рода действия способствуют изображению государства как доброжелательного и прогрессивного актора.

## ГЛАВА II. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ РФ В РЕГИОНЕ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА

### 2.1. Публичная дипломатия Российской Федерации на Ближнем Востоке

В последние десятилетия регион Ближнего Востока превратился в эпицентр борьбы между ведущими государствами мира за установление над ним стратегического контроля. Что касается геостратегической привлекательности Ближневосточного региона, можно с уверенностью предположить, что регион уникален не только его природно-ресурсным потенциалом. Помимо этого, на сегодняшний день Ближний Восток остается одним из наиболее проблемных и нестабильных регионов мира, где за последнее время произошло резкое повышение количества беспорядков. В свою очередь, конфликтогенный потенциал региона обусловлен наличием «старых» противоречий и конфликтов, которые существуют уже не одно десятилетие, например, суннитско-шиитский и арабо-израильский конфликты, а также «новый» комплекс проблем, порожденный событиями «арабской весны». Наибольшую опасность для мира в целом представляют: кризис государственности, например, в Ираке, Сирии, Йемене и Ливии, разрушение системы региональной безопасности, а также стремительный рост исламского экстремизма и радикализма, равно как и повышение уровня террористической угрозы организации «Исламское государство» (ДАИШ)\*<sup>59</sup> и других негосударственных акторов, использующих насилие.

Проанализировав основные причины конфликтов на Ближнем Востоке можно выделить три основные:

1. Борьба основных внутрирегиональных акторов за региональное лидерство, происходящая на современном этапе главным образом по суннитско-шиитской линии противостояния;

---

\*Запрещена на территории Российской Федерации.

2. Незавершенность модернизационных преобразований или же их полное отсутствие в большинстве государств региона;

3. Деструктивное влияние внерегиональных акторов на политический процесс Ближнего Востока.

Говоря о последней причине, одной из главных региональных проблем международных отношений на Ближнем Востоке является влияние и установление лидерства извне, что, несомненно, негативно влияет на динамику региональных политических процессов. В связи с этим, следует акцентировать внимание на том, что достаточно длительный период Соединенные Штаты оказывали существенное влияние в регионе Ближнего Востока, что привело к серьезным изменениям геополитического ландшафта региона, например, исчезновение государственности в Ираке из-за иракской военной кампании 2003 г.<sup>60</sup>

Регион Ближнего Востока является для России стратегически значимым. Об этом сказано в Концепции внешней политики РФ в 2016 году<sup>61</sup>. У России есть ряд задач на Ближнем Востоке, имеющими особое значение являются: сдерживание и ослабление исламского экстремизма и радикализма во избежание распространения на территорию России и её ближайших соседей, а именно из числа республик бывшего СССР. Кроме того, для создания долгосрочных геополитических альянсов необходимо поддерживание дружественных режимов в регионе.

Механизмы «мягкой силы» послужили основой для «арабской весны», разразившейся в значительной части арабских стран и ставшей причиной смены нескольких политических режимов и появления на мировой карте новых точек полыхающих гражданских войн. Так, в 2010 году 26-летний житель Туниса совершил самоубийство, протестуя против условий жизни.

---

<sup>60</sup> Гукасов А. В. Значение Ближнего Востока для США, ЕС и России // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы: Выпуск 44 (60). – М., 2017. – С. 1.

<sup>61</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс] // МИД России, 2016. URL: [http://www.mid.ru/main\\_fr/-/asset\\_publisher/G51iJnfMMNKX/content/id/2542248](http://www.mid.ru/main_fr/-/asset_publisher/G51iJnfMMNKX/content/id/2542248)

Трагические события потрясли всю страну и в результате тунисский режим был свергнут. Затем посредством социальных сетей протест охватил десятки людей из большинства стран Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА): Алжир, Египет, Сирия, Мавритания, Марокко, Саудовская Аравия, Судан, Ирак, Ливия, Йемен, Иордания и другие.

В 2015 году, с началом военной операции в Сирии и сопутствующих ей российско-американских дипломатических действий, Ближний Восток стал площадкой, на которой Россия тестирует свои возможности для возвращения на мировую арену в качестве одного из ведущих акторов.

Сегодня публичная дипломатия может стать ключевым элементом донесения до зарубежной аудитории нашей позиции, формирования площадок для ее обсуждения и выработки взаимоприемлемого решения особенно в таком стратегически значимом регионе как Ближний Восток.

Анализируя основные направления публичной дипломатии России в регионе Ближнего Востока с 2015 года, имеет смысл рассмотреть их через основные каналы публичной дипломатии России. (Приложение 3)

В рамках институтов официальной публичной дипломатии одним из операторов является Фонд президентских грантов, учредителем которого является В. Путин, выделяющий средства на развитие гражданского общества. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников является одним из 13 направлений, поддерживаемых Фондом президентских грантов.

С 2017 года в грантовом направлении «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» победителями конкурса из 17877<sup>62</sup> (общее число проектов за весь период существования Фонда) были всего около 10 проектов, направленные на Ближний Восток посредством научных конференций и культурных мероприятий, таких как: «Дни российско-арабской дружбы. Ливан, Сирия»<sup>63</sup>, «Международный экспертный

---

<sup>62</sup> Оценка реализованных проектов. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://оценка.гранты.рф/>

<sup>63</sup> Дни российско-арабской дружбы. Ливан, Сирия. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL:

форум: Россия – Ближний Восток»<sup>64</sup>, Конкурс педагогических проектов «Просто по-русски!» в Палестине<sup>65</sup>, «Мост культуры и дружбы: Россия-Оман»<sup>66</sup>, «Культурная дипломатия: Россия – Сирия» и другие. Цели проектов у всех схожи и направлены на укрепление позиций России в мире путем формирования положительного образа страны, улучшение и развитие дружественных связей между Россией и странами арабского мира, а также поддержка соотечественников, проживающих в тех странах.

За 4 года общий объем выделенных Фондом средств на грантовую поддержку составил почти 37 млрд руб.<sup>67</sup> Из этой суммы на общественную дипломатию в регионе Ближнего Востока пришлось не более 0,072% (26,5 млн руб.).

Стоит отметить, что в рамках Фонда по-прежнему нет отдельного направления «публичная дипломатия». Однако сам факт появления единого грантооператора и интереса государства к проектам даже в сфере общественной дипломатии, безусловно, является позитивной тенденцией. И для многих НКО — это, пожалуй, единственная реальная возможность получить финансирование.

В целях влияния на арабское гражданское общество дипломатические структуры России проводят взаимодействия через дипломатические представительства за рубежом. Проанализировав официальные сайты Посольств Российской Федерации в различных странах Ближнего Востока, мы

---

<https://президентскиегранты.пф/public/application/item?id=C47E525C-6F8C-4690-A038-2FB43C4B52E1>

<sup>64</sup> Международный экспертный форум: Россия – Ближний Восток. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://primakovcenter.ru/events/mezhdunarodnyu-ekspertnyu-forum-rossiya-blizhniy-vostok-v-kazani/>

<sup>65</sup> Конкурс педагогических проектов «Просто по-русски!» в Палестине. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <http://rusedustudy.ru/ru/proekty/365-proekt-konkurs-pedagogicheskikh-proektov-prosto-po-russki>

<sup>66</sup> Мост культуры и дружбы: Россия-Оман. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: [https://мояроссия.пф/site/cultureandpeace/news/proekt\\_most\\_kultury\\_i\\_druzhby:\\_rossiya-oman\\_688](https://мояроссия.пф/site/cultureandpeace/news/proekt_most_kultury_i_druzhby:_rossiya-oman_688)

<sup>67</sup> Оценка реализованных проектов. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://оценка.гранты.пф/>

пришли к выводу, что такая деятельность направлена зачастую только на соотечественников и недостаточно эффективна.

Так, Посольство России в Катаре, согласно пресс-центру Посольства<sup>68</sup>, провело последнее мероприятие с участием соотечественников в 2014 году – детский новогодний утренник. Однако стоит отметить наполняемость сайта ссылками на крупные культурные учреждения России: музеи и театры. А также популяризацию российского образования. В Объединенных Арабских Эмиратах Посольство России на главной странице сайта объявляет о концертах российских исполнителей и фестивалях российской музыки.<sup>69</sup>

В посольстве России в Ливанской Республике<sup>70</sup> из полезных ссылок о России на английском языке присутствуют сайты: президента и правительства России, арбитражного суда, центрального банка России и сервер органов государственной власти РФ. Для гражданского населения, которое никак не связано с бизнесом или политикой, подобного рода сайты не помогут сформировать мнение о России, как великой державе с богатой культурой и историей. Примечательно, что на сайте Посольства РФ в Египте существует специальная вкладка под названием «Крым»<sup>71</sup>, где приводятся аргументация законности формы реализации прав крымчан на самоопределение в ситуации, когда на Украине произошел государственный переворот с применением силы.

Проанализировав деятельность остальных посольств Российской Федерации в странах Ближнего Востока, можно отметить, что в рамках официальной публичной дипломатии представительства используют разные методы транслирования имиджа государства. Так, российское образование

<sup>68</sup> Press-centre. [Электронный ресурс]. // Embassy of the Russian Federation in the State of Qatar. URL: [https://qatar.mid.ru/en/press\\_centre\\_embassy/](https://qatar.mid.ru/en/press_centre_embassy/)

<sup>69</sup> The Consulate General of the Russian Federation in Dubai and Northern Emirates. [Электронный ресурс]. URL: [https://dubai.mid.ru/en\\_GB/web/dubai-en/home](https://dubai.mid.ru/en_GB/web/dubai-en/home)

<sup>70</sup> Information about Russia. [Электронный ресурс]. // Embassy of the Russian Federation in the Lebanese Republic. URL: [https://lebanon.mid.ru/en/russia\\_and\\_lebanon/information\\_about\\_russia/](https://lebanon.mid.ru/en/russia_and_lebanon/information_about_russia/)

<sup>71</sup> سفارة روسيا الاتحادية في جمهورية مصر العربية [Электронный ресурс]. // سفارة روسيا الاتحادية في جمهورية مصر العربية URL: [https://egypt.mid.ru/ar/crimea\\_ar/](https://egypt.mid.ru/ar/crimea_ar/)

продвигается на сайтах посольств России в Тунисской Республике, Королевстве Бахрейн и Султанате Оман. Следует отметить, что большое количество посольств, в таких странах как Марокко, Иордания, Йемен, Ирак, Иран и Сирия, не транслируется даже базовая информация о России – наполняемость официальных сайтов составляет только визовая поддержка.

Нами был составлен шорт-лист посольств России в регионе, а именно в Алжире<sup>72</sup>, Израиле<sup>73</sup>, Саудовской Аравии<sup>74</sup> и Кувейте<sup>75</sup>, чья информационно-просветительская деятельность близка к желаемой. Представительства России в данных странах ведут активную просветительскую деятельность о главных институтах внешней и внутренней политике России, публикует ссылки на основные российские СМИ, транслирует культуру и историю страны.

Что касается официальной публичной дипломатии России в Сирии, её предполагается рассмотреть в контексте урегулирования конфликтов. Так, в условиях разгорающейся войны в Сирии в 2011–2014 гг. Россия, как правило, ограничивалась политико-дипломатической поддержкой официальной власти и отчасти военно-технической помощью, предусмотренной соответствующими соглашениями. В сентябре 2015 г. спектр традиционно дипломатических средств был расширен до оказания прямой военной и информационно-пропагандистской помощи. Причина была очевидной: без такой поддержки режим Б. Асада уже не мог бы долго продержаться.

Можно предположить, что «жесткая сила» России, выраженная в военной поддержке правительству Сирии сыграла роль «мягкой силы», преобразовавшись в концепцию «умной силы», комбинируя военные методы против агрессии со стороны террористических группировок и эффективное

---

<sup>72</sup> Ambassade de la Fédération de Russie en République Algérienne Démocratique et Populaire. [Электронный ресурс]. URL: [https://algerie.mid.ru/fr\\_FR/-/o-vstrece-posla-rossijskoj-federacii-v-alzire-s-ministrom-finansov-an-2?inheritRedirect=true&redirect=%2Ffr\\_FR](https://algerie.mid.ru/fr_FR/-/o-vstrece-posla-rossijskoj-federacii-v-alzire-s-ministrom-finansov-an-2?inheritRedirect=true&redirect=%2Ffr_FR)

<sup>73</sup> Embassy of Russia in Israel. [Электронный ресурс]. URL: <https://israel.mid.ru/en/>

<sup>74</sup> Embassy of the Russian Federation to the Kingdom of Saudi Arabia. [Электронный ресурс]. URL: <https://riyadh.mid.ru/en/>

<sup>75</sup> Embassy of the Russian Federation in the State of Kuwait. [Электронный ресурс]. URL: [https://kuwait.mid.ru/en/about\\_russia/russia\\_day/](https://kuwait.mid.ru/en/about_russia/russia_day/)

несиловое воздействие на граждан Сирии, изображая Россию как освободителя. Ведь, по нашему мнению, Российской Федерации принадлежит решающая роль в победе над ИГИЛ (ДАИШ)\* в Сирии. Так, для трансляции положительного имиджа России, который из-за войны в Сирии был значительно искажен Западом, были предприняты меры по воздействию на гражданское общество через гуманитарное сотрудничество.

Гуманитарное направление — сложный и эмоционально-затратный путь к сердцам целевой аудитории. Ей вряд ли стоит заниматься, если публичная дипломатия страны ориентирована преимущественно на быстрый и краткосрочный пиар. Но в ситуации, когда одни державы лишают финансирования важные международные организации, а другие используют экономические сложности государств для скупки их активов с целью дальнейшего проникновения в хозяйственную и политическую структуру, работа на этом направлении способна культивировать тот самый образ «заботливой державы». Это возможность насытить человеческое измерение отношений страны-донора напрямую с населением страны-реципиента. Понимание того, как грамотно выстраивать гуманитарную политику на этом направлении есть. Важно, сохранить и направить этот импульс в нужное практическое русло.

Говоря о гуманитарном сотрудничестве России в регионе Ближнего Востока, нельзя не упомянуть гуманитарную деятельность неправительственной организации «Русская Гуманитарная Миссия» (РГМ)<sup>76</sup>, учрежденной известным журналистом, общественным деятелем и ныне депутатом Государственной Думы Евгением Примаковым.

РГМ – «первая неправительственная российская организация, профессионально осуществляющая гуманитарную помощь преимущественно за рубежом»<sup>77</sup>. За последние несколько лет РГМ развернула активную гумани-

---

\*Запрещена на территории Российской Федерации.

<sup>76</sup> Сайт Русской гуманитарной миссии. [Электронный ресурс]. URL: <http://rhm.agency>

<sup>77</sup> Там же.

тарную деятельность и фактически стала главным негосударственным гуманитарным игроком от лица России за рубежом.

Проанализировав деятельность Российской гуманитарной миссии с 2016 года, была выявлена следующая тенденция гуманитарной помощи в отношении стран Ближнего Востока.

Таким образом, РГМ поставляет учебники русского языка в учебные заведения стран арабского мира. Учебники по русскому языку как иностранному открывают новые двери для миллионов детей и задают хорошие перспективы развитию отношений между Россией и странами Ближнего Востока.

РГМ осуществляет доставку и раздачу гуманитарного груза в страну, где сотни тысяч людей живут в экстремально сложных условиях на грани голодной смерти – Йемен. Так, в апреле 2017 года в страну доставили медицинские расходные материалы и лекарства в столичную больницу.<sup>78</sup>

В 2018 году в Сирию отправили «коробки добра» с продуктами питания, фильтрами для воды, предметами первой необходимости и игрушками для детей.<sup>79</sup> В этом же году подобную помощь получили семьи, потерявшие кормильцев в военных действиях.<sup>80</sup> Для помощи восстановления инфраструктуры городов Сирии РГМ доставила музыкальные инструменты, оргтехника, книги, медицинское оборудование, канцелярия, мольберт, столы, стулья, генератор и многое другое для восстановления культурного центра и фельдшерского пункта.<sup>81</sup> В 2020 году для сирийских семей собрали 400

---

<sup>78</sup> РГМ доставила медицинские расходные материалы и лекарства в Йемен. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-meditsinskie-raskhodnye-materialy-i-lekarstva-v-yemen/>

<sup>79</sup> Гуманитарный груз готов к отправке в Сирию. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/gumanitarniy-gruz-gotov-k-otpravke-v-siriyu/>

<sup>80</sup> РГМ доставила гуманитарную помощь в Джеблу. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-gumanitarnuyu-pomosch-v-dzheblu/>

<sup>81</sup> РГМ доставила гуманитарную помощь в Кесаб. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-gumanitarnuyu-pomosch-v-kesab/>

гуманитарных наборов, состоящих из продуктов питания, бытовой химии, антисептиков и фильтров для воды. А также школьные наборы, детские игрушки и книги. Общий вес гуманитарного груза для Сирии — более 6,5 тонн.

Таким образом, мы видим, что деятельность РГМ на Ближнем Востоке в основном сконцентрирована в странах, где имели место быть вооруженные конфликты, например, в городах Сирии – Латакия, Кесаб, Джебла, Кардаха, Дейр-эз-Зор, Шатха, Дамаск и другие.

Одна из последних гуманитарных акций состоялась с апреля по май 2021 года. РГМ передала 8,5 тонн гуманитарной помощи. Несмотря на все возникающие сложности, гуманитарные наборы получили даже семьи, живущие в отдаленных и труднодоступных районах.<sup>82</sup> (Приложение 1).

В 2020 году мир столкнулся с новой угрозой - коронавирусная инфекция. Её быстрое распространение в мире привело к введению национальными правительствами комплекса карантинных мер, включая закрытие государственных границ для граждан других стран. Несмотря на этот достаточно радикальный шаг, сотрудничество между государствами в сфере противодействия пандемии на дипломатическом и межправительственном уровне продолжилось: страны оказывали гуманитарную помощь друг другу, отправляя средства индивидуальной защиты и дезинфекции, медицинские аппараты, обменивались протоколами лечения, размещали в своих медицинских учреждениях заболевших граждан третьих стран.

С момента начала пандемии Россия также активно оказывала другим государствам разнообразную помощь в борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

По данным проекта о гуманитарном сотрудничестве и вкладе России в содействие международному развитию «Гуманитарный монитор», на

---

<sup>82</sup> Очередные гуманитарные акции в Сирии. [Электронные ресурсы]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/ocherednye-gumanitarnye-akczii-v-sirii/>

Ближнем Востоке и в Северной Африке за 2020 год в борьбе с COVID-19 Россия помогала Алжиру, Ирану, Ливану и Сирии, а также граничащему с регионом Афганистану.<sup>83</sup>

Российская гуманитарная помощь для борьбы с коронавирусом в основном заключалась в поставке тест-системы для диагностирования коронавируса, средства индивидуальной защиты, медицинское оборудование, персонал для помощи в борьбе с коронавирусом и различные медикаменты.

29 апреля 2020 г. в рамках содействия России Правительству Алжира в борьбе с распространением коронавируса на авиабазу Буфарик российским транспортным самолетом ИЛ-76 был доставлен груз с безвозмездной гуманитарной помощью, закупленной на средства АО «Рособоронэкспорт»: бесконтактные термометры, медицинские маски, защитные комбинезоны.<sup>84</sup>

Палестине Россия в качестве помощи в борьбе с пандемией предоставила 20 тысяч тестов для диагностики коронавируса и гуманитарный груз с медицинским оборудованием.<sup>85</sup> А 4 февраля 2021 г. Россия передала палестинской стороне 10 тыс. доз российской вакцины "Спутник V" на безвозмездной основе.<sup>86</sup>

После взрыва в порту Бейрута 4 августа 2020 года, в Бейрут прибыли 5 самолетов МЧС с гуманитарной помощью включая: 150 специалистов, специальную технику, круглосуточный аэромобильный госпиталь МЧС, специализированную противоэпидемическую бригаду Роспотребнадзора, оснащенную мобильной лабораторией для организации

---

<sup>83</sup> Шакиров О.И., Петросян М. К, Соловьев Д.Б. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? — М.: ЦПУР, 2020. — 17 с.

<sup>84</sup> О поставке российской гуманитарной помощи в Алжирскую Народную Демократическую Республику. [Электронный ресурс]. // МИД РФ. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/maps/dz/-/asset\\_publisher/Hmfoyt4xEw9B/content/id/4109518](https://www.mid.ru/web/guest/maps/dz/-/asset_publisher/Hmfoyt4xEw9B/content/id/4109518)

<sup>85</sup> О встрече по ситуации на палестинских землях. [Электронный ресурс]. // МИД РФ. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/about/social\\_organizations/association/-/asset\\_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4170592](https://www.mid.ru/web/guest/about/social_organizations/association/-/asset_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4170592)

<sup>86</sup> Россия направила в Палестину 10 тыс. доз вакцины "Спутник V". [Электронный ресурс]. // Посольство РФ в ПНА. URL: [https://pna.mid.ru/ru/novosti/rossiya\\_napravila\\_v\\_palestinu\\_10\\_tys\\_doz\\_vaktsiny\\_sputnik\\_v/](https://pna.mid.ru/ru/novosti/rossiya_napravila_v_palestinu_10_tys_doz_vaktsiny_sputnik_v/)

противоэпидемической работы и диагностики инфекций, включая COVID-19.<sup>87</sup>

По словам посла России в Сирии Александра Ефимова «В апреле министерству здравоохранения САР были доставлены 200 аппаратов искусственной вентиляции легких, 10 тыс. тест-систем и две тысячи защитных костюмов одноразового и многоразового использования.»<sup>88</sup>

В марте 2020 года связи с ухудшением эпидемической ситуации в Исламской Республике Иран из-за распространения новой коронавирусной инфекции Роспотребнадзор предоставил на безвозмездной основе тест-системы для лабораторной диагностики новой коронавирусной инфекции в объеме 500 наборов на 50 000 исследований.<sup>89</sup>

Следующим этапом гуманитарной антиковидной помощи заключался в поставках вакцины. По данным COVID-19 Vaccine Tracker российская вакцина «Спутник V» одобрена в 68 странах мира, в число которых из регионе Ближнего Востока не входит Израиль, Саудовская Аравия, Катар, Йемен и Оман.<sup>90</sup>

Примечательно, что страны, в которых российская вакцина не одобрена, являются традиционными союзниками Соединенных Штатов. И в действительности, безопасной и действенной вакциной в Катаре, Израиле,

---

<sup>87</sup> О направлении в Ливанскую Республику СПЭБ Роспотребнадзора. [Электронный ресурс]. // Роспотребнадзор. URL: [https://www.rosпотребнадzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=15095](https://www.rosпотребнадzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=15095)

<sup>88</sup> Посол РФ в Дамаске: российские экономические проекты и боевые задачи в Сирии реализуются, несмотря на пандемию. [Электронный ресурс]. // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/interview/706297>

<sup>89</sup> Об оказании содействия в борьбе с новым коронавирусом странам ближнего и дальнего зарубежья и передаче тест-систем для диагностики COVID-19 [Электронный ресурс]. // Роспотребнадзор. URL: [https://www.rosпотребнадzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=13952](https://www.rosпотребнадzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=13952)

<sup>90</sup> Gamaleya: Sputnik V. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/12/#trial-nct04656613>

Омане и Саудовской Аравии считают американский препарат Pfizer<sup>91</sup>. А в Йемене – европейская AstraZeneca.<sup>92</sup>

Когда официальная дипломатия не давала нужных результатов и для более успешной реализации методов публичной дипломатии в 2010 году, был создан Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. Уставной задачей является поддержка неправительственных организаций (НПО), их привлечение к решению внешнеполитических проблем РФ посредством публичной дипломатии.

Ближний Восток и его влияние на систему международных отношений ежегодно входит в перечень приоритетных направлений деятельности Фонда Горчакова.<sup>93</sup>

В рамках фонда в Ближневосточном направлении более развит канал публичной дипломатии – экспертная дипломатия. Особую популярность имеет «Международный конкурс студенческих научно-аналитических работ по ближневосточной проблематике им. Е.М. Примакова», который объединяет молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет. Конкурс позволяет выявить наиболее талантливых молодых специалистов в области ближневосточных исследований со всего мира, поделиться результатами своих исследований на конференции и обменяться мнениями с экспертами-востоковедами и другими участниками. Тем самым, Фонд проводит свою политику, поддерживая концепцию публичной дипломатии России. Кроме того, такие проекты способствуют формированию российского пула молодых экспертов международных отношений на Ближнем Востоке.

Проанализировав деятельность Фонда, можно отметить сотрудничество со следующими высокопоставленными людьми Ближнего Востока: бывший

---

<sup>91</sup> Pfizer/BioNTech: BNT162b2. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/6/>

<sup>92</sup> Yemen. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/country/yemen/>

<sup>93</sup> Перечень приоритетных направлений деятельности Фонда Горчакова на 2021 год. [Электронный ресурс]. // Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. URL: <https://gorchakovfund.ru/grants/>

министр иностранных дел Турции, бывший премьер-министр Ливана, посол Ирана, бывший министр иностранных дел Египта и другие.

Другой одной из крупнейших российских организаций, работающих в сфере публичной дипломатии, является федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству Россотрудничество. Агентство имеет полномочия, необходимые для укрепления культурных связей — в этом и заключается стратегия проецирования мягкой силы России за границей.

Основной деятельностью Россотрудничества в странах Ближнего Востока и не только является: интеграция, инновации и содействие международному развитию; продвижение российской культуры в мире; общественная дипломатия; поддержка соотечественников за рубежом; укрепление позиций русского языка; образование и наука; сохранение историко-мемориального наследия; международное региональное и муниципальное сотрудничество; меры по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19; сохранение исторической памяти.<sup>94</sup>

В регионе Ближнего Востока представительства Россотрудничества в виде Российского центра культуры и науки функционируют в трех странах субрегиона Магриб – Египет, Марокко и Тунис, в пяти странах Леванта – Израиль, Палестина, Сирия, Ливан и Иордания, а Иран является единственной страной Персидского залива, где открыто представительство.<sup>95</sup> В этих странах активно проводятся конференции российских соотечественников стран Ближнего Востока, всеарабские встречи выпускников российских и советских вузов, а также различные проекты, направленные на расширение международного сотрудничества. В 2019 году выставки российского

---

<sup>94</sup> Деятельность. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/%20%20/activities>

<sup>95</sup> Представительства в мире. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/%20%20/contacts>

образования были проведены в Ливане, Израиле, Тунисе, Египте, Сирии и другие.<sup>96</sup>

В начале 2013 года резкая интенсификация вооруженного конфликта в Сирии привела к вынужденному закрытию культурного центра для посетителей. Руководитель представительства был отозван из Дамаска 5 марта 2013 года. В начале 2014 года деятельность была частично возобновлена и был направлен представитель от Россотрудничества. Но в 2015 году центр вновь был закрыт. 10 марта 2020 года в Сирию прибыл руководитель представительства Россотрудничества в САР Николай Вадимович Сухов, который приступил к восстановлению работы РЦНК после нескольких лет консервации.

Анализируя инструмент академической мобильности между Россией и странами Ближнего Востока, мы рассматриваем конкретную группу населения – молодёжь. Согласно Федеральному закону от 30.12.2020 № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" молодёжью считаются люди в возрасте от 14 до 35.<sup>97</sup>

В стратегии развития молодёжи Российской Федерации до 2025 года прописаны следующие задачи в области поддержки образования<sup>98</sup>:

– «поддержка академической мобильности молодежи при получении ею высшего образования в бакалавриате, магистратуре, аспирантуре (докторантуре)»;

---

<sup>96</sup> Россотрудничество. Деятельность // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/%C2%A0/activities>

<sup>97</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации". URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300003>

<sup>98</sup> Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года // Федеральное агентство по делам молодёжи. URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>

– «поддержка молодых ученых, в том числе их участия в научных обменах, научных семинарах, конференциях, симпозиумах в России и за рубежом».

Бесспорно, потенциал молодёжных движений, как эффективного ресурса реализации национальных интересов Российской Федерации на международной арене, имеет большое значение для нашей страны в таком стратегически значимом регионе как Ближний Восток. Активное участие в реализации публичной дипломатии Российской Федерации в Ближневосточном регионе с каждым годом принимает всё большее число молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет.

Что касается возрастной категории от 14 до 18 лет, политика в данном направлении нацелена на возвращение того самого неотъемлемого потенциала молодежной активности, популяризируя интерес к внешнеполитическим процессам на уровне школ. Например, гимназия №4 в г. о. Нальчике Кабардино-Балкарской Республики проводит Кавказскую модель ООН «Очаг мира» при содействии Ресурсного центра по формированию публичной (общественной) дипломатии, основанный на базе образовательного учреждения<sup>99</sup>. Сотрудничая с Ассоциацией Российских Дипломатов, в частности в рамках проекта «Дипломаты Будущего», у северо-кавказской гимназии есть перспективы расширить сотрудничество на ближайшее зарубежье – Южный Кавказ и Ближний Восток, близость вероисповедания может сыграть большую роль в установлении контактов по данному каналу.

После наступления совершеннолетия спектр возможностей в области молодежной политики, несомненно, расширяется: получение профильного высшего образования; участие в различных грантовых конкурсах; официальное трудоустройство в органы, занимающиеся публичной

---

<sup>99</sup> Кавказская модель ООН «Очаг мира» // Гимназия №4 г. о. Нальчик. URL: [https://gim4nalchik.ru/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2586:kavkazskaya-modely-oon-ochag-mipa&Itemid=192](https://gim4nalchik.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=2586:kavkazskaya-modely-oon-ochag-mipa&Itemid=192)

дипломатией, а также больше самостоятельности для поездок за рубеж для содействия той же публичной дипломатии.

В рамках молодежной политики в области публичной дипломатии в России существует ряд программ, способствующих реализации методов данного канала дипломатии в различных регионах мира, исключением не является и регион Ближнего Востока. В рамках данной работы рассмотрены некоторые примеры участия молодежи Российской Федерации в распространении нашей позиции и формировании позитивного имиджа РФ в арабских странах Ближнего Востока.

Студенческие образовательные обмены способствуют прямому взаимодействию молодёжи разных стран мира, позволяя провести публичную дипломатию страны. Для большей эффективности такие обмены должны быть двусторонними. В данной работе предлагается сделать акцент на тот факт, что в реализации публичной дипломатии России на Ближнем Востоке активную роль играют не столько ведущие вузы страны, сколько региональные учреждения высшего образования.

Так, с 2007 года между Пятигорским государственным университетом и Асьютским университетом Арабской Республики Египет реализуют совместную образовательную программу обучения российских и арабских студентов культуре стран, а также арабскому и русскому языку соответственно. Двусторонним соглашением также реализуется культурная программа образовательного обмена. Со стороны России – это поездка в Москву с помещением значимых культурных объектов столицы, как и со стороны Египта – экскурсии в Каире<sup>100</sup>.

Стоит отметить, что одна из образовательных поездок российских студентов состоялась в ноябре 2016 года<sup>101</sup>, когда авиасообщение между Россией и Египтом было приостановлено из-за авиакатастрофы над

---

<sup>100</sup> Memorandum of Understanding for cultural and scientific cooperation between Pyatigorsk State University (Russian Federation) and Assiut University (Arab Republic of Egypt) 2019.

<sup>101</sup> Из личного опыта автора.

Синайским полуостровом 31 октября 2015 года. Данный факт подчеркивает заинтересованность России в данном академическом обмене.

Такое же двустороннее сотрудничество с Асьютским университетом подписано Дагестанским государственным университетом. Студенты северокавказского региона имеют возможность нести культуру своей страны через различные мероприятия, проводимые ими в Асьютском университете: Новый год по-русски, масленица и другие. В то же время, арабские студенты смогли интегрироваться в традиции России, участвуя в спортивных соревнованиях и творческих конкурсах принимающего университета.

Продолжая о публичной дипломатии регионов в области образования, стоит отметить ещё одного влиятельного актора – Республика Татарстан. Регион имеет широкую сеть международного сотрудничества, в том числе с близкими по культурно-религиозным факторам странами Ближнего Востока.

В научной сфере на базе ведущего вуза в регионе – Казанского Федерального университета (КФУ) – ежегодно проходят события, посвященные культурным и образовательным связям Российской Федерации со странами Африки и Ближнего Востока. Так, в ноябре 2020 года состоялся Международный научный форум «Россия – Африка: политика, экономика, история и культура».<sup>102</sup> В работе форума приняли участие более 100 участников: представители органов государственной власти, ведущие ученые, эксперты и специалисты из России и зарубежья из 8 стран, в том числе из Египта, Алжира, Марокко, Саудовской Аравии и Ирака.

В то время как в академической сфере активная работа КФУ ведется с Марокко, Алжиром и Египтом. В декабре 2011 года в рамках фестиваля «Дни арабской культуры в КФУ», посвященного в 2011 году Королевству Марокко, был подписан Меморандум о взаимопонимании с Университетом Абдуль Малик Ас-Саади. Данное соглашение предполагает студенческую

---

<sup>102</sup> Международный научный форум "Россия-Африка: политика, экономика, история и культура". [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: <https://kpfu.ru/imoiv/struktura/otdeleniya/vishaia-shkola-mejdunarodnih-otnoshenii-i/konferencii-kruglye-stoly-seminary/ra>

мобильность с целью языковой практики.<sup>103</sup> Кроме этого, КФУ активно и плодотворно сотрудничает с Каирским университетом. В мае 2007 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между университетами, предполагающее автоматическое продление. Основным направлением сотрудничества является академическая мобильность в области филологии.<sup>104</sup> Университет Бумердеса им. Мхамеда Бугара, Меморандум о взаимопонимании, с которым подписан в августе 2012 г., является ещё одним партнером КФУ. В рамках Меморандума вузы осуществляют научно-образовательное сотрудничество в области геологии.<sup>105</sup> До начала эпохи волнений «арабкой весны» образовательные программы проходили в Сирии и Омане и по соображениям безопасности были приостановлены до сих пор.

Что касается Марокко, эта страна является точкой образовательного притяжения не только для студентов Казанского университета. В университет Абдельмалика Ас-Саади города Тетуан может поехать любой студент России и стран СНГ, желающий изучать арабский и французский языки. Организатором стажировки является Центр арабской культуры «Аль-Хадара» на базе КФУ.<sup>106</sup>

Продвижение российского образования за рубежом – важнейшая государственная задача. Работу в этом направлении определяет Концепция продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом, утвержденной 27 марта 2014 года.<sup>107</sup>

---

<sup>103</sup> Сотрудничество с Марокко. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/marokko/sotrudnichestvo-s-marokko-45293.html](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/marokko/sotrudnichestvo-s-marokko-45293.html)

<sup>104</sup> Сотрудничество с Египтом. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/egipet](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/egipet)

<sup>105</sup> Сотрудничество с Алжиром. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/alzhir](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-university/afrika/alzhir)

<sup>106</sup> О языковой стажировке в Марокко. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: <https://kpfu.ru/arc/o-yazykovoju-stazhировке-v-marokko-345646.html>

<sup>107</sup> Концепция продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом от 27 марта 2014 года. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL:

Концепция направлена на формирование системы эффективных мер по продвижению российского высшего образования за рубежом, а также на создание механизмов по информационно-координационному сопровождению деятельности вузов по развитию международных связей.

Представительства Россотрудничества – российские центры науки и культуры за рубежом – являются площадками для проведения мероприятий в области образования, установления контактов между российскими учеными и их зарубежными коллегами, молодежного сотрудничества, а также мероприятий по отбору выпускников иностранных школ на обучение в российских вузах в рамках квот, выделенных Правительством Российской Федерации.<sup>108</sup>

Подобные программы позволяют экспортировать российское образование за рубеж, тем самым привлекая в страну иностранных студентов. Как результат – позитивная динамика вовлечения арабской молодежи в российские вузы. По данным 2020/21 учебного года, регион Ближнего Востока и Северной Африки среди макрорегионов мира по количеству поданных заявок на квоту от Россотрудничества занял третье место (19%), уступая странам Азии (23%) и странам СНГ (30%), куда методы публичной дипломатии России априори направлены больше всего. (Приложение 2)

В 2019 году выставки российского образования были проведены в Ливане, Израиле, Тунисе, Египте, Сирии и другие.<sup>109</sup>

В популяризации российского образования в странах Ближнего Востока большую роль играют Министерство науки и высшего образования и

---

<https://tur.rs.gov.ru/uploads/document/file/254/Концепция%20продвижения%20российского%20образования.pdf>

<sup>108</sup> Образование и наука. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/ru/activities/10>

<sup>109</sup> Россотрудничество. Деятельность // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/%C2%A0/activities>

функционирующий по его государственному заказу официальный сайт о высшем образовании в России для иностранных студентов «Study in Russia»

По данным Минобрнауки России, ежегодно, в пределах квоты Правительства РФ, 15 тысяч иностранных студентов имеют возможность обучаться в российском высшем учреждении на бесплатной основе. Часть из них — представители стран, где имеют место военные конфликты. Например, в 2019 году 541 место было выделено гражданам Сирии, а 95 — абитуриентам из Йемена.<sup>110</sup>

«Study in Russia» продвигает российское образования за рубежом и помогает иностранцам разобраться в системе образования России, содействуя в оформлении документов. По данным их статистики, в 2020 году в топ-12 стран, граждане которых стали студентами в России, из ближневосточных стран вошёл Египет, заняв 9 место с 8731 студентами.<sup>111</sup>

Вопросы сотрудничества в области образования РФ и стран Ближнего Востока рассматриваются и через канал парадипломатии (международное сотрудничество регионов). Так, в 2016 году вопросы образовательного сотрудничества Чечни и Королевства Саудовской Аравии обсуждались на встрече главы правительства республики Абубакара Эдильгериева с министром энергетики, промышленности и минеральных ресурсов Королевства Саудовская Аравия Халедом Фалехом и президентом нефтяной компании Saudi Aramco Амином Нассером. Правительство Чеченской Республики рассматривает возможность отправки молодых специалистов на учебу в профильные вузы Королевства Саудовская Аравия. Стоит отметить, что подобные обсуждения в дальнейшем не проводились.

---

<sup>110</sup> В Минобрнауки назвали количество иностранных студентов, обучающихся в российских вузах. [Электронный ресурс]. // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. URL: [https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=23224](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=23224)

<sup>111</sup> Рекордное количество иностранных студентов выбрали Россию в 2020 году. [Электронный ресурс]. // Study in Russia. URL: <https://studyinrussia.ru/actual/articles/rekordnoe-kolichestvo-inostrannykh-studentov-vybrali-rossiyu-v-2020-godu/>

Что касается культуры, здесь одним из главных элементов является язык. Сегодня за рубежом на русском языке говорят более 127 млн. человек, из которых на Ближнем Востоке и в Северной Африке – 1,3 млн. человек.<sup>112</sup>

«В целях популяризации русского языка, являющегося национальным достоянием России и важным элементом российской и мировой культуры» был создан фонд "Русский мир".<sup>113</sup> В регионе Ближнего Востока на данный момент открыты центры русского языка в Иордании, Иране и Сирии.

Другой российской организацией, занимающейся распространением русского языка в мире, является Институт русского языка им. А.С. Пушкина. Центры Института базируются в Иране: университет Аль-Захра и Мазандаранский университете; а также в Египте – Асьютский университет.<sup>114</sup>

В связи с активными действиями РФ на стороне правительства Сирийской Арабской Республики (САР) по борьбе с террористами в военной операции в Сирии, в 2017 году Сирия открыла кафедры изучения русского языка во всех университетах страны.<sup>115</sup>

В современном мире мгновенного распространения информации через Интернет-ресурс, многие из направлений публичной дипломатии переходят в онлайн: от официальной публичной дипломатии до распространения культурных особенностей страны. Так, подстраиваясь под «тренды» пандемии COVID-19 представительство Россотрудничества в Ливанской Республике начало реализовывать проект «Открываем ведущие российские университеты». Участники могут посмотреть видеоролики с подробной информацией сразу о трех ведущих учебных заведениях: Московском физико-

---

<sup>112</sup> Укрепление позиций русского языка // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/ru/activities/9>

<sup>113</sup> Фонд «Русский мир» // Информационный портал фонда «Русский мир». URL: <https://russkiymir.ru/fund/>

<sup>114</sup> Партнёры Института // Институт русского языка им. А.С. Пушкина. URL: [https://www.pushkin.institute/partnership/partnery\\_instituta.php](https://www.pushkin.institute/partnership/partnery_instituta.php)

<sup>115</sup> Во всех сирийских университетах открыли кафедры изучения русского языка // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20170421/1492769818.html>

техническим институте, КФУ и Тюменском государственном университете. В дальнейшем коллекция видео пополнится и другими вузами России.<sup>116</sup> В связи с этим, усиливается и роль средств массовой информации, а как известно, зачастую именно они транслируют все самые актуальные события в мире, а также транслируют тот или иной образ государства.

Одним из базовых направлений публичной дипломатии России является информационная работа на аудиторию иностранных государств. Государство уделяет большое внимание транслированию государственной политики и общественной жизни в Российской Федерации за рубежом.

Цифровая дипломатия предполагает использовать возможности сети интернет и информационно-коммуникационные технологии для решения дипломатических задач посредством соц. сетей, новых медиа и др. инструменты глобальной сети. Очевидно, на международную арену выходит новый актер – средства массовой информации.

Когда официальная дипломатия не давала нужных результатов и для более успешной реализации внешней политики РФ посредством СМИ в Ближневосточном регионе в 2007 году был создан первый российский информационный телеканал, ведущий круглосуточное вещание на арабском языке, а затем в дополнение аккаунт в Twitter – Russia Today Arabic.

Проводя анализ роли RT Arabic на формирование имиджа РФ на Ближнем Востоке, был выбран метод сравнения российского аккаунта вещания с общественным арабоязычным Twitter-аккаунтом США – Alhurra (2004 г.). В рамках данного исследования в качестве сравнения был взят примерно одинаковый временной промежуток (апрель 2020), время максимального «выхода в онлайн» в условиях пандемии и в конечном итоге была выявлена следующая динамика.

---

<sup>116</sup> Российские университеты ждут студентов из Африки и Ближнего Востока. [Электронный ресурс] // Study in Russia. URL: <https://studyinrussia.ru/actual/news/rossiyskie-universitety-zhdut-studentov-iz-afriki-i-blizhnego-vostoka/>

Зона вещания Alhurra охватывает 22 страны Ближнего Востока и Северной Африки, в то время как RT Arabic транслирует не только на Большой Ближний Восток, но и на страны Европейского союза. Добавляя к этому, можно отметить направленность RT Arabic по странам через употребление хештегов #Сирия, #Иран, #Йемен и т.д., что отображает конкретную работу агентства в той или иной стране и обеспечивает читателям легкость при поиске информации. Что касается Alhurra, за период анализа нами были отмечены хештеги #срочно и #деньги. Однако языком вещания Alhurra является как литературный арабский, так и диалекты арабских стран, и английский язык, что расширяет целевую аудиторию. В то время как RT Arabic вещает только на литературном арабском.

Кроме того, проанализировав аккаунты двух информагентств, мы пришли к выводу, что Alhurra несколько уступает RT Arabic в активности вещания. Напротив, согласно статистике института ближневосточной политики в Вашингтоне за 2018 год Twitter-аккаунт RT Arabic опубликовал 524 тысяч твитов, в то же время как аккаунты Al Jazeera выпустили 229 тысяч, Al Arabiya — всего 164 тысяч, а CNN Arabic и BBC Arabic — всего 138 тысяч и 111 тысяч публикаций соответственно.<sup>117</sup>

За относительно короткий период анализа, было выявлено, что твиты Alhurra больше направлены на широкий круг людей, содержа новости культуры, религии и образования. В то время как у RT Arabic отсутствовали твиты на эти темы. Однако, несмотря на различия, нам удалось составить список наиболее популярных тем публикаций у обоих информационных агентств: 1. Пандемия Covid-19; 2. Цены на нефть; 3. Священный месяц Рамадан. Также несмотря на некоторые плюсы Alhurra, о большем влиянии RT Arabic перед Alhurra говорит количество подписчиков на Twitter аккаунты: 5 млн и 2,8 млн подписчиков соответственно.

---

<sup>117</sup> «Признание успеха»: почему американские аналитики призывают бороться с RT Arabic // RT. URL: <https://russian.rt.com/world/article/587010-ssha-opasenie-popularnost-rt-arabic>

Американские аналитики настаивают начать борьбу с «российским влиянием» в арабском медиапространстве. По нашему мнению, перманентное давление на российское СМИ со стороны государств Запада лишь сильнее подчёркивает растущий интерес к Russia Today Arabic со стороны международной аудитории, что несомненно улучшает имидж России.

Современные технологии ставят новые вызовы перед мировым сообществом. Цифровой дипломатии в дальнейшем, очевидно, предстоит распространиться далеко за пределы Twitter, блогов и остальных «новых медиа». Однако, как однажды сказал Министр иностранных дел РФ Сергей Викторович Лавров: «во внешнеполитической деятельности никакие технологии не заменят живого, человеческого общения».<sup>118</sup>

## **2.2. Перечень рекомендаций для эффективной реализации публичной дипломатии России в регионе Ближнего Востока**

Публичная дипломатия предполагает использование методов для донесения идеологии и позиции той или иной страны до зарубежной аудитории. Таким образом, эффективность публичной дипломатии Российской Федерации в Ближневосточном направлении подтверждают социологические опросы. Так, в 2020 году фирмой PSB был проведен 12-й ежегодный опрос ASDA'A BCW Arab Youth 2020 среди 4000 молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет из 17 стран Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА): Алжир, Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, КСА, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, ОАЭ, Оман, Палестина, Тунис, Судан и Сирия.<sup>119</sup> Опрос показал, что внешнеполитические симпатии арабской молодёжи принадлежат России. В 2017 году Россия впервые попала в шорт-лист «5

<sup>118</sup> Никакие технологии не заменят живого общения в дипломатии // РИА Новости. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/digitaldiplomacy/tsifrovaya-diplomatiya-vchera-i-segodnya/> (дата обращения: 05.05.2020).

<sup>119</sup> Arab Youth Survey 2020. A voice for a change. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: [https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP\\_ENG\\_0510\\_Single-Final.pdf](https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP_ENG_0510_Single-Final.pdf)

стран-друзей арабской молодёжи», заняв в тот год 3 место, в 2018 – 4 место, в 2019 году – 5 место, опередив США на 23% респондентов. Согласно опросу 2020 года Россия по-прежнему занимает 5 место, но опережая США на 15%. Следует отметить, что с 2017 года США не входила в пятёрку дружественных стран для молодых людей БВСА.

Показатели различаются в зависимости от конкретного субрегиона. Например, согласно опросу 2019<sup>120</sup> года в странах Персидского залива Российскую Федерацию видят в качестве своего союзника 38% респондентов, в то время как США — 45%. Можно предположить, что это объясняется сотрудничеством Соединённых Штатов с арабскими монархиями Персидского залива, которое проходит по принципу «энергоресурсы в обмен на гарантии безопасности». В первую очередь, обеспечение безопасности союзников Соединённых Штатов в субрегионе Персидского залива подразумевает сохранение баланса сил между аравийскими монархиями и Ираном.

Наибольший разброс отмечается в субрегионе Леванта, объединяющий государства, расположенные к востоку от Средиземного моря, — Ливан, Иордания, Ирак и Палестина. Здесь Россию назвали дружественным государством 45% опрошенных, а США — 29%.

Следует сделать акцент, что в 2019 году Сирия была исключена из исследования из-за сохраняющейся в стране военно-политической нестабильности. Предполагалось, что участием Сирия в опросе, процент симпатии к РФ в регионе Ближнего Востока значительно увеличился бы по причине поддержки правительственной армии Сирии со стороны РФ для решения сирийского конфликта. Однако в 2020 году показатель снизился.

Лидером в борьбе с пандемией в 2020 году считают Россию 9% опрошенных молодых людей арабских стран. Таким образом, Россия заняла 7 место, уступив Объединённым Арабским Эмиратам, Китаю, Иордании,

---

<sup>120</sup> Arab Youth Survey 2020. A call for a reform. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: <https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/whitepaper/en/download-whitepaper-2019.pdf>

Саудовской Аравии, Германии и Японии, но опередив Соединённые Штаты на 3% при их положении на 10 месте рейтинга.<sup>121</sup>

Данный опрос показывает основанные на фактических данных представления об отношении арабской молодёжи к России. На основе этих данных происходит анализ, который может использоваться при принятии решений в регионе.

Результаты данного опроса в совокупности с проанализированным материалом позволяет нам определить слабые точки в публичной дипломатии России на Ближнем Востоке и сформировать некоторые рекомендации по их уменьшению:

1. Низкое финансирование проектов публичной и общественной дипломатии, направленных на регион Ближнего Востока;
2. Малоэффективная работа «на местах», а именно в Посольствах Российской Федерации в ближневосточных странах;
3. Слабое академическое сотрудничество российских вузов с учебными заведениями Ближнего Востока;
4. Малое количество российских средств массовой информации, вещающих на арабском языке.

Проанализировав основные институты и их тенденции в реализации публичной дипломатии России на Ближнем Востоке, можно сделать вывод, что одной из серьезных проблем публичной дипломатии РФ считается недостаток структурированной информации о том, кто и как работает в этой сфере, особенно в таком стратегически важном регионе, как Ближний Восток.

Мы предлагаем на базе Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова создать наглядное представление пошагового развития работы в области публичной дипломатии на Ближнем Востоке как «Дорожная карта» (Приложение 4), которая определит задачи, основных акторов, пути их

---

<sup>121</sup> Arab Youth Survey 2020. A voice for a change. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: [https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP\\_ENG\\_0510\\_Single-Final.pdf](https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP_ENG_0510_Single-Final.pdf)

взаимодействия и направления работы. С появлением такой карты заинтересованные институты смогут ориентироваться в разнородной системе институтов, а государство сохранит системность работы и контроль над ситуацией.

Кроме того, по нашему мнению, необходимо выстроить системную работу по этому направлению непосредственно в организациях, поддерживающих публичную дипломатию. В первую очередь, следует концентрировать внимание на актуальных проблемах данного региона. Например, конференции по вопросам этноконфессионального характера, международный диалог (из-за сохранения в регионе острых противоречий, приводящих к конфликтам между различными странами), а также круглые столы на тему гуманитарной безопасности.

НПО в России достаточно много, но большая часть бездейственны из-за отсутствия точно поставленных задач. Таким образом, через систему грантов, создавая условия, устанавливая конкретные цели и субсидируя НПО, которые могут повлиять на ситуацию в регионе Ближнего Востока или создать там мнение о России, есть перспективы повысить их активность. Тем самым, Фонд проведет свою политику, поддерживая концепцию публичной дипломатии России.

Одной из наших задач для имплементации «Дорожной карты» является создание постоянной площадки экспертов высокого уровня, для привлечения их к работе НПО, Фонда, для повышения качества оказываемого влияния или создания общественного мнения на Ближнем Востоке. Необходимы квалифицированные специалисты, которые имеют авторитет не только в России, но и в мире, которые могут оказать влияние на общество и таким образом повысить качество публичной дипломатии.

Сформировать площадку экспертов возможно при сотрудничестве с различными научными центрами такими как, Российский совет по международным делам, Независимый научно-исследовательский и аналитический центр «Институт Ближнего Востока». С институтом

сотрудничает более 700 высококвалифицированных специалистов, в т. ч. около 100 из стран БСВ. Также в настоящее время Институт востоковедения РАН является ведущим мировым научным центром, охватывающим исследования Ближнего Востока. Другим потенциальным партнером является Центр ближневосточных исследований Института международных исследований МГИМО.

Кроме этого, необходимо уделить особое внимание кадровому ресурсу и эффективности системы образования. Так, необходимо улучшать международное сотрудничество российских вузов и способствовать академическим обменам между Россией и странами Ближнего Востока. Любому студенту-востоковеду скажет, что поехать учиться в арабские страны из России практически нереально. Дело в том, что между нашими странами нет полноценной программы двойного диплома или долгосрочных образовательных обменов. Самые длительные стажировки в страны Ближнего Востока – один семестр. Иными словами, в России нет аналога европейской программы Erasmus или американской Fulbright, через которую студенты смогли бы пройти отбор, получить финансирование на академическую мобильность и пройти полноценную ступень образования.

Однако отсутствие таких программ обуславливается рядом рисков таких как: низкий уровень безопасности в мусульманских странах, распространение экстремизма и терроризма во многих точках региона, а также конфликтогенность отдельных внутрирегиональных акторов. Всё это, пожалуй, не даёт России взять на себя ответственность в содействии российским студентам. По нашему мнению, налаживание эффективного образовательного сотрудничества России и стран Ближнего Востока – вопрос долгосрочной перспективы, который требует участия в первую очередь официальной и многосторонней дипломатии для урегулирования внутрирегиональных конфликтов и противоречий.

Всем акторам публичной дипломатии России в регионе Ближнего Востока следует действовать в совокупности, координируя свои действия в

этом направлении. Так, координирование и поддержка деятельности организаций в сфере публичной дипломатии непосредственно в странах Ближнего Востока через свои представительства – задача Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству – Россотрудничество.

Понимая всю значимость работы с гражданским населением зарубежного государства, содействовать «работе на местах» также следует Посольствам Российской Федерации, представляя Россию через официальную линию публичной дипломатии. Кроме этого, посольству необходимо выстроить эффективную информационно-просветительскую деятельность.

Следующим компонентом системы публичной дипломатии согласно разработанной нами «Дорожной карты» является Русская гуманитарная миссия. Которой придется отдать часть своих полномочий, а именно обучение русскому языку и распространение культуры, отдав усилия на качественные поставки гуманитарных грузов в страны с низким уровнем социально-экономического развития, высоким уровнем голода и наличием вооруженных конфликтов.

И наконец, культурный потенциал, выраженный в продвижении русского языка и культуры, координируется фондом «Русский мир» и Институтом им. А.С. Пушкина. Работая в совокупности, есть все шансы расширить присутствие в странах Ближневосточного региона.

Задачей средств массовой информации будет оперативное и объективное (на сколько это возможно в современных реалиях) транслирование позиции нашей страны.

Тем самым, подобного рода скоординированные действия будут способствовать изображению России как доброжелательной и прогрессивной страной, чей авторитет и образ Запад зачастую пытается исказить.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К основным результатам данного исследования можно отнести следующие положения. Для полного исследования концептуальных основ публичной дипломатии было осмыслено понятие «сила» и её компонент — «мягкая сила». В целом, мягкая сила менее затратна, чем «жесткая», и связана, прежде всего, с качеством исполнителей на местах. Во внешней политике, заработать на ней быстро, как на военных контрактах, нельзя. Однако вложения в мягкую силу исчисляются в иной «валюте» — людях, их лояльности, благодарности (пусть и не всегда высказанной), принятию ими вашего нарратива происходящего, вашего видения будущего (если оно есть), «мыслительного кода» того, как к этому будущему прийти. Если все это есть в наличии, работа на ниве проекции мягкой силы — ценная долгосрочная инвестиция.

В конце XX — начале XXI в. после появления многочисленных политических и общественных организаций, а также СМИ, чье влияние стало стремительно усиливаться, публичная дипломатия начала играть особую роль для эффективного продвижения внешнеполитических интересов государства через концепцию «мягкой силы».

Сегодня публичная дипломатия может стать ключевым элементом донесения до зарубежной аудитории нашей позиции, формирования площадок для ее обсуждения и выработки взаимоприемлемого решения.

Проанализировав основные институты и их тенденции в реализации публичной дипломатии России на Ближнем Востоке, можно сделать вывод, что одной из серьезных проблем публичной дипломатии РФ считается недостаток структурированной информации о том, кто и как работает в этой сфере, особенно в таком стратегически важном регионе, как Ближний Восток.

России есть чем гордиться, и есть чем делиться с мировым сообществом. Необходимо обеспечивать поддержку проектов, которые рождаются в молодежной среде, и которые направлены на то, чтобы отстаивать позиции

нашей страны на международной арене. Ведь, молодёжь, являясь единственной социальной группой, чьи характеристики непосредственно определяют характеристики страны, способны формировать положительный имидж своего государства в понимании зарубежной молодёжи. Современные молодые люди через 5-15 лет объективно становятся основными носителями и проводниками любых инициатив, людьми, которые принимают решения во всех сферах общественной жизни.

Ее важнейшей опорой является «русский мир» - миллионы людей за рубежом, испытывающие потребность поддерживать связь с Россией, русским языком и культурой. Возможности «мягкой силы» более всего отвечают тем задачам, которые сегодня стоят перед Российской Федерацией вовне: обеспечение благоприятного окружения и создание положительного имиджа. Общественная дипломатия не только содействует укреплению симпатий к нашей стране, но и способствует продвижению на общественном и межличностном уровнях конкретных внешнеполитических интересов государства.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ****Список литературы****на русском языке:**

1. Бжезинский З. Великая шахматная доска. – М.: Международные отношения, 2009. – 280 с.
2. Гукасов А. В. Значение Ближнего Востока для США, ЕС и России // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы: Выпуск 44 (60). – М., 2017. – С. 9-12.
3. Давыдов Ю.П. «Жесткая» и «мягкая» сила в международных отношениях // США и Канада. Экономика, политика, культура. – 2007. – №1. – С. 14.
4. Зонова Т. В. Публичная дипломатия и ее акторы [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. URL: <http://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/publicchnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>
5. Лебедева М. М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО. 2017. № 3. С. 112–121.;
6. Мухаметов Р. С. Специфика общественной дипломатии как инструмента внешней политики государства // Известия Уральского федерального университета. Серия 3. Общественные науки. 2014. № 2 (128). С. 84–90. [Электронный ресурс]. URL: <http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/25264/1/iuro2014-128-10.pdf>
7. Путин В. Россия и меняющийся мир [Электронный ресурс] // Московские новости. 21.02.2012. URL: <http://www.mn.ru/politics/78738>
8. Фукидид. История Пелопоннесской войны. В 7 т. М., 1887. Т. 1. 52 с.
9. Шакиров О.И., Петросян М. К, Соловьев Д.Б. Гуманитарная помощь против коронавируса. Кому и как помогала Россия во время пандемии COVID-19? — М.: ЦПУР, 2020. — 17 с.

**на английском языке:**

10. Alexander L. Vuving. How soft power works. American Political Science Association annual meeting, Toronto, September 3, 2009. – 20 p.
11. Barnett M., Duvall R. Power in International Politics // International Organization. – 2005. – № 1. – P. 40.
12. Freeman Ch. Arts of Power: Statecraft and Diplomacy. – Washington: United States Institute of Peace Press, 1997. – P. 3.
13. Hobbes T. Of Man, Being the First Part of Leviathan [Электронный ресурс] // The Harvard Classics. URL: <http://www.bartleby.com/34/5/>
14. Kissinger H. American Foreign Policy. – N.Y.: W.W. Norton & Company, 1977. – P. 57.
15. Morgenthau H. Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mtholyoke.edu/acad/intrel/morg6.htm>
16. Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004.; Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание / Под ред. М. М. Лебедевой. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — 272 с.;
17. Nye J. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power. N.Y.: Basic Books, 1990. 336 p.

**Список источников****на русском языке:**

18. В Минобрнауки назвали количество иностранных студентов, обучающихся в российских вузах. [Электронный ресурс]. // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. URL: [https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=23224](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=23224)
19. Во всех сирийских университетах открыли кафедры изучения русского языка // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20170421/1492769818.html>

20. Гуманитарный груз готов к отправке в Сирию. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/gumanitarniy-gruz-gotov-k-otpravke-v-siriyu/>
21. Деятельность. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/%20%20/activities>
22. Дни российско-арабской дружбы. Ливан, Сирия. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=C47E525C-6F8C-4690-A038-2FB43C4B52E1>
23. Информационный портал фонда «Русский мир» [Электронный ресурс] // Русский мир. URL: <https://russkiymir.ru>
24. Кавказская модель ООН «Очаг мира» // Гимназия №4 г. о. Нальчик. URL: [https://gim4nalchik.ru/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2586:kavkazskaya-modely-oon-ochag-mira&Itemid=192](https://gim4nalchik.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=2586:kavkazskaya-modely-oon-ochag-mira&Itemid=192)
25. Конкурс педагогических проектов «Просто по-русски!» в Палестине. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <http://rusedustudy.ru/ru/proekty/365-proekt-konkurs-pedagogicheskikh-proektov-prosto-po-rusски>
26. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) [Электронный ресурс] // МИД. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248)
27. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. [Электронный ресурс] // МИД. URL: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F)

28. Концепция продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом от 27 марта 2014 года. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://tur.rs.gov.ru/uploads/document/file/254/Концепция%20продвижения%20российского%20образования.pdf>

29. Международный научный форум "Россия-Африка: политика, экономика, история и культура". [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: <https://kpfu.ru/imoiv/struktura/otdeleniya/vishaia-shkola-mejdunarodnih-otnoshenii-i/konferencii-kruglye-stoly-seminary/ra>

30. Международный экспертный форум: Россия – Ближний Восток. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://primakovcenter.ru/events/mezhdunarodnyu-ekspertnyu-forum-rossiya-blizhniy-vostok-v-kazani/>

31. Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // МИД РФ. URL: <https://www.mid.ru/ru/home>;

32. Министерство науки и высшего образования [Электронный ресурс] // РСМД. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/>;

33. Мост культуры и дружбы: Россия-Оман. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: [https://мояроссия.рф/site/cultureandpeace/news/proekt\\_most\\_kultury\\_i\\_druzhby:\\_rossiya-oman\\_688](https://мояроссия.рф/site/cultureandpeace/news/proekt_most_kultury_i_druzhby:_rossiya-oman_688)

34. Никакие технологии не заменят живого общения в дипломатии // РИА Новости. URL: <http://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/columns/digitaldiplomacy/tsifrovaya-diplomatiya-vchera-i-segodnya/>

35. Никакие технологии не заменят живого общения в дипломатии [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <http://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/columns/digitaldiplomacy/tsifrovaya-diplomatiya-vchera-i-segodnya/>

36. О встрече по ситуации на палестинских землях. [Электронный ресурс]. // МИД РФ. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/about/social\\_organizations/association/-/asset\\_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4170592](https://www.mid.ru/web/guest/about/social_organizations/association/-/asset_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4170592)
37. О канале. [Электронный ресурс] // RT. URL: <https://russian.rt.com/about>
38. О направлении в Ливанскую Республику СПЭБ Роспотребнадзора. [Электронный ресурс]. // Роспотребнадзор. URL: [https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=15095](https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=15095)
39. О поставке российской гуманитарной помощи в Алжирскую Народную Демократическую Республику. [Электронный ресурс]. // МИД РФ. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/maps/dz/-/asset\\_publisher/Hmfoyt4xEw9B/content/id/4109518](https://www.mid.ru/web/guest/maps/dz/-/asset_publisher/Hmfoyt4xEw9B/content/id/4109518)
40. О языковой стажировке в Марокко. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: <https://kpfu.ru/arc/o-yazykovo-j-stazhirovke-v-marokko-345646.html>
41. Об оказании содействия в борьбе с новым коронавирусом странам ближнего и дальнего зарубежья и передаче тест-систем для диагностики COVID-19 [Электронный ресурс]. // Роспотребнадзор. URL: [https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=13952](https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=13952)
42. Образование и наука. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/ru/activities/10>
43. Оценка реализованных проектов. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://оценка.гранты.рф/>
44. Оценка реализованных проектов. [Электронный ресурс]. // Фонд президентских грантов. URL: <https://оценка.гранты.рф/>

45. Очередные гуманитарные акции в Сирии. [Электронные ресурсы]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/ochedrednye-gumanitarnye-akczii-v-sirii/>

46. Очередные гуманитарные акции в Сирии. [Электронные ресурсы]. // Русская гуманитарная миссия. – Режим доступа: <https://rhm.agency/news-rhm/ochedrednye-gumanitarnye-akczii-v-sirii/>

47. Партнёры Института // Институт русского языка им. А.С. Пушкина. URL: [https://www.pushkin.institute/partnership/partnery\\_instituta.php](https://www.pushkin.institute/partnership/partnery_instituta.php)

48. Перечень приоритетных направлений деятельности Фонда Горчакова на 2021 год. [Электронный ресурс]. // Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. URL: <https://gorchakovfund.ru/grants/>

49. Посол РФ в Дамаске: российские экономические проекты и боевые задачи в Сирии реализуются, несмотря на пандемию. [Электронный ресурс]. // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/interview/706297>

50. Представительства в мире. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/%20%20/contacts>

51. Президент России [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/info/europe/russia/kremlinrussia/>

52. «Признание успеха»: почему американские аналитики призывают бороться с RT Arabic // RT. URL: <https://russian.rt.com/world/article/587010-ssha-opasenie-popularnost-rt-arabic>

53. Проекты [Электронный ресурс] // Фонд президентских грантов. URL:

<https://президентскиегранты.рф/public/application/cards?SearchString=&Statuses%5B0%5D.Name=победитель+конкурса&Statuses%5B1%5D.Name=на+независимой+экспертизе&Statuses%5B2%5D.Name=проект+не+получил+поддержку&RegionId=&ContestDirectionTenantId=c52d8f54-482c-4467-a80a-a5c8f0970a5a&IsNormalTermProjects=true&IsLongTermProjects=true&CompetitionId=&DateFrom=&DateTo=&Statuses%5B0%5D.Selected=false&Statuses%5B>

1%5D.Selected=false&Statuses%5B2%5D.Selected=false&IsNormalTermProjects=false&IsLongTermProjects=false

54. РГМ доставила гуманитарную помощь в Джеблу. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-gumanitarnuyu-pomosch-v-dzheblu/>

55. РГМ доставила гуманитарную помощь в Кесаб. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-gumanitarnuyu-pomosch-v-kesab/>

56. РГМ доставила медицинские расходные материалы и лекарства в Йемен. [Электронный ресурс]. // Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/news-rhm/rgm-dostavila-meditsinskie-raskhodnye-materialy-i-lekarstva-v-yemen/>

57. Рекордное количество иностранных студентов выбрали Россию в 2020 году. [Электронный ресурс]. // Study in Russia. URL: <https://studyinrussia.ru/actual/articles/rekordnoe-kolichestvo-inostrannykh-studentov-vybrali-rossiyu-v-2020-godu/>

58. Российские университеты ждут студентов из Африки и Ближнего Востока. [Электронный ресурс] // Study in Russia. URL: <https://studyinrussia.ru/actual/news/rossiyskie-universitety-zhdut-studentov-iz-afriki-i-blizhnego-vostoka/>

59. Российский Совет по Международным Делах [Электронный ресурс] // РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/nwo/174/>;

60. Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/>;

61. Россотрудничество. Деятельность // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/%C2%A0/activities>

62. Россотрудничество. Деятельность // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников,

проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/%C2%A0/activities>

63. Сайт Русской гуманитарной миссии. [Электронный ресурс]. URL: <http://rhm.agency>

64. Сотрудничество с Алжиром. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/alzhir](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/alzhir)

65. Сотрудничество с Египтом. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/egipet](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/egipet)

66. Сотрудничество с Марокко. [Электронный ресурс]. // Казанский федеральный университет. URL: [https://kpfu.ru/about\\_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/marokko/sotrudnichestvo-s-marokko-45293.html](https://kpfu.ru/about_university/strategicheskie-partnery/zarubezhnye-universitety/afrika/marokko/sotrudnichestvo-s-marokko-45293.html)

67. Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам молодёжи. URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-6e732c5d5e84.pdf>

68. Указ о мерах по повышению эффективности деятельности государственных СМИ, 9 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19805>

69. Указ о мерах по реализации внешнеполитического курса от 7 мая 2012 года [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15256>

70. Указ Президента РФ от 20.04.2014 № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».

71. Укрепление позиций русского языка // Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников,

проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). URL: <http://rs.gov.ru/ru/activities/9>

72. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [Электронный ресурс] // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/ru>

73. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации". URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300003>

74. Фонд «Русский мир» // Информационный портал фонда «Русский мир». URL: <https://russkiymir.ru/fund/>

75. Фонд «Русский мир» [Электронный ресурс] // CIA. URL: <https://russkiymir.ru/>;

76. Фонд «Русский мир» [Электронный ресурс] // Информационный портал фонда «Русский мир». URL: <https://russkiymir.ru/fund/>

77. Фонд поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова [Электронный ресурс]. URL: <https://gorchakovfund.ru/>;

78. Экспорт российского образования. [Электронный ресурс]. // Россотрудничество. – Режим доступа: <https://rs.gov.ru/ru/activities/10/projects/2999>

**на английском языке:**

79. 2020 Global Go To Think Tank Index Report [Электронный ресурс] // TTCSP. URL: [https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=think\\_tanks](https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1019&context=think_tanks)

80. About us. [Электронный ресурс] // PICREADI. URL: <https://www.picreadi.com/about/>

81. ACDA'A BCW Arab Youth Survey 2019 [Электронный ресурс] // ASSDA-BSW. URL: <http://arabyouthsurvey.com/findings.html>;

82. Agence France-Presse [Электронный ресурс] // AFP. – Режим доступа: <https://www.afp.com>
83. Ambassade de la Fédération de Russie en République Algérienne Démocratique et Populaire. [Электронный ресурс]. URL: [https://algerie.mid.ru/fr\\_FR/-/o-vstrece-posla-rossijskoj-federacii-v-alzire-s-ministrom-finansov-an-2?inheritRedirect=true&redirect=%2Ffr\\_FR](https://algerie.mid.ru/fr_FR/-/o-vstrece-posla-rossijskoj-federacii-v-alzire-s-ministrom-finansov-an-2?inheritRedirect=true&redirect=%2Ffr_FR)
84. Arab Youth Survey 2020. A call for a reform. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: <https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/whitepaper/en/download-whitepaper-2019.pdf>
85. Arab Youth Survey 2020. A voice for a change. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: [https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP\\_ENG\\_0510\\_Single-Final.pdf](https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP_ENG_0510_Single-Final.pdf)
86. Arab Youth Survey 2020. A voice for a change. [Электронный ресурс]. // ASDA'A BCW. URL: [https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP\\_ENG\\_0510\\_Single-Final.pdf](https://www.arabyouthsurvey.com/pdf/downloadwhitepaper/AYS%202020-WP_ENG_0510_Single-Final.pdf)
87. Bureau of Educational and Cultural Affairs [Электронный ресурс] // U.S. Department of State. URL: <http://eca.state.gov/>
88. Digital Diplomacy Index. [Электронный ресурс] // Reputation squad. URL: <https://digital-diplomacy-index.com/>
89. Embassy of Russia in Israel. [Электронный ресурс]. URL: <https://israel.mid.ru/en/>
90. Embassy of the Russian Federation in the State of Kuwait. [Электронный ресурс]. URL: [https://kuwait.mid.ru/en/about\\_russia/russia\\_day/](https://kuwait.mid.ru/en/about_russia/russia_day/)
91. Embassy of the Russian Federation to the Kingdom of Saudi Arabia. [Электронный ресурс]. URL: <https://riyadh.mid.ru/en/>

92. Foreign & Commonwealth Office [Электронный ресурс] // GOV.UK. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/foreign-commonwealth-office>
93. Gamaleya: Sputnik V. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/12/>
94. Gamaleya: Sputnik V. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/12/#trial-nct04656613>
95. Global Soft Power Index 2021. [Электронный ресурс] // МИД. URL: <https://brandirectory.com/globalsoftpower/download/brand-finance-global-soft-power-index-2021.pdf>;
96. Global Soft Power Index 2021. [Электронный ресурс] // МИД. URL: <https://brandirectory.com/globalsoftpower/download/brand-finance-global-soft-power-index-2021.pdf>
97. Information about Russia. [Электронный ресурс]. // Embassy of the Russian Federation in the Lebanese Republic. URL: [https://lebanon.mid.ru/en/russia\\_and\\_lebanon/information\\_about\\_russia/](https://lebanon.mid.ru/en/russia_and_lebanon/information_about_russia/)
98. Joe Biden [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/info/north-america/united-states/joebiden/>
99. Memorandum of Understanding for cultural and scientific cooperation between Pyatigorsk State University (Russian Federation) and Assiut University (Arab Republic of Egypt) 2019;
100. Narendra Modi [Электронный ресурс] // Twitter. URL: <https://twitter.com/narendramodi>
101. Oxford Dictionaries [Электронный ресурс] // Oxford Dictionaries. URL: <http://oxforddictionaries.com/definition/hard+power>
102. Pfizer/BioNTech: BNT162b2. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/vaccines/6/>

103. Press-centre. [Электронный ресурс]. // Embassy of the Russian Federation in the State of Qatar. URL: [https://qatar.mid.ru/en/press\\_centre\\_embassy/](https://qatar.mid.ru/en/press_centre_embassy/)
104. Soft Power Today. Measuring the Influences and Effects. // The University of Edinburgh. – p. 75. URL: [https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/3418\\_bc\\_edinburgh\\_university\\_soft\\_power\\_report\\_03b.pdf](https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/3418_bc_edinburgh_university_soft_power_report_03b.pdf)
105. The Consulate General of the Russian Federation in Dubai and Northern Emirates. [Электронный ресурс]. URL: [https://dubai.mid.ru/en\\_GB/web/dubai-en/home](https://dubai.mid.ru/en_GB/web/dubai-en/home)
106. The Soft Power 30 by Portland. [Электронный ресурс] // USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://softpower30.com/>;
107. The Soft Power 30 by Portland. [Электронный ресурс] // USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://softpower30.com/>
108. Twiplomacy Study 2018 [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/blog/twiplomacy-study-2018/>
109. Twiplomacy Study 2020 [Электронный ресурс] // Twiplomacy. URL: <https://twiplomacy.com/blog/twiplomacy-study-2020/>
110. UNICEF [Электронный ресурс] // Twitter. – Режим доступа: <https://twitter.com/UNICEF>
111. United Nations [Электронный ресурс] // Twitter. – Режим доступа: <https://twitter.com/UN>
112. World Health Organization [Электронный ресурс] // Twitter. URL: <https://twitter.com/WHO>
113. Yemen. [Электронный ресурс] // COVID-19 Vaccine Tracker. URL: <https://covid19.trackvaccines.org/country/yemen/>
114. شبه جزيرة القرم بوصفها جزءا من روسيا الاتحادية [Электронный ресурс]. // سفارة روسيا الاتحادية في جمهورية مصر العربية URL: [https://egypt.mid.ru/ar/crimea\\_ar/](https://egypt.mid.ru/ar/crimea_ar/)
115. المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم [Электронный ресурс] // ALECSO. URL: <http://www.alecso.org/newsite/>

116. قناة الجزيرة [Электронный ресурс] // YouTube. URL:  
<https://www.youtube.com/user/aljazeerachannel>

117. قناة الحرة [Электронный ресурс] // YouTube. URL:  
<https://www.youtube.com/user/alhurra>

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

Русская гуманитарная миссия<sup>122</sup>

## РУССКАЯ ГУМАНИТАРНАЯ МИССИЯ СИРИЯ. АПРЕЛЬ — МАЙ 2021



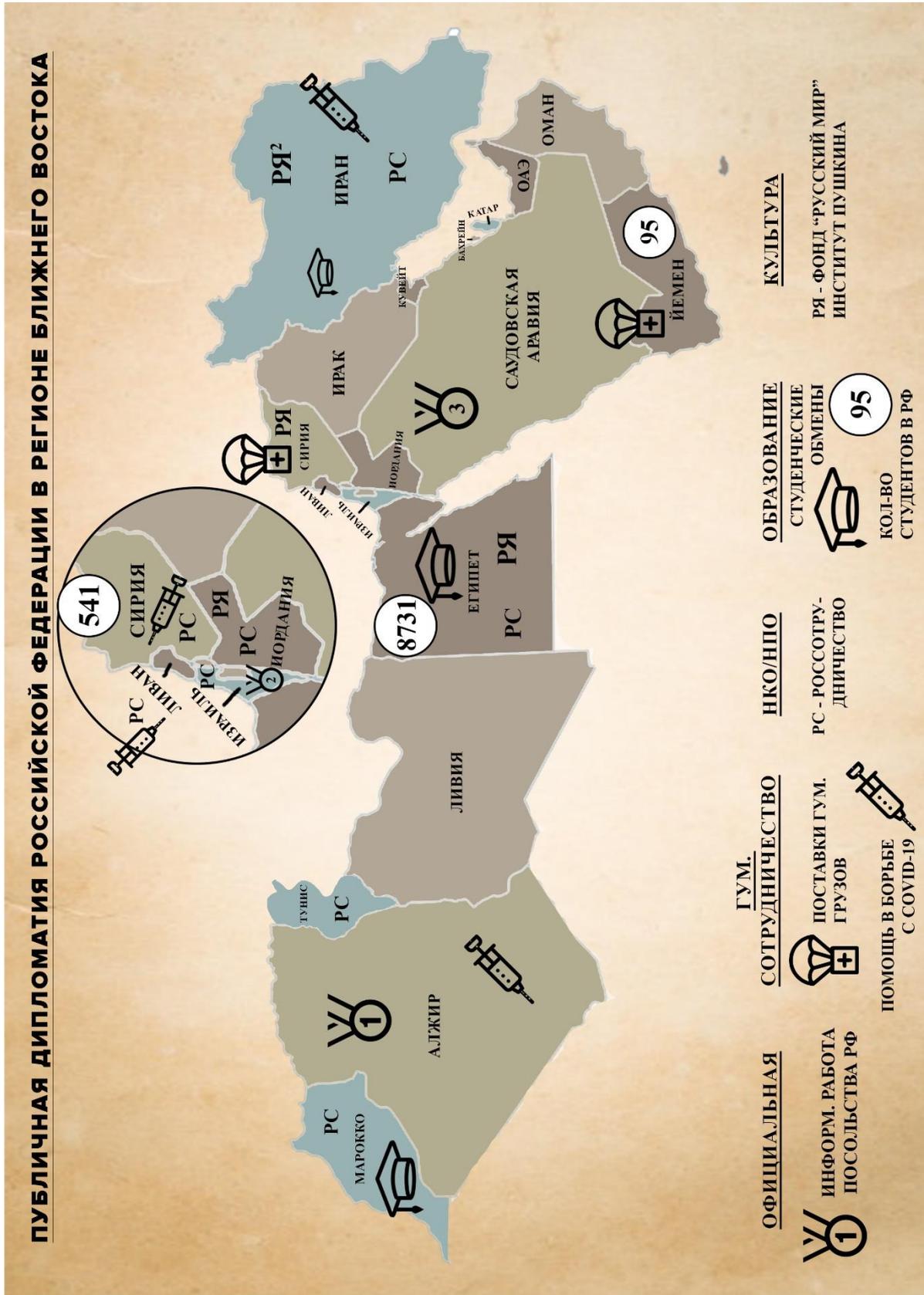
<sup>122</sup> Очередные гуманитарные акции в Сирии. [Электронные ресурсы]. // Русская гуманитарная миссия. — Режим доступа: <https://rhm.agency/news-rhm/ocherednye-gumanitarnye-akczii-v-sirii/>

## Экспорт российского образования<sup>123</sup>



<sup>123</sup> Экспорт российского образования. [Электронный ресурс]. // Росотрудничество. – Режим доступа: <https://rs.gov.ru/ru/activities/10/projects/2999>

Публичная дипломатия Российской Федерации в регионе  
Ближнего Востока



## Дорожная карта публичной дипломатии Российской Федерации на Ближнем Востоке

