

Санкт-Петербургский государственный университет

ОПЕНОВА Варвара Сергеевна

Выпускная квалификационная работа

Канада в Арктике: внутри- и внешнеполитическое измерение

Canada in the Arctic: domestic and foreign policy dimension

Уровень образования: Бакалавриат

Направление 41.03.05 «Международные отношения»

Основная образовательная программа

СВ.5034.2017 «Международные отношения»

Научный руководитель:
профессор кафедры
американских исследований,
доктор исторических наук,
Акимов Юрий Германович

Рецензент: доцент
кафедры теории и истории
международных отношений,
кандидат исторических наук,
Тулупов Дмитрий Сергеевич

Санкт-Петербург

2021 г.

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Эволюция внутренней политики Канады в контексте развития этнокультурного аспекта в освоении северных территорий.....	12
1.1 Становление этнокультурного вопроса в северных стратегиях Канады.....	13
1.2 Этнокультурный аспект в современной северной стратегии и общей федеральной повестке Канады.....	20
1.3. Основные проблемы реализации государственной политики по защите коренных народов севера.....	26
1.4 Альтернативные пути решения проблем политики защиты коренных народов севера Канады.....	37
Глава 2. Развитие внешней политики Канады в рамках двусторонних отношений и деятельности международных региональных институтов в Арктике	42
2.1. Нормативно-правовая база внешнеполитического присутствия Канады в Арктике... ..	43
2.2. Сотрудничество Канады с приарктическими государствами на примере России и США	47
2.3. Основные организации международного сотрудничества коренных народов севера Канады и тенденции их развития	56
2.4 Соотношение роли коренных народов в международном приарктическом диалоге с уровнем государственной поддержки.....	63
Заключение.....	67
Источники	69
Литература	78

Введение

Увеличение значимости арктического региона в конце XX – начале XXI века, обусловленное как природно-климатическими изменениями, вызванными глобальным потеплением, так и поздним освоением северных регионов приарктическими государствами, открыло новые перспективы в вопросе становления Арктики в качестве нового центра политического противостояния. Повсеместное углубление процесса глобализации, связанное в том числе со стремлением государств, не имеющих выхода к Северному Ледовитому океану, увеличить число участников, контролирующих арктическую зону, вполне естественным образом приводит к усилению присутствия в данном регионе арктических держав, в том числе Канады. Обозначенное присутствие достигается не только за счет значительной внешнеполитической составляющей, выраженной в усовершенствованном оборонном комплексе, научно-исследовательской деятельности, сотрудничестве и разрешении противоречий с приарктическими государствами, но и в рамках развития внутривластного потенциала коренных народов севера.

Актуальность темы исследования. Значимость развития внешнеполитического потенциала Канады в Арктике становится особенно высокой ввиду неоднозначности трактовки нормативно-правового статуса арктической зоны на сегодняшний момент, что предопределяет расширение круга государств, стремящихся легитимизировать свои права на влияние в арктическом регионе. Такое положение вещей не может не вносить дополнительные коррективы во внешнюю политику Канады на севере. Наличие противоречий, касающихся вопросов территориального урегулирования границ приарктических государств, также создает предпосылки для наращивания вовлеченности канадского правительства в вопросы стратегической безопасности в данном регионе.

Помимо этого, близость географического положения приарктических государств и относительная схожесть климатических условий создает предпосылки для проведения скоординированных научно-исследовательских работ по освоению и изучению труднодоступных районов Арктики, использования полностью или частично освободившихся от ледового покрова вод Северного Ледовитого океана для транспортировки экспедиционных групп и материалов в рамках общего спектра исследовательских задач по арктическому вопросу. Уровень участия канадского

правительства в обозначенных программах арктического сотрудничества предопределяет положение государства в группе северных держав.

Внутриполитическое измерение канадской северной политики приобретает особую роль в рамках многолетнего кризиса во взаимоотношениях правительства Канады с представителями северных коренных народов, связанного как с трудностями правового представительства, так и отсутствием достаточной экономической помощи с учетом особенностей проживания. В связи с этим значительный потенциал данного региона остается скрытым, а государственная политика приобретает новые направления.

Более того, степень вовлеченности правительства Канады в социально-экономическую, культурную и политическую жизнь коренного населения севера в настоящее время является определяющим фактором успешной реализации арктического направления внутренней политики, так как создание условий для эффективного контроля за регионом не может быть основано исключительно на военном потенциале государства и требует всеобъемлющих экономических вложений для достижения подлинного лидерства среди приарктических государств.

Наконец, тема внутри- и внешнеполитического присутствия Канады в Арктике приобретает особую актуальность в связи с тем, что обозначенные измерения неравномерным образом обеспечены поддержкой федерального правительства Канады, что приводит к возникновению специфических проблем в области арктического развития. Невозможность реализации определенных внешнеполитических инициатив из-за недостатка социально-экономического потенциала коренных народов, а также затруднительная межгосударственная коммуникация между населением приарктических государств ввиду сложностей внешнеполитического характера определяют облик современной Канады в Арктике, основанный на поиске баланса.

Объектом исследования настоящей работы следует считать региональную политику Канады в Арктике. **Предметом исследования** являются инициативы правительства Канады в контексте развития арктического региона во внутри- и внешнеполитическом измерении.

Целью данной работы является установление степени влияния арктического фактора на канадскую внутреннюю и внешнюю политику.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

1. Исследовать нормативно-правовой аспект этнокультурной политики Канады в рамках развития северных территорий в историческом и современном контексте.

2. Определить основные направления государственной политики по вопросам этнокультуры коренных народов севера.

3. Выявить проблемные вопросы в отдельных направлениях политики и предпосылки для их решения в современности и в будущем в контексте их целесообразности и удовлетворенности участниками.

4. Исследовать основные правительственные приоритеты внешнеполитического характера на севере Канады на нормативном уровне.

5. Проанализировать ключевые аспекты сотрудничества и противоречий в рамках отношений Канады с приарктическими государствами.

6. Комплексно рассмотреть важнейшие внешнеполитические организации коренных народов Канады и неизбежные препятствия на пути их развития.

7. Определить уровень соотношения внешнеполитической вовлеченности коренных народов со степенью государственной поддержки населения внутривнутриполитического характера.

Арктическая действительность Канады, представляющая собой безусловный факт политической реальности государства, предопределяет дальнейшую трансформацию его интересов в соответствии с потребностями развития севера как во внешней, так и во внутренней политике.

Увеличение актуальности арктического вопроса и, как следствие, усиление позиций арктических держав вывело на передний план особенности развития северных территорий Канады, без учета которых правительству представляется затруднительным дальнейшее эффективное наращивание государственного потенциала в Арктике.

Факты, составляющие современное положение дел в северной Канаде, определяются её географическим положением, социально-экономическими, политическими и этнокультурными особенностями. Термином «северная Канада» обозначается совокупность трех канадских территорий – Юкона, Северо-Западных территорий и Нунавута, в общей сложности занимающих почти 40% суши страны.¹ В состав канадской Арктики входят части обозначенных территорий за полярным кругом, а

¹ About the North / Government of Canada. URL: <https://www.cannor.gc.ca/eng/1368816431440/1368816444319> (дата обращения: 21.12.2020)

также прилегающие воды Северного Ледовитого океана, принадлежность которых до сих пор остается объектом дискуссии среди арктических держав и государств, выступающих за нейтральный правовой режим Арктики. Северность региона обуславливает малочисленность его населения, составившего на 2020 год порядка 114 тыс. человек.² Экономический базис территорий сконцентрирован на добывающей промышленности, основанной, в частности, на разработке алмазных рудников, месторождений газа и нефти, включая таковые на территории арктических вод, а также на развивающейся туристической индустрии и рыболовной промышленности. Этнический состав региона характеризуется преобладанием в нем аборигенного населения (86% населения Нунавута, 51% в Северо-Западных территориях, 23% в Юконе),³ являющихся носителями старейших языков, представляющих традиции и историю отдельных этнокультурных общностей.

Приведенные выше особенности развития канадского севера являются неотъемлемой частью общеканадской политики. Характерная специфика Канады как арктического государства не может не найти свое отражение в действиях правительства Канады с ходом истории. Именно поэтому вопрос о том, насколько арктический фактор влияет на канадскую внутреннюю и внешнюю политику, является центральным в исследовании.

Методологическую основу исследования составляет совокупность научных методов, соответствующих содержанию исследуемой проблемы.

Метод построения сценариев получил широкое применение в рамках изучения альтернативных путей решения проблем реализации правительством Канады этнокультурной политики народов севера. Подробное исследование действий правительства позволило определить круг ключевых проблем и предлагаемых решений, а также собрать информацию о других путях развития, предлагаемых неправительственными партиями Канады. В контексте данного метода были подробно описаны преимущества и недостатки основных альтернативных сценариев этнокультурной политики на севере страны.

² About the North / Government of Canada. URL: <https://www.cannor.gc.ca/eng/1368816431440/1368816444319> (дата обращения: 21.12.2020)

³ См. там же

Значимым стал также метод сравнительного анализа, применяемый для выявления сходств и различий между северными стратегиями Канады с 1958 года, выступающими в роли объектов анализа. Сравнение объектов было произведено по следующим критериям:

1. Место этнокультурного вопроса в рамках ключевых приоритетных направлений стратегии.

2. Позиция федерального правительства по вопросу расширения внешнеполитического присутствия Канады на севере в рамках основ стратегической безопасности.

3. Участие представителей коренных народов севера в определении первостепенных задач внутриполитического характера.

Применение метода сравнительного анализа позволило определить общие и специфические черты версий обозначенного документа для выдвижения гипотез по вопросам преемственности внешнеполитических установок и новизны отдельных внутриполитических инициатив.

Источниковую базу исследования составляет значительное количество документов и материалов разного вида. Первой группой источников, послуживших основой для теоретического обоснования и анализа аспектов исторической действительности Канады, стали нормативно-правовые документы в виде соглашений, стратегий и государственных актов, а также информация, предоставленная на сайте внутриполитических ведомств по делам коренного населения Канады и на предвыборных платформах политических партий.⁴

Второй группой источников стали новостные печатные и цифровые издания не только таких известных иностранных СМИ, освещающих наиболее значимые события жизни стран, как The Guardian, Financial Post, Globe & Mail, Global News,⁵ но и канадские источники, включая внутреннюю региональную прессу, в виде агентств CBC News,

⁴ The Northern dimension of Canada's foreign policy, 2000/ Department of Foreign Affairs and International Trade; Canada's Northern Strategy Our North, Our Heritage, Our Future; Statement on Canada's Arctic Foreign Policy (2010); Prime Minister of Canada (March 10, 2016). U.S.-Canada Joint Statement on Climate, Energy and Arctic Leadership; Arctic Policy Framework; Nunavut Health Care Plan / Nunavut Government Health Department; Conservative Party of Canada Constitution / Governance objectives

⁵ Global warming is killing us too, say Inuit / The Guardian, 11.03.2003; Canada puts Arctic 'in a snow globe' as it freezes oil and gas development — just as Norway, Russia accelerate / Financial Post, 20.12.2018; Myth versus reality in Stephen Harper's northern strategy / The Globe and Mail 2018; Indigenous issues largely absent from election campaign — why? / Global News, 7.10.2019; Jackson H. Will promises broken by the Liberals have ballot-box impact? / H. Jackson / Global News 2.10.2019

Maclean's, Canada's National Observer, National Post, Nunatsiaq News,⁶ открывающих широкие возможности для более детального взгляда на исследуемые события. Отечественные источники в виде информационных агентств ТАСС, Коммерсантъ, Интерфакс, Российская Газета⁷ послужили в качестве дополнительного преимущества для оценки определенных событий внешним миром.

Степень научной разработанности темы. В российской научной литературе вопрос эффективности проведения государственной политики Канады в Арктике вызывает значительный интерес. Так, беспрецедентную роль в исследовании северного фактора в канадской политике несут работы таких отечественных канадологов, как Д. Д. Максимовой, Е. В. Израелян, А. С. Алешкиной, Г. Ю. Френк предоставляющих возможность для оценки исследуемых вопросов в рамках общей **внутриполитической** повестки Канады.⁸ В них анализируются особенности трансформации правительственного подхода по вовлечению коренных народов канадского севера в орбиту арктической повестки, определяется степень качественных социальных, экономических и этнокультурных преобразований, способствующих достижению полноценной реализации ключевых интересов аборигенного населения.

Исследования известного российского канадолога В. И. Соколова посвящены влиянию коренных народов севера Канады на дальнейший курс развития арктической политики. В частности, ученый делает акцент на изменении характера отношений

⁶ CBC News: Reconciliation, Indigenous engagement in question ahead of election, The NDP platform: ambitious promises, lots of uncertainty, Fort Smith man wants Michif made an official language of N.W.T.; 2019 federal election platform guide: Where the parties stand on everything // Maclean's 2019; This election, Indigenous Peoples are being promised the bare minimum / Canada's National Observer; Shadian J. M. It's time for Canada to act like the northern nation it proclaims to be / National Post 26.06.2019; Nunavut's education minister seeks 20-year delay to delivery of Inuktitut education / Nunatsiaq News.

⁷ Партия Трюдо выиграла выборы в Канаде, но не получила большинство в парламенте / ТАСС, 22.10.2019; США и Канада запускают расширенный диалог по Арктике / ТАСС, 24.02.2021; NORAD сообщило о начале учений по противовоздушной обороне в Арктике / ТАСС, 21.03.2021; Kinross Gold забрала юниорное золото / Газета «Коммерсантъ» №136 от 02.08.2019; США попросили Канаду модернизировать NORAD для противостояния РФ и КНР / Интерфакс, 28.02.2021; Якоря Баренцева моря / Российская Газета, 18.02.2020.

⁸ Максимова Д. Д. «Нет бездействию.» Новый этап борьбы коренных народов Канады за свои права / Д. Д. Максимова / США и Канада: экономика, политика и культура №1 2014 г., 81 С. ; Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция взаимоотношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов / Институт США и Канады РАН, Москва №12 2010, 71 С.; Израелян Е. В. Федеральные выборы 2015 года: трансформация ценностей? (по материалам доклада на заседании Круглого стола в Институте США и Канады РАН 15 ноября 2015 года) / Е. В. Израелян / Канадский ежегодник. 2016. №20, 27 С.; Алешкина А. С. Основные принципы политики Канады в Арктике / А. С. Алешкина / Ученые записки Петрозаводского государственного университета №6 2009 г., 55 С.; Френк Г. Ю. Этноязыковые проблемы коренных народов Канады / Г. Ю. Френк / Вестник ЧГАКИ. 2017. №1, 90 С.; Френк Г. Ю. Сохранение языков коренных народов Канады в рамках политики мультикультурализма / Г. Ю. Френк / Общество: философия, история, культура. 2017. №8, 80 С.

представителей аборигенных народов с государством в сторону взаимного сотрудничества, пришедшего на смену несправедливой политике эксплуатации ресурсов.⁹

Внешнеполитическое измерение севера Канады, основанное как на односторонних отношениях с приарктическими государствами, так и на многосторонних коммуникациях в рамках региональных организаций широко описано в работах Д. А. Володина. Д. А. Володин, будучи авторитетным исследователем внешней политики Канады, также обращает внимание на основные проблемы суверенитета в Арктике. По утверждению автора, вопросы внешнеполитического влияния Канады на севере прямым образом зависят от степени подкрепления государственных притязаний на арктические территории экономическими, правовыми и социальными институтами в рамках сотрудничества с приарктическими государствами.¹⁰

Компонент комплексности исследования темы заключается в пересечении внутри- и внешнеполитических действий правительства Канады в рамках научного интереса обозначенных ученых. Так, Д. Д. Максимова, помимо изучения этнокультурного аспекта трансформации Арктики, представляет работы по вопросу российско-канадского взаимодействия на севере.¹¹ Такой подход позволяет провести более глубокий сравнительный анализ в рамках различных сфер возможного взаимодействия двух приарктических государств.

Отдельные аспекты российско-канадского сотрудничества в Арктике, затронутые в работах исследователей, не освобождены от критики ими: работы Д. Д. Максимовой, посвященные изучению межрегионального партнерства в Арктике, отмечены описанием ряда проблем для поддержания активного сотрудничества двух стран; Е.В. Израелян, исследуя, влияние санкций на российско-канадские отношения ссылается на неоднозначную позицию исследователей по определению их роли в изменении эффективности сотрудничества. Целесообразно говорить о том, что при всем разнообразии научного материала по вопросу, он до сих пор вызывает споры.

⁹ Соколов В. И. Глобализация и аборигенное население Канады / В. И. Соколов / США-Канада. Экономика, политика, культура, 2002, №5, 59 С.

¹⁰ Володин Д. А. Российско-канадские отношения после холодной войны / Д. А. Володин / Молодой ученый. — 2009. — №3, 230 С.

¹¹ Максимова Д. Д. Опыт российско-канадского межрегионального взаимодействия в Арктике / Д. Д. Максимова / Канадский ежегодник. 2015. №19, 18 С.

Степень изученности темы иностранными исследователями также значительна. Говоря о защите прав и становлении правосубъектности коренных народов севера, нельзя не упомянуть Адрит Уолкем, являющуюся признанным экспертом университета Британской Колумбии по вопросам правового обеспечения аборигенного населения Канады.¹² Этнокультурный аспект жизни коренных народов в северных стратегиях Канады широко освещен в работах Ф. Айзарда, Л. Хейнинена и Н. Хизер.¹³

В рамках политического аспекта следования государствами принципам международного права нельзя не упомянуть о работах М. Байерса, являющегося международным экспертом по этой теме в рамках арктического региона.¹⁴

Работы зарубежных и отечественных авторов на смежные темы, в частности, В. Павловского, В. Ирхина, Т. Захаровой, К. Коатеса, Дж. Фрэнка, Э. Драммонда, являются незаменимыми с точки зрения получения более глубокого представления о культурных, экономических и правовых тонкостях взаимоотношений правительства Канады с народами севера. С точки зрения соответствия нормативно-правовым основам государственной политики Канады, В. Павловский, В. Ирхин и Т. Захарова¹⁵ отмечают высокую роль правительства Трюдо в вопросе восстановления правовой справедливости, всеобъемлющих прав человека для аборигенного населения после многолетнего кризиса. К. Коатес,¹⁶ более детально исследовав историю включения коренных народов Канады и её севера в единое правовое поле, отмечает, в целом, низкий уровень жизни и защиты их прав, что в полной мере соответствует выводам в работе Дж. Фрэнка и Э. Драммонда о недостаточности

¹² Walkem A., Bruce H. Box of Treasures or Empty Box? Twenty Years of Section 35 / A. Walkem, H. Bruce / Thetrus Books 2003, 288 P.

¹³ Isard P. Northern Vision: Northern Development during the Diefenbaker Era / P. Isard / Waterloo, Ontario, Canada, 2010, 119 P.; Heininen L., Heather N. N. The Importance of Northern Dimension Foreign Policies in the Geopolitics of the Circumpolar North / L. Heininen, N. N. Heather / Journal Geopolitics Volume 12, 2007, Issue 1 Indigenous voices, 165 P.

¹⁴ Byers M. Toward a Canada-Russia Axis in the Arctic / M. Byers / Global Brief 2012; Byers M., Lalonde S. Who Controls Northwest Passage? / M. Byers, S. Lalonde / Vanderbilt journal of transnational law, vol. 42, 1210 P.

¹⁵ Павловский В. С. Мультикультурализм как основа государственной национальной политики Канады / В. С. Павловский / Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6 (67), 42 С.; Ирхин И. В. Конституционно-правовой статус канадских индейцев и их поселений (в контексте института территориальной автономии) / И. В. Ирхин / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 4, 376 С.; Захарова Т. А. Правовое регулирование традиционного рыболовства коренных народов в Канаде и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование) / Т. А. Захарова / Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3, 7 С.

¹⁶ Coates K. The Indian Act and the Future of Aboriginal Governance in Canada / K. Coates / Research Paper for the National Centre for First Nations Governance May 2008, 32 P.

реализации экономического потенциала арктической Канады ввиду наличия очевидных социально-экономических проблем.¹⁷

Работы авторов отличаются плюрализмом мнений и применением различных подходов. Так, например, В. И. Ирхин не согласен с К. Коатесом по вопросу степени эффективности Индейского акта в рамках политики реализации всеобъемлющего представительства аборигенного населения в канадском обществе.

Таким образом количество научных трудов, посвященных исследованию трансформации внутри- и внешнеполитического измерения Канады в Арктике достаточно велико, однако нельзя сделать вывод о том, что такие работы объединены цельностью анализа данной проблематики. Проведенный анализ научной литературы показывает, что исследования обозначенной темы, в своем большинстве, не несут комплексного характера.

В целом, в работе используются источники и литература на трех языках – русском, английском и французском.

¹⁷ Frank J. T., Drummond E., Tee W. Wistful thinking: Making Inuit labor and the Nanisivik mine near Ikpiarjuk (Arctic Bay), northern Baffin Island / J. T. Frank J. T., E. Drummond, W. Tee / journal *Études/Inuit/Studies* Volume 37, Issue 2, 2013, 36 P.

Глава 1. Эволюция внутренней политики Канады в контексте развития этнокультурного аспекта в освоении северных территорий

Определение основ и изучение дальнейшей трансформации этнокультурной повестки в государственных стратегиях Канады по освоению северных территорий является целесообразным не только с точки зрения составления наиболее полной картины вопроса в исторической ретроспективе, но и в контексте определения основных тенденционных направлений государственного курса по поддержке коренных народов севера, противоречий, заложенных на нормативно-правовом уровне и влияющих на практическую реализацию проводимой политики.

Под этнокультурой в рамках настоящего исследования понимается совокупность традиционных ценностей, обычаев, народного искусства, языковых особенностей и норм поведения, сложившихся в прошлом и сохранивших характерную специфику с течением развития этнической общности и выраженных в воплощении материальной и духовной культуры этноса.¹⁸ Несмотря на преобладание социокультурного аспекта, исследователи сходятся во мнении, что этническая культура не может быть определена в отрыве от экономического, социального и политического развития этноса.¹⁹ В связи с этим эволюция внутривнутриполитического развития северной Канады рассматривается с учетом проявления этнокультурного фактора в различных сферах общественной жизни этнических групп, преимущественно в контексте поддержки коренных народов севера.

Коренные народы разделены канадской конституцией на три группы, состоящие из представителей первых наций, метисов и инуитов. В северной Канаде эти группы аборигенного населения составляют большинство (85,9 % в Нунавуте, 50,7% в Северо-Западных территориях, 23,3% в Юконе).²⁰ Несмотря на то, что инуиты среди обозначенных групп являются самой малочисленной, на обозначенных территориях проживет примерно половина всех инуитов Канады,²¹ в связи с чем их этнокультурное развитие на территории

¹⁸ Тавадов Г.Т. Этнология. Современный словарь-справочник / Г. Т. Тавадов / М., 2011, С. 183-185. URL: <http://ponjatija.ru/node/18057> (дата обращения: 21.12.2020)

¹⁹ Dorais L-J. Language, culture and identity : some Inuit examples / L-J. Dorais / Département d'anthropologie Université Laval Québec, Québec Canada, G1K 7P4 - P. 294-295. URL: <https://www.teclin.org/attachment/774713/> (дата обращения: 22.12.2020); Узлов Ю. А. Этнокультура и её трансформация в современном мире / Ю. А. Узлов / Теория и практика общественного развития 2009 №1, С. 1-3 . URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnokultura-i-ee-transformatsiya-v-sovremennom-mire/viewer> (дата обращения: 22.12.2020)

²⁰ Aboriginal Peoples Highlight Tables, 2016 Census / Statistics Canada. URL: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/dp-pd/hlt-fst/abo-aut/Table.cfm?Lang=Eng&T=101&S=99&O=A> (дата обращения: 22.12.2020)

²¹ См. там же, «Inuit»

арктической Канады играет особую роль в контексте трансформации внутривнутриполитического присутствия страны в Арктике.

Ввиду того, что «северные стратегии Канады», определяющие политику страны в Арктике, являются наиболее практически ориентированными документами по вопросам как внешней, так и внутренней политики на севере Канады, они предоставляют возможность для изучения как нормативно-правовых аспектов положения коренных народов на севере, так и актуальных проблем населения данного региона.

1.1 Становление этнокультурного вопроса в северных стратегиях Канады

История выхода этнокультурной повестки севера на фарватер внутренней политики правительства Канады связана, прежде всего, с эволюцией его взаимоотношений с инуитами (также именуемыми эскимосами), развивавшихся вокруг длительной дискуссии о признании прав и значимости в рамках канадской политической системы.²² До появления первой северной стратегии Канады (1958 год) правовой статус инуитов и, как следствие, возможности для социокультурного, экономического и политического представительства были в значительной мере ограничены.

К началу XX века многие члены канадского правительства задавались вопросом о статусе инуитов, не будучи уверенными в том, следует ли считать их канадскими гражданами или находящимися под опекой государства, как это было в случае с представителями первых наций.²³ В 1924 году был принят законопроект о внесении поправок в Индейский акт (Indian Act), возлагающий ответственность по многочисленным вопросам жизни инуитов на Департамент по делам индейцев, но гарантирующий, что они останутся канадскими гражданами.²⁴

²² About Canadian Inuit / Inuit Tapiriit Kanatami (The National Representational Organization Protecting and Advancing the Rights and Interests of Inuit in Canada). URL: <https://www.itk.ca/about-canadian-inuit/> (дата обращения: 10.01.2021)

²³ Alcantara C. Explaining Aboriginal Treaty Negotiation Outcomes in Canada: The Cases of the Inuit and the Innu in Labrador / C. Alcantara / Canadian Journal of Political Science/Revue Canadienne de science politique / Volume 40, Issue 1, March 2007, P. 185. URL: https://proxy.library.spbu.ru:2158/core/services/aop-cambridge-core/content/view/A7A49E4B9E48EE99168281118618C863/S0008423907070060a.pdf/explaining_aboriginal_treaty_negotiation_outcomes_in_canada_the_cases_of_the_inuit_and_the_innu_in_labrador.pdf (дата обращения 10.01.2021)

²⁴ Leddy L. C. Indigenous Women and the Franchise, Inuit and Métis women / L. C. Leddy / The Canadian Encyclopedia. URL: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/indigenous-women-and-the-franchise> (дата обращения: 11.01.2021)

Однако в 1930 году этот законопроект был отменен, и ответственность за инуитов возложили на Совет Северо-Западных территорий в Оттаве.²⁵ Королевская канадская конная полиция была делегирована для оказания чрезвычайной помощи (продовольствие и боеприпасы) на севере страны. В 1939 году Верховный суд вынес свое решение по делу *Re Eskimo*, заявив, что по Конституции инуиты классифицируются в Канаде как индейцы, возложив, таким образом, юридическую ответственность за них на канадское правительство.²⁶ Представители правительства, тем не менее, оставались заинтересованы в том, чтобы сохранить отличие инуитов от представителей первых наций в законодательстве и управлении, поэтому в 1951 году в Индейский акт были внесены специальные поправки, исключаящие инуитов. Так, одна из поправок гласила: «Ссылка в этом законе на представителя индейцев не включает в себя какое-либо лицо из расы аборигенов, обычно именуемых эскимосами.»²⁷ Несмотря на то, что исторически не существовало никакого законодательства или определенной программы для инуитов в рамках Индейского акта, вопросами инуитов продолжали заниматься на федеральном уровне.²⁸

Первым практическим действием правительства Канады по оценке и использованию потенциала северных территорий, имеющим нормативно-правовой характер, стала программа Джона Дифенбейкера «Северное видение» (*Northern Vision*). Представленная в 1958 году, она впервые в истории Канады предполагала интегрирование народов канадского севера в качестве признанных членов канадского общества.²⁹ Тем не менее, преимущественно экономическая направленность данного документа, фактически предполагавшего переориентацию промышленного сектора страны для использования

²⁵ Coates K. *The Indian Act and the Future of Aboriginal Governance in Canada* / K. Coates / Research Paper for the National Centre for First Nations Governance May 2008, P.11. URL: <http://caid.ca/CoatesIndActGov2008.pdf> (дата обращения: 11.01.2021)

²⁶ Bonesteel S., Anderson E. *Canada's Relationship with Inuit, A History of Policy and Program Development* / S. Bonesteel, E. Anderson / *The 1939 Re Eskimo Decision and its Impact on Crown/Inuit Relation* / Published under the authority of the Minister of Indian Affairs and Northern Development and Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians Ottawa, 2008, P. 5. URL: https://www.aadnc-aandc.gc.ca/DAM/DAM-INTER-HQ/STAGING/texte-text/inuit-book_1100100016901_eng.pdf (дата обращения: 11.01.2021)

²⁷ Leslie J. F. *The Indian Act: An Historical Perspective* / J. F. Leslie / *Canadian Parliamentary Review*, March 12, 2002, P. 26. URL: http://www.revparl.ca/25/2/25n2_02e_Leslie.pdf (дата обращения: 11.01.2021)

²⁸ Максимова Д. Д., Соколов В. И. *Коренные народы Канады: эволюция взаимоотношений с государством* / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов / Институт США и Канады РАН / Москва, №12, 2010, С. 56. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 12.01.2021); Соколов В. И. *Глобализация и аборигенное население Канады* / В. И. Соколов / *США-Канада. Экономика, политика, культура*, 2002, №5, С.50. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2002/075/analit05.php> (дата обращения: 12.01.2021)

²⁹ Isard P. *Northern Vision: Northern Development during the Diefenbaker Era* / P. Isard / University of Waterloo, Ontario, Canada, 2010, P. 88. URL: https://uwspace.uwaterloo.ca/bitstream/handle/10012/5032/Isard_Philip.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 12.01.2021)

ресурсного потенциала севера, предопределила представление о нем как о сырьевой базе Канады, породила множество дискуссий о месте коренных жителей северных территорий в общеканадской правовой системе.³⁰

Более того, программа обладала низким уровнем направленности на проблемы социального обеспечения севера, налицо была невысокая заинтересованность правительства в вопросе сохранения культурной идентичности северных народов, а также в сфере обеспечения транспортной доступности региона. Перечисленные аспекты превратились в существенные недостатки консервативного правительства Дифенбейкера с внесением новых предложений либеральными кандидатами на выборах 1963 года, таких, как Лестер Пирсон, занявший пост премьер-министра Канады.³¹ В этот период также происходит реорганизация Департамента по делам севера и национальным ресурсам с точки зрения его переориентации на вопросы социально-экономического характера и проблемы народов севера с постепенным уменьшением значения вопросов продвижения экономической интеграции севера с остальной территорией Канады.³²

В заявлении канадского правительства, сделанном в 1962 году, выражалась озабоченность по поводу положения инуитов, которое было вызвано быстрыми изменениями образа жизни и усилением южноканадского культурного влияния на севере. Найти работу в общинах, особенно стабильную, круглогодичную, было трудно для многих взрослых инуитов, которые плохо говорили по-английски, не имели образования и профессиональной подготовки.³³

В 60-е годы XX века появились исследования социально-экономического потенциала северных территорий, привлёкшие внимание общественности. Работа Г. Б. Хоторна «Обзор современных индейцев Канады»,³⁴ опубликованная в двух томах в 1966 и

³⁰ One Canada: Diefenbaker's Vision. Opening the North / Museums Assistance Program/ P. 14. URL: <https://diefenbaker.usask.ca/documents/one-canada/One-Canada-booklet.pdf> (дата обращения: 12.01.2021)

³¹ Shadian J. M. It's time for Canada to act like the northern nation it proclaims to be / J. M. Shadian / National Post 26.06.2019. URL: <https://nationalpost.com/opinion/its-time-for-canada-to-act-like-the-northern-nation-it-proclaims-to-be> (дата обращения: 12.01.2021)

³² Derworiz C. E. / Federal Departments of Indigenous and Northern Affairs, Department of Indian Affairs and Northern Development, 1966 to 2017/ C. E. Derworiz / The Canadian Encyclopedia. URL: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/aboriginal-affairs-and-northern-development-canada> (дата обращения: 12.01.2021)

³³ Ruddy C., Sullivan S. C. This is Public Health: A Canadian History /C. Ruddy, S. C. Sullivan/ Canadian Journal of Public Health 2011, P. 7.11. URL: https://cpaha.ca/sites/default/files/assets/history/book/history-book-print_all_e.pdf (дата обращения: 13.01.2021)

³⁴ Carney R. J. The Hawthorn Survey (1966-1967), Indians and Oblates and Integrated Schooling /R. J. Carney/ CCHA, Study Sessions, 50 (1983) University of Alberta, Edmonton, Alta P. 609. URL:

1967 годах, была первым финансируемым из федерального бюджета исследованием, проведенным социологами, целью которого была оценка состояния статуса индейцев во всех регионах страны, в том числе и на севере. В ходе трехлетнего исследования, проведенного более чем сорока учеными под руководством и редакцией Г. Б. Хоторна, были представлены данные об экономических, социальных и образовательных потребностях индейцев и выдвинуто около ста пятидесяти рекомендаций, адресованных главным образом федеральному и провинциальным правительствам.³⁵

Представление о степени обеспокоенности канадской общественности сложностью социально-экономической обстановки на севере, послужило для правительства поводом для практической реализации заявленных стратегических приоритетов на севере. Так, в издании журнала «Inuituit» (Инуиты) 1972 года, опубликованного Департаментом по делам индейцев и северных районов Канады, были изложены семь целей федерального правительства в отношении программ развития ресурсов до 1980 года, принципиально новыми среди которых являлись:³⁶

1. Поощрение жизнеспособного экономического развития в регионах этих территорий с тем, чтобы реализовать их участие в национальной экономике и повысить общее материальное благополучие региона.

2. Обеспечение более высокого уровня, качества жизни и равенства возможностей для жителей севера методами, совместимыми с их собственными предпочтениями и устремлениями.

3. Реализация потенциального вклада территорий в социально-культурное развитие Канады. Данный тезис призван дополнительно подчеркнуть необходимость становления этнокультурной идентичности в рамках общеканадского культурного поля.

Тем не менее, при рассмотрении вопроса о самостоятельных нормативно-правовых инициативах региональных правительств необходимо учитывать общий вектор канадской этнокультурной политики. 1970-1980-е годы известны в качестве периода принятия

http://umanitoba.ca/colleges/st_pauls/ccha/Back%20Issues/CCHA1983-84/Carney.pdf (дата обращения: 13.01.2021)

³⁵ Carney R. J. The Hawthorn Survey (1966-1967), Indians and Oblates and Integrated Schooling /R. J. Carney/ CCHA, Study Sessions, 50 (1983) University of Alberta, Edmonton, Alta P. 618, 622, 628. URL: http://umanitoba.ca/colleges/st_pauls/ccha/Back%20Issues/CCHA1983-84/Carney.pdf (дата обращения: 13.01.2021)

³⁶ Les relations du Canada avec Inuits / Indian and Northern affairs Canada, P. 235. URL: <https://www.yumpu.com/fr/document/read/17021558/format-pdf-affaires-autochtones-et-developpement-du-nord-canada> (дата обращения: 13.01.2021)

официальной политики мультикультурализма правительством Канады под руководством Пьера Эллиота Трюдо.³⁷ Несмотря на то, что федеральное правительство Канады представлялось в качестве основного актора и создателя правовой основы, естественным образом, представители коренных народов, в том числе и северных, получили расширенные возможности для самоуправления, в особенности, в социальных вопросах.

Идеи, изложенные в региональных инициативах, приобрели официальный характер с созданием в 2000 году новой северной стратегии под названием «Северное измерение внешней политики Канады» (The Northern Dimension of Canada's Foreign Policy).³⁸ Созданная в соответствии с новыми принципами национальной безопасности в Арктике, одним из ключевых направлений внешней политики Канады, а также составленная в соответствии с политическим курсом Либерального правительства Жана Кретьена, стратегия отстаивала, по большей части, интересы коренных народов канадского севера. Важно отметить, что в данной стратегии впервые на нормативно-правовом основании учреждались постоянные консультации с представителями коренных народов севера, среди которых были как эксперты, так и жители наиболее труднодоступных районов.³⁹ Необходимость получения эффективной обратной связи свидетельствовала о наращивании темпов развития региона.

Постепенное увеличение значения арктического региона в процессе мирового развития предопределило изменение акцентов приоритетных направлений Канады в сторону развития его оборонного и промышленного потенциала, что стало особенно очевидно в 2006 году с приходом на пост премьер-министра представителя консервативной партии Стивена Харпера.⁴⁰

В этих условиях в 2007 году правительства трех территорий – Юкона, Нунавута, Северо-Западных территорий – опубликовали документ «Северное видение: более сильный Север и лучшая Канада» (A Northern Vision: A stronger North and a better Canada), в котором

³⁷ Павловский В. С. Мультикультурализм как основа государственной национальной политики Канады / В. С. Павловский/ Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6, С. 41. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/multikulturalizm-kak-osnova-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-kanady> (дата обращения: 13.01.2021)

³⁸ The Northern dimension of Canada's foreign policy / Department of Foreign Affairs and International Trade, 2000. URL: <http://gac.canadiana.ca/view/ooe.b3651149E/8?r=0&s=1> (дата обращения: 13.01.2021)

³⁹ См. там же С. 3

⁴⁰ Chase S. Myth versus reality in Stephen Harper's northern strategy / S. Chase/ The Globe and Mail 2018. URL: <https://www.theglobeandmail.com/news/national/the-north/myth-versus-reality-in-stephen-harpers-northern-strategy/article16397458/> (дата обращения: 14.01.2021)

представили свое видение строительства процветающего, более устойчивого и безопасного севера в новых условиях беспрецедентных экономических, экологических и политических преобразований.⁴¹

К основным положениям документа стоит отнести концепцию продуктивных и активных граждан, развитие инфраструктурного и энергетического потенциала в соответствии, прежде всего, с интересами жителей региона, а также совершенствование инструментов государственного управления территориями, включающее в себя вопросы делегирования полномочий местным правительствам. Важно заметить, что цели и задачи, представленные правительствами северных территорий, основываются на таких принципах, как:⁴²

1. Сохранение соглашений о самоуправлении и проведение переговоров по земельным претензиям коренных народов.

2. Закрепление за северянами статуса основных бенефициаров освоения ресурсов на территориях.

3. Распространение традиций бережного обращения коренного населения к окружающей среде.

4. Реализация экономического потенциала территорий за счет мощного частного сектора и строительства стратегической инфраструктуры, стимулирующей инвестиции, создания рабочих мест и повышения уровня жизни в партнерстве с Канадой.

5. Выполнение программ, направленных на распространение и процветание аборигенной культуры.

Приведенные требования не вполне отвечали интересам канадского правительства на севере в лице Стивена Харпера, что нашло свое отражение в северной стратегии от 26 июля 2009 года «Канадская северная стратегия: Наш Север, Наше Наследие, Наше Будущее» (Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future).⁴³ Выход на первый план канадской политики такого направления, как укрепление суверенитета Канады в Арктике говорит, в первую очередь, о смене приоритетов политического развития в Арктике.

⁴¹ A Northern Vision: A stronger North and a better Canada (2007) / Polar Research and Policy Initiative. URL: <https://assembly.nu.ca/library/GNedocs/2014/001377-e.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)

⁴² См. там же С.8

⁴³ Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future. URL: <http://library.arcticportal.org/1885/1/canada.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)

Стоит отметить, что политика укрепления суверенитета Канады в Арктике на данном этапе включала в себя стремление к разрешению территориальных споров с другими приарктическими государствами, а также к расширению континентального шельфа Канады с его последующим международным признанием и решению вопроса о статусе и принадлежности Северо-Западного морского прохода, ввиду чего социально-экономические вопросы, традиционно отведенные на внутривластные программы, отходили на второй план.⁴⁴

Более проработанным документом, дополняющим стратегию 2009 года, стало Заявление «О внешней политике Канады в Арктике» 2010 года, сохранившее преемственность стратегии по основным внешнеполитическим пунктам. Тем не менее, здесь голос аборигенных народов звучит громче в контексте совместной работы с федеральным правительством по вопросам управленческого характера. Так, заявление подчеркивает:⁴⁵

1. Необходимость поддержания и развития деятельности группы северных народов в Арктическом совете.

2. Неизменность позиции правительства Канады по вопросам финансовой поддержки правительств северных территорий, в том числе через безвозмездное субсидирование по вопросам инфраструктуры и безопасности.

3. Важность воспитания нового поколения жителей канадского севера, вовлеченного в так называемый арктический диалог между участниками Арктического совета.

Предложенная повестка отчасти коррелирует с видением будущего в Канаде со стороны представителей северных территорий. Более того, в начале 2010-х годов экономическое развитие региона действительно набирало значительные темпы, о чем свидетельствуют отчеты канадского правительства в сфере горнодобывающей, транспортной и инфраструктурной отрасли и в сфере туризма. Так, развитие туристических программ в Нунавуте привело в 2009 году к созданию около пятисот тысяч рабочих мест и

⁴⁴ Алешкина А. С. Основные принципы политики Канады в Арктике /А. С. Алешкина/ Ученые записки Петрозаводского государственного университета №6 2009 г. С. 53. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17927289> (дата обращения: 14.01.2021)

⁴⁵ Statement on Canada's Arctic Foreign Policy 2010, P. 5-6. URL: https://international.gc.ca/world-monde/assets/pdfs/canada_arctic_foreign_policy-eng.pdf (дата обращения: 14.01.2021)

поступлению в бюджет территории почти сорока млн долл.,⁴⁶ что, несомненно, является показателем не только осуществления официальной государственной повестки по развитию общего экономического и оборонного потенциала региона, но и развития программы самих территорий, нацеленных на улучшение условий жизни и труда населения.

Таким образом, анализ этнокультурной повестки в северных стратегиях правительства Канады, а также в отдельных нормативно-правовых актах, регулирующих положение коренных народов севера, в контексте её эволюции до стратегии современного образца позволяет констатировать наличие противоречий, берущих свое начало на начальном этапе отношений правительства Канады с народами севера и состоящих, прежде всего, в:

1. Недостаточности полномочий, делегированных федеральным правительством, для обеспечения проведения эффективной внутренней политики северных территорий.

2. Ориентированности федерального правительства на развитие севера с точки зрения поддержания стандартов арктической политики, в том числе для наращивания внешнеполитической мощи, и придании преимущественно второстепенной роли вопросам этнокультурной идентичности аборигенного населения.

3. Стремлении правительств северных территорий и их жителей сохранить и нормативно закрепить традиционный уклад жизни, подвергавшийся влиянию южных культурных течений и менявшийся в результате активной социально-экономической повестки федерального правительства.

1.2 Этнокультурный аспект в современной северной стратегии и общей федеральной повестке Канады

Существование канадского общества в условиях современной политики мультикультурализма, не может происходить в условиях, когда политические деятели, определяющие основной вектор развития, не интегрируют вопросы этнокультурной идентичности в собственную политическую повестку. На примере изложенных выше предложений различных премьер-министров Канады, выраженных в стратегических

⁴⁶ Aboriginal Tourism Engagement Strategy Final Report march 2010 / Industry, Tourism and Investment/ Government of Nunavut, P.12 - URL: <https://www.iti.gov.nt.ca/sites/iti/files/AboriginalTourismEngagemnetStrategyReport20101103.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)

программах, прослеживается тенденция к усилению значимости мер, которые общество ожидает от нового правительства по вопросам аборигенного населения. Логично предположить, что то, насколько эффективны будут действия, предлагаемые политическими деятелями по данной проблеме, предопределил их место в политической жизни Канады.

Предвыборная кампания Либеральной партии и Джастина Трюдо в 2015 году была основана, в первую очередь, на примирении с представителями первых наций и с инуитами, традиционно отделяемыми от таковых. Помимо признания и уважения статуса аборигенов и их прав, будущий премьер-министр акцентировал внимание на следующих аспектах финансирования, ранее имевших небольшое значение в федеральной повестке:⁴⁷

1. Обеспечение достойного образования в условиях достаточного количества ресурсов для научно-исследовательской и педагогической деятельности. Для эффективности выполнения данной задачи подчеркивается исключительная роль правительств территорий с коренным населением в реализации повестки с учетом собственных потребностей регионов, а не согласно общим федеральным распоряжениям.

2. Поддержка и продвижение уникальных языков коренных народов и их культур не только в контексте интегрирования в общее мультикультурное поле Канады, но и с точки зрения превращения их в неотъемлемое достояние регионов.

В 2015 году премьер-министр Джастин Трюдо принял заключительный доклад Комиссии по установлению истины и примирению от имени правительства Канады, созданный для сбора достоверных данных о жизни аборигенного населения и изменениях, поддерживаемых его членами, и заявил о своей приверженности возобновлению межнациональных отношений с коренными народами на основе признания их прав, уважения, сотрудничества и партнерства.⁴⁸

В 2016 году правительство Канады взяло на себя обязательство возобновить отношения с представителями первых наций, инуитами и метисами путем создания

⁴⁷ Богданова Т. В. Практика политических извинений в Канаде: исправляя ошибки прошлого /Т. В. Богданова/ Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2017. №1. С. 177. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-politicheskikh-izvineniy-v-kanade-ispravlyaya-oshibki-proshlogo> (дата обращения: 9.02.2021)

⁴⁸ Statement by the Prime Minister of Canada on advancing reconciliation with Indigenous Peoples / Government of Canada: Justin Trudeau Prime Minister of Canada. URL: <https://pm.gc.ca/en/news/statements/2016/12/15/statement-prime-minister-canada-advancing-reconciliation-indigenous> (дата обращения: 9.02.2021)

постоянных двусторонних механизмов взаимодействия. В период первого срока нахождения у власти Джастина Трюдо представители четырех регионов инуитов, Nunatsiavut (Нунациавут), Nunavik (Нунавик), Nunavut (Нунавут), Inuvialuit (Инувиалуит), завершили процесс урегулирования земельных претензий, а соглашения о правах на землю и управление были подписаны с представителями первых наций и метисами на большей части их традиционных территорий в Арктике и на севере.⁴⁹

Степень применения изложенных тезисов по отношению к народам северных территорий можно проследить на примере обновленной политической стратегии Канады в Арктике, определяемой «Основами арктической и северной политики» (Arctic Policy and Northern Framework),⁵⁰ о разработке которой Трюдо объявил еще в 2015 году. В полной мере завершенная к 2019 году, данная стратегия создана с учетом особенностей развития северных территорий в отдельности друг от друга, поэтому правительства Юкона, Нунавута и Северо-западных территорий располагают собственными вариантами единого документа,⁵¹ цели и способы достижения которых не могут и не должны полностью совпадать. К общим приоритетам официальной этнокультурной повестки севера Канады, изложенной в стратегии, можно отнести:⁵²

1. Избавление народов севера от маргинального положения в канадском обществе.
2. Достижение устойчивого экономического и социального развития.
3. Восполнение пробелов в области культурной политики, предполагающее изучение традиционных этнических особенностей жизни населения северных регионов и сохранение их наследия.
4. Рационализацию эксплуатации ресурсной базы с минимизацией риска для окружающей среды, привычной для жителей севера.
5. Поощрение и оптимизация многосторонних контактов коренных народов севера с народами других приарктических государств посредством программ взаимодействия.

⁴⁹ Land Claims Agreement Between the Inuit of Labrador and Her Majesty the Queen in Right of Newfoundland and Labrador and Her Majesty the Queen in Right of Canada / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cimac.gc.ca/eng/1293647179208/1542904949105> (дата обращения: 9.02.2021)

⁵⁰ Arctic Policy Framework / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cimac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 9.02.2021)

⁵¹ Arctic and Northern Policy Framework: Northwest territories / NT Government. URL: https://www.eia.gov.nt.ca/sites/eia/files/arcticnorthernpolicyframework_-_final-web.pdf (дата обращения: 9.02.2021); Arctic and Northern Policy Framework: Nunavut's Vision / Nunavut Government. URL: https://www.gov.nu.ca/sites/default/files/arctic_and_northern_policy_framework_-_nunavut_vision_-_eng.pdf (дата обращения: 9.02.2021);

⁵² Arctic and Northern Policy Framework: Goals and Objectives / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cimac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587#s6> (дата обращения: 9.02.2021)

6. Обеспечение безопасного развития региона с помощью усиления оборонного потенциала севера.

Важно отметить, что, претерпев процесс значительной эволюции, Северная стратегия Канады оказалась направленной на внутреннюю политику страны с точки зрения поддержания устойчивого развития севера в большей степени, чем на внешнюю и оборонную политику, как это было в эпоху её становления. Более того, изучение тонкостей социального устройства жизни коренных народов севера в условиях политики мультикультурализма предопределило существенный сдвиг ориентированности документа от проблем обеспечения исключительно экономической стабильности к вопросам преодоления маргинализации и распространения северных культурных ценностей в канадском обществе.

Помимо программных приоритетов, изложенных в современной северной стратегии Канады и закрепляющих широкие культурные, социальные и политические возможности коренного населения, его права в настоящее время определяются разделом №35 Конституционного акта 1982 года, который обеспечивает защиту прав коренных народов и их договорных обязательств с правительством Канады. Этот раздел, хотя и входит в Конституцию Канады, выходит за рамки канадской Хартии прав и свобод.⁵³ В нём нет определения термина «права аборигенов», тем не менее представлен список тех, кто может на них претендовать (индейцы, инуиты и метисы). Некоторыми примерами прав, которые, как было установлено, защищает раздел №35, являются рыболовство, лесозаготовки, охота, право на землю и возможность применения договоров.⁵⁴

Примечательным является то, что по настоящее время раздел вызывает значительное количество критики в свой адрес в контексте его эффективности. Так, имеет место мнение о так называемом «колониальном характере» данного документа, признающего канадское право верховным вместо того, чтобы по-настоящему отделиться от него, как этого следовало бы ожидать в истинных отношениях между нациями.⁵⁵ Более

⁵³Section 35 of the Constitution Act 1982 // Indigenous Corporate Training Inc. URL: <https://www.ictinc.ca/blog/section-35-of-the-constitution-act-1982> (дата обращения: 9.02.2021)

⁵⁴Френк Г. Ю. Правовой статус индейцев Канады: этнокультурные особенности / Г. Ю. Френк/ Идеи и идеалы. 2017. №3, С. 166. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-indeytsev-kanady-etnokulturnye-osobennosti-1> (дата обращения: 10.02.2021)

⁵⁵Ladner K., Orsini M. The Persistence of Paradigm Paralysis: The First Nations Governance Act as the Continuation of Colonial Policy / K. Ladner, M. Orsini / Canada: the state of the federation. Reconfiguring Aboriginal State Relations / ed. M. Murphy - McGill-Queen's University Press Montreal & Kingston, London, Ithaca, 2003, P. 188-190. URL:

того, некоторые исследователи утверждают, что, по-видимому, существует несоответствие между концепцией прав аборигенов, поддерживаемой статьей 35,⁵⁶ и повседневной жизнью аборигенов, где многие из которых подвергались арестам за осуществление того, что они понимают в качестве аборигенных прав, такие как охота или рыболовство.⁵⁷

В дополнение к обозначенному законопроекту широкий общественный резонанс среди представителей коренных народов севера Канады вызвал документ под названием Закон С-15 (Bill C-15), ставший символом продолжения партией Джастина Трюдо этнокультурной политики на севере в период второго срока. Закон, подтверждающий применимость декларации ООН «О правах коренного населения» в Канаде, поддерживает право коренных народов на самоуправление «в вопросах, касающихся их внутренних и местных дел». В нем упоминается право создавать и контролировать системы образования на языках коренных народов, а также право на земли и ресурсы, которыми они традиционно владели на занимаемых территориях.⁵⁸ В законе также закрепляется принципиально принятый ранее подход правительства к созданию новых проектных инициатив – посредством консультаций с представителями коренного населения, что выводит уровень взаимоотношений северных народов и правительства на практически ориентированный уровень, отвечающий вполне определенным потребностям самих жителей на сегодняшний день, а не основанный на ожиданиях федерального правительства возможных выгод от развития в будущем.

Тем не менее, представители коренных народов и, в частности, региональная старейшина Ассоциации женщин-представительниц коренных народов в Атлантике Альма Брукс отмечают неполный характер представительства коренного населения, согласно данному законопроекту. По её мнению, отсутствие прямых консультаций со старейшинами, представителями молодежных организаций ввиду назначения лидеров этнических групп и лоббистских организаций на федеральном уровне создает широкие возможности для правительства вести переговоры по собственным интересам, не заменяя колониальную

<https://www.queensu.ca/iigr/sites/webpublish.queensu.ca.iigrwww/files/files/pub/archive/SOTF/SOTF2003.pdf>

(дата обращения: 10.02.2021)

⁵⁶ Walkem A., Bruce H. Box of Treasures or Empty Box? Twenty Years of Section 35 / A. Walkem, H. Bruce / Theytus Books 2003, P.210

⁵⁷ Debates surrounding the value of Section 35 / Indigenous foundations. URL: https://indigenousfoundations.arts.ubc.ca/constitution_act_1982_section_35/ (дата обращения: 10.02.2021)

⁵⁸ Bill C-15, Articles 4-5 / Parliament of Canada. URL: <https://parl.ca/DocumentViewer/en/43-2/bill/C-15/first-reading> (дата обращения: 11.02.2021)

политику истинным признанием прав коренного населения.⁵⁹ Распространенность такой точки зрения среди представителей коренных народов, в том числе и на севере, свидетельствует о сохранении тенденции федерального и региональных правительств придерживаться отличных друг от друга позиций по отношению к процессу самоуправления, несмотря на заявленную общность интересов.

Таким образом, анализ этнокультурного аспекта в контексте его эволюции как в северных стратегиях, так и в рамках общей федеральной повестки Канады позволяет сделать вывод о том, что ключевыми вопросами во взаимоотношениях правительства страны с представителями коренных народов севера на протяжении длительного периода были и остаются экономические и социальные проблемы, связанные с климатическими особенностями региона, а также трудности культурной репрезентации, обусловленные маргинальным положением населения регионов севера в канадском обществе.

Несмотря на последовательный переход политики правительства в сторону учета индивидуальных потребностей каждой из северных территорий, сохраняются противоречия, связанные с неоднозначным толкованием заявленных федеральных принципов на региональном уровне и не разрешенные на нормативном уровне, среди которых:

1. Разность представлений федерального и региональных правительств о степени экономической обеспеченности канадского севера, связанные с предубеждениями о севере как о ресурсной базе Канады в прошлом и сложностями в достижении экономического благосостояния в настоящем.

2. Рост влияния южной культуры на севере с развитием потенциала региона с конца XX века и, как следствие, размывание уникального этнокультурного потенциала коренных народов севера.

3. Развитие экономической и культурной составляющей по мере развития федеральной программы, сталкивающаяся с разностью образа жизни и образовательных стандартов между северными народами и остальной частью Канады.

⁵⁹ Ballingal A. Is Justin Trudeau's plan for Indigenous rights a step in the right direction, or just another hollow promise from Ottawa? / A. Ballingal /Toronto Star 11.01.2021. URL: <https://www.thestar.com/politics/federal/2020/12/09/is-justin-trudeaus-plan-for-indigenous-rights-a-step-in-the-right-direction-or-just-another-hollow-promise-from-ottawa.html> (дата обращения: 11.02.2021)

4. Разрешение территориальных споров аборигенных народов с федеральным правительством при сохранении неоднозначности трактовок их положения и прав в канадском правовом поле.

Наличие таких противоречий на нормативном уровне не может не оказывать воздействие на практическую реализацию этнокультурной политики Канады на севере.

1.3. Основные проблемы реализации государственной политики по защите коренных народов севера

Этнокультурная репрезентация коренных народов севера Канады проявляется в различных сферах общественной жизни: от культурно-языковой до социально-экономической, что представляет собой широкие возможности для имплементации государственных программ по защите коренного населения в рамках повседневной жизни. Тем не менее, возникновение проблем в процессе реализации данной политики представляется неминуемым ввиду несоответствий интересов федерального и региональных правительств на нормативно-правовом уровне.

Анализ проблемных аспектов во взаимных отношениях правительства с представителями коренных народов необходим с точки зрения формирования гипотезы о степени вовлеченности правительства Канады во внутривластное развитие севера с практической точки зрения.

Социальные проблемы

Социальная обеспеченность, являющаяся одним из аспектов экономического благополучия, является ключевой проблемой развития канадского севера в условиях суровых климатических условий и позднего включения региона в общую экономическую систему страны. Наиболее острыми социальными проблемами северной Канады традиционно считаются качество и доступность здравоохранения, жилищные проблемы, бедность и дефицит продовольствия.

Бедность и потребность в адекватном и доступном жилье неразрывно связаны. Бездомность на севере часто скрывается, поскольку суровый климат и культура инуитов означают, что нехватка жилья проявляется в переполненности и продолжительном существовании в домах, нуждающихся в капитальном ремонте. По состоянию на 2006 год

31% инуитов жили в том, что Статистическое управление Канады называет «переполненными домами», и 28% инуитов сообщили, что живут в домах, нуждающихся в капитальном ремонте.⁶⁰ На сегодняшний момент проблема усугубляется нехваткой материалов для жилья и высокими транспортными расходами, что делает строительство нового жилья намного дороже, чем в других районах Канады.

Отсутствие достойного жилья на севере оказывает значительное влияние на здоровье инуитов. Например, перенаселенность приводит к более высокому уровню инфекционных заболеваний, таких как туберкулез. По состоянию на 2010 год уровень заболеваемости туберкулезом среди канадских инуитов в 185 раз превышал национальный показатель.⁶¹ Эта цифра, по мнению национальной инуитской организации Inuit Tapiriit Kanatami (ИТК - Национальная представительная организация по защите и продвижению прав и интересов инуитов в Канаде), напрямую связана с жильем, продовольственной безопасностью и доступом к медицинскому обслуживанию. Во многих северных домах отсутствует надлежащая вентиляция, что приводит к более высокому уровню заболеваемости легочными инфекциями среди детей.⁶²

Кризис, вызванный распространением коронавируса в 2020 году, в значительной степени выявил наиболее острые социальные проблемы северной Канады, лишенные внимания федерального правительства. Так, доктор Пертис Моффитт, менеджер и инструктор программ медицинских исследований колледжа Аврора в Йеллоунайфе, столице Северо-Западных территорий, сообщил о росте домашнего насилия по информации Королевской канадской конной полиции в период самоизоляции. По его словам, такое положение вещей не только делает женщин и детей более уязвимыми, но и способствует усугублению давно существующего кризиса в семьях коренных народов, вызванного долгим отсутствием федеральных программ по психологической помощи и борьбе с зависимостями.⁶³

⁶⁰ 2006 Aboriginal Population Profile for Thunder Bay / Statistics Canada. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-638-x/2009001/article/10832-eng.htm> (дата обращения 23.02.2021)

⁶¹ Long-term health problems (self-reported) by Aboriginal Identity, aged 12 years and over // Statistics Canada - URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=4110000601> (дата обращения: 23.02.2021)

⁶² TB rate 185 times higher for Inuit than others / CBC News 10.03.2010. URL: <https://www.cbc.ca/news/technology/tb-rate-185-times-higher-for-inuit-than-others-1.911497> (дата обращения: 23.02.2021)

⁶³ Bye H.-G. Many Canadian Arctic communities are vulnerable to the social impacts of Covid-19 crisis / H.-G. Bye / High North News, 17.04.2021. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/many-canadian-arctic-communities-are-vulnerable-social-impacts-covid-19-crisis> (дата обращения: 16.02.2021)

Более того, ввиду отдаленности расположения отдельных групп населения по причине малой населенности арктической зоны многие общины находятся в изолированных районах с ограниченными ресурсами. Такая ситуация представляет опасность по двум причинам: во-первых, из-за уменьшения количества рейсов между отдаленными друг от друга районами способность женщин и детей, входящих в группу риска, обратиться за помощью в один из пяти приютов на Северо-Западных территориях оказывается затруднительной; во-вторых, ограниченность ресурсов, характерная для северной Канады и до кризиса коронавируса, становится по-настоящему ощутимой для жителей, зависящих от так называемых продовольственных банков и пожертвований.⁶⁴

Проблема продовольственной безопасности в период коронавируса демонстрирует недостаток участия федерального правительства в процессе решения базовых социальных вопросов. Согласно исследованию отсутствия продовольственной безопасности в Канаде, Северо-Западные территории занимали второе место в рамках неудовлетворительного обеспечения продовольственной безопасности в стране (21,6%) в 2017-2018 годах, уступая только Нунавуту, который является самой большой и самой северной территорией Канады.⁶⁵ Всесторонний уровень отсутствия продовольственной безопасности среди домохозяйств с детьми различается в зависимости от провинции или территории проживания. Так, в Нунавуте и Северо-Западных территориях отмечена самое высокое количество детей, живущих в семьях с отсутствием продовольственной безопасности - 79% и 30% соответственно.⁶⁶

Перечисленные проблемы стали принципиальными для современного правительства Канады в его стремлении обеспечить достойную культурную и экономическую репрезентацию коренных народов. В рамках последней Северной стратегии на строительство транспортной и жилищной инфраструктуры северных

⁶⁴ Bye H.-G. Many Canadian Arctic communities are vulnerable to the social impacts of Covid-19 crisis/ Long distances to shelters, Food security in the north / H.-G. Bye / High North News, 17.04.2021. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/many-canadian-arctic-communities-are-vulnerable-social-impacts-covid-19-crisis> (дата обращения: 16.02.2021)

⁶⁵ Tarasuk V., Mitchell A. (2020) Household food insecurity in Canada, 2017-18/ V. Tarasuk, A. Mitchell / Toronto: Research to identify policy options to reduce food insecurity (Proof) 2020, P. 3-4. URL: <https://proof.utoronto.ca/wp-content/uploads/2020/03/Household-Food-Insecurity-in-Canada-2017-2018-Full-Reportpdf.pdf> (дата обращения: 16.02.2021)

⁶⁶ См. там же P. 4

территорий правительством Канады было выделено шести млрд долл., а последующий долгосрочный план правительственных инвестиций предполагает еще два млрд долл.⁶⁷

Вопросы здравоохранения коренных народов севера были включены в федеральную повестку посредством таких программ, как иммунизация, плановые обследования на предмет хронических заболеваний, а также включение сертификатов государственных медицинских центров в список обязательных для приема на работу и в образовательные учреждения в рамках общего плана по повышению уровня здравоохранения среди коренного населения, установленного Актом Канады о здравоохранении.⁶⁸ Успешным примером такой программы стала территория Нунавут, правительство которой внедрило План здравоохранения Нунавута, покрывающий расходы по обширному перечню вопросов.⁶⁹

Таким образом, проблемы социального обеспечения коренных народов севера стали одними из наиболее приоритетных в государственной политике Канады по развитию северных территорий. Тем не менее значительный прогресс может быть отмечен в области инфраструктурного строительства, способствующего снижению плотности населения в непригодных для жизни условиях, в то время как здравоохранение в регионах севера в большей степени уступает условиям социального обеспечения по данному вопросу в остальных регионах Канады.

Экономические проблемы

Достижение эффективного развития представителей коренных народов севера в рамках сохранения статуса полноправного членства в канадском обществе возможно при условии наличия экономического базиса для достойного существования. Трудно говорить об истинном избавлении от маргинализации аборигенных народов севера без создания условий труда и экономической стабильности, способной сравниться с остальной частью Канады.

⁶⁷Canada's long-term infrastructure plan 2018 / Infrastructure Canada, p. 44. URL: <https://www.infrastructure.gc.ca/site/alt-format/pdf/plan/icp-pic/IC-InvestingInCanadaPlan-ENG.pdf> (дата обращения: 23.02.2021)

⁶⁸ Canada Health Act / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/health-care-system/canada-health-care-system-medicare/canada-health-act.html> (дата обращения: 23.02.2021)

⁶⁹ Nunavut Health Care Plan / Nunavut Government Health Department. URL: <https://gov.nu.ca/health/information/nunavut-health-care-plan> (дата обращения 23.02.2021)

Несмотря на то, что экономическое процветание северных территорий в многочисленных стратегиях Канады считается одной из наиболее приоритетных целей, на сегодняшний день еще рано говорить об удовлетворительных результатах государственной политики в этом направлении. Так, одним из наиболее острых вопросов экономико-социального характера, с которым сталкивается значительное количество коренного населения, является безработица.

Важно отметить, что трудоустройство населения северных территорий во многом зависит от эффективности работы горнодобывающих компаний, предоставляющих значительное количество рабочих мест в регионе.⁷⁰ Такие компании, как Nanisivik Mines Ltd., Barrick Gold Corporation, Fortune Minerals Ltd. и т. п. предоставляют исключительно коренному населению более 15 000 открытых вакансий в год.⁷¹ Более того, по прогнозам Совета по кадрам горнодобывающей промышленности Канады, уровень занятости в горнодобывающей отрасли среди коренного населения к 2029 году будет достигать более 10% при том, что в настоящее время она на 50% выше среднего показателя по Канаде.⁷²

Тем не менее, нельзя сказать, что присутствие горнодобывающего фактора исключительно положительным образом сказывается на экономическом положении народов северных территорий Канады. Помимо разрушительного воздействия на экологическую обстановку региона, губительно влияющего на его уникальную экосистему, господство промышленного труда создает беспрецедентный дисбаланс степени занятости населения в других сферах экономики. Так, несмотря на то что сфера производства услуг традиционно остается доминирующей в северных территориях (47,4%) рост процентного соотношения добывающей промышленности в последние годы остается на порядок выше (13% в сравнении с 7% в сфере услуг).⁷³

⁷⁰ Frank J. T., Drummond E., Tee W. Wistful thinking: Making Inuit labor and the Nanisivik mine near Ikpiarjuk (Arctic Bay), northern Baffin Island /J. T. Frank, E. Drummond, W. Tee / journal Etudes /Inuit Studies Volume 37, Issue 2, 2013, P. 16. URL: <https://www.erudit.org/fr/revues/etudinit/2013-v37-n2-etudinit01459/1025708ar.pdf> (дата обращения: 22.02.2021)

⁷¹ Help Wanted: 100,000 Workers Needed to Sustain Canada's Modern Mining Industry /Indigenous participation/ The Canadian Minerals and Metal Plan - URL: <https://www.minescanada.ca/en/content/help-wanted-100000-workers-needed-sustain-canadas-modern-mining-industry> (дата обращения: 22.02.2021)

⁷² 2019 Canadian Mining Labor Market Outlook report / Mining Industry Human Resources Council 2018, P. 36. URL: <https://internationalwim.org/wp-content/uploads/2020/12/NationalOutlook2019.pdf> (дата обращения: 22.02.2021)

⁷³ Labor Market Bulletin: Northwest Territories, Nunavut and Yukon 2019 P. 4. URL: http://www.edsc-esdc.gc.ca/img/edsc-esdc/jobbank/LMBs/201901/WT/LMB_YT-NWT-NU_2019_jan.pdf (дата обращения: 22.02.2021)

Более того, тенденция горнодобывающих компаний к увеличению количества высококвалифицированного персонала предопределяет потерю рабочих мест среди местного населения и переориентацию сферы на рынок человеческого капитала за границей.⁷⁴

В рамках проведения политики по защите окружающей среды в регионе Арктического бассейна правительство Канады предприняло попытки ограничения горнодобывающей деятельности в секторах уникальной природной экосистемы, что естественным образом негативно сказалось на уровне занятости среди местного населения.⁷⁵

Для решения проблемы безработицы среди коренного населения севера правительство Канады предприняло несколько шагов, направленных как на поощрение предпринимательства, так и на переквалификацию сотрудников. Так в 2010 году была принята Инициатива стратегического партнерства, направленная на льготное субсидирование создания и развития малого бизнеса на северных территориях, устанавливающая ежегодный денежный фонд в размере 14,45 млн долл.⁷⁶ Программа обучения коренных народов навыкам и трудоустройству, существующая в рамках федерального проекта экономического развития коренных народов, предлагает различные варианты стажировок и квалификационного обучения в партнерстве с региональными организациями и государственными предприятиями.

Несмотря на достаточно последовательные действия канадского правительства по стимулированию благоприятной экономической ситуации на рынке труда, уровень безработицы, например, в Нунавуте остается на беспрецедентной отметке в 14%, а оплата низкоквалифицированного труда, все еще преобладающего в северных территориях, в целом ниже среднего показателя по стране.⁷⁷

⁷⁴ 2019 Canadian Mining Labor Market Outlook report / Mining Industry Human Resources Council 2018, P. 38. URL: <https://internationalwim.org/wp-content/uploads/2020/12/NationalOutlook2019.pdf> (дата обращения: 22.02.2021)

⁷⁵ 75% of the World's Mining Companies Are Based in Canada / Vice Environment. URL: https://www.vice.com/en_ca/article/wdb4j5/75-of-the-worlds-mining-companies-are-based-in-canada (дата обращения: 22.02.2021)

⁷⁶ Strategic Partnerships Initiative / Indigenous and Northern Affairs Canada. URL: <https://www.sac-isc.gc.ca/eng/1330016561558/1594122175203> (дата обращения: 22.02.2021)

⁷⁷ Labor Market Bulletin: Northwest Territories, Nunavut and Yukon 2019 P. 5. URL: http://www.edsc-esdc.gc.ca/img/edsc-esdc/jobbank/LMBs/201901/WT/LMB_YT-NWT-NU_2019_jan.pdf (дата обращения: 22.02.2021)

Таким образом, проблема экономического благосостояния представителей коренных народов севера остается одним из краеугольных камней государственной политики. При наличии значительных тенденций к улучшению, прогресс в данной области остается перспективным вопросом и зависит от того, будет ли курс, начатый либеральным правительством Трюдо, продолжен в дальнейшем.

Этноязыковые проблемы

Проблема исчезновения языков аборигенных народов канадского севера является одним из серьезнейших препятствий на пути к сохранению их традиционной культуры и уклада жизни в современности. С началом широкого развития экономического потенциала северных территорий их жители испытывали на себе увеличивающееся влияние южной культуры и даже с переориентацией стратегических приоритетов государства в сторону мультикультурализма вынуждены подвергаться языковой и культурной дискриминации.

Важно отметить высокую степень заинтересованности современного правительства в сохранении языковых особенностей коренных народов севера. Язык инуитов Канады – инуктитут, в отличие от большинства аборигенных языков, имеет высокие шансы на сохранение, имея более 30 тыс. носителей.⁷⁸ Множество изданий художественной, научной и религиозной литературы издается именно на нем. С образованием в 1999 году территории Нунавут инуктитут является на ней третьим официальным языком, на котором ведется в том числе и делопроизводство.⁷⁹

Тем не менее численность жителей северных территорий, заявляющих о владении языком инуитов, стремительно сокращается. В 2006 году около 69% инуитов утверждали о том, что пользуются родным языком каждый день,⁸⁰ к 2019 году этот показатель склоняется к отметке в 60%, что противоречивым образом сказывается на государственной политике приоритета этнокультурных особенностей коренных народов. Это вызвано, прежде всего, тем фактом, что некоторые инуиты, особенно в смешанных парах с людьми, не

⁷⁸ Inuit Language Finds Home on Net / UNESCO for Member States and their National Commissions. URL: http://www.unesco.org/new/en/member-states/single-view/news/inuit_language_finds_home_on_net/ (дата обращения: 26.02.2021)

⁷⁹ Френк Г. Ю. Этноязыковые проблемы коренных народов Канады / Г. Ю. Френк / Вестник ЧГАКИ, 2017. №1, С. 48. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnoyazykovye-problemy-korenyh-narodov-kanady> (дата обращения: 26.02.2021).

⁸⁰ Френк Г. Ю. Сохранение языков коренных народов Канады в рамках политики мультикультурализма / Г. Ю. Френк / Общество: философия, история, культура, 2017, №8, С. 78. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sohranenie-vazykov-korenyh-narodov-kanady-v-ramkah-politiki-multikulturalizma> (Дата обращения: 26.02.2021).

являющимися инуитами, не передают язык своим детям. Так, среди инуитов в возрасте 55 лет и старше доля носителей инуитских языков в 2016 году составила 97%. Среди детей младше 15 лет она составляла 68%.⁸¹

Более того, язык инуитов также неоднороден и имеет свои региональные различия. Так, жизнеспособность инуиннактуна, языка эскимосов, более хрупкая, чем у инуктитута, хотя последний также значительно уступает в использовании в «региональных центрах с большим населением, не являющимся инуитами». Сформировался также третий язык, инуктут, использующийся в качестве коллективного обозначения двух других языков инуитов в публичной сфере для упрощения понимания и взаимодействия.

Перечисленные факторы приводят к тому, что государственная политика по поддержке инуктитута имеет во многом односторонний характер и не соответствует тенденциям развития живого языка.

Согласно федеральной стратегии по сохранению этноязыковых особенностей коренных народов преподавание этих языков должно быть полностью внедрено в школах во всех возрастных категориях, в частности в Нунавуте, к 2039 году.⁸² Тем не менее сейчас налицо нехватка преподавательского состава, способного преподавать на инуиннактуне и инуктитуте. Согласно отчету, опубликованному в 2019 году лингвистами Туве Скутнабб-Кангас, Робертом Филлипсоном и Робертом Данбаром, 80% преподавателей не являются инуитами и не знают языков инуитов.⁸³

Три лингвиста обвиняют Канаду в нарушении обязательств, которые она взяла на себя в отношении образования детей инуитов, подписав и ратифицировав несколько международных документов. Эксперты считают, что нынешняя система образования «вовлечена в процессы и практики лингвистического и культурного геноцида».⁸⁴

⁸¹Inuit languages regressing in Nunavut despite “signs of resurgence”/ Nationalia - URL: <https://www.nationalia.info/new/11232/inuit-languages-regressing-in-nunavut-despite-signs-of-resurgence> (дата обращения: 26.02.2021)

⁸² Nunavut’s education minister seeks 20-year delay to delivery of Inuktitut education / Nunatsiq News. URL: <https://nunatsiq.com/stories/article/nunavuts-education-minister-seeks-20-year-delay-to-delivery-of-inuktitut-education/> (дата обращения: 26.02.2021)

⁸³ Skutnabb-Kangas T., Phillipson R., Dunbar R. Is Nunavut education criminally inadequate? An analysis of current policies for Inuktitut and English in education, international and national law, linguistic and cultural genocide and crimes against humanity/ T. Skutnabb-Kangas, R. Phillipson, R. Dunbar/ Nunavut Tunngavik Incorporated, April 2019, P. 70. URL (Available with VPN): <https://www.tunngavik.com/files/2019/04/NuLinguicideReportFINAL.pdf> (дата обращения: 26.02.2021)

⁸⁴ См. там же С. 21

Помимо трудностей, связанных с сохранением языков инуитов, в критическом положении, в особенности на севере Канады, находится мичиф, известный как смешанный язык метисов. Несмотря на распространение на территории Манитобы, Саскачевана и Северной Дакоты, язык практически полностью утратил своих носителей в Северо-Западных территориях: по данным опроса 2011 года о владении им заявляло всего 300 человек.⁸⁵

Таким образом, несмотря на декларированную направленность последних канадских северных стратегий на вопросы этноязыковой репрезентации коренных народов севера, очевидно отсутствие четкого понимания правительством Канады тенденциозных направлений развития языковых групп. Как следствие, поддержка наиболее заметных языков региона предопределяет исчезновение этноязыкового плюрализма в целом.

Проблемы правового положения

Неразрешенные проблемы в вопросах урегулирования правового положения коренных народов севера естественным образом создают препятствия на пути к сохранению и поддержанию их традиционного образа жизни, что является важнейшей частью этнокультурной репрезентации в рамках канадского общества.

Федеральное правительство добилось впечатляющих успехов в сфере урегулирования территориальных претензий с представителями инуитов, в значительной мере признав и исправив ошибки прошлого, посредством подписания следующих договоров:

1. Залив Джеймса и Северное Квебекское соглашение в Нунавике в 1975 году.
2. Законодательный акт об урегулировании претензий в Западной Арктике (Инувиалут) в Инувиалут в 1984 году.
3. Законодательный акт о земельных претензиях в Нунавуте в 1993 году.
4. Соглашение о земельных претензиях между инуитами Лабрадора и Ее Величеством Королевой в праве Ньюфаундленда и Лабрадором, и Ее Величеством Королевой в Праве Канады в Нунациавуте в 2005 году.

⁸⁵Fort Smith man wants Michif made an official language of N.W.T. / CBC News. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/michif-metis-nwt-official-language-1.3475320> (дата обращения: 26.02.2021)

В соответствии с данными соглашениями о земельных претензиях инуитам было предоставлено право собственности на определенные участки земли. Четыре региона занимают около сорока процентов территории Канады.⁸⁶

Тем не менее, в настоящее время трудно говорить о по-настоящему всеобъемлющем процессе включения народов севера в общий контекст нормативно-правового поля Канады из-за наличия неразрешенных территориальных споров и проблем самоопределения отдельных аборигенных групп, что является серьезным препятствием на пути к устойчивому развитию, декларированному в стратегиях.

Так, правовое положение метисов и так называемых «нестатусных» индейцев, помимо инуитов, проживающих на северных территориях Канады, в настоящий момент не достигло приемлемого для их существования уровня. В соответствии с решением федерального апелляционного суда Канады по делу «Дениелс против Канады» от 8 января 2013 года, вступившего в силу в 2016 году, к категории «нестатусных» индейцев относятся лица, сохранившие наследственную связь с индейцами (не обязательно генетическую), а также те, кто определяют себя как индейца и воспринимаются в качестве такового индейской общиной, ассоциацией, ее подразделением, к которой они желают принадлежать, но не соответствуют требованиям Индейского акта.⁸⁷

Таким образом, метисы и «нестатусные» индейцы не имеют социальных гарантий защиты от Департамента по делам индейцев и развитию севера, чаще всего подвержены различным формам дискриминации и, в целом, находятся в более маргинальном положении, чем остальные народы севера.⁸⁸

Для установления принципов более структурного подхода к практической стороне нормативно-правового регулирования положения коренного населения Канады, в том числе и на севере, в августе 2017 года Джастин Трюдо анонсировал информацию о расформировании департамента по делам индейцев и развитию севера и создании двух

⁸⁶ Inuit: “Under their respective land claims agreements, Inuit were granted title to certain blocks of land. The four land claims regions cover about 40 per cent of Canada’s land mass.” /indigenous people and communities /Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1100100014187/1534785248701?wbdisable=true#sc4> (дата обращения: 29.02.2021)

⁸⁷ Daniels v. Canada (Indian Affairs and Northern Development), 2016 SCC 12 (CanLII), [2016] 1 SCR 99 / CanLil. URL: <https://www.canlii.org/en/ca/scc/doc/2016/2016scc12/2016scc12.html> (дата обращения: 29.02.2021)

⁸⁸ Ирхин И. В. Конституционно-правовой статус канадских индейцев и их поселений (в контексте института территориальной автономии) / И. В. Ирхин / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 4, С. 357. URL: <https://law-journal.hse.ru/data/2019/01/14/1146828568/%D0%B8%D1%80%D1%85%D0%B8%D0%BD.pdf> (дата обращения: 29.02.2021)

новых департаментов: департамента обслуживания коренных народов и департамента отношений между короной и коренными народами и дел севера.⁸⁹ Тем не менее, это направление деятельности либерального правительства также далеко от своего логического завершения.

Более того, проблема нормативного регулирования правового положения коренных народов севера приобретает новое звучание в контексте государственных ограничений на традиционную промысловую деятельность аборигенов. Наиболее ярким примером в этой области стала борьба коренного населения за сохранение рыболовной деятельности в северном регионе.

Еще в 1990 году Верховным судом Канады было вынесено фундаментальное решение по делу Спарроу, члена индейской общины, арестованного за ловлю рыбы сетью, длина которой превышала допустимую лицензией.⁹⁰ Последовавшее затем создание Стратегии аборигенного рыболовства предопределило приоритетную роль аборигенного населения в данной отрасли. Тем не менее данные действия правительства нанесли непоправимый урон основам традиционного ведения хозяйства, в особенности на севере, где от успешности рыболовной деятельности и в настоящее время зависит продовольственное обеспечение общин.⁹¹

Таким образом, данная политика федерального правительства Канады, стоящего перед дилеммой экологического и аборигенного благополучия северных регионов, не может не свидетельствовать о наличии проблемных правовых зон в сфере традиционного культурного представительства северных коренных народов и, таким образом, не может в полной мере отвечать практическим потребностям их представителей, несмотря на многочисленные заявления о приоритетности сохранения аборигенного образа жизни.

⁸⁹ Indigenous Affairs is no more — departmental split is underway, Liberal government says / CBC News, 4.12.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/indigenous-affairs-dissolution-two-new-departments-1.4432683> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁰ R. v. Sparrow / Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/609/index.do> (дата обращения: 29.02. 2021)

⁹¹ Захарова Т. А. Правовое регулирование традиционного рыболовства коренных народов в Канаде и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование) /Т. А. Захарова / Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3. С. 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-traditsionnogo-rybolovstva-korennyh-narodov-v-kanade-i-rossiyskoy-federatsii-sravnitelno-pravovoe-issledovanie> (дата обращения: 29.02.2021)

1.4 Альтернативные пути решения проблем политики защиты коренных народов севера Канады

Как следует из исследованных выше проблем, в настоящий момент существует множество препятствий для эффективного отражения этнокультурного аспекта жизни коренных народов севера Канады. Для их устранения федеральное и региональные правительства, особенно в последние годы, предпринимают существенные усилия, часто основывающиеся на реструктуризации подхода к решению актуальных проблем и последовательном внедрении инициатив. Тем не менее, предлагаемые правительством решения не всегда оказываются эффективными в долгосрочной перспективе, некоторые из них не касаются многолетних основополагающих проблемных аспектов аборигенной политики и отличаются отсутствием четкой линии развития.

Принимая во внимание вышеперечисленные факты, целесообразно обратиться к возможным источникам альтернативных путей решения обозначенных в работе проблем. Таковым можно считать отражение вопроса коренного населения в предвыборных кампаниях кандидатов от других партий, помимо либеральной платформы Джастина Трюдо.

В 2019 году в ходе федеральной избирательной кампании приоритетность вопросов коренных народов значительно снизилась,⁹² особенно в том, что касается дебатов федеральных лидеров и комментариев к ним.⁹³ Это резко контрастирует с кампанией 2015 года, когда лидер либералов Джастин Трюдо сосредоточился на восстановлении отношений Канады с коренными народами, таким образом в значительной мере отличившись от остальных.⁹⁴

У всех четырех основных партий, среди которых либеральная, новая демократическая (НДП), консервативная партия и партия зелёных, есть специальный раздел об обязательствах государства перед коренными народами, но у некоторых есть дополнительные обязательства, рассредоточенные по остальным их платформам. Хотя у

⁹² Indigenous issues largely absent from election campaign — why? / Global News, 7.10.2019. URL: <https://globalnews.ca/news/5999239/indigenous-issues-election-campaign/> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹³ Партия Трюдо выиграла выборы в Канаде, но не получила большинство в парламенте / TASS, 22.10.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7028374> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁴ Исраелян Е. В. Федеральные выборы 2015 года: трансформация ценностей? (по материалам доклада на заседании Круглого стола в Институте США и Канады РАН 15 ноября 2015 года) / Е. В. Исраелян / Канадский ежегодник. 2016. №20. С. 6 - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnye-vybory-2015-goda-transformatsiya-tsennostey-po-materialam-doklada-na-zasedanii-kruglogo-stola-v-institute-ssha-i-kanady-ran-15> (дата обращения: 29.02.2021)

либералов, зеленых и НДП одни и те же обязательства, существуют некоторые принципиальные различия. Платформа Ширы (консервативный лидер), с другой стороны, исключительно слаба в вопросах коренных народов.^{95, 96}

Либералы, НДП и «Зеленые» в своих программных заявлениях обязуются оказывать медицинскую помощь, включая охрану психического здоровья. НДП, в частности, настаивала на поддержании самоопределения коренного населения в сфере здравоохранения.⁹⁷ Партия зеленых акцентировала внимание на охране материнства, уходе за младенцами, борьбе с туберкулезом и, как и в случае с НДП, на создании потенциала управления здравоохранением в общинах коренных народов.⁹⁸ Консервативная платформа была пуста в отношении решения проблемы несправедливого отсутствия доступа к здравоохранению и плохого состояния здоровья коренных народов. Им также не хватало обязательств по решению проблемы жилья в резерве, в отличие от либералов, НДП и зеленых, которые обязуются решать жилищный кризис.⁹⁹

Платформы НДП и партии зеленых также включали меры по усилению безопасности и ремонту жилищ, избавлению от последствий изменения климата и модернизации для повышения энергоэффективности, в то время как либералы в 2019 году уже имели четкий план по реструктуризации инфраструктурной политики на последующие четыре года.

Что касается главенствующего положения коренных народов по вопросам ресурсного обеспечения, то консерваторы публично раскритиковали осуществление предписаний декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН) и заявили, что свободное, предварительное и осознанное согласие будет означать, что «группы коренных народов» могут «держаться в заложниках» энергетические проекты. Поэтому неудивительно, что консерваторы не взяли на себя никаких обязательств

⁹⁵ This election, Indigenous Peoples are being promised the bare minimum / Canada's National Observer, 10.10.2019. URL: <https://www.nationalobserver.com/2019/10/10/analysis/election-indigenous-peoples-are-being-promised-bare-minimum> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁶ 2019 federal election platform guide: Where the parties stand on everything / Maclean's, 30.04.2019. URL: <https://www.macleans.ca/politics/2019-federal-election-platform-guide-where-the-parties-stand-on-everything/> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁷ The NDP platform: ambitious promises, lots of uncertainty / CBC News 12.10.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/ndp-platform-costing-fact-check-1.5318913> (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁸ Honest. Ethical. Caring. Leadership. Green party election platform 2019 / Reconciliation with Indigenous Peoples P. 14. URL: https://www.greenparty.ca/sites/default/files/platform_2019_web_update_oct_6.pdf (дата обращения: 29.02.2021)

⁹⁹ Conservative Party of Canada Constitution / Governance objectives P. 4. URL: <https://cpcassets.conservative.ca/wp-content/uploads/2019/04/03155337/KXBCNkWf-X3IDtR.pdf> (дата обращения: 29.2.2021)

в отношении ДПКН ООН и вместо этого обещали использовать конституционные полномочия для объявления энергетических проектов «национальными интересами» и форсировать их строительство без согласия коренных народов или провинциальных властей.¹⁰⁰

НДП по этому вопросу отметила стремлением разработать национальный план действий по осуществлению ДПКН ООН и обещанием проведения добросовестных переговоров на основе согласия и взаимопонимания.¹⁰¹ Стоит отметить, что такие политические инициативы могли бы обладать достаточным эффектом с учетом того, что в свой первый срок Джастину Трюдо так и не удалось выполнить данное предвыборное обещание.

Тем не менее, потенциал партии зеленых и НДП остается нереализованным в рамках государственной политики. Обе их платформы содержат гораздо более всеобъемлющие и существенные обязательства в отношении уважения прав коренных народов, договоров о территориальных претензиях, юрисдикции, суверенитета, самоопределения, ДПКН ООН, национального законодательства и решения социально-экономического кризиса,¹⁰² который включает в себя вопросы жилья, продовольственной безопасности, образования, здравоохранения, чрезмерного содержания в тюрьмах, приемных семей, а также убитых и пропавших без вести аборигенных женщин и детей. Они также включают коренные народы в контекст решения климатических проблем и фокусируются на межнациональных переговорах и федеральных инициативах для принятия решений.¹⁰³

Однако их платформы не идеальны и не имеют некоторых ключевых элементов, включенных в либеральную платформу и необходимых для поддержания устойчивых межнациональных отношений, таких как:

¹⁰⁰ Tasker J. P. Indigenous groups accuse Conservatives of 'shameful' stalling tactics on rights bill / J. P. Tasker / CBC News 10.04.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/indigenous-groups-shameful-tory-stall-tactics-1.5092435> (дата обращения: 29.02.2021)

¹⁰¹ Smart A. Reconciliation, Indigenous engagement in question ahead of election / A. Smart / CBC News 13.10.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/reconciliation-indigenous-engagement-in-question-ahead-of-election-1.5319899> (Дата обращения: 29.02.2021)

¹⁰² Максимова Д. Д. «Нет бездействию.» Новый этап борьбы коренных народов Канады за свои права / Д. Д. Максимова / США и Канада: экономика, политика и культура №1 2014 г. С. 72. URL: <https://usacanada.jes.su/s268667300000616-7-1-ru-26/?sl=ru> (дата обращения: 29.02.2021)

¹⁰³ Jackson H. Will promises broken by the Liberals have ballot-box impact? / H. Jackson / Global News 2.10.2019. URL: <https://globalnews.ca/news/5966784/liberals-broken-promises/> (дата обращения: 29.02.2021)

1. Возвращение значительных частей так называемых земель короны в распоряжение резерваций;

2. Доля в разработке ресурсного потенциала, принадлежащая коренным народам и не зависящая от дальнейшей добычи природных ресурсов, но предполагающая устойчивую прибыль от государственных пошлин, штрафов, сборов, налогов (всех видов) и прибыли;

3. Переговорный процесс по правовому урегулированию законов коренных народов, федеральных и провинциальных законов и юрисдикций; а также значительные компенсации за прошлый и продолжающийся геноцид коренного населения и нарушения прав человека.

Таким образом, существуют значительные возможности для улучшения настоящего положения жизни коренных народов севера с экономической и этнокультурной точки зрения со стороны неправительственных партийных линий, связанных, тем не менее, с трудностями их внедрения в условиях частичного совпадения с платформой либеральной партии, а также с отсутствием основополагающих пунктов программы преобразований, без которых говорить об эффективном развитии этнокультурного потенциала народов севера было бы невозможно.

В рамках исследования этнокультурного аспекта реализации государственной политики Канады на севере, следует отметить, что основные направления взаимоотношений правительства с коренным населением на современном этапе:

Во-первых, стали результатом продолжительной эволюции федеральной политики, выраженной в последовательном развитии таких нормативно-правовых документов, как северные стратегии и государственные акты об установлении двусторонних отношений, что свидетельствует об универсальности и практичности их применения и отражает неизменяемость линии правительства по решению аборигенного вопроса.

Во-вторых, содержат в себе значительный комплекс проблем, возникновение которых связано с неоцененностью федеральным правительством необходимости вовлечения вопросов коренных народов севера в общее правовое поле страны.

В-третьих, заключаются в таких основополагающих аспектах человеческой жизни, как экономическое, социальное и культурное процветание в условиях решения вопросов правового обеспечения, являющимися незаменимыми элементами в рамках общей этнокультурной репрезентации в мультикультурном государстве.

Несмотря на наличие значительного количества правительственных инициатив, направленных на решение проблем для обеспечения достойной жизни коренных народов севера, а также вопреки существующему плюрализму мнений среди политических платформ иных партий, достижение всеобъемлющего консенсуса по данному вопросу при условии удовлетворенности всех участников остается трудноразрешимым вопросом.

Таким образом, исследование нормативной и практической сторон эволюции и реализации этнокультурного аспекта северных стратегий демонстрирует заметную трансформацию внутривнутриполитической линии правительства Канады в сторону арктической повестки. Содержание правительственных инициатив и их исполнение в социальной, экономической, культурной и правовой сферах отражает приоритетность уровня развития канадского севера. Однако широкий комплекс проблем, подкрепляемый долгосрочным характером их существования, наличием альтернативных вариантов ведения внутренней политики в данном регионе, выдвигает на передний план проблему неопределенности истинных интересов канадского правительства в арктической зоне. Очевидный дисбаланс, выраженный в более значительной поддержке экономического сектора по сравнению с отсутствием эффективной программы развития социально значимых сфер, свидетельствует не только о медлительности перехода государства от устаревших колониальных предрассудков к политике этнокультурного развития, но и является отражением значительной слабости включения вопросов развития севера в фарватер общей внутренней политики страны. Тем не менее, необходимо принимать во внимание факт того, что специфика традиционного образа жизни населения севера и трудности, связанные с практической реализацией государственной политики делают проблему долгосрочной, открытой для дальнейших перспектив.

Глава 2. Развитие внешней политики Канады в рамках двусторонних отношений и деятельности международных региональных институтов в Арктике

Внешнеполитическая деятельность Канады в Арктике, отвечающая потребностям правительства в укреплении арктического суверенитета и создании основ для стабильного развития, предполагает обширные действия, направленные на укрепление сотрудничества и решение проблемных аспектов с арктическими государствами, что представляет собой важнейшее проявление правосубъектности Канады в арктическом регионе в качестве государства, самостоятельно определяющего собственную арктическую политику и использующего внешнеполитические инструменты для решения поставленных задач.

Участие Канады в деятельности международных региональных институтов в Арктике, в том числе в рамках ассоциаций коренных народов севера Канады, представляет собой более расширенное внешнеполитическое вовлечение не только на федеральном, но и региональном уровне, что делает общие заявления и инициативные направления, представленные в северных стратегиях государств, не только более практически ориентированными, но и отвечающими интересам жителей канадской Арктики.

В рамках настоящего исследования в качестве примеров государств для анализа двусторонних отношений Канады по арктическим вопросам выступают Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация. Выбор обусловлен рядом факторов, обнаруживающих не только сходства перечисленных держав в контексте географического положения, условий развития и вопросов для разрешения в рамках арктической повестки, но и в полной мере демонстрирующих противоречия в политических концепциях и трактовках, влияющих на результаты практического сотрудничества.

Что касается России, то необходимость освещения вопросов её внешнеполитического взаимодействия с Канадой в арктическом регионе представляется значительной: будучи крупнейшим арктическим государством, Россия совместно с Канадой владеет большей частью циркумполярной территории и ресурсов.¹⁰⁴ Схожесть климатических условий предопределяет единообразие подходов к развитию экономического, социального и политического потенциала регионов, что предоставляет широкие возможности для обмена опытом на межгосударственном уровне. Стоит отметить,

¹⁰⁴ Материалы Седьмых Канадских чтений СПб., 5–6 апреля 2019 г. / р. Ю. Г. Акимов, К. В. Минкова. Часть I. СПб.: СКИФИЯ-принт, 2019, С. 7. URL: https://events.spbu.ru/eventsContent/events/2019/ruscan/%D0%9C%D0%90%D0%9A%D0%95%D0%A2_1%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C.pdf (дата обращения: 1.03.2021)

что наличие политических противоречий, соответствующих общей федеральной политике двух стран, экстраполируется на арктические вопросы, что придает двусторонним взаимоотношениям неоднозначный характер.

В контексте США важнейшим фактором является непосредственное соседство с Канадой в арктической зоне, выраженное в наличии общей границы, а также территориальных претензий, требующих разрешения одновременно с необходимостью формирования единой арктической повестки перед лицом неарктических государств. Такая двойственность дает шанс рассмотреть процесс трансформации внешнеполитической линии канадского правительства в Арктике под углом новых сложностей в рамках сотрудничества.

2.1. Нормативно-правовая база внешнеполитического присутствия Канады в Арктике

Внешиполитическая направленность северных стратегий Канады предопределяет основные тенденции развития арктического региона на нормативно-правовом уровне. Несмотря на очевидную степень трансформации стратегий с точки зрения этнокультурной составляющей, проанализированной в первой главе настоящего исследования, такие вопросы внешней политики, как обеспечение безопасности, суверенитета, достижение эффективного экономического благосостояния региона, были и остаются ключевыми для правительства Канады на севере.

Важно отметить, что до второй половины XX века север воспринимался остальной частью Канады как отдельная составляющая, не интегрированная в канадское общество.¹⁰⁵ С усилением процесса включения арктической Канады в орбиту общей внешнеполитической линии правительства, сформировавшиеся на начальном этапе основы северной стратегии на протяжении долгого времени оставались неизменными. Так, с 1958 до 2016 года в каждом документе, посвященном арктической Канаде, присутствовали следующие положения:

¹⁰⁵ Акимов Ю. Г. «Истинный север, сильный и свободный»: фактор северности в формировании канадской национальной идентичности /Ю. Г. Акимов / Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2012. №1, С. 200. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istinnyy-sever-silnyy-i-svobodnyy-faktor-severnosti-v-formirovanii-kanadskoy-natsionalnoy-identichnosti> (дата обращения: 02.03.2021).

1. Необходимость отстаивания и сохранения безусловной гарантии канадского суверенитета на севере.¹⁰⁶

2. Усиление безопасности и защиты жителей северных территорий в контексте обеспечения всеобъемлющего контроля за континентальными границами на севере.¹⁰⁷

3. Стабильность, модернизация и эффективность развития экономического потенциала региона для достижения благосостояния как коренных народов севера, так и для увеличения перспектив государства в энергетической и горнодобывающей промышленности, в целом.¹⁰⁸

4. Поощрение и интенсификация научных исследований Арктики.¹⁰⁹

5. Интегрирование арктического региона в контекст вопросов международной системы путем расширения взаимодействия с арктическими и неарктическими государствами и организациями.¹¹⁰

6. Важность разрешения территориальных споров с другими арктическими акторами для достижения полного взаимного понимания в вопросах распоряжения ресурсами региона.¹¹¹

Преимущество северных стратегий по обозначенным вопросам внешнеполитического характера свидетельствует о значительной внешней ориентированности канадского севера на нормативно-правовом уровне. Несмотря на значительное смещение акцентов в сторону поддержки коренных народов, начиная с 2000 года, можно утверждать, что внешнеполитические цели канадского правительства на севере оставались исключительно значимыми.

Важно отметить, что несмотря на наличие сходных внешнеполитических инициатив, северные стратегии отражали процесс трансформации, соответствующей не только духу общественных настроений, но и определенным решениям либеральных и консервативных

¹⁰⁶ Isard P. Northern Vision: Northern Development during the Diefenbaker Era 2010 / P. Isard / University of Waterloo 2010, P.20. URL: https://uwspace.uwaterloo.ca/bitstream/handle/10012/5032/Isard_Philip.pdf;sequence=1 (дата обращения: 2.03.2021); The Northern dimension of Canada's foreign policy 2000 / Department of Foreign Affairs and International Trade, P. 2 . URL: <https://gac.canadiana.ca/view/oe.b3651149E/13?r=0&s=1> (дата обращения: 2.03.2021); Canada's Northern Strategy Our North, Our Heritage, Our Future 2009 / Arctic Portal library, P. 9. URL: <http://library.arcticportal.org/1885/1/canada.pdf> (дата обращения: 2.03.2021)

¹⁰⁷ См. там же С. 21; 10; 11 соответственно порядку расположения источников

¹⁰⁸ См. там же С. 2-3; 17; 14

¹⁰⁹ См. там же С. 67; 13; 12

¹¹⁰ См. там же С.70; 7; 33

¹¹¹ См. там же С.70; 14; 9

правительств, что способствовало расширению круга задач внешней политики, возложенных на них.

Так, необходимость отказа от определения севера в качестве сырьевой базы страны в пользу развития концепции северной идентичности с провозглашением Пьером Трюдо политики мультикультурализма поставила вопрос о необходимости создания модели организации развития и сотрудничества, отвечающей потребностям правительства в расширении внешнеполитических контактов не только по насущным вопросам представителей северного региона, но и по включению таких представителей в процесс внешнеполитической репрезентации.

Следуя обозначенной тенденции, уже в 1996 году, выступив с инициативой создания Арктического совета, межправительственного форума для координации и взаимодействия приарктических государств, правительство Жана Кретьена преследовало цель не только закрепления своего статуса приполярного государства на международном уровне и официального распространения своего суверенитета на северные земли с позиции их защиты от территориальных притязаний других государств, но и всестороннего вовлечения севера во внешнеполитические инициативы партнеров.¹¹² Этот новый элемент политического представительства севера, нашедший отражение в последующих стратегиях, послужил в качестве одного из поворотных моментов в процессе создания и развития региональных международных организаций коренных народов севера.

Более того, стратегия 2000-го года «Северное измерение в канадской внешней политике» (Northern Dimension of Canada's Foreign Policy), составленная в соответствии с политическим курсом Либерального правительства Жана Кретьена, отстаивала, поимо интересов коренных народов канадского севера, принципы рационального отношения к окружающей среде региона, что достаточно логично ввиду признания в данный период необходимости «снижения уровня трансграничных экологических угроз».¹¹³ С этого

¹¹² Huebert R. New Directions in Circumpolar Cooperation: Canada, the Arctic Environmental Protection Strategy, and the Arctic Council / R. Huebert / Canadian Foreign Policy Journal, Volume 5, 1998 - Issue 2, P. 52-53. URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2131/doi/pdf/10.1080/11926422.1998.9673131?needAccess=true> (дата обращения: 2.03.2021)

¹¹³ McIlroy A. Canada's promise is more hot air / The Guardian 23.09.2002. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2002/sep/23/worlddispatch.climatechange> (дата обращения: 2.03.2021); Huebert R. New Directions in Circumpolar Cooperation: Canada, the Arctic Environmental Protection Strategy, and the Arctic Council / R. Huebert / Canadian Foreign Policy Journal, Volume 5, 1998 - Issue 2, P. 43 . URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2131/doi/pdf/10.1080/11926422.1998.9673131?needAccess=true> (дата обращения: 2.03.2021)

момента экологический вопрос стал неотъемлемой частью большинства документов, касающихся перспектив развития севера, что свидетельствует о наличии непрекращающегося процесса дополнений во внешнеполитическом измерении Арктики.

С победой на парламентских выборах 2015 году Либеральной партии Джастин Трюдо в качестве премьер-министра Канады объявил о пересмотре политической стратегии в Арктике.¹¹⁴ Отличной от предыдущих стратегий она является как благодаря переориентации на внутривнутриполитические вопросы канадского севера, так и с точки зрения значительного изменения приоритетов в контексте внешнеполитических инициатив. Обозначенные ранее экологические вопросы, проблемы регионального представительства на международном уровне вышли на первое место в рамках обновленных приоритетов правительства Канады на севере. Вышедшая в 10 сентября 2019 года обновленная стратегия «Рамки канадской арктической и северной политики» (Canada's Arctic and Northern Policy Framework) включает в себя такие внешнеполитические цели, как:¹¹⁵

1. Представительство коренных народов севера в международных институтах.
2. Максимизация экономических возможностей, вытекающих из инвестиций в инфраструктуру посредством привлечения иностранных партнеров в сферу туризма, добычи полезных ископаемых, энергетического комплекса.
3. Расширение международного сотрудничества в области полярной науки и исследований с полным включением знаний коренных народов.
4. Интенсификация сокращения выбросов парниковых газов и краткосрочных загрязнителей климата на национальном и международном уровнях.
5. Укрепление двустороннего сотрудничества с арктическими и ключевыми неарктическими государствами.
6. Более четко определение морских районов Канады и границы в Арктике.
7. Продолжение защиты суверенитета и обеспечения безопасности путем технологического совершенствования оборонного комплекса континентальной защиты государства.

Такая приоритетность свидетельствует об уменьшении роли таких «традиционных» внешнеполитических направлений, как обеспечение безопасности границ, установление

¹¹⁴ Trudeau announces review of Arctic strategy, joint drilling ban with U.S. / CBC News, 20.12.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-obama-arctic-1.3905933> (дата обращения 2.03.2021)

¹¹⁵ Canada's Arctic and Northern Policy Framework 2019: Goals and Objectives / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587#s6> (дата обращения 2.03.2021)

суверенитета, разрешение спорных территориальных вопросов в пользу инициатив регионального характера, выходящих за рамки исключительно государственного представительства.

Таким образом, на основании анализа стратегической составляющей внешнеполитического измерения северной стратегии с момента её появления до настоящего времени можно сделать вывод о наличии на нормативно-правовом уровне тенденций к уменьшению значимости преобладавших ранее категорий, присущих первым этапам установления политического присутствия Канады в Арктике. В рамках изучения теоретической основы ведения внешней политики канадского севера с опорой на представленные факты можно сделать следующие гипотетические предположения о влиянии арктического фактора на внешнюю политику государства в настоящий момент:

Во-первых, внешнеполитическое участие арктической части Канады должно устанавливаться преимущественно с участием коренного населения, что приводит к соответствующему увеличению региональных инициатив.

Во-вторых, социально-экономическая направленность северной стратегии ограничивает наиболее вероятный круг вопросов для двустороннего сотрудничества рамками инвестиционных проектов, программ сотрудничества для обмена опытом по прикладным темам региональной направленности.

Перечисленные гипотезы нормативно-правового характера имеет смысл рассмотреть более детально в контексте анализа практического участия Канады в двусторонних отношениях с арктическими государствами и в международных организациях региональной направленности с акцентом на представительство коренных народов севера.

2.2. Сотрудничество Канады с приарктическими государствами на примере России и США

Эффективное взаимодействие по вопросам развития арктического севера на внешнеполитическом уровне невозможно без создания договорно-правовой базы сотрудничества, определяющей дальнейший вектор двусторонних отношений.

Российская Федерация

Основы российско-канадского сотрудничества в Арктике были заложены еще в 1992 году в рамках Договора о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой, устанавливающего сотрудничество на севере в качестве приоритетной области двустороннего взаимодействия.¹¹⁶ В дальнейшем отношения приобрели более предметный характер с подписанием Совместного российско-канадского заявления о сотрудничестве в Арктике и на Севере 2000-го года.¹¹⁷ Обозначенный документ определил наиболее перспективные сферы экономического, экологического и научно-технического сотрудничества, что неоднократно подтверждалось в совместном заявлении о российско-канадских отношениях 2006 года.¹¹⁸ Проблема поддержки коренных народов севера также получила свое нормативно-правовое подкрепление в рамках Меморандума о взаимопонимании между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством по делам индейцев и развитию Севера Канады о сотрудничестве в области развития коренных народов и северных территорий 2010 года.¹¹⁹ С помощью данного документа сфера арктического туризма приобрела новое перспективное видение с точки зрения социально-экономического развития жизни коренных народов.

События на Украине в 2014 году и скорое присоединение Канады к санкциям против России обусловили не только торможение процесса расширения круга вопросов для взаимодействия в Арктике, но и приостановление действующих проектов, что свидетельствует о постепенном устаревании заключенных ранее соглашений, необходимости пересмотра действующей внешнеполитической линии интеграции России и Канады на севере.¹²⁰ На основании вышеизложенных факторов сотрудничество приобретает ограниченный и непоследовательный характер.

¹¹⁶ Статья 9 Договора о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 22 октября 1992 г. / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901728233> (дата обращения: 4.03.2021)

¹¹⁷ Володин, Д. А. Российско-канадские отношения после холодной войны / Д. А. Володин/ Молодой ученый. — 2009. — № 3 (3). — С. 226. — URL: <https://moluch.ru/archive/3/205/> (дата обращения: 4.03.2021); Byers M. Toward a Canada-Russia Axis in the Arctic / Global Brief 2012. URL: <https://globalbrief.ca/2012/02/toward-a-canada-russia-axis-in-the-arctic/> (дата обращения: 4.03.2021)

¹¹⁸ Совместное заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина и Премьер-министра С. Харпера о российско-канадских отношениях 15 июля 2006 г. / Президент России. URL: <http://kremlin.ru/supplement/4722> (дата обращения: 4.03.2021)

¹¹⁹ Memorandum of Understanding Between the Department of Indian Affairs and Northern Development (Canada) and the State Committee on Northern Affairs of the Russian Federation Concerning Cooperation on Aboriginal and Northern Development - Indian and Northern Affairs Canada 15.09.2010 / Indigenous and Northern Affairs Canada. URL: <https://www.aadnc-aandc.gc.ca/eng/1100100014645/1100100014647> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²⁰ Максимова Д. Д. Опыт российско-канадского межрегионального взаимодействия в Арктике / Д. Д. Максимова / Канадский ежегодник. 2015. №19, С. 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-rossijsko-kanadskogo-mezhregionalnogo-vzaimodeystviya-v-arktike> (дата обращения: 4.03.2021); Израелян Е. В. Санкции

Экономическое сотрудничество было и остается одним из наиболее перспективных направлений взаимодействия России и Канады в «постсанкционную» эпоху. Канадская золотодобывающая компания «Кинросс Голд» («Kinross Gold»), около двадцати пяти лет работающая в России, стала одним из немногих предприятий, не только не приостановивших свою деятельность, но и увеличивших объемы производства.¹²¹ Помимо известных горнодобывающих проектов на рудниках «Купол» и «Двойное» в 2020 году компания получила лицензию на разработку месторождения «Чульбаткан» в Хабаровском крае за 283 млн долларов, что позволило Кинросс «укрепить позиции третьего по величине золотодобытчика в РФ».¹²²

Статус одного из самых успешных канадских проектов на севере России подтверждается также в рамках помощи коренному населению Чукотки в процессе реализации такой инициативы фонда «Купол», как сохранение традиционного образа жизни народов путем пополнения материально-технической базы общины г. Анадырь. В сфере образования фонд «Купол» в 2020 году выделил около полутора миллиона рублей для развития массового физкультурно-спортивного и промыслового движения на Чукотке.¹²³ Стоит отметить, что на двадцать проектов, запланированных в обозначенном году, НКО «Фонд социального развития «Купол» выделила около двадцати пяти миллионов рублей,¹²⁴ что свидетельствует не только о высокой степени заинтересованности канадского партнера в улучшении социально-экономического базиса для более эффективной деятельности Кинросс Голд, но и о комплексном сотрудничестве России и Канады в рамках горнодобывающих проектов.

Транспортное сообщение также остается одним из наиболее перспективных направлений российско-канадского сотрудничества в Арктике. Несмотря на то, что проекты постоянного морского сообщения остаются трудновыполнимыми из-за наличия ограничений на количество возможных дней для перевозок, технические характеристики судна ввиду суровости климатических условий, эксплуатация грузоперевозок сезонного морского пути «Арктический мост» является предметом переговоров двух стран и после

как инструмент внешней политики Канады / Е. В. Израелян / Канадский ежегодник. 2015. №19, С. 9 - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanktsii-kak-instrument-vneshney-politiki-kanady> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²¹ 25 лет Кинросс Голд в России / Kinross Gold. URL: <http://kinrossgold.ru/25-let/> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²² Kinross Gold забрала юниорное золото / Газета «Коммерсантъ» №136 от 02.08.2019, С. 7. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4048110> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²³ Годовой отчет 2020 год / Фонд «Купол» / Отчеты о работе Фонда, С. 6. URL: <http://kupolfoundation.ru/wp-content/uploads/2021/04/Godovoi-otchet-za-2020-god.pdf> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²⁴ См. там же, С. 5

2014 года. Запущенный в 2004 году, проект морского сообщения между портом Черчилль в Канаде и портом Мурманск в России достиг своего апогея в 2007 году, когда первая партия удобрений прибыла из Мурманска в порт Черчилль по разработанному маршруту в Арктическом океане.¹²⁵ Несмотря на то, что к 2015 году поставки были сокращены,¹²⁶ а в 2017 году компания OmniTRAX, владеющая портом продала его представителям коренных народов Манитобы в лице Железнодорожного консорциума Миссиниппи (Missinippi Rail Consortium),¹²⁷ вопрос о российско-канадском сотрудничестве не исчез с повестки дня.

Так, в рамках Евразийской горной конференции в Торонто в 2018 году глава Роснедр Евгений Киселев заявил о высокой степени вероятности возобновления обозначенного проекта.¹²⁸ В конце 2020 года полномочный представитель президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе провел заседание президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, на котором подтвердилось стремление российской стороны продолжать сотрудничество с Канадой по вопросам морского сообщения с Мурманском.¹²⁹ Отмечается, что работа по восстановлению проекта была отложена в связи коронавирусными ограничениями,¹³⁰ однако в 2020 году Мурманск приобрел статус свободного порта,¹³¹ что предполагает расширение торговых и инвестиционных преференций, являющихся особенно значимыми с точки зрения двустороннего взаимодействия. Обозначенные инициативы свидетельствуют о значимости роли российско-канадского морского сообщения в контексте развития сотрудничества в Арктике.

¹²⁵ Churchill port welcomes first-ever Russian shipment / CBC News, 17.10.2007. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/churchill-port-welcomes-first-ever-russian-shipment-1.658756> (дата обращения: 4.03.2021)

¹²⁶ Rarely used Arctic shipping route offers path to Canada Russia reconciliation / Radio Canada International, 31.12.2015. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2015/12/31/rarely-used-arctic-shipping-route-offers-path-to-canada-russia-reconciliation/> (дата обращения: 5.03.2021)

¹²⁷ Agreement signed for sale of Churchill port, Hudson Bay rail line / CBC News, 22.12.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/omnitrax-churchill-port-hudson-bay-rail-line-ownership-1.3909286> (дата обращения: 9.03.2020)

¹²⁸ Проект арктического моста из Мурманска в Черчилль могут возродить / СеверПост, 10.03.2018. URL: <https://severpost.ru/read/63442/> (дата обращения: 9.03.2021)

¹²⁹ Юрий Трутнев провёл заседание президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики / Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/29814/> (дата обращения: 9.03.2021)

¹³⁰ Devonshire-Ellis C. Murmansk, The New Free Trade Capital City of The Arctic / C. Devonshire-Ellis / Russia Briefing. URL: <https://www.russia-briefing.com/news/murmansk-new-free-trade-capital-city-arctic.html/> (дата обращения: 9.03.2021)

¹³¹ Якоря Баренцева моря / Российская Газета, 18.02.2020. URL: <https://rg.ru/2020/02/18/reg-szfo/v-murmanskoj-oblasti-poiavitsia-territoriia-operezhaiushchego-razvitiia.html> (дата обращения: 9.03.2021)

Обеспечение экологической безопасности арктической зоны предполагает широкие возможности для двустороннего сотрудничества правительств России и Канады, в значительной мере обеспокоенных влиянием климатических изменений на биоразнообразие и хрупкую экосистему Арктики. В апреле 2021 года министр по делам развития Дальнего Востока и Арктики Ольга Смирнова, рассуждая о перспективах российско-канадского арктического взаимодействия, заявила, что одним из приоритетов совместной кооперации должно стать стремление сделать «...Северный морской путь намного более экологически безопасным, чем южные транспортные маршруты...»¹³² Обозначенное стремление выражает тенденцию увеличения количества экологических проектов не только в сфере транспортного сообщения.

Так, пересечение интересов России и Канады стало очевидным в рамках Саммита по арктическим наблюдениям (Arctic Observing Summit) 2020 года, осуществляющего свою работу на базе Арктического совета.¹³³ Совместная разработка цифровой арктической системы может стать основой для дальнейших двусторонних проектов в сфере интенсификации арктических исследований. Несмотря на многосторонний характер установленного сотрудничества, Россия и Канада обладают высокой степенью интеграции по вопросам экологической безопасности. Организация международного симпозиума по перспективам и последствиям разведки и разработки нефтегазовых ресурсов Арктики,¹³⁴ запланированная на период председательства России в Арктическом совете в 2021-2023 годах, во многом стала ответом на опасения канадского правительства о вреде неконтролируемой геологической деятельности, высказанные в 2018 году.¹³⁵ Тем не менее, полноценное российско-канадское партнерство по экологическим вопросам в Арктике остается предметом дальнейшего обсуждения.

Важно отметить, что перечисленные области двустороннего взаимодействия не являются исчерпывающими, однако именно они заключают в себе основной потенциал

¹³² Russia backs Canada's involvement in Arctic development projects / The Arctic, 7.04.2021. URL: <https://arctic.ru/international/20210407/992553.html> (дата обращения: 10.04.2021)

¹³³ Arctic Observing Summit 2020: Final Conference Statement in Russian / Sustaining Arctic Observing Networks, P. 1. URL: <https://arcticobservingsummit.org/sites/default/files/Arctic%20Observing%20Summit%202020%20final%20version-4.pdf> (дата обращения: 9.03.2021)

¹³⁴ The Russian Federation / The Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/en/about/states/russian-federation/> (дата обращения: 9.03.2021)

¹³⁵ Canada puts Arctic 'in a snow globe' as it freezes oil and gas development — just as Norway, Russia accelerate / Financial Post, 20.12.2018. URL: <https://financialpost.com/commodities/energy/canada-puts-arctic-in-a-snow-globe-as-it-freezes-oil-and-gas-development-just-as-norway-russia-accelerate> (дата обращения: 10.03.2021)

сотрудничества России и Канады после 2014 года. Вопросы обмена опытом в сфере инфраструктурного обеспечения, здравоохранения, туризма, научно-технических исследований остаются предметом многостороннего диалога, в основном на базе Арктического совета, и представляют собой сферы партнерства, лишённые иных противоречий, помимо политических.

Таким образом, исследование российско-канадского сотрудничества в Арктике свидетельствует о значительном наращивании двусторонних контактов после кризиса во взаимоотношениях 2014 года. Основанные преимущественно на экономической составляющей, обновленные отношения поддерживаются в большей степени за счет частных компаний, адаптировавшихся к политическим изменениям, что, тем не менее, способствует созданию базиса для межгосударственных переговоров по интенсификации ослабленных связей, возрождению незаконченных проектов. С увеличением количества глобальных проблем стороны прибегают к более тесной кооперации, извлекая из неё возможности дальнейшего расширения круга обсуждаемых вопросов.

С данной точки зрения арктическая действительность оказывает влияние на общий политический вектор Канады и России, способствуя постепенной интеграции по вопросам, являющимся не только значимыми с точки зрения обеспечения безопасности всей Арктики, но и выгодными в рамках двустороннего взаимодействия, в особенности.

Соединенные Штаты Америки

Нормативно-правовой основой американо-канадских отношений в Арктике послужило Соглашение об арктическом сотрудничестве 1988 года (Agreement Between the Government of Canada and the Government of the United States of America on Arctic Cooperation), касающееся, по большей части, вопросов регулирования Северного морского пути, морских арктических исследований и ледокольного судоходства.¹³⁶ Примечательно, что в рамках данного соглашения страны не достигли договоренности касательно статуса Северного пути в соответствии с международным правом,¹³⁷ закрепив противоречие на нормативном уровне. В дальнейшем количество двусторонних инициатив в Арктике было

¹³⁶ Byers M., Lalonde S. Who Controls Northwest Passage? / M. Byers, S. Lalonde / Vanderbilt journal of transnational law, vol. 42, P. 1176. URL: <http://library.arcticportal.org/1613/1/Lalonde-Byers-final-cr-v2.pdf> (дата обращения: 11.03.2021)

¹³⁷ Article 4, Agreement Between the Government of Canada and the Government of the United States of America on Arctic Cooperation / Government of Canada. URL: <https://www.treaty-accord.gc.ca/text-texte.aspx?id=101701> (дата обращения: 11.03.2021)

увеличено после длительного конфронтационного периода посредством Совместного заявления арктических лидеров (United States-Canada Joint Arctic Leaders' Statement) президента США Барака Обамы и премьер-министра Канады Пьера Трюдо в 2016 году. В рамках данного документа совместные действия двух стран в Арктике пополнились регулированием вопросов научно-технического сотрудничества для экологичной разработки природных ресурсов, регулирования рыболовства и поддержки коренных народов.¹³⁸ Двустороннее заявление следует считать беспрецедентным для США и Канады с точки зрения объема регулируемых арктических инициатив на указанный период.

В феврале 2021 года круг обсуждаемых вопросов по Арктике вновь расширился по итогам встречи американского президента Джо Байдена и премьер-министра Канады Джастина Трюдо.¹³⁹ Арктический диалог США и Канады приобрел форму обсуждения вопросов экономического и социального характера, к которым добавилась работа в рамках обеспечения континентальной безопасности посредством достижения договоренности о модернизации Командования воздушно-космической обороны Северной Америки (North American Aerospace Defense Command, NORAD, НОРАД).¹⁴⁰

Перечисленные документы свидетельствуют о наличии предпосылок для высокой степени взаимодействия США и Канады в Арктике, придавая практическим проектам системный и последовательный характер. Важно отметить, что двустороннее взаимодействие нельзя назвать непрерывным из-за действий определенных политических деятелей – таких акцентов во внешней политике бывшего премьер-министра Канады Стивена Харпера в 2006-2015 годах, как сохранение суверенитета Канады в Арктике и отсутствие компромисса в рамках территориального спора в море Бофорта, статуса Северо-Западного морского прохода,¹⁴¹ а также изменения арктической стратегии США в сторону односторонней политики по обеспечению безопасности правительством Дональда

¹³⁸ United States-Canada Joint Arctic Leaders' Statement / The White House President Barack Obama. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/12/20/united-states-canada-joint-arctic-leaders-statement> (дата обращения: 11.03.2021)

¹³⁹ США и Канада запускают расширенный диалог по Арктике / ТАСС, 24.02.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10767695> (дата обращения: 11.03.2021)

¹⁴⁰ США попросили Канаду модернизировать NORAD для противостояния РФ и КНР / Интерфакс, 28.02.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/753809> (дата обращения: 11.03.2021)

¹⁴¹ Plouffe J. Stephen Harper's Arctic Paradox / J. Plouffe / Canadian Defense & Foreign Affairs Institute 2014, P. 2-3. URL: https://d3n8a8pro7vnm.cloudfront.net/cdfai/pages/448/attachments/original/1418790337/Stephen_Harpers_Arctic_Paradox.pdf?1418790337 (дата обращения: 12.03.2021)

Трампа.¹⁴² Однако несмотря на обозначенные сложности американско-канадские арктические отношения сохранили объемную законодательную базу.

Практическая реализация установленных соглашений на сегодняшний день осуществляется, в первую очередь, по вопросам экологического характера. Одним из наиболее показательных совместных проектов стала защита Арктического заповедника дикой природы на северном склоне Аляски, судьбе которого во время президентства Дональда Трампа была неопределенной в связи с обнаружением обширных запасов нефтяных месторождений в прибрежной зоне.¹⁴³ Правительство Канады и Юкона наряду с представителями гвичинов в США долгое время заявляли о важности сохранения экосистемы для достойной жизни коренных народов территории. По итогам соглашения между США и Канадой в феврале 2021 года правительство Соединенных Штатов установило мораторий на лизинг и разработку месторождений нефти и газа в прибрежной равнине.¹⁴⁴ Такой шаг в сторону от сугубо эксплуатационной политики арктических ресурсов свидетельствует о высокой степени приоритизации модели ответственного отношения к интересам коренных народов и проблемам окружающей среды.

В связи с интенсификацией американско-канадских отношений в Арктике с президентством Джо Байдена возрос уровень двусторонней интеграции по вопросам арктической безопасности в рамках учений на базе НОРАД в марте 2021 года. Совместная инспекция систем противоракетной обороны под названием «Объединенное жало» (Amalgam Dart) провела свою работу на территории Юкона, Нунавута, провинции Ньюфаундленд, провинции Альберта, Северо-Западных территориях,¹⁴⁵ что не может не свидетельствовать о высокой степени заинтересованности Канады в обеспечении безопасности воздушного и космического пространства в Арктике.

Обозначенное стремление, однако, не в полной мере соответствует первостепенным внешнеполитическим приоритетам Канады в арктическом регионе,

¹⁴² Weingartner K. A., Orttung R. W. US Arctic policymaking under Trump and Obama / K. A. Weingartner, R. W. Orttung / Polar Record 55, Elliott School of International Affairs 2019, P. 405-406. URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2158/core/journals/polar-record/article/us-arctic-policymaking-under-trump-and-obama/91FFE766963FDA34A0FCB252D08CC33C> (дата обращения: 12.03.2021)

¹⁴³ Can Canada stymie the Trump administration's plan to open an Arctic refuge to oil drilling? / The Narwhal, 9.10.2020. URL: <https://thenarwhal.ca/canada-stymie-trump-plan-arctic-refuge-oil-drilling/> (дата обращения: 12.03.2021)

¹⁴⁴ Biden, Trudeau agree to 'safeguard' caribou calving grounds in Alaska refuge / CBC News, 24.02.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/alaska-refuge-porcupine-caribou-anwr-biden-trudeau-1.5926216> (дата обращения: 12.03.2021)

¹⁴⁵ NORAD сообщило о начале учений по противовоздушной обороне в Арктике / ТАСС, 21.03.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10955741> (дата обращения: 12.04.2021)

заявленным в арктической стратегии. Такой нетрадиционный аспект двусторонних отношений связан с усилением позиций в арктическом регионе России. Российское присутствие поддерживается не только высокотехнологичными системами противокосмической обороны, но и подавляющим превосходством атомного ледокольного состава, которые, по заявлению командующего НОРАД Глена Ванхерка, наряду с военными истребителями пересекли воздушное пространство Аляски за 2020 год большее количество раз, чем «за любой год после окончания Холодной войны».¹⁴⁶ На основании общей геополитической угрозы партнерство США и Канады в данной сфере приобретает новые перспективы, способствующие установлению более прочных отношений в иных аспектах арктического взаимодействия.

С точки зрения экономического сотрудничества в Арктике американо-канадские отношения обладают особой спецификой, связанной с ориентированностью на обеспечение высокого социального благосостояния коренных народов севера и создание эффективных механизмов оптимизации в сфере энергетики. В 2017 году в рамках реализации соглашений по климату и возобновляемой энергии в Арктике, подписанных Бараком Обамой и Джастином Трюдо, начала свою работу Арктическая академия удаленных энергетических сетей (Arctic Remote Energy Networks Academy, ARENA), в которой особое место заняли проекты США и Канады.¹⁴⁷ Обучение на Аляске и территориях Канады направлено на создание кадрового резерва специалистов, преимущественно из представителей коренного населения, для дальнейшей работы над проектом систем возобновляемой энергии на Аляске и в Нунавуте.¹⁴⁸ Близость географического положения создает уникальные условия для двустороннего взаимодействия в направлении развития энергоемких экономических институтов Арктики, что придает партнерству беспрецедентный характер.

Инфраструктурная деятельность стала предметом активного двустороннего сотрудничества с 2014 года, когда в период председательства США в Арктическом совете была обозначена тенденция более тесного сотрудничества с территорией Нунавут ввиду

¹⁴⁶ U.S. homeland defence strategy underlines Canada's importance / Radio Canada International, 20.03.2021. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2021/03/20/usnorthcom-norad-strategy-canada/> (дата обращения: 12.04.2021)

¹⁴⁷ Poelzer G. Developing renewable energy in Arctic and sub-Arctic regions and communities: Working recommendations of the Fulbright Arctic initiative energy group / G. Poelzer / University of Saskatchewan, International Centre for Northern Governance and Development, 2016, P. 22. URL: <https://renewableenergy.usask.ca/documents/FulbrightArcRenewableEnergy.pdf> (дата обращения: 13.03.2021)

¹⁴⁸ См. там же P. 31

транспортной доступности региона.¹⁴⁹ К 2019 году в рамках расширения финансирования обозначенной инициативы было создано около ста тысяч рабочих мест,¹⁵⁰ связанных с грузоперевозками и техническим обеспечением необходимой инфраструктуры. Более того, в настоящее время ведутся активные переговоры по наращиванию морского инфраструктурного потенциала,¹⁵¹ отвечающего требованиям современной арктической политики двух стран, что позволяет говорить о значительном потенциале двустороннего экономического сотрудничества США и Канады в Арктике.

Таким образом, представленные факты нормативного и практического взаимодействия США и Канады в арктическом регионе демонстрируют высокий уровень последовательных и разносторонних отношений, не лишенных проблемных аспектов, связанных с территориальными претензиями. Интеграция основана по большей части на развитии социально-экономической составляющей, коррелирующей с основными внешнеполитическими приоритетами стран на севере. Тем не менее угроза безопасности Арктики создает предпосылки для успешной координации военных ресурсов, что придает партнерству новый виток для расширения.

Важно отметить, что в контексте американо-канадского взаимодействия арктическая действительность Канады играет роль определяющего фактора для углубления партнерских отношений вне рамок иных политических структур, как НАТО, НАФТА и т. д., в значительной степени увеличивая престиж Канады в качестве важнейшего арктического союзника.

2.3. Основные организации международного сотрудничества коренных народов севера Канады и тенденции их развития

Особенности географического положения, образа жизни и стремление достичь всеобъемлющего представительства в рамках внешней региональной политики на севере, предопределяют создание коренными народами институтов для международного взаимодействия с населением приарктических государств. Важно отметить, что

¹⁴⁹ Higginbotham G., Grosu M. The Northwest territories and arctic maritime development in the Beaufort area / G. Higginbotham, M. Grosu / Policy Brief No. 40, 2014, P. 8. URL: https://www.cigionline.org/static/documents/cigi_pb_40.pdf (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵⁰ Watts T., Metz P. A. Alaska-Canada Rail Link Economic Benefits / T. Watts, P. A. Metz / Peter Wallis Consulting Limited 2019, P. 6. URL: <https://scholarworks.alaska.edu/handle/11122/10567> (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵¹ Sheehan R., Dalaklis D., Christodoulou A., Drewniak M., Raneri P., Dalakli, A. The Northwest Passage in the Arctic: A Brief Assessment of the Relevant Marine Transportation System and Current Availability of Search and Rescue Services / R. Sheehan, D. Dalaklis, A. Christodoulou, M. Drewniak, P. Raneri, A. Dalakli / Logistics 2021, 5, 23, P. 3. URL: <https://www.mdpi.com/2305-6290/5/2/23/pdf> (дата обращения: 15.03.2021)

деятельность таких организаций на постоянной основе также способствует более тесному сотрудничеству представителей коренного населения из различных регионов канадского севера.

Одним из наиболее успешных примеров вовлечения коренного населения в международное измерение представляет собой деятельность Циркумполярного совета инуитов (Inuit Circumpolar Council, ЦСИ), созданного в 1977 году для объединения инуитов из США, Канады, Гренландии и России, составляющих на сегодняшний момент порядка 180 тысяч человек.¹⁵² Примечательным является и тот факт, что, будучи негосударственной организацией, Совет ставит перед собой задачи, соответствующие основным приоритетам в северной стратегии Канады. Они основаны на достижении экономического, социального и политического развития регионов проживания северных народов в рамках создания эффективных партнерских программ, разрешении проблем по сохранению хрупкой арктической экосистемы, защите прав и интересов инуитов.¹⁵³ Такая корреляция с основами государственной политики на севере представляется логичной ввиду принципиальности обсуждения данных вопросов для обеспечения удовлетворительного уровня благосостояния населения севера.

Тем не менее, акцент на международном сотрудничестве в значительной степени выводит насущные потребности, глобальные цели и сопутствующие проблемы инуитов из зоны правительственных инициатив, открывая широкий путь для реализации интересов иными способами. Так, отрасли здравоохранения, тенденции сохранения инуктитута, проблемные аспекты самоуправления и землепользования, традиционно относимые к направлениям внутренней политики приарктических государств на севере, в том числе и Канады, активно обсуждаются на саммитах Совета.

В 2019 году под эгидой Циркумполярного совета инуитов и Рабочей группы по устойчивому развитию, созданной на базе Арктического совета, был создан проект «Циркумполярная устойчивость, вовлеченность и действие посредством истории» (Circumpolar Resilience, Engagement and Action Through Story, CREATeS), целью которого стало привлечение внимания к проблеме самоубийств среди коренных народов приарктических государств, а также просвещение молодежи и разработка рекомендаций

¹⁵² Our Story / Inuit Circumpolar Council. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/about-icc/> (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵³ См. там же

для правительств Канады, США, Гренландии, Финляндии и России, представители которых присутствовали в руководстве проекта отдельно от аборигенных организаций.¹⁵⁴ От Циркумпольного совета инуитов присутствовала делегация, состоящая из инуитов молодого возраста, что свидетельствует о наличии твердого убеждения среди инуитов об особенностях целевой аудитории в контексте разрешения данной проблемы. Значительную долю историй (одну третью от общего числа),¹⁵⁵ послуживших материалом для сбора свидетельских показаний, предоставила именно канадская часть Совета. В данном вопросе социального благополучия инуитов, представители Канады не только расширяют круг взаимодействия, но и предоставляют уникальный личный опыт для его разрешения.

Вопросы культурного представительства, основанные на сохранении основного языка инуитов – инуктитута, считающиеся традиционными для внутривластной дискуссии между инуитами и канадским правительством, приобрели новый вектор развития с участием ЦСИ. Совет в начале 2020 года участвовал в разработке программы «Наследие Канады в области языков и культур коренных народов» (Heritage Canada Indigenous Languages and Cultures Program) путем внесения предложений о создании обновленной версии сайта Циркумпольного совета инуитов на инуктитуте, перевода и распространения северной стратегии Канады на язык инуитов.¹⁵⁶ Несмотря на точечный характер вносимых изменений, распространение инуктитута в рамках важнейших документов в области северной политики Канады свидетельствует о высокой степени практической ориентированности выдвигаемых ЦСИ инициатив.

Множество инициатив в рамках внешнеполитического измерения также не остаются без внимания Совета для обеспечения всеобъемлющего вовлечения коренных народов в отношении международного характера. Так, ЦСИ в рамках своей деятельности в 2019-2020 годах обозначил позицию инуитов в сфере рыболовства. Примечательно, что в этом смысле федеральное правительство и механизм двусторонних консультаций перестали иметь принципиально решающее значение для инуитов, выражающих свои интересы посредством международного диалога. В статье 9 Уткявикской декларации (Utkiagvik Declaration) 2018 года поощряется участие инуитов в структурах Генеральной Ассамблеи ООН, таких как

¹⁵⁴ About Project Creates / Project Creates. URL: <https://www.projectcreates.com/about-project-creates> (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵⁵ Canada – Stories / Project Creates. URL: <https://www.projectcreates.com/canada> (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵⁶ ICC Annual Report 2019-2020 / Inuit Circumpolar Council, P. 45. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/project/2019-2020-annual-report/> (дата обращения: 15.03.2021)

Международная морская организация, Комитет Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по рыболовству,¹⁵⁷ в рамках которых ЦСИ осуществляет мониторинг и от имени инуитов вносит предложения по сокращению нищеты, созданию новых рабочих мест и учету опыта инуитов при реализации экономических прогнозов в сфере рыбной ловли.¹⁵⁸ Широкий контекст участия инуитов во внешнеполитическом измерении представительства коренных народов Канады предопределяет увеличение числа механизмов, помогающих северному населению приарктических государств усилить позиции в данной зоне собственных интересов.

Тенденции развития Циркумполярного совета инуитов, выраженные в целях организации и выводах ежегодного отчета 2020 года, заключаются в поощрении и развитии инициатив по поддержке бизнес-проектов населения инуитского происхождения, связанных с международной торговлей и туризмом,¹⁵⁹ способными вывести деятельность Совета на новый уровень сотрудничества, поддерживаемого индивидуальным опытом инвесторов и предпринимателей. Важно отметить, что в качестве отдельного направления развития ЦСИ предлагается наращивание контактов с канадским правительством в контексте получения дополнительных возможностей для взаимодействия с инуитами Аляски, Гренландии и России.¹⁶⁰ Обозначенное стремление не может не свидетельствовать о необходимости вовлечения государственных акторов в проекты неправительственной организации для усиления значимости и масштабности предлагаемых проектов.

Инуиты Канады, представленные в Циркумполярном совете инуитов, объединены в организацию Инуит Тапириит Канатами (Inuit Tapiriit Kanatami, ИТК)¹⁶¹, занимающуюся созданием и поддержанием конструктивного диалога между представителями коренных народов и правительством Канады на различных уровнях. Несмотря на внутривластную направленность деятельности организации в сферах здравоохранения, образования и защиты прав коренных народов,¹⁶² ИТК нередко

¹⁵⁷ Utqiagvik Declaration 2018 / Inuit Circumpolar Council, P. 3. URL: <https://www.arctictoday.com/wp-content/uploads/2018/07/2018-Utqiagvik-Declaration.pdf> (дата обращения 15.03.2021)

¹⁵⁸ ICC Annual Report 2019-2020 / Inuit Circumpolar Council, P. 21. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/project/2019-2020-annual-report/> (дата обращения: 15.03.2021)

¹⁵⁹ См. там же, С. 50

¹⁶⁰ Aims and Objectives / ICC Canada. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/icc-canada/aims-and-objectives/> (дата обращения 15.03.2021)

¹⁶¹ Значение: «Инуиты в Канаде едины»

¹⁶² Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция взаимоотношений с государством / США и Канада: экономика, политика и культура 2010 г., № 12 (492), С. 67. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15545755&> (дата обращения 16.03.2021)

становится инициатором значимых внешнеполитических проектов в экономической сфере. Так, в документе, посвященном дополнениям и реализации арктической стратегии от ИТК, больше внимание уделено вовлечению коренного населения в работу крупнейших горнодобывающих компаний, имеющих обширные международные контакты.¹⁶³ Так, корпорация «Камеко» (Cameco), производящая урановое сырье, в своей кадровой политике руководствуется принципом приоритетности набора персонала из числа представителей народа кри.¹⁶⁴ Более обширное вовлечение представителей коренных народов в систему внешнеполитической торговли может иметь позитивное влияние на торгово-экономические взаимоотношения с приарктическими государствами в будущем.

Перспективной и развивающейся организацией в контексте совместного сотрудничества Канады с представителями коренных народов США стал Арктический совет атабасков (Arctic Athabaskan Council, АСБ), созданный в 2000 году на базе Арктического совета и в настоящее время включающий в себя 45 тысяч представителей атабаскского происхождения на территории Аляски, Юкона и в Северо-Западных территориях. Согласно заявлению Билла Эразмуса, международного председателя АСБ,¹⁶⁵ проблемы изменения климата являются ключевыми для Совета ввиду особенностей традиционного образа жизни атабасков, находящегося под угрозой в связи с отсутствием достаточного контроля за деятельностью горнодобывающих предприятий.

Находясь на начальном этапе формирования социального и финансового капитала, организация в 2017 году приняла участие в работе над проектом «Актуализации биоразнообразия в горнодобывающей промышленности в Арктике» (Mainstreaming of Biodiversity in Arctic Mining) в составе рабочей группы по сохранению арктической флоры и фауны.¹⁶⁶ Сосредоточив основные усилия на втором этапе проекта, включающем в себя создание виртуальных брифингов, просветительских мероприятий и интервью, АСБ совместно с другими циркумполярными организациями пришел к соглашению об

¹⁶³ Inuit Tapiriit Kanatami Position Paper: Development and Implementation of the Arctic Policy Framework / Inuit Tapiriit 2018, P. 10. URL: <https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/11/2018-APFPolicyPositionPaper-FINAL.pdf> (дата обращения: 16.03.2021)

¹⁶⁴ См. там же, С. 67

¹⁶⁵ Remarks by Bill Erasmus, International Chair Arctic Athabaskan Council Arctic Council Ministerial Meeting Fairbanks, Alaska, 2017 / The Arctic Council, P. 2-3. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/1913> (дата обращения: 16.03.2021)

¹⁶⁶ Mainstreaming Biodiversity in Arctic Mining (MBAM) / Arctic council SAO meeting 16-18 march, Reykjavik Iceland, P. 3. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2576/SAOIS203_2021_RVK-Virtual1_07-3-F_Mainstreaming-Biodiversity-Arctic-Mining-Progress-Report.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения 16.03.2021)

установлении механизма непрерывных консультаций по обозначенному вопросу. Несмотря на низкие темпы развития потенциала организации, в особенности в период коронавирусных ограничений, представители атабасков уже на данный момент имеют возможность контролировать экологические и экономические программы Арктического совета, взаимодействовать с приарктическими организациями в рамках реализации конкретных этапов обсуждаемых инициатив.

Примером более интенсивного развития достаточно молодой международной организации коренного населения севера Канады стоит считать Международный совет гвичинов (Gwich'in Council International, МСГ), созданный в 1999 году при Арктическом совете и представляющий девять тысяч гвичинов в Северо-Западных территориях, Юконе и Аляске. В настоящее время Совет осуществляет руководство над собственными проектами, связанными с улучшением экологического, энергетического и продовольственного благополучия гвичинов, что предполагает тесное сотрудничество США и Канады.

Так, в рамках промежуточного отчета МСГ о реализации программы по созданию «Инструментария для устойчивой энергетики в Арктике» (Arctic Sustainable Energy Toolkit) особое внимание посвящено проектам с малыми и большими инвестициями, среди которых разработка США «Биоэнергетический атлас» (Bioenergy Atlas).¹⁶⁷ Программы интерактивных карт, созданные на основе данных министерства энергетики и министерства сельского хозяйства США, позволяют анализировать данные о составе биотоплива и эффективности биоэнергетических изменений в том числе и на территории поселений гвичинов в Канаде. Международный совет гвичинов с высокой эффективностью использует предоставленные Арктическим советом ресурсы, создав прочные взаимоотношения между представителями США и Канады. Очевидно, что проблемные аспекты представительства гвичинов не являются приоритетными в северных стратегиях данных стран, в том числе на фоне более крупных представительств алеутов и инуитов, поэтому международное сотрудничество становится действенным методом развития в сложной внутривнутриполитической обстановке.

Таким образом, анализ деятельности международных организаций коренных народов севера демонстрирует значительную степень вовлеченности представителей

¹⁶⁷ Arctic community energy planning and implementation toolkit / GCI, 2019, P. 250. URL: <https://gwichincouncil.com/sites/default/files/v1-2-ACEPI-toolkit-Sept2019.pdf> (дата обращения 16.03.2021)

арктической Канады в вопросы внешнеполитического характера, касающиеся обеспечения достойного образа жизни и уровня представительства. На основании изложенных факторов, характеризующих особенности функционирования организаций, представляющих интересы коренных народов, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, проектные инициативы, действующие соглашения о взаимном сотрудничестве на базе обозначенных организаций не только определяют основные направления политических изменений в жизни коренных народов, но и осуществляют контроль за практической реализацией задач в рамках отведенных сроков. Такой подход увеличивает эффективность работы организаций, способствует привлечению новых участников и выгодных инвестиционных проектов ввиду высокой ориентированности на насущные проблемы коренного населения.

Во-вторых, привлечение государственных акторов к наблюдению за текущими заседаниями, принятию к сведению рекомендаций и воплощению выдвигаемых программ имеет и будет иметь ключевое значение для организаций коренных народов неправительственного характера, так как донесение до федеральных правительств важнейших для северных народов, но узкоориентированных, неочевидных для приарктических государств требований и представляет собой основной смысл представительства во внешнеполитическом измерении.

В-третьих, тенденция увеличения числа аборигенных организаций международного характера в последние десятилетия является положительной для правительств приарктических государств с точки зрения установления продуктивного сотрудничества с коренными народами не только на нормативно-правовом уровне, но и в рамках исполнения выдвинутых рекомендаций. Такая модель взаимодействия препятствует исключению малочисленных народов из орбиты общей северной политики государства, создает предпосылки для создания более системного подхода в сфере постоянных консультаций.

Наконец, с увеличением численности организаций имеет место постепенное расширение круга обсуждаемых вопросов от наиболее волнующих в социально-экономической сфере к темам политического представительства в сотрудничестве с коренными народами приарктических государств, которым еще предстоит достичь удовлетворительного развития для участников процесса.

2.4 Соотношение роли коренных народов в международном приарктическом диалоге с уровнем государственной поддержки

Высокий уровень реализации внешнеполитического присутствия коренных народов севера Канады неизменно сопровождается рядом проблем, делающих данную активность затруднительной как для действующих акторов, так и для потенциальных участников среди малочисленных народов.

Недостаток финансирования представляет собой одну из наиболее острых проблем в работе обозначенных организаций. Важно отметить, что организации коренных народов финансируются по-разному: Арктический совет атабасков в значительной степени поддерживается за счет финансовых поступлений со стороны Арктического совета, а Циркумпольный совет инуитов, как Инуит Тапириит Канатами и Международный совет гвичинов совмещают частные инвестиционные проекты с поддержкой правительства Канады.¹⁶⁸ Несмотря на смешанный характер бюджетных поступлений, очевидна сильнейшая зависимость от государственного финансирования, что порождает трудности, связанные с высоким уровнем бюрократизации, ограниченности масштабов предлагаемых инициатив бюджетными издержками и неоднородностью финансового распределения на различные программы. Так, в 2020 году на финансирование климатических программ Циркумпольного совета инуитов было выделено в шесть раз меньше средств, чем на реализацию проектов по здравоохранению,¹⁶⁹ что свидетельствует также о зависимости приоритетов деятельности организаций от потребностей правительства Канады.

Отсутствие широких возможностей для перераспределения инвестиций является одной из главных причин недостаточной финансовой помощи организациям в период неожиданных глобальных изменений. Так, неудовлетворительный уровень поддержки правительством представителей коренного населения севера Канады в период коронавирусных ограничений привел к отсутствию ресурсного потенциала организаций для работы в данном направлении.¹⁷⁰ Неспособность объединений коренных народов дать

¹⁶⁸ Inuit Circumpolar Council (Canada) Inc. Financial Statements March 31, 2020 / Raymond Chabot Grant Thornton Independent Auditor's Report 2020, P. 11. URL: https://www.inuitcircumpolar.com/2020-03-31-icc-canada-audited-financial-statements_signed/ (дата обращения: 10.04.2021); Support GCI / Gwich'in Council International. URL: <https://gwichincouncil.com/support-gci> (дата обращения: 10.04.2021); Inuit Tapiriit Kanatami By-Law / ИТК, P. 7. URL: <https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/01/ITK-By-laws-2013.pdf> (дата обращения: 10.04.2021)

¹⁶⁹ Inuit Circumpolar Council (Canada) Inc. Financial Statements March 31, 2020 / Raymond Chabot Grant Thornton Independent Auditor's Report 2020, P. 18-19. URL: https://www.inuitcircumpolar.com/2020-03-31-icc-canada-audited-financial-statements_signed/ (дата обращения: 10.04.2021)

¹⁷⁰ National Indigenous Group Files Court Application Over Inadequate and Discriminatory Funding During COVID-19 / Cision, 13.05.2020. URL: <https://www.newswire.ca/news-releases/national-indigenous-group-files-court->

своевременный ответ на новые вызовы в жизни своих последователей не только снижает эффективность работы обозначенных структур, но и нивелирует достижения прошлого, придавая им, с точки зрения северного населения, неоднозначный характер.

Более того, зависимость от государственных инвестиций нередко связана с участием правительства Канады в итоговых документах выдвигаемых инициатив и их реализации, несомненно, придающего больший политический вес решениям организаций и их деятельности.¹⁷¹ В связи с этим коренные народы оказываются в положении, в котором проекты, не отвечающие бюджетным или политическим запросам правительства, не найдут своей практической реализации или будут ограничены до неудовлетворительных масштабов. Несмотря на то, что факт участия государственных представителей как таковой может быть интерпретирован исключительно с точки зрения высокого уровня взаимодействия с коренным населением, обозначенная проблема становится неизменным препятствием на пути к универсальному характеру организаций коренных народов.

Так, федеральное правительство, как правило, занимает позицию наблюдателя в экологических инициативах Международного совета гвичинов,¹⁷² расширении роли инуитов в рамках деятельности проектов ООН,¹⁷³ что основано, в первую очередь, на зависимости Канады от других арктических и неарктических государств по представленным вопросам и, во вторую очередь, на нерешенности проблем внутривнутриполитического характера в сфере защиты окружающей среды и защиты прав коренного населения. Достаточно пассивная роль представителей федерального правительства предопределяет медленные темпы продвижения инициатив в сторону удовлетворительного разрешения для всех участников процесса.

Взаимосвязь государственной поддержки с численностью коренных народов и организаций, создаваемых ими, также имеет неслучайный характер. Государственная поддержка внешнеполитического участия крупных объединений коренных народов севера

[application-over-inadequate-and-discriminatory-funding-during-covid-19-871018970.html](https://www.itk.ca/discussion-paper-on-undrip/) (дата обращения: 10.04.2021)

¹⁷¹ Heininen L., Heather N. N. The Importance of Northern Dimension Foreign Policies in the Geopolitics of the Circumpolar North / L. Heininen, N. N. Heather / Journal Geopolitics Volume 12, 2007, Issue 1 Indigenous voices, P.148. URL: <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=f8a7ce42-f13e-49f4-8937-93f476956210%40pdc-v-sessmgr01> (дата обращения: 10.04.2021)

¹⁷² Arctic Environmental Impact Assessments / GCI. URL: <https://gwichincouncil.com/arctic-environmental-impact-assessments> (дата обращения: 10.04.2021)

¹⁷³ ITK Releases Discussion Paper on Implementing the UN Declaration on The Rights of Indigenous Peoples Through Legislation / ITK. URL: <https://www.itk.ca/discussion-paper-on-undrip/> (дата обращения: 10.04.2021)

представляется оправданной ввиду того, что всеобъемлющее представительство может быть достигнуто при высоком уровне разрешения внутривластных противоречий. Нельзя сказать, что коренные народы, являющиеся участниками анализируемых организаций, в полной мере избавлены от трудностей социально-экономического, политического и правового характера, однако среди общего числа коренных народов севера Канады инуиты, гвичины и атабаски традиционно более заметны из-за своей численности и, вследствие чего, имеют возможность поддерживать более высокий уровень жизни.

Что касается малочисленных народов канадского севера, то создание ими подобных институтов внутри- и внешнеполитической вовлеченности в политику Канады представляется затруднительным ввиду невозможности преодолеть базовые проблемы, связанные с обеспечением достойного уровня жизни. Являясь малозаметными в контексте общеканадского развития, такие коренные жители, как, например, инуиты или юпикские народы,¹⁷⁴ не имеют возможностей для обеспечения полноправного представительства и удовлетворения собственных интересов посредством организационных ресурсов. Данное неравенство предопределяет возникновение дополнительных сложностей для создания новых организаций коренных народов в будущем.

Таким образом, анализ проблемных аспектов развития организаций коренных народов севера Канады позволяет сделать вывод о высокой степени зависимости роли коренных народов в приарктическом диалоге от уровня государственной поддержки. Данный характер соотношения организационной деятельности аборигенного населения и правительственного вовлечения определяется факторами финансовой и политической зависимости организаций от федерального представительства, имеющего тенденцию оказывать помощь наиболее заметным группам коренного населения. Установленная зависимость предопределяет следующие тенденции развития организаций коренных народов севера Канады:

Во-первых, с увеличением масштабов организационной деятельности наблюдается диверсификация бюджетных поступлений, не снижающая, однако, роли государственных инвестиций.

¹⁷⁴Global warming is killing us too, say Inuit / The Guardian, 11.03.2003. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2003/dec/11/weather.climatechange> (дата обращения: 11.04.2021)

Во-вторых, сохраняется ограниченный характер обсуждаемых инициатив, поддерживаемых правительством. Дальнейшее расширение круга внешнеполитических вопросов достигается преимущественно посредством интеграции с иными государственными акторами и с помощью высокой заинтересованности коренного населения по принципиальным вопросам.

Наконец, существующие предпосылки для увеличения организационного ресурса крупных коренных народов севера предполагают широкие возможности для интеграции представителей малочисленных групп населения ввиду того, что без дополнительного стимулирования процесс аккумуляции государственных средств, общественной поддержки становится все более затруднительным.

Заключение

Подводя итог исследованию внутри- и внешнеполитического измерения Канады в Арктике, следует отметить, что влияние арктического фактора на канадскую политику проявляется:

Во-первых, в трансформации нормативно-правовой составляющей линии правительства в этнокультурной сфере, выражающейся в планомерном расширении регулятивного базиса в северной стратегии и увеличения числа актов, направленных на взаимодействие с коренными народами севера, с точки зрения проведения целесообразной политики по содействию интеграции представителей севера в общее правовое поле Канады.

Во-вторых, в определении основных направлений развития внутривнутриполитической составляющей по стратегическим аспектам социально-экономического, культурного и политического представительства коренных народов в Канаде, способствующих не только включению северных территорий в вектор общеканадского развития, но и констатирующих усиление роли Канады на севере.

В-третьих, в реализации заявленных приоритетных направлений с точки зрения достижения удовлетворительного положения и уровня жизни арктических коренных народов с учетом комплекса проблем, возникающих в рамках исполнения правительственных инициатив, которые очевидным образом способствуют дальнейшему вовлечению федерального правительства в дела северных территорий на более глубоком уровне, основанном на преодолении существующих трудностей на принципах открытости к альтернативам, компромиссном характере взаимодействия с аборигенными представителями.

В-четвертых, в установлении внешнеполитических приоритетов Канады на севере посредством выработки законодательной основы для усиления государственного присутствия в Арктике и арктических водах, основанных на своевременных и целесообразных изменениях международной политической реальности и усилении позиций арктического региона в мире.

В-пятых, в расширении двусторонних контактов с ключевыми арктическими державами на основе последовательных и долговременных политических соглашений, представляющих основание для практического взаимодействия в сферах, определяемых канадским правительством в качестве важнейших с точки зрения увеличения собственного

внешнеполитического престижа в Арктике, заключающихся в интенсивном экологическом, научно-техническом, экономическом и военном сотрудничестве. Совместные действия Канады с арктическими акторами приобретают исключительную важность также с точки зрения препятствия эскалации конфликтов, основанных на территориальных претензиях и усилении военного присутствия.

В-шестых, в содействии канадским правительством созданию и развитию организаций коренных народов севера, выполняющих функции интеграции северного общества, основанной на освещении и разрешении ключевых внутривнутриполитических проблем и устранении недостатка внешнеполитического представительства.

В-седьмых, в закреплении за канадским правительством ведущей роли в рамках взаимодействия с аборигенными организациями с точки зрения представительства в мире, основанной на высоком уровне зависимости направлений развития организаций от государственных приоритетов.

Таким образом, нельзя не отметить, что арктическая действительность Канады оказывает всестороннее воздействие на её внутреннюю и внешнюю политику, способствуя не только значительным переменам в жизни канадского общества, но и направляя его в сторону двустороннего и многостороннего внешнеполитического сотрудничества, не совсем коррелирующего с привычными тенденциями в реализации канадской политики.

Более того, в рамках исследования становится очевидным доминирование Канады во внешнеполитическом измерении в Арктике, сопряженном, в отличие от особенностей внутренней политики, с меньшим количеством неуспешных и неэффективных правительственных инициатив. Тем не менее, с ростом приоритета мультикультурного общества, политики толерантного и справедливого отношения ко всем членам канадского общества, внутривнутриполитический аспект канадской Арктики приобретает колоссальное значение, имеющее тенденцию расти и в будущем.

Источники

1. 25 лет Кинросс Голд в России / Kinross Gold. URL: <http://kinrossgold.ru/25-let/> (дата обращения: 4.03.2021)
2. Годовой отчет 2020 год / Фонд «Купол» / Отчеты о работе Фонда. URL: <http://kupolfoundation.ru/wp-content/uploads/2021/04/Godovoj-otchet-za-2020-god.pdf> (дата обращения: 4.03.2021)
3. Партия Трюдо выиграла выборы в Канаде, но не получила большинство в парламенте / TASS, 22.10.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7028374> (дата обращения: 29.02.2021)
4. Проект арктического моста из Мурманска в Черчилль могут возродить / СеверПост, 10.03.2018. URL: <https://severpost.ru/read/63442/> (дата обращения: 9.03.2021)
5. Совместное заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина и Премьер-министра С. Харпера о российско-канадских отношениях 15 июля 2006 г. / Президент России. URL: <http://kremlin.ru/supplement/4722> (дата обращения: 4.03.2021)
6. Статья 9 Договора о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 22 октября 1992 г. / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901728233> (дата обращения: 4.03.2021)
7. США и Канада запускают расширенный диалог по Арктике / ТАСС, 24.02.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10767695> (дата обращения: 11.03.2021)
8. США попросили Канаду модернизировать NORAD для противостояния РФ и КНР / Интерфакс, 28.02.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/753809> (дата обращения: 11.03.2021)
9. Юрий Трутнев провёл заседание президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики / Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. URL: <https://minvr.gov.ru/press-center/news/29814/> (дата обращения: 9.03.2021)
10. Якоря Баренцева моря / Российская Газета, 18.02.2020. URL: <https://rg.ru/2020/02/18/reg-szfo/v-murmanskoj-oblasti-poiavitsia-territoriia-operezhaiushchego-razvitiia.html> (дата обращения: 9.03.2021)
11. 2006 Aboriginal Population Profile for Thunder Bay / Statistics Canada. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-638-x/2009001/article/10832-eng.htm> (дата обращения: 23.02.2021)

12. 2019 Canadian Mining Labor Market Outlook report / Mining Industry Human Resources Council 2018. URL: <https://internationalwim.org/wp-content/uploads/2020/12/NationalOutlook2019.pdf> (дата обращения: 22.02.2021)
13. 2019 federal election platform guide: Where the parties stand on everything / Maclean's, 30.04.2019. URL: <https://www.macleans.ca/politics/2019-federal-election-platform-guide-where-the-parties-stand-on-everything/> (дата обращения: 29.02.2021)
14. 75% of the World's Mining Companies Are Based in Canada / Vice Environment. URL: https://www.vice.com/en_ca/article/wdb4j5/75-of-the-worlds-mining-companies-are-based-in-canada (дата обращения: 22.02.2021)
15. A Northern Vision: A stronger North and a better Canada (2007) / Polar Research and Policy Initiative. URL: <https://assembly.nu.ca/library/GNedocs/2014/001377-e.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)
16. Aboriginal Peoples Highlight Tables, 2016 Census / Statistics Canada. URL: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/dp-pd/hltfst/abotaut/Table.cfm?Lang=Eng&T=101&S=99&O=A> (дата обращения: 22.12.2020)
17. Aboriginal Tourism Engagement Strategy Final Report march 2010 / Industry, Tourism and Investment/ Government of Nunavut. URL: <https://www.iti.gov.nt.ca/sites/iti/files/AboriginalTourismEngagemnetStrategyReport20101103.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)
18. About Canadian Inuit / Inuit Tapiriit Kanatami (The National Representational Organization Protecting and Advancing the Rights and Interests of Inuit in Canada). URL: <https://www.itk.ca/about-canadian-inuit/> (дата обращения: 10.01.2021)
19. About Project Creates / Project Creates. URL: <https://www.projectcreates.com/about-project-creates> (дата обращения: 15.03.2021)
20. Agreement signed for sale of Churchill port, Hudson Bay rail line / CBC News, 22.12.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/omnitrax-churchill-port-hudson-bay-rail-line-ownership-1.3909286> (дата обращения: 9.03.2020)
21. Aims and Objectives / ICC Canada. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/icc-canada/aims-and-objectives/> (дата обращения 15.03.2021)
22. Arctic and Northern Policy Framework: Northwest territories / NT Government. URL: https://www.eia.gov.nt.ca/sites/eia/files/arcticnorthernpolicyframework_-_final-web.pdf (дата обращения: 9.02.2021)

23. Arctic and Northern Policy Framework: Nunavut's Vision / Nunavut Government. URL: https://www.gov.nu.ca/sites/default/files/arctic_and_northern_policy_framework_-_nunavut_vision_eng.pdf (дата обращения: 9.02.2021);
24. Arctic community energy planning and implementation toolkit / GCI, 2019. URL: <https://gwichincouncil.com/sites/default/files/v1-2-ACEPI-toolkit-Sept2019.pdf> (дата обращения 16.03.2021)
25. Arctic Environmental Impact Assessments / GCI. URL: <https://gwichincouncil.com/arctic-environmental-impact-asesments> (дата обращения: 10.04.2021)
26. Arctic Observing Summit 2020: Final Conference Statement in Russian / Sustaining Arctic Observing Networks. URL: <https://arcticobservingsummit.org/sites/default/files/Arctic%20Observing%20Summit%2020%20final%20version-4.pdf> (дата обращения: 9.03.2021)
27. Arctic Policy Framework /Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 9.02.2021)
28. Article 4, Agreement Between the Government of Canada and the Government of the United States of America on Arctic Cooperation / Government of Canada. URL: <https://www.treaty-accord.gc.ca/text-texte.aspx?id=101701> (дата обращения: 11.03.2021)
29. Biden, Trudeau agree to 'safeguard' caribou calving grounds in Alaska refuge / CBC News, 24.02.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/alaska-refuge-porcupine-caribou-anwr-biden-trudeau-1.5926216> (дата обращения: 12.03.2021)
30. Bill C-15, Articles 4-5 / Parliament of Canada. URL: <https://parl.ca/DocumentViewer/en/43-2/bill/C-15/first-reading> (дата обращения: 11.02.2021)
31. Can Canada stymie the Trump administration's plan to open an Arctic refuge to oil drilling? / The Narwhal, 9.10.2020. URL: <https://thenarwhal.ca/canada-stymie-trump-plan-arctic-refuge-oil-drilling/> (дата обращения: 12.03.2021)
32. Canada – Stories / Project Creates. URL: <https://www.projectcreates.com/canada> (дата обращения: 15.03.2021)
33. Canada Health Act / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/health-care-system/canada-health-care-system-medicare/canada-health-act.html> (дата обращения: 23.02.2021)
34. Canada puts Arctic 'in a snow globe' as it freezes oil and gas development — just as Norway, Russia accelerate / Financial Post, 20.12.2018. URL: <https://financialpost.com/commodities/energy/canada-puts-arctic-in-a-snow-globe-as-it->

- [freezes-oil-and-gas-development-just-as-norway-russia-accelerate](#) (дата обращения: 10.03.2021)
35. Canada's long-term infrastructure plan 2018 / Infrastructure Canada. URL: <https://www.infrastructure.gc.ca/site/alt-format/pdf/plan/icp-pic/IC-InvestingInCanadaPlan-ENG.pdf> (дата обращения: 23.02.2021)
36. Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future. URL: <http://library.arcticportal.org/1885/1/canada.pdf> (дата обращения: 14.01.2021)
37. Canada's Arctic and Northern Policy Framework 2019: Goals and Objectives / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587#s6> (дата обращения 2.03.2021)
38. Chase S. Myth versus reality in Stephen Harper's northern strategy / S. Chase/ The Globe and Mail 2018. URL: <https://www.theglobeandmail.com/news/national/the-north/myth-versus-reality-in-stephen-harpers-northern-strategy/article16397458/> (дата обращения: 14.01.2021)
39. Churchill port welcomes first-ever Russian shipment / CBC News, 17.10.2007. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/churchill-port-welcomes-first-ever-russian-shipment-1.658756> (дата обращения: 4.03.2021)
40. Conservative Party of Canada Constitution / Governance objectives. URL: <https://cpcassets.conservative.ca/wp-content/uploads/2019/04/03155337/KXBCNkWf-X3IDtR.pdf> (дата обращения: 29.2.2021)
41. Daniels v. Canada (Indian Affairs and Northern Development), 2016 SCC 12 (CanLII), 2016, 1 SCR 99 / CanLil. URL: <https://www.canlii.org/en/ca/scc/doc/2016/2016scc12/2016scc12.html> (дата обращения: 29.02.2021)
42. Debates surrounding the value of Section 35 / Indigenous foundations. URL: https://indigenousfoundations.arts.ubc.ca/constitution_act_1982_section_35/ (дата обращения: 10.02.2021)
43. Fort Smith man wants Michif made an official language of N.W.T. / CBC News. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/michif-metis-nwt-official-language-1.3475320> (дата обращения: 26.02.2021)
44. Global warming is killing us too, say Inuit / The Guardian, 11.03.2003. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2003/dec/11/weather.climatechange> (дата обращения: 11.04.2021)

45. Help Wanted: 100,000 Workers Needed to Sustain Canada's Modern Mining Industry /Indigenous participation/ The Canadian Minerals and Metal Plan. URL: <https://www.minescanada.ca/en/content/help-wanted-100000-workers-needed-sustain-canadas-modern-mining-industry> (дата обращения: 22.02.2021)
46. Honest. Ethical. Caring. Leadership. Green party election platform 2019 / Reconciliation with Indigenous Peoples. URL: https://www.greenparty.ca/sites/default/files/platform_2019_web_update_oct_6.pdf (дата обращения: 29.02.2021)
47. ICC Annual Report 2019-2020 / Inuit Circumpolar Council. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/project/2019-2020-annual-report/> (дата обращения: 15.03.2021)
48. Indigenous Affairs is no more — departmental split is underway, Liberal government says / CBC News, 4.12.2017. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/indigenous-affairs-dissolution-two-new-departments-1.4432683> (дата обращения: 29.02.2021)
49. Indigenous issues largely absent from election campaign — why? / Global News, 7.10.2019. URL: <https://globalnews.ca/news/5999239/indigenous-issues-election-campaign/> (дата обращения: 29.02.2021)
50. Inuit Circumpolar Council (Canada) Inc. Financial Statements March 31, 2020 / Raymond Chabot Grant Thornton Independent Auditor's Report 2020. URL: https://www.inuitcircumpolar.com/2020-03-31-icc-canada-audited-financial-statements_signed/ (дата обращения: 10.04.2021)
51. Inuit Circumpolar Council (Canada) Inc. Financial Statements March 31, 2020 / Raymond Chabot Grant Thornton Independent Auditor's Report 2020. URL: https://www.inuitcircumpolar.com/2020-03-31-icc-canada-audited-financial-statements_signed/ (дата обращения: 10.04.2021)
52. Inuit languages regressing in Nunavut despite “signs of resurgence”/ Nationalia. URL: <https://www.nationalia.info/new/11232/inuit-languages-regressing-in-nunavut-despite-signs-of-resurgence> (дата обращения: 26.02.2021)
53. Inuit Tapiriit Kanatami By-Law / ИТК. URL: <https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/01/ИТК-By-laws-2013.pdf> (дата обращения: 10.04.2021)
54. Inuit Tapiriit Kanatami Position Paper: Development and Implementation of the Arctic Policy Framework / Inuit Tapiriit 2018. URL: <https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2018/11/2018-APFPolicyPositionPaper-FINAL.pdf> (дата обращения: 16.03.2021)

55. Inuit: “Under their respective land claims agreements, Inuit were granted title to certain blocks of land. The four land claims regions cover about 40 per cent of Canada's land mass.” /indigenous people and communities /Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1100100014187/1534785248701?wbdisable=true#sc4> (дата обращения: 29.02.2021)
56. ИТК Releases Discussion Paper on Implementing the UN Declaration on The Rights of Indigenous Peoples Through Legislation / ИТК. URL: <https://www.itk.ca/discussion-paper-on-undrip/> (дата обращения: 10.04.2021)
57. Kinross Gold забрала юниорное золото / Газета «Коммерсантъ» №136 от 02.08.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4048110> (дата обращения: 4.03.2021)
58. Labor Market Bulletin: Northwest Territories, Nunavut and Yukon 2019. URL: http://www.edsc-esdc.gc.ca/img/edsc-esdc/jobbank/LMBs/201901/WT/LMB_YT-NWT-NU_2019_jan.pdf (дата обращения: 22.02.2021)
59. Land Claims Agreement Between the Inuit of Labrador and Her Majesty the Queen in Right of Newfoundland and Labrador and Her Majesty the Queen in Right of Canada / Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1293647179208/1542904949105> (дата обращения: 9.02.2021)
60. Les relations du Canada avec Inuits / Indian and Northern affairs Canada. URL: <https://www.yumpu.com/fr/document/read/17021558/format-pdf-affaires-autochtones-et-developpement-du-nord-canada> (дата обращения: 13.01.2021)
61. Long-term health problems (self-reported) by Aboriginal Identity, aged 12 years and over / Statistics Canada. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tb11/en/tv.action?pid=4110000601> (дата обращения: 23.02.2021)
62. Mainstreaming Biodiversity in Arctic Mining (MBAM) / Arctic council SAO meeting 16-18 march, Reykjavik Iceland. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2576/SAOIS203_2021_RVK-Virtual1_07-3-F_Mainstreaming-Biodiversity-Arctic-Mining-Progress-Report.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения 16.03.2021)
63. McIlroy A. Canada's promise is more hot air / The Guardian 23.09.2002. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2002/sep/23/worlddispatch.climatechange> (дата обращения: 2.03.2021);
64. Memorandum of Understanding Between the Department of Indian Affairs and Northern Development (Canada) and the State Committee on Northern Affairs of the Russian Federation

- Concerning Cooperation on Aboriginal and Northern Development - Indian and Northern Affairs Canada 15.09.2010 / Indigenous and Northern Affairs Canada. URL: <https://www.aadnc-aandc.gc.ca/eng/1100100014645/1100100014647> (дата обращения: 4.03.2021)
65. National Indigenous Group Files Court Application Over Inadequate and Discriminatory Funding During COVID-19 / Cision, 13.05.2020. URL: <https://www.newswire.ca/news-releases/national-indigenous-group-files-court-application-over-inadequate-and-discriminatory-funding-during-covid-19-871018970.html> (дата обращения: 10.04.2021)
66. NORAD сообщило о начале учений по противовоздушной обороне в Арктике / ТАСС, 21.03.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10955741> (дата обращения: 12.04.2021)
67. Nunavut Health Care Plan / Nunavut Government Health Department. URL: <https://gov.nu.ca/health/information/nunavut-health-care-plan> (дата обращения 23.02.2021)
68. Nunavut's education minister seeks 20-year delay to delivery of Inuktitut education / Nunatsiaq News. URL: <https://nunatsiaq.com/stories/article/nunavuts-education-minister-seeks-20-year-delay-to-delivery-of-inuktitut-education/> (дата обращения: 26.02.2021)
69. One Canada: Diefenbaker's Vision. Opening the North / Museums Assistance Program. URL: <https://diefenbaker.usask.ca/documents/one-canada/One-Canada-booklet.pdf> (дата обращения: 12.01.2021)
70. Our Story / Inuit Circumpolar Council. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/about-icc/> (дата обращения: 15.03.2021)
71. R. v. Sparrow / Supreme Court of Canada. URL: <https://scc-csc.lexum.com/scc-csc/scc-csc/en/item/609/index.d> (дата обращения: 29.02.2021)
72. Rarely used Arctic shipping route offers path to Canada Russia reconciliation / Radio Canada International, 31.12.2015. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2015/12/31/rarely-used-arctic-shipping-route-offers-path-to-canada-russia-reconciliation/> (дата обращения: 5.03.2021)
73. Remarks by Bill Erasmus, International Chair Arctic Athabaskan Council Arctic Council Ministerial Meeting Fairbanks, Alaska, 2017 / The Arctic Council. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/1913> (дата обращения: 16.03.2021)
74. Russia backs Canada's involvement in Arctic development projects / The Arctic, 7.04.2021. URL: <https://arctic.ru/international/20210407/992553.html> (дата обращения: 10.04.2021)

75. Section 35 of the Constitution Act 1982 / Indigenous Corporate Training Inc. URL: <https://www.ictinc.ca/blog/section-35-of-the-constitution-act-1982> (дата обращения: 9.02.2021)
76. Smart A. Reconciliation, Indigenous engagement in question ahead of election / A. Smart / CBC News 13.10.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/reconciliation-indigenous-engagement-in-question-ahead-of-election-1.5319899> (дата обращения: 29.02.2021)
77. Statement by the Prime Minister of Canada on advancing reconciliation with Indigenous Peoples / Government of Canada: Justin Trudeau Prime Minister of Canada. URL: <https://pm.gc.ca/en/news/statements/2016/12/15/statement-prime-minister-canada-advancing-reconciliation-indigenous> (дата обращения: 9.02.2021)
78. Statement on Canada's Arctic Foreign Policy 2010. URL: https://international.gc.ca/world-monde/assets/pdfs/canada_arctic_foreign_policy-eng.pdf (дата обращения: 14.01.2021)
79. Strategic Partnerships Initiative / Indigenous and Northern Affairs Canada. URL: <https://www.sac-isc.gc.ca/eng/1330016561558/1594122175203> (дата обращения: 22.02.2021)
80. Support GCI / Gwich'in Council International. URL: <https://gwichincouncil.com/support-gci> (дата обращения: 10.04.2021)
81. Tasker J. P. Indigenous groups accuse Conservatives of 'shameful' stalling tactics on rights bill / J. P. Tasker / CBC News 10.04.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/indigenous-groups-shameful-tory-stall-tactics-1.5092435> (дата обращения: 29.02.2021)
82. TB rate 185 times higher for Inuit than others / CBC News 10.03.2010. URL: <https://www.cbc.ca/news/technology/tb-rate-185-times-higher-for-inuit-than-others-1.911497> (дата обращения: 23.02.2021)
83. The NDP platform: ambitious promises, lots of uncertainty / CBC News 12.10.2019. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/ndp-platform-costing-fact-check-1.5318913> (дата обращения: 29.02.2021)
84. The Northern dimension of Canada's foreign policy / Department of Foreign Affairs and International Trade, 2000. URL: <http://gac.canadiana.ca/view/ooe.b3651149E/8?r=0&s=1> (дата обращения: 13.01.2021)
85. The Russian Federation / The Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/en/about/states/russian-federation/> (дата обращения: 9.03.2021)

86. This election, Indigenous Peoples are being promised the bare minimum / Canada's National Observer, 10.10.2019. URL: <https://www.nationalobserver.com/2019/10/10/analysis/election-indigenous-peoples-are-being-promised-bare-minimum> (дата обращения: 29.02.2021)
87. Trudeau announces review of Arctic strategy, joint drilling ban with U.S. / CBC News, 20.12.2016. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-obama-arctic-1.3905933> (дата обращения 2.03.2021)
88. U.S. homeland defense strategy underlines Canada's importance / Radio Canada International, 20.03.2021. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2021/03/20/usnorthcom-norad-strategy-canada/> (дата обращения: 12.04.2021)
89. United States-Canada Joint Arctic Leaders' Statement / The White House President Barack Obama. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/12/20/united-states-canada-joint-arctic-leaders-statement> (дата обращения: 11.03.2021)
90. Utqiagvik Declaration 2018 / Inuit Circumpolar Council. URL: <https://www.arctictoday.com/wp-content/uploads/2018/07/2018-Utqigavik-Declaration.pdf> (дата обращения 15.03.2021)

Литература

1. Акимов Ю. Г. «Истинный север, сильный и свободный»: фактор северности в формировании канадской национальной идентичности /Ю. Г. Акимов / Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2012. №1, 200 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istinnyy-sever-silnyy-i-svobodnyy-faktor-severnosti-v-formirovanii-kanadskoy-natsionalnoy-identichnosti> (дата обращения: 02.03.2021).
2. Алешкина А. С. Основные принципы политики Канады в Арктике /А. С. Алешкина/ Ученые записки Петрозаводского государственного университета №6 2009 г. 55С. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17927289> (дата обращения: 14.01.2021)
3. Богданова Т. В. Практика политических извинений в Канаде: исправляя ошибки прошлого /Т. В. Богданова/ Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2017. №1. 180 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-politicheskikh-izvineniy-v-kanade-ispravlyaya-oshibki-proshlogo> (дата обращения: 9.02.2021)
4. Володин, Д. А. Российско-канадские отношения после холодной войны / Д. А. Володин/ Молодой ученый. — 2009. — № 3 (3), 230 С. URL: <https://moluch.ru/archive/3/205/> (дата обращения: 4.03.2021).
5. Захарова Т. А. Правовое регулирование традиционного рыболовства коренных народов в Канаде и Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование) /Т. А. Захарова / Пробелы в российском законодательстве. 2018. №3. 7 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-traditsionnogo-rybolovstva-korennyh-narodov-v-kanade-i-rossiyskoy-federatsii-sravnitelno-pravovoe-issledovanie> (дата обращения: 29.02.2021)
6. Ирхин И. В. Конституционно-правовой статус канадских индейцев и их поселений (в контексте института территориальной автономии) / И. В. Ирхин / Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 4, 376 С. URL: <https://law-journal.hse.ru/data/2019/01/14/1146828568/%D0%B8%D1%80%D1%85%D0%B8%D0%BD.pdf> (дата обращения: 29.02.2021)
7. Израелян Е. В. Санкции как инструмент внешней политики Канады / Е. В. Израелян / Канадский ежегодник. 2015. №19, 15 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanktsii-kak-instrument-vneshney-politiki-kanady> (дата обращения: 4.03.2021).

8. Израелян Е. В. Федеральные выборы 2015 года: трансформация ценностей? / Е. В. Израелян / Канадский ежегодник. 2016. №20. 27 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnye-vybory-2015-goda-transformatsiya-tsennostey-po-materialam-doklada-na-zasedanii-kruglogo-stola-v-institute-ssha-i-kanady-ran-15> (дата обращения: 29.02.2021)
9. Максимова Д. Д. «Нет бездействию.» Новый этап борьбы коренных народов Канады за свои права / Д. Д. Максимова / США и Канада: экономика, политика и культура №1 2014 г. 81 С. URL: <https://usacanada.jes.su/s268667300000616-7-1-ru-26/?sl=ru> (дата обращения: 29.02.2021)
10. Максимова Д. Д. Опыт российско-канадского межрегионального взаимодействия в Арктике / Д. Д. Максимова / Канадский ежегодник. 2015. №19, 18 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-rossiysko-kanadskogo-mezhregionalnogo-vzaimodeystviya-v-arktike> (дата обращения: 4.03.2021)
11. Максимова Д. Д., Соколов В. И. Коренные народы Канады: эволюция взаимоотношений с государством / Д. Д. Максимова, В. И. Соколов / Институт США и Канады РАН / Москва, №12, 2010, 71 С. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=15545755> (дата обращения: 12.01.2021)
12. Материалы Седьмых Канадских чтений СПб., 5–6 апреля 2019 г. / р. Ю. Г. Акимов, К. В. Минкова. Часть I. СПб.: СКИФИЯ-принт, 2019, 433 С. URL: https://events.spbu.ru/eventsContent/events/2019/ruscan/%D0%9C%D0%90%D0%9A%D0%95%D0%A2_1%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C.pdf (дата обращения: 1.03.2021)
13. Павловский В. С. Мультикультурализм как основа государственной национальной политики Канады / В. С. Павловский/ Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №6, 42 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/multikulturalizm-kak-osnova-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-kanady> (дата обращения: 13.01.2021)
14. Соколов В. И. Глобализация и аборигенное население Канады / В. И. Соколов / США-Канада. Экономика, политика, культура, 2002, №5, 59 С. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2002/075/analit05.php> (дата обращения: 12.01.2021)
15. Тавадов Г.Т. Этнология. Современный словарь-справочник / Г. Т. Тавадов / М., 2011, 702 С. URL: <http://ponjatija.ru/node/18057> (дата обращения: 21.12.2020)

16. Узлов Ю. А. Этнокультура и её трансформация в современном мире / Ю. А. Узлов / Теория и практика общественного развития 2009 №1, 6 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnokultura-i-ee-transformatsiya-v-sovremennom-mire/viewer> (дата обращения: 22.12.2020)
17. Френк Г. Ю. Правовой статус индейцев Канады: этнокультурные особенности /Г. Ю. Френк/ Идеи и идеалы. 2017. №3, 169 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-indeytsev-kanady-etnokulturnye-osobennosti-1> (дата обращения: 10.02.2021)
18. Френк Г. Ю. Сохранение языков коренных народов Канады в рамках политики мультикультурализма / Г. Ю. Френк / Общество: философия, история, культура. 2017. №8, 80 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sohranenie-yazykov-korenyih-narodov-kanady-v-ramkah-politiki-multikulturalizma> (дата обращения: 26.02.2021).
19. Френк Г. Ю. Этноязыковые проблемы коренных народов Канады / Г. Ю. Френк / Вестник ЧГАКИ. 2017. №1, 90 С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etnoyazykovye-problemy-korenyih-narodov-kanady> (дата обращения: 26.02.2021).
20. Alcantara C. Explaining Aboriginal Treaty Negotiation Outcomes in Canada: The Cases of the Inuit and the Innu in Labrador / C. Alcantara / Canadian Journal of Political Science/Revue Canadienne de science politique / Volume 40, Issue 1, March 2007, 207 P. URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2158/core/services/aop-cambridge-core/content/view/A7A49E4B9E48EE99168281118618C863/S0008423907070060a.pdf/explaining-aboriginal-treaty-negotiation-outcomes-in-canada-the-cases-of-the-inuit-and-the-innu-in-labrador.pdf> (дата обращения 10.01.2021)
21. Bonesteel S., Anderson E. Canada's Relationship with Inuit, A History of Policy and Program Development / S. Bonesteel, E. Anderson / The 1939 Re Eskimo Decision and its Impact on Crown/Inuit Relation/ Minister of Indian Affairs and Northern Development and Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians Ottawa, 2008, 240 P. URL: https://www.aadnc-aandc.gc.ca/DAM/DAM-INTER-HQ/STAGING/texte-text/inuit-book_1100100016901_eng.pdf (дата обращения: 11.01.2021)
22. Bye H.-G. Many Canadian Arctic communities are vulnerable to the social impacts of Covid-19 crisis / H.-G. Bye / High North News, 17.04.2021. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/many-canadian-arctic-communities-are-vulnerable-social-impacts-covid-19-crisis> (дата обращения: 16.02.2021)

23. Byers M. Toward a Canada-Russia Axis in the Arctic / M. Byers / Global Brief 2012. URL: <https://globalbrief.ca/2012/02/toward-a-canada-russia-axis-in-the-arctic/> (дата обращения: 4.03.2021)
24. Byers M., Lalonde S. Who Controls Northwest Passage? / M. Byers, S. Lalonde / Vanderbilt journal of transnational law, vol. 42, 1210 P. URL: <http://library.arcticportal.org/1613/1/Lalonde-Byers-final-cr-v2.pdf> (дата обращения: 11.03.2021)
25. Carney R. J. The Hawthorn Survey (1966-1967), Indians and Oblates and Integrated Schooling /R. J. Carney/ CCHA, Study Sessions, 50 (1983) University of Alberta, Edmonton, Alta, 630 P. URL: http://umanitoba.ca/colleges/st_pauls/ccha/Back%20Issues/CCHA1983-84/Carney.pdf (дата обращения: 13.01.2021)
26. Coates K. The Indian Act and the Future of Aboriginal Governance in Canada / K. Coates / Research Paper for the National Centre for First Nations Governance May 2008, 32 P. URL: <http://caid.ca/CoatesIndActGov2008.pdf> (дата обращения: 11.01.2021)
27. Derworiz C. E. / Federal Departments of Indigenous and Northern Affairs, Department of Indian Affairs and Northern Development, 1966 to 2017/ C. E. Derworiz / The Canadian Encyclopedia. URL: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/aboriginal-affairs-and-northern-development-canada> (дата обращения: 12.01.2021)
28. Devonshire-Ellis C. Murmansk, The New Free Trade Capital City of The Arctic / C. Devonshire-Ellis / Russia Briefing. URL: <https://www.russia-briefing.com/news/murmansk-new-free-trade-capital-city-arctic.html/> (дата обращения: 9.03.2021)
29. Dorais L-J. Language, culture and identity : some Inuit examples / L-J. Dorais / Département d'anthropologie Université Laval Québec, Québec Canada, G1K 7P4 – 308 P. URL : <https://www.teclin.org/attachment/774713/> (дата обращения : 22.12.2020)
30. Frank J. T., Drummond E., Tee W. Wistful thinking: Making Inuit labor and the Nanisivik mine near Iqpiarjuk (Arctic Bay), northern Baffin Island /J. T. Frank, E. Drummond, W. Tee / journal Etudes /Inuit Studies Volume 37, Issue 2, 2013, 36 P. URL: <https://www.erudit.org/fr/revues/etudinit/2013-v37-n2-etudinit01459/1025708ar.pdf> (дата обращения: 22.02.2021)
31. Heininen L., Heather N. N. The Importance of Northern Dimension Foreign Policies in the Geopolitics of the Circumpolar North / L. Heininen, N. N. Heather / Journal Geopolitics Volume 12, 2007, Issue 1 Indigenous voices, 165 P. URL:

- <http://proxy.library.spbu.ru:2125/ehost/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=f8a7ce42-f13e-49f4-8937-93f476956210%40pdc-v-sessmgr01> (дата обращения: 10.04.2021)
32. Higginbotham G., Grosu M. The Northwest territories and arctic maritime development in the Beaufort area / G. Higginbotham, M. Grosu / Policy Brief No. 40, 2014, 15 P. URL: https://www.cigionline.org/static/documents/cigi_pb_40.pdf (дата обращения: 15.03.2021)
33. Huebert R. New Directions in Circumpolar Cooperation: Canada, the Arctic Environmental Protection Strategy, and the Arctic Council / R. Huebert / Canadian Foreign Policy Journal, Volume 5, 1998 - Issue 2, 57 P. URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2131/doi/pdf/10.1080/11926422.1998.9673131?needAccess=true> (дата обращения: 2.03.2021)
34. Isard P. Northern Vision: Northern Development during the Diefenbaker Era /P. Isard / University of Waterloo, Ontario, Canada, 2010, 119 P. URL: https://uwspace.uwaterloo.ca/bitstream/handle/10012/5032/Isard_Philip.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 12.01.2021)
35. Ladner K., Orsini M. The Persistence of Paradigm Paralysis: The First Nations Governance Act as the Continuation of Colonial Policy / K. Ladner, M. Orsini / Canada: the state of the federation. Reconfiguring Aboriginal State Relations / ed. M. Murphy - McGill-Queen's University Press Montreal & Kingston, London, Ithaca, 2003, 412 P. URL: <https://www.queensu.ca/iigr/sites/webpublish.queensu.ca.iigrwww/files/files/pub/archive/SO TF/SOTF2003.pdf> (дата обращения: 10.02.2021)
36. Leddy L. C. Indigenous Women and the Franchise, Inuit and Métis women / L. C. Leddy / The Canadian Encyclopedia. URL: <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/indigenous-women-and-the-franchise> (дата обращения: 11.01.2021)
37. Plouffe J. Stephen Harper's Arctic Paradox / J. Plouffe / Canadian Defense & Foreign Affairs Institute 2014, 11 P. URL: https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/cdfai/pages/448/attachments/original/1418790337/Stephen_Harpers_Arctic_Paradox.pdf?1418790337 (дата обращения: 12.03.2021)
38. Poelzer G. Developing renewable energy in Arctic and sub-Arctic regions and communities: Working recommendations of the Fulbright Arctic initiative energy group / G. Poelzer / University of Saskatchewan, International Centre for Northern Governance and Development, 2016, 68 P. URL:

- <https://renewableenergy.usask.ca/documents/FulbrightArcRenewableEnergy.pdf> (дата обращения: 13.03.2021)
39. Ruty C., Sullivan S. C. This is Public Health: A Canadian History /C. Ruty, S. C. Sullivan/ Canadian Journal of Public Health 2011, 161 P. URL: https://cpha.ca/sites/default/files/assets/history/book/history-book-print_all_e.pdf (дата обращения: 13.01.2021)
40. Shadian J. M. It's time for Canada to act like the northern nation it proclaims to be / J. M. Shadian / National Post 26.06.2019. URL: <https://nationalpost.com/opinion/its-time-for-canada-to-act-like-the-northern-nation-it-proclaims-to-be> (дата обращения: 12.01.2021)
41. Sheehan R., Dalaklis D., Christodoulou A., Drewniak M., Raneri P., Dalakli, A. The Northwest Passage in the Arctic: A Brief Assessment of the Relevant Marine Transportation System and Current Availability of Search and Rescue Services / R. Sheehan, D. Dalaklis, A. Christodoulou, M. Drewniak, P. Raneri, A. Dalakli / Logistics 2021, 5, 23, 15 P. URL: <https://www.mdpi.com/2305-6290/5/2/23/pdf> (дата обращения: 15.03.2021)
42. Skutnabb-Kangas T., Phillipson R., Dunbar R. Is Nunavut education criminally inadequate? / T. Skutnabb-Kangas, R. Phillipson, R. Dunbar/ Nunavut Tunngavik Incorporated, April 2019, 82 P. URL: <https://www.tunngavik.com/files/2019/04/NuLinguicideReportFINAL.pdf> (дата обращения: 26.02.2021)
43. Tarasuk V., Mitchell A. (2020) Household food insecurity in Canada, 2017-18/ V. Tarasuk, A. Mitchell / Toronto: Research to identify policy options to reduce food insecurity 2020, 27 P. URL: <https://proof.utoronto.ca/wp-content/uploads/2020/03/Household-Food-Insecurity-in-Canada-2017-2018-Full-Reportpdf.pdf> (дата обращения: 16.02.2021)
44. Walkem A., Bruce H. Box of Treasures or Empty Box? Twenty Years of Section 35 / A. Walkem, H. Bruce / Theytus Books 2003, 288 P.
45. Watts T., Metz P. A. Alaska-Canada Rail Link Economic Benefits / T. Watts, P. A. Metz / Peter Wallis Consulting Limited 2019, 69 P. URL: <https://scholarworks.alaska.edu/handle/11122/10567> (дата обращения: 15.03.2021)
46. Weingartner K. A., Orttung R. W. US Arctic policymaking under Trump and Obama / K. A. Weingartner, R. W. Orttung / Polar Record 55, Elliott School of International Affairs 2019, 410 P. URL: <https://proxy.library.spbu.ru:2158/core/journals/polar-record/article/us-arctic-policymaking-under-trump-and-obama/91FFE766963FDA34A0FCB252D08CC33C> (дата обращения: 12.03.2021)