Санкт-Петербургский государственный университет

***РОМАНОВА Людмила Анатольевна***

**Выпускная квалификационная работа**

***Социальная политика в области городской среды (на примере г. Кирова)***

Уровень образования:

Направление *39.03.01 «Социология»*

Основная образовательная программа 17/5056/1

Профиль «Общая социология»

**Научный руководитель:**

доктор политических наук,

профессор кафедры социологии политических и   
социальных процессов

МИЛЕЦКИЙ Владимир Петрович

**Рецензент:**

кандидат социологических наук,  
доцент кафедры конфликтологии   
факультета философии СПбГУ  
АБГАДЖАВА Даур Арнольдович

Санкт-Петербург

2021

**Оглавление**

[Введение 3](#_Toc72071391)

[Глава 1. Теоретико-методологические основы изучения социальной политики в области городской среды 7](#_Toc72071392)

[1.1 Системное рассмотрение социальной политики 7](#_Toc72071393)

[1.2 Городская среда как объект политико-управленческого воздействия 11](#_Toc72071394)

[1.3 Актуальные проблемы в области городской среды 15](#_Toc72071395)

[Глава 2. Особенности социальной политики в области городской среды в г. Кирове 21](#_Toc72071396)

[2.1 Программа эмпирического исследования. 21](#_Toc72071397)

[Методология исследования 21](#_Toc72071398)

[Методика исследования 23](#_Toc72071399)

[2.2 Описание социальной политики в области городской среды на основе правовых документов 24](#_Toc72071400)

[2.3 Анализ и сравнение социальной политики в области городской среды 34](#_Toc72071401)

[Заключение 39](#_Toc72071402)

[Список источников 42](#_Toc72071403)

# Введение

Становление городов как центров жизни общества происходило на протяжении тысячелетий, но наиболее активно началось в Новое время вместе с бурным развитием науки, культуры и промышленности. Всё это сопровождалось продолжающимся и сейчас ростом численности населения, а следовательно, укреплением различных социальных институтов и увеличением количества социальных (а также политических, культурных и пр.) процессов и проблем. Соответственно, всё это требовало некой структуризации, упорядочения – возникла потребность в градостроительном планировании, отвечающем определённым целям (например оптимизация доставки ресурсов), развитии систем управления городским хозяйством, создании ведомств, регулирующих городскую жизнь, и разделении функций между ними. Таким образом, с точки зрения социологии, город можно рассматривать как социальный институт, включающий в себя всё разнообразие институтов общества, или же систему этих социальных институтов.

Всё вышесказанное указывает на то, что город, как сложная система институтов, обладает своими управляющими, регулирующими происходящие в нём процессы органами, которые, в свою очередь, проводят политику, направленную на решение множества проблем. В данном случае важны проблемы городской среды и социальная политика, которая проводится для их решения. Изучение же социальной политики в контексте города и городской среды является актуальным по нескольким причинам: во-первых, в российском обществе растёт интерес к урбанистике, концепциям урбанизма, возникает всё больше общественных движений, целью которых является качественное изменение городов; во-вторых, социальная политика именно в области городской среды не так глубоко изучена, поэтому есть возможность как расширить теоретические рамки, так и рассмотреть для этого конкретные кейсы (в данном случае социальную политику в области городской среды г. Кирова).

**Степень** разработанности темы можно считать невысокой, так как существуют отдельные научные и исследовательские работы, статьи. Тематике городской среды, например, посвящён выпуск «Журнала исследований социальной политики» (Том 18 №4 (2020): Миграция и городское пространство), но каких-либо полноценных изданий на данную тему нет. Однако, в научных работах, исследованиях, книгах, посвящённых городу и городской среде часто рассматриваются какие-либо аспекты социальной сферы, их взаимосвязь.

**Объект** исследования: Городская среда как объект управленческого воздействия со стороны социальной политики.

**Предмет** исследования: Содержание и особенности социальной политики в области городской среды, проводимой в г. Кирове.

**Цель** исследования: изучение и выявление содержания и особенностей социальной политики в области городской среды на примере г. Кирова.

Задачи исследования:

1. Изучение теоретических материалов о системном содержании социальной политики.
2. Определение понятия «городская среда» и раскрытие сущности социальной политики в области городской среды.
3. Социологический анализ документов по развитию городской среды в г. Кирове и ключевых аспектов социальной политики в целом, включая муниципальные правовые акты, постановления администрации города и другие материалы.
4. Выделение особенностей социальной политики муниципальных властей г. Кирова в области городской среды.
5. Общие теоретические и эмпирические выводы о системности проводимой социальной политики, заключение.

**Гипотеза** исследования состоит в предположении о том, что социальная политика в столице субъекта Российской Федерации не только корреспондируется с социальной политикой Правительства страны, но и имеет также собственное содержание и специфические особенности, обусловленные региональными обстоятельствами.

**Методологические основы** исследования. Поскольку в данном исследовании рассматривается социальная политика в области городской среды, постольку целесообразно будет основываться на следующих теоретических подходах к её изучению:

* Системный подход (теория макроуровня, позволяет рассмотреть город как систему социальных институтов с собственной структурой);
* Теория и методология современной социальной политики (теория среднего уровня, необходимая для определения такого явления, как социальная политика, её функции, содержание и особенности);
* Социология города (теория среднего уровня, необходима для описания города как особого явления и процессов, происходящих в нём. Предоставляет собой достаточно целостный подход к городу как объекту исследования).
* Urban studies или урбанистика (междисциплинарный комплекс наук, изучающих развитие и функционирование городских систем между собой и с жителями города).

**Эмпирической базой** исследования являются результаты социологического анализа государственных программ Российской Федерации, муниципальных программ г. Кирова по развитию и управлению за 2020 год, связанных с управлением городской средой.

**Основные результаты** проведенного исследования, отражающие авторскую позицию и выносимые на защиту, состоят в следующих положениях:

* Региональная социальная политика координируется с политикой Правительства, однако имеет свои особенности и не соответствует некоторым государственным программам в достаточной мере.
* Социальную политику в области городской среды можно выделить и исследовать как отдельное направление политики, направленной на социальную сферу общества.
* Городскую среду можно рассматривать как совокупность взаимосвязанных физического и социального пространств, взаимно влияющих на формирование друг друга.

# Глава 1. Теоретико-методологические основы изучения социальной политики в области городской среды

## Системное рассмотрение социальной политики

Поскольку одним из ключевых понятий данной работы является социальная политика, в начале необходимо определить его содержание, а также рассмотреть социальную политику как систему.

В соответствии с точкой зрения авторов монографии «Системное содержание современной социальной политики» В. П. Милецким и Н. В. Казариновой социальной политикой называется совокупность политико-управленческих мер, регулирующих функционирование и развитие компонентов социальной сферы общества с целью повышения качества и уровня жизни людей. Данные цели воплощаются в жизнь с помощью осуществления комплекса программ и мероприятий по необходимым направлениям, поэтому условием эффективности социальной политики является её системный характер. Основные, базовые компоненты социальной политики – это социальная сфера общества как объект политико-управленческого воздействия и, собственно, сам политико-управленческий комплекс как субъект.

Социальная сфера – подсистема общества, охватывающая явления и процессы, связанные с формированием и функционированием различных групп и индивидов и взаимосвязанные действиями по изменению непосредственных условий жизни людей. Вместе с этим социальная сфера - целостное образование, включающее совокупность инфраструктурных, человеческих, институциональных, процессуальных и духовных компонентов. Объекты, составляющие социальную сферу, можно иерархически разделить на две категории:

1. Труд.  
   Его виды различаются по характеру и содержанию (умственный, физический, индустриальный, аграрный) и имеют сложную структуру с переходными категориями, соединяющими в себе свойства тех или иных видов. Именно труд обладает значительными ресурсами воздействия на процесс воспроизводства и развития сущностных сил человека[[1]](#footnote-1).
2. Социально-инфраструктурные факторы жизнеобеспечения человека.  
   Например, общественные объекты, доходы, предметы потребления и т. д.; факторы, удовлетворяющие разнообразные потребности людей. Их производство осуществляется в общественном секторе и в социально ориентированных отраслях экономики[[2]](#footnote-2).

Таким образом, с помощью объектов социальной сферы происходит воспроизводство и развитие человека. Эти процессы имеют свои показатели, необходимые и для изучения и анализа социальной политики: уровень жизни, различные социально-демографические показатели. К субъектам же социальной сферы относятся различные группы людей, которые можно выделить по трудоспособности, доходам, образованию и прочим факторам. Социальные институты представлены в социальной сфере общества образовательными, медицинскими и культурными организациями, социальным обеспечением, коммунальным обслуживанием, транспортом.

Социальная сфера, как уже упоминалось выше, является объектом политико-управленческого воздействия со стороны социальной политики, а субъектом социальной политики, это воздействие оказывающим, является политико-управленческий комплекс. Главная особенность политико-управленческого комплекса заключается в том, что отражает социальный запрос общества на те или иные меры и стремится реализовать его на практике. То есть, социальная сфера, как объект политико-управленческого воздействия, согласно принципам теории научного управления, обусловливает все основные параметры управляющей подсистемы, которая исходит из его специфики, объективных закономерностей и тенденций развития в формулировке своих целей и приоритетов[[3]](#footnote-3). Логично, что для нормального функционирования такая сложная система должна не только реагировать на запросы социальной сферы и поддерживать связь с обществом, но и проводить согласованную политику на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

В современной России существуют различные институты социальной политики, которые можно разделить в соответствии с их функциями:

* Законодательные институты государственной власти и муниципальные представительные институты. Издают нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми должна проводиться социальная политика.
* Институты исполнительной власти: глава государства, главы регионов, правительство, мэры городов и главы муниципальных администраций. Осуществляют оперативное управление социальной сферой.
* Учреждения социального обеспечения и защиты, социального страхования и социальной работы.
* Институты гражданского общества, отстаивающие права и интересы населения в социальной сфере.

В ведении государственных органов, осуществляющих социальную политику, находится ещё один важный компонент её системы - инфраструктурные элементы. К ним относятся бюджетные и материально-технические средства, социокультурные объекты, учреждения здравоохранения и образования, системы социальной защиты и страхования и другие. Их разнообразие, количество и качество оказывают непосредственное влияние на эффективность социальной политики. Инфраструктурные элементы подразделяются на федеральные, региональные и муниципальные.

Наконец, одним из ключевых элементов системы социальной политики является управленческий цикл, с помощью которого поэтапно осуществляется управление социальной сферой:

1. Формирование целей социальной политики, разработка и принятие политических решений. Перечисленные действия должны исходить из оценки состояния и тенденций функционирования социальной сферы.
2. Организация исполнения принятых политических решений и контроль их реализации.
3. Подведение итогов реализации социальной политики.

Составными элементами управленческого цикла являются принципы (основополагающие правила деятельности социальных субъектов) социальной политики. К основополагающим относятся принципы социальной справедливости, социального партнёрства, социального солидаризма, социальной компенсации. Наряду с принципами важную роль играют методы - способы организующего и регулирующего воздействия социальных субъектов на управляемые объекты. К универсальным методам относятся директивные и экономические. Ключевым же отраслевым методом в России является программно-целевой, так как он объединяет средства и ресурсы финансового, материального, организационного и иного рода для «точечного» решения актуальных социальных задач, что говорит о реакционности российской социальной политики.

Таким образом, социальная политика – сложная система, включающая себя неразрывное обоюдное взаимодействие общества и социальной сферы с государственными органами, которые ориентируются на существующие социальные потребности. Но, при этом, сама социальная сфера является отражением проводимой ими политики. От успешности проводимой на всех уровнях социальной политики зависит уровень жизни людей в аспектах материальной обеспеченности, здоровья и физического состояния, духовного развития и благополучия и т. д.

## Городская среда как объект политико-управленческого воздействия

Одним из первых учёных-социологов, исследовавших явление города, является М. Вебер. В своей работе «Город» он разделяет города на типы, анализирует различия между ними и факты, которые влияли на их становление, описывает становление горожан как класса. Однако, главным выводом Вебера можно считать то, что сущность развития города заключалась в одновременном протекании множества сложных, оказывающих взаимное влияние, процессов, в основном экономических (товарообмен, хозяйство, промышленность), политических (военные структуры, административные процессы, управление территорией, правоприменение) и социальных (формирование отношений между сословиями, между администрацией и гражданами). Именно в результате функционирования и взаимодействия перечисленных процессов возникает специфическая хозяйственная политика города, регулирующая производственные и непроизводственные отношения, удовлетворяющая разнообразные потребности населения, входящие в её компетенции. Наряду с этим в городе протекает и множество социальных и культурных процессов. Так, Р. Парк называл город «социальной лабораторией», исходя из того, что города являются главной попыткой человечества преобразовать мир, именно в них происходило и продолжает происходить становление и развитие множества наук и искусств, и именно они являются источником не только научного, политического и экономического, но и социального прогресса, а также местом формирования новых социальных общностей, взаимодействующих между собой. Помимо этого, Парк утверждал, что первым шагом к решению социальных проблем является именно изучение города, поскольку это центр сосредоточения социальных явлений и проблем, следовательно, идеальное место для их исследования, а также социальных институтов и социальной жизни в целом. Всем происходящим в этой среде процессам и изменениям способствуют многие особенности городской жизни: мобильность населения, широкое разделение труда, распространение и рост числа муниципальных институтов, социальных удобств. В это же время продолжается и трансформируется политический и социальный прогресс – политика становится всё более эмпирической, основывается на опыте и текущем положении дел. То есть принятию каких-либо законов и решений предшествует сбор и анализ фактов (своего рода исследование ситуации), а политический процесс «включает в себя публичное обсуждение и определение проблем; формирование и выражение общественного мнения; выборы законодателей, оформление и приведение в действие законодательства; интерпретацию и использование закона и, наконец, общее принятие и молчаливое признание действия закона сообществом»[[4]](#footnote-4).Общество же, являясь организацией социального контроля, неразрывно связано с политическим процессом, и, таким образом, он охватывает все аспекты социальной жизни.

Все перечисленные многогранные и взаимосвязанные процессы происходят в социальном пространстве и на определённой физической территории со своей структурой и особенностями, которая подчиняется их влиянию, изменяясь за счёт него, и, в то же время сама оказывает влияние на устройство всех сфер жизни и институтов. Под «физической территорией» подразумевается как рельеф, природные условия и факторы, так и сложившаяся в данном месте городская среда, со всеми районами (административно-территориальным делением и его спецификой), архитектурой, инфраструктурными объектами. Всё это, безусловно, является частью города как системы. В материальном, практическом смысле городскую среду можно определить как совокупность инфраструктуры – комплекса архитектурных и инженерных объектов, обеспечивающих процесс жизнедеятельности города, жилищно-коммунального хозяйства, транспортных сетей, объектов благоустройства и культурно-досуговых объектов.

Однако, городская среда значительно шире, чем совокупность материальных объектов, поскольку в ней физическое пространство города пересекается и связывается с пространством социальным. Так, А. Лефевр считал, что любое пространство предполагает, содержит и скрывает социальные отношения, а любые социально-пространственные отношения можно и нужно изменять. Основываясь на его работе «Производство пространства» можно сказать, что социальное пространство – это продукт социальной деятельности, возникающий в процессе повседневного производства и воспроизводства различных социальных отношений, «исходным материалом» которого является физическое пространство, природа (место, где эти отношения возникают и протекают, одновременно влияя на него и подвергаясь его влиянию). Пространство можно рассматривать в трёх взаимосвязанных аспектах:

* Репрезентации пространства – интерпретация и понимание пространства профессионалами (архитекторами, философами, политиками, социологами, урбанистами, инженерами, географами, специалистами по городскому планированию и т. д.), то есть производство и контроль знаний о пространственных практиках. Это, в том числе, репрезентации власти и идеологий, в частности производственных отношений и формируемым ими порядком, воплощающиеся в обжитом пространстве (пространствах репрезентаций) – например архитектурных и культурных объектах.
* Пространства репрезентаций – обжитое пространство, пространство жильцов или пользователей. Повседневный опыт пространства, включающий в себя формирование «пространственных привязанностей», делающих социальную жизнь более устойчивой и ценностно значимой (к таким пространствам относится родина, родительский или собственный дом, любимые места в городе и т. п.).
* Пространственные практики – процесс производства материальной формы пространственности, а также практики, структурирующие социальное пространство (практики организации труда, досуга, политической жизни). Именно они связывают репрезентации пространства и пространства репрезентаций.

Таким образом, современные города – главный пример всевозможных процессов, происходящих с пространством во всех его измерениях. А городское пространство можно рассматривать как динамичное образование, важной чертой которого является социально-политическое измерение.

Теперь необходимо определить каким образом социальная политика влияет на городское пространство (материальное и социальное), регулирует и изменяет его. Городскую среду можно рассматривать как объект управленческого воздействия социальной политики, поскольку она включает в себя компоненты социальной сферы: институциональные, инфраструктурные и человеческие, которые неразрывно связаны с условиями жизни людей, формированием и функционированием различных социальных групп, а также связанными с ними процессами и явлениями. В данной работе социальная политика в области городской среды будет определяться как совокупность политико-управленческих мер, регулирующих функционирование и развитие городской среды, с целью повышения её качества (как в материальном, так и в социальных аспектах), и, как следствие, повышения качества и уровня жизни людей.

Социальная политика в области городской среды проводится различными субъектами социальной политики. Ключевыми в данном случае являются должностные лица исполнительных институтов и учреждений (например, мэры городов, главы районных администраций и т. д.) и активисты институтов гражданского общества (объединения людей, занимающиеся сохранением исторической среды или инициативные группы, предлагающие качественные реформы). Также в процессе преобразования городской среды принимают участие депутаты законодательных и представительных органов государственно-муниципальной власти (например, депутаты муниципальных представительных советов-горсоветов и т. п.), издающие муниципальные нормативно-правовые акты для проведения социальной политики в области городской среды.

## Актуальные проблемы в области городской среды

Чтобы лучше выявлять и понимать проблемы, существующие в конкретной городской среде, и соотносить с ними проводимую социальную политику, целесообразно выделить общий перечень проблем, с которыми в той или иной мере сталкиваются все города России. Несмотря на то, что проблемы разнообразны и затрагивают все сферы жизни, они тесно связаны друг с другом и представляют собой результат неграмотного управления городской средой в целом, недостатка финансовых средств. Каждая из них является в некоторой степени социальной, поскольку влияет на какую-либо составляющую качества жизни людей.

Одной из наиболее актуальных проблем является качество жилья и жилой застройки. В первую очередь это «вертикальное» развитие города – строительство крупных многоэтажных жилых комплексов (опережающее спрос), неравномерно увеличивающих плотность населения. Обширная многоэтажная застройка является проблемной и в контексте заселения окраин городов – во многих городах России появляется всё больше районов, состоящих из «муравейников», при этом, чаще всего, эти районы не имеют функциональных объектов (торговые комплексы, банки и т. п.) и необходимой и удобной инфраструктуры в достаточном количестве: недостаток школ и поликлиник и прочих социальных и культурных объектов; транспортная недоступность – непродуманная среда для пешеходов; отсутствие удобного общественного транспорта или маршрутов, ведущее к необходимости покупки автомобиля. Излишняя автомобилизация и недостаточное число парковок приводят к тому, что дворы, изначально не являющиеся дружелюбной средой, превращаются в стоянки для машин, что ухудшает как вид, так и экологическую обстановку. Дворы же (ещё с советских времён) сами по себе заточены под проезд машин, в них мало досуговых или архитектурных объектов, предназначенных для времяпрепровождения жильцов (скамейки, детские площадки и т. п.), мало и озеленения, но много «лишних» объектов (например, часто всевозможные участки огораживаются низкими заборами, которые не несут никакого функционала). За счёт удалённости от центра и плотности застройки жильё в таких районах стоит дешевле, поэтому велика вероятность концентрации малообеспеченных групп населения, но, в частности, дешевизна способствует и созданию там социального жилья, что также добавляет специфику. Таким образом, в силу социально-экономических и культурных особенностей, низкого качества жизни людей и влияния среды, подобные районы имеют риск превращения в маргинальные (или «гетто», примеры чего были в истории градостроительства США).

Однако проблемы некомфортной городской среды и чрезмерной автомобилизации характерны не только для новых районов – чаще всего они охватывают почти весь город. В первую очередь, ещё с советских времён (из-за характерной районной планировки, строительства широких проспектов и улиц и т. п.) и расширения транспортных артерий в 2000-е годы, улицы стали гораздо более приспособлены для машин, нежели для пешеходов – это напрямую влияет на комфорт и безопасность людей, поскольку город «засорён» множеством дорожных знаков, повсюду вдоль дорог стоят заборы, отделяющие их от тротуаров, а скоростные режимы в городах не всегда достаточно ограничены, всё это формирует приоритет транспорта, а не человека. Также из-за увеличения транспортных потоков происходит снижение их скорости, что может приводить к конфликтным ситуациям и повышению психологической нагрузки на участников движения. При этом городская инфраструктура не приспособлена для хранения большого количества автомобилей, что приводит к загромождению городской среды (стихийные парковки на обочинах и во дворах) и осложняет перемещение пешеходов и транспорта по городу. Во-вторых, благоустройство городов происходит по старым нормативам и образцам, что не только выглядит несовременно, но и не соответствует существующим потребностям жителей и пользователей города. Слабо регулируется и сфера наружной рекламы - в городской среде много визуального мусора, баннеры и вывески имеют некачественный дизайн, не сочетаются между собой, а дизайн-код (свод правил и рекомендаций для формирования удобной и безопасной городской среды) введён далеко не везде. Устаревшее благоустройство касается и общественных пространств, в том числе их неправильное, нерациональное использование или же излишняя заполненность (например, в парках зачастую устанавливают аттракционы и прочие досуговые объекты вместо того, чтобы использовать их как рекреационные природные зоны для отдыха).

Другая проблемная область городов - система общественного транспорта и её функционирование, транспортное планирование. Она включает в себя следующие основные проблемы:

* Износ подвижного состава и нехватка выручки муниципальных транспортных предприятий для его ремонта или замены. При этом повышение стоимости проезда вызывает отток пассажиров и муниципальный транспорт становится неэффективным[[5]](#footnote-5).
* Низкая координация частных автомобилей и общественного транспорта, создающая затруднение и неэффективность работы последнего.
* Общественный транспорт плохо физически и функционально интегрирован с другими видами деятельности и услуг и самой средой.
* Большая доля неэкологичных видов общественного транспорта.
* Отсутствие системной политики и реформ в данной области.

Наиболее обсуждаемыми являются проблемы городской инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Среди них высокая изношенность инженерной инфраструктуры (как городской, так и общедомовой), ведущая к непроизводительным потерям и недовольству потребителей качеством получаемых услуг и необоснованно завышенным тарифам на них. Такой ситуации способствует и неэффективная система управления: частая смена управляющих компаний, их неграмотная работа и слабое взаимодействие с собственниками жилья (часто они не информированы о многих аспектах работы компании и т. п., что приводит к низкому уровню активности и ответственности при принятии решений[[6]](#footnote-6)). Важно отметить отсутствие системного подхода к проведению текущего и капитального ремонта общего имущества, а также ремонта различной городской инженерной инфраструктуры.

Важно рассмотреть и социальные, гендерные и социально-экономические проблемы, так как они представляют серьёзный пласт проблем городской среды. Бездомность как социальное явление характерна в основном для больших городов, поскольку их экономические условия способствуют увеличению данной социальной группы, а также проще найти ночлег, пропитание, найти какую-либо подработку. При этом жизнь бездомных осложняется не только отсутствием жилья, документов, отсутствием регулярной личной гигиены, но и редуцированием социальных навыков, исключенностью из «обычного» общества, что приводит к трудностям в реинтеграции в социум. Существует и множество стереотипов о бездомных, которые поддерживаются в обществе, и, в итоге, осложняют социальную работу и работу НКО, при том, что бездомным людям оказывается мало качественной помощи в целом[[7]](#footnote-7).

Ещё одной социальной группой, испытывающей трудности в городской среде являются люди с дополнительными потребностями (инвалиды) и маломобильные люди. Проблема заключается в том, что из-за неприспособленной к потребностям данных социальных групп городской среды, они оказываются практически исключёнными из городской, социальной жизни и пространства, становятся невидимыми для общества, не могут быть в достаточной степени самостоятельными и независимыми. Такая тенденция сохраняется ещё со времён СССР, поскольку тогда градостроительная политика была направлена на обслуживание интересов государства, а не на гуманизацию окружающей среды. В настоящее время в городской среде устанавливаются пандусы, специальная тактильная плитка для незрячих и слабовидящих людей и т. п., однако зачастую вся эта инфраструктура устанавливается неграмотно, достаточно произвольно или вовсе неудобна для использования (например, пандусы со слишком высоким углом наклона). Такие же проблемы есть и с общественным транспортом. Таким образом городская среда остаётся достаточно недружелюбной для людей с дополнительными потребностями, способствует их невидимости.

Социальные проблемы содержат в себе и гендерный аспект, поэтому целесообразно описать его проявления в городской среде. Источник гендерных проблем – гендерное неравенство, можно оценить по таким параметрам как работа, знания, деньги, время, власть, здоровье, а также уровень насилия и пересекающиеся неравенства (в соответствии с индексом гендерного неравенства ООН). Также оценить гендерное неравенство можно с помощью анализа законодательного закрепления равных прав женщин и мужчин в следующих сферах (проводится Всемирным банком): трудоустройство и оплата труда, ведение собственного бизнеса, управление активами, пенсионное обеспечение, свобода передвижения, брак, дети. При этом все перечисленные аспекты, в которых может проявляться неравенство, имеют свою специфику в городских условиях. Важно отметить, что анализ гендерных проблем и соответствующего опыта не означает создание гендерного разделения на его основе. Ярким примером особенного гендерного опыта является репродуктивная деятельность и деятельность с ней связанная: чаще всего именно женщины занимаются воспитанием детей, уходят в декретный отпуск и выполняют соответствующие обязанности (выполнять их могут и мужчины, но это менее распространено). Так, женщин с колясками можно отнести к группе маломобильных людей, существующие условия для которых, как упоминалось ранее, не являются достаточно удобными. В связи с репродуктивной деятельностью можно отметить и проблему нехватки специфической инфраструктуры - мест для кормления детей грудью, а также уборных для родителей с детьми.

Мужчины и женщины пользуются городским пространством по-разному. Так, например, женщины «осуществляют более многогранные поездки, чем мужчины, предпринимая поездки в детский сад, школу, на работу, и в магазины» (Greed, 2005), или же проводят больше времени в своём районе, если перечисленные объекты находятся в пешей доступности. В соответствии с результатами исследования, проведённого Королевским институтом городского планирования Великобритании, был выпущен Меморандум, в котором отмечается, «что гендерный фактор повлиял на дизайн пространств, где живут и работают люди. Кроме того, публикация объясняет, что различия в повседневном жизненном опыте женщин и мужчин сказываются на всех фундаментальных принципах пространственного планирования и проектирования архитектурной среды». Ещё одной важной проблемой, которая была отмечена в Меморандуме, является небезопасная, зачастую именно для женщин, городская среда – тёмные дворы и улицы, обилие закрытых и не просматриваемых зон, являющаяся результатом непродуманного планирования, не учитывающего специфический опыт, связанный с насилием и подобными преступлениями, что вполне актуально и для российских городов. При этом гендерные проблемы существуют и при планировании и осуществлении социальной политики в области городской среды, так как малое количество женщин участвует в принятии решений и разработке концепций, а гендерная обусловленность использования пространства, опыт, основанный на существующих гендерных ролях, разнообразие в целом, и необходимость в инклюзивности среды зачастую мало учитываются. В российских реалиях изменение городской среды с учётом гендерных факторов будет очень тесно связано именно с инклюзивностью, поскольку инфраструктура городов создаёт скорее недоступную или небезопасную среду, и актуальным является создание среды открытой и безопасной для разных социальных групп.

# Глава 2. Особенности социальной политики в области городской среды в г. Кирове

## 2.1 Программа эмпирического исследования.

### Методология исследования

Объект исследования: правовые акты в сфере социальной политики, направленные на изменение городской среды г. Кирова и управление ею.

Предмет исследования: содержание социальной политики в области городской среды г. Кирова.

Проблема данного исследования заключается в недостаточной изученности содержания и особенностей социальной политики, проводимой в области городской среды с целью повышения различных компонентов качества жизни людей, а также в необходимости оценки её системности и эффективности.

В соответствии с этим для эмпирической части исследования можно выделить следующие цели:

1. Поиск и отбор правовых актов и документов, связанных с управлением городской средой и её изменением.
2. Социологический анализ правовых актов и документов по развитию городской среды в г. Кирове и некоторых аспектов социальной политики в целом.
3. Описание содержания и выделение особенностей социальной политики муниципальных властей г. Кирова в области городской среды.

Для проведения поиска, отбора и анализа данных необходимо операционализировать не только понятия социальной политики, социальной сферы, городской среды и социальной политики в области городской среды (на основании теоретической части работы), но и определить сущность правовых актов и документов, муниципальных органов г. Кирова.

Социальная политика - совокупность политико-управленческих мер, регулирующих функционирование и развитие компонентов социальной сферы общества с целью повышения качества и уровня жизни людей.

Социальная сфера – подсистема общества, охватывающая явления и процессы, связанные с формированием и функционированием различных групп и индивидов и взаимосвязанные действиями по изменению непосредственных условий жизни людей, включающая в себя совокупность инфраструктурных, человеческих, институциональных, процессуальных и духовных компонентов.

Городская среда – пространство с определённой инфраструктурой: комплексом архитектурных и инженерных объектов, обеспечивающих процесс жизнедеятельности города, жилищно-коммунального хозяйства, транспортных сетей, объектов благоустройства и культурно-досуговых объектов, в котором происходят социальные и социально-пространственные отношения (между индивидами, различными социальными группами и т. д.).

Социальная политика в области городской среды - совокупность политико-управленческих мер, регулирующих функционирование и развитие городской среды, с целью повышения её качества (как в материальном, так и в социальных аспектах), и, как следствие, повышения качества и уровня жизни людей.

К муниципальным органам (ответственным исполнителям муниципальных программ), осуществляющим политико-управленческие меры в области городской среды, относится администрация г. Кирова, а именно: департамент городского хозяйства администрации г. Кирова, департамент муниципальной собственности, управление культуры администрации города Кирова, управление по делам молодежи, физической культуре и спорту, управление градостроительства и архитектуры, а также отдельные должностные лица (мэр города, депутаты и т. д.).

Под правовыми актами и документами подразумеваются муниципальные программы и подпрограммы, планы их реализации, доклады и отчёты (мониторинги) об их реализации.

### Методика исследования

Поскольку данное исследование относится к описательным и аналитическим, основным методом является анализ документов - метод сбора данных, с помощью выделения и изучения отдельных частей объектов исследования, при котором документы используются в качестве источника информации.

Выборка данных для анализа осуществляется на основе следующих параметров:

1. Документ издан администрацией города Кирова (каким-либо из её департаментов или управлений), так как этот муниципальный орган является главным источником социальной политики.
2. Дата издания документа: наиболее актуальными являются данные за 2020 год, поэтому целесообразно использовать именно их для описания состояния социальной политики и её результатов в настоящее время.
3. Документ направлен на изменение городской среды, содержит компоненты социальной политики, а также их программное описание.
4. Документ описывает результаты выполнения политико-управленческих мер.

На основе данных требований для анализа был выбран набор программных документов, ориентированный на исполнение, в том числе, в 2020 году, мониторинги и отчёты о состоянии дел на 2020 год. При этом в работе описываются только те составляющие программных документов, которые имеют отношение к социальной политике в области городской среды.

Анализ выбранных программных и мониторинговых документов позволит выделить содержание и особенности социальной политики в области городской среды с помощью метода индукции – вывода общих заключений на основании частных положений. То есть на основе определённого числа частных фактов о проводимой социальной политике можно сделать общие выводы о ней.

## Описание социальной политики в области городской среды на основе правовых документов

Для описания и анализа был выбран следующий перечень программных документов:

Государственные программы Российской Федерации (ГП РФ):

1. «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018–2025 годы;
2. «Развитие транспортной системы» на 2018–2024 годы;
3. «Доступная среда».

Муниципальные программы г. Кирова:

1. Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров».
2. Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров».
3. Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Киров».
4. Охрана окружающей среды и благоустройство муниципального образования «Город Киров».

А также отчёты (мониторинги) о выполнении данных программ в Кирове:

1. [Информация об участии муниципального образования "Город Киров" в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ Кировской области](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8,%20%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC,%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D0%B5%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.&event3=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx&goto=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx) [на территории муниципального образования "Город Киров" в январе-декабре 2020 года.](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8,%20%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC,%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D0%B5%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.&event3=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx&goto=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx)
2. [Отчет (мониторинг) об исполнении планов реализации муниципальных программ муниципального образования "Город Киров" за 2020 год](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%20%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20(%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3)%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B7%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4&event3=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx&goto=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx).
3. ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018–2025 годы.

Цели программы на 2020 год:

* Улучшение жилищных условий семей и расселение 1,24 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;
* Обеспечение качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства; увеличение доли населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами до 50%;
* Повышение индекса качества городской среды с приростом 4% по отношению к 2019 году (и на 50% к 2030 году).

В соответствии с каждой целью в данной государственной программе закрепляется рассчитанный экспертами прирост перечисленных параметров по отношению к базовому 2017 году и объём её финансового обеспечения. Программа также содержит приложения, описывающие её структуру, показатели результативности проводимых мероприятий, перечень участников и объектов, на которые она направлена, правила предоставления и распределения субсидий по регионам РФ, в том числе по отдельным направлениям её подпрограмм. При этом подпрограммы делятся на проекты и ведомственные целевые программы, отдельные мероприятия. Перечень программ и проектов, важных с точки зрения проведения социальной политики в области городской среды, сущность которых описывается далее, представлен в Приложении 1. Ответственный исполнитель программы - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Данная программа направлена на улучшение жилищных условий граждан; компенсацию оплаты жилищно-коммунальных услуг – взноса на капитальный ремонт, обратившимся за её получением; реализацию мероприятий по развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, снижение уровня её аварийности. Приоритетным проектом является формирование комфортной городской среды, создание условий для системного повышения её качества и комфорта, реализация комплексных проектов по благоустройству.

1. ГП РФ «Развитие транспортной системы» на 2018–2024 годы.

Цели программы на 2020 год:

* Повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения;
* Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 15 процентов относительно уровня 2017 года.

Эта программа также содержит различные базовые и предполагаемые показатели, по которым можно оценить её эффективность, подпрограммы (Приложение 1) и т. д.

Программа направлена на снижение числа аварийно-опасных участков, повышение безопасности дорожного движения, применение более современных способов развития и эксплуатации дорожной сети, рост подвижности населения, обновление наземного общественного транспорта.

1. ГП РФ «Доступная среда».

Программа предполагает увеличение доли объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, предназначенной для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов, а также обеспечение для них равного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизни. Необходимо и приведение жилищного фонда в соответствие современным требованиям и условиям энергоэффективности, экологическим требованиям и потребностям отдельных групп граждан (люди с инвалидностью, пожилые люди, многодетные семьи и т. д.).

1. Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» на 2020–2024 годы.

Первым направлением программы является сохранение и развитие сети автомобильных дорог местного значения за счёт работ по их содержанию и ремонту. В частности, развитие эффективной и соответствующей современным требованиям транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и качества услуг транспорта общего пользования. На момент создания программы технического состояния проезжей части не соответствовало нормативным требованиям у 57% автомобильных дорог местного значения.

Другим направлением является формирование безопасности дорожного движения. Для этого применяются такие меры, как совершенствование системы предупреждения правонарушений и безопасного поведения участников движения, а также совершенствование системы управления дорожным движением путём внедрения современных методов организации движения, направленных на устранение мест концентрации ДТП, улучшение дорожных условий.

В совокупности данные направления призваны решить проблемы низкой пропускной способности улиц и перекрёстков, роста доли тяжелого грузового транспорта в составе потоков, недостаточного развития системы парковок, а также уменьшить существующие за счёт перечисленных факторов крупные издержки.

1. Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» на 2020–2024 годы.

Основными целями программы являются: повышение уровня надежности поставки коммунальных ресурсов, комфортности проживания, обеспечение доступной стоимости жилищно-коммунальных услуг при эффективной работе жилищно-коммунальной инфраструктуры. Для их реализации предполагается увеличение объёмов капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов, обеспечение их собственников жилищно-коммунальными услугами нормативного качества. Достижение нормативного качества (надёжности, экологичности) осуществляется с помощью комплексной модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Перечисленные проблемы требуют выработки их системного решения, которое одновременно обеспечит комфортность проживания и повышении ресурсной эффективности производства жилищно-коммунальных услуг, так как существующая инфраструктура сильно изношена. Поэтому в основе программы лежит программно-целевой метод.

Также в рамках данной программы планируется закончить строительство объекта "Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова", что позволит повысить уровень надежности системы питьевого водоснабжения в городе и изменить технологию очистки воды, сделать ее более экологически безопасной.

1. Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Киров» на 2018–2022 годы.

Главная цель данной программы - повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципального образования "Город Киров". В соответствии с ней в задачи входит комплексное благоустройство дворовых и общественных территорий и создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан и организаций в реализацию мероприятий по благоустройству. Комплексность проводимых мероприятия обеспечивается применением программного метода. В представленной в программе характеристике городской среды отмечается, что комплексное благоустройство не выполнялось на протяжении длительного периода времени, в то время как она должна соответствовать условиям комфорта, безопасности и доступности, быть благоприятной для жизнедеятельности людей. Из-за инфраструктурных проблем, на низком уровне находится не только общее благоустройство дворовых территорий, но и экономическая привлекательность общественных.

Степень благоустройства дворовых территорий оценивается по следующим показателям: полноценное освещение, наличие мест для проведения досуга и отдыха разными группами населения (оборудованные спортивные, детские площадки и т. п.), наличие малых архитектурных форм. Также к минимальным требованиям относится ремонт дворовых проездов и тротуаров, установка урн.

Для благоустройства общественных территорий (парков, скверов и т. п.) требуется обустройство и ремонт пешеходных зон и велосипедных дорожек, наружного освещения, благоустройство набережных, установка скамеек, урн, малых архитектурных форм, туалетных модулей, озеленение территорий и пр.

Помимо перечисленных планов по благоустройству и развитию, программа предполагает внесение соответствующих предложений заинтересованными лицами через общественные обсуждения. Сами же мероприятия по благоустройству осуществляются в соответствии с формируемым адресным перечнем и с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

1. Охрана окружающей среды и благоустройство муниципального образования «Город Киров» в 2014–2021 годах.

Главная цель программы - создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха жителей на территории муниципального образования. Программа предусматривает приведение в соответствие с установленными действующим законодательством требованиями к организации мест массового отдыха населения, а также создание новых зон отдыха, и реализуется в соответствии с единым подходом к использованию территорий и благоустройству.

Отмечается необходимость принятия комплекса мер, направленных на приведение в надлежащее состояние территорий общего пользования, в соответствии с изменившимися нормами и принципами градостроительного законодательства, требованиями к охране природных ландшафтов, к качеству жилья, архитектуре зданий и сооружений, уровню благоустройства. То же самое касается и требований к экологичности и чистоте городской среды, поскольку в городе существуют проблемы повышенной загазованности, задымленности и запыленности воздуха, неблагоприятные химические и физико-механические свойства почвы, отсутствие необходимого ухода за зелёными насаждениями. Существует потребность в обновлении различной инфраструктуры на более современную и экологичную, а также развитии экологического воспитания и образования.

Другим аспектом является сохранение архитектурно-градостроительного и культурного наследия (элементов планировки, памятников истории, культуры и архитектуры и сохранившихся пространственных связей), что необходимо как для поддержания привлекательного и комфортного состояния городской среды, так и для развития города как туристического центра области.

1. [Информация об участии муниципального образования "Город Киров" в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ Кировской области](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8,%20%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC,%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D0%B5%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.&event3=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx&goto=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx).

Документ содержит информацию о лимитах финансирования мероприятий государственных программ. При этом реализация мероприятий по части из них осуществляется либо при софинансировании из областного и местного бюджетов в рамках программ области и города, либо без участия средств федерального бюджета.

Далее перечислены осуществлённые мероприятия по состоянию на 01.01.2021 в соответствии с государственными программами Российской Федерации и Кировской области (ГП РФ и ГП КО):

1. В рамках ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (на 2018–2025 годы) в муниципальном образовании «Город Киров» в 2020 году реализуются 2 подпрограммы:

* Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», в рамках которой были проведены такие мероприятия как реконструкция и строительство нескольких улиц, строительство двух многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.
* Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», в соответствии в которой были выполнены работы по благоустройству 37 дворовых территорий и 32 пешеходных зон.

1. В рамках ГП РФ «Развитие транспортной системы» на 2018–2024 годы (в т. ч. подпрограммы «Дорожное хозяйство») был произведён ремонт дорожного полотна на 85 участках, на 19 объектах выполнены работы по установке дорожных ограждений и их замене, работы по комплексному обустройству техническими средствами организации дорожного движения, работы по установке дополнительного и недостающего наружного освещения, светофорных объектов, автобусных павильонов и работы по установке элементов обустройства.
2. В соответствии с ГП КО «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности» на 2020–2024 годы 01.10.2019 заключен муниципальный контракт на подготовку проектной документации по объекту: «Внеплощадочные системы водоснабжения города Кирова», однако сроки реализации нарушены.
3. ГП КО «Развитие транспортной системы» на 2020–2024 годы включает в себя две подпрограммы:
   * Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» была направлена на обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения за счёт содержания и обслуживания комплексов фото- и видеофиксации.
   * Мероприятие «Развитие дорожного хозяйства Кировской области» обеспечило содержание автомобильных дорог (в объёме 44,01 км) местного значения и установку на них элементов обустройства
4. ГП КО «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2020–2024 годы также состоит включает в себя подпрограмму «Доступная среда: реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов», в соответствии с которой выполнено устройство тактильной разметки на путях движения, дублирование обозначений помещений рельефными знаками, расширены дверные проемы с последующей установкой дверей, устранены перепады высот, лестницы оборудованы пандусами, установлены звуковые информаторы, учебные кабинеты оснащены специальным учебным и компьютерным оборудованием, специализированной мебелью для инвалидов в образовательных учреждениях.
5. В рамках реализации ГП КО «Обеспечение ветеринарного благополучия» на 2020–2024 годы за отчетный период произведен отлов 331 особи.
6. ГП КО «Управление государственными финансами и регулирование межбюджетных отношений» на 2020–2024 годы включило в себя реализацию проекта «Народный бюджет», проведение устройства парка семейного отдыха на площадке около физкультурно-оздоровительного комплекса в микрорайоне Лянгасово.
7. [Отчет (мониторинг) об исполнении планов реализации муниципальных программ муниципального образования "Город Киров" за 2020 год](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%20%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20(%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3)%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B7%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4&event3=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx&goto=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx).
8. В соответствии с планом реализации муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры» были выполнены мероприятия по следующим подпрограммам:
   * В рамках подпрограммы «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения в границах МО» был произведён ремонт (в т. ч. капитальный) дорог местного значения и инженерных сооружений на них (в отчёте указаны конкретные улицы, дороги, тротуары и т. д. и выполнение показателей по их ремонту), а также их содержание и строительство, ремонт и монтаж остановочных павильонов, посадочных площадок, обслуживание, ремонт и установка светофорных объектов, нанесение дорожной разметки, обслуживание, установка и замена дорожных знаков, пешеходных ограждений, освобождение объектов благоустройства от посторонних предметов.
   * В рамках подпрограммы «Развитие транспорта общего пользования на территории города Кирова» осуществлялся контроль за выполнением транспортной работы маршрутными перевозчиками в соответствии с условиями договоров, обеспечение мер по их поддержке.
   * Одним из выполненных мероприятий, не вошедших в подпрограммы, является организация транспортного обслуживания на маршрутах регулярных перевозок.
9. Программа «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры» содержит следующие подпрограммы:
   * В рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов в черте МО» как таковой капитальный ремонт не проводился, производились техническое и аварийное обслуживание коммунальных сетей, уборка снега и наледи, ремонт фасада одного дома. Был проведён капитальный ремонт социального жилищного фонда (10 отремонтированных квартир).
   * Подпрограмма «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства»: работы по объекту «Внеплощадочные системы водоснабжения города Киров.
   * Подпрограмма "Газификация муниципального образования "Город Киров" – строительство объектов газификации.
10. Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и благоустройство в муниципальном образовании "Город Киров" реализовывалась по следующим подпрограммам:
    * Подпрограмма "Охрана окружающей среды в муниципальном образовании "Город Киров" включает в себя: проведённую работу по очистке одного водоёма, обеззараживание территории от ртутных загрязнений и утилизацию их источников, проведение двух мероприятий по экологическому воспитанию, ликвидацию 49 несанкционированных свалок.
    * В рамках подпрограммы "Благоустройство муниципального образования "Город Киров" были реализованы мероприятия по озеленению территории городского округа и обслуживанию зелёных насаждений, газонов, цветников и клумб, обустройство и содержание мест общего пользования, скверов и зон отдыха населения, содержание и ремонт памятников, культурного наследия, содержание и ремонт наружного освещения.
11. Муниципальная программа "Переселение граждан города Кирова из аварийного жилищного фонда также состоит из подпрограмм и обеспечивает строительство многоквартирных домов, снос аварийных домов.

## Анализ и сравнение социальной политики в области городской среды

Гипотеза исследования состоит в предположении о том, что социальная политика в области городской среды г. Кирове не только корреспондируется с социальной политикой Правительства страны, но и имеет собственное содержание и специфические особенности, обусловленные региональными обстоятельствами. Таким образом, целесообразно проанализировать представленные в предыдущем параграфе государственные и муниципальные программы, выделить их структуру, принципы и особенности, а затем сравнить получившиеся параметры.

Анализ социальной политики в государственных программах РФ

Государственные программы обладают трёхуровневой структурой, в основе которой лежит сама государственная программа, содержащая как общие цели и задачи, так и конкретные подпрограммы или направления, которые, в свою очередь, могут содержать ведомственные, федеральные и приоритетные проекты, целевые программы и отдельные мероприятия. Практически все уровни содержат конкретные цели и задачи, показатели - планируемые объёмы выполнения различных работ, на основании которых после осуществления мероприятий можно оценить эффективность выполнения программы. Помимо этого, в своих формулировках они направлены на решение более общих и масштабных проблем, характерных в разной степени для всех регионов страны. Можно сказать, что программа содержит перечень директивных указаний, которые должны реализовываться в субъектах России в той мере, в которой их позволяют осуществлять региональные пространственные и климатические, политические, социально-экономические, культурные условия и особенности.

С точки зрения социальной политики, в том числе в области городской среды, можно выделить её направления, отражённые в государственных программах, и их прямое и опосредованное влияние на социальную сферу, качество жизни людей.

1. Улучшение жилищных условий людей за счёт расселения аварийного, непригодного для проживания жилищного фонда, приведение жилищного фонда к современным стандартам качества, и обеспечения качества и доступности услуг жилищно-коммунального хозяйства (с помощью компенсаций, развития и модернизации). Вместе с этим планируется развитие окружающих территорий, чтобы достичь не только комфорта жилищных условий, но и прилегающей городской среды, качественного благоустройства города в целом.
2. Городская среда должна быть не просто благоустроена, а приспособлена к потребностям маломобильных людей и людей с инвалидностью, что подразумевает включение специализированной социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в ряд приоритетных объектов, увеличение её доли в целом. При этом создание доступных, инклюзивных условий должно происходить и в жилищном фонде, сфере общественного транспорта.
3. Приоритетом в развитии транспортной системы является повышение её безопасности. Другой задачей является повышение качества транспортных услуг: обновление наземного общественного транспорта, обеспечение его доступности и транспортной подвижности населения.

Таким образом данная программа способствует решению таких проблем социальной сферы, как социальная исключенность маломобильных людей и людей с инвалидностью из общественной и городской жизни; низкое качество жизни малообеспеченных групп населения, проживающих в аварийном жилом фонде; низкий уровень безопасности участников дорожного движения, повышенная травмоопасность и смертность; небезопасность городской среды.

Анализ социальной политики в государственных и муниципальных программах в Кировской области и г. Кирове

Государственные программы области и муниципальные программы обладают двухуровневой структурой. Соответственно, основой являются сами программы, которые уже могут содержать в себе направления и подпрограммы, мероприятия, в программы не вошедшие. Все они обладают целями и задачами, однако, в отличие от предыдущих, имеют более конкретные параметры и планируемый объём их выполнения, так как осуществляются уже «на местности», и, как раз таки с учётом специфических региональных условий и особенностей.

По представленным программам также можно выделить направления, в рамах которых осуществляется и социальная политика в области городской среды, их прямое и опосредованное влияние на социальную сферу, качество жизни людей.

1. В сфере развития транспортных услуг ключевыми направлениями являются также безопасность участников движения и снижение соответствующих рисков для здоровья в городской среде, модернизация общественного транспорта, обеспечение его качества, доступности и эффективности. Ещё одним аспектом является решение проблемы низкой пропускной способности улиц, которая негативно влияет как на экологическое состояние окружающей среды, так и на психологическое состояние людей (повышенный уровень стресса у водителей), что может способствовать ухудшению здоровья.
2. Улучшение жилищных условий и благополучия людей за счёт проведения капитального ремонта, повышения надежности поставки коммунальных ресурсов и их качества, обеспечения доступной стоимости услуг ЖКХ. Помимо этого, с точки зрения здоровья граждан и экологической безопасности важным является повышение уровня надежности системы питьевого водоснабжения в городе, изменение технологии очистки воды.
3. Формирование современной городской среды направлена на повышение её качества и комфорта людей, использующих её. Благоустроенная и качественная городская среда непосредственно влияет на благополучие жителей города, будучи более безопасной, экологичной и доступной. Учитывается и необходимость обеспечения общественных пространств, зданий, инфраструктурой, предназначенной для людей с инвалидностью и маломобильных групп.

Таким образом, сравнивая структуру и направления государственных и муниципальных программ, можно сделать вывод о том, что социальная политика, проводимая в г. Кирове, корреспондируется с социальной политикой Правительства страны, но в силу местных особенностей включает в себя различные специфические мероприятия, направленные на решение конкретных существующих проблем в области городской среды. При этом осуществление и планирование развития некоторых направлений (например создание доступной среды) происходит в недостаточной мере, по сравнению с объёмом данных по тем же направлениям в правительственных программах развития.

Более того, на практике, судя по отчётам о выполнении государственных и муниципальных программ, далеко не все пункты и цели в них выполняются в действительно необходимых объёмах (или не выполняются совсем). В качестве примера можно привести проблемы капитального ремонта или расселения аварийного жилья: в планах программ отмечается важность их решения, при этом в Кирове за 2020 год не был проведён или завершён капитальный ремонт ни одного дома, а процесс переселения и строительства нового (в частности, социального) жилья происходит очень медленно. А планы программ считаются выполненными, поскольку в них изначально указывается незначительное число объектов, мероприятия в отношении которых возможно реализовать в течение года, но проблемы остаются, в сущности, нерешёнными. Одной из причин сложившейся ситуации может являться недостаточное финансирование, как со стороны муниципалитета или области, так и из федерального бюджета. Недостаток средств влияет и на медленную модернизацию жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительство и развитие дорожной инфраструктуры, реализацию мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности и экологичности различных городских объектов.

# Заключение

В первую очередь, теоретической части работы рассматривались система социальной политики и её сущность. Исходя из чего, можно дать её следующую характеристику: функционирование и развитие социальной сферы регулируется комплексом политико-управленческих мер, главная цель которого – повышение уровня жизни людей, её качества. К таким мерам относятся государственные и муниципальные программы и мероприятия, проводимые по всем направлениям, охватывающим формирование и функционирование различных социальных групп. При этом они охватывают инфраструктурные, человеческие, институциональные и прочие взаимосвязанные и взаимовлияющие компоненты.

Одним из таких направлений является и городская среда. Её можно выделить в качестве объекта социальной политики, так как она объединяет в себе как физическое пространство со своей структурой и особенностями, так и значительное количество взаимосвязанных с ним социальных процессов и явлений, в нём происходящих и влияющих, в том числе, на качество жизни человека: рост мобильности населения, широкое разделение труда, формирование новых социальных групп и интеграция уже существующих, социализация, физическое и духовное развитие индивидов, а также многие другие. Поэтому социальная политика в области городской среды определяется как совокупность политико-управленческих мер, регулирующих функционирование и развитие городской среды, с целью повышения её качества в инфраструктурном и социальном аспектах, и, как следствие, качества жизни жителей города.

В Кирове (Муниципальном образовании «Город Киров») формированием целей и задач, разработкой и принятием политико-управленческих решений (программ), исходя из оценки состояния городской среды по необходимым параметрам и координируясь с политикой правительства, а также последующей организацией исполнения этих решений, контроля за ним, подведением итогов и оценкой реализованной политики занимается администрация города, включая отдельные департаменты и управления, а также их глав и подчиняющихся им должностных лиц. Сама социальная политика в области городской среды осуществляется в целях повышения безопасности людей на дорогах и улицах, в том числе снижения смертности и травматизма по причинам ДТП и преступлений; создания экологичной и благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды; повышения комфорта жителей города за счёт благоустройства дворовых и общественных территорий; повышения качества жизни людей в жилищной сфере через капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, модернизацию и ремонт коммунальной инфраструктуры и обеспечения доступными жилищно-коммунальными услугами приемлемого качества; создания инклюзивной, доступной среды для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения, а также повышения мобильности всех групп людей за счёт развития и обновления системы общественного транспорта и соответствующей инфраструктуры.

В целом, на основании анализа и сравнения социальной политики Правительства РФ и муниципальной политики Кирова, можно подтвердить гипотезу о том, что региональная политика достаточно сильно координируется с политикой государства, но, естественно, имеет особенности в соответствии с территориальными и экономическими условиями, необходимостью решения конкретных проблем на местах, а некоторым направлениям (например доступности среды) уделяется значительно меньше внимания, чем предполагается в государственных программах. Саму же проводимую политику и её результаты нельзя назвать успешными, поскольку многие мероприятия изначально планируются в малых объёмах, а некоторые в итоге не проводятся вовсе или оказываются проведены с нарушениями (на основании данных за 2020 год). То есть, несмотря на постулируемые цели и задачи, направленные на улучшение среды, на практике выполняются в недостаточной для реального повышения качества жизни людей мере. Таким образом, на основании данных выводов, цели и задачи данной исследовательской работы можно считать выполненными, как в теоретической, так и в эмпирической части.

Практическая значимость исследования заключается в изучении социальной политики в области городской среды как отдельного направления социальной политики, что позволяет в дальнейшем расширить тематику влияния городской среды на социальные характеристики городского сообщества; тематику проблем осуществления социальной политики, причинами которых может быть множество факторов – от недостаточного финансирования, которое является следствием распределения бюджетов через «центр», до некомпетентности должностных лиц в сфере управления и знаний о формировании современной качественной городской среды и слабого запроса на её модернизацию со стороны общества. Также проведённое исследование позволяет выделить направления в социальной политике, которые необходимо расширять, проводить в более широких масштабах (формирование доступной среды, расселение аварийного жилья, строительство социального жилья и т. п.).

# Список источников

1. Милецкий В. П., Казаринова Н. В. Системное содержание современной социальной политики (Монография) / Издательство СПбГЭТУ "ЛЭТИ", 2010.
2. Вебер М. Город / Пер. с нем. М. И. Левиной; Науч. ред. К. А. Левинсон. М.: Strelka Press. 2017. 250 c.
3. Города для людей / Ян Гейл; Изд. на русском языке – Концерн «КРОСТ», пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2012. 276 с.
4. Лефевр А. Производство пространства / Пер. с фр. – М.: Strelka Press, 2015. 432 с.
5. Парк Р. Город как социальная лаборатория // Социологическое обозрение Том 2. 2002. №9. С. 3–12.
6. Ивашинова С. В., Миронова М. В. Проблемы бездомных и возможности их решения [Статья] // Уральский федеральный университет   
   URL: <https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/32385/1/klo_2015_233.pdf>
7. Фролова Е. В. Проблемы инфраструктуры малых городов России // Социология власти. 2011. №3. С. 56–61.
8. Тугельбаева А. А. Инфраструктура города: современный взгляд на проблему // URL: <https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2007/24/tugelbaeva_A@mail.ru.doc.pdf>
9. Наберушкина Э. К. Доступность городской среды для инвалидов // Центр социальной политики и гендерных исследований. 2009. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2011/02/13/1214888091/Naberushkina_07.pdf>
10. Гендерное равенство // URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/gender-equality/>
11. Социальные вопросы и гендерные подходы в урбанистике // Пер. с английского языка. 2014. URL: <https://www.nordregio.org/wp-content/uploads/2014/09/Report-pdf.pdf>
12. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Утверждена постановлением Правительства от 30 декабря 2017 года №1710].
13. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» [Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года №1596].
14. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» [Утверждена постановление Правительства Российской Федерации №1297 от 1 декабря 2015 г.].
15. Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» [Утверждена постановлением администрации города Кирова от 18 октября 2019 г. №2579-п].
16. Муниципальная программа «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» [Утверждена постановлением администрации города Кирова от 29 октября 2019 г. №2677-п].
17. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Киров» [Утверждена постановлением администрации города Кирова от 24 ноября 2017 г. №4282-п].
18. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды и благоустройство муниципального образования «Город Киров» [Утверждена постановлением администрации города Кирова от 14 марта 2016 г. №672-п].
19. [Информация об участии муниципального образования "Город Киров" в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ Кировской области](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8,%20%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC,%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D0%B5%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.&event3=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx&goto=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx) [на территории муниципального образования "Город Киров" в январе-декабре 2020 года](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8,%20%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%86%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC,%20%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B2%20%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D0%B5%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.&event3=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx&goto=/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%204%20%D0%BA%D0%B2.%202020.docx) // URL: https://www.mo-kirov.ru/targeted/
20. [Отчет (мониторинг) об исполнении планов реализации муниципальных программ муниципального образования "Город Киров" за 2020 год](https://www.mo-kirov.ru/bitrix/redirect.php?event1=file_download&event2=%20%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%20(%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3)%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%B8%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%20%D1%80%D0%B5%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%22%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%20%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%22%20%D0%B7%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4&event3=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx&goto=https://www.mo-kirov.ru/upload/medialibrary/a9d/otchet-_monitoring_-po-mp-za-2020-god.xlsx) // URL: https://www.mo-kirov.ru/targeted/

#### Приложение 1

1. Подпрограммы ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018–2025 годы (утверждена [постановлением](file:///C:\Users\admin\Desktop\Постановление_Правительства_РФ_от_30_декабря_2017_г_N_1710.rtf#sub_0) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1710).

* Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (2018–2024 гг.);
* Ведомственная целевая программа "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" (2019–2025 гг.);
* Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" (2018–2024 гг.);
* Ведомственная целевая программа "Поддержка модернизации инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)".

1. Подпрограммы ГП РФ «Развитие транспортной системы» на 2018–2024 годы (Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года N 1596).
   * Подпрограмма «Дорожное хозяйство»;
   * Федеральный проект «Чистый воздух» и мероприятия, направленные на снижение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;
   * Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства";
   * Ведомственный проект "Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации";
   * Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства".

1. В. П. Милецкий, Н. В. Казаринова. Системное содержание современной социальной политики (Монография) // СПб.: СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2010. С. 52 [↑](#footnote-ref-1)
2. Там же. [↑](#footnote-ref-2)
3. Там же. С. 25 [↑](#footnote-ref-3)
4. Р. Парк. Город как социальная лаборатория // Социологическое обозрение Том 2. 2002. №3. С. 11. [↑](#footnote-ref-4)
5. Кирсанов С. А., Анопченко Т. Ю. Проблемы организации городского транспорта в России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2014. [↑](#footnote-ref-5)
6. Современные проблемы жилищно-коммунального хозяйства [↑](#footnote-ref-6)
7. Проблемы бездомных и возможности их решения [↑](#footnote-ref-7)