



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Чэнь Чэнь**

Выпускная квалификационная работа

**СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ  
И ТЕРРОРИЗМУ В КИТАЕ И РОССИИ**

Уровень образования:

Направление **39.04.01 «Социология»**

Основная образовательная программа магистратуры

ВМ.5736.2019 «Социология в России и Китае»

Научный руководитель:

доктор политических наук, профессор

**МИЛЕЦКИЙ Владимир Петрович**

Рецензент:

К. полит. н., доцент кафедры социологии и политологии

СПбГЭТУ (ЛЭТИ) **ПАШКОВСКИЙ Евгений Александрович**

Санкт-Петербург

2021

# Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Методологические аспекты изучения экстремизма и терроризма.....	6
1.1. Теоретическая основа и эволюция модернизма в борьбе с экстремизмом и терроризмом.....	6
1.2. Сопоставление борьбы с экстремизмом и терроризмом.....	13
1.3. Современный терроризм.....	16
Глава 2. Особенности противодействия терроризму и экстремизму в Китае и России.....	33
2.1. Борьба с терроризмом и экстремизмом в России.....	33
2.2. Борьба с терроризмом и экстремизмом в Китае.....	41
2.3. Причины экстремизма и терроризма: Ислам, экстремизм и терроризм.....	51
2.3. Причины терроризма в России.....	62
Глава 3. Анализ борьбы с экстремизмом и терроризмом в Китае и России.....	102
3.1. Меры России по борьбе с экстремизмом и терроризмом.....	102
3.2. Меры Китая по борьбе с экстремизмом и терроризмом.....	136
3.3. Сопоставление антитеррористической системы Китая и России.....	152
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	161
ЛИТЕРАТУРА.....	163

## **Введение**

### **Актуальность исследования :**

Преступность является принадлежностью общества и связана с его несовершенством. При этом преступность, террористические преступления, возникающие в реальной социальной среде, также не являются исключением. Формирование терроризма и экстремистских преступлений в России и Китае является результатом сочетания национальных, религиозных, политических, экономических и культурных факторов.

Россия и Китай – это многонациональные государства с огромной территорией, неравномерное развитие регионов которых порождает разные проблемы. Несмотря на различия в национальных условиях, антитеррористические меры России и Китая во многом идентичны и могут быть использованы в обеих странах. Правильное определение тенденций в области терроризма поможет нам своевременно выявлять и отслеживать тенденции в области терроризма и тем самым максимально заблаговременно предупреждать его.

**Объект исследования:** Государственная политика противодействия экстремизму и терроризму в Китае и России.

**Предмет исследования:** Особенности политики противодействия

экстремизму и терроризму в Китае и России.

**Цель исследования** : сравнительный анализ содержания и особенностей политики противодействия экстремизму и терроризму в Китае и России

Задачи исследования :

1. Обзор публикаций по вопросам экстремизма и терроризма;
2. Изучение коренных причин экстремизма и терроризма;
3. Рассмотрение и изучение экстремистских организаций Китая и России;
4. Анализ опыта китайско - российской борьбы с экстремизмом и террором.

**Методологические** основы исследования. В ходе диссертационного исследования автор использовал общенаучные методы анализа, синтеза, индукции и дедукции, анализ научно-теоретической литературы и источников информации, системный сравнительный анализ, структурно-исторический метод, исторический институционализм, вторичный анализ статистических и социологических данных, анализ правительства Китая документы были приложены.

**Эмпирическую** базу исследования составили материалы официальных документов китайского правительства и России ,а также результаты авторского эмпирического.

**Основные результаты исследования**, представляющие авторскую позицию по теме диссертации, состоят в следующих положениях, выносимых на защиту:

1. В диссертации резюмируются материалы борьбы с терроризмом и экстремизмом в России и Китае.

2. Предложена авторская классификация основных видов экстремизма и терроризма на различных этапах его эволюции;

3. Проанализированы и выделены возможные причины терроризма и экстремизма;

4. Изучены пути борьбы с экстремизмом и терроризмом в Китае и России;

5. Сформулированы авторские предложения по совершенствованию политики противодействия экстремизму и терроризму в Китае и России.

## **Глава 1. Методологические аспекты изучения экстремизма и терроризма**

### **1.1. Теоретическая основа и эволюция модернизма в борьбе с экстремизмом и терроризмом**

Для того чтобы понять суть экстремизма, необходимо сопоставить его с радикализмом и терроризмом, которые зачастую являются

предвзятыми или чрезмерными с точки зрения использования средств, выбора и степени использования. В отличие от этого, эти методы обычно носят радикальный характер. Направление содержания, до сих пор в основном в политической области левые, а не традиционные консервативные правые. С другой стороны, терроризм часто принимает различные формы, подчеркивая крайность средств и методов для достижения максимальной эффективности терроризма; различие между экстремизмом и радикализмом заключается в том, что они широко и глубоко применяются, что терроризм не может существовать независимо и что он должен быть связан с радикализмом или экстремизмом, поскольку он является лишь средством, не имеющим ни мысли, ни души. Это может быть использовано для консерватизма, радикализма или экстремизма.

Терроризм - это действия, наносящие ущерб обществу с помощью насилия, принуждения или других средств. Концепция борьбы с терроризмом была разработана Джорджем Т. По его мнению, «террористическая деятельность не означает актов насилия, совершаемых отдельными лицами или организациями с целью уничтожения государств, народов или народов». Впоследствии многие исследователи стали включать их в политическую борьбу.

Как отечественные, так и иностранные ученые по-разному оценивают степень развития терроризма. Однако мнение о том, что

Французская революция является границей между древним и современным терроризмом, вполне соответствует действительности. Что касается недавнего деления, то некоторые ученые разделяют Исламскую революцию конца 60 - х годов XX века. Однако, по мнению большинства ученых, терроризм, как правило, рассматривается как поворотный пункт в развитии современного терроризма до и после второй мировой войны.

### 1.1.1 Древний терроризм

Исторически убийства в политических целях были столь же долгими, как и история цивилизованного общества. В качестве исходной или первообразной формы террористической деятельности можно отметить, что примерно до 2000 года « не только повстанцы организуют террористические акты, бросая вызов авторитету правительства, но и правительственные силы совершают террористические акты».<sup>1</sup>

Несмотря на то, что в древности не существовало понятия терроризма в современном смысле, факт террористической деятельности и осознание терроризма были описаны в энциклопедии Великобритании как « сердечный приступ» ксенофана<sup>2</sup> - это терроризм, звер-

---

<sup>1</sup> John gribin, et al. Focus of history, translated by Zhu Shanping and Zhang Ying, Jiangsu People's publishing house, 2000 edition, pp. 332-333.

<sup>2</sup>ксенофен (ксенфон, примерно 430 - 354 гг. до н. э.) был известным историком Древней Греции, философом Сократ, который служил в качестве военачальников греческой наемнической экспедиции в Центральную Азию, написал книги "Греческая история", "экспедиция", "Образование кюрюса", "спартанская теория государства", "воспоминания о Сократе".

ства тирана в РOME - это терроризм, средневековый религиозный суд - это терроризм, во время французской революции "царство ТERRORA" было терроризмом... "цинц кэ во время войны между весной и осенью убил царя цинь, можно сказать, типичное террористическое убийство. Однако из - за ограниченности каналов общественной информации в древние времена террористические акты против гражданского населения часто были бессмысленными и неэффективными, поэтому древние террористические акты в Китае были направлены главным образом против чиновников и других общественных элит. В то же время из - за технических ограничений главными средствами террора являются убийства и похищения людей.<sup>3</sup>

### **1.1.2 Современные формы терроризма**

Французская революция стала важным поворотным пунктом в долгой истории терроризма. с этого времени и до второй мировой войны, второй исторический этап развития терроризма, концепция терроризма возникла во время французской революции XVIII века. после французской революции 1793 года сумасшедшие феодальные дворянцы, чтобы восстановить старый порядок, провели анти-республиканские акции, убив революционеров, таких, как Марат. В то же время, нелегальные спекулянты воспользовались этой возможно-

---

<sup>3</sup>中国现代国际关系研究所反恐怖研究中心著：《国际恐怖主义与反恐怖斗争》，时事出版社，2001年版，第2页。



стью для того, чтобы накопить и поднять цены. чтобы защитить власть, правящий якобинс решил использовать "Красный Террор" против них. Так, Национальная ассоциация Франции приняла решение « запугать всех заговорщиков», арестовать и наказать большое число феодальных аристократов, которые назвали меры, принятые в джакобе « терроризмом».<sup>4</sup>

Основными террористическими организациями в этот период были: националистические политические партии (Россия), анархические организации, социально - революционные партии и этнические сепаратистские группы.

Современный терроризм начался после второй мировой войны. с окончанием второй мировой войны зарождающиеся национально - освободительные движения способствовали дальнейшему развитию терроризма и в конце 60 - х годов прошлого века стали его кульминацией. в 1968 - 1969 годах в Западной Европе, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке произошел ряд событий, которые потрясли мир и привели к кульминации терроризма в конце 60 - х годов XX века. на Ближнем Востоке Израиль на протяжении тысячелетий, 967 лет, развязал « шестую войну», разграбил обширные участки земли и вынудил большое число арабов покинуть свои дома и стать беженцами. Некоторые из них ведут борьбу с терроризмом, и на Ближнем

---

<sup>4</sup>王国强、胡凡：《国际恐怖与反恐怖斗争》，国防大学出版社，1999年版，第27-29页。

Востоке появилось много террористических организаций. С тех пор ближневосточный регион стал ареной битвы для террористов во всем мире. Сегодня ничего не изменилось. В Латинской Америке, с исчезновением "теории партизанского центра", теория городской партизанской войны все больше растет, революционный терроризм начинается. В это время в развитых странах Западной Европы, в 60-е годы прошлого века, политический, Экономический и социальный кризис уже был достаточно серьезным, большое число рабочих не имеет работы, небольшой буржуазный банкротство, поэтому некоторые отчаявшиеся молодые люди поднялись на улицы, чтобы выразить недовольство реальным обществом. В то время в Западной Европе господствовала крайне левая идеология. Ультралевый ученый пишет, что выступает за анархию, против местных улучшений, за полное и насильственное свержение существующего общества. На этом фоне в Западной Европе возникла группа крайне левых террористических организаций, в состав которых входили молодые люди, среди которых, как известно, « красная армия» и « красная армия» были созданы в 1968 году, в ходе девяти с половиной десятилетий итальянского красного патруля. По сравнению с любым другим прошлым периодом в этот период произошло заметное увеличение числа террористических актов, которые стали обычной формой похищений, взрывов, похищений людей, захватов заложников и т.д. Цели и масштабы тер-

рористической деятельности также приобретают все более международный характер.

С окончанием «холодной войны» произошло заметное изменение содержания терроризма как внутри страны, так и за ее пределами. События 11 сентября 2001 года, связанные с угоном самолетов в Соединенных Штатах, ознаменовали собой новый виток современного терроризма, который приобрел беспрецедентные масштабы с точки зрения его опасности и последствий. В то же время мы также видим, что современный терроризм превратился в транснациональное явление, связанное с другими видами организованной преступности, которые также выходят за рамки национальных границ. Она не только значительно увеличилась, но и расширилась, а смертность возросла, вызовы безопасности человека стали более серьезными, а методы преступности и масштабы разрушений приобрели качественный скачок. Это стало одной из главных проблем человечества в новый исторический период.

## **1.2 Сопоставление борьбы с экстремизмом и терроризмом**

Терроризм и экстремизм имеют много общего в политических притязаниях и формах существования, но по сути своей отличаются друг от друга. Во - первых, когда в Шанхайской конвенции впервые

упоминается экстремизм, он рассматривается как одна из трех сил, параллельных терроризму, что подтверждает официальную законодательную позицию нашей страны, согласно которой ее не следует путать с одной и той же концепцией. Впоследствии во многих положениях главы III Закона о борьбе с терроризмом была использована параллельная формулировка "терроризм и экстремизм", что также позволяет определить различие между этими двумя элементами. Во-вторых, экстремизм часто маскируется как религия. религиозный экстремизм неразрывно связан с религией. для достижения некоторых реакционных целей он часто злонамеренно искажает религиозные догмы и догмы, на которые он опирается. можно сказать, что идеологическая основа религиозного экстремизма уже не является религией, а представляет собой нечто иное, чем вероисповедание. Однако, стремясь к духовной опоре справедливости, экстремизм часто провозглашает справедливость религиозных убеждений. Однако терроризм редко проявляется именно в этом. ее идеологические противоречия проистекают главным образом из различий в идеологиях. Он не использует обманную внешность, чтобы заставить верующих подчиняться себе. В-третьих, экстремизм не представляет угрозы или запугивания и не осуществляется. Как отмечалось выше, первый этап классической борьбы с терроризмом - это создание атмосферы социальной паники, в которой открытое применение насилия или дру-

гих средств также вызвано угрозами и запугиванием в отношении безопасности и имущества ни в чем не повинных людей.напротив, экстремизм более прямой.Цель заключалась в том, чтобы организовать правительство, т.е.

Существуют различные мнения относительно взаимосвязи между ними.В соответствии с общей теорией терроризм и экстремизм изначально представляли собой разные концепции, которые могут изменяться только в конкретных областях (главным образом в области религиозных противоречий) или при определенных условиях.По мнению тех, кто разделяет эту точку зрения, уточнение отношений между двумя сторонами должно начинаться с конкретного анализа элементов.Согласно идеологии, идеология терроризма коренится в прочной основе, созданной экстремизмом.ученые, придерживающиеся этой точки зрения, опираются главным образом на доктрину нормативных документов, в соответствии с которыми антитеррористическое законодательство имеет глубокие намерения поставить экстремизм в главу III мер по обеспечению безопасности.предотвращение терроризма должно начинаться с отрицательных признаков, бороться с экстремизмом и сдерживать его, а предотвращение его развития равносильно ликвидации терроризма.

Я считаю, что отношения между ними следует рассматривать с точки зрения развития вещей.Экстремизм - это первопричина тер-

роризма.возвращаясь к истокам, мы увидим, что значительное число террористических организаций, действующих в международном сообществе, развиваются из - за религиозного экстремизма.Так, например, некоторые дестабилизирующие элементы, которые во всех частях мира занимаются возрождением ислама, были определены как фундаменталисты, но не привлекли к себе внимания западного общества.Теперь они видят Исламское движение « Восточный туркестан», « исламский джихад», « хезболла» и т.д.Очевидно, что многие предвестники терроризма - это религиозный экстремизм, который имеет одни и те же корни.

В зависимости от характера вещей и явлений некоторые виды экстремизма могут представлять собой особую форму терроризма.Именно поэтому некоторые ученые отнесли « 11 сентября» к религиозному экстремизму.религиозный экстремизм здесь квалифицируется как терроризм, т.е.опасность такого терроризма заключается в том, что он обладает узаконенной религией фанатизма, легкостью подстрекать и поощрять добропорядочных и искренних верующих, а также политическими требованиями, которые порождают атмосферу страха в обществе, что облегчает формирование огромной и сильной Организации.

### **1.3. Современные теории терроризма**

В 60 - е годы прошлого века в некоторых странах усилились националистические настроения, и некоторые из них были просто вовлечены в такие террористические акты, как политическое насилие. Среди этих сепаратистских групп есть как ультралевый, так и ультраправый терроризм.

#### **1.3.1. Экстремизм слева**

В конце 60 - х годов прошлого века во многих странах началось распространение ультралевого терроризма.из - за неустойчивой международной обстановки, быстрое разделение капиталистических лагерей, раскол международного коммунистического лагеря, обострение социальных противоречий, особенно в капиталистических странах, классовые противоречия, социальные трения.в такой опасной международной и внутренней обстановке сразу же появились радикальные ультралевые организации в ряде стран и регионов (в западноевропейских и латиноамериканских капиталистических странах).они крайне недовольны существующей социально - политической системой и пытаются изменить общественно - политический процесс и даже захватить власть посредством опасных террористических актов, таких, как убийства, бомбардировки и т.д.К числу этих групп относятся, в частности, « красная армия» Японии, «

красная армия» Федеративной Республики Германии, « синоптики» Соединенных Штатов Америки и « прямые действия», организованные Францией.<sup>5</sup>

Из приведенных выше примеров нетрудно сделать вывод о том, что, независимо от того, насколько активно эти ультралевые террористические организации действуют в течение определенного периода времени, они не смогут избежать постепенной гибели людей.<sup>6</sup> Хотя некоторые из них еще не полностью исчезли, они продолжают бороться. по сравнению с другими видами терроризма, крайний левый терроризм, как представляется, имеет более короткую продолжительность жизни. это связано не только с его характером, но и с большим давлением внешних условий. В свете вышеизложенного можно отметить следующие основные причины:

Во - первых, экстремистские террористические акты, совершаемые экстремистами левого толка, вызывают глубокое недовольство среди населения, что является главной причиной того, что террористические организации лишаются поддержки со стороны населения и стремятся к ликвидации. Во - вторых, принятые западными странами значительные социальные реформы в определенной степени смягчили социальные противоречия, в частности недовольство террористических организаций, поддерживающих и сочувствующих массо-

---

<sup>5</sup> Walter Laqueur, *The Age of Terrorism*. Boston: Little Brown and Company, 1987, p. 238.

<sup>6</sup> 朱素梅：《恐怖主义：历史与现实》，世界知识出版社，2006年版，第91-92页



вым массам, что привело к потере социальных условий для существования радикальных идеологий и радикализма. В - третьих, осуществление национальных законов и мер по борьбе с терроризмом в определенной степени эффективно сдерживает ультраправый терроризм.<sup>7</sup> Таким образом, внешние условия и изменение международного климата являются важными внешними причинами гибели людей от крайне левого терроризма.

### **1.3.2. Ультраправый терроризм**

Распространение современного ультраправого терроризма началось в конце 60 - х годов прошлого века и сосредоточено главным образом в таких капиталистических странах, как Западная Европа и Соединенные Штаты. Ультраправые силы совершают террористические акты не только против левых политических партий и организаций, но и против евреев, цветного населения и иммигрантов; Он нацелен не только на политические и правительственные объекты, но и на ни в чем не повинных гражданских лиц и обычные общественные объекты, с тем чтобы в большей степени создать атмосферу террора, устрасить объекты и продемонстрировать сильную силу неизбежного убийства ни в чем не повинных людей. Кроме того, Израиль осуществляет крайне правую террористическую деятельность. крайне

---

<sup>7</sup> Walter Reich (ed). *Origin of Terrorism: Psychologies, Ideologies, Theologies, States of Mind*, Washington: Woodrow Wilson Center/New York: Cambridge University Press, 1990, pp. 49-50.

правые здесь выступают против мирных переговоров с палестинцами, против ухода Израиля с оккупированного Западного берега и против попыток подорвать ближневосточный мирный процесс путем убийства себя и палестинского руководства.<sup>8</sup> В 1997 году премьер - министр Израиля Рабин был убит крайне правыми террористами.

Западная Европа является основным источником фашизма, последствия которого огромны. После окончания второй мировой войны Западноевропейские страны решительно боролись с фашистскими силами и юридически запретили фашистскую деятельность, однако последовавшая за этим «холодная война» между Востоком и западом объективно дала возможность новым фашистам. Крайне правые силы активно действуют в Италии и являются одной из наиболее серьезных стран Западной Европы.

Террористические нападения, совершаемые этими крайне правыми группами, также происходят в весьма опасных условиях. В то время в Италии был отмечен высокий уровень неонацизма. Несмотря на то, что правительство легко промульгировало Закон, запрещающий или уничтожающий открытую неонацианскую организацию, его плодородие трудно ликвидировать. По - прежнему трудно искоренить в корне все виды открытой или скрытой террористической деятельности неонацистов. Следует отметить, что после окончания «холод-

---

<sup>8</sup>胡联合：《当代世界恐怖主义与对策》，东方出版社，2001年版，第57页。

ной войны» в Италии быстро развивались законные ультраправые политические партии. Некоторые из этих партий стали важными политическими партиями Италии и занимают важное место как в парламенте, так и в правительстве. Это еще больше затрудняет борьбу правительства с террористической деятельностью ультраправых сил. В частности, политические партии могут выступать в качестве плацдарма для крайне правых организаций, поощряя террор и затрудняя борьбу с терроризмом со стороны крайне правых сил.

Германия - родина гитлеровского нацистского господства. Окончание второй мировой войны ознаменовало собой полное уничтожение немецкого нацизма как формы правления, однако социальные последствия нацизма не исчезли. После некоторого затишья к середине 70 - х годов прошлого века вновь возник неонацизм, появилось несколько десятков неонацистских организаций различного масштаба. Терроризм приобретает все более серьезный характер и превратился в серьезную раковую опухоль, угрожающую социальной безопасности. Следует внимательно следить за тем, что немецкие неонацисты проникли в немецкие военные казармы, где участились акты террора со стороны крайне правых элементов. Согласно статистическим данным, в 1997 году число неонацистских действий немцев (включая террористические акты) увеличилось на 33 процента по сравнению с предыдущим годом и достигло 93.

### 1.3.3. Религиозный экстремизм

Религиозный экстремизм - это террористическая деятельность религиозного экстремизма. В соответствии с нашим законом о борьбе с терроризмом « терроризм» означает идеи и действия, направленные на создание социальной паники, создание угрозы общественной безопасности, посягательство на личную собственность или принуждение государственных органов и международных организаций к достижению их политических, идеологических и иных целей с помощью насилия, саботажа, террора и т.д. запугивание и другие средства ".религиозный экстремизм рассматривается как в Уголовном кодексе, так и в Законе о борьбе с терроризмом, однако он четко не определен. В Синьцзянском положении о борьбе с экстремизмом экстремизм определяется как « высказывания и действия, направленные на противодействие экстремизму, преувеличение экстремистских религиозных взглядов, исключение и вмешательство в нормальную и продуктивную жизнь, экстремизм как « идеи и действия, разжигающие ненависть». дискриминация и насилие посредством искажения религиозных учений или других средств».

В научных кругах нет единого определения религиозного экстремизма. в целом это означает произвольное толкование религиозных учений и религиозных исторических и культурных традиций с точки зрения экстремизма для достижения определенных политиче-

ских целей. в целом они являются религиозными мыслителями с экстремистскими идеологиями и тенденциями. они прагматично интерпретируют некоторые важные концепции или идеи религиозной классики с учетом потребностей реальной политики и интересов.

По данным научного анализа, религиозный экстремизм характеризуется следующими особенностями:

1. Религиозный экстремизм означает религиозный экстремизм. Она затрагивает Некоторые религиозные группы, но не религию.
2. Религиозный экстремизм связан не только с какой - либо конкретной религией.
3. Религиозный экстремизм имеет систематический идеологический подход.

Его идеи были перенесены из какой - то религии. Это экстремизм во имя религии. Религиозный экстремизм - это насилие в отношении других лиц (отдельных лиц, организаций или государств).в условиях такого насилия террористы руководствуются своим собственным толкованием религии с целью заставить других признать и принять свое собственное (индивидуальное, организованное или государственное) толкование религии и, в конечном счете, использовать его в качестве своего собственного кодекса поведения.

Религиозный экстремизм имеет давнюю связь с терроризмом. религиозный экстремизм является важной идеологической основой

насильственного терроризма. насильственный терроризм - это инструмент религиозного экстремизма для выполнения его политических требований. религиозный экстремизм, осуществляемый во имя религии, в том числе в форме проповедей, является весьма обманчивым и подстрекательским. религиозный экстремизм не обязательно перерастает в терроризм, но в большинстве случаев он поддерживается религиозным экстремизмом, который сочетается с узким национализмом, что создает основу для « законности» и даже « священности» терроризма. религиозные экстремисты, руководствуясь соображениями политической выгоды, избирательно и произвольно интерпретируют религиозные классы, обряды, идеологическую культуру, исторические традиции и т.д.

После окончания « холодной войны» религиозный экстремизм стал важным идеологическим источником терроризма. Это также главная угроза терроризма, с которой сталкивается международное сообщество. религия как социально - культурная форма верований и сверхъестественного богослужения часто играет ведущую роль в других социально - культурных формах. общность религий может не только укрепить самобытность и интеграцию одной и той же религиозной группы, но и усилить напряженность между различными религиозными группами. религиозная исключительность может стать мощным инструментом социального контроля и духовной движущей

силой насильственных террористических актов против других групп. религиозный экстремизм в человеческом обществе не ограничивается какой - либо конкретной религией. Фактически, во многих религиозных общинах мира наблюдается терроризм.

#### **1.3.4. Терроризм, вызванный одним вопросом**

В 80 - х годах прошлого века в некоторых западных странах появилось все большее число отдельных лиц и групп, которые использовали террор или терроризм с одной проблемой для борьбы с некоторыми относительно менее политизированными целями. например, некоторые сторонники защиты прав животных, Борцы против абортов и охраны окружающей среды, активисты, выступающие против ядерного терроризма, используют терроризм для достижения своих целей или выражения недовольства и протеста. Эти лица или группы занимаются главным образом такими террористическими актами, как внезапные нападения, взрывы бомб и убийства. Эти террористические акты явно отличаются от традиционных террористических актов, которые носят политический характер и преследуют простые и не-политические цели.

#### **1.3.5. Наркотерроризм и явление "серой зоны"**

В начале 90 - х годов в словарь были включены две новые кон-

цепции: терроризм с использованием наркотиков и явление «серой зоны». Терроризм наркобаронов означает «использование наркоторговли в качестве средства содействия достижению целей некоторых правительств или террористических организаций», а влиятельные незаконные наркоторговцы, контрабандисты и террористические организации сотрудничают в своих интересах. Это имело место в то время в Южной Америке, на Ближнем Востоке, в Африке и Азии. Терроризм наркобаронов в Колумбии и Афганистане процветает.<sup>9</sup> Там картели с кокаином нуждаются в защите, а повстанцы нуждаются в ресурсах (главным образом в деньгах). Их отношения объединяют терроризм, организованную преступность и находящиеся на грани краха правительства. Это явление было истолковано как "теория конвергенции".<sup>10</sup>

Еще одним относительно новым явлением терроризма, имевшим место в 90-е годы, было явление «серых зон». Так называемые «серые зоны» означают манипулирование местной или региональной политикой преступными организациями, пользующимися авторитетом террористических организаций. В этих условиях обстановка в этом районе крайне нестабильна, и общественный порядок зависит не только от вооруженных сил, но и от использования неформальных сил (частных). Например, в 90-х годах прошлого века Афганистан под

---

<sup>9</sup> Hoffman, B. 1998, *Inside Terrorism*, New York: Columbia University Press, p. 27.

<sup>10</sup> Jeffrey Ian Ross, *Political Terrorism*, Peter Lang Publishing, Inc., New York, 2006, p. 47.



руководством режима « талибан» и в 1993 году американские миротворческие силы прибыли в Сомали под контролем бывших сомалийских военных баронов, когда режим контролировал « серые зоны». <sup>11</sup>

### **1.3.6. «Аль - Каида»**

Фактически «Аль - Каида» может быть включена в некоторые из этих категорий. Но я включил его в отдельную категорию. Потому что аль - Каида такая особенная. До 11 сентября 2001 года «Аль - Каида» может быть относительно незнакома многим странам и народам. Это отчасти объясняется тем, что Бен Ладен и его подчиненные избегали использования термина « аль - Каида». Что касается некоторых террористических актов, то « аль - Каида» не является предпочтительным вариантом, который никогда не признавался публично, и « аль - Каида» редко привлекает к себе внимание международных средств массовой информации; С другой стороны, это объясняется тем, что « аль - Каида» никогда не совершала террористических актов, которые потрясли мир и привлекли к себе внимание всего мира до событий 11 сентября. Фактически история « аль - Каиды» восходит к войне в Афганистане 1979 года.

---

<sup>11</sup> Concar, D. (2001, September 29), Cutting the Taliban's Lifeline, *New Scientist*, p. 77.

### 1.3.6.1. Создание «Аль - Каиды»

После вторжения Советского Союза в Афганистан в 1979 году 23 - летний Бен Ладен вместе со многими молодыми мусульманскими добровольцами участвовал в сопротивлении советской оккупации. Бен Ладен известен своими огромными богатствами и щедростью, оказывая финансовую помощь добровольцам, участвующим в движении сопротивления. В 1984 году отцы бен Ладен и Азам создали афганские службы. Эта служба не только занимается вербовкой, обучением и обучением сотен молодых мусульман из многих стран, включая Соединенные Штаты, но и собирает значительные средства из стран Ближнего Востока и запада. Согласно статистическим данным, в то время Саудовская Аравия и Соединенные Штаты предоставили организации сопротивления в Афганистане скрытую помощь на миллиарды долларов. Такие страны, как Великобритания и Соединенные Штаты, также создали в Афганистане многочисленные учебные лагеря для подготовки афганских джихадов, завербованных службой.<sup>12</sup>

В апреле 1988 года советский союз объявил о своем намерении вывести свои войска из Афганистана в течение девяти месяцев. в связи с предстоящим выводом советских войск лидеры Армии сопротивления бен Ладен обсудили вопрос о сохранении службы и

---

<sup>12</sup>美国“9-11”独立调查委员会：《“9-11”委员会报告》，世界知识出版社，2005年版，第78-79页

создании « аль - Каиды» в качестве « аль - Каиды» для будущего джихада, включая разведывательную службу, военный совет, финансовый комитет, Политические комитеты и комитеты, отвечающие за средства массовой информации.<sup>13</sup> Бен Ладен вскоре стал лидером « аль - Каиды», и его идеи становятся все более радикальными. Он выразил надежду на то, что « аль - Каида» превратится в глобальную террористическую силу и что « халифат» будет восстановлен в соответствии с исламскими нормами в рамках глобального джихада.

### **1.3.6.2. Развитие и укрепление «Аль - Каиды» в мире**

Бен Ладен прибыл в Судан и начал движение « двойной идентичности» предпринимателей и лидеров « аль - Каиды». когда он занимается юридическим бизнесом, он начинает планировать и развивать свою огромную террористическую сеть. В период с декабря 1991 года по май 1996 года он постепенно создал фундаменталистские экстремистские лагеря и Коалицию против запада и антисемитизма - глобальную террористическую сеть.

Бен Ладен, в первую очередь Судан, распространил свое влияние на всю Африку и даже на весь регион Ближнего Востока. после того как в 1996 году была раскрыта серия террористических актов, совершенных « аль - Каидой», такие страны, как Великобритания и

---

<sup>13</sup>朱素梅：《恐怖主义：历史与现实》，世界知识出版社，2006年版，第114页。

Соединенные Штаты, оказали давление на правительство Судана с целью его выдворения. В мае следующего года база была эвакуирована из Судана в Афганистан.

Вскоре после возвращения в Афганистан « аль - Каида» в сотрудничестве с зарождающимся движением « талибан» создала десятки учебных баз в Афганистане. Согласно западным данным, к сентябрю 2001 года в учебном лагере Бен - Ладена проходили военную подготовку по меньшей мере 11 000 человек. его террористическая сеть базируется в Афганистане и распространяется на весь мир. поддержание контактов с экстремистскими организациями на Ближнем Востоке и в Африке сопровождалось активизацией экспансии в Азии, охватом и обучением экстремистов в Центральной Азии, Китае, Синьцзяне, Южной Азии и Юго - Восточной Азии. Кроме того, Бен Ладен финансирует сепаратистские группировки в Центральной Азии, такие, как « аль - Каида» для создания военных учебных лагерей для сепаратистов в Таджикистане, а « аль - Каида» предоставляет военное снаряжение и обеспечивает подготовку чеченских повстанцев.

По словам Рохана Гунаратны, после многих лет работы организация « аль - Каида» бен Ладена превратилась в подлинную транснациональную террористическую сеть, чьи щупальца распространились на все уголки мира, включая ее отделения в крупных городах

Европы и Соединенных Штатов, а также в упомянутых выше регионах и странах. Будучи экспертом « аль - Каиды», Организация « аль - Каида» является беспрецедентной организацией, структура и методы ее деятельности существенно отличаются от традиционных террористических организаций, и « аль - Каида» имеет новаторскую структуру, способную восстанавливаться, имеет большой Членский состав и выходит за пределы национальных, классовых и международных границ. Он не является ни единой организацией, ни простым объединением нескольких организаций; У нее есть основные лагеря в Афганистане, спутниковые террористические организации по всему миру и множество других независимых террористических организаций. Руководство « аль - Каиды» представляет собой вертикальную структуру, обеспечивающую стратегическое руководство и тактическую поддержку горизонтальным сетям независимых групп и « аль - Каиды».

## **Глава 2. Антиэкстремистские особенности политики в Китае и России**

### **2.1. Борьба с терроризмом и экстремизмом в России**

Что касается терроризма в России, то здесь есть одна область, которую необходимо упомянуть. Это Чечня. Вопрос о Чечне возник на фоне трех исторических этапов - российско - российской, советской и

Российской. горькая история требует от нас воспоминаний и обобщений. Моя идея заключается в том, чтобы объединить классификацию предыдущей главы с особым положением в России и отдельно перечислить один вид терроризма - чеченский терроризм.

### **2.1.1 происхождение терроризма в Чечне**

Юго - Запад России граничит с Грузией и Азербайджаном на Кавказе, который связывает черное и Каспийское моря, горы и леса расположены в этом районе. Это важный форум для обмена мнениями между странами Евразии. в истории это также стратегическое место для ожесточенной конкуренции между странами. Чечня расположена на севере кавказских гор. Это автономная республика, находящаяся под юрисдикцией России. юг связывается с Грузией, а восток, запад и Север - с Ингушетией, Дагестаном и Ставрополем.

За последние два десятилетия в центре внимания мирового сообщества была Чечня в связи с ее террористической деятельностью в целях независимого использования. движение за независимость Чечни - это не разовое явление, а долгосрочная история. в силу важности стратегического положения Чечни, крупные страны активно участвуют в региональной конкуренции в своих собственных интересах

В 16 веке русские начали связываться с Чечней. в 1722 году в

экспедиции Петра Великого на Кавказ с намерением создать колонию на Кавказе и установить контроль над Кавказом, тем самым занять ведущее место в торговых маршрутах, связывающих восток с западом. Чечня, являющаяся ареной великих держав, неизбежно вовлечена в борьбу между Россией, Турцией и Ираном. Российские силы провели многочисленные военные операции в Чечне, создав в Чечне крепость в качестве будущей военной базы. После десятилетий кавказской войны Россия в 1859 году оккупировала Чечню и Дагестан.

В 1929 году в Чечне произошла антисоветская интифада. В 1944 году Советский Союз отменил создание Чеченской Автономной Республики Ингушетии и осуществил волю Сталина направить чеченский народ в сибирь и Центральную Азию. 23 февраля чеченцы собрались на железной дороге, где солдаты сопровождали грузовые поезда. Пусть они никогда не вернуться. Около 490 000 чеченцев и ингушетийцев были изгнаны. В 1957 году советское правительство отменило свою политику изгнания народов, восстановило Автономную Республику и разрешило им вернуться на родину. Политика изгнания принесла Чечне долгосрочные и глубокие страдания. Масштабы нищеты значительно возросли, а уровень жизни населения низок и значительно отстает от других народов и регионов. Это также привело к психологическим травмам для нескольких поколений чеченцев и породило мятеж среди населения Чечни и ненависть и не-

доверие к советскому правительству. Это в определенной степени предвещает движение за национальную независимость Чечни.

### **2.1.2. Особенности чеченского терроризма**

С тех пор, как в ходе Чеченской войны были ликвидированы незаконные вооруженные силы Чечни, Россия страдает от террористических нападений в Чечне. комплексный анализ, терроризм в Чечне характеризуется следующими особенностями:

- главная цель заключается в разделении государства. Национальный сепаратистский терроризм преследует четкие цели и руководствуется националистическими теориями. В то же время более высокий уровень общественной поддержки в регионе значительно затрудняет борьбу с этим явлением.

- сочетание национализма и религии.

- чеченский терроризм не является чисто национальным сепаратистским терроризмом. Он включает в себя национальный сепаратизм и религиозный экстремизм. Это комбинация.вероисповедание религиозных лидеров, религиозное верование, религиозное благочестие, привносят в терроризм, преследующий политические цели, связанные с национальным расколом, божественный блеск и фанатизм и являются эффективным средством идеологии сепаратистских организаций, мобилизующих население на поддержку и участие в дви-



жении за национальную независимость. до прихода ислама в Чечню чеченцы, как и другие народы северного кавказа, поклонялись богам и предкам. В VIII веке ислам распространился на северный кавказ. К началу XIX века большинство жителей Чечни приняли ислам. тогда народы Северного Кавказа вместе боролись против царских захватчиков, исламофобии как идеологического оружия, интерпретируя и возглавляя борьбу с царской Россией, используя Исламскую терминологию и учение, значительно ускорили темпы исламизации. Исламизация коренным образом изменила социальный облик Чечни, объединив ее со всем исламским миром. Ислам играет незаменимую роль в движении за независимость Чечни. Тесные контакты с иностранными террористическими силами по мере продвижения процесса глобализации наблюдается также тенденция к интернационализации терроризма, особенно исламского экстремизма. Ислам, наряду с христианством и буддизмом, признан тремя мировыми религиями, исповедующими более 1 миллиарда человек во всем мире, особенно в Центральной Азии и на Ближнем Востоке. В результате отсутствия границ и сильного призыва к религии исламские экстремисты во всех странах сформировали единый фронт поддержки друг друга. Чеченские террористы верят в ислам и являются важной частью международного терроризма. Среди чеченских террористов много вооруженных лиц, не являющихся чеченцами, некоторые из

которых являются исламскими экстремистами, которые добровольно или по поручению международных террористических организаций участвуют в « джихаде». Проявляя сострадание к исламистам, некоторые исламские страны поддерживают незаконные вооруженные силы Чечни в финансовом, материальном и моральном отношении, предоставляют свободный доступ и создают институты. есть также такие иностранные террористические организации, как « талибан», которые снабжают незаконными вооруженными силами оружием и боеприпасами, обучают террористов, предоставляют базы и даже направляют своих сотрудников в Чечню для участия в террористической деятельности. В Чечне царит хаос, она также служит раем для таких террористических актов, как оборот наркотиков, контрабанда оружия, похищение людей и вымогательство, планирование террористических актов против соседних стран и регионов. распространение и сокрытие международного терроризма также затрудняет борьбу России с терроризмом.

В 1995 году чеченский лидер незаконных вооруженных формирований Басаев командовал группой вооруженных людей, которые напали на город Будёновск в Ставрополе, захватили больницу и взяли в заложники более 1000 медицинских работников и больных. в 1966 году более 200 террористов вошли в город Кызыл - Яр в Дагестане, захватили больницу и захватили более 2000 заложников.

В 2002 году десятки чеченских террористов ворвались в культурный дворец московского подшипникового завода на юго - востоке Москвы, похитили более 800 зрителей и актеров и потребовали, чтобы Россия положила конец Чеченской войне и вывела свои войска из Чечни.

1 сентября 2004 года чеченцы ворвались в первую школу Беслана в Северной Осетии и похитили более 1200 учащихся, родителей и сотрудников этой школы для участия в церемонии открытия. Это был Беслан, потрясший мир.

Эти широкомасштабные террористические нападения свидетельствуют о том, что чеченские террористы, будучи бывшими вооруженными силами Чечни, обладают богатым опытом ведения боевых действий, хорошо оснащенным оружием и большим числом людей. Во время терактов они часто приводят к гибели большого числа людей и захвату заложников, что также создает большие трудности для российских войск в решении этих проблем. Борьба российского правительства с терроризмом перешла от активных боевых действий к гражданскому обществу. Жестокость, многообразиие и частотность террористических актов чеченских террористов характеризуется жестокостью и невежеством. С тех пор, как Чечня исторически завоевана царской Россией и интегрирована в Россию, правительство России никогда не подвергалось справедливому об-

ращению, в связи с этим, большая национальная ненависть. Кроме того, в ходе террористических нападений сепаратисты в Чечне проявляли крайнюю жестокость и насилие из-за свирепого характера чеченцев в горных районах и фанатизма религиозных экстремистов.

Чеченские сепаратисты являются незаконными вооруженными солдатами в Чечне. Они ветераны войны, опытные в боевых действиях, оснащенные и хорошо оснащенные, разрушительная сила значительно возросла. Террористы предпочитают проводить крупные праздники или групповые мероприятия, выбирая централизованные больницы, школы и театры, вызывая социальную панику, нарушая политическую ситуацию и российское общество, добиваясь максимальной сдержанности. В ходе каждого террористического нападения террористы берут в заложники сотни, а то и тысячи людей, что приводит к гибели и ранениям сотен людей. Чеченские незаконные вооруженные силы раздроблены, как правило, на службе народа, а военные - на службе бандитов. Они прибегают к скрытой и хорошо оснащенной тактике для совершения нападений по всему миру, что затрудняет предотвращение и борьбу со стороны федерального правительства.

## **2.2. Борьба с терроризмом и экстремизмом в Китае**

Экстремизм и терроризм - это национальное явление. В совре-

менном глобальном терроризме Китай не может быть чистым государством, «Синьцзян независимость», «тибетской независимости», «монгольской независимости» и «независимости Тайваня» является источником китайского терроризма. В последние годы террористические акты, совершаемые некоторыми этническими сепаратистами и экстремистскими религиозными силами, постоянно нарушали общественный порядок в нашей стране и оказывали существенное воздействие на экономическое строительство и социальное развитие страны. Террористические преступления в Синьцзяне совершаются террористическими организациями, которые под флагом национализма, с помощью насилия, угроз и т.д.

Хотя в Китае не было таких крупномасштабных терактов, как в России, но с появлением идеологии мировой религии иностранные террористические силы постепенно вторгаются в Китай, обучают, финансируют и поддерживают террористические организации «Восточный Туркестан» в Китае, подталкивая их к совершению различных террористических актов в Китае, убить невинных людей. Эти сепаратистские действия создают реальную угрозу социальной стабильности и национальному единству Китая, а также территориальной целостности и национальному суверенитету Китая. Террористические силы Восточного Туркестана, как и Чеченская террористическая организация России, стали частью международного тер-

роризма. Террористические преступления в России имеют определенное сходство с террористическими преступлениями в Китае. Сравнение и использование российских теорий и практики в борьбе с терроризмом и его предупреждении, противодействие вызовам террористической преступности, несомненно, имеет далеко идущие теоретические и практические последствия.

### **2.2.1 Коренные причины террористических преступлений в Синьцзяне**

В некоторых отношениях проблемы, с которыми сталкивается синьцзян в Китае, аналогичны проблемам, с которыми сталкивается Чечня в России. Кроме того, есть определенные связи между Синьцзянскими террористами и чеченскими террористами.

#### **2.2.1.1. Идеологическая основа**

"Пан - панический" означает панисламизм и пантюризм. Панисламисты утверждают, что "все мусульмане являются единой семьей", и подчеркивают центральную роль ислама в жизни людей и общества. Пантюризм считает, что все народы мира, говорящие на тюркском языке, должны принадлежать к одному и тому же народу. У нее есть серьезные политические требования к созданию крупной тюркской империи, простирающейся от Персидского пролива до алтайских

гор». Общие идеологические и религиозные убеждения также являются воплощением терроризма в этой области. Под лозунгом национальной религии и под предлогом национального угнетения поощряется « джихад» для достижения конкретных политических целей.

#### **2.2.1.2. Организационная основа**

Субъектом террористических преступлений в нашей стране обычно являются террористические организации. В настоящее время террористические организации считаются « исламским движением Восточного Туркестана», « Организацией освобождения Восточного Туркестана», « Всемирным собранием уйгурской молодежи» и « информационным центром Восточного Туркестана». Целью этих террористических организаций является отделение Синьцзяна от Китая путем организации, планирования, подстрекательства и совершения террористических нападений.<sup>14</sup>

#### **2.2.1.3. Поддержка иностранных террористических сил**

Террористические преступления в Китае тесно связаны с « тремя силами» в Центральной Азии (сепаратистами внутри страны и за ее пределами, экстремистскими религиозными и насильственными

---

<sup>14</sup> « Исламская партия Восточного Туркестана», также известная как « центральноазиатская уйгурская хезболла», « Исламская Хезболла Восточного Туркестана».

террористическими силами). Три силы оказывают сильную поддержку силам « синьцзяна», постепенно становясь важным компонентом трех сил, которые « замышляют и совершают» террористические преступления против государства, нации и человечности в нашей стране.

Следует также отметить, что движение « восток - и» « аль - Каиды» связано с « аль - Каидой» в Бен - Ладене. Они получают существенную поддержку афганских « талибана» и « аль - Каиды» бен Ладена в деле подготовки вооруженных людей и террористов, совершающих акты насилия. после тренировки эти люди были направлены в Афганистан, Кашмир, Чечню и другие места для участия в боевых действиях, а также для отправки подготовленных террористов в синьцзян Китая для совершения взрывов, убийств, отравления и других насильственных террористических актов, создание в синьцзяне группы насилия для подстрекательства к беспорядкам.

#### **2.2.1.4. Международные тенденции**

Национальный сепаратизм, олицетворяемый силами « Синьцзянской независимости», совпадает с заговором западных государств против Китая о разделении и подрыве Китая. западные антикитайские силы и даже некоторые крупные державы поддерживают силы « независимости» на том основании, что меньшинства подвер-



гаются преследованиям за их свободу и равные права, и оказывают им существенную материальную поддержку.Террористические организации, представленные в качестве « независимости», также совершают террористические акты под лозунгом « демократия», « свобода» и « национальное самоопределение».

### **2.2.2. Вспышка терроризма в Синьцзяне**

В 1997 году г. Айсан масуму,<sup>15</sup> Абу - дукадер яфуцюань собрали группу « Восточного Туркестана», которая возобновила движение « Восточный туркестан» за границей, а « Восточное иракское движение» создало базы за границей для подготовки террористов, совершающих акты насилия, и постоянно направляет в Китай для планирования и руководства террористической подрывной деятельностью. После этого было возбуждено несколько насильственных террористических актов, включая поджог на складе железнодорожного вокзала в Урумчи 23 мая 1998 года, вооруженное ограбление в городе Урумчи 4 февраля 1999 года на сумму 247 000 юаней, насильственный контрзахват в городе Урумчи 10 февраля 1999 года, контрзахват в городе Урумчи 10 февраля 1999 года, как, например, взрыв в Синьцзяне и Тяне. Китай 25 марта 1999 года, насильственный контрвылов

---

<sup>15</sup> айшань макомсуму: родился в феврале 1965 года, волостной житель Арафо, уезд шуле, район Кашгар, синьцзян - уйгурский. Он типичный исламский экстремист. В первые годы он был одним из четырех его любимых студентов, которые выработали экстремальные взгляды на ислам. неоднократно судили и воспитывали органы общественной безопасности синьцзяна, потом отпустили В 1997 году он бежал в другие страны и создал движение « восток - и ».

в уезде Синьхэ, Китай, 18 июня 1999 года, в результате чего 140 человек погибли и 371 человек получили ранения; В результате 57 вооруженных столкновений с китайскими полицейскими 26 человек погибли и 74 получили ранения.

В марте 1990 года небольшая группа « Восточного Туркестана» создала так называемую « Исламскую партию Восточного Туркестана» в коммуне Балан, Юго - запад округа Актау, у подножия горы куньлун, для проведения антинародной кампании под прикрытием религии. 9 апреля 1990 года все элементы "Восточного Туркестана", участвовавшие в беспорядках в городе баин, были уничтожены.

С начала 1998 года по конец 1999 года командование « тойдо» и банда « тянь - кулези» тайно создали в синьцзяне и районе тянь, Китай, полигоны для бомбометания, обучив персонал, изготовив более 5000 ручных гранат и взрывных устройств, а также более 1000 членов Организации развития. В 2009 году произошел ряд насильственных террористических актов, таких, как убийство террориста - смертника с применением насилия « 12.14» в уезде МУТЮ района тянь, убийство в городе урумчи « 2.4», в результате которого погибли шесть ни в чем не повинных людей и был нанесен значительный ущерб имуществу людей. 18 июня 1999 года в уезде синьхэ в синьцзяне, Китай, произошел ряд жестоких террористических актов, таких, как убийство полицейских. Китайская полиция конфисковала 98 единиц ог-

нестрельного оружия, 4 500 гранат и большое количество резцов, взрывных устройств и сырья.

В период с июля по октябрь 2009 года они готовили десятки самодельных бомб, поджигали бутылки, ножи, топоры и другие инструменты для совершения крупномасштабных и серийных террористических нападений в Кашгаре, хате и Аксу в синьцзяне. После того как органы государственной безопасности оперативно обнаружили и пресекли террористические преступные замыслы, несколько основных членов террористических организаций бежали в Гуандун, Юньнань и другие места, а также собрали часть людей для того, чтобы контрабандно вывозить часть людей. В ходе этого полета они взяли на себя коллективное обязательство вступить в террористическую организацию «Восточное исламское движение», направив информацию, в том числе фотографии, в интернет - почтовый ящик главы террористической организации «Восточное иракское движение» с просьбой представить конкретную «дорожную карту» для побега и попытаться вступить в террористическую организацию «Восточное иракское движение». органы общественной безопасности располагают информацией о том, что эти лица в процессе их бегства также получают помощь и поддержку от организации «Восточный туркес» за рубежом.

24 июня 2010 года органы общественной безопасности КНР рас-

крыли дело об этой крупной террористической организации и арестовали более 10 руководителей, основных сотрудников и членов террористической организации, возглавляемой абдулресити абуллайти, именованном семмером, а также захватили ряд средств совершения преступлений, включая самодельные взрывные устройства, эффективно пресекают подрывные замыслы террористов и своевременно устраняют риски для социальной безопасности.

28 октября 2013 года в полдень около моста Цзиньшуй на площади Тяньаньмэнь произошла автокатастрофа, в результате которой погибли и получили ранения люди. Пекинская полиция пришла к предварительному выводу о том, что этот инцидент был тщательно спланированным, организованным и заранее спланированным насильственным террористическим нападением и что все пятеро скрывающихся от правосудия лиц были арестованы. За этим террористическим нападением стояла террористическая организация ПДКИ. Насильственный теракт в Пекине - это организованное и заранее спланированное мероприятие. За этим стоит террористическая организация восточно - иракского движения на Ближнем Востоке и в Западной Азии.

24 ноября 2013 года Организация « Восточный туркес» опубликовала видео, в котором она заявила о том, что 28 октября в результате террористического нападения на Джамму и Кашмир « был совершен

джихад», известный как « джихад», и угрожала спровоцировать новые насильственные террористические акты. одна и та же организация, один и тот же человек, время от времени размещает в Интернете угрожающие видео, а « Исламская партия Туркестана» фактически является движением « восток - и». его основные члены и лидеры в районах проживания племен, граничащих с Афганистаном и Пакистаном, филиалы в Турции и Сирии в интервью газете « глобус таймс» должностные лица китайского антитеррористического Агентства заявили, что китайское разведывательное управление по борьбе с терроризмом недавно получило это видео, а « Исламская партия Туркестана» фактически является « восточно - иракским движением», которое Китай и многие страны мира считают террористической организацией.

### **Глава 3. Причины экстремизма и терроризма**

#### **3.1. Ислам, экстремизм и терроризм**

Сегодня, говоря об исламе, первая реакция населения - это религия, а вторая - экстремизм и терроризм. Однако мы должны признать, что ислам не является экстремизмом или терроризмом. Что касается определения взаимосвязи между экстремизмом, терроризмом и исламом, то в научных кругах широко распространено мнение о том, что Исламский экстремизм и терроризм представляют собой « во имя

ислама», « под знаменем ислама», « под флагом ислама», « под знаменем ислама» и т.д. Главная точка зрения заключалась в том, что связь между « исламским экстремизмом» и « Исламом» используется и используется. В целях дальнейшего разъяснения взаимосвязи между "использованием и использованием" многие ученые подчеркивали политическую жизнеспособность ислама с учетом особенностей ислама. Анализируя связь между исламом, экстремизмом и терроризмом в диалектическом плане, следует также глубже анализировать применение ислама на различных уровнях, проводя различие между чисто исламским исламом и теми политическими и общественными исламскими факторами, с тем чтобы проанализировать его реальное содержание.

### **3.1.1. Отчуждение ислама - анализ, основанный на результатах религиозных преобразований**

При обсуждении взаимосвязи между религиозным и религиозным экстремизмом в настоящем документе, в основе которого лежат количественные и качественные изменения развития событий, говорится следующее: "в процессе развития религии в результате экстремистских верований и фанатизма могут возникать экстремистские (или экстремистские) явления внутри религии. Аналогичным образом, в процессе экстремизма религиозных верований, фанатизма,

политизации религий и расплывчатости тканей религия может превратиться в некромантизм, в чужую силу и объект, противоположный религии. И наконец, религия будет характеризоваться отчуждением и метаморфизмом, а религия - религиозным экстремизмом». Из вышесказанного следует, что религиозный экстремизм как следствие религиозных преобразований существенно отличается от религии, исповедуемой людьми, но « также связан с именем религии». Это - главная особенность религиозного экстремизма. Очевидно, что в соответствии с этой формулировкой не так просто отделить религию от религиозного экстремизма.

Во - первых, ислам, как социальная идеология, будет трансформироваться в местную и национальную самобытность ислама в соответствии с различными социально - политическими, экономическими, культурными, региональными и культурными традициями. Однако в зависимости от количественных и качественных изменений, происходящих в мире, в этом процессе может происходить и отчуждение ислама, как, например, исламский фундаментализм. Однако исламский фундаментализм не является исламским экстремизмом.

Корни исламского фундаментализма уходят корнями в движение за религиозное возрождение, созданное известным исламистом в IX веке ибн хабером и известным исламистом в XIV веке ибн тамийе. В XVIII веке Мохаммед ибн Абдель Вахаб, столкнувшись с распадом

исламского общества и колониализмом под влиянием западных столиц, выступал за то, чтобы ислам вернулся к эпохе Мухаммеда, предложив слова «восстановить ортодоксальную церковь» и «вернуться к священному корану». Ваххабистское движение - это первое современное социальное движение на Аравийском полуострове, возглавляемое возрождением ислама. В 20 - х годах XX века флаг Хасана унаследовал это учение, и в современном исламском мире была создана первая фундаменталистская организация - египетское братство мусульман. В определенной степени создание этой организации стало символом формирования исламского экстремизма. Несмотря на то, что она была создана как религиозная социальная группа, принадлежащая к ненасильственной религиозной организации, которая постепенно превратилась в военно - политическую организацию, ставшую самой крупной организацией, по мере роста политической активности, наиболее тесные и влиятельные исламские политические группы в мире. Эта организация сформировала комплекс программ и руководящих идей по мобилизации и организации мусульманского большинства, реформированию социально - политической структуры и социальной базы, обеспечила теоретическую основу для постисламского возрождения и оказала существенное воздействие на весь исламский мир в XX веке. С тех пор исламский фундаментализм приобрел еще более систематический и радикаль-



ный характер по мере продвижения и развития многих исламских философов и мыслителей. Экстремистские исламские силы во имя ислама продемонстрировали удивительную силу, осуществив переход от исламского фундаментализма к исламскому экстремизму и его отчуждение.

### **3.1.2. Использование ислама - анализ, основанный на ассоциациях религиозных групп**

Ф. Энгельс отмечал: "в средние века философия, политика, право и все формы идеологии вошли в теологию и стали предметом богословия. Поэтому любое общественно - политическое движение в то время должно было принять теологию; для того чтобы зародилась большая буря в чувствах масс, полностью затронутых религией, необходимо, чтобы их жизненные интересы были покрыты религией». Это высказывание Маркса Энгельса о религиозных и классовых интересах. Но на самом деле религия не только используется классом. Светские и религиозные правители, а также реформистские и оппозиционные движения всегда служили религией для отстаивания своей легитимности либо в качестве флага для вербовки войск, либо в качестве средства мобилизации масс. Однако на самом деле подлинная религиозная деятельность не требует переодевания: « религиозная одежда - Это удобный и дешевый инструмент или средство, которое

необходимо для того, чтобы не заниматься религиозной деятельностью, с тем чтобы скрыть свои социальные, политические или иные цели. По сути, религиозный экстремизм не является религией. Для достижения своих целей они приложат все усилия к тому, чтобы использовать и злоупотреблять религией, исказить учение, подстрекать верующих и провоцировать беспорядки.

Во - первых, религиозный экстремизм используется для контроля над религиозными обществами. Религия, как особая социальная идеология, в силу своей общей системы ценностей и священных норм ценностей становится еще более фактором социальной сплоченности и групповой религиозной идеологии. Религиозная идентичность может ослабить недоверие, порожденное международными конфликтами, укрепить сотрудничество и привести к кровавым конфликтам, вызванным экстремистскими актами. Религиозное сознание может способствовать сплоченности и национальному единству, а также сепаратизму и социальной дезинтеграции. Религиозные обмены укрепляют дружбу, а также могут проникнуть в любые прочные связи, подрывать их или даже подрывать их двойственность религиозных социальных функций обуславливает то, что они в значительной степени действительно доступны для некоторых людей и заинтересованных групп.

Во - вторых, религиозный экстремизм используется для исклю-

чительного использования религии. Так называемая религиозная исключительность означает, что « истина, к которой стремятся религиозные убеждения, является окончательной и уникальной. В этих условиях во многих существующих религиозных верованиях может быть лишь одна абсолютная истина, в то время как другие религии являются либо дефектами, либо просто заблуждениями. Таким образом, для верующих истина и цель веры могут быть найдены только в том случае, если они придерживаются единственной правильной религиозной традиции". Несмотря на религиозные доктрины, они не отражают повсеместного существования религиозной исключительности. Для того чтобы продемонстрировать правильное вероисповедание, верующие часто считают, что только их убеждения являются "истиной", формируя тем самым абсолютную веру. В тех случаях, когда эти последователи слишком акцентируют внимание на вероисповедании, они могут также легко вступать в конфликт или сектантские разногласия с инакомыслящими, с тем чтобы сохранить ортодоксальность и сохранить религиозную сущность. Такие тенденции порождают ненависть, углубляют конфронтацию между государствами, народами и даже между цивилизациями и ведут к войне.

В - третьих, религиозный экстремизм основан на сложном использовании религиозных факторов. Религия как особый социально - культурный характер в процессе исторического развития оказывает

седиментационное воздействие на психологию, обычаи и культурные традиции человечества. Такие последствия неизбежно приводят к появлению религиозных факторов при расследовании международных очагов напряженности, региональных конфликтов и политической борьбы. Религия как общинная вера и поведение имеют широкое участие в жизни общества и распространяются и воздействуют на различные этнические, национальные и региональные группы. Такие диффузные последствия диктуют, что наше изучение религии не может быть изолированным и что необходимо учитывать отношения между народами, группами, странами и регионами. Религия как особая идеология всегда может оказывать глубокое воздействие на политическую, экономическую и культурную деятельность человека с помощью особых сил. Особая сложность религиозных вопросов проявляется не только в их взаимосвязи с политическими, экономическими, культурными и этническими факторами, но и в сложной структуре и функциональной системе самой религии; религиозные убеждения граждан отличаются от общественных религиозных организаций, хаотических религиозных фантазий, различных религиозных учений, правил и обрядов.

### **3.1.3. Различие между исламом и исламским экстремизмом и терроризмом**

Как показывают нынешние исследования религиозного экстремизма в стране, многие ученые четко заявили, что, хотя религиозный экстремизм и имеет определенную связь с религией, он не является исключением. Религиозный экстремизм - это политика под прикрытием религии. Его главная проблема и главный вопрос - это политическая власть, то есть свержение светских режимов с помощью крайних насильственных средств и создание экстремистских обществ и режимов, управляемых светскими режимами. Поэтому в нашей борьбе с экстремизмом и терроризмом мы должны показать всему миру, что экстремизм не является исламом.

Усвоение основных характеристик исламского экстремизма является для нас определенным ориентиром в выявлении истинного облика исламского экстремизма. Во - первых, несмотря на то, что Исламский экстремизм является флагманом ислама, он отходит от основных принципов ислама и является крайне фанатичным в религиозном учении и религиозных обрядах. Так называемая религиозная деятельность проявляется в большей степени в социально - политических движениях. Во - вторых, несмотря на то, что Исламский экстремизм распространяется среди небольшой части мусульман, играющих ведущую роль в исламе, и пользуется их поддержкой, он не

пользуется поддержкой и одобрением со стороны большинства мусульман и других религиозных конфессий, исповедующих ислам, и, что еще более важно, его позиционирования и отчуждения. В третьих, Исламский экстремизм в силу своей абсолютной исключительности исключает, затрагивает и разрушает все различные культуры и убеждения. Она также в определенной степени исключает и отвергает светские и современные идеи и взгляды. В заключение хочу сказать, что последствия исламского экстремизма для народов мира очевидны.

Его насильственные методы и светские социально - политические характеристики являются наиболее характерными внешними чертами исламского экстремизма.

Таким образом, в результате отчуждения ислама он не может представлять Ислам. Напротив, он является разрушителем исламского образа и репутации, подрывником исламских интересов, грешником и врагом ислама. По сути, Исламский экстремизм не является исламом, он не является «отягчающим» или «сектантством». Исламистский экстремизм неправильно истолковывает ислам, и мы должны понять разницу между исламом и исламским экстремизмом.

### 3.2. Причины терроризма (пример России)

Терроризм, известный как глобальная преступность, является неизбежным следствием глобализации. Террористические преступления можно предотвратить только путем выявления их причин. в этом заключается ценность данной части теоретического исследования. Разумеется, раскрытие причин преступления не обязательно означает возвращение. В частности, выявление причин преступности не обязательно означает, что ее можно предотвратить. поскольку причины преступности меняются по мере изменения социальных противоречий, меры по предупреждению преступности остаются относительно неподвижными, и трудно в полной мере учитывать их во времени и пространстве. Эта статья представляет научную теорию причин преступности, сужает разрыв с мерами профилактики и способствует повышению эффективности борьбы.

Причина преступления - это все, что привело к его совершению. Некоторые ученые считают, что криминология может выйти за рамки узкого и специализированного правового контекста и стать настоящими общественными и гуманитарными науками только в том случае, если она затрагивает причины преступности. На терроризм в России влияет множество факторов, в том числе внутренние и внешние, основные и второстепенные. В этой части рассматриваются факторы, определяющие возникновение, существование и эволюцию россий-

ского терроризма. появление, развитие и эволюция российского терроризма. с одной стороны, она имеет чрезвычайно сложные последствия для собственной политики, экономики, национальной принадлежности, религии и т.д. С другой стороны, она неразрывно связана с такими международными условиями, как глобальное разделение на богатых и бедных, политика силы и религиозная нетерпимость. По сути, терроризм является злокачественной опухолью, вызванной неравномерным социально - экономическим развитием в одной стране и во всем мире, растущим разрывом между богатыми и бедными, взаимодействием бедных стран с миграцией в богатые страны, сепаратизмом и наркопреступностью. на мой взгляд, формирование российского терроризма - это сложный результат. Несмотря на то, что искоренять их в одночасье трудно, нельзя допускать попустительства или пренебрежения. Мы должны проявлять бдительность и держать терроризм под контролем в определенных пределах.

### **3.2.1. Политические причины**

Неудачи в управлении государственными организациями и распад власти являются главными определяющими и важными политическими причинами терроризма в России. Резкий рост террористической деятельности в России тесно связан с реалиями 90 - х годов прошлого века. С тех пор он остается на высоком уровне, где почти



каждый год происходят крупные террористические акты. Российские ученые считают, что большое количество терроризма в мире - это политический терроризм, поэтому политические факторы играют решающую роль во всех политических преступлениях и политическом терроризме, что является политической причиной терроризма.<sup>16</sup>

по многим политическим причинам,

- 1) политика государств по поощрению терроризма;
- 2) Правительственная политика ошибочна;
- 3) вмешательство во внутренние дела других государств;
- 4) конфликт политических интересов между двумя странами в том или ином районе;
- 5) подстрекатели к вооруженной конфронтации между другими государствами и народами;
- 6) недовольство действиями иностранных правительств.

Что касается России, то внезапный Распад Союза Советских держав и распад КПСС привели к тому, что страна вышла из - под контроля, что является одной из причин зарождения российского терроризма. К их числу относятся утрата политической власти в России, ошибки в тактике решения Чеченской проблемы, несовершенство антитеррористической системы, особенно широкое распространение коррупции.

---

<sup>16</sup> Михеев. И. П. <Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение. М. 2002. С. 4. С. 19.>

### **3.2.1.1. Политические волнения, вызванные распадом советского союза и усилением террористической деятельности сепаратистской Чеченской нации**

С распадом советского союза коммунистическая партия отказалась от своего правящего положения, ввергла советский союз в анархию, общество вышло из - под контроля, массовое национальное сепаратистское движение потрясло небо. в 1985 году Горбачев вступил в должность Генерального секретаря КПСС и приступил к реформе "нового мышления". Он активно участвовал в идейном осмыслении социализма, в политическом упразднении партийного руководства, в поощрении демократизации и открытости реформ. Эти радикальные меры привели к идеологическому хаосу. результатом реформы стало не национальное единство, а Национальное разделение, которое в конечном счете привело к распаду союза. Распад СССР и возникновение национального раскола во многом связаны с положениями конституции СССР. Можно сказать, что все делается в законных условиях.

Потому что первая конституция СССР четко предусматривает:

- 1) Союзная Республика имеет право разрабатывать свою собственную конституцию без согласия СССР.
- 2) Республика имеет право выйти из состава Федерации.
- 3) все Республики имеют право принимать иностранцев в качестве

своих граждан и тем самым становиться гражданами ссср.

4) в 1944 году Верховный совет ссср принял постановление, на-  
деляющее Союзную Республику дипломатическими полномочиями.

Поэтому все Республики имеют право совместно устанавливать дипломатические отношения, заключать договоры, обмениваться дипломатическими представителями и участвовать в деятельности международных организаций. Реформа Горбачева пробудила всплеск межнациональных противоречий, распространила националистиче-  
ские идеи на весь советский союз, а Чечня воспользовалась возмож-  
ностью для сепаратистской деятельности. С наступлением XX века и  
окончанием двух мировых войн и холодной войны на верхних эше-  
лонах мира произошло три волны национальной независимости.  
впервые в конце Первой мировой войны, после распада Османской,  
австро - венгерской, шоссейной и германской империй, в Централь-  
ной и Восточной Европе появилось более десятка национальных го-  
сударств.

После второй мировой войны фашистская империя рухнула, ко-  
лониальная система рухнула. В течение этого периода почти 100 стран  
Азии, Африки и Латинской Америки стали независимыми друг от  
друга. Третий раз - в конце холодной войны. после распада советского  
союза, Югославии и Чехословакии в Восточной Европе, Центральной  
Азии и на кавказе появилось более 20 стран. Если первые две волны

национально - независимого движения, в результате которого более 100 стран, Национальное движение за независимость, является потрясением и потрясением для капиталистического мира, то третья волна является серьезным препятствием на пути коммунистического дела. Вопрос о Чечне возник в результате третьей волны национальной независимости, которая чревата опасностью раскола в России. в процессе обретения независимости Чечней можно было бы отразить саму суть угрозы национальным интересам России.

### **3.2.1.2. Ошибочная политическая стратегия и одно политическое средство затягивают борьбу с терроризмом**

27 октября 1991 года Дудаев был избран президентом Чеченской Автономной Республики Ингушетии. Затем он объявил о выходе Чечни из Российской Федерации и создании суверенного государства Чеченской Республики. Президент России Борис Ельцин объявил Чечню "чрезвычайное положение". В то время Россия стала слабой и выступала за урегулирование спора политическими средствами, а вопрос о Чечне был отложен. 9 февраля 1992 года незаконные власти Чечни публично напали на российскую армию в Чечне и ограбили ее оружием и техникой. Россия по - прежнему прибегает к средствам мирных переговоров для решения этой проблемы и однажды упустила благоприятную возможность. 17 апреля 1993 года Дудаев рас-

пустил чеченский парламент, ввел президентскую систему и создал свою собственную диктатуру. Это вызвало повсеместное недовольство среди местного населения и неминуемую гражданскую войну. Вместо того чтобы использовать эту возможность для ликвидации незаконных вооруженных сил, Российская Федерация идет на компромисс, постепенно признавая законность Дудаева и обещая особую автономию для Чечни. Это способствовало ужесточению позиции Дудаева, которое привело к срыву переговоров по российскому автомобилю и подтвердило статус Чечни.

По сути дела, Российское правительство совершило стратегическую ошибку в решении проблемы Чечни. Во время первого чеченского кризиса правительство должно предпринять решительные военные действия по уничтожению незаконных вооруженных формирований и колыбели Чечни, вместо того чтобы попустительствовать им, с тем чтобы привести к дальнейшему укреплению потенциала Чечни. во время второй Чеченской войны российское правительство выступило с инициативой военного нападения, но одно военное средство не может компенсировать русский автомобиль противоречия. Даже если бы существующие незаконные вооруженные силы Чечни были полностью уничтожены в результате военных действий, трудно было бы выкопать краеугольный камень терроризма, поскольку, если бы не было иного способа разрядить межэтнические противоречия,

вспыхнул бы лишь сильный нажим.

### **3.2.1.3. Политический потенциал президента России**

Твердое или слабое отношение к терроризму, слабая или жесткая борьба с терроризмом, которая испытывает на себе политическую способность президента управлять страной и в определенной степени влияет на число террористических актов.

когда ельцин пришел к власти, он выступал за так называемую демократическую политику, слепо расширяя местное самоуправление. Поэтому чеченские власти тратят почти все средства центрального правительства на вооруженные силы, игнорируя указания центрального правительства. власти Ельцина упустили самое подходящее время для решения проблемы Чечни. После первой Чеченской войны в России произошло все больше терактов, которые распространились из Чечни на соседние Республики, а также на другие центральные города, такие как Москва и Санкт - Петербург. Причины этого непосредственно связаны с ненадлежащим принятием решений в соответствующих секторах. во время своего пребывания на посту премьер - министра и исполняющего обязанности Президента Путин занял очень жесткую позицию по Чечне и создал свой престиж в образе "железной крови".

#### **3.2.1.4. Пробелы в политической антитеррористической системе способствуют терроризму**

Бесконечные политические свободы, деятельность политических партий, движений, фронтов и организаций, беззаконие преступных групп и разгул деятельности мафиозного общества усугубляют социальную нестабильность и создают невидимые возможности для террористической деятельности. Система безопасности военных объектов ослаблена, большое количество военной техники находится в руках преступных элементов или в руках незаконных торговцев, занимающихся незаконной торговлей оружием, а оружие вышло из - под контроля и было захоронено для террористической деятельности. острые социальные противоречия, порождающие преступность, и распространение правового нигилизма порождают жизнеспособность терроризма.

Во - первых, неэффективное сотрудничество соответствующих ведомств в борьбе с терроризмом и несвоевременный обмен информацией подрывают усилия по борьбе с терроризмом. В соответствии с разделением труда между органами власти России, МВД России, ФСБ и военные участвуют в антитеррористической операции, но в конкретных операциях есть разделение труда. По сути дела, сотрудничество между секторами является слабым, а ответственность за его осуществление - низкой. Правоохранительные органы не распола-

гают достаточным объемом информации о преступности, и программы по борьбе с терроризмом в различных секторах далеки от реальности. телефоны и контртеррористическая разведка отстают. когда возникает чрезвычайная ситуация между террором, мы не можем своевременно получить информацию о месте преступления и установить его местонахождение. главный недостаток борьбы с терроризмом в России заключается в том, что спецслужбы не могут функционировать в соответствии с современными реалиями, оставаясь в прошлом в эпоху «холодной войны».

Система национальной безопасности недостаточно хорошо подготовлена к борьбе с терроризмом, не могут быть обеспечены необходимые объекты своевременно, меры реагирования являются неадекватными, а планы не учитываются должным образом. отсутствие углубленного анализа функционирования преступных организаций не позволяет точно и решительно определить программу действий, основанную на масштабах, содержании и мотивах конкретных террористических актов, и не дает возможности вести борьбу с террористами. после распада советского союза в России не удалось оживить мощное ведомство, не хватает навыков для решения новых задач, связанных с террористическими нападениями, что еще более осложнило борьбу с терроризмом в России.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> (俄)阿·伊·道尔格瓦《犯罪学》，赵柯等译，群众出版社2007年版



Во - вторых, коррупция открывает благоприятные возможности для терроризма. В последние годы значительно возросло использование террористами подкупа государственных служащих для оказания им помощи в совершении преступлений. Эта форма использования денег для совершения террористических актов чрезвычайно опасна. террористы могут использовать скудные деньги для покупки « дешевой рабочей силы» и делать для них что - то плохое. Поэтому необходимо устранить коренные причины этой проблемы.

В качестве примера можно привести захват заложников в театре московского подшипникового завода, с июня 2002 года три - три Чечни въехали в Россию на автобусах дальнего следования, пересекли границу и прибыли в Москву. Большинство из этих людей, по - видимому, являются торговцами, потому что они перевозят большое количество "местного продукта". когда они въехали в Москву, не только никто не обращал внимания на их местонахождение, но даже их фальшивые паспорта успешно прошли пограничную проверку, потому что небольшой подкуп может пройти. Это в полной мере раскрывает лазейки в работе российского правительства, а также свидетельствует о распространении коррупции и неэффективном управлении.

Коррупция среди чиновников - серьезная проблема. Организация работы государственных органов приводит к коррупции и злоупот-

реблениям. любой административный порог зависит от взятки. Чем выше порог, тем больше подкупают чиновников. можно сказать, что вопросы государственного управления объясняют, что управленческая модель государственных институтов России не может быть совместима с задачами национальной стратегии развития. Пример министерства внутренних дел россии. по сравнению с 1992 годом число дел о подкупе, возбужденных в судах в 1995 году, увеличилось в три раза, причем более двух третей из них были возбуждены сотрудниками государственной администрации. Согласно опросу общественного мнения, опубликованному в «новых новостях» в россии, 45% опрошенных считают, что частотность террористических актов в россии напрямую связана с коррупцией в органах правовой защиты.

Доверие населения к органам власти снизилось из - за коррупции в институтах и институциональных беспорядков. После событий в Беслане, в ходе опроса, проведенного Российским центром изучения общественного мнения, большинство респондентов заявили, что власти россии не в состоянии противостоять террористам. Министерство внутренних дел получило самую низкую оценку, и 76% опрошенных считают, что его работа провалилась. 74 процента недовольны военными действиями, а 73 процента - действиями ФСБ.<sup>18</sup>

Наконец, недостаточный контроль за управлением культурой

---

<sup>18</sup>Газета.Независимость.М.2004.10.24

сдерживает темпы борьбы с терроризмом. Информация и идеи широко распространялись по различным каналам и служили для террористов полигоном для получения, имитации и совершения террористических актов. непрекращающаяся вспышка насилия, несправедливости, кровопролития, мести и горячих настроений усугубила недовольство российского народа национальным правительством. открытые средства массовой информации и книги стали для террористов каналом доступа к информации. например, средства массовой информации могут демонстрировать доступ к таким важным объектам, как водохранилища, насосные станции и т.д., включая атомную электростанцию, для информирования террористических организаций о местонахождении водохранилищ, электростанций и военных объектов и для подготовки к будущим террористическим актам. В некоторых случаях неуместные сообщения в средствах массовой информации непреднамеренно раскрывают секреты, которые лежат в основе террористов. как и в случае с заложниками в москве, средства массовой информации по - своему вновь вызвали тревогу. В то время по телевидению были вскрыты тайные каналы театра. террористы могут легко получить эту важную информацию по телевидению и зарыть мины в тайных проходах. Поэтому спецназ россии был вынужден изменить план действий. К сожалению, позднее захват заложников в Беслане вновь стал примером « утечки умов».

Известно, что массовое захват заложников в Беслане, россия, находится в центре внимания средств массовой информации. Нет сомнений в том, что такие экстренные события носят весьма информативный и своевременный характер. российские сми, добросовестно выполняя свои обязанности, не выполняют достаточно "конфиденциальной" работы, что создает большие проблемы для урегулирования кризиса заложников. Согласно сообщению от 4 сентября 2004 года, озаглавленному « как бандиты получают информацию», средства массовой информации сообщили обо всем, в том числе о местонахождении штаб - квартиры, танках и бронетранспортерах, а также о ключевых фигурах российских властей в борьбе с захватом заложников в ходе терактов. Эти важные элементы, которые должны были бы оставаться конфиденциальными, были бы легко доступны грабителям с помощью телевидения, радио и информации, поступающей от внешних банд, что позволило бы им вести переговоры с властями. Более того, корреспондент одной из московских газет неоднократно спрашивал местный отдел образования: есть ли в заложниках высокопоставленные дети? вскоре террористы получили информацию о похищении 11 - летнего сына и 15 - летней дочери спикера Северной Осетии мамусулова. мамусулов был важным членом командного центра по спасению заложников. Итак, похитители немедленно нашли ребенка мамусулова, и по телефону предупредили

штаб - квартиру мамусулова не отдавать приказ о нападении, иначе заложники будут страдать от последствий всех убийств. Нет сомнений в том, что эта ситуация еще больше усложнила решение этой проблемы, а также привела к тому, что дети этого должностного лица подвергаются более непосредственной опасности похищения, чем другие заложники. К счастью, они наконец - то сбежали, и если его ребенок будет убит, пресса возьмет на себя ответственность, которую нельзя уклоняться.

Чрезмерная либерализация книжных изданий и публикация книг, содержащих склонность к преступной деятельности, оказывают негативное воздействие на общество. В России негативные последствия оказали публикация книг, содержащих идеи и методы терроризма, и распространение учебных материалов по терроризму. Например, в опубликованном в 2000 году издании « война без прав человека» подробно описаны методы производства и использования взрывчатых веществ, а также террористические акты, приводящие к гибели людей с помощью различных транспортных средств, с иллюстрациями и надписями. Аналогичные материалы для тех, кто знает о деятельности террористов, включают « панораму анархизма», « тайные нападения» и « доктрину войны». Все эти издания публикуются в книжных магазинах, на станциях и в газетах метро. Опыт Российской криминалистической экспертизы показывает, что эти материалы не только

распространяют террористические идеи, но и живут на местах совершения террористических преступлений и становятся учебными материалами для террористов.<sup>19</sup>

Это политический контекст, в котором зародился российский терроризм, из которого видно, что потеря центральной руководящей роли российских политических партий, сбои в системе регулирования власти, несовершенство механизмов управления флагом, отход от политики и стратегии управления, и распространение коррупции неизбежно ведет к росту террористической деятельности, что является одним из определяющих факторов происхождения российского терроризма.<sup>20</sup>

### **3.2.2. Экономические причины**

Экономические причины лежат в основе террористических преступлений в России. регресс экономического развития России заложил материальную основу для террористической деятельности. С распадом советского экономического положения российская экономика переживает период экономического спада. Несмотря на то, что Россия занимает ведущее место в мире по военным, аэрокосмическим, энергетическим и тяжелой промышленности, ее валовой внутренний продукт и экономический рост по-прежнему отстают от темпов

---

<sup>19</sup> “从别斯兰惨案中吸取什么教训”，《环球时报》，2004年12月24日

<sup>20</sup> Евгений Грязнов. Вспомнить и поумнеть // Милиция. 2003

роста. Бедность, инфляция, безработица, социальная несправедливость, разрыв между богатыми и бедными стали актуальными проблемами, которые беспокоят российскую экономику. Рост экономических противоречий ведет к продолжению террористической деятельности, а также к увеличению вклада в борьбу с преступностью.

### **3.2.2.1. Разрыв между богатыми и бедными в России приводит к социальной нестабильности**

В России хаос, вызванный институциональной реформой, привел к общему снижению уровня народного хозяйства, что привело к ослаблению таких социально - психологических проблем, как ненависть, ревность, месть, ностальгия и разочарование будущим. Экономический кризис и инфляция усугубили бремя экономического восстановления. По мере роста миграции и безработицы все большее число бездомных людей становится все более и более уязвимыми, а их чувство занятости и превосходства становится все более тревожным для всего общества.

Разрыв в доходах между различными слоями населения слишком велик, что приводит к серьезным социально - экономическим сбоям. Большинство граждан находятся на грани бедности, а немногие живут в роскоши. Социальная несправедливость. Люди жалуются на то, что труд большинства населения поддерживает государство и что

богатство меньшинств приводит к коррупции, привилегиям и незаконным средствам. олигархия - это урод, сопровождающий реформу политической и экономической системы России. На самом деле это тоже продукт российского режима. Они не только являются предпринимателями, но и представляют собой класс меньшинств, которые могут влиять на процесс принятия решений в правительстве, определять кандидатов в правительство и интегрировать политику и экономику.

как считают Российские ученые, быстрое расслоение общества вызовет всеобъемлющие социальные противоречия и конфликты. в таких случаях новое поколение начинает обогащаться преступными методами, такими, как подкуп. С другой стороны, все большее число людей будет активно бороться с теми, кто владеет доходами от преступлений, путем применения насилия. Эти неразрешимые острые социально - экономические проблемы в конечном счете приводят к последствиям социальной нестабильности

#### **3.2.2.2. Экономически отсталая Чечня проложила путь к отчаянию террористов**

Исторически Чечня была отсталым регионом российской экономики. К числу последних мест, в которых в Российской Федерации живет Чечня, относятся вековое патриархальное общество, потен-



циальный производственный потенциал, отсталый транспорт и бесплодные земли. После двух чеченских войн и нескольких лет гражданской войны в Чечне был нанесен еще больший ущерб. почти все семь городов Чечни были уничтожены огнем, а 70 процентов деревень были разрушены. необходимо восстановить почти всю электроэнергию, топливо, связь и другую инфраструктуру страны. в Чечне экономическое восстановление не было гладким из - за безработицы, нищеты и жалоб. статистика показывает, что почти треть взрослого населения Чечни живет за счет пособий по безработице. в таких условиях легко быть завербованным террористами и стать новыми террористами.

противоречие между экономической нищетой и разрывом между богатыми и бедными заключается в том, что малоимущие, которые испытывают чувство эксплуатации и несправедливости, снижают свою способность к образованию, заболеваниям, стихийным бедствиям и т.д., путают общество и будущее и теряют информацию. когда люди ошибочно считают, что такое присутствие может быть радикальным образом изменено, терроризм становится предпочтительным вариантом для достижения этой цели. Вначале они готовы смириться с судьбой неба и терпеть разрыв между богатыми и бедными. Позднее они поставили под сомнение легитимность и законность разрыва между богатыми и бедными. Наконец, они выступают против

реальности и влияют на нее.подозрения будут более глубокими, и будут возникать противоречия между людьми и группами.В ходе конфликтов слабые преследуют нечеткие и нереалистичные цели, такие, как так называемый Джихад, который часто приводит к эмоциональным стимулам и постепенной утрате разума и контроля.идеология постепенно закрепляется, особенно в условиях повторяющихся конфликтов.стороны в конфликте не только противоположны своим интересам, но и эмоционально враждебны.Таким образом, идеологический конфликт оказался на самом высоком уровне, эскалация насилия и даже причинение ущерба всем, кто не может сказать, что он является врагом.<sup>21</sup>

правое мышление людей является краеугольным камнем прогресса цивилизации.Она может заставить людей пожертвовать своей жизнью ради справедливости или же по причине экстремизма сбиться с пути и стать инструментом, используемым силами зла для противостояния цивилизации.в частности, присоединение к ним некоторых слабокультурных храбрых, оказавшихся в бедственном положении и отчаявшихся, и особенно взрывоопасная эскалация конфликта привели к тому, что слабые, которые и без того были сочувственными, восстали против сильных, превратив их в террористические преступления, в результате которых ни в чем не повинные

---

<sup>21</sup> (美) 乔纳森·H·特纳《现代西方社会学理论》，天津人民出版社1988年版

люди не получили четких целей.

### **3.2.2.3. Экономические трудности препятствуют борьбе с терроризмом**

Кризис в Чечне начался в 1991 году, война началась в конце 1994 года, и это был первый этап перехода России от плановой экономики к рыночной экономике. в это время можно объяснить внутреннюю экономическую ситуацию в России набором данных. с 1991 по 1999 год ВВП России ежегодно сокращался. В 1998 году число безработных составляло 8,57 млн. В 2002 году уровень инфляции достиг 15,1 процента. внезапное начало войны и огромные военные расходы затрудняли и без того ослабленную российскую экономику.

Однако, несмотря на многочисленные экономические трудности, возможности для своевременной борьбы с террористическими силами также ограничены. Незаконная вооруженная борьба между российской армией, которая всегда была лидером в мире, и Чечней, в основном нерегулярной, продолжалась долгое время, в частности из-за нехватки военных средств.

нехватка государственных средств привела к нехватке военных расходов, отставанию в техническом обслуживании и техническом обслуживании, снижению уровня подготовки, снижению боеспособности и, в конечном счете, неспособности быстро уничтожить

террористические силы. все это свидетельствует о том, что экономика не сильна и что нет капитала для ведения полной борьбы с террористическими силами. это тоже урок

### **3.2.3. Этнические причины**

Национальный вопрос до сих пор является большой проблемой для России. существование этой проблемы стало одной из основ террористической деятельности. В предыдущих разделах автор описывал основные причины и причины распространения террористических преступлений в России, такие, как социально - политический кризис, дисбаланс экономических интересов и т.д. В настоящем документе основное внимание уделяется роли этнических конфликтов в содействии развитию терроризма. можно сказать, что конфликт и вражда между ведущими этническими группами во главе с Россией и Чеченской Республикой имеют давнюю историю. огромное единство основных этнических групп и несогласованность взглядов этнических меньшинств на автономию и независимость являются важными причинами террористической деятельности.

### **3.2.3.1. Этническая вражда, вызванная историческими причинами, стала предлогом для террористической сепаратистской деятельности**

Исторически глубокие этнические конфликты стали историческим предзнаменованием для национальных корней российского терроризма. И здесь есть как конфликты, вызванные чувством превосходства над великими державами и угнетением национальных меньшинств, так и кровавые конфликты, вызванные чувством неполноценности перед великими державами, в частности возрождение ультранационализма, которое преувеличивает масштабы угнетения и ненависти, и устремить национальное копье к непримиримой стадии накаливания.<sup>22</sup>

под национальностью понимается стабильное сообщество людей, сформировавшееся как в истории, так и на различных этапах развития. Создание нации - это результат перехода человеческого общества на определенный этап. Этнические различия проявляются главным образом в различном уровне социального развития. В классовых обществах в зависимости от уровня социального развития различные этнические группы в той или иной степени разделены на классы, а отношения между народами в силу классового неравенства перерас-

---

<sup>22</sup> (俄) 伊凡·迈斯特连科《苏共各个时期的民族政策》，人民出版社 1983 年版

тают в национальное неравенство, тем самым создавая связь между национальным угнетением и угнетением. Таким образом, национальное завоевание и борьба угнетенных становятся наиболее распространенными формами конфликтов в классовом обществе. Однако этнические конфликты, возникающие в результате национального угнетения, происходят между нациями, тем самым маскируя классовую сущность национального угнетения. В этих условиях члены общества, представляющие обе стороны в национальном конфликте, сочетают историю, язык, убеждения, обычаи и сложившиеся в результате этого общие психологические качества национальной самобытности, что порождает национализм. После распада советского союза национализм стал крайним национализмом. В определенном смысле национализм является одной из коренных причин терроризма. Крайний национализм, основанный на идеях расы или кровного родства, требует создания единого и жизнеспособного национального государства, которое будет стремиться к национальному самоопределению вплоть до национального раздела. Таким образом, он называется национальным сепаратизмом, живым расовым сепаратизмом. Терроризм является одним из крайних националистических методов.

Национализм, который изначально был национальным противоречием и характеризовался борьбой за национальное угнетение и

угнетение, служит теоретической основой для законных и законных действий, направленных на национальное самоопределение, национальное освобождение и т.д. Однако он извращается и используется национальным экстремизмом, под флагом и в целях национальной мести. Он стремится не к независимости путем соблюдения признанных кодексов поведения в отношении гражданства или с помощью правовых средств, а к ответным действиям против других ни в чем не повинных государств в целях удовлетворения потребностей в независимости той или иной группы.

Вначале, под влиянием национализма, Чечня призывала к независимости, но это не насильственный террор, а военные действия против российских правительственных войск, которые пытались избавиться от российского суверенного господства. В этом смысле западные страны рассматривают это как шаг в направлении прав человека и даже прямо или косвенно поддерживают его. Когда незаконные вооруженные силы в Чечне были серьезно подорваны, национальным сепаратистским силам было трудно создать климат. Большинство чеченцев, как и другие основные этнические группы, стремятся к мирной жизни. Чеченское меньшинство, которое держится в углу своей ненависти, мести и сегрегации, совершило безумные террористические нападения на третьи стороны и население в целом, которые не имеют ничего общего с этническими про-

тиворечиями, и характер этих нападений изменился. Он больше не является справедливым актом в защиту национальной независимости, а является актом терроризма, который осуждает весь мир. Неудивительно, что Чеченская национально - сепаратистская Организация включена в черный список террористических организаций мира.<sup>23</sup>

в условиях, когда национальные требования сепаратистских сил были серьезно подорваны, это привело к новым массовым террористическим трагедиям, и это не является надлежащим способом урегулирования национальных разногласий. По крайней мере, можно сказать, что большинство других российских меньшинств, в том числе на Кавказе и даже в Чечне, не хотят покидать Российскую Федерацию. Кавказ управляется не одним народом, а более чем 40 народами, включая Россию и другие основные народы. Независимость Чечни не означает, что другие народы требуют независимости.

Многие жители Чечни не хотят независимости из - за экономической отсталости Чечни. Экономика Чечни зависит от Российской Федерации и пользуется особым национальным преференцием, гораздо лучше, чем самостоятельность и самообеспеченность.

подавляющее большинство стран мира - это многонациональные государства. Если этническая сегрегация приведет к созданию госу-

---

<sup>23</sup> 中国现代国际关系研究所《全球民族问题大聚焦》，时事出版社 2001 年版



дарства, то это будет историческая катастрофа для любой страны и нации, не говоря уже о национальном расколе, вызванном терроризмом. Поэтому по существу национализм не может идти вразрез с принципом сохранения территориальной целостности субъекта. По историческим причинам одна нация часто рассеяна во многих странах и регионах. В тех случаях, когда возникают национальные движения, те же самые народы, которые рассеяны в других странах, зачастую получают внимание и поддержку. Таким образом, экстремизм государственного терроризма имеет тенденцию к интернационализации.

### **3.2.3.2. Политика ассимиляции великого русиста привела к межэтническому культурному конфликту**

Основной отличительной чертой нации является ее язык. чеченский - таджикский, чеченский и ингушевский - в общей сложности 932 000 человек. чеченцы отличаются от русских по языку, культуре и образу жизни. В начале советское правительство также придерживалось принципов национального самоуправления и самоопределения. с момента образования СССР была провозглашена декларация прав народов России. в 1922 году товарищ Ленин опубликовал статью о национальности и самоуправлении. Но с созданием союза социалистических республик, для создания единой демократической цен-

трализации и для "экспорта революции" в мир, для достижения цели превращения народов разных национальностей в единое "советское государство", Правительство СССР приступило к осуществлению ряда искусственных мер по содействию процессу национальной ассимиляции на основе русского языка и культуры. например, ввести в действие русский язык, создать школу русского языка и т.д.<sup>24</sup>

Под руководством российской гегемонии вся страна должна использовать русский язык. Все заседания и рабочие языки - русский. русский язык называют государственным. русский язык называется государственным учебником. учебники на других языках называются только чтением.<sup>25</sup> в Чечне такие языки исключаются из школ национальных меньшинств, а преподавание русского языка начинается со второго класса начальной школы. Содержание преподавания также является важным элементом преподавания русского языка.<sup>26</sup> в Чечне, за исключением местных национальных газет, большинство составляют российские газеты. В результате введения русского языка культура и язык национальных меньшинств ухудшились и даже исчезли.<sup>27</sup>

---

<sup>24</sup> Кабанов.П.А.<Политический терроризм.М.1998.С.56>

<sup>26</sup> 赵常庆等《苏联民族问题研究》，社会科学文献出版社 1996 年版

<sup>26</sup> 王联《世界民族主义论》，北京大学出版社 2002 年版

<sup>27</sup> (苏联) 尼·切博克萨罗夫《民族·种族·文化》，东方出版社 1989 年版

Таким образом, национальный конфликт в России вызван ошибками большинства и меньшинства в отношении политических прав, языковых прав, экономической власти и т.д. на протяжении длительного периода истории сосуществования народов национальные террористы всегда совершали террористические акты, прикрываясь национальным сознанием. Я считаю, что, поскольку террористическая деятельность национального сепаратизма для России не ясна, необходимо придерживаться и совершенствовать национальную политику<sup>28</sup>. Потому что лучшая государственная политика, а также самая лучшая социальная политика, может стать символом национального согласия и способствовать социальной стабильности.<sup>29</sup>

#### **3.2.4. Религиозные мотивы**

В отличие от Ближнего Востока, Россия не очень сильна в религиозных противоречиях и конфликтах, экстремистские религиозные силы террора.<sup>30</sup> Тем не менее, Россия все - таки имеет религию и является страной, в которой сосуществуют многие религии. уникальность верований неизбежно исключает другие религии и даже рассматривает ересь как ересь и антагонизм. в последнее время радикальный религиозный экстремизм в мире распространился на

---

<sup>28</sup> 叶书宗主编，《苏联历史档案选编》，社会科学文献出版社 2002 年版

<sup>29</sup> 徐天心《苏联历史档案选编》《第十二卷》，社会科学文献出版社

<sup>30</sup> 中国现代国际关系研究所《周边地区民族宗教问题透视》，求实出版社 2002 年版本，第 28 页

россию. Исламские фундаменталисты усилили свое проникновение. Ваххабизм, лозунгом которого является террор, стал центральной силой национального сепаратизма на Кавказе. В России неоднократно совершались террористические акты по религиозным мотивам. Поэтому нельзя игнорировать негативные последствия религиозных противоречий. Например, «черные вдовы», которые стали причиной многих террористических актов, являются мусульманами. Россия пережила крайний религиозный терроризм и подверглась его угрозе. Российские национальные сепаратисты используют религиозную нетерпимость и нетерпимость для того, чтобы придать религиозному духу так называемый крестный террор.<sup>31</sup> Автор считает, что религиозные противоречия между исламом и православием в России являются внутренними и вторичными причинами совершения террористических преступлений в России.<sup>32</sup> Понимание явления религиозного терроризма в России - это лучшее лекарство. Давление терроризма на Россию также заставит Китай принять меры предосторожности, терроризм, вызванный религиозными распрями, будет подавлен в зародыше.

В соответствии с Конвенцией в одном государстве, когда группа национальных интересов вступает в конфликт с той или иной кон-

---

<sup>31</sup> 王晓璐“俄罗斯东正教复兴现象”，载《东欧中亚研究》1996.第6期

<sup>32</sup> 吴楚克《民族主义幽灵与苏联裂变》，中国人民大学出版社 2002 年版

кретной национальностью в целях реализации ее интересов и власти, национальные сепаратистские движения часто проводятся под лозунгом национальной и религиозной принадлежности. Поскольку религиозная верность и твердость могут дать национальным сепаратистским движениям неистовые страсти и неисчерпаемые силы, они являются наиболее эффективным средством мобилизации и отстаивания или защиты национальных интересов масс, что делает национальный сепаратизм крайне стойким и параноидальным. Вот так в Чечне. в России много религиозных конфессий, религиозные противоречия, особенно сепаратистские силы Чеченской нации, тесно связаны с религиозным экстремизмом. Террористы чаще прибегают к сочувствию и поддержке чеченского меньшинства, что ведет к религиозному терроризму.

Религиозные проблемы не существуют независимо как социокультурное явление, это очень сложно. Ее социальные функции разнообразны, но ее основная функция - сплоченность и контроль. После того как религия зарождается, она превращает верующих в фанатиков и объединяет отдельных лиц, группы и социальные группы в единое целое на основе общих верований и связанных с ними религиозных чувств и чувства самобытности. и, используя силу догмы или традиционных обрядов, выступает за легитимизацию и святость существующего социального порядка, так называемого социального един-

ства и контроля. религия всегда считалась духовным инструментом господства и обмана людей. Лидеры террористических организаций также используют религию в свое время. По сути, сочетание религиозного фанатизма и терроризма является одной из главных причин сохранения и серьезности террористических преступлений в мире. в 90 - е годы около 35 процентов террористических актов совершались в религиозных целях. спонтанный религиозный фанатизм сам по себе является источником терроризма

с точки зрения мировой истории, давние религиозные противоречия и конфликты, особенно глубоко укоренившиеся враждебность между основными мировыми религиями, свидетельствуют о том, что на протяжении тысячелетий продолжались столкновения между различными религиозными конфессиями. В то же время религиозные противоречия и конфликты лежат в основе многих социальных конфликтов. учитывая культурные и идеологические различия между основными мировыми религиями, а также противоречия внутри религиозных сил, которые создают почву для столкновения цивилизаций, порождают международный терроризм и еще более усугубляют сложность и интернационализацию религиозных противоречий и конфликтов, Террористы поощряются к преступной деятельности под прикрытием религии.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> 赵常庆等《苏联民族问题研究》，社会科学文献出版社 1996 年版

Терроризм процветает в России, где господствуют религиозные противоречия. Можно сказать, что религиозный конфликт является стимулом для террористической деятельности в России. В частности, преступления, связанные с этническим сепаратизмом и религиозным экстремизмом. В ходе массовых террористических акций сепаратистские силы Чечни обманывают массы под лозунгом « национальная независимость», « национальное самоопределение», « борьба за суверенитет». Сепаратистские силы в Чечне преследуют политическую цель создания независимой Чеченской Республики. Их террор, равно как и « аль - Каида» и такие исламские фундаменталистские террористические организации, как « Восточный Туркестан» в Китае, серьезно подрывают территориальную целостность России, социальную безопасность и даже стабильность в Чечне. Терроризм, который он создал, стал частью международного терроризма.

До настоящего времени многие чеченцы, в том числе « аль - Каида» за рубежом, были обучены джихаду и джихаду, а также систематическим террористическим нападениям.<sup>34</sup> Очевидно, что укрепление и поддержка исламского фундаментализма в Чечне - это явление, заимствованное из - за границы в последние годы. По статистическим данным, в 2003 году в России насчитывалось 40 экстремистских и террористических организаций. По официальным данным, эти че-

---

<sup>34</sup> 新疆国际问题研究编译组《国际反恐怖主义问题研究资料汇编》2000年版，第298页

ченские религиозные экстремисты стали серьезной угрозой безопасности России.<sup>35</sup>

### **3.2.5. Международные причины**

русский терроризм глубоко затронут ситуацией международного терроризма, и его внешние условия обусловлены сложными внешними факторами. Поэтому борьба с терроризмом в России далека от совершенства, и устранение внешнего вмешательства является ключом к искоренению террористических преступлений.<sup>36</sup>

Эти международные факторы проявляются, с одной стороны, в том, что чеченцы, исповедующие ислам, пользуются поддержкой одной и той же экстремистской религиозной организации в мире; с другой стороны, такие западные державы, как Соединенные Штаты Америки, используют двойные стандарты для сокрытия террористической деятельности экстремистских этнических групп в Чечне под предлогом « прав человека » и « демократии ». Россия вокруг страны Центральной Азии, периметр безопасности хаос, более уязвимы для различных противоречий в принимающих странах. в таких глобальных условиях России трудно полностью ликвидировать террористическую деятельность.

---

<sup>35</sup> Арутюнов. А. А. Терроризм и террористы. Москва. 2003. С. 4

<sup>36</sup> Шнайдер Г. И. Криминология. М. 2004. С. 440



### **3.2.5.1. Поощрение и поддержка международных террористических организаций**

В последние годы международные религиозные экстремисты переориентировали свои стратегии, трансформировали стратегические цели, расширили свое влияние на северный кавказ и расширили свое проникновение в регион. например, в России существует иностранная террористическая организация « братья - мусульмане». в Чечне есть экстремисты со всей страны, а также фанатики международного терроризма бен Ладена. незаконные вооруженные силы Чечни поддерживаются оружием, средствами и персоналом международных террористических организаций.

### **3.2.5.2. Стандарты терроризма**

Отсутствие единообразия в определении терроризма во всем мире создает колоссальное сопротивление эффективной борьбе с терроризмом. Соединенные Штаты применяют двойные стандарты в борьбе с терроризмом и не признают чеченских преступников в качестве террористических организаций. Впоследствии в связи с ростом терроризма в Чечне Соединенные Штаты назвали три чеченские организации террористами - арендаторами. некоторые европейские страны также обвиняют Россию и Чечню в « нарушениях прав человека» в борьбе с терроризмом. чтобы сдержать Россию, такие за-

падные страны, как Соединенные Штаты, приняли « двойные стандарты» в отношении национально - сепаратистской кампании. Они хотят использовать сепаратистские силы Чеченской нации для вмешательства во внутренние дела России, интернационализации Чеченской проблемы, дальнейшего ослабления и сдерживания России.

## **Глава 4. Анализ борьбы с экстремизмом и терроризмом в Китае и России**

### **4.1. Меры России по борьбе с экстремизмом и терроризмом**

Учитывая рост террористической деятельности в России и растущую угрозу для России, правительство России придает большое значение наказанию и предупреждению террористических преступлений и поддержанию долгосрочной стабильности в обществе. В то же время преступления терроризма носят международный характер, и ни одно государство не в состоянии эффективно бороться с ними и предотвращать их с помощью своих собственных сил. В этой связи Россия, исходя из своих практических соображений, принимает соответствующие карательные и превентивные меры по борьбе с террористическими преступлениями и их искоренению; С другой стороны, эффективные меры по предупреждению терроризма могут быть достигнуты только в том случае, если будут предприниматься

усилия по их устранению.<sup>37</sup>

Наказание - это акт *ex post facto*, а предупреждение - акт заблаговременный. наказание является особой мерой предупреждения рецидивизма. Предупреждение - Это предупреждение преступности. На мой взгляд, в борьбе с терроризмом основной упор делается на профилактику и наказание. предотвращение терроризма - это прежде всего его сочетание с повышением эффективности борьбы с терроризмом. Во - вторых, предотвращение терроризма основывается на комплексной системе социальных, политических, экономических и правовых мер реагирования. В то же время необходимо рассмотреть препятствия и недостатки в осуществлении контртеррористических мер.в целом контртеррористическая деятельность сосредоточена на социальной профилактике, общей профилактике и специальной профилактике.конечная цель заключается в обеспечении социальной стабильности и поддержании мира и развития во всем мире.

#### **4.1.1. Законодательные санкции и превентивные меры**

долгосрочный опыт борьбы с преступностью показывает, что наилучшим вариантом является наказание за совершение террористических преступлений с помощью правовых средств. за всю историю развития законодательства России не было ни одного случая,

---

<sup>37</sup> О борьбе с терроризмом.ПИТЕР.С.2003

когда существовало бы очень богатое законодательство, регулирующее некоторые категории преступлений. Терроризм - это исключение. Россия, ставящая во главу угла предупреждение и пресечение террористических преступлений, сталкивается с высоким давлением террора и как можно скорее создала законодательную базу. К числу таких законов относится основной закон, например Уголовный кодекс Российской Федерации, который содержит четкие положения, касающиеся концепции терроризма, принципов антитеррористической организации и контртеррористических действий.

Если будет соблюдаться принцип "nullum crimen sine lege" и "nullum crimen sine lege", то может возникнуть обеспокоенность в связи с тем, что правовые пробелы не могут быть устранены. Однако в российском антитеррористическом законодательстве можно сказать, что правовые системы являются полными и не имеют пробелов. с одной стороны, объективная опасность террористической деятельности в России; С другой стороны, это также свидетельствует о том большом внимании, которое российское правительство уделяет общественному мнению и объективному ущербу от контртеррористической деятельности. С другой стороны, террористическая деятельность по - прежнему активна. в тех случаях, когда питательная почва для терроризма не может быть полностью ликвидирована, одним из путей сдерживания распространения терроризма является укрепле-

ние законодательной борьбы. Россия сочетает основной Уголовный кодекс с административным правом. Они дополняют друг друга и дополняют друг друга и служат мощным щитом для борьбы с терроризмом. Одного только вышеназванных законов и административных актов недостаточно для того, чтобы отразить всю полноту антитеррористической деятельности российского правительства. Россия также ввела в действие ряд антитеррористических норм, которые вместе образуют платформу взаимодействия государства, общества и отдельных лиц в борьбе с терроризмом. Во - первых, это документ о борьбе с терроризмом, охватывающий особый период времени. например, президентские указы, программы и документы правительства, отраслевые постановления, совместные документы различных ведомств, законы о чрезвычайном положении и т.д.

Во - вторых, законы о борьбе с терроризмом, такие, как правила, касающиеся оружия, полиции, инспекций, правовой помощи и психологической помощи, дополнительные положения, касающиеся ядерных и химических материалов, вытекают из предотвращения террористической деятельности и наказания за нее. Россия придает особое значение воспитанию у населения чувства антитеррористического кризиса. После кровавых террористических актов психологическое лечение жертв нельзя игнорировать.

во время взрыва в петербургском метро 3 апреля 2017 года, я был в

том поезде, после инцидента, соответствующие ведомства не были вызваны милицией, реакция была медленной, общественность не запаниковала, и внезапные террористические нападения не вызвали других подобных давок. на мой взгляд, быстрое реагирование России на подобные инциденты, высокий психологический уровень населения, быстрое прибытие соответствующих ведомств, упорядоченный уход населения - все это меня удивляет. Положения о борьбе с терроризмом в конкретных регионах. например, некоторые положения о местном самоуправлении, правила информационной безопасности и т.д. Эти три антитеррористических законодательства дополняют Уголовный кодекс и Закон о борьбе с терроризмом. закон есть закон, Закон обязателен, Закон строго соблюдается, а беззаконие подлежит наказанию. независимо от того, насколько безумствуют террористические силы, по крайней мере юридический сдерживающий фактор сохраняется, и доктрина смерти убийцы может предотвратить террористические акты некоторых преступников. можно по крайней мере сказать, что при наличии этих правовых гарантий социальные потрясения, вызванные террористическими нападениями, вскоре возобновятся в условиях правового регулирования, а сердца и умы жертв будут успокаиваться при защите правопорядка. совершенная правовая система лучше защищает интересы людей и обеспечивает социальную безопасность, чем несовершенный закон. от-

носителем совершенной в России законодательная система по борьбе с терроризмом играет активную роль в борьбе с терроризмом.

По мнению российских ученых, предупреждение преступности подразделяется на общее и специальное предупреждение преступности. общее предупреждение преступности основывается на общем социальном положении преступности и потенциальных правонарушителях. в более общем плане всеобъемлющая профилактика играет важную роль в социальной политике и способствует сохранению долгосрочной стабильности и процветания общества. Так, например, в экономической области необходимо восстановить торговый и финансовый потенциал страны, избавить ее от нищеты и содействовать экономическому развитию, что является материальной основой всеобщей социальной профилактики. в политическом плане, подъем новой России, укрепление демократических институтов и укрепление доверия к правительству являются политической основой общей профилактики в обществе. в узком смысле профилактика в целом имеет весьма адресный политический эффект. например, для борьбы с терроризмом важное значение имеют острые противоречия в ослабленном обществе, стабилизация семейных отношений, сокращение безработицы, укрепление полиции. здесь мораль также играет очень важную роль, поскольку благородная мораль всегда организует преступность, а отсутствие нравственности способствует росту пре-

ступности.

Особое внимание уделяется предупреждению рецидивизма. существует множество специальных методов предупреждения преступности, таких, как специальные стратегии предупреждения преступности, основанные на различных элементах политического, Экономического и культурного образования, специальные профилактические меры различного масштаба на национальном и региональном уровнях, а также специальные профилактические меры, созданные в правовых рамках, такие, как пропаганда верховенства права, просвещение по вопросам верховенства права и т.д. судебное преследование, лишение свободы и т.д.

Законодательные и карательные меры направлены на борьбу с терроризмом с помощью различных правовых средств. Здесь много законов, о которых говорилось выше, поэтому я не буду их повторять. только в том, что касается дисциплин, существуют специальные положения, требующие от специальных профессиональных работников выполнения их обязанностей по укреплению системы антитеррористической обороны. например, Закон о пожарной безопасности, Закон о борьбе с коррупцией и обеспечении честности и неподкупности, Закон о национальной безопасности и т.д.

В 1994 году в российском Уголовном кодексе терроризм впервые был квалифицирован как преступление, предусматривавшее создание



18 террористических организаций. В 1997 году был издан президентский указ об усилении мер по борьбе с терроризмом. 25 июля 1998 года был принят Федеральный закон о борьбе с терроризмом, который обеспечивает надежную правовую основу для борьбы с терроризмом. с момента вступления в силу в 1996 году нового пересмотренного Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении террористических преступлений действует большее число положений, касающихся, в частности, террористической деятельности (205), захвата заложников (206), умышленного и ложного сообщения о террористических актах (207), формирования незаконных вооруженных сил или участия в них (208), захват воздушных судов, судов, железнодорожных локомотивов (211), посягательство на жизнь государственных активистов, общественных активистов (277), саботаж (281), посягательство на жизнь судей, следователей (295) и посягательство на жизнь сотрудников органов правовой защиты (317); нападения на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой (Статья 360) и т.д.<sup>38</sup>

Преступления, указанные в этих статьях, прямо или косвенно влекут за собой террористические последствия. Таков правовой режим антитеррористической ситуации, созданный Россией. Она включает как конкретные положения теории, так и принципиальные

---

<sup>38</sup> 张杰：“俄罗斯的恐怖主义犯罪及反恐措施”，载《俄罗斯中亚东欧研究》2004年第1期。

положения общей части. например, Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает приостановление преступления, подстрекательства и соучастия. в качестве примера можно привести статью 31 Уголовного кодекса Китайской Народной Республики, в соответствии с которой освобождение от уголовной ответственности влечет за собой прекращение преступления, когда исполнитель добровольно и в конечном счете отказывается от совершения преступления, а совершенное деяние не является другим преступлением, и преступники объективно осознают, что преступление не закончилось. Таким образом, в случаях, когда террористы совершают террористические акты, их преступления приостанавливаются и наказываются в соответствии с общими положениями и отдельными положениями. В некоторых случаях он будет освобожден от уголовной ответственности, что, несомненно, дает террористам возможность отступить.

особое внимание уделяется эффективности работы контртеррористической системы путем уточнения положений о наказании за совершение террористических преступлений. Цель наказания заключается в общей и специальной профилактике. Уголовный кодекс, лишая преступников, карат преступников и сдерживает общество, является проявлением жестокости и страданий Уголовного кодекса. В Уголовном кодексе предусмотрены преступления и наказа-

ния.если лицо, способное нести уголовную ответственность, нарушает закон, то это влечет за собой уголовную ответственность.в целях борьбы с преступностью и защиты общества в российском Уголовном кодексе подробно определены физические лица и наказания за террористические преступления.В законодательстве содержится много террористических преступлений.Типовой закон содержит как общие, так и специальные положения, содержащие как концептуальные нормы, так и конкретный перечень, с тем чтобы не допускать пропусков в отношении террористических преступлений.<sup>39</sup>

в целях ускорения процесса борьбы с терроризмом 6 марта 2006 года правительство Российской Федерации вновь внесло поправки в Закон о борьбе с терроризмом, сделав его более конкретным по сравнению с предыдущими законами о борьбе с терроризмом и более активным.Кроме того, филиалы государственного комитета по борьбе с терроризмом будут находиться в главном административном районе Российской Федерации.руководители местных органов исполнительной власти, законодатели и руководители компетентных департаментов будут входить в состав штаб - квартиры КТК и отвечать за предупреждение терроризма и борьбу с ним, а также за ликвидацию последствий террористических актов.Таким образом, законодательная система России по борьбе с терроризмом постоянно совершен-

---

<sup>39</sup> 黄道秀《俄罗斯联邦刑法典释疑》（下册），中国政法大学出版社 2000 年版。第 556 页

ствуется.

Короче говоря, положения Уголовного кодекса Российской Федерации, касающиеся наказания и предупреждения террористических преступлений, соответствуют конкретным антитеррористическим законам России и дополняются другими соответствующими антитеррористическими документами и международными антитеррористическими конвенциями, вместе сыграли позитивную роль в наказании за террористические преступления в России. Конечно, антитеррористическое законодательство России является классическим образцом Всемирного антитеррористического законодательства и одним из важных правовых оснований для наказания и предотвращения террористических преступлений в России.

#### **4.1.2. Наказания и превентивные меры в рамках механизмов**

Террористическая деятельность неизбежна, и ни одна страна не может искоренить ее в корне. Поэтому необходимо сдерживать рост террористических преступлений, совершенствуя механизмы борьбы с терроризмом, сочетая борьбу с терроризмом и предупреждение преступности. По мнению российских ученых, контртеррористические меры многочисленны, в том числе социальные, финансово-экономические, политические, военные, пропагандистские и т.д. только сосредоточившись на всех решительных мерах, мы сможем

уничтожить террористов. Мы должны создать новую систему координации политики борьбы с терроризмом, и правительство должно придерживаться принципиальной позиции в борьбе с терроризмом. При условии компромисса и переговоров ясно, как компромисс возможен. Предупреждение терроризма - это не только предупреждение выявления и искоренения преступлений, но и предупреждение преступности в целом. Она является не только органом по борьбе с терроризмом, созданным специализированными государственными учреждениями, но и Контртеррористическим органом, не являющимся государственными органами. Высокий уровень механизмов борьбы с терроризмом и многофункциональные превентивные меры служат основой для обеспечения безопасности.

#### **4.1.2.1. Хорошо отлаженная антитеррористическая организация**

6 ноября 1998 года правительство Российской Федерации приняло постановление о создании Федерального Контртеррористического комитета, одобрило постановление Федерального Контртеррористического комитета и рекомендовало руководителям главных федеральных органов создать федеральный Контртеррористический комитет к 1 сентября. В феврале 1999 года президент Путин официально объявил о создании Контртеррористического комитета. В соответствии с законом правительство Российской Федерации возглавляет

борьбу с терроризмом и отвечает за мобилизацию необходимых войск, техники и ресурсов для обеспечения прогресса в борьбе с терроризмом, а также за предоставление необходимых материальных и технических средств, информации, транспорта, связи и т.д. методы оказания медицинской и иной материальной поддержки определяются правительством Российской Федерации. борьба с терроризмом ведется непосредственно в рамках соответствующих сфер компетенции Федеральной службы безопасности Российской Федерации, министерства внутренних дел Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, министерства обороны Российской Федерации и пограничной службы российской федерации. Другие федеральные органы власти должны участвовать в борьбе с терроризмом в соответствии с полномочиями, определенными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

#### **4.1.2.2. Укрепление подготовки по вопросам борьбы с терроризмом**

Россия больше не является вакуумом для террористических преступлений. частые террористические акты придают огромное значение антитеррористической подготовке и увеличению инвестиций в оружейные объекты, тем самым способствуя борьбе с террористическими преступлениями. известные спецназы « Альфа» неодно-

кратно играли важную роль в борьбе с терроризмом. быстрое реагирование спецслужб внутренних дел также шло вперед. Российская Международная федерация по подготовке кадров в области борьбы с терроризмом представила свои рекомендации антитеррористической Организации России. Эта организация требует, чтобы молодые люди, интересующиеся вопросами борьбы с терроризмом, прошли не менее семи лет обучения и, по крайней мере, служили в армии, а затем приобрели профессиональный опыт. Она получила высокую оценку за ее уникальную психологическую подготовку. Они должны быть более умными, внимательными и осмотрительными, чем террористы, и обладать качествами смелости, смелости и хладнокровия.

#### **4.1.2.3. Совершенствование мер реагирования**

Информация между департаментами доступна, связь своевременна. в рамках своих соответствующих мандатов укреплять сотрудничество между национальными министерствами, регионами и международными организациями. когда происходит террористическая деятельность, они должны подчиняться руководству человека. В то же время они располагают аналитическими центрами, включая аналитиков, участников переговоров, специалистов по религиозному праву и психологов.

Координация деятельности по правовой защите требует совме-

стных исследований и разработок в области борьбы с терроризмом. В этой связи первый шаг заключается в том, что структура и функции специализированных учреждений должны принадлежать единому федеральному координационному центру. Второй шаг - это создание двух систем обороны, одной - федеральной, а другой - региональных и кантональных. в зависимости от обстоятельств. Кроме того, были разработаны планы или программы, имеющие важное значение для успешного осуществления контртеррористической деятельности, в которых подробно излагаются возможности противодействия террористической деятельности или ее осуществления. Борьба с терроризмом требует от правительства принятия комплексных мер по установлению безопасных порогов и степени свободы в условиях строгой секретности. например, на местах борьбы с терроризмом организация работы, конфиденциальность и личная безопасность журналистов могут быть надлежащим образом урегулированы на основе Закона о безопасности и Закона о чрезвычайном положении. для обеспечения безопасности населения принципы консультаций, Участие высокопоставленных собеседников, должные уступки, использование психологического давления - все это средства и меры реагирования на чрезвычайные ситуации.



#### **4.1.2.4. Регулярная пропаганда борьбы с терроризмом**

Российское правительство неоднократно проводило информационно - разъяснительную работу по вопросам борьбы с терроризмом в идейном плане, развивая профилактическую психологию, формируя у людей веру в борьбу с терроризмом. Россия часто открыто распространяет среди населения идеологию терроризма с помощью средств массовой информации, публикаций, произведений искусства, религии, политики, права, истории, национальных отношений, повышает иммунитет населения, вовлекает его в террористическую деятельность, расширяет социальную базу борьбы с терроризмом, и консолидировать идеологию террора и контролировать распространение враждебной идеологии. Каждый террористический акт, когда он совершается, требует от каждого гражданина принятия мер, осуждающих террористические акты и побуждающих граждан к тому, чтобы они предоставляли правоохранительным органам имеющуюся у них информацию и информацию. Кроме того, следует усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с терроризмом. Такая подготовка не только повышает информированность и эффективность борьбы с терроризмом, но и предотвращает и устраняет внезапные и неизбежные катастрофы.

#### **4.1.2.5. Комплексная система борьбы с терроризмом**

Участившиеся в 2004 году террористические акты побудили правительство активно использовать уроки, извлеченные из предыдущих контртеррористических операций, и установить новые цели борьбы с терроризмом. Поэтому рекомендуется мобилизовать социальные силы и мобилизовать все население на создание антитеррористических сетей во всем обществе. В то же время координация действий различных ведомств, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется под единым руководством правительства. В этой связи мы должны принять следующие меры по борьбе с терроризмом:

I) дальнейшее усиление роли правоохранительных органов, упорядочение работы полиции, антитеррористических и других правоохранительных органов, совершенствование технических средств.

ii) обеспечение того, чтобы законодательные органы как можно скорее приняли законы и положения, способствующие борьбе с терроризмом для всех;

iii) создание единой системы национальной безопасности на ключевых государственных объектах страны, оснащенных средствами противовоздушной обороны.

IV) восстановить террористические организации на всей территории страны и, при необходимости, ввести чрезвычайное положение на северном кавказе и вокруг него, где сосредоточены террористи-

ческие организации.

V) ускорение реформы армии и усиление боеспособности.

необходимо сосредоточить внимание на комплексном управлении борьбой с терроризмом и ускорении улучшения окружающей среды. Мобилизация всего населения на борьбу с терроризмом также является социальной политикой России. Например, ликвидировать почву для непосредственной подготовки и совершения террористических актов, отслеживать информацию о террористах, контролировать вещества высокого риска, такие, как оружие, охранять важные объекты, пропагандировать гражданскую психологическую защиту, контролировать национализм, фундаментализм, экстремизм и т.д. Нам также необходимо следить за всеми районами, в которых террористы могут действовать. В то же время борьба с терроризмом должна вестись военными, политическими, экономическими и культурными средствами; Мы должны укреплять экономическое строительство, бороться с нищетой и искоренять коренные причины терроризма. В то же время Россия еще не готова к террористической деятельности, которая может быть связана с деятельностью, связанной с химическим, биологическим, ядерным и другими видами оружия массового уничтожения. Это включает хранение вакцины против оспы, внедрение системы обнаружения биологических нападений и усиление контроля за тенденциями в области терроризма, включая усиление

контроля за частной связью. внимательно следите за людьми, входящими в группу риска. россия, включающая в себя большое число арабских специалистов, готова перехватить информацию о террористах по телефону и через интернет, эффективно сдерживая террористические замыслы экстремистских сил против россия. Россия может направить разведчиков в банки для контроля за притоком средств, усиления контроля за отмыванием денег и предотвращения появления террористических средств.

#### **4.1.2.6. Понимание последствий коррупции**

Упорядочение государственных институтов и борьба с коррупцией в их структурах - это одна из ответных мер России по борьбе с террористическими преступлениями. В 2002 году был назначен ряд лиц, занимающихся взяточничеством. Увеличить объем финансовых средств, выделяемых на цели борьбы с террористической деятельностью. За последние два года расходы федерального бюджета увеличились в 1,7 раза. В 2002 году отношение к сотрудникам полиции увеличилось в 1,7 раза. Число пенсионеров в министерстве внутренних дел увеличилось, что обеспечило полное финансирование федерального бюджета министерства внутренних дел на 2001 - 2002 годы, превысив бюджет на 16,7 млрд. рублей, что на 14,4% больше первоначального бюджета. с устранением лазеек в коррупции россия

увеличит антитеррористическую деятельность на 2 млрд. Террористические акты последних нескольких лет свидетельствуют о том, что проблема коррупции среди государственных служащих широко используется террористами. По сообщению интерфакса, Совет Российской Федерации планирует принять новый закон, предусматривающий ужесточение наказаний за соучастие в терроризме и преступное поведение, с тем чтобы предотвратить такие инциденты

#### **4.1.2.7. Ускорение восстановления Чечни**

Если бы Россия не увеличила свой вклад в восстановление Чечни, в частности в экономическое восстановление и национальное согласие, и не активизировала усилий по восстановлению правопорядка, в том числе по очистке сектора борьбы с терроризмом, то хаос и преступность в Чечне были бы еще более серьезными, рядовые чеченцы легко могут быть незаконно завербованы в качестве террористов, а «черные вдовы» могут постепенно расширяться, и террористические нападения по-прежнему не искоренены. в Северном Кавказе России обострились этнические конфликты, участились террористические акты в районах проживания этнических меньшинств, включая Чечню. Одной из причин этого является постоянное игнорирование центральным правительством России социально - экономических про-

блем региона.<sup>40</sup>

В результате гражданских беспорядков, имевших место в течение последнего десятилетия, центральное правительство не разработало конкретных планов экономического развития региона и не оказало финансовой помощи, что привело к ухудшению состояния национальной экономики в регионе, где уровень безработицы среди населения составляет 30 процентов, естественный прирост населения более чем в четыре раза превышает рост занятости. безработица широко распространена, особенно в сельских районах, что приводит к нищете. поскольку им нечего делать и у них ничего нет в животе, они берут в руки оружие и зарабатывают себе на жизнь». в связи с этим российское правительство прилагает огромные усилия для улучшения отношений между правительством Чечни и местным населением и улучшения обращения с ним. Ежегодно правительство оказывает Чечне всевозможную помощь в виде поставок большого количества материалов, включая строительные материалы, учебники, школьные спортивные сооружения, семена сельскохозяйственных культур, продовольствие, медикаменты и одежду. Она также предоставляет бесплатное медицинское обслуживание, бесплатную чрезвычайную помощь и медикаменты чеченцам.

---

<sup>40</sup> 肖勤：“车臣问题的来龙去脉”，载《国际资料信息》2001年第8期。

### **4.1.3. Меры наказания в рамках сотрудничества**

Россия признает неотложную необходимость принятия международным сообществом совместных мер по борьбе с террористическими преступлениями, а также широкие перспективы сотрудничества. Китай активно участвует в международных конвенциях и декларациях по борьбе с терроризмом и стремится к сотрудничеству на всех уровнях в целях ликвидации международного терроризма. укрепилось региональное сотрудничество в борьбе с терроризмом. многие региональные организации, будь то военные, политические, экономические, культурные организации, учреждения, форумы или двустороннее и многостороннее сотрудничество, рассматривают борьбу с терроризмом в качестве важного компонента. Это включает обмен информацией о борьбе с терроризмом и обмен ею, разрыв финансовых связей с террористической деятельностью и связи между различными террористическими организациями.

- расширение форм и содержания двустороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом, таких, как Совместная подготовка по вопросам борьбы с терроризмом, укрепление сотрудничества между правоохранительными органами и т.д.; укрепление борьбы с терроризмом и организованной преступностью; создание платформы для обмена информацией и опытом в области борьбы с терроризмом; Организация форумов и семинаров для изучения мер по укреп-

лению безопасности границ и борьбе с террористическими нападениями. Россия, не жалея сил, добилась первых успехов в международном сотрудничестве в борьбе с террористическими преступлениями.

#### **4.1.3.1. Совместные ответные меры СНГ**

В ответ на рост террористической деятельности и религиозного экстремизма российское правительство неоднократно призывало к сотрудничеству, совместным усилиям и конкретным действиям по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков в странах СНГ. В ходе консультаций и переговоров был достигнут значительный прогресс в области сотрудничества в борьбе с террористическими преступлениями.

Во - первых, мы обсудим вопрос о сотрудничестве. В 1999 году министры внутренних дел России, Азербайджана, Армении и Грузии подписали совместное заявление о положении на северном Кавказе и обратились к Совету министров внутренних дел стран СНГ. Органы правовой защиты четырех стран приняли решение о совместных действиях по борьбе с преступностью и терроризмом на Северном Кавказе. 21 июня 2000 года Совет глав государств СНГ принял решение о создании Антитеррористического центра СНГ в качестве важного шага в борьбе с силами религиозного экстремизма и терро-



ризма в бывшем Советском Союзе. В декабре того же года на совещании министров внутренних дел стран СНГ было достигнуто соглашение о создании « Объединенного антитеррористического центра», возглавляемого Россией. на оборонной Конференции СНГ, состоявшейся в Москве, государства достигли консенсуса по вопросам борьбы с терроризмом, планирования антитеррористической деятельности, правовой базы антитеррористических учений и обмена информацией. 1 декабря 2000 года Совет глав государств СНГ был закрыт в столице Беларуси Минске. Конференция приняла решение о создании Антитеррористического центра государств СНГ и соответствующие положения о создании Антитеррористического центра государств СНГ. центральной темой этого заседания является совместная борьба с терроризмом и экстремизмом и участие в совместных антитеррористических учениях стран СНГ.

Мы провели много практических антитеррористических учений в целях укрепления нашего потенциала в борьбе с терроризмом. 28 марта 2000 года в Таджикистане открылись антитеррористические учения СНГ под кодовым названием « СНГ - 2000 южный щит». Помимо России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, в учениях приняли участие специальные подразделения Беларуси и Армении. совместные учения проводились главным образом в Таджикистане и Узбекистане с участием регулярных многонацио-

нальных сил, пограничных сил, министерства безопасности и министерства внутренних дел. Все государства согласны с тем, что для решения чрезвычайных ситуаций, связанных с террористической деятельностью, необходимо создать специальные совместные силы под единым командованием и развертыванием.

#### **4.1.3.2. Меры международного сотрудничества**

Только совместными усилиями международное сообщество сможет эффективно бороться с терроризмом. Серия террористических нападений, совершенных в России за последние десять лет, бросает вызов всему человечеству и представляет собой прямую угрозу цивилизованным странам. Что касается внутреннего законодательства, то Россия придает большое значение содержанию международных документов, касающихся борьбы с терроризмом, таких, как Уголовный кодекс Российской Федерации, который своевременно активизировал усилия по борьбе с преступлениями против мира и безопасности человека. В Законе Российской Федерации о борьбе с терроризмом четко оговорено международное сотрудничество, как, например, в статье 4, в которой четко определены элементы международного сотрудничества Российской Федерации в области борьбы с терроризмом: сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами,

в частности, его правоохранные и разведывательные службы, а также международные организации, занимающиеся борьбой с терроризмом. в целях защиты интересов граждан, общества и государства Российская Федерация провела расследование в отношении лиц, причастных к террористической деятельности в России, включая отсутствие террористической деятельности в России, Однако она нанесла ущерб другим ситуациям, предусмотренным в международных договорах, участником которых являются Россия и Российская Федерация. В Уголовно - процессуальном кодексе российской федерации четко определены элементы международного сотрудничества по уголовным делам, касающиеся процедур сотрудничества между судами, прокурорами, министрами юстиции, юстиции и юстиции, следственные органы и соответствующие органы иностранных государств и международных организаций, включая доставку, вызов, исполнение и доставку просьб об оказании взаимной правовой помощи в России, а также расследование и исполнение уголовных дел, Он также предусматривает проведение уголовных расследований, приведение в исполнение уголовных приговоров, передачу лиц, осужденных к лишению свободы, в их страны. Национальные процессуальные кодексы, законы о борьбе с терроризмом и уголовные кодексы совместно обеспечивают правовую защиту для сотрудничества с иностранными государствами в борьбе с террористическими

преступлениями.

в региональных конвенциях и международных документах Россия последовательно придерживается позитивного подхода к сотрудничеству. Помимо подписания ряда соглашений с государствами СНГ о создании Антитеррористического центра государств СНГ, Россия активизировала сотрудничество в борьбе с терроризмом в Азии с Китаем, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и другими странами, в Таджикистане и других странах была создана Шанхайская конвенция Шанхайской организации сотрудничества, получившая полное название Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Это первая в мире всеобъемлющая конвенция, в которой четко определены преступления терроризма, сепаратизма и экстремизма. Главы государств - членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Казахстана, Китая, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана подписали эту Конвенцию 15 января 2001 года в Шанхае. В нем впервые в мире определены «терроризм», «сепаратизм» и «экстремизм», а также принципы, содержание, методы и процедуры многостороннего сотрудничества государств - участников Конвенции в борьбе с «тремя силами». Стороны считают, что эти три силы представляют собой серьезную угрозу миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами и осуществлению основных прав и свобод, а также террито-

риальной целостности, национальной безопасности и политической стабильности. Таким образом, в Шанхайской Конвенции четко указывается, что преступления, указанные в 10 конвенциях о борьбе с терроризмом, прилагаемых к Конвенции, квалифицируются в качестве преступлений по Конвенции и что виновные должны привлекаться к уголовной ответственности.

Кроме того, в Шанхайской Конвенции предусматривается, что террористические акты, направленные на запугивание граждан, подрыв общественной безопасности, принуждение политических органов, организацию нападения к совершению или воздержание от совершения определенных актов, приводящих к гибели людей, причинению им увечий или значительному материальному ущербу, также квалифицируются в ней как террористические преступления, лицо, которое является виновным в совершении вышеупомянутых преступлений, подлежит уголовной ответственности в соответствии с законом. Государства - участники обязуются сотрудничать в предупреждении, расследовании и наказании за вышеупомянутые преступления в соответствии с настоящей Конвенцией и другими международными обязательствами, принятыми ими на себя, и с учетом национального законодательства каждого государства.

Сотрудничество России с западными странами в борьбе с терроризмом имеет давнюю историю - от первоначального обмена ин-

формацией до технического и военного сотрудничества. В 1999 году была подписана Европейская конвенция о борьбе с актами терроризма (27 января 1977 года), и государственная дума трижды собиралась для ратификации этой Конвенции, которая вступила в силу 7 августа 2000 года. президент россии одобрил создание Межведомственной рабочей группы по борьбе с терроризмом с семью западными странами. На международной арене Россия всегда была на переднем крае борьбы с терроризмом. В октябре 1998 года Совет Безопасности ООН принял подготовленную Россией резолюцию о борьбе с терроризмом, в которой решительно осуждается терроризм во всех его формах и содержится призыв к государствам полностью осуществить ряд антитеррористических конвенций. К числу принятых мер относятся: Предотвращение террористической деятельности и борьба с ней на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества; не обеспечивать защиту всех лиц, которые планируют, финансируют или участвуют в террористической деятельности, и обеспечивать их арест, судебное преследование или экстрадицию; Сотрудничество в правоохранительной области и обмен информацией Россия подписала основные конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом и международной преступностью, что свидетельствует о том, что пробелы в террористических преступлениях будут ликвидированы на правовом уровне. В то же время необходимо создать

международную правовую сеть для предотвращения террористических преступлений и наказания за них.<sup>41</sup>

Россия играет важную роль в разработке и подписании антитеррористической Конвенции. это проявляется, в частности, в уточнении основ сотрудничества в борьбе с террористическими преступлениями; определение сферы охвата мер по предупреждению терроризма и наказанию за него, с тем чтобы определить границы и масштабы осуществления государствами - участниками своих национальных контртеррористических функций; установление международных обязательств государств в отношении предупреждения терроризма и наказания за него, с тем чтобы государства - участники могли выполнять свои юридические договорные обязательства в целях содействия их деятельности в соответствии с договорами; определяя юрисдикцию и компетенцию государств в отношении терроризма, с тем чтобы государства - участники могли принимать в соответствии с законом меры по расследованию, преследованию, суду и наказанию за совершение конкретных преступлений, связанных с терроризмом, эффективное осуществление национальной уголовной юрисдикции в отношении террористических преступлений; обязательства и обязательства государств в отношении выдачи скрывающихся от правосудия террористов позволяют государствам - участникам со-

---

<sup>41</sup> 赵秉志、王秀梅：“论惩治国际恐怖主义犯罪的基本问题”，载《铁道警官高等专科学校学报》2002年第1期

трудничать друг с другом в деле выдачи террористов в соответствии с положениями договора. • предоставление соответствующим государствам возможности привлекать террористов к судебной ответственности и не допускать использования ими юридических лазеек для уклонения от судебного расследования; Это позволяет государствам - участникам оказывать взаимную правовую помощь и сотрудничать в правоохранительной области в области предупреждения терроризма и наказания за него, с тем чтобы наиболее эффективно предотвращать терроризм и наказывать за него.<sup>42</sup>

#### **4.2. Меры Китая по борьбе с экстремизмом и терроризмом**

Террористические акты в Китае все еще находятся на начальной стадии, и их взаимодействие в основном определяется и поддерживается иностранными силами. После распада советского союза и резких изменений в Восточной Европе в XX веке, западные капиталистические страны во главе с Соединенными Штатами в основном направлены против Китая "мирная эволюция".<sup>43</sup> Они подвели итоги стратегического опыта « европеизации» и « поляризации» Китая, полагая, что Китай может быть уничтожен только на основе этнических и религиозных проблем. Например, Центральное разведыва-

---

<sup>42</sup>陈静娴：“论对恐怖主义犯罪的刑事管辖权”，载《公安大学学报》2002年第3期。

<sup>43</sup> 《“东突厥斯坦国”一梦的幻灭》，新疆人民出版社2006年版



тельное управление Соединенных Штатов подготовило план освобождения Синьцзяна в 2000 году, в котором приняли участие некоторые реакционные силы Турции, Саудовской Аравии и Пакистана, попытка оказать помощь так называемым « демократическим силам» в синьцзяне и « организации национального освобождения» базируется в Пакистане как « освобождение синьцзяна». Кроме того, попустительство и поддержка зарубежных сепаратистских сил и международных террористических организаций в конечном счете привели к тому, что сепаратистские группы Китая, такие, как независимость Синьцзяна и Тибета, оказались на грани насилия и террора.

В качестве примера можно привести поддержку сепаратистских сил за рубежом, которые, с одной стороны, активно проникли в синьцзян, с другой стороны, поддерживают и манипулируют террористической деятельностью в синьцзяне. Они руководствуются « Синьцзянской независимостью», « ханьцией» и пантюркским сообществом, часто выступают за Джихад, провоцируют национальный эмоциональный и религиозный фанатизм, содействуют возрождению ислама, борются за независимость синьцзяна. Помимо дистанционного управления террористической организацией на территории с использованием современных средств связи, она получает прямой доступ для совершения террористических актов. в качестве примера

можно привести поддержку международных террористических организаций. Международная террористическая организация, возглавляемая бен Ладеном, продолжает оказывать религиозно - экстремистским исламским организациям кадровую и финансовую помощь в достижении целей объединения исламского мира. Так, например, развитие Исламского движения Восточного Туркестана, возглавляемого г - ном айяма и г - ном сумом, получило глубокую поддержку со стороны Организации « аль - Каида» бен Ладена. « аль - Каида» помогает террористическим силам « Восточного Туркестана» вести Джихад в Синьцзяне, обучая непосредственно террористов « Восточного Туркестана» и предоставляя оружие и боеприпасы, транспортные средства и средства связи, некоторые основные элементы « Восточного Туркестана», прошедшие специальную военную подготовку на базе, тайно вернулись в Китай для развития террористической организации, планирования террористической деятельности. Китай не будет стоять сложа руки перед лицом поощрения, помощи и защиты со стороны этих внешних сил китайских сепаратистских групп и не допустит распространения и развития террористической деятельности в Китае.

#### **4.2.1. Принятие китайского Закона о борьбе с терроризмом**

После событий 11 сентября на международном уровне продол-

жались широкомасштабные террористические нападения, имеющие серьезные последствия. Типичными примерами являются события в Беслане, Россия, на Бали, Индонезия, в Испании «3.11» и в лондонском метро «7.7». Терроризм во всех его формах распространяется по всему миру, особенно под флагом национального сепаратизма и экстремизма. Террористы не только позволяют еще большему числу людей умереть с крайней жестокостью, но и делают эту кровавую сцену еще более заметной, тем самым добиваясь максимальной политической или экстремистской идеологической пропаганды.

Террористические нападения сместились с « жестких целей», таких, как нападения на правительственные или военные объекты, на « мягкие цели», такие, как объекты общественного пользования, не имеющие надлежащей защиты. В результате этих внешних террористических актов « Восточный туркестан» и « тибетская независимость» стали главными террористическими угрозами для Китая. Поэтому, для того чтобы эффективно противостоять более серьезной угрозе терроризма, мы должны принять единый закон о борьбе с терроризмом, с тем чтобы он осуществлялся законным и упорядоченным образом на правовом уровне.<sup>44</sup>

По сути дела, после событий 11 сентября Китай ужесточил анти-террористическое законодательство. В декабре 2001 года Постоянный

---

<sup>44</sup>国务院新闻办公室：“东突恐怖势力难脱罪责”，载《人民日报》2002年1月21日版。

комитет Всекитайского Собрания народных представителей девятого созыва внес изменения в Уголовный кодекс, добавив 17 преступлений, связанных с террористической деятельностью, и ужесточив наказания.

#### **4.2.2. Создание китайского органа по борьбе с терроризмом и кризисным ситуациям**

В настоящее время наша контртеррористическая деятельность приносит хорошие результаты. В Китае министерство общественной безопасности разработало антитеррористическую схему, подготовило различные сценарии на случай террористических нападений, определило обязанности и гарантии, а также приняло совместные меры по предотвращению террористической деятельности со стороны органов государственной безопасности и соответствующих ведомств, для обеспечения координации действий в случае террористических нападений. Усиливать гарантии в отношении внутренних целей, приоритетных для государства, генеральных компаний, жизненно важных объектов государственной инфраструктуры и объектов народного хозяйства, аэропортов, терминалов, иностранных посольств и консульств в КНР.

В 2002 году в Китае была создана первая антитеррористическая Специальная оперативная группа - Шанхайская бригада уголовной

полиции по борьбе с терроризмом. С тех пор на северо - востоке страны, в Чунцине и др. В настоящее время в Пекине создан координационный механизм по борьбе с терроризмом, правительственные ведомства выделили специальные средства на укрепление антитеррористического оборудования, обучение персонала перешло от специальных антитеррористических учений к комплексным антитеррористическим учениям, а антитеррористические возможности стали более всеобъемлющими.

#### **4.2.2. Создание китайского органа по борьбе с терроризмом и кризисным ситуациям**

Искоренение коренных причин терроризма является основополагающей стратегией сдерживания и ликвидации террористических сил. Главными источниками террористической деятельности в мире являются государства, этнические и социальные группы. В процессе глобализации и модернизации они не могут в полной мере полагаться на собственные силы для улучшения своего положения из-за весьма неблагоприятных институциональных условий. Увеличивающийся разрыв с передовыми державами, народами и социальными группами, даже под влиянием несправедливого обращения со стороны этих передовых держав, народов и социальных групп, или чувствуя, что эти передовые державы, нации и социальные группы находятся в

неравном положении, этнические или социальные группы порождают глубокое чувство отчаяния и негодования и ведут к иррациональным, самоубийственным и экстремистским действиям, направленным на то, чтобы в конечном счете покончить с их противниками. Поэтому мы должны установить справедливый и равноправный международный политический и экономический порядок для решения двух ключевых вопросов «мира и развития» и для максимального разрешения внутренних и международных политических, экономических, этнических, религиозных и культурных противоречий.

Однако в нынешней ситуации, когда новый международный политический и экономический порядок еще не установлен и коренные причины терроризма невозможно устранить, Китай должен принять ряд эффективных мер по предотвращению угрозы, которую представляют собой террористические силы для Китая, и борьбе с ней.

Во - первых, необходимо учитывать как внутренние, так и международные аспекты, а для террористических сил - анализировать особенности и закономерности их деятельности, улучшать и укреплять сотрудничество с соседними странами, с тем чтобы они не могли самостоятельно функционировать как внутри страны, так и за ее пределами, максимальное сужение их жизненного пространства, отказ от их деятельности и влияния за границей. Во - вторых, посредством усиления борьбы с преступной деятельностью, связанной с желтой

травой, азартными играми и наркотиками как внутри страны, так и за ее пределами, мы стремимся лишить террористические силы их экономических источников и превратить их в « беспочвенную воду».

« контроль» это контроль над тремя силами Китая, строгий контроль, чтобы не превратиться в климат.если выясняется, что слизняк был обнаружен, то за ним следует преследовать, и его нельзя ошибочно рассматривать как уголовное дело общего характера или "мафиозные организации".до тех пор, пока преступники преследуют ясные цели, они должны быть полностью уничтожены, а не ослаблены.в частности, необходимо четко определить каналы их связи с другими организациями внутри страны и с террористами за ее пределами, с тем чтобы они были действительно выявлены.

международный терроризм стал новой и серьезной угрозой безопасности государств и человечества.Как развивающаяся страна китая, естественно, станет важной мишенью терроризма.быстрое развитие Китая усугубляет различия в распределении социального богатства.в какой - то мере или потому, что правительство может попытаться сократить разрыв между богатыми и бедными, или потому, что недовольство низовых обществ, дисбаланс регионального развития и разрыв между богатыми и бедными в свою очередь могут повлиять на политическую стабильность страны.

#### 4.2.4. Надлежащее решение национальных проблем

Ускорить экономическое развитие национальных регионов. надлежащее осуществление национальной политики и надлежащее решение национальных и религиозных проблем является социальной основой для сокращения масштабов терроризма. Причины террористических актов многочисленны, и уроки, которые мы извлекли из них, носят многоаспектный характер. Уроки, связанные с расовыми и религиозными вопросами, особенно глубоки. Большинство террористических актов в мире происходит на фоне обострения межэтнических разногласий. например, вопрос о Чечне в России, вопрос о Пакистане в Индии и вопрос о Синьцзяне в Китае. Хотя это не исключает возможности того, что террористы могут использовать национальные проблемы в своих интересах. Но нельзя отрицать, что у них у всех были серьезные национальные проблемы.

В последние годы из-за усиления напряженности в таких вопросах, как этническая дискриминация, национальное угнетение, этнические конфликты, уязвимые народы страдают от несправедливости или несправедливости в своих экономических интересах и политических правах со стороны доминирующих народов. ситуация несколько ухудшилась, и террористическая деятельность может распространиться. из-за межсекторальных причин этнических проблем история накопила глубокие исторические обиды, которые



трудно преодолеть. господствующее государство не желает отказываться от своих корыстных интересов и привыкает к применению силы и насилия для подавления уязвимых групп населения; Последнее не поддается угнетению и порабощению, но когда - то невозможно изменить соотношение неблагоприятных сил, есть несколько активистов, готовых изменить существующее положение вещей и пойти на риск и встать на путь террора. месть и возмездие в национальном конфликте ввергли обе стороны в цикл террора и борьбы с терроризмом. В то же время участие злонамеренных сил может осложнить и интернационализировать проблему, стать инструментом или разновидностью борьбы великих держав и еще более усугубить трагедию. Это лучше всего проявляется в конфликте между Пакистаном и Израилем на Ближнем Востоке. политизация религиозных вопросов и религиозные проблемы являются катализаторами международного терроризма. Религиозные проблемы часто возникают в связи с такими проблемами, как история, национальность, обычаи и традиции, которые имеют глубокие социально - политические, экономические и культурные корни. сегодня религиозные убеждения остаются важным фактором, влияющим на политические и экономические стратегии многих стран и народов. возрождение терроризма не может исключать негативную роль религии в этом отношении. Трансграничные террористические нападения и ядерный

кризис в Южной Азии, вызванные вооруженным противостоянием католической церкви Северной Ирландии и протестантской церкви, свидетельствуют о том, что религиозные конфликты стали причиной террористической деятельности. Как только начнется вспышка, последствия будут непредсказуемыми.

в Синьцзяне есть 47 национальностей. С 1997 года многие иностранные террористические организации «Восточного Туркестана» направили в Китай большое число специально обученных террористов, в результате чего в Синьцзяне было совершено более 200 террористических актов: убийства, взрывы, поджоги, отравление и т.д. Террористические акты последних лет оказали крайне негативное воздействие на стабильность и развитие Синьцзяна, а также на нормальную жизнь народных масс. Но благодаря последовательной и решительной политике Китая по борьбе с незаконной деятельностью террористических сил в Китае, число насильственных террористических актов в Синьцзяне с каждым годом сокращается.

4.2.5 повышение информированности населения о борьбе с терроризмом и подготовка по вопросам борьбы с терроризмом

наша страна слабо осведомлена о борьбе с терроризмом, а население не имеет знаний и возможностей для самопомощи. Поэтому необходимо опираться на науку и технику для повышения комплексного качества борьбы с терроризмом. Усиливать научно - ис-

следовательское и техническое развитие общественной безопасности, повышать способность народных масс спасать себя, спасать друг друга и реагировать на любые непредвиденные общественные события. в частности, те, кто несет ответственность за борьбу с терроризмом, должны обладать комплексным потенциалом в области борьбы с терроризмом и быть обученными. В настоящее время наша контртеррористическая задача возложена главным образом на подразделения военной полиции, и в «белой книге» по обороне Китая за 2002 год четко указывается, что в мирное время на эти силы возлагается основная задача по выполнению поставленных задач и борьбе с терроризмом в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В последние годы Китай провел ряд целенаправленных антитеррористических учений. с точки зрения содержания борьбы с терроризмом можно выделить два вида специальных учений и комплексных учений. Специальные учения включали, в частности, проведение учений по борьбе с похищением людей, взрывом, противовоздушной обороной и захватом заложников. в Китае есть: учение по борьбе с захватом заложников в пекинском столичном аэропорту; учения по борьбе с подрывом Закона о железнодорожной полиции Пекина; учения противовоздушной обороны Чэнду. комплексное упражнение имеет много содержания. Помимо непосредственного и эффективного противодействия различным террористическим актам,

изучаются возможности взаимодействия различных видов и секторов вооружений. в Пекине прошли антитеррористические учения « Великая китайская стена - 2003 ». Он охватывает четыре темы: реагирование на химические террористические нападения, борьба с массовым захватом заложников, реагирование на ядерные террористические нападения и реагирование на неоднократные взрывы бомб. Эти учения были задуманы с учетом того, что в последние годы в мире происходят частые и серьезные террористические акты. Цель этих учений заключалась в том, чтобы проверить готовность антитеррористических командных механизмов, антитеррористических планов, сил и средств борьбы с терроризмом и придать дополнительный импульс борьбе с терроризмом.

#### **4.2.6. Расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом**

Укрепление международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, активное Предупреждение терроризма и борьба с ним - это консенсус всех государств. Китай успешно продолжает изучать новые области международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. в целях укрепления сотрудничества с США, Россией, НАТО, ЕС, в частности с Казахстаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Узбекистаном и другими центральноазиатскими странами, в целях ликви-

дации почвы, создаваемой террористическими силами Восточного Туркестана, Китай должен бороться с внутренними враждебными силами. Национальные сепаратистские и насильственные террористические силы являются важными компонентами участия в международной борьбе с терроризмом.

Китай активно участвует в международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и является участником 11 из 13 международных конвенций по борьбе с терроризмом. Китай активно выступает за региональное сотрудничество в борьбе с терроризмом и укрепление борьбы с терроризмом в рамках АТЭС, Шанхайской организации сотрудничества и регионального форума АСЕАН. Мы осуществляем плодотворное двустороннее сотрудничество в борьбе с терроризмом с заинтересованными странами на основе « равноправного сотрудничества и взаимной выгоды ». С одной стороны, значительный прорыв в двустороннем антитеррористическом сотрудничестве между Китаем и США. четыре организации « Синьцзянская независимость » были объявлены США международными террористическими организациями; С другой стороны, многостороннее международное сотрудничество Китая в области борьбы с терроризмом в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Азиатско - Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) также развивается более глубоко. В то же время международное сообщество достигло

предварительного консенсуса по вопросу о борьбе с терроризмом в финансовой сфере, и Китай является важным членом в этой новой области борьбы с терроризмом.

#### **4.3. Сопоставление антитеррористической системы Китая и России**

анализ антитеррористической системы России и Китая в двух вышеуказанных частях позволяет сделать однозначный вывод. контртеррористическая стратегия России находится на переднем крае мира, но по сравнению с Китаем выявила много проблем.

Китай принял закон КНР « о борьбе с терроризмом» 17 декабря 2015 года, однако в сравнении с совершенным в России антитеррористическим законодательством и дополняющими его положениями его недостаточно. всеобъемлющий закон о борьбе с терроризмом должен включать:

- Правовые основы борьбы с терроризмом; Основные принципы борьбы с терроризмом; Основные понятия терроризма и соучастия; Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом

- организационный принцип борьбы с терроризмом: 1; i) тема борьбы с терроризмом; ii) обязанности субъектов борьбы с терроризмом; iii) Сотрудничество в борьбе с терроризмом

- борьба с терроризмом: 1. i) Правовой режим чрезвычайного

положения в зоне операций по борьбе с терроризмом;переговоры о борьбе с терроризмом;ограничения на распространение информации о борьбе с терроризмом

□ совершенствование борьбы с терроризмом: 1;Ii) компенсация потерпевшим;социальное обеспечение лиц, борющихся с терроризмом

□ общественный контроль за борьбой с терроризмом

Принятие в Китае Закона о борьбе с терроризмом означает, что в случае инцидента судебные и правоохранительные органы имеют право на защиту закона.но по сравнению с совершенными и всеобъемлющими законами, нормативными актами и дополнительными нормативными актами России.Китай в праве не может быть таким точным, как Россия.

Нынешний кризис в Китае - Это административная модель руководства процессом принятия решений.отсутствие механизмов координации действий в чрезвычайных ситуациях в различных государственных ведомствах, отсутствие специализированного органа по регулированию кризисов и отсутствие эффективной системы управления кризисными ситуациями.В большинстве случаев речь идет о необычных режимах и эмпирических методах в связи со специфическими ситуациями, а также об отсутствии специалистов и правил и процедур, регулирующих работу в чрезвычайных ситуаци-

ях. Результаты свидетельствуют о недостаточном потенциале раннего оповещения, медленном реагировании на чрезвычайные ситуации, нерегулярности механизмов контроля за ситуацией и неэффективности механизмов межведомственной координации и мобилизации ресурсов. В то же время, в рамках существующей в нашей стране системы оценки эффективности, акцент на кажущихся негативными для совершенствования механизмов борьбы с терроризмом, также сильно отходит от передовых в мире моделей реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с борьбой с терроризмом.

как контролировать ситуацию в кратчайшие возможные сроки, сократить потери, восстановить порядок, как наладить общение с народом и как сохранить долгосрочные национальные интересы и доверие к правительству как к управляющему государственными делами, урегулирование социальных кризисов непосредственно скажется на имидже правительства, на политической и экономической стабильности и развитии страны и, следовательно, на стабильности государственной власти и благоденстве народа. Я считаю, что мы можем улучшить положение в следующих областях:

совершенствование информационной системы механизмов управления кризисными ситуациями, связанными с терроризмом

Информация о механизмах управления кризисными ситуациями, связанными с терроризмом, включает три аспекта: во - первых, со-



стояние кризиса терроризма, т.е. Благодаря этой информации мы можем получить полное представление о факторах социальной нестабильности и потенциальном риске кризисов, что может послужить основой для совершенствования механизмов борьбы с терроризмом и кризисными ситуациями. Во - вторых, информация о предотвращении террористических кризисов и реагировании на них, главным образом информация о превентивных мерах до возникновения террористических кризисов и информация о мерах реагирования в случае террористических кризисов.

□ совершенствование механизмов координации деятельности организаций, ведущих борьбу с террористическими кризисами

в Китае нет специальных контртеррористических комитетов, таких как Россия, есть пробелы в координации деятельности различных ведомств. в России создан механизм противодействия терроризму, в котором участвуют Министерство внутренних дел, служба безопасности, служба внешней разведки, служба безопасности, пограничная служба, министерство энергетики, министерство торговли, Министерство транспорта и др. Министерство сельского хозяйства, министерство здравоохранения и т.д. Контртеррористический комитет занимается урегулированием террористических кризисов, создаваемых террористами и террористическими организациями, а министерство обороны отвечает за подготовку и оснащение сил по борьбе с ядер-

ным, биологическим и химическим терроризмом в целях быстрого реагирования. в целях совершенствования государственного механизма по борьбе с терроризмом и координации контртеррористических действий различных ведомств России 16 февраля 2006 года был создан государственный Контртеррористический комитет России, в том числе заместитель главы аппарата президента России, министр внутренних дел России, министр по чрезвычайным ситуациям, министр иностранных дел, министр юстиции, министр здравоохранения и социального развития, министр экономики, торговли и развития, начальник генерального штаба России, Заместитель председателя государственной думы. Кроме того, в главном административном районе Российской Федерации созданы филиалы государственного комитета по борьбе с терроризмом. в качестве члена штаб - квартиры Контртеррористического комитета ответственность за предотвращение терроризма и борьбу с ним, а также за ликвидацию последствий террористических актов возложена на главу исполнительной власти, Председателя Законодательного совета и руководителей различных ветвей власти. Кроме того, сбор и оценка контртеррористической информации отличается от сбора и оценки общей военной информации. Китай должен создать специализированные учреждения для поддержания связи с другими соответствующими департаментами.

эффективные средства борьбы с террористической деятельностью включают перехват сообщений и внешних сношений террористических организаций;- проникновение в террористические организации, сосредоточение внимания на сборе информации о людях;внимательно следить за деятельностью террористических организаций и их членов, в том числе за движением средств и въездом и выездом лиц, и перекрывать их связи с иностранными террористическими организациями.

в целях совершенствования национального механизма по борьбе с терроризмом и координации контртеррористической деятельности во всех секторах страны.китай должен как можно скорее создать межведомственный национальный командный центр по борьбе с терроризмом, четко определив обязанности и полномочия всех сторон.В то же время в борьбе с терроризмом необходимо сочетать передовые знания с международными террористическими актами и создавать механизмы для активного реагирования на кризис со стороны военного дипломатического правительства и населения.

□ совершенствование системы управления кризисными ситуациями террористов

в нашей стране не проводится исследований в связи с такими чрезвычайными ситуациями, как террористические кризисы, и не существует учебных заведений, специально предназначенных для

подготовки специалистов по борьбе с террористическими актами. Даже специалисты, работающие в секторах здравоохранения и оказания помощи в случае стихийных бедствий, не имеют достаточной подготовки по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации. Например, после терактов в России есть специализированные учреждения, физиотерапевты, переговорщики, имеющие четкие цели свести к минимуму террористическую катастрофу. Наша страна не уделяет достаточного внимания чрезвычайным резервам для урегулирования террористических кризисов, и меры по борьбе с терроризмом сосредоточены на спасательных операциях после террористических нападений, а меры по предотвращению, особенно в связи с недостатком резервных запасов, не получают достаточного внимания. Поэтому необходимо совершенствовать все аспекты.

В Китае отсутствует общественное сознание по борьбе с терроризмом, и у населения отсутствует понимание и способность самостоятельно спасти себя. В ходе моего социального обследования менее 5 процентов людей знали о терроризме и борьбе с ним. Это ужасная цифра. В связи с этим правительству следует повышать информированность населения в области общественной безопасности и повышать качество антитеррористической деятельности.

4. Преимущество Китая по отношению к России заключается в том, что у Китая хорошая территориальная система управления, и самое

главное, что Китай запретил огнестрельное оружие! Поэтому контр-террористическая деятельность России в основном носит военный характер. С другой стороны, Китай принимает правовые меры в ответ на террористические нападения и ведет борьбу с терроризмом.

Китай и Россия должны укреплять международное сотрудничество. Государства Центральной Азии, совершенствуя механизмы сотрудничества и выполняя свои обязательства, должны также уделять внимание механизмам и мерам сотрудничества с государствами мира в борьбе с терроризмом. Помимо укрепления международного сотрудничества в соответствии с международными конвенциями и договорами, необходимо также сотрудничество в области обмена информацией и обмена ею.

В настоящее время правительства России и Китая воплощают этот урок в усовершенствованный импульс. До тех пор, пока террористы не будут ликвидированы, темпы борьбы с терроризмом никогда не прекратятся.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Преступность является принадлежностью общества, несовершенством общества. С существованием человеческого общества появляется разноречивая нота - преступность. террористические преступления, возникающие в реальной социальной среде, также не являются исключением. формирование терроризма и экстремистских преступлений в России и Китае - это национальная, религиозная, политическая, Экономическая и культурная тайна. «Дамоклский меч» терроризма всегда висит над миролюбивыми людьми.

Россия и Китай – это многонациональные государства с огромной территорией, неравномерное развитие регионов. сравнить китайско - российскую политику и систему в вопросах терроризма и экстремизма. нетрудно заметить, что Россия всегда опережала Китай, даже мир. Вместе с тем имеются и недостатки. Китай и Россия по - разному проводят политику и принимают меры по борьбе с терроризмом. по сравнению с этими двумя странами методы борьбы с терроризмом совершенно различны. россия играет ведущую военную роль в борьбе с терроризмом, акцентируя внимание на военном ударе, а не на предотвращении. С другой стороны, Китай принимает правовые меры в ответ на террористические нападения и ведет борьбу с терроризмом. Это также потому, что национальные условия, обе страны должны сочетать на практике и дополнять друг друга. сочетание

различных методов может привести к неожиданным результатам. По мере того, как государства все чаще ведут борьбу с терроризмом, глобальные достижения в борьбе с терроризмом очевидны, но борьба с ним требует многого. Поэтому мы должны отказаться от двойных стандартов, определенных в качестве терроризма, юридически четко определить единую концепцию терроризма, принять комплексные меры по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также расширить международное сотрудничество и обмены, во всем мире. Предпринимаются совместные усилия, направленные на то, чтобы поставить терроризм под контроль в условиях крайней терпимости со стороны человечества. Путь предотвращения терроризма и борьбы с ним является долгим и трудным, и мы не должны оставаться равнодушными. Правильное определение тенденций в области терроризма поможет нам своевременно выявлять и отслеживать тенденции в области терроризма и тем самым максимально заблаговременно предупредить его.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. John Gribin, et al. Focus of history, translated by Zhu Shanping and Zhang Ying, Jiangsu People's Publishing House, 2000 edition, pp. 332-333.

2. Ксенофен (Ксенофон, примерно 430 - 354 гг. до н. э.) был известным историком Древней Греции, философом Сократ, который служил в качестве воена-

чальников греческой наемнической экспедиции в Центральную Азию, написал книги "Греческая история", "экспедиция", "Образование кюрюса", "спартанская теория государства", "воспоминания о Сократе".

3. 中国现代国际关系研究所反恐怖研究中心著：《国际恐怖主义与反恐怖斗争》，时事出版社，2001 年版，第 2 页。

4. 王国强、胡凡：《国际恐怖与反恐怖斗争》，国防大学出版社，1999 年版，第 27-29 页。

5. Walter Laqueur, *The Age of Terrorism*. Boston: Little Brown and Company, 1987, p. 238.

6. 朱素梅：《恐怖主义：历史与现实》，世界知识出版社，2006 年版，第 91-92 页

7. Walter Reich (ed). *Origin of Terrorism: Psychologies, Ideologies, Theologies, States of Mind*, Washington: Woodrow Wilson Center/New York: Cambridge University Press, 1990, pp. 49-50.

8. 胡联合：《当代世界恐怖主义与对策》，东方出版社，2001 年版，第 57 页。

9. Hoffman, B. 1998, *Inside Terrorism*, New York: Columbia University Press, p. 27.

10. Jeffrey Ian Ross, *Political Terrorism*, Peter Lang Publishing, Inc., New York, 2006, p. 47.

11. Concar, D. (2001, September 29), Cutting the Taliban's Lifeline, *New Scientist*, p. 77

12. 美国“9·11”独立调查委员会：《“9·11”委员会报告》，世界知识出版社，2005 年版，第 78-79 页

13. 朱素梅：《恐怖主义：历史与现实》，世界知识出版社，2006 年版，第 114 页。



14. « Исламская партия Восточного Туркестана», также известная как « центральноазиатская уйгурская хезболла», « Исламская Хезболла Восточного Туркестана».

15. айшань макомсуму: родился в феврале 1965 года, волостной житель Арафо, уезд шуле, район Кашгар, синьцзян - уйгурский. Он типичный исламский экстремист. В первые годы он был одним из четырех его любимых студентов, которые выработали экстремальные взгляды на ислам. неоднократно судили и воспитывали органы общественной безопасности синьцзяна, потом отпустили

В 1997 году он бежал в другие страны и создал движение « восток - и».

16. Михеев.И.Р.<Терроризм:понятие,ответственность,предупреждение.М. 2002 .С.4.С.19.>

17. ( 俄 ) 阿·伊·道尔格瓦《犯罪学》，赵柯等译，群众出版社 2007 年版

18. Газета.Независимость.М.2004.10.24

19. “从别斯兰惨案中吸取什么教训”，《环球时报》，2004 年 12 月 24 日

20. Евгений Грязнов.Вспомнить и поумнеть//Милиция.2003

21. ( 美 ) 乔纳森·Н·特纳《现代西方社会学理论》，天津人民出版社 1988 年版

22. ( 俄 ) 伊凡·迈斯特连科《苏共各个时期的民族政策》，人民出版社 1983 年版

23. 中国现代国际关系研究所《周边地区民族宗教问题透视》，时事出版社 2002 年版

24. 中国现代国际关系研究所《全球民族问题大聚焦》，时事出版社 2001 年版

25. <sup>1</sup>Кабанов.П.А.<Политический терроризм.М.1998.С.56

26. 赵常庆等《苏联民族问题研究》，社会科学文献出版社 1996 年版

27. 王联《世界民族主义论》，北京大学出版社 2002 年版

28. ( 苏联 ) 尼·切博克萨罗夫《民族·种族·文化》，东方出版社 1989 年版

29. 叶书宗主编，《苏联历史档案选编》，社会科学文献出版社 2002 年版

30. <sup>1</sup>徐天心《苏联历史档案选编》《第十二卷》，社会科学文献出版社
31. 中国现代国际关系研究所《周边地区民族宗教问题透视》，求实出版社  
2002年版本，第28页
32. 王晓璐“俄罗斯东正教复兴现象”，载《东欧中亚研究》1996年第6期
33. 吴楚克《民族主义幽灵与苏联裂变》，中国人民大学出版社2002年版
34. 赵常庆等《苏联民族问题研究》，社会科学文献出版社1996年版
35. 新疆国际问题研究编译组《国际反恐怖主义问题研究资料汇编》2000年  
版，第298页
36. Арутюнов.А.А.Терроризм и террористы.Москва.2003.С.4
37. Шнайдер Г.И.Криминология.М.2004.С.440
38. О борьбе с терроризмом.ПИТЕР.С.2003
39. 张杰：“俄罗斯的恐怖主义犯罪及反恐措施”，载《俄罗斯中亚东欧研究》  
2004年第1期。
- 40 黄道秀《俄罗斯联邦刑法典释疑》（下册），中国政法大学出版社2000  
年版。第556页
41. 肖勤：“车臣问题的来龙去脉”，载《国际资料信息》2001年第8期。
42. 赵秉志、王秀梅：“论惩治国际恐怖主义犯罪的基本问题”，载《铁道警  
官高等专科学校学报》2002年第1期
43. 陈静娴：“论对恐怖主义犯罪的刑事管辖权”，载《公安大学学报》2002  
年第3期。
44. 《“东突厥斯坦国”一梦的幻灭》，新疆人民出版社2006年版
45. 国务院新闻办公室：“东突’恐怖势力难脱罪责”，载《人民日报》2002  
年1月21日版。