

Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

№ 3—4.

1—15 сентября 1918 г.

ДВУХНЕДЕЛЬНЫЙ ЖУРНАЛЪ.

ПРОЛЕТАРСКАЯ РЕВОЛЮЦІЯ И ПРАВО.



(КОНСТИТУЦИОННАЯ КНИЖКА).

СОДЕРЖАНІЕ:

1. А. Гойхбаргъ. О Совѣтской конституціи.
2. Л. Стучка. Конституція гражданской войны.
3. Д. Ст. „Національная программа австрійскихъ „лѣвыхъ“ соц-дем.
(переводъ).
4. Проекты конституціи Россійской Федеративной Совѣтской
Республики.
5. Конституція Россійской Федеративной Совѣтской Республики.

Изданіе Народнаго Комиссаріата Юстиціи.

МОСКВА.

1918.

ЮРИДИЧЕСКОЕ КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО НАРОДНАГО КОМИССАРИАТА ЮСТИЦИИ.

Москва, площадь Революціи (бывш. Воскресенская), № 1-а.

„Пролетарская Революція и Право“ № 1 3 р. — к.
„ „ „ „ № 2 2 р. 50 к.

„Собрание Узаконеній и Распоряженій Рабочаго и Крестьянскаго Правительства“
Подписная цѣна на 1918 г. съ 1 января по 31 декабря 35 р. — к.
Цѣна отдѣльнаго номера — р. 35 к.
Въ 1917 г. вышло съ № 1 — 12.

„Материалы Народнаго Комиссаріата Юстиціи“
выпускъ I 2 р. 50 к.

„Народный Судъ“ выпускъ II 3 р. — к.

„Декреты о наслѣдованіи и дареніи“ — р. 75 к.

„Книга записей браковъ“, 800 стр. въ переплетѣ 48 р. — к.
Съ пересылкой по почтѣ 53 р. 15 к.

„Сборникъ статей Пролетарская
Революція и Право“ 3 р. — к.

Печатаются:

„Народный Судъ“ выпускъ III.

„Народный Судъ“ выпускъ IV.

П. И. СТУЧКА: „Народный Судъ въ вопросахъ
и отвѣтахъ“ (неофициальное руководство).

МАЙ 2008

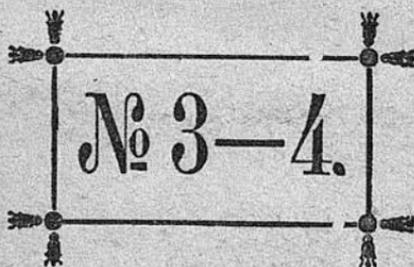
Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

ДВУХНЕДѢЛЬНЫЙ ЖУРНАЛЬ.

ПРОЛЕТАРСКАЯ РЕВОЛЮЦІЯ И ПРАВО.



(КОНСТИТУЦІОННАЯ КНИЖКА).



ИЗДАНИЕ

НАРОДНАГО КОМИССАРИАТА ЮСТИЦІИ.

СПбГУ

О Совѣтской конституціи.

Совѣтской Россіи приходится все время жить въ такихъ условіяхъ, когда на каждомъ шагу оправдываются вѣщія слова, которыми К. Марксъ заканчиваетъ свою „Нищету философіи“: „До тѣхъ поръ, пока общество раздѣлено на классы, наканунѣ всякаго коренного преобразованія общественнаго строя послѣднее слово соціальной науки всегда будетъ гласить: „Борьба или смерть; кровавая война или небытіе“. Такъ и только такъ ставитъ вопросъ безжалостная исторія“.

Съ самаго начала существованія Совѣтской Россіи, поставившей себѣ цѣлью коренное преобразование капиталистическаго общественнаго строя, раздѣленное на классы общество странъ почти всего міра — и это за послѣднее время обнаружилось съ полной ясностью — объявило этой ненавистной имъ Россіи кровавую войну, грозящую ей небытіемъ въ случаѣ побѣды надъ нею. И Россія, рабоче-крестьянская Россія вынуждена вести борьбу подъ угрозою смерти.

Находясь въ такомъ угрожаемомъ положеніи, ныряя между Сциллой и Харибдой двухъ имперіалистическихъ левиафановъ, вынужденная напрягать всѣ силы для отчаянной борьбы на всѣ стороны противъ окружающихъ ее чудовищъ, которыя запускаютъ свои отравленные щупальцы въ самое ея сердце, — Совѣтская Россія, казалось бы, должна была совершенно забыть о всякой созидательной работѣ, о всякомъ строительствѣ своей новой жизни, исчерпавъ всѣ свои силы на эту яростную и непосильную борьбу, какую ей волей безжалостной исторіи приходится вести.

Въ дѣйствительности же мы видимъ иное. Если бы у власти стояли одряхлѣвшіе, осужденные на скорую гибель классы, то имъ, дѣйствительно, въ указанныхъ условіяхъ не до творчества было бы. Но огромныя, неисчерпаемыя силы,

видать, заложены въ юномъ, впервые поднявшемся къ власти классѣ,—въ пролетаріатѣ и идущемъ за нимъ крестьянствѣ,—если, несмотря на всѣ окружающіе его ужасы, несмотря на всю ожесточенную борьбу, которую объявили ему всѣ силы вдовы осужденнаго на исчезновеніе имперіалистическаго строя, несмотря на схватившую его за горло костлявую руку голода,—онъ все же находитъ въ себѣ достаточно мощи для огромной, неслыханной и невиданной въ исторіи преобразовательной и созидательной работы во всѣхъ областяхъ своей внутренней жизни.

Частичнымъ отраженіемъ этой титанической созидательной, творческой работы въ области политическаго и отчасти соціального строительства является принятая пятымъ все-россійскимъ съѣздомъ Совѣтовъ іюльская конституція.

Пишущій эти строки не во всемъ солидаренъ съ этой конституціей. Коллегія Народнаго Комиссаріата Юстиціи вмѣстѣ съ М. А. Рейснеромъ и мною (вѣрнѣе было бы сказать: М. А. Рейснеръ вмѣстѣ съ нами) выработала свой проектъ конституціи (опубликованный въ Извѣстіяхъ отъ 4-го іюля и публикуемый также въ настоящей книжкѣ журнала). Мы критически относились къ принятому проекту. Но мы въ своей критикѣ исходили изъ желанія сдѣлать совѣтскую конституцію еще болѣе совершенной, поднять ее на большую высоту, облечь ее въ иную, менѣе торжественную форму, которая, по нашему мнѣнію, болѣе соотвѣтствуетъ идеологіи пролетаріата. 1) Мы въ частности, хотѣли поэтому декларативную форму провозглашенія извѣстныхъ правъ замѣнить нормами относительно неотъемлемыхъ общественныхъ правъ или, вѣрнѣе, основъ соціалистическаго строя. Мы хотѣли большей послѣдовательности и законченности. Но намъ, критикамъ, ни на минуту въ голову не приходило отрицать, что и въ этомъ своемъ, по нашему мнѣнію несовершенномъ,

1) Ср. напр. К. Марксъ, 18-ое брюмера: «Буржуазныя революціи, на-
примѣръ, революціи XVIII вѣка, быстрѣе стремятся отъ успѣха къ успѣху,
ихъ драматическіе эффекты импозантиѣ, люди и событія какъ бы озарены
бенгальскимъ огнемъ, экстазъ является господствующимъ настроеніемъ ка-
ждаго дня; но онъ быстротеченъ, скоро достигаютъ своего высшаго пункта, и
продолжительная апатія похмелья охватываетъ общество, прежде чѣмъ оно
успѣваетъ трезво усвоить себѣ результаты періода бури и натиска. На-
противъ, пролетарскія революціи... непрерывно критикуютъ самихъ себя».

видъ проектъ совѣтской конституціи пролетарскаго государственнаго и общественнаго строя не можетъ пойти ни въ какое сравненіе съ самыми совершенными продуктами буржуазнаго конституціоннаго творчества, что онъ гораздо выше всѣхъ наиболѣе демократическихъ буржуазныхъ конституцій. Къ тому же, если сравнить различные опубликованные (въ „Извѣстіяхъ“ отъ 3-го, 4-го и 5-го іюля) проекты конституцій съ текстомъ окончательно принятой конституціи, то мы увидимъ, что цѣлый рядъ основныхъ положеній нашего проекта въ окончательномъ счетѣ принять.

Откладывая поэтому подробный критическій разборъ Совѣтской конституціи до другого раза, я здѣсь остановлюсь пока на положительныхъ сторонахъ этой конституціи, благодаря которымъ она можетъ стать тѣмъ, по недавнему выраженію германскихъ лѣвыхъ социалистовъ, священнымъ огнемъ, который захотятъ позаимствовать у російскаго пролетаріата его западно-европейскіе товарищи, когда они, свергнувъ своихъ эксплуататоровъ, станутъ у кормила государственной власти.

Каковы же эти самыя существенныя положительныя основы Совѣтской Конституціи?

Когда буржуазія даже въ эпоху революцій пріобрѣтала власть и торжественно на словахъ провозглашала принципы свободы, равенства и братства, она, тѣмъ не менѣе, тутъ же въ своихъ конституціяхъ *утокмачивала*, провозглашала вѣчной организацію государственной власти, т.-е. господства своего класса и *угнетенія* другихъ; она тутъ же провозглашала неприкосновенность и вѣчность института частной собственности, т.-е. *отмѣняла равенство*, замѣняла его экономическимъ неравенствомъ; она тутъ же воздвигала государственную стѣну между „своимъ“ и „чужимъ“, иностранцемъ, т.-е. отмѣняла братство.

Рабочій классъ никогда не желалъ и не желаетъ господства надъ другими классами, ихъ угнетенія, ставя это господство въ основу своего общественнаго строя. Онъ искренно желаетъ уравнивать, поднять до себя всѣхъ людей безъ различія, предоставить всѣмъ безъ изыятія одинаковыя условія жизни. Пролетаріатъ помнитъ *преходящій* характеръ своего политическаго господства и своей политической власти: она нужна лишь до окончательнаго подавленія его классовъ.

всѣхъ враговъ, не желающихъ равенства, жаждущихъ привилегій. Пролетаріатъ не забываетъ высокихъ идей, провозглашенныхъ еще болѣе 70 лѣтъ тому назадъ въ „Коммунистическомъ манифестѣ“ его величайшими учителями Марксомъ и Энгельсомъ: „Когда антагонизмъ классовъ съ дальнѣйшимъ ходомъ развитія уничтожится, и все производство будетъ концентрировано въ рукахъ ассоціированныхъ индивидовъ, тогда исчезнетъ и политическій характеръ общественной власти. Политическая власть есть, собственно говоря, власть, организованная однимъ классомъ для угнетенія другихъ. Если пролетаріатъ въ своей борьбѣ противъ буржуазіи организуется въ классъ, достигаетъ классового господства и, въ качествѣ господствующаго класса, уничтожаетъ старыя производственныя отношенія, то вмѣстѣ съ этими производственными отношеніями онъ уничтожаетъ также и условія существованія антагонизма классовъ, уничтожаетъ самые классы, а тѣмъ самымъ и свое собственное классовое господство. На мѣсто стараго буржуазнаго общества, съ его классами и ихъ антагонизмомъ, возникаетъ ассоціація, въ которой свободное развитіе cadaго является условіемъ свободнаго развитія всѣхъ“.

Поэтому російскій пролетаріатъ даже въ первомъ опыченіи побѣдой надъ вѣковѣчными своими угнетателями не провозглашаетъ своей власти, своего господства и слѣдовательно угнетенія бывшихъ угнетателей чѣмъ-то вѣчнымъ. Онъ считаетъ свое господство кратковременной, преходящей горькой необходимостью, пока не будутъ созданы условія для отмѣны всякаго угнетенія, для подлинной свободы всѣхъ безъ всякаго изъятія. И первая статья общихъ положеній пролетарской совѣтской конституціи (ст. 9) гласитъ поэтому: „Основная задача разсчитанной на настоящій *переходный* моментъ конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти въ цѣляхъ полнаго подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплуатаціи челоуѣка челоуѣкомъ и водворенія соціализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти“.

Въ противоположность буржуазіи, которая, говоря о свободѣ, на дѣлѣ стремилась увѣковѣчить угнетеніе боль-

шинства населенія, говоря о равенствѣ, на дѣлѣ стремилась къ увѣковѣченію частной собственности, т.-е. экономического неравенства,—пролетаріатъ открыто признаетъ, что онъ вынужденъ временно прибѣгнуть къ угнетенію незначительнаго меньшинства, дабы обезпечить исчезновеніе государственной власти, т.-е. установить свободу для всѣхъ. Онъ признаетъ (ст. 18) трудъ обязанностью всѣхъ гражданъ республики и тѣмъ самымъ стремится упрочить подлинное равенство людей. Пролетаріатъ неліцемерно провозглашаетъ братство. Онъ не дѣлаетъ никакого различія между „своимъ“ и „чужимъ“, иностранцемъ, не воздвигаетъ между ними стѣны враждебности и отчужденія. Онъ особо говоритъ о „чужомъ“ только въ тѣхъ случаяхъ, когда, въ силу существующаго въ другихъ странахъ положенія, этотъ „чужой“ нуждается въ его защитѣ. Онъ не признаетъ возможности разнаго отношенія къ людямъ иной, „низшей“ расы, которыхъ даже самыя смѣлые и передовыя буржуазныя мыслители готовы были считать чѣмъ-то въ родѣ выючнаго скота. Для него дѣйствительно: „всѣ люди—братья“.

Ст. ст. 20, 21 и 22 конституціи (кстати сказать, въ значительной степени заимствованныя изъ нашего проекта—ихъ нѣтъ въ проектѣ, опубликованномъ въ „Извѣстіяхъ“ 3-го іюля) гласятъ: „Исходя изъ солидарности трудящихся всѣхъ націй, Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ всѣ политическія права російскихъ гражданъ иностранцамъ, проживающимъ на территоріи Російской Республики для трудовыхъ занятій и принадлежащихъ къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству, и признаетъ за мѣстными совѣтами право предоставлять такимъ иностранцамъ, безъ всякихъ затруднительныхъ формальностей, права російскаго гражданства“. „Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ право убѣжища всѣмъ иностранцамъ, подвергающимся преслѣдованію за политическія и религіозныя преступленія“. Р. С. Ф. С. Р., признавая равныя права за гражданами, независимо отъ расовой и національной принадлежности, объявляетъ противорѣчащимъ основнымъ законамъ республики установленіе или допущеніе какихъ-либо привилегій или преимуществъ на этомъ основаніи, а равно какое бы то ни было угнетеніе національныхъ меньшинствъ или ограниченіе ихъ равноправія“.

Пролетаріатъ не на словахъ, а на дѣлѣ стремится не къ провозглашенію, а къ установленію на практикѣ подлинныхъ свободы, равенства и братства, и включеніе въ первую пролетарскую конституцію, конституцію пролетарскаго государства однихъ только перечисленныхъ выше статей дѣлало бы эту конституцію неистребимымъ памятникомъ пролетарскаго творчества, зовущимъ впередъ пролетарскія массы всего міра, вдохновляющимъ ихъ на борьбу за дѣйствительное освобожденіе человѣчества, внушающимъ пролетаріату всего міра тотъ революціонный энтузіазмъ, то великое воодушевленіе, безъ котораго невозможны великія дѣла.

Но первая пролетарская конституція богата еще большимъ освободительнымъ содержаніемъ и посему имѣетъ еще болѣе высокое воспитательное значеніе для пролетаріата всего міра.

Пролетаріатъ, которому и въ первомъ опьяненіи побѣдой надъ своими угнетателями не ударило въ голову вино власти, который и въ этотъ моментъ, не затуманивъ своего сознанія, заявляетъ, что онъ беретъ себѣ власть, т.-е. силу угнетенія надъ отжившими паразитическими слоями общества, лишь временно, лишь на короткое сравнительно переходное время до перестройки всего общества на новыхъ трудовыхъ началахъ,—этотъ пролетаріатъ открыто и честно заявляетъ, что онъ беретъ власть, что власть берутъ трудящіеся, т.-е. огромное большинство населенія, желающіе примѣнить эту власть такъ, чтобы въ скорости исчезла всякая необходимость примѣненія политической власти, т.-е. господства людей надъ людьми.

Буржуазія въ своихъ революціяхъ провозглашала суверенитетъ націи, заявляла, что источникъ власти коренится въ народѣ, но на самомъ дѣлѣ передавала власть не націи, не народу, а меньшинству владѣющихъ собственниковъ. Наиболѣе откровенный и смѣлый, а слѣдовательно, и наиболѣе честный идеологъ французской революціонной буржуазіи Дюпонъ-де-Немуръ при обсужденіи избирательнаго ценза въ 1789 г. заявилъ подъ аплодисменты своихъ единомышленниковъ: „У кого нѣтъ никакой собственности, тотъ не членъ общества“. Все развитіе буржуазнаго общества сводилось къ постоянному увеличенію числа этихъ не членовъ общества, не имѣющихъ никакой собственности, пока они,

наконецъ, не стали подавляющимъ большинствомъ во всемъ мірѣ. И этому большинству, дѣйствующему въ интересахъ всего человѣчества, необходимо взять въ свои руки власть для освобожденія человѣчества, для уничтоженія власти людей надъ людьми.

И первая пролетарская конституція не только провозглашаетъ (ст. 10), но и проводитъ на практикѣ правило: „Вся власть въ предѣлахъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ городскихъ и сельскихъ Совѣтахъ“ (правило, кстати сказать, взятое изъ нашего проекта; его не было въ проектѣ, опубликованномъ 3-го іюля)¹⁾. Въ организациі пирамиды Совѣтской власти (X—XII главы конституціи) проводится на практикѣ это осуществленіе власти самимъ рабочимъ населеніемъ.

Буржуазія, организовывая свою власть надъ огромнымъ большинствомъ народа въ видѣ представительнаго правленія, стремилась передать власть въ руки кучки верхушекъ собственниковъ, путемъ упроченія несмѣняемости „представителей народа“, освобожденія ихъ отъ императивныхъ мандатовъ, отрыванія ихъ на многіе годы отъ избирателей. Пролетарская конституція не на словахъ, а на дѣлѣ вручающая власть самимъ рабочимъ массамъ, самому рабочему населенію, даетъ ему въ руки такое могучее орудіе *осуществленія своей власти*, какъ отзывъ депутатовъ въ любое время и выборъ, взамѣнъ ихъ, новыхъ депутатовъ (ст. 78 Конституціи).

Буржуазія, говоря о народовластіи, на самомъ дѣлѣ не допускала къ участію въ этой власти подавляющее большинство народа, устраивала всяческія препоны для права, а еще больше для *возможности* выбирать и быть избраннымъ въ представители власти. Она не могла иначе поступать, такъ какъ ея власть была господствомъ незначительнаго меньшинства въ интересахъ незначительнаго меньшинства.

1) Начало этой статьи: „Россійская Республика есть свободное социалистическое общество всѣхъ трудящихся Россіи“—провозглашаетъ не то, что есть, а то, чѣмъ должно кончиться движеніе, когда воцарится социалистическій строй, когда будетъ *свободное*—социалистическое общество, и когда, слѣдовательно, *власти* не будетъ.

Пролетаріатъ же, чья *временная* власть, есть господство огромнаго большинства въ интересахъ огромнаго большинства и даже всего человѣчества, можетъ позволить себѣ открыто сказать, что необходимую ему временно для подавленія угнетателей и для установленія всеобщей социалистической свободы власть онъ будетъ осуществлять одинъ, что къ участию въ этой власти онъ представителей недавнихъ угнетателей, стремящихся вернуть свое господство, не допустить. Онъ въ конституціи провозглашаетъ свою диктатуру, свое единовластіе ¹⁾.

Онъ говоритъ, что вся власть принадлежитъ только рабочему населенію. И онъ не допускаетъ къ осуществленію власти въ какой бы то ни было формѣ имущіе классы, нерабочее населеніе, паразитическіе элементы общества, которыми стоитъ только отказаться отъ своихъ привилегій, войти въ ряды рабочаго населенія, чтобы получить равныя права. Но зато къ участию во власти призывается все безъ исключенія проживающее въ Россіи рабочее населеніе, достигшее 18-тилѣтняго возраста, безъ различія пола, національности, вѣроисповѣданія, оубдлости, и т. п., и даже безъ различія государственной принадлежности (ст. 10, 64 и 65 Конституціи).

Буржуазія въ своихъ революціонныхъ конституціяхъ провозглашала права человѣка и гражданина. Но объ этихъ правахъ Марксъ писалъ еще болѣе 70 лѣтъ тому назадъ (въ „Критикѣ Критической Критики“): „Человѣческія права не освобождаютъ человѣка отъ собственности, а предоставляютъ ему свободу собственности, не освобождаютъ его отъ грязной погони за наживой, а только надѣляютъ его свободой промысла“. Устанавливая въ этихъ деклараціяхъ правъ человѣка и гражданина различныя „свободы“, какъ-

¹⁾ Ср. К. Каутскій, Путь къ власти: „Государственная власть есть органъ классоваго господства. Но классовыя противорѣчія между пролетаріатомъ и имущими классами настолько сильны, что пролетаріатъ никогда не можетъ править въ государствѣ совмѣстно съ однимъ изъ имущихъ классовъ... Марксъ и Энгельсъ.... выковали понятіе *диктатуры пролетаріата*, которую Энгельсъ въ 1891 году незадолго до своей смерти упорно отстаивалъ, — понятіе о политическомъ единовластіи пролетаріата, какъ единственной формѣ, въ которой онъ можетъ осуществлять государственную власть (Русск. пер. 1918 г. стр. 8—9).

то: свободу совѣсти, слова, печати, собраний, союзовъ, обученія, буржуазія тутъ же ограничивала всѣ эти свободы разными оговорками. Сверхъ того, свободы эти носили большею частью *отрицательный* характеръ—самое большее не препятствованіе печатанію, сходкамъ, соединенію въ союзы, обученію и т. д. Но что проку, на примѣръ, для бѣдныхъ народныхъ массъ въ принципѣ свободы собраний, если собираться подъ открытымъ небомъ нельзя, а въ закрытыхъ помѣщеніяхъ невозможно, потому ли, что нѣтъ средствъ нанимать ихъ, или потому, что хозяева помѣщеній отказываются допускать въ нихъ нежелательныя народныя массы. Что толку для рабочаго населенія, т. е. для большинства народа, въ принципѣ свободы печати, если имущіе классы, обладая огромными средствами, засоряютъ умы населенія цѣлымъ потокомъ своего печатнаго матеріала, а рабочая печать, если не душится цензурой господствующихъ классовъ, то не можетъ развиваться за отсутствіемъ необходимыхъ матеріальныхъ средствъ, типографій, бумаги, писателей и орудій распространенія ея въ средѣ населенія. Что проку для подавляющаго большинства народа въ принципѣ свободы обученія, если даже, когда не издаются особыя правила противъ „кухаркиныхъ“ дѣтей, дѣйствительный доступъ къ знанію закрытъ для трудящихся, благодаря изнуряющимъ условіямъ труда и отсутствію необходимыхъ для ученія матеріальныхъ средствъ.

Пролетаріатъ, поэтому, въ свое понятіе „свободъ“ вкладываетъ иное *положительное* содержаніе. Онъ прекрасно сознаетъ, что окончательная свобода во всѣхъ областяхъ жизни установится только съ исчезновеніемъ господства человека надъ человекомъ, съ упроченіемъ социалистическаго строя. Необходимыя для осуществленія этой цѣли рабочему классу *орудія воспитанія* стремится обезпечить ему первая пролетарская конституція. Пролетарское государство, Р. С. Ф. С. Р. не только провозглашаетъ свободу печати, но „уничтожаетъ зависимость печати отъ капитала и предоставляетъ въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ техническія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати и обезпечиваетъ ихъ свободное распространеніе по всей странѣ“ (ст. 14). Р. С. Ф. С. Р. не только признаетъ „право гра-

жданъ Совѣтской Республики свободно устраивать собранія митинги, шествія и т. п.“, но и „предоставляетъ въ распоряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ пригодныя для устройства народныхъ собраній помѣщенія, съ обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ“ (ст. 15). Р. С. Ф. С. Р. не только провозглашаетъ свободу союзовъ, но „словивъ экономическую и политическую власть имущихъ классовъ и тѣмъ устранивъ всѣ препятствія, которыя до сихъ поръ мѣшали въ буржуазномъ обществѣ рабочимъ и крестьянамъ пользоваться свободой организациі и дѣйствія, оказываетъ рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ всяческое содѣйствіе, матеріальное и иное, для ихъ объединенія и организациі“ (ст. 16). Р. С. Ф. С. Р. не только провозглашаетъ свободу преподаванія и обученія но „ставить своей задачей предоставить рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ полное и всестороннее бесплатное образованіе“ (ст. 17) ¹⁾.

Буржуазія, провозглашая свои „свободы“, торжественно возвѣщая права человѣка и гражданина, при всякомъ затрудненіи ея положенія, при всякомъ народномъ волненіи, угрожавшемъ интересамъ этого незначительнаго меньшинства народа, объявляла осадное положеніе, отмѣняла эти „конституціонныя гарантіи“, окончательно лишала народъ всѣхъ этихъ правъ и свободъ. Пролетаріатъ

1) Если смотрѣть на всѣ перечисленныя „свободы“, какъ на средства воспитанія рабочаго класса, а тѣмъ самымъ и всего народа въ цѣляхъ полнаго и скорѣйшаго осуществленія социализма, то едва ли умѣстна въ пролетарской конституціи ст. 13, гласящая: въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы совѣсти, церковь отдѣляется отъ государства и школа отъ церкви, а свобода религіозной и антирелигіозной пропаганды признается за всѣми гражданами“. Авторы параллельнаго проекта совѣтской конституціи весьма рѣшительно протестовали противъ включенія въ конституцію этой статьи, которая *до нашего протеста* (см. ст. 5 проекта, опубликованнаго въ „Извѣстіяхъ“ отъ 3-го іюля) провозглашала религію частнымъ дѣломъ и говорила о свободѣ *только религіозной*, но не антирелигіозной пропаганды. „Свобода религіозной пропаганды не есть орудіе воспитанія рабочаго класса“ въ направленіи осуществленія социализма. Еще 75 лѣтъ тому назадъ *Энгельсъ* писалъ: „Мы хотимъ убрать съ дороги все, что провозглашается сверхъестественнымъ, сверхчеловѣческимъ, ибо претензія возвести естественное и человѣческое въ сверхъестественное и сверхчеловѣческое является источникомъ всякой лжи и неправды. Именно поэтому мы развѣ навсегда объявили безопаздную войну религіи и религіознымъ представле-

же обезпечиваетъ необходимыя трудящемуся средства воспитанія для осуществленія социализма въ интересахъ всего рабочаго класса, а въ потенціи,—въ интересахъ всего человечества. Онъ поэтому лишаетъ предоставляемыхъ имъ средствъ и орудій воспитанія только при извращеніи смысла предоставляемыхъ „правъ“, только при „злоупотребленіи правомъ“ (*abus de droit*) въ ущербъ интересамъ осуществленія социализма. Поэтому первая пролетарская конституція постановляетъ „руководствуясь интересами рабочаго класса въ цѣломъ, Р. С. Ф. С. Р. лишаетъ отдѣльныхъ лицъ и отдѣльныя группы правъ, которыя используются ими въ ущербъ интересамъ социалистической революціи“ (ст. 23).

Буржуазія въ своихъ конституціяхъ налагала на подавляющее большинство обязанность жертвовать жизнью для защиты (ея—не ихъ) отечества, для защиты интересовъ небольшой кучки. Пролетаріатъ почетное право защищать социалистическое отечество и революцію съ оружіемъ въ рукахъ беретъ только себѣ (трудящимся—ст. 19).

Пролетаріату самой отсталой, самой запоздавшей страны, пролетаріату позднѣе всѣхъ въ Европѣ выступившему на исторической аренѣ, російскому пролетаріату—этому младенцу въ средѣ своихъ старшихъ европейскихъ братьевъ—первому пришлось облекать въ форму государственной конституціи способы перехода къ социалистическому строю, все-

ніямъ, при чемъ мы очень мало беспокоимся, назовутъ ли насъ атенстами или еще какънибудь“ (*Die Lage Englands, Deutsch-Französische Jahrbücher—1844*). Ср. также *Н. Ленинъ*: Профессора отрабатывали свое казенное жалованье, подгоняя и идеалистическія и „критическія“ свои системы къ господствовавшей средневѣковой философіи (т.-е. къ теологіи), и ревизионисты пододвигались къ нимъ, стараясь сдѣлать религію „частнымъ дѣломъ“ не по отношенію къ современному (курсивъ мой—А. Г.) государству, а по отношенію къ партіи передоваго класса“ („Памяти Карла Маркса“, 1918 г. стр. 100). Имя, наконецъ, *Н. Ленинъ*, по поводу цитаты изъ предисловія Энгельса къ „Гражданской войнѣ во Франціи“: „Энгельсъ подчеркнул слова „по отношенію къ государству“ умышленно направляя ударъ не въ бровь, а въ глазъ нѣмецкому оппортунизму, объявлявшему религію частнымъ дѣломъ по отношенію къ партіи и такимъ образомъ принижавшему партію революціоннаго пролетаріата до уровня пошлѣйшаго „свободомыслящаго мѣщанства, готоваго допустить внѣвѣроисповѣдное состояніе, но отрекавшагося отъ задачи партийной борьбы противъ религіознаго опиума, оглуляющаго народъ“ („Государство и Революція“ 1918 г. стр. 71—72).

человѣческому братству и свободѣ. Но—устаи младенцевъ глаголетъ истина. И эту изреченную російскимъ пролетариатомъ свѣтлую, освобождающую истину, мы надѣмся, его старшіе братья во всемъ мірѣ усвоятъ, разовьютъ и совмѣстно, дружно понесутъ этотъ факель, освѣщающій—недавно еще бывшіе неясными и темными—пути къ соціалистическому братству народовъ, къ свободному всечеловѣческому обществу.

А. Г. Гойхбаргъ.

СПБТУ

Конституція гражданской войны.

„Между капиталистическимъ и коммунистическимъ обществомъ лежитъ періодъ революціоннаго преобразованія одного въ другое. Ему соответствуетъ и политическій переходный періодъ, въ которомъ государство не можетъ быть ничѣмъ инымъ, какъ революціонной диктатурой пролетаріата“
(К. Марксъ — „Критика Готской программы“)

Въ самый острый періодъ гражданской войны намъ пришлось приступить къ облеченію въ письменную форму существующей у насъ реально конституціи. И вполне естественно возникъ вопросъ о томъ, возможна ли вообще писанная конституція переходнаго времени. Отчасти уже потому, что переходная эпоха, въ которую „только движеніе постоянно“, не укладывается въ твердыя рамки писаннаго основного закона. Отчасти же потому, что въ эту переходную эпоху „государство не можетъ быть ничѣмъ инымъ, какъ революціонной диктатурой пролетаріата“, а диктатура какъ-то плохо вяжется со словами „писанный законъ“.

Взявъ верхъ тотъ взглядъ, что необходимо изложить въ статьяхъ основного закона то, что достигнуто въ жизни, только не въ статьяхъ окаменѣлыхъ, по типу буржуазныхъ конституцій, и не боясь измѣненій въ нихъ, какъ только они будутъ вызваны ходомъ пролетарской революціи. Такъ получилась наша конституція переходной эпохи, какъ я назвалъ бы ее — *конституція гражданской войны*, которая въ ст. 9 ставитъ основною своею задачею „установленіе диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти, въ дѣлахъ полного подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплоатации человѣка человѣкомъ и водворенія социализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти“. Но рядомъ съ этою статьею мы читаемъ ст. 49, въ которой отвергнуты всѣ ограниченія или стѣсненія по

отношенію къ измѣненію этой конституціи, и измѣненіе и дополненіе ея предоставлено, наравнѣ съ Всероссійскимъ Създомъ, и Всероссійскому Исполнительному Комитету.

Я не буду останавливаться на конституціи, поскольку она излагаетъ организацію власти пролетаріата и трудящагося крестьянства, не занимающаго наемнаго труда. Я отмѣчу только то обстоятельство, что наша конституція впервые вводитъ болѣе правильный и точный, съ марксистской точки зрѣнія, терминъ— „все рабочее населеніе, объединенное въ городскихъ и сельскихъ совѣтахъ“ (ст. 10). Въ остальномъ конституція излагаетъ фактически создавшуюся совѣтскую организацію. Но, кромѣ организаціи совѣтской власти, конституція даетъ и „декларацію правъ трудящагося и эксплуатируемаго народа“ (ст. 1—7) и „хартію вольностей“ гражданъ рабоче-крестьянской республики. Въ конституціи гражданской войны или диктатуры пролетаріата эта послѣдняя часть наиболѣе интересна.

Всякая буржуазная конституція эти вольности излагаетъ въ многовѣщательныхъ фразахъ о „свободѣ, равенствѣ и братствѣ“ для всѣхъ безъ различія классовъ, оставляя только область „экономическаго рабства, классоваго неравенства и классовой розни“ свободною отъ всякаго вмѣшательства. Но и политическія „вольности всѣ урегулированы специальными органическими законами такъ, чтобы буржуазія въ своемъ пользованіи ими не приходила въ столкновеніе съ равными правами прочихъ классовъ“. Говоря словами Маркса („18-ое Брюмера“), „каждый параграфъ конституціи заключаетъ въ себѣ собственную антитезу, свою собственную верхнюю и нижнюю палату: съ одной стороны, мы видимъ общую фразу о свободѣ, а съ другой стороны,—оговорку упраздняющую свободу“.

Въ противоположность буржуазному лицемѣрью, конституція совѣтской республики говоритъ лишь о вольностяхъ рабочаго класса (трудящагося населенія въ городѣ и деревнѣ), но она даетъ обезпеченіе этихъ свободъ на дѣлѣ, а не только на словахъ. Ибо она не только обѣщаетъ обезпеченіе этихъ свободъ, но одновременно и даетъ способъ дѣйствительнаго обезпеченія ихъ.

Въ изложеніи гражданскихъ свободъ всѣ буржуазныя конституціи послѣ 1793 г. грѣшатъ основнымъ грѣхомъ—

лицемѣріемъ. Свобода печати превращается на дѣлѣ въ свободу распространенія капиталистической и имперіалистической лжи, свобода собраній остается свободою собраній буржуазіи для обсужденія лучшихъ способовъ поработенія рабочаго класса, а свобода союзовъ превращается въ способъ прирученія рабочихъ верховъ къ „Burgfrieden“, „union sacrée“, священному сотрудничеству классовъ.

Не будемъ говорить о буржуазной цензурѣ,—она не хуже и не лучше любой другой цензуры. Но вы знаете, какія трудности представляются рабочей печати въ ея конкуренціи съ буржуазною, особенно такъ называемою дешевою желтою прессою. Французская партія долгіе годы не имѣла своей партійной ежедневной газеты, пока не пришла на помощь Жоресу нѣмецкая партія. Ибо изданіе ежедневной газеты во Франціи является миллионнымъ предпріятіемъ, не говоря уже о томъ, что буржуазнымъ издателямъ на помощь идутъ капиталисты всѣхъ странъ съ обильными объявленіями. И на часть этихъ прибылей отъ объявленій интеллигентные прихвостни буржуазіи вливаютъ потоки яда буржуазной мысли въ головы легковѣрныхъ массъ. Во время войны всѣ типографіи и вся бумага находятся въ рукахъ капиталистической прессы, а рабочая печать получаетъ только отброски

Конституція Рабоче-Крестьянской Республики, конечно, съ такою „свободою печати“ мириться не могла. Она, наоборотъ, обезпечиваетъ свободу лишь трудящимся, но она обезпечиваетъ ее не только на словахъ, но и на дѣлѣ: уничтожая зависимость печати отъ капитала и предоставляя въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ техническія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати, она одновременно обезпечиваетъ и ихъ свободное распространеніе по всей странѣ (ст. 14)

По той же системѣ построено и обезпеченіе для трудящихся свободы собраній (предоставленіемъ помѣщеній), союзовъ (устраненіемъ препятствій и т. д.). Отсутствуетъ только статья объ обезпеченіи дѣйствительной свободы отъ эксплуатаціи трудящихся — путемъ социализаціи земли и націонализаціи промышленности, которое изложено въ декла-

раціи, но для стройности могло бы войти въ качествѣ особой статьи—„хартіи дѣйствительныхъ вольностей“ трудящихся. За то небывалая въ мірѣ вольность обѣщана рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ въ видѣ полного, всесторонняго и *бесплатнаго* образованія. И что это обѣщаніе не остается только на страницахъ конституціи, видно изъ новаго декрета Раб.-Крест. Правительства о доступѣ въ университеты. Можетъ быть, нѣсколько медленно работаетъ нашъ Народный Комиссаріатъ Нар. Просвѣщенія (не по своей винѣ, но отчасти вслѣдствіе саботажа части учительства), но его работа открываетъ широкія перспективы и доказываетъ воочію, что ст. 17 конституціи не есть пустой звукъ.

Съ недоумѣніемъ мы прочли первоначальный текстъ ст. 13 (въ проектѣ I—ст. 5 общаго положенія), да и въ окончательной формѣ она вызываетъ серьезную критику, несмотря на то, что исключены слова: „религія объявляется дѣломъ совѣсти каждаго отдѣльнаго гражданина“ и къ свободѣ религіозной пропаганды, прибавлена „свобода *антирелигіозной* пропаганды“.

Всѣмъ памяты слова разныхъ с.-д. программъ о свободѣ совѣсти и о признаніи религіи частнымъ дѣломъ каждаго. Отнесеніе того или иного вопроса къ частнымъ дѣламъ каждаго вскорѣ сдѣлалось настоящею заразою для всякаго оппортунизма. Забыли, что Марксъ еще въ первыхъ своихъ сочиненіяхъ указывалъ на чисто буржуазный характеръ подобной политической свободы. Марксъ сводитъ такую свободу къ раздѣленію каждаго индивида на „гражданина государства“ (Staatsbürger) и человѣка, объявляя все то, что относится къ экономически-общественнымъ отношеніямъ гражданина,—его частнымъ дѣломъ

„Государство можетъ освободиться отъ религіи (церкви), даже если преобладающее число гражданъ осталось религіознымъ и это большинство гражданъ не перестаетъ быть религіознымъ оттого, что оно только частнымъ образомъ (lat. *privatim*) осталось религіознымъ... А политическая эмансипація отъ религіи раздѣляетъ всѣ недостатки и всѣ преимущества всякой политической эмансипаціи вообще. Государство, какъ государство, напр., аннулируетъ частную собственность. Человѣкъ въ политическомъ отношеніи обя-

вляеть частную собственность отмѣненной тѣмъ, что онъ отмѣняетъ цензовое активное и пассивное избирательное право... Ибо, въ самомъ дѣлѣ, не отмѣнена ли въ идеѣ частная собственность, если неимущій сдѣлался законодателемъ для имущаго? Но съ политической аннуляціею частной собственности частная собственность на дѣлѣ не только не отмѣнена, но, наоборотъ, возведена въ роль ея предпосылки. Государство объявляетъ своего рода отмѣну различія людей по рожденію, сословію, образованію, занятіямъ, объявляя всѣхъ членовъ данной націи равноправными участниками государственной суверенности... и тѣмъ не менѣе государство оставляетъ въ дѣйствительности и частную собственность, и образованіе, и занятія... Политическая эмансипація (другими словами, буржуазная революція) растворяетъ буржуазную жизнь на ея составныя части, но не революционируетъ и не подвергаетъ критикѣ самыя эти составныя части" (К. Марксъ, „Еврейскій вопросъ"—1843 г.).

Я уже указалъ, что слова о религіи, какъ частномъ дѣлѣ cadaго—вычеркнуты, но осталась въ конституціи свобода совѣсти въ связи съ свободой религіозной пропаганды. Зрѣлый Марксъ (въ „Критикѣ Готской программы“) по поводу свободы совѣсти прямо пишетъ: „Рабочая партія должна выразить свое убѣжденіе, что *буржуазная свобода совѣсти* есть не болѣе какъ терпимость ко всѣмъ родамъ *религіозной* свободы совѣсти, рабочая же партія стремится *освободить совѣсть отъ всякой религіозной отрыжки*“.

Въ самомъ дѣлѣ, совѣтскимъ юристамъ придется призадуматься, какъ соединить нѣкоторыя статьи декрета объ отдѣленіи церкви отъ государства съ этою полною свободой религіозной пропаганды. Мнѣ мерещится, что дѣйствительная свобода совѣсти, какъ ее выше понимаетъ Марксъ, обеспечивается одною *свободою антирелигіозной пропаганды*; да и только.

118 и 120-ая статьи конституціи 1793 г. во Франціи гордо объявили, что „французскій народъ—другъ и естественный союзникъ свободныхъ народовъ; онъ даетъ убѣжище иностранцамъ, изгнаннымъ изъ своего отечества ради дѣла свободы. Онъ отказывается въ этомъ тиранамъ“. Ст. 20 и 21 нашей конституціи не только иудтъ дальше, но и повторя-

ютъ лишь то, что уже введено на дѣлѣ. Ст. 21 повторяетъ декретъ объ убѣжищѣ (Собр. Узак. Раб. и Крестьян. Прав. л. 41, ст. 519) а ст. 20, предоставляющая, всѣ политическія права російскихъ гражданъ иностранцамъ, проживающимъ на территории Россійской Республики для трудовыхъ занятій и принадлежащимъ къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству“, есть только повтореніе того, что обезпечила Р. С. Ф. С. Республика—Финляндской Соц. Республикѣ въ договорѣ, увы, не осуществленномъ вслѣдствіе гибели Финляндской С. Республики. Послѣдній же абзацъ ст. 20 о предоставленіи правъ гражданства также повторяетъ только слова декрета уже существующаго. (Собр. уз. и расп. Раб. и Крест. Прав. № 31, ст. 405).

Такихъ широкихъ правъ иностранцамъ ни одна буржуазная конституція не обѣщаетъ и обѣщать не можетъ. Это можетъ только классовое государство пролетарской диктатуры или уже социалистическое общество послѣ окончательнаго паденія классовъ. Съ проведеніемъ въ жизнь ст. 18 о трудовой повинности и ст. 9 объ уничтоженіи эксплуатаціи человѣка человѣкомъ и водвореніи социализма, въ которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти, вся структура совѣтской власти измѣнится. Тогда наступитъ эра дѣйствительной демократіи, когда совѣтское избирательное право будетъ совпадать со всеобщимъ избирательнымъ правомъ. Ходъ нашей гражданской войны убѣдительно показываетъ, что *демократія невозможна безъ социализма*. Эту мысль я подробно развилъ въ статьѣ: „Социализмъ или демократія“ (въ вышедшей въ сент. 1917 г. книжкѣ латышскаго сборника „Соц.-демократъ“, на русскомъ языкѣ она осталась въ портфель редакціи „Просвѣщенія“). Я тамъ предложилъ социалистамъ, отказывающимся отъ пролетарской революціи, прекратить и свои лживые разговоры о демократіи...

Рядомъ съ краткимъ наброскомъ организаціи Парижской Коммуны 1871 г., которую она не успѣла дальше разработать, и съ французской конституціею 1793 г. (конвента), не приведенной въ исполненіе, конституція Р. С. Ф. С. Республики 1918 года, эта „конституція гражданской войны“ займетъ на страницахъ исторіи видное мѣсто. Есть много общаго между конституціями 1918 и 1793 г. этою наиболѣе демокра-

тической изъ французскихъ буржуазныхъ конституцій. И невольно помнятся слова Эро де Сешель, сказанныя имъ 10 августа 1793 г. по поводу этой послѣдней: „Годъ тому назадъ наша территорія была занята чужеземцами; мы объявили республику * и оказались побѣдителями. Теперь, когда мы устанавливаемъ конституцію во Франціи, Европа нападаетъ на насъ со всехъ сторонъ. Поклянемся защищать конституцію до самой смерти. Республика безсмертна“.

II. Стучка.

СПЛБТУ

Національна програма австрійських „лѣвыхъ“ соціалъ-демократосъ.

(Переводъ изъ австрійскаго соц.-дем. журнала „Der Kampf“).

Въ январѣ с. г. въ Вѣнѣ собралась конференція, которая задалась цѣлью достигнуть соглашенія нѣмецкихъ, чешскихъ и польскихъ товарищей, стоящихъ на точкѣ зрѣнія „лѣвыхъ“ въ національномъ вопросѣ въ Австріи, и такимъ образомъ подготовить возрожденіе единой интернаціональной австрійской партіи. Въ конференціи участвовало: пять представителей „лѣвой“ нѣмецкой соц.-демократіи Австріи, а именно четыре вѣнскихъ товарища и одинъ депутатъ изъ Рейхенберга; два представителя чешской соц.-демократіи (централисты), а именно по одному изъ Вѣны и изъ Брюнна; три представителя оппозиціи внутри польской соц.-демократіи, а именно два краковскихъ товарища и одна депутатка изъ Вѣны.

Конференція приняла слѣдующія резолюціи:

Резолюцію объ Интернаціоналѣ.

Опытъ войны намъ показалъ, что прониканіе націоналистическихъ тенденцій въ рабочее движеніе разрушаетъ Интернаціоналъ и дѣлаетъ международный пролетаріатъ неспособнымъ къ единодушному выступленію въ пользу мира.

Поэтому конференція привѣтствуетъ меньшинство отдѣльныхъ странъ, оставшееся вѣрнымъ принципамъ международной классовой борьбы, объединившееся въ Циммервальдскихъ Конференціяхъ съ цѣлью придать идеѣ интернаціонализма въ лонѣ всемірнаго рабочаго движенія опять прежнее значеніе. Мы привѣтствуемъ это движеніе и раз-
цѣляемъ его платформу

Подобно тому, какъ Всемирный Интернаціональ, и австрійская партія разрушена просачиваніемъ націоналистическихъ идеологій.

Нѣмецкая соц.-демократія Австріи, какъ старѣйшая и сильнѣйшая вѣтвь Австрійской единой партіи, должна была бы непоколебимо держать высоко принципы международной классовой борьбы, основныя положенія марксизма въ Австріи. Она слишкомъ долго трусливо колебалась отстаивать право самоопредѣленія славянскихъ народностей противъ нѣмецкой буржуазіи. Этимъ она потеряла свой авторитетъ въ борьбѣ противъ націоналистическихъ заблужденій славянскихъ рабочихъ партій.

Чехо-словацкая соц.-демократія одержима націонализмомъ. Она поступила въ Чешскій Союзъ. Она ведетъ переговоры съ крайними представителями чешскаго шовинизма о соединеніи обѣихъ партій. Она требуетъ права самоопредѣленія для чешскаго народа, не признавая такового за нѣмцами. Въ Зудетахъ (область между Богеміею и Силезіею) она ожидаетъ исполненія требованій чешскаго народа не отъ побѣды международнаго пролетаріата въ классовой борьбѣ, а отъ побѣды чешской буржуазіи въ національной борьбѣ.

Польскую соц.-демократію въ Галиціи и Силезіи постигла та же участь. Она свои національныя надежды основывала на побѣдѣ нѣмецкаго и австрійскаго империализма. Поэтому ея представители вступили въ Польскій Клубъ; съ этой цѣлью они поддержали правительство и вотировали военные кредиты. Поэтому они безусловнымъ принятіемъ австро-польскаго рѣшенія польскаго вопроса измѣнили демократическимъ принципамъ.

Такимъ образомъ, не существуетъ больше внутренняго единства между отдѣльными рабочими партіями въ Австріи. Какъ сильно этимъ подрывается могущество рабочаго класса, это намъ показалъ опытъ нынѣшней массовой забастовки.

Собравшіеся делегаты, поэтому, считаютъ нужнымъ, чтобы сперва меньшинство, оставшееся вѣрнымъ старымъ международнымъ принципамъ, дѣйствовало внутри своихъ партій въ пользу возрожденія стараго духа интернаціонализма. И только тогда, когда внутри рабочихъ партій отдѣльныхъ народностей востор-

жествуетъ старый дух интернаціонализма, станеть возможнымъ возстановленіе жизнеспособной, единой партіи интернаціоналистовъ въ Австріи.

Какъ важный шагъ по пути къ этому конференція разсматриваетъ фактъ, что ей удалось единодушною резолюціею нѣмецкихъ, чешскихъ и польскихъ товарищей подтвердить свое отношеніе къ австрійской національной проблемѣ. Этимъ нынѣ доказано, что соц.-демократы всѣхъ націй единодушны въ своихъ желаніяхъ и могутъ быть единодушны въ дѣйствіяхъ, коль скоро они становятся на почву принциповъ международной пролетарской классовой борьбы.

Резолюція о національномъ вопросѣ

I. Соц.-демократія есть партія демократическая. Но демократія невозможна тамъ, гдѣ цѣлые народы или значительныя части народностей включены противъ своей воли въ данный государственный союзъ. Соц.-демократія обязана признать право самоопредѣленія народовъ. Она обязана признать за каждою націею или за каждою значительною частью націи право—самимъ рѣшать вопросы о своемъ государственномъ порядкѣ.

Соц.-демократія есть партія международная. Она рѣшаетъ каждый національный вопросъ не съ точки зрѣнія частныхъ интересовъ отдѣльной націи или отдѣльнаго государства, но съ точки зрѣнія общихъ интересовъ международного пролетаріата. Соц.-демократія любой націи обязана отклонять разрѣшеніе национальныхъ вопросовъ путемъ продолженія войны; она обязана отвергать всякую помощь для этой цѣли одной или другой группы имперіалистическихъ державъ.

Соц.-демократія есть партія революціонная. Она можетъ достигнуть своей цѣли только путемъ социальной революціи. Подъ социальной революціею мы понимаемъ продолжающійся годами, а можетъ быть десятилѣтіями, процессъ могучей классовой борьбы, въ теченіе которой внутри отдѣльныхъ государствъ власть переходитъ изъ рукъ буржуазіи въ руки пролетаріата и вмѣстѣ съ тѣмъ во всемъ мірѣ существующая система капиталистическихъ государствъ за-

мѣняется новою по существу системою демократическихъ союзовъ свободныхъ націй. Полная побѣда международной демократіи является необходимою предпосылкою не только отмѣны капиталистической системы наемнаго труда, но и предпосылкою осуществленія права самоопредѣленія народовъ.

II. Исторія подчинила чешскій народъ—нѣмецкому, украинскій—польскому и русскому инородному владычеству. Она лишила Польшу ея самостоятельности и раздробила ее. Она отдала въ руки чужимъ господствующимъ классамъ большинство юго-славянскаго народа въ Австріи, Венгріи и Босніи, между тѣмъ какъ остатокъ юго-славянскаго народа, раздробленный на безсильныя, маленькія государства, сдѣлался игрушкою въ рукахъ имперіализма великихъ державъ и лишился всякой возможности развитія....

Съ развитіемъ капитализма и демократіи славянскія народности окрѣпли. Онѣ не мирятся больше съ инороднымъ владычествомъ и со своимъ раздробленіемъ. Онѣ требуютъ своего полного права самоопредѣленія. Онѣ добьются его, коль скоро полная побѣда демократіи уничтожитъ тѣ силы, которыя угнетаютъ народы.

Нѣмецкая соц.-демократія не можетъ, какъ партія демократическая, интернаціональная, революціонная, бороться противъ этого развитія. Она должна признать право самоопредѣленія чешскаго народа, она должна признать право словаковъ, кроатовъ и сербовъ на ихъ объединеніе въ единое юго-славянское государство. Она должна поддерживать требованіе объединенія всего польскаго народа, т. е. также и польскаго народа въ Галиціи и Силезіи, въ независимую Польшу.

Но съ другой стороны чешская, польская и юго-славянская соц.-демократіи должны бороться противъ всякой попытки буржуазіи своего народа—угнетать другія націи, во имя свободы своей націи. Чешская соц.-демократія должна безусловно бороться противъ требованія чешской буржуазіи—чтобы къ чешскому государству были присоединены и нѣмецкія области Богеміи и Моравіи, а также нѣмецкія и польскія области Силезіи. Польская соц.-демократія должна безусловно отклонить націоналистическое требованіе, чтобы въ польское государство были включены украинскія области

Восточной Галиціи, а также литовскія и бѣлорусскія области Юго-славянская соц.-демократія должна безусловно отвергнуть всякіе планы обогащенія своего народа на счетъ итальянцевъ, албанцевъ или болгаръ.

Соц.-демократическія партіи всѣхъ націй должны вкоренить въ рабочія массы убѣжденіе, что право самоопредѣленія всѣхъ народовъ можетъ быть обезпечено только полною побѣдою демократіи и оно можетъ быть достигнуто исключительно въ международной классовой борьбѣ. Поэтому чешская, польская и юго-славянская соц.-демократіи должны отклонить всякое соглашеніе съ буржуазіею своего народа; онѣ должны бороться противъ всякаго обособленія рабочаго класса своего народа отъ нѣмецкаго пролетаріата; онѣ должны давать отпоръ всякой націоналистической травлѣ противъ нѣмецкаго народа.

III. Исторія не объединила нѣмецкаго народа, подобно другимъ великимъ народамъ Европы, въ единое государство. Она три дюжины династій сдѣлала господами Германіи, она раздробила Германію на три дюжины государствъ.

Буржуазная революція 1848 г. хотѣла осуществить единство нѣмецкаго народа. Князья разбили Германію, демократія должна была объединить ее. Нѣмецкая Республика должна была объединить всѣ нѣмецкія племена въ единый демократическій союзъ. Но нѣмецкая революція разбилась объ згоизмъ буржуазіи, которая искала защиты противъ пролетаріата въ штыкахъ князей.

Нѣмецкій вопросъ былъ рѣшенъ не силою кулаковъ нѣмецкихъ рабочихъ, а силою штыковъ прусскихъ солдатъ. Новое нѣмецкое государство было воздвигнуто подъ властью прусскаго короля. вмѣстѣ съ Австріею 10 милліоновъ нѣмцевъ было исключено изъ Германскаго Союза.

Въ Австріи, благодаря соглашенію съ Венгріею, нѣмецкой буржуазіи была обезпечена гегемонія—и Австрія, руководимая нѣмецкою буржуазіею, стала союзницею Германскаго государства. Такимъ образомъ народная и военная сила 40 милліоновъ мадьяръ, славянъ и румынъ была отана подъ нѣмецкую команду. Нѣмецкая буржуазія примирилась съ обособленіемъ нѣмецкой Австріи отъ Германіи, потому что она усмотрѣла въ этомъ средство—заставить

остальныя народности Австро-Венгрии служить нѣмецкой буржуазіи.

Но нѣмцы составляютъ только меньшинство населенія Австріи. Гегемонія нѣмецкой буржуазіи въ Австріи основывается лишь на политическихъ и социальныхъ привилегіяхъ. Ея гегемонія поэтому подрывается экономическимъ и культурнымъ развитіемъ другихъ народностей. Она совершенно рухнетъ съ побѣдою демократіи. Побѣда демократіи дастъ славянскимъ и латинскимъ народамъ Австро-Венгрии государственную самостоятельность; но этимъ самымъ выдѣлится и Нѣмецкая Австрія изъ австрийскаго конгломерата народностей, въ качествѣ особаго государства. Разъ таковое учредится, оно сможетъ установить и упорядочить самостоятельно свои отношенія къ Германскому государству, по своимъ потребностямъ и по своему желанію.

Для пролетаріата демократія является жизненною потребностью. Поэтому нѣмецкая социалдемократія не можетъ поддерживать политическихъ и социальныхъ привилегій, на которыхъ основывается національная гегемонія нѣмецкой буржуазіи въ Австріи. Но именно тѣмъ, что нѣмецкій рабочий классъ разрушаетъ эти привилегіи и тѣмъ самымъ поддерживаетъ борьбу за освобожденіе не нѣмецкихъ народностей—онъ подготавливаетъ единство и свободу нѣмецкаго народа, объединеніе всѣхъ нѣмцевъ въ единое демократическое нѣмецкое государство.

IV. Исходя изъ этихъ принциповъ, мы пришли къ соглашенію, внутри нашихъ партій, агитировать за принятіе слѣдующей національной программы:

1) Австрія раздѣляется на 7 народныхъ областей по языку: на нѣмецкую, чешскую, польскую, украинскую, югославянскую, итальянскую и румынскую область.

Каждая община сама рѣшаетъ путемъ народнаго голосованія, всеобщимъ голосованіемъ, при участіи всѣхъ мужчинъ и женщинъ съ постояннымъ мѣстожительствомъ въ общинѣ, къ какой изъ этихъ семи областей (съ семью разными языками) она хочетъ принадлежать.

2) Въ каждой области соберется національное учредительное собраніе, избранное на основаніи всеобщаго, равнаго и прямого избирательнаго права всѣми мужчинами и

женщинами, которому надлежитъ установить конституцію и организацію управления данной области.

3) Каждая нація устанавливаетъ сама, черезъ свое національное учредительное собраніе свои отношенія къ своимъ соплеменникамъ за рубежомъ Австріи, къ учрежденнымъ этими соплеменниками национальнымъ государствамъ.

4) Каждая нація регулируетъ сама, черезъ свое национальное учредительное собраніе, свои отношенія къ другимъ націямъ Австріи. Договорами между націями устанавливается, какія государственныя дѣла должны остаться общими для націй и какіе общіе органы управления должны быть учреждены для завѣдыванія этими дѣлами.

Соц.-демократія будетъ, внутри національнаго учредительнаго собранія, отстаивать общность экономическихъ дѣлъ между народами, будетъ бороться противъ ограниченій, мѣшающихъ свободамъ передвиженія и обмѣну товаровъ.

5) Далѣе путемъ договоровъ между націями регулируются: а) защита національнаго меньшинства; б) исправленіе границъ между народами, въ случаѣ присоединенія отдѣльныхъ общинъ къ другой національной области, чѣмъ это было рѣшено народнымъ голосованіемъ.

Соц.-демократія будетъ, внутри національнаго учредительнаго собранія, требовать, — чтобы каждая нація въ своей области обезпечила инороднымъ меньшинствамъ дѣйствительную защиту и широкія права относительно роднаго языка, чтобы такимъ образомъ обезпечить и своему меньшинству въ чужихъ, по языку, областяхъ равную защиту и равныя права.

V. Въ цѣляхъ борьбы за осуществленіе этой національной программы мы устанавливаемъ слѣдующія правила тактики:

1. Классовую борьбу нужно вести въ тѣснѣйшемъ содружествѣ съ соц.-демократическими партіями всѣхъ национальностей. Съ этою цѣлью надо возстановить объединенную партію, какъ союзъ автономныхъ национальныхъ партій, и установить организаціонное единство рабочихъ всѣхъ национальностей въ области профессиональныхъ и кооперативныхъ организацій.

2. Каждая соц.-демократическая партія борется преимущественно противъ буржуазіи своего собственнаго народа

Соглашенія, блоки съ буржуазными партіями своего народа недопустимы. Борьба противъ буржуазіи другихъ національностей не должна принимать такую форму, чтобы этимъ поддерживать націонализмъ внутри своего собственного народа.

Соц.-демократическія партіи видятъ свою благороднѣйшую задачу не въ томъ, чтобы поддерживать требованія своего народа передъ Интернаціоналомъ, но напротивъ въ томъ,—чтобы отстаивать принципы Интернаціонала передъ своимъ собственнымъ народомъ.

3. Соц.-демократія не должна завязнуть въ національной партизанской борьбѣ за отдѣльные правила языка и отдѣльныя школы. Она должна воспитывать пролетаріатъ въ сознаниі что эта партизанская борьба бесплодна; что она отвлекаетъ пролетаріатъ отъ борьбы за свои классовые интересы и ставитъ его въ зависимость отъ буржуазныхъ партій; что достиженіе національныхъ цѣлей зависитъ отъ побѣды демократіи; что побѣда можетъ быть одержана не въ борьбѣ народовъ, а только въ между народной борьбѣ классовъ.

4. Соц.-демократія строитъ свои надежды не на войнахъ между народами и не на договорахъ съ империалистическими державами. Она должна вкоренить въ рабочихъ массахъ убѣжденіе, что освобожденіе народовъ можетъ быть достигнуто лишь съ освобожденіемъ рабочаго класса; что оно будетъ достигнуто въ эпоху могущественныхъ, міровыхъ, историческихъ переворотовъ, какъ результатъ международной, непрерывно обостряющейся, перебрасывающейся изъ одной страны въ другую, классовой борьбы, въ которой пролетаріатъ уничтожитъ капиталистическую систему государствъ—чтобы построить новую Европу: Европу, въ которой каждая нація будетъ имѣть свою собственную государственную организацию и всѣ эти организации, эти общины будутъ объединены въ единый союзъ труда.

Пер. Д. Ст.

Въ виду того огромнаго значенія, которое имѣетъ изученіе матеріаловъ, легшихъ въ основу совѣтской конституціи, для правильнаго пониманія этой конституціи, мы помѣщаемъ въ этой книжкѣ не только самый текстъ конституціи, но и нѣсколько предшествующихъ проектовъ ея. Это далеко не всѣ матеріалы, которые необходимо знать всякому, собирающемуся изучить совѣтскую конституцію. Этихъ матеріаловъ гораздо больше. Этими матеріалами является практическая организація, устройство и дѣятельность мѣстныхъ совѣтовъ и совѣтскихъ учреждений.

Проекты конституціи, приводимые ниже, были напечатаны въ трехъ послѣдовательныхъ №№ „Извѣстій Ц. И. К.“ отъ 3-го, 4-го и 5-го іюля. Въ „Извѣстіяхъ“ отъ 3-го іюля, былъ напечатанъ проектъ, выработанный комиссіей при Ц. И. К.; въ „Извѣстіяхъ“ отъ 4-го іюля—проектъ, выработанный коллегіей комиссаріата юстиціи съ участіемъ редакторовъ отдѣленій соціального и государственнаго права А. Г. Гойхбарга и М. А. Рейснера; въ „Извѣстіяхъ“ отъ 5-го іюля былъ опубликованъ проектъ, представленный Ц. И. К. 5-му съѣзду Совѣтовъ. Въ этотъ послѣдній проектъ былъ включенъ цѣлый рядъ правилъ, заимствованныхъ изъ указаннаго выше проекта, выработаннаго коллегіей комиссаріата юстиціи. Наконецъ, окончательному голосованію на пятомъ съѣздѣ Совѣтовъ подвергся проектъ, опубликованный и принятый какъ конституція. Въ этотъ послѣдній проектъ, подвергшійся окончательному голосованію на съѣздѣ Совѣтовъ, былъ опять-таки включенъ, какъ можетъ увидѣть читатель, цѣлый рядъ новыхъ правилъ, взятыхъ изъ проекта, выработаннаго въ коллегіи народнаго комиссаріата юстиціи при участіи А. Г. Гойхбарга и М. А. Рейснера.

Проекты помѣщаются въ указанномъ выше порядкѣ ихъ опубликованія, какъ проектъ 1, 1а и 2.

Проектъ Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики,

(принятый Комиссіей В. Ц. И. К.). *)

Декларация правъ и обязанностей трудящихся:

Мы, трудящіеся Россіи, рабочіе, крестьяне, казаки, солдаты и матросы, объединенные въ Совѣтахъ Рабочихъ, Солдатскихъ, Крестьянскихъ и Казачьихъ Депутатовъ, въ лицѣ своихъ полномочныхъ представителей, собравшихся на Всероссийскомъ Съѣздѣ Совѣтовъ, передъ лицомъ всего міра провозглашаемъ и утверждаемъ слѣдующую декларацию правъ и обязанностей трудящагося и эксплуатируемаго народа.

Экономическое подчиненіе трудящихся владѣтелямъ средствъ и орудій производства, земли, машинъ, фабрикъ, заводовъ, желѣзныхъ дорогъ и сырыхъ матеріаловъ, этихъ основныхъ источниковъ жизни, является причиной всѣхъ видовъ политическаго угнетенія, экономической эксплуатаціи, умственного и моральнаго порабощенія трудящихся массъ.

Поэтому, экономическое освобожденіе трудящихся отъ ига капитала представляетъ величайшую задачу нашего времени и должно быть осуществлено во что бы то ни стало.

Освобожденіе трудящихся должно и можетъ быть дѣломъ только самихъ трудящихся, которые для этой цѣли должны объединиться въ Совѣты Рабочихъ, Крестьянскихъ, Солдатскихъ и Казачьихъ Депутатовъ.

Чтобы положить конецъ всѣмъ бѣдствіямъ, угнетающимъ нынѣ человѣчество, и чтобы обезпечить труду всѣ принадлежащія ему права, мы признаемъ необходимымъ уничтожить современный общественный строй, основанный на частной собственности на землю и орудія производства, на эксплуатаціи и угнетеніи трудящихся массъ, и замѣнить

*) Напечатанъ въ „Изв. Вс. Ц. И. К. Совѣт.“ № 136, отъ 3-VI, 1918 г.

его соціалистическимъ строемъ. Тогда вся земля, съ ея поверхностью и нѣдрами, и всѣ орудія и средства производства, созданныя трудомъ рабочаго класса, будутъ принадлежать на правахъ общей собственности всему народу, объединенному въ братскій трудовой союзъ. Только при соціалистическомъ строе будеть уничтожено дѣленіе общества на враждующіе классы, угнетеніе челоуѣка челоуѣкомъ, будеть положенъ конецъ эксплуатаціи и классамъ, а всѣ люди, равные въ правахъ и обязанностяхъ, будутъ давать обществу по своимъ силамъ и способностямъ и получать отъ общества по своимъ потребностямъ.

Полное освобожденіе трудящихся отъ эксплуатаціи и угнетенія является не мѣстной или національной задачей, а задачей всемірной и можетъ быть доведено до конца лишь объединенными усиліями рабочихъ всѣхъ странъ. Поэтому на трудящихся каждой страны лежитъ священная обязанность придти на помощь рабочимъ другихъ странъ, возстающимъ противъ капиталистическаго строя.

Рабочій классъ Россіи, вѣрный завѣтамъ Интернаціонала, въ октябрѣ 1917 г. низвергъ свою буржуазію и вмѣстѣ съ бѣднѣйшимъ крестьянствомъ взялъ въ свои руки власть.

Установивъ диктатуру пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства, трудящіеся рѣшили вырвать изъ рукъ буржуазіи капиталъ, сосредоточить всѣ орудія производства въ рукахъ соціалистическаго государства и возможно скорѣе увеличить массу производительныхъ силъ.

Первыми шагами въ этомъ направленіи были;

1. Отмѣна собственности на землю, объявленіе всего земельного фонда общенароднымъ достояніемъ, и передача его трудящимся безъ выкупа, на началахъ уравнительнаго землепользованія.

2. Объявленіе всѣхъ лѣсовъ, земельныхъ нѣдръ и водъ общегосударственнаго значенія, а равно и всего живого и мертваго инвентаря образцовыхъ помѣстій и сельско-хозяйственныхъ предпріятій національнымъ достояніемъ.

3. Введеніе закона о рабочемъ контролѣ и націонализациіи ряда отраслей промышленности.

4. Национализациія банковъ, которые до сихъ поръ были однимъ изъ самыхъ могущественныхъ орудій капиталистической эксплуатаціи общества.

5. Аннулированіе займовъ, заключенныхъ за счетъ русскаго народа царскимъ правительствомъ, чѣмъ нанесенъ ударъ международному финансовому капиталу, одному изъ главныхъ виновниковъ міровой войны.

6. Вооруженіе рабочихъ и крестьянъ и разоруженіе имущихъ классовъ.

Сверхъ того, намѣчено введеніе всеобщей трудовой повинности, въ цѣляхъ уничтоженія паразитическихъ слоевъ.

Когда все производство будетъ сосредоточено въ рукахъ объединенныхъ въ широкую ассоціацію трудовыхъ массъ,—ассоціацію, въ которой свободное развитіе каждой отдѣльной личности явится условіемъ свободнаго развитія всѣхъ людей, когда, вмѣсто стараго буржуазнаго общества, съ его классами и классовою враждой, окончательно сложится социалистическое общество, основанное на всеобщемъ трудѣ, планомѣрномъ использованіи и распредѣленіи всѣхъ производительныхъ силъ и на солидарности всѣхъ своихъ членовъ,—тогда, вмѣстѣ съ исчезновеніемъ классовъ, исчезнетъ необходимость въ диктатурѣ рабочаго класса и государственной власти, какъ аппаратъ классоваго господства.

Таковы непосредственно внутреннія задачи Совѣтской Республики. По отношенію къ другимъ народамъ Совѣтская Республика стоитъ на почвѣ принциповъ перваго Интернаціонала, признающихъ истину, справедливость и нравственность за основу своихъ отношеній ко всѣмъ людямъ, независимо отъ расы, религіи или національности. Совѣтская Социалистическая Республика признаетъ, что, гдѣ угнетенъ одинъ членъ человѣческой семьи, тамъ угнетено все человечество. И потому она провозглашаетъ и отстаиваетъ въ полной мѣрѣ право всѣхъ націй на самоопредѣленіе, т. е., на свободное рѣшеніе своей судьбы. Это право она распространяетъ на всѣ націи безъ исключенія, въ томъ числѣ и на сотни милліоновъ трудящагося населенія въ Азіи, Африкѣ, во всѣхъ колоніяхъ и малыхъ странахъ, до сихъ поръ безжалостно угнетавшихся и эксплуатировавшихся господствующими классами такъ называемыхъ цивилизованныхъ націй.

Проводя провозглашаемые ею принципы на дѣлѣ, Совѣтская Республика, послѣ состоявшагося еще въ первые дни русской революціи признанія права Польши на свободное рѣшеніе своей судьбы, провозгласила—послѣ октябръ-

скаго переворота—полную независимость Финляндіи, право на полное самоопредѣленіе Украины, Арменіи и всѣхъ народовъ, населяющихъ территорію б. Россійской имперіи. Стремясь къ созданію дѣйствительно свободнаго и добровольнаго, а потому тѣмъ болѣе полнаго и прочнаго, союза трудящихся классовъ всѣхъ націй Россіи, Совѣтская Республика провозгласила себя федеративной, предоставивъ рабочимъ и крестьянамъ каждой націи самостоятельно рѣшить на своихъ полномочныхъ, совѣтскихъ сѣздахъ, желаютъ ли они, и на какихъ основаніяхъ, войти равноправными членами въ братскую семью Совѣтской Республики.

Объявивъ не на словахъ, а на дѣлѣ войну войнѣ, Совѣтская Республика отъ имени трудящихся массъ Россіи торжественно заявила о полномъ ихъ отказѣ отъ какихъ-либо завоевательныхъ или захватныхъ стремленій, а также отъ какой-либо мысли объ угнетеніи малыхъ народовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ подтвержденіе искренности своихъ намѣреній, Совѣтская Республика открыто порвала съ политикой тайной дипломатіи и тайныхъ договоровъ и предложила всѣмъ воюющимъ народамъ заключить всеобщій демократическій миръ безъ аннексій и контрибуцій, на основѣ свободнаго самоопредѣленія націй. На этой позиціи Совѣтская Республика твердо стоитъ и теперь.

Принужденная насильнической политикой мірового имперіализма... готовитъ свои силы для отпора все растущимъ притязаніямъ хищниковъ международнаго капитала, Совѣтская Республика ждетъ разрѣшенія вопроса о мирномъ сожительствѣ народовъ отъ неминуемаго всемірнаго возстанія рабочаго класса. Только международная соціалистическая революція, при которой трудящіеся каждой страны низвергнутъ собственныхъ имперіалистовъ, разъ навсегда положить конецъ войнѣ и создастъ условія для полнаго осуществленія солидарности трудящихся всего міра. Къ осуществленію этой задачи Совѣтская Республика призываетъ всѣ народы.

Признавая, вмѣстѣ съ основателями Интернаціонала, что не должно быть правъ безъ обязанностей, и обязанностей безъ правъ, Совѣтская Республика провозглашаетъ на ряду съ правами трудящихся въ обновленномъ обществѣ, слѣдующія основныя ихъ обязанности:

1) Всемѣрно, не щадя силъ, бороться за всю власть трудящимся и подавлять всѣ попытки къ восстановленію господства эксплуататоровъ и угнетателей.

2) Всѣми силами способствовать устраненію разрухи, вызванной войною и сопротивленіемъ буржуазіи, и содѣйствовать скорѣйшему поднятію производительности труда во всѣхъ областяхъ народнаго хозяйства.

3) Подчинять свои личные и групповые интересы интересамъ всѣхъ трудящихся Россіи и всего міра.

4) Защищать Совѣтскую Республику, этотъ единственный социалистическій очагъ въ капиталистическомъ мірѣ, отъ всѣхъ покушеній мірового империализма, не щадя при этомъ ни силъ, ни даже самой жизни.

5) Всегда и вездѣ имѣть въ виду священную задачу полнаго освобожденія труда изъ-подъ власти капитала и стремиться къ установленію всесвѣтнаго братскаго союза трудящихся.

Провозглашая эти права и обязанности трудящихся, Россійская Соціалистическая Республика призываетъ рабочій классъ всего міра выполнить до конца свою задачу, и, съ твердой вѣрой въ близость осуществленія социалистическаго идеала, водружаетъ своимъ знаменемъ традиціонный боевой лозунгъ трудящихся:

— Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

— Да здравствуетъ всемірная социалистическая революція!

Общія положенія конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Основная задача конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, рассчитанной на настоящій переходный моментъ, заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства, въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти, въ цѣляхъ полнаго подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплуатаціи человѣка человѣкомъ и водворенія социализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти.

1. Россійская Республика есть свободное социалистическое общество всѣхъ трудящихся Россіи, объединенныхъ въ городскихъ и сельскихъ Совѣтахъ.

2. Совѣты областей, отличающихся особымъ бытомъ и національнымъ составомъ, объединяются въ автономные областные союзы, во главѣ которыхъ стоятъ областные Съезды Совѣтовъ и ихъ исполнительные органы.

3. Областные совѣтскіе союзы объединяются на началахъ федерации въ Россійскую Социалистическую Республику, во главѣ которой стоитъ Всероссійскій Съездъ Совѣтовъ, а въ періодъ между Съездами—Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ.

4. Р. С. Ф. С. Р. ставитъ себѣ задачу обезпечить трудящимся дѣйствительное осуществленіе своихъ гражданскихъ правъ и использованіе всѣхъ свободъ.

5. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися свободы совѣсти, церковь отдѣляется отъ государства, религія объявляется дѣломъ совѣсти каждого отдѣльнаго гражданина, на содержаніе церкви и ея служителей не отпускается средствъ изъ государственной казны, право полной свободы религіозной пропаганды признается за всѣми гражданами.

6. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы выраженія своихъ мнѣній, Р. С. Ф. С. Р., уничтожая зависимость печати отъ капитала, предоставляетъ въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ техническія матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати, и обезпечиваетъ ихъ свободное распространеніе по всей странѣ.

7. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы собраній, Р. С. Ф. С. Р., признавая право гражданъ Совѣтской Республики свободно устраивать собранія, митинги, шествія и т. п. подъ открытымъ небомъ, предоставляетъ въ распоряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ пригодныя для устройства народныхъ собраній помѣщенія, съ обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ.

8. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы союзовъ, Р. С. Ф. С. Р., сломивъ экономическую и политическую власть имущихъ классовъ и этимъ устранивъ всѣ препятствія, которыя до сихъ поръ мѣшали

въ буржуазномъ обществѣ рабочимъ и крестьянамъ пользоваться свободой организаци и дѣйствій, предоставляетъ рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ полную свободу объединения и организаци во всѣхъ формахъ и для любыхъ цѣлей, оказывая имъ при этомъ всяческое содѣйствіе—матеріальное и иное.

9. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительнаго доступа къ знанію, Р. С. Ф. С. Р. признаетъ право каждаго рабочаго и крестьянина на полное и всестороннее образованіе и предоставляетъ въ распоряженіе трудящихся всѣ средства къ просвѣщенію.

10. Въ цѣляхъ устраненія общественнаго паразитизма, Р. С. Ф. С. Р. признаетъ трудъ обязанностью всѣхъ гражданъ республики и провозглашаетъ лозунгъ: „Не трудящійся, да не ѣсть“.

11. Въ цѣляхъ всемирной охраны завоеваній великой рабоче-крестьянской революціи, Р. С. Ф. С. Р. признаетъ священной обязанностью всѣхъ гражданъ Республики защиту социалистическаго отечества, устанавливаетъ всеобщую воинскую повинность. Почетное право—защищать революцію съ оружіемъ въ рукахъ—предоставляется только трудящимся, возлагая на нетрудовые элементы отправленіе иныхъ военныхъ обязанностей.

12. Руководясь интересами рабочаго класса въ цѣломъ, Р. С. Ф. С. Р. лишаетъ отдѣльныхъ лицъ и отдѣльныя группы правъ, которыя используются ими въ ущербъ интересамъ рабочаго класса.

Конституція Совѣтской власти.

А. Организациія Центральной власти.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О Всероссийскомъ Създѣ Совѣтовъ.

1. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ является высшей властью на территоріи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Всероссийскій Създъ Совѣтовъ составляется изъ представителей Городскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 25.000 избирателей, и представителей Губернскихъ Създовъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 125 тыс. жителей.

Примѣчаніе 1: Въ случаѣ, если Губернскій Създъ Совѣтовъ не предшествуетъ Всероссийскому Създу, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно Уздными Създами.

Примѣчаніе 2: Въ случаѣ, если Областной Създъ Совѣтовъ непосредственно предшествуетъ Всероссийскому Създу, то делегаты на послѣдній могутъ быть посланы Областнымъ Създомъ.

2. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже двухъ разъ въ годъ.

3. Чрезвычайный Всероссийскій Създъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія Республики.

4. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ избираетъ В. Ц. И. К. въ числѣ не свыше 200 чел.

5. Всероссийскій Ц. И. К. всецѣло отвѣтствененъ передъ Всероссийскимъ Създомъ Совѣтовъ.

6. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ есть высшая въ Республикѣ власть. А въ періодъ между Създами такой властью является Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О Всероссийскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ.

1. В. Ц. И. К. является высшимъ законодательнымъ, распорядительнымъ и контролирующимъ органомъ Р. С. Ф. С. Р.

2. В. Ц. И. К. даетъ общее направленіе дѣятельности рабоче-крестьянскаго правительства и всѣхъ органовъ Совѣтской власти въ странѣ, объединяетъ и согласуетъ работы по законодательству и управленію и наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь Совѣтской конституціи, постановлений Всероссийскихъ Съездовъ Совѣтовъ и центральныхъ органовъ Совѣтской власти.

3. В. Ц. И. К. разсматриваетъ и утверждаетъ проекты декретовъ и иныя предложенія, вносимыя отдѣльными вѣдомствами, а также издаетъ собственные декреты и распоряженія.

4. В. Ц. И. К. созываетъ Всероссийскій Съездъ Совѣтовъ, которому представляетъ отчетъ о своей дѣятельности и доклады по общей политикѣ и отдѣльнымъ вопросамъ.

5. В. Ц. И. К. образуетъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ для общаго управленія дѣлами Р. С. Ф. С. Р. и отдѣлы (народные комиссаріаты) для руководства отдѣльными отраслями управленія.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ.

1. Совѣту Нар. Ком. принадлежитъ общее управленіе дѣлами Р. С. Ф. С. Республики.

2. Въ осуществленіе этой задачи Сов. Нар. Ком. издаетъ декреты, распоряженія, инструкціи и вообще принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для правильнаго и быстраго теченія государственной жизни.

3. О всѣхъ своихъ постановленіяхъ и рѣшеніяхъ Сов. Нар. Ком. немедленно сообщаетъ В. Ц. И. К.

4. В. Ц. И. К. вправе отмѣнить или приостановить всякое постановленіе или рѣшеніе Сов. Нар. Ком.

5. Всѣ постановленія и рѣшенія Сов. Нар. Ком., имѣющія крупное обще-политическое значеніе, представляются на разсмотрѣніе и утвержденіе В. Ц. И. К.

Примѣчаніе: Мѣропріятія, требующія неотложнаго выполнения, могутъ быть осуществляемы Сов. Нар. Ком. непосредственно.

6. Члены Сов. Нар. Ком. стоятъ во главѣ отдѣльныхъ народныхъ комиссаріатовъ.

7. Народныхъ комиссаріатовъ образуется 19; а именно:

- а) по иностраннымъ дѣламъ;
- б) по военнымъ дѣламъ;
- в) по морскимъ дѣламъ;
- г) внутреннихъ дѣлъ;
- д) юстиціи;
- е) труда;
- ж) социальнаго обезпеченія;
- з) народнаго просвѣщенія;
- и) почтъ и телеграфовъ;
- і) по національнымъ дѣламъ;
- к) финансовъ;
- л) путей сообщенія;
- м) земледѣлія;
- н) горговли и промышленности;
- о) народнаго продовольствія;
- п) имущества Республики;
- р) государственнаго контроля;
- с) Высшій Сов. Нар. Хозяйства;
- т) здравоохраненія.

8. При каждомъ Народномъ Комиссарѣ образуется Коллегія, члены которой утверждаются Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

9. Народный Комиссаръ вправѣ единолично принимать рѣшенія по всѣмъ вопросамъ, подлежащимъ вѣдѣнію соответствующаго комиссаріата, съ доведеніемъ о нихъ до свѣдѣнія Коллегіи. Въ случаѣ несогласія Коллегіи съ тѣмъ или инымъ рѣшеніемъ Народнаго Комиссара, Коллегія, не приостанавливая исполненія рѣшенія, можетъ обжаловать его въ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или Президіумъ В. Ц. И. К.

10. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Всероссійскимъ Съездомъ Совѣтовъ и В. Ц. И. К.

11. Народные Комиссары и Коллегіи при Народныхъ Комиссаріатахъ всецѣло отвѣтственны передъ Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ и передъ В. Ц. И. К.

12. Званіе Народнаго Комиссара принадлежитъ исключительно членамъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, вѣдающаго общими дѣлами Р. С. Ф. С. Р. и никакимъ инымъ представителямъ, какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ, присваиваемо быть не можетъ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Всероссійскаго Съезда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета.

1. Вѣдѣнію Всероссійскаго Съезда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центр. Исп. Ком. въ періодѣ между съездами подлежатъ всѣ вопросы общегосударственнаго значенія, какъ-то:

а) Утвержденіе, измѣненіе и дополненіе конституціи Р. С. Ф. С. Р.

б) Общее руководство всей внѣшной и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.

в) Установленіе и измѣненіе границъ, а равно отчужденіе частей территоріи Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащихъ ей правъ.

г) Установленіе границъ и компетенція областныхъ Совѣтскихъ союзовъ, входящихъ въ составъ Р. С. Ф. С. Р., а также разрѣшеніе споровъ между ними.

д) Принятіе въ составъ Р. С. Ф. С. Р. новыхъ сочленовъ Совѣтскихъ Республикъ и выходъ изъ Россійской Федерациі отдѣльныхъ частей ея.

е) Общее административное раздѣленіе территоріи Р. С. Ф. С. Р.

ж) Установленіе и измѣненіе системы мѣръ вѣсовъ и денегъ на территоріи Р. С. Ф. С. Р.

з) Сношенія съ иностранными государствами, объявленіе войны и заключеніе мира.

и) Заключение займовъ, таможенныхъ и торговыхъ договоровъ, а равно финансовыхъ отношеній.

к) Установленіе основъ и общаго плана всего народнаго хозяйства и отдѣльныхъ его отраслей на территоріи Р. С. Ф. С. Р.

л) Утвержденіе бюджета Р. С. Ф. С. Р.

м) Установленіе общегосударственныхъ налоговъ и повинностей.

н) Установленіе основъ организациі вооруженныхъ силъ Р. С. Ф. С. Р.

о) Основанія судебныхъ установленій.

п) Образованіе рабоче-крестьянскаго правительства, назначеніе и смѣщеніе, какъ отдѣльныхъ членовъ С. Н. К., такъ и всего С. Н. К. въ цѣломъ, а также утвержденіе председателя С. Н. К.

р) Изданіе общихъ постановленій о приобрѣтеніи и утратѣ правъ Россійскаго гражданства и о правахъ иностранцевъ на территоріи Республики.

II. Сверхъ перечисленныхъ вопросовъ, вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Ц. И. К. подлежатъ всѣ вопросы, которые они признаютъ подлежащими ихъ разрѣшенію.

III. Исключительному вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ подлежатъ:

а) Установленіе, дополненіе и измѣненіе основныхъ началъ Совѣтской конституціи.

б) Ратификація мирныхъ договоровъ.

IV. Разрѣшеніе вопросовъ, указанныхъ въ п. п. в и з, ст. 1-й, предоставляется Всероссійскому Ц. И. К. лишь при невозможности созыва Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ.

Б. Организациія Совѣтской власти на мѣстахъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Объ Областныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ.

1) Областной Съѣздъ Совѣтовъ составляется: изъ представителей Городскихъ Совѣтовъ и Уѣздныхъ Съѣздовъ, по расчету 1 депутатъ на 25.000 жителей, а отъ городовъ по

1 депутату отъ 5.000 избирателей, но не болѣе 500 депутатовъ на всю область.

Примѣчаніе. Въ случаѣ, если Губернскій Съѣздъ Советовъ собирается непосредственно передъ Областнымъ Съѣздомъ, то делегаты на послѣдній посылаются Губернскимъ Съѣздомъ.

2) Областной Съѣздъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже одного раза въ три мѣсяца.

3) Чрезвычайный Областной Съѣздъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Советовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія области.

4) Областной Съѣздъ Советовъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 25 человекъ.

5) Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Областнымъ Съѣздомъ Советовъ.

6) Въ границахъ своего вѣдѣнія Областной Съѣздъ Советовъ, есть высшая въ области власть. А въ періодъ между съѣздами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Областного Съѣзда Советовъ и Областного И. К.

1) Областные объединенія составляются изъ районовъ, отличающихся общими экономическими условіями и бытомъ.

2) Областные объединенія имѣютъ цѣлью регулированіе хозяйственной и административной жизни области. Въ этихъ предѣлахъ областныя объединенія являются посредствующимъ органомъ между центральной и мѣстной Советской властью.

3) Для выполненія указанныхъ цѣлей при Областныхъ Исполнительныхъ Комитетахъ создаются соотвѣтствующіе отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

4) Областные объединенія проводятъ всѣ постановленія центральной власти, контролируютъ дѣятельность мѣстныхъ Советовъ, производятъ различныя обслѣдованія и принимаютъ всѣ мѣры къ поднятію области въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ.

5) Областные объединенія имѣютъ право приостанавливать рѣшенія губернскихъ, городскихъ и другихъ мѣстныхъ Совѣтовъ, предоставляя въ такихъ случаяхъ окончательное рѣшеніе Центральной Совѣтской власти.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О Губернскихъ Създахъ Совѣтовъ.

1) Губернскій Съездъ Совѣтовъ составляется изъ представителей Уѣздныхъ Създовъ Совѣтовъ и Городскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 10.000 жителей, а отъ городовъ по 1 депутату на 2.000 жителей, но не свыше 300 депутатовъ на всю губернію.

Примѣчаніе. Если Уѣздный Съездъ Совѣтовъ не предшествуетъ Губернскому Съезду, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно Волостными Създами.

2) Губернскій Съездъ Совѣтовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже одного раза въ 3 мѣсяца.

3) Чрезвычайный Губернскій Съездъ Совѣтовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ населенія губерніи.

4) Губернскій Съездъ Совѣтовъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 25 человекъ.

5) Исполнительный Комитетъ отвѣтствененъ всецѣло предъ Губернскимъ Съездомъ Совѣтовъ.

6) Въ границахъ своего вѣдѣнія Губернскій Съездъ Совѣтовъ есть высшая въ губерніи власть, а въ періодъ между Създами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Губернскаго Създа Совѣтовъ и Губернскаго Исполнительнаго Комитета.

1. Губернскій Съездъ Совѣтовъ и Губернскій Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлью:

а) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ губерніи;

б) проведение въ жизнь всѣхъ постановленій центральной Совѣтской власти;

в) контроль надъ дѣятельностью мѣстныхъ Совѣтовъ (кроме городскихъ Совѣтовъ);

г) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію губерніи въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

д) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное значеніе.

2. Губернскій Съѣздъ Совѣтовъ и Губернскій Исполнительный Комитетъ имѣютъ право приостанавливать рѣшенія уѣздныхъ, волостныхъ и сельскихъ Совѣтовъ, представляя въ такихъ случаяхъ окончательное рѣшеніе органамъ Центральной Совѣтской власти.

3) Для выполнения своихъ задачъ при Губернскихъ Исполнительныхъ Комитетахъ образуются соответствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Объ Уѣздныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ.

1) Уѣздный Съѣздъ Совѣтовъ составляется изъ представителей сельскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 1.000 жителей, но не свыше 300 депутатовъ на весь уѣздъ.

Примѣчаніе 1: Сельскіе Совѣты мѣстностей, насчитывающихъ менѣе 1.000 человекъ населенія, для избранія депутата на Уѣздный Съѣздъ объединяются.

Примѣчаніе 2: Въ Уѣздныхъ Съѣздахъ участвуютъ представители Совѣтовъ городовъ, населеніе которыхъ не превышаетъ 10.000 человекъ.

2) Уѣздный Съѣздъ Совѣтовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже одного раза въ три мѣсяца.

3) Чрезвычайный Уѣздный Съѣздъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ и мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{2}$ всего населенія уѣзда.

4) Уѣздный Съѣздъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 20 человекъ.

5) Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтствененъ впередъ Уѣзднымъ Съѣздомъ Совѣтовъ.

б) Въ границахъ своего вѣдѣнія Уѣздный Съѣздъ есть высшая въ уѣздѣ власть, а въ періодъ между съѣздами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Уѣзднаго Съѣзда Советовъ и Уѣзднаго Исполнительнаго Комитета.

1. Уѣздный Съѣздъ Советовъ и Уѣздный Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлью:

а) объединеніе всей совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ уѣзда;

б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій центральной Совѣтской власти;

в) контроль надъ дѣятельностью мѣстныхъ Советовъ;

г) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію уѣзда въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

д) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для уѣзда значеніе.

2. Для выполненія своихъ задачъ при Уѣздномъ Исполнительномъ Комитетѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Городскихъ Советахъ Депутатовъ.

1) Въ городахъ создаются Совѣты Депутатовъ, по расчету 1 депутатъ на каждую 1.000 человекъ населенія, но въ числѣ не менѣе 50 и не болѣе 1.000 членовъ.

2) Городской Совѣтъ избираетъ изъ своей среды исполнительный органъ, по расчету 1 на каждые 50 членовъ, но въ числѣ не менѣе 3 и не болѣе 15 человекъ.

(Вариантъ къ пункту второму. Городской Совѣтъ избираетъ изъ своей среды исполнительный комитетъ по расчету 1 на каждые 25 членовъ, но въ числѣ не менѣе 5 и не болѣе 40 чел.).

3. Срокъ полномочій членовъ Городскаго Совѣта опредѣляется въ 3 мѣсяца.

4. Городской Совѣтъ созывается его исполнительнымъ органомъ не рѣже одного раза въ недѣлю.

5. Чрезвычайное собраніе Городского Совѣта созывается его исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{3}$ состава членовъ Совѣта.

6. Исполнительный органъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Городскимъ Совѣтомъ.

7. Въ границахъ своего вѣдѣнія Городской Совѣтъ есть высшая въ районѣ города власть.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія городскихъ Совѣтовъ.

1. Городской Совѣтъ имѣетъ цѣлью:

а) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ города;

б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій центральной Совѣтской власти;

в) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію города въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

г) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для города значеніе;

2. Городской Совѣтъ не подлежитъ контролю Губернскаго Исполнительнаго Комитета и сносится непосредственно съ высшими органами Совѣтской власти.

3. Для выполненія своихъ задачъ при городскомъ Совѣтѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О волостныхъ Съездахъ Совѣтовъ.

1. Волостной съездъ Совѣтовъ составляется изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ въ волости, по расчету 1 депутатъ на каждые 10 членовъ Совѣта.

Примѣчаніе. Совѣты, насчитывающіе менѣе 10 членовъ, посылаютъ на Волостной съездъ по 1 представителю.

2. Волостной съездъ созывается его исполнительнымъ органомъ не рѣже 1 раза въ мѣсяць.

3. Чрезвычайные Волостные Съезды Совѣтовъ созываются исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{3}$ числа Совѣтовъ волости.

4. Волостной Съездъ Депутатовъ избирается исполн. органомъ въ числѣ не свыше 10 человекъ.

5. Исполнительный органъ Волостного Съезда всецѣло отвѣтствененъ передъ Съездомъ.

6. Въ границахъ своего вѣдѣнія Волостной Съездъ есть высшая въ волости власть.

Въ періодъ между съездами такой властью является его исполнительный органъ.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Волостныхъ Съездовъ Совѣтовъ и Волостныхъ Исполнительныхъ Комитетовъ.

1. Волостной Съездъ Совѣтовъ и волостной Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлью:

а) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ волости;

б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій высшихъ органовъ Совѣтской власти;

в) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію волости въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

г) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для волости значеніе.

2. Для выполненія своихъ задачъ при волостномъ Исполнительномъ Комитетѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ

О сельскихъ Совѣтахъ Депутатовъ.

1. Въ селеніяхъ (деревни, села, станицы, мѣстечки, аулы, хутора и пр.) избираются Совѣты Депутатовъ, по расчету 1 депутатъ изъ 100 человекъ населенія, но не менѣе 3 и не болѣе 50 депутатовъ на селеніе.

Примѣчаніе: Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это признано будетъ осуществимымъ, вопросы управленія разрѣшаются общимъ собраніемъ избирателей данного селенія непосредственно.

2. Для текущей работы Совѣты избираютъ изъ своей среды исполнительный органъ въ числѣ не свыше 5 человекъ.

3. Срокъ полномочій членовъ Совѣта опредѣляется въ 3 мѣсяца.

4. Сельскій Совѣтъ созывается исполнительнымъ органомъ не рѣже 2-хъ разъ въ мѣсяць.

5. Чрезвычайное собраніе Совѣта созывается его исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{3}$ числа членовъ Совѣта.

6. Исполнительный органъ Совѣта всецѣло отвѣтственъ передъ Совѣтомъ.

7. Въ границахъ своего вѣдѣнія Совѣтъ есть высшая въ селеніи власть.

Примѣчаніе: Тамъ, гдѣ вопросы управленія разрѣшаются непосредственно общимъ собраніемъ избирателей, высшая власть принадлежитъ послѣднему.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія сельскихъ Совѣтовъ.

Сельскій Совѣтъ имѣетъ цѣлю:

а) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій высшихъ органовъ Совѣтской власти;

б) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію села въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

в) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для села значеніе.

2. Для выполненія своихъ задачъ при сельскомъ Совѣтѣ образуются соотвѣтствующіе отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими отдѣлами

Объ избирательномъ правѣ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Активное и пассивное избирательное право.

I. Правомъ избирать и быть избранными въ Совдепы пользуются слѣдующіе обоюга пола граждане Россійской Соціалистической Совѣтской Республики, коимъ ко дню выборовъ исполнится восемнадцать лѣтъ:

1) всѣ, добывающіе средства къ жизни производительнымъ и общественно-полезнымъ трудомъ и состоящіе членами профессиональныхъ союзовъ, а именно:

а) рабочіе и служащіе всѣхъ видовъ и категорій, занятые въ промышленности, торговлѣ и сельскомъ хозяйствѣ;

б) крестьяне и казаки-земледѣльцы, не пользующіеся наемнымъ трудомъ;

в) служащіе и работники въ учрежденіяхъ Совѣтской власти.

2) Солдаты Совѣтской арміи и флота.

3) Граждане, входящіе въ категоріи, перечисленные въ пунктахъ 1 и 2 статьи I, потерявшіе въ какой-либо мѣрѣ трудоспособность.

II. Не избираютъ и не могутъ быть избранными, хотя бы они входили въ одну изъ вышеперечисленныхъ категорій:

1) лица, прибѣгающія къ наемному труду съ цѣлью извлеченія прибыли;

2) живущіе на нетрудовой доходъ, какъ-то: проценты съ капитала, поступления съ имущества и т. п.;

3) частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники;

4) служители религіозныхъ культовъ;

5) служащіе и агенты бывшей полиціи, особаго корпуса жандармовъ и охранныхъ отдѣленій, а также члены царствовавшаго въ Россіи дома;

6) лица, признанныя въ установленномъ порядкѣ безумными или умалишенными, а равно глухонѣмые;

7) лица, осужденныя за корыстныя и порочащія преступленія.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О производствѣ выборовъ.

1. Выборы должны производиться путемъ тайной подачи голосовъ.

2. Выборы производятся по партійнымъ спискамъ.

3. Выборы производятся въ присутствіи избирательной комиссіи.

4. Во время выборовъ необходимо присутствіе представителя мѣстной Совѣтской власти.

5. Число депутатскихъ мѣстъ распредѣляется между наличными партійными списками, пропорціонально поданному за каждый изъ нихъ количеству голосовъ.

6. О ходѣ и результатѣ выборовъ составляется протоколъ за подписью членовъ избирательной комиссіи и представителя Совѣтской власти.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О проверкѣ выборовъ.

1. Весь матеріаль по производству выборовъ поступаетъ въ соответственный Совѣтъ.

2. Совѣтъ для проверкы выборовъ назначаетъ мандатную комиссію.

3. О результатахъ проверкы мандатная комиссія докладываетъ Совѣту.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О кассации выборовъ.

1. Совѣтъ рѣшаетъ вопросъ объ утвержденіи отдѣльных мандатовъ.

2. Въ случаѣ неутвержденія того или иного мандата, Совѣтъ назначаетъ новые выборы.

3. Въ случаѣ неправильности выборовъ въ цѣломъ,

вопросъ о кассациі разрѣшается высшимъ органомъ Совѣтской власти.

4. Высшей инстанціей по кассациі совѣтскихъ выборовъ является В. Ц. И. К.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Объ отвѣтъ депутатовъ.

1. Избиратели, приславшіе въ Совѣтъ депутата, имѣютъ право во всякое время отозвать его.

2. Совѣтъ имѣетъ право лишить отдѣльныхъ депутатовъ или группу депутатовъ ихъ полномочій, назначивъ новые выборы.

Дальнѣйшіе раздѣлы проекта Совѣтской Конституціи, а именно: **ОСНОВНЫЯ ПРАВА и ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНЪ СОВѢТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО и СУДЪ**—будутъ опубликованы дополнительно.

Проектъ Іа.

Къ выработкѣ Совѣтской конституціи.

Конституція Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

(Проектъ, разработанный коллегіей Нар. Ком. Юстиціи, съ участіемъ редакторовъ М. А. Рейснера и А. Г. Гойхбарга. *).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общая начала.

1. Вся власть въ предѣлахъ Р. С. Ф. С. Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ Совѣты депутатовъ.

2. Для осуществленія принадлежащей рабочему населенію власти рабочіе, батраки, а равно крестьяне, казаки и, вообще, трудящіеся, не пользующіеся наемнымъ трудомъ, образуютъ мѣстные — сельскіе, городскіе и районные — Совѣты депутатовъ.

3. Мѣстные Совѣты депутатовъ объединяются въ Окружные Союзы на Окружныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ.

4. Мѣстные и Окружные Совѣты въ тѣхъ случаяхъ, когда этого требуютъ хозяйственныя и этнографическія условія, могутъ образовывать особые областные Союзы на Областныхъ Съѣздахъ.

5. Всѣ мѣстные, окружные и областные Совѣты образуютъ единый и неразрывный Союзъ Совѣтовъ, именуемый Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республикой.

6. Во главѣ Р. С. Ф. С. Р. стоитъ Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ и Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ, съ Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

7. Власть Совѣтовъ и ихъ Съѣздовъ осуществляется въ предѣлахъ настоящей конституціи.

*) Напечатанъ въ „Изв. Вс. Ц. И. К. Совѣт.“, № 137 отъ 4-VIII, 1918 г.

8. По мѣрѣ установленія въ другихъ странахъ социалистической совѣтской власти, Р. С. Ф. С. Р. входитъ съ ними въ единый Союзъ социалистическихъ федеративныхъ совѣтскихъ республикъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ

О правахъ мѣстныхъ Совѣтовъ и ихъ сѣздовъ.

9. Мѣстные Совѣты и ихъ Сѣзды пользуются автономіей во всѣхъ областяхъ хозяйственной и политической жизни, за изъятіемъ тѣхъ дѣлъ, которыя настоящей конституціей или постановленіями Центральной власти Республики (ст. 6-я) предоставляются исключительному ея вѣдѣнію.

10. Мѣстные Совѣты и ихъ Сѣзды могутъ входить между собою въ соглашеніе и создавать общія установленія для веденія дѣлъ, предоставленныхъ ихъ вѣдѣнію.

11. Мѣстные Совѣты съ утвержденія подлежащихъ Сѣздовъ, устанавливаютъ по взаимному соглашенію границы сельскихъ, городскихъ и районныхъ Совѣтскихъ объединеній.

12. Мѣстные Совѣты и ихъ Сѣзды автономно обеспечиваютъ права національной культуры рабочему населенію, живущему въ предѣлахъ подвѣдомственной имъ территоріи.

13. Мѣстные Совѣты и ихъ Сѣзды самостоятельно определяютъ избирательное право рабочаго населенія (ст. ст. 1—2), съ нижеслѣдующими ограниченіями, а именно:

1. Не могутъ быть допущены въ составъ избирателей или избираемыхъ:

а) лица, пользующіяся наемнымъ трудомъ съ цѣлью извлеченія прибыли,

б) живущія на нетрудовой доходъ, какъ-то: $\frac{0}{0}\frac{0}{0}$ съ капитала, доходы отъ предпріятій, поступления съ имущества, гонорары за услуги монопольнаго характера и т. п.,

в) частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники,

г) бывшіе чины и агенты жандармеріи и полиціи, монахи и духовные служители церковныхъ и религіозныхъ обществъ, а равно члены царствовавшаго въ Россіи дома,

д) лица, лишены избирательных правъ въ силу особыхъ законовъ или судебныхъ рѣшеній Р. С. Ф. С. Р.

II. Норма представительства на Совѣтахъ и Съѣздахъ устанавливается исключительно соотвѣтственно количеству рабочаго населенія въ данной мѣстности.

III. Избирателямъ обеспечивается право безпрепятственнаго отзыва и перевыборовъ.

14. Тѣ Совѣты, гдѣ допускаются къ участию въ выборахъ и пользуются правомъ быть избранными лица, обозначенныя въ 1-й части ст. 13 или нарушать установленныя выше положенія о представительствѣ, лишаются права представительства на Съѣздахъ.

15. Всѣ декреты, положенія, узаконенія, постановленія или распоряженія мѣстныхъ Совѣтовъ и ихъ Съѣздовъ, которыя нарушаютъ предѣлы ихъ вѣдомства, установленныя настоящей конституціей, отменяются по сообщенію о томъ заинтересованныхъ лицъ или установленій центральной власти Республики (ст. 6-я).

16. Всѣ споры Совѣтовъ и Съѣздовъ между собою, поскольку они не подлежатъ вѣдѣнію судовъ, окончательно разрѣшаются въ порядкѣ ст. 15-й.

17. Въ случаѣ нарушенія со стороны отдѣльныхъ Совѣтовъ и ихъ Съѣздовъ настоящей конституціи и установленнаго ею социалистическаго и совѣтскаго устройства, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Республики принадлежитъ право: 1) роспуска соотвѣстныхъ установленій съ назначеніемъ новыхъ выборовъ и 2) принятія всѣхъ необходимыхъ мѣръ, включая мобилизацію Совѣтской арміи и военнаго вмѣшательства.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

О компетенціи Центральной власти Р. С. Ф. С. Республики.

18. Исключительному вѣдѣнію центральной власти Р. С. Ф. С. Р. подлежатъ:

1) Измѣненіе границъ территоріи Республики и опредѣленіе границъ ея округовъ и областей.

2) Общія постановленія о приобрѣтеніи и утратѣ правъ гражданства Р. С. Ф. С. Р., о правѣ осѣдлости и жительства,

о правахъ иностранцевъ на территории Республики, колонизации и переселеніи.

3) Общія постановленія о правахъ и обязанностяхъ гражданъ Республики, о печати, объ отношеніи государства къ религіознымъ и церковнымъ обществамъ, о союзахъ и соединеніяхъ, о правахъ національностей и народовъ.

4) Общія постановленія о составѣ, организаціи, предѣлахъ власти, кругѣ вѣдомства, учрежденій центрального управленія, равно какъ о предѣлахъ автономіи областныхъ и мѣстныхъ союзовъ.

5) Внѣшнія сношенія съ иностранными государствами, объявленіе войны и заключеніе мира.

6) Организация, управленіе и командованіе вооруженными силами Совѣтской Республики, а также общая организація Совѣтской милиціи, поскольку означенная милиція служитъ общимъ цѣлямъ Республики.

7) Общія постановленія о мѣрѣ и вѣсахъ, торговлѣ и промышленности, внѣшняя торговля, таможенные сборы и учрежденія.

8) Желѣзныя дороги, почта и телеграфъ, водные пути, шоссейныя дороги, поскольку послѣднія имѣютъ обще-государственное значеніе.

9) Мореходное дѣло, постановленіе о морскомъ флагѣ, гавани и портѣ, лоцманы, мореходные знаки, маячные огни и т. п.

10) Общія постановленія о землепользованіи и землевладѣніи, земельномъ устройствѣ, о земельныхъ нѣдрахъ и ихъ использованіи, о лѣсахъ и другихъ угодіяхъ.

11) Общія постановленія объ охранѣ и организаціи труда и трудящихся, о рабочемъ контролѣ, объ общественномъ обезпеченіи и социальномъ попеченіи, профессиональныхъ соединеніяхъ и страхованіяхъ.

12) Общія постановленія о податяхъ и налогахъ, а также другихъ тягостяхъ и повинностяхъ, налагаемыхъ на населеніе Республики, о предѣлахъ правообложенія областныхъ и мѣстныхъ союзовъ.

13) Общее, социальное и уголовное законодательство, общее цоложеніе о судебномъ устройствѣ и судопроизводствѣ, а также провозглашеніе амнистій.

14) Общія постановленія культурнаго и просвѣтительнаго характера, а также завѣдываніе учебными, просвѣтительными и учеными учрежденіями и заведеніями, содержащими за счетъ общихъ средствъ Р. С. Ф. С. Р.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О Всероссийскомъ Съѣздѣ Советовъ.

19. Всероссийскій Съѣздъ собирается въ слѣдующіе сроки: 1-го января, 1-го мая и 1-го сентября каждаго года, силою самой конституціи.

20. Чрезвычайные Съѣзды созываются внѣ установленныхъ выше сроковъ, либо по постановленію Всероссийскаго Съѣзда, либо Центрального Исполнительнаго Комитета, либо по рѣшенію Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, или по требованію не менѣ одной третьей части всѣхъ мѣстныхъ Совѣтовъ и ихъ Съѣздовъ, имѣющихъ право представительства на Всероссийскомъ Съѣздѣ.

21. Всероссийскій Съѣздъ Советовъ образуется изъ депутатовъ, избираемыхъ передъ каждымъ Съѣздомъ мѣстными Совѣтами и ихъ Съѣздами.

22. Порядокъ выборовъ и норма представительства депутатовъ Всероссийскаго Съѣзда опредѣляются его постановленіями, съ соблюденіемъ ограниченій, установленныхъ въ ст. 13-й.

23. О созывѣ Всероссийскихъ Съѣздовъ объявляетъ В. Ц. И. К. во всеобщее свѣдѣніе.

24. Всероссийскій Съѣздъ избираетъ Президіумъ въ общемъ собраніи. Число членовъ Президіума опредѣляется Съѣздомъ.

25. Съѣздъ устанавливаетъ продолжительность своей сессіи, а также порядокъ своего дѣлопроизводства.

26. Съѣздъ провѣряетъ правильность избранія своихъ членовъ и дѣйствительность депутатскихъ мандатовъ. Имѣетъ право подвергать своихъ сочленовъ дисциплинарнымъ взысканіямъ и можетъ исключать ихъ двумя третями голосовъ изъ своего состава.

27. Въ предѣлахъ своей компетенціи Всероссийскій Съѣздъ издаетъ положенія, законы, декреты, правила и всѣ

вообще необходимые законодательные и правительственные акты, за нижеслѣдующими изъятіями:

I. Воспрещается вводить частную собственность на землю или отмѣнять объявленіе всего земельного фонда общенароднымъ достояніемъ, или приостанавливать передачу его трудящимся безъ выкупа, на началахъ уравнительнаго землепользованія.

II. Воспрещается передача въ частную собственность лѣсовъ, земельныхъ нѣдръ и водъ общегосударственнаго значенія, а равно и объявленныхъ національнымъ достояніемъ сельско-хозяйственныхъ предпріятій, съ ихъ живымъ и мертвымъ инвентаремъ.

III. Не можетъ быть утвержденъ ни одинъ актъ, который отмѣнялъ бы націонализацию промышленности или передавалъ въ собственность частныхъ лицъ и обществъ уже национализированныя ея отрасли, въ томъ числѣ и націонализацию типографій, обеспечивающую дѣйствительную свободу печати рабочаго населенія.

IV. Не можетъ быть отмѣнена націонализация банковъ и тѣхъ мѣропріятій, которыя имѣютъ своею цѣлью аннулированіе займовъ, заключенныхъ за счетъ русскаго народа прежнимъ правительствомъ.

V. Съѣздъ не имѣетъ права запретить или приостановить всеобщее вооруженіе рабочаго какъ сельскаго, такъ и городского населенія.

VI. Съѣздъ не можетъ издавать постановленія о лишеніи рабочаго населенія права устраивать собранія, митинги, шествія и т. п. подъ открытымъ небомъ и права пользоваться всѣми пригодными для устройства народныхъ собраний помѣщеніями, съ обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ.

VII. Воспрещается вводить особыя званія и преимущества для чиновниковъ и офицеровъ, признавать и устанавливать дворянскіе и имъ подобные титулы и вводить какія бы то ни было отличія.

VIII. Не могутъ быть отмѣнены ограниченія избирательнаго права, установленныя въ ст. ст. 13 и 22 настоящей конституціи.

IX. Не допускается признаніе за религіозными и церковными обществами правъ юридическаго лица или отмѣна отдѣленія церкви отъ государства и школы.

X. Не могутъ быть допущены какія-либо преимущества и привилегіи на основѣ различія массъ и національностей или введено угнетеніе одной національности другою.

XI. Съѣздъ не имѣетъ права издавать законы, въ которыхъ устанавливалось бы назначеніе обязательной смертной казни за какое бы то ни было преступленіе.

XII. Не можетъ быть отмѣнено установленное въ предѣлахъ Р. С. Ф. С. Республики право убѣжища иностранцевъ, подвергаемыхъ политическимъ преслѣдованіямъ.

Всѣ указанная въ настоящей статьѣ положенія могутъ быть отмѣнены, измѣнены или дополнены лишь въ порядкѣ измѣненія настоящей конституціи.

28. Члены Всероссийскаго Съѣзда не могутъ быть подвергнуты задержанію, либо аресту, или привлечены къ судебной отвѣтственности безъ разрѣшенія Съѣзда.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О Всероссийскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ.

29. Всероссийскій Ц. И. К. избирается Всероссийскимъ Съѣздомъ каждый созыва на срокъ до избранія слѣдующимъ Съѣздомъ новаго состава В. Ц. И. К.

30. Число членовъ В. Ц. И. К. и порядокъ ихъ избранія каждый разъ опредѣляется Всероссийскимъ Съѣздомъ.

31. В. Ц. И. К. избираетъ свой Президіумъ и опредѣляетъ число его членовъ.

32. В. Ц. И. К. выполняетъ всѣ порученія Съѣзда, готовитъ для его разсмотрѣнія законодательныя предположенія и правительственные акты и представляетъ ему надлежащіе отчеты.

33. В. Ц. И. К. осуществляетъ отъ имени Республики какъ активное, такъ и пассивное право посольства.

34. Въ промежутокъ времени между закрытіемъ сессіи Съѣзда одного созыва и открытіемъ сессіи слѣдующаго, В. Ц. И. К. вѣдаетъ всѣ дѣла, входящія въ компетенцію Съѣзда, съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, что онъ:

1) не можетъ вносить никакихъ измѣненій въ настоящую конституцію;

2) не можетъ отмѣнять или измѣнять тѣхъ постановленій, которыя приняты Съездомъ.

3) Ратификація мирныхъ договоровъ, объявленіе войны и принятіе общаго бюджета Республики принадлежатъ исключительно вѣдѣнію Съезда.

Примѣчаніе: Въ тѣхъ случаяхъ, когда чрезвычайныя обстоятельства требовали бы отъ В. Ц. И. К. какихъ-либо мѣропріятій въ нарушеніе п.п. 2-го и 3-го настоящей статьи В. Ц. И. К. принимаетъ эти мѣры на свою отвѣтственность и представляетъ о нихъ отчетъ на рѣшеніе ближайшаго Съезда.

35. В. Ц. И. К. самостоятельно устанавливаетъ порядокъ дѣлопроизводства, организуетъ свои отдѣлы, даетъ имъ инструкціи, приглашаетъ свѣдущихъ лицъ и принимаетъ всѣ мѣры для осуществленія своихъ задачъ.

36. В. Ц. И. К. образуетъ изъ своей среды рабоче-крестьянское правительство путемъ избранія Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

37. Всѣ законодательные и правительственные акты, рассмотрѣнные и утвержденные въ Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ, сообщаются немедленно Президіуму В. Ц. И. К.

38. Всѣ законодательные и правительственные акты, принятые Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ, могутъ быть отмѣнены, измѣнены или дополнены постановленіями В. Ц. И. К.

39. В. Ц. И. К. осуществляетъ общій надзоръ за соблюденіемъ постановленій, декретовъ и распоряженій Совѣтской власти, слѣдитъ за правильностью дѣйствія всѣхъ совѣтскихъ установленій и съ этой цѣлью можетъ производить обзоръ дѣлопроизводства и ревизіи во всѣхъ совѣтскихъ учрежденіяхъ.

40. В. Ц. И. К., въ случаѣ открытія злоупотребленій или нарушенія существующихъ конституцій, декретовъ и постановленій, принимаетъ всѣ надлежащія мѣры для возстановленія надлежащаго хода дѣлъ и охраны социалистическаго и совѣтскаго порядка.

41. В. Ц. И. К. въ случаѣ надобности прибѣгаетъ къ мѣрамъ воздѣйствія, указаннымъ въ ст. 17.

42. В. Ц. И. К. объявляетъ всеобщую и частичную мобилизацію, такъ же какъ отдѣльныя мѣстности Республики на военномъ положеніи.

43. В. Ц. И. К. представляет отчетъ о своей дѣятельности Всероссійскому Съѣзду, передъ которымъ онъ несетъ ответственность за всѣ свои дѣйствія.

44. Члены В. Ц. И. К. не могутъ быть подвергнуты задержанію, либо аресту или привлечены къ отвѣтственности безъ разрѣшенія В. Ц. И. К.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ.

45. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ есть центральная Коллегія Рабоче-Крестьянскаго Правительства.

46. Въ составъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ входитъ, кромѣ избранныхъ В. Ц. И. К. Народныхъ Комиссаровъ и Представителя Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства, членъ президіума В. Ц. И. К. по его уполномочію.

47. В. Ц. И. К. избираетъ изъ своей среды Предсѣдателя Совѣтовъ Народныхъ Комиссаровъ.

48. Число членовъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, а также распредѣленіе между ними предметовъ вѣдомства и отдѣльныхъ отраслей управленія утверждается В. Ц. И. К. по представленію Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

49. В. Ц. И. К. имѣетъ право рѣшеніемъ своего общаго собранія отозвать изъ состава Совѣта Народныхъ Комиссаровъ входящихъ въ него членовъ или весь составъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ въ цѣломъ.

Примѣчаніе 1: Вопросъ объ отзывѣ ставится заблаговременно на повѣстку засѣданія, съ извѣщеніемъ о томъ соотвѣтственнаго Комиссара и Предсѣдателя Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

Примѣчаніе 2: Для отзыва всего состава Совѣта Народныхъ Комиссаровъ въ цѣломъ необходимо большинство $\frac{2}{3}$ Общаго Собранія В. Ц. И. К.

50. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ устанавливаетъ порядокъ своего дѣлопроизводства, такъ же какъ организацію и порядокъ своего дѣлопроизводства, такъ же какъ организацію и порядокъ дѣлопроизводства состоящихъ при немъ установлений.

51. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ исполняетъ всѣ постановленія и порученія Всероссійскаго Съѣзда и В. Ц. И. К., издаетъ въ предѣлахъ настоящей конституціи декреты и распоряженія, отдаетъ приказы, осуществляетъ надзоръ за всѣми подвѣдомственными ему учрежденіями и руководить ихъ дѣятельностью.

52. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ образуетъ Коллеги Народныхъ Комиссаровъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

а) С. Н. К. опредѣляетъ кругъ вѣдомства каждой Коллеги:

б) опредѣляетъ число членовъ Коллеги сверхъ входящаго въ ея составъ Народнаго Комиссара;

в) избираетъ какъ замѣстителя Народнаго Комиссара, такъ и остальныхъ членовъ Коллеги.

53. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ по уполномочію В. Ц. И. К. ведетъ всѣ внѣшнія сношенія Р. С. Ф. С. Республики.

54. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ въ случаяхъ военной опасности принимаетъ всѣ мѣры къ защитѣ Р. С. Ф. С. Республики, представляя о нихъ немедленно докладъ В. Ц. И. К.

55. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ имѣетъ право избирать чрезвычайныхъ комиссаровъ для выполненія особыхъ порученій и опредѣляетъ предѣлы ихъ полномочій и кругъ ихъ вѣдомства, о чемъ немедленно сообщаетъ В. Ц. И. К.

56. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ несетъ солидарную отвѣтственность за всѣ свои дѣйствія такъ же, какъ за дѣятельность подвѣдомственныхъ ему учреждений, какъ передъ Всероссійскимъ Съѣздомъ, такъ и передъ В. Ц. И. К.

57. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ представляетъ полные отчеты о своей дѣятельности Всероссійскимъ Съѣздамъ и обязанъ представлять отчеты по всякому о томъ требованію В. Ц. И. К.

58. Члены Совѣта Народныхъ Комиссаровъ подвергаются аресту и подлежатъ судебной отвѣтственности на общихъ основаніяхъ съ соблюденіемъ ст. 44 настоящей конституціи.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Народныхъ Комиссаріатахъ.

59. Во главѣ каждаго Народнаго Комиссаріата стоитъ Коллегія, состоящая изъ Народнаго Комиссара, его замѣстителя и членовъ Коллеги.

Примѣчаніе: Коллегіальное устройство обязательно и для всѣхъ иныхъ учреждений, которыя приравнены къ Народнымъ Комиссаріатамъ.

60. Каждая Коллегія въ соотвѣтствіи съ конституціей и постановленіями высшей Совѣтской власти образуетъ подвѣдомственныя ей центральныя учреждения, даетъ имъ наказы и инструкціи и приглашаетъ входящихъ въ ихъ составъ сотрудниковъ.

61. Каждая Коллегія издаетъ постановленія и дѣлаетъ распоряженія въ строгомъ соотвѣтствіи предписаніямъ настоящей конституціи и въ предѣлахъ своего вѣдомства установленныхъ, какъ В. Ц. И. К., такъ и Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

62. Народные Комиссаріаты имѣютъ право образовывать на мѣстахъ установленія и учрежденія по своимъ спеціальнымъ вѣдомствамъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ:

I. Мѣстныя установленія, подвѣдомственныя Народнымъ Комиссаріатамъ, не могутъ выходить изъ круга вѣдомства, опредѣленнаго для центральной власти Республики въ ст. 18 настоящей конституціи.

II. Мѣстныя установленія, подвѣдомственныя Народнымъ Комиссаріатамъ, могутъ быть либо образованы въ составѣ мѣстныхъ Совѣтскихъ установленій и поставлены въ непосредственную съ ними связь, либо подчинены контролю мѣстныхъ Совѣтовъ и Съѣздовъ.

III. Содержаніе подвѣдомственныхъ Народнымъ Комиссаріатамъ мѣстныхъ установленій обезпечивается соотвѣстнымъ ассигнованіемъ изъ средствъ Республики.

IV. Порядокъ организациі указанныхъ выше мѣстныхъ учреждений и подчиненности ихъ Народнымъ Комиссаріатамъ утверждается и обнародывается во всеобщее свѣдѣніе Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

V. Въ случаѣ избранія мѣстными Совѣтами и Съѣздами состава указанныхъ въ первой части п. II настоящей статьи

мѣстныхъ установленій, Народнымъ Комиссаріатамъ принадлежитъ право отвода.

VI. Мѣстные Совѣты или Съѣзды имѣютъ право переноса изданныхъ въ порядкѣ пункта IV настоящей статьи постановленій на разсмотрѣніе В. Ц. И. К., а также разногласій на основѣ пункта V на разрѣшеніе въ общемъ порядкѣ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

VII. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или по его уполномочію Народные Комиссаріаты имѣютъ право въ случаяхъ серьезныхъ безпорядковъ и разстройства дѣятельности въ мѣстныхъ установленіяхъ, указанныхъ въ настоящей статьѣ, устранять виновныхъ отъ должности и въ случаѣ надобности предавать ихъ суду.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О пересмотрѣ и измѣненіи конституціи.

63. Всѣ предложенія пересмотра и поправокъ настоящей конституціи ежегодно вносятся на разсмотрѣніе Съѣздовъ, созываемыхъ 1 мая каждаго года, которые именуются майскими Учредительными Съѣздами.

64. Починъ пересмотра и поправокъ настоящей конституціи можетъ исходить: 1) отъ избирателей, имѣющихъ право выбора въ Совѣты, 2) отъ мѣстныхъ Совѣтовъ и ихъ Съѣздовъ, 3) отъ Всероссійскаго Ц. И. К., 4) отъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ и 5) отъ депутатовъ Всероссійскаго Съѣзда за подписью, по крайней мѣрѣ, 50 лицъ.

65. Предложенія пересмотра и поправокъ, исходящія непосредственно отъ избирателей или отдѣльныхъ мѣстныхъ Совѣтовъ и Съѣздовъ, поступаютъ на предварительное разсмотрѣніе во В. Ц. И. К., который рѣшаетъ вопросъ объ ихъ дальнѣйшемъ направленіи.

66. Предложенія, которыя вносятся отъ имени не менѣ одной четвертой части всѣхъ мѣстныхъ Совѣтовъ и Съѣздовъ, имѣющихъ право представительства на Всероссійскомъ Съѣздѣ, поступаютъ во В. Ц. И. К., который обязанъ представить ихъ въ разработанномъ видѣ со своимъ заключеніемъ на усмотрѣніе ближайшаго Учредительнаго Съѣзда

67. Предположенія, вносимыя остальными упомянутыми въ ст. 63 лицами и учрежденіями, передаются черезъ В. Ц. И. К. или Президіумъ Създа непосредственно на разсмотрѣніе Учредительнаго Създа.

68. Всѣ предположенія пересмотра и поправокъ конституціи, вносимыя на основаніи ст. 65, 66 и 67 настоящей конституціи на разсмотрѣніе Учредительнаго Създа, опубликовываются во всеобщее свѣдѣніе, по крайней мѣрѣ, за одинъ мѣсяцъ до его созыва.

69. Въ указаннаго въ ст. 63 времени могутъ быть созываемы В. Ц. И. К. Чрезвычайные Учредительные Създы, если бы этого потребовало большинство всѣхъ мѣстныхъ Совѣтовъ и Създовъ, представленныхъ на Всероссийскомъ Създѣ.

Примѣчаніе: Въ послѣднемъ случаѣ срокъ созыва, программа Създа, а равно предположенія поправокъ и измѣненія конституціи опредѣляются согласно требованію вышеозначенныхъ Совѣтовъ и Създовъ.

70. Принятыя на Майскихъ Учредительныхъ Създахъ измѣненія конституціи приобрѣтаютъ силу конституціоннаго закона, если въ теченіе двухмѣсячнаго срока во В. Ц. И. К. не будетъ представлено возраженій противъ ихъ принятія въ цѣломъ со стороны большинства мѣстныхъ Совѣтовъ и Създовъ, представленныхъ на Всероссийскомъ Създѣ.

71. Принятыя на Чрезвычайныхъ Учредительныхъ Създахъ измѣненія и поправки конституціи вступаютъ въ силу немедленно послѣ ихъ обнародованія.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О законодательныхъ и правительственныхъ актахъ.

72. Никакой законъ, декретъ, положеніе, уставъ, инструкция, или иной законодательный, либо правительственный актъ не можетъ быть изданъ въ отмѣну настоящей конституціи. Такой актъ почитается не имѣющимъ никакой обязательной силы.

73. Законодательные и правительственные акты центральной власти Р. С. Ф. С. Республики получаютъ обяза-

тельную силу со дня ихъ обнародованія въ Собраніи Узаконеній и Распоряженій Рабоче-Крестьянскаго Правительства, если въ самомъ актѣ не будетъ установленъ другой срокъ.

74. Декреты и правительственные акты могутъ быть введены въ дѣйствіе по телеграфу.

75. Законодательные и правительственные акты не имѣютъ обратной силы, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда это положительно оговорено въ текстѣ.

76. Законодательные и правительственные акты центральныхъ установленій Республики лишь въ предѣлахъ точно установленной компетенціи отмѣняютъ силою самаго факта своего изданія таковые же акты остальныхъ Съездовъ и Совѣтовъ.

77. Всѣ законодательные и правительственные акты болѣе широкихъ по территоріи Союзовъ и ихъ Съездовъ лишь въ предѣлахъ точно опредѣленной ихъ компетенціи отмѣняютъ силою самаго факта своего изданія таковые же акты какъ болѣе узкихъ по своей территоріи Союзовъ и ихъ Съездовъ, такъ равно и мѣстныхъ Совѣтовъ.

78. Всѣ предметы, не указанные точно въ компетенціи болѣе широкихъ Союзовъ и ихъ Съездовъ, почитаются, въ силу настоящей конституціи, предоставленными, прежде всего, законодательной и правительственной дѣятельности болѣе узкихъ и въ частности мѣстныхъ Союзовъ и Совѣтовъ.

79. Всѣ случаи спора и столкновенія законодательныхъ и правительственныхъ актовъ центральной власти и мѣстныхъ Союзовъ и Совѣтовъ разрѣшаются на вышеуказанныхъ началахъ.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О бюджетѣ Республики.

80. Всѣ доходы и расходы Р. С. Ф. С. Р. объединяются въ періодически устанавливаемомъ бюджетѣ.

81. Общій бюджетъ устанавливается Всероссійскими Съездами, которые опредѣляютъ какъ виды доходовъ и сборовъ, входящихъ въ бюджетъ Республики, такъ равно и предѣлы обложенія мѣстныхъ Совѣтовъ и ихъ Съездовъ.

82. Мѣстнымъ Совѣтамъ и ихъ Създамъ могутъ быть предоставлены центральной властью Республики особые кредиты на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Кредиты открываются лишь тѣмъ мѣстнымъ Совѣтамъ и ихъ Създамъ, которые и ведутъ строгій учетъ своимъ финансамъ и обладаютъ упорядоченнымъ бюджетомъ.

II. Кредиты открываются подъ отчетъ лишь на нужды имѣющія обще-государственное значеніе.

III. Кредиты открываются мѣстнымъ Совѣтамъ и Създамъ по смѣтамъ отдѣльныхъ Народныхъ Комиссаріатовъ или равныхъ имъ установлений.

IV. Ссуды и пособія непосредственно на удовлетвореніе мѣстныхъ нуждъ ассигнуются исключительно В. Ц. И. К.

V. Получившія кредиты и ссуды мѣстныя совѣтскія учрежденія подчиняются вѣдѣнію Государственного Контроля.

83. Въ чрезвычайныхъ случаяхъ отдѣльныя ассигнованія внѣ общаго бюджета могутъ быть произведены постановленіями В. Ц. И. К. или С. Н. К.

Примѣчаніе: Въ этихъ случаяхъ ассигнованіе не можетъ быть произведено безъ истребованія предварительно заключеній Народнаго Комиссаріата Финансовъ и Государственного Контроля.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ

О гербѣ и флагѣ Р. С. Ф. С. Республики.

84. Гербъ Р. С. Ф. С. Республики состоитъ изъ изображеній на красномъ фонѣ въ лучахъ солнца золотыхъ серпа и молота, помѣщенныхъ крестъ-на-крестъ рукоятками книзу, окруженныхъ вѣнцомъ изъ колосьевъ.

85. Торговый морской и военный флагъ Р. С. Ф. С. Республики состоитъ изъ полотнища краснаго (алаго) цвѣта, въ лѣвомъ углу котораго у древка на верху помѣщены желтыя буквы: Р. С. Ф. С. Р.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

О введеніи въ дѣйствіе настоящей конституціи.

86. Настоящая конституція по одобреніи ея V Всероссійскимъ Съездомъ Совѣтовъ вступаетъ въ дѣйствіе немедленно по ея опубликованіи въ собраніи узаконеній и распоряженій Рабоче-Крестьянскаго Правительства.

87. Въмѣстѣ съ тѣмъ Совѣтамъ и Създамъ, имѣющимъ право представительства на Всероссійскомъ Създѣ, представляется въ теченіе двухъ мѣсяцевъ рѣшить, угодно ли имъ созвать 1 сентября или позже Чрезвычайный Учредительный Създъ для пересмотра и измѣненія настоящей конституціи, или нѣтъ.

88. Если бы болѣе половины упомянутыхъ въ статьѣ 87 Совѣтовъ и Създовъ рѣшили вопросъ въ утвердительномъ смыслѣ, то 1 сентября или въ иной, болѣе поздній срокъ по назначенію В. Ц. И. К. будетъ созванъ Учредительный Създъ для соотвѣтственныхъ измѣненій конституціи въ порядкѣ ст. 71 настоящей конституціи.

Проектъ 2-ой.

Проектъ Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики,

(представленный V Съезду Советовъ Комиссіей В. Ц. И. К.). *)

Декларация правъ и обязанностей трудящихся.

„Мы, трудящіеся Россіи, рабочіе, крестьяне, казаки, солдаты и матросы, объединенные въ Совѣтахъ Рабочихъ, Солдатскихъ, Крестьянскихъ и Казачьихъ Депутатовъ, въ лицѣ своихъ полномочныхъ представителей, собравшихся на Всероссійскомъ Съездѣ Совѣтовъ, передъ лицомъ всего міра провозглашаемъ и утверждаемъ слѣдующую декларацию правъ и обязанностей трудящагося и эксплуатируемаго народа.

Экономическое подчиненіе трудящихся владѣтелямъ средствъ и орудій производства, земли, машинъ, фабрикъ, заводовъ, желѣзныхъ дорогъ и сырыхъ матеріаловъ, этихъ основныхъ источниковъ жизни, является причиной всѣхъ видовъ политическаго угнетенія, экономической эксплуатаціи, умственнаго и моральнаго порабоженія трудящихся массъ.

Поэтому экономическое освобожденіе трудящихся отъ ига капитала представляетъ величайшую задачу нашего времени и должно быть осуществлено во что бы то ни стало.

Освобожденіе трудящихся должно и можетъ быть дѣломъ только самихъ трудящихся, которые для этой цѣли должны объединиться въ Совѣты Рабочихъ, Крестьянскихъ, Солдатскихъ и Казачьихъ Депутатовъ.

Чтобы положить конецъ всѣмъ бѣдствіямъ, угнетающимъ нынѣ человѣчество, и чтобы обезпечить труду всѣ принадлежащія ему права, мы признаемъ необходимымъ уничтожить современный общественный строй, основанный

*) Напечатанъ въ „Изв. Вс. Ц. И. К. Совѣт.“, № 138, отъ 5-VI—1918 г.

На частной собственности на землю и орудія производства, на эксплуатаціи и угнетеніи трудящихся массъ, и замѣнить его социалистическимъ строемъ. Тогда вся земля, съ ея поверхностью и нѣдрами, и всѣ орудія и средства производства, созданныя трудомъ рабочаго класса, будутъ принадлежать на правахъ общей собственности всему народу, объединенному въ братскій трудовой союзъ. Только при социалистическомъ строѣ будетъ уничтожено дѣленіе общества на враждующіе классы, угнетеніе человѣка человекомъ, будетъ положенъ конецъ эксплуатаціи класса классомъ, а всѣ люди, равные въ правахъ и обязанностяхъ, будутъ давать обществу по своимъ силамъ и способностямъ и получать отъ общества по своимъ потребностямъ.

Полное освобожденіе трудящихся отъ эксплуатаціи и угнетенія является не мѣстной или національной задачей, а задачей всемірной, и можетъ быть доведено до конца лишь объединенными усиліями рабочихъ всѣхъ странъ. Поэтому, на трудящихся каждой страны лежитъ священная обязанность прійти на помощь рабочимъ другихъ странъ, возстающимъ противъ капиталистическаго строя.

Рабочій классъ Россіи, вѣрный завѣтамъ Интернаціонала, въ октябрѣ 1917 г. низвергъ свою буржуазію и вмѣстѣ съ бѣднѣйшимъ крестьянствомъ взялъ въ свои руки власть.

Установивъ диктатуру пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства, трудящіеся рѣшили вырвать изъ рукъ буржуазіи капиталъ, сосредоточить всѣ орудія производства въ рукахъ социалистическаго государства и возможно скорѣе увеличить массу производительныхъ силъ.

Первыми шагами въ этомъ направленіи были:

1) Отмѣна собственности на землю, объявленіе всего земельного фонда общенароднымъ достояніемъ и передача его трудящимся безъ выкупа, на началахъ уравнительнаго землепользованія.

2) Объявленіе всѣхъ лѣсовъ, земельныхъ нѣдръ и водъ общегосударственнаго значенія, а равно и всего живого и мертваго инвентаря образцовыхъ помѣстій и сельско-хозяйственныхъ предпріятій національнымъ достояніемъ.

3) Введеніе закона о рабочемъ контролѣ и націонализаціи ряда отраслей промышленности.

4) Націоналізація банківъ, которые до сихъ поръ были однимъ изъ самыхъ могущественныхъ орудій капиталистической эксплуатаціи общества.

5) Аннулированіе займовъ, заключенныхъ за счетъ русскаго народа царскимъ правительствомъ, чѣмъ нанесенъ ударъ международному финансовому капиталу, одному изъ главныхъ виновниковъ міровой войны.

6) Вооруженіе рабочихъ и крестьянъ и разоруженіе имущихъ классовъ.

Сверхъ того, намѣчено введеніе всеобщей трудовой повинности въ цѣляхъ уничтоженія паразитическихъ слоевъ.

Когда все производство будетъ сосредоточено въ рукахъ объединенныхъ въ широкую ассоціацію трудовыхъ массъ, — ассоціацію, въ которой свободное развитіе каждой отдѣльной личности явится условіемъ свободнаго развитія всѣхъ людей; когда, вмѣсто стараго буржуазнаго общества, съ его классами и классовою враждой, окончательно сложится социалистическое общество, основанное на всеобщемъ трудѣ, планомѣрномъ использованіи и распредѣленіи всѣхъ производительныхъ силъ и на солидарности всѣхъ своихъ членовъ, — тогда, вмѣстѣ съ исчезновеніемъ классовъ, исчезнетъ необходимость въ диктатурѣ рабочаго класса и государственной власти, какъ аппаратъ классоваго господства.

Таковы непосредственно внутреннія задачи Совѣтской Республики. По отношенію къ другимъ народамъ Совѣтская Республика стоитъ на почвѣ принциповъ перваго Интернаціонала, признающихъ истину, справедливость и нравственность за основу своихъ отношеній ко всѣмъ людямъ, независимо отъ расы, религіи или національности. Совѣтская Социалистическая Республика признаетъ, что, гдѣ угнетенъ одинъ членъ человѣческой семьи, тамъ угнетено все человечество. И потому она провозглашаетъ и отстаиваетъ въ полной мѣрѣ право всѣхъ націй на самоопредѣленіе, т. е. на свободное рѣшеніе своей судьбы. Это право она распространяетъ на всѣ націи безъ исключенія, въ томъ числѣ и на сотни милліоновъ трудящагося населенія въ Азіи, Африкѣ, во всѣхъ колоніяхъ и малыхъ странахъ, до сихъ поръ безжалостно угнетавшихся и эксплуатировавшихся господствующими классами, такъ называемыхъ, цивилизованныхъ націй.

Проводя провозглашаемые ею принципы на дѣлѣ, Совѣтская Республика, послѣ состоявшагося еще въ первые дни русской революціи признанія права Польши на свободное рѣшеніе своей судьбы, провозгласила—послѣ октябрьскаго переворота—полную независимость Финляндіи, право на полное самоопредѣленіе Украины, Армении и всѣхъ народовъ, населяющихъ территорію б. Россійской имперіи. Стремясь къ созданію дѣйствительно свободнаго и добровольнаго, а потому тѣмъ болѣе полнаго и прочнаго союза трудящихся классовъ всѣхъ націй Россіи, Совѣтская Республика провозгласила себя федеративною, предоставивъ рабочимъ и крестьянамъ каждой націи самостоятельно рѣшить на своихъ полномочныхъ совѣтскихъ сѣздахъ, желаютъ ли они, и на какихъ основаніяхъ, войти равноправными членами въ братскую семью Совѣтской Республики.

Объявивъ не на словахъ, а на дѣлѣ войну войнѣ, Совѣтская Республика отъ имени трудящихся массъ Россіи торжественно заявила о полномъ ихъ отказѣ отъ какихъ-либо завоевательныхъ или захватныхъ стремленій, а также отъ какой-либо мысли объ угнетеніи малыхъ народовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ подтвержденіе искренности своихъ намѣреній, Совѣтская Республика открыто порвала съ политикой тайной дипломатіи и тайныхъ договоровъ и предложила всѣмъ воюющимъ народамъ заключить всеобщій демократическій миръ безъ аннексій и контрибуцій, на основѣ свободнаго самоопредѣленія націй. На этой позиціи Совѣтская Республика твердо стоитъ и теперь.

Принужденная насильнической политикой мірового империализма... готовить свои силы для отпора все растущимъ притязаніямъ хищниковъ международнаго капитала, Совѣтская Республика ждетъ разрѣшенія вопроса о мирномъ сожителствѣ народовъ отъ неминуемаго всемірнаго возстанія рабочаго класса. Только международная социалистическая революція, при которой трудящіеся каждой страны низвергнутъ собственныхъ империалистовъ, разъ навсегда положитъ конецъ войнѣ и создастъ условія для полнаго осуществленія солидарности трудящихся всего міра. Къ осуществленію этой задачи Совѣтская Республика призываетъ всѣ народы.

Признавая, вмѣстѣ съ основателями Интернаціонала, что не должно быть правъ безъ обязанностей и обязано-

стей безъ правъ, Совѣтская Республика провозглашаетъ, наряду съ правами трудящихся въ обновленномъ обществѣ, слѣдующія основныя ихъ обязанности:

1) Всемирно, не щадя силъ, бороться за всю власть трудящихся и подавлять всѣ попытки къ возстановленію господства эксплуататоровъ и угнетателей.

2) Всѣми силами способствовать устраненію разрухи, вызванной войною и сопротивленіемъ буржуазіи, и содѣйствовать скорѣйшему поднятію производительности труда во всѣхъ областяхъ народнаго хозяйства.

3) Подчинять свои личные и групповые интересы интересамъ всѣхъ трудящихся Россіи и всего міра.

4) Защищать Совѣтскую Республику—этотъ единственный социалистическій очагъ въ капиталистическомъ мірѣ,—отъ всѣхъ покушеній мірового империализма, не щадя при этомъ ни силъ, ни даже самой жизни.

5) Всегда и вездѣ имѣть въ виду священную задачу полного освобожденія труда изъ-подъ власти капитала и стремиться къ установленію всемирнаго братскаго союза трудящихся.

Провозглашая эти права и обязанности трудящихся, Россійская Соціалистическая Республика призываетъ рабочій классъ всего міра выполнить до конца свою задачу, и, съ твердой вѣрой въ близость осуществленія социалистическаго идеала, водружаетъ своимъ знаменемъ традиціонный боевой лозунгъ трудящихся:

— Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

— Да здравствуетъ всемирная социалистическая революція.

І. Общія положенія конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Основная задача расчитанной на настоящій переходный моментъ конституціи Россійской Соціалистической Совѣтской Республики заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства

въ видѣ мощной Всероссійской Совѣтской власти въ цѣляхъ полнаго подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплуатаціи чело-
вѣка чело-вѣкомъ и водворенія социализма, при которомъ
не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти.

1) Россійская Республика есть свободное социалистиче-
ское общество всѣхъ трудящихся Россіи. Вся власть въ пре-
дѣлахъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской
Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны,
объединенному въ городскихъ и сельскихъ Совѣтахъ.

2) Совѣты областей, отличающихся особымъ бытомъ и
національнымъ составомъ, могутъ объединяться въ авто-
номные областные союзы, во главѣ которыхъ, какъ и во
главѣ всякихъ могущихъ быть образованными областныхъ
объединеній вообще, стоятъ Областные Съѣзды Совѣтовъ
и ихъ исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входятъ на началахъ
федерации въ Россійскую Соціалистическую Федеративную
Республику.

3) Во главѣ Россійской Соціалистической Федеративной
Совѣтской Республики стоитъ Всероссійскій Съѣздъ Совѣ-
товъ, а въ періодъ между съѣздами—Всероссійскій Цен-
тральный Исполнительный Комитетъ.

4) Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйстви-
тельной свободы совѣсти, церковь отдѣляется отъ государства
и школа отъ церкви, свобода религіозной и антирелигіозной
пропаганды признается за всѣми гражданами.

5) Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйстви-
тельной свободы выраженія своихъ мнѣній Р. С. Ф. С. Р. уничто-
жаетъ зависимость печати отъ капитала и предоставляетъ
въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ техни-
ческія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ,
книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати, и обезпечи-
ваетъ ихъ свободное распространеніе по всей странѣ.

6) Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйстви-
тельной свободы собраній, Р. С. Ф. С. Р., признавая право
гражданъ Совѣтской Республики свободно устраивать со-
бранія, митинги, шествія и т. п., предоставляетъ въ распо-
ряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ при-
годныя для устройства народныхъ собраній помѣщенія, съ
обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ.

7) Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйстви- тельной свободы союзовъ Р. С. Ф. С. Р., словивъ экономи- ческую и политическую власть имущихъ классовъ, и этимъ устранивъ всѣ препятствія, которыя до сихъ поръ мѣшали въ буржуазномъ обществѣ рабочимъ и крестьянамъ поль- зоваться свободой организаци и дѣйствія, оказываетъ ра- бочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ при этомъ всяческое содѣйствіе матеріальное и иное, для ихъ объединенія и организаци.

8) Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйстви- тельнаго доступа къ знанію, Р. С. Ф. С. Р. ставитъ своею задачей предоставить рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ полное и всестороннее бесплатное образованіе.

9) Р. С. Ф. С. Р. признаетъ трудъ обязанностью всѣхъ гражданъ Республики и провозглашаетъ лозунгъ: „Не тру- дящийся, да не ѣсть!“.

10) Въ цѣляхъ всемѣрной охраны завоеваній великой рабоче-крестьянской революціи, Р. С. Ф. С. Р. признаетъ обя- занностью всѣхъ гражданъ Республики защиту социалисти- ческаго отечества и устанавливаетъ всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцію съ ору- жіемъ въ рукахъ предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправленіе иныхъ военныхъ обязанностей.

11) Исходя изъ солидарности трудящихся всѣхъ націй, Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ всѣ политическія права россій- скихъ гражданъ иностранцамъ, пребывающимъ на террито- ріи Россійской Республики для трудовыхъ занятій, принадле- жающимъ къ рабочему классу или къ не пользующемуся чужимъ трудомъ крестьянству; признать за мѣстными Совѣ- тами право предоставлять такимъ иностранцамъ, безъ вся- кихъ затруднительныхъ формальностей, права россійскаго гражданства.

12) Р. С. Ф. С. Р. предоставляетъ право убѣжища всѣмъ иностранцамъ, подвергающимся преслѣдованію за полити- ческія и религіозныя преступленія.

13) Р. С. Ф. С. Р., признавая равныя права за гражда- нами независимо отъ ихъ расовой и національной принад- лежности, объявляетъ противорѣчащимъ основнымъ зако- намъ Республики установленіе или допущеніе какихъ-либо

привилегій или преимуществъ на этомъ основаніи, а равно какое бы то ни было угнетеніе національныхъ меньшинствъ или ограниченіе ихъ равноправія.

14) Руководствуясь интересами рабочаго класса въ цѣломъ, Р. С. Ф. С. Р. лишаетъ отдѣльныхъ лицъ и отдѣльныя группы правъ, которыя используются ими въ ущербъ интересамъ социалистической революціи.

II. Конструкція Совѣтской власти.

А. Организациія Центральной власти.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О Всероссийскомъ Създѣ Совѣтовъ.

15. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ является высшей властью Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

16. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ составляется изъ представителей Городскихъ Совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 25,000 избирателей и представителей Губернскихъ Създовъ Совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 125 тыс. жителей.

Примѣчаніе 1: Въ случаѣ, если Губернскій Създъ Совѣтовъ не предшествуетъ Всероссийскому Създу, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно Уѣздными Създами.

Примѣчаніе 2: Въ случаѣ, если Областной Създъ Совѣтовъ непосредственно предшествуетъ Всероссийскому Създу, то делегаты на послѣдній могутъ быть посланы Областнымъ Създомъ.

17. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже двухъ разъ въ годъ.

18. Чрезвычайныя Всероссийскій Създъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія Республики.

19. Всероссийскій Съездъ Совѣтовъ избираетъ В. Ц. И. К. въ числѣ не свыше 200 человекъ.

20. Всероссийскій Ц. И. К. всецѣло отвѣтственъ передъ Всероссийскимъ Съездомъ Совѣтовъ.

21. Всероссийскій Съездъ Совѣтовъ есть высшая въ Республикѣ власть. А въ періодъ между Съездами такой властью является Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О Всероссийскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ.

22. В. Ц. И. К. является высшимъ законодательнымъ, распорядительнымъ и контролирующимъ органомъ Р. С. Ф. С. Р.

23. В. Ц. И. К. даетъ общее направленіе дѣятельности рабоче-крестьянскаго правительства и всѣхъ органовъ Совѣтской власти въ странѣ, объединяетъ и согласуетъ работы по законодательству и управленію и наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь Совѣтской конституціи, постановлений Всероссийскихъ Съездовъ Совѣтовъ и центральныхъ органовъ Совѣтской власти.

24. В. Ц. И. К. разсматриваетъ и утверждаетъ проекты декретовъ и иныя предложенія, вносимыя отдѣльными вѣдомствами, а также издаетъ собственные декреты и распоряженія.

25. В. Ц. И. К. созываетъ Всероссийскій Съездъ Совѣтовъ, которому представляетъ отчетъ о своей дѣятельности и доклады по общей политикѣ и отдѣльнымъ вопросамъ.

26. В. Ц. И. К. образуетъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ для общаго управленія дѣлами Р. С. Ф. С. Р. и отдѣлы (народные комиссаріаты) для руководства отдѣльными отраслями управленія.

27. Члены В. Ц. И. К. работаютъ въ отдѣлахъ (народныхъ комиссаріатахъ) или выполняютъ особыя порученія В. Ц. И. К.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ.

28. Совѣту Нар. Ком. принадлежитъ общее управленіе дѣлами Р. С. Ф. С. Р.

29. Въ осуществленіе этой задачи Сов. Нар. Ком. издаетъ декреты, распоряженія, инструкціи и вообще принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для правильнаго и быстрого теченія государственной жизни.

30. О всѣхъ своихъ постановленіяхъ и рѣшеніяхъ Сов. Нар. Ком. немедленно сообщаетъ. В. Ц. И. К.

31. В. Ц. И. К. въ правѣ отмѣнить или приостановить всякое постановленіе или рѣшеніе Сов. Нар. Ком.

32. Всѣ постановленія и рѣшенія Сов. Нар. Ком., имѣющія крупное обще-политическое значеніе, представляются на разсмотрѣніе и утвержденіе В. Ц. И. К.

Примѣчаніе. Мѣропріятія, требующія неотложнаго выполненія, могутъ быть осуществлены Сов. Нар. Ком. непосредственно.

33. Члены Сов. Нар. Ком. стоятъ во главѣ отдѣльныхъ народныхъ комиссаріатовъ.

34. Народныхъ комиссаріатовъ образуется 19; а именно:

- а) по иностраннымъ дѣламъ;
- б) по военнымъ дѣламъ;
- в) по морскимъ дѣламъ;
- г) внутреннихъ дѣлъ;
- д) юстиціи;
- е) труда;
- ж) социальнаго обезпеченія;
- з) народнаго просвѣщенія;
- и) почтъ и телеграфовъ;
- і) по національнымъ дѣламъ;
- к) финансовъ;
- л) путей сообщенія;
- м) земледѣлія;
- н) торговли и промышленности;
- о) народнаго продовольствія;
- п) имуществъ Республики;
- р) государственнаго контроля;

с) Высшій Сов. Нар. Хозяйства;

т) здравоохраненія.

35. При каждомъ Народномъ Комиссарѣ, подъ его предсѣдательствомъ, образуется Коллегія, члены которой утверждаются Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

36. Народный Комиссаръ въ правѣ единолично принимать рѣшенія по всѣмъ вопросамъ, подлежащимъ вѣдѣнію соотвѣтствующаго комиссаріата, доводя о нихъ до свѣдѣнія Коллегіи. Въ случаѣ несогласія Коллегіи съ тѣмъ или инымъ рѣшеніемъ Народнаго Комиссара, Коллегія, не приостанавливая исполненія рѣшенія, можетъ обжаловать его въ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или Президіумъ В. Ц. И. К.

То же право обжалованія принадлежитъ и отдѣльнымъ членамъ коллегіи.

37. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Всероссійскимъ Съездомъ Совѣтовъ и В. Ц. И. К.

38. Народные Комиссары и Коллегіи при Народныхъ Комиссаріатахъ всецѣло отвѣтственны передъ Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ и передъ В. Ц. И. К.

39. Званіе Народнаго Комиссара принадлежитъ исключительно членамъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, вѣдающаго общими дѣлами Р. С. Ф. С. Р., и никакимъ представителямъ, какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ, присваиваемо быть не можетъ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРГАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Всероссійскаго Съезда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета.

40. Вѣдѣнію Всероссійскаго Съезда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центр. Исп. Ком. въ періодѣ между съездами подлежатъ всѣ вопросы общегосударственнаго значенія, какъ-то:

а) Утвержденіе, измѣненіе и дополненіе конституціи Р. С. Ф. С. Р.

б) Общее руководство всей внѣшней и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.

в) Установленіе границъ и компетенціи, равно отчужденіе частей территоріи Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащихъ ей

- г) Установленіе границъ и компетенціи областныхъ Со-
вѣтскихъ союзовъ, входящихъ въ составъ Р. С. Ф. С. Р., а
также разрѣшеніе споровъ между ними.
- д) Принятіе въ составъ Р. С. Ф. С. Р., новыхъ сочленовъ
Советской Республики и признаніе выхода изъ Россійской
Федерации отдѣльныхъ частей ея.
- е) Общее административное раздѣленіе территоріи Р.
С. Ф. С. Р. и утвержденіе областныхъ объединеній.
- ж) Установленіе и измѣненіе системы мѣръ, вѣсовъ и
денегъ въ территоріи Р. С. Ф. С. Р.
- з) Сношенія съ иностранными государствами, объявле-
ніе войны и заключеніе мира.
- и) Заключеніе займовъ, таможенныхъ и торговыхъ до-
говоровъ, а равно финансовыхъ соглашеній.
- к) Установленіе основъ и общаго плана всего народ-
наго хозяйства и отдѣльныхъ его отраслей на территоріи
Р. С. Ф. С. Р.
- л) Утвержденіе бюджета Р. С. Ф. С. Р.
- м) Установленіе общегосударственныхъ налоговъ и по-
винностей.
- н) Установленіе основъ организаціи вооруженныхъ
силъ Р. С. Ф. С. Р.
- о) Общегосударственное законодательство, судоустрой-
ство и судопроизводство, гражданское, уголовное законода-
тельство и пр.
- п) Образованіе рабоче-крестьянскаго правительства,
назначеніе и смѣщеніе какъ отдѣльныхъ членовъ С. Н. К.,
такъ и всего С. Н. К. въ цѣломъ, а также утвержденіе Пред-
сѣдателя С. Н. К.
- р) Изданіе общихъ постановленій о приобрѣтеніи и
утратѣ правъ Россійскаго гражданства и о правахъ иностран-
цевъ на территоріи республики.
- с) Право амнистіи, общей и частичной.
41. Сверхъ перечисленныхъ вопросовъ, вѣдѣнію Все-
россійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссийскаго Ц. И. К.
подлежатъ всѣ вопросы, которые они признаютъ подлежа-
щими ихъ разрѣшенію.
42. Исключительному вѣдѣнію Всероссийскаго Съѣзда
Совѣтовъ подлежатъ:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской конституции;

б) ратификация мирных договоров.

43. Разрешение вопросов, указанных в пункте в и з, ст. 1-й, предоставляется Всероссийскому Ц. И. К. лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах:

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Объ Областных Съездах Советовъ.

44. Областной Съезд Советовъ составляется: изъ представителей Городских Советовъ и Уездных Съездовъ, по расчету 1 депутатъ на 25.000 жителей, а отъ городовъ по 1 депутату отъ 5.000 избирателей, но не болѣе 500 депутатовъ на всю область.

Примѣчаніе: Въ случаѣ, если Губернскій Съездъ Советовъ собирается непосредственно передъ Областнымъ Съездомъ, то делегаты на послѣдній посылаются Губернскимъ Съездомъ.

45. Областной Съездъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже двухъ разъ въ годъ.

46. Чрезвычайный Областной Съездъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Советовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія области.

47. Областной Съездъ Советовъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 25 человекъ.

48. Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Областнымъ Съездомъ Советовъ.

49. Въ границахъ своего вѣдѣнія Областной Съездъ Советовъ есть высшая въ области власть. А въ періодъ между съездами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Областнаго Съѣзда Советовъ и Областнаго И. К.

50. Областные объединенія могутъ составляться съ утвержденія В. Ц. И. К. изъ районовъ, отличающихся особыми экономическими условіями и бытомъ.

51. Областные объединенія имѣютъ цѣлью регулированіе хозяйственной и административной жизни области. Въ этихъ предѣлахъ областныя объединенія являются посредствующимъ органомъ между Центральной и мѣстной Советской властью.

52. Для выполненія указанныхъ цѣлей при Областныхъ Исполнительныхъ Комитетахъ создаются соотвѣтствующіе отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

53. Областные объединенія проводятъ всѣ постановленія Центральной власти, контролируютъ дѣятельность мѣстныхъ Советовъ, производятъ различныя обслѣдованія и принимаютъ всѣ мѣры къ поднятію области въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ.

54. Областные объединенія имѣютъ право отмѣнять рѣшенія губернскихъ, городскихъ и другихъ мѣстныхъ Советовъ, сообщая о важнѣйшихъ случаяхъ Центральной Советской власти.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Губернскихъ Съѣздахъ Советовъ.

55. Губернскій Съѣздъ Советовъ составляется изъ представителей Уѣздныхъ Съѣздовъ Советовъ и Городскихъ Советовъ, по расчету 1 депутатъ на 10.000 жителей, а отъ городовъ по 1 депутату на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатовъ на всю губернію.

Примѣчаніе: Если Уѣздный Съѣздъ Советовъ не предшествуетъ Губернскому Съѣзду, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно Волостными Съѣздами.

56. Губернскій Съѣздъ Советовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже одного раза въ 3 мѣсяца.

57. Чрезвычайный Губернский Съездъ Совѣтовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ населенія губерніи.

58. Губернский Съездъ Совѣтовъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 25 человекъ.

59. Исполнительный Комитетъ отвѣтствененъ всецѣло предъ Губернскимъ Съездомъ Совѣтовъ.

60. Въ границахъ своего вѣдѣнія Губернский Съездъ Совѣтовъ есть высшая въ губерніи власть, а въ періодъ между Съездами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Губернскаго Съезда Совѣтовъ и Губернскаго Исполнительнаго Комитета.

61. Губернский Съездъ Совѣтовъ и Губернский Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлю:

- а) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ губерніи;
- б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій Центральной Совѣтской власти;
- в) контроль надъ дѣятельностью мѣстныхъ Совѣтовъ (кроме городскихъ Совѣтовъ);
- г) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію губерніи въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;
- д) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное значеніе.

62. Губернский Съездъ Совѣтовъ и Губернский Исполнительный Комитетъ имѣютъ право отмѣнять рѣшенія уѣздныхъ, волостныхъ и сельскихъ Совѣтовъ, сообщая о важнѣйшихъ случаяхъ Центральной Совѣтской власти.

63. Для выполненія своихъ задачъ при Губернскихъ Исполнительныхъ Комитетахъ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Объ Уѣздныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ.

64. Уѣздный Съѣздъ Совѣтовъ составляется изъ представителей сельскихъ Совѣтовъ по расчету 1 депутатъ на 1.000 жителей, но не свыше 300 депутатовъ на весь уѣздъ.

Примѣчаніе 1: Сельскіе Совѣты мѣстностей, насчитывающихъ менѣе 1.000 человекъ населенія, для избранія депутата на Уѣздный Съѣздъ объединяются.

Примѣчаніе 2: Въ Уѣздныхъ Съѣздахъ участвуютъ представители Совѣтовъ городовъ, населеніе которыхъ не превышаетъ 10.000 человекъ.

65. Уѣздный Съѣздъ Совѣтовъ созывается его Исполнительнымъ Комитетомъ не рѣже одного раза въ три мѣсяца.

66. Чрезвычайный Уѣздный Съѣздъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ и мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{8}$ всего населенія уѣзда.

67. Уѣздный Съѣздъ избираетъ Исполнительный Комитетъ въ числѣ не свыше 20 человекъ.

68. Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Уѣзднымъ Съѣздомъ Совѣтовъ.

69. Въ границахъ своего вѣдѣнія Уѣздный Съѣздъ есть высшая въ уѣздѣ власть, а въ періодъ между съѣздами такой властью является его Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Уѣзднаго Съѣзда Совѣтовъ и Уѣзднаго Исполнительнаго Комитета.

70. Уѣздный Съѣздъ Совѣтовъ и Уѣздный Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлью:

а) объединеніе всей совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ уѣзда;

б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій Центральной Совѣтской власти;

в) контроль надъ дѣятельностью мѣстныхъ Совѣтовъ;

г) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію уѣзда въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

д) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для уѣзда значеніе.

71. Для выполненія своихъ задачъ при Уѣздномъ Исполнительномъ Комитетѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О Городскихъ Совѣтахъ Депутатовъ.

72. Въ городахъ создаются Совѣты Депутатовъ по расчету 1 депутатъ на каждую 1.000 человекъ населенія, но въ числѣ не менѣе 50 и не болѣе 1.000 членовъ.

73. Городской Совѣтъ избираетъ изъ своей среды исполнительный органъ по расчету 1 на каждые 50 членовъ, но въ числѣ не менѣе 3 и не болѣе 15 человекъ.

Примѣчаніе: Въ Петербургѣ и Москвѣ Городской Совѣтъ избираетъ изъ своей среды исполнительный органъ, въ числѣ не болѣе 40 человекъ.

74. Срокъ полномочій членовъ Городского Совѣта опредѣляется въ 6 мѣсяцевъ.

75. Городской Совѣтъ созывается его исполнительнымъ органомъ не рѣже одного раза въ недѣлю.

76. Чрезвычайное собраніе Городского Совѣта созывается его исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{2}$ состава членовъ Совѣта.

77. Исполнительный органъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Городскимъ Совѣтомъ.

78. Въ границахъ своего вѣдѣнія Городской Совѣтъ есть высшая въ районѣ города власть.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Городскихъ Совѣтовъ.

79. Городской Совѣтъ имѣетъ цѣлю:

а) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ города;

б) проведеніе въ жизнь постановленій Центральной Совѣтской власти;

в) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію города въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

г) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное, для города, значеніе.

80. Городской Совѣтъ, не входящій въ составъ Уѣзднаго Съѣзда, не подлежитъ контролю Губернскаго Исполнительнаго Комитета и сносится непосредственно съ высшими органами Совѣтской власти.

81. Для выполненія своихъ задачъ при Городскомъ Совѣтѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

О волостныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ.

82. Волостной съѣздъ Совѣтовъ составляется изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ въ волости, по расчету 1 депутатъ на каждые 10 членовъ Совѣта.

Примѣчаніе: Совѣты, насчитывающіе менѣе 10 членовъ, посылаютъ на Волостной съѣздъ по 1 представителю.

83. Волостной съѣздъ созывается его исполнительнымъ органомъ не рѣже 1 раза въ мѣсяцъ.

84. Чрезвычайные Волостные Съѣзды Совѣтовъ созываются исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{3}$ числа Совѣтовъ волости.

85. Волостной Съѣздъ Депутатовъ избираетъ исполн. органъ, въ числѣ не свыше 10 человекъ.

86. Исполнительный органъ Волостного Съѣзда всецѣло отвѣтствененъ передъ Съѣздомъ.

87. Въ границахъ своего вѣдѣнія Волостной Съѣздъ есть высшая въ волости власть.

Въ періодъ между съѣздами такой властью является его исполнительный органъ.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Волостныхъ Съѣздовъ Совѣтовъ и Волостныхъ Исполнительныхъ Комитетовъ.

88. Волостной Съѣздъ Совѣтовъ и Волостной Исполнительный Комитетъ имѣютъ цѣлю:

б) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ волости;

б) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій высшихъ органовъ Совѣтской власти;

в) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію волости въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

г) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное, для волости, значеніе.

89. Для выполненія своихъ задачъ при волостномъ Исполнительномъ Комитетѣ образуются соотвѣтствующіе Отдѣлы, во главѣ съ завѣдующими Отдѣлами.

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

О сельскихъ Совѣтахъ Депутатовъ.

90. Въ селеніяхъ (деревни, села, станицы, мѣстечки, аулы, хутора и пр.), избираются Совѣты Депутатовъ по расчету 1 депутатъ на 100 человѣкъ населенія, но не менѣе 3 и не болѣе 50 депутатовъ на селеніе.

Примѣчаніе: Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ это признано будетъ осуществимымъ, вопросы управленія разрѣшаются общимъ собраніемъ избирателей даннаго селенія непосредственно.

91) Для текущей работы сельскіе Совѣты избираютъ изъ своей среды исполнительный органъ въ числѣ не свыше 5 человѣкъ.

92) Срокъ полномочій членовъ Совѣта опредѣляется въ 3 мѣсяца.

93) Сельскій Совѣтъ созывается исполнительнымъ органомъ не рѣже 2-хъ разъ въ мѣсяцъ.

94) Чрезвычайное собраніе Совѣта созывается его

исполнительнымъ органомъ по собственному почину или по требованію не менѣе $\frac{1}{2}$ числа членовъ Совѣта.

95) Исполнительный органъ Совѣта всецѣло отвѣтственъ передъ Совѣтомъ.

96) Въ границахъ своего вѣдѣнія Совѣтъ есть высшая въ селеніи власть.

Примѣчаніе: Тамъ, гдѣ вопросы управленія разрѣшаются непосредственно общимъ собраніемъ избирателей, высшая власть принадлежитъ послѣднему.

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія сельскихъ Совѣтовъ.

97) Сельскій Совѣтъ имѣетъ право:

а) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій высшихъ органовъ Совѣтской власти;

б) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію села въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніяхъ;

в) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное для села значеніе.

98) Для выполненія своихъ задачъ при сельскомъ Совѣтѣ образуются соотвѣтствующіе отдѣлы, во главѣ съ заведующими отдѣлами.

III. Объ избирательномъ правѣ.

ГЛАВА СЕМНАДЦАТАЯ.

Активное и пассивное избирательное право.

99. Правомъ избирать и быть избранными въ Совѣты пользуются, независимо отъ вѣроисповѣданія, національности, осѣдлости и т. п., слѣдующіе обоюбого пола граждане Россійской Соціалистической Совѣтской Республики, коимъ ко дню выборовъ исполнится восемнадцать лѣтъ:

1) Всѣ добывающіе средства къ жизни производительнымъ и общественно-полезнымъ трудомъ, а также лица, занятые домашнимъ хозяйствомъ, обеспечивающимъ для первыхъ

возможность производительного труда, какъ-то: 1) рабочіе и служащіе всѣхъ видовъ и категорій, занятые въ промышленности, торговлѣ, сельскомъ хозяйствѣ и проч.; 2) крестьяне и казаки-земледѣльцы, не пользующіеся наемнымъ трудомъ съ цѣлью извлеченія прибыли.

2) Солдаты Совѣтской арміи и флота.

3) Граждане, входящіе въ категоріи, перечисленные въ пунктахъ 1 и 2 статьи 82, потерявшіе въ какой-либо мѣрѣ трудоспособность.

Примѣчаніе 1: Мѣстные Совѣты могутъ съ утвержденія Центральной власти понижать установленную въ настоящей статьѣ возрастную норму.

Примѣчаніе 2: Изъ лицъ, не вступившихъ въ число російскихъ гражданъ, пользуются активнымъ и пассивнымъ избирательнымъ правомъ также лица, указанные въ ст. 2 Общихъ Положеній Конституціи.

100. Не избираютъ и не могутъ быть избранными, хотя бы они входили въ одну изъ вышеперечисленныхъ категорій:

1) лица, прибѣгающія къ наемному труду съ цѣлью извлеченія прибыли;

2) живущіе на нетрудовой доходъ, какъ-то: проценты съ капитала, доходы съ предпріятій, поступления съ имущества и т. п.;

3) частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники;

4) монахи и духовные служители церквей и религиозныхъ культовъ;

5) служащіе и агенты бывшей полиціи, особаго корпуса жандармовъ и охранныхъ отдѣленій, а также члены царствовавшего въ Россіи дома:

6) лица, признанныя въ установленномъ порядкѣ безумными или умалишенными, а равно лица, состоящія подъ опекой;

7) лица, осужденныя за корыстныя и порочащія преступленія, на срокъ, установленный закономъ или судебнымъ приговоромъ.

ГЛАВА ВОСЕМНАДЦАТАЯ.

О производствѣ выборовъ.

101. Выборы производятся, согласно установившимся обычаямъ, въ дни, установленные мѣстнымъ Совѣтомъ.

102. Выборы производятся въ присутствіи избирательной комиссіи и представителя мѣстной Совѣтской власти.

103. Въ тѣхъ случаяхъ, когда присутствіе представителя Совѣтской власти оказывается технически невозможнымъ его замѣняетъ представитель избирательной комиссіи, а за отсутствіемъ такового, предсѣдатель избирательнаго собранія.

104. О ходѣ и результатѣ выборовъ составляется протоколъ за подписью членовъ избирательной комиссіи и представителя Совѣтской власти.

105. Подробный порядокъ производства выборовъ, а равно участіе въ нихъ профессиональныхъ и иныхъ рабочихъ организацій, опредѣляется мѣстными Совѣтами, согласно инструкціи В. Ц. И. К.

ГЛАВА ДЕВЯТНАДЦАТАЯ.

О провѣркѣ и отмятѣ выборовъ и объ отзывѣ депутатовъ.

106. Весь матеріалъ по производству выборовъ поступаетъ въ соответственный Совѣтъ.

107. Совѣтъ для провѣрки выборовъ назначаетъ мандатную комиссію.

108. О результатахъ провѣрки мандатная комиссія докладываетъ Совѣту.

109. Совѣтъ рѣшаетъ вопросъ объ утвержденіи спорныхъ кандидатовъ.

110. Въ случаѣ неутвержденія того или иного кандидата, Совѣтъ назначаетъ новые выборы.

111. Въ случаѣ неправильности выборовъ въ цѣломъ, вопросъ объ отмятѣ выборовъ разрѣшается высшимъ органомъ Совѣтской власти.

112. Высшей инстанціей по кассациіи совѣтскихъ выборовъ является В. Ц. И. К.

113. Избиратели, пославшіе въ Совѣтъ депутата, имѣютъ право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положенію.

Конституція (Основной Законъ) Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики,

*принятая V Всероссийскимъ Съездомъ Совѣтовъ въ засѣданіи
отъ 10 іюля 1918 года.*

Утвержденная III Всероссийскимъ Съездомъ Совѣтовъ въ январѣ 1918 года декларация правъ трудящагося и эксплуатируемаго народа вмѣстѣ съ утверждаемой V Всероссийскимъ Съездомъ Совѣтовъ Конституціей Совѣтской Республики составляютъ единый основной законъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

Этотъ основной законъ вступаетъ въ дѣйствіе съ момента его опубликованія въ окончательной формѣ въ „Извѣстіяхъ Всероссийскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ“. Онъ долженъ быть распубликованъ всѣми мѣстными органами Совѣтской власти и выставленъ во всѣхъ Совѣтскихъ учрежденіяхъ на видномъ мѣстѣ.

V Всероссийскій Съездъ Совѣтовъ поручаетъ Народному Комиссаріату Просвѣщенія ввести во всѣхъ безъ изыятія школахъ и учебныхъ заведеніяхъ Россійской Республики изученіе основныхъ положеній настоящей Конституціи, а равно и ихъ разъясненіе и истолкованіе.

Раздѣлъ первый.

Декларация правъ трудящагося и эксплуатируемаго народа.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

1. Россія объявляется Республикой Совѣтовъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ. Вся власть въ центрѣ и на мѣстахъ принадлежитъ этимъ Совѣтамъ

2. Россійская Совѣтская Республика учреждается на основѣ свободнаго союза свободныхъ націй, какъ федерація Совѣтскихъ національныхъ республикъ.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

3. Ставя своей основной задачей уничтоженіе всякой эксплуатаціи челоуѣка челоуѣкомъ, полное устраненіе дѣленія общества на классы, беспощадное подавленіе эксплуататоровъ, установленіе социалистической организаціи общества и побѣды социализма во всѣхъ странахъ, III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ постановляетъ далѣе:

а) Въ осуществленіе социализаціи земли, частная собственность на землю отмѣняется и весь земельный фондъ объявляется общенароднымъ достояніемъ и передается трудящимся безъ всякаго выкупа, на началахъ уравнительнаго землепользованія.

б) Всѣ лѣса, нѣдра и воды общегосударственнаго значенія, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовыя помѣстья и сельско-хозяйственныя предпріятія объявляются національнымъ достояніемъ.

в) Какъ первый шагъ къ полному переходу фабрикъ, заводовъ, рудниковъ, желѣзныхъ дорогъ, прочихъ средствъ производства и транспорта въ собственность Совѣтской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Совѣтскій законъ о рабочемъ контролѣ и о Высшемъ Совѣтѣ Народнаго Хозяйства въ цѣляхъ обезпеченія власти трудящихся надъ эксплуататорами.

г) III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ разсматриваетъ Совѣтскій законъ объ аннулированіи (уничтоженіи) займовъ, заключенныхъ правительствомъ царя, помѣщиковъ и буржуазіи, какъ первый ударъ международному банковому, финансовому капиталу, выражая увѣренность, что Совѣтская власть пойдетъ твердо по этому пути вплоть до полной побѣды международнаго рабочаго возстанія противъ ига капитала.

д) Подтверждается переходъ всѣхъ банковъ въ собственность Рабоче-Крестьянскаго государства, какъ одно изъ условій освобожденія трудящихся массъ изъ-подъ ига капитала.

е) Въ цѣляхъ уничтоженія паразитическихъ слоевъ общества и организациі хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) Въ интересахъ обезпеченія всей полноты власти за трудящимися массами и устраненія всякой возможности восстановленія власти эксплуататоровъ декретируется вооруженіе трудящихся, образованіе Соціалистической Красной Арміи рабочихъ и крестьянъ и полное разруженіе имущихъ классовъ.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

4. Выражая непреклонную рѣшимость вырвать человечество изъ когтей финансоваго капитала и имперіализма, залившихъ землю кровью въ настоящей преступнѣйшей изъ всѣхъ войнъ, III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ всецѣло присоединяется къ проводимой Совѣтской властью политикѣ разрыва тайныхъ договоровъ, организациі самага широкаго братанія съ рабочими и крестьянами воюющихъ нынѣ между собой армій и достиженія во что бы то ни стало революціонными мѣрами демократическаго мира трудящихся безъ аннексій и контрибуцій, на основѣ свободнаго самоопредѣленія націй.

5. Въ тѣхъ же цѣляхъ III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ настаиваетъ на полномъ разрывѣ съ варварской политикой буржуазной цивилизациі, строившей благосостояніе эксплуататоровъ въ немногихъ избранныхъ націяхъ, на поработеніи сотенъ милліоновъ трудящагося населенія въ Азіи, въ колоніяхъ вообще и въ малыхъ странахъ.

6. III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ привѣтствуетъ политику Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, провозгласившаго полную независимость Финляндіи, начавшаго выводъ войскъ изъ Персіи, объявившаго свободу самоопредѣленія Арменіи.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

7. III Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ полагаетъ, что теперь, въ моментъ рѣшительной борьбы пролетаріата съ его эксплуататорами, эксплуататорамъ не можетъ быть мѣста ни въ одномъ изъ органовъ власти. Власть должна принад-

лежать цѣликомъ и исключительно трудящимся массамъ и ихъ полномочному представительству — Совѣтамъ Рабочихъ, Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ.

8. Вмѣстѣ съ тѣмъ, стремясь создать дѣйствительно свободный и добровольный, а слѣдовательно тѣмъ болѣе полный и прочный, союзъ трудящихся классовъ всѣхъ націй Россіи, III Всероссийскій Съѣздъ Совѣтовъ ограничивается установленіемъ коренныхъ началъ федераціи Совѣтскихъ Республикъ Россіи, предоставляя рабочимъ и крестьянамъ каждой націи принять самостоятельное рѣшеніе на своемъ собственномъ полномочномъ Совѣтскомъ съѣздѣ: желаютъ ли они и на какихъ основаніяхъ участвовать въ федеральномъ правительствѣ и въ остальныхъ федеральныхъ Совѣтскихъ учрежденіяхъ.

Раздѣлъ второй.

Общія положенія Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

9. Основная задача разсчитанной на настоящій переходный моментъ Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики заключается въ установленіи диктатуры городского и сельскаго пролетаріата и бѣднѣйшаго крестьянства въ видѣ мощной Всероссийской Совѣтской власти въ цѣляхъ полного подавленія буржуазіи, уничтоженія эксплуатаціи человѣка человѣкомъ и водворенія социализма, при которомъ не будетъ ни дѣленія на классы, ни государственной власти.

10. Россійская Республика есть свободное соціалистическое общество всѣхъ трудящихся Россіи. Вся власть въ предѣлахъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики принадлежитъ всему рабочему населенію страны, объединенному въ городскихъ и сельскихъ Совѣтахъ.

11. Совѣты областей, отличающихся особымъ бытомъ и національнымъ составомъ, могутъ объединиться въ автономные областные союзы, во главѣ которыхъ, какъ и во главѣ всякихъ могущихъ быть образованными областныхъ

объединеній вообще, стоятъ областные Съезды Совѣтовъ и ихъ исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входятъ на началахъ федераціи въ Россійскую Соціалистическую Федеративную Совѣтскую Республику.

12. Верховная власть въ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республикѣ принадлежитъ Всероссійскому Съезду Совѣтовъ, а въ періодъ между Съездами— Всероссійскому Центральному Исполнительному Комитету Совѣтовъ.

13. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы совѣсти церковь отдѣляется отъ государства и школа отъ церкви, а свобода религіозной и антирелигіозной пропаганды признается за всѣми гражданами.

14. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы выраженія своихъ мнѣній Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика уничтожаетъ зависимость печати отъ капитала и предоставляетъ въ руки рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ техническія и матеріальныя средства къ изданію газетъ, брошюръ, книгъ и всякихъ другихъ произведеній печати и обезпечиваетъ ихъ свободное распространеніе по всей странѣ.

15. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы собраній Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика, признавая право гражданъ Совѣтской Республики свободно устраивать собранія, митинги, шествія и т. п., предоставляетъ въ распоряженіе рабочаго класса и крестьянской бѣдности всѣ пригодные для устройства народныхъ собраній помѣщенія съ обстановкой, освѣщеніемъ и отопленіемъ.

16. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительной свободы союзовъ Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика, сломивъ экономическую и политическую власть имущихъ классовъ и этимъ устранивъ всѣ препятствія, которыя до сихъ поръ мѣшали въ буржуазномъ обществѣ рабочимъ и крестьянамъ пользоваться свободой организациі и дѣйствія, оказываетъ рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ всяческое содѣйствіе, матеріальное и иное, для ихъ объединенія и организациі.

17. Въ цѣляхъ обезпеченія за трудящимися дѣйствительнаго доступа къ знанію Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика ставитъ своей задачей предоставить рабочимъ и бѣднѣйшимъ крестьянамъ полное, всестороннее и бесплатное образованіе.

18. Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика признаетъ трудъ обязанностью всѣхъ гражданъ Республики и провозглашаетъ лозунгъ: „Не трудящійся, да не ѣстъ“!

19. Въ цѣляхъ всемѣрной охраны завоеваній Великой Рабоче-Крестьянской Революціи Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика признаетъ обязанностью всѣхъ гражданъ Республики защиту соціалистическаго отечества и устанавливаетъ всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцію съ оружіемъ въ рукахъ предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправленіе иныхъ военныхъ обязанностей.

20. Исходя изъ солидарности трудящихся всѣхъ націй, Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика предоставляет всѣ политическія права россійскихъ гражданъ иностранцамъ, проживающимъ на территоріи Россійской Республики для трудовыхъ занятій и принадлежащимъ къ рабочему классу или къ непользующемуся чужимъ рудомъ крестьянству, и признаетъ за мѣстными Совѣтами право предоставлять такимъ иностранцамъ, безъ всякихъ затруднительныхъ формальностей, права россійскаго гражданства.

21. Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика предоставляет право убѣжища всѣмъ иностранцамъ, подвергающимся преслѣдованію за политическія и религіозныя преступленія.

22. Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика, признавая равныя права за гражданами независимо отъ ихъ расовой и національной принадлежности, объявляетъ противорѣчащимъ основнымъ законамъ Республики установленіе или допущеніе какихъ-либо привилегій или преимуществъ на этомъ основаніи, а равно какое бы то ни было угнетеніе національныхъ меньшинствъ или ограниченіе ихъ равноправія.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса въ цѣломъ, Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика лишаетъ отдѣльныхъ лицъ и отдѣльныя группы правъ, которыя пользуются ими въ ущербъ интересамъ соціалистической революціи.

Раздѣлъ третій.

Конструкція Совѣтской власти.

А. Организация Центральной власти.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О Всероссийскомъ Създѣ Совѣтовъ Рабочихъ, Крестьянскихъ, Красноармейскихъ и Казачьихъ Депутатовъ.

24. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ является высшей властью Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

25. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ составляется изъ представителей городскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 25.000 избирателей, и представителей губернскихъ Създовъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 125.000 жителей.

Примѣчаніе 1. Въ случаѣ, если Губернскій Създъ Совѣтовъ не предшествуетъ Всероссийскому Създу Совѣтовъ, то делегаты на послѣдній посылаются непосредственно уѣздными Създами Совѣтовъ.

Примѣчаніе 2. Въ случаѣ, если Областной Създъ Совѣтовъ непосредственно предшествуетъ Всероссийскому Създу Совѣтовъ, то делегаты на послѣдній могутъ быть посланы областнымъ Създомъ Совѣтовъ.

26. Всероссийскій Създъ Совѣтовъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ не рѣже двухъ разъ въ годъ.

27. Чрезвычайный Всероссийскій Създъ Совѣтовъ созывается Всероссийскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ по собственному почину или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія Республики.

28. Всероссийскій Съѣздъ Совѣтовъ избираетъ Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ въ числѣ не свыше 200 человекъ.

29. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ всецѣло отвѣтствененъ передъ Всероссийскимъ Съѣздомъ Совѣтовъ.

30. Въ періодъ между Съѣздами высшей властью Республики является Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Всероссийскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ Совѣтовъ.

31. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ является высшимъ законодательнымъ, распорядительнымъ и контролирующимъ органомъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

32. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ даетъ общее направленіе дѣятельности Рабоче-Крестьянскаго Правительства и всѣхъ органовъ Совѣтской власти въ странѣ, объединяетъ и согласуетъ работы по законодательству и управленію и наблюдаетъ за проведеніемъ въ жизнь Совѣтской Конституціи, постановленій Всероссийскихъ Съѣздовъ Совѣтовъ и центральныхъ органовъ Совѣтской власти.

33. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ разсматриваетъ и утверждаетъ проекты декретовъ и иныя предложенія, вносимые Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ или отдѣльными вѣдомствами, а также издаетъ собственные декреты и распоряженія.

34. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ созываетъ Всероссийскій Съѣздъ Совѣтовъ, которому представляетъ отчетъ о своей дѣятельности и доклады по общей политикѣ и отдѣльнымъ вопросамъ.

35. Всероссийскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ образуетъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ для общаго управленія дѣлами Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики и отдѣлы (Народные Комиссаріаты) для руководства отдѣльными отраслями управленія.

36. Члены Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ работаютъ въ отдѣлахъ (Народныхъ Комиссаріатахъ) или выполняютъ особыя порученія Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О Совѣтѣ Народныхъ Комиссаровъ.

37. Совѣту Народныхъ Комиссаровъ принадлежитъ общее управленіе дѣлами Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

38. Въ осуществленіе этой задачи Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ издаетъ декреты, распоряженія, инструкции и вообще принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для правильнаго и быстрого теченія государственной жизни.

39. О всѣхъ своихъ постановленіяхъ и рѣшеніяхъ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ немедленно сообщаетъ Всероссійскому Центральному Исполнительному Комитету Совѣтовъ.

40. Всероссійскій Центральный Исполнительный Комитетъ Совѣтовъ вправе отмѣнить или пріостановить всякое постановленіе или рѣшеніе Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

41. Всѣ постановленія и рѣшенія Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, имѣющія крупное обще-политическое значеніе, представляются на разсмотрѣніе и утвержденіе Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ.

Примѣчаніе. Мѣропріятія, требующія неотложнаго выполненія, могутъ быть осуществлены Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ непосредственно.

42. Члены Совѣта Народныхъ Комиссаровъ стоятъ во главѣ отдѣльныхъ Народныхъ Комиссаріатовъ.

43. Народныхъ Комиссаріатовъ образуется 18, а именно:

- а) по Иностраннымъ Дѣламъ;
- б) по Военнымъ Дѣламъ;
- в) по Морскимъ Дѣламъ;
- г) по Внутреннимъ Дѣламъ;
- д) Юстиціи;
- е) Труда;
- ж) Соціального Обезпеченія;
- з) Просвѣщенія;

- и) Почтъ и Телеграфовъ;
- к) по Дѣламъ Национальностей;
- л) по Финансовымъ Дѣламъ;
- м) Путей Сообщенія;
- н) Земледѣлія;
- о) Торговли и Промышленности;
- п) Продовольствія;
- р) Государственнаго Контроля;
- с) Высшій Совѣтъ Народнаго Хозяйства;
- т) Здравоохраненія.

При каждомъ Народномъ Комиссарѣ, подъ его предсѣдательствомъ, образуется Коллегія, члены которой утверждаются Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

45. Народный Комиссаръ вправѣ единолично принимать рѣшенія по всѣмъ вопросамъ, подлежащимъ вѣдѣнію соответствующаго Народнаго Комиссаріата, доводя о нихъ до свѣдѣнія Коллегіи. Въ случаѣ несогласія Коллегіи съ тѣмъ или инымъ рѣшеніемъ Народнаго Комиссара, Коллегія, не приостанавливая исполненія рѣшенія, можетъ обжаловать его въ Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ или въ Президіумъ Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ.

То же право обжалованія принадлежитъ и отдѣльнымъ членамъ Коллегіи.

46. Совѣтъ Народныхъ Комиссаровъ всецѣло отвѣтственъ передъ Всероссійскимъ Съездомъ Совѣтовъ и Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ.

47. Народные Комиссары и Коллегіи при Народныхъ Комиссаріатахъ всецѣло отвѣтственны передъ Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ и передъ Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ.

48. Званіе Народнаго Комиссара принадлежитъ исключительно членамъ Совѣта Народныхъ Комиссаровъ, вѣдающаго общими дѣлами Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, и никакимъ инымъ представителямъ Совѣтской власти какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ, присвоено быть не можетъ.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ.

49. Вѣдѣнію Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ подлежатъ всѣ вопросы общегосударственнаго значенія, какъ-то:

а) Утвержденіе, измѣненіе и дополненіе Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

б) Общее руководство всей внѣшней и внутренней политикой Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

в) Установленіе и измѣненіе границъ, а равно отчужденіе частей территоріи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, или принадлежащихъ ей правъ.

г) Установленіе границъ и компетенціи областныхъ Совѣтскихъ союзовъ, входящихъ въ составъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, а также разрѣшеніе споровъ между ними.

д) Принятіе въ составъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики новыхъ сочленовъ Совѣтской Республики и признаніе выхода изъ Россійской Федерациі отдѣльныхъ частей ея.

е) Общее административное раздѣленіе территоріи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики и утвержденіе областныхъ объединеній.

ж) Установленіе и измѣненіе системы мѣръ, вѣсовъ и денегъ на территоріи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

з) Сношеніе съ иностранными государствами, объявленіе войны и заключеніе мира.

и) Заключеніе займовъ, таможенныхъ и торговыхъ договоровъ, а равно финансовыхъ соглашеній.

к) Установленіе основъ и общаго плана всего народнаго хозяйства и отдѣльныхъ его отраслей на территоріи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судостроительство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, в ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительно в ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах „в“ и „з“ ст. 49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О Съездах Советов.

53. Съезды Советов состояются следующим образом:

а) Областные—из представителей городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат

на 25.000 жителей, а отъ городовъ, по 1 депутату на 5.000 избирателей, но не болѣе 500 делегатовъ на всю область,— либо изъ представителей губернскихъ Съездовъ Совѣтовъ, избираемыхъ по той же нормѣ, если этотъ Съездъ собирается непосредственно передъ областнымъ Съездомъ Совѣтовъ.

б) Губернскіе (окружные)—изъ представителей городскихъ Совѣтовъ и волостныхъ Съездовъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 10.000 жителей, а отъ городовъ, по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатовъ на всю губернію (округъ), причемъ, въ случаѣ созыва уѣзднаго Съезда Совѣтовъ непосредственно передъ губернскимъ, выборы производятся по той же нормѣ не волостными, а уѣзднымъ Съездомъ Совѣтовъ.

в) Уѣздные (районные)—изъ представителей сельскихъ Совѣтовъ, по расчету 1 депутатъ на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатовъ на весь уѣздъ (районъ).!

г) Волостные—изъ представителей всѣхъ сельскихъ Совѣтовъ волости, по расчету 1 депутатъ на каждые 10 членовъ Совѣтовъ.

Примѣчаніе 1. Въ уѣздныхъ Съездахъ Совѣтовъ участвуютъ представители Совѣтовъ городовъ, населеніе которыхъ не превышаетъ 10 тысячъ человекъ; сельскіе Совѣты мѣстностей, насчитывающихъ менѣе 1 тысячи человекъ населенія, для избранія депутатовъ на уѣздный Съездъ Совѣтовъ объединяются.

Примѣчаніе 2. Сельскіе Совѣты, насчитывающіе менѣе 10 членовъ, посылаютъ на волостной Съездъ Совѣтовъ по 1 представителю.

54. Съезды Совѣтовъ созываются соответствующими по территоріи исполнительными органами Совѣтской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрѣнію послѣднихъ или по требованію Совѣтовъ мѣстностей, насчитывающихъ не менѣе $\frac{1}{3}$ всего населенія даннаго района, но, во всякомъ случаѣ, не рѣже двухъ разъ въ годъ по области, одного раза въ три мѣсяца по губерніи и уѣздамъ и одного раза въ мѣсяцъ по волости.

55. Съездъ Совѣтовъ (областной, губернской, уѣздной, волостной) избираетъ свой исполнительный органъ—Испол-

нительный Комитетъ, число членовъ котораго не должно превышать: а) по области и губерніи—25, б) по уѣзду—20, в) по волости—10. Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтственъ передъ избравшимъ его Съездомъ Совѣтовъ.

56. Въ границахъ своего вѣдѣнія Съездъ Совѣтовъ (областной, губернской, уѣздной, волостной) есть высшая въ предѣлахъ данной территоріи власть; въ періодъ же между Съездами такой властью является Исполнительный Комитетъ.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О Совѣтахъ Депутатовъ.

57. Совѣты Депутатовъ образуются:

а) Въ городахъ—по расчету 1 депутатъ на каждые 1.000 человекъ населенія, но въ числѣ не менѣе 50 и не болѣе 1.000 членовъ.

б) Въ селеніяхъ (деревняхъ, селахъ, станицахъ, мѣстечкахъ, городахъ съ населеніемъ менѣе 10.000 человекъ, аулахъ, хуторахъ и пр.)—по расчету 1 депутатъ на каждые 100 человекъ населенія, но въ числѣ не менѣе 3 и не болѣе 50 депутатовъ на каждое селеніе.

Срокъ полномочій депутатовъ—3 мѣсяца.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ сельскихъ мѣстностяхъ, гдѣ это будетъ признано осуществимымъ, вопросы управленія разрѣшаются общимъ собраніемъ избирателей даннаго селенія непосредственно.

58. Для текущей работы Совѣтъ Депутатовъ избираетъ изъ своей среды исполнительный органъ (Исполнительный Комитетъ) въ количествѣ не свыше 5 человекъ въ селеніяхъ, а въ городахъ по расчету 1 на каждые 50 членовъ, но не менѣе 3 и не болѣе 15 (Петербургъ и Москва не болѣе 40). Исполнительный Комитетъ всецѣло отвѣтственъ передъ избравшимъ его Совѣтомъ.

59. Совѣтъ Депутатовъ созывается Исполнительнымъ Комитетомъ по усмотрѣнію послѣдняго или по требованію не менѣе половины членовъ Совѣта, но не рѣже 1 раза въ недѣлю въ городахъ и 2 разъ въ недѣлю въ селеніяхъ.

60. Въ границахъ своего вѣдѣнія Совѣтъ, а въ случаѣ,

предусмотрѣнномъ въ ст. 57 (примѣчаніе), общее собраніе избирателей есть высшая въ предѣлахъ данной территоріи власть.

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

О предметахъ вѣдѣнія органовъ Совѣтской власти на мѣстахъ.

61. Областные, губернскіе, уѣздные и волостные органы Совѣтской власти, а также Совѣты Депутатовъ имѣютъ предметомъ своей дѣятельности:

а) проведеніе въ жизнь всѣхъ постановленій соответствующихъ высшихъ органовъ Совѣтской власти;

б) принятіе всѣхъ мѣръ къ поднятію данной территоріи въ культурномъ и хозяйственномъ отношеніяхъ;

в) разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстное (для данной территоріи) значеніе;

г) объединеніе всей Совѣтской дѣятельности въ предѣлахъ данной территоріи.

62. Създамъ Совѣтовъ и ихъ Исполнительнымъ Комитетамъ принадлежитъ право контроля надъ дѣятельностью мѣстныхъ Совѣтовъ (т.е. областнымъ—право контроля надъ всѣми Совѣтами данной области, губернскимъ—надъ всѣми Совѣтами данной губерніи, кромѣ городскихъ, не входящихъ въ составъ уѣздныхъ Създовъ Совѣтовъ и т. д.), а областнымъ и губернскимъ Създамъ Совѣтовъ и ихъ Исполнительнымъ Комитетамъ—кромѣ того, право отмены рѣшеній дѣйствующихъ въ ихъ районѣ Совѣтовъ, съ извѣщеніемъ объ этомъ въ важнѣйшихъ случаяхъ Центральной Совѣтской власти.

63. Для выполненія возложенныхъ на органы Совѣтской власти задачъ при Совѣтахъ (городскихъ и сельскихъ) и Исполнительныхъ Комитетахъ (областныхъ, губернскихъ, уѣздныхъ и волостныхъ) образуются соответствующие отдѣлы во главѣ съ завѣдывающими отдѣлами.

Раздѣлъ четвертый.

Активное и пассивное избирательное право.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

64. Правомъ избирать и быть избранными въ Совѣты пользуются, независимо отъ вѣроисповѣданія, національности, осѣдлости и т. п., слѣдующіе обоюдо цола граждане Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики, коимъ ко дню выборовъ исполнилось восемнадцать лѣтъ:

а) всѣ добывающіе средства къ жизни производительнымъ и общественно-полезнымъ трудомъ, а также лица, занятые домашнимъ хозяйствомъ, обезпечивающимъ для первыхъ возможность производительнаго труда, какъ-то: рабочіе и служащіе всѣхъ видовъ и категорій, занятые въ промышленности, торговлѣ, сельскомъ хозяйствѣ и проч., крестьяне и казаки-земледѣльцы, не пользующіеся наемнымъ трудомъ съ цѣлью извлеченія прибыли.

б) солдаты Совѣтской арміи и флота.

в) граждане, входящіе въ категоріи, перечисленные въ пунктахъ „а“ и „б“ настоящей статьи, потерявшіе въ какой-нибудь мѣрѣ трудоспособность.

Примѣчаніе 1. Мѣстные Совѣты могутъ съ утвержденія Центральной власти понижать установленную въ настоящей статьѣ возрастную норму.

Примѣчаніе 2. Изъ лицъ, не вступившихъ въ число российскихъ гражданъ, пользуются активнымъ и пассивнымъ избирательнымъ правомъ также лица, указанные въ ст. 20 (раздѣлъ второй, глава пятая).

65. Не избираютъ и не могутъ быть избранными, хотя бы они входили въ одну изъ вышеперечисленныхъ категорій:

а) лица, прибѣгающіе къ наемному труду съ цѣлью извлеченія прибыли;

б) лица, живущія на нетрудовой доходъ, какъ-то: проценты съ капитала, доходы съ предпріятій, поступления съ имущества и т. п.

в) частные торговцы, торговые и коммерческіе посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозныхъ культовъ:

д) служащіе и агенты бывшей полиціи, особаго корпуса жандармовъ и охранныхъ отдѣленій, а также члены царствовавшаго въ Россіи дома;

е) лица, признанныя въ установленномъ порядкѣ душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящія подь опекой;

ж) лица, осужденныя за корыстные и порочашіе преступленія на срокъ, установленный закономъ или судебнымъ приговоромъ.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

О производствѣ выборовъ.

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаямъ, въ дни, устанавливаемые мѣстными Совѣтами.

67. Выборы производятся въ присутствіи избирательной комиссіи и представителя мѣстнаго Совѣта.

68. Въ тѣхъ случаяхъ, когда присутствіе представителя Совѣтской власти оказывается технически невозможнымъ, его замѣняетъ предсѣдатель избирательной комиссіи, а за отсутствіемъ такового — предсѣдатель избирательнаго собранія.

69. О ходѣ и результатѣ выборовъ составляется протоколъ за подписью членовъ избирательной комиссіи и представителя Совѣта.

70. Подробный порядокъ производства выборовъ, а равно участіе въ нихъ профессиональныхъ и иныхъ рабочихъ организаций опредѣляется мѣстными Совѣтами согласно инструкціи Всероссийскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ.

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

О провѣркѣ и отмянѣ выборовъ и объ отзывѣ депутатовъ.

71. Весь матеріалъ по производству выборовъ поступаетъ въ соответственный Совѣтъ.

72. Совѣтъ для провѣрки выборовъ назначаетъ мандатную комиссію.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, посланные в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздѣлъ пятый.

Бюджетное право.

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящій переходный моментъ диктатуры трудящихся способствуетъ основной цели экспроприации буржуазии и подготовленія условий для всеобщаго равенства гражданъ Республики в области производства и распределенія богатствъ. В этихъ целяхъ она ставитъ себя задачей предоставить в распоряженіе органовъ Советской власти всѣ необходимыя средства для удовлетворенія мѣстныхъ и общегосударственныхъ нуждъ Советской Республики, не останавливаясь передъ вторженіемъ в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственный бюджетъ.

81. Всероссийский Съездъ Советовъ или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитетъ Советовъ опредѣляютъ, какіе виды доходовъ и сборовъ входятъ в общегосударственный бюджетъ.

сударственный бюджетъ и какіе поступають въ распоряженіе мѣстныхъ Совѣтовъ, а равно устанавливають предѣлы обложенія.

82. Совѣты устанавливають обложеніе налогами и сборами исключительно на нужды мѣстнаго хозяйства. Потребности общегосударственныя удовлетворяются за счетъ средствъ, отпускаемыхъ изъ Государственнаго Казначейства.

83. Ни одинъ расходъ изъ средствъ Государственнаго Казначейства не можетъ быть произведенъ безъ установленія на него кредита въ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ или путемъ изданія особаго постановленія Центральной власти.

84. На удовлетвореніе потребностей, имѣющихъ общегосударственное значеніе, въ распоряженіе мѣстныхъ Совѣтовъ предоставляются подлежащими Народными Комиссаріатами необходимые кредиты изъ Государственнаго Казначейства.

85. Всѣ предоставленные Совѣтамъ кредиты изъ средствъ Государственнаго Казначейства, а равно кредиты, утвержденные по смѣтамъ на мѣстные нужды, расходуются ими въ предѣлахъ смѣтныхъ подраздѣленій (параграфы и статьи) по прямому назначенію и не могутъ быть обращаемы на удовлетвореніе какихъ-либо другихъ потребностей безъ особаго постановленія Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ и Совѣта Народныхъ Комиссаровъ.

86. Мѣстные Совѣты составляютъ полугодовые и годовые смѣты доходовъ и расходовъ на мѣстныя нужды. Смѣты сельскихъ и волостныхъ Совѣтовъ и Совѣтовъ городовъ, участвующихъ въ уѣздныхъ Съѣздахъ Совѣтовъ, а также смѣты уѣздныхъ органовъ Совѣтской власти утверждаются соотвѣтственно губернскими и областными Съѣздами Совѣтовъ или ихъ Исполнительными Комитетами; смѣты городскихъ, губернскихъ и областныхъ органовъ Совѣтской власти утверждаются Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ и Совѣтомъ Народныхъ Комиссаровъ.

87. На расходы, непредусмотрѣнные смѣтами, а также въ случаѣ недостаточности смѣтныхъ назначеній дополни-

тельные кредиты Совѣты испрашиваютъ у подлежащихъ Народныхъ Комиссаріатовъ.

88. Въ случаѣ недостаточности мѣстныхъ средствъ для удовлетворенія мѣстныхъ потребностей, необходимыя для покрытія неотложныхъ расходовъ пособія или ссуды изъ средствъ Государственнаго Казначейства мѣстнымъ Совѣтамъ разрѣшаются Всероссійскимъ Центральнымъ Исполнительнымъ Комитетомъ Совѣтовъ и Совѣтомъ Народнымъ Комиссаровъ.

Раздѣлъ шестой.

О гербѣ и флагѣ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики.

ГЛАВА СЕМНАДЦАТАЯ.

89. Гербъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики состоитъ изъ изображеній на красномъ фонѣ въ лучахъ солнца золотыхъ серпа и молота, помѣщенныхъ крестъ-накрестъ, рукоятками книзу, окруженныхъ вѣнцомъ изъ колосьевъ и съ надписью:

а) Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика,

и б) Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

90. Торговой, морской и военный флагъ Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики состоитъ изъ полотнища краснаго (алаго) цвѣта, въ лѣвомъ углу котораго—у древка, наверху, помѣщены золотыя буквы Р. С. Ф. С. Р. или надпись: Россійская Соціалистическая Федеративная Совѣтская Республика.

Подписали: Предсѣдатель V Всероссійскаго Съѣзда Совѣтовъ и Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ *Я Свердловъ*. Члены Президіума Всероссійскаго Центрального Исполнительнаго Комитета Совѣтовъ: *Т. И. Теодоровичъ, Ф. А. Розинъ, А. П. Розенгольцъ, А. Х. Митрофановъ, К. Г. Максимовъ*. Секретарь Всероссійскаго

Центрального Исполнительного Комитета Совѣтовъ *В. А. Аванесовъ*.

Распубликована въ № 151 „Извѣстій Всероссійскаго Центрального Исполнительного Комитета Совѣтовъ“ отъ 19 іюля 1918 года.

Собр. уз. и расп. раб. и кр. прав. № 51; ст. 582.

Редакторъ *А. Г. Гойхбаргъ*.

СПбГУ

О Г Л А В Л Е Н И Е:

	стр.
1. А. Г. Гойхбаргъ. О Совѣтской конституціи	3
2. П. Стучка. Конституція гражданской войны	15
3. Д. Ст. „Национальная программа австрійскихъ „лѣвыхъ соц.-дем.“ (переводъ изъ австрійскаго журнала „der Kampf“	22
4. Проектъ Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики (принятый Комиссіей В. Ц. И. К.)—(1-й проектъ)	31
5. Конституція Россійской Соціалистиче- ской Федеративной Совѣтской Ре- спублики. (Проектъ, разработанный коллегіей Нар. Ком. Юстиціи, съ участіемъ редактор. М. А. Рейснера и А. Г. Гойхбарга)	53
6. Проектъ Конституціи Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики. (Проектъ 2-й) . .	69
7. Конституція (Основной законъ) Россійской Соціали- стической Федеративной Совѣтской Республики	91



NO128945
ЮФ СПГУ

Зем