

ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК СОВЕТСКОЙ ЮСТИЦИИ

ОРГАН
НКЮ
ДСФСД

СОДЕРЖАНИЕ

- Передовая — 11 лет пролетарской диктатуры.
- Н. Немцов и Д. Карницкий — Ревизионные заметки.
- И. Ростовский — Работа прокуратуры в деревне.
- А. Лисицын — Пути коллективизации сельского хозяйства.
- Б. Ц-ев — Общесоюзный закон о трудовых конфликтах.
- Х. Бахчисарайцев — Новый закон о госпредприятиях низовой промышленности.
- И. Кобленц — Некоторые вопросы, вытекающие из права застройки.
- А. Островский }
А. Уманский } К перевыборам народных заседателей.
- К конкурсу секций советов:
- И. Воловицкий — Работа адм.-правовых секций советов в Саратовской губ.
- Андумин — Работа судебно-административной секции Костромского горсовета.
- Т. Л. — Проводники революционной законности. (Обзор работы административно-правовых секций горсоветов).
- Н. Лаговиер — Наболевшие вопросы исправительно-трудовой политики.
- Б. Брискин — Судебная работа прокуратуры в уголовном процессе за 1927 г.
- Советское законодательство (обзор за время с 1 по 14 октября 1928 г.) — М. Брагинский.
- Хроника.
На местах.
Официальная часть.

№ 40-41

1928

ГОД ИЗДАНИЯ
СЕДЬМОЙ

КТО СЛЕДУЮЩИЙ

КОНКУРС КИОСКОВ ЮРИД. ИЗД-ВА НКЮ РСФСР

КОРРЕСПОНДЕНЦИЯ № 23

О КИОСКЕ ПРИ ПЕРМСКОМ ОКРСУДЕ.

Киоск юридической литературы при Пермском окружном суде организован уже несколько лет тому назад. За это время киоском проделана большая работа. Уже имеется специальный работник—завед. киоском, и при наличии последнего киоск работает с 10 часов до 15½ часов непрерывно, а до 10 часов зав. киоском бывает занят или получением литературы или же составлением отчетностей и проч. работой.

Завед. киоском очень умело подходит к покупателю, знакомит его с предлагаемой ему книгой и это способствует быстрому распространению литературы.

Под киоск отведено место в прихожей у входа в окрсуд и вся литература находится на виду посетителей как проходящих в окрсуд и прокуратуру, так и в низовые судебные участки гор. Перми.

Каждое утро по 2—3 экз. имеющихся книг выставляются на имеющиеся стеллажные витрины, с обозначением цен, что дает немалые успехи по распространению киоском литературы.

Налаженность работы киоска еще зависит от того, что здесь, помимо зав. киоском, имеется еще одно лицо из членов окрсуда, которое наблюдает за тем, чтобы киоск ближе стоял к покупателю, имея в достаточном количестве соответствующую юридическую литературу.

Да, действительно, юридическая литература здесь рассчитана на массового покупателя как на городского, так и деревенского. Имеются как дешевые, так и дорогие книги, при чем постоянным покупателям литература отпускается в кредит с рассрочкой платежа.

Несмотря на то, что в гор. Перми немало книжных магазинов, имеющих также, помимо другой, и юридическую литературу, все же киоск за последнее время сумел доказать, что такой завали книг, как в некоторых наших киосках наблюдаются, здесь нет.

Кроме того, киоск вполне обеспечивает юридическую литературой и слушателей Уральских областных юридических курсов, но здесь в начале учебного года, осенью 1927 года, некоторые перебои в снабжении слушателей курсов литературой были, которые не столько зависели от самого киоска, сколько от самих курсов, ибо со стороны курсов сообщение о потребностях курсов юридической литературы своевременно сделано не было.

Самый больной вопрос УОЮК, по примеру прошлых лет,—это несвоевременное снабжение слушателей учебными пособиями. В прошлом были случаи, когда курсы не имели почти до декабря месяца, т. е. в течение более 3-х учебных месяцев, никакой литературы. Такое положение создавало неблагоприятные для курсантов условия. Оно создавалось исключительно от того, что курсы своевременно не заказывали киоску приобрести как для слушателей, так и самих курсов необходимую юридическую литературу, а отчасти и зав. киоском, видимо, этим делом не интересовался и не предлагал свои услуги по снабжению слушателей литературой.

Кроме того, здесь в киоске имеются плакаты Издательства НКЮ, которые вывешены на видных местах.

О полученных юридических новинках судебно-следственные работники киоском ставятся в известность, но в отношении других организаций вопрос обстоит не так благополучно.

В Пермском округе имеется немало крупных заводов, даже общесоюзного значения, в частности, заводы: Мотовилиха, Чусовая и друг., где рабочих немало. В целях популяризации юридической литературы среди рабочих киоску в дальнейшем нужно стремиться к тому, чтобы как можно шире продвинуть юридическую литературу в рабочую среду, используя для этого выезды на заводы членов окрсуда, работников прокуратуры и друг., а также о полученных юридических новинках наряду с судебно-следственными работниками ставить в известность и фабрично-заводские комитеты.

Практиковать публикацию об юридическом киоске и о полученных киоском новинках в местных газетах «Звезда» и «Спрада».

Одним из главных недостатков работы киоска при Пермском окрсуде является то, что киоском юридическая новинка из Издательства НКЮ получается несвоевременно, т. к. последние заказы киоска не всегда выполняются своевременно, в связи с чем некоторые, даже постоянные покупатели юридической литературы, не говоря о непостоянных, бывают вынуждены таковую покупать в другом месте или же выписывать непосредственно из Издательства НКЮ, или же совершенно считают нужным остаться без той или иной книги, и последнее, пожалуй, чаще всего соответствует действительности.

Этот недостаток безусловно за счет киоска отнести ни в коем случае нельзя.

Кроме того, частый выход новых изданий юридических книг почти без существенных изменений и дополнений затрудняет киоск своевременным распространением старых изданий. Бывают случаи, что последние иногда не находят покупателя, в частности, как пример можно привести «Собрание Кодексов РСФСР».

Такое скоростное переиздание книг на местах создает недовольство, т. к. рабочий или крестьянин только что успеет приобрести книгу, смотришь через 1—2 месяца по выходе этой книги уже появляется в свет новый выпуск, почти без существенных изменений, и старое издание уже не находит покупателя.

Да, кроме того, цены на юридическую литературу по сравнению с другой литературой несравненно высоки.

В целях поднятия работы киоска и приближения юридической литературы в гущу населения, необходимо приложить старания не только со стороны киосков, но и самого Издательства, своевременно высвобождавая киоском литературу и несколько снижая на литературу цены.

При наличии уже имеющихся в работе киоска положительных результатов и приближения такового к рабочим непосредственно на производство киоск при Пермском окрсуде вполне можно будет назвать образцовым, стоящим на высоте своего положения киоском Издательства НКЮ.

А. Судаков.

За лучшую корреспонденцию, т. е. за наиболее полное описание хороших и плохих сторон работы киоска (каналы распространения, учет рынка—что идет и что не идет в данном районе), а также описание перспектив киоска и предложение мероприятий к улучшению работы киоска, устанавливаются при премии, по которым будут выданы библиотеки на общую сумму 150 рублей.

Первая премия—биб-ка на сумму 75 руб., вторая—на сумму 50 руб., и третья—на сумму 25 руб.

◆ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК ◆ СОВЕТСКОЙ ЮСТИЦИИ

№ 40/41

31 октября—7 ноября 1928 г.

№ 40/41

Каждый год социалистического строительства приносит новые победы. Да здравствует победа социализма в Советском Союзе!

11 лет пролетарской диктатуры.

7-е ноября—исторический день победы рабочего класса. Как и в предыдущие годовщины Октябрьской Революции, так и в день XI годовщины Октября, рабочий класс С. С. С. Р. и угнетенные народы всего мира подведут итоги своим победам в борьбе с классовым врагом, продемонстрируют свою классовую сплоченность и свои силы, наметят и определят свои политические и тактические задачи для дальнейшего штурма капитализма и для строительства социализма под ленинским знаменем.

Рабочий класс Союза, как строитель социализма, как авангард мировой пролетарской революции в день XI годовщины подведет итог делу строительства социализма в СССР и наметит политические лозунги дня для дальнейшего наступления на международный капитализм.

После пройденных двух решающих этапов социалистической революции—этапа классовой вооруженной борьбы и восстановительного периода, теперь, вступив в третий этап—этап реального строительства социализма, рабочий класс и его авангард Коммунистическая партия попрежнему, как и в первых двух этапах, стоят перед весьма большими трудностями, преодоление которых требует от рабочего класса единства воли, четкой ленинской линии в решающих вопросах тактики и политики ВКП(б).

Каков итог к XI годовщине Октябрьской Революции в деле строительства социализма?

Прежде всего и вопреки нашим идейным врагам и троцкистскому пророчеству рабочий класс с момента XV Партсъезда, идя по пути неуклонного проведения его решений, уже с гордостью может сказать, что индустриализация нашей городской промышленности и темп ее роста, индустриализация сельского хозяйства, создание мощных зерновых совхозов, обобществление процессов труда в сельском хозяйстве (рост колхозов), кооперирование сельского хозяйства и кооперирование потребителя по линии потребкооперации, наконец, укрепление союза рабо-

чего класса с основными массами крестьянства, с бедняком и середняком, против капиталистических элементов: в деревне—кулака и в городе—нэпмана неуклонно и с все возрастающим темпом идет по социалистическому пути на основе ленинского учения, его заветов и ленинских решений XV Партсъезда. Это позволило рабочему классу Союза укрепить диктатуру пролетариата, еще больше усилить идейное влияние рабочего класса на основные массы крестьянства, поднять целые пласты актива трудящихся масс на дело социалистического строительства, развернуть внутрирабочую демократию и втянуть многомиллионные массы в органическую творческую работу, в дело строительства социализма на основе самостоятельности снизу и на основе самокритики. На 1928—29 г. мы по основным отраслям нашего хозяйства и машиностроения сможем превзойти довоенный уровень по электроэнергии на 340%, по машиностроению на 500%, по с.-х. машиностроению на 260% и т. д. и т. п. А в общем все наши достижения характеризуются общим улучшением материального благосостояния трудящихся масс и поднятием их культурного и политического уровня.

Таков итог победы рабочего класса к дню празднования XI годовщины Октября.

Но все это пробудило и сделало более активными, чем в предшествующий период (период восстановительный), мелко-капиталистические и мелко-буржуазные элементы. Капиталистические элементы деревни—кулак, города—нэпман, все более вытесняемые социалистическим сектором, все эти враждебные пролетариату силы в борьбе за свое существование оказывают всемерное сопротивление рабочему классу в деле социалистического строительства, проведения его ленинской тактики и политики.

Трудности текущего года—недород в отдельных районах, бестоварье, общая бедность и, наконец, давление, политическое и экономическое, международной буржуазии, подготовка к классовому походу на

Наступление социализма обостряет сопротивление классовых врагов. Сильнее огонь по кулаку, нэпману, вредителю и помогающему им бюрократу!

Союз рабочего класса и основных масс крестьянства есть несокрушимая крепость, о которую разобьются козни помещиков и капиталистов, — укрепим этот союз!

СССР, как на цитадель мировой революции, — все это вместе взятое является почвой для наших классовых врагов, средством для сопротивления и борьбы. Эти же вышеуказанные трудности вызвали отдельные колебания членов Партии, колебания, охарактеризованные нашей Партией как правый уклон. Колебания эти направлены в сторону ослабления темпа индустриализации, что означает задержку в расширении социалистического сектора, а это в свою очередь означает отступление от решений XV Партийного съезда. Здесь, несомненно, находит свое отражение давление и влияние мелкобуржуазной стихии. Все это вместе взятое окрыляет капиталистические элементы города и деревни в их борьбе с Советской властью, подталкивает их на борьбу за завоевание мелкой буржуазии и разночинной интеллигенции в городах и середняка в деревне.

В противовес этому наши задачи заключаются в решительной и беспощадной борьбе со всеми отступлениями от генеральной линии Партии. Рабочий класс и его авангард ВКП должны, не ослабляя темпа, идя по намеченным решениями XV Партийного съезда линии в деле все большего сужения капиталистического сектора, в деле усиления темпа индустриализации на основе социалистической реконструкции производства, индустриализации сельского хозяйства, строительства зерновых баз, коллективизации и кооперирования сельского хозяйства, — вести непрерывное наступательное движение на капиталистический сектор, завершая борьбу с капиталистическими элементами и мелкобуржуазными колебаниями и шатаниями.

Мы должны дружно взяться за продолжение социалистического наступления, ни на одну минуту не забывая о грозящей нам военной опасности и политических задачах, связанных с нашим генеральным курсом на международную революцию. Все это вместе взятое требует от нас во всех областях нашего советского строительства проведения ленинской политики, четкости, твердости и выдержанности ее до конца, сплоченности, организованности всех наших сил при абсолютном и полном соблюдении внутрирабочей, советской и партийной демократии.

Таковы задачи, таковы лозунги дня. Что же из них падает непосредственно на долю органов юстиции, как проводника революционной законности, как органа, отправляющего пролетарское правосудие?

Прежде всего в отправлении правосудия должна проводиться выдержанная пролетарская линия как по уголовным, так и по гражданским делам. В отправлении революционной законности должно быть обеспечено сугубо внимательное отношение к защите интересов батрацких и бедняцких элементов деревни, обеспечена доступность нужной им юридической помощи, при разборе таких дел должно быть обеспечено максимально четкое проведение классовой линии. Мы должны добиться полного проведения революционной законности во всех областях советского строительства, особенно должно быть усилено внимание революционной законности в деле борьбы с мелкобуржуазной идеологией, конкретно выразившейся и оформившейся в те или другие правонарушения или преступления.

Во сто крат больше, чем до сих пор, нужно безотлагательно провести коренную работу по улучшению нашего судебного аппарата, добившись четкости в его работе, гибкости, органической связи с широкими трудящимися массами, беспощадной борьбой с волокитой и бюрократизмом, приблизить советские органы к населению, сделав наши судебные учреждения во всех отношениях доступными для населения.

Все это обязывает нас еще раз поставить вопрос перед органами юстиции о безусловном и реальном выполнении директив центра, директив власти и Партии на деле. Этого требует от нас переживаемый момент. Таковы стоящие перед нами задачи, таков итог социалистического строительства к XI годовщине великого Октября.

Выдвинутые нашей Партией ко дню XI годовщины Октября лозунги должны быть политическими и практическими лозунгами в повседневной работе каждого работника юстиции и всего судебного аппарата в целом.

Все как один за дело строительства социализма.

Все как один на борьбу с правой опасностью, примиренчеством и троцкистской идеологией, за единодушное и безоговорочное проведение решений XV Партийного Съезда в жизнь.

Да здравствует ВКП(б), международный пролетариат и его вождь — штаб мировой революции — Коминтерн!

Выше подыдем активность батраков и бедноты, усилим организацию их в борьбе против кулачества!

Да здравствует социалистическая перестройка деревни!

Всю работу, все строительство—под огонь рабочей самокритики!

Ревизионные заметки.

Цель настоящих заметок—подвести некоторые итоги ревизии НКЮ и судебных учреждений Крымской АССР, имевшей место летом текущего года. Многие из выводов ревизии отнюдь не явятся новостью для читателей «Е. С. Ю.», некоторые из них имеют чисто местное значение, другие касаются преимущественно судебно-следственной работы в национальных областях и республиках, но все они в той или другой степени актуальны, ибо явились следствием непосредственного ознакомления с судебным аппаратом в его действии, начиная с низовой судебной и следственной ячейки—нарсуда и нарследа, т. е. с людьми, проводящими на местах и претворяющими в жизнь общие директивы руководящих органов и уголовного закона. Мы заранее предупреждаем, что темой наших заметок в гораздо большей степени явятся недостатки в работе нашего судебного аппарата, чем достоинства его и достижения. Это не значит, что достижений нет. Они несомненны и они велики. Судебно-следственный аппарат с каждым годом растет, отсеиваются негодные работники, поднимают свою квалификацию мало-подготовленные и выдвинутые, вливаются новые работники, стойкие и выдержанные, с ясным пониманием задач своей деятельности. Но недостатков в работе очень много, можно сказать, чересчур много. С этими недостатками нужно вести упорную, ни на минуту не прекращающуюся борьбу. Не беда, если придется повторять одно и то же несколько раз. Тем крепче это уляжется в голове местных работников, тем скорее можно добиться желанных результатов.

I

Однако, критике работы местных судебных органов нам хотелось бы предпослать несколько слов о тех условиях, в которые ставит эти местные органы работа аппарата центра. Мы коснемся только одного момента, но момента, как это показала нам наша ревизионная работа, очень важного. Дело идет о количестве посылаемого на места законодательного и руководящего материала и о возможности усвоения его судебными работниками на местах. Главным образом это касается народных судей. Народный судья, как известно, разрешает гражданские и уголовные дела, при чем гражданские дела включают в себя и дела трудовые, и дела, связанные с Кодексом законов о браке, семье и опеке, и дела, связанные с Земельным Кодексом. Он должен знать не только все эти Кодексы, но и целую грудку циркуляров, инструктивных и директивных писем, разъяснений и прочей премудрости, которая так щедро, как из рога изобилия, сыплется на него со всех сторон. Наркомюст, Верховный Суд, губернский суд, Наркомтруд, Наркомзем, Наркомторг, Наркомфин—все на перебой стараются дать самые исчерпывающие и самые свежее толкования по всем вопросам своей компетенции, при чем толкования одних нередко противоречат толкованиям других. Держать это все в па-

мяти нет никакой возможности. Самому привести все эти «дополнения» к закону в систему, кодифицировать их—большая, сложная, требующая много времени работа. Где же выход? Что же должен делать народный судья, который хочет добросовестно выполнить «преподанные ему свыше» указания? Не нужно забывать, что, как общее правило, народный судья работает крайне напряженно, отнюдь не выполняя нормы КЗоТ о 8-часовой рабочей дне. В бытность нашу в Керчи в товарищеской беседе с уполномоченным Глав. Суда, который вместе с тем является и нарсудьей 1-го участка и председателем трудовой сессии, на наш вопрос о том, что является препятствием в его работе, он, не задумываясь, ответил: «я утонул в законах, они меня задушили, я знаю, что и должен их знать, но я не имею возможности их прочитать все хотя бы по другому разу. Нельзя ли как-нибудь сделать так, чтобы законов было поменьше?». Если принять во внимание, что такой ответ мы получили от одного из самых вдумчивых и квалифицированных работников нарсуда Крым. АССР, то что же тогда говорить о рабочих, слабо подготовленных, или тем более о выдвинутых?»

Мы отлично сознаем, что выход из этого положения заключается отнюдь не в механическом уменьшении числа руководящих указаний центра. Это было бы только вредно, ибо неизбежно привело бы к пробелам в руководстве. Но, вместе с тем, и оставление прежнего положения недопустимо. Разрешение вопроса мы видим, во-первых, в том, чтобы руководящие указания давались из центра на места только в случае действительной в этом необходимости, а не по всякому мелкому вопросу, при чем каждое такое указание должно быть согласовано со всеми теми ведомствами, круг ведения которых затрагивается этими указаниями, во избежание неувязок и противоречий, а во-вторых, и это самое главное, в немедленной и периодически осуществляемой кодификации всех исходящих из центра на места указаний. Работа по кодификации руководящих указаний центра, конечно, работа сложная, требующая затраты и больших сил и больших средств. Сложность и трудность осуществления кодификации усугубляется в особенности тем, что эта работа должна продвигаться периодически, при чем чем короче срок периода, тем лучше, но, вместе с тем, и тем больше требуется сил и средств. Мы не предприняем, в какой мере эта задача может быть осуществлена силами соответствующих ведомств, и в какой мере осуществление ее следует передать в руки Юридического и других специальных издательств. Это уже вопрос наличия средств и сил. Но мы твердо убеждены, во-первых, в огромной важности осуществления этой работы, а, во-вторых, в том, что для осуществления ее до настоящего времени делалось далеко не все, что можно было сделать. Для подтверждения этого достаточно привести хотя бы следующий пример, правда, относящийся

Четкостью ленинской линии, борьбой против всякого оппортунизма и примиренчества с ним обеспечим победу нашей Партии, полное торжество социализма. Да здравствует ленинизм!

к 1925 году. Один из работников Верховного Суда РСФСР составил справочный указатель по циркулярам НКЮ и Верхсуда. Когда обратился в Юриздат с предложением об издании своего труда, Издательство, по истечении нескольких месяцев, ответило, что оно «макулатуры» не печатает. Будучи уверен в полезности и нужности справочника, составитель обратился в издательство «Право и Жизнь», которое немедленно согласилось издать справочник, издало его, при чем издание разошлось целиком в 2—3 месяца. Как курьез, можно отметить, что Юридическое Издательство немедленно после выхода в свет этого справочника, взяло на комиссию и распродало через свой магазин не одну сотню экземпляров этой книги. Дело, конечно, не в курьезах, а в их симптоматичности. Со времени этого курьеза и НКЮ и Юриздат делали и делают многое для того, чтобы удовлетворить насущную потребность низовых судебных работников в систематизации действующих законов и распоряжений. Но сделанного до сих пор, несомненно, мало. Нужно, чтобы и НКЮ и Юриздат, как его подчиненный орган, учли настоятельную необходимость немедленного и быстрее осуществление задачи кодификации и законов и руководящих указаний. Осуществление этой задачи, во-первых, сохранит много драгоценного времени у судей, прокуроров и следователей, а, во-вторых, даст даже мало подготовленным судебным работникам полную возможность учесть все действующие руководящие указания центра при рассмотрении или расследовании дела.

Мы не сомневаемся, что работники с мест целиком присоединятся к высказанным нами соображениям и тем самым ускорят разрешение затронутой нами актуальнейшей задачи.

II

Теперь, как-будто бы, уже никто не сомневается в том, что принудительные работы без содержания под стражей в том виде, как они существовали до изменения главы IV Исправительно-Трудового Кодекса, не оправдали возлагавшихся на них надежд, ибо в громадном большинстве случаев они вовсе не отбывались осужденными. Места, хорошо зная об этом, по возможности сокращали применение этой меры социальной защиты, заменяя ее либо короткими сроками лишения свободы, либо штрафом. Иного выхода не было. В результате—всем известное переполнение домов заключения краткосрочниками со всеми вытекающими из этого вредными последствиями. Но вот в марте месяце текущего года было опубликовано постановление Правительства по докладу НКЮ и НКВД. В этом постановлении ясно и твердо сказано, что применение кратких сроков лишения свободы допустимо лишь в самых исключительных случаях. Некоторые народные суды, выполняя эту директиву, естественно увеличили процент применения штрафа, ибо принудительные работы попрежнему оставались нереальной мерой социальной защиты. Однако, нажим на применение штрафа, как меры социальной защиты, очень скоро выявил полную невозможность его взыскания в весьма значительном количестве случаев. Если раньше суды назначали штраф с учетом возможности его взыскания, исходя из имущественного положения осужденного, то после постановления ВЦИК'а по докладу НКЮ и НКВД суды, вынужденные расширить применение штрафа, поневоле во многих случаях назначали его и без уверенности в возможности исполнения приговора. А в результате—целый ряд неисполненных и не могущих быть исполненными приговоров суда. Мы не знаем, было ли это явление повсеместным, но в Крымской АССР

от многих нарсудей мы слышали жалобы на то, что в их руках фактической реальной мерой является только лишение свободы, что штраф не достигает цели, ибо взыскать его в значительном числе случаев невозможно. К чести народных судей нужно сказать, что они далеко не безразлично относились к этому, живо интересовались скорейшим разрешением этой глупей проблемы нашей уголовно-судебной политики. Более того, в Ялтинском районе один из народных судей, учитывая запрет назначения коротких сроков лишения свободы и нереальность назначения штрафа, еще до издания нового закона о принудительных работах вынес приговор, которым обязал осужденного работать определенное время, обслуживая нужды местного комитета крестьянской взаимопомощи. Мы уверены, что это не единичный случай искания местами целесообразных форм применения принудительных работ без содержания под стражей. Нужно сказать, что, насколько нам помнится, смелый почин ялтинского народного судьи не встретил сочувствия в кассационной инстанции, и приговор был отменен на том основании, что Уголовный Кодекс такой меры соц. защиты не предусматривает. Конечно, формально УКО Главсуда Крыма было вправе сделать это. Однако, по существу в данном случае кассационная инстанция за мертвой буквой закона прозвала живые ростки будущего. То, что незаконно сделал ялтинский нарсудья, теперь уже стало законом.

Нужно думать, что ялтинский нарсудья и новый закон о принудительных работах отнюдь не случайно пошли по одному и тому же пути. Очевидно, путь этот подкачивается действительными требованиями жизни. Будем надеяться, что с проведением в жизнь нового закона о принудительных работах народные суды получат в свои руки действительно серьезное оружие для борьбы с мелкими бытовыми преступлениями, оружие, существование которого так полно гармонирует с основными принципами нашей власти.

(Продолжение следует.)

Н. Немцев и Д. Корницкий.

Работа прокуратуры в деревне.

Прокуратура и земельное дело.

Третьим совещанием прокурорского надзора дана была общая принципиальная установка, направляющая работу органов прокуратуры на местах. Принятый совещанием резолюцией по докладу «об общем надзоре и его методах в деревне» подчеркивается особенно рельефно политическая роль прокуратуры, которую она должна занимать в деревне. В п. 4 этой резолюции сказано: «прокуратура в своей работе в деревне должна обратить особое внимание на активное вмешательство на стороне бедноты и батрачества в происходящую в деревне классовую борьбу».

Мероприятия рабочего класса в этой классовой борьбе, происходящей в деревне на данном этапе революции, сводятся, главным образом, к усилению работы по кооперированию крестьянства, коллективизации, рациональной организации земельной площади (землеустройство), с предоставлением льгот малоимущим крестьянским хозяйствам, организации коллективов, сельско-хозяйственных культурных поселков, развитие совхозного строительства и т. д.

Именно против всех этих хозяйственных мероприятий Советской власти, выбивающих экономические позиции из-под ног кулачества, разгорается та классовая борьба, то противодействие, которое наблюдается со стороны ку-

лаических элементов деревни. Кое-где кулаку удается потянуть за собой и середняка. Но если присмотреться к земельным спорам, которые проходят в земельных комиссиях, то видно дружное наступление земельных обществ против кулаков, стремящихся закрепить за собой лучшие земельные участки, эксплуатирующих наемный труд и мешающих стремлениям бедняцких и середняцких слоев к правильной организации земельной площади при землеустройстве и переделах.

«Вмешательство прокуратуры в происходящую в деревне классовую борьбу» должно в первую очередь идти по линии уделения особого внимания работе земорганов (и земкомиссий), как непосредственных проводников земельной политики Партии в деревне.

Деятельность прокурорского надзора именно на этом важнейшем участке работы в деревне была крайне незначительна и такой же продолжает оставаться и после XV Съезда Партии.

Имеющийся материал о работе прокурорского надзора по линии земельных комиссий говорит о зачаточной стадии этой работы. Между тем, в земельных комиссиях в течение года разбирается полмиллиона земельных споров, из которых значительная часть спорщиков являются земельными обществами (следовательно, не выражают только индивидуальной заинтересованности). Некоторая часть споров принадлежит к делам о землеустройстве, этом важнейшем орудии классовой борьбы в деревне, разбивающем (при правильном его проведении) допотопные, дедовские формы землепользования и создающем предпосылки культурной обработки земли.

Отдельные годовые отчеты губернских земельных комиссий говорят о неудовлетворительной работе земельных комиссий, так, например, судя по статистическим данным, % удовлетворения кулацких претензий высок. (В Смоленской губ. 44%, в Брянской губ.—35%, в Северо-Двинской губ.—39%, но и средний республиканский процент удовлетворения тоже высок—22%).

К этому следует прибавить, что в Смоленской губернии сейчас приступлено к пересмотру всех земельных дел, рассмотренных земкомиссиями, в силу возникших сомнений, правильно ли применялся классовый подход при разрешении дел. В этой же губернии преобладающая форма землепользования—хуторская, но существует еще в некоторых местах неликвидированное помещичье землепользование. В Брянской губернии (и только ли в Брянской?) в течение многих лет происходила продажа земли при содействии работников вики и сельсовета (Людниковская волость).

На фоне этого крайнего неблагоприятия весьма незначительной представляется работа прокурорского надзора по наблюдению за земорганами и земкомиссиями.

До крайности мизерно число протестов прокуратуры: за весь 1927 год—всего 347, доходя в некоторых губерниях до 1—3 протестов за целый год.

Подавляющее число протестов касалось претензий индивидуальных землепользователей (усадебные споры, семейно-имущественные разделы и т. д.), и лишь самая незначительная часть приносилась по серьезным делам, связанным с землеустройством. Между тем, опыт показывает, что с проведением землеустройства у нас вообще обстоит крайне неблагоприятно.

Проведение землеустройства, как это рисуется по поступающим на пересмотр землеустроительным делам, часто проходит весьма неудовлетворительно, ограничиваясь в большинстве случаев незначительными улучшениями, устранением лишь наиболее резко бросающейся в глаза

чересполосности, оставляя во многих случаях дальнотемелье; за межселенным землеустройством не следует, как правило, внутриселенное с разбивкой на широкие полосы, переходом на многополье, выделом культурных поселков на дальних землях, организацией крупных коллективных хозяйств и т. д.

Когда смотришь на проект такого землеустройства, где земорганы не ставили перед собой этих важнейших задач, приходишь к убеждению, что затрачены зря народные средства, затрачен зря труд землеустроителей, а таких землеустроительных проектов большое число. Бывают и вопиющие факты. Уничтоженное пожаром село N, по своему составу сплошь бедняцкое и середняцкое, просило земорганы произвести внутриселенное землеустройство с разбивкой на широкие полосы для перехода на многополье. Но землеустройство было так небрежно проведено, что некоторые землепользователи получили свои наделы в большинстве в оврагах; дороги и прогоны оказались проведенными в непроезжих болотах, с различным количеством полос по хозяйствам,—словом, такое землеустройство, когда уже не приходится говорить о возможности перехода на многополье. Получилось издевательство над погоревшими крестьянами. Об этом случае сообщено Прокурору Республики, и в результате последовало распоряжение о производстве следствия по поводу злоупотреблений землеустроителя.

А сколько таких случаев нарушения наиболее важных жизненных интересов трудового крестьянства и много ли фактов привлечения к ответственности лиц, виновных в извращении политики Советской власти, так рельефно выступающем в описанном случае.

Из ряда рассмотренных землеустроительных дел видно, что ст. 138 Зем. Кодекса, по которой «все выделы земель должны производиться с соблюдением наибольших обоюдных удобств землепользования для остающихся в обществе и выходящих из него с землей...» (конечно, с соблюдением правильного классового подхода), не соблюдается. При обмене земель сравнительная расценка земли не производится должным образом, т. е. с выездом на место, с привлечением сторон, с участием агронома и т. д.

Во многих случаях подход бывает чисто формальный (расценка земли, сидя в кабинете), или огромная территория расценивается в несколько часов, когда один обход ее должен занять два дня и т. д.

Распределение участков сплошь и рядом производится по жеребьевке, по торгам, что говорит об отсутствии классового подхода. Все это вызывает вполне законное недовольство крестьян, посылку ходяков в центр, волокитные судебные-земельные процессы.

Надо еще иметь в виду, что когда дело придет в центр, уже после того как землеустройство проведено в жизнь, не всегда есть смысл отменять проект, а в свое время, когда проект только утверждался на месте, необходимо было обратить внимание, и тогда работа по землеустройству, на которую государство и население тратит массу средств, не пошла бы впустую. Подавляющая часть землеустроительных проектов вообще проходит в «беспорном» порядке, т. е. своевременно земобщества не возражают, но, ведь, это отнюдь не говорит о том, что землеустройство проведено было в соответствии с политикой Советской власти. Все это открывает широкое поле деятельности для прокурорского надзора. К сожалению, как мы сказали выше, как раз этот-то надзор, не смотря на резолюцию прокурорского совещания, почти полностью отсутствует.

Землеустроительный процесс в деревне должен протекать в условиях широкого общественного обсуждения.

Это предусмотрено инструкцией по производству землеустроительных дел. «Землеустроитель обязан разъяснить населению на сходе в присутствии представителей сельсовета, комитета крестьянского общества взаимопомощи, местных партийных организаций, представителей вол- и райисполкомов все льготы и преимущества, какие оказываются при землеустройстве трудовому земледельческому населению вообще и середняцкой его части и семьям красноармейцев, красногвардейцев и красных партизан в особенности». Все ли прокуроры в должной мере внимательно следят за соблюдением этого требования? А, ведь, это только одно из них.

«При всякого рода соглашениях сторон землеустроитель обязан следить за тем, чтобы такими соглашениями не нарушались интересы бедняцкой и середняцкой групп участников землеустройства. В частности, в тех случаях, когда сами бедняцкие и середняцкие группы населения отказываются от получения земли в местах, ближе расположенных к усадьбе, лучших и более легких для обработки, землеустроитель, совместно с комитетами крестьянских обществ взаимопомощи, подробно выясняет причины отказа и, в случае признания их основательными, принимает меры к отводу земли в другом месте, также обеспечивающем полную возможность ведения сельского хозяйства этими группами. Если такой отказ вытекает из недостаточной оценки этими группами предоставленных им выгод и преимуществ, то землеустроитель обязан всесторонне выяснить эти обстоятельства и предложить выдел в другом месте» (из той же инструкции).

Таким образом, землеустроитель обязан начинать свою работу разъяснением населению его прав. Землеустройство должно неуклонно проводиться под бдительным контролем общественных организаций. Все это предусмотрено инструкцией.

Общественная работа заключается: а) в широком освещении населения районов работ о целях и задачах землеустройства; б) в согласовании с местными волисполкомами (райисполкомами), сельсоветами и комитетами крестьянских обществ взаимопомощи всех мероприятий, связанных с землеустройством населения; в) в вовлечении бедняцкой и середняцкой части населения в активное участие при проведении землеустройства путем организации ее через местные комитеты крестьянских обществ взаимопомощи, сельсоветы и кооперативные организации.

Указанные совещания созываются землеустроителем по согласованию с волисполкомом (райисполкомом) и сельсоветом и должны иметь своей целью: а) дать ясное представление заинтересованному населению и указанным выше организациям о существе намечаемых землеустроительных работ; б) о предполагаемых достижениях в итоге производства землеустройства; в) о составе землепользователей и землепользований, охватываемых землеустройством; г) о способах проведения землеустройства, в частности классовой линии, финансирования работ, метода работ и т. п.

Между тем, прокуратура и тут едва ли даже освещена об этих обязанностях землеустроителей, так как в протестах прокуратуры по земельным делам не приходится встречать указаний о нарушениях этой инструкции. Широкое разъяснение работникам прокуратуры важнейших земельных законов, в особенности в местностях, где проводится землеустройство, — основная задача прокуратуры в деле пропаганды права в деревне. Несмотря на то, что правовое просвещение органами прокуратуры (и суда) последние годы проводится широко, все же пропаганда земельного права, и в особенности в приложении к конкретным мероприятиям (разъяснение законов

в связи с проводимым землеустройством), у нас крайне незначительна. Из местных отчетных докладов видно, что по вопросам земельного права количество докладов достигает по некоторым губерниям лишь 5% к общему количеству проведенных бесед, вечеров вопросов и ответов по советскому законодательству.

Классовая борьба, однако, проявляется не только в землеустроительных, но и в землепользовательских делах. То и дело земельные общества возбуждают вопрос о лишении земли нетрудовых пользователей, основной источник дохода которых торговля, промышленные занятия (мельники) и т. д., об изъятии усадеб (при наличии усадеб в другом месте). В свою очередь под влиянием кулачества в некоторых местах происходит незаконное наделение усадебной землей, когда ясна покупка земли.

По большому числу отмененных Особой Коллегией решений и определений земельных комиссий по землепользовательским делам видно, что во многих случаях бывшие собственники, имевшие до революции нетрудовые хозяйства, остаются и по настоящее время, хотя их участки вместе со строениями должны были быть отнесены к числу государственных земельных имуществ, и что никаких закономерных распоряжений о землепользовании эти лица не имеют. Во многих случаях эти хозяйства фигурируют в качестве хозяйств культурных, однако, при обследовании устанавливается хищническое ведение хозяйства, нетрудовой характер пользования, незаконное пользование землей служителей религиозного культа, лиц, порвавших связь с землей и сдающих ее в аренду.

Земельные общества иногда по многу лет ведут тяжбу, настойчиво добиваются лишения земли эксплуататоров, не всегда встречая должную поддержку на местах. И здесь опять-таки большое поле деятельности для прокуратуры.

По делам о семейно-имущественных разделах не всегда последовательно проводятся нормы инструкции НКЗ и НКЮ (от 30/III 1927 г.), имеющие целью препятствовать дроблению крестьянских хозяйств, когда благодаря разделу не могут быть созданы жизнеспособные хозяйства.

Отмеченные серьезнейшие нарушения при разборе земельных дел не случайны. Во многих местах неудовлетворительный разбор дел является следствием несоответствия своему назначению личного состава земельных комиссий. Прокуратуре надлежит при обследовании земельных комиссий (лучше всего с участием представителей вышестоящих земельных комиссий там, где это представляется возможным) обратить особое внимание на соответствие работников своему назначению. Очень важно мнение самого крестьянства. Присутствующий на собрании прокурор умелым и тактичным подходом должен вызвать массу на самокритику, и в результате этого гораздо скорее выявятся факты пристрастного отношения при разборе дел, факты кумовства, которых, наверное, немало в деревенской обстановке, в которой работает земкомиссия.

Проводя обследование, работники прокуратуры должны принять все меры к инструктированию волков и сельсоветов, знакомить их с правами и обязанностями по земельному делу, проверять работу секций сельсоветов, — привлекаются ли они к обследованию имущественного положения землепользователей при производстве землеустройства, переделов, семейно-имущественных разделов.

Из изложенного видно, какой большой круг важных вопросов включает работа прокурорского надзора по наблюдению за земельными органами и земкомиссиями.

Кооперирование деревни в области сельского хозяйства есть способ массового поднятия благосостояния бедняцких и середняцких хозяйств и увеличения их производительности при помощи государства и кооперации, а объединение бедняцких и середняцких хозяйств в крупные коллективные объединения есть более сложный путь их преобразования на социалистических началах.

С'езд подчеркнул, что такое преобразование мелкого и мельчайшего хозяйства в крупные обобщественные предприятия должно происходить исключительно при согласии на это со стороны трудящихся крестьян, вот почему рекомендуется широкая пропаганда идей коллективизации в деревне, соединенная с деятельным содействием организующимся группам перейти на новые способы землепользования и хозяйства по линии кредитования, землеустройства, снабжения машинами, инструктирования, подбора руководящих кадров и общего руководства партийных организаций¹ всем коллективным движением.

XV с'езд Партии сделал явными и более конкретными задачи по развитию сельского хозяйства и строительству коллективных сельскохозяйственных предприятий, заострив внимание Партии, рабочего класса и бедняцко-средняцких крестьянских масс на способах осуществления этих задач в ближайший период времени.

В связи с решениями Партс'езда мы имеем значительное увеличение числа колхозов весной 1928 г., приблизительно вдвое против существовавших ранее, а также значительное увеличение средств, вкладываемых государством в дело строительства колхозов. Но есть и много недостатков в развернувшимся весной 1928 г. строительстве колхозов. Главнейшие из замеченных недостатков следующие: преобладание мелких колхозов и простейших форм, откуда вытекает задача укрупнения и перевода колхозов в более сложные, но и более устойчивые формы общественного хозяйства; замедление в землеустройстве колхозов с сопротивлением выделу колхозам земли со стороны кулацких элементов деревни и недостаточно решительный отпор кулацкому влиянию на земельные обществу со стороны местных органов; слабая согласованность среди учреждений и организаций, ведающих колхозами, во всех стадиях возникновения и дальнейшей деятельности колхозов, вследствие чего такие вопросы, как утверждение устава и проверка при этом состава колхоза, выдел земли, кредитование, агрономическое обслуживание, руководство, разрешаются с бюрократическими извращениями и волокитой; и, наконец, недостаточное еще внимание делу коллективизации со стороны партийных организаций. Все эти недостатки констатированы обследованием РКК, и к исправлению их принимаются меры.

Многие вопросы, касающиеся нормальной деятельности колхозов, еще недостаточно освещены. Взять хотя бы земельный вопрос.

Земельный вопрос и колхозы.

Организация новых коллективов упирается в значительные трудности прежде всего в отношении подготовки для них земельных площадей. Фонды бывших помещичьих земель уже использованы.

Больших участков земли, пригодных под колхозы, в распоряжении государства нет, если не считать переселенческих фондов.

Поэтому главное внимание надо уделить выделению новых коллективов на общинных землях.

Этот вопрос о выделении из общины—большой вопрос. Простейшие формы коллективов, какими являются машинные товарищества и товарищества по общественной обработке земли, могли бы при известных условиях быть средством массового перевода старой общины с ее единоличным хозяйством, чересполосностью и допотопными порядками на новые начала общего рационального и планового хозяйства.

Однако, при устройстве как этих простейших коллективов, так и более сложных—артелей и коммун—недопустимо останавливаться перед выделением образовавшихся групп из общины. Консервировать общину, охранять ее, как «коллектив», это значит идти против кооперирования деревни, против социалистического ее переустройства.

Кому-то надо отдать предпочтение—старой общине или коллективам. Перевести общину даже на простейшее коллективное хозяйство крайне трудно, а многодворные общины почти невозможно.

Кооперация должна вытеснить не только частное хозяйство вообще, но и общину, как опору старого, на вид общественного, а по сути дела самого единоличного способа использования земли.

Община подрывается с двух сторон: путем образования новых коллективов и путем объединения отдельных хозяйств по линии снабжения и сбыта (машинные, семеноводческие, животноводческие, молочные и т. п. кооперативные объединения).

На такой путь поощрения выделов из общины коллективов, даже мелких, стало и законодательство. Так, по положению о сельскохозяйственной кооперации, утвержденному постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 3 октября 1927 года¹), сельскохозяйственные коллективы организуются при наличии 5 учредителей (дворов), а машинные товарищества—10 учредителями (дворами). В соответствии с этим изменены и правила о более облегченном выделе земли коллективам из общины. Так, согласно постановлению ВЦИК'а и СНК РСФСР об изменении 136 ст. Зем. Код.¹), выдел из общины земли коллективам, образованным по «положению о сельско-хоз. кооперации», происходит без согласия общины (общества), независимо от того, происходит или не происходит передел или разверстание земли в обществе (ст. 134 Зем. Код. в новой редакции).

Земельный вопрос для колхозов имеет большое значение как в смысле увязки плана землеустройства с строительством колхозов, так и в смысле правильного разрешения земельных отношений между коллективом и отдельными членами при вступлении и при выходе из коллектива.

По поводу этих двух вопросов Всесоюзный с'езд колхозов, происходивший 1—5 июня 1928 года, высказал следующее пожелание:

«В целях создания лучших условий для дальнейшего развития коллективного земледелия С'езд считает необходимым: во-первых, организацию таких земельных площадей, которые обеспечивали бы возможность перехода к коллективным формам хозяйства без новой ломки произведенного землеустройства (крупные поселки и т. п.); во-вторых, облегчение условий выдела организующихся коллективов из земельных обществ; в-третьих, создание большей устойчивости землепользования в самих колхозах, не допуская вовсе выдела земли членам, выходящим из колхозов, организованных на землях госимущества, и допуская выдел земли членам в колхозах, организованных на наделной земле, лишь на условиях, не наруша-

¹) «Собр. Узак.» 1927 г., № 109, ст. 736.

ющих правильного ведения хозяйства колхоза. В случае же ликвидации колхоза земли из состава госземимущества должны зачисляться в особый колхозный фонд с использованием его для организации новых коллективных хозяйств».

Кроме того, по мнению Съезда колхозов, «проводить землеустройство необходимо с таким расчетом, чтобы землеустраиваемые общества и вновь организуемые поселки по размерам своей земельной площади были пригодны для развертывания крупного обобществленного сельского хозяйства в данном районе. Просить наркомземы республик установить наиболее целесообразные размеры земельных обществ (применительно к сельскохозяйственным районам), обеспечивающие правильное пользование крупными сельскохозяйственными машинами¹⁾».

Эти решения съезда колхозов по земельному вопросу ставят по-новому вопрос о подготовке земельных площадей под организуемые коллективы, вплоть до того, чтобы при всяком проведении землеустройства возможность организации колхозов в настоящем или будущем была бы практическим делом земельных органов, которые должны размежевание и группировку земель производить так, чтобы стимулировать организацию общественной запашки или организацию колхоза на объединенной площади крестьянских наделов, ставя в наиболее благоприятные условия бедняцкие слои деревни.

В таком направлении было издано распоряжение Наркомзема РСФСР местным земельным органам в 1928 году.

Наиболее серьезными представляются земельные отношения отдельных членов с колхозом при выходе из него.

Здесь важно не отпугнуть крестьянина-середняка опасностью потерять землю при обезличении его надела, попадающего в общую межу, и, с другой стороны, поддержать устойчивость севооборота в колхозе. Повидимому, земельное законодательство пойдет по пути создания более гибких форм обмена земли уходящих из колхоза на землю вступающих в колхоз.

Разрешение этого вопроса упирается в неспособность земельных обществ с их традициями замкнутости «своего» общества и надела производить такие обмены, и тут необходимо привлечь к этому сельсоветы. Возможно, конечно, допускать и выделение из земельной площади колхоза надела выходящему члену, только если это не колеблет севооборота полей у колхоза. Наконец, при активной политике земельных органов и заботах их об устойчивости колхозов выход может быть найден в забронировании известной части госземимущества и освобождения хуторов и отрубов для целей регулирования колхозного землепользования. Между прочим, Наркомзем РСФСР в вышеуказанном распоряжении говорит о системе так называемых «открытых колхозов». Этот порядок, по мысли Наркомзема, должен выражаться в отводе группам бедняков земли в одном месте в каждом поле севооборота так, чтобы в дальнейшем без ломки землепользования общества можно было организовать колхоз.

Однако, на практике такая система оказалась мало способствующей созданию общественного хозяйства колхозов. В противовес этому предложению выдвигается мысль о нарезке при землеустройстве селения колхозного запасного фонда, который, впредь до организации колхоза, используется под общественную за-

пашку и т. д. и не может быть разбит на наделы по дворам.

Земельный Кодекс признает коллективные хозяйства земельными обществами с товарищеской формой землепользования. Но приравнять колхоз к земельному обществу неправильно как потому, что главное значение для него имеет кооперативное, а не земельное право, так и потому, что и при выходе отдельных членов из колхозов или полной ликвидации его на первый план встает задача сохранения данного сельхозпредприятия, как земельной и хозяйственной единицы.

Устройство выходящих членов, как упоминается выше, должно особо занимать земельные органы, но нельзя подчинять вопрос о ликвидации земельной территории колхозов частному решению земельного общества.

В отношении землепользования по Земельному Кодексу различаются существующие виды колхозов следующим образом:

а) в коммунае земельные доли ее членов совсем не определяются;

б) в артели и товарищества по совместной обработке земли земельные доли членов могут быть определены или в постоянном размере или на началах последующего уравнительного распределения (ст. 106 Зем. Код.).

В конце концов, при нормальном существовании артели или товарищества определение доли членов имеет значение лишь тогда, когда земельные наделы членов учитываются при распределении доходов или продукции урожая. Чаще всего такой учет земельных угодий, предоставленных отдельными членами в общее пользование объединения, производится в товариществах по совместной обработке земли, где наиболее слабо, по сравнению с коммунами и артелями, выражено обобществление средств производства и где отдельные дворы, составляющие т-во, еще держатся за свое индивидуальное право землепользования.

Как будто Земельный Кодекс не допускает для выходящего члена из любого вида колхоза права требовать возврата земли, выделенной из общества при образовании коллектива на долю данного лица или семьи (ст. 110 Зем. Код.), но практика земельных комиссий идет по линии разрешения выдела земли из колхоза выходящему члену. И это правильно, если иметь в виду цель привлечения в колхозы середняка.

В уставах обычно вопрос о земле регулируется указанием срока и порядка возможного выдела земли при выходе из колхоза. Необходимо этот вопрос более ясно регулировать в законодательстве.

Очередные задачи колхозного движения.

В докладе на I Всесоюзном съезде колхозов т. Я. А. Яковлев указал на основные вехи в развитии колхозного движения. На диаграммах и цифрах он показал большую выгодность и производительность крупного хозяйства, фактическую прогрессивность по сравнению с мелкими и мельчайшими хозяйствами более крупного кулацкого хозяйства, как хозяйства капиталистического и поставленного более рационально. Но развитие кулацкого хозяйства противно всей системе советского хозяйства. «Этот путь развития деревенского капитализма, сосредоточивающий основные средства производства у ничтожного меньшинства, а основные массы сбрасывающий вниз, в бездну нищеты, варварства и разорения,—не есть наш путь развития»¹⁾.

¹⁾ «Решения первого Всесоюзного Съезда колхозов»,—изд. всесоюзного съезда колхозов 1928 г.

¹⁾ Я. А. Яковлев—«За колхозы». ГИЗ. 1928 г. стр. 13.

На цифрах же хозяйственного развития коммун и артелей тов. Яковлев основывает доказательства возможности для крестьянских масс пойти по другому социалистическому пути—через организацию новых крупных сельско-хозяйственных предприятий в виде коллективных объединений земли, труда и инвентаря.

Всесоюзный съезд колхозов подытожил богатый опыт колхозного строительства и колхозного движения. Его решения по сути дела являются первым оформлением теории и практики строительства колхозов. Основные общие задачи развития колхозов съезд видит в связи с общим развитием народного хозяйства и индустриализацией страны. Развитие колхозов намечено не только в узкой области развития механизированного сельского хозяйства, но и в создании индустрии самих колхозов. Они должны стать опорными пунктами по развитию предприятий, обслуживающих сельское хозяйство и перерабатывающих продукцию не только самих колхозов, но и окружающих индивидуальных крестьянских хозяйств. Вот почему на первый план ставится механизация и организация подсобных и переработочных предприятий, что должно послужить средством укрепления и укрупнения существующих колхозов и большей их устойчивости.

Колхозы должны развиваться в направлении создания крупных объединений, и эта политика должна проводиться при переселении и заселении новых земель, при реорганизации хозяйства в засушливых областях и в Центрально-Черноземной области, а также путем подготовки перехода в коллективные формы хозяйства целых деревень и селений, для чего съезд считал необходимым практиковать организацию тракторных отрядов, прокатных машинных пунктов, постройку общественных скотных дворов и т. п.

Съезд считает, что надо идти от простейших форм производственного кооперирования к созданию колхозов. От простейших видов коллектива (товариществ) к более сложному и более устойчивому виду (к коммунам, артелям).

Должна быть плановость в кредитовании и в использовании кредитов, плановость в землеустройстве и ускорение его. Надо лучше организовать и полностью охватить сел.-хоз. кооперацией и сбыт продукции колхозов и снабжение последних на основе специальных соглашений.

Таковы в схематическом изложении намеченные съездом мероприятия экономического и обще-хозяйственного порядка.

Хозяйственно-организационные вопросы.

Что касается хозяйственных и организационных вопросов, то необходимо отметить следующие наиболее крупные решенные съездом вопросы: специализация каждого колхоза соотносится с условиями данного района по определенным основным типам и направлениям колхозов (зерновые, животноводческие, производств. технических культур и т. п.).

Особое внимание должно быть уделено развитию товарищеского хозяйства. Обобществление средств производства, плановую организацию общего труда и коллективного использования земли следует проводить постепенно и неуклонно, усилив при этом создание неделимых капиталов, которые образуются за счет: государственного имущества, переданного в неделимый фонд колхоза, безвозвратных выданных и других поступлений, а также отчислений из доходов колхоза.

Неделимые фонды остаются в полном распоряжении колхоза, но за целостность неделимого капитала колхоз несет ответственность, для чего неделимый капитал проводится, как особая категория капитала, по книгам.

Все колхозное развитие будет расти путем охвата в первую очередь бедняков, поэтому льготы для вступления в колхоз малоимущей части деревни и вообще облегченный доступ бедноты в колхозы должны быть гарантированы рядом организационных мероприятий (внесение за бедняков паев, широкая расерочка их и т. п.).

Элементы имущественного равенства заключаются в обеспечении детей и нетрудоспособных и развитии общего обслуживания за общий счет, как-то: открытие столовых, яслей, клубов и т. п. путем отчисления доли из доходов колхоза. Как новый вид общественного предприятия, колхоз является способом перестройки не только производственных отношений, но и быта.

В этом направлении колхоз отличается от фабрики, так как он внутри себя ставит вопросы о равенстве, о материальном благосостоянии всего состава объединения, как работающего, так и нетрудоспособного. Однако, съезд отметил, что указанная деятельность каждого колхоза, а также вопросы просвещения и повышения культурности населения колхозов не должны быть изолированными от деятельности в этой области государственных органов и общественных организаций, которые должны обратить свои заботы и на колхозы.

Представляет большой интерес изменение форм оплаты труда.

Вместо той пестроты, которая существовала доселе, начиная от принципа оплаты по потребностям и способностям в некоторых коммунах и кончая расплатой не только по интенсивности и качеству труда, но и с учетом (в товариществах) всех чисто собственностиских элементов за вложенное имущество, за землю и т. д.,—съезд привел практику зарплаты в систему, подчеркнув прежде всего необходимость изжития уравнилельно-потребительской оплаты труда. Вместо старой практики, мало стимулирующей производительность труда, съезд рекомендовал оплату труда производить по затраченному труду, заинтересовать каждого члена колхоза в поднятии производительности труда, вплоть до установления сдельной оплаты труда. Проводимая на фабриках и заводах система равной платы за равный труд съездом принята за основу, но с учетом особенностей коллективного труда, вытекающих из степени обобществления средств производства.

Съезд сказал, что коллективизация должна идти в общем плане кооперирования, колхозы не должны противопоставлять себя сел.-хоз. кооперации. По вопросам кредитования, снабжения и сбыта колхозы обслуживаются сел.-хоз. кооперацией.

Исключительно в целях лучшего руководства развитием колхозов и постановки производства создаются союзы колхозов во всех республиках, областях и тех губерниях и округах, где развито колхозное движение, с установлением тесной связи со всей системой сельско-хозяйственной кооперации, а также с земорганами. Организацией, непосредственно объединяющей колхозы на местах, является «кустовое объединение колхозов». Основными задачами кустового объединения должно быть: «усиление плановости в работе колхозов, организация наиболее полного использования средств производства, организация техно- и агропомощи колхозам, совместное устройство промышленных предприятий по перера-

ботке сельскохозяйственной продукции, борьба со лжеколхозами и усиление организованного влияния колхозов на окружающее крестьянское население.

Связь с крестьянством.

Связи колхозов с крестьянством уделено значительное место в резолюциях съезда колхозов. Связь с крестьянством намечена по трем направлениям: первое — колхоз — центр передовых начинаний деревни; — по его инициативе и при поддержке им передовиков деревни должны осуществляться мероприятия в области производственного кооперирования и коллективизации крестьянских хозяйств. Опытное поле, случайный пункт, прокатный пункт сельскохозяйственных машин при посредстве договоренности колхозов с земельными органами об обслуживании деревни — вот как практически мыслится хозяйственное влияние колхозов на деревню. Съезд указывает на опыты обслуживания крестьянского хозяйства путем тракторных колонн и т. п., как на способ внедрения коллективной машины в сельское хозяйство. Конечно, все это надо делать на хозяйственно продуманных общественных основах, а не в качестве благотворительных или эксплуататорских мероприятий.

Второе — широкое вовлечение крестьянских средств в развивающееся коллективное хозяйство, например, — пай в кооперацию, вклады, взносы на постройку переработочных предприятий, приобретение машин и т. п. Целым рядом практических мероприятий съезд колхозов рекомендует усилить привлечение средств в неделимые капиталы колхозов.

Третье — съезд обязывает руководителей колхозного движения и организаторов колхозов добиваться превращения колхозов в центры политико-просветительной работы путем наилучшей постановки работы партийных и комсомольских ячеек и вообще развертывания культурно-просветительных мероприятий.

Вопрос о кадрах руководителей.

Наконец, все развитие коллективного движения упирается в необходимость создания новых кадров опытных руководителей и организаторов колхозов. Пока еще здесь наибольшая слабость колхозного движения. У нас очень мало агрономов, знающих постановку крупного хозяйства; вся агрономия вообще не имеет опыта по организации крупных колхозов. Сами колхозники, в главной массе бедняки, часто неграмотны и малограмотны. Такие задачи, как план хозяйства, научная организация его, применение достижений науки и даже простой учет и счетоводство для колхозников — трудные задачи. Конечно, сразу и некультурности и общей агрономической неграмотности не изживешь. Дело подготовки новых кадров руководителей колхозов — серьезное и ответственное дело. Съезд признал необходимым организацию курсов для подготовки руководителей колхозов, постановку вопросов организации коллективных хозяйств и совхозов как специального предмета в наших сельскохозяйственных высших учебных заведениях и, наконец, усиление агрономического персонала для обслуживания колхозов.

Поменьше бюрократизма в отношении колхозов.

Организация колхозов происходит исключительно на началах добровольности. Содействие земельных и других органов организации колхозов должно заключаться: в пропаганде коллективизации и поощрении созданию коллективов при землеустройстве посредством предоставления кредита, в снабжении машиной и в агрономиче-

ском обслуживании и инструкторовании. Первым шагом для оформления колхозов является принятие нормального устава и регистрация его в земельном органе. Вслед за тем должно пройти землеустройство и организация хозяйства по производственному плану, разработанному агрономом. Конечно, желательно, чтобы оформление устава, возбуждение дела о землеустройстве, отпуск кредита и т. п. проходили согласованно, без волокиты у всех органов, ведающих этим делом (земельных органов, кредитных учреждений и колхозных организаций), чтобы, наконец, колхоз организовывался при активном содействии местных органов привлечению в него наибольшего числа членов. Но на практике не всегда так бывает. Вновь организуемому колхозу, в лице учредителей, приходится проталкивать и утверждение устава, и заявку на землеустройство, и заявку на кредит или трактор и т. д. Поменьше бюрократизма и побольше живого отношения к организации и осуществлению колхозов! XV съезд Партии обязал партийные организации обратить должное внимание и приложить все силы к мощному развитию колхозов. В руководстве партийных организаций есть залог лучшей и согласованной работы на местах в деле коллективизации.

Внимание партийных организаций важно не только к нормальному существованию и развитию колхоза, но и к случаям ликвидации. Не всегда к вопросам ликвидации применяется осторожность.

Вопрос о ликвидации может быть решен земельными органами по согласованию с колхозсекцией по причинам, например, лжеколхозности, бесхозяйственности, большой задолженности неплатежеспособности, разложения и т. п. или по решению предусмотренного уставом большинства членов колхоза. Вот тут важно тщательно проверить, нельзя ли поддержать, оздоровить колхоз, вместо его ликвидации. Для выяснения списка кредиторов и суммы задолженности и определения способов погашения долгов и вообще реализации наличного имущества колхоза назначается земельным органом ликвидационная комиссия. Комиссия может быть назначена и судом в случае объявления колхоза несостоятельным.

Деятельность ликвидкома должна контролироваться в отношении соблюдения устава и закона и охраны интересов колхозного движения в целом, так, если по выплате долгов остается имущество, то с ним поступают согласно устава; возможно, например, указание в уставе на обращение остатков от ликвидации на общественные цели. Возьмем также значение неделимых капиталов. Целость их гарантируется в первую очередь, во всяком случае, из общего баланса ликвидируемого колхоза удерживаются в общий колхозный фонд неделимые фонды в той сумме, в какой они записаны по книгам, ибо на эти фонды не может быть обращено взыскание долгов, и они не могут быть поделены.

При общей ликвидации колхоза, в интересах колхозного движения в целом, необходимо привлекать к участию колхозную организацию, которая в целях сохранения производственного имущества может потребовать передачи его целиком по определенной оценке в другой колхоз или даже посадить новую организацию в данном ликвидируемом хозяйстве, если это возможно, с передачей ей по оценке всего хозяйства и с выплатой потребных сумм ликвидному через кредитные учреждения. Все эти вопросы еще недостаточно подробно разработаны в законодательных актах, но они вытекают из общего смысла имеющихся решений Правительства о развитии колхозов.

Что касается выхода отдельных членов из колхоза, то надо отметить наблюдающиеся в судебной практике

случаи имущественных споров выходящих с остающимися в колхозе. Выходящий имеет право потребовать возмещения неоплаченного труда по принятым в данном колхозе нормам и обратно своего внесенного в общее пользование имущества или стоимости его, а также возмещения за долю в обобщественном имуществе, согласно устава. В свою очередь колхоз вправе требовать возмещения убытков, притекающих вследствие выхода данного члена. Наибольшие трудности для судов заключаются в определении доли в обобщественном имуществе. Часто при выходе из товариществ, имевших коммерческий уклон в своей деятельности, предъявляется требование о выплате доли прибыли. Определить же прибыль еще более сложно, так как при составлении баланса крайне трудно бывает определить, прибыльно или убыточно предприятие коллектива, между тем, учет состояния колхоза бывает необходим потому, что выходящий член колхоза, если указано в уставе, может нести ответственность в определенной уставом доле за долги и убытки коллектива.

В общем наиболее правильным решением было бы такое, когда выходящий получает полную оплату своего труда, обратно внесенный пай и стоимость переданного в общее пользование имущества, с зачетом причитающейся с него доли убытков, если таковые есть. Применять в подобных делах нормы Гражд. Код. едва ли можно, за исключением случаев, когда в качестве ответчика по делу о выходе выступает явно кулацкий коллектив или стоящий на грани окулачивания и вытеснивший бедняка. В подобных случаях интересы выходящего бедняка должны быть полностью ограждены.

Мы говорим о фактической практике общих судов, хотя по буквальному содержанию 110 ст. Земельного Кодекса как будто следует, что все споры по поводу ликвидации колхоза или выхода из него подсудны земельным комиссиям.

Очевидно, эту статью Земельного Кодекса применять буквально нельзя, ибо сложнейшие вопросы имущественных споров с колхозами не укладываются в рамки земельных споров и производства земельных комиссий.

Вопросы коллективизации занимают значительное место в развитии сельского хозяйства и в жизни деревни. Мы считаем полезным для судебных работников дать посильное изложение важнейших теоретических и практических моментов колхозного строительства. Для деревенского работника, в том числе народного судьи, крайне важно быть в курсе вопросов коллективизации, чтобы суметь ответить на запросы крестьян и помочь своей общественной работой делу переустройства деревни. Но вместе с тем необходимо и в практической работе судов и всей юстиции пересмотреть все судопроизводственные нормы, касающиеся дел о колхозах, в уровень с решениями XV Партийного съезда в направлении наибольшего благоприятствования строительству колхозов.

А. Лисицын.

Общесоюзный закон о трудовых конфликтах.

29/VIII с. г. ЦИК и СНК СССР утвердили закон о примирительно-третейском и судебном рассмотрении трудовых конфликтов («Изв. ЦИК» 1928 г. №№ 211 и 212). Данный закон значительно упрощает конфликтное законодательство на основе: а) обеспечения полного и оконча-

тельного разрешения трудовых споров в первых инстанциях; б) сокращения числа и возможностей обжалования и опротестования решений; в) усиления роли РКК передачей им в исключительную компетенцию ряда трудовых конфликтов.

Закон от 29/VIII с.г. был разработан и принят в короткий срок; это не могло не отразиться на точности и ясности формулировок. Судебная практика неизбежно столкнется на первых порах с некоторыми затруднениями при применении закона; освещение поэтому основных и спорных моментов представляется нам безусловно необходимым.

I. Порядок применения закона. Закон от 29/VIII 1928 г. должен вступить в силу по опубликовании соответствующих изменений законодательства союзных республик. Необходимо, однако, иметь в виду, что закон от 29/VIII с.г. устанавливает ряд правил примирительно-третейского разбирательства; эти правила до настоящего времени определялись не в законодательном порядке, через законодательные органы союзных республик, а в порядке ведомственном, через НКТ СССР и НКТ союзных республик. По проекту особого постановления НКТ СССР предположено данные правила ввести в действие со дня опубликования положений о РКК, о примкамерах и третсудах и о надзоре за деятельностью приморганов. Проекты соответствующих положений уже разработаны НКТ СССР и находятся на согласовании с ВЦСПС.

Весьма сложным и важным представляется вопрос о порядке применения к трудовым спорам новых, сокращенных сроков исковой давности, установленных законом. Данный вопрос разрешается пост. НКТ СССР, опубликованным в № 241 газ. «Труд» от 16/X с.г. Согласно данному постановлению по конфликтам, поступающим в РКК и суд до 1/XII 1928 г.,—сроки для подачи заявлений о рассмотрении конфликта исчисляются по ранее действовавшим законам, а именно—для исков о восстановлении в должности и об оплате сверхурочных работ—6 месяцев со дня возникновения права на требование; для прочих исков—3 года. По конфликтам, в которых право на иск возникло до 1/XII 1928 г., но которые поступили в РКК или суд с 1/XII 1928 г., применяются уже сроки, указанные в законе от 29/VIII с.г., с тем, что начальным днем для исчисления сроков считается 1/XII 1928 г. По конфликтам, в которых право на предъявление требования возникло 1/XII 1928 г. и позже, применяются сроки, указанные в новом законе (14 дней по делам об увольнении, 3 месяца о зарплате и т. д.). Таким образом, работник, уволенный до 1/XII 1928 г., вправе подать исковое заявление до 15/XII 1928 г., если только он не утратил права на иск ранее этого срока за истечением 6 месяцев со дня увольнения (напр., при увольнении 10/VI 1928 г. право на иск о восстановлении в должности утрачивается 10/XII 1928 г.). Соответственно исчисляются сроки и по другим трудовым конфликтам.

Пост. НКТ СССР отсрочивает до 1/XII 1928 г. и введение в действие правил об обязательном рассмотрении некоторых трудовых конфликтов в РКК (ст. 12 закона). Невыполнение этих правил не может служить основанием к отмене решения суда.

Закон от 29/VIII с.г. в части правил примирительно-третейского разбирательства не должен применяться к лицам, условия труда которых регулируются специальными узаконениями (батраки, домашние работники и т. д.). Однако, это положение не исключает, по нашему мнению, возможности и правильности применения к данным категориям работников общих сроков давности; в связи с

лаческих элементов деревни. Кое-где кулаку удается потянуть за собой и середняка. Но если приемотреться к земельным спорам, которые проходят в земельных комиссиях, то видно дружное наступление земельных обществ против кулаков, стремящихся закрепить за собой лучшие земельные участки, эксплуатирующих наемный труд и мешающих стремлениям бедняцких и середняцких слоев к правильной организации земельной площади при землеустройстве и переделах.

«Вмешательство прокуратуры в происходящую в деревне классовую борьбу» должно в первую очередь идти по линии уделения особого внимания работе земорганов (и земкомиссий), как непосредственных проводников земельной политики Партии в деревне.

Деятельность прокурорского надзора именно на этом важнейшем участке работы в деревне была крайне незначительна и такой же продолжает оставаться и после XV Съезда Партии.

Имеющийся материал о работе прокурорского надзора по линии земельных комиссий говорит о зачаточной стадии этой работы. Между тем, в земельных комиссиях в течение года разбирается полмиллиона земельных споров, из которых значительная часть спорщиков являются земельными обществами (следовательно, не выражают только индивидуальной заинтересованности). Некоторая часть споров принадлежит к делам о землеустройстве, этом важнейшем орудии классовой борьбы в деревне, разбивающем (при правильном его проведении) допотопные, дедовские формы землепользования и создающем предпосылки культурной обработки земли.

Отдельные годовые отчеты губернских земельных комиссий говорят о неудовлетворительной работе земельных комиссий, так, например, судя по статистическим данным, % удовлетворения кулацких претензий высок. (В Смоленской губ. 44%, в Брянской губ.—35%, в Северо-Двинской губ.—39%, но и средний республиканский процент удовлетворения тоже высок—22%).

К этому следует прибавить, что в Смоленской губернии сейчас приступлено к пересмотру всех земельных дел, рассмотренных земкомиссиями, в силу возникших сомнений, правильно ли применялся классовый подход при разрешении дел. В этой же губернии преобладающая форма землепользования—хуторская, но существует еще в некоторых местах неликвидированное помещичье землепользование. В Брянской губернии (и только ли в Брянской?) в течение многих лет происходила продажа земли при содействии работников вика и сельсовета (Людниковская волость).

На фоне этого крайнего неблагополучия весьма незначительной представляется работа прокурорского надзора по наблюдению за земорганами и земкомиссиями.

До крайности мизерно число протестов прокуратуры: за весь 1927 год—всего 347, доходя в некоторых губерниях до 1—3 протестов за целый год.

Подавляющее число протестов касалось претензий индивидуальных землепользователей (усадебные споры, семейно-имущественные разделы и т. д.), и лишь самая незначительная часть приносилась по серьезным делам, связанным с землеустройством. Между тем, опыт показывает, что с проведением землеустройства у нас вообще обстоит крайне неблагополучно.

Проведение землеустройства, как это рисуется по поступающим на пересмотр землеустроительным делам, часто проходит весьма неудовлетворительно, ограничиваясь в большинстве случаев незначительными улучшениями, устранением лишь наиболее резко бросающейся в глаза

чересполосности, оставляя во многих случаях дальноземелье; за межселенным землеустройством не следует, как правило, внутриселенное с разбивкой на широкие полосы, переходом на многополье, выделом культурных поселков на дальних землях, организацией крупных коллективных хозяйств и т. д.

Когда смотришь на проект такого землеустройства, где земорганы не ставили перед собой этих важнейших задач, приходишь к убеждению, что затрачены зря народные средства, затрачен зря труд землеустроителей, а таких землеустроительных проектов большое число. Бывают и вопиющие факты. Уничтоженное пожаром село N, по своему составу сплошь бедняцкое и середняцкое, присило земорганы произвести внутриселенное землеустройство с разбивкой на широкие полосы для перехода на многополье. Но землеустройство было так небрежно проведено, что некоторые землепользователи получили свои наделы в большинстве в оврагах; дороги и прогоны оказались проведенными в непроезжих болотах, с различным количеством полос по хозяйствам,—словом, такое землеустройство, когда уже не приходится говорить о возможности перехода на многополье. Получилось издевательство над погоревшими крестьянами. Об этом случае сообщено Прокурору Республики, и в результате последовало распоряжение о производстве следствия по поводу злоупотреблений землеустроителя.

А сколько таких случаев нарушения наиболее важных жизненных интересов трудового крестьянства и много ли фактов привлечения к ответственности лиц, виновных в извращении политики Советской власти, так рельефно выступающем в описанном случае.

Из ряда рассмотренных землеустроительных дел видно, что ст. 138 Зем. Кодекса, по которой «все выделы земель должны производиться с соблюдением наибольших обоюдных удобств землепользования для остающихся в обществе и выходящих из него с землей...» (конечно, с соблюдением правильного классового подхода), не соблюдается. При обмене земель сравнительная расценка земли не производится должным образом, т. е. с выездом на место, с привлечением сторон, с участием агронома и т. д.

Во многих случаях подход бывает чисто формальный (расценка земли, сидя в кабинете), или огромная территория расценивается в несколько часов, когда один обход ее должен занять два дня и т. д.

Распределение участков сплошь и рядом производится по жеребьевке, по торгам, что говорит об отсутствии классового подхода. Все это вызывает вполне законное недовольство крестьян, посылку ходоков в центр, волокитные судебные-земельные процессы.

Надо еще иметь в виду, что когда дело придет в центр, уже после того как землеустройство проведено в жизнь, не всегда есть смысл отменять проект, а в свое время, когда проект только утверждался на месте, необходимо было обратить внимание, и тогда работа по землеустройству, на которую государство и население тратит массу средств, не пошла бы впустую. Подавляющая часть землеустроительных проектов вообще проходит в «беспорном» порядке, т. е. своевременно земобщества не возражают, но, ведь, это отнюдь не говорит о том, что землеустройство проведено было в соответствии с политикой Советской власти. Все это открывает широкое поле деятельности для прокурорского надзора. К сожалению, как мы сказали выше, как раз этот-то надзор, не смотря на резолюцию прокурорского совещания, почти полностью отсутствует.

Землеустроительный процесс в деревне должен протекать в условиях широкого общественного обсуждения.

Это предусмотрено инструкцией по производству землеустроительных дел. «Землеустроитель обязан разъяснить населению на сходе в присутствии представителей сельсовета, комитета крестьянского общества взаимопомощи, местных партийных организаций, представителей вол- и райисполкомов все льготы и преимущества, какие оказываются при землеустройстве трудовому земледельческому населению вообще и середняцкой его части и семьям красноармейцев, красногвардейцев и красных партизан в особенности». Все ли прокуроры в должной мере внимательно следят за соблюдением этого требования? А, ведь, это только одно из них.

«При всякого рода соглашениях сторон землеустроитель обязан следить за тем, чтобы такими соглашениями не нарушались интересы бедняцкой и середняцкой групп участников землеустройства. В частности, в тех случаях, когда сами бедняцкие и середняцкие группы населения отказываются от получения земли в местах, ближе расположенных к усадьбе, лучших и более легких для обработки, землеустроитель, совместно с комитетами крестьянских обществ взаимопомощи, подробно выясняет причины отказа и, в случае признания их основательными, принимает меры к отводу земли в другом месте, также обеспечивающем полную возможность ведения сельского хозяйства этими группами. Если такой отказ вытекает из недостаточной оценки этими группами предоставленных им выгод и преимуществ, то землеустроитель обязан всесторонне выяснить эти обстоятельства и предложить выдел в другом месте» (из той же инструкции).

Таким образом, землеустроитель обязан начинать свою работу разъяснением населению его прав. Землеустройство должно неуклонно проводиться под бдительным контролем общественных организаций. Все это предусмотрено инструкцией.

Общественная работа заключается: а) в широком освещении населения районов работ о целях и задачах землеустройства; б) в согласовании с местными волисполкомами (райисполкомами), сельсоветами и комитетами крестьянских обществ взаимопомощи всех мероприятий, связанных с землеустройством населения; в) в вовлечении бедняцкой и середняцкой части населения в активное участие при проведении землеустройства путем организации ее через местные комитеты крестьянских обществ взаимопомощи, сельсоветы и кооперативные организации.

Указанные совещания созываются землеустроителем по согласованию с волисполкомом (райисполкомом) и сельсоветом и должны иметь своей целью: а) дать ясное представление заинтересованному населению и указанным выше организациям о существе намечаемых землеустроительных работ; б) о предполагаемых достижениях в итоге производства землеустройства; в) о составе землепользователей и землепользований, охватываемых землеустройством; г) о способах проведения землеустройства, в частности классовой линии, финансирования работ, метода работ и т. п.

Между тем, прокуратура и тут едва ли даже освещена об этих обязанностях землеустроителей, так как в протестах прокуратуры по земельным делам не приходилось встречать указаний о нарушениях этой инструкции. Широкое разъяснение работникам прокуратуры важнейших земельных законов, в особенности в местностях, где проводится землеустройство, — основная задача прокуратуры в деле пропаганды права в деревне. Несмотря на то, что правовое просвещение органами прокуратуры (и суда) последние годы проводится широко, все же пропаганда земельного права, и в особенности в приложении к конкретным мероприятиям (разъяснение законов

в связи с проводимым землеустройством), у нас крайне незначительна. Из местных отчетных докладов видно, что по вопросам земельного права количество докладов достигает по некоторым губерниям лишь 5% к общему количеству проведенных бесед, вечеров вопросов и ответов по советскому законодательству.

Классовая борьба, однако, проявляется не только в землеустроительных, но и в землепользовательских делах. То и дело земельные общества возбуждают вопрос о лишении земли нетрудовых пользователей, основной источник дохода которых торговля, промышленные занятия (мельники) и т. д., об изъятии усадеб (при наличии усадьбы в другом месте). В свою очередь под влиянием кулачества в некоторых местах происходит незаконное наделение усадебной землей, когда ясна покупка земли.

По большому числу отмененных Особой Коллегией решений и определений земельных комиссий по землепользовательским делам видно, что во многих случаях бывшие собственники, имевшие до революции нетрудовые хозяйства, остаются и по настоящее время, хотя их участки вместе со строениями должны были быть отнесены к числу государственных земельных имуществ, и что никаких закономерных распоряжений о землепользовании эти лица не имеют. Во многих случаях эти хозяйства фигурируют в качестве хозяйств культурных, однако, при обследовании устанавливается хищническое ведение хозяйства, нетрудовой характер пользования, незаконное пользование землей служителей религиозного культа, лиц, порвавших связь с землей и сдающих ее в аренду.

Земельные общества иногда по многу лет ведут тяжбу, настойчиво добиваются лишения земли эксплуататоров, не всегда встречая должную поддержку на местах. И здесь опять-таки большое поле деятельности для прокуратуры.

По делам о семейно-имущественных разделах не всегда последовательно проводятся нормы инструкции НКЗ и НКЮ (от 30/III 1927 г.), имеющие целью препятствовать дроблению крестьянских хозяйств, когда благодаря разделу не могут быть созданы жизнеспособные хозяйства.

Отмеченные серьезнейшие нарушения при разборе земельных дел не случайны. Во многих местах неудовлетворительный разбор дел является следствием несоответствия своему назначению личного состава земельных комиссий. Прокуратуре надлежит при обследовании земельных комиссий (лучше всего с участием представителей вышестоящих земельных комиссий там, где это представляется возможным) обратить особое внимание на соответствие работников своему назначению. Очень важно мнение самого крестьянства. Присутствующий на собрании прокурор умелым и тактичным подходом должен вызвать массу на самокритику, и в результате этого гораздо скорее выявятся факты пристрастного отношения при разборе дел, факты кумовства, которых, наверное, немало в деревенской обстановке, в которой работает земкомиссия.

Проводя обследование, работники прокуратуры должны принять все меры к инструктированию волков и сельсоветов, знакомить их с правами и обязанностями по земельному делу, проверять работу секций сельсоветов, — привлекаются ли они к обследованию имущественного положения землепользователей при производстве землеустройства, переделов, семейно-имущественных разделов.

Из изложенного видно, какой большой круг важных вопросов включает работа прокурорского надзора по наблюдению за земельными органами и земкомиссиями.

Работа лишь в том случае будет успешной, когда надзирающие работники прокурорского надзора будут в должной мере в курсе земельного законодательства (знание Земельного Кодекса и судебной практики по земельным делам, ведомственных распоряжений и инструкций и т. д.). Все это требует специального изучения, а поэтому весьма желательно в краевых, областных и губернских и окружных центрах по возможности специализировать на этой работе одного помощника прокурора.

В некоторых местах прокуратура уже стала на путь систематического и повседневного надзора с выделением для этого специальной задачи. Эта практика должна стать повсеместной. Участвуя совместно с работниками земельных комиссий в деле рационализации судебно-земельного процесса, работники прокурорского надзора должны стремиться внедрить методы улучшения аппарата, которые восприняты в общей судебной системе (быстрога прохождения дел, скорое исполнение решений и т. д.), в работу земкомиссий, конечно, применяясь к особенностям земельного процесса.

И. Ростовский.

Пути коллективизации сельского хозяйства.

(Окончание ¹).

По директиве Партии, ЦИК и Совнарком СССР издали 16 марта 1927 года постановление о путях развития коллективных хозяйств, представляющее собой широкую программу по укреплению и расширению сети колхозов.

Постановление затрагивает все вопросы колхозного движения. В нем отмечается огромное значение развития коллективных хозяйств в деле социалистического переустройства сельского хозяйства и в особенности организации бедноты.

На первый план поставлена необходимость всемерной действительной поддержки коллективного движения со стороны государства.

На ряду с мероприятиями по укреплению материального положения колхозов (образование фонда долгосрочного кредитования, передача земель в постоянное и бесплатное пользование, снабжение машинами, передача в безвозмездное пользование в качестве неделимого капитала государственного имущества, передача подсобных предприятий и т. п.), постановление указывает способы дальнейшего движения коллективных хозяйств вперед.

Первыми средствами для этого Правительство считает механизацию и развитие подсобных предприятий, как механической базы, и развитие товарности и специализации, как способа сделать колхозы экономически устойчивыми.

Вопрос существования колхозов поставлен в порядок работы государственных органов. Им даются точные указания, как надо строить коллективы, как посредством коллективов вовлечь всю массу крестьянства на путь общего улучшения хозяйства, как, наконец, сделать колхозы центрами кооперативного развития в деревне.

Постановление уделяет место и организационным мероприятиям. На ряду с существующим всесоюзным советом колхозов созданы республиканские центры, организационно руководящие коллективами. Образуются местные объединения коллективных хозяйств (секции, бюро и

проч.). На основе договорных соглашений создаются групповые объединения для совместного обслуживания нужд колхозов (предприятий, ремонтных мастерских, складов запасных частей, зерноочистительных, случных пунктов, приглашение общего агронома, счетовода и т. п.).

Что особенно важно, вся деятельность колхозов должна быть, по мысли постановления, планомерно увязана с деятельностью сел.-хоз. кооперации и государственным хозяйством.

Одним словом, если раньше колхозное движение было распылено, не будучи увязано с государственным хозяйством, и слабо обслуживалось сельхозкооперацией, то теперь колхозы должны входить как один из важных видов социалистического переустройства сельского хозяйства составной частью плана государственного хозяйства и плана работы сельско-хозяйственной кооперации.

Постановление затем категорически обязывает Народный Комиссариат Земледелия «принять меры ко включению в планы развития сельского хозяйства, составляемые местными земельными органами, в качестве составной их части организационно-производственных планов коллективных хозяйств».

По степени планового развития коллективов, по степени умения создать новые коллективы и руководить существующими должен будет определяться успех местных организаций в деле социалистического переустройства сельского хозяйства. Такова директива.

XV съезд Партии о коллективизации сельского хозяйства.

XV съезд Партии, подтвердив решение ЦК, направленные на быстрее строительство колхозов, вместе с тем дал план развития сельского хозяйства в направлении социализма и, в частности, план развития колхозов. Мы имеем в решениях съезда намеченный полный охват бедняцких и середняцких хозяйств влиянием кооперации и государственных хозяйственных органов. Усиление планового воздействия на производственный процесс через кооперацию в форме прямых заказов кооперированным производителям со стороны заказчика, т. е. госпромышленности, вовлечение в сел.-хоз. кооперацию крестьянских хозяйств по линии сбыта, снабжения и простейших форм кооперирования производства и, наконец, развитие таких первичных форм крупного производственного объединения, как артели, различного рода производственные товарищества и сельско-хозяйственные коммуны — все это, на ряду с развертыванием сети совхозов, представляет из себя развертывание грандиозного плана по переустройству сельского хозяйства на социалистических началах.

Борьба за это развитие сельского хозяйства мыслится съездом Партии как классовая борьба, как борьба политическая с капиталистическими элементами деревни в направлении высвобождения бедняцких слоев от кулацкой эксплуатации.

Задачей дня является вытеснение частного капитала из сельского хозяйства на всех путях экономической смычки его с середняцкими хозяйствами путем организации сельской индустрии, путем организации подсобных предприятий, путем организации бедноты в деле улучшения хозяйства, путем производственного обслуживания потребностей бедняцких и середняцких хозяйств.

В плане кооперирования коллективизация сельского хозяйства является органической частью этого плана, поэтому нельзя противопоставлять коллективизацию общему кооперированию крестьянского хозяйства.

¹ См. № 24 «Е. С. Ю.».

Кооперирование деревни в области сельского хозяйства есть способ массового поднятия благосостояния бедняцких и середняцких хозяйств и увеличения их производительности при помощи государства и кооперации, а объединение бедняцких и середняцких хозяйств в крупные коллективные объединения есть более сложный путь их преобразования на социалистических началах.

С'езд подчеркнул, что такое преобразование мелкого и мельчайшего хозяйства в крупные обобщественные предприятия должно происходить исключительно при согласии на это со стороны трудящихся крестьян, вот почему рекомендуется широкая пропаганда идей коллективизации в деревне, соединенная с деятельным содействием организующимся группам перейти на новые способы землепользования и хозяйства по линии кредитования, землеустройства, снабжения машинами, инструктирования, подбора руководящих кадров и общего руководства партийных организаций всем коллективным движением.

XV с'езд Партии сделал ясными и более конкретными задачи по развитию сельского хозяйства и строительству коллективных сельскохозяйственных предприятий, заострив внимание Партии, рабочего класса и бедняцко-средняцких крестьянских масс на способах осуществления этих задач в ближайший период времени.

В связи с решениями Партс'езда мы имеем значительное увеличение числа колхозов весной 1928 г., приблизительно вдвое против существовавших ранее, а также значительное увеличение средств, вкладываемых государством в дело строительства колхозов. Но есть и много недостатков в развернувшемся весной 1928 г. строительстве колхозов. Главнейшие из замеченных недостатков следующие: преобладание мелких колхозов и простейших форм, откуда вытекает задача укрупнения и перевода колхозов в более сложные, но и более устойчивые формы общественного хозяйства; замедление в землеустройстве колхозов с сопротивлением выделу колхозам земли со стороны кулацких элементов деревни и недостаточно решительный отпор кулацкому влиянию на земельные обществу со стороны местных органов; слабая согласованность среди учреждений и организаций, ведающих колхозами, во всех стадиях возникновения и дальнейшей деятельности колхозов, вследствие чего такие вопросы, как утверждение устава и проверка при этом состава колхоза, выдел земли, кредитование, агрономическое обслуживание, руководство, разрешаются с бюрократическими извращениями и волокитой; и, наконец, недостаточное еще внимание делу коллективизации со стороны партийных организаций. Все эти недостатки констатированы обследованием РКИ, и к исправлению их принимаются меры.

Многие вопросы, касающиеся нормальной деятельности колхозов, еще недостаточно освещены. Взять хотя бы земельный вопрос.

Земельный вопрос и колхозы.

Организация новых коллективов упирается в значительные трудности прежде всего в отношении подготовки для них земельных площадей. Фонды бывших помещичьих земель уже использованы.

Больших участков земли, пригодных под колхозы, в распоряжении государства нет, если не считать переселенческих фондов.

Поэтому главное внимание надо уделить выделению новых коллективов на общинных землях.

Этот вопрос о выделении из общины—большой вопрос. Простейшие формы коллективов, какими являются машинные товарищества и товарищества по общественной обработке земли, могли бы при известных условиях быть средством массового перевода старой общины с ее единоличным хозяйством, чересполосностью и дотопными порядками на новые начала общего рационального и планового хозяйства.

Однако, при устройстве как этих простейших коллективов, так и более сложных—артелей и коммун—недопустимо останавливаться перед выделением образовавшихся групп из общины. Консервировать общину, охранять ее, как «коллектив», это значит идти против кооперирования деревни, против социалистического ее переустройства.

Кому-то надо отдать предпочтение—старой общине или коллективам. Перевести общину даже на простейшее коллективное хозяйство крайне трудно, а многодворные общины почти невозможно.

Кооперация должна вытеснить не только частное хозяйство вообще, но и общину, как опору старого, на вид общественного, а по сути дела самого единоличного способа использования земли.

Община подрывается с двух сторон: путем образования новых коллективов и путем объединения отдельных хозяйств по линии снабжения и сбыта (машинные, семноводческие, животноводческие, молочные и т. п. кооперативные объединения).

На такой путь поощрения выделов из общины коллективов, даже мелких, стало и законодательство. Так, по положению о сельскохозяйственной кооперации, утвержденному постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 3 октября 1927 года¹⁾, сельскохозяйственные коллективы организуются при наличии 5 учредителей (дворов), а машинные товарищества—10 учредителями (дворами). В соответствии с этим изменены и правила о более облегченном выделе земли коллективам из общины. Так, согласно постановлению ВЦИК'а и СНК РСФСР об изменении 136 ст. Зем. Код.²⁾, выдел из общины земли коллективам, образованным по «положению о сельскохозяйственной кооперации», происходит без согласия общины (общества), независимо от того, происходит или не происходит передел или разверстание земли в обществе (ст. 134 Зем. Код. в новой редакции).

Земельный вопрос для колхозов имеет большое значение как в смысле увязки плана землеустройства с строительством колхозов, так и в смысле правильного разрешения земельных отношений между коллективом и отдельными членами при вступлении и при выходе из коллектива.

По поводу этих двух вопросов Всесоюзный с'езд колхозов, происходивший 1—5 июня 1928 года, высказал следующее пожелание:

«В целях создания лучших условий для дальнейшего развития коллективного земледелия С'езд считает необходимым: во-первых, организацию таких земельных площадей, которые обеспечивали бы возможность перехода к коллективным формам хозяйства без новой ломки произведенного землеустройства (крупные поселки и т. п.); во-вторых, облегчение условий выдела организующихся коллективов из земельных обществ; в-третьих, создание большей устойчивости землепользования в самих колхозах, не допуская вовсе выдела земли членам, выходящим из колхозов, организованных на землях госимущества, и допуская выдел земли членам в колхозах, организованных на наделной земле, лишь на условиях, не наруша-

¹⁾ «Собр. Узак.» 1927 г. № 109, ст. 736.

ющих правильного ведения хозяйства колхоза. В случае же ликвидации колхоза земли из состава госземимущества должны зачисляться в особый колхозный фонд с использованием его для организации новых коллективных хозяйств».

Кроме того, по мнению Съезда колхозов, «проводить землеустройство необходимо с таким расчетом, чтобы землеустраиваемые общества и вновь организуемые поселки по размерам своей земельной площади были пригодны для развертывания крупного обобществленного сельского хозяйства в данном районе. Просить наркомземы республик установить наиболее целесообразные размеры земельных обществ (применительно к сельскохозяйственным районам), обеспечивающие правильное пользование крупными сельскохозяйственными машинами¹⁾».

Эти решения съезда колхозов по земельному вопросу ставят по-новому вопрос о подготовке земельных площадей под организуемые коллективы, вплоть до того, чтобы при всяком проведении землеустройства возможность организации колхозов в настоящем или будущем была бы практическим делом земельных органов, которые должны размежевание и группировку земель производить так, чтобы стимулировать организацию общественной запашки или организацию колхоза на объединенной площади крестьянских наделов, ставя в наиболее благоприятные условия бедняцкие слои деревни.

В таком направлении было издано распоряжение Наркомзема РСФСР местным земельным органам в 1928 году.

Наиболее серьезными представляются земельные отношения отдельных членов с колхозом при выходе из него.

Здесь важно не отпугнуть крестьянина-середняка опасностью потерять землю при обезличении его надела, попадающего в общую межу, и, с другой стороны, поддержать устойчивость севооборота в колхозе. Повидимому, земельное законодательство пойдет по пути создания более гибких форм обмена земли уходящих из колхоза на землю вегуающих в колхоз.

Разрешение этого вопроса упирается в неспособность земельных обществ с их традициями замкнутости «своего» общества и надела производить такие обмены, и тут необходимо привлечь к этому сельсоветы. Возможно, конечно, допускать и выделение из земельной площади колхоза надела выходящему члену, только если это не колеблет севооборота полей у колхоза. Наконец, при активной политике земельных органов и заботах их об устойчивости колхозов выход может быть найден в бронировании известной части госземимущества и освобождения хуторов и отрубов для целей регулирования колхозного землепользования. Между прочим, Наркомзем РСФСР в вышеуказанном распоряжении говорит о системе так называемых «открытых колхозов». Этот порядок, по мысли Наркомзема, должен выражаться в отводе группам бедняков земли в одном месте в каждом поле севооборота так, чтобы в дальнейшем без ломки землепользования общества можно было организовать колхоз.

Однако, на практике такая система оказалась мало способствующей созданию общественного хозяйства колхозов. В противовес этому предложению выдвигается мысль о нарезке при землеустройстве селения колхозного запасного фонда, который, впредь до организации колхоза, используется под общественную за-

пашку и т. д. и не может быть разбит на наделы по дворам.

Земельный Кодекс признает коллективные хозяйства земельными обществами с товарищеской формой землепользования. Но приравнивать колхоз к земельному обществу неправильно как потому, что главное значение для него имеет кооперативное, а не земельное право, так и потому, что и при выходе отдельных членов из колхозов или полной ликвидации его на первый план встает задача сохранения данного сельхозпредприятия, как земельной и хозяйственной единицы.

Устройство выходящих членов, как упоминается выше, должно особо занимать земельные органы, но нельзя подчинять вопрос о ликвидации земельной территории колхозов частному решению земельного общества.

В отношении землепользования по Земельному Кодексу различаются существующие виды колхозов следующим образом:

а) в коммунае земельные доли ее членов совсем не определяются;

б) в артели и товарищества по совместной обработке земли земельные доли членов могут быть определены или в постоянном размере или на началах последующего уравнительного распределения (ст. 106 Зем. Код.).

В конце концов, при нормальном существовании артели или товарищества определение доли членов имеет значение лишь тогда, когда земельные наделы членов учитываются при распределении доходов или продукции урожая. Чаще всего такой учет земельных угодий, предоставленных отдельными членами в общее пользование объединения, производится в товариществах по совместной обработке земли, где наиболее слабо, по сравнению с коммунами и артелями, выражено обобществление средств производства и где отдельные дворы, составляющие т-во, еще держатся за свое индивидуальное право землепользования.

Как будто Земельный Кодекс не допускает для выходящего члена из любого вида колхоза права требовать возврата земли, выделенной из общества при образовании коллектива на долю данного лица или семьи (ст. 110 Зем. Код.), но практика земельных комиссий идет по линии разрешения выдела земли из колхоза выходящему члену. И это правильно, если иметь в виду цель привлечения в колхозы середняка.

В уставах обычно вопрос о земле регулируется указанием срока и порядка возможного выдела земли при выходе из колхоза. Необходимо этот вопрос более ясно регулировать в законодательстве.

Очередные задачи колхозного движения.

В докладе на I Всесоюзном съезде колхозов т. Я. А. Яковлев указал на основные вехи в развитии колхозного движения. На диаграммах и цифрах он показал большую выгодность и производительность крупного хозяйства, фактическую прогрессивность по сравнению с мелкими и мельчайшими хозяйствами более крупного кулацкого хозяйства, как хозяйства капиталистического и поставленного более рационально. Но развитие кулацкого хозяйства противно всей системе советского хозяйства. «Этот путь развития деревенского капитализма, сосредоточивающий основные средства производства у ничтожного меньшинства, а основные массы сбрасывающий вниз, в бездну нищеты, варварства и разорения,—не есть наш путь развития»¹⁾.

¹⁾ «Решения первого Всесоюзного Съезда колхозов»,—изд. всесоюзного съезда колхозов 1928 г.

¹⁾ Я. А. Яковлев—«За колхозы», ГИЗ. 1928 г. стр. 13.

На цифрах же хозяйственного развития коммун и артелей тов. Яковлев основывает доказательства возможности для крестьянских масс пойти по другому социалистическому пути—через организацию новых крупных сельско-хозяйственных предприятий в виде коллективных объединений земли, труда и инвентаря.

Всесоюзный съезд колхозов подытожил богатый опыт колхозного строительства и колхозного движения. Его решения по сути дела являются первым оформлением теории и практики строительства колхозов. Основные задачи развития колхозов съезд видит в связи с общим развитием народного хозяйства и индустриализацией страны. Развитие колхозов намечено не только в узкой области развития механизированного сельского хозяйства, но и в создании индустрии самих колхозов. Они должны стать опорными пунктами по развитию предприятий, обслуживающих сельское хозяйство и перерабатывающих продукцию не только самих колхозов, но и окружающих индивидуальных крестьянских хозяйств. Вот почему на первый план ставится механизация и организация подсобных и переработочных предприятий, что должно послужить средством укрепления и укрупнения существующих колхозов и большей их устойчивости.

Колхозы должны развиваться в направлении создания крупных объединений, и эта политика должна проводиться при переселении и заселении новых земель, при реорганизации хозяйства в засушливых областях и в Центрально-Черноземной области, а также путем подготовки перехода в коллективные формы хозяйства целых деревень и селений, для чего съезд считал необходимым практиковать организацию тракторных отрядов, прокатных машинных пунктов, постройку общественных скотных дворов и т. п.

Съезд считает, что надо идти от простейших форм производственного кооперирования к созданию колхозов. От простейших видов коллектива (товариществ) к более сложному и более устойчивому виду (к коммуна, артелям).

Должна быть плановость в кредитовании и в использовании кредитов, плановость в землеустройстве и ускорение его. Надо лучше организовать и полностью охватить сел.-хоз. кооперацией и сбыт продукции колхозов и снабжение последних на основе специальных соглашений.

Таковы в схематическом изложении намеченные съездом мероприятия экономического и обще-хозяйственного порядка.

Хозяйственно-организационные вопросы.

Что касается хозяйственных и организационных вопросов, то необходимо отметить следующие наиболее крупные решенные съездом вопросы: специализация каждого колхоза сообразуется с условиями данного района по определенным основным типам и направлениям колхозов (зерновые, животноводческие, производств.-технических культур и т. п.).

Особое внимание должно быть уделено развитию товарности хозяйства. Обобществление средств производства, плановую организацию общего труда и коллективного использования земли следует проводить постепенно и неуклонно, усилив при этом создание неделимых капиталов, которые образуются за счет: государственного имущества, переданного в неделимый фонд колхоза, безвозвратных выданных и других поступлений, а также отчислений из доходов колхоза.

Неделимые фонды остаются в полном распоряжении колхоза, но за целостность неделимого капитала колхоз несет ответственность, для чего неделимый капитал проводится, как особая категория капитала, по книгам.

Все колхозное развитие будет расти путем охвата в первую очередь бедняков, поэтому льготы для вступления в колхоз маломощной части деревни и вообще облегченный доступ бедноты в колхозы должны быть гарантированы рядом организационных мероприятий (внесение за бедняков паев, широкая рассрочка их и т. п.).

Элементы имущественного равенства заключаются в обеспечении детей и нетрудоспособных и развитии общего обслуживания за общий счет, как-то: открытие столовых, яслей, клубов и т. п. путем отчисления доли из доходов колхоза. Как новый вид общественного предприятия, колхоз является способом перестройки не только производственных отношений, но и быта.

В этом направлении колхоз отличается от фабрики, так как он внутри себя ставит вопросы о равенстве, о материальном благосостоянии всего состава объединения, как работающего, так и нетрудоспособного. Однако, съезд отметил, что указанная деятельность каждого колхоза, а также вопросы просвещения и повышения культурности населения колхозов не должны быть изолированными от деятельности в этой области государственных органов и общественных организаций, которые должны обратить свои заботы и на колхозы.

Представляет большой интерес изменение форм оплаты труда.

Вместо той пестроты, которая существовала доселе, начиная от принципа оплаты по потребностям и способностям в некоторых коммунах и кончая расплатой не только по интенсивности и качеству труда, но и с учетом (в товариществах) всех чисто собственнических элементов за вложенное имущество, за землю и т. д.—съезд привел практику зарплаты в систему, подчеркнув прежде всего необходимость изжития уравнилельно-потребительской оплаты труда. Вместо старой практики, мало стимулирующей производительность труда, съезд рекомендовал оплату труда производить по затраченному труду, заинтересовать каждого члена колхоза в поднятии производительности труда, вплоть до установления сдельной оплаты труда. Проводимая на фабриках и заводах система равной платы за равный труд съездом принята за основу, но с учетом особенностей коллективного труда, вытекающих из степени обобществления средств производства.

Съезд сказал, что коллективизация должна идти в общем плане кооперирования, колхозы не должны противопоставлять себя сел.-хоз. кооперации. По вопросам кредитования, снабжения и сбыта колхозы обслуживаются сел.-хоз. кооперацией.

Исключительно в целях лучшего руководства развитием колхозов и постановки производства создаются союзы колхозов во всех республиках, областях и тех губерниях и округах, где развито колхозное движение, с установлением тесной связи со всей системой сельско-хозяйственной кооперации, а также с земорганами. Организацией, непосредственно объединяющей колхозы на местах, является «кустовое объединение колхозов». Основными задачами кустового объединения должно быть: «усиление плановости в работе колхозов, организация наиболее полного использования средств производства, организация техно- и агропомощи колхозам, совместное устройство промышленных предприятий по перера-

ботке сельскохозяйственной продукции, борьба со лжеколхозами и усиление организованного влияния колхозов на окружающее крестьянское население.

Связь с крестьянством.

Связи колхозов с крестьянством уделено значительное место в резолюциях съезда колхозов. Связь с крестьянством намечена по трем направлениям: первое — колхоз — центр передовых начинаний деревни; — по его почину и при поддержке им передовиков деревни должны осуществляться мероприятия в области производственного кооперирования и коллективизации крестьянских хозяйств. Опытное поле, случайный пункт, прокатный пункт сельско-хозяйственных машин при посредстве договоренности колхозов с земельными органами об обслуживании деревни — вот как практически мыслится хозяйственное влияние колхозов на деревню. Съезд указывает на опыты обслуживания крестьянского хозяйства путем тракторных колонн и т. п., как на способ внедрения коллективной машины в сельское хозяйство. Конечно, все это надо делать на хозяйственно продуманных общественных основах, а не в качестве благотворительных или эксплуататорских мероприятий.

Второе — широкое вовлечение крестьянских средств в развивающееся коллективное хозяйство, например, — пай в кооперацию, вклады, взносы на постройку переработочных предприятий, приобретение машин и т. п. Целым рядом практических мероприятий съезд колхозов рекомендует усилить привлечение средств в неделимые капиталы колхозов.

Третье — съезд обязывает руководителей колхозного движения и организаторов колхозов добиваться превращения колхозов в центры политико-просветительской работы путем наилучшей постановки работы партийных и комсомольских ячеек и вообще развертывания культурно-просветительских мероприятий.

Вопрос о кадрах руководителей.

Наконец, все развитие коллективного движения упирается в необходимость создания новых кадров опытных руководителей и организаторов колхозов. Пока еще здесь наибольшая слабость колхозного движения. У нас очень мало агрономов, знающих постановку крупного хозяйства; вся агрономия вообще не имеет опыта по организации крупных колхозов. Сами колхозники, в главной массе бедняки, часто неграмотны и малограмотны. Такие задачи, как план хозяйства, научная организация его, применение достижений науки и даже простой учет и счетоводство для колхозников — трудные задачи. Конечно, сразу и некультурности и общей агрономической неграмотности не излечишь. Дело подготовки новых кадров руководителей колхозов — серьезное и ответственное дело. Съезд признал необходимым организацию курсов для подготовки руководителей колхозов, постановку вопросов организации коллективных хозяйств и совхозов как специального предмета в наших сельско-хозяйственных высших учебных заведениях и, наконец, усиление агрономического персонала для обслуживания колхозов.

Поменьше бюрократизма в отношении колхозов.

Организация колхозов происходит исключительно на началах добровольности. Содействие земельных и других органов организации колхозов должно заключаться: в пропаганде коллективизации и поощрении созданию коллективов при землеустройстве посредством предоставления кредита, в снабжении машиной и в агрономиче-

ском обслуживании и инструкторовании. Первым шагом для оформления колхозов является принятие нормального устава и регистрация его в земельном органе. Вслед за тем должно пройти землеустройство и организация хозяйства по производственному плану, разработанному агрономом. Конечно, желательно, чтобы оформление устава, возбуждение дела о землеустройстве, отпуск кредита и т. п. проходили согласованно, без долокеты у всех органов, ведающих этим делом (земельных органов, кредитных учреждений и колхозных организаций), чтобы, наконец, колхоз организовывался при активном содействии местных органов привлечению в него наибольшего числа членов. Но на практике не всегда так бывает. Вновь организуемому колхозу, в лице учредителей, приходится проталкивать и утверждение устава, и заявку на землеустройство, и заявку на кредит или трактор и т. д. Поменьше бюрократизма и побольше живого отношения к организации и осуществлению колхозов! XV съезд Партии обязал партийные организации обратить должное внимание и приложить все силы к мощному развитию колхозов. В руководстве партийных организаций есть залог лучшей и согласованной работы на местах в деле коллективизации.

Внимание партийных организаций важно не только к нормальному существованию и развитию колхоза, но и к случаям ликвидации. Не всегда к вопросам ликвидации применяется осторожность.

Вопрос о ликвидации может быть решен земельными органами по согласованию с колхозсекцией по причинам, например, лжеколхозности, бесхозяйственности, большой задолженности неплатежеспособности, разложения и т. п. или по решению предусмотренного уставом большинства членов колхоза. Вот тут важно тщательно проверить, нельзя ли поддержать, оздоровить колхоз, вместо его ликвидации. Для выяснения списка кредиторов и суммы задолженности и определения способов погашения долгов и вообще реализации наличного имущества колхоза назначается земельным органом ликвидационная комиссия. Комиссия может быть назначена и судом в случае объявления колхоза несостоятельным.

Деятельность ликвидкома должна контролироваться в отношении соблюдения устава и закона и охраны интересов колхозного движения в целом, так, если по выплате долгов остается имущество, то с ним поступают согласно устава; возможно, например, указание в уставе на обращение остатков от ликвидации на общественные цели. Возьмем также значение неделимых капиталов. Целость их гарантируется в первую очередь, во всяком случае, из общего баланса ликвидируемого колхоза удерживаются в общий колхозный фонд неделимые фонды в той сумме, в какой они записаны по книгам, ибо на эти фонды не может быть обращено взыскание долгов, и они не могут быть поделены.

При общей ликвидации колхоза, в интересах колхозного движения в целом, необходимо привлекать к участию колхозную организацию, которая в целях сохранения производственного имущества может потребовать передачи его целиком по определенной оценке в другой колхоз или даже посадить новую организацию в данном ликвидируемом хозяйстве, если это возможно, с передачей ей по оценке всего хозяйства и с выплатой потребных сумм ликвидкому через кредитные учреждения. Все эти вопросы еще недостаточно подробно разработаны в законодательных актах, но они вытекают из общего смысла имеющихся решений Правительства о развитии колхозов.

Что касается выхода отдельных членов из колхоза, то надо отметить наблюдающиеся в судебной практике

случаи имущественных споров выходящих с остающимися в колхозе. Выходящий имеет право потребовать возмещения неоплаченного труда по принятым в данном колхозе нормам и обратно своего внесенного в общее пользование имущества или стоимости его, а также возмещения за долю в обобществленном имуществе, согласно устава. В свою очередь колхоз вправе требовать возмещения убытков, проистекающих вследствие выхода данного члена. Наибольшие трудности для судов заключаются в определении доли в обобществленном имуществе. Часто при выходе из товариществ, имевших коммерческий уклон в своей деятельности, предъявляется требование о выплате доли прибыли. Определить же прибыль еще более сложно, так как при составлении баланса крайне трудно бывает определить, прибыльно или убыточно предприятие коллектива, между тем, учет состояния колхоза бывает необходим потому, что выходящий член колхоза, если указано в уставе, может нести ответственность в определенной уставом доле за долги и убытки коллектива.

В общем наиболее правильным решением было бы такое, когда выходящий получает полную оплату своего труда, обратно внесенный пай и стоимость переданного в общее пользование имущества, с зачетом причитающейся с него доли убытков, если таковые есть. Применять в подобных делах нормы Гражд. Код. едва ли можно, за исключением случаев, когда в качестве ответчика по делу о выходе выступает явно кулацкий коллектив или стоящий на грани окулачивания и вытеснивший бедняка. В подобных случаях интересы выходящего бедняка должны быть полностью ограждены.

Мы говорим о фактической практике общих судов, хотя по буквальному содержанию 110 ст. Земельного Кодекса как будто следует, что все споры по поводу ликвидации колхоза или выхода из него подсудны земельным комиссиям.

Очевидно, эту статью Земельного Кодекса применять буквально нельзя, ибо сложнейшие вопросы имущественных споров с колхозами не укладываются в рамки земельных споров и производства земельных комиссий.

Вопросы коллективизации занимают значительное место в развитии сельского хозяйства и в жизни деревни. Мы считаем полезным для судебных работников дать специальное изложение важнейших теоретических и практических моментов колхозного строительства. Для деревенского работника, в том числе народного судьи, крайне важно быть в курсе вопросов коллективизации, чтобы суметь ответить на запросы крестьян и помочь своей общественной работой делу переустройства деревни. Но вместе с тем необходимо и в практической работе судов и всей юстиции пересмотреть все судопроизводственные нормы, касающиеся дел о колхозах, в уровень с решениями XV Партийного съезда в направлении наибольшего благоприятствования строительству колхозов.

А. Лисицын.

Общесоюзный закон о трудовых конфликтах.

29/VIII с. г. ЦИК и СНК СССР утвердили закон о примирительно-третейском и судебном рассмотрении трудовых конфликтов («Изв. ЦИК» 1928 г. №№ 211 и 212). Данный закон значительно упрощает конфликтное законодательство на основе: а) обеспечения полного и оконча-

тельного разрешения трудовых споров в первых же инстанциях; б) сокращения числа и возможностей обжалования и опротестования решений; в) усиления роли РКК передачей им в исключительную компетенцию ряда трудовых конфликтов.

Закон от 29/VIII с.г. был разработан и принят в короткий срок; это не могло не отразиться на точности и ясности формулировок. Судебная практика неизбежно столкнется на первых порах с некоторыми затруднениями при применении закона; освещение поэтому основных и спорных моментов представляется нам безусловно необходимым.

I. Порядок применения закона. Закон от 29/VIII 1928 г. должен вступить в силу по опубликовании соответствующих изменений законодательства союзных республик. Необходимо, однако, иметь в виду, что закон от 29/VIII с.г. устанавливает ряд правил примирительно-третейского разбирательства; эти правила до настоящего времени определялись не в законодательном порядке, через законодательные органы союзных республик, а в порядке ведомственном, через НКТ СССР и НКТ союзных республик. По проекту особого постановления НКТ СССР предполагается данные правила ввести в действие со дня опубликования положений о РКК, о примкамерах и третсудах и о надзоре за деятельностью приморганов. Проекты соответствующих положений уже разработаны НКТ СССР и находятся на согласовании с ВЦСПС.

Весьма сложным и важным представляется вопрос о порядке применения к трудовым спорам новых, сокращенных сроков исковой давности, установленных законом. Данный вопрос разрешается пост. НКТ СССР, опубликованным в № 241 газ. «Труд» от 16/X с.г. Согласно данному постановлению по конфликтам, поступающим в РКК и суд до 1/XII 1928 г.,—сроки для подачи заявлений о рассмотрении конфликта исчисляются по ранее действовавшим законам, а именно—для исков о восстановлении в должности и об оплате сверхурочных работ—6 месяцев со дня возникновения права на требование; для прочих исков—3 года. По конфликтам, в которых право на иск возникло до 1/XII 1928 г., но которые поступили в РКК или суд с 1/XII 1928 г., применяются уже сроки, указанные в законе от 29/VIII с.г., с тем, что начальным днем для исчисления сроков считается 1/XII 1928 г. По конфликтам, в которых право на предъявление требования возникло 1/XII 1928 г. и позже, применяются сроки, указанные в новом законе (14 дней по делам об увольнении, 3 месяца о зарплате и т. д.). Таким образом, работник, уволенный до 1/XII 1928 г., вправе подать исковое заявление до 15/XII 1928 г., если только он не утратил права на иск ранее этого срока за истечением 6 месяцев со дня увольнения (напр., при увольнении 10/VI 1928 г. право на иск о восстановлении в должности утрачивается 10/XII 1928 г.). Соответственно исчисляются сроки и по другим трудовым конфликтам.

Пост. НКТ СССР отсрочивает до 1/XII 1928 г. и введение в действие правил об обязательном рассмотрении некоторых трудовых конфликтов в РКК (ст. 12 закона). Невыполнение этих правил не может служить основанием к отмене решения суда.

Закон от 29/VIII с.г. в части правил примирительно-третейского разбирательства не должен применяться к лицам, условия труда которых регулируются специальными узаконениями (батраки, домашние работники и т. д.). Однако, это положение не исключает, по нашему мнению, возможности и правильности применения к данным категориям работников общих сроков давности; в связи с

стие прокуратуры в УКО колеблется от 60 до 80% всего числа рассмотренных дел и, поэтому, может быть признано удовлетворительным. Процент участия в УКО в 1 и 2 пол. составляет: во Владимирской губ. 74 и 62,9%; в Костромской 75,2 и 78,9%, в Оренбургской—77 и 62%. В некоторых губерниях имеются резкие скачки в выступлении по полугодиям, как в сторону роста (например, Вологда—31 и 81%, Смоленской—2 и 60%), так и понижения (например, Саратов—85 и 40%, Орел—65 и 31%, Сталинград—71 и 40%).

Такие серьезные колебания часто объясняются объективными причинами и особыми условиями работы отдельных прокуратур в тот или иной отрезок времени (напр., болезнь помпрокурора, обслуживающего УКО, откомандирование и перемещение работников, проведение тех или иных кампаний и т. п.).

В числе губерний и областей, где работа в УКО должна быть признана слабой или недостаточной на протяжении обоих полугодий отчетного года, можно для примера отметить: Брянскую, Вятскую, Курскую, Нижегородскую, Иваново-Вознесенскую, Самарскую, где участие прокуратуры в УКО во 2 пол. 27 г. колеблется в пределах 20—30% всего числа рассмотренных в касспорядке уголовных дел.

В районированных областях (кроме Д.-Восточного края) участие в УКО, примерно, одинаково и колеблется от 30 до 35%. В ДВК заключения прокуратуры в уголовно-кассационном отделении составляют 82,9% (1 пол. 1927 г.) и 76,0% (2 пол. 1927 г.).

В УКО, по примеру прошлых лет, обычно дает заключения специально выделенный помпрокурор; в губерниях с ограниченными штатами этот помпрокурор, наряду с этой работой, ведет и другую.

В виде общего правила, прикрепленные к уголовно-кассационному отделению помпрокурора предварительно знакомятся с подлежащими рассмотрению делами, почему их заключения обыкновенно отличаются достаточной обоснованностью. Вследствие этого случаи расхождений определений суда с заключениями прокуратуры наблюдаются редко (в пределах 1—2%), и сами расхождения не имеют серьезного значения. Но на ряду с этим, в некоторых губерниях процент расхождений высок: по данным за 2 половину 27 года, в Астраханской губернии процент разногласий достигает 6-ти, в Курской губернии, «по приблизительным данным»—8,4%, в Архангельской губ.—9% и «большинство по применению судами меры социальной защиты» (в 1 пол. 1927 г.). Приведенные цифры заставляют думать об отсутствии достаточной сработанности УКО и соответствующего помпрокурора, а замечания Архангельского прокурора об основаниях расхождений позволяют предполагать отсутствие единого понимания судом и прокуратурой вопросов уголовной (карательной) политики.

Опыт работы в УКО в тесной связи с судебно-надзорной практикой в ряде губерний используется для обобщающих выводов о работе нарсудов и постановки в пленуме губсуда соответствующих докладов. В отдельных губерниях (Воронеж, Вотская область и др.) ведется систематических учет работы народных судов. Вместе с тем эта, несомненно, важная и нужная работа в отдельных губерниях еще не начата или же не получила необходимого развития и оформления.

Кассационная и надзорная практика по уголовному процессу (просмотр разрешенных дел и принесение протестов). В качестве основных методов и источников кассационной и надзорной работы являются: принесение кассационных протестов и в порядке надзора (на определения УКО) по делам, заслушанным с участием прокурора, в тех случаях, когда последний не согласен с вынесенным приговором или определением (УКО); принесение протестов в порядке надзора (а иногда и кассационных) по жалобам и заявлениям непосредственно заинтересованных в исходе дела лиц; принесение протестов по личной инициативе прокуратуры, независимо от участия ее в судебном процессе или поступления жалобы по данному конкретному делу.

Источниками принесения протестов по личной инициативе являются: просмотр некоторых категорий приговоров, поступающих в прокуратуру из судов; просмотр приговоров в местах лишения свободы; просмотр приговоров и дел в камерах нарсуда в порядке плановой работы и истребование прокуратурой в плановом порядке из отдельных нарсудов или группы их отдельных кате-

горий дел (например, о растратах, хулиганстве, конокрадстве, поджогах и т. п.).

Данные статистической отчетности не отражают, в каком направлении, главным образом, идет надзорная работа: по линии ли инициативных мероприятий прокуратуры или же по линии истребования и просмотра дел по жалобам и заявлениям граждан. Лишь отдельные отчеты прокуроров содержат указания по этому вопросу. Так, например, по сообщению Астраханского прокурора, «истребование дел производилось преимущественно по личной инициативе». В Вятской губернии из просмотренных в 1 и 2 полугодиях пр. года соответственно—362 и 546 дел истребовано по жалобам в 1 пол. 82% и во 2 пол. 1927 г. 28,4%; в результате просмотра приговоров (инициатива прокуратуры) за те же периоды—9% и 16%; при ознакомлении с делами (по личной инициативе)—9 и 55,6%.

Помимо этого, поступающие в Центральную Прокуратуру материалы (акты ревизий участковых помпрокурора, протоколы совещаний по борьбе с преступностью, «планы» работ, в которых отражаются и инициативные моменты в деятельности прокурорского надзора) не оставляют никакого сомнения в том, что вопросам усиления надзорной работы и изучения карательной политики судов многие прокуроры стали уделять значительно больше внимания, чем раньше. В одних губерниях эта работа приняла более широкий размах, в других—менее значительный; одни губернии эту работу ведут в строго плановом порядке, а другие эпизодически, но в целом эта работа направляется по линии инициативного осуществления надзора за деятельностью судов, в целом, и отдельных приговорами, в частности.

Всего за год прокуратурой просмотрено 212.618 приговоров (нарсудов и губ/обл., окрсудов).

В результате проверки приговоров и отсеивания тех из них, которые не вызывают с точки зрения их правильности серьезных сомнений, прокуратура ознакомилась в порядке надзора с значительным количеством дел. Работа по истребованию уголовных дел в порядке надзора по отдельным губерниям рисуется в следующем виде: Астраханская за 1 пол. 27 г.—290 и за 2 пол. 27 г.—353, Архангельская—105 и 83, Владимирская—414 и 491, Вятская—362 и 546, Костромская—сведений нет и 820, Нижегородская—1.072 и 1.180, Пензенская—309 и 453, Самарская—264 и 286, Тульская—793 и 951.

Приведенные цифры являются наглядной иллюстрацией объема надзорной работы, которую ведет прокуратура. Не следует при этом выпускать из виду и того обстоятельства, что по некоторым губерниям в показанные цифры не включены данные о просмотренных делах в связи с проведением плановых заданий по отдельным вопросам. Так, например, в Костромской губернии просмотрено сверх того 438 дел о должностных преступлениях, в целях изучения карательной политики по этим преступлениям; в Архангельской губернии 168 дел об имущественных преступлениях (кражах) и хулиганстве.

Из числа истребованных дел принесено протестов (по всей Республике):

	На приговоры губсуда		Всего.	На приговоры определ. нарсуда		Итого принесено протестов
	Кассацион. ст. 440 УПК.	В порядке надзора ст. 429 в.		Кассац. и в пор. надзора ст. 344 и 429а УПК	В пор. надзора ст. 429б УПК «а»—«в»	
1 пол. 1927 г.	212	248	460	4.617	572	5.649
2 пол. 1927 г.	139	210	349	3.945	510	4.804
Итого за год.	351	458	809	8.562	1.082	10.453

Помимо этого, принесено за год 1.297 протестов на постановления распорядительных заседаний нарсуда и 363 на постановления распорядительных заседаний губ. (обл., окр.) судов. Следовательно, общая сумма протестов достигает солидной цифры (12.113). В 1925 г. принесено 8.711 протестов (не включая протестов на распорядительные заседания). Таким образом, за 2 года усиление надзорной работы выражается в размере 20%. Несомненно, это положительное явление, но тем не менее нынешний размах надзорной работы едва ли можно признать вполне достаточным.

Очень слабо поставлена надзорная работа в автономных областях и в отдельных губерниях РСФСР. Там число протестов насчитывается немногими единицами.

В ряде губерний (напр., Кострома, Воронеж и другие) в тех случаях, когда не приносятся протесты по нецелесообразности опротестования или незначительности усмотренных нарушений, результаты просмотра доводятся до сведения губсуда в целях принятия им мер, вытекающих из характера и существа этих нарушений.

Для полной оценки надзорной и кассационной работы надобно еще остановиться на качестве протестов. К сожалению, формы статистической отчетности не дают исчерпывающего ответа на этот вопрос, так как по основной массе протестов, рассматриваемых УКО губсуда (в порядке ст.ст. 344 и 429-а УПК), нет цифровых сведений о числе удовлетворенных и неудовлетворенных протестов. Поэтому приходится ограничиться приведением полных сведений по всей Республике о протестах, принесенных только в Верховный Суд (на приговоры губсуда) и в пленум губсуда (на определения УКО).

Данные эти таковы (за год):

Всего рассмотрено Верхушом протестов (ст. ст. 400 и 429-а УПК)	Из них:		Всего рассмотрено протестов на определение УКО	Из них:	
	Удовлетв.	Неудовл.		Удовлетв.	Неудовл.
610	355 (58,2%)	255 (41,8%)	1.051	828 (78,0%)	223 (22,0%)

Большой процент отклоненных Верховным Судом протестов при недостаточной активности прокуратуры по опротестованию приговоров губсуда²⁾ свидетельствует о наличии в этой области неблагоприятия. По этому вопросу некоторые прокуроры говорят «о неудаче подавляющего большинства кассированных протестов... при наличии казавшихся достаточными поводов (к опротестованию) и при попытке приносить их в согласии с указаниями и кассационной практикой Верховсуда и его инструктивными письмами... В отдельных случаях Вер-

1) Под рассмотренными протестами имеются в виду протесты, о судьбе которых местные прокуроры имеют сведения.

2) За год в Верх. Суд принесено 13.850 кассационных жалоб, а протестов прокуратуры 809; из всего числа кассационных жалоб удовлетворено полностью или частично (приговоры отменены или изменены, смягчена мера социальной защиты и т. п.)—35,3%; из этого вытекает незначительность кассационной и надзорной практики в уголовном процессе губсуда.

ховный Суд не удовлетворяет протесты по мотивам нецелесообразности. Московский прокурор по этому поводу сообщает: «Что касается отклонения 7 протестов УКО Верховсуда, то она в 4 случаях не отменила приговоры губсуда только по нецелесообразности в виду амнистии...». Или, напр., Верховный Суд отклонил протест Курского губпрокурора потому, что от момента совершения преступления до момента рассмотрения дела в Верховсуде прошло около пяти лет, главным образом в виду волокиты, проявленной некоторыми судебно-следственными работниками Курской губ. Обоснованность же этого протеста констатируется определением УКО Верховсуда.

Процент отклоненных протестов (22%) на определение УКО, хотя значительно меньше, все же велик. Но некоторая часть этих протестов удовлетворяется при рассмотрении их в Верховном Суде, куда они направляются в порядке ч. 2 ст. 429-б УПК. В иных случаях прокурор отказывается от дальнейшего опротестования (снимает протест) из-за нежелания создавать волокиту, в результате которой возможная в дальнейшем отмена Верховсудом приговора за истечением длительного срока не будет иметь реального значения.

В некоторых губерниях прокуратура проявляет стремление оспорить произведенную судом первой инстанции оценку представленных по делу доказательств, что находится в явном противоречии со ст. 319 УПК; реже приносятся протесты по одним лишь формальным нарушениям, не повлиявшим на вынесение правильного приговора. На недопустимость принесения протестов по одним лишь формальным основаниям Прокуратура Республики неоднократно обращала внимание местных работников и в каждом отдельном таком случае (когда он становится ей известным) надлежало реагировать.

Что касается протестов, приносимых в УКО в порядке ст.ст. 344 и 429-а УПК на приговоры нарсудов, то, судя по материалам ревизии Центральной Прокуратуры и сообщениям отдельных прокуроров, процент их (протестов) отклонения невелик. Те же протесты, которые остаются без удовлетворения, обычно переносятся в пленум губсуда, где, как видно из сказанного выше, удовлетворяются в подавляющем большинстве.

В тех губерниях, где надзорная работа проводится в строго централизованном порядке, именно где все протесты уч. пом. прокурора, независимо от того, направляются ли они в УКО или пленум губсуда, подвергаются предварительной проверке в губпрокуратуре, там случаи отклонения протестов наблюдаются значительно реже.

Б. Брискин.

Советское законодательство.

(Обзор за время с 1 по 14 октября 1928 г.)

А. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР.

Государственное управление.

1. Пост. ЦИК и СНК СССР от 26 сентября утверждено положение о Народном Комиссариате Труда СССР в новой редакции («Изв.» от 12 окт., № 239). В соответствии со ст.ст. 49 и 52 Конституции СССР на НКТ возложено регулирование рынка труда и борьбы с безработицей, условий труда, коллективных договоров, трудовых конфликтов и социального страхования, наблюдение за проведением в жизнь законодательства о труде и социальном страховании, а также содействие строительству рабочих жилищ и содействие рационализации использования рабочей силы. По всем этим основным задачам на НКТ возложен ряд конкретных задач.

В области регулирования рынка труда и борьбы с безработицей НКТ регулирует рынок труда и трудовое посредничество, устанавливает порядок вербовки и переброски рабочей силы, регулирует порядок массового и группового отхода на промыслы, устанавливает основные мероприятия по борьбе с безработицей и по оказанию помощи безработным, совместно с заинтересованными ведомствами устанавливает основные мероприятия по воспроизводству квалифицированной рабочей силы, а также нормы брони подростков, порядок и формы учета специалистов, осуществляет трудовое посредничество по найму работников искусств и т. д. Для осуществления всех возложенных на него задач НКТ разрабатывает проекты постановлений, дает разъяснения действующего за-

конодательства о труде, издает инструкции и циркуляры, осуществляет общее руководство и наблюдение за деятельностью НКТ союзных республик, обследует работы местных органов НКТ, а также отдельных предприятий и учреждений в целях изучения условий труда на них, приостанавливает и отменяет распоряжения НКТ союзных республик, опротестовывает постановления правительств союзных республик, перед законодательными органами союзных республик опротестовывает циркуляры и разъяснения пленумов верховных судов по вопросам труда и социального страхования, ведет научно-исследовательскую работу по вопросам его компетенции, организует для этого необходимые научно-исследовательские и показательные учреждения, а также курсы по подготовке работников для органов НКТ. Все постановления и инструкции, издаваемые НКТ в силу возложенных на него законом обязанностей, разъяснения его по действующему законодательству о труде, а также все постановления и инструкции, специально относящиеся к железнодорожному и водному транспорту, народной связи, учреждениям и предприятиям военного ведомства и учреждениям и предприятиям СССР за границей вступают в силу непосредственно. Что касается распоряжений, относящихся к деятельности НКТ союзных республик, то они проводятся НКТ СССР исключительно через последние. Новое положение не определяет ни количества, ни характера управлений, частей и отделов НКТ СССР, предоставляя в этом отношении право окончательного разрешения наркомтруда по соглашению с наркомом РКИ.

Труд.

2. Пост. СНК СССР от 24 сентября о государственном нормировании заработной платы служащих государственных учреждений и предприятий («Изв.» от 5 окт., № 232) конста-

тирует удовлетворительность результатов госнормирования как в смысле укрепления бюджетной дисциплины, так и в смысле устранения пестроты заработной платы. Система госнормирования зарплаты служащих распространена на центральные аппараты правлений государственных трестов, центральные управленческие аппараты государственных торговых предприятий и на государственные учреждения, состоящие на сметах специальных средств. Планы и сроки проведения работ устанавливаются Наркоматом Труда СССР с участием заинтересованных ведомств и ВЦСПС, а в органах республиканского и местного значения СНК союзных республик. Предстоит разработка общесоюзного пятилетнего плана проведения унификации зарплаты служащих госучреждений.

Хозяйственное законодательство.

3. Пост. ЦИК и СНК РСФСР от 1 августа об изменении ст. 7 пост. ЦИК и СНК СССР от 17 августа 1927 г. об утверждении положения об акц. обществах («С. З.» № 48, ст. 423). Срок предъявления владельцами предъявительских акций для обмена на именные продлен до 1 октября (см. «С. З.» 1927 г. № 49, ст. 499).

4. Пост. СНК СССР от 27 июля о государственном инспектировании зерна и продуктов его переработки («С. З.» № 48, ст. 432) издано в отмену положения об единой государственной хлебной инспекции от 8 января 1925 г. и дополняющих его узаконений (см. «С. З.» 1925 г. № 4, ст. 49; 1926 г. № 1, ст. 7, и 1927 г. № 33, ст. 384). Целью государственного инспектирования зерна и продуктов его переработки является рационализация хлебной торговли путем технического надзора за качеством зерна и продуктов переработки. Осуществляется инспектирование управлением государственной хлебной инспекции и его местными органами — местными хлебо-инспекционными управлениями и хлебо-инспекционными пунктами на путях сообщения. Органы хлебной инспекции имеют право досматривать торговое зерно и продукты его переработки, производить выемку образцов, осуществлять наблюдение за порядком сортировки и составлением торговых актов, требовать представления сведений, касающихся зараженности хранилищ, транспортных средств, находящихся в них зерна и продуктов и т. п., а также проверять на складах общего пользования и элеваторах правильность заполнения складочных свидетельств и других документов. Обязательность инспектирования и классифицирования установлена для зерна и продуктов переработки, предназначенных для экспорта, обращающихся на внутреннем рынке, а также для зерна, предназначенного для обсеменения, перевозимого по железнодорожным и водным путям и не имеющего установленных удостоверений контрольно-семенных станций и опытных учреждений. Органы хлебной инспекции выдают сертификаты, являющиеся единственными обязательными для расчетов по качеству документами. Все споры, возникающие между органами хлебной инспекции и владельцами и держателями зерна разрешаются хлебными арбитражными комиссиями.

5. Пост. СНК СССР от 21 сентября об изменении ст. 3 пост. СНК СССР от 22 марта 1927 г. о комиссии по строительству при СТО («Изв.» от 6 октября, № 233). Постановления комиссии требуют для своего вступления в силу утверждения СТО, исключая те постановления, которые выносятся комиссией в силу особых полномочий, предоставленных ей законодательством. Постановления общего значения опубликовываются в газете «Экономическая Жизнь».

6. Пост. СТО от 7 августа о плане снабжения лесоматериалами государственных и кооперативных потребителей («С. З.» № 50, ст. 444). Все ведомства СССР, госпредприятия и кооперативные организации общесоюзного значения обязаны ежегодно, не позднее 1 июня, представлять свои заявки на требующийся им на ближайший операционный год лесоматериал в междуведомственное лесное совещание при НКВнВТ. ЭКОСО союзных республик обязывает к тому же все республиканские ведомства, госпредприятия и кооперативные организации республиканского и местного значения. Заявки последних направляются в то же междуведомственное совещание. Последнее обязано всю работу по уточнению, согласованию и размещению заявок среди поставщиков лесоматериалов заканчивать ежегодно не позднее 1 июля. Заключение договоров поставки с поставщиками лесоматериалов в потребность каждого операционного года заканчивается к 15 сентября предыдущего года.

7. Пост. ТО от 7 августа о государственном бракераже сельско-хозяйственного сырья («С. З.» № 50, ст. 445). Бракераж осуществляется государственными бракеражами, назначаемыми наркомторгами союзных республик. Последние определяют и район их деятельности. Оперативная деятельность

бракеров непосредственно подчиняется наркомторгам. Все государственные, кооперативные предприятия и смешанные акционерные общества, заготовляющие сельско-хозяйственное сырье, обязаны допускать бракеров по первому их требованию к освидетельствованию этого сырья.

8. Пост. СТО от 10 августа об учете производительности труда в предприятиях фабрично-заводской промышленности («С. З.» № 50, ст. 446). Учет в связи с движением заработной платы производится органами ЦСУ на основе выборочного метода, по статистическим сведениям, представляемым предприятиями по четвертям года. Обязанность представления сведений возложена на государственные, кооперативные и частные (не исключая концессионных) предприятия.

Финансы.

9. Пост. ЦИК и СНК СССР от 12 октября о выпуске IV государственного 8-процентного внутреннего займа («Изв.» от 14 октября, № 240). Общая сумма займа составляет 400.000.000 рублей; срок — 15 лет. Облигации займа обращаются свободно наравне с другими государственными и гарантированными правительством ценными бумагами. Они принимаются в залог по государственным подрядам и поставкам, а также в обеспечение рассрочиваемых акцизов и таможенных пошлин, а от арендаторов государственных имуществ в обеспечение арендных договоров. Как облигации, так и доход от них и сделки с ними свободны от обложения налогами и сборами. Срок для предъявления к оплате купонов и вышедших в тираж облигаций установлен общий — 10-летний.

10. Пост. ЦИК и СНК СССР от 25 июля об изменении перечня изъятий по государственному гербовому сбору («С. З.» № 49, ст. 434). Помимо редакционных изменений, относящихся к освобождению от гербового сбора обществ Красного креста и красного полумесяца, центральной комиссией по организации и распоряжению фондов им. Ленина помощи беспризорным детям, обществ воздухоплавания, безработных, а также обращений представительства СССР за границей, установлены особые изъятия для трудовых касс взаимопомощи обществ содействия жертвам интервенции и их органов, доверенностей на получение денег из трудовых касс взаимопомощи, ходатайств о розыске красноармейцев, выпущенных из актов гражданского состояния, выдаваемых кочевому населению Дальнего Востока, краткосрочных платежных обязательств НКФ и сделок с этими обязательствами и т. д. В отношении государственных трудовых сберегательных касс освобождены от гербового сбора обращения в эти кассы, ответы на них, а также доверенности на получение денег из них. Свободны от оплаты гербовым сбором все обращения по делам о денежных взысканиях, налагаемых в административном порядке, когда сумма взыскания не превышает 25 р., а также по всем делам о взысканиях по единому сельхозналогу и по делам о взысканиях не в денежной форме.

11. Пост. ЦИК и СНК СССР от 1 августа об акцизном патентном сборе на право торговли хлебным вином (водкой), виноградной водкой, водочными изделиями, коньяком, пивом, табаком и табачными изделиями («С. З.» № 49, ст. 433) установлен единый патентный сбор за право торговли перечисленными предметами, размер которого различается как по различным классам местностей (Москва и пять классов местностей), так и по характеру мест торговли (базисные и оптовые склады, различные заведения розничной продажи, тотализаторы, станции жел. дор., временные выставки, базары, ярмарки и т. д.). Акцизные патенты выбираются до наступления окладного года, а для заведений, вновь открываемых, — до начала операций.

12. Пост. ЦИК и СНК СССР от 1 августа о дополнении ст. 3 пост. ЦИК и СНК СССР от 5 февраля 1924 г. о выпуске государственных казначейских билетов («С. З.» № 48, ст. 424) допускает временное повышение нормы выпуска казначейских билетов с половины до трех четвертей общей суммы выпущенных в обращение банковских билетов в моменты сильного повышения потребности оборота в денежных знаках.

Разное.

13. Пост. ЦИ Ки СНК СССР от 1 августа о дополнении пост. ЦИК и СНК СССР от 25 апр. 1928 г. о мероприятиях по устранению множественности, несогласованности и параллелизма в контрольно-обследовательской работе государственных органов («С. З.» № 48, ст. 422). Контрольно-обследовательские работы в отношении промышленных предприятий общесоюзного значения сверх согласованных планов осуществляются лишь по предварительному согласованию с НК РКИ СССР («С. З.» 1928 г. № 26, ст. 224).

Б. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР.

Советское строительство.

1. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля об изменении примечания 1 к ст. 27 положения о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах и о дополнении того же положения ст. 27-а («Изв.» от 9 окт., № 235). В зависимости от размеров территории, численности и состава населения и других местных условий число членов волостного исполкома может быть увеличено губисполкомом до 15 человек. Одновременно увеличивается число кандидатов к членам ВИК'ов до одной трети их числа. Президиум волостного исполкома состоит из трех-пяти членов и одного-двух кандидатов. На президиум возлагается руководство текущей работой по управлению волостью и проведению в жизнь постановлений ВИК'а и вышестоящих органов власти. Право образования президиума предоставлено ВИК'ам увеличенного состава. В таких случаях ВИК'и созываются на очередные заседания не реже одного раза в две недели.

2. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 5 марта об обязательных постановлениях сельских советов экономически мощных и многонаселенных сел («Изв.» от 14 октября, № 240). Право издания обязательных постановлений, предоставляемое отдельным сельским советам экономически мощных и многонаселенных сел, в которых образованы исполкомы постановлений ГИК'ов и Окрик'ов, ограничено следующими условиями. Предметом обязательных постановлений могут быть только принятие санитарных мер, принятие мер противопожарных и потравы и порчи лугов, зеленой и посевов. За нарушение обязательных постановлений устанавливается взыскание в виде предупреждения, штрафа не свыше одного рубля и принудительная работа на срок до 3 дней.

Судоустройство.

3. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 3 сентября об изменении Положения о судоустройстве РСФСР («Изв.» 2 окт., № 229) содержит редакционные изменения ряда статей, вытекающие из закона о передаче следственного аппарата в ведение прокуратуры.

Гражданский Процессуальный Кодекс.

4. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа об изменении и дополнении ст. 333 ГК РСФСР («Изв.» от 3 окт., № 230). Право кредитных учреждений, предусмотренное законом либо уставом, на самостоятельную реализацию находящегося у них в залоге имущества, осуществляется и в случае установления ликвидационного производства по делам должника. Предельный срок для осуществления этого права установлен месячный со дня открытия несостоятельности. Вырученные от реализации суммы немедленно передаются ликвидаторам для распределения между кредиторами в установленном порядке. Сохранено в силе право железных дорог, судоходных предприятий и товарных складов реализовывать обеспечивающие их требования товары и грузы в порядке, предусмотренном уставом ж. д., законами о водном транспорте и законом о документах, выдаваемых товарными складами в приеме товара на хранение.

5. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о дополнении Гражданского Процессуального Кодекса РСФСР в связи с введением в действие основ авторского права в новой редакции («Изв.» от 9 октября, № 237). Внесены редакционные поправки в пункт «б» ст. 43, пункт «а» ст. 187, в статью 187-б. Таким образом, по искам, вытекающим из авторского права (требование вознаграждения) допускается немедленное исполнение решений даже против государственных органов. Согласно новой ст. 271-а обращение взыскания на авторское право не допускается вовсе, оно допускается лишь на доходы, извлекаемые при осуществлении авторского права. В ряде случаев требование, вытекающее из авторского права, приравнено к заработной плате, к алиментам и т. д. В отношении права немедленного исполнения решений против госорганов, вновь предоставленного ст. 187-б, постановлено, что оно не распространяется на нарушение авторского права, имевшее место до 16 мая 1928 г.

Гражданский Кодекс.

6. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о дополнении ст. 101 Гражд. Кодекса РСФСР примечанием 4 в связи с введением в действие основ авторского права в новой редакции («Изв.» от 9 октября, № 237). В отношении очередности удовлетворения приравнены к претензиям по заработ-

ной плате претензии по вознаграждению, причитающемуся авторам за использование принадлежащего им исключительного авторского права, а также претензии изобретателей и авторов промышленных образцов, не превышающие по своим размерам 6 тысяч рублей.

Кодекс законов о браке, семье и опеке.

7. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 3 сентября о дополнении примечанием ст. 59 Кодекса законов о браке, семье и опеке («Изв.» от 2 октября, № 229). Усыновление детей советских граждан иностранными гражданами, проживающими на территории СССР, требует помимо соблюдения общих правил также специального разрешения президиума подлежащего губернского, окружного или соответствующего исполкома.

Финансы.

8. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о внесении изменений и дополнений в положение о местных финансах РСФСР («Изв.» от 2 октября, № 229). Вводится прописочный сбор, взимаемый в городских поселениях органами милиции с каждой прописки документов в размере 25 коп.—с рабочих, служащих, крестьян, мелких кустарей и ремесленников, и 5 рублей—с торговцев и других лиц с нетрудовыми доходами, а также с лиц свободных профессий. Льготы по взиманию прописочного сбора установлены в общем для тех категорий, которые предусмотрены ранее изданными законодательствами о прописочном сборе в городах Ленинграде, Москве и т. д. Освобождены от уплаты прописочного сбора также крестьяне и рабочие, прибывающие на сезонные заработки в города и имеющие постоянное местожительство вне пределов этих городов.

9. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября об утверждении перечня товаров, на торговлю которыми с рук, земли, с лотов и из небольших помещений не распространяется льгота, установленная для первичных объединений (артелей) инвалидов войны и труда и их союзов («Изв.» от 3 окт., № 230). Перечень содержит, главным образом, предметы роскоши и преимущественно новые изделия. Он вводится в действие с 1 октября.

10. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября о предельном возрасте для учеников кустарей и ремесленников и в промыслово-кооперативных объединениях (артелях) («Изв.» от 3 октября, № 230). При определении числа наемных рабочих для обложения промысловым налогом в число учеников включаются лица в возрасте от 14 до 20 лет, работающие по договору, заключенному в соответствии с правилами об ученичестве у кустарей и ремесленников и т. д. Для учеников из состава беспризорных, выходящих из детских домов, предельный возраст повышен до 22 лет.

11. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 4 сентября об изменении примечания к ст. 6 и об отмене примечания к ст. 10 и 12 пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января 1928 г. о порядке самообложения населения («Изв.» от 5 окт., № 232). Для действительности вторичного общего собрания необходимо присутствие не менее одной трети общего числа граждан данного селения, пользующихся избирательными правами. Отменено примечание второе к ст. 10 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января о праве сельсоветов повышать предел самообложения для особо мощных крестьянских хозяйств и примечание к ст. 12 о праве губернских исполкомов повышать предельный размер самообложения для отдельных селений (см. «С. У.» 1928 г. № 8, ст. 73, № 19, ст. 144 и № 24, ст. 170).

12. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 17 сентября об обращении части отчислений, следуемых в местные средства, от единого сельско-хозяйственного налога, оклада 1928—29 г., в особые неприкосновенные резервы местных исполкомов («Изв.» от 5 октября, № 232). Суммы отчислений в местные средства от той части сельхозналога, которая должна поступить до 1 октября 1928 г., обращается в особые резервы местных исполкомов. Они включаются в доходы местных бюджетов наступившего года. Хранятся они на особом текущем счету или в других кредитных учреждениях. На покрытие кассового дефицита может быть позаимствовано до 50% этих сумм. НКФ РСФСР поручена разработка проекта постановления о порядке распоряжения и использования средств особого неприкосновенного резерва.

13. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября о зачислении в бюджеты сельских советов отчислений с сумм, взыскиваемых с самовольных землепользователей («Изв.» от 5 октября, № 232). Предусмотренное законом 4 ноября 1927 г. о премировании обездчиков государственных земельных имуществ за обнаружение самовольного пользования этими имуществами

(«С. У.» 1927 г. № 118, ст. 802) отчисление 30% от трехкратной арендной платы, взыскиваемой с самовольных пользователей, поступает в бюджет сельсовета или соответствующего РИК'а либо ВИК'а в тех случаях, когда самовольных землепользователей обнаружит председатель или иное должностное лицо сельского совета.

14. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября об отмене премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления («Изв.» от 5 окт., № 232). Суммы, поступающие от взимания штрафов за нарушение закона 2 января 1928 г. о мерах усиления борьбы с самогонварением, поступают в местные бюджеты для обращения на улучшение материального положения милиции и на усиление борьбы с самогонварением.

15. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 1 октября о лишении инвалидов войны и труда права занятия торговлей без уплаты государственного промыслового налога («Изв.» 14 окт., № 240). Прекращена выдача удостоверений на право торговли без уплаты промналога. Выданные удостоверения аннулированы. Тем же инвалидам предоставлено право на занятие личным промыслом или ремеслом без уплаты промналога. Инвалиды, ранее торговавшие по бесплатным патентам, должны быть вовлечены в кооперацию инвалидов. Кооперативные объединения инвалидов получают преимущественное право на аренду мест для торговли на базарах, рынках, улицах и площадях в городских и сельских поселениях.

16. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 10 сентября о продлении на 1928—29 бюджетный год действия постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 2 января 1928 г. («С. У.» 1928 г. № 5, ст. 61) и от 14 ноября 1927 г. («С. У.» 1927 г. № 117, ст. 795) («Изв.» от 14 октября, № 240). Продлены таким образом на текущий год налоги с афиш, плакатов, реклам и объявлений и сборы: прописочный и со счетов.

17. Пост. СНК РСФСР от 16 августа о назначении на 1928—29 бюджетный год отдельным административно-территориальным единицам РСФСР (без АССР) возмещения из общегосударственных средств на пенсионирование военных контингентов («Изв.» от 9 октября, № 235).

Государственное страхование.

18. Пост. ЭКОСО РСФСР от 6 сентября об изменении сроков платежей по обязательному окладному страхованию в сельских местностях Нижне-Волжского края на 1928—29 г. («Изв.» от 9 октября, № 235). Сроки продлены до 5 и 15 ноября и до 2 декабря с. г.

Кооперация.

19. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о льготах инвалидов, не подпадающим под действие законов о государственном обеспечении и социальном страховании, но принадлежащим к трудовым слоям населения («Изв.» от 9 октября, № 235).

Этой категории инвалидов предоставлено право вступления в члены кооперативных объединений инвалидов наравне с инвалидами войны, имеющими право на социальное обеспечение. Соответственно изменена редакция ст. 8 положения о кооперативных объединениях инвалидов («С. У.» 1926 г. № 41, ст. 317). Условия и порядок вступления этих лиц в инвалидные объединения, а также получение ими бесплатных патентов на занятие ремеслом и промыслом устанавливаются Наркомсобесом РСФСР.

20. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о праве вдов умерших военнослужащих, умерших инвалидов войны, а также лиц, погибших в борьбе с контрреволюцией, имеющих при себе детей, не достигших 16-летнего возраста, на участие в кооперативных объединениях (артелях) инвалидов на правах инвалидов («Изв.» от 9 октября, № 235). В соответствии с этим постановлением дополнена ст. 8 положения о кооперативных объединениях инвалидов от 5 июля 1926 года.

21. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября о мерах к обеспечению развития кооперации инвалидов («Изв.» от 5 окт., № 232). К промыслово-кооперативным организациям, имеющим право на получение промышленных предприятий и промыслового инвентаря, приравнены и производственно-коопе-

ративные организации инвалидов. Предусмотрены мероприятия по долгосрочному кредитованию инвалидной кооперации на механизацию производственных процессов. Всероссийскому кооперативному союзу инвалидов предложено создать специальный фонд долгосрочного кредитования, местные органы должны усилить отпуск средств на финансирование инвалидной кооперации, а ведомства финансов и социального обеспечения принимают меры к усилению краткосрочного кредитования, к перечислению в основные капиталы долгосрочных ссуд, выданных до 1 октября 1927 г., и к пересмотру списка недомщиков кооперативно-инвалидных объединений и сложению недоимок на 1 октября 1927 г. по всем видам налогов и сборов из тех объединений, которые не могут погасить числящуюся за ними задолженность. Сельско-хозяйственные артели инвалидов получают земельные участки, сады, сельско-хозяйственные предприятия наравне с сельскохозяйственной кооперацией. Арендная плата за места для торговли на улицах, площадях и базарах устанавливается для инвалидов артелей в размере не свыше 25% тарифа, установленного для торговых помещений, сдаваемых в аренду государственным или кооперативным предприятиям. Эта же кооперация инвалидов имеет право получать ларьки и киоски в аренду в первую очередь.

Труд.

22. Пост. СНК РСФСР от 12 сентября о возложении на учреждения и предприятия перевозки в лечебные заведения заболевших рабочих и служащих («Изв.» от 9 октября, № 235). Перевозка рабочих и служащих, заболевших на месте производства работ, либо проживающих в рабочем поселке при данном предприятии, производится средствами и за счет соответствующего предприятия или учреждения.

23. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о распространении действия пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 10 сентября 1928 г. о повышении ставок отсталых групп работников сельских местностей на соответствующие группы городских работников («Изв.» от 6 окт., № 233).

Хозяйственное законодательство.

24. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 13 августа утверждено положение о промышленных объединениях «Промкомбинатах» низового подчинения, действующих на началах коммерческого расчета («Изв.» от 6 и 7 окт., №№ 233—234). Положение распространяется на промышленные объединения, действующие на началах коммерческого расчета, находящиеся в ведении уездных, районных, волостных и соответствующих исполкомов. Положение разработано применительно к положению о трестах с теми изменениями, которые вызваны особым положением этих объединений исключительно местного, не свыше уездного и волостного, масштаба. Все производственные предприятия, состоящие в ведении исполкомов, могут быть организованы в виде единого объединения на правах юридического лица. Лишь в отдельных случаях допускается образование двух или нескольких комбинатов на территории уезда, волости и т. д. В состав промкомбината включаются также производственные предприятия, сданные в аренду, находящиеся на консервации, а также обслуживающие его торговые, транспортные и иные подсобные предприятия. Не могут быть включены в промкомбинат предприятия общего пользования. Промкомбинаты уездного и районного значения организуются отделом местного хозяйства, а промкомбинаты волостного значения — соответствующим исполкомом. Разрешение на учреждение промкомбинатов дается подлежащим исполкомом с ведома губернского, либо окружного исполкома, а на учреждение волостного комбината — у исполкома. Ими же утверждаются уставы промкомбинатов. Положение разграничивает права исполкомов по управлению промкомбинатами от права непосредственного управления отдельными производственными предприятиями, либо промкомбинатом в целом, которое возлагается управляющему промкомбината и заведующим отдельными предприятиями. Последние действуют на основании доверенности, выдаваемой управляющим промкомбинатом. Промкомбинат имеет право совершать все торговые операции, необходимые для осуществления указанных в уставе целей. Он же может организовать и собственные торговые предприятия. Кредитование производится на общих основаниях, при чем для заключения долгосрочных займов требуется разрешение соответствующего исполкома. Кроме уставного, в промкомбинате образуются капиталы: амортизационный, резервный, расширения предприятия и фонд улучшения быта рабочих и служащих.

25. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября о соблюдении хлебопекарскими организациями установленных Наркомторгом РСФСР стандартов на печеный хлеб («Изв.» от 5 октября, № 232). Административные взыскания за нарушение правил о стандартах налагаются на основании обязательных постановлений, издаваемых местными исполкомами и горсоветами. Повторное нарушение правил о стандартах влечет уголовную ответственность.

Жилищное законодательство.

26. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа о мероприятиях по обеспечению жилищами рабочих, занятых на сезонных и временных работах («Изв.» от 4 окт., № 231) обязывает местные органы в крупных промышленных районах, в которых ведется большое капитальное строительство, и в районах, крупных погрузочно-разгрузочных работ приступить к сооружению постоянных домов для размещения строительных рабочих и рабочих-грузчиков. Сооружение рабочих общежитий производится за счет ассигнований из местных средств, за счет взносов предприятий и учреждений и в порядке кредитования Цеконбанком. В течение сезона производства работ общежития предназначаются исключительно для обслуживания указанных категорий рабочих. В остальное время они могут занимать временными жильцами, обязанными по первому требованию немедленно освободить помещение без предоставления другой площади, и могущими быть выселенными в административном порядке вне зависимости от времени года и без предоставления площади. Для рабочих, получающих помещение, установлена обязанность освободить его в недельный срок по прекращении трудового договора, с теми же последствиями в случае неисполнения этого требования.

Сельское хозяйство.

27. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября об освобождении от нотариального сбора сделок по покупке и продаже предметов оборудования и снабжения сельского хозяйства с участием акционерных обществ по торговле сельско-хозяйственным инвентарем и товаром и об освобождении этих сделок от регистрации, установленной для внебюджетных сделок («Изв.» от 2 октября, № 229).

28. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 17 сентября о мероприятиях по обеспечению восстановления хозяйств инвалидов войны, партизан, семей погибших на фронтах из числа деревенской бедноты и маломощного крестьянства («Изв.» от 4 октября, № 231) издано в осуществление решения 2 сессии ЦИК XIII созыва. Установлена выдача возвратных и безвозвратных единовременных целевых пособий. На инвалидов войны 4 и 6 групп распространено право получения единовременных пособий для внесения пая при вступлении в сель-

ско-хозяйственные коллективы производственного и кустарно-промышленного типа. Перечисленные категории вовлекаются в общие коллективы, организуемые на селе; из них же организуются самостоятельные коллективы. Для сельско-хозяйственных коллективов производится в первую очередь отвод земельных угодий из государственного фонда и бесплатное их землеустройство; инвалидам войны предоставляется преимущественное право на внутригубернское расселение.

29. Пост. ЭКОСО РСФСР от 15 сентября о мерах по развитию городского и пригородного огородничества («Изв.» от 9 октября, № 235). Издание постановления мотивируется целью создания нормальных условий развития городского и пригородного огородничества для обеспечения потребностей городского и фабрично-заводского населения в волостях. Местным исполкомам предложено принять меры для развития огородничества, и, в частности, выделить соответствующие земельные участки, организовать городские коммунальные и огородные сельские хозяйства, использовать часть доходов с городских земель на мелиоративные мероприятия, способствовать организации сельско-хозяйственных коллективов и кооперативных объединений по огородному хозяйству, способствовать интенсификации пригородного сельского хозяйства и организации коллективов, огородных объединений и советских хозяйств на землях трудового пользования и на участках госземимущества. Подробная инструкция о земельно-хозяйственном устройстве городских земель сельско-хозяйственного назначения и о порядке сдачи их в аренду, а также типовые договоры на сдачу огородных земель разрабатываются НКВД по соглашению с НКЗемом, ими же разрабатываются типовые договоры на сдачу в аренду госземимущества под огороды в пригородных районах. Союз союзов сел.-хоз. кооперации разрабатывает формы кооперирования городского населения по введению огородного хозяйства и принимает меры к организации коллективов и объединений. Ориентировочные нормы доходности огородов в городах и пригородных районах разрабатываются НКФ РСФСР в целях унификации обложения огородного хозяйства подоходным и сельско-хозяйственным налогом. На Наркомторг возложена задача регулирования взаимоотношений потребительской кооперации с гос. и кооп. организациями по сбыту продуктов городского и пригородного огородничества. Сельхозбанк РСФСР должен озаботиться кредитованием производственных и бытовых нужд обобщественного городского и пригородного огородничества в крупных промышленных центрах.

Разные.

30. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа о музейном строительстве в РСФСР («Изв.» от 3 окт., № 230).

М. Брагинский.

Хроника

Обжалование отказа нанимателя в приеме присланной биржей труда рабочей силы.

По постановлению НКТруда и НКЮ от 18/VIII—28 г. (пост. НКТ № 249—«Труд», № 199—28 г.), отказ нанимателя в приеме на испытание согласно ст. 38 КЗоТ безработного, посланного биржей труда, может быть обжалован безработным в РКК того учреждения или предприятия, куда он был направлен. РКК в течение не более 2 дней сбязана вынести по указанной жалобе свое постановление. Безработный, не выдержавший испытания или не сдавший пробы, вправе обжаловать постановление нанимателя в РКК.

Постановления РКК по предусмотренным вопросам являются окончательными и обжалованию не подлежат. В случае недостижения соглашения в РКК вследствие отказа нанимателя в приеме на испытание посланного биржей труда безработного, биржа труда, признав отказ неуважительным, вправе принять меры к привлечению нанимателя к уголовной ответствен-

ности согласно инструкции НКТ, НК РКИ, НКФ и НКЮ от 14/X 1927 г., № НКТ—241 («Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 51).

Безработный, посланный биржей труда на работу по своей специальности и в соответствии с заявленным нанимателем требованием, а затем не выдержавший испытания или не сдавший пробы, должен быть подвергнут биржей труда проверочному испытанию, в зависимости от которого безработный или остается зарегистрированным по той же специальности или разряду или переводится в другой разряд, или по другой специальности.

Условия приема в члены профсоюза сезонных рабочих.

Президиум ВЦСПС, обсудив вопрос о движении состава членов профсоюзов, констатирует: в результате особых экономических условий в СССР происходит в отдельные периоды—сезоны—передвижение в поисках за подсобным заработком в города и промышленные районы больших слоев крестьянского населения, уходящих после окончания

сезона обратно в деревню; большие группы из сезонников, проработав один лишь сезон, в следующие сезоны остаются в деревне; во время пребывания на работе сезонники вступают в союз, остаются в нем и после возвращения в деревню, союзные билеты часто ими непосредственно не используются, а передаются землякам или членам семьи, уходящим на работу в города, чтобы облегчить им доступ к работе; некоторые союзы, как наршит, стали организациями, через которые членские билеты получают случайные лица, что создает значительные группы конкурирующих с безработными пролетариями—членами союзов; профессиональный союз является массовой классовой пролетарской организацией, объединяющей лиц наемного труда, для которых единственным источником существования является работа по найму (пролетария) или для которых работа по найму является главным и основным источником существования (полупролетария); значительная часть сезонных рабочих представляет собою такие кадры наемных рабочих, для которых работа по найму является лишь подсобным заработком. В связи с этим Президиум ВЦСПС установил различный подход отдельных профсоюзов к приему в союз

различных групп сезонных рабочих по найму (ц. ВЦСПС № 76—28 г.—«Изв. НКТ» № 30/31—28 г.).

Сезонники, для которых работа по найму является единственным источником их существования, могут быть приняты в союз после двух месяцев бесперывной работы.

Остальные сезонники могут быть приняты в союз, если они из года в год работают по найму в рабочие сезоны и в зависимости от числа проработанных сезонов.

Куда передаются пособия безработных при вступлении их в артели.

В случае вступления безработного в члены промыслового кооперативного товарищества или артели, входящих в систему промысловой кооперации, страховые кассы передают правлению товарищества или артели в погашение пая вноса пособия по безработице, оставшиеся недополученными безработным до предельного числа месячных выдач за данный период безработицы (часть 2 ст. 23 «правил о назначении и выдаче пособий по безработице» в порядке социального страхования), утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 14 декабря 1927 года за № 406—«Известия НКТ СССР», 1928 г., № 1—2), но не более, чем за шесть месяцев.

Передача пособия производится только по письменному заявлению безработного. Передаче подлежит как основное пособие, так и семейная надбавка. Суммы переданных пособий включаются в предельное число месячных выдач за данный период безработицы. В случаях пребывания безработного в числе членов промыслового кооперативного товарищества или артели свыше одного года—период обеспечения по безработице прерывается (пост. СССР от 26/VII 1928 г. № 448—«Труд» № 200—28 г.).

Материальная ответственность торговых служащих.

На основании правил НКТруда РСФСР № 170 ст. 8/VI—28 г. («Изв. НКТ» № 28—29) постановление СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. распространяется на тех торговых служащих государственных и кооперативных торговых предприятий и учреждений, торговых предприятий трестов и смешанных акционерных обществ с преобладающим участием государственного и кооперативного капитала, государственных и кооперативных кредитных учреждений, под ответственность которых вверяются имущественные ценности, предназначенные для оптовой и розничной торговли.

Торговые служащие отвечают за материальный ущерб, причиненный нанимателю, в случаях: недостачи товаров сверх установленной нормы недостачи вследствие небрежного отношения торгового служащего к своим служебным обязанностям (нормы недостачи устанавливаются по соглашению сторон применительно к ориентировочным нормам Наркомторга); заключение этих соглашений для хозорганов обязательно под страхом уголовной ответственности; неправильного израсходования вверенных на хозяйственные надобности сумм, а равно невозвращения неизрасходованной части этих сумм; при-

чинения нанимателю ущерба неправильными действиями торгового служащего, которые повлекли для нанимателя обязанность выплаты излишних сумм (например, в случае просрочки по вине служащего в уплате причитающихся с учреждения и предприятия налогов, взносов по социальному страхованию, платежей за коммунальные услуги и т. п.), или причинения нанимателю ущерба вследствие утраты денежными документами полной или частичной ценности, как-то: в случае просрочки в представлении векселей к протесту и т. п.; причинения убытков действиями торгового служащего, преследуемыми в уголовном порядке.

Торговые служащие несут материальную ответственность в порядке постановления СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. за ущерб в первом и третьем случаях лишь тогда, если таковая ответственность предусмотрена специальным договором, или если соответствующий пункт включен в расчетную книжку нанявшегося или в индивидуальный (письменный) договор в случае заключения такового.

При установлении судебными органами размеров подлежащего возмещению ущерба должны учитываться не только причиненные убытки, но и та конкретная обстановка, при которой эти убытки были причинены, а также и материальное положение торгового служащего. Недопустимо возложение на трудящегося ответственности за такой ущерб, который может быть отнесен к категории нормального производственного-хозяйственного риска, а равно не допускается взыскание упущенной нанимателем выгоды.

Размер удержаний из заработной платы служащего, производимых для покрытия ущерба, подлежащего возмещению на основании постановления СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. («С. У.» 1927 г., № 77, ст. 527) не может превышать размера, установленного ст. 289 ГПК.

Порядок конфискации имущества за неуплату сельхозналога.

По разъяснению НКФ СССР от 9/VIII 1928 г. (ц. № 721—«Изв. НКФ» № 46 1928г.) решения судебных органов и конфискация имущества за неуплату с.х. налога приводятся в исполнение в порядке постановления ЦИК и СНК СССР от 25 мая 1927 г. и правил НКФ Союза по его применению. Безвозмездная передача конфискованного имущества должна производиться после погашения претензий третьих лиц в порядке ст. 41 Уг. Кодекса РСФСР и соответствующих статей уголовных кодексов союзных республик.

Штраф за сокрытие источников доходов по сельхозналогу.

НКФ СССР разъяснил (ц. № 716 от 8/VIII—28 г.—«Изв. НКФ» № 46—28 г.), что: штрафы за сокрытие должны применяться очень осторожно с учетом мощности хозяйства, размера, сокрытия; злостности совершенного проступка; массовые штрафы должны быть запрещены; наложение штрафов должно производиться с таким расчетом, чтобы оградить интересы бедняцких и маломощных слоев населения; особое внимание должно быть уделено тщательному рассмотрению жалоб на не-

правильное наложение штрафов, с тем, чтобы они рассматривались в установленные сроки; взыскание штрафов должно производиться в установленный инструкцией НКФ Союза ССР срок и в порядке, предусмотренном положением о взимании налогов.

НКФ СССР обращает внимание на отдельные неправильности при применении штрафов, граничащие в некоторых случаях с произволом. В этих случаях необходимо к виновным применять решительные меры, привлекая их к судебной ответственности.

Отвод земельных участков под застройку жил.-стр. кооперативам.

Местные коммунальные органы совместно с органами санитарного надзора и при участии представителей союзов жилищной кооперации устанавливают количество и размер необходимых земельных участков для удовлетворения строительства жилищной кооперации, а также определяют районы отвода участков и самые участки.

Отвод участков за пределами городской черты производится земельными органами по заявкам земельных обществ (при отводе участков из трудовых земель) или по заявкам жилстройкооперативов (при отводе земли из гослесфонда).

При выборе земельных участков для жилищно-строительных кооперативов должны быть соблюдены следующие условия: санитарная пригодность участков под застройку; надлежащие размеры участков в соответствии со строительными правилами; увязка с проектом планировки; соблюдение правил застройки.

О выделенных в плановом порядке для строительства жилищных кооперативов участках, а равно о строениях, сдаваемых на право застройки с целью восстановления или достройки, коммунальные органы должны ежегодно оповещать население, а также жилищно-кооперативные союзы, с указанием предельного срока для подачи заявок на отвод участков. Коммунальные и земельные органы должны ограничивать требования о предоставлении сведений в заявках на отвод земельных участков следующими: наименование застройщика, размер требующегося земельного участка и обоснование этого размера, предполагаемый материал жилых построек и тип их, срок возведения построек, желательный для застройщика район отвода земельного участка.

Заявки о предоставлении земельных участков под застройку должны рассматриваться коммунальными и земельными органами по принадлежности в течение двух недель со дня предельного срока для подачи заявок.

Фактически отвод земельных участков под застройку в пределах городской или поселковой черты должен быть произведен в месячный срок со дня рассмотрения всех заявок, а в отношении участков, расположенных вне городской или поселковой части,—в трехмесячный срок.

Жалобы на неправильные действия коммунальных или земельных органов по отводу земельных участков под застройку могут подаваться жилищно-строительными кооперативами непосредственно или через союз жилищной кооперации в городской (поселковой)

совет или вышестоящий земельный орган по принадлежности. Жалобы должны быть рассмотрены не позднее месячного срока со дня подачи. В случае неудовлетворения жалоб на месте, жалобщики могут обращаться в вышестоящий исполнительный комитет. В этом случае жалобы подаются с соответствующей справкой местного органа, ведающего отводом земельных участков. Выдача справки жалобщику является обязательной. (инстр. НКВД № 262 от 2/VIII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 29 1928 г.).

Ответственность за нарушение порядка пользования радиоустановками и их регистрации.

Каждый гражданин Союза ССР, установивший у себя радиоприемник, обязан немедленно приобрести регистрационную карточку, заполнить ее, отрезать регистрационное извещение и отправить по адресу, напечатанному на оборотной стороне его (ц. НКВД № 253 от 2/VIII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 29 1928 г.).

По отправке регистрационного извещения остающиеся у владельца радиоприемника удостоверения предъявляются в домоуправления (домовладельцу и т. п.), а в сельских местностях—в сельский совет для внесения в регистрационный список и соответствующей отметки, после чего приемник считается зарегистрированным.

Зарегистрированное удостоверение должно храниться при радиоприемнике и предъявляться владельцем такового контролерам НКВД и его местных органов по их требованию.

Удостоверение на право пользования приемником действительно только на срок, указанный в нем, т. е. на один год со дня заполнения регистрационной карточки (время установки приемника). По истечении указанного срока право на пользование приемником прекращается, и удостоверение считается утратившим силу.

Ко дню истечения срока удостоверения на право пользования радиоприемником владелец такового должен приобрести новую регистрационную карточку и выполнить, указанные требования, или же известить местное управление связи о прекращении действий радиоприемника.

Владелец зарегистрированного детекторного радиоприемника, в случае переезда или замены такового ламповым, обязан приобрести регистрационную карточку для лампового приемника.

К ответственности в административном порядке по ч. 2, ст. 191 УК привлекаются: владельцы радиустановок за устройство радиостанций без надлежащей регистрации или разрешения на пользование ею без оплаты абонемента; домовладельцы, арендаторы, а также должностные лица сельских советов за несоставление списков находящихся в домовладении или в сельской местности радиустановок и за невизирование документов, относящихся к радиоустановкам.

При недостаточной осведомленности нарушителя, особенно в сельских местностях, незначительных или маловажных нарушениях и т. п., как общее правило, должно быть налагаемо взыскание в виде предупреждения.

По отношению к трудящимся предупреждение должно применяться и при наличии более значительных нарушений, если они не носили систематического характера.

Право наложения административных взысканий предоставляется начальникам административных отделов и их заместителям, президиумам городских советов заштатных городов и поселков, начальникам районных административных отделений и их заместителям и волостным исполнительным комитетам.

Специальным постановлением начальника административного отдела право наложения административных взысканий может быть предоставлено начальникам соответствующих городских отделений милиции, в Москве и Ленинграде в виде предупреждения или штрафа до 10 рублей с заменой, в случае неуплаты принудительными работами на срок до одной недели; в губ., обл. (авт. области) и окр. городах в виде предупреждения или штрафа в размере до 5 рублей с заменой в случае неуплаты принудительными работами на срок до 5 дней; в остальных городах, в поселках в виде предупреждения или штрафа в размере до 3 рублей с заменой в случае неуплаты принудительными работами на срок до 3 дней.

Порядок утверждения уставов обществ, не преследующих цели извлечения прибыли, регистрация их и надзор за их деятельностью.

НКВД утвердил новый порядок утверждения уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, регистрации их и надзора за их деятельностью (инструкция НКВД № 247 от 21/VII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 27—28 г.).

Действию положения ВЦИК и СНК от 6 февраля 1928 года подлежат: научные, литературные, художественные, культурно-просветительные, спортивные и вообще все те объединения, которые не ставят перед собой цели накопления материальных средств для распределения их между участниками, а также цели удовлетворения экономических потребностей участников.

Производство обществами коммерческих операций и ведение торгово-промышленных предприятий и вообще осуществление различного рода хозяйственных функций допускается лишь в тех случаях, когда эти предприятия, коммерческие операции и хозяйственные функции непосредственно отвечают целям общества и необходимы в управлении его делами, как, например: издание трудов и их распространение для литературных и научных объединений, производство и сбыт опытных продуктов для сельскохозяйственных объединений, ведение платной консультации и экспертизы для научно-технических объединений, выставок для художественных объединений и т. п. Производство же этих коммерческих операций и ведение торгово-промышленных предприятий, не вытекающих из задач общества, а являющихся источником извлечения средств в общество, ни в коем случае не допускается.

Поэтому органами, утверждающими уставы обществ, конкретно уставом каждого общества определяются и перечисляются все разрешенные торгово-

промышленные и коммерческие функции.

Примечанием к ст. 2 положения допущена возможность вступления в общество наряду с гражданами и юридических лиц, отвечающих целям этого общества, при чем, как правило, юридические лица не могут быть учредителями обществ, а их вхождение в общество должно быть обязательно предусмотрено уставом общества, а также уставом должны быть определены взаимоотношения членов общества юридических лиц с членами общества отдельными гражданами. Вопрос о целесообразности допущения членами общества юридических лиц и каких именно разрешается органом, утверждающим устав.

Ни одно объединение, на основании ст. 8-й положения, не имеет права начать какую бы то ни было деятельность до утверждения устава. До начала своей организационной деятельности каждое объединение должно утвердить свой устав соответствующего масштаба деятельности в административных органах; утверждение уставов и регистрация обществ разделены на два акта, при чем утверждение устава имеет значение предварительного акта, разрешающего объединениям вести лишь организационную работу, как-то: запись членов, выборы исполнительного органа, наметание плана работ и т. п. Открыть же действия объединения имеют право лишь по их регистрации, о чем должно быть указано в уставах.

В виду того, что объединения имеют право открытия своих действий лишь после состоявшейся регистрации, они до производства регистрации не могут печатать устава, пользоваться печатью и штампом и принимать членские взносы.

О состоявшейся регистрации административный орган доводит до сведения ведомств, перед которыми объединение обязано отчетностью и для всеобщего сведения за счет регистрируемого объединения дает сообщение в местном официальном органе печати.

Отделения утвержденных и зарегистрированных уже объединений до начала своей деятельности обязаны явным порядком зарегистрироваться в соответствующих административных органах. Для регистрации вышеназванные отделения обязаны представить сведения, предусмотренные в ст. 26 положения. Обязательное количество членов для возможности открытия отделения оговаривается уставами каждого объединения.

Административный орган при регистрации отделений проверяет состав исполнительного органа отделения.

О состоявшейся регистрации отделения в конце нотариально заверенной копии делается отметка, как и при регистрации самого объединения, и один экземпляр нотариально заверенного устава возвращается исполнительному органу отделения, другой хранится в деле.

Административные органы, надзирая за объединениями, должны обращать внимание на то, чтобы деятельность объединений не выходила из норм, определенных уставом каждого объединения, а также не уклонялась и не нарушала действующего законодательства.

В случае нежелания со стороны объединения устранить замеченные недостатки, а также при обнаружении нару-

стие прокуратуры в УКО колеблется от 60 до 80% всего числа рассмотренных дел и, поэтому, может быть признано удовлетворительным. Процент участия в УКО в 1 и 2 пол. составляет: во Владимирской губ. 74 и 62,9%; в Костромской 75,2 и 78,9%, в Оренбургской—77 и 62%. В некоторых губерниях имеются резкие скачки в выступлениях по полугодиям, как в сторону роста (например, Вологда—81 и 81%, Смоленской—2 и 60%), так и понижения (например, Саратов—85 и 40%, Орел—65 и 31%, Сталинград—71 и 40%).

Такие серьезные колебания часто объясняются объективными причинами и особыми условиями работы отдельных прокуратур в тот или иной отрезок времени (напр., болезнь помпрокурора, обслуживающего УКО, откомандирование и переименование работников, проведение тех или иных кампаний и т. п.).

В числе губерний и областей, где работа в УКО должна быть признана слабой или недостаточной на протяжении обоих полугодий отчетного года, можно для примера отметить: Брянскую, Вятскую, Курскую, Нижегородскую, Иваново-Вознесенскую, Самарскую, где участие прокуратуры в УКО во 2 пол. 27 г. колеблется в пределах 20—30% всего числа рассмотренных в касспорядке уголовных дел.

В районированных областях (кроме Д.-Восточного края) участие в УКО, примерно, одинаково и колеблется от 30 до 35%. В ДВК заключения прокуратуры в уголовно-кассационном отделении составляют 82,9% (1 пол. 1927 г.) и 76,0% (2 пол. 1927 г.).

В УКО, по примеру прошлых лет, обычно дает заключения специально выделенный помпрокурор; в губерниях с ограниченными штатами этот помпрокурор, наряду с этой работой, ведет и другую.

В виде общего правила, прикрепленные к уголовно-кассационному отделению помпрокурора предварительно знакомятся с подлежащими рассмотрению делами, почему их заключения обыкновенно отличаются достаточной обоснованностью. Вследствие этого случаи расхождений определений суда с заключениями прокуратуры наблюдаются редко (в пределах 1—2%), и сами расхождения не имеют серьезного значения. Но наряду с этим, в некоторых губерниях процент расхождений высок: по данным за 2 половины 27 года, в Астраханской губернии процент разногласий достигает 6-ти, в Курской губернии, «по приблизительным данным»,—8,4%, в Архангельской губ.—9% и «большинство по применению судами меры социальной защиты» (в 1 пол. 1927 г.). Приведенные цифры заставляют думать об отсутствии достаточной сработанности УКО и соответствующего помпрокурора, а замечания Архангельского прокурора об основаниях расхождений позволяют предполагать отсутствие единого понимания судом и прокуратурой вопросов уголовной (карательной) политики.

Опыт работы в УКО в тесной связи с судебной надзорной практикой в ряде губерний используется для обобщающих выводов о работе нарсудов и постановки в пленуме губсуда соответствующих докладов. В отдельных губерниях (Воронеж, Вотская область и др.) ведется систематический учет работы народных судов. Вместе с тем эта, несомненно, важная и нужная работа в отдельных губерниях еще не начата или же не получила необходимого развития и оформления.

Кассационная и надзорная практика по уголовному процессу (просмотр разрешенных дел и принесение протестов). В качестве основных методов и источников кассационной и надзорной работы являются: принесение кассационных протестов и в порядке надзора (на определение УКО) по делам, заслушанным с участием прокурора, в тех случаях, когда последний не согласен с вынесенным приговором или определением (УКО); принесение протестов в порядке надзора (а иногда и кассационных) по жалобам и заявлениям непосредственно заинтересованных в исходе дела лиц; принесение протестов по личной инициативе прокуратуры, независимо от участия ее в судебном процессе или поступления жалобы по данному конкретному делу.

Источниками принесения протестов по личной инициативе являются: просмотр некоторых категорий приговоров, поступающих в прокуратуру из судов; просмотр приговоров в местах лишения свободы; просмотр приговоров и дел в камерах нарсуда в порядке плановой работы и истребование прокуратурой в плановом порядке из отдельных нарсудов или группы их отдельных кате-

горий дел (например, о растратах, хулиганстве, конокрадстве, поджогах и т. п.).

Данные статистической отчетности не отражают, в каком направлении, главным образом, идет надзорная работа: по линии ли инициативных мероприятий прокуратуры или же по линии истребования и просмотра дел по жалобам и заявлениям граждан. Лишь отдельные отчеты прокуроров содержат указания по этому вопросу. Так, например, по сообщению Астраханского прокурора, «истребование дел производилось преимущественно по личной инициативе». В Вятской губернии из просмотренных в 1 и 2 полугодиях пр. года соответственно—362 и 546 дел истребовано по жалобам в 1 пол. 82% и во 2 пол. 1927 г. 28,4%; в результате просмотра приговоров (инициатива прокуратуры) за те же периоды—9% и 16%; при ознакомлении с делами (по личной инициативе)—9 и 55,6%.

Помимо этого, поступающие в Центральную Прокуратуру материалы (акты ревизий участков помпрокурора, протоколы совещаний по борьбе с преступностью, «планы» работ, в которых отражаются и инициативные моменты в деятельности прокурорского надзора) не оставляют никакого сомнения в том, что вопросам усиления надзорной работы и изучения карательной политики судов многие прокуроры стали уделять значительно больше внимания, чем раньше. В одних губерниях эта работа приняла более широкий размах, в других—менее значительный; одни губернии эту работу ведут в строго плановом порядке, а другие эпизодически, но в целом эта работа направляется по линии инициативного осуществления надзора за деятельностью судов, в целом, и отдельных приговорами, в частности.

Всего за год прокуратурой просмотрено 212.618 приговоров (нарсудов и губ/обл., окрсудов).

В результате проверки приговоров и отсеивания тех из них, которые не вызывают с точки зрения их правильности серьезных сомнений, прокуратура ознакомилась в порядке надзора с значительным количеством дел. Работа по истребованию уголовных дел в порядке надзора по отдельным губерниям рисуется в следующем виде: Астраханская за 1 пол. 27 г.—290 и за 2 пол. 27 г.—353, Архангельская—105 и 83, Владимирская—414 и 491, Вятская—362 и 546, Костромская—сведений нет и 820, Нижегородская—1.072 и 1.180, Пензенская—309 и 453, Самарская—264 и 286, Тульская—793 и 951.

Приведенные цифры являются наглядной иллюстрацией объема надзорной работы, которую ведет прокуратура. Не следует при этом выпускать из виду и того обстоятельства, что по некоторым губерниям в показанные цифры не включены данные о просмотренных делах в связи с проведением плановых заданий по отдельным вопросам. Так, например, в Костромской губернии просмотрено сверх того 438 дел о должностных преступлениях, в целях изучения карательной политики по этим преступлениям; в Архангельской губернии 168 дел об имущественных преступлениях (кражах) и хулиганстве.

Из числа истребованных дел принесено протестов (по всей Республике):

	На приговоры губсуда		Всего.	На приговоры определенных нарсудов		Итого принесено протестов
	Кассацион. ст. 410 УПК.	В пор. надзора ст. 429в.		Кассацион. и в пор. надзора ст. 344 и 429а УПК	В пор. надзора ст. 429б УПК	
1 пол. 1927 г.	212	248	460	4.617	572	5.649
2 пол. 1927 г.	139	210	349	3.945	510	4.804
Итого за год.	351	458	809	8.562	1.082	10.453

Помимо этого, принесено за год 1.297 протестов на постановления распорядительных заседаний нарсуда и 363 на постановления распорядительных заседаний губ. (обл., окр.) судов. Следовательно, общая сумма протестов достигает солидной цифры (12.113). В 1925 г. принесено 8.711 протестов (не включая протестов на распорядительные заседания). Таким образом, за 2 года усиление надзорной работы выражается в размере 20%. Несомненно, это положительное явление, но тем не менее нынешний размах надзорной работы едва ли можно признать вполне достаточным.

Очень слабо поставлена надзорная работа в автономных областях и в отдельных губерниях РСФСР. Там число протестов насчитывается немногими единицами.

В ряде губерний (напр., Кострома, Воронеж и другие) в тех случаях, когда не приносятся протесты по нецелесообразности опротестования или незначительности усмотренных нарушений, результаты просмотра доводятся до сведения губернских в целях принятия им мер, вытекающих из характера и существа этих нарушений.

Для полной оценки надзорной и кассационной работы надобно еще остановиться на качестве протестов. К сожалению, формы статистической отчетности не дают исчерпывающего ответа на этот вопрос, так как по основной массе протестов, рассматриваемых УКО губсуда (в порядке ст.ст. 344 и 429-а УПК), нет цифровых сведений о числе удовлетворенных и неудовлетворенных протестов. Поэтому приходится ограничиться приведением полных сведений по всей Республике о протестах, принятых только в Верховный Суд (на приговоры губсуда) и в пленум губсуда (на определения УКО).

Данные эти таковы (за год):

Всего рассмотрено Верховным протестом (ст. ст. 406 и 429а УПК).	Из них:		Всего рассмотрено протестов на опре- деление УКО	Из них:	
	Удовлетв.	Неудовл.		Удовлетв.	Неудовл.
610	355 (58,2%)	255 (41,8%)	1.051	828 (78,0%)	223 (22,0%)

Большой процент отклоненных Верховным Судом протестов при недостаточной активности прокуратуры по опротестованию приговоров губсуда²⁾ свидетельствует о наличии в этой области неблагополучия. По этому вопросу некоторые прокуроры говорят «о неудаче подавляющего большинства кассированных протестов... при наличии казавшихся достаточными поводов (к опротестованию) и при попытке приносить их в согласии с указаниями и кассационной практикой Верховного Суда и его инструктивными письмами... В отдельных случаях Вер-

¹⁾ Под рассмотренными протестами имеются в виду протесты, о судьбе которых местные прокуроры имеют сведения.

²⁾ За год в Верх. Суд принесено 13.850 кассационных жалоб, а протестов прокуратуры 809; из всего числа кассационных жалоб удовлетворено полностью или частично (приговоры отменены или изменены, смягчена мера социальной защиты и т. п.)—35,3%; из этого вытекает незначительность кассационной и надзорной практики в уголовном процессе губсуда.

ховный Суд не удовлетворяет протесты по мотивам нецелесообразности. Московский прокурор по этому поводу сообщает: «Что касается отклонения 7 протестов УКО Верховного Суда, то она в 4 случаях не отменила приговоров губсуда только по нецелесообразности в виду амнистии...». Или, напр., Верховный Суд отклонил протест Курского губпрокурора потому, что от момента совершения преступления до момента рассмотрения дела в Верховном Суде прошло около пяти лет, главным образом в виду волокиты, проявленной некоторыми судебными следственными работниками Курской губ. Обоснованность же этого протеста констатируется определением УКО Верховного Суда.

Процент отклоненных протестов (22%) на определения УКО, хотя значительно меньше, все же велик. Но некоторая часть этих протестов удовлетворяется при рассмотрении их в Верховном Суде, куда они направляются в порядке ч. 2 ст. 429-б УПК. В иных случаях прокурор отказывается от дальнейшего опротестования (снимает протест) из-за нежелания создавать волокиту, в результате которой возможная в дальнейшем отмена Верховным Судом приговора за истечением длительного срока не будет иметь реального значения.

В некоторых губерниях прокуратура проявляет стремление опротестовать произведенную судом первой инстанции оценку представленных по делу доказательств, что находится в явном противоречии со ст. 319 УПК; реже приносятся протесты по одним лишь формальным нарушениям, не повлиявшим на вынесение правильного приговора. На недопустимость принесения протестов по одним лишь формальным основаниям Прокуратура Республики неоднократно обращала внимание местных работников и в каждом отдельном таком случае (когда он становится ей известным) надлежаще реагирует.

Что касается протестов, приносимых в УКО в порядке ст.ст. 344 и 429-а УПК на приговоры судов, то, судя по материалам ревизии Центральной Прокуратуры и сообщениям отдельных прокуроров, процент их (протестов) отклонения невелик. Те же протесты, которые остаются без удовлетворения, обычно переносятся в пленум губсуда, где, как видно из сказанного выше, удовлетворяются в подавляющем большинстве.

В тех губерниях, где надзорная работа проводится в строго централизованном порядке, именно где все протесты уч. пом. прокурора, независимо от того, направляются ли они в УКО или пленум губсуда, подвергаются предварительной проверке в губпрокуратуре, там случаи отклонения протестов наблюдаются значительно реже.

Б. Брискин.

Советское законодательство.

(Обзор за время с 1 по 14 октября 1928 г.)

А. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР.

Государственное управление.

1. Пост. ЦИК и СНК СССР от 26 сентября утверждено положение о Народном Комиссариате Труда СССР в новой редакции («Изв.» от 12 окт., № 239). В соответствии со ст.ст. 49 и 52 Конституции СССР на НКТ возложено регулирование рынка труда и борьбы с безработицей, условий труда, коллективных договоров, трудовых конфликтов и социального страхования, наблюдение за проведением в жизнь законодательства о труде и социальном страховании, а также содействие строительству рабочих жилищ и содействие рационализации использования рабочей силы. По всем этим основным задачам на НКТ возложен ряд конкретных задач.

В области регулирования рынка труда и борьбы с безработицей НКТ регулирует рынок труда и трудовое посредничество, устанавливает порядок вербовки и переброски рабочей силы, регулирует порядок массового и группового отхода на промыслы, устанавливает основные мероприятия по борьбе с безработицей и по оказанию помощи безработным, совместно с заинтересованными ведомствами устанавливает основные мероприятия по воспроизводству квалифицированной рабочей силы, а также нормы брони подростков, порядок и формы учета специалистов, осуществляет трудовое посредничество по найму работников искусств и т. д. Для осуществления всех возложенных на него задач НКТ разрабатывает проекты постановлений, дает разъяснения действующего за-

конодательства о труде, издает инструкции и циркуляры, осуществляет общее руководство и наблюдение за деятельностью НКТ союзных республик, обеспечивает работы местных органов НКТ; а также отдельных предприятий и учреждений в целях изучения условий труда на них, приостанавливает и отменяет распоряжения НКТ союзных республик, опротестовывает постановления правительства союзных республик, перед законодательными органами союзных республик опротестовывает циркуляры и разъяснения пленумов верховных судов по вопросам труда и социального страхования, ведет научно-исследовательскую работу по вопросам его компетенции, организует для этого необходимые научно-исследовательские и показательные учреждения, а также курсы по подготовке работников для органов НКТ. Все постановления и инструкции, издаваемые НКТ в силу возложенных на него законом обязанностей, разъяснения его по действующему законодательству о труде, а также все постановления и инструкции, специально относящиеся к железнодорожному и водному транспорту, народной связи, учреждениям и предприятиям военного ведомства и учреждениям и предприятиям СССР за границей вступают в силу непосредственно. Что касается распоряжений, относящихся к деятельности НКТ союзных республик, то они проводятся НКТ СССР исключительно через последние. Новое положение не определяет ни количества, ни характера управлений, частей и отделов НКТ СССР, предоставляя в этом отношении право окончательного разрешения наркомтруда по соглашению с наркомом РКИ.

Труд.

2. Пост. СНК СССР от 24 сентября о государственном нормировании заработной платы служащих государственных учреждений и предприятий («Изв.» от 5 окт., № 232) конста-

тирует удовлетворительность результатов госнормирования как в смысле укрепления бюджетной дисциплины, так и в смысле устранения пестроты заработной платы. Система госнормирования зарплаты служащих распространена на центральные аппараты правлений государственных трестов, центральные управленческие аппараты государственных торговых предприятий и на государственные учреждения, состоящие на сметах специальных средств. Планы и сроки проведения работ устанавливаются Наркоматом Труда СССР с участием заинтересованных ведомств и ВЦСПС, а в органах республиканского и местного значения СНК союзных республик. Предстоит разработка общесоюзного пятилетнего плана проведения унификации зарплаты служащих госучреждений.

Хозяйственное законодательство.

3. Пост. ЦИК и СНК РСФСР от 1 августа об изменении ст. 7 пост. ЦИК и СНК СССР от 17 августа 1927 г. об утверждении положения об акц. обществах («С. З.» № 48, ст. 423). Срок предъявления владельцами предъявительских акций для обмена на именные продлен до 1 октября (см. «С. З.» 1927 г. № 49, ст. 499).

4. Пост. СНК СССР от 27 июля о государственном инспектировании зерна и продуктов его переработки («С. З.» № 48, ст. 432) издано в отмену положения об единой государственной хлебной инспекции от 8 января 1925 г. и дополняющих его узаконений (см. «С. З.» 1925 г. № 4, ст. 49; 1926 г. № 1, ст. 7; и 1927 г. № 33, ст. 384). Целью государственного инспектирования зерна и продуктов его переработки является рационализация хлебной торговли путем технического надзора за качеством зерна и продуктов переработки. Осуществляется инспектирование управлением государственной хлебной инспекции и его местными органами — местными хлебо-инспекционными управлениями и хлебо-инспекционными пунктами на путях сообщения. Органы хлебной инспекции имеют право досматривать торговое зерно и продукты его переработки, производить выемку образцов, осуществлять наблюдение за порядком сортировки и составлением торговых актов, требовать представления сведений, касающихся зараженности хранилищ, транспортных средств, находящихся в них зерна и продуктов и т. п., а также проверять на складах общего пользования и элеваторах правильность заполнения складочных свидетельств и других документов. Обязательность инспектирования и классифицирования установлена для зерна и продуктов переработки, предназначенных для экспорта, обращающихся на внутреннем рынке, а также для зерна, предназначенного для обсеменения, перевозимого по железнодорожным и водным путям и не имеющего установленных удостоверений контрольно-семенных станций и опытных учреждений. Органы хлебной инспекции выдают сертификаты, являющиеся единственными обязательными для расчетов по качеству документами. Все споры, возникающие между органами хлебной инспекции и владельцами и держателями зерна разрешаются хлебными арбитражными комиссиями.

5. Пост. СНК СССР от 21 сентября об изменении ст. 3 пост. СНК СССР от 22 марта 1927 г. о комиссии по строительству при СТО («Изв.» от 6 октября, № 233). Постановления комиссии требуют для своего вступления в силу утверждения СТО, исключая те постановления, которые выносятся комиссией в силу особых полномочий, предоставленных ей законодательством. Постановления общего значения опубликовываются в газете «Экономическая Жизнь».

6. Пост. СТО от 7 августа о плановом снабжении лесоматериалами государственных и кооперативных потребителей («С. З.» № 50, ст. 444). Все ведомства СССР, госпредприятия и кооперативные организации общесоюзного значения обязаны ежегодно, не позднее 1 июня, представлять свои заявки на требующийся им на ближайший операционный год лесоматериал в междуведомственное лесное совещание при НКВпВТ. ЭКОСО союзных республик обязывает к тому же все республиканские ведомства, госпредприятия и кооперативные организации республиканского и местного значения. Заявки последних направляются в то же междуведомственное совещание. Последнее обязано всю работу по уточнению, согласованию и размещению заявок среди поставщиков лесоматериалов заканчивать ежегодно не позднее 1 июля. Заключение договоров поставки с поставщиками лесоматериалов в потребность каждого операционного года заканчивается к 15 сентября предыдущего года.

7. Пост. ТО от 7 августа о государственном бракераже сельско-хозяйственного сырья («С. З.» № 50, ст. 445). Бракераж осуществляется государственными бракерами, назначаемыми наркомторгам союзных республик. Последние определяют и район их деятельности. Оперативная деятельность

бракеров непосредственно подчиняется наркомторгам. Все государственные, кооперативные предприятия и смешанные акционерные общества, заготавливающие сельско-хозяйственное сырье, обязаны допускать бракеров по первому их требованию к освидетельствованию этого сырья.

8. Пост. СТО от 10 августа об учете производительности труда в предприятиях фабрично-заводской промышленности («С. З.» № 50, ст. 446). Учет в связи с движением заработной платы производится органами ЦСУ на основе выборочного метода, по статистическим сведениям, представляемым предприятиями по четвертям года. Обязанность представления сведений возложена на государственные, кооперативные и частные (не исключая концессионных) предприятия.

Финансы.

9. Пост. ЦИК и СНК СССР от 12 октября о выпуске IV государственного 8-процентного внутреннего займа («Изв.» от 14 октября, № 240). Общая сумма займа составляет 400.000.000 рублей; срок — 15 лет. Облигации займа обращаются свободно наравне с другими государственными и гарантированными правительством ценными бумагами. Они принимаются в залог по государственным подрядам и поставкам, а также в обеспечение рассрочиваемых акцизов и таможенных пошлин, а от арендаторов государственных имуществ в обеспечение арендных договоров. Как облигации, так и доход от них и сделки с ними свободны от обложения налогами и сборами. Срок для предъявления к оплате купонов и вышедших в тираж облигаций установлен общий — 10-летний.

10. Пост. ЦИК и СНК СССР от 25 июля об изменении перечня изъятий по государственному гербовому сбору («С. З.» № 49, ст. 434). Помимо редакционных изменений, относящихся к освобождению от гербового сбора обществ Красного креста и красного полумесяца, центральной комиссией по организации и распоряжению фондов им. Ленина помощи беспризорным детям, обществ воздухоплавания, безработных, а также обращений представительства СССР за границей, установлены особые изъятия для трудовых касс взаимопомощи обществ содействия жертвам интервенции и их органов, доверенностей на получение денег из трудовых касс взаимопомощи, ходатайств о розыске красноармейцев, выписей из актов гражданского состояния, выдаваемых кочевому населению Дальнего Востока, краткосрочных платежных обязательств НКФ и сделок с этими обязательствами и т. д. В отношении государственных трудовых «сберегательных касс освобождены от гербового сбора обращения в эти кассы, ответы на них, а также доверенности на получение денег из них. Свободны от оплаты гербовым сбором все обращения по делам о денежных взысканиях, налагаемых в административном порядке, когда сумма взыскания не превышает 25 р., а также по всем делам о взысканиях по единому сельхозналогу и по делам о взысканиях не в денежной форме.

11. Пост. ЦИК и СНК СССР от 1 августа об акцизном патентном сборе на право торговли хлебным вином (водкой), виноградной водкой, водочными изделиями, коньяком, пивом, табаком и табачными изделиями («С. З.» № 49, ст. 438) установлен единый патентный сбор за право торговли перечисленными предметами, размер которого различается как по различным классам местностей (Москва и пять классов местностей), так и по характеру мест торговли (базисные и оптовые склады, различные заведения розничной продажи, тотализаторы, станции жел. дор., временные выставки, базары, ярмарки и т. д.). Акцизные патенты выбираются до наступления окладного года, а для заведений, вновь открываемых, — до начала операций.

12. Пост. ЦИК и СНК СССР от 1 августа о дополнении ст. 3 пост. ЦИК и СНК СССР от 5 февраля 1924 г. о выпуске государственных казначейских билетов («С. З.» № 48, ст. 424) допускает временное повышение нормы выпуска казначейских билетов с половины до трех четвертей общей суммы выпущенных в обращение банковских билетов в моменты сильного повышения потребности оборота в денежных знаках.

Разное.

13. Пост. ЦИ Ки СНК СССР от 1 августа о дополнении пост. ЦИК и СНК СССР от 25 апр. 1928 г. о мероприятиях по устранению множественности, несогласованности и параллелизма в контрольно-обследовательской работе государственных органов («С. З.» № 48, ст. 422). Контрольно-обследовательские работы в отношении промышленных предприятий общесоюзного значения сверх согласованных планов осуществляются лишь по предварительному согласованию с НК РКИ СССР («С. З.» 1928 г. № 26, ст. 224).

Б. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР.

Советское строительство.

1. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля об изменении примечания 1 к ст. 27 положения о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах и о дополнении того же положения ст. 27-а («Изв.» от 9 окт., № 235). В зависимости от размеров территории, численности и состава населения и других местных условий число членов волостного исполкома может быть увеличено губисполкомом до 15 человек. Одновременно увеличивается число кандидатов к членам ВИК'ов до одной трети их числа. Президиум волисполкома состоит из трех-пяти членов и одного-двух кандидатов. На президиум возлагается руководство текущей работой по управлению волостью и проведению в жизнь постановлений ВИК'а и вышестоящих органов власти. Право образования президиума предоставлено ВИК'ам увеличенного состава. В таких случаях ВИК'и созываются на очередные заседания не реже одного раза в две недели.

2. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 5 марта об обязательных постановлениях сельских советов экономически мощных и многонаселенных сел («Изв.» от 14 октября, № 240). Право издания обязательных постановлений, предоставляемое отдельным сельским советам экономически мощных и многонаселенных сел, в которых образованы исполкомы постановленийми ГИК'ов и ОкриК'ов, ограничено следующими условиями. Предметом обязательных постановлений могут быть только принятие санитарных мер, принятие мер противопожарных и потравы и порчи лугов, зеленей и посевов. За нарушение обязательных постановлений устанавливается взыскание в виде предупреждения, штрафа не свыше одного рубля и принудработ на срок до 3 дней.

Судоустройство.

3. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 3 сентября об изменении Положения о судоустройстве РСФСР («Изв.» 2 окт., № 229) содержит редакционные изменения ряда статей, вытекающие из закона о передаче следственного аппарата в ведение прокуратуры.

Гражданский Процессуальный Кодекс.

4. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа об изменении и дополнении ст. 333 ГПК РСФСР («Изв.» от 3 окт., № 230). Право кредитных учреждений, предусмотренное законом либо уставом, на самостоятельную реализацию находящегося у них в залоге имущества, осуществляется и в случае установления ликвидационного производства по делам должника. Предельный срок для осуществления этого права установлен месячный со дня открытия несостоятельности. Вырученные от реализации суммы немедленно передаются ликвидаторам для распределения между кредиторами в установленном порядке. Сохранено в силе право железных дорог, судоходных предприятий и товарных складов реализовать обеспечивающие их требования товары и грузы в порядке, предусмотренном уставом ж. д., законами о водном транспорте и законом о документах, выдаваемых товарными складами в приеме товаров на хранение.

5. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о дополнении Гражданского Процессуального Кодекса РСФСР в связи с введением в действие основ авторского права в новой редакции («Изв.» от 9 октября, № 237). Внесены редакционные поправки в пункт «б» ст. 43, пункт «а» ст. 187, в статью 187-б. Таким образом, по искам, вытекающим из авторского права (требование вознаграждения) допускается немедленное исполнение решений даже против государственных органов. Согласно новой ст. 271-а обращение взыскания на авторское право не допускается вовсе, оно допускается лишь на доходы, извлекаемые при осуществлении авторского права. В ряде случаев требование, вытекающее из авторского права, приравнено к заработной плате, к алиментам и т. д. В отношении права немедленного исполнения решений против госорганов, вновь предоставленного ст. 187-б, постановлено, что оно не распространяется на нарушение авторского права, имевшее место до 16 мая 1928 г.

Гражданский Кодекс.

6. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о дополнении ст. 101 Гражд. Кодекса РСФСР примечанием 4 в связи с введением в действие основ авторского права в новой редакции («Изв.» от 9 октября, № 237). В отношении очередности удовлетворения приравнены к претензиям по заработ-

ной плате претензии по вознаграждению, причитающемуся авторам за использование принадлежащего им исключительного авторского права, а также претензии изобретателей и авторов промышленных образцов, не превышающие по своим размерам 6 тысяч рублей.

Кодекс законов о браке, семье и опеке.

7. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 3 сентября о дополнении примечанием ст. 59 Кодекса законов о браке, семье и опеке («Изв.» от 2 октября, № 229). Усыновление детей советских граждан иностранными гражданами, проживающими на территории СССР, требует помимо соблюдения общих правил также специального разрешения президиума подлежащего губернского, окружного или соответствующего исполкома.

Финансы.

8. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о внесении изменений и дополнений в положение о местных финансах РСФСР («Изв.» от 2 октября, № 229). Вводится прописочный сбор, взимаемый в городских поселениях органами милиции с каждой прописки документов в размере 25 коп.—с рабочих, служащих, крестьян, мелких кустарей и ремесленников, и 5 рублей—с торговцев и других лиц с нетрудовыми доходами, а также с лиц свободных профессий. Льготы по взиманию прописочного сбора установлены в общем для тех категорий, которые предусмотрены ранее изданными узаконениями о прописочном сборе в городах Ленинграде, Москве и т. д. Освобождены от уплаты прописочного сбора также крестьяне и рабочие, прибывающие на сезонные заработки в города и имеющие постоянное местожительство вне пределов этих городов.

9. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября об утверждении перечня товаров, на торговлю которыми с рук, земли, с лотков и из небольших помещений не распространяется льгота, установленная для первичных объединений (артелей) инвалидов войны и труда и их союзов («Изв.» от 3 окт., № 230). Перечень содержит, главным образом, предметы роскоши и преимущественно новые изделия. Он вводится в действие с 1 октября.

10. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября о предельном возрасте для учеников кустарей и ремесленников и в промыслово-кооперативных объединениях (артелях) («Изв.» от 3 октября, № 230). При определении числа наемных рабочих для обложения промысловым налогом в число учеников включаются лица в возрасте от 14 до 20 лет, работающие по договору, заключенному в соответствии с правилами об ученичестве у кустарей и ремесленников и т. д. Для учеников из состава беспризорных, выходящих из детских домов, предельный возраст повышен до 22 лет.

11. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 4 сентября об изменении примечания к ст. 6 и об отмене примечания к ст.ст. 10 и 12 пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января 1928 г. о порядке самообложения населения («Изв.» от 5 окт., № 232). Для действительности вторичного общего собрания необходимо присутствие не менее одной трети общего числа граждан данного селения, пользующихся избирательными правами. Отменено примечание второе к ст. 10 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 7 января о праве сельсоветов повышать предел самообложения для особо мощных крестьянских хозяйств и примечание к ст. 12 о праве губернских исполкомов повышать предельный размер самообложения для отдельных селений (см. «С. У.» 1928 г. № 8, ст. 73, № 19, ст. 144 и № 24, ст. 170).

12. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 17 сентября об обращении части отчислений, следуемых в местные средства, от единого сельско-хозяйственного налога, оклада 1928—29 г., в особые неприкосновенные резервы местных исполкомов («Изв.» от 5 октября, № 232). Суммы отчислений в местные средства от той части сельхозналога, которая должна поступить до 1 октября 1928 г., обращается в особые резервы местных исполкомов. Они включаются в доходы местных бюджетов наступившего года. Хранятся они на особом текущем счету или в других кредитных учреждениях. На покрытие кассового дефицита может быть позимствовано до 50% этих сумм. НКФ РСФСР поручена разработка проекта постановления о порядке распоряжения и использования средств особого неприкосновенного резерва.

13. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября о зачислении в бюджеты сельских советов отчислений с сумм, взыскиваемых с самовольных землепользователей («Изв.» от 5 октября, № 232). Предусмотренное законом 4 ноября 1927 г. о премиривании обездчиков государственных земельных имуществ за обнаружение самовольного пользования этими имуществами

(«С. У.» 1927 г. № 118, ст. 802) отчисление 30% от трехкратной арендной платы, взysкиваемой с самовольных пользователей, поступает в бюджет сельсовета или соответствующего РИК'а либо ВИК'а в тех случаях, когда самовольных землепользователей обнаружит председатель или иное должностное лицо сельского совета.

14. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября об отмене премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления («Изв.» от 5 окт., № 232). Суммы, поступающие от взимания штрафов за нарушение закона 2 января 1928 г. о мерах усиления борьбы с самогонварением, поступают в местные бюджеты для обращения на улучшение материального положения милиции и на усиление борьбы с самогонварением.

15. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 1 октября о лишении инвалидов войны и труда права занятия торговлей без уплаты государственного промыслового налога («Изв.» 14 окт., № 240). Прекращена выдача удостоверений на право торговли без уплаты промналога. Выданные удостоверения аннулированы. Тем же инвалидам предоставляется право на занятие личным промыслом или ремеслом без уплаты промналога. Инвалиды, ранее торговавшие по бесплатным патентам, должны быть вовлечены в кооперацию инвалидов. Кооперативные объединения инвалидов получают преимущественное право на аренду мест для торговли на базарах, рынках, улицах и площадях в городских и сельских поселениях.

16. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 10 сентября о продлении на 1928—29 бюджетный год действия постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 2 января 1928 г. («С. У.» 1928 г. № 5, ст. 61) и от 14 ноября 1927 г. («С. У.» 1927 г. № 117, ст. 795) («Изв.» от 14 октября, № 240). Продлены таким образом на текущий год налоги с афиш, плакатов, реклам и объявлений и сборы: прописочный и со счетов.

17. Пост. СНК РСФСР от 16 августа о назначении на 1928—29 бюджетный год отдельным административно-территориальным единицам РСФСР (без АССР) возмещения из общегосударственных средств на пенсионирование военных контингентов («Изв.» от 9 октября, № 235).

Государственное страхование.

18. Пост. ЭКОСО РСФСР от 6 сентября об изменении сроков платежей по обязательному окладному страхованию в сельских местностях Нижне-Волжского края на 1928—29 г. («Изв.» от 9 октября, № 235). Сроки продлены до 5 и 15 ноября и до 2 декабря с. г.

Кооперация.

19. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о льготах инвалидам, не подпадающим под действие законов о государственном обеспечении и социальном страховании, но принадлежащим к трудовым слоям анселения («Изв.» от 9 октября, № 235).

Этой категории инвалидов предоставлено право вступления в члены кооперативных объединений инвалидов наравне с инвалидами войны, имеющими право на социальное обеспечение. Соответственно изменена редакция ст. 8 положения о кооперативных объединениях инвалидов («С. У.» 1926 г. № 41, ст. 317). Условия и порядок вступления этих лиц в инвалидные объединения, а также получение ими бесплатных патентов на занятие ремеслом и промыслом устанавливаются Наркомсобесом РСФСР.

20. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 27 августа о праве вдов умерших военнослужащих, умерших инвалидов войны, а также лиц, погибших в борьбе с контрреволюцией, имеющих при себе детей, не достигших 16-летнего возраста, на участие в кооперативных объединениях (артелей) инвалидов на правах инвалидов («Изв.» от 9 октября, № 235). В соответствии с этим постановлением дополнена ст. 8 положения о кооперативных объединениях инвалидов от 5 июля 1926 года.

21. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября о мерах к обеспечению развития кооперации инвалидов («Изв.» от 5 окт., № 232). К промыслово-кооперативным организациям, имеющим право на получение промышленных предприятий и промышленного инвентаря, приравнены и производственно-коопе-

ративные организации инвалидов. Предусмотрены мероприятия по долгосрочному кредитованию инвалидной кооперации на механизацию производственных процессов. Всероссийскому кооперативному союзу инвалидов предложено создать специальный фонд долгосрочного кредитования, местные органы должны усилить отпуск средств на финансирование инвалидной кооперации, а ведомства финансов и социального обеспечения принимают меры к усилению краткосрочного кредитования, к перечислению в основные капиталы долгосрочных ссуд, выданных до 1 октября 1927 г., и к пересмотру списка недоимщиков кооперативно-инвалидных объединений и сложению недоимок на 1 октября 1927 г. по всем видам налогов и сборов из тех объединений, которые не могут погасить числящуюся за ними задолженность. Сельско-хозяйственные артели инвалидов получают земельные участки, сады, сельско-хозяйственные предприятия наравне с сельско-хозяйственной кооперацией. Арендная плата за места для торговли на улицах, площадях и базарах устанавливается для инвалидных артелей в размере не свыше 25% тарифа, установленного для торговых помещений, сдаваемых в аренду государственным или кооперативным предприятиям. Эта же кооперация инвалидов имеет право получать ларьки и киоски в аренду в первую очередь.

Труд.

22. Пост. СНК РСФСР от 12 сентября о возложении на учреждения и предприятия перевозки в лечебные заведения заболевших рабочих и служащих («Изв.» от 9 октября, № 235). Перевозка рабочих и служащих, заболевших на месте производства работ, либо проживающих в рабочем поселке при данном предприятии, производится средствами и за счет соответствующего предприятия или учреждения.

23. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 24 сентября о распространении действия пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 10 сентября 1928 г. о повышении ставок отсталых групп работников сельских местностей на соответствующие группы городских работников («Изв.» от 6 окт., № 233).

Хозяйственное законодательство.

24. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 13 августа утверждено положение о промышленных объединениях «Промкомбинатах» низового подчинения, действующих на началах коммерческого расчета («Изв.» от 6 и 7 окт., №№ 233—234). Положение распространяется на промышленные объединения, действующие на началах коммерческого расчета, находящиеся в ведении уездных, районных, волостных и соответствующих исполкомов. Положение разработано применительно к положению о трестах с теми изменениями, которые вызваны особым положением этих объединений исключительно местного, не свыше уездного и волостного, масштаба. Все производственные предприятия, состоящие в ведении исполкомов, могут быть организованы в виде единого объединения на правах юридического лица. Лишь в отдельных случаях допускается образование двух или нескольких комбинатов на территории уезда, волости и т. д. В состав промкомбината включаются также производственные предприятия, сдаваемые в аренду, находящиеся на консервации, а также обслуживающие его торговые, транспортные и иные подсобные предприятия. Не могут быть включены в промкомбинат предприятия общего пользования. Промкомбинаты уездного и районного значения организуются отделом местного хозяйства, а промкомбинаты волостного значения — соответствующим исполкомом. Разрешение на учреждение промкомбинатов дается подлежащим исполкомом с ведома губернского, либо окружного исполкома, а на учреждение волостного комбината — исполкома. Ими же утверждаются уставы промкомбинатов. Положение разграничивает права исполкомов по управлению промкомбинатами от права непосредственного управления отдельными производственными предприятиями, либо промкомбинатом в целом, которое ввернется управляющему промкомбината и заведующим отдельными предприятиями. Последние действуют на основании доверенности, выдаваемой управляющим промкомбинатом. Промкомбинат имеет право совершать все торговые операции, необходимые для осуществления указанных в уставе целей. Он же может организовать и собственные торговые предприятия. Кредитование производится на общих основаниях, при чем для заключения долгосрочных займов требуется разрешение соответствующего исполкома. Кроме уставного, в промкомбинате образуются капиталы: амортизационный, резервный, расширения предприятия и фонд улучшения быта рабочих и служащих.

25. Пост. СНК РСФСР от 19 сентября о соблюдении хлебопекарскими организациями установленных Наркомторгом РСФСР стандартов на печеный хлеб («Изв.» от 5 октября, № 232). Административные взыскания за нарушение правил о стандартах налагаются на основании обязательных постановлений, издаваемых местными исполкомами и горсоветами. Повторное нарушение правил о стандартах влечет уголовную ответственность.

Жилищное законодательство.

26. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа о мероприятиях по обеспечению жилищами рабочих, занятых на сезонных и временных работах («Изв.» от 4 окт., № 231) обязывает местные органы в крупных промышленных районах, в которых ведется большое капитальное строительство, и в районах, крупных погрузочно-разгрузочных работ приступить к сооружению постоянных домов для размещения строительных рабочих и рабочих-грузчиков. Сооружение рабочих общежитий производится за счет ассигнований из местных средств, за счет взносов предприятий и учреждений и в порядке кредитования Цеккомбанком. В течение сезона производства работ общежития предназначаются исключительно для обслуживания указанных категорий рабочих. В остальное время они могут занимать временными жильцами, обязанными по первому требованию немедленно освободить помещение без предоставления другой площади, и могут быть выселены в административном порядке вне зависимости от времени года и без предоставления площади. Для рабочих, получающих помещение, установлена обязанность освободить его в недельный срок по прекращении трудового договора, с теми же последствиями в случае неисполнения этого требования.

Сельское хозяйство.

27. Пост. СНК РСФСР от 6 сентября об освобождении от нотариального сбора сделок по покупке и продаже предметов оборудования и снабжения сельского хозяйства с участием акционерных обществ по торговле сельско-хозяйственным инвентарем и товаром и об освобождении этих сделок от регистрации, установленной для внебиржевых сделок («Изв.» от 2 октября, № 229).

28. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 17 сентября о мероприятиях по обеспечению восстановления хозяйств инвалидов войны, партизан, семей погибших на фронтах из числа деревенской бедноты и маломощного крестьянства («Изв.» от 4 октября, № 234) издано в осуществление решения 2 сессии ЦИК XIII созыва. Установлена выдача возвратных и безвозвратных единовременных целевых пособий. На инвалидов войны 4 и 6 групп распространено право получения единовременных пособий для внесения пая при вступлении в сель-

ско-хозяйственные коллективы производственного и кустарно-промышленного типа. Перечисленные категории вовлекаются в общие коллективы, организуемые на селе; из них же организируются самостоятельные коллективы. Для сельско-хозяйственных коллективов производится в первую очередь отвод земельных угодий из государственного фонда и бесплатное их землеустройство; инвалидам войны предоставлено преимущественное право на внутригубернское расселение.

29. Пост. ЭКОСО РСФСР от 15 сентября о мерах по развитию городского и пригородного огородничества («Изв.» от 9 октября, № 235). Издание постановления мотивируется целью создания нормальных условий развития городского и пригородного огородничества для обеспечения потребностей городского и фабрично-заводского населения в овощах. Местным исполкомам предложено принять меры для развития огородничества, и, в частности, выделить соответствующие земельные участки, организовать городские коммунальные и огородные сельские хозяйства, использовать часть доходов с городских земель на мелиоративные мероприятия, способствовать организации сельско-хозяйственных коллективов и кооперативных объединений по огородному хозяйству, способствовать интенсификации пригородного сельского хозяйства и организации коллективов, огородных объединений и советских хозяйств на землях трудового пользования и на участках госземимущества. Подробная инструкция о земельно-хозяйственном устройстве городских земель сельско-хозяйственного назначения и о порядке сдачи их в аренду, а также типовые договоры на сдачу огородных земель разрабатываются НКВД по соглашению с НКЗемом, ими же разрабатываются типовые договоры на сдачу в аренду госземимущество под огороды в пригородных районах. Союз союзов сельхозкооперации разрабатывает формы кооперирования городского населения по введению огородного хозяйства и принимает меры к организации коллективов и объединений. Ориентировочные нормы доходности огородов в городах и пригородных районах разрабатываются НКФ РСФСР в целях унификации обложения огородного хозяйства подоходным и сельско-хозяйственным налогом. На Наркомторг возложена задача регулирования взаимоотношений потребительской кооперации с гос. и кооп. организациями по сбыту продуктов городского и пригородного огородничества. Сельхозбанк РСФСР должен озаботиться кредитованием производственных и сбытовых нужд обобщественного городского и пригородного огородничества в крупных промышленных центрах.

Разные.

30. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа о музейном строительстве в РСФСР («Изв.» от 3 окт., № 230).

М. Брагинский.

Х р о н и к а

Обжалование отказа нанимателя в приеме присланной биржей труда рабочей силы.

По постановлению НКТруда и НКЮ от 18/VIII—28 г. (пост. НКТ № 249—«Труд», № 199—28 г.), отказ нанимателя в приеме на испытание согласно ст. 38 КЗоТ безработного, посланного биржей труда, может быть обжалован безработным в РКК того учреждения или предприятия, куда он был направлен. РКК в течение не более 2 дней обязана вынести по указанной жалобе свое постановление. Безработный, не выдержавший испытания или не сдавший пробы, вследствие этого неприятный на работу, вправе обжаловать постановление нанимателя в РКК.

Постановления РКК по предусмотренным вопросам являются окончательными и обжалованию не подлежат.

В случае недостижения соглашения в РКК вследствие отказа нанимателя в приеме на испытание посланного биржей труда безработного, биржа труда, признав отказ неуважительным, вправе принять меры к привлечению нанимателя к уголовной ответствен-

ности согласно инструкции НКТ, НК РКИ, НКФ и НКЮ от 14/X 1927 г., № НКТ—241 («Изв. НКТ СССР» 1927 г., № 51).

Безработный, посланный биржей труда на работу по своей специальности и в соответствии с заявленным нанимателем требованием, а затем не выдержавший испытания или не сдавший пробы, должен быть подвергнут биржей труда проверочному испытанию, в соответствии от которого безработный или остается зарегистрированным по той же специальности или разряду или переводится в другой разряд, или по другой специальности.

Условия приема в члены профсоюза сезонных рабочих.

Президиум ВЦСПС, обсудив вопрос о движении состава членов профсоюзов, констатирует: в результате особых экономических условий в СССР происходит в отдельные периоды—сезоны—передвижение в поисках за подсобным заработком в города и промышленные районы больших слоев крестьянского населения, уходящих после окончания

сезона обратно в деревню; большие группы из сезонников, проработав один лишь сезон, в следующие сезоны остаются в деревне; во время пребывания на работе сезонники вступают в союз, остаются в нем и после возвращения в деревню, союзные билеты часто ими непосредственно не используются, а передаются землякам или членам семьи, уходящим на работу в города, чтобы облегчить им доступ к работе; некоторые союзы, как нарпит, стали организациями, через которые членские билеты получают случайные лица, что создает значительные группы конкурирующих с безработными пролетариями—членами союзов; профессиональный союз является массовой классовой пролетарской организацией, объединяющей лиц наемного труда, для которых единственным источником существования является работа по найму (пролетария) или для которых работа по найму является главным и основным источником существования (полупролетарии); значительная часть сезонных рабочих представляет собою такие кадры наемных рабочих, для которых работа по найму является лишь подсобным заработком. В связи с этим Президиум ВЦСПС установил различный подход отдельных профсоюзов к приему в союз

различных групп сезонных рабочих по найму (ц. ВЦСПС № 76—28 г.—«Изв. НКТ» № 30/31—28 г.).

Сезонники, для которых работа по найму является единственным источником их существования, могут быть приняты в союз после двух месяцев бесперывной работы.

Остальные сезонники могут быть приняты в союз, если они из года в год работают по найму в рабочие сезоны и в зависимости от числа проработанных сезонов.

Куда передаются пособия безработных при вступлении их в артели.

В случае вступления безработного в члены промыслового кооперативного товарищества или артели, входящих в систему промысловой кооперации, страховые кассы передают правлению товарищества или артели в погашение паявого взноса пособия по безработице, оставшиеся недополученными безработным до предельного числа месячных выдач за данный период безработицы (часть 2 ст. 23 «правил о назначении и выдаче пособий по безработице в порядке социального страхования», утвержденных Союзным Советом Социального Страхования при НКТ СССР 14 декабря 1927 года за № 406—«Известия НКТ СССР», 1928 г., № 1—2), но не более, чем за шесть месяцев.

Передача пособия производится только по письменному заявлению безработного. Передаче подлежит как основное пособие, так и семейная надбавка. Суммы переданных пособий включаются в предельное число месячных выдач за данный период безработицы. В случаях пребывания безработного в числе членов промыслового кооперативного товарищества или артели свыше одного года—период обеспечения по безработице прерывается (пост. СССР от 26/VII 1928 г. № 448—«Труд» № 200—28 г.).

Материальная ответственность торговых служащих.

На основании правил НКТруда РСФСР № 170 ст. 8/VI—28 г. («Изв. НКТ» № 28—29) постановление СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. распространяется на тех торговых служащих государственных и кооперативных торговых предприятий и учреждений, торговых предприятий трестов и смешанных акционерных обществ с преобладающим участием государственного и кооперативного капитала, государственных и кооперативных кредитных учреждений, под ответственность которых вверяются имущественные ценности, предназначенные для оптовой и розничной торговли.

Торговые служащие отвечают за материальный ущерб, причиненный нанятому, в случаях: недостачи товаров сверх установленной нормы недостачи вследствие небрежного отношения торгового служащего к своим служебным обязанностям (нормы недостачи устанавливаются по соглашению сторон применительно к ориентировочным нормам Наркомторга); заключение этих соглашений для хозорганов обязательно под страхом уголовной ответственности; неправильного израсходования вверенных на хозяйственные надобности сумм, а равно невозвращения неизрасходованной части этих сумм; при-

чинения нанятому ущерба неправильными действиями торгового служащего, которые повлекли для нанятого обязанность выплаты излишних сумм (например, в случае просрочки по вине служащего в уплате причитающихся с учреждения и предприятия налогов, взносов по социальному страхованию, платежей за коммунальные услуги и т. п.), или причинения нанятому ущерба вследствие утраты денежными документами полной или частичной ценности, как-то: в случае просрочки в представлении векселей к протесту и т. п.; причинения убытков действиями торгового служащего, преследуемыми в уголовном порядке.

Торговые служащие несут материальную ответственность в порядке постановления СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. за ущерб в первом и третьем случаях лишь тогда, если таковая ответственность предусмотрена специальным договором, или если соответствующий пункт включен в расчетную книжку нанявшегося или в индивидуальный (письменный) договор в случае заключения такового.

При установлении судебными органами размеров подлежащего возмещению ущерба должны учитываться не только причиненные убытки, но и та конкретная обстановка, при которой эти убытки были причинены, а также и материальное положение торгового служащего. Недоступно возложение на трудящегося ответственности за такой ущерб, который может быть отнесен к категории нормального производственно-хозяйственного риска, а равно не допускается взыскание упущенной нанятым выгоды.

Размер удержаний из заработной платы служащего, производимых для покрытия ущерба, подлежащего возмещению на основании постановления СНК РСФСР от 29 июля 1927 г. («С. У.» 1927 г., № 77, ст. 527) не может превышать размера, установленного ст. 289 ГПК.

Порядок конфискации имущества за неуплату сельхозналога.

По разъяснению НКФСР от 9/VII 1928 г. (ц. № 721—«Изв. НКФ» № 46 1928г.) решения судебных органов и конфискации имущества за неуплату с. х. налога приводятся в исполнение в порядке постановления ЦИК и СНК СССР от 25 мая 1927 г. и правил НКФСР Союза по его применению. Безвозмездная передача конфискованного имущества должна производиться после погашения претензий третьих лиц в порядке ст. 41 Уг. Кодекса РСФСР и соответствующих статей уголовных кодексов союзных республик.

Штраф за сокрытие источников доходов по сельхозналогу.

НКФСР разъяснил (ц. № 716 от 8/VIII—28 г.—«Изв. НКФ» № 46—28 г.), что: штрафы за сокрытие должны применяться очень осторожно с учетом мощности хозяйства, размера, сокрытия, злостности совершенного проступка; массовые штрафы должны быть запрещены; наложение штрафов должно производиться с таким расчетом, чтобы оградить интересы бедняцких и маломощных слоев населения; особое внимание должно быть уделено тщательному рассмотрению жалоб на не-

правильное наложение штрафов, с тем, чтобы они рассматривались в установленные сроки; взыскание штрафов должно производиться в установленный инструкцией НКФСР Союза ССР срок и в порядке, предусмотренном положением о взимании налогов.

НКФСР обращает внимание на отдельные неправильности при применении штрафов, граничащие в некоторых случаях с произволом. В этих случаях необходимо к виновным применять решительные меры, привлекая их к судебной ответственности.

Отвод земельных участков под застройку жил.-стр. кооперативам.

Местные коммунальные органы совместно с органами санитарного надзора и при участии представителей союзной жилищной кооперации устанавливают количество и размер необходимых земельных участков для удовлетворения строительства жилищной кооперации, а также определяют районы отвода участков и самые участки.

Отвод участков за пределами городской черты производится земельными органами по заявкам земельных обществ (при отводе участков из трудовых земель) или по заявкам жилищнокооперативов (при отводе земли из гослесфонда).

При выборе земельных участков для жилищно-строительных кооперативов должны быть соблюдены следующие условия: санитарная пригодность участков под застройку; надлежащие размеры участков в соответствии со строительными правилами; увязка с проектом планировки; соблюдение правил застройки.

О выделенных в плановом порядке для строительства жилищных кооперативов участках, а равно о строениях, сдаваемых на право застройки с целью восстановления или достройки, коммунальные органы должны ежегодно оповещать население, а также жилищно-кооперативные союзы, с указанием предельного срока для подачи заявок на отвод участков. Коммунальные и земельные органы должны ограничивать требования о предоставлении сведений в заявках на отвод земельных участков следующими: наименование застройщика, размер требуемого земельного участка и обоснование этого размера, предполагаемый материал жилых построек и тип их, срок возведения построек, желательный для застройщика район отвода земельного участка.

Заявки о предоставлении земельных участков под застройку должны рассматриваться коммунальными и земельными органами по принадлежности в течение двух недель со дня предельного срока для подачи заявки.

Фактически отвод земельных участков под застройку в пределах городской или поселковой черты должен быть произведен в месячный срок со дня рассмотрения всех заявок, а в отношении участков, расположенных вне городской или поселковой части,—в трехмесячный срок.

Жалобы на неправильные действия коммунальных или земельных органов по отводу земельных участков под застройку могут подаваться жилищно-строительными кооперативами непосредственно или через союз жилищной кооперации в городской (поселковый)

совет или вышестоящий земельный орган по принадлежности. Жалобы должны быть рассмотрены не позднее месячного срока со дня подачи. В случае неудовлетворения жалоб на месте, жалобщики могут обращаться в вышестоящий исполнительный комитет. В этом случае жалобы подаются с соответствующей справкой местного органа, ведающего отводом земельных участков. Выдача справки жалобщнику является обязательной. (инстр. НКВД № 262 от 2/VIII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 29 1928 г.).

Ответственность за нарушение порядка пользования радиостановками и их регистрации.

Каждый гражданин Союза ССР, установивший у себя радиоприемник, обязан немедленно приобрести регистрационную карточку, заполнить ее, отрезать регистрационное извещение и отправить по адресу, напечатанному на оборотной стороне его (ц. НКВД № 258 от 2/VIII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 29 1928 г.).

По отправки регистрационного извещения остающиеся у владельца радиоприемника удостоверения предъявляются в домоуправления (домовладельцу и т. п.), а в сельских местностях—в сельский совет для внесения в регистрационный список и соответствующей отметки, после чего приемник считается зарегистрированным.

Зарегистрированное удостоверение должно храниться при радиоприемнике и предъявляться владельцем такового контролерам НКПиТ и его местных органов по их требованию.

Удостоверение на право пользования приемником действительно только на срок, указанный в нем, т. е. на один год со дня заполнения регистрационной карточки (время установки приемника). По истечении указанного срока право на пользование приемником прекращается, и удостоверение считается утратившим силу.

К дню истечения срока удостоверения на право пользования радиоприемником владелец такового должен приобрести новую регистрационную карточку и выполнить, указанные требования, или же известить местное управление связи о прекращении действий радиоприемника.

Владелец зарегистрированного детекторного радиоприемника, в случае переезда или замены такового ламповым, обязан приобрести регистрационную карточку для лампового приемника.

К ответственности в административном порядке по ч. 2, ст. 191 УК привлекаются: владельцы радиостановок за устройство радиостанций без надлежащей регистрации или разрешения или пользования ею без оплаты абонемента; домовладельцы, арендаторы, а также должностные лица сельских советов за несоставление списков находящихся в домовладении или в сельской местности радиостановок и за невизирование документов, относящихся к радиостановкам.

При недостаточной осведомленности нарушителя, особенно в сельских местностях, незначительных или маловажных нарушениях и т. п., как общее правило, должно быть налагаемо взыскание в виде предупреждения.

По отношению к трудящимся предупреждение должно применяться и при наличии более значительных нарушений, если они не носили систематического характера.

Право наложения административных взысканий предоставляется начальникам административных отделов и их заместителям, президиумам городских советов в заштатных городах и поселках, начальникам районных административных отделений и их заместителям и волостным исполнительным комитетам.

Специальным постановлением начальника административного отдела право наложения административных взысканий может быть предоставлено начальникам соответствующих городских отделений милиции, в Москве и Ленинграде в виде предупреждения или штрафа до 10 рублей с заменой, в случае неуплаты принудительными работами на срок до одной недели; в губ., обл. (авт. области) и окр. городах в виде предупреждения или штрафа в размере до 5 рублей с заменой в случае неуплаты принудительными работами на срок до 5 дней; в остальных городах, в поселках в виде предупреждения или штрафа в размере до 3 рублей с заменой в случае неуплаты принудительными работами на срок до 3 дней.

Порядок утверждения уставов обществ, не преследующих цели извлечения прибыли, регистрация их и надзор за их деятельностью.

НКВД утвердил новый порядок утверждения уставов обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, регистрации их и надзора за их деятельностью (инструкция НКВД № 247 от 21/VII—28 г.—«Бюлл. НКВД» № 27—28 г.).

Действие положения ВЦИК и СНК от 6 февраля 1928 года подлежат: научные, литературные, художественные, культурно-просветительные, спортивные и вообще все те объединения, которые не ставят перед собой цели накопления материальных средств для распределения их между участниками, а также целей удовлетворения экономических потребностей участников.

Производство обществами коммерческих операций и ведение торгово-промышленных предприятий и вообще осуществление различного рода хозяйственных функций допускается лишь в тех случаях, когда эти предприятия, коммерческие операции и хозяйственные функции непосредственно отвечают целям общества и необходимы в управлении его делами, как, например: издание трудов и их распространение для литературных и научных объединений, производство и сбыт опытных продуктов для сельскохозяйственных объединений, ведение платной консультации и экспертизы для научно-технических объединений, выставок для художественных объединений и т. п. Производство же этих коммерческих операций и ведение торгово-промышленных предприятий, не вытекающих из задач общества, а являющихся источником извлечения средств в общество, ни в коем случае не допускается.

Поэтому органами, утверждающими уставы обществ, конкретно уставом каждого общества определяются и перечисляются все разрешенные торгово-

промышленные и коммерческие функции.

Примечанием к ст. 2 положения допущена возможность вступления в общество на ряду с гражданами и юридических лиц, отвечающих целям этого общества, при чем, как правило, юридические лица не могут быть учредителями обществ, а их вхождение в общество должно быть обязательно предусмотрено уставом общества, а также уставом должны быть определены взаимоотношения членом общества юридических лиц с членами общества отдельными гражданами. Вопрос о целесообразности допущения членами общества юридических лиц и каких именно разрешается органом, утверждающим устав.

Ни одно объединение, на основании ст. 8-й положения, не имеет права начать какую бы то ни было деятельность до утверждения устава. До начала своей организационной деятельности каждое объединение должно утвердить свой устав соответственно масштабу деятельности в административных органах; утверждение уставов и регистрация обществ разделены на два акта, при чем утверждение устава имеет значение предварительного акта, разрешающего объединениям вести лишь организационную работу, как-то: запись членом, выборы исполнительного органа, намечение плана работ и т. п. Открыть же действия объединения имеют право лишь по их регистрации, о чем должно быть указано в уставах.

В виду того, что объединения имеют право открытия своих действий лишь после состоявшейся регистрации, они до производства регистрации не могут печатать устава, пользоваться печатью и штампом и принимать членские взносы.

О состоявшейся регистрации административный орган доводит до сведения ведомства, перед которым объединение обязано отчетностью и для всеобщего сведения за счет регистрируемого объединения дает сообщение в местном официальном органе печати.

Отделения утвержденных и зарегистрированных уже объединений до начала своей деятельности обязаны явным порядком регистрироваться в соответствующих административных органах. Для регистрации вышеназванные отделения обязаны представить сведения, предусмотренные в ст. 26 положения. Обязательное количество членом для возможности открытия отделения оговаривается уставами каждого объединения.

Административный орган при регистрации отделений проверяет состав исполнительного органа отделения.

О состоявшейся регистрации отделения в конце нотариально заверенной копии делается отметка, как и при регистрации самого объединения, и один экземпляр нотариально заверенного устава возвращается исполнительному органу отделения, другой хранится в деле.

Административные органы, надзирая за объединениями, должны обращать внимание на то, чтобы деятельность объединений не выходила из норм, определенных уставом каждого объединения, а также не уклонялась и не нарушала действующего законодательства.

В случае нежелания со стороны объединения устранить замеченные недочеты, а также при обнаружении нару-

нений действующих законов административные органы возбуждают вопрос о ликвидации объединений.

Постановление о ликвидации того или иного объединения представляется его исполнительному органу под расписку, и с момента вручения постановления действия объединения приостанавливаются.

Объединению предоставляется право с момента получения постановления о ликвидации обжаловать это постановление в соответствующий или Горсовет или в исполнительный комитет, административным отделом которого вынесено постановление о ликвидации, постановление НКВД РСФСР—в СНК РСФСР, постановление соответствующих административных органов автономных республик—в СНК или ЦИК соответствующих автономных республик.

По истечении срока, предоставленного для обжалования, или после последовавшего отказа в удовлетворении отмены ликвидации, создается ликвидационная комиссия из представителей заинтересованных учреждений и представителей ликвидируемого объединения под обязательным председательствованием представителя административного органа.

В случае ликвидации по постановлению самого объединения объединение обязано представить регистрирующему органу мотивы, по которым оно само ликвидируется, и создать ликвидационную комиссию; в состав которой обязательно входит представитель административного органа.

На основании инструкции НКВД № 248 от 21/VII—28 г. («Бюлл. НКВД» № 27—28 г.), объединения, не преследующие целей извлечения прибыли, утвержденные и зарегистрированные в порядке декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 3 августа 1922 г. («С. У.» 1922 г. № 49, ст. 622), обязаны перерегистрироваться в шестимесячный срок со дня издания инструкции № 247.

Регистрация синдикатских соглашений.

Синдикатские соглашения (конвенции), в составе участников которых имеются предприятия или организации Союза ССР или различных союзных республик, регистрируются НКТ Союза ССР. Прочие синдикатские соглашения (конвенции) регистрируются соответствующим народным комиссариатом торговли союзной республики по принадлежности (правила НКТорга СССР от 7/VIII—28 г.—«Сов. Торг.» офиц. прил. № 45—28 г.).

Заявления о регистрации синдикатских соглашений (конвенций) подаются ее учредителями с приложением: двух экземпляров подписанного всеми участниками конвенции договора конвенции с двумя копиями; разрешения учреждений, в непосредственном ведении которых состоят участвующие в конвенции государственные предприятия, действующие на началах коммерческого расчета, на участие их в данной конвенции.

Не позднее двухнедельного срока со времени подачи заявления о регистрации конвенции соответствующий народный комиссариат либо регистрирует конвенцию, либо предлагает ее участникам внести в конвенцию определен-

ные изменения, либо вносит вопрос об учреждении конвенции на разрешение Совета Труда и Обороны или экономического совета соответствующей союзной республики. Изменения договора конвенции регистрируются в указанном выше порядке. К заявлениям об изменении договора конвенции прилагаются в подлежащих случаях разрешения на изменение договора конвенции от тех учреждений, в непосредственном ведении которых состоят участвующие в конвенции государственные предприятия.

О прекращении деятельности конвенции ее учредители или исполнительный орган, если таковой был создан, обязаны подать заявление в соответствующий народный комиссариат не позднее 2-х недель со времени прекращения деятельности конвенции.

Гос. сбор с биржевых сделок.

На основании правил НКФ СССР и НКТорга СССР (ц. НКФ СССР № 671 от 13/VII—28 г.—«Изв. НКФ» № 42) за запись биржевых сделок на сумму свыше 50.000 рублей взимается государственный сбор на нужды промышленно-экономического образования в следующих размерах: На Московской товарной бирже: с каждой сделки на сумму свыше 50.000 р. до 1.000.000 р. включительно 0,03%; с каждой сделки на сумму свыше 1.000.000 руб. 0,4%. На остальных товарных биржах: с каждой сделки на сумму свыше 50.000 руб. 0,02%.

С фондовых биржевых сделок государственный сбор на нужды пром.-эконом. образования не взимается.

Исчисление сбора с каждой биржевой сделки производится по сумме, указываемой сторонами при биржевой записи. Проценты за учет векселей, выдаваемых по сделкам, совершаемым на бирже, не подлежат причислению к сумме сделки для оплаты госуд. сбором.

Уплата гос. сбора с биржевых сделок возлагается на стороны, совершающие сделки, по взаимному между ними соглашению. В том случае, если одна из сторон свободна от уплаты означенного сбора, последний полностью уплачивается другой стороной.

Суммы государственного сбора с биржевых сделок, не внесенные в срок, зачисляются в недонку и взыскиваются в бесспорном порядке с начислением пени и применением принудительных мер взыскания.

Если первоначальная сделка была совершена на сумму не свыше 50.000 рублей и затем, состоялось дополнительное соглашение, в силу которого общая сумма сделки (первоначальная и дополнительная) превышает этот размер, т.е. 50.000 руб., то сделка подлежит оплате госуд. сбором с биржевых сделок из расчета ее суммы (первоначальной и дополнительной).

В случае обнаружения неправильности в оплате сбора, виновные привлекаются к дисциплинарной, а в подлежащих случаях к уголовной ответственности, согласно законодательству союзных республик.

Разъяснения по гербовому сбору

НКФ СССР разъяснил («Фин. и Нар. Хоз.» № 22, № 23, № 25 и № 31—28 г.). Обращения в правительственные учреждения и к должностным лицам, а

также вся переписка по делам о самообложениях по закону от 24 августа 1927 г. свободны от гербового сбора, если обращения исходят: а) от рабочих и служащих и б) лиц, привлекаемых к самообложению исключительно по делам сельско-хозяйственного налога. (Пост. НКФ СССР от 9/III 1928 г. № 398).

Ходатайства, подаваемые в избирательные комиссии о восстановлении в избирательных правах, во всех случаях свободны от гербового сбора. (Разъяснение НКФ РСФСР Сев.-Двинскому гфо 3/III 1928 г.).

Удостоверяемые в нотариальном порядке договоры о найме строений и помещений подлежат гербовому сбору по § 15 таблицы, п. «в». При сдаче в аренду совхозов и вообще земли со строениями стоимость найма строений, если она не показана в договоре отдельно, должна быть выделена сторонами из общей суммы арендной платы и оплачена гербовым сбором. (Разъяснение НКФ РСФСР Мосфинотделу 23/I 1928 г.).

Договоры о приобретении права застройки, когда по акту следует только уплата приобретаемым ренты, а также нотариально удостоверяемые договоры о передаче в бесплатное пользование строений и помещений гербовому сбору не подлежат (приложение 1-е к уставу о гербовом сборе). (Разъяснение НКФ РСФСР Мосфинотделу 23/I 1928 г.).

Заявления о приведении в исполнение судебных решений, подаваемые в районные административные отделения и управления волостной милиции, свободны от гербового сбора на основании § 58 перечня изъятий, прилож. 2-е к уставу о гербовом сборе. (Разъяснение НКФ РСФСР Наркомвнуделу РСФСР от 3/III 1928 г.).

На основании постановления НКФ СССР от 28 января 1928 г. № 282 освобождены от гербового сбора: а) заявления о пропавшей и розыске вещей, документов, скота и т. п.; б) свидетельства на торфяные разработки, выдаваемые крестьянскому населению; в) обращения рабочих и служащих в примирительно-конфликтные комиссии по жилищным делам; г) обращения работников на биржу труда о предоставлении работы.

Суммой документов при нотариальном удостоверении акта приобретения строения или права застройки с публичных торгов (ст. 312 гр. проц. код. РСФСР) должна считаться сумма, за которую приобретены строения или право застройки, с причислением лежащих на прежнем владельце выговоренных платежей, переходящих на нового приобретателя. (Разъяснение НКФ РСФСР Ульяновскому гфо от 24/V 1928 г.).

Жалобы, передаваемые прокурору для рассмотрения их в порядке надзора, подчиняются в отношении гербового сбора тем же правилам, что и жалобы, подаваемые в государственные учреждения и должностным лицам вообще (таб., §§ 1 и 2, пер. изъятий §§ 43 и 47). (Разъяснение НКФ РСФСР НКФ Чувашск. АССР от 16/V 1928 г.).

По судебным взысканиям зарплаты, средств на содержание и вознаграждения за увечье свободны от гербового сбора только документы, представляемые истцами; по искам же на сумму не свыше 25 руб. от гербового сбора свободны документы вообще, т. е. представляемые как истцами, так и ответчиками. (Раз'яснение НКФ РСФСР МФО 20/III 1928 г.).

Договоры о найме земельных участков, оплате гербовым сбором не подлежат, как непредусмотренные табелью

документов, подлежащих гербовому сбору. (Раз'яснение НКФ РСФСР Ко-стромск. гфо 9/III 1928 г.).

При аренде фруктовых садов подлежит выделению для обложения гербовым сбором та сумма договора, которая касается непосредственно найма строений и помещений, так как документы по аренде садов и огородов оплаче гербовым сбором вообще не подлежат. (Раз'яснение НКФ РСФСР Казакскому НКФ 20/III 1928 г.).

Удостоверения, выдаваемые на право приобретения, хранения и ношения охотничьего оружия, предназначенного не для целей охоты, а для самозащиты и охраны имущества (напр., садов, пасек, находящихся в стороне от населенных мест), и т. п. целей, от гербового сбора освобождены. При этом разрешение вопроса, для какой цели служит такое оружие, всецело входит в компетенцию органов, выдающих указанные удостоверения. (Цирк. НКФ РСФСР от 21/VI 1928 г. № 563).

На местах.

Год работы совещания юриконсультов в гор. Новосибирске.

Летом прошлого года в нашем городе организовано совещание юриконсультов государственных и кооперативных организаций краевого и окружного масштаба. В совещании принимают участие и профессиональные организации Сибкрайпроф и краевой союз совторгслужащих через своих юриконсультов.

Совещание начало свою работу с утверждения временной инструкции, принятой общим собранием еще в тот момент, когда не было инструкции НКЮ. На первом же собрании было избрано бюро. Бюро возглавляется в данное время пом. краевого прокурора Сибири. В состав бюро входят представитель крайсуда, окрсуда, окружной прокуратуры, краевой арбитражной комиссии, юриконсульты: крайисполкома, Госторга, крайсовнархоза и Сибкрайсоюза.

На первых же порах своей деятельности бюро приступило к проверке соответствия наличных юриконсультов тем условиям, которые предъявляют закон и инструкция НКЮ к юриконсультам государственных и кооперативных учреждений и предприятий. В порядке проверки личного состава бюро вынуждено было предложить 2 учреждениям снять с работы юриконсультов, как не удовлетворяющих по образовательному цензу и общественному и служебному стажу требованиям закона.

Затем бюро составило календарный план представления и рассмотрения отчетных докладов юриконсультов о своей деятельности. В порядке выполнения этого плана были заслушаны доклады юриконсультов, Госторга, Хлебопродукта, Комитета Сев. Морского Пути, Сибторга и Акорта. В дальнейшем бюро отказалось от заслушивания всех докладов на общих собраниях совещания, установив порядок, в силу которого доклады представляются в бюро и здесь подвергаются анализу. Те из докладов, которые представляют общий интерес, должны зачитываться на общих собраниях, остальные не подлежат заслушиванию на общих собраниях, но бюро должно использовать все доклады для ознакомления с деятельностью отдельных юриконсультов, для выявления правовых вопросов, требующих обсуждения на пленуме совещания и для обще-организационных выводов.

Сибирское краевое бюро юриконсультов связалось с окружными бюро; с мест поступили за отчетный годовой период сведения об организации бюро при окружных прокурорах края, о составе юриконсультов и краткие информационные сообщения о деятельности местных совещаний и бюро.

За последнее время, в виду усиливающейся безработицы среди юристов Новосибирска, бюро вошло в переписку с крайевым правлением союза совторгслужащих и Крайсовпрофом об ограничении совместительства юриконсультов в разных учреждениях. Профессиональные органы нашли такую меру вполне желательной. После долгих обсуждений бюро признало, что принятие совместительства должно получать его санкцию,

при чем учитывается загрузка по основной работе и степень обеспечения заработком по этой работе. В одном случае бюро предложило юриконсульту отказаться от совместительства по мотивам достаточной нагрузки работой по основной службе. Остальные совместительства подлежат обследованию.

На одном из последних заседаний бюро были заслушаны сообщения представителей краевой и окружной прокуратуры о том, что зачастую государственные учреждения и предприятия передают следственным органам дела о различного рода злоупотреблениях без какой-либо проверки и обработки материала, что нередко ведет в затяжке следствия, а иногда к безрезультатному следственному производству. Бюро постановило обратить внимание на это явление руководителей государственных организаций и признало необходимым, чтобы вместе с жалобой представлялось и заключение юриконсультанта.

Считаясь с директивой Прокурора Республики, бюро наметило план обследования деятельности юридических частей и юриконсультов государственных и кооперативных учреждений и предприятий, бюро выделило особую комиссию для обследования юридической части горкомхоза—комиссия уже приступила к своей работе. Затем намечено обследование деятельности юриконсультанта Обь-Союза.

Совещание выделило несколько секций для разработки правовых вопросов. Наибольшим оживлением отличаются общие собрания юриконсультов. Из секций работала только административная, разрешившая несколько практически важных вопросов. На общих собраниях были заслушаны доклады—«о законе об юриконсультах государственных и кооперативных организаций», «о налоге с обращения ценностей», «о порядке применения п. «д» ст. 47 КЗоТ», «о порядке применения ст. 171-а Гр. Код», «о материальной ответственности торговых служащих», «о спорных вопросах по закону о договоре комиссии», «о векселе в системе кооперации». Обычно после доклада открываются прения, а затем на основе тезисов доклада и прений дается поручение особой комиссии с участием докладчика выработать резолюцию, которая поступает на утверждение ближайшего общего собрания. Такой порядок обеспечивает большую проработку спорных вопросов. При обсуждении правовых вопросов на собраниях юриконсультов принимали участие представители крайсуда.

Заключивая на этом наше краткое сообщение о деятельности Сибирского краевого бюро совещания юриконсультов за первый год его существования, необходимо отметить, что работа совещания в общем была удовлетворительной. К числу недостатков нужно отнести сравнительно малую активность большинства юриконсультов: на общих собраниях в прениях выступает почти всегда одна и та же группа, остальная масса юриконсультов безмолвствует. Затем, посещаемость общих собраний, ниже 50%. Желательно, чтобы бюро заинтересовало работой совещания всю массу юриконсультов и приняло меры к привлечению на общие собрания возможно большего количества.

Осенью предстоит избрание нового состава бюро.

М. Р.

ОФИЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ.

СОДЕРЖАНИЕ: Инструкция № 17.

ИНСТРУКЦИЯ № 17 о порядке взимания судебных пошлин и особого канцелярского сбора

(Окончание 1).

56. Полученные с почты судами или учреждениями, снабженными судебными функциями деньги расходуются ими на приобретение судебных марок того или другого вида, если сумма судебных пошлин по одному иску не превышает 250 рублей (пункт «а» ст. 52).

В тех случаях, когда сумма судебных пошлин по одному иску превышает 250 рублей (пункт «б» ст. 52), деньги непосредственно зачисляются соответственно в государственные или местные бюджеты, без наложения на исковые заявления или кассационные жалобы судебных марок, а к указанным документам прилагаются установленные квитанции кассовых учреждений НКФ в приеме денег.

57. Судебные марки того или другого вида наклеиваются на исковых заявлениях, кассационных жалобах и заявлениях, подаваемых по делам, указанным в ст. 191 ГПК (ст.ст. 15 и 16 настоящей инструкции). Если уплата судебных пошлин потребует несколько марок, то они должны быть наклеены так, чтобы каждая из них была видна во всю свою величину. Надписи и пометки на марках не допускаются.

Примечание. По всем делам, по которым заявление было сделано словесно, судебные марки наклеиваются на протокол, в котором записано это словесное заявление (ст. 77 ГПК).

58. Погашение судебных марок на исковых заявлениях и кассационных жалобах производится лицом, принимающим эти заявления и жалобы, посредством подписи, переkreпчивая марки линиями, переходящими на бумагу, с механическими повреждениями марки или наложением особого погасительного штампа.

59. Судебные марки по оплате особого канцелярского сбора за выдаваемые по просьбе сторон копии, справки, листы, свидетельств, протоколы и т. п. приклеиваются рядом с подписью в получении документов и погашаются способом, указанным в предшествующей статье.

60. В случаях, указанных в ст. 20 настоящей инструкции, судебная пошлина и надбавка к ней могут быть оплачены судебными марками, которые наклеиваются на подлинном определении об исчислении пошлины и погашаются порядком, указанным в ст. 58.

ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ.

О порядке снабжения органов НКФ судебными марками.

61. Заготовление судебных марок для уплаты судебных пошлин и надбавок к ним для всего СССР производится Гознаком по установленным НКФ СССР образцам.

62. Ежегодно, не позднее 1 апреля, НКФ РСФСР по Налоговому Управлению доставляет в Госналог непосредственно местными финансовыми органами за счет средств из местных бюджетов, в порядке, указанном в ст. 67 настоящей инструкции.

63. Заявки на заказ судебных марок для оплаты надбавок к судебной пошлине к указанному в предшествующей статье сроку доставляются в Госналог непосредственно местными финансовыми органами за счет средств из местных бюджетов, в порядке, указанном в ст. 67 настоящей инструкции.

64. Снабжение судебными марками того и другого вида производится Гознаком по распоряжению Госналога на основании полученных с мест заявок в порядке действующих инструкций «об операциях с гербовыми марками».

65. Счетоводство и отчетность по судебным маркам того и другого вида ведутся на основании указанной выше инструкции. Ею же руководствуются при разрешении вопросов, возникающих при совершении операций с означенными марками.

66. Расчеты за судебно-пошлинные марки, заказанные НКФ РСФСР через Госналог, производятся НКФ РСФСР непосредственно с Гознаком на основании заключенных с ним соглашений.

67. Расчеты за судебные марки для оплаты надбавки к судебной пошлинам производятся Гознаком с местными

финорганами, каковые марки высылаются Гознаком почтовыми посылками с наложенным платежом.

Примечание. В сумму наложенного платежа входит отпускная стоимость марок, а также стоимость пересылки их и страхования.

ЧАСТЬ ВОСЬМАЯ.

Порядок продажи судебных марок в судах и в учреждениях, снабженных судебными функциями.

68. Места продажи судебных марок—суды и учреждения, снабженные судебными функциями, получают означенные марки из кассовых учреждений НКФ в размере, не превышающем двухнедельную потребность в тех случаях, когда эти места продажи их находятся в поселениях, где имеются кассовые учреждения НКФ и в размере, не превышающем месячной потребности, в тех случаях, когда они находятся в таких поселениях.

69. Судебные марки продаются только в судах и в учреждениях, снабженных судебными функциями.

Примечание. Волостным (районным) земельным комиссиям и нотариальным конторам судебные марки не отпускаются, так как судебная пошлина в этих учреждениях оплачивается наличными деньгами (ст. 49 настоящей инструкции).

70. Общий надзор за правильностью продажи судебных марок в местах их продажи, а равно и принятие соответствующих мер к устранению замеченных неправильностей, возлагается на местные, губернские, областные, окружные и уездные финансовые отделы, которые имеют право, через особо командированных лиц, производить ревизию всех мест продажи судебных марок.

71. На места продажи судебных марок возлагается ответственность за целостность отпущенных авансом судебных марок.

72. Суммы, равные стоимости проданных судебных марок, должны всегда находиться налично в кассе мест их продажи, за исключением сумм, отосланных на приобретение нового запаса судебных марок, в удостоверение чего в кассе должны находиться документы, оправдывающие отсылку.

73. В случае утраты судебных марок в местах их продажи принимаются меры к возмещению убытков казны, причем сотрудники, которым поручена продажа судебных марок, подвергаются ответственности общегражданской, а в подлежащих случаях—уголовной.

74. В случае порчи судебных марок в местах их продажи, губернские и областные финансовые отделы, путем сношения с ними выясняют причины порчи и, если на основании соответствующих актов и расследования выяснится, что порча последовала от независимых от мест продажи обстоятельств (вследствие пожара, во время пересылки и пр.), никакого взыскания не производится и губернские или областные финансовые отделы дают подлежащему классовому учреждению НКФ надлежащее распоряжение о принятии от мест продажи испорченных знаков и о выдаче, взамен их, новых судебных марок.

Если же порча судебных марок последовала вследствие непринятия мер к сохранности, подлежащие финорганы взыскивают с виновных заготовительную стоимость их.

75. В случае растраты денег, вырученных за проданные судебные марки, независимо от возбуждения против виновных уголовного преследования, губернские и областные финансовые отделы немедленно принимают меры к обеспечению интересов государства.

76. Дела о растрате денег, вырученных за проданные судебные марки, а также дела об уплате таковых подлежат рассмотрению в общем порядке в Прочетных Собраниях, действующих при финорганах.

77. Губернские и областные финотделы, по соглашению с губернскими судами, губернскими земельными комиссиями и соответствующими арбитражными комиссиями, на основании журнальных своих постановлений, устанавливают:

а) порядковый номер судов и учреждений, снабженных судебными функциями, в которых производится продажа судебных марок и местонахождение их;

б) размер аванса, открываемого этим местам продажи судебных марок;

1) См. № 36/37 «Е. С. Ю.».

в) кассовое учреждение НКФ, которое должно отпущать судебные марки данному месту их продажи и получать вырученные деньги.

Примечание. Копии указанных в настоящей статье постановлений препровождают в то кассовое учреждение НКФ, на которое возлагается отпуск судебных марок и прием вырученных за них денег.

78. Всякое увеличение или уменьшение отпуска авансов судебных марок производится по соглашению с учреждениями, указанными в предшествующей статье, на основании журнальных постановлений губернских и областных финансовых отделов. Копия этих постановлений препровождается в соответствующее кассовое учреждение НКФ.

79. Губернские и областные, а также окружные и уездные финансовые отделы, сообщают каждому суду и учреждению, снабженному судебными функциями:

а) дату и номер журнального постановления, размер разрешенного аванса судебных марок и присвоенный ему номер по городу или уезду;

б) из какого кассового учреждения НКФ будет производиться выдача авансов судебными марками, а также, куда надлежит сдавать вырученные от продажи судебных марок деньги;

в) об обязанности продавать судебные марки за наличные деньги и по ценам, на них обозначенным, не допуская обращения судебных марок посредством исправительных на них надписей из одного разряда по стоимости в другой;

г) о недопущении под каким-либо видом и предлогом обратного приема проданных судебных марок ни для обмена на другие ни для возврата уплаченных за них денег.

Примечание. Каждому из находящихся на границе смежных уездов мест продажи судебных марок назначается, по распоряжению губернского или областного финансового отдела, ближайшее кассовое учреждение НКФ, как для получения судебных марок, так и для производства денежных расчетов.

80. Первоначальный и дополнительный аванс (безденежный) судебных марок отпускается местам их продажи кассовыми учреждениями НКФ по распоряжению финорганов.

Кассовые учреждения НКФ отпускают судебные марки местам их продажи за наличные деньги и выдают им в обмен более ходкие сорта этих марок на менее ходкие.

81. При возобновлении запаса судебных марок, последние приобретаются местами продажи их из кассовых учреждений НКФ за наличные деньги.

82. Если место продажи судебных марок находится в том же пункте, где и кассовое учреждение НКФ, то судебные марки получают из него непосредственно сотрудниками, уполномоченными на это особыми доверенностями, подлежащих учреждений. При нахождении же места продажи не в том месте, где находится кассовое учреждение НКФ, судебные марки высылаются почтой по предварительному получению денег, на которые вновь испрашиваются судебные марки.

83. По мере продажи отпущенных авансом судебных марок места их продажи приобретают на всю вырученную от продажи сумму более ходкие разряды.

84. Вырученные от продажи судебных марок суммы должны сдаваться местами продажи в кассовые учреждения НКФ не реже одного раза в неделю, причем, если деньги высылаются почтой и почтовые отправления совершаются не ежедневно, а в определенные дни, высылку денег надлежит приурочить к этим дням.

Примечание. Вырученные от продажи судебных марок мелкие суммы могут высылаться и реже одного раза в неделю.

85. Места продажи обязаны вести книгу о приходе, расходе и остатке судебных марок, получаемых авансом по форме № 1, приложенной к настоящей инструкции (приложение 2-е), а также представлять по истечении каждого полугодия в подлежащие финорганы полугодовую отчетную ведомость по той же форме (приложение 3-е).

Примечание. Надлежащими книгами и бланками отчетных ведомостей места продажи снабжаются подлежащими финорганами.

86. Расходы по пересылке в кассовые учреждения НКФ сумм, вырученных от продажи судебных марок местами их продажи, покрываются за счет пересылаемых сумм, с указанием об этом в сопроводительном отношении или почтовым переводе (ст. 80 настоящей инструкции).

Примечание. Никаких отчислений от вырученных от продажи марок сумм в пользу суда и учреждений, снабженных судебными функциями, не производится.

87. Настоящая инструкция устанавливает порядок продажи судебных марок в судах и учреждениях, снабженных судебными функциями. Все же, что касается снабжения ими учреждений НКФ, порядка их пересылки и хранения, учета и отчетности по ним органов НКФ и пр., предусматривается инструкцией об операциях с гербовыми знаками.

ЧАСТЬ ДЕВЯТАЯ.

Ответственность мест продажи судебных марок.

88. Наблюдение за правильным и своевременным взиманием судебных пошлин, надбавок к ним и особого канцелярского сорта возлагается:

а) на суды и учреждения, снабженные судебными функциями;

б) на ревизирующие органы;

в) на органы НКФ.

89. Ответственность за неправильную, несвоевременную и неполную оплату судебных пошлин, надбавок к ним и особого канцелярского сбора, а также за несоблюдение правил настоящей инструкции возлагается на виновных должностных лиц, допустивших нарушение, которые, кроме того, по постановлению суда, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

ЧАСТЬ ДЕСЯТАЯ.

Список отменяемых распоряжений.

90. С опубликованием настоящей инструкции отменяются:

а) утвержденная 17 ноября 1924 г. НКФ, НКЮ, НКЗ, НКВД РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР инструкция «о порядке взимания судебных пошлин и особого канцелярского сбора» («В. Ф.» 1924 г. № 18/108, стр. 32, «Еж. Сов. Юст.» 1924 г. № 48, стр. 1167);

б) постановление НКФ, НКЮ, НКЗ, НКВД РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР от 14 июля 1925 г. № 118 «об изменении ст.ст. 35 и 44 инструкции от 17 ноября 1924 г. о порядке взимания судебных пошлин и особого канцелярского сбора» (Бюлл. 1925 г. № 15, стр. 21, «Е. С. Ю.» 1925 г. № 40, стр. 1292);

в) постановление НКФ, НКЮ, НКЗ и НКВД РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР от 22 октября 1925 г. № 10 об изменении ст. 45 инструкции «о порядке взимания судебных пошлин» (Бюлл. 1925 г. № 4/21, стр. 16, «Е. С. Ю.» 1925 г. № 47, стр. 1472);

г) постановление НКФ, НКЮ, НКЗ и НКВД РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР от 29 марта 1926 года об изменении примечания к ст. 35 Инструкции от 17 ноября 1924 г. «о порядке взимания судебных пошлин» (Бюлл. 1926 г. № 24/41, стр. 9);

д) утвержденная 22 сентября 1926 г. НКФ, НКЮ, НКЗ, НКТоргом РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР Инструкция № 27 «о порядке оплаты марками поступающих в местные средства надбавок к судебным пошлинам, канцелярского сбора и судебных пошлин в земельных комиссиях» (Бюлл. 1926 г. № 1/65, стр. 26, «Е. С. Ю.» 1926 г. № 41, стр. 1198);

е) постановление НКФ, НКЮ, НКЗ, НКТорга РСФСР и ВАК при ЭКОСО РСФСР от 22 ноября 1926 г. «об изменении ст.ст. 30 и 32 утвержденной 17 ноября 1924 г. инструкции о порядке взимания судебных пошлин и особого канцелярского сбора» (Бюлл. 1926 г. № 8/72, стр. 17, «Е. С. Ю.» 1926 г. № 51, стр. 1429).

пошлин и особого тжбшря цплка тжбшря не«смыгу пцлк

Начальник Налогового Управления

НКФ РСФСР Королев.

15 августа 1928 г.

Ответственный Редактор Я. Бранденбургский.

Редакционная Коллегия { Н. Крыленко.
Ф. Юрина.
А. Стельмахович.

ИМЕЕТСЯ В ПРОДАЖЕ КНИГА
**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНТР-РЕВОЛЮЦИЯ
В ДОНБАССЕ**

(ИТОГИ ШАХТИНСКОГО ПРОЦЕССА)

Сборник статей и документов по делу.

Цена 1 р. 95 к.

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ:

в ТОРГОВЫЙ ОТДЕЛ ЮРИЗДАТЕЛЬСТВА — Москва, Кузнецкий Мост, 13;
в склады и киоски Юриздательства; в генеральное представительство —
Юридическое Издательство НКЮ УССР — г. Харьков, ул. Артема, 31; в Из-
дательство „Рабочий Суд“, — Ленинград, ул. Пестеля, 9; во все киоски
Всесоюзного Контрагентства Печати.

СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЖУРНАЛ ЦИК СОЮЗА ССР, ПОСВЯЩЕННЫЙ
ВОПРОСАМ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И
СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Отв. редактор Ю. М. СТЕКЛОВ.

Подписная цена с пересылкой:

на 1 год — 10 рублей, на 6 мес. — 5 р. 50 к.,

на 3 мес. — 3 руб. Отдельный номер — 1 р. 25 к.

В каждой книжке журнала — не меньше 10 печ. листов (160 страниц).

Подписка принимается:

Главной конторой издательства Президиума ВЦИК — „Власть Советов“, Москва,
Тверская, 11, 1 дом Советов; главной конторой „Известий ЦИК СССР и ВЦИК“
и ее местными отделениями; московским почтамтом и всеми почтовыми кон-
торами, письмоноседами, Всесоюзным Контрагентством Печати и его киосками;
акц. изд-вом „ОГОНЕК“.

Адрес редакции: Москва, Кремль, ЦИК Союза ССР, комната 20. Теле-
фоны: Кремль, 387 и гор. 4-52-77.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО НКЮ РСФСР

МОСКВА, центр, Кузнецкий, Мост, 13. Телефон 2-80-33.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА: ЛЕНИНГРАД, ул. Пестеля, 9, Изд-во «Рабочий Суд». СВЕРДЛОВСК, ул. Малышева, 43, облсуд РОСТОВ н/Дону, ул. Энгельса, 25, крайпрокуратура, КРАСНОДАР, Красная, 3, окрсуд, САРАТОВ, Ленинская, уг. Радищевской, 32, крайсуд.

КИОСКИ ПРИ ВСЕХ КРАЕВЫХ, ОБЛАСТНЫХ, ГУБЕРНСКИХ И ОКРУЖНЫХ СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.

ВЫШЛИ ИЗ ПЕЧАТИ И ПОСТУПИЛИ В ПРОДАЖУ
СЛЕДУЮЩИЕ НОВЫЕ КНИГИ

СБОРНИК ЗАКОНОВ И РАСПОРЯЖЕНИЙ ПО НОТАРИАТУ

Издание 3-е, официальное. Цена 1 р. 60 к.

СУБ'ЕКТЫ ПРАВ (ЛИЦА)

Выпуск III Научного Комментария ГК РСФСР

проф. ЛАНДКОФ. Цена 1 руб.

„КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО ПО КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА НАРОДНЫХ СУДОВ“

4-е издание

Составил ПОПОВ

Цена 50 к.

„КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО ПО КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА НАРОДНЫХ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ“

4-е издание

Составил ПОПОВ

Цена 40 к.

РАДУС-ЗЕНЬКОВИЧ и ВОЛЬФСОН.

АРБИТРАЖНЫЕ КОМИССИИ И СИСТЕМА ОБЩЕГО СУДА

Цена 80 к.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Проф. ГОЙХБАРГ.

Цена 2 р. 80 к.

ТРУДОВОЕ ПРАВО

Издание 2-е (Книга из серии «Краткий курс советского права»). Проф. ВОЙТИНСКИЙ.

Цена 90 к.

КАК ПИСАТЬ И КУДА ПОДАВАТЬ ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ ПО КРЕСТЬЯНСКИМ ДЕЛАМ

Издание 2-е

Под редакцией П. АЛИМОВА

Цена 90 к.

ИНСТРУКЦИЯ О ВЫБОРАХ СОВЕТОВ И ИСПОЛКОМОВ РСФСР

Текст и постатейный комментарий. Составили: БИБИН и КЛИНЦЕВИЧ. Цена 30 к.

СБОРЫ ПО НОТАРИАЛЬНЫМ ДЕЙСТВИЯМ

Составил МЕДУШЕВСКИЙ

Цена 70 к.

Книги высылаются за наличный расчет и наложенным платежом

Наложённый платёж выполняется от 1 рубля

Заказы на сумму менее 1 рубля наложенным платёжом не выполняются

До одного рубля можно высылать почтовыми марками