

Заключение
по результатам анализа
нормативных правовых актов СССР и РСФСР
на предмет выявления рисков, связанных с их отменой

Анализ нормативных правовых актов СССР и РСФСР на предмет выявления рисков, связанных с их отменой, проводился экспертами Санкт-Петербургского государственного университета.

Исследование проходило в несколько этапов. Изначально все акты, отмена которых предполагается, были распределены по тематикам, затем отдельные группы актов анализировались специалистами в соответствующих областях.

Данный анализ заключался в том, что эксперт должен был изучить ряд аспектов:

1. Не был ли отменён этот акт ранее;
2. Не принят ли более новый акт по аналогичному вопросу;
3. Применяется ли акт в современной судебной практике;
4. Сохраняют ли актуальность положения акта сегодня.

В результате, эксперты выявляли случаи, когда предлагаемый к отмене акт был единственным НПА, регулирующим определённые правоотношения, следовательно, его отмена влекла возникновение пробела в нормативном регулировании; случаи, когда акт широко используется в судебной практике.

В результате данного исследования были сформированы представленные ниже перечни актов. Каждый документ в Приложении № 1 сопровождается кратким описанием того, какие риски может повлечь отмена соответствующего акта.

Приложение № 1 - Акты, отмена которых может повлечь риски;

Приложение № 2 - Акты, риски отмены которых не выявлены при условии их ретроспективного применения.

Акты, отмена которых может повлечь риски

1. Приказ Минторга РСФСР от 28.09.1973 № 346 «Об утверждении Инструкции о Книге жалоб и предложений в предприятиях розничной торговли и общественного питания» (вместе с «Инструкцией о Книге жалоб и предложений в предприятиях розничной торговли и общественного питания», утв. Приказом Минторга СССР от 23.07.1973 № 139).

По мнению экспертов, в результате отмены образуется пробел в правовом регулировании, невосполнимый законодательством РФ. Пункт 8 Правил продажи отдельных видов товаров, утв. постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55, предусматривает, что продавец обязан иметь книгу отзывов и предложений (далее – книга), которая предоставляется покупателю по его требованию. Аналогичное правило предусмотрено в правилах оказания различных услуг. Данные нормативные правовые акты не содержат правил по оформлению этой книги. Судебная практика противоречива, но на ее основе (см., напр., определение Верховного суда Республики Бурятия от 27.04.2018 N 4Г-291/18) этот НПА можно рассматривать в качестве устанавливающего гарантии соблюдения прав потребителей при реализации положений п. 8 Правил. Правила, предусмотренные этим НПА, безусловно требуют актуализации с учетом современной торговли (например, электронная форма книг или аналогичный этому электронный формат) и действующего законодательства. Возможно принятие единого нормативного акта в отношении всех книг, предусмотренных НПА.

2. Приказ Министра высшего и среднего специального образования СССР от 18 июля 1974 г. № 600 «Об утверждении Положения о производственной практике студентов высших учебных заведений СССР». Нормативный правовой акт применяется в спорах о включении периодов работы в специальный стаж для назначения трудовой пенсии по старости, признании права на досрочное назначение пенсии по старости (п. 23). Например, Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 17.02.2020 N 88-3711/2020. Полагаем возможным ретроспективное применение.

3. Приказ Министерства здравоохранения СССР от 20 января 1982 г. № 44 «О мерах по дальнейшему улучшению подготовки врачебных кадров в интернатуре». Нормативный правовой акт применяется в спорах о соблюдении обязательных требованиях. Например, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.11.2018 N Ф01-5327/2018 по делу N А79-14214/2017 (организации отказано в предоставлении лицензии, в

том числе и по причине отсутствия документов, которые предусмотрены приказом № 44). Нормативный правовой акт применяется в спорах о включении периодов работы в стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости. Например, Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.06.2015 № 18-КГ15-57. Полагаем возможным ретроспективное применение в части исчисления стажа.

Акты, риски отмены которых не выявлены при условии их ретроспективного применения.

1. Приказ Министерства народного образования РСФСР от 20 сентября 1988 г. № 41 «О документации детских дошкольных учреждений».

2. Приказ Министра высшего образования СССР от 30 августа 1951 г. № 1485 «Об утверждении вторых должностей заместителей деканов факультетов вузов». Данный акт был признан не действующим в силу приказа Министерства образования РФ от 29 ноября 2013 г. № 1296 «О признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых правовых актов СССР и признании утратившими силу некоторых правовых актов РСФСР в сфере образования» (правда, была сделана опечатка в годе приказа министра высшего образования СССР - 1950 вместо 1951).

3. Приказ Министра морского флота СССР от 17 сентября 1956 г. № 355 «Об улучшении подготовки специалистов в высших и средних мореходных училищах и их использовании на производстве».

4. Постановление Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике от 20 февраля 1970 г. № 41 «Об утверждении 6 Положения о распределении лиц, оканчивающих аспирантуру с отрывом от производства».

5. Приказ Министра высшего и среднего специального образования СССР от 13 декабря 1973 г. № 935 «Об утверждении Положения об оздоровительно-спортивном лагере среднего специального учебного заведения».

6. Приказ Министерства здравоохранения СССР от 6 июня 1986 г. № 804 «Об утверждении Примерных норм времени для расчета объема учебной работы и основных видов учебно-методической, научно-исследовательской и других работ, выполняемых профессорско-преподавательским составом вузов».

7. Постановление Государственного комитета Совета Министров СССР по координации научно-исследовательских работ от 6 декабря 1962 г. № 58 «Об утверждении Положения о стажерах-исследователях при научно-исследовательских учреждениях и высших учебных заведениях».

8. Приказ Министерства торговли СССР от 4 января 1973 г. № 1 «О введении Сборника рецептов блюд для предприятий общественного питания на производственных предприятиях и в учебных заведениях».

9. Приказ Министра высшего и среднего специального образования СССР от 8 июня 1973 г. № 507 «Об утверждении «Типового положения о патентной службе высшего учебного заведения».

10. Приказ Министра высшего и среднего специального образования СССР от 13 июля 1973 г. № 584 «Об утверждении Положения о факультете общественных профессий высшего учебного заведения».