

Проект ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И
МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ"

1. Замечания относительно положений ст. 76 Проекта:

1.1. Уточнение понятия "лицензионные требования" в части определения связанности с осуществлением лицензируемых видов деятельности (статья 3 Закона № 99-ФЗ О лицензировании). представляется избыточным, противоречащим ст. 7 Закона № 247-ФЗ. Достаточно указания на то, что эти требования установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, и направлены на достижение целей лицензирования.

1.2. Вызывает вопросы предложение об исключении права лицензирующих органов на проведение проверок соискателей лицензии и лицензиатов (статья 3 Закона № 99-ФЗ О лицензировании). В этом же Проекте при внесении изменений в ст. 19 Закона № 99-ФЗ О лицензировании, определяется возможность проведения соблюдения лицензиатом лицензионных требований путем проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. А статьи 56, 66, 72, 73 Закона № 247-ФЗ предусматривают возможность проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, к числу которых относятся и проверки.

2. Замечания относительно положений ст. 82 Проекта:

2.1. Изменения в части 1 ст. 90 Закона № 273-ФЗ Об образовании предусматривают в качестве подконтрольных субъектов не только образовательные организации, но и органы государственной власти субъектов федерации, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. А федеральные органы, осуществляющие управление в сфере образование (ч. 3 ст. 89 Закона № 273-ФЗ Об образовании) могут быть такими подконтрольными субъектами?

2.2. Изменения в части 1 ст. 93 Закона № 273-ФЗ Об образовании фактически относят к числу обязательных требований для государственного контроля (надзора) требования ФГОС, что в очередной раз ставит вопрос о юридической силе последних. Кроме того, не ясны в этой связи значение и юридическая сила самостоятельных образовательных стандартов, утверждаемых ВУЗами (ст. 11 Закона № 273-ФЗ Об образовании).

2.3. Согласно положениям новой ч. 2 ст. 93.1. Закона № 273-ФЗ Об образовании в случае неисполнения предписания... орган по контролю (надзору) в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год". Однако возбуждение дела не доказывает факт наличия самого правонарушения. В этой связи возможны злоупотребления со стороны контролирующих органов, существенно нарушающие право граждан на образование.

2.4. В нарушение не единожды публично заявляемых Рособранзором соображений о том, что лишение государственной аккредитации образовательной организации должно быть крайней мерой в предлагаемом

Проекте (в новой ч. 3 ст. 93.1. Закона № 273-ФЗ Об образовании) устанавливается, что подобное лишение возможно и тогда, когда к ответственности было привлечено должностное лицо организации, осуществляющей образовательную деятельность.