

с 602

ПРОВЕРЕНО
2000 И ОТЕКА

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

49-8
401. 1986

Г. Г. СОЛОВЕЙ

18986 ч. 17

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ БЮДЖЕТЫ

8002.
2615

★
АНГЛИЯ, ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, ИТАЛИЯ,
С. Ш. АМЕРИКИ и СССР

★
ПОД РЕДАКЦИЕЙ И С ПРЕДИСЛОВИЕМ
ПРОФ. М. И. БОГОЛЕПОВА



~~Рос. Хос. Писани~~

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА * 1928 * ЛЕНИНГРАД



ПРОВЕРЬНО
50004

5002

Handwritten signature

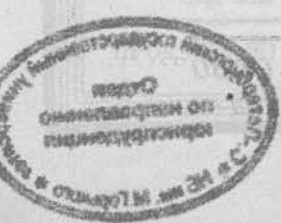
Handwritten number: 1822281

Handwritten numbers: 5000, 5000

ВЮДЖЕТЫ

ОТПЕЧАТАНО
в 1-й Образцовой типографии
ГИЗ'а Москва, Пятницкая, 71.
Главлит А. 9526 С. 11. Гиз 25246.
Заказ 319. Тираж 3.000 экз.

Large diagonal watermark: СПОД



ПРЕДИСЛОВИЕ

В 1927 году германское имперское статистическое бюро опубликовало огромный том в 574 страницы, посвященный государственным расходам четырех государств — Великобритании, Франции, Бельгии и Италии. В том же году в Женеве был опубликован большой том, заключающий в себе сведения о доходах и расходах 26 государств. Два монументальных издания в один год и оба посвящены международной финансовой статистике. Германское издание сопровождается богатым указателем соответствующей литературы, начиная с автора, писавшего в XVII веке — Германа Конринга («*Ex men Reum Publicum T. tius Urbis*») и кончая работами, опубликованными в 1927 г. Указатель литературы свидетельствует о том, что на протяжении целых столетий научный и практический интерес к международной финансовой литературе никогда не ослабевал и только весьма большие трудности, стоящие на пути сравнительного изучения государственных финансов различных стран, мешали должному развитию этой высокополезной отрасли человеческого знания. Трудности эти таковы, что ни усилия отдельных, часто весьма авторитетных, авторов, ни опыт коллективной работы, ни изучение вопроса на международных статистических конгрессах не устранили их до сих пор, и в последнем германском издании авторы просят читателей не пользоваться ни одной цифрой без текстового комментария.

В виду этих условий работы в области международной финансовой статистики и в силу огромного значения — теоретического и практического — исследований государственных финансов по сравнительному методу нужно приветствовать всякую новую попытку продвинувшись вперед по трудной дороге, всегда требующей прежде всего затраты весьма большого времени.

Русский интерес к международной финансовой статистике пробудился очень давно. На русский язык была переведена вторая по

времени появления работа в этой области Бильфельда (1716—1770): «Institutions Politiques». Перевод был сделан под заглавием: «Политические наставления» (Москва, 1768 г.). Но самостоятельных выступлений русских авторов в области международных финансовых исследований, к сожалению, не было. Самое большее, что мы имели, это — попутные экскурсии в область международных финансовых сравнений при изложении в книгах и статьях той или иной финансовой темы. Уже в первом печатном курсе финансовой науки, опубликованном в Казани в 1841 г. проф. Иваном Горловым под заглавием «Теория финансов», мы встречаем данные международной финансовой статистики, правда, с совершенным умолчанием о финансах России.

Г. Г. Соловей потратил не мало времени и труда для того, чтобы составить свою книжку, содержащую огромное количество цифр из современных бюджетов различных государств в их взаимном сопоставлении и в сравнении их с цифрами, относящимися к финансам СССР. Проделав эту большую работу, автор пришел к выводу о необходимости коллективной и организованной работы в области международного финансового сравнения. Этот вывод нисколько не умаляет ценности работы самого автора, и мы должны быть ему благодарны за то, что, не испугавшись весьма больших трудностей подобного рода работ, он смело прервал безмолвие русской финансовой литературы в весьма интересной области и дал нам книжку, необходимую и для практической, и для учебной работы. Разумеется, по поводу цифр, обильно рассыпанных автором, приходится сказать то же самое, что сказали немецкие авторы официального издания: цифрами можно пользоваться только в связи с текстом. Цифры способны вызвать сомнения и споры, но общий их ансамбль дает верное представление о современных государственных бюджетах.

Один вопрос особенно интересен в разрезе международного статистического сравнения. Это вопрос об отношении податного дохода к народному доходу, об отношении массы государственных расходов к массе народного дохода. Прошло уже более ста лет с тех пор, как был поставлен вопрос о том, нельзя ли на основании опыта различных стран установить какую-либо норму отношений между бюджетом государства и народным доходом? Уже Юсти (1705—1771) считал, что нормальным будет бюджет, расходующий $\frac{1}{6}$ часть народного дохода. Упомянутый выше Бильфельд писал по этому поводу следующее: «Ежели кто спросит общего правила к назначению настоящей меры податей, которые

государь может наложить на своих подданных, то, мне кажется, здравая политика определяет на то 25 процентов с доходу каждого. Ежели больше сего требовать, то, думаю, истощит народ; а ежели меньше, то неостанет на все государственные расходы» (Перевод ч. I, стр. 292).

Но эти рецепты давно уже оказались необоснованными. Уже Горлов в своей «Теории финансов» писал по данному вопросу следующее: «по богатству промышленности, образованности и многочисленности народа величина 25 процентов может быть до бесконечности различна и потому иногда достаточна, иногда недостаточна для государственных издержек. Также богатый народ может жертвовать в некоторых обстоятельствах более четверти своего дохода без большого обременения, а бедный часто не может давать и четверти без совершенного расстройства. Экономическое состояние разных сословий и государств так различно, что определение податей одним известным отношением к доходу решительно невозможно, если мы при этом определении будем иметь в виду не оскорбить начал права и финансов, не обременить народа и удовлетворить государственным потребностям. Величина податей, которые может нести народ, или которые необходимы для государственного управления, невыразима математически, каким-нибудь количеством, возможным и полезным для всех случаев и всякого времени» (стр. 234—235).

Гораздо позднее ту же мысль высказывает австрийский финансовый деятель и писатель Карл Гок («Государственное хозяйство». Перев. Бунге, 1865. Стр. 29). Но Гок выдвигает уже и новую мысль, именно, что оценка отношения бюджета к народному доходу зависит от характера государственного расходного бюджета.

Вся эта история вопроса об отношениях бюджета к народному доходу закончилась формулой Адольфа Вагнера («Finanzwissenschaft». Erster Teil. S. 72). Вагнер писал, что, чем выше непосредственная экономическая ценность государственных услуг, чем больше эти услуги содействуют производительным силам и чем больше абсолютный свободный народный доход, т. е. доход, остающийся после удовлетворения самых необходимых материальных потребностей населения, наконец, чем большая часть чистого государственного дохода извлекается из государственно хозяйственных предприятий, не из налогов, тем выше могут быть государственные расходы и в абсолютной сумме, и в отношении к народному доходу.

Мысли Вагнера теперь общеприняты. Последнее немецкое издание, посвященное международной финансовой статистике, подводя итоги отношения государственных расходов к народному доходу, выдвигает на первый план измеритель тяжести бюджета в форме свободного остатка народного дохода на душу населения в сопоставлении его с обычным в стране доходом-минимумом для прожития (так называемый экзистенциальный минимум). Исследование дает следующую формулу для решения задачи:

В расчете на душу населения:

1. Народный доход.
2. Все государственные расходы.
3. Платежи государства частным лицам (проценты и погашения по государственному долгу, ренты, пенсии и т. д.)
4. Изъятие государством народного дохода.
5. Народный доход для необщественных целей (т. е. 1—4).
6. Прожиточный минимум (т. е. 6 в составе 5).
7. Остаток свободного дохода свыше прожиточного минимума.

Этот остаток, или, как он называется «свободный доход» на душу населения, и считается лучшим показателем тяжести бюджета. Но — увы — последние две строчки, долженствующие дать основной вывод из всего исследования и замыкающие текст немецкого исследования, остаются в книге белыми местами. Авторы пишут: «расчленение народного дохода на минимальный прожиточный доход и на свободный доход, в особенности же получение данных о прожиточном минимуме, оказалось невозможным» (стр. 446).

Таким образом, международная финансовая статистика здесь столкнулась с «дефицитом» в общей экономической статистике и поэтому не могла сделать самого интересного вывода. Но данное обстоятельство не умаляет огромного значения работ в области международных сравнений. Метод сходства и метод различия являются основными методами опытного познания.

Проф. М. Боголепов

ОТ АВТОРА

Среди широких кругов финансовых работников и лиц, занимающихся изучением финансово-экономических вопросов, наблюдается большой интерес к бюджетному делу иностранных государств, особенно в сравнительном с СССР разрезе. Настоящая работа стремится дать русскому читателю общее представление об основных моментах бюджетного дела главнейших государств.

Предлагаемая работа не претендует на исчерпывающую полноту. Для подробного анализа публичных финансов главнейших государств необходимо гораздо больше места, времени и фактических материалов, нежели это имелось в распоряжении автора. Автор полагает, что всестороннее исследование публичного хозяйства, его формального устройства и тенденций развития в послевоенные годы, может быть плодом только коллективного труда, исходящего из тщательно разработанного теоретико-методологического плана.

Настоящая работа выполнена автором в Институте Финансово-Экономических Исследований НКФ СССР.

Москва,
декабрь, 1927 г.

Мысли Вилера... (faint text at the top of the page)

ОТ АВТОРА

Одним из основных направлений... (main body of text, partially obscured by a watermark)



В заключение... (concluding text at the bottom of the page)

Проф. М. Богданов

ГЛАВА I

БЮДЖЕТЫ АНГЛИИ

Война, вызвавшая громадное напряжение финансовых ресурсов всех воевавших стран, повела и в Англии к громадному росту ее бюджета по сравнению с довоенным временем. Составляя в 1913/14 г. 198 млн. ф. ст., бюджет, по мере хода военных действий, неуклонно возрастал и достиг своей рекордной цифры в годы демобилизации и послевоенной разрухи (1426 млн. ф. ст. в 1920/21 г.). С 1921 года начинается постепенное понижение. В последние пять лет доходы и расходы бюджета составляют (в млн. ф. ст.):

	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Доходы . .	837,2	799,6	812,3	805,8	834,9
Расходы . .	788,9	795,7	826,6	842,4	833,4
Сальдо . .	+ 48,3	+ 3,9	- 14,3	- 36,6	+ 1,5

В это пятилетие бюджет вращается в пределах 842,4 — 788,9 млн. ф. ст.

Начиная с 1925/26 г. Англия сводит свой бюджет с дефицитом. Хотя смета на 1927/28 г. показывает излишек в полтора млн. ф. ст., но нет сомнения, что исполнение бюджета за этот год даст дефицит. Хроническая дефицитность английского бюджета в последние три года отражает ту критическую стадию, в которую вступило народное хозяйство Англии.

Доходная часть английского бюджета за последние пять лет показывает такую картину:

Наименование доходов	1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.		1926/27 г.		1927/28 г.	
	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Смета	%
1. Налоговые до- ходы.										
<i>а) Прямые налоги.</i>										
Подходный налог	269,3	32,2	273,8	34,3	259,4	31,9	234,7	29,1	247,0	29,6
Дополнительный подо- ходный налог (Super tax)	60,6	7,2	62,9	7,9	68,5	8,4	65,6	8,2	62,0	7,4
Налог на сверхпри- быль	—	—	0,7	0,1	2,0	0,2	4,5	0,6	3,0	0,3
Налог на доходы ак- ционерных к м- паний	23,3	2,8	18,1	2,2	11,7	1,4	4,0	0,5	2,7	0,3
Наследственный на- лог	57,8	6,9	59,5	7,4	61,2	7,6	67,3	8,4	67,8	8,1
Налог на прирост ценности земли	0,3	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	—	—	—	—
Налог на автомобили	14,7	1,8	16,2	2,0	18,1	2,3	21,4	2,7	24,1	2,9
Поземельный налог	0,6	0,1	0,7	0,1	0,7	0,1	—	—	—	—
Подомовый налог	1,9	0,2	0,5	0,1	—	—	0,9	0,1	0,8	0,1
Итого прям. налогов.	428,5	51,2	432,6	54,1	421,8	51,9	398,6	49,6	407,4	48,7
<i>б) Косвенные налоги.</i>										
Таможенные сборы	120,0	14,3	99,3	12,4	103,5	12,8	107,5	13,3	112,1	13,4
Акцизы	148,0	17,7	135,1	16,9	134,6	16,6	133,0	16,5	145,8	17,5
Гербовый сбор	21,6	2,6	22,9	2,9	24,7	3,0	24,8	3,1	25,5	3,1
Итого косв. налогов .	289,6	34,6	257,3	32,2	262,8	32,4	265,3	32,9	283,4	34,0
Итого налог. доход .	718,1	85,8	689,9	86,3	684,6	84,3	663,9	82,5	690,8	82,7
2. Неналоговые до- ходы.										
Почта, телеграф и те- лефон (валовые)	52,8	6,3	55,4	6,9	57,5	7,1	58,9	7,3	62,0	7,5
Государственн. земли	0,9	0,1	1,0	0,1	1,0	0,1	1,0	0,1	1,1	0,1
Поступления по зай- мам	12,6	1,5	11,9	1,5	14,9	1,8	22,9	2,8	23,5	2,8
Разные доходы ве- домств	52,8	6,3	41,4	5,2	54,3	6,7	59,1	7,3	57,5	6,9
Итого неналог. доход.	119,1	14,2	109,7	13,7	127,7	15,7	141,9	17,5	144,1	17,3
Всего доходов .	837,2	100	799,6	100	812,3	100	805,8	100	834,9	100

Если мы почту, телеграф и телефон возьмем только активным сальдо, то для 1927/28 г. окажется, что из 777,3 млн. ф. ст. всего доходного бюджета 690,8 млн. ф. ст. или 88,8⁰/₁₀₀ падают на налоги. Следовательно, налоги составляют около ⁹/₁₀ всех доходов бюджета Англии, причем около ³/₅ всех налогов составляют прямые налоги, ²/₅ — косвенные налоги.

В налоговой системе Англии первое место занимает подоходный налог, который в 1926/27 г. дает 29,1⁰/₁₀₀ всех доходов и 35,4⁰/₁₀₀ всех налоговых доходов. Подоходный налог введен в Англии в 1842 г. Он взимается по так называемым шедулам, коих всего пять. Первая шедула обнимает доходы от недвижимости — земель и строений, вторая — доходы от занятия сельскохозяйственными промыслами, третья — доходы от денежных капиталов (от ценных бумаг, дивиденды и т. п.), четвертая — торгово-промышленные доходы, доходы от личных промыслов и все те доходы, которые не попали в другие шедулы, пятая — всякие виды жалования от государственной и частной службы. Ставка подоходного налога подлежит ежегодному вотированию в парламенте. В настоящее время эта ставка составляет 4¹/₂ шиллинга с каждого фунта стерлингов дохода (22¹/₂⁰/₁₀₀ дохода). В периоде 1918 — 1921 гг. ставка подоходного налога составляла 6 шиллингов с фунта или 30⁰/₁₀₀ дохода. В 1921/22 г. поступления от подоходного налога достигли громадной суммы — около 400 млн. ф. ст. вместе с super tax, который введен в 1910 г. Ллойд-Джорджем в качестве дополнительного прогрессивного налога с крупных доходов.

В системе прямого обложения, после подоходного налога и super tax, идет налог с наследств. Последний дает в 1926/27 г. 10,1⁰/₁₀₀ всех налогов.

Продуктами военного и послевоенного времени являются налоги: на сверхприбыль (введен в 1916 г.), на доходы акционерных компаний (введен в 1920 г.) и на автомобили (введен в 1920 г.). Из этих трех налогов более или менее значительным является налог на автомобили, дающий 3,2⁰/₁₀₀ всех налогов (1926/27 г.)

Налог на прирост ценности земли, введенный в 1910 г. Ллойд-Джорджем, в настоящее время отменен.

Совершенно ничтожно значение поземельного и подомового налогов. Поземельный налог зато играет крупную роль в местном бюджете в Англии.

Изложенное дает основание считать, что система прямого обложения в Англии питается преимущественно подоходным (вместе с super tax) и наследственными налогами.

Таможенные сборы занимают в доходном бюджете Англии очень видное место — 16,2% всех налогов в 1926/27 г. Эти сборы носят фискальный характер и падают на небольшое количество импортируемых предметов, как табак, сахар, спирт, напитки, чай, какао, спички и некоторые другие. Акцизы, составляющие 20% всех налогов в 1926/27 г., также падают, главным образом, на спирт, пиво и вина.

Гербовые сборы (3,8% всех налогов в 1926/27 г.) обнимают самые разнообразные сделки, среди которых наибольшее значение имеет переход недвижимостей и ценных бумаг.

Сопоставляя налоги Англии в 1913/14 г. и 1926/27 г. получаем (в миллионах фунтов стерлингов):

	1913/14 г.		1926/27 г.		Если сумму данного налога в 1913/14 г. принять за 100, то она в 1926/27 г. составит
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	
<i>1. Прямые налоги.</i>					
Доходный налог	43,9	26,9	234,7	35,4	534,6
Допол. подох. налог	3,3	2,0	65,8	9,9	1 993,9
Налог на наследство	27,4	16,9	67,3	10,1	245,6
Налог на сверхприбыль	—	—	4,5	0,7	—
Налог на дох. акц. комп.	—	—	4,0	0,6	—
Нал. на прирост цен. зем.	0,7	0,4	—	—	—
Налог на автомобили	—	—	21,4	3,2	—
Поземельный налог	0,7	0,4	} 0,9	0,1	33,3
Подомовый налог	2,0	1,3			
Итого прямых налог.	78,0	47,9	398,6	60,0	511,0
<i>2. Косвенные налоги.</i>					
Таможенные сборы	35,4	21,7	107,5	16,2	303,7
Акцизы	39,6	24,3	133,0	20,0	335,9
Гербовый сбор	10,0	6,1	24,8	3,8	248,0
Итого кос. налог	85,0	52,1	265,3	40,0	312,1
Итого налогов	163,0	100	663,9	100	407,3

По сравнению с довоенным временем налоговые доходы английского бюджета возросли в четыре раза. Прямые налоги возросли в большей мере, нежели косвенные. Удельный вес косвенных налогов упал с 52,1% в 1913/14 г. до 40% в 1926/27 г.

Вопросами тяжести обложения в Англии до и после войны занимался образованный министром финансов рабочего правительства Сноуденом специальный комитет под председательством лорда Кольвина. Результаты работ комитета опубликованы в особом отчете, вышедшем в 1927 г. Отчет Кольвина показывает, что тяжесть налогового обложения в Англии теперь гораздо большая, нежели до войны.

Тяжесть налогового обложения по подсчетам отчета, составляла (в процентах к доходу):

Годовой доход в фунтах стерлингов	Для трудовых доходов		При 50% дохода от труда и 50% — от кап.	
	1913/14	1925/26	1913/14	1925/26
50	8,0	—	8,8	—
100	5,4	11,9	6,6	13,0
150	4,4	11,6	5,6	12,7
200	4,0	10,2	5,3	11,3
500	4,4	6,2	7,1	8,4
1 000	5,2	11,0	8,3	14,4
2 000	4,9	15,2	8,4	19,3
5 000	6,7	23,2	9,6	29,5
10 000	8,0	31,2	11,8	40,1
20 000	8,3	37,5	13,0	48,7
50 000	8,4	44,4	13,6	57,7

Эти данные показывают, что обложение низших групп доходов повысилось примерно вдвое, а высших — в четыре и больше раза.

Если мы сопоставим государственные и местные налоги в Англии с национальным доходом до и после войны, то получим (в миллионах фунт. стерлингов):

Год	Национальн. доход	Госуд. налоги	Местные налоги	Итого налогов	Налоги в % к нац. доходу
1913/14	2 250	163,0	92,6	255,6	11,3
1926/27	4 000	663,9	162,0 ¹⁾	825,9	20,6

1) Сведения за 1925/26 г.

Доля всех налогов в национальном доходе страны повысилась примерно вдвое.

Выше мы уже отметили, что система таможенных сборов и акцизов в Англии концентрируется на сравнительно небольшом количестве предметов потребления. Это видно из следующих цифр:

	1913/14 г.	В %	1925/26 г.	В %
<i>1. Таможенные сборы (в млн. ф. ст.)</i>				
Предмет обложения:				
Табак	18,3	51,7	53,5	51,7
Сахар, глюкоза	3,3	9,3	18,4	17,8
Спирт, пиво, вина	5,6	15,8	17,7	17,1
Чай, какао, кофе, цикорий	7,1	20,1	6,8	6,6
Прочие	1,1	3,1	7,1	6,8
Итого тамож. сбор.	35,4	100,0	103,5	100,0
<i>2. Акцизы.</i>				
Акциз со спирта	19,5	49,2	42,0	31,2
„ с пива	13,6	34,3	76,3	56,7
„ с вин	1,1	2,8	3,7	2,7
„ с проч. предм.	5,4	13,7	12,6	9,4
Итого акцизов	39,6	100,0	134,6	100,0

Переходя к расходному бюджету Англии, надо отметить, что около $\frac{3}{5}$ его падают на военные расходы и расходы по государственному долгу, а остальные $\frac{2}{5}$ — на социально-культурные нужды и на содержание административных учреждений. Расходы чисто хозяйственного характера занимают совершенно ничтожное место. Англия, как и С. Ш. Америки, отличается незначительностью тех хозяйственных функций, которые взяла на себя государственная власть. В этих двух странах даже железные дороги целиком предоставлены частной инициативе.

Расходные бюджеты Англии за последние пять лет показывают такую картину (в миллионах фунтов стерлингов):

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	1923/24		1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Испол- нение	%	Смета	%
	<i>Консолидированные расходы:</i>									
Платежи по государственному долгу	347,3	44,0	357,2	44,8	358,2	43,4	378,6	44,9	370,0	44,4
Отчисление в дорожный фонд	14,1	1,8	15,6	2,0	17,5	2,1	17,4	2,1	19,5	2,3
Отчисление местам	13,7	1,8	14,0	1,7	14,5	1,7	14,2	1,7	14,3	1,7
Отчисление Сев. Ирландии	4,0	0,5	3,8	0,6	4,9	0,6	5,8	0,7	5,4	0,6
Прочие	4,0	0,5	3,1	0,4	3,2	0,4	2,9	0,3	3,7	0,5
Итого консол. расходов	383,1	48,6	393,7	49,5	398,3	48,2	418,9	49,7	412,9	49,5
<i>Неконсолидированные расходы:</i>										
Армия	43,6	5,5	44,8	5,6	44,3	5,4	42,5	5,0	41,6	5,0
Флот	52,6	6,7	55,6	7,0	59,7	7,2	58,1	6,9	58,0	6,9
Авиация	9,6	1,2	14,3	1,8	15,5	1,9	16,0	1,9	15,6	1,9
Итого военн. расходов	105,8	13,4	114,7	14,4	119,5	14,5	116,6	13,8	115,2	13,8
<i>Гражданское управление:</i>										
Общественные работы и здания	5,9	0,8	6,5	0,8	6,9	0,8	—	—	—	—
Жалование служ. гражд. управления	12,1	1,5	8,9	1,1	10,9	1,3	—	—	—	—

	1923/24		1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	%	Исполнение	%	Исполнение	%	Исполнение	%	Смета	%
Судебное дело	11,0	1,4	11,0	1,4	11,8	1,4	—	—	—	—
Просвещение, наука и искусство	47,7	6,0	48,7	6,1	48,6	5,9	—	—	—	—
Иностранцы и колониальные дела	18,1	2,3	6,8	0,9	7,6	0,9	—	—	—	—
Разные управления (включая пенсии престарелым и бывш. военным)	97,7	12,4	99,6	12,5	99,0	12,0	—	—	—	—
Здравоохранение и социальное страхование	33,5	4,2	35,5	4,5	36,4	4,4	—	—	—	—
Прочие	13,4	1,7	9,0	1,1	22,2	2,7	—	—	—	—
Итого расх. по гражд. управлению	239,4	30,3	226,0	28,4	243,4	29,4	240,5	28,6	235,7	28,4
Расходы по взиманию налогов	10,8	1,4	10,9	1,4	11,4	1,4	11,8	1,4	12,0	1,4
Почта, телеграф, телефон (валов.)	49,8	6,3	50,4	6,3	54,0	6,5	54,6	6,5	57,6	6,9
Итого неклас. расходов	405,8	51,4	402,0	50,5	428,3	51,8	423,5	50,3	420,5	50,5
Всего расходов	788,9	100	795,7	100	826,6	100	842,4	100	833,4	100

Совершенно исключительное место занимают платежи по государственному долгу. Если брать расходный бюджет без почты, то доля этих платежей до и после войны составит:

Год	Расходный бюджет без почты (млн. ф. ст.)	Платежи по государственн. долгу (млн. ф. ст.)	В процентах к расх. бюджету
1913/14	172,9	24,5	14,1
1927/28	775,8	370,0	47,6

Относительно эти платежи возросли в три с лишним раза.

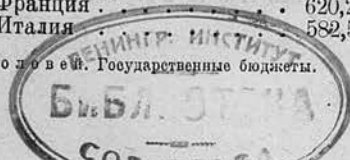
Движение государственного долга Англии, начиная с 1913 г., представляется в следующем виде:

На 31 марта	Государственный долг (в млн. ф. ст.)			Оптовый индекс Statist'a	В млн. ф. ст. 1913 г. по оптовому индексу Statist'a	Если гос. долг в 1913 г. принять за 100, то он, взятый в млн. ф. ст. 1913 г., составил:
	Внутр.	Внешн.	Весь госдолг			
1913	711,3	—	711,3	—	711,3	100,0
1914	706,2	—	706,2	100	706,2	99,3
1915	1 162,9	—	1 162,0	127	942,5	132,5
1916	2 129,2	60,6	2 189,8	160	1 368,9	192,5
1917	3 695,7	367,9	4 063,6	206	1 972,6	277,3
1918	4 925,6	995,5	5 921,1	226	2 177,5	306,1
1919	6 188,3	1 292,8	7 481,1	242	3 091,4	434,6
1920	6 646,2	1 229,4	7 875,6	295	2 669,7	375,3
1921	6 502,2	1 120,9	7 623,1	182	4 188,5	588,9
1922	6 655,4	1 065,1	7 720,5	158	4 886,4	687,0
1923	6 685,4	1 127,2	7 812,6	157	4 976,2	699,6
1924	6 619,5	1 088,0	7 707,5	161	4 778,3	671,8
1925	6 591,1	1 074,8	7 665,9	164	4 674,3	657,1
1926	6,521,2	1 112,5	7 633,7	148	5 157,9	725,1

Около 90% всего внешнего долга Англии падает на С. Ш. Америки, остальные 10% представляет собой в значительной мере то золото, которое во время войны было депонировано в Англии Францией (53,5 млн. ф. ст.), Италией (22,2 млн. ф. ст.) и Россией (60 млн. ф. ст.).

Но если Англия имеет внешний долг в 1 112,5 млн. ф. ст., то долг других государств ей составляет значительно большую сумму — 2 235,4 млн. ф. ст., из коих 2 191,8 падают на военные долги и 43,6 — на послевоенные займы. Военные долги по странам распадаются следующим образом (в млн. ф. ст.):

Доминионы и колонии	129,0	Юго-Славия	29,5
Дореволюционная Россия	756,7	Португалия, Греция и др.	73,1
Франция	620,2		
Италия	582,5	Итого	2191,8



В начале 1923 г. Англия заключила с С. Ш. Америки соглашение об условиях погашения ее задолженности Штатам. С другой стороны, Англия заключила соглашения о погашении причитающегося ей долга: с Францией и Грецией — в 1926 г., с Италией — в 1925 г., с Португалией и Юго-Славией — в 1927 г. ¹⁾.

Военные расходы держатся на уровне около 14% всех расходов.

Общие размеры местного бюджета в Англии представляются в следующем виде (в млн. ф. ст.):

1921/22 г.	1922/23 г.	1923/24 г.
509,4 ²⁾	430,3 ²⁾	395,8 ³⁾

Доходная часть местного бюджета в развернутом виде дает такую картину (в млн. ф. ст. ³⁾):

Наименование доходов	1922/23 г.		1923/24 г.	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %
Субвенции и отчисления государственного бюджета	75,8	17,9	78,3	19,8
Пошлины	17,1	4,0	15,8	4,0
Продажа имущества, проценты и разные поступ.	36,2	8,6	38,3	9,7
Местные налоги (Public Rates)	157,3	37,3	143,3	36,2
Займы	61,1	14,5	46,5	11,7
	347,5	82,3	322,2	81,4
Предприятия (брутто):				
Газовые предприятия	18,1	4,3	17,6	4,4
Водопровод	14,9	3,5	15,0	3,8
Электрич. станции	18,3	4,3	19,0	4,8
Трамваи	23,4	5,6	22,0	5,6
Итого предпр.	74,7	17,7	73,6	18,6
Итого всех доходов	422,2	100,0	395,8	100,0

¹⁾ См. сводные статьи Н. А. Алексеевой „Междусоюзнические долги“, журнал „Экономическое обозрение“, № 3 за 1926 г. и № 2 за 1925 г.

²⁾ Без Шотландии.

³⁾ Только Англия и Уэльс.

В доходах местного бюджета Англии, наряду с налогами, значительное место занимают субвенции и отчисления от государственного бюджета. Местные налоги — это преимущественно поземельный налог.

Расходная часть местного бюджета представляется в таком виде (в миллионах ф. ст. 1):

Наименование расходов	1922/23 г.		1923/24 г.	
	Исполн.	В %о	Исполн.	В процентах
<i>Просвещение:</i>				
Народные школы	60,2	14,4	58,4	14,8
Средние школы	15,4	3,7	14,8	3,8
Общественные библиотеки	1,5	0,3	1,5	0,4
	77,1	18,4	74,7	19,0
Больницы	7,3	1,8	6,5	1,7
Дома для душевнобольных	8,4	2,0	8,3	2,1
Призрение бедных	36,1	8,6	33,0	8,4
Строительство рабочих жилищ	44,2	10,6	27,6	7,0
На сельскохозяйственное переселение	3,7	0,9	2,8	0,7
Полиция	18,9	4,5	18,8	4,8
Гавани, доки, каналы	17,2	4,1	16,3	4,1
Мосты и дороги в сельск. местностях	50,0	12,0	50,2	12,7
Базары	1,7	0,4	1,8	0,5
Парки, площади	4,6	1,1	5,1	1,3
Освещение	29,0	6,9	29,7	7,6
Благоустройство улиц	1,3	0,3	1,7	0,4
Канализация	12,7	3,0	13,1	3,3
Водопровод	20,5	4,9	20,6	5,2
Газовые предприятия	18,8	4,5	18,0	4,6
Трамвай	25,0	6,0	23,8	6,1
Прочие предприятия	41,9	10,0	41,3	10,5
Итого расходов	418,4	100,0	393,3	100,0

Расходы местного бюджета носят социально-культурный и хозяйственный характер. Собственно административные расходы занимают в нем ничтожное место.

Долг мест составлял (в млн. ф. ст.): в 1913 г. — 649; в 1920 г. — 555; в 1921 г. — 658; в 1922 г. — 769; в 1923 г. — 807 и в 1924 г. — 820.

1) Только Англия и Уэльс.

ГЛАВА II

БЮДЖЕТЫ ФРАНЦИИ

Победившая Франция вышла из мировой войны с громадным государственным долгом и десятью совершенно разрушенными областями. Этот долг, по данным Г. Маультона, возрос с 34 186 млн. фр. на 31 июля 1914 г. до 154 392 млн. бум. фр. на 31 декабря 1918 г. Такое громадное возрастание государственного долга объясняется тем, что Франция вела войну исключительно за счет займов, она не пыталась усилить налоговый нажим подобно тому, как это делала, например, Англия. Обычных бюджетных поступлений не хватало даже на покрытие расходов по гражданскому управлению и государственному долгу, не говоря уже о военных расходах. Общая сумма всех доходов бюджета за период 1914—1918 гг. включительно составляет 156 млрд. фр., из коих на долю бюджетных поступлений падает 26,2 млрд. фр. (16,8%), на долю внутренних займов—80,4 млрд. фр. (51,6%), на долю внешних займов—32,2 млрд. фр. (20,6%) и на долю авансов французского банка—17,2 млрд. франков (11,0%). Следовательно, разные виды займов покрывали 83,2% всех государственных расходов Франции в период 1914—1918 гг.

Вместо того, чтобы заняться оздоровлением своих финансов, увеличением налоговых поступлений и сокращением расходов, послевоенная Франция начала грандиозные восстановительные работы, покрывая расходы по этим работам опять-таки займами в надежде, что впоследствии «немец за все заплатит». По данным «Баланса Народного Хозяйства Франции» министра финансов Клемантеля, общая сумма расходов, которые подлежали покрытию за счет «мирных договоров» (англичане говорят: за счет «золота Рейна») за период 1919—1924 гг. достигла 115 млрд.

франков¹⁾. Что будет — еще неизвестно, а пока Франция «антиципировала» доходы за счет мирных договоров, заключая один заем за другим. Внутренний долг Франции, составлявший, по Г. Маультону, на 31 декабря 1918 года 123,8 млрд. фр., возрос до 284,2 млрд. фр. на 30 ноября 1924 г. Франция покрывала займами также все свои послевоенные бюджетные дефициты.

Чрезмерное пользование заемными средствами увеличивало расходы по государственному долгу и тем затрудняло балансирование бюджета. Кроме того, это привело к катастрофическому падению франка, ибо французский банк мог кредитовать казначейство в значительных размерах только за счет банкнотной эмиссии. Ссуды Banque de France французскому правительству составляли: в 1913 г.—0; в 1914 г.—3 900 млн. фр., 1918—17 150, в середине 1925 г.—25 650 млн. фр. Но и выпуск государственных облигаций приводил к росту банкнотной эмиссии, так как французский банк кредитовал покупку этих облигаций частными лицами и кредитными учреждениями. Если в 1913 г. сумма эмитированных французским банком банкнот составляла 5 675 млн. фр. при металлическом фонде в 3 972 млн. фр., то в середине (июне) 1925 г. она равнялась 43 054 млн. фр. при металлическом фонде в 3 996 млн. фр. Курс франка, стоявший в период 1914—1918 гг. на уровне 19,3—18,2 цента, упал: в течение 1919 г. до 8,5 цент., 1920 г.—до 7,2, 1921 г.—7,5; в 1922 г. франк поднялся до 8,2 центов, а в 1923 г. упал до 6,0, в 1924 г.—до 5,2 и в начале 1926 г.—до 3,8 центов.

Движение оптового индекса во Франции таково: 1913 г.—100; 1915—140; 1917—262; 1918—339; 1919—356; 1920—527; 1921—330; 1922—308; 1923—419; 1924—489; 1925—513 и 1926—641.

Период 1924—1926 гг. является для Франции периодом искания выхода из финансового тупика. В эти годы во Франции быстро меняются кабинеты и еще быстрее — министры финансов. Лишь кабинету Пуанкаре, благодаря решительным налоговым реформам в августе 1926 г., удалось сбалансировать бюджет на 1926 г. даже с значительным излишком в 1 074 млн. фр. (по данным об исполнении бюджета 1926 г.), а бюджет на 1927 г. — с излишком в 187 млн. франков.

Доходы и расходы бюджетов последних лет показывают такую картину (млн. фр.):

¹⁾ См. статью К. К. Федяевского „Финансовый кризис во Франции“, журнал „Статистика мирового хозяйства“, вып. 2—3 за 1926 г.

	1922 г. Отчет	1923 г. Отчет	1924 г. Отчет	1925 г. Отчет	1926 г. Смета	1927 г. Смета	1928 г. Смета
Доходы . .	21 865	23 496	27 575	29 488	37 497	47 03)	48 638
Расходы . .	35 246	35 843	39 825	33 137	37 338	46 843	48 586
	— 13 381	— 12 347	— 12 250	— 3 649	+ 159 (действ. изл.) = 1 074 млн. фр.	+ 187	+ 52

Еще рано говорить о том, что бюджетное благополучие, достигнутое Францией, является длительным. Такой авторитетный исследователь французских финансов, как Г. Маультон, считает, что длительное бездефицитное балансирование французского бюджета мыслимо только при понижении процента по внутреннему долгу до двух и обложении специальным налогом крупных доходов. Комитет экспертов, созданный декретом от 31 мая 1926 г. для изыскания мероприятий по оздоровлению французских финансов, решительно высказался против уменьшения платежей по государственному долгу, в частности, против понижения процента.

Доходный бюджет Франции за последние три года в развернутом виде (в млн. фр.) можно проследить по таблице на стр. 23.

В общем $\frac{9}{10}$ всех доходов французского бюджета составляют налоги (в 1927 г. — 93,6% всех доходов). Удельный вес косвенных налогов вдвое больше удельного веса прямых налогов. Система прямого обложения опирается, главным образом, на общий и шедулярном подоходном налоге и на налоге с наследств. Довоенная Франция не знала подоходного налога, он введен лишь во время войны и в настоящее время носит характер не основного налога с доходов, а дополнительного налога к шедулярным подоходным налогам. Общий подоходный налог независим от шедулярных налогов. Шедулярные налоги обнимают доходы: 1) с торгово-промышленных промыслов (вместо существовавшей до войны патентной системы обложения торговли и промышленности), — эта шедула включает специальное обложение оборота (напоминающее наш уравнительный сбор), которое следует отличать от общего налога на оборот; 2) с сельскохозяйственных промыслов; 3) с доходов от жалованья, зарплаты и пенсий; 4) с доходов «не коммерческих» профессий; 5) с доходов от ценных бумаг. Налоги, приравненные к прямым (taxes assimilées), охватывают: поимуще-

Наименование доходов	1926 г.		1927 г.		1928 г.	
	Смета	В %	Смета	В %	Смета	В %
1. Налоговые доходы.						
<i>а) Прямые налоги:</i>						
Общий подоходный налог	2 870	7,7	2 100	4,6	2 100	4,3
Шедюлярный подоходный налог	4 478	11,9	6 669	14,2	7 747	15,9
Налоги, приравненные к прямым	871	2,3	348	0,7	414	0,9
Поземельный налог	207	0,6	483	1,0	486	1,0
Подомовый налог	100	0,3	1 046	2,2	1 061	2,2
Наследственный налог	1 719	4,6	3 039	6,5	2 416	5,0
Налог на автомобили и велосипеды	364	1,0	660	1,4	742	1,5
Чрезвычайный налог на военную прибыль	400	1,0	200	0,4	300	0,6
Прочие прямые налоги	695	1,8	110	0,2	154	0,3
Итого прямых налогов	11 701	31,2	14 655	31,2	15 420	31,7
<i>б) Косвенные налоги:</i>						
Регистрационные сборы	3 957	10,6	4 161	8,9	3 760	7,7
Налог на биржевые операции	279	0,8	350	0,7	412	0,8
Гербовые сборы	1 403	3,7	2 015	4,3	1 850	3,8
Налог на оборот	6 425	17,1	7 582	16,1	8 562	17,6
Транспортный налог	709	1,9	2 274	4,8	2 264	4,7
Таможенные сборы	2 736	7,3	3 796	8,1	3 678	7,6
Акцизы	3 117	8,3	4 078	8,6	4 222	8,7
Монополии	3 492	9,3	4 687	10,0	4 133	8,5
Прочие налоги на потребление	450	1,2	417	0,9	474	1,0
Итого косвенн. налогов	22 568	60,2	29 360	62,4	29 355	60,4
Итого налогов. доходов	34 272	91,4	44 015	93,6	44 775	92,1
2. Неналоговые доходы.						
Доходы от госпредприятий	17	0,1	89	0,2	124	0,3
„ „ лесов	201	0,5	275	0,6	308	0,6
„ „ земель	382	1,0	151	0,3	136	0,3
Доходы, связанные с репарациями	160	0,4	101	0,2	—	—
Доходы, полученные в Алжире	15	0,0	14	0,0	17	0,0
Разные поступления	410	1,2	849	1,8	1 186	2,4
Оборотные доходы (recettes d'ordre)	2 025	5,4	1 503	3,2	2 050	4,2
Чрезвычайные доходы	15	0,0	30	0,1	42	0,1
Итого неналог. доходов	3 225	8,6	3 015	6,4	3 863	7,9
Всего доходов	37 497	100	47 030	100	48 638	100

ственный налог, налог на рудники, налог на экипажи, лошадей и мулов, сбор с обществ, союзов и мест собраний, сборы по контролю мер и весов и некоторые другие сборы. К прямым налогам следует еще отнести старый французский поземельный налог и не менее старый подомовый налог. К прямым налогам мы также условно отнесли наследственный налог и налог с автомобилей и велосипедов. Налог на военную прибыль французский бюджет относит к чрезвычайным доходам.

В системе косвенного обложения наибольшее значение имеют акцизы и монополии, таможенные сборы, налог на оборот и регистрационные сборы.

Регистрационные сборы берут свое начало от эпохи революции. Они охватывают различного рода сделки, в частности возмездный переход движимого и недвижимого имущества, записи актов гражданского состояния, судебные акты, ипотеку, страхование имущества от огня. В состав регистрационных сборов французская классификация включает и наследственный налог. Последний нами выделен в группу прямых налогов. Налог на оборот (*taxe sur le chiffre d'affaires*), дающий такой значительный эффект, является продуктом послевоенного времени. Объектом обложения является торговый оборот. Повышенной ставкой облагается оборот с предметов роскоши.

Таможенные сборы, дающие в 1927 г. 8,1% всех доходов, имеют в значительной мере покровительственный характер.

Франция в настоящее время имеет те же монополии, что и в довоенное время, а именно — табачную, спичечную и пороховую. Из общей суммы доходов от монополий в 4687 млн. фр. (1927 г.) 4263 млн. фр. падает на табачную монополию, 273 — на спичечную и 151 — на пороховую. Доходы табачной монополии с 1927 г. поступают в специальную кассу погашения, о которой мы скажем ниже.

Объектами акцизного обложения во Франции являются: спирт и спиртные напитки, сахар, сахарин, минеральные воды, фармацевтические изделия, парфюмерия, соль, цикорий и суррогаты кофе, ванилин, уксус, стеариновые свечи, эссенции, нефть, бензол и смазочные масла. Несмотря на такое обилие подакцизных предметов, $\frac{9}{10}$ всех акцизных поступлений падает на акцизы: со спирта и спиртных напитков (63,5% всех акцизных поступлений в 1927 г.) и с сахара и сахарина (26,8% всех акцизных поступлений в 1927 г.). Аналогичную картину мы видим в поступлениях от акцизов в довоенное время.

Гербовым сбором — общим и пропорциональным — во Франции оплачивается громадное количество самых разнообразных сделок и документов (с векселей, тратт, ценных бумаг, анонсов, паспортов, страховых полисов и т. д.).

Транспортный налог охватывает перевозки пассажиров и грузов.

Налог на биржевые операции представляет собой обложение сделок фондовой и товарной биржи.

Прочие налоги на потребление представляют собою налоги: с развлечений и скачек, на биллиарды, на азартные игры, на игральные карты, на автоматы.

Сопоставление налоговых доходов Франции в 1913 г. и 1927 г. дано нами в отдельной таблице на стр. 26 (в миллионах франков).

Во Франции, как и в Англии, замечается повышение доли прямого обложения за счет косвенного по сравнению с довоенным временем. Однако, и сейчас $\frac{2}{3}$ всех налоговых поступлений Франции падают на косвенные налоги и лишь $\frac{1}{3}$ — на прямые налоги.

Из сопоставления налоговых доходов за 1926 и 1927 г.г. видно, что они возросли с 34 272 млн. фр. до 44 015 млн. фр. Этот рост является результатом налоговых реформ, имевших место в августе 1926 г. Тогда были повышены ставки шедюлярных подоходных налогов, поземельного и подомового налогов, транспортного налога, регистрационных и гербового сборов, наследственного налога, налога на оборот, транспортного налога, акцизов и таможенных сборов. Пуанкаре удалось подчинить себе парламент и проводить такие мероприятия в области финансов, которые не удавались его предшественникам.

Несомненно, что тяжесть налогового обложения в современной Франции значительно бóльшая, чем в довоенное время. Так, нынешние ставки косвенных налогов в шесть раз превышают те ставки, которые были на 1 июня 1914 г. По исчислениям знатоков французских финансов, налоги составляют теперь около 25% национального дохода. Имеющиеся у нас материалы дают такие цифры (в миллионах франков):

Год	Нац. доход	Госуд. налоги	Местн. налоги	ИТОГО налог.	Все налоги в % к нац. доходу
1913	37 500	3 845,9	1 350,0	5 195,9	13,7
1927	210 000	44 015,0	5 450,0	49 465,0	23,4

	1913 г.		1927 г.		Если сумму дан-ного налога в 1913 г. принять за 100, то она в 1927 г. со-ставит:
	Смета	В % ₀	Смета	В % ₀	
1. Прямые налоги:					
Общий подоходн. налог	—	—	2 100	4,8	—
Шедулярный подоходн. налог	—	—	6 669	15,2	—
Налоги, приравненные к прямым	—	—	348	0,8	—
Поземельный налог	114,6 ¹⁾	3,0	483	1,1	421,5
Подомовый налог	103,2	2,7	1 046	2,4	1 013,6
Наследственный налог	356,8 ²⁾	9,3	3 039	6,8	851,7
Налог на автомобили и велосипеды	9,3	0,2	660	1,5	7 096,8
Чрезвычайный налог на военную прибыль	—	—	200	0,5	—
Прочие прямые налоги	386,4 ³⁾	10,0	110	0,2	28,5
Итого прямых налог.	970,3	25,2	14 655	33,3	1 510,4
2. Косвенные налоги:					
Регистрационные сборы	440,7	11,5	4 161	9,5	944,2
Налог на биржевые опе-рации	17,5	0,5	350	0,8	2 000,0
Гербовые сборы	244,0	6,3	2 015	4,6	825,8
Налог на оборот	—	—	7 582	17,2	—
Транспортный налог	87,6	2,4	2 274	5,2	2 595,9
Таможенные сборы	624,6	16,2	3 796	8,6	607,7
Акцизы	777,0	20,2	4 078	9,3	524,8
Монополии	574,9	14,9	4 687	10,6	815,3
Прочие налоги на по-требление	109,3	2,8	417	0,9	381,5
Итого косвенн. налог.	2 875,6	74,8	29 360	66,7	1 021,0
Итого налогов	3 845,9	100	44 015	100	1 144,5

¹⁾ Включая налог с рудников (7,6 млн. фр.).

²⁾ Включая 19,1 млн. фр. налога с имущества мертвой руки ((taxe des biens de mainmorte).

³⁾ Налог на окна и двери — 71,7 млн. фр., патентный сбор — 167,4, доход от денежных капиталов — 119,6; налог с мер и весов — 6,0, налог с экипажей, мулов и лошадей — 21,7.

Расходная часть французского бюджета имеет следующий вид (в миллионах франков):

Наименование расходов	1926 г.		1927 г.		1928 г.	
	Смета	В %	Смета	В %	Смета	В %
Платежи по государственн. долгу 1)	15 144	40,6	15 533	33,2	14 134	29,1
Военное министерство	4 296	11,5	5 075	10,8	6 030	12,4
Морское "	1 433	3,8	1 792	3,8	2 451	5,0
Военные расходы министерства колоний	225	0,6	317	0,7	395	0,8
Высшие законодательн. учреждения	47	0,1	70	0,2	74	0,2
Министерство финансов	2 185	5,9	1 818	3,9	1 966	4,0
" юстиции	151	0,4	205	0,4	246	0,5
" иностранных дел	165	0,4	183	0,4	236	0,5
" внутренних дел	361	1,0	533	1,1	736	1,5
" просвещения и изящных искусств	1 778	4,8	2 261	4,8	2 585	5,3
Министерство торг. и промышл.	393	1,1	210	0,5	258	0,5
Министерство труда, здравоохранения и социального обеспечения	812	2,2	887	1,9	958	2,0
Министерство пенсий	640	1,7	684	1,5	793	1,6
Пенсии, проводимые по смете министерства финансов	5 144	13,8	6 194	13,2	7 554	15,6
Министерство колоний (без военных расходов, см. выше)	44	0,1	53	0,1	62	0,1
Министерство земледелия	167	0,4	177	0,4	381	0,8
" общественных работ	2 349	6,3	2 107	4,5	2 035	4,2
Расходы по взиманию налогов и управл. государств. имуществом	1 620	4,3	1 047	2,2	1 133	2,3
Возвраты	381	1,0	395	0,8	418	0,9
	37 338	100,0	39 541	84,4	42 445	87,3
Суммы, передаваемые в кассу погашения:						
а) наследственный налог	—	—	3 039	6,5	2 416	5,0
б) доход от табачной монополии	—	—	4 263	9,1	3 725	7,7
Итого расходов	37 338	100,0	46 843	100	48 536	100

В виду того, что центральной проблемой в финансовой политике современной Франции являются расходы, связанные с государственным долгом, мы остановимся на последнем несколько подробнее.

Внутренний государственный долг Франции распадается на три категории: 1) долгосрочный и вечный (рентный) долг, 2) крат-

1) Не включая расходов кассы погашения по государственному долгу.

косрочный долг и 3) текущий долг. Первая категория представлена выпусками правительственной ренты, капитализированной стоимостью аннуитетов пострадавшим от войны и железным дорогам, облигациями Credit National и некоторыми другими видами займов.

Краткосрочный долг представлен облигациями казначейства сроком от трех до десяти лет. Эти облигации казначейства называются еще облигациями национальной защиты, каковых не следует смешивать с бонами национальной защиты текущего долга.

Текущий долг состоит преимущественно из ссуд казначейства во Французском банке и бон национальной защиты. Ссуды французского банка казначейству теоретически представляли собой антиципацию выручки по тем различным займам, которые выпускались правительством. На деле погашение этих ссуд не имело места. Боны национальной защиты выпускались сроком от трех до двенадцати месяцев и подлежали выкупу тотчас же по наступлении срока погашения. На деле этот выкуп не имел места и боны, по которым наступал срок платежа, обменивались на новые боны.

Текущий долг, в частности боны национальной защиты, причинили не мало огорчений французским министрам финансов.

Размеры отдельных категорий государственного долга таковы (в миллионах франков):

	31 июля 1914 г.	31 декабря 1918 г.	30 сентября 1926 г.
Внутренний долг:			
а) Рентный и долгосрочный	32 235	67 248	155 355
б) Краткосрочный	342	531	37 447
в) Текущий	1 609	56 015	93 918
Итого	34 186	123 794	286 720
Внешний долг	—	30 598	195 702 (на 31/III 1926 г.)
Итого весь гос. долг	34 186	154 392	482 422

Переводя бумажные франки в золотые, В. Войтинский¹⁾ исчисляет весь государственный долг Франции на 31 марта 1926 г. в 76 905 млн. зол. фр., из коих 36 711 млн. зол. фр. падают на внешний долг.

Самую опасную часть текущего долга представляли собой боны защиты. В течение каждого месяца наступал срок их оплаты в сумме от 6 до 8½ млрд. фр. Во время паники в июне — июле 1926 г. превышение требований погашения бон над требова-

1) Wl. Woitinski «Die Welt in Zahlen», VI том, стр. 177.

ниями их возобновления составляло около 1—1¹/₂ млрд. фр. в месяц. Это ставило казначейство в катастрофическое положение. Французское правительство прежде всего поспешило разгрузить себя от забот с бонами защиты. С этой целью оно учредило так называемую «Автономную кассу погашения» (Caisse Autonome d'amortissement). Пуанкаре добился того, что закон о кассе погашения получил силу конституционного закона, для чего последний был принят в специально созванном в Версале заседании Национального Собрания (т. е. в совместном заседании палаты депутатов и сената). Касса имеет своей задачей платеж процентов, погашение и возобновление бон защиты. Для того, чтобы касса могла выполнять эту задачу, ей предоставлена эксплуатация и доходы табачной монополии, наследственный налог и ряд других ресурсов. Касса должна функционировать до тех пор, пока бонны защиты будут окончательно погашены. Во главе кассы стоит особое правление.

Свой внешний долг Франция делит на две части: политический и коммерческий долг. К первому (политическому) долгу Франция относит те займы, которые она заключала для ведения войны, ко второму — послевоенные займы, в частности задолженность С. Ш. Америки за различные военные запасы, переданные Франции. Из всей суммы внешнего долга в 36 711,6 млн. зол. фр. на долю политического долга падают 31 605,5 млн. зол. фр. Вот детальное подразделение внешнего долга Франции 1):

1. Политический долг:

С. Ш. Америки (без процентов)	2 933,2 млн. долл. или
	15 194,6 млн. з. фр.
Англии (с процентами)	647,1 млн. ф. ст. или
	16 406,9 млн. з. фр.

Итого 31 601,5 млн. з. фр.

2. Коммерческий долг:

С. Ш. Америки	683,3 млн. долл. или	3 539,5 млн. з. фр.
Англии	52,5 » ф. ст. »	1 323,0 »
Голландии	55,0 » гульд. »	114,0 »
Аргентине, Канаде, Уругваю и Египту.		133,6 »

Итого 5 110,1 млн. з. фр.

Всего внешнего долга . . . 36 711,6 млн. з. фр.

1) Woitinski, „Die Welt in Zahlen“, стр. 178.

С другой стороны, Франция считает сумму причитающегося ей долга от других государств в 8,1 млрд. зол. фр., из коих на одну Россию падает 6,9 млрд. зол. фр. Франция заключила соглашение с Англией и С. Ш. Америки об условиях погашения причитающихся им долгов. Вся сумма платежей по внешнему долгу в 1927 г. исчисляется в 2375 млн. фр. Следует отметить, что та сумма репарационных платежей, которую Франция получает от Германии в 1926/27 г. на основе плана Дауэса составляет около 4 млрд. фр., т. е. цифру, значительно превышающую платежи Франции по ее внешнему долгу. Кстати укажем, что поступления по плану Дауэса не включены в бюджет, они являются внебюджетными поступлениями, и часть из них идет на погашение платежей по внешнему долгу, часть — на покрытие оккупационных расходов и убытков, причиненных войной.

Военные расходы составляют 15,3% всех расходов 1927 г. Удельный вес военных расходов Франции сейчас значительно меньше, чем до войны. Подробнее об этом мы скажем в сравнительной части нашей работы.

К французскому бюджету прилагаются бюджеты государственных предприятий. Последние входят в общий бюджет своими сальдо, которые, поскольку они активны, фигурируют в группе доходов от государственных предприятий. Так как большая часть присоединенных бюджетов балансирует свои доходы и расходы, а имеющиеся по некоторым бюджетам сальдо совершенно ничтожны, приведем балансовую сумму каждого присоединенного бюджета (в миллионах франков) за 1926 г.: бюджет монетного двора — 36, национальной типографии — 40, государственных фабрик в Эльзасе и Лотарингии — 119, ордена почетного легиона — 58, пороховых заводов — 252, школы искусств и ремесл — 2, почты, телеграфа и телефона — 2662, государственных сберегательных касс — 193, железных дорог и порта Réunion — 2153, кассы инвалидов флота — 105, железных дорог Эльзаса и Лотарингии — 1013. Итого — все присоединенные бюджеты — 6633.

В этих бюджетах наибольшее значение имеют железные дороги, почта, телеграф и телефон.

ГЛАВА III

БЮДЖЕТЫ ГЕРМАНИИ

С 1 апреля 1927 г. Германия вступила в четвертый, после стабилизации ее валюты, бюджетный год. Истекшие три года с достаточной отчетливостью выявили основные линии материального содержания германского имперского бюджета. И та физиономия, которую этот бюджет получил, свидетельствует о резком изменении его в результате неудачной войны и революции, причем главнейшими факторами этого изменения были, с одной стороны, финансовая реформа имперского министра финансов Эрцбергера, передавшая в руки империи почти все прямые налоги, и, с другой стороны, принятие Германией плана Дауэса, возложившего на нее на бесконечный ряд лет весьма значительные репарационные платежи.

В 1871 году, после победы Пруссии над Францией, произошло объединение всех германских государств в единую Германскую империю. Согласно ст. 70-й конституции, империи были предоставлены косвенные налоги, включая таможенные пошлины, некоторые неналоговые доходы (от почты, телеграфа, телефона и т. д.) и так называемые матрикулярные взносы, которые вносились отдельными государствами соответственно числу их населения. Прямые налоги были оставлены за государствами и их местными органами. Государства ревниво охраняли свое право на прямые налоги и решительно отвергали все неоднократные попытки империи использовать прямое обложение. Исключением надо считать введение в 1906 году имперского наследственного налога, в 1909 г. — налога на переход недвижимостей и в 1913 г. — «военного сбора» (Wehrbeitrag) и имперского налога на прирост имущества.

В результате такого разделения доходных источников, империя, начиная с 80-х годов XIX столетия вплоть до войны

1914 г., находилась в состоянии хронического финансового кризиса. Бюджеты империи за период 1886—1914 гг. показывали по каждому году дефицит. Последний из года в год возрастал, что объясняется неуклонным ростом имперских расходов и неаккуратным поступлением от государств матрикулярных взносов. Эти взносы, кроме того, вызвали недовольство населения государств, так как они крайне неравномерно падали на различные по своей экономической мощности государства. Полная самостоятельность государств в области прямого обложения привела к очень резким различиям в налоговых системах этих государств, к различным построениям одного и того же налога. Это имело своим следствием неравномерность налогового обложения в государствах империи.

Только после революции 1918 г. и преобразования Германии в республику империи удалось завоевать себе преобладающее влияние в области финансов. Идея руководящей роли империи в области финансов является одним из основных мотивов, проникающих конституцию Германии, принятую в Веймаре 11 августа 1919 г.

В виде компенсации за отнятые прямые налоги республикам (Länder) были предоставлены отчисления от имперских налогов. Размер отчислений менялся при неоднократных реформах финансовых взаимоотношений между империей, республиками и местами, имевших место в Германии в последние годы (1919, 1920, 1923, 1924, 1925, 1926, 1927 гг.). Вряд ли можно даже сейчас говорить о длительной консолидации этих взаимоотношений.

Согласно редакции Finanzausgleich'a (т. е. финансового соглашения между империей и республиками) от 27 апреля 1926 г., продолженного до 1928 г., империя дает республикам:

	Проц.
От подоходного налога с физических лиц	75
» налога с юридических лиц	75
» » на оборот	30
» » перех. недвижимости	96
» » тотализатор	96
» » автомобилей	96

Кроме того, республики, на основании закона о снижении налогов от 31 марта 1926 г., получают вплоть до половины той части налога на оборот капитала, которая падает на общества

(Gesellschaftssteuer), а Вюртемберг, Бавария и Баден получают ежегодно компенсацию за лишение их права взимать акциз с пива.

Далее, согласно заключенному в конце 1926 г. временному соглашению между империей и республиками, последним на 1927/28 г. гарантируется твердый минимум отчислений от подоходного налога, налога с корпораций и налога на оборот в сумме 2 400 млн. марок.

К отчислениям тесно примыкает имперская субвенция республикам на содержание полиции. На 1927/28 г. эта субвенция исчислена в 190 млн. марок вместо 210 млн. марок в предыдущем году.

Республики, в свою очередь, отдают местам часть получаемой ими суммы на полицию и часть отчислений от имперских налогов.

Общие размеры доходов и расходов имперского бюджета за последние четыре года таковы (в миллионах марок):

	Исполнение			Утв. бюдж. 1927/28 г.	Проект 1928/29 г.
	1924/25	1925/26	1926/27		
Доходы . .	7 756,9	7 334,4	7 689,7	8 273,8	9 342,8
Расходы . .	7 216,7	7 362,6	8 370,4	9 135,2	9 502,8
	+540,2	-28,2	-680,7	-861,4	-160,0

Исполнение бюджета за 1924/25 г. дало крупный излишек. Бюджеты остальных лет балансировались: 1) излишком от 1924/25 г.; 2) не включенной в бюджет 1924/25 г. частью монетного дохода этого же года и, наконец, 3) внутренними займами.

Заключение займов представляло для имперского правительства тем меньше трудностей, что Германия, вследствие обесценения марки, к моменту стабилизации последней (конец 1923 г.) почти не имела государственного долга.

Доходная часть имперского бюджета за последние четыре года рисуется в следующем виде (в миллионах марок):

	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28		1928/29	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Утв. бюджет.	В %	Проект	В %
1. Налоговые доходы.										
<i>а) Прямые налоги:</i>										
Подох. налог с физ. лиц	2 213,3	28,5	2 253,3	30,7	2 254,7	29,3	2 620,0	31,7	2 900,0	31,0
» » с юрид. »	313,9	4,1	186,6	2,6	381,9	5,0	400,0	4,8	550,0	5,9
	2 527,2	32,6	2 439,9	33,3	2 636,6	34,3	3 020,0	36,5	3 450,0	36,9
Поимуществ. налог . . .	498,9	6,4	270,4	3,7	359,5	4,7	470,0	5,7	520,0	5,5
Наследств. налог . . .	26,1	0,3	27,3	0,4	34,6	0,4	100,0	1,2	100,0	1,1
Налог на перех. недв. . .	29,1	0,4	30,7	0,4	28,1	0,4	25,0	0,3	40,0	0,4
Налог на обращение капитала ¹⁾	55,7	0,7	63,1	0,9	82,5	1,0	84,0	1,0	110,0	1,2
Налог на автомобили . . .	51,6	0,7	58,4	0,8	105,2	1,4	130,0	1,6	160,0	1,7
Единовр. налог на пужды Рейна	34,8	0,4	12,9	0,2	3,0	0,0	—	—	—	—
Единовр. oblig. нал.	44,2	0,6	4,8	0,5	45,1	0,6	25,0	0,3	25,0	0,3
Итого прям. налог.	3 267,6	42,1	2 949,5	40,2	3 293,6	42,8	3 854,0	46,6	4 405,0	47,1
<i>б) Косвенн. налоги:</i>										
Таможенные пошлины	356,6	4,6	590,5	8,1	940,3	12,2	890,0	10,8	1 050,0	11,2
Акцизы	1 059,1	13,7	1 220,0	16,6	1 294,6	16,8	1 345,0	16,3	1 312,0	14,0
Монополии	141,4	1,8	153,1	2,1	227,2	2,9	210,0	2,5	270,0	2,9
Налог на оборот	1 917,8	24,7	1 416,0	19,3	875,8	11,4	900,0	10,9	1 050,0	11,2
Налог на бирж. обор.	112,8	1,5	40,3	0,6	82,9	1,1	66,0	0,8	85,0	0,9
Биржевой налог	2,9	0,1	—	—	—	—	—	—	—	—
Страховой налог	32,0	0,4	40,2	0,5	46,0	0,6	45,0	0,5	50,0	0,6
Налог на тотализатор и лоттереи	49,3	0,6	65,8	0,9	66,2	0,9	70,0	0,9	80,0	0,9
Вексельный налог	69,6	0,9	62,6	0,9	36,4	0,5	45,0	0,5	50,0	0,6
Транспортный налог	312,6	4,0	318,3	4,3	312,0	4,1	325,0	3,9	340,0	3,6
Итого косв. налог.	4 054,1	52,3	3 906,8	53,3	3 881,4	50,5	3 896,0	47,1	4 287,0	45,9
Итого налогов	7 321,7	94,4	6 856,3	93,5	7 175,0	93,3	7 750,0	93,7	8 692,0	93,0
2. Неналоговые доходы.										
Ведомств. доходы	188,2	2,4	187,3	2,6	189,8	2,5	130,3	1,6	144,5	1,5
От участия Империи в предприятиях	147,1	1,9	77,2	1,0	175,8	2,3	203,5	2,4	331,3	3,6
Монетный доход	99,9	1,3	213,6	2,9	149,1	1,9	190,0	2,3	175,0	1,9
Итого неналог. дох.	435,2	5,6	478,1	6,5	514,7	6,7	523,8	6,3	650,8	7,0
Итого доходов	7 756,9	100	7 334,4	100	7 689,7	100	8 273,8	100	9 342,8	100,0

¹⁾ Налог, взимаемый в определенном проценте с цены акций и облигаций при слиянии акцион. и иных об-в, при эмиссии или закладе ценных бумаг и в некоторых других случаях.

²⁾ Сюда включены 80 млн. м., возвращенных германским общ. ж. д. на погашение предоставленного ему имперским правительством займа.

Если взять 1927/28 г., то налоги составляют 93,7% всех поступлений, не считая займов. В сумме всех доходов, включая и займы, налоги — в 1927/28 г. — сост. вляют 84,8%.

В системе имперского прямого обложения центральное место занимает подоходный налог с физических и юридических лиц. Он в 1927/28 г. дает 39,0% всех налоговых доходов и 78,3% всех прямых налогов. Подоходному налогу подлежат доходы от следующих восьми источников: 1) сельского хозяйства, 2) промышленности, 3) свободных профессий, 4) заработной платы, 5) денежных капиталов, 6) поземельной собственности, 7) всяких непериодических доходов и 8) прочих промысловых занятий. Подоходному налогу с юридических лиц (или налог с корпораций, Körperschaftssteuer) подлежат все юридические лица — товарищества, акционерные общества и т. д., кроме имперской почты, общества железных дорог, Рейхбанка, Рентного банка и некоторых др. обществ. Нелишне отметить, что подоходный налог с заработной платы составляет значительную часть всех поступлений подоходного налога с физических лиц. Это видно из следующего (в миллионах марок):

Г О Д	Вся сумма подоходного налога с физическ. лиц	В том числе от лиц, получающих зарплату	В% ко всей сумме
1924/25	2 213,3	1 331,6	60,2
1925/26	2 253,3	1 367,8	60,7
1926/27	2 253,7	1 094,8	48,6
1927/28	2 620,0	1 200,0	45,8
1928/29	2 900,0	1 300,0	44,8

В бюджете империи подоходный налог появился лишь в 1920 г. До этого времени он принадлежал отдельным германским государствам. Он построен по типу прежнего прусского подоходного налога.

Следующим по своему значению прямым налогом является поимущественный налог. До революции он также принадлежал отдельным государствам. В сравнении с ним может идти установленный в 1913 г. имперский налог на пужды армии, — так называемый Wehrbeitrag, взимавшийся в определенном проценте к имуществу.

В настоящее время имперскому поимущественному налогу подлежит всякого рода имущество в сельском хозяйстве и

промышленности. Налогу подлежат физические и юридические лица.

Налог с наследств имеется в имперском бюджете с 1906 г. Налог варьирует в зависимости от степени родства наследников к умершему. Он построен по принципу прогрессии.

В системе имперского косвенного обложения первое место занимают акцизы. Подакцизными предметами являются: табак, пиво, сахар, вина, уксус, спички, средства освещения, игральные карты, сахарин. Спирт является государственной монополией. Акциз с соли в конце 1926 г. отменен.

Характерным порождением военного времени является налог на оборот. Налогу подлежит всякий оборот товаров или услуг. Приведенная таблица доходов показывает неуклонное снижение поступлений от этого налога, что объясняется, во-первых, отменной особой ставки налога в отношении предметов роскоши и постепенным снижением общей ставки с $2\frac{1}{2}$ до $\frac{3}{4}$ 0/0.

Таможенные пошлины охватывают почти только предметы ввоза. Согласно постановлений Версальского договора, Германия вплоть до 1923 г. не вправе была менять довоенные ставки на импортируемые товары. С 1923 по 1925 г. этот запрет существовал лишь в отношении части товаров. Лишь с 1925 г. Германия получила возможность свободно устанавливать ставки своего таможенного тарифа. С 1 августа 1926 г. Германия ввела пошлины на ввозное зерно. В росте таможенных поступлений немалое значение имеет и общий рост импорта в последние три года.

Несколько особое положение занимает транспортный налог (с грузов и пассажиров), занимающий видное место в доходах от косвенных налогов. Согласно плану Дауэса, поступление этого налога в 290 млн. марок должно ежегодно вноситься на погашение репарационных платежей. Следовательно, из 325 млн. марок этого налога в 1927/28 г. 290 млн. марок являются чисто оборотной величиной: бюджет их получает для передачи агенту по репарациям.

В неналоговых доходах преобладают предпринимательские доходы и разные мелкие доходы ведомств. В частности, надо отметить по 1927/28 г. активное сальдо от имперской почты в 70 млн. марок и дивиденды по акциям германского общества железных дорог в 51,1 млн. марок.

Сопоставление налоговых доходов в 1913/14 и 1927/28 гг. дает такую картину (в миллионах марок):

Наименование налогов	1913/14		1927/28		Если сумму дан-ного налога в 1913/14 г. принять за 100, то она в 1927/28 г. соста-вит
	Исполне-ние	В %	Утв. бюджет	В %	
<i>1. Прямые налоги.</i>					
Подоходный налог	—	—	3 020,0	39,0	—
Поимущественный налог	0,8 ¹⁾	0,0	470,0	6,1	5 875,0
Наследственный налог	46,3	2,8	100,0	1,3	216,0
Налог на переход, недви- жимости	—	—	25,0	0,3	—
Налог на обращение капи- тала	—	—	84,0	1,0	—
Налог на автомобили	—	—	130,0	1,7	—
Единовременный облига- ционный налог	—	—	25,0	0,3	—
Налог на прирост ценно- сти имущества :	15,3	0,9	—	—	—
Итого прямых налогов	62,4	3,7	3 854,0	49,7	6 176,3
<i>2. Косвенные налоги.</i>					
Таможенные пошлины	679,3	40,9	890,0	11,5	131,0
Акцизы	469,7	28,3	1 345,0	17,4	286,4
Монополии	194,0	11,7	210,0	2,7	108,2
Гербовый сбор	236,0	14,2	—	—	—
Вексельный налог	20,0	1,2	45,0	0,6	225,0
Налог на оборот	—	—	900,0	11,6	—
Налог на биржевой оборот	—	—	66,0	0,8	—
Страховой налог	—	—	45,0	0,6	—
Налог на тотализатор и лоттереи	—	—	70,0	0,9	—
Транспортный налог	—	—	325,0	4,2	—
Итого косвенн. налогов	1 599,0	96,3	3 896,0	50,3	243,7
Всего налогов	1 661,4	100,0	7 750,0	100,0	466,5

1) Wehrbeitrag.

Эта таблица показывает громадный сдвиг имперской налоговой системы в сторону прямого обложения. Это есть результат перехода важнейших прямых налогов из рук отдельных германских государств в руки империи. Сумма изымаемых империей налогов увеличилась кругло в четыре с половиной раза.

Тяжесть налогового обложения в Германии сейчас значительно большая, нежели до войны. Это видно из следующих цифр (в миллионах марок):

	Национ. доходов	Импер. налоги	Республ. налоги	Местн. налоги	Итого налогов	Налоги в % к национ. дох.
1913/14 г.	43 000	1 661,4	1 140,1	2 098,5	4 900,0	11,4
1927/28 »	60 000	7 750,0	4 100,0 ¹⁾	2 000,0 ¹⁾	13 850,0	23,1

В Германии, как и во всех других странах, наиболее эффективными являются акцизы с табака, пива, сахара, а равно и спиртная монополия. Вот соответствующие цифры:

	В 1927/28 г. в млн. марок
Акциз с табака	700,0
» с пива	335,0
» с сахара	275,0
Прочие акцизы	35,0
Итого акцизов	1 345,0
Монополии (спиртная)	210,0
Итого акцизы и монополии	1 555,0

В обеспечение регулярности платежей по плану Дауэса державы Аппанты взяли в залог поступления от таможенных сборов,

¹⁾ 1925/26 г.

спиртной монополии и акцизов с табака, пива и сахара. Эти заложенные доходы составляют — в 1927/28 г. — 98,5% поступлений от акцизов, спиртной монополии и таможенных сборов. Заложенные доходы собираются германскими финансовыми учреждениями, но они немедленно вносятся на текущий счет агента по репарациям, находящегося в Берлине. Имеется специальный уполномоченный для наблюдения за ходом поступлений заложенных доходов. У него имеется пять помощников — по одному для каждой из перечисленных в качестве обеспечения категорий доходов. Заложенные доходы идут на покрытие всех тех ежегодных платежей, которые Германия должна вносить из своих бюджетных ресурсов, и лишь излишек передается германскому правительству, да и то не всегда, потому что, если германская промышленность и германские железные дороги не оплатят своевременно свою долю репарационных платежей, — эти платежи, как известно, возложены на бюджет, промышленность и железные дороги Германии, — таковая оплата производится из этого излишка. Если бы вся сумма поступлений по заложенным доходам была бы меньше ежегодного репарационного платежа Германии, уполномоченный по этим заложенным доходам вправе настаивать на применении таких мер, которые увеличивали бы эти поступления. В крайнем случае он вправе вступить в непосредственное управление этими доходами. Германское правительство не должно понижать ставки взятых в залог доходов без согласия упомянутого уполномоченного. Все это в значительной мере ограничивает финансовый суверенитет имперского правительства. В этой связи нельзя не отметить меморандум генерального агента по репарациям Паркера Гильберта, посланный имперскому министру финансов в конце октября 1927 г. Генеральный агент решительно выступил против дальнейшего увеличения имперских расходов и чрезмерного развития операций по государственному кредиту. Таким образом, критика Гильберта вышла далеко за пределы вопроса о ставках заложенных доходов, затрагивая имперскую финансовую политику в целом.

Перейдем к расходной части имперского бюджета. Для более ясного представления о главнейших расходных статьях последнего мы изложим его с значительными отступлениями от официальной ведомственной классификации.

Расходы имперского бюджета (в миллионах марок) видны из таблицы на стр. 40—41.

Самая крупная статья имперского бюджета — это отчисления республикам и местам от имперских налогов. Выше мы уже ука-

зали размеры отчислений от каждого имперского налога. Республики часть из полученных ими отчислений передают местам. Пруссия, например, отдает местам: 45% суммы полученного ею отчисления от подоходного налога, 55% — налога на оборот, все 100% отчисления от налогов на переход недвижимостей, автомобили и тотализатор¹⁾.

Расходы по государственному долгу занимают относительно весьма скромное место в имперском бюджете — 5,4% в 1927/28 г. Несомненно, что бремя государственного долга во всех других странах во много раз больше, нежели в Германии. Последняя имела только внутренний долг, который, несмотря на свой громадный рост во время войны, был сведен на-нет благодаря катастрофическому падению марки²⁾. Создание внешнего долга во время войны для Германии было исключено: ей самой приходилось финансировать своих союзников — Австро-Венгрию, Турцию и Болгарию. Нет никакого сомнения в том, что державы Антанты взвалили на Германию бремя репарационных платежей не только потому (а возможно не столько потому), что им важно получить такие-то суммы от Германии, но и для того, чтобы в Германии легкость бремени по государственному долгу компенсировалась тяжестью репарационного бремени. Державам Антанты (а равно и С. Ш. Америки) важно было, чтобы тяжесть налогового обложения, являющегося одним из факторов ценообразования, была в Германии в лучшем случае никак не меньше, чем у них.

Тот государственный долг, который империя имеет теперь, начинает свою историю с 1923 г. Движение его за последние годы таково (в миллионах марок):

На какое число	Внутренний долг	Внешний долг	Весь госуд. долг
31 марта 1924 г.	2 406,0	—	2 406,0
31 > 1925 »	1 849,9	945,7	2 795,6
31 > 1926 »	3 216,6	922,8	4 139,4
31 > 1927 »	3 440,0	911,2	4 351,2

¹⁾ Подробнее см. мою статью «Проблемы финансовой организации Германии», «Вестник финансов» № 11 за 1926 г.

²⁾ Закон от 15 февраля 1924 г. приостановил всякие платежи по займам, заключенным в бумажных марках.

Внешний долг Германии, который начинает фигурировать с 1925 г., есть не что иное, как тот 800-миллионный заем, который Германия получила на основе плана Дауэса. Этот заем подлежит окончательному погашению в 1949 г. Половина его размещена в С. Ш. Америки (номинально 110 млн. долларов), около 30% в Англии (номинально 12 млн. фунтов стерлингов), остальные 20% во Франции, Италии, Бельгии, Голландии, Швеции и Швейцарии. В таблице, в рубрике внешнего долга, фигурирует не 800 млн. марок, а несколько больше, что объясняется колебанием вексельного курса марки.

Внутренний долг показывает громадный рост в 1925 г. (1 849,9 млн. марок на 31/III 1925 г. и 3 216,6 на 31/III 1926 г.). Этот рост есть результат закона от 16 июля 1925 г. о валоризации займов, заключенных в бумажных марках. Держатели этих займов обменивают свои облигации на новые по определенному курсу, который варьирует для различных категорий прежних займов. Эта операция возложила на Империю значительное бремя. Из всего внутреннего долга на 31 марта 1927 г. в 3 440 млн. марок — 1 742,1 млн. марок вызваны означенным законом 16 июля 1925 г.; 364 млн. марок — 5-процентным имперским займом в феврале 1927 г.; 922 млн. марок ссудой у Рентного банка в октябре 1923 г.; 208,4 млн. марок — ссудой у Рейхсбанка, 110 млн. марок — ссудой у Имперской почты в августе 1926 г. и т. д.

В расходном своде на проценты и погашение по государственному долгу в 1927/28 г. фигурируют 483,7 млн. марок, из коих 356,8 млн. марок падают на облигации, обмененные по закону от 16 июля 1925 г.

Германия подвергнута принудительному разоружению. Ее армия доведена до 100 000 человек. Военные расходы занимают в 1927/28 г. 7,7%. Это значительно меньше, чем в других странах.

Расходы по путям сообщений охватывают водные пути сообщения (каналы и пр.), а равно и воздушный транспорт. Железные дороги изъяты не только из бюджета, но и из рук имперского правительства. По плану Дауэса они переданы особому обществу германских железных дорог на 40 лет. Имперское правительство является лишь акционером этого общества.

Расходы по борьбе с безработицей и обеспечение безработных вплоть до 1928/29 г. занимали весьма значительное место в имперском бюджете. В Германии выработан законопроект, возлагающий

все дело страхования от безработицы на предпринимателей и рабочих. До сих пор правительство участвовало в страховании от безработицы в размере 40 %, предприниматели и рабочие вносили остальные 60 %. Теперь, при осуществлении законопроекта, на них лягут все 100 % страховых взносов.

Расходы по выполнению плана Дауэса составляют громадную сумму в имперском бюджете. Надо иметь в виду, что для получения полной картины того, что Германия платит своим победителям, нужно к этой сумме прибавить то, что платит германское общество железных дорог и германская промышленность. Доля транспортного налога, которая идет на репарации, входит в те 831,2 млн. марок, которые фигурируют в бюджете на 1927/28 г. ¹⁾

Из изложенного видно, какая тесная связь существует между имперским и республиканскими бюджетами. К сожалению, суммирование всех этих бюджетов затрудняется отсутствием данных по республиканским бюджетам. В феврале 1926 г. имперский министр финансов обязал все республики и места направлять ему все проекты и отчеты по исполнению их бюджетов в целях накопления материала для решения вопроса о бюджетных правах Империи, республик и мест.

Некоторое представление о характере бюджетного хозяйства германских республик может дать обзор бюджета Пруссии, в которой проживает $\frac{3}{5}$ всего населения Германии.

Общие размеры прусского бюджета за последние четыре года таковы (в миллионах марок):

	1924/25	1925/26	1926/27	1927/28
	Исполнение		Смета	Проект
Доходы	3 182,8	3 377,6	3 342,2	3 298,2
Расходы	2 811,0	3 568,7	3 398,4	3 298,2
	+371,8	—191,1	—56,2	—

¹⁾ За недостатком места мы не можем подробнее остановиться на вопросе о том, сколько Германия ежегодно платит по репарационному долгу. Интересующихся этим вопросом мы отсылаем к нашим работам: «Германский имперский бюджет на 1927/28 г.», журнал «Вестник финансов» № 3 за 1927 г., и «План Дауэса в популярном изложении», Финансовое изд-во, Москва, 1925 г.

Дефицит покрывался за счет излишка по бюджету за 1924/25 г.
Доходный бюджет Пруссии за последние четыре года рисуется в следующем виде (в миллионах марок):

Наименование доходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В ⁰ /о	Исполнение	В ⁰ /о	Смета	В ⁰ /о	Проект	В ⁰ /о
<i>1. Налоговые доходы:</i>								
Отчисления от имперских налогов	1 678,4	52,7	1 537,0	45,5	1 390,9	41,6	1 603,4	48,6
Прусские налоги	873,4	27,5	1 079,5	32,0	1 167,5	34,9	1 103,5	33,5
Итого нал. дох.	2 551,8	80,2	2 616,5	77,5	2 558,4	76,5	2 706,9	82,1
<i>2. Неналоговые доходы:</i>								
Субвенция Империи на особые нужды (полиц. и пр.)	226,2	7,1	325,9	9,6	328,8	9,8	169,1	5,1
Взносы мест на особые нужды	13,3	0,4	26,8	0,8	26,9	0,8	32,5	1,0
Ведомственные доходы	272,3	8,6	340,9	10,1	279,2	8,5	307,3	9,3
От госимуществ (лесов и пр.)	119,2	3,7	57,6	1,7	93,9	2,8	60,0	1,8
Возвраты	—	—	9,9	0,3	55,0	1,6	22,4	0,7
Итого ненал. дох.	631,0	19,8	761,1	22,5	783,8	23,5	591,3	17,9
Всего доходов	3 182,8	100	3 377,6	100	3 342,2	100	3 298,2	100

И прусский бюджет опирается преимущественно на налоги, среди которых наибольшее значение имеют отчисления от имперских налогов. В собственно прусских налогах первое место занимает подоховый налог (Hauszinssteuer), взимаемый в определенном отношении к квартирной плате. Часть подохового налога предназначается на жилищное строительство.

Расходный бюджет Пруссии представляется в следующем виде (в миллионах марок):

Наименование расходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Смета	В %	Проект	В %
Отчисления местам:								
а) от имперских налогов	883,7	31,4	830,0	23,3	722,9	21,3	848,3	25,7
б) от прусских налогов	313,7	11,2	360,8	10,1	442,7	13,0	442,7	13,4
Субвенции местам	18,6	0,7	52,1	1,4	23,0	0,7	23,0	0,7
Итого местам	1 216,0	43,3	1 242,9	34,8	1 188,6	35,0	1 314,0	39,8
Расходы по государств. управлению:								
Просвещение	521,5	18,5	583,2	16,3	558,0	16,4	570,6	17,3
Полиция	266,9	9,5	339,4	9,5	386,7	11,4	381,4	11,6
Юстиция	270,4	9,5	330,3	9,3	314,9	9,3	337,7	10,2
Социальные задачи	83,8	3,0	277,9	7,8	356,7	10,6	34,0	1,0
Финансовое управление	91,8	3,3	107,5	3,0	114,5	3,4	107,9	3,3
Пенсии	72,2	2,9	85,6	2,4	114,0	3,2	120,7	3,7
М-во внутренних дел	35,1	1,2	54,2	1,5	34,7	1,0	35,3	1,1
Сельское хозяйство	39,4	1,4	71,5	2,0	54,3	1,6	47,7	1,4
Транспорт	38,1	1,4	62,0	1,7	45,0	1,3	48,2	1,5
Торговля	20,6	0,7	28,5	0,7	36,0	1,1	36,3	1,1
Коннозаводство	24,2	0,8	27,7	0,8	25,7	0,8	26,2	0,8
Проценты по государственному долгу	1,1	0,0	5,2	0,2	13,9	0,4	46,1	1,4
Разные	8,3	0,2	26,8	0,8	14,6	0,4	46,1	1,4
Итого по гос. упр.	1 473,4	52,4	1 999,8	56,0	2 069,0	60,9	1 838,2	55,8
Ссуды и инвестиции	75,3	2,7	312,0	8,7	139,5	4,1	141,7	4,3
Погашение государств. долга	11,1	0,4	1,6	0,1	1,3	0,0	4,3	0,1
Чрезвычайные расходы	33,4	1,2	12,4	0,4	—	—	—	—
Дефицит истекшего года	1,8	0,0	—	—	—	—	—	—
Итого расходов	2 811,0	100	3 568,7	100	3 398,4	100	3 298,2	100

Как и в имперском бюджете, в бюджете Пруссии первое место занимают отчисления местам (т. е. бюджетам местных органов и их объединений) как от собственно прусских налогов, так и от той доли имперских отчислений, которые получает сама Пруссия от имперских налогов. Среди расходов по государственному управлению преобладают административные и просвещенческие расходы. Расходы на социальные задачи в 1927/28 г. показывают резкое уменьшение по сравнению с предыдущим годом (356,7 млн. марок в 1926/27 г. и 34,0 млн. марок в 1927/28 г.).

Государственный долг Пруссии составлял: в марте 1924 г. — 135,6 млн. марок, в марте 1925 г. — 160,8 млн. марок. Государственный долг всех германских республик на 30 сентября 1927 г. составлял 1100 млн. марок.

ГЛАВА IV

БЮДЖЕТЫ ИТАЛИИ

Бюджеты Италии в течение первого десятилетия XX века показывают неуклонное превышение доходов над расходами. 1911/12 бюджетный год открывает собой период бюджетных дефицитов, который длился вплоть до 1924/25 г. Факторами, породившими бюджетные дефициты, были: итало-турецкая война 1911 г., расходы по вновь приобретенным колониям и, наконец, подготовка к участию в мировой войне и самое участие в этой войне. В основе всех этих факторов лежала великодержавная политика итальянского правительства.

То бюджетное благополучие, которым отмечено первое десятилетие XX века, было куплено ценой сильного напряжения налогового пресса, в частности косвенного обложения. Итальянская налоговая система была в силу этого крайне неэластична, а потому естественно, что при первом же чрезвычайном событии бюджет стал показывать дефицит.

Бюджетные дефициты Италия покрывала преимущественно за счет банкнотной эмиссии. Банкнотная эмиссия всех трех эмиссионных банков Италии — Итальянского, Неаполитанского и Сицилийского ¹⁾ — для нужд правительства составляла на 31 декабря 1914 г. — 734,9 млн. лир, а на 31 декабря 1920 г. — 10 743 млн. лир. Правда, последняя цифра (10 743) — максимальная. С 1921 г. правительство начало возвращать банкам эмитированные на его нужды банкноты. На 30 декабря 1926 г. за казначейством числилось всего 4 229 млн. лир. На деле казначейство использовало и часть той банкнотной эмиссии, которая предназначалась на нужды торговли и промышленности (например, благодаря покупке должниками банков правительственных

¹⁾ С 1 июля 1926 г. у Сицилийского и Неаполитанского банков отнято эмиссионное право. Единственным эмиссионным банком остался Итальянский банк.

займов). Общая сумма обращавшихся банкнот составляла на 31 декабря 1913 г. — 2782 млн. лир, на 31 декабря 1920 г. — 22 000 млн. лир и на 30 октября 1927 г. — 20 030 млн. лир.

Результатом такой интенсивной эмиссии было падение покупательной силы и курса лиры. Если принять итальянский оптовый индекс на 30 июня 1914 г. за 100, то он на 30 июня 1920 г. составит 624 (в июне 1926 г. — 708).

1924/25 г. является поворотным годом в итальянских финансах. Этот год открывает собой эру бюджетных излишков, которую следует объяснить ростом народного хозяйства Италии, происходившим в последние пять лет на почве интенсивного прилива иностранных капиталов, и решительной политикой фашистского правительства по сокращению государственных расходов, с одной стороны, и увеличению налоговых поступлений — с другой.

Если мы возьмем доходы и расходы первой категории¹⁾ (Entrate e spese effettive) в последние годы, то получим следующие цифры (в миллионах лир):

	1920/21	1921/22	1922/23	1923/24	1924/25	1925/26	1926/27	1927/28
Доходы.	18 820	19 701	18 803	20 581	20 457	20 390	18 543	19 621
Расходы.	36 229	35 461	21 832	21 000	20 247	18 901	18 353	19 329
	-17 409	-15 760	-3 029	-419	+210	+1 489	+190	+292

Наибольшие бюджетные дефициты наблюдаются в 1920—1922 гг., когда государству приходилось тратить громадные суммы для ликвидации последствий войны и послевоенного кризиса.

Доходный бюджет Италии в последние четыре года, взятый в развернутом виде, дает такую картину (в миллионах лир) (см. табл. на стр. 50—51).

Если исключить займы, то окажется, что итальянский бюджет питается преимущественно налогами особенно бюджеты 1926/27 и 1927/28 гг.). Большая часть сети государственных железных дорог, дававших громадный дефицит в послевоенные годы, сдана правительством Муссолини в частную концессию, и доход от нее в бюджет составляет в 1927/28 г. 250 млн. лир. Совершенно ничтожен доход от государственных земель.

¹⁾ О делении итальянского бюджета на категории см. в очерке о бюджетном устройстве Италии.

	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Смета	В %	Смета	В %
1. Налоговые доходы.								
<i>а) Прямые налоги:</i>								
Поземельный налог	133,7	0,5	148,3	0,6	150,0	0,7	150,0	0,7
Подомовый налог	246,2	0,9	295,7	1,2	290,0	1,4	310,0	1,4
Налог на доход от движимого богатства	2 890,7	10,7	3 466,8	14,1	3 150,0	15,3	3 500,0	16,0
Дополнит. подоходный налог	283,8	1,0	139,6	0,6	200,0	1,0	195,0	0,9
15% налог с дивидендов, процентов и премий на предьяв.	54,4	0,2	74,7	0,3	10,0	0,0	3,0	0,0
Налог на военн. прибыли	384,3	1,4	325,0	1,3	250,0	1,2	190,0	0,9
Чрезвыч. поимуществ.	930,4	3,4	964,2	3,9	900,0	4,4	900,0	4,1
Налог на вызв. войной прирост имущества	109,9	0,5	94,1	0,4	50,0	0,2	50,0	0,2
Военный саним	150,5	0,5	37,2	0,2	50,0	0,2	20,0	0,1
Дополнительный налог в пользу увечных и вдов	269,4	1,0	66,6	0,3	50,0	0,2	7,0	0,0
Налог на доходы, превышающие 10 000 лир.	—	—	137,5	0,5	50,0	0,2	50,0	0,2
Налог на холостяков	—	—	—	—	—	—	50,0	0,2
Наследственный налог	149,7	0,5	98,4	0,4	100,0	0,5	80,0	0,4
Налог с имущества мертвой рубли	—	—	14,9	0,1	15,0	0,1	18,0	0,1
Налог с шпитек	162,8	0,6	195,9	0,8	155,0	0,8	155,0	0,7
Налог с концессий	97,4	0,4	118,0	0,5	115,0	0,6	225,0	1,1
Эмиссионный налог	36,6	0,1	70,2	0,3	60,0	0,3	100,0	0,5
Прочие прямые налоги	15,7	0,1	8,0	0,0	1,5	0,0	1,5	0,0
Итого прямых налогов.	5 915,5	21,8	6 255,1	25,5	5 596,5	27,1	6 004,5	27,5
<i>б) Косвенные налоги:</i>								
Таможенные сборы	3 065,4	11,3	2 877,1	11,8	2 747,3	13,3	2 777,5	12,7
Акцизы	2 119,2	7,8	2 396,2	9,8	2 447,0	11,9	2 411,0	11,0
Монополии	3 634,6	13,4	3 849,9	15,8	3 533,9	17,1	3 724,5	17,1
Налог на оборот	753,8	2,8	873,8	3,6	900,0	4,4	950,0	4,3
Регистр. сборы	882,4	3,3	1 005,1	4,1	850,0	4,1	855,0	3,9
Гербовый сбор (и сборы, его заменяющие)	693,2	2,6	680,3	2,8	680,0	3,3	780,0	3,6
Вексельный налог	—	—	148,0	0,6	140,0	0,7	160,0	0,7
Налог на бирж. сделки	—	—	3,5	0,0	3,0	0,0	4,0	0,0
Налог на пари	—	—	6,8	0,0	7,0	0,0	7,0	0,0
Налог со счетов в ресторанах, кафе, барах	49,5	0,2	55,7	0,2	57,0	0,3	17,0	0,1
Налог на зрелища	76,3	0,3	77,3	0,3	81,0	0,4	96,0	0,4
Налог на велосипеды, автомобили и моторные лодки	—	—	—	—	—	—	—	—
Транспортный налог	103,4	0,4	116,7	0,5	110,0	0,5	107,0	0,5
Налог на игральные карты	27,2	0,1	23,0	0,1	135,3	0,7	145,3	0,7
Итого косв. над.	9,8	0,0	9,7	0,0	10,0	0,0	10,0	0,1
Итого косв. над.	11 414,8	42,2	12 125,1	49,6	11 701,5	56,7	12 044,3	55,1
Итого над. доход	17 330,3	64,0	18 380,2	75,1	17 298,0	83,8	18 048,8	82,6
2. Неналоговые доходы.								
Займы	6 254,2	23,1	3 684,7	15,1	1 958,8	9,5	2 091,0	9,6
Государственные земли	—	—	—	—	72,9	0,4	76,8	0,4
Чистое сальдо от экploатации государственных жел. дор., переданных в частную концессию	—	—	—	—	262,5	1,3	250,0	1,1
Чистое сальдо от почты и телеграфа	—	—	—	—	9,3	0,0	0,9	0,0
Чистое сальдо от телефона	—	—	—	—	6,6	0,0	14,5	0,1
Прочие доходы (возвраты, погашения, ведомств. доходы, продажа военных материалов, репарации и пр.)	3 489,8	12,9	2 400,8	9,8	1 021,3	5,0	1 367,6	6,2
Итого ненал. дох.	9 744,0	36,0	6 085,5	24,9	3 331,4	16,2	3 800,8	17,4
Всего доходов	27 074,3	100	24 465,7	100	20 629,4	100	21 849,6	100
В том числе 1 категор.	20 456,7	75,6	20 390,3	83,3	18 543,1	89,9	19 620,8	89,8

В налоговой системе Италии значительно преобладают косвенные налоги. Италия была и осталась классической страной косвенного обложения. В 1920 и 1921 гг. правительство провело некоторые законы, которые должны были усилить роль прямых налогов, но пришедшее в 1922 г. к власти фашистское правительство (и особенно бывший министр финансов Де-Стефани) повело политику снижения прямых налогов и увеличения косвенных, руководствуясь стремлением стимулировать накопление и производительное назначение капиталов.

В итальянской системе прямого обложения основными налогами следует считать: в отношении обложения доходов от недвижимости — поземельный и подомовый налоги, в отношении обложения доходов от всяких промыслов — налог на доход от движимого богатства (*imposta sui redditi della ricchezza mobile*). Почти все остальные налоги, фигурирующие в нашей таблице в рубрике прямых налогов, порождены войной и считаются временными. Поземельный налог взимается с чистого дохода от земли. Доход определяется, исходя из средней урожайности и средних цен за определенный период. Места имеют право надбавок к этому налогу. Подомовый налог взимается, исходя из доходности здания. Налогу подлежат только городские постройки, кроме церковных, казенных и, начиная с конца 1924 г., промышленных. В целях поощрения жилищного строительства от налога освобождены все постройки, возведенные в период 1919—1927 гг. Места имеют право надбавок к подомовому налогу.

Налог на доход от движимого богатства является основным и самым эффективным в системе прямых налогов в Италии. Этот налог напоминает шедулярный подоходный налог. Ему подлежат доходы от торговли, промышленности, личного труда и денежных капиталов. Обложению подлежат также доходы от сельскохозяйственных промыслов и заработная плата рабочих. Степень обложения различных категорий доходов, как и необлагаемый минимум, варьирует в зависимости от характера этих доходов (например фондрированные и нефондрированные доходы). Декрет от 16 октября 1924 г. установил постепенное понижение ставок для различных видов доходов в течение четырех лет — 1925—1929 гг. Эта постепенность введена для того, чтобы не уменьшать резко поступления от этого налога. Самое любопытное в этом декрете то, что он, под предлогом реального характера этого налога, отменяет прогрессию ставок. В 1923 г. в Италии введен дополнительный глобальный подоходный налог. Он дополняет указан-

ные три реальных налога — поземельный, подоховый и налог на доходы от движимого богатства. Налог взимается с совокупности доходов и ему подлежат только физические лица. Места имеют право надбавок к нему. Из приведенной таблицы видно, что фискальное значение дополнительного подоходного налога очень невелико.

Чрезвычайный поимущественный налог введен в конце 1919 г. взамен предполагавшегося принудительного займа с владельцев имуществ стоимостью свыше 20 000 лир сроком (с 1920 г.) на 20 лет. Определяемый оклад налога по прогрессивной шкале (от $4\frac{1}{2}$ до 50%) подлежит выплате в течение этих 20 лет. Правительство очень поощряет досрочный выкуп налога.

Правительство Муссолини в последние годы отменило ряд введенных до его прихода прямых налогов, как, например, налог на военные прибыли, налог на вызванный войной прирост имущества, военный сантим, дополнительный налог в пользу увечных и вдов, 15% -ный налог с дивидендов, процентов и премий на предьявителя. Все это было сделано в целях успокоения капиталистических слоев страны. Зато в бюджете на 1927/28 г. мы видим налог, не фигурирующий в предыдущие годы — налог на холостяков. Надо сказать, что фашистское правительство рядом налоговых мероприятий стремится укрепить семью. Так, декретом от 10 августа 1923 г. совсем освобождены от уплаты наследственного налога наследники по прямой линии. В дополнительном подоходном налоге установлены вычеты на членов семьи плательщика.

Наследственный налог, существовавший и до войны, взимается только с наследственных долей. Юридические лица (церкви, благотворительные учреждения и пр.) взамен наследственного налога подлежат налогу с мертвой руки (*tassa di manmorta*).

Таможенные сборы занимают солидное место в налоговых доходах. Таможенный тариф Италии носит ярко протекционистский характер, ставки тарифа установлены в золотых лирах, и правительство периодически определяет тот коэффициент, на который должны быть помножены эти ставки.

Акцизному обложению подлежат: спирт, вино, пиво, минеральные напитки, кофе и его суррогаты, сахар и сахаристые вещества, растительное масло, электрическая энергия, средства освещения и взрывчатые вещества. Ниже мы приведем данные, иллюстрирующие удельный вес каждого из этих акцизов.

В Италии существуют монополии на продажу табака, соли и хинина. В рубрике монополий фигурирует еще спичечная монополия, которая, однако, с 18 марта 1923 г. заменена акцизом.

Продажа спичек возложена на специально организованный синдикат, обязавшийся продавать спички по фиксированной цене.

Налог на оборот введен декретом от 18 марта 1923 г. Он взимается в определенном проценте к сумме оборота. Оборот предметов роскоши подлежит повышению обложению. Как и в Германии и Франции, итальянский налог на оборот является довольно эффективным в системе косвенного обложения.

Для Италии (как и для Франции) характерным является тот значительный удельный вес, который имеют такие налоги на обращение (отнесенные нами в рубрику косвенных налогов), как регистрационные и гербовый сборы.

Фискальное значение прочих косвенных налогов — на ресторанные счета, на зрелища, на велосипеды, автомобили и моторные лодки, транспортный налог и на игральные карты — незначительно.

Сопоставляя налоги Италии в 1913/14 и 1927/28 гг., получаем (в миллионах лир):

Наименование налогов	1913/14		1927/28		Если сумму каждого данного налога в 1913/14 г. принять за 100, то он в 1927/28 г. составит
	Исполнение	В %	Смета	В %	
<i>1. Прямые налоги.</i>					
Поземельный налог	81,6	3,9	150,0	0,8	183,8
Подомовый налог	112,8	5,3	310,0	1,7	274,8
Глобальный подоходный налог.	—	—	195,0	1,1	—
Налог на доходы от движимого богатства	346,2	16,4	3 500,0	19,4	1 011,5
Наследственный налог и налог с имущества мертвой руки.	56,4	2,6	98,0	0,6	173,8
Чрезвычайный поимущественный налог	—	—	900,0	5,0	—
Налог с концессий	—	—	225,0	1,2	—
Прочие прямые налоги	—	—	626,5	3,5	—
Итого прямых налогов	597,0	28,2	6 004,5	33,3	1 005,8
<i>2. Косвенные налоги.</i>					
Таможенные сборы	342,6	16,2	2 777,5	15,4	810,7
Акцизы	282,6	13,4	2 411,0	13,3	853,1
Монополии	610,4	28,9	3 724,5	20,6	610,2
Регистрационные сборы	94,4	4,5	855,0	4,7	905,7
Гербовый сбор	81,9	3,9	780,0	4,3	952,4
Транспортный налог	43,4	2,0	145,3	0,8	334,8
Налог на оборот	—	—	950,0	5,3	—
Прочие косвенные налоги	61,1	2,9	401,0	2,3	662,8
Итого косвенных налогов . . .	1 516,4	71,8	12 044,3	66,7	794,5
Итого налогов	2 113,4	100,0	18 048,8	100,0	854,2

1927/28 г. показывает значительное усиление доли прямого обложения по сравнению с 1913/14 г. Аналогичный сдвиг в сторону прямого обложения является характерным для всех изучаемых нами в этой работе стран.

Поступления от акцизов и монополий складываются из следующих основных частей (в миллионах лир):

Наименование акцизов	1913/14		1927/28	
		В %		В %
Акциз со спирта	43,0	15,1	600,0	25,8
» с пива	9,4	3,3	58,0	2,4
» с сахара	139,0	49,0	1 200,0	49,6
» со спичек	12,0	4,3	—	—
Прочие акцизы	79,2	28,3	553,0	22,2
Итого акцизов	282,6	100,0	2 411,0	100,0

Как и до войны, на первом месте стоит сахарный акциз, а затем акциз со спирта. Из всех поступлений от монополий в 1913/14 г. в 610,4 млн. лир 350 млн. лир падают на табачную монополию и 90,0 млн. лир — на соляную. В 1927/28 г. общая сумма поступлений от монополий составляет 3 724,5 млн. лир, из коих 3 250 млн. лир падают на табачную монополию и 185 — на соляную.

Если мы сопоставим общую сумму изымаемых налогов — государственных и местных — с национальным доходом в довоенное время и теперь, то получим следующие цифры (в миллионах лир):

Год	Национальный доход	Госуд. налоги	Местные налоги	Итого налогов	Общая сумма налогов в % к нац. дох.
1913/14	20 200	2 113,4	509,8	2 623,2	12,9
1925/26	120 000	18 380,2	3 025,3 ¹⁾	21 405,5	17,8

Как видно, доля налогов в национальном доходе в послевоенные годы значительно больше, нежели до войны.

Расходный бюджет Италии за последние годы, взятый в развернутом виде, дает такую картину (в миллионах лир):

¹⁾ 1924/25 г.

Наименование расходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Смета	В %	Смета	В %
Государственный долг ¹⁾	13 219,3	59,0	11 174,6	53,4	5 710,1	27,8	6 429,0	29,5
Военные пенсии ¹⁾	2 265,0	10,1	2 802,0	13,4	1 131,1	5,5	1 138,3	5,2
М-во финансов	1 009,5	4,5	1 089,0	5,2	4 126,3	20,1	4 586,5	21,0
Расходы по обороне:	—	—	559,0	2,7	700,0	3,4	700,0	3,2
Военное министерство	3 274,5	14,6	4 450,0	21,3	4 678,2	22,8	4 696,1	21,5
Министерство колоний	431,9	1,9	418,3	2,0	351,0	1,7	391,1	1,8
» связи	1 155,4	5,2	251,0	1,2	177,3	0,9	287,7	1,3
М-во национальной экономики	301,5	1,4	388,0	1,8	376,9	1,8	398,0	1,8
» общественных работ	1 331,4	5,9	1 491,5	7,1	1 494,2	7,2	1 213,1	5,6
» народного просвещения	1 208,1	5,4	1 373,0	6,6	1 319,6	6,4	1 359,4	6,2
» внутренних дел	884,4	3,9	671,4	3,2	599,8	2,9	741,2	3,4
» юстиции и культ.	448,1	2,0	491,7	2,4	468,3	2,3	460,9	2,1
» иностранных дел	148,4	0,7	201,3	1,0	130,2	0,6	124,2	0,6
Итого расходов	22 403,0	100	20 910,8	100	20 563,0	100	21 825,5	100
В т. ч. 1 категория	20 247,2	90,4	18 901,0	90,4	18 353,3	89,3	19 329,3	88,6

¹⁾ Проходит по смете м-ва финансов.

Первое место в расходном бюджете занимают расходы по государственному долгу. Движение государственного долга представляется в следующем виде:

На какое число	Внутренний долг				Внешний долг		Весь гос. долг		Оптовый ин-декс
	Фундиров.	Текущий	Итого	Внутр. долг в млн. золот лир	В млн. бумажных лир	В млн. золотых лир	В млн. бумажных лир	В млн. золотых лир	
	В млн. бум. лир								
30/VI —1914	14 840	926	15 766	15 766	—	—	15 766	15 766	100 ¹⁾
30/VI —1920	52 308	22 188	74 496	11 939	78 979	12 656	153 475	24 595	624
30/VI —1922	56 600	36 043	92 643	16 905	87 722	16 008	180 365	32 913	548
31/III —1923	59 181	35 713	94 894	16 139	86 933	14 784	181 827	30 923	538
31/VII —1926	62 655	26 605	89 260	12 062	—	—	—	—	740
31/VII —1927	62 762	21 142	83 904	14 800	148 800	22 670 ¹⁾	232 704	37 470	567 ²⁾

В отношении внутреннего долга следует отметить неуклонное уменьшение, начиная с 1922 г., текущего долга при росте фондированного долга. Фашистское правительство ставит своей целью уменьшение текущего долга, как путем полного погашения его, так и путем превращения его в долгосрочный долг государства. Текущий долг состоит из обязательств казначейства, а затем из эмитированных на нужды государства банкнот.

В золотом выражении весь государственный долг увеличился по сравнению с 1914 г. кругло в 2^{1/2} раза. Из всего долга в 37,4 млрд. золотых лир 22,6 млрд. лир (или ^{2/3}) падает на внешний долг, распределяемый по странам следующим образом:

Страна-кредитор	Внешний долг на 31/VII 1927 г. в млн. золотых лир	В % к итогу
Англия	14 133	62,3
С. Ш. Америки	8 537	37,7
Итого	22 670	100,0

Эта сумма в 22 670 млн. золотых лир является военной задолженностью Италии и не включает те 518 млн. золотых лир, которые были предоставлены Италии Морганом в конце 1925 г.

¹⁾ 1913 г.

²⁾ Июнь 1927 г.

Одних только процентов по своему долгу Италия уплатила (в млн. лир): 1913/14 г. — 531; 1918/19 г. — 2 625; 1919/20 г. — 3 974; 1920/21 г. — 4 105; 1921/22 г. — 4 851; 1922/23 г. — 5 234; 1923/24 г. — 5 359; 1924/25 г. — 5 245; 1925/26 г. — 4 080 и в 1926/27 г. — 4 745. Суммы последних двух лет не включают процентов по внешнему долгу. В 1924/25 г. из общей суммы процентов в 5 245 млн. лир на долю внешнего долга падает 1 200 млн. лир.

В конце (17/XII) 1925 г. Италия заключила соглашение с С. Ш. Америки об условиях погашения ее задолженности. 27 января 1926 г. аналогичное соглашение было заключено с Англией. Оба эти соглашения довольно выгодны для Италии. Погашение своей внешней задолженности Италия обуславливает получением причитающейся ей доли германских репарационных платежей. Декретом от 3 мая 1926 г. создана специальная «Автономная касса», имеющая целью погашение платежей, причитающихся С. Ш. Америки и Англии по указанным соглашениям. Начиная с 1926/27 г., ассигнования по этим платежам изъяты из общего бюджета. Это надо иметь в виду при рассмотрении приведенной выше таблицы о расходном бюджете Италии.

В 1925/26 г. мы видим значительный рост удельного веса военных расходов — с 14,6% до 21,3%. Отчасти это объясняется образованием специального министерства авиации.

Год	Всего	Военные расходы	Процент
1913/14	3.53	0.51	14,6%
1925/26	10.00	2.13	21,3%

ГЛАВА V

БЮДЖЕТЫ С. Ш. АМЕРИКИ

Одной из наиболее важных забот европейских правительств в настоящее время является забота о поддержании бюджетного равновесия, которое в любую минуту грозит быть опрокинутым вследствие тех трудностей в экономической и финансовой области, которые еще везде имеются в изобилии. И лишь одни С. Ш. Америки достигли такого уровня финансового благополучия, что в течение последних лет там происходит снижение налогов и возврат плательщикам части внесенных ими налоговых платежей. Очевидно, что такая налоговая политика стала возможной благодаря тому богатству и экономическому подъему, которые мы наблюдаем в С. Ш. Америки.

Говоря о финансовом благополучии С. Ш. Америки, мы понимаем под ним легкость сбалансирования доходов и расходов, не прибегая к каким-либо экстраординарным мероприятиям (например, займы и тем более эмиссия, резкое сокращение расходов). Но это финансовое благополучие не означает, что правительство Штатов, в противоположность европейским правительствам, свободно от бремени государственного долга. Ниже мы увидим, что это бремя там очень значительно, несмотря на то, что ему противостоит громадная задолженность европейских правительств правительству С. Ш. Америки.

Доходы и расходы бюджетов последних лет показывают такую картину (в млн. долларов):

	1923/24 исполн.	1924/25 исполн.	1925/26 исполн.	1926/27 исполн.	1927/28 смета	1928/29 смета
Доходы .	4 007,9	3 781,3	3 962,7	4 128,3	4 076,9	3 810,0
Расходы .	3 499,1	3 629,5	3 585,0	3 493,6	3 621,3	3 557,0
	+508,8	+151,8	+377,7	+634,7	+455,6	+253,0

Послевоенная Америка знает крупные бюджетные излишки, которые несомненно были бы гораздо более значительны, если бы финансовая политика правительства не стремилась к снижению налоговых поступлений.

Доходный бюджет С. Ш. Америки (федерации) за последние пять лет нами представлен в таблице на стр. 62—63 (в млн. долларов).

Несмотря на то, что предпринимательская деятельность правительства С. Ш. Америки является минимальной, в бюджете Штатов неналоговые доходы занимают солидное место — 16,5% в 1927/28 г. Объясняется это тем, что правительство Штатов получает от европейских правительств платежи по предоставленным им займам, а равно и тем, что в бюджете Штатов имеется ряд фондов, как, например, фонд страхования жизни некоторых категорий населения, фонд вспомоществования б. солдат армии и флота, фонд вспомоществования гражданских служащих и т. п. Каждый из этих фондов имеет свои особые ресурсы. Операции по этим фондам напоминают те доходы и расходы французского бюджета, которые проходят по рубрике «*Recette d'ordre*», т. е. доходы и расходы оборотного характера.

В налоговой системе федерации С. Ш. Америки первое место занимает подоходный налог, дающий в 1927/28 г. — 63,5% всех налоговых доходов и 53,1% всех доходов бюджета. Федеральный подоходный налог введен только в 1913 г. До этого времени он, начиная с 1861 г., принадлежал только правительствам отдельных Штатов. Подоходному налогу подлежат физические и юридические лица. Во время войны к нему был присоединен дополнительный подоходный налог на высокие доходы. Подоходный налог и дополнение к нему давали вместе громадную сумму в 4 млрд. долларов или около 70% всех налогов (1919/20 г.). В 1918 г. нормальная ставка ¹⁾ подоходного налога вместо 1% с дохода от 3 000 до 5 000 долларов была повышена до 12%. Максимальная ставка налога на дополнительные доходы была доведена до 65% (при доходе свыше миллиона долларов в год). С 1921 г. начинается снижение ставок налогов. Согласно закона от 20 февраля 1926 г., экзистенц-минимум составляет 1 500 долларов в год для холостых и 3 500 долларов — для женатых. Нефундированные доходы (а таковыми считаются все доходы до 5 000 долларов) облагаются на 25% ниже прочих доходов. Размер нефундированного до-

¹⁾ Нормальной ставкой в 1% в 1913 г. облагался доход до 20 000 долларов.

хода, дающего право на 25 % скидку, не должен превышать 20 000 долларов. Ставка подоходного налога составляет 1 % для первых 4 000 долларов дохода, 3 % для остальных 4 000 долларов и 5 % для доходов свыше 8 000 долларов.

Корпорации (юридические лица) платят 12 % своих чистых доходов.

Второе, после подоходного налога, место в бюджете С. Ш. Америки занимают таможенные пошлины (17,6 % всех налогов и 14,8 % всех доходов в 1927/28 г.). С. Ш. Америки всегда придерживались строго протекционистской политики. Носительницей этой политики является особенно республиканская партия, и поэтому каждый приход ее к власти знаменует собой резкое повышение таможенных тарифов. Рост последних после войны вызван еще тем, что во время войны в С. Ш. Америки развился ряд отраслей промышленности, которые потребовали таможенной защиты после возобновления международного торгового оборота. Такой же защиты требует и сельское хозяйство, страдающее от ввоза канадской пшеницы и кубинского сахара. Наибольшие суммы дают таможенные сборы с ввозимых в Штаты сахара и изделий из него, с.-х. продуктов, шерсти и шерстяных изделий, металлических изделий, табака и продуктов химической промышленности.

Федеральный налог с наследств введен только в 1916 г. Во время войны ставки его были очень высокими. Дарения подлежат такому же налогу, как и наследства.

Довоенный бюджет С. Ш. Америки знал только подоходный налог, таможенные сборы и акцизы. Во время войны Штаты ввели ряд налогов, из коих часть была отменена по окончании войны, но часть осталась. К этим налогам в первую очередь следует отнести целую группу так называемых специальных налогов (special taxes)¹⁾, сборы с маклеров, держателей биллиардов, тиров, манежей, прокатных легковых автомобилей, держателей театров. Среди этих налогов особо крупное место занимает налог с основного капитала корпораций, который мы в вышеприведенном своде выделили особо. Продуктами военного времени являются так называемые excise taxes¹⁾ — сборы с продажи предметов роскоши (фотографических аппаратов и пластинок, оружия, мундштуков, шахматных досок, произведений искусства, опиума и т. п.), а также гербовые сборы.

¹⁾ Большая часть их отменена в начале 1926 г.

Наименование доходов	1923/24		1924/25		1925/26		1926/27		1927/28		1928/29	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Смета	В %	Смета	В %
1. Налоговые доходы.												
<i>а) Прямые налоги:</i>												
Подходный налог (с физ. и юрид. лиц)	1 841,8	46,0	1 761,7	46,6	1 982,0	50,0	2 225,0	53,9	2 165,0	53,1	2 065,0	54,2
Наследственн. налог	103,0	2,6	101,4	2,7								
Налог на дарения	—	—	7,5	0,2								
Налог с основного капитала корпорац.	87,5	2,2	90,0	2,4								
Спец. налоги (special taxes) с маклеров, прокат. автом., содержат. театров и т. д.	93,5	2,2	45,4	1,2								
Итого прям. налогов	2 125,8	53,0	2 006,0	53,1	1 435,0	36,2	1 249,0	30,3	1 241,0	30,4	1 244,0	32,6
<i>б) Косвенные налоги:</i>												
Таможенные сборы	545,0	13,6	548,5	14,5	579,4	14,6	605,0	14,7	602,0	14,8	602,0	15,8
Акцизы	353,2	8,9	371,1	9,8								
Проч. косвенн. налоги (герб. сборы, налог на продажу предм. роскоши и пр.)	317,1	7,9	206,9	5,5								
Итого косв. налогов	1 215,3	30,4	1 126,5	29,8								
Итого налогов. доходов	3 341,1	83,4	3 132,5	82,9	3 417,0	86,2	3 474,0	84,2	3 406,0	83,5	3 308,0	68,8

2. Неналоговые доходы.

Проценты и погашения по займам, предоставленным иностранным государствам	160,6	4,0	160,3	4,2	158,3	4,0	206,0	5,0	209,0	5,1	199,0	5,2
Проценты и дивиденды по прочим ценным бумагам	13,1	0,3	11,1	0,3	38,0	1,0	63,0	1,5	1,0	0,0	1,0	0,0
Поступления от продажи военных запасов	51,2	1,3	26,2	0,7	28,1	0,7	18,0	0,5	10,0	0,3	10,0	0,3
Поступления от домен	20,5	0,5	15,9	0,4	16,3	0,4	26,0	0,6	20,5	0,5		
От Fed. Res. Bank за право эмиссии и монетн. дох.	11,8	0,3	9,3	0,2	10,4	0,3	9,5	0,2	8,3	0,2		
Доход от госпредпр. (в частности от Панамского канала)	74,9	1,9	28,6	0,8	33,4	0,8	26,0	0,6	25,0	0,6	292,0	7,7
Доходы по округу Колумбии	16,5	0,4	19,9	0,5	24,6	0,6	26,2	0,6	27,2	0,7		
Поступления в фонд страхования жизни	39,0	1,0	44,0	1,2	51,2	1,3	61,6	1,5	68,5	1,7		
Поступл. по терр. индейцев	26,1	0,6	30,7	0,8	26,6	0,7	21,5	0,5	19,5	0,5		
Прочие неналоговые доходы	253,1	6,3	302,8	8,0	158,8	4,0	196,5	4,8	281,9	6,9		
Итого ненал. доходов	666,8	16,6	648,8	17,1	545,7	13,8	654,3	15,8	670,9	16,5	502,0	13,2
Итого доходов	4 007,9	100,0	3 781,3	100,0	3 962,7	100,0	4 128,3	100,0	4 076,9	100,0	3 810,0	100,0

4) Вследствие отсутствия более подробных данных мы лишены возможности разбить эту сумму на ее составные части. См. «Bulletin de Statistique et de législation comparée», май 1927 г., стр. 1128.

В С. Ш. Америки запрещено потребление спиртных напитков. Вследствие этого правительство Штатов лишено обычно весьма эффективного питейного акциза.

Сопоставление налоговых поступлений в 1913/14 и 1924/25 гг. дает такие цифры (в млн. долларов):

Наименование налогов	1912/13		1924/25		Если сумму дан- ного налога в 1913/14 г. при- нять за 100, то она в 1924/25 г. составит
	Испол- нение	В %	Испол- нение	В %	
<i>1. Прямые налоги.</i>					
Подоходный налог	35,0	5,3	1 761,7	56,2	5 033,4
Наследственный налог	—	—	101,4	3,2	—
Налог на дарения	—	—	7,5	0,2	—
Налог с основного капитала корпораций	—	—	90,0	2,9	—
Спец. налоги (special taxes)	—	—	45,4	1,5	—
Итого прямых налогов	35,0	5,3	2 006,0	64,0	5 716,0
<i>2. Косвенные налоги.</i>					
Таможенные сборы	318,9	48,2	548,5	17,5	172,0
Акцизы	307,0	46,5	371,1	11,9	120,9
Прочие косвенные налоги	—	—	206,9	6,6	—
Итого косвенных налогов	625,9	94,7	1 126,5	36,0	180,0
Итого налогов	660,9	100,0	3 132,5	100,0	474,0

Общая сумма федеральных налогов увеличилась по сравнению с довоенным временем в 4,7 раза. Оптовый индекс в С. Ш. Америки составлял (если 1913 г. принять за 100): в 1923 г.—153; 1924 г.—145, 1925 г.—157 и 1926 г.—152. Отсюда следует, что сумма налоговых платежей возросла в большей мере, нежели обесценение доллара.

Доля налогов в национальном доходе в послевоенное время возросла по сравнению с довоенным временем, что видно из следующих цифр (в млн. долларов):

Год	Нац. доход	Федер. налоги	Налоги Штатов	Налоги мест	Итого налогов	Налоги в % к нац. доходу
1913/14	34 000	660,9	306,0	1 219,8	2 186,7	6,4
1924/25	72 000	3 132,5	868,0	2 277,0	6 277,5	8,6
1927/28	90 000	3 308,0	1 107,0	3 818,0	8 233,0	9,1

В результате снижения ставок налогов, проведенного в начале 1926 г. министром финансов Меллоном, на руках у населения осталось в 1926/27 г. около 200 млн. долларов, из коих львиная доля падает на богатые слои населения. Последние от одного только понижения ставок дополнительного подоходного налога получили 98 млн. долларов ¹⁾.

О расходном бюджете федерации за последние годы дает представление таблица на стр. 66.

Расходы по государственному долгу поглощают в 1927/28 г. 34,7% всех расходов. В противоположность другим государствам, государственный долг С. Ш. Америки является целиком внутренним долгом и возник преимущественно в период мировой войны.

С момента вступления С. Ш. Америки в войну на стороне Антанты Америка совершенно закрыла свои рынки для центральных держав, предоставив их целиком союзникам. Америка стала банкиром союзников. Кредит оказывался в форме товаров (военного снабжения, с.-х. продуктов). Стоимость этих товаров оплачивалась частным поставщикам правительством С. Ш. Америки из денег, вырученных от выпуска займов (четыре займа свободы, одного займа победы, обязательств казначейства). Союзные правительства в свою очередь передавали казначейству С. Ш. Америки обязательства на сумму полученных ими товаров. Следовательно, в конечном счете получалось кредитование держав Антанты капиталистами (а не правительством) С. Ш. Америки.

Уже 25 апреля 1917 г. конгресс разрешил правительству выпуск обязательств на 5 млрд. долларов, из коих 3 млрд. предполагались для союзников. В октябре 1917 г. конгресс увеличил сумму кредитов союзным правительствам с 3 до 7 млрд. долларов, в апреле 1918 г.—до 8,5 млрд. долларов. Кроме того, союзникам были предоставлены большие запасы военных материалов, принадлежавших правительству Штатов. Различные органи-

¹⁾ Подробнее см. статью Н. А. Алексеевой «Послевоенная налоговая политика С. Штатов», «Вестник финансов» № 12 за 1926 г.

Наименование расходов	1923/24		1924/25		1925/26		1926/27		1927/28		1928/29	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Смета	В %	Смета	В %
Государств. долг:												
Проценты	938,7	26,8	881,8	24,3	831,9	23,2	787,0	22,5	730,0	19,9	670,0	18,9
Погашение	457,9	13,1	466,5	12,8	487,4	13,6	519,6	14,9	526,2	14,8	541,6	15,2
Итого	1 396,6	39,9	1 348,3	37,1	1 319,3	36,8	1 306,6	37,4	1 256,2	34,7	1 211,6	34,1
Военное министерство	348,6	10,0	359,2	9,9	355,0	9,9	360,8	10,3	392,5	10,8	392,5	11,0
Морское >	324,1	9,2	344,6	9,5	312,7	8,7	318,9	9,1	357,1	9,9	371,2	10,5
Итого	672,7	19,2	703,8	19,4	667,7	18,6	679,7	19,4	749,6	20,7	763,7	21,5
Бюро ветеранов и неко- торые др. учреждения	458,1	13,1	417,1	11,5	436,8	12,2	426,9	12,2	452,6	12,5	451,2	12,7
Министерство внутр. дел (включая управление по делам индейцев)	324,3	9,3	302,4	8,3	301,8	8,4	302,7	8,7	298,0	8,2	281,0	7,9
Министерство финансов	277,7	7,9	127,9	3,5	136,6	3,8	151,6	4,3	157,9	4,4	180,8	5,1
> земледелия	143,7	4,1	164,6	4,5	155,3	4,3	156,3	4,5	155,4	4,3	146,6	4,1
Законодат. учреждения	14,5	0,4	13,9	0,4	15,8	0,5	19,7	0,6	17,1	0,5	17,3	0,5
Президент республики	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0	0,6	0,0	0,6	0,0	0,4	0,0
Управ. округ. Колумб.	26,1	0,8	32,7	0,9	34,4	1,0	37,6	1,1	39,6	1,1	38,8	1,1
Министерство торговли	21,5	0,6	25,8	0,7	29,1	0,8	30,9	0,9	37,0	1,0	37,8	1,1
> юстиции	21,0	0,6	23,5	0,7	23,8	0,7	24,8	0,7	28,3	0,8	26,7	0,7
> труда	7,0	0,2	9,7	0,3	8,5	0,2	9,9	0,3	10,1	0,3	10,7	0,3
> иностр. дел	14,2	0,4	15,1	0,4	16,5	0,5	16,5	0,5	12,6	0,3	13,9	0,4
Дефицит по почте	12,8	0,4	23,2	0,7	39,5	1,1	27,3	0,8	30,4	0,8	15,3	0,4
Разные	108,5	3,1	421,1	11,6	399,5	11,1	302,5	8,6	375,9	10,4	361,2	10,1
Итого расходов	3 499,1	100,0	3 629,5	100,0	3 585,0	100,0	3 493,6	100,0	3 621,3	100,0	3 557,0	100,0

зации получили право предоставления в кредит продуктов европейским правительствам (напр. АРА — Американская администрация помощи).

С 1 июня 1917 г. по 30 июня 1919 г. правительство С. Ш. Америки выпустило для финансирования войны с Германией следующие займы ¹⁾:

Первый заем свободы — 1 989 млн., в июне 1917 г., 3 1/2 % облигации, сроком на 30 лет, с правом уплаты по истечении 15 лет.

Второй заем свободы — 3 808 млн., в октябре 1917 г., 4 % облигации, сроком на 25 лет, с правом уплаты по истечении 10 лет.

Третий заем свободы — апрель 1918 г., 4 176 млн., 4 1/4 % облигации, сроком на 20 лет, с правом уплаты по истечении 15 лет.

Заем победы: апрель — май 1919 г., 4 495 млн. в билетах двух серий, 3 3/4 % и 4 3/4 % (в зависимости от освобождения от налогов), срок до 5 лет, с правом уплаты до срока по усмотрению правительства.

Кроме того, правительство выпускало краткосрочные процентные (сначала 4 %, а затем 6 %) обязательства казначейства сроком до одного года. Выпуск этих обязательств был разрешен на сумму до 10 млрд. долларов, действительный выпуск не превысил 6 млрд. долларов (в конце апреля 1919 г.).

Движение государственного долга С. Ш. Америки представляется в следующем виде ²⁾:

На 30 июня	Процентный долг		Беспроцентн. обязательств.	Итого	Оптовый индекс	Общая сумма гос. долга в долларах довоенной покупатель. силы
	Фунд. долг	Текущ. долг				
в миллионах долларов						
1914	967,9	—	220,3	1 188,2	100 ³⁾	1 188,2
1919	17 102,8	8 131,7	247,5	25 482,0	206	12 370,0
1920	16 218,3	7 842,8	236,8	24 297,9	242	10 040,5
1921	16 118,9	7 618,4	238,9	23 976,2	142	16 884,6
1922	15 965,4	6 745,6	253,1	22 964,1	153	15 009,2
1923	16 534,8	5 472,8	342,1	22 349,7	152	14 703,8
1924	16 025,5	4 956,1	269,5	21 251,1	146	14 555,5
1925	16 842,3	3 368,6	305,4	20 516,3	159	12 903,3
1926	16 928,3	2 455,5	259,4	19 643,2	152	12 897,7

¹⁾ См. «Вестник финансов» № 3 за 1926 г.

²⁾ Waitinski, „Die Welt in Zahlen“, стр. 185.

³⁾ 1913 г.

На погашение государственного долга предназначаются: твердое ежегодное ассигнование бюджета в размере 253 млн. долларов, платежи иностранных правительств по предоставленным им ссудам, бюджетные излишки и некоторые другие суммы. Правительство Штатов наметило такую схему ежегодных платежей, при которой весь государственный долг будет погашен к 1951 г., а в той его части, которая является результатом финансирования войны, даже к 1948 году.

Задолженность европейских правительств правительству С. Ш. Америки в 1926 г. представляется в следующем виде (в млн. долларов)¹⁾:

Кто должен	Товарный кредит	Военн. материалы, оставшиеся в Европе	Продовольст. помощь в 1919—1920 гг.	Итого	В % к итоту
Англия . . .	4 277,0	—	—	4 277,0	41,5
Франция . . .	2 997,5	407,3	—	3 404,8	33,1
Италия . . .	1 648,0	—	—	1 648,0	16,0
Бельгия . . .	349,2	29,9	—	379,1	3,7
Румыния . . .	25,0	12,9	—	37,9	0,4
Чехо-Словакия	62,0	20,6	9,3	91,9	0,9
Югославия . .	26,8	25,0	—	51,8	0,5
Греция	15,0	—	—	15,0	0,1
Россия	187,7	0,4	4,5 ²⁾	192,6	1,9
Польша	—	83,7	76,0	159,7	1,6
Эстония	—	12,2	1,8	14,0	0,1
Латвия	—	2,5	2,6	5,1	0,0
Литва	—	4,2	0,8	5,0	0,0
Финляндия . .	—	—	8,3	8,3	0,1
Армения	—	—	12,0	12,0	0,1
Итого	9 588,2	598,7	115,3	10 302,2	100,0

Главными должниками С. Ш. Америки являются Англия, Франция и Италия. Почти все перечисленные в этой таблице

¹⁾ Woitinski, „Die Welt in Zahlen“, стр. 186.

²⁾ Имеется в виду, очевидно, помощь Америки различным бедным правительствам, существовавшим в то время на территории Советского Союза.

страны уже заключили с правительством С. Ш. Америки соглашения об условиях погашения своей задолженности. Срок погашения во всех этих соглашениях обычно 62 года.

В первые 10 лет проценты составляют только 3 в год, а в остальные 52 года — 3 1/2. На ближайшие годы странам-должникам предоставлены разные льготы, как, например, полное освобождение от процентов Франции по ее долгу в течение первых пяти лет. В 1927 г. Штаты должны получить от своих должников 210 млн. долларов.

Военные расходы занимают второе после государственного долга место в расходном бюджете.

В бюджете отдельно выделены поступления и расходы по округу Колумбии, представляющему Вашингтон и окрестности. Вашингтон, как известно, является резиденцией президента и федерального правительства. Если бы этот город принадлежал какому-либо Штату, то остальные Штаты могли бы «обидеться». Эту возможность «обиды» американцы пресекли тем, что выделили Вашингтон и окрестности в отдельный округ.

Почта входит в бюджет своим сальдо. Последнее, как видно из расходного свода, является хронически отрицательным, что вызвано низкими тарифами на почтовые услуги. Так как в почтовом обороте везде преобладает коммерческая корреспонденция, то ясно, что эти низкие тарифы являются в известной мере подарком буржуазии за счет бюджета. Валовой расход почты в 1926/27 г. составляет 740 млн. долларов.

Бюджеты отдельных штатов играют довольно значительную роль в социально-культурной и административной области. Разумеется, для этого они должны иметь соответствующие доходные ресурсы. В С. Ш. Америки неизвестна столь распространенная в Европе система надбавок и отчислений. В бюджете Штатов весьма крупное место занимает общеполитический налог, который федерацией не взимается. Параллельно с федерацией Штаты взимают подоходный и наследственный налоги, а также налог с корпораций. Общеполитический налог взимается с движимой и недвижимой собственности. Кроме того, Штаты взимают целый ряд мелких налогов и сборов.

Доходные бюджеты входящих в федерацию Штатов представляются, как указано в таблице на стр. 70 1):

1) Wottinski, „Die Welt in Zahlen“, стр. 269.

Наименование доходов	Сумма в млн. долларов			На душу населения в долларах				В %		
	1922/23	1923/24	1924/25	1922/23	1923/24	1924/25	1922/23	1923/24	1924/25	
	Общий поимущественный налог	352,5	351,6	358,6	3,22	3,16	3,18	28,2	25,7	24,0
Специальный поимущественный налог и прочие специальные налоги	218,7	226,8	235,9	2,00	2,04	2,09	17,5	16,6	15,9	
В том числе:										
а) Наследственный налог	74,9	79,3	85,9	0,68	0,71	0,76	6,0	5,8	5,8	
б) Подоходный налог	31,2	28,8	27,5	0,28	0,26	0,24	2,5	2,1	1,9	
в) Налог с банков и корпораций	63,5	71,1	90,2	0,58	0,64	0,80	5,1	5,2	6,1	
г) Особые налоги	49,1	47,6	32,3	0,45	0,43	0,29	3,9	3,5	2,2	
Личный налог (Poll taxes)	6,7	3,6	3,9	0,06	0,03	0,03	0,5	0,3	0,3	
Лицензии	338,7	435,5	509,0	3,09	3,91	4,52	27,2	31,6	34,3	
Специальные сборы	16,9	23,9	31,2	0,15	0,21	0,28	1,4	1,7	2,1	
Штрафы	7,4	8,0	7,3	0,07	0,07	0,06	0,6	0,6	0,5	
Субвенции и пожертвования	118,6	133,6	143,5	1,08	1,20	1,27	9,5	9,8	9,7	
Проценты	56,3	61,5	67,1	0,51	0,55	0,60	4,5	4,5	4,5	
Ведомственные доходы	121,8	113,0	118,7	1,11	1,02	1,05	9,8	8,3	8,0	
Доходы с обществ. предприятий	9,7	12,6	10,1	0,09	0,11	0,09	0,8	0,9	0,7	
Итого	1 247,3	1 370,1	1 485,3	11,38	12,32	13,19	100,0	100,0	100,0	

Наименование расходов	Сумма в млн. долларов				На душу населения в долларах				В % о/о	
	1922/23	1923/24	1924/25	1922/23	1923/24	1924/25	1922/23	1923/24	1924/25	
Текущие расходы	906,3	1 012,5	1 043,9	8,26	9,10	9,27	69,2	66,9	64,6	
В том числе:										
а) Общес управление	77,8	74,6	85,6	0,71	0,67	0,76	5,9	4,9	5,3	
б) Охрана общей безопасности	52,8	51,0	55,8	0,49	0,46	0,49	4,0	3,4	3,5	
в) Охрана памятников природы	46,6	53,2	56,4	0,43	0,48	0,50	3,6	3,5	3,5	
г) Здравсохранение	25,0	25,6	27,5	0,22	0,23	0,24	1,9	1,7	1,7	
д) Благоустройство улиц	108,7	123,3	144,3	0,99	1,11	1,28	8,3	8,1	8,9	
е) Призрение бедных, тюрьмы	172,2	165,2	168,8	1,57	1,49	1,50	13,1	10,9	10,5	
ж) Просвещение	349,7	370,8	397,7	3,19	3,34	3,53	26,7	24,5	24,6	
з) Публичные предприятия	10,4	11,0	8,4	0,09	0,10	0,07	0,8	0,7	0,5	
Проценты	50,4	55,8	67,8	0,46	0,50	0,60	3,8	3,7	4,2	
Инвестиции	353,6	445,3	503,0	3,22	4,00	4,50	27,0	29,4	31,2	
В том числе:										
а) Местный транспорт	274,9	356,3	—	2,51	—	—	21,0	23,5	—	
б) Прочие	78,7	89,0	—	0,71	—	—	6,0	5,9	—	
Итого расходов	1 310,3	1 513,6	1 614,7	11,94	13,60	14,37	100,0	100,0	100,0	

Поимущественный налог дает около 25% всех доходов. Весьма крупную сумму дают торговые и неторговые лицензии. Размер бюджетов Штатов, как видно, неуклонно возрастал.

Расходные бюджеты Штатов рисуются так, как указано в табл. на стр. 71 ¹⁾.

Среди расходов первое место занимают инвестиции, а затем просвещение, признание, благоустройство. Деление функций между правительствами штатов и местами неодинаково в разных Штатах. Долг правительств Штатов составляет около миллиарда долларов.

СПБГУ

Наименование	1900	1910	1920	1930	1940
Общая сумма	100	100	100	100	100
Инвестиции	30	35	40	45	50
Просвещение	15	18	22	25	28
Признание	10	12	15	18	22
Благоустройство	8	10	12	15	18
Другие расходы	37	35	31	27	22
Долг	0	0	0	1	2

¹⁾ Woitinski, „Die Welt in Zahlen“, стр. 269.

ГЛАВА VI

БЮДЖЕТЫ СССР

В истекшие десять лет финансовое хозяйство Советской республики прошло через два резко отличающихся друг от друга периода: первый — от момента провозглашения советской власти до объявления новой экономической политики (октябрь 1917 г. — март 1921 г.) и второй — от марта 1921 г. по настоящее время.

Экономическое и финансовое положение России накануне Октябрьской революции было значительно подорвано трехлетней мировой войной. Достаточно указать, что в октябре 1917 г. рубль имел только $\frac{1}{10}$ своей довоенной покупательной силы, а бюджетные дефициты составляли: в 1916 г. — 76% всех расходов и в 1917 г. — 82%.

Национализация торговых и промышленных предприятий и транспорта, а также начавшаяся в середине 1918 г. гражданская война возложили на государственный бюджет громадные расходы по обороне страны и функционированию национализированных предприятий. С другой стороны, в силу запрещения товарооборота все больше исчезала почва для налоговых доходов и бюджету оставалось покрывать свои расходы в порядке эмиссии, за счет запасов и продукции национализированной промышленности и за счет принудительного изъятия у крестьянства сельскохозяйственных продуктов. Государство, в силу резкого сокращения продукции промышленных изделий, вынуждено было направлять их почти целиком на нужды обороны, а то, что оставалось — для распределения в мизерных долях среди городского и особенно сельского населения страны. Крестьянство, в свою очередь, не получая взамен сельскохозяйственных продуктов промышленные изделия, предпочитало либо совсем натурализовать свое хозяйство и тем вовсе порвать экономическую связь с городом, либо отдавать свои продукты за какой-либо натуральный эквивалент,

чаще всего взамен домашних вещей. Деньги, катастрофически обесценивавшиеся, крестьянство брало неохотно. Государство во что бы то ни стало должно было получить определенный минимум сельскохозяйственных продуктов для прокормления армии и городского населения. Государству трудно было получить эти продукты за совзнаки, а потому оно вынуждено было идти в деревню и брать их, продукты, в натуре принудительным путем.

Из изложенного следует, что бюджет 1918—1920 гг. должен был стать натуральным. Денежные элементы в нем сохранялись постольку, поскольку он пользовался эмиссией, как доходным источником. В доходной части должны были преобладать два ведомства — ВСНХ и НКПрод: ВСНХ — как ведомство, куда поступали запасы и продукция промышленных изделий, и НКПрод — как ведомство, куда поступали собиравшиеся принудительным путем сельскохозяйственные продукты. Доходные сметы этих двух ведомств должны были составлять подавляющую часть всех доходов бюджета. В расходной части бюджета должны были преобладать: НКВоен, ибо страна вела войну, потребовавшую громадных расходов, а затем ВСНХ, как ведомство, снабжавшее все находившиеся в руках государства фабрики и заводы ресурсами для дальнейшего ведения производственного процесса, и затем НКПС, как ведомство, которое должно было обеспечить работу транспорта. Просмотр бюджетов периода «военного коммунизма» подтверждает изложенное. Бросается в глаза то, что в расходной части бюджета того времени значительное место занимает НКПрод (в 1920 г. — 9,4% всех расходов). Такой размах в удовлетворении культурных потребностей населения явно не соответствовал материальным ресурсам страны, а потому и не мог удержаться после объявления новой экономической политики, когда перед бюджетом стала задача сбалансирования своих доходов и расходов на основе здоровых (т. е. не подтачивающих народное хозяйство) доходных источников.

Определение размеров бюджетов 1918—1920 гг. не представляется возможным вследствие того, что отсутствуют данные о действительных поступлениях и расходах ведомств в те годы. В 1918—1919 гг. составлялись полугодовые бюджеты, на 1920 г. был составлен годовой бюджет. Исполнение этих бюджетов должно было дать картину, резко отличающуюся от бюджетных назначений. Это совершенно очевидно. В те бурные годы никто не мог предусмотреть того, каковы будут доходы и расходы через несколько месяцев, не говоря уже о более длительном промежутке

времени. Затем известно, что в те годы между ведомствами происходило движение материальных ценностей (например, предприятия, подведомственные ВСНХ, передавали различные материалы НКВоену) без всякого отражения этого процесса в бюджете.

Объявленная в марте 1921 г. новая экономическая политика легализовала товарооборот, предоставила крестьянину, с одной стороны, и национализированной промышленности, с другой — право свободной продажи своей продукции. Процесс деградации сельского хозяйства и промышленности, начиная с 1921 г., уступил свое место восстановительному процессу. Все это создало почву для налоговой системы. Восстановление последней занимает весь 1921 г. и начало 1922 г. Перевод промышленности на хозяйственный расчет, восстановление местного бюджета (слитого с государственным в 1920 г.) и резкое сокращение крайне разбухшего государственного аппарата привели к значительному уменьшению бюджетных расходов. Бюджет не мог сразу отказаться от эмиссии, хотя ясны были ее губительные последствия для народного хозяйства. Эмиссионный доход в период «военного коммунизма» дал ¹⁾ (в млн. золотых руб.) в 1918 г. — 523, в 1919 г. — 390, в 1920 г. — около 200. В период новой экономической политики при помощи эмиссии бюджет получил: в 1921 г. — 149, за 9 мес. 1922 г. — 265, в 1922/23 г. — 395, в 1923/24 г. — 126,3. Бюджет 1924/25 г. является первым советским бюджетом, свободным от эмиссионного дохода.

Одной из основных черт нашего единого госбюджета является совершенно исключительный темп его роста, вызванного интенсивным ходом восстановительного процесса в народном хозяйстве. Бюджет (вместе с НКПС и НКПиТ) наш в 1922/23 г. составлял 1 460 млн. рублей, в 1927/28 г. — 6 035. Следовательно, по сравнению с 1922/23 г. единый госбюджет увеличился кругло в четыре раза. Государственный бюджет вместе с местным составлял (в млн. руб.) в 1923/24 г. — 2 910 и в 1927/28 г. — 7 590.

Финансовая система СССР складывается из бюджетов: 1) Союза, 2) союзных республик и 3) мест. Все эти три части представляют собой органическое целое. Удельный вес каждой из этих частей таков (в процентах):

¹⁾ См. ст. Е. А. Преображенского в сборнике «Социальная революция и финансы», изд. НКФ СССР, Москва, 1921 г., стр. 19 — 20.

Годы	Общесоюзный бюджет	Бюджеты республик	Местный бюджет (вкл. отч. и субв. госбюджета)	Итого
1924/25 . .	62,6	10,8	26,6	100,0
1925/26 . .	58,9	13,2	27,9	100,0
1926/27 . .	58,5	13,2	28,3	100,0
1927/28 . .	59,0	12,2	28,8	100,0

Нельзя не отметить того крупного места, которое занимает в нашей финансовой системе местный бюджет, крайне мизерный в дореволюционной России.

Представляется весьма интересным сопоставление бюджета — государственного и местного — с народным доходом в дореволюционное время и теперь (в млн. руб.):

Год	Национальный доход	Сводный доходный бюджет ¹⁾			Совокупный бюджет в % к национальному доходу	Налоговая часть в сводном бюдж.			Совокупная сумма налогов в % к нац. доходу
		Государств. (един.)	Местный ²⁾	Итого		Государств. налоги	Местные налоги	Итого налогов	
1913(дов. руб.)	17 108	2 607	600	3 207	18,7	1 669	308	1 977	11,5
1924/25 (черв. руб.) . . .	15 589	1 920	775	2 695	17,3	1 329	250	1 579	10,1
1925/26 (черв. руб.) . . .	20 252	2 477	1 087	3 564	17,6	1 785	363	2 148	10,6
1926/27 (черв. руб.) . . .	22 560	3 489	1 309	4 798	21,2	2 477	470	2 947	13,0
1927/28 (черв. руб.) . . .	24 208	4 130	1 555	5 685	23,4	2 828	515	3 343	13,8

Доходные бюджеты (Союза и республик) четырех последних лет в развернутом виде дают такие цифры (в млн. руб.):

¹⁾ Без доходов НКПС и НКПиТ.

²⁾ За вычетом тех сумм, которые местный бюджет получает из государственного.

Наименование доходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн. (предв. данные)	В %	Проект СНК СССР	В %
1. Налоговые доходы.								
<i>а) Прямые налоги:</i>								
Единый сельхозналог	332,0	17,3	251,8	10,2	356,0	10,2	375,0	9,1
Промысловый налог	157,3	8,2	229,2	9,2	347,2	10,0	360,0	8,7
Подходный налог	94,3	4,9	151,4	6,1	193,3	5,5	244,2	5,9
Прочие прямые налоги	17,6	0,9	8,8	9,4	15,6	0,4	8,0	0,2
Итого прямых налогов	601,2	31,3	641,2	25,9	912,1	26,1	987,2	23,9
<i>б) Косвенные налоги:</i>								
Таможенные сборы	101,9	5,3	150,5	6,0	188,5	5,4	225,0	5,4
Акцизы	507,8	26,4	841,6	34,0	1207,9	34,6	1386,0	33,6
Гербовый сбор и пошлины	118,3	6,2	151,3	6,1	168,9	4,9	230,0	5,6
Итого косв. нал.	728,0	37,9	1143,4	46,1	1565,3	44,9	1841,0	44,6
Всего налогов. доход.	1329,2	69,2	1784,6	72,0	2477,4	71,0	2828,2	68,5
2. Неналоговые доходы (без транспорта и связи).								
Займы	210,5	11,0	161,0	6,5	308,1	8,8	525,0	12,7
Доходы от госпромышленности и торговли	98,7	5,1	122,0	4,9	236,8	6,8	281,0	6,8
Доходы от банков	20,3	1,1	46,9	1,9	67,6	2,0	78,2	1,9
Доходы от лесов	104,8	5,5	214,7	8,7	220,1	6,3	230,4	5,6
Доходы от недр	8,5	0,4	20,7	0,8	42,7	1,2	62,0	1,5
Проч. ненал. доходы	147,9	7,7	127,3	5,2	136,5	3,9	125,0	3,0
Итого неналоговых доходов (без транспорта и связи)	590,7	30,8	692,6	28,0	1011,8	29,0	1301,6	31,5
Итого доходов (без транспорта и связи)	1919,9	100,0	2477,2	100,0	3489,2	100,0	4129,8	
Доходы от транспорта ¹⁾ (валов.)	949,2		1332,4		1524,2		1685,0	
Доходы от связи (валов.)	96,3		136,3		155,9		170,5	
Итого доходов (с транспортом и связью)	2965,4		3945,9		5169,3		5985,3	
Остаток по исполнению бюджета за пред. год	—		27,5		12,9		50,0	
Итого	2965,4		3973,4		5182,2		6035,3	

¹⁾ В том числе сборы на просвещение на транспорте (в млн. руб.): 1924/25 г.—24,8, 1925/26 г.—38,3, 1926/27 г.—43,1 и 1927/28 г.—47,5.

Налоги составляют $\frac{7}{10}$ всех доходов бюджета. Среди налоговых преобладают косвенные налоги, что объясняется низким уровнем национального дохода СССР, с одной стороны, и нивелировкой доходов населения — с другой.

В нашей системе прямого обложения преобладающее значение имеют три налога — сельскохозяйственный, промысловый и подоходный.

Сельскохозяйственный налог, будучи введен 10 мая 1923 г. взамен продналога, неоднократно пересматривался в целях приближения его к налогу, действительно учитывающему доходность крестьянского хозяйства. Если до 1926/27 г. объектами обложения были только полеводство и скотоводство, то с этого года сельхозналог начал учитывать и доходы от специальных отраслей сельского хозяйства и неземледельческих заработков. Сельхозналог является резко прогрессивным налогом. Обложение зажиточных хозяйств доходит до 23% их доходов. В целях освобождения от сельхозналога бедняцких хозяйств закон постепенно повышал т. т. процент общего количества крестьянских хозяйств, который подлежал этому освобождению. Согласно «Манифесту» юбилейной сессии ЦИК СССР, полному освобождению от сельхозналога подлежит 35% всех крестьянских хозяйств. Так как после неуржайного 1924/25 г. пришлось снизить сумму сельхозналога, то поступление его в 1925/26 г. дает 251,8 млн. руб. вместо 332 млн. руб. в 1924/25 г.

Промысловый налог состоит из двух частей — патентного и уравнительного сборов. Ставка патентного сбора варьирует в зависимости от величины торгового или промышленного предприятия.

Уравнительному сбору подлежит торговый оборот. Места имеют право 100% надбавки к промысловому налогу.

Подоходному налогу подлежат все те, кто не платит сельхозналога, поскольку их заработок превышает определенный минимум, варьирующий в зависимости от местности и социального положения плательщика. В Москве этот минимум составляет: для рабочих и служащих — 1 200 руб. в год, для торговцев и пр. — 800 руб. По данным М. И. Фрумкина ¹⁾, средний процент изъятия подоходным налогом составляет: у рабочих и служащих — 1,2%, у трудящихся не по найму (кустарей, ремесленников, лиц свободных профессий) — 3—3,9%, у нетрудовых элементов — 13,3%. Места имеют право 25% надбавки к подоходному налогу.

¹⁾ «Финансы и народное хозяйство» № 42 за 1927 г.

Таможенные сборы у нас падают почти исключительно на импортируемые изделия. Имея солидное фискальное значение, таможенные сборы ставят своей основной целью защиту нашей промышленности от иностранной конкуренции. Той же защите служит и монополия внешней торговли.

Наибольшее значение в общей сумме поступлений от налогов имеют у нас акцизы. Перечень подакцизных предметов и удельный вес каждого из них в общей сумме поступлений от акцизов видны из следующей таблицы:

	1913 в млн. дов. руб.	В %	1927/28 в млн. черв. руб.	В %
Спирт	457,6 ¹⁾	56,3	635,3 ¹⁾	45,8
Водочные изделия и вина	} 53,7	6,6	19,9	1,4
Пиво			39,9	2,9
Патентный сбор с питей			2,5	0,2
Итого	511,3	62,9	697,6	50,3
Табачи, табачные изделия	78,8	9,7	168,0	12,1
Текстиль	—	—	113,0	8,2
Сахар	149,2	18,3	248,6	17,9
Нефтепродукты	48,6	6,0	41,0	3,0
Дрожжи	—	—	15,0	1,1
Чай	—	—	31,0	2,2
Спички	20,1	2,5	25,0	1,8
Соль	—	—	3,0	0,2
Свечи	—	—	2,6	0,2
Резиновые калоши	—	—	24,0	1,7
Папиросная бумага и гильзы	4,9	0,6	0,8	0,1
Парфюмерия	—	—	9,0	0,7
Взыскания, штрафы и т. п.	—	—	7,4	0,5
Всего	812,9	100,0	1 386,0	100,0

Номенклатура подакцизных предметов у нас более обширная, чем в дореволюционное время. Как тогда, так и теперь, львиная доля доходов от акцизов падает на спирт — предмет не первой необходимости, но потребляемый в больших размерах. Нечто подобное мы видим в строении доходов от акцизов в иностранных бюджетах.

¹⁾ Только акциз со спирта, без предпринимательской прибыли.

Сопоставление налоговых доходов в дореволюционной России и в СССР дает такие результаты:

Наименование налогов	1913 (в границах Росс. имп.)		1927/28 (в границах СССР)		Если сумму каждого дан- ного налога в 1913 г. принять за 100, то она в 1927/28 г. составит
	Испол- нение	В %	Проект СНК СССР	В %	
<i>1. Прямые налоги:</i>					
Поземельный налог	25,3	1,5	—	—	—
Сельскохозяйственный налог	—	—	375,0	13,3	—
Подоходный налог	—	—	244,2	8,6	—
Налог с недвижимого иму- щества	37,6	2,2	—	—	—
Кибиточная, подъемная, по- душная и пр. подати	24,4	1,5	—	—	—
Промысловый налог	150,0	9,0	360,0	12,7	216,7
Сбор доходов от капитала	35,1	2,1	—	—	—
Прочие прямые налоги	—	—	8,0	0,3	—
Итого прямых налогов	272,4	16,3	987,2	34,9	362,4
<i>2. Косвенные налоги:</i>					
Таможенные сборы	353,0	21,1	225,0	8,0	63,7
Акцизы	812,9	48,7	1386,0	49,0	170,5
Гербовый сбор и пошлины	231,2	13,9	230,0 ¹⁾	8,1	99,5
Итого косвенных налогов	1 397,1	83,7	1 841,0	65,1	131,8
Итого налогов	1 669,5	100,0	2 828,2	100,0	169,4

Хотя сумма налогов номинально и возросла, но, учитывая падение покупательной силы рубля, она является даже несколько меньшей, чем в 1913 г. ²⁾

Резко классовый характер налоговой системы СССР виден из следующей таблицы ³⁾ о доходе и о налоговых платежах в 1924/25 и 1925/26 гг. (по расчету на душу населения):

¹⁾ В т. г. налог на обрац. ценностей — 125 млн. руб.

²⁾ Подробнее об этом см. в сравнительной части нашей работы.

³⁾ Журнал «Финансы и народное хозяйство», № 42, 1927 г., стр. 14.

Группа населения	1924/25			1925/26		
	Доход в руб.	Налоги в руб.	% к итогу	Доход в руб.	Налоги в руб.	% к итогу
Земледельческое население	75,4	6,5	8,6	89,4	8,0	9,0
Неземледельческое население	240,0	35,5	14,8	303,0	46,6	15,4
В том числе:						
Рабочие	249,9	28,9	11,6	315,0	39,8	12,6
Служащие	283,4	34,1	12,0	328,8	44,7	13,6
Трудящиеся не по найму .	227,7	45,6	20,1	256,6	53,2	20,7
Торговцы и промышленники	366,8	104,7	27,8	549,8	143,1	26,1
Домовладельцы	226,8	42,0	20,7	226,8	56,3	24,9
Прочие	112,6	12,9	11,5	144,2	18,3	12,7

Если рабочий платит 12,6% своего дохода (в 1925/26 г.), то для торговцев и промышленников эта цифра поднимается до 26,1%.

Единый бюджет СССР в своей расходной части, взятый в развернутом виде, за последние четыре года, можно видеть на таблице стр. 82 (в миллионах рублей).

В противоположность другим государствам, расходы по государственному долгу занимают совершенно незначительное место в нашем бюджете, что является прямым результатом аннулирования дореволюционных займов. Госкредитные операции советского правительства начались в 1922 г. в крайне неблагоприятных условиях. В стране тогда еще не было накоплений, денежная единица катастрофически обесценивалась, фондовый рынок отсутствовал. Вот почему первые займы советского правительства были либо принудительные (1-й и 2-й выигрышные займы), либо натуральные краткосрочные (хлебные займы, сахарный заем). Рост народного хозяйства, а вместе с тем и благосостояния населения и введение твердой денежной единицы создали почву для нормального развития государственного кредита, призванного в условиях советской экономики играть крупную роль в процессе направления народной продукции в сторону производительного потребления.

Наименование расходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Исполнение (предв. данн.)	В %	Проект СНК СССР	В %
	Расходы по госуд. долгу	69,6	2,4	117,6	3,0	99,4	2,0	247,5
НКвоентмор	420,4	14,3	551,0	13,9	634,0	12,4	742,0	12,2
Содержание административных и хозяйственных учреждений	339,2	11,5	577,2	14,7	633,3	12,4	628,3	10,5
Содерж. соц.-культур. учр. ¹⁾	167,5	5,7	234,3	5,9	277,6	5,4	323,8	5,4
Транспорт (эксплоат. расходы) ²⁾	847,3	28,8	1 207,1	30,5	1 394,4	27,4	1 462,0	24,2
Связь (эксплоат. расх.)	80,7	2,8	110,0	2,8	126,9	2,5	147,2	2,5
Фонды	68,2	2,3	12,0	0,3	21,3	0,4	42,5	0,7
Финансир. народного хозяйства	537,3	18,3	706,8	17,9	1 191,4	23,4	1 769,4	29,3
В том числе:								
а) Сельское хозяйство	149,5	5,1	162,1	4,1	144,6	2,8	172,5	2,9
б) Промышленность	157,6	5,4	195,5	5,0	453,8	8,9	599,8	9,9
в) Платежи по займу хоз. восстановления	—	—	5,0	0,1	58,1	1,2	60,0	1,0
г) Электрификация	51,6	1,7	66,6	1,7	91,5	1,8	135,7	2,2
д) Торговля и кооперация	22,8	0,8	25,2	0,6	86,2	1,7	120,7	2,0
е) Хлебный фонд	—	—	0,2	—	6,2	0,1	22,0	0,4
ж) Коммун. и жил. строит.	36,0	1,2	70,7	1,8	40,0	0,8	90,5	1,5
з) Вложения по транспорту	107,7	3,7	157,8	4,0	281,0	5,5	537,0	8,9
и) Вложения по связи	12,1	0,4	22,7	0,6	30,0	0,6	31,2	0,5
Отчисления в местный бюджет и субвенции	267,2	9,1	388,9	9,8	553,0	10,9	579,3	9,6
Прочие расходы	41,7	1,4	5,4	0,1	62,7	1,2	43,3	0,7
Образования гос. резерва	98,8	3,4	44,8	1,1	100,0	2,0	50,0	0,8
Итого расходов	2 937,9	100,0	3 955,1	100,0	5 094,0	100,0	6 035,3	100,0

1) НКПрос, НКЗдрав, НКТруд, НКСобес и ученые учреждения ЦИК и СНК СССР

2) Включая расходы по просвещению на транспорте (в млн. руб.: 1924/25—24,8, 1925/26—38,3, 1926/27—43,1; 1927/28—45,0. Без хозяйственных перевозок.

На 1 сентября 1927 г. общий размер государственного долга СССР составлял 976,3 млн. черв. руб., распределяемых по отдельным видам займов следующим образом:

Наименование государственных займов	Сумма выпуска	За 1922/23 — 1927/28 гг. (11 месяцев)		Остаток гос. долга на 1/IX 1927 г.
		реализов.	погашен.	
<i>А. Выигрышные займы.</i>				
1-й выигрышный 1922 г.	100,0	100,0	—	100,0
2-й » » 1924 »	100,0	71,3	33,5	37,8
2-й крестьянский 1925 »	100,0	98,1	2,5	95,6
3-й » » 1927 »	25,0	0,3	—	0,3
Выигрышный 1926 »	30,0	30,0	1,8	28,2
10% выигрыш. 1927 »	100,0	100,0	0,1	99,9
Заем индустр. 1927 »	200,0	—	—	—
Итого по выигрышным займам	655,0	399,7	37,9	361,8
<i>Б. Процентные займы.</i>				
1-й внутренний заем 1924 г.	100,0	91,1	31,8	59,3
2-й » » 1926 »	100,0	99,4	0,1	99,3
3-й » » 1927 »	200,0	22,6	—	22,6
12% заем 1927 »	200,0	17,3	—	17,3
Итого по процентным займам	600,0	230,4	31,9	198,5
Итого А+Б	1 255,0	630,1	69,8	560,3
<i>В. Текущий годом.</i>				
Платежные обязательства НКФ	821,7	821,7	698,3	123,4
Общая сумма по госзаймам	2 076,7	1 451,8	768,1	683,7
<i>Г. Гарантированные правительством СССР займы.</i>				
Заем хозяйственного восстановления	300,0	250,7	58,1	192,6
» ЦСХбанка	100,0	100,0	—	100,0
» НГПС	60,0	—	—	—
Сертификаты сберкассы	25,0	—	—	—
Итого по гарант. займам	485,0	350,7	58,1	292,6
Всего	2 561,7	1 802,5	826,2	976,3

Наименование доходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Вероятное исполнение	В %	Контр. цифры	В %
1. Налоговые доходы.								
Местные налоги	250,3	25,5	362,9	25,9	470,0	27,0	515,0	26,0
В том числе:								
а) Надбавки к госналогам	179,2	18,3	271,4	19,4	365,0	21,0	400,0	20,2
б) Местные налоги	71,1	7,2	91,5	6,5	105,0	6,0	115,0	5,8
Отчисление от госналогов	142,0	14,5	169,7	12,2	375,0	21,5	370,0	18,6
Итого налоговых доходов	392,3	40,0	532,6	38,1	845,0	48,5	885,0	44,6
2. Неналоговые доходы.								
Местные	364,9	37,2	473,1	33,8	565,0	32,5	670,0	33,7
В том числе:								
а) Доход от коммунального хозяйства	317,9	32,4	396,5	28,3	470,0	27,0	550,0	27,7
б) » от сельского хозяйства	16,4	1,7	17,7	1,3	23,0	1,3	30,0	1,5
в) » от промышленности и торговли	21,2	2,2	53,6	3,8	68,0	3,9	84,0	4,2
г) Разные предприятия и мероприятия	9,4	0,9	5,3	0,4	4,0	0,3	6,0	0,3
Отчисления от неналоговых доходов	43,5	4,4	83,9	6,0	100,0	5,7	110,0	5,6
Итого неналоговых доходов	408,4	41,6	557,0	39,8	665,0	38,2	780,0	39,3
Субвенционный фонд и другие пособия	64,0	6,5	143,2	10,2	57,0	3,3	60,0	3,0
Разные доходы	116,3	11,9	166,9	11,9	174,0	10,0	260,0	13,1
Всего доходов	981,0	100,0	1 399,7	100,0	1 741,0	100,0	1 985,0	100,0

Наименование расходов	1924/25		1925/26		1926/27		1927/28	
	Исполнение	В %	Исполнение	В %	Вероятное исполнение	В %	Конгр. цифры	В %
<i>1. Административно-судебные.</i>								
Управление (советы, исполкомы и пр.)	134,0	13,8	188,5	13,7	195,0	11,1	182,0	9,0
Охрана обществ. порядка (милиция, угрозыск и пр.)	58,0	6,0	79,3	5,7	84,0	4,8	85,0	4,2
Органы юстиции	15,9	1,7	21,7	1,6	26,0	1,4	28,0	1,4
Итого административно-судеб. расх.	207,9	21,5	289,5	21,0	305,0	17,3	295,0	14,6
<i>2. Социально-культурные.</i>								
Народное образование	228,4	23,6	329,3	23,9	435,0	24,7	500,0	24,7
Народное здравоохранение	110,7	11,4	153,4	11,1	200,4	11,4	230,0	11,3
Социальное обеспечение	14,7	1,5	21,4	1,5	35,0	2,0	40,0	2,0
Итого социально-культурных расходов	353,8	36,5	504,1	36,5	670,0	38,1	770,0	38,0
<i>3. Хозяйственно-производственные</i>								
Коммунальное хозяйство	220,3	22,8	298,8	21,7	400,0	22,7	500,0	24,7
В том числе коммунальные предприятия	123,7	12,8	170,2	12,3	211,0	12,0	255,0	12,6
Сельское хозяйство	32,4	3,3	50,1	3,6	69,0	3,9	80,0	4,0
Местная промышленность	4,1	0,4	9,8	0,7	60,0	3,4	70,0	3,4
Пути сообщения	15,6	1,6	27,7	2,0	40,0	2,3	70,0	3,4
Итогохоз.-производственных расходов	272,4	28,1	386,4	28,0	569,0	32,3	720,0	35,5
<i>4. Разные расходы.</i>								
Погашение задолженности	38,8	4,0	52,8	3,8	54,0	3,1	60,0	3,0
Погашение займов	12,3	1,3	21,0	1,5	26,0	1,4	32,0	1,6
Расходы по военному ведомству	12,6	1,3	17,7	1,3	22,0	1,3	25,0	1,2
Отчисления в специальные фонды	—	—	49,4	3,6	39,0	2,2	48,0	2,4
Прочие расходы	70,5	7,3	59,1	4,3	75,0	4,3	75,0	3,7
Итого разных расходов	134,2	13,9	200,0	14,5	216,0	12,3	240,0	11,9
Всего расходов	968,3	100,0	1 380,0	100,0	1 760,0	100,0	2 025,0	100,0

Удельный вес расходов по обороне за последние годы обнаружил некоторое снижение. В сравнительной части нашей работы мы докажем, что эти расходы значительно ниже довоенного уровня.

Снижение обнаруживают административно-хозяйственные (в частности административные) расходы. В этом обстоятельстве сказывается стремление нашей экономической политики передвинуть центр тяжести бюджетных расходов из сферы личного потребления в сферу производительного потребления. Громадное место занимают расходы по финансированию народного хозяйства, в частности промышленности. Наш бюджет призван финансировать процесс реконструкции народного хозяйства СССР. Бюджет, собирая средства для выполнения этой задачи, выполняет функцию перераспределения капиталов в стране.

Госбюджет СССР обнаруживает весьма тесную связь с местным бюджетом через систему субвенций и отчислений. Размер последних возрастает из года в год.

Одной из задач нашей финансовой политики является образование бюджетного резерва на случай непредвиденных обстоятельств (неурожай, война и т. п.). Этим объясняется наличие соответствующего ассигнования в расходной части нашего бюджета.

Выше мы уже отметили, что в нашей финансовой системе местный бюджет занимает весьма крупное место. Доходную часть местного бюджета мы видим в таблице на стр. 84 (в миллионах рублей).

В местном бюджете неналоговые доходы преобладают над налоговыми.

Расходная часть местного бюджета за последние четыре года представлена в таблице на стр. 85 (в миллионах рублей).

В местном бюджете преобладают социально-культурные и хозяйственно-производственные нужды. Он является одним из важнейших факторов экономического и культурного прогресса страны.

ГЛАВА VII

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОЧЕРК БЮДЖЕТОВ ГЛАВНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ

Целью настоящего очерка не является всестороннее сравнительное изучение финансового хозяйства главнейших государств. Работа в таком масштабе требует гораздо больше времени, места и, что особенно важно, фактических материалов, нежели это сейчас имеется в нашем распоряжении. Мы пока намерены ограничиться сопоставлением лишь основных моментов доходных бюджетов Англии, Франции, Германии, Италии, С. Ш. Америки и СССР и расходных бюджетов Англии, Франции, Италии и СССР в довоенное и послевоенное время.

Как видно, при изучении расходов мы значительно суживаем рамки нашей работы: мы оставляем в стороне Германию и С. Ш. Америки.

К этому нас вынуждает состояние имеющихся у нас материалов. Изучение расходов федеральных государств может быть плодотворным лишь тогда, когда в сферу анализа вовлекаются и бюджеты входящих в федерации членов (Länder в Германии, States в С. Ш. Америки). К сожалению, мы этих бюджетов не имеем. В отношении германских Länder мы даже не знаем более или менее удовлетворительной сводки их бюджетов. Выполнению поставленной нами задачи оказала значительную помощь выпущенная отделом иностранной финансовой статистики германского имперского статистического управления книга: «Die Staatsausgaben von Grossbritannien, Frankreich, Belgien und Italien in der Vor-und Nachkriegszeit» (Berlin, 1927, Verlag von Reimar Hobbing. S. 574 большого формата).

В этой книге тщательно обработаны ценнейшие сведения по расходным бюджетам этих четырех государств.

А. ДОХОДЫ

После мировой войны проблема сравнительного изучения иностранных финансов стала особенно актуальной благодаря тому, что при регулировании финансово-экономических и политических взаимоотношений между государствами был выдвинут принцип равномерной тяжести обложения в различных странах. Применительно к Германии план Дауэса формулирует этот принцип так: «На германский народ должно быть возложено налоговое бремя, которое будет по меньшей мере столь же тяжелым, как и в союзных странах». Ввиду этого и мы начнем наш анализ вопросом, каково то налоговое бремя, которое несет население в указанных государствах ¹⁾. Не останавливаясь на методологической стороне вопроса, отметим только, что для решения его мы считаем достаточным получить общие размеры валовых поступлений (т. е. без вычета издержек взимания) от государственных, федеральных и местных налогов, а также и от государственных монополий и сопоставить полученные цифры в различных комбинациях с размерами национального дохода. Разумется, сравнение станет возможным лишь при условии сведения всех цифр к одной денежной единице. Поскольку сравнение будет сделано применительно к довоенному и настоящему времени, придется еще сделать поправки и на обесценение валют.

Прежде всего нам предстоит выяснить, каков национальный доход интересующих нас стран в довоенное время и сейчас.

В таблице на стр. 89 даны соответствующие цифры ²⁾:

Национальный доход, вообще, не поддается более или менее точному исчислению. Несмотря на это, приведенные цифры, взятые в сравнительном аспекте, относительно, довольно характерны. Как до войны, так и сейчас наша страна оказывается одной из наиболее бедных. Наша душевая норма национального дохода еще не дошла до довоенного уровня в то время, как С. Ш. Америки, Англия, Франция и Германия уже перевалили этот уровень.

¹⁾ Подробнее о задачах сравнительного изучения налогового бремени в разных странах см. в статье К. Ф. Шмелева «Проблема тяжести обложения» в книге: «Налоговое бремя в СССР и иностранных государствах», Финансовое издательство, Москва, 1928.

²⁾ Цифры национального дохода по иностранным государствам по довоенному времени взяты из работы Findlay Schirras'a «The Science of public finance», London, 1925. Для послевоенного времени использованы различные источники.

Страна	Год	Национ. доход в миллион. ден. ед. каждой страны	Население в миллионах	Национальный доход в миллионах довоенных рублей	Подушная норма национ. дохода в довоенных рублях	Если подушную норму нац. дох. в 1913/14 г. принять за 100, то она в последующее время составит
Англия . . .	1913/14	2 250	45,2	21 278	471	100,0
	1926/27	4 000	44,0	22 251	506	107,4
Франция . . .	1913	37 500	39,6	14 062	355	100,0
	1926	210 000	39,2	14 000	357	100,6
Германия . . .	1913/14	43 000	64,9	19 909	307	100,0
	1927/28	60 000	64,0	20 422	319	103,9
Италия	1913/14	20 200	34,6	7 575	219	100,0
	1925/26	120 000	38,7	6 356	164	74,8
С. Ш. Америки	1913/14	34 000	92,0	66 062	718	100,0
	1924/25	72 000	112,0	93 264	833	116,0
Россия — СССР	1913	17 108	174,0	17 108	98	100,0
	1927/28	24 208	147,2	14 157	96	97,9

Налоги в сравниваемых странах составляли:

Страна	Год	В миллионах денежных единиц каждой страны			
		Государственные налоги	Респ. налоги (в фед. гос.)	Местные налоги	Итого налогов
Англия	1913/14	163,0	—	92,6	255,6
	1926/27	663,9	—	162,0	825,9
Франция	1913	3 845,9	—	1 350,0	5 195,9
	1927	44 015,0	—	5 450,0	49 465,0
Германия	1913/14	1 661,4	1 140,1	2 098,5	4 900,0
	1927/28	7 750,0	4 100,0	2 000,0	13 850,0
Италия	1913/14	2 113,4	—	509,8	2 623,2
	1925/26	18 380,2	—	3 025,3 ¹⁾	21 405,5
С. Ш. Америки . . .	1912/13	660,9	306,0	1 219,8	2 186,7
	1924/25	3 132,5	868,0	2 277,0	6 277,5
Россия — СССР . . .	1913	1 669,0	—	308,0	1 977,0
	1927/28	2 828,0	—	515	3 343,0

¹⁾ 1924/25 г.

Зная национальный доход и размеры отдельных видов налогов, мы можем высчитать процентное отношение последних к первому.

Налоги в процентах к национальному доходу:

Страна	Год	Госналоги	Республ. налоги	Местные налоги	Итого
Англия	1913/14	7,2	—	4,1	11,3
	1926/27	16,6	—	4,0	20,6
Франция	1913	10,2	—	3,6	13,8
	1927	20,9	—	2,5	23,4
Германия	1913/14	3,9	2,6	4,9	11,4
	1927/28	12,9	6,9	3,3	23,1
Италия	1913/14	10,4	—	2,5	12,9
	1925/26	15,3	—	2,5	17,8
С. Ш. Америки	1912/13	1,9	0,9	3,6	6,4
	1924/25	4,3	1,2	3,1	8,6
Россия — СССР	1913	9,7	—	1,8	11,5
	1927/28	11,7	—	2,1	13,8

Эта таблица дает полное основание заключать, что в настоящее время во всех перечисленных странах, путем налогов—обычно государственных в противоположность местным—извлекается значительно большая доля национального дохода, нежели до войны.

Если мы сумму налогов по каждой из изучаемых стран сведем к довоенным рублям, то получим:

Налоги в миллионах довоенных рублей:

Страна	Год	Государственные налоги	Респ. налоги	Местные налоги	Итого налогов
Англия . . .	1913/14	1 541,5	—	875,7	2 417,2
	1926/27	4 360,0	—	1 063,9	5 423,9
Франция . . .	1913	1 442,2	—	506,3	1 948,5
	1927	2 597,0	—	303,0	2 900,0
Германия . . .	1913/14	767,6	526,7	969,5	2 263,8
	1927/28	2 632,7	1 392,8	679,4	4 704,9
Италия . . .	1913/14	792,5	—	191,2	983,7
	1925/26	999,1	—	164,4	1 163,5
С. Ш. Америки	1912/13	1 284,1	594,6	2 370,1	4 248,8
	1924/25	4 057,6	1 124,3	2 949,5	8 131,4
Россия — СССР	1913	1 669,0	—	308,0	1 977,0
	1927/28	1 653,8	—	301,0	1 954,0

Знать долю налогов в национальном доходе — еще не означает иметь верный критерий для суждения о сравнительной тяжести обложения в разных странах. Бедному человеку гораздо труднее отдать меньшую часть своего заработка, нежели богатому большую. Важно знать, сколько у данного человека остается после уплаты налогов ¹⁾. Именно размер этого остатка может служить основанием для правильного решения интересующего нас вопроса.

Страна ²⁾	Год	В довоенных рублях					
		подушная норма национального дохода	подушная норма государственных налогов	подушная норма республ. налогов	подушная норма местных налогов	подушная норма всех налогов	остаток подушн. нормы нац. дох. за вычетом налогов
Англия	1913/14	471	34,1	—	19,3	53,4	417,6
	1926/27	506	99,1	—	24,1	123,2	382,8
Франция	1913	355	36,4	—	12,8	49,2	305,8
	1927	357	66,2	—	7,7	73,9	283,1
Германия	1913/14	307	11,8	8,1	14,9	34,8	272,2
	1927/28	319	41,1	21,8	10,6	73,5	245,5
Италия	1913/14	219	22,9	—	5,5	28,4	190,6
	1925/26	164	25,8	—	4,2	30,0	134,0
С. Ш. Америки .	1912/13	718	13,9	6,4	25,8	46,0	672,0
	1924/25	833	36,2	10,0	26,3	72,5	760,5
Россия — СССР .	1913	98	9,6	—	1,7	11,3	86,7
	1927/28	96	11,2	—	2,0	13,2	82,8

Кроме С. Ш. Америки, во всех остальных странах на руках у населения, после уплаты всех налогов, остается сейчас значительно меньше ресурсов, нежели до войны. У гражданина

¹⁾ Проф. П. П. Гензель в статье «Тяжесть обложения» (вышеупомянутый сборник «Налоговое бремя в СССР и иностранных государствах», стр. 178) пишет: «теория пришла к выводу, что еще более ясно вычерчивается картина тяжести обложения, если принимается во внимание, какая сумма подушевого дохода остается в среднем на жителя, за вычетом подушевой суммы налогов».

²⁾ Хотя для некоторых стран год, к которому относится цифра национального дохода, и год, к которому относится цифра разных видов налогов, и не совпадает, но, ввиду относительной стабильности размеров этих налогов в последние годы, это обстоятельство не может иметь существенного значения.

СССР (а для 1913 г. — гражданина Российской империи) остается наименьшее, чем во всех прочих поименованных странах, количество средств. Этот остаток у нас и сейчас меньше, чем в 1913 г.

Сопоставляя экзистенц-минимум, свободный при обложении подоходным налогом, мы видим, что он равен (для семьи из мужа, лишенной самостоятельных заработков жены и двоих детей или иждивенцев): в Англии—2721 черв. руб., во Франции—1750, Германии—685, Италии—636, С. Ш. Америки—6701 и в СССР—1200. Значит ли, что, скажем, в Германии тяжесть обложения большая, потому что там экзистенц-минимум меньше, чем у нас? Нисколько, ибо помимо прямого обложения есть еще и акцизы, при помощи которых фиск может выкачать наибольшее количество средств у плательщика.

Мы вплотную подошли к вопросу о соотношении между различными видами (или способами) обложения. Классификация налогов по двухступенной (прямые и косвенные) или по трехступенной (налоги на имущество и доход, на обращение и на потребление) схеме, даже применительно к одному государству, страдает большой дозой условности. Тем более законна эта условность, когда перед нами стоит задача уложить в одну схему налоги шести разных стран, да еще за две столь отличные друг от друга эпохи — довоенную и послевоенную. Перечень налогов мы приводим в довольно развернутом виде, что дает возможность читателю перегруппировать налоги так, как это ему кажется более правильным (см. табл. на стр. 93, 94, 95).

Таким образом соотношение между прямыми и косвенными налогами, по данным этих таблиц, таково:

Страна	Год	Прямые налоги	Косвенные налоги
Англия	1913/14	47,9	52,1
	1926/27	60,0	40,0
Франция	1913	25,2	74,8
	1927	33,3	66,7
Германия	1913/14	3,7	96,3
	1927/28	49,7	50,3
Италия	1913/14	28,2	71,8
	1927/28	33,3	66,7
С. Ш. Америки	1912/13	5,3	94,7
	1924/25	64,0	36,0
Россия — СССР	1913	16,3	83,7
	1927/28	34,9	65,1

НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ГЛАВНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ
(в миллионах денежных единиц каждой страны).

	А н г л и я				Ф р а н ц и я			
	1913/14		1926/27		1913		1927	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Смета	В %	Смета	В %
А. Прямые налоги.								
Подоходный налог	43,9	26,9	234,7	35,4	—	—	2 100,0	4,8
Дополнительный подоходный налог	3,3	2,0	65,8	9,9	—	—	—	—
Шедулярный подоходный налог	—	—	—	—	—	—	6 669,0	15,2
Налог на доход от движимого богатства	—	—	—	—	— ²⁾	—	—	—
Поземельный налог	0,7	0,4	0,9	0,1	114,6	3,0	483,0	1,1
Подоомовый налог	2,0	1,3			103,2	2,7	1 046,0	2,4
Поимущественный налог	—	—	—	—	— ³⁾	—	—	—
Наследственный налог	27,4	16,9	67,3	10,1	356,8	9,3	3 039,0	6,8
Промысловый налог	—	—	—	—	— ⁴⁾	—	—	—
Налог на автомобили	—	—	21,4	3,2	9,3	0,2	660,0	1,5
Налог на сверхприбыль	—	—	4,5	0,7	—	—	—	—
Налог на прирост ценности земли	0,7	0,4	—	—	—	—	—	—
Налог на военную прибыль	—	—	— ¹⁾	—	— ⁴⁾	—	200,0	0,5
Прочие прямые налоги	—	—	4,0	0,6	386,4	10,0	458,0	1,0
Итого прямых налогов	78,0	47,9	398,6	60,0	970,3	25,2	14655,0	33,3
Б. Косвенные налоги.								
Таможенные сборы	35,4	21,7	107,5	16,2	624,6	16,2	3 796,0	8,6
Акцизы	39,6	24,3	133,0	20,0	777,0	20,2	4 078,0	9,3
Монополии	—	—	—	—	574,9	14,9	4 687,0	10,6
Налог на оборот	—	—	—	—	—	—	7 582,0	17,2
Регистрационные сборы	—	—	—	—	440,7	11,5	4 161,0	9,5
Гербовый сбор	10,0	6,1	24,8	3,8	244,0	6,3	2 015,0	4,6
Транспортный налог	—	—	—	—	87,6	2,4	2 274,0	5,2
Прочие косвенные налоги	—	—	—	—	126,8	3,3	767,0	1,7
Итого косвенн. налогов	85,0	52,1	265,3	40,0	2 875,6	74,8	29360,0	66,7
Всего налогов	163,0	100,0	663,9	100,0	3 845,9	100,0	14015,0	100,0

1) Налог на доходы акционерных компаний.

2) Включая налог с рудников (7,6 млн. фр.).

3) Включая налог с имущества мертвой руки (19,1 млн. фр.).

4) Налог на окна и двери — 71,7 млн. фр.; патентный сбор — 167,4; доход от денежных капиталов — 119,6; налог с мер и весов — 6,0; налог с лошадей — 21,7.

5) Налог на автомобили и велосипеды.

	Германия				Италия			
	1913/14		1927/28		1913/14		1927/28	
	Исполн.	В %	Смета	В %	Исполн.	В %	Смета	В %
А. Прямые налоги.								
Подходный налог	—	—	3020,0	39,0	—	—	195,0	1,1
Дополнительный подоходный налог	—	—	—	—	—	—	—	—
Шедюлярн. подоходный налог	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на доход от движимого богатства	—	—	—	—	346,2	16,4	3 500,0	19,4
Поземельный налог	—	—	—	—	81,6	3,9	150,0	0,8
Подомовый налог	—	—	—	—	112,8	5,3	310,0	1,7
Поимущественный налог	0,8 ¹⁾	0,0	470,0	6,1	—	—	900,0	5,0
Наследственный налог	46,3	2,8	100,0	1,3	56,4	2,6	98,0 ⁴⁾	0,6
Промысловый налог	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на автомобили	—	—	130,0	1,7	—	—	—	—
Налог на сверхприбыль	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на прирост ценности земли	15,3 ²⁾	0,9	—	—	—	—	50,0 ²⁾	0,3
Налог на военную прибыль	—	—	—	—	—	—	190,0	1,0
Прочие прямые налоги	—	—	134,0	1,6	—	—	611,5	3,4
Итого прямых налогов	62,4	3,7	3854,0	49,7	597,0	28,2	6 004,5	33,3
Б. Косвенные налоги.								
Таможенные сборы	679,3	40,9	890,0	11,5	342,6	16,2	2777,5	15,4
Акцизы	469,7	28,3	1345,0	17,4	282,6	13,4	2411,0	13,3
Монополии	194,0	11,7	210,0	2,7	610,4	28,9	3724,5	20,5
Налог на оборот	—	—	900,0	11,6	—	—	950,0	5,3
Регистрационные сборы	—	—	—	—	94,4	4,5	855,0	4,7
Гербовый сбор	236,0	14,2	—	—	81,9	3,8	780,0	4,4
Транспортный налог	—	—	325,0	4,2	43,4	2,1	145,3	0,8
Прочие косвенные налоги	20,0 ³⁾	1,2	226,0	2,9	61,1	2,9	401,0	2,3
Итого косвенн. налогов	1 599,0	96,3	3896,0	50,3	1516,4	71,8	12 044,3	66,7
Всего налогов	1 661,4	100,0	7750,0	100,0	2113,4	100,0	18 048,8	100,0

1) Wehrbeitrag.

2) Налог на прирост ценности имущества.

3) Вексельный налог.

4) Включая и налог с имуществом мертвой руки.

	С. Ш. А м е р и к и				Р о с с и я — С С С Р			
	1912/13		1924/25		1913 ²⁾		1927/28	
	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Исполн.	В %	Проект СНК СССР	В %
А. Прямые налоги.								
Подходный налог . . .	35,0	5,3	1 761,7	56,2	—	—	244,2	8,6
Дополнительный подоходный налог	—	—	—	—	—	—	—	—
Шедулярный подоходный налог	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на доход от движимого богатства . . .	—	—	—	—	—	—	375,0 ³⁾	13,3
Поземельный налог . . .	—	—	—	—	25,3	1,5	—	—
Подомовый налог . . .	—	—	—	—	37,6 ⁴⁾	2,2	—	—
Поимущественн. налог . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
Наследственный налог . . .	—	—	101,4	3,2	—	—	—	—
Промысловый налог . . .	—	—	—	—	150,0	9,0	360,0	12,7
Налог на автомобили . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на сверхприбыль	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на прирост ценности земли	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на военн. прибыль	—	—	142,9 ⁴⁾	4,6	59,5 ⁵⁾	3,6	8,0	0,3
Прочие прямые налоги	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого прям. налогов	35,0	5,3	2 006,0	64,0	272,4	16,3	987,2	34,9
Б. Косвенн. налоги.								
Таможенные сборы . . .	318,9	48,2	548,5	17,5	353,0	21,1	225,0	8,0
Акцизы	307,0	46,5	371,1	11,9	812,9 ⁶⁾	48,7	1386,0	49,0
Монополии	—	—	—	—	—	—	—	—
Налог на оборот	—	—	—	—	—	—	—	—
Регистрационные сборы	—	—	—	—	—	—	—	—
Гербовый сбор	—	—	—	—	231,2 ⁷⁾	13,9	230,0 ⁷⁾	8,1
Транспортный налог . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочие косвенн. налоги	—	—	206,9	6,6	—	—	—	—
Итого косвенн. налог.	625,9	94,7	1 126,5	36,0	1 397,1	83,7	1 841,0	65,1
Всего налогов . . .	660,9	100,0	3 132,5	100,0	1 669,5	100,0	2 828,2	100,0

¹⁾ Налог на дарения — 7,5 млн. долл.; налог с ценности основного капитала корпораций — 90,0 млн. долл. и спец. налоги (special taxes) — 45,4 млн. долл.

²⁾ В границах Российской империи.

³⁾ Сельхозналог.

⁴⁾ Налог с недвижимых имуществ.

⁵⁾ Налог с доходов от капиталов — 35,1 млн. руб.; кибиточная, подымная, подушная и пр. подати — 24,4 млн. руб.

⁶⁾ Включая и акциз от винной монополии в размере 457,6 млн. руб.

⁷⁾ Гербовый сбор и пошлины.

Эти цифры показывают, что наибольшие изменения претерпели федеративные страны — Германия и С. Ш. Америки. Если до войны союзные бюджеты этих федераций опирались почти целиком на косвенные налоги, то после войны они уже имеют солидную базу в системе прямых налогов. Сама жизнь доказала полную невозможность строить федеральный бюджет на налогах на потребление. Везде возросло значение прямого обложения. Франция, Италия и СССР (Россия) были и остались странами, в которых преобладает косвенное обложение. С другой стороны, мы нигде не видим такого резкого повышения доли прямого обложения, как у нас (с 16,3% до 34,9%)¹⁾.

Общей для всех стран чертой военного и послевоенного финансового развития является увеличение количества взимаемых налогов. Нужда в средствах вынудила все государства расширить ту сеть, которой они окружают налогоплательщика. Нельзя не отметить той крупной роли, которую играет подоходный налог в Англии, С. Ш. Америки и Германии.

Весьма интересным представляется сравнение прогрессии при обложении подоходным налогом в главнейших странах.

Процент обложения подоходным налогом:

Доход в рублях	Англия	Италия	Германия	С. Ш. С. А.	СС.Р (с местной надбавкой)	
					рабочие и служащ.	прочие
Заработанные доходы (для семейных с двумя детьми).						
440	—	13,3	4,5	—	—	—
1 090	—	14,1	6,0	—	—	3,5
1 740	1,1	14,3	6,4	—	1,5	4,4
4 350	8,7	15,3	12,0	0,4	2,3	10,2
10 870	15,7	21,6	19,4	1,9	10,1	19,6
Предпринимательские доходы.						
440	—	19,3	4,9	—	—	—
1 090	—	20,1	6,2	—	—	4,0
1 740	1,1	20,3	6,5	—	—	6,5
4 350	8,7	21,9	12,8	0,4	—	12,3
10 870	15,7	23,6	19,9	2,3	—	24,9
21 740	22,1	25,6	25,1	5,9	—	37,4
108 700	39,0	28,0	33,0	25,9	—	52,5
217 400	44,3	28,0	33,3	34,6	—	54,4
1 087 000	48,9	28,0	33,3	43,5	—	56,0

¹⁾ За исключением, разумеется, Германии и С. Ш. Америки, где рост прямого обложения вызван созданием во время войны федеральной системы прямого обложения.

Эта таблица показывает, что обложение подоходным налогом рабочих и служащих у нас более мягкое, чем в богатой Англии, не говоря уже о Германии и Италии. Лишь С. Ш. Америки могут позволить себе такую роскошь, как облагать лишь 1,9% тех, кто зарабатывает 10 870 рублей. Зато мы не видим в других странах такой далеко идущей прогрессии при обложении предпринимательских доходов.

Эволюция акцизов выражается как в росте ставок акцизного обложения, так и в увеличении количества подакцизных предметов. Таковыми в первую очередь и во всех странах являются спирт, вино, пиво, табак, табачные изделия. Эти предметы (не первой необходимости, но усиленно потребляемые) и дают львиную долю всех акцизных поступлений. «Сухая» Америка совсем лишена теперь водочного дохода. Зато она имеет солидные поступления от штрафов, налагаемых на нелегальных торговцев алкоголем. Конфискуемая «влага» там обычно уничтожается. В более бедных странах список облагаемых акцизом предметов довольно велик, охватывая даже такие продукты, как сахар, спички, соль ¹⁾ (Франция, Германия, Италия, Япония, СССР). Некоторые из подакцизных предметов в той или иной стране являются монопольными. Совсем нет (и не было до войны) монополий в англосаксонских странах — Англии и С. Ш. Америки. В других странах теперь существуют монополии: во Франции — табачная, спичечная и пороховая, в Германии — спиртная, в Италии — табачная, соляная и на лотереи; существовавшая в Италии до 1923 года спичечная монополия заменена акцизом, хотя правительство обязало организованный по его приказанию спичечный синдикат «продавать спички по определенной цене и через прежних продавцов» ²⁾.

Бюджет страны не исчерпывается налоговыми доходами. Помимо них есть еще ряд поступлений неналогового характера, как, например, займы, возвраты, доходы от государственных предприятий и др. Сравнение подобного рода доходов по разным странам затрудняется различием в характере связи между бюджетом и этими предприятиями. В одних странах они входят в бюджет своим положительным или отрицательным сальдо, в других — своими валовыми доходами и расходами, в третьих — одна часть из них проходит по принципу сальдо, а другая — по принципу

¹⁾ Акциз на соль у нас и в Германии в 1927 г. отменен.

²⁾ «Налоги в иностранных государствах», Фин. изд., стр. 126.

брутто. Возможен, наконец, полный разрыв между бюджетом и госпредприятиями.

Из сравниваемых стран государственное предпринимательство менее всего развито в Англии и С. Ш. Америки. Там даже железные дороги находятся целиком в частных руках. Везде огосударствлена почта и телеграф и — в меньшей или большей степени — леса, некоторая часть земель. Разумеется, ни в одной из этих стран мы не видим такого широкого охвата государством промышленности, торговли, банковского аппарата и средств связи, как у нас.

Б. РАСХОДЫ

Выше уже мы отметили, что крайне трудная задача сравнительного изучения расходных бюджетов Англии, Франции, Италии и СССР в довоенное и послевоенное время облегчается наличием изданной германским имперским статистическим управлением работы: «Die Staatsausgaben von Grossbritannien, Frankreich, Belgien und Italien». В этой работе собран и обработан богатейший материал, который мы и изложим, поскольку дело касается Англии, Франции и Италии.

Авторы «Staatsausgaben» разделили все расходы изученных ими четырех стран по следующей предметной схеме: 1) высшие законодательные учреждения, 2) суд, 3) внутреннее управление, 4) внешние сношения, 5) колониальное дело, 6) оборона, 7) финансовое управление, 8) просвещение, наука и искусство, 9) церковное дело, 10) социальные задачи, 11) хозяйство, 12) государственные предприятия, 13) расходы, вызванные войной.

Какие же расходы они отнесли к каждой группе? К первой группе отнесены законодательные учреждения, содержание королевского дома или президента и занимаемых главой государства зданий, замков и т. п., содержание премьер-министра и расходы по выборам в законодательные учреждения; ко второй группе отнесено содержание судебных и карательных учреждений; к третьей — жандармерия, полиция, министерство внутренних дел и состоящие при нем учреждения, переселенческое дело, меры и весы, администрация; к четвертой — министерство иностранных дел и его учреждения за границей и расходы по участию в Лиге наций, международном бюро труда и некоторых других интернациональных институтах; к пятой — расходы по колониям; к шестой — все виды расходов на оборону; к седьмой — содержание

финансовых (включая сюда таможенные) учреждений; к восьмой — школьное дело, театры, научные институты и т. п.; к девятой — расходы по содержанию служителей культа и их институций; к десятой — расходы по охране труда, борьбе с безработицей (но не расходы по общественным работам, вошедшие в рубрику «хозяйство»), общественному призрению, охране материнства, здравоохранению и т. п.; к одиннадцатой — содержание так называемых хозяйственных ведомств (сюда вошли министерства торговли, промышленности и земледелия), субсидии государства частным хозяйственным предприятиям, расходы по торговому флоту, коммерческой авиации и т. п.; к двенадцатой — пассивное сальдо по государственным предприятиям; наконец, к тринадцатой — военные пенсии, содержание оккупационных войск, восстановительные работы и т. п.

Поскольку в рамки анализа вовлечена до- и послереволюционная Россия, постольку мы сочли необходимым несколько видоизменить означенную схему предметной группировки расходов. Так, в высшей степени условным является сравнение в отдельности расходов по судебному делу и внутреннему управлению. Граница между административной и судебной юстицией далеко не одинакова в изучаемых странах. Целесообразнее поэтому объединить эти два вида расходов. Мы также объединили расходы по просвещению, науке и искусству с церковным делом и социальными задачами и расходы по хозяйству¹⁾ с пассивным сальдо по госпредприятиям. Эти слияния мы сделали только для общего свода, в тексте к нему мы даем сопоставление и отдельных составных элементов, входящих в ту или иную группу. Далее, расходы по субвенциям, дотациям и отчислениям были распределены немецкими авторами по соответствующим группам. Например, субвенция на школы отнесена к группе «просвещение», отчисление от налогов — к «финансовому управлению». В целях ясного представления о той материальной связи, которая существует между государственным и местным бюджетами, мы объединили в одну группу все виды материальной помощи государства местам.

Так как иностранные авторы отнесли названные «хозяйственные» ведомства целиком к хозяйству, нам пришлось также отнести к этой группе наши ведомства: ВСНХ, НКТорг и НКЗем (а для дореволюционного времени министерство торговли и про-

1) О характере этих расходов см. стр. 122 настоящей работы.

мышленности и главное управление землеустройства и земледелия). В целях сравнимости нам также пришлось исключить из бюджета эксплуатационные расходы транспорта и связи.

В группу «хозяйства» нами включены те суммы, которые наш бюджет дает на финансирование народного хозяйства в целях более быстрого роста последнего.

В проекте единого госбюджета на 1926/27 г., положенном нами в основу анализа для СССР, имеются суммы без указания их определенного назначения (резервные фонды в 102,6 млн. руб. и 103 млн. руб. на образование особого государственного резерва СССР). Обе эти суммы мы упустили совсем. Если бы мы их включили в графу «прочие расходы», то получили бы такой элемент, который не проходит по всем сравниваемым объектам. По той же причине мы упустили и некоторые суммы (сравнительно небольшие) по бюджету дореволюционной России.

Расходы по просвещению армии и флота мы оставили в группе «оборона» не только ввиду преимущественно специального характера этого просвещения, но и потому, что так же поступили немецкие авторы «Staatsausgaben» по трем остальным сравниваемым странам.

К группе высших законодательных учреждений мы отнесли не только сметы ЦИК'ов и СНК'ов (за вычетом, разумеется, числящихся в них просвещенческих расходов), но и содержание Госпланов, как органов, стоящих над ведомствами. Мы считаем необходимым подчеркнуть, что каждая приводимая нами цифра, взятая вне сравнительного аспекта, совершенно не претендует на абсолютную точность. Мы будем считать нашу задачу решенной, если предлагаемый очерк даст правильное представление о соотношении отдельных элементов в предметно построенных расходных бюджетах разных государств в довоенное и послевоенное время.

Немецкие авторы в своей работе, руководствуясь рядом соображений, исходили из росписей, а не отчетов бюджетов. Мы поэтому в отношении дореволюционной России и СССР сделали то же самое.

Всякое сравнение имеет смысл лишь при том условии, когда в основу сравнения кладется одинаковое мерило. Нам поэтому предварительно пришлось перевести все сведенные в предметную схему расходы Англии, Франции, Италии и СССР в довоенные рубли. После всех указанных изменений наша таблица приняла тот вид, который она имеет на стр. 102—103.

Всмотримся в эту таблицу. Прежде всего обращает на себя внимание то, что как до войны, так и сейчас душевая норма государственных расходов у нас значительно меньше, чем в остальных странах. Ставить это явление в связь с якобы большим значением у нас местного бюджета не приходится: в изучаемых иностранных государствах сфера местного публичного управления, на худой конец, никак не меньше, чем у нас. Причину отмечаемого явления (меньшая, чем в других странах, душевая норма госрасходов) мы усматриваем в нашей бедности, в сравнительно небольших размерах нашего национального дохода, не позволяющих изъять более крупные суммы на удовлетворение государством общественных нужд. Сооставление душевой нормы национального дохода, с одной стороны, и государственных и местных налогов — с другой, сделанное нами в доходной части очерка, вполне подтверждает сказанное. Правда, скептик может сослаться на то, что до войны богатая Англия имела 35,44 дов. рублей госрасходов на душу населения, а более бедная Франция — 45,90 дов. рублей. Эта ссылка лишается убедительности, когда вспомним, что в 1913/14 году местные расходы в Англии составляли 42,5 % всех госрасходов, а во Франции — лишь 23,6 %. В 1923/24 году эти цифры составляют: для Англии 23,9 % и для Франции — 22,0 %. Следовательно, удельный вес местных расходов в Англии понизился вдвое, что объясняется не уменьшением абсолютных цифр последних, а громадным возрастанием госрасходов Англии. В Италии в 1913/14 г. местные расходы составляли 37,7 % госрасходов. Вернемся, однако, к таблице. Из нее явствует одно очень характерное обстоятельство: значительное увеличение иностранных бюджетов по сравнению с довоенным уровнем и отставание от этого уровня нашего госбюджета. Читатель, конечно, вспомнит, что этот рост ни в какой мере нельзя связать с ростом национального дохода. Наоборот, во Франции эта норма сейчас в общем такая же, как в 1913 г., а в Италии (в 1925 г.) гораздо ниже. Как показывают данные об отношении взимаемых налогов к национальному доходу, дело объясняется тем, что столь значительное возрастание госрасходов вынуждает изучаемые западные государства крайне усилить обложение своих граждан. Здесь речь идет в первую очередь о расходе по государственному долгу. Единственная статья, которая возросла (по сравнению с 1913 г.) у нас, это «хозяйство» — 459,3 % довоенного уровня. Расход по этой статье, взятый абсолютно, сейчас гораздо больше у нас, чем в остальных странах (1 р. 04 к. в Англии,

ПРЕДМЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ (В ОСНОВЕ

ПРЕДМЕТЫ РАСХОДА	Англия		Франция		Италия		СССР 1)		В означенный					
	1912/13	1925/26	1914	1925	1913/14	1925/26	1913	1926/27	в % к итогу всех рас- ходов					
									Англия	Франция	Италия	СССР 1)		
	В миллионах довоенных рублей											Англия	Франция	Италия
Высшие законодательные учреждения	13,0	12,9	8,0	3,7	7,8	3,0	27,8	16,5	0,8	0,4	1,1	1,1		
Внутреннее управление и суд	57,0	50,9	70,0	75,6	73,6	93,2	196,0	91,1	3,6	3,9	10,2	7,7		
Внешние сношения	10,4	14,4	8,6	12,9	5,4	6,1	9,7	5,2	0,7	0,5	0,7	0,3		
Колониальное дело	27,9	69,9	91,2	64,4	15,2	22,9	—	—	1,7	5,1	2,1	—		
Оборона 2)	693,2	725,6	729,7	424,5	228,2	226,9	968,4	352,2	43,3	40,6	31,5	38,1		
Финансовое управление	48,5	88,9	74,6	148,9	45,0	52,9	374,1	50,3	3,0	4,1	6,2	14,7		
Социально-культурные задачи (просвещение, искусство, призрение, здравоохранение и пр.)	223,5	344,5	246,2	269,2	53,4	74,7	321,0	172,4	13,9	13,7	7,4	12,7		
Хозяйство	24,3	45,6	197,5	144,8	89,9	98,6	219,5	819,4	1,5	11,0	12,4	8,6		
Расходы, вызванные войной (оккупационные расходы, военные пенсии и пр.)	—	426,1	—	827,5	—	97,4	—	—	—	—	—	—		
Субвенции, дотации и отчисления местам	248,0	609,2	31,8	19,1	38,7	69,1	—	269,6	15,5	1,8	5,4	—		
Государственный долг (проценты и погашение)	257,0	1983,2	341,2	1261,9	166,2	349,5	424,3	54,6	16,0	18,9	23,0	16,8		
Итого расходов	1602,8	4371,2	1798,8	3252,5	723,4	1094,3	2540,8	1831,3	100,0	100,0	100,0	100,0		

1) Для 1913 г. — Россия в ее довоенных границах.

2) Если к расходам по обороне Англии и Франции прибавить и военные расходы на оборону: в 1912/13 г. — 715,4 млн. довоенн. руб. (44,6% всех рас.), в 1925/26 г. — Подробнее см. стр. 112.

3) А — за вычетом операционных расходов по казенной винной монополии —

СРАВНЕНИЯ ЛЕЖАТ РОСПИСИ ГОСБЮДЖЕТОВ).

довоенный год				В означенный послевоенный год								Если подушную норму расходов в означенный довоенный год принять за 100, то она составит в означенный послевоенный год			
на душу населения в довоенных рублях				в % к итогу всех расходов				на душу населения в довоенных рублях							
Англия	Франция	Италия	СССР 1)	Англия	Франция	Италия	СССР	Англия	Франция	Италия	СССР	Англия	Франция	Италия	СССР
0,29	0,21	0,23	0,15	0,3	0,1	0,3	0,9	0,29	0,09	0,08	0,11	100,0	42,9	34,8	73,3
1,26	1,79	2,12	1,10	1,2	2,3	8,5	5,0	1,15	1,93	2,40	0,62	91,3	107,8	113,2	56,3
0,23	0,22	0,15	0,05	0,3	0,4	0,6	0,3	0,33	0,33	0,16	0,04	143,5	150,0	106,7	80,0
0,62	2,33	0,44	—	1,6	2,0	2,1	—	1,59	1,64	0,59	—	256,5	70,4	134,1	—
15,33	18,62	6,58	5,44	16,6 ³⁾	13,1 ³⁾	20,7	19,2	16,47	10,83	5,86	2,42	107,4	58,2	89,1	44,4
1,07	1,90	1,30	2,10 ³⁾	2,0	4,6	4,9	2,7	2,02	3,80	1,37	0,35	188,8	200,0	105,4	16,7
4,94	6,28	1,54	1,80	7,9	8,3	6,8	9,4	7,82	6,87	1,93	1,18	158,3	109,4	125,3	65,5
0,51	5,04	2,59	1,23	1,0	4,4	9,0	44,8	1,04	3,69	2,55	5,65	192,6	73,2	98,5	459,3
—	—	—	—	9,8	25,4	8,9	—	9,67	21,10	2,52	—	—	—	—	—
5,48	0,81	1,12	—	13,9	0,6	6,3	14,7	13,83	0,49	1,78	1,86	252,4	60,5	158,9	—
5,68	8,70	4,79	2,38	45,4	38,8	31,9	3,0	45,02	32,18	9,03	0,38	792,6	369,9	188,5	16,0
35,44	45,90	20,86	14,25	100,0	100,0	100,0	100,0	99,24	82,95	28,27	12,62	280,0	180,7	135,5	88,5

ходы по колониям и оккупационные расходы, то получим, что Англия тратит 799,6 (18,2% всех рас.); Франция: в 1914 г. — 805,1 (44,7%) и в 1925 г. — 539 (16,5%).

0,81 довоенн. рублей. Подробнее см. стр. 113.

3 р. 69 к. во Франции, 2 р. 55 к. в Италии и 5 р. 65 к. — в СССР). В этом обстоятельстве мы видим бюджетное отражение социально-экономических особенностей СССР — государства, ставящего себе целью сосредоточение в своих руках всех народно-хозяйственных функций. В отношении всех прочих статей расходов мы далеко еще не дошли до довоенного уровня. Мы отстали не только в отношении расходов чисто управленческого характера, но и социально-культурных и других расходов. Впрочем, из этого не следует, что, скажем, на просвещение мы тратим сейчас меньше, чем в дореволюционное время. В своем месте мы цифрами докажем обратное. Что же касается показаний этой таблицы, то надо помнить, что в отношении довоенной России в группу социально-культурных задач включен громадный расход по св. синоду (кругло — 50 млн. дов. руб.), чего не знает бюджет СССР; с другой стороны, просвещенческие расходы занимают весьма солидное место — около 25 % — в нашем местном бюджете. Сопоставляя душевую норму разных расходов в сравниваемых странах, мы видим, как резко расходятся эти нормы. Причины расхождения могут быть выяснены лишь анализом каждой расходной статьи.

1. Высшие законодательные учреждения

Немецкие авторы «Staatsausgaben» понимают под этими учреждениями «те инстанции, которые в последнем счете ответственны за законодательство». Сюда они относят главу государства, парламент и расходы по выборам его членов и премьер-министра с его канцелярией. Строго говоря, последний не есть часть законодательного аппарата и присоединение его сюда является известной натяжкой, которая, впрочем, вряд ли может серьезно менять выводы о расходах по первой группе. Наша таблица показывает, что до революции душевая квота этих расходов у нас была ниже, чем в других странах, а сейчас она несколько больше, чем в Италии и Франции, но значительно меньше, чем в Англии. Мы, однако, опять должны заметить, что в СССР к расходам по высшим законодательным учреждениям отнесены и госпланы (Союза и республик), то есть такого рода учреждения, основные функции коих отчасти совсем отсутствуют в западных государствах и отчасти осуществляются органами внутреннего управления и хозяйственными ведомствами.

Душевая квота расходов первой группы составляет у нас всего 73,3% довоенного уровня. Это снижение значительно, но оно далеко отстает от того, что мы видим в этом отношении в Италии и Франции. Очевидно, что федеративное устройство СССР повышает стоимость наших высших законодательных учреждений.

Содержание главы государства в Англии, Франции и Италии составляет (в тыс. дов. руб.):

	Англия	Франция	Италия
До войны	4 416	339	5 309
После войны	2 593	107	838

Эти цифры прежде всего показывают, что содержание президента обходится дешевле, нежели содержание короля. Следует заметить, что русский император Николай II получал кругло в три раза больше английского короля Георга V (12 млн. дов. руб.). Точно учесть все доходы монархов не представляется возможным, так как в их распоряжении имеются еще земли (например удельные земли в дореволюционной России) и т. п. Крайне характерно, что в настоящее время главы государств реально получают значительно меньше, чем до войны. Это объясняется тем, что, кроме Италии, цивильный лист номинально оставался неизменным при значительном падении покупательной силы денег. В Италии цивильный лист уменьшился с 14,2 млн. лир до 11,2 млн. лир.

Расход по содержанию парламента определяется количеством палат и членов их и размером содержания каждого члена.

В изучаемых нами странах существует двухпалатная система. В Англии жалование получают только члены палаты общин. Число депутатов обеих палат составляет:

	До войны	После войны
Англия	1 300	1 300
Франция	900	900
Италия	900	950

Ежегодное вознаграждение одного депутата составляет (в довоенных рублях):

	До войны	После войны
Англия	3 680	2 300
Франция	5 520	2 300
Италия	2 300	920

Как видно, и жалование членов парламента значительно отстает от довоенного уровня. Оно особенно отстало в Италии, где идея парламентаризма не пользуется большими симпатиями. Но так как Муссолини установил вознаграждение и для сенаторов (чего не было до войны), то общий расход по парламенту там несколько поднялся. Расход по парламенту составлял (в тыс. дов. руб.):

	Англия	Франция	Италия
До войны	4 097	6 952	1 717
После войны	3 016	3 452	1 887

В Италии, в противоположность другим странам, значительно повышено жалование премьер-министра, что, вероятно, находится в связи с возрастанием роли этой должности при фашистском правительстве.

2. Внутреннее управление и суд

Душевая квота расходов этой группы составляет (в довоенных рублях):

	Англия	Франция	Италия	СССР
До войны	1,26	1,79	2,12	1,10
После войны	1,15	1,93	2,40	0,62

В Англии и СССР эта норма ниже, чем до войны, во Франции и в Италии выше. Абсолютный размер этой нормы довольно

резко колеблется по странам, будучи ниже всего (кроме СССР) в Англии. Это отставание Англии объясняется тем, что после войны около половины расходов по содержанию полиции и $\frac{1}{5}$ по содержанию судебных учреждений падает на органы местного управления.

Сопоставляя расходы государства и мест на судебное и тюремное дело в Англии и у нас, получаем:

	Англия			СССР		
	(в млн. дов. руб.)			(в млн. дов. руб.)		
	госуд.	местн.	итого	госуд.	местн.	итого
До войны (1913/14 г.)	39,2	8,5	47,7	73,5	7,0	80,5
После войны (1925/26 г.)	30,6	6,6	37,2	16,3	11,2	27,5

Что касается одних государственных расходов на суд и тюрьмы, то они составляют (в миллионах довоенных рублей):

	Англия	Франция	Италия	СССР
До войны (1913/14 г.)	39,2	25,1	34,1	73,5
После войны (1925/26 г.)	30,6	19,2	31,0	16,3

Причина падения этих расходов за границей лежит преимущественно в значительном отставании оплаты труда судебно-тюремных работников по сравнению с довоенным временем. В Англии, например, несмотря на падение покупательной силы фунта стерлингов, судьи номинально получают столько же, сколько до войны.

Существенным элементом аппарата внутреннего управления является полиция. Государственные расходы по содержанию полиции и жандармерии составляют (в млн. дов. руб.):

	Франция	Италия
До войны (1913/14 г.)	23,4	14,5
После войны (1925/26 г.)	22,3	48,5

Россия в 1913 г. потратила на полицию 67,1 млн. руб. государственных средств и 14,2 млн. руб. местных, всего 81,3 млн. руб. В СССР содержание милиции возложено на

местный бюджет. Расход последнего по охране общественного порядка составил в 1925/26 г. — 74,9 млн. черв. руб. (42 млн. довоенных).

3. Внешние сношения

Удельный вес этой группы в расходных бюджетах государств относительно невелик: он не выходит за пределы одного процента. Стоимость иностранных сношений оказывается наиболее высокой у Англии, а затем у Франции, наиболее дешевой у нас. Сейчас мы тратим по этой группе — лишь 80 % того, что тратилось в 1913 г. Наоборот, в других странах по этой группе замечается рост — особенно во Франции и Англии, что объясняется увеличением их активности на Ближнем Востоке (Сирия, Месопотамия). Другие государства знают такой расход, который неизвестен нам — участие в содержании Лиги наций. Взносы этих государств в бюджет Лиги составляют в рублях:

Англи	950 900
Франции	715 210
Италии	543 160

Эти государства, кроме того, участвуют в содержании международного бюро труда и гаагского трибунала. Нельзя не отметить, что сметы ведомств иностранных дел этих государств содержат сравнительно крупные суммы на пропаганду и агитацию в других странах.

4. Колониальное дело

За исключением довоенной России и СССР, все остальные изучаемые нами страны обладают большими колониальными землями. Это обладание связано для госбюжета с известными расходами, вполне окупающимися, правда, теми выгодами, которые извлекают из колоний метрополии. Участие колоний во внешней торговле Англии и Франции довольно значительно. В английском ввозе колонии ее составляют: 25 % в 1913 г. и 32,5 % в 1925 г. Для Франции соответствующие цифры равны 9,5 и 10,4 %. В английском вывозе колонии составляют: 32,9 % в 1913 г. и 38,9 % в 1925 г. Для Франции соответствующие цифры равны 13,0 и 14,2 %. Лишь в Италии ее колонии играют совсем ничтожную роль в ее внешнеторговых оборотах. Расходы по колониям идут, с одной стороны, по военной линии (содержание войск и т. п.) и, с другой — по линии

гражданского управления. Размер колониальных расходов по каждой данной колонии обуславливается ее экономическим и культурно-бытовым положением. По подсчетам авторов «Staatsausgaben» колониальные расходы составляли:

	До войны	После войны	Размер колоний в 1925 г. в тыс. кв. км.	Размер колон. насел. в 1925 г. в млн.	Расход по колониям после войны в дов. руб.	
	(в млн. дов. руб.)				на квадрат. км.	на душу колон. насел.
Англия . .	27,9	69,9	36 161	406,6	1,9	0,1
Франция .	91,2	64,4	11 675	57,1	5,5	1,1
Италия . .	15,2	22,9	2 228	2,1	10,2	10,9

Наиболее дорого обходятся колонии Италии. Вместе с тем мы уже отметили, что их экономический эффект для нее пока что невелик. Это объясняется тем, что Италия начала вести колониальную политику лишь накануне XX столетия, большую часть своих колоний она приобрела лишь после итало-турецкой войны 1911/12 г. и еще не успела пустить глубокие корни в экономику колониальных земель.

По сравнению с довоенным временем наибольший рост расходов по колониям наблюдается в Англии (с 27,9 млн. дов. руб. до 69,9 или 156,5%). Число сотрудников колониального ведомства Англии возросло с 179 в 1913 г. до 350 в послевоенное время. Это находится в связи с переходом к Англии прежних германских колоний и части Азиатской Турции. Как правило, английские колонии содержат свой аппарат управления на собственные средства. Метрополия содержит лишь своих губернаторов. Она также финансирует по своему бюджету некоторые пущды культурно-просветительного или пропагандистского характера. Поскольку данная колония получает хотя бы незначительную сумму для покрытия своего бюджетного дефицита, она обязана посылать свой бюджет для проверки в английское министерство финансов. В 1912/13 г. сумма, выданная Англией колониям для сбалансирования их бюджетов, составила 420 000 ф. ст., в 1925/26 г. — 597 000 довоенных ф. ст. Как видно, цифры сравнительно небольшие. Наибольшие суммы в 1925/26 г. получили Танганайка (206 тыс. дов. ф. ст.) и Палестина (172 тыс. дов. ф. ст.).

В результате войны Франция значительно увеличила свои колониальные владения. Она получила мандаты на Сирию, Того

и Камерун. Несмотря на это, ее расходы по колониям значительно меньше, чем до войны. Расходы центрального управления колоний (в Париже) составили 2 565 тыс. фр. в 1914 г. и 1 339 тыс. дов. фр. в 1925 г. И французские колонии в общем покрывают расходы по гражданскому управлению из собственных ресурсов. Пособия метрополии на покрытие дефицитов бюджетов колоний составили в 1914 г. 28,3 млн. фр. и в 1925 г. — 7,6 млн. дов. фр. Падение чуть ли не в четыре раза. Эти пособия предназначаются преимущественно на экономические или культурно-социальные нужды.

Италия значительно увеличила свои расходы по колониям (на 34%). Итальянское министерство колоний создано лишь после войны. Отмеченный рост расходов и падает преимущественно на центральное управление (увеличение в 5 раз).

Подавляющая часть расходов по колониальному делу во всех странах падает на военное дело. Так, в Англии в 1925/26 г. из общей суммы колониальных расходов в 7,4 млн. дов. ф. ст. (69,9 млн. дов. руб.) на военное дело падает 6,6 млн. Во Франции в 1925 г. все колониальные расходы составили 171,8 млн. дов. фр. и из них на военное дело 157,8 млн. Приблизительно такое же соотношение мы видим и до войны. При анализе военных расходов мы присоединили военные расходы, проходящие по смете колониального ведомства, к общей сумме военных расходов страны.

5. Оборона

Точное выяснение расходов стран по обороне вряд ли возможно, так как, помимо регулярного войска, каждая из них имеет еще и организованные на военный лад полицейские и жандармские силы, отнесенные к группе внутреннего управления. Во Франции и Италии жандармерия даже подчинена военному министерству. Далее, на западе и в дореволюционной России часто имело место заключение займов, особенно внешних, на военные нужды. Очевидно, что расход по таким займам также бы следовало отнести к обороне, но от этого приходится отказаться за отсутствием объективных критериев для выделения из общей суммы расходов по государственному долгу той ее части, которая имеет «военный» характер. Затем, вознаграждение военнослужащим не во всех странах одинаково, благодаря чему та страна, которая платит своим солдатам меньше другой, соответственно,

имеет и меньше расходов по оплате личного состава армии. Поэтому мы ниже сопоставим и численность последнего в сравниваемых странах. Для Англии, Франции и Италии авторы «Staatsausgaben» выделили из группы военных расходов расходы по содержанию оккупационных войск, военные пенсии и некоторые другие расходы, являющиеся результатом войны.

В основной таблице, приведенной в начале нашего очерка, указаны расходы по обороне изучаемых нами четырех стран. Еще раз подчеркнем, что туда не вошли оккупационные расходы и военные расходы по смете колониального ведомства. Несмотря на это, таблица показывает, во-первых, что, кроме Англии, все остальные государства сейчас тратят на душу населения значительно меньше, чем до войны. Особенно велико это понижение довоенного уровня у нас (до 44,4%). Если вспомнить, что наш общий расходный бюджет в 1926/27 г. составил уже 88,5% довоенного уровня, то ясно станет, что темп возрастания наших военных расходов значительно отстал. Абсолютный размер душевой квоты военных расходов также оказывается наиболее значительным в Англии и ниже всего у нас. Читатель, вероятно, обратил внимание на то, что хотя удельный вес расхода по обороне и занимает в бюджете СССР значительно меньшее место, чем в царском бюджете 1913 г. (19,2% вместо 38,1%), тем не менее этот процент сейчас больше, чем в Англии и Франции. В последних двух странах военные расходы показывают значительное снижение своего удельного веса. Но все это объясняется, во-первых, резким увеличением в послевоенных бюджетах Англии, Франции и Италии расхода по государственному долгу. Естественно, что чрезмерное увеличение одного элемента соотношения значительно уменьшило в последнем значении остальных элементов. В бюджете же СССР военные расходы относительно уменьшились наряду с громадным уменьшением расхода по госдолгу по сравнению с довоенным временем. Далее, мы исключили из нашего бюджета не только эксплуатационные расходы по транспорту и связи, но и резервный фонд СНК и особый государственный резерв СССР. Вообще говоря, правильнее брать наш бюджет в том объеме, в каком он действительно существует, т. е. вместе с эксплуатационными расходами транспорта и связи. Большой объем нашего бюджета по сравнению с бюджетами иностранных государств является выражением тех социально-экономических особенностей, которые присущи Советскому Союзу в

отличие от буржуазных стран. Как видно из таблицы на стр. 82, доля военных расходов в нашем бюджете брутто за последние годы колеблется между 14,3—12,2%.

Присоединяя к группе «оборона» военные расходы по колониальному войску и оккупационные расходы, получаем:

	Все виды обороны	Военные расходы кол. войск.	Оккупационные расходы	Итого	На душу нас. в дов. руб.	Подушевая норма по отношению к довоен. времени	В % к итогу всех расходов
	(в млн. дов. руб.)						
Англия 1912/13 г.	693,2	22,2	—	715,4	15,8	100	44,6
» 1925/26 »	725,6	62,5	11,5	799,6	18,1	114,5	18,2
Франция 1914 г.	729,7	75,4	—	805,1	20,3	100	44,7
» 1925 »	424,5	58,4	56,9	539,8	13,7	67,4	16,5

Что касается Италии, то она оккупационных расходов вообще не имеет, а данных о ее расходах по колониальным войскам не имеется в нашем распоряжении. Известно только, что она тратит на покрытие военных расходов Триполии и Киренаики в 1925/26 г. около 250 современных млн. лир. Приведенные цифры несколько увеличивают те данные о расходах по обороне, которые приведены выше в основной таблице, и тем еще больше оттеняют тот факт, что СССР тратит гораздо меньше на военное дело, нежели другие государства.

Если мы сопоставим численный состав армий ¹⁾ сравниваемых государств, то получим:

	До войны	После войны	В % к дов. времени
Англия	322 600	299 625	92,8
Франция	907 759	857 627	94,4
Италия	256 063	304 287	118,8
Россия—СССР	1 300 000	560 000	43,0

Наиболее далек от довоенного уровня СССР, значительно перевалила его Италия. Последняя особенно увеличила числен-

¹⁾ Включая колониальные и оккупационные войска.

ный состав своего флота (на 54,9⁰/₀ довоенного уровня). Если брать эти цифры абсолютно, то наиболее многочисленную армию имеет сейчас Франция.

6. Финансовое управление

К этой группе отнесены расходы по составлению и исполнению бюджета, по взиманию и расходованию государственных средств, по финансовому контролю и по таможенным учреждениям. В целях сравнимости мы выделили из сметы НКТорга наше таможенное управление и присоединили его к данной группе. Душевая квота расходов по финансовому управлению в послевоенное время составляет: в Англии — 2 р. 02 к., Франции — 3 р. 80 к., Италии — 1 р. 37 к., в СССР — 0,35 к. По сравнению с довоенной нормой мы везде, кроме СССР, имеем прирост.

Значительное отставание СССР от довоенного уровня объясняется, между прочим, отсутствием в расходном бюджете нашего финансового ведомства операционных расходов по казенной винной операции, проходивших в довоенное время по смете главного управления неокладных сборов и казенной продажи питей. Эти расходы в 1913 г. составляют кругло 230 млн. дов. руб. Если эту цифру вычесть из расходов по финансовому управлению, то последние составляют для 1913 г. только 144 млн. дов. руб. или 81 коп. на душу населения (вместо 2 р. 10 к., указанных в таблице). Расходы по финуправлению в СССР в 1926/27 г. составляют 0,35 коп. на душу населения, что составляет 44⁰/₀ довоенной нормы в 81 копейку.

Факт значительного роста расходов этой группы по иностранным государствам следует в первую очередь объяснить ростом их бюджетов в целом, в частности ростом прямого обложения. Очевидно, например, что рост английского бюджета чуть ли не вдвое должен был соответственно удорожить и аппарат финансового управления.

Если взять только центральный аппарат финансового управления, то число его сотрудников¹⁾ составляло:

	1912/13	1925/26
Англия	528	1 027
Франция (1914 г.)	3 089	7 175

1) Включая и финансовый контроль.

По Италии соответствующие данные отсутствуют. Сопоставляя сумму расходов по взиманию налогов с размерами поступлений последних, получаем:

	Расходы		Доходы		Превышение доходов над расходами		% отнош. расх. к доход.	
	1912/13	1925/26	1912/13	1925/26	1912/13	1925/26	1912/13	1925/26
Англия (в млн. ф. ст.) ⁴⁾ : Управление прямых налогов — Inland Revenue	2,0	6,7	83,2	427,4	81,2	420,7	2,4	1,5
Управление косвенных налогов и таможенных пошлин — Customs and Excises	2,6	5,2	71,7	256,5	69,1	251,3	3,5	2,0
Итого	4,6	11,9	154,9	683,9	150,3	672,0	2,9	1,7
Франция (в млн. фр.) ⁴⁾ : Управление прямых налогов и кадастра — Administration des Contributions Directes et du Cadastre	38,9	250,2	675,5	6 141,1	636,6	5 890,9	5,7	4,0
Управление косвенных расходов — Admin. des Contrib. indirectes	66,9	283,6	1 419,8	6 583,9	1 352,9	6 300,3	1,8	1,1
Управление доменов и налогов на обращение — Adm. de Enregistrement des Domaines et du Timbre	25,2	146,9	1 368,5	13 192,8	1 343,3	13 045,9	4,7	4,3
Таможенное управление — Admin. des Douanes	45,6	280,3	672,2	2 455,3	626,6	2 175,0	6,7	11,4
Итого	176,6	961,0	4 136,0	28 373,1	3 959,4	27 412,1	4,2	3,3

Несмотря на громадный рост расходов по содержанию аппарата финуправления, стоимость взимания налогов в 1925/26 г. в Англии и Франции обходится значительно дешевле, чем до войны. К сожалению, мы не можем проделать подобное исчисление для СССР, ибо в нашем бюджете сметы ведомств не классифицируются с точки зрения выделения составных единиц (управлений) каждого наркомата. Беря, например, смету НКФ Союза, мы узнаем, сколько уходит на зарплату, топливо, освещение и т. п. наркомата в целом, но не можем узнать, какая часть этих групп расходов падает на Госналог, ФЭУ и т. д. Однако, зная, что подушевая норма расходов на финуправление составляет теперь 44% довоенного уровня, а подушевая норма взимаемых налогов

⁴⁾ Без поправки на обесценение валюты. Франция — 1925 г.

даже несколько выше, чем до войны, мы а priori можем заключить, что и у нас стоимость взимания налогов теперь меньшая, чем в довоенное время.

7. Социально-культурные расходы

К этой группе отнесены расходы по науке, искусству, просвещению, церкви, социальному призрению, безработице, социальному страхованию, охране материнства и т. п. Подушевая квота этих расходов в послевоенное время наиболее значительна в Англии (7 р. 82 к.) и меньше всего у нас (1 р. 18 к.)¹⁾. У нас эта квота составляет всего 65,5% довоенного уровня. За границей она перевалила последний.

Остановимся прежде всего на той части расходов этой группы, которая падает на просвещение, науку и искусство. Очевидно, что для получения верных выводов в сферу анализа должен быть вовлечен и местный бюджет, ибо в нем просвещенческие расходы занимают у нас и в Англии одно из первых мест.

Расходы на науку, искусство и просвещение составляли (в млн. дов. рублей):

	Англия		Франция		Италия		СССР	
	до войны	после войны	до войны	после войны	до войны	после войны	до войны	после войны
Расходы государственного бюджета . . .	191,4	296,6	155,3	207,0	56,8	94,9	127,1	109,0
Расходы местного бюджета	132,3	164,0	данные отсутствуют				123,6	230,0
Итого . . .	323,7	460,6	—	—	—	—	250,7	339,0

Прежде всего отметим, что в рубрику «расходы государственного бюджета» для Англии, Франции и Италии включены также те суммы, которые эти государства дают на цели просвещения местному бюджету. Размер этих сумм будет приведен при разборе группы расходов по отчислениям, субвенциям и дотациям местам. Разумеется, что приводя данные о расходах коммун Англии на просвещение, мы не включили в них (эти расходы) указанные

¹⁾ По СССР сюда не входят расходы на социальные нужды по бюджету соцстраха. Подробнее см. стр. 118.

суммы, иначе получился бы двойной подсчет. Что касается Франции и Италии, то у нас отсутствуют сведения об их местных расходах по просвещению.

Во всех странах мы видим увеличение расходов по просвещению сравнительно с довоенным временем. Наиболее значительно это увеличение у нас. Душевая квота расходов по просвещению (государственных и местных) составляла в дореволюционной России (1913 г.) — 1 р. 45 к., в СССР (1926/27 г.) — 2 р. 33 к., что дает увеличение на 60%. Центр тяжести этих расходов у нас переместился в местный бюджет. Однако, сопоставляя абсолютные размеры подушевой нормы расходов у нас и за границей, мы видим, как далеко мы отстали от последней. Так, в Англии эта норма равна для послевоенного времени 10 р. 22 к., вместо наших 2 р. 33 к. Наша отсталость в отношении просвещения становится еще более разительной, если вспомнить, что в других странах развита сеть частных учебных заведений, каковая у нас почти отсутствует.

Сопоставляя количество учащихся низших школ в изучаемых странах, мы видим, что в процентном отношении к общему населению оно выше всего в Англии и ниже всего у нас. Вместе с тем нельзя не отметить, что по сравнению с 1914 г. число учащихся низших школ у нас возросло на 30,9% (с 7 235 988 человек до 9 468 830).

В группу «социально-культурные задачи» мы включили также церковное дело. Расходы по нему составляют (в млн. довоенных рублей):

	До войны	После войны
Англия	0,24	0,12
Франция	2,9	3,7
Италия	7,8	5,5
СССР	21,9 ¹⁾	—

До войны на церковное дело больше всего тратила Россия, а вслед за ней Италия. Теперь первое место занимает Италия. Надо заметить, что сейчас во всех перечисленных странах, кроме разве Англии, церковь отделена от государства. В Англии госу-

¹⁾ Относится к 1912 г. Сюда не вошли 19,9 млн. руб. на школы ведомства св. синода, как не специфически церковный расход.

дарство дает церкви сравнительно ничтожную сумму, ибо там церковь имеет право взимания специального налога с прихожан. Во Франции государство обеспечивает пенсией тех лиц духовного звания, которые к моменту отделения церкви от государства (1905 г.) имели определенный возрастной и служебный стаж. Возрастание расходов по сравнению с довоенным временем объясняется тем, что к Франции отошли Эльзас и Лотарингия, где еще не имело место отделение церкви от государства.

Италия платит церкви определенные суммы на основе гарантийного закона 1871 г., принятого почти одновременно с законом об отделении церкви от государства.

В дореволюционной России на госбюджет ложилось частичное содержание всего православного духовенства и его институций. Что касается инославных исповеданий (римско-католического, евангелического и магометанского), то на их содержание тратилось сравнительно немного — около 1,5 млн. дов. руб. по смете министерства внутренних дел (по департаменту духовных дел и инославных исповеданий).

В СССР госбюджет никаких сумм на церкви и духовенство не тратит. Что касается местного бюджета, то он тратит сравнительно мелкие суммы на управление церковным имуществом, являющимся народным достоянием.

Коснемся, наконец, социальных задач в узком смысле — обеспечения безработных, инвалидов труда, социального страхования, здравоохранения и т. п. Так как выполнением этих задач у нас занимается не столько бюджет, сколько специальные органы соцстраха, тратящего на это громадные суммы (в 1926/27 г. бюджет соцстраха равен 852 млн. черв. руб.), то очевидно, что сопоставление того, что дает госбюджет на социальные задачи, не даст нам правильного представления о том, какова та материальная база, на основе которой происходит у нас решение этих задач.

В известной мере сказанное верно и для заграницы, поскольку и там имеет место обеспечение — полное или частичное — безработных, инвалидов труда и т. п. профессиональными или иными (возможно даже частными страховыми компаниями) органами за счет средств, идущих не из бюджета.

Расходы госбюджета на социальные задачи в Англии, Франции и Италии составляли (включая и те суммы, которые дает на эти задачи госбюджет местному):

Предметы расхода	Англия		Франция		Италия				
	1925/1926		1925		1925/1926				
	1912/13	Без учет. обесц. ф. ст.	1914	Без учет. обесц. франка	1913/14	Без учет. обесц. лиры			
		С учет. обесцен.		С учет. обесц.		С учет. обесцен.			
(в тысячах денежной единицы каждой страны)									
Центральное управление	212	5 177	3 045	1 467	21 956	4 879	1 573	5 744	1 149
Борьба с безработицей	1 203	18 396	10 822	118	3 073	683	—	10 000	2 000
Охрана труда	227	516	303	3 068	9 943	2 210	211	1 470	294
Возмещение за ущерб при несчастных случаях	14	12	8	350	—	—	35	175	35
Страхование от болезни и обеспечение больных	2 069	7 081	4 165	3 055	13 000	2 889	—	1 000	200
Страхование от старости и обеспечение престарелых	12 202	26 862	15 801	175 944	341 288	75 842	48	50 921	10 184
Охрана материнства и младенчества	—	1 066	627	46 273	154 662	34 369	227	350	70
Призрение бедных, благотворительные учреждения и т. п.	74	185	108	14 218	59 539	13 231	2 700	18 680	3 736
Жилищное дело	46	9 286	5 463	1 903	105 199	23 378	1 736	73 370	14 674
Здравоохранение	120	3 275	1 926	2 637	34 407	7 646	18 084	78 236	15 647
Борьба с стихийными бедствиями .	—	—	—	376	326	72	7 539	264 461	52 892
Итого расходов на социальные задачи	16 167	71 856	42 268	249 409	743 393	165 199	32 153	504 407	100 881

В Англии и Италии мы видим громадное возрастание этих расходов по сравнению с 1913 г. Наоборот, во Франции замечается резкое понижение.

Если цифры, указанные в таблице, в итоге по каждой стране, свести к общему мерилу, то окажется, что они составляют (в млн. дов. руб.)¹⁾:

	1912/13	1925/26	Если 1912/13 г. принять за 100, то 1925/26 г. составит
Англия	152,2	397,0	261
Франция	92,9	61,6	66
Италия	11,9	37,7	317

Как до войны, так и сейчас, наибольшие суммы на социальные задачи тратит Англия. Соотношение между отдельными видами расходов на социальные задачи в разных странах неодинаково. Если взять послевоенное время, то, например, в Англии, наибольшие суммы уходят на борьбу с безработицей и на социальное страхование. Во Франции, где в 1925 г. почти не было безработицы, первое место занимают страхование от старости, охрана материнства и жилищное дело. В Италии первое место занимает борьба с стихийными бедствиями и затем здравоохранение и жилищное дело.

Коснемся расходов по борьбе с безработицей.

А н г л и я. До войны государство ограничивалось выдачей пособий безработным. Теперь оно практикует самые различные виды помощи, как, например, общественные работы, переселения и др. Из затраченных в 1925/26 г. 10,8 млн. дов. ф. ст. на безработицу—7,7 ушло на пособия и 2,2 — на общественные работы. В Англии наблюдается грандиозный рост безработицы по сравнению с 1913 г., процент безработных к общему числу членов профсоюзов составил: в 1913 г.—2,1, в 1923 г.—11,5, в 1924 г.—8,1 и в 1925 г.—10,5. Осуществление мер по борьбе с безработицей происходит через орга-

¹⁾ Обращаем внимание читателя на то, что сложение сумм на социально-культурные задачи (просвещение и пр.), указанных в тексте, дает цифру, несколько превышающую ту, которая приведена в главной таблице (см. в начале очерка), ибо в тексте говорится и о тех средствах на социально-культурные задачи, которые, будучи переданы в месячный бюджет, отнесены в главной таблице к группе «субвенции, дотации».

пизованные по всей Англии государственные биржи труда. Страхование от безработицы в Англии возложено на государство, предпринимателей и рабочих. Государство вносит $\frac{1}{3}$ страхового взноса. Пособия по безработице составляют 18 шиллингов в неделю на мужского рабочего и 15 — на женщину. Прибавка на каждого ребенка — 2 шиллинга в неделю. В настоящее время страхование от безработицы охватывает кругло $\frac{2}{3}$ самодеятельного населения (11 — $11\frac{3}{4}$ млн. человек). Еще не подпадают под закон о страховании сельскохозяйственные рабочие, железнодорожники, учителя, домашняя прислуга и некоторые высшие группы чиновников.

В 1923/24 г. общая сумма расходов по обеспечению безработных в Англии (без сев. Ирландии) составила 48,6 млн. ф. ст., покрытых в размере 12,8 млн. ф. ст. государством и 35,8 млн. ф. ст. — предпринимателями и рабочими.

Франция. Послевоенная Франция не знает безработицы, как грозной социальной проблемы. До войны государство тратило сравнительно небольшую сумму — 118 000 франков на пособия муниципальным и профессиональным биржам труда и кассам помощи безработным. Закон о государственном обеспечении безработных вступил в силу только во время войны. Государство вносит в созданный при органах самоуправления фонд по борьбе с безработицей (Fonds National de chômage) $\frac{1}{3}$ общих поступлений. Взнос в этот фонд в 1925 г. составляет 222 000 довоенных франков.

Италия. В Италии безработица обусловлена аграрным перенаселением. В связи с индустриализацией страны число полных безработных в последние годы уменьшается. Оно составляло на 31 декабря (в тысячах) 1919 г. — 268,2; 1920 г. — 102,2; 1921 г. — 541,8; 1922 г. — 382; 1923 г. — 258,6; 1924 г. — 150,5; 1925 г. — 122,2 и на 30 июня 1926 г. — 83,8. Помощь безработным со стороны государства оказывается в виде организации общественных работ. Взносы в созданный в 1917 г. фонд безработных делаются только предпринимателями и рабочими, государство в них не участвует. Пособия безработным (из фонда) выдаются вне зависимости от их семейного положения.

Другой важной статьей в группе расходов на социальные задачи является страхование от болезней, инвалидности и старости.

Англия. Этот вид страхования обязателен для всех лиц наемного труда (кроме некоторых высших групп чиновников). Пенсии по старости выплачиваются с 65-летнего возраста. Пен-

сии по болезни составляют: 15 шиллингов для мужчины, 12 шиллингов — для женщины в неделю; они выплачиваются в течение 26 недель, после чего начинается выплата пенсий по инвалидности, равных 10 шиллингам на человека в неделю.

Франция. Во Франции существует обязательное страхование только от старости и инвалидности. Страхованию подлежат все лица наемного труда, кроме высших групп. Пенсии по старости начинают выплачиваться с 60-летнего возраста. Средства составляют из взносов рабочих, предпринимателей и государства.

Италия. Обязательное страхование от старости и инвалидности существует с 1919 г. для всех лиц наемного труда. Пенсии престарелым выдаются с 65-летнего возраста. Средства составляют из равных взносов предпринимателей и рабочих и некоторой прибавки со стороны государства. Государство платит также $\frac{1}{3}$ пенсии тем, кто добровольно застраховался от старости и инвалидности. Размер пенсий по инвалидности определяется прежним заработком застрахованного.

Остановимся, наконец, на вопросе, который получил особую остроту в послевоенное время — жилищном.

Англия. До войны затраты государства на жилищное дело были совершенно ничтожны (46 тыс. ф. ст.). Зато в бюджете на 1925/26 г. на это дело предназначено 5 463 дов. ф. ст., из коих 5 255 идет на выдачу субсидий коммунальному и частному жилищному строительству, преимущественно на строительство квартир для рабочих. Строителям выдается кредит в размере 65% стоимости участка и возводимого здания. Срок кредитования для строительных кооперативов достигает 50 лет. Выдача государственных субсидий происходит через органы местного самоуправления. В последние три года построено квартир: в 1923/24 г. — 86 210, 1924/25 г. — 136 889 и 1925/26 г. — 173 426.

Франция. До войны на жилищное строительство тратилось 1 903 тыс. фр., из коих 1 883 — на субсидии строительству дешевых квартир; в 1925 г. предусмотрено 23 378 тыс. довоенных фр. на жилищное строительство, из коих 14 268 — на субсидии строительству дешевых квартир и 9 110 — на жилищные субсидии тем, кто имеет многочисленную семью, сроком на 40 лет.

Италия. Из 1 736 тыс. лир, предусмотренных в бюджете 1913/14 г., 1 686 тратилось на переустройство части города Неаполя, видимо не соответствующей требованиям гигиены. Остальные 50 тыс. лир шли на строительство квартир для сельско-

хозяйственных рабочих. Предусмотренные в 1925/26 г. 14 674 тыс. довоенных лир идут исключительно на строительство дешевых квартир. Строители пользуются различными льготами.

8. Хозяйство

В эту группу входят расходы двойного характера: 1) то, что государство тратит на хозяйство независимо от своей предпринимательской деятельности (например, субсидии частной хозяйственной деятельности, расходы по поднятию сельскохозяйственной культуры и т. п.) и 2) то, что оно тратит на свои предприятия¹⁾ — покрытие их пассивного сальдо и инвестиции. Из общей таблицы видно, что эта группа как по своему удельному весу в общей сумме расходов, так и на душу населения занимает у нас сейчас первое место. По сравнению с дореволюционной Россией душевая норма этой группы расходов у нас возросла кругло в 4½ раза. В этом обстоятельстве, как мы уже отметили в своем месте, отражаются социально-экономические особенности советского государства.

Если мы возьмем расходы Англии, Франции, Италии первого порядка (то есть независимые от предпринимательской деятельности государства), то они в процентном отношении к отдельным видам этих расходов распределяются следующим образом:

	Англия		Франция		Италия	
	1912/13	1925/26	1913	1925	1913/14	1925/26
В % к итогу						
Сельское хозяйство	40,8	24,9	8,0	5,6	19,3	20,6
Торговля и промышленность . . .	12,1	6,0	1,4	2,2	0,4	1,4
Торговый флот	6,1	2,0	17,7	6,5	10,2	14,5
Частные железные дороги	1,0	0,1	37,1	32,8	30,8	9,7
Частная авиация	—	1,5	—	10,8	—	1,1
Общественные работы	36,6	63,1	35,3	34,8	35,3	49,4
Прочие	3,4	2,4	0,5	7,3	4,0	3,3
Итого . . .	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Абсолютные цифры в млн. довоенных рублей	32,2	138,5	156,0	125,6	92,9	98,0

¹⁾ Расходы, вытекающие из участия государства в частных предприятиях, отнесены к расходам первого порядка.

— Эти абсолютные цифры, не включающие еще пассивного сальдо по госпредприятиям, в некоторых случаях значительно превышают те цифры, которые приведены в графе «хозяйство» в общей таблице. Это объясняется тем, что та часть хозяйственных расходов, которая производится государством через местные органы, в таблице отнесена к группе «субвенции, отчисления и дотации». Тут читатель может сказать нам, что, относя в общей таблице субвенции государства местам на их хозяйственные нужды к группе «субвенции, отчисления и дотации», мы уменьшаем расходы госбюджетов Англии, Франции и Италии на народное хозяйство, ибо в госбюжете СССР эти субвенции не имеют места. Указание, конечно, верное, но зато ведь в нашем едином бюджете содержатся громадные суммы отчислений от госналогов, которые частью также направляются местами в народное хозяйство. Затем, даже отнесение субвенций государства местам на хозяйство к тратам госбюжета Англии, Франции и Италии не колеблет того вывода, что СССР расходует абсолютно и подушно на народное хозяйство значительно больше этих иностранных государств.

Последняя таблица показывает, что наибольшие суммы из-учаемые иностранные государства тратят на общественные работы и субсидии частным железным дорогам. В отношении сельского хозяйства, как это ни странно, больше тратит промышленная Англия, нежели сельскохозяйственные Франция и Италия.

Расходы по пассивному сальдо госпредприятий составляют (в млн. дов. рублей):

	1912/13	1925/26
Англия	8,9	8,6
Франция (1914 и 1925 гг.)	46,7	22,7
Италия (1913/14 и 1925/26 гг.) . .	0,9	1,2

Эти цифры не могут дать представления о предпринимательской деятельности перечисленных государств. Поэтому приведем некоторые дополнительные данные.

Англия. Важнейшие государственные предприятия — почта, телеграф и телефон. Телеграф дает убыток (в 1912/13 г. — 1 175 т. ф. ст., в 1924/25 г. — 1 646 т. ф. ст.), почта и телефон в общем дают прибыль. Последняя по всем трем видам связи

составляла (в тыс. ф. ст.) в 1912/13 г. — 4 681; в 1924/25 г. — 5 429. Кроме того в руках государства находятся государственная типография и коронные земли.

Франция. Из перечисленных трех стран наибольшее участие в хозяйственной жизни принимает Франция. Правительству, помимо аппарата связи, принадлежит $\frac{1}{3}$ всей железнодорожной сети, некоторые земли и леса, образцовые предприятия по производству фарфоровых изделий и гобеленов, некоторые заводы по производству амуниции и пороха, минеральные воды на курорте в Виши. Большая часть государственных предприятий находится на специальных Budgets Annexes, перечень и размер коих см. в главе, касающейся Франции.

Италия. Правительство имеет в своих руках почту, телеграф и телефон (последний сдан в концессию с 1 июня 1926 г.), около $\frac{3}{4}$ всей железнодорожной сети (последняя в значительной своей части теперь также находится в концессии) и домены. Государственные железные дороги в последние годы давали убыток. Лишь в 1924/25 г. намечалась прибыль в 175,8 млн. лир. С 1924/25 г. также почта стала давать прибыль (176 млн. лир в 1924/25 г.)

9. Расходы, вызванные войной

К этой группе относятся расходы, непосредственно вызванные войной. Мы подчеркиваем слово «непосредственно», ибо косвенное отражение войны имеет место решительно во всех отраслях деятельности правительства. Сюда вошли расходы по пенсиям участникам войны и пострадавшим от нее, восстановление разрушенных местностей, возмещение частным лицам за понесенный ими во время войны материальный ущерб, оккупационные расходы и содержание соответствующих комиссий и т. д. Если в основной таблице по СССР не имеется соответствующей цифры в этой группе, то не потому, что у нас нет такого рода расходов, а потому, что отсутствие детальных смет ведомств не дает возможности выделить их.

Разумеется, ниже приводимые цифры расходов этой группы ни в какой мере не дают представления о том, сколько каждая из стран потеряла от войны. Если взять такой фактор, как живая человеческая сила, т. е. важнейший фактор народно-хозяйственной жизни, то окажется, что наибольшее ущемление его испытала именно Россия. Это видно из следующего:

Страны	Число мобилиз.	Убито (вкл. и колон. войска)	Ранено (вкл. и колон. войска)
Англия	9 496 370	946 023	2 121 906
Франция	8 194 500	1 425 872	2 700 000
Италия	5 615 000	496 921	949 576
Россия	15 798 000	2 500 000	2 844 500

Вернемся к расходам, вызванным войной. Они составляли по бюджету 1925/26 г.:

	Англия		Франция		Италия	
	в тыс. ф. ст.	в %	в тыс. франк.	в %	в тыс. лир.	в %
Расходы по управлению	10 627	13,9	475 998	4,7	50 613	3,9
Оккупационные расходы	2 061	2,7	692 374	7,0	—	—
Восстановление общественного имущества	—	—	493 745 ¹⁾	5,0	7 522	0,6
Военные пенсии и пособия	63 014 ²⁾	82,1	3 269 313	32,9	1 207 915	92,4
Возмещение частным лицам за понесенный ими материальный ущерб	529	0,7	4 427 976	44,5	30 000	2,3
Субсидии на восстановительные работы	3	—	572 120	5,7	500	—
Прочие	483	0,6	15 100	0,2	10 150	0,8
Итого	76 717	100,0	9 946 626	100,0	1 306 700	100,0

Сумма расходов этой группы больше всего во Франции, которая должна тратить громадные средства на восстановление разрушенных на севере Франции департаментов. В Англии и Италии вся тяжесть расходов изучаемой группы вызвана военными пенсиями и пособиями. Число военных пенсионеров, включая вдов и сирот, составляет: в Англии — 1 794 400 человек и во Франции — 4 530 000. Касаясь восстановительных работ во Франции, надо отметить, что к 1926 г. почти целиком были восстановлены все разрушенные местности (здания, улицы, железные и иные дороги, каналы, колодцы, мосты и т. д.).

¹⁾ Сюда входит 16 400 т. фр., переданных местам и указанных в общей таблице в группе «субвенции, дотации и отчисления».

²⁾ Сюда входит 58 т. ф. ст., переданных местам и указанных в общей таблице в группе «субвенции, дотации и отчисления».

10. Субвенции, дотации и отчисления местам

Во всех четырех государствах между государственным и местным бюджетами существует тесная материальная связь. Последней только не было (или почти не было) в дореволюционном бюджете России. Сейчас эта связь сильнее всего у нас и в Англии и относительно слабее во Франции и Италии.

Если мы присмотримся к характеру тех сумм, которые получают места от госбюджета, то увидим, что они распадаются на следующие основные группы:

	Англия		Франция		Италия		СССР	
	1912/13	1925/26	1914	1925	1913/14	1925/26	1913	1926/27
	(в тысячах довоенных денежных единиц каждой страны)							
Отчисления от госналогов и надбавки к ним, а также возмещение за сбориание госналогов и дотации . . .	6 663	10 464	30 344	5 432	28 246	4 550	—	248 300
Субвенция по судебному делу и внутреннему управлению ⁴⁾	4 963	5 732	19 236	16 406	—	3 071	—	—
Субвенция на просвещение	12 177	27 293	17 446	12 395	53 995	153 749	—	—
Субвенция на социальные задачи	1	10 096	—	334	7 015	17 345	—	21300
Субвенция на народное хозяйство	1 846	10 845	17 800	12 750	11 589	3 774	—	—
Субвенция на расходы, вызванные войной	—	34	—	3 644	—	1 530	—	—
Субвенция на церковь	—	—	—	—	2 315	42	—	—
Итого	25 650	64 464	84 826	50 961	103 160	184 061	—	269 600

В иностранных бюджетах субвенции преобладают над другими формами помощи местному бюджету. Касаясь отчислений и надбавок, надо указать, что в Англии места имеют долю в доходах

⁴⁾ Преимущественно на полицию.

от некоторых акцизов (лицензий) и наследственных пошлин (probate Duty) и надбавку к акцизам на пиво и спирт. Эта надбавка, в противоположность тому, что принято у нас, проводится через госбюджет. Во Франции места имеют долю в акцизе от спирта и водочных изделий и в налогах: на оборот, на автомобили, на недра, на лошади, на повозки и на уголь. В Италии места никаких отчислений и надбавок не имеют. Они получают от государства дотацию (4 550 тыс. дов. лир. в 1925/26 г.) и субвенции. В дореволюционной России никакой связи между государственным и местным бюджетами не было, если не считать сравнительно незначительной субвенции на просвещение по фонду Петра Великого. Мы не выделили этой субвенции, ибо не могли выяснить, какая часть фонда Петра Великого (весь он равнялся в 1913 г. 14 млн. дов. руб.) шла местам¹⁾, и поэтому отнесли весь фонд целиком к государственным расходам на просвещение. В СССР места получают по бюджету 1926/27 г. 248,3 млн. дов. руб. в виде отчислений от госналогов и 21,3 млн. руб. в виде субвенций на школьное и ветеринарно-агрономическое дело и на здравоохранение.

11. Государственный долг

Мы подходим к группе расходов, занимающих одно из самых крупных мест в бюджетах изучаемых иностранных государств. Погашение и проценты по государственному долгу занимают теперь 45,4% всех расходов госбюджета Англии, 38,8% — Франции и 31,9% — Италии. У нас этот процент равен всего 3,0. Если довоенный год принять за 100, то процент возрастания этой группы составит: 792,6 — в Англии, 369,9 — во Франции и 188,5 в Италии. В СССР, где все дореволюционные займы аннулированы, расходы изучаемой группы составляют всего 16% довоенного уровня.

Данные о размере государственного долга до и после войны в сравниваемых странах приведены в таблице, приложенной в конце настоящей работы (стр. 130).

¹⁾ По отчету госконтроля весь фонд проводится без подробных подразделений.

РАСХОДЫ ПО ОБОРОНЕ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ ДОЛГУ В СРАВНИВАЕМЫХ СТРАНАХ

Бюджеты.	Денежная единица	Характер цифр	Весь рас-ход. бюдж.	Расход по обороне	Расходы по госдолгу	Удельн. вес в обороне в расх. бюдж.	Удельн. вес в расх. по обор. и по общ. в расх. бюдж.
(В м и л л и о н а х)							
Англия	ф. ст.	смета	169,6	73,3	27,4	43,2	16,2
1913/14	»	исполн.	788,9	105,8	347,3	13,4	44,0
1923/24	»	»	795,7	114,7	357,2	14,4	44,8
1924/25	»	»	826,6	119,5	358,2	14,5	43,4
1925/26	»	»	842,4	116,6	378,6	13,8	44,9
1926/27	»	»	833,4	115,2	370,0	13,8	44,4
1927/28	»	смета					
Франция	франки	»	4 797,1	1 945,9	910,0	40,6	19,0
1914	»	»	32 264,9	4 691,5	14 797,0	14,5	45,9
1925	»	»	37 338,0	5 954,0	15 144,0	15,9	40,6
1926	»	»	46 843,0	7 184,0	15 533,0	15,3	33,2
1927	»	»	48 586,0	8 876,0	14 134,0	18,2	29,1
1928	»	»					47,3
Германия	марки	исполн.	3 373,0	1 847,5	245,3	54,7	7,2
1913/14	»	»	7 216,7	458,6	337,2	6,4	4,7
1924/25	»	»	7 362,6	587,7	111,4	8,0	1,5
1925/26	»	»	8 370,4	674,6	358,1	8,1	4,3
1926/27	»	»					12,4
Италия	лпы	смета	9 135,2	701,1	493,3	7,7	5,4
1927/28	»	»	9 502,8	705,7	485,2	7,4	5,1
1913/14	»	»	1 928,9	608,4	446,3	31,5	23,1
1923/24	»	исполн.	21 476,0	3 251,0	5 359,0	15,1	25,0
1924/25	»	»	22 403,0	3 274,5	5 245,0 ¹⁾	14,6	23,4
1925/26	»	смета	20 910,8	4 450,0	4 080,0 ¹⁾	21,3	19,5
1926/27	»	»	20 563,0	4 678,2	5 710,1 ²⁾	22,7	27,8
1927/28	»	»	21 825,0	4 696,1	6 429,0 ²⁾	21,5	29,4
С. Ш. Америки	доллары	исполн.	735,0	351,1	22,8	47,8	3,1
1913/14	»	»	3 697,5	590,3	1 458,5	16,0	39,4
1922/23	»	»	3 499,1	672,7	1 396,6	19,2	39,9
1923/24	»	»	3 629,5	703,8	1 348,3	19,4	37,1
1924/25	»	»	3 585,0	667,7	1 319,3	18,6	36,8
1925/26	»	»	3 493,6	679,7	1 306,6	19,4	37,4
1926/27	»	»	3 621,3	749,6	1 256,2	20,7	34,7
1927/28	»	смета					55,4
1928/29	»	»	3 557,0	763,7	1 211,6	21,5	34,1
СССР	рубли	исполн.	3 417,0	968,4	424,3	28,3	12,4
1913	»	»	2 937,9	420,4	69,6	14,3	2,4
1924/25	»	»	3 955,1	551,0	117,6	13,9	3,0
1925/26	»	»	5 094,0	634,0	99,4	12,4	2,0
1926/27	»	»	6 035,3	742,0	247,5	12,2	4,1
1927/28	»	Проект					16,3
		снпг СССР					16,3

¹⁾ Одни только проценты.

²⁾ Без процентов по внешнему долгу, проходящих с 1926/27 г. вне общего бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ В СРАВНИВАЕМЫХ СТРАНАХ.

Страны	В миллионах денежных единиц каждой страны		В миллионах довоенных рублей		Гос. долг на душу на- селения в довоенн. руб.		
	После войны		До войны	После вой- ны	До войны	После вой- ны	
	До войны	без погр. на обесц. валюты					с поправк. на обесц. валюты
Англия	711,3 (31.3—13)	7 633,7 (31.3—26)	5 157,9	6 726,8	48 778,3	146,87	1 079,17
Франция	34 186,0 (31.7—14)	482 422,0 (30.9—26)	76 905,0	12 819,7	28 839,4	322,10	708,6
Германия	4 897,0 (1913)	4 351,2 (31.3—27)	3 223,7	2 267,3	1 492,6	33,84	23,84
Италия	15 766,0 (30/6—14)	232 704 (30.7—27)	37 470,0	5 912,3	1 405,3	166,08	346,95
С. Ш. Америка	1 188,2 (30.6—14)	19 643,2 (30.6—26)	12 897,7	2 308,7	25 058,9	23,90	215,65
Россия — СССР	8 524,0 (1913)	683,7 (1.9—27)	402,1	8 524,0	402,1	48,99	2,75

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОИСТВО ГЛАВНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ

1. АНГЛИЯ

В Англии бюджетный год длится с 1 апреля по 31 марта. Подготовка бюджета начинается с осени. Осенью министр финансов (канцлер казначейства) обращается ко всем ведомствам с особым циркуляром, в котором излагаются основные принципы, согласно которым должны быть выработаны сметы на следующий год. Выработка этих смет производится в течение октября и ноября. При определении потребных сумм принимаются во внимание утвержденные парламентом ассигнования на текущий год и результаты исполнения бюджета за текущее полугодие и три предшествовавших года. Министерство финансов устанавливает формы смет и тот круг вопросов, на которые они должны содержать подробные ответы. Исчисление смет в каждом ведомстве происходит под руководством особого чиновника (Accounting officer), назначаемого министерством финансов и ответственного как перед последним, так и перед парламентом. Роль министерства финансов в процессе составления бюджета очень значительна. Сколько-нибудь крупное отступление ведомства от сметных исчислений предыдущего года требует предварительного согласия министерства финансов. Практически весь процесс составления сметы каждым отдельным ведомством протекает в самом тесном контакте с финансовым ведомством, так что представляемые последнему сметы являются собой согласованные решения данного ведомства с министерством финансов. Это министерство вправе вычеркивать из представляемых ему смет те суммы, которые оно находит необоснованными. Если между ведомством и министерством финансов возникает конфликт, то разрешение его возлагается на премьер-министра и, в виде последней инстанции, на кабинет министров. В меньшей зависимости от министерства финансов вырабатываются сметы военного и морского министерств. По выработке морской сметы соответствующими частями аппарата морского ведомства, она направляется в специальный финансовый орган адмиралтейства — финансовый совет при морском министре. Этот совет рассматривает все планы, касающиеся морской обороны, проверяет в соответствии с этими планами каждую главу проекта сметы и свое заключение представляет на усмотрение морского министра. Последний сообщает министру финансов о тех суммах, которые по его мнению должна включать морская смета. В случае конфликта между этими двумя министрами спорные вопросы передаются на решение кабинета министров. Аналогичным путем происходит составление сметы военного министерства, и при военном министре находится финансовый совет, докладывающий

ему о необходимых суммах для военной сметы. Надо подчеркнуть, что военный и морской министры не связаны решениями состоящих при них финансовых советов. Обычно министерство финансов согласовывает только общие размеры военной и морской сметы, предоставляя самим этим ведомствам детализацию соответствующих сумм по главам. В противоположность гражданским ведомствам, сметы военного и морского министерств представляются парламенту не через министерство финансов, а непосредственно. Это чисто формальная сторона дела, ибо и эти сметы должны поступать в парламент лишь после согласования их с финансовым ведомством. Гражданские ведомства направляют свои сметы в министерство финансов, которое, по проверке, объединяет их и представляет парламенту.

Исчисление государственных доходов производится исключительно министерством финансов.

Вносимый в парламент расходный бюджет делится на пять основных смет: 1) армия, 2) флот, 3) воздухоплавание, 4) гражданское управление и 5) управления государственных доходов. В первых трех группах концентрируются военные расходы, в четвертой — гражданские, включая и расходы министерства финансов и в пятой — расходы по взиманию госдоходов и расходы по почтовому ведомству. Классификация расходов по каждой смете производится по предметному признаку, вызванному тем, что в Англии каждое ведомство не имеет раз навсегда очерченных функций: после образования нового кабинета министры делят между собой различные отрасли управления по взаимному соглашению, соединяя или, наоборот, разъединяя их.

Расходы по гражданскому управлению делятся на следующие семь классов: 1) общественные работы и здания, 2) содержание служащих и прочие расходы гражданских ведомств, 3) суд, тюрьмы и полиция, 4) образование, наука и искусство, 5) внешние и колониальные дела, 6) пенсии, награды, пособия и компенсации и 7) здравоохранение, труд, страхование и т. п. Во всех сметах проводится территориальный признак: каждая расходная статья подразделяется на расходы Англии, Шотландии и Северной Ирландии. Также проводится различие между производительными и непроизводительными (напр., пенсии, пособия) расходами; выделяются расходы, связанные с ликвидацией последствий войны.

Каждая смета делится на главы или воты (Votes), каждая глава — на подглавы (Subheads) и статьи (Items), благодаря чему можно проследить расход на данную цель до мельчайших деталей. В 1923/24 г. военная смета имела 7 глав, морская — 15, воздухоплавания — 7, сметы гражданских ведомств — 129, доходных управлений (т. е. управлений прямых налогов, косвенных налогов и почтового ведомства) — 3. Палата принимает бюджет только по главам, но каждый член ее вправе требовать исключения или уменьшения и более мелких подразделений. По бюджету на 1923/24 г. парламент имел 161 голосование. За исключением военного и морского министерства, ведомства не вправе использовать средства одной главы для нужд другой. Перемещение кредитов в пределах одной главы возможно с согласия министра финансов.

Доходная часть бюджета делится на две группы — налоговые и неналоговые доходы. К первой отнесены все налоги: подоходный, поземельный, домовый, таможенный, акцизы, налог с автомобилей; ко второй — почта, телеграф и телефон, коронные земли и леса, проценты по ссудам и разные

поступления, как, например, монетный доход, сбор с эмиссии банкнот, штрафы, доход от продажи имущества и т. п. Почта, телеграф и телефон проводятся своими валовыми доходами, коронные земли и леса — своими чистыми доходами. При оценке прибыли от почты надо иметь в виду, что она оказывает другим ведомствам некоторые услуги безвозмездно. Ценность этих услуг в 1922/23 г. составила 4,7 млн. ф. ст.

Из доходной части английского бюджета на утверждение парламента вносится лишь подоходный налог и акциз с чая. Остальные налоги, раз разрешенные, считаются постоянными.

Расходный бюджет Англии делится на две части: консолидированную и неконсолидированную. Ежегодному утверждению парламента подлежит лишь последняя. Расходы консолидированного фонда устанавливаются законами либо на определенный период времени, либо впредь до отмены или изменения этих законов. Консолидированные расходы теперь включают: проценты и погашение по государственному долгу и расходы по управлению им, гражданский лист, аннуитеты членам королевской фамилии, содержание части судебного аппарата (высших судей), избирательные расходы, дабы нижняя палата не могла помешать правительству в ее роспуске и производстве новых выборов, содержание спикера, главного контролера и некоторые другие расходы. Отсюда видно, что расходы консолидированного фонда, будучи установлены на длительный срок, должны обеспечить, с одной стороны, регулярность платежей по государственному долгу и, с другой стороны, независимость некоторых представителей высшей власти.

Но раз парламента ежегодно вотирует в доходной части бюджета лишь подоходный налог и акциз на чай, а в расходной лишь неконсолидированную часть, составляющую только около половины всех расходов, то очевидно, что утверждаемый ежегодно парламентом бюджет не дает представления о всех его доходах и расходах. Полное представление дается лишь в кассовых и контрольных отчетах.

Несмотря на проводимый в Англии принцип единства бюджета, имеются и некоторые исключения из него. Так, за ведомствами закрепляются некоторые категории получаемых ими средств (так наз. специальные средства по нашей терминологии, или *Appropriation in aid* по английской терминологии). Расходование этих средств на ту или иную цель требует согласия парламента. Парламент может обратить в казну ту часть специальных средств, которая является у данного ведомства излишней. Другим исключением из принципа единства бюджета являются расходы на капитальное строительство, производимые на основании специальных законов. Подобные расходы, исчисленные в 1923/24 г. в 8,6 млн. ф. ст., покрываются из займов, погашение коих включается в ежегодные сметы соответствующих ведомств (но не в рубрику расходов по государственному долгу).

Никакого деления доходов и расходов на обыкновенные и чрезвычайные английский бюджет не знает.

Бюджет вносится в палату общин не позже конца февраля. Как мы уже упомянули, сметы военного и морского министерств (и воздухоплавания) вносятся непосредственно этими министерствами, а сметы гражданских ведомств и доходных управлений — министерством финансов.

Февральская сессия парламента открывается королевской речью в палате лордов, куда приглашаются члены нижней палаты. В этой речи содержится

просьба утвердить внесенные в парламент сметы. После принятия нижней палатой ответа на королевскую речь, она отдельно заслушивает ту часть последней, которая касается бюджета и единогласно принимает предложение о том, чтобы для исполнения внесенных смет «его величеству были назначены необходимые суммы». Затем палата формирует две комиссии — по расходам (так наз. комиссия снабжения, Committee of Supply) и по доходам (так наз. комиссия путей и средств, Committee of Ways and Means). По существу, эти комиссии представляют собой ту же нижнюю палату, но заседающую не под председательством спикера, а особого лица (chairman), избираемого при открытии нового парламента и несменяемого до окончательного его роспуска. На деле в каждой из комиссий участвуют не все члены палаты, а только те, кто особо интересуется вопросами государственного хозяйства. Комиссия расходов обсуждает все расходные сметы, доходов — как покрыть эти расходы. Комиссия по доходам начинает свою деятельность лишь после того, как комиссия по расходам представляет палате свой первый доклад.

В конце апреля или в начале мая министр финансов выступает в комиссии по доходам с так наз. бюджетной речью, в которой дается обзор финансового положения страны и намечаемых на предстоящий год доходов и расходов. По заслушании этой речи — обычно составленной по определенному шаблону — комиссия приступает к обсуждению доложенных министром финансовых законопроектов. По принятии последних комиссией, правительство вправе приступить к их проведению в жизнь. Надо, однако, подчеркнуть, что решения обеих названных комиссий не имеют юридического значения, и в случае, напр., непринятия палатой постановления комиссии доходов о взимании подоходного налога, правительство обязано вернуть плательщикам те суммы этого налога, которые оно уже собрало в данном году.

Преобразование комиссии доходов и комиссии расходов в заседание нижней палаты происходит путем замены на председательском кресле члена спикера палаты.

Обсуждение смет в комиссии расходов начинается речью того министра, смета которого подлежит рассмотрению. Сначала прения вращаются вокруг данной сметы в целом, после чего идет обсуждение по подразделениям. Предложение об ассигновании принимается применительно к каждой главе. Комиссия (а равно и палата) вправе только отвергнуть или сократить соответствующий расход, но ни в коем случае увеличить его.

Постановления комиссии расходов препровождаются особым рапортом в палату общин. Последняя может передать тот или иной вопрос на новое обсуждение комиссии.

Перед тем, как перейти к обсуждению принятых комиссией расходов смет, палата, в целях бесперебойного хода финансового хозяйства, представляет правительству аванс на производство расходов впредь до утверждения бюджета. Эти авансовые кредиты предварительно обсуждаются в комиссии по расходам.

Обсуждение смет в нижней палате ограничено 20 заседаниями и должно обязательно закончиться к 5 августа. Если после девятнадцатого заседания остались еще нерассмотренные суммы, то приятие их в двадцатом заседании происходит без обсуждения. Сумма расходов, не рассмотренных в силу этого правила парламентом, составила в 1913 г. 65 млн. ф. ст. Вотиование па-

латой бюджета происходит в трех чтениях. Надо отметить, что парламент почти не меняет правительственного проекта бюджета. Бюджетные прения и отдельные указания членов палаты принимаются во внимание правительством при подготовке бюджета на следующий год.

Все постановления комиссии доходов относительно взимания налогов втираются нижней палатой и, после объединения их, принимаются в виде особого закона, называемого «финансовым законом» (Finance Act).

Расходование средств на нужды, установленные комиссией расходов, также нуждается в согласии комиссии доходов. Следовательно, последняя не только разрешает собирание определенных доходов, но и расходование их на те нужды, которые указаны комиссией расходов. Все постановления палаты о производстве расходов объединяются и принимаются затем в виде особого закона, называемого «законом усвоения» (Appropriation Bill).

Таким образом «финансовый закон» суммирует все постановления о доходах, а «закон усвоения» — все постановления относительно расходов. Принятием «закона усвоения» в августе и заканчивается сессия парламента.

Из изложенного видно, что представляемые в феврале в парламент сметы вырабатываются ведомствами в ноябре — декабре. Если в процессе обсуждения бюджета в палате, т. е. до августа, возникает необходимость в дополнительных ассигнованиях, то подлежащие дополнительные сметы вносятся в палату общин в июле. Палата обсуждает эти сметы после принятия основных смет и включает их в «закон усвоения». Дальнейшие дополнительные ассигнования могут вноситься в парламент при открытии его сессии в феврале и принимаются еще до окончания бюджетного года, т. е. до 31 марта.

Принятые палатой общин финансовые решения передаются в палату лордов. Последняя не вправе отказать в принятии их. Следовательно, эта передача является одной формальностью, как и утверждение этих решений королем. Парламентский закон 1911 г. окончательно уничтожил право верхней палаты вносить изменения в те постановления нижней палаты, которые касаются финансовых вопросов. При всей той власти, которую имеет нижняя палата в финансовых вопросах, надо отметить, как курьез, что спикер, передавая в палату лордов принятые палатой общин финансовые акты, не вправе переступить балюстрады верхней палаты. Таким же пережитком является то, что все ассигнованные парламентом средства на покрытие неконсолидированных расходов считаются «дарственной субсидией» короне, а по сему расходованию этих средств должен предшествовать королевский приказ о передаче их королем финансовому ведомству.

Взимание госдоходов производится управлениями таможенных сборов и акцизов и внутренних доходов. Эти управления имеют своих агентов по всей стране. Все налоги и сборы вносятся в Английский банк и его отделения на текущий счет казначейства. В случае задержки платежа налогов управление внутренних доходов непосредственно выдает исполнительный лист, после чего следует принудительное взыскание недоимки.

Английский банк вправе пользоваться для своих операций средствами, поступающими на текущий счет казначейства. Это, разумеется, не должно вести к задержке в удовлетворении требований ведомств в оплате кредитов. В виде компенсации Английский банк ведет безвозмездно счетоводство по движению бюджетных сумм.

Все правительственные учреждения, ведающие взиманием доходов, сообщают ежедневно в казначейство о суммах, внесенных ими на его текущий счет в Английском банке. Казначейство имеет возможность проверить эти сведения, сличив их с теми данными о взносах на его текущий счет, которые ему присылает ежедневно же Английский банк.

Списывание сумм с текущего счета казначейства обставлено рядом формальностей, обеспечивающих правильное расходование государственных средств.

Все платежи по бюджету производятся через так наз. генерал-плательщика, являющегося членом кабинета и сменяемого вместе с кабинетом. Генерал-плательщик ведет счет для каждого вотированного парламентом кредита. Для гражданских ведомств счета ведутся применительно к каждой главе их смет; счета военного и морского министерств ведутся применительно к их сметам в целом.

Генерал-плательщик, получив требование ведомства о выдаче средств на данную цель, проверяет, вотированы ли эти средства парламентом, и направляет проверенное требование в казначейство. Последнее визирует его у главного контролера и направляет в Английский банк с просьбой перевести соответствующую сумму с текущего счета казначейства на текущий счет генерал-плательщика. Последний, получив эту сумму, расплачивается с непосредственным кредитором, имеющим на руках ассигновку от того или иного ведомства. На деле кредитор казны, получив ассигновку, реализует ее не путем непосредственного обращения к генерал-плательщику, а через банковый аппарат. Банки в свою очередь направляют полученные ими ассигновки в Английский банк, который заносит соответствующие суммы на счета этих банков, дебетовав счет казначейства. Таким образом большая часть платежей производится через банковый аппарат без участия наличных денег. Отсюда же следует, что кредитор, имея на руках ассигновку, совершенно не знает о тех формальностях, какие она претерпевает в канцеляриях генерал-плательщика, казначейства и главного контролера.

Главный контролер, визирующий по представлению казначейства ассигновки, является независимым от кабинета лицом, ответственным только перед парламентом. Он может быть смещен только по требованию обеих палат. Главный контролер следит за правильным расходованием государственных средств и за тем, чтобы оно шло в соответствии с поступлениями на текущий счет казначейства. Английский банк не вправе выдать какие бы то ни было суммы с текущего счета казначейства, не имея на то разрешения главного контролера.

Казначейство представляет главному контролеру квартальные отчеты о состоянии государственных доходов и расходов. Вместе с тем казначейство представляет ему схему предстоящих в течение ближайших трех месяцев платежей и возможных поступлений. Если главный контролер убеждается, что в предстоящем квартале неизбежен кассовый дефицит, он обращается к Английскому банку за ссудой. Максимальные пределы возможных позаймствований казначейством в Английском банке устанавливаются ежегодно «законом усвоения». Эта задолженность банку погашается в течение трех месяцев либо наличными деньгами, либо краткосрочными обязательствами казначейства (treasury bills). Срок этих обязательств, приносящих проценты, от трех до двенадцати месяцев.

К 30 июня года, следующего за отчетным, казначейство представляет в нижнюю палату финансовый отчет, который содержит подробные кассовые данные о доходах и расходах за истекший год.

К 30 ноября года, следующего за отчетным, все ведомства представляют главному контролеру отчеты о произведенных ими расходах. Главный контролер поверяет эти отчеты и вместе со своим докладом представляет их парламенту не позже 15 января года, следующего за отчетным. Парламент поручает проверку этого отчета специальной комиссии по государственной отчетности (the Accounts Committee of the House of Commons), в которой обычно председательствует один из членов оппозиции. Комиссия заслушивает доклад главного контролера, исследует обнаруженные им неправильности и, заслушав объяснения заинтересованных ведомств, принимает то или иное решение, например, одобряет произведенный ведомством сверхсчетный кредит или возбуждает против виновных судебное преследование. Комиссия, закончив свои работы, представляет палате доклад (обычно в июле м-це). Сам парламент не обсуждает этого доклада и не санкционирует заключения бюджета. Отчеты о работах комиссии публикуются во всеобщее сведение в виде reports from the Committee on public accounts. Финансовое ведомство внимательно следит за указаниями комиссии и оповещает о них ведомства специальными циркулярами, предлагая устранить замеченные недостатки.

Английский бюджет не знает так наз. льготных сроков. Отчет по бюджету каждого года охватывает действительно поступившие и действительно израсходованные в течение данного года суммы. Все неиспользованные до 31 марта кредиты подлежат закрытию. Уже 1 апреля казначейство в состоянии сказать, сколько в истекшем только вчера бюджетном году поступило доходов и сколько произведено расходов. Надо, однако, отметить, что в эту цифру расходов входит и такая сумма, которая фактически еще не израсходована, а лишь переведена английским банком со счета казначейства на счет главного плательщика. Последний пользуется этой суммой в течение трех месяцев, т. е. до июля, для оплаты кредитов по истекшему бюджетному году, но таких кредитов, по которым ассигновки выписаны до 1-го апреля.

2. ФРАНЦИЯ

Во Франции бюджетный год совпадает с календарным¹⁾. Подготовка бюджета начинается задолго до начала бюджетного года — за 14 или 15 месяцев. В октябре или ноябре министр финансов циркулярно предлагает всем министрам представить ему в непродолжительном времени сметы возглавляемых ими ведомств в цифрах, не выходящих за пределы последнего утвержденного парламентом бюджета. Исчисление доходов производится министерством финансов применительно к результатам исполнения бюджета за истекший год.

Каждое ведомство собирает от руководимых им местных и центральных учреждений сведения о потребных им суммах, окончательный размер коих

1) Комитет экспертов, назначенный в 1926 г. французским правительством для изыскания мероприятий по оздоровлению государственных финансов, высказался за перенесение начала бюджетного года на 1 апреля.

устанавливается надлежащим министром. В противоположность Англии и Германии, французский министр финансов мало влияет на процесс составления ведомствами своих смет. Однако в послевоенное время это влияние министра финансов значительно усилилось. Комитет экспертов (в 1926 г.) высказался за то, чтобы пойти по этому пути значительно дальше. Все конфликты между министерством финансов и подлежащим министром на почве сметных исчислений разрешаются в кабинете министров.

Непосредственно составлением бюджета в министерстве финансов занимается Главное управление государственной отчетности (*La direction générale de la comptabilité publique*).

Французский бюджет начинается объяснительной запиской (*Exposé des motifs*), в которой министр финансов дает обзор финансового положения страны и подробно анализирует намечаемые на предстоящий год доходы и расходы. Объяснительная записка сопровождается проектом бюджетного закона и расходными сметами каждого ведомства (*tableaux législatifs*) по главам (*chapitre*). Каждый параграф бюджетного закона, касающийся расходов того или иного ведомства, содержит ссылку на приложенную к закону смету этого ведомства. Голосуя данный параграф, парламент вместе с тем голосует по главам и приложенную к нему смету. Далее бюджет содержит перечень законов, на основании коих происходит взимание каждого налога или сбора и сметы доходов и расходов так называемых присоединенных бюджетов (*Budgets annexes*). Кроме того, каждое ведомство печатает свою смету с подразделениями, идущими дальше глав.

В 1926 г. во Франции было 13 присоединенных бюджетов. Приведем их перечень с указанием по каждому из них того министерства, которое им администрирует: 1) монетный двор (администрирует министерство финансов); 2) государственная типография (министерство финансов); 3) производство табака и спичек (министерство финансов); 4) орден почетного легиона (министерство юстиции); 5) производство пороха (военное министерство); 6) государственные мануфактуры Эльзаса и Лотарингии (министерство финансов); 7) центральная школа искусств и мануфактур (министерство просвещения); 8) почта, телеграф и телефон (министерство торговли и промышленности); 9) национальная сберегательная касса (министерство торговли и промышленности); 10) железные дороги и порт в Реюнионе (министерство колоний); 11) государственные железные дороги (министерство общественных работ); 12) железные дороги Эльзаса и Лотарингии (министерство общественных работ); 13) морская инвалидная касса (министерство общественных работ). Эти присоединенные бюджеты представляют собой преимущественно бюджеты отдельных предприятий государства, включаемых в общий бюджет своими салдо. Присоединенные бюджеты утверждаются парламентом наравне с общим бюджетом.

Бюджетный закон делится на следующие пять основных частей: 1) обыкновенный бюджет; 2) присоединенные бюджеты; 3) расходы за счет особых ресурсов казначейства; 4) разные специальные распоряжения и 5) дополнительные средства. Каждая часть, в свою очередь, делится на параграфы, число коих значительно колеблется из года в год. Бюджетный закон на 1926 г. содержит 158 параграфов. Бюджетный закон уполномочивает правительство на сбор и расходование средств и проводит ряд новых узаконений в области государственных финансов.

Доходный бюджет Франции охватывает собственно Францию и Алжир. Колонии в бюджет метрополии не входят, не считая некоторых субвенций последней со стороны колоний. В расходной части бюджета колонии представлены расходами по колониальному ведомству (преимущественно военного характера); и некоторыми дотациями на покрытие дефицитов бюджетов колоний.

Доходный бюджет Франции классифицируется по предметному признаку и содержит большое количество подразделений. Все доходы делятся на шесть основных групп: 1) налоги и сборы; 2) доходы от монополий и от эксплуатации госпредприятий; 3) доходы от государственных земель и лесов; 4) доходы оборотного характера (Recettes d'ordre); 5) разные доходы (Produits divers) и 6) случайные поступления (Ressources exceptionnelles).

Самая главная группа, — это, разумеется, первая. Она, в свою очередь, делится на 11 параграфов, каждый из которых имеет свои подразделения. Вот параграфы первой группы по бюджету на 1926 г.

а) Основные прямые налоги и добавочные сантимы	13	подразделений.
б) Второстепенные прямые налоги (taxes assimilées aux contributions directes)	15	»
в) Регистрационные сборы	14	»
г) Гербовый сбор	10	»
д) Налог с биржевых операций	3	»
е) Налог с доходов от движимых ценностей	2	»
ж) Налог с предметов роскоши	1	»
з) Таможенные пошлины	12	»
и) Косвенные налоги	27	»
к) Налог с оборота предприятий	3	»
л) Акциз с сахара и сахарина	2	»

Вторая группа содержит 2 параграфа с	9	подразделениями.
Третья	2	» 7 »
Четвертая	2	» 225 »
Пятая	1	» 48 »
Шестая	1	» 2 »

В бюджете на 1926 г. доходы от Алжира уложены в три группы (по второй, третьей и четвертой) с 3 параграфами и 6 подразделениями. Таким образом доходный бюджет Франции имеет 6 основных групп, распающихся на 22 параграфа и 399 статей. Некоторые из этих шести групп доходов весьма хаотичны по своему содержанию. Стройно выдержанная классификация доходов отсутствует. Так, из рубрики «косвенные налоги» почему-то выделен акциз с сахара и сахарина; отнесены к этой рубрике прибирный сбор, налог с велосипедов, автомобилей, миллиардов. Чрезвычайно громоздка и бессистемна четвертая группа — доходы оборотного характера, в которую, по мысли законодателя, должны были войти такого рода поступления, которые имеют своим назначением покрытие определенных статей расходного бюджета (например, вычеты из жалования военнослужащих на покрытие расхода по пенсионному обеспечению их).

Расходный бюджет классифицируется по ведомственному признаку, но в пределах сметы каждого ведомства все расходы делятся на пять групп (Parties): 1) государственный долг, куда входит также расход по пенсиям и пособиям (dette viagère); 2) законодательные учреждения — президент республики и парламент; 3) общие расходы ведомств; 4) расходы по взимаемым налогам и управлению монополиями и госпредприятиями и 5) возвраты и оборотные расходы.

Разумеется, не в смете каждого ведомства мы находим расходы по всем этим пяти группам. Обе первые группы находятся только в смете министерства финансов; четвертая группа находится в сметах: министерства финансов, иностранных дел и земледелия; пятая группа находится в сметах: министерства финансов, юстиции и земледелия. Третья группа находится в сметах всех ведомств.

Эта пятизначная схема расходов проводится не только в отношении сметы ведомства в целом, но и в отношении ее основных подразделений, каждая из коих представляет либо отдельное управление ведомства, либо часть того круга функций, которые выполняет это ведомство. Например, смета министерства просвещения делится на следующие три части (Sections): а) просвещение, б) изящные искусства и в) техническое образование. И вот, применительно к каждой части и идет изложение расходов по перечисленным пяти группам, причем личные расходы (зарплата, прибавки, вознаграждения) предшествуют материальным расходам (хозяйственные нужды, транспорт, почта, телеграф и т. п.).

Расходы делятся на обыкновенные и чрезвычайные. К последним относятся нерегулярные расходы. Отдельно выделяются расходы, вызванные последствиями войны.

Мы уже отметили, что сметы ведомств, приложенные к бюджетному закону, делятся на главы (chapitres), но те же сметы, выпускаемые отдельно, делятся еще на параграфы (articles) и статьи. Число глав (вот) по обыкновенным расходам составляет 1700, а по чрезвычайным — 175. Приведем перечень смет с указанием числа глав, или вот, в каждой из них по бюджету на 1923 г.: 1) смета министерства финансов — 208 глав; 2) министерства юстиции — 89; 3) министерства иностранных дел — 76; 4) министерства внутренних дел — 110; 5) военного министерства — 245; 6) морского министерства — 71, 7) министерства просвещения и изящных искусств — 377; 8) министерства торговли и промышленности — 50; 9) министерства труда — 82, 10) министерства колоний — 99; 11) министерства земледелия — 132; 12) министерства общественных работ — 201; 13) министерства освобожденных местностей — 10, 14) министерства пенсий — 23 и 15) министерства здравоохранения — 95. Все присоединенные бюджеты имеют в своей доходной части — 169 глав, расходной — 311.

По одобрении проекта бюджета кабинетом министров, министр финансов вносит проект в палату депутатов. По французской конституции законы, касающиеся финансов, должны первоначально вноситься и втироваться палатой депутатов. В отношении прочих законов права обеих палат совершенно одинаковы. Палата депутатов передает проект бюджета в бюджетную комиссию в составе 44 человек, представляющих все партии нижней палаты. Для подробного изучения проекта бюджета бюджетная комиссия разбивается на подкомиссии. В бюджетной комиссии также рас-

смаатриваются все вопросы, которые так или иначе могут влиять на взимание и расходование государственных средств. Бюджетная комиссия пользуется неограниченной бюджетной инициативой: она может не только уменьшать расходы, но и увеличивать их, а равно и предлагать новые расходы. Этого права, однако, лишены отдельные члены палаты. Заседания бюджетной комиссии закрыты, туда не имеют доступа даже те члены палаты, которые не входят в комиссию. Но в ней участвуют те лица, присутствие коих она признает необходимым.

Докладом бюджетной комиссии начинается обсуждение бюджета в пленуме палаты депутатов. Комиссия также выдвигает докладчиков по отдельным сметам. В палате прения сначала возвращаются вокруг финансовой и податной политики правительства (так называемое общее обсуждение бюджета), а затем начинается обсуждение проекта финансового закона в редакции, предложенной бюджетной комиссией (так называемое специальное обсуждение). Это обсуждение ведется по параграфам. Палата голосует каждый параграф и каждую главу приложенной к нему сметы. Каждая глава (вотум) должна содержать одинаковые, сходные по своей природе, расходы. По окончании голосования отдельных параграфов бюджетного закона (и отдельных глав приложенных к нему смет) происходит голосование его в целом. Обсуждение и вотирование бюджета в палате депутатов длится около трех месяцев (сюда не входит время работы бюджетной комиссии).

Передвижение кредитов из одной главы в другую не допускается. Министр, допустивший такое передвижение, подлежит ответственности.

Бюджет, вотированный палатой депутатов, поступает в сенат. В сенате он сначала рассматривается в финансовой комиссии из 18 человек, аналогичной бюджетной комиссии палаты депутатов. Обсуждение и голосование бюджета в сенате происходит так же, как в палате депутатов. Каковы взаимоотношения обеих палат в области бюджета? Из приведенного выше указания, что финансовые законопроекты должны сначала вотироваться палатой депутатов, следует, что сенат не вправе вносить в бюджет такие доходы или расходы, которые не внесены или отвергнуты палатой, ибо, как правильно замечает Штурм, «каким образом и что будет сенат обсуждать, если его личная инициатива не может создать текста для его обсуждений»¹⁾. Но если палате депутатов в области финансов принадлежит первое слово, то кому же принадлежит последнее? Совокупно обеим палатам. Согласно органическому закону от 24 февраля 1875 г. законодательная власть принадлежит обеим палатам. Бюджет, не принятый сенатом, идет обратно в палату. Такое путешествие бюджета из палаты в сенат и обратно может длиться без конца. Иногда для улажения конфликтов избирается смешанная комиссия в составе 10 человек — пяти от палаты и пяти от сената. Близость начала бюджетного года побуждает обе палаты во что бы то ни стало достигнуть соглашения. Практически сенат редко настаивает на увеличении кредитов, вторично отвергнутых палатой депутатов.

Принятый палатой и сенатом бюджет подписывается президентом и публикуется в «Journal officiel». Бюджет на 1925 г. опубликован 13 июля 1925 г., на 1926 г. — 29 апреля 1926 г., на 1927 г. — 19 декабря 1926 г., на 1928 г. — 28 декабря 1927 г. Отсюда видно, что лишь бюджеты

¹⁾ Р. Штурм (Стурм), «Бюджет», стр. 290.

на 1927 и 1928 гг. были приняты парламентом и обнародованы до начала бюджетного года. Что касается довоенного времени, то в период с 1897 по 1913 г. включительно принятие бюджета парламентом запаздывало в среднем на 3 месяца. Ввиду этого возникает необходимость в предоставлении правительству возможности собирать и расходовать средства впредь до утверждения бюджета парламентом, что и происходит в форме издания закона о временной двенадцатой доле. Этот закон вотирует расходы en bloc, не специализируя их по ведомствам и главам. Однако эта специализация производится посредством декрета президента республики. Правда, правительство, испрашивая издание закона о двенадцатой доле, обычно представляет и детальные сметы к нему, но последние юридического значения не имеют, правительство может и отступать от них. Закон о двенадцатой доле может распространяться не только на один месяц, но и на несколько, в зависимости от того, когда подоспеет утвержденный парламентом бюджет. Этот закон также регулирует взимание государственных налогов: прямых — на весь бюджетный год, косвенных — только на время своего действия.

Временный бюджет теряет свою силу сразу по принятии парламентом и опубликовании годового бюджета, хотя бы срок действия этого временного бюджета еще не истек.

По французскому законодательству всякие чрезвычайные и дополнительные кредиты могут открываться исключительно по постановлению парламента. Но если это положение является абсолютным для чрезвычайных кредитов, т. е. для расходов, вовсе не предусмотренных в бюджете, совершенно новых, то оно имеет исключение для таких кредитов, которые, будучи уже предусмотрены бюджетом, нуждаются только в увеличении (дополнительные кредиты). Это исключение заключается в том, что дополнительные кредиты могут открываться самим правительством, но лишь во время предусмотренных конституцией перерывов работ парламента и только для таких целей, которые перечислены в особом приложении к бюджетному закону. Правительство в своем решении об открытии дополнительного кредита обязано указать источник для покрытия последнего, а само это решение внести на утверждение парламента в течение первых двух недель после начала его работ.

Франция знает такой институт, как специальные счета казначейства. По словам Штурма, «специальные счета казначейства черпают прямо из казначейства, вне бюджетов, средства, в которых они временно нуждаются, до той поры, пока их поступления не уравновесят их расходов»¹⁾. Цель этих счетов заключалась в облегчении таких сделок, которые по существу можно проводить помимо бюджета. Например, правительство постановило выдать ссуду какому-либо банку. Чтобы не загромождать бюджет, эта операция проводится по специальному счету в казначействе. В дебет счета вносится выданная ссуда, в кредит — возврат этой ссуды банком. В действительности эти специальные счета казначейства превратились в источник бесконтрольного расходования средств. Во время войны и в послевоенное время многие расходы государственных учреждений проводились через эти счета казначейства, причем соответствующего покрытия не поступало.

¹⁾ Штурм, «Бюджет», стр. 222.

Взимание государственных доходов производится четырьмя управлениями: 1) прямых налогов и кадастра (Administration des Contributions Directes et du Cadastre); 2) косвенных налогов (Admin. des Contrib. Indirectes); 3) доменов и налогов на обращение (Admin. de Enregistrement, des Domaines et du Timbre) и 4) таможенным управлением (Admin. des Douanes). Каждое из этих управлений имеет широко разветвленный по всей стране аппарат сборщиков, агентов, контролеров и т. п. Местные сборщики передают в краткий срок собранные ими средства в кассы окружных приемщиков. Последние, помимо хранения сумм, также несут ответственность за правильное поступление налогов в своем округе, контролируют действия местных сборщиков, продают и покупают государственные ценные бумаги, производят различные платежи. Окружные приемщики, в свою очередь, подчинены департаментскому приемщику (главному казначею). Главный казначей (т. е. департаментский приемщик) располагает всеми средствами, собранными окружными и ниже их стоящими кассами в его департаменте. Он сам вместе с тем является лишь уполномоченным государственного казначейства и связан с ним при помощи текущего счета. Главные казначеи являются дебиторами по всем доходам и кредиторами по всем расходам, которые они производят за счет казначейства. Главные казначеи департаментов тесно связаны как между собой, так и с местными отделениями французского банка. Каждый главный казначей, прежде всего, оставляет у себя средства на оплату кредитов согласно присылаемой ему из центра (из управления движения сумм) ведомости. Оставшиеся у него излишки он частью пересылает своему коллеге из другого департамента (если тот этого просит), частью вносит в местное отделение французского банка на текущий счет государственного казначейства. Последнее, в свою очередь, использует поступающие на его текущий счет средства по своему усмотрению: переводит их куда нужно, направляет для оплаты требований кредиторов казны и т. д. Так как, согласно соглашению между французским банком и министерством финансов, банк обязан внести от себя известный аванс на текущий счет казначейства, то последнее и пользуется ресурсами банка при кассовых дефицитах. Во время войны и в послевоенное время министерство финансов, испытывая сильный финансовый кризис, обращалось за ссудой (под билеты казначейства) во французский банк. К моменту перемирия задолженность казначейства французскому банку составила около 19 миллиардов бумажных франков. Откуда же французский банк брал средства, чтобы ссужать казначейство? Он выпускал банкноты. Правительство, в свою очередь, постепенно расширяло эмиссионное право банка, что и послужило непосредственной причиной катастрофического падения франка.

Во Франции сильно течение за передачу всего кассового дела французскому банку.

Теперь перейдем к исполнению расходного бюджета. Распорядителями кредитов являются главы ведомств (министры), которые могут делегировать свои права в этой области своим подчиненным, так называемым второстепенным распорядителям, действующим по их распоряжению. Кредиторы казны получают на руки от ведомств ассигновки. В целях незамедлительной оплаты ассигновок министерство финансов ежемесячно договаривается с ведомствами о размере тех их кредитов, которые могут быть оплачены в течение предстоящего месяца. Такое ежемесячное расписание расходов утверждается пре-

зидентом республики. На основании ежемесячных расписаний финансовое ведомство составляет ежемесячные кассовые планы и комбинирует движение средств между казначейством и главными казначеями. Каждое ведомство должно придерживаться этих ежемесячных ведомостей. За этим также следит министерство финансов (управление движением сумм) путем предварительной визировки выдаваемых ведомствами ассигновок. О наложении визы министерство финансов уведомляет как соответствующее ведомство, так и того главного казначея, который должен оплатить выданные ассигновки. «Главные казначеи-плательщики, — говорит Штурм, — в каждом департаменте являются единственно ответственными за производство платежей лицами перед министром финансов и счетной палатой. Им в помощь даны поставленные под их начальство окружные приемщики и сборщики»¹). Из этой цитаты следует, что все расходные кассы подчинены только финансовому ведомству, никаких ведомственных касс нет.

Главный казначей, получив ассигновку и убедившись, что она соответствует присланному ему казначейством разрешению, оплачивает ее, или дает соответствующее распоряжение об оплате окружным приемщикам и сборщикам. Следовательно, обе последние производят операции не только по взиманию госдоходов, но и по производству госрасходов. Генеральный казначей также проверяет все оправдательные документы, приложенные к ассигновке. Характер этих документов для каждого вида расходов устанавливается в особом перечне, по соглашению министерства финансов с подлежащими ведомствами.

Но изложенным далеко не исчерпывается предварительный контроль финансового ведомства над распорядителями кредитов. Во Франции существует еще контроль министерства финансов над ведомственными расходами при самом возникновении последних (*le controle des dépenses engagées*). Сущность этого контроля заключается в том, что в каждом министерстве имеется назначенный министром финансов контролер. Последний является чиновником финансового ведомства и подчинен министру финансов. Контролер обязан, во-первых, визировать все требования ведомства об оплате кредитов, причем отсутствие его визы делает невозможной эту оплату, и, во-вторых, давать свое заключение по всем мероприятиям ведомства, которые влекут за собой расходование средств. Контролер рассматривает только уже готовые проекты, не участвуя в процессе их выработки, но он «не может отказать в консультации, если ведомство обращается к нему по вопросам его компетенции» (п. 6 закона от 10 августа 1922 г. о предварительном контроле). Разногласие между контролером и ведомством разрешается министром финансов. Контролер должен подробно мотивировать свой отказ визировать производство каждого данного расхода.

Согласно декрету от 23 июня 1923 г., «во всех министерствах отчетность по производимым расходам ведется как органами центральной администрации, распоряжающейся кредитами, так и контролером *des dépenses engagées*». Отчетность ведомства должна совпадать с отчетностью контролера. Ведомство периодически представляет контролеру сводки о своих доходах и расходах.

¹) Штурм, «Бюджет», стр. 437.

Контролер составляет квартальные отчеты о расходах ведомства, при котором он аккредитован, и представляет их министру финансов, министру данного ведомства и финансовым комиссиям обеих палат. Эти квартальные отчеты сопровождаются подробной объяснительной запиской. Кроме того, контролер представляет тем же лицам и учреждениям свой годовой отчет. Квартальные и годовые отчеты составляются применительно к бюджетной классификации смет. На основании годовых отчетов отдельных контролеров составляется годовой отчет всего корпуса контролеров.

Ведомство, с согласия кабинета министров, может произвести расход и без визирования его контролером, но лишь при условии последующего внесения постановления совета министров на утверждение законодательных учреждений.

Помимо контролеров *des dépenses engagées* во Франции существуют еще так называемые финансовые инспектора, осуществляющие функции фактического контроля. Вся Франция разделена на 14 округов; во главе каждого из них стоит главный инспектор, которому подчинено определенное число постоянных и временно прикомандированных к нему инспекторов с их помощниками. Инспектора производят свои ревизии внезапно, они ревизуют тройного рода учреждения: 1) общегосударственные учреждения, 2) местные учреждения и 3) общественные, концессионные и частные учреждения и предприятия, в деятельности коих заинтересовано правительство, как, например, железные дороги, банки и т. п. Инспектора являются представителями фиска, они вырабатывают правила денежной отчетности и составляют для министерства финансов и счетной палаты отчеты о своей деятельности. Роль инспекторов особенно значительна на железных дорогах. Инспектора не вправе вмешиваться в деятельность администрации ревизуемых ими учреждений.

Финансовые инспектора находятся при дипломатических представительствах Франции за границей.

Функции последующего контроля осуществляет счетная палата, независимая как от исполнительной, так и от законодательной власти. Члены счетной палаты назначаются президентом республики по представлению министра финансов. При палате находится представитель правительства — так называемый главный прокурор. Палата делится на три камеры, каждая из коих состоит из председателя и шести советников. Собрание всех трех камер составляет совет счетной палаты.

Контролю счетной палаты подлежат не столько распорядители кредитами, сколько те, кто ведает собиранием и расходованием государственных средств, как, например, департаментские казначеи, всякого рода сборщики и т. п. Юрисдикции палаты также подлежат подотчетные лица и учреждения по присоединенным бюджетам. Палата сличает документы, присылаемые ей теми учреждениями, которые ведают исполнением бюджета, с генеральными отчетами самих ведомств. Соответствие между документами распорядителей и исполнителей бюджета констатируется палатой в особой декларации.

Счетная палата составляет для президента республики общий отчет о результате своих работ. В докладе отмечаются найденные дефекты и намечаются желательные реформы. Ведомства обязаны представить президенту республики свои объяснения по поводу замечаний счетной палаты. Отчет последней раздается членам парламента.

Палата имеет свое местопребывание в Париже, куда все подконтрольные ей учреждения и посылают соответствующие материалы и документы. На местах нет отделений палаты.

Отчеты счетной палаты и министерства финансов рассматриваются парламентом. Особым законом последнего констатируется заключение бюджета.

Льготный срок для доходов и расходов длится от одного до семи месяцев, в зависимости от характера тех и других.

3. ГЕРМАНИЯ

В Германии бюджетный год, начиная с 1877 г., длится с 1 апреля по 31 марта. Для краткости он получает наименование по тому календарному году, в котором начинается. Например, бюджет на 1927/28 г. обозначается просто «бюджет 1927 г.».

Бюджетная работа закипает задолго до начала бюджетного года. Все сметы должны быть представлены в министерство финансов не позже 1 октября. Заявки на расходы, поступившие с запозданием, вносятся в проект бюджета лишь в исключительных случаях. Свод этих смет, утвержденный советом министров, представляется в виде проекта бюджета: рейхерату — не позже 1 ноября и рейхстагу — не позднее 5 января до начала того бюджетного года, на который бюджет составлен. Руководители учреждений, имеющих самостоятельные сметы, должны, кроме того, сообщить министру финансов — не позже 15 июня — о проектируемых крупных новых расходах и не позже 15 августа — о тех отклонениях от цифр сметы предыдущего года, которые намечаются для последующего года. Очевидно, что министр финансов, имея к 15 августа данные о предполагаемых новых расходах и отклонениях от расходов предыдущего года, может без труда набросать контуры расходного бюджета на последующий год и, сопоставив их с предполагаемыми доходными поступлениями, сказать ведомствам, допустимы ли эти новые расходы и отклонения, или нет. Ведомства, имея эти указания, могут реализовать их в тех своих сметах, которые они представляют к 1 октября.

Какие же сметы имеются в имперском бюджете? Их всего двадцать: шестнадцать ведомственных и четыре предметных.

Вот они: а) ведомственные сметы — 1) рейхспрезидента, 2) рейхстага, 3) рейхсканцлера и государственной канцелярии, 4) министерства иностранных дел, 5) министерства внутренних дел, 6) м-ва оккупированных областей, 7) м-ва народного хозяйства, 8) имперского экономического совета, 9) м-ва труда, 10) военного м-ва, 11) м-ва юстиции, 12) м-ва продовольствия и земледелия, 13) м-ва путей сообщений, 14) государственного контроля, 15) м-ва почты и 16) м-ва финансов; б) предметные сметы — 1) государственного долга, 2) общего финансового управления, 3) пенсий и 4) повинностей войны (Kriegslasten). Предметные сметы составляются и исполняются министерством финансов. В целях наглядности в них сосредоточены определенные группы доходов и расходов. Например, смета общего финансового управления в своей доходной части содержит все поступления от налогов, монетного дохода, займов, а в расходной — отчисления отдельным республикам от имперских налогов, суммы, идущие из бюджета на покрытие платежей по плану Дауэса и др. В смете повинностей войны сосредоточены все

поступления и расходы, связанные с выполнением плана Дауэса и ликвидацией последствий войны.

Каждая смета составляется по определенной форме. Вот она для расходов:

Глава и параграф	Наименование расходов	Назначено на 1927 г.	Назначено на 1926 г.	Для 1927 г.		Действ. расх.		Обоснования
				Больше	Меньше	1925 г.	1926 г.	

Сметы делятся на главы, а главы на параграфы. В общем, каждая глава представляет собой управление (департамент) данного ведомства, но нередко она носит чисто предметное название, особенно по военному министерству, по министерству внутренних дел и т. д.

Параграфы дают весьма детальную картину всех доходов и расходов ведомства. Имперский бюджет поражает дробностью своих параграфов: он насчитывает 277 глав и 2 265 параграфов.

Сопоставляя разные сметы и отдельные управления одной сметы, мы видим, что одинаковые по своему источнику доходы и одинаковые по своему назначению расходы имеют одно и то же наименование. Вот схема этих одинаковых наименований в отношении расходов: 1) жалование, 2) прибавки, 3) сдельные работы штатных служащих, 4) за сдельные работы нештатных служащих, 5) вспомоществование служащим, 6) пособие по сокращению, 7) хозяйственные расходы, 8) содержание служебного помещения, 9) почта, телеграф, телефон, 10) транспортные расходы, 11) содержание и пополнение инвентаря, 12) разъездные расходы, 13) подъемные расходы, 14) расходы на проезд в отпуск служащим, живущим отдельно от семьи.

Эти наименования параграфов, как мы уже сказали, одинаковы не только в разных сметах, но и в разных управлениях одной сметы. Конечно, каждое управление даже в пределах одного ведомства имеет свои специфические доходы и расходы, наименования которых не могут повторяться в других управлениях и ведомствах. Нумерация одинакова лишь в отношении первых двух-трех параграфов доходной и расходной части каждой сметы и каждого управления одной сметы. Дальше уже начинается разнობой и, например, разъездные расходы помечены различными номерами не только в разных сметах, но нередко в разных управлениях одной сметы.

Расходные параграфы по каждому управлению в сметах излагаются в таком порядке: сначала идут личные расходы (жалование, вознаграждение за сдельные работы штатным и нештатным, прибавки, вспомоществование), затем идут так наз. реальные расходы (хозяйственные расходы, обзаведение инвентарем, сохранение зданий, транспортные расходы, почтово-телеграфные расходы, квартирные деньги) и, наконец, смешанные расходы.

Выше мы сказали, что министр финансов уже к 15 августа знает общие черты сметы каждого ведомства. Под своей личной ответственностью он про-

веряет заявки ведомств и совсем исключает те расходы, которые, по его мнению, недостаточно обоснованы. Если разногласие между соответствующим министром и министром финансов касается принципиального или вообще крупного вопроса, то запрашивается мнение совета министров. Решение последнего, если оно противоречит точке зрения министра финансов, обязательно для него лишь при условии повторного голосования, причем в большинстве непременно должен находиться и рейхсканцлер. Изменения незначительного характера, внесенные министром финансов, являются окончательными. Об изменениях заявок по сметам рейхспрезидента и государственного контроля министерство финансов должно в каждом случае доводить до сведения правительства. Проверка заявок и смет каждого ведомства и переговоры с последними ведутся министерством финансов посредством т. н. Haushaltsreferenten, т. е. докладчиков, из коих каждый специализируется на определенной смете. Имперское министерство финансов, следовательно, не знает переговоров с ведомством в такой широкой коллегии, как наше сметно-бюджетное совещание. Обычно во время этих переговоров и сглаживаются почти все разногласия. Изложенное ясно говорит о той громадной власти, которую имеет имперское министерство финансов при составлении бюджета.

Имперский бюджет делится на обыкновенный и чрезвычайный. К обыкновенному бюджету относятся регулярные доходы Империи и расходы, которые ими должны покрываться. К чрезвычайному бюджету — доходы от займов и расходы, покрываемые за их счет. В чрезвычайные доходы включаются также взносы для погашения долгов, доходы от продажи казенного имущества, приобретенного на заемные средства, и прочие нерегулярные крупные поступления.

Обыкновенные расходы в свою очередь подразделяются на постоянные и единовременные. К последним относятся расходы, не повторяющиеся или повторяющиеся через более длительные промежутки времени.

Строительные расходы (единовременные или чрезвычайные ¹⁾ могут вноситься в бюджет лишь тогда, когда уже изготовлены все планы и сметы, ясно освещающие данное строительное мероприятие. Эти планы и сметы могут затребовать законодательные органы.

Допускается перевод имперских учреждений и предприятий на сальдо-бюджет, если это вызывается условиями их работы.

Расходы на одну и ту же цель не могут исчисляться в разных местах бюджета.

Рейхсрат, получив правительственный проект бюджета, не позже трех недель по получении, приступает к его обсуждению. Сначала оно происходит в специально образуемой рейхсратом комиссии, в которой участвует и представитель правительства, а равно и правительственный комиссар по экономии (Reichsparkommissar) (есть и такой в Германии). Заседания комиссии происходят при закрытых дверях. Комиссия докладывает пленуму рейхсрата о результатах своей деятельности. Заседания пленума публичны. Обычно в роли докладчика по бюджету выступает представитель Пруссии. Рейхсрат во время своих чтений проекта бюджета может внести в него свои изменения. Если правительство принимает их, они тогда включаются им в его проект. В противном случае оно передает рейхстагу неизменный правительственный

¹⁾ Чрезвычайные, если они покрываются за счет займа.

проект, но прилагает к нему все предложения рейхсрата и свои возражения против них. Правительство может также лишь частично принять поправки рейхсрата, давая свои возражения против неприемлемой части его поправок.

Рассмотрение проекта бюджета в рейхстаге открывается речью министра финансов, в которой дается общий обзор этого проекта и излагаются принципы правительственной финансовой политики. Вслед за министром выступают представители всех политических партий в порядке, определяемом их удельным весом в рейхстаге. Собственно в этом и заключается т. н. первое чтение бюджета. Рейхсканцлер и имперские министры могут выступать в любое время, как при генеральных дебатах, так и при обсуждении отдельных смет. Правом изложения своей точки зрения в рейхстаге пользуются также полномочные представители республик и имперский комиссар по экономии. Первое чтение заканчивается передачей проекта бюджета в бюджетную комиссию, состоящую из представителей парламентских политических партий в количестве 28 человек. Заседания бюджетной комиссии рейхстага также закрытые, но о них даются отчеты в газеты (за исключением, разумеется, специально секретных заседаний). Комиссия выбирает докладчика по каждой смете. В бюджетной комиссии рейхстага проект бюджета обсуждается самым подробным образом — по самым мелким подразделениям. В работах комиссии участвуют представители правительства, в частности те министры, сметы коих обсуждаются.

Для более углубленной проработки вопросов, касающихся рассматриваемого бюджета, комиссия выделяет из своей среды постоянную годкомиссию. В задачи последней входит преимущественно анализ бюджета с точки зрения соблюдения режима экономии. Каждый член бюджетной комиссии имеет право вносить те или иные предложения, которые, даже в случае их непринятия, печатаются по их желанию в виде приложений к отчетам о работе комиссии.

Докладом бюджетной комиссии открывается второе чтение бюджета в пленуме рейхстага. Во время этого чтения проект бюджета обсуждается также по самым мелким подразделениям каждой сметы. Наконец, третьим чтением голосуется проект бюджетного закона в целом.

Но бюджет, утвержденный рейхстагом, еще не закон. В течение двух недель со дня этого утверждения рейхсрат может опротестовать принятый бюджет, как в целом, так и в отдельных его частях. При наличии такого протеста рейхстаг снова обсуждает бюджет, и при повторном принятии его большинством двух третей голосов — бюджет становится законом, несмотря на протест рейхсрата. После утверждения бюджета рейхстагом президент последнего направляет этот бюджет министру финансов. Поскольку не имеется нарушения прав рейхсрата, министр финансов подписывает бюджет и от имени правительства направляет его рейхспрезиденту. Последний также подписывает бюджет. Надо отметить, что при наличии разногласий между рейхсратом и рейхстагом рейхспрезидент может отказаться от подписания бюджета и передать решение этого разногласия на народное голосование. Бюджетный закон датируется днем подписания его рейхспрезидентом и публикуется в собрании узаконений имперского правительства (*Reichsgesetzblatt*). Как и в отношении прочих законов, рейхспрезидент обязан подписать и опубликовать бюджет в месячный срок.

Spielhagen и Iessen в своей работе «Reichshaushalt 1927»¹⁾ приводят интересную таблицу, в которой указано, когда рейхстаг утверждал бюджеты, начиная с 1919 г.:

Бюджет 1919/20 г. утвержден	31 октября 1919 г.
» 1920/21 » »	26 марта 1921 г.
» 1921/22 » »	26 марта 1921 г.
» 1922/23 » »	9 июня 1922 г.
» 1923/24 » »	4 июня 1923 г.
» 1924/25 » »	10 августа 1925 г.
» 1925/26 » »	30 января 1926 г.
» 1926/27 » »	31 марта 1926 г.
» 1927/28 » »	6 февраля 1927 г.
» 1928/29 » »	30 марта 1928 г.

Отсюда видно, что из всех этих бюджетов лишь бюджеты последних двух лет утверждались до начала бюджетного года. Несмотря на большие запоздания момента утверждения, правительство в период 1920—1924 гг. часто входило в парламент с требованием дополнительных кредитов на те или иные нужды.

В случае неутверждения бюджета к началу бюджетного года, расходование средств производится на основе особого закона (Notgesetz'a), вносимого имперским правительством в рейхсрат и рейхстаг.

Каковы же права и обязанности распорядителей кредитов в процессе исполнения бюджета? Здесь, прежде всего, следует отметить, что ответственным распорядителем кредитов является глава ведомства — министр. Последний может переуступать свое право лицам и учреждениям, стоящим ниже его. Эту передачу своих прав министр может приурочить как к крупным подразделениям сметы (скажем, целым главам), так и к более мелким — параграфам и даже частям их.

Средства каждого подразделения сметы должны быть использованы только на ту цель, которая в нем указана. Использование средств одного подразделения на нужды другого не допускается. Более того: если в пояснениях к назначению данного подразделения указан ряд мероприятий и падающие на каждое из них суммы расходов, то средства, сберегаемые путем невыполнения или сокращения какого-либо из таких мероприятий, не могут быть использованы для другого мероприятия по тому же подразделению. Эти сбереженные средства скидываются с общей суммы открытого по данному подразделению кредита. Разумеется, это правило не имеет применения в том случае, когда соответствующие цифры даны только в целях примерного исчисления общей суммы расходов подразделения.

Использование кредитов одного подразделения на нужды другого допустимо в самых крайних случаях и то с особого каждый раз разрешения министра финансов. Степень настоятельности такого переноса проверяется государственным контролем. Весьма редко мы в самом бюджете встречаем указания, что средства данного титула (параграфа) могут быть использованы на нужды такого-то другого титула сметы.

¹⁾ Dr. W. Spielhagen и A. Iessen, «Der Reichshaushalt 1927», Berlin, 1927, S. 131.

Кредиты каждого подразделения подлежат использованию лишь в рамках данного бюджетного года. Если природа расхода (скажем, на строительство) требует его производства и за пределами этого бюджетного года, то об этом должно быть специально оговорено (т. н. переходящие ассигнования). Если настоятельная нужда вызывает необходимость превышения размера сумм, указанных в данном подразделении, то разрешение на это превышение может быть дано только министром финансов и лишь в исключительных случаях. Есть, однако, и такие подразделения, превышение сумм коих ни в коем случае недопустимо, например, такие, в коих назначение расхода не указано (в имперском бюджете есть и такие подразделения; около них мы видим лаконические заголовки: «на секретные расходы», «в распоряжение такого-то министра на использование по его усмотрению» и т. п.).

На производство внесметных расходов необходимо разрешение рейхстага. В исключительных случаях это разрешение может быть дано министром финансов с последующим утверждением в законодательных органах и государственном контроле. К внесметным расходам не могут быть отнесены расходы, на покрытие коих бюджетом предусматриваются определенные суммы.

Расход может производиться авансом, когда при наличии обязательства уплаты отнесение его на определенный кредит еще не может быть произведено. В тех случаях, когда средства, необходимые для производства подобного расхода, совершенно не предусмотрены бюджетом или предусмотрены им в недостаточном размере, следует руководствоваться теми правилами, которые регулируют производство сверхсметных и внесметных расходов.

Бюджет может включать лишь такие доходы, которые в нем или в особом законе предусмотрены. В противном случае они включаются в бюджет ближайшего года в качестве чрезвычайных доходов. Благодаря этому правилу исключается возможность бесконтрольного поступления государственных доходов, особенно доходов от продажи имперских земельных имуществ. Отчуждение последних возможно только с разрешения министра финансов, а в наиболее важных случаях — с согласия рейхсрата и рейхстага (например, продажа земельного участка исключительно культурной, исторической или эстетической ценности).

Если не представляется возможным окончательное зачисление доходов на соответствующие статьи, эти доходы зачисляются в депозит. К ежегодным кассовым отчетам должна прилагаться ведомость еще не списанных депозитных сумм.

Министр или уполномоченные им лица расходуют отпущенные им кредиты совершенно самостоятельно и под своей личной ответственностью. Эти лица должны следить за тем, чтобы расход не производился раньше того времени, когда он действительно необходим.

На основе годового бюджета каждый министр составляет квартальные бюджетные расписания, как по доходам, так и по расходам своего ведомства. В то время, как некоторые расходы (например жалование служащим) производятся ежемесячно равными частями, другие из них дробятся в течение года далеко неравномерно. Задача министра финансов, которому все министры должны представить свои квартальные расписания, заключается в согласовании последних с ходом поступления государственных доходов. На основании этих расписаний министр финансов составляет кассовые рас-

писания. Последние препровождаются одновременно и в государственный контроль.

Далее, на основе своего квартального расписания каждое ведомство препровождает в министерство финансов не позже 20 числа план своих доходов и расходов на предстоящий месяц. Министр финансов, сопоставив эти требования с возможными ресурсами касс в этот месяц, сообщает ведомствам, сколько они могут получить средств в течение данного месяца.

Для исполнения имперского бюджета существует специальный кассовый аппарат. Все имперские кассы возглавляются главной имперской кассой при министерстве финансов (Reichshauptkasse). Кассы находятся как при учреждениях финансового ведомства, так и при других ведомствах. Вот перечень этих касс:

Ведомства, при которых находятся кассы	Министерские кассы	Окружные кассы	Местные кассы
Рейхспрезидент	1		
Рейхстаг	1		
М-во иностранных дел	1		
» внутренних дел	1	9	—
» оккупированн. областей	1	1	30
» народного хозяйства	2	4	—
» труда	1	—	121
» военное	1	—	480
» морское	1	2	40
» юстиции	2	1	—
» продовольствия и землед.	1	1	—
» путей сообщений	1	4	7
Государственный контроль	1	—	—
Управление госуд. долга	1	—	—
М-во финансов	1	28	2 728
Главная имперская касса	1	—	—
Итого	18	50	3 406

Как видно, около 80% всех касс находится при финансовом ведомстве, это вполне понятно, ибо в эти кассы (т. е. находящиеся при м-ве финансов) текут все налоговые доходы и через них производится большая часть расходов.

Каждая касса, имея расписание предстоящих ей поступлений и расходов, в случае превышения последних над первыми должна позаботиться о соответствующих ресурсах. И тут-то сказывается вся значимость той тесной связи, которая существует между всеми кассами. Среди последних имеются кассы с постоянными излишками (Überschusskassen) и кассы с превышением расходов (Bedarfskassen). Последние обращаются за средствами к первым (надо отметить, что каждая Bedarfskasse прикреплена к соответствующей Überschusskasse). Отпуск необходимых средств может происходить в следующих трех формах:

- 1) в выдаче наличных денег,
- 2) в удовлетворении тех требований, которые обращены распорядителем кредитов к Bedarfskasse,
- 3) в переписывании определенных сумм с текущего счета в банке Überschusskasse на текущий счет в банке Bedarfskasse¹⁾.

Расчеты между кассами производятся в главной имперской кассе. Надо отметить, что некоторые кассы имеют право позаимствовать средства за счет главной имперской кассы непосредственно в рейхбанке. Запас наличных средств касс не должен быть велик; он не может превышать предстоящих в течение нескольких дней платежей.

Главная имперская касса может позаимствовать в рейхбанке под краткосрочные векселя казначейства до 400 миллионов марок на подкрепление своих оборотных ресурсов (Betriebsmittel). Задолженность казначейства рейхбанку к концу операционного года последнего должна быть покрыта полностью.

Кассы ведут счетоводство в соответствии с подразделениями смет в бюджете. Для этого в ассигновках (Anweisungen) точно указывается название сметы, главы, параграфа и т. д.

Оборот имперских касс составляет громадную сумму — около 20 миллиардов марок. Значительная часть платежей производится кассами путем взаимных зачетов через банк и главную имперскую кассу.

Все кассы подлежат внезапной ревизии по меньшей мере раз в год. В кассовых отчетах доходы и расходы располагаются в том же порядке, как и в бюджете. Все поступления и расходы показываются в отчете того года, в котором они поступили или были произведены. Доходы и расходы, которые не могут быть отнесены ни к одной из имеющихся в бюджете рубрик, показываются отдельно в качестве внесметных.

Если данный бюджетный год заключается с дефицитом, то последний включается в бюджет непосредственно следующего года в качестве обыкновенного расхода. Превышение же доходов над расходами должно быть использовано на уменьшение государственного долга²⁾.

Бюджетный год заканчивается в Германии 31 марта. Льготный период для приема запоздавших доходов и производства некоторых расходов составляет два месяца. Следовательно, счетный год в Германии заканчивается 31 мая. К этому времени все кассы заключают свои книги и приступают

¹⁾ Кассы имеют свои текущие счета и в почтовых учреждениях.

²⁾ Этот принцип не соблюдается имперским правительством: громадный излишек бюджета 1924/25 г. оно использовало на покрытие дефицитов бюджетов последующих лет.

к составлению годовых кассовых отчетов. Последние стекаются в министерство финансов, где составляется общий отчет. Согласно § 77 имперского бюджетного закона (Reichshaushaltsordnung'a) в отчете об исполнении бюджета должны особо, в разных графах, быть даны сведения по отдельным подразделениям о фактических доходах и расходах, о движении недоимок, о кредитах, подлежащих переносу в бюджет следующего года и о размере подлежащего утверждению сверхсметного или внесметного расхода. Эти сверх- и внесметные расходы должны быть обоснованы в особом приложении к отчету. Если рейхсрат и рейхстаг утверждают эти расходы, то с оговоркой о возможности повторного решения в зависимости от заключения государственного контроля. В случае неутверждения этих расходов, они подлежат взысканию с ответственных за них лиц.

Отчет по исполнению бюджета подлежит проверке со стороны государственного контроля (счетной палаты). Палата независима от правительства. Во главе палаты стоит коллегия; члены последней, а равно и председатель ее, назначаются рейхспрезидентом с согласия рейхсрата. Прочих должностных лиц счетной палаты назначает ее председатель. Членами палаты могут быть лица, достигшие 35-летнего возраста, не состоящие членами рейхстага. Решения коллегии счетной палаты принимаются большинством голосов.

Контролю счетной палаты подлежат, кроме учреждений, состоящих на бюджете, и имперские предприятия. Контроль производится как в месте пребывания палаты (гор. Потсдам), так и командированными его чиновниками в самих ведомствах. Но особенно важно — палата вправе учреждать при правительственных учреждениях свои постоянно функционирующие контрольные органы. Разумеется, последние материально и персонально подчинены только счетной палате. Поскольку проверка происходит в месте пребывания палаты, учреждения обязаны переслать ей все отчеты и оправдательные документы. Предприятия с двойным счетоводством должны представлять подробную инвентарную ведомость, баланс, детальный счет прибылей и убытков и годичный отчет о своей деятельности.

Палата проверяет исполнение бюджета с точки зрения законности (общей и специально бюджетной) и целесообразности. Она, в частности, следит за тем: а) соблюдены ли при производстве расходов назначения последних, б) обоснованы ли эти расходы с материальной и счетной стороны, в) не нарушен ли закон при назначении и расходовании государственных средств, при приобретении и отчуждении имперских имуществ, и, наконец, г) не могло ли быть произведено сокращения или даже полного сбережения средств, израсходованных на ту или иную цель, без ущерба для хода работ государственного аппарата. В своем заключении по исполнению бюджета палата обязана отметить наиболее существенные случаи перенесения кредитов одного подразделения в другое; об упущениях, выявившихся при ревизии хозяйственных предприятий или предприятий, в которых в той или иной форме участвует Империя; о сверх- и внесметных кредитах; об отступлениях от законов и распоряжений, регулирующих поступление и расходование государственных средств.

Это заключение счетная палата препровождает имперскому министру финансов. Последний представляет его рейхстагу и рейхсрату с просьбой освободить имперское правительство от ответственности по отчету об исполнении бюджета.

Отчеты по смете самой счетной палаты представляются председателем последней непосредственно в рейхстаг и рейхсрат.

Все законопроекты и распоряжения, касающиеся имперских доходов и расходов, подлежат предварительному отзыву счетной палаты.

4. ИТАЛИЯ

В Италии, начиная с 1884 г., бюджетный год длится с 1 июля по 30 июня. До 1884 г. бюджетный год совпадал с календарным. На переходный период январь — июнь 1884 г. существовал полугодовой бюджет.

Работа по подготовке бюджета начинается с осени, так как, согласно закону, министр финансов обязан представить проект бюджета в палату депутатов за 8 месяцев до начала бюджетного года, т. е. в ноябре. Бюджетную работу в каждом министерстве ведет так называемая центральная бухгалтерия (Ragioneria Centrale) последнего, во главе которой стоит лицо, назначаемое главой министерства по предложению министерства финансов. Эти начальники центральных бухгалтерий ведомств поднадзорны министерству финансов, получают от него письменные и устные инструкции и время от времени созываются им на совещания, что обеспечивает согласованность действий в бюджетной работе и влияние на нее со стороны финансового ведомства. Каждое министерство составляет только смету своих расходов. Смета государственных доходов составляется в министерстве финансов. «Генеральная бухгалтерия» (Ragioneria Generale) министерства финансов объединяет расходные сметы ведомств с составленной им доходной сметой в проект бюджета. Министерство финансов вносит в представленные сметы необходимые по его мнению изменения. Разногласия между подлежащими ведомствами и министерством финансов разрешаются в конечном счете в совете министров, где в настоящее время, при фашистском правительстве, решающее значение имеет премьер-министр.

Специфической особенностью итальянского бюджета является его деление как в доходной, так и в расходной части, на четыре категории: 1) действительные доходы и расходы; 2) сооружение железных дорог; 3) движение капиталов и 4) оборотные суммы. В чем особенность каждой из этих категорий? К первой категории отнесены такие поступления и платежи, которые не связаны какими-либо изменениями в балансе государственных имуществ и обязательств. Взимание, например, налогов и трата государственными учреждениями средств на их текущие нужды не влекут за собой уменьшения или увеличения государственного земельного фонда, фонда ценных бумаг или государственного долга. Другое дело, когда государство получает доход от продажи находящихся в его распоряжении ценных бумаг, от займов, от продажи земель и лесов и тратит вырученные деньги на какие-либо капитальные сооружения, на погашение государственных займов, на покупку ценных бумаг, земель и т. п. Такого рода операции влекут за собой изменения в балансе имуществ и обязательств государства, а потому и выделяются во вторую и третью категории, причем вторая отличается от третьей тем, что в ней помещаются такого рода доходы от продажи ценных бумаг и займов, которые специально предназначены на железнодорожное строительство. Следовательно, принципиально обе эти категории (2-я и 3-я)

одинаковы, но вторая категория отличается от третьей своим целевым назначением — железные дороги. Очевидно, что лишь суммирование второй и третьей категорий дает картину того, сколько в данном году убыло имущество и обязательств государства и сколько прибыло. Разумеется, речь здесь идет о таком имуществе, которое предназначено на длительное потребление. Ясное дело, что доход государства по второй и третьей категориям не есть «действительный» доход, он имеет место в результате убыли равно ему по ценности материального предмета (или увеличение обязательств) государства; расход по этим категориям также не есть «действительный» расход, ибо взамен его государство увеличило свой запас имущественных ценностей (например, построена железнодорожная линия) или уменьшило свои обязательства. Дефицит, который вытекает из расходов по второй и третьей категориям, носит совсем другой характер, нежели дефицит, вытекающий из необходимости покрыть расходы первой категории. Доходы и расходы второй и третьей категорий всегда числятся в рубрике чрезвычайных доходов и расходов.

Четвертая категория — оборотные суммы — имеет в себе такие поступления и платежи, в отношении которых бюджет является только посредником, например, целевые сборы на просвещение, проходящие по местному бюджету. Здесь государство, собирая те или иные суммы, заранее знает, что оно само их не будет расходовать на свои нужды, а передаст их другим органам на их же нужды. Четвертая категория в итальянском бюджете напоминает те доходы и расходы во французском бюджете, которые проходят по рубрике «*Recettes d'ordre*».

Италия, как и Англия, не знает документального единства бюджета. В парламент вносится доходная смета и столько расходных смет, сколько имеется министерств. Каждой смете предшествует краткая характеристика ее содержания и проект закона по ней. Следовательно, помимо сметы доходов, составляемой министерством финансов, имеются еще следующие сметы министерств: 1) финансов; 2) юстиции и культов; 3) иностранных дел; 4) колоний; 5) внутренних дел; 6) просвещения; 7) общественных работ; 8) связи; 9) военных дел; 10) морских дел и 11) национальной экономики. Последнее министерство образовалось в результате слияния министерства земледелия с министерством торговли и промышленности.

Доходный бюджет Италии классифицируется по предметной системе. Он (в 1925/26 г.) распадается на 366 параграфов (*capitoli*), объединяемых в главы. Каждая глава охватывает определенную группу доходов, как, например, налоги, госимущества, доходы почты, телеграфа и телефона, возмещение государственных расходов и т. д. Глава «налоги» распадается на подглавы: прямые налоги, косвенные налоги, специальные налоги, налоги на оборот, промышленные монополии и т. д.

Расходный бюджет Италии классифицируется по ведомственной системе (перечень смет ведомств дан выше). Он содержит (во всех расходных сметах) около 1700 параграфов, объединяемых в главы, причем каждая из этих глав представляет собой либо организационное подразделение министерства, скажем управление, или определенный круг функций данного министерства. Все расходы расположены по тем четырем категориям, о которых нами выше сказано.

В расходном бюджете Италии наибольшее значение имеет смета министерства финансов. Из общей суммы расходов в 20 миллиардов лир

(в 1924/25 г.) на министерство финансов приходится около 12 млрд. По смете министерства финансов проходят: гражданский лист, содержание законодательных учреждений и совета министров, погашение и проценты по государственному долгу, большая часть пенсий, субвенции местному бюджету, расходы по государственным монополиям и ряд других, не имеющих прямого отношения к финансовому ведомству, как таковому. Из всех 1700 параграфов расходного бюджета на долю сметы министерства финансов приходится 588 параграфов, министерства национальной экономики — 187, министерства народного образования — 195, министерства общественных работ — 127 и т. д. К каждой смете имеется приложение (*Allegato*), в котором параграфы подразделяются на статьи (*Articoli*). Так как парламент утверждает бюджет по параграфам, то передвижение кредитов в пределах параграфа возможно властью самих распорядителей кредитов.

Почта, телеграф, телефон и железные дороги проводятся своим сальдо¹⁾ (принцип нетто). Самый бюджет железных дорог приложен к смете министерства общественных работ. Он составлен по той же схеме, что и общий бюджет (деление на 4 категории, на обыкновенную и чрезвычайную части и т. д.), и включает, кроме железнодорожного транспорта, морской транспорт, промышленные предприятия, обслуживающие железные дороги, призрение железнодорожных служащих и т. п.

К смете министерства колоний приложены бюджеты итальянских колоний — Триполитании, Эритреи, Киренаики и Сомали. Эти бюджеты построены по типу общеитальянского бюджета и включают расходы по содержанию колониальных войск.

К бюджетам колоний, в свою очередь, приложены бюджеты железных дорог колоний.

Характерным для Италии является наличие предварительного и окончательного бюджета. Дело в том, что министр финансов, представляя в ноябре палате депутатов проект бюджета на следующий год, вместе с тем представляет в окончательном (исправленном) виде бюджет текущего года, утвержденный парламентом до начала бюджетного года в качестве предварительного. Например, представляя в ноябре 1927 г. проект бюджета на 1928/29 г., министр вместе с тем представляет окончательный бюджет на 1927/28 г., принятый парламентом до 1 июля 1927 г. Обычно парламент голосует только те изменения, которые внесены в предварительный бюджет.

Для покрытия расходов, либо вовсе не предвиденных в бюджете, либо предвиденных в недостаточной сумме, в бюджет вносятся два резервных фонда. Средства фонда на покрытие сверхсметных расходов (т. е. на нужды, предусмотренные в бюджете в недостаточной степени) могут расходоваться по распоряжению министра финансов, зарегистрированному в счетной палате. Средства фонда на покрытие внесметных расходов (т. е. на нужды, вовсе непредусмотренные в бюджете) могут расходоваться только в законодательном порядке, а в перерыве работ парламента — по постановлению совета министров, визированному счетной палатой. Это постановление подлежит последующей санкции парламента.

¹⁾ Так как часть казенной железнодорожной сети и телефон теперь временно сданы в концессию, то в бюджет включается соответствующее отчисление от прибыли концессионеров.

Проект бюджета подлежит рассмотрению сначала в палате депутатов. Согласно параграфу 10 итальянской конституции, палате депутатов принадлежит приоритет в области финансового законодательства. Во всех остальных областях законодательная инициатива принадлежит одинаково обеим палатам.

На-ряду с проектом предварительного бюджета на следующий год и окончательного бюджета на текущий год министр финансов вносит в ноябре в палату депутатов общий отчет за истекший бюджетный год. Отсюда следует, что этот отчет готов в Италии уже на пятом месяце по окончании бюджетного года. Это возможно потому, что итальянский бюджет не знает льготных сроков. Отчет об исполнении бюджета составляется по обычной бюджетной классификации и содержит данные о движении и балансе государственных имуществ.

Палата депутатов, получив проект бюджета, передает его в бюджетную комиссию из 36 человек, выбираемых палатой на все время работ данного парламентского созыва. Для рассмотрения отдельных смет комиссия распадается на подкомиссии. Специальная подкомиссия занимается рассмотрением отчета об исполнении бюджета. Подкомиссии выставляют своих докладчиков в пленуме палаты.

В пленуме палаты бюджет вотируется по параграфам смет. По каждой смете принимается особый закон. Следовательно, итальянский бюджет не знает не только документального, но и юридического единства. Эта система, однако, хороша тем, что бюджет поступает из палаты депутатов в сенат по частям. Сенату не приходится дожидаться, пока палата закончит все свои работы по бюджету. В сенате проект бюджета сначала рассматривается в бюджетной комиссии из 15 человек, разбиваемых на группы для изучения отдельных частей бюджета. Принятый парламентом бюджет утверждается и обнародывается королем. В случае несвоевременного утверждения бюджета действует система двенадцатых долей. При разногласии между палатой депутатов и сенатом в области бюджета избирается согласительная комиссия из представителей обеих палат.

Из изложенного может получиться впечатление о могуществе итальянского парламента в области законодательства вообще и финансового законодательства в частности. Надо, однако, иметь в виду, что Муссолини внес такие изменения в избирательный закон, что правительство всегда будет иметь послушный ему парламента. Для характеристики фактического положения парламента в Италии достаточно отметить, что председатели палаты депутатов и сената обязаны согласовывать повестку дня работ парламента с премьер-министром.

Взимание государственных доходов и оплата требований кредиторов казны происходит через широко разветвленную сеть казначейских касс, которым в свою очередь подчинены многочисленные кассы специальных сборщиков. Казначейства находятся в тесной связи (через текущий счет) с отделениями национального банка.

Каждый вид государственных доходов (налоги, различного рода пошлины, почтовые сборы и т. д.) взимается тем ведомством, которое им администрирует. Собранные суммы, поскольку они поступают в кассы специальных сборщиков или в руки различных агентов, подлежат немедленному внесению в кассы казначейства. За промедление во взносе собранных сумм подлежащие кассиры платят пени.

Оплата требований кредиторов казны производится кассами казначейств, а по их поручению — кассами специальных сборщиков и отделениями национального банка, по ассигновкам ведомств, визированным предварительно в счетной палате. Этот предварительный контроль имеет целью установить легальность данного расхода (верно ли сметное подразделение, нет ли превышения кредита), не входя в оценку последнего по существу. Всем лицам, ведающим выдачей государственных средств, строжайше запрещена оплата требований, не визированных счетной палатой.

Провинциальные (по нашей терминологии губернские) казначейства управляются так называемыми финансовыми интендантами, каждый из коих в данной провинции представляет министра финансов. Интендант руководит также всеми финансовыми учреждениями в пределах порученной ему провинции.

В отношении отчетности надо указать, что ее ведут по однообразной схеме, как финансовое ведомство, так и распорядители кредитов. Отчеты ведомств и министерства финансов в конечном счете встречаются в счетной палате, где подвергаются взаимному сличению.

Каждое министерство, пользуясь данными подведомственных ему учреждений, составляет для счетной палаты ежемесячные отчеты о поступивших по их ведомству доходах и произведенных расходах. С другой стороны, министерство финансов представляет в счетную палату ежемесячные ведомости о доходах и расходах. Счетная палата месяц за месяцем сопоставляет министерские отчеты с означенными ведомостями.

Кроме ежемесячных отчетов, ведомства и министерство финансов составляют еще годовые отчеты о движении сумм и вверенного им имущества за данный год. Министерство финансов, кроме того, составляет генеральный отчет по исполнению бюджета, в котором первая часть посвящена доходам и расходам по обычной классификации бюджета, а вторая — состоянию и движению государственных имуществ. Этот генеральный отчет представляется для проверки в счетную палату. Последняя возвращает этот отчет вместе с своим заключением в министерство финансов, которое представляет его в парламент.

Функции финансового контроля в Италии выполняет так называемая счетная палата. Эти функции не исчерпываются предварительной и последующей проверкой действий распорядительных управлений. Она выполняет еще ряд функций конституционного и административно-судебного характера. Так, она визирует все королевские декреты, рассматривая последние с точки зрения их соответствия конституции страны, назначает пенсии служащим и налагает штрафы при наличии правонарушений. Особенно важно в работе счетной палаты то, что она предварительно визирует все те мероприятия ведомств (например различные договоры), которые влекут за собой расходование государственных средств. Здесь мы имеем контроль над расходами при самом их зарождении, подобный французскому контролю *des dépenses engagées*.

Если данный расход является бескредитным или превышает ассигнованный по бюджету кредит, счетная палата отказывает в своей визе, и этот отказ является окончательным. В остальных случаях отказ в визировании данного расхода или данного мероприятия не является окончательным. Если совет министров признает, что этот расход или мероприятие подлежит про-

ведению в жизнь, то счетная палата обязана дать свою условную визу так называемую визу *con riserva*. Каждые две недели счетная палата представляет в парламент реестр сделанных ею условных виз. Спор между правительством и счетной палатой в конечном счете должен быть решен парламентом, где условно визированные акты предварительно рассматриваются в особой комиссии (в палате депутатов — из девяти человек, в сенате — из пяти).

Счетная палата делится на три секции: 1) секция предварительного контроля расходов и мероприятий распорядительных учреждений; 2) секция последующей ревизии и назначения пенсий и 3) секция регистрации королевских декретов. Работа ведется по секциям. Совместные заседания секций созываются для рассмотрения протестов ведомств против постановлений секций, для окончательного рассмотрения отчетов министерств, а также для рассмотрения жалоб ведомств на отказы в визировании того или иного расхода или мероприятия.

При счетной палате находится генеральный прокурор, являющийся представителем правительства. Высшие чины палаты (председатель палаты, председатели секций и советники) назначаются королевскими декретами по представлению министра финансов, одобренному советом министров. Отсюда видно, что руководящие работники счетной палаты назначаются, в сущности говоря, самим правительством. Увольнение этих работников возможно по королевскому декрету, основанному на заключении комиссии в составе президентов и вице-президентов обеих палат парламента.

Выше мы уже сказали, что итальянский бюджет не знает льготных сроков. Он включает только действительно поступившие суммы и действительно произведенные платежи в течение данных 12 месяцев, с 1 июля по 30 июня. Но, как и в Англии, это правило имеет исключение для тех расходов, действия по которым выполнены до окончания бюджетного года. В предварительном отчете казначейства подобного рода расходы включаются в так называемый счет остатков, который подлежит разнесению по соответствующим подразделениям бюджета в том отчете по исполнению бюджета, который представляется министерством финансов парламенту в ноябре месяце.

5. С. Ш. АМЕРИКИ

В С. Ш. Америки бюджетный год, начиная с 1844 г., длится с 1 июля по 30 июня. Для краткости он получает наименование по тому календарному году, в котором кончается. Например, бюджет на 1927/28 г. обозначается просто «бюджет 1928 г.».

Согласно бюджетной реформе 1921 г., руководящая роль в процессе изготовления бюджета предоставлена президенту республики. Последнему непосредственно подчинено так называемое бюджетное бюро, возглавляемое назначенными президентом директором и его помощником. Бюро имеет особый аппарат, занятый тщательным изучением как государственного хозяйства в целом, так и отдельных ведомств.

Подготовка бюджета на предстоящий год начинается в мае с совещания представителей бюджетного бюро с так называемыми бюджетными чиновниками ведомств. Каждый из этих чиновников назначается главой подлежащего

ведомства для руководства бюджетной работой. Это совещание имеет целью выработку тех директив, которые излагает президент республики на созываемом им в июне совещании высшего персонала всех ведомств с членами кабинета. На этом втором совещании после президента обычно выступает с докладом о финансовом положении страны директор бюджетного бюро. Все эти совещания содействуют выработке во всех ведомствах единства взгляда на различные стороны государственного хозяйства.

В соответствии с директивами президента республики бюджетное бюро рассылает во все ведомства инструкции о том, как следует составлять сметы на предстоящий год. Сметы составляются по заранее определенной форме и содержат данные об испрашиваемых суммах, о действительных расходах за последний отчетный год и о назначениях на текущий год. Проектируемые новые расходы подлежат подробному обоснованию.

Ведомства, получив указанные инструкции, представляют не позже 15 июля в бюджетное бюро проекты своих смет, имеющие пока что характер предварительного наброска (*preliminary estimates*). В С. Ш. Америки кредиты могут испрашиваться и на больший, чем предстоящий бюджетный год, промежуток времени. Поэтому каждое ведомство, представляя смету и испрашиваемых кредитов, вместе с тем должно представить смету своих расходов только в предстоящем году, хотя бы эти расходы покрывались частью за счет вновь испрашиваемых кредитов и частью за счет кредитов, вотированных конгрессом в предыдущие годы. В бюджетном бюро проекты ведомственных смет раздаются специальным чиновникам для тщательного изучения. Доклады чиновников о результатах их работ передаются в так называемый сметный комитет, составленный из директора бюджетного бюро, его помощника и семи членов. Сметный комитет сопоставляет сметы отдельных ведомств, удаляет двойные требования и меняет цифры, намеченные ведомствами так, как он считает более целесообразным. Кстати отметим, что в сметном комитете представлено и министерство финансов. По окончании своих работ сметный комитет, сообщая ведомствам о тех цифрах, к коим сведены их сметы, предлагает соответственно переработать последние и представить их в бюро не позже 15 сентября. Переработанные сметы снова рассматриваются в сметном комитете, где представители ведомств вправе отстаивать свою точку зрения. Эта вторая стадия работ сметного комитета (совместно с представителями ведомств) длится с 15 сентября до конца ноября. Установленная для каждого ведомства смета включается в проект бюджета. Чрезвычайно важно то, что ведомства не вправе испрашивать в парламенте (конгрессе) суммы, превышающие те, которые установлены сметным комитетом.

Доходная часть бюджета составляется министерством финансов. Бюджетное бюро объединяет ее с расходными сметами в единый проект бюджета. Расходные сметы конгресса (палаты представителей и сената) и федерального верховного суда включаются в проект бюджета без проверки их со стороны бюджетного бюро.

По одобрении проекта бюджета президентом республики, он представляется им, президентом, в палату представителей и сенат к началу регулярной сессии парламента, начинающейся в первый понедельник декабря месяца. Проект бюджета, включающего самые детальные сметы ведомств, сопровождается посланием президента, различными таблицами, сведениями бюджетного

характера и балансами казначейства в различные периоды времени. Послание президента с пояснениями напоминает объяснительную записку в бюджетах других стран. Послание, между прочим, должно содержать предположения президента о методах покрытия дефицита, если таковой намечается, или, в случае наличия доходных излишков, о методах использования последних и о дальнейшей налоговой политике правительства.

В бюджете Соединенных Штатов расходы предшествуют доходам. Расходы классифицируются по ведомственному признаку. В первую очередь идут ведомства, выполняющие законодательные функции, а затем сметы президента и всех прочих ведомств. Вне смет ведомств идут расходы по погашению государственного долга и по различным специальным операциям (например инвестиции). Смет в бюджете всего 15, а именно:

- 1) смета законодательных учреждений;
- 2) » президента;
- 3) » бюро ветеранов и нек. др. учреждений;
- 4) » министерства земледелия;
- 5) » » торговли;
- 6) » » внутренних дел ¹⁾;
- 7) » » юстиции;
- 8) » судебных учреждений (Judicial);
- 9) » министерства труда;
- 10) » министерства почт ²⁾;
- 11) » морского министерства;
- 12) » министерства иностранных дел;
- 13) » » финансов;
- 14) » военного министерства;
- 15) » округа Колумбии ³⁾.

В пределах каждой сметы сначала идут расходы текущего характера, а затем расходы по капитальным затратам. Расходы излагаются применительно к отдельным управлениям или функциям ведомств. В то время как нумерация управлений в каждой смете идет в восходящем порядке (1, 2, 3 и т. д.), нумерация расходных рубрик в пределах каждого управления повторяется.

Доходы классифицируются по предметному признаку. Они распределяются по трем большим группам: 1) налоги (internal revenue receipts); 2) таможенные сборы (customs receipts) и 3) прочие поступления. Первая группа охватывает: подоходный налог, налог с основного капитала корпораций, налог с фабрикантов и торговцев олеомаргарина, налог с наследств и дарений, налог на продажу предметов роскоши (excise taxes), гербовый сбор, акцизы и налог на увеселения и зрелища. Вторая группа охватывает только таможенные сборы, а третья — ряд сборов, штрафы, поступления от домен, почты,

1) По этой смете проходит бюро по делам индейцев (indian service) и бюро пенсий военным. Военные пенсии проводятся еще и по бюро ветеранов войны.

2) Только расходы по содержанию министерства и сальдо по эксплуатационной работе почты.

3) Эта смета носит территориальный характер, в нее включены расходы по содержанию учреждений и выполнению социально-культурных задач в округе Колумбии, охватывающем город Вашингтон и его окрестности.

возвраты долгов и т. д. (58 подразделений). Доходы от земель, лесов, банков (по федеральному резервному бюро) и почте являются доходами нетто. Поступления и расходы по Панамскому каналу проводятся по бюджету полностью (брутто).

В противоположность нашему единому госбюджету, бюджет С. Ш. Америки охватывает только Союз без входящих в последний штатов.

Палата представителей, заслушав послание президента, приступает к первому чтению проекта бюджета, после чего доходная часть последнего передается в комитет доходов (комитет путей и средств, Committee of Ways and Means), а расходная — в комитет расходов (комитет усвоений, Committee on Appropriations). Аналогичные комитеты имеются и в сенате (финансовый комитет для доходов и комитет усвоений для расходов). Все эти комитеты являются постоянными. Члены комитета палаты представителей назначаются спикером последней, члены сенатских комитетов избираются на пленуме сената. В Соединенных Штатах конгресс и его комитеты имеют неограниченное право бюджетной инициативы, они вправе перекраивать бюджет так, как находят более целесообразным.

Наибольшее значение имеет комитет расходов палаты представителей. Время работы этого комитета контингентировано, он обязан представить доклад о расходах и проекты расходных биллей не позже, чем через 30 дней по открытии декабрьской сессии конгресса, ввиду чего работа этого комитета фактически начинается еще до момента этого открытия. Комитет расходов, состоящий из 35 человек, выбирает из своей среды подкомиссии. Число последних — десять — по числу принимаемых палатой расходных биллей; вотируемые расходы не сосредоточены в одном билле, а в десяти:

- 1) билль о расходах казначейства и почты;
- 2) » » округа Колумбии;
- 3) » » военного министерства;
- 4) » » министерства земледелия;
- 5) » » президента, бюро ветеранов и нек. др. учрежд.
- 6) » » министерства внутренних дел;
- 7) » » морского министерства;
- 8) » » министерств: юстиции, труда, торговли и иностранных дел;

9) билль о способах покрытия дефицита (если таковой есть);

10) » о расходах законодательных учреждений.

Каждая из указанных подкомиссий состоит из 5 человек (кроме подкомиссии казначейства и почт — 10 человек — и подкомиссии по дефициту — 10 человек) — по три человека от партии большинства и 2 — от партии меньшинства. Пленум комитета расходов вправе менять постановления подкомиссий.

Комитет по доходам рассматривает необходимые изменения в области налогового законодательства и вырабатывает соответствующие законопроекты.

Пленум палаты представителей, заслушав доклады обоих комитетов, вотирует соответствующие законопроекты и пересылает последние в сенат. Эти законопроекты имеют приоритет перед всякими другими вопросами, стоящими в порядке дня палаты, и принимаются в трех чтениях. Финансовые законопроекты не должны включать постановлений, не имеющих прямого

отношения к финансам. В случае наличия таких постановлений, они подлежат исключению по требованию любого члена палаты.

В сенате проект бюджета подвергается той же процедуре, как и в палате, и по принятии направляется президенту. В случае разногласий между палатой и сенатом спорные вопросы решаются в смешанной комиссии из представителей обеих палат — по три человека от каждой палаты. Решение смешанной комиссии целиком принимается или целиком отвергается обеими палатами. Приоритет палаты представителей заключается только в том, что она рассматривает и вотирует бюджет в первую очередь, до сената. В отношении же поправок обе палаты совершенно равны. Президент республики имеет право вето по отношению к вотируемому конгрессом бюджету. В таком случае последний вновь поступает в конгресс, и в случае принятия его $\frac{2}{3}$ голосов в каждой палате президент обязан подписать и обнародовать его.

Бюджетная работа обеих палат происходит вплоть до закрытия работ декабрьской сессии — до 4 марта. В случае неутверждения бюджета к началу бюджетного года конгресс вотирует предварительную ассигновку.

Бюджетная работа конгресса значительно облегчается тем, что доходная часть бюджета совершенно не вотируется, введенные налоги считаются постоянными, обсуждению и вотированию подлежат лишь вносимые в налоговое законодательство изменения. Что касается расходного бюджета, то вотируются лишь вновь испрашиваемые кредиты (см. выше, где проводится различие между сметами испрашиваемых кредитов и сметами расходов данного года). Размер не вотируемых ежегодно кредитов до войны составлял около $\frac{1}{3}$ всех расходов, теперь он значительно больше, так как одни расходы по государственному долгу, являющиеся постоянными, консолидированными, сейчас охватывают около $\frac{1}{3}$ всего федерального бюджета С. Штатов.

Взимание таможенных сборов возложено на таможенное управление министерства финансов, прочих доходов — на управление внутренних доходов этого министерства. Вся страна делится на финансовые округа, во главе которых стоят комиссары с соответствующим аппаратом и кассовой сетью. Кассы финансового ведомства, в свою очередь, тесно связаны с почтовыми и банковскими учреждениями. Собираемые средства должны храниться в банках перечней которых устанавливается министром финансов. Банки должны предоставлять министерству финансов залог (в виде правительственных ценных бумаг и др. надежных ценностей) в обеспечение целостности хранящихся у них казенных сумм. Не позже, чем через 10 дней по истечении месяца, все учреждения, ведающие приемом и расходованием государственных средств, сообщают в министерство финансов о поступивших и израсходованных суммах.

Вотируемые ведомствам кредиты подлежат оплате в сроки, установленные по соглашению министерства финансов с подлежащими ведомствами. Кредиты открываются министерством финансов. Требования ведомств об оплате кредитов подлежат предварительной вине главного контролера.

Главный контролер назначается президентом республики по соглашению с сенатом сроком на 15 лет. Досрочное снятие его с должности возможно лишь по особому постановлению конгресса. Главный контролер, как уже сказано, осуществляет функции предварительного контроля и составляет для конгресса отчет об исполнении бюджета. Этот отчет рассматривается в специальных контрольных комиссиях палаты и сената.

Каждое ведомство должно вести отчетность по поступающим к нему средствам и производимым им расходам. Ведомства периодически представляют в бюджетное бюро и управление отчетности главного контролера отчеты о произведенных расходах.

Бюджетное бюро предварительно рассматривает все ведомственные проекты, которые влекут за собой расходование государственных средств. Следовательно, бюджетное бюро осуществляет контроль над расходами при самом возникновении их.

6. СССР

В СССР бюджетный год, начиная с 1922 г., длится с 1 октября по 30 сентября¹⁾.

Для более ясного представления процесса подготовки бюджета необходимо сначала ознакомиться со структурой последнего.

В противоположность бюджетам всех иностранных федераций, единый госбюджет СССР содержит не только бюджет Союза, но и бюджеты входящих в этот Союз союзных республик — бюджеты РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, ТССР и УзбССР. Бюджет каждой из этих союзных республик в свою очередь включает бюджеты тех автономных и договорных республик, которые в них (в эти союзные республики) входят. Бюджет Союза составляется ведомствами и учреждениями Союза, бюджеты союзных республик — ведомствами и учреждениями каждой из этих республик. Наркомфин Союза объединяет общесоюзный бюджет с бюджетами союзных республик в единый государственный бюджет СССР.

Материальное содержание общесоюзного бюджета и бюджета каждой из союзных республик теперь определяется тем распределением ресурсов и задач между Союзом и республиками, которое устанавливается «Положением о бюджетных правах» от 27 мая 1927 г.

Доходная часть нашего бюджета классифицируется по предметной системе. В едином госбюжете все доходы распадаются между девятью основными отделами: 1) прямые налоги, 2) косвенные налоги, 3) пошлины, 4) доходы от транспорта и связи, 5) доходы от государственных имуществ, 6) доходы от государственных предприятий, 7) возмещение государственных расходов, 8) разные доходы, 9) доход от выпуска монеты и от займов. В пределах каждого из этих отделов доходы распадаются на параграфы, а последние — на статьи. Всего в доходном бюджете 43 параграфа. Поскольку доходы от косвенных налогов (акцизов и таможенных сборов), транспорта и связи поступают в полное распоряжение Союза и республики от них ничего не получают, постольку естественно их отсутствие в бюджетах республик. Что касается прямых налогов, то они почти целиком передаются республикам: последние получают 99% того, что поступило на их территории от сельскохозяйственного, промышленного и подоходного налогов. Республики получают также отчисления от гербового сбора в размере, устанавливаемом высшими законодательными органами Союза отдельно для каждой из них. В общесоюзном бюджете содержится только та доля перечисленных трех налогов и

¹⁾ По вопросу о начале бюджетного года в СССР см. мою статью «О начале бюджетного года» («Вестник финансов», № 8, 1925 г.).

гербового сбора, которая остается в распоряжении Союза. Доходы от лесов и недр, как чисто республиканские, содержатся только в бюджетах республик.

Поступления от налогов и займов предварительно исчисляются финансовым ведомством, а поступления по остальным перечисленным группам подлежащими ведомствами: по транспорту — НКПС, по связи — НКПочтелем, по промышленным предприятиям — ВСНХ, торговым предприятиям — Наркомторгом и т. д. В то время, как транспорт и связь (почта, телеграф и телефон) входят в бюджет своими валовыми доходами и расходами (по принципу брутто), все государственные предприятия, переведенные на хозрасчет (а таковыми являются все промышленные, торговые, банковые и другие предприятия советского государства), входят в бюджет лишь в той мере, в какой фиск изъемлет из прибыли их, установленной по балансу, определенную часть на общегосударственные нужды.

Расходная часть нашего бюджета классифицируется с 1927/28 г. по смешанной (как во Франции) системе — ведомственно-предметной. Все расходы делится на восемь основных групп: 1) народное хозяйство, 2) транспорт и связь, 3) социально-культурные нужды, 4) государственное управление, 5) оборона, 6) государственные займы, 7) средства, передаваемые и отчисляемые в местный бюджет и 8) резервный фонд. Каждая из этих групп (кроме пятой и восьмой) имеет свои подразделения. Например, первая группа — народное хозяйство — имеет шесть подразделений: регулирование народного хозяйства, сельское хозяйство, промышленность, электрификация, мероприятия по развитию торговли и финансирование кооперации и, наконец, коммунальное хозяйство и жилищное строительство. Вторая группа имеет 5 подразделений, третья — 4, четвертая — 6, шестая — 2.

На-ряду с этим чисто предметным сводом есть еще другой свод, являющийся сводкой смет, часть коих представляют собой сметы ведомств, часть — сметы расходов на определенные нужды, т. е. функциональные сметы. Этот свод утверждается в законодательном порядке и имеет юридическую силу. В этот второй — смешанный — свод единого госбюджета включаются сметы всех наших ведомств и следующие функциональные сметы: по госзаймам, по финансированию сельского хозяйства, по финансированию хозрасчетных промышленных и торговых предприятий, по коммунальному хозяйству и жилищному строительству, по фондам и, наконец, по средствам, отчисляемым в местный бюджет.

В смете каждого ведомства расходы излагаются по вышеизложенной восьмизначной схеме. Ведомственные сметы распадаются на главы, соответствующие либо резко очерченному кругу функций данного ведомства, либо определенному кругу подчиненных последнему учреждений. Этот круг учреждений носит иногда территориальный характер (центральные учреждения, местные), либо функциональный, как например, глава третья в смете ВСНХ — учреждения по проверке мер и весов, глава четвертая — горнотехнический надзор, глава пятая — комитет по делам изобретений и т. д. Число глав в расходной смете каждого ведомства неодинаково, оно обусловлено кругом задач каждого данного ведомства. Каждая глава делится на параграфы, а последние — на статьи. Параграфов в нашем бюджете около тысячи (988). Первые параграфы значительной части глав охватывают такие расходы, как заработная плата (§ 1), канцелярские и хозяйственные расходы (§ 2), пу-

товое довольствие (§ 3) и т. д. Номерация и номенклатура одинаковых по своему назначению параграфов во всех главах одинакова.

Естественно, что, в то время как общесоюзный бюджет включает лишь сметы общесоюзных ведомств и союзных частей объединенных наркоматов, бюджеты республик включают сметы необъединенных наркоматов и республиканских частей объединенных наркоматов.

Работа по подготовке бюджета начинается в феврале, т. е. за восемь месяцев до начала бюджетного года. В этой работе ведомства и учреждения руководствуются, во-первых, теми директивами по составлению бюджета, которые издаются законодательными органами Союза, а, во-вторых, специально издаваемыми на каждый год в законодательном порядке сметными правилами¹⁾.

Проекты доходных и расходных смет ведомств и учреждений составляются центральными органами последних по формам, вырабатываемым Наркомфином Союза; сметы союзного характера составляются соответствующими союзными органами, а сметы республиканского характера соответствующими органами республик.

Расходные сметы ведомств исчисляются, как уже сказано выше, подлежащими центральными органами этих ведомств. Что касается смет по финансированию народного хозяйства, то те из этих смет, которые включаются в общесоюзный бюджет, составляются: по финансированию промышленности и электрификации — ВСНХ Союза, по финансированию торговли — Наркомторгом Союза, по финансированию водного хозяйства — Средне-азиатским и Закавказским управлениями водного хозяйства, по финансированию сельского хозяйства — НКФ Союза, по финансированию переселения — Всесоюзным переселенческим комитетом, по финансированию жилищного строительства — НКТруда Союза.

Проекты доходных и расходных смет должны содержать, наряду с предположениями на предстоящий год, сметные назначения на текущий год и объяснительные записки. Против каждой ичисленной суммы доходов или расходов приводятся основания для включения ее в смету и цифровые расчеты, подтверждающие размеры исчислений.

Несколько сложнее обстоит с исчислениями расходов по финансированию народного хозяйства. Ежегодно, до начала бюджетного года, СНК Союза, заслушав доклад НКФ о бюджетных перспективах на предстоящий год и доклад Госплана о контрольных цифрах по народному хозяйству на тот же год, устанавливает сумму капитальных затрат государственной промышленности и капитальных вложений в сельское хозяйство на предстоящий бюджетный год. Вместе с тем СНК определяет, какая часть этой суммы будет проходить по союзному бюджету и какая — по бюджетам республик, о чем сообщается совнаркомам союзных республик не позднее, чем за месяц до начала бюджетного года.

Сметы, включаемые в общесоюзный бюджет, должны быть представлены в НКФ Союза в разные для отдельных ведомств сроки между 1 июля и 1 сентября²⁾. В первую очередь доставляются сметы административных ведомств, в последнюю — военного ведомства и сметы по финансированию

1) Теперь поставлен на очередь вопрос об издании постоянных сметных правил.

2) В изложении сроков мы руководствуемся сметными правилами на 1927/28 г.

народного хозяйства. Сметы, включаемые в бюджеты республик, доставляются в НКФ республик с таким расчетом, чтобы эти бюджеты могли быть утверждены законодательными органами республик и доставлены в СНК Союза не позже 15 сентября.

Для рассмотрения присланных смет при НКФ Союза и при НКФ республик образуются так называемые сметно-бюджетные совещания. Сметно-бюджетное совещание при НКФ Союза состоит из трех представителей этого наркомата, одного от НК РКИ Союза, одного — от ВЦСПС, одного — от того ведомства, смета которого рассматривается, одного от Госплана Союза (с правом совещательного голоса) и одного — от Наркомтруда Союза (по вопросам зарплат). Представители соответствующих республиканских ведомств и учреждений образуют состав сметно-бюджетных совещаний при НКФ Союзных республик. Председателем этих совещаний является представитель Наркомфина. Работа сметно-бюджетного совещания при НКФ Союза начинается в августе и длится от 1 до 2¹/₂ месяцев. Работа сметно-бюджетных совещаний в республиках начинается несколько раньше и длится около двух месяцев. Сметно-бюджетные совещания подвергают сметы самой тщательной проверке и вносят в них весьма существенные изменения.

По окончании работ сметно-бюджетных совещаний НКФ Союза объединяет союзные сметы в проект бюджета Союза, а НКФ республик — республиканские сметы в проекты бюджетов республик. Это объединение происходит после приведения ведомствами своих смет в такой вид, который соответствует решениям сметно-бюджетного совещания.

Разногласия между ведомствами и союзным сметно-бюджетным совещанием рассматриваются в Союзном совнаркоме. В республиках эти разногласия рассматриваются в республиканских совнаркомах¹⁾.

Проекты республиканских бюджетов, составленные НКФ республик, рассматриваются в республиканских СНК по докладу представителя финансового ведомства и по заключению Госплана республики. Утвержденные СНК бюджеты поступают на утверждение республиканских ЦИКов, после чего они направляются в СНК Союза для объединения с общесоюзным бюджетом в единый госбюджет СССР. Это объединение производится НКФ СССР.

Единый госбюджет Союза рассматривается в СНК Союза по докладу союзного НКФ и по заключению как Госплана Союза, так и правительств республик. СНК Союза рассматривает бюджеты республик с точки зрения их соответствия: общесоюзному законодательству, народно-хозяйственному плану, реальности исчисленных в них доходов и тем суммам на финансирование народного хозяйства, которые установлены для них СНК Союза (о чем сказано выше). Если между СНК Союза и правительством данной республики возникает какое-либо разногласие по поводу тех изменений, которые СНК Союза проектирует внести в его бюджет, то это разногласие разрешается ЦИКом СССР.

При ЦИКах республик и ЦИКе Союза существуют бюджетные комиссии для предварительного рассмотрения утвержденных СНК бюджетов.

¹⁾ Для разрешения этих разногласий по бюджету на 1927/28 г. постановлением СНК СССР от 17 сентября 1927 г. при сметно-бюджетных совещаниях в Союзе и союзных республиках образованы тройки, в составе представителей НКФ, НК РКИ и подлежащего ведомства.

Бюджетная комиссия ЦИКа Союза избирается на сессии этого ЦИКа из 90 человек. Фактически работа бюджетной комиссии начинается еще до утверждения проекта бюджета в Совнарком, так как ведомства, направляя свои сметы в НКФ, посылают копии их в бюджетную комиссию. Последняя рассматривает бюджет по самым мелким подразделениям и вырабатывает проект закона об утверждении бюджета. На заседаниях союзной бюджетной комиссии присутствуют представители союзных республик и СНК Союза.

Из бюджетной комиссии проект единого госбюджета поступает на рассмотрение пленума ЦИКа Союза. Докладчиком по бюджету выступает народный комиссар финансов Союза (или его заместитель), а содокладчиком — представитель бюджетной комиссии ЦИКа Союза. Сессия утверждает: общесоюзный бюджет — по параграфам доходных и расходных смет, а бюджеты союзных республик — по балансовым сводам доходов и расходов каждой союзной республики. Бюджетный закон, как и всякий иной закон, подлежит раздельному утверждению обеих палат ЦИКа Союза — Союзного совета и Совета национальностей. ЦИК Союза в обеих своих палатах избирается на съезде советов СССР, являющемся верховным органом Советского союза. Разногласия между обеими палатами разрешаются в согласительной комиссии. Если последняя не придет к согласию, то спорные вопросы передаются в пленум обеих палат или, в виде последней инстанции, съезду советов Союза. Свод единого бюджета, утвержденного сессией, публикуется от имени ЦИКа в «Известиях ЦИК Союза».

Обычно утверждение бюджета у нас сильно запаздывает, еще не было случая утверждения нашего единого госбюджета до начала бюджетного года. Так, бюджет на 1924/25 г. был утвержден 7 марта 1925 г., на 1925/26 г. — 25 апреля 1926 г. и на 1926/27 г. — 23 февраля 1927 г. Бюджет на 1927/28 г. утвержден на сессии ЦИКа СССР 16 апреля 1928 г.

Так как взимание госдоходов происходит у нас на основе законов, имеющих силу впредь до их отмены или изменения, то это взимание имеет место и в такой период, который еще не имеет утвержденного бюджета. Что касается госрасходов, то они производятся на основании месячных или квартальных кассовых расписаний, составляемых в соответствии с издаваемыми на сей счет постановлениями СНК и ЦИКа СССР. Обычно эти расписания составляются, исходя из цифр бюджета истекшего года с учетом различных конкретных факторов. Так продолжается впредь до утверждения бюджета.

Как правило, все ведомства обязаны включать в свои сметы все поступающие к ним ресурсы. Этого требует принцип полноты бюджета, а равно и принцип единства кассы. Однако бюджетный опыт дореволюционной России и даже такой страны, как Англия, доказывает неизбежность оставления за ведомствами некоторых, сравнительно незначительных, доходных источников на удовлетворение некоторых общественных потребностей. Мы здесь имеем в виду так называемые специальные средства. По закону от 23 марта 1927 г., каждое ведомство может оставлять за собой (и, следовательно, в бюджет) данный доходный источник лишь по постановлению СНК Союза в каждом отдельном случае. Эти средства могут храниться не только в кассах НКФ, но и в учреждениях Госбанка. В отношении ревизии и контроля эти средства подчинены общему порядку ревизии бюджетных ресурсов. Каждое ведомство, наряду со своей общей сметой, должно представлять

в НКФ свою смету доходов и расходов по специальным средствам. Эти сметы специальных средств объединяются в своды (отдельные для Союза и каждой союзной республики), которые прилагаются к бюджету.

После утверждения бюджета ЦИКом каждое ведомство составляет годовое расписание своих доходов и расходов. Союзные ведомства направляют эти расписания в НКФ Союза, республиканские — в НКФ республик. Финансовое ведомство, по сверке расписаний, рассылает их подлежащим кассам. На основе годовых расписаний составляются квартальные расписания. Каждое ведомство, как и органы НКФ, обязано следить за тем, чтобы намеченные по его расписанию доходы действительно поступили.

Государственные доходы могут поступать через кассы: НКФ, учрежденный Госбанка, почтово-телеграфных контор и специальных сборщиков, под которыми следует понимать такие кассы, которые устроены для приема какого-либо специального вида доходов, как, например, таможенных пошлин, сельскохозяйного, оплаты транспортных услуг и т. д. Разумеется, принцип единства кассы требует, чтобы собираемые средства незамедлительно вносились бы либо прямо в кассы НКФ, либо на текущий счет казначейства в учреждениях Госбанка. Производство государственных расходов имеет место только в кассах НКФ, где ведомствам и открываются кредиты. Эти кассы следят за соответствием оплачиваемых кредитов бюджетным назначениям и кассовым планам и ведут предварительную кассовую и бухгалтерскую отчетность по исполнению бюджета.

Кассы оплачивают кредиты путем предъявления ассигновки (чека) ведомства. В ассигновке подробно указывается то подразделение сметы (параграф и статья), из которого берется кредит, назначение последнего и фамилия прямого получателя денег (так называемого прямого кредитора казны). Кассы, перед оплатой ассигновки, проверяют правильность всего того, что в ней изложено.

Главными распорядителями кредитов являются главы ведомств (наркомы) и учреждений, имеющих самостоятельные сметы. Главные распорядители теми кредитами, которые проходят вне ведомственных смет, назначаются СНК Союза для бюджета Союза и СНК республик — для республиканских бюджетов.

Открытые кредиты подлежат расходованию на те именно нужды, которые предусмотрены по ним в бюджете. Передвижение кредитов допускается: а) из статьи в статью одного и того же параграфа сметы — распоряжением главного распорядителя, б) из параграфа в параграф одной и той же сметы: по общесоюзному бюджету — соглашением главного распорядителя с НКФ СССР, по бюджету союзных республик — в порядке, устанавливаемом самими республиками, в) из сметы в смету — по постановлению СНК, г) из союзного бюджета в республиканский и обратно — по соглашению СНК Союза с СНК республики.

В бюджете Союза, а равно и в бюджетах республик, предусматриваются резервные фонды на непредвиденные нужды. Резервным фондом Союза распоряжается СНК Союза, республик — СНК республик. Ведомства, в случае крайней необходимости, вправе испрашивать суммы из резервного фонда на нужды, либо вовсе не предусмотренные в бюджете, либо предусмотренные в недостаточном размере. Подобные представления ведомств подлежат предварительному заключению финансового ведомства.

В целях использования свободных средств казначейства для финансирования народного хозяйства, оборотная наличность касс НКФ слита с оборотной наличностью Госбанка. Кассы НКФ вносят свои свободные ресурсы в учреждения (конторы, отделения) Госбанка, на текущий счет казначейства. Кассовый отдел Бюджетного управления НКФ СССР, на который возложено общее руководство кассовым делом в союзном масштабе, посылает в Госбанк копии своих ежемесячных кассовых планов, имеющих целью регулировать движение средств по кассам НКФ в соответствии с ожидаемыми каждой из них поступлениями и расходами.

Правило, что все госдоходы должны в конечном счете притекать в кассы НКФ, а все госрасходы — производиться из этих касс, имеет ряд весьма существенных исключений, вызванных жизненными потребностями. Так, кассы НКПС, НКПиТ, лесничих НКЗема и Ленинпорта вправе собирать доходы и обращать их на покрытие своих расходов помимо касс НКФ. Фактически эти кассы сдают свои поступления в учреждения Госбанка и производят расходы по чекам — на банк. Однако эти поступления и расходы проводятся также по текущему счету казначейства в Госбанке, ибо в противном случае по кассам НКФ не видно будет полной картины исполнения бюджета. Через учреждения Госбанка производится также оплата тех кредитов, которые бюджет предназначает на финансирование народного хозяйства. Учреждения, имеющие такие кредиты, выписывают чеки, непосредственно на Госбанк. Отсюда следует, что громадная часть нашего бюджета (сметы НКПС, НКПиТ, по финансированию народного хозяйства) исполняется помимо касс НКФ и через учреждения Госбанка. Это обстоятельство выдвинуло на очередь вопрос об упразднении касс НКФ и передаче их функций учреждениям Госбанка. Надо полагать, что в ближайшем будущем этот вопрос будет решен в положительном смысле, и у нас, таким образом, будет банковская система кассового устройства. Большим шагом к этой системе является упразднение в 1926 г. центральной приходо-расходной кассы НКФ СССР в Москве с передачей ее функций Госбанку.

Контроль за исполнением бюджета осуществляется государственным финансовым контролем, находящимся при НКФ на правах учреждения с самостоятельной сметой. При НКФ Союза находится Главное управление государственного финконтроля, контролирующее исполнение союзного бюджета и инструктирующее управления государственного финконтроля республик. Эти управления находятся при НКФ союзных республик и контролируют исполнение республиканских бюджетов. Основной метод работы финконтроля — фактическая ревизия финансовых и хозяйственных операций ведомств. Все подконтрольные органы представляют в финконтроль копии составляемых ими месячных, квартальных, полугодовых и годовых отчетов о состоянии, движении и использовании поступивших или отпущенных в их распоряжение средств по госбюджету, местному бюджету, специальным средствам и депозитам. Финконтроль может в любое время потребовать от подконтрольных ему учреждений представления всех оправдательных документов, книг и т. д. Права финконтроля весьма широки. Он может привлекать виновных к ответственности в судебном, административном и дисциплинарном порядке. Он также принимает участие в работах по рассмотрению бюджета, выражающееся в проработке проектов смет ведомств и выставлении содокладчиков по этим сметам в сметно-бюджетном совещании. Для решений разногласий между

финконтролем и подлежащими ведомствами при финконтроле НКФ Союза и союзных и автономных республик имеются контрольные советы, а при контрольных органах финотделов — финансовые совещания. В эти советы и совещания входят представители: финконтроля, судебного ведомства и того ведомства, в отношении которого возникло данное разногласие. Решения этих советов и совещаний являются окончательными и не подлежат обжалованию.

Финконтроль составляет отчет об исполнении бюджета. Отчет об исполнении единого госбюджета СССР включает отчеты об исполнении, как общесоюзного бюджета, так и бюджетов республик. Отчеты об исполнении бюджетов республик, по утверждению их соответствующими ЦИКаи республик, направляются в НКФ для объединения с отчетом об исполнении союзного бюджета. Отчет об исполнении единого госбюджета рассматривается в СНК Союза по докладу Наркомфина Союза и по заключению НК РКИ Союза. После рассмотрения этого отчета в бюджетной комиссии ЦИКа Союза он направляется в ЦИК Союза для утверждения — по докладу СНК и заключению бюджетной комиссии.

Отчет об исполнении единого госбюджета представляется в ЦИК Союза одновременно с проектом единого госбюджета на второй, следующий за отчетным, год. Например, отчет об исполнении бюджета за 1925/26 г. представляется вместе с проектом бюджета на 1927/28 г.

В СССР отчетный год совпадает с бюджетным, льготный срок отсутствует (с 30/VII 1927 г.). Неудовлетворенные претензии истекшего бюджетного года удовлетворяются за счет особого фонда, включаемого в бюджет нового бюджетного года и расходуемого ведомствами по представлению ими в НКФ документально обоснованных требований.

НАЧАЛО БЮДЖЕТНОГО ГОДА В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Австрия	1 января	Британская Индия	1 апреля
Бельгия	1 »	Германия	1 »
Бразилия	1 »	Греция	1 »
Венгрия	1 »	Дания	1 »
Голландия	1 »	Египет	1 »
Испания ¹⁾	1 »	Канада	1 »
Колумбия	1 »	Латвия	1 »
Литва	1 »	Польша	1 »
Румыния ²⁾	1 »	Япония	1 »
Финляндия	1 »	Австралия	1 июля
Франция	1 »	Венецуэла	1 »
Швейцария	1 »	Италия	1 »
Чехо-Словакия	1 »	Норвегия	1 »
Эстония	1 »	Португалия	1 »
Юго-Славия	1 »	Сальвадор	1 »
Турция	1 марта	С. Ш. Америки	1 »
Англия	1 апреля	Швеция ³⁾	1 »
Болгария	1 »	СССР	1 октября

Эта таблица показывает, что страны в общем одинаковых климатических и экономических условий могут иметь разные сроки бюджетного года (например Дания и Швеция). И наоборот: страны разных климатических и экономических условий (например Бразилия и Австрия) имеют одинаковый бюджетный период. Следовательно, невозможно объяснить начало бюджетного года страны, исходя только из ее климатических и экономических условий.

1) До 1919 г.— с 1 января, с 1919 по 1924 г.— с 1 апреля, с 1924 по 1926 г.— с 1 июля, с 1 января 1927 г.— с 1 января.

2) До 1923 г.— с 1 апреля.

3) До 1923 г.— с 1 января.

УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ

- Рене Штурм, «Бюджет», перев. А. Изгоева, СПб, 1907 г.
- Проф. С. И. Иловайский, «Учебник финансового права», переработанный Г. И. Тиктиным, 5-е изд. При пользовании этим учебником следует руководствоваться приложенным к нему указателем по странам.
- Otto Schwarz, «Die Finanzsystem der Grossmächte», в. I и II, Leipzig. 1909-
- Проф. И. Х. Озеров, «Основы финансовой науки». Курс лекций. Изд. 1917 г. часть вторая.
- Проф. П. Лебедев, «Финансовое право», т. I, вып. III, 1893.
- «Die Staatsausgaben von Grossbritannien, Frankreich, Belgien und Italien in der Vor- und Nachkriegszeit», Berlin, 1927. Изд. Reimar Hobbing. К книге приложен богатейший указатель литературы по вопросу о сравнительной финансовой статистике.
- Jeze Gaston, «Allgemeine Theorie des Budgets». Deutsche Ausgabe von Fritz Neumark, Verlag Paul Siebeck, Tübingen, 1927. Готовится русский перевод.
- «Handbuch der Finanzwissenschaft», herausgegeben von W. Gerloff und F. Meisel, вып. III, X Abteilung.
- «Handwörterbuch der Staatswissenschaften», вып. III, слово «Budget». Jena, 1926.
- «Большая советская энциклопедия», т. VIII, см. «Бюджет».
- К. К. Шмаков, «О прохождении бюджета», «Вестник финансов» № 4, за 1927 г.
- «Финансовый контроль в главнейших государствах». Сборник статей под ред. проф. С. А. Котляревского и проф. Э. Э. Понтовича. Финансовое изд., Москва, 1928 г.
- «Налоги в иностранных государствах». Сборник статей под ред. проф. В. Н. Твердохлебова. Финансовое изд., Москва, 1926 г.
- Н. Х. Бунге, «Государственное счетоводство и финансовая отчетность в Англии», СПб, 1890 г.
- Г. П. Каменский, «Государственное хозяйство Англии за шесть лет управления министерства тори», СПб 1895 г.
- А. В. Дайси, «Основы государственного права Англии», изд. «Библиотеки самообразования», Москва.
- П. П. Гензель, «История английского бюджета и его современная организация». (Журнал «Научное слово» за 1903 г., № № 6, 7, 8).
- А. А. Алексеев, «Финансовые полномочия английского парламента». (Журнал министерства народного просвещения за 1914 г., январская книжка.)
- «Estimates» (сметы) английского бюджета.
- И. Зедерштедт, «Опыт исследования формального порядка финансового хозяйства», вып. I. «Бюджет Франции», Казань, 1884 г.
- Э. Бессон, «Бюджетный контроль во Франции и за границей». Русский перевод, 1901 г.
- А. А. Алексеев, «Бюджетное право французского парламента». Пгг. 1915 г.
- Н. А. Падейский, «Бюджетный контроль во Франции». (Журнал «Вестник финансов» № 2 за 1926 г.)
- «Отчет комитета экспертов», перев. Н. С. Романовского. (Журнал «Вестник Финансов» № 8 за 1926 г.)

- «Budget Général de l'exercice 1926». Exposé des motifs, projets de loi, tableaux législatifs. Paris, 1925.
- «Конституция Германской Республики». В сборнике «Послевоенные конституции Запада», ред. проф. В. П. Дурденевского.
- «Der Reichshaushalt 1927», Berlin, 1926.
- «Reichshaushaltsordnung», Berlin, 1926, 2-е изд.
- W. Spielhagen u. A. Jessen, «Der Reichshaushalt 1927», Berlin, 1927.
- Buchholtz, «Finanztechnik», изд. «Athenaeum». В. I u. II.
- Франческо Нитти, «Основные начала финансовой науки», перев. И. Шрейдера, Москва, 1904 г.
- Н. В. Пясецкий, «Счетная палата и система государственной отчетности итальянского королевства», СПб, 1884 г.
- Сметы итальянского бюджета за 1925/26 г. Доходная смета—Stato di previsione de l'entrata и расходные сметы—Stato di previsione della spesa.
- Oscar Witt, «Vorgeschichte und Gestaltung des Haushaltplanes der Vereinigten Staaten von Amerika», Jena, 1926.
- F. A. Cleveland, «National Budget». (Статья в «The American Year-Book» за 1926 г.)
- Charles Dawes, «The First Year of the Budget of the U. States», New-York, 1923.
- Message of the President of the U. States за 1924, Washington, 1922.
- С. Вебер, «Бюджетная реформа в Соединенных штатах Америки». (Журнал «Вестник финансов» № 5 за 1925 г.)
- Большой указатель литературы по финансам Соединенных Штатов Америки приведен в книге Richard'a Buchner'a: «Die Finanzpolitik und das Bundessteuersystem der Vereinigten Staaten von Amerika von 1789 bis 1926», Jena, 1926.
- Проф. С. А. Котляревский, «Бюджетное право РСФСР и СССР», Госиздат, 2-е изд., Москва, 1926 г.
- Его же, «Бюджет и местные финансы», изд. «Экономическая жизнь», Москва, 1926 г.
- Его же, «Финансовое право СССР», Госиздат, 1926 г.
- С. Б. Крылов, «Бюджетное право СССР», Ленинград, Фин. из-во, 1928 г.
- «Контрольные цифры народного хозяйства СССР на 1927/28 г.», Москва, 1927 г., изд. «Плановое хозяйство».
- «Единый государственный бюджет СССР» (с объяснительной запиской). Выпускается НКФ СССР на каждый год.
- Г. Моультон и К. Люис, «Финансы и экономика современной Франции», перев. Войтинской, Москва, 1927 г.
- Wl. Woitinski, «Die Welt in Zahlen». В. VI, Berlin, 1927.
- Findlav Schirras, «The Science of public finance», London, 1925.
- «International statistical Year-Book». Geneva, 1927, изд. Лиги наций.
- «Mémoire sur les Finances Publiques», 1922—1926, Genève, 1927, изд. Лиги наций.
- «Die Berichte des Generalagenten für die erste Hälfte des dritten Planjahres». Berlin, 1927.
- Dr. Paul Kirschner, «Grundlagen des Reichshaushaltsplanes». Berlin, 1927. (К этой книге приложен указатель 12 книг по вопросам бюджета в Германии).

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<i>Стр</i>
Предисловие проф. М. И. Боголепова	3
От автора	7
Глава I. Бюджеты Англии	9
Глава II. Бюджеты Франции	20
Глава III. Бюджеты Германии	31
Глава IV. Бюджеты Италии	48
Глава V. Бюджеты С. Ш. Америки	59
Глава VI. Бюджеты СССР	73
Глава VII. Сравнительный очерк бюджетов главнейших государств	87
А) Доходы (Англия, Франция, Германия, Италия, С. Ш. А. и СССР)	88
Б) Расходы (Англия, Франция, Италия и СССР)	98
Приложения:	
№ 1. Расходы по обороне и государственному долгу	128
№ 2. Государственный долг в сравниваемых странах	130
№ 3. Бюджетное устройство главнейших государств:	
а) Англия	131
б) Франция	137
в) Германия	146
г) Италия	155
д) С. Ш. Америки	160
е) СССР	165
№ 4. Начало бюджетного года в разных странах	173
№ 5. Указатель литературы	174

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА — ЛЕНИНГРАД

„ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА“

ЮЛИУС ГИРШ

ЭКОНОМИКА ТОРГОВЛИ

Перев. с немецк. Ф. Капелюша
Под редакц. Т. Аксельрода и проф. П. Маслова
Стр. 428. Ц. 3 р. 85 к., в пер. 4 р. 25 к.

★

ВИЛЬГЕЛЬМ ЛАНГЕВЕК

ИСТОРИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Перев. Ф. Капелюша
Предисл. проф. Д. Н. Боголепова
Стр. 157. Ц. 1 р. 25 к.

★

Проф. АДЛЬФ ВЕБЕР

**ДЕПОЗИТИВНЫЕ и СПЕКУЛЯТИВНЫЕ
БАНКИ**

Перевод с немецк. и послесловие автора к русскому изданию
под редакцией и с предисловием А. Е. Аксельрода
Дополнения и примечания Б. Жуховецкого
Стр. VIII, 306. Ц. 2 р. 50 к.

★

Проф. М. ЗЕРИНГ

АГРАРНЫЕ КРИЗИСЫ

Приложение:
Сельское хозяйство С.-А. С. Ш., Канады, Аргентины, Индии.
Русское издание под редакц. и с предисл. М. Спектатора
Стр. 272. Ц. 2 р. 50 к.

★

Ю. ЛАРИН

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАПИТАЛИЗМ
ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ В ГЕРМАНИИ**

Стр. Ц. 2 р. 50 к.



ЮФ СПБГУ