

*Хлестко выи
от одвог ил алгорол (Ф. Каменский)*

УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ ШКОЛ I и II СТУПЕНИ

14/1-27.

С. И. АСКНАЗИЙ, В. М. ДОГАДОВ, Ф. М. КАМЕНСКИЙ,
И. С. МАРГОЛИН

СОВЕТСКИЕ ЗАКОНЫ

Пособие для общеобразовательной школы
и самообразования

*Допущено Научно-педагогической секцией
Государственного ученого совета*



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1928





Гиз № 22835/л.
Ленинградский Гуолит № 49023.
13¹/₂ л. Тираж 10.000.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Вопросы советского права все более и более привлекают к себе внимание в практике школьного обучения. Программы обществоведческих предметов во всех типах общеобразовательной школы уделяют много места и времени вопросам государственного, хозяйственного, трудового, земельного, уголовного права, но существующие учебники по экономическим и политическим предметам не дают исчерпывающего и четкого изложения правовых вопросов, а существующие учебники по разным отраслям правовой науки не имеют в виду общеобразовательной школы.

Авторы настоящей коллективной работы, принадлежащие к педагогическому персоналу Факультета Советского Права Ленинградского Государственного Университета, поставили своей задачей — пойти навстречу назревшей потребности в пособии по советскому законоведению для общеобразовательной школы РСФСР, для самообразования и для изучения права в качестве общеобразовательного предмета в некоторых Вузах. Опыт преподавания права именно как общеобразовательного предмета (в Ленинградском Ком. Университете, областной Совпартшколе, техникумах, старшем классе девятилетки), в тесном согласии с другими экономическими и политическими учебными предметами, подсказал авторам содержание и методы изложения для настоящей работы. Работа охватывает главнейшие советские кодексы и законодательные акты, причем весь материал расположен в систематическом порядке, хотя при проработке отдельных глав авторы стремились придать каждой из них самостоятельное содержание, имея в виду удовлетворить требованиям комплексного, аккордного и тематического преподавания проблем обществоведения, в процессе которого учащемуся могут понадобиться те или иные сведения из области права.

Для облегчения пользования пособием при проработке правовых вопросов в конце приложен алфавитно-предметный указатель.

Авторы полагают, что настоящая работа окажется также бесполезным справочным руководством для учащихся.

Главы I—IX (государственное право) написал И. С. Марголин; главы XI—XII (трудовое и профсоюзное право) — В. М. Догадов; главы XIII—XXI (хозяйственное, земельное, брачно-семейное и гражданско-процессуальное право) — С. И. Аскназий; главы X и XXII—XXIV (судоустройство, уголовное и уголовно-процессуальное право) — Ф. М. Каменский.

СПбГУ

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ.

§ 1. ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЕДИНИЦЫ.

Весь современный мир разделен на пять слишком десятков отграниченных и независимых друг от друга *политических единиц*, называемых иначе *государствами*. Таких политических единиц в Европе имеется 29, в Азии — 6, в Африке — 1 и в Америке (Северной и Южной) — 17.

Суверенные
и зависимые
государства.

Государства Европы (в алфавитном порядке): Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербо-Хорватословакия, СССР, Финляндия, Франция, Чехословакия, Швейцария, Швеция, Эстония.

Государства Азии: Афганистан, Китай, Монголия, Персия, Турция, Япония.

Государства Африки: Либерия.

Государства Америки (Северной и Южной): Аргентина, Боливия, Бразилия, Венецуэла, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Уругвай, Чили, Эквадор.

Особые политические образования представляют собой и такие страны, как Египет, Марокко, Канада, Южно-африканские штаты и др., которые также часто именуются «государствами», но эти государства не вполне самостоятельны: они либо входят в состав других государств (Канада, Южно-африканские штаты — части Британского государства), либо находятся в большей или меньшей зависимости от какого-либо другого государства (Марокко находится в зависимости от Франции, Египет — от Великобритании).

Совершенно самостоятельные, никому другому не подчиненные и ни от кого другого не зависящие государства называются *суверенными*; отдельные политические образования, в большей

или меньшей степени зависимые от суверенных государств, называются иначе государствами с *ограниченным суверенитетом*.¹

Единство и
целостность
государства.

Каждое суверенное государство представляется нам *единой и целостной* организацией большей или меньшей массы людей, со своим особым строем и порядками в пределах определенных территориальных границ.

Но можно ли утверждать, что единство и целостность государства основаны на *единстве массы людей*, составляющих население государства? — Очевидно, нет. Многие государства объединяют людей различных рас, национальностей, говорящих на различных языках, имеющих различные нравы и обычаи. Кроме того, в любом государстве население состоит из различных классов, занимающих различное положение и по-разному живущих.

Основано ли единство государства на *единстве порядков и законов во всей стране*? — Также нет, так как в разных частях одного и того же государства часто порядки и законы различны с давних времен (например, в разных кантонах Швейцарии или в разных штатах Северо-Американского Союза), но единство и целостность государства оставались ненарушими.

Наконец, очевидно, что единство государства основано и не на *единстве территории*, так как территориальные владения одного и того же государства иногда разбросаны по всем частям света и совершенно различны по своей природе (например, Великобритания).

Итак, каждая современная политическая единица не всегда бывает в то же время единицей расовой, или национальной, и единицей территориальной. Но мы знаем, что исторически каждое современное разноплеменное, многонациональное государство развилось из *однородных* по племенному составу человеческих групп, перешедших к оседлой жизни на *определенной* территории. Мы далее знаем, что древнейшие предки современных народов представляли собою одноплеменные группы, вовсе не привязанные к месту своего поселения, а кочевавшие с места на место и считавшие своей территорией всякое пространство суши и воды, не занятое другими человеческими группами. Исторический ход образования современных государств, стало быть, таков: отдельная кочующая *расовая единица*, со временем переходя к оседлой

¹ *Суверенитет* (происходит из французского языка) — собственно означает: верховенство, господство, верховная власть; *суверенный* — верховенствующий.

жизни, становится также *территориальной единицей* и затем становится *единицей политической*, часто присоединяя к себе ряд других племен и распространяя свою власть на другие территории.

В чем же именно состоит единство и целостность современной политической единицы, состоящей из разноплеменного населения и различных по природе земель?

§ 2. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА.

Слово «политический» происходит от древнегреческих слов «полис» — город и «политейя» — государство граждан. Древнегреческий философ Аристотель, живший в IV веке до нашей эры, говорил, что государство есть союз, который состоит из других союзов: первый людской союз — это семья, дом; союз домов — это селение; союз селений образует государство. Во времена Аристотеля Греция уже состояла из самостоятельных, обнесенных укреплениями, селений, городов, каждый из которых был обособленной племенной и территориальной единицей.

«Политейя».

Но история древнейших времен говорит о том, что племенные союзы возникли не из семейных союзов, а из *родовых*, что первым союзом людей был *род*, состоявший из ряда поколений, связанных кровным родством. В каждом таком роде все члены одинаково трудятся для добывания средств к существованию, все сообща владеют всем добытым и сработанным, все в равной мере удовлетворяют свои потребности, все стоят за каждого и каждый за всех и все подчиняются старейшему в роде, как наиболее умудренному опытом и потому наиболее чтимому.

Родовой союз.

Но по мере нарастания в роде новых поколений степень родства между ними отдалается, части рода обособляются, превращаясь в самостоятельные *братские роды (фратрии)*. Жизнь и быт в каждом новом роде сохраняются те же, что в коренном роде, но так как каждый новый род ведет *обособленное хозяйство* и часто в различных природных условиях, то возникает имущество рода, *родовая собственность*, развивается междуродовой обмен излишками, возникает необходимость определять участие каждого рода в *совместной защите* от общего врага, а все это требует предварительного сговора между старейшинами каждого рода и приводит к возникновению *совета старейшин* всех братских родов, как высшей власти над всеми ними. Дальнейшее раз-

растание родов и переход к оседлому земледелию ведут к еще большему отдалению родства: между братскими родами, рассеянными на более или менее значительной территории, ведущими часто различную жизнь, нет уже сознания кровного родства, а осталось лишь воспоминание об общих предках-родоначальниках и есть сознание *территориального соседства*. Роды, образовавшие племя, измельчали; место рода занимает объединение немногих ближайших поколений, связанных кровным родством, живущих в одном доме и образующих одну семью. Каждая семья ведет свое хозяйство на своем участке земли со своим инвентарем; возникает обмен излишками и продуктами различного производства *между семьями*, между домами или хозяйствами; вместо общей родовой собственности появляется *частная собственность* у каждой семьи, а с частной собственностью у ней появляются и особые частные интересы и стремления.

Разложение общества на классы.

Разделение труда приводит к возникновению рядом с хозяйствами-домами, ремесленников, обслуживающих их, и торговцев-посредников, содействующих обмену между хозяйствами. Разрастание племени приводит его к мирным и вооруженным столкновениям с другими племенами и народами: выходцы из других племен и народов либо считаются «чужими», «гостями», либо, будучи захвачены на войне, обращаются в рабов. В обществе, состоящем из обособленных семей-хозяйств, связанных только территориальным соседством, среди которых живут и чужие и рабы, и ремесленники и торговцы, нет уже и не может быть ни единого родового старейшины, ни совета родовых старейшин. Общие дела всего общества семей, всего селения решаются собранием глав семейств, которыми являются мужчины, отцы и мужья. Но для руководства общими делами в таком обществе недостаточно уже одних только решений собрания глав семейств. Таких отдельных хозяйств уже значительное число, и между ними есть мощные и слабые, богатые и бедные, так что интересы их нередко противоречивы; решения, соответствующие интересам землевладельческих хозяйств, часто оказываются противными интересам ремесленников и купцов, зависящих от землевладельцев; к тому же в среде ремесленников и купцов возникает уже конкуренция; в хозяйствах в большом числе работают рабы, которых надо удерживать в неволе и заставлять работать.

Организация классового господства.

Хозяйственно господствующей группой в обществе становятся владельцы хозяйств, общий интерес которых состоит в охране их

собственности от всяких посягательств, в обеспечении их хозяйствам развития и процветания, в упрочении общественных порядков, соответствующих условиям и потребностям их хозяйствования. Но наличие в обществе имущих и неимущих, свободных и рабов, зависимости и конкуренции — приводит к частным нарушениям интересов господствующего класса, а отсюда для господствующего класса возникает необходимость бороться с нарушителями, предупреждать нарушения, разными средствами и способами принуждать к соблюдению установленных порядков. Назначаются особые «должностные лица», которые постоянно наблюдают за общественным порядком; формируются особые отряды вооруженных людей — «полиция» — для охраны порядка от нарушителей; учреждаются «суды» и «тюрьмы» для наказания нарушителей; создается «общественная казна» для содержания всех общественных должностей и учреждений.

Так именно исторически образовалась «политея», общество граждан, на место общества родового: членами общества стали чужие вместо сородичей; связывает членов общества территориальное соседство хозяйств, вместо кровнородственных уз; имущественные различия создают различия общественных состояний с непримиримыми классовыми интересами на место всеобщего равенства и солидарности родового коллектива; руководят и управляют обществом учрежденные господствующим классом власти вместо родовых старейшин. Родовая организация общества заменилась организацией политической: как бы над обществом оказалась воздвигнутой целая надстройка из должностей и учреждений, с виду служащих всему обществу, а на деле являющихся органами власти господствующего класса.

§ 3. МАРКСИСТСКО-ЛЕНИНСКОЕ ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

Политическая единица, государство, стало быть, есть организация общества, возникшая на известной ступени истории, когда общество расслоилось на группы с непримиримыми имущественными интересами и когда хозяйственно господствующие классы, в целях обеспечения своего господства, воздействуют на общество посредством целой системы зависимых от них органов общественной власти.

Определение государства.

С возникновением политической организации общества весь мир разделился на отграниченные независимые друг от друга еди-

ницы, в каждой из которых по-своему организован процесс общественного производства и обмена и по-своему сложились отношения в этом процессе между собственниками орудий и средств производства и собственником рабочей силы, между имущими и неимущими, эксплуататорами и эксплуатируемыми.

Отдельные политические единицы с течением времени изменялись в величине, расширяя свою территорию, подчиняя себе другие народы, включая в свой состав земли, лежащие в других частях света, но каждая политическая единица в каждый данный момент представляла единую обособленную организацию общественного производства и обмена, руководимую и охраняемую определенной совокупностью собственников орудий и средств производства, заинтересованных в беспрепятственной эксплуатации определенных масс трудящихся.

Способы
обеспечения
классового
господства.

Данная совокупность собственников всяких орудий и средств производства объявляет свои интересы интересами всего общества. Для упрочения своего положения в обществе господствующий класс использует общность языка и сохранившихся от прошлых веков верований, нравов и обычаев, объявляя их особенностями данной, своей нации и тем связывая с собой эксплуатируемых в одну нацию. Господствующий класс использует науки и различные искусства, преподавая их подрастающим поколениям в школах так, что молодежи прививается предпочтение «своему», национальному, благоговение перед военными героями, уважение к «благородным» и знатным, любовь ко всему «красивому» и изящному, т. е. молодежь воспитывается в понятиях и чувствах, свойственных господствующему классу и, стало быть, духовно сродняющих эксплуатируемых с эксплуататорами. В целях предупреждения всяких нарушений его интересов, господствующий класс регулирует, направляет существование и деятельность подчиненных ему групп посредством законов, т. е. правил, соответствующих условиям и потребностям его хозяйствования и существования, которые под страхом различных наказаний воспрещается переступить. Для принуждения подчиненных классов общества к повиновению установленным порядкам, для борьбы с преступлениями против законов, для поддержания и укрепления стьющий класс создает целую систему должностей и учреждений, постоянных искусственных связей с эксплуатируемыми — получающих название государственной власти.

Теперь понятно, что *единство и целостность государства основаны на единстве интересов определенной совокупности хозяйственно-господствующих классов*, члены которых связаны между собой и связывают с собой определенные массы хозяйственно-подчиненных классов. Становится понятным и то, что экономически зависимые эксплуатируемые и трудящиеся массы, будучи раздроблены на небольшие группы, занятые в отдельных хозяйствах и предприятиях, долгое время считали (и по неосознанности считают еще и ныне), что единство государства основано на единстве интересов *всего общества, всей нации*, и что государственные власти управляют от имени и в интересах *всего народа*. В этом именно смысле великие учителя и вожди международного рабочего класса Маркс, Энгельс и Ленин говорили, что *государство есть лишь организация господства эксплуататоров над эксплуатируемыми, а государственная власть есть своего рода машина открытого и скрытого насилия эксплуататоров над эксплуатируемыми*. Маркс, Энгельс и Ленин неопровержимо доказали трудящимся и угнетенным массам мира, что было время, когда человеческое общество, не будучи разделено на враждебные классы, *не нуждалось ни в политической организации, ни в государственной власти*, и что неизбежно снова настанет время, когда в человеческом обществе установлен будет коммунистический строй без классовой вражды и без классового господства и когда больше не будет *надобности в машине насилия*.

Сущность
марксистско-
ленинского
учения о
государстве.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СМЕНА ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ БУРЖУАЗНО-КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭПОХИ.

Строй государственной власти, т. е. характер и деятельность тех должностей и учреждений, которые в данном месте в данное время охраняют общие интересы господствующего класса, зависит от того, *каков в том же месте и в то же время способ общественного производства и какой класс господствует в производстве*. Не раз на протяжении истории каждого из современных народов капиталистического мира, в результате изменений в хозяйственном строе, менялось положение общественных классов, а с ним изменялся и государственный строй.

§ 1. АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ.

Классовая
природа мо-
нархического
строя.

Современная капиталистическая Европа зародилась в средние века, в эпоху феодализма.

Тогда главным источником средств существования было земледелие. Большинство каждого народа были земледельцы, занимавшиеся тяжелым черным трудом обработки земли, а ничтожное меньшинство были землевладельцы, «благородные» бездельники, окруженные толпами приближенных и слуг, жившие на средства, даром доставляемые земледельцами-крестьянами. Так как землевладельцы-феодалы не удовлетворялись теми доходами, которые приносили им их собственные владения, то они постоянно враждовали друг с другом при помощи армий из собственных крестьян или наемных солдат. Феодалы-захватчики, будучи командующими армий и организаторами прибыльных грабежей, после побед естественно становились неограниченными хозяевами добытых богатств, единодержавными повелителями для побежденных и грозой для более слабых феодалов-соседей. Феодалы-победители для упрочения своего господства убеждали своих подданных и устрашали своих врагов именем единого бога, блюстителя порядка во всей вселенной, даровавшего частицу своей священной власти им, феодалам, для установления и соблюдения порядка на земле.

Так у европейских народов появились наследственные единоличные правители, «особа» которых сделалась «священной и неприкосновенной» и «воля» которых стала «непререкаемой».

Развитие ремесел и торговли в дальнейшем привело к образованию в каждом народе, кроме земледельцев и землевладельцев, класса ремесленников и торговцев, которые, будучи заинтересованы в охране своей собственности, в свободном безопасном передвижении по всей стране, в единообразии мер и весов, в благоустройстве и безопасности мест своего жительства и торговли, явились злейшими врагами враждующих феодалов и всеми средствами — людьми, вооружением и деньгами — стали помогать наиболее богатым и сильным из феодалов сокрушить мелких, которые таким образом превратились в придворных, в «дворян». Так именно выросли большие государства во главе с *абсолютными*, самодержавными, никому не подчиненными, ни пред кем не ответственными и никем не ограниченными монархами.¹

¹ *Монарх* (происходит из греческого языка) — собственно означает: единоличный правитель, единодержец.

§ 2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ СТРОЙ.

Дальнейшее развитие торговли и промышленности встретило в абсолютно-монархическом государственном строе серьезную преграду на своем пути. Абсолютный монарх издавал законы и взимал налоги по собственному усмотрению; управлял страной через им же выбранных и назначенных лиц, большей частью из числа преданных ему дворян, получавших за свою службу поместья и право на даровой труд крестьян; творил суд посредством судей, которым их должности и судебные участки он часто продавал за деньги. Порядки, таким образом, нередко не соответствовали интересам растущей буржуазии: налоги часто становились крайне обременительными; королевские чиновники часто допускали жестокий произвол в отношении как имущества, так и личности подданных; королевские судьи за взятки и подкуп выносили несправедливые решения. Буржуазия выступила против абсолютной монархии, потребовав, чтобы власть монарха была *ограничена*; чтобы решающей силой в государстве были собрания *выборных представителей*, которые одни имеют право издавать и отменять законы; чтобы монарху и назначаемым им министрам отведена была только правительственная, или *исполнительная*, власть, т. е. общее управление и назначение должностных лиц; чтобы судьи были независимы ни от низших, ни от высших правительственных властей и были несменяемы; чтобы, наконец, все основные права и обязанности монарха, выборных представителей, властей и граждан были закреплены в особом *основном законе*, в *конституции*,¹ которую монарх обязан впредь свято и нерушимо соблюдать. Буржуазию подталкивали и подкрепляли в этой борьбе городские трудящиеся массы, особенно страдавшие от произвола властей, и крестьянство, страдавшее от произвола властей и от эксплуатации помещиков-дворян, бывших первым и самым привилегированным классом при абсолютно-монархическом строе. Ярким историческим образцом политических требований торгово-промышленной буржуазии в борьбе против абсолютной монархии является знаменитая «Декларация прав человека и гражданина», принятая французским Национальным собранием в августе 1789 г.

Противоречие
монархического
строга
интересам
буржуазии.

¹ Конституция (происходит из латинского языка) — собственно означает: установление, учреждение, постановление.

Классовая
природа кон-
ституционного
строя.

Но, борясь за конституционный и представительный строй, буржуазия первоначально не стремилась, ни к полному устранению от власти дворян-землевладельцев ни к привлечению к управлению трудящихся масс. Группы крупной и средней буржуазии— владельцы промышленных предприятий, судов, домов, банкиры и оптовые торговцы — по мере своего роста и развития все теснее связывались и деловыми и часто родственными узами с землевладельческим дворянством; интересы самой буржуазии, стало быть, требовали сохранения экономического и политического значения дворянства. Для обеспечения свободного развития товарно-капиталистического хозяйства, т. е. для обеспечения неограниченной возможности эксплуатации труда и накопления капитала, буржуазия всеми силами старалась не пропускать трудящиеся массы на ту дорогу, по которой она сама шла к власти. Буржуазия считала себя хозяином производительных сил общества, организатором народного хозяйства, а потому она считала свои интересы интересами народа, своих выборных — представителями всего народа. Требуя «народного представительства», буржуазия стремилась лишь к тому, чтобы рядом с собранием представителей высшего в государстве сословия (*верхняя палата*) созывалось собрание ее представителей как низшего сословия (*нижняя палата*), чтобы правительственная власть монарха и его министров не выходила за пределы, дозволенные палатами, и чтобы министры были в большей или меньшей степени ответственны перед нижней палатой.

Из монархических государств довоенной Европы уже ни одно не было по своей конституции абсолютной монархией.

Во всех странах Европы уже, стало быть, к началу XX века решающей государственной силой была торгово-промышленная буржуазия, преимущественно крупная и средняя, которая посредством своего капитала успела подчинить своему влиянию землевладельческое дворянство и посредством частной собственности держала в полном повиновении массы рабочих, ремесленников и служилого люда.

§ 3. РЕСПУБЛИКА.

Противоречие
конституцион-
но-представи-
тельного строя

Одновременно с ростом политического влияния буржуазии в течение XIX века в Европе выросли две новых политических силы: промышленный пролетариат и крестьянство.

Буржуазия в своей борьбе — сначала против землевладельческой аристократии, затем против тех групп своего класса, которые препятствовали развитию крупной промышленности, наконец — против конкурирующей буржуазии других стран — постоянно вовлекала в политические движения и массы пролетариата, давая ему таким образом политическое воспитание и наглядные уроки организованной борьбы. Безработица, регулирование длины рабочего дня и величины заработной платы, размеры различных государственных налогов и повинностей, доступ к знанию и просвещению, благоустройство жилищ и городов — все эти вопросы вскоре стали настоятельно побуждать *самих рабочих* добиваться участия в организации власти и государственного управления.

интересам
рабочих и
крестьян.

Борьба промышленного пролетариата против конституционно-монархического строя заполняет всю историю XIX века. В этой борьбе рабочий класс был не одинок. Крестьянство, в свою очередь, стало добиваться влияния на государственный строй для уменьшения налогов, увеличения своих земельных участков за счет помещичьего землевладения, сокращения сроков военной службы, устранения произвола полиции и правительственных чиновников, назначаемых из центра и ответственных только перед центром. На сторону рабочего класса и примыкавшего к нему крестьянства часто становились массы мелкой городской буржуазии и интеллигенции, благосостояние которых зависело от экономического положения пролетариата и крестьянства.

Против конституционно-монархического строя стали выступать под руководством промышленного пролетариата широкие народные массы в каждой стране. Вместо конституционной монархии народные массы стали требовать *демократической республики*,¹ т. е. выборности всех властей, привлечения к выборам как можно более широких масс, уничтожения постоянной армии, подчинения полиции выборным властям.

Классовая
природа
республики.

Во время нашей революции 1905 года Владимир Ильич Ленин настойчиво доказывал и убеждал рабочий класс и все шедшие за ним демократические слои России добиваться замены царского самодержавия не конституционной монархией, а демократиче-

¹ *Республика* (происходит из латинского языка) — собственно означает: дело общественное, государственное; отсюда этим словом стало означаться в древнем Риме само государство, весь государственный строй.

Демократия (происходит из греческого языка) — собственно означает: народоправство, народовластие.

ской пролетарско-крестьянской республикою, в которой власть принадлежала бы действительно народным массам, т. е. пролетариату и крестьянству. Российская буржуазия, даже самая революционная ее часть, — доказывал В. И. Ленин, — труслива и уступчива в борьбе с самодержавием, потому что она, с одной стороны, тесно переплелась с помещиками и чиновниками, а с другой — боится рабочего класса. Буржуазия потому не прочь помириться с царским строем, вступить с ним в соглашение, если царь согласится признать конституцию и учредить парламент, в котором представители торгово-промышленной буржуазии были бы решающей силой. Но такой конституционно-монархический строй не лишил бы земли помещиков, стало быть сильно тормозил бы капиталистическое развитие России, не очистил бы русский быт от остатков азиатчины и крепостничества и задержал бы развитие рабочего класса и его борьбы за социализм. Рабочий класс, — убеждал В. И. Ленин, — должен повести за собой крестьянство и добиться самодержавия народа, установить диктатуру низов, подобно Конвенту 1793 года, а после того как будут укреплены завоевания демократической революции, рабочий класс сможет уже по широкой дороге двинуться к своей собственной социалистической диктатуре и к социалистической республике.

§ 4. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ БУРЖУАЗНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ.

Республиканизация мира после войны.

В результате войны 1914 — 1918 гг. над Европой пронесся революционный вихрь, который снес слишком два десятка больших и малых коронованных глав.

Так, Германия, по старой конституции 1871 года, представляла союз 26 государств под главенством Пруссии и ее короля, который носил титул «германского императора» и был главой всего государственного управления. Из 26 государств союза в 22 стояли во главе тоже наследственные монархи, носившие титулы «королей», «великих герцогов», «князей». По новой конституции 1919 года, германское государство есть республика, в которой «государственная власть исходит от народа», все земли, входящие в состав государства, должны быть тоже республиками, а во главе управления стоит президент, избираемый на семь лет. Австрия, прежде бывшая составной частью австро-венгерской монархии, по новой конституции 1920 года — *демократическая республика*,

в которой «право исходит от народа», а во главе государственного управления стоит президент, избираемый на четыре года.

Если теперь принять во внимание, что все вновь возникшие после войны в Европе политические единицы (Польша, Литва, Латвия, Эстония, Финляндия и Чехословакия) с самого начала приняли республиканский государственный строй, что по конституции 1924 года установлен республиканский строй в Турции и что, наконец, народные массы Китая в последнее время тоже добились упрочения республиканского строя, то можно прийти к выводу, что после войны весь современный мир подвергся *республиканизации*. При этом надо заметить, что республиками являются крупнейшие государства мира; в Европе монархиями остались государства окраинные, прибрежные: «монархии словно скатываются в море».

Но в результате войны и вызванных ею революций и в Европе, и в Америке, и в Азии государственный строй *всех* крупнейших стран подвергся и *демократизации*. Так, в Англии по закону 1918 года избирательное право предоставлено более широкому кругу избирателей посредством понижения имущественного ценза и допущения к выборам женщин, достигших 30-летнего возраста. По закону 1920 года предоставлено избирательное право женщинам и в Соединенных Штатах Америки.

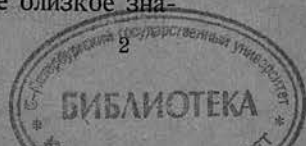
Конституция 1921 года Сербо-Хорвато-Словенского государства хотя и оставляет во главе государства конституционного монарха, но провозглашает «равенство всех граждан перед законом», «недействительность дворянских титулов и иных наследственных привилегий», передает законодательную власть однопалатному собранию, допускает к выборам женщин.

По характеру государственного строя, установленному в конституциях, все государства современного капиталистического мира можно разделить на три типа: 1) конституционные монархии (их в Европе — 19, в Азии — 2); 2) республики (их в Европе — 10, в Азии — 2, в Америке Северной и Южной — 17, в Африке — 1); 3) демократические республики (каковыми себя называют в своих конституциях Австрия, Латвия, Литва, Чехословакия в Европе и Монголия в Азии).

Но, в сущности, конституционные монархии отличаются от республик только тем, что в первых глава государства носит корону и передает свое звание по наследству. Более близкое зна-

Демократизация государственного строя после войны.

Типы капиталистического государственного строя.



комство с конституциями капиталистических государств убеждает нас в том, что существуют не *три* различных типа государственного строя, а лишь один с небольшими и несущественными отличиями в разных странах.

Общими основными чертами каждого современного буржуазно-демократического государства являются следующие:

«Народ» как источник власти.

а) «Народ», «нация» объявляется в конституции единственным источником государственной власти. Это положение выражается еще и так: суверенная власть принадлежит нации. Все и всякие власти в государстве считаются лишь уполномоченными народа, осуществляющими волю его.

Но, как известно, Маркс и Энгельс доказали, что в капиталистическом обществе нет и не может быть *единого народа*, а есть *классы* эксплуататоров и эксплуатируемых; что воля господствующего класса выдается им за волю всего народа и что власти, считающие себя уполномоченными всего народа, на деле являются уполномоченными господствующего класса.

Основные гражданские права и «свободы».

б) Государственная власть, по конституции, должна обеспечить каждому гражданину ряд основных прав: «равенство перед законом» независимо от происхождения, расы, пола, класса, языка или веры; «неприкосновенность личности» (нельзя арестовать без суда), «неприкосновенность жилища» (нельзя производить обыски без постановления суда или указания в законе); «неприкосновенность собственности и имущества»; «свободу передвижения и выбора местожительства»; «свободу торговли и промыслов»; «свободу убеждений, мнений и слова» устного и печатного; «свободу собраний, союзов и обществ»; «свободу совести», веры и совершения любых религиозных обрядов и актов; «доступ к знанию» и обязательное начальное обучение; «неприкосновенность тайны переписки» и сношений по телеграфу и телефону; право обращаться с просьбами или жалобами («право *петиции*») ко всем высшим государственным властям.

Но провозглашаемая всеми конституциями «неприкосновенность» целого ряда основных прав и «свободы» гражданина совершенно не соответствует действительности.

Так, германская конституция 1919 г. в статьях 114-й и 115-й постановляет:

«Свобода личности неприкосновенна».

«Жилище каждого немца есть его свободное убежище. Оно неприкосновенно».

Подобные же постановления имеются в конституциях других современных государств. В действительности же, как отметил В. И. Ленин в своем докладе на первом конгрессе Коммунистического Интернационала в марте 1919 года, именно в Германии, в первые месяцы «полной республиканской свободы» безнаказанно убиты были вожди пролетариата Карл Либкнехт и Роза Люксембург: они были убиты офицерами только потому, что они были преданными революционными вождями рабочего класса. И не только в Германии, но во всех демократических республиках, и в Швейцарии, и в Америке происходят высылки, преследования и аресты большевиков и большевистские погромы.

Ленин о «неприкосновенности личности».

Согласно 118-й статье германской конституции «каждый немец имеет право в пределах общих законов свободно выражать свои мнения устно, письменно, в печати; в этом праве его не должно стеснять никакие отношения по работе или службе; цензура не допускается». Однако, несмотря на такую широкую «свободу печати», количество газет у германских капиталистических партий в 1920 г. было 1350, у германской социал-демократической партии — 180, а у коммунистической партии Германии — 7, между тем как капиталистов в Германии 4 миллиона, а трудящихся рабочих, служащих и полупролетариев — 30 миллионов.

В сентябре 1917 г. В. И. Ленин в одной своей статье («Как обеспечить успех выборов в Учредительное собрание») писал:

Ленин о «свободе печати».

«Капиталисты называют «свободой печати» такое положение дела, когда цензура отменена и все партии свободно издают любые газеты.

«На самом деле это не свобода печати, а свобода обмана угнетенных и эксплуатируемых масс народа богатыми, буржуазией.

«Почему это так?..

«Потому, что издание газеты есть доходное и крупное капиталистическое предприятие, в которое богатые вкладывают миллионы и миллионы рублей. «Свобода печати» буржуазного общества состоит в свободе богатых систематически, неуклонно, ежедневно в миллионах экземпляров обманывать, развращать, одурачивать эксплуатируемые и угнетенные массы народа, бедноту».

Столь же уничтожающую критику Владимир Ильич дал буржуазной «свободе собраний» и буржуазному «равенству» в одной

Ленин о «свободе собраний».

своей речи в 1919 г. (на Всероссийском съезде по внешкольному образованию):

«Эти цивилизованные французы, англичане, американцы называют свободой хотя бы свободу собраний. В конституции должно быть написано: «свобода собраний всем гражданам». Вот это — говорят они — есть содержание, вот это есть основное проявление свободы. . .

«Да, — отвечаем мы, — ваша свобода, господа англичане, французы, американцы, есть обман, если она противоречит освобождению труда от гнета капитала. Вы мелочь забыли, господа цивилизованные. Забыли, что ваша свобода написана в конституции, которая узаконяет частную собственность. Вот в чем суть дела.

«Рядом со свободой — собственность, так и написано в вашей конституции! Что вы признаете свободу собраний, это, конечно, громадный прогресс по сравнению с феодальным порядком, средневековым, крепостным правом. Это признали все социалисты, когда использовали эту свободу буржуазного общества, чтобы научить пролетариат, как свергнуть гнет капитализма.

«Но ваша свобода такова, что это есть свобода на бумаге, а не на деле. Свобода собраний, которая написана в конституции всех буржуазных республик, есть обман, потому что, чтобы собираться в цивилизованной стране, которая все-таки зимы не уничтожила, погоды не переделала, нужно иметь помещения для собраний, а лучшие здания в частной собственности.

«Что такое свобода собраний, когда трудящиеся задавлены рабством капитала и работой на капитал? Это есть обман, и для того, чтобы идти к свободе для трудящихся, надо сначала победить сопротивление эксплуататоров. . .

«Теперь от свободы я перейду к равенству. Здесь дело стоит еще глубже. . .

«Революция в своем ходе свергает один эксплуататорский класс за другим. Она сбросила сперва монархию и понимала под равенством только то, чтобы была выборная власть, чтобы была республика. Она, перейдя дальше, сбросила помещиков, и вы знаете, что вся борьба против средневековых порядков, против феодализма шла под лозунгом «равенства». Все равны, независимо от сословий, все равны, в том числе миллионер и голяк, — так говорили,

так думали, так искренно считали революционеры того периода, который в историю вошел как период Великой Французской Революции. Революция шла против помещиков под лозунгом равенства, и называли равенством то, что миллионер и рабочий должны иметь равные права. Революция пошла дальше. Она говорила, что «равенство» есть обман, если оно противоречит освобождению труда от гнета капитала. Это мы говорим и это совершенная правда. Мы говорим, что демократическая республика с современным равенством это ложь, обман, что равенство там не соблюдается и его там быть не может, и то, что мешает пользоваться этим равенством, это есть собственность на средства производства, на деньги, на капитал».

в) От имени «суверенного народа» осуществляют государственную власть учрежденные им «органы», из которых одни издают законы, другие исполняют законы, а третьи охраняют законы, творят правосудие.

Органом законодательной власти является парламент,¹ из одной или двух собраний (палат). В большинстве стран Европы парламент состоит из двух палат, причем обе палаты выборные, но «нижняя» палата пользуется большими правами, чем «верхняя». Роль верхней палаты, главным образом, состоит в том, что она может задержать на время введение того или другого закона, принятого нижней палатой.

Организация
законодатель-
ной власти.

В большинстве стран Запада правом выборов в нижнюю палату, по конституции, пользуются все граждане, достигшие 21 года, но быть избранными могут граждане не моложе 24 лет. Выбирать в верхнюю палату могут граждане не моложе 30 лет. Таким образом, активное избирательное право (право избирать) обычно не совпадает с пассивным (правом быть избранным), а для выборов и избрания в верхнюю палату требуется более высокий возрастной ценз.

Выборы в
парламент.

Для производства выборов страна делится на избирательные округа с пропорциональным населению числом депутатов.

Самые выборы обычно производятся на следующих основаниях. Каждый избиратель может голосовать только один раз, обычно — в месте своего постоянного жительства. Кандидатов в члены пар-

¹ Парламент (происходит из английского языка) — собственно означает: говорение, обсуждение; отсюда этим словом в Англии стало называться собрание для обсуждения государственных дел.

ламента выдвигают либо временные объединения избирателей, либо постоянно существующие *политические партии*, причем списки кандидатов до выборов публикуются разными способами. Голосование кандидатов производится подачей запечатанных бюллетеней, без подписи, так что голосование каждого избирателя остается его тайной. При выборах в нижнюю палату списки выставленных кандидатов рассылаются по всем населенным пунктам избирательного округа, так что все избиратели голосуют *прямо* за желательного депутата. При выборах в верхнюю палату часто избиратели каждого определенного избирательного участка выбирают сначала выборщиков, которые затем голосуют за списки кандидатов: это выборы *косвенные*, ступенчатые, которые бывают двух-, трех- и более ступенными. Если от данного избирательного округа должно быть избрано несколько депутатов, то число депутатских мест распределяется между всеми группами и партиями, выступившими на выборах со своими списками кандидатов, *пропорционально* числу голосов, поданных за каждый список, так что не только большинство, но и разные меньшинства избирателей получают возможность послать депутатов в парламент.

Избранные кандидаты, став членами парламента, отнюдь не считаются представителями своих округов, а носят звание «представителей нации», почему не могут принимать от своих избирателей какие бы то ни было обязательные наказы, не могут быть отозваны или переизбраны избирателями до истечения срока их полномочий и пользуются особой депутатской неприкосновенностью личности (например: для ареста депутата даже за преступление требуется предварительное согласие его палаты).

Срок полномочий парламента почти во всех странах не ниже четырех лет.

Но и постановления конституций о так называемом «народном представительстве» лицемерны и совершенно не соответствуют действительному положению вещей.

Так, несмотря на все стремления германской конституции показать, что рейхстаг получает свои полномочия от всего германского народа и в равной мере обеспечивает интересы всех классов, при выборах рейхстага в 1920 году подано было 26 (с небольшим) миллионов голосов, из которых 15 миллионов (т. е. 57%) было подано за кандидатов капиталистических партий и 11 миллионов (т. е. 43%) — за кандидатов социалистических партий, между тем как в составе 40 миллионов взрослого населения Германии капи-

Классовая
природа «на-
родного пред-
ставитель-
ства».

талистов всего около $4\frac{1}{2}$ миллиона (около 12%), а трудящихся (рабочих, служащих и полупролетариев) — $35\frac{1}{2}$ миллионов (около 88%); из общего числа 446 депутатских мест в рейхстаге капиталистические партии получили 262, т. е. больше половины, между тем как число одних только рабочих (около 23 миллионов) в два раза превышает все остальные классы, вместе взятые.

Несмотря на постановления всех буржуазных конституций, выборы парламентов происходят так, что везде и всегда в них подавляющее большинство получают представители и сторонники капиталистических классов. Объясняется это прежде всего тем, что выборами обычно руководят *политические партии*.

Так как в современном капиталистическом обществе постоянно происходит не только борьба между основными классами, но и между отдельными группами эксплуататоров, то в каждой значительной группировке господствующих классов выделяется часть наиболее решительных, стойких, сознательных ее представителей, которые образуют *партию*, всякими средствами и способами ведущую за собой массу своего класса и привлекающую на свою сторону лиц и группы других классов. Партии составляют программы требований своей группы, собирают съезды своих единомышленников и объединяют их по всей стране, выдвигают своих людей на всякие выборные должности и своих представителей в парламент. Но существование и деятельность партии требует средств на разъезды, созыв съездов, содержание помещений, издание газет, на содержание специальных агитаторов и т. п. Капиталистические партии поэтому работают успешнее рабочих партий, имея возможность прибегать часто к подкупам должностных лиц и влиятельных людей и к покупке голосов на разных выборах. Огромные массы трудящегося люда, воспитанные на капиталистической фабрике, в буржуазной школе, на буржуазной литературе, робко и послушно идут на всяких выборах за капиталистическими партиями, открыто и тайно отдают свои голоса своим хозяевам. Кроме того, трудящаяся беднота, задавленная и забитая капиталистической эксплуатацией, часто делается совершенно равнодушной ко всяким общественным делам и вопросам и просто не является на выборы.

г) Органами *исполнительной власти*, приводящими в исполнение законы и управляющими текущими делами государства, явля-

Роль политических партий в выборах парламентов.

Организация правительственного аппарата.

ются либо наследственный монарх, либо выборный президент¹ с определенным числом министров.²

В большинстве западных республик президент избирается парламентом на срок не меньший, чем срок полномочий самого парламента. Но во всех странах президент с момента своего вступления в должность приобретает независимость от парламента: он получает звание «главы государства»; представляет государство во внешних сношениях; является главнокомандующим вооруженных сил республики; назначает на все государственные должности; имеет право помилования осужденных за преступления; имеет право не соглашаться с постановлениями парламента и требовать пересмотра вопроса, а в случае упорства парламента может его распустить и назначить новые выборы. К ответственности президент может быть привлечен лишь в чрезвычайных случаях.

Министры составляют кабинет или совет во главе с председателем, обычно называемым премьером.³ Кабинет министров в большинстве конституций называется правительством, обычно назначается главой государства (монархом или президентом) и ответственен за свою деятельность перед парламентом: в случае вынесения парламентом вотума⁴ недоверия правительству в целом или отдельному министру, они должны подать в отставку. Правительство, нуждающееся для отправления своих обязанностей в доверии парламента, хотя оно и назначается главой государства, носит обычно название парламентарного.

Органы исполнительной власти управляют государством с помощью подчиненных им должностных лиц, чиновников, и полиции или милиции, образующих в своей совокупности управленческий, административный аппарат.

Избираемый парламентом глава исполнительной власти, президент, не может не быть защитником интересов капитала, равно как непременно должны быть блюстителями буржуазно-капитали-

Классовая
природа
исполнитель-
ной власти.

¹ Президент (происходит из латинского языка) — собственно означает: председательствующий; затем этим словом стали обозначать главу республиканского государства.

² Министр (происходит из латинского языка) — собственно означает: служитель, помощник; этим словом впоследствии стали обозначаться помощники главы государства.

³ Премьер (происходит из французского языка) — собственно означает: первый.

⁴ Вотум (происходит из латинского языка) — собственно означает: пожелание, выраженное голосованием.

стического общественного порядка назначаемые президентом министры, нуждающиеся в доверии парламента. В тех странах, где выборы президента производятся населением путем «всеобщего» голосования, как, например, в Германии, избранным может быть тоже только кандидат капиталистических партий, так как только эти партии собирают большинство голосов.

Для того, чтобы аппарат государственной власти, состоящий из армии чиновников, полиции и жандармерии, сделать как можно более демократичным, германская конституция, например, постановляет (в статьях 128-й и 130-й), что «все граждане без различия допускаются к занятию публичных должностей, согласно законам и соответственно их способностям и заслугам», что «все ограничительные постановления, относящиеся к чиновникам-женщинам, устраняются» и что «чиновники являются слугами всего общества, а не отдельных партий». Но та же конституция в ст. 46-й постановляет, что назначает и увольняет чиновников державы и офицеров президент или по его поручению другие органы власти, а ст. 129-я устанавливает как правило, что «назначение чиновников пожизненно». Таким образом, на деле чиновники превращаются из покорных «слуг общества» в безответственных и несменяемых ставленников президента и правительства, которые в свою очередь являются ставленниками победившей на выборах капиталистической партии.

Стремление демократических конституций обеспечить длительность государственной службы и несменяемость чиновников есть по существу стремление буржуазно-капиталистического строя обеспечить себе спокойствие созданием стойкого, вымуштрованного и преданного аппарата исполнительной власти.

Вот какую оценку исполнительного аппарата капиталистического государства дал В. И. Ленин в одной статье 1917 г. («Один из коренных вопросов революции», напечатанной 14 сентября 1917 г.):

«Вся история буржуазно-парламентарных, а в значительной степени и буржуазно-конституционных, стран показывает, что смена министров значит очень мало, ибо реальная работа управления лежит в руках гигантской армии чиновников. А эта армия насквозь пропитана антидемократическим духом, связана тысячами и миллионами нитей с помещиками и буржуазией, зависима от них на всяческие лады. Эта армия окружена атмосферой буржуазных отношений, дышит только ею; она застыла, заскорузла, оконечела, она

Ленин о капиталистическом правительственном аппарате.

не в силах вырваться из этой атмосферы, она не может мыслить, чувствовать, действовать иначе как по-старому. Эта армия связана отношениями чиновничества, известных привилегий «государственной службы», а верхние ряды этой армии через посредство акций и банков закрепощены полностью финансовым капиталом, в известной степени сами представляя из себя его агентов, проводников его интересов и влияния.

«Этот аппарат может служить республиканской буржуазии, создавая республику в виде монархии без монарха, как третья республика во Франции, но проводить реформы, не то что уничтожающие, но хотя бы серьезно подрезывающие или ограничивающие права капитала, права «священной частной собственности», на это такой государственный аппарат абсолютно неспособен».

Организация
суда.

д) Органами судебной власти, охраняющими законы от нарушения, являются суды с судьями, следователями и прокуратурой, назначаемыми исполнительной властью. В конституциях обычно устанавливается, что судьи независимы при отправлении своей должности, что они связаны только законом и что они могут быть уволены от должности только в случаях, точно указанных в законе. Часто судам предоставляется право проверки законности распоряжений и действий администрации.

Легко понять, что особенные заботы буржуазно-демократических конституций об организации юстиции,¹ о «независимости» судей, о подчинении их только закону и совести — на деле тоже интересов огромного большинства народа не обеспечивают. Закон, которому судья должен подчиняться, и законы, которые он должен охранять путем наказания за их нарушения, суть законы, изданные буржуазным парламентом в интересах буржуазного общественного строя. Сколько бы и как бы ни провозглашалась независимость судей, они при господстве капитала зависят от него как и все его прочие слуги.

Местное
самоуправле-
ние.

е) Решение местных вопросов и управление местными делами в округах, городах и сельских общинах происходит посредством местных же выборных органов и им подчиненных должностных лиц, т.-е. на началах самоуправления.

¹ Юстиция (происходит из латинского языка) — собственно означает: справедливость, правосудие.

Но каковы действительные значение и объем предоставляемого местам самоуправления, в нескольких словах показал В. И. Ленин (в своем сочинении «Аграрная программа социалдемократии в первой русской революции») еще в 1907 году.

Для рабочего класса всякие буржуазные законы о «местном самоуправлении» создают обманчивое представление, будто в местных вопросах трудящиеся массы, как большинство населения, могут мирным путем голосований и соглашений добиться полного равенства с буржуазией в пользовании землей, в благоустройстве улиц и домов, в доступе к знанию и просвещению. Таким образом, — учит В. И. Ленин, — буржуазия притупляет классовую борьбу эксплуатируемых против эксплуататоров, отвлекает рабочий класс в сторону от столбовой дороги борьбы ценой уступок в таких мелких, местных, неважных вопросах, по которым она может уступить, может помириться, не теряя возможности сохранить свое господство как класс.

ж) В тех государствах, в состав которых входят области или районы с различными национальностями или с особым историческим укладом быта, конституции устанавливают двоякого рода государственное объединение составных частей: либо за национальными меньшинствами, местами вкрапленными среди массы господствующей нации, признается *национально-культурная автономия*,¹ т.-е. свободное выявление своих национальных особенностей (языка, обычаев, обрядов), при полном подчинении единой центральной государственной власти; либо за отдельными областями признается положение *федеративных*,² союзных частей государства, которым предоставляется автономия в организации власти и управления на их территории и в решении всех вопросов, не имеющих общесоюзного значения. В таких союзных государствах вторая палата общесоюзного парламента обычно состоит из представителей земель или областей; так, в нынешней Германии рядом с рейхстагом, состоящим из «депутатов немецкого народа», существует «рейхсрат» (совет державы), состоящий из известного числа представителей, посылаемых правительствами земель; в нынешней Австрии рядом с «Национальным советом», избираемым «всею народом союза», имеется «Союзный совет» из

Ленин о
местном
самоуправлении.

Национальная
автономия.

¹ *Автономия* (происходит из греческого языка) — собственно означает: самозаконотворчество, самоуправление.

² *Федеративный* (происходит из латинского языка) — собственно означает: союзный, принадлежащий к союзу; *федерация* — союз.

представителей местных парламентов (ландтагов); в Швейцарии рядом с «Национальным советом», состоящим из «депутатов швейцарского народа», существует «Совет государств», состоящий из депутатов от кантонов.

Но и в отношении провозглашаемой демократическими конституциями автономии, действительное положение вещей в современных многонациональных государствах противоречит постановлениям конституций. Правда, в результате войны и ряда революций многие народы Европы добились полного *самоопределения*, даже отделения от прежних государств, и положения суверенных политических единиц; так, на месте прежней Российской империи образовалось 6 независимых государств, на месте прежней Австро-Венгерской монархии образовалось 3 государства. Но в результате войны Европа перекроена так, что и в состав новых политических единиц и в состав старых государств включены земли с различными национальностями, из которых наиболее малые и слабые продолжают оставаться в положении подчиненных и притесненных национальных меньшинств и решительно борются за свое самоопределение. В Польше борются с поляками национальные меньшинства украинцев, белоруссов, немцев; в Югославии борются с сербами хорваты и словенцы; в Румынии борются с румынами русские и мадьяры.

Сущность национально-освободительной борьбы.

В капиталистическом обществе истинная суть борьбы наций за самоопределение состоит в том, что буржуазия угнетенной нации всеми силами стремится освободиться от лишений, стеснений и убытков, причиняемых ей жадной до прибылей буржуазией угнетающей нации. Пока будет существовать капитализм с конкуренцией ради прибыли, ни одна национально-федеративная единица не будет действительно равным членом действительно свободного союза наций, ни одна национально-автономная единица не будет пользоваться действительной свободой — в вопросах своего языка, обычаев, просвещения.

Самоопределение наций и коммунистическая революция.

Борьба наций за самоопределение во всем мире прекратится лишь с исчезновением капиталистического строя. Но уже в настоящее время национально-освободительное движение начинает устремляться по новому пути. Международные коммунистические организации рабочего класса, стремящиеся во всем мире ускорить уничтожение капиталистического строя и заменить его социалистическим, указывают более короткий и более действительный путь и для полного устранения национальных столкновений. Когда

все дело организации общественного порядка и государственного управления перейдет к трудящимся массам, национальные особенности и различия больше не будут разделять людей, а тем самым потеряет свой смысл всякое национально-освободительное движение.

§ 5. БУРЖУАЗНАЯ ДЕМОКРАТИЯ И ДИКТАТУРА ПРОЛЕТАРИАТА.

Республиканско-демократический государственный строй был по сравнению с конституционно-монархическим строем шагом вперед в XIX в. в Западной Европе, был бы в 1905 году в России и в настоящее время в отсталых странах Востока. Но еще Маркс и Энгельс доказали мировому пролетариату, что демократическая республика есть такой государственный строй, в котором *наиболее полно и открыто осуществляется власть промышленной буржуазии*, и что именно поэтому демократическая республика есть *последняя* государственная организация капитала, которую стремящийся к коммунизму пролетариат должен завоевать и на ее месте построить свою пролетарскую организацию власти, не на словах, а на деле обеспечивающую права и свободу трудящихся и эксплуатируемых против силы и гнета эксплуататоров.

Классовая природа демократической республики.

Происшедшая во всем мире после войны республиканизация и демократизация государственного строя означает, стало быть, мировое торжество буржуазной демократии над остатками феодализма и абсолютизма, а вместе с ним — *приближение конца буржуазно-капиталистического общественного строя*. Историей, стало быть, уже поставлена перед трудящимися массами задача захвата власти для полного уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения коммунизма.

В течение истекшей четверти XX столетия во всем мире и особенно в Европе рабочие массы выросли в числе и в своей организованности: развились и окрепли рабочие профессиональные союзы, стали массовыми рабочие политические партии, установилась постоянная организационная связь между рабочими разных стран. Рабочий класс каждой страны вполне осознал свои особые классовые интересы и необходимость организованной защиты их от капиталистической организации государственной власти. Но бешеная конкуренция между капиталистами разных стран, борющихся за рынки сбыта и сырья, привела к улучшению положения верхних слоев европейского рабочего класса, привязала эти слои к своей отечественной буржуазии и ослабила международную

Идея «чистой демократии».

рабочую солидарность. Империалистическая война явилась убедительным доказательством этого *единения* верхушки рабочего класса с его отечественными капиталистами в главнейших странах Европы.

Главарь социалистических партий и рабочих организаций, воспитанные в духе привязанности к своей буржуазии и в страхе за целостность своего отечества, превратили классовую борьбу за захват всей власти и полное освобождение эксплуатируемых от эксплуатации, в борьбу за мелкие требования и улучшения и прониклись убеждением, что коренное переустройство капиталистического общества в коммунистическое возможно путем мирной борьбы рабочих депутатов в парламентах за лучшие законы, мирной борьбы с кандидатами буржуазных партий за всякие выборные государственные должности, путем политического просвещения масс, короче говоря, — путем установления *чистой демократии*, в которой благодаря отсутствию всяких ограничений в правах трудящихся должны стать большинством и решающей силой.

Ленин о буржуазной демократии и диктатуре пролетариата.

Всю свою жизнь В. И. Ленин боролся и словом и делом с такими «конституционными иллюзиями», по его выражению, с этими соглашательскими, патриотическими убеждениями руководителей рабочего движения. Владимир Ильич доказывал, что эти убеждения достойны лишь лакеев капитала и предателей рабочего класса и что, по заветам Маркса и Энгельса, завоевание трудящимися решающего положения в переустройстве общества и в организации нужной для этого государственной власти возможно только путем насильственного свержения государственной власти капитала — полного устранения эксплуататоров от участия в государственной власти и подавления всякого их сопротивления, т. е. путем установления *диктатуры пролетариата*.

В следующих очень простых и ясных словах Владимир Ильич обосновал подлинно революционный марксистский взгляд на буржуазную демократию и диктатуру пролетариата на первом конгрессе Коминтерна в 1919 году.

«История XIX и XX веков еще до войны показала нам, что представляет собой на самом деле хваленая «чистая демократия» при капитализме. Марксисты всегда утверждали, что чем развитее, чем «чище» демократия, тем более неприкрытой, грубой и беспощадной становится классовая борьба и тем очевиднее гнет капитала.

«Империалистическая война 1914 — 1918 гг. раз навсегда доказала даже отсталым рабочим, в самых свободных республиках, что настоящая буржуазная демократия носит характер диктатуры буржуазии. Именно война сорвала с буржуазной демократии ложные прикрасы и открыла народу всю бездну спекуляции и погони за наживой, которые произошли во время войны и в связи с нею.

«История нас учит, что еще никогда угнетенный класс не получал и не мог получить власти без предшествующего периода диктатуры, т.е. без завоевания политической власти и насильственного прекращения самого отчаянного, дикого, не отступающего ни перед какими преступлениями сопротивления. . . Сама буржуазия получила свою власть в цивилизованных странах благодаря целому ряду восстаний, гражданских войн, насильственному свержению королевской власти, феодальных рабовладельцев и подавлению попыток реставрации.

«В самых демократических республиках царят террор и диктатура буржуазии, проявляющиеся открыто каждый раз, когда власть капитала начинает как будто терять почву под ногами.

«В капиталистическом обществе при обострении лежащей в его основе классовой борьбы не может быть чего-либо среднего, находящегося между диктатурой буржуазии и диктатурой пролетариата.

«Диктатура пролетариата подобна диктатуре других классов в том отношении, что она, как всякая другая диктатура, вызывается необходимостью подавить силою сопротивление того класса, который теряет свою политическую власть. Диктатура крупных землевладельцев и буржуазии представляла собой насильственное подавление сопротивления большинства населения, а именно трудящихся масс, между тем как в противоположность этому диктатура пролетариата есть насильственное подавление эксплуататоров, т. е. явного меньшинства населения — крупных помещиков и капиталистов.

«Отсюда опять-таки следует, что диктатура пролетариата должна неизбежно повлечь за собой, вообще говоря, не только изменение формы и установлений демократии, но и такое их изменение, которое привело бы к еще невиданному в мире распространению действительного использова-

ния демократизма на поработанные капитализмом трудящиеся классы».

Основные
начала про-
летарской де-
мократии.

Каковы должны быть основные начала этого действительного демократизма для трудящихся масс, осуществляемого диктатурой пролетариата, Владимир Ильич исчерпывающим образом разъяснил еще до Октябрьской революции в целом ряде статей и речей и особенно в известной его книге «Государство и революция».

а) Прежде всего должен быть упразднен парламент, в котором якобы имеются выборные представители всего народа, и заменен учреждением, состоящим из выборных только от трудящихся, причем выборы представителей рабочего класса должны быть произведены по производственным единицам, по фабрикам и заводам.

б) Армия, которая как организованная и дисциплинированная вооруженная сила нужна трудящимся для защиты своей власти, избавляется от подчинения буржуазному командованию, причем эксплуататоры совершенно разоружаются и в армию не допускаются.

в) Разрушается весь старый буржуазно-чиновничий аппарат государственной власти, и все дело государственного управления, все части государственного аппарата передаются в руки рабочих и полупролетариев, трудовых крестьян, т.-е. крестьян, не эксплуатирующих чужого труда.

г) Руководящую роль в государстве занимает промышленный пролетариат как класс наиболее сознательный, сплоченный, организованный и единственно способный объединить и повести за собой отсталые слои трудового беднейшего и среднего крестьянства.

д) Постоянным и единственным руководителем и вождем трудящихся в деле организации нового государственного строя, в деле борьбы с пережитками старого и с буржуазной контр-революцией и в деле повседневного строительства социализма является авангард рабочего класса — испытанная коммунистическая партия его.

Осуществление всех этих начал в устройстве государственной власти, — учил Владимир Ильич, — превратит пролетариат в господствующий класс, который немедленно приступит к полному уничтожению эксплуатации и к преобразованию всего общественного строя в интересах трудящихся; создаст союз пролетариата с беднейшим и средним крестьянством, который уничтожит гнет землевладельцев и кабалу сельских капиталистов; установит дей-

ствительное равенство трудящихся без различия пола, расы и национальности; приблизит трудящиеся массы к правительственному аппарату и поставит всех государственных служащих в действительную и полную зависимость от народа; упростит, сократит и удешевит самый государственный аппарат, так как многие общественные обязанности перейдут к различным организациям трудящихся.

Государство эпохи диктатуры пролетариата есть тоже организация господствующего класса, но это государство есть организация господства огромного большинства над ничтожным меньшинством еще не уничтоженных эксплуататоров; это государство есть в то же время организация теснейшего союза между пролетариатом и остальной массой трудящихся. По мере уничтожения остатков эксплуатации, пролетарское государство перестает быть организацией господства, ибо *господствовать уже не над кем*. С этого времени, — говорит Владимир Ильич в «Государстве и революции», — государство становится уже *полугосударством*,

«начинает исчезать надобность во всяком управлении вообще... Необходимость соблюдать несложные, основные правила всякого человеческого общежития очень скоро становится *привычкой*... и тогда будет открыта настежь дверь к переходу от первой фазы коммунистического общества к высшей его фазе, а вместе с тем к полному отмиранию государства».

§ 6. КРУШЕНИЕ БУРЖУАЗНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА.

Происшедшая во всем мире после войны республиканизация и демократизация государственного строя под напором трудящихся масс, Октябрьская революция в России и широко распространившиеся по миру коммунистические организации пролетариата доказали самой мировой буржуазии непригодность прежней организации государственной власти для дальнейшего обеспечения господства капитала.

Новейший капитализм тесно связал в производстве и в обмене все народы мира. В мировом хозяйстве и на мировом рынке выступают и конкурируют между собой уже не отдельные государства, а союзы их, из которых самым мощным является союз государств победителей в войне 1914 — 1918 гг., во главе которого стоят Англия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Франция и

Диктатура пролетариата и отмирание государства.

Кризис буржуазной демократии.

Япония. Но если империалистические захватнические интересы капиталистов одних стран теперь уже общи с интересами капиталистов других стран, то в то же время растут противоречия между различными империалистическими группами, и неизбежны разногласия внутри империалистических союзов. С другой стороны, самому существованию международного капитала начинает угрожать растущая организованность, солидарность и революционность международного пролетариата, а также освободительное движение поработанных колониальных народов.

Все углубляющиеся противоречия между капиталистическими странами и приближающаяся коммунистическая революция в отдельных странах поставили перед буржуазией передовых промышленных стран, во-первых, задачу организации господства капитала в международном масштабе и, во-вторых, задачу изменения и упрочения организации своего господства, т. е. организации государственной власти, в своих странах.

«Лига Наций».

Осуществить организацию международной власти капитала пытается так называемая «Лига наций»,¹ образованная в 1919 году по инициативе Соединенных Штатов. В «Лигу» вовлечены на правах членов ее почти все капиталистические государства мира. «Лига» по своему уставу стремится к сокращению вооружений, к предупреждению вооруженных столкновений между своими членами, к разрешению споров между ними мирными путями судебного разбирательства, к повсеместному установлению «справедливых и гуманных условий работы для мужчин, женщин и детей», наконец, к передаче «цивилизованным» народам опеки над теми народами, которые «не могут сами управлять собою». Учреждениями, осуществляющими власть «Лиги», являются общее собрание (пленум)² ее, состоящее из представителей всех членов, верховный совет, избираемый общим собранием, и международный суд. Главную роль играет верховный совет, в котором решающее значение имеют представители Англии, Франции, Италии и Японии.

По своему уставу, значит, «Лига наций» должна *установить мир* между народами, *повсеместно устранить борьбу* между рабочими и работодателями и *цивилизовать* некультурные народы.

¹ Лига (происходит из французского языка) — собственно означает: союз, объединение.

² Пленум (происходит из латинского языка) — собственно означает: полный; отсюда этим словом обозначается полный сбор, полное, общее собрание.

Однако, все эти стремления устава «Лиги» лицемерны, и ни одна из этих задач не осуществима, пока существует капиталистическая конкуренция, требующая *вооружений и войн* для захвата рынков сбыта и сырья, *эксплуатации рабочих* для извлечения прибыли и *порабощения отсталых народов* для приобретения дешевой рабочей силы и новых масс покупателей.

На самом деле «Лига наций» есть *международная организация господства капитала*, выросшая на почве непримиримости интересов капиталистов разных стран, в результате усилившейся организованной борьбы международного рабочего класса против капиталистической эксплуатации и в результате отчаянного сопротивления отсталых народов капиталистическому насилию.

Стремясь построить *всемирное государство* и организовать власть в международном масштабе на тех же началах «равенства», «свободы» и «справедливости», которые когда-то провозглашены были как основные начала внутреннего государственного строя, буржуазия в то же время стала открыто и решительно отказываться от сохранения этих начал даже на бумаге, в конституциях, во внутригосударственных делах.

Рост организованности рабочих масс после войны привел к росту социалистических и коммунистических партий, которые стали завоевывать все большее количество депутатских мест в парламентах. В то же время послевоенное хозяйственное положение создало целый ряд противоречий и столкновений интересов в среде капиталистов каждой страны. Класс капиталистов в результате этих противоречий раздробился на много отдельных враждебных групп, борющихся на всяких выборах и создающих в парламентах разные фракции, так что при решении важнейших вопросов и проведении законов в парламентах не только нет единомыслия, но часто отсутствует нужное большинство голосов, отчего затягивается разрешение вопросов и страдают интересы самой буржуазии. В тех странах, где правительство, т. е. министры, назначается из состава парламента и ответственно перед парламентом, при наличии многих фракций оказывается трудным составить правительство из единомышленников, всякое случайное объединение фракций может образовать в парламенте большинство, которое вынесет недоверие правительству и заставит его уйти в отставку, а частая смена правительств создает неустойчивость всего государственного строя и колеблет основы господства капитала.

Причины фашистского движения.

Вот почему, начиная с 1921 года, по всей Европе широко распространяется в рядах буржуазии разных стран движение против парламентаризма за «крепкую власть», независимую от парламентского большинства, опирающуюся на вооруженную силу. К этому движению буржуазии примыкают интеллигенция, помещики, зажиточное крестьянство, боящиеся всяких перемен; разорившиеся крестьяне, надеющиеся вернуть себе свое хозяйство; мелкие лавочники, разоряемые кооперацией; наилучше оплачиваемые рабочие, боящиеся безработицы, — короче говоря, все группы населения, благополучие которых зависит от прочности капиталистического строя. Создаются вооруженные союзы, которые силой разгоняют рабочие организации, громят рабочие газеты, грабят кооперативы, а далее подчиняют себе всю машину государственной власти, перестают вовсе считаться с парламентом и превращаются в добровольную «милицию класса капиталистов». Впервые в Европе это движение возникло и оформилось в Италии в 1919 году, когда бывший социалист Венито Муссолини в городе Милане основал подобный союз, по-итальянски называвшийся *fascio* — *фашио*, откуда все движение получило название *фашизма*.

Возникновению этого движения в Италии предшествовали и способствовали те именно обстоятельства, которые были выше указаны. В 1919 году в Италии достигло наивысшего развития профессиональное рабочее движение, а выборы в парламент сделали сильнейшей партией в парламенте социалистическую партию. В сентябре 1920 года итальянские металлисты сделали попытку захватить в свои руки фабрики. В ноябре 1920 года после выборов в органы местного самоуправления в руках социалистов оказались 2162 коммунальных управления против 350 управлений, бывших в их руках до этого. На выборах в парламент в мае 1921 года социалисты получили мест больше, чем все остальные партии в отдельности, 15 мест получила уже итальянская коммунистическая партия, но в парламенте образовались фракции «католической народной партии», «либеральных демократов», «социальных демократов», «реформистов», «либералов», «националистов», «республиканцев», «фашистов» и др., которые в сущности все были представителями различных групп буржуазии и потом часто сливались и раскалывались.

В конце октября 1922 года итальянские фашисты под руководством того же Муссолини захватили в свои руки всю власть в стране. Муссолини заявил парламенту, что он не нуждается

в парламентском большинстве, что «если в парламенте 33 оратора вносят 33 различных предложения, то страна должна отдохнуть от парламентской деятельности» и что отныне руль государственного управления в его руках и он его никому не передаст.

Подобное же «отрезвление» буржуазии от конституционных иллюзий и парламентских прений наступило в других странах капиталистического мира.

Фашизм как открытая диктатура капиталистического мира.

Буржуазная демократия, таким образом, больше не обеспечивает господства капитала; она тем менее удовлетворяет интересы организованного сознательного пролетариата, неуклонно идущего к мировой коммунистической революции. Отсталые неорганизованные массы трудящихся, массы крестьянства тоже убедились в бессилии и лживости буржуазного демократизма и либо идут в ряды фашистской буржуазии, либо к коммунистическому пролетариату.

Отныне только две формы политической организации общества возможны в мире: *либо открытая диктатура буржуазии*, опирающаяся на фашистские союзы, *либо открытая диктатура пролетариата*, опирающаяся на союз коммунистического пролетариата и трудящихся крестьян.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ПОДГОТОВЛЕНИЕ ПРОЛЕТАРСКОЙ ДЕМОКРАТИИ.

§ 1. ПАРИЖСКАЯ КОММУНА — ПРООБРАЗ ПРОЛЕТАРСКОЙ ДЕМОКРАТИИ.

Первую в истории попытку заменить буржуазную демократию пролетарской демократией, действительно передать власть в руки большинства народа и организовать управление страной в интересах этого большинства сделала Парижская Коммуна в 1871 году.

Государственный строй коммуны.

Отличительными чертами нового порядка государственного устройства, который стремилась установить Парижская Коммуна во всей Франции, были: 1) независимость каждой коммуны и объединение всех коммун страны на началах федерации; 2) передача всей власти в коммуне всем населением избранному Совету или Собранию, члены которого обязаны отчетом пред своими

избирателями и могут быть отозваны; 3) организация управления различными отраслями (просвещение, труд, финансы, социальное обеспечение, полиция и т. п.) посредством комитетов, избранных коммунальным советом из своей среды; 4) замещение всех должностей по конкурсу и ответственность чиновников; 5) уничтожение государственной полиции и жандармерии и замена ее муниципальной полицией, непосредственно подчиненной властям коммуны; 6) замена постоянной армии национальной милицией; 7) выборность судей; 8) отделение государства и школы от церкви; 9) бесплатное и обязательное образование на всех ступенях; 10) государственная организация охраны труда, предоставления работы, регулирования заработной платы и социального обеспечения.

Парижский пролетариат, в поисках такого государственного устройства, при котором могло бы совершиться освобождение труда от власти капитала, в 1871 году попытался, по выражению Маркса, сломать государственную, военно-бюрократическую машину буржуазии и построить пролетарскую организацию власти и управления.

§ 2. СОВЕТЫ 1905 ГОДА КАК ОРГАНЫ ПРОЛЕТАРСКОЙ ВЛАСТИ.

Советы
1905 г.

Уроками и опытом Парижской Коммуны воспользовался рабочий класс России в революцию 1905 года.

В октябре 1905 года в Петербурге, Москве и других городах России возникли Советы Рабочих Депутатов, которые отменяли царские законы и распоряжения правительства, смещали царских чиновников и полицию, захватывали типографии и закрывали буржуазные контр-революционные газеты, разрешали и воспрещали торговлю, нормировали цены на предметы первой необходимости, организовывали помощь безработным, создавали дружины народной милиции, обращались к крестьянам с призывом создавать свои крестьянские комитеты и захватывать землю, призывали солдат не подчиняться начальству, обращались к населению с призывом не давать денег старой власти и выбирать вклады из банков и сберегательных касс. Хотя в Советы Рабочих Депутатов входили представители социалистических партий, но Советы являлись беспартийными организациями трудящихся масс городского населения, включая в себя уполномоченных от фабрик, заводов, железных дорог, профессиональных союзов,

воинских частей. Советы избирались просто, без всяких формальностей и ограничений и для текущей работы избирали свои исполнительные комитеты, ответственные перед ними.

В. И. Ленин еще летом 1905 г., опираясь на пример Коммуны, доказывал, что рабочий класс России должен вместе с массами крестьянства, солдат, городской бедноты уничтожить весь самодержавно-полицейский строй власти и управления и создать революционное правительство, которое осуществит «революционно-демократическую диктатуру пролетариата и крестьянства» и расчистит, таким образом, путь для дальнейшей и окончательной борьбы рабочего класса за социализм.

Ленин о Со-
ветах 1905 г.

Советы Рабочих Депутатов 1905 года, по оценке В. И. Ленина, «были несомненно зародыши нового, народного, революционного правительства», органами «власти народа над меньшинством», органами «диктатуры революционного народа», в отличие от старой власти, которая была «диктатурой над народом».

§ 3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА.

Опыт и уроки Парижской Коммуны и Советов Рабочих Депутатов 1905 года В. И. Ленин стал настойчиво разъяснять рабочим России тотчас же после Февральской революции 1917 года. Еще в марте 1917 года, получив первые сведения о революции в России, В. И. Ленин в своих письмах из Цюриха писал, что «пролетариат, если он хочет отстаивать завоевание данной революции и пойти дальше, должен, идя по пути, указанному опытом Парижской Коммуны и русской революции 1905 г., организовать и вооружить все беднейшие, эксплуатируемые части населения, чтобы они сами взяли непосредственно в свои руки органы государственной власти, сами составили учреждения этой власти».

А через несколько дней, по приезде в Россию, 10 апреля 1917 г., в статье, предназначавшейся для апрельской конференции партии большевиков, В. И. Ленин уже ясно, просто и исчерпывающе обосновал тот государственный строй, который нужен рабочему классу:

Ленин о со-
ветах 1917 г.

«Советы Рабочих, Солдатских, Крестьянских и проч. Депутатов — представляют из себя новый тип государства.

«Революционные эпохи, начиная с конца XIX века, выдвигают высший тип демократического государства. Это — государство типа Парижской Коммуны.

«Именно такого типа государство начала создавать русская революция в 1905 и 1917 гг.

«Главные отличия этого последнего типа государства от старого следующие:

«От парламентарной буржуазной республики возврат к монархии совсем легок, ибо остается неприкосновенной вся машина угнетения: армия, полиция, чиновничество. Коммуна и Советы Рабочих, Солдатских, Крестьянских и пр. Депутатов разбивают и устраниают эту машину.

«Парламентарная буржуазная республика стесняет, душит самостоятельную политическую жизнь масс, их непосредственное участие в демократическом строительстве всей государственной жизни снизу доверху. Обратное — Советы Рабочих и Солдатских Депутатов.

«Не назад надо смотреть, а вперед, не на ту демократию обычно-буржуазного типа, которая укрепляла господство буржуазии посредством старых монархических органов управления — полиции, армии, чиновничества.

«Надо смотреть вперед к рождающейся новой демократии, которая уже перестает быть демократией, ибо демократия есть господство народа, а сам вооруженный народ не может над собой господствовать».

Образование
рабоче-кре-
стьянского
правитель-
ства.

Под непосредственным руководством Владимира Ильича и коммунистической партии большевиков рабочие и крестьяне народов прежней России после Октябрьской революции приступили к строительству Советского государства. Второй Всероссийский Съезд Советов создал Рабоче-Крестьянское Правительство — Совет Народных Комиссаров, которое за время с 26 октября (8 ноября) 1917 г. до 10 (23) января 1918 г., т. е. к третьему Съезду Советов, разбило, разрушило всю старую государственную машину и заложило прочные основы новой рабоче-крестьянской организации власти и управления.

Рабочая
милиция.

Постановлением от 28 октября была учреждена рабочая милиция, находящаяся исключительно в ведении Советов Депутатов.

Земельные
комитеты.

Постановлением правительства от 31 октября были учреждены во всех волостях земельные комитеты, избранные самими крестьянами, которые должны были провести в жизнь немедленную передачу всей земли народу, взять на учет и установить порядок пользования лесами, лугами, пастбищами и пахотной

землей, принять меры охраны культурных хозяйств, окончательно ликвидировать все пережитки крепостного строя и уничтожить все кабальные отношения (испольщину, отработочную систему, натуральную аренду).

Декретом от 10 ноября были уничтожены все старые сословные деления и привилегии, все чины и титулы и установлено общее для всего населения наименование граждан.

Уничтожение чин и титулов.

14 ноября было принято «Положение о рабочем контроле», согласно которому во всех промышленных, торговых, банковых, сельскохозяйственных, транспортных, кооперативных и др. предприятиях, пользующихся наемным трудом, введен был рабочий контроль над производством, куплей-продажей продуктов и сырых материалов, хранением их, а также над финансовой стороной предприятия. Рабочий контроль осуществляли все рабочие данного предприятия через свои выборные комитеты, советы старост и т. п., в каждом городе или промышленном районе учреждался Совет Рабочего Контроля, как орган Совета Депутатов, а в Петрограде — Всероссийский Совет Рабочего Контроля.

Рабочий контроль.

Декретом от 24 ноября упразднены были все старые судебные учреждения, судебные следователи, прокуратура и адвокатура, населению предложено было выбрать местных судей, а для борьбы против контр-революционных сил были учреждены революционные трибуналы, избираемые Советами Депутатов.

Упразднение старого суда.

Обращением «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока» от 24 ноября правительство заявило татарам, киргизам, сартам, туркам, чеченцам, горцам, а также персам, арабам, индусам, что их верования и обычаи, национальные учреждения и культура отныне свободны и неприкосновенны, что они равноправны со всеми народами, что порваны и уничтожены также договоры царя о захвате Константинополя, о разделе Персии, об отнятии у Турции Армении.

Самоопределение мусульманских народов.

Декретом от 1 декабря при Совете Народных Комиссаров был учрежден Высший Совет Народного хозяйства, на который была возложена задача организации народного хозяйства и государственных финансов путем согласования и объединения деятельности всех центральных и местных учреждений.

Учреждение ВСНХ.

Декретом от 14 декабря были национализированы все банки и банковое дело было объявлено монополией государства в интересах решительного искоренения банковской спекуляции и освобождения трудящихся от эксплуатации банковых капиталистов.

Национализация банков.

Уничтожение
военных чи-
нов.

Декретом от 16 декабря были уничтожены все чины и звания в армии, все преимущества, связанные с прежними чинами, а также все наружные отличия и титулования.

Независи-
мость Фин-
ляндии.

Декретом от 22 декабря была признана государственная независимость Финляндии, и постановлено было по соглашению с финляндским правительством разработать те практические мероприятия, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

Правительством был издан еще целый ряд декретов об упразднении старых министерств и других учреждений с заменой их народными комиссариатами, о борьбе с контр-революционными партиями и газетами, о конфискации промышленных предприятий, не подчинившихся рабочему контролю, о страховании рабочих и т. п.

§ 4. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА.

В основном советская организация власти и управления была намечена к январю 1918 года и нашла свое первое закрепление в «Декларации¹ прав трудящегося и эксплуатируемого народа», составленной В. И. Лениным и утвержденной третьим Всероссийским съездом советов 11 января 1918 года.

«Декларация», во-первых, установила *основные черты пролетарской организации власти и управления*: вся власть переходит целиком и исключительно к трудящимся массам; эксплуататоры, как враги трудящихся, не допускаются к участию в органах власти; органами власти в центре и на местах являются Советы Депутатов от рабочих, крестьян и солдат, как полномочные представительные учреждения трудящихся; вся Россия объявляется Республикой этих Советов; провозглашается необходимость образования рабоче-крестьянской Красной армии и полного разоружения имущих классов.

«Декларация», во-вторых, установила *основные черты новой организации общества*, которая должна обеспечить власть трудящихся над эксплуататорами и победу социализма: отменяется частная собственность на землю и вся земля передается в пользование трудящимся без всякого выкупа на равных началах; все

¹ Декларация (происходит из латинского языка) собственно означает: показание, объяснение, провозглашение.

недра, леса, воды и поместья переходят в распоряжение государства; все средства производства и транспорта подчиняются контролю рабочих комитетов и руководству Высшего Совета Народного Хозяйства; все банки переходят в собственность государства; вводится всеобщая трудовая повинность.

«Декларация», *в-третьих*, провозгласила *основные начала пролетарской внешней политики*: разрыв тайных договоров и достижение мира между народами; отказ от колониальной политики, порабощения отсталых и малых народов; аннулирование займов, заключенных правительствами царя, помещиков и буржуазии.

«Декларация», *в-четвертых*, провозгласила *полную свободу самоопределения народов*, входивших в состав прежней России: Советская Россия становится свободной федерацией свободных наций; трудящиеся каждой нации на своем собственном советском съезде решают, на каких основаниях участвовать в федеральных советских учреждениях.

«Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» явилась, таким образом, *кратким сводом* основных завоеваний рабоче-крестьянской революции. Вот почему «Декларация» была впоследствии включена в первый текст советской конституции.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ.

§ 1. ТЕКСТ КОНСТИТУЦИИ РСФСР.

Пятый Всероссийский съезд советов в заседании 10 июля 1918 года принял первую советскую конституцию, в которой нашли себе выражение и исторический опыт борьбы международного рабочего класса за политическую власть, и достижения рабоче-крестьянских масс России в области государственного строительства после Октябрьской революции.

Советская конституция 1918 года состояла из 90 статей, разбитых на шесть разделов и 17 глав. Первый раздел из 8 статей составляла «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятая третьим съездом советов, ставшая таким образом как бы предисловием к конституции. Остальные пять разделов (статьи 9 — 90) были составлены к пятому съезду.

Текст Конституции
РСФСР 1918 г.
(V Съезд).

Конституция РСФСР 1918 года послужила основой и образцом для всех последующих советских конституций — белорусской, украинской, азербайджанской, армянской, грузинской и туркестанской.

Текст Конституции РСФСР 1925 г. (XII Съезд).

После образования Союза Советских Социалистических Республик конституция РСФСР 1918 года была пересмотрена и изменена в соответствии с требованиями конституции Союза. Измененный текст конституции РСФСР утвержден двенадцатым Всероссийским съездом советов в заседании 11 мая 1925 года.

Новый текст конституции РСФСР состоит из 89 статей, разбитых тоже на шесть разделов и 8 глав. Самым заметным внешним отличием нового текста конституции от текста 1918 года является отсутствие «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа». Но из первой же статьи нового текста мы узнаем, что «настоящая конституция исходит из основных положений «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятой третьим Всероссийским съездом советов, и основных начал конституции, принятой пятым Всероссийским съездом советов». Основные начала советского государственного устройства остались, таким образом, незбылемыми и остаются одинаковыми во всех отдельных республиках нашего Союза.

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА ПРОЛЕТАРСКОЙ ДЕМОКРАТИИ.

Союз рабочих и крестьян.

а) Советская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян (статьи конституции 1 — 2).

Трудящиеся массы России организовались в Советы для борьбы за коммунизм против капиталистического мира. Промышленный пролетариат, как наиболее организованная, сознательная и передовая часть трудящихся, играет роль вождя в этой борьбе и потому занимает руководящие ответственные посты в организации власти и управления, вовлекая в это дело многомиллионные массы трудового крестьянства, которое своим трудом содействует укреплению социалистической промышленности против остатков капитализма и своей силой вооружает социалистическую революцию против попыток капиталистической контр-революции. Крестьянство, с своей стороны, поддерживает диктатуру пролетариата, участвуя в организации советской власти, так как только в союзе с пролетариатом и под его твердым руководством оно может навсегда

обеспечить себя от возврата помещичьего землевладения и повести успешную борьбу со всякого рода эксплуатацией своего труда. Таким образом, постоянной и единственной основой всей государственной власти и всего государственного аппарата является массовая организация рабочих и трудящихся крестьян.

б) Советское государство является собственником всех производительных сил страны (ст. 15).

Государство сосредоточило в своих руках владение и распоряжение землей, недрами, водами, фабриками, заводами, транспортом и средствами связи, уступая или передавая их отдельным лицам или обществам только во временное пользование на определенных условиях и под своим, государственным, контролем.

в) Советское государство построено на основе федерации и полного равноправия наций (ст.ст. 2, 11, 13).

Все национальности пользуются равными правами в государстве. Отдельным национальностям предоставляется национально-территориальная автономия, т.-е. право выделения в самоуправляющуюся административно-политическую единицу (национальный район, национальную область или республику). За национальными меньшинствами признается неограниченная национально-культурная автономия.

г) Советское государство, исходя из международной солидарности всех трудящихся, предоставляет все политические права проживающим на его территории и занимающимся трудом иностранцам из рабочих и крестьян (ст. 11, второй абзац), а также предоставляет право убежища всем иностранцам, преследуемым за политическую деятельность или за религиозные убеждения (ст. 12).

д) Советское государство есть представитель интересов всех трудящихся и не может считаться с правами отдельных лиц или даже целых групп, если они действуют во вред интересам всей массы трудящихся и завоеваниям социалистической революции (ст. 14). В случаях массовых посягательств на личность и имущество граждан (массовых проявлений бандитизма или массовых повреждений железнодорожных путей), государственная власть применяет введение исключительного положения, при котором могут быть приняты всякие чрезвычайные меры для охраны революционного порядка.

Национализация земли и промышленности.

Федерация народов.

Пролетарский интернационализм.

Представительство интересов класса, а не отдельных лиц.

§ 3. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СОВЕТСКИХ ГРАЖДАН.

Свобода веры
и неверия.

а) Советское государство устанавливает и обеспечивает неограниченную свободу веры и неверия для всех граждан (ст. 4).

Граждане имеют право исповедывать какую угодно веру и не исповедывать никакой, проповедывать какое угодно вероучение и проповедывать безбожие. Для обеспечения этого права церковь отделяется от государства, т.-е. из всех официальных актов устраняется всякое указание на вероисповедание, отменяется всякая религиозная присяга, никаких преимуществ и денежных средств религиозные общества ни от центральных, ни от местных государственных учреждений не получают, никаких регистраций браков, рождений и смертей церкви не ведут, никакой собственностью ни церкви, ни религиозные общества владеть не могут. По декрету Совета Народных Комиссаров от 23 января 1918 года все имущества всех церковных и религиозных обществ объявлены были народным достоянием и перешли в заведывание местных Советов, которые, в свою очередь, передали эти имущества в бесплатное пользование группам верующих граждан не менее чем из 20 человек («двадцатки»), под личной ответственностью последних за целостность и сохранность переданного имущества.

Для полного освобождения подрастающих поколений от влияния религии, как орудия классового господства эксплуататоров, советское государство отделило школу от церкви и воспрещает преподавание всяких религиозных вероучений во всех учебных заведениях, кроме специальных богословских.

Свобода
слова, собра-
ний и сою-
зов.

б) Советское государство устанавливает и обеспечивает действительную свободу слова, собраний и союзов для трудящихся (ст.ст. 5 — 7).

Хозяином всех средств для издания произведений печати и для их распространения является государство, как представитель и выразитель мнений трудящихся масс. Государство заботится о том, чтобы содержание печатных произведений соответствовало интересам и нуждам рабочих и крестьян, чтобы печатные произведения были доступны рабочим и крестьянам и широко распространялись среди них. Так как в связи с новой экономической политикой право издавать произведения печати получили, кроме государственных учреждений, частные лица и общества, то по декрету Совета Народных Комиссаров от 6 июня 1922 года при Наркомпросе было учреждено Главное Управление по делам лите-

ратуры и издательства (Главлит), а на местах при ГУБОНО — гублиты и цензоры, на которых возложен предварительный просмотр всяких предназначенных к опубликованию или распространению произведений.

Рабочие и крестьяне в деле организации и объединения для защиты своих классовых интересов, улучшения своего экономического положения, жилищных условий, поднятия культурного уровня и т. д. пользуются неограниченной свободой и всемерной помощью государства, которое передало в распоряжение рабочих и крестьянских организаций и общественных здания для собраний и съездов, на льготных условиях снабжает их инвентарем, оказывает денежную помощь из государственного казначейства.

Но советские законы не ставят никаких особенных препятствий для организации всяких вообще обществ, союзов или объединений, не ставящих извлечение прибыли целью своего существования. Все такие общества и союзы, по декрету ВЦИК и СНК от 3 августа 1922 года, должны лишь представить проект своего устава и список учредителей на утверждение в Народный Комиссариат Внутренних Дел или в его местные органы (административные отделы исполкомов).

в) Советское государство обеспечивает за трудящимися действительный доступ к знанию (ст. 8).

При поступлении в школы дети трудящихся принимаются в первую очередь. В тех школах, где еще существует плата за обучение, дети трудящихся либо вовсе освобождены от платы, либо пользуются скидками и льготами. Рабочим и крестьянам, учащимся высших школ, государство выдает из государственных средств стипендии. Для распространения знаний среди рабочих и крестьян государство содержит обширную сеть просветительных учреждений: библиотеки, читальни, пункты по ликвидации неграмотности, профессиональные курсы и школы, рабочие и крестьянские университеты, школы советско-партийной работы.

г) Советское государство признает труд обязанностью всех граждан (ст. 9).

Только тот считается полноправным гражданином, кто занят общественно-производительным трудом; только тот, кто выполняет все обязанности, может требовать от государства обеспечения всех прав. Государство уменьшает права тех граждан, которые не несут всех обязанностей. Социалистическое государство

Свобода доступа к знанию.

Полноправные граждане только трудящиеся.

стремится привлечь всех трудоспособных граждан к общественно-производительному труду и совершенно уничтожить все способы существования за счет чужого труда. Когда государство обладало скудными запасами средств существования и принуждено было распределять их с соблюдением строжайшей экономии, оно нетрудящимся не только не давало прав, но и не давало хлеба. В настоящее время нетрудящиеся ограничиваются только в правах.

Воинская
повинность.

д) Советское государство устанавливает всеобщую воинскую повинность (ст. 10) для защиты социалистического отечества, причем почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, а на нетрудовые элементы возлагаются иные воинские обязанности.

Но отвлекая трудящегося от его хозяйства или постоянного занятия для отбывания воинской повинности, советское государство предоставляет каждому красноармейцу и его семье ряд льгот и преимуществ и в области сельского хозяйства, и по налогам и сборам, и в области труда, образования, социального обеспечения и другие.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

СОВЕТСКИЕ ВЫБОРЫ.

§ 1. КТО ПОЛЬЗУЕТСЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ.

Советы Депутатов — учреждения выборные. К выборам Советов привлекаются действительно широкие народные массы, а самые выборы происходят просто, доступно для рабочих и крестьян, в удобное для них время, без лишних формальностей и без всяких ограничений.

Статья 68-ая
конституции
РСФСР.

Советские законы о выборах не знают разницы между активным и пассивным избирательным правом: кто имеет право избирать, тот имеет право и быть избранными.

Советские законы о выборах не делают разницы между мужчиной и женщиной, не спрашивают о вероисповедании, расе или национальности избирателя, не требуют от него постоянного или даже временного проживания в данном месте для участия в выборах, но каждый избиратель, конечно, осуществляет свое право выбирать в Советы только один раз.

От советского избирателя требуется только, чтобы ко дню выборов ему исполнилось 18 лет и чтобы он был трудящимся, т.-е. добывал средства к существованию производительным и общественно полезным трудом. К числу трудящихся закон причисляет также лиц, занятых домашним хозяйством, обеспечивающим для других возможность производительного труда (пункт «а» ст. 68-й), красноармейцев и краснофлотцев (п. «б» ст. 68-й) и инвалидов труда и войны (п. «в» ст. 68-й).

§ 2. КТО НЕ ПОЛЬЗУЕТСЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ.

подавляющее большинство взрослого населения по советскому закону имеет право участвовать в выборах Советов. Незначительное меньшинство, лишенное избирательного права, состоит из лиц трех категорий:

Ст. 69-я конституции РСФСР.

- а) нетрудовых элементов (пп. «а», «б», «в» ст. 69-й);
- б) контр-революционных или вредных для социалистического общества и советской власти элементов (пп. «г», «д» и «ж» ст. 69-й);
- в) психически больных (п. «е» ст. 69-й).

К первой категории относятся: во-первых, все ранее извлекавшие или извлекающие ныне прибыль из наемного труда, как, например: владельцы или арендаторы фабрик, заводов, рудников и других предприятий; во-вторых, все получавшие или ныне получающие доходы с капитала или с имущества, например: владельцы или арендаторы домов, а также кулаки, закабаляющие окружающее население путем систематического предоставления в пользование инвентаря, товарного и денежного кредита; в-третьих, занимавшиеся или ныне занимающиеся торговлей, перекупщики или коммерческие посредники; в-четвертых, члены семейств всех этих нетрудовых элементов, когда они находятся в материальной зависимости от последних и сами не занимаются общественно-полезным трудом.

Нетрудовые элементы.

Однако, не считаются живущими на нетрудовые доходы и потому не могут быть лишены избирательных прав: крестьяне-земледельцы, при особых обстоятельствах (например, при болезни, избрании на общественную должность, мобилизации) применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного постоянного рабочего, или во время страдной поры нанимающие не более двух рабочих; кустари и ремесленники, вовсе не пользующиеся в своем

производстве наемным трудом или принужденные, в силу условий своего производства, нанимать не более одного рабочего и двух учеников; лица, получающие проценты с трудовых вкладов и с облигаций государственных, коммунальных и кооперативных займов, если эти доходы не являются основным источником средств к существованию; инвалиды труда и войны, торгующие по бесплатным патентам Народного Комиссариата Социального Обеспечения, и зарегистрированные безработные рабочие и служащие, временно занимающиеся торговлей.

Лица, ранее принадлежавшие к категориям нетрудовых элементов (помещики, буржуазия), если они в течение *не менее пяти последних лет* занимаются производительным и общественно полезным трудом и доказали свою верность советской власти, могут возбудить перед своим местным Советом ходатайство о восстановлении их в избирательных правах.

Контр-революционные и вредные элементы.

К элементам контр-революционным и вредным для социалистического общества и советской власти относятся: во-первых, *члены царствовавшего дома, все слуги самодержавно-помещичьего строя и все активные деятели контр-революции* (бывшая полиция, жандармы, министры, губернаторы, прокуроры, земские начальники, офицеры белых армий); во-вторых, *монахи и духовные служители религиозных культов всех исповеданий* и толков независимо от того, получают ли они вознаграждение за исполнение обязанностей своей службы; в-третьих, — *пораженные в правах по приговорам судов, лишённые свободы как подследственные или отбывающие наказание, а также высланные из мест своего прежнего жительства по приговорам судов или в административном порядке.*

Следует, однако, отметить, что не лишаются избирательных прав: бывшие офицеры белых армий, которые впоследствии в рядах Красной армии принимали активное участие в вооружённой защите советских республик или которые в настоящее время состоят на службе в Красной армии и Красном флоте; лица, которые занимаются только административно-хозяйственным и техническим обслуживанием религиозных культов и обществ.

§ 3. ПРОИЗВОДСТВО ВЫБОРОВ.

Избирательные комиссии.

Для подготовки и проведения выборов в Советы в деревнях, селах, поселках и городах образуются *избирательные комиссии* сельские, поселковые и городские. Комиссии эти образуются

соответствующими Советами и Исполнительными Комитетами, причем председатели всех избирательных комиссий назначаются вышестоящими исполкомами, а членами их являются представители важнейших общественных организаций: профсоюзов, крестьянских организаций, Красной армии, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, делегатских собраний рабочих и крестьянок и др. Число членов избирательных комиссий должно быть не меньше семи.

Избирательные комиссии разбивают селения на избирательные участки, составляют и опубликовывают списки лиц, лишенных избирательного права, рассылают избирательные повестки гражданам, назначают время и место избирательных собраний, посылают своих уполномоченных. Действия и решения сельских, поселковых и городских избирательных комиссий могут быть обжалованы в выше стоящие избирательные комиссии — волостные, районные, уездные, окружные, губернские, краевые, областные, — образуемые соответствующими исполкомами на время выборной кампании. Высшим руководящим и наблюдающим органом в выборной кампании является Центральная Избирательная Комиссия, образуемая Президиумом ВЦИК.

Советы Депутатов *переизбираются ежегодно*. Кампания выборов в советы должна происходить в наиболее благоприятное время для избирателей с точки зрения их хозяйственно-экономического положения, предпочтительно между 1 сентября и 1 декабря.

Выборы в сельских местностях производятся по отдельным селениям при наличии в них количества населения, достаточного для избрания одного депутата. При меньшем количестве населения отдельные селения объединяются для выборов. Крупные селения могут быть разделены на избирательные участки с населением не более 500 человек. В городах и поселках избирательные собрания устраиваются по производственным или профессиональным единицам — предприятиям, учреждениям и профессиональным союзам. Городские и поселковые избиратели, не организованные в профессиональные союзы или по роду своей работы не объединенные по предприятиям, как-то: кустари, ремесленники, домашние хозяйки, извозчики и т. п., созываются на избирательные собрания по территориальным единицам, т.-е. по районам, участкам и т. п.

Избирательное собрание считается правомочным и может приступить к выборам при наличии *не менее 35 процентов избира-*

Сроки пере-
выборов Со-
ветов.

Избиратель-
ные участки.

Порядок
голосования.

телей. Голосование кандидатов происходит или по заявленным спискам или по отдельным кандидатурам, согласно решению самого избирательного собрания. Списки кандидатов могут быть заявлены до избирательного собрания или на самом собрании, причем избирательные комиссии и их уполномоченные от себя не имеют права предлагать избирателям ни списков, ни отдельных кандидатур. Собрание может, голосуя за список, отвести из списка отдельных кандидатов, а также перед повторным голосованием выставить новых кандидатов.

Голосование происходит *открыто*, поднятием руки, и избранными считаются кандидаты, получившие относительное большинство голосов, причем голоса «против» и «воздержавшихся» в подсчет не идут.

Нормы представительства.

Количество подлежащих избранию депутатов определяется местной избирательной комиссией по соответствующим избирательным нормам.

В городах депутаты выбираются в Совет по расчету 1 депутат на каждые 1 000 человек населения, при чем учитывается число избирателей, так чтобы, например, в городах с населением 3 000 чел. 1 депутат приходился на 20 избирателей, в городах с населением 10 000 чел. — 1 депутат на 50 избирателей, в городах с населением 50 000 чел. — 1 депутат на 100 избирателей и т. д.; но общее число членов каждого Совета должно быть не менее 50 и не более 1 000; в сельских поселениях и городах с населением менее 10 000 жителей — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но общее число членов каждого Совета должно быть не менее трех и не более 50. Но конституция представляет ВЦИКу право изменять эти нормы представительства.

Таким образом, число депутатов, подлежащих избранию в сельский совет, исчисляется *пропорционально населению* каждого избирательного участка; число же депутатов, подлежащих избранию в городской совет, исчисляется *пропорционально числу избирателей* каждой избирательной единицы (предприятия, учреждения, профсоюза, района). Объясняется это различие в исчислении тем, что сельское население более однородно по своему классовому составу, процент лишенных избирательных прав в деревне обычно весьма незначителен, и избранные депутаты потому могут считаться представителями *всего сельского населения*; в городе же население глубже расслоено, процент

«лишенцев» значителен, советы являются представительными учреждениями *только трудящихся*, т.-е. только тех граждан, которые могут быть избирателями, а потому при определении количества депутатов, посылаемых в городской совет, следует считаться с числом избирателей.

Каждое избирательное собрание, кроме депутатов, избирает и кандидатов к ним в количестве $\frac{1}{3}$ числа депутатов. Кандидаты голосуются отдельно от депутатов.

Избиратели имеют право во всякое время *отозвать* своих депутатов и послать вместо отозванных других.

Право отзыва депутата является для избирателей лучшим средством контроля над деятельностью депутата и надежнейшей гарантией того, что депутат не забудет своей ответственности перед избирателями.

Право от-
зывает депу-
татов.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

УСТРОЙСТВО СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

§ 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ СТРОЕНИЕ РСФСР.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика разделена на следующие административно-территориальные единицы: 32 губернии; 1 область (Уральская); 3 края (Северо-Кавказский, Сибирский и Дальневосточный), 13 автономных национальных областей и 11 автономных национальных республик.

Такая пестрота административного строения РСФСР объясняется двумя обстоятельствами.

Во-первых, после Октябрьской революции из старых административно-территориальных единиц выделились в качестве самостоятельных административных единиц, *национальные* единицы, территориальные границы которых совпадают с границами заселения образующих их народностей: так возникли автономные республики и автономные области.

Во-вторых, с 1921 года началось и продолжается донныне районирование территории РСФСР на основе экономического тяготения, почему мы рядом со старыми губерниями видим уже новые хозяйственно-административные единицы: области, края. В этих новых хозяйственно-административных единицах проводится замена губерний, уездов и волостей — округами и районами.

§ 2. КРУГ ВЕДОМСТВА МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Единство
местного и
государствен-
ного управле-
ния.

Система учреждений советской государственной власти построена так, что на каждой данной территории ее Совет Депутатов или Съезд Советов и их исполнительные органы обладают *всей полнотой власти*. Местные органы не только являются органами *местного управления*, т.-е. не только ведают всеми делами местного значения, но и являются органами *государственного управления*, т.-е. проводят в жизнь всякие распоряжения высших властей, все общегосударственные законы и мероприятия, а также участвуют в общегосударственном строительстве, в обсуждении и решении вопросов общегосударственного значения.

Отдельные
области совет-
ского управ-
ления.

Свою государственную деятельность советская система совершает как бы по *концентрическим кругам*, разделенным на одинаковое количество секторов, но расширяющим свою площадь по мере увеличения охватываемой территории. Если всю совокупность дел и вопросов, составляющих предметы ведомства органов советской власти на местах представить в виде круга, то круг этот следует разбить на следующие секторы, соответственно *отдельным областям* государственной работы: 1) *общее управление*, или *административная область*, т.-е. охрана революционного порядка и деятельности органов Советской власти от всяких нарушений; 2) *военное дело*, т.-е. проведение в жизнь всех распоряжений высших военных властей об очередных призывах на военную службу, мобилизациях, военной подготовке, учете конского состава и транспортных средств для армии, а также заботы об улучшении положения воинских частей, расположенных на данной территории; 3) область *судебно-следственная*, т.-е. выборы судей, народных заседателей, утверждение членов коллегии защитников, наблюдение за деятельностью следователей и судебных учреждений, организация юридической помощи населению, учреждение нотариальных контор; 4) область *статистики*, т.-е. ведение постоянного учета средств и населения, проведение периодических переписей населения; 5) область *финансово-налоговая*, т.-е. взимание установленных налогов и сборов в пользу государства, составление местных смет государственных расходов и доходов, расходование и распределение между различными учреждениями отпущенных государственным казначейством средств, организация кредита; 6) область *сельского и лесного хозяйства*, т.-е. руководство землеустройством и лесоустройством, наблюдение за земле-

пользованием, луговым хозяйством и эксплуатацией лесов, организация всех видов помощи сельскому и лесному хозяйству, разрешение всяких земельных споров; 7) область *промышленности*, т.-е. организация и руководство предприятиями государственной промышленности местного значения, содействие развитию государственной промышленности общественного значения и производственной кооперации, надзор за деятельностью частных промышленных предприятий; 8) область *торговли*, т.-е. организация, руководство и содействие государственным торговым учреждениям, содействие потребительской кооперации, надзор за частной торговлей; 9) область *транспорта*, т.-е. наблюдение за деятельностью путей сообщения местного значения, содействие высшим властям в улучшении общегосударственных путей сообщения, проходящих по данной территории; 10) область *связи*, т.-е. содействие и наблюдение за деятельностью почтовых, телеграфных и телефонных учреждений; 11) область *коммунального хозяйства и благоустройства*, т.-е. регулирование жилищного дела, жилищное строительство, освещение, снабжение водой, мощение улиц и дорог, организация противопожарных мер, заведывание местным грузовым и пассажирским транспортом; 12) область *охраны труда*, т.-е. надзор за исполнением всеми предприятиями и учреждениями на данной территории законов о найме рабочей силы, о санитарных и технических условиях труда и о социальном страховании, регулирование рынка труда и организация мер борьбы с безработицей; 13) область *здравоохранения*, т.-е. организация лечебных учреждений, борьба с заразными болезнями и надзор за исполнением общественно-санитарных требований; 14) область *народного просвещения*, т.-е. организация и руководство учебными заведениями, ликвидация неграмотности и поднятие культурного и политического уровня населения; 15) область *социального обеспечения*, т.-е. организация крестьянских комитетов взаимопомощи, помощи семьям красноармейцев, инвалидам, борьба с беспризорностью и нищенством.

§ 3. СЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ.

Сельские Советы Крестьянских или Казачьих Депутатов образуются в селениях, имеющих не менее 300 жителей. Селения, имеющие менее 300 жителей, либо объединяются для образования общего сельсовета с другими соседними селениями либо уча-

Состав сельсоветов.

ствуют в организации сельсовета соседнего села, причем в каждое селение с числом жителей не менее 50 назначается сельсоветом один из его членов в качестве уполномоченного по связи с данным селением.

Обязанности
председателя
и членов.

Во главе сельсовета стоит *председатель*, избираемый сельсоветом из состава его членов. С разрешения Губисполкома в крупных селениях сельсоветы могут выделять из своего состава *исполнительные комитеты*. Председатель сельсовета принимает все практические мероприятия, необходимые для проведения в жизнь решений сельсовета и распоряжений высших органов власти. Члены сельсовета распределяют между собой постоянную работу в совете, участвуют в разных комиссиях и выполняют отдельные поручения совета.

Сельские
исполнители.

Для успешного и своевременного выполнения сельсоветами заданий по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, по благоустройству и по развитию общественной самодеятельности при сельсоветах состоят сельские исполнители.

Сельские исполнители состоят в непосредственном подчинении и распоряжении председателя сельсовета и исполняют законные приказы о задержании граждан, охраняют и конвоируют задержанных и вообще наблюдают за общественным порядком. Обязанности сельских исполнителей отправляют в порядке очереди, установленной сельсоветом, все граждане из числа постоянных жителей селения, мужчины — в возрасте от 20 до 50 лет, женщины в возрасте от 26 до 45 лет, грамотные, трудоспособные, не лишенные избирательного права.

Комиссии
сельсовета.

В целях вовлечения в советское строительство в деревне как можно более широких слоев крестьянства, при сельсоветах организуются *комиссии*: сельскохозяйственная, культурно-просветительная, по благоустройству деревни и др. Каждая такая комиссия состоит из членов сельсовета и представителей существующих в деревне или селе организаций и учреждений. В комиссиях предварительно прорабатываются различные вопросы местной жизни, намечаются желательные формы землеустройства, обсуждаются вопросы дорожного строительства, проверяются раскладки налогов и т. п.

Ревизионная
комиссия
сельсовета.

Для осуществления общественного контроля над финансово-хозяйственной деятельностью сельсовета при нем образуется *ревизионная комиссия*, которая избирается общим собранием

граждан-избирателей, одновременно с выборами сельсовета, в составе 3 членов и 2 кандидатов. Ревизионная комиссия избирается на срок полномочий сельсовета и производит очередные ревизии денежной и материальной отчетности сельсовета, деятельности и отчетности предприятий и учреждений, подведомственных сельсовету, работы комиссий сельсовета.

В члены ревизионной комиссии может быть избран каждый гражданин или гражданка, пользующиеся избирательным правом, но не могут быть избраны члены и кандидаты сельсовета, а также должностные лица подконтрольных данной ревизионной комиссии предприятий и учреждений.

§ 4. ГОРОДСКИЕ СОВЕТЫ.

Во всех городах и рабочих поселках образуются *Городские Советы Рабочих и Красноармейских Депутатов*. В городах с населением более 50 000 человек с утверждения Президиума ВЦИК могут быть образованы, кроме городского, *Районные Советы*, объединяющие отдельные части города.

Состав городского совета.

Для ведения текущей работы горсовета и управления городским хозяйством первый же пленум горсовета избирает из своего состава *председателя* и либо *президиум* в числе не более 11 членов, если город является уездным или губернским центром, либо *исполнительный комитет* в составе не свыше 7 членов — если город заштатный, безуездный. Президиум или исполком горсовета является между пленумами горсовета высшим органом власти на территории города или поселка, действующим от имени горсовета.

Пленум горсовета созывается не реже одного раза в месяц.

В целях вовлечения всех членов совета, а также и широких масс трудящихся в практическую работу горсовета, последний разбивается на *секции*, применительно к отдельным отраслям хозяйства и управления. Обязательными для всех горсоветов являются секции: 1) коммунального хозяйства, 2) финансово-бюджетная, 3) народного образования, 4) здравоохранения и 5) кооперативно-торговая. По постановлению совета могут быть образованы и другие секции: правовая, жилищная, труда, военная и т. п. Каждый член совета обязан работать в одной из секций по своему выбору. К работе в секциях привлекаются представители профессиональных союзов, фабрично-заводских комитетов,

Секции городского совета.

местных комитетов рабочих и служащих учреждений, делегатских собраний работниц, частей и учреждений Красной армии, а также отдельные лица, участие которых в работе секций считается желательным, и обязательно в состав секций включаются руководители соответствующих отделов.

Секция рассматривает план работы по данной отрасли хозяйства и управления, заслушивает отчеты и знакомится с работой исполнительных органов, учреждений и предприятий, рассматривает проекты и предположения, вносимые отдельными лицами или учреждениями, предварительно прорабатывает вопросы по поручению президиума горсовета.

Связь горсовета с массами.

Члены горсовета обязаны поддерживать постоянную связь со своими избирателями, всемерно содействовать повышению их общественной самодеятельности и получать от них указания на недостатки и желательные улучшения в работе, ставя на обсуждение избирателей всякие очередные вопросы советской работы, разъясняя решения совета, принимая жалобы и направляя их в соответствующие органы, периодически давая избирателям отчеты о деятельности совета и его секций. Члены совета должны осведомить избирателей о месте своего жительства и работы, дабы каждый избиратель мог непосредственно обратиться к своему депутату с вопросом, предложением или жалобой.

Горсоветы ответственны перед вышестоящими съездами советов и их исполкомами, а также пред президиумом ВЦИКа.

§ 5. МЕСТНЫЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ.

Над сельскими и городскими советами, как на фундаменте, построены все прочие органы советской власти соответственно административно-территориальным единицам.

Высшим на данной территории органом советской власти является *Съезд Советов* — волостной, районный, уездный, окружный, губернский, областной, краевой, республиканский (в автономных национальных республиках).

Нормы представительства на съезды советов.

Волостной съезд советов составляется из делегатов от всех советов, имеющих на территории волости, по расчету 1 делегат на 300 человек населения, но не свыше 150 делегатов на всю волость. Так же составляется районный съезд советов, где волости заменены районами.

Уездный, окружный, губернский, областной и краевой съезды советов составляются: 1) из делегатов от всех горсоветов (т.-е.

советов городов и поселков) на данной территории, 2) из делегатов от фабрик и заводов, находящихся на данной территории, но расположенных вне городских поселений, и 3) из делегатов от нижестоящих съездов советов. Число делегатов от горсоветов, фабрик и заводов, устанавливается пропорционально числу избирателей по следующим нормам: на 200 избирателей 1 делегат на уездный съезд советов, на 1 000 избирателей 1 делегат на окружный съезд, на 2 000 избирателей 1 делегат на губернский съезд, на 5 000 избирателей 1 делегат на областной и краевой съезды. Число делегатов от нижестоящих съездов советов устанавливается пропорционально количеству населения по следующим нормам: на 1 000 человек населения 1 делегат от волостного съезда на уездный, на 5 000 человек населения от районного съезда на окружный, на 10 000 человек населения от уездного съезда на губернский, на 25 000 человек населения от окружного съезда на областной и краевой.

В организации съездов советов следует обратить внимание на следующие моменты:

Во-первых, горсоветы, а также фабрики и заводы, расположенные вне городских поселений, посылают непосредственно делегатов на все местные съезды советов, от уездных до краевых, в то время как сельсоветы непосредственно участвуют в образовании только волостного или районного съезда, а затем уже съезды нижестоящие посылают делегатов на вышестоящие.

Во-вторых, расчет количества делегатов на все съезды от горсоветов, фабрик и заводов производится пропорционально числу избирателей, а от сельсоветов и всех нижестоящих съездов пропорционально числу жителей, причем нормы (делители) для горсоветов (200 избирателей, 1 000, 2 000 и 5 000) и для нижестоящих съездов (1 000 человек населения, 5 000, 10 000, 25 000) относятся как 1 к 5.

Выделение горсоветов, фабрик и заводов при образовании местных съездов советов, а также меньший делитель для горсоветов при определении числа делегатов от них на съезды, обеспечивают за городским и промышленным пролетариатом, как за более организованным, сознательным и решительным отрядом трудящихся масс, необходимое большое и руководящее значение в устройстве советской власти.

Съезды советов созываются раз в год. Созыв съездов советов приурочивается к периоду перевыборов советов.

Особенности
в образова-
нии съездов
советов.

Состав и дея-
тельность
съездов.

Для проверки правильности полномочий делегатов каждым съездом избирается *мандатная*¹ комиссия.

Съезды созываются и открываются соответствующими исполкомами, причем члены исполкома, подлежащего на съезде переизбранию, не являющиеся делегатами съезда, пользуются правом совещательного голоса. Руководство работой съезда принадлежит президиуму, избираемому съездом тотчас же после его открытия и наделенному полномочиями только на время съезда. Все вопросы на съездах решаются простым большинством голосов и открытым голосованием. Постановления съездов могут быть отменены лишь вышестоящими съездами советов и их исполкомами.

В состав своих президиумов, исполкомов, а также делегатами на вышестоящие съезды, съезды советов могут избирать не только своих членов, но и вообще всех граждан, пользующихся избирательными правами, независимо от места их проживания. Это право съездов основано на том, что в устройстве советской власти могут участвовать только трудящиеся, интересы которых по всей стране одинаковы, а потому дельных и способных работников из одной части страны можно привлечь к участию в органах советской власти в любой другой части страны.

§ 6. МЕСТНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ СОВЕТОВ.

В периоды между съездами советов высшими органами власти на соответствующих территориях являются избранные съездами *Исполнительные Комитеты*. По окончании съезда советов созывается организационное заседание вновь избранного исполкома совместно с прежним составом его и на этом заседании избирается председатель исполкома, президиум его и заведующие всеми отдельными отраслями деятельности исполкома.

Состав
исполкомов.

Волостной исполком (ВИК) обычно состоит из 3 членов и 2 кандидатов к ним.

Уездные исполкомы (УИК), а в новых административных единицах *Районные исполкомы* (РИК) избираются в составе 15 — 21 членов и $\frac{1}{3}$ этого числа кандидатов.

Окружные исполкомы избираются в составе до 35 членов и $\frac{1}{3}$ их числа кандидатов.

¹ *Мандат* (происходит из латинского языка) — собственно означает: поручение, повеление.

Губернские исполкомы (ГИК) избираются в составе не более 50 членов, Краевые и Областные исполкомы в составе до 100 членов, с $\frac{1}{3}$ данного числа кандидатов.

Чем выше исполком, тем большее число отделов для заведывания отдельными отраслями при нем образуется. Волисполкомы отделов обычно совсем не образуют; уисполкомы образуют 7 отделов, губисполкомы — 13 отделов.

В целях установления постоянной связи между всеми частями местного советского аппарата, вышестоящие исполкомы несколько раз в течение года собирают *расширенные заседания* с участием председателей нижестоящих исполкомов: краевые и областные — с председателями окружных исполкомов, губисполкомы — с председателями уисполкомов, — окрисполкомы — с председателями РИКов, уисполкомы с председателями ВИКов, райисполкомы и волисполкомы — с председателями всех сельских и поселковых советов. Но, кроме председателей нижестоящих исполкомов, на эти расширенные сессии привлекаются представители горсоветов и промышленных районов, а на сессии ВИКов — представители профессиональных организаций, фабрик и заводов, находящихся на территории волости, и волостного крестьянского общества взаимопомощи.

Расширенные
сессии
исполкомов.

Для приближения советского аппарата к массам трудящегося крестьянства и привлечения их к активному участию в государственном управлении при волисполкомах организуются *секции*, обычно в числе пяти: сельскохозяйственная, культурно-просветительная, финансово-налоговая, благоустройства и кооперативная. Каждая секция возглавляется членом волисполкома и состоит из представителей крестьянства, избранных на сельских сходах, из представителей профессиональных и других организаций и представителей учреждений, непосредственно работающих в данной отрасли управления или хозяйства.

Секции вол-
исполкомов.

Для упрочения авторитета советской власти в деревне при каждом райисполкоме и волисполкоме существует *ревизионная комиссия*, избираемая районным или волостным съездом советов, одновременно с исполкомом в составе 3 — 5 членов и 2 кандидатов. Ревизионная комиссия контролирует финансово-хозяйственную деятельность волисполкома и порядок использования им местных средств, но не вмешивается в текущую работу ревизуемых ею учреждений и предприятий. Членами ревизионной комиссии не могут быть ни члены и кандидаты волисполкома,

Ревизионная
комиссия
волисполкома.

ни их ближайшие родственники или свояки, ни технические сотрудники волисполкома, ни члены волостных земельных комиссий.

§ 7. ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ.

На Всероссийский Съезд Советов посылаются делегаты от губернских, а в новых административных единицах от окружных съездов советов, от съездов советов автономных национальных областей и автономных национальных республик.

Нормы пред-
ставитель-
ства.

Число делегатов на Всероссийский съезд от губернского или окружного съезда советов складывается из двух слагаемых: из числа делегатов, полагающихся от городских советов губернии или округа, по норме 1 на 25 000 избирателей, и из числа делегатов, полагающихся от нижестоящих съездов советов, по норме 1 на 125 000 жителей.

Общее число делегатов на Всероссийский съезд советов, установленное к XIII съезду, было 1 032.

Всероссийский съезд советов является носителем верховной власти в РСФСР, и ведению его подлежат все вопросы общегосударственного значения.

Всероссийский съезд обычно созывается один раз в год. Чрезвычайный Всероссийский съезд может быть созван ВЦИКом как по собственному почину, так и по требованию советов и съездов советов местностей, насчитывающих не менее $\frac{1}{3}$ всего населения РСФСР.

§ 8. ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СОВЕТОВ И ЕГО ПРЕЗИДИУМ.

Полномочия
ВЦИКа.

В период между Всероссийскими съездами верховным органом власти РСФСР является *Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов* (ВЦИК), избираемый съездом в количестве членов, определяемом самим съездом (XIII съезд избрал ВЦИК в составе 400 членов и 150 кандидатов). ВЦИК ответствен перед съездом, но пользуется всей полнотой власти съезда, за исключением следующих трех ограничений: устанавливать, дополнять и изменять основные начала конституции может только съезд; частичные изменения, вносимые в конституцию ВЦИКом, нуждаются в окончательном утверждении съезда; окончательное утверждение конституций автономных советских республик принадлежит тоже съезду

ВЦИК обычно собирается на сессии¹ по созыву его Президиума. Чрезвычайные сесии ВЦИКа могут быть созваны либо по инициативе его Президиума, но также и по требованию $\frac{1}{3}$ членов ВЦИКа или ЦИКов не менее шести автономных республик.

Члены и кандидаты в члены ВЦИКа в периоды между сессиями обычно работают в различных центральных и местных государственных учреждениях, либо занимаются своей основной работой на производстве, в сельском хозяйстве и т. д. и обязаны знакомить население с работой ВЦИКа и с вопросами, обсуждающимися на его заседаниях. Члены ВЦИКа имеют право присутствовать на всех заседаниях и совещаниях центральных и местных органов власти, государственных учреждений и общественных организаций, находящихся в пределах РСФСР, а также возбуждать вопросы об отмене или пересмотре их незаконных постановлений и обжаловать последние в вышестоящие органы.

Между сессиями ВЦИКа высшим органом власти РСФСР является Президиум ВЦИКа, в настоящее время состоящий из 19 членов и 11 кандидатов, который от имени ВЦИКа издает постановления, утверждает законы, дает распоряжения всем центральным и местным учреждениям, контролирует деятельность последних, наблюдает за исполнением законов, подготавливает материал для заседаний пленума ВЦИКа и руководит заседаниями последнего.

Обязанности
и права членов
ВЦИКа.

Президиум
ВЦИКа.

§ 9. НАРОДНЫЕ КОМИССАРИАТЫ.

Для непосредственного и постоянного заведывания и руководства отдельными отраслями государственного управления и хозяйства на всей территории РСФСР в качестве отделов ВЦИКа учреждены народные комиссариаты (наркоматы):

1. *Внутренних дел* (Наркомвнудел, НКВД), ведающий охраной революционного порядка и общественного спокойствия, наблюдающий за исполнением всех законов советской власти внутри страны и руководящий делом коммунального хозяйства и местного благоустройства. Органами Наркомвнудела на местах являются Административные и Коммунальные Отделы (Адмотделы, Коммуотделы) исполкомов.

НКВД.

2. *Юстиции* (Наркомюст, НКЮ), ведающий судебным и следственным делом.

НКЮ.

¹ Сессия (происходит из латинского языка) — собственно означает: заседание.

НКРКИ.

3. *Рабоче-Крестьянской Инспекции* (Рабкрин, РКИ), ведающий производством ревизий и контроля, а также делом улучшения всего советского аппарата управления и хозяйствования. Органами НК РКИ на местах являются Отделы РКИ исполкомов (губернских, краевых, областных).

ЦСУ.

4. *Центральное Статистическое Управление* (ЦСУ), органами которого на местах являются Статистические Бюро (Статбюро) при исполкомах.

НКФ.

5. *Финансов* (Наркомфин, НКФ), органами которого на местах являются Финансовые Отделы (Финотделы) исполкомов.

НКЗ.

6. *Земледелия* (Наркомзем, НКЗ), местные органы которого — Земельные Управления.

ВСНХ.

7. *Высший Совет Народного Хозяйства* (ВСНХ), ведающий промышленностью; местные органы которого — Советы Народного Хозяйства (Совнархозы) при исполкомах.

НКТорг.

8. *Торговли* (Наркомторг), местные органы которого — Отделы Торговли при исполкомах.

НКТруд.

9. *Труда* (Наркомтруд, НКТ), местные органы которого — Отделы Труда исполкомов.

НКЗдрав.

10. *Здравоохранения* (Наркомздрав), местные органы которого — Отделы Здравоохранения (Здравотделы) исполкомов.

НКП.

11. *Просвещения* (Наркомпрос, НКП), местные органы которого — Отделы Народного Образования (ОНО) исполкомов.

НКСО.

12. *Социального Обеспечения* (Наркомсобес, НКСО), местные органы которого — Отделы Социального Обеспечения исполкомов.

Общесоюзные наркоматы.

Есть еще пять отраслей государственного управления, а именно: военное и военное-морское дело, пути сообщения, почта и телеграф, сношения с иностранными государствами и внешняя торговля, которые имеют исключительно важное значение для всего Союза Советских Социалистических Республик и поэтому находятся в непосредственном ведении соответствующих общесоюзных народных комиссариатов, имеющих своих уполномоченных в каждой союзной республике.

Объединенные наркоматы.

Из перечисленных 12 наркоматов шесть, а именно: ВСНХ, НКФ, ЦСУ, НКРКИ, НКТ и НКТорг, руководят такими отраслями государственной деятельности, которые приводят в соприкосновение интересы разных частей Союза ССР и требуют согласования и объединения на всей территории Союза, поэтому одноименные наркоматы образованы также ЦИКом Союза ССР. Эти 6 наркоматов РСФСР, хотя и подчиняются непосредственно централь-

ной власти РСФСР, проводят в своей деятельности указания и предписания одноименных наркоматов Союза ССР и носят название *объединенных*.

Остальные 6 наркоматов РСФСР (НКВД, НКЗ, НКЮ, НКП, НКЗдрав, НКСО) являются *необъединенными* и в своей деятельности руководствуются исключительно заданиями центральной власти РСФСР.

Автономные наркоматы.

Наркоматы руководят своей областью государственной деятельности через соответствующие отделы краевых, областных и губернских исполкомов. В исключительных случаях эти исполкомы в праве приостановить распоряжения наркоматов под своей ответственностью.

Во главе каждого наркомата стоит *Народный комиссар* (Нарком), избираемый и отзываемый ВЦИКом. При каждом наркOME под его председательством образуется *коллегия*,¹ члены которой утверждаются Совнаркомом, но нарком в праве единолично принимать решения по всем вопросам своего ведомства.

§ 10. СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ.

Все народные комиссары вместе составляют *Совет Народных Комиссаров* (Совнарком, СНК), во главе с председателем и заместителями, назначаемыми ВЦИКом. Совнаркому принадлежит, таким образом, *общее управление* страной. По отношению к верховной власти РСФСР он является *исполнительным и распорядительным*, т.е. преимущественно правительствующим, органом, хотя в пределах, предоставленных ему ВЦИКом, он может также издавать декреты и постановления, обязательные к исполнению по всей РСФСР. Совнарком ответственен перед Всероссийским съездом советов и ВЦИКом. Но постановления Совнаркома могут быть отменены и приостановлены также Президиумом ВЦИКа.

Полномочия СНК.

При СовнаркOME РСФСР, в целях объединения и согласования всех хозяйственных мероприятий экономических наркоматов и для проведения в жизнь единого хозяйственного и финансового плана существует *Экономическое Сoвещание* (ЭКОСО), состав которого назначается Совнаркомом.

ЭКОСО.

Для предварительной разработки вопросов, подлежащих разрешению Совнаркома, а также для наблюдения за исполнением

Малый СНК.

¹ *Коллегия* (происходит из латинского языка) — собственно означает: обрание, правление из нескольких лиц.

наркоматами постановлений Совнаркома, при Совнаркоме существует на правах его комиссии *Малый Совет Народных Комиссаров*, назначаемый Совнаркомом.

Связь СНК с массами.

Совнарком в своей работе поддерживает постоянную связь с низовым советским аппаратом. Периодически на заседаниях Совнаркома заслушиваются доклады волисполкомов об их деятельности, причем на этих заседаниях присутствуют представители соответствующих губернских и уездных исполкомов. Для улучшения работы в той или другой волости Совнарком поручает отдельным наркомам или членам коллегий путем личного посещения обследовать работу в данной волости и устранить замеченные недочеты.

§ 11. ОСОБЕННОСТИ УСТРОЙСТВА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.

Советская организация государственной власти существенно отличается от устройства аппарата власти буржуазии.

Госаппарат и массы трудящихся.

а) Прежде всего советская организация власти есть организация, в которой участвуют *только трудящиеся*, к участию в которой привлекаются всеми способами как можно более широкие *массы трудящихся* без различия профессии, пола, расы, национальности. Различные рабочие и крестьянские организации не только посылают своих депутатов в советы, но и через своих представителей участвуют в повседневной работе государственных учреждений, выдвигают своих лучших способнейших людей на разные государственные должности («выдвиженцы») и наблюдают за деятельностью органов государственной власти.

Положение государственных служащих.

б) Работники, служащие государственного аппарата как низшие, так и высшие, *никакими преимуществами не пользуются*, никаким «начальством» для граждан не являются, а служат, работают, увольняются и оплачиваются на тех же основаниях, что и всякие рабочие и служащие, занятые общественно полезным трудом.

Выборность.

в) Руководящий состав учреждений государственного аппарата ежегодно *переизбирается* и отчетывается пред советами и съездами советов.

Демократический централизм.

г) Система учреждений, образующих аппарат советской власти, построена на началах *централизма*, т.-е. подчинения низших высшим, местных центральным, но централизм этот не чиновничий, буржуазный, основанный на приказах и на слепом подчинении этим приказам низов, а *централизм демократический*,

пролетарский, основанный на добровольном согласовании деятельности мест и сознательном подчинении их объединяющему руководству вышестоящих выборных органов.

д) Центральные органы советской власти построены не на разделении законодательной и исполнительной властей, а на *единстве и полноте всей власти*, издающей и изменяющей законы, наблюдающей и проверяющей исполнение законов, приводящей в исполнение законы: Президиум ВЦИКа, СНК и наркоматы суть не разные власти, а разные учреждения *единой власти*, получающие свои полномочия из единого источника, от ВЦИКа, который *распределил свои функции* так, что одно учреждение — Президиум — утверждает декреты и постановления и наблюдает за их исполнением, другое — Совнарком — осуществляет общее управление, а третьи — наркоматы — проводят в жизнь все законы, постановления и распоряжения по отдельным подведомственным им областям государственной деятельности.

Единство
системы ор-
ганов.

е) Система органов советской власти отличается строгим *единством их круга ведомства*: нижестоящие органы, как и вышестоящие, в пределах своей территории, предметами своего ведения имеют все области государственной деятельности, в одинаковой мере заботятся о проведении в жизнь всех общегосударственных законов и о наилучшем устройстве местной жизни. В буржуазно-капиталистическом мире же обычно органы местного самоуправления предметом своего ведения имеют узко-местные дела, а вопросы и дела общегосударственные ведаются на местах особыми органами, подчиненными непосредственно центральной власти.

Единство
круга ведом-
ства.

ж) Вся система органов советской власти, представляя собою лестницу учреждений, постепенно кверху расширяющих территорию своей деятельности, построена на основе *двойного подчинения* низших органов высшим; каждый отдел нижестоящего исполкома подчинен, во-первых, своему исполкому и, во-вторых, соответствующему отделу вышестоящего исполкома или соответствующему наркомату. Так, например, уездный административный отдел подчинен исполкому и адмотделу губисполкома; адмотдел губисполкома подчинен губисполкому и Наркомату Внутренних Дел.

Двойное под-
чинение.

§ 12. СОВЕТСКИЙ АППАРАТ И КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ.

Советский аппарат государственной власти, происходя от рабоче-крестьянских массовых организаций, построен так, что в нем

Состав Ком-
партии.

обеспечена руководящая роль за пролетариатом, а фактическое руководство за авангардом пролетариата, *Коммунистической партией*. Компартия, включая в себя наиболее стойких и преданных коммунизму пролетариев, просвещением, дисциплиной и практической работой подготавливает своих членов для исполнения обязанностей руководителей рабоче-крестьянских масс в деле советского социалистического строительства. На выборах в советы и на съезды советов Компартия выдвигает своих кандидатов, и беспартийные массы рабочих и трудовых крестьян охотно избирают коммунистов членами советов, съездов и исполкомов, так как Компартия на деле доказала, что она единственная организация трудящихся, действительно понимающая и защищающая *общие интересы всего класса* пролетариев, способная сохранить и укрепить *союз пролетариата и трудового крестьянства* внутри страны и отстоять советское государство от *внешних нападений* капиталистических государств.

Руководство
Компартии.

Компартия через свои местные *комитеты* руководит работой коммунистов в советах, на съездах советов и в исполкомах, объединяя их в *фракции*. Центральный Комитет ВКП(б) руководит деятельностью фракций коммунистов на Всероссийском съезде советов и во ВЦИКе. Таким образом, ни один важный политический, хозяйственный или организационный вопрос не решается ни одним центральным государственным учреждением без руководящих указаний ЦК ВКП(б), а на местах без руководящих указаний соответствующего парткома.

Ответствен-
ность членов
и организа-
ций Компар-
тии.

Коммунисты работники советского государственного аппарата несут *двойную ответственность* за свою деятельность: и перед своей партией, и перед организацией трудящихся, избравшей их на данную должность. Организации Коммунистической партии на местах несут ответственность перед высшими партийными комитетами не только за партийную работу, но и за состояние местного советского аппарата и за всю его деятельность. Центральный комитет ВКП (б) и Всесоюзный съезд партии несут таким образом ответственность за целостность и благополучие советского государства перед всем рабочим классом. Вот почему Компартия стремится и должна стремиться как можно ближе стоять к государственному аппарату и постоянно улучшать его соответственно требованиям диктатуры пролетариата и союза пролетариата с крестьянством.

В одной из своих последних статей, напечатанной в марте 1923 года («Лучше меньше да лучше»), В. И. Ленин писал:

Ленин о гос-
аппарате.

«Мы разрушили капиталистическую промышленность, постарались разрушить до гла учреждения средневековья, помещичье землевладение и на этой почве создали мелкое и мельчайшее крестьянство, которое идет за пролетариатом из доверия к результатам его революционной работы.

«Мы должны постараться построить государство, в котором рабочие сохранили бы свое руководство над крестьянами, доверие крестьян по отношению к себе.

«Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в нем осталось так много от царской России, от ее бюрократически-капиталистического аппарата».

Владимир Ильич предложил, в целях наиболее успешного улучшения госаппарата, объединить деятельность Центральной Контрольной Комиссии ВКП(б) (ЦКК), занимавшейся до того времени только контролем состава партии, с деятельностью Наркомата Рабоче-Крестьянской Инспекции, занимающегося контролем государственного аппарата.

XII съезд ВКП(б) в мае 1923 года постановил провести в жизнь предложение В. И. Ленина и организационно связать ЦКК с коллегией Наркомата РКИ, возложив *на них вместе задачу усовершенствования государственного аппарата*. А чрез год XIII съезд ВКП(б) постановил и на местах объединить деятельность учреждений РКИ с соответствующими контрольными комиссиями партии. Таким образом, в системе советского аппарата в настоящее время имеется орган, *непосредственно* управляемый учреждениями Компартии. Но деятельность этого органа направлена на улучшение *всего* советского аппарата, на борьбу с волокитой, чиновничеством и бюрократизмом, на обучение делу управления рабочих и крестьян, на привлечение внимания трудящихся масс к недостаткам госаппарата, на постепенное сокращение этого аппарата и на полное упразднение отмирающих его частей.

ЦКК и РКИ.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

АВТОНОМНЫЕ РЕСПУБЛИКИ И ОБЛАСТИ РСФСР.

§ 1. ОБРАЗОВАНИЕ СОВЕТСКИХ АВТОНОМИЙ.

Ленин о само-
определении
наций.

Еще задолго до Октябрьской революции В. И. Ленин обосновал тот взгляд, что *право наций на самоопределение* означает для угнетенной нации право на политическую независимость, *на отделение* от угнетающей нации; что такое право угнетенной нации на отделение *отнюдь не должно привести к дроблению государства*, к образованию мелких государств, так как с точки зрения экономических интересов для трудящихся масс всех наций выгоднее крупное государство; что если предоставить угнетенным нациям полную свободу самоопределения вплоть до отделения, то они *на деле* убедятся в своем равноправии и *добровольно* пойдут на тесный братский союз с народом, ранее господствовавшим.

Советское правительство с первых же шагов своей деятельности стало осуществлять учение В. И. Ленина о самоопределении наций. 2 ноября 1917 года Совет Народных Комиссаров опубликовал «Декларацию прав народов России», в которой провозглашены были: 1) равенство и суверенность народов России, 2) их право на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, 3) отмена всех и всяких национальных ограничений и 4) свободное развитие национальных меньшинств. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, а затем и конституция РСФСР 1918 года в ряде постановлений закрепили указанные принципы сожительства и сотрудничества наций прежней России. Таким образом прежние «иностранцы» превратились либо в *свободные народы*, самостоятельно устраивающие свою жизнь на своей территории, либо в *равноправные национальные меньшинства*, развивающие свою культуру без стеснений и ограничений со стороны других более численных народов.

Два вида Со-
ветской Фе-
дерации.

Как только ликвидирована была белогвардейская контр-революция, начали в законодательном порядке оформляться взаимные государственные отношения между народами прежней России, принявшими Октябрьскую революцию и советский строй. Отношения эти приняли *федеративный* характер двух видов:

а) одни народы образовали независимые, суверенные, советские государства, вступившие между собой в союз *на основе дого-*

вора, в котором точно устанавливались взаимные права и обязанности (Украина, Азербайджан, Белоруссия);

б) другие народы вошли в единую Российскую Советскую Республику на основе национально-территориальной автономии (Башкирия, Татария, Киргизия и др.).

Первый вид федерации представляет союз договорных советских республик, каждая из которых является, стало быть, союзной, или договорной, советской республикой. Вторым видом федерации есть союз автономных советских национально-территориальных единиц, составные части которого образуют либо автономные республики, либо автономные области.

РСФСР есть федерация второго вида, т.е. союз автономных национально-территориальных единиц.

Как автономные республики, так и автономные области суть самостоятельные части РСФСР, и, как таковые, непосредственно связаны с центральными органами власти РСФСР. Даже те автономные области, которые входят в состав более крупных административно-территориальных единиц, как, например, Кабардино-Балкарская, Адыгейская, Чеченская, входящие в состав Северо-Кавказского края, или Ойратская, входящая в состав Сибирского края, — сохраняют свое право непосредственного сношения с центральными органами власти и право непосредственного выбора делегатов на Всероссийский съезд советов. Начала равноправия и автономии осуществляются федеральной властью в одинаковой степени для республик и для областей. Разница между республиками и областями лишь в организации аппарата управления, и разница эта обусловлена различием хозяйственно-экономического положения тех и других.

Если сравнить численность населения автономных областей и автономных республик, то окажется, что из 13 областей только 4 имеют население свыше 200 000, между тем как из числа 11 республик 8 имеют население свыше 400 000; при этом во всех республиках имеется значительное городское население, которое достигает 41% в Крымской республике, в то время как в семи областях вовсе нет городского населения, а самый высокий процент — 11% — городское население составляет в Карачаевской области, в которой всего населения 167 тысяч (круглым числом).

Разница между авт. областями и авт. республиками.

§ 2. АВТОНОМНЫЕ ОБЛАСТИ.

Автономные области РСФСР следующие (в алфавитном порядке): Адыгейская, Вотская, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Кара-Калпакская, Калмыцкая, Карачаевская, Коми, Марийская, Ойратская, Северная Осетия, Чеченская, Черкесская. Из них Карачаевская, Черкесская, Адыгейская, Кабардино-Балкарская и Чеченская входят в состав Северо-Кавказского края, Ойратская входит в состав Сибирского края, остальные самостоятельные.

Автономные области существуют на основе положений, принимаемых областными съездами советов и утверждаемых ВЦИКом.

Высшая
власть.

Высшим органом власти в автономной области является *съезд советов*, в период между съездами — избираемый последним *областной исполнительный комитет*, а в период между сессиями исполкома — избираемый последним *президиум*.

Местная
власть.

Выборы в советы и на съезды советов в автономных областях производятся на тех же началах, что и в губерниях, областях и краях РСФСР, но нормы представительства для разных автономных областей установлены разные в зависимости от их населенности и хозяйственного развития.

Местные органы власти в автономных областях те же, что в других частях РСФСР.

Права и организация областных исполнительных комитетов и их президиумов в общем соответствуют правам и организации губисполкомов и их президиумов.

§ 3. АВТОНОМНЫЕ РЕСПУБЛИКИ.

Автономные республики РСФСР следующие (в алфавитном порядке): Башкирская, Бурято-Монгольская, Дагестанская, Казахская, Карельская, Киргизская, Крымская, Немцев Поволжья, Татарская, Чувашская, Якутская.

Автономные республики существуют на основании конституций, принимаемых их съездами советов и окончательно утверждаемых Всероссийским съездом советов.

Высшая
власть.

Высшим органом власти в автономной республике является республиканский *съезд советов*, в период между съездами — избираемый последним *центральный исполнительный комитет*, — а в период между сессиями ЦИКа республики — избираемый им *президиум*.

Выборы в советы и на съезды советов в автономных республиках происходят на тех же основаниях, что и в других частях РСФСР, но нормы представительства устанавливаются для разных республик разные.

ЦИКи автономных республик действуют согласно их конституциям и в качестве исполнительных органов, осуществляющих управление делами, имеют *Народные Комиссариаты* и *Советы Народных Комиссаров*. Наркоматы автономных республик бывают *автономные*, т.-е. непосредственно подчиненные Совнаркому и ЦИКу автономной республики, и *объединенные*, т.-е. непосредственно подчиненные одноименным наркоматам РСФСР, в целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики. *Автономными* являются Наркоматы: 1) Внутренних Дел, 2) Юстиции, 3) Просвещения, 4) Здравоохранения, 5) Земледелия и 6) Социального обеспечения. *Объединенными* являются наркоматы: 1) Финансов, 2) Труда, 3) Рабоче-Крестьянской Инспекции, 4) Торговли и 5) Совета Народного Хозяйства. Внешние сношения и военное дело остаются всецело в ведении наркоматов Союза СССР, а управление путями сообщения, почтою и телеграфом производится распоряжениями соответствующих наркоматов Союза ССР.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

§ 1. ОБРАЗОВАНИЕ СОЮЗА ССР.

С конца 1919 года начинается восстановление советского строя на Украине, на Кавказе и в Белоруссии, до того времени находившихся под властью белогвардейских и иностранных войск. С первых же дней освобождения от контр-революционной власти рабоче-крестьянские массы этих территорий прежней России стали добиваться союза с РСФСР, в целях совместной военной защиты от внешних врагов и объединения экономических мероприятий для восстановления разоренного хозяйства.

30 сентября 1920 г. РСФСР заключает договор о тесном военном и финансово-экономическом союзе с Азербайджанской ССР.

2 декабря 1920 г. РСФСР подписала соглашение с ССР Армении о признании независимости последней и о внешней помощи ей.

Объединение
отдельных
Советских
Республик
до 1922 г.

28 декабря 1920 г. был заключен договор о военном и хозяйственном союзе между РСФСР и Украинской ССР.

16 января 1921 года подобный же союз был заключен между РСФСР и Белорусской ССР.

21 мая 1921 года был подписан договор об объединении военной организации и хозяйственных органов между РСФСР и ССР Грузии.

Таким образом к середине 1921 года уже вполне завершилось объединение независимых договорных советских республик вокруг РСФСР. Объединение это привело к централизации военного командования, управления транспортом и почтово-телеграфной сетью, к единству экономической, финансовой и иностранной политики.

Оформление
Союза ССР.

Объединение независимых советских республик с РСФСР привело к союзу между всеми. 13 декабря 1922 года состоялся первый съезд советов Закавказских советских республик, на котором ССР Азербайджана, Грузии и Армении постановили образовать единую Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику. 30 декабря 1922 года открылся съезд Советов РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР, на котором все эти независимые союзные республики постановили образовать *единое союзное государство*, под названием *Союз Советских Социалистических Республик*.

В конце 1924 года в целях ускорения культурного и экономического развития народов Средней Азии началось размежевание ее путем образования новых государственных единиц с однородным национальным составом. В результате этого размежевания возникли *Узбекская и Туркменская ССР*, которые на третьем съезде советов Союза ССР в мае 1925 года вошли в состав Союза как равноправные члены его.

§ 2. КРУГ ВЕДОМСТВА СОЮЗНОЙ ВЛАСТИ.

Текст Конституции СССР.

Конституция Союза, первоначально принятая на первом съезде советов Союза, уточненная и дополненная второй сессией ЦИКа Союза 6 июля 1923 года и окончательно утвержденная вторым съездом советов Союза в январе 1924 года, состоит из двух разделов. Первый раздел образует *Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик*, излагающая обстоятельства, побудившие независимые советские республики объединиться

в Союз. Второй раздел составляет *Договор* из 11 глав и 72 статей, в котором устанавливается государственный строй Союза.

Каждая союзная республика подчиняется общесоюзной власти только в тех делах и вопросах, которые указаны в «Договоре»; во всех прочих отношениях она *суверенна* и даже сохраняет *право свободного выхода* из Союза. Ни какая-либо одна из союзных республик, ни большинство их не может отказать другой в праве выхода из Союза, а также не может изменить территорию другой без ее согласия. Граждане всех союзных республик равноправны на всей территории Союза. Законы Союза печатаются на шести языках: русском, украинском, белорусском, грузинском, армянском и тюрко-татарском.

Общесоюзная власть действует в трех направлениях: а) *непосредственно* решает вопросы, имеющие *исключительно общесоюзное* значение; б) устанавливает обязательные *основы* для согласованной деятельности властей всех союзных республик в вопросах, имеющих *общесоюзное* значение; в) устанавливает руководящие *общие начала* для единообразия деятельности властей союзных республик в вопросах, имеющих *местное* значение.

а) Областями исключительно общесоюзного значения, непосредственно подведомственными общесоюзной власти, являются: 1) *иностранные дела* (представительство союзов в международных отношениях, заключение и ратификация международных договоров, объявление войны и мира); 2) *дела между союзными республиками* (изменение границ между ними, прием в состав Союза, разрешение споров между союзными республиками); 3) *финансовые дела* Союза (заключение внешних и внутренних займов, утверждение союзного бюджета, установление общесоюзных налогов и доходов, разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик, установление единой денежной и кредитной системы); 4) *внешняя торговля*; 5) *заключение концессионных договоров*; 6) *транспорт и почтово-телеграфное дело*; 7) *вооруженные силы* Союза; 8) установление *переселенческого фонда* и общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях; 9) *амнистия*, распространяемая на *всю территорию* Союза.

б) Областями, хотя и непосредственно подведомственными республиканским властям, но имеющими общесоюзное значение и потому требующими согласования со стороны общесоюзной власти, являются: 1) *внутренняя торговля*, 2) установление *основ*

Суверенитет
союзных
республик.

Области
исключи-
тельно обще-
союзной
власти.

Области, тре-
бующие согла-
сования.

и плана народного хозяйства; 3) законодательство о труде; 4) установление системы мер и весов; 5) организация статистики; 6) основное законодательство о правах иностранцев.

Области, полу-
чающие общие
начала.

в) Области, имеющими преимущественно местное значение и непосредственно подведомственными республиканским властям, но, в целях установления большего единообразия, руководящимися указаниями и общими началами, установленными общесоюзной властью, — являются 1) *землеустройство и землепользование*; 2) *судоустройство, судопроизводство, гражданское и уголовное право*; 3) *народное просвещение*; 4) *здравоохранение*.

§ 3. УСТРОЙСТВО ВЕРХОВОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА ССР.

Съезд Сове-
тов СССР.

Верховной властью Союза является Съезд Советов, который составляется из делегатов от губернских и окружных съездов советов, посылаемых по тем же нормам, что на Всероссийский съезд советов. Очередные съезды советов Союза происходят раз в два года; чрезвычайные съезды созываются либо по решению ЦИКа Союза, либо по требованию двух союзных республик.

ЦИК СССР,
его состав и
полномочия.

В период между съездами советов верховной властью Союза ССР является *Центральный Исполнительный Комитет Союза*, состоящий из двух Советов: Союзного Совета и Совета Национальностей.

Союзный
Совет.

Союзный Совет непосредственно избирается съездом советов в количестве, определяемом каждым съездом, но с таким расчетом, что в его состав входят представители всех союзных республик *пропорционально населению каждой*.

Совет нацио-
нальностей.

Совет Национальностей образуется на началах равного представительства национально-территориальных единиц: каждая национальная республика, будь то союзная или автономная, посылает по 5 представителей; каждая национальная область — по 1 представителю. Но весь состав представителей, посланных в Совет Национальностей, утверждается съездом советов.

Оба Совета, в совокупности составляющие ЦИК Союза ССР, получают, таким образом, свои полномочия от съезда советов и в равной мере являются представителями и выразителями воли рабоче-крестьянских масс Союза. Значение же каждого из этих Советов состоит в том, что в Союзном Совете каждый закон, каждый вопрос обсуждается с точки зрения классовых интересов трудящихся всех союзных республик, а в Совете Национально-

стей — с точки зрения национальных интересов трудящихся отдельных национальностей Союза ССР.

Каждый законопроект, поступающий на рассмотрение ЦИКа Союза, должен пройти через оба Совета и только в случае согласного решения обоих Советов считается принятым ЦИКом.

ЦИК Союза ССР в составе обоих своих Советов собирается на сессии очередные и чрезвычайные. Очередные сессии происходят три раза в год. Чрезвычайные сессии могут быть созваны по инициативе Президиума ЦИКа либо по требованию Президиума каждого Совета ЦИКа, а также по требованию ЦИКа одной из союзных республик.

Сессии ЦИКа
СССР.

§ 4. ПРЕЗИДИУМ ЦИК СОЮЗА ССР.

Каждый из Советов ЦИКа СССР избирает из своей среды Президиум в составе 9 членов, который руководит работой Совета и подготавливает его сессию. На первом после съезда советов совместном заседании обоих Советов ЦИКа избираются, в дополнение к Президиумам обоих Советов, еще 9 членов, и все 27 человек образуют единый Президиум ЦИКа Союза ССР. Из состава единого Президиума избираются на том же совместном заседании 6 (по числу союзных республик) председателей и секретарь ЦИКа Союза ССР. Председатели ЦИКа исполняют свои обязанности по очереди. Председатель и секретарь ЦИКа ведут от имени Президиума ЦИКа все сношения с государственными учреждениями и ведомствами.

Состав
Президиума.

Президиум ЦИКа Союза ССР в период между сессиями ЦИКа является высшей властью в Союзе: он наблюдает за проведением в жизнь всех законов и постановлений съездов советов и ЦИКа, издает декреты, постановления и распоряжения, имеет право отменять постановления Совнаркома Союза, имеет право амнистии, распространяемой на всю территорию Союза, и право помилования по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами Союза. Но все декреты и постановления, определяющие основы политической и экономической жизни Союза или вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов, а также кодексы законов, обязательно должны вноситься на рассмотрение и утверждение в сессию ЦИКа Союза. В исключительных случаях и эти важнейшие вопросы могут разрешаться Президиумом ЦИКа с последующим внесением на утверждение сессии ЦИКа.

Полномочия
Президиума.

§ 5. СНК СОЮЗА ССР И ЕГО ОРГАНЫ.

Кроме Президиума, ЦИК образует Совет Народных Комиссаров Союза. В то время как Президиум ЦИКа по конституции является законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза, Совнарком является исполнительным и распорядительным органом ЦИКа, осуществляющим общее управление Союзом. Совнарком Союза состоит из председателя, его заместителей и народных комиссаров, возглавляющих следующие Народные Комиссариаты: 1) Иностранных Дел, 2) Военно-Морских Дел, 3) Путей Сообщения, 4) Почт и Телеграфов, 5) Внешней и Внутренней Торговли, 6) Высший Совет Народного Хозяйства; 7) Труда, 8) Финансов, 9) Рабоче-Крестьянской Инспекции и 10) Центрального Статистического Управления. Из этих наркоматов первые пять суть общесоюзные, централизованные, т.е. руководящие порученными им отраслями управления непосредственно на всей территории Союза ССР через своих уполномоченных при Совнаркомех союзных республик. Остальные пять наркоматов, а также Наркомторг в отношении внутренней торговли, суть объединенные, т.е. руководящие порученными им отраслями через одноименные наркоматы союзных республик.

Наркоматы
СССР.

При Совнаркоме Союза ССР существует ряд учреждений в качестве постоянных вспомогательных учреждений или комиссий, выполняющих специальные задания, либо объединяющих действия различных наркоматов. Важнейшими из них являются Совет Труда и Оборона и Объединенное Государственное Политическое Управление.

А. Совет Труда и Оборона.

СТО.

Осуществление хозяйственного и финансового планов Союза, постоянное согласование их с экономической и политической обстановкой, единство руководства различными отраслями государственной промышленности, обеспечение военной обороны страны — все это требует объединения усилий и деятельности различных наркоматов.

Для руководства наркоматами и объединения мероприятий в области государственного хозяйства и обороны Союза учрежден при Совнаркоме Совет Труда и Оборона (СТО). Председателем СТО является председатель Совнаркома, весь остальной его состав

назначается персонально Совнаркомом. СТО имеет право издавать постановления и распоряжения, обязательные для всех центральных и местных органов власти. Постановления СТО могут быть приостановлены и отменены Совнаркомом.

СТО, в свою очередь, имеет свои постоянные комиссии, в том числе Государственную Плановую Комиссию (ГОСПЛАН), ведущую работу по составлению единого хозяйственного плана Союза по данным, поступающим от наркоматов и с мест.

Госплан.

Б. Объединенное Государственное Политическое Управление.

В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контр-революцией, шпионажем, бандитизмом, при Совнаркоме СССР учреждено *Объединенное Государственное Политическое Управление* (ОГПУ), председатель которого, а также его заместитель, назначаются Президиумом ЦИКа Союза и входит с правом совещательного голоса в Совнарком. При председателе ОГПУ образуется коллегия, члены которой утверждаются Совнаркомом. ГПУ руководит деятельностью государственных политических управлений союзных республик через своих уполномоченных при совнаркомках последних, но непосредственно управляет особыми отделами фронтов и армий, организует охрану границ Союза и ведет операции по борьбе с контр-революционными выступлениями общесоюзного масштаба. В непосредственном распоряжении ОГПУ состоят особые войска, подчиненные во всех отношениях председателю ОГПУ или его заместителю.

огпу.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

СОВЕТСКОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО.

§ 1. СОСТАВЛЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА СССР.

Союз Советских Социалистических Республик представляет собой не только единую государственную организацию трудящихся, но и является единой трудовой организацией рабочих и крестьян, использующих все естественные производительные силы своих территорий для строительства социалистического хозяйства. И для поддержания государственного порядка, т.-е. для

правильной деятельности государственных учреждений, и для ведения государственного социалистического хозяйства, т.-е. для улучшения сельского хозяйства, для работы фабрик и заводов, для электрификации, жилищного строительства и т. д., и для удовлетворения различных общественных нужд, как народное образование, социальное обеспечение, помощь при стихийных бедствиях, — союзная власть нуждается в средствах, должна производить расходы, а стало быть должна получать и доходы.

Роспись государственных доходов и расходов, исчисленных в денежных единицах, иначе называется *бюджетом*.¹

Союзный бюджет составляется ежегодно, причем *бюджетным годом* считается период от 1 октября по 30 сентября следующего года.

Составление и утверждение единого бюджета СССР происходит в следующем порядке.

В каждой союзной республике, например, в РСФСР, наркоматы и приравненные к ним учреждения составляют свои сметы на основе смет, доставляемых их местными учреждениями по отдельным территориальным единицам, а именно: по автономным республикам, автономным областям и районированным областям.

Сметы всех ведомств РСФСР и всех автономных республик затем поступают в Народный Комиссариат Финансов, откуда после общей сводки направляются на утверждение в Совнарком. Принятый Совнаркомом бюджет РСФСР направляется на утверждение ВЦИКа.

Утвержденные ЦИКаами Союзных Республик бюджеты этих последних, а также сметы общесоюзных наркоматов, направляются в НКФ СССР, откуда после сводки и заключения Госплана СССР поступают в Совнарком Союза, которым объединяются в проект единого государственного бюджета Союза ССР и вносятся на окончательное утверждение ЦИКа Союза.

Исполнение бюджета Союза ССР производится на основе *единства кассы* и всей денежной наличности *при раздельности* счетоводства и отчетности. После утверждения бюджета, по сметам общесоюзных и объединенных ведомств, а также по бюджетам союзных республик, *открываются кредиты*, которые оплачиваются кассами Народного Комиссариата Финансов.

¹ *Бюджет* (происходит из английского языка) — собственно в старину означало: кошель; впоследствии этим словом стала обозначаться смета государственных доходов и расходов.

Главными распорядителями кредитов по сметам являются народные комиссары и лица, стоящие во главе учреждений, имеющих самостоятельные сметы.

§ 2. ДОХОДЫ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА.

Доходы, поступающие в общесоюзную казну, делятся на *обыкновенные и чрезвычайные*.

Общесоюзные оходы.

Обыкновенные доходы, в свою очередь, делятся на *налоговые и неналоговые*. Неналоговые доходы это доходы от государственных предприятий и имуществ: от почты и телеграфа, транспорта, госпромышленности и госторговли, от банков, лесов, недр, концессий. Налоговыми доходами являются, во-первых, так называемые *прямые налоги*, поступающие в государственную казну непосредственно от облагаемых граждан, хозяйств и предприятий в виде определенной доли их доходов; во-вторых — *косвенные налоги*, поступающие в казну не непосредственно от плательщиков, а в виде надбавок к ценам различных предметов потребления: таковы акцизы: с пива, чая, табаку и др. и таможенные пошлины с привозных товаров; наконец, в-третьих, — *всякие государственные сборы и пошлины*, уплачиваемые плательщиками при различных сношениях с государственными учреждениями, как, например, *гербовый сбор*.

Налоги.

Государственные сборы.

Чрезвычайные доходы образуются также из нескольких источников: от реализации *государственных фондов*, т.-е. от продажи различных движимых имуществ, принадлежащих государству; от *кредитных операций*, т.-е. от государственных займов, от позaimствований из государственного золотого фонда; от выпуска металлической монеты.

Государственные фонды.

Доходы Союзных Республик, поступающие в непосредственное распоряжение их органов и казначейств, образуются:

Доходы Союзных Республик.

1) из отчислений от общесоюзных налогов и специальных надбавок к этим налогам;

2) из различных государственных сборов и пошлин, взимаемых соответствующими учреждениями союзных республик с документов и актов, как, например: судебные и наследственные пошлины, канцелярские сборы, сборы с иностранных паспортов, цензурный сбор, сбор за регистрацию торговых и промышленных обществ и товариществ местного значения;

3) из различных местных сборов с торговли и промышленности (пробирный сбор, сборы с горных отводов, сбор за право охоты, сбор за землеустройство);

4) из доходов от государственных имуществ и предприятий республиканского значения (от фабрик, заводов, торговли, совхозов, лесов, земель, зданий, курортов);

5) из доходов от кредитных учреждений республиканского масштаба;

6) из доходов от реализации или эксплуатации выморочных бесхозяйных и конфискованных имуществ;

7) из взысканий и штрафов, определенных республиканскими учреждениями.

Советская
финансовая
политика.

Советское государство, как социалистическая организация управления и хозяйства, стремится к постепенному упразднению учреждений только управляющих, к сокращению непроизводительных государственных расходов на содержание подобных учреждений, к удешевлению продуктов государственной промышленности и к совершенно бесплатному обслуживанию общественных потребностей и нужд. Поэтому советский бюджет, по мере индустриализации социалистического хозяйства и упрочения пролетарской власти, с течением времени вовсе откажется от всяких чрезвычайных источников дохода в виде займов, постепенно будет ослаблять налоговое бремя и, наконец, будет строиться только за счет обыкновенных доходов от государственных предприятий и имуществ.

В настоящее время налоговые доходы составляют еще значительную часть госбюджета, причем особенные трудности представляет взимание прямых налогов, главные из которых единый сельскохозяйственный, промысловый и подоходный.

Сельхозналог.

а) *Единый сельскохозяйственный налог* уплачивает ежегодно все занимающееся сельским хозяйством население СССР, а также коллективные и советские хозяйства. Налог этот называется *единым* потому, что он исчисляется в виде единой денежной суммы от всех источников дохода каждого хозяйства за год от 1-го мая и до 1-го мая: от полеводства, луговодства, скота, специальных промысловых отраслей сельского хозяйства, как садоводство или огородничество, и от неземледельческих заработков членов данного хозяйства.

Средние нормы
доходности

Порядок исчисления и взимания этого налога следующий. Для каждой союзной республики установлены средние нормы годовой

доходности различных источников. Так, например, для РСФСР установлены следующие средние нормы годовой доходности: десятины посева — 42 рубля, десятины пашни — 31 руб., десятины заливного сенокоса — 20 руб., лошади — 20 руб., коровы — 17 руб., свиньи — 6 руб., десятины сада — 125 руб., десятины огорода — 150 руб.

для исчисления
сельхоз-
налога.

Руководствуясь этими средними нормами, Совнарком каждой союзной республики устанавливает средние нормы для губерний и округов, а последние устанавливают нормы доходности для уездов и районов. На местах сельсоветы составляют поселенные списки плательщиков налога, производят учет источников дохода каждого плательщика, на основании чего потом исчисляется общая доходность каждого хозяйства путем умножения местной нормы на количество десятин земли, сенокоса, огорода, на число лошадей, голов скота и т. д. Доходы от сельских кустарных промыслов, ремесленных заработков и от сторонней работы по найму членов каждого данного хозяйства облагаются только в определенной процентной части, устанавливаемой губернским и окружным исполкомами.

По вычислении общей доходности хозяйства определяется уже сумма налога либо в простой зависимости от общей суммы исчисленного дохода, либо в зависимости от общей суммы дохода и еще в зависимости от числа едоков в хозяйстве. У нас в РСФСР размер налога установлен в 2 коп. с рубля с первых 20 рублей дохода на едока, в 3 коп. с рубля с излишка дохода сверх 20 рублей до 30 рублей на едока, в 5 коп. с рубля с излишка дохода сверх 30 рублей до 40 рублей на едока и так далее, повышаясь до 25 коп. с рубля с излишка дохода сверх 100 рублей на едока.

Для того, чтобы налог не оказался обременительным для маломощных хозяев, не повлек сокращения посевной площади и не замедлил роста промышленности, связанной с сельским хозяйством, закон о едином сельхозналоге представляет целый ряд льгот и скидок как отдельным хозяйствам, так и целым районам. Так, в РСФСР вовсе освобождаются от сельхозналога хозяйства, общий доход которых не превышает 90 рублей при 1 и 2 едоках, 100 рублей при 3 — 4 едоках и 110 рублей при 5 и более едоках. Также освобождены пока от налога многие отсталые народы, населяющие Бурято-Монгольскую, Якутскую и Дагестанскую автономные республики, Дальне-Восточный

Льготы и
скидки.

и Сибирский край, Уральскую область, Архангельскую и Мурманскую губернии. Освобождены от налога во всем СССР опытные и учебные хозяйства, семенники посевных трав, племенной скот, неудобные земли. Установлены скидки при исчислении налога для хозяйств, арендующих землю (но не сдающих в то же время землю в аренду), для семейств красноармейцев, для переселенцев. Понижены нормы доходности для посевов льна, конопли, сахарной свеклы, хлопка, а в районах промышленного маслоделия для крупного рогатого скота. Наконец, понижена облагаемая процентная часть заработка тех сельских кустарей, которые являются членами товариществ, входящих в кооперативные объединения.

По исчислении суммы налога составляется *окладной лист*, который сельсоветом вручается плательщику для оплаты в установленные сроки.

Промысловый налог. б) *Промысловый* налог взимается с торговых и промышленных предприятий, а также с некоторых личных занятий, связанных с промышленностью и торговлей.

Патентный сбор. Прежде всего каждое указанное в законе предприятие или лицо, занимающееся промыслом, должно выбрать *патент*, особое свидетельство, *соответственно разряду* предприятия.

Разряды предприятий. Промышленные предприятия для уплаты патентного сбора разделены на 15 разрядов соответственно количеству занятых в них рабочих, оборудованию механическими двигателями, а в некоторых отраслях производства (табачном, винокуренном) — еще в зависимости от годовой продукции; так, к первому, низшему, разряду относятся предприятия с числом рабочих выше 200 без двигателей и с числом рабочих свыше 150 при двигателе.

Торговые предприятия разделены на 6 разрядов в зависимости от числа обслуживающих их лиц и размеров оборота: к первому, низшему, разряду относится единоличная торговля с лотков, на рынках, базарах; к шестому, высшему, разряду относится розничная торговля при числе обслуживающих предприятие лиц более 15, оптовая торговля при числе обслуживающих лиц более 3, подряды и поставки на сумму более 40 000 руб. и т. п. Следует отметить, что при установлении числа лиц, обслуживающих торговые предприятия, принимаются в расчет не только наемные рабочие и служащие, но сами владельцы, совладельцы и члены семейств тех и других от 15 лет.

Личные промысловые занятия разделены на пять разрядов: к первому относятся, например, ремесленники-одиночки, приказ-

чики предприятий не выше третьего разряда; к четвертому — торговые посредники; к пятому — директоры трестов и синдикатов; лица, занимающиеся покупкой и продажей валютных ценностей.

Кроме разряда предприятия, ставка патентного сбора зависит еще от места нахождения предприятия. Вся территория СССР разделена на пять классов: к первому относятся такие города, как Киев, Одесса, Харьков, к третьему — Вологда, Новгород, Суздаль, к четвертому — большая часть уездных городов.

Классы местностей.

По последнему закону, действующему с 1 октября 1926 года, годовая ставка патентного сбора для торгового предприятия, например, I разряда в местности 1-го класса, установлена в 18 руб., в местности 4-го класса — 7,5 рубля; для промышленного предприятия XI разряда в местности 1-го класса — 9 руб., III разряда в местности 4-го класса — 8,5 рубля.

Кроме патентного сбора, уплачиваемого по ставкам, в начале окладного года вперед либо за весь год, либо за полугодие, 3 месяца или месяц, торговые и промышленные предприятия уплачивают еще так называемый *уравнительный сбор* в размере определенного процента к оборотам предприятия за истекший год или полугодие; процент этот не одинаков для различных отраслей промышленности и торговли, но в общем составляет 1 процент для оптовой торговли, $1\frac{1}{2}$ процента для розничной и $1\frac{1}{4}$ процента для промышленности.

Уравнительный сбор.

Уравнительный сбор исчисляется особыми налоговыми комиссиями на основании книг и данных, представляемых самими плательщиками.

Особо повышаются ставки патентного и уравнительного сборов для предприятий, производящих предметы роскоши, и торгующих ими. Предметами роскоши наш закон признает выделанные меха, заграничные шелковые материи, изделия из золота и драгоценных камней, заграничную парфюмерию и т. п. Подобные промышленные предприятия должны выбирать дополнительные патенты, а торговые предприятия низших разрядов выбирают патенты по ставкам высших; уравнительный сбор по промышленности и оптовой торговле уплачивается в размере 4 процентов и в розничной торговле в размере 6 процентов с оборота.

в) *Подходный налог* есть годовой налог на доходы, получаемые отдельными лицами, промышленниками и торговыми обществами, государственными и кооперативными предприятиями.

Подходный налог.

Рабочие и
служащие.

Лица, получающие доход от работы или службы *по найму*, уплачивают подоходный налог только в случае, если их годовой заработок больше определенной суммы, установленной для различных поясов Союза ССР: больше 1 200 рублей в местностях I пояса, 1 080 руб. в местностях II пояса, 960 руб. в местностях III пояса и 900 руб. в местностях IV пояса. Ставки налога для плательщиков этой категории разбиты на 17 разрядов, постепенно повышаясь от низших к высшим: например, с заработка до 1 000 рублей уплачивается 0,7 процента налога; с заработка от 1 000 до 1 200 рублей 7 рублей да еще 1 процент с суммы, превышающей 1 000 руб.; с заработка от 5 000 до 6 000 руб. 110 руб. да еще 6 процентов с излишка над 5 000 руб. и т. д.

Лица свобод-
ных профес-
сий.

Лица, получающие доход от труда не по найму, т. е. *лица свободных профессий*, а также от небольших кустарных и ремесленных предприятий, уплачивают подоходный налог в случае, если их доход выше 800 рублей в местностях I пояса и 500 руб. — в местностях IV пояса, причем облагается не вся сумма валового дохода этих лиц, а разность между валовым доходом и суммой расходов, связанных с извлечением этого дохода. К таким расходам относятся: расход на содержание помещения, на разъезды, на приобретение материалов и прочие надобности, связанные с данной профессиональной деятельностью. Ставки налога для этой категории плательщиков также разбиты на 17 разрядов: с дохода до 1 000 руб. ставка налога 2,5 процента; с дохода 3 000 — 4 000 руб. — 176 руб. да еще 13 процентов с излишка над 3 000 руб., с дохода 12 000 — 14 000 руб. — 1 986 руб. да еще 27 процентов с излишка над 12 000 рублей.

Частные пред-
приятия.

Частные торговые и промышленные предприятия и общества уплачивают подоходный налог с разности между их валовым доходом и суммой расходов на приобретение предметов торговли и материалов производства, на заработную плату рабочих и служащих, на наем помещений, на страхование, на ремонт имущества и т. п. Налог и для этой категории плательщиков установлен особым расписанием по разрядам и определен в виде определенной ставки с предельной суммы дохода плюс определенный процент с излишка над предельной суммой.

Госпредпри-
ятия и коопе-
рация.

Государственные предприятия, кооперативные организации и акционерные общества, не менее 50 процентов акций которых принадлежат государственным и кооперативным учреждениям,

уплачивают подоходный налог с чистой прибыли в размере 8 процентов от суммы ее.

Наемные рабочие и служащие уплачивают подоходный налог ежемесячными равными долями путем удержания $\frac{1}{12}$ доли их заработной платы предприятиями и учреждениями, в которых они работают или служат. Лица, получающие доходы от труда не по найму от всяких других источников, подают финансовым инспекторам соответствующих районов или участков особые *декларации*, заявления, с указанием всех своих доходов и расходов за истекший год. Торговые и промышленные предприятия, а также государственные и кооперативные учреждения сообщают своим местным, губернским или уездным, финансовым отделам или финансовым инспекторам все сведения, необходимые для обложения подоходным налогом.

Порядок исчисления и взимания.

Оклады подоходного налога с наемных рабочих и служащих исчисляются их нанимателями, а с прочих плательщиков — особыми налоговыми комиссиями.

От подоходного налога освобождено все сельское население, уплачивающее единый сельхозналог.

Как видно из изложенного, ставка подоходного налога тем выше, чем больше доход плательщика, причем повышение ставок идет не просто пропорционально повышению дохода, а *прогрессивно*. Таким образом, подоходный налог ложится главной своей тяжестью на наиболее обеспеченные слои городского населения и совсем не затрагивает мало обеспеченных и несостоятельных лиц.

§ 3. МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ.

Кроме единого государственного бюджета и бюджетов республиканских, имеются местные бюджеты: сельские, волостные, городские, уездные и губернские. Каждая советская административная единица ведет свое местное хозяйство, имеет свои местные нужды, а стало быть, и свои местные расходы. Местными расходами являются расходы на народное образование, здравоохранение, городское хозяйство, благоустройство, содержание местных административных учреждений. Эти расходы, как местные, не входят в роспись расходов общегосударственных, поэтому местные органы власти изыскивают свои местные источники доходов. Такими источниками местных доходов являются: 1) разрешен-

Местные расходы и доходы.

ные надбавки к государственным налогам и сборам, 2) разрешенные местные налоги и сборы (со строений в городах, с дачных помещений, с промышленных садов и огородов, с лошадей и экипажей, с собак, с публичных зрелищ, пропихочный сбор и 3) различные торговые, промышленные и другие предприятия, принадлежащие местным советским органам и учреждениям.

Составление и утверждение местного бюджета.

Ежегодно ЦИКи автономных республик и исполкомы областные, краевые, губернские устанавливают на предстоящий бюджетный год перечень и предельные ставки местных налогов и сборов для подчиненных или административно-территориальных единиц. Затем уже сельсоветы и волисполкомы составляют свои бюджеты и вносят их на утверждение волостных съездов советов или расширенных заседаний волисполкома; волостные бюджеты утверждаются уездными съездами советов, уездные — губернскими, районные — окружными, окружные — краевыми или областными.

В дальнейшем утверждении местные бюджеты не нуждаются. Только в порядке осведомления они направляются с объяснительными записками в Наркомфин.

Пособия из общесоюзного бюджета.

Так как в настоящее время местных доходов иногда не хватает для покрытия местных расходов, т.е. местный бюджет иногда является дефицитным, то в едином общесоюзном бюджете предусматривается особый фонд, из которого производятся выдачи специальных пособий на местные нужды. Пособия эти выдаются на определенные заранее предусмотренные местные расходы, отпускаются в распоряжение союзных республик, а последние распределяют их между своими административными единицами. Эти пособия суть *целевые* выдачи; места не могут изменить назначение их или расходовать их на другие цели.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

СОВЕТСКИЙ СУД.

§ 1. СИСТЕМА СУДЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РСФСР.

Советские судебные учреждения являются составной частью советского государственного аппарата. Советский суд ограждает завоевания пролетарской революции, общественный строй, его

установленный, и защищает интересы трудящихся и их организаций. Своей деятельностью советский суд способствует укреплению общественно-трудовой дисциплины и солидарности трудящихся. На территории РСФСР действует единая система судебных учреждений. Ее образуют: а) народный суд, б) губернский суд, а в районированных единицах — краевые и окружные суды, и в автономных областях — областные суды, в) верховный суд РСФСР. В автономных республиках имеются еще республиканские главные суды.

а) *Народный суд* есть первая основная ячейка судебной системы, действующая на определенном участке губернии или округа. Нормальный состав его — постоянный народный судья и два народных заседателя. Но иногда, по делам менее значительным и притом бесспорного характера, народный судья выносит свой приговор или решение единолично.

Народный суд.

Народным судьей может быть всякий гражданин или гражданка, пользующиеся правом выборов в советы, имеющие не менее двух лет стажа общественно-политической работы или не менее трех лет стажа практической работы в органах советской юстиции на должностях не ниже следователя.

Народные судьи.

Народные судьи избираются губисполкомами (а в некоторых случаях — горсоветами) сроком на 1 год.

К работе нашего народного суда постоянно привлекаются широкие трудящиеся массы в качестве *народных заседателей*, которые как представители трудящихся масс приносят с собой в работу суда практическое знание жизни. Таким именно образом обеспечивается, с одной стороны, пролетарский жизненный подход в судебном разбирательстве и, с другой стороны, масса трудящихся, исполняя обязанности народных заседателей, проходит школу общественной работы и коммунистического воспитания.

Народные заседатели.

Народными заседателями могут быть все трудящиеся граждане обоого пола, имеющие право выборов в советы. К исполнению обязанностей народных заседателей граждане привлекаются по спискам, составляемым фабрично-заводскими комитетами, волисполкомами, сельсоветами и воинскими частями. Списки заседателей для каждого участка составляются один раз в год из расчета по 200 заседателей на участок народного суда, притом так, чтобы примерно 50 процентов заседателей были из рабочей среды, 35 процентов — из селений и волостей и 15 процентов — из воин-

ских частей. Каждый народный заседатель не может принимать участия в судебных заседаниях более, чем в продолжение 6 дней в году.

При каждом народном суде состоит *секретарь* суда, утверждаемый в должности губернским судом.

Губернский суд, его подсудность.

б) *Губернский суд*, а также областной и краевой, распространяет свою деятельность на территорию данной губернии, края или области и является, с одной стороны, — центром, управляющим судебным делом на данной территории, а с другой — судебным учреждением, рассматривающим поступающие к нему дела. В качестве судебного учреждения губсуд выполняет обязанности суда *первой инстанции* и *кассационного*¹ суда. Судом первой инстанции губсуд является для дел об особо важных и тяжких преступлениях, как, например: государственных, против порядка управления, должностных лиц, а также по искам, цена которых превышает 2000 рублей, и по искам к государственным учреждениям; все подобные дела подлежат исключительному ведению губсуда. В качестве кассационного суда губсуд рассматривает жалобы и протесты на приговоры и решения подведомственных ему народных судов. Для отправления судебных функций губсуд делится на два отдела: уголовный и гражданский.

Состав губсуда.

Личный состав губсуда образуют: председатель, два его заместителя — один по уголовному, другой по гражданскому отделу; постоянные члены губсуда и губернские народные заседатели. Президиум — председатель и его заместители — а также члены губсуда избираются губисполкомом сроком на 1 год и утверждаются Наркомюстом. Губернские народные заседатели призываются по особому списку, утвержденному губисполкомом, из граждан, имеющих не менее двух лет стажа общественно-политической работы и удовлетворяющих всем прочим требованиям, предъявляемым законом к народным заседателям.

Уполномоченные губсуда.

Для облегчения надзора и руководства губсуда или крайсуда деятельностью подведомственных ему местных судебных учреждений — в уездах (округах) состоят им назначенные *уполномоченные* из числа народных судей данного уезда (округа).

Верховный Суд РСФСР.

в) Высшим судебным учреждением является *Верховный Суд РСФСР*. Верховсуд осуществляет надзор за всеми судебными ме-

¹ *Кассация* (происходит из французского языка) — собственно означает: отмена решения или приговора суда, вынесенного с нарушением правил судопроизводства.

стами республики и в *порядке надзора* может потребовать любое дело из производства любого суда для просмотра; дает правильные толкования законов по вопросам судебной практики; рассматривает кассационные жалобы и протесты на приговоры и решения губсудов и трибуналов; разбирает в качестве суда первой инстанции дела исключительной важности.

Верхсуд образует ряд *коллегий* — 2 кассационных (по уголовным и гражданским делам), 2 судебных, дисциплинарную. Председатель, его заместитель и председатели коллегий Верхсуда назначаются Президиумом ВЦИКа, а прочие члены Верхсуда утверждаются Президиумом ВЦИКа по представлению Народного Комиссариата Юстиции РСФСР.

г) На ряду с единой системой народных судов в РСФСР действуют *специальные судебные учреждения* для рассмотрения дел особых категорий.

Для разбора дел о преступлениях, угрожающих военной мощи республики и Красной армии, существуют *военные трибуналы*¹ округов, фронтов, корпусов, армий, действующие под общим контролем и наблюдением Верхсуда СССР. Дела о нарушениях законов о труде решаются особыми *трудовыми сессиями* народных судов, образуемыми при каждом губсуде в составе одного постоянного народного судьи и двух постоянных членов суда, один из которых избирается местным губпрофсоветом, а другой избирается местным губисполкомом из числа хозяйственных работников. Земельные дела разбираются *земельными комиссиями*. Дела об имущественных спорах между государственными органами решаются состоящей при Экономическом Совете РСФСР *Высшей Арбитражной*² *Комиссией* и местными *арбитражными комиссиями*.

Военные
Трибуналы.

Труд. сессии.

Земельные
комиссии.

§ 2. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ.

Для облегчения суду его работы по охране интересов государства и прав трудящихся в РСФСР действует ряд вспомогательных учреждений и должностей.

¹ *Трибунал* (происходит из латинского языка): в древнем Риме так называлась площадка, на которой сидели трибуны; отсюда — суд, судилище.

² *Арбитраж* (происходит из французского языка) — собственно означает: решение спорного дела.

Прокуратура.

а) *Государственная прокуратура*¹ возбуждает преследование против всяких обнаруживаемых ею преступлений должностных лиц, хозяйственных учреждений, общественных организаций и частных лиц. Прежде всего прокуратура на самом суде поддерживает обвинение от имени государства. Далее на прокуратуре лежат чрезвычайно важные обязанности по надзору от имени государства за законностью действий всех органов власти и хозяйственных учреждений и организаций, для чего она, например, возбуждает вопрос об отмене неправильно наложенного штрафа, незаконно введенного налога и т. д. Этого рода деятельность прокуратуры имеет особо важное значение для деревни, где часто, вследствие забитости и темноты, бедняцкие элементы страдают от незаконных постановлений и распоряжений, делаемых под влиянием зажиточных кулацких элементов. Наконец, прокуратура наблюдает за состоянием и деятельностью мест заключения, за законностью содержания под стражей и вообще за деятельностью всех органов, ведущих борьбу с преступностью.

Во главе прокуратуры находится Прокурор Республики, которым является Народный Комиссар Юстиции. При Прокуроре Республики состоит определенное число его помощников, утверждаемых Президиумом ВЦИКа. В каждой губернии (или крае) и области имеется губернский прокурор, непосредственно подчиняющийся Прокурору Республики, а при губернском и краевом Прокуроре состоят его помощники, назначаемые Прокурором Республики.

Народные следователи.

б) Для производства предварительного следствия по совершенным на территории губернии преступлениям губсуд разделяет губернию на следственные участки, при которых состоят *народные следователи*, утверждаемые в своей должности губисполкомом и Наркомюстом. При уголовном отделении губсуда состоят *старшие следователи*, а при Верхсуде и Наркомюсте имеются *следователи по важнейшим* делам. Наблюдение за деятельностью следственных органов принадлежит прокуратуре.

Коллегии защитников.

в) При губсудах состоят *коллегии защитников* для оказания юридической помощи населению при разрешении гражданских споров и для защиты в уголовных делах.

¹ *Прокуратура* (происходит из латинского языка) — собственно означает: попечение, заведывание по поручению, от имени кого-либо; отсюда этим словом стало обозначаться учреждение, которому государство поручает охрану законов и порядка государственного управления.

г) Для проведения в жизнь судебных решений при губсуде состоят *судебные исполнители*, которые распределяются по районам народных судов губернии или области. Судебные исполнители.

д) Для совершения всякого рода актов, засвидетельствования различных договоров, сделок, доверенностей и всяких других документов, особенно важных для установления прав и обязанностей в имущественных спорах, во всех городах РСФСР учреждены *государственные нотариальные конторы*, которыми заведуют нотариусы,¹ назначенные губсудом. Нотариат.

§ 3. ВЕРХОВНЫЙ СУД СССР.

При ЦИКе Союза ССР учрежден *Верховный Суд Союза*, который осуществляет надзор над приговорами и решениями верховных судов союзных республик. В случае противоречия этих приговоров общесоюзному законодательству или когда этими приговорами затрагиваются интересы других республик, Союзный Верховный Суд может опротестовать подобные приговоры перед Президиумом ЦИКа Союза. Судебный надзор.

Но кроме судебного надзора над верховными судами республик Союзный Верховный Суд осуществляет еще судебные функции и общее наблюдение за законностью в Союзе.

В качестве суда первой инстанции Союзный Верховный Суд рассматривает дела по обвинению высших должностных лиц СССР в преступлениях по должности, уголовные и гражданские дела исключительной важности, затрагивающие интересы двух или нескольких союзных республик, а также споры между союзными республиками. Подсудность.

В области общего наблюдения за законностью Союзный Верховный Суд дает республиканским верховным судам руководящие разъяснения и толкования общесоюзного законодательства, дает заключения о законности с точки зрения союзной конституции тех или иных постановлений республиканских ЦИКов и Совнаркомов, входит с представлениями в Президиум ЦИКа Союза о приостановлении и отмене постановлений и распоряжений отдельных наркоматов Союза, не согласующихся с союзной конституцией. Наблюдение за законностью.

Союзный Верховный Суд действует в составе пленарного заседания и коллегий: гражданско-судебной, уголовно-судебной и военной. Состав Верховного суда СССР.

¹ *Нотариус* (происходит из латинского языка) — собственно означает: писец, письмоводитель.

Пленарное заседание Союзного Верховного Суда состоит из 15 членов, в число которых входят председатели верховных судов союзных республик. Военная Коллегия руководит деятельностью Военных Трибуналов.

При Союзном Верховном Суде состоит Прокурор, назначаемый Президиумом Союзного ЦИКа. Прокурор Союзного Верховного Суда осуществляет общий надзор за законностью, за деятельностью судебных учреждений союзных республик, за закономерностью действий Объединенного Государственного Политического Управления. В порядке надзора за судебными учреждениями он имеет право опротестовать решения всех судебных учреждений союзных республик и самого Союзного Верховного Суда.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

СОВЕТСКИЕ ЗАКОНЫ О ТРУДЕ.

§ 1. КОДЕКС ЗАКОНОВ О ТРУДЕ.

Законы о труде имеют целью охранять труд лиц, работающих по найму в различных предприятиях, учреждениях и хозяйствах государственных, общественных и частных.

Законы об охране труда существуют и в буржуазных странах. Под давлением непрерывно растущего рабочего движения буржуазная государственная власть вынуждена издавать законы, которые до известной степени ограничивают эксплуатацию рабочего класса. Таким способом буржуазия рассчитывает приостановить бурный рост рабочего движения, угрожающий самому существованию капиталистического общества.

Буржуазное законодательство о труде неизбежно отличается *компромиссным, половинчатым характером*. С большой неохотой буржуазия делает рабочему классу вынужденные уступки, — издавая законы об охране труда, причем упорно стремится уступки эти по возможности урезать.

Характерной особенностью буржуазного законодательства о труде является также его *неустойчивость*. Как только в силу тех или иных обстоятельств рабочий класс ослабляет нажим на буржуазию, так сейчас же буржуазия этим пользуется: многие законы о труде или вовсе отменяются, или же предприниматели перестают с ними считаться, безнаказанно их нарушая на каждом шагу.

Охрана труда
в буржуазных
странах.

В отличие от буржуазного государства советская власть обращает на охрану труда особое внимание.

Уже через четыре дня после Октябрьской революции появляется «Постановление Рабоче-Крестьянского Правительства о 8-часовом рабочем дне, продолжительности и распределении рабочего времени» (29 октября 1917 г.) В декабре 1918 г. издается уже целый Кодекс¹ *Законов о Труде*. Несколько раньше (в октябре 1918 г.) появилось «Положение о социальном обеспечении трудящихся, потерявших способность к труду или лишившихся работы (безработных)».

Первые советские законы о труде.

При переходе к новой экономической политике все законодательство о труде, созданное в эпоху военного коммунизма, пришлось подвергнуть некоторой переработке, чтобы приспособить его к условиям нэпа. На IV сессии ВЦИКа IX созыва, 30 октября 1922 года, был утвержден новый Кодекс Законов о Труде, действующий и в настоящее время.

Кодекс законов о труде. 1922 г.

Текст этого Кодекса был введен в действие и в других советских республиках (Украинской, Белорусской и т. д.).

Постановления Кодекса Законов о Труде охватывают *всех лиц, работающих по найму*, и обязательны для всех предприятий, учреждений и хозяйств, пользующихся наемным трудом.

Круг лиц, попадающих под действие Кодекса Законов о Труде.

Охватывая всех наемных работников, Кодекс Законов о Труде не распространяется на лиц, которые выполняют какую-либо работу хотя бы и собственным трудом, но на началах *подряда* или *заказа*. Возьмем для примера портного, принимающего заказы на шитье платья от разных лиц. Допустим даже, что такой портной работает один без помощи подмастерьев и учеников и шьет из материалов заказчиков. Такой портной будет все-таки самостоятельным мелким предпринимателем-ремесленником. Он сохраняет свою хозяйственную самостоятельность, не будучи связан с определенным заказчиком (сегодня работает для одного лица, завтра для другого), и не является наемным работником тех лиц, заказы которых он выполняет.

Другое дело, если портной начинает обслуживать одно какое-либо предприятие, например, магазин готового платья. В таком случае он становится хозяйственно зависимым от данного предприятия, работает исключительно по указаниям этого предприя-

¹ Кодекс (происходит из латинского языка) — собственно означает: свод законов, уложение.

тия, фактически становится, иными словами, *наемным работником* с той только особенностью, что работа выполняется им у себя на дому, а не в помещении нанимателя. В этом случае портной из самостоятельного ремесленника превращается в так называемого *квартирника*. Будучи наемными работниками, квартирники естественно подпадают под действие законодательства о труде.

Кодекс Законов о Труде содержит в себе только основные положения действующего законодательства о труде СССР. В дополнение к Кодексу издаются как высшими законодательными органами (союзными и республиканскими), так и в особенности Народным Комиссариатом Труда СССР и Наркоматами Труда республик многочисленные декреты, циркуляры и т. п., по отдельным вопросам охраны труда.

§ 2. ПОРЯДОК НАЙМА РАБОЧЕЙ СИЛЫ.

Биржи труда.

Учреждения, которые берут на себя *посредничество по найму рабочей силы*, т. е. содействуют безработным в подыскании работы, а нанимателям в подыскании рабочих рук, носят название *бирж труда*.

Наше законодательство устанавливает *монополию государственного посредничества по найму*: в роли посредников по найму рабочей силы могут выступать только биржи труда, существующие при органах Народного Комиссариата Труда. Организация частных контор по найму и даже общественных бюро труда (например, при профсоюзах) не допускается.

До 1925 года найм через биржу труда был у нас *обязателен*. В настоящее время пользование посредническими услугами биржи труда носит исключительно *добровольный* характер. Как безработные, так и наниматели обращаются к услугам биржи, если сами того пожелают.

Но профессиональные союзы, в целях борьбы с наймом рабочих и служащих по протекции (по знакомству), обычно договариваются с нанимателями рабочей силы (при заключении с ними коллективных договоров) о том, чтобы при найме наниматель прежде всего обращался за рабочей силой на биржу труда, и только если там нет подходящих работников, он может нанять кого-нибудь со стороны. Кроме того, в договорных соглашениях с нанимателями профсоюзы устанавливают обязанность нанимателей при найме рабочей силы отдавать предпочтение безработным членам профсоюзов.

§ 3. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР, ЕГО ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ.

Поступление на работу происходит в порядке *добровольного соглашения* между работником и предприятием или учреждением, нуждающимся в рабочей силе. В результате такого соглашения между нанимающимся и нанимателем возникает *трудовое отношение* — отношение наемного труда.

Трудовой договор.

Соглашение о поступлении на работу называется *трудовым договором*.

Наше трудовое законодательство *не устанавливает обязательной формы* для заключения трудового договора. Следовательно, трудовой договор может быть заключен и на словах (устно).

Форма трудового договора.

Впрочем, в некоторых случаях закон в виде исключения делает письменную форму для трудового договора обязательной, например, при найме батраков, при найме учеников в мелкой ремесленной и кустарной промышленности и в промысловой кооперации, при заключении договоров со специалистами.

Рабочий или служащий, нанятый на работу, обычно подвергается некоторому *предварительному испытанию* для выяснения способности его справиться с работой, на которую он нанялся. Только при благоприятном результате испытания испытуемый *окончательно* принимается на работу и, таким образом, трудовой договор окончательно закрепляется.

Предварительное испытание.

Не позже 7 дней со дня окончательного приема на работу наниматель должен выдать нанявшемуся *расчетную книжку*. В книжку эту должны быть занесены все условия найма данного работника (срок найма, характер возложенных на нанявшегося обязанностей, норма рабочего времени, ставка заработной платы, сроки выдачи заработной платы и т. п.), все последующие изменения в этих условиях и все записи о выдаче заработной платы (на особых расчетных листах книжки).

Расчетная книжка.

При заключении с рабочим или служащим трудового договора может быть установлен определенный *срок найма*, например, 3 месяца, полгода и т. п. Для того, чтобы трудящиеся не связывали себе руки слишком продолжительными сроками найма, Кодекс Законов о Труде постановляет, что трудовые договоры могут заключаться на срок *не свыше 1 года*. Если бы даже данный работник нанялся на срок более года, то по истечении года он имеет право уйти с работы в любой момент.

Срок найма.

Наше трудовое законодательство подробно указывает, в *каких случаях трудовой договор прекращается*.

Расторжение
трудового
договора на-
нявшимся.

Трудовой договор может быть в любой момент расторгнут *по взаимному соглашению сторон* (нанимателя и нанявшегося).

Трудовой договор может быть прекращен *по желанию нанявшегося*. Если договор заключен на неопределенный срок, то нанявшийся может в любой момент отказаться от такого договора, предупредив только об этом нанимателя по крайней мере за 7 дней. Если же договор заключен на определенный срок (или на время выполнения какой-либо работы), то нанявшийся может требовать *досрочного* прекращения такого договора только в определенных, законом указанных, случаях, например, при невыполнении нанимателем своих обязанностей перед нанявшимся, при грубом обращении со стороны нанимателя и т. п.

Расторжение
трудового
договора на-
нимателем.

Трудовой договор может быть расторгнут и *по требованию нанимателя*. Увольнение допускается, например, в случае полной или частичной ликвидации предприятия (учреждения), или при сокращении штатов (числа занятых работников); в случае приостановки работ на срок более месяца; при обнаружившейся непригодности или в случае систематического неисполнения нанявшимся без уважительных причин своих обязанностей по найму, в частности в случае прогулов; в случае непосещения работы по болезни более 2 месяцев и т. п.

§ 4. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ.

Понятие
колдоговора.

В большинстве предприятий и учреждений те условия, на которых работают в них трудящиеся, определяются особыми соглашениями — так называемыми *коллективными договорами*. Соглашения эти заключаются между соответствующим профсоюзом и нанимателем (государственным органом, общественной организацией или владельцем частного предприятия).

В коллективных договорах устанавливается порядок найма и увольнения, размер и порядок выплаты заработной платы, продолжительность рабочего дня и т. п.

Кроме того по коллективному договору наниматель обычно принимает на себя обязанность перед профсоюзом производить отчисления определенных сумм на содержание профсоюзного органа на предприятии (фабрично-заводского или местного комитета), на культурнопросветительные нужды и т. п.

Профессиональный союз со своей стороны обязывается по коллективному договору перед нанимателем воздействовать на отдельных трудящихся, побуждая их к соблюдению трудовой дисциплины.

Устанавливая известные условия труда и найма, коллективные договоры развивают и дополняют законы о труде применительно к данной отрасли производства, причем нередко они улучшают положение трудящихся по сравнению с законодательством о труде; так, напр., по закону трудящиеся имеют право на двухнедельный отпуск в течение года, а коллективный договор может установить месячный отпуск.

Условия труда, установленные действующим в данном предприятии (учреждении) коллективным договором, распространяются по общему правилу на всех лиц, работающих по найму в этом предприятии (учреждении) как на работавших до заключения коллективного договора, так и на поступивших в предприятие (учреждение) после его заключения, как на членов профсоюза, так и на не состоящих в профсоюзе.

В условиях нашего общественного строя коллективные договоры имеют различное значение в зависимости от того, является ли предприятие частновладельческим или государственным.

Значение кол-
договоров.

В допущенных нэпом частновладельческих предприятиях, где имеются классовые противоречия, значение коллективных договоров в общем то же, что и в капиталистических предприятиях буржуазных стран: вырванные от предпринимателей уступки закрепляются в формальных соглашениях об условиях труда.

В государственных предприятиях и учреждениях нет классового антагонизма, противоречия классовых интересов. И администрация и рабочая масса делают там одно общее дело: строят новое социалистическое хозяйство.

В этих предприятиях коллективный договор имеет значение не как особое оружие в классовой борьбе, а как наиболее целесообразный прием выработки условий труда и найма: из взаимных переговоров между профсоюзами и хозорганами лучше всего выясняется, как должны быть урегулированы условия труда в данной отрасли производства.

Коллективные договоры имеют также большое организационно-воспитательное значение, сплачивая вокруг профсоюзов рабочие массы и вовлекая рабочих в вопросы производства, в частности

наглядно вскрывая связь между производительностью труда и заработной платой.

Форма
колдоговоров.

Коллективный договор должен быть облечен в письменную форму. Затем коллективный договор передается для регистрации в органы Народного Комиссариата Труда. Незарегистрированный коллективный договор, хотя бы и подписанный сторонами, считается недействительным.

Правовая сила
колдоговоров.

Правовая сила коллективного договора обнаруживается наиболее ярко в различных случаях *нарушения* его со стороны нанимателя.

Коллективный договор может быть нарушен прежде всего уже при самом найме на работу рабочих и служащих, т. е. при заключении отдельных индивидуальных трудовых договоров, когда наниматель навязывает нанимающемуся условия работы, менее выгодные по сравнению с коллективным договором. Против такого нарушения коллективного договора наше законодательство выдвигает так называемое *правило неотменимости коллективного договора*, т. е. правило, согласно которому при заключении индивидуальных трудовых договоров не допускаются отступления от условий коллективных договоров *в сторону ухудшения* положения трудящихся. Допустим, например, что при найме данного работника с ним заключено соглашение о предоставлении ему ежегодного двухнедельного отпуска, в то время как по коллективному договору, действующему в данном предприятии, установлен месячный отпуск. Несмотря на то, что данный работник «добровольно согласился» на условие о двухнедельном отпуске, условие это должно считаться недействительным, так как оно содержит незаконное отступление от коллективного договора.

Нередко практикуется другое нарушение коллективного договора — *фактическое* несоблюдение условий труда, установленных по коллективному соглашению. Напр., по коллективному договору определены известные ставки заработной платы, а фактически наниматель все-таки платит рабочим меньше, чем полагается по ставке.

Ответственность за нарушение колдоговоров.

При таком нарушении коллективного договора трудящийся может прежде всего добиваться возмещения всех убытков (доплаты по установленной коллективным договором ставке, и т. п.). Но, *кроме обязанности возмещения убытков, всякое злонамеренное нарушение коллективного договора нанимателем имеет своим последствием привлечение его к уголовной ответственности*, как за нарушение законов о труде.

§ 5. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ.

Основная обязанность каждого наемного работника — выполнять работу, на которую он нанялся.

По общему правилу наниматель не может давать нанявшемуся заданий, не относящихся к той деятельности, на которую работник нанялся. Однако, если в предприятии (учреждении) временно (т. е. не свыше месяца) нет работы, на которую трудящийся приглашен, наниматель может перевести его на другую работу, соответствующую его квалификации. Напр., работник прилавка (приказчик) может быть переведен на работу кассира.

Нанявшийся должен выполнять свои обязанности добросовестно, подчиняясь правилам внутреннего распорядка и руководящим указаниям нанимателя или лица им уполномоченного (напр., мастера в цехе). Правила внутреннего распорядка, вырабатываемые по соглашению между администрацией и профсоюзом, определяют начало и окончание работы, перерывы в работе, устанавливают порядок пользования машинами и материалами и т. п.

Нанявшийся должен лично выполнять работу, на которую он нанялся, и не имеет права без согласия нанимателя поручать ее исполнение другому лицу.

Обязанность трудящегося выполнять условленную работу уточняется благодаря установлению норм выработки. Норма выработки указывает трудящемуся, какое количество работы он должен выполнять в течение данного времени, например, выработать 10 метров ткани в нормальный (8-часовой) рабочий день.

Устанавливаются нормы выработки по соглашению между администрацией предприятия (учреждения) и профессиональным союзом или фабзавкомом (месткомом).

Основным правом наемного работника является право его на получение заработной платы в определенном размере.

Заработная плата устанавливается либо за определенное время работы — повременная плата (месячная, поденная и т. п.), либо за результат работы, т. е. за количество выработанных изделий — сдельная, поштучная плата.

Вознаграждение нанявшемуся может выплачиваться деньгами или натурой, а именно: продовольствием, предоставлением помещения для жилья или предметами личного потребления.

Правила
внутреннего
распорядка.

Нормы вы-
работки.

Зарплата и
формы ее.

Натуральная плата допускается нашим законодательством лишь при условии, если это установлено договором (коллективным или трудовым), причем в договоре должно быть точно указано, в чем эта плата заключается, и как она расценивается на деньги. Например, в договоре с домашней работницей назначается заработная плата — 30 руб. в месяц, из них 15 руб. деньгами, а в остальную сумму засчитываются предоставляемые работнице помещение, стол, освещение и отопление.

Существенную роль при *определении размера* заработной платы играют коллективные договоры.

Тариф зар-
платы.

Коллективный договор вырабатывает определенный *тариф заработной платы* для предприятий (учреждений), на которые он распространяется.

В этом тарифе устанавливается месячная ставка заработной платы для самого простого, неквалифицированного, необученного труда, причисляемого к низшему тарифному разряду, напр., 15 руб. в месяц.

Заработная плата других видов труда соответственно повышается в определенной пропорции к этой ставке. Так, например, согласно действующим в настоящее время в большинстве предприятий и учреждений коллективным договорам, ставка наиболее квалифицированных рабочих в три с половиной раза больше ставки низшего разряда.

Сдельные рас-
ценки.

Тарифные ставки, устанавливаемые коллективными договорами, являются *повременной формой* заработной платы. Но вместе с тем они являются основой для исчисления размера сдельной заработной платы там, где она применяется. *Сдельная или поштучная* плата определяется путем деления тарифной ставки соответствующего разряда на норму выработки. Допустим, что дневная ставка работника — 1 р. 50 к., а норма выработки, которую он должен выполнить — 10 предметов в день. В таком случае сдельная расценка каждого предмета будет равняться 1 р. 50 к.: $10 = 15$ коп. Общий же заработок работника за день будет зависеть от количества выработанных им предметов; но при этом работнику безусловно гарантируется $\frac{2}{3}$ его тарифной ставки, хотя бы он и не выработал соответствующего количества предметов. Предположим, что работник за данный день выработал только 6 предметов. В таком случае он должен получить не 90 коп. (6×15), а $\frac{2}{3}$ своей тарифной ставки, т. е. 1 рубль.

Рассмотренный способ исчисления сдельных расценок, указанный в Кодексе Законов о Труде, не является однако обязательным. По договорному соглашению может быть установлен и иной способ. На практике наиболее распространенным способом исчисления сдельных расценок является установление процента *определенной надбавки*, или так называемого расчетного приработка, к тем расценкам, которые получаются путем деления тарифной ставки на норму выработки. Широкое применение на практике таких надбавок объясняется тем, что сдельная работа требует от рабочего большего напряжения, чем повременная, а потому и заработок сдельщика должен быть несколько выше тарифной ставки.

В тех предприятиях и хозяйствах, где отсутствует коллективный договор, размер заработной платы определяется трудовым договором. Но и там, где имеются коллективные договоры, для отдельных работников по соглашению с ними могут быть назначены ставки, отступающие от ставок коллективного договора в сторону повышения заработной платы. Такие повышенные ставки могут быть назначены только наиболее квалифицированным работникам — *специалистам*, обладающим особыми познаниями и опытом в своем деле, причем выплачиваться эти ставки могут только в пределах особого так называемого *спецфонда*.

Государственная власть в лице Народного Комиссариата Труда устанавливает *общеобязательный минимум заработной платы* (госминимум), ниже которого не может быть оплачен ни один наемный работник. Вся территория СССР делится на 5 поясов в зависимости от степени дороговизны жизни, и для каждого пояса устанавливается особая ставка госминимума. Практическое значение госминимум имеет главным образом для работников, не охваченных коллективными договорами (например, батраков, домашней прислуги и т. п.).

В известных случаях государственная власть определяет также *максимальные* пределы заработной платы. Так напр., такие пределы установлены для ответственных политических работников, занятых в советских учреждениях и в партийных, профессиональных и кооперативных организациях.

За последнее время роль государства при определении размера заработной платы еще более усилилась в связи с проведением государственного нормирования заработной платы служащих государственных учреждений, состоящих на государственном и местном бюджетах. Размер окладов, присвоенных отдельным должностям

Государственное нормирование заработной платы.

в таких учреждениях, определяется постановлениями государственной власти.

Неприкосновенность заработной платы.

Для работающих по найму заработная плата является единственным источником их существования. Наше государство поэтому стремится обеспечить неприкосновенность заработной платы. Прежде всего нанимателю воспрещается налагать на нанявшегося какие-либо денежные взыскания за исключением случаев, предусмотренных в законе или правилах внутреннего распорядка.

Кроме того, существенные ограничения установлены нашим законодательством и на случай взысканий, обращаемых на заработную плату в судебном порядке. Трудящийся может оказаться должником по различным обязательствам, набрав, например, в долг деньги или в кредит товару в лавке и т. п. Если бы кредиторы предъявили в суд иск к трудящемуся, то могло бы случиться, что вся заработная плата или большая часть ее пошла бы на удовлетворение этих исков, и трудящийся остался бы без средств к существованию. Поэтому наше законодательство вовсе освобождает от взыскания по суду часть заработной платы, равную установленному для данной местности общеобязательному минимуму; с остальной же части допускается взыскание в размере не свыше 50 процентов по искам об алиментах (например, на содержание ребенка) и не свыше 20% по всем остальным искам.

Вместе с тем наше законодательство содержит постановления, облегчающие трудящемуся взыскание с нанимателя заработной платы в судебном порядке. Так, например, иски о заработной плате освобождаются от судебных пошлин и прочих сборов (гербового и др.). В случае имущественной несостоятельности нанимателя, т. е. при невозможности уплатить все его долги, в первую очередь полностью удовлетворяются требования рабочих и служащих по заработной плате.

Другие права наемного работника.

На ряду с правом на вознаграждение наше трудовое законодательство признает за наемным работником еще и другие права, обращенные к нанимателю. Укажем важнейшие из них.

По общему правилу наниматель обязан снабжать трудящегося необходимыми для работы инструментами и приспособлениями. Если же трудящийся пользуется своим инструментом, например, плотник работает своим топором, землекоп своей лопатой и т. п., то в таком случае наниматель обязан уплатить трудящемуся за изнашивание или за порчу и поломку инструмента соответствующую денежную сумму.

Известные права принадлежат трудящемуся в случае его увольнения с места работы. В некоторых случаях увольнения ему выдается *выходное пособие* в размере двухнедельного заработка. Так, например, выходное пособие нанимающийся получает при увольнении вследствие ликвидации предприятия или сокращения в нем штатов, вследствие приостановки работ на срок более месяца. Но от обязанности выплаты пособия в этих случаях наниматель может избавиться, предупредив об увольнении за 2 недели. Выдается выходное пособие также при призыве в Красную Армию.

Выходное пособие.

§ 6. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕГО ДНЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА.

Продолжительность нормального рабочего времени по нашему законодательству не может превышать восьми часов.

Нормальный рабочий день.

От этой нормы допускается целый ряд отступлений в сторону еще большего сокращения рабочего дня. Укажем важнейшие из этих отступлений:

Отступления от 8-часового рабочего дня.

1) Для работников *умственного и конторского* труда установлен по общему правилу *шестичасовой рабочий день*.

2) Сокращается рабочий день для лиц, занятых на *работах особо тяжелых и вредных для здоровья*. В зависимости от степени вредности работы рабочий день на таких работах понижается до 7, 6 и даже в некоторых случаях до 4 и 3 часов.

3) При работе в *ночное* время, т. е. с 10 часов вечера до 6 часов утра, продолжительность рабочего времени сокращается на один час.

4) Сокращенный рабочий день установлен для *подростков*: а) в возрасте от 16 до 18 лет — 6 часов и б) в возрасте от 14 — 16 лет — 4 часа.

В некоторых случаях наше законодательство допускает отступления от нормального 8-часового рабочего дня и в сторону его удлинения (для ответственных работников). Увеличение рабочего дня (сверх 8 часов) допускается также по договорному соглашению между нанимателем и нанявшимся для *батраков* в отдельные сельскохозяйственные периоды (напр., во время летних полевых работ), для *домашних работников* (домашней прислуги) при условии соответствующего повышения заработной платы, для *сезонных рабочих*.

Работа сверх установленной законом нормы является *сверхурочной*. Например, если работник, обязанный по закону рабо-

Сверхурочная работа.

тать не более 8 часов, в действительности работает 10 часов в сутки, то 2 часа его работы являются сверхурочными. Наше законодательство допускает сверхурочные работы только в исключительных случаях, например, при производстве работ, необходимых для обороны республики и для предотвращения общественных бедствий и опасностей; при необходимости исправить машину, порча которой может вызвать прекращение работ для значительного количества трудящихся, и т. п.

Оплачиваются сверхурочные работы — первые два часа в полуторном размере, последующие часы — в двойном.

Время отдыха. В течение рабочего дня трудящемуся предоставляется перерыв для отдыха и принятия пищи.

Всем трудящимся предоставляется еженедельный непрерывный отдых продолжительностью не менее 42 часов. Еженедельный день отдыха может быть назначен либо на воскресенье, либо на другой любой день недели (напр., на пятницу в местностях с преобладающим мусульманским населением).

Дни отдыха. Кроме еженедельного дня отдыха для трудящихся установлены следующие дни отдыха в течение года: 1 января (Новый Год); 22 января (день 9 января 1905 года, одновременно посвященный памяти В. И. Ленина); 12 марта (день низвержения самодержавия); 18 марта (день Парижской Коммуны); 1 мая (день Интернационала); 7 ноября (день Пролетарской Революции).

Помимо упомянутых праздничных дней отделы труда по соглашению с профсоюзными организациями устанавливают ежегодно 8 *особых дней отдыха*, согласуя эти дни с местными условиями, составом населения, народными праздниками и т. п. (таковы, напр., пасха, рождество и др.).

Отпуска. Всем лицам, работающим по найму, проработавшим непрерывно не менее 5½ месяцев, предоставляется *один раз в году очередной отпуск*, продолжительностью не менее двух недель. Для лиц, работающих в особо вредных и опасных предприятиях, устанавливается обязательный *дополнительный отпуск* сроком не менее 2 недель.

Если администрация предприятия (учреждения) почему-либо не предоставила трудящемуся очередной отпуск, то он имеет право либо удвоить время отпуска в следующем году, либо получить *денежную компенсацию* в размере своего среднего заработка за время неиспользованного отпуска.

§ 7. ОХРАНА ТРУДА ПОДРОСТКОВ И ЖЕНЩИН.

Наше трудовое законодательство по общему правилу воспрещает применение детского труда до 14 лет. Исключением является наем труда в крестьянском хозяйстве, где на более легкие работы могут быть допущены подростки с 12 лет.

Труд подростков.

Подростки от 14 до 16 лет могут поступать на работу только в исключительных случаях — при острой материальной нужде (круглые сироты, беспризорные и т. п.) или при условии одновременного с работой обучения в школах фабрично-заводского ученичества, и с особым в каждом случае разрешения инспектора труда.

Как мы уже знаем, для подростков установлен сокращенный рабочий день, причем они ни в коем случае не допускаются к сверхурочным работам. Кроме того, подростки пользуются месячным отпуском; для них не допускается замена отпуска денежной компенсацией, и отпуск должен быть предоставлен в летнее время. Вовсе запрещает наше законодательство применение труда подростков в ночное время и в предприятиях особо вредных и опасных для здоровья.

Исключительное внимание обращено нашим законодательством на охрану женского труда, в особенности на охрану труда работницы-матери.

Труд женщин.

Безусловно запрещается применение женского труда в особо тяжелых и вредных для здоровья производствах, в частности на подземных работах. Женщины, кормящие грудью, не допускаются к производству ночных и сверхурочных работ. Вовсе освобождаются от работы, получая *отпуск по материнству*, женщины, занятые физическим трудом, в течение 8 недель до родов и 8 недель после родов, а женщины, занятые конторским и умственным трудом, в течение 6 недель до родов и 6 недель после родов.

Для матерей, кормящих грудью, устанавливаются дополнительные перерывы в работе для кормления ребенка.

Беременные женщины, а также одинокие женщины, имеющие детей до одного года, могут быть увольняемы при сокращении штатов только в исключительных случаях с особым каждый раз разрешения инспектора труда.

§ 8. САНИТАРНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ОХРАНА ТРУДА.

Мероприятия
по охране
труда.

Для предупреждения и уменьшения профессиональных заболеваний и увечий Народный Комиссариат Труда выработал целый ряд правил по санитарной и технической охране труда. Эти правила в частности требуют, чтобы помещение, в котором производится работа, обладало достаточным количеством воздуха, имело бы достаточное количество света, чтобы принимались регулярные меры к устранению пыли и грязи из помещения, чтобы при помощи особых приспособлений поддерживалась по возможности нормальная температура в помещении, чтобы устранялась сырость, не пропускались в воздух ядовитые газы и т. п. Подробные предписания даются также насчет ограждения движущих частей машин (для предупреждения несчастных случаев), относительно надзора за паровыми котлами (во избежание взрывов), относительно выдачи работающим различных предохранительных приспособлений.

На всех особо вредных работах или работах, связанных с пребыванием в нормальной температуре (слишком высокой или слишком низкой), в сырости, или вызывающих загрязнение тела, рабочим выдается за счет предприятия специальная одежда (спецодежда) — например, халаты, фартуки, брезентовые костюмы, полушубки и т. п. и разного рода предохранительные приспособления — очки, маски, респираторы, мыло и т. п.; кроме того, в производствах, связанных с опасностью отравления, рабочим выдаются в качестве противоядия жиры или молоко — так называемые *нейтрализующие вещества*.

Инспекция
труда.

Органом власти, призванным следить за соблюдением законов об охране труда, является инспекция труда.

Инспектора труда избираются у нас профессиональными организациями и утверждаются Народным Комиссариатом Труда.

Инспекция труда имеет право посещать во всякое время дня и ночи все предприятия и учреждения своего района с целью наблюдения за проведением в жизнь постановлений по охране труда. Обнаружив какие-либо недочеты и нарушения правил по охране труда, инспектор труда может делать обязательные для нанимателей предписания об устранении замеченных недостатков и привлекать нанимателей за допущенные нарушения к ответственности в судебном и административном порядке.

Ближайшими сотрудниками инспекторов труда являются *санитарные и технические инспектора*, которые обязаны наблюдать за выполнением правил и обязательных постановлений в области санитарной и технической охраны труда.

§ 9. ОРГАНЫ ПО РАЗРЕШЕНИЮ ТРУДОВЫХ КОНФЛИКТОВ.

В жизни отдельных предприятий и учреждений нередко происходят разного рода трудовые конфликты, т. е. недоразумения и споры между нанимателями и нанявшимися по поводу их взаимных прав и обязанностей.

Наше трудовое законодательство устанавливает двойкий порядок разрешения трудовых конфликтов: порядок примирительно-третейского разбирательства и принудительный, или судебный, порядок разбирательства.

Органами примирительно-третейского разбирательства являются: а) расценочно-конфликтные комиссии (РКК), б) примирительные камеры, в) третейские суды. Все эти органы построены на так называемом *паритетном начале*, т. е. в них участвуют в равном числе представители спорящих сторон: профсоюза, как представителя интересов трудящихся, и администрации предприятия (учреждения).

Органы примирительно-третейского разбирательства.

а) *Расценочно-конфликтные комиссии* (РКК) организуются при отдельных предприятиях (учреждениях) из равного числа представителей администрации и фабрично-заводского или местного комитета.

РКК.

Все трудовые конфликты разрешаются в РКК не по большинству голосов, а *взаимным соглашением* представителей той и другой стороны.

Решения РКК являются окончательными и обжалованию не подлежат. Только в том случае, если решение РКК противоречит закону, оно считается недействительным и в порядке надзора отменяется органами Наркомтруда.

В РКК могут разрешаться всякого рода конфликты, возникающие на почве толкования и применения закона или невыполнения договора — коллективного или трудового.

б) *Примирительные камеры* учреждаются по взаимному желанию спорящих сторон при органах Наркомтруда. В отличие от РКК примирительные камеры не являются постоянным учреждением. Для разрешения каждого отдельного конфликта обра-

Примирительные камеры.

зуется особая камера из представителей спорящих сторон — профсоюза, выступающего от своего имени или от имени отдельных трудящихся, и администрации. Председатель камеры назначается органом Наркомтруда, причем он не имеет права решающего голоса, а только содействует сторонам при выработке примирительных решений.

Решения в примирительных камерах выносятся также по взаимному соглашению сторон.

В примирительных камерах разрешаются, главным образом, конфликты, возникающие при заключении, изменении или толковании коллективных договоров, правил внутреннего распорядка и других соглашений об условиях труда.

Третейские
суды.

в) В третейских судах разрешаются трудовые конфликты, почему-либо не переданные в примирительную камеру или не получившие там разрешения.

Подобно примирительной камере третейский суд не является постоянным учреждением, а образуется для разрешения каждого отдельного конфликта при органах Наркомтруда. В состав третейского суда входят представители спорящих сторон (в равном числе) и особый председатель — супер-арбитр, избираемый сторонами. Дела в третейских судах решаются по соглашению сторон. При отсутствии же соглашения решение выносит единолично супер-арбитр. В этом коренное отличие третейского суда от примирительных камер.

По общему правилу, конфликты передаются в третейский суд по взаимному соглашению спорящих сторон. Из этого правила Кодекс Законов о Труде допускает, однако, два исключения: 1) в случае конфликтов в государственных предприятиях (учреждениях), возникающих на почве заключения и толкования коллективных договоров, третейский суд может быть организован по требованию одной из сторон — профсоюза или администрации вопреки желанию другой стороны, 2) в случаях острых конфликтов, угрожающих безопасности государства, третейский суд может быть назначен по особому постановлению высших государственных органов независимо от желания сторон. Таковы допущенные нашим законодательством случаи так называемого *принудительного арбитража*.

Трудсессии.

В трудовых сессиях разрешаются: 1) трудовые споры, не переданные на решение примирительных органов или не получившие там разрешения; 2) все трудовые дела, связанные с уголовной

ответственностью нанимателей за нарушение законов о труде и коллективных договоров.

§ 10. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ.

Целью *социального* страхования является возмещение трудящемуся ущерба, который он терпит при потере заработка в случае болезни, увечья, безработицы и т. п.

Социальное страхование по нашему законодательству является *государственно-обязательным*: все предприятия и учреждения, пользующиеся наемным трудом, обязаны делать установленные законом страховые взносы в страховые фонды, откуда застрахованным рабочим и служащим и выдаются пособия при потере заработка.

По нашему законодательству *застрахованным* считается *всякое лицо, занятое наемным трудом в том или ином предприятии или учреждении*. Достаточно где-нибудь работать по найму для того, чтобы иметь право на страховые пособия по случаю болезни, увечья и т. п.

При *временной* утрате *трудоспособности* вследствие болезни или увечья трудящийся получает денежное пособие за каждый пропущенный рабочий день в размере своего фактического дневного заработка (но не свыше 7 руб. 50 коп. в день).

Пособия при временной утрате трудоспособности.

Особое внимание уделяет наше законодательство страхованию *работницы-матери*.

За все время отпуска по беременности и родам застрахованные работницы получают страховое пособие в том же размере, как и временно утратившие трудоспособность. Кроме основного пособия, возмещающего работнице-матери потерянный заработок, она получает единовременное пособие на предметы ухода за новорожденным, так называемое «приданое» ребенку. Наконец, третьим видом пособия по материнству является пособие на кормление ребенка.

Одним из видов страховой помощи являются пособия *на погребение самих застрахованных и членов семейств*, состоявших на их иждивении.

Пособия семьям.

В случае смерти или безвестного отсутствия застрахованного работника ближайшие члены его семьи, если они не имеют достаточных средств к существованию и находились на иждивении погибшего кормильца, имеют право на страховую помощь в виде особой пенсии.

Инвалидные
пенсии.

Инвалиды труда, т. е. лица, работавшие по найму и утратившие способность к труду на всю жизнь или на долгое время, получают ежемесячную *инвалидную пенсию*.

Наше законодательство различает шесть групп инвалидов труда в зависимости от степени потери трудоспособности. Инвалиды 1-й группы т. е. совершенно неспособные к труду и нуждающиеся в уходе за собой, получают пенсию в размере полного своего заработка, если они потеряли трудоспособность вследствие увечья (или профессионального заболевания), или же в размере $\frac{2}{3}$ заработка, если инвалидность вызвана иной причиной (болезнью, старостью и т. п.). Размер пенсии инвалидов прочих групп соответственно понижается. Вопрос о признании застрахованного инвалидом по старости может быть поставлен по достижении им 50 лет, причем требуется 8-летний стаж работы по найму.

Пособия по
безработице.

Рабочие и служащие, лишившиеся работы и не имеющие средств к существованию, имеют право на *пособие по безработице* в размере не ниже одной шестой средней заработной платы данной местности, в зависимости от квалификации безработного и стажа работы по найму до момента утраты заработка.

Медицинская
помощь.

На ряду с денежными формами страховой помощи (пособиями и пенсиями, возмещающими потерю заработка) трудящиеся получают еще страховую помощь в натуре — в виде *бесплатной медицинской (лечебной) помощи* и бесплатного снабжения лекарствами, лечебными и перевязочными средствами, а также медицинскими принадлежностями и вспомогательными средствами, необходимыми для успеха лечения и для облегчения последствий болезней или увечья (очки, костыли, протезы и т. п.).

Страховые
взносы.

Наше трудовое законодательство определено устанавливает, что *страховые взносы вносятся предприятиями, учреждениями, хозяйствами или лицами, пользующимися наемным трудом, без права обложения страхуемого и без вычета их из заработной платы*.

Страхкассы.

Страховые пособия выдаются трудящимся из местных *страховых касс* (городских, районных или уездных). Делами страховой кассы ведает *комитет, избираемый на профсоюзных конференциях*.

ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ) СОЮЗОВ СССР.**§ 1. ЗАДАЧИ И ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ.**

Одной из основных задач, стоящих перед нашими союзами, является защита экономических интересов объединяемых ими рабочих и служащих. С выполнением этой задачи связано право союзов *выступать от лица трудящихся в качестве их представителей.*

Профсоюзы осуществляют это право представительства, когда заключают от имени наемных работников коллективные договоры, когда участвуют в выработке правил внутреннего распорядка, когда выступают, как сторона, в органах по разрешению трудовых конфликтов, когда следят за соблюдением правил по охране труда, ведут борьбу с безработицей и т. п.

Право представительства.

Как бы ни была важна задача защиты экономических интересов трудящихся, этим, однако, деятельность наших профсоюзов не ограничивается. Они кроме того принимают участие в организации и управлении народным хозяйством, а также выполняют многообразную культурно-просветительную работу.

В виду важности выполняемых профсоюзом задач государственные органы оказывают им всяческое содействие, предоставляя им оборудованные помещения для устройства дворцов труда, домов союзов, льготы по пользованию почтой, телеграфом, телефоном, железнодорожными и водными путями сообщения и т. п.

Государство и профсоюзы.

Вместе с тем за профсоюзами и их объединениями закрепляется право приобретать имущество и владеть им, поскольку это необходимо для выполнения стоящих перед ними задач, а также распоряжаться этим имуществом путем заключения всякого рода сделок и договоров.

§ 2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ.

Профессиональные союзы СССР возникают самостоятельно, без особого на то разрешения со стороны государственной власти.

Порядок возникновения профсоюзных организаций устанавливается самими союзами на их межсоюзных съездах.

Производственное начало.

Все наши союзы построены по *производственному началу*, а не по отдельным профессиям, т. е. каждый союз объединяет всех работников данной отрасли производства независимо от выполняемой ими профессии. Например, союз работников просвещения охватывает не только педагогов и научных работников, но и служащих в канцеляриях учебных заведений, сторожей и уборщиц школьных зданий и т. п.

Каждый союз имеет свой устав, в котором указано, каковы задачи и цели, преследуемые союзом, и каково его организационное устройство. Устав союза утверждается на Всесоюзном съезде представителей данного союза.

Местные организации.

Все рабочие и служащие каждого предприятия (учреждения), состоящие членами данного союза, объединяются в местный коллектив. Органами коллектива являются *общее собрание* и *фабрично-заводский (фабзавком) или местный комитет (местком)*, избираемый на общем собрании. В выборах фабзавместкома участвуют все рабочие и служащие предприятия (учреждения), имеющие право быть членами союза; в члены же фабзавместкома могут быть избраны только члены союза. В более крупных предприятиях (с числом рабочих не менее 200) существует, кроме того, *делегатское собрание*, в состав которого входят делегаты, избираемые на общем собрании. В предприятиях и учреждениях с числом рабочих менее 25 человек, обязанности фабзавместкома выполняет делегат-уполномоченный союза (профуполномоченный). С разрешения высших союзных органов для нескольких мелких однородных близко друг к другу расположенных предприятий (учреждений) могут создаваться *объединенные групповые комитеты* (группкомы).

Объединения местных организаций.

Все местные коллективы уезда (округа) объединяются в уездную (окружную) организацию союза — *уездное (окружное) отделение*. Органами отделения являются: *уездный (окружной) съезд представителей*, посылаемых местными коллективами, и *уездное (окружное) правление*, избираемое на съезде.

Дальнейшее объединение местных организаций идет в соответствии с административным делением СССР (губерния, область, край, республика), причем соответствующими органами являются съезды представителей и избираемые съездами правления (губернские, областные, краевые, республиканские).

Высшим органом каждого союза является его *Всесоюзный съезд* и избираемый на нем *Центральный Комитет (ЦК)*, который руководит работой союза между съездами. ЦК Союза.

Все профсоюзы СССР объединены между собой в единую межсоюзную организацию, высшими органами которой являются: *Всесоюзный съезд* представителей профессиональных союзов и *Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов (ВЦСПС)*. На местах имеются свои межсоюзные органы (республиканские, краевые, областные, губернские советы профсоюзов, уездные или окружные бюро и волостные секретариаты). Роль межсоюзных органов сводится к руководству и контролю над работой всех отдельных союзов на данной территории (уезда, губернии, области и т. п.). Межсоюзные объединения.

Членами профессионального союза могут состоять все лица, работающие по найму, независимо от национальности, религиозных и политических убеждений. Не могут быть членами союза лица, лишенные избирательных прав по советской конституции; лица административного персонала частных предприятий, пользующиеся правом найма и увольнения; члены трудовых артелей, коммун и производственных кооперативов; кустари; безработные, до потери работы не состоявшие членами союза; инвалиды труда. Члены профсоюзов.

Вступление в союз лиц, имеющих на то право, является добровольным, т. е. зависит от их желания. Одновременно нельзя быть членом двух (и более) союзов.

Члены союза, нарушающие союзный устав и не подчиняющиеся постановлениям союзных органов, могут быть исключены из союза.

Считаются *временно* выбывшими из союза призванные в ряды Красной Армии. Безработные члены союза остаются в рядах своего союза.

§ 3. МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПРОФСОЮЗОВ В ПРЕДПРИЯТИЯХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ.

Фабрично-заводские и местные комитеты являются представителями и защитниками интересов рабочих и служащих перед администрацией по вопросам условий труда и быта.

В частности комитеты участвуют в заключении коллективного договора (путем обсуждения его проекта); выделяют своих представителей в расценочно-конфликтные комиссии; наблюдают за выполнением администрацией всех правил по охране труда и т. п. Права местных комитетов.

Будучи обязаны заботиться о поднятии культурного уровня членов союза, комитеты организуют различные культурно-просветительные учреждения — клубы, красные уголки, школы и курсы профтехнического образования, проводят лекции, вечера, спектакли.

В предприятиях государственных и кооперативных комитеты должны содействовать нормальному ходу производства, не вмешиваясь, разумеется, в распоряжения и действия администрации. В частности в таких предприятиях комитеты организуют так называемые *производственные совещания*, имеющие целью вовлечение рабочей массы в дело улучшения производства.

Комитеты содержатся на средства, отпускаемые администрацией, в размере не свыше 2% от общей суммы заработной платы, выплачиваемой работникам данного предприятия (учреждения). Кроме того администрация обязана предоставлять комитету бесплатно необходимое для занятий помещение со всем оборудованием, отоплением и освещением.

Положение членов местных комитетов.

Определенное число членов комитета освобождается от своей работы в предприятии (учреждении). Таким образом, им предоставляется возможность всецело посвятить себя работе в комитете. Освобожденные члены комитета получают вознаграждение из средств, отпускаемых администрацией на содержание комитета.

Члены комитета могут быть уволены из предприятия (учреждения) только с согласия соответствующего профсоюза.

Нарушение прав комитетов и их членов и воспрепятствование их деятельности карается в уголовном порядке.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

СОВЕТСКОЕ ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО.

§ 1. ХАРАКТЕР СОВЕТСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА.

Понятие гражданских прав.

Со времени перехода к новой экономической политике в советских республиках широко развился товарооборот, участниками которого являются различные государственные и кооперативные организации, а также и частные лица. Все эти лица и организации пользуются ныне определенными *имущественными правами*: им может принадлежать право собственности на раз-

личные имущества, право вступать друг с другом в различные сделки — покупать и продавать товары, нанимать имущества; отдельным лицам могут принадлежать наследственные права — т. е. права на получение имущества, оставшегося после смерти их родственников.

Все эти имущественные права носят название *гражданских прав*; большая часть их может принадлежать не только частным лицам, но и различным государственным и кооперативным предприятиям; так, напр., государственным трестам принадлежат на праве собственности изготовленные ими товары, закупленное сырье, тресты совершают сделки с другими предприятиями — продают им товары, закупают необходимое оборудование, материалы, топливо и пр.; такие же права принадлежат и различным кооперативным организациям — потребительским обществам, кооперативным союзам и др.

В первые три года революции — в период военного коммунизма, когда большая часть принадлежащих частным лицам имуществ была национализирована и почти совершенно был устранен свободный товарооборот, — имущественные права граждан были крайне ограничены: в их владении оставались лишь немногие предметы, они не могли вступать в сделки друг с другом, напр., покупать и продавать товары. В эти годы почти все хозяйство республики было огосударствлено — большая часть граждан работала в государственных учреждениях и предприятиях, получая продовольствие, предметы потребления, жилища и пр. в порядке бесплатного государственного снабжения.

С переходом к новой экономической политике свобода деятельности частного хозяйства была значительно расширена. Это было необходимо для усиления в стране товарооборота, без чего восстановление хозяйства советских республик и укрепление союза рабочего класса и крестьянства для дальнейшего социалистического строительства было невозможно.

Тогда же стали образовываться различные государственные предприятия — тресты, синдикаты и др., которые также стали принимать широкое участие в товарообороте.

Для успешности хозяйственной деятельности всех этих лиц и предприятий необходимо, чтобы им были предоставлены указанные выше имущественные права и чтобы права эти были устойчивы — этому должно было служить издание гражданского кодекса. В октябре 1922 г. IV сессией ВЦИК IX созыва был утвер-

жден Гражданский Кодекс РСФСР, который с 1 января 1923 г. вступил в действие.

Особенности
Советского
гражданского
права.

Глубокие различия между социальным строем советских республик и строем капиталистических государств объясняют существенные особенности нашего гражданского права по сравнению с гражданским правом буржуазных стран.

В капиталистических государствах почти все имущества находятся в собственности частных лиц, которые могут распоряжаться ими по своему усмотрению; в связи с этим в капиталистических государствах почти на все имущества могут быть установлены гражданские права. В советских республиках дело обстоит иначе: наиболее существенные в нашем хозяйстве имущества — земля, крупные промышленные предприятия, железнодорожный транспорт и др. — являются собственностью государства; они не могут принадлежать частным лицам, не могут быть проданы или заложены; поэтому в советских республиках гражданские права получают применение к гораздо более узкому кругу хозяйственных отношений, чем в странах капиталистических.

В капиталистических государствах граждане могут распоряжаться своим имуществом по свободному усмотрению: собственник, напр., может делать со своей вещью почти все, что ему угодно, хотя бы такое употребление вещи и было в хозяйственном отношении совершенно нецелесообразно. Наше законодательство не предоставляет гражданам такой свободы использования своего имущества: гражданские права предоставлены им не только для удовлетворения их личных интересов: они даны им для того, чтобы, осуществляя их, они способствовали развитию всего хозяйства республики, всех производительных сил страны. Это выражено в двух основных статьях Гражданского Кодекса — в ст. 1-й и ст. 4-й. Гражданин, осуществляющий свои права в хозяйственном отношении явно нецелесообразно (в противоречии с их социально-хозяйственным назначением), не пользуется охраной закона. Если, напр., собственник не производит необходимого ремонта своего строения, содержит его бесхозяйственно, — строение это может быть от него отобрано; собственник фруктового сада не в праве его вырубить и т. п.

В гражданском обороте участвуют различные группы населения: наше законодательство не предоставляет всем им одинаковой охраны своих интересов; оно дает большую охрану трудящимся, лицам малосостоятельным, нуждающимся. Так, по на-

шему законодательству явно невыгодная сделка, в которую гражданин вступил под влиянием крайней нужды, — признается недействительною; в договорах найма жилых помещений, хозяин не в праве брать с трудящихся платы, свыше установленной законом. В этих и во многих других случаях Гражданский Кодекс охраняет интересы малоимущего населения от возможной его эксплуатации; — в этом явно выражается *классовый* характер нашего гражданского права.

В виду того, что у нас деятельность частных лиц и организаций должна быть подчинена *государственному интересу*, законодательство наше значительно ограничивает свободу граждан вступать друг с другом в имущественные отношения: так, напр., на многие товары у нас установлены предельные цены, отступление от которых не допускается; наемная плата за жилые помещения у нас нормирована; заключение некоторых сделок законодательством нашим запрещено, напр., покупка строения лицом, у которого имеется уже одно строение.

Все указанные особенности нашего гражданского права делают его совершенно отличным от гражданского права капиталистических государств, — оно является *гражданским правом переходного периода*; при его посредстве государство оказывает глубокое воздействие на весь наш хозяйственный оборот, способствуя его развитию и устраняя из него все то, что может явиться препятствием на пути социалистического строительства.

§ 2. СУБЪЕКТЫ ПРАВ (ЛИЦА).

Гражданские права могут принадлежать как отдельным гражданам, так и различным их объединениям — кооперативным организациям, акционерным обществам и пр.; и те и другие могут быть собственниками имущества, могут вступать в договоры и пр.; первые — именуются *физическими лицами*, вторые — *юридическими лицами*.

Способность *иметь* гражданские права и обязанности носит название гражданской *правоспособности*.

Способность *своими действиями приобретать* права и *устанавливать* обязанности, например, приобретать имущество, обязываться по договорам, — носит название *дееспособности*.

Правоспособное лицо может быть недееспособно: малолетний, например, не может распоряжаться своим имуществом, он

Правоспособность и дееспособность.

не может сам его продать, не может заключить какой-либо договор — он недееспособен; однако, он правоспособен, — если умерли его родители и оставили ему в наследство какое-либо имущество — малолетний становится собственником его. Для того, чтобы самому распоряжаться своим имуществом, необходима определенная умственная зрелость, способность понимать значение и последствия всего совершаемого. Вполне дееспособным лицо становится с достижением совершеннолетия — 18 лет; но уже по достижении 14 лет ему предоставляются некоторые права по распоряжению своим имуществом: подросток, например, может самостоятельно распоряжаться получаемой им заработной платой. Возможны случаи, когда и совершеннолетние граждане оказываются недееспособными; недееспособны лица, страдающие душевной болезнью или слабоумием.

Юридические
лица.

На ряду с отдельными гражданами, или физическими лицами, участниками оборота являются и так называемые *юридические лица*: различные объединения граждан (кооперативные организации, различные виды товариществ), учреждения (государственные тресты, синдикаты) и организации (профессиональные союзы и пр.). Все они, как и отдельные граждане, могут приобретать права на имущества, вступать в договоры, предъявлять в суде иски и пр.

Юридические лица принимают участие в гражданском обороте через свои органы или через своих представителей, напр., кооперативные организации заключают сделки через свое правление или уполномоченных.

§ 3. ВЕЩНЫЕ ПРАВА.

а) Право собственности.

Объем
права част-
ной собствен-
ности.

Из имущественных прав в капиталистических государствах наибольшее хозяйственное значение имеет *право частной собственности*: на праве частной собственности в этих государствах гражданам принадлежат почти все имущества. В противоположность этому в советских республиках в собственности граждан может находиться лишь ограниченный круг предметов; все наиболее существенные в хозяйственной жизни страны имущества — земля, крупные промышленные предприятия, железнодорожный транспорт, крупные городские строения и пр. *принадле-*

жат государству, которое только одно и может ими распоряжаться. Все эти имущества *изъяты из гражданского оборота* — они не могут быть проданы, заложены, на них не может быть также обращено взыскание кредиторов.

Собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения принадлежащей ему вещью. В капиталистических государствах эти полномочия собственника почти ничем не ограничены. В нашем праве полномочия частного собственника ограничены в гораздо большей мере: собственник должен использовать свое право в соответствии с его хозяйственным назначением. Некоторыми своими имуществами собственник не может свободно распоряжаться, напр., на некоторые товары установлены обязательные цены, и собственник не в праве продавать их выше этих цен; собственник строения не в праве сдавать жилые помещения в наем за плату, выше установленной, и пр.

Полномочия
собственника.

Принадлежащие частным лицам имущества в некоторых случаях могут быть от них *принудительно отчуждены* в пользу государства, т. е. могут быть помимо согласия собственников отобраны от них и переданы в распоряжение государства. Такое принудительное отчуждение имуществ может быть произведено в двух формах: — в форме *конфискации и реквизиции*.

При конфискации имущество отбирается от собственника *безвозмездно*; конфискация допускается лишь в виде наказания за совершенное лицом преступление, — в большинстве случаев по приговору уголовного суда. При реквизиции собственник имущества получает вознаграждение в размере стоимости реквизируемого имущества; реквизиция имущества допускается ныне лишь в исключительных случаях, когда имущества эти необходимы для государства.

Конфискация
и реквизиция.

Имущества частных лиц, перешедшие к государству в первые годы революции, в каком бы порядке они ни были отобраны, — возврату не подлежат. Бывшие собственники, имущество которых было отобрано у них на основании революционного права или вообще перешло во владение трудящихся до 22 мая 1922 г., — не имеют права требовать возвращения этого имущества. Упомянутая здесь дата 22 мая 1922 года является днем принятия II сессией ВЦИКа декрета «Об основных частных имущественных правах», где впервые были перечислены предоставленные гражданам имущественные права.

б) Право застройки.

Значение
права за-
стройки.

В первые годы революции большая часть строений была муниципализирована, т. е. перешла от их бывших собственников в распоряжение Коммунальных Отделов; за годы революции жилищное хозяйство крупных городов и промышленных центров пришло в полный упадок; размер жилой площади крайне сократился. Необходимо было принять меры к увеличению жилой площади в городах — к возведению новых домов и к капитальному ремонту разрушенных. В виду ограниченности своих средств государство не могло приступить в широких размерах к домостроительству; поэтому чрезвычайно желательным являлось привлечение к возведению новых строений и к капитальному ремонту существующих — кооперативных организаций и частных лиц. С этой целью Коммунальные Отделы стали предоставлять городские участки различным организациям и частным лицам для возведения на них строений на особом праве — *праве застройки*.

Права и
обязанности
застройщика.

Право застройки устанавливается договором, заключаемым Коммунальным Отделом с каким-либо лицом или организацией (застройщиком), которые берут на себя возведение на передаваемом им участке собственными средствами строения. Договор застройки заключается на срок не более 60 лет для каменных — и 40 лет для прочих строений. За все время действия договора застройщик может по своему усмотрению пользоваться возведенным им строением, сдавать его в наем; он в праве, без особого разрешения Коммунального Отдела, продать свое право застройки т. е. передать покупателю все принадлежащие ему права по застройке; если, напр., по договору застройки на 60 лет, застройщик через 20 лет продает право застройки, покупатель приобретает это право на оставшиеся 40 лет действия договора. По истечении срока договора возведенные застройщиком строения передаются Коммунальному Отделу, который уплачивает застройщику их стоимость к моменту сдачи.

В настоящее время под застройку могут сдаваться также земельные участки, находящиеся и вне города; в этих случаях договоры на застройку заключаются с соответствующими Земельными Отделами.

Со своей стороны застройщик обязан уплачивать Коммунальному Отделу определенную арендную плату; он должен возвести в установленный срок все указанные в договоре строения, должен поддерживать их в исправном состоянии, страховать их и пр.

в) Право залога.

Кредитор, которому должник состоит должным какую-либо денежную сумму, не всегда может быть уверен в том, что этот долг будет ему уплачен; в связи с этим для кредитора создается потребность обеспечить каким-либо образом обязательство должника. Одним из способов такого обеспечения является *залог имущества*.

Цель залога.

Залог имущества представляет собой способ обеспечения долга, при котором должник (залогодатель) предоставляет кредитору (залогодержателю) какое-либо имущество, из стоимости которого кредитор сможет получить удовлетворение, *преимущественно перед другими кредиторами*, если должник своевременно не уплатит ему своего долга. Заложное имущество обыкновенно передается во владение кредитора; если бы оно было оставлено у должника, недобросовестный должник мог бы продать это имущество, и кредитор по залому лишился бы своего обеспечения. В тех случаях, когда предметом залога является строение, оно остается во владении должника — собственника. Для того, однако, чтобы должник не мог продать заложное строение, скрыв от покупателя, что оно заложено, устанавливается особый порядок регистрации залогов на строения, при котором покупатель строения всегда может получить справку о том, заложено ли покупаемое им строение или нет.

Права кредитора по залому.

Хотя кредитор по залому и должен получить из стоимости заложенной вещи удовлетворение преимущественно перед остальными кредиторами, однако по нашему законодательству некоторые долги залогодателя (должника по залому) удовлетворяются раньше долга, обеспеченного залогом; это — требование рабочих и служащих по невыплаченной заработной плате, требования по социальному страхованию, по алиментам (т. е. на содержание малолетних детей должника и др.), недоимки по налогам и некоторые другие. Лишь по оплате этих требований удовлетворяются требования кредитора по залому.

Рассмотренные выше права на имущества, — права собственности, застройки и залога — носят название *вещных прав*.

§ 4. ПРАВА ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ.

Помимо вещных прав на имущества — гражданам могут принадлежать различные *права требования* друг к другу: напр.,

право требовать сдачи купленных товаров, возврата данных займы денег, возмещения причиненного вреда.

Во всех этих случаях требование гражданина обращается к определенному лицу, обязанному выполнить для него то или иное действие — сдать товары, уплатить деньги, возместить причиненный ему вред.

Подобные права требований носят название *прав по обязательствам*.

Права по обязательствам создаются чаще всего на основе *договора, или юридической сделки*, т. е. соглашений двух (или нескольких) лиц о предоставлении каких-либо прав и о принятии на себя соответственных обязанностей: так, требование сдачи товаров основано на договоре или сделке купли-продажи, требование уплаты занятых денег — на договоре займа. Обязательственные права могут возникнуть и по другим основаниям: например, гражданин, пострадавший при железнодорожной катастрофе, в праве требовать вознаграждения от управления железной дороги — право его основано на причинении ему вреда.

Для того, чтобы по заключенной сделке (или договору) гражданин приобрел какие-либо права, необходимо, чтобы сделка эта удовлетворяла некоторым условиям: при заключении ее должна быть соблюдена предписанная законом *форма* и в содержании ее не должно быть ничего *противозаконного*.

По своей форме сделки бывают: словесные, письменные и нотариально удостоверенные.

Словесная сделка заключается простым устным соглашением; в случае спора содержание таких сделок может быть доказываемо свидетельскими показаниями.

Сделки, имеющие для сторон существенное значение, обычно заключаются в письменной форме; в *письменных сделках* все их содержание излагается на письме и подписывается сторонами. Законодательство наше предписывает совершать в письменной форме все сделки на сумму свыше 500 рублей, а сделки о займе денег — на сумму свыше 50 рублей; если такие сделки совершены лишь в словесной форме, кредитор лишается права доказывать их содержание свидетельскими показаниями.

Третий вид сделок — это сделки *нотариально-удостоверенные*, т. е. совершенные при участии *нотариуса*, который удостоверяет соответствие содержания сделки закону и заверяет подпись лиц, ее заключивших. Обязательно должны быть нотариально удосто-

Понятие
договора
(сделки).

Формы сде-
лок (догово-
ров).

верены сделки по продаже и залоге строений, по установлению и продаже права застройки, завещания и некоторые другие; при несоблюдении предписанной законом формы — сделки эти признаются недействительными, т. е. никаких прав по ним стороны не приобретают.

Дабы сделка или договор были действительны, помимо соблюдения формы, необходимо, чтобы содержание их было законно. Не всякое соглашение, заключенное двумя лицами, будет законно: некоторые соглашения законодательство наше запрещает; напр., Гражданский Кодекс запрещает лицу, имеющему уже на праве собственности какое-либо строение, — купить еще одно строение; если стороны, вопреки запрету закона, заключат подобное соглашение, — оно, как *противозаконное*, будет недействительным. Недействительны сделки, направленные к *явному ущербу для государства*, а также сделки, в которые одно лицо вступило под влиянием *обмана, угроз или насилия* другой стороны. Гражданский Кодекс, охраняя интересы малоимущего населения от эксплуатации, объявляет недействительным так наз. *кабальные* сделки; это такие сделки, в которых одно лицо, пользуясь крайней нуждой другого, — вступает с ним в явно невыгодную для него сделку: напр., крестьянин в голодное время продает за бесценок свой скот или свои строения. Предъявить требование об аннулировании (уничтожении) кабальных сделок могут не только сами потерпевшие, но также государственные органы и общественные организации: — волисполкомы, комитеты взаимопомощи, профессиональные союзы и пр. Все эти запрещенные сделки по нашему законодательству не только признаются недействительными, но все, что по таким сделкам виновная сторона передала другой, не возвращается ей обратно, а обращается в доход государства.

Сделки, или договоры, могут совершаться как самими их участниками, так и их *представителями*. Представителем является лицо, которому поручено заключать сделки от имени давшего такое поручение. Все юридические последствия заключенной представителем сделки сказываются на давшем поручение.

В каждом договоре участвуют, по крайней мере, два лица: лицо, имеющее право чего-либо требовать по договору, называется *кредитором*, а обязанное что-либо исполнить — *должником*.

Все то, к чему стороны по договору обязались, должно быть ими исполнено: продавец должен сдать товары, подрядчик — выполнить принятые на себя работы и пр. Каковы же права

Условия законности содержания сделок.

Представительство.

Исполнение обязательств.

кредитора, если должник не выполнит принятых на себя по договору обязательств?

Возмещение
убытков.

Если предметом договора является передача какого-либо определенного имущества, напр., купленной лошади, купленной мебели, кредитор может требовать отобрания вещей от продавца, уклоняющегося от их передачи. Но во многих случаях принудить должника выполнить свое обязательство не представляется возможным: если должник обязался отремонтировать дом, писатель обязался написать книгу, принудить их выполнить в натуре все то, к чему они обязались, невозможно; кредитор в этих случаях может только требовать от неисполнившего своего обязательства уплаты понесенных им от такого неисполнения *убытков*.

Во многих случаях однако определить размер убытков от неисполнения договора затруднительно, напр., определить размер убытков издателя, которому автор вопреки договору не представил рукописи своей книги.

Неустойка.

В виду этого, стороны обыкновенно при заключении договоров заранее определяют, какую сумму сторона, не исполнившая договора, или исполнившая его неисправно, обязана уплатить другой стороне. Такая сумма называется *неустойкой*. В тех случаях, когда выговоренная неустойка чрезвычайно велика по сравнению с понесенными от неисполнения договора убытками, суд может понизить размер неустойки; при этом суд обычно учитывает имущественное положение должника и кредитора.

Задаток.

Другим способом обеспечения исполнения договора является *задаток*, т. е. денежная сумма, выданная для обеспечения договора одной из сторон другой в счет причитающихся по договору платежей. Если в неисполнении договора окажется виновным давший задаток, он теряет свой задаток; если же виновным окажется получивший задаток, — он возвращается получившим его в двойном размере.

Поручитель-
ство.

Существует еще один способ обеспечения обязательств: это — *поручительство*. Обеспечение обязательства должника при поручительстве заключается в том, что какое-либо третье лицо — поручитель — берет на себя ручательство за исправное исполнение должником своего обязательства; в случае неисполнения его должником, — напр., неуплаты им следуемых с него денег, — уплатить эти деньги обязуется поручитель. Значение поручительства для кредитора заключается в том, что перед ним

ответственными оказываются два лица — и должник, и поручитель.

Лицо, права которого нарушены, может осуществить их принудительно через суд. Однако, если управомоченный в течение *трех лет* не обратится в суд для осуществления своего права, он этого права лишается. Срок, по истечении которого прекращается возможность судебной защиты своего права, называется *исковой давностью*.

Исковая давность.

§ 5. ВИДЫ ДОГОВОРОВ.

В нашем Гражданском Кодексе предусмотрены следующие договоры, в которые граждане и юридические лица могут вступать друг с другом: *имущественного найма, купли - продажи, мены, займа, подряда, поручения, страхования и товарищества*.

а) По договору *имущественного найма* одно лицо обязуется предоставить другому за определенное вознаграждение какое-либо имущество для временного пользования.

Имущественный наем.

б) По договору *купи-продажи* продавец обязуется передать покупателю какое-либо имущество в собственность, а покупатель уплатить условленную цену.

Купля - продажа.

в) По договору *займа* одно лицо (заимодавец) передает другому (заемщику) какую-либо денежную сумму, каковая должна быть заемщиком возвращена в установленный договором срок.

Заем.

г) По договору *подряда* подрядчик за условленное вознаграждение обязуется выполнить для заказчика определенные работы, — строительные, ремонтные и др.

Подряд.

д) По договору *поручения* одно лицо — поверенный — берет на себя выполнение от имени другого — доверителя — порученных ему действий — управлять имуществом доверителя, совершать от его имени сделки, вступать в различные обязательства. Предоставленные поверенному полномочия определяются выданной ему *доверенностью*; поверенный в праве от имени доверителя совершать *лишь те действия*, которые указаны в доверенности: в этих случаях юридические последствия всего совершенного поверенным сказываются на доверителе; если же поверенный совершит от имени доверителя действия, на которые ему не было дано полномочия, — доверитель по ним не отвечает.

Поручение.

е) Договор *страхования* может касаться либо *имущественного*, либо *личного страхования*. Имущественное страхование охваты-

Страхование.

вает различные виды имущественных убытков: это страхование от огня, страхование грузов от опасностей в пути, страхование животных от падежа, посевов от градобития и др.; личное страхование охватывает — страхование жизни и страхование от несчастных случаев и болезни.

Страхование во всех его видах является в СССР *государственной монополией*, т. е. на территории Союза операции по страхованию производят исключительно *Правление государственного страхования (Госстрах)* и его местные конторы и агентства. Частные страховые общества не могут быть открываемы.

По договору страхования страхователь уплачивает Госстраху условленную плату (страховую премию), а Госстрах обязуется в случае наступления в течение срока, на который страхование заключено, предусмотренного в договоре события — истребления имущества от пожара, гибели груза в пути, падежа скота и пр. — уплатить страхователю понесенные им убытки в размере, предусмотренном договором. При личном страховании — Госстрах в случае смерти или болезни застрахованного выплачивает застрахованному или указанным в договоре лицам — детям, супругу, — определенную в договоре сумму.

Имущественное страхование может быть *добровольным* и *обязательным*.

Обязательное
страхование.

Страхование некоторых имуществ является обязательным; так, напр., государственные строения и предприятия, сданные в аренду, подлежат обязательному страхованию в сумме их оценки. Для некоторых имуществ введено обязательное *окладное* страхование: в этих случаях определенные имущества, — строения, принадлежащие частным лицам, а во многих губерниях также рабочий и рогатый скот (страхуемый от падежа), посевы (страхуемые от градобития) — объявляются застрахованными силой самого закона — без заключения о том особого договора с Госстрахом. Сумма, в которой оказывается застрахованным то или иное имущество, устанавливается Госстрахом в виде «оклада» для целой категории однородных имуществ; так, напр., крестьянские жилые строения страхуются в сумме от 100 до 175 р., крупный рогатый скот — в 25 р., лошади — в 45 р.

Собственники застрахованных в окладном порядке имуществ обязаны вносить Госстраху установленные страховые сборы.

Товарищество.

ж) В торговой деятельности нередки случаи, когда несколько лиц решают совместно вести какую-либо торговлю или иное

предприятие. С этой целью они заключают между собой договор, согласно которому каждый из них вносит в общее дело вклад, т. е. какую-либо денежную сумму или иное имущество, а иногда обязуется также принимать и личное участие в ведении дела. Такое объединение носит название *товарищества*. В гражданском кодексе предусмотрено несколько видов товариществ — *простое, полное, на вере, акционерное общество*. За исключением простого товарищества — все остальные виды товариществ пользуются правами юридического лица, т. е. выступают в обороте как самостоятельные хозяйственные единицы, — приобретают имущества, заключают договоры, выступают на суде и пр.

В своей торговой деятельности у товарищества могут образоваться долги; — долги эти могут превысить даже стоимость имеющегося у товарищества имущества. Допустим, что три лица А, Б и В учредили товарищество с общим капиталом в 15 000 рублей; у товарищества этого образовалось долгов на 25 000 р.; на удовлетворение кредиторов пойдет все имущество товарищества и все же долги их не будут покрыты. В праве ли кредиторы требовать недостающие 10 000 руб. от самих членов товарищества А, Б и В?

Для различных видов товариществ вопрос этот разрешается неодинаково.

В *простом товариществе* перед кредиторами отвечают все товарищи также и своим личным имуществом, пропорционально участию каждого в товариществе, обыкновенно пропорционально внесенным вкладам.

Простое товарищество.

В *полном товариществе* за долги товарищества отвечают все члены его всем своим имуществом *солидарно*, т. е. кредиторы в праве требовать весь свой долг полностью с *любого* товарища.

Полное товарищество.

В *товариществе на вере* члены товарищества находятся не в одинаковом положении: одни из них отвечают за долги товарищества всем своим имуществом — это *неограниченно ответственные товарищи*, — а другие отвечают только своим вкладом: это *вкладчики*. Кто из членов товарищества является неограниченно ответственным и кто вкладчиком, — устанавливается договором об образовании товарищества.

Товарищество на вере.

Третий вид товарищества — *акционерное общество* — представляет собой товарищество, капитал которого разделен на определенное число равных частей, так назыв. *акций*; при образо-

Акционерное общество.

вании, например, акционерного общества с капиталом 1 000 000 рублей выпускаются 10 000 акций по 100 руб. каждая. Лица, желающие стать участниками акционерного общества, приобретают то или иное количество акций, уплачивая их стоимость, — они становятся *акционерами* общества; путем оплаты акций образуется капитал общества. Акция представляет собой документ, служащий удостоверением права на участие в данном обществе; акции могут быть *именные*, если в них указано, кому они принадлежат, или *на предъявителя*, когда всякое лицо, в руках которого находятся акции, считается участником общества. За свои долги акционерное общество отвечает *только* своим собственным имуществом; кредиторы общества не могут обращаться со своими претензиями к отдельным акционерам.

Для образования товарищества *полного и на вере* не требуется особых разрешений; они должны лишь быть зарегистрированы в местном органе Народного Комиссариата Торговли. Для образования акционерного общества должно быть получено разрешение Совета Труда и Оборона или Экономического Совецания Республики, а в некоторых случаях и Совета Народных Комиссаров.

Железнодорожная перевозка.

з) Нашему законодательству известен еще договор *железнодорожной перевозки*: железная дорога обязуется за установленное вознаграждение своими средствами передвижения доставить в условленное место принятый к перевозке груз или пассажиров. Договор железнодорожной перевозки не включен в Гражданский Кодекс — он урегулирован изданным в 1922 г. Уставом железных дорог.

Перевозка пассажиров, багажа и грузов составляет *обязанность* каждой открытой для общего пользования железной дороги, от выполнения которой она не в праве отказаться. Размер вознаграждения за перевозку, срок доставки груза, ответственность дороги за целостность груза определяются правилами Устава жел. дорог и установленными тарифами и не могут быть изменены соглашением железной дороги с грузоотправителем. Железная дорога со времени принятия груза к перевозке несет ответственность за утрату или порчу груза; ответственность эта может быть сложена с дороги лишь в том случае, если утрата или порча груза произошла по вине грузохозяина, вследствие свойства самого груза или от каких-либо причин стихийного характера (наводнения, землетрясения и др.).

§ 6. ВЕКСЕЛЬ.

Особым видом долгового обязательства является *вексель*. Указания о векселях не включены в Гражданский Кодекс — они изложены в «Положении о векселях», изданном в 1922 году.

Вексель представляет собой долговое денежное обязательство, выписанное на гербовой бумаге (или оплаченное гербовым сбором), в содержании которого обязательно должно быть указано: место и время составления векселя, наименование обязательства векселем, обязательство произвести платеж определенной денежной суммы (написанной прописью), наименование лица, которому платеж должен быть произведен, указание срока платежа по векселю и подпись лица, выдавшего вексель.

Содержание
векселя.

Векселя предназначаются обычно для обслуживания товарного оборота; лицо, получившее вексель, обыкновенно передает его в платеж кому-либо из своих кредиторов или *учитывает* его, т. е. передает вексель какому-либо третьему лицу, чаще всего банку, от которого немедленно получает сумму вексельного долга, за удержанием учетного процента. При передаче векселя держатель векселя выставляет на оборотной стороне его свою подпись и тем принимает и на себя обязанность уплатить по векселю, если должник по векселю (*векселедатель*) в срок не оплатит векселя. Такое лицо именуется *надписателем*.

Порядок пе-
редачи век-
селя.

Надписи, по которым передаются векселя, могут быть либо *именные*, когда указывается, кому вексель передается, либо *бланковые*, когда ставится лишь подпись передающего вексель: собственником векселя при бланковой надписи считается всякий держатель векселя.

Векселедатель и все лица, которыми сделаны на векселе передаточные надписи (надписатели), отвечают перед векселедержателем, т. е. тем, в руках которого вексель находится, как *солидарные* должники, т. е. векселедатель в праве требовать платежа в полной сумме с *любого* из них; надписатель, оплативший вексель, получает право требовать платежа с векселедателя и со всех предшествующих ему надписателей.

Вексель должен быть оплачен векселедателем в день срока; если платежа в срок не последует, вексель должен быть представлен нотариусу для *протеста*; о совершившемся протесте делается соответствующая отметка на векселе. Если вексель в срок не будет протестован, права векселедателя значительно суживаются:

Протест
векселя.

по непротестованному векселю можно требовать платежа только с векселедателя; ответственность надписателей по непротестованному векселю отпадает.

§ 7. НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО.

Понятие
права насле-
дования.

В капиталистических государствах принадлежащее гражданину имущество после его смерти переходит либо к его родственникам, либо к лицам, указанным в его особом распоряжении — завещании. Этот переход имущества после смерти лица носит название *наследования*.

Если умерший не распорядился своим имуществом на случай смерти, имеет место *наследование по закону* — имущество переходит к его родственникам в порядке, предусмотренном соответствующими законами: в первую очередь к ближайшим родственникам — детям, внукам, супругу, а в случае отсутствия таковых, — к родственникам, более отдаленным. Если умерший оставил завещание, то имущество его переходит к лицам, указанным в завещании.

По многим западно-европейским законодательствам при отсутствии ближайших родственников наследственное имущество переходит к более далеким родственникам без ограничения степени родства; лишь в том случае, когда после смерти лица никаких родственников не осталось, наследство считается *выморочным* и переходит к государству.

Отмена
права насле-
дования
в 1918 г.

До введения в действие Гражданского Кодекса, т. е. до 1 января 1923 года, у нас действовал декрет от 27 апреля 1918 года об отмене наследования. По этому декрету наследование как по закону, так и по завещанию было отменено: после смерти гражданина принадлежавшее ему имущество становилось достоянием государства. Однако нетрудоспособные ближайшие родственники умершего имели право получать содержание из стоимости оставшегося имущества.

Наследова-
ние по Гра-
жданскому
Кодексу.

Вступивший в действие с 1 января 1923 года Гражданский Кодекс восстановил право наследования, однако лишь в ограниченных пределах: к наследникам могло перейти имущество, по своей стоимости, не превышающее 10 000 р. В тех случаях когда после умершего оставалось имущество, превышающее 10 000 р., производился раздел имущества между наследниками и государством — часть, не превышающая 10 000 р., переходила к наследникам, а остальное к государству.

С 1 марта 1926 г. все указанные выше ограничения в максимуме наследования отменены, и к наследникам ныне переходит все имущество умершего без ограничения его размера.

Отмена ограничений максимума наследования.

Круг лиц, к которым может перейти по наследству имущество умершего, у нас крайне ограничен: это только *нисходящие*, (т. е. дети, внуки, правнуки), переживший *супруг* и нетрудоспособные и неимущие лица, находившиеся на *полном иждивении умершего* не менее одного года до его смерти; такими иждивенцами могут быть как родственники умершего — его родители, братья, сестры, — так и лица, не состоявшие в родстве с умершим. Все наследники умершего получают одинаковую долю из оставшегося имущества: если, напр., осталось двое детей, один внук и находившийся на иждивении отец — все наследство делится на четыре равные части. Имущество, относящееся к обычной домашней обстановке и обиходу умершего, переходит к тем из его наследников, которые с ним вместе проживали, сверх причитающейся им, как наследникам, доли.

Круг наследников.

Если после смерти гражданина не останется никого из указанных выше лиц, к которым имущество умершего переходит по наследству, имущество это целиком поступает в казну.

Помимо наследования по закону Гражданский Кодекс допускает также и наследование по *завещанию*. Однако наше законодательство о завещаниях резко отличается от законодательства капиталистических государств: у нас можно завещать имущество лишь тем лицам, которые являются наследниками по закону, т. е. только нисходящим, супругу и иждивенцам: никому другому завещать имущество нельзя. Завещатель может по своему усмотрению распределить завещаемое имущество между некоторыми из числа своих законных наследников, может распределить свое имущество между ними не в равных долях, может некоторых из них лишить наследства. Для завещания установлена обязательная форма — оно должно быть нотариально удостоверено; при несоблюдении этого завещание признается недействительным.

Наследование по завещанию

У умершего гражданина могут остаться долги: кредиторы его в праве получить удовлетворение по своим претензиям из имущества умершего. Если это имущество уже перешло к наследникам, кредиторы в праве предъявить к ним требование об оплате своих претензий, однако в размере, не превышающем ценности полученного наследниками имущества.

Долги умершего.

Наследствен-
ные пошлины.

При переходе имущества по наследству взыскиваются наследственные пошлины; наследства до 1 000 р. пошлинами не облагаются. Чем выше стоимость наследства, тем выше процент взимаемой пошлины (до 90% наследственного имущества).

§ 8. АВТОРСКИЕ ПРАВА И ПРАВА НА ИЗОБРЕТЕНИЕ.

Авторские права и права на изобретения не включены в Гражданский Кодекс; они урегулированы особыми декретами.

Права эти заключаются в предоставлении лицу — автору или изобретателю, полномочий на исключительное использование произведений его творчества, т. е. произведений литературных, художественных, музыкальных, промышленного изобретения.

Авторское
право.

а) *Авторское право* по действующему законодательству распространяется на произведения научные, беллетристические (книги, статьи), драматические, музыкальные, на переводы, рисунки, киноленты и пр.

Предоставленные автору права не являются однако безграничными. В интересах культурно-просветительных некоторые формы использования чужого произведения не считаются нарушением авторского права; так, разрешается переводить чужое произведение на другой язык; разрешается пользование чужим произведением для создания нового произведения, существенно от него отличного, разрешается публичное исполнение драматических, музыкальных и др. произведений в красноармейских и рабочих клубах.

Срок действия авторского права установлен нашим законодательством в 25 лет со времени появления произведения в свет (для некоторых видов произведений установлен более краткий срок — 10 и 5 лет). По истечении срока действия авторского права — издание или какое-либо использование чужих произведений становится свободным.

Авторское право на всякое произведение может быть выкуплено в принудительном порядке государством, которое может либо само его использовать, либо объявить издание и распространение его свободным.

Право на
изобретение.

б) *Право на изобретение* охраняется законом лишь в том случае, если на данное изобретение в установленном законом порядке получен *патент*. Патенты по действующему законодательству могут быть выданы лишь на изобретения, которые

могут быть применены в промышленности и которые обладают признаком новизны, т. е. до возбуждения просьбы о выдаче патента открыто не применялись и не были описаны в каких-либо печатных произведениях.

Выдача патентов на изобретение производится особым Комитетом по делам изобретений при ВСНХ СССР.

Срок действия патента на изобретение — 15 лет; по истечении этого срока права изобретателя прекращаются, и применение его изобретения становится доступным всем желающим.

Право на изобретение может быть в принудительном порядке отчуждено от изобретателя в пользу государства.

Нарушение авторских прав и прав изобретателя, помимо обязанности возместить причиненный имущественный вред, карается в уголовном порядке.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

РАЗРЕШЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ СПОРОВ.

При осуществлении различными лицами и предприятиями своих имущественных прав между ними часто возникают споры; эти споры разрешаются судебными органами на основании постановлений *Гражданского Процессуального Кодекса*, введенного в действие 1-го сентября 1923 года.

Суд приступает к разбирательству дела по письменной (а по делам, разбираемым народным судом, — и устной) просьбе заинтересованной стороны, — по ее *исковому заявлению*; так, напр., продавец товаров, не получивший за них условленных денег, подает заявление в суд о взыскании с покупателя следуемой ему суммы; ЖАКТ, которому квартиронаниматель не вносит квартирной платы, подает заявление о выселении его из занимаемого помещения. Лицо, обращающееся в суд с иском, называется *истцом*, а тот, с кого истец просит что-либо взыскать — *ответчиком*.

Дела об имуществе или денежных суммах, не превышающих 2 000 рублей, — подсудны народному суду, а превышающие 2 000 р. — губернскому суду по гражданскому отделению. Исковые заявления подаются суду, в районе которого ответчик постоянно проживает. С каждого искового заявления взимается осо-

Исковое
заявление.

бая судебная *пошлина*, в зависимости от цены иска, т. е. суммы, которую истец просит взыскать с ответчика.

В исковом заявлении должно быть означено наименование (имя и отчество) истца и ответчика, их местожительство, чего истец требует (напр., взыскание определенной денежной суммы) и должны быть изложены обстоятельства, на которых истец свои требования основывает.

Доказатель-
ства и возра-
жения.

Все обстоятельства, на которые истец ссылается, должны быть *доказаны*. Доказательством могут служить письменные документы (напр., заемная расписка ответчика), свидетельские показания (подтверждающие, напр., что ответчик купил у истца товар) и др.

Ответчик вызывается повесткой в суд. Явившись в суд (или в поданном суду письменном заявлении), он может представить свои *возражения* против требований истца, подкрепив их соответствующими доказательствами.

Судебное
решение.

Суд, вынося решение, не должен ограничиваться доказательствами, представленными истцом и ответчиком; суд сам должен принимать меры к выяснению существенных для дела обстоятельств: он должен разяснять сторонам принадлежащие им в процессе права, в особенности в тех случаях, когда сторонами являются лица малограмотные, мало осведомленные в действующем законодательстве.

По обсуждении всех обстоятельств дела суд выносит решение, коим либо удовлетворяет исковые требования полностью или частично, либо отказывает в них.

Суд разрешает дела на основании действующих законов; в случае отсутствия узаконений для разрешения какого-либо дела, суд разрешает его, руководствуясь *общими началами советского законодательства и общей политикой советской власти*.

Кассационная
жалоба.

На вынесенное судом решение заинтересованными лицами может быть подана *кассационная жалоба*. На решение народного суда жалоба подается в губернский суд по гражданскому кассационному отделению, а на решение губернского суда — в Верховный суд по гражданской кассационной коллегии. Жалобы должны быть поданы на решение народного суда не позже 2 недель, а на решение губернского суда не позже месяца со дня объявления решения; они подаются в суд, который постановил решение (суд первой инстанции), и пересылаются вместе со всем делом в суд, который будет жалобу разрешать (кассационная инстанция).

Кассационная инстанция (губернский суд или Верховный суд) отменяет решение суда лишь в том случае, если судом при вынесении решения неправильно применен закон или если решение суда явно противоречит установленным судом фактическим обстоятельствам дела. При рассмотрении дела в кассационной инстанции стороны не могут представлять суду новых доказательств; кассационный суд проверяет лишь правильность решения суда по тем данным, которые были представлены в суд первой инстанции. Если кассационная инстанция признает жалобу неосновательной, она оставляет ее без последствий; в противном случае она отменяет постановленное решение и возвращает дело для нового рассмотрения в ином составе суда.

Если на решение суда не подано жалобы или поданная жалоба оставлена без последствий, — решение суда считается *вступившим в законную силу*. По такому решению истец может получить от суда *исполнительный лист* для приведения решения в исполнение.

Исполнительный лист.

По некоторым делам исполнительный лист может быть выдан немедленно после решения суда первой инстанции (напр., по искам о заработной плате, об алиментах и др.).

Для приведения решения в исполнение взыскатель передает полученный им из суда исполнительный лист особому должностному лицу — *судебному исполнителю* и указывает ему, на какое имущество должника он обращает взыскание: взыскание может быть обращено на принадлежащие должнику товары, строения, предметы домашнего обихода (за исключением самого необходимого), на получаемую им заработную плату и пр. Если должник не исполняет решения добровольно, судебный исполнитель налагает *арест* на имущество должника и назначает это имущество *в продажу с публичных торгов*; вырученные от продажи денежные суммы поступают в удовлетворение по его исполнительному листу.

Исполнение судебных решений.

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

§ 1. ХАРАКТЕР СОВЕТСКИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

В первые три года революции, в период военного коммунизма, почти все находившиеся на территории советского Союза промышленные предприятия (за исключением самых мелких) были *национализированы*: они были отобраны от их бывших владель-

Промышленные предприятия до н.э.

цев и обращены в собственность государства. Управление этими предприятиями было сосредоточено в Высшем Совете Народного Хозяйства (ВСНХ). Государство через различные свои органы должно было снабжать промышленные предприятия всем необходимым — сырьем, материалами, топливом; продукция этих предприятий целиком передавалась государству. Свободный товарный оборот в эти годы был уничтожен. Снабжение предприятий происходило не через рынок, а путем планового распределения имеющихся в распоряжении государства материальных средств (сырья, топлива, продовольствия) между всеми действующими промышленными предприятиями: промышленные предприятия находились на *государственном снабжении*.

Промышлен-
ные пред-
приятия со
времени изпа.

Перевод пред-
приятий на
хозрасчет.

С переходом к новой экономической политике организация промышленности советских республик оказалась значительно измененной: отдельные граждане и их различные объединения получили право открывать мелкопромышленные предприятия, объединяться для совместной промысловой работы в различные кооперативные организации, брать в аренду принадлежащие государству фабрики и заводы. Государство перестало снабжать промышленные предприятия всем необходимым, как это было в первые три года революции; все потребное для своей работы (сырье, топливо и пр.) промышленные предприятия должны были приобретать путем закупок, средства для которых им приходилось черпать от продажи своих изделий; связанные с производством расходы они должны покрывать своими доходами обычно без получения какой-либо помощи со стороны государства. Промышленные предприятия оказались *снятыми с государственного снабжения* и переведенными на так называемый *хозяйственный расчет*. При этом группы государственных промышленных предприятий образовывали особые объединения, так называемые *тресты*, которым предоставлялась значительная самостоятельность в своей хозяйственной деятельности. В течение 1921 и 1922 гг. почти вся государственная промышленность оказалась трестированной; в дальнейшем тресты для согласования своей торговой деятельности стали объединяться в *синдикаты*.

Ныне на территории советского Союза имеются промышленные предприятия трех категорий: 1) государственные, большая часть которых объединена в государственные тресты; 2) кооперативные, принадлежащие различным видам кооперации, и 3) предприятия, находящиеся в эксплуатации частных лиц.

Наибольшее значение в хозяйстве советского Союза имеют государственные промышленные предприятия.

§ 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТРЕСТЫ.

Государственные *тресты*¹ представляют собой государственные промышленные предприятия, которым предоставлена самостоятельность в производстве своих операций, согласно утвержденному для каждого из них уставу, и которые действуют на началах коммерческого расчета в соответствии с даваемыми им плановыми заданиями.

Характер
советских
трестов.

Наши государственные тресты коренным образом отличаются от промышленных объединений капиталистического общества, известных под тем же именем трестов. Капиталистические тресты представляют собой *частные* предприятия, ставящие своей задачей объединение по возможности *всех* крупнейших предприятий данной отрасли промышленности; они стремятся к созданию *монополии* на рынке, открывающей для капиталистических предпринимателей возможность господствовать над потребителями, диктовать им высокие цены. Наши тресты представляют собой объединения гораздо меньшего масштаба — они объединяют обычно лишь небольшое число предприятий; в каждой отрасли промышленности у нас существует не один трест, а несколько трестов; они являются *государственными* предприятиями и выполняют данные им государством задания соответственно принятому хозяйственному плану всего Союза; работа их протекает под постоянным *контролем* государства.

В настоящее время на территории советского Союза имеется до четырехсот государственных трестов.

Не все эти тресты имеют одинаковое значение для нашего хозяйства; одни из них, наиболее крупные и технически оборудованные, относятся к трестам общесоюзного значения и находятся в ведении органов СССР — СТО и ВСНХ Союза; другие тресты — республиканские, третьи — местные.

Виды трестов.

В состав каждого треста входит обычно несколько промышленных заведений (фабрик, заводов). Чаще всего в трест объединяются несколько однородных фабрик и заводов, расположенных обычно в одной губернии или области. Могут быть объединены

Состав треста.

¹ *Трест* (происходит из английского языка) — собственно означает: доверие, доверенность; имущество, управляемое по доверенности.

в трест и *разнородные* промышленные заведения, одни из которых, напр., вырабатывают полуфабрикат для других или обслуживают их в каком-либо ином отношении.

Учреждение
трестов.

Тресты учреждаются и ликвидируются Высшим Советом Народного Хозяйства (ВСНХ) с разрешения СТО или ЭКОСО Республики. ВСНХ устанавливает, какие государственные фабрики и заводы включаются в учреждаемый трест, и составляет для него устав. Местные тресты учреждаются и ликвидируются местными органами ВСНХ.

Тресты могут быть образованы также в ведении и других народных комиссариатов — напр., Народного Комиссариата Торговли и др.; в этих случаях этим наркоматам принадлежат те же права, что и ВСНХ в отношении трестов, состоящих в его ведении.

Имущество
трестов.

Передаваемые государством тресту при его образовании различные имущества, деньги и пр. образуют *уставный капитал* треста.

В своей хозяйственной деятельности трест пользуется значительной самостоятельностью и правами *юридического лица*.

За *долги треста*, которые могут образоваться в его деятельности, государство не отвечает.

Свободно распорядиться (продать) трест может только имуществом, не изъятым из гражданского оборота: он может свободно продать свои товары, заложить принадлежащие ему запасы сырья. В отношении же имущества, изъятого из оборота (строений, машин и др.), трест лишен этих прав.

Если у треста образуются долги, то кредиторы треста могут обратиться взыскание (т. е. в установленном порядке продать имущество должника с публичного торга, чтобы из вырученных денег получить, что им следует) лишь на имущество, не изъятое из гражданского оборота; на остальное имущество (строения, машины, оборудование) кредиторы обратиться своих взысканий не могут.

Управление
трестами.

Органами управления треста являются его правление и ВСНХ. Хотя трест в своей хозяйственной деятельности и пользуется значительной самостоятельностью, работа его должна все же протекать под контролем высшего государственного органа, регулирующего и руководящего всей промышленностью, — ВСНХ.

Хозяйство Союза и советских республик строится на плановых началах. Высшие государственные органы разрабатывают на очередной год план всего народного хозяйства — промышленности,

сельского хозяйства, торговли, транспорта; работа трестов должна быть согласована с этим хозяйственным планом. Для этого ВСНХ разрабатывает так называемые *производственные программы* трестов, т. е. устанавливает в соответствии с принятым общим хозяйственным планом размер и характер производства треста на предстоящий хозяйственный год и наблюдает за своевременным выполнением трестами этих производственных программ.

Непосредственное управление трестом по всем вопросам, не отнесенным к ведению ВСНХ, предоставлено его *правлению*. Правление это назначается ВСНХ в количестве от 3 до 5 человек на срок не свыше 3 лет, по истечении которого состав его может быть пересмотрен; допускается также и назначение единоличного управляющего трестом.

Управление отдельной фабрикой или заводом поручается назначенному правлением треста директору. Директор руководит всеми операциями предприятия и выполняет даваемые ему правлением распоряжения; полномочия директора на управление фабрикой определяются выданной ему правлением треста доверенностью, в которой указывается, какие сделки по снабжению предприятия и по сбыту его продукции директор в праве самостоятельно производить.

Управление
фабрикой.

Имущество, предоставленное тресту при его образовании, в дальнейшей работе треста не должно уменьшиться в своей стоимости. Такие части капитала треста, как строения, машины, инструменты и пр., по мере работы изнашиваются и по истечении некоторого времени становятся к дальнейшей работе совершенно негодными, — они должны быть заменены новыми. Для этого необходимо, чтобы ежегодно трест производил некоторые денежные отчисления из выручаемых от продажи товаров сумм, равные стоимости изнашиваемой части имуществ (основного капитала). Такое периодическое отчисление с первоначальной стоимости изнашиваемого имущества в капитал погашения называется *амортизацией*.¹

Амортизация.

Однако, если на приобретение машин, оборудования и пр. будут затрачиваться только эти амортизационные отчисления, — производство треста не будет расширяться: оно будет лишь поддержи-

Распределение
прибыли
треста.

¹ *Амортизация* (происходит из французского языка) — собственно означает: погашение долга.

ваться в прежних размерах. Для расширения производства необходимо, чтобы часть полученной трестом прибыли употреблялась на расширение производства: приобретение новых машин, возведение новых фабричных корпусов и пр.

Из полученной трестом за операционный год прибыли делаются отчисления: 10 процентов в фонд улучшения быта рабочих и служащих, расходуемый на улучшение жилищных условий рабочих и на удовлетворение их культурных нужд, 10 процентов в резервный капитал, предназначенный на покрытие возможных убытков, 25 процентов в особый капитал расширения предприятия и др.

За этими отчислениями вся остальная прибыль треста поступает в доход государства: прибыль общесоюзных трестов — в доход СССР, республиканских — в доход союзных республик, и местных — в доход губисполкома (в местный бюджет).

Государственные дотации.

В связи с необходимостью восстановления нашей промышленности государство ежегодно выделяет по государственному бюджету крупные денежные суммы на усиление капиталов трестов, а также на покрытие их убытков, если таковые имели место; такие выдачи трестам называются государственными дотациями.¹ Дотации получают тресты лишь тех отраслей промышленности, быстрое восстановление которых особенно необходимо для хозяйства Союза.

§ 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИНДИКАТЫ.

Возникновение синдикатов.

Еще в 1922 г., вскоре после образования в советских республиках первых трестов, настоятельно стала ощущаться потребность в согласовании работы трестов одной и той же отрасли промышленности. В большинстве отраслей промышленности — текстильной, кожевенной, нефтяной, — образовались не один, а несколько трестов; каждый из них вырабатывал одинаковые товары и в поисках покупателей начинал конкурировать с другими. Такая конкуренция государственных трестов друг с другом крайне вредно отражалась на работе каждого из них; представлялось целесообразным объединить некоторые стороны их работы (продажу их

¹ Дотация (происходит из латинского языка) — собственно означает: капитал или доходная статья, предоставляемые в пользование какому-либо учреждению.

товаров, заготовку необходимого для них сырья), чем значительно были бы уменьшены их накладные расходы.

В этих целях с 1922 г. стали образовываться особые объединения трестов — *синдикаты*.¹ В настоящее время таких объединений создано около 25; большая часть их распространяет свою деятельность на всю территорию Союза.

Главной задачей синдикатов является объединение торговой деятельности входящих в них трестов. Тресты эти сдают синдикату для реализации все или большую часть изготовленных ими товаров. Синдикаты открывают в различных городах и районах на всей территории Союза свои отделения и конторы, через которые производят продажу переданных им товаров.

Задачи синдикатов.

Помимо сбыта изделий трестов, синдикаты принимают на себя также и закупку для них сырья, материалов, оборудования.

Синдикаты оказывают трестам также финансовую помощь, открывая им кредиты.

Для развития своей деятельности синдикаты нуждаются в капитале; капитал этот образовывается из взносов входящих в синдикат трестов. В большинстве синдикатов этот капитал делится на *паи* определенного размера. Паи синдиката распределяются между входящими в синдикат трестами; крупные тресты получают большее количество паев, мелкие — меньшее. Приобретаемые каждым трестом паи оплачиваются ими наличными деньгами или товарами; из денег, поступающих в оплату этих паев, и образуется капитал синдикатов.

Капитал синдикатов.

Органами управления синдиката являются собрание уполномоченных и правление; при каждом синдикате образуется также ревизионная комиссия.

Управление синдикатами.

Собрание уполномоченных образуется из представителей трестов и других предприятий, вошедших в синдикат; собрание уполномоченных разрешает все наиболее существенные дела синдиката. Текущими делами синдиката ведает его правление. Работа синдикатов протекает под постоянным контролем Высшего Совета Народного Хозяйства, который дает общее направление работе синдикатов, соответствующее хозяйственным задачам государства.

¹ *Синдикат* (происходит из французского языка) — собственно означает: союз, объединение.

§ 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЧАСТНОГО КАПИТАЛА В ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ.

Типы частно-
напигалисти-
ческих пред-
приятий.

В целях увеличения промышленного производства в советском Союзе некоторые права на участие в промышленной деятельности предоставлены также и частным лицам и их объединениям.

Работа частного капитала в советской промышленности возможна ныне в трех формах: а) в форме организации промышленных предприятий, принадлежащих отдельным лицам или обществам на праве собственности, б) в форме аренды государственных промышленных предприятий и в) в форме концессий.

По сравнению с государственной промышленностью экономическое значение частной промышленности очень невелико.

а) Частно-собственнические предприятия.

На праве частной собственности могут принадлежать ныне лишь те промышленные предприятия, число рабочих в которых не превышает двадцати человек; в ближайшем будущем предполагается предоставить частным лицам право открывать промышленные предприятия с числом рабочих, превышающим эту норму.

б) Аренда промышленных предприятий.

Не все промышленные предприятия, перешедшие после революции в собственность республики, представляется целесообразным эксплуатировать государственным органам непосредственно.

Для восстановления работы некоторых из них требуются крупные затраты на ремонт, другие слишком малы по своим размерам или недостаточно технически оборудованы, чтобы государству стоило начать на них работу. В виду этого еще в 1921 г., вскоре после перехода к новой экономической политике, Высшему Совету Народного Хозяйства и его местным органам было предоставлено право сдавать некоторые промышленные предприятия в аренду.

Условия
аренды.

При сдаче в аренду предприятий государство заинтересовано не только в получении арендной платы: оно заинтересовано главным образом в производстве арендатором за свой счет капитального ремонта предприятия и в поддержании его во все время аренды в надлежащем состоянии. Для государства также весьма существенно, в каком размере арендатор будет вести производство на арендуемом предприятии; в виду этого в арендном договоре

обязательно указывается, какие работы по ремонту арендатор должен произвести, а равно, что он будет вести производство в размерах, не ниже установленных. Органы ВСНХ имеют постоянный контроль за выполнением арендатором всех условий договора, — за сохранностью переданного ему имущества, за своевременным производством ремонта и пр. За право эксплуатации предприятия арендатор уплачивает арендную плату.

Срок аренды не должен превышать 12 лет; по истечении этого срока арендованное предприятие со всеми улучшениями, произведенными арендатором, возвращается государству.

В случае нарушения арендатором какого-либо условия договора, органы ВСНХ предъявляют в суде иск о расторжении договора. Расторжение договора без решения суда не допускается.

в) Концессии.

По нашему законодательству наиболее существенные по своему хозяйственному значению имущества — земля, леса, крупные фабрики и заводы, железнодорожный транспорт и др. — не могут принадлежать частным лицам; использование этих имуществ является *монополией* государства, т.-е. только государство в праве ими распоряжаться и их эксплуатировать.

Однако в некоторых областях хозяйства советских республик могут быть допущены исключения. В распоряжении государства нет в настоящее время достаточных средств, чтобы самому приступить в широких размерах к разработке природных богатств страны — земельных недр, лесов, к организации новых производств и пр.; для возможно быстрого восстановления хозяйства советских республик в отдельных случаях государство может признать целесообразным привлечение к этим работам отдельных капиталистов или капиталистических компаний, главным образом иностранных, так как при посредстве их привлекается на помощь иностранная техника.

Значение концессий.

Такое предоставление советским правительством капиталистическому предпринимателю права, в изъятие из действующего законодательства, организовать в пределах советских республик какое-либо крупное предприятие и эксплуатировать его, называется *концессией*.¹

¹ *Концессия* (происходит из латинского языка) — собственно означает: дозволение, дозволение, уступка.

Выдача концессии предполагает заключение договора между государством и капиталистом-предпринимателем (концессионером), в котором предусмотрены все условия концессии.

Руководство всем делом привлечения иностранных капиталов в хозяйство советских республик и ведение переговоров о заключении концессионных договоров возложено на Главный Концессионный Комитет, состоящий при СНК СССР. Каждый концессионный договор должен быть утвержден Советом Народных Комиссаров СССР.

Условия концессий.

Концессионные договоры заключаются на определенный срок: обычно они не превышают 30—40 лет. По истечении срока договора все предприятия концессионера — сооруженные им фабрики, заводы, железнодорожные линии — безвозмездно переходят к государству. В концессионных договорах выговаривается обычно право государства выкупить концессионное предприятие и до истечения срока договора при условии уплаты концессионеру его стоимости.

Государство сохраняет за собой право контроля над работой концессионного предприятия; оно наблюдает за тем, чтобы имущество концессионного предприятия к сроку прекращения договора не оказалось обесцененным и перешло в распоряжение государства в том состоянии, как это условлено в договоре.

Концессионер уплачивает государству установленное в договоре вознаграждение; обычно оно определяется в виде отчисления определенного процента от производства предприятия.

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КООПЕРАЦИИ.

§ 1. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ СОВЕТСКОЙ КООПЕРАЦИИ.

Задачи и виды советской кооперации.

Нашему законодательству известны пять видов кооперативных организаций: потребительская, сельскохозяйственная, жилищная, промысловая и кредитная. Цель всех этих кооперативных организаций — не извлечение капиталистической прибыли, а способствование материальному благосостоянию своих членов путем организации их труда или содействия каким-либо сторонам их хозяйственной деятельности. Но в условиях нашего государственного строя кооперация преследует не только интересы своих чле-

нов; она получает совершенно исключительное значение для всего общества, для строительства социализма. «Нигде и никогда, — учит В. И. Ленин в статье «О кооперации», — кооперация не играла такого колоссального и решающего значения в деле строительства социализма, как после победы пролетариата над своим классовым врагом, и в особенности в такой стране, как наша, с огромным мелким крестьянским хозяйством, которое никакими другими путями не подведешь к социализму, как только через коллективные формы организации, т. е. потребительскую и производственную кооперацию. Кооперированное крестьянское хозяйство неизбежно будет терять свой индивидуальный характер, превращаясь в хозяйство коллективное».

Ленин о кооперации.

§ 2. ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КООПЕРАЦИЯ.

Организация и деятельность потребительской кооперации регулируется ныне декретом ЦИК и СНК СССР от 20 мая 1924 года.

Задачи потребительской кооперации.

Потребительская кооперация ставит своей задачей обслуживание потребительских и хозяйственных нужд своих членов. С этой целью организациям потребительской кооперации (*потребительским обществам*) предоставляется право приобретать и сбывать продукты сельского хозяйства и промышленности, а также организовывать собственные производственные предприятия (фабрики, заводы, фермы).

Членами потребительских обществ могут быть все граждане СССР, обладающие правом выбора в советы.

Членство.

Каждое лицо, вступающее в потребительское общество, уплачивает вступительный и паевой взносы, из которых образуются капиталы общества. Принадлежащий члену общества пай не может быть им передан кому-либо другому.

Пай.

Потребительские общества могут обслуживать также и не членов общества; организации, обслуживающие исключительно своих членов, носят название закрытых кооперативов.

Органами управления потребительского общества является *общее собрание* и избранное им *правление*. В кооперативах с большим числом членов — общее собрание может быть заменено *собранием уполномоченных*. Каждый член общества при разрешении дел, а равно при выборах органов управления, пользуется лишь одним голосом, независимо от числа принадлежа-

Управление потреб. обществ.

щих ему паев. Органом контроля потребительского общества является *ревизионная комиссия*.

Каждая кооперативная организация должна иметь свой устав. Советы Народных Комиссаров союзных республик утверждают *нормальные* уставы потребительских обществ, которым должен соответствовать устав каждого учреждаемого общества.

Для образования потребительских обществ не требуется разрешения каких-либо органов власти: необходима лишь регистрация их уставов в органах Наркомторга. С момента регистрации потребительское общество получает права юридического лица.

Союзы потребительских обществ.

Потребительские общества могут объединяться в союзы районные, губернские и др. Органы управления союзов избираются собраниями уполномоченных от входящих в их состав кооперативов.

В отдельных союзных республиках учреждаются объединения потребительской кооперации, действующие на территории данной республики. В РСФСР таким объединением является *Центральный Союз Потребительских Обществ* (Центросоюз).

Внутри системы потребительской кооперации, возглавляемой Центросоюзом, существуют объединения отдельных видов кооперации по секциям — рабочей, транспортной, военной, каждая из которых имеет свой центр при Центросоюзе.

§ 3. СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ.

Организация и деятельность сельскохозяйственной кооперации регулируется ныне декретом ЦИК и СНК СССР от 22 августа 1924 г.

Задачи с.-х. кооперации.

Задачи сельскохозяйственной кооперации чрезвычайно разнообразны: сбыт и переработка продуктов крестьянских хозяйств, снабжение их необходимыми средствами производства, — орудиями, семенами, производство земельных улучшений (мелиорации) и наконец обобществление самого производства — совместное ведение сельского хозяйства.

В связи с таким разнообразием задач сельскохозяйственной кооперации, на ряду с так назыв. *универсальными* сельскохозяйственными товариществами, обслуживающими все основные нужды крестьянского хозяйства — сбыт и переработку продуктов, закупку средств производства и пр., — создаются *специальные* виды сельскохозяйственной кооперации — молочные, льноводческие, маслодельные и др.

Правом состоять членами сельскохозяйственной кооперации пользуются все граждане, занимающиеся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами, при условии обладания ими правом выбора в советы.

Членство.

Сельскохозяйственные кооперативные организации построены в общем на тех же началах, как и потребительская кооперация. Члены кооператива делают паевые взносы, из которых образуется капитал товарищества. Передача паев членами первичных кооперативов не допускается.

Паи.

Аппарат управления сельскохозяйственного кооператива строится так же, как и в потребительских обществах — общее собрание, правление и ревизионная комиссия. Каждый кооператив имеет свой устав; уставы эти регистрируются в органах Народного Комиссариата Земледелия, которым принадлежит также общий надзор за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов. С момента регистрации устава, сельскохозяйственное товарищество приобретает права юридического лица.

Управление.

Сельскохозяйственные кооперативные объединения могут образовывать районные, губернские и иные союзы.

В союзных республиках образуются союзы сельскохозяйственной кооперации или отдельных ее видов в масштабе республики. Таким республиканским объединением в РСФСР является Всероссийский Союз сельскохозяйственной кооперации (Сельскосоюз).

§ 4. ЖИЛИЩНАЯ КООПЕРАЦИЯ.

Организация и деятельность жилищной кооперации урегулированы у нас постановлением ЦИК и СНК СССР от 19 августа 1924 г.

Жилищная кооперация преследует две цели: содействие наиболее целесообразному использованию на началах самостоятельности населения наличных жилых строений и развитие на тех же началах жилищного строительства. В связи с этим существуют две формы жилищной кооперации: *жилищно-арендные* и *жилищно-строительные* кооперативные товарищества.

Задачи жилищной кооперации.

Жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТ) ставят своей целью удовлетворение жилищных нужд своих членов путем аренды муниципализированных домов и использования их жилой площади.

Жакты.

Членами жилищно-арендных товариществ могут быть граждане, проживающие в данном домовладении и пользующиеся правом выбора в советы. Для образования товарищества необходимо, чтобы в него вступили не менее половины проживающих в данном домовладении лиц, пользующихся избирательными правами. Каждый член товарищества обязан внести вступительный и паевой взносы.

Каждое товарищество должно иметь устав, соответствующий утвержденному в установленном порядке нормальному уставу; уставы эти регистрируются в жилищных союзах. Жилищно-арендному товариществу предоставлено арендовать муниципализированные дома на срок до 12 лет, с правом возобновления договора по истечении этого срока. Жилая площадь домовладения используется жилтовариществом путем предоставления ее для проживания членам товарищества; оставшаяся за распределением между ними часть жилой площади может быть сдаваема и посторонним лицам. При выезде члена товарищества из дома, а равно при утрате им избирательных прав он перестает быть членом товарищества; при этом он в праве получить обратно внесенные им паевые взносы. Жиларендное товарищество пользуется правами юридического лица.

Жилищно-
строительные
т-ва.

Жилищно-строительные кооперативные товарищества преследуют цели удовлетворения жилищных нужд своих членов путем возведения новых домов и восстановления разрушенных. Наше законодательство знает два вида этих товариществ: *рабочие* и *общегражданские*. Членами первых могут быть рабочие, служащие, безработные и инвалиды войны и труда; членами вторых — все граждане независимо от обладания ими избирательными правами. Рабочим строительным товариществам законом предоставлены многие льготы (налоговые и др.); общегражданские товарищества этими льготами не пользуются.

Участки для возведения строений предоставляются жилищно-строительным товариществам либо на срок, либо в бессрочное пользование. В первом случае возведенные строения принадлежат товариществам на праве застройки, а во втором — на праве собственности. Жилищно-строительное товарищество в праве отчуждать принадлежащее ему право застройки, а также строения, принадлежащие ему на праве собственности, только государственным органам или кооперативным организациям.

Частные лица по своим претензиям к товариществу не в праве обращать взыскания на принадлежащие товариществу строения. Все эти меры направлены к тому, чтобы возведенные кооперативными товариществами строения не могли перейти во владение частных лиц.

Рабоче-строительные товарищества не в праве сдавать в наем жилые помещения лицам, не состоящим членами товарищества; общегражданские товарищества могут сдавать некоторую часть жилой площади в наем и посторонним лицам.

Органами управления всех видов жилищных товариществ является общее собрание членов товарищества и выбираемое им правление; контрольные функции выполняют ревизионные комиссии.

Управление.

Жилищные товарищества всех видов могут объединяться в союзы жилищной кооперации — жилсоюзы городские, губернские и пр.

Союзы жилищной кооперации.

§ 5. ПРОМЫСЛОВАЯ И КРЕДИТНАЯ КООПЕРАЦИЯ.

Организация и деятельность промысловой кооперации регулируются декретом СНК РСФСР от 7 июля 1921 г., а кредитной кооперации — положением ЦИК и СНК СССР от 18 января 1927 г. о кооперативном кредите.

Задачи промысловой кооперации — объединение трудящихся кустарных и иных промыслов для ведения совместного производства, для снабжения своих членов необходимыми орудиями и материалами, для сбыта и обработки продуктов их труда и пр. Работы в предприятиях товарищества должны выполняться личным трудом их членов. Лишь для выполнения вспомогательных работ, которые не могут быть выполнены самими членами, разрешается приглашение посторонних лиц, однако в количестве не более 20 процентов состава членов товарищества.

Промысловая кооперация.

Уставы промысловых товариществ регистрируются в местных советах народного хозяйства или в отделах местного хозяйства.

Органы управления товарищества: общее собрание и правление; контрольные функции выполняет ревизионная комиссия.

Особым видом промысловой кооперации являются трудовые артели. Они представляют собой объединение группы лиц для совместного выполнения каких-либо работ по найму или по заказу; обычно трудовые артели работают из материала заказчика. Принятые на себя артелью работы выполняются трудом

Труд-артели.

Кредитная
кооперация.

самих членов артели; число занятых в артели посторонних лиц не должно превышать 10 процентов общего числа членов артели.

Задачи кредитной кооперации заключаются в предоставлении своим членам льготных ссуд на удовлетворение их хозяйственных нужд. Кредитные нужды лиц, занимающихся сельским хозяйством, обслуживают *сельскохозяйственные кредитные товарищества*, а нужды лиц, занимающихся кустарным промыслом — *промысловые кредитные товарищества*.

Сельскохозяйственные кредитные товарищества составляют первичную сеть общей системы сельскохозяйственного кредита с Центральным Сельскохозяйственным банком во главе.

ГЛАВА СЕМНАДЦАТАЯ.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОВАРНОГО ОБОРОТА.

§ 1. РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО ТОВАРООБОРОТА.

Участниками товарного оборота советских республик являются ныне организации трех категорий: государственные, кооперативные и частные. Наибольшее значение в оптовой торговле республик имеют государственные предприятия — главным образом синдикаты и тресты; частный капитал участвует в торговом обороте почти исключительно в розничной торговле.

Государство
и товарный
оборот.

Товарный оборот в советских республиках не может быть предоставлен самому себе. Государство заинтересовано в том, чтобы оборот этот принимал такие формы, которые способствовали бы наиболее быстрому восстановлению хозяйства Союза и усилению в нем социалистических элементов за счет капиталистических. В виду этого государство через свои специальные органы берет на себя *регулирование* товарного оборота, т. е. направление его согласно своим хозяйственным целям: оно регулирует цены на значительную часть товаров; принимает меры к равномерному снабжению промышленных предприятий сырьем, топливом; создает особые учреждения для содействия торгующим организациям в выявлении спроса и предложения на товары (биржи), оказывает торговым организациям помощь открытием им кредитов и пр.

Регулирование товарного оборота в советском Союзе значительно облегчается тем, что большая часть оптовой торговли

сосредоточивается в государственных предприятиях — синдикатах, трестах и пр.

Наркомторг регулирует цены на обращающиеся на внутреннем рынке товары путем установления для большей части промышленных и других товаров *предельных* цен, выше которых товары данной категории не могут продаваться. Обычно устанавливаются предельные отпускные цены для трестов, производящих эти товары; для торговых организаций, получающих товары от трестов и их продающих, устанавливаются *предельные накладки*, которые они в праве делать на цены треста.

Регулирование цен.

Дабы устранить неравномерное снабжение товарами различных частей советского Союза, Наркомторг разрабатывает планы *обязательного завоза* товаров в различные районы.

В тех же целях регулирования товарного рынка ограничивается отпуск частным торговцам товаров, в коих ощущается недостаток, причем с частников берется обязательство продавать эти товары с накладками, не выше определенного процента.

Подобное же воздействие оказывает Наркомторг и на рынок сырья (лен, кожа, шерсть и пр.), в котором нуждается наша промышленность.

Дабы торгующие организации и лица могли выяснить размеры спроса и предложения и найти контрагента для своих торговых сделок, в крупных торговых центрах организованы особые учреждения — *товарные биржи*. Биржи устраивают периодические собрания торгующих, на которых выявляются цены на товары и заключаются торговые сделки.

Товарные биржи.

§ 2. БАНКИ И ИХ ОПЕРАЦИИ.

Государственные промышленные и торговые предприятия, а равно и кооперативные организации нуждаются в значительно больших капиталах, чем те, которые обычно имеются в их распоряжении. В связи с этим создается необходимость *финансирования* этих предприятий, т. е. снабжения их денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них хозяйственных задач.

Финансирование предприятий.

Финансирование государственных и кооперативных предприятий производится в двух формах: *бюджетном* и *банковском*. Ежегодно по государственному бюджету отпускаются государственным промышленным и торговым предприятиям и различным

Дотации. видам кооперации определенные денежные средства, так назыв. дотации.

Банковое кредитование.

Государственные дотации однако не могут удовлетворить всей потребности наших хозяйственных предприятий в денежных средствах; увеличению этих средств должно способствовать также и банковое кредитование, т. е. получение хозяйственными предприятиями заимообразно денежных средств из банка.

В настоящее время в советском Союзе имеется несколько банков — Государственный, Торговопромышленный, Кооперативный, Банк для внешней торговли, Центральный Сельскохозяйственный банк и др.

Государственный банк кредитует все отрасли хозяйства Союза — промышленность, торговлю, сельское хозяйство и пр.; остальные же банки кредитуют преимущественно специальные отрасли: Торговопромышленный — промышленность и торговлю, Кооперативный — различные виды кооперации, и т. д.

Операции советских банков.

Работа советских банков значительно отличается от работы банков в капиталистических государствах. Эти последние, представляя собой коммерческие предприятия, созданные для извлечения прибыли, производят лишь те операции по кредитованию, которые являются для них коммерчески наиболее выгодными. Роль банков в советском Союзе совершенно иная. Хотя наши банки построены на началах хозяйственного расчета, и операции их по возможности должны быть прибыльны, главнейшая задача их — способствовать восстановлению хозяйства всего советского Союза; в связи с этим операции их подчинены особым планам, направленным на наиболее целесообразное в интересах всего хозяйства Союза использование имеющихся в распоряжении банков денежных средств.

Банковские операции, сосредоточивающие в банках денежные средства, называются *пассивными операциями* банков; операции кредитования клиентов называются *активными операциями*.

В распоряжении каждого банка имеется прежде всего его *основной капитал*, т. е. капитал, который был создан при его образовании.

Эмиссия.

В отношении способов увеличения своих денежных средств — положение Государственного банка значительно отлично от положения остальных банков. Госбанку предоставлено право *эмис-*

сии,¹ т. е. выпуска банкнот: Госбанк имеет право выпускать в обращение собственные банковые билеты — червонцы; билеты эти в размере 25 процентов с суммы выпуска должны быть обеспечены иностранной валютой, а в остальных 75 процентах — срочными векселями и другими обязательствами.

Дальнейшим источником средств для кредитных операций всех наших банков являются вносимые в банки вклады и открываемые в них *текущие счета*. Текущим счетом называется внесение в банк сумм без указания срока, на который они внесены, с правом в любой момент затребовать всю внесенную сумму или часть ее. Государственные предприятия обязаны хранить все свои свободные средства в банках на текущем счету. В виду того, что значительная часть поступлений на текущие счета остается в распоряжении банка в неизменном размере (суммы одних счетов уменьшаются вследствие выдач, а суммы других увеличиваются путем новых взносов), банки могут использовать их почти полностью для своих кредитных операций.

Пассивные операции банков, в результате которых в распоряжении банков сосредоточиваются значительные денежные средства, являются основой для активных банковских операций.

Наибольшее значение среди активных операций банков имеет *дисконтная операция*, т. е. учет векселей.

Продавец товаров, получив в уплату за них вексель, платеж по которому назначен через несколько месяцев, может учесть его в банке: он передает его банку, а банк немедленно уплачивает ему сумму векселя, за вычетом учетного процента.

Другой активной операцией наших банков является *подтоварный кредит*: банки выдают ссуды под залог принадлежащих заемщику товаров. Широко распространены выдачи банками ссуд под залог не самих товаров, а товарных документов, напр., железнодорожных накладных или коносаментов (документов на отправленные морским путем товары). Собственник товара, находящегося в пути, нуждаясь в деньгах, передает имеющиеся у него документы на отправленные товары банку и получает под них ссуду: до возврата полученной ссуды товары остаются в распоряжении банка; в случае просрочки платежа, банк в праве продать заложенный товар и получить из стоимости его все, что ему причитается.

¹ Эмиссия (происходит из латинского слова) — собственно означает: выпуск.

Целевые кредиты.

Помимо указанных активных операций наши банки открывают хозяйственным предприятиям *целевые производственные кредиты*, т. е. выдают им ссуды для определенных производственных целей, напр.: предприятиям лесной промышленности — на заготовки экспортного леса, сахарным заводам — для заготовки необходимого им сырья и пр.

§ 3. МОНОПОЛИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ.

Внешняя торговля Союза Советских Республик построена по принципу *монополии*:¹ все операции по внешней торговле как по импорту (ввозу), так и по экспорту (вывозу) могут производиться лишь состоящими в ведении Наркомторга предприятиями и некоторыми другими предприятиями, специально получившими разрешение на производство внешнеторговых операций; при этом все эти операции могут происходить лишь с разрешения Наркомторга и под его постоянным контролем.

Планирование внешней торговли.

Монополия внешней торговли является незыблемой основой Советского государства; она охраняет систему социалистического хозяйства от стихийного, бесконтрольного вторжения иностранного капитала; она дает возможность нашим высшим хозяйственным органам подчинить все операции по внешней торговле выработанным ими экспортному и импортному планам, т. е. планам, предусматривающим, какие товары и в каком количестве на очередной хозяйственный год должны быть ввезены из-за границы и вывезены из пределов советского Союза. При составлении этих планов учитывается прежде всего необходимость превышения ценности вывозимых из Союза товаров над ценностью ввозимых в него из-за границы. Превышение ценности вывоза над ценностью ввоза носит название *активного торгового баланса*; обратное отношение — превышение ценности ввоза над ценностью вывоза — носит название *пассивного торгового баланса*.

Госторги.

Наибольшую роль во внешнем торговом обороте играют ныне *государственные экспортно-импортные торговые конторы (Госторги)*, образованные в каждой союзной республике; они представляют собой состоящие в ведении НКторга самостоятельные торговые предприятия, действующие на хозяйственном расчете.

¹ *Монополия* (происходит из греческого языка) — собственно означает: исключительное право продажи, торговли.

Право производства операций по внешней торговле предоставлено также некоторым акционерным обществам как тем, участниками которых являются только государственные предприятия, так и так назыв. *смешанным* акционерным обществам, в которые наряду с государственным капиталом входит также и частный капитал. Смешанные акционерные общества могут получить право на участие во внешнеторговом обороте лишь в порядке концессии. Во все эти общества в качестве участника входит обычно НКторг, который таким образом получает возможность оказывать надлежащее регулирующее воздействие на всю торговую деятельность этих обществ.

Смешанные
общества.

Заграничными органами НКторга, совершающими торговые операции на внешних рынках, являются *торговые представительства* СССР (торгпредства), образованные во всех странах, с которыми у нас установились регулярные торговые отношения.

Торгпредства.

Как общее правило, участвующие во внешнеторговом обороте организации все свои операции с границей производят через аппарат торгпредств.

Кем бы ни совершались сделки по внешней торговле, на совершение каждой из них должно быть получено разрешение — *лицензия* — от органов НКторга. От получения лицензий не освобождаются и Госторги.

Лицензии.

ГЛАВА ВОСЕМНАДЦАТАЯ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗЕМЛЕ.

§ 1. СОВЕТСКИЕ ЗАКОНЫ О ЗЕМЛЕ.

Основными законодательными актами, определившими характер земельных отношений после Октябрьской революции, были изданный в первые же дни революции *декрет о земле* и *декрет о социализации земли* (от 19 февраля 1918 г.). Согласно этим декретам все земли нетрудового пользования объявлялись конфискованными и поступали в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных советов. Крестьянские хозяйства подлежали наделению землей по так назыв. *потребительско-трудовой* норме: земельный надел каждого двора должен был быть не больше того, что крестьянин может обработать трудовыми си-

Земельное
законодатель-
ство
1918—1921 гг.

лами своего хозяйства, но вместе с тем он должен был быть достаточным для безбедного существования крестьянского двора.

С начала 1919 г. советское правительство приступило к ряду мероприятий по созданию крупного сельскохозяйственного производства, почти совершенно уничтоженного в первые полтора года революции. Согласно изданному в начале 1919 г. *Положению о социалистическом землеустройстве* работа советской власти в деревне должна была быть направлена на переход от индивидуальных форм землепользования к товарищеским. В связи с этим на землях, не поступивших еще в распределение среди крестьян, стали образовываться крупные государственные сельскохозяйственные предприятия — *советские хозяйства* (совхозы), стали создаваться трудовые объединения крестьянских хозяйств — коммуны, артели и др.

С переходом к новой экономической политике, строй земельных отношений в деревне должен был подвергнуться значительным изменениям. Между городом и деревней начал развиваться товарооборот, расширение которого стало одной из главнейших задач советской политики в деревне. Это требовало создания большей устойчивости прав крестьян на находящиеся в их владении земельные участки.

Кодекс законов о земле
1922 г.

В октябре 1922 г. IV Сессией ВЦИК был принят Кодекс Законов о Земле, который вступил в действие с 1 декабря 1922 г.

В Земельном Кодексе подтверждаются провозглашенные уже в предшествующем земельном законодательстве отмена права частной собственности на землю и признание ее *национализированной*, т. е. перешедшей в собственность государства. Как государственная собственность земля *изъята из гражданского оборота*: она не может быть ни продаваема, ни закладываема.

Государственный земельный фонд.

Все земли сельскохозяйственного назначения, т. е. земли, на которых ведется или может вестись сельское хозяйство, составляют *единый государственный фонд*, находящийся в заведывании Народного Комиссариата Земледелия и его местных органов. Большая часть этого земельного фонда предоставлена в пользование различных лиц и учреждений — трудовых земледельцев и их объединений, городских поселений, государственных предприятий. Все остальные земли сельскохозяйственного назначения, не переданные в пользование лицам и учреждениям, находятся в непосредственном распоряжении Наркомзема и носят название *государственных земельных имуществ*.

§ 2. ТРУДОВОЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ.

Большую часть государственного земельного фонда составляют *земли трудового пользования*, т. е. земли, предоставленные во владение и пользование трудового крестьянства.

Земельный Кодекс признает закрепленным за земельными обществами в постоянное трудовое пользование все то количество земли, которое находилось в их фактическом пользовании ко дню издания основного закона о трудовом землепользовании (22 мая 1922 г.) и было законно им предоставлено постановлениями земельных органов или съездов советов.

Закрепление
земель.

Право пользования землей для ведения сельского хозяйства принадлежит всем гражданам, желающим обрабатывать землю своим трудом; такие лица могут получить землю в трудовое пользование либо от земельных органов, либо от земельных обществ.

Наделение
землей.

Земельные органы могут наделить граждан землей из запасного земельного фонда, т. е. из земель, находящихся в распоряжении земельных органов и не используемы ими для каких-либо специальных целей. Земельные общества могут предоставить гражданам землю лишь при условии принятия их в свой состав.

В некоторых районах (главным образом на окраинах, в северных и северо-восточных губерниях) допускается еще один способ приобретения права пользования землей; это *трудовая заимка* — приложение труда для ведения сельского хозяйства на никем еще незанятой земле. Приступивший к обработке земли заимщик получает право пользования ею; если в течение пяти лет он не превратит занятых им земель в сельскохозяйственные угодья, право на пользование этими землями им утрачивается.

Трудовая
заимка.

Право трудового землепользования существенно отличается от права собственности на землю. Собственником земли остается государство, отдельным лицам предоставляется лишь пользование ею. Это пользование должно носить *трудоу* характер — земельный участок должен обрабатываться землепользователем своим личным трудом: лишь в особых случаях допускаются сдача земли в аренду и применение подсобного наемного труда. Право трудового землепользования является *безвозмездным и бессрочным*. Оно безвозмездно, так как никакой платы за пользование землей государство с крестьян не взимает; оно бессрочно, так как пока крестьянин прилагает к данному земельному участку

Права тру-
дового земле-
пользователя.

свой труд, за ним это право сохраняется; лишен этого права крестьянин может быть лишь в случаях, точно указанных в законе, напр., когда обрабатываемый им участок оказывается необходимым для государственных или общественных надобностей. Право трудового землепользования обладает, таким образом, полной устойчивостью.

Контроль
государства
над земле-
пользованием.

В качестве собственника всех предоставленных крестьянскому населению земель, государство в лице Наркомзема и его органов сохраняет за собой контроль над их надлежащим использованием. Владение землей налагает на крестьянина особые обязанности по правильному использованию своих земель: крестьянин не в праве без уважительных причин оставить свой земельный участок без надлежащей обработки, не в праве вести на нем хищническое, истощающее землю хозяйство — в обоих этих случаях землепользователь по постановлению земельных комиссий может быть лишен права пользования землей на срок до одного севооборота (при трехпольной системе хозяйства срок этот три года).

Трудовой характер землепользования не исключает возможности временного отрыва отдельных крестьян от своего хозяйства. В тех случаях, когда отрыв этот вызван обстоятельствами, независимыми от воли самого крестьянина — напр., призывом на военную службу, выбором на советские и общественные должности — причитающаяся на их долю земля сохраняется за их хозяйством на все время их отсутствия. При уходе же крестьянина на трудовые заработки земля эта сохраняется за его хозяйством лишь в течение двух севооборотов (при трехполье — шесть лет); при отсутствии крестьянина в течение более продолжительного срока, числящаяся за ним земля от него отбирается. Если крестьянин впоследствии возвратится в деревню, он может получить землю лишь из земельного запаса, а при отсутствии такового — лишь при очередном переделе земли.

Права земле-
пользователя
на строения.

На своем участке землепользователь в праве вести хозяйство по своему усмотрению: он может разводить на нем сады, виноградники и пр., возводить строения для хозяйственных и жилищных надобностей; строения эти принадлежат ему на праве собственности. Однако, в распоряжении строениями — напр., в продаже их — права крестьянина ограничены: на снос он может продать строение, кому он пожелает; если же строение продается с оставлением его на прежнем месте, — покупателем его может быть

лишь лицо, получившее право на усадебный участок продавца. Сделка по продаже строений обязательно должна быть зарегистрирована в волисполкоме. Равно и продажа садов и виноградников возможна лишь в связи с переходом к покупателю пользования землей, на которой они разведены; на сруб продажа садов не допускается.

§ 3. ТРУДОВАЯ АРЕНДА.

В современной деревне не редки случаи, когда трудовое хозяйство, вследствие недостатка инвентаря или рабочей силы или постигших хозяйство стихийных бедствий, — временно не в состоянии самостоятельно вести хозяйство. Другие же хозяйства по своему рабочему составу и наличному инвентарю могут обрабатывать значительно большие земельные участки, чем те, которые находятся в их распоряжении. В этих случаях Земельный Кодекс допускает сдачу одним хозяйством другому всей или части своей земли в *аренду*.

Постановления третьего съезда советов СССР весной 1925 г. значительно расширили права крестьянских дворов на сдачу и взятие земель в аренду. Сдача в аренду земель трудовых хозяйств должна допускаться ныне беспрепятственно. Не может сдавать землю в аренду лишь двор, прекративший ведение самостоятельного хозяйства или утративший свой трудовой характер, т. е. двор, в котором все трудоспособные члены не принимают участия в сельскохозяйственной работе. Взятую в аренду землю арендатор может обрабатывать при помощи подсобного наемного труда, при этом, однако, все трудоспособные члены хозяйства должны работать наравне с наемными рабочими.

Условия
аренды.

Сдача земли в аренду допускается ныне на срок не свыше двух севооборотов при многополье (напр., при семиполье на 14 лет), а при трехполье — не свыше 12 лет.

Все падающие на арендный участок налоги и сборы — уплачивает арендатор. Если арендный договор носит кабальный характер, напр., арендатор, воспользовавшись тяжелым положением хозяйства сдатчика, взял в аренду земельный участок за чрезмерно низкую плату, такой договор, по заявлению сдатчика или каких-либо общественных или государственных организаций (комитетов взаимопомощи, волисполкома и др.), должен быть расторгнут судом.

§ 4. ПОДСОБНЫЙ НАЕМНЫЙ ТРУД.

Некоторые крестьянские хозяйства по состоянию своей рабочей силы не могут своевременно выполнить всех необходимых сельскохозяйственных работ; для таких хозяйств Земельный Кодекс разрешает применение наемного труда. Наемный труд обязательно должен носить *вспомогательный, подсобный* характер, т. е. применяющее его хозяйство должно сохранить свой трудовой строй: все его наличные трудоспособные члены должны принимать участие в работе хозяйства наравне с наемными рабочими.

Временные
правила о под-
собном наем-
ном труде.

Применение подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах регулируется ныне особыми временными правилами, утвержденными СНК СССР 18 апреля 1925 г. Согласно этим правилам наем рабочих должен совершаться по письменному соглашению, зарегистрированному в сельсовете; срок найма не должен превышать одного года; в соглашении должен быть выговорен размер получаемого нанимающимся вознаграждения, которое не может быть меньше установленного минимума заработной платы для данной местности; рабочее время в период сельскохозяйственных работ допускается и свыше 8 часов в день; один день в неделю, а равно во все установленные праздники, нанявшиеся должны быть освобождены от работы. Подростки к работам допускаются лишь по достижении ими 14 лет, к особенно же легким работам могут быть допущены и достигшие 12 лет.

§ 5. О КРЕСТЬЯНСКОМ ДВОРЕ.

Понятие
двора.

Одной из особенностей нашего земельного законодательства является предоставление права на землепользование не отдельным крестьянам, а крестьянским дворам. Земельный Кодекс определяет крестьянский двор как *семейно-трудовое объединение лиц, ведущих совместно сельское хозяйство*. Членами двора являются все лица, входящие в его состав — как находящиеся налицо, так и временно отсутствующие, но не порвавшие своей хозяйственной связи с данным двором: находящиеся в армии, ушедшие на трудовые заработки и отсутствующие менее двух севооборотов.

Состав крестьянского двора не является неизменным: число членов его увеличивается в случаях рождения, вступления в брак, принятия во двор новых лиц; оно уменьшается в случае выхода из двора отдельных членов, смерти и пр. Для вступления во двор

новых лиц вследствие брака их с членами двора не требуется согласия ни остальных членов двора, ни земельного общества; при вступлении же во двор *приймака*, т. е. постороннего лица, принимаемого во двор в качестве постоянного работника на правах полноправного члена двора, требуется согласие всех членов двора, а также и земельного общества.

Из числа членов двора один считается представителем двора во всех его хозяйственных делах — *домохозяином*. Никакими особыми имущественными правами по сравнению с прочими членами двора домохозяин не пользуется; при нерадивом ведении хозяйства он может быть заменен другим лицом из состава членов двора.

Домохозяин.

Право на землю, а равно на постройки и сельскохозяйственный инвентарь принадлежит не лично домохозяину, а всем членам двора без различия пола и возраста.

Права членов двора на имущество двора.

В связи с этим домохозяин может распорядиться имуществом двора, напр., продать строения, инвентарь и пр., лишь в качестве представителя двора. Если продажа этого имущества, совершенная без согласия остальных членов двора, окажется хозяйственно явно нецелесообразной, — члены двора могут такую продажу оспорить в судебном порядке. Равно на имущество двора, являющееся общим достоянием его членов, не может быть обращено взыскание за долги отдельных членов двора. Если, однако, долги эти образовались для нужд всего двора — напр., на занятые деньги куплена для общего хозяйства лошадь или отремонтирована изба, — за них отвечает весь двор.

На ряду с общим имуществом двора у отдельных его членов может иметься и личное имущество; таковым считается все приобретенное ими на свои личные средства, а также такие вещи, как платье, обувь и пр.

Имущество двора, являясь общим достоянием всех его членов, за смертью одного из них сохраняется во владении и распоряжении всех остальных. Наследование после смерти члена двора возможно лишь в личном имуществе умершего на основании постановлений Гражданского Кодекса.

Некоторые из входящих в состав крестьянского двора членов могут пожелать прекратить дальнейшее совместное ведение хозяйства и образовать обособленный двор. Так как право на землю и на имущество одинаково принадлежит всем его членам, — каждому члену двора принадлежит право требовать *раздела двора*.

Раздел двора.

Лишены этого права лишь лица, не достигшие 18-летнего возраста, а также не участвовавшие более двух севооборотов под ряд своим трудом или средствами в ведении общего хозяйства.

Однако, в результате раздела двора могут образоваться слишком мелкие хозяйства, применение труда в которых окажется малопродуктивным. В связи с этим законодательство наше допускает разделы крестьянских дворов лишь при условии возможности образования на выделяемых землях новых земельных хозяйств. В тех случаях, когда выделяемые земли окажутся для этого слишком малы, — возможен лишь *выдел* выходящим членам части общего имущества двора с сохранением всех земельных угодий во владении остающихся.

Раздел крестьянского двора может быть произведен либо по добровольному соглашению всех его членов, либо, при недостижении такого соглашения, по постановлению земельной комиссии, в порядке разрешения земельных споров.

Раздельная
запись.

При добровольном разделе делящиеся составляют *раздельную запись*, в которой точно указываются все условия раздела — как распределяются между делящимися земельные угодья, какое прочее имущество поступает в раздел, как оно распределяется и т. д. Раздельная запись должна быть представлена для регистрации в волисполком.

Имущество, составляющее личную собственность делящихся, в расчет при разделе не принимается.

§ 6. О ЗЕМЕЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ.

Общество и
селение.

Земельное общество представляет собой совокупность дворов, имеющих общее пользование полевыми землями; оно не должно обязательно совпадать с совокупностью дворов, образующих селение. Если части селения имеют раздельное пользование землей, — эти части селения являются отдельными земельными обществами.

Общество и
сельсовет.

Земельное общество ведает только земельно-хозяйственными делами; оно не представляет собой административной единицы, каковой является сельсовет. Территория сельсоветов охватывает обычно несколько земельных обществ.

Членство.

Членами земельного общества являются все лица, входящие в состав дворов, образующих общество, а также члены сельскохозяйственных коллективов. Полноправными же членами общества, т. е. имеющими право на участие в управлении его делами,

являются все лица, достигшие 18-летнего возраста, а также самостоятельно ведущие хозяйство домохозяева, хотя бы они и были моложе этого возраста.

Вхождение в состав земельного общества не обязательно для каждого крестьянского хозяйства. Крестьянский двор при желании может выйти из состава земельного общества; напр., при выходе на хутор, крестьянский двор обычно порывает связь с обществом, куда он ранее входил. Двор остается также вне общества, если он наделяется землей земорганами из земельного запаса.

Состав земельного общества.

Земельное общество является распорядителем закрепленного за ним земельного надела: общество устанавливает и изменяет порядок землепользования, постановляет о производстве переделов, о землеустройстве, о включении в общество новых членов, о выходе из общества, распоряжается угодьями общего пользования и т. д. Оно несет ответственность перед государством за правильное использование находящихся в его владении земельных наделов. Земли, освобождающиеся от пользования отдельных дворов, поступают в распоряжение общества. В непосредственном распоряжении общества находятся земельные угодья общего пользования: выгоны, неудобные земли и др.

Права земельного общества.

Делами общества ведает общее собрание всех полноправных членов общества — сход и выбранные им органы.

Сход.

Если общество в своих границах совпадает с территорией сельсовета, обязанности выборных органов схода выполняет сельсовет; при несовпадении территории общества и сельсовета на сходе выбираются особые уполномоченные по земельным делам.

§ 7. ПОРЯДКИ ТРУДОВОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.

Земельным Кодексом предусмотрены три порядка землепользования: а) *общинный*, б) *участковый* и в) *товарищеский*.

Наиболее широкое распространение на территории РСФСР имеет общинное землепользование, при котором за каждым двором признается право на определенную долю земли из общественного надела, размер которой меняется в целях уравнительного распределения земли между всеми членами общества.

а) Общинное землепользование.

Характерным признаком общинного землепользования являются периодические *переделы земель* между его членами.

Переделы земель.

Переделы эти преследуют цели сохранения уравнительного распределения земель между всеми членами общества.

При производстве передела должна быть установлена *разверсточная единица*, т. е. единица, по которой наделяются дворам земельные угодья. Чаще всего такой единицей является едок, т. е. всякое входящее в состав двора лицо, независимо от возраста и пола; если при переделе на разверсточную единицу полагается 2 десятины земли, то двор из пяти едоков получит 10 десятин, и т. д. В обществе может быть принята и иная разверсточная единица, — например, наделение земель по рабочей силе: в этом случае земля наделяется только на трудоспособных членов двора. Разверсточная единица, по которой должны происходить переделы на территории всей губернии, может быть установлена губисполкомом; при отсутствии таких постановлений разверсточная единица устанавливается самим обществом.

Земельные переделы могут быть либо *общие*, когда вся земля общества переделяется между всеми дворами, либо *частичные*, так назыв. *скидки и накидки*, когда отрезывается часть земли от одних дворов и присоединяется к угодьям других.

Ограничение
переделов.

Слишком частые переделы земель, в особенности пахотных, могут вредно отразиться на крестьянском хозяйстве; крестьяне из опасения, что при ближайшем переделе удобренная ими земля перейдет к другому двору, не будут надлежащим образом обрабатывать и удобрять землю. В виду этого Земельный Кодекс запрещает переделывать пахотные земли чаще, чем раз в три севооборота (при трехполье — не чаще, чем раз в девять лет). Досрочный передел может иметь место лишь при переходе общества к улучшенным формам хозяйства, если для этого оказывается необходимым общий передел пахотных земель.

Непереде-
ляемые угодья.

Не все земли из общественного надела подлежат переделу: не переделываются усадебные участки; участки, занятые огородами, садами, виноградниками; участки, на которых их пользователями было произведено коренное улучшение (напр., искусственное орошение или осушение). Если же приходится переделывать и такие участки, то новые владельцы этих участков обязаны возместить их прежним пользователям все произведенные ими, но не использованные затраты. Не подлежат переделам и земли, остающиеся в общем пользовании всего общества: выгоны, неудобные земли и т. п.

Луговые земли распределяются между дворами по тем же раз-версточным единицам, как и пахотные. Не допускается распре-деление лугов по числу принадлежащих отдельным дворам голов скота, так как такое распределение лугов было бы особо выгод-ным более состоятельным группам крестьянства, имеющим боль-шое количество скота.

Переделы
лугов.

б) Участковое землепользование.

При участковом порядке землепользования за каждым двором признается право на *определенные* земельные участки, которые между дворами не переделываются. В зависимости от расположе-ния этих участков участковое землепользование бывает *черес-полосным, отрубным и хуторским*.

При чересполосном участковом землепользовании закреплен-ные за дворами участки расположены в виде отдельных полос в различных местах земельного надела общества, чередуясь с по-лосами, закрепленными за другими дворами общества: участки отдельных дворов оказываются расположенными так же, как и при общинном землепользовании — чересполосно. В отличие от общины при участковом землепользовании эти чересполосно рас-положенные участки не переделываются между дворами.

Чересполос-
ное земле-
пользование.

При отрубном землепользовании весь надел двора, или по крайней мере пашня, расположен в одном месте, а усадьба — в общем поселении: чересполосица при этой форме землепользо-вания устраняется. Если же и усадьба оказывается перенесенной в место нахождения выделенного к одному месту земельного участка, то создается *хуторское* землепользование. При участко-вом порядке землепользования размер надела дворов остается неизменным, независимо от изменения численного состава двора, при условии, конечно, что участок этот полностью используется на трудовых началах.

Отрубное
землепользо-
вание.

Хуторское
землепользо-
вание.

в) Товарищеское землепользование и общественная обработка земли.

От общинного и участкового землепользования коренным об-разом отличаются формы товарищеского землепользования. Ха-рактерной особенностью товарищеского землепользования является *совместная обработка* земельных угодий всеми членами данного товарищества, без отвода в распоряжение отдельных чле-

Основные
черты това-
рищеского
землепользо-
вания.

нов его особых земельных участков. Все члены общества пользуются землей сообща.

Земельные угодья такого товарищества образуются либо посредством добровольного соединения земельных участков, находившихся ранее в индивидуальном пользовании отдельных дворов, когда, напр., несколько крестьянских дворов решают образовать *коммуну* или *артель*, либо посредством общего отвода земли товариществу, когда, напр., группа безземельных крестьян получает землю от земорганов для ведения на ней коллективного хозяйства.

Объявляя свободным выбор любого порядка землепользования — общинного, участкового и товарищеского — законодательство наше все же оказывает особые льготы земельным обществам или отдельным объединениям крестьян, перешедшим к товарищескому землепользованию: им предоставляется в первую очередь кредитная помощь, отпускается на льготных условиях лес, делаются скидки с оплаты землеустроительных работ и пр.

Сельскохозяйственные коммуны.

Главнейшими формами товарищеского землепользования являются *сельскохозяйственные коммуны и артели*. В сельскохозяйственных коммунах земельные доли каждого члена коммуны не определены: обработка земли производится сообща; снятый урожай не делится между членами, — он является их общим достоянием.

Артели.

В сельскохозяйственных артелях хотя обработка земли и производится сообща, но каждому члену принадлежит определенная доля в снятом урожае. В коммунах обобществлено как производство, так и распределение продуктов, в артелях — только производство.

Общественная обработка.

Для способствования более широкому переходу к обработке земли на товарищеских началах Земельный Кодекс допускает еще одну форму коллективного пользования землей: независимо от существующего в обществе порядка землепользования на всей площади его земель или на части их может быть организована *общественная обработка земли*. Переход к общественной обработке земли возможен не только в тех случаях, когда такого перехода желает большинство членов общества, но также когда на такой переход согласно лишь меньшинство общества. В этих случаях меньшинству выделяется соответствующий участок к одному месту, на котором и производится работа сообща. При переходе к общественной обработке земли отдельные дворы могут

сохранить за собой право собственности на свой инвентарь: они должны лишь установить порядок пользования им при коллективной работе. Перешедшей к общественной обработке части общества предоставляется особая льгота: если при последующих переделах в распоряжении ее окажется земли больше, чем ей следует по разверсточным единицам, никаких отрезков от ее земельных угодий не производится.

§ 8. ВЫДЕЛ ЗЕМЛИ.

В некоторых случаях Земельный Кодекс позволяет отдельным дворам или некоторой группе их выйти из состава земельного общества и перейти к какому-либо иному порядку землепользования.

Если бы каждому двору было предоставлено право в любой момент перейти от одного порядка землепользования к другому, общество оказалось бы в крайне тяжелом положении. Если, напр., двор в обществе с общинным землепользованием желает перейти на хутор, то такому двору вместо многочисленных полос в наделе общества приходится выделить землю к одному месту. Так как обычно свободной земли у общества не имеется, то выделяющемуся двору необходимо предоставить землю, используемую ныне другими дворами: без общего передела в этих случаях не обойтись. В силу этого Земельный Кодекс не во всех случаях разрешает отдельному двору выделиться из общества.

Если в обществе производится передел, то любое число дворов, а равно и отдельные дворы, могут потребовать выдела их из общества с отводом земли к одному месту: для такого выдела не требуется согласия общества. Равно без всяких ограничений допускается выдел отдельных дворов и в тех случаях, когда на такой выдел общество дало свое согласие.

Условия выдела.

Когда же общего передела не производится, и общество согласия на выдел не дает, такой выдел может иметь место лишь в том случае, когда его требует не менее $\frac{1}{5}$ состоящих в обществе дворов, а если в обществе больше 250 дворов, то не менее 50 дворов. Выдел производится на тех же началах, на которых производится передел земли общества: выделяющимся дворам отводится земля по числу причитающихся на их долю разверсточных единиц.

§ 9. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ИМУЩЕСТВА.

Государственные земельные имущества, т. е. земли, находящиеся в непосредственном распоряжении государства в лице Наркомзема и его местных органов, разделяются на: а) *советские хозяйства*, б) *доходные статьи* и в) *участки государственного земельного запаса*.

Совхозы.

Советские хозяйства (совхозы) представляют собой крупные сельскохозяйственные предприятия, образованные на землях прежнего нетрудового пользования. Они должны служить культурными агрономическими центрами, примером для крестьянских хозяйств. В зависимости от своего назначения советские хозяйства делятся на опытно-показательные, промышленные и продуктовые. В первых применяются улучшенные способы ведения хозяйства в целях распространения их среди местного крестьянского населения; вторые обслуживают различные промышленные предприятия, доставляя для них сырье, напр.: свеклосахарные, табачные и др. совхозы; третьи — производят зерновые продукты и пр.

Сельтресты.

Совхозы, которые не оставлены в непосредственной эксплуатации земельных органов, используются либо путем сдачи их в аренду (на срок не более 12 лет), либо путем создания из нескольких совхозов, расположенных в одном районе, — особых сельских трестов (сельтрестов).

Сельтресты представляют собой объединения нескольких совхозов, расположенных в одном районе, переведенные на хозяйственный расчет. Они находятся в ведении органов Наркомзема и управляются в общем на тех же началах, что и промышленные тресты.

Доходные
статьи.

Доходные статьи образуют различные виды государственных земельных имуществ, которые предоставляются в возмездное пользование различным учреждениям и лицам на договорных началах: к ним относятся луговые и сенокосные угодья, земельные площади, годные для застройки и пр.

Государственный
земельный
запас.

Участки государственного земельного запаса составляют земли, которые временно остаются неиспользованными: к ним относятся имеющиеся в пределах советских республик, в особенности на окраинах, громадные земельные пространства, которые могут быть превращены в годные для сельскохозяйственной культуры участки лишь после затраты значительных средств на осушение, орошение, выкорчевывание и пр. Некоторые части

этих земель используются для колонизации переселенцев, для организации на них новых советских хозяйств, для сдачи их в концессии, для отвода земель различным ведомствам и учреждениям.

§ 1С. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО.

Расположение закрепленных за обществом земельных наделов нередко оказывается крайне неудобным для целесообразного использования обществами своих земель: участки одного общества нередко вклиниваются в наделы другого или оказываются со всех сторон окруженными землями другого общества; еще более неудобным часто оказывается расположение наделов отдельных дворов внутри общества; известно, насколько наша деревня страдает от *чересполосицы* и *дальноземелья*. Необходимым условием поднятия производительности крестьянского хозяйства является устранение всех этих неудобств, вызываемых расположением земельных участков: — это достигается проведением *землеустройства*.

Сущность и задачи землеустройства.

Землеустройство представляет собой систему мероприятий, направленных на наиболее целесообразное устройство земельной площади землепользователей. Помимо этого землеустройство путем точного установления границ отдельных землепользователей вносит ясность и определенность в земельные отношения.

Наибольшее хозяйственное значение ныне имеет *внутриселенное* и *межселенное землеустройство*: первое направлено на наиболее целесообразное разверстывание земельного надела общества между входящими в его состав дворами, второе — на устранение неудобных границ между наделами соседних обществ.

Внутриселенное и межселенное землеустройство.

В результате проведения землеустройства права на землю отдельных дворов не должны измениться: если до землеустройства данный двор располагал наделом в 10 десятин, то таким же наделом он должен располагать и после его проведения: в результате землеустройства изменяется лишь расположение надела двора.

При господстве в нашей деревне *чересполосицы* не представляется возможным произвести землеустроительные работы лишь для одного двора или небольшой группы их: произвести эти работы можно обычно лишь на площади всего общества, так как все входящие в него хозяйства оказываются взаимно связанными друг с другом.

Земельная площадь, на которой должны быть произведены землеустроительные работы, носит название *дачи разверстания*.

При внутриселенном землеустройстве дачей разверстания является обыкновенно весь земельный надел общества.

Внутриселенное землеустройство преследует цель уничтожения двух зол нашей деревни — чересполосицы и дальnozемелья. Чересполосица может быть устранена посредством разбивки надела общества на отруба или хутора, а также переходом на широкие полосы; дальnozемелье — путем раздела многодворного общества на несколько меньших обществ с переносом поселения для вновь образующихся обществ в место нахождения их земельных наделов.

Производство землеустройства.

Работы по землеустройству производятся местными земельными органами. При отсутствии препятствий к производству землеустройства, землеустроительное учреждение (для земель трудового пользования — уездные земельные отделы) назначают землемера для составления землеустроительного проекта. Землемер, выехав на место, составляет проект наиболее целесообразного устройства данной земельной площади. Проект этот предьявляется всем заинтересованным лицам: в случае заявления кем-либо из них споров — землеустроитель принимает меры к миролюбивому устранению этих споров; неустраненные споры, заявленные сторонами, заносятся в протокол, и все производство по землеустройству направляется в землеустроительные учреждения. Проект землеустройства, после рассмотрения его уездным землеустроительным совещанием, окончательно утверждается уездной земельной комиссией, после чего приводится в исполнение. Установленные произведенным землеустройством границы землепользования отдельных дворов укрепляются межевыми знаками. Затем участникам землеустройства выдаются документы, удостоверяющие их права на землю на основании произведенных землеустроительных работ.

§ 11. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ.

Земельные комиссии.

Разрешение возникших между отдельными землепользователями, а также между ними и земельными обществами, споров по земельным делам возложено на особый земельный суд, — волостные, уездные и губернские земельные комиссии.

Коллегия Высшего Контроля.

Общий надзор за работой всех земельных комиссий сосредоточен в Особой Коллегии Высшего Контроля по земельным спорам, состоящей при Народном Комиссариате Земледелия. Ею может

быть отменено любое решение земельной комиссии и передано на новое рассмотрение в ту же или в другую земельную комиссию.

ГЛАВА ДЕВЯТНАДЦАТАЯ. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЛЕСАХ.

Действующее законодательство о лесах изложено в особом Лесном Кодексе РСФСР, принятом сессией ВЦИКа в июле 1923 г. и вступившем в действие с 1 августа 1923 г.

Все леса Российской республики составляют собственность рабоче-крестьянского государства и образуют единый государственный лесной фонд. Этот лесной фонд разделяется на: 1) *леса местного значения* и 2) *леса общегосударственного значения*.

Леса местного значения образуют лесные участки, передаваемые государством земельным обществам, сельскохозяйственным и другим трудовым объединениям в бессрочное пользование. Лесами этими трудовое население в праве пользоваться исключительно для удовлетворения своих хозяйственных потребностей в топливе и строительном материале; сбыт леса на сторону не разрешается.

Леса местного значения.

Леса местного значения передаются в пользование земельным обществам или другим трудовым объединениям по особым договорам. По этим договорам лесопользователи обязуются на переданных им лесных участках вести хозяйство согласно установленным планам, охраняя лес от пожаров, от самовольных порубок и пр.

Леса общегосударственного значения составляют до 90 процентов всей лесной площади республики. Лесные органы Наркомзема ведут государственное лесное хозяйство по строгому плану с расчетом, чтобы ежегодная вырубка леса не превышала годового прироста древесины.

Леса общегосударственного значения.

Эксплуатация лесов дает государству весьма значительный доход.

Из лесов государственного значения выделяются некоторые лесные массивы для специальных целей. Сюда относятся так называемые *защитные леса*, которые ни в коем случае не подлежат вырубке: это леса, задерживающие сыпучие пески, охраняющие

берега рек от размывов, удерживающие оползни земли и пр.; леса, обслуживающие лечебные заведения (курорты); леса, выделенные для обслуживания древесиной государственных промышленных предприятий; леса, предназначенные для передачи в концессионное пользование, и пр. Все эти лесные участки передаются учреждениям, непосредственно использующим их для указанных целей.

ГЛАВА ДВАДЦАТАЯ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗЕМЕЛЬНЫХ НЕДРАХ.

Действующее законодательство о земельных недрах изложено в «Положении о недрах земли и разработке их», утвержденном ЦИКом Союза ССР 13 июля 1923 года.

Национализация недр.

Советское законодательство, отменив право собственности на землю, предоставило землепользователям крестьянам и земельным обществам лишь право пользования поверхностью земли; заключающиеся же в недрах полезные ископаемые являются достоянием Союза ССР.

Руководство всем горным делом, — выдача разрешений на производство горных работ и наблюдение за ними — возлагается на Главное Управление Горной Промышленности ВСНХ СССР.

В целях увеличения общей добычи полезных ископаемых и их переработки, производство работ по поискам мест, заключающих в себе эти ископаемые, а также добыча их предоставляется всем гражданам и юридическим лицам СССР. Работы эти могут производиться и на землях, находящихся в пользовании земельных обществ и различных предприятий.

Право разведки.

Лицо, обнаружившее в данной местности полезные ископаемые и сделавшее об этом заявление местному органу Главного Управления Горной Промышленности, считается *первым открывателем* месторождения; ему предоставляется исключительное право производства в пределах определенного пространства *разведки* обнаруженного месторождения. Разведки заключаются в производстве различного рода исследований для выяснения того, насколько обнаруженное месторождение заслуживает разработки.

Получение отвода.

Если разведки приведут к положительным результатам, лицо, производившее их, в праве получить *отвод* определенной площади

для разработки открытого им месторождения. Размер отвода для различных местностей и различных ископаемых устанавливается ВСНХ Союза; отвод предоставляется горнопромышленнику впрямь до окончательной его выработки.

Все сказанное относится лишь к тем площадям, нахождение в которых полезных ископаемых еще не известно. Местонахождения же полезных ископаемых, уже открытые, не требуют ни поисков, ни разведок; они сдаются в аренду на основании общих узаконений о сдаче в аренду государственных предприятий.

Для разработки простейших ископаемых — глины, песку, строительных камней и пр., находящихся в пределах участков, предоставленных трудовым пользователям, не требуется получения отвода или какого-либо особого разрешения.

За пользование горными отводами — горнопромышленники уплачивают особые сборы.

Производимые горнопромышленником работы на горном отводе могут причинить пользователям поверхности земли — крестьянам, земельным обществам и пр. — значительные убытки: все эти убытки должны быть возмещены горнопромышленником.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БРАКЕ И СЕМЬЕ.

Действующее законодательство о браке и семье изложено в Кодексе законов о браке, семье и опеке, принятом 3-й сессией ВЦИКа XII созыва в ноябре 1926 г.

В противоположность законодательству о семье буржуазных государств, где женщина и по настоящее время продолжает оставаться неравноправной и угнетенной, наше законодательство не только признает равноправие мужа и жены, но берет на себя особую защиту интересов жены и матери как стороны в современных бытовых условиях более слабой. Равно в противоположность буржуазным законодательствам наш Кодекс устраняет всякое различие между детьми брачными и внебрачными и регулирует отношения между родителями и детьми, учитывая исключительно интересы детей.

Особенности
советского
брачно-се-
мейного
права.

§ 1. БРАК И РАЗВОД.

Гражданский
брак.

До Октябрьской революции в России признавался законным только церковный брак. Гражданский брак, т. е. брак, зарегистрированный в особах государственных органах, был введен у нас вскоре же после революции—декретом от 20 декабря 1917 г., причем регистрация брака была возложена на подотделы записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Заключенные после этого времени церковные браки никаких правовых последствий не создают. Церковные же браки, заключенные до этого времени, а в местностях, которые были заняты неприятелем, до образования там органов ЗАГС, признаются действительными.

Условия всту-
пления в
в брак.

Для вступления в брак требуется наличие лишь следующих условий—взаимного согласия вступающих в брак и достижения ими 18 лет. Не могут вступать в брак родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители, дети, внуки), братья и сестры, а также лица, уже состоящие в браке (до расторжения такового).

При регистрации брака стороны дают подписку об отсутствии установленных законом препятствий для вступления в брак и о том, что они взаимно осведомлены о состоянии здоровья друг друга.

Лица, вступающие в брак, могут по своему желанию носить либо общую фамилию (мужа или жены), либо сохранить свою добрачную фамилию.

Права супру-
гов на иму-
щество.

При вступлении в брак каждый из супругов сохраняет все права на имущество, которое ему принадлежало до брака. Имущество же, приобретенное супругами в течение совместной жизни, считается их общей собственностью. Участие жены в ведении домашнего хозяйства и в уходе за детьми является достаточным для признания за ней одинаковых с мужем прав на приобретенное в течение совместной жизни имущество.

Права на
алименты.

Нуждающийся нетрудоспособный супруг имеет право на получение содержания—алиментов¹ от своего супруга, могущего по своему имущественному положению оказывать ему материальную поддержку. Права на алименты сохраняются за нетрудоспособным супругом и после прекращения брака разводом, но не более одного года с момента прекращения брака.

¹ Алименты (происходит из латинского языка)—собственно означает: прокормление, содержание.

Указанными правами — на алименты и на часть совместно нажитого имущества — пользуются также супруги, состоящие в незарегистрированном браке, т. е. живущие вместе, имеющие общее хозяйство, оказывающие друг другу материальную поддержку и т. п., но не зарегистрировавшие своего брака в органах ЗАГС. Такие лица могут в любой момент оформить свои брачные отношения путем регистрации, с указанием срока фактической совместной жизни. Таким образом наш закон приравнивает в отношении взаимных прав и обязанностей лиц, состоящих в фактических брачных отношениях, к состоящим в зарегистрированном браке.

Незарегистрированный брак.

Брак прекращается либо смертью одного из супругов, либо разводом. В противоположность буржуазным законодательствам, чрезвычайно затрудняющим расторжение брака, наше законодательство допускает расторжение брака как по обоюдному согласию супругов, так и по одностороннему желанию одного из них.

Развод.

Заявления о расторжении брака делаются в органы ЗАГС по месту жительства одного из супругов и регистрируются путем записи в особой книге. Заявление о расторжении брака может быть сделано и одним из супругов; в этом случае другому супругу сообщается копия записи о расторжении брака.

Весьма часто при расторжении брака возбуждается вопрос, при ком из супругов останутся на воспитании дети, и в какой мере каждый из родителей будет нести издержки по их содержанию и воспитанию. Если по этому вопросу стороны приходят к соглашению, таковое заносится в книгу регистрации прекращения браков. При отсутствии соглашения между сторонами вопросы эти разрешаются судом; при этом суд, определяя, у кого из родителей останутся дети, должен руководствоваться исключительно интересами детей.

§ 2. РОДИТЕЛИ И ДЕТИ.

Законодательства буржуазных государств проводят резкое различие между детьми, рожденными в браке и рожденными вне брака: права последних крайне ограничены по сравнению с правами детей, рожденных в браке. Наш закон не проводит никакого различия между брачными и внебрачными детьми: дети, родители которых не зарегистрировали своего брака, во всем уравниваются с детьми от зарегистрированного брака.

Брачные и внебрачные дети.

Права и обязанности родителей и детей.

Взаимные права детей и родителей основываются только на происхождении. Отец и мать ребенка записываются в книгу записей рождения; в случае отсутствия таких записей или неправильности таковых, заинтересованные лица могут доказывать или отрицать отцовство и материнство в судебном порядке.

Родители обязаны заботиться о своих детях, об их воспитании и подготовке к общественно-полезной деятельности, а также об их имущественных интересах. Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей. При ненадлежащем осуществлении родителями своих прав, напр., при жестоком обращении — суд может лишить родителей их прав и постановить об отобрании от них детей.

Дети именуется фамилией их родителей. При сохранении каждым из родителей своей добрачной фамилии фамилия детей определяется либо соглашением родителей, либо органами опеки; при неизвестности отца ребенок носит фамилию матери.

Родители обязаны доставлять своим детям содержание до их совершеннолетия; обязанность эта лежит на обоих родителях, причем размер выдаваемого каждым из них содержания определяется в зависимости от материального положения отца и матери. В тех случаях, когда алименты должен платить член крестьянского двора и его личных средств оказывается недостаточно для их уплаты, на уплату алиментов может пойти лишь причитающаяся этому члену двора доля в общем имуществе двора. При этом взыскание может быть обращено только на денежные суммы и продукты хозяйства (напр., урожай), но не на предметы домашнего обзаведения, напр., скот, инвентарь.

Уклонение родителей от платежа алиментов своим детям при достаточности средств для такого платежа карается в уголовном порядке.

Совершеннолетние дети обязаны доставлять содержание лишившимся трудоспособности и нуждающимся родителям, а в некоторых случаях и деду и бабке. Нуждающиеся и нетрудоспособные лица имеют также право на получение содержания от своих братьев и сестер, обладающих достаточными средствами, если лица эти не могут получить помощи от своих родителей.

Усыновление.

Малолетние и несовершеннолетние могут быть усыновлены. Усыновление производится органами опеки и регистрируется в органах ЗАГС. При наличии у малолетнего родителей для усыновления его требуется согласие родителей; усыновление лица,

достигшего 10 лет, допускается лишь с его согласия. Усыновленные пользуются в отношении усыновителей всеми правами наравне с родственниками по прямой линии.

§ 3. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО.

Для охраны личных и имущественных интересов несовершеннолетних, не находящихся на попечении их родителей, для страдающих душевной болезнью и некоторых других лиц, по своему физическому состоянию не могущих самостоятельно защищать свои права, учреждается опека и попечительство. Опека учреждается над несовершеннолетними до 14 лет и над душевнобольными и слабоумными. Попечительство учреждается над несовершеннолетними от 14 до 18 лет, а также над некоторыми другими лицами — слепыми, немymi.

Цель опеки.

Опекуны осуществляют права за своих подопечных — они управляют их имуществом, вступают от имени подопечных в сделки и т. д. Лица, над которыми установлено попечительство, сами совершают сделки, но при обязательном согласии на них попечителя.

Права и обязанности опекунов.

Опекуны и попечители обязаны заботиться о личности опекаемого, о его воспитании и подготовке к полезной деятельности, а также об управлении его имуществом. Они обязаны ежегодно представлять в органы опеки отчеты об управлении имуществом подопечного, о его воспитании и пр.

Органами опеки и попечительства являются президиумы местных исполнительных комитетов (губернских, уездных), а в сельских местностях — волисполкомы. Непосредственное ведение делами опеки и попечительства президиумы исполкомов возлагают: в отношении несовершеннолетних — на отделы народного образования, а в отношении душевнобольных — на отделы здравоохранения.

Органы опеки.

При назначении опекуна и попечителя должны быть приняты во внимание личные свойства назначаемого, существующие между ним и подопечным отношения, а также и желание самого опекаемого.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ.

СОВЕТСКИЕ УГОЛОВНЫЕ ЗАКОНЫ.

§ 1. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РСФСР.

Сущность и задачи уголовных законов.

Советские уголовные законы охраняют от всяких нарушений и общественно-опасных действий тот общественный и государственный строй, который установлен Октябрьской революцией. Государство *защищает* эти интересы от всех общественно-опасных элементов независимо от того, принадлежат ли они к враждебным пролетариату классам, или же вышли из той же пролетарской среды, но действуют в своих *личных интересах* вопреки интересам пролетариата *как класса*. Поэтому не только применяются *меры защиты*, например, против представителей буржуазно-дворянской среды, принявших участие в контр-революционном восстании, но не оставляется без уголовного *преследования* и тот рабочий, который на ответственном посту красного директора, в целях личного обогащения, тайно продает с заводского склада запасные части машин. Будут отвечать перед уголовным законом и те рабочие и бедняки-крестьяне, которые ограбят купцов, направляющихся с товарами на разрешенную правительством ярмарку, ибо подобные действия подрывают хозяйство советского государства.

Действующий ныне на территории РСФСР Уголовный Кодекс был введен в действие с 1 июня 1922 г., но с тех пор он несколько раз подвергался изменениям и дополнениям. Последнее изменение его редакции произошло в 1926 году и в этой последней своей редакции Кодекс действует с января 1927 г.

Характер Уголовного Кодекса РСФСР.

Уголовный Кодекс состоит из двух частей: первая, так называемая *общая*, часть говорит о задачах уголовного законодательства РСФСР, о пределах действия Уголовного Кодекса, об общих началах уголовной политики РСФСР, о мерах социальной защиты и о порядке их применения. Вторая, так называемая *особенная*, часть Уголовного Кодекса говорит об отдельных видах преступлений и установленных по каждому виду преступлений мерах социальной защиты. Действие его распространяется на все преступления, совершенные в пределах РСФСР как ее подданными, так и иностранцами. От этого основного положения существуют некоторые отступления, напр., относительно послов и посланников иностранных держав, которые пользуются *экстерриториаль-*

ностью (внеземельность), в силу которой они признаются изъятиями из-под действия наших законов. За преступления, совершенные за границей, советские граждане, по возвращении на родину, должны быть судимы по нашему Кодексу.

С образованием Союза Советских Социалистических Республик ЦИКом Союза ССР в 1924 г. были приняты «Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» и «Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик». Значение этих законодательных актов сводится к тому, что они, в целях установления большего единобразия, дают ряд общих руководящих положений, на основе и в развитие которых должны впредь строиться уголовные кодексы отдельных союзных республик, а с другой стороны размежевывают области общесоюзного уголовного законодательства от законодательства отдельных республик.

«Основные начала».

§ 2. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ.

Под преступлением признается всякое общественно-опасное действие или бездействие, направленное против советского строя или нарушающее правопорядок, установленный рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю период времени (ст. 6-я УК).

Определение преступления.

Буржуазные кодексы обычно считают преступным все то, что законодателем запрещено под страхом наказания. Такое определение преступления по признаку запрещенности его законом есть *формальное* определение. Наш Уголовный Кодекс определяет преступление не по формальному признаку запрещенности (деяния законом), а по его *внутреннему содержанию*, по его *социальной вредности и опасности*. Это — так называемое *материальное* определение преступления.

Более того, по нашему закону не всякое деяние, формально запрещенное Кодексом, влечет за собой применение меры социальной защиты. Если преступное деяние в силу явной мало-значительности и отсутствия вредных последствий лишено характера общественно-опасного действия, суд может отказаться от применения к лицу, совершившему такое деяние, указанной в законе меры социальной защиты. Так, например, было бы нецелесообразно, с точки зрения советской уголовной политики, применение меры социальной защиты к бедняку, от нужды

Признак социальной опасности.

укравшему с огорода лукошко картофеля у зажиточного соседа, хотя деяние бедняка формально можно было бы подвести под п. «а» ст. 162-й УК. Уголовный Кодекс (ст. 8-я) предоставляет суду отказаться от применения меры социальной защиты в отношении лица, совершившего преступление, если данное лицо не может быть признано общественно-опасным. И напротив. В жизни могут быть случаи, которые точно не предусмотрены Уголовным Кодексом, но которые, однако, представляют собой действия общественно-опасные, угрожающие основам советского строя.

Правило
«анalogии».

Такие пробелы в законодательстве всегда возможны, тем более в революционное время, когда жизненная обстановка настолько сложна и так изменчива, что законодательные органы не успевают предусмотреть все явления, возникающие в жизни. В этих случаях, когда общественно-опасное действие прямо не предусмотрено Кодексом, ответственность за него определяется применительно к тем статьям Кодекса, которые предусматривают наиболее *сходные по роду преступления* (ст. 16-я). Это случай применения меры социальной защиты по так называемой *анalogии*, т. е. по сходству, по общему смыслу.

Применяя правило об «анalogии», суды должны руководиться своим *социалистическим правосознанием*, т. е. революционное, классовое понимание советской политики и задач, стоящих перед пролетарской властью по пути социалистического строительства, должно подсказать судье, в какой степени обвиняемый действительно опасен для советского общественного порядка и какая мера защиты в каждом отдельном случае действительно обезвредит преступника.

Классовый
характер пре-
ступности.

Преступление есть общественное явление. И как изменчиво в своем развитии само общество, так изменчивы и все его проявления, в том числе и преступность. Граница, отделяющая «преступное» от «непреступного», постоянно передвигается. С переходом власти из рук одного класса в руки другого должно измениться и уголовное законодательство. То, что является преступным в глазах одного класса, не является таковым в глазах другого. Так, стачка рабочих, являющаяся с точки зрения буржуазии потрясением основ государства, — с точки зрения рабочих есть законная форма экономической и политической борьбы. Поэтому *особенная часть* нашего УК резко отличается от особенной части буржуазных кодексов. Да и в эпоху, когда государствен-

ная власть была уже завоевана рабочими и крестьянами, область преступного и непроступного видоизменялась в зависимости от того, какие задачи стояли перед рабоче-крестьянским государством. Так, в эпоху военного коммунизма, когда частная торговля была запрещена, всякая торговая сделка между частными лицами рассматривалась, как особый вид преступления (спекуляция). И та же сделка сделалась ненаказуемым деянием при нэпе, когда была признана в известных пределах свобода товарооборота.

§ 3. ОБЩИЙ СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ.

Во всяком преступлении мы отмечаем: а) *лицо*, его совершающее (*субъект* преступления), б) *деяние*, которым оно осуществляется, в) *объект*, на который преступление направляется и которым является то или иное правовое благо или интерес.

Субъектом преступления может быть только физическое лицо (человек). Юридические лица, которые могут совершать сделки, вступать в договорные отношения, не могут быть субъектами преступления. Правление кооператива, совершившее ряд мошеннических проделок, будет, конечно, отвечать перед уголовным законом, но это будет преступление отдельных лиц, входящих в правление, а не преступление правления, как юридического лица.

Субъект
преступления.

Однако не всякое физическое лицо может быть субъектом преступления. Только лица, отдающие себе отчет в своих действиях, или, иначе говоря, обладающие *вменяемостью*, т. е. определенным уровнем умственного и волевого развития, который дает им возможность понимать значение ими совершаемого, могут быть признаны субъектами преступления. На этом основании не признаются субъектами преступления малолетние, душевно-больные, лица, находящиеся в состоянии временного расстройства душевной деятельности. Эти лица законом считаются *невменяемыми*. Что касается лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения, которое часто лишает их способности отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими, то закон не считает их свободными от ответственности и применяет к ним меры социальной защиты судебно-исправительного характера на общем основании.

Вменяемость.

Но и вполне нормальный, вменяемый человек не всегда будет отвечать за причиненный им вред. Представим себе, что охотник во время охоты в глухом, обычно никем не посещаемом лесу

убивает человека, отдыхающего под деревом и невидимого для охотника. Это — несчастный случай, а за случай нельзя привлечь к ответственности. По нашему Кодексу (ст. 10) субъектами преступления являются лишь те, которые: а) действовали *умышленно*, т. е. предвидели общественно-опасный характер последствий своих действий, желали этих последствий или же сознательно допускали их наступление; или б) действовали *неосторожно*, т. е. не предвидели последствий своих поступков, хотя и должны были предвидеть их, или легкомысленно надеялись предотвратить такие последствия.

Умысел.

Неосторожность.

Бывают, наконец, обстоятельства, при которых деяние, вообще запрещенное законом, делается как бы разрешенным и поэтому не влекущим за собою уголовной ответственности. Среди этих обстоятельств особенно часто встречаются в жизни случаи, которые называются в уголовном праве *необходимой обороной* и *крайней необходимостью*.

Необходимая оборона.

Необходимая оборона есть защита против незаконного посягательства на личность обороняющегося или другого лица посредством причинения вреда нападающему. *Необходимой обороной* считается также причинение вреда нападающему при защите от посягательств на советскую власть и революционный порядок.

Однако при этом не должны быть нарушены пределы обороны. Если гражданин, защищаясь от бандита, убьет последнего, он не будет отвечать перед уголовным законом; но если гражданин убьет приставшего к нему совершенно пьяного человека, едва державшегося на ногах, то это уже будет превышением *необходимой обороны*, потому что в этом последнем случае можно было или обойти нападающего, или достаточно было оттолкнуть его. Такое превышение *необходимой обороны* уже есть преступление.

Крайняя необходимость.

Под *крайней необходимостью* понимается тот случай, когда кто-либо причиняет вред благам третьих лиц для предотвращения опасности, которая была неотвратима при данных обстоятельствах другими средствами. Причиненный при этом вред должен быть менее важным, чем предупрежденный вред. Так, может ссылаться на крайнюю необходимость лицо, распорядившееся чужими съестными припасами для спасения чьей-либо жизни.

Преступление признается оконченным, если преступник выполнил все те действия, которые очерчены в законе как признаки состава преступления, и когда результат этого преступ-

ного действия действительно наступил. Но очень часто преступление не доводится до конца, и в таком случае говорят о предварительной деятельности: о приготовлении и о покушении.

Приготовление или, как говорит Уголовной Кодекс, *приготовительные к преступлению действия* выражаются в приискании или приспособлении орудий, средств и создании условий преступления. Кто-нибудь купил в лавке топор для убийства, подставил лестницу для того, чтобы залезть в окно и совершить кражу. Налицо приготовительные действия.

Приготовление.

Представим себе, что кто-нибудь, желая ночью ограбить магазин, стал взламывать замок. Замок, вырвавшись из рук злоумышленника, упал и загремел. Ночной сторож прибежал на шум и задержал злоумышленника в тот момент, когда он пытался проникнуть в магазин. Или возьмем другой пример. Злоумышленник, желая убить милиционера, стреляет в него, но пуля скользнула по металлической пуговице одежды милиционера, не причинив ему вреда. И в том, и в другом случае мы будем говорить о *покушении*, хотя в первом случае покушавшийся и не выполнил всего того, что было необходимо для приведения его намерения в исполнение, а во втором случае покушавшийся выполнил все, что он считал необходимым, но результат не наступил по причинам, от него не зависящим.

Покушение.

Приготовление и покушение, по общему правилу, преследуются так же, как совершенное преступление. Социальная опасность лица может обнаружиться достаточно полно уже в этих приготовительных действиях. Но суд все же, при выборе меры социальной защиты судебно-исправительного характера, должен руководствоваться не только степенью опасности лица, совершившего покушение или приготовление, но и степенью подготовленности преступления и близостью наступления его последствий, а также рассмотрением причин, в силу которых преступление не было доведено до конца. При добровольном отказе от доведения преступления до конца, суд устанавливает меру социальной защиты только за те действия, которые фактически успел совершить покушавшийся или приготовлявшийся.

Представим себе, что некто гр. А. задумал ограбить квартиру гр. Х., но, не желая подвергнуть себя риску быть застигнутым на месте преступления, склонил к этому делу двух своих товарищей, причем один из них Б. вызвался доставить воровские инструменты для взлома замков, а другой, В. — непосредственно

Соучастие.

совершить ограбление. Разгром квартиры был совершен, но преступление раскрылось и приятели оказались на скамье подсудимых. Все они будут судиться как *соучастники* в одном преступлении — краже со взломом, причем первый (А) будет обвиняться как *подстрекатель*, второй (Б) как *пособник* и третий (В) как *исполнитель*. При этом ответственность каждого из них будет определена как по степени участия их в деле, так и по степени опасности этого преступления и участвовавшего в нем лица. *Соучастие* есть, таким образом, участие нескольких лиц в одном преступлении, причем оно предполагает наличие соглашения или сговора между ними.

Недонесение.

Надо отличать еще случаи недонесения о совершенном или готовящемся преступлении. Оно, по общему правилу, не влечет за собой применения мер социальной защиты судебно-исправительного характера. Исключение из этого общего правила сделано в Кодексе только для особо важных преступлений, например, для контр-революционных преступлений.

§ 4. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

Понятие мер социальной защиты.

Поскольку преступления вызываются недостатками социального строя (материальной нуждой, жилищной теснотой, безработицей, беспризорностью детей и т. п.), устранение этих недостатков должно понизить и действительно понижает, как свидетельствует статистика, количество преступлений. И поэтому рост социалистического хозяйственного строительства, борьба с детской беспризорностью и вообще поднятие благосостояния трудящихся масс, которые ставит перед собой советская власть, имеют огромное значение для уменьшения преступности. Но в настоящий переходный период борьбы с остатками капитализма за коммунизм, Советское государство не может обойтись без особых предохранительных мер защиты от преступлений и преступных элементов.

Наш Уголовный Кодекс говорит не о *наказании*, как о средстве борьбы с преступностью, а именно о *мерах социальной защиты*.

Кодекс различает три вида мер социальной защиты: судебно-исправительного, 2) медицинского и 3) медико-педагогического характера.

Существенным признаком всех этих мер является лишение тех, к кому они применяются, того или иного законного блага (напр., лишение свободы, лишение имущества при конфискации

и т. д.). Для применения мер социальной защиты судебно-исправительного характера требуется вменяемость, умысел или неосторожность при совершении преступления. Для применения мер медицинского и медико-педагогического характера эти условия не всегда требуются (напр., для принудительного лечения). Кодекс подчеркивает, что «меры социальной защиты не могут иметь целью причинение физического страдания или унижение человеческого достоинства и задачи возмездия и кары себе не ставят» (ст. 9). Цель применения мер социальной защиты закон видит в предупреждении новых преступлений со стороны лиц, совершивших их, или в воздействии на других неустойчивых членов общества, или в приспособлении совершивших преступные действия к условиям общежития государства трудящихся. Ведя беспощадную войну со своими классовыми врагами путем применения к ним тяжких видов мер социальной защиты судебно-исправительного характера или даже расстрела, советская власть проводит политику смягчения мер социальной защиты судебно-исправительного характера по отношению к другим категориям преступников.

При назначении осужденному той или иной меры социальной защиты судебно-исправительного характера, Кодекс предписывает судье руководиться, помимо прямых указаний общей и особенной части Кодекса, своим социалистическим правосознанием, учитывая в первую голову общественную опасность совершенного преступления, затем обстоятельства дела и самую личность совершившего преступления. Среди обстоятельств дела одни Кодекс считает за обстоятельства *отягчающего характера*, другие, напротив, Кодекс относит к *смягчающим* обстоятельствам, как, напр., совершение преступления рабочим или трудовым крестьянином в состоянии голода, нужды, по невежеству, неосознанности или случайному стечению обстоятельств. Социальная опасность лица, совершившего определенное преступление впервые, при тяжелом стечении обстоятельств жизни, может быть настолько незначительна, что нецелесообразно было бы к нему применять меры социальной защиты судебно-исправительного характера немедленно. В этих случаях суду рекомендуется применить к нему так называемое *условное осуждение*, т. е. постановить не приводить приговора в исполнение, если в течение определенного срока осужденный не совершит нового, не менее тяжкого преступления.

Отягчающие
и смягчающие
обстоятельства.

Условное
осуждение.

Виды мер
судебно-ис-
правитель-
ного харак-
тера.

Отдельные виды мер социальной защиты *судебно-исправительного* характера перечислены в ст. 20 Кодекса. Это: 1) объявление врагом трудящихся с лишением гражданства Союза ССР и обязательным изгнанием из его пределов; 2) лишение свободы со строгой изоляцией и без таковой; оно устанавливается на срок от одного дня до десяти лет и обязательно соединяется с работами; 3) принудительные работы без лишения свободы; 4) поражение политических и отдельных гражданских прав; 5) удаление из пределов Союза ССР на срок; 6) удаление из пределов РСФСР или отдельной местности с обязательным поселением в иных местностях или без этого, или с запрещением проживания в отдельных местностях или без этого; 7) увольнение от должности; 8) запрещение занятия той или иной деятельностью или промыслом; 9) общественное порицание; 10) конфискация имущества, полная или частичная; 11) денежный штраф; 12) предостережение; 13) возложение обязанности загладить причиненный вред.

Для борьбы с наиболее тяжкими видами преступлений, угрожающими основам советской власти и советского строя, в качестве временной и исключительной меры охраны государства, применяется расстрел. Мера эта не может быть применена к лицам, не достигшим в момент совершения преступления 18 лет, а также к женщинам, находящимся в состоянии беременности.

Душевнобольные могут быть помещены в дома для умалишенных, алкоголик подвергнут принудительному лечению. Это будут меры социальной защиты *медицинского* характера.

К малолетним до 14 лет могут быть применяемы меры только *медико-педагогического* характера, напр., отдача на попечение родителей или родственников или помещение в специальное лечебно-воспитательное заведение. Не применяются меры *судебно-исправительного* характера и к несовершеннолетним от 14 до 16 л., если специальной комиссией по делам о несовершеннолетних будет признано возможным по отношению к ним ограничиться мерами *медико-педагогического* характера. В тех же случаях, когда будет признано целесообразным подвергнуть их мерам *судебно-исправительного* характера, они подлежат обязательному смягчению (для несовершеннолетних до 16 л. на половину, для несовершеннолетних до 18 л. на $\frac{1}{3}$).

Давность.

Если со времени совершения преступления прошло много времени, то уголовное преследование не может иметь места за

Медицинские
меры.

Медико-педа-
гогические
меры.

давностью, причем сроки давности определяются в законе в зависимости от тяжести преступления (от 3 до 10 лет). Также и вынесенный судом обвинительный приговор не приводится вовсе в исполнение, если прошло 10 лет со дня вынесения приговора.

§ 5. ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.

Уголовный Кодекс разделяет все преступления на две группы: 1) направленные *против основ советского строя* и 2) все остальные преступления. Первые признаются наиболее опасными, поэтому для них в самом законе указан *предел*, ниже которого суд не в праве применять меру социальной защиты судебно-исправительного характера. Например, ст. 58¹⁵ определяет за пропаганду и агитацию в направлении помощи международной буржуазии изгнание из пределов СССР или лишение свободы на срок *не ниже* 3 лет. По второй группе преступлений, как менее опасных, указан в законе только *высший* предел меры социальной защиты, так что суд здесь более свободен в выборе размера ее. Напр., клевета по ст. 161 влечет за собою принудительные работы на срок *до* 6 месяцев или штраф *до* 500 рублей.

а) Контр-революционные преступления.

Преступления, отнесенные к этой главе, являются наиболее опасными. Потому-то именно в этой главе мы встретим наиболее частое применение расстрела и других тяжких видов мер социальной защиты судебно-исправительного характера. В капиталистическом окружении государство трудящихся всеми мерами укрепляет основы социалистического строя и борется за дальнейшее существование против посягательства со стороны враждебных ему классов и против всех сил, подтачивающих новый правопорядок.

Общее определение *контр-революционных преступлений* дано в ст. 58¹, из которого мы видим, что таковыми признаются всякие действия: 1) направленные к свержению, подрыву или ослаблению власти рабоче-крестьянских советов и рабоче-крестьянского правительства, 2) направленные в помощь враждебной нашему строю международной буржуазии, которая стремится к свержению

Определение
контр-револю-
ционного
преступления.

его путем интервенции или блокады, шпионажа, финансирования, прессы и т. п.; 3) действия, которые, не будучи непосредственно направлены на достижение вышеуказанных целей, тем не менее, заведомо для совершившего деяние, содержат в себе покушение на основные политические или хозяйственные завоевания пролетарской революции.

Шпионаж.

К числу контр-революционных преступлений относятся преступления *изменнические*, среди которых особо следует упомянуть *шпионаж* (ст. 58¹⁰), т. е. соби́рание сведений, имеющих характер государственных тайн (в особенности, касающихся военной безопасности), и сообщение их иностранным государствам, контр-революционным организациям или частным лицам.

Экономическая контр-революция.

Затем идут различные виды контр-революции: пропаганда и агитация, выражающаяся в призыве к свержению власти Советов, вооруженные восстания, террористические акты, *экономическая* контр-революция (ст. 58⁷), под которой понимается противодействие нормальной деятельности государственных учреждений и предприятий или соответствующее использование их для разрушения и подрыва государственной промышленности, торговли и транспорта в контр-революционных целях.

Религиозная контр-революция.

Особый вид контр-революции представляет использование религиозных предрассудков масс с целью свержения рабоче-крестьянской власти или для возбуждения к сопротивлению ее законам и постановлениям (религиозная контр-революция, ст. 58¹⁴.)

Активное противодействие революц. движению.

Как особое государственное преступление предусматриваются *активные действия или активная работа против рабочего класса и революционного движения*, проявленные на ответственных или особо секретных должностях при царском строе или у контр-революционных правительств в период гражданской войны (ст. 58¹¹). Здесь имеется в виду деятельность таких должностных лиц царского правительства, как губернаторы, начальствующие чины полиции, чины так называемой «охранки», ее многочисленные секретные агенты и добровольные сотрудники («провокаторы»). С точки зрения рабочего класса и крестьянства деятельность их в то время была вредной и пагубной для революции, и свободное пребывание подобных преданных слуг царя, помещиков и капиталистов на территории советского государства представляет серьезную опасность для завоеваний пролетарской революции.

б) Преступления против порядка управления.

Преступлениями против порядка управления (ст. 59¹) признаются всякие действия, которые, *не будучи направлены непосредственно к свержению советской власти и рабоче-крестьянского правительства*, тем не менее приводят к нарушению правильной деятельности органов управления или народного хозяйства и сопряжены с *сопротивлением органам власти и препятствованием их деятельности, неповиновением законам* или с иными действиями, вызывающими ослабление силы и авторитета власти. Сюда относятся различные преступные деяния, выражающиеся в противодействии власти вообще или в противодействии отдельным властям: судебной (например, оглашение данных следствия), военной (например, уклонение от воинской повинности), финансовой (подделка денег, контрабанда). Среди этих преступлений против порядка управления обращает на себя внимание *бандитизм* (ст. 59⁴), под которым разумеется участие в виде промысла в бандах (вооруженных шайках) и в организуемых бандами разбойных нападениях и ограблениях, налетах на советские и частные учреждения и отдельных граждан, в остановках поездов и разрушении железнодорожных путей.

К тем же преступлениям против порядка управления относятся деяния, выражающие пренебрежение к власти, как, например: публичное оскорбление представителей власти при исполнении ими служебных обязанностей, а также часто встречающееся в жизни *самоуправство*, т. е., как говорит ст. 90-я, самовольное осуществление кем-либо своего действительного или предполагаемого права, оспариваемого другим лицом.

В полном соответствии с общим духом нашего законодательства, ограждающего прежде всего интересы трудящихся, к числу преступлений против порядка управления относятся нарушения жилищных интересов трудящихся (рабочих и служащих, учащихся государственных учебных учреждений, семей красноармейцев, инвалидов труда и войны). Так, ст. 97-я запрещает под угрозой уголовной ответственности *взимание квартирной платы выше установленной нормы*, а также *принудительное выселение из дома иначе как по приговору суда*.

Особую группу преступлений против общественного порядка составляют посягательства на торговый оборот, например, различные виды *спекуляции*. Спекуляция товаром состоит в злом

Определение.

Противодействие власти.

Бандитизм.

Самоуправство.

Нарушение жилищных прав трудящихся.

Спекуляция.

повышении цен на товары путем скупки, сокрытия или невыпуска таковых на рынок (ст. 107). Суровыми мерами социальной защиты, применяемыми против этого преступления, в особенности при наличии сговора торговцев (лишение свободы до 3 лет с конфискацией всего имущества), законодатель ограждает интересы широких слоев потребителей от чрезмерных appetites частных торговцев. Особый вид этого преступления — спекуляция валютой — предусмотрен ст. 59¹².

Хранение и
сбыт само-
гона.

К тому же виду преступлений относятся выделка, хранение и сбыт *самогона*, других спиртосодержащих напитков, а равным образом, наркотических веществ (кокаина, морфия и т. д.) (ст.ст. 101 — 104). Алкоголизм — вековое и весьма распространенное социальное бедствие, особенно губительное для трудящихся масс города и деревни. Одной из форм отравления населения алкогольным ядом является самогон. Вот почему законодатель применяет довольно суровые меры социальной защиты против самогонщиков не только за изготовление и хранение самогона для сбыта, но даже за приготовительные к этому преступлению действия: за изготовление, хранение, ремонт и сбыт в виде промысла самогонных аппаратов.

Хулиганство.

Наконец, среди преступлений против порядка управления мы находим хулиганство. Под хулиганством закон понимает озорные, сопряженные с явным неуважением к обществу, действия. Более тяжким видом хулиганства закон считает подобного рода действия, которые заключались в буйстве или бесчинстве, или упорно не прекращались, несмотря на предупреждение органов, охраняющих общественный порядок, или же по своему содержанию отличались исключительным цинизмом или дерзостью (ст. 74). Мера социальной защиты в этих случаях — лишение свободы — повышается на срок до 2 лет. Наиболее характерная черта хулиганских поступков заключается в том, что они в большинстве случаев совершаются без определенных или по случайным мотивам: ради шутки, бахвальства и т. д. (например, битье уличных фонарей шутки ради, дикие выходки по адресу встречных прохожих). Так как хулиганские действия, совершающиеся из озорства, представляют собой поступки, привитые бесправным положением наших трудящихся масс при буржуазно-помещичьем строе и часто имеют место в наше переходное время, когда господство буржуазии и помещиков уничтожено, а социалистические понятия о человеческом достоинстве и общественных

обязанностей еще недостаточно крепки, то советская власть и общественные организации проводят энергичную борьбу с хулиганством мерами воспитательными, просветительными и судебно-исправительными.

в) Должностные или служебные преступления.

Под должностными или служебными преступлениями надо понимать преступления, состоящие в нарушении должностными лицами их служебных обязанностей. Субъектом их может быть не всякое лицо, а только такое, которое занимает какую-нибудь должность, постоянную или временную, в государственном учреждении, предприятии, а равно в организациях, преследующих общегосударственные задачи. Следовательно, служащий в частном учреждении — например, в частном магазине — не будет должностным лицом, в указанном здесь смысле. Из многих преступлений, сюда относящихся (злоупотребление властью, превышение и бездействие власти, халатное отношение к службе и т. д.), особенно широко распространены *взяточничество* (ст. 117) и *растраты* (ст. 116). Не только получение взятки, но также и дача взятки, а равным образом и посредничество при взятке влекут за собою применение мер социальной защиты судебно-исправительного характера.

Определение.

Взяточничество. Растрата.

Следует упомянуть еще *служебный подлог*, т. е. внесение должностным лицом в корыстных целях в официальные документы заведомо ложных сведений, подделки, подчистки или пометки задним числом, а равно составление и выдача им заведомо ложных документов или внесение в книги заведомо ложных записей (ст. 120).

Служебный подлог.

г) Нарушение правил об отделении церкви от государства.

Советская власть считает веру вообще наследием эксплуататорского общественного строя, а потому советское уголовное право требует от религии, чтобы она не нарушала общественного порядка и не сопровождалась никакими посягательствами на права граждан. Советский закон подавляет всякую попытку любого вероисповедания и любой церковной организации воздействовать на массы для возбуждения их против власти, принуждать к сборам в пользу церкви, преподавать вероучения в школах, совершать обряды в государственных учреждениях. Но в то же время советская власть считает, что успешная борьба за освобо-

ждение сознания трудящихся масс от влияния религиозных предрассудков возможна только посредством просвещения и воспитания, а потому Уголовный Кодекс в ст. 127-й устанавливает меру социальной защиты судебно-исправительного характера за воспрепятствование исполнению религиозных обрядов, ограждая таким образом этой статьей свободу веры, поскольку последняя не нарушает общественного порядка и прав граждан.

д) Хозяйственные преступления.

Понятие.

Хозяйственные преступления охватывают весьма обширную группу деяний, большинство которых неизвестно буржуазным кодексам. Это объясняется тем, что советская власть, взявшая в свои руки всю крупную промышленность, транспорт и почти всю торговлю, встала во главе громадного народного хозяйства. Роль государства, как хозяйствующего субъекта, гораздо шире у нас, чем на Западе, где господствуют частно-капиталистические отношения. Важнейшие хозяйственные преступления суть преступные деяния против интересов государства как хозяйствующего субъекта. Такова, например, *бесхозяйственность*, которая может выражаться в небрежном или недобросовестном отношении к порученному делу лиц, стоящих во главе государственных учреждений или предприятий, результатом которого явилось расточение имущества учреждения или предприятия или трудно возместимый ущерб (ст. 128). Ближе к этому другое преступление — *расхищение государственного или общественного имущества*, в частности, путем заключения невыгодных сделок лицом, руководящим государственным или общественным учреждением или предприятием, совершенное по соглашению с контрагентами этих учреждений или предприятий (ст. 129).

Бесхозяйственность.

Нарушение законов о труде.

Другую группу хозяйственных преступлений представляют деяния, направленные против интересов наемного труда (ст.ст. 133, 134, 135). Именно в этих трех статьях ярко сказывается классовая природа нашего Кодекса и резкое отличие его от буржуазных уголовных кодексов. Здесь нашли себе наиболее полную защиту интересы трудящихся масс, интересы наемного труда, нарушение которых по буржуазному праву или совсем не карается или же влечет за собой только гражданское взыскание или ничтожный штраф.

Статья 133-я имеет в виду нарушения постановлений Кодекса о труде, всех декретов, постановлений и инструкций, регулирую-

щих применение труда, а равно постановлений об охране труда и о социальном страховании, которые были изданы в развитие и в дополнение Кодекса о Труде. Особо серьезные последствия (лишение свободы на срок до 2 лет или принудительные работы на срок до 1 года или штраф до 500 руб.) угрожают виновному за поставление работника в такие условия работы, при которых он утратил или мог утратить свою трудоспособность.

Ст. 134 предусматривает нарушение нанимателем заключенных им с профсоюзом коллективных договоров, тарифных соглашений и соглашений примирительных камер.

Наконец, ст. 135 говорит о *воспрепятствовании законной деятельности* всех тех органов, которые должны стоять на страже интересов трудящихся, а именно: *фабзавкомов, месткомов, профсоюзов и их уполномоченных.*

е) Преступления против личности.

Сюда относятся: *преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, половые преступления.* По сравнению со старым до-революционным правом, эти разделы уголовного права претерпели существенные изменения. Новый класс, пришедший к власти, принес с собою и новое отношение ко многим вопросам общественного быта. Некоторые преступления должны были отпасть, как сложившиеся в иной социальной среде и потерявшие почти всякое значение в новом быту. Изменилась и оценка побуждений (мотивов), которыми вызывается то или иное преступление. Так, ревность относилась раньше к обстоятельствам, смягчающим вину; наш Кодекс ревность рассматривает как низменное побуждение, почему убийство из ревности отнесено к числу квалифицированных, т. е. караемых более строго.

Главнейшими преступлениями против личности по нашему Уголовному Кодексу являются: 1) *Убийство*, т. е. умышленное или неосторожное лишение жизни (ст. ст. 136 — 139). 2) *Изгнание плода* лицами, не имеющими на это надлежащей медицинской подготовки или хотя бы и имеющими таковую, но совершающими операцию в противосанитарной обстановке. 3) *Различные посягательства на телесную неприкосновенность*: телесные повреждения (ст. ст. 142 — 145), насилия над личностью, т. е. причинение физической боли посредством побоев, ударов и иных насильственных действий. (ст. 146). Среди этих посяга-

Убийство.

Изгнание
плода.

Посягательство на телесную неприкосновенность.

тельств надо отметить еще заражение другого лица венерической болезнью лицом, знавшим о наличии у него этой болезни (ст. 150). 4) Затем следует обширная группа посягательств на *половую неприкосновенность*: половое сношение с лицами, не достигшими половой зрелости, развращение малолетних и несовершеннолетних, изнасилование (особо предусматривается изнасилование, совершенное несколькими лицами; оно влечет повышенную уголовную ответственность — лишение свободы до 8 лет), принуждение к занятию проституцией, сводничество и т. д. (ст. ст. 151 — 155); 5) Затем идут деяния, *опасные для жизни или телесной неприкосновенности*. Сюда относится, например, заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни состоянии, лишенного возможности принять меры самоохранения по малолетству, дряхлости, болезни, если оставивший без помощи обязан был иметь заботу об оставленном и имел возможность оказать помощь (ст. 156). 6) Наконец, к группе преступлений против личности относятся *посягательства на честь*: оскорбление (словесное, письменное или посредством действия) (ст. 159) и клевета, т. е. распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений (ст. 161).

— **Посягательство на честь.**

ж) Имущественные преступления.

Понятие.

Поскольку в нашей стране с преобладающим крестьянским населением еще не изжиты капиталистические отношения, поскольку советское государство в настоящий переходный к коммунистическому строю период, в целях восстановления хозяйства, в известных пределах допускает владение имуществом на праве частной собственности, постольку собственность должна найти себе защиту и в Уголовном Кодексе. Среди имущественных преступлений важнейшие: всякого рода истребление и повреждение имущества, различные виды присвоения и похищения имущества (кража, разбой, грабеж), мошенничество, вымогательство, фальсификация товаров, ростовщичество.

Кража.

Кража есть тайное похищение чужого имущества. Ст. 162 предусматривает различные виды кражи. Особое преступление образует *покупка заведомо краденого* (ст. 163).

Грабеж.

Грабеж есть открытое похищение чужого имущества в присутствии лица, обладающего, пользующегося или ведающего им (ст. 165). Особо предусматривается тайное, а равно открытое

похищение лошадей или другого крупного скота у трудового земледельческого населения. В виду громадного значения, которое имеет скот для трудового крестьянства, Кодекс относит это преступление к разряду наиболее тяжких (мера социальной защиты — лишение свободы до 5 лет).

Разбой есть открытое с целью завладения чужим имуществом нападение отдельного лица, соединенное с насилием, опасным для жизни и здоровья потерпевшего (ст. 167).

Разбой.

Мошеничество есть злоупотребление доверием или обман, в целях получения имущества или права на имущество или иных личных выгод (ст. 169).

Мошеничество.

Вымогательство есть требование передачи каких-либо имущественных выгод или права на имущество или совершения каких-либо действий имущественного свойства под страхом насилия над личностью потерпевшего, оглашения о нем позорящих сведений или истребления его имущества (ст. 174).

Вымогательство.

Ростовщичество есть взимание в виде промысла процентов за данные займы деньги или имущество в размере, сверх дозволенного законом. Отдельно предусматривается так назыв. сельское ростовщичество, т. е. предоставление в пользование или в виде ссуды орудий производства, скота, семян или денежных средства, за вознаграждение, явно превышающее обычный для данной местности размер, с использованием нужды или стесненного положения получающего (ст. 173). Здесь опять Кодекс стоит на страже интересов трудящегося бедняка-крестьянина, ограждая его от посягательств кулака.

Ростовщичество.

з) **Нарушение правил, охраняющих народное здравие, общественную безопасность и порядок.**

Сюда относятся: нарушение правил и обязательных постановлений о торговле сильнодействующими веществами, занятие врачеванием, как профессией, лицами, не имеющими надлежаще удостоверенного медицинского образования; нарушение правил по охране народного здоровья, специально изданных в целях борьбы с эпидемиями; хранение огнестрельного оружия (не охотничьего) без надлежащего разрешения; нарушение обязательных постановлений местных органов власти, а равно постановлений, приказов и инструкций отдельных ведомств.

и) **Воинские преступления.**

Нарушения дисциплины.

Порча и промотание. Шпионаж. Мародерство.

Воинские преступления суть специальные преступления *военнослужащих* Красной армии и Красного флота против установленного законом порядка несения военной службы и выполнения вооруженными силами республики своего назначения. К числу воинских преступлений относятся прежде всего *нарушения воинской дисциплины*, выражающегося в оскорблении словом или действием начальника при исполнении им служебных обязанностей, в неисполнении служебного приказа или распоряжения, в самовольном оставлении службы или части (самовольная отлучка, побег), в нарушении правил караульной службы, в самовольном оставлении поля сражения и т. п. Затем к воинским преступлениям относятся *порча и промотание* предметов казенного обмундирования и амуниции. Сюда же относятся всякие сношения *военнослужащего* с неприятелем и *военный шпионаж*; наконец, в числе воинских преступлений значится *мародерство*, т. е. противозаконное отобрание во время войны у гражданского населения имущества с угрозой военным оружием, а также снятие с корыстной целью с убитых и раненых находящихся у них вещей.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ.

ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА УГОЛОВНЫХ ДЕЛ.

Понятие уголовного процесса.

Уголовно-процессуальный Кодекс (УПК).

Судебное разбирательство и связанные с ним действия как ему предшествующие (раскрытие преступления, подготовка дела к судебному разбору, собирание доказательств и т. д.), так и следующие за ним (приведение приговора в исполнение) представляется делом настолько сложным, требующим такого количества участвующих лиц и такого множества разнообразных операций этих лиц, что государственная власть должна озаботиться изданием законов, которые определяли бы права и обязанности всех этих лиц и намечали бы порядок прохождения дела с момента возникновения его до момента завершения. Эти законы составляют содержание *Уголовно-Процессуального Кодекса*, введенного в действие с 1 июля 1922 г. Слово «процесс» — собственно и означает продвижение, прохождение;

уголовный процесс — есть, следовательно, ход, движение уголовного дела.

Дела уголовные разбираются, как известно, в разных судах нашей судебной системы. Место разбора дела определяется законами о подсудности.

Почти все преступления проходят через органы дознания.

Дознание есть первоначальная форма расследования преступления, задача его — закрепить первые следы преступления. Органами дознания являются: милиция, уголовный розыск, Государственное Политическое Управление, а, равным образом, могут ими быть по специальным делам органы государственной инспекции (инспекция труда, финансовая и т. д.) и правительственные учреждения по делам их ведомства.

Дознание.

В делах несложных достаточно бывает работы органов дознания по установлению первых следов преступления, чтобы дело передать в суд; по более сложным — дело направляется к *следователю*, который производит *предварительное следствие*.

Следователь может, признав поступивший к нему материал достаточно полным, не производить предварительного следствия. Но он, во всяком случае, обязан предъявить обвинение обвиняемому, допросить его и составить обвинительное заключение. В сложных делах он обязан произвести громадную работу по предварительному следствию, чтобы подготовить дело к слушанию в суде. Он обязан выяснить и исследовать все обстоятельства дела как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, которые имеют значение для дела и для характеристики личности обвиняемого. Он обязан по возможности полнее собирать *доказательства* по делу. Такими доказательствами закон наш признает: показания свидетелей, заключения экспертов (т. е. людей, имеющих специальные познания в науке, искусстве или ремесле), вещественные доказательства, протоколы осмотров (например, местности, где совершено преступление), письменные документы и личные объяснения обвиняемого. Все вызываемые следователем лица обязаны явиться к нему для снятия с них допроса. Если они не явятся без уважительных причин, их можно подвергнуть приводу или же привлечь к уголовной ответственности. Предварительное следствие должно быть заключено в течение двух месяцев со дня объявления подозреваемому лицу о привлечении его в качестве обвиняемого. При невозможности заключить след-

Предварительное следствие.

ствии в этот срок, следователь сообщает прокурору о причинах, задерживающих следствие. По составлении обвинительного заключения, следователь направляет дело к прокурору. А прокурор, если согласится со следователем, направляет дело в суд, где оно сначала рассматривается в *распорядительном заседании* суда, на котором решается вопрос, утвердить ли обвинительное заключение и предать обвиняемого суду или же прекратить дело.

Судебное заседание.

После предания суду начинается *окончательное производство* уже в *судебном заседании* суда. Разбор дела производится устно, при открытых для публики дверях суда, по общему правилу в присутствии подсудимого. Слушание дела начинается с чтения обвинительного заключения. Потом происходит исследование представленных доказательств: допрашиваются свидетели, подсудимый, заслушиваются сведущие люди (эксперты), осматриваются вещественные доказательства. Затем следуют прения между обвинительной стороной и защитой. Обвинение на суде против подсудимого от имени государства поддерживает *прокурор*. Всякое преступление прежде всего нарушает интересы государства. Прокурор помогает суду в разборе дела, заботясь о том, чтобы интересы государства были надлежащим образом ограждены. В качестве обвинителя на суде могут выступать и представители профсоюзов, инспектора труда, представители Рабоче-Крестьянской Инспекции, технической, санитарной и иной инспекции. По делам, имеющим большой общественный интерес, могут выступить и так называемые *общественные обвинители*, выставляемые общественными организациями.

Обвинение.

Защита.

Однако, если бы суд в разбирательстве дела получал помощь только от прокурора, решение дела могло бы принять односторонний характер. Поэтому по тем делам, по которым участвует обвинитель, а равным образом по делам немых, глухих, и вообще, лиц, лишенных в силу физических недостатков способности правильного восприятия, обязательно участвует — *защитник*. Защитник — также помощник суда в раскрытии дела, но в противоположность обвинителю он приводит лишь те доказательства, которые могут оправдать или смягчить участь обвиняемого. В качестве защитников могут участвовать в деле, кроме членов Коллегии защитников, близкие родственники обвиняемого, уполномоченные государственных учреждений, профсоюзных и общественных организаций.

После прений сторон, подсудимому предоставляется последнее слово. Затем суд удаляется в совещательную комнату, где постановляет свой приговор — обвинительный или оправдательный, — который объявляется публично.

По истечении определенных в законе сроков приговор входит в законную силу. В течение этих сроков стороны, недовольные решением суда, могут подать *кассационную жалобу*, но исключительно по поводу формального нарушения их прав и интересов, а не по существу приговора, и тогда начинается *производство в кассационной инстанции*. Таким кассационным судом для дел, рассмотренных в народном суде, является губернский суд, а для дел, рассмотренных в губернском суде — Верховный суд. Кассационная инстанция или оставляет жалобу без последствий, или отменяет приговор, и тогда дело передается снова в другой суд первой инстанции или в тот же суд, но с другим составом судей. Основаниями к отмене приговора в кассационном порядке являются: 1) недостаточность и неправильность проведенного следствия, 2) существенное нарушение форм судопроизводства, 3) нарушение или неправильное применение закона, 4) явная несправедливость приговора. Не обжалованный приговор, вошедший в законную силу, получает для данного дела силу закона. Дело вторичному разбирательству не подлежит. Лишь в исключительных случаях, в силу открытия новых обстоятельств (например, при установлении подложности доказательств, на которых основан был приговор), возможно *возобновление дела*.

Кассационное производство.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ.

СОВЕТСКАЯ ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВАЯ ПОЛИТИКА.

Меру социальной защиты важно не только назначить, но так применить, чтобы действительно достигались те цели, которые она преследует. А цели эти, как мы видели, заключаются не в «каре», не в «возмездии», а в том, чтобы, с одной стороны, применяя меры социальной защиты к преступнику, удержать других от совершения преступлений, а с другой — и это главное — так воздействовать на самого преступника, чтобы приспособить его снова к трудовой жизни. Вот это-то исправительно-трудовое воздействие на самого преступника подробно определяется

Исправительно-трудовой кодекс.

в *Исправительно-трудовом Кодексе*, введенном в действие в 1924 году.

Ясно, что исправительно-трудовое воздействие на заключенных не может проводиться в оставшихся от старого режима тюрьмах, рассчитанных главным образом на карательное воздействие. Нужна сеть новых учреждений: трудовые сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные колонии и друг.

Виды мест заключения.

Все места заключения разбиваются на три большие группы:

I. Учреждения исправительного характера. Сюда относятся: 1) дома заключения, 2) исправительно трудовые дома, 3) трудовые колонии, 4) изоляторы специального назначения, 5) переходные исправительно-трудовые дома.

II. Учреждения медико-педагогич. характера. Сюда относятся трудовые дома 1) для несовершеннолетних и 2) для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи.

III. Учреждения медицинского характера. Сюда относятся: 1) колонии для психически-неуравновешенных, туберкулезных и других больных, 2) институты психиатрической экспертизы (т. е. учреждения для определения через сведущих людей психического здоровья правонарушителя), больницы и т. д.

Распределение заключенных.

При распределении заключенных по этим учреждениям принимают во внимание особенности личности преступников, их классовое происхождение, характер совершенного им преступления, срок заключения и друг. обстоятельства.

Самое распределение преступников по местам заключения, наиболее подходящим для исправления их, производится не судом, а особыми *распределительными комиссиями*. При каждом месте заключения учреждается *наблюдательная комиссия*, которая наблюдает за всеми сторонами жизни заключенных (разрешает отпуска, свидания заключенных и т. д.).

Принудительные работы.

Одна из особенностей нашего уголовного законодательства, имеющая большое значение — это *принудительные работы без содержания под стражей*. Принудительные работы без содержания под стражей могут заменить краткосрочное лишение свободы, которое не достигает исправительно-трудовой цели. Давно замечено, что тюрьма лучшая школа преступности. При краткосрочном заключении нельзя вовлечь заключенного в работу, дать ему полезные профессиональные знания. На практике, однако, провести принудительные работы без содержания под стражей очень трудно.

В условиях жизни, в правах и обязанностях заключенных во всех перечисленных выше учреждениях существуют большие отличия. Но что является общим для всех них — это *обязательный труд и культурно-просветительная работа*. Главная цель, которую ставит государство *трудящихся* по отношению к заключенным — это приучить их к труду, обучить их какой-либо профессии, чтобы по выходе из тюрьмы они могли жить трудовой жизнью. Условия труда, организация работ подробно устанавливается в Кодексе. В области охраны труда, времени отдыха и продолжительности рабочего времени на заключенных распространяются нормы Кодекса Законов о Труде. За особо продуктивный труд распределительная комиссия имеет право зачесть каждые два дня работы за три. Таким образом от самого заключенного зависит сократить срок своего заключения.

Не допускается применение физического воздействия на заключенного: кандалов, наручников, карцера, строго-одиночного заключения, лишения пищи и т. д., ибо «режим должен быть лишен всяких признаков мучительства».

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ.

(Цифры обозначают страницы.)

- | | | |
|---|---|--|
| <p>А.</p> <p>Автономия 27.</p> <p>Автономные наркоматы 65, 76.</p> <p>Автономные области 53, 72.</p> <p>Автономные республики 53, 72.</p> <p>Авторское право 134.</p> <p>Административный аппарат 24, 32.</p> <p>Административные отделы 47, 63.</p> <p>Активный баланс 156.</p> <p>Активное избирательное право 21, 48.</p> <p>Активные операции банков 154.</p> <p>Акционерное общество 128.</p> <p>Алкоголизм 192.</p> <p>Алименты, 104, 137, 176, 178.</p> <p>Амнистия 75.</p> <p>Амортизация 141.</p> <p>Аналогия 182.</p> <p>Аннулирование займов 43.</p> <p>Арбитражные комиссии 91.</p> <p>Аренда земли 161.</p> <p>Аренда предприятий 144.</p> <p>Артели 168.</p> <p>Б.</p> <p>Бандитизм 45, 191.</p> <p>Банки 153.</p> <p>Бесхозяйственность 194.</p> <p>Биржи товарные 153.</p> <p>Биржи труда 96.</p> <p>Бланковая надпись 131.</p> <p>Брачно-семейное право 175.</p> | <p>Бужуазная демократия 29.</p> <p>Бюджет 80.</p> <p>В.</p> <p>Вексель 131.</p> <p>Верхняя палата 14, 21, 27.</p> <p>Верховная власть РСФСР 62.</p> <p>Верховная власть СССР 76.</p> <p>Верхсуд РСФСР 90.</p> <p>Верхсуд СССР 93.</p> <p>Вещные права 120.</p> <p>Взяточничество 193.</p> <p>Вменяемость 183.</p> <p>Внебрачные дети 177.</p> <p>Военный трибунал 91.</p> <p>Военный шпионаж 198.</p> <p>Возмещение убытков 126.</p> <p>Возобновление дела 201.</p> <p>Воинская повинность 48.</p> <p>Воинские преступления 198.</p> <p>Восстановление в правах 50.</p> <p>Вотум доверия 24.</p> <p>Временная утрата трудоспособности 111.</p> <p>Всеобщее голосование 25.</p> <p>ВСНХ 41, 64, 78.</p> <p>Всероссийский съезд советов 62.</p> <p>Выборы 21, 48.</p> <p>Выдвиженцы 66.</p> <p>Выдел земли 169.</p> <p>Выдел имущества 164.</p> <p>Вымогательство 197.</p> <p>Вьюморочное наследство 132.</p> <p>Выходное пособие 105.</p> <p>ВЦСПС 115.</p> | <p>Г.</p> <p>Гербовый сбор 81.</p> <p>Главлит 47.</p> <p>Главное Управл. Горной промышл. 174.</p> <p>Главный Концессион. Комит. 146.</p> <p>Голосование 51.</p> <p>Горсоветы 57.</p> <p>Госаппарат 66.</p> <p>Госминимум зарплаты 103.</p> <p>Госплан 73.</p> <p>Госснабжение 138.</p> <p>Госстрах 128.</p> <p>Госторги 156.</p> <p>Государств. власть 10.</p> <p>Государств. зем. запас 176.</p> <p>Государств. зем. имущества 170.</p> <p>Государств. нормированные зарплаты 103.</p> <p>Государств. сборы 81.</p> <p>Государств. служащ. 66.</p> <p>Госфонды 81.</p> <p>Грабеж 196.</p> <p>Гражд. брак 176.</p> <p>Гражд. кодекс 117.</p> <p>Гражд. право 116.</p> <p>Гражд. процес. кодекс 135.</p> <p>Группкомы 114.</p> <p>Гублит 47.</p> <p>Губсуд 90.</p> <p>Д.</p> <p>Давность 127, 188.</p> <p>Дальноземелье 171.</p> <p>Дача разверстания 171.</p> <p>Двадцатки 46.</p> <p>Двойное подчинение 67.</p> <p>Деспособность 119.</p> |
|---|---|--|

Декларация об образовании СССР 74.
 Декларация о доходах 87.
 Декларация прав народов России 70.
 Декларация прав труд. и эксплуат. 42.
 Декларация прав человека и гражд. 13.
 Делегатское собрание 164.
 Демократизация мира 17, 29.
 Демократ. республика 15, 29.
 Демократ. централизм 66.
 Депутатская неприкосновен. 22.
 Детский труд 107.
 Диктатура бурж. 37.
 Диктатура пролетар. 30, 44.
 Дисконт 155.
 Дни отдыха 106.
 Доверенность 127.
 Договор 124.
 Договор СССР 75.
 Договорные republ. 74.
 Дознание 199.
 Доказательства 136, 199.
 Должностные преступл. 193.
 Домашние хозяйки 49, 51.
 Домохозяин 163.
 Дотации 142, 154.
 Доходные статьи 170.
 Доходы госуд. 81.
 Духовные служит. 50.

Ж.

Жакты 149.
 Железнодорожная перевозка 130.
 Женский труд 107.
 Жилищн. кооперация 149.
 Жилищно - строит. т-во 150.
 Жилсоюзы 151.

З.

Завещание 133.
 Завоз товаров 153.
 ЗАГС 176.

Задаток 126.
 Заем 127.
 Заимка 159.
 Закавказская СФСР 74.
 Законодательная власть 21.
 Законы о труде 194.
 Закрепление земель 159.
 Залог 123.
 Зарплата 101.
 Застройка 102.
 Защита 200.
 Земельный кодекс 158.
 Зем. комиссии 91, 172.
 Зем. комитеты 40, 157.
 Зем. общество 164.
 Землеустройство 171.

И.

Иждивенцы 133.
 Избират. право 21, 48.
 Избират. комиссии 50.
 Избират. собрания 51.
 Избират. участки 51.
 Изнасилование 196.
 Изобретения 134.
 Имуществ. наем 127.
 Имуществ. преступл. 196.
 Инвалидн. пенсии 112.
 Инспекция труда 108.
 Исключит. положение 45.
 Исковая давность 127.
 Исковое заявление 135.
 Исполнит. власть 13, 24.
 Исполнит. комитеты 60.
 Исполнит. лист 37.
 Исправительно-труд. кодекс 201.
 Истец 135.

К.

Кабальные сделки 125.
 Кабинет министров 24.
 Кассацион. жалоба 136, 201.
 Кассацион. инстанции 91, 136, 201.
 Квартирник 96.
 Клевета 196.
 Кодекс о браке 175.
 Кодекс о труде 95.
 Колдоговор 98.
 Коллегии Верхсуда РСФСР 91.
 Коллегии Верхсуда СССР 93.
 Коллегии наркоматов 65.

Коллегия Высшего контроля по зем. делам 172.
 Коллегия защитников 92.
 Комиссии сельсоветов 56.
 Комитет по делам изобрет. 135.
 Коммерческ. посредники 49.
 Компартия 32, 67.
 Коносамент 155.
 Конституция 13.
 Конституция РСФСР 43.
 Конституция СССР 74.
 Контр-революц. преступл. 189.
 Конфискация 121.
 Концессии 145.
 Кооперация 146.
 Косвенные выборы 22.
 Кража 196.
 Крайняя необходимость 184.
 Красная армия 42, 50, 105, 115.
 Кредитная кооперация 152.
 Кредиты 80.
 Крестьянский двор 162.
 Купля-продажа 127.
 Кустари 50, 51, 151.

Л.

Ленин о буржуазн. демократии 30.
 Ленин о госаппарате 69.
 Ленин о демократ. республике 15, 30.
 Ленин о диктатуре пролетариата 30.
 Ленин о конституц. монархии 16.
 Ленин о кооперации 147.
 Ленин о неприкосновен. личности 19.
 Ленин о пролетарской демократии 32, 39.
 Ленин о равенстве 20.
 Ленин о самоопределении наций 70.
 Ленин о самоуправлении 27.
 Ленин о свободе печати 19.
 Ленин о свободе собрания 19.
 Ленин о Советах 39.
 Лесной кодекс 173.
 Лига наций 34.

- Лицензии 157.
 Льготы по сельхозналогу 83.
- М.
- Малый СНК 65.
 Мандатная комиссия 60.
 Максимум наследования 133.
 Мародерство 198.
 Медико-педагогическ. меры соц. защ. 188.
 Медицинские меры соц. защ. 188.
 Меры социальной защиты 186.
 Места заключения 202.
 Месткомы 115.
 Местное управление 54.
 Местный бюджет 87.
 Министры 24, 35.
 Монархия 12.
 Монополия внешней торговли 156.
 Мошеничество 197.
- Н.
- Наблюдательные комиссии 202.
 Наделение земель 159.
 Наемный работник 96.
 Налоги 81.
 Наркоматы РСФСР 63.
 Наркоматы автономн. республ. 73.
 Наркоматы СССР 78.
 Народное представительство 14, 22.
 Народные заседатели 83.
 Народные следователи 92.
 Народный суд 89.
 Нарушения воинской дисциплины 198.
 Нарушения жилищных прав 191.
 Нарушения законов о труде 194.
 Нарушения обществ. порядка 197.
 Нарушения правил об охране народн. здоровья 197.
 Насилие 195.
 Наследственное право 132.
 Национализация банков 41, 43.
 Национализация земли 45, 158.
- Национализация недр 174.
 Национализация промышленности 45, 137.
 Национальн. меньшинства 27, 28, 45, 70.
 Национальная автономия 27, 45, 71.
 Недонесение 186.
 Недр 174.
 Необъединенные Наркоматы 65.
 Необходимая оборона 184.
 Неосторожность 184.
 Неотменимость колдоговоров 100.
 Непеределяемые угодья 166.
 Неприкосновенность зарплат 104.
 Неприкосновенность жилища, личности 19.
 Нетрудовые элементы 49.
 Неустойка 126.
 Нижняя палата 14, 22.
 Нисходящие 133.
 НК РКК 64, 69.
 Нормальный устав 150.
 Нормы выработки 101.
 Нормы представительства 52, 58, 62.
 Нотариат 93.
 Нотариус 124, 133.
- О.
- Обвинение 200.
 Обвинительное заключение 200.
 Образование СССР 73.
 Общая часть УК 180.
 Общесоюзные Наркоматы 64, 73, 78.
 Обществ. обвинитель 200.
 Обществ. обработка 168.
 Объединенные Наркоматы 64, 73, 78.
 Общинное землепользование 165.
 Обязательное страхование 128.
 Обязательства 123.
 ОГПУ 79, 94.
 Окладное страхование 128.
 Опекa 179.
 Опыление 183.
 Органы власти 9.
 Оскорбление 196.
- Основные начала уголовного законод. СССР 181.
 Особенная часть УК 181.
 Особые дни отдыха 10.
 Оставление без помощи 196.
 Ответчик 135.
 Отвод 174.
 Отделение церкви от государства 46, 193.
 Отделение школы от церкви 46.
 Отделы исполкомов 63.
 Отзыв депутатов 53.
 Отмена наследования 133.
 Отмирание государства 33, 69.
 Отпуска 106.
 Отрубное землепользование 167.
 Отягчающие обстоятельства 187.
 «Охранка» 190.
 Охрана труда 107.
- П.
- Палаты парламента 21.
 Паритетное начало 109.
 Парламент 21, 32.
 Парламентаризм 25, 36.
 Пассивный баланс 156.
 Пассивное избирательное право 21, 48.
 Патент 84, 134.
 Патентный сбор 84.
 Перевыборы советов 51.
 Переделы земель 165.
 Повременная плата 101.
 Подоходный налог 85.
 Подряд 127.
 Подсобный наемный труд 162.
 Подстрекатель 186.
 Подсудность 90, 93, 135, 199.
 Подтоварный кредит 155.
 Покупка краденого 196.
 Покушение 185.
 Политейя 7, 9.
 Политические партии 22, 23.
 Полиция 9, 16, 25, 38, 50.
 Половые преступления 195.
 Положение о векселях 131.

- Положение о недрах 174.
Положение о социалист. землеустройстве 158.
Полугосударство 33.
Попечительство 179.
Пособия 112.
Посаблик 186.
Пораженные в правах 50.
Поручение 127.
Поручительство 126.
Порча казенного обмундиров. 198.
Потребительская кооперация 147.
Права землепользователя 160.
Права иностранцев 46.
Права на изобретения 134.
Права по обязательствам 123.
Права требования 123.
Права членов двора 163.
Правила внутреннего распорядка 101.
Правило аналогии 182.
Правительство 24, 35, 40.
Право залога 123.
Право застройки 122, 150.
Право отзыва 53.
Право петиции 18.
Право разведки 174.
Право собственности 120.
Правоспособность 119.
Предварительное следствие 199.
Предельные цены 153.
Представительный строй 13.
Представительство 125.
Президент 24.
Президиум ВЦИК 63.
Президиум горсовета 57.
Президиум ЦИК СССР 77.
Премьер 24.
Прения сторон 200.
Преступление 181.
Преступления против порядка управления 191.
Преступления против личности 185.
Приготовление 185.
Приймак 163.
Примирительные камеры 109.
Принудительный арбитраж 110.
Принудительные работы 202.
Провокаторы 190.
Производственные программы 141.
Прокуратура 26, 92, 200.
Прокурор Верхсуда 94.
Прокурор республики 92.
Пролетарская демократия 32, 37.
Промотание 198.
Промысловая кооперация 151.
Промысловый налог 84.
Пропорциональные выборы 22.
Протест векселя 131.
Противодействие власти 190.
Противодействие рев. движению 190.
Профсоюзы 113.
Профуполномоченные 114.
Прямое голосование 22.
- Р.
- Рабкрин 64, 69.
Рабочий день 105.
Рабочий контроль 41, 43.
Равенство 18, 20.
Разбой 197.
Разведка 174.
Развод 177.
Разверсточная единица 166.
Раздел двора 163.
Раздельная запись 164.
Районные советы 57.
Распорядительные заседания 200.
Распределительные комиссии 202.
Расстрел 188.
Растрата 193.
Расхищение имущества 194.
Расчетная книжка 97.
Расширенные сессии исполкомов 61.
Ревизионные комиссии ЦИКов 61.
Ревизионные комиссии сельсоветов 56.
Регулирование товарооборота 152.
Резервный капитал 142.
Реквизиция 121.
- Религиозная контр-революция 193.
РКИ 64, 69.
РКК 109.
Родители и дети 177.
Родовой союз 7.
Ростовщичество 197.
- С.
- Самогон 192.
Самодержавие народа 16.
Самоопределение наций 28, 41, 70.
Самоуправление 26.
Самоуправство 191.
Санитарная инспекция 108.
Сверхурочная работа 105.
Свобода веры 46.
Свобода доступа к знанию 47.
Свобода печати 19, 46.
Свобода союзов, собраний 19, 46.
Сдельная плата 102.
Секции ВИКов 61.
Секции горсоветов 57.
Сельские исполнители 56.
Сельскосоюз 149.
Сельскохоз. коммуны 168.
Сельскохоз. кооперация 148.
Сельсоветы 55.
Сельтресты 170.
Сельхоззналог 82.
Сессии ВЦИК 63.
Сессии ЦИК СССР 77.
Скидки и накидки 166.
Синдикаты 142.
Следователь по важн. делам 94.
Служебный подлог 193.
Служебные преступления 193.
Смешанные общества 157.
Смягчающие обстоятельства 187.
Совет министров 24.
Совет Национальностей 76.
Советы 1905 г. 38.
Совнарком 40, 65, 73, 78.
Совхозы 158, 170.
Соучастие 185.
Социализация земли 42, 157.
Социалистическ. правосознание 182, 187.

Социальная опасность 181.
 Социальное страхование 111.
 Союз рабочих и крестьян 44.
 Союзный Совет 76.
 Спекуляция 191.
 Спецдежда 108.
 Старшие следователи 92.
 Стипендии 47.
 СТО 78, 139,
 Страховые взносы 112.
 Страхование 127.
 Страховая премия 128.
 Страховые взносы 112.
 Суверенитет 5, 18, 21, 28, 70, 75.
 Субъекты прав 119.
 Субъект преступления 183.
 Суд, 26, 88.
 Судебное заседание 200.
 Судебно-исправит. меры 88, 186.
 Судебные исполнители 93, 137.
 Судебный надзор 93.
 Съезды Советов 58.
 Съезд Советов СССР 76.
 Сход 165.

Т.

Тариф зарплаты 102.
 Текущие счета 155.
 Телесные повреждения 195.
 Техническая инспекция 108.
 Типы капиталист. госу-
 дарств 17.

Товарищеское землеполь-
 зование 167.
 Товарищество 129.
 Товарные биржи 153.
 Торгпредства 157.
 Тресты 139.
 Трегейские суды 110.
 Трудартели 151.
 Трудовая аренда 161.
 Трудовое землепользова-
 ние 159.
 Трудовой договор 97.
 Труд подростков 107.
 Трудсессии 91, 110.

У.

Убийство 195.
 Уголовный кодекс 180.
 Уголовно - процессуальн.
 кодекс 198.
 Умысел 184.
 Уполномоченный Губ-
 суда 90.
 Уравнительный сбор 85.
 Условное осуждение 187.
 Устав жел. дор. 130.
 Уставной капитал 140.
 Усыновление 178.
 Участковое землепользо-
 вание 167.
 Учет векселей 131.

Ф.

Фабзавком 114.
 Фактический брак 177.
 Фашизм 36.
 Федеративный, федера-
 ция 28, 45, 71.
 Фин. инспектора 87.
 Фракции 36, 68.
 Фратрия 7.

Х

Хозрасчет 138.
 Хозяйственные престу-
 пления 194.
 Хулиганство 192.
 Хуторское землепользо-
 вание 167.

Ц.

Централизован. нарко-
 маты 78.
 Центросоюз 148.
 ЦИК СССР 77.
 ЦКК 69.

Ч.

Частная собственность 8,
 20, 26, 42, 120.
 Частные предприятия
 144.
 Чересполосица 167, 172.
 Чиновничество 25.
 Чистая демократия 30.
 Члены профсоюзов 115.

Ш.

Шпионаж 190.

Э.

Экономическая контр-ре-
 волюция 190.
 Экосо 65, 91, 130, 140.
 Эксперты 200.
 Экстерриториальность
 180.
 Эмиссия 154.

Ю.

Юридические лица 120.
 Юридические сделки 124.
 Юстиция 26.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Предисловие	3
Глава I. Государство и государственная власть.	
§ 1. Понятие политической единицы	5
§ 2. Происхождение политической организации общества	7
§ 3. Марксистско-ленинское понятие государства и государственной власти	9
Глава II. Историческая смена форм государственного строя буржуазно-капиталистической эпохи.	
§ 1. Абсолютная монархия	12
§ 2. Конституционно-представительный строй	13
§ 3. Республика	14
§ 4. Основные черты буржуазно-демократического государственного строя	16
§ 5. Буржуазная демократия и диктатура пролетариата	29
§ 6. Крушение буржуазно-демократического государства	33
Глава III. Историческое подготовление пролетарской демократии.	
§ 1. Парижская Коммуна — прообраз пролетарской демократии	37
§ 2. Советы 1905 года как органы пролетарской власти	38
§ 3. Возникновение Советского государства	39
§ 4. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа	42
Глава IV. Общие положения советской конституции.	
§ 1. Текст конституции РСФСР	43
§ 2. Основные начала пролетарской демократии	44
§ 3. Основные права и обязанности советских граждан	46
Глава V. Советские выборы.	
§ 1. Кто пользуется избирательным правом	48
§ 2. Кто не пользуется избирательным правом	49
§ 3. Производство выборов	50
Глава VI. Устройство советской власти.	
§ 1. Административное строение РСФСР	53
§ 2. Круг ведомства местных органов советской власти	54
§ 3. Сельские советы	55
§ 4. Городские советы	57
§ 5. Местные съезды советов	58
§ 6. Местные исполкомы	60
§ 7. Всероссийский съезд советов	62
Советские законы	1/414

	Стр.
§ 8. Всероссийский ЦИК и его президиум	62
§ 9. Народные комиссариаты	63
§ 10. Совет Народных Комиссаров	65
§ 11. Особенности устройства советской власти	66
§ 12. Советский аппарат и коммунистическая партия	67
 <i>Глава VII. Автономные республики и области РСФСР.</i>	
§ 1. Образование советских автономий	70
§ 2. Автономные области	72
§ 3. Автономные республики	72
 <i>Глава VIII. Государственный строй Союза ССР.</i>	
§ 1. Образование Союза ССР	73
§ 2. Круг ведомства союзной власти	74
§ 3. Устройство верховной власти Союза ССР	76
§ 4. Президиум ЦИК Союза ССР	77
§ 5. Совнарком Союза ССР и его органы	78
 <i>Глава IX. Советское бюджетное право.</i>	
§ 1. Составление и утверждение бюджета СССР	79
§ 2. Доходы советского государства	81
§ 3. Местный бюджет	87
 <i>Глава X. Советский суд.</i>	
§ 1. Система судебных учреждений РСФСР	88
§ 2. Вспомогательные судебные органы	91
§ 3. Верховный суд СССР	93
 <i>Глава XI. Советские законы о труде.</i>	
§ 1. Кодекс законов о труде	94
§ 2. Порядок найма рабочей силы	96
§ 3. Трудовой договор, его заключение и прекращение	97
§ 4. Коллективные договоры	98
§ 5. Обязанности и права наемных работников	101
§ 6. Продолжительность рабочего дня и время отдыха	105
§ 7. Охрана труда подростков и женщин	107
§ 8. Санитарная и техническая охрана труда	108
§ 9. Органы по разрешению трудовых конфликтов	109
§ 10. Социальное страхование	111
 <i>Глава XII. Правовое положение профсоюзов в СССР.</i>	
§ 1. Задачи и права профсоюзов	113
§ 2. Организационное строение профсоюзов	113
§ 3. Местные комитеты профсоюзов	115
 <i>Глава XIII. Советское гражданское право.</i>	
§ 1. Характер советского гражданского права	116
§ 2. Субъекты прав	119

	Стр.
§ 3. Вещные права	120
§ 4. Права по обязательствам	123
§ 5. Виды договоров	127
§ 6. Вексель	131
§ 7. Наследственное право	132
§ 8. Авторские права и права на изобретение	134
Глава XIV. Разрешение гражданских споров	135
Глава XV. Законодательство о промышленности.	
§ 1. Характер советских промышленных предприятий	137
§ 2. Государственные тресты	139
§ 3. Государственные синдикаты	142
§ 4. Правовое положение частного капитала в промышленности	144
Глава XVI. Законодательство о кооперации.	
§ 1. Основные черты Советской кооперации	146
§ 2. Потребительская кооперация	147
§ 3. Сельскохозяйственная кооперация	148
§ 4. Жилищная кооперация	149
§ 5. Промысловая и кредитная кооперации	151
Глава XVII. Государственное регулирование товарного оборота.	
§ 1. Регулирование внутреннего товарооборота	152
§ 2. Банки и их операции	153
§ 3. Монополия внешней торговли	156
Глава XVIII. Законодательство о земле.	
§ 1. Советские законы о земле	157
§ 2. Трудовое землепользование	159
§ 3. Трудовая аренда	161
§ 4. Подсобный наемный труд	162
§ 5. О крестьянском дворе	162
§ 6. О земельном обществе	164
§ 7. Порядки трудового землепользования	165
§ 8. Выдел земли	169
§ 9. Государственные земельные имущества	170
§ 10. Землеустройство	171
§ 11. О порядке рассмотрения земельных споров	172
Глава XIX. Законодательство о лесах	173
Глава XX. Законодательство о земельных недрах	174
Глава XXI. Законодательство о браке и семье.	
§ 1. Брак и развод	176
§ 2. Родители и дети	177
§ 3. Опекa и попечительство	179

	Стр.
Глава XXII. <i>Советские уголовные законы.</i>	
§ 1. Уголовный Кодекс РСФСР	180
§ 2. Понятие преступления	181
§ 3. Общий состав преступления	183
§ 4. Меры социальной защиты	186
§ 5. Виды преступлений	189
Глава XXIII. <i>Порядок производства уголовных дел</i>	198
Глава XXIV. <i>Советская исправительно-трудовая политика.</i>	
Алфавитно - предметный указатель	201

СПбГУ

УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ОБЩЕСТВОВЕДЕНИЮ ДЛЯ УЧАЩИХСЯ ШКОЛ II СТУПЕНИ

2. УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ РАБОЧЕЙ БИБЛИОТЕКИ УЧАЩИХСЯ

Коваленский М., Кривцов Ст., Мороховец Е. и Тарасов Н. — Хрестоматия по истории классовой борьбы в России, изд. 4-е. Стр. 440. Ц. 2 р.

ГУСом хрестоматия рекомендована в качестве пособия для совпартшкол, но с успехом может быть использована в 6-й и 7-й, а частично и в 5-й группах семилетки. Книга имеет вступительные статьи и хрестоматийный материал для всех тем по истории классовой борьбы в России, начиная с крестьянских движений в XVII веке и до Октябрьской революции включительно.

Колесникова Н. — РКП (б) и Коминтерн. Стр. 230. Ц. 60 к.

Изложение книги построено на удачно подобранных цитатах из различных работ В. И. Ленина, из резолюций конференции и съездов и работ руководящих представителей партии.

Шейнберг А. — Октябрьская революция. Стр. 411. Ц. 1 р. 65 к.

Это — хрестоматия, заключающая богатый по содержанию и форме материал: цитаты из Ленина, научный материал, носящий синтетический, итоговый характер, описания, воспоминания, художественный материал в стихах и прозе.

Белоусов С. — Первая русская революция 1905 г. Хрестоматия. Изд. 2-е, заново переработанн. и исправл. под ред. А. Слепкова. Стр. 287. Ц. 1 р. 35 к.

Б. ДЛЯ ВТОРОГО КОНЦЕНТРА

1. УЧЕБНЫЕ КНИГИ

Покровский М. — Русская история в самом сжатом очерке. Ч. I и II. Изд. 6-е. Стр. 251+360. Ц. 80 к.; ч. III, вып. 1. Изд. 3-е. Стр. 268. Ц. 1 р.

Это — книга серьезная и трудная. Она писалась не для школы, но научные и педагогические достоинства ее таковы, что она во многих случаях для школы незаменима. По своему содержанию она представляет научный отстой почти тридцатилетней работы по русской истории. Продукт долгой и серьезной работы, она является единственным целостным изображением русского исторического процесса; его рассматривает автор с классовой точки зрения, отправляясь от современности.

Трахтенберг О. и Гукровский А. — Фазы общественного развития. Учебная книга под ред. и с предисл. П. Кушнера (Кнышева), вып. I. Стр. 148. Ц. 65 к.

В предисловии автор указывает, что книга предназначена «для старших групп II ступени» и имеет целью дать школьнику общее понятие о ходе развития человеческого общества. Ее задачи — свести воедино исторические и политико-экономические сведения, накопленные школьником в течение предыдущих лет, подвести под эти эмпирические сведения марксистское теоретическое основание и помочь ученику сделать самостоятельные социологические обобщения.

