

Е. А. ФЛЕЙШИЦ

14925+

~~912~~ каб.хоз.пр. 20439 гр. 14

1330 Пр. до. 1486

ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
СОЮЗА ССР

СПбГУ



С П 6 Г У

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Глава 1. Основные начала правовой организации лесной промышленности Союза ССР . . . . .	6
Понятие лесной промышленности. Понятие правовой организации лесной промышленности. Основные положения советского хозяйственного права. Правовая организация лесной промышленности, как специальная отрасль советского хозяйственного права. . . . .	10
Глава 2. Основные этапы развития правовой организации лесной промышленности . . . . .	11
Основные этапы развития советского хозяйственного права. Основные черты хозяйственного права в первый год пролетарской диктатуры. Правовая организация лесной промышленности в первый год пролетарской диктатуры. Основные черты хозяйственного права в период военного коммунизма. Правовая организация лесной промышленности в период военного коммунизма. Основные черты хозяйственного права в восстановительный период. Правовая организация лесной промышленности в восстановительный период. Основные черты хозяйственного права в первую пятилетку. Правовая организация лесной промышленности в первую пятилетку. Основные черты хозяйственного права во второй пятилетке. . . . .	26
Глава 3. Правовая организация лесной промышленности в лесопромышленной зоне . . . . .	27
1. Наркомлес и его органы. Положение о Наркомлесе. Задачи Наркомлеса. Главные управления Наркомлеса. Главные управления по лесозаготовкам, лесному хозяйству и сплаву. Главные управления по обработке и переработке древесины. Главное транспортное управление. Главное управление рабочего снабжения. (ГЛАВУРС). Главное управление учебными заведениями (ГУУЗ). Функциональные органы Наркомлеса. Научно-технический совет Наркомлеса. Уполномоченные Наркомлеса при СНК Союзных республик. Арбитраж Наркомлеса . . . . .	34
2. Хозяйственные организации (хозорганы) системы Наркомлеса. Промышленные предприятия, непосредственно подчиненные Наркомату и промышленные тресты. Автономные предприятия и тресты системы Наркомлеса. Порядок учреждения. Объем правоспособности. Имущественные средства. Уставный фонд. Специальные фонды. Амортизационный фонд. Фонд директора предприятия за счет прибыли. Управление автономным предприятием и трестом. Правовое положение производственного предприятия, входящего в состав треста. Правовое положение цеха. Хозрасчетная бригада. Правовое положение леспромхоза. Правовое положение лесопункта. Предприятия заводского типа на территории леспромхоза. Отпуск леса леспромхозом. Сбытовые, снабженческие и прочие хозорганы системы Наркомлеса. Учебно-опытные леспромхозы. ОРСы. . . . .	46
3. Хозяйственные договоры хозорганов системы Наркомлеса. Основные черты договора в советском хозяйственном праве. Главнейшие хозяйственные договоры хозорганов системы Наркомлеса. Договоры о сбыте, продукции системы Наркомлеса. Договоры генеральные, локальные и прямые. Договоры о сбыте лесных материалов. Сбыт сплавной продукции. Сбыт продукции бумажной промышленности. Сбыт продукции спичечной промышленности. Сбыт остальной продукции	

хозорганов системы Наркомлеса. Основное содержание договоров о сбыте. Договоры о материально-техническом снабжении хозорганов системы Наркомлеса. Договоры хозорганов системы Наркомлеса с железными дорогами и пароходствами. Договоры с самозаготовителями древесины. Договоры строительного подряда. . . . . 47

4. Расчетные отношения, кредитование и финансирование хозорганов системы Наркомлеса. Общие начала правовой организации расчетов, кредитования и финансирования капитального строительства хозорганов системы Наркомлеса. Расчетные отношения. Расчеты по сбыту продукции. Расчеты по сбыту лесных материалов. Междугородные расчеты Акцепт. Ссудные счета. Аккредитив. Предварительный перевод платежей взамен открытия аккредитива. Расчеты с одноклассовыми покупателями лесоматериалов. Чеки. Платежные поручения. Расчеты по сбыту продукции, кроме лесоматериалов. Расчеты по договорам о материально-техническом снабжении. Краткосрочное кредитование. Плановые ссуды. Внеплановые ссуды. Финансирование капитального строительства. . . . . 73

Глава 4. Правовая организация лесной промышленности в лесокультурной зоне и в лесах особого назначения. 81

Правовая организация лесной промышленности в лесокультурной зоне. Правовая организация лесной промышленности в лесах, выделенных транспорту. Правовая организация лесных предприятий, выделенных тяжелой промышленности. Леса выделенные совхозам.

Глава 5. Правовая организация лесной промышленности в лесах местного значения. . . . . 86

Законодательство о лесах местного значения. Правовая организация райлесхоза.

Глава 6. Правовая организация труда в лесной промышленности. . . . . 89

Специальное и общее законодательство о труде в лесной промышленности. Закон 7-го марта 1933 г. об условиях труда в лесной промышленности. Договоры леспромхозов с колхозами и крестьянами-единоличниками для лесозаготовок и сплава. Проблема производительности труда и регулирования заработной платы.

Глава 7. Правовая организация охраны лесов. . . . . 95

Понятие охраны лесов. Охрана лесов от пожаров. Борьба с вредителями леса. Борьба с хищением и истреблением лесов.

Приложения. . . . . 100

Хронологический указатель главнейших законодательных постановлений, упомянутых в книге. Список сокращений, допущенных в тексте.

## ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Правовая организация лесной промышленности Союза ССР представляет собою специальную область советского хозяйственного права.

Многочисленность и разрозненность законодательных и ведомственных постановлений в этой области народного хозяйства нередко создают трудности в ходе их практического применения.

В целях облегчения этих трудностей издано несколько сборников соответствующего правового материала.

Опыт же систематического изложения этого материала делается впервые.

Изложение рассчитано на учащихся лесотехнических вузов и практических работников лесной промышленности и ведется в неразрывной связи с изложением соответствующих директив партии и положений общего хозяйственного законодательства.

В книге представлен законодательный материал по 1 июня 1936 г.

*Автор*

## ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОЮЗА ССР

**Понятие лесной промышленности.** Термин „лесная промышленность“ употребляется в различных значениях.

В одних случаях под лесной промышленностью понимают исключительно хозяйственную деятельность, направленную на добычу лесного сырья, иначе говоря, лесозэксплоатацию. Это — лесная промышленность в тесном смысле слова.

В этом смысле употребляет термин, „лесная промышленность“ Положение о Наркомлесе 17 сентября 1932 г. (СЗ 32, 71, 437), говоря, что Наркомлес управляет: 1) находящимся в его ведении лесным фондом и 2) лесной, деревообрабатывающей (в том числе мебельной), бумажно-целлюлозной и лесохимической промышленностью (ст. 2 п.п. 1 и 2).

В других случаях термином „лесная промышленность“ охватывают как лесозэксплоатацию, так и связанные с нею мероприятия лесного хозяйства, направленные на сохранение, улучшение и рационализацию использования лесного фонда („управление лесным фондом“, о котором говорит Положение о Наркомлесе).<sup>1</sup>

Наконец, в третьих случаях под „лесной промышленностью“ понимается не только промышленность лесодобывающая — сырьевая и связанные с нею лесохозяйственные процессы, но также и все виды промышленной деятельности, направленной на обработку и переработку древесины.

В этом смысле употреблен термин „лесная промышленность“ в постановлении ЦК ВКП(б) 5 января 1932 г. (Ц. О. „Правда“ 1932 г. № 5): „выделить из состава ВСНХ СССР лесную промышленность и организовать самостоятельный Наркомат по лесу, охватывающий заготовку и переработку лесных материалов, деревообрабатывающую, мебельную, лесохимическую и т. п. промышленность“.

В соответствии с этим, организованный на основе постановления ЦК ВКП(б) Наркомат, под наименованием „Наркомата лесной промышленности“, осуществляет, как только что указано, управление как лесным хозяйством в пределах находящегося в его ведении лесного фонда, так и добывающей — сырьевой, а равно и различными отраслями лесобрабатывающей и перерабатывающей промышленности. Это — лесная промышленность в широком смысле слова.

<sup>1</sup> В некоторых случаях лесозэксплоатацию и названные связанные с нею лесохозяйственные процессы объединяют под названием „лесного хозяйства“.

В этом смысле употребляется термин „лесная промышленность“ и в нашем дальнейшем изложении.

Лесная промышленность в указанном широком смысле слова тесно сплетена с теми, связанными с лесным фондом хозяйственными процессами, которые, не ставя себе непосредственно-промышленных целей, играют однако важную роль: одни — в развитии различных сторон народного хозяйства страны, другие — в социально-культурной ее жизни. Таковы мероприятия по закреплению и хозяйственному освоению песков, овражных размывов, горных потоков, по борьбе с засухой, по созданию заслонов для защиты от ветров, по облесению и озеленению отдельных местностей и т. п., которые принято называть мероприятиями лесокультурными.

Понятно, что и правовая организация лесной промышленности не может быть отделена от правовой организации лесокультурных мероприятий.

**Понятие правовой организации лесной промышленности.** Правовая организация лесной промышленности складывается из правовых постановлений двоякого рода: 1) одни определяют порядок управления, структуру отдельных организаций, осуществляющих соответствующие виды хозяйственной деятельности; 2) другие регулируют хозяйственные связи этих организаций как между собой, так и с другими предприятиями и учреждениями и отдельными лицами.

Совокупность этих постановлений представляет собою особую отрасль той системы организационных мер советского государства в области социалистического строительства, которая именуется советским хозяйственным правом и является специфической формой политики пролетарского государства в области организации социалистического хозяйства.

Специфика этих мер, как и всякого права — в их неразрывной связи с государственным аппаратом: для обеспечения неуклонного их соблюдения создаются особые звенья государственного аппарата — прокуратура, суд, арбитраж.

**Основные начала советского хозяйственного права.** Основное содержание этих мер, основные начала их вытекают из существования пролетарского государства.

Этими основными началами являются: 1) социалистическая собственность, как основа советского строя, ставящего себе целью построение социализма и 2) социалистическое планирование, как основной метод руководства социалистическим хозяйством.<sup>1</sup>

Собственностью есть центральный институт всякой правовой системы, определяющий характер и содержание всех ее отдельных частей.

Форма собственности капиталистического общества это — частная собственность, собственность отдельного лица, либо организованной по тем или иным правилам группы лиц. В тех случаях, когда

<sup>1</sup> См. развернутую общую характеристику советского хозяйственного права в кн. „Курс советского хозяйственного права под ред. Л. Гинцбурга и Е. Пашуканиса, Изд. ИССП Комакадемии. Гос. изд. „Советское законодательство“, 1935 г. ч. 1, гл. I, VI и VII.

в качестве собственника выступает капиталистическое государство, его собственность также ни в социальном содержании, ни в основных чертах правовой структуры ничем не отличается от собственности частной.

Основная задача института частной собственности—оформление и закрепление возможности присваивать чужой труд.

С частной собственностью неразрывно связан в капиталистическом обществе и принцип „свободы договоров“—юридическое выражение и правовой метод защиты предоставленной частному собственнику возможности вступать в любые хозяйственные связи для извлечения наибольших выгод из закрепленных за ним средств производства. Вместе с тем свобода договоров есть юридическое выражение анархического характера хозяйственных связей капиталистического общества и лицемернейшее из прикрытий экономического принуждения. Ибо „свободно“ вступающие в договор участники его, „равные“ перед законом, неравны экономически. И тот из них, который оказывается экономически сильнее другого, диктует содержание договора.

Таковы все договоры капиталистического общества, таково их неизменное и неизменяемое социально-экономическое лицо.

Этого лица не изменяют и отдельные постановления закона, отступающие от принципа свободы договоров: такие отступления вносятся в закон лишь в тех случаях, когда их требуют те же интересы экономически сильнейших. Неслучайно число таких отступлений—в интересах монополистического финансового капитала—заметно возросло в период империализма, особенно в фашистских государствах.

Социальной роли и содержанию капиталистической собственности принципиально противоположны социальное назначение и содержание собственности социалистической.

В основе социалистической собственности лежит диктатура пролетариата, организованная в советское государство.

Ее цель—построение социализма.

Эта цель может быть достигнута только на основе общественной, социалистической собственности.

„Сущность социализма, говорит ЛЕНИН, заключается в общем владении средствами производства и распределения продуктов по мере работы каждого“.<sup>1</sup>

Государственные предприятия являются в Советском Союзе последовательно-социалистическими, потому что „средства производства принадлежат государству“ (т. е. пролетариату, осуществляющему диктатуру в определенных государственных формах) „и земля, на которой стоит предприятие и все предприятие в целом“.<sup>2</sup>

Колхозные и кооперативные предприятия в СССР представляют собою организации социалистического типа, потому, что „они основаны на земле, при средствах производства, принадлежащих государству, т. е. рабочему классу“.

<sup>1</sup> Ленин. Сбор. соч. т. XX, стр. 132.

<sup>2</sup> Ленин. Сбор. соч. т. XXVII, стр. 395.



Иначе говоря, социалистическая форма собственности определяет и социалистические формы хозяйства.

Поскольку же задачей второй пятилетки является окончательное выкорчевывание капиталистических элементов, окончательная ликвидация классов и установление социалистического способа, как единственного способа производства — социалистическая собственность, по осуществлении плана второй пятилетки, ставится единственной формой собственности на средства производства в СССР.

Понятно поэтому, что социалистическая собственность стоит в центре институтов советского хозяйственного права, признана священной и неукосновенной, а охрана ее является „основной заботой революционной законности на данном этапе“.<sup>1</sup> При этом под охраной следует понимать не только меры борьбы с хищениями и повреждениями социалистической собственности, но и все меры, направленные на обеспечение максимально-эффективного ее использования в целях социалистического строительства.

Из социалистической формы собственности на средства производства вытекает и социалистическое планирование народного хозяйства — планирование, которым определяется принципиальная противоположность советской хозяйственной системы бесплановому анархическому хозяйству капиталистических стран.

Сосредоточив в своих руках на праве социалистической собственности все основные средства производства страны, пролетариат, в целях построения социализма, должен организовать и процесс использования этих средств, ввести в определенные организационные рамки процесс творческого воздействия пролетарской диктатуры на экономику страны.

„В Советской России, где главные средства промышленности и транспорта принадлежат одному владельцу — государству, активное вмешательство последнего в хозяйственную жизнь должно по необходимости получить плановый характер“ (из материалов XII съезда коммунистической партии).

План есть единое централизованное руководство социалистическим хозяйством, все основные движущие силы которого сосредоточены в руках единого собственника — советского государства. План есть организационная форма социалистической перedelки всей экономики страны. Вместе с тем, план есть директива и важнейший закон советского государства, надлежащий порядок выработки и точное выполнение которого (плановая дисциплина) обеспечивается целым рядом правовых мер — персональная ответственность дисциплинарная и уголовная — за срыв плана, взыскание штрафа, пени, неустойки, убытков, закрытие кредита в случаях нарушения договоров, заключаемых хозрасчетными организациями в ходе выполнения плана и т. д.

Из самой природы социалистической собственности вытекают, наряду с планом, неразрывно связанные с ним хозрасчет, как основной метод выполнения плана, договор — как форма связи между хозрасчетными звеньями народного хозяйства и единоначалие в управлении этими звеньями.

<sup>1</sup> Сталин. Доклад Пленуму ЦК и ЦКК ВКП(б) 7/1 1933 г.

Мероприятия, необходимые для осуществления единого народно-хозяйственного плана, неизбежно различны на различных участках народного хозяйства.

Отдельные звенья народного хозяйства наделяются оперативной самостоятельностью в рамках возложенных на них плановых заданий, переводятся на хозрасчет.

Хозрасчетные звенья самостоятельно осуществляющие отдельные части единого, в централизованном порядке утвержденного народно-хозяйственного плана — в этом выражается демократический централизм в управлении хозяйством Советского Союза.

Оперативная самостоятельность хозрасчетного звена необходимо влечет за собою и известную меру его правовой самостоятельности. Иначе говоря, организационные формы хозрасчета, являются проблемой советского хозяйственного права. А вместе с ними и правовые формы хозяйственных связей между хозрасчетными организациями, иначе говоря проблема хозяйственного договора.

Четкая обособленность отдельных хозрасчетных звеньев в процессе выполнения плана требует и четкой организации ответственности за работу этих звеньев. Отсюда принцип единоначалия, на котором строится управление каждым отдельным хозорганом и осуществление которого также обеспечивается постановлениями хозяйственного права.

Таким образом, все важнейшие хозяйственные проблемы советского государства являются в то же время и проблемами советского хозяйственного права.

Единая по своим задачам и целям система советского хозяйственного права не исключает, однако, известной дифференциации отдельных ее частей.

Особенности отдельных отраслей народного хозяйства нередко требуют создания особых правовых положений, неприменимых в других областях.

И научная систематика, а отчасти и законодательство объединяют эти положения в особые, специальные отрасли хозяйственного права. Таковы — право земельное, транспортное, правовая организация внешней торговли и т. д.

Кроме того, по традиции, сложившейся со времени издания в 1922 г. Гражданского кодекса РСФСР, не входят в систему хозяйственного права постановления, регулирующие взаимоотношения предприятий и других организаций со своими рабочими и служащими, составляющие в совокупности советское трудовое право.

В то же время в пределах системы трудового права, наряду с постановлениями общими, относящимися ко всем областям труда, фигурирует целый ряд правил специальных, для отдельных категорий трудящихся.

**Правовая организация лесной промышленности, как специальная отрасль советского хозяйственного права.** Одной из областей народного хозяйства, потребовавших установления многочисленных специальных правовых норм, является лесная промышленность и прежде всего — сырьевая лесная промышленность.

Огромный территориальный охват и крайняя разбросанность лесодобывающей промышленности, недостаточное до сих пор внед-

рение механизации и еще не вполне изжитый сезонный характер работ на лесозаготовках и сплаве — требуют специальной правовой структуры соответствующих хозяйственных организаций и специальной правовой организации труда.

Вместе с тем, то огромное значение, какое имеют лесные материалы для всех видов строительства и для обширного круга предприятий обрабатывающей и перерабатывающей промышленности, требует особых правил для регулирования хозяйственных взаимоотношений как заготовительных, так и деревообрабатывающих предприятий с другими предприятиями и учреждениями.

Наконец, некоторых особых правил требуют правовые связи лесоперерабатывающих предприятий, обслуживающих с ростом культуры все более обширный круг потребителей (бумага).

Таким образом и порядок управления, и договорные отношения, а в неразрывной связи с ними и кредитно-расчетные отношения лесной промышленности так же, как и организация труда в лесозаготовительных предприятиях, регулируются рядом специальных правовых постановлений.

Само собою разумеется, что эти специальные постановления служат лишь частным выражением тех же общих начал, на которых построена система советского хозяйственного права в целом. В то же время, наряду с этими специальными постановлениями, применяются и общие постановления советского хозяйственного права: в тех сторонах структуры и деятельности предприятий лесной промышленности, в которых они не отличаются от других государственных предприятий, они подпадают не под специальные, а под общие законы.

Поэтому и изложение правовой организации лесной промышленности возможно лишь в непосредственной связи с изложением соответствующих общих постановлений советского хозяйственного права.

С другой стороны, усвоение правовой организации лесной промышленности на настоящем этапе, необходимо предполагает знакомство с ходом развития этой организации в неразрывной связи с развитием всей системы советского хозяйственного права.

Поэтому изложению права, действующего ныне в области лесной промышленности, должен быть предпослан очерк основных этапов его развития.

## ГЛАВА 2

### ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Основные этапы развития советского хозяйственного права. Советское хозяйственное право развивалось по мере осуществления экономической политики советской власти, и основные этапы его развития совпадают с основными этапами социалистического строительства.

Различают пять основных этапов развития советского хозяйственного права: 1) 1917-1918 г. — первый год пролетарской диктатуры;

2) 1918-1921 гг.—гражданская война и военный коммунизм; 3) 1921-1927-1928 гг.—восстановительный период; 4) 1928-1932 гг.—первая пятилетка—период социалистической реконструкции; 5) вторая пятилетка.<sup>1</sup>

Основные черты каждого из этих этапов проявились и в ходе развития тех постановлений, которые были специально посвящены правовой организации лесной промышленности.

**Основные черты хозяйственного права в первый год пролетарской диктатуры.** Первый год пролетарской диктатуры был в области хозяйственного права годом ломки институтов буржуазного права и закладки основных начал новой правовой организации хозяйства.

Декрет II Всероссийского съезда советов о земле 26 октября 1917 г. (СУ 17, 1, 3) навсегда и без всякого выкупа отменил частную собственность на землю.

За ним последовали декреты о национализации банков (СУ 17, 10, 150) и торгового флота (СУ 18, 19, 290) и ряд постановлений, осуществивших к середине 1918 г. национализацию главной части крупных промышленных предприятий (СУ 18, 47, 559).

Декретом 22 апреля 1918 г. (СУ 18, 33, 43) была национализирована внешняя торговля.

В конце 1917 г. для регулирования всего народного хозяйства—промышленности, транспорта, финансов и т. д. был создан Высший совет народного хозяйства (СУ 17, 5, 83). В его состав вошел и Всероссийский совет рабочего контроля.

**Правовая организация лесной промышленности в первый год пролетарской диктатуры.** В ряду этих законов заняли место и новые постановления о лесах и организации лесной промышленности.

Было издано Временное положение о лесном управлении в губерниях и областях 12 января 1918 г. (СУ 18, 15, 220), а затем декрет ВЦИК РСФСР о лесах от 14 мая 1918 г. (СУ 18, 42, 522).

Этим декретом все леса, были объявлены, без всякого выкупа, общенародным достоянием Республики. Управление лесами было возложено на особые технические органы, учреждавшиеся постановлениями местной власти, под руководством Центрального управления лесами Наркомзема.

Декрет возвещал также организацию в дальнейшем „высшего лесного органа советской власти“. Этим органом явился Главный комитет лесной политики и деревообрабатывающей промышленности „Главлес“, учрежденный 19 июня 1918 г. (СУ 18, 45, 542) в составе ВСНХ на правах его отдела.

Комитет был высшим органом планирования и регулирования не только лесной, в том числе и деревообрабатывающей, промышленности, но также и внутренней торговли лесом и экспорта его.

Однако законченной системы управления лесной промышленностью все эти законодательные акты не создали.

<sup>1</sup> Курс сов. хоз. права под ред. Л. Гинцбурга и Е. Пашуканиса. Изд. ИССП Комакадемии—Госуд. Изд. Советского Законодат. 1935 ч. 1, стр. 73 и след.

Создание такой системы явилось одной из труднейших хозяйственных задач, вставших перед пролетариатом после овладения средствами производства.

Царская Россия оставила в наследство не более 20% обследованных и не более 10% устроенных лесов, в большей части которых велась хищническая эксплуатация. Деревообрабатывающая и перерабатывающая промышленность были на очень низком уровне технического развития.

Империалистическая война нанесла всем видам лесной промышленности не один тяжелый удар.

Новая организация лесной промышленности требовала затраты огромных средств и сил и стояла в прямой зависимости от перестройки ряда других, технически отсталых и к тому же разоренных войной областей народного хозяйства: машиностроения, транспорта, финансов.

Уничтожив частную собственность на леса и крупные предприятия лесной промышленности, первый год пролетарской диктатуры не мог дать этих предпосылок для новой организации лесной промышленности. Организационные ее формы остались далеко недостаточно четкими.

**Основные черты хозяйственного права в период военного коммунизма.** Не представлял нужных условий для выработки этих форм также и следующий этап развития народного хозяйства: период военного коммунизма.

Ленин говорил, что „военный коммунизм был вынужден войной и разорением.<sup>1</sup> Он не был и не мог быть отвечающей хозяйственным задачам пролетариата политикой“. Его хозяйственные мероприятия были неразрывно связаны с гражданской войной: хозяйственное руководство исходило прежде всего из интересов защиты пролетарской диктатуры от внешнего врага.

Правда, и на этом этапе было издано несколько постановлений, углубивших новые начала организации хозяйства, заложенные первым годом пролетарской диктатуры. Так декретом 19|1 1919 г. о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию (СУ 19, 4, 43) было установлено начало монопольной государственной социалистической собственности на землю (вместо социализации, из которой исходил декрет о земле 1917 г.). Затем завершена постановлением ВСНХ 29 ноября 1920 г. (СУ 20, 93, 512) национализация промышленности, с одной стороны, и огромные потребности фронта, с другой, выдвинули на одно из первых мест вопрос о хозяйственном плане, и IX съезд РКП(б) в марте 1920 г. признал выработку хозяйственного плана на ближайший исторический этап — прежде всего плана электрификации — основным условием хозяйственного возрождения страны.

Наконец, VIII съезд советов, исходя из директив того же IX съезда РКП(б) о переходе к демократическому централизму в управлении промышленностью, внес ряд новых начал в заложенную первым годом пролетарской диктатуры и укрепленную в период

военного коммунизма систему „главкизма“, как метода строго централизованного управления всем народным хозяйством страны при посредстве главных управлений — главков — ВСНХ, при почти полном устранении товаро-денежных отношений: непосредственное управление большей частью национализированных предприятий было передано Губсовнархозам, за главками было сохранено общее руководство, регулирование и контроль на основе единого хозяйственного плана, а также непосредственное управление крупнейшими предприятиями, (СУ 21, 1, 3).

IX съезд РКП(б) признал также необходимым приблизить управление промышленностью к принципу единоначалия.

Вся система как производственного, так и потребительского снабжения осталась однако строго централизованной.

При этом большую роль в регулировании распределения сырья и материалов, топлива и продовольствия играл особый орган по снабжению армии: чрезвычайный уполномоченный по снабжению армии, Чусоснабарм, с работой которого на дело обороны была тесно связана деятельность всех органов, управлявших хозяйством. Соответственно этому значительная часть хозяйственного законодательства носила тот „ударный“ характер, которого требовали интересы обороны.

**Правовая организация лесной промышленности в период военного коммунизма.** Общие черты правовой организации народного хозяйства в период военного коммунизма ярко сказались и на специальном правовом регулировании лесной промышленности.

Несколькими постановлениями СНК РСФСР и ВСНХ национализируется ряд лесопильных, спичечных и бумажных предприятий.

Для управления последними учреждается особый главк ВСНХ — Главное управление бумажной промышленности, а „для руководства, регулирования и управления всей лесной промышленностью, а также для заготовки древесного топлива“, взамен Главлеса, учреждается в составе ВСНХ Главный лесной комитет „Главлеском“ с лесными комитетами (отделами) при губернских и уездных советах народного хозяйства в качестве местных его органов (СУ 18, 99, 1017).

Задачи „лесокультурные, лесоустроительные, лесоучебные“ осуществляются Наркомземом в лице Центрального лесного отдела, который обязан также „мобилизовать все свои силы“ на дело лесных заготовок под безусловно для него в этой области обязательным руководством Главлескома.

Порядок отвода Центральным лесным отделом в распоряжение Главлескома соответствующих лесосек (в десятиверстной полосе от железных дорог и сплавных рек), разграничение компетенции Главлескома и Главного комитета по топливу при ВСНХ, учреждение для нужд железнодорожного транспорта особых железнодорожных лесозаготовительных комитетов (Желескомов) и наконец, обеспечение лесозаготовок рабочей силой, в частности путем организации летучих артелей трудящихся, учреждения при Народном комиссариате внутренних дел особой комиссии для агитации по созданию артелей и т. п., являются затем предметом длинного ряда законодательных постановлений и приказов ВСНХ и других

ведомств, направленных главным образом на установление такого порядка управления соответствующими областями народного хозяйства, который обеспечивал бы возможно полное и быстрое удовлетворение непосредственной потребности государства — фронта и тыла — в древесном топливе.

В то же время ряд других постановлений стремится обеспечить потребность трудового населения в лесных материалах и дровах, в частности путем организации коллективов для лесоразработок и привлечения населения к организации в малолесных районах лесных складов.

**Основные черты хозяйственного права в восстановительный период.** Победное окончание гражданской войны и переход к новой экономической политике потребовали глубокой перестройки советского хозяйственного права.

Восстановление крестьянского хозяйства в целях создания сырьевой и продовольственной базы для крупной промышленности вызвало замену продразверстки натуральным налогом, очень скоро превращенным в налог денежный, а также допущения свободной торговли продуктами крестьянского хозяйства.

Резолюция майской конференции ВКП(б) 1921 г. признала товарооборот, в качестве основы смычки города с деревней, главным в то время рычагом новой экономической политики.

А наряду с мероприятиями, направленными на развитие товарооборота, был издан ряд законов, имевших целью восстановление бурстной и мелкой промышленности. Были допущены аренда и концессии государственных предприятий.

Привлечение частного капитала к участию в деле восстановления народного хозяйства потребовало, с одной стороны, установления четких правовых пределов этого участия, а с другой — обеспечения правовой устойчивости хозяйственных отношений.<sup>1</sup> „Революционная законность первого периода НЭПа — говорил тов. Сталин на январском пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) 1933 г. гарантировала частному хозяину-единоличнику, капиталисту, сохранность их имущества при условии строжайшего соблюдения ими советских законов“.<sup>2</sup>

Разрешению этих задач послужил прежде всего декрет ВЦИК РСФСР 22 мая 1922 г. об основных частных имущественных правах, признаваемых РСФСР (СУ 22, 36, 423), а затем Гражданский кодекс РСФСР (СУ 22, 71, 904), который вступил в действие с 1 января 1923 г. и с немногими изменениями, был принят другими союзными республиками.

Но переход к новой экономической политике „предполагает не только отступление ... допущение оживления капитализма при обеспечении регулирующей роли государства, говорит тов. Сталин. НЭП предполагает вместе с тем на известной стадии развития на-

<sup>1</sup> Декабрьская конференция РКП 1921 г. считала основной задачей новой экономической политики „... путем систематических, строго обдуманных и построенных на точном учете процессов рынка экономических мероприятий взять в свои руки регулирование рынка и денежного обращения“. Савельев и Поскребышев. Директивы ВКП(б) по хозяйственным вопросам. 1931, стр. 71.

<sup>2</sup> Сталин. Вопросы ленинизма изд. 9. Дополн. стр. 36.

ступление социализма на капиталистические элементы ... победу социализма над капитализмом".<sup>1</sup>

Это наступление означает прежде всего „рост социалистической промышленности и вовлечение под ее руководством и при помощи кооперации все большей массы крестьянских хозяйств в русло социалистического строительства”.<sup>2</sup>

А рост государственной социалистической промышленности, так же как и развитие различных видов кооперации, требует усовершенствования соответствующих областей законодательства.

Уже в Наказе СНК и СТО 9 августа 1921 г. о проведении в жизнь начал новой экономической политики (СУ 21, 59, 403) были даны общие установки о переводе государственных предприятий на хозрасчет, а „основные положения“ СТО 12 августа 1921 г. о мерах к восстановлению крупной промышленности (СУ 21, 63, 462) заложили основы организации государственных трестов.

Гражданский кодекс РСФСР окончательно закрепил понятие хозрасчетного государственного предприятия как самостоятельного имущественно обособленного (от „казны“) участника хозяйственно правовых отношений (ст. 19 ГК).

За Гражданским кодексом последовал специальный декрет о трестах 10 апреля 1923 г. (СУ 23, 29, 336), впервые подробно урегулировавший порядок управления и структуру треста.

29 июня 1927 г. его сменило новое положение о промышленных трестах (СЗ 27, 39, 392) с одной стороны особо подчеркнувшее плановый характер всей хозяйственной деятельности треста, с другой расширившее оперативную самостоятельность входящего в состав треста производственного предприятия. „Аппарат управления основными производственными ячейками в достаточной степени окреп и овладел делом“, констатировала в конце 1926 г. XV конференция ВКП(б). Положение о трестах 1927 г. дало правовое выражение этому важнейшему хозяйственно-политическому факту.

В ближайшее за изданием Положения 1927 г. время трест стал главнейшей организационной формой также для сельско-хозяйственных и коммунальных предприятий. По типу трестов организованы и торговые предприятия—„торги“.

В целях объединения как сбытовой, так и снабженческой деятельности промышленных трестов, с 1922 г. начинают возникать государственные синдикаты (СЗ 28, 16, 129), добровольные паевые объединения трестов отдельных отраслей промышленности, которые, благодаря своему монопольному положению, сделались важным орудием развития и укрепления плановости в народном хозяйстве.

Неуклонное расширение круга деятельности синдикатов, приводившее нередко к дублированию ими деятельности главков, вызвало на подступах к первой пятилетке важный организационный опыт: возложение на синдикат (Всесоюзный текстильный), наряду с задачами сбыта и снабжения, также и функций планирования и регулирования с упразднением соответствующего главка (Главтекстиля).

<sup>1</sup> Сталин. Вопросы ленинизма изд. 9 стр. 529.

<sup>2</sup> Стеногр. отчет XIV съезда ВКП(б), Партиздат 1926, стр. 959.



Это был первый шаг к образованию промышленных объединений, новой формы промышленных хозрасчетных организаций, выполнявших в отношении входивших в их состав трестов и отдельных предприятий как оперативные „синдикатские“ функции сбыта и снабжения, так и функции плано-регулирующие, и сыгравших важную роль в процессе укрепления планоности в первые годы первой пятилетки.

Наряду с законодательством о государственных предприятиях широко развивается с начала восстановительного периода законодательство о кооперации: потребительской и промысловой, в том числе лесной, и жилищной.

**Правовая организация лесной промышленности в восстановительный период.** Трест и синдикат являются в восстановительный период основными организационными формами лесной промышленности.<sup>1</sup>

Но правовая организация сырьевой лесной промышленности, непосредственно сплетенной с лесным хозяйством, а также и с лесокультурными мероприятиями, требует и специальных постановлений. Уже Всероссийский земельный съезд 1921 г. выдвинул ряд новых требований к организации всех этих областей народного хозяйства: „лесное хозяйство в целом (т. е. прежде всего лесоэксплоатацию Е. Ф.) следует перевести на хозяйственный расчет“. Должны быть обеспечены „отпуск древесины только за плату ... удовлетворение лесом местных и сельско-хозяйственных нужд ... продажа леса с торгов или без торгов ... создание при Наркомземе единого лесного управления, которое объединяло бы работы по лесоразведению и лесоразработке“. Кроме того подчеркивалась необходимость проведения лесоустроительных и ряда лесомелиоративных работ.<sup>2</sup>

В 1922 г. новые начала управления лесами были установлены X Всероссийским съездом советов в неразрывной связи с новыми земельными мероприятиями: „идя навстречу пожеланиям крестьян и в целях облегчения им возможности поднятия сельского хозяйства ... выделить леса местного значения, предоставив их в пользование земледельческого населения под контролем и по планам земорганов“. В лесах общегосударственного значения должно быть организовано рациональное плановое хозяйство, которое в частности повысило бы лесной доход.

Эти новые начала нашли себе выражение в Лесном кодексе РСФСР, утвержденном II сессией ВЦИКа X созыва 7 июля 1923 г. и вступившем в действие с 1 августа 1923 г. (СУ 23, 58, 564).

Изданный, как гласит закон о введении его в действие, в целях обеспечения древесиной „как трудового населения, так и государ-

<sup>1</sup> Уже в 1921 г. СТО утвердил Положения о „Северолесе“, „Западолесе“ (СУ 21, 78, 656 и 659)—первых хозрасчетных лесопромышленных организациях, прообразах лесных трестов.

Всероссийский лесной синдикат преобразован в Всесоюзный лесной синдикат лишь в начале 1929 г. (СЗ 29, 28, 263).

<sup>2</sup> Резолюция Всероссийского земельного съезда о лесном хозяйстве (по докладу т. Кузнецова). Сборник декретов и постановлений по новой экономической политике. Изд. Сев. Зап. Промбюро, вып. II, стр. 350—360.

ственных потребностей и лесной промышленности", Лесной кодекс вновь подтвердил принцип национализации лесов (выраженный также и в ст. 53 ГК, а впоследствии, в 1925 г., и в ст. 15 Конституции РСФСР), и сообразно с постановлением земельного кодекса (ЗК ст. 3—СУ 22, 68, 901) о землях сельско-хозяйственного значения, как едином государственном земельном фонде, признал „все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины, единым государственным лесным фондом“ (ЛК разд. I ст. 1).

Однако, в соответствии с резолюцией Всероссийского земельного съезда и постановлением X съезда советов, этот единый лесной фонд, с точки зрения порядка его использования, разделен на две основные части:

- 1) леса общегосударственного значения и
- 2) леса местного значения.

Леса местного значения (ЛК разд. II) предоставляются в бессрочное и бесплатное пользование земельным обществам, сельско-хозяйственным коммунам и артелям, всякого рода другим объединениям трудовых землепользователей, а также отдельным землепользователям (ст. 7). Порядок выделения их определяется особой инструкцией Наркомзема. На Наркомзем возлагается также и выработка инструкции о порядке составления упрощенных планов ведения хозяйства в лесах местного значения. Наблюдение за выполнением этих планов возложено на губземотделы.

Леса общегосударственные в свою очередь разделены Лесным кодексом на две категории: леса собственно государственные и леса особого назначения.

Ведение планового хозяйства в первых (ЛК разд. III) возлагалось на НКЗ, причем ежегодный отпуск древесины ограничен, как и по декрету о лесах 1918 г., годовым приростом (ст. ст. 15, 17).

Распределение лесосечного фонда не было, однако, сосредоточено в НКЗ. Еще постановлением СТО 8 сентября 1922 г. (СУ 22, 59, 735) распределение лесосечного фонда было возложено на особую междуправительственную комиссию, состоявшую из представителей НКЗ, ВСНХ, НКПС, НКФ и РКИ, и ее местные органы. Лес на корню предоставлялся по таксам государственным организациям, состоявшим на бюджете, в пределах их планов и смет, и трудовым землепользователям в пределах норм, устанавливавшихся соответственно местным условиям, губернскими органами. Хозрасчетным государственным организациям, основной задачей которых являлась механическая или химическая обработка древесины, лес на корню предоставлялся в пределах их производственных программ по таксам с надбавками, размер которых устанавливался соответствующим Наркомземом.

Остатки леса по годичной смете после удовлетворения потребности государства в древесине и нужд трудового населения продавались с торгов (ЛК ст. ст. 23, 24 в ред. 1923 г.).

Лесные таксы в размерах, существовавших в 1914 г. увеличенные в 100 раз, были введены Постановлениями СНК РСФСР 12 июля 1922 г. (СУ 22, 44, 545) и СТО 7 февраля 1923 г. (СУ 23, 11, 136).

Долгосрочное пользование лесными дачами осуществлялось на основе особых договоров, заключавшихся соответствующим Наркомземом, в силу ст. 47, с горнозаводскими, промышленными и транспортными предприятиями в целях образования комбинированных хозяйств, и в силу ст. 58, с государственными и кооперативными организациями, основной задачей которых была механическая или химическая обработка древесины. Переданные в долгосрочное пользование лесные участки относились, однако, к лесам особого назначения.

Хозяйственные лесные заготовки Наркомзема, сосредоточенные, в Лесоэксплуатационном отделе Центрального управления лесами были вскоре возложены на особый, действовавший на началах хозрасчета, Лесозаготовительный отдел управления лесами НКЗ РСФСР и Лесозаготовительные подотделы областных и краевых лесных отделов (СУ 25, 75, 583).

Лесами особого назначения (ЛК разд. IV) были признаны леса, „выделяемые из лесов общегосударственного значения для удовлетворения особых нужд государства“ (ст. 37): леса защитные, лесные участки, служащие учебно-опытным и санитарно-гигиеническим целям, леса, находящиеся на территории городов, а также, как только что указано, леса, переданные в долгосрочное пользование государственным и кооперативным организациям (ст. ст. 37, 38, 44, 45, 47, 58).

Порядок выделения лесов особого назначения и управления ими определялся особыми для каждого их вида положениями, устанавливавшимися Наркомземом с утверждения ЭКОСО РСФСР или договорами об их выделении (см. выше).

Последние три раздела Лесного кодекса (V, VI, VII) были посвящены порядку обращения лесных площадей в другой вид угодий, органам управления лесным фондом и охране лесов.

Дальнейшее развитие новой экономической политики вскоре потребовало внесения изменений в Лесной кодекс и дополнявшие его законы.

В целях повышения лесного дохода плановый отпуск леса на сруб через Междуведомственную комиссию был заменен продажей леса госорганам и кооперации по соревнованию. По особым постановлениям ЭКОСО РСФСР, издававшимся на данный год, лесозаготовительным, деревообрабатывающим и перерабатывающим трестам, а также работавшим в тех же областях кооперативным организациям и перечисленным в постановлении государственным учреждениям лесные участки предоставлялись, без соревнования распоряжениями учрежденных в 1924 г. Центральной и местных лесоторговых комиссий по принадлежности, либо распоряжениями соответствующего Наркомзема.

Без соревнования отпускался лес на корню организациями Наркомзема также и трудовому населению.

Лес, оставшийся не проданным на соревнованиях, продавался с торгов, в которых вправе были принимать участие как любая государственная или общественная организация, так и частные лица.

Изменение размера лесных такс и установление льгот для различных категорий трудовых потребителей леса явились затем пред-

метом ряда законодательных и ведомственных постановлений.<sup>1</sup>

В то же время целый ряд постановлений был направлен к ускорению и улучшению процесса выделения лесов местного значения, в главнейшей части законченного к концу 1927 г. (Пост. СНК СССР 28 февраля 1928 г.—СЗ 28, 21, 283).

Наконец, положение о Наркомземе РСФСР 1923 г. (СУ 23, 91, 903) уточнило структуру и функции его органов по управлению лесными фондами: Управления лесами Наркомзема, Лесных отделов лесных губземотделов, а также уземотделов, в состав которых введена должность лесоустроителя.

Положения об исполкомах, волисполкомах и сельсоветах (СЗ 24, 89, 225—227) определили круг участия этих органов в управлении лесами.

В 1927 г. был издан новый закон об условиях труда на лесозаготовительных и сплавных работах (Пост. ЦИК и СНК СССР 2 ноября 1927 г.—СЗ 27, 62, 627; наряду с которым применялось, однако, в указанных законом случаях, в качестве второго специального в этой области закона, постановление ЦИК и СНК СССР об условиях труда на сезонных работах (СЗ 26, 40, 290; прил. I к КЗоТ).

Таким образом восстановительный период дал развернутое законодательство о лесной промышленности. Оно с ясностью выражало основные хозяйственные задачи этого периода, страдая, однако, разбросанностью и излишней сложностью и не обеспечивая полностью планового использования лесных богатств Союза.

**Основные черты хозяйственного права в первую пятилетку.** Начавшаяся в 1927—1928 г. и развернувшаяся затем в небывалых в истории темпах реконструкция народного хозяйства СССР, новые политические и хозяйственные задачи первой пятилетки потребовали коренного пересмотра всего хозяйственного законодательства СССР.

Первая пятилетка была периодом развернутого наступления и решительной победы социалистического сектора народного хозяй-

<sup>1</sup> Отпуск леса на корню регулировался в течение восстановительного периода большим числом последовательно издававшихся постановлений, создавших весьма сложную систему правовых норм. Этими постановлениями были: а) до 5 января 1922 г.—декрет ВЦИК 14. V. 18 г. о лесах (СУ 18, 42, 522) и декрет ВЦИК 4 июня 1919 г. об отпуске трудовому населению леса (СУ 19, 21, 265); б) в 1922/23 г.—декрет ВЦИК и СНК 5 января 1922 г. об оплате древесины (СУ 22, 6, 57), декрет СНК 12 июля 1922 г. об установлении цен на древесину (СУ 22, 44, 545) и постановление СТО 6 февраля 1923 г. о порядке отпуска леса и оплаты леса на корню (СУ 23, 11, 136); в) в 1923/24 г. ЛК РСФСР ст. ст. 23—32; инструкция ЭКОСО РСФСР 21 июня 1924 г. о порядке отпуска леса на корню в 1923/24 г. (СУ 24, 83, 829); г) в 1924/25 г. ЛК РСФСР ст. ст. 23—32 в редакции, измененной постановлением ВЦИК 16 октября 1924 г. (СУ 24, 79, 790) и инструкция ЭКОСО РСФСР 21 июля 1924 г. (СУ 24, 83, 829); д) в 1925/26 г.—ЛК РСФСР ст. ст. 23—32, в редакции, установленной постановлениями 16 октября 1924 г. 24 октября 1925 г., 26 апреля 1926 г. и 13 сентября 1926 г. (СУ 24, 79, 790; СУ 25, 88, 649; СУ 26, 26, 208; СУ 26, 59, 453; СУ 26, 91, 666); е) в 1926/27 г. ЛК РСФСР ст. ст. 23—32 в той же редакции, что и в 1925/26 г. и постановления ЭКОСО РСФСР 24 июля, 9 октября и 13 октября 1926 г. и 26 января 1927 г. о порядке отпуска леса на корню в 1926—1927 г. (СУ 26, 46, 348; СУ 26, 69, 511; СУ 26, 79, 593; СУ 27, 16, 109).

ства над частным, периодом ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации, периодом превращения СССР „из страны аграрной в страну индустриальную“, из „отсталой мелкокрестьянской страны“ в одну из „наиболее развитых в техникоэкономическом отношении стран“.<sup>1</sup>

Решительная победа социалистических форм хозяйства потребовала нового улучшения форм и порядка планирования.

Ответом на эту потребность явились главным образом две группы актов: постановление ЦК ВКП(б) 5 декабря 1929 г. о реорганизации системы управления промышленностью (Ц. О. „Правда“ 1929 г. № 294) с изданными на его основе законодательными актами, и постановления о кредитной реформе.<sup>2</sup>

Признав необходимость ликвидации как синдикатов, так и главков и замену тех и других промышленными объединениями в качестве новой организационной формы государственных промышленных предприятий, постановление ЦК ВКП(б) закрепило в то же время правовую самостоятельность хозрасчетного производственного предприятия, как „основного звена в управлении промышленностью“.

Углубив хозрасчет производственного предприятия методами контроля рублем, кредитная реформа принесла дальнейшее расширение этой самостоятельности.

Исторические 6 условий тов. Сталина вызвали целый ряд дальнейших улучшений в законодательном регулировании управления промышленностью, а также в правовой организации труда.

Наряду с этим, коренной перестройке подверглось правовое регулирование советского товарооборота. В то же время коллективизация сельского хозяйства свела почти на нет сферу применения земельного законодательства, созданного в восстановительный период, и потребовала глубокой перестройки законодательства об управлении лесным фондом.

**Правовая организация лесной промышленности в первую пятилетку.** Лесное хозяйство и лесозаготовка ставятся во взаимную связь, полностью подчиняясь интересам социалистического строительства. Во весь рост встает задача широкой механизации производственных процессов в лесу, создания постоянных кадров лесных рабочих, перехода от сезонности к круглогодичной работе. Под зна-

<sup>1</sup> Резолюция Объединен. пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) по докладам тт. Сталина, Молотова и Куйбышева, принятая 10 января 1933 г. Сб. Комкадемии „Основные директивы партии и правительства по хоз. строительству“. Гос. Изд. „Сов. Законодательство“ 1933 стр. 10.

<sup>2</sup> Основными законодательными актами посвященными проведению кредитной реформы, являются: 1) пост. ЦИК и СНК СССР 30 января 1930 г. о кредитной реформе (СЗ 30, 8, 98); 2) пост. СНК СССР 14 января 1931 г. о мерах улучшения практики кредитной реформы (СЗ 31, 4 52), 3) пост. СНК СССР 20 марта 1931 г. об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозрасчета во всех хозорганах (СЗ 31, 18, 166). Эти основные постановления дополнены рядом других, изданных в их развитие, и многочисленными приказами НКФ СССР и Правления Госбанка.

Наиболее полное собрание законодательства и ведомственных постановлений о кредитной реформе дано в книге А. О. Шварцмана. Законодательство о кредитовании и расчетах. Госфиниздат М. 1935.

ком планомерного удовлетворения потребностей социалистического строительства разрушаются архаические дореволюционные установки на лесном фронте и осуществляется капитальная перестройка всех законов о лесной промышленности.

Уже 2 февраля 1928 г. СНК СССР издает постановление о мерах к упорядочению лесного хозяйства (СЗ 28, 21, 189). Отмечая ряд успехов лесной промышленности в предшествующие годы, постановление подчеркивает и ряд существенных недостатков в ее работе: чрезмерная эксплуатация лесов в малолесных районах при недостаточном использовании лесных запасов лесистых районов; техническая отсталость лесозаготовительных и лесохозяйственных работ отсутствие надлежащей организации снабжения рабочей силой и др.

Устранению этих недостатков должны служить выработка и осуществление „единого плана ведения лесного хозяйства“ на 1928—1932 гг. „в соответствии с задачами реконструкции и индустриализации всего народного хозяйства СССР“.

Этот план был утвержден постановлением СТО 27 августа 1929 г. (СЗ 29, 59, 550), впервые введшим взамен прежних „лесничеств“, в качестве основных лесных производственных единиц, леспромхоз, осуществляющий задачи лесоэксплуатации на началах „достаточной самостоятельности“ и лесхоз, ведущий лесохозяйственную работу в качестве „самостоятельного предприятия на коммерческом расчете“.

Еще раньше, 12 июля 1929 г. СТО утвердил постановление о реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности (СЗ 29, 47, 418), на основании которого за лесными хозорганами, подведомственными ВСНХ, НКЗ и НКПС, как за основными заготовителями леса, лесные массивы были закреплены договорами с подлежащими ЭКОСО в долгосрочное пользование на 60 лет, с возложением на эти органы обязанностей по охране и уходу за лесом по лесоустройству, улучшению сплавных путей, дорожному и жилищному строительству и рационализации лесоразработок.

Затем постановлением СНК СССР 3 февраля 1930 г. о реорганизации управления промышленностью (СЗ 30, 15, 157), все лесные тресты Союза были включены в состав Союзного объединения лесной промышленности „Союзлеспром“ (СЗ 30, II от 15, III).

Этих постановлений оказалось, однако, недостаточно для обеспечения удовлетворения лесной промышленностью потребностей, вызванных реконструкцией народного хозяйства.

Процесс социалистического строительства предъявлял и к заготовительной и к деревообрабатывающей промышленности все большие требования; рост народного хозяйства и культуры требовал соответствующего роста лесохимической и бумажной промышленности. Новые потребности могли быть удовлетворены только на основе сосредоточения в ведении органа, руководящего лесной промышленностью, также и всего подлежащего промышленной эксплуатации лесного фонда.

Это сосредоточение было осуществлено постановлением ЦИК и СНК СССР 30 сентября 1930 г. об организации лесной промышленности и лесного хозяйства СССР (СЗ 30, 45, 465): все лесные

фонды, кроме лесов местного значения, защитных и курортных, переданы в ведение ВСНХ СССР так же, как и научно-исследовательские, учебные и опытные учреждения и организации, перечисленные в особом списке. Леса, не переданные ВСНХ и не признанные лесами особого назначения, оставлены в ведении Наркомзема СССР.

Это постановление не создало однако достаточно четкого разграничения компетенции ВСНХ и Наркомзема. В то же время оно не обеспечивало устойчивых оснований для надлежащей организации лесохозяйственных мероприятий.

Поэтому „в целях регулирования вырубki леса, лесовозобновления, улучшения водного режима рек Волги, Дона и Днепра, а также борьбы с оврагами и песками в засушливой зоне“, было издано постановление СНК СССР об организации лесного хозяйства 31 июля 1931 г. (СЗ 31, 46, 313).

Этим постановлением все лесные массивы, составляющие единый государственный лесной фонд (кроме лесов местного значения и особого назначения) разделены на две зоны: 1) лесопромышленную, находящуюся в ведении ВСНХ СССР и 2) лесохозяйственную, находящуюся в ведении НКЗ СССР. В ведении НКЗ СССР остаются также леса местного значения.

Состав массивов лесохозяйственного значения указан в особом перечне постановления.<sup>1</sup>

Все остальные леса общегосударственного значения отнесены к лесопромышленной зоне. Основное различие в порядке лесозаготовки в той и другой зоне заключается в том, что в лесохозяйственной зоне воспрещены концентрированные рубки и вырубка не должна превышать годового прироста древесины (начиная с 1 января 1935 г., с последовательным снижением годового размера рубок к этому сроку), тогда как для лесопромышленной зоны таких ограничений нет—размер и порядок рубок определяется производственными планами соответствующих организаций.

Эксплуатация лесов местного значения подчинена жесткому режиму, призванному обеспечивать восстановление этих лесов.

<sup>1</sup> Постановлением 31 июля 1931 г. к лесохозяйственной зоне были отнесены следующие лесные массивы: Центр. Черноземной обл. Сев.-Кавказского края, Нижневолжского края, Дагестанской АССР, Казакской АССР, Киргизской АССР, Крымской АССР, Татарской АССР, республики немцев Поволжья, Молдавской АССР, Кара-Калпакской обл. все лесные массивы степной части Западно-сибирского края на территории, ранее составлявшей округа Бабарбинский, Бийский, Коменский, Ново-Сибирский, Омский, Рубцовский, Славгородский и часть Кузнецкого, Барнаульского и Татарского округов; лесные массивы Московской обл., имеющие водоохранное значение в верховьях Волги, Днепра, Десны и Оки; лесные массивы УССР, за исключением Полесья северной части правобережья Днепра, а также лесные массивы левобережья Средне-Волжского края.

Происшедшие в дальнейшем изменения в административном делении СССР не повлекли за собою, как это и понятно, изменений в границах лесопромышленной и лесохозяйственной зон.

Некоторые частичные изменения были, однако, внесены в систему постановления 1931 г. по соображениям хозяйственным. В частности, постановлением СНК СССР 22 августа 1934 г. (СЗ 34, 44, 350) все леса Московской обл. разделены на леса местного значения и леса промышленного значения, находящиеся в ведении Наркомлеса.

Режим лесокультурной зоны, осуществляемый под контролем Наркомзема, устанавливается и для лесов, имеющих, в пределах лесопромышленной зоны, водоохранное значение.

С другой стороны, в ведение ВСНХ были переданы, в пределах лесокультурной зоны, лесные массивы прибрежной полосы и нагорных районов Северо-Кавказского края, а также Татарской АССР, представляющие экспортное значение.

В однокилометровой полосе по обе стороны среднего и нижнего течения рек Волги, Днепра и Урала устанавливается особый жесткий режим, проводимый Наркомземом с допущением вырубki лишь перестоя и мертвого леса.

Со времени издания постановления 31 июля 1931 г. специальное законодательство о лесной промышленности разветвляется по новому признаку: основная масса законодательных постановлений о лесной промышленности посвящена лесной промышленности лесопромышленной зоны, подведомственной ВСНХ. Другие постановления относятся к лесной промышленности лесокультурной зоны. Третьи распространяются на ту и другую.

Наряду с этим продолжает развиваться и законодательство о лесах особого назначения, все более сближающееся, поскольку дело идет о лесах железнодорожного транспорта и выделяемых промышленным предприятиям, с законами о лесопромышленной зоне, а также и законодательство о промышленном использовании лесов местного значения, отражающее глубокие изменения, происшедшие в экономике сельского хозяйства СССР и рост хозяйственных и культурных задач низовых административных единиц.

Почти одновременно с постановлением СНК 31 июля 1931 г. в связи с начавшимся общим процессом разукрупнения промышленных объединений, приказом ВСНХ СССР 24 июля 1931 г. (Сб. приказов ВСНХ СССР 1931 № 33) упраздняется объединение „Союзлеспром“.

Функции планирования и управления лесной промышленностью в целом возлагаются на организуемое в составе ВСНХ СССР Главное управление лесной промышленности и лесного хозяйства „Главлеспром“.

Функции планирования и регулирования, а также непосредственного управления лесной промышленностью в отдельных республиках, краях и областях возлагаются на 6 лесопромышленных объединений. Ряд трестов, не включаемых в состав этих объединений, подчиняется непосредственно Главлеспрому. Кроме того, организуются хозрасчетные конторы по строительству лесной промышленности— „Леспромстрой“ и по механизации и рационализации— „Орглес“. Наконец для технического снабжения лесной промышленности и сбыта ее продукции организуется объединение „Союзлесоснабсбыт“.

Ряд лесозаготовительных трестов-лесокультурной зоны передается в ведение Наркомзема СССР.

С дальнейшим развитием процесса разукрупнения и углубления специализации в управлении промышленностью порядок управления лесной промышленностью лесопромышленной зоны снова изменяется.



Постановлением ЦИК и СНК СССР 5 января 1932 г. (СЗ 32, 1, 4) ВСНХ СССР упраздняется и вместо него образуются три Наркомата: тяжелой, легкой (объединенный Наркомат, преобразованный в общесоюзный Наркомат постановлением ЦИК и СНК СССР 17 июля 1934 г.—СЗ 34, 38, 307) и лесной промышленности.

Тем самым отпадают основания к существованию Главлеспрома, и постановлением СНК СССР 10 августа 1932 г. о реорганизации управления лесной промышленностью (СЗ 32, 62, 361) упраздняется Главлеспром, а вместе с ним также и все объединения лесной промышленности, число которых к тому времени возросло до девяти.

Взамен Главлеспрома, в составе Наркомлеса создаются 7 отраслевых специализированных главных управлений: 1) Главное управление лесозаготовок и лесного хозяйства „Союзлесзаг“, 2) Главное управление лесопиления и деревообработки „Союзлесдрев“; 3) Главное строительное управление „Союзлесострой“; 4) Главное управление мебельной промышленности „Союзмебель“; 5) Главное управление лесосплава „Союзлесосплав“; 6) Главное управление лесохимической промышленности „Союзлесохим“; 7) Главное управление целлюлозно-бумажной промышленности „Союзбумага“ (учрежденное еще в мае 1932 г.). „Союзлесоснабсбыт“ превращается в „Союзлесосбыт“—специальное объединение для сбыта продукции лесной промышленности в пределах особой номенклатуры. Функции технического снабжения лесной промышленности, также в пределах определенной номенклатуры, выполняют специализированные снабженческие организации: „Лестехснаб“, „Лесдревснаб“ и „Лесхимснаб“.

17 сентября 1932 г. ЦИК и СНК утвердили Положение о Наркомлесе (СЗ 32, 71, 437), а 28 мая 1932 г. было утверждено СНК СССР Положение об уполномоченных Наркомлеса в союзных республиках и областях (СЗ 32, 43, 256а).

Эта структура управления лесной промышленностью лишь с небольшими изменениями (восстановление в 1933 г. трех лесопромышленных объединений: Мослеспром Востсиблеспром, Дальлеспром—СЗ 33, 5, 34,—слияние Лесдревснаба с Лестехснабом—СЗ 33, 12, 71) просуществовало до 1934 г.

**Основные черты хозяйственного права во второй пятилетке.** Задачи второй пятилетки потребовали новых значительных изменений в порядке управления народным хозяйством, в частности в управлении промышленностью.

XVII съезд партии со всей возможной выпуклостью установил необходимость изжития функционалки, подлинного осуществления конкретного руководства хозяйственными организациями, усиления личной ответственности руководителей за порученное им дело и устранения обезлички в работе, установления систематической тщательной проверки исполнения директив партии и правительства, с тем чтобы проверка исполнения обеспечивала укрепление партийной и советской дисциплины.

Устранение многозвенности в системе управления промышленностью, расширение непосредственной связи наркоматов с крупнейшими предприятиями, укрепление единоначалия, укрепление трудовой дисциплины и правильное построение заработной платы, были

выдвинуты съездом в качестве важнейших задач нового порядка управления народным хозяйством.

В исполнение директив XVII съезда и изданного на их основе постановления ЦИК и СНК СССР об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства (СЗ 34, 15, 103) была осуществлена реорганизация ряда хозяйственных наркоматов<sup>1</sup> и внесены существенные изменения в организационные формы промышленных предприятий: ликвидированы почти все промышленные объединения, и промышленные предприятия, непосредственно подчиненные Наркомату, заменили ряд упраздненных трестов.

„Лицо предприятия“ выступает со все большей ясностью, изжиается до конца обезличка.

В то же время глубокие изменения внесены и в правовую организацию труда, введен ряд мер для изжития той же обезлички и уравниловки в процессе труда, для повышения трудовой дисциплины и производительности труда, для расширения и углубления сферы применения социалистических методов труда, для повышения профессиональной квалификации и благосостояния трудящихся.

**Правовая организация лесной промышленности во второй пятилетке.** Как XVII партконференция, так и XVII съезд партии отметили особо задачи лесной промышленности во второй пятилетке. „По лесной промышленности, имеющей исключительное значение для всего строительства,—указала XVII партконференция,—обеспечить должные темпы роста и проведение механизации“.<sup>2</sup> „Механизацию основных заготовительных процессов: вывозки—увеличить в 6 раз; разделки—в 3 раза; осуществить механизацию выжига древесного угля“, постановил XVII съезд партии.<sup>3</sup>

Вместе с тем съезд указал на ряд недостатков в управлении лесной промышленностью препятствовавших надлежащему разрешению ее задач: обилие функциональных звеньев в структуре Наркомлеса, недостаточно четкие взаимоотношения производственных главков с хозорганами.<sup>4</sup>

В целях устранения этих недостатков и в соответствии с решениями XVII партсъезда, Наркомлес и ряд подведомственных ему хозорганов были реорганизованы постановлением ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1934 г. (СЗ 34, 48, 371).

<sup>1</sup> Народный комиссариат легкой промышленности реорганизован в общесоюзный наркомат, см. выше стр. 42; реорганизованы Наркомвод (СЗ 34, 29, 221), Наркомзем (СЗ 34, 18, 140); Народный комиссариат совхозов (СЗ 34, 21, 167); Наркомснаб разделен на два наркомата: общесоюзный наркомат пищевой промышленности и объединенный Наркомат внутренней торговли (СЗ 34, 40, 313; СЗ 34 48, 374), учреждены в союзных республиках наркоматы местной промышленности (СЗ 34, 42, 328), внесен ряд изменений в структуру НКПС, реорганизованного в 1933 г. постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР 8 декабря 1933 г. (СЗ 33, 41, 241).

<sup>2</sup> Директивы к составлению второго пятилетнего плана народного хозяйства, СССР. Резолюции XVII партконференции по докладам Молотова и Куйбышева разд. II п. „д.“

<sup>3</sup> Резолюция XVII съезда ВКП(б) по докладам тт. Молотова и Куйбышева разд. I п. „в“.

<sup>4</sup> Доклад Л. М. Кагановича разд. II ч. 2.

Этого постановления оказалось, однако, недостаточно для достижения полностью тех результатов, на которые оно было направлено.

Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР 19 января 1935 г. О недостатках в работе Наркомлеса („Известия“ 1935 г. № 21) внесло ряд новых улучшений в порядок управления лесной промышленностью, в частности в целях углубления и ускорения механизации ее.

Одновременно с лесной промышленностью лесопромышленной зоны, подведомственной Наркомлесу, подверглась реорганизации и лесная промышленность лесокультурной зоны, находящаяся в ведении Наркомзема СССР, реорганизованного также, как и республиканские и местные земельные органы постановлением ЦИК и СНК СССР—4 апреля 1934 г. (СЗ 34, 18, 140).

В то же время, в связи с реорганизацией в 1933 г. (см. прим. на стр. 26) НКПС, изменен порядок управления лесами, выделенными железнодорожному транспорту.

Некоторые изменения внесены и в порядок управления другими видами лесов особого назначения.

На основе постановления 4 апреля 1934 г. о реорганизации Наркомзема СССР, республиканских и местных земельных органов, было пересмотрено союзными республиками законодательство о порядке ведения хозяйства в лесах местного значения.

В первый год второй пятилетки был издан новый специальный закон об условиях труда в лесной промышленности (постановление ЦИК и СНК СССР от 7 марта 1933 г. СЗ 33, 18, 100), отменивший применение в лесной промышленности специального закона об условиях труда на сезонных работах. После этого последовал ряд других законов и ведомственных приказов, посвященных вопросам труда в лесной промышленности. Таково постановление СНК СССР 19 ноября 1933 г. о договорах леспромхозов с колхозами и крестьянами-единоличниками для лесозаготовок и сплава (С. З. 33, 68, 409) с последующими дополнениями (С. З. 34, 10, 64; С. З. 35, 32, 265), из которых важнейшие внесены постановлением СНК СССР 3 марта 1935 г., изданных в целях внедрения в лесной промышленности стахановских методов работы и ликвидации текучести рабочей силы на лесозаготовках и сплаве (С. З. 36, 11, 95). Таковы постановления СНК СССР 13 февраля и 3 марта 1936 г. о введении сдельно-прогрессивной оплаты труда на лесозаготовках (С. З. 36, 10, 77; С. З. 36, 16, 138).

### ГЛАВА 3

## ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОЙ ЗОНЕ

### 1. Наркомлес и его органы

**Положение о Наркомлесе.** Первым по времени из ныне действующих специальных постановлений, посвященных организации лесопромышленной зоны, является Положение о Наркомлесе.

Изданное вскоре после упразднения ВСНХ и учреждения вместо него трех наркоматов: тяжелой, легкой и лесной промышленности.

Положение это, в пределах постановлений первого раздела, определяющих основные задачи Наркомлеса, сохраняет силу и в настоящее время, после реорганизации Наркомата лесной промышленности, произведенной постановлением ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1934 г.

**Задачи Наркомлеса.** Согласно Положения, Наркомлес осуществляет руководство лесной промышленностью СССР (в постановлении (гл. 1) говорится: „лесной, лесообрабатывающей и лесоперерабатывающей промышленностью“) в целях разрешения двух основных задач: 1) удовлетворения потребностей социалистического строительства СССР в продукции лесной, лесообрабатывающей и перерабатывающей промышленности и 2) максимального развития лесного экспорта Союза. Понятно, что в отдельных своих сторонах деятельность Наркомлеса связана с соответствующими сторонами деятельности других Наркоматов, в частности Наркомзема, Наркомвода и Наркомвнешторга, а также НКПС и других Наркоматов, в ведении которых находятся организации, эксплуатирующие в лесопромышленной зоне лесные массивы на началах долгосрочного пользования.

Общая задача руководства лесной промышленностью СССР распадается на ряд отдельных, перечисленных в положении функций Наркомата:

1) Составление и внесение на утверждение правительства сводных перспективных планов по находящимся в ведении Наркомлеса лесной промышленности и лесному хозяйству.

2) Общие планирование лесной промышленности и лесного хозяйства Народных комиссариатов путей сообщения, тяжелой промышленности и других государственных органов, эксплуатирующих в лесопромышленной зоне лесные массивы, на началах долгосрочного пользования.

3) Согласование с планами системы Наркомлеса планов лесной, лесообрабатывающей и лесохимической кооперации, содействие ей в ее работе и общее наблюдение за ее деятельностью.

4) Разработка и осуществление мероприятий по реконструкции и рационализации лесной промышленности и лесного хозяйства на основе использования всех новейших достижений советской и иностранной техники, с содействием изобретательству, организацией обмена опытом и техпропаганды и т. п.

5) Руководство капитальным строительством в лесной промышленности и лесном хозяйстве Наркомлеса.

6) Руководство организацией труда и подготовкой кадров для тех же отраслей народного хозяйства.

7) Организация материально-технического снабжения, а также организация и регулирование сбыта продукции лесной промышленности.

8) Организация и руководство учетом и отчетностью подведомственных Наркомату предприятий и учреждений.

9) Составление сводных отчетов по всем управляемым Наркомлесом отраслям народного хозяйства и представление этих отчетов на утверждение правительства.

Само собою разумеется, что выполнение таких сложных и притом технически и экономически далеко не всегда однородных задач

требует наличия в составе Наркомлеса, как и в составе других наркоматов, кроме совета при Наркоме, в котором участвуют и представители предприятий, также и особых органов, внутренних частей Наркомата, на которые и возлагается непосредственное осуществление отдельных из указанных задач. Такими органами являются прежде всего главные Управления Наркомата.

**Главные управления Наркомлеса.** Подробное определение их функций и структуры дано Постановлением ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1934 г. о реорганизации Наркомлеса и его местных органов. Согласно этого постановления, непосредственно вытекающего из решений XVII Съезда партии об организационных мероприятиях в области советского строительства и изданного на основе этих решений постановления ЦИК и СНК СССР 15 марта 1934 г. об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства (СЗ 34, 15, 103), главные управления Наркомлеса осуществляют „оперативное, техническое, бытовое и финансовое руководство непосредственно подчиненными им трестами, предприятиями и другими хозрасчетными организациями“.

Соответственно этому функциями главных управлений являются:

- 1) утверждение хозяйственных планов подведомственных им хозорганов и составление перспективных планов соответствующих отраслей лесной промышленности.

- 2) Техническое руководство теми же хозорганами и руководство их капитальным строительством в целях завершения технической реконструкции и освоения новой техники и новых производств.

- 3) Расстановка кадров и руководство организацией труда в лесной промышленности, в частности установление системы оплаты труда рабочих и инженерно-технических работников.

- 4) Организация материально-технического снабжения подведомственным данному главному управлению хозорганов и сбыта их продукции, в частности путем создания в этих целях специальных хозрасчетных органов (снабы и сбыты).

- 5) Составление балансов распределения и руководство заключением договоров хозорганами данного главного управления.

- 6) Непосредственное руководство всей финансовой деятельностью соответствующих хозорганов.

- 7) Проверка исполнения ими директив и распоряжений партии, правительства и Наркомата.

Таким образом главные управления управляют хозорганами системы Наркомлеса во всех различных сторонах деятельности последних. Но сами главные управления—не хозорганы. Живя за счет сметы Наркомата, они не имеют оборотных средств и, за исключением особых случаев (см. разд. 3 настоящей главы) не вступают в хозяйственные договоры. Их задача—осуществление в лесной промышленности того конкретного и специализированного руководства хозорганами, значение которого с такою выпуклостью представлено во всех работах XVII Съезда партии.

В полном соответствии с решениями съезда и с названными выше постановлениями ЦИК и СНК СССР, главные управления Наркомлеса, кроме трех, разделяются на производственно-территориальные и производственные.

По производственно-территориальному принципу построены прежде всего сырьевые главные управления, ведающие управлением лесозаготовительными и сплавными предприятиями и лесным хозяйством лесопромышленной зоны.

По тому же принципу реорганизованы постановлением СНК СССР 9 декабря 1935 г. о развитии целлюлозно-бумажной промышленности (СЗ 35, 63, 609) Главные управления, руководящие предприятиями целлюлозно-бумажной промышленности.

По производственному принципу построены главные управления, осуществляющие руководство предприятиями всех других видов деревообрабатывающей и перерабатывающей промышленности.

Наконец, именуясь Главными управлениями, представляют также и ряд черт функциональных секторов Наркомата четыре Главные управления Наркомлеса: транспортное, рабочего снабжения, Главное управление учебных заведений, главное строительное управление обслуживающие соответствующие нужды хозорганов Наркомлеса независимо от подчинения последних тому или другому отраслевому главному управлению.

**Главные управления по лесозаготовкам, лесному хозяйству и сплаву.** Сырьевых или, иначе, лесозаготовительно-сплавных (они же и лесохозяйственные) Главных управлений всего пять.

1) Главное управление лесозаготовок сплава и лесного хозяйства Урала и Горьковского края „Главвостлес“.

2) Главное управление лесозаготовок лесного хозяйства и сплава Сибири и Якутии „Главсиблес“ (СЗ 35, 54, 441).

3) Главное управление лесозаготовок, лесного хозяйства и сплава северных районов „Главсевлес“.

4) Главное управление лесозаготовок, лесного хозяйства и сплава в районах с преобладанием твердых и ценных пород „Главюгзаплес“.

5) Главное управление лесной промышленности в Дальневосточном крае „Главдальлес“.

Каждому из этих Главных управлений подчинены лесозаготовительные тресты, перечисленные в особом списке, приложенном к постановлению 19 сентября 1934 г. и хозрасчетные конторы: а) по сплаву; б) по техническому снабжению; в) по сбыту; г) по рабочему снабжению, а „Главдальлесу“—также и д) по механизации. В ведении Главвостлеса, Главсевлеса и Главюгзаплеса состоят и хозрасчетные лесоторговые базы—для снабжения лесопродукцией мелких потребителей в безлесных и малолесных районах, непосредственно подчиненные сбытовым конторам и руководящие находящимися в соответствующих районах складами и магазинами ширпотреба.

Для руководства лесокультурными работами заготовительных трестов в составе каждого из лесозаготовительных главных управлений организуется сектор лесокультурных работ.

Лесозаготовительные главные управления ведают не только лесозаготовки и связанные с ними непосредственно вопросы лесного хозяйства, но также и сплав, а равно и все вопросы технического снабжения и сбыта продукции соответствующих трестов, их капитальное строительство и механизацию, а равно и снабжение их рабочих и служащих. Компетенция этих главных управлений, суженная территориально по сравнению с компетенцией упразднен-

ного постановлением 19 сентября 1934 г. Союзлесзага, значительно шире последнего в предметном отношении: Союзлесзаг распространял свою деятельность на весь Союз, но ведал исключительно управление лесозаготовками и лесным хозяйством лесозаготовительных трестов. Не только управление сплавными трестами, но и управление организациями, осуществлявшими механизацию лесозаготовок, их техническое снабжение, а также и управление органами сбыта лесного сырья в круг ведения Союзлесзага не входили. Новые же главные управления руководят сырьевой промышленностью лесопромышленной зоны, каждое в пределах порученной ему территории, в полном объеме: от работ по заготовкам в собственном смысле до сбыта заготовленной продукции, от работ лесохозяйственных до механизации заготовок и сплава.

**Главные управления по обработке и переработке древесины.** Этих главных управлений в составе Наркомлеса семь:

1) Главное управление лесопиления и деревообработки „Главлесдрев“.

2) Главное управление лесозэкспортных заводов „Главлесозэкспорт“

3) Главное управление лесохимической промышленности „Главлесхим“.

4) Главное управление спичечной промышленности „Главспичпром“.

5) Главное управление бумажной промышленности западных районов „Главабумпром“.

6) Главное управление бумажной промышленности восточных районов „Главвостбумпром“

7) Главное управление целлюлозной промышленности „Главцеллюлоза“.

В ведении каждого из первых трех, кроме трестов и предприятий, непосредственно подчиненных Наркомату, перечисленных в списке, приложенном к постановлению ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1934 г. находятся также хозрасчетные конторы: а) по техническому снабжению и б) по сбыту, а в ведении главных управлений лесопиления и деревообработки и лесохимической промышленности, сверх того, в) хозрасчетные проектные конторы „Гипродрев“ и „Гипролесхим“.

В ведении Главлесдрева состоят также и хозрасчетные лесоторговые базы.

Главному управлению спичечной промышленности, кроме трестов и предприятий, подчинены две хозрасчетные конторы: по техническому снабжению и по сбыту—„Спичснаб“ и „Спичсбыт“.

В ведение каждого из „бумажных“ главных управлений, кроме трестов и предприятий, непосредственно подчиненных Наркомату по данному главному управлению, перечисленных в списке, приложенном к постановлению СНК СССР 9 декабря 1935 г., входит хозрасчетная контора по техническому снабжению.

Сбытовая контора по сбыту „Союзбумсбыт“, обслуживающая предприятия, подведомственные обоим „бумажным“ главным управлениям, подчинена непосредственно Народному комиссару лесной промышленности.

**Главное транспортное управление.** Главное транспортное управление осуществляет планирование железнодорожных и водных

перевозок грузов Наркомлеса, рационализацию этих перевозок, а также общее руководство транспортной работой в системе учреждений и предприятий Наркомлеса и проверку исполнения ими директив и постановлений партии и правительства, равно как и распоряжений Наркомата лесной промышленности в области транспортной работы и сплава" (Пол. о главном транспортном управлении Наркомлеса, разд. А. Бюллетень Наркомлеса 1934 г., № 24).

В ведении Главного транспортного управления состоит претензионно-расчетное бюро, дающее всем хозорганам системы Наркомлеса консультации по вопросам перевозки грузов, производящее взыскания с органов транспорта за просрочку в доставке грузов, за утрату и повреждение их и т. д. Таким образом, Главное транспортное управление, подобно функциональным секторам Наркомата, обслуживает все отраслевые Главные управления. Будучи, однако, главным управлением, оно в отдельных сторонах своей деятельности связано не с другими Главными управлениями, а непосредственно с предприятиями, подчиненными этим последним. Так Главное транспортное управление инструктирует предприятия системы Наркомлеса по вопросам порядка и техники планирования железнодорожных перевозок, осуществляет контроль за выполнением этими предприятиями плана железнодорожных перевозок, а также общее руководство в работе по заключению договоров с госпароходствами на лесоперевозке" и т. д.

**Главное управление рабочего снабжения (ГЛАВУРС).** Точно также Главное управление рабочего снабжения осуществляет непосредственное управление отделами рабочего снабжения (ОРС) Главэкспорта, Главбумпрома, Главлесхима и Главспичпрома и контроль хозяйственной деятельности всех ОРСов системы Наркомлеса, в том числе и ОРСов лесозаготовительных трестов, непосредственно руководимых хозрасчетными конторами по рабочему снабжению заготовительных главных управлений.

**Главное управление учебными заведениями (ГУУЗ).** Главное управление учебными заведениями организует подготовку инженеров, техников и экономистов, а также высшего и среднего административного состава для всех отраслей лесной промышленности. Соответственно этому оно рассматривает и утверждает планы пополнения кадров и повышения их квалификации, вырабатываемые всеми отраслевыми главными управлениями, и планирует покрытие потребности последних в кадрах. Оно является также высшим органом управления учебными заведениями Наркомлеса и ведает всеми вопросами техницизма—важнейшая его задача в связи со стахановским движением.

**Главное Строительное управление (Союзлестрой).** Наконец Главное Строительное управление руководит перечисленными в постановлении СНК СССР 19 апреля 1936 г. (С. З. 36, 21, 92) организованными на основе постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) 11 февраля 1936 г. об улучшении строительного дела и удешевлении строительства (С. З. 36, 9, 70) всесоюзными строительными и проектными организациями: строительно-монтажным трестом по строительству целлюлозно-бумажных предприятий „Союзбумстрой-монтаж“, общестроительным трестом северо-западных районов



„Ленлесострой“; трестом по строительству и проектированию лесотранспортных дорог и тракторных баз Союзлестрансстрой, инструктором по проектированию тех же дорог и баз „Гипролестранс“ (в Ленинграде) и строительно-монтажным трестом по строительству лесохимических предприятий „Союзлесхимстрой“. Ему же подчинена и хозрасчетная проектная контора „Гипробум“.

**Функциональные органы Наркомлеса.** Наряду с главными управлениями в составе Наркомлеса действует ряд отделов, секторов и групп, т. е. звеньев функционального характера: отделы лесокультуры, планово-экономический, финансовый с бухгалтерией, мобилизационный и охраны предприятий; секторы статистического учета, капитального строительства, подбора и учета кадров и административно-хозяйственный; группа по контролю при народном комиссаре и секретариат его. Рядом с ними занимает место бюро по стандартизации.

Эти функциональные звенья осуществляют сводную работу, разрабатывают мероприятия, общие для всей системы Наркомата. Но осуществляют они свои директивы и указания не иначе, как через главки. Руководство хозорганами через голову главков функциональным сектором воспрещено.

**Научно-технический совет Наркомлеса.** Наконец при Наркомате функционирует Научно-технический совет в качестве совещательного органа из крупнейших специалистов различных отраслей лесной промышленности. Научно-технический совет рассматривает, изучает и разрабатывает вопросы перспективного планирования и географического размещения лесной промышленности, вопросы наиболее выгодных форм комбинирования и кооперирования производств, механизации заготовок, транспорта и сплава и т. п. Он производит экспертизу и дает заключение по вопросам капитального строительства, реконструкции и рационализации лесной промышленности, типизации и стандартизации заводов и агрегатов и т. д. (Положение о Научно-техническом совете Наркомлеса. Бюллетень Наркомлеса 1934 г., № 5.)

**Уполномоченные Наркомлеса при СНК Союзных республик.** Будучи Наркоматом союзным, Наркомлес, как и другие союзные Наркоматы должен иметь также органы, которые осуществляли бы регулярную его связь с правительствами союзных республик. Такими органами являются: Уполномоченные Наркомлеса при СНК Союзных республик с Управлениями при них.

Уполномоченные и их заместители персонально представляются на утверждение СНК СССР Наркомлесом непосредственно, либо по предложению ЦИК Союзной республики. Уполномоченный является высшим представителем Наркомлеса в данной республике и представляет во всех ее органах от имени Наркомлеса по всем вопросам, связанным с деятельностью промышленности, подчиненной Наркомлесу. Он ведет работу по изучению развития промышленности системы Наркомлеса на территории данной республики и разрабатывает вопросы организации и размещения новых предприятий. Он дает Наркомлесу заключения по перспективным и годовым планам и проектам контрольных цифр трестов и предприятий системы Наркомлеса, находящихся на территории данной

Союзной республики, а также, в необходимых случаях, по отчетам и другим отчетным материалам этих трестов и предприятий. Наконец, в качестве высшего представителя Наркомлеса в республике, он защищает в высших ее органах мнения Наркомлеса по проектам общесоюзных законов, направляемых на рассмотрение органов Союзной республики, и наблюдает за революционной законностью в применении на территории данной республики союзного законодательства о лесной промышленности и распоряжений Наркомлеса, обжалуя противоречащие им действия органов власти. Он вносит в высшие органы республики по поручению Наркомлеса или по собственной инициативе проекты республиканских законов, облегчающих работу предприятий системы Наркомлеса на территории данной республики, и информирует правительство республики о деятельности Наркомлеса и о состоянии подведомственной ему промышленности на территории республики.

**Арбитраж Наркомлеса.** Для разрешения имущественных споров, в том числе и возникающих в ходе заключения договоров (преддоговорные споры), между хозяйственными и другими организациями системы Наркомлеса действует Арбитраж Наркомлеса в составе центрального арбитража при Наркомлесе, арбитража при уполномоченных Наркомлеса в союзных республиках, а также местного арбитража в отдельных автономных республиках, краях и областях.

Разрешению местного арбитража подлежат все без ограничения суммой иска имущественные споры между организациями системы Наркомлеса, действующими в пределах данной автономной республики, края или области.<sup>1</sup>

Арбитражу при уполномоченных Наркомлеса в союзных республиках подведомственны все имущественные споры между организациями системы Наркомлеса, действующими в разных областях или краях данной союзной республики. Центральному арбитражу при Наркомлесе подведомственны все остальные имущественные споры между организациями, подчиненными Наркомлесу. Ему могут быть передаваемы и все споры, подведомственные другим арбитражам Наркомлеса, если сумма спора превышает 100 000 руб. (для ДВК и Сибири 200 000 руб.).

Споры, возникающие внутри отдельной организации между предприятиями, входящими в состав треста или между цехами одного и того же предприятия, рассмотрению арбитража не подлежат, а разрешаются управляющим трестом и директором завода по принадлежности или уполномоченными ими на то лицами.

Каждое спорное дело разрешается арбитром и ответственными представителями спорящих сторон. В случае разногласия вопрос решается арбитром, рассматривающим данное дело.

Вынесенное арбитражем решение может быть в месячный срок обжаловано в порядке надзора Главному арбитру Наркомлеса,

<sup>1</sup> Горьковскому арбитражу подведомственны споры между всеми организациями системы Наркомлеса, действующими на территории Горьковского и Кировского края; Уральскому арбитражу — споры между организациями Свердловской, Омской и Челябинской обл.; Восточно-сибирскому арбитражу — споры между организациями Восточно-сибирского и Красноярского края; Московскому арбитражу — споры между организациями Московской и Калининской обл.; Северо-Кавказскому арбитражу — споры между организациями Северо-Кавказского и Азово-Черноморского края.

который в случае противозаконности решения отменяет его и возвращает дело подлежащему арбитражу на новое рассмотрение.

Центральному арбитражу Наркомлеса присвоены некоторые особые права. Он имеет право принимать к своему непосредственному производству любое дело, подлежащее по общему правилу рассмотрению в арбитражах при уполномоченных Наркомлеса и в местных арбитражах, а равно передавать на рассмотрение этих арбитражей любое дело своей подсудности. Ему может быть также поручено Главным арбитром рассмотрение жалоб на решение арбитража при уполномоченном или местного арбитража.

## 2. Хозяйственные организации (хозорганы) системы Наркомлеса

**Промышленные предприятия непосредственно подчиненные Наркомату и промышленные тресты.** Основными организационными формами государственных предприятий являются в настоящее время две формы: 1) предприятие, непосредственно подчиненное наркомату (автономное предприятие) и 2) государственный трест.

Первая из этих форм с наибольшей полнотой выражает принцип, установленный решениями XVII партсъезда по организационным вопросам в области советского строительства: „сократить сеть промежуточных звеньев, расширив непосредственную связь наркоматов с крупнейшими предприятиями“. Однако как указывает Съезд, новая организационная форма, по общему правилу, применима к особо крупным предприятиям. Ряд других остается трестированными. В частности заготовительные организации системы Наркомлеса лишь за редкими исключениями представляют собою тресты.

Существеннейшее различие между двухзвенной: наркомат-предприятие, и трехзвенной: наркомат-трест-предприятие, системами управления хозяйственными организациями заключается в том, что в первом случае устанавливается непосредственное руководство производственной единицей—предприятием—со стороны соответствующего главного управления, тогда как во втором случае главное управление руководит производственным предприятием при посредстве треста.

Тем самым при двухзвенной системе на производственное предприятие переносится ряд прав и обязанностей, присваиваемых при трехзвенной системе тресту. Таким образом сокращается число звеньев в управлении промышленностью и облегчается конкретное руководство производством со стороны Главного управления.

В то же время порядок возникновения, основная структура имущественных фондов, основные начала правовых связей с другими хозорганами, порядок управления—однородны в обеих организационных формах: на автономное предприятие, подчиненное непосредственно наркомату (главному управлению), распространяется положение о государственных трестах 29 июня 1927 г. (СЗ 27, 39, 392) с последующими изменениями и дополнениями. Но само собою разумеется, что те постановления Положения о трестах, которые определяют взаимоотношения производственного предприятия, входящего в состав треста, с этим последним, к автономному предприятию не применимы.

**Автономные предприятия и тресты системы Наркомлеса.** Правовая структура как автономных предприятий, так и трестов системы Наркомлеса, не отличается от правовой структуры автономных предприятий и трестов других областей промышленности. Ряд существенных особенностей представляет, однако, правовое положение леспромхоза, как составной части лесозаготовительного треста. Некоторые особенности вносит в правовое положение хозорганов системы Наркомлеса также и система их договорных связей как между собою, так и с другими организациями.

**Порядок учреждения.** Признанные все без исключения хозорганами союзного значения, как автономные предприятия, так и тресты системы Наркомлеса учреждаются с разрешения СТО. Процесс оформления разрешенного к учреждению автономного предприятия или треста проходит две стадии: 1) утверждение Наркоматом устава нового хозоргана, вырабатываемого тем Главным управлением, которому автономное предприятие или трест будет по роду деятельности подчинен, и 2) регистрация нового хозоргана в Народном комиссариате финансов СССР.

Устав содержит определение основных хозяйственных задач данной организации, а если эта организация—трест, то и перечень включаемых в его состав предприятий (леспромхозов). В нем указывается устанавливаемый по соглашению с НКФ СССР размер уставного фонда капитала автономного предприятия или треста и определяется порядок управления последним.

**Объем правоспособности.** С момента регистрации как автономному предприятию, так и тресту присваиваются права юридического лица. Иначе говоря, с момента регистрации автономный завод или трест вправе непосредственно и самостоятельно, в лице своих органов или представителей, совершать все юридические действия, какие окажутся необходимыми для осуществления хозяйственных задач, указанных в его уставе: заключать договоры, быть носителем хозяйственных прав и обязанностей, выступать на суде в качестве истца и ответчика.

Далее хозяйственных задач, указанных в его уставе, правоспособность автономного предприятия или треста, однако, не идет: правоспособность советских хозяйственных организаций есть всегда правоспособность целевая, конкретная и тем самым ограниченная. Объем ее всегда определяется теми функциями, которые данный вид хозяйственных организаций выполняет в круге возложенных на них задач. Вне уставная сделка юридической силы не имеет—судебная и арбитражная практика считают ее недействительной.

**Имущественные средства.** Имущественные средства как автономного предприятия, так и треста складываются из фондов (капиталов): 1) уставного и 2) специальных.

**Уставный фонд.** 1) Уставный фонд составляется из: а) основных средств (строения, сооружения, оборудование, инвентарь и т. п.) и б) оборотных средств.

а) Основные средства не представляют собою однородного по правовому положению комплекса имуществ. Строения, сооружения и оборудование промышленных предприятий, а также средства транспорта, железнодорожного и водного, принадлежат к числу

государственных имуществ, „изъятых из гражданского оборота“ (ст. 22 ГК РСФСР): это имущество является предметом монопольной собственности государства, не может быть ни продаваемо, ни закладываемо, а кредиторы хозоргана не вправе обращаться на него взысканий.

Только в тех случаях, когда это имущество пришло в ветхость или негодность, либо утратило для хозоргана производственное значение, оно может быть продано организациям обобщественного сектора хозорганом (в том числе и производственным предприятием, входящим в состав треста), непосредственно (прим. к ст. 22 ГК РСФСР; ст. 19 Пол. о гос. пром. трестах), или, в указанных в законе случаях, через специальную хозяйственную организацию: Госреммаштрест.<sup>1</sup>

Остальная часть основных средств: живой и мертвый инвентарь, инструменты и т. п. принадлежит к числу имуществ оборотных и может быть свободно реализуема хозорганом.

Однако не все изъятое из оборота имущество, переданное в ведение автономного предприятия или треста, входит в состав уставного фонда последнего. Земельные участки, месторождения ископаемых, водные пространства, лесные участки, переданные автономному предприятию или тресту, в состав его уставного фонда не включаются. Не имея денежной оценки, они не проводятся и по балансу хозоргана. Их площадь показывается лишь в особом примечании к балансу (ст. 10 Пол. о госуд. пром. трестах).

б) Оборотные средства, будучи составной частью уставного фонда автономного предприятия или треста, распределяются однако, последним между отдельными производственными предприятиями, входящими в его состав. Лишь небольшая их часть, не более 10%, средств, предоставленных предприятиям, оставляется у треста в качестве нераспределенного резерва.

Размер оборотных средств определяется как для автономного предприятия, так и для треста, ежегодно при утверждении его техпромфинплана соответствующим главным управлением. Необходимое пополнение их осуществляется прежде всего за счет собственных накоплений хозоргана, а поскольку последние, согласно плана, не обеспечивают необходимого прироста оборотных средств,—за счет ассигнований по государственному бюджету.

**Специальные фонды.** Специальные фонды автономного предприятия или треста—это фонды, расходуемые на специальные цели, указанные в законе.

**Амортизационный фонд.** Таким фондом является прежде всего амортизационный фонд, расходуемый на восстановление изношенного основного имущества.

Амортизационные отчисления, согласно норм, устанавливаемых для различного вида имуществ постановлениями СТО, включаются в себестоимость продукции.

<sup>1</sup> Пост. СНК СССР 15 ноября 1933 г. (СЗ 33, 69, 411) содержит перечень ненужного и демонтированного оборудования, подлежащего отчуждению через Реммаштрест. Наряду с паровыми котлами, электроустановками, турбогенераторами, дизелями, локомотивами и т. д., изношенными в определенном законе проценте, названы также все лесопильные рамы, вертикальные с износом до 40%.

Амортизационный фонд автономных предприятий и трестов системы Наркомлеса хранится в Промбанке, финансирующем капитальное строительство этих хозорганов, и может служить предметом взыскания лишь по тем долгам хозоргана, которые возникают из его правовых отношений по капитальному строительству.

**Фонд директора предприятия за счет прибылей.** Вторым специальным фондом является фонд директора предприятия за счет прибылей, образуемый согласно Постановления ЦИК и СНК СССР 19 апреля 1936 г. („Известия“ 20 апреля 1936 г.), в каждом автономном предприятии, а в пределах треста—в каждом входящем в состав последнего производственном предприятии.

Фонд директора предприятия за счет прибылей является единственным, за исключением фонда содействия изобретательству (см. ниже), фондом, за счет которого осуществляется премирование и мероприятия по улучшению быта работников предприятия.<sup>1</sup>

Этот фонд образуется из 4% плановой и 50% сверхплановой прибыли предприятия за каждый данный хозяйственный год.

Расходование средств этого фонда, с утверждения Наркомата или в установленном Наркоматом порядке, производится распоряжениями директора по согласованию с местным и фабрично-заводским комитетом на следующие мероприятия: не менее 50% сумм, отчисленных в фонд в каждом году, расходуется на жилища для работников предприятия; остальная часть—на улучшение других видов культурно-бытового обслуживания их и на индивидуальное их премирование, а также на дополнительные капитальные работы, на дополнительные рационализаторские мероприятия и на техническую пропаганду.

**Фонд содействия изобретательству и рационализации.** Наконец третьим специальным фондом как автономного предприятия, так и треста является фонд содействия изобретательству и рационализации.

Этот фонд расходуется на вознаграждение за принимаемые к осуществлению изобретения, технические усовершенствования и рационализаторские предложения, на организацию технических конкурсов и выдачу премий по этим конкурсам, на разработку и изготовление моделей, образцов и испытание приобретений, усовершенствований и т. п.

В автономном предприятии фонд содействия изобретательству и рационализации образуется из 50% исчисленной экономии за первый год применения изобретения, усовершенствования или рационализаторского предложения, а также за счет особых ассигнований по техпромфинплану.

В тресте этот фонд складывается из ассигнований по техпромфинплану и отчислений в размере 10% от фондов содействия

<sup>1</sup> С изданием Постановления ЦИК и СНК СССР 19 апреля 1936 г. упразднены фонд улучшения быта рабочих и служащих (Футр) и фонд премирования за выполнение и перевыполнение промфинплана.

<sup>2</sup> По Положению о трестах 1927 г. трест управляется, по общему правилу, правлением, вместо которого допускается однако назначение единоличного управляющего. С укреплением единоначалия управление единоличным управляющим стало на практике общим правилом.

и рационализации, образованных производственными предприятиями, входящими в состав треста.

**Управление автономным предприятием и трестом.** Непосредственное управление как автономным предприятием, так и трестом осуществляет единоличный управляющий.<sup>2</sup>

Управляющий является единоначальником. Его распоряжения безусловно обязательны для всех работников предприятия или треста. Он назначается по представлению начальника Главка Наркомата и подчинен непосредственно Наркомату. Он назначает весь управленческий персонал автономного завода или треста, за исключением своего заместителя и главного бухгалтера. Эти лица назначаются Главком по представлению управляющего.

Управляющий руководит разработкой техпромфинплана автономного предприятия или треста, распоряжается в пределах утвержденного плана материальными и денежными средствами хозоргана, руководит всей его хозяйственной работой, заключает в качестве „органа“ (ст. 16 ГК) автономного предприятия или треста договоры и совершает иные правовые действия от имени предприятия или треста. Им же выдаются и доверенности представителям (ст. 16 ГК) на право совершения юридических сделок от имени хозоргана.

**Правовое положение производственного предприятия, входящего в состав треста.** Если основные положения, определяющие правовое устройство автономного предприятия и треста, однородны, то в то же время к тресту относятся и ряд особых постановлений, которые определяют правовое положение производственного предприятия в качестве составной части треста. История этих постановлений красноречиво иллюстрирует общее начало конкретной правоспособности советских хозорганов, о котором говорилось выше. „Предприятие является основным звеном управления промышленностью“, так определило роль предприятия постановление ЦК ВКП(б) о реорганизации системы управления промышленностью 5 декабря 1929 г. (Ц. О. „Правда“ 1929 г. № 194). И весь процесс усиления плановости и укрепления хозрасчета, осуществленный в период реконструкции народного хозяйства СССР, был неразрывно сплетен с возрастанием хозяйственной самостоятельности производственного предприятия в рамках утвержденного для него плана. Расширение же хозяйственной самостоятельности предприятия означало и расширение объема его правоспособности. В настоящее время предприятие является непосредственным участником сложной сети правовых отношений, в рамках которых осуществляется его хозяйственная деятельность.

1) Каждое производственное предприятие имеет свой техпромфинплан, утверждаемый трестом и входящий в состав техпромфинплана последнего (утверждаемого соответствующим Главным управлением).

2) Каждому предприятию в соответствии с его промфинпланом выделяются, как указано выше, „собственные“ оборотные средства. Трест не вправе уменьшить сумму этих оборотных средств, поскольку не уменьшена в установленном порядке производственная программа предприятия. Лишь временно свободные оборотные

средства (образующиеся в результате сверхпланового снижения предприятием себестоимости продукции, ускоренного выпуска продукции и т. п.) могут быть переброшены трестом на другое предприятие, временно нуждающееся в усилении оборотных средств, на срок не свыше одного месяца.

3) Каждое предприятие непосредственно участвует в ряде правовых отношений:

а) Предприятие заключает договоры по технико-материальному снабжению его, а также договоры по сбыту изготовленной им продукции (см. ниже разд. 3).

б) Предприятию для хранения его оборотных средств открывается в Госбанке расчетный счет, при помощи которого осуществляются и все расчеты предприятия с поставщиками, с одной стороны, и покупателями продукции предприятия—с другой.

в) Непосредственно предприятию выдаются Госбанком и краткосрочные целевые ссуды, пополняющие в установленных законом случаях оборотные средства предприятия.

г) Предприятие (по общему правилу) непосредственно заключает договоры подряда со строительными организациями на производство капитального строительства и подвергается контролю Промбанка в ходе использования средств, отпущенных на это строительство.

д) Предприятие непосредственно заключает коллективные договоры, а также трудовые договоры со своими рабочими и служащими.

4) В целях стимулирования производственного предприятия к созданию накопления исчисляемого по тресту в целом,— предприятие, наделено известным комплексом прав на создаваемый им фонд директора за счет прибылей, который образуется в каждом производственном предприятии, входящем в состав треста.

В этот фонд директора за счет прибылей отчисляется 4% прибыли данного производственного предприятия, предусмотренной его техпромфинпланом на соответствующий год и 50% его сверхплановой прибыли за тот же год.

Соответственно расходуются этот фонд на жилища, культурно-бытовое обслуживание и премирование работников данного производственного предприятия, а также на дополнительные капитальные работы, дополнительные рационализаторские мероприятия и техническую пропанду по данному предприятию.

Порядок расходования этого фонда тот же, что и порядок расходования соответствующего фонда автономного предприятия.

5) Предприятие образует фонд содействия изобретательству и рационализации. Этот фонд образуется за счет 50% экономии, полученной предприятием в течение первого года применения изобретения или рационализаторского предложения.

6) В конце операционного года предприятие составляет баланс и отчет о своей деятельности, включаемые в баланс и отчет треста,

7) Представляя собою самостоятельную хозрасчетную единицу, производственное предприятие управляется по принципам единой начальной директором, назначаемым трестом.

По Положению о трестах 1927 г. все договоры „по предприятию“ заключались директором от имени треста на основании доверенности треста. В настоящее время, предприятие, как указано выше,



имеет разветвленную систему непосредственных правовых отношений, и соответствующие договоры заключаются директором от имени не треста, а предприятия.

8) С этим последним положением связан и представляющий до сих пор некоторые трудности вопрос об имущественной ответственности перед третьими лицами по договорам, заключенным предприятием. С одной стороны, договоры заключаются от имени предприятия, оборотные средства закреплены за предприятием и расчетный счет открыт в государственном банке предприятию. С другой стороны — оборотные средства предприятия представляют собою часть уставного фонда треста, фигурируют на балансе треста, иначе говоря, имущество предприятия представляет собою часть имущества треста. Отсюда, как указывалось недавно в литературе советского хозяйственного права, „самым правильным решением вопроса является признание треста отвечающим по обязательствам своих предприятий перед третьими лицами в порядке субсидиарной (дополнительной) ответственности в каждом отдельном случае по решению органов суда и арбитража при установленной ими неоплатности предприятий“.<sup>1</sup> Но единственная реальная основа имущественной ответственности треста — это его оборотные средства. Оборотные же средства, за исключением 10% нераспределенного резерва, закреплены за предприятиями. Вследствие этого, говорит цитированный выше автор, „практически признать трест отвечающим за свое предприятие часто означает сделать одно предприятие треста ответственным за неудовлетворительную хозяйственную деятельность, за прорывы и недочеты в работе другого предприятия того же треста. Это принципиально недопустимо с точки зрения укрепления хозрасчета, и органы суда и арбитража по этому пути не идут“.<sup>2</sup> На практике ответственным оказывается только предприятие в пределах своих оборотных средств. Тем самым на практике правовое положение производственного предприятия не отличается от правового положения хозрасчетных государственных организаций, признанных по закону юридическими лицами: как эти последние, оно самостоятельно заключает договоры, необходимые для осуществления его хозяйственной деятельности и отвечает перед кредиторами в пределах своих оборотных средств.<sup>3</sup>

**Правовое положение цеха.** На хозрасчете работает не только производственное предприятие, но и цех внутри предприятия, как автономного, так и входящего в состав треста.

Перевод цехов на хозрасчет был предписан, а самый хозрасчет их подробно урегулирован приказом ВСНХ от 12 ноября 1931 г. № 764 (Сборн. приказов ВСНХ за 1931 г. № 50).

<sup>1</sup> Курс сов. хоз. права под ред. Л. Гинзбурга и Е. Пашуканиса, ч. I Изд. ИССП Комакадемии — Гос. изд. „Советское законодательство“. 1935, стр. 313.

<sup>2</sup> Там же, стр. 313.

<sup>3</sup> СНК СССР еще 25 мая 1932 г. по докладу Госбанка и НК РКИ СССР постановил: обязать Госарбитраж совместно с заинтересованными ведомствами и кредитными учреждениями в двухмесячный срок разработать вопрос о пределах ответственности хозяйственных объединений по обязательствам подведомственных им хозрасчетных звеньев, и внести свои предложения на утверждение СТО (СЗ 32, 42, 250). Соответствующее постановление до сего времени однако не издано.

Согласно этого приказа производственная деятельность цеха определяется нарядом-заказом, разрабатываемым на месяц или квартал заводоуправлением с участием начальника цеха. В наряде-заказе устанавливается производственное задание цеха, определяются выделяемые ему материальные и денежные средства и закрепляемые за ним основные средства.

Взаимоотношения цеха с другими цехами и отделами заводоуправления, переведенными на хозрасчет, могут определяться внутриводскими междуцеховыми договорами. Однако по мере улучшения внутриводского планирования достаточно полное содержание наряда-заказа сделало излишним заключение междуцеховых договоров.

Являясь в указанных пределах самостоятельной хозяйственной единицей, цех ведет самостоятельно и учет своей производственной работы, в частности, учет экономии. Эта так называемая экономия выявляется путем сопоставления плановой калькуляции по данному цеху.

Цех управляется начальником на основах единоначалия, причем начальнику цеха непосредственно подчинен и особый цеховой аппарат по оперативному планированию, учету и калькуляции, по регулированию труда и рационализации. Дальнейшие подразделения предприятия—отделение цеха, мастерская, участок, бригада—строятся на тех же началах единоначалия и персональной ответственности определенных лиц за определенный участок работы. При этом правовая организация управления социалистическим предприятием неотделима от различных форм использования производственной активности широких трудящихся масс. Вовлечение масс в управление производством осуществляется путем развертывания разнообразных форм социалистического соревнования, производственных совещаний, депутатских групп на предприятиях, путем активного участия профессиональных организаций и всего рабочего коллектива предприятия в проработке производственных планов и т. д.

**Хозрасчетная бригада.** Одной из форм социалистической организации труда является хозрасчетная бригада.

Основные принципы организации и деятельности хозрасчетных бригад были определены Постановлением ВСНХ СССР и ВЦСПС 11 ноября 1931 г., на основе которого отдельными наркоматами были изданы типовые положения о хозрасчетных бригадах.

Бригада переходит на хозрасчет добровольно, с утверждения администрации. На хозрасчет может перейти лишь такая бригада, которая имеет зависимые от нее расходы и может влиять на снижение себестоимости. Построение бригады должно соответствовать технологическому процессу и способствовать его рационализации.

Хозрасчетная бригада получает от администрации наряд-задание, в котором указываются количество подлежащей выпуску продукции, нормы выработки, расценки, нормы расхода сырья, полуфабрикатов, инструмента, топлива, электроэнергии, нормы брака и т. д. Наряд-

<sup>1</sup> В связи с укреплением бригадного планирования заключение этих договоров представляется часто излишним.

задание кладется в основу хозрасчетного договора, заключаемого бригадой с администрацией.<sup>1</sup> В договоре устанавливаются обязательства бригады по перевыполнению наряда-задания и встречные обязательства администрации по материальному снабжению бригады, по организации ремонта оборудования и по премированию. Бригада премируется за экономию, определяемую путем сопоставления фактических расходов с нормами расходов по наряду-заданию.

**Правовое положение леспромхоза.** В 1931 г. основные начала, определявшие в то время правовое положение хозрасчетного производственного предприятия, были перенесены и на леспромхоз, как „первичное производственное предприятие по производству древесины и промышленной эксплуатации лесных массивов“, как „фабрику древесины“ (Положение о леспромхозе, утв. Главлеспромом ВСНХ СССР 19 августа 1931 г.). Воспринял леспромхоз и ряд изменений, внесенных в правовое положение предприятия дальнейшим развитием законодательства, в частности, углублением начал кредитной реформы. Однако, особенности хозяйственных задач леспромхоза всегда определяли и некоторые особенности его правового устройства по сравнению с правой организацией предприятия обрабатывающей промышленности.

Прежде всего у леспромхоза, наряду с задачами лесозаготовки (а в некоторых случаях также и обработки и переработки древесины) есть задачи лесохозяйственные. На осуществление этих задач, отпускаются особые средства по государственному бюджету. Таким образом наряду с оборотными средствами и средствами на капитальное строительство леспромхоз расходует и несет ответственность за надлежащее использование средств, отпускаемых по госбюджету на лесохозяйственные мероприятия.

**Правовое положение лесопункта.** Особенности задач лесозаготовки определяют также и некоторые особенности внутренней структуры леспромхоза. Производственные участки — лесопункты, названные Положением о леспромхозе „цехами леспромхоза, передвигающимися по его территории в зависимости от выполнения производственного плана“, особенно с развитием механизации лесозаготовок, приобрели огромное хозяйственное и политическое значение. Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР 19 января 1935 г. о недостатках в работе Наркомлеса в области лесозаготовок и лесосплава и о мерах к ее улучшению (Ц. О. „Правда“, 1935, № 21) признало механизированный лесопункт „основным производственным звеном механизированных лесоразработок, самостоятельной производственно-территориальной единицей“. Соответственно этому Положение о механизированном лесопункте, утвержденное Наркомлесом 5 марта 1935 г. (Прил. к приказу № 221, Бюлл. Наркомлеса, 1935 г. № 6) присвоило механизированному лесопункту новые права и обязанности. Положение различает два вида механизированных лесопунктов: а) лесопункты, являющиеся самостоятельными производственно-территориальными единицами в составе леспромхозов и б) лесопункты, выделенные по специальным постановлениям соответствующего главного управления в непосредственное подчинение тресту. Эти последние лесопункты действуют на правах леспромхозов.

По существу, однако, нет значительных различий в правовом положении лесопункта того и другого вида.

Лесопункту того и другого вида выдается наряд-заказ (правда, в одном случае — леспромхозом, в другом — трестом); тому и другому выделяются оборотные средства; тот и другой самостоятельно выполняет установленную для него нарядом-заказом производственную программу за счет своих оборотных средств.

Начальник механизированного лесопункта во всех случаях действует на принципах единоначалия, не только осуществляя руководство делом заготовки и правильного использования механизированных и рационализированных дорог и механических агрегатов лесопункта, но и заключаая от имени лесопункта договоры с колхозами, колхозниками и единоличниками на организованный набор рабочей силы, по снабжению рабочих необходимыми орудиями и инструментами, по обеспечению рабочих и служащих лесопункта жилищем, предметами питания и промтоварами, медицинским и санитарным обслуживанием и т. д.

С другой стороны, границы механизированного лесопункта во всех случаях определяются леспромхозом. Охрана леса на территории лесопункта от лесных пожаров, лесных вредителей и от лесонарушений, а также все лесохозяйственные работы организуются и проводятся во всех случаях лесохозяйственным аппаратом соответствующего леспромхоза.

Различия в правовом положении механизированного лесопункта, подчиненного леспромхозу, и подчиненного непосредственно тресту, заключаются в том, что наряд-заказ, как указано выше, выдается первому леспромхозом, а второму трестом; сплавные работы на территории первого осуществляются леспромхозом, тогда как порядок проведения этих работ на территории второго определяется трестом; годовой отчет первого входит в состав отчета леспромхоза, а отчет второго непосредственно в состав отчета треста. Наконец, начальник механизированного лесопункта, составляющего самостоятельную производственно-территориальную единицу леспромхоза, назначается директором последнего и подчинен ему же, а начальник лесопункта, выделенного в непосредственное подчинение тресту, назначается управляющим трестом, которому и подчинен. Начальники же наиболее крупных механизированных лесопунктов, перечисленных в особом списке, утверждаются в должности народным комиссаром лесной промышленности или по его поручению начальниками соответствующих главных управлений.

Эти различия не влияют, однако, на существеннейшие черты правового положения всякого механизированного лесопункта: он есть самостоятельная хозрасчетная единица, со своими оборотными средствами, с определенным кругом оперативной самостоятельности и соответствующей ей хозяйственной правоспособности. Сфера этой правоспособности: маневрирование выделенными лесопункту оборотными средствами, заключение им договоров, соответственно суживает сферу проявления правоспособности леспромхоза. В новом своем правовом положении механизированный лесопункт уже не „цех“ леспромхоза в обычном смысле этого слова, а единица, связанная с леспромхозом лишь в точно определенных сторонах структуры и деятельности.

Положение о механизированном лесопункте даже допускает существование цехов в пределах лесопункта: „механические установки и обособленные производства могут образовать отдельные цехи с выделенной администрацией“ (п. 9 Полож.). Независимо от выделения в составе лесопункта таких отдельных цехов, каждый участок его работы (заготовка, вывозка, механическая погрузка, разделочная биржа, шпалорезная установка, депо, мастерские и т. д.) обособляется от других, с ответственностью за его работу определенных лиц, с устранением какой бы то ни было обезлички.

**Предприятия заводского типа на территории леспромхоза.** На территории леспромхоза могут находиться также предприятия заводского типа по механической обработке и химической переработке древесины. По общему правилу такие предприятия подчинены непосредственно тресту. Если, однако, размеры их незначительны, трест может передать их в подчинение леспромхозу с сохранением за ними всех прав производственных предприятий заводского типа.

**Отпуск леса леспромхозом.** В круг задач леспромхозов входит отпуск леса на корню (см. разд. 3) и снабжение местного населения готовыми изделиями в пределах лимитов, специально выделяемых для этого трестом, а также эксплуатация побочных пользования в лесу и проведение мероприятий по организации на территории леспромхоза охотничьего хозяйства.

Таким образом задачи, а отсюда и правовая структура леспромхоза представляет существенные отличия от задач и структуры предприятий обрабатывающей и в частности деревообрабатывающей или перерабатывающей промышленности: механизированный лесопункт, будучи частью леспромхоза, имеет ряд прав, однородных с правами последнего (оборотные средства, заключение договоров)—законы о производственных предприятиях обрабатывающей и перерабатывающей промышленности таких составных частей этих предприятий не знают. Нет в них и аналогии с правовыми постановлениями о взаимоотношениях леспромхоза с находящимися на его территории предприятиями заводского типа. Нет и аналогии с тем кругом обязанностей и прав, которые установлены для леспромхоза в целях осуществления его дополнительных задач: эксплуатации побочных пользований и т. д.

**Сбытовые снабженческие и прочие хозорганы системы Наркомлеса.** Наряду с автономными промышленными предприятиями и трестами, в системе Наркомлеса, действуют и специальные хозорганы: конторы по сбыту продукции по материально-техническому снабжению предприятий лесной промышленности проектные бюро, а также лесоторговые базы, и т. п. Все эти организации хотя и не всегда называемые трестами, представляют собою самостоятельные хозрасчетные единицы со своим уставом, строительные тресты теми же, что у треста, имущественными средствами с правами юридических лиц.

**Учебно-опытные леспромхозы.** Наконец организациями, осуществляющими как и лесозаготовительные тресты, задачи эксплуатации леса, являются учебно-опытные леспромхозы (лесопункты),

действующие при научно-исследовательских институтах при лесотехнических ВТУЗах и техникумах Главного управления учебными заведениями Наркомлеса. В ведении Наркомлеса состоит и специальное издательство „Гослестехиздат“. Эти учреждения имеют основной целью выработку и применение улучшенных методов ведения лесного хозяйства на основе потребностей социалистической промышленности, научную разработку отдельных практических вопросов лесного хозяйства, и наконец, обеспечение прохождения учащимися учебно-производственной практики.

Выделяемые для осуществления этих основных задач лесные участки являются таким образом лесами особого назначения в смысле ст. 47 ЛК РСФСР, подведомственными, однако, наряду с лесами общегосударственного фонда лесопромышленной зоны Наркомлесу.

Осуществление основных задач учебно-опытного леспромхоза, неразрывно связано с эксплуатацией соответствующих лесных участков.

Она осуществляется учебно-опытными леспромхозами с соблюдением режима лесокультурной зоны, на основе планов, утверждаемых подлежащим учебным заведением по согласованию с соответствующим лесозаготовительным трестом<sup>1</sup> и под контролем и руководством последнего.

Об объеме правоспособности учебно-опытного леспромхоза Положение ничего не говорит.

Однако, постановления Положения о том: 1) что учебно-опытный леспромхоз действует на основе хозрасчета (п. 5), 2) что средства его состоят из сумм, выделяемых промфинпланом подлежащего треста из ассигнований по государственному бюджету на капиталовложения и операционные расходы по лесному хозяйству и б) из сумм, получаемых леспромхозом в результате своей хозяйственной деятельности (п. 6) и 3) что доходы, получаемые от эксплуатации учебно-опытных леспромхозов, поступают в распоряжение последних и обращаются на осуществление их основных задач, позволяют прийти к выводу, что учебно-опытный леспромхоз является так называемым „бюджетным юридическим лицом“ (постановление Положения о том, что леспромхоз действует на хозрасчете, означает лишь обособление средств леспромхоза от средств учебного заведения, при котором он состоит), вступающим от своего имени в правовые отношения по осуществлению постановленных ему задач, с ответственностью бюджета по его обязательствам, и наделенным наряду с ассигнованиями по государственному бюджету, также специальными средствами в виде доходов от собственной хозяйственной деятельности.

Заведывающий учебно-опытным леспромхозом, являющийся одновременно и руководителем производственной практики в леспромхозе, назначается, по согласованию с подлежащим трестом,

<sup>1</sup> Выделение лесных участков для учебно-опытных леспромхозов производится Отделом лесокультуры Наркомлеса по представлению Главного управления учебными заведениями, согласованному с соответствующим Главным управлением лесозаготовок, лесного хозяйства и сплава.

директором соответствующего учебного заведения и подчинен последнему.

**ОРСы.** Особыми звеньями трестов и предприятий в системе Наркомлеса являются отделы рабочего снабжения—ОРСы.

ОРСы учреждены постановлением СНК СССР ЦК ВКП(б) 4 декабря 1932 г. (СЗ 32, 80, 489) на указанных в этом законе тех, предприятиях, на которых дело снабжения рабочих и служащих осуществлялось до того времени потребительской кооперации через закрытые рабочие распределители (ЗРК).

К числу этих предприятий были отнесены и хозорганы системы Наркомлеса.

ОРС действует в качестве хозрасчетного отдела треста или автономного предприятия. Его имущество составилось частью из средств государства: средства хозоргана, при котором ОРС состоит, безвозвратные ссуды и дотации, выданные ЗРК, преобразованному затем в ОРС,— частью из средств, принятых от упраздненного ЗРК и из специальных взносов, авансов и вкладов трудящихся, обслуживаемых ОРСом.

Средства, переданные ОРСу, включаются в состав уставного фонда треста или автономного предприятия.

Денежные средства ОРСа хранятся на открываемом ему в Госбанке расчетном счете.

В конце операционного года он составляет свой баланс, в который включает и балансы отдельных своих хозяйственных единиц (торговых, сельскохозяйственных, транспортных и других предприятий), если они переведены им на хозрасчет.

Все ОРСы данной отрасли народного хозяйства, в том числе и ОРСы хозорганов, подведомственных Наркомлесу образуют единую систему, возглавляемую Главным управлением рабочего снабжения в составе Наркомата (ГЛАВУРС).

### **3. Хозяйственные договоры хозорганов системы Наркомлеса**

**Основные черты договора в советском хозяйственном праве.** Хозорганы системы Наркомлеса, как и все советские хозорганы, являются частями единого государственного хозяйства. Присвоение им хозяйственной и правовой самостоятельности есть ничто иное, как метод, которым обеспечивается осуществление каждым хозорганом в пределах его хозяйственной деятельности единого народно-хозяйственного плана. Хозорганы самостоятельны в качестве частей единого целого и единственно для того, чтобы был выполнен хозяйственный план этого целого.

Единство государственной собственности, определяя единство планирования, определяет и единство всей системы государственного хозяйства. Но если каждый хозорган, действуя самостоятельно в пределах своего планового задания, есть в то же время часть единого хозяйственного целого, то должна быть установлена и определенная правовая форма хозяйственных связей между отдельными хозорганами в процессе выполнения ими народно-хозяйственного плана. Такой правовой формой является договор— „лучшее сочетание плана и хозрасчета“ (М о л о т о в).

Служа средством выполнения плана, советский договор по содержанию представляет собою ничто иное, как конкретизированное плановое задание. Устанавливаемые им обязанности сторон—это отдельные действия, осуществление которых в совокупности обеспечивает выполнение той или иной части народно-хозяйственного плана.

Понятно поэтому, как важно обеспечить надлежащее качество договоров, т. е. надлежащую полноту и точность их содержания, с одной стороны, и договорную дисциплину, т. е. точное бесперебойное выполнение договоров с другой.

В частности хозяйственный договор есть важнейшее орудие борьбы за темпы—договорные сроки—социалистического строительства и за качество работ, осуществляемых в процессе соцстроительства (условия о качестве сдаваемых по договорам товаров и работ), значение которого так ярко подчеркивают решения XVII партсъезда.

Обоим вопросам—о качестве, т. е. о надлежащем содержании договора, и о договорной дисциплине, главным образом, о способах ее обеспечения, посвящен целый ряд постановлений советского хозяйственного права.

При этом наряду с общими положениями, относящимися ко всем хозорганам, в какой бы области народного хозяйства они ни действовали, договоры отдельных хозяйственных систем: системы Наркомата тяжелой промышленности, Наркомлеса и др. регулируются рядом особых постановлений, издаваемых главным образом соответствующими наркоматами и исходящих из особенностей задач, стоящих перед отдельными отраслями народного хозяйства и различными видами хозорганов.

Главнейшие хозяйственные договоры хозорганов системы Наркомлеса. Хозяйственными договорами организаций системы Наркомлеса<sup>1</sup> являются главным образом следующие группы договоров: А) о сбыте промышленной продукции, Б) о материально-техническом снабжении предприятий, В) с железными дорогами и парохозяйствами, чаще всего речными, о перевозке грузов и связанных с нею операциях, Г) о предоставлении леса на корню самозаготовителям древесины, Д) договоры строительного подряда, заключаемые на основании особых постановлений об организации капитального строительства.

А. Договоры о сбыте продукции хозорганов системы Наркомлеса. Порядок сбыта лесопродукции определяется в основном общими законоположениями о хозяйственных договорах. (Пост. СНК СССР 19 декабря 1934 г. о заключении договоров на 1934 г.—СЗ 33, 73, 445; Пост. СНК СССР 14 декабря 1934 г. о заключении договоров на 1935 г.—СЗ 34, 63, 456; Пост. СНК СССР 15 января 1936 г. о заключении договоров на 1936 г. Изв. ЦИК 1936 г., № 15; Инструкция Госарбитража при СНК СССР

<sup>1</sup> Главные управления имеют право заключать договоры на продукцию, сбываемую и приобретенную в централизованном порядке только в тех случаях, когда в их подчинении нет соответствующей сбытовой или снабженческой конторы и они располагают средствами, специально отпущенными для покрытия ответственности по таким договорам.



от 17 декабря 1934 г. № ГА 75 о применении Постан. СНК СССР 14 декабря 1934 г.—БФХЗ 1934 г. № 1, стр. 43).

Однако, эти общие положения получают отчасти и своеобразное применение, а также дополняются рядом особых правил, порождаемых как хозяйственным значением соответствующей продукции, так и особенностями структуры сбытового аппарата Наркомлеса и участием в подлежащих случаях в процессе реализации лесных материалов хозрасчетной конторы по сплаву, а равно и рядом особенностей порядка выполнения договоров о поставке лесоматериалов, в особенности сплавных (Пост. ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1934 г. о реорганизации Наркомлеса, ст. 5. Приказ по Наркомлесу 1934 г. № 754; Бюлл. Наркомлеса 1934 г., № 24. Приказ по Наркомлесу 1936 г. № 84; Бюллетень Наркомлеса 1936 г. № 3).

Вследствие этого порядок сбыта продукции лесной промышленности неодинаков для различных видов этой продукции.

*Договоры генеральные, локальные и прямые.* Сбыт продукции лесной промышленности осуществляется в форме: 1) генеральных договоров с договорами локальными и 2) прямых договоров.

Согласно общего закона о хозяйственных договорах, генеральный договор заключается центрами—союзными, республиканскими, областными—хозяйственных организаций, имеющих разветвленную сеть предприятий, и содержит условия общие для всех звеньев, возглавляемых каждым из двух договаривающихся центров. Он служит отправным пунктом и основой для локальных договоров.

Локальные договоры, согласно того же общего закона о хозяйственных договорах, заключаются между низовыми звеньями хозяйственных организаций, вступивших в лице своих центров в генеральный договор. Каждый локальный договор содержит условия, индивидуальные для тех именно двух звеньев, которые в данный договор вступили.

Соответственно этому, генеральный договор, как то указывают и названные выше приказы Наркомлеса, устанавливает общее количество проданной продукции, с указанием срока действия генерального договора и сроков выполнения отдельных частей поставки, разбивку продаваемой продукции между низовыми звеньями поставщика и покупателя, разбивку ее по группам твердые цены и общую стоимость поставки по генеральному договору.

Равным образом он устанавливает порядок и сроки заключения локальных договоров, сроки их действия, а также санкции за несвоевременный спуск низовым звеньям генерального договора и за отказ низовых звеньев от заключения локальных договоров. Он содержит также и общие для всех локальных договоров санкции за нарушение этих последних.

Локальный договор определяет точное количество и ассортимент продукции, поставляемой одним из участников этого договора другому, срок действия локального договора и частные, месячные, сроки поставки, условия и порядок расчета, а также санкции на случай нарушения локального договора.

Прямой договор, по содержанию своему однородный с локальным, согласно общего закона о хозяйственных договорах, заключается преимуще-

ственно низовыми звеньями—предприятием-поставщиком с предприятием-покупателем, без предварительного установления каких-либо договорных отношений между центрами организаций, в состав которых они входят. В многоступенчатых организациях (госторговля потребкооперация) прямой договор может заключаться также и промежуточными звеньями.

В ряде случаев форма прямого договора была обязательна для промышленной поставки уже по постановлению СНК СССР о заключении договоров на 1934 г.: а) в тех случаях, когда два предприятия кооперированы, т. е. одно всегда снабжает другое; б) в случаях заказа индивидуального оборудования или индивидуальных материалов, т. е. таких, которые требуются только для данного предприятия, входящего наряду с другими в состав треста или иной многозвенной организации: в этих случаях заключение генерального договора было бы излишне, ибо его значение в том именно и заключается, что он устанавливает условия поставки, общие для всех звеньев многозвенной организации; в) в случаях, когда фонды, распределенные в централизованном порядке, закреплены непосредственно за низовым звеном; г) прямой договор—единственно возможная форма договора между автономными предприятиями.

Согласно Постановления СНК СССР о заключении договоров на 1935 г., воспроизведенного в этой части в названном выше приказе Наркомлеса о значении договоров на 1935 г., прямой договор должен был заключаться во всех случаях, когда эта договорная форма позволяла устранить излишние промежуточные звенья между поставщиком и покупателем.

Наконец Постановление СНК СССР о заключении договоров на 1936 г. признало прямой договор основной формой договора.

Заключению как генерального, так и прямого договора может предшествовать протокольное соглашение между главными управлениями хозяйственных наркоматов.

Протокольное соглашение устанавливает, какие именно из организаций, подчиненных данным главным управлениям, должны вступить в договоры между собою, в какой форме должны быть заключены эти договоры (в форме генеральных или прямых договоров), а также место и срок их заключения.<sup>1</sup>

Но если основные элементы генеральных, локальных и прямых договоров одинаковы во всех случаях сбыта продукции лесной промышленности, то порядок заключения этих договоров, их участники—различны в зависимости от рода сбываемой продукции.

*Договоры о сбыте лесных материалов.* Прежде всего как генеральные, так по общему правилу и прямые договоры о сбыте лесных материалов внутри системы Наркомлеса, а в пределах области или края также и вне системы Наркомлеса, если дело не идет о так называемой „специальной“ продукции (шпалы, переводные и мостовые брусья для железных дорог, крепежный лес, лес для сельско-

<sup>1</sup> Госарбитраж при СНК СССР неоднократно подчеркивал недопустимость подмены протокольными соглашениями генеральных договоров хозорганов См. Инстр. Госарбитража при СНК СССР о заключении договоров на 1935 г.; (БФХЗ 1935 г. № 1; Бюллетень Госарбитража 1935 г. № 5).

хозяйственного машиностроения, для вагоно- и авиостроения, телеграфные столбы) заключаются трестами-поставщиками.

Участниками прямых договоров являются в этих случаях не низовые звенья (промежуточных звеньев в данном случае нет), а „центры“, тресты, заключение которыми прямых договоров должно быть—по смыслу общего закона, считающего преимущественными участниками прямых договоров низовые (или промежуточные) звенья—хозяйственно обосновано условиями, в которых заключается каждый такой договор.

Практика Арбитража Наркомлеса (по Ленинградской области считала в ряде случаев хозяйственно обоснованным заключение трестом прямого договора о поставке лесоматериалов, доставляемых покупателю по железной дороге. Прямой договор, заключенный трестом на поставку материалов, доставляемых по железной дороге, предоставляя тресту возможность отгружать покупателю продукцию любого из низовых звеньев того же треста, дает последнему возможность маневрировать общим количеством лесоматериалов, заготовленных его предприятиями. Такое маневрирование—замена продукции одного леспромхоза продукцией другого—невозможно при сбыте продукции, подлежащей доставке сплавным путем: поэтому заключение не леспромхозом, а трестом прямых договоров о сбыте сплавной продукции не имеет равноценного указанному выше хозяйственного обоснования.

В случаях сбыта лесных материалов покупателям вне системы Наркомлеса, действующим за пределами края или области, а также во всех случаях сбыта этим покупателям „специальной“ продукции, названной выше, в процесс реализации вступает новое звено—сбытовая контора соответствующего главного управления („сырьевого“ или „Главлесдрева“).

Трест поставщик заключает со сбытовой конторой комиссионный договор, поручая конторе продажу лесоматериалов, а сбытовая контора на основе этого комиссионного договора заключает от своего имени генеральные договоры с потребителями о сбыте им принятой на комиссию продукции.

В этих случаях, согласно приказа Наркомлеса, локальные договоры с низовыми звеньями организации—потребителя, заключаются тем же трестом—поставщиком, который заключил со сбытовой конторой комиссионный договор. Структура генерального договора и заключаемых на его основе локальных договоров претерпевает таким образом в этих случаях тройное изменение по сравнению с порядком, установленным общим законом.

1) Организация, заключающая генеральный договор, не является „центром“ для организации, вступающей в локальный договор (сбытовая контора—не „центр“ для заготовительного треста).

2) Участником локальных договоров оказывается организация, которая сама представляет собой центр разветвленной сети предприятий—трест.

3) Одна и та же организация—трест, состоит участником всех локальных договоров с низовыми звеньями потребителя, между тем как по общему правилу локальный договор заключается теми именно низовыми звеньями организации поставщика, которые непосред-

ственно осуществляют данную часть поставки, принятой на себя центром этой организации.

Надо, впрочем, заметить, что типовой комиссионный договор сбытовой конторы с трестом Наркомлеса, допускает заключение, на основе генерального договора сбытовой конторы с покупателем, локальных договоров либо подлежащим трестом, либо по указанию последнего его низовыми звеньями—леспромхозами, заводами.

Понятно, что в последнем случае локальный договор заключается хотя и низовым звеном по указанию соответствующего центра—треста, но на основе генерального договора, заключенного, в отступление от общего закона, не этим центром, а организацией, лишь связанной с центром договорными отношениями.

В целом ряде случаев сбытовая контора воздерживается, однако, от заключения договоров с потребителями: она дает указания (разнарядки) трестам-поставщикам и они заключают прямые договоры с потребителями. В этих случаях трест, как то имеет место и при сбыте продукции внутри системы Наркомлеса, является участником прямого договора, а роль сбытовой конторы заключается в распределении принятой ею на комиссию продукции между потребителями.

*Сбыт сплавной продукции.* Ряд особенностей представляет и сбыт сплавной продукции.

Хозрасчетные конторы по сплаву, находящиеся в ведении сырьевых главных управлений, осуществляют на территории своего действия не все сплавные операции. В целом ряде случаев осуществление этих операций возложено (приказами Наркомлеса) не на органы этих контор, а на сплавные конторы соответствующих заготовительных трестов или на входящие в состав этих трестов леспромхозы. В этих случаях сплавная продукция сбывается непосредственно трестом, заключающим генеральные или прямые договоры с покупателями. На основе генерального договора, заключенного трестом, локальные договоры заключаются его сплавной конторой или леспромхозом, производящим сплав, а при сплаве по рекам, захватывающим район действия нескольких леспромхозов—„головным“ леспромхозом. Поскольку же трестом заключен прямой договор на сбыт сплавной продукции, леспромхоз, производящий сплав, остается вне круга договорных отношений с потребителем, участвуя лишь технически, а не юридически, в процессе исполнения договора.<sup>1</sup>

Для трестов „Украинлес“ и „Лесбел“, подчиненных Главюгзаплесу, и для треста „Комилес“, подчиненного Главсевлесу, установлен особый порядок сбыта сплавной продукции.

Тресты „Украинлес“ и „Лесбел“ сбывают всю свою продукцию, подлежащую сплаву в УССР, по генеральному договору Днепровскому отделению сплавной конторы Главюгзаплеса. На основе этих генеральных договоров леспромхозы, входящие в состав „Украинлеса“ и „Лесбела“, заключают локальные договоры со сплавными участками Днепровского отделения той же сплавной конторы. Таким образом Днепровское отделение в лице своих сплавных участков

<sup>1</sup> В числе договорных споров, рассмотренных в 1935 г. Арбитражем Наркомлеса по Ленинградской обл. были споры по генеральным договорам о сбыте сплавной продукции с заключением локальных договоров сплавными конторами трестов.

становится приобретателем сплавных лесоматериалов и затем сбывает их по генеральным или прямым договорам потребителям как внутри системы Наркомлеса, так и вне ее, по указаниям сбытовой конторы Главюгзаплеса.

Особо урегулирован и порядок сплавных операций на территории ведения Главвостлеса.

Сплавная контора „Востлесосплав“ планирует и контролирует всю сплавную деятельность заготовительных трестов, подчиненных „Главвостлесу“, а через свои филиалы осуществляет исключительно транзитный сплав в Волжско-Камском бассейне. Соответственно этому, древесина, подлежащая транзитному сплаву по Волге и Каме, сбывается лесозаготовительными трестами „Востлесосплаву“, а последний затем сбывает ее по генеральным или прямым договорам потребителям.

В остальных случаях сплав, под непосредственным руководством хозрасчетной сплавной конторы треста, а в трестах Сибири, Казахстана и Якутии под руководством сплавных секторов, осуществляется либо леспромхозами на реках, находящихся в районе одного леспромхоза, и бассейновыми сплавными конторами, находящимися в ведении сплавной конторы треста, либо головным леспромхозом — на реках, протекающих по территории нескольких леспромхозов.

Сбыт сплавной древесины осуществляется в этих случаях по договорам треста, причем в случае заключения трестом генерального договора, локальный договор заключается сплавной конторой треста или производящим сплав (в подлежащих случаях головным) леспромхозом.

*Сбыт продукции бумажной промышленности.* Наряду со сбытом лесных материалов особым правилам подчинен сбыт продукции бумажной промышленности. Согласно правил, установленных приказом Наркомлеса, о заключении договоров на 1935 г. „тресты бумажной промышленности заключают с Союзбумсбытом генеральные договоры на сбыт через него всей вырабатываемой ими продукции... на основе генеральных договоров... и в пределах предусмотренных ими количеств. Предприятия бумажной промышленности заключают локальные договоры с соответствующими отделениями Союзбумсбыта. Автономные предприятия бумажной промышленности заключают с Союзбумсбытом прямые договоры“.

Таким образом договоры трестов бумажной промышленности с Союзбумсбытом — всегда договоры комиссионные (сбыт через Союзбумсбыт). При этом тресты с одной стороны, и Союзбумсбыт с другой, являются участниками комиссионных генеральных договоров; фабрики же бумажных трестов и местные отделения Союзбумсбыта — участниками локальных договоров.

Надо однако заметить, что типовой генеральный договор Союзбумсбыта, стремясь сократить число промежуточных звеньев между поставщиком и потребителем, допускает заключение локальных договоров бумажными фабриками не только с отделениями Союзбумсбыта, но и с местными снабдами, т. е. с теми местными снабженческими организациями вне системы Наркомлеса, которым Союзбумсбыт по общему установленному для него правилу должен сбывать продукцию бумажной промышленности в качестве комис-

сионера поставщиков т. е. бумажных трестов, от своего имени и за своей ответственностью.

Тот же типовой генеральный договор предоставляет отделениям Союзбумсбыта право „передоверить“ заключение локальных договоров с бумажными фабриками непосредственно грузополучателям, т. е. потребителям бумажной продукции.

Понятно, что заключаемый в таком случае бумажной фабрикой локальный договор является уже не комиссионным договором, а договором поставки. Следовательно, поставщиком, ответственным перед покупателем—потребителем бумаги, за выполнение поставки, является в этом случае та же фабрика, а не Союзбумсбыт в лице соответствующего отделения.

В обоих последних случаях Союзбумсбыт в качестве комиссионера бумажных фабрик не выступает, договорных связей между собою и потребителем бумажной продукции не устанавливает и никакой ответственности перед потребителем не несет.

Несомненно, что практика Союзбумсбыта сокращает число промежуточных звеньев между поставщиком и покупателем бумажной продукции. Но порождая в то же время „выпадение“ Союзбумсбыта из договорных отношений с покупателями и устраняя ответственность его перед последними за выполнение поставок, эта практика неизбежно умаляет значение сбытовой организации, сводя ее роль к роли „распределителя“ бумажной продукции, лишь указывающего бумажным фабрикам их контрагентов—покупателей.

*Сбыт продукции спичечной промышленности.* На иных началах организован сбыт спичек. Союзспичсбыт покупает (а не принимает на комиссию) продукцию спичечных фабрик и продает ее хозорганам—покупателям (прик. Наркомлеса 22 марта 1935 г. № 267; Бюлл. Наркомлеса 1935 г. № 8).

Надо, однако, заметить, что практика и здесь нередко отступает от установленного приказом Наркомлеса порядка: Союзспичсбыт, подобно Союзбумсбыту, в целом ряде случаев выступает в качестве „распределителя“ продукции спичечных фабрик, заключающих по его указанию договоры с потребителями.

*Сбыт остальной продукции хозорганов системы Наркомлеса.* Наконец сбыт продукции лесохимических трестов осуществляется Химлесбытом, его конторами и их отделениями, приобретающими и сбывающими продукцию по прямым или генеральным и локальным договорам, а сбыт остальной продукции—Фанеротреста, Союзмебели и др. производится по договорам поставки, заключаемым в форме прямых или генеральных договоров трестами-поставщиками с потребителями.

**Основное содержание договоров о сбыте.** Все договоры о сбыте продукции лесной промышленности должны заключать в себе соглашения о количестве поставляемой продукции, ассортименте ее и в подлежащих случаях о порядке ее маркировки, о качестве продукции, ценах, порядке и условиях расчета по договору и ответственности за нарушения договора.

Количество поставляемой по договору фондируемой продукции определяется планом ее распределения, установленным правительством; количество продукции, не фондируемой, определяется в до-

говоре согласно планов хозорганов, вступающих в данный договор. Качество продукции определяется либо ссылкой на соответствующий стандарт с указанием номера его и даты утверждения, либо прилагаемым к договору техническим описанием или образцом. В тех случаях, когда этого требуют свойства продукции, договор должен также установить качество тары, обеспечивающее должную сохранность продукции.

Цены на продукцию лесной промышленности, по общему правилу, определяются прейскурантами.<sup>1</sup> Договор должен указывать соответствующую цену, установленную прейскурантом. При этом, если поставка осуществляется внутри системы Наркомлеса, кроме поставки балансов, дров и спичечной осины, то из прейскурантной цены исключается налог с оборота и в подлежащих случаях бонус т. е. вознаграждение, подлежащее уплате сбытовой конторе, участвующей только в продажах за пределами системы Наркомлеса. В тех отдельных случаях, когда на данный вид продукции не существует прейскурантной цены, цена определяется соглашением сторон. Договор должен также точно определять сроки, место и порядок его исполнения и порядок расчетов за полученный товар.

В тех случаях, когда договор заключается на продукцию, по которой правительство утверждает годовой план распределения, договор должен быть заключен на год. В остальных случаях сторонам предоставляется заключать договоры годовые, сезонные или краткосрочные; могут заключаться также и разовые сделки.

Во всех договорах—генеральных, локальных и прямых, должны быть предусмотрены и последствия их неисполнения (санкции).

За просрочку в исполнении договорных обязательств устанавливается пеня, начисляемая в течение указываемого в договоре срока за каждый день просрочки в размере, определяемом договором. По истечении установленного договором срока для начисления пени взимается неустойка в размере, определяемом договором.

Приказ Наркомлеса о заключении хозяйственных договоров на 1935 г. установил размер пени в 0,05—0,1% в день, а размер неустойки в 3—5% от стоимости невыполненных обязательств, предписывая при этом дифференцирование пени и неустойки в соответствии со значением поставки, характером отдельных обязательств и степенью их выполнения и в частности установление повышенного размера пени и неустойки за систематическую неоплату продукции покупателем и за несвоевременную, неполную или несоответствующую условиям договора о качестве сдачу продукции, оплачиваемой, согласно договора, при посредстве ссудного счета, аккредитива или предварительного перевода (см. стр. 77).

Практика Арбитража Наркомлеса, считает указанные размеры пени и неустойки, примерными и признает действительными соглашения об установлении как пени, так и неустойки в повышенных размерах, не освобождая от исполнения договора.

Исчисленные на основании бухгалтерских отчетов убытки, причиненные неисполнением договора, в части, непокрытой суммой пени и неустойки, взыскиваются наряду с последними.

<sup>1</sup> Приказы Наркомлеса 1933 г. № 454 и 1934 г. № 500.

В случае неоплаты покупателем счета за отгруженную ему продукцию, поставщик вправе, независимо от взыскания пени, неустойки и убытков, прекратить дальнейшую отгрузку товара покупателю.

Обстоятельствами, освобождающими поставщика от ответственности за невыполнение договора, являются соответствующие распоряжения плано-регулирующих органов, невключение данной перевозки в план железнодорожных перевозок, конвенционные запрещения, препятствующие отгрузке продукции, своевременно подвезенной продавцом к железнодорожной линии и стихийные обстоятельства, неустраиваемые, несмотря на использование всех хозрасчетных возможностей поставщика.

Б. Договоры о материально-техническом снабжении хозорганов системы Наркомлеса. Наряду с договорами о сбыте своей продукции хозорганы системы Наркомлеса заключают многочисленные договоры о материально-техническом снабжении их.

Как указано выше, особый орган снабжения—хозрасчетная контора по техническому снабжению действует в подчинении каждому из отраслевых главных управлений Наркомлеса.

Каждая из этих контор заключает прямые, а в подлежащих случаях генеральные договоры с поставщиками соответствующих предметов материально-технического снабжения в пределах фондов, выделяемых Наркомлесом для обслуживаемого данной конторой главного управления. Затем, по распределении этих фондов главным управлением между подведомственными ему трестами и автономными предприятиями, тресты заключают со снабженческими конторами генеральные, а автономные предприятия—прямые договоры о поставке им соответствующих предметов материально-технического снабжения.<sup>1</sup>

В. Договоры хозорганов системы Наркомлеса с жел. дорогами и речными пароходствами. Большое хозяйственное значение имеют договоры хозорганов системы Наркомлеса с железными дорогами и пароходствами, главным образом речными, о перевозке грузов и связанных с ними операциях.

Надлежащее содержание и точное выполнение договоров о перевозке являются необходимым условием точного и своевременного выполнения договоров поставки, принимаемых на себя хозорганами.

Именно поэтому невключение определенной перевозки в план перевозок освобождает хозорган от ответственности за невыполнение соответствующей поставки (см. выше).

<sup>1</sup> Надо, однако, заметить, что в области снабжения, как и в области сбыта, договорная практика стремится иногда установить новые, непредусмотренные действующими правилами, формы договорных связей. В практике Арбитража Наркомлеса встречаются преддоговорные споры трестов и предприятий со снабженческими организациями, стремящимися принять на себя не постановку, а комиссионное поручение об обеспечении трестов предметами материально-технического снабжения, при котором снабженческая организация в качестве комиссионера покупателя не несет ответственности ни за качество, ни за комплектность поставки. Арбитраж обявляет в этих случаях стороны заключить договор поставки (дело № 12) 22/1935 г. Арбитража Наркомлеса по Ленинградской обл. по преддоговорному спору Союзбумснаба и фабр. им. Володарского.



Нередко хозорганы вступают в договоры с транспортными организациями и для перевозки не своей продукции, так напр. в системе „заготовительных“ предприятий Наркомлеса нередко производится погрузка тракторов, фуража, соломы и т. д. Понятно, что для бесперебойной работы хозорганов необходимо точное выполнение также и этих договоров.

В основе договоров, заключаемых хозорганами с транспортными организациями, лежит план перевозок соответствующего Наркомата: НКПС или Наркомвода.

План перевозок—годовой, квартальный, месячный,—разделяется на две части: первая обнимает перевозки грузов общегосударственного значения, перечисленных в особом перечне, установленном СНК СССР (грузы I категории) и составляется в централизованном порядке непосредственно НКПС или Наркомводом по принадлежности. Вторая часть охватывает все остальные перевозки—местного значения (грузы II категории) и составляется—по принадлежности—начальниками железных дорог или начальниками пароходств, а затем включается в общий план перевозок соответствующего Наркомата.

В качестве совещательных органов, рассматривающих проекты планов перевозок функционируют постоянные совещания при НКПС и Наркомводе из представителей Наркоматов, в том числе, разумеется и Наркомлеса, а при начальниках дорог и начальниках пароходств—из представителей областных или краевых исполкомов и хозорганов, в том числе и подведомственных Наркомлесу.

Заключаемые с транспортными организациями на основе плана перевозок договоры хозорганов, в том числе хозорганов системы Наркомлеса—регулируются прежде всего общим законодательством о соответствующих видах перевозки и связанных с ними операциях транспортных организаций и издаваемыми в развитие их постановлениями НКПС и Наркомвода по принадлежности. (Постановление СНК СССР 25 декабря 1933 г., о заключении договоров перевозки грузов на 1934 г., СЗ 34, 1, 9; Постановление СНК СССР 21 декабря 1934 г. о заключении договоров перевозки на 1935 г., СЗ 35, 2, 14; Устав железных дорог СССР, СЗ 35, 9, 73; Сборник правил перевозок и тарифов железнодорожного транспорта СССР; Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) 5 мая 1934 г. о планировании перевозок и улучшении работы водного транспорта СЗ 34, 25, 198; Положение об ответственности органов водного транспорта и клиентуры за невыполнение государственного плана перевозок по внутренним водным путям, СЗ 34, 35, 28; Устав внутреннего водного транспорта, СЗ, 32, 55, 582.)

При этом договоры транспортных организаций, призванных обслуживать обширнейшие круги клиентов: все отрасли народного хозяйства, государственные и общественные учреждения, (а также и частных лиц) жестко типизированы законом. Отступления от установленных общих правил, которые закон разрешает вносить в эти договоры, имеют целью установить лишь особые условия приема, отгрузки, перевозки и выгрузки и выдачи отдельных видов грузов, поскольку таких условий требуют свойства этих грузов. При заключении договоров с пароходствами имеют существенное значение

„условия“ перевозок, вырабатываемые отдельными парохозяйствами, которые и кладутся ими в основу договоров с обслуживаемыми хозорганами.

Законодательные постановления и приказы НКПС и Наркомвода дополняются приказами хозяйственных Наркоматов, призванных улучшить работу подведомственных им хозорганов, связанную с выполнением плана перевозок. Таковы приказы Наркомлеса 9 января 1935 г. № 39, Бюлл. Наркомлеса 1935 г. № 1; 7 сентября 1934 г. № 502, Бюлл. Наркомлеса 1934 г. № 17; 16 октября 1934 г. № 589, Бюлл. Наркомлеса 1934 г. № 2.

а) *Договоры хозорганов системы Наркомлеса с железными дорогами* распадаются на несколько групп: договоры об эксплуатации подъезных путей и ветвей необщего пользования, примыкающих к общей сети железных дорог, заключаемые на основании особых правил, утвержденных СТО 3 октября 1934 г.; договоры о погрузке лесных грузов на перегонах и нетарифных пунктах железнодорожных линий, о подаче вагонов к погрузочным пунктам необщего пользования. Все эти договоры имеют существеннейшее значение для лесозаготовительных предприятий, доставка продукции которых к погрузочным пунктам общего пользования породила бы в целом ряде случаев много трудностей и материальных затрат.

В то же время за каждым из этих договоров по мере хода его выполнения, необходимо следует заключение — основных для железной дороги — договоров о перевозке грузов по общей сети железных дорог.

Каждая перевозка груза по сети общего пользования осуществляется на основе договора, независимо от того, погружен ли, например, груз на перегоне, на нетарифном пункте, согласно особого договора о такой погрузке, или он предъявлен к перевозке в общем порядке, на грузовой станции общей сети железных дорог.

Непосредственную основу договора перевозки груза по железной дороге составляет месячный план перевозок той же железной дороги. В выработке этого плана, как и планов годового и квартального, в части, относящейся к перевозкам каждой данной хозяйственной системы, принимает участие, как указано выше, и эта система.

Ежемесячно не позднее пятого числа все предприятия системы Наркомлеса представляют в Главные управления, которым они подчинены, заявки на потребное им в следующий операционный месяц для перевозки грузов первой категории число железнодорожных вагонов, с указанием груза, подлежащего отправке, дороги отправления выходных пунктов на этой дороге, дорог назначения и входных пунктов на дорогах назначения.

Объединив все заявки подведомственных ему хозорганов, Главное управление передает в Главное транспортное управление сводную заявку с объяснительной запиской, содержащей экономическое обоснование заявки по каждому виду подлежащего перевозке груза. Главное транспортное управление, составив сводный план погрузки по Наркомлесу, препровождает этот план в НКПС не позднее 10-го числа месяца, предшествующего планируемому.

По утверждении лимитов погрузки для грузов Наркомлеса, Главное транспортное управление сообщает распределение этих лимитов

отраслевым главным управлениям, и последние производят распределение их между подведомственными им автономными предприятиями и трестами, одновременно уведомляя об этом распределении Главное транспортное управление. Последнее сообщает это распределение дирекциям железных дорог для включения его в месячные планы перевозок.

Тресты и автономные предприятия, со своей стороны, не позднее 20-го числа месяца, предшествующего планируемому, представляют дорогам развернутые постанционные планы отгрузок.

На перевозку грузов второй категории автономные предприятия и тресты системы Наркомлеса представляют свои заявки непосредственно в управления подлежащих железных дорог не позднее 5-го числа каждого месяца, предшествующего планируемому. Одновременно две копии этих заявок посылаются постоянному представителю транспортного управления Наркомлеса при начальнике соответствующей железной дороги. Постоянный представитель не позднее 20-го числа каждого месяца возвращает 1 экземпляр полученной им заявки с исключением отправок, не принятых начальником дороги в месячный план перевозок.

На основании месячного плана перевозок отправителю грузов предоставляется дорогой месячная плановая норма перевозок.

Норма эта обязательна как для отправителя, так и для железной дороги. Для большей согласованности работы обеих сторон по выполнении этой нормы, отправитель обязан подавать начальнику соответствующей станции не более, чем за три дня до наступления каждой пятидневки заявку о погрузке с календарным расписанием погрузки по дням пятидневки.

Увеличение или уменьшение нормы погрузки, предусмотренной месячным планом, воспрещено. Замена одного груза другим допускается начальником дороги в пределах отдельных групп грузов, предусмотренных номенклатурой плана перевозок, утвержденного СТО. Замена предусмотренного планом рода подвижного состава допускается начальником дороги при погрузке в порожнем направлении. При этом замена крытого состава открытым допускается лишь в отношении грузов, для которых такой род перевозки допущен действующими правилами.

Изменение предусмотренного планом пункта отправления груза допускается в пределах отделения эксплуатации с согласия начальника отделения по заявлению отправителя, которое должно быть получено начальником отделения не позднее, чем за два дня до наступления соответствующей пятидневки. Изменение станции назначения до предъявления груза к перевозке допускается с разрешения начальника отделения эксплуатации дороги в пределах, предусмотренных планом дороги назначения в том же направлении и не далее первоначального пункта назначения. Изменение станции назначения груза, принятого к перевозке или уже находящегося в пути, производится с разрешения начальника дороги, в пределах которой находится груз, получающий новое назначение, со взиманием с отправителя, потребовавшего такого изменения, штрафа в размере 300 руб. с вагона.

При наличии у отправителя груза, подлежащего отправке по месячному плану, дорога вправе производить сгущение погрузки для создания маршрутов и укрупненных перевозок, а также восполнять недогруз по плану.

Сгущение погрузки производится начальником дороги с обязательным учетом максимальной перерабатывающей технической способности погрузочных пунктов отправителя и притом не выше двойного размера среднесуточной плановой нормы, если эта норма не превышает 50 вагонов, и не выше полуторного размера нормы в остальных случаях. Разумеется, с согласия сторон сгущение погрузки может производиться в более обширных размерах.

О намеченном на предстоящую пятидневку сгущении погрузки дорога предупреждает отправителя за сутки до наступления пятидневки.

О подаче вагонов сверх установленной планом суточной нормы станция предупреждает отправителя не позднее 14 часов накануне дня подачи.

Невыполнение железной дорогой или отправителем месячной нормы погрузки влечет за собою их имущественную ответственность: уплату штрафа, взыскиваемого с железной дороги в случае неподачи вагонов, и с отправителя в случае непогрузки их или отказа от погрузки, в следующих размерах:

а) за закрытый двухосный вагон и за двухосную платформу 25 руб.,

б) за двухосную цистерну, изотермический вагон и прочий двухосный подвижной состав — 50 руб.

Четырехосный вагон и платформа или цистерна любого типа грузоподъемности менее 50 тонн считается за два двухосных вагона, а грузоподъемностью в 50 тонн и выше — за три таких же вагона.

При неподаче вагонов под маршруты и недогруз маршрута, кроме указанных штрафов за невыполнение плана, с виновной стороны в пользу другой стороны взимается 300 руб. за срыв маршрута.

За нарушение расписания или объявленного железной дорогой срока подачи вагонов под погрузку дорога уплачивает установленный тарифом штраф.

Штрафы, уплачиваемые отправителем, уменьшаются на  $\frac{1}{3}$ , если отправитель предупредит дорогу о неиспользовании вагонов за двое суток до дня погрузки.

Как железная дорога, так и отправитель освобождаются от уплаты штрафа, если нарушение месячного плана погрузки было вызвано стихийными явлениями либо воспрепятствием погрузки по распоряжению начальника дороги или НКПС (конвенционные запрещения).<sup>1</sup> Кроме того, дорога свободна от штрафа при выполнении в течение планового месяца недодачи вагонов в отдельные дни, а также

<sup>1</sup> Запрещение погрузки в определенных направлениях может производиться распоряжением начальника дороги в случаях стихийных явлений или крушений и аварий, вызвавших перерыв движения, с немедленным уведомлением НКПС, который и устанавливает срок действия запрещения. Во всех остальных случаях распоряжением НКПС с немедленным извещением об этом заинтересованных наркоматов и центральных учреждений СССР. Запрещение погрузки на срок свыше трех дней производится НКПС с согласия председателя СНК СССР.

в случае недодачи того числа вагонов, какое задержано отправителем (являющимся также и адресатом каких-либо грузов) под выгрузкой. Отправитель не платит штраф за неиспользование вагонов, поданных ему в порядке сгущения перевозки без предварительного уведомления.

Договор о перевозке груза, отгружаемого на основании месячного плана, совершается одновременно с предъявлением груза к отправке, путем составления и подписания отправителем накладной (заполняется и подписывается бланк установленной НКПС формы) с одновременным внесением причитающихся дороге платежей — наличными деньгами или чеками в порядке, установленном НКПС по соглашению с Госбанком, и принятием дорогой груза и накладной, на которой станционным штемпелем удостоверяется время принятия груза к перевозке. Отправитель несет ответственность перед дорогой за правильность внесенных в накладную сведений (наименование груза, его количество, с которыми связан размер провозной платы и т. п.), которые дорога вправе проверить в любой момент до выдачи груза в месте его назначения. Накладная совершается на имя определенного получателя груза (адресата) и сопровождает груз во все время следования. По требованию отправителя ему выдается квитанция в приеме груза к перевозке. Право на получение груза может быть передано адресатом в письменной форме другому лицу.

Железная дорога принимает грузы поштучно или по весу. Груз, погружаемый со складов и путей железнодорожных станций взвешивается железной дорогой, которая и указывает вес в накладной, неся за этот вес ответственность. В остальных случаях груз взвешивается по соглашению либо железной дорогой, либо отправителем, который по взвешении груза, указывает его вес в накладной.

Погрузка (как и выгрузка) грузов, отправляемых хозорганами системы Наркомлеса, производится, за немногими исключениями, средствами отправителя, причем о времени подачи вагонов под погрузку отправитель уведомляется станцией отправления. НКПС установлены технические нормы погрузки вагонов и платформ, несоблюдение которых — как недогруз, так и перегруз, влечет за собою уплату штрафа в размере, устанавливаемом СТО. Сроки погрузки также определяются НКПС для различных категорий грузов, причем при превышении отправителем этих сроков, он уплачивает штраф, а при досрочном окончании погрузки получает премию в установленном законом размере (ст. 78 Уст. Жел. дор. СССР). Сроки доставки грузов устанавливаются СТО. Течение срока доставки начинается с первой полуночи после приема груза к перевозке.

О прибывших грузах станция назначения обязана немедленно вывесить объявление у товарной кассы или составить справочный перечень, а в тех случаях, когда в накладной или особом заявлении указан адрес получателя, послать ему уведомление о прибытии груза не позднее 12 ч. дня следующего за днем прибытия.

Прибывшие грузы хранятся на станции назначения в течение 5 суток (для отдельных категорий грузов и получателей срок этот может удлиняться или сокращаться распоряжением НКПС) — пер-

вые 24 часа бесплатно, а затем с оплатой хранения в размере, устанавливаемом НКПС.

Получатель, задержавший вагоны под производимой им своими средствами выгрузкой сверх установленного НКПС срока, уплачивает штраф, а в случае досрочного освобождения и передачи вагонов железной дороге получает премию в установленном законом размере (ст. 78 Уст. жел. дор. СССР).

Груз, не востребованный в течение пяти суток после выгрузки его средствами дороги или после подачи вагона под выгрузку средствами получателя, подлежит продаже дорогой. Из вырученных от продажи груза сумм покрывают платежи, причитающиеся дороге, а оставшая часть денег выдается получателю, представившему справку об оплате им груза, или отправителю.

Если груз не выдан в течение 30 суток со дня, когда он должен был прибыть на станцию назначения, получатель вправе считать его утраченным.

Дорога несет ответственность как за утрату, так и за повреждение груза, в первом случае—в размере действительной его стоимости, во втором—в размере суммы, на которую его стоимость понизилась. Эта ответственность снимается с дороги, если утрата или повреждение произошли: а) вследствие явлений стихийного характера; б) вследствие естественных свойств груза, в) по вине отправителя или получателя; г) по причинам, связанным с погрузкой или выгрузкой производившимися средствами отправителя или получателя; д) вследствие перевозки на открытом подвижном составе груза, допускаемого по правилам к такой перевозке; е) вследствие недостатков тары, отмеченных за подписью отправителя в накладной; ж) вследствие естественной убыли—усушки, утруски, утечки груза в пределах норм, устанавливаемых СТО; з) по вине сопровождавшего груз проводника отправителя.

При этом в случае предъявления требования к железной дороге, последняя, желая освободить себя от ответственности, обязана доказать, что утрата или повреждение груза произошли по причинам, указанным в п.п. а, б, в, д. В случаях же, когда утрата или повреждение груза могли произойти по обстоятельствам, предусмотренным п.п. г, е, ж, з, предъявитель требования обязан доказать, что утрата или повреждение вызваны не этими обстоятельствами.

Если груз, погруженный средствами отправителя, прибыл в исправном вагоне за исправными пломбами станции отправления с недостаточью в весе, то претензия к железной дороге удовлетворяется лишь при условии если будет доказано, что недостача веса явилась результатом утраты или повреждения груза железной дорогой.

Независимо от этого, железная дорога во всех случаях освобождается от ответственности за недостачу в весе, если докажет, что эта недостача не явилась следствием утраты или повреждения груза железной дорогой.

Железная дорога несет также ответственность за просрочку в доставке груза в размере 10% провозной платы, если просрочка не превышает  $\frac{1}{10}$  срока доставки, 20% провозной платы при просрочке свыше  $\frac{1}{10}$  до  $\frac{2}{10}$  срока доставки, 30% провозной платы при

просрочке свыше  $\frac{2}{10}$  до  $\frac{3}{10}$  срока доставки, 40% провозной платы при просрочке от  $\frac{3}{10}$  до  $\frac{4}{10}$  срока доставки и 50% провозной платы во всех остальных случаях. По требованию грузополучателя дорога уплачивает ему не штраф, а причиненные убытки в доказанном грузополучателем размере, но не свыше 100% провозной платы.

Грузополучатель, не вывезший со станции прибывшего с просрочкой груза в течение трех суток со дня объявления или посылки уведомления о прибытии груза, а в случаях, когда дорога не обязана уведомлять получателя—в течение трех суток со дня выгрузки груза железной дорогой или подачи вагона под выгрузку получателем, лишается права на предъявление дороге каких бы то ни было требований за просрочку в доставке груза.

Особым видом требований к железным дорогам являются требования о так называемых переборах т. е. о возврате излишне уплаченной провозной платы.

Все требования, вытекающие из договора перевозки, предъявляются дороге назначения в шестимесячный срок. Дорога обязана уведомить заявителя претензии об ее удовлетворении или отклонении в течение двух месяцев по претензиям, возникшим из местного сообщения, и в течение трех месяцев по претензиям, возникшим из прямого сообщения; по претензиям о переборах—в 45 дней. Если претензия отклонена или оставлена железной дорогой без ответа в течение указанных сроков, то в течение двух месяцев со дня получения ответа дороги или истечения срока на ответ должен быть—кроме случая, когда претензия предъявлена о переборе—предъявлен судебный иск по месту нахождения управления дороги назначения (или в один из судов, указанных в особом перечне, устанавливаемом НКПС по соглашению с Верховным Судом СССР). Претензии по переборам судебному рассмотрению не подлежат и разрешаются начальником дороги—на сумму до 300 руб. окончательно, а на сумму свыше 300 руб. с правом заявителя претензии обжаловать решение начальника дороги НКПСу. На разрешение НКПС передаются и те претензии по переборам, на которые железная дорога не дала ответа в установленный срок.

б) *Договоры хозорганов Наркомлеса с речными пароходствами* о перевозке грузов по речным путям—это прежде всего прямые договоры, заключаемые автономными предприятиями или трестами с подлежащими пароходствами на весь навигационный период и устанавливающие в соответствии с планом пароходства навигационный объем перевозок, особые, соответственно свойствам грузов, условия приема, погрузки, выгрузки и сдачи грузов.

Общий порядок и условия заключения этих договоров определяются протокольным соглашением Наркомвода с Наркомлесом. За этими договорами в ходе их выполнения, необходимо следуют договоры о перевозке каждого погружаемого груза. Эти последние договоры основаны непосредственно на месячном плане перевозок соответствующего пароходства. Порядок составления этого плана однороден по существу, с порядком составления месячного плана перевозок железной дороги. На основе месячного плана пароходства хозоргану отправителю устанавливается месячная норма погрузок.

Для большей согласованности в работе грузоотправителя и пристани в выполнении месячного плана грузоотправитель подает не позднее, чем за пять дней до начала каждой пятидневки, заявку о подаче груза на пристань с календарным расписанием погрузок в течении планируемой пятидневки.

Изменение пунктов отправления грузов, предусмотренных планом, допускается в пределах района, приписанного к порту или пристани отправления с разрешения начальника пароходства по заявлению отправителя, полученному пароходством не позднее, чем за два дня до начала соответствующей декады.

Изменение пунктов назначения в направлении, предусмотренном планом, допускается в исключительных случаях, с разрешения начальника пароходства. При этом в случаях изменения пункта назначения находящегося в пути либо уже погруженного груза, с грузохозияина взимается фрахт за весь путь следования до пункта первоначального назначения груза, хотя бы замена этого пункта новым вызвала сокращение пути следования. В тех случаях, когда изменение пункта назначения вызывается причинами, зависящими от пароходства или неблагоприятными условиями судоходства либо стихийными явлениями, переадресование груза производится по соглашению грузохозияина с пароходством со взысканием фрахта лишь за фактический пробег груза. В том же размере взимается фрахт, если переадресование производится в силу постановления СНК СССР или СТО.

В тех случаях, когда количество имеющегося у отправителя груза допускает более сгущенную его отправку, чем то предусмотрено месячным планом, пароходство вправе произвести, в пределах того же месячного плана, сгущение подачи тоннажа, с тем однако, чтобы при этом сгущении учитывалась перерабатывающая техническая способность погрузочных пунктов отправителя и увеличение нормы погрузки, установленной на данную декаду, во всяком случае, не превышало 25% ее. Само собою разумеется, что это последнее ограничение отпадает, если сгущение погрузок происходит по соглашению сторон.

О намеченном на данную декаду сгущении подачи тоннажа пароходство предупреждает отправителя за двое суток до наступления декады. О дне подачи тоннажа в счет сгущенной нормы отправитель уведомляется пароходством не позднее 14-ти часов накануне подачи.

За невыполнение месячного плана перевозок как пароходство, так и отправитель несут денежную ответственность: пароходство — за неподачу либо за несвоевременную подачу тоннажа, а также за подачу негодного тоннажа, приравниваемую к неподаче; отправитель — за непредъявление груза к перевозке, либо предъявление его в меньшем, по сравнению с планом, количестве, а также за задержку тоннажа и тяги под погрузкой или выгрузкой (простой).

Пароходство, не подавшее перевозочных средств, уплачивает отправителю штраф в размере 100% провозной платы за все количество оставшегося непринятым к перевозке груза.

Пароходство, просрочившее подачу тоннажа, уплачивает штраф в размере, установленном особым тарифом.



Отправитель не предъявивший груза к перевозке или предъявивший его в ненадлежащем количестве, уплачивает пароходству штраф в размере 100% провозной платы за все непредъявленное к перевозке количество груза. Размер этого штрафа уменьшается на  $\frac{1}{3}$ , если пароходство предупреждено отправителем о непредъявлении груза за 5 дней до начала соответствующей декады. В тех случаях, когда невыполнение месячного плана перевозок вызывается обстоятельствами, которых стороны предотвратить не могли, либо одна из сторон не выполнила плана по вине другой—штраф не взимается. Так, пароходство освобождается от штрафа за неподачу перевозочных средств и за просрочку в доставке груза, если это нарушение плана вызвано явлениями стихийного характера (пожар, шторм, наводнение) или конвенционными запрещениями. Точно также пароходство освобождается от уплаты штрафа, если неподача тоннажа вызвана несвоевременным освобождением тоннажа тем же отправителем, которому пароходство обязано подать тоннаж, или же к этому отправителю применяется повышенный штраф за простой тоннажа.

Отправитель в свою очередь освобождается от уплаты штрафа в тех случаях, когда погрузка не могла быть осуществлена по причине явлений стихийного характера, аварий на производстве, вызвавших перерыв работ на срок не менее трех суток, либо по причине конвенционного запрещения. Не взимается штраф с отправителя и в тех случаях, когда он не использовал тоннажа, поданного ему сверх плана в порядке сгущения погрузки без предварения его о такой подаче.

При каждой погрузке груза, отправитель составляет (заполняет бланк установленной Наркомводом формы) накладную, вносит причитающиеся с него при отгрузке платежи, а пароходство выдает отправителю квитанцию. В накладной и квитанции должен быть поименован получатель груза, который вправе путем учинения соответствующей надписи на квитанции передать права на получение груза другому лицу. Грузоотправитель отвечает за правильность сообщенных в накладной сведений, в частности, он обязан уплатить в двойном размере разницу между суммой фрахта, взысканного с него в виду неправильно указанного им наименования или количества груза и суммой, действительно подлежащей уплате.

Грузы принимаются к перевозке по действительному или условному весу, по числу мест или по обмеру. Они могут быть принимаемы также и по весу, объявленному отправителем. Пароходство имеет право проверить число мест, вес и меру груза.

Погрузочно-разгрузочные работы производятся отправителем и получателем в случаях, предусмотренных особым постановлением СТО. Сроки доставки грузов устанавливаются Наркомводом с утверждения СТО.

Груз выдается или получателю, указанному в накладной, или лицу, предъявившему квитанцию с надписью о передаче ее на его имя. Пароходство обязано хранить прибывший в место назначения груз в течение срока, установленного Наркомводом, но не свыше предельного 15-ти дневного, установленного законом срока—первые 24 часа бесплатно, а затем в установленном тарифном размере.

О грузе, не востребовавшем в указанные сроки, посылается уведомление отправителю и получателю груза. В случае неполучения адресатом в течение следующих 10 дней груза, о котором в тот же срок не поступило и распоряжений отправителя, груз продается пароходством и из суммы, вырученной от продажи, покрываются причитающиеся пароходству платежи. Пароходство несет ответственность за утрату и повреждение груза, а также за просрочку в его доставке или задержку в сдаче. В случае невыдачи груза в течение 20 дней со дня окончания срока доставки, получатель может предъявить пароходству претензию за утрату груза.

В случае утраты груза пароходство, так же, как и железная дорога, обязано уплатить получателю действительную стоимость груза, а в случае повреждения груза—разницу между стоимостью груза в поврежденном виде и стоимостью, которую груз имел бы при отсутствии повреждения в месте назначения в день его выдачи.

Просрочка пароходства в доставке груза влечет за собою такие же последствия, как и просрочка железной дороги.

Пароходство освобождается от ответственности, если утрата и повреждение груза или просрочка в его доставке произошли вследствие обстоятельств, которых пароходство не могло предотвратить. Кроме того пароходство не отвечает: а) за повреждение или утрату, которые произошли вследствие перевозки груза на палубе с согласия отправителя; б) за повреждение или утрату, которые произошли вследствие неисправности тары, отмеченной за подписью отправителя в накладной, либо в особом акте, составленном пристанью отправления; в) за повреждение груза, вызванное его погрузкой или выгрузкой, производившейся отправителем или получателем, г) за ущерб в грузах, которые по свойствам своим подвержены полной или частичной утрате или повреждению, если ущерб произошел, несмотря на соблюдение правил перевозки таких грузов; д) за убыль в грузе (усушку, утруску, утечку) в пределах норм, установленных СТО.

Во всех случаях, когда ущерб мог произойти по одной из указанных причин, предполагается, что он действительно произошел по одной из них, доколе предъявитель претензии не докажет противного. Точно также и пароходство вправе доказывать, что убыль груза сверх норм, установленных СТО, произошла вследствие особых свойств данного груза или особых свойств данной перевозки.

Пароходство не отвечает за несоответствие груза наименованию его в накладной и квитанции, если груз был принят к перевозке без внутреннего осмотра.

Равным образом пароходство не отвечает за вес или меру груза, если он был принят к перевозке без взвешивания или обмера органами пароходства. Однако пароходство отвечает, если будет доказано, что изменение содержания груза или уменьшение его веса или объема произошли во время нахождения груза у пароходства, причем нет в наличии ни одного из указанных выше обстоятельств, освобождающих пароходство от ответственности за утрату и повреждение груза.

Требования к пароходству, возникающие из договоров перевозки, предъявляются, как и требования к железным дорогам в шести-месячный срок в претензионном порядке.

Наряду с договорами перевозки грузов хозорганы Наркомлеса заключают с речными пароходствами договоры о буксировке плотов, согласно соответствующих постановлений Устава внутреннего водного транспорта и издаваемых в его развитие ведомственных постановлений.

Особым видом договоров о перевозке грузов являются смешанные железнодорожно-водные перевозки, производимые на основе одной составляемой при погрузке груза накладной, для осуществления которых месячные планы перевозок НКПС и Наркомвода предусматривают выделение в распоряжение соответствующих железных дорог и пароходств необходимого количества вагонов и судов на перевалочных пунктах, а между железными дорогами и пристанями заключаются узловые соглашения о порядке перевалки грузов, подачи и использования тоннажа и складских помещений. Требования, вытекающие из договоров смешанной перевозки погашаются годичной давностью.

Г. Договоры с самозаготовителями древесины. Государственные учреждения, государственные предприятия, непосредственно не связанные с лесной промышленностью и лесным хозяйством, промысловая, потребительская и жилищная кооперация, также как и общественные организации вправе организовать самозаготовки древесины.

Отпуск леса для самозаготовок, порядок заключения соответствующих договоров и содержание их регулируются правилами, общими как для лесопромышленной и лесокультурной зон, так и для лесов особого назначения, находящихся в ведении Народных комиссариатов путей сообщения и тяжелой промышленности, а также других учреждений, а равно и предприятий, имеющих лесные массивы в долгосрочном пользовании. В виду того, однако, что главная часть лесного фонда, предоставляемого самозаготовителям, находится в пределах лесопромышленной зоны и правила, определяющие основные права и обязанности самозаготовителей, установлены Наркомлесом по согласованию с Наркомземом и НКПС СССР, правила эти, утвержденные Наркомлесом 27 января 1932 г. № 13/ (76) 271 с последующими изменениями, излагаются в настоящей главе, посвященной правовой организации лесной промышленности лесопромышленной зоны.

Заявки о предоставлении лесосек для самозаготовок, подаются самозаготовителями тресту или другой хозяйственной организации, в ведении которой находятся соответствующие лесные массивы (основные заготовители) и в копии сообщаются соответствующей сбытовой конторе.

По общему правилу лесосеки предоставляются для самозаготовок в массивах, еще неосвоенных. Самозаготовки в освоенных массивах допускаются не иначе, как с разрешения соответствующего главного управления (приказ Наркомлеса 9 октября 1932 г. № 842). При этом в первую очередь отводятся лесосеки в районах гужевого доставки тем самозаготовителям, которые могут использовать

рабочую силу и транспортные средства, неиспользуемые основными заготовителями.

При разрешении вопроса о допущении к самозаготовкам каждого данного самозаготовителя, принимаются во внимание интересы рационального использования лесосечного фонда и местные условия ведения лесного хозяйства и учитываются с одной стороны, производственные возможности соответствующего основного заготовителя в части заготовки, вывозки и поставки потребителям лесопродукции в готовом виде, а с другой стороны, степень подготовленности самозаготовителя к освоению передаваемых ему площадей. Размеры отвода соответствуют плановому размеру потребления готовой лесопродукции, утвержденному для данного самозаготовителя. При этом с момента заключения договора об отводе самозаготовителю лесосек, сбытовые органы Наркомлеса освобождаются в соответствующей части от обязанности снабжать самозаготовителя готовой лесопродукцией.

Лесосеки, отводимые для самозаготовок, должны быть сосредоточены по возможности (без череполосицы) в одном районе, не охваченном притом работами основного заготовителя.

В районах интенсивных лесоразработок договоры об отводе лесосек самозаготовителям заключаются по общему правилу на один год. Более длительный срок может быть установлен в тех случаях, когда самозаготовитель берет на себя значительные расходы по механизации заготовок и транспорта, сооружению дорог и т. п. В этих случаях так же, как и во всех случаях предоставления лесосек для самозаготовок в районах экстенсивных лесоразработок, договор заключается на срок амортизации обусловленных по договору капиталовложений.

Договор должен определять количество древесины, подлежащей заготовке, и порядок ведения заготовительных работ. Эти работы ведутся в порядке сплошной рубки или в порядке выборочной рубки — соответственно порядку рубки, установленному подлежащим леспромхозом с обязательным соблюдением всех правил лесозаготовки и осуществлением необходимых лесохозяйственных мероприятий. На самозаготовителя возлагается договором обязанность не допускать снижения выхода более ценных пород за счет менее ценных, хотя бы и удовлетворяющих его потребности. Наблюдение за соблюдением надлежащего порядка заготовок так же, как и за рациональным использованием заготовленной древесины, осуществляет соответствующий леспромхоз (лесхоз, леспромхоз), которому представляются отчеты о ходе заготовок и вывозки в сроки и порядке, установленном Наркоматом.

Отпускаемый самозаготовителям лес на корню оплачивается ими по таксам (попенная плата).

Вся заготовленная самозаготовителями древесина берется на учет трестом, предоставившим лесосеки для самозаготовок, и соответствующей сбытовой конторой, и отпускается самозаготовителям в пределах утвержденных для них фондов. Излишки поступают тресту, предоставившему лесосеки для самозаготовок, или отпускаются потребителям по указанию сбытовой конторы. При этом тресты или потребители, получающие древесину от самозаготовите-

лей, оплачивают ее полностью по себестоимости, со включением в нее также и попенной платы. В виду того, однако, что основные изготовители, т. е. тресты, подчиненные Наркомлесу и Главлесхозу, а также лесные органы системы НКПС, уплачивающие налог с оборота, от попенной платы освобождены, уплаченная ими самозаготовителям попенная плата зачитывается в счет причитающегося с этих трестов очередного платежа по налогу с оборота.

В случае неполного использования лесосеки, невырубленная древесина оплачивается самозаготовителем в двойном размере, а в случае неприступа к рубке — в одинарном.<sup>1</sup>

Д. Договоры строительного подряда. Договор строительного подряда заключается, по общему правилу, в форме прямого договора между хозорганом, производящим строительство в целях реконструкции, расширения или переоборудования своих предприятий (заказчик), и строительной организацией (подрядчик).

На основе заключенного подрядного договора строительная организация — генеральный подрядчик — заключает договоры субподряда со специальными организациями на производство работ по монтажу, теплопроводке и т. п. (Пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) 11 февраля 1936 г.).

Договоры строительного подряда, заключаемые хозорганами системы Наркомлеса, регулируются, с одной стороны, общим законодательством о капитальном строительстве промышленности, а с другой — специальными приказами Наркомата (приказ Наркомлеса 20 февраля 1934 г., № 115 об утверждении инструкции и типового договора на производство строительных работ в 1934 г. — Бюлл. Наркомлеса 1934 г. № 4; приказ 1 февраля 1935 г. № 89 о порядке заключения договоров на строительные работы в 1935 г. — Бюлл. Наркомлеса 1935 г. № 2/3).

Заключению договора должно предшествовать внесение данного строительства в титульный список строительства на соответствующий год, утвержденный установленным в законе порядком, а также утверждение технического проекта и сметы строительства. Отступления от этого правила допускаются Наркомлесом по сверхлимитному строительству лишь с разрешения СТО, а по нижелимитному — с разрешения руководителя ведомства, с установлением твердых сроков на представление сметы.

Титульные списки представляют собою перечни отдельных объектов капитального строительства с указанием входящих в состав каждого строительства единиц и служат основой регулирования как процесса финансирования, так и самого хода строительства.

Титульные списки строителств, стоимость которых достигает либо превышает установленный в законе лимит, утверждаются СНК СССР. Для строительства системы Наркомлеса установлены следующие лимиты: для строительства предприятий по лесоосвоению и лесному хозяйству, деревообделочных и лесохимических предприятий — 1 млн. руб.; для строительства предприятий бумажной промышленности — 2 млн. руб.; для всех остальных — 1 млн. руб.

<sup>1</sup> Циркуляр быв. „Союзлесзага“ 4 января 1934 г. — БФХЗ 1934 г. № 7.

Точно также, независимо от стоимости, утверждаются СНК СССР титульные списки строителей, имеющих целью организацию новых производств.

Титульные списки строителей, не ставящих себе этой цели и не достигающих, по стоимости, установленного лимита, утверждаются в порядке, устанавливаемом подлежащими Народными Комиссарами (Пост. СНК СССР 23 октября 1934 г. о порядке утверждения титульных списков строителей, СЗ 34, 54, 424), т. е. для системы Наркомлеса — Наркомом лесной промышленности.

Технические проекты и сметы строителей, включаемых в титульные списки, утвержденные СНК СССР, утверждаются подлежащим Народным комиссаром (Пост. СНК СССР 31 октября 1934 г. о прекращении беспроектного и бессметного строительства, СЗ 34, 45, 354). Однако генеральные планы и сметы особо важных строителей, список которых ежегодно устанавливается СНК СССР, подлежат утверждению СТО.

В системе Наркомлеса таким строительством является строительство Камского целлюлозно-бумажного комбината (СЗ 35, 18, 152).

Технические проекты и сметы нижелимитных строителей системы Наркомлеса утверждаются управляющими трестами или автономными предприятиями. Однако, проекты и сметы тех из них, которые представляют собою строительство комбинатов или особо важных предприятий, утверждаются начальниками подлежащих главных управлений (приказ Наркомлеса 27 ноября 1934 г. № 700—Бюлл. Наркомлеса 1934 г. № 22).

Договор строительного подряда должен точно определять объект строительства со ссылкой на технический проект и смету и с перечислением отдельных видов работ: основные работы, строительство вспомогательных и временных сооружений, помещений для обслуживания персонала стройки и т. д.

Он должен устанавливать общую цену работ по всему строительству, согласно титульному списку, и срок ее дальнейшего уточнения сторонами (твердая цена) на основе скорректированной ими производственной сметы, составляемой заказчиком по рабочим чертежам и техническому проекту организации работ. При этом в установлении стоимости жилищного, коммунального и культурного строительства стороны должны исходить из установленных Правительством лимитов стоимости на соответствующий год.

На подрядчика возлагаются договором обязанности: 1) снабдить строительные работы всеми необходимыми материалами, инструментами, транспортными средствами, рабочей силой, спецодеждой и т. д., 2) осуществлять в течение производства работ технический за ними надзор, представляя заказчику в установленные сроки отчеты о ходе работ; 3) сдать работы в установленный договором срок и с надлежащими качественными показателями.

Заказчик соответственно обязан: 1) своевременно, в срок, установленный договором, но не более чем за месяц до приступа к работам (пост. СНК СССР 11 января 1935 г. о заключении договоров на строительные работы в 1935 г.; СЗ 35, 6, 46) передать подрядчику рабочие чертежи и другие технические документы, а также документы, удостоверяющие разрешение соответствующих

органов на производство строительных работ и наряды снабженческих организаций на закрепленные за заказчиком фондируемые в централизованном порядке строительные материалы, а в соответствующих случаях „фонды“, т. е. право на заключение подрядчиком договоров поставки с соответствующими снабженческими организациями; 2) в сроки, установленные договором, произвести приемку как отдельных частей, на которые работы разбиты договором, так и полностью всех работ по их окончании (частичная и окончательная приемки); 3) своевременно произвести как промежуточные платежи за отдельные выполненные части работ, так и окончательный расчет по завершении строительства.

Материалы, предназначенные для данного строительства, но еще заказчиком не оплаченные и на место работ не завезенные, могут быть использованы подрядчиком для других выполняемых им работ с обязательством своевременного возмещения их такими же материалами.

Дефицитные материалы, так же как и отдельные конструкции, могут быть заменяемы другими по усмотрению и за ответственностью подрядчика за качество работ.

По мере завоза на стройку материалов, полуфабрикатов, деталей различных изделий и готовых конструкций, подрядчик предъявляет заказчику счета-фактуры на их оплату (о порядке оплаты счетов-фактур по капитальному строительству см. разд. 4 настоящей главы).

В виду того, что оплата этих счетов представляет собою авансирование платежей заказчика за выполненную работу, суммы, уплаченные заказчиком, засчитываются в соответствующих частях в производимые им промежуточные платежи. Размер выданных подрядчику авансов не должен превышать 10% строительной программы данного года.

Промежуточные платежи производятся заказчиком по мере выполнения отдельных частей строительных работ, на которые эти работы разбиты договором с определением стоимости каждой части в процентном отношении к общей стоимости всей стройки в целом. Каждый платеж производится по акцептованному заказчиком счету подрядчика, составленному на основании акта приемки выполненных работ. Счета на выполненные работы по отдельным объектам строительства должны быть составлены в ценах сметы к техническому проекту с учетом установленного для данной стройки снижения стоимости строительства и могут оплачиваться лишь в пределах сметной стоимости каждого крупного объекта строительства (Пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) 11 февраля 1936 г.).

По окончании работ по каждому отдельному объекту строительства производится в установленный договором срок—в течение не более 10 дней, окончательная приемка этого объекта и затем, не далее 10 дней со дня подачи подрядчиком счета—окончательный расчет.

Нарушение обязательств, вытекающих из договора строительного подряда, влечет за собою как для подрядчика, так и для заказчика уплату пени и неустойки и возмещение убытков.

Кроме того невыполнение заказчиком в установленный договором срок таких действий, от которых зависит ход строительных работ, соответственно удлиняет срок их выполнения. Так просрочка заказчика в передаче подрядчику рабочих чертежей и других технических документов, необходимых для приступа к строительным работам, давая подрядчику право взыскать с заказчика пени в размере 0,1% в день со стоимости задержанных исполнением работ, а также понесенные убытки в части, непокрытой суммой пени, в то же время отдалает промежуточные и окончательный срок сдачи работ на время, равное длительности просрочки заказчика.

Если длительность этой просрочки превышает 15 дней, подрядчик, независимо от взысканной им пени, взыскивает с заказчика неустойку в размере 5% от стоимости задержанных исполнением работ и понесенные им убытки, сохраняя право на продление сроков выполнения работ.

Такое же продление сроков, вместе с правом подрядчика на взыскание убытков, влечет за собою и просрочка заказчика в передаче подрядчику фондов на строительные материалы. Равным образом отдалает сроки выполнения работ и неполное выделение фондов.

В случае просрочки в производстве промежуточного платежа, срок выполнения работ также соответственно отдалается и, сверх того, заказчик уплачивает подрядчику пени в размере 0,1% с невыплаченной в срок суммы за каждый из первых 10 дней просрочки, а при длительности просрочки сверх 10 дней—неустойку в размере 5% от неуплаченной суммы, и сверх того, возмещает подрядчику убытки в части, непокрытой суммой пени и неустойки. Если просрочка превышает 10 дней, подрядчик вправе потребовать производства расчета в дальнейшем в порядке аккредитива, выставляемого за 10 дней до срока платежа в размере месячной стоимости работ по календарному плану. Задержка сверх 10 дней в производстве окончательного расчета влечет за собою право подрядчика на представление счета Банку для автоматического списания соответствующих сумм со счета заказчика.

Уплату пени, а после истечения 10 дней просрочки, и неустойки в указанных выше размерах с возмещением убытков в части, непокрытой суммой пени и неустойки, влечет за собою и просрочка подрядчика в частичной или окончательной сдаче работ. При этом неустойка, уплаченная за пропуск промежуточных сроков, засчитывается в сумму неустойки, взимаемой вследствие нарушения срока окончательной сдачи работ по данному объекту, а в случае окончательной сдачи работ в срок, установленный договором, возвращается подрядчику за вычетом убытков, понесенных заказчиком вследствие нарушения подрядчиком промежуточных сроков.

Нарушение подрядчиком своих обязательств в отношении качества строительства влечет за собою уплату им неустойки в размере 5% от суммы договора с возмещением всех причиненных им убытков, и сверх того, возлагает на него обязанность устранить все выявленные при приемке недоделки работ в назначенный срок, а также недостатки, обнаруженные в установленный договором гарантийный срок.



#### 4. Расчетные отношения, кредитование и финансирование хозорганов системы Наркомлеса

Общие начала правовой организации расчетов, кредитования и финансирования капитального строительства хозорганов системы Наркомлеса. Исполнение хозяйственного договора заключается для поставщика в сдаче товара, для комиссионера—в заключении порученных ему договоров, для подрядчика в исполнении и сдаче готовой работы.

Исполнение договора со стороны покупателя, комитента, заказчика, наряду с другими действиями, вытекающими из хозяйственного существа договора, заключается в уплате известной денежной суммы, цены, иначе говоря, в расчете по договору.

Со времени кредитной реформы 1930 г. Государственный банк является расчетным центром для всех расчетов по договорам организаций обобщественного сектора, кроме договоров о капитальном строительстве. Хозорганы хранят свои оборотные средства в Государственном банке на расчетных счетах, и расчеты по договорам происходят путем перечисления соответствующих сумм установленным в законе порядком с расчетного счета плательщика на расчетный счет поставщика.

Расчеты по договорам о капитальном строительстве производятся через специальный банк долгосрочных вложений, финансирующий капитальное строительство данной категории хозорганов. В отношении промышленных и торговых предприятий, в том числе и предприятий системы Наркомлеса, таким банком является Промбанк.

Порядок расчетов по договорам поставки, формы, в которых они осуществляются, иначе говоря порядок поступления сумм за реализованную хозорганом продукцию, должен обеспечивать хозоргану возможность дальнейшей бесперебойной работы,—дальнейшего выпуска продукции. Понятно, что для этого и плательщик должен быть поставлен в такие условия, которые обеспечивали бы ему возможность в определенные, обусловленные его планом периоды работы производить усиленное расходование оборотных средств на оплату необходимого сырья, вспомогательных материалов и т. п., хотя это сырье и материалы могут быть переработаны и реализованы в виде готовой продукции лишь по истечении известного промежутка времени.

Источником восполнения средств плательщика, поскольку собственные оборотные средства не могут обеспечить ему таких усиленных выплат, являются краткосрочные ссуды, выдаваемые плательщику на установленных законом условиях Государственным банком. В то же время, поскольку используемая сторонами форма расчетов неизбежно создает разрыв во времени между отправкой товара покупателю-плательщику и поступлением к поставщику платежа за товар, этот разрыв также пополяется краткосрочной ссудой, выдаваемой Государственным банком поставщику.

Наконец в тех случаях, когда нормальный ход выполнения договора и расчета за товар оказывается нарушенным временным затруднением, возникающим вне круга непосредственной хозяйствен-

ной деятельности поставщика, та же краткосрочная ссуда служит способом восполнения его оборотных средств до устранения этих временных затруднений.

Таким образом система расчетов по всем договорам о сбыте промпродукции, а также о материально-техническом снабжении хозорганов, неразрывно сплетена с системой краткосрочного кредитования хозорганов.

Не менее тесно сплетена система расчетов по договорам капитального строительства с системой финансирования этого последнего.

Основным источником финансирования капитального строительства являются амортизационные фонды и накопления хозорганов. Поскольку эти источники не покрывают расходов на капитальное строительство, предусмотренных планом хозоргана, они покрываются ассигнованиями по государственному бюджету. Выдача средств, отпущенных на капитальное строительство, производится банком, финансирующим капитальное строительство хозоргана, путем оплаты счетов, предъявляемых этому хозоргану подрядчиками, поставщиками стройматериалов и т. п. Иначе говоря расчет по договорам о капитальном строительстве является методом, порядком его финансирования и вместе порядком контроля процесса использования средств, отпускаемых на капитальное строительство.

Таким образом вся система расчетов по хозяйственным договорам представляется неразрывно сплетенной с порядком кредитования хозорганов в процессе выполнения их производственных программ с одной стороны, и с порядком финансирования их капитального строительства, с другой.

Относящиеся сюда правовые положения в совокупности образуют ту систему „контроля рублем“ хозяйственной деятельности государственных предприятий, которая и была основной задачей кредитной реформы.

1. Расчетные отношения. Порядок расчетных отношений хозорганов системы Наркомлеса определяется прежде всего соответствующими общими законоположениями.

Особенности экономики лесной промышленности, ее первостепенное значение для капитального строительства и для бесперебойной работы ряда других отраслей народного хозяйства, потребовали, однако, установления также и некоторых особых правил, имеющих целью обеспечить бесперебойность расчетов за продукцию лесной промышленности. Тем самым обеспечивается и возможность четкого планирования ее кредитования.

1. *Расчеты по сбыту продукции.* Основные формы расчетов по договорам о сбыте продукции лесной промышленности — те же, что и в других областях народного хозяйства: 1) акцепт, аккредитив и особый счет — в расчетах по иногородним договорам (поставщик и покупатель действуют в разных городах); 2) расчетный чек или платежное поручение — в расчетах по одногородним договорам.

Однако эти формы являются не единственными формами расчетов для лесной промышленности. В то же время для применения той или другой из этих форм установлены особые условия. При этом следует различать: А) расчеты по договорам о сбыте лесных

материалов и Б) расчеты по договорам о сбыте остальной продукции системы Наркомлеса.

А. *Расчеты по сбыту лесных материалов.* 1. *Междугородние расчеты* а) В расчетах по сбыту лесных материалов иногородним покупателям используются три формы: а) акцепт, б) аккредитив и в) предварительный перевод платежа покупателем через Государственный банк.

а) *Акцепт.* Акцепт в качестве формы расчета по договору заключается в следующем.

Одновременно с отгрузкой проданного по договору товара в адрес покупателя, поставщик посылает счет-фактуру в двух экземплярах тому же покупателю и в одном экземпляре филиалу Госбанка по месту нахождения расчетного счета покупателя. Наложив на один из двух полученных им экземпляров счета в течение 48 час. штамп (за надлежащей подписью) об акцепте, т. е. о принятии счета к платежу, покупатель препровождает этот экземпляр счета в тот же обслуживающий его филиал Госбанка. Филиал Госбанка перечисляет указанную в счете сумму с расчетного счета покупателя на расчетный счет поставщика по месту нахождения этого счета.<sup>1</sup>

Такой порядок расчета может представлять в отдельных случаях известную опасность для поставщика. Если в момент получения банком акцептованного экземпляра счета-фактуры, на расчетном счете покупателя нет средств для оплаты счета-фактуры, он остается неоплаченным. Уведомленный об этом телеграммой банка постав-

<sup>1</sup> На основании пост. СНК СССР 8 июня 1935 г. (С. 3, 35, 33, 287) отдельные филиалы Госбанка осуществляют с 1 августа 1935 г. систему инкассо документов при акцентной форме расчетов. Сущность ее заключается в том, что филиал банка, обслуживающий поставщика, принимает поручение последнего получить платеж по сланному банку в 1 экземпляре вместе с 3 экземплярами так называемого платежного требования счету-фактуры. Второй экземпляр счета-фактуры вместе с возвращенным банком экземпляром платежного поручения отсылается поставщиком плательщику, которому предоставляется 72 часа для акцепта счета-фактуры.

На основании Пост. СНК СССР 11 сентября 1934 г. (СЗ 34, 48, 376). Правлением Госбанка и Главным арбитром при СНК СССР утверждены 17 января 1935 г. правила о частичном акцепте счетов-фактур. Все хозорганы системы Наркомлеса, в качестве хозорганов союзного значения, имеют право применять частичный акцепт.

Законными основаниями для частичного акцепта служат: а) наличие в счете арифметической ошибки; б) превышение в счете цен, по которым должен быть произведен расчет, согласно договора о поставке; в) включение поставщиком в счет наряду с заказанным товаром также и товара незаказанного. В случае превышения цен счет должен быть акцептован не менее, чем в 75% его суммы в случае включения в счет незаказанного товара — в размере стоимости товара, подлежащего оплате. Производя частичный акцепт, плательщик обязан уведомить об этом телеграммой поставщика и предъявить в течение трех дней в Арбитраже иск об изменении суммы счета. На предъявление иска в установленный срок, также как и неправильное использование частичного акцепта, влечет за собою оштрафование Арбитражем плательщика в пользу поставщика, а при систематическом характере этих нарушений — лишение его Госбанком права на частичный акцепт на срок до 3-х месяцев (БФХЗ 1935 г. № 12).

Отказ от акцепта может последовать в тех случаях, когда счет выписан на незаказанный плательщиком товар, либо содержит данные, нарушающие договор поставщика с плательщиком, но не дающие оснований к частичному акцепту. В случае неосновательного отказа от акцепта, так же как и в случае пропуска 48-часового срока на акцепт банк производит оплату счета.

щик вправе дать банку распоряжение о судьбе товара по прибытии его в место назначения: товар может быть передан на ответственное хранение банку либо покупателю до момента, когда состояние расчетного счета последнего позволит произвести оплату товара; он может быть продан банком на условиях, указанных поставщиком. В случае неполучения банком распоряжений поставщика в течение пяти дней со дня его уведомления, банк осуществляет одно из указанных мероприятий по своему усмотрению.

Как в том, так и в другом случае расчет с поставщиком оказывается затянувшимся во времени. В случаях передачи товара на хранение банку, а также продажи товара, на поставщика падают и расходы по хранению или продаже, которые хотя и подлежат возмещению покупателем, но будут покрыты последним лишь в дальнейшее время, а может быть даже только в результате судебного требования поставщика.

*Ссудные счета.* Всех этих осложнений позволяет избежать открытие банком покупателю по месту его нахождения для расчетов с определенной группой поставщиков так называемого ссудного счета.

Открытие покупателю ссудного счета есть форма „расчетного кредитования“ банком покупателя. По особому договору с покупателем банк обязывается оплачивать акцептованные покупателем счета известной группы поставщиков в пределах известного лимита, независимо от состояния расчетного счета покупателя в день получения банком акцептованного счета-фактуры. Выплаченные таким образом за счет покупателя суммы должны затем погашаться им банку в сроки, установленные его договором с банком. Двукратная просрочка в погашении задолженности по ссудному счету, поскольку она не может быть оправдана обстоятельствами, независимыми от покупателя (неплатежи его покупателей, транспортные затруднения, лишившие его возможности своевременно отгрузить товары и получить расчет от своих покупателей и т. п.) влечет за собою закрытие ссудного счета.<sup>1</sup>

Понятно, что, облегчая покупателю расчеты с поставщиком, открытие ссудного счета обеспечивает тем самым и поставщику бесперебойную оплату его счетов. Вот почему наличие у покупателя — как в пределах системы Наркомлеса, так и за ее пределами — ссудного счета возведено особым постановлением Наркомлеса в необходимое условие применения акцепта, как формы расчета за лесные материалы: поскольку иногородний покупатель лесоматериалов относится к числу тех клиентов Госбанка, которым открыт для расчетов с поставщиками лесоматериалов ссудный счет, расчет за лесоматериалы производится в форме акцепта, а поскольку у покупателя ссудного счета нет — расчет производится путем предварительного перевода покупателем через Госбанк предусмотренных договором платежей и зачисления этих платежей на расчетный счет поставщика.

*б) Аккредитив.* Расчет за лесоматериалы, поставляемые для капитального строительства, производится по общему правилу

<sup>1</sup> Пол. о спец. ссудн. счет. ст. 6; см. Шварцманна. Законодательство о кредитовании и расчетах. Госфиниздат М. 1935, стр. 69.

в форме аккредитива. Аккредитив заключается в том, что по поручению покупателя, подающего заявление об открытии ему аккредитива для расчета с определенным поставщиком, филиал банка, обслуживающий покупателя, списывает с его расчетного счета соответствующую сумму, и дает приказ филиалу по месту нахождения поставщика выплатить эту сумму последнему против счетов на отгруженный товар на условиях, указанных покупателем.

Таким образом основное различие между акцептом и аккредитивом заключается в том, что по акцепту расчет производится в месте нахождения покупателя, а по аккредитиву в месте нахождения поставщика.

Средства на оплату товара „ждут“ его отгрузки, поставщику дана возможность получить оплату товара немедленно по его отгрузке и представлении счета-фактуры на отгруженный товар в филиал банка по месту отгрузки товара.

Интересы покупателя обеспечиваются при этом теми условиями, которым он подчиняет производство выплат по аккредитиву. Такими условиями в зависимости от содержания договора, заключенного между покупателем и поставщиком, могут быть: акцепт счетов-фактур поставщика представителем покупателя в месте отгрузки товаров, представление одновременно со счетами-фактурами актов качественной приемки товаров, произведенной тем же представителем покупателя, либо представление сертификата государственной инспекции по качеству товаров и т. д.

Само собою разумеется, что до момента произведенной выплаты сумма аккредитива принадлежит покупателю. Его распоряжение о закрытии аккредитива обязательно для банка, что не парализует в то же время права поставщика предъявить к покупателю иск о нарушении договора, установившего расчет в форме аккредитива.

Наряду с закрытием аккредитива может нарушить интересы поставщика также и обращение банком взыскания на сумму аккредитива в случае непогашения покупателем задолженности банку по ссудам. Поскольку, однако, указанных осложнений нет, аккредитив представляет для поставщика преимущество перед акцептом; он устраняет разрыв во времени между отгрузкой товара и его оплатой, неизбежный при акцепте, как форме оплаты по месту нахождения покупателя. Аккредитив открывается на срок до 25 дней.

*в) Предварительный перевод платежей взамен открытия аккредитива.* В тех случаях когда банк долгосрочных вложений, финансирующий данное капитальное строительство, не применяет аккредитива, лесоматериалы оплачиваются путем предварительного перевода платежей покупателем поставщику через банк.

Та же форма предварительного перевода применяется и в расчетах с иногородними покупателями по мелким разовым сделкам на лесоматериалы.

*2. Расчеты с одногородними покупателями лесоматериалов.* Расчет за лесоматериалы с одногородними покупателями производится: а) путем выдачи покупателем поставщику именного расчетного чека или б) путем дачи им непосредственно Госбанку платежного поручения.

а) Чеки выдаются по установленной законом форме с указанием на обороте назначения суммы чека (в оплату купленных товаров).<sup>1</sup> Банк оплачивает чек лишь при наличии соответствующей суммы на расчетном счете получателя. Неоплата чека банком влечет за собою имущественную ответственность покупателя-чекодателя (но не банка) перед поставщиком-чекодержателем, а в случае выдачи чека, заведомо подлежащего оплате за отсутствием средств на расчетном счете чекодателя — также и уголовную ответственность лица, подписавшего чек.

б) *Вместо чека может быть выдано платежное поручение.* Основное отличие платежного поручения от чека заключается в том, что в то время, как чек выдается чекодателем чекодержателю, платежное поручение препровождается плательщиком непосредственно в банк и вручается поставщику лишь после отметки банка об исполнении поручения. Таким образом платежное поручение позволяет произвести оплату товара ранее передачи его покупателю.

Б. *Расчеты по сбыту продукции, кроме лесоматериалов.* Расчеты с покупателями остальной, кроме лесоматериалов, продукции предприятий системы Наркомлеса осуществляются: 1) в форме акцепта при иногородней поставке продукции без качественной ее приемки в месте отгрузки, 2) в форме аккредитива или особого счета при иногородней поставке, с качественной приемкой в месте отгрузки, 3) в форме чеков или платежных поручений — по одногородним поставкам.

Особый счет, который допускается в качестве формы расчета с иногородними покупателями, представляет собою так же как и аккредитив, форму расчета по месту отгрузки товара. Он отличается от аккредитива только тем, что может быть открыт по заявлению покупателя без ограничения сроком и притом для расчета не по одной, а по ряду последовательных операций с данным поставщиком либо даже с несколькими поставщиками данного покупателя, находящимися в одном и том же городе.

2. *Расчеты по договорам о материально-техническом снабжении.* Расчеты промышленных предприятий системы Наркомлеса по иногородним сделкам со снабми своей же системы производятся в форме акцепта, аккредитива или особого счета, соответственно соглашению о том между предприятием и снабом и применительно к той форме расчета, которая предусмотрена договором того же снаба с организацией, поставляющей ему соответствующие предметы материально-технического снабжения.

Расчеты по снабжению оборудованием и транспортными средствами за счет сумм, отпускаемых на капитальное строительство, производятся в форме аккредитива или особого счета; порядок расчета в остальных случаях определяется соглашением сторон.

II. *Краткосрочное кредитование.* Краткосрочное кредитование хозорганов системы Наркомлеса производятся Госбанком в форме целевых ссуд.

<sup>1</sup> Положение о чеках, СЗ 29, 73, 697.

Каждый вид этих ссуд призван покрывать определенные виды расходов хозоргана, покрытие которых не может быть обеспечено его оборотными средствами.

В соответствии с целями, на которые они выдаются, краткосрочные ссуды разделяются на: 1) ссуды плановые и 2) ссуды внеплановые.

*1. Плановые ссуды.* Плановые ссуды в свою очередь представляют несколько разновидностей: а) ссуды на сезонное накопление товароматериальных ценностей, выдаваемые хозоргану в тех случаях, когда в силу хозяйственных причин он не имеет возможности немедленно реализовать всю произведенную им продукцию или использовать все заготовленное им сырье. Таковы ссуды на накопление древесины в лесу в результате планового превышения в отдельные месяцы года размеров рубки над размерами вывоза древесины из леса, накопление древесины у линий железных дорог, накопление сплавной древесины на верхних рюмах. Таковы же ссуды на сезонное накопление сырья как лесного, так и других видов, на деревообрабатывающих, бумажных, спичечных, лесохимических предприятиях: на накопление лесосырья, навального, валяного, мебельного; балансов на бумажных фабриках; клеевых веществ на фанерных заводах, живицы и порошков на лесохимических заводах, топлива и т. п.; б) ссуды на сезонные процессы производства, — например на сельскохозяйственные работы леспрохозов; в) ссуды на суммы в пути. Ссуды на суммы в пути призваны покрывать неизбежный при акцепте разрыв во времени между отсылкой счетов-фактур поставщиком и поступлением платежей на его расчетный счет. Они выдаются на время пробега счетов-фактур из места нахождения поставщика в место нахождения плательщика и обратно, после акцепта и списания суммы счета с расчетного счета плательщика, в место нахождения, поставщика, для зачисления той же суммы на его расчетный счет. Выдача этих ссуд производится по мере фактической отгрузки товаров, согласно периодически представляемых поставщиком реестров транспортных документов.

*2. Внеплановые ссуды.* Внеплановые ссуды выдаются в связи с временными затруднениями хозорганов, вызываемыми обстоятельствами, лежащими вне круга их непосредственной хозяйственной деятельности и нарушающими нормальный ее ход, предусмотренный планом.

Таким временным затруднением является прежде всего так называемое „затоваривание“, т. е. образование у предприятия сверхплановых количеств товаров, которых предприятие не в состоянии отгрузить покупателю в установленный срок, либо отгрузка коих была бы явно нецелесообразна в виду хозяйственного положения покупателя.

Обстоятельствами, вызывающими невозможность своевременной отгрузки товаров и служащими основанием для выдачи банком внеплановых ссуд, являются: а) транспортные затруднения, т. е. непредставление транспортом в сроки, установленные договорами с ним, вагонов или судов; б) конвенционные запрещения т. е. запрещения вывозить грузы из каких-либо районов или ввозить грузы в какие-нибудь районы, устанавливаемые НКПС либо его местными

органами в виду чрезвычайных обстоятельств, как эпидемии, снежные заносы и т. п.; в) непоступление от поставщиков данного хозоргана деталей изготавливаемой им продукции, вызывающее рост незавершенного производства.

Обстоятельством, делающим нецелесообразной отгрузку товаров покупателю, является неоплата последним счетов по отправкам, произведенным ранее (безразлично данному или другим поставщикам). В случае безуспешности мер, принятых поставщиком для реализации этого товара другому покупателю, поставщику может быть выдана внеплановая ссуда.

Наряду с затовариванием, основанием для выдачи внеплановой ссуды служит неравномерное поступление от поставщиков сырья или вспомогательных материалов.

Наконец, в исключительных случаях внеплановые ссуды выдаются поставщику, а иногда и покупателю уже отгруженной ему продукции при отсутствии на расчетном счете покупателя средств для расчета с поставщиком (ссуды на неоплаченные счета).

III. Финансирование капитального строительства. Финансирование капитального строительства хозорганов системы Наркомлеса производится, как уже указано, Промбанком за счет амортизационных фондов и накоплений хозорганов и за счет ассигнований по государственному бюджету (безвозвратных).

Амортизационные отчисления вносятся в Промбанк каждым отдельным производственным предприятием.

Часть накоплений, предназначенная планом на капитальное строительство, передается Промбанку в соответствии с фактическим накоплением в текущем квартале в централизованном порядке трестом.

Бюджетные ассигнования передаются Промбанку в определенные сроки согласно годовых и квартальных расписаний.

Банк производит финансирование каждой отдельной стройки с разделением на источники, из которых поступили соответствующие суммы.

Установленный законом порядок отпуска Промбанком средств на капитальное строительство преследует цель контроля самого процесса использования этих средств (Пост. СНК СССР 27/V—33 г. о порядке контроля, осуществл. банками долгоср. вложений, СЗ 33, 28, 168). Он призван обеспечить завершение во второй пятилетке технической реконструкции народного хозяйства СССР и вместе с тем содействовать осуществлению в капитальном строительстве режима экономии и бюджетной дисциплины.

Приступая к отпуску средств, соответствующий филиал Промбанка прежде всего проверяет, включены ли в титульные списки все объекты или работы, на которые заключен подрядный договор,

<sup>1</sup> Кроме Промбанка осуществляют финансирование капитального строительства следующие „спецбанки“: 1) Сельхозбанк, финансирующий капитальное строительство сельского хозяйства; 2) Всекомбанк (Всесоюзный кооперативный банк), финансирующий капитальное строительство и кооперации, кроме жилищной; 3) Цекобанк (Центр. Банк Коммун. хоз-ва и жилищн. строительства), финансирующий совместно и при посредстве местных коммунальных банков коммунальное хозяйство и жилищное строительство, а также строительство специально-культурное, дорожное.



не превышены ли договором плановые назначения на соответствующий год, с одной стороны, и лимиты стоимости строительства на тот же год, с другой, соответствуют ли договорные цены на материалы, оборудование и т. д. ценам соответствующих прейскурантов, ценников и т. д.

Самый отпуск средств производится в порядке оплаты филиалом Промбанка (а в тех местностях, где таких филиалов нет—соответствующим филиалом Госбанка по поручению Промбанка) счетов-фактур строительных организаций, поставщиков строительных материалов, оборудования, транспортных организаций и т. д. При этом банк проверяет каждый отдельный счет с точки зрения соответствия указанных в нем цен ценам, установленным в подлежащих договорах, прейскурантах, ценниках и т. д.

Отпуск средств на зарплату производится на основании платежных требований стройки в пределах утвержденных фондов заработной платы.

Административные расходы и затраты пускового периода оплачиваются в пределах, предусмотренных сметой.

В то же время филиал банка, производящий выдачу средств, обязан знакомиться со всеми материалами, относящимися к ходу стройки и ежемесячно информировать о нем правление банка (либо подлежащую республиканскую или областную его контору). В случаях исчерпания фактически произведенными расходами сметной стоимости стройки или ассигнований на данный квартал, банк прекращает дальнейшее финансирование стройки. То же имеет место и при непредставлении стройкой в назначенный ей срок технического проекта и сметы в тех случаях, когда стройке была предложена на это отсрочка.

В остальных случаях нарушения стройкой правил финансовой дисциплины филиал банка, не прекращая финансирования, сообщает о нарушении правлению банка (республиканской или местной конторе его) и начальнику строительства, а при явной безхозяйственности—также соответствующим органам советского контроля и прокурорскому надзору.

#### ГЛАВА 4

### ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЛЕСОКУЛЬТУРНОЙ ЗОНЕ И В ЛЕСАХ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Правовая организация лесной промышленности в лесокультурной зоне. В целях разрешения лесокультурных задач: улучшения водного режима главнейших рек СССР, борьбы с песками и др. (см. стр. 23) лесная промышленность лесокультурной зоны подчинена режиму рубки леса в пределах годового прироста.

Органом, возглавляющим управление лесной промышленностью лесокультурной зоны, является Наркомзем СССР. Как уже указано выше, Наркомзем СССР, республиканские и местные земельные органы были так же, как и Наркомлес, реорганизованы на основе директив XVII съезда ВКП(б) и изданного в осуществление этих

директив Постановления ЦИК и СНК СССР 15 марта 1934 г. об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства.

Согласно Постановления ЦИК и СНК СССР 4 апреля 1934 г. о реорганизации Наркомзема СССР, республиканских и местных земельных органов (СЗ 34, 18, 140), в числе главных управлений Наркомзема СССР организовано Главное управление по лесонасаждению и защитным лесам, получившее затем, согласно приказа Наркомзема СССР, сокращенное наименование „Главлесупр“.

В Наркомземе РСФСР организовано Управление лесами местного значения. В Наркомземах остальных союзных, а также автономных республик и в областных (краевых) земельных управлениях, поскольку того требует направление хозяйства данной республики, края или области, организуются лесные управления: управления лесонасаждением и лесами местного значения.

Наконец в районных земельных отделах учреждена должность старшего лесовода.

Главлесупр НКЗ СССР и является органом, осуществляющим руководство лесной промышленностью на территории, лесные массивы которой составляют лесокультурную зону.

Его основные задачи, структура и взаимоотношения с функциональными органами наркомата не отличаются по существу от задач, структуры и отношений с функциональными органами главных управлений других наркоматов.

Споры между подведомственными ему хозорганами разрешаются арбитражем Наркомзема СССР.

Хозорганами, осуществляющими лесопромышленные задачи в пределах лесокультурной зоны, являются прежде всего лесохозяйственные тресты, а также предприятия по обработке и переработке древесины, подчиненные непосредственно наркомату. Лесохозяйственные тресты и автономные предприятия системы Главлесупра действует на основании Положения о промышленных трестах 1927 г. с изменениями и дополнениями, внесенными в это Положение последующим развитием законодательства.

Низовая производственная единица лесохозяйственного треста — лесхоз, организована на началах, однородных с леспромхозом (постановлений, аналогичных с Положением о механизированном лесопункте, однако, не издано).

Специальных сбытовых организаций в системе Главлесупра нет.

Материально-техническое снабжение лесохозяйственных трестов (и автономных предприятий системы Главлесупра) осуществляется, в пределах особой номенклатуры, конторой „Сельхозснабжение“.

Договорные отношения лесохозяйственных трестов (и автономных предприятий системы Главлесупра) регулируются общим законодательством о хозяйственных договорах хозорганов, приказами Наркомзема и основанным на них приказами (инструкциями) Главлесупра.

Согласно инструкции Главлесупра о заключении хозяйственных договоров на 1935 г., Главлесупр заключает с соответствующими другими главками протокольные соглашения, на основании которых тресты вступают в генеральные или прямые договоры с потреби-

телями лесопродукции. Таким образом здесь, как и в системе договоров, заключаемых трестами, подведомственными Наркомлесу, допущено заключение прямого договора не низовым звеном—лесхозом, а трестом. В случае заключения трестом генерального договора, лесхозы заключают локальные договоры с низовыми звеньями организации-потребителя.

Порядок материально-технического снабжения лесохозяйственных и автономных предприятий системы Главлесупра представляет некоторые особенности: снабжение рядом предметов из числа включенных в номенклатуру конторы „Сельхозснабжение“ (тракторы, локомобили, автомашины) осуществляется без заключения на то договоров: соответствующие предметы доставляются транзитом звену-потребителю на основе централизованных расчетов.

Снабжение остальными предметами, поставляемыми конторой „Сельхозснабжение“, осуществляется на основе прямых договоров трестов или лесхозов (в подлежащих случаях—автономных предприятий) с местными органами (областными, районными конторами) „Сельхозснабжения“.

На снабжение предметами, не поставляемыми конторой „Сельхозснабжение“, тресты заключают прямые договоры со снабдами, заводами-поставщиками и т. д.

Договоры строительного подряда заключаются хозорганами системы Главлесупра лишь в немногих случаях: главнейшая часть их капитального строительства осуществляется хозяйственным способом с соблюдением общих правил о капитальном строительстве (включение в титульный список, наличие утвержденных проекта и сметы и т. д.).

Расчеты по договорам лесохозяйственных трестов осуществляются по общим правилам о расчетах хозорганов, причем приказом Главлесупра о хоздоговорах на 1935 г., предписано включение в договоры о сбыте соглашения об обязательном выставлении аккредитива покупателем, дважды оказавшимся неисправным в оплате счетов-фактур поставщика.

Краткосрочное кредитование осуществляется по общим правилам о кредитовании госпромышленности.

Финансирование капитального строительства лесохозяйственных трестов и предприятий осуществляется Сельхозбанком из тех же источников и по тем же общим правилам, что и финансирование капитального строительства всех промышленных предприятий.

Наряду с лесохозяйственными трестами, осуществляют задачи эксплуатации леса в системе Главлесупра, а также в непосредственном подчинении Наркомземам союзных или автономных республик либо областным (краевым) земуправлениям, учреждения, преследующие, в качестве основных, цели агролесомелиоративные, опытные, научно-исследовательские. Эти учреждения осуществляют, таким образом, эксплуатацию лесных участков особого назначения (см. выше стр. 19). Существовая в качестве обособленных единиц, такие учреждения—опытные станции, опытные поля и т. п. относятся к числу так называемых бюджетных юридических лиц т. е. вступая от своего имени в правовые отношения, необходимые для осуществления поставленных им задач, они состоят на государ-

ственном бюджете по смете Главлесупра или соответствующего Наркомзема либо областного (краевого) земуправления, с ответственностью соответствующего бюджета по их обязательствам. Наряду с ассигнованиями по государственному бюджету, средства их пополняются и доходами от эксплуатации находящихся в их ведении лесных участков, согласно планов, утверждаемых органами, в ведении которых они состоят.

Существуя в качестве учебно-вспомогательных организаций при научно-исследовательских учреждениях (Всесоюзном агролесомелиоративном институте в Москве, Украинском институте и др.) опытные станции, поля и т. п. организуются либо на началах, однородных с только что указанными (подобно учебно-опытным леспромхозам учебных заведений Наркомлеса), либо как самостоятельные хозяйственные юридические лица с особым уставом, уставным фондом и т. д. (применительно к пост. ВЦИК и СНК РСФСР 10 мая 1926 г. о подсобных предприятиях при государственных учреждениях, СУ 26, 31, 237).

**Правовая организация лесной промышленности в лесах, выделенных транспорту.** Важнейшей группой лесов особого назначения являются леса, обслуживающие нужды железнодорожного транспорта на основе договоров о долгосрочном пользовании или договоров о предоставлении „временных“ лесосек сроком до 3 лет, согласно постановления СТО 2 января 1933 г. (СЗ 33, 2, 14).

Обслуживая прежде всего нужды транспорта, лесные органы НКПС сбывают также часть своей продукции другим потребителям, в частности, хозорганам системы Наркомлеса, с которыми, в целях избежания встречных перевозок грузов, совершаются так называемые обменные операции.

Высшим органом управления лесами, выделенными НКПС, являются Центральный отдел лесного хозяйства НКПС (ЦОГ), учрежденный постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР 8 июля 1933 г. о перестройке железнодорожного транспорта (СЗ 33, 41, 241). Согласно Положения о нем, утвержденного НКПС в 1933 г., Центральный отдел, на основе общих плановых мероприятий Наркомлеса (см. выше стр. 28), осуществляет планирование лесной промышленности НКПС, принимая все необходимые меры к использованию новейших достижений науки и техники в СССР и за границей, к рационализации производственных процессов и т. д., и регулирует, на основе планов реализации, сбыт продукции этой промышленности, нормируя ее себестоимость и отпускные цены.

В состав Центрального отдела входят сектора: планово-экономический, лесо-эксплуатационный, технико-заводский, реализации, рабочего снабжения, учета и бухгалтерии и мобилизационное бюро.

Хозорганами, подведомственными Центральному отделу, являются лесозаготовительные тресты и лесные отделы управлений железных дорог, а также обрабатывающие предприятия, подчиненные непосредственно ЦОГ. Все эти хозорганы действуют на началах Положения о промышленных трестах 1927 г. с дальнейшими его изменениями и дополнениями.

Низовыми производственными единицами трестов и лесных отделов являются организованные на тех же началах, что и леспром-

хозы, лестранхозы (Пол. о лестранхозе утверждено приказом НКПС 21 февраля 1935 г.), а также лесозаготовительные районные участки (на годичных отводах), лесоперевалочные базы и лесозаводы, подчиняемые так же, как и в системе Наркомлеса, либо лестранхозу, либо непосредственно тресту или лесному отделу управления дороги.

Договорные связи лесных органов НКПС регулируются общим законодательством о хозяйственных государственных хозяйственных организаций, соответствующими приказами НКПС и издаваемыми на их основе приказами ЦОГ. Согласно приказа ЦОГ о заключении договоров на 1935 г., ЦОГ заключает с соответствующими главными управлениями протокольные соглашения; тресты и лесные отделы управлений железных дорог заключают генеральные и прямые договоры о сбыте лесопродукции; в случае заключений трестом или отделом генеральных договоров, лестранхоз или лесозавод заключает локальный договор. Капитальное строительство органов, подведомственных ЦОГу, осуществляется главным образом хозяйственным способом.

Система расчетов лесных органов железных дорог определяется общим законодательством о расчетах хозорганов с дополнениями, устанавливаемыми ведомственными приказами (в случае двукратной просрочки потребителя в оплате поставленной ему лесопродукции акцепт, как форма расчета, согласно приказа ЦОГа о договорах на сбыт лесопродукции, подлежит замене аккредитивом).

Краткосрочное кредитование осуществляется по общим правилам законодательства о кредитной реформе. Финансирование капитального строительства осуществляется Промбанком из тех же источников и по тем же правилам, какие установлены для финансирования капитального строительства промышленности (Правила НКФ СССР, НКПС и Госбанка от 15 июня 1931 г. № 2060 о порядке финансирования НКПС и его хозрасчетных органов).

Ряд лесных массивов закреплен, в качестве лесов особого назначения, также и промышленным предприятиям системы Наркомтяжпрома.

**Правовая организация лесных предприятий выделенных тяжелой промышленности.** Организационные формы, в которых осуществляется эксплуатация этих лесов, различны.

Постановлением СНК СССР 19 января 1932 г. (СЗ 32, 5, 33) в ведении Народного комиссариата лесной промышленности организовано союзное объединение лесной промышленности „Союзлеспромтяж“, в состав которого входит ряд лесозаготовительных и деревообрабатывающих трестов.

Объединение это не отличается по структуре от других, ныне в подавляющем большинстве упраздненных промышленных объединений и в деятельности своей подчиняется общим законам о промышленных предприятиях и соответствующим приказам НКТП.

Другие лесные массивы, выделенные для обслуживания нужд тяжелой промышленности организованы либо в качестве леспромохозов,—хозрасчетных единиц соответствующих предприятий, либо в качестве трестированных организаций (леспромхозы Востокостали, Спецстали, предприятия лесного отдела Кузбасугля) и действуют

по правилам, установленным для соответствующих хозорганов системы Наркомтяжпрома.

**Леса выделенные Совхозам.** Леса местного значения, находящиеся на территории общесоюзных совхозов и переданные в „постоянное и безвозмездное пользование этих совхозов“ на основании постановления ЦИК и СНК СССР 27 декабря 1933 г. (СЗ 34, 1, 4) эксплуатируются этими совхозами с соблюдением режима, установленного для лесов местного значения под контролем земорганов, с обязательной передачей в распоряжение подлежащих риков древесины, излишней сверх потребностей самих совхозов.

Порядок эксплуатационного хозяйства в остальных лесах особого назначения устанавливается законодательством союзных республик.

## ГЛАВА 5

### ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЛЕСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

**Законодательство о лесах местного значения.** Организация лесной промышленности в лесах местного значения определяется постановлениями законодательств союзных республик и издаваемыми в развитие их ведомственными приказами.

Соответствующие постановления были пересмотрены в связи с реорганизацией Наркомзема СССР, республиканских и местных земельных органов, произведенной в 1934 г., и ныне отчетливо выражают неизменный рост хозяйственно-политических и культурных задач сельсоветов и риков, решающую роль колхозов в деревне, индустриализацию всего народного хозяйства СССР.

Согласно Положения о лесах местного значения, утвержденного ВЦИК и СНК РСФСР 20 апреля 1934 г. (СУ 34, 22, 129), леса местного значения предназначаются „в основном для удовлетворения потребностей в древесине и продуктах побочных лесных пользований районных и сельских организаций, колхозов и населения. Леса местного значения находятся в ведении районных земельных органов, на территории которых они расположены“ (ст. 1 и 2). Органами же, осуществляющими лесопромышленные задачи в лесах местного значения в неразрывной связи с соответствующими культурными мероприятиями, на условиях „жесткого режима рубок, обеспечивающего восстановление этих лесов, с учетом защитной роли их в сельском хозяйстве и в особенности в борьбе с засухой“ (ст. 3)—являются райлесхозы, состоящие в управлении земельных отделов соответствующих районных исполкомов.

**Правовая организация райлесхоза.** На райлесхоз возлагаются следующие отдельные лесопромышленные задачи: а) хозяйственная и рациональная эксплуатация годового прироста древесины; б) производство первичной и последующей разработки и переработки древесины на лесопильных и других механических и химических предприятиях, состоящих в ведении райлесхозов; в) распределение заготовленной леспродукции, леса на корню и побочных лесных пользований между потребителями в соответствии с решениями о том особых комиссий при риках и сельсоветах.

С осуществлением этих задач связаны, разумеется, и соответствующие задачи лесохозяйственные и лесокультурные: восстановление лесов на вырубленных площадях, облесение пустырей, улучшение качественного состава лесов и др.

Осуществляя эти задачи, райлесхоз действует в качестве хозяйственного предприятия, на основании положения, утверждаемого соответствующим риком в соответствии с типовым положением о райлесхозе, утвержденным Наркомземом РСФСР 27 ноября 1934 г. (Бюлл. НКЗ РСФСР 1934 г. № 2).

Средства райлесхоза соответственно двум основным видам его хозяйственной деятельности, пополняются из двойного источника: заготовка, обработка и переработка древесины осуществляются райлесхозом за счет оборотных средств, отпускаемых по бюджету соответствующего райисполкома; лесохозяйственные и лесокультурные мероприятия ведутся за счет отчислений от сумм, поступающих в оплату древесины и продуктов побочных лесных пользований, к которым присоединяются пеня за просрочку во внесении всех этих платежей, суммы, взыскиваемые в судебном и административном порядке за лесонарушения, суммы, выручаемые от продажи древесины, отобранной у лесонарушителей (см. гл. 7).

Размер отчислений от всех этих сумм определяется для каждого райлесхоза, в зависимости от объема его работ, областным исполнительным комитетом в пределах общего лимита, устанавливаемого ежегодно НКФ РСФСР по согласованию с НКЗ и Госпланом РСФСР.

Производственно-финансовый план райлесхоза утверждается риком. Техническое же руководство его работами,—установление темпов и способов развития хозяйства, режима рубок, руководство составлением пятилетних планов и годовых контрольных цифр, принятие мер к обеспечению райлесхозов рабочей и гужевой силой и т. п.—осуществляет райземотдел, руководимый в свою очередь областным (краевым) земельным управлением.

Количество древесины, назначаемой к ежегодной рубке, определяется в лесах, в которых проведено лесоустройство—лесоустроительными планами, а в лесах нелесоустроенных—планами, составляемыми областными (краевыми) земуправлениями в соответствии с инструкцией Наркомфина и Наркомзема и утверждаемыми обл. (край) исполкомами.

При наличии на лесосеке, назначенной к рубке, товарной древесины промышленного или специального назначения, эта древесина передается райлесхозом в разработанном виде или на корню по специальным договорам лесопромышленным или лесохозяйственным организациям либо за плату, либо в обмен на равноценное по стоимости количество древесины для удовлетворения местных потребностей.

Часть древесины, предназначенной к рубке, превышающая потребность данного района, может быть обращена на удовлетворение потребностей другого района, либо передана по договорам государственным учреждениям или предприятиям, кооперации или общественным организациям.

Распределение древесины между потребителями в пределах района осуществляется комиссиями при районных исполкомах в составе представителей районной плановой комиссии, районного финансового отдела, райземотдела, райлесхозов и расположенных на территории района леспромхозов (лесхозов).

Размер потребности в древесине каждой категории потребителей на территории сельсоветов выясняется последними.

В первую очередь удовлетворяются хозяйственные и культурные потребности районных организаций и колхозов.

Затем выделяется древесина сельсоветам, которые распределяют ее между всеми потребителями, находящимися на территории сельсовета, кроме районных организаций и колхозов. При этом в первую очередь получают древесину сельские учреждения и организации, красноармейские и краснофлотские хозяйства, хозяйства б. красных партизан, колхозников, лиц пострадавших от кулацкой мести, хозяйства семей работников леса, убитых в связи с исполнением ими обязанностей по охране государственного имущества, одиночные трудовые хозяйства, пострадавшие от стихийных бедствий и инвалиды труда и войны; во вторую очередь—остальные хозяйства трудящихся и кустари.

Хозяйствам колхозников и единоличным трудовым хозяйствам древесина выделяется в пределах норм, устанавливаемых риками и утверждаемых СНК АССР или областными (краевыми) исполкомами.

Согласно постановления ЦИК и СНК СССР 23 февраля 1933 г. (СЗ 33, 14, 83) отпуск древесины из лесов местного значения производится по таксам „для всех без исключения лесозаготовителей“. Перепродажа древесины, предоставленной населению, допускается не иначе, как с разрешения сельсовета, осуществляющего наблюдение за использованием древесины по назначению.

## ГЛАВА 6

### ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА В ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

**Специальное и общее законодательство о труде в лесной промышленности.** Правовая организация труда в деревообрабатывающей и перерабатывающей древесину промышленности определяется общим законодательством о труде.

Регулированию условий труда в лесозаготовительной промышленности посвящен специальный закон— постановление ЦИК и СНК СССР 7 марта 1933 г. (прил. 3 к КЗОТ РСФСР), дополненное в процессе применения рядом приказов соответствующих наркоматов и постановлений ВЦСПС. Это постановление распространяется на рабочих и служащих, занятых в лесной промышленности, лесном хозяйстве, на лесо-и агролесомелиоративных работах, на работах по первичной обработке и переработке дерева, а также дополнительных и вспомогательных к названным работам. Но поскольку оно регулирует не все, а только некоторые условия труда в на-



званных областях народного хозяйства, остальные условия определяются общим законодательством о труде (так называемое субсидиарное применение общего законодательства).

Наконец коллективные договоры, заключаемые лесозаготовительными трестами, могут, как и все коллективные договоры, содержать отступления как от закона 7 марта 1933 г., так и от общего законодательства о труде в сторону улучшения положения трудящихся (ст. 19 КЗОТ РСФСР).

Таким образом ответа на каждый отдельный вопрос об условиях труда в данном лесозаготовительном предприятии следует прежде всего искать в коллективном договоре этого предприятия: коллективным договором могут быть установлены условия более льготные для трудящихся, нежели в законе.

При отсутствии соответствующего постановления в коллективном договоре, следует руководствоваться специальным законом 7 марта 1933 г. И наконец при отсутствии особых по данному вопросу постановлений в этом специальном законе, должно быть применено соответствующее постановление общего законодательства о труде.

Основная задача постановления 7 марта 1933 г., как это подчеркнуто во вводной части закона, заключается в „изжитии сезонности и создании постоянных кадров рабочих в лесной промышленности“ в целях „внедрения и быстрого освоения механизации во всех звеньях лесной промышленности и внедрения социалистических форм труда“.

На важность этой задачи указывается и в постановлении ЦКВ КП(б) и СНК СССР 19 января 1935 г. о недостатках в работе Наркомлеса.

**Закон 7 марта 1933 г. об условиях труда в лесной промышленности.** Соответственно с своей основной задачей, постановление 7 марта 1933 г. делит всех рабочих лесозаготовительной промышленности на две категории: 1) постоянные рабочие и 2) сезонные рабочие.

Постоянными рабочими лесной промышленности признаются:

1) Все рабочие, проработавшие непрерывно не менее 8 мес. в пределах одной и той же производственной единицы: леспромхоза, сплавной конторы и т. п.

2) Квалифицированные рабочие по обслуживанию всякого рода механических установок (по заготовке, разделке, погрузке, выгрузке леса и т. д.), и механизированного транспорта леса, а также по изготовлению и ремонту инвентаря и оборудования таких установок и транспорта, если эти рабочие заключили договор о постоянной работе на срок не менее одного года.

3) Возчики на озоле предприятия и бригадиры, проработавшие не менее одного месяца и заключившие договор о работе на срок не менее одного года.

Остальные рабочие лесозаготовительных предприятий признаются сезонными рабочими.

Служащие все, кроме временных, подчиняющихся общему законодательству о временных рабочих и служащих (прил. 2 к КЗОТ РСФСР), признаются, после истечения установленного для них законом испытательного срока, постоянными.

Однако независимо от деления рабочих на постоянных и сезонных, постановление 7 марта 1933 г. устанавливает некоторый круг

правил, распространяющихся на всех трудящихся: рабочих и служащих, занятых в лесозаготовительной промышленности.

Таковыми правилами являются:

1) Ограничение рабочего времени взрослых работников восьмью часами. Это ограничение явилось шагом вперед по сравнению с предшествовавшим законодательством, допускавшим удлиненный рабочий день для целого ряда рабочих лесозаготовительной промышленности, а именно для тех, которые подпадали под действие специального закона о сезонных работах. Сверхурочные работы допускаются по соглашению администрации предприятия с местным комитетом, а на сплаве допускается введение на определенные периоды удлиненного рабочего дня по соглашению администрации предприятия с соответствующим руководящим органом профсоюза (постановление ВЦСПС 8 сентября 1933 г., „Лесная промышленность“ 1933 г. № 212).

2) Возложение на хозорганы ряда обязанностей в отношении всех рабочих и служащих, как-то:

а) предоставлять помещение для жилья служащим и постоянным рабочим и их семьям, а также пришлым сезонным рабочим. При этом пешим рабочим жилье должно предоставляться не далее 6 км от места работы. Условия, которым должны удовлетворять предоставляемые для жилья помещения, определяются постановлением соответствующего Наркомата и ВЦСПС;

б) обеспечивать всех рабочих и служащих баней;

в) обеспечивать их продуктовым и промтоварным снабжением, а также общественным питанием и котловым питанием на месте работ;

г) обеспечивать всех рабочих и служащих совместно с соответствующими организациями (в частности, на основе особых договоров с этими организациями) культурно-просветительным, а также медицинским обслуживанием, причем на местах работ должны находиться аптечки для оказания работникам первой помощи, а при остром заболевании или несчастном случае работник должен быть доставлен за счет хозоргана в больницу.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> По соглашению Наркомлеса с Наркомздравом РСФСР о медико-санитарном обслуживании рабочих, занятых на лесозаготовках, Наркомздрав обязуется в местах массового скопления лесных рабочих организовать через обл. (край) здравотделы: при наличии свыше 300 рабочих — фельдшерский пункт; при наличии свыше 600 рабочих — врачебный пункт с приемным покоем на две койки; при наличии свыше 1000 рабочих и отдаленности ближайшей больницы на 20 км — больницу с заразным отделением при ней, из расчета одной койки на 100 чел. рабочих и одной койки на 150 членов семьи рабочих, но не менее, чем на 25 коек. При нахождении на лесопункте у работающих женщин не менее 20 детей ясельного возраста, Наркомздрав организует ясли. Рабочие лесозаготовок, не имеющих самостоятельного медпункта, прикрепляются к фельдшерскому или врачебному пункту, в районе которого они расположены. Все обслуживающие лесозаготовки фельдшерские пункты посещаются не реже в 10 дней врачами ближайших лечебных учреждений. Кроме того, здравотделы обязаны осуществлять наблюдение за санитарным состоянием жилищ рабочих территорий возле барakov, общественных столовых и бань, привлекая к ответственности лиц, виновных в допущении антисанитарного состояния и организуя в помощь постоянным санитарным работникам санитарные комиссии барakov и институт общественных санитарных инспекторов из рабочих, получающих нужную подготовку на специальных краткосрочных курсах.

Для обеспечения удовлетворения особой потребности в медико-санитарном обслуживании лесозаготовок в отдельных местностях, лесозаготовительные тресты заключают с обл. (край) здравотделом дополнительные соглашения.

Само собой разумеется, что на всех рабочих, занятых на лесозаготовительных работах, распространяются мероприятия, осуществляемые лесозаготовительными трестами в целях обеспечения технической безопасности труда.<sup>1</sup>

Наряду с обязанностями хозорганов в отношении всех работников, ряд особых обязанностей возложен на них в отношении постоянных кадров.

Прежде всего, в договорах о труде с постоянными рабочими должен точно указываться круг работ, который будет возлагаться на них в течении года.

В случае перевода постоянного работника в связи с условиями производства на срок до 3 месяцев на другую работу в пределах производственной единицы (леспромхоза, леспромхоза и т. д.), где он работает, хозорган возмещает ему расходы по переезду и провозу имущества (поскольку ему не предоставлены хозорганом перевозочные средства) и выплачивает за время нахождения в пути среднюю заработную плату.

Далее, постоянные рабочие и служащие, перечисленные в особом перечне, пользуются правом на ежегодный месячный, а после каждых трех лет работы двухмесячный отпуск.<sup>2</sup> Хозорган вправе принять на свой счет расходы по проезду работника в место, где он намерен провести свой удлиненный двухмесячный отпуск.

Наконец, ряд льгот установлен для членов семей постоянных рабочих и служащих: 1) они по возможности принимаются на работу в то же предприятие, где работает постоянный работник,

---

<sup>1</sup> Наркомтрудом СССР в 1933 г. была утверждена номенклатура мероприятий по технике безопасности, включаемых промышленными трестами, в том числе и лесозаготовителями, в особый раздел промфинплана.

<sup>2</sup> Перечень должностей, дающих право на ежегодный месячный, а раз в три года — на двухмесячный отпуск, утвержден постановлением ВЦСПС 8 сентября 1933 г. („Лесная промышленность“ 1933 г. № 212). В этом перечне из работников на заготовках в собственном смысле названы: 1) бригадиры, 2) рабочие, работающие по заготовке леса, по разделке его как в лесу, так и на складе, 3) квалифицированные рабочие, обслуживающие механические участки по валке и разделке леса, 4) возчики на лошадях леспромхоза, 5) конюхи обозов леспромхоза, шорники и кузнецы по ковке лошадей, 6) грузчики, навалышники, свальщики и сортировщики на всех видах лесного транспорта, 7) квалифицированные рабочие на механизированном транспорте, на строительстве и ремонте механизмов и подвижного состава лесовозных дорог, 8) старшие квалифицированные путевые рабочие по устройству и ремонту лесовозных дорог, 9) машинисты, кочегары и масляшники силовых установок, 10) мотористы шпалорезных установок, расположенных вне территории постоянно действующих предприятий. Из работников сплава перечислены: 1) бригадиры, 2) старшие рабочие на строительстве запаней и сбивке бонгов, инструктора и старшие рабочие по сплотке, 3) инструктора и старшие рабочие на плотях, 4) заторщики на молевом сплаве, 5) лоцманы и дубовики, 6) квалифицированные старшие рабочие на механизмах, на строительстве элеваторов, на баржестроении, на складах по ремонту такелажа и на якорницах, на зимней сплотке, 7) крановщики на выгрузочных кранах и старшие рабочие и грузчики на складах.

Из числа рабочих, занятых на подсочке: 1) старшие рабочие мастера, 2) разметчики карр, вздымщики и жалобщики.

Наконец, из состава административно-технического персонала и счетных работников — весь инж.-техн. персонал, десятники, главные и старшие бухгалтеры и старшие счетоводы лесопунктов и сплавных контор. Продолжительность работы, дающей право на двухмесячный отпуск, исчисляется со дня поступления на постоянную работу, но во всяком случае не ранее, чем с 1 января 1933 г.

2) дети пользуются преимуществом при приеме в учебные заведения, подготовляющие кадры лесной промышленности и лесного хозяйства, 3) дети, обучающиеся в школах второй ступени, техникумах и вузах пользуются правом на проезд один раз в год из места жительства постоянного работника в место нахождения учебного заведения и обратно за счет администрации.

В иное положение поставлены сезонные рабочие, не связанные с хозорганом постоянной, прочной производственной связью и не могущие служить опорой хозоргана в деле освоения механизации. Так, они не пользуются правом на отпуск (а следовательно и на компенсацию за отпуск). Далее, администрация хозоргана может в случае производственной необходимости переводить сезонных рабочих с одной работы на другую, оплачивая им при этом только расходы по проезду. В договорах с сезонными рабочими может быть предусмотрена денежная ответственность их, а также и хозоргана, за нарушение договора. Эта ответственность для рабочего не может превышать  $\frac{1}{3}$  его месячного заработка. Круг оснований к расторжению хозорганами трудовых договоров с сезонными рабочими несколько расширен по сравнению с кругом, установленным общим законодательством о труде.

Наконец, особыми положениями урегулировано право сезонных рабочих на пособие по социальному страхованию по случаю временной нетрудоспособности и на пенсию в случае инвалидности, а также право членов их семей на пенсию по случаю утраты кормильца.

Право на пособие по временной нетрудоспособности предоставляется сезонным рабочим в двух случаях: 1) когда временная нетрудоспособность вызвана трудовым увечьем или профессиональным заболеванием и 2) когда сезонный рабочий работал не менее 10 мес. в течение последнего года или не менее 2 мес. в течение последних двух лет. При этом в первом случае пособие выдается за все время нетрудоспособности от момента ее возникновения до момента восстановления, либо перевода рабочего на пенсию по инвалидности. Во втором случае пособие выдается не более, чем за 75 дней, поскольку органы соцстраха не признают необходимости дальнейшей его выдачи. Право на пенсию по инвалидности предоставляется сезонным рабочим, также как их семьям право на пенсию по случаю утраты кормильца, только в тех случаях, когда инвалидность или смерть произошла вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

**Договоры лесопрохозов с колхозами и крестьянами единоличниками для лесозаготовок и сплава.** Одним из важнейших вопросов правовой организации лесной промышленности является порядок обеспечения лесозаготовок рабочей силой.

„Для обеспечения выполнения плана лесозаготовок и лесовывозки,—говорит постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР 19 января 1935 г. о недостатках работы Наркомлеса,—необходимо ликвидировать имеющие место недостатки в привлечении и закреплении рабочей силы на лесозаготовках“.

Преобладающая роль колхозов в деревне и укрепление плановости в работе колхозов позволили построить порядок обеспечения

лесозаготовок рабочей силой прежде всего на основе договоров лесозаготовительных трестов (точнее—низовых производственных единиц этих трестов—леспромхозов и механизированных лесопунктов, лестранхозов и т. д.) с колхозами.

Наряду с этими договорами заключаются также и договоры с крестьянами-единоличниками.

Те и другие договоры регулируются постановлением СНК СССР 19 ноября 1933 г. о договорах с колхозами и крестьянами единоличниками для лесозаготовок и сплава (СЗ, 33, 68, 409).

Согласно этого закона „организованная вербовка рабочей силы“ происходит путем заключения между леспромхозом, или ныне механизированным лесопунктом, и колхозом „твердых хозяйственных двухсторонних договоров“.

В этих договорах должны быть точно указаны делянки, прикрепляемые к данному колхозу, количество древесины, подлежащее заготовке, вывозке, разделке, а в подлежащих случаях—сплаву, и сроки выполнения каждой из этих работ.

Для выполнения этих работ колхоз обязуется выделить определенное число членов колхоза, организуемых в бригады, и для руководства бригадами—бригадиров. Список всех выделенных рабочих прилагается к договору и замена их другими допускается не иначе, как с согласия леспромхоза (механизированного лесопункта).

Таким образом договор направлен на внедрение в лесозаготовительные работы бригадного метода, обеспечивающего соблюдение трудовой дисциплины и четкую ответственность за выполнение работ.

Бригадир отвечает как за соблюдение бригадой трудовой дисциплины, так и за выполнение ею правил внутреннего распорядка и технического порядка разработки и транспорта леса, установленных леспромхозом (механизированным лесопунктом). Со своей стороны леспромхоз (механизированный лесопункт) обязуется производить в установленные договором сроки качественную и количественную приемку работ и оплату их, обеспечить за свой счет ковку лошадей и своими средствами за счет колхоза ветеринарное обслуживание, а также выполнять все обязательства, возлагаемые на хозорганы постановлением 7 марта 1933 г. об условиях труда в лесной промышленности.

Оплата выполняемых работ производится в различном порядке в зависимости от постановления общего собрания колхоза, определяющего в этой части содержание договора: заработок выплачивается либо непосредственно каждому колхознику, либо колхозу, оплачивающему затем работу колхозника трудоднями.

В первом случае 40—50% заработка колхозника поступает колхозу в оплату прокорма лошади, ремонта сбруи, телеги или саней и т. п. Точный размер отчислений от заработка в распоряжение колхоза в указанных пределах устанавливается Облисполкомом или СНК республики, не имеющей областного деления. С той части заработка, которую колхозник получает за перевыполнение нормы выработки, отчисление не производится (Пост. ЦИК и СНК СССР 27 мая 1935 г. о порядке обеспечения зерно-фуражем

колхозных лошадей, используемых на лесозаготовках, СЗ 35, 32, 282).

В случае оплаты работ колхозу, леспромхоз совместно с колхозом устанавливает норму выработки за трудовой день, причем эта норма не должна быть ниже норм, действующих на территории данного лесопункта.

При перевыполнении этой нормы оплата за переработку полностью поступает в личное распоряжение колхозника.

Расчет за работу должен производиться каждые 15 дней, а вновь прибывшим на работу колхозникам может быть выдан аванс в размере их 5—7-дневного заработка (Пост. СНК СССР 4 марта 1936 г., „Известия“, 1936 г. № 54).

В целях усиления экономической заинтересованности колхоза в выполнении принятых им на себя работ, леспромхоз (механизированный лесопункт) принимает на себя обязательства оказания помощи колхозу в его хозяйственной и культурной работе.

Типовой договор леспромхоза с колхозом, утвержденный Наркомлесом 20 ноября 1933 г. („Лесная промышленность“ 1933 г. № 267), приводит следующий примерный перечень таких обязательств, принимаемых на себя леспромхозом под условием 100% выполнения работ колхозом: выделение колхозу сенокосных и пахотных угодий в лесных участках, находящихся в ведении леспромхоза, отпуск колхозу строительной и топливной древесины, ремонт сельхозинвентаря колхоза в мастерских леспромхоза, предоставление колхозу во временное пользование сельхозинвентаря леспромхоза, посылка леспромхозом колхозу за свой счет счетоводов на время составления годового отчета колхоза и распределения урожая по трудовым организациям яслей, детских площадок и т. п.

В случаях нарушения договора колхоз, как и леспромхоз (механизированный пункт) несет материальную ответственность: уплачивает другой стороне пени в размере 0,05% договорной стоимости невыполненных в срок обязательств за каждый из первых 15 дней просрочки и неустойку в размере 3% стоимости тех же обязательств в случае дальнейшей просрочки и сверх того возмещает убытки в части, не покрытой суммой пени и неустойки.

Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР 19 января 1935 г. о недостатках в работе Наркомлеса в числе главных причин отставания лесозаготовок и лесовывозки указывает на „формальное отношение к заключению договоров с колхозами и единоличниками на вывозку леса“.

Для устранения этих недостатков Наркомлесом принят ряд мер, даны указания трестам и леспромхозам, и утверждена особая инструкция о премировании культтоварами и предметами хозяйственного обихода колхозов и колхозников, выполняющих и перевыполняющих свои обязательства по договорам (Бюлл. Наркомлеса 1935 г. № 23).

**Проблема производительности труда и регулирования заработной платы.** Важнейшей проблемой организации труда в лесозаготовительной промышленности, неразрывно связанной с проблемой механизации, является проблема повышения производительности труда, а в связи с ней и проблема регулирования заработной платы.

В целях надлежащего разрешения этих проблем, Наркомлесом разрабатываются и спускаются трестам средние нормы производительности труда и расценок по отдельным видам работ, устанавливается твердое соотношение зарплаты за работы по разработке различных сортиментов лесоматериалов и соответственно с квалификацией отдельных рабочих.

Мощно развернувшееся стахановское движение глубоко захватившее лесную промышленность вместе со всеми другими областями народного хозяйства, потребовало пересмотра технических норм и обеспечения надлежащих условий для проявления творческой инициативы стахановцев. На разрешение этих задач прежде всего и направлены новейшие законодательные постановления в области организации труда в лесной промышленности.

Постановлением СНК СССР 3 марта 1936 г., изданным в развитие постановления 19 ноября 1933 г. о договорах леспромхозов с колхозами, на лесозаготовительные организации „в целях безусловного выполнения установленных заданий по заготовке, вывозке и сплаву древесины и обеспечения нормальной круглогодовой работы механизированных путей лесотранспорта, в целях повышения производительности труда на основе внедрения стахановских методов работы“ возложена обязанность „ликвидировать текучесть рабочей силы на лесозаготовках“.

В этих же целях постановление 3 марта 1936 г. не только вновь подтвердило установленное законом 19 ноября 1933 г. воспрещение колхозам отзывать с работы занятых на лесозаготовках колхозников до полного выполнения обязательств колхоза по договору с леспромхозом и заменять одних работающих на лесозаготовках колхозников другими, но, сверх того, воспретило колхозам препятствовать заключению колхозниками, выполнившими свои обязательства по договору колхоза с леспромхозом, индивидуальных договоров с тем же леспромхозом о дальнейшей работе или о переходе на постоянную работу в леспромхоз.

Постановление СНК СССР 13 февраля 1936 г. введена сдельно-прогрессивная система оплаты труда на механизированных лесопунктах, а Постановлением СНК СССР 3 марта 1936 г. эта система распространена на оплату всех рабочих на лесозаготовках с установлением поощрительно-премиальной системы оплаты труда инженерно-технического и административного персонала лесозаготовительных предприятий.

## ГЛАВА 7

### ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ЛЕСОВ

**Понятие охраны лесов.** Правовые постановления, называемые обычно постановлениями об охране лесов, распадаются на две основные группы.

Одни определяют организацию мероприятий по борьбе с лесными пожарами и вредителями леса. Другие устанавливают меры борьбы с хищением и истреблением леса, с ненадлежащим его использованием.

**Охрана лесов от пожаров.** Руководство охраной от пожаров лесов общегосударственного фонда, хотя бы и выделенных в качестве

лесов особого назначения, в пределах лесопромышленной зоны возлагается на Наркомлес. Издаваемые им инструкции о мероприятиях по борьбе с лесными пожарами согласовываются с НКПС и Наркомтяжпромом.

Охрана лесов местного значения в лесопромышленной зоне регулируется законодательством союзных республик (Пост. СНК СССР 14 мая 1931 г., СЗ 31, 21, 241).

Охрана от пожаров лесов как общегосударственного фонда, так и местного значения в пределах лесокультурной зоны возложена постановлением СНК СССР 22 ноября 1934 г. (СЗ 34, 60, 443) на Народный комиссариат внутренних дел, в составе которого учрежден Отдел лесной охраны.

Непосредственное осуществление мероприятий по охране от пожаров лесов общегосударственного фонда в лесопромышленной зоне возлагается на тресты (лесные отделы управлений ж. д.) и их низовые органы (леспромхозы и т. д.), а на лесных участках, передаваемых для samozаготовок—на samozаготовителей леса с установлением соответствующих обязанностей их в заключаемых с ними договорах.

В тресте и леспромхозе выделяются работники, ответственные за осуществление лесоохранительных мероприятий, в том числе и мероприятий по борьбе с лесными пожарами, под руководством которых работает и пожарная охрана в леспромхозах.

Охрана от пожаров лесов лесокультурной зоны осуществляет конная лесная стража Наркомвнудела.

Правовые постановления об охране лесов от пожаров преследуют двойную цель: одни имеют целью организовать мероприятия, предупреждающие пожары, другие—установить ряд правил регулирующих тушение пожаров.

Предупреждение лесных пожаров в лесах общегосударственного фонда в лесопромышленной зоне покоится с одной стороны, на проведении в жизнь обязательных постановлений, издаваемых областными исполнительными комитетами, и устанавливающих, соответственно местным условиям, технические правила предотвращения пожаров: сроки приступа и окончания работ по сжиганию порубочных остатков на лесосеках, меры предосторожности при разведении костров в лесу и вблизи леса, при выжиге угля, курке смолы и т. д. а с другой стороны—на осуществлении лесными трестами и другими организациями, в ведении которых находятся лесные массивы, хозяйственных мероприятий, предусмотряемых промфинпланами этих организаций (договорами с samozаготовителями) или ставших необходимыми и возможными в данных условиях: очистка лесов от захламленности, своевременная очистка мест рубки от порубочных остатков, проведение разрывных пожарных просек и т. п. Проект обязательного постановления на основе инструкций Наркомлеса, согласованных с НКПС и Наркомтяжпромом вырабатывается лесным трестом, действующим на территории данной области или края, а при наличии нескольких трестов—одним из них, по указанию Наркомлеса.

Для осуществления противопожарных мероприятий, а также для тушения лесных пожаров, лесные тресты и другие организации,



ответственные за охрану лесов, имеют право использовать технические средства связи НКПС, Наркомвода и Наркомсвязи и общую телефонную сеть железных дорог для включения в нее, по соглашению с органами НКПС, своей телефонной сети.

Тушение пожаров, которые по своим размерам не могут быть ликвидированы мероприятиями организаций, ответственных за охрану лесов, возлагается на местные советы. Для этой цели местным советам предоставляется право использовать сверх средств связи, подвижной состав железнодорожного и водного транспорта для перевозки к месту пожара и обратно рабочей силы и пожарного инвентаря, а также пожарный инвентарь, обслуживающий его персонал и транспортные средства всех находящихся на данной территории государственных и общественных организаций и частных лиц.

Кроме того местные советы вправе в порядке, установленном постановлением СНК СССР 17 ноября 1925 г. о содействии войск органам гражданской власти, вызывать для тушения лесных пожаров соответствующие воинские части, а также привлекать к тушению пожаров местное население в порядке трудовой повинности, регулируемой законодательством союзных республик.

**Борьба с вредителями леса.** Осуществление мероприятий по борьбе с вредителями леса возлагается на организации, в ведении которых состоят лесные участки, под руководством Наркомлеса и Наркомзема по принадлежности.

Проведение мероприятий по внешнему и внутреннему карантину растений в целях борьбы с заносом и распространением лесных вредителей, возложено постановлением СНК СССР 20 ноября 1934 г. (СЗ 34, 58, 436) на Наркомзем СССР.

**Борьба с хищением и истреблением лесов.** Мероприятия по борьбе с хищением и истреблением лесов осуществляются в лесопромышленной зоне организациями, в ведении которых состоят соответствующие лесные участки причем в леспромхозах (лестранхозах и т. д.) утверждается для работы под руководством лица, ответственного за проведение лесоохранных мероприятий, специальный штат сторожей.

Мероприятия по борьбе с лесными нарушениями в лесокультурной зоне, осуществляются конной лесной стражей отдела лесной охраны Наркомвнудела.

В основе специальной инструкции о преследовании нарушений постановлений об охране леса, изданной 3 июня 1932 г., Наркомлесом, НКПС, Наркомюстом РСФСР и Наркомземом СССР, руководившим в то время охраной от нарушений лесов лесокультурной зоны БСРХЗ, 1934 г. № 27 (28) и сохраняющей до настоящего времени силу для лесопромышленной зоны, лежат постановления УК РСФСР и Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 декабря 1928 г. (СУ 29, 7, 71) и 10 января 1932 г. (СУ 32, 9, 42). Согласно последних постановлений, на местные исполнительные комитеты возлагается издание обязательных постановлений об охране лесов от хищений и истребления, предусматривающих нарушения, влекущие за собою убыток не свыше 50 руб. по ценам, установленным для отпуска леса в данной области, кроме лесных нарушений, совершаемых в виде промысла.

За нарушение этих обязательных постановлений, установлена административная ответственность в виде штрафа в размере не свыше двойной стоимости причиненного нарушением ущерба или принудительных работ (работы по ремонту мостов, больниц, школ, дорог, лесные работы и т. д., по распоряжению соответствующего сельсовета).

В тех случаях, когда ущерб, причиненный лесным нарушением, не превышает 5 руб., штраф в размере до 10 руб. или принудительные работы сроком до 5 дней назначаются сельсоветом или его президиумом. В остальных случаях—штраф в размере до 100 руб. или принудительные работы на срок до 10 дней налагаются комиссиями по наложению административных взысканий при райисполкоме.

Одновременно с наложением взыскания с правонарушителя взыскивается стоимость незаконно добытого, поскольку оно не отобрано у него, или сумма причиненного им ущерба.

В тех случаях, когда нарушением правил охраны леса причинен ущерб свыше 50 руб., виновный несет уголовную ответственность, установленную ст. 85 УК РСФСР—принудительные работы на срок до 6 мес. или штраф в размере не свыше тройной стоимости незаконно добытого или истребленного независимо от отобрания незаконно добытого.

Те же действия, совершаемые в виде промысла, независимо от стоимости незаконно добытого или размера причиненного ущерба, влекут за собою лишение свободы или принудительные работы на срок до 1 года.

При этом, согласно названной инструкции, к нарушениям, преследуемым в порядке ст. 85 УК, относятся: самовольная рубка деревьев и кустарников, похищение из леса деревьев, как срубленных нарушителем, так и буреломных и валежных, самовольная переработка древесины, самовольное производство подсоски, самовольное в лесу побочное пользование, расчистки, раскорчевки, запашки лесной площади, проложение дорог в лесу, устройство складочных мест, возведение построек, несоблюдение пожарных мероприятий, установленных обязательными постановлениями республиканского законодательства и местных исполкомов, повреждение молодняка и культур, в результате пастбы скота в недозволенных местах или впуска скота на пастбу в лес без пастуха, где это воспрещено, проложение пешеходных троп или проездов по культурам, а также уничтожение или повреждение изгородей, устроенных в целях охраны естественного лесовозобновления и лесных культур.

Кроме того, по соответствующим статьям УК преследуется: отказ от участия в тушении лесных пожаров в порядке трудовой и транспортной повинности (ст. 61), сопротивление лесонарушителя лесному административно-техническому персоналу при исполнении своих служебных обязанностей (ст. 73), умышленное истребление или повреждение в лесу телефонной сети, противопожарных вышек, межевых и других установленных в лесном хозяйстве знаков (ст. 79), умышленный поджог леса (ст. 79 и 175) и др.

При возбуждении уголовного дела к нарушителю предъявляется гражданский иск о возмещении стоимости самовольно добытого,

если оно у него не отобрано, а также убытков от причиненного лесонарушением обесценения насаждений либо вызываемых необходимостью технической ликвидации последствий нарушений.

О каждом лесонарушении или преступлении администрацией леспромхоза в лице лесной стражи, десятников, если на них возложены функции по лесоохранению, техников или управляющего, составляется по установленной форме протокол, предъявляемый в течение двух дней прорабу соответствующего участка и по проверке его последним, а в подлежащих случаях и дополнении его прорабом, направляемый в течение двух дней в леспромхоз. Леспромхоз проверяет протокол с точки зрения надлежащей его полноты и формы, производит оценку причиненного нарушением убытка, проверяет по книге нарушений в который раз данное лицо привлекается в качестве лосонарушителя и, проставив в книге соответствующую дату, направляет протокол по подсудности дела о лесонарушении.

В случае неполноты или неясности протокола, а также в случае необнаружения лесонарушителя, леспромхоз или по поручению его милиция производит расследование дела. Надзор за производством расследования осуществляет народный следователь, в участке которого находится леспромхоз. Ему приносит жалоба на действия лиц, производящих расследование.

Особым видом лесных нарушений являются нарушения самозаготовителями установленных условий на отпуск леса. В случае такого нарушения администрацией леспромхоза составляется акт, по получении которого леспромхоз определяет размер причиненного ущерба. В случае крупного ущерба, соответственные платежи (неустойка) взыскиваются немедленно в бесспорном порядке. Акты о мелких нарушениях приобщаются к соответствующим договорам, для производства по окончании срока действия договора взысканий по совокупности всех актов.

---

**ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ ГЛАВНЕИШИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, УПОМЯНУТЫХ В КНИГЕ**

1917—1918 г.

1. Декрет II Всероссийск. Съезда Советов о земле 26 октября 1917 г. СУ 17, 1, 3.
2. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР об учреждении ВСНХ 5 декабря 1917 г. СУ 17, 5, 83.
3. Декрет ВЦИК РСФСР о национализации банков 14 декабря 1917 г. СУ 17, 10, 15.
4. Временное положение о лесном управлении в губерниях и областях 12 января 1918 г. СУ 18, 15, 220.
5. Декрет СНК РСФСР о национализации торгового флота 7 января 1918 г. СУ 18, 19, 290.
6. Декрет СНК РСФСР о национализации внешней торговли 22 апреля 1918 г. СУ 18, 33, 432.
7. Постановление ВЦИК РСФСР о лесах 14 мая 1918 г. СУ 18, 42, 522.
8. Постановление ВСНХ об учреждении „Главлеса“ 19 ноября 1918 г. СУ 18, 45, 542.
9. Декрет ВЦИК РСФСР о национализации крупнейших промышленных предприятий 28 июня 1918 г. СУ 18, 47, 559.

1918 — 1921 г.

10. Постановление СНК РСФСР об учреждении Главлескома 27 декабря 1918 г. СУ 18, 99, 1017.
11. Декрет СНК РСФСР о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию 19 января 1919 г. СУ 19, 4, 43.
12. Постановление ВСНХ о национализации промышленных предприятий 29 ноября 1920 г. СУ 20, 93, 512.
13. Постановление V. II Всероссийского съезда советов о местных органах экономического управления СУ 21, 1, 3.

1921 г. — 1927 — 1928 г.

14. Наказ СНК РСФСР и СТО 9 августа 1921 г. о проведении в жизнь начал новой экономической политики СУ 21, 59, 403.
15. Основные положения СТО о мерах к восстановлению крупной промышленности СУ 21, 63, 462.
16. Постановление СНК РСФСР о лесных таксах 12 июля 1922 г. СУ 22, 44, 545.
17. Постановление СТО об учреждении межведомственной комиссии по распределению лесосечного фонда 8 сентября 1922 г. СУ 22, 59, 735.
18. Кодекс законов о труде РСФСР 9 ноября 1922 г. СУ 22, 70, 903.
19. Гражданский кодекс РСФСР 31 октября 1922 г. СУ 22, 71, 904.
20. Постановление СТО о лесных таксах 7 февраля 1923 г. СУ 23, 11, 136.
21. Декрет о государственных трестах 10 апреля 1923 г. СУ 23, 29, 336.
22. Лесной кодекс РСФСР 7 июля 1922 г. СУ 23, 58, 564.
23. Положение о Наркомземе РСФСР СУ 23, 91, 903.
24. Положение о Уисполкомах СЗ 24, 89, 225.
25. Положение о Волисполкомах СЗ 24, 89, 226.

26. Положение о Сельсоветах СЗ 24, 89, 227.
27. Постановление ЦИК и СНК СССР об условиях труда на сезонных работах 4 июня 1926 г. (прил. 1 к КЗоТ РСФСР) СЗ 26, 40, 290.
28. Положение о государственных трестах 29 июня 1927 г. СЗ 27, 39, 392.
29. Постановление ЦИК и СНК СССР об условиях труда на лесозаготовительных и сплавных работах 9 ноября 1927 г. СЗ 27, 62, 627.
30. Положение о государственных синдикатах 29 февраля 1928 г. СЗ 28, 16, 129.

#### 1928 — 1932 г.

31. Постановление СНК СССР о мерах к упорядочению лесного хозяйства 2 февраля 1928 г. СЗ 28, 21, 189.
32. Постановление ВЦИК РСФСР об охране лесов 10 декабря 1928 г. СУ 29, 7, 71.
33. Постановление СТО о реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности 12 июля 1929 г. СУ 29, 47, 418.
34. Постановление СТО об утверждении пятилетнего плана лесного хозяйства 27 августа 1929 г. СЗ 29, 59, 550.
35. Постановление ЦИК и СНК СССР о кредитной реформе 30 января 1930 г. СЗ 30, 8, 98.
36. Постановление СНК СССР о реорганизации управления лесной промышленностью (учреждение Союзлеспрома). СЗ 30, 15, 157.
37. Положение о Союзлеспроме СЗ 2 отд. 30, 30, 15, III.
38. Постановление ЦИК и СНК СССР об организации лесной промышленности и лесного хозяйства 30 сентября 1930 г. СЗ 30, 45, 465.
39. Устав внутреннего водного транспорта СЗ 30, 55, 582.
40. Постановление СНК СССР об улучшении практики проведения кредитной реформы 14 января 1931 г. СЗ 31, 4, 52.
41. Постановление СНК СССР об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечения хозрасчета во всех хозорганах 20 марта 1931 г. СЗ 31, 18, 166.
42. Постановление СНК СССР об охране лесов местного значения СЗ 31, 21, 241.
43. Постановление СТО о наделении хозорганов оборотными средствами 23 июля 1931 г. СЗ 31, 46, 316.
44. Постановление СНК СССР об организации лесного хозяйства 31 июля 1931 г. СЗ 31, 46, 313.
45. Пост. ЦИК и СНК СССР об учреждении Наркомлеса 5 января 1932 г. СЗ 32, 1, 4.
46. Постановление СНК СССР об учреждении объединения Союзлеспром 19 января 1932 г. СЗ 32, 5, 33.
47. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР об охране лесов 10 января 1932 г. СУ 32, 9, 42.
48. Положение об уполномоченных Наркомлеса 28 мая 1932 г. СЗ 32, 43, 256а.
49. Постановление СНК СССР о реорганизации лесной промышленности 8 августа 1932 г. СЗ 32, 62, 361.
50. Положение о Наркомлесе 17 сентября 1932 г. СЗ 32, 71, 437.

#### Вторая пятилетка.

51. Постановление СТО о сроках предоставления лесосек железным дорогам 2 января 1933 г. СЗ 33, 2, 14.
52. Постановление ЦИК СНК СССР о порядке отпуска древесины из лесов местного значения 23 февраля 1933 г. СЗ 33, 14, 63.
53. Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР о перестройке железнодорожного транспорта 8 июля 1933 г. СЗ 33, 41, 241.
54. Постановление СНК СССР о договорах леспромхозов с колхозами 19 ноября 1933 г. СЗ 33, 68, 409.
55. Постановление СНК СССР о заключении договоров на 1934 г. 19 декабря 1933 г. СЗ 33, 73, 445.
56. Постановление СНК СССР 25 декабря 1933 г. о заключении договоров перевозки грузов на 1934 г. СЗ 34, 1, 9.
57. Постановление ЦИК и СНК СССР об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства 15 марта 1934 г. СЗ 34, 15, 103.

58. Постановление СНК СССР о планировании перевозок и улучшений работы НКПС 21 марта 1934 г. СЗ 34, 16, 177.
59. Постановление ЦИК и СНК СССР о реорганизации Наркомзема СССР наркомземов союзных республик и местных земельных органов 4 апреля 1934 г. СЗ 34, 18, 140.
60. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) о планировании перевозок и улучшении работы водного транспорта 5 мая 1934 г. СЗ 34, 25, 189.
61. Положение об ответственности органов водного транспорта и клиентуры за невыполнение государственного плана перевозок по внутренним водным путям СЗ 34, 35, 281.
62. Постановление ЦИК и СНК СССР о реорганизации Наркомлеса и его местных органов 19 сентября 1934 г. СЗ 34, 48, 371.
63. Постановление СНК СССР об охране территории СССР от заноса и распространения сельскохозяйственных и лесных вредителей 20 ноября 1934 г. СЗ 34, 58, 436.
64. Постановление СНК СССР об охране лесов лесокультурной зоны 22 ноября 1934 г. СЗ 34, 60, 443.
65. Постановление СНК СССР о заключении договоров на 1935 г. 14 декабря 1934 г. СЗ 34, 63, 456.
66. Постановление СНК СССР 23 декабря 1934 г. о заключении договоров перевозки грузов на 1935 г. СЗ 35, 2, 14.
67. Устав железных дорог СССР 10 февраля 1935 г. СЗ 35, 9, 73.
68. Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР о недостатках в работе Наркомлеса 19 января 1935 г. Изв. ЦИК 21 января 1935 г.
69. Постановление СНК СССР о порядке составления и утверждения планов водных перевозок 14 мая 1935 г. СЗ 35, 25, 202.
70. Постановление СНК СССР о порядке обеспечения зернофуражем колхозных лошадей, используемых на лесозаготовках и сплаве 27 мая 1935 г. СЗ 35, 32, 265.
71. Постановление ЦИК и СНК СССР о разделении Главного Управления лесозаготовок, лесного хозяйства и сплава на два главных управления 17 сентября 1935 г. СЗ 35, 54, 441.
72. Постановление СНК СССР о развитии целлюлозно-бумажной промышленности 9 декабря 1935 г. СЗ, 35, 63, 509.
73. Постановление СНК СССР 15 января 1936 г. о заключении договоров на 1936 г. Изв. ЦИК 17 янв. 1936 г.
74. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) 11 февраля 1936 г. об улучшении строительного дела и удешевлении строительства СЗ 36, 9, 70.
75. Постановление СНК СССР 13 февраля 1936 г. о введении сдельно-прогрессивной системы оплаты труда на механизированных лесопунктах. СЗ 36, 10, 77.
76. Постановление СНК СССР 3 марта 1936 г. о договорах с колхозами для лесозаготовок и сплава. СЗ 36, 11, 95 1936 г.
77. Постановление СНК СССР 3 марта 1936 г. об оплате труда на лесозаготовках СЗ 36, 16 138.
78. Постановление СНК СССР 19 апреля 1936 г. о создании в системе Народного Комиссариата Лесной Промышленности подрядно-строительных и проектных организаций. СЗ. 36, 21, 192.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ, ДОПУЩЕННЫХ В ТЕКСТЕ

- СЗ — Собрание Законов Союза ССР.  
 СУ — Собрание Узаконений РСФСР.  
 ГК — Гражданский кодекс РСФСР.  
 УК — Уголовный кодекс РСФСР.  
 ЛК — Лесной кодекс РСФСР.  
 КЗоТ — Кодекс законов о труде РСФСР.  
 БФХЗ — Бюллетень финансового и хозяйственного законодательства изд. НКФ СССР. (С 1 января 1936 г. выходит под названием „Финансовое и хозяйственное законодательство“).

В ссылках на Собрание Законов СССР и Собрание Узаконений РСФСР указывается год выхода соответствующего номера Собрания, самый номер и номер статьи, под которой опубликовано соответствующее постановление, напр. СЗ 34, 1, 4 — Собрание Законов 1934 г. № 1 ст. 4.