

Заключение

по проекту приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры»

Представленный на рассмотрение проект приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» (далее – Порядок приема) представляется целесообразным поддержать при условии рассмотрения и решения следующих вопросов.

1. В соответствии с абзацем 3 подпункта 5 пункта 7 Порядка приема «если количество мест, оставшееся после выделения целевой квоты, недостаточно для выделения особой квоты, недостающие места выделяются в рамках целевой квоты с проведением отдельного конкурса на указанные места». Данная норма требует уточнения ввиду следующих обстоятельств. Согласно пункту 41 Порядка приема информация об особой квоте размещается на сайте образовательной организации не позднее 1 октября года, предшествующего году приема, а информация о целевой квоте – 1 июня года приема. Таким образом, выделение особой квоты будет производиться образовательными организациями ранее установления целевой квоты, а следовательно, абитуриенты и их родители (законные представители) будут ориентироваться на установленное значение особой квоты. Кроме того, буквальное прочтение данной нормы позволяет сделать вывод о том, что особая квота выделяется «в рамках целевой квоты», то есть поступать на данную квоту смогут только лица, заключившие договоры о целевом обучении, что ограничивает права лиц, имеющих право поступать в рамках особой квоты.

2. Пунктом 22 Порядка приема предусмотрено, что максимальное количества специальностей и (или) направлений подготовки, по которым поступающий вправе одновременно участвовать в конкретной организации высшего образования, устанавливается организацией высшего образования и составляет не менее 2 и не более 10. При этом абзацем 3 подпункта 3 пункта 45 Порядка приема предусмотрено заверение личной подписью поступающего факта «одновременной подачи заявлений о приеме в данную организацию не более чем по 3 специальностям и (или)» направлениям подготовки». Представляется, что данная норма требует соответствующих изменений.

3. Согласно пункту 33 Порядка приема начисление баллов за те или иные индивидуальные достижения осуществляется «по решению организации». При этом пунктом 35 Порядка приема установлено, что образовательная организация «может начислить поступающему: не менее 2 баллов» за наличие золотого значка отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», а также «баллы за иные индивидуальные достижения». Таким образом, применительно к одному индивидуальному достижению фактически установлена нижняя граница баллов, которая из систематического толкования норм Порядка приема позволяет

говорить об обязательности установления соответствующего количества баллов за данное индивидуальное достижение.

4. В соответствии с абзацем 6 пункта 81 Порядка приема «организация осуществляет прием заявлений о согласии на зачисление и документов установленного образца до дня завершения приема согласий на зачисление включительно, в указанный день – до 18 часов по местному времени (по решению организации – до более позднего времени)». Установление образовательными организациями различных временных периодов для завершения приема согласий на зачисление представляется не целесообразным, поскольку в условиях довольно высокой мобильности абитуриентов в особенности в последний день подачи согласий на зачисление, такое регулирование может повлечь существенные риски для образовательных организаций.

5. Пунктом 79 Порядка приема предусмотрено, что в конкурсном списке указывается «номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования». Представляется нецелесообразным размещение в открытом доступе такого рода персональных данных обучающихся.

6. Пунктом 84 Порядка приема установлено, что «при зачислении на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг установленное количество мест может быть превышено по решению организации при условии зачисления всех поступающих, набравших не менее минимального количества баллов». В ходе проведения приема могут складываться ситуации, при которых требуется увеличение количества платных мест (например, поступает много победителей олимпиад, в результате чего абитуриенты с высокими баллами ЕГЭ зачисляются на платную основу обучения (в том числе с оплатой за счет стипендий, учрежденных образовательными организациями в целях поддержки талантливых школьников). Однако предлагаемое регулирование фактически означает обязанность образовательной организации принять на обучение всех поступающих, набравших не менее минимального количества баллов, что практически не реализуемо применительно к крупным образовательным организациям, конкурс в которые составляет сотни и тысячи абитуриентов.

7. Пункт 85 Порядка приема устанавливает, что «если после истечения установленного срока заселения по конкретным условиям поступления имеются незаполненные места, организация может на основании соответствующего конкурсного списка в установленном ею порядке провести дополнительное зачисление на указанные места с уведомлением Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о проведении дополнительного зачисления». При этом пункт 13 Порядка приема говорит о том, что «организация может проводить дополнительный прием на вакантные места в установленные ею сроки». В связи с этим возникает вопрос о соотношении данных механизмов зачисления на вакантные места.