

Д-31
Г-753

Университет
2000г.

СЪВМѢСТНАЯ ЛЕКЦІЯ

ПО

2023

РУССКОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПРАВУ,

ЧИТАННЫХЪ ПРОФЕССОРОМЪ СПБ. УНИВЕРСИТЕТА

А. Д. ГРАДОВСКИМЪ

ВЪ 1886 АКАДЕМИЧЕСКОМЪ ГОДУ.

~~1-ый Ленинградский
Юридический Институт
БИБЛИОТЕКА~~

53048к. Социал. пр.
219456 200. чр. 984



Библиотека
Юридического института

Библиотека
Юридического института

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія М. М. Стасюлевича, Вас. Остр., 2 лин., 7.

1886.

Печатать разрешается 25 февраля 1886 года.

Деканъ Юридическаго Факультета Ю. *Ивановъ*.

прив

ВВЕДЕНИЕ.

Бил. I. Принципъ существующей въ Россіи формы правленія.
I Ст. основныхъ законовъ. Объясненіе выраженій: „Монархъ неограниченный и самодержавный“. Ст. 47 основныхъ законовъ.
Правомѣрный характеръ русскаго государственнаго устройства.

ЧАСТЬ I-я.

О государственномъ устройствѣ.

КНИГА I-я ВЕРХОВНАЯ ВЛАСТЬ.

Отд. I. *Права и преимущества верховной власти.*

Права и преимущества императорской власти.

Понятіе „правъ“ и понятіе „преимуществъ“.

Глава I-я.—*Права верховной власти.*

Всеобъемлемость власти Императора.

Организація посредствующихъ властей, дѣйствующихъ именемъ императора. Необходимость существованія посредствующихъ властей, вытекающая изъ природы монархіи и изъ анализа различныхъ функцій государственной власти вообще. Двѣ категоріи функцій государственной власти. Подзаконные органы въ отправленіи суда и администраціи. Начало раздѣленія властей въ нашемъ законодательствѣ. Отдѣленіе правосудія отъ непосредственныхъ функцій верховной власти. Подчиненное управление.

Кругъ непосредственной компетенціи императорской власти. Общій принципъ. Власть императора въ законодательствѣ (51 ст. осн. зак.). Понятіе о законодательной дѣятельности по нашимъ законамъ. Власть императора относительно актовъ и мѣръ, находящихся въ тѣсной связи съ законодательствомъ.—Исключительные случаи дѣятельности императора по предметамъ подчи-

неннаго управленія: 1) въ области правосудія, 2) въ порядкѣ исполнительно-административномъ. — Права самодержавія въ области церковнаго управленія. — Общій объемъ этихъ правъ. Дѣятельность верховной власти по предметамъ церковной администраціи. (43 ст. осн. зак.). Св. Синодъ. — Въ частности права верховной власти по отношенію къ Церкви православной и инославнымъ религіознымъ обществамъ.

Глава II-я. — *Преимущества верховной власти.*

Прерогативы монарха по ихъ существу и дѣли.

Преимущества верховной власти въ отдѣльности:

1) Реальные преимущества: неотвѣтственность, неприкосновенность, право на содержаніе, дворъ.

2) Почетныя преимущества: титулъ и гербъ.

Бил. 2. Отдѣлъ II-й. — *О преемствѣ верховной власти.*

Непрерывность государственной власти по ея существу.

Глава I-я. Общія начала преемства престола.

Глава 2. — *Порядокъ престолонаслѣдія по русскому праву.*

Общія черты порядка престолонаслѣдія въ различные періоды исторіи Россіи. Условія установленія порядка единонаслѣдія престола въ Московскій періодъ. — Единонаслѣдіе по началу первородства. Манифестъ Петра о новомъ порядкѣ престолонаслѣдія (5 февр. 1722 г.). Обстоятельства и мысли, побудившія Петра измѣнить принципъ законнаго наслѣдія престола. („Правда воли монаршей“). Широкій просторъ, представленный волѣ завѣщателя, и общія черты послѣдующей судьбы этого начала. Актъ о престолонаслѣдіи, составленный Павломъ I (5 апрѣля 1797 г.). — Значеніе этого акта въ послѣдствіи.

Начала ссвременной системы наслѣдованія русскаго престола. Порядокъ вступленія на престоль. Принципъ непрерывности царствованія. — Манифестъ. Присяга новому Императору. — Обрядъ коронованія и миропомазанія.

Глава III-я. — *Несовершеннолѣтіе Императора; опека и правительство.*

Несовершеннолѣтіе императора, какъ условіе, ограничивающее его право пользованія правами и преимуществами верховной власти. — Срокъ совершеннолѣтія Государей. — Учрежденіе опеки и правительства. Организациія опеки и правительства по завѣщанію царствующаго императора. — Законный порядокъ учрежденія опеки и правительства.

Особо учрежденный совѣтъ для государственнаго управления. Составъ совѣта и его компетенція.

Отд. III-й. — *Учрежденіе Императорской фамилии.*

Царствующій домъ. Лица, входящія въ составъ императорской фамилии. — Общія условія приобрѣтенія права члена Императорской фамилии. — При какихъ условіяхъ бракъ и право члена Императорской фамилии считается законнымъ? Преимущества, принадлежащія членамъ Императорскаго дома. Отношенія членовъ Императорскаго дома къ царствующему императору.

БИЛ. 3. КНИГА II-я — О ПОДДАНСТВѢ И ПРАВАХЪ СОСТОЯНІЯ.
ОТДѢЛЪ I-й. — О ПОДДАНСТВѢ ВООБЩЕ.

Глава I-я. — *Существо подданства.*

Опредѣленіе понятія подданства. Исключительность отношеній подданства. Причины исключительности этого состоянія лица по отношенію, какъ къ правамъ политическимъ, такъ и гражданскимъ. Кто признается гражданиномъ страны?

Иностранцы.

О правахъ иностранцевъ въ чужеземномъ государствѣ по возрѣнію древнихъ (Римлянъ) и современныхъ государствъ. Права иностранцевъ по французскому законодательству. — Code civile 1803. — Двѣ юридическія категоріи между иностранцами.

Отношеніе государства къ лицамъ, находящимся на его территоріи по ихъ группамъ. 1) Отношеніе къ природнымъ подданнымъ. 2) Отношеніе къ иностранцамъ: а) временно пребывающимъ въ данной странѣ, б) владѣющимъ недвижимою собственностью.

Принципъ равноправности подданныхъ предъ государствомъ.

Глава II-я. *Условія приобрѣтенія подданства вообще.*

Два принципа, проявившіеся въ историческомъ развитіи этихъ условій.

Принципъ личный. — Условія приобрѣтенія правъ civis Romanus и крайнее развитіе личнаго принципа въ законодательствѣ варварскихъ народовъ.

Начало территориальнаго верховенства. Время его развитія и благотворное вліяніе. Ложная сторона того и другаго принципа (Лоранъ). Послѣдствія строго-личнаго и строго-территориальнаго начала.

Постановленія современныхъ законодательствъ объ условіяхъ приобрѣтенія правъ гражданства во Франціи, Англіи и въ Германіи.

Общій выводъ изъ разсмотрѣнія этихъ постановленій.

Глава III-я. *Приобрѣтеніе правъ русскаго подданства.*

Дѣленіе, устанавливаемое русскимъ законодательствомъ относительно лицъ, пребывающихъ въ предѣлахъ Имперіи. Понятіе русскаго природнаго подданства. Инородцы. Иностранцы. Условія приобрѣтенія правъ русскаго гражданства по отношенію къ природнымъ подданнымъ и по отношенію къ инородцамъ. Условія принятія иностранцевъ въ русское подданство по закону 10 февраля 1864 года. Натурализація: обыкновенная и чрезвычайная.

БИЛ. 4. ОТДѢЛЪ II-й. О СОСТОЯНІЯХЪ ИЛИ ПРАВАХЪ СОСТОЯНІЯ.

Глава I-я.—О сословіяхъ вообще.

Общее понятіе о сословіяхъ. Отличіе сословій отъ кастъ и классовъ. Положеніе классовъ въ государствѣ.—Отношеніе государства къ сословіямъ въ западной Европѣ и въ Россіи въ періодъ ихъ образованія въ послѣдней.

Глава II-я.—О приобрѣтеніи и утратѣ правъ состоянія въ Россіи.

1) О приобрѣтеніи и сообщеніи правъ состоянія.

A) О приобрѣтеніи и сообщеніи правъ дворянскаго состоянія.

Отдѣльные разряды дворянскаго состоянія. Опредѣленіе дворянскаго состоянія по IX ст. Св. Зак. и жал. дв. гр. Потомственное дворянство. Личное дворянство по жал. гр. и происхожденіе его. Разряды потомственныхъ дворянъ. Отсутствіе юридическаго различія между этими разрядами. Способы приобрѣтенія и сообщенія потомственнаго дворянства. Способы приобрѣтенія личнаго дворянства.

Б) О приобрѣтеніи и сообщеніи правъ духовнаго состоянія.

а) Условіе поступленія въ монашескую духовенство. Юридическія послѣдствія принятія монашества. Ограничительныя условія поступленія въ черное духовенство.

б) Приобрѣтеніе правъ блага духовенства. Стѣсненіе доступа въ духовное званіе для лицъ податныхъ классовъ (270 ст. IX т.). Сообщеніе правъ духовнаго состоянія. Реформа 1869 г.

Бил. 5. В) Условія приобрѣтенія правъ городскихъ обывателей.

Понятіе городского обывателя вообще и городскіе обыватели въ особенности.

а) Почетное гражданство. Сущность его. Потомственное почетное гражданство и условія его приобрѣтенія. Личное почетное гражданство и способы его приобрѣтенія.

б) Купечество. Отличительный характер этого состоянія, способы приобрѣтенія и сообщенія его.

в) Мѣщане. Характеръ мѣщанскаго состоянія; способы вступленія въ него. Сообщение правъ мѣщанства.

г) Цеховые. Дѣленіе цеховъ. Условія поступленія въ цехъ.

Г) *Порядокъ приобрѣтенія правъ сельскихъ обывателей.*

Разряды сельскихъ обывателей (наиболѣе крупныя) до 1861 г. Значеніе положенія 19-го февраля 1861 года въ этомъ отношеніи. Указъ 18-го января 1866 г. Общій порядокъ приобрѣтенія правъ сельскихъ обывателей. Сообщение крестьянскаго состоянія.

Бил. 2. 3) *Объ утратѣ, ограниченіи, возстановленіи и перемѣнѣ правъ состоянія.*

Потеря и ограниченіе правъ состоянія. 9 ст. X т. Св. Зак. Происхожденіе лишенія и ограниченія правъ. Послѣдствія ограниченія правъ состоянія. Потеря нѣкоторыхъ личныхъ правъ и преимуществъ. Приостановка правъ. *Возстановленіе правъ состоянія. Перемѣна правъ состоянія:* а) условія выхода изъ духовнаго званія, монашествующаго и бѣлаго. б) Перемѣна правъ купческаго званія. в) Перемѣна податнаго состоянія. Условія добровольнаго перехода и выхода изъ податнаго состоянія.

БИЛ. 7. ГЛАВА VII. ОБЪ ОБЩИХЪ ОБЯЗАННОСТЯХЪ РУССКИХЪ ПОДДАННЫХЪ.

Постоянное устраненіе различій между русскими подданными по ихъ повинностямъ.

Повинность воинская.

Уставъ о воинской повинности 1874 г. Общія начала. Всесловность новой воинской повинности. Контингентъ набора. Принципъ личнаго отбыванія повинности. Форма вступленія въ составъ войска. Троякая форма отбыванія повинности. Составъ русской арміи. Срокъ службы. Изъятія изъ общихъ правилъ. Изъятія въ собственномъ смыслѣ. Отсрочки. Льготы по семейному положенію и по образованію. Институтъ вольноопредѣляющихся.

Обязанность отправлять должность присяжнаго засѣдателя.

Общій принципъ. Ограниченія этого принципа и изъятія изъ него. Двоякаго рода основанія для изъятій. Отрицательныя условія, препятствующія извѣстнымъ лицамъ пользоваться правомъ быть присяжными засѣдателями. Условія субъективныя. Условія

объективныя или общественныя. Положительныя условія, наличность вторыхъ требуется для полученія права отбывать повинность присяжныхъ. Личный имущественный цензъ. Лица освобождаемыя Суд. Устав. отъ отбыванія обязанности присяжнаго.

БИЛ. 8. ГЛАВА VIII. О РАЗЛИЧИИ СОСЛОВІЙ ПО ПРАВАМЪ И ОБЯЗАННОСТЯМЪ.

А) *О различіи по правамъ.*

Различія въ правахъ по имуществу. Привилегіи дворянства. Значеніе права дворянъ владѣть населенными имѣніями въ настоящее время. Учрежденіе заповѣдныхъ имѣній. — Уравненіе подданныхъ въ правѣхъ пріобрѣтенія недвижимаго имущества. Имущественныя права духовенства, монашествующаго и бѣлаго.

Различія по семейнымъ правамъ. Право усыновленія. Различія сословій по правамъ торговли и промысловъ. Ограничительныя привилегіи: 1) для духовенства, 2) для евреевъ. Различія сословій по суду. Привилегія для высшихъ состояній (945 ст. Уст. Угол. Судопр.). Привилегіи по суду для духовенства. Изъятія при предварительномъ заключеніи въ тюрьму. Изъятія отъ тѣлесныхъ наказаній.

Различія состояній по правамъ поступленія на государственную службу. Сословность государственной службы въ Московской Россіи.

Соотношеніе началъ состоянія и познанія. — Лица, по самому своему состоянію имѣющія право поступать на службу. Условія образованія: Дипломъ. — Положеніе лицъ, поступающихъ на государственную службу по одному праву ихъ происхожденія.

В) *Сословныя отличія по обязанностямъ.*

Различіе по платежу прямыхъ налоговъ. Возникновеніе этого различія. Первоначальный характеръ подушной подати. Опредѣленіе государственныхъ податей или прямыхъ налоговъ. Виды прямыхъ налоговъ. (Подушная подать, оброчная подать и пр.). Раздѣленіе всѣхъ состояній съ точки зрѣнія взиманія прямыхъ налоговъ. Сословія и лица, несущія оброчную подать и освобожденные отъ нея. Различіе въ отношеніи денежныхъ и натуральныхъ повинностей.

ОТДѢЛЪ IV. ОБЪ ИНОРОДЦАХЪ И ИНОСТРАНЦАХЪ БИЛ. 9. ГЛАВА I. ОБЪ ИНОРОДЦАХЪ.

Опредѣленіе понятія инородцевъ. Племена, относящіяся къ числу инородческихъ.

П) *Иностранцы восточные*. Восточныя инородческія племена. Привилегіи, имъ данныя. Особыя управленія и льготы.

Сибирскіе инородцы. Три разряда сибирскихъ инородцевъ. (Положеніе 1822 года). а) Осѣдлые инородцы. Юридическое положеніе ихъ. Кочевые инородцы. Отличіе ихъ отъ природныхъ русскихъ подданныхъ. в) Бродячіе инородцы. Особыя ихъ привилегіи. Инородцы, не состоящіе въ полномъ подданствѣ Россіи. Киргизы и Калмыки. Положеніе о сибирскихъ Киргизахъ. Устройство калмыцкаго народа. Личныя права Калмыковъ.

Б) *Евреи*.

Запретительныя постановленія относительно Евреевъ. Ограниченія въ правѣ мѣстожительства. — Нѣкоторыя льготы изъ общаго постановленія о мѣстѣ жительства Евреевъ. — Гражданскія права Евреевъ въ Россіи. Право торговли. — Ограниченія правъ Евреевъ относительно приобрѣтенія недвижимой собственности. — О припискѣ Евреевъ къ состоянію. — Ограниченія Евреевъ относительно правъ брачнаго союза.

Другія постановленія объ Евреяхъ: объ одеждѣ и наймѣ слугъ, о поступленіи на государственную службу. Правила, направленные къ привлеченію Евреевъ къ полезнымъ занятіямъ. Отбываніе воинской повинности.

ГЛАВА II. ОБЪ ИНОСТРАНЦАХЪ.

Юридическое положеніе иностранцевъ въ Россіи. Общій принципъ современныхъ законодательствъ. Обеспеченіе имущественной правоспособности иностранцевъ. — Юридическая охрана иностранцевъ въ Россіи. — Определеніе понятія «иностранецъ» по нашимъ законамъ. Личныя и имущественныя права иностранцевъ. Права иностранцевъ относительно государственной и общественной службы.

ЧАСТЬ II.

УЧЕНІЕ ОБЪ ОРГАНАХЪ УПРАВЛЕНІЯ.

БИЛ. 10. ВВЕДЕНІЕ.

Общая замѣчанія относительно ученія объ управленіи.

Понятіе ученія о государственномъ управленіи. — Различіе этого понятія по отношенію къ государствамъ неограниченнымъ и по отношенію къ государствамъ конституціоннымъ. — Задача государственнаго права по отношенію къ ученію объ управленіи въ отличіе отъ задачи полицейскаго права. — Необходимость для государственнаго права уясненія идеи должности.

КНИГА I. СУЩЕСТВО И КЛАССИФИКАЦІЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ДОЛЖНОСТЕЙ.

ГЛАВА I. О ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ДОЛЖНОСТЯХЪ ВООБЩЕ.

Опредѣленіе государственной должности. Существенные признаки понятія государственной должности.

БИЛ. 11. ГЛАВА II. КЛАССИФИКАЦІЯ РУССКИХЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ УСТАНОВЛЕНІЙ.

1. Дѣленіе государственныхъ установленій по степени власти на верховныя и подчиненныя. Основаніе такого дѣленія (ст. 80 и 81 Осн. Зак.). Отличіе такого дѣленія отъ дѣленія на высшія и низшія.

2. Дѣленіе государственныхъ установленій по пространству дѣйствія. Сходство этого дѣленія съ дѣленіемъ установленій въ іерархическомъ отношеніи.

Условія, опредѣляющія іерархическое отношеніе установленій.

а) Характеръ власти. Три момента въ составѣ каждой власти, какъ необходимое условіе для опредѣленія характера оной.

б) Пространство дѣйствія. Учрежденія *общегосударственныя*, *мѣстныя*: а) Губернія, б) Уѣзды, в) Городъ, станы, волости, и *спеціальныя*.

3. Дѣленіе государственныхъ установленій по роду ихъ власти. Характеръ законодательной власти государственнаго совѣта по русскому праву.—Разграниченіе установленій судебныхныхъ и административныхъ.

4. Дѣленіе установленій по организаціи власти. Установленія единоличныя, коллегіальныя и бюрократическія. Проводится ли это начало въ своемъ чистомъ видѣ во всѣхъ установленіяхъ?

5. Дѣленіе государственныхъ установленій по порядку составленія ихъ. Установленія правительственныя, сословныя и всесословныя.

КНИГА ВТОРАЯ.

БИЛ. 12. ОТДѢЛЪ I. ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ВЕРХОВНАГО УПРАВЛЕНІЯ.

ГЛАВА I. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЪ.

Государственный Совѣтъ въ Россіи.

Первоначальное и основное значеніе государственнаго Совѣта. Мотивъ созданія. Учрежденіе Государственнаго Совѣта (1810 г.). Государственный Совѣтъ, какъ дѣйствительное средо-

точіе законодательной дѣятельности. Формула утвержденія законовъ. Порядокъ составленія „Мнѣнія“ Совѣта. Новое учрежденіе Государственнаго Совѣта въ 1842 г.

Современное устройство Государственнаго Совѣта.

Общее значеніе Государственнаго Совѣта (1-я ст. Уч. Госуд. Сов.) Компетенція его (ст. 23 Уч. Гос. Совѣта).

I. Дѣла законодательныя. Исключенія: 55 ст. Осн. Зак. Привилегія военнаго и морскаго вѣдомствъ и II ч. 201 ст. Об. Зак. Мин.

II. Высшія административныя дѣла. Конвурирующая компетенція его по дѣламъ этого рода съ компетенціею другихъ высшихъ учреженій.

III. Права финансовыя. Финансовыя мѣры, требующія Высочайшаго утвержденія.

IV. Частныя законы.

V. Права въ области судебной.

VI. Чрезвычайныя полномочія Совѣта.

Составъ Государственнаго Совѣта.

Лица, засѣдающія здѣсь *ex officio*. — Двѣ категоріи членовъ Государственнаго Совѣта по назначенію. Могутъ ли министры быть членами Департаментовъ (35 ст. Уч. Г. С.)?

Организація Совѣта.

Двѣ его инстанціи: Департаменты и Общее Собраніе. Число Департаментовъ. Назначеніе и составъ ихъ. Общее Собраніе: составъ собранія; предсѣдательство въ ономъ.

Государственная Канцелярія и ея подраздѣленія.

Особыя установленія при Совѣтѣ.

Кодификаціонный отдѣлъ.

Бил. 13 *Дѣлопроизводство въ Совѣтѣ.*

I. *Правила общаго дѣлопроизводства.*

A. Условія и порядокъ засѣданій. Засѣданія Департаментовъ Лица, присутствующія здѣсь на правахъ членовъ. Соединенныя Собранія Департаментовъ. Засѣданія Общаго Собранія. — Постановленія касательно министровъ въ Общемъ Собраніи.

Б. Порядокъ движенія дѣлъ.

1) Изготовленіе дѣла къ докладу.

2) Разсмотрѣніе его въ Департаментѣ (дѣла, поступающія прямо въ Общее Собраніе). — Значеніе, придаваемое закономъ голосу министра при разсмотрѣніи дѣла въ Департаментѣ Совѣта. Значеніе мнѣнія Департамента для общаго собранія Совѣта, при дальнѣйшемъ производствѣ дѣла въ ономъ. Исключенія: а) дѣла, непосредственно восходящія изъ Департамента

на Высочайшее усмотрѣніе. б) Дѣла, окончательно разсматриваемыя Департаментомъ.

3) Правила о засѣданіяхъ въ общихъ собраніяхъ.

4) Представленіе дѣла на Высочайшее усмотрѣніе. Меморіи. Дѣла, требующія письменнаго утвержденія. Форма письменнаго утвержденія; когда исполненіе совершается именованнымъ указомъ?

II. *Особыя правила для дѣлопроизводства.* По департаменту экономіи. Разсмотрѣніе смѣтъ и росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ (законъ 1862 г. 22 мая). Государственная роспись. Частныя смѣты Министерствъ. Кредиты Министерствъ.

ГЛАВА II. КОМИТЕТЪ МИНИСТРОВЪ И СВЯЗАННЫЯ СЪ НИМЪ УСТАНОВЛЕНІЯ.

Бил. 14. I. *Комитетъ Министровъ.*

Первоначальное значеніе Комитета.

Компетенція современнаго Комитета Министровъ.

1) Кругъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ Комитету: а) Дѣла текущія, б) Дѣла, въ особенности подлежащія разсмотрѣнію Комитета.

2) Степень власти Комитета. Инициатива въ дѣлахъ, подлежащихъ его разсмотрѣнію. Дѣла, по которымъ Комитетъ имѣетъ рѣшительный голосъ. Исполненіе положеній Комитета.

Организація Комитета. Члены Комитета *ex officio*. Предсѣдатель; срокъ его полномочія. Управляющій дѣлами Комитета.

Дѣлопроизводство Комитета. Изготовленіе дѣлъ къ докладу; порядокъ назначенія дѣлъ къ слушанію.—Засѣданія и журналъ засѣданія.

II. *Совѣтъ Министровъ.* Существо этого установленія. Отличіе его отъ Государственнаго Совѣта въ вопросахъ законодательныхъ и отъ Комитета Министровъ въ дѣлахъ административныхъ. Дѣла, вносимыя въ Совѣтъ. Составъ Совѣта. Предсѣдательство.

БИЛ. 15. ОТДѢЛЪ II. ВЫСШІЯ МѢСТА ПОДЧИНЕННАГО УПРАВЛЕНІЯ.

Глава I-ая. *Правительствующій Сенатъ.*

Сенатъ по опредѣленію нашихъ законовъ.

Современное устройство Сената.

а) *Организація Совѣта.*

1) Назначеніе сенаторовъ.

Кругъ лицъ, изъ которыхъ могутъ быть назначаемы сенаторы. Исключительныя условія назначенія сенаторовъ Кассационныхъ Департаментовъ. Присутствующіе въ Сенатѣ *ex officio*.

2) Департаменты Сената.

Отличіе ихъ отъ Департаментовъ Государственнаго Совѣта.—Число Департаментовъ. Первоприсутствующіе Отдѣленія Департаментовъ. Надзоръ за дѣлопроизводствомъ въ Департаментѣ. Оберъ-Прокуроры Сената. Отношеніе Оберъ-Прокурора къ канцеляріи Департамента. Значеніе канцеляріи въ старыхъ Судебныхъ Департаментахъ.

3) Общія собранія (соединенныя присутствія).

Составъ собранія. Отношеніе его къ Департаментамъ Сената. Виды общихъ собраній. Отправленіе обязанности прокурорскаго надзора въ Общемъ Собраніи.—Отправленіе обязанности первоприсутствующаго въ общихъ собраніяхъ и въ отдѣльности въ собраніи Кассационныхъ Департаментовъ.

4) Юридическое положеніе сенаторовъ.

Сенаторъ, какъ хранитель интересовъ государства и совѣтникъ короны. Сенаторскія ревизіи. Положеніе сенаторовъ по ихъ отвѣтственности за преступленія по должности.

б) Компетенція Совѣта.

Компетенція Сената въ цѣломъ его объемъ.

Кругъ дѣятельности. Степень власти Сената; сила постановленій Сената; къмъ можетъ быть приостановлено дѣйствіе Сенатскихъ Указовъ? Разрѣшеніе противорѣчій въ Сенатскихъ Указахъ. Законодательная инициатива Сената; ограниченность оной.

Бил. 16. *Компетенція отдѣльныхъ Департаментовъ.*

І. Первый Департаментъ.

Назначеніе 1-го Департамента. Отсутствіе системы въ законодательномъ опредѣленіи компетенціи 1-го Департамента.

Обнародованіе законовъ, какъ право исключительно принадлежащее Сенату; обязанность храненія законовъ и особыхъ именныхъ указовъ и повелѣній.

Изданіе административныхъ распоряженій.

Недостаточность согласованія этого права Сената съ распорядительною властью министровъ.

Управленіе разными подчиненными Сенату мѣстами и должностями.

А) Право надзора.

1) По отношенію къ Министерствамъ.

Право разсмотрѣнія жалобъ на административныя дѣйствія

министровъ. 11 ст. Пол. о Зем. Учреж. и 8 ст. Город. Полож. Привлеченіе министровъ къ отвѣтственности. Ограниченность этого права Сената. Поводы къ раскрытію злоупотребленій по министерскому управленію.

2) *По отношенію къ мѣстнымъ управленіямъ.*

а) Право наложенія на нихъ взысканій административнымъ порядкомъ. Порядокъ разсмотрѣнія иска частныхъ лицъ на должностныхъ лицъ и отношеніе 1-го Департамента къ этимъ дѣламъ.

б) Право отдачи подъ судъ нѣкоторыхъ лицъ административнаго вѣдомства. Значеніе права 1-го Департамента отдачи подъ судъ лицъ общественнаго сословнаго управленія.

3) *По отношенію къ общественнымъ установленіямъ.*

Б) *Право разрѣшенія споровъ и пререканій о власти.*

1) Дѣла о пререканіяхъ въ собственномъ смыслѣ. — Пререканія между административными установленіями.

Отношеніе 1-го Департамента къ пререканіямъ между административными и судебными установленіями.

2) Дѣла по протестамъ Губернаторовъ и Министра Внутр. Дѣлъ на постановленія земскихъ Установленій.

В) *Право назначенія и утвержденія въ должностяхъ.*

Г) *Разсмотрѣніе и утвержденіе въ правахъ состоянія.*

Д) *Дѣла по административной юстиціи.*

Понятіе административной юстиціи по нашему праву. Основанія отнесенія дѣлъ къ вѣдомству административной власти: 1) принадлежность права и 2) существо отношеній и дѣйствій, подавшихъ поводъ къ спору.

Е) *Право Финансоваго Контроля.*

Крайняя его ограниченность. Природа дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію 1-го Департамента. Участіе 1-го Деп. Сената въ хозяйственныхъ операціяхъ разныхъ вѣдомствъ.

II. *Второй департаментъ. Причины его учрежденія и предметы вѣдомства.*

III. *Департаментъ герольдіи.*

Права Герольдмейстера въ Департаментѣ. Предметы вѣдомства Департамента Герольдіи.

IV. *Департаментъ Межевой.*

Предметы вѣдомства.

V. *Судебные Департаменты, дѣйствующіе по старому порядку.*

Условія, опредѣляющія пространство дѣйствія каждаго Департамента: 1) родъ дѣлъ и 2) мѣстность. Дѣла управленія и судебныя.

Бил. 17. VI. *Кассационные департаменты.*

Начала судебных Уставовъ 1864 г., лежація въ основаніи учрежденія Кассационныхъ Департаментовъ. Сочетаніе высшаго контроля и руководства съ началомъ самостоятельности мѣстныхъ судилищъ.

Особенности въ устройствѣ Кассационныхъ Департаментовъ.

Условія назначенія и юридическое положеніе Сенаторовъ. Прокурорскій надзоръ: сходство и различіе его отъ Оберъ-Прокуроровъ другихъ департаментовъ и прокуровъ низшихъ установленій; случай, когда на него возлагается обязанность обвиненія; отношеніе Оберъ-Прокурора къ канцеляріи Кассационнаго Департамента.

Компетенція Кассационныхъ Департаментовъ.

1) По пространству ихъ дѣйствія.

2) По роду дѣлъ, имъ представленныхъ:

а) Дѣла по разсмотрѣнію кассационныхъ жалобъ и протестовъ. Какія рѣшенія могутъ быть кассированы? Чьи рѣшенія признаются окончательными? аа) *Дѣла уголовныя.* Общія категории поводовъ къ кассации. Законныя причины къ представленіямъ и просьбамъ о возобновленіи уголовныхъ дѣлъ. бб) *Дѣла гражданскія.* Кассация рѣшеній. Пересмотръ рѣшеній (аналогія его съ возобновленіемъ уголовныхъ дѣлъ). Просьбы третьихъ лицъ, не участвовавшихъ въ дѣлѣ.

б) Дѣла Судебныя.

в) Дѣла судебного управленія. Отношеніе къ прокуратурѣ.

Общія собранія.

Бил. 18. I. Вѣдомство общихъ собраній Департаментовъ, дѣйствующихъ по старому порядку.

II. Общія собранія Кассационныхъ Департаментовъ.

а) По дѣламъ судебного управленія. б) По дѣламъ судебнымъ.

III. Вѣдомство общаго собранія Кассационныхъ и 1-го Департаментовъ.

IV. Соединенныя присутствія 1-го съ однимъ изъ кассационныхъ департаментовъ.

V. Соединенное присутствіе по закону 1877 г.

б) *Дѣлопроизводство въ Сенатѣ.*

1) *Дѣлопроизводство по старому порядку.*

Вступленіе и порвоначальное движеніе дѣлъ. Приготовленіе дѣлъ къ докладу. Порядокъ назначенія дѣлъ къ слушанію.

Порядокъ сужденія и рѣшенія дѣлъ въ присутствіи Департаментовъ и исполненія по нимъ.

1) Составъ присутствія. Порядокъ засѣданія.

2) Докладъ для ознакомленія сенаторовъ съ дѣломъ прavoтяжущихся или подсудимыхъ.

3) Постановленіе рѣшеній въ департаментахъ и общихъ собраніяхъ (4 формы порядка постановленія рѣшеній). Согласительныя предложенія Оберъ-Прокуроровъ и Министра Юстиціи.

4) Надзоръ за рѣшеніемъ дѣла. Участіе Министровъ въ рѣшеніи дѣлъ.

5) Исполненіе по дѣламъ. Общій порядокъ исполненія и два исключенія изъ онаго.

II. Дѣлопроизводство въ Кассационныхъ Департаментахъ.

Порядокъ вступленія и первоначальное движеніе дѣлъ.

Составъ присутствія; порядокъ, докладъ и рѣшеніе дѣлъ.

Бил. 19. Глава II. Синодъ.

Современное его устройство. Общее значеніе и положеніе Синода въ ряду другихъ Установленій. Составъ его: члены постоянные и временные. Первоприсутствующій Оберъ-Прокуроръ. Роль Оберъ-Прокурора въ отношеніяхъ Синода къ высшимъ Государственнымъ Установленіямъ. Его отношеніе къ канцеляріи Синода. — Конторы Синода.

Ограниченіе компетенціи Синода вселенскою церковью. Предметы вѣдомства Синода.

1) Дѣла Управленія въ собственномъ смыслѣ.

2) Дѣла по духовно-учебной части. — Духовно-Учебный Комитетъ при Синодѣ (1867 г.).

3) Дѣла по части хозяйственнаго Управленія и (Дѣла хозяйственнаго управленія и контроль).

Бил. 20. Глава III. Министерствъ.

A) О министрахъ вообще.

Понятіе о Министерствѣ. Существенные признаки Министерской системы.

1) Предварительное раздѣленіе и разграниченіе всѣхъ основныхъ задачъ управленія. Отличіе системы Министерской отъ областной.

2) Централизація всей администраціи.

3) Разграниченіе моментовъ управленія.

Главная задача Министерствъ.

Единство въ каждой части управленія и отвѣтственность соотвѣтствующихъ ей Установленій. Необходимыя условія для осуществленія этой задачи.

Условія, при которыхъ могло появиться Министерское Управленіе. Мнѣніе Штейна (фактическое осуществленіе законодательной власти при нераздѣльности ея отъ исполнительной; система коллегій, какъ наиболѣе соотвѣтствующая въ этомъ случаѣ).

Б) *Министерства въ неограниченной монархіи.*

Система коллегій. Взглядъ Петра Великаго на коллегіи. Почему коллегіальное начало не удержалось въ высшихъ административныхъ установленіяхъ? Измѣненія въ системѣ управленія, происшедшія съ „Учрежденіемъ о Губерніяхъ“ (1775—1780 гг.).

Бил. 21. Г) *Значеніе Министерствъ и права министровъ.*

1) Министры, какъ *непосредственные* органы верховной власти для цѣлей управленія (189 и 192 ст. Уч. М.).

2) Министерства, какъ учрежденія самостоятельныя, съ опредѣленною задачею (190 и 193 ст. Учр. М.). Средства къ осуществленію самостоятельной власти Министровъ.—

Д) *Положеніе Министерствъ въ ряду другихъ государственныхъ Установленій.*

Отношеніе министра къ власти: 1) законодательной; 2) къ власти судебной; 3) къ власти исполнительной: къ верховной исполнительной власти, къ комитету министровъ, какъ къ органу ея, къ сенату, какъ къ высшему Установленію управленія подчиненнаго. 4) Къ управленію подчиненному: ст. 231 учр. Мин. о силѣ предписаній министровъ и ст. 233, 234 и 238 уч. М.

Е) *Организація Министерствъ.*

Принципъ устройства Министерствъ (1 ст. уч. Мин.). Роль Товарища Министра. Необходимость Совѣщательнаго при Министерствѣ учрежденія и отвѣтственности министровъ. Моменты, изъ которыхъ слагается организація отвѣтственности министровъ.

Учрежденія, докладывающія при министрѣ.

Департаменты (число ихъ) и Канцелярія Министра. Однообразіе ихъ состава и однородность дѣятельности. Исчерпывается ли задачею докладовъ вся дѣятельность Департаментовъ? Недостатокъ русскаго Министерскаго Управленія, коренящійся въ историческомъ происхожденіи Департаментовъ. Дѣла текущія и чрезвычайныя.

Учрежденія Совѣщательныя при Министрѣ.

1) Совѣтъ Министра; его составъ и компетенція (легальная и факультативная). Обязательная сила постановленій Совѣта для министра. Кто исполняетъ постановленія Совѣта?

2) Общее присутствіе въ департаментѣ; его составъ.

3) Спеціальныя Совѣты.

Контроль надъ Министерствомъ.

1) Ревизія, 2) Отчетность: а) провѣрка исполненія смѣты каждаго Министерства, б) всеподданнѣйшіе отчеты (кому принадлежитъ разсмотрѣніе ихъ?) в) о видахъ и предположеніяхъ касательно улучшенія въ различныхъ частяхъ управленія.

Отвѣтственность министровъ.

Постановка вопроса въ государствахъ конституціонныхъ. Необходимо ли въ Монархіи неограниченной формулировать въ законахъ политическую отвѣтственность министровъ? Юридическая отвѣтственность министровъ у насъ. Поводы къ возбужденію отвѣтственности и порядокъ осуществленія отвѣтственности.

Бил. 22. Раздѣленіе задачъ между высшими административными установленіями. Классификація Министерствъ. Разграниченіе ихъ задачъ въ моментъ ихъ учрежденія (1802 г.) и измѣненіе, послѣдовавшее въ 1810 г.

I. Министерство Иностранныхъ Дѣлъ. Его происхожденіе, задача и устройство.

II. Министерство Военное. Происхожденіе и особенности въ положеніи Военнаго Министерства. Задачи В. М. Отдѣльныя его учрежденія.

III. Морское Министерство. Происхожденіе его. Должности Генераль-адмирала и Морскаго Министра. Адмиралтействъ-Совѣтъ и отдѣльныя учрежденія Морскаго Министерства.

Бил. 23. IV. Министерство Финансовъ. Происхожденіе и задачи его. Учрежденія, соотвѣтствующія цѣлямъ: 1-е попеченіе о взиманіи доходовъ; 2-е объ ихъ источникахъ; 3-е по кредитной части.

V. Министерство Государственныхъ Имуществъ. Его происхожденіе и первоначальное назначеніе. Современное его назначеніе и устройство.

VI. Государственный Контроль. Первоначальное его учрежденіе. Измѣненія, послѣдовавшія въ 1862 и въ 1863 гг.

Цѣль и порядокъ его дѣятельности.

VII. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ. Общее его значеніе и отдѣльныя установленія.

VIII. Министерство Народнаго Просвѣщенія.

IX. Министерство Путей Сообщенія.

X. Министерство Юстиціи.

XI. Гл. Упр. Госуд. Коннозав.

Учрежденія, состоящія въ непосредственномъ вѣдѣніи Его Императорскаго Величества.

I. Министерство Двора. Происхожденіе его. Общее значеніе. Отдѣльныя учрежденія. Кабинетъ Е. И. В. Департаментъ Удѣловъ. Прочія установленія.

II. Собственная Е. И. В. Канцелярія.

Собств. Е. И. В. Канцелярія по учрежденіямъ Императрицы Маріи (бывшее IV отдѣленіе). Канцелярія по принятію прошеній.

Бил. 24. КНИГА III-я. ОРГАНЫ МѢСТНАГО УПРАВЛЕНІЯ.
ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ. СОВРЕМЕННОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДѢЛЕНІЕ И СИСТЕМА МѢСТНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ ВЪ РОССІИ.

А) *Общее административное дѣленіе.*

1) Губерніи, 2) уѣзды и города, 3) волости и села.

Б) *Административныя дѣленія спеціальныя:*

а) въ судебномъ отношеніи, б) военномъ, в) учебные округа, г) церковное дѣленіе.

В) *Система мѣстныхъ установленій.*

Кругъ дѣлъ общегубернскихъ установленій по II т. св. зак. изд. 1857 г. Мѣста правительственныя, полицейскія и судебныя. Раздѣленіе общихъ губернскихъ учрежденій на административныя и судебныя по дѣйствующему законодательству. Кругъ обязанностей административныхъ мѣстъ. Административныя учрежденія (правительственныя, земскія). Губернскія учрежденія стараго устройства. Мѣстные органы центральныхъ установленій.

Дѣленіе на мѣста: правительственныя, сословныя и земскія.

ОТДѢЛЪ II. НАЧАЛЬНИКИ ГУБЕРНІЙ. ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Бил. 25. *Генераль-губернаторы.*

А. Историческій очеркъ генераль-губернаторствъ.

Б. Дѣйствующее законодательство о генераль-губернаторахъ.

Порядокъ назначенія. Существо должности и характеръ обязанностей генераль-губернаторовъ. Отношеніе къ верховной власти, къ высшимъ установленіямъ и къ мѣстному управленію.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Должность губернатора.

Общее значеніе этой должности. Ея элементы.

А) Губернаторъ какъ представитель высшей правительственной власти. Порядокъ и условія ихъ назначенія. Общія обязанности и отношеніе къ мѣстнымъ властямъ вообще. Надзоръ за мѣстными установленіями и служащими. Предметы спеціальнаго надзора. Степень губернаторской власти.

Бил. 26. Б) Административныя обязанности губернатора.

1. Попеченіе о безопасности.

1) Право изданія обязательныхъ постановленій. Законъ

1876 года; его мотивы и значеніе. Разъясненіе, сдѣланное Сенатомъ.

2) Право призыва войскъ. Законъ 30 окт. 1877 г.

3) Отдѣльныя обязанности губернатора по охраненію безопасности. Противузаконныя сообщества. Поднадзорные. Безпорядки. Разбойническія и воровскія шайки. Иностранцы. Дѣло печати. Особыя полномочія губернаторовъ по закону 4 сент. 1881.

2. Дѣла по благоустройству и благосостоянію.

Прежнія обязанности губернатора по этимъ предметамъ и условія, ихъ измѣвившія. Нынѣ существующія обязанности.

а) Общественное хозяйство и народное продовольствіе: 1) народное продовольствіе. 2) Пожарная часть. 3) Часть строительная. 4) Попеченіе о мѣстной торговлѣ и промышленности.

б) Охраненіе народнаго здравія. Общія правила. Законъ 1879 года.

в) Общественное призрѣніе и опека. Причина соединенія по наказу этихъ двухъ предметовъ въ одну рубрику. Нынѣшнія обязанности губернаторовъ по общественному призрѣнію. Опеки: ихъ разные виды.

3. Надзоръ за исполненіемъ государственныхъ и мѣстныхъ повинностей.

1) Обязанности губернатора по завѣдыванію воинскою повинностію. 2) Распорядительный комитетъ.

В) *Участіе въ разныхъ предметахъ управленія и суда.*
Часть тюремная въ особенности.

Г) Надзоръ за сословными и общественными установленіями.

Д) Отчеты о состояніи губерніи.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Градоначальники.

Особенности этой должности и организаціи градоначальствъ.

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Бил. 27. *Правительственныя установленія.*

Глава III. Губернское правленіе.

Первоначальное его значеніе по учрежд. о губерніяхъ 1775 года. Общее его значеніе. Составъ. Канцелярія. Порядокъ дѣлопроизводства въ Губернскомъ правленіи. Дѣла судныя, административныя 1-го разряда и административныя 2-го разряда (1865 г.).

Глава IV. *Мѣста казеннаго управленія.*

I. *Казенная палата.* Назначеніе ея по учрежд. о губерні. 1775 г. и настоящее ея значеніе. Составъ.

II. *Акцизное управленіе.* Особенности состава. Назначеніе.

III. *Управленіе юсудар. имуществами.* Вѣдомство.

Глава V. *Контрольная палата.*

Ея значеніе и роль.

Уѣздныя учрежденія. Уѣздное полицейское управленіе. Уѣздныя полицейскія должности по учрежденію о губерніяхъ. Земскій судъ. Должности Исправника и Городничаго. Указъ 25 декабря 1852 года. Соединеніе городовъ и уѣздовъ въ полицейскомъ отношеніи. Способъ замѣщенія должностей. Уѣздный исправникъ. Становые пристава. Сотскіе. Учрежденіе конно-полицейскихъ урядниковъ (Высочайше утвержден. полож. Комит. Министровъ іюня 1878 г.).

ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ. — СОСЛОВНЫЯ УЧРЕЖДЕНІЯ.

ГЛАВА I. — ДВОРЯНСКІЯ УСТАНОВЛЕНІЯ.

Существо дворянскаго самоуправленія по жалованной грамотѣ 1785 г. Позднѣйшія перемѣны.

Дворянскія собранія.

Составъ. Условія непосредственнаго участія въ дворянскихъ выборахъ: положительныя условія (цензъ) и отрицательныя условія. Право непосредственнаго участія въ дворянскихъ выборахъ. Предварительныя съѣзды мелкопомѣстныхъ дворянъ. Порядокъ выборовъ въ дворянскихъ собраніяхъ: Уѣздныя и Губернскія очередныя собранія. Срокъ между Уѣзднымъ собраніемъ и открытіемъ Губернскаго собранія. Назначеніе Губернскихъ дворянскихъ собраній. Предметы занятія Губ. собраній. Право ходатайствъ.

Должность предводителей дворянства. — Отношеніе ихъ къ дворянскому обществу. Отношеніе ихъ къ мѣстной администраціи. — Уѣздный предводитель дворянства. Губернскій предводитель дворянства.

Дворянское депутатское собраніе. Предметы вѣдомства. Дворянское депутатское собраніе, какъ апелляціонная инстанція. Дворянскія опеки.

Бил. 28. Глава II. *Крестыанскія установленія.*

Почему должно было организоваться крестьянское самоуправленіе? Община, какъ поземельная единица. Круговая порука. Финансовыя права и обязанности общины. Перенесеніе

права суда и полиціи съ помѣщиковъ на общину. Какъ осуществилось крестьянское самоуправленіе? Задачи хозяйственныя; осуществленіе задачъ административныхъ и надзоръ за крестьянскими установленіями.

I. Сельское общество.

Органы сельскаго управленія: 1) Сельскій сходъ. 2) Сельскій староста.

Составъ сельскаго общества. Условія участія въ сходѣ. Компетенція схода. Порядокъ собраній. Рѣшеніе дѣлъ по большинству голосовъ. Староста, какъ самостоятельная власть. Его полицейскія обязанности. Отношеніе его къ волостному старшинѣ.

II. Волость.

1) *Волостной сходъ*. Его составъ (начала представительства) и предметы вѣдомства. Порядокъ составленія волостныхъ сходовъ.

2) *Волостной старшина*. Его обязанности: а) По общественному управленію. б) По дѣламъ полицейскимъ — отношеніе его къ властямъ полицейскимъ и судебнымъ. в) Права уголовно-полицейской расправы (карательная власть).

3) *Волостное управленіе*. Книга договоровъ и сдѣлокъ.

4) *Волостной судъ*.

Цѣли учрежденія волостныхъ судовъ. Организациія волостныхъ судовъ. Компетенція ихъ по дѣламъ гражданскимъ и уголовнымъ. Карательная власть волостнаго суда. Жалобы на незаконное рѣшеніе волостныхъ судовъ.

III. Уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Осуществленіе надзора за крестьянскими установленіями. Институтъ мировыхъ посредниковъ. Съѣздъ мировыхъ посредниковъ. Законъ 1874 года. Уѣздное присутствіе. Губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

ОТДѢЛЪ IV. ЗЕМСКОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

ГЛАВА I. ЗЕМСКІЯ УСТАНОВЛЕНІЯ.

Бил. 29. II. *Компетенція земскихъ учреждений* (стр. 15 Прибавл. 1885/86 года). Работы комиссіи по составленію земскаго положенія и задачи, ей поставленныя. Принципы будущей организациіи земскихъ учреждений, указанныя въ Высочайшемъ повелѣніи 23 октября 1859. Программа комиссіи. Происхожденіе 2-й статьи положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Двойкая форма участія земствъ въ мѣстномъ управленіи (завѣдываніе и попеченіе). Ближайшія, хозяйственныя цѣли земствъ. Попеченіе о мѣстномъ благоустройствѣ. Народное образованіе; на-

родное здравіе; часть пожарная. Право ходатайствъ, предоставленное земскимъ учрежденіямъ.

Распредѣленіе дѣлъ между учрежденіями губернскими и уѣздными.

Бил. 30. I. *Организація земскихъ установленій.*

Собраніе и управа. Характеръ представительства нашихъ земскихъ учреждений. Три отдѣльные интереса: уѣздное землевладѣніе. Избирательные съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ: съездъ предварительный и избирательный съездъ въ собственномъ смыслѣ. Условія непосредственнаго участія въ земскихъ выборахъ. Условія общія: положительныя и отрицательныя условія (17 ст. п. о. з. у. прежней редакціи). Условія активнаго и пассивнаго права избранія. Право участія на выборахъ чрезъ своихъ представителей.—На чемъ основывается право каждаго лица на непосредственное избраніе гласныхъ?

Имущественныя условія: а) Для уѣздныхъ землевладѣльцевъ. Лица юридическія; лица, уполномоченныя отъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ; лица, пользующіяся землею на правѣ владѣнія. б) Для городскихъ избирателей. Право участія на городскихъ съѣздахъ. в) Для сельскихъ избирателей.

Какое количество гласныхъ земскихъ собраній предоставляется избрать каждому изъ избирательныхъ съѣздовъ? Порядокъ выборовъ. Положеніе Комитета Министровъ 1867 г. Порядокъ составленія списковъ избирателей. Обжалованіе неправильностей, допущенныхъ при составленіи списковъ. Окончательная провѣрка списковъ. Порядокъ избранія гласныхъ. Составленіе сельскихъ избирательныхъ округовъ. Избраніе должностныхъ лицъ уѣзднымъ собраніемъ. Уѣздная земская управа и губернское земское собраніе. Предсѣдательство въ губернскомъ собраніи. Губернская земская управа. Право представительства казны.

Бил. 31. III. *Порядокъ дѣятельности земскихъ учреждений.*

Срокъ созванія земскихъ собраній. Обычныя сессіи и чрезвычайныя засѣданія. Кругъ дѣятельности послѣднихъ. Открытіе собранія; предсѣдатель и его права. Право инициативы и окончательная постановка вопросовъ въ земскихъ собраніяхъ. Законное число гласныхъ. Порядокъ преній и голосованій. Сношенія между земствами. Порядокъ дѣлопроизводства; порядокъ голосованія: открытая и закрытая подача голосовъ.

IV. *Надзоръ за дѣятельностью земскихъ учреждений.*

Отношеніе земскихъ установленій къ губернатору и Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Постановленія земскихъ собраній, подлежащія утвержденію губернатора. Послѣдствія несогласія гу-

бернатора съ постановленіями земскихъ собраній, отвергнутыми потому только, что губернаторъ несогласенъ съ ними. Приостановка исполненія постановленій земскихъ собраній губернаторомъ. Формальное основаніе для приостановленія. Дѣла, нуждающіяся въ утвержденіи Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ согласіи или несогласіи его съ постановленіями земскаго собранія. Въ какой мѣрѣ журналы земскихъ собраній и постановленія подлежатъ гласности? Отчетность и отвѣтственность земскихъ установленій. Составленіе отчетовъ. Разсмотрѣніе и утвержденіе отчетовъ земскихъ управъ. Отвѣтственность земскихъ учреждений. Отвѣтственность земскихъ собраній. Право иска на общемъ основаніи. Отвѣтственность исполнительныхъ органовъ. Право возбужденія отвѣтственности. Юридическія послѣдствія этой мѣры.

ГЛАВА II. ГОРОДСКОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

Вил. 32. Городское общественное управленіе до введенія городского положенія 1870 г. Основная мысль Екатерины II (1785 г.). Общая городская дума и шестигласная дума. Роль послѣдней по отношенію къ городскому управленію. Городское общественное управленіе С.-Петербурга 1846 года. Реформы 1863—1864.

Положеніе 1870 года.

I. Организациія городского управленія.

Городскія избирательныя собранія. Право непосредственнаго участія въ городскихъ выборахъ. Условія положительныя:

а) Имущественныя условія.

б) Условія возраста и пола. Условія отрицательныя. Участіе на выборахъ чрезъ представителей. Порядокъ выборовъ. Трехклассная система. Условія законности выборовъ. Органы городского управленія: городская дума и городская управа. Составъ ихъ.

Предметы вѣдомства городского общественнаго управленія.

Понятіе о городскомъ хозяйствѣ и благоустройствѣ. Городъ, какъ юридическое лицо. Право самообложенія. Распредѣленіе предметовъ между думой и управой. Отношенія между думой и управой. Отношеніе между городскимъ головой и управой.

II. Надзоръ за городскимъ управленіемъ.

Отличіе отъ способовъ надзора за земскими учрежденіями. Губернское по городскимъ дѣламъ присутствіе.

