САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ШУСТОВА Анна Олеговна

Выпускная квалификационная работа

**ПОСЛЕДСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА ДЛЯ АВСТРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**EFFECTS OF THE EUROPEAN MIGRATION CRISIS ON THE REPUBLIC OF AUSTRIA AND PROSPECTS OF ITS RESOLUTION**

Направление 41.03.05 – «Международные отношения»

Основная образовательная программа бакалавриата «Международные отношения»

Научный руководитель:

д.и.н., профессор

Новикова И.Н.

Рецензент:

к.и.н., доцент

Колосков Е.А.

Санкт-Петербург

2018

Оглавление

[Введение 3](#_Toc514499511)

[ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА ДЛЯ АВСТРИЙСКОЙ РЕПСУБЛИКИ 11](#_Toc514499512)

[1.1 Влияние миграции на демографическую ситуацию и структуру населения 11](#_Toc514499513)

[1.2. Влияние миграции на рынок труда и систему социальной поддержки в стране 17](#_Toc514499514)

[1.3. Влияние миграции на социально-политическую жизнь австрийского общества 24](#_Toc514499515)

[ГЛАВА 2. МЕХАНИЗМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА В АВСТРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 33](#_Toc514499516)

[2.1. Динамика миграции в Австрию и особенности австрийской модели интеграции иммигрантов 33](#_Toc514499517)

[2.2. Влияние Европейского союза на иммиграционную политику Австрии 43](#_Toc514499518)

[2.3. Меры, предпринимаемые правительством и неправительственными организациями Австрии по регулированию миграционной ситуации в стране 51](#_Toc514499519)

[2.4.Перспективы регулирования европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики 63](#_Toc514499520)

[Заключение 66](#_Toc514499521)

[Список использованных источников и литературы: 69](#_Toc514499522)

# 

# ВВЕДЕНИЕ

Австрия в традиционном понимании никогда не была колониальной державой. По этой причине для общественно-политического дискурса не характерны проявления антирасистской риторики в отношении иммигрантов и стремление проводить активную политику мультикультурализма, как в Германии. Современная австрийская иммиграционная политика берет свое начало в 1960-х гг. Под иммиграцией в Австрии обычно понималась трудовая иммиграция. Несмотря на этот факт, Австрия, уже начиная с окончания Второй мировой войны и благодаря политике нейтралитета, играла ключевую роль в европейских миграционных потоках, выступая в качестве одной из важнейших транзитных стран для беженцев из Восточной Европы. С 1945 по 1990 годы Австрию пересекло около 650 000 тысяч беженцев.[[1]](#footnote-1) Во второй половине XX века тема беженцев приобрела важное внешнеполитическое значение. Стремясь забыть аншлюс и участие в войне на стороне побежденных, государство активно разрабатывало стратегии по формированию позитивного внешнеполитического имиджа в глазах мирового сообщества. Для Австрии иммиграционная политика всегда оставалась ключевым инструментом внешней политики, важным условием которой была ориентация на национальные интересы.

**Актуальность темы исследования**

Вопросы изучения миграционных процессов в свете событий европейского миграционного кризиса имеют особую актуальность. Для стран Европейского союза 2015 год стал рекордным по количеству заявлений на получение статуса беженца. Согласно статистическим данным, представленным в докладе Европейского парламента, в этот год число людей, требующих предоставления убежища в Европейском союзе, достигло отметки в 1,26 миллионов человек.[[2]](#footnote-2) В этот период Ирак, Сирия, Афганистан и страны Балканского полуострова стали главными странами происхождения всех соискателей убежища в Европе. [[3]](#footnote-3)

Традиционно под миграцией понимают перемещение лица или групп лиц из одного места в другое. Миграция – широкое понятие, включающее в себя как иммиграцию (въезд), так и эмиграцию (выезд). Необходимо указать на проблематичность исходных понятий, имеющих отношение к исследуемой теме. Термины «мигрант», «иммигрант», «беженец» и «соискатель убежища» зачастую используются как синонимичные понятия в общественно-политическом дискурсе.[[4]](#footnote-4) Законодательство также разделяет следующие категории въезжающих в Австрию: экономические иммигранты, претендующие на получение временного или постоянного места жительства, и политические иммигранты. К ним относят беженцев, соискателей убежища[[5]](#footnote-5) и бенефициаров вспомогательной защиты.[[6]](#footnote-6) Кроме того, в австрийской юридической терминологии в отношении отдельных категорий иностранцев используются термин «граждане третьих стран».[[7]](#footnote-7)

В контексте данного исследования наибольший интерес представляет рассмотрение иммиграции в Австрию, в особенности – иммиграцию граждан третьих стран, претендующих на получение статуса беженцев, поскольку европейский миграционный кризис стал кризисом беженцев, требующим принятия комплексных решений и срочных интеграционных мер.

Актуальность исследования иммиграции в Австрийскую Республику в контексте европейского миграционного кризиса может быть обусловлена тремя ключевыми факторами. Во-первых, обладая статусом транзитной страны в контексте европейских миграционных потоков, Австрия вынуждена размещать на своей территории не только тех беженцев, кто рассматривает Австрию в качестве страны для получения убежища и дальнейшего проживания, но и тех, кто в дальнейшем планирует эмигрировать в другие страны. Во-вторых, любая иммиграция способна вызывать как положительные, так и отрицательные последствия для принимающего общества. Под влиянием иммиграционных потоков в Австрии происходят серьезные общественно-политические, социально-экономические и правовые изменения, рассмотрение которых представляет особую значимость для понимания перспектив регулирования миграционных процессов. В-третьих, опыт Австрийской Республики особо актуален для Российской Федерации, поскольку Россия, как государство-реципиент иностранных граждан, испытывает схожие проблемы в контексте реализации иммиграционной политики.

Таким образом, обращение к опыту Австрийской Республики представляет значительный интерес для понимания регулирования иммиграционного вопроса на основе сбалансированного подхода к нуждам иммигрантов и местного населения.

**Объектом исследования** является иммиграционная политика Австрийской Республики в контексте европейского миграционного кризиса.

**Предметом исследования** являются основные институты, механизмы и тенденции иммиграционной политики Австрийской Республики в урегулировании европейского миграционного кризиса.

**Степень научной разработанности темы**

Проблемное поле исследования вопросов миграции и иммиграционной политики носит междисциплинарный характер, затрагивая предметные области различных научных дисциплин, таких как политология, социология, география, международные отношения, экономика. В связи с этим вопросы последствий европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики и иммиграционной политики государства будут рассмотрены через призму междисциплинарного подхода.

Несмотря на многочисленные исследования в сфере миграции, механизмы регулирования миграционных потоков и оценка последствий миграционного кризиса в отношении Австрийской Республики являются недостаточно разработанными.

Проблематика международных иммиграционных процессов нашла свое отражение как в отечественной, так и в зарубежной историографии. Научную литературу, используемую в ходе исследования и затрагивающую тему исследования, можно подразделить на несколько категорий.

К первой категории относятся работы, посвященные теоретическим аспектам миграции и рассмотрению видов, причин миграции и оценки их последствий для различных общественных процессов.[[8]](#footnote-8) В данных работах исследуются вопросы теории, а именно понятие миграции и миграционной политики, причины и факторы миграции, основные направления и меры государственного регулирования миграционных потоков. Кроме того, рассматриваются различные теоретические аспекты изучения влияния миграции на различные сферы жизни общества.

Ко второй категории относятся работы, в которых представлен анализ протекающих в Европе событий, касающихся темы исследования. В данных работах даются экспертная оценка предпринимаемым на уровне Европейского союза мерам и оценка миграционной ситуации в контексте отдельно взятых европейских стран.[[9]](#footnote-9)

Большой вклад в изучение миграционных процессов в Австрии вносят исследователи Университета в Кремсе-на-Дунае.[[10]](#footnote-10) Публикационная деятельность Департамента миграции и глобализации постоянно расширяется. Многие исследовательские отчеты и мнения экспертов были подготовлены в рамках проектов, финансируемых государством как на федеральном, так и на муниципальном уровне. Особую значимость приобретают работы, посвященные различным аспектам влияния европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики и вопросам развития миграционной политики государства.[[11]](#footnote-11) Большую работу в исследовании миграционной обстановки в Австрии проделали сотрудники следующих научных и исследовательских центров – Европейская миграционная сеть (European Migration Network)[[12]](#footnote-12), EcoAustria (Институт экономических исследований) [[13]](#footnote-13).

Вопросы регламентации миграционных процессов в Австрии пока не получили должного освещения в отечественной литературе. Данная проблематика, как правило, рассматривалась в контексте общей миграционной политики Европейского союза.

Так, В.Я. Швейцер, д.и.н. и заведующий отделом социальных и политических исследований, и В.С. Грибовский, аспирант Института Европы Российской Академии наук (ИЕ РАН), специализируются на оценке политических событий в Австрии (например, президентские выборы в Австрии и формирование новой правительственной коалиции). О. Ю. Потёмкина, заведующая отделом исследований Европейский интеграции, исследует различные аспекты пространства свободы, безопасности и правопорядка, в том числе уделяет внимание вопросам иммиграционной политики ЕС.

Неоценимый вклад в понимание исторического развития Австрии внес А.Ю. Ватлин, профессор исторического факультета МГУ.[[14]](#footnote-14) Он исследовал наиболее значимые события в истории государства, тем самым отразив основные аспекты социально-политической жизни австрийского общества в исторической ретроспективе.

Среди отечественных работ, посвященных теме исследования, также необходимо отметить публикации российских научно-исследовательских учреждений: Института Европы РАН (Журнал «Современная Европа»), Института мировой экономики и международных отношений РАН (Журнал «Мировая экономика и международные отношения»), Московского центра Карнеги, Российского совета по международным делам.

**Цель исследования –** выявить особенности иммиграционной политики Австрийской Республики в сфере урегулирования европейского миграционного кризиса.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач:**

1. выявление основной динамики иммиграционных потоков в Австрию;
2. изучение и анализ влияния иммиграции на демографию, экономику и общественно-политическую жизнь австрийского общества;
3. раскрытие особенностей австрийской модели интеграции иммигрантов и беженцев;
4. освещение основных направлений развития австрийской иммиграционной политики;
5. изучение влияния Европейского союза на иммиграционную политику Австрии;
6. обобщение мер и инструментов государственного воздействия на последствия европейского миграционного кризиса на примере Австрийской Республики;
7. рассмотрение работы неправительственных организаций в сфере иммиграции и освещение деятельности гражданского общества по регулированию миграционной обстановки в стране;
8. выявление сценариев развития миграционной обстановки стране и перспектив урегулирования европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 2015 г. по настоящее время. Именно в указанный период, в связи с многократным увеличением иммиграционного потока и невозможностью своевременного распределения иммигрантов и беженцев, возник европейский миграционный кризис. Данный кризис является крупнейшим в Европе с окончания Второй мировой войны и явился следствием целого ряда причин. Первоначальной точкой отсчета можно назвать обострение политической обстановки в наиболее нестабильных странах – Сирии, Ираке, Ливии и Афганистане.

**Источниковая база**

В процессе работы над исследованием были использованы источники на русском, английском и немецком языках. Источниковую базу составил комплекс документов, который можно разделить по характеру происхождения на несколько групп.

Первую группу источников составили международные договоры и конвенции (Всеобщая декларация прав человека, Декларация о территориальном убежище, Декларация о правах в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о защите прав всех семей трудящихся-мигрантов и членов их семей).

Вторую группу источников составляют основополагающие договоры Европейского союза (Римский договор 1957 г. и Договор о Европейской союзе – Маастрихтский договор 1992 г.), договоры, вносившие изменения в основополагающие документы (Амстердамский договор 1997 г., Ниццкий договор 2001 г., Лиссабонский договор 2007 г.), Дублинская конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств – членов Европейского сообщества; Шенгенское соглашение о постепенной отмене проверок на общей границе от 14 июня 1985 г.; Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. о постепенной отмене проверок на общей границе).

Третью группу источников образуют документы органов государственной власти Австрийской республики – Закон о поселении и проживании (Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz – NAG), Закон о полиции для иностранцев (Fremdenpolizeigesetz 2005), Соглашение между Федерацией и землями о совместных мерах в области базовой помощи уязвимым категориям иностранцев (Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Art. 15a B-VG über gemeinsame Maßnahmen zur vorübergehenden Grundversorgung für hilfs- und schutzbedürftige Fremde), Федеральный закон об интеграции лиц, проживающих в Австрии, без австрийского гражданства (Integrationsgesetz – IntG), Федеральный конституционный закон о размещении и распределении уязвимых категорий незнакомцев (Bundesverfassungsgesetz über die Unterbringung und Aufteilung von hilfs- und schutzbedürftigen Fremden).

Четвертую группу составляют источники, в которых отражены актуальные статистические данные. Существенную роль в понимании и оценке происходящих процессов играют статистические данные, отраженные в публикациях Федерального Министерства внутренних дел и Федерального Министерства по вопросам Европы, интеграции и международных дел Австрийской Республики.

**Методы исследования**

В ходе исследования применялись общенаучные методы, а именно – аналитический метод (анализ написанных научных трудов и интерпретация нормативных документов в области регулирования иммиграции и интеграции иммигрантов и беженцев в австрийское общество), статистический метод (использование статистических данных относительно количества въездов и выездов из Австрии, численности населения, гендерного и возрастного состава населения), сравнительный метод (сопоставление факторов на разных временных участках).

**Научная новизна исследовательской работы**

Впервые в российской политической науке предпринята попытка комплексно проанализировать последствия европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики. Благодаря данному исследованию в научный оборот вводятся новые источники и документы на немецком языке, которые ранее не использовались в работах, посвященных данной или смежной тематикам. Новые источники позволяют более основательно и детально рассмотреть изучаемый вопрос. Также впервые были подробно раскрыты особенности австрийской модели интеграции иммигрантов и беженцев и деятельность неправительственных организаций в сфере урегулирования миграционной ситуации в стране.

**Структура исследования**включает в себя введение, две главы, заключение, список использованных источников и литературы. Первая глава посвящена анализу и оценке последствий европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики в контексте демографических, социально-экономических и общественно-политических аспектов. Немаловажное значение отводится рассмотрению вопросов внутренней безопасности и влияния иммиграции на экономику принимающей страны. Во второй главе раскрываются следующие вопросы: динамика иммиграционных потоков в Австрию, особенности австрийской модели интеграции иммигрантов и беженцев. Автором также исследуется принимаемые правительством и неправительственными организациями меры по урегулированию миграционной ситуации в стране. Одним из ключевых моментов второй главы является отражение сценариев развития миграционной обстановки в стране и оценки перспектив урегулирования миграционной ситуации в Австрийской Республике.

# ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА ДЛЯ АВСТРИЙСКОЙ РЕПСУБЛИКИ

## Влияние миграции на демографическую ситуацию и структуру населения

Иммиграция является одним из ключевых фактором динамики численности и демографической структуры населения принимающей страны. Благодаря интенсивному въезду иммигрантов и беженцев возникает проблема перенаселения определенных регионов. Также иммиграция способна оказывать воздействие на половозрастную и этническую структуру населения принимающего общества.

Долгосрочные последствия европейского миграционного кризиса пока еще не выявлены, но уже сейчас заметны существенные изменения в демографической структуре населения европейских государств. Следует подчеркнуть, что на современном этапе в оценке влияния европейского миграционного кризиса на демографические показатели простая статистическая прибыль и убыль населения перестали быть ключевыми факторами. В данном контексте все больше речь идет о структурных изменениях. Наибольший интерес вызывает рассмотрение таких демографических компонентов, как количество иностранного населения, гендерное и возрастное распределение, этническая структура, уровень рождаемости и смертности, репродуктивная модель среди иммигрантов.

В июле 2017 года общее количество населения в Австрии составило приблизительно 8,7 млн. человек.[[15]](#footnote-15) В результате европейского миграционного кризиса количество иностранных граждан увеличилось, а вместе с тем и общее количество населения. За период 2015-2017 гг. миграционный прирост, т.е. количество иностранных граждан, составил 196 000 человек или 2%. Таким образом, на начало 2017 года в Австрии проживало около 1 342 млн. иностранных граждан, и доля иностранцев в общем количестве населения составила почти 15,3%.[[16]](#footnote-16) Обобщая вышесказанное можно заключить, что иммиграция способствует заметному увеличению доли иностранных граждан среди всего населения. Эта тенденция будет только усиливаться в перспективе, поскольку темпы иммиграции опережают темпы рождаемости среди титульной нации.

Масштабная иммиграция и увеличение доли иностранного населения оказывают заметное влияние на изменение национально-этнического состава населения Австрийской Республики. Особенностью учета национального состава иммигрантов в Австрии является разделение на граждан Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и на граждан третьих государств. В ходе европейского миграционного кризиса основной иммиграционный поток шел в Австрию из не входящих в ЕС или в ЕАСТ стран, в частности из Сирии, Ирака и Афганистана. Быстрый рост численности граждан их этих стран создал такую ситуацию, что доля граждан третьих государств среди всего иностранного населения незначительно превысила долю граждан, входящих в ЕС или ЕАСТ.[[17]](#footnote-17)

Наибольшую численность иностранного населения составляют немцы. На начало 2017 года в Австрии проживало более 181 600 немцев. Далее следуют граждане Сербии (118 500 человек), Турции (116 800 человек), Боснии и Герцеговины (94 600 человек), Румынии (92 100 человек). После них располагаются граждане Хорватии, Венгрии, Польши, Афганистана, Сирии и Словакии. [[18]](#footnote-18) В 2015-2016 гг. в тройку лидеров стран происхождения соискателей убежища в Австрии входили Сирия, Ирак и Афганистан. Подводя итог, можно отметить, что набирающая все большими темпами иммиграция из третьих стран приводит к изменению национально-этнического состава населения. В скором времени, при условии сохранения текущих темпов иммиграционных потоков, подавляющее большинство среди иностранных граждан будут составлять граждане третьих стран. Увеличение дифференциации этнического состава населения будет сопутствовать формированию альтернативных демографических поведений, что негативно отобразится на общем демографическом ландшафте.

Важным фактором для рассмотрения в данном контексте является половозрастная структура населения. Современная возрастная структура населения Австрии выражена в следующих пропорциях: на категорию лиц в возрасте до 15 лет приходится 14,01% всего населения, от 15 до 24 лет – 11,07%, от 25 до 54 лет – 42,42%, от 55 до 64 лет – 13,23%, от 65 и старше – 19,26%.[[19]](#footnote-19)

Средний возраст среди австрийского населения в январе 2017 года составил 42,5 года, в то время как для иностранных граждан средний возраст составил 34,6 лет. Следует отметить неоднородность возвратной структуры среди иностранного населения. Если сравнить характерный для граждан третьих стран средний возраст, то окажется, что самый низкий показатель среднего возраста наблюдается у граждан Афганистана (22,9 года). Далее по возрастанию следуют граждане Сирии (24,1 года), Ирака (26,3 лет), Косово (28,6 лет) и России (29,3 лет). Средний возраст среди граждан государств-членов ЕС в среднем варьировался от 30 до 35 лет.[[20]](#footnote-20)

В связи с ростом среднего возраста и средней продолжительности жизни происходит процесс старения населения, являющийся одной из главных проблем для Европейского союза в целом, и для Австрийской Республики в частности. На протяжении предшествующих десятилетий число экономически неактивного населения значительно возросло. Несмотря на то, что подавляющее большинство в Европе по-прежнему составляет трудоспособное население в возрасте от 15 до 64 лет (65,3%), доля пожилого населения с каждым десятилетием только увеличивается (19,2%), а доля молодого населения сокращается (15,6%).[[21]](#footnote-21)

В конце 2015 года 67,2% австрийского населения составили мужчины и женщины в возрасте от 15 до 64 лет, т.е. трудоспособного возраста. Ожидается, что данная возрастная группа будет сокращаться и составит от общего населения страны всего 62,2% к 2030 году и 58,4% к 2050 году. Возрастная группа от 65 лет и старше, наоборот, будет стремительно увеличиваться в количестве и составит от общего количества населения 23,4% и 27,9% в 2030 г. и 2050 г. соответственно. [[22]](#footnote-22)

Обобщая статистические данные, можно заключить, что зависимость демографической стабильности Австрии от более молодого возраста иммиграции выражена достаточно ярко. Положительным следствием европейского миграционного кризиса является миграционная активность среди молодых беженцев. Так, учитывая фактор более молодого возрастного состава беженцев, иммиграция граждан третьих стран будет способствовать ослаблению демографического старения населения и увеличению доли трудоспособного населения.

Ключевым аспектом для оценки влияния европейского миграционного кризиса на демографическую структуру населения является сравнение показателей рождаемости среди иммигрантов и среди граждан Австрии.

Наличие разницы объясняется формированием различных демографических поведений. Для беженцев и австрийских граждан с миграционным прошлым характерна иная модель репродуктивного воспроизводства. Наиболее наглядно это проявляется при сравнении восточной и западной культур. Представителям восточных культур характерна многодетность. Однако представителям западной культуры, напротив, не свойственны ранее деторождение и многодетность. В данной связи не вызывает удивление тот факт, что в Европе уровень рождаемости среди иммигрантов намного выше, чем среди представителей граждан европейских государств. Схожая тенденция может быть прослежена практически во всех государствах Европейского союза. Так, в Австрии среди иностранного населения превалирует коэффициент рождаемости, а среди австрийского населения – коэффициент смертности.[[23]](#footnote-23) Таким образом, за последнее время рост населения в большей степени может быть обусловлен ростом рождаемости среди иммигрантов и не может быть расценен, как результат успешной демографической политики государства.

Средний коэффициент рождаемости в Австрии в расчете на одну женщину репродуктивного возраста в 2016 году составил 1,53 (в 2015 г. – 1,49). Женщины, рожденные в Австрии и имеющие австрийское гражданство, в среднем рожают 1,41 ребенка, в то время как женщины, рожденные не в Австрии и имеющие миграционное прошлое, в среднем рожают 1,96 детей. Среди всех национальностей наиболее заметно выделятся женщины турецкого происхождения, среди которых средний коэффициент рождаемости составил 2,37. [[24]](#footnote-24)

В 2016 году средний возраст женщины, имеющей австрийское гражданство, при рождении первого ребенка составил 29,7 лет. Напротив, среди женщин, не имеющих австрийского гражданства и имеющих миграционное прошлое, средний возраст при рождении первого ребенка составил 27,4 лет. Для выходцев из Турции характерен ранний возраст при рождении первого ребенка – 24,5 лет, в то же время данный показатель среди женщин из стран бывшей Югославии – 26,2 года.[[25]](#footnote-25)

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть, что разница в уровне рождаемости является еще одним фактором, влияющим на изменение возрастного и национального состава населения Австрии. Динамика и количество рождений определяют демографическую структуру населения в будущем. Для достижения цели воспроизводства населения государство должно проводить активную социальную политику.

В контексте рассматриваемого вопроса значительным представляется изучение результатов одного теоретического исследования, проведенного Манаковым А.Г. и Суворковым П.Э. Целью проделанной работы стало выявление динамики развития демографических показатели в странах Западной Европы, в числе которых находится Австрия.

Согласно результатам их исследования, Австрия относится к числу тех стран, для которых уровень рождаемости является недостаточным для того, чтобы было достигнуто простое замещение населения. Авторы приходят к выводу, что Австрия к 2095 году будет испытывать наибольшую нагрузку нетрудоспособным населением, т.е. детьми и пожилым населением.[[26]](#footnote-26) Данная тенденция оценивается исследователями негативно, поскольку неудовлетворительные демографические показатели оказывают воздействие на экономическое развитие государства, в частности речь идет об экономическом росте и уровне безработицы и занятости.

Таким образом, с учетом развития негативных тенденций в демографических показателях Австрии, иммиграция приобретает все большую значимость для государства. Тем более в свете процессов старения населения и увеличения среднего возраста, государство заинтересовано в проведении более активной иммиграционной политики, которая должна содействовать быстрой адаптации беженцев к новым социально-экономическим и общественно-политическим условиям. География стран происхождения соискателей убежища обширна и не является традиционной для Австрии, что в дальнейшем может стать фактором формирования альтернативных демографических поведений.

Европейский миграционный кризис оказал существенное влияние на демографические показатели Австрийской Республики. Массовая иммиграция отразилась на росте общей численности населения. Прогнозы свидетельствуют, что общее количество населения в Австрии будет увеличиваться с ростом иммиграции. Вследствие роста будет наблюдаться сокращение доли титульной нации и увеличение доли граждан третьих государств, иммиграция которых может существенным образом отразиться на трансформации этнической структуры населения.

На сегодняшний день в половозрастной структуре миграционных потоков превалирует иммиграция трудоспособных мужчин репродуктивного возраста.[[27]](#footnote-27) Такая демографическая тенденция может привести к увеличению количества трудоспособного населения, что в конечном итоге положительно скажется на экономическом росте и ослабит темпы демографического старения населения.

К тому же, иммиграция мужчин может вызвать развитие двух взаимосвязанных тенденций. Во-первых, в кратко- и среднесрочной перспективах следует ожидать увеличение числа иммигрантов, въезжающих в Австрию по линии воссоединения семей. Во-вторых, большая часть выплаченных пособий идет не на улучшение качества и условий жизни беженцев в стране, а на отправку выделенных денежных средств семьям в страну происхождения.

## 1.2. Влияние миграции на рынок труда и систему социальной поддержки в стране

В данном параграфе преимущественное внимание будет уделено социально-экономическим аспектам иммиграции. Как правило, иммиграция сопровождается растущим влиянием на экономические показатели принимающего общества. Кроме того, масштабная иммиграция представляет собой дополнительную нагрузку на государство, поскольку трудоспособное население страны-реципиента финансирует систему социальной поддержки беженцев и бенефициаров вспомогательной защиты.

Противоречивость оценок влияния иммиграции может быть обусловлена ее особенностями. Чаще всего оценке поддаются факторы краткосрочного воздействия. В данном случае речь идет о росте незапланированных заранее государственных расходов по обеспечению беженцев питанием и жильем, сюда же относится и выплата им карманных средств. Причем немаловажную роль играет эмоциональный фактор. В силу специфики корректная оценка долгосрочных последствий иммиграции на социально-экономическое положение страны представляется затруднительной. Принято считать, что иммиграция является дополнительным источником трудовых ресурсов. Однако вклад иммигрантов в экономику страны будет зависеть от степени их интеграции в общество.

По мнению Цапенко И.П., к.э.н. и старшего сотрудника ИМЭМО РАН, «современная иммиграция в развитые страны складывается из далеко неоднородных потоков, что заведомо предопределяет дифференцированность их социального-экономического воздействия на принимающие общества».[[28]](#footnote-28) В данной связи актуальность приобретает вопрос разграничения между экономическими иммигрантами и политическими иммигрантами. Если экономическая иммиграция преследует цель максимизации доходов иммигранта, то политические иммигранты, напротив, способствуют увеличению финансовой нагрузки на принимающее государство. В данной работе будет продемонстрирована разница во вкладе этих двух категорий в экономику принимающей страны.

Необходимо также подчеркнуть, что государство вынуждено сталкиваться с проблемой оказания помощи транзитным иммигрантам, лицам, ищущим убежища и не имеющими право претендовать на соискание статуса беженца в соответствии с Женевской конвенцией. В последнем случае речь идет о гражданах Сербии и Косово. Согласно австрийскому законодательству, данные страны входят в список безопасных стран происхождения.[[29]](#footnote-29) Граждане этих стран не могут претендовать на соискание статуса беженца в Австрии. Таким образом, сталкиваясь с необходимостью рассматривать все поданные заявления, государство вынуждено оказывать им временную поддержку до выяснения обстоятельств или до восстановления безопасной для жизни обстановки в стране происхождения.

В данном исследовании влияние иммиграции на экономику и сферу социальной поддержки будет рассмотрено по трем ключевым направлениям: на рынок труда, на вынужденные расходы государства по интеграции беженцев и соискателей убежища, на государственный бюджет в целом.

Экономическая ситуация складывается таким образом, что за последнее время показатели экономического роста в Австрии были довольно низкими. Начиная с 2012 года, экономический рост не превышал 1% (2012: 0,7%; 2013: 0,1%; 2014: 0,6%; 2015: 1%).[[30]](#footnote-30) При сохранении тенденции по снижению рождаемости и сокращению численности трудоспособного населения можно ожидать еще более низкий экономический рост. В этих условиях большое внимание уделяется вопросам занятости и мерам по увеличению численности трудоспособного населения. Стратегической целью государства является не только привлечение граждан Австрии на рынок труда, но беженцев и иммигрантов.

Согласно данным Австрийского фонда интеграции, интеграция людей с иммиграционным прошлым составляет основу социального и экономического развития государства. Иммигранты являются основной экономической составляющей следующих областей экономики – туризм, система общественного питания, благоустройство городов, строительство, здравоохранение и система медицинского обслуживания. [[31]](#footnote-31) В этих же областях в основном заняты беженцы, поскольку не требуется высокий уровень владения немецким языком.

Ситуация на австрийском рынке труда за последнее время характеризовалась определенной напряженностью. Причиной этому послужил высокий уровень безработицы. Несмотря на то, что иммигранты являются дополнительным источником рабочей силы, существенным негативным фактором послужил ограниченный доступ беженцам на рынок труда, что обусловлено их низкой квалификацией и незнанием языка.

Общий уровень безработицы в 2016 году составил 9,1%. Примечательно, что уровень безработицы значительно варьируется среди граждан Австрийской Республики и среди граждан иностранных государств. Среди граждан Австрии уровень безработицы в 2016 году составил 8,0%, а среди иностранцев уровень безработицы составил 13,5%.[[32]](#footnote-32)

Люди с миграционным прошлым реже имеют легально оплачиваемую работу. Граждане Австрии в основном заняты в сферах умственного труда и на должностях государственной службы. Иммигранты в основном заняты физическим трудом. В 2016 году уровень занятости среди людей с миграционным прошлым в возрасте от 15 до 64 лет составил 63%, тогда как для того же возраста среди австрийских граждан уровень занятости составил 74%. Причина в столь значимой разнице объясняется низким уровнем занятости среди женщин. Только 58% иммигрирующих в Австрию женщин заняты в одной из сфер австрийской экономики.[[33]](#footnote-33)

В оценке влияния иммиграции на экономическое положение страны заметную роль играют вынужденные расходы государства на оказание помощи и поддержки беженцам и соискателям убежища. Выплата денежных пособий беженцам и лицам, ищущим убежище, составляет львиную долю государственных расходов. Однако все больше среди беженцев прослеживается тенденция осуществления денежных переводов в страну происхождения. Следствием такой модели поведения являются серьезные финансовые потери для принимающего государства, поскольку большая часть денег, выплачивая иммигрантам, не возвращается обратно в денежный оборот государства.

Система базовой социальной помощи беженцам обширна. Ее основу составляет следующий ряд документов и положений: Соглашение между Федерацией и федеральными землями о совместных мерах в области базовой помощи уязвимым категориям иностранцев, законодательство, дающее право на получение минимального дохода на основе индивидуальных потребностей, План по интеграции беженцев.

В 2004 году в Австрии было принято Соглашение между Федерацией и федеральными землями о совместных мерах в области базовой помощи уязвимым категориям иностранцев (соискатель статуса беженца, лицо, имеющее право на получение убежища, насильственно перемещенные лица и другие лица, которые не могут быть депортированы по юридическим и фактическим причинам) в Австрии.[[34]](#footnote-34)

Целью данного соглашения стала стандартизация общефедеральной системы предоставления базовой социальной помощи. В статье 9 данного соглашения перечислены и установлены максимальные затраты государства на поддержку беженцев. Существует два типа размещения беженцев на территории Австрии: размещение в организованном жилье или индивидуальное частное размещение. Для этих двух категорий предусмотрена различная выплата социальных пособий. Тем, кто проживает в организованном жилье, выплачивают 17 евро на одного человека в день. Тем, кто выбрал индивидуальное размещение, государство выплачивает в месяц на питание 180 евро на взрослого и 80 евро на несовершеннолетнего ребенка. Дополнительно к расходам на питание, государство оплачивает аренду (110 евро в месяц на одного человека и 220 евро на семейную пару). Государство также предоставляет деньги на карманные расходы в размере 40 евро на одного беженца в месяц. Около 2 480 евро выплачивают тем, кто нуждается в постоянном медицинском уходе по состоянию здоровья.

В дополнение к размещению, питанию и выдаче карманных денег, в набор базовой помощи входит следующее: страхование, оплата медицинских услуг, обеспечение детям доступа к образованию и возможности покупки школьных принадлежностей, возмещение транспортных расходов.

Лица, признанные беженцами, имеют право на получение базового пакета помощи от государства в течение первых четырех месяцев после предоставления убежища. По истечении этого срока они могут подать заявку на получение минимального дохода на основе индивидуальных потребностей (Die bedarfsorientierte Mindestsicherung (BMS) – немец. яз).

Данный доход, основанный на потребностях, является системой пособий по социальному страхованию, которая была введена с 1 сентября 2010 года. Пособие или социальные выплаты состоят из денежного пособия и бесплатного медицинского страхования. Предоставление минимального дохода предназначено для поддержки неспособных самостоятельно обеспечивать свою жизнь. Пособие покрывает расходы на необходимые базовые потребности – еда, одежда, жилье, отопление и электричество. Сумма гарантированного минимального дохода в 2017 году составляла около 844 евро на одного человека и около 1 267 евро для супружеских пар. Минимальные стандарты для несовершеннолетних детей составляли около 228 евро.[[35]](#footnote-35) Согласно данным статистической службы Австрии, в 2014 году 256 400 человек получили минимальный доход, основанный на потребностях.[[36]](#footnote-36)

Рассмотрение воздействия массового притока беженцев на государственные расходы представляет значительный интерес, поскольку помогает оценить, во сколько обходится содержание беженцев государству. В Австрии в 2014 году федеральные трансфертные расходы, под которыми понимаются выплаты государства населению, составили 115,5 млн. евро. Предполагается, что трансфертные расходы страны соответствуют примерно 25% от общих расходов на базовую социальную помощь.[[37]](#footnote-37) В 2015 году, когда было подано наибольшее количество заявлений на получение статуса беженца, общая сумма дополнительных расходов государства, связанных с притоком лиц, ищущих убежище, в 2015 году составила 350 млн. евро. По прогнозам, на период с 2015 по 2019 год совокупные дополнительные расходы из государственного бюджета оцениваются в размере 8,1 млрд. евро. [[38]](#footnote-38)

Вопрос влияния иммиграции на бюджет государства представляет значительный интерес, в частности это касается степени вклада беженцев и иммигрантов в бюджет государства в виде налогов и социальных отступлений.

Научно-исследовательский институт EcoAustria[[39]](#footnote-39) провел исследование, в рамках которого были спрогнозированы вероятные последствия иммиграции для экономики и государственного бюджета. Согласно результатам, в период с 2013 по 2020 годы иммиграция обязательно приведет к более высокому экономическому росту и увеличению государственных доходов, однако авторы подчеркивают взаимозависимость между типом миграции и уровнем вклада в экономику страны от представителей данного типа иммиграции.

Предполагается, что в 2013-2020 гг. 171 450 иммигрантов из восточно-европейских «новых» стран Европейского союза внесут в государственный бюджет более 5,8 млрд. евро. Около 65 998 иммигрантов из «старых» стран Европейского союза за рассматриваемый период внесут в государственный бюджет Австрии 2,6 млрд, евро. Вклад граждан третьих стран в экономику страны оценивается приблизительно 1,2 млрд, евро. Совершенно другая картина складывается с теми, кто приехал в Австрию в качестве беженца. По прогнозам, к 2020 году беженцы и бенефициары вспомогательной защиты внесут в государственный бюджет Австрии 4,6 млрд. евро, в то время как получат от государства около 12,7 млрд. евро. [[40]](#footnote-40)

В целом, характеризуя сложившуюся ситуацию по данному вопросу, Тобиас Томас, директор научно-исследовательского института EcoAustria, заявил: «Общий эффект от миграции в государственный бюджет будет положительным». Это все объясняется тем, что предложение рабочей силы увеличивается, а с ней – занятость и все экономические показатели.[[41]](#footnote-41)

Регулирование последствий европейского миграционного кризиса требует принятия различных мер, в том числе увеличение штата сотрудников, задействованных в организации и обеспечении реализации иммиграционной политики государства. Зачастую данный факт не учитывается при оценке влияния, что представляется существенным недостатком, поскольку различные сопутствующие расходы государства составляют достаточно высокую долю государственных расходов. В Австрии для нормальной и эффективной работы механизма обработки заявлений государству потребовалось значительно расширить административный персонал. Федеральное ведомство по делам иностранцев и предоставления убежища (BFA –  das Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl) является органом, осуществляющим процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища в первой инстанции. В результате массового потока беженцев количественный состав Федерального агентства был расширен, и для ускорения процедуры рассмотрения ходатайств государство привлекло около 680 новых сотрудников.[[42]](#footnote-42)

Таким образом, исследуя влияние европейского миграционного кризиса на социально-экономическое положение в стране, можно выделить основные последствия, к которым приведет текущая ситуация.

Во-первых, увеличение финансовой нагрузки на экономику Австрии. Беженцы пользуются системой социальной защиты, что требует значительных дополнительных расходов государства. К тому же интеграция беженцев, не имеющих должной квалификации и не владеющих немецким языком, на австрийский рынок труда представляется проблематичной в связи с необходимостью поиска им подходящей работы. Помимо этого, рост государственных расходов на социальную поддержку увеличивает нагрузку на государственный бюджет.

Во-вторых, привлечение более дешевой рабочей силы на рынок труда. Главным положительным последствием массовой миграции беженцев станет увеличение дешевой рабочей силы, которая способна замещать те должности, которые остаются вакантными по причине непрестижности выполняемой работы.

В-третьих, массовый миграционный приток позволит разрешить проблемы старения населения и нехватки трудоспособной рабочей силы. Приток беженцев более молодого возраста освежит австрийский рынок труда и создаст большую занятость в долгосрочной перспективе. Тем не менее, статистика показывает, что уровень безработицы среди людей с миграционным прошлым значительно выше. В этой связи трудно ожидать полной занятости среди беженцев, иммигрировавших в Австрию, в период европейского миграционного кризиса.

Подводя итог, необходимо отметить, что последствия европейского миграционного кризиса находятся в прямой зависимости от степени интеграции беженцев и их доступа на австрийский рынок труда.

## 1.3. Влияние миграции на социально-политическую жизнь австрийского общества

Данный параграф посвящен анализу общественно-политических событий, произошедших в Австрии с 2015 года. Под влиянием европейского миграционного кризиса изменился социально-политический ландшафт Австрии. В частности, будут рассмотрены следующие аспекты: выборы Федерального президента и выборы в Национальный совет, рост межконфессиональных противоречий, реформа образовательной системы, уровень криминогенной обстановки, отношение австрийских граждан к иммиграции.

Для такой малой страны, как Австрия, где население составляют чуть больше 8,7 млн. человек, массовые иммиграционные потоки представляют серьезную угрозу для поддержания высокого уровня внутренней безопасности и социальной стабильности в стране. Управление миграционными потоками требует целостного и инициативного подхода. Различные аспекты, такие как язык, образование, социальные проблемы, политика безопасности, политическая система и вопросы безопасности должны быть приняты во внимание.

Миграционный кризис, который начался в 2015 году, существенным образом отразился на сдвиге общественно-политического спектра вправо. За последние два года в Австрии прошли выборы Федерального президента и досрочные выборы в Национальный совет, результаты которых продемонстрировали, какие политические силы сформируют состав нового правительства, и какие вопросы будут на повестке дня до 2022 года. Необходимо также отметить, что для Австрии 2018 год ознаменуется немаловажным событием – председательством в Совете Европейского союза. Председательство позволит новому обновленному правительству предлагать решения и вносить предложения в области безопасности, экономики, социального обеспечения и по вопросам иммиграции на повестку дня ЕС.

Миграционная ситуация, по мнению ряда исследователей, оказала прямое воздействие на ход и результаты выборов федерального президента в 2016 году. Всего на выборах федерального президента принимали участие шесть кандидатов от разных политических партий – Ирмгард Грисс, Норберт Хофер, Рудольф Хундсторфер, Андреас Хол, Ричард Лугнер и Александр ван дер Беллен.[[43]](#footnote-43)

Неготовность и неспособность урегулировать возникшие проблемы политического и социально-экономического характера послужили основанием для трансформации партийно-политической жизни австрийского общества. Европейский миграционный кризис изменил отношение австрийцев к действующему правительству и лично канцлеру Австрии. В результате стала менее значимой роль традиционных партий Австрии – консервативной Австрийской народной партии (АНП) и в особенности Социал-демократической партии Австрии (СПА). Эта тенденция проявилась в ходе электорального процесса в 2016 году, когда стала очевидна потеря голосов избирателей вышеуказанными политическими партиями. По мнению Швейцера В. и Грибовского В., так австрийцы отреагировали на ухудшение социально-экономического положения в стране в результате общеевропейских кризисов, в том числе миграционного. [[44]](#footnote-44)

В ходе электорального процесса в 2016 году произошла перегруппировка сил, и на политическую арену вышли праворадикальная Партия свободы под руководством Н. Хофера и Партия зеленых во главе с А. ван дер Белленом, которые смогли воспользоваться текущей ситуацией для наращивания своего электората. В итоге, с небольшим отрывом победу одержал А. ван дер Беллен.

Основным лейтмотивом президентских выборов стала тема иммиграции. Австрийские политические партии разделяют разные подходы к вопросам иммиграции, иммиграционной и интеграционной политик государства. В целом, политическая ситуация отражает сложившееся общественное настроение. По результатам голосования можно сделать вывод, что настроение в обществе по отношению к европейскому миграционному кризису неоднородно. С одной стороны, сторонники А. ван дер Беллена четко выразили свою позицию по поддержке беженцев и согласились на размещение в стране такого большого количества иммигрантов. [[45]](#footnote-45) С другой стороны, массовое недовольство дало толчок развитию и активизации деятельности правых партий, которые крайне негативно относятся к вынужденному принятию тысяч беженцев на территории страны и выступают против превращения Австрии в страну массовой иммиграции. [[46]](#footnote-46)

Вслед за выборами федерального президента 15 октября 2017 года состоялись выборы в Национальный совет Австрии. По итогам голосования было сформировано коалиционное правительство Австрийской народной партии и Австрийской партии свободы под руководством Себастьяна Курца. Новое правительство объединяет общая антииммигрантская риторика.

Парламентские выборы только подтвердили сложившуюся за последнее время общественно-политическую тенденцию в Австрии по смещению политического центра вправо. Причиной этого, помимо роста недовольства проведением правительством политики в отношении беженцев и кризиса доверия социал-демократам, не последнюю роль сыграл фактор Германии. Так, по мнению Грибовского В.С., «австрийцы в партийных предпочтениях так или иначе учитывают политические тенденции в стране-соседке». Успешное выступление партии «Альтернатива для Германии», традиционно выступающей с критикой действующего правительства, могло способствовать росту популярности Австрийской партии свободы. [[47]](#footnote-47)

Формирование консервативно-националистического альянса вызвало опасения, связанные с возможным ужесточением внутренней и внешней политики Австрии. По мнению ряда исследователей, эти опасения являются небеспочвенными. Опыт исторического прошлого показывает, что политика народников и свободцев не всегда получала положительную оценку со стороны государств-членов Европейского союза. Так, в ответ на радикальную политику коалиционного правительства в 2000- х гг. государства-члены Европейского союза ввели против Австрии санкции, и многие межгосударственные связи были сведены к минимуму.[[48]](#footnote-48)

Новое коалиционное правительство разделяет схожую позицию по многим внутри- и внешнеполитическим вопросам. В частности, это касается вопросов миграции и интеграции иммигрантов, беженцев и соискателей убежища. В новой правительственной программе артикулируется приверженность борьбе с нелегальной иммиграцией. Особую актуальность данная проблема приобретает в связи с теми аспектами, которые напрямую сопряжены с нелегальными миграционными потоками. Речь идет о торговле людьми, развитии черного рынка, большой смертности среди беженцев на пути в страну иммиграции.

В дополнение к борьбе с нелегальной иммиграцией, правительство намерено бороться с радикализацией ислама. На сегодняшний день в Австрии проживает более 700 000 мусульман. Ислам, как третья по численности религиозная община в Австрии, является важным социальным фактором, значение которого будет возрастать в свете последних демографических изменений. [[49]](#footnote-49)

С принятием в 1912 году Закона об исламе была создана правовая база, регламентирующая совместное проживание в рамках одного государства австрийцев и мусульман, а в 1979 году уже была основана Исламская религиозная община (Islamische Glaubensgemeinschaft in Österreich). Принятие данного закона 1912 года стало вынужденной реакцией на аннексию в 1908 году Австро-Венгрией Боснии и Герцеговины. Среди европейских стран Австрия одной из первых предоставила мусульманам статус признанной религиозной общины, деятельность которой регулируется законом.

Несмотря на долгую историю развития ислама в рамках австрийского государства, новое правительство настроено скептически по отношению к политическому исламу, поскольку считает его «сочетанием религиозного фундаментализма и политического экстремизма, выступающим в качестве питательной среды для возникновения насилия и терроризма».[[50]](#footnote-50)

Довольно широко распространено мнение, что иммиграция напрямую сопряжена с повышением уровня преступности в стране и проявлением актов террористической агрессии. Высокий уровень иммиграции в течение короткого периода времени представляет собой серьезную проблему для общественной безопасности и стабильности государственных институтов. Однако сравнение Австрии с другими европейскими странами по вопросу интеграции иммигрантов и беженцев показывает, что государство преуспело в данном вопросе, предотвратив увеличение уровня криминогенной обстановки в стране.

Для Австрии, как малой страны Европы, любые проявления криминогенного характера оказывают сильнейшее влияние на атмосферу в обществе и на восприятие этих событий. В данной связи необходимо подчеркнуть, что государство готово пойти на любые меры с целью поддержания стабильности и безопасности в стране, даже путем ужесточения иммиграционной политики.

Самым крупным городом в Австрии является Вена. В столицу приезжают тысячи людей как в качестве туристов, так и в качестве экономических иммигрантов, беженцев или соискателей убежища. В период с 2007 по 2016 гг. население Вены увеличилось на 12% с 1 661 246 до 1 867 582. Статистика показывает, что более трети всех приезжающих в Австрию приезжают именно в Вену. Среди всего австрийского населения 29% не имеют австрийского гражданства, а 35% было рождено за границей.[[51]](#footnote-51) Большую опасность для властей представляют места компактного проживания иностранцев, в рамках которых начинают формироваться различные диаспоры в городских районах. В таких районах, зачастую, происходит оформление новых правил и ценностей, отличных от правил и ценностей принимающего государства, что вызывает значительную обеспокоенность местных властей. Однако, благодаря успешной интеграционной политике, в Вене не зарегистрировано пока еще ни одного района, где бы доля не только мусульман, но и в целом иностранцев превышала 50%. Примечателен тот факт, что никакого специального постановления о расселении иммигрантов городскими или федеральными властями не существует.[[52]](#footnote-52) На сегодняшний день австрийским властям удается контролировать происходящую обстановку в стране.

Отсутствие массовых погромов и крупных террористических актов объясняется не только успешной интеграционной политикой государства, но и тем фактом, что в Австрию в меньшей степени иммигрируют радикальные мусульмане. Тем более у страны имеется опыт совместного сожительства с мусульманами. Большинство мусульман прибыли в Австрию в 1960-х гг. как рабочие иммигранты из Турции и Боснии и Герцеговины, и большая часть из них уже имеет австрийское гражданство. Тем не менее, в средствах массовой информации неоднократно заявлялось о случаях непристойного поведения со стороны иностранных граждан, которые приехали в Австрию в качестве политических иммигрантов. Наиболее шокирующими для австрийских граждан стали события 1 января 2017 года, когда было зафиксировано рекордное число атак сексуального характера на женщин. В новогоднюю ночь в Инсбруке, Зальцбурге и Граце во время празднования Нового года более двадцати женщин подверглись домогательствам. [[53]](#footnote-53)

В связи с новогодними событиями в Кельне в 2016 году, когда от противоправных действий со стороны беженцев пострадали около 1049 человек, в Австрии усилили меры безопасности, особенно в местах массового скопления людей.[[54]](#footnote-54) В качестве одной из мер было принято решение раздать женщинам в Австрии карманные сигнализаторы для предотвращения нападений на почве сексуального характера. [[55]](#footnote-55) Многие считают эту меру недостаточной. Так, в отдельных случаях люди отдают предпочтение использованию газовых баллончиков для самозащиты. Однако согласно австрийскому законодательству, владение и использование газовых баллончиков разрешено с 18-летнего возраста и только в случае самообороны, например при угрозе жизни, здоровью, физической или сексуальной неприкосновенности, свободе и собственности.[[56]](#footnote-56) Тем не менее, многие юристы отмечают, что такая мера грозит ответными действиями со стороны нападавшего или со стороны подозреваемого, поскольку существует тонкая грань между самообороной и причинением вреда невиновному человеку.

Массовый иммиграционный поток не мог не отразиться на системе образования. Одной из характерных черт иммиграции в Австрию стала масштабная по количеству иммиграция несопровождаемых детей, для которых немецкий язык не является родным языком. В рамках австрийской системы образования все проживающие в стране дети до 15 лет обязаны посещать школьные занятия.[[57]](#footnote-57) С учетом этого выявилась необходимость проведения коренной реформы системы образования для интеграции в нее детей беженцев. Государство должно способствовать увеличению числа детей, свободно говорящих на немецком языке, поскольку именно знание немецкого языка является краеугольным камнем интеграционной политики австрийского государства.

Иммиграция является важным фактором на всех уровнях образования – от детского и дошкольного образования до среднего и высшего образования. Несмотря на то, что австрийская система образования способна предоставить все необходимые условия для людей с миграционных прошлым, тем не менее, считается, что дети иммигрантов не достигают образовательного уровня детей-резидентов, что объясняется частично низким социально-экономическим статусом и ограниченными имеющимися возможностями. [[58]](#footnote-58)

Образовательный профиль среди австрийцев и проживающих в Австрии граждан третьих государств значительно отличается. Статистика свидетельствует, что уровень образования среди живущих в Австрии людей с миграционным прошлым непропорционален. Среди иммигрантов и беженцев есть те, кто обладает высшим образованием, так и те, кто не имеет диплом об окончании высшего учебного заведения. Уровень образования среди австрийского населения значительно выше. Однако сейчас отмечается заметное повышение образовательного профиля среди иностранных граждан. Объяснение этому феномену может быть найдено в более активной иммиграции высококвалифицированной рабочей силы по линии «красно-бело-красной карты».

Современная миграционная обстановка направляет реформационные преобразования по пути реализации новой актуальной образовательной системы, в которой учитывались бы многие факторы, такие как, различия в религии и языке. В связи с этим на правительственном уровне тема формирования новой европейской образовательной политики в средних образовательных учреждениях неоднократно выдвигалась в качестве задачи на повестке дня.

Благодаря проживанию различных этнических и национальных групп в рамках единого государства, австрийское общество давно перестало рассматриваться в качестве однородного культурного пространства в контексте образовательной системы. Данное обстоятельство оказывает сильнейшее воздействие на образовательную среду, в частности происходит формирование многоязычного общества.

Начиная с 1976 г., когда в Австрии был принят «Закон об этнических группах», билингвистическое обучение в стране стало осуществляться на всех уровнях системы среднего образования. На тот момент к этническим группам относили словенцев, хорватов, венгров, чехов, словаков и румын. После принятия закона и легализации статуса национальных меньшинств, возникла потребность введения новых учебных планов и программ. Самым главным изменением, что повлекло за собой более тесную интеграцию национальных меньшинств в австрийское общество, стало введение второго иностранного языка обучения (для детей, чей родной язык является сербский, хорватский или словенский) на низшей образовательной ступени гимназии. Изменение предоставило возможность для детей иммигрантов получить качественное образование на родном языке. Параллельно с обучением на родном языке шло обучение немецкому языку с первого класса.[[59]](#footnote-59)

Система образования в Австрии устроена таким образом, что школьное образование является обязательным в течение девяти лет (с 6 до 15 лет, с первого по девятый класс). Первые четыре года дети обучаются в начальных школах (Volksschule или Grundschule – немец.яз.). С десятилетнего возраста дети должны посещать среднюю школу (Hauptschule или Kooperative Mittelschule – немец.яз.) или новый тип школы.[[60]](#footnote-60) В 2012 году в связи с необходимостью формирования новых образовательных стандартов для детей иммигрантов был сформирован новый тип среднего учебного заведения – Новая средняя школа (Neue Mittelschule – немец. яз.).[[61]](#footnote-61) Целью организации такой школы является предоставление возможности обучения учащимся в соответствии с интересами, склонностями, способностями и возможностью дальнейшего обучения в высших учебных заведениях. Государство считает, что необходимо каждому ученику дать максимально возможную индивидуальную поддержку с точки зрения равных возможностей.

Влияние европейского миграционного кризиса на систему образования велико. Поддержка иммигрантов и их детей в обучении немецкому языку должна быть усилена на уровне начальной и средней школы. Учитывая постоянно меняющуюся демографическую ситуацию, необходимо не в последнюю очередь уделять внимание работе с преподавательским составом, поскольку преподаватели занимают важную ступень в образовательном ландшафте и, тем самым, формируют современную образовательную систему.

Таким образом, системный анализ показал, что иммиграция оказывает влияние на все области государственной политики, по этой причине иммиграционная политика входит в реализацию многих задач и должна учитываться при принятии политических решений.

Особенно заметно влияние европейского миграционного кризиса в демографическом аспекте рассматриваемого вопроса. Австрию относят к числу тех стран, в которых уровень рождаемости среди резидентов характеризуется низким уровнем, а процент стареющего населения, наоборот, только увеличивается. В свете этих факторов иммиграция приобретает значимую роль, поскольку содействует восполнению и повышению количества трудоспособного населения и формирует новую демографическую ситуацию в стране. Тем не менее, существуют и негативные последствия. Так, например, массовая иммиграция граждан третьих стран сопутствует формированию альтернативного демографического поведения, а значит, создаются новые условия, которые будут препятствовать их адаптации.

Влияние иммиграции на социально-экономическое положение государства может быть рассмотрено как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. Однако не следует путать политическую иммиграцию с иммиграцией в экономических целях, поскольку эти две категории въезжающих в Австрию обладают разной степенью доступа на рынок труда и вносят несоразмерный вклад в экономику принимающего государства. Если экономические иммигранты или граждане третьих государств в большей степени сопутствуют экономическому благосостоянию принимающего общества, то беженцы, наоборот, пользуются социальной и экономической защитой со стороны страны-реципиента и не имеют возможности полноценно реализовать себя на австрийском рынке труда.

Для Австрийской Республики важнейшим последствием стало смещение политического центра вправо, что явилось следствием недовольства проводимой правительством иммиграционной политики. Если до кризиса, в целом, превалировала точка зрения необходимости оказания всесильной поддержки всем нуждающимся, то на сегодняшний день все больше проявляются антииммигрантские настроения в обществе. Это выражается в том, что большой популярностью среди австрийских граждан пользуется праворадикальная партия – Австрийская партия свободы, которая вошла в состав коалиционного правительства вместе с консервативной Австрийской народной партией.

Таким образом, можно проследить как положительную, так и негативную тенденцию в отношении влияния иммиграции на текущие социально-экономические и общественно-политические процессы в Австрии.

# ГЛАВА 2. МЕХАНИЗМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА В АВСТРИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## 2.1. Динамика миграции в Австрию и особенности австрийской модели интеграции иммигрантов

В истории Австрийской Республики в области миграции можно выделить несколько крупных этапов, которые легли в основу формирования современной иммиграционной политики и становления законодательства в данной области. История развития иммиграционной политики берет свое начало в послевоенный период и может быть поделена на четыре основных периода.

Первый период датируется 1960-ми гг. В начале 1960-х гг. были заложены основы иммиграционной политики Австрии. В этот период государство столкнулось с массовой эмиграцией. Многие австрийские рабочие эмигрировали в Германию, Швейцарию, Лихтенштейн и Швецию, где они нашли лучшие условия труда и более высокую заработную плату. Помимо этого, экономический спад, вызванный последствиями Второй мировой войны, вызвал увеличение спроса на рабочую силу. В этих условиях правительство было вынуждено восполнить нехватку рабочей силы путем привлечения, так называемых, «гостевых рабочих». В 1961 году было заключено первое соглашение «Рааб-Олаха» между профсоюзами и предпринимателями. В нем была зафиксирована ежегодная квота на привлечение временной трудовой рабочей силы, главным образом, из Турции и бывшей Югославии. Рекрутированием рабочей силы занимались специально созданные кадровые агентства. Таким образом, становление иммиграционной политики стало результатом вынужденных мер с целью повышения уровня экономического роста. Стоит подчеркнуть, что изначально привлечение иностранной рабочей силы рассматривалось как временная мера, однако ситуация сложилась таким образом, что многие иммигранты уже успели осесть в Австрии, тем самым нарушая принцип ротации рабочей силы. В итоге, государство столкнулось с необходимостью дальнейшего развития законодательства с учетом долгосрочной иммиграции и политики воссоединения семей.

Второй этап начался в середине 1970-х гг. и характеризовался переходом от трудовой миграции к семейной миграции. Последовавший за нефтяным кризисом 1973 года экономический спад привел к росту безработицы. В это же время ранее эмигрировавшие австрийские рабочие вернулись в Австрию и вызвали большую конкуренцию на внутреннем рынке труда. В этой ситуации в 1975 г. был принят Закон о трудоустройстве иностранцев, в рамках которого вводились различные виды разрешений с разным периодом времени, обеспечивающие поэтапный доступ на рынок труда. Стоит отметить, что эти меры позволили сократить на долю иностранных трудовых ресурсов в период между 1974 и 1984 гг., но из-за политики воссоединения семей число иммигрантов, проживающих в Австрии, оставалось неизменным.

Третий этап начался в 1980-х гг., в ходе которого произошел коренной перелом в австрийской иммиграционной политике и политике предоставления убежища, что было обусловлено серьезными геополитическими изменениями, такими как война в Югославии и распад социалистического лагеря. Число иммигрантов увеличилось вдвое. Беженцам из стран бывшей Югославии была предоставлена вся необходимая помощь. Миграционные потоки сопровождались растущим числом соискателей убежища. В результате это привело к росту антииммигрантских настроений и росту популярности Партии свободы, которая выступала за политику «нулевой иммиграции».

Четвертый этап развития иммиграционной политики государства сопряжен со вступлением Австрии в Европейский союз, в результате данного процесса многие законы были пересмотрены и дополнены. Вступление Австрии в ЕС в 1995 году вызвало необходимость модернизации всего законодательства в соответствии с нормативно-правовой базой Европейского союза.

Таким образом, иммиграционная политика Австрии претерпела серьезную трансформацию: от рабочей миграции и политики воссоединения семей до политики предоставления убежища и попытки создания единого центра принятия решений по вопросам иммиграции на уровне ЕС.

Динамика иммиграции в Австрию на протяжении всех периодов характеризовалась положительным сальдо. До начала 1960-х гг. количество иностранного населения в Австрии составляло всего 1,4% от общего количества населения.[[62]](#footnote-62) Начиная с 1960 года население Австрии увеличилось практически на 1,5 млн. человек. Важнейшей составляющей данного роста была иммиграция. В результате реализации государственной программы по найму иностранной рабочей силы из стран бывшей Югославии и Турции процент иностранного населения увеличился, и уже в конце 1960-х гг. составлял 4%.[[63]](#footnote-63) В 1990-х гг. под влиянием массовых миграционных потоков вновь было замечено значительное увеличение количества иностранного населения в Австрии, доля которых от общего населения составила 8%. [[64]](#footnote-64)

Начиная с 1981 года число иностранных граждан в Австрии неуклонно росло. В 1981 году процент иностранного населения (303 684 чел.) составил всего 4% от общего количества населения (7 568 710 чел.). В 1991 году данный показатель составил уже 6,8%. На начало 2002 года значение показателя достигло 9,4%. В 2008 году число иностранных граждан в Австрии составляло около 840 000 человек. Это соответствует примерно 10% от общей численности населения.[[65]](#footnote-65)

Согласно данным статистического бюро Австрии, в период с 1961 по 2016 гг. самое высокое сальдо миграции (иммиграция минус эмиграция) было зафиксировано в 1991, 2014 и 2015 годах с показателем в 71 480, 72 324 и 113 067 соответственно. [[66]](#footnote-66)

В 2016 году по статистическим данным Австрийского фонда интеграции (ÖIF), являющегося фондом Австрийской Республики и партнером Федерального министерства по делам Европы, интеграции и иностранных дел, 174 300 человек въехали в Австрию, в то время как 109 700 покинули Австрию. За 2016 год сальдо миграции составило 64 600 человек, что явилось значительно ниже уровня предыдущего года. За 2015 год в Австрию иммигрировало 214 410 человек, а выехало 101 343 человек. В 2015 году значение сальдо миграции составило 113 067 человек. [[67]](#footnote-67)

Из 174 300 въехавших в Австрию в 2016 году приблизительно 15 600 человек приходится на возвращающихся австрийских граждан, в то же время 85 700 человек являются гражданами ЕС и ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли). Румыния (16 700), Германия (16 100) и Венгрия (13 300) являются теми странами, от куда наибольшее количество мигрантов-граждан ЕС прибывают в Австрию. Иммиграция из третьих стран, т.е. не стран ЕС и ЕАСТ, составила около 73 000. В частности, речь идет об иммиграции беженцев из Афганистана (11 700), Сирии (9 000) и Ирана (4 700).[[68]](#footnote-68)

Если рассматривать приток лиц, ищущих убежище, то в 2014, 2015 и 2016 в Австрии было зафиксировано наибольшее количество поданных заявлений.

В 2014 году около 28 064 заявлений на получение убежища было подано в Австрии, что составляет шестидесятипроцентное увеличение по сравнению с прошлым годом (в 2013 г.: 17 503). Странами происхождения соискателей убежища были следующие: Сирия, Афганистан, Ирак, Косово, Сомали и лица без гражданства. [[69]](#footnote-69)

В 2015 году было подано наибольшее количество заявлений (около 88 912). Этот показатель превысил показатель предыдущего году почти в три раза. В основном заявления подавали афганцы, сирийцы и иракцы. [[70]](#footnote-70)

В 2016 году тенденция изменилась. Резкий рост сменился резким сокращением в два раза. Количество поданных заявок сократилось более чем на половину и составило 42 285.[[71]](#footnote-71) В 2017 году данный показатель уже составил 24 296. За январь-март 2018 года было подано всего 3 992 заявления.[[72]](#footnote-72)

Иммиграционная политика Австрии в целом рассчитана на две категории въезжающих в Австрию: экономических иммигрантов (из государств-членов ЕС) и соискателей убежища или беженцев. Австрийское правительство очень четко проводит разделительную линию между этими двумя категориями, поскольку в отношении этих категорий въезжающих применяются различные меры по интеграции и адаптации. Так, в отношении соискателей убежища, беженцев и бенефициаров дополнительной защиты, хотя и существует отдельная нормативно-правовая база, предпринимаются стихийные меры, как в случае с европейским миграционным кризисом.

Особенности австрийской модели интеграции и адаптации иммигрантов регулируется следующей нормативно-правовой базой: Закон о поселении и проживании (Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz – NAG), Закон о полиции для иностранцев (Fremdenpolizeigesetz 2005), Соглашение между Федерацией и землями о совместных мерах в области базовой помощи уязвимым категориям иностранцев (Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Art. 15a B-VG über gemeinsame Maßnahmen zur vorübergehenden Grundversorgung für hilfs- und schutzbedürftige Fremde), Федеральный закон об интеграции лиц без австрийского гражданства, законно проживающих в Австрии (Integrationsgesetz – IntG), Федеральный конституционный закон о размещении и распределении уязвимых категорий незнакомцев (Bundesverfassungsgesetz über die Unterbringung und Aufteilung von hilfs- und schutzbedürftigen Fremden).

Австрийский подход к интеграции обозначен в Федеральном законе об интеграции лиц без австрийского гражданства, законно проживающих в Австрии (Integrationsgesetz – IntG – немец.). Под интеграцией понимается общественный процесс, успех которого зависит от участия всех людей, проживающих в Австрии, и основан на личном взаимодействии».[[73]](#footnote-73) Интеграционная политика Австрии требует, чтобы иммигранты принимали активное участие в данном процессе, эффективно пользовались предлагаемыми правительством интеграционными мерами и уважали фундаментальные ценности европейского демократического государства. В качестве конечной цели интеграционных мер названо участие иммигрантов в общественной, экономической и культурной жизни Австрии. Подразумевается, что иммигранты должны полностью ассимилироваться в австрийское общество.

Следует также отметить, что до начала 1990-х гг. термин «интеграция» не использовался в федеральных законах. Только с принятием в 1992 году Закона о пребывании в правовой оборот вошел термин «интеграционная поддержка», которая была направлена на иммигрантов, легально работающих в Австрии. Как уже ранее было отмечено, в 1990-х гг. иммиграционное законодательство подверглось коренной трансформации. Это выразилось в том, что на правительственном уровне был изменен подход к пониманию процессов иммиграции. Важную роль стала играть не сама иммиграция, а интеграция уже живущих в Австрии иммигрантов (integration before new immigration). Именно эта концепция легла в основу реформы, результатом которой стало формирование Соглашения по интеграции. Согласно реформе, иммигранты должны подписать «интеграционное соглашение», в котором был включен пункт об обязательном посещении языковых и интеграционных курсов, как условие для получения вида на постоянное жительство.[[74]](#footnote-74)

Исходя из разделения категорий въезжающих в Австрию, можно выделить два основных вектора интеграционной политики государства. Один вектор направлен на интеграцию экономических иммигрантов, второй – на интеграцию соискателей убежища или беженцев.

Прежде чем перейти к описанию и выделению особенностей интеграционной политики Австрии, необходимо отметить, что иммиграционная политика определяется как комплекс мер, принимаемых в государстве и обществе, для регулирования процессов переселения, адаптации и интеграции иностранных граждан в интересах этого государства и общества. Интеграционные меры определяются самим государством в его же интересах и не могут быть универсализированы или полностью стандартизированы.

Согласно австрийскому законодательству принято различать краткосрочное и долгосрочное проживание на территории Австрии. Под краткосрочным пребыванием понимается временное пребывание в Австрии без намерения получить вид на постоянное место жительства. Долгосрочное пребывание подразумевает получение вида на постоянное проживание. Гражданин третьей страны, прибывающий в Австрию на длительный срок, должен подписать соглашение об интеграции (или интеграционное соглашение).[[75]](#footnote-75)

Данное соглашение служит инструментом для интеграции граждан третьих государств, законно проживающих в Австрии. Его главной целью является приобретение гражданами третьих стран знаний немецкого языка, что способствует их участию в общественной, экономической и культурной жизни Австрии.

Для тех граждан, кто планирует поселиться в Австрии на срок более шести месяцев, требуется получение вида на жительство. Согласно австрийскому законодательству заявление на выдачу вида на жительство должно быть подано лично заявителем. Основополагающий принцип гласит, что процесс интеграции должен предшествовать иммиграции. Исходя из этого, все заявки должны быть поданы на территории государства проживания или местонахождения заявителя в компетентный австрийский представительный орган (посольство или консульство). Заявитель должен дождаться решения в месте проживания или нахождения.

На современном этапе экономические иммигранты и все те, кто намерен получить разрешение на пребывание в Австрии (за исключением политических оснований), попадают под действие Соглашения об интеграции (Die Integrationsvereinbarung – немец.яз.).

Соглашение об интеграции служит юридическим основанием для интеграции граждан третьих стран в австрийское общество, целью которого является обретение знаний немецкого языка и принципов демократического порядка. Соглашение состоит из двух модулей. Модуль 1 направлен на получение знаний, позволяющих использовать немецкий язык на базовом уровне, и он является обязательным для получения некоторых видов разрешений на проживание. Модель 2 нацелен на приобретение глубоких знаний немецкого языка и не является обязательным к выполнению, но является обязательным для получения права длительного проживания в ЕС.

Модуль 1 должен быть выполнен теми лицами, которые поселились в Австрии после 1 июля 2011 года, что означает приобретение ими знаний немецкого языка уровня А2 (по единой европейской системе оценки знаний языка). Граждане третьих стран обязаны выполнить модуль 1 при подаче заявлений на следующие виды проживания в Австрии: «красно-бело-красная карта» (Rot-Weiß-Rot-Karte), «красно-бело-красная карта плюс» (Rot-Weiß-Rot-Karte plus), «разрешение на поселение»  (Niederlassungsbewilligung), «разрешение на поселение без права на работу» (Niederlassungsbewilligung – ausgenommen Erwerbstätigkeit), «разрешение на поселение для деятелей искусства» (Niederlassungsbewilligung – Künstler), «разрешение на поселение – особые случаи занятости» (Niederlassungsbewilligung - Sonderfälle unselbständiger Erwerbstätigkeit) «разрешение на поселение для членов семьи» (Niederlassungsbewilligung – Angehöriger), «разрешение на пребывание для членов семьи» (Aufenthaltstitel "Familienangehörige).[[76]](#footnote-76)

Модуль 2 предназначен для овладения знаниями немецкого языка с целью его профессионального применения, и должен быть выполнен теми, кто намерен получить постоянный вид на жительство и разрешение на работу. Выполнение Модуля 2 не является обязательным, но является условием получения разрешения на проживание «Длительное пребывание в ЕС» (Daueraufenthalt – EU).[[77]](#footnote-77) Кроме того, Модуль 2 необходим для получения гражданства.

В отношении интеграции беженцев и бенефициаров вспомогательной защиты действует новая федеральная интеграционная система, принятая в 2016 году и содержащаяся в 50 основных пунктах. Основываясь уже на имеющемся опыте, новый план включает в себя восемь областей, в рамках которых должны быть применены меры. Характерной особенностью является межсекторальный характер интеграции, что позволяет распределить ответственность за реализацию между разными властными структурами. Все предлагаемые меры требуют эффективной координации и взаимовыгодного сотрудничества между различными уровнями власти, так как меры могут быть реализованы на уровне муниципалитетов, на уровне земель и на федеральном уровне.

Анализ стратегии по интеграции беженцев и бенефициаров дополнительной защиты показывает, что ключевым аспектом их интеграции и адаптации в австрийское общество является уровень знания немецкого языка. В программе отмечается, что, начиная с детского сада, всем детям беженцев будет предоставлена возможность в обязательном порядке развивать навыки общения на немецком языке. Именно от его уровня зависит дальнейшая социализация и экономическая самореализация иностранных граждан. В этой области государство предлагает различные меры, например, введение обязательного второго года в детском саду для тех, кто не овладел необходимым уровнем языка. Для мам этих детей предлагается посещение курсов немецкого языка в шаговой доступности от детских садов. В школах будет реализована программа языковой поддержки как в школьное, так и в нешкольное и каникулярное время. С этой целью государство намерено привлечь учителей и преподавателей, которые вышли уже на пенсию, но по состоянию физического и психологического здоровья готовы продолжить работу. Правительство готово также всячески поддерживать добровольные и волонтерские ассоциации и группы, которые помогают в деле обучения беженцев и их детей немецкому языку. Для привлечения бизнес-сектора в решение проблемы правительство предложило расширить механизмы финансовой поддержки тем компаниям, которые способствуют приобретению знаний немецкого языка у сотрудников с миграционным прошлым или привлекают беженцев к работе. Таким образом, программа демонстрирует, что краеугольным камнем всей интеграционной политики государства является уровень владения немецким языком. [[78]](#footnote-78)

Большое внимание в программе отводится менторской программе поддержки беженцев и бенефициаров вспомогательной защиты. Это выражается в следующих мерах: организации менторских программ в школах и на работе, в области спорта и досуга. Вербальная коммуникация между представителями принимающего общества и беженцами поможет укрепить взаимное доверие и нивелирует возможность потенциального межкультурного или межэтнического конфликта. В целом, можно сказать, что государство пытается найти сбалансированный подход с целью учета интересов всех заинтересованных сторон. Отмечается, что государство не намерено в одностороннем порядке помогать беженцам и иммигрантам. Ожидается, что они со своей стороны должны внести вклад в процесс интеграции. Однако следует отметить немаловажный факт, который может стать основой критики итогов реализации данной программы. Речь идет о возможных санкциях в адрес тех беженцев, которые не в полной мере готовы реализовывать меры данной программы. Государство связало обязательство выполнения интеграционного плана (например, посещение языковых курсов) с получением беженцами минимального дохода от государства. Однако в реальной жизни реализация применения санкций в отношении беженцев будет неэффективной, что приведет к дополнительной нагрузке для государства. В любом случае государство продолжит поддерживать иммигрантов и беженцев, поскольку от качества реализации данного плана и от уровня жизни беженцев будет зависеть общественно-экономическая и политическая стабильность государства.

Об эффективности принимаемых государством мер могут говорить результаты социологических исследований. В марте 2017 года службой социологических исследований GfK было проведено социологическое исследование. [[79]](#footnote-79) Проживающим в Австрии был задан вопрос: «Считаете ли Вы, что интеграция мигрантов в Австрии осуществляется «очень или довольно хорошо» или «очень или довольно плохо»? Около 3% австрийцев на этот опрос ответили, что система интеграции функционирует «очень хорошо», и только 33% ответили, система работает «довольно хорошо». Почти 16% опрошенных заявили, что система действует «очень плохо», а 48% опрошенных считало процесс интеграции мигрантов протекает «довольно плохо». В общей сложности, более двух третей опрошенных австрийских граждан недовольны процессом интеграции мигрантов в Австрии. Был также задан вопрос о том, создалось ли у вас впечатление, что совместное проживание мигрантов и австрийских граждан ухудшилось или улучшилось. Только 49% заметили ухудшение ситуации, в то время как 12% наблюдают улучшение ситуации. Среди всех опрошенных 38% не заметили ни ухудшения, ни улучшении ситуации. Обобщая данные, можно заключить, что в австрийском обществе преобладает пессимистичное настроение в обществе по вопросу интеграции и ассимиляции граждан третьих государств.

Таким образом, динамика иммиграции в Австрию характеризуется стабильным въездом граждан третьих стран. За последнее время большую часть миграционного потока составили беженцы и бенефициары вспомогательной защиты. Начиная с 1960-х гг. количество иностранных граждан в стране росло, что подтверждает тенденцию активной иммиграции в Австрию.

Австрийское законодательство разделяет следующие основные типы въезжающих в Австрию: экономические иммигранты и политические иммигранты (беженцы, соискатели убежища и бенефициары вспомогательной защиты). В отношении этих категорий въезжающих применяются различные меры по интеграции и адаптации. Проанализировав австрийскую модель интеграции беженцев, можно заключить, что государство придерживается ассимиляционной политики в области интеграции беженцев, под которой понимается утрата беженцами связи со своей культурой и необходимость принятия норм и ценностей принимающей страны. Подтверждение этому утверждению можно найти в различных нормативно-правовых источниках, составляющих основу иммиграционной политики, в которых выражены меры иммиграционной политики. В целом, австрийская ассимиляционная политика направлена на привлечение и постепенное включение иммигрантов и беженцев в австрийское общество. Это выражается в том, что иммигранты и беженцы вынуждены принять основные культурные ориентиры и ценности австрийского общества.

## 2.2. Влияние Европейского союза на иммиграционную политику Австрии

С 1995 года Австрия является государством-членом Европейского союза. В связи с этим законодательные и политические инициативы на уровне Европейского союза оказывают значительное влияние на протекающие в Австрии политические процессы. Австрийская иммиграционная политика не может быть рассмотрена в отрыве от иммиграционной политики Европейского союза.

С началом формирования Европейского союза регулирование миграционных потоков, политика предоставления убежища и контроль на границе являются одними из самых сложных и противоречивых направлений развития союза. Это связано с тем, что не все страны готовы передать в наднациональную компетенцию решение многих спорных политических вопросов. Одним из аргументов, по мнению О. Потемкиной, является нежелание стран ЕС лишиться части своего суверенитета.[[80]](#footnote-80) Однако необходимо признать, что миграционная проблема является общей проблемой Европейского союза, требующей совместного подхода, что продиктовано усиленной интеграцией государств-членов ЕС и наличием сложной сети перекрестных связей между государствами в различных областях.

Отличительной особенностью европейской иммиграционной политики является сочетание двух уровней – наднационального или «коммунитарного» и межправительственного. Таким образом, нормативно-правовое регулирование сферы миграции осуществляется на двух уровнях: законодательство стран, входящих в состав ЕС, и нормативные документы ЕС. Однако здесь следует подчеркнуть, что законодательство ЕС устанавливает лишь законодательные и институциональные границы, в рамках которых должны действовать государства-члены ЕС. В рамках интеграционного объединения регулируются следующие вопросы: основные стандарты в области обеспечения прав человека, сотрудничество государств по вопросам миграции, формирование органов по контролю за соблюдением прав человека. В компетенцию национальных государств входит регулирование количественных показателей миграционных потоков.[[81]](#footnote-81) Речь идет, например, об установлении квот для различных категорий иммигрантов.

С момента создания Европейского союза государства-члены неоднократно заявляли о необходимости эффективного сотрудничества в области регулирования как нелегальной, так и легальной международной иммиграции. Следует подчеркнуть, что базовые нормативные основы иммиграционной политики и политики в области предоставления убежища Европейского союза отражены в следующих документах: Шенгенских соглашениях, Дублинской конвенции (1990 г.), Маастрихтском договоре (1992 г.), Амстердамском договоре (1997 г.), Плане Тампере (1999 г.), Ниццком договоре (2001 г.) и Лиссабонском договоре (2009 г.). За все время существования ЕС и с момента начала коммунитаризации иммиграционной политики можно заключить, что основы политики уже созданы, однако многие вопросы так и остались нерешенными.

Благодаря принятию Шенгенского соглашения и его инкорпорации в европейское законодательство, сотрудничество в области миграции перешло на новый уровень. С принятием Амстердамского договора иммиграционная политика стала важнейшей составляющей «пространства свободы, безопасности и правосудия». До 2009 года «наднациональное регулирование охватывало в основном политику предоставления убежища и визовую политику, в то время как в иммиграционной политике в области регулирования легальной и трудовой миграции продолжал доминировать принцип межправительственного сотрудничества». [[82]](#footnote-82) С принятием в 2009 году Лиссабонского договора в области миграции произошла кардинальная трансформация. В результате институциональных и законодательных изменений в сфере иммиграционной политики в компетенцию наднациональных институтов входят следующие вопросы: легальная иммиграция (условия въезда и проживания, определение прав граждан третьих стран, законно проживающих в государствах-членах), нелегальная иммиграция, а также борьба с торговлей людьми, заключение соглашений о ремиссии с третьими странами. В компетенцию государственных органов на национальном уровне входит регулирование следующих вопросов: интеграция мигрантов и установление квот на въезд иммигрантов.[[83]](#footnote-83) Таким образом, внесенные изменения значительно усилили кооперацию государств-членов ЕС в области контроля и регулирования иммиграционных потоков, однако нерешенные вопросы в результате стали серьезной проблемой для ЕС в ходе миграционного кризиса.

13 мая 2015 года Европейская Комиссия опубликовала «Европейскую повестку по миграции» [[84]](#footnote-84), в которой был намечен план необходимых к реализации краткосрочных и долгосрочных мер государств-членов ЕС по решению миграционного кризиса: 1) противодействие нелегальной миграции посредством нивелирования основных причин нелегальной и вынужденной миграции и противодействие разрастанию криминальных сетей контрабандистов и торговцев людьми; 2) охрана внешних границ и спасение тех, кто терпит бедствие в Средиземном море; 3) формирование новой политики предоставления убежища; 4) совершенствование существующей системы интеграции легальных мигрантов.[[85]](#footnote-85)

Координация взаимодействия государств-членов Европейского союза по вопросу иммиграции может также осуществляться на двусторонней основе. Особую важность приобретают договоры и соглашения, заключенные между Австрией и соседними странами.

Одним из примеров двустороннего соглашения по вопросам пограничного контроля может послужить Договор между Австрийской, Словацкой и Чешской Республиками по совместному обеспечению деятельности пограничного пункта «Тайя-Марч». Государства договорились осуществлять совместный контроль за процессом пересечения границы гражданами третьих стран. Любые вопросы или разногласия, возникающие на вышеуказанном пограничном пункте, должны быть урегулированы в рамках трехсторонних консультаций. [[86]](#footnote-86)

Правовую основу двусторонних соглашений между Австрией и странами ЕС по вопросам регулирования миграции и политики предоставления убежища составляют договоры и соглашения со следующими странами – Албания[[87]](#footnote-87), Болгария[[88]](#footnote-88), Лихтенштейн[[89]](#footnote-89), Румыния[[90]](#footnote-90). Основной сферой взаимодействия государств на двусторонней основе является обмен информацией между компетентными органами договаривающихся сторон. Вышеуказанные органы по просьбе другой стороны оказывают помощь, предоставляя данные по вопросам, касающихся миграционного контроля или предоставления убежища.

Доминирование межправительственного подхода к регулированию иммиграционных вопросов выражается в том, что основную нагрузку по сдерживанию миграционного потока продолжают нести национальные государства. В этих условиях государствам эффективнее вести политику на двусторонней основе, особенно это касается тех государств, которые объединены общей границей.

Австрия граничит с Чехией, Словакией, Венгрией, Словенией, Италией, Лихтенштейном, Швейцарией и Германией. Со многими из них у Австрии имеются серьезные проблемы на границе в контексте сдерживания иммиграционного потока. В условиях миграционного кризиса, часть государств, воспользовавшись правом в соответствии с Шенгенским кодексом, временно закрыли свои границы или восстановили контроль. Например, Германия в сентябре 2015 г. ввела контроль на границе с Австрией, а Австрия в ответ приостановила железнодорожное сообщение с Германией в целях ограничения потока мигрантов из Австрии в Германию.[[91]](#footnote-91)

В качестве одной из мер по стабилизации обстановки на границе австрийское правительство предложило построить значительные заграждения на совместной с Италией границе в районе контрольно-пропускного пункта Бреннер, тем самым было приостановлено действие альпийского миграционного маршрута. В результате продолжительных совместных переговоров было решено отказаться от идеи, как слишком радикальной. В отношении остальных соседей Австрия приняла зеркальные меры. Например, правительство приняло решение по восстановлению контроля на границе с Италией, Словенией и Словакией, хотя наибольшую угрозу для Австрии представляла Венгрия. Целью предпринятых мер было сокращение числа беженцев, и, как следствие, стабилизация миграционной обстановки в стране.[[92]](#footnote-92)

О. Потемкина отмечает, что внутри Европейского союза сформировалось две группы государств. Первая группа стран, куда входят Австрия, Венгрия и Словения, занимает довольно пессимистичную позицию по вопросу возможности урегулировать миграционный кризис в рамках Европейского союза. Вторая группа стран включает Германию и Францию. Именно им принадлежат по большей части инициативы в области европейского решения миграционной ситуации. [[93]](#footnote-93)

Современный режим пересечения внутренних и внешних границ ЕС был установлен в 1985 г. с принятием Шенгенского соглашения. Уже с 1999 г. Шенгенское соглашение стало действовать в рамках Европейского Сообщества. Шенгенский кодекс является составной частью права Европейского союза. В ст. 2 кодекса прописано, что «когда того требует общественный порядок или национальная безопасность, Договаривающаяся сторона после консультации с другими Договаривающимися сторонами может принять решение об осуществлении на внутренних границах в течение ограниченного периода времени национальных пограничных проверок, проводимых с учетом особенностей конкретной ситуации». [[94]](#footnote-94) Таким образом, указывается, что эти условия, при которых контроль на границе может быть восстановлен, носят временный и непродолжительный характер и требуют предварительных консультаций с остальными государствами-членами Европейского союза.

Новые поправки к Кодексу вступили в силу в 2013 году. В них было обозначено, что государства-члены «получили право восстанавливать контроль на внутренних границах в исключительных случаях, когда налицо провал в политике и практике какого-либо из государств в охране участка общей границы ЕС». [[95]](#footnote-95) Согласно новым требованиям, контроль может быть введен на шесть месяцев с возможностью продления несколько раз до двух лет.

Тема реформы шенгенской системы заняла достаточно сильную позицию в общественно-политическом дискурсе за последнее время. Многие склонны считать, что именно недостатки в шенгенской системе вызвали столь серьезные последствия. В связи с этим Комиссией были предложены значительные поправки к Шенгенскому кодексу в статьи, касающиеся временного восстановления пограничного контроля на внутренних границах. Внесенные изменения учитывают потребность государств быстро реагировать на серьезные угрозы внутренней безопасности как национальных государств, так и всего Европейского союза в целом. Были внесены следующие изменения: введены более строгая процедура проверки государств в отношении намерения ввести пограничный контроль и новые требования отчетности, максимальный срок восстановления пограничного контроля расширен до двух лет.[[96]](#footnote-96) Таким образом, реформа системы управления границами свидетельствует о намерении усиления наднациональной составляющей данного аспекта. Следует отметить, что принимаемые меры не вторгаются в компетенцию национальных государств, но создают единообразные рамочные условия для всех государств Европейского союза с целью унификации законодательства о границах.

Большую роль в координации нелегальной и легальной миграции играют институты, организации и агентства, созданные под эгидой Европейского союза. В рамках Европейского союза и Шенгенской зоны в 2005 году было основано Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством – Фронтекс (FRONTEX), отвечающее за координацию усилий пограничного контроля. В ответ на европейский миграционный кризис в 2015-2016 гг. Европейская комиссия предложила расширить мандат Фронтекс и превратить его в полноценное европейское агентство пограничной и береговой охраны. После вступления в силу в октябре 2016 года нового Регламента (ЕС) 2016/1624 мандат Фронтекс был существенно изменен, и было создано Европейское агентство пограничной и береговой охраны для обеспечения эффективной реализации европейского интегрированного управления границами как совместной ответственности Союза, Агентства и национальных властей. Интегрированное управление границами имеет несколько ключевых компонентов: функция береговой охраны и связанные с ней операции; мониторинг миграционных потоков в направлении и внутри ЕС; предупреждение и выявление трансграничной преступности; анализ рисков для внутренней безопасности и угроз, влияющих на безопасность внешних границ; оценка уязвимости; проведение операций возврата.[[97]](#footnote-97)

Европейский миграционный кризис продемонстрировал, что ограниченность ресурсов агентства с точки зрения персонала и оборудования, невозможность инициировать и осуществлять операции по возвращению или управлению границами и отсутствие полномочий для проведения поисково-спасательных операций, препятствовали эффективной политики реагирования в условиях значительного увеличения миграционного давления. Новое агентство пограничной и береговой охраны будет содействовать укреплению потенциала государств-членов на внешних границах посредством проведения совместных операций и быстрых пограничных интервенций.[[98]](#footnote-98)

В политической риторике и общественно-политическом дискурсе вопросы комплексного управления границами и осуществления пограничного контроля занимают первостепенное значение. Можно смело утверждать, что в данном аспекте принимаемые меры на уровне Европейского союза пойдут по пути дальнейшей интеграции и передачи полномочий на наднациональный уровень, тем самым, это отразится на политике национальных государств в области пограничной охраны.

Немаловажным аспектом для изучения является председательство Австрии в Совете Европейского союза, поскольку это дает возможность напрямую артикулировать свои интересы на наднациональном уровне. По причине того, что действующее правительство намерено пойти по пути ужесточения иммиграционной политики, необходимо заручиться поддержкой среди других европейских стран. Австрия на данный момент не обладает тем политически весом, чтобы создать собственную коалицию в рамках ЕС с целью поддержки выбранного внутри- и внешнеполитического курса. Для продвижения своей повестки дня, государство вынуждено присоединиться к уже существующим коалициям.[[99]](#footnote-99) В связи с этим председательство позволит в значительной мере оценить настрой европейских партнеров по вопросу иммиграции.

Австрия с 1 июля 2018 года в третий раз примет на себя обязательство по председательству в Совете Европейского союза. На вторую половину 2018 года намечено решение двух наиболее насущных проблем: переговоры по выходу Великобритании из ЕС и переговоры по формированию многолетнего финансового плана после 2020.

Председательство Австрии будет проходить под лозунгом «Европа, которая защищает». Австрия намерена продвигать инициативы по усилению принципа субсидиарности. По мнению австрийской стороны, ЕС должен сконцентрироваться на решении больших вопросов, требующих общего решения, и вернуть решение незначительных вопросов, в которых государства-члены или регионы лучше разбираются, на уровень национальных государств. Государства должны быть сосредоточены на достижении эффективных результатов в трех приоритетных областях: безопасность и борьба с нелегальной миграцией, обеспечение благосостояния и конкурентоспособности европейских государств, обеспечение стабильной обстановки в регионе Западных Балкан и Юго-Восточной Европы. [[100]](#footnote-100)

Таким образом, реформирование Европейского союза идет по пути передачи наиболее важных вопросов в области иммиграции на наднациональный уровень. Тем не менее, следует заметить, что регулирование миграционного кризиса в 2015-2016 гг. всецело осуществлялось на национальном уровне. Многие принимаемые решения противоречили основополагающим принципам Европейского союза. Обоснование принятия таких решений сводилось к аргументу о существовании угроз национальной безопасности государств.

Несомненно, за рассматриваемый период были достигнуты значительные результаты, тем не менее, общая ситуация показывает, что многие аспекты требуют единообразного применения в рамках всех государств Европейского союза. Существуют значительные различия в системе приема беженцев и в системе их интеграции. Интеграционная политика находится в компетенции национальных государств, поэтому различия приводят к неэффективности мер, принимаемых на уровне Европейского союза. На сегодняшний день законодательство ЕС создает лишь институциональные рамки, в границах которых развиваются национальные иммиграционные и интеграционные политики государств-членов ЕС.

## 2.3. Меры, предпринимаемые правительством и неправительственными организациями Австрии по регулированию миграционной ситуации в стране

Оптимизация иммиграционной политики и борьба с негативными последствиями миграционных процессов происходят на основе либо совершенствования правового регулирования миграционных процессов, либо на основе обучения, социально-психологической и культурно-языковой адаптации и интеграции иммигрантов и беженцев.[[101]](#footnote-101) В условиях европейского миграционного кризиса необходимо подчеркнуть важность таких направлений реформирования иммиграционной политики, как усиление иммиграционного контроля и фильтрация принимаемых иммигрантов, борьба с нелегальной иммиграцией, расселение иммигрантов и беженцев и предоставление им базовой социальной помощи.

В последнее время иммиграционная политика Австрии все больше характеризуется ориентацией на использование комплексного подхода. Программа действий государства по борьбе с миграционным кризисом и его последствиями включает в себя меры в следующих сферах: политика по вопросам предоставления убежища, контроль границ, интеграция граждан третьих стран, межкультурный диалог.

В рамках комплексного подхода большое значение приобретает деятельность различных государственных органов власти и иных социальных институтов. В Австрии в обеспечении реализации иммиграционной политики на государственном уровне принимают участие следующие институты и учреждения: Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное министерство Европы, интеграции и международных дел, Федеральное министерство труда, социальных вопросов и защиты прав потребителей.

Для контроля и управления над растущим количеством просителей убежища в 2014-2016 гг. были внесены различные изменения в существующие законы и сформированы новые стратегии, которые затрагивали политику в области защиты границ, регистрации, размещения и интеграции иммигрантов, беженцев, соискателей убежища и бенефициаров вспомогательной защиты. В период 2014-2016 гг. также были внесены некоторые изменения, касающиеся Закона об иностранцах. Этот акт наделил федеральное правительство конституционной силой в обход власти муниципалитетов при решении вопросов строительства или аренды жилья для иностранцев, нуждающихся в помощи и защите. Также были внесены существенные поправки к Закону о предоставлении убежища (Asylum Act). Новые поправки вносили изменения в правила проживания лицами, ищущим убежище в Австрии. Согласно изменениям, проживание соискателей убежища может быть возобновлено на неопределенный срок по истечении срока действия первого заявления.[[102]](#footnote-102)

Большинство мер, предпринятых правительством Австрии, было профинансировано средствами из федерального бюджета. Государство также получило дополнительные средства от Европейской Комиссии на оказание финансовой поддержки беженцам.

В декабре 2017 года в Австрии была опубликована правительственная программа на 2017-2020 гг. под названием «Вместе. Для нашей Австрии» (Zusammen. Für unser Österreich – немец. яз.), которая заложила новый вектор развития иммиграционной политики Австрии нового правительства. Ознакомившись с программой можно прийти к выводу, что решение иммиграционного вопроса является важной составляющей многих направлений внутренней и внешней политики. Например, по мнению правительства иммиграционная политика оказывает сильное влияние на внутреннюю безопасность. Так, правительство в пятилетней перспективе намерено проводить активную политику безопасности. В программе перечислены ключевые направления реформы в области обеспечения внутренней безопасности: 1) улучшение условий работы полицейских служб с целью достижения большей безопасности для всех людей в стране; 2) борьба с антигосударственным экстремизмом и антигосударственной радикализацией; 3) устранение уязвимости кибербезопансости; 4) реализация миграционной политики, целями которой является согласование законной миграции с потребностями Австрии и эффективная борьба с незаконной миграцией; 5) создание условий для нормального функционирования политики в области предоставления убежища; 6) создание эффективной защиты гражданского населения; 7) качественное образование для сотрудников гражданской службы. [[103]](#footnote-103)

В области интеграции государство призывает всех беженцев и соискателей убежища проявлять активность и заинтересованность. Правительство намерено тщательно следить за тем, чтобы все иммигранты в должной мере получили равный доступ для приобретения знаний немецкого языка. В качестве меры по интеграции, государство планирует усилить контроль за исламскими детскими садами и частными школами, если в них не будут соблюдаться необходимые требования. [[104]](#footnote-104)

По вопросам политики предоставления убежища правительство настаивает на повышении эффективности процедуры предоставления убежища. Срок рассмотрения одного заявления составляет вплоть до 15 месяцев. Во время ожидания решения, соискатель статуса беженца находится под защитой и поддержкой австрийского государства, тем самым оказывая дополнительное воздействие на государственную систему и на экономику страны. Второй насущной проблемой для Австрии является тот факт, что количество поданных заявлений всегда превышает количество рассмотренных заявлений. Тем самым, медленные темпы рассмотрения заявлений приводят к тому, что часть соискателей убежища вынуждены ожидать решение чуть более года.

Правительство выступает за формирование общих и единых условий и правил содержания и оказания финансовой помощи беженцам на уровне ЕС. Это позволит заметно ускорить процесс рассмотрения заявления и создаст равные условия для беженцев и соискателей убежища во всех европейских государствах. Стандартизация позволит в дальнейшем предотвратить миграционные кризисы, как в случае с европейским миграционным кризисом в 2015 году.

В качестве практических мер государство готово предпринять следующие шаги: новая кодификация общего права на убежище и норм международного и государственного права, регулирующего правовое положение иностранцев; сбор и восстановление информации с мобильных телефонов и других средств электронной коммуникации с целью получения сведений о пути следования мигранта, когда его личность точно не может быть установлена; расширение и создание предписаний относительно стран происхождения мигрантов; законное оформление статуса беженца для детей, рожденных после вынужденной эмиграции; вынесение отрицательного заключения в отношении лиц, о которых не могут быть собраны сведения для принятия положительного решения; поступательная высылка неудовлетворяющих требованиям соискателей. [[105]](#footnote-105)

В программе также указывается, что государство намерено ввести новые правила относительно оказания первой помощи иммигрантам, беженцам и соискателям убежища на федеральном уровне. Отныне предпочтение будет больше отдаваться в пользу натуральных (неденежных) видов социальной помощи. Правительство также выделило следующие меры, в качестве эффективных мер по борьбе с европейским миграционным кризисом: исключение случаев предоставления индивидуального проживания, снижение суммы наличных денег при подаче заявления на получения статуса беженца для покрытия стоимости первичной помощи, ограничение врачебного долга о неразглашении конфиденциальной информации о заболеваниях иммигрантов, запрет на вверение мужьям малолетних невест заботы о них, в случае въезда с целью воссоединения семьи не признаются детские, многосторонние браки и браки по принуждению, создание дополнительных занятий по немецкому языку в учреждениях, оказывающих первичную помощь вынужденным переселенцам, законодательное уточнение касательно того, что местожительства в учреждении, оказывающем первичную помощь, не является постоянным легитимным местом жительства в соответствии с параграфом 173 уголовно-процессуального кодекса, введение домашнего ареста, контролируемого электронными устройствами, в качестве легкой меры пресечения.[[106]](#footnote-106)

На уровень Европейского союза Австрия предлагает вынести следующие меры по регулированию миграционного кризиса: активное участие в разработке гибкой и устойчивой политики в отношении беженцев, решительное противодействие торговле людьми и связанной с ней незаконной миграцией, содействие реализации цели по перевозке спасенных в море беженцев в создание спасательных центров за пределами Европейского союза, формирование системы квоты переселения для особо уязвимых групп, заключение дальнейшего соглашения по репатриации.

Из-за острой миграционной ситуации в 2015-2016 гг. правительство Австрии принимало активные меры как на национальном уровне, так и на уровне Европейского союза. На национальном уровне совершенствование иммиграционной политики в основном происходило путем принятия новых законов или внесения поправок в существующие законы. В целом, правовое регулирование касалось следующих вопросов: системы базового социального обеспечения, размещения беженцев, формирования списка безопасных стран происхождения, интеграционный план, вопросов социальной этики, регулирования внешних правовых отношений исламских религиозных обществ.

В ноябре 2014 года была принята новая система поддержки базового социального обеспечения на федеральном уровне, главной целью которого стало снятие иммиграционного давления на центры приема в Трайскирхене и Талхэме. Ранее каждый соискатель убежища доставлялся в один из этих центров, независимо от федеральной земли, в которой он подавал ходатайство о предоставлении убежища. Согласно старой системе приема и распределения беженцев, вся ответственность возлагалась на государство. По новой системе, компетенция по процедуре приема была делегирована федеральным землям. В распределительных центрах мигранты и соискатели убежища получают уход, а далее их перевозят в частные дома в федеральных землях. Таким образом, эта система снимает ответственность с федерального правительства и приводит к более равномерному распределению беженцев по всей Австрии. [[107]](#footnote-107)

В октябре 2015 года был принят Федеральный конституционный закон, касающийся размещения и распределения иностранцев, нуждающихся в помощи и защите.[[108]](#footnote-108) Этот закон наделил федеральное правительство правом обхода полномочий муниципалитетов при создании объектов размещения для беженцев, соискателей убежища и бенефициаров вспомогательной помощи. Действие закона продлится до 31 декабря 2018 года. Одной из причин принятия данного закона является острая нехватка жилья. На этом основании федеральное правительство берет на себя ответственность за выполнение жилищного плана, сняв временно компетенцию с правительств федеральных земель. Федеральный конституционный закон позволяет Министерству внутренних дел создавать пригодное для беженцев жилье, находящееся в собственности государства, или в арендуемых зданиях, даже если они специально не предназначены для этой цели.[[109]](#footnote-109)

Ключевую роль в формировании единой европейской иммиграционной политики играет гармонизация списка безопасных стран происхождения. Так, в Австрии в 2016 году был принят указ федерального правительства, в котором регламентировался список безопасных стран происхождения. Согласно это указу, следующие страны считаются безопасными странами, граждане которых не могут считаться беженцами и не могут претендовать на особый статус в Австрии: Босния и Герцеговина, Косово, Монголия, Македония, Черногория, Сербия, Албания, Гана, Марокко, Алжир, Тунис и Грузия.[[110]](#footnote-110) Все заявления, поданные гражданами этих стран, будут отвергнуты, и в статусе беженца будет отказано. Следует отметить, что большую долю иммиграции в Австрию по линии предоставления статуса беженца составляют граждане Косова, Сербии, Боснии и Герцеговины. Отныне граждане этих стран не могут претендовать на особые условия, если иное не будет доказано.

По законодательству Европейского союза в компетенцию национальных государств входит формирование и реализация интеграционной политики. В ноябре 2015 года был принят новый План по интеграции беженцев, ставший частью национальной стратегии государства по интеграции беженцев и бенефициаров вспомогательной защиты. План определяет 50 мер на основании 8 главных групп: язык и образование, работа и занятость, нормы права и ценности, здоровье и социальные вопросы, межкультурный диалог, спорт и отдых, жилищный вопрос и региональное измерение интеграции, общие структурные меры.[[111]](#footnote-111)

Массовая иммиграция вновь возвращает интерес к вопросам межкультурного диалога на уровне государства. Поскольку география иммиграционных потоков в Австрию отличается разнообразием, следует ожидать принятия необходимых мер для предотвращения возникновения конфликтов на межэтнической или межкультурной основе.

За последнее время в Австрии были приняты два наиболее важных закона в отношении регулирования жизни людей, исповедующих ислам. C 1 октября 2017 года в Австрии запрещено закрывать лицо в общественных местах. Теперь под запретом ношение закрывающих лицо головных уборов, масок и спецсредств в общественных местах. Одной из целей данного закона становится борьба с лицами, уклоняющимися от идентификации своей личности. Помимо традиционных мусульманских предметов одежды (чадра, никаб, паранджа, хиджаб, химар) под действие закона попадают маски различного рода, например, медицинские, карнавальные, клоунские и спортивные балаклавы. [[112]](#footnote-112)

Второй федеральный закон был принят 31 марта 2015 года, и он касался внешних правовых отношений исламских религиозных обществ, так называемый Закон об исламе 2015 года.[[113]](#footnote-113) Данный закон был критически воспринят как в Австрии, так и в других европейских странах. Реакция на него свидетельствует о том, что вопрос религиозного плюрализма до сих пор широко обсуждается в Европе. Закон об исламе призван регулировать взаимоотношения между Австрийской Республикой и мусульманскими общинами в Австрии. Он не направлен на регулирование внутренних дел общин, таких как выбор религиозных лидеров или организация самой мусульманской веры.

Исламский закон 2015 года продолжил юридическую традицию по формированию законодательных отношений между государством и отдельными религиозными общинами. Структурно Закон об исламе состоит из двух разделов. В первом разделе определяется правовой статус официально признанных исламских общин, а также требования их внутренней организации. Во втором разделе юридически оформлен статус деятельности двух признанных религиозных мусульманских общин – Исламская религиозная община в Австрии и Религиозная община Алеви в Австрии. [[114]](#footnote-114)

Особо важное значение в данном законе приобрел пункт о запрете иностранного финансирования религиозных общин. Законодатели исходили из той цели, что вся финансовая деятельность религиозной общины должна осуществляться за счет пожертвований в Австрии. Принятие этого закона было продиктовано страхом того, что массовая иммиграция приведет к повышению уровня террористической угрозы. Однако сами власти объясняют, что Закон об исламе 2015 года не нацелен на предотвращение угрозы безопасности. Главная цель закона состоит в установлении правовых отношений между государством и религиозными мусульманскими общинами. Этот закон является своего рода попыткой выстроить прямой диалог. Юридически определяя права и обязанности религиозных общин, государство, тем самым, совершает попытку интеграции мусульманских мигрантов и беженцев путем правового признания статуса их религиозной общины. Таким образом, данный закон содействует интеграции мусульман в австрийское общество и предотвращает риск радикализации среди мусульман.

В целях борьбы с европейским миграционным кризисом Австрия неоднократно консультировалась со своими европейскими коллегами и принимала участие в различных проектах в этой области как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Ярким свидетельством многостороннего сотрудничества на уровне ЕС является работа стран Шенгенского соглашения по контролю на границе в рамках Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс). Австрийские стражи порядка принимали участие в совместных операциях под эгидой Фронтекс. Для поддержки работы агентства на внешних границах ЕС, в Министерстве внутренних дел Австрии было создано экспертное объединение из 170 специалистов. Более 40 полицейских, наряду с транспортными средствами и необходимым оборудованием, были развернуты для охраны внешней и внутренней границ. В рамках двусторонней помощи по вопросам контроля границы были подписаны соглашения с Республикой Македония и Венгрией о размещении австрийских полицейских на наиболее уязвимых участках границы.[[115]](#footnote-115)

Для усиления охраны государственной границы правительство Австрии намерено создать специальные подразделения пограничной охраны. Одной из задач спецподразделения будет перекрытие границы в течение нескольких часов для въезда нелегальных иммигрантов. По словам министра внутренних дел Австрии Херберта Кикля, в состав группы войдут сотрудники полицейских подразделений, задача которых будет состоять в установлении личности приезжих. [[116]](#footnote-116)

В качестве меры на двусторонней основе можно назвать соглашение о сотрудничестве со Словакией, которое было подписано 21 июля 2015 года. В соглашении предусматривалось, что 500 соискателей убежища из центра приема и размещения беженцев в городе Трайскирхен получат жилье и уход в Словакии, а процедура предоставления убежища будет осуществляться австрийскими властями. Размещенные в Словакии беженцы будут возвращены обратно в Австрию по окончании процедуры предоставления убежища. Целью соглашения стало временная борьба с нехваткой жилища в Австрии для иммигрантов и беженцев.

Процесс адаптации и интеграции беженцев и соискателей убежища характеризуется наличием большого числа заинтересованных акторов: федеральное правительство, правительство федеральных земель, муниципалитеты, неправительственные и некоммерческие организации.

Главная обязанность по урегулированию миграционной ситуации в стране возложена на органы государственной власти. Однако в условиях, когда существующие механизмы не позволяют государству в полной мере и своевременно реагировать на изменения, большую роль играют неправительственные организации. Практика показывает, что работа неправительственных и общественных организаций способна способствовать успешному решению возникающих проблем. В многом это обусловлено тем, что подобные организации используют индивидуальный поход с учетом всех пожеланий беженцев и бенефициаров вспомогательной защиты.

Сектор поддержки и оказания помощи беженцам и соискателям убежища в Австрии очень разнообразен. Многие ассоциации поддержки возникли еще в 1990-х гг. на фоне политизированных дискуссий по вопросам предоставления убежища и более ограничительного законодательства о предоставлении убежища.[[117]](#footnote-117) От роли и эффективности деятельности последних зависит характер процесса интеграции иммигрантов и беженцев в стране.

В целом, можно выделить следующую классификацию: по организационной форме – гражданская инициатива (на благотворительной основе) или работа в форме неправительственной организации (НПО) или некоммерческой организации (НКО), по области оказания помощи – язык и образование, жилье и питание, оказание юридической помощи, по составу – организованы гражданами принимающей стороны или самими иммигрантами, по ключевому подходу – решение проблем или представление интересов. Последний тип классификации представляет наибольший интерес. Подобные организации предлагает полный спектр услуг для беженцев и для иммигрантов, оказавшихся в тяжелой ситуации. Направление по представлению интересов вышеперечисленных категорий, напротив, включает в себя различные социальные проекты и движения, неправительственные организации и самоорганизованные группы, которые выражают солидарность с иммигрантами и беженцами, проводят компании за активную иммиграционную политику и оказывают политическое давление на правительство.

На территории Австрии зарегистрировано немалое количество НПО и НКО, которые в основном занимаются тем, что оказывают помощь беженцам и иммигрантам. Самыми известными инициативами и организациями можно назвать следующие: Flucht nach Vorn, KAMA, Prosa, Queer Base, Diakonie, Flüchtlinge Willkommen, Train of Hope, Refugees Welcome International, Caritas Österreich. Большинство из перечисленных организаций заняты тем, что решают определенные проблемы и вопросы иммигрантов и беженцев.

Наиболее уместной представляется классификация по роду деятельности организации. Можно выделить пять основных направлений: организация языковых курсов, предоставление и поиск жилья, оказание юридических услуг, организация досуговой деятельности, представление необходимой поддержки различного рода меньшинствам.

В сфере организации досуговой деятельности можно выделить организацию «Flucht nach Vorn». Основанную в 2012-2013 гг. Эта ассоциация организует досуг для несовершеннолетних и молодых людей в области спорта, искусства, культуры, музыки и образования. Одной из целью данной организации является адаптация молодых людей в австрийское общество.[[118]](#footnote-118)

Серьезным вызовом для правительства Австрии в свете европейского миграционного кризиса стал жилищный вопрос. В данной области предпринимались меры нормативно-правового характера с целью передачи полномочий от федеральных земель центральному правительству для строительства или передачи части жилых и нежилых помещений под нужды беженцев и соискателей убежища. Однако предпринятые меры не могли в полной мере обеспечить всех нуждающихся жильем. Большую роль в этом вопросе сыграли различные гражданские инициативы, такие как, например, «Refugees welcome to Austria»[[119]](#footnote-119), «Flüchtlinge Willkommen»[[120]](#footnote-120). В самый пик европейского миграционного кризиса, в именно в мае 2015 года, была основана некоммерческая ассоциация «Refugees welcome to Austria». Данный проект был реализован в г. Трайскирхене. Основными направлениями деятельности организации являются следующие: организация пожертвований и дальнейшее их распространение в различных приютах, центрах помощи, на железнодорожных станциях; оказание юридической помощи по вопросам процедуры предоставления убежища и поиска жилья (также предоставляется переводчик); организация курсов немецкого языка. На территории Австрии свою деятельность также развернула организация под названием «Flüchtlinge Willkommen» главным направлением деятельности которой является предоставление беженцам жилья в частных домах австрийцев. По мнению организаторов, это должно стимулировать общение между беженцами/иммигрантами и местным австрийским населением и способствовать уменьшению предрассудков.

Схожей деятельностью занимались волонтеры благотворительной инициативы «Поезд надежды» (Train of Hope).[[121]](#footnote-121) Главное, чем были заняты добровольцы, это оказание помощи вновь прибывших иммигрантам и беженцам. Организация предоставляет помощь иммигрантам и беженцам по двум направлениям: 1) предоставление одежды, мебели и бытовых предметов; 2) поиск жилья и ориентация в городе.

Одним из самых серьезных направлений занимается некоммерческая и политически независимая организация «Хэмаят» (HEMAYAT), основанная в 1995 году.[[122]](#footnote-122) Главной ее задачей является оказание жертвам войны и пыток медицинскую, психологическую и психотерапевтическую поддержку и помощь.

Наиболее известной в Австрии организацией, занимающейся обеспечением беженцев бесплатными языковыми курсами, является «Kama».[[123]](#footnote-123)Основная цель – предоставить беженцам и лицам, получившим убежище, возможность посещать бесплатные куры и семинары, где они делятся своими навыками и новыми знаниями об Австрии. Организация имеет отделения в нескольких австрийских городах.

Образовательные услуги для беженцев и лиц, получивших убежище, предоставляет также организация «PROSA»[[124]](#footnote-124), что означает «Projekt Schule für Alle!». Данная организация предлагает курсы для лиц, ищущих убежище, старше 16 лет, которые не могут по объективным причинам закончить образование. С 2015 года проект финансировался за счет личных пожертвований посредством членских взносов.

Организация «Queer Base»[[125]](#footnote-125), основанная в 2015 году, является единственной инициативой, нацеленной на защиту интересов сексуальных меньшинств. Деятельность организации осуществляется на волонтерской основе. Организация предоставляет безопасное убежище для тех, кто подвергается дискриминации, и юридические консультации.

Таким образом, не только государство, но и различные неправительственные и некоммерческие организации принимают участие в урегулировании миграционной ситуации в стране.

Несмотря на попытки унификации иммиграционной политики на уровне ЕС, в условиях европейского миграционного кризиса именно национальные государства столкнулись с необходимостью противостоять массовому потоку беженцев. Если обобщить принимаемые государством меры, то можно отметить, что в основном они направлены либо на совершенствование правового регулирования миграционных процессов, либо на создание механизмов по адаптации и интеграции беженцев. Европейский миграционный кризис выявил неготовность Австрии к принятию и размещению на территории государства такого большого количества беженцев. В результате часть мер носила стихийный и краткосрочный характер, в данном случае, например, речь идет о восстановлении пограничного контроля.

Большую роль в стабилизации ситуации сыграли неправительственные организации. Основными направлениями деятельности таких организаций стали следующие: консультация и информационная поддержка беженцев по широкому спектру вопросов, юридическое консультирование и оказание первой помощи, организация социальной работы с беженцами и членами их семей, проведение обучающих курсов немецкому языку.

Таким образом, в вопросе регулирования миграционной ситуации в стране необходима более высокая степень координации работы государства и неправительственных организаций. От уровня согласованности предпринимаемых мер будет зависеть степень интеграции беженцев в австрийское общество.

## 2.4. Перспективы регулирования европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики

Европейский миграционный кризис оказал существенное влияние не только на демографическое и социально-экономическое положение в стране, он также выявил существенные недостатки иммиграционной политики и политики предоставления убежища Австрийской Республики.

В ходе исследования был выявлен целый ряд факторов, негативно влияющих на перспективы урегулирования последствий европейского миграционного кризиса для Австрийской Республики.

Во-первых, большой проблемой для государства является незаконная иммиграция. В 2015 году количество незаконно проживающих в Австрии граждан третьих государств насчитывалось в переделах от 254 000 до минимум 95 000 человек.[[126]](#footnote-126) Данное количество практически в два раза превышает число законно проживающих в Австрии беженцев. Размещение на территории страны большого количества нелегальных иммигрантов приводит к увеличению уровня криминогенной обстановки в стране и необходимости принятия дополнительных мер по противодействию нелегальной иммиграции. Выявление незаконной иммиграции также сопряжено с массовой депортацией, которая тяжелым финансовым бременем ложится на принимающее государство. Также необходимо отметить, что сам факт невозможности установить точное количество незаконных беженцев свидетельствует о сложности принятия государством превентивных мер. Несмотря на то, что количество поданных заявлений о предоставлении убежища значительно сократилось, фактор нелегальной иммиграции до сих пор актуален.

Во-вторых, существенным препятствием на пути урегулирования миграционной обстановки в стране является большая нагрузка на учреждения и ведомства, занятые вопросами предоставления убежища. В Австрии в компетенцию Федерального министерства внутренних дел входит регулирование вопросов иммиграционной политики и политики предоставления убежища. Несмотря на значительное расширение Федерального агентства по делам иностранцев и предоставления убежища, агентство в полной мере не успевает рассмотреть все поданные заявление от соискателей убежища. Средний срок рассмотрения заявления составляет 12 месяцев, что значительно тормозит процесс и увеличивает сроки пребывания в стране незаконно проживающих беженцев на территории Австрии.

Третьим фактором, препятствующим возможности урегулирования миграционной проблемы в стране, является массовая иммиграция несопровождаемых несовершеннолетних. В 2015 году в Австрию иммигрировало 8 275 несопровождаемых несовершеннолетних, в основном из Афганистана, Сирии и Ирака.[[127]](#footnote-127) Забота о них возлагается на местные органы власти. Несопровождаемые несовершеннолетние редко подвергаются депортации, а количество добровольных возвращений невелико. Австрийское законодательство в области интеграции несопровождаемых несовершеннолетних характеризуется разделением компетенции между федеральным правительством и правительством федеральных земель, а также между различными организациями в области защиты прав детей. Федеральное правительство устанавливает основные принципы, в то время как правительства федеральных земель принимают собственные законы в этой сфере, что приводит к возникновению расхождений.[[128]](#footnote-128) Многие несопровождаемые несовершеннолетние достигают 18-летнего возраста в Австрии, что означает для них лишения права на опекунство на территории государства. На момент достижения совершеннолетия немногие демонстрируют положительные результаты по интеграции в общество. Уровень их подготовленности на момент окончания школы значительно ниже по сравнению с детьми граждан Австрии. Фактор наличия большого количества несопровождаемых несовершеннолетних в долгосрочной перспективе негативно скажется на качестве трудовой рабочей силы в Австрии.

Четвертым фактором, препятствующим урегулированию миграционной ситуации в стране, является несогласованность действий Европейского союза. Данный миграционный кризис выявил существенные недостатки в иммиграционной политике ЕС и системе предоставления убежища. Под угрозу были поставлены целостность Шенгенской системы и политическая солидарность среди членов Европейского союза. Решение европейского миграционного кризиса требует принятия более скоординированных мер.

На основе проделанного исследования можно предположить три сценария развития ситуации. Первый сценарий подразумевает полное возвращение регулирований вопросов иммиграционной политики на национальный уровень. Австрия пойдет по пути ужесточения иммиграционной политики с целью сокращения доли иностранного населения в стране и предотвращения угрозы незаконной иммиграции. Выбрав это путь, Австрия в долгосрочной перспективе превратится в страну с высокой долей пожилого населения и нехваткой рабочей силы. Этот сценарий подразумевает, что европейское решение миграционной проблемы не будет найдено по причине невозможности договориться о введении единообразных норм и стандартов в политике предоставления убежища, что снова создаст высокую концентрацию беженцев в некоторых странах.

Второй сценарий подразумевает проведение более активной, адаптированной к потребностям беженцев, иммиграционной политики. Несмотря на трудности в поиске европейского решения, подавляющее большинство стран ЕС останутся солидарны в отношении европейского решения проблемы. В результате проведения такой политики, доля иностранного населения в Австрии значительно возрастет, увеличив нагрузку на систему образования, жилищную сферу и систему здравоохранения. Хотя Австрия и останется солидарна с интересами Европейского союза, австрийские национальные интересы не будут реализованы в полной мере. В своей иммиграционной политике Австрия наибольшее предпочтение отдает легальной трудовой иммиграции мужчин и женщин трудоспособного возраста, а одним из решений выхода из текущей миграционной обстановки на уровне ЕС является распределение всех беженцев на основании квотирования. Размещение непропорционально большего количества беженцев, чем государство может принять, приведет к росту недовольства среди местного населения.

Третий сценарий заключается в том, что государства-члены ЕС смогут договориться о проведении единой иммиграционной политики. Будут установлены единообразные стандарты размещения беженцев на территории государств-членов Европейского союза, что создаст предпосылки для более равномерного распределения беженцев. В результате проведения такой политики, значительно снизится экономическая нагрузка, что создаст дополнительный бюджет для принятия более эффективных интеграционных мер, что позволит привести в норму демографический баланс населения.

Таким образом, несмотря на снижение уровня миграционного потока, выраженного в сокращении количества поданных заявлений на получение статуса беженца за последние месяцы, структурные причины миграционного кризиса до сих пор не разрешены, и от выбора пути решения проблемы будут зависеть перспективы регулирования миграционной ситуации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Феномен миграции не является новым явлением для международных отношений. Однако последствия современных миграционных кризисов привлекают внимание исследователей. Масштабные миграционные потоки оказывают значимое влияние на демографию и экономику принимающего общества, на взаимоотношения власти и общества, на политическую атмосферу и уровень безопасности в стране. В силу этого влияния теоретические и практические вопросы иммиграции и иммиграционной политики приобрели особую актуальность.

В результате исследования удалось выявить динамику современных иммиграционных потоков в Австрию. Основы формирования иммиграционной политики Австрии были заложены в 1960-х гг. Первоначально под иммиграцией понимался въезд трудовых иммигрантов из Турции и стран бывшей Югославии. На протяжении второй половины XX века Австрия являлась одной из главных в Европе стран-реципиентов беженцев. На сегодняшний день международная иммиграция стала неотъемлемой частью внутренней и внешней политики Австрии. Потоки внешней миграции в страну характеризуются не только масштабным увеличением в количестве, но и расширением географии стран происхождения беженцев и экономических иммигрантов: подавляющая часть соискателей убежища в Австрии исходит из Сирии, Ирака и Афганистана.

Иммиграционная политика государств-членов ЕС реализуется как на государственном, так и на наднациональном уровне. На данный момент ЕС оказывает не столь значимое влияние на иммиграционную политику Австрии, поскольку в компетенцию национальных государств входят такие ключевые аспекты, как установление допустимого количества въезжающих и формирование интеграционной политики государства. Законодательство ЕС лишь устанавливает институциональные рамки, в границах которых реализуется иммиграционная политика национальных государств.

Австрийское законодательство чётко разделяет различные категории въезжающих в Австрию. Всех иммигрантов условно можно поделить на две большие категории: эконмические (трудовые) иммигранты, претендующие на получение временного или постоянного места жительства, и политические иммигранты (соискатели убежища, беженцы и бенефициары вспомогательной защиты). Комплекс интеграционных мер применительно к экономическим и политическим иммигрантам формируется на базе различных по содержанию нормативных источников. В отношении экономических иммигрантов действует принцип «интеграция предшествует иммиграции», под которым понимается знание немецкого языка как необходимое условие иммиграции и доступа к австрийскому рынку труда. По отношению к политическим иммигрантам проводится ассимиляционная политика, способствующая их интеграции в австрийское общество в полном объеме, например, принятие ценностей европейского государства и норм правового государства.

В результате исследования отмечено ужесточение иммиграционной политики действующего правительства Австрии в отношении политических иммигрантов. Такие изменения объясняются большой финансовой нагрузкой на государство, связанной с необходимостью оказания базовой социальной помощи и проведения политики ассимиляции в австрийское общество.

Массовая иммиграция беженцев влияет на демографию, экономику и общественно-политическую сферу принимающего государства. В сфере демографии это выражается в увеличении общей численности населения и в уменьшении доли титульной нации. При этом иммиграция способствует ослаблению проблемы старения населения и увеличению доли экономически активного населения. Воздействие массового притока беженцев на экономику австрийского государства может быть рассмотрено в контексте как краткосрочных, так и долгосрочных последствий. В первом случае влияние оценивается негативно по причине больших незапланированных расходов государства. При рассмотрении долгосрочных последствий большинство точек зрений сводится к положительному влиянию на экономику Австрии, а именно на рынок труда и рост экономического развития. Влияние европейского миграционного кризиса на общественно-политическую жизнь общества также неоднозначно. С одной стороны, отмечается негативная риторики в отношении беженцев, что выразилось в росте популярности Австрийской партии свободы, проводящей антииммигрантскую политику. С другой стороны, исследования показывают, что приблизительно половина граждан Австрии поддерживает иммиграцию беженцев.

В данной работе проанализирована деятельность неправительственных и некоммерческих организаций в сфере регулирования миграционной ситуации в стране. Основными функциями НПО и НКО являются следующие: консультация и оказание информационной поддержки беженцам по широкому кругу вопросов, юридическое консультирование и оказание первой помощи, организация социальной работы с беженцами и членами их семей, организация вечернего и выходного досуга для беженцев с целью их ассимиляции в общество, проведение обучающих курсов по немецкому языку.

Главная обязанность по урегулированию миграционной ситуации в стране возложена на Федеральное министерство внутренних дел Австрии. В ходе исследования было выявлено, что не существует единообразных механизмов регулирования последствий миграционных кризисов. В целом, можно отметить, что государственные инструменты и меры по регулированию миграционной ситуации в стране включают в себя как механизмы правового характера, так и механизмы непосредственного административного и экономического характера. В первом случае понимаются меры, направленные на полный пересмотр или реформирование нормативно-правовой базы иммиграционной политики и политики предоставления убежища. Во втором случае подразумеваются меры, нацеленные на изменение текущих процедур или режимов, а именно на введение пограничного контроля, повышение эффективности процедуры предоставления убежища, консолидацию бюджета, увеличение кадрового состава учреждений, занятых вопросами регулирования миграционной ситуации в стране.

В целом, оптимизация иммиграционной политики и борьба с негативными последствиями европейского миграционного кризиса происходит путем совершенствования правового регулирования миграционных процессов, а также путем социально-психологической и культурно-языковой адаптации и интеграции иммигрантов и беженцев.

В ходе работы были предложены три сценария развития миграционной ситуации и определены ее перспективы регулирования в Австрии. Разрешение последствий европейского миграционного кризиса зависит от скоординированной и своевременной работы государств-членов ЕС.

Таким образом, исследования показали, что, несмотря на уменьшение количества поданных заявлений на соискание статуса беженца, европейский миграционный кризис остается потенциально критическим не только для Австрии, но и для Европейского союза в целом. Потоки политических иммигрантов из третьих стран не прекратятся с завершением текущего миграционного кризиса. Вполне вероятно перетекание данного кризиса в новый, который грозит изменением политического и экономического ландшафта стран ЕС. В этих условиях актуальность приобретут вопросы введения единого миграционного режима для всех государств-членов ЕС и принятия мер по стабилизации политической обстановки в странах исхода беженцев.

# Список использованных источников и литературы:

ИСТОЧНИКИ

Международные договоры и соглашения

1. Всеобщая декларация прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) / ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 01.05.2018).
2. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 г.) / ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/not\_nationals\_rights.shtml (дата обращения: 01.05.2018).
3. Декларация о территориальном убежище (Принята резолюцией 2312 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1967 г.) / ООН. URL: <http://www.un.org/ru/>documents/decl\_conv/declarations/territorial\_asylum.shtml (дата обращения: 01.05.2018).
4. Конвенция о статусе беженцев (Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 г.) / ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 01.05.2018).
5. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 г.) / ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/migrant.shtml (дата обращения: 01.05.2018).
6. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.) / ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 01.05.2018).

Документы органов государственной власти Австрийской Республики и органов власти Европейского союза

1. Дублинская Конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского Сообщества / УВКБ ООН. URL: http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/1990%20Dublin%20Convention.pdf (дата обращения: 11.05.2018).
2. Закон о полиции для иностранцев (Fremdenpolizeigesetz 2005) / Bundeskanzleramt Österreich. URL: https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnuer=20004241 (дата обращения: 01.05.2018).
3. Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. между правительствами государств Экономического союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики о постепенной отмене проверок на общих границах / УВКБ ООН. URL: http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/Documents\_of\_the\_European\_Union/Конвенция\_Шенген.pdf (дата обращения: 10.05.2018).
4. Регламент ЕС 2016/399 Европейского парламента и совета от 9 марта 2016 г. о Кодексе Союза о режиме пересечения людьми границ (Шенгенском кодексе о границах) / Право Европейского союза. URL: http://eulaw.ru/content/borders-code (дата обращения: 05.05.2018).
5. 50 Action Points. A plan for the Integration of Persons entitled to Asylum or Subsidiary Protection in Austria / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. URL: https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user\_upload/Zentrale/Integration/Publikationen/Integrationsplan\_final\_EN.pdf (дата обращения: 02.05.2018).
6. A European Agenda on Migration. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, European Commission / European Commission. URL: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication\_on\_the\_european\_agenda\_on\_migration\_en.pdf (дата обращения: 20.04.2018).
7. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und dem Ministerrat der Republik Albanien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes.
8. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und der Regierung der Republik Bulgarien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=2000378 (дата обращения: 03.05.2018)
9. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und der Regierung von Rumänien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA_2005_III_11/COO_2026_100_2_167715.html> (дата обращения: 03.05.2018).
10. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung, dem Schweizerischen Bundesrat und der Regierung des Fürstentums Liechtenstein über den gegenseitigen Datenaustausch in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA_2006_III_65/BGBLA_2006_III_65.html> (дата обращения: 03.05.2018).
11. Bundesgesetz über das Verbot der Verhüllung des Gesichts in der Öffentlichkeit / Bundeskanzleramt Österreich. URL: https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/Erv/ERV\_2017\_1\_68/ERV\_2017\_1\_68.html (дата обращения: 25.05.2018).
12. Bundesgesetz über die äußeren Rechtsverhältnisse islamischer Religionsgesellschaften – Islamgesetz 2015 / Bundeskanzleramt der Republik Österreich URL: https://www.ris.bka.gv .at/Dokumente/Erv/ERV\_2015\_1\_39/ERV\_2015\_1\_39.pdf (дата обращения: 22.04.2018).
13. Bundesgesetz über die äußeren Rechtsverhältnisse islamischer Religionsgesellschaften – Islamgesetz 2015 / Islamische Glaubensgemeinschaft in Österreich. URL: http://www.derislam.at/iggo/quellen/Download/ Islamgesetz\_2015.pdf (дата обращения: 05.05.2018).
14. Bundesgesetz zur Integration rechtmäßig in Österreich aufhältiger Personen ohne österreichische Staatsbürgerschaft (Integrationsgesetz – IntG) / Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20009891&FassungVom=2017-12-31 (дата обращения: 02.05.2018).
15. Bundesverfassungsgesetz über die Unterbringung und Aufteilung von hilfs- und schutzbedürftigen Fremden / Bundeskanzleramt Österreich. URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA \_2015\_ I\_120/BGBLA\_2015\_I\_120.html](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA%20_2015_%20I_120/BGBLA_2015_I_120.html) (дата обращения: 05.05.2018).
16. Order of the Federal Government, according to which States are to be deemed safe countries of origin (Country of Origin Regulation - HStV) / UNHCR. URL: http://www.refworld.org/docid/4a38e6152.html (дата обращения: 22.04.2018).

URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20008457> (дата обращения: 03.05.2018).

1. Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern über gemeinsame Maßnahmen zur vorübergehenden Grundversorgung für hilfs- und schutzbedürftige Fremde (Asylwerber, Asylberechtigte, Vertriebene und andere aus rechtlichen oder faktischen Gründen nicht abschiebbare Menschen) in Österreich / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20003460 (дата обращения: 20.04.2018).
2. Vertrag zwischen der Republik Österreich, der Slowakischen Republik und der Tschechischen Republik über den Dreiländergrenzpunkt Thaya – March / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: [https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen &Gesetzesnummer=20009963](https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen%20&Gesetzesnummer=20009963) (дата обращения: 03.05.2018).
3. Zusammen. Für unser Österreich. Regierungsprogramm 2017 – 2022 / Bundeskanzleramt Österreich. URL: https://www.bundeskanzleramt.gv.at/documents/131008/569203/Regierungsprogramm\_2017–2022.pdf/b2fe3f65-5a04-47b6-913d-2fe512ff4ce6. (дата обращения: 10.05.2018).

Статистические данные

1. Asylstatistik 2014 / Bundesministerium für Inneres. URL: https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/Jahresstatistiken/Asyl\_Jahresstatistik\_2014.pdf (дата обращения: 03.04.2018).
2. Asylstatistik 2015 / Bundesministerium für Inneres. URL: https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/2015/Asylstatistik\_Dezember\_2015.pdf. (дата обращения: 03.04.2018).
3. Asylstatistik 2016 / Bundesministerium für Inneres. URL: https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/Jahresstatistiken/Jahresstatistik\_Asyl\_2016.pdf. (дата обращения: 03.04.2018).
4. Austria’s age structure / CIA World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/au.html> (дата обращения: 06.05.2018).
5. Austria’s ethnic groups / CIA World Factbook. URL: https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/au.html (дата обращения: 06.05.2018).

Daten und Fakten zur Migration 2017 - Wiener Bevölkerung / Stadt Wien. URL: https://www.wien.gv.at/menschen/integration/daten-fakten/bevoelkerung-migration.html (дата обращения: 03.05.2018).

1. Population structure and ageing / Eurostat. URL: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population\_structure\_and\_ageing (дата обращения: 02.05.2018).
2. Statistical Yearbook 2017 Z-Cards / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. URL: <https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Integration/Integrationsbericht_2017/Statistical_Yearbook_2017_Z-Cards.pdf> (дата обращения: 01.05.2018).
3. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2015 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. URL: <https://www.integrationsfonds.at/fileadmin/content/Statistisches_Jahrbuch_migration_integration_2015_.pdf> (дата обращения: 01.04.18).
4. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. URL: https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2 (дата обращения: 01.04.18).

ЛИТЕРАТУРА

Монографии и учебные пособия

1. Ватлин, А.Ю. Австрия в XX веке / Ватлин, А.Ю. - М.: Дрофа, 2006. – 222 с.
2. Воробьева, О.Д. Топилин, А.В. Миграция населения: теория, политика / Воробьева О.Д. Топилин, А.В. – М.: Экономическое образование, 2012. – 364 с.
3. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и практика изучения / Ионцев, В.А. - М.: Диалог-МГУ, 1999. – 370 с.
4. Малахов, В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики / Малахов, В.Г. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015. – 272 с.
5. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения (вопросы теории) (монография) / Рыбаковский, Л.Л. - М.: ИСПИ РАН, 2003. – 238 с.
6. Сухов, А.Н. Миграция в Европе и ее последствия: учеб. пособие / Сухов А.Н., Трыканова, С.А. - М.: Флинта: МПСИ, 2001. – 260 с.

Программы и отчеты международных организаций, специализированных и научных учреждений

1. Berger, J., Biffl, G., Graf, N., Schuh, U., Strohner, L. Ökonomische Analyse der Zuwanderung von Flüchtlingen nach Österreich / J.Berger, G.Biffl, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner // Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – 81 p. URL: https://www.donau-uni.ac.at/imperia/md/content/department/migrationglobalisierung/forschung/schriftenreihe/berger\_2016\_oekonomische\_analyse\_flucht.pdf (дата обращения: 27.04.2018).
2. Biffl G., Berger J., Graf N., Schuh U., Strohner L. Österreichische Migrationspolitik: Vision und Entwicklung eines Migrations-Monitoring-Systems / G.Biffl, J.Berger, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner / Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – 276 p. URL: <https://www.donau-uni.ac.at/imperia/md/content/department/migrationglobalisierung/forschung/schriftenreihe/biffl_2016_migrations-monitoring.pdf> (дата обращения: 27.04.2018).
3. Goisauf, M., Moser, P., Schwarz-Wolzl, M. Gender and migration in Austria: a brief overview / M.Goisauf, P.Moser, M.Schwarz-Wolzl / Gemma. - 2009. – P.19. URL: https://www.zsi.at/object/publication/1446/attach/CountryreportAustria\_EN.pdf (дата обращения: 03.05.2018).
4. Islam europäischer Prägung / Österreichischer Integrationsfonds – Fonds zur Integration von Flüchtlingen und MigrantInnen (ÖIF). P.214. URL: https://www.integrationsfonds.at/publikationen/monographien/islam-europaeischer-praegung/ (дата обращения: 22.04.2018).
5. Jandra, A., Vogl, M. Islam in Österreich / Österreichischer Integrationsfonds. P.69. URL: <https://www.integrationsfonds.at/fileadmin/content/AT/Downloads/Publikationen/Islam_in_OEsterreich.pdf> (дата обращения: 02.05.2018).
6. Rutz, J. The changing influx of asylum seekers in 2014-1016: Austria’s responses / J.Rutz European migration network. P.79. URL: http://www.emn.at/wp-content/uploads/2018/04/EMN-National-Report-2017-Changing-Influx-of-Asylum-Seekers-2014-2016.pdf (дата обращения 30.04.2018).
7. The Frontex Risk Analysis for 2017 / European border and coast guard agency. P.13. URL: http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\_Analysis/Annual\_Risk\_Analysis\_2017.pdf (дата обращения: 22.04.2018).
8. The updated Schengen rules. September 2017 / European Commission. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170927\_factsheet\_updated\_schengen\_rules\_en.pdf (дата обращения: 10.05.2018).
9. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.92. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018).

Научные статьи

1. Большова, Н.Н. Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики / Н.Н. Большова // Ежегодник Института международных исследований МГИМО МИД России. - 2016. №1 (15). – C.19-34.
2. Грибовский, В. С. Парламентские выборы в Германии и Австрии: причины успеха протестных сил / В.С. Грибовский // Власть. - 2017. Том. 25. № 11. – C. 173-177.
3. Деничев, О.И. Влияние миграционного потока на развитие среднего гуманитарного образования в Австрии / О.И. Деничев / Балтийский гуманитарный журнал. - 2014. № 4. – С.61-64.
4. Климович, С. Правее, ультраправее. Что означает новое правительство Австрии для России и ЕС / С.Климович // Московский центр Карнеги. URL: <https://carnegie.ru/commentary/75040> (дата обращения: 03.05.2018).
5. Манаков, А.Г., Суворков, П.Э. Прогноз динамики численности населения и демографический нагрузки в странах Западной Европы до 2095 года / А.Г. Манаков, П.Э. Суворков // Псковский регионологический журнал. - 2016. №4 (28). – С. 29-45.
6. Пащенко, И.Ю. Нормативное регулирование современной миграционной политики Европейского союза / И.Ю. Пащенко // Успехи современной науки. Том 6. - 2017. №1. – С.120-122.
7. Потемкина, О.Ю. «Европейская повестка дня по миграции» - новый поворот в иммиграционной политике ЕС?» / О.Ю. Потемкина // Современная Европа. - 2015. №4. – С. 28-40.
8. Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС от Амстердама до Лиссабона / О.Ю. Потемкина // Мировая экономика и международные отношения. - 2010. № 4. – С. 42-51.
9. Потемкина, О.Ю. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения = Migration in Europe: problems and remedies / Потемкина, О.Ю. // Доклады Института Европы; ред. Н.Б. Кондратьева (отв. ред.), О.Ю. Потемкина. – М.: Ин-т Европы РАН, 2015. – 144 с.
10. Потемкина, О.Ю., Паукова, Ю.В. Шенген скорее жив, чем мертв? / О.Ю. Потемкина, Ю.В. Паукова // Доклады Валдайского дискуссионного клуба. - 2016. – С. 3-20.
11. Смирнов, А. Низкая рождаемость и старение населения: причины, последствия, варианты политики / Смирнов, А. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0215/analit01.php> (дата обращения: 10.05.2018).
12. Трухачев, В.В. Иммиграция и «кризис беженцев» в Австрии / Трухачев, В.В. URL: <http://www.perspektivy.info/misl/cenn/immigracija_i_krizis_bezhencev_v_avstrii_2016-04-27.htm> (дата обращения: 11.05.2018).
13. Цапенко, И. Роль иммиграции в экономике развитых стран / Цапенко, И. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0207/analit01.php> (дата обращения: 10.05.2018).
14. Швейцер, В., Грибовский, В. Австрия: президентский марафон 2016 года/ В.Швейцер, В.Грибовский // Аналитическая записка №1 / Институт Европы РАН. М.: Институт Европы, 2017. – 6 с.
15. Швейцер, В., Грибовский. В. Австрия: консервативно-националистический альянс // Аналитическая записка №3 / Институт Европы РАН. М.: Институт Европы, 2018. – 6 с.
16. Jong, S., Ataç, I. Demand and Deliver: Refugee Support Organisations in Austria / S.Jong, I.Ataç // Social Inclusion. - 2017. Volume 5, Issue 3. – P.28-37. URL: <https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/55270/ssoar-socialinclusion-2017-3-atac_et_al-Demand_and_Deliver_Refugee_Support.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 08.05.2018).
17. Koppenberg, S. Unaccompanied Minors in Austria - Legislation, Practices and Statistics / European Migration Network. P.2. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2017/01/Informationsblatt_UAM_DE_EN.pdf> (дата обращения: 11.05.2018).

Статьи новостных порталов и периодическая печать

1. Австрийская полиция раздаст женщинам шесть тысяч карманных сирен / РИА Новости. URL: <https://ria.ru/world/20161220/1484144013.html> (дата обращения: 28.04.2018).
2. Власти Германии опубликовали новые данные о нападениях на женщин в Кёльне / RT News. URL: <https://russian.rt.com/article/143345> (дата обращения: 28.04.2018).
3. Кропман, В. В Австрии с 1 октября запрещено закрывать лицо в общественных местах / Deutsche Welle. URL: <http://p.dw.com/p/2l2B7> (дата обращения: 30.04.2018).
4. Нибергаль, Н. Эксперт: Требуется общеевропейская миграционная система / Deutsche Welle. URL: <http://p.dw.com/p/1IfCO> (дата обращения: 30.04.2018).
5. Anzeigen sexueller Übergriffe in Salzburg, Graz und Innsbruck / der Standart. URL: <https://derstandard.at/2000050118029/Weitere-Anzeige-wegen-sexuellen-Uebergriffs-in-Salzburg> (дата обращения: 28.04.2018).
6. Null Toleranz gegen­über dem politischen Islam zeigen / Sebastian Kurz. URL: https://www.sebastian-kurz.at/programm/artikel/politischer-islam (дата обращения - 01.05.2018).
7. Sechs Kandidaten wollen Bundespräsident werden / derStandart.at. URL: https://derstandard.at/2000033099528/Sechs-Kandidaten-wollen-Bundespraesident-werden (дата обращения: 01.05.2018).
8. Studie: "Gesamteffekt der Migration auf Staatshaushalt ist positiv" / DiePresse. URL: https://diepresse.com/home/innenpolitik/5345453/Studie\_Gesamteffekt-der-Migration-auf-Staatshaushalt-ist-positiv (дата обращения: 05.04.2018).

1. Bauer, W. Zuwanderung nach Österreich / W.Bauer / Österreichische Gesellschaft für Politikberatung und Politikentwicklung. – Wien, 2008. – P. 21. URL: <http://www.forschungsnetzwerk.at/downloadpub/zuwanderung_nach_oesterreich_studie2008_oegpp.pdf>. (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-1)
2. EU migrant crisis: facts and figures / European Parliament. URL: <http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20170629STO78630/eu-migrant-crisis-facts-and-figures> (дата обращения: 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-2)
3. Большова, Н.Н. Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики / Н.Н. Большова // Ежегодник Института международных исследований МГИМО МИД России. - 2016. №1 (15). – C.19-34. [↑](#footnote-ref-3)
4. Малахов, В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики / Малахов, В.Г. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015. с. 21. [↑](#footnote-ref-4)
5. Статус соискателя убежища подразумевает лицо, подавшее заявление на предоставление убежища, но на момент рассмотрения процедуры проживает в Австрии. [↑](#footnote-ref-5)
6. Бенефициар вспомогательной защиты – лицо, которое не может обосновать причину преследования, т.е. он или она не подвергается личному преследованию в стране происхождения, но не может по политическим или моральным соображениям быть депортирован. [↑](#footnote-ref-6)
7. Под гражданами третьих стран понимаются граждане государств, не входящих в Европейский союз или в Европейскую ассоциацию свободной торговли. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и практика изучения / Ионцев, В.А. - М.: Диалог-МГУ, 1999. – 370 с.; Воробьева, О.Д. Топилин, А.В. Миграция населения: теория, политика / Воробьева, О.Д. Топилин, А.В. – М.: Экономическое образование, 2012. – 364 с.; Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения (вопросы теории) (монография) / Рыбаковский, Л.Л. - М.: ИСПИ РАН, 2003. – 238 с. [↑](#footnote-ref-8)
9. Потемкина, О.Ю. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения = Migration in Europe: problems and remedies / Потемкина, О.Ю. // Доклады Института Европы; ред. Н.Б. Кондратьева (отв. ред.), О.Ю. Потемкина. – М.: Ин-т Европы РАН, 2015. – 144 с.; Малахов, В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики / Малахов, В.Г. – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015. – 272 с.; Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС от Амстердама до Лиссабона / О.Ю. Потемкина // Мировая экономика и международные отношения. - 2010. № 4. – С. 42-51.; Потемкина, О.Ю., Паукова, Ю.В. Шенген скорее жив, чем мертв? / О.Ю. Потемкина, Ю.В. Паукова // Доклады Валдайского дискуссионного клуба. - 2016. – С.3.20.; Потемкина, О.Ю. «Европейская повестка дня по миграции» - новый поворот в иммиграционной политике ЕС?» / О.Ю. Потемкина // Современная Европа. - 2015. №4. – С. 28-40.; Большова, Н.Н. Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики / Н.Н. Большова // Ежегодник Института международных исследований МГИМО МИД России. - 2016. №1 (15). – C.19-34.; Манаков, А.Г., Суворков, П.Э. Прогноз динамики численности населения и демографический нагрузки в странах Западной Европы до 2095 года / А.Г. Манаков, П.Э. Суворков // Псковский регионологический журнал. - 2016. №4 (28). – С. 29-45.; Деничев, О.И. Влияние миграционного потока на развитие среднего гуманитарного образования в Австрии / О.И. Деничев / Балтийский гуманитарный журнал. - 2014. № 4. – С.61-64.; Швейцер, В., Грибовский, В. Австрия: президентский марафон 2016 года/ В.Швейцер, В.Грибовский // Аналитическая записка №1 / Институт Европы РАН. М.: Институт Европы, 2017. – 6 с.; Швейцер, В., Грибовский. В. Австрия: консервативно-националистический альянс // Аналитическая записка №3 / Институт Европы РАН. М.: Институт Европы, 2018. – 6 с.; Грибовский, В. С. Парламентские выборы в Германии и Австрии: причины успеха протестных сил / В.С. Грибовский // Власть. - 2017. Том. 25. № 11. – C. 173-177.  [↑](#footnote-ref-9)
10. Forschungsprojekte / Donau-Universität Krems. URL: <https://www.donau-uni.ac.at/de/department/migrationglobalisierung/forschung/index.php> (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-10)
11. Biffl G., Berger J., Graf N., Schuh U., Strohner L. Österreichische Migrationspolitik: Vision und Entwicklung eines Migrations-Monitoring-Systems / G.Biffl, J.Berger, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner / Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – 276 p.; Berger, J., Biffl, G., Graf, N., Schuh, U., Strohner, L. Ökonomische Analyse der Zuwanderung von Flüchtlingen nach Österreich / J.Berger, G.Biffl, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner // Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – 81 p. [↑](#footnote-ref-11)
12. Studien / Nationaler Kontaktpunkt Österreich im Europäischen Migrationsnetzwerk – IOM Landesbüro für Österreich.  URL: <http://www.emn.at/de/publikationen/studien/> (дата обращения – 28.04.2018). [↑](#footnote-ref-12)
13. Forschungsberichte / EcoAustria - Institut für Wirtschaftsforschung. URL: <http://www.ecoaustria.at/index.php/pub/category/3-forschungsberichte> (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-13)
14. Ватлин, А.Ю. Австрия в XX веке / Ватлин, А.Ю. - М.: Дрофа, 2006. – 222 с. [↑](#footnote-ref-14)
15. Austria’s ethnic groups / CIA World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/au.html> (дата обращения: 06.05.2018). [↑](#footnote-ref-15)
16. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2015 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.8. URL: <https://www.integrationsfonds.at/fileadmin/content/Statistisches_Jahrbuch_migration_integration_2015_.pdf> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-16)
17. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.41. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-17)
18. Там же. P.9. (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-18)
19. Austria’s age structure / CIA World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/au.html> (дата обращения: 06.05.2018). [↑](#footnote-ref-19)
20. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.28. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-20)
21. Population structure and ageing / Eurostat. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population_structure_and_ageing> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-21)
22. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.29. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-22)
23. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.9. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-23)
24. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.9. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-24)
25. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.9. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-25)
26. Манаков, А.Г., Суворков, П.Э. Прогноз динамики численности населения и демографический нагрузки в странах Западной Европы до 2095 года / А.Г. Манаков, П.Э. Суворков // Псковский регионологический журнал. - 2016. №4 (28). – С. 29. [↑](#footnote-ref-26)
27. Смирнов, А. Низкая рождаемость и старение населения: причины, последствия, варианты политики / Смирнов, А. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0215/analit01.php> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-27)
28. Цапенко, И. Роль иммиграции в экономике развитых стран / Цапенко, И. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0207/analit01.php> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-28)
29. Order of the Federal Government, according to which States are to be deemed safe countries of origin (Country of Origin Regulation - HStV) / UNHCR. URL: <http://www.refworld.org/docid/4a38e6152.html> (дата обращения: 22.04.2018). [↑](#footnote-ref-29)
30. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.43. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-30)
31. Pramböck, C. Beschäftigung von Migranten / HRweb e.U. URL: <https://www.hrweb.at/2014/04/migration-oesterreich-migrationshintergrund/> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-31)
32. Statistical Yearbook 2017 Z-Cards / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. P.10. URL: <https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Integration/Integrationsbericht_2017/Statistical_Yearbook_2017_Z-Cards.pdf> (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-32)
33. Там же. P.10. [↑](#footnote-ref-33)
34. Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern über gemeinsame Maßnahmen zur vorübergehenden Grundversorgung für hilfs- und schutzbedürftige Fremde (Asylwerber, Asylberechtigte, Vertriebene und andere aus rechtlichen oder faktischen Gründen nicht abschiebbare Menschen) in Österreich / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20003460> (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-34)
35. Allgemeines zur Mindestsicherung / Bundeskanzleramt Österreich. URL: <https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/content/169/Seite.1693914.html> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-35)
36. Berger, J., Biffl, G., Graf, N., Schuh, U., Strohner, L. Ökonomische Analyse der Zuwanderung von Flüchtlingen nach Österreich / J.Berger, G.Biffl, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner // Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – P.81. URL: <https://www.donau-uni.ac.at/imperia/md/content/department/migrationglobalisierung/forschung/schriftenreihe/berger_2016_oekonomische_analyse_flucht.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-36)
37. Там же. P.57. [↑](#footnote-ref-37)
38. Там же. P.55. [↑](#footnote-ref-38)
39. Forschungsberichte / EcoAustria - Institut für Wirtschaftsforschung. URL: <http://www.ecoaustria.at/index.php/pub/category/3-forschungsberichte> (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-39)
40. Studie: "Gesamteffekt der Migration auf Staatshaushalt ist positiv" / DiePresse. URL: <https://diepresse.com/home/innenpolitik/5345453/Studie_Gesamteffekt-der-Migration-auf-Staatshaushalt-ist-positiv> (дата обращения: 05.04.2018). [↑](#footnote-ref-40)
41. Там же. (дата обращения: 05.04.2018). [↑](#footnote-ref-41)
42. Berger, J., Biffl, G., Graf, N., Schuh, U., Strohner, L. Ökonomische Analyse der Zuwanderung von Flüchtlingen nach Österreich / J.Berger, G.Biffl, N.Graf, U.Schuh, L.Strohner // Schriftenreihe Migration und Globalisierung. – Krems an der Donau, 2016. – P.81. URL: <https://www.donau-uni.ac.at/imperia/md/content/department/migrationglobalisierung/forschung/schriftenreihe/berger_2016_oekonomische_analyse_flucht.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-42)
43. Sechs Kandidaten wollen Bundespräsident werden / derStandart.at. URL: [https://derstandard.at/2000033099528/ Sechs-Kandidaten-wollen-Bundespraesident-werden](https://derstandard.at/2000033099528/Sechs-Kandidaten-wollen-Bundespraesident-werden) (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-43)
44. Швейцер, В., Грибовский, В. Австрия: президентский марафон 2016 года/ В.Швейцер, В.Грибовский // Аналитическая записка №1 / Институт Европы РАН. М.: Институт Европы, 2017. – C.2. [↑](#footnote-ref-44)
45. Grünes Grundsatzprogramm / Die Grünen. URL: https://www.gruene.at/partei/programm/parteiprogramm (дата обращения: 23.04.2018).<https://www.gruene.at/partei/programm/parteiprogramm> [↑](#footnote-ref-45)
46. Parteiprogramm FPÖ / Parteiprogramme der wichtigsten Parteien Österreichs: URL: <http://www.parteiprogramm.at/fpoe.html> (дата обращения: 23.04.2018). [↑](#footnote-ref-46)
47. Грибовский, В. С. Парламентские выборы в Германии и Австрии: причины успеха протестных сил / В.С.Грибовский // Власть. - 2017. Том. 25. № 11. – C. 175.  [↑](#footnote-ref-47)
48. Климович, С. Правее, ультраправее. Что означает новое правительство Австрии для России и ЕС / С.Климович // Московский центр Карнеги. URL: <https://carnegie.ru/commentary/75040> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-48)
49. Jandra, A., Vogl, M. Islam in Österreich / Österreichischer Integrationsfonds. P.20. URL: <https://www.integrationsfonds.at/fileadmin/content/AT/Downloads/Publikationen/Islam_in_OEsterreich.pdf>. - 2010. (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-49)
50. Null Toleranz gegen­über dem politischen Islam zeigen / Sebastian Kurz. URL: <https://www.sebastian-kurz.at/programm/artikel/politischer-islam> (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-50)
51. Daten und Fakten zur Migration 2017 - Wiener Bevölkerung / Stadt Wien. URL: <https://www.wien.gv.at/menschen/integration/daten-fakten/bevoelkerung-migration.html> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-51)
52. Трухачев, В.В. Иммиграция и «кризис беженцев» в Австрии / Трухачев, В.В. URL: <http://www.perspektivy.info/misl/cenn/immigracija_i_krizis_bezhencev_v_avstrii_2016-04-27.htm> (дата обращения: 11.05.2018). [↑](#footnote-ref-52)
53. Anzeigen sexueller Übergriffe in Salzburg, Graz und Innsbruck / der Standart. URL: <https://derstandard.at/2000050118029/Weitere-Anzeige-wegen-sexuellen-Uebergriffs-in-Salzburg> (дата обращения: 28.04.2018). [↑](#footnote-ref-53)
54. Власти Германии опубликовали новые данные о нападениях на женщин в Кёльне / RT News. URL: <https://russian.rt.com/article/143345> (дата обращения: 28.04.2018). [↑](#footnote-ref-54)
55. Австрийская полиция раздаст женщинам шесть тысяч карманных сирен / РИА Новости. URL: <https://ria.ru/world/20161220/1484144013.html>. (дата обращения: 28.04.2018). [↑](#footnote-ref-55)
56. Pfefferspray / Bundeskanzleramt der Republik Österreich. URL: [https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/ content/245/Seite.2450220.htm](https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/%20content/245/Seite.2450220.htm) (дата обращения: 01.05.2018). [↑](#footnote-ref-56)
57. Educational systems in Austria / Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung. URL: <https://www.migration.gv.at/en/living-and-working-in-austria/children-and-education/educational-systems/> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-57)
58. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.39. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-58)
59. Деничев, О.И. Влияние миграционного потока на развитие среднего гуманитарного образования в Австрии / О.И. Деничев / Балтийский гуманитарный журнал. - 2014. № 4. – С.62. [↑](#footnote-ref-59)
60. Educational systems in Austria / Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung. URL: <https://www.migration.gv.at/en/living-and-working-in-austria/children-and-education/educational-systems/> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-60)
61. Neue Mittelschule / Bundeskanzleramt der Republik Österreich. URL: <https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/content/11/Seite.1760170.html> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-61)
62. Goisauf, M., Moser, P., Schwarz-Wolzl, M. Gender and migration in Austria: a brief overview / M.Goisauf, P.Moser, M.Schwarz-Wolzl / Gemma. - 2009. – P. 3. URL: <https://www.zsi.at/object/publication/1446/attach/CountryreportAustria_EN.pdf> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-62)
63. Там же. P.3. (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-63)
64. Goisauf, M., Moser, P., Schwarz-Wolzl, M. Gender and migration in Austria: a brief overview / M.Goisauf, P.Moser, M.Schwarz-Wolzl / Gemma. - 2009. – P. 3. URL: <https://www.zsi.at/object/publication/1446/attach/CountryreportAustria_EN.pdf> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-64)
65. Bauer, W. Zuwanderung nach Österreich / W.Bauer / Österreichische Gesellschaft für Politikberatung und Politikentwicklung. – Wien, 2008. – P.11. URL: <http://www.forschungsnetzwerk.at/downloadpub/zuwanderung_nach_oesterreich_studie2008_oegpp.pdf>. (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-65)
66. Results review: Migration (immigration and emigration) / Bundesanstalt Statistik Österreich. URL: <http://www.statistik.at/web_en/statistics/PeopleSociety/population/migration/index.html> (дата обращения: 25.04.2018). [↑](#footnote-ref-66)
67. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.8. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-67)
68. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.8. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-68)
69. Asylstatistik 2014 / Bundesministerium für Inneres. P.3. URL: <https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/Jahresstatistiken/Asyl_Jahresstatistik_2014.pdf> (дата обращения: 03.04.2018). [↑](#footnote-ref-69)
70. Asylstatistik 2015 / Bundesministerium für Inneres. P.3. URL: <https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/2015/Asylstatistik_Dezember_2015.pdf> (дата обращения: 03.04.2018). [↑](#footnote-ref-70)
71. Asylstatistik 2016 / Bundesministerium für Inneres. P.8. URL: <https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/Jahresstatistiken/Jahresstatistik_Asyl_2016.pdf> (дата обращения: 03.04.2018). [↑](#footnote-ref-71)
72. Asylstatistik 2018 / Bundesministerium für Inneres. P.3. URL: <https://www.bmi.gv.at/301/Statistiken/files/2018/Asylstatistik_Maerz2018.pdf> (дата обращения: 03.04.2018). [↑](#footnote-ref-72)
73. Bundesgesetz zur Integration rechtmäßig in Österreich aufhältiger Personen ohne österreichische Staatsbürgerschaft (Integrationsgesetz – IntG) / Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20009891&FassungVom=2017-12-31> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-73)
74. Perching, B. The Integration Agreement in Austria – from Symbolic Policy to Restrictive Practice / Perching, B. URL: <https://www.researchgate.net/publication/264688169_The_Integration_Agreement_in_Austria_-_from_Symbolic_Policy_to_Restrictive_Practice> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-74)
75. Integrationsvereinbarung 2017 / Bundeskanzleramt Österreich. URL: <https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/content/12/Seite.120500.html> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-75)
76. Allgemeine Informationen zur Integrationsvereinbarung 2017 / Bundeskanzleramt Österreich. URL: https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/content/12/Seite.120500.html (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-76)
77. Allgemeine Informationen zur Integrationsvereinbarung 2017 / Bundeskanzleramt Österreich. URL: <https://www.help.gv.at/Portal.Node/hlpd/public/content/12/Seite.120500.html> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-77)
78. 50 Action Points. A plan for the Integration of Persons entitled to Asylum or Subsidiary Protection in Austria / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. URL: <https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Integration/Publikationen/Integrationsplan_final_EN.pdf> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-78)
79. Statistik Austria. Zahlen. Daten. Indikaten. 2017 / Kommission für Migrations- und Integrationsforschung der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. P.16. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/zahlen-fakten/statistisches-jahrbuch-2017/?L=2> (дата обращения: 01.04.18). [↑](#footnote-ref-79)
80. Потемкина, О.Ю. Иммиграционная политика ЕС от Амстердама до Лиссабона / О.Ю. Потемкина // Мировая экономика и международные отношения. - 2010. № 4. – С. 42. [↑](#footnote-ref-80)
81. Пащенко, И.Ю. Нормативное регулирование современной миграционной политики Европейского союза / И.Ю. Пащенко // Успехи современной науки. Том 6. - 2017. №1. – С.120. [↑](#footnote-ref-81)
82. Большова, Н.Н. Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики / Н.Н. Большова // Ежегодник Института международных исследований МГИМО МИД России. - 2016. №1 (15). – C.21. [↑](#footnote-ref-82)
83. Там же. C.21. [↑](#footnote-ref-83)
84. A European Agenda on Migration. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, European Commission / European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf> (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-84)
85. Потемкина, О.Ю. «Европейская повестка дня по миграции» - новый поворот в иммиграционной политике ЕС?» / О.Ю. Потемкина // Современная Европа. - 2015. №4. – С. 31. [↑](#footnote-ref-85)
86. Vertrag zwischen der Republik Österreich, der Slowakischen Republik und der Tschechischen Republik über den Dreiländergrenzpunkt Thaya – March / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20009963> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-86)
87. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und dem Ministerrat der Republik Albanien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20008457> (дата обращения: 03.05.2018) [↑](#footnote-ref-87)
88. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und der Regierung der Republik Bulgarien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=2000378 (дата обращения: 03.05.2018) [↑](#footnote-ref-88)
89. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung, dem Schweizerischen Bundesrat und der Regierung des Fürstentums Liechtenstein über den gegenseitigen Datenaustausch in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA_2006_III_65/BGBLA_2006_III_65.html> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-89)
90. Abkommen zwischen der Österreichischen Bundesregierung und der Regierung von Rumänien über den gegenseitigen Datenaustausch in Angelegenheiten der Migrationskontrolle und in Asylangelegenheiten / Das Rechtsinformationssystem des Bundes. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblAuth/BGBLA_2005_III_11/COO_2026_100_2_167715.html> (дата обращения: 03.05.2018). [↑](#footnote-ref-90)
91. Сотников, И. Германия прерывает железнодорожное движение с Австрией / Deutsche Welle. URL: http://p.dw.com/p/1GVs6 (дата обращения: 05.05.2018). [↑](#footnote-ref-91)
92. Потемкина, О.Ю., Паукова, Ю.В. Шенген скорее жив, чем мертв? / О.Ю. Потемкина, Ю.В. Паукова // Доклады Валдайского дискуссионного клуба. - 2016. – С.9-10. [↑](#footnote-ref-92)
93. Там же. С.11. [↑](#footnote-ref-93)
94. Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. / Московская Государственная Академическая Академия. URL: http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/schengen/schengenconv.htm (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-94)
95. Потемкина, О.Ю., Паукова, Ю.В. Шенген скорее жив, чем мертв? / О.Ю. Потемкина, Ю.В. Паукова // Доклады Валдайского дискуссионного клуба. - 2016. – С.7. [↑](#footnote-ref-95)
96. The updated Schengen rules. September 2017 / European Commission. URL: <https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170927_factsheet_updated_schengen_rules_en.pdf> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-96)
97. The Frontex Risk Analysis for 2017 / European border and coast guard agency. P.13. URL: [http://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\_Analysis/Annual\_Risk\_Analysis\_2017.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2017.pdf) (дата обращения: 22.04.2018). [↑](#footnote-ref-97)
98. European Agenda on Migration: Securing Europe's External Borders / European Commission. URL: <http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6332_en.htm> (дата обращения: 05.05.2018). [↑](#footnote-ref-98)
99. Нибергаль, Н. Эксперт: Требуется общеевропейская миграционная система / Deutsche Welle. URL: <http://p.dw.com/p/1IfCO> (дата обращения: 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-99)
100. Österreichs Vorsitz im Rat der Europäischen Union, 2. Halbjahr 2018 / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. URL: <https://www.bmeia.gv.at/europa-aussenpolitik/europapolitik/eu-ratsvorsitz-2018/> (дата обращения: 05.05.2018). [↑](#footnote-ref-100)
101. Сухов, А.Н. Миграция в Европе и ее последствия: учеб. пособие / Сухов А.Н., Трыканова, С.А. - М.: Флинта: МПСИ, 2001. С.168. [↑](#footnote-ref-101)
102. Rutz, J. The changing influx of asylum seekers in 2014-1016: Austria’s responses / European migration network. P.7. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2018/04/EMN-National-Report-2017-Changing-Influx-of-Asylum-Seekers-2014-2016.pdf> (дата обращения 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-102)
103. Zusammen. Für unser Österreich. Regierungsprogramm 2017 – 2022 / Bundeskanzleramt Österreich. P.30. URL: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/documents/131008/569203/Regierungsprogramm_2017–2022.pdf/b2fe3f65-5a04-47b6-913d-2fe512ff4ce6> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-103)
104. Das Regierungsprogramm von ÖVP und FPÖ im Überblick / derStandard.at. URL: <https://derstandard.at/2000070495198/regierungsprogramm-oevp-fpoe-kurz-strache-ueberblick-analyse> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-104)
105. Zusammen. Für unser Österreich. Regierungsprogramm 2017 – 2022. P.34. URL: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/documents/131008/569203/Regierungsprogramm_2017–2022.pdf/b2fe3f65-5a04-47b6-913d-2fe512ff4ce6> (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-105)
106. Там же. P.34. (дата обращения: 20.04.2018). [↑](#footnote-ref-106)
107. Rutz, J. The changing influx of asylum seekers in 2014-1016: Austria’s responses / European migration network. P.32. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2018/04/EMN-National-Report-2017-Changing-Influx-of-Asylum-Seekers-2014-2016.pdf> (дата обращения: 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-107)
108. Bundesverfassungsgesetz über die Unterbringung und Aufteilung von hilfs- und schutzbedürftigen Fremden / Bundeskanzleramt Österreich. URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20009286> (дата обращения: 05.05.2018). [↑](#footnote-ref-108)
109. Rutz, J. The changing influx of asylum seekers in 2014-1016: Austria’s responses / European migration network. P.32. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2018/04/EMN-National-Report-2017-Changing-Influx-of-Asylum-Seekers-2014-2016.pdf> (дата обращения: 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-109)
110. Order of the Federal Government, according to which States are to be deemed safe countries of origin (Country of Origin Regulation - HStV) / UNHCR. URL: <http://www.refworld.org/docid/4a38e6152.html> (дата обращения: 22.04.2018). [↑](#footnote-ref-110)
111. 50 Action Points. A plan for the Integration of Persons entitled to Asylum or Subsidiary Protection in Austria / Bundesministerium für Europa, Integration und Äußeres. URL: <https://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/Zentrale/Integration/Publikationen/Integrationsplan_final_EN.pdf> (дата обращения: 02.05.2018). [↑](#footnote-ref-111)
112. Кропман, В. В Австрии с 1 октября запрещено закрывать лицо в общественных местах / Deutsche Welle. URL: <http://p.dw.com/p/2l2B7> (дата обращения: 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-112)
113. Bundesgesetz über die äußeren Rechtsverhältnisse islamischer Religionsgesellschaften – Islamgesetz 2015 / Islamische Glaubensgemeinschaft in Österreich. URL: <http://www.derislam.at/iggo/quellen/Download/Islamgesetz_2015.pdf> (дата обращения: 05.05.2018). [↑](#footnote-ref-113)
114. Islam europäischer Prägung / Österreichischer Integrationsfonds – Fonds zur Integration von Flüchtlingen und MigrantInnen (ÖIF). P. 115. URL: <https://www.integrationsfonds.at/publikationen/monographien/islam-europaeischer-praegung/> (дата обращения: 22.04.2018). [↑](#footnote-ref-114)
115. Rutz, J. The changing influx of asylum seekers in 2014-1016: Austria’s responses / European migration network. P.34. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2018/04/EMN-National-Report-2017-Changing-Influx-of-Asylum-Seekers-2014-2016.pdf> (дата обращения 30.04.2018). [↑](#footnote-ref-115)
116. Венкина, Е. Австрия создаст спецподразделения пограничной охраны / Deutsche Welle. URL: <http://p.dw.com/p/2r7o3> (дата обращения: 06.05.2018). [↑](#footnote-ref-116)
117. Jong, S., Ataç, I. Demand and Deliver: Refugee Support Organisations in Austria / S.Jong, I.Ataç // Social Inclusion. - 2017. Volume 5, Issue 3. – P.29. URL: <https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/55270/ssoar-socialinclusion-2017-3-atac_et_al-Demand_and_Deliver_Refugee_Support.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 08.05.2018). [↑](#footnote-ref-117)
118. Über uns / Fluct nach Vorn. URL: <http://www.fluchtnachvorn.org/ueber-fnv/> (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-118)
119. Über uns / Refugees Welcome to Austria. URL: [http://refugeeswelcometoaustria.at](http://refugeeswelcometoaustria.at/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-119)
120. Idee / Flüchtlinge Willkommen. URL: [http://www.fluechtlinge-willkommen.at](http://www.fluechtlinge-willkommen.at/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-120)
121. Was wir in der Flüchtlingshilfe tun / Train of Hope. URL: http://www.trainofhope.at/\_www\_/ (дата обращения: 26.04.2018).<http://www.trainofhope.at/_www_/> [↑](#footnote-ref-121)
122. Über uns / Hemayat. URL: [http://www.hemayat.org](http://www.hemayat.org/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-122)
123. Über KAMA / KAMA. URL: [http://www.kama.or.at](http://www.kama.or.at/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-123)
124. Home / PROSA. URL: [https://www.prosa-schule.org](https://www.prosa-schule.org/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-124)
125. Information / Queer Base. URL: [http://queerbase.at](http://queerbase.at/) (дата обращения: 26.04.2018). [↑](#footnote-ref-125)
126. Understanding migration – managing migration / Bundesministerium für Inneres. P.20. URL: <http://bmi.gv.at/Downloads/files/Bericht_des_Migrationsrats_PDF_komplett_ENG_23_3_17.pdf> (дата обращения: 27.04.2018). [↑](#footnote-ref-126)
127. Press release. Asylum applicants considered to be unaccompanied minors / Eurostat. URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7244677/3-02052016-AP-EN.pdf/> (дата обращения: 10.05.2018). [↑](#footnote-ref-127)
128. Koppenberg, S. Unaccompanied Minors in Austria - Legislation, Practices and Statistics / European Migration Network. P.2. URL: <http://www.emn.at/wp-content/uploads/2017/01/Informationsblatt_UAM_DE_EN.pdf> (дата обращения: 11.05.2018). [↑](#footnote-ref-128)