

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВИКСНИНЬШ Элеонора Эдуардовна

Выпускная квалификационная работа

АРКТИЧЕСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ШВЕЦИИ 2011-2018 ГГ.

ARCTIC VECTOR OF SWEDISH FOREIGN POLICY 2011-2018

Направление 41.03.05 - "Международные отношения",

Основная образовательная программа бакалавриата "Международные отношения"

Научный руководитель:

к.и.н. ТУЛУПОВ Д.С.

Рецензент:

к.п.н. ЛАГУТИНА М.Л.

Санкт-Петербург

2018

Содержание.

Введение.....	3
Глава 1. Вклад Швеции в международное сотрудничество в Арктическом регионе.....	9
1.1. Председательство Швеции в Совете БЕАР: предпосылки формирования арктического вектора.....	9
1.2. Арктический Совет как инструмент шведского международного сотрудничества.....	15
1.3. Международное взаимодействие Шведских агентств в области охраны окружающей среды.....	18
Глава 2. Шведская стратегия 2011-2013 гг. как основополагающий документ арктической политики государства.....	22
2.1. Анализ Шведской стратегии в Арктике.....	24
2.2. Обозначение приоритетов Швеции в Арктике посредством стратегии 2011-2018гг.....	27
2.3. Принятие Шведской стратегии как ответ на аналогичные акты циркумполярных держав	
Глава 3. Развитие новой арктической идеи Швеции.....	32
3.1. Трансформация арктического вектора Швеции в исследованиях FOI.....	32
3.2. Возможные сценарии развития шведской идеи в Арктике.....	38
Заключение.....	41
Список источников и литературы.....	
Приложения.....	

Введение.

Арктика, как труднодоступный регион, долгое время волновала исследователей только с точки зрения изучения новых видов животных и растений, но с тех пор, как на шельфе были обнаружены полезные ископаемые, регион попал под пристальное внимание таких мировых держав, как Россия, Канада, США, а также скандинавских Дании, Норвегии, Швеции, Исландии и Финляндии. За последние тридцать лет страны активно разрабатывали пути кооперации и взаимодействия в регионе для построения подходящей инфраструктуры налаживанию торговых связей. Однако некоторых игроков считали основными и лидирующими, а другие оставались «приарктическими»¹ государствами, потому что не имели выхода к Северному Ледовитому океану. До некоторых пор таким государством считалась и Швеция, но после принятия другими странами своих арктических стратегий Швеция заявила о том, что большая часть ее территории находится за полярным кругом, там располагаются важные стратегические объекты (в том числе, космический полигон) и что государство имеет право претендовать на свою место и роль в Арктической гонке.

Именно новые амбиции Швеции в регионе заинтересовали автора данной работы и в ходе исследования был выявлен процесс формирования Арктического вектора внешней политики Швеции, о чем и пойдет речь далее.

Актуальность исследования определяется возрастанием интереса к Арктике у различных региональных акторов. Помимо известной "арктической пятерки" стран-участниц международной кооперации: Дании, Норвегии, Соединенных Штатов Америки, Канады и Российской Федерации, существует еще "арктическая восьмерка", международное взаимодействие в которой дополняют такие государства, как Швеция, Финляндия и Исландия. Последние три региональных актора активно борются за сотрудничество в регионе на равных правах. Однако традиционные циркумполярные державы не рассчитывали на появление на арене новых игроков, "приарктических государств" или "участников освоения

¹ Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Дерябина Ю.С., Антюшиной Н.М. – М.: Издательство «Весь Мир», 2008. – 14-15с.

Арктики", как называет себя Китайская Народная Республика в масс-медиа.² Китай активно планирует внести свои коррективы в арктическую гонку, несмотря на то что Арктика является достаточно отдаленным от границ Китая регионом. Из-за увеличения числа участников растет политическая и военная напряженность, Швеция изучает театры военных действий в Арктике различных государств, например, России. Именно поэтому национальные стратегии "арктической восьмерки" под влиянием новых условий вынуждены трансформироваться и менять свой вектор развития. Швеция всегда считалась государством без определенных амбиций в Арктике, делающее уклон на защиту окружающей среды, а не на добычу полезных ископаемых и размещение военных баз, но так ли это в условиях сегодняшних политических реалий?

Объектом исследования является арктический вектор внешней политики Швеции 2011-2018 гг. **Предметом исследования** можно назвать трансформацию приоритетов Шведской Арктической идеи во внешнеполитическом измерении.

Главная **цель** заключается в формировании общей картины изменений в процессе развития шведского арктического вектора. **Хронологические рамки** начинаются с разработки первого официального документа по данному вопросу, "Стратегии Швеции в Арктике, 2011-2013 гг.",³ так как до этого Швеция не имела своей активной роли в этом регионе. В работе также упоминается период Председательства Швеции в Совете Баренцева/Евроарктического региона 2009-2011 гг., но данный период рассматривается только с точки зрения итогов, так как в целом документы и официальные заявления, размещенные на официальном сайте Совета БЕАР, относятся именно к итогам председательства и положению дел на момент 2011 года. В дополнение к вышесказанному, Председательство Швеции в Совете рассматривается только как одна из предпосылок к формированию Арктического вектора, а не как точка отчета. Заканчиваются хронологические рамки положением дел на сегодняшний день, поскольку преобразование внешнеполитической повестки еще не завершено.

² Морозов Ю.В., Клименко А.Ф. Китай и другие государства Северовосточной Азии в "Арктической гонке" // Институт Дальнего Востока РАН, 6 октября 2016. URL: <http://sibfrontier.ru/library/kitay-i-drugie-gosudars..> (дата обращения: 25.04.2018).

³ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011.

Применяемая методология. В данной работе, помимо общенаучных методов, которые традиционно встречаются в подобных изысканиях (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнительный подход, функциональный подход, аналогия), использовались методы социальных наук (в основном такой инструмент, как контент-анализ, так как основную часть работы составляет именно исследование официальных документов правительства Швеции или его различных государственных структур).

Задачи исследования заключаются в следующем:

- Проанализировать результаты председательства Швеции в Совете Баренцева/Евроарктического региона и выявить предпосылки для формирования Арктического вектора внешней политики.
- Определить место и роль Швеции в таком межгосударственном органе, как Арктический Совет.
- Проследить работу государственных органов Швеции по вопросам охраны окружающей среды и вычлнить элемент международного сотрудничества в выбранной области.
- Разобрать документ «Стратегия Швеции в Арктическом регионе 2011-2013» гг.⁴ с помощью различных инструментов научного анализа.
- Обозначить основные приоритеты Швеции в Арктике, взяв во внимание контекстную составляющую стратегии.
- Сравнить Шведский акт с аналогичными документами других циркумполярных держав
- Выяснить степень влияния исследований FOI (Шведское оборонное агентство) на процесс трансформации внешнеполитического Арктического вектора.
- Предположить возможные сценарии дальнейшего развития отношений государств в рамках Арктического дискурса.

Структура работы отвечает поставленным задачам. Впервой главе речь идет о шведском присутствии в Арктической системе международного сотрудничества.

⁴ Там же.

Анализируется председательство Швеции в Совете БЕАР как предпосылка к формированию амбиций государства в Баренцевом/Евроарктическом регионе. Затрагивается место и роль Швеции в Арктическом Совете через ее действия в рабочих группах и исследовательский вклад в развитие Арктической кооперации. В рамках этого же подхода были взяты самые крупные шведские экологические агентства и выявлен элемент международной синергии.

Во второй главе анализируются количественные показатели частоты употребления тех или иных терминов, значение этих количественных показателей и сам текст 2011 года с точки зрения обозначенных сфер (климата, экономики и human dimension, «человеческого измерения»).⁵ Из текста стратегии формируются выводы об общих приоритетах Швеции в Евроарктическом регионе. Для того, чтобы дополнить картину межгосударственного взаимодействия, делается сравнительный анализ Шведского документа с похожими актами других циркумполярных держав.

Третья глава посвящена исследованиям Шведского оборонного агентства (FOI), которые представляют другой фокус с 2013 года и признают необходимость разработки нового документа, отвечающего вызовам новой Арктической, с уклоном на проблему национальной безопасности, обороны и кооперации с НАТО. В завершение делается попытка прогнозирования рисков в Баренцевом/Евроарктическом регионе с различными вариантами развития событий.

Описание базы источников и литературы. Тема Арктических амбиций Швеции не в достаточной мере затрагивалась в научном дискурсе, поэтому основной акцент делается именно на источниках, но с опорой на общую литературу по схожим тематикам и исследования отечественных ученых.

В первой главе использовался сборник статей «Северная Европа. Регион нового развития»,⁶ пятая глава которого посвящена многообразию форм многостороннего сотрудничества на Севере Европы. Написана Н.М. Антюшиной, сотрудником Института Европы РАН, старшим научным сотрудником Центра Северной Европы, специалистом по вопросам регионального сотрудничества северных стран. Её коллега по работе, Н.С. Плевако

⁵ Там же.

⁶ Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Дерябина Ю.С., Антюшиной Н.М. – М.: Издательство «Весь Мир», 2008. – 158-213 с.

разрабатывала параграфы, касающиеся различных проблем истории и социально-экономического развития Швеции. Данный вид литературы наиболее важен для составления общей картины кооперации в регионе и представления распределения ролей в рамках Арктической синергии.

Одним из полезных источников послужили архивы официальных сайтов Совета Баренцева/Евроарктического региона и Арктического Совета. Во-первых, потому что это официальные проверенные межгосударственные источники, во-вторых, потому что там выкладывается и хранится вся основная информация о деятельности этих международных организаций и ее членов, в том числе оттуда были взяты отчеты о результатах международного сотрудничества Швеции с другими странами в рамках данных органов.

В целях написания второй главы понадобилось трехтомное издание Российского совета по международным делам "Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества", которое собрало в себе все актуальные российские публикации и служило теоретической основой исследования. Первый том включал одну из немногих статей о стратегии Швеции Коптелова В.В., который не только представил обзор документа, но и выразил видение этого вопроса с точки зрения Российской Федерации. Третий том хрестоматии наиболее подробно раскрывает базу международно-правовых норм, действующих в Арктике. Данная статья важна не только потому, что ее автор представляет авторитетное мнение Советника 1 класса МИД РФ, но и потому что автор в целом расширяет взгляд на проблему признания великими державами «приарктических» государств.⁷

Главным источником послужила "Стратегия Швеции в Арктическом регионе, 2011-2013 гг.",⁸ принятая правительством Швеции в 2011 г. и представляющая собой основополагающий документ в рамках формирования арктического вектора Швеции. Шведская стратегия в Арктическом регионе имеет наиболее весомое значение для исследования, так как именно с нее началась череда принятия политических актов в государственных органах Швеции, благодаря которым и можно говорить о формировании

⁷ Коптелов В. В. Арктическая стратегия Швеции // Официальный сайт РСМД, URL: http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=703#top, (дата обращения: 10.04.2018).

⁸ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011.

именно вектора внешней политики, обращенного в сторону Арктики. Швеция стремится экономически и политически содействовать устойчивому диалогу в этом поле. Самым сложным для нее вопросом является сохранение в регионе низкого уровня противостояния в вопросах безопасности. Именно с этой стратегией стоило сравнивать другие похожие акты циркумполярных держав, выпущенные примерно в один период. Данное сравнение помогло понять, как шведский вектор соприкасается с вектором других государств, претендующих на своё место и роль в регионе.

Третья глава в основном заключает в себе авторские прогнозы и предположения, поэтому был взят массив информации с отчетами, статьями и проектами Шведского агентства оборонных исследований (FOI). FOI (Swedish Defence Research Agency, Totalförsvarets forskningsinstitut),⁹ является ведомством при шведском Министерстве обороны. Основное направление деятельности FOI заключается в развитии научных технологий и методов в интересах обороны и безопасности. Именно после принятия Шведской Арктической стратегии в ежегодных отчетах ведомства активно расширился Арктический вопрос. Интересно, что именно отчет 2016 года не переведен на английский язык, хотя ранее все Шведские государственные органы представляли документы на двух языках для обеспечения прозрачности. И поскольку FOI большое значение придает прогнозированию, то годовой отчет агентства за 2016 год используется для определения дальнейшего развития политической мысли в правительственных кругах Швеции. Ясность в общую картину внесли комментарии экспертов: заместителя директора FOI Никласа Гранхольма, профессора Стокгольмского университета Йонаса Рокстрёма, экспертов РСМД Советника 1 класса МИД РФ Коптелова В.В. и кандидата исторических наук Тулупова Д.С.

⁹ FOI Årsredovisning 2016 Totalförsvarets Forskningsinstitut // Официальный сайт, URL: <https://www.foi.se/download/18.7d3d418215a83f6143b1/1488277826124/%C3%85rsredovisning+2016.pdf>, (дата обращения: 22.03.2018).

Глава 1. Вклад Швеции в международное сотрудничество в Арктическом регионе.

Начиная с периода прихода к власти Улофа Пальме, во второй половине двадцатого века Швеция позиционировала себя как один из самых весомых нейтральных игроков, мировых посредников и посланников доброй воли. Такое утверждение касалось не только урегулирования происходящих в Европе конфликтов, но и военных столкновений, например, на Ближнем Востоке, в том числе Палестинского конфликта. Однако Арктика не сразу заняла нишу политических интересов Швеции, так как ее волновали только вопросы охраны окружающей среды на институциональном уровне внутри государства и в кооперации с Норвегией по вопросу экологического обеспечения добычи полезных ископаемых. Но в начале двадцать первого века Арктические государства начали принимать свои документы, предполагающие их активное освоение Арктики и амбиции на ведущие роли в гонке за добычу на шельфе. Важно понять, почему Швеция поддалась давлению, хотя не считалась ранее участницей этой битвы за ресурсы. В данном контексте особенно внимательно стоит рассмотреть ее взаимодействие в разных межгосударственных органах, чтобы понять, насколько у нее тесные взаимосвязи с Арктическими государствами и на какое место Швеция претендует в сложившейся системе.

1.1. Председательство Швеции в Совете БЕАР: предпосылки формирования арктического вектора.

В процессе развития региона Совет Баренцева/Евроарктического региона служит форумом для рассмотрения двустороннего и многостороннего сотрудничества в области экономики, торговли, науки и техники, туризма, охраны окружающей среды,

инфраструктуры, образовательного и культурного обмена, а также различных проектов, к примеру, направленных на улучшение положения коренных народов Севера.

14 октября 2009 года председательство в Совете БЕАР перешло к Швеции.¹⁰ В Российском городе Мурманске прошла в том числе встреча министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова и министра иностранных дел Швеции К. Бильдта, на которой обсуждались вопросы российско-шведских отношений, а также председательства Швеции в Евросоюзе в связи с мероприятиями, которые были намечены в контексте диалога России и ЕС. Шведский министр отметил приглашение российской стороны на участие во встрече председателей четырех региональных советов и партнеров по Северному измерению в городе Санкт-Петербурге.

Скандинавы всегда отличались своим неформальным подходом к встречам на высшем уровне, так, Карл Бильдт и Йонас Гар Стёре (министр иностранных дел Норвегии 2005-2012 гг.) приехали в Мурманск из Киркенеса на автобусе за 5 часов и, по их словам, сделали интересные выводы. Во-первых, путешествие по дороге дает наглядное представление о том, что такое Баренцево сотрудничество и почему оно так важно для развития региона, его экономического, транспортного и человеческого потенциала. Во-вторых, виден туристический потенциал Крайнего Севера, принципиально отличающийся от курортных условий Средиземного моря. Таким несколько неформальным заявлением лидеры подчеркнули именно стремление к сотрудничеству государств, направленному на получение прибыли, в основном за счет развития торговых и туристических связей.

Карл Бильдт в своем официальном заявлении напомнил о возрождении двух объединенных рабочих групп, занимающихся вопросами энергетики и образования/научных исследований. Отдельно была отмечена необходимость достижения эффективного использования, распределения и потребления ресурсов в странах региона. То есть Швеция начала свою повестку с, казалось бы, традиционного подхода защиты окружающей среды, однако уже начала двигаться в направлении добычи и использования полезных ископаемых.

¹⁰ 12th Session of the Barents/Euro-Arctic Council // Официальный сайт СБЕР. URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/All_Documents_of_the_XII_Session_of_BEAC.pdf (дата обращения: 26.04.2018).

Как обозначено в программе по председательству Швеции 2009-2011 гг.,¹¹ основное внимание планировалось уделить потенциалу Баренцева/Евроарктического региона как площадки, на которой можно задействовать максимум человеческих ресурсов, чтобы предпринять конкретные шаги в направлении более экологически эффективной экономики. Были намечены, помимо традиционной встречи министров иностранных дел, отдельно совещания министров окружающей среды, предпринимательства, энергетики и коммуникаций, что обозначило основные направления, на которые планировала опираться Швеция в период своего председательства.

По мнению Шведской стороны, направление в сторону укрепления сотрудничества внутри Совета БЕАР встречает взаимосвязанные проблемы экономического роста, изменения климата и рационального использования природных ресурсов. Для преодоления этих препятствий, как заявляет министр, необходимо: расширить возможности для роста и развития малого и среднего бизнеса в регионе, обратить еще раз внимание на возобновляемые источники энергии, повысить осведомленность об устойчивом производстве и потреблении, поощрять деятельность по исключению «горячих точек» (территорий, на которых происходят массивные выбросы отравляющих веществ с различных производств) в тесном сотрудничестве с Арктическим Советом и возобновить работу по проблемам изменения климата через законодательную систему и четко построенную межсекторную деятельность в дополнение к инновациям. Другие важные аспекты, к которым хотело обратиться Шведское правительство: здравоохранение (включая социальные проблемы, связанные с такими заболеваниями, как ВИЧ /СПИД и туберкулез, а также работу с группами риска), культура (программа «Новые веяния в Баренцевом регионе»), молодежная политика (активное стимулирование интеграции молодежи в гражданское общество, программы академической мобильности), совершенствование транспортно-логистической инфраструктуры (обсуждение вопросов, касающихся непосредственно региона и общеевропейского коридора Восток-Запад) и предупреждение чрезвычайных ситуаций. На тот момент Швеция ставила достаточно обобщенные цели и приоритеты, практически не

¹¹ Swedish Chairmanship of THE BARENTS EURO-ARCTIC COUNCIL, 2009–2011 // Официальный сайт СБЕР. URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/BEAC_Swedish_Chairmanship_Programme_2009-11.pdf (дата обращения: 26.04.2018).

отличалась от других «приарктических» государств и традиционно настаивала на превалировании экологических проблем над проблемами экономического развития.

Вопрос о вышеупомянутых «горячих точках» региона не раз поднимался в риксдаге, так как Шведские парламентарии были особенно обеспокоены «экологической бомбой»¹² Кольского полуострова, а председательство страны видели как точку опоры в природоохранной деятельности. В рабочую группу по окружающей среде, помимо чистого производства, охраны природы и проблем воды, была добавлена специальная подгруппа по исключению «горячих точек». Баренцев регион имеет несколько актуальных проблемных областей, связанных с загрязнением окружающей среды. С опорой на перечень объектов, составленный совместно НЕФКО и рабочей группой программы арктического мониторинга и оценки, работа новой на тот момент подгруппы должна была начать новую фазу борьбы с экологическими катастрофами. Планировалось пересмотреть этот список на следующей встрече министров иностранных дел и переместить некоторые точки из красной в желтую степень угрозы, усилить взаимодействие региональных групп, а также изоляцию «горячих точек» в тесном сотрудничестве с фондом НЕФКО, Арктическом Советом и подгруппой чистого производства и экологически целесообразного потребления. Не менее значимым пунктом было привлечь внимание к этому процессу комитет старших должностных лиц Совета БЕАР и запустить информационную систему для повышения осведомленности о проблеме. Но согласно данным официального сайта того же Совета БЕАР, Швеция не имеет на своей территории «горячих точек», больше всего от разлива химических веществ страдает территория Российской Федерации. Насколько Швеция намеревалась бескорыстно помочь РФ остается под вопросом.

Больше всего нас интересует вопрос итогов Председательства Швеции, так как именно 2011 г. берется за начальную отметку движения Арктического вектора. По словам министра иностранных дел Швеции, за два года участники добились значительного прогресса в достижении трех целей: содействия экономическому процветанию, экологической и социальной устойчивости, обеспечении безопасности. Впервые за всю историю, две горячие точки были практически очищены (отложения пестицидов в Карелии и ртути в Мурманске,

¹² Miljörisiker på Kolahalvön och i Barentsområdet// Официальный сайт Sveriges riksdag. URL: <https://goo.gl/Y0yuw0> 2011/12 (дата обращения: 26.04.2018).

однако в РФ этих точек насчитывается около 40). Совет БЕАР провел свою 13-ю сессию в г. Кируна 12 октября 2011 г.¹³ Из анализа имеющихся документов становится очевидно, на какие рабочие группы особенно делался акцент и какие приоритеты ставила шведская сторона в ходе своего председательства в Совете. Еще одно направление деятельности, которое не было обозначено, относится к повышению уровня и качества жизни коренных народов. Как отмечалось, встреча участников в самом сердце района саамов являлась знаменательной для укрепления трансграничных связей между коренными народами, проживающими на этой обширной области. Первый Конгресс Баренцева региона коренных народов в Киркенесе был запланирован на следующий год. Но в документах, просмотренных автором данной работы, не были найдены признаки участия представителей коренных народов в формировании повестки по их вопросу. Благодаря чему можно сделать неоднозначный вывод о том, что коренные народы не лежат в поле активных интересов Швеции, только если в качестве предлога для взаимодействия с другими державами.

А вот на вопросы сотрудничества в чрезвычайных ситуациях можно обратить внимание. В 2011 году были успешно проведены очередные учения серии «Баренц-рескью», которые начинались во время председательства той же Швеции еще в 2001 году.¹⁴ Агентства тренировались вместе в районах Йоккмокке, Лулео и Бодене на основе сценария сильного наводнения, вызванного провалом плотины в связи с изменением климата. В первый раз когда-либо тестировалась способность эффективно получать экстренную помощь из третьих стран. Эта возможность существенно повысила совместную готовность к чрезвычайным ситуациям в будущем. На данном примере видно, как Швеция может использовать свои дипломатические связи со странами третьего мира в решении проблем Заполярья.

Также Шведское Председательство запустило процесс, инвестировав в него около 1.3 миллионов евро, так называемое «Barents Window»¹⁵, для осуществления проектов, которые улучшают энергетическую эффективность производств, транспортных систем и жилищно-коммуникационной инфраструктуры. Разрабатывались планы по борьбе с изменением

¹³ Barents Euro-Arctic Council 13th Session Kiruna, Sweden 12 October 2011// Официальный сайт СБЕР. URL: https://www.barentsinfo.fi/beac/docs/All_speeches_13th_BEAC_Ministerial_Session_Kiruna_12_October_2011_upd2011-10-27.pdf (дата обращения: 26.04.2018).

¹⁴ Там же

¹⁵ Там же

климата, была начата дискуссия о путях дальнейшего развития добычи полезных ископаемых. За месяц до сессии, исследователи и предприниматели встретились в Лулео, чтобы предложить пути укрепления программ исследований, инноваций и образовательных сетей по добыче и переработке сырья. Норвежская делегация особенно отметила Шведскую инициативу в минеральной и горнодобывающей промышленности сделать Баренцев регион стратегически значимым в области неэнергетических ресурсов. В дополнение к металлам и минералам, в регионе есть огромные лесные массивы, министр отметил работу подгруппы по лесному сектору, председателем которой является Российская Федерация, по составлению плана продвижения «зеленой экономики». Здесь наблюдается обратная ситуация, вопросы получения материальной выгоды гораздо больше волнуют Арктические страны, так как более активно налаживается диалог именно предпринимателями, пусть и под эгидой борьбы за экологическое производство. Например, в отношении коренных народов Севера такой активный подход не применяется.

В подтверждение вышеизложенного можно привести высказывание Шведской стороны о том, что для Совета БЕАР важно сотрудничество с Европейским Союзом и с этой целью была организована встреча в Брюсселе в марте 2011 года с юристами, бизнесменами и журналистами для обсуждения инвестиционного потенциала Европы. По мнению Бильдта К. членство Европейской комиссии в Совете БЕАР является одним из факторов, «значение которого нам еще предстоит в полной мере реализовать».¹⁶ Опять-таки здесь можно заметить стремления Швеции к поиску выгодных путей собственного экономического развития, таких, как сотрудничество с Европейским Союзом.

О том, что Швеция искала именно финансовую выгоду от Председательства БЕАР, говорят и другие факты. Так, в период после мирового кризиса необходимо было укрепить потенциал региональных субъектов для доступа к источникам многостороннего финансирования. С этой целью Швеция добавила в Международном Баренцевом секретариате в Киркенесе позицию финансового консультанта, призванного помочь разобраться в сложных бюрократических процедурах.

¹⁶ Там же

Однако нельзя утверждать, что Правительством Швеции руководили только корыстные амбиции, тем более что новый политический вектор только начинает формироваться в это время. Совет БЕАР во время Председательства эффективно сотрудничал в области здравоохранения с другими образованиями: партнерством Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия, Арктическим Советом и Советом министров Северных стран. Совместными усилиями рабочие группы действовали на предупреждение распространения туберкулеза и ВИЧ в Баренцевом регионе.

После ознакомления с результатами Председательства Швеции, можно сделать вывод о том, что основной особенностью подхода Швеции к Председательству являлось усиление кооперации стран Совета БЕАР и ЕС. Несмотря на то, что на первый взгляд первостепенными считались проблемы экологии, приоритетными сферами оказались развитие добывающей промышленности и сотрудничество не только в сфере энергетики, но и неэнергетических ресурсов. Удалось практически полностью нейтрализовать две «горячие точки» региона, страны-участники также отметили улучшения в обмене опытом по добыче полезных ископаемых. Именно на период 2011 года можно говорить о том, что предпосылки к формированию Арктического вектора начинают приводить Шведское Правительство к отличным от предыдущих интересам на международной арене.

1.2. Арктический Совет как инструмент шведского международного сотрудничества

Арктика - территория за полярным кругом, которая является труднодоступной по всем инфраструктурным и логистическим параметрам. Несмотря на суровые условия Крайнего Севера, регион представляет интерес для Швеции как один из путей дальнейшего развития своей политической идеи и финансовой выгоды. Именно поэтому стоит пристально рассмотреть интересы и влияние этого государства в Арктическом Совете, органе

надгосударственного уровня, которому в Шведской стратегии отводятся основные функции по кооперации и координации стратегических партнеров.

На первый взгляд участие Швеции в Арктическом Совете можно было бы назвать посредственным: государство не предпринимает попытки распространить свое политическое влияние, активного участия в решении глобальных вопросов не принимает. Однако можно ли основывать подобное утверждение только на том, что данное государство не имеет прямого выхода к Северному Ледовитому океану и, соответственно, о притязаниях на какой-либо политический вес не может быть и речи? Публикация концептуальных документов и масштабных научных исследований могут сказать об обратном.

Швеция председательствовала в Арктическом Совете с 2011 по 2013 гг. Позже являлась страной-председателем рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG), экспертной группы по экосистемному управлению и целевой группы по нестойким соединениям, способствующим изменению климата.¹⁷ То есть с технической точки зрения Швеция участвует в рабочих процессах Совета наряду с другими державами в Арктике. В этой связи стоит разобрать именно ее качественное влияние и степень уникальности подхода.

Подход к Швеции не отличается кардинально от политики соседней Финляндии. С началом председательства в Арктическом Совете обе страны упорно настаивают на проблемах меняющегося климата и окружающей среды,^{18,19} а также исследованиях и совместной работе в области экологии. Интересы Норвегии в некоторой степени отличны, потому что она входит в основную пятерку Арктических государств, которым не надо бороться за право голоса для участия в принятии решений. От запасов нефти и газа на шельфе во многом зависит будущее этой страны, но Норвегия борется за подход к данной проблеме с учетом всех экологических рисков. Вместе со Швецией она прилагает усилия для

¹⁷ Arctic Council, Sweden's Chairmanship Programme for Arctic Council 2011-2013 // Официальный сайт Арктического Совета, URL: http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).

¹⁸ Arctic Council, Sweden on work in the Arctic: "The Council must be able to react" // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/our-work/2/8-news-and-events/54-sweden-on-work-i-the-arctic>, (дата обращения: 28.04.2018).

¹⁹ Arctic Council, Finnish Chairmanship // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/arctic-council/fin-chairmanship>, (дата обращения: 28.04.2018).

усовершенствования и распространения альтернативных источников энергии.²⁰ Для сравнения, Российская Федерация в основном пытается использовать АС для оспаривания Арктических территорий.

Одной из тем, которую постоянно обсуждают в арктических наднациональных органах, представляется поддержка коренных народов. Благодаря традициям и народным промыслам в стране активно развивается туризм, поэтому проблема сохранения культурных традиций и национальной идентичности не может быть исключена. В мире осталось около семидесяти саамов и около двадцати тысяч из них проживают на территории Швеции,²¹ в рамках этого в Председательстве рассматривалось человеческое и гендерное измерения. Значение придавалось именно активному привлечению коренного населения к участию в принятии решений. На этот раз вопрос рассматривался более активно, нежели в Совете БЕАР, но существенных результатов не принес.

Исследования изменений климата обычно идут в фарватере шведской политики. Не стала исключением и программа председательства в Арктическом Совете.²² И для этого есть весомый научный потенциал: станции Тарфале и Абиско, радар EISCAT12 в Кируне, ледокол "Один" на котором уже много лет совершаются научные экспедиции.²³ Для Швеции важен ее вклад в составлении общей картины процессов, происходящих в окружающей среде, потому что эти инвестиции обеспечивают ей стабильное положение на лидирующих позициях в области. В дальнейшем была составлена определенная повестка, в которую была включена так называемая новая Арктика, которая будет рассмотрена при анализе трансформации политики Швеции после Председательства в Совете. На момент 2015-2017 года Швеция

²⁰ Arctic Council, Solar Project, Pieta, Sweden // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/our-work/8-news-and-events/337-solar-project-pieta-sweden>, (дата обращения: 29.04.2018).

²¹ Arctic Council, Sweden's Chairmanship Programme for Arctic Council 2011-2013 // Официальный сайт Арктического Совета, URL:http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf, (дата обращения: 16.04.2018).

²² Там же.

²³ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011.

возглавляла рабочую группу по устранению загрязнения Арктики, которая в том числе разрабатывала рекомендации для стран по уменьшению вреда "черного углерода".²⁴

В совокупности с исследовательскими целями невозможно не затронуть логистические трудности, так как доступ к ключевым платформам влияет на качество и своевременность проведения научных операций. Развитие неатомного ледокольного флота способно обеспечить рост объемов торгового судоходства, именно поэтому Председательство делало акцент на выявлении уязвимостей морской среды. Это также можно расценивать как продвижение не только научных, но и торговых интересов.

Вышеперечисленные приоритеты формально не убраны с повестки дня и по сей день, но наиболее успешно во время председательства 2011-2013 гг. удалось воплотить именно идею усиления роли Арктического Совета как рабочего органа. При этом была подписана Нуукская декларация 2011 года, которая содержала важнейшие положения об укреплении АС и учреждала постоянный секретариат.²⁵ Для Швеции важно, что именно в момент ее Председательства страны начали активно кооперироваться и идти на уступки в решении задач, поставленных Арктическим Советом.

Таким образом, Швецию можно назвать одной из передовых стран в Арктическом Совете, особенно в вопросах защиты и исследования экологии, торговли и добычи сырья, обеспечения синергии между странами-участницами. Швеция стояла у истоков Совета как укрепляющегося политического инструмента, следовательно, нельзя делать выводы о ее несостоятельности в принятии решений и лоббировании своих интересов. Государство вполне может использовать Арктический Совет как инструмент влияния в международном поле.

²⁴ Arctic Council, Reduction of Black Carbon Emissions from Residential Wood Combustion in the Arctic. Black Carbon Inventory, Abatement Instruments and Measures, Arctic Contaminants Action Program // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/388>, (дата обращения: 20.04.2018).

²⁵ Nuuk Declaration on the occasion of the Seventh Ministerial Meeting of the Arctic Council // Официальный сайт Арктического Совета, URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/92/07_nuuk_declaration_2011_signed.pdf?sequence=1&isAllowed=y, (дата обращения: 06.04.2018).

1.3. Международное взаимодействие Шведских агентств в области охраны окружающей среды

В Швеции не проводится таких дорогостоящих мероприятий, как, например, Arctic Circle,²⁶ секретариат которого находится в Рейкьявике. Посредством проведения мероприятий на высоком уровне Исландия пытается привлечь внимание к роли государства в регионе, не являясь членом Арктической пятерки. Швеция это делает с помощью лидерства в сфере рационального использования ресурсов, защиты окружающей среды и экологии. Такими вопросами в Швеции занимаются специализированные государственные агентства. Важно понять их влияние на имидж государства в Арктическом дискурсе.

Обратить свое внимание прежде всего стоит на группу Арктического Совета по устранению загрязнения Арктики (АСАР), в которой председательствует Ульрик Вестман, сотрудник Шведского агентства по защите окружающей среды (Swedish Environmental Protection Agency, Naturvårdsverket).²⁷ Это государственное образование, отвечающее за действия в вопросах решения проблем экологии по поручениям Риксдага, которые касаются не только Швеции, но и Европейского Союза, и мирового общества в целом. Так, на сайте утверждается, что совместно с Российской Федерацией было реализовано более внушительное количество проектов в таких областях, как пресноводная и морская среда, охрана природы и экологическое образование.

На данный момент агентство сфокусировано на двустороннем сотрудничестве с рядом акторов: Россией, Китаем, Бразилией, Сербией, Палестиной, Украиной и Южной Африкой. Это показывает давно ставшую традиционной ориентацию Швеция на помощь странам третьего мира, у которых нет собственных ресурсов для устранения экологических катастроф. Посредством этого государство заслуживает уважение в мировом сообществе и

²⁶ Arctic Circle // Официальный сайт, URL: <http://www.arcticcircle.org/about/about>, (дата обращения: 16.04.2018).

²⁷ About the Swedish Environmental Protection Agency // Официальный сайт, URL: <http://www.swedishepa.se/About-us/>, (дата обращения: 21.04.2018).

получает возможность распространять положительное политическое влияние на развивающиеся страны.

Во многом агентство по защите окружающей среды сотрудничает с агентством по управлению морскими и водными ресурсами (Havs- och vattenmyndigheten).²⁸ Ведомство работает на предотвращение злоупотреблений морской и пресноводной средой страны, поддержание устойчивого состояния экосистемы. Ведомство вносит свой вклад в сбор необходимой информации, планировании и принятии решений в области природопользования. Основываясь не только на шведских, но и международных исследованиях, HaV отвечает за планирование и управление ресурсами морской и пресной воды под воодушевляющим девизом "Хорошие решения основаны на хороших знаниях".²⁹ Согласовывая свои действия со Шведским агентством по охране окружающей среды, ведомство проводит совместную работу в высших учебных заведениях и поддерживает гранты на исследования морской и речной среды.

Одно из приоритетных направлений работы агентства заключается в сотрудничестве с другими странами. Государства, совместно использующие промысловые районы, координируют свои собственные национальные программы, в том числе, с помощью HaV, которое на данный момент работает с Бразилией, Китаем, Россией, Южной Африкой и Вьетнамом. Подобные взаимоотношения закрепляются новой Повесткой дня в области устойчивого развития 2030 под эгидой ООН.³⁰ Совместно с Фиджи Швеция инициирует Нью-Йоркскую The Ocean Conference с 5 по 9 июня 2017 года.³¹ Конференция касается 14-го пункта повестки дня о сохранении и использовании водных ресурсов. Встреча такого уровня не может не добавить бонусов в эколого-политическую копилку Швеции, как и активная работа HaV.

²⁸ [Swedish Agency for Marine and Water Management // Официальный сайт, URL: https://www.havochvatten.se/en/start.html](https://www.havochvatten.se/en/start.html), (дата обращения: 26.04.2018).

²⁹ Там же.

³⁰ Swedish Agency for Marine and Water Management, The 2030 Agenda - a new global agenda for sustainability // Официальный сайт, URL: <https://www.havochvatten.se/en/swam/eu--international/international-cooperation/2030-agenda.html>, (дата обращения: 20.04.2018).

³¹ Swedish Agency for Marine and Water Management, The Ocean Conference // Официальный сайт, URL: <https://www.havochvatten.se/en/swam/eu--international/the-ocean-conference.html>, (дата обращения: 21.04.2018).

Третье агентство, стоящее упоминания, Шведский полярный исследовательский секретариат (Swedish Polar Research Secretariat, Polarforskningssekretariatet).³² Во-первых, потому что он фигурирует в Шведской арктической стратегии как существенный инструмент арктического мониторинга и анализа. Во-вторых, секретариат явился результатом начала современного исследования Швецией Арктики и вошел этим в историю страны. После того, как ледокол Имер в 1980 году совершил свою первую экспедицию, в 1984 году был сформирован соответствующий комитет, а потом уже Polarforskningssekretariatet.³³

Деятельность секретариата напрямую связана с природоохранной активностью, он участвовал в экспедициях первых неатомных судов, достигших северного полюса в 1991 году, "Одина" и "Поларштерна". Секретариат также располагает уже знакомой научно-исследовательской станцией Абиско, готовой сотрудничать со странами-членами Арктического Совета. Помимо нее в распоряжении Polarforskningssekretariatet находятся станции Ваза и Свеа в Антарктиде.³⁴ Шведский полярный исследовательский секретариат как правительственное учреждение продвигает и координирует шведские полярные исследования. Организация совместных исследовательских экспедиций в Арктику и Антарктиду благоприятно сказывается на внешнеполитическом климате Баренцеа/Евроарктического региона, а использование неатомных судов подкрепляет принципиальный подход Швеции к минимальному причинению ущерба природе при высокой производительной эффективности.

Итак, были рассмотрены 3 основных шведских агентства по охране окружающей среды и экологическим исследованиям: Naturvårdsverket, Havs-och vattenmyndigheten и Polarforskningssekretariatet. Государственные образования были выбраны по принципу их влияния на арктическую стратегию Швеции и степени вовлеченности в работу Арктического Совета, были сделаны выводы о том, что действия данных ведомств способствуют не только успешному достижению поставленных ими экологических целей, но и улучшению имиджа Швеции на международной арене и повышению тенденций к сотрудничеству с ней в полярных широтах.

³² Swedish Polar Research Secretariat // Официальный сайт, URL: <http://polar.se/en/>, (дата обращения: 26.04.2018).

³³ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011

³⁴ Там же.

Глава 2. Шведская стратегия 2011-2013 гг. как основополагающий документ арктической политики государства

Швеция небезосновательно причисляет себя к ряду арктических государств, хотя в "арктическую пятерку" она не входит. Однако играет важную роль в многосторонних и двусторонних дискуссиях по вопросам Арктики, особенно в сфере защиты окружающей среды, где она является передовым государством. В преддверии своего председательства в Арктическом Совете Швеция выпустила концептуальный документ "Стратегия Швеции в Арктике, 2011-2013 гг."³⁵ При анализе документа необходимо понять, чем было обусловлено его принятие, повлияли ли на это действие национальные стратегии других циркумполярных держав и отличается ли он от стратегий соседей в регионе.

2.1. Анализ Шведской стратегии в Арктике

Швеция стремится экономически и политически содействовать устойчивому диалогу в Арктике. Самым сложным для нее вопросом является сохранение в регионе низкого уровня противостояния в вопросах безопасности. В связи с этим страна заявляет о необходимости усиления Арктического совета и выпускает свою Арктическую стратегию.

В первую очередь нельзя упускать технические стороны анализа, так как они могут многое сказать о форме и виде представленного документа. Текст стратегии включает в себя введение, три главы(Швеция и Арктика, Цели и их выполнение в арктической кооперации, Шведские приоритеты)³⁶ и приложения с общей информацией об Арктическом Совете, Совете Баренцева/Евроарктического региона и Северного измерения. В целом он написан

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

так, чтобы любой человек, не разбирающийся в теме Арктического сотрудничества, мог узнать максимальное количество информации. С первого взгляда стратегия больше похожа на брошюру с яркими иллюстрациями, посвященную Шведскому присутствию в Арктике. Она не напоминает на каталог существенных мер, как, например, Российская стратегия.³⁷

Контент-анализ как широко применяемый в науке метод затрагивает поиск и обработку специфических черт текста. Для разбора вопросов первостепенной важности в Шведской арктической стратегии можно прибегнуть к такому инструменту, как выявление частоты употребления тех или иных терминов/нарративов.

Обратимся к Таблице 1.³⁸ Для подсчета были выбраны структурно важные слова, присутствие которых в тексте наиболее весомо ощущается. Женщины и гендер занесены в одну группу, так как вопросы гендерного равенства Швецией рассматриваются в контексте борьбы за права женщин. Проблема упоминается наравне с туризмом, что может говорить об их второстепенной важности в арктическом дискурсе, чему есть свои причины. Во-первых, для Швеции сейчас проблема неравенства полов не стоит так остро, чтобы появилась необходимость привлекать страны арктической пятерки к сотрудничеству. Во-вторых, вопрос развития туризма является скорее добавочным, так как Швеция получает достаточный доход от посещения путешественниками объектов культурного наследия, а условия Крайнего Севера являются экстремальными и труднодоступными, такой вид отдыха не самый популярный сейчас.

Чуть более часто в тексте встречается свободная торговля и добыча полезных ископаемых, слово "ресурсы" практически во всех случаях употребляется именно в значении разработки месторождений нефти и газа. Данное утверждение может служить примером наличия у Швеции коммерческих интересов в Арктике, но оценить их объем не представляется возможным. Точно также национальная безопасность вызывает беспокойство государства, но трудно из документа выяснить, в какой мере.

³⁷ Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 Года // Официальный сайт Министерство экономического развития Мурманской области, URL: https://minec.govmurman.ru/upload/iblock/b36/strategy_azrf.pdf, (дата обращения: 25.03.2018).

³⁸ См. Приложение 1

Абсолютное преимущество у "кооперации", что может говорить о направленности стратегии на сотрудничество и активное участие в Арктическом Совете, заключение двусторонних и многосторонних соглашений, запуск совместных проектов.

Превалирование упоминания Европейского Союза перед Организацией Объединенных Наций очевидно и имеет под собой определенные основания. Швеция действительно ставит во главу угла свое влияние в Европейском Союзе, приверженность европейским ценностям и целям. Возможно, Швеция хочет заручиться поддержкой Европейского Союза, которому что-то препятствует в получении статуса наблюдателя в Арктическом Совете.³⁹

Из этого следует вывод, что реже всего из нарративов были использованы гендерное неравенство и туризм. Чаще употреблены свободная торговля и добыча полезных ископаемых. При чем слово "ресурсы" следовало понимать именно в значении нефти и газа, а не, к примеру, водных или человеческих ресурсов. Также выявлен приоритет обращения к Европейскому Союзу над Организацией Объединенных Наций и стремление к "кооперации" на протяжении всего текста. Контент-анализ в данном случае показал свою эффективность, но он не может являться единственным критерием разбора стратегии, поэтому обратимся непосредственно к документу.

2.2. Обозначение приоритетов Швеции в Арктике посредством стратегии 2011-2018гг.

С первой главы авторы документа задаются тем же вопросом, что и многие исследователи Швеции: "Почему Арктика?". Первый аргумент, который стоит применить -

³⁹ Заявка ЕС на получение статуса наблюдателя в Арктическом совете снова отложена// Информационный портал Barents Observer, 07.05.2015, URL: <http://barentsobserver.com/ru/arktika/2015/05/zayavka-es-na-poluchenie-statusa-nablyudatelya-v-arkticheskom-sovete-snova-otlozhena> (дата обращения: 20.03.2018).

Баренцев/Евроарктический регион остается одним из самых подверженных изменению климата, Швеция всегда на первое место ставит проблемы экологии. Вопрос остается спорным, потому что таяние льдов открывает новые возможности для торговли по Северному морскому пути и разработки нефтяных и газовых месторождений, что признают и сами шведы. Помимо экологии, ярко выделена проблема улучшения жизненных условий коренных народов, но раскрыта в недостаточной мере.

В стратегии утверждается, что у Швеции с Арктикой всегда существовали тесные исторические, культурные, политические, экологические и научные связи. Что касается исторического измерения, шведы отчасти правы. Ее исследования Арктики начались с восемнадцатого века, когда Карл Линней отправился в Лапландию, после чего она была конфликтным образом колонизирована. Однако интерес к Шпицбергену проявлялся еще с шестнадцатого века, но более активные исследования в партнерстве с Норвегией начались с девятнадцатого века. В дополнение ко всему шведы вспоминают, что Адольф Эрик Норденшёльд был первым европейцем, достигшим Енисейского залива и выразившим пророческую надежду на то, что залив будет способствовать в будущем торговле с Китаем.⁴⁰ При помощи исторических отсылок в стратегии делается попытка доказать многовековую связь Арктики и Швеции для претензий последней на значимое место в Арктическом Совете.

Далее рассматриваются непосредственно цель и задачи документа. Приоритеты стратегии пересекаются с программой председательства Швеции в Арктическом Совете 2011-2013 гг.⁴¹ и разделены на три тематические сферы: *экономическое развитие, климат и human dimension*. Верно подчеркивается, что документ является только стартовой позицией, цель - сформировать шведскую политическую платформу для дальнейшей работы в Арктике.

Если говорить об *экономическом развитии*, то подозрения на наличие коммерческих интересов оказались оправданы, так как через шведские торговые представительства, находящиеся в Дании, Норвегии, Финляндии, России, США и Канаде, планировалось продвижение данных интересов в Арктике.

⁴⁰ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011

⁴¹ Arctic Council, Sweden's Chairmanship Programme for Arctic Council 2011-2013 // Официальный сайт Арктического Совета, [URL: http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf](http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf), (дата обращения: 25.03.2018).

В планах Швеции было осуществлять дорогостоящие проекты по добыче руды и минералов. Большие надежды возлагаются на деревообрабатывающую промышленность. Охота, рыболовство, оленеводство и космическая промышленность базируются за полярным кругом, следовательно, Арктика не может не входить в сферу интересов государства.

Может показаться, что экономическое развитие представлено более беспокойством за экологию, чем коммерческими интересами. Отсутствие прямых энергетических интересов в регионе, продвижение роли шведской экологической экспертизы, развитие альтернативных источников энергии, комбинация национальных интересов в судоходстве с изменением климата должны говорить об экологической направленности интересов. В задачи входит также работа над адаптацией и имплементацией IMO Polar Code,⁴² кодекса, регламентирующего требования к судам для защиты окружающей среды и уменьшении выбросов углекислого газа.

Однако с этими пунктами соседствуют планы по беспошлинной торговле, поддержке промышленных интересов по добыче руды и минералов, лесозаготовке и рыболовству. Не исключаются такие возможности бизнеса, как нефтедобывающая промышленность, логистические компании и развитие космической промышленности в Кируне. Также планируется посредством культуры и образования привлечь новую рабочую силу в регион, что на сегодняшний день успешно имплементируется программой "north2north".⁴³

Непосредственно рассуждение по вопросам *климата и окружающей среды* включает подробное описание функционирования механизмов глобального потепления, необходимость подобного научного материала в стратегии следует ставить под сомнение. В связи с изменением климата планировалась работа по уменьшению выработки парниковых газов и выбросов стойких органических загрязнителей, заключению международного соглашения по сокращению выбросов ртути (которое и было ратифицировано к концу председательства).⁴⁴

⁴² Shipping in polar waters, Adoption of an international code of safety for ships operating in polar waters (Polar Code) // Официальный сайт Международной морской организации, URL: <http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/polar/Pages/default.aspx>, (дата обращения: 25.03.2018).

⁴³ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011

⁴⁴ Minamata Convention On Mercury, Text and Annexes // Официальный сайт, URL: http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/Booklets/Minamata%20Convention%20on%20Mercury_booklet_English.pdf, (дата обращения: 23.03.2018).

Пункт о *human dimension* подчеркивается как результат работы над Nordic Sámi Convention.⁴⁵ Саамы является самым древним народом Швеции за полярным кругом. В условиях более теплого климата могут активизироваться микроорганизмы, которые ранее не могли выжить на Крайнем Севере, например, клещевой энцефалит. Поэтому Швеция стремится минимизировать действие изменения климата на здоровье саамов. В этой части стратегии лучше всего видно, что она более описывает текущую ситуацию в той или иной приоритетной сфере, а не конкретные предложения по решению вопросов.

Как показал предыдущий анализ, *кооперация* и сотрудничество, безусловно, тоже входила в ряд первостепенных задач. Данная основа сотрудничества зависела, прежде всего, от усиления Арктического Совета как форума для совместного решения проблем. В этой же связи упоминается необходимость вкладывать в арктическую политику Европейского Союза, а также в синергию внутри Совета Баренцева/Евроарктического региона (в котором Швеция председательствовала в период с 2009 по 2011 гг.,⁴⁶ что может свидетельствовать о постепенном укреплении позиций страны в Арктике с 2009 по 2013 год). В этой же сфере предполагалось активное продвижение проектов в Совет Министров Северных стран с уклоном на Арктику.

Задачи по кооперации и политику безопасности стоило бы вынести в отдельные сферы или в одну общую, так как шведская позиция по политике безопасности зиждется на "security in cooperation", означающая сильное влияние политических устремлений стран-членов ЕС и Северных стран .

Из рассмотрения текста стратегии на предмет цели и задач было выявлено, что Швеция имеет притязания на свое место в Арктике и коммерческие интересы в регионе. В целом документ близок к формальному, принятому в связи с обстановкой в сфере кооперации в Баренцевом/Евроарктическом регионе. Эффективное многосторонне сотрудничество является главным приоритетом для Швеции, поэтому стремление к кооперации в Арктическом Совете на равных условиях могло побудить принять соответствующий

⁴⁵ Åhrén, Mattias, Martin Scheinin, and John B. Henriksen. The Nordic Sami convention: international human rights, self-determination and other central provisions. Resource centre for the rights of indigenous peoples, 2007.

⁴⁶ Chair region of the Barents Regional Council // Официальный сайт BEAC, URL: <http://www.barentscooperation.org/en/Barents-Regional-Council/Chairmanship>, (дата обращения: 25.02.2018).

документ. Именно поэтому необходимо сравнить в общих чертах стратегию Швеции с подобными в других странах для финального вывода о ее значимости.

2.3. Принятие Шведской стратегии как ответ на аналогичные акты циркумполярных держав

Как и все страны-члены АС Швеция выступает за строгое соблюдение норм международного права, которые в том числе прописаны в Конвенции ООН по морскому праву (the United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS).⁴⁷ Конвенция определяет разграничение морского пространства и прибрежных вод, что является важным аспектом работы Шведского агентства Havs- och vattenmyndigheten. Также Швеция называет себя гарантом низкого военного напряжения в регионе.

В шведской стратегии были указаны три приоритетные сферы: климат, экономическое развитие и human dimension. Так чем отличается данный документ от подобных, принятых в арктических странах?

Швеция намерена продолжать быть лидирующей исследовательской нацией по вопросам климата и окружающей среды. Однако в Норвегии приоритет внешней политики поставлен еще с принятием The Norwegian Government's High North strategy в 2006 году⁴⁸ и закреплён в 2009 документом New Building Blocks in the North.⁴⁹ То есть в стратегических вопросах Арктики Швеция - менее опытный игрок. Подходы Швеции и Норвегии, безусловно, отличаются. Во-первых, норвежские приоритетные сферы более амбициозны: помимо

⁴⁷ United Nations Convention on the Law of the Sea // Официальный сайт ООН, URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf, (дата обращения: 21.05.2018).

⁴⁸ The Norwegian Government's High North Strategy, (дата обращения: 21.05.2018).

⁴⁹ New Building Blocks in the North The next Step in the Government's High North Strategy, 12.03.2009

климата, культуры и быта коренных народов, суверенитета и межграничного сотрудничества Норвегию волнует контроль безопасности и экстренное реагирование на море, разработка шельфовой нефти и возобновляемых ресурсов, развитие берегового бизнеса, инфраструктура. Во-вторых, она уделяет большее количество ресурсов на инициативы по кооперации на севере, сотрудничество с Россией и участие в Арктике НАТО. Стратегия Швеции была написана в период относительной оттепели на дискуссионном арктическом поле, сейчас отношения осложнены. Относительно НАТО ситуация, наоборот, улучшилась для Норвегии, так как Генеральным секретарем альянса стал норвежец Йенс Столтенберг и государство усилило свое влияние в НАТО.

Дания вместе с Фарерскими островами и Гренландией входит в одну делегацию Арктического Совета. Основной целью делегации является развитие Гренландии и поддержание важности Дании как актора. Приоритеты близки со шведскими и норвежскими: энергия и минералы, торговля и туризм, морская навигация, образование и исследования, природа и окружающая среда.

Исландия находится в схожем для Швеции положении, так как она не вписана в "арктическую пятерку". Для Исландии целью является охрана статуса морской державы в Арктике и поддержание национальной безопасности в совокупности с отказом от ядерного оружия. В парламентской резолюции 2016 года⁵⁰ был учрежден Национальный Совет Безопасности, который будет решать проблемы Исландии, как единственного члена НАТО, не имеющего собственной армии.

Финская позиция очень совпадает со шведской, признают сами шведы. Финская арктическая стратегия 2010 г. так же, как и шведская основной упор делает на внешнее взаимодействие.⁵¹ Приоритеты более разработаны, но в целом идентичны: региональная безопасность, окружающая среда, экономика, инфраструктура, коренные народы, международные институты, Арктическая политика ЕС и способы ее развития. Финляндия предпринимает попытки улучшения транспортной коммуникации и стимулирования экспорта. В финском парламенте учрежден постоянный комитет по вопросам Арктики,

⁵⁰ Parliamentary Resolution on a National Security Policy for Iceland, (дата обращения: 21.05.2018).

⁵¹ Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011

который обеспечивает сотрудничество как на национальном, так и на международном уровне.

Для Арктического Совета ценность представляют исследования Информационного Европейского Арктического центра (the European Arctic Information Centre at University of Lapland).⁵² Арктический центр планирует к 2020 году утвердиться в качестве основного научно-исследовательского института по оценке социальных и экологических угроз в Лапландии и Баренцевом регионе, собирая и обрабатывая информацию, необходимую для местных и национальных властей, политиков и общественности. Задача Арктического центра состоит в проведении исследований на местном, региональном и глобальном уровнях, надзор за научными исследованиями студентов, поддержка высшего образования и научной коммуникации по вопросам Арктики и Антарктики. Финляндия серьезно относится к проблемам данного региона, пытаясь, как и Швеция, играть свою роль в арктической синергии.

Россия стоит в некотором отдалении от принципов Исландии, Швеции, Дании и Финляндии, акцентируя внимание на политике безопасности, экономике и спорных территориях. Согласно "Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года",⁵³ государство считает Арктику стратегической базой для социального и экономического развития и планирует продвигать Северный морской путь как основу для единой транспортной системы. В будущем Россия может сохранить свою лидирующую роль за счет территориальной протяженности и военного потенциала.

После России Канада имеет самую большую сухопутную и морскую территорию в Арктике. Стратегия Канады является ключевой частью канадской идентичности⁵⁴ и затрагивает важный аспект суверенитета. Это единственное государство, в котором позиция коренных народов серьезно влияет на решения правительства. Приоритеты политики страны

⁵² Arctic Centre, University of Lapland // Официальный сайт Университета Лапландии, URL: <http://www.arcticcentre.org/EN>, (дата обращения: 21.03.2018).

⁵³ Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 Года // Официальный сайт Министерство экономического развития Мурманской области, URL: https://minec.govmurman.ru/upload/iblock/b36/strategy_azrf.pdf, (дата обращения: 21.05.2018).

⁵⁴ Heininen, Lassi. "Arctic strategies and policies." *Inventory and comparative study. Rovaniemi: Northern Research Forum*. 2011.

следующие: отстаивание канадского суверенитета, поддержка экономического и социального развития, защита окружающей среды.

Политика США названа была шведами прогрессивной, хотя стартовая позиция достаточно скромная: сначала фокус был на решение экологических вопросов, потом под более пристальным вниманием оказались прорехи в инфраструктуре, такие, как недостаток ледоколов и другие технические недочеты, в особенности на Аляске. Приоритетные сферы Соединенных Штатов Америки: политика безопасности, сохранение уникальной природы, добыча полезных ископаемых, однако вопрос бесплатного плавания без высоких таможенных пошлин был также подчеркнут.

Таким образом, Шведская стратегия 2011-2013 гг. не отличается существенно от положений других стран, скорее представляет общие сферы интересов. Она уступает более амбициозным стратегиям Норвегии и России и находится ближе к интересам Финляндии. Это обусловлено тем, что Швеция и Финляндия присутствуют в зоне арктического сотрудничества как равные игроки и традиционно занимаются вопросами добычи нефти и газа на шельфе.

Глава 3. Развитие новой арктической идеи Швеции.

В связи с напряженной военной обстановкой между Европой и Российской Федерацией многие государства начинают менять свои политические повестки в сторону вопросов обороны и безопасности. Швеция не является в этом случае исключением, потому что ее оборонное агентство FOI примерно с 2013 года особенно активно изучает вопросы национальной безопасности в Арктике, о чем и пойдет речь далее.

3.1. Трансформация арктического вектора Швеции в исследованиях FOI

FOI, Шведское агентство оборонных исследований (Swedish Defence Research Agency, Totalförsvarets forskningsinstitut), является ведомством при шведском Министерстве обороны. Основное направление деятельности FOI заключается в развитии научных технологий и методов в интересах обороны и безопасности. Организация насчитывает около 1000 сотрудников, из которых около 800 являются учеными.⁵⁵ Это делает ее крупнейшим научно-исследовательским институтом государства. FOI занимается анализом в области обороны, оценкой различных видов угроз, антикризисным управлением и кибербезопасностью. Географическая направленность исследований ориентирована на Северные страны, страны Балтии и Польшу,⁵⁶ а также на соседствующие регионы, такие как Германия, Россия и Арктика.

⁵⁵ Niklas Granholm Arktiska utmaningar – anförande vid UI-seminarium // Официальный сайт FOI, 16.02.2015, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0cd/1484042722055/foi+_5252.pdf, (дата обращения: 21.05.2018).

⁵⁶ The Nordic and Baltic Sea region // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes/the-nordic-and-baltic-sea-region.html>, (дата обращения: 22.05.2018).

Наибольшее внимание в рамках исследования шведской стратегии привлекли публикации замдиректора FOI Никласа Гранхольма, который и руководит исследованиями в Баренцевом/Евроарктическом регионе.

Биография Гранхольма (ровно как и остальная информация) не была найдена на официальном сайте FOI, зато данные Королевского Объединенного института оборонных исследований (The Royal United Services Institute, RUSI) в достаточной мере помогли отследить его предыдущую деятельность. В настоящее время Гранхольм возглавляет исследовательский проект от имени МИДа Швеции, изучающего стратегические разработки в Арктике. Он был прикомандирован к Министерству обороны Швеции в 2007 году, а в 2006 году был приглашенным сотрудником RUSI.⁵⁷ Основные области интересов Гранхольма представляют собой будущие угрозы, стратегические исследования, вопросы безопасности в Арктике, Северных и Балтийских странах, международное кризисное управление и операции по поддержанию мира, ядерные проблемы, а также военная история.

Некоторые проанализированные отчеты/статьи принадлежат самому Никласу Гранхольму некоторые группой авторов, но все они написаны на тему безопасности в регионе. Арктика не всегда становится предметом ежегодных исследований FOI. Так, в последнем годовом отчете об этом было сказано только в приложениях.⁵⁸ Однако в отчете 2012 года уже утверждалось, что шведское сотрудничество выиграло от участия в скандинавской Декларации о солидарности с Данией, Норвегией и Исландией.⁵⁹ Именно поэтому FOI начало занимается сбором информации и региональными разработками от имени Министерства иностранных дел, Министерства обороны и Вооруженных сил Швеции.⁶⁰ А в 2014 году вышел отчет под заголовком "Все более нестабильный мир"⁶¹ с

⁵⁷ Niklas Granholm // Официальный сайт RUSI, URL: <https://rusi.org/people/niklas-granholm> (дата обращения: 22.05.2018).

⁵⁸ FOI Årsredovisning 2016 Totalförsvarets Forskningsinstitut // Официальный сайт, URL: <https://www.foi.se/download/18.7d3d418215a83f6143b1/1488277826124/%C3%85rsredovisning+2016.pdf>, (дата обращения: 23.05.2018).

⁵⁹ The Nordic declaration on solidarity, 5.03.2011.

⁶⁰ FOI annual report 2012 // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/download/18.1b4084ea15549d027d12240/1466509568104/2012_Arsrapport_FOI_Eng_webb.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).

⁶¹ FOI in focus 2014: An increasingly uncertain world // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/download/18.64adcb9c1549986af312258a/1466509555752/FOI_in_focus_2014.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).

отдельным пунктом об Арктике, в котором исследователи с изменением климата связывают и трансформацию политического поля. Регион претерпевает значительные изменения и глобальное потепление является движущей силой этих событий, поэтому "основные геополитические изменения ждут своего часа".⁶² Снова высказывается тезис о том, что полюса становятся судоходными, вследствие чего обширные энергетические и минеральные ресурсы теперь более доступные. Арктика приобретает свое значение со стратегической точки зрения и уровень человеческой деятельности в регионе растет. Все это будет иметь глобальные последствия, которые в большей степени скажутся на Швеции. У ученых FOI есть обширная база знаний, относящаяся к этому региону, в дополнение к хорошо развитому общему пониманию.

С точки зрения экспертов FOI, по мере таяния ледникового покрова в Арктике произошли масштабные изменения: стали более доступными морские пути сообщения, появилась возможность разрабатывать месторождения полезных ископаемых, изменился суверенитет в некоторых частях региона и были закрыты территориальные претензии.⁶³

Первый стратегический прогноз в Арктике был запущен в 2009 году и представлен в публикации "Стратегический прогноз 2010: политика безопасности ориентируется в ночи?".⁶⁴ Его можно назвать первым предварительным документом по формированию поведения Швеции в новой Арктике. Ключевые области интересов заслуживают отдельной темы исследования, но касаясь Крайнего Севера, Гранхольм считает, что на территории Швеции он будет выглядеть "по-другому" и это только начало. Так как Швеция начала председательство в 2011, то многие из вопросов региона оказались в более четком фокусе политической и дипломатической обработки, чем на протяжении многих лет. Гранхольм называет таяние материковых льдов в Гренландии, Сибири, севере Канады и на Аляске факторами трудно предсказываемой динамики экономической политики и политики безопасности. Для автора на тот момент арктические ресурсы представляют только

⁶² Там же.

⁶³ Arctic // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/arctic.html>, (дата обращения: 28.04.2018).

⁶⁴ Niklas Granholm, Madelene Lindstrom Strategisk utblick 2010: Säkerhetspolitisk nattorientering? // Официальный сайт FOI, июнь 2010, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a03f/1484039290774/foir_2975.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).

потенциал, а не реальность, но тем не менее прогнозируется увеличение военного присутствия. Интересно утверждение о том, что Исландия находится в глубоком военном и экономическом кризисе, а Гренландия, независимость которой неизбежна с точки зрения Гранхольма является своеобразным Кувейтом в регионе. Обе эти страны останутся бедными и с очень небольшим количеством средств для поддержания их суверенитета.⁶⁵

Через исследования FOI также можно проследить, как Швеция смотрит на других игроков в Арктике. Много отчетов было подготовлено в рамках the Northern European Security and Stability Project, формирующего ядро the Neighbourhood Programme, направленной на продвижение прав человека, демократии и экономического развития.⁶⁶ В том числе изыскания проводятся в области политики безопасности Балтийских государств,⁶⁷ в которых внимание уделяется военному планированию и военному потенциалу отдельных стран.

Под пристальным вниманием стратегии для новой Арктики "большой тройки" государств: Российской Федерации, США и Китайской Народной Республики.⁶⁸ В основных выводах заявляется, что действия России по отношению к Украине привели к всеобъемлющей потере доверия в мире и может нанести ущерб международному сотрудничеству в Арктике. Еще больше растет недоверие к Китаю за попытки получить доступ к Гренландии и Исландии.

Одна из публикаций заставила задуматься об отношении шведов к политике РФ в Арктике,⁶⁹ так как иллюстрацией к нему служила ироничная фотография, которая представлена в Приложении 2. В статье говорится, что Россия проводит свои океанографические исследования частично для того, чтобы подкрепить свои территориальные претензии.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Neighbourhood programme 2013-17, Ministry of Foreign Affairs of Denmark, 2013

⁶⁷ Bo Ljung, Tomas Malmlöf, Karlis Neretnieks, Mike Winnerstig The Security and Defensibility of the Baltic States A Comprehensive Analysis of a Security Complex in the Making // Официальный сайт FOI, октябрь 2012, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a1d1/1484051651290/foir_3471.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).

⁶⁸ Niklas Granholm, Märta Carlsson and Kaan Korkmaz The Big Three in the Arctic China's, Russia's and the United States' strategies for the new Arctic // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/download/18.4da13c8615831743b395123/1479198928318/Niklas+Granholm+Big+3+and+Arctic+M+ASTER+TRYCKVERSION+20161107.pdf>, (дата обращения: 29.04.2018).

⁶⁹ Märta Carlsson & Niklas Granholm Russia and the Arctic - Analysis and Discussion of Russian Strategies// Официальный сайт FOI, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0e8/1484043310686/foir_3596.pdf, (дата обращения: 29.04.2018).

Россия в качестве угрозы международному сотрудничеству, ровно как и термин "новая Арктика" вводятся в шведский арктический политический дискурс несколько раз. На семинаре по проблемам Арктики⁷⁰ Никлас Гранхольм выступает с тезисом о том, что создание национальных стратегий и последующая тесная кооперация привела к усилению роли Арктического Совета в последние 6-7 лет. И выразил некоторое беспокойство тем, что Китай называет себя "приарктическим государством". В Российском присутствии в Арктике есть элемент национальной гордости и стремления к власти над ресурсами в отместку за потерю величия Советского Союза. Обвинения на этом не закончились и Гранхольм вынес вердикт о том, что наращивание военных вооружений в регионе происходит только ввиду политики России и ее действий по отношению к Украине. Достаточно контрастно выглядело обозначение США как единственной "world power", которая имеет возможности к изменению ситуации к лучшему.

Об изменениях в направленности шведской политики свидетельствует и отчет 2016 года,⁷¹ в котором говорится о необходимости выбрать дальнейший вектор развития. Названы факторы, влияющие на это изменение: падение цен на нефть, агрессивная и ревизионистская политика России и повышение приоритетов в стратегической повестке дня США. В новой Арктике особенно выделяется Россия, так как заработок в западном смысле не всегда общая цель для нее, но и долгосрочный контроль над энергетическими ресурсами часто расположены в первостепенных приоритетах. Данную точку зрения подтверждают исследования и других экспертов FOI⁷² о парадоксальной политике национальной безопасности в России. Несмотря на принятие Китая как постоянного наблюдателя в Арктическом Совете, премьер-министр РФ Дмитрий Медведев публично заявлял Пекину о неестественности влияния Китая на развитие Арктики. Хотя это должно быть ближе к точке зрения Швеции о присутствии "приарктических государств".

⁷⁰ Niklas Granholm Arktiska utmaningar – anförande vid UI-seminarium // Официальный сайт FOI, 16.02.2015, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0cd/1484042722055/foi+_5252.pdf, (дата обращения: 29.04.2018).

⁷¹ Niklas Granholm Arktis under förändring - standardbilden utmanas // Официальный сайт FOI, май 2016, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0cb/1484042661165/foir_4268.pdf, (дата обращения: 29.04.2018).

⁷² Russian Military Policy in Asia: A Study in Paradox, Stephen Blank // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/download/18.2bc30cfb157f5e989c3181c/1477482863517/RUFS+Briefing+No.+20+.pdf>, (дата обращения: 30.04.2018).

Политика России вносит неопределенность в стратегическое планирование, поэтому возникает необходимость учитывать долгосрочные национальные цели по наращиванию вооружений. Именно так объясняются подробные исследования военно-стратегического потенциала России на Кольском полуострове. На сайте FOI также можно найти многочисленные карты на эту тему, в том числе отображение Российского военного театра действий в Арктике.⁷³ Гранхольм находит тенденцию к распространению российской агрессии в аннексии Крыма, после которой нарушился геополитический климат. В данном контексте не проводится сравнение конкретно со Швецией, Россия противопоставляется всему миру, но делается упор на необходимость совершенствования военных разработок в связи с увеличением военной угрозы.

Соединенные Штаты выглядят достаточно контрастно в понимании Швеции. Предполагается, что США будет ставить в приоритет благополучное политическое будущее региона с ориентацией на охрану окружающей среды и обеспечение гражданской и военной безопасности.

Нельзя оставить без внимания утверждение о том, что Швеция имеет ряд преимуществ для увеличения амбиций в отношении Арктики: хорошо развитая сеть научных исследований и ледокол Один как одна из передовых мировых платформ для работы в полярных регионах. Швеция названа на данный момент "черным брокером", то есть посредником для других стран в области арктических разработок. Арктическая стратегия 2011-2013 года предопределялась более благоприятной геополитической ситуацией, которая существовала около 2010-2011 гг. Таким образом, заместитель директора FOI находит несколько причин для обзора, обновления и завершения текущей стратегии и последующей разработки с целью введения в действие будущих решений. Подобные исследования проводятся по поручению Министерства иностранных дел, что свидетельствует о заинтересованности правящих сил в изменении стратегии в Арктике.

В связи с этим следует рассмотреть один из текущих проектов FOI по северной и трансатлантической безопасности (Nordic and Transatlantic Security, NOTS). У правительства

⁷³ Assessment of the Arctic war theatre Map // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/images/18.6f5585fa15a36ec7a9645e/1487076864747/Ch+3+Map+3-5+Arctic_161019+%28002%29.jpg, (дата обращения: 30.04.2018).

Швеции появилась необходимость углубленного анализа понимания изменений в политике безопасности и обороны у северных и трансатлантических соседей: стран Северной Европы, европейских великих держав и Соединенных Штатов Америки.

Проект NOTS был создан в 2015 году на основе опыта, накопленного в предыдущих проектах FOI. Помимо вышеперечисленных регионов, основное внимание в нем уделяется организационным структурам и оборонному планированию НАТО и ЕС. В рамках проекта США названы самым важным международным актором в мире.⁷⁴ Американская политика влияет на то, что происходит в Швеции, а также в других регионах, имеющих жизненно важное значение для международной безопасности, таких как Ближний Восток. США также названы мировым лидером в развитии военной техники и операций. NOTS фокусируется на американской политике безопасности, внутренней политике и вооруженных силах.

НАТО, как центральная организация безопасности в Европе, является фундаментальной частью трансатлантических отношений, и изучается с нескольких точек зрения. Роль, функции и возможности альянса постоянно анализируются и часто являются центральным аспектом докладов FOI.⁷⁵ Также анализируются отношения отдельных государств-членов НАТО, в основном акцент делается на таких крупных членах, как США, Франция, Великобритания и Германия. Цель FOI - стать ведущей исследовательской средой НАТО в Швеции. Отношения Швеции с организацией в первую очередь изучаются с точки зрения вопросов партнерства и двусторонних соглашений.

Из проанализированного массива научных исследований следует несколько важных выводов. Во-первых, FOI как крупный исследовательский оборонный институт играет весомую роль в формировании политической повестки Швеции, ровно как и фигура заместителя директора Никласа Гранхольма отражается на соответствующую повестку в Баренцевом/Евроарктическом регионе. Во-вторых, эксперты FOI считают, что стратегия Швеции должна быть пересмотрена в связи с растущим военным напряжением и что страна имеет право на расширение своих политических амбиций в Арктике. В-третьих, в публикациях не одобряется растущее влияние "приарктических стран", в частности Китая. В

⁷⁴ Nordic and Transatlantic Security – NOTS // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes.html>, (дата обращения: 30.04.2018).

⁷⁵ Transatlantic security - NATO // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes/transatlantic-security-nato.html>, (дата обращения: 30.04.2018).

целом исследования можно отнести скорее к проамериканским и направленным на сотрудничество с США и НАТО.

3.2. Возможные сценарии развития шведской идеи в Арктике

Профессор экологических наук Стокгольмского университета Йохан Рокстрём высказывает уже выявленную позицию о том, что существует противоречие между стремлением к разрешению климатических кризисов и открывающимися возможностями для использования нефти и природного газа.⁷⁶ Никлас Гранхольм поддерживает эту точку зрения, говоря о возможном продолжении развития событий в сторону нестабильности.⁷⁷

Становится ясно, что в дальнейшие научные разработки присутствия Швеции в Арктике FOI будет вносить существенный вклад. Исследователи уже задавались вопросом компетенции агентства в регионе.⁷⁸ За основу исследования была выбрана не вся Арктика, а ее часть, находящаяся ближе в Швеции и, следовательно, имеющая на нее наибольшее влияние, так называемый Североатлантический эллипс, представленный для наглядности в Приложении 3.

Согласно исследованию, есть два возможных сценария развития событий в Арктике на ближайшие 5-10 лет. Первый в основном означает, что регион ждет позитивное развитие посредством консенсуса и устойчивого извлечения природных ресурсов. Декларация

⁷⁶ Den svenska isbrytarflottan ska bytas ut // Официальный сайт Радио Швеция, 05.01.2016, URL: <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6332017>, (дата обращения: 30.04.2018).

⁷⁷ Debatt: Sverige behöver ny Arktispolitik // Официальный сайт Dagens Nyheter, 04.09.2016 URL: <http://www.di.se/artiklar/2016/9/4/debatt-sverige-behover-ny-arktispolitik/>, (дата обращения: 30.04.2018).

⁷⁸ Christer Andersson, Rune Berglind Ett förändrat Arktis: En inledande kartläggning av FOI-kompetenser, // Официальный сайт FOI, март 2013, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0d2/1484043264834/foir_3654.pdf, (дата обращения: 30.04.2018).

солидарности поможет Швеции сформулировать более четкие цели и двигаться дальше, Северное сотрудничество работает стабильно, Североатлантический эллипс рассматривается как контекст региональной кооперации. Второй вариант более отрицательный, с большим риском конфронтации. Он предполагает невыполнение Декларации солидарности, усилия по поддержанию мира останутся символическими, Швеция испытает недостаток ресурсов и начнет восполнять его путем добычи в Балтийском регионе.

Эксперты приходят к выводу о том, что в любом случае Швеция будет играть существенную роль и быть в состоянии действовать в новой реальности, которая складывается. Дальнейший анализ и соображения о необходимости развития в Арктике стали неотъемлемой частью шведской политики в области безопасности.

Российская точка зрения несколько отличается от Шведской. К примеру, РФ против присутствия Европейского Союза в Арктическом Совете, так как это превратит Арктику в сырьевой придаток Европы. Более того, некоторые российские эксперты считают, что утверждение о нарастающей "золотой лихорадке" в Арктике ложно.⁷⁹ В связи с некоторым расхождением во мнениях и про-американскому настрою исследований FOI возможно дальнейшее нарастание напряжения в отношениях Швеции и России.

Укрепляющиеся связи между США и Швецией тоже могут быть поставлены под сомнение с приходом к власти Дональда Трампа, так как расходы на экологическую политику были сокращены и президент заявил об интересах в области нефтедобычи.⁸⁰ Возможны два поворота сценария: либо экология станет камнем преткновения в отношениях государств, либо Швеция будет корректировать свой политический курс в сторону позиции США.

Председательство Финляндии в Арктическом Совете с 2017 по 2019 гг. должно позитивно сказаться на месте Швеции в арктической синергии, так как страны имеют тесные политические связи и их национальные стратегии во многом соприкасаются. Примерно одинаково и их положение игроков, которые имеют свои амбиции в Арктике, но не входят в

⁷⁹ Коптелов В. В. Арктическая стратегия Швеции // Официальный сайт РСМД, URL: http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=703#top, (дата обращения: 28.03.2018).

⁸⁰ Trump vill öppna för oljeborrning i Arktis och Antarktis // Официальный сайт шведского радио, 29.03. 2017. URL: <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6686444>, (дата обращения: 28.03.2018).

"арктическую пятерку". Их не устраивает, что такие "приарктические" государства, как Китай, тоже хотят влиять на повестку, это может вызвать некоторую конфронтацию. Как верно заметил эксперт Российского совета по международным делам Д.С. Тулупов: «Стратегическая стабильность Арктики будет тем больше, чем меньше новых правообладателей будет появляться в регионе».⁸¹

В целом можно с уверенностью утверждать, что Шведская Арктическая стратегия будет трансформироваться, тем более, что отдельные регионы уже высказываются о возможности новых решений в политике. Так, самый северный лэн Норботтен уже утвердил арктическую стратегию⁸², что может повлиять положительно на укрепление в Швеции серьезной новой общегосударственной арктической стратегии с региональной привязкой.

⁸¹ Дискуссионный клуб: Общее наследие человечества в Арктике и интересы России // Официальный сайт РСМД, 18.11.2013, URL: http://russiancouncil.ru/blogs/debate/31919/?sphrase_id=76074, (дата обращения: 28.03.2018).

⁸² В шведском заполярье утвердили собственную арктическую стратегию // Информационное агентство REGNUM, 08.11.2016, URL: <https://regnum.ru/news/polit/2202796.html>, (дата обращения: 28.03.2018).

Заключение.

В результате исследования была сформирована общая картина изменений в Арктическом векторе внешней политики Швеции 2011-2018 гг. Нельзя сказать, что это прерывающийся процесс, поэтому данное научное исследование находится только в начале своего пути. Рассмотрим, что удалось осуществить на данном этапе.

Предпосылки для формирования определенного направления внешнеполитической деятельности Швеции появились еще во время Председательства Швеции в Совете БЕАР. Несмотря на то, что Председательство началось еще в 2009 году, нельзя говорить о формировании отдельного вектора, и период до 2011 года можно рассматривать только с точки зрения предыстории возникновения подобных политических процессов в Арктике. В целом на момент 2011 года Швеция активно развивала партнерские отношения с Европейским Союзом, синергию между Арктическими государствами и финансовые инвестиции.

С 2011 по 2013 годы внимание Швеции отдано уже более весомому политическому органу, Арктическому Совету. Несмотря на то, что поначалу многие исследователи не воспринимали Швецию как игрока на арене вообще, то сейчас государство можно охарактеризовать как лидирующую страну Арктического Совета в вопросах защиты и исследования окружающей среды и климата, а также обеспечения устойчивых связей между странами-участницами, особенно в вопросах торговли, транспортировки и добычи сырья. Швеция стояла у истоков Совета как укрепляющегося политического инструмента, участвовала в подписании Нуукской декларации и утверждении постоянно действующего секретариата, следовательно, можно сделать вывод о весомости ее участия в Арктическом Совете.

Для выяснения влияния государственных агентств на внешнеполитическую работу Швеции были рассмотрены 3 основных ведомства по охране окружающей среды и климатическим исследованиям: Naturvårdsverket (непосредственно по защите экологии), Havs-och vattenmyndigheten (по регулированию пресных и морских вод) и Polarforskningssekretariatet (исследовательский секретариат). Государственные образования были выбраны по принципу их влияния на арктическую стратегию Швеции и степени

вовлеченности в работу Арктического Совета, было сформировано суждение о том, что действия данных ведомств способствуют не только успешному достижению поставленных ими экологических целей, но и улучшению имиджа Швеции на международной арене и повышению тенденций к сотрудничеству с ней в полярных широтах.

Стратегия Швеции в Арктике оказалась интересна с точки зрения количественного анализа использованных в ней терминов, который подтвердил основную цель документа, заключающуюся в стремлении к кооперации и сотрудничеству в регионе. Из задач было выявлено, что помимо традиционной заботы об окружающей среде Швеция имеет коммерческие региональные интересы в области горнодобывающей, нефтедобывающей, космической и лесоперерабатывающей промышленности. Однако в целом положения документа можно назвать формальными, так как они скорее описывают обстоятельство дел на момент 2010-2011 гг. и приняты на общем фоне разработки национальных стратегий циркумполярных держав.

Проанализированный массив научных изысканий Шведского агентства оборонных исследований (FOI) показал интересные результаты: эксперты считают, что стратегия должна быть пересмотрена в пользу амбиций Швеции и стремлений по укреплению региональной безопасности; не одобряется присутствие Китая и других неарктических стран в Арктическом Совете, но поддерживается участие ЕС; личность заместителя директора FOI Никласа Гранхольма оказывает существенное влияние на изменение арктического вектора, так как он руководит практически всеми исследовательскими проектами и отчетами; позицию ведомства по проблеме развития Арктики можно назвать проамериканской и антироссийской; в целом разработки экспертов FOI являются базой для формирования внешнеполитической повестки.

В заключение делается прогноз о возможных рисках колебания стабильного сотрудничества в регионе. На нарастание напряжения может повлиять как позиция России, так и новая политика США. Можно сказать с уверенностью, что новая Арктика будет диктовать другие условия игры для Швеции, которой, возможно, придется менять свой внешнеполитический вектор в сторону национальной безопасности и добычи полезных ископаемых.

Список источников и литературы.

Источники:

1. Sweden's strategy for the Arctic region, Government Offices of Sweden, 2011.
2. FOI Årsredovisning 2016 Totalförsvarets Forskningsinstitut // Официальный сайт, URL: <https://www.foi.se/download/18.7d3d418215a83f6143b1/1488277826124/%C3%85rsredovisning+2016.pdf>, (дата обращения: 22.03.2018).
3. 12th Session of the Barents/Euro-Arctic Council // Официальный сайт СБЕР. URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/All_Documents_of_the_XII_Session_of_BEAC.pdf (дата обращения: 26.04.2018).
4. Swedish Chairmanship of THE BARENTS EURO-ARCTIC COUNCIL, 2009–2011 // Официальный сайт СБЕР. URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/BEAC_Swedish_Chairmanship_Programme_2009-11.pdf (дата обращения: 26.04.2018).
5. Miljörisiker på Kolahalvön och i Barentsområdet // Официальный сайт Sveriges riksdag. URL: <https://goo.gl/Y0yuw0> 2011/12 (дата обращения: 26.04.2018). Barents Euro-Arctic Council 13th Session Kiruna, Sweden 12 October 2011 // Официальный сайт СБЕР. URL: https://www.barentsinfo.fi/beac/docs/All_speeches_13th_BEAC_Ministerial_Session_Kiruna_12_October_2011_upd2011-10-27.pdf (дата обращения: 26.04.2018).
6. Arctic Council, Sweden's Chairmanship Programme for Arctic Council 2011-2013 // Официальный сайт Арктического Совета, URL: http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).
7. Arctic Council, Sweden on work in the Arctic: "The Council must be able to react" // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/our-work2/8-news-and-events/54-sweden-on-work-i-the-arctic>, (дата обращения: 28.04.2018).
8. Arctic Council, Finnish Chairmanship // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/arctic-council/fin-chairmanship>, (дата обращения: 28.04.2018).
9. Arctic Council, Solar Project, Pieta, Sweden // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/our-work2/8-news-and-events/337-solar-project-pieta-sweden>, (дата обращения: 29.04.2018).
10. Arctic Council, Sweden's Chairmanship Programme for Arctic Council 2011-2013 // Официальный сайт Арктического Совета, URL: http://arcticjournal.com/sites/default/files/swedens_chairmanship_programme_for_ac.pdf, (дата обращения: 16.04.2018).
11. Arctic Council, Reduction of Black Carbon Emissions from Residential Wood Combustion in the Arctic. Black Carbon Inventory, Abatement Instruments and Measures, Arctic Contaminants Action Program // Официальный сайт Арктического Совета, URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/388>, (дата обращения: 20.04.2018).

12. Nuuk Declaration on the occasion of the Seventh Ministerial Meeting of the Arctic Council // Официальный сайт Арктического Совета, URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/92/07_nuuk_declaration_2011_signed.pdf?sequence=1&isAllowed=y, (дата обращения: 06.04.2018).
13. Arctic Circle // Официальный сайт, URL: <http://www.arcticcircle.org/about/about>, (дата обращения: 16.04.2018).
14. About the Swedish Environmental Protection Agency // Официальный сайт, URL: <http://www.swedishepa.se/About-us/>, (дата обращения: 21.04.2018).
15. Swedish Agency for Marine and Water Management // Официальный сайт, URL: <https://www.havochvatten.se/en/start.html>, (дата обращения: 26.04.2018).
16. Swedish Agency for Marine and Water Management, The 2030 Agenda - a new global agenda for sustainability // Официальный сайт, URL: <https://www.havochvatten.se/en/swam/eu--international/international-cooperation/2030-agenda.html>, (дата обращения: 20.04.2018).
17. Swedish Agency for Marine and Water Management, The Ocean Conference // Официальный сайт, URL: <https://www.havochvatten.se/en/swam/eu--international/the-ocean-conference.html>, (дата обращения: 21.04.2018).
18. Swedish Polar Research Secretariat // Официальный сайт, URL: <http://polar.se/en/>, (дата обращения: 26.04.2018).
19. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 Года // Официальный сайт Министерство экономического развития Мурманской области, URL: https://minec.govmurman.ru/upload/iblock/b36/strategy_azrf.pdf, (дата обращения: 25.03.2018).
20. Заявка ЕС на получение статуса наблюдателя в Арктическом совете снова отложена // Информационный портал Barents Observer, 07.05.2015, URL: <http://barentsobserver.com/ru/arktika/2015/05/zayavka-es-na-poluchenie-statusa-nablyudatelya-v-arkticheskom-sovete-snova-otlozhena> (дата обращения: 20.03.2018).
21. Shipping in polar waters, Adoption of an international code of safety for ships operating in polar waters (Polar Code) // Официальный сайт Международной морской организации, URL: <http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/polar/Pages/default.aspx>, (дата обращения: 25.03.2018).
22. Minamata Convention On Mercury, Text and Annexes // Официальный сайт, URL: http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/Booklets/Minamata%20Convention%20on%20Mercury_booklet_English.pdf, (дата обращения: 23.03.2018).
23. Chair region of the Barents Regional Council // Официальный сайт БЕАС, URL: <http://www.barentscooperation.org/en/Barents-Regional-Council/Chairmanship>, (дата обращения: 25.02.2018).
24. United Nations Convention on the Law of the Sea // Официальный сайт ООН, URL: http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf, (дата обращения: 21.05.2018).
25. The Norwegian Government's High North Strategy, 2004.

26. New Building Blocks in the North The next Step in the Government's High North Strategy, 12.03.2009
27. Parliamentary Resolution on a National Security Policy for Iceland, 2013
28. Arctic Centre, University of Lapland // Официальный сайт Университета Лапландии, URL: <http://www.arcticcentre.org/EN>, (дата обращения: 21.03.2018).
29. The Nordic and Baltic Sea region // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes/the-nordic-and-baltic-sea-region.html>, (дата обращения: 22.05.2018).
30. Niklas Granholm// Официальный сайт RUSI, URL: <https://rusi.org/people/niklas-granholm> (дата обращения: 22.05.2018).
31. FOI Årsredovisning 2016 Totalförsvarets Forskningsinstitut // Официальный сайт, URL: <https://www.foi.se/download/18.7d3d418215a83f6143b1/1488277826124/%C3%85rsredovisning+2016.pdf>, (дата обращения: 23.05.2018).
32. The Nordic declaration on solidarity, 5.03.2011.
33. FOI annual report 2012 // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/download/18.1b4084ea15549d027d12240/1466509568104/2012_Arsrapport_FOI_Eng_webb.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).
34. FOI in focus 2014: An increasingly uncertain world // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/download/18.64adcb9c1549986af312258a/1466509555752/FOI_in_focus_2014.pdf, (дата обращения: 28.04.2018).
35. Arctic // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/arctic.html>, (дата обращения: 28.04.2018).
36. Neighbourhood programme 2013-17, Ministry of Foreign Affairs of Denmark, 2013
37. Assessment of the Arctic war theatre Map // Официальный сайт, URL: https://www.foi.se/images/18.6f5585fa15a36ec7a9645e/1487076864747/Ch+3+Map+3-5+Arctic_161019+%28002%29.jpg, (дата обращения: 30.04.2018).
38. Nordic and Transatlantic Security – NOTS // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes.html>, (дата обращения: 30.04.2018).
39. Transatlantic security - NATO // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/en/our-knowledge/security-policy/notes/transatlantic-security-nato.html>, (дата обращения: 30.04.2018).
40. Den svenska isbrytarflottan ska bytas ut // Официальный сайт Радио Швеция, 05.01.2016, URL: <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6332017>, (дата обращения: 30.04.2018).
41. Debatt: Sverige behöver ny Arktispolitik // Официальный сайт Dagens Nyheter, 04.09.2016 URL: <http://www.di.se/artiklar/2016/9/4/debatt-sverige-behoover-ny-arktispolitik/>, (дата обращения: 30.04.2018).
42. Trump vill öppna för oljeborrning i Arktis och Antarktis // Официальный сайт шведского радио, 29.03. 2017. URL: <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6686444>, (дата обращения: 28.03.2018).

43. Дискуссионный клуб: Общее наследие человечества в Арктике и интересы России//
Официальный сайт РСМД, 18.11.2013, URL:
http://russiancouncil.ru/blogs/debate/31919/?sphrase_id=76074, (дата обращения:
28.03.2018).

Литература:

44. Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Дерябина Ю.С., Антюшиной Н.М. – М.: Издательство «Весь Мир», 2008. – 14-15с.
45. Морозов Ю.В., Клименко А.Ф. Китай и другие государства Северовосточной Азии в "Арктической гонке" // Институт Дальнего Востока РАН, 6 октября 2016. URL: <http://sibfrontier.ru/library/kitay-i-drugie-gosudars..> (дата обращения: 25.04.2018).
46. Коптелов В. В. Арктическая стратегия Швеции // Официальный сайт РСМД, URL: http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=703#top.., (дата обращения: 10.04.2018).
47. Åhrén, Mattias, Martin Scheinin, and John B. Henriksen. The Nordic Sami convention: international human rights, self-determination and other central provisions. Resource centre for the rights of indigenous peoples, 2007.
48. Heininen, Lassi. "Arctic strategies and policies." *Inventory and comparative study. Rovaniemi: Northern Research Forum*. 2011.
49. Niklas Granholm Arktiska utmaningar – anförande vid UI-seminarium // Официальный сайт FOI, 16.02.2015, URL: <https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0cd/1484042722055/foi+ 5252.pdf>, (дата обращения: 21.05.2018)
50. Niklas Granholm, Madelene Lindstrom Strategisk utblick 2010: Säkerhetspolitisk nattorientering? // Официальный сайт FOI , июнь 2010, URL: <https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a03f/1484039290774/foir 2975.pdf>, (дата обращения: 28.04.2018).
51. Bo Ljung, Tomas MalmLöf, Karlis Neretnieks, Mike Winnerstig The Security and Defensibility of the Baltic States A Comprehensive Analysis of a Security Complex in the Making // Официальный сайт FOI, октябрь 2012, URL: <https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a1d1/1484051651290/foir 3471.pdf>, (дата обращения: 28.04.2018).
52. Niklas Granholm, Märta Carlsson and Kaan Korkmaz The Big Three in the Arctic China's, Russia's and the United States' strategies for the new Arctic // Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/download/18.4da13c8615831743b395123/1479198928318/Niklas+Granholm+Big+3+and+Arctic+MASTER+TRYCKVERSION+20161107.pdf>, (дата обращения: 29.04.2018).
53. Märta Carlsson & Niklas Granholm Russia and the Arctic - Analysis and Discussion of Russian Strategies// Официальный сайт FOI, URL: <https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0e8/1484043310686/foir 3596.pdf>, (дата обращения: 29.04.2018).
54. Niklas Granholm Arktis under förändring - standardbilden utmanas// Официальный сайт FOI, май 2016, URL: <https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0cb/1484042661165/foir 4268.pdf>, (дата обращения: 29.04.2018). Stephen Blank Russian Military Policy in Asia: A Study in Paradox // Официальный сайт FOI, URL:

<https://www.foi.se/download/18.2bc30cfb157f5e989c3181c/1477482863517/RUFS+Briefing+No.+20+.pdf>, (дата обращения: 30.04.2018).

55. Christer Andersson, Rune Berglind Ett förändrat Arktis: En inledande kartläggning av FOI-kompetenser, // Официальный сайт FOI, март 2013, URL: https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0d2/1484043264834/foir_3654.pdf, (дата обращения: 30.04.2018).

Приложения.

Приложение 1.

Термин/нарратив	Кол-во	Термин/нарратив	Кол-во
Gender, women	7	Cooperation, cohesion, synergies	95
Climate change, climate	60	Security	29
Free trade, trade	20	Tourism	9
UN/EU	23/52	Gas, oil extraction (resources)	20

Таблица 1. Частота упоминания

Приложение 2.

ссылка:

https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0e8/1484043310686/foir_3596.pdf,

30.03.2017



Приложение 3.

ссылка:

https://www.foi.se/download/18.7920f8c915921957088a0d2/1484043264834/foir_3654.pdf,

09.04.2017

