ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(СПБГУ)

Выпускная квалификационная работа

*Федотовой Варвары Андреевны*

***Эволюция государственно-политической системы Саудовской Аравии на рубеже ХХ-ХХI вв.***

(Профиль: *Политика и международные отношения стран Азии и Африки*)

Научный руководитель: д.ист.н., Дьяков Н.Н.

Рецензент: к.ист.н., Алексеев И.Л.

Санкт-Петербург

2018

**Оглавление**

[**Введение 3**](#_Toc506455931)

[**Глава I - Политические институты КСА 11**](#_Toc506455932)

[1.1 Роль родоплеменной структуры и племенного сознания саудовского общества в зарождении современной политической системы КСА 11](#_Toc506455933)

[1.2 Социальная модернизация – предпосылка политической институализации 14](#_Toc506455934)

[1.3 Ветви власти 17](#_Toc506455935)

[1.3.1 Законодательная власть (Контролирующие органы) 17](#_Toc506455936)

[1.3.2 Исполнительная власть 23](#_Toc506455937)

[1.3.3 Судебная власть 27](#_Toc506455938)

[**Глава II - Взаимосвязь государственной и религиозной власти и престолонаследие в КСА** 34](#_Toc506455939)

[2.1. История развития религиозных институтов и их взаимодействия с властью 34](#_Toc506455940)

[2.2. История престолонаследия 42](#_Toc506455941)

[**Глава III - Политическая культура: масс-медиа** 55](#_Toc506455942)

[3.1. Теория политической культуры 55](#_Toc506455943)

[3.2. Основы устройства и функционирования СМИ 56](#_Toc506455944)

[3.3. О свободе масс медиа КСА 60](#_Toc506455945)

[3.3.1 Необъективность официальных медиа на примере освещения войны в Йемене 70](#_Toc506455946)

[3.3.2 Оценка уровня свобод 71](#_Toc506455947)

[**Заключение 73**](#_Toc506455948)

[**Приложения 77**](#_Toc506455949)

[**Список источников и литературы 85**](#_Toc506455950)

# Введение

Регион Залива богат энергетическими ресурсами, а Королевство Саудовская Аравия (КСА) – ключевой игрок современных международных отношений в этом регионе и крупнейший мировой экспортер нефти. На территории КСА расположены два святых города мусульман: Мекка и Медина.

Саудовская Аравия с численностью населения больше 33 млн. чел. по данным на 2017 г[[1]](#footnote-1). – это не только крупнейший поставщик углеводородов на мировые рынки сырья, ведущее государство региона, политический и финансовый лидер стран Залива, но системообразующее звено межарабских отношений, а также государство, претендующее на особенную роль для мусульманской *уммы*.

Современное государство Саудовская Аравия было основано королем Абдель Азизом ибн Саудом в 1932 г., но саудовская история началась значительно раньше. Основателем королевской династии считается Сауд ибн Мухаммад, который был правителем эмирата Дирийа.

В 1745 г. Мухаммад ибн Сауд заключил договор с богословом Мухаммадом ибн Абдель Ваххабом. Абдель Азиз ибн Мухаммад (сын Мухаммада ибн Сауда) вместе с ибн Абдель Ваххабом завоевали Неджд, а затем в 1805 г. Хиджаз, на территории которого расположены священные город Мекка и Медина. Однако весьма скоро ибн Мухаммад был убит, а Хиджаз захвачен правителем Египта Мухаммадом Али.

История современного саудовского государства начинается в 1902 г., когда 22-летний Абдель Азиз ибн Абдуррахман Аль Сауд отвоевал у конкурирующего племени Рашидов Эр-Рияд, с чего начался период объединения Аравии[[2]](#footnote-2). Абдель Азиз продвигался на восток, оттесняя Рашидов к Заливу.

Перед Абдель Азизом стояла задача сконструировать более или менее единое политическое пространство. Для этого было необходимо исключить регионалистский сепаратизм и создать контролируемую иерархическую структуру, например на основе соглашений о лояльности племен. Но этого было недостаточно. Тогда Абдель Азиз Аль Сауд вновь стал широко поддерживать религиозную ваххабитскую доктрину, тем самым восстановив союз между ваххабитами Аль Шейх и династией Аль Сауд.

Флаг Саудовской Аравии, на котором изображены *шахада* и сабля, является материальной памятью союза Аль Шейх и Аль Сауд. Флаг символизирует объедение *таухида* - учения ибн Абдель Ваххаба (*шахада*) и дома семьи Саудов (сабля).

Ваххабитская доктрина стала инструментом достижения единомыслия на территориях доминирования Саудитов. В 1912 г. Абдель Азиз ввел институт *ихванов* - «братьев», которые поддерживали ваххабитское учение.

Позже был захвачен восточный региона эль-Хаса, южный регион Асир, территория Хайл и в 1925 г. – Хиджаз с Меккой и Мединой. Ибн Сауд провозгласил себя Королем Хиджаза, Султаном Неджда и присоединенных территорий.

Единое современное королевство появилось в результате мощной территориальной экспансии.

В конце 1940-х началась нефтяная эра, которая вызвала активизацию Эр-Рияда на международной арене. К середине ХХ в. в поисках политической и экономической стабильности КСА включилось в систему международных отношений. При этом ключевые внутригосударственные задачи КСА включали в себя защиту легитимности режима Аль Саудов, сохранение монархической власти и бесперебойной добычи нефти (экономической основы существования страны и сохранения режима).

Залив, бесспорно, является важным геостратегическим регионом, который привлекает иностранное внимание. Значение региона, в частности, подтверждает Зб. Бжезинский, бывший Советник по национальной безопасности при президенте США Джимми Картере. Он относит эту территорию к «глобальным Балканам», которым свойственна внутренняя нестабильность и «чрезвычайная геостратегическая важность».

Роль КСА в нефтеносном регионе Ближнего Востока сложно переоценить. Исследование **актуально**, поскольку изучение политической системы саудовского государства *позволяет прогнозировать политическую ситуацию в регионе Ближнего Востока*, которая может серьезным образом *отразиться* на мировых *ценах на нефть* и в результате *на благополучии Российской Федерации*. Для *формирования внешнеполитической стратегии России*, необходима максимальная осведомленность о политических процессах, происходящих в стратегически важном регионе Залива. Только понимание внутриполитических реалий, основных игроков позволит построить продуктивный и взаимовыгодный диалог. Ключевым моментом для грамотного политического творчества видится в *осознании истинных мотивов политических решений участников процесса*. В связи с этим, необходимо иметь четкие *представления о картине мира, присущей высшему эшелону саудовского общества, знать традиций и устои общества монархии*.

**Целью исследования является** *составить представление о современных политических реалиях Королевства Саудовской Аравии и сути политической организации саудовского общества на рубеже XX и XXI вв*.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– рассмотреть ветви власти и основные политические институты Саудовской Аравии, дать характеристику государственным органам и ветвям власти в КСА;

– изучить влияние родоплеменной социальной организации общества на политическую систему. Рассмотреть взаимосвязь государства, политики и религии в КСА. Проанализировать проблему престолонаследия в контексте определения политического курса страны;

**–** охарактеризовать масс медиа КСА, как элемент политической культуры. Остановиться на функционировании СМИ, как на элементе политической системы, затрагивая психологические, идеологические аспекты политической культуры.

**Структура работы** представляет собой:введение, в котором сформулированы цель и задачи, методы исследования, обусловлена актуальность, охарактеризована литература и перечислены источники; трех глав, соответствующих выделенным задачам; заключения, в котором представлены обобщающие выводы по проведенному исследованию; списка литературы и источников; двух приложений. Приложение № 1 – хронологический список эмиров и королей третьего саудовского государства с 1902 г. по настоящее время. Приложение № 2 – словарь - глоссарий иностранных названий и терминов, использованных в работе.

**Предмет исследования** – политическая система Саудовской Аравии.

**Объектом исследования** являются механизмы реализации власти и взаимодействия власти с обществом.

**Методы исследования**

В своем исследовании, стремясь к наиболее объективному отражению политической реальности КСА, мы комбинируем институциональный метод и антропологический подход. А также используем теорию модернизации на основе идей Толкотта Парсонса[[3]](#footnote-3), теории множественных, альтернативных модернизаций Шмуэля Эйзенштата[[4]](#footnote-4), теорию избирательного сродства Вебера[[5]](#footnote-5).

При европейской институциональной политической системе, организация аппарата управления основывается на прозрачном рациональном распределении функций и должностных обязанностей для жестко фиксированных государственных постов. Структура и принципы государственной политической работы отвечают определенным ясно выраженным групповым целям. Деятельность всех служащих регламентируется системой правовых предписания. Набор выполняемой работы и объем служебных полномочий сотрудника определяются фактом нахождения на определенной должности, предполагающей ответственность за действия, связанные с выполнением конкретных властных полномочий.

Рассмотрение политической системы институциональным методом предполагает исследование места и роли политических институтов в политических и общественных процессах. Применение исключительно этого метода приводит к обезличенному отношению к участникам политического процесса как некоторым константам, действующим по регламентированным правилам в фиксированной структурной границе, не допускающей внешнего влияния. Таким образом, институциональный подход исключает анализ неочевидных процессов, возникающих при отклонении от идеальных условий. Институциональный метод означает абстрагирование от реального положения вещей. По этой причине, в дополнении к разноракурсному анализу институтов власти, мы применяем антропологический подход, который не ограничивается рассмотрением институциональной структуры государственного аппарата, а предполагает выявление в политике роли качеств человека как биосоциального существа. Именно антропологические методы способны обнажить восточные реалии.

Суть антропологического подхода сводится к глубокому осознанию роли культурных особенностей изучаемого общества при выборе им исторического пути и формировании политической системы государства.

Анализ политической системы, основанный на сбалансированном объединении институционального и антропологических подходов, позволяют сформировать полноценную картину политического процесса.

**Обзор-характеристика основных источников и литературы**

Исследование опирается на источники и литературу на английском арабском и русском языках.

Работа имеет широкую источниковую базу, представленную правовыми и законодательными актами Саудовской Аравии: королевские указы и декреты, законодательные предложения, рекомендации Бюро экспертов, Консультативного Совета и проч. Например, Основной закон правления КСА[[6]](#footnote-6), Закон о судебной власти 1975 г. и 2007 г., Закон о Совете министров, Закон о Консультативном Совете.

Особое значение при написании работы имеют: Закон об уголовных процедурах, Кодекс юридической практики[[7]](#footnote-7), Закон о терроризме и его финансировании 2014 г., Закон о киберпреступлениях 2009 г., Закон о печати и публикации 2003 г.

Анализу судебной, нормотворческой систем КСА способствовал обзор правовой системы Саудовской Аравии доктора нью-йоркского юридического университета, Абдуллы Ф. Ансари[[8]](#footnote-8).

При написании работы использовались монографии и статьи отечественных востоковедов и специалистов в области истории, антропологии и политологии. Значительный пласт отечественной литературы, посвящённой Саудовской Аравии, связан с российскими арабистами, историками Косачом Г.Г. и Мелкумян Е.С. Важное место среди отечественных авторов, затрагивающих внутреннюю политику КСА, занимает А.И. Яковлев. Активно комментирует события КСА на ресурсах Института Ближнего Востока отечественный автор Железнов А.А.

Исторический аспект работы опирается на фундаментальные труды по истории Саудовской Аравии советского востоковеда Васильева А.М., арабского историка Аль-Рашида M.A.[[9]](#footnote-9). Активно используется исторический словарь Саудовской Аравии Дж. Петерсона[[10]](#footnote-10) и работа ливанского историка Аль-Мухтара «История КСА в прошлом и настоящем»[[11]](#footnote-11). Современный этап истории Саудовской Аравии рассмотрен с опорой на труд британского исследователя Лэйси Р.[[12]](#footnote-12).

Отдельно необходимо отметить работу Логинова И.В. «О родоплеменной структуре саудовского общества», внесшую неоценимый вклад в представление о социально-политической действительности КСА в начале XXI в.[[13]](#footnote-13).

Широко использовалась иностранная и российская пресса, например, официальная саудовская газета «Умм аль-Кура», арабские издания «эр-Рияд», «Саудийа Газет», «Иляф», «Middle East Eye», англоязычное издание арабской газеты «Аль-Арабия», русскоязычные каналы вещания РИА и ТАСС.

Также работа активно обращается к аналитическим обзорам и материалам института Ближнего Востока, исследовательского центра Карнеги, материалам РСМД, статистическим данным «Countrymeters», периодическому изданию «Политическая наука» и материалам официальных государственных сайтов КСА, таким как сайт Бюро Экспертов и проч.

В третьей главе нашли отражение отчеты организации по правам человека[[14]](#footnote-14), независимого сообщества «Репортеры без границ»[[15]](#footnote-15), сообщества аналитиков и экспертов в медиа сфере «Global Voice»[[16]](#footnote-16). Статистические данные взяты из отчетов GMI (Global media insight), первого цифрового информационного медиа-агентства в регионе Ближнего Востока[[17]](#footnote-17). Следует также упомянуть доклад сотрудника центра изучения свободы масс медиа в Дохе, Мэтта Дж. Даффи «о регулировании СМИ в странах Залива»[[18]](#footnote-18) и исследование 2016 г., изданное Северо-западным университетом в Катаре, о СМИ на Ближнем Востоке[[19]](#footnote-19).

# Глава I - Политические институты КСА

## 1.1 Роль родоплеменной структуры и племенного сознания саудовского общества в зарождении современной политической системы КСА

В период становления государственности перед инициаторами интеграции Третьего Саудовского государства приоритетной задачей стояло придание устойчивости новому объединению. На подконтрольной территории необходимо было добиться неукоснительной лояльности местных родоплеменных образований. На территории Аравийского полуострова исторически человек был зависим от племени. Справиться с враждебным окружением, воинствующими соседями, сложными природно-климатическими условиями, можно было только опираясь на коллективные усилия. Зависимость человека от группы в обеспечении безопасности своего существования консолидировала общество на основе кровно-родственных отношений.

Сейчас в КСА сохраняются элементы родоплеменной структуры: клан, семья, род, коленно-племенная ветвь («фахз»), племя[[20]](#footnote-20).

В период экспансии активно использовалась коллективная зависимость членов племени. Абдель Азиз Ибн Сауд использовал племенное сознание жителей Аравии и применял практику заключения соглашений с племенными верхушками, вождями кланов, которые обеспечивали лояльность Ибн Сауду на всей территории подконтрольной этому племени.

Абдель Азиз объяснял свои притязания на управление территорией Аравии принадлежностью к бедуинскому уважаемому роду. Он апеллировал к простой идее арабской чести: «Я – араб из лучших арабских семей…я опираюсь на арабскую честь», говорил Абдель Азиз[[21]](#footnote-21). Определение «арабия» сейчас заключено в названии страны.

Королевство идентифицирует себя на страницах Основного закона, как «саудовское арабское мусульманское государство». Три главных определения государства - три основы политического дискурса королевства.

Концепция патриотизма нынешнего саудовского королевства базируется на: верности монархии и монарху из рода Сауд, вере в ислам и род аш-Шейх; незыблемости монархии во главе с Аль Сауд, как государственно-образующего центра; признании особенной роли КСА в жизни всей мусульманской уммы, а также безукоризненной лояльности официальному религиозному истаблешменту.

Сохранение определения «арабия» в форме самоиндентификации, позволяет признать, что племя остается структурной единицей саудовского социума. Существует непосредственная связь между политическим функционированием КСА и межплеменными отношениями внутри королевства.

В сентябре (23 сентября по григорианскому календарю - этот день, стал национальным праздником королевства) 1932 года Абдель Азиз издал декрет об объединении частей арабского королевства, и страна стала официально именоваться Королевство Саудовская Аравия.

Первый король современного государства Ибн Сауд в годы своего правления (1920 – 1950-е гг.) заложил основу саудовской политической системы, которая до сих пор должна учитывать фактор социальной организации.

Во главе рода и племени стоит шейх - лидер в административных, социально-политических делах. Шейх выступает в роли медиатора при возникновении споров внутри племени. Он также представляет племя во время переговоров с другими племенами. При этом шейх может не занимать никакой официальной должности, а занимающий должность не иметь реальной власти. Хотя чаще официальная должность лишь подкрепляет реально существующий авторитет личности.

Племена и кланы значительно отличаются по степени своего влияния. Например, кочевники в Саудовской Аравии выше земледельцев в племенной иерархии. Чем древнее племя, тем более оно почетно. Самые почетные - бедуинские племена анайза (из него происходит правящая семья Аль Сауд) и шаммар. Наиболее низкого происхождения племена, образовавшиеся из бывших рабов – выходцев из Сомали, Судана и Эфиопии.

Браки между представителями племен разных по статусу практически невозможны. Выходцам из племен, занимающих более низкое положение в социальной иерархии значительно сложнее идти по карьерной лестнице и обрести влияние в саудовском обществе.

Компенсировать недостаток аскриптивных прав можно благодаря приобретению покровителя из более влиятельного племени, что приводит к сохранению племенных союзов.

Большой социально значимой проблемой для Саудовской Аравии является то, что распределение на управляющие, престижные, прибыльные должности происходит в зависимости от наличия у кандидатов существенной клановой, племенной поддержки или влиятельных знакомств.

В частности влияние членов королевской фамилии определяется по степени влияния клана, к которому они принадлежат. Устойчиво сохраняется внутри клановая солидарность, особенно проявляющаяся при распределении «государственных постов и упрочении своего положения во властных структурах»[[22]](#footnote-22).

Некоторые племена оказывают влияние на функционирование жизненно важных хозяйственных объектов, контролируют часть сельскохозяйственных угодий и отдельные источники воды. В бизнесе кланово-семейный характер социальной организации также может играть решающую роль[[23]](#footnote-23).

Саудовская власть стремится поддерживать отношений с племенной верхушкой в положительном ключе, стремясь к пониманию и сотрудничеству. Правящая семья предоставляет племенным верхушкам государственные субсидии на безвозмездной основе или под низкий процент.

Поддержка единства населения и пространства остается основой национальной государственности. Родоплеменнойструктура, как и племенное сознание саудовского общества сыграло значимую роль в становлении современной политической системы КСА.

## 1.2 Социальные изменения – предпосылка политической институализации

Несмотря на устоявшееся мнение о закостенелости государственного устройства и политической системы КСА, ее система управления подвержена изменениям.

1920 – 1990 гг. действия властей на пути политических реформ были практически незаметны. В этот период, например, все еще не было институтов представительной власти. После обнаружения американцами в 1930-х годах богатых запасов нефти в недрах молодого саудовского государства США и Великобритания вступили с КСА в тесные экономические и политические отношения. Интеграция Саудовской Аравии в международную экономическую и политическую системы предопределило необходимость адаптации государства к современности для развития взаимодействия с участниками международной системы. В Саудовской Аравии также назрела необходимость глубоких изменений в социально-политической сфере и в системе управления.

На рубеже XX и XXI вв. в КСА начался процесс модернизации. Говоря о модернизации, мы предполагаем переход от традиционного общества к современному типу общества.

Традиционное общество - это такое общество, в котором письменная религиозная доктрина играет роль основной легитимирующей идеологии, подчиняющей себе все остальные сферы общества.

Традиционное общество имеет следующие черты: аскриптивность и размытость социальных статусов; локальность и закрытость общества от внешнего влияния; персонифицированность социальных отношений; ценностные ориентации на коллектив[[24]](#footnote-24). С экономической точки зрения: товарное производство и товарная экономика, ручной индивидуальный труд.

Современное общество здесь и дальше следует понимать как аналитический конструкт со следующим социально-политическим и экономическим смысловым набором:

- отказ от аскрипции статусов;

- борьба с диффузностью социальных статусов, жесткая дифференциация статусов различных подсистем общества;

- критерии стратификации – социализированные навыки;

- аффективная нейтральность членов общества при взаимодействии;

- капиталистический рынок, сводная либеральная экономика;

- ценностная ориентация на личный независимый успех.

В 1960-1970-х гг. в КСА произошли качественные изменения в обществе, что положило начало реформам. Этот период связан с эпохой «нефтяного бума», когда КСА стало получать огромные средства от добычи и торговли энергоресурсами. Обозначился переход от товарного производства к индустриальной промышленности и функционированию либерального свободного рынка. Стала преобладать денежная экономика, наемные формы труда, капиталистический уклад экономики.

Сектор экономики делал запрос на квалифицированные кадры. Саудовской Аравии нужны были специалисты в сфере нефтедобычи, логистики, строительства, юриспруденции, медицины, преподавания. Молодых саудовцев, в основном детей состоятельных семейств Хиджаза, стали оправлять на учебу на запад, в Европу и Америку. Таким образом, благодаря эпохе «нефтяного бума» формировался новый класс саудовской молодежи, получившей образование за рубежом.

Молодежь в зарубежных вузах, соприкоснулась с альтернативным (по сравнению с монархическим режимом КСА) развитием государства на основе западной формы демократии, с высокой гражданской ответственностью, либеральной экономикой и участием населения в жизни страны. Многие, вернувшись после нескольких лет жизни за рубежом и пропустив модель западного мировосприятия через призму своего мышление, почувствовали необходимость прогрессивных изменений, как саудовского общества, так и системы власти КСА.

Так, открытие страны, налаживание контактов с мировым социумом, трансформировало социальную структуру саудовского общества, сформировав слой образованных людей – новую интеллигенцию, класс мелкого и среднего предпринимательства и выявило потребность оптимизации системы управления КСА. Наметились первые тенденции к постепенному устранению архаичных социально-политических норм и построению современного государства по образцу западных обществ. Стоит отметить, что саудовская молодежь сохранила приверженность патриотическому национальному курсу и в связи с этим видела источником прогресса - реформы государственной власти, и не мыслила возможность предпринять радикальные меры.

Так, нефтяной бум в КСА дал экономический толчок для социальных изменений – появлению новой прогрессивной части общества, рефлексирующей опыт тесного знакомства с западными обществами. В результате этого, в 1970 – 1990 гг. в КСА начался этап модернизации[[25]](#footnote-25).

Наметился путь либеральных реформ. В 1992 г. были юридически оформлены первые конституционные акты, и заложена основа функционированию протопарламента – Консультативного совета и региональных советов *(подробнее в разделе «ветви власти»).* Оформились три ветви власти и институциональная система политического функционирования.

## 1.3 Ветви власти

В Саудовской Аравии политическая система (*аль-хукм*) черпает силу (*ас-султа*) из Корана и Сунны. Аналогом европейских конституций в Саудовской Аравии является Основной закон правления КСА, изданный королевским указом от 2 марта 1992 г. (в Основном законе конституцией называется Коран). Поправки в Основной закон могут вноситься королем, избранным Учредительным собранием или путем всеобщего голосования[[26]](#footnote-26).

Вопросами, касающимися норм обычного права, занимается *султа-танзимия* (прототип органов законодательной власти).

В КСА представлены три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Однако, отличительная особенность организации власти КСА в том, что не существует четкого разделения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

### 1.3.1 Законодательная власть (Контролирующие органы)

Основной закон определяет существование некого «регулирующего органа», который является саудовским вариантом законодательной власти. В саудовский практике намеренно применяется термин «регулирующий // контролирующий орган».

«Регулирование», «контроль» (*султа танзимия*) подразумевает упорядочивание системы права и наблюдение за ее работой. В то время как законодательная власть (*султа ташриия*) предполагает законотворческий процесс - создание свода законов. Лингвистическая разница терминов имеет принципиальное значение, потому как в КСА свод законов уже существует – это *шариат*. Шариат составляет основу правовой системы Саудовской Аравии.

В Основном законе КСА 1992 г. говорится, что исламский шариат, божественный по происхождению, является основой законодательства. Согласно мусульманскому мировоззрению, Бог является единственным законодателем, поэтому слово «законодательство», которое подразумевает светское право, не используется в Королевстве. Законодательная система получила название «регулирующая» или по-другому «контролирующая» ветвь власти *«султа танзимия»*. Она разделяется между королем, Советом министров и Консультативным советом (Маджлис аль-Шура)[[27]](#footnote-27).

Правила поведения и нормы нравственности уже определены шариатом. Контролирующий орган призван следить за соблюдением исламских норм. Регулирующие органы уполномоченных принимать процессуальные законы, законы уточняющие толкование Корана и других источников мусульманского права, утверждать международные договоры, соглашения и положения.

Вызовы современности предопределили необходимость создания новых законов (не противоречащих шариату) для регулирования новых аспектов жизни общества. В дополнение к правилам исламского права создан целый ряд законодательных актов. Например, законодательные акты, регулирующие корпоративное право, право собственности, процессуальный аспект шариата (сбор *закята*, организация *хаджа*), процессуальные вопросы гражданского и уголовного характера и проч.

Приведем ряд законодательных актов, дополняющих традиционное исламское право КСА: Закон о процедурах предшествующих делопроизводству в шариатских судах; Закон об уголовных процедурах; Кодекс юридической практики[[28]](#footnote-28); Закон о регистрации недвижимости; Закон о борьбе с отмыванием денег; Закон об арбитраже.

**Король**

Король обладает широкими полномочиями нормотворческой деятельности. Основной закон ставит власть Короля выше всех ветвей власти и всех государственных органов. Как исполнитель божественного закона и глава государства, король имеет широкую свободу действий в области исламской государственной политики (*аль-сийаса аш-шар‘ийя*)[[29]](#footnote-29). Он обязан следить за тем, чтобы государственные нормы, подлежащие исполнению, были законными, то есть не противоречили божественному праву. Будучи главой государства и председателем Совета министров, король уполномочен, принимать, отменять или изменять любые законы и положения королевским указом[[30]](#footnote-30).

**Совет министров**

Совет министров одновременно исполняет как функции исполнительной власти, так и законодательной[[31]](#footnote-31).

Совет министров разделяет законодательные функции с королем[[32]](#footnote-32) и Консультативным Советом[[33]](#footnote-33). Министр любого ведомства имеет право предлагать на рассмотрение новый законодательный акт или постановление по вопросам, касающимся дел его министерства. На заседаниях Совета министров может быть предложена любая тема для обсуждения, если она одобрена премьер-министром (королем)[[34]](#footnote-34). Решения заседаний Совета министров принимаются при одобрении большинства (по принципу 50%+1). Если голоса разделились поровну, то решающий голос принадлежит премьер министру.

В исключительных случаях заседания Совета министров могут считаться действительными, если присутствует только половина членов. Однако в таких случаях для принятия решения необходимо одобрение не менее двух третей присутствующих членов Совета[[35]](#footnote-35).

Решения Совета министров, в том числе касающиеся утверждения законодательных поправок и предложений, не считаются окончательными до тех пор, пока они не будут одобрены королем[[36]](#footnote-36).

При Совете министров функционирует Бюро экспертов (*хайат хубара’ би маджлис аль-вузара*). Он состоит ряда специальных комитетов и групп консультантов. Бюро занимается составлением законопроектов вместе с соответствующими органами, инициированием изменений в законах, а также рассмотрением предложений о поправках действующего законодательства, составлением королевских указов и решений Совета министров в надлежащей форме и проч.[[37]](#footnote-37).

**Консультативный совет (Маджлис аш-Шура)**

Консультативный совет КСА основан законом 1992 г. В его нынешней форме Совет представляет собой законосовещательный орган, позволяющий гражданам непосредственно участвовать в управлении и планировании национальной политики. Совет позволяет осуществлять функций надзора за работой правительственных учреждений[[38]](#footnote-38).

В соответствии с Законом о Консультативном Совете срок полномочий Совета составляет 4 года (ст.13). Совет состоит из председателя и 150 (ранее 120) членов. Король выбирает членов Совета из числа ученых и специалистов в разных областях[[39]](#footnote-39). Каждые четыре года не менее пятидесяти процентов членов Совета должны быть заменены вновь избранными членами[[40]](#footnote-40). Члены Совета не могут занимать какую-либо еще правительственную или частную руководящую должность, если это не разрешено королем в отдельном порядке.

Консультативный Совет дублирует вопросы, относящиеся к компетенции Совет министров во главе с королем. Консультативный Совет исполняет роль советчика и голоса народа, но конечное решение по конкретным вопросам принимает уже Совет министров и король.

Консультативный Совет выражает мнение относительно государственной политики по требованию короля, выступающего в качестве председателя Совета министров. На данный момент решения Консультативного Совета не обязательны для исполнения.

Согласно 15 статье Закона о Консультативном собрании, в компетенцию Совета Шуры входят вопросы общей политики государства:

- Обсуждение плана экономического и социального развития государства;

- Обзор законодательных положений, выдвижение предложений о внесении поправок, анализ международных договоров и конвенций;

- Интерпретация законов;

- Обсуждение ежегодных докладов, представленных министерствами и другими правительственными учреждениями, предоставление в связи с этим любых предложения, которые Совет сочтет уместными.

Важно, что Консультативный Совет уполномочен предлагать новые законопроекты или поправки к существующим законам и обсуждать их в Совете.

Предложения Консультативного Совета подлежат рассмотрению королем, который решает, какие из них будут переданы на рассмотрение в Совет министров. Далее, Совет министров рассматривает предложения Консультативного Совета и протоколы, подготовленные Бюро экспертов на этот счет. Если Совет министров одобрит предложения, высказанные членами Консультативного Совета, то законопроекты приобретут статус закона после одобрения короля.

Для того, чтобы какое бы то ни было законодательное предложение или поправка приобрели законодательную силу, они должны быть одобрены двумя Советами и Королем. Если мнения Советов не сходятся, то законопроект передается обратно в Консультативный Совет на второе рассмотрение. Если на втором рассмотрении мнения Советов опять не сходятся, то окончательное решение принимает король[[41]](#footnote-41).

После утверждения закон опубликовывается в официальной газете Умм-эль-Кура.

**Совет высших улемов**

Совет высших улемов, созданный в 1971 г., представляет собой основу религиозного истеблишмента Саудовской Аравии. Совет дает религиозные рекомендации королю в отношении принимаемых им решений, а также формулирует религиозное обоснование принятым указам[[42]](#footnote-42). Члены Совета улемов назначаются королем, а его глава кабинетом министров (следует учитывать, что кабинет министров тоже формируется королем). Заработная плата членом совета выплачивается правительством. С 2009 года совет состоит из 21 члена специалиста по исламскому праву.

В рамках законодательной системы КСА Совет высших улемов существует как специальный аппарат для интеграции богословского корпуса в законодательную систему. Хотя Совет высших улемов не является органом законодательной власти, тем не менее, он интегрирован в процесс принятия нормативно-правовых актов. Во многих случаях участие Совета Улемов имеет решающее значение для получения общественной поддержки законов[[43]](#footnote-43).

С 2010 г. в соответствии с указом короля Абдаллы, только члены этого Совета могут издавать обязательные для исполнения фетвы. Дозволяется издание фетв богословами, не членами Высшего совета, по вопросам, касающимся только отдельных частных лиц (бытовые вопросы, межличностные отношения и т.д.)[[44]](#footnote-44).

### 1.3.2 Исполнительная власть

Исполнительная власть Королевства состоит из короля, Совета министров, местных органов власти, министерств и других государственных органов.

Исполнительная власть контролирует соблюдение законов Королевства. Исполнительная власть (правительство) представлено кабинетом министров под управлением короля. Полномочия исполнительной власти прописаны в Основном законе Королевства.

**Король** – глава исполнительной власти. Он также является главнокомандующим вооруженных сил[[45]](#footnote-45). В соответствии со статьей 55 Основного закона, король проводит национальную политику в соответствии с положениями ислама. Он наблюдает за осуществлением исламских законов, законодательных актов Саудовской Аравии, положений и резолюций и отвечает за курс национальной политики государства.

В случае чрезвычайных ситуаций королю предоставляются чрезвычайные полномочия, которые позволяют обеспечивать проведение мер, необходимых для борьбы с национальным кризисом[[46]](#footnote-46). Кроме того, король также является председателем Совета министров. Он выполняет функции, аналогичные функциям премьер-министра (ст. 56) – в его полномочиях входит назначение и увольнение министров (ст. 57). Он руководит Советом министров, министерствами и правительственными учреждениями.

Мусульманские *факихи* (юристы) устанавливают ряд требований к монарху. Он должен быть уважаемым лидером, способным нести возложенную на него ответственность. Это означает, что он должен быть физически и социально дееспособным, здоровым. Не допускаются проблемы со слухом или речью. Он должен быть правоверным, обладать чувством справедливости и знаниями, позволяющими ему выполнять свое предназначение. Одним словом, наиболее благочестивый сын короля становится наследным принцем, согласно статьям Основного закона.

**Совет министров**, возглавляемый премьер-министром (функции которого выполняет король), является исполнительным органом Королевства. Он имеет право определять национальную, внешнюю, финансовую, экономическую, образовательную и оборонную политику. Он имеет власть над исполнительными и административными делами всех министерств и других государственных учреждений. Он также контролирует выполнение законов, положений и резолюций, создает государственные учреждения и следит за выполнением общих планов развития государства.

Совет министров имеет право создавать комитеты для рассмотрения конкретных вопросов, создавать различные административные учреждения для решения социальных, экономических и административных задач, с которыми сталкивается Королевство. Большинство этих учреждений находится под непосредственным контролем министерств или государственных учреждений[[47]](#footnote-47). Эти учреждения различаются по своим функциям, структуре и полномочиям. В разное время функционировали различные учреждения, например следующие:

Экономические учреждения (Управление по вопросам нефти и полезных ископаемых, Саудовские Авиалинии, Королевская комиссия по Джубайлу и Янбу и др.);

Учреждения социального обеспечения (Бюро пенсионных услуг, Красный Полумесяц Саудовской Аравии, Управление социального обеспечения);

Инвестиционные и финансовые учреждения (Валютный фонд Саудовской Аравии, Сельскохозяйственный банк Саудовской Аравии, Банк развития недвижимости, Саудовский фонд промышленного развития).

Король Салман после восшествия на престол упразднил большинство советов и комиссий. Взамен королевским указом № (A / 69) от 29 января 2015 г. он создал два совета, административно связанные с Советом министров: Совет по политическим вопросам и вопросам безопасности (CPSA) и Совет по экономическим вопросам и вопросам развития (CEDA)[[48]](#footnote-48). CPSA и CEDA напрямую подотчетны Совету министров. Их создание считалось выдающимся стратегическим решением, которое укрепило институциональную работу и позволило королевству быстро принимать решения по актуальным политическим, экономическим вопросам, вопросам развития и безопасности.

**Совет по политическим вопросам и вопросам безопасности**

Совет по политическим вопросам и вопросам безопасности (CPSA) был создан королевским указом и заменил Совет национальной безопасности (NSC). CPSA дает рекомендации и принимает решения по внутренним и внешним вопросам королевства, касающихся политических вопросов и вопросов безопасности. Совет состоит из девяти членов, все из которых связаны с разведкой и службами безопасности: министр иностранных дел, командующий национальной гвардии, министр обороны, министр ведомства по делам ислама и вукуфов, министр культуры и информации, начальник Главного разведывательного управления и проч.

В момент создания Совет возглавлялся наследным принцем Мухаммадом бен Наифом, который также являлся заместителем премьер-министра и министром внутренних дел.

Саудовская пресса высоко оценивает деятельность Совета. Саудовская газета пишет, что за короткий период времени Совет смог выработать план по разрешению всех острых политических проблем и проблем безопасности в регионе. Совет сыграл решающую роль в разработке стратегий безопасности. «Совет позволил Эр-Рияду играть ключевую роль в урегулировании кризисов и противостоять серьезным проблемам, стоящим перед регионом»[[49]](#footnote-49).

**Совет по экономическим вопросам и вопросам развития (CEDA)** изначально возглавлялся заместителем наследного принца, который по совместительству занимал пост второго заместителя премьер-министра и министра обороны. Совет по экономическим вопросам и вопросам развития состоит из 22 министров[[50]](#footnote-50). Все члены Совета назначаются королевским указом (министр юстиций, министр энергетики, промышленности и природных ресурсов, министр финансов, министр водных ресурсов и электроэнергетики, министр труда и проч.).

Министры оказывают помощь и поддержку королю, при выполнении им своих обязательств. Министры несут ответственность перед королем за соблюдение шариата, законов, и осуществление и общей политики государства (статья 57 / b). В рамках министерства существуют различные отделы, комитеты и прочие организационные структуры.

**Власть на местах** осуществляется *амирами* (губернаторами, представляющий исполнительную власть в провинциях). «Закон о провинциях» был издан королевским указом № 100/92 от 27/8 / 1412 H. Он разделил Королевство на тринадцать административных округов, провинций.

В соответствии со статьей 5 настоящего Закона амир каждой провинции несет прямую ответственность перед министром внутренних дел.

**Официальные правительственные учреждения и ведомства**, в том числе независимые от министерств, являются составной частью органов исполнительной власти и несут ответственность за соблюдение и осуществление закона.

В статье 58 Основного закона о государственном управлении говорится: «Министры и главы независимых ведомств подотчетны премьер-министру за деятельность министерств и ведомств, которым они управляют».

### 1.3.3 Судебная власть

Правовая система в Саудовской Аравии основывается на двух основных источниках: Коране и Сунне. Кроме того, она опирается на ряд других источников, в частности на *фикх* – комплексе авторитетных исламских решений, толкующих божественный закон. «При решении поставленных перед судами вопросов они действуют в соответствии с исламским шариатом, Кораном и Сунной, и постановлениями представителей власти, если они не противоречат Корану и сунне» (ст. 48).

Фикх составляет систему принципов, методов, приёмов и аргументов исламского права. Он принимает различные формы: *фетва, иджма, кияс* и другие источники фикха, такие как неограниченные общественные интересы (а*ль-маслах аль-мурсала*) и обычаи (*урф*).

Право обращения в суд гарантировано всем подданным королевства и другим лицам, проживающим в нем, на равных основаниях (ст. 47).

1 октября 2007 г. король Абдалла издал королевский указ об изменении судебной системы[[51]](#footnote-51). Королевство выделило 7 млрд. риалов (ок. 1,8 млрд. долл. США) для реструктуризации судебной системы[[52]](#footnote-52).

Закон о судебной ветви власти 2007 г. определял две независимые судебные системы: система судов общей юрисдикции и система административных судов. Закон 2007 г. водил апелляционные суды.

Закон 2007 фиксирует иерархию систему судов общей юрисдикции. Низший уровень – суды первой инстанции, следующая ступень – апелляционные суды, и наверху судебной иерархии Высший суд.

В 2007 г. Высший кассационный суд, который раньше находился под управлением *улемов* Высшего совета по делам судопроизводства, был передан под непосредственное управление короля[[53]](#footnote-53).

Новая судебная система применяет принцип двух уровней судебных разбирательств, в соответствии с которым для обеспечения правосудия любое дело может быть рассмотрено Апелляционным, затем Высшим кассационным судом.

Так, **система судов общей юрисдикции (The General Judiciary)** объединяет:

* Высший кассационный суд – высшее иерархическое звено (по своим функциям схож с конституционным судом в РФ). Основные его задачи связаны с пересмотром приговоров апелляционных судов в случаи вынесения неправосудных приговоров, иных судебных решений, не отвечающих требованиям законности.
* Апелляционные суды – рассматривают решения судов первой инстанции и жалобы по ним после разбирательства, слушания и вынесение решения или приговора по делу.
* Суды первой инстанции:
	+ Гражданские суды (Regular courts);
	+ Суды по личным делам;
	+ Арбитражные суды;
	+ Суды по трудовым спорам.

Суды общей юрисдикции контролируется Высшим Судебным Советом. В круг полномочий Высшего Судебного Совета входит инспектирование судебной системы, наблюдение за судами и судьями, создание судов и регулирование вопросов трудоустройства и занятости судей.

**Система** **административных судов** (The Administrative Judiciary) – независима. Она подчиняется непосредственно королю.

В юрисдикцию административной системы входят:

* Гражданские иски против правительства и других публичных государственных органов;
* Иски о принятии дисциплинарных мер по отношению к сотрудникам государственного аппарата;
* Рассмотрение контрактных споров, где одной из заинтересованных сторон выступает правительство или какое-либо другое публичное государственное ведомство, по причине невыполнения контрактных обязательств одной из сторон;
* Иски по аннулированию решений правительственных административных ведомств;
* Рассмотрение прошений по исполнению иностранных судебных решений.

Организационная структура административных судов не отличается от принятой в системе судов общей юрисдикции. Она также состоит из трех уровней: Высший административный суд, Административный апелляционный суд и Административные суды первой инстанции.

Административные суды находятся под надзором Административного судебного совета, во главе с председателем, который также по совместительству является председателем Арбитражной комиссии (или иначе Совета по рассмотрению жалоб). Административный судебный совет имеет те же полномочия, что и Высший судебный совет в рамках своей системы судов.

Возвращаясь к Закону о судебной системе 2007 г[[54]](#footnote-54). важно отметить, что в нем утверждается разделение властей, подчеркивается независимость судей, в том числе от влияния исполнительной власти. Применение принципа независимости судебных органов проявляется в ограничении административного контроля над судебной системой со стороны министерства юстиций.

В соответствии с Законом о судебной системе 2007 г., право контролировать суды и процедуру вынесения приговоров передано от министерства юстиции в Высший судебный совет, который в настоящее время принимает все решения относительно продвижения, передачи, назначения, замены и подготовки судей и наблюдателей, надлежащего исполнения обязанностей и других вопросов, которые ранее находились под контролем министерства юстиции.

Кроме того, ранее министр юстиций утверждал решения высшего судебного уровня, решения Высшего Суда, Высшего Апелляционного суда[[55]](#footnote-55), в то время как, Закон о судебной системе 2007 г. исключил министра юстиций из процесса принятия решений.

В соответствии с новым Законом, Высший суд принимает свои решения большинством голосов. Все его решения являются окончательными и принимаются без какого-либо вмешательства со стороны членов исполнительной власти.

Закон 2007 г. о судебной власти ограничивает взаимодействие министерств и судов следующими вопросами:

- Административный и финансовый надзор за судами и другими судебными органами;

- Обеспечение бесперебойного функционирования судебной системы;

- Реформирование судебной системы для повышения ее эффективности[[56]](#footnote-56).

Несомненно, предпринятые меры – это значительный шаг на пути к отделению судебной системы в отдельную независимую ветвь власти, но здесь стоит отметить, что и члены Высшего судебного совета и Председатель Высшего суда назначаются королем. Все судьи КСА назначаются и освобождаются от должности королём по представлению Верховного судебного совета (ст. 52).

Король, или лицо, его замещающее, контролирует исполнение судебных решений (ст. 50). Таким образом, Судебная система КСА имеет точки соприкосновения с исполнительной властью в административно-процессуальных вопросах, и вопросов, касающихся назначения судей[[57]](#footnote-57).

Подведем итоги первой главы работы: На протяжении периода территориальной консолидации Третьего саудовского, становления политической системы современного государства КСА, вплоть до нефтяного бума, саудовское общество функционировало как традиционное общество.

Формирование политической системы КСА и политический процесс того периода основывался на персонофицированной модели политического лидерства (авторитет предводителя), родоплеменной структуре и апелляции к племенному сознанию саудовского общества.

Экономический толчок эпохи нефтяного бума привел к усложнению политико-социальной структуры. Появились два новых класса: класс новой интеллигенции, близко знакомой с западными ценностными установками, и класс разночинцев (людей, изменивших свой социальный статус, благодаря знаниям и навыкам, востребованным в новых условиях).

Модернизация экономической сферы потянула за собой изменения в социальной сфере и политической. Становление политической системы и ее реформы, проведенные позднее, институционально во многом повторяли западную политическую организацию, но модернизация не затрагивала суть политической системы. Скопированная с западных образцов институциональная структура характерная для современного общества, наполнена в КСА другими механизмами и характеристиками. Общество обрамлено структурой современности, (например протопарлемент, разделение ветвей власти, муниципальные выборы, женское активное и пассивное избирательное право), но функционирует оно по правилам традиционного общества.

Таким образом, в КСА сейчас функционирует альтернативная особенная аравийская модель[[58]](#footnote-58), которая не предполагает полного копирования западных образцов. Модернизация КСА осуществляется на уровне консервативно-охранительных реформ, направленных на сокращение видимого разрыва между западными и аравийскими моделями управления и сохранение стабильности монархического режима.

Задача саудовских элит – обеспечить адаптацию политической системы КСА к реалиям современного прогрессивного общества, но при этом исключить попытки кардинального изменения курса страны или попыток перехода к западной демократии.

Политическими ценностными ориентирами КСА остаются: верность монархии и монарху из рода Сауд, вера в незыблемость монархии во главе с Аль Сауд, как государство-образующего центра, вера в ислам, признание особой роли КСА в жизни всей мусульманской уммы и сохранение исторической связи с арабской нацией.

# Глава II - Взаимосвязь государственной и религиозной власти и престолонаследие в КСА

## 2.1. История развития религиозных институтов и их взаимодействия с властью

С развертыванием экспансии перед Абдель Азизом ибн Саудом встала задача объединения и гомогенизации территорий, которые были тогда разрозненны и претерпевали междоусобные войны[[59]](#footnote-59). С целью интеграции был восстановлен исторический политико-религиозный союз Аль Сауда и имамов Аль аш-Шейх. Религиозные заключения Аль аш-Шейх легитимировали власть Ибн Сауда на объединенных территориях, поэтому король был крайне заинтересован в росте влияния богословов Аль аш-Шейх.

Как следствие, с момента образования государства в КСА прослеживается традиция замкнутости политической системы внутри двух родов Аль Ас-Сауд и Аль аш-Шейх. Между семьями установилась своего рода взаимозависимость: если род Саудов играл роль «политического класса», то род аш-Шейх – носителя необходимой этому «классу» религиозно-политической идеологии[[60]](#footnote-60).

Система власти основывалась на «распределении обязанностей между двумя внутренними центрами силы[[61]](#footnote-61). Экономика, внутренняя политика, оборона входили в ведомство королевской знати. Идеологические и религиозные аспекты жизни – в сферы деятельности Аль аш-Шейх.

В 1925 г. была образована **Лига поощрения добродетели и осуждения греха**, финансируемая королем и возглавляемая Аль аш-Шейх. В ее задачи входил контроль над выполнением шариатских норм в повседневной общественной жизни и сфере отправление ритуальной культа. Деятельность Лиги регламентировалась не только божественным законом (Кораном и Сунной), но позитивистскими законами, т.е. созданными человеком. Создание института Лига поощрения добродетели и осуждения греха отвечало задаче контроля королем религии. Вопросы, которые ранее находились в компетенции отдельных местных религиозных авторитетов, попали теперь в руки государственного аппарата. «Государство защищает вероисповедание ислама, претворяет в жизнь шариат, поощряет добродетель и осуждает грех, исполняя обязанность призыва к Господу»[[62]](#footnote-62), - фиксирует Основной закон правления 1992 г.

Улемы Лиги призывали подданных к полному подчинению королю, праведному мусульманскому правителю, как к тому обязывает Коран и Сунна.

С 1950 г. стартовал процесс национализации богословского корпуса КСА, стали открываться учебные заведения для подготовки собственных саудовских специалистов в области шариата (ранее преобладали иностранные богословы).

Под эгидой верховного муфтия Мухаммада бен Ибрагима, открываются религиозные учебные заведения, которые в 1974 г. объединились в крупнейший центр подготовки ханбалитских правоведов - университет имени имама Мухаммада ибн Сауда. Верховный муфтий бен Ибрагим контролировал все религиозные учебные заведения и всю печатную продукцию религиозной направленности. В его ведение входило управление Центром издания фетв, органом, выносившим шариатские постановления по важным общественно-политическим вопросам[[63]](#footnote-63).

Несмотря на широкие компетенции богословского корпуса, семья Аль Сауд четко давала понять, что именно она будет определять курс развития страны.

В 1969 г. король Фейсал привел в исполнение, обнародованную им еще 1962 г. программу реформ под названием «Новая внутренняя политика государства». Программа была направлена, в том числе, на увеличения контроля власти над религиозной сферой[[64]](#footnote-64), устранение препятствий для прогрессивных фетв, разграничение полномочий политической и религиозной элит. Был издан Закон о судопроизводстве, создано министерство юстиции и Совет высших улемов, Постоянная комиссия исследований и фетв, Высший совет по делам судопроизводства[[65]](#footnote-65). Пост верховного муфтия был упразднен. Юриспруденция попадала под контроль государства, а полномочия богословов были сокращены.

В 1993 г. королем Фахдом бен Абдель Азизом было образовано министерство исламских дел, вакфов, призыва и наставления, деятельность которого основывалась на позитивистских документах: Устав мусульманских благотворительных обществ и обществ по изучению Корана, Закон о финансовой деятельности религиозных организаций, Закон о служебных обязанностях *имамов*, *муэдзинов* и служителей мечетей.

Религиозные институты попали под прямой государственный контроль.

**Совет высших улемов**

До 1960-х гг. основной костяк саудовского богословского корпуса составляли Аль аш-Шейх, но с началом нефтяной эпохи многие члены семьи стали заниматься коммерцией и политикой[[66]](#footnote-66). Пустующие места в богословской иерархии заняли разночинцы - выпускники религиозных институтов. В период 1970-1980 гг. в Совете высших улемов было всего два выходца из Аль аш-Шейх. В 1993 г. на вновь созданный пост верховного муфтия был назначен разночинец Абдель Азиз бен Баз[[67]](#footnote-67).

Однако стоит заметить, что в связи с активизацией террористической деятельности, по временному периоду совпавшим с кувейтским кризисом, ключевые религиозные посты (должность верховного муфтия, руководителя Лиги поощрения добродетели и осуждения греха, имамов главных мечетей и т.д.) снова заняли улемы Аль аш-Шейх. Одновременно с этим саудовский истаблешмент решительно взялся за реформирование религиозных институтов.

Саудовские богословы помимо религиозного образования стали получать полноценное «светское» образование по одной из специальностей (социология, управление, экономика, медицина, и проч.). Большинство членов Совета совмещали работу в нем с преподавательской деятельностью или с государственной службой.

Перед Советом высших улемов стояли две главные задачи. Во-первых, кодификация права, во-вторых, введение всех суннитских правовых школ в законодательную систему. Обе идеи встречали сопротивление со стороны ваххабитского богословского корпуса. Позитивистский унифицированный кодекс ограничил бы свободу богословов в вынесении шариатских суждений, а введение всех мазхабов в законодательную систему ликвидировало абсолютную монополию ваххабитской идеологии.

Фиксация позитивистских норм осуществилась после терактов 2001 г. в США, когда Саудовская Аравия должна была противостоять мировой критики ваххабизма и террористической деятельности на территории королевства.

В 2009 г. в состав Совета высших улемов законоведов были введены представители все суннитских мазхабов. Ханбалитские улемы потеряли монополию в саудовском религиозно-правовом дискурсе[[68]](#footnote-68). Это был «исторический» шаг на пути реформирования религиозных институтов.

В том же году был издан королевский указ, который право на издание религиозных суждений оставлял лишь за Советом высших улемов и Постоянной комиссии религиозных исследований и фетв. Теперь процесс издания фетв стал прозрачным и контролируемым.

В целом, Совет высших улемов действует в соответствии с интересами Аль Сауд. Так, в 2009 г. Совет высших улемов проголосовал за кодификацию, и издал фетву о дозволенности ее проведения[[69]](#footnote-69). Или например, в 1990 г. Советом была выпущена фетва, одобрявшая размещение военного контингента США на территории КСА для дальнейшего противостояния «врагу ислама» Саддаму Хусейну в Ираке и Кувейте. Напомним, что фетвы Совета высших улемов не обязательны для исполнения, пока они не утверждены кабинетом министров, главой которого является король.

Стоит отметить, что были прецеденты несогласия монарха с вынесенными богословскими суждениям. В таких случаях король для легитимации своих действий прибегал к поддержке иностранных улемов. К примеру, именно таким образом в 2006 г. была перестроена часть главной мекканской мечети, на что саудовские богословы не давали своего согласия.

Административная власть КСА контролирует процессы религиозной сферы в королевстве, корректирует их сообразно с собственным видением.

**Взаимодействие власти и религии на «этапе реформ»**

Процесс модернизации на рубеже XX и XXI вв. внес серьезные коррективы в систему распределения полномочий между богословским корпусом и административной властью. В 1992 г. вышли три конституционных акта, где утверждалось, что все законы исходят только от Всевышнего и их вполне достаточно для нормального функционирования государства. Но с 2003 г. в сферу работы богословов активно вторгаются.

Процесс секуляризации подогревают представители образованного класса, вошедшие в состав новых структур таких как, Консультативный Совет, Центр диалога религий и цивилизаций, Саудовский национальный комитет прав человека и Центр национального диалога. Новая интеллигенция обвиняла Лигу поощрения добродетели и осуждения греха в насильственных и жестоких методах по отношению к задержанным[[70]](#footnote-70).

В результате, был проведен еще ряд мер по ограничению влияния клерикалов. В частности, система женского образования была введена из-под опеки Лиги поощрения добродетели и осуждения греха и стала подотчета министерству образования, которое возглавила первая в истории КСА министр-женщина – Нура аль-Фаиз[[71]](#footnote-71).

Саудовская власть балансирует между двумя противоборствующими силами и призывает к консолидации общества во имя сохранения благополучия и стабильности в королевстве.

**Лига поощрения добродетели и осуждения греха - противостояние политической и религиозной власти**

Лига поощрения добродетели и осуждения греха должна была представлять собой полицию - мутаваа, которая должна была контролировать исполнение религиозных обязанностей и традиций, а также противодействовать недозволенным деяниям. Например, мутаваа должна была следить, чтобы все верующие совершали пятикратную молитву, не употребляли алкоголь и табак, чтобы женщины и мужчины вели себя достойно и не пересекались не должным образом в общественных местах. Нарушителей могли задержать, подвергнуть наказанию в соответствии с шариатом, в том числе тюремному аресту[[72]](#footnote-72).

Со времен захвата Ибн Саудом Неджда эти функции выполняли представители Аль аш-Шейх, которые и возглавили Лигу. Весьма скоро (уже при Сауде ибн Абдель Азизе) встал вопрос о сокращении полномочий Лиги, которая слишком часто прибегала к насильственным методам. Когда королем стал Фейсал, удалось прийти к компромиссу с улемами по ряду вопросов. В итоге музыка, телевидение и радио стали дозволенными (с сохранением цензуры). Было разрешено женское образование в специальных женских учебных заведениях[[73]](#footnote-73).

Лига боролась за свою самостоятельность. В 1966 г. группа радикально настроенных мутаваа во главе с Джухеймана аль-Утейби заявили, что Лига занимает слишком мягкую позицию[[74]](#footnote-74). 20 ноября 1979 г. их группа осуществила террористический акт с захватом заложников в главной мекканской мечети, приведший к смерти 255 человек. Отвечая на эти события, власти объединили подразделения Лиги в единую иерархическую организацию со штаб-квартирой в Эр-Рияде и назначили ее главой шейха Абдель Азиза бен Абдалла Аль Аш-Шейх.

В 1981 г. был принят Закон о Лиге поощрения добродетели и осуждения греха. В законе указывалось на взаимосвязь руководства Лиги и главы кабинета министров. Всех сотрудников Лиги назначала и смещала административная власть. Устанавливались возможные меры наказания (порицание, бичевание плетью до 15 ударов, заключение под стражу до 3-х дней) и процессуальные особенности[[75]](#footnote-75).

Сотрудники Лиги могли задерживать правонарушителей и проводить расследование, только при участии в деле чиновника из местного управления и при согласовании с министром внутренних дел.

В уставе Лиги 1988 г. конкретизировалось, что именно Лига должна поощрять, а что осуждать.

К 2005 г. Лига прошла процесс огосударствления и начала функционировать на основе позитивистских законов.

Административная власть контролировала степень влияния рода аш-Шейх на религиозные институты, назначая на руководящие посты или снимая с них представителей этой семьи. С 1990 по 2012 гг. во главе Лиги ставились представители неджийских племен, а не из рода Аль аш-Шейх. На этом посту предпочитали видеть, прежде всего, управленца с религиозно умеренными взглядами, а не религиозных фанатиков или посредственных администраторов.

Закон о наказаниях 2011 г. (подобие уголовно-процессуального кодекса) загнал деятельность сотрудников Лиги в еще более узкие рамки. Закон запрещает исполнение наказания без судебного решения (ст. 3), при этом задержанному необходимо предоставить адвоката. Предъявить обвинение может только прокуратура, полиция и органы государственной безопасности. Лига остается только их помощником. Предусматривается возможность апелляции [[76]](#footnote-76).

## 2.2. История престолонаследия

В Саудовской Аравии действовала достаточно редкая система престолонаследия, при которой порядок преемственности верховной монархической власти осуществлялся не по прямой снисходящей мужской линии от отца к сыну, а от одного сына основателя королевства Абдель Азиза бен Сауда к другому. Такая система престолонаследия обеспечивала лояльность племен, так как гарантировала смену лидирующих кланов у власти. Поясним. У Ибн Сауда Абдель Азиза было двадцать две жены и сорок четыре сына. Король Абдель Азиз для решения проблемы верности при племенной раздробленности брал себе в жены представительниц всех сильнейших родов.

Сформировавшаяся система передачи власти предполагала ротацию престола от одного сына Абдель Азиза, представителя племени «А» по материнской линии, к другому сыну племени «Б» по материнской линии и так далее. Такая система престолонаследия позволяла допускать к механизмам власти поочередно представителей разных племен и кланов, поддерживающих сыновей своего племени по материнской линии. Таким образом, каждый клан был уверен, что у короля будет сын, связанный с их племенем по женской линии, и у него будет шанс стать королем Саудовской Аравии.

На первоначальном этапе становления государственности ротационная система обеспечивала устойчивую легитимность эмира и консолидацию и способствовала оформлению прочной власти. Однако в долгосрочной перспективе передача престола по горизонтальной линии ведет к постоянному увеличению возраста королей и уменьшению срока пребывания на престоле одного человека (по причине высокой смертности среди пожилого населения). Более того, передача власти от брата к брату неизбежно приведет к кризисному моменту, когда будет необходимо перевести передачу престола к новому поколению или перейти к новой системе наследования.

Для того чтобы сохранять лояльность власти, король находил подходящие места и для представителей боковых ветвей рода и шейхов племен. Возникающие разногласия между многочисленными родственниками семьи Саудов и главами бедуинских племен часто решались путем заключения браков между представителями спорящих сторон.

Король-основатель назначил старшего сына Сауда правителем Неджда. Второй по старшинству принц, Фейсал, с 1919 года выполнял обязанности министра иностранных дел, после стал наместником Хиджаза.

В 1933 г. король объявил своим преемником Сауда, а его наследным принцем Фейсала. Основатель современного государства КСА умер в ноябре 1953 г., не оставив конкретных указаний по поводу дальнейшей передачи власти в династии.

Известно, что Сауд имел репутацию расточительного и недальновидного администратора, поэтому назначение приемником его, а не младшего Фейсала, чьи лидерские качества были более впечатляющими, многих удивило. После занятия престола Король Сауд готовил своего сына Мухаммада на престол в обход Фейсала[[77]](#footnote-77).

В 1958 г. Сауд оказался вовлеченным в международный скандал, когда его подозревали в вовлеченности в покушение на президента Египта Насера. Король вынужден был передать управление младшему брату Фейсалу, и остался на троне лишь номинально. Принц Фейсал быстро представил новую стратегию внешней политики, делающую ставку на сближение с Великобританией и Францией и отдаление от США. Государственная казна после расточительного образа жизни брата Сауда была практически пуста.

Введенный Фейсалом режим жесткой экономии для восстановления бюджета многих настроил против него. Сауд воспользовался этим и представил свой план восстановительных реформ. С помощью общественного давления Фейсала отстранили от дел. Тем не менее, обещания Сауда оказались лишь риторикой, и в итоге Сауда, отправили лечиться заграницу, а Фейсал принял управление страной[[78]](#footnote-78).

По указанию Фейсала из состава Совета Министров были убраны несколько сыновей Сауда. Их места заняли младшие братья Фахд и Султан. В 1964 г. Фейсал сделал бескомпромиссное предложение Сауду навсегда отойти от дел управлением королевством. В ответ номинальный король КСА Сауд мобилизовал Королевскую Гвардию, но более мощная Национальная Гвардия Фейсал окружила ее. Сауд отрекся от престола и улетел в Грецию[[79]](#footnote-79).

Став королем, Фейсал не сразу назначил себе приемника. Следующий по старшинству принц Мухаммад имел репутацию крайне вспыльчивого человека, страдающего алкоголизмом. Его не хотели видеть в качестве главы государства[[80]](#footnote-80). Мухаммад отказался от претензий на трон, и тогда король выбрал наследным принцем его брата, Халида. Король определил Халида на пост заместителя премьер-министра (сам от оставался премьер-министром), впрочем, Халид не проявил интереса к государственному управлению, видимо, поэтому в 1968 г. был введен пост второго заместителя премьер-министра.

Король Фейсал отличался рассудительным умом, он проводил активную политику развития страны, но 25 марта 1975 он был застрелен. Убийцу короля публично казнили.

Халед стал номинальным королем, реальным же правителем страны был Фахд, находящийся на посту заместителя премьер-министра.

13 июня 1982 г. скончался король Халед. Фахд официально вступил в должность правителя и назначил Абдаллу наследным принцем.

Король Фахд назначил вторым заместителем премьер-министра своего родного брата Султана, сделав его тем самым следующим в очереди наследным принцем и вызвав волнения среди сводных братьев, заговоривших об опасности монополии клана Судейри в престолонаследии.

**«Семерка Судейри» - сыновья короля Абд аль-Азиза ибн Сауда** от любимой жены Хассы бинт Ахмед аль-Судейри: Фахд, Султан, Абдуррахман, Наиф, Турки, Салман, Ахмад. Вместе они составляли крупнейшую, самую сплоченную группу родных братьев. Почти все они занимали высшие руководящие посты.

**Законодательные акты, регламентирующие порядок престолонаследия**

Обычаи саудовского престолонаследия закреплены в первом конституционном акте КСА, Основном законе правления, изданном в 1992 г. королем Фахдом. «Власть принадлежит сыновьям отца-основателя Абдель Азиза бен Абдуррахмана аль-Фейсал аль-Сауда и сыновьям их сыновей. И присягает наиболее благочестивый из них, принимая власть на Книге Всевышнего Аллаха и Сунне Его Пророка Мухаммада»[[81]](#footnote-81). Далее указывалось, что: «Король выбирает наследника и освобождает его от обязанностей своим указом»[[82]](#footnote-82).

В конце 1996 г. плохое состояние здоровья вынудило Фахда фактически передать свои полномочия наследному принцу Абдалле вплоть до 2005 г., когда после смерти Фахда, Абдалла официально взошел на трон[[83]](#footnote-83).

Получив долгожданный престол, Абдалла безотлагательно назвал своим наследником родного брата Фахда - Султана из клана Судейри, который на тот момент занимал пост министра обороны и авиации. Имя второго заместителя премьер-министра Абдалла не объявил. На это место претендовал министр внутренних дел, родной брат Султана принц Наиф. Но король Абдалла не хотел, чтобы единовременно две ключевые позиции в королевстве занимали братья из клана Судейри.

Королевский указ № (А/135) от 19 октября 2006 г. внес изменения в Основной закон правления и определил новый порядок престолонаследия. Если ранее король выбирал наследного принца и смещал его своим указом, то в новой редакции значилось «призыв принести клятву верности (аль-мубаяъа) королю и выбрать наследника престола осуществляется на основе закона о Комитете по принесению клятвы (Хейъа аль-биъа)»[[84]](#footnote-84). Иначе говоря, теперь прерогатива назначения наследника принадлежала не единолично королю, а целому Комитету по принесению клятвы.

Далее значилось, что Комитет начнет свою работу только, когда Султан станет королем (или если Абдалла и Султан одновременно скончаются или станут недееспособными).

В состав Комитета вошли сыновья короля-основателя Абдель Азиза ибн Сауда и «достойные» старшие сыновья тех принцев, которые уже умерли или являются немощными, а также сын действующего короля и сын следующего на очереди короля. Такие правила формирования, на момент создания Комитета, позволяли обезвредить клан Судейри. Из 35 членов Комитета только 6 были из клана Судейри, то есть при голосовании их блок не получал большинства. Но в разное время получался разный состав Комитета. Например, в апреле 2013 г. Совет Комитета состоял из 28 членов (9 сыновей и 19 внуков) и половину из них составили сторонники клана Судейри[[85]](#footnote-85).

Рассмотрим подробнее работу Комитета. Статья 7 закона о Комитете клятвы верности гласит: «После принесения клятвы верности король по согласованию с членами Комитета предлагает на его рассмотрение кандидатуры одного, двух или трех лиц, подходящих, по его мнению, для исполнения обязанностей наследника престола. Комитет должен приложить усилия для того, чтобы выбрать одного из предложенных ему королем кандидатов с тем, чтобы этот кандидат был назначен наследником престола. Если же Комитет не придет к согласию в отношении предложенных ему кандидатур, то его члены сами выдвигают кандидатуру достойного, по их мнению, наследника престола». В случае если король «не будет согласен с кандидатом Комитета, то члены Комитета будут голосовать по кандидатурам, предложенным королем и Комитетом». То есть, «наследником престола станет тот из кандидатов, кто наберет большее число голосов членов Комитета»[[86]](#footnote-86).

В случае неудовлетворительного состояния здоровья короля Комитет по клятве верности созывает медицинскую комиссию, которая делает заключение о состоянии здоровья короля. Если из отчета медкомиссии будет следовать, что король не может исполнять возложенные на него обязанности, то создается «временный совет в составе пяти членов» Комитета. Этот совет «временно управляет делами государства» до тех пор, пока медицинская комиссия не подтвердит способность короля вернуться к исполнению обязанностей.

«Временный совет», находясь у власти, не имеет права «изменять Основной закон правления, Закон о Комитете по клятве верности, Закон о Совете министров, Закон о Консультативном совете, Закон об управлении провинциями и Закон о Совете по национальной безопасности».

Если одновременно умирает король и его наследник, то Комитет должен в течение 7 дней «избрать одного наиболее способного из сыновей короля-основателя Абдель Азиза бен Абдуррахмана Аль-Фейсала Аль Сауда или сына одного из его сыновей и призвать к принесению ему клятвы верности в качестве короля».

Таким образом, страной был сделан важный шаг в сторону реформ и внутренней стабилизации.

**Факторы, влияющие на порядок престолонаследия**

Принятие политических решений восходит к бедуинской традиции, подразумевающей встречи правителя со старейшинами племени для обсуждения важных вопросов. Процесс обсуждения развивает чувство доверия и лояльности. Помимо племенных кланов король также учитывает мнение семьи Саудов. Если нет консенсуса по повестке дня, то решение, как правило, откладывается.

При выборе наследника трона важно согласие других принцев, которое они выражают, принося своему новому или будущему королю клятву верности. Легитимирует право того или иного принца на престолонаследие фетва Совета высших улемов, объявляющая нового короля имамом (мусульманским лидером)[[87]](#footnote-87). Все эти религиозные деятели назначаются королем, поэтому можно смело предположить, что они одобрят его решение о наследнике.

С течением временем были выработаны критерии, которым должен соответствовать будущий король, а именно:

1. Он должен быть старшим среди возможных претендентов на власть[[88]](#footnote-88);
2. Ему должны быть присуще качества правоверного мусульманина, так как сам ибн Сауд был глубоко верующим человеком и всячески подчеркивал исламский характер созданного им государства;
3. Он должен быть рожден от матери-саудитки. Дело в том, что многие жены ибн Сауда и его сыновей были иностранками: йеменками, марокканками, армянками и т.п. Этот критерий существенно сокращает количество возможных претендентов на трон.
4. У претендента должен быть опыт управления;
5. Он должен иметь положительный моральный облик и хорошую репутацию;
6. Он должен быть популярен среди простых людей. Для саморекламы потенциальные претенденты на трон устраивают собрания, где простые люди могут рассказать о своих нуждах, а заодно отведать угощения от претендентов. Принц с амбициями не пренебрежет возможностью заслужить уважение рядовых граждан. Это поможет ему в дальнейшей политической игре.

**Политический расклад на сегодняшний день**

На престол продолжали восходить сыновья Ибн Сауда (возраст младшего из которых больше 70 лет), тем самым обрекая страну на серию непродолжительных периодов правления престарелых королей. Однако, власть неминуемо должна была перейти к следующему более молодому и современному поколению сыновей. Это произошло в январе 2015 г.

Однако сначала остановимся на предшествующих этому событиях.

В 2014 г. возраст короля Абдаллы достиг 90 лет, и его стремительно ухудшающееся самочувствие давало повод думать, что в ближайшее время его заменит наследник. Назначенный ранее наследный принц Султан уже умер[[89]](#footnote-89). Преемником был назначен 79-летний принц Наиф, но он тоже умер.

Новым наследником престола стал родной брат Абдаллы, 76-летний принц Сальман[[90]](#footnote-90), занимавший ранее посты губернатора Эр-Рияда и министра обороны КСА и снискавший репутацию трудолюбивого и некоррумпированного чиновника. Аналитики характеризуют его как «умеренно прозападных взглядов консерватора» - он против распространения в саудовском обществе демократии, считая, что это приведет к региональному сепаратизму, ратует за укрепление американо-саудовских отношений и призывает американскую администрацию к решительным действиям в отношении смены режима в Сирии[[91]](#footnote-91).

Кроме того, семья принца Сальмана владеет крупнейшей саудовской медиа-компанией SRMG, в которую входят газета «Аш-Шарк Аль-Аусат» и англоязычная «Arab News», что позволяет ей контролировать информационное поле королевства.

Состояние здоровья и короля, и наследного принца стремительно ухудшалось, и сам король Абдалла говорил, что принц Сальман скорее всего откажется от принятия власти[[92]](#footnote-92). Тогда в марте 2014 г. королевским указом самый младший сын короля-основателя, 69-летний принц Мукрин бен Абдель Азиз, был объявлен заместителем наследного принца.

После смерти Абдаллы в январе 2015 г., взошедший на престол Сальман бен Абдель Азиз (клан Судейри), кардинально изменил порядок наследования, приведя к власти более молодых представителей рода. Сальман бен Абдель Азиз назначил наследником вместо Мукрина ибн Абдель-Азиза принца Мухаммада бен Наифа, сына своего родного брата.

 Мухаммад бен Наиф стал первым из своего поколения, попавшим в очередь на трон[[93]](#footnote-93). При этом вторым в очереди престолонаследия Сальман сделал своего собственного сына — Мухаммада бен Сальмана. Эта мера помогла справиться со страхами династической нестабильности.

Мухаммад бен Наифу (клан Судейри) с 1999 по 2012 гг. был помощником министра внутренних дел. В 2012 г. был назначен министром МВД, где зарекомендовал себя как прогрессивный, политик, не склонный к репрессивным методам.

Мухаммад бен Наиф принадлежал к роду, связанному с катарским ат-Тани. Сторонники Наифа вероятно ориентировались на Катар. Как отметил московский политолог Леонид Исаев в интервью ТАСС, многие считали главу МВД и его приближенных «катарскими лоббистами».

В период кризиса саудовско-катарских отношений, когда КСА выдвинули обвинение Катару в поддержке терроризма, министр МВД и ответственный за саудовскую антитеррористическую деятельность не смог сохранить свое влияние.

В это время список обязанностей сына короля Мухаммада бен Сальмана постепенно расширялся, ему позволяли активно заниматься экономикой, внешней политикой и обороной.

21 июня 2017 г. королевским декретом принц Мухаммад ибн Наиф был смещён с поста наследного принца и министра внутренних дел Саудовской Аравии. Его место занял сын короля, принц Мухаммад ибн Сальман Аль Сауд, за которого проголосовали 31 из 34 членов Совета Комитет по принесению клятвы верности[[94]](#footnote-94).

А 27 июня 2017 г. король сделал Мухаммада бен Сальмана своего сына первым на очереди наследником престола.

С одной стороны, приход в ближайшее время на трон молодого бен Сальман отстранит старшее поколение от королевской власти, таким образом, прекратится частая смена главы государства по причине смерти от старости или болезни. Однако не известно, сохранит ли власть Саудов стабильность. Мухаммад ибн Сальман молод, энергичен, но амбициозен и неопытен. Не все его проекты успешны. Например, затянувшаяся война в Йемене – инициатива Сальмана. Предыдущее поколение предпочитало не участвовать прямых в конфликтах, и им удавалось.

С передачей власти Мухаммаду бен Сальману произойдет резкое изменение порядка наследования власти в КСА. Назначение бен Сальмана наследным принцем означает передачу власти по вертикали в рамках только одного ответвления рода, образовавшегося от одной из жен короля основателя. А это противоречит укоренившейся традиции предоставления властных прав всем ветвям от всех жен по кругу.

Большинство будете лишено возможности занять почетное место короля. Едва ли большая саудовская семья смирилась бы с таким порядком. Вероятно в контексте этого в ноябре 2017 г. в КСА прошла антикоррупционная волна во главе с кронпринцем Мухаммадом бен Сальманом.

4 ноября 2017 г. бен Сальман был назначен главой только что созданного Антикоррупционного комитет Саудовской Аравии. Буквально сразу же были задержаны 11 принцев и около 40 бывших и действующих министров и предпринимателей по обвинению в коррупционной деятельности. При задержании один из принцев оказал сопротивление и был убит. Среди арестованных есть сыновья предыдущего короля Абдаллы — бывший глава министерства национальной гвардии принц Митаб бен Абдалла бен Абдель Азиз и экс-губернатор Эр-Рияда принц Турки.

Митаба бен Абдалла бен Абдель Азиз считался одним из немногих в Эр-Рияде, на кого бен Сальман не имел воздействия. Митаб и его ведомство поддерживали клан предыдущего короля (отца Митаба) Абдаллы. Теперь же его возглавляет принц Халед Айяф ставленник бен Сальмана. Таким образом, Сальман получил контроль над всеми силовыми структурами (он же является самым молодым министром обороны мира[[95]](#footnote-95)).

В европейской прессе антикоррупционная волна Мухаммада бен Сальмана была воспринята как чистка влиятельных кадров и устранение конкурентов под благовидным предлогом, в рамках подготовки к восхождению на престол наследного принца Мухаммада бен Сальмана[[96]](#footnote-96). Помимо этого, можно предположить, что он расчищал пространство для своей программы «Видение- 2030», представленной в 2016г.

«Видение-2030» должно стать основой политической жизни КСА. Программа предполагает необходимость диверсификации экономики, снижения зависимости экономики от добычи сырья, приватизацию государственных компаний, дальнейшее сокращение социальных дотаций и пособий для населения, реализацию множественных инвестиционных решений и экономических проектов[[97]](#footnote-97).

Подведем итог второй главы. С момента создания КСА в его настоящих границах, саудовская власть транслирует в саудовское общество ценности единого национального государства, концепция которого была предложена обществу взамен объединения на уровне малых локальных племенных сообществ. При этом сохраняется опора на письменную религиозную доктрину (ислам, Коран), которая играет роль основной легитимирующей идеологии и способом легитимации действий власти. Таким образом, на ценностном уровне и идеологически ислам влияет на все остальные сферы общества.

Политический система в КСА в период модернизации увеличило контроль над религиозной сферой. Были созданы дополнительные светские учреждения для осуществления этого контроля.

Политические решения в КСА принимаются сообразно прагматичным светским государственным интересам, но с апелляцией к ценностям норм ислама.

# Глава III - Политическая культура: масс-медиа

## 3.1. Теория политической культуры

Кроме институциональных компонентов политическая система имеет элементы, которые либо медленно институализируется, либо в принципе не поддаются институализации. К таким компонентам относятся идеи, ценности, которые концептуализируются и приобретают вид разработанных теоретических политических концепций, правил, норм поведения, идеологий, формирующих политическое сознание, политическую культуру.

Развитие концепции политических культур связывают с именами немецкого исследователя И. Гердера и американского политолога Г. Файнера. Однако наибольшее распространение получила работа 1963 года американских авторов Г. Алмонда  и С. Вербы  «Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах».

Как пишет С. Верба, политическая культура общества - это «система эмпирических убеждений, экспрессивных символов и ценностей, определяющих ситуацию, в которой происходит политическое действие»[[98]](#footnote-98). Политическая культура – неотъемлемый элемент политической системы, рассмотрение которого необходимо для понимания сущности эволюции государственности.

Анализ политической культуры подразумевает рассмотрение политических ценностей, ориентаций, норм; политического поведения и отношений между политическими акторами; отношений к политическому строю, политическим институтам и элитам; инструментов и методов политики.

Выделяют следующие элементы не институционального компонента политической системы:

* политическое сознание (политическая культура);
* политические идеологии;
* традиции и обычаи, моральные нормы;
* отношения, складывающиеся между элементами системы по поводу политической власти, а также между политической системой и обществом;
* формы и методы осуществления политической деятельности.

Политическая культура позволяет анализировать взаимоотношения государства и его граждан. Она отражает национально-психологические нормы и моральные ценности общества, позволяет оценить степень свободы и угнетенности членов общества и меру их зависимости от политических институтов, то есть позволяет классифицировать системы управления и типы власти.

**Политическая культура: Масс медиа**

Роль политической культуры состоит в снижении политических рисков.

СМИ один из важнейших институтов политической культуры современного общества. Масс медиа конструируют реальность общественного сознания и их отношение к сложившейся политической системе. Масс медиа контролируют восприятие и интерпретацию обществом событий, связанных с реализацией власти.

В Саудовской Аравии система органов массовой информации формировалась в 1960-ые гг.

## 3.2. Основы устройства и функционирования СМИ

Сейчас органы средств массовой информации находятся в ведении **Министерства культуры и информации**. Министерство культуры и информации состоит из 10 отделов, которые, в свою очередь, делятся на ведомства.

Следует отметить несколько особенно важных отделов. Во-первых, **отдел внутренней информации.** В нем собираются данные о внутриполитическом положении страны, отбирается информация для публикации в отечественных газетах, готовятся материалы для новостных выпусков по телевидению и радио.

Отдел выпускает официальную газету королевства *«Умм аль-Кура»,* основанную в 1924 г. в Мекке*,* королем Абдель Азизом ибн Саудом. На страницах этой газеты, публикуются указы и правительственные сообщения, финансовые новости и информация о важных событиях в жизни почетных лиц.

*Управление по делам типографий* – подведомственная структура Отдела внутренней информации. Ей подчинены все действующие в стране типографии. Управление финансирует типографии и определяет содержание издаваемых материалов. Государство задает повестку дня. Если какую-то информацию власти посчитают опасной для внутриполитической стабильности страны, она не сообщается совсем. Так, например, протесты в шиитских районах чаще всего не освещаются в прессе. Или, например, информация о направлении в марте 2011 г. саудовских войск на Бахрейн для подавления там антиправительственных выступлений в составе войск «Щита полуострова» саудовским слушателям и зрителям стала известна лишь из новостей по катарской «Аль-Джазире» и другим зарубежным каналам. Отечественные СМИ об этом умолчали. Их задача – убеждать население, что в стране все благополучно, король заботится о своих подданных, он знает, как лучше «двигаться вперед», а подданные должны объединиться и идти по заданному пути.

Пресса должна быть инструментом просвещения масс, пропаганды правительственного курса и должна содействовать национальному единству.

В Министерстве существует **Отдел иностранной информации.** Этот отдел занимается PR-ом и имиджем Королевства за рубежом. Этот отдел выпускает контент, представляющий Саудовскую Аравию страной с различными гражданскими свободами и высоким уровнем жизни и гуманной властью. Здесь ведется мониторинг иностранных масс медиа. Саудовская Аравия контролируется визиты всех представителей иностранных СМИ в Королевство. Более того, все материалы опубликованные журналистами после посещения КСА просматриваются.

Как сообщает британский исследователь Бэдфордской школы Дж. Грин, иностранные газеты поступают на саудовский рынок «разрезанные, а затем склеенные» пропуская те места, где освещение событий идет вразрез с саудовской версией.

Одной из задач Министерства является отслеживание информационных оппозиционных кампаний, ведение с ними информационной борьбы и распространение благонадежного контента. Министерство информации тесно связано с разведывательными ведомствами. В 1960 - 1970-е гг. Министерство культуры и СМИ называлось Министерством информации и входило в состав органов разведки. В настоящее время саудовское Министерство внутренних дел остается тесно связанным с Министерством культуры и информации.

Саудовские власти придают большое значение работе Министерства. Оно имеет высокий уровень финансирования и оснащения и рассматривается в качестве одного из основных инструментов формирования общественного мнения. В связи с этим оно находится под неослабевающим контролем властей.

Заметим в этой связи, что в королевстве существует, поощряемая властями система взаимной слежки и доносительства специальная **полиция нравов *«аль-мутаваа».*** Она обеспечивает в стране достаточно стабильную обстановку в области общественной морали и общественного поведения, как следствие и безопасности. *«Аль-мутаваа»* следит за умонастроениями подданных, их поведением, манерой одеваться, художественными запросами и т.д. Так, за прослушивание западной джазовой музыки, а равно за просмотр «неприличного» фильма можно попасть в «аль-мутаву» и получить наказание вплоть до задержания и тюремного заключения.

Мониторингом настроений в обществе и контролем над политическими взглядами населения Министерство культуры и СМИ осуществляет также посредством **Управления литературных клубов**,в ведение которого находятся культурные центры (иначе литературные клубы), существующие в каждой провинции. Клубы представляют собой досуговые центры с кружками творчества, просмотрами фильмов и телепередач. Некоторые кружки ориентированы на рабочих-мигрантов или работу с женщинами.

В 1962 г. эмир Фейсал бен Абдель Азиз зачитал указ о том, что правительство решило открыть в стране телевизионное вещание. Говорилось, что телевизионное вещание должно вестись на основе Священного Корана и сунны Пророка. В 1965 г началась трансляция черно-белых передач на одном канале. С 1965 по 1975 годы были построены пункты телепередачи по всей стране. Главными передачами были религиозные, в частности, показ церемонии хаджа, молитв, беседы с улемами и тд.

Сегодня даже на каналах не прямой религиозной направленности подобные передачи занимают около половины эфирного времени. Подбор передач исходит из окружения короля и высших религиозных кругов. При этом официально декларируется свобода каждого подданного на выражение своей политической или какой-либо иной позиции, однако, на самом деле все должно происходить в рамках государственной религии и общественной политики КСА.

Несмотря на номинальный запрет спутникового телевидения, саудовцы, активно им пользуется. На каждом доме имеется по несколько спутниковых тарелок.

Саудовские инвесторы имеют контрольный пакет акций во многих региональных СМИ. К примеру, популярный новостной канал «Аль-Арабия» контролируются саудовцами. Члены королевской семьи также контролируют популярные лондонские ежедневные газеты: «Ашарк аль-Аусат» и «Аль-Хайят».

Государство владеет и управляет всеми радиостанциями и наземными телевизионными станциями на территории КСА. Государственная радиовещательная служба Королевства Саудовская Аравия Broadcasting Services of the Kingdom of Saudi Arabia (BSKSA) владеет почти всеми точками вещания внутри Королевства.

## 3.3. О свободе масс медиа КСА

Основной закон правления КСА от 1992 г. не гарантирует свободу прессы.  Вопросам масс медиа посвящена 39 статья основного закона.

**Статья 39** Основного закона КСА:

*«Средства массовой информации должны вести добропорядочную деятельность и придерживаться законов государства, вносить вклад в культурное воспитание нации, поддерживать ее единство. Запрещаются действия, которые ведут к смуте и расколу в обществе, затрагивают безопасность государства, общественные отношения либо имеют целью унижение людей и нарушение их прав».*

**Статья 12** Основного закона гласит, что *«укрепление национального единства является обязанностью каждого. Государство препятствует всем действиям, вносящим раскол, смуту и разобщенность»*.

Отсутствие свободы слова оставляет весьма ограниченное пространство для независимой работы средства массовой информации.

В Королевстве нет фиксированного уголовного кодекса, что создает туманное представление о том, что точно дозволено, а что запрещено.

Современное медиа пространство КСА регулируется Законом 2003 о печати и публикации (исправленный вариант Закона о печати 1963 года). **Закон о печати и публикациях от 2003 г**. регулирует процесс регистрации агентов СМИ, позволительное содержание, предусматривает наказание за нарушения в сфере СМИ. Сравнительно с законом 1963 г., новый закон о печати более либеральный. В условиях мира с глобальным информационным полем, спутниковым телевидением и Интернетом, королевская власть позволила некоторую свободу СМИ. Например, в прессе позволили сообщать о происшествиях таких, как пожары и т.п. Закон о печати 2003 г. гарантирует базовую свободу печати.

**Статья 8** устанавливает, что свобода слова СМИ гарантируется в рамках шариата.

В **статье 9** приводятся случаи, когда применяется ограничения свободы слова. Запрещено выражать не объективное мнение, мнение, содержащее в себе призыв к совершению незаконных действий и нарушению общественного порядка. При этом власти оставляют за собой право определять, какой контент опасен, так как четких критериев оценки нет. Статья 9 запрещает подстрекательство к преступному поведению, освещение уголовных расследований или судебных процессов без предварительного разрешения судебных чиновников. Также она запрещает затрагивать темы способные негативно повлиять на экономику.

Особенно эта часть статьи представляет собой совершенно невнятную формулировку, которая, по сути, может быть использована, как предлог, против любого неугодного журналиста, если он, например, сообщил о плохих показателях продаж какой-либо саудовской компании.

В отдельных случаях позволено выражать недоверие по вопросам политики. 9 статья позволяет критические высказывания по вопросам политики, однако они должны быть объективны и конструктивны. Средствам массовой информации разрешено освещать деятельность некоторых государственных органов, например, Маджлис аш-Шура, но это не гарантировано законом. В любой момент у информационного агентства это право может быть отозвано. К тому же, определить какая критика идет на благо государства и будет одобрена властью - задача не из легких. Здесь нужно добавить, что критика правителей страны, внешней политики, позиций власти по отношению к международным конфликтам, например арабо-израильскому, запрещена.

В Саудовской Аравии более 10 ежедневных газет. Все они частные, хотя их владельцы либо связаны с правительством, либо с членами королевской семьи. Книги, газеты, журналы, все виды масс медиа, а также пространство Интернет подвергается в КСА цензуре. В КСА запрещено любое обсуждение действий административной и религиозной власти.

Правительство не просматривает весь материал, готовящийся к выпуску, однако в случае появления нежелательной информации в СМИ, реагирует быстро.

**Статья 38** Закона о печати предусматривает наказания для журналистов, которые нарушают правила печати. Закон допускает наложение штрафа в размере до 50000 саудовских риалов (около 756 тыс. руб.), а также закрытия издательства на срок до двух месяцев. В законе о печати и публикации 2003 г. нет упоминания о возможном тюремном заключении, но закон не отменяет других законодательных актов. На практике, журналисты могут быть заключены в тюрьму по обвинению в «подстрекательстве к протестам» или постановке под угрозу общественного порядка, что и случается периодически.

**Королевский указ 2005 г.** передал дела, связанные с регулированием СМИ в юрисдикцию Министерство культуры и информации, которая уполномочена пресечь работу любого агента СМИ, который, как оно считает, нарушил закон о печати.

**Закон о киберпреступлениях от 2009 г.** относит клевету к разряду уголовных преступлений, таким образом, криминализируя свободное высказывание мнения в Интернете. В законе от 2014 г. **«О терроризме и его финансировании»** терроризм определяется как любое действие, направленное на «оскорбление репутации государства», «нанесение вреда общественному порядку» или «нарушение безопасности общества». Эти нечеткие формулировки позволяют назвать террористом практически кого угодно. Любое несогласие с действиями правящей власти или религиозных деятелей можно трактовать, как преступление.

В 2011 г. ограничение диффамации в СМИ законом 2003 г. показалось недостаточными. В период арабской весны в КСА наблюдается усиление контроля, как над традиционными, так и над новым медиа. В апреле 2011 г. в КСА зафиксированы протесты в Восточной шиитской провинции страны. И в том же месяце вышел королевский приказ, который увеличил меру наказание за нарушения в печати. Все, что «ставит под угрозу стабильность или оскорбляет священнослужителей» - запрещено. Указ вышел после фетвы, в которой участие в акциях протеста объявлялось действием против исламского права. В итоге, получалось, что любая публикация, критикующая фетву, вызывала за собой наказание в виде штрафа в размере до 133 000 долл. (ок. 7,5 млн руб.).

В январе 2012 г. Консультативный Совет одобрил поправки к закону о СМИ, которые запрещают «оскорбительные и дискредитирующие статьи о частных лицах и государственных должностных лицах». Совет официально одобрил изменения, внесенные ранее королевским указом.

Саудовские власти номинально объявляют о свободе слова, но при этом применяются непрямые инструменты ее ограничения. Помимо расплывчатых формулировок в законах, создаются и другие сложности для публичного выражения мнения. С 2011 г. все интернет-газеты и блоггеры должны получить специальную лицензию от Министерства. Более того, в соответствии с принятыми в 2015 г. требованиями, предъявляемыми к онлайн-сайтам, для получения необходимой лицензии на вещание, им необходимо иметь офис. Физическое место. Эта мера повысила стоимость входа на медиа рынок, что в свою очередь предотвратило появление многочисленных мелких новостных агентств и упростило контроль над контентом в СМИ. В феврале 2015 г. комиссия по коммуникациям и информационным технологиям (CITC) заблокировала более 40 локальных новостных сайтов на том основании, что они не получили необходимых лицензий.

В 2015 г. правительство Саудовской Аравии ввело обязательную регистрацию на многих сайтах, для упрощения идентификации личности в интернете. И наконец, как и местным, так и иностранным журналистам на практике часто довольно тяжело попасть в места, где происходят социально значимые события, такие как Восточная шиитская провинция, Йемен и др.

В Саудовской Аравии отсутствует законодательная база, предусматривающая публичный доступ к деятельности государственных властей. Официальные лица не обязаны раскрывать детали своей работы. Данные о государственных расходах на содержание королевской семьи остаются неизвестны подданным.

В стране постоянно рассматривают дела против традиционных и онлайновых СМИ, журналистов, блоггеров за нарушения закона о печати. Богохульство – частая статья обвинения. Так в 2005 г. журналист Рабах аль-Кувайли был осужден за богохульство на просторах интернета. А в феврале 2012 г. двадцати трех летний Хамза Кашгари саудовский поэт, обозреватель саудовской газеты «Aль-Биляд» разместил в Твиттере сообщение – вымышленную сцену беседы с Пророком Мухаммадом, вскоре после чего, король Саудовской Аравии Абдалла приказал арестовать Кашгари за «переход границ дозволенного, оскорбление веры в Бога и в его Пророка». Кашгари, искавший политического убежища, был, в конечном счете, экстрадирован из Малайзии обратно в Саудовскую Аравию, где его заключили в тюрьму и приговорили к смертной казни. Но, к счастью, 29 октября 2013 г. Кашгари был выпущен.

В 2012 г. блоггер Раиф Бадави был обвинен в *иртидаде* и оскорблении ислама в сети на созданном им сайте Free Saudi Liberals. Он приговорен к 10-летнему тюремному сроку, 1000 ударам плетью и штрафу в размере 1 млн. сауд. риал. 9 января 2015 г. Раифу Бадави были нанесены первые 50 ударов плетью. Адвокат Раифа Бадави, Валид Абуль-Хайр тоже был заключен в тюрьму за создание организации по защите прав в Саудовской Аравии.

В декабре 2015 г. писатель Зухайр аль-Кутби был приговорен к четырем годам лишения свободы и к выплате штрафа в размере около 26 тыс. долл после того, как он в прямом эфире, заявил, что Саудовская Аравия должна стать конституционной монархией, и призвал к политическим реформам. Ему было запрещено заниматься писательской деятельностью в течение 15 лет и 5 лет покидать пределы страны. Ведущему шоу и другому гостю запретили выступать в СМИ в течение неопределенного периода времени.

В том же 2015 году писатели и правозащитники Омар аль-Саид и Михлаф аль-Шаммари, Абдулкарим аль-Ходр, соучредитель Саудовской ассоциации гражданских и политических прав (ACPRA) тоже были заключены в тюрьму.

Следует, тем не менее, отметить, что информационные агентства редко позволяют себе выйти за рамки дозволенного и тем самым навлечь на себя гнев власти. Большинство издательств и новостных агентств не стремится публиковать сомнительную с точки зрения саудовской идеологии информацию. В КСА высокий уровень самоцензуры журналистов. В освещение острых и противоречивых тем газеты, как правило, руководствуются редакционным руководством государственного информационного агентства.

Как отмечают «Репортеры без границ», ослабление цензуры «чаще всего является результатом столкновений на самом высоком политическом уровне между реформаторами и консерваторами с их различными социальными программами, а не результатом борьбы за большую свободу со стороны саудовских журналистов».

Саудовские власти наделены широкими полномочиями для предотвращения распространения любой информации, которая может вызвать раскол и смуту в обществе. Саудовская Аравия контролирует интернет-доступ в стране через компанию-поставщика услуг Интернета – King Abdul Aziz City for Science and Technology (KACST). Весь иностранный трафик доставляется через прокси-сервисы KACST. «Весь веб-трафик Саудовской Аравии поступает с IP-адресом, зарегистрированным в KACST».

DNS структура KACST, находится под контролем Communications and Information Technology Commission (CITC) с октября 2006. На сайте CITC сказано, что с целью защиты КСА их компания использует систему фильтров, блокирующих на территории Королевства доступ к сайтам, признанным государством экстремистскими или фривольными. Как показывает практика, все сайты, обсуждающие религию, вопросы прав человека; сайты, которые направлены против политической системы КСА или религиозной власти – заблокированы.

Получается, что KACS и CITC – нечто вроде технических отделов, занимающихся контролем радио - телевизионного пространства страны. Посредством этих двух технических компаний Министерство глушит неприличное с точки зрения саудовской морали радио-телевещание на территории КСА. Доступ к конкретному источнику или приложению закрывается без официального объявления причин такого решения.

В КСА частично или полностью запрещены все VoIP сервисы. Т.е. бесплатные (или дешевые) звонки, которые осуществляются в обход традиционных провайдеров телекоммуникационных услуг. Стоит сказать, что подданные Королевства в своей массе не связывают ограничения VoIP с вопросами цензуры и свободы слова.

Например, подданный КСА Мухаммад Арфадж пишет в своем твиттере, что причиной может быть «борьба главного провайдера в КСА за сохранение монополии на предоставление связи и, главное, за сохранение прибыли, ведь большинство сервисов, которые были запрещены, предоставляли связь в обход операторов сотовой связи, т.е. бесплатно для пользователей».

Международные организации по защите прав и свобод человека (Организация по правам человека, Сообщество свободных журналистов, группа Global Voice) в свою очередь связывают запрет VoIP сервисов исключительно со стремлением саудовских властей ограничить неконтролируемые поток информации посредством этих приложений.

Международный активистский проект Global Voices, направленный на борьбу за свободный интернет, отсутствие цензуры и свободу выражения мнения, приводят цитаты саудовских подданных по этому вопросу:

Motaz معتز السليم @motazAlsolaim

#حجب\_مكالمات\_اللاين !!

طريقة رخيصة لزيادة دخل شركات الإتصالات في المملكة !

الحل بعد بضعه أيام ببرامج أخرى منافسة للاين.

1:59 AM - 5 Sep 2016

«Блокирование ip телефонии – это просто стратегия для увеличения прибылей телекоммуникационные компаний королевства».

بدر العتيبي @bbdsbbd

تراعون فقط مصالح شركات الاتصالات والمواطن اخر همكم ،.اغلب الناس يكلم اقاربهم وابناءهم المغتربين عبر هذه التطبيقات #هييه\_الاتصالات\_كفايه\_حجب

2:40 AM - 6 Sep 2016

«Вы (обращение к властям) заботитесь только об интересах телекоммуникационных компаний, о своих гражданах вы думаете в последнюю очередь. Большинство население Королевства разговаривало со своими детьми и родственниками за рубежом, пользуясь этими приложениями».

Abeer @Aupeir

1:40 PM - 5 Sep 2016 · Unayzah, Kingdom of Saudi Arabia

«Blocking should not take place without any convincing reasons. The world is progressing, and we are going backwards».

«Блокирование не должно происходить без веских причин. Весь мир двигается вперед, а мы идем в обратном направлении».

В КСА ч**астично заблокированы:**

Skype

Telegram

Google play

Appstore

ICloud

Snapchat

Discord

**Полностью заблокированы:**

Viber

Wi-fi calling

FaceTime

Team speak

Google duo

Popcorn Buzz

**Звонки запрещены по:**

Facebook messenger

Hangouts

Line

WhatsApp

В июле 2006 г. периодически блокировался доступ к свободной энциклопедии Википедия. Становилась доступной только местная Википедия на арабском и английском, статьи которой прошли цензурирование.

На многочисленные попытки новостной компании Arab News выяснить причину и основания блокирования Википедии CITC не отвечало. Ранее в том же году служба Google.Translate по переводу интернет страниц была заблокирована, так как было обнаружено, что она может быть использована для доступа к содержимому заблокированного сервера. То есть, введя URL заблокированных ресурсов в сервисе google.translate можно было получить контент с запрещённого адреса.

Местное население все же знает, как с помощью современных технических средств обойти эти препоны правоохранительных органов. Использование большинства приложений возможно через VPN и VPS сервисы, которые активно используются саудовскими подданными.

По сравнению с остальными странами региона в КСА у наибольшего количества людей есть смартфоны. Распространение интернет доступа и смартфонов привело к активному развитию медиа в Саудовской Аравии.

Из 31.85 млн. населения 20.29 млн. являются пользователями интернета. Из них 11 млн. (34.5%) имеют аккаунты в социальных сетях (данные на 2016 г).

**Наиболее распространенные социальные сети[[99]](#footnote-99):**

**Facebook** 25%. (На долю страны приходится 10% всех пользователей Facebook в арабском регионе).

**Twitter** 20%. (Это составляет более 40% всех активных пользователей Twitter в регионе Залива. Среднестатистический житель КСА совершает более 5 твиттов ежедневно. Наиболее активные пользователи Twitter – священнослужители и члены королевской семьи).

**Instagram** 17%

**Наиболее распространенные приложения для обмена сообщениями[[100]](#footnote-100):**

**WhatsApp** 27%

**Facebook messenger** 20%

**Skype**  14%

На 2016 г. у КСА самый высокий показатель в мире по количеству использованного трафика на YouTube на душу населения.

### 3.3.1 Необъективность официальных медиа на примере освещения войны в Йемене

На фоне продолжающегося военного конфликта в Йемене правительство Саудовской Аравии создало необсуждаемый фрэйм освещения этой проблемы в СМИ, который очень похож на принципы военной пропаганды, изложенных британским дипломатом лордом Понсонби в книге «Ложь во время войны» (1928 г.).

Посредством официальных СМИ подданным транслируется следующая позиция: КСА хочет мира в регионе. Война ведется по вине хуситов, они виноваты в развязывании конфликта. Лидер хуситов на самом деле — сущий дьявол – глава Ирана (создание образа шайтана из главы ИРИ). В этом конфликте Саудовская Аравия борется за правое дело, а не ради собственной выгоды. Умалчиваются геополитические и экономические цели Королевства, подчеркиваются лишь гуманитарные причины. Транслируется идея, что хуситы при поддержке Ирана целенаправленно совершают злодеяния против мирных жителей. Если саудовская сторона приносит кому-то страдания, то это происходит только по ужасной случайности.

Сведения о жестокостях, совершенных хуситами и сторонниками бывшего президента Салеха максимально оперативно распространяются в СМИ. Данные о потерях сообщаются не объективно. Сообщается о незначительных потерях со стороны коалиции и огромных потерях в рядах террористов. Представители религиозной верхушки поддерживают ведение боевых действий. Миссия КСА в Йемене приобретает ореол священности. Любой сомневающийся в миссии  — предатель.

Саудовская Аравия физически ограничивает доступ иностранных журналистов на территорию Йемена, стремясь к монопольному освещению ситуации. Саудовской Аравии использует свой контроль над сухопутными границами Йемена, чтобы ограничить доступ иностранных журналистов к раздираемой войной стране.

### 3.3.2 Оценка уровня свобод

Смерть короля Абдаллы и вступление Салмана ибн Абдель-Азиза Аль Сауда на престол 23 января 2015 г. не привело к изменениям в политике по отношению к масс медиа.

В 2016 г. Саудовская Аравия заняла **165 место из 180** в ранжированном списке в соответствии с **индексом свободы прессы,** подготовленным сообществом журналистов без границ.

Для сравнения:

Иран 169 место;

Россия 148;

Катар 117;

США 41.

Группа активистов «Freedom Нouse» провела **оценку уровня свобод** в КСА в различных сферах жизни.

Значение «0» - максимальная свобода. Чем выше значение, тем больше эта сфера контролируется со стороны властей.

Свобода масс медиа получила оценку 86 из 100 (0=BEST, 100=WORST)

Гарантии свободы в правовой среде: 29 / 30.

Свободы в политической сфере: 32 / 40.

Экономическая свобода: 25 / 30.

По оценкам Freedom Нouse в 2017 Саудовская Аравия получила степень свобод 10 из 100 (где 100=максимальная свобода; 0=минимальная степень свободы). Это соответствует уровню свобод в Центральной Африканской республике. Россия, кстати получила 20 из 100, в то время как Америка 89. 100% свободные страны в этом списке Финляндия, Швеция и Норвегия[[101]](#footnote-101).

# Заключение

Мы рассмотрели государственно-политическую систему и представили характеристику государственных органов и ветвей власти КСА. Изучили влияние родоплеменной социальной организации общества на политическую систему. Проанализировали взаимосвязь политики и религии в КСА. Рассмотрели проблему престолонаследия в контексте определения политического курса страны. Изучили масс медиа КСА, с точки зрения его участия в политической системе.

Подводя итог, можно сделать вывод, что эволюция государственно-политических органов в КСА на рубеже ХХ – XXI вв. связана с модернизационными процессами характерными в целом для курса страны этого периода. В итоге модернизационных процессов в КСА проникли ценности и институциональные основы структуры организации власти западного образца.

Проникновение в сферу политики западных образцов коммуникации произошло под давлением запросов сектора экономики, в котором и сейчас в наибольшей степени заметна интегрированность и адаптированность западных институтов.

Необходимо заметить, что наличие формальных институциональных основ западного стиля в КСА не означает, работу этих институции по западным алгоритмам. При анализе восточных обществ невозможно опираться только на институциональный метод, так как в недемократических обществах политические процессы в большей мере скрыты от глаз и опираются на неофициальные схемы. В сфере политических коммуникаций в КСА действуют механизмы, основанные на:

* личном, персональном, внесистемном знакомстве участников политической коммуникации;
* принадлежности к племени, клану, семье, которые имеют определенный высокий или низкий статус и соответствующее влияние;
* взятках, при решении вопросов снизу вверх (обращение, условно, из «народа» к властям);
* дарах, при решении вопросов сверху вниз (обращение статусной личности к народу, например, во время предвыборной агитации).

В политической системе КСА выявлены следующие проблемы:

* общая коррумпированность;
* совмещение одним лицом множества постов различных институтов власти;
* привнесение в политическую систему инструментов и механизмов других подсистем общества - диффузность социальных статусов. Например, член Консультативного совета голосует за принятие законопроекта инициированного его земляком, на основании дружеских связей с семьей инициатора закона, таким образом, государственный служащий смешивает свой статус эксперта Шуры (политическая подсистема) и статус члена клана (социальная подсистема - семья). При современном типе общества предполагается наличие у каждой подсистемы общества уникальных, характерных только для нее инструментов и механизмов.
* Порядок распределение по политической иерархии не связан с наличием у кандидата определенных компетенций и реальных навыков и знаний, а предопределяется его аскриптивными статусами. Социальные роли не функционально дифференцированы. Критерии членства и стратификации в редких случаях связаны с достижимыми статусами;
* Аффективная реакция актора политического процесса в зависимости от его личных предпочтений по отношению к объекту процесса.

В результате мы пришли к цели нашего исследования. Мы составили представление *о современных политических реалиях Королевства Саудовской Аравии и сути политической организации саудовского общества* и готовыкратко охарактеризовать политическую систему КСА на рубеже XX - XXI вв.:

Политическая система КСА специфична. Она компилирует использование традиционных архаических, племенных политических регуляторов и формы институциональной развитой системы, на подобии гибридных западных. Она функционирует не по рациональным моделям западных институций, зафиксированным в нормативно-правовой базе КСА, а в рамках саудовской традиционной культуры. Изучение политических процессов КСА требует учета родовых, племенных и клановых связей и психологических особенностей восприятия мира участниками политического процесса.

Саудовское общество в политической сфере извне приняло только то, что смогло адаптировать под свою уникальную традиционную культура и в той или иной мере увязать с идеологией государства[[102]](#footnote-102), которая предполагает опору на ислам. Исламская доктрина в КСА играет роль основной легитимирующей идеологии, подчиняющей себе (идеологически) все остальные сферы общества. Таким образом, сохраняются и воспроизводятся установки традиционной культуры в большинстве подсистем общества, в частности в политической.

Можно сделать вывод, что в КСА развивается не локальный вариант европейской политической модели, а принципиально новая институциональная модель на основе собственной религиозно-ценностной системы.

Для объективного понимания политических механизмов саудовского общества необходимо абстрагироваться от европоцентричной модели восприятия мира и принять тезис о том, что модернизация общества не должна приравняться к его вестернизации и имеют право на существование альтернативые пути развития [[103]](#footnote-103) .

# Приложения

**Приложение № 1.** *Эмиры и короли 3-го саудовского государства (1902 г. по настоящее время).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Имя правителя** | **Годы правления** |
| **11** | Абдель-Азиз ибн Абдуррахман Аль Сауд | 1902 – 1926 *эмир Неджда* |
| 1926 - 1932 *король Хиджаза и Неджда и присоединённых территорий* |
| 1932 – 1953 *король КСА* |
| **22** | Сауд ибн Абдель-Азиз Аль Сауд | 1953 - 1964 |
| **33** | Фейсал ибн Абдель-Азиз Аль Сауд | 1964 - 1975 |
| **44** | Халид ибн Абдель Азиз Аль Сауд | 1975 - 1982 |
| **55** | Фахд ибн Абдел-Азиз Аль Сауд | 1982 - 2005 |
| **66** | Абдалла ибн Абдель-Азиз ибн Абдуррахман Аль Сауд | 2005 - 2015 |
| **77** | Салман ибн Абдель-Азиз ибн Абдуррахман Аль Сауд | 2015 – по наст. вр. |

**Приложение № 2.** *Словарь-глоссарий*

|  |  |
| --- | --- |
| **Термин // название** | **Значение** |
| **ACPRA - Saudi Civil and Political Rights Association** | Саудовская ассоциация гражданских и политических прав |
| **Arab News** | Англоязычная саудовская газета |
| **BSKSA - Broadcasting Services of the Kingdom of Saudi Arabia** | Государственная радиовещательная служба Королевства Саудовская Аравия |
| **CEDA - Council of Economic and Development Affairs** | Совет по экономическим вопросам и вопросам развития |
| **CITC - Communications and Information Technology Commission** | Комиссия по коммуникациям и информационным технологиям |
| **CPSA - Council of Political and Security Affairs** | Совет по политическим вопросам и вопросам безопасности |
| **Free Saudi Liberals** | Блог Раифа Бадави «Форум свободных саудовских либералов» |
| **Freedom Нouse** | Неправительственная правозащитная организация |
| **Google.Translate** | Веб-служба компании Google, предназначенная для автоматического перевода |
| **Ip телефония** | Телефонная связь по сети Интернет или любым другим IP-сетям. |
| **KACST (King Abdul Aziz City for Science and Technology)** | Компания - поставщик услуг Интернета в КСА |
| **NSC (National Security Council)** | Совет национальной безопасности КСА |
| **The Administrative Judiciary** | Система административных судов |
| **The General Judiciary** | Cистема судов общей юрисдикции |
| **VoIP сервисы** | Технология, которая обеспечивает передачу голоса в сетях (например, в сети Интернет). |
| **VPN и VPS  сервисы** | Обобщённое название технологий, позволяющих обеспечить одно или несколько сетевых соединений поверх другой сети (например, Интернет), позволяющих анонимно просматривать информацию сети. |
| **Aль-Биляд** | Саудовская газета |
| **Аль Ас-Сауд** | Правящая королевская семья в КСА |
| **Аль-маслах аль-мурсала** | Неограниченные общественные интересы |
| **Аль аш-Шейх** | Ведущая религиозная семья КСА. Потомки Мухаммада ибн Абдуль-Ваххаба, который в XVIII в. заложил основу ваххабитского движения. |
| **Аль-Арабия** | Прил. арабский (араб. яз.) |
| **Аль-сийаса аш-шар‘ийя** | Исламская государственная политика |
| **Аль-Хайят** | Арабская лондонская ежедневная газета |
| **Аль-хукм** | Политическая система |
| **Амир** | Титул правителя, военного управляющего |
| **Анайза** | Бедуинское племя, из которого происходит правящая семья Аль ас-Сауд |
| **Ас-султа** | Власть, сила, право на управление |
| **Аш-Шарк Аль-Аусат** | Самая авторитетная газета КСА |
| **Ваххабизм** | Религиозно-политическое движение в исламе, сформировавшееся в XVIII в. |
| **Группа Global Voice** | Международное некоммерческое сообщество писателей и блоггеров, занимающиеся переводами СМИ всего мира с целью освещения местной прессы на международном уровне. |
| **Закят** | Обязательная милостыня, которую мусульмане выплачивают раз в году |
| **Иджма** | Один из источников мусульманского права - единодушное решение авторитетных лиц по обсуждаемому вопросу. |
| **ИРИ** | Иранская республика Иран |
| **Иртидад** | Вероотступничество от ислама. Самый страшный, непростительный грех. |
| **Ихваны** | Религиозное военное ополчение Ибн Сауда |
| **Кияс** | Один из источников мусульманского права. Суждение по аналогии с ситуацией, описанной в Коране и Сунне. |
| **КСА** | Королевство Саудовская Аравия |
| **Маджлис аль-Шура** | Консультативное собрание |
| **Мазхаб** | Школа шариатского права в исламе. |
| **Мутаваа** | полиция нравов в КСА |
| **Муэдзин** | Служитель при мечети, призывающий с минарета на намаз в часы молитвы. |
| **Прокси-сервис** | Промежуточный сервер в компьютерных сетях, выполняющий роль посредника между пользователем и целевым сервером |
| **Репортеры без границ****Reporters sans frontières (RSF)** | Международная неправительственная организация, выступающая в защиту свободы прессы и журналистов. |
| **Семерка Судейри** | Семь сыновей короля КСА Абд аль-Азиза от его жены Хассы бинт Ахмад Ас-Судайри |
| **Султа ташриия** | Законодательная власть |
| **Султа-танзимия** | Регулирующая власть (аналог законодательной власти) |
| **Сунна** | Священное предание мусульман о жизни Мухаммада |
| **Таухид** | Единобожие |
| **Улем** | Ученая богословская степень мусульман, окончивших медрессе |
| **Умма** | Религиозная мусульманская община |
| **Умм-эль-Кура** | Официальная газета КСА |
| **Урф** | Обычаи |
| **Факих** | Исламский богослов-законовед, знаток исламского права |
| **Фахз** | Коленно-племенная ветвь |
| **Фетва** | В шариате правовое решение, выносимое знатоком фикха и основанное на мусульманском праве |
| **Фикх** | Мусульманское право |
| **Хадж** | Паломничество |
| **Хайат хубара’ би маджлис аль-вузара** | Бюро экспертов при Совете министров |
| **Хейъа аль-биъа** | Комитет по принесению клятвы |
| **Хуситы** | Военизированная группировка шиитов-зейдитов (джарудиты), действующая на территории Йемена. |
| **Шаммар** | Одно из влиятельных и уважаемых аравийских племен |
| **Шариат** | Комплекс предписаний, определяющих убеждения, а также формирующих религиозную совесть и нравственные ценности мусульман. |
| **Шахада** | Символ веры «Нет бога, кроме Бога» |
| **Шейх** | Старейшина, глава рода, племени, религиозной общины. |
| **DNS структура (Domain Name System)** | Система доменных имён |

# Список источников и литературы

**Источники**:

***На английском:***

1. The Basic Law of Governance (1992). Royal Order № (A/91). Dated 1 March 1992. Access: <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/> sa/sa016en.pdf
2. The Council of Ministers Law. Royal Order № (A/13). Dated 3/3/1414H. Access: https://www.saudiembassy.net/law-council-ministers
3. The Shura Council Law № (A/91). Dated 2708/1412 H. Access: <https://www.saudiembassy.net/law-consultative-council-majlis-al-shura>
4. Law of Procedure before Sharia Courts Royal Decree № (M/21). Dated: 19 August 2000.
5. Law of Criminal Procedure Royal Decree № (M/39). Dated: 16 October 2001.
6. Code of Law Practice. Royal Decree № (M/38). Dated: 15 October 2001. Access: https://saudiembassy.net/code-law-practice
7. Anti-Money Laundering Law. Royal Decree №. (M/39). Dated 23 August 2003. Access: [https://www.boe.gov.sa/ViewSystemDetails.aspx ?lang=en&](https://www.boe.gov.sa/ViewSystemDetails.aspx%20?lang=en&)SystemID =29& VersionID=280
8. Law of Printing and Publication. Royal Decree № (M/32). Dated: 28 October 2003. Access: <https://www.saudiembassy.net/law-printing-and-publication>
9. Law of Arbitration. Royal Decree № (M/34). Dated: 16 April 2012. Access: <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/sa/sa057en.pdf>
10. The Anti-Cyber Crime Law. The Council of Ministers Decision №  79. Dated: 7/3/1428 H. Аpproved by Royal Decree № (M/17). Dated: 8/3/1428H.
11. The Provincial Law. Royal Decree № (100/92). Dated: 27/8 / 1412H.
12. Royal Decree № (A/69). Dated 29.01.2015.

***На арабском языке:***

1. Благородные королевские декреты // Умм Аль-Кура. 3.09.1971. С.2

اوامیر مالکیة کریمة، ام الکری، ١٩٧١

1. Закон о судебной власти 1975 г. Королевский указ № (M / 64) от 23 июля 1975 года. Режим доступа: <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/> en/sa/sa046en.pdf

نظام القضاء. صدر بالمرسوم الملكي رقم (م/64 (في 14 رجب 1395) 23 يوليو 1975. ونشر في جريدة أم القرى – العدد رقم (2592((1975 سبتمبر 5) 1395 شعبان 29 بتار

1. Закон о судебной власти 2007 г. обнародован Королевским указом № (M/ 78) от 1 октября 2007 г. Режим доступа: <http://www.wipo.int/wipolex>/en/details.jsp?id=14616

نظام القضاء الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/78 المؤرخ 19 رمضان 1428، موافق 1 أكتوبر 2007

1. Закон о терроризме и его финансировании от 31 Января 2014. Режим доступа: <https://www.documentcloud.org/documents/1012873-law-for-the-crimes-of-terrorism-and-its-financing.html>

قرار مجلس الوزارء رقم 63 وتاريخ 31/1/1425 هـ

1. Закон о наказаниях. Режим доступа: http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ar/ma/ma045ar.pdf

لقانون الجنائي السعودي. مجموعة القانون الجنائي.

**Литература**:

***На русском языке:***

1. Васильев А.М. История Саудовской Аравии (1745 - 1973). М.: Наука. 1982. 616 с.
2. Вебер М. Протестантская этика и дух капитализма. Ист-Вью, 20002. 352 с.
3. Железнов А.А. Наследный принц КСА Сальман бин Абдель Азиз: штрихи к политическому портрету. // Инст-т. Ближ. Вост. – 2012. Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=15153>
4. Железнов А.А. О ситуации с престолонаследием в Саудовской Аравии // Инст-т. Ближ. Вост. – 2013. Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=18054>
5. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: реформы и стабилизация. Россия в глобальной политике. // Инст-т. Ближ. Вост. – 2005 (октябрь). Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/number/n_5744>
6. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: новое в системе престолонаследия // Инст-т. Ближ. Вост. – 21.10.2006. Режим доступа: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2006/21-10-06.htm>
7. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: внутриполитические процессы. Этап реформ (конец 1990 – 2006 гг.). Инст-т Ближ. Вост. М., 2007. 360 с.
8. Косач Г.Г. Смерть принца Наефа и назначение принца Сальмана на пост наследника престола: к вопросу о саудовской политической системе // Инст-т. Ближ. Вост. – 19.06.2012. Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=15000
9. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: власть и религия// Политическая наука. М., 2013. - № 2 . С. 107.
10. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: сорок дней короля Сальмана бен Абдель Азиза на троне. // Инст-т. Ближ. Вост. – 2015. Режим доступа: http://www.iimes.ru/?p=23742
11. Логинов И.В. О родоплеменной структуре саудовского общества. // Ближ. Вост. и современность. Сбор. Ст., В. 18, - М.: 2003. 488 стр.
12. Сейранян Б.Г., Исаев В.А., Филоник А.О. Становление государственности аравийских монархий. (Исторический аспект и модернизационные тенденции). – М.: ИВ РАН, 2013.
13. Яковлев А.И. Саудовская Аравия: пути эволюции.// ИВ РАН – М.: 1999.
14. Яковлев А.И. Фейсал: король-реформатор. // Российский центр стратегических и международных исследований. – М. 224 c.

***На английском:***

1. Al-Rasheed M. A History of Saudi Arabia. Cambridge University Press, 2nd ed. – 2010. 317 p.
2. Abir M. Saudi Arabia in the Oil Era. Regime and Elites; Conflict and Collaboration // Routledge. – 1988. 247 p.
3. Al-Farsi. F. Saudi Arabia: a case in development. UK. Stasey Jnt.- 1978. 14 p.
4. Ayoub M. al-Jarbou. Judicial Review of Administrative Actions: A Comparative Study between the United States and Saudi Arabia. University of Virginia – 2002. 135 p.
5. Dr. Abdullah F. Ansary: A Brief Overview of the Saudi Arabian Legal System. NY University School of Law (July 2008). Access: <http://www.nyulawglobal.org/globalex/Saudi_Arabia.html>
6. Eisenstadt N. Sh. Сomparative civilizations and multiple modernity. BRILL, 2003. 491 p.
7. Frank E. Vogel. Islamic law and legal system: Studies of Saudi Arabia // Brill. – 2000. 320 p.
8. Human Rights Watch. World Report 2013. **//** NY. – 2013. 680 p. ISBN-13: 978-1-60980-389-6.
9. Lacey R. Inside the Kingdom. The Modern History of Saudi Arabia // L.: Arrow. – 2010. 432 pages
10. Matt J. Duffy. Media laws and regulations of the GCC countries. Summary, analysis and recommendations // Doha: The Doha Centre for Media Freedom. 73 p.
11. Media use in the Middle East 2016. Northwestern University in Qatar. 112 p.
12. Nathan J. Citino. From Arab Nationalism to OPEC. Indiana Series in Middle East Studies. // Indiana University Press. – 2002. 264 p.
13. Parsons T. System of Modern Societies. N.J.: Prentice-Hall, 1971. 152 p.
14. Parsons T. Politics and Social Structure. N.Y.: New Press, 1969. 557 p.
15. Peterson J.E. Historical Dictionary of Saudi Arabia. The Scarecrow Press. 2nd Ed. – 2003. 305 p.
16. Verba S. Comparative Political Culture // Princeton. – 1965. 513 p.

***На арабском языке:***

1. Аль-Мухтар С.-Д. История КСА в прошлом и настоящем // Бейрут: Дар аль-Хаят. – 1957. 944 с.

صلاح الدين المختار. تاريخ المملكة العربية السعودية في ماضيها وحاضرها. دار مكتبة الحياة. 1957. 944 ص.

1. Кира Хасан. Введение в право // Альмаарифа - 1974. 827 с.

حسن كيره. المدخل الى القانون. مؤسسة المعارف للطباعة والنشر, 1974. صفحات 827.

1. Мадауи ар-Рашид. Политика в аравийском оазисе. Бейрут – 2003.

مضاوي الرشید، السیاسة قي واحة عربیة، بیروت، ٢٠٠٣

1. Политико-конституционная система Королевства Саудовская Аравия Основной закон правления. / сост. Бен Баз А.А. – Эр-Рияд, 2000. С. 345.

نظام الاجرات الجزائیة // النظام الاساسي للحکم. عبد العزيز بن عبد الله بن باز، النظام السیاسي و الدستوري للمملکة العربیة السعودیة، الریاض، ٢٠٠٠

**Интернет – ресурсы**

***На русском:***

1. Михин В. Саудовская Аравия: печальная новость, 2011. Режим доступа: <http://journal-neo.com/?q=ru/node/10119>
2. Михин В. Саудовская Аравия: подготовка смены власти, 2014. Режим доступа: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1397834160>
3. Мирзаян Г. В Эр-Рияде новый наследник короля. Что ждать Москве от «саудовского Трампа». РИА Новости. 21.06.2017. Режим доступа: <https://ria.ru/analytics/20170621/1497001048.html>
4. Население КСА. Countrymeters. Access: [http://countrymeters.info/ru /Saudi\_Arabia](http://countrymeters.info/ru%20/Saudi_Arabia)
5. Тарасов Д. Египетские эксперты: в Саудовской Аравии идет борьба за власть. ТАСС. 8.11.2017. Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4711257?utm_source=vk.com&utm> \_medium=social&utm\_campaign=smm\_social\_share.

***На английском:***

1. About Bureau of Experts. Access : https://www.boe.gov.sa /ViewStaticPage.aspx ?lang=en&PageID =4#fifth
2. CPSA: A mechanism for decision-making. // Saudgazzette. 28.04.2016. Access: <http://saudigazette.com.sa/article/153894/CPSA-A-mechanism-for-decision-making>
3. Global media insight. Infographics, Social Media Marketing 2016. Access: <https://www.globalmediainsight.com/blog/social-media-users-infographic/>
4. Global Voice. Access: [https://ru.globalvoices.org/category/world /middle-east-north-africa/](https://ru.globalvoices.org/category/world%20/middle-east-north-africa/)
5. Henderson S. Saudi musk revolution. // Foreign Policy Magazine – 2011. Access: [http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/03/1/saudi\_arabias\_ musk\_ revolutio](http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/03/1/saudi_arabias_%20musk_%20revolutio)n
6. Freedom Нouse report 2017. Access: https://freedomhouse.org/report/fiw-2017-table-country-scores
7. Reporters without borders. Saudi Arabia. Access: <https://rsf.org/en/saudi-arabia>.
8. Royal Decree Fortifies Independence of Judiciary // Saudgazzette. 3.10.2007.
9. King Abdullah Approved the Judiciary and the Board of Grievances Laws // al- Riyadh Newspaper (Issue №. 14344). 2.10.2007. Access: <http://www.alriyadh.com/2007/10/02/article284080.html>
10. Mohammed bin Nayef kingpin in new Saudi Arabia: country experts // Middle East Eye. 1.02.2015. Access: http://www.middleeasteye.net/news/mohammed-bin-nayef-kingpin-new-saudi-arabia-country-experts-1500997678
11. Saudi Arabia’s Mohammed bin Salman appointed Crown Prince. // Alarabiya. 21.06.2017. Access: [https://english.alarabiya.net/en/News/gulf /2017/06/21/Saudi-Arabia-declares-Mohammed-bin-Salman-as-crown-prince.html](https://english.alarabiya.net/en/News/gulf%20/2017/06/21/Saudi-Arabia-declares-Mohammed-bin-Salman-as-crown-prince.html)

***На арабском:***

1. Поощрение добродетели //Умм Аль-Кура. 10.09.1926.

الامر بالمعروف، ام الکری، ١٩٢٦

1. Саудовский Высший судебный орган переходит от Главы Высшего совета судопроизводства к королю. // Иляф. 27.12.2007. Режим доступа: <http://www.elaph.com/ElaphWeb/Politics/2007/12/290570.htm>]

المحکمة العلیا السعودیة تستقل عن المجلس العلا و ترتبط بالمالک، الایلاف، ٢٠٠٧

1. Основной закон правления Королевства Саудовская Аравия // Консультативный совет Саудовской Аравии. Режим доступа: <https://www.shura.gov.sa/wps/wcm/connect/ShuraArabic/>

النظام الأساسي للحكم في المملكة العربية السعودية. مجلس الشورى في المملكة العربية السعودية

1. Население КСА. Countrymeters. [↑](#footnote-ref-1)
2. Al-Farsi. F. Saudi Arabia: a case in development. UK. Stasey Jnt.- 1978. 14 p. [↑](#footnote-ref-2)
3. Parsons T. System of Modern Societies. N.J.: Prentice-Hall, 1971. 152 p.

 Parsons T. Politics and Social Structure. N.Y.: New Press, 1969. 557 p. [↑](#footnote-ref-3)
4. Eisenstadt N. Sh. Сomparative civilizations and multiple modernity. BRILL, 2003. 491 p [↑](#footnote-ref-4)
5. Вебер М. Протестантская этика и дух капитализма. Ист-Вью, 20002. 352 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Основной закон правления Королевства Саудовская Аравия // Консультативный совет Саудовской Аравии.

النظام الأساسي للحكم في المملكة العربية السعودية. مجلس الشورى في المملكة العربية السعودية [↑](#footnote-ref-6)
7. Code of Law Practice. Royal Decree № (M/38). Dated 15 October 2001. [↑](#footnote-ref-7)
8. Dr. Abdullah F. Ansary: A Brief Overview of the Saudi Arabian Legal System. NY University School of Law (July 2008). [↑](#footnote-ref-8)
9. Al-Rasheed M.A. History of Saudi Arabia. 2010. P. 317. [↑](#footnote-ref-9)
10. Peterson J.E. Historical Dictionary of Saudi Arabia. 2003. P. 305. [↑](#footnote-ref-10)
11. Аль-Мухтар С.-Д. История КСА в прошлом и настоящем. Бейрут. 1957.

صلاح الدين المختار. تاريخ المملكة العربية السعودية في ماضيها وحاضرها. دار مكتبة الحياة. 1957. 944 ص [↑](#footnote-ref-11)
12. Lacey R. Inside the Kingdom. The Modern History of Saudi Arabia, 2011. Р. 44. [↑](#footnote-ref-12)
13. Логинова И.В. О родоплеменной структуре саудовского общества. 2003. 488 с. [↑](#footnote-ref-13)
14. Human Rights Watch. World Report 2013.NY 2013. 680 p. [↑](#footnote-ref-14)
15. Reporters without borders. Saudi Arabia. Access: <https://rsf.org/en/saudi-arabia>. [↑](#footnote-ref-15)
16. Global Voice https://ru.globalvoices.org/category/world/middle-east-north-africa/ [↑](#footnote-ref-16)
17. Global media insight. Infographics, Social Media Marketing 2016. [↑](#footnote-ref-17)
18. Matt J. Duffy. Media laws and regulations of the GCC countries. Summary, analysis and recommendations. The Doha Centre for Media Freedom. 73 p. [↑](#footnote-ref-18)
19. Media use in the Middle East 2016. Northwestern University in Qatar. 112 p. [↑](#footnote-ref-19)
20. Цит. по Логинов И.В. О родоплеменной структуре саудовского общества. 2003. С. 408. [↑](#footnote-ref-20)
21. Цит. По Аль-Мухтар С.-Д. История КСА в прошлом и настоящем. Бейрут. 1957. С. 10.

Аль-Мухтар С.-Д. История КСА в прошлом и настоящем. Бейрут. 1957.

صلاح الدين المختار. تاريخ المملكة العربية السعودية في ماضيها وحاضرها. دار مكتبة الحياة. 1957. ص 10. [↑](#footnote-ref-21)
22. Логинов И.В. О родоплеменной структуре саудовского общества. 2003. С. 409. [↑](#footnote-ref-22)
23. Там же. С.  408. [↑](#footnote-ref-23)
24. подробнее Parsons T. System of Modern Societies. N.J.: Prentice-Hall, 1971. 152 p. [↑](#footnote-ref-24)
25. Яковлев А.И. Саудовская Аравия: пути эволюции. 1999. C. 6 [↑](#footnote-ref-25)
26. Кира Хасан. Введение в право. 1974. 827 с.

حسن كيره. المدخل الى القانون. مؤسسة المعارف للطباعة والنشر, 1974. صفحات 232. [↑](#footnote-ref-26)
27. Dr. Abdullah F. Ansary: A Brief Overview of the Saudi Arabian Legal System. NY University School of Law (July 2008). [↑](#footnote-ref-27)
28. Code of Law Practice. Royal Decree № (M/38). 15 October 2001. [↑](#footnote-ref-28)
29. Frank E. Vogel. Islamic law and legal system: Studies of Saudi Arabia 2000. P. 142 – 143 and P. 370 – 373. [↑](#footnote-ref-29)
30. The Basic Law of Governance, arts. 1 and 55. [↑](#footnote-ref-30)
31. The Council of Ministers Law, arts. 19 and 20. [↑](#footnote-ref-31)
32. The Basic Law of Governance, art. 70. [↑](#footnote-ref-32)
33. The Shura Council Law art. 18. [↑](#footnote-ref-33)
34. The Council of Ministers Law, art. 22. [↑](#footnote-ref-34)
35. The Council of Ministers Law, art. 14 [↑](#footnote-ref-35)
36. The Council of Ministers Law, art. 7. [↑](#footnote-ref-36)
37. Bureau of Experts [↑](#footnote-ref-37)
38. The Basic Law of Governance, art. 68 [↑](#footnote-ref-38)
39. The Shura Council Law, art. 3 , amended by Royal Order No. A/26 (2/3/1426/ 11 Apr 2005) [↑](#footnote-ref-39)
40. Ib. Art. 13 [↑](#footnote-ref-40)
41. The Shura Council Law, аrt. 17, amended by the Royal Order No. A/198 (2/10/1424). 27 Nov. 2003. [↑](#footnote-ref-41)
42. Благородные королевские декреты. Умм Аль-Кура. 3 сентября 1971 г. С.2

 اوامیر مالکیة کریمة، ام الکری، ١٩٧١ [↑](#footnote-ref-42)
43. Ayoub M. al-Jarbou. Judicial Review of Administrative Actions: A Comparative Study between the United States and Saudi Arabia. University of Virginia – 2002. P. 127 – 128. [↑](#footnote-ref-43)
44. Royal Order No. 13876, (12 Aug 2010). [↑](#footnote-ref-44)
45. The Basic Law of Governance, art. 45. [↑](#footnote-ref-45)
46. The Basic Law of Governance, art. 62. [↑](#footnote-ref-46)
47. Ayoub M. al-Jarbou. Judicial Review of Administrative Actions: A Comparative Study between the United States and Saudi Arabia. University of Virginia – 2002. P. 129 -134. [↑](#footnote-ref-47)
48. Royal Decree № (A/69). Dated 29.01.2015. [↑](#footnote-ref-48)
49. CPSA: A mechanism for decision-making. Saudgazzette. 28.04.2016. [↑](#footnote-ref-49)
50. Royal Decree № (A/69). Dated 29.01.2015. [↑](#footnote-ref-50)
51. Royal Decree Fortifies Independence of Judiciary. Saudgazzette. 3.10.2007. [↑](#footnote-ref-51)
52. King Abdullah Approved the Judiciary and the Board of Grievances Laws. Al- Riyadh Newspaper (Issue №. 14344). 2.10.2007. [↑](#footnote-ref-52)
53. Саудовский Высший судебный орган переходит от Главы Высшего совета судопроизводства к королю. // Иляф. 27.12.2007

المحکمة العلیا السعودیة تستقل عن المجلس العلا و ترتبط بالمالک، الایلاف، ٢٠٠٧ [↑](#footnote-ref-53)
54. The Law of the Judiciary, Royal Decree No. (M/78). 19/9/1428H. (1 Oct. 2007). Art. 5 [↑](#footnote-ref-54)
55. The Law of the Judiciary, Royal Decree No. (M/64). 14/7/1395H. (23 Jul, 1975). Art. 20. art. 71. [↑](#footnote-ref-55)
56. Dr. Abdullah F. Ansary: A Brief Overview of the Saudi Arabian Legal System. NY University School of Law Issue №. 2323, (. 27 Oct. 2007). [↑](#footnote-ref-56)
57. The Law of the Judiciary (1975), art. 6; The Law of the Judiciary (2007), arts. 6 and 10. [↑](#footnote-ref-57)
58. Подробнее о теории альтернативных модернизации в работах Эйзенштата [↑](#footnote-ref-58)
59. Al-Rasheed M. A History of Saudi Arabia. Р. 14. [↑](#footnote-ref-59)
60. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: реформы и стабилизация. Россия в глобальной политике. 2005 (октябрь). [↑](#footnote-ref-60)
61. Там же. [↑](#footnote-ref-61)
62. Политико-конституционная система Королевства Саудовская Аравия Основной закон правления. / сост. Бен Баз А.А. – Эр-Рияд, 2000. С. 345.

نظام الاجرات الجزائیة // النظام الاساسي للحکم. عبد العزيز بن عبد الله بن باز، النظام السیاسي و الدستوري للمملکة العربیة السعودیة، الریاض، ٢٠٠٠ [↑](#footnote-ref-62)
63. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: власть и религия. Политическая наука. 2013. № 2. С. 107. [↑](#footnote-ref-63)
64. Яковлев А.И. Фейсал: король-реформатор. С. 34. [↑](#footnote-ref-64)
65. Lacey R. Inside the Kingdom. The Modern History of Saudi Arabia. 2011. Р. 44. [↑](#footnote-ref-65)
66. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: внутриполитические процессы. Этап реформ (конец 1990 – 2006 гг.). 2007.С. 25. [↑](#footnote-ref-66)
67. Яковлев А.М. Саудовская Аравия: пути эволюции. С. 65. [↑](#footnote-ref-67)
68. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: власть и религия. С. 120. [↑](#footnote-ref-68)
69. Тамже. С. 114. [↑](#footnote-ref-69)
70. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: внутриполитические процессы. Этап реформ (конец 1990 – 2006 гг.). 2007.С. 24. [↑](#footnote-ref-70)
71. Lacey R. Inside the Kingdom. The Modern History of Saudi Arabia, 2011.Р. 47. [↑](#footnote-ref-71)
72. Поощрение добродетели. Умм Аль-Кура. 10.09.1926. С. 2.

الامر بالمعروف، ام الکری، ١٩٢٦ [↑](#footnote-ref-72)
73. Abir M. Saudi Arabia in the Oil Era. Regime and Elites. Conflict and Collaboration. Boulder, 1988. Р. 67. [↑](#footnote-ref-73)
74. Lacey R. Inside the Kingdom. The Modern History of Saudi Arabia. 2011. Р. 87. [↑](#footnote-ref-74)
75. Мадауи ар-Рашид. Политика в аравийском оазисе. Бейрут – 2003. С. 56. مضاوي الرشید، السیاسة قي واحة عربیة، بیروت، ٢٠٠٣ [↑](#footnote-ref-75)
76. Закон о наказаниях.

لقانون الجنائي السعودي. مجموعة القانون الجنائي. [↑](#footnote-ref-76)
77. Мадауи ар-Рашид. Политика в аравийском оазисе. Бейрут – 2003. С. 21.

مضاوي الرشید، السیاسة قي واحة عربیة، بیروت، ٢٠٠٣ [↑](#footnote-ref-77)
78. Henderson S. Saudi musk revolution. Foreign Policy Magazine. 2011. P. 20 [↑](#footnote-ref-78)
79. Ibid. [↑](#footnote-ref-79)
80. Henderson S. Saudi musk revolution. Foreign Policy Magazine. 2011. Р. 22. [↑](#footnote-ref-80)
81. Политико-конституционная система Королевства Саудовская Аравия Основной закон правления. / сост. Бен Баз А.А. – Эр-Рияд, 2000. С. 229.

نظام الاجرات الجزائیة // النظام الاساسي للحکم. عبد العزيز بن عبد الله بن باز، النظام السیاسي و الدستوري للمملکة العربیة السعودیة، الریاض، ٢٠٠٠ [↑](#footnote-ref-81)
82. Там же. [↑](#footnote-ref-82)
83. Henderson S. Saudi musk revolution. Foreign Policy Magazin. 2011. Р. 22.P. 24. [↑](#footnote-ref-83)
84. Цит. по: Косач Г.Г. Саудовская Аравия: новое в системе престолонаследия. 2006. [↑](#footnote-ref-84)
85. Железнов А.А. О ситуации с престолонаследием в Саудовской Аравии, 2013. [↑](#footnote-ref-85)
86. Здесь и далее цит. по: Косач Г.Г. Саудовская Аравия: новое в системе престолонаследия, 2006. [↑](#footnote-ref-86)
87. Михин В. Саудовская Аравия: печальная новость, 2011. [↑](#footnote-ref-87)
88. Здесь и далее критерии по: Henderson Saudi musk revolution. Foreign Policy Magazine, 2011. P. 28-29. [↑](#footnote-ref-88)
89. Михин В. Саудовская Аравия: печальная новость, 2011. [↑](#footnote-ref-89)
90. Косач Г.Г. Смерть принца Наефа и назначение принца Сальмана на пост наследника престола: к вопросу о саудовской политической системе, 2012. [↑](#footnote-ref-90)
91. Железнов А.А. Наследный принц КСА Сальман бин Абдель Азиз: штрихи к политическому портрету, 2012. [↑](#footnote-ref-91)
92. Михин В. Саудовская Аравия: подготовка смены власти, 2014. [↑](#footnote-ref-92)
93. Косач Г.Г. Саудовская Аравия: сорок дней короля Сальмана бен Абдель Азиза на троне, 2015. [↑](#footnote-ref-93)
94. Saudi Arabia’s Mohammed bin Salman appointed Crown Prince. Alarabiya. 21.06.2017. [↑](#footnote-ref-94)
95. Mohammed bin Nayef kingpin in new Saudi Arabia: country expert. Middle East Eye. 1.02.2015. [↑](#footnote-ref-95)
96. Тарасов Д. Египетские эксперты: в Саудовской Аравии идет борьба за власть. ТАСС. 8.11.2017. [↑](#footnote-ref-96)
97. Тарасов Д. Египетские эксперты: в Саудовской Аравии идет борьба за власть. ТАСС. 8.11.2017. [↑](#footnote-ref-97)
98. Verba S. Comparative Political Culture. Princeton. 1965. P. 513. [↑](#footnote-ref-98)
99. Global media insight. Infographics, Social Media Marketing 2016. [↑](#footnote-ref-99)
100. Global media insight. Infographics, Social Media Marketing 2016. [↑](#footnote-ref-100)
101. Freedom Нouse report 2017. [↑](#footnote-ref-101)
102. Подробнее «Теория избирательного сродства» Вебера [↑](#footnote-ref-102)
103. Подробнее «Концепция множественных, альтернативных модернизаций» См. например: Эйзенштат, Gaonkar [↑](#footnote-ref-103)