

Санкт-Петербургский государственный университет  
Социологический факультет  
Кафедра социологии политических и социальных процессов



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**Основная образовательная программа магистратуры по направлению  
подготовки 39.04.01 «Социология»**

**Профиль «Социология политики и международных отношений»**

Выпускная квалификационная работа

**Институционализация многосторонних международных механизмов по  
борьбе с торговлей людьми (на примере ООН)**

Выполнила: Голодова Катерина Евгеньевна

Научный руководитель:

к.полит.н, доцент Кутейников Александр  
Евгеньевич

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ, ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ</b> .....	10
1.1. Торговля людьми, эксплуатация, рабство: концептуализация понятий.....	10
<b>ГЛАВА 2. МНОГОСТОРОННИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ, ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ</b> .....	34
2.1. Многосторонние международные механизмы: сущность, история возникновения и современное состояние .....	34
2.2. Институционализация как процесс. Этапы институционализации .....	43
2.3. Функции многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) .....	51
<b>ГЛАВА 3. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ МНОГОСТОРОННИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (НА ПРИМЕРЕ ООН): ПЕРИОДИЗАЦИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ</b> .....	58
3.1. Этапы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми .....	59
3.1.1. Предьинституциональный этап.....	60
3.1.2. Формирование институциональных признаков (хабитуализация) .....	63
3.1.3. Развитие институциональных признаков (типизация) .....	73
3.2 Институционализация основных подходов к проблеме торговли людьми в рамках функционирования многосторонних международных механизмов (на примере ООН) .....	79
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	92
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b> .....	97
<b>Приложение 1. Система Организации Объединенных Наций</b> .....	106
<b>Приложение 2. Дискурс-таблица</b> .....	107

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Торговля людьми – проблема глобального масштаба.<sup>1</sup> Согласно Ежегодному докладу США о торговле людьми в мире, объём денежного оборота в сфере торговли людьми составляет 150 млрд долл. в год<sup>2</sup>. Есть основания полагать, что за счёт доходов от торговли людьми финансируется международную террористическую деятельность<sup>3</sup>.

В современном мире проблема торговли людьми обострилась за счёт нескольких факторов, в частности интенсификации миграционных процессов и глобализацией организованной преступности. Повышение доступности перемещений из одной страны в другую<sup>4</sup> в случае отсутствия законодательной базы и слабого регулирования, становится катализатором осуществления торговли людьми<sup>5</sup>.

В этих условиях особое значение приобретают многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми. Формируются нормы международного права в области торговли людьми, осуществляется сбор информации по проблеме, проводятся консультации компетентных органов и реализуются соответствующие проекты. Особенности процесса институционализации таких механизмов влияет на итоговый результат многостороннего международного взаимодействия по борьбе с торговлей людьми.

### Степень научной разработанности проблемы исследования

Проблема торговли людьми достаточно широко изучается, однако в основном внимание исследователей сосредоточено на противодействии торговле людьми в конкретно взятой стране (С.В. Рязанцев<sup>6</sup>, Е.В. Тюрюканова<sup>7</sup>, С.Ю. Сивоплясова<sup>8</sup>, М.Ю.

---

<sup>1</sup> Торговля людьми / <http://www.un.org>, URL: <http://www.un.org/ru/rights/trafficking/> (дата обращения: 07.03.2018)

<sup>2</sup> США опубликовали ежегодный доклад о торговле людьми в мире // <http://www.golos-ameriki.ru/>, URL: <http://www.golos-ameriki.ru/a/human-trafficking-report/3398892.html> (дата обращения: 15.11.2017)

<sup>3</sup> Ерохина Л. Д. Два лика транснациональной организованной преступности: терроризм и торговля людьми: [Электронный ресурс] / Л. Д. Ерохина. – URL:

<http://www.crime.vl.ru/index.php?p=922&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more922>. (дата обращения: 21.01.2017)

<sup>4</sup> Бочкарева С. В., Маркина М. В. Миграционные процессы в современной системе международных отношений [Электронный ресурс] // Огарев-online. – 2013. – №6. – Режим доступа:

<http://journal.mrsu.ru/arts/migracionnye-processy-v-sovremennoj-sisteme-mezhdunarodnykh-otnoshenij>, с.1, (дата обращения: 06.11.2016)

<sup>5</sup> Гейдарова Л.Т., Лукьянова А.Ю., Рязанцев С.В. Незаконная миграция как форма торговли людьми в Российской Федерации // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право, 2013 №6, с.87

<sup>6</sup> Рязанцев С.В. Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации и незаконная трудовая миграция в Российской Федерации: формы, тенденции, противодействие: Доклад. — М., 2013.

<sup>7</sup> Тюрюканова Е.В. Модельная методология базового исследования по торговле людьми в регионах Российской Федерации. – М.: Бюро МОМ в Российской Федерации, 2009. Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: Обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. – М.: Фонд “Институт экономики города”, 2006.

<sup>8</sup> С.В.Рязанцев, С.Ю.Сивоплясова Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации в России в условиях глобализации мировой экономики // Вестник РУДН, 2014, №2, с.33-39

Буряк, В. Мукомель<sup>9</sup>, М.М. Малышева<sup>10</sup>, Л.Д. Ерохина<sup>11</sup>) Ряд публикаций вскрывает глобальный характер проблемы торговли людьми. (Е.В. Губанова<sup>12</sup>, М. Вандерберг<sup>13</sup>). Зарубежные исследователи больше концентрируются на сексуальной эксплуатации в рамках торговли людьми (Рональд Вейтцер<sup>14</sup>, Мелисса Дитмор<sup>15</sup>, Элизабет Бёрнстейн<sup>16</sup>, Беверли Балос<sup>17</sup>, Шейла Джеффрис<sup>18</sup>). Тем не менее есть исследования, посвященные трудовой эксплуатации в рамках торговли людьми и связи торговли людьми с миграционными процессами (Лаура Аугустин<sup>19</sup>, Бриджит Андерсон<sup>20</sup>, Дженни Чанг<sup>21</sup>, Энн Галлахер<sup>22</sup>, Фил Маршалл<sup>23</sup>). Социальный характер проблемы торговли людьми, а также основные стереотипы в зарубежных научных работах исследовала Рамона Виджеяраса<sup>24</sup>.

Исследования многосторонних механизмов проводятся в данный момент в предметном поле социологии международных отношений (А.Е. Кутейников, В. Моравецкий, П.А. Цыганков), международных отношений (Л.С. Воронков, В.В. Панова). П.А. Цыганков, анализирует природу ММПО и даёт их основные характеристики, А.Е. Кутейников проводит социологический анализ деятельности ММПО, выявляя социальную природу выполняемых ими функций. Новые оригинальные подходы к изучению

---

<sup>9</sup> Мукомель В.И. Противодействие торговле людьми: Российская Федерация. Пояснительная записка 13/29. Социально-политические рамки миграции. КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции.– Флоренция: Центр миграционной политики. - Апрель, 2013

<sup>10</sup> Подробнее об основных теоретических и практических подходах к торговле женщинами см.: Тюрюканова Е. Женщины в международной трудовой миграции // Гендерный калейдоскоп: Курс лекций под ред. М. Малышевой. М., 2001

<sup>11</sup> Ерохина Людмила Дмитриевна Торговля людьми как научная проблема в российских социальных исследованиях (1995-2000 гг. ) // ИСОМ. 2012. №3

<sup>12</sup> Губанова Е.В. Политическое измерение торговли людьми в глобализованном мире // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского, Том 2 (68). 2016. № 1. С. 93–103.

<sup>13</sup> Ванденберг М. Продажа женщин в Израиль и принуждение к проституции // Права женщин в России. 1999. № 4- 5; 6-7.

<sup>14</sup> Weitzer, R. 2007. The social construction of sex trafficking: Ideology and institutionalization of a moral crusade. *Politics and Society*, 35(3), pp. 447–75. Weitzer, R. and Dittmore, M. 2010. Sex trafficking: Facts and fiction. 2nd ed. In: R. Weitzer, ed. *Sex for sale: Prostitution, pornography and sex industry*, New York, US: Routledge, pp. 325–51.

<sup>15</sup> Dittmore, M.H. 2005. Trafficking in lives: How ideology shapes policy. In: K. Kempadoo, J. Sanghera and B. Pattanaik, eds. *Trafficking and prostitution reconsidered: New perspectives on migration, sex work, and human rights*. Boulder, US: Paradigm Publishers, pp. 107–26.

<sup>16</sup> Bernstein, E. 2007. Sex work for the middle classes. *Sexualities*, 10(4), pp. 473–88.

<sup>17</sup> Balos, B. 2004. The Wrong Way to Equality: Privileging consent and the trafficking of women. *Harvard Women's Law Journal*, 27, pp. 137–75.

<sup>18</sup> Jeffreys, S. 2002. Women trafficking and the Australian connection. *Arena Magazine* 58, pp. 44–7.

<sup>19</sup> Agustín, L. 2007. *Sex at the margins: Migration, labour markets and the rescue industry*. London, UK: Zed Books.

<sup>20</sup> Anderson, B. 2010. Mobilizing migrants, making citizens: Migrant domestic workers as political agents. *Ethnic and Racial Studies*, 33(1), pp. 69–74

<sup>21</sup> Chuang, J.A. 2013. Exploitation creep and the unmaking of human trafficking law, *American University Washington College of Law Research Paper*, 108(1)

<sup>22</sup> Gallagher, A.T. 2011. Improving the effectiveness of the international law on human trafficking: A vision for the future of the US Trafficking in Persons Report. *Human Rights Review*, 12(3), pp. 381–400

<sup>23</sup> Marshall, P. 2001. Globalization, migration and trafficking: Some thoughts from the South-East Asian region, In: *Globalization Workshop*. 8–10 May 2001, Kuala Lumpur, Malaysia

<sup>24</sup> Vijeyarasa R., 2015 *Sex, slavery and the trafficked woman : myths and misconceptions about trafficking and its victims*

международных межправительственных организаций отражены в работах Х. Альвареса<sup>25</sup>, Я. Клабберса и немецких исследователей Ф. Риттбергера и Б. Зангла. Многосторонние международные механизмы могут рассматриваться с двух позиций: многосторонней дипломатии (Дж. Скотт<sup>26</sup>, Дж. Берридж и А. Джеймс<sup>27</sup>; О.В. Лебедева<sup>28</sup>) и глобального управления (И.В. Ильин, О.Г. Леонова, А.С. Розанов<sup>29</sup>; А.Н. Чумаков<sup>30</sup>).

При исследовании процесса институционализации использовались работы Дж. Миршаймера, который ввёл термин «международный институт»<sup>31</sup>, исследователей Т. Веблена, У. Митчела и Дж. Коммонса<sup>32</sup> - известных представителей институционального подхода, а также работы Д. Марча и Й. Олсена, П. Маджио, ознаменовавшие переход к неинституционализму<sup>33</sup>. Э.Я. Баталов утверждает, что процесс институционализации (формирования институтов) является конструированием порядка.<sup>34</sup> Функции институционализации как процесса создания генерализованных и отчетливо артикулированных оснований (генерализованных оснований) для индивидуального действия исследовал Н.Луман.<sup>35</sup> Этапы процесса институционализации как формирования социального института исследовали С.С. Фролов<sup>36</sup> и Е.М. Осипов.<sup>37</sup>

В процессе проведения исследования автором также использовались статьи и материалы различной российской и международной периодики («Международная жизнь», «Международные процессы», «Вестник международных организаций», «Вестник Российского университета дружбы народов» и другие).

**Цель исследования** – выявить социальные факторы, обуславливающие состояние, специфику и перспективы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН).

---

<sup>25</sup> Alvarez J.E. International Organizations as Law-makers. Oxford: University Press, 2005

<sup>26</sup> Scott J. Multilateralism [Электронный ресурс] // Multilateralism, URL: <https://www.britannica.com/topic/multilateralism> (дата обращения 08.02.2017)

<sup>27</sup> Berridge G.R. and Alan James. A Dictionary of Diplomacy. –Hampshire and New York. – 2001

<sup>28</sup> Лебедева О.В. Многосторонняя дипломатия в современных международных отношениях // Право и управление XXI век. №1(34) – 2015, с.80-90

<sup>29</sup> Ильин И. В., Леонова О. Г., Розанов А. С. Теория и практика политической глобалистики. М.: Изд-во МГУ, 2013

<sup>30</sup> Чумаков А.Н. Глобальный мир: проблема управления// Век глобализации. 2010, №2(6), с.47-50

<sup>31</sup> Mearsheimer J.J. The false promise of international institutions // International Security. 1994/95. Vol. 19. № 3. Pp.5-49

<sup>32</sup> Баталов Э. Новая институционализация мировой политики // Международные процессы. Том 14. Номер 1 (44). Январь–март / 2016. С.6-25

<sup>33</sup> March J.G., Olsen J.P. The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life// American Political Science Review. Washington, 1984. Vol. 78.

<sup>34</sup> См., например: Баталов Э. Новая институционализация мировой политики // Международные процессы. Том 14. Номер 1 (44). Январь–март / 2016. С.6-25.

<sup>35</sup> См. Островская Е.А. Концепции институционализации в германской теоретической социологии второй половины XX века//Вестник РУДН. №1(4), 2003

<sup>36</sup> Фролов С.С. Социология. М.: Наука. 1994

<sup>37</sup> Луман Н. Общество как социальная система. Пер. с нем./ А. Антоновский. М, 2004

Для достижения цели были решены следующие **задачи**:

- 1) Выявить социальную сущность проблемы торговли людьми, причин её возникновения и факторов распространения;
- 2) Дать характеристику существующим стратегиям борьбы с торговлей людьми;
- 3) Дать теоретическое обоснование процессу институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН);
- 4) Выделить и охарактеризовать этапы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН);
- 5) Дать характеристику современному состоянию институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) и перспективы такой институционализации;

**Объект исследования** – многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми (на примере механизмов ООН).

**Предмет исследования** – институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми.

**Гипотеза исследования.** Институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) представляет собой процесс достижения консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Такой консенсус достигается в результате борьбы национальных интересов и закрепляется в нормах международного права. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс.

**Методологическую и теоретическую основу диссертации** составляет концепция институционализации Н.Лумана, согласно которой институционализация представляет собой исторически зафиксированные этапы закрепления системы, развития механизмов ее интеграции и воспроизведения. Функция процесса институционализации также заключается в создании генерализированных и отчетливо артикулированных оснований для индивидуального действия.

Использовался также исторический подход: институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми исследуется не только в наличном состоянии, но и проанализированы исторические этапы данного процесса, модификации, которые он испытывал в различные периоды.

Применение данных научных методов дало возможность проследить взаимосвязь элементов многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми, а

также влияние внешнеполитической и внешнеэкономической среды на процесс институционализации этих механизмов.

Эмпирическими методами являются метод анализа документов, дискурс-анализ. При обобщении и интерпретации информации использовались системный подход, метод ситуационного анализа, SWOT-анализ.

**Эмпирическая база исследования** представлена международными документами ООН по проблеме торговли людьми, официальными материалами ООН, текстами соглашений, договоров и резолюций органов и систем ООН, занимающихся проблемой торговли людьми. В качестве источников информации в работе использованы также материалы Ежегодника ООН, тексты выступлений компетентных органов государств-членов ООН по вопросам торговли людьми, нормативно-правовые акты государств-членов ООН.

В ходе исследования достигнуты следующие результаты:

- 1) Раскрыта социальная сущность торговли людьми
- 2) Дана характеристика процесса институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН), Разработана периодизация процесса институционализации многосторонних международных институтов, в результате чего выявлены следующие этапы: прединституциональный, этап формирования институциональных признаков и этап развития институциональных признаков;
- 3) Определены функции многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках главных и вспомогательных органов ООН: информационная, консультационная, нормотворческая функции, а также функции планирования и контроля.
- 4) Систематизированы сущностные характеристики каждого из этапов данного процесса – прединституционального, формирования институциональных признаков, развития институциональных признаков, этапа институционализации на уровне отдельных государств и модернизации института.
- 5) Выявлены перспективы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН).

**Теоретическая значимость исследования** заключается в применении теории социальных институтов к исследованию многосторонних международных механизмов по проблеме торговли людьми (на примере ООН). Это позволяет развивать социологический подход к изучению многосторонних международных механизмов.

**Практическая значимость исследования** заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы при осуществлении многостороннего сотрудничества российских компетентных органов, занимающихся проблемой торговли людьми, в рамках ООН.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

- 1) Функционирование многосторонних международных механизмов осуществляется в соответствии с установленными нормами международного права и в русле достижения общих целей, но одновременно с этим национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формулировки таких норм и целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление этих целей.
- 2) Многосторонние международные механизмы могут быть рассмотрены как социальные институты, с тем лишь отличием, что они имеют двойственную природу: с одной стороны, в качестве «узлов» многосторонних международных механизмов выступают государства, с другой – функционирование таких механизмов обеспечивают люди: служащие международных организаций и дипломаты
- 3) Институционализация многосторонних международных механизмов представляет собой процесс достижения консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы

**Структура диссертации** обусловлена логикой исследования и последовательностью выполняемых задач. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка литературы и приложений.

В первой главе произведён комплексный анализ феномена торговли людьми: выявлена социальная сущность торговли людьми, причины возникновения и факторы распространения, а даётся характеристика основных стратегий по борьбе с торговлей людьми.

Во второй главе даётся теоретическое обоснование процесса институционализации по борьбе с торговлей людьми: выявлены исторические аспекты формирования многосторонних международных механизмов, дана характеристика выполняемых ими функций, а также разработана периодизация процесса институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми.



В третьей главе проанализирован процесс институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в контексте его основных этапов, современного состояния и перспектив развития.

# ГЛАВА 1. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ, ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

## 1.1. Торговля людьми, эксплуатация, рабство: концептуализация понятий

Торговля людьми – актуальная проблема, привлекающая внимание всего мирового сообщества<sup>38</sup>. Торговля людьми представляет собой одну из современных форм рабства<sup>39</sup>. В период рабовладельческого строя рабство и работорговля были важным компонентом общественно-экономических отношений тех времен. Первые попытки упразднить работорговлю предпринимались в Европе в 1807 г. и в Америке в 1865 г., а также в России в 1861г. Первым международным актом, посвящённым проблеме торговли людьми, был Международный договор от мая 1904 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями. Спустя два десятилетия целый ряд международно-правовых актов развил положения этого договора. В 2000 г. принятые Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий её Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё дали наиболее полное определение этому преступному явлению.

Торговля людьми – серьёзное преступление<sup>40</sup>. На данный момент торговля людьми занимает третье место по доходности среди форм организованной преступности после торговли наркотиками и оружием. По результатам Global Slavery Index (Глобальный индекс рабства) фонда Walk Free Foundation 45,8 млн человек в настоящее время живут в современном рабстве<sup>41</sup>, одной из форм которой является торговля людьми. Однако точные объёмы торговли людьми сегодня достоверно не известны, в статистических данных, собранных различными международными организациями, наблюдается серьёзный разброс. Такое положение дел является отражением проблемы различия в методологии подсчетов.

Торговля людьми тесно связана с международным терроризмом и является важнейшей составляющей экономической базы терроризма<sup>42</sup>

В русском языке слово «торговля» происходит от древнерусского «търгъ», означает площадь, рынок, товар. Поэтому «торговля людьми» используется в значении торговли

---

<sup>38</sup> Сакаева О.И. Торговля людьми как самостоятельное проявление международной преступной деятельности // Журнал российского права, №3 – 2013, с.110

<sup>39</sup>Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. М., 2011. С. 198

<sup>40</sup> Торговля людьми: люди на продажу // <https://www.unodc.org/>, URL: <https://www.unodc.org/toc/ru/crimes/human-trafficking.html>

<sup>41</sup> In 2016, we estimate that 45.8 million people are in some form of modern slavery in 167 countries// <http://www.globalslaveryindex.org/>, URL: <http://www.globalslaveryindex.org/findings/> (дата обращения: 15.11.2017)

<sup>42</sup> Ерохина Л. Д. Два лика транснациональной организованной преступности: терроризм и торговля людьми: [Электронный ресурс] / Л. Д. Ерохина. – URL: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=922&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more922>. (дата обращения: 21.01.2017)

живым товаром. В англоговорящих странах и международных документах (например, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН) для обозначения данного явления употребляется термин «traffic in persons» – торговля людьми. Понятие «traffic» традиционно относится к торговле наркотиками и оружием, и оно значительно упрощает суть проблемы, если речь идет о людях.

Торговля людьми может рассматриваться в качестве преступления в криминологическом и правовом ключе, как форма современного рабства, а также в контексте посягательства на личную свободу.

### **Торговля людьми как преступление: криминологические и правовые аспекты**

Определение торговли людьми может быть более широким и более узким. Согласно более узкому определению, торговля людьми характеризуется следующими условиями:

- 1) Торговцы людьми применяют в отношении своей жертвы физическое насилие;
- 2) Торговцы людьми обманывают свою жертву, обещая условия жизни и работы лучше, чем оказывается в действительности;
- 3) Жертва торговли людьми перенаправляется из одного государства в другое.

При таком рассмотрении в фокусе находится вопрос свободной воли или её отсутствия. Жертвами торговли людьми считаются только те люди, которые были проданы против своей воли, и поэтому обязуются при судебном разбирательстве доказывать тот факт, что они не давали согласия на рабский труд или сексуальное рабство.

Согласно более широкому определению торговли людьми, физическое насилие и обман или пересечение границ не являются основными условиями торговли людьми. Определяющим является сам факт эксплуатации, которая является преступлением сама по себе и жертва не должна доказывать, что не давала своего согласия.<sup>43</sup>

Согласно ст. 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, торговля людьми определяется как "вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо для целей эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или

---

<sup>43</sup> Паюметс М. Предупреждение торговли людьми: методология работы с молодежью. - Таллин: Международная организация по миграции в Таллине, 2006, с.15

услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов"<sup>44</sup>. Данного определения придерживается также и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16.05.2005 года.

В соответствие с данным определением преступление имеет три составляющих элемента, посредством комбинации которых определяется преступление торговли людьми:

- 1) Действие: вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей;
- 2) Средства: угроза силой или её применения или другие формы принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, либо подкуп в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.
- 3) Цели эксплуатации: включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Для квалификации преступления как торговли людьми необходимо присутствие всех трёх элементов (действия, средства и цели), за исключением случаев, связанных с детьми - в этих случаях не нужно выявлять средства.

Всемирно признанного определения "эксплуатации" в качестве цели торговли людьми нет. Слово «эксплуатация» (от фр. exploitation — использование, извлечение выгоды) - Присвоение результатов чужого труда теми, кто владеет средствами производства<sup>45</sup>. Наиболее полно понятие "эксплуатации" раскрыто в трудах К.Маркса, согласно которым эксплуатация - присвоение продуктов чужого труда частными собственниками средств производства. Наиболее яркой формой эксплуатации является рабство, базирующееся на полном юридическом бесправии раба, принуждения к неоплачиваемому труду и изъятии результатов труда.<sup>46</sup> Рабство характеризуется постоянством и закреплено в законах, хозяину принадлежат все права собственности на раба. Труды К.Маркса помогают понять, что рабство не нуждается в криминализации как элемент торговли людьми, поскольку не может существовать без поддержки государства. Поэтому сегодня можно говорить об условиях и обычаях, сходных с рабством, но не о рабстве как таковом.

---

<sup>44</sup> Статья 3 (а) Протокола ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за неё»

<sup>45</sup> Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. — 4-е изд., М., 1997

<sup>46</sup> Маркс К., «Капитал», III, ч. 2, с. 348

Единого мнения по признакам эксплуатации и её формам на международном уровне нет. Отсутствует единая терминология в этом вопросе и классификация и соотношение терминов "труд", "принудительный труд", "трудовая эксплуатация" и "торговля людьми". Согласно марксистской концепции, всякий труд, присвоенный без эквивалента, есть труд принудительный, хотя бы он и казался результатом свободного договорного соглашения и возможность затрачивать избыточный труд одна еще не создает присвоения его без эквивалента, а «создает его лишь принуждение, превращающее возможность в действительность».<sup>47</sup> Международная НПО Глобальный Альянс против Торговли женщинами попыталась дифференцировать данные пересекающиеся понятия<sup>48</sup> (Рис.1). Определения торговли людьми, трудовой эксплуатации и принудительного труда во многих точках пересекаются, в то же время они отличаются. Труд - то деятельность по производству благ или услуг для обеспечения средств к существованию. Многие жертвы торговли людьми сталкиваются с трудовой эксплуатацией, но не все эксплуатируемые рабочие являются жертвами торговли людьми. Эксплуатируемый работник - лицо, чей труд несправедливо используется в интересах работодателя, как правило, подразумевается переработки и недоплаты. Часто рабочие условия не соответствуют существующим трудовым нормам и правилам. Принудительный работник - человек, который выполняет работу не по своей воле, под угрозой наказания.

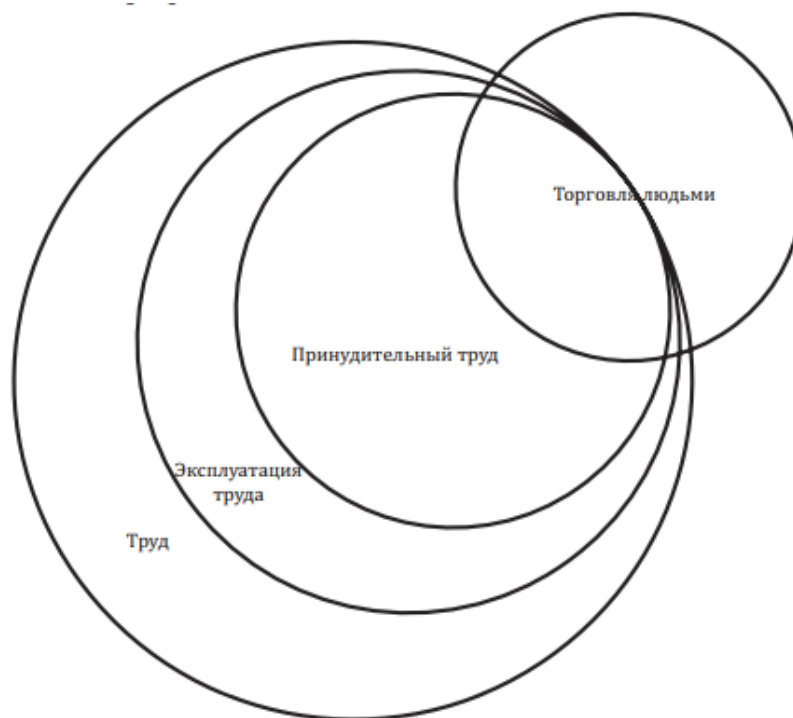


Рисунок 1. Источник: Фомина Т. Торговля людьми в целях эксплуатации принудительного труда в республике Молдова, 2011, с.47

<sup>47</sup> Там же, с.321

<sup>48</sup> Beyond Borders: Exploring Links between Trafficking and Labour. GAATW Working Papers Series, 2010.

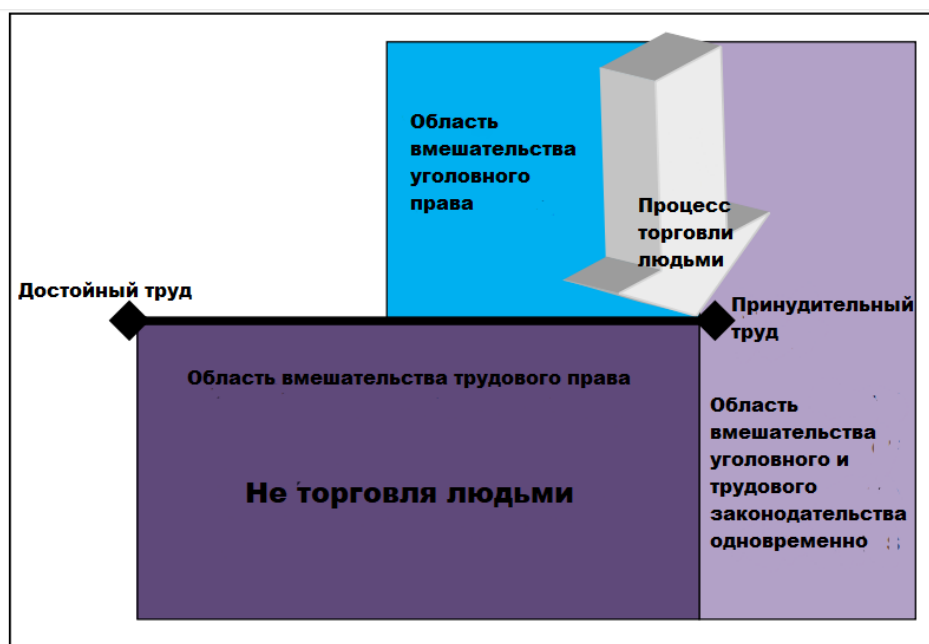
Специалисты Вашингтонского юридического колледжа Американского университета разработали шкалу для оценки уровня эксплуатации труда<sup>49</sup> (Табл.1).

Таблица 1.

1-2	3-5	6-8	9-10
Принудительный труд	Эксплуатация касательно заработной платы и условий труда	Некоторые проблемы, связанные с оплатой труда и безопасностью	Рыночная заработная плата, безопасные условия труда

Источник: Фомина Т. Торговля людьми в целях эксплуатации принудительного труда в республике Молдова, 2011, с.48

Клара Скринванкова в публикации НПО Великобритании утверждает, что торговля людьми является подпунктом принудительного труда, а не его синонимом. То есть "принудительный труд" - более широкое понятие, чем "торговля людьми" и если принуждение к труду в результате торговли людьми приводит к наказанию, то более широкая часть принудительного труда остаётся безнаказанной.<sup>50</sup> Принудительный труд в контексте борьбы с торговлей людьми является одной из форм эксплуатации. К.Скринванкова использует понятие "континуума эксплуатации", согласно которому "бинарное" понимание эксплуатации непродуктивно. Континуум эксплуатации заполняет пространство между достойным трудом и принудительным и степень близости к принудительному труду отражает степень эксплуатации (Рис. 2)<sup>51</sup>.



<sup>49</sup> Slavery, Forced Labor, Debt Bondage and Human Trafficking: from conceptual confusion to targeted solutions. Issue paper 2. Center for Human Rights and Humanitarian Law, Washington College on Law, American University, 2011. Can be accessed at: <http://rightswork.org/2011/02/slavery-forced-labor-debt-bondage-and-human-trafficking-from-conceptual-confusion-to-targeted-solutions/>

<sup>50</sup> Klara Skrinvankova. Between decent work and forced labor: examining the continuum of exploitation, 2010, p.9

<sup>51</sup> Там же, с.18

Рисунок 2. Источник: переведено автором по данным Klara Skrinvankova. *Between decent work and forced labor: examining the continuum of exploitation*, 2010, p.19

Концепции континуума эксплуатации придерживается и отечественный исследователь Е.В. Тюрюканова, отмечая, что на данный момент существует две концепции эксплуатации – социалистическая и концепция, связанная с дискурсом прав человека. Первая абсолютизирует принадлежность человека к той или иной социальной группе, вторая недооценивает социальный контекст и противоречия как внутри социальных систем разных стран, так и между ними. Е.В.Тюрюканова приходит к выводу, что природа эксплуатации остаётся во многом нераскрытой и не понятой, так как к торговле людьми подходят как к преступлению или как к криминальной форме организации миграции. В результате, учитывая не бинарный характер эксплуатации, исследователь приходит к выводу об угрозе расширения социального и экономического пространства эксплуатации человека.<sup>52</sup>

### **Торговля людьми как форма современного рабства**

«Классическое рабство» и современное «неорабовладение» оказывали и оказывают серьёзное воздействие на особенности развития и политическую ситуацию в отдельных странах и целых регионах, на государственно-политические институты таких стран и регионов, а также всю систему социальных отношений в различных обществах, актуализируя проблемы исторических предпосылок их формирования и современной самоидентификации. Например, в результате работорговли была уничтожена значительная часть языков и культур миллионов порабощенных африканцев. Перемещение большого количества людей из Африки подорвало экономику континента и, как полагают некоторые ученые, поставило Африку в постоянно невыгодное положение, по сравнению с другими частями мира.<sup>53</sup>

Что касается соотношения терминов "рабство" и "торговля людьми", то эти понятия нетождественны, однако существует несколько точек зрения на их соотношение. Согласно первой, рабство не всегда связано с перевозкой людей, но все жертвы торговли людьми являются жертвами рабства.<sup>54</sup> То есть рабство – более широкое понятие, а торговля людьми выступает в качестве одной из его форм. С другой стороны, согласно Протоколу ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно

---

<sup>52</sup> Торговля людьми: разные лики эксплуатации мигрантов // Вне толерантности. Торговля людьми и рабский труд: новые метаморфозы старых преступлений / Отв. ред. Л.Д. Ерохина. — Владивосток: ТГЭУ, 2009. с.204-207

<sup>53</sup> Губанова Е.В. Политическое измерение торговли людьми в глобализованном мире// Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Философия. Политология. Культурология. Том 2 (68). 2016. № 1. С. 93–103

<sup>54</sup> Sex Slavery/Trafficking: Frequently Asked Questions// <https://www.soroptimist.org> [Электронный ресурс], URL: <http://www.soroptimist.org/trafficking/faq.html>, (дата обращения: 06.02..2018)

женщинами и детьми, и наказаниями за неё» торговля людьми осуществляется с целью эксплуатации, а одним из компонентов эксплуатации является рабство.<sup>55</sup> В Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, термин «рабство» является более узким понятием, поскольку определяется как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все правомочия, присущие праву собственности»<sup>56</sup>. Сегодня право собственности над другим лицом не включено в определение рабства, поскольку право собственности по отношению к человеку запрещено в большинстве стран.

Кевин Бейлз определяет рабство как «полный контроль одного человека за другим с целью экономической эксплуатации. [Лицо] контролируется с помощью насилия и лишён права на получение собственного дохода».<sup>57</sup> Исследователь настаивает на дифференциации феноменов традиционного и «нового» рабства. Современное рабство встроено в систему экономических отношений. Для сокрытия и придания ему законности используются принятые в цивилизованных странах системы трудовых отношений. В основе рабства лежит насилие. В современном обществе насилие является прерогативой государства. Однако, если в странах богатого Севера монополия государства на насилие защищает интересы граждан, то для стран бедного Юга такая монополия обращается против граждан. Например, в Таиланде полиция является одной из преступных организаций, которая тесно контактирует с другими, негосударственными, преступными структурами.<sup>58</sup> Отличительные признаки современного рабства: уклонение от оформления права собственности; избыток потенциальных рабов и, как следствие, их дешевизна и лёгкая заменяемость; высокий уровень прибыли; краткосрочный характер отношений.<sup>59</sup> В.Ю. Катасонов универсальным признаком рабства называет присвоение результатов труда (работы) одного человека другим.<sup>60</sup> Также исследователь отмечает, что рабство является неотъемлемой частью капиталистических отношений. При этом в органической связке «капитализм — рабство» капитализм выражает цель (получение прибыли,

---

<sup>55</sup> Статья 3 (а) Протокола ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за неё»

<sup>56</sup> Статья 7 (а) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г

<sup>57</sup> Bales K. 2004. Disposable People: New Slavery in the Global Economy. Berkeley, CA: Univ. Calif. Press, p.6

<sup>58</sup> Малахова Е.В. Кевин Бейлз Одноразовые люди: новое рабство в системе глобальной экономики // Социологическое обозрение №4. 2002, с.55-57

<sup>59</sup> Бейлз К. Одноразовые люди. Новое рабство в глобальной экономике. Новый хроно-граф, 2006 г. С. 304

<sup>60</sup> Катасонов В.Ю. От рабства к рабству: от Древнего Рим к современному Капитализму - М.: Кислород, 2014, с.157



возрастание капитала), а рабство определяет способ реализации указанной цели (присвоение продукта в результате эксплуатации работника).<sup>61</sup>

Таким образом, современное рабство – феномен, встроенный в систему социально-экономических отношений, представляющий собой крайнюю форму неравенства, при которой одни люди являются собственностью других, при этом сохраняя видимость свободы.<sup>62</sup> Торговля людьми выступает в качестве формы современного рабства, имеет нелегитимный характер.

### **Торговля людьми как посягательство на личную свободу: юридические и социальные аспекты**

В социологическом ключе личная свобода как главная ценность является социально-философским ядром либеральной идеологии. Начиная с Дж.Локка, выдвинувшего принцип естественных прав человека: на жизнь, свободу и собственность, свобода личности стала центральным положением классического индивидуализма.<sup>63</sup> М. Трактовки свободы подразделяются на негативную и позитивную свободу, где негативная свобода - минимум пространства личностно-индивидуальной автономии, в которое не следует вторгаться при любых обстоятельствах. В случае нарушения этого минимума индивидуального пространства, человек не сможет вести себя спонтанно, естественным образом. В свою очередь, позитивная свобода исходит из желания индивида быть хозяином самому себе<sup>64</sup>. Торговля людьми является нарушением личностно-индивидуальной автономией, характеризуется отношением власти торговца людьми над жертвой. Ценность личной свободы находит своё отражение в правовых теориях, в которых личная свобода предполагает физическую свободу: свободу выбора местопребывания, перемещения, свободу выбора действий, свободу воли как отсутствие внешнего воздействия (принуждения к волеизъявлению человека)<sup>65</sup>.

В отечественной литературе определение торговля людьми наиболее полно представлено в юридической литературе, торговля людьми представляется как

---

<sup>61</sup> Катасонов В.Ю. От рабства к рабству: от Древнего Рим к современному Капитализму - М.: Кислород, 2014, с.411

<sup>62</sup> Гидденс Э. Социология. М.: Эдиториал УРСС. 1999. С. 196-197

<sup>63</sup> Осипова Н.Г. Социально-философские основы (теоретическое ядро) классического либерализма // Вестник Московского Университета. Сер. 18. 2015, с.7-8

<sup>64</sup> Берлин И. Два понимания свободы // Берлин И. Философия свободы. Европа. – М.: Новое литературное обозрение, 2001, с.137

<sup>65</sup> Гилянский Я.И., Овчинникова Г.В. Торговля людьми: криминологический и уголовно-правовой анализ СПб. : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2008, с.16

посягательство на личную свободу человека, как основную социальную ценность<sup>66</sup>. Единого подхода к определению понятия нет, мнения исследователей можно условно разделить на три группы.

Первая группа определяет сущность торговлю людьми довольно широко и понимает под ней совокупность общественно-опасных деяний, посягающих на личную свободу человека, выражающихся в совершении сделок в отношении человека, принуждение его к труду, обращение в рабство, а также сопряженных с применением насилия, шантажа, обмана, использования материальной или иной зависимости потерпевшего, и с другими способами для корыстных побуждений<sup>67</sup>. В этом случае авторы попытались включить в определение все действия, связанные с торговлей людьми.

Вторая группа ограничивает определение торговли людьми исключительно сделкой купли-продажи и осуществление сделок, в результате которых жертва выступает объектом собственности: дарение, обмен, использование человека в качестве оплаты.<sup>68</sup> Например, Е.Б. Мизулина главным элементом в торговле людьми считает сам факт торговли, то есть корыстные сделки по приобретению, продаже или обмену человека без цели эксплуатации.<sup>69</sup>

Третий подход включает в определение не только факт купли-продажи, но и другие связанные с этим действия: вербовку, перевозку, передачу, получение или укрывательство лица, осуществляемые в целях его последующей эксплуатации<sup>70</sup>. Так, например, С.И.Винокуров, анализируя международные правовые документы, формулирует понятие торговли людьми, определяет его соотношение с рабством и эксплуатацией, выявляет криминологический состав преступления. Он приходит к выводу, что торговля людьми – сложный, комплексный процесс, конечной целью которого является эксплуатация.<sup>71</sup> Данный подход максимально близок к определению торговли людьми, данному в международном законодательстве. В 2003 году перед ратификацией Палермского протокола Россией в УК РФ были введены статьи 127.1 Торговля людьми и 127.2 Использование рабского труда, за которые предусматривалась уголовная ответственность.

---

<sup>66</sup> Карязов Н.В. Исторические предпосылки возникновения норм в уголовном законодательстве, предусматривающих ответственность за торговлю людьми // Пробелы в российском законодательстве, №4, 2011, с.108-109

<sup>67</sup> Евстифеева Е.В. Теоретические проблемы уголовно-правовой ответственности за торговлю людьми: Автореферат дисс. канд. юрид. наук - М.,- 2004.С 6

<sup>68</sup> Иващенко В.А. криминологические и уголовно- правовые аспекты борьбы с торговлей женщинами и детьми: Автореферат дисс. канд. юрид. наук. – Владивосток – 2005. С.11

<sup>69</sup> Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект, М: Юристъ, 2006

<sup>70</sup> Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней: Криминологические и уголовно-правовые основы: Автореферат дис... канд. юрид. наук – Владивосток. – 2005. С.8

<sup>71</sup> Винокуров С.И. Противодействие торговле людьми в Российской Федерации, М. -2016, с.148

Согласно ст.127.1 торговля людьми есть «купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершённое в целях его эксплуатации»<sup>72</sup>. В этом определении делается акцент на факте купли-продажи человека, однако не указываются конкретные формы торговли людьми. Те действия, которые ООН выделяет как формы такой торговли (извлечение органов, эксплуатация проституции и т.д.) российским законодательством к торговле людьми не относится и проходят по другим статьям УК РФ. На современном этапе 12 статей УК РФ относятся к сфере торговли людьми. Помимо указанных выше статей, в УК РФ также есть статья 24 «Вовлечение в занятие проституцией», статья 120 УК РФ «Принуждение к изъятию органов и тканей человека для трансплантации», ст.150 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления», ст.151 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий», ст.240 «Отказ в предоставлении гражданину информации», статья 241 «Организация занятия проституцией», статья 242 «Незаконное распространение порнографических материалов», статья 242.1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», ст.242.2 «Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов», статья 322.1 «Организация незаконной миграции». Таким образом, в российском законодательстве торговля людьми не представлена в качестве единого преступления.

Таким образом, торговля людьми является сложным комплексным явлением и может исследоваться с применением разных подходов. В данной работе торговля людьми рассматривается как феномен, встроенный в систему социально-экономических отношений, представляющий собой криминальное перемещение людей вопреки их воле, посредством обмана или насилия. Несмотря на наличие устоявшегося определения в международном праве, в отечественной литературе всё ещё нет единого мнения при определении торговли людьми. Смежные понятия «эксплуатация», «рабство», «принудительный труд» не концептуализированы и не имеют общепризнанного определения. Эксперты только отмечают необходимость стандартизации этих понятий на международном уровне.

### **Торговля людьми: история, причины возникновения и факторы распространения**

Такие явления как рабство и работорговля имеют тысячелетнюю историю. Начиная со времён рабовладельческого строя, где они были его основой и представляли собой систему отношений производства (экономический подход) и проистекающую из неё

---

<sup>72</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016) УК РФ, Ст 127.1, 127.2

систему правовых отношений. Рабство как экономическая категория характеризуется тем, что непосредственный производитель является самым простым средством труда (рабом), которое, согласно теории Маркса, отличается от животного и от неодушевленного орудия труда только способностью к речи. Подобно животному и неодушевленному орудию труда, раб присваивается владельцем средств производства на все время, в течение которого возможно использование его с производственной целью. Исходя из этого, рабство приравнивается к собственности на человека<sup>73</sup>. Образование частного землевладения и частной собственности стимулировало насильственное порабощение человека человеком.

Гибель рабовладельческого способа производства и переход общества к феодальному строю были обусловлены его неэффективностью рабского труда, сковывающей развитие производительных сил, — рабы не были заинтересованы в поднятии производства<sup>74</sup>. После разрушения рабовладельческого строя рабство и работорговля сохранились и модифицировались. В средние века в Западной Европе эти явления оставались законными видами хозяйственной деятельности, хотя и стали более ограниченными, например, церковью. В новое время наступил ренессанс рабства, который продлился четыре века и был связан с Великими географическими открытиями, которые помимо развития науки, имели и негативные последствия. Масштабная работорговля началась с насильственного захвата аборигенов Африки, Австралии, Азии и островов Тихого океана и процветала на протяжении XVIII—XIX вв. Гражданская война в США, закончившаяся победой промышленного Севера над рабовладельческим Югом, привела к отмене рабства и, следовательно, к сокращению рынка рабов<sup>75</sup>.

Венский конгресс 1815 года принял Декларацию об отмене торговли рабами, согласно которой запрещалась торговля рабами, однако преступлением работорговля ещё не признавалась. В XIX в. наиболее значимым документом, направленным на борьбу с работорговлей, является Генеральный акт, подписанный 2 июля 1890 года на Брюссельской конференции. В Генеральном акте работорговля уже рассматривалась в качестве преступления. Криминализация торговли людьми была закреплена Конвенцией о полном запрете рабства и работорговли, которая была принята Лигой Наций в 1926 г.

Современное «новое» рабство не имеет легитимной основы, в него попадают на основании хитроумно составленных договоров, вследствие невыплаченного долга или иными путями. Современные рабы очень дешевы, и легко заменяемы, когда приходят в

---

<sup>73</sup> Маркс К., «Капитал», т.3, ч. 2— Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч.2, с. 348

<sup>74</sup> Ф.Энгельс. Происхождение семьи, частной собственности и государства. Госполитиздат, 1947, с.148-149

<sup>75</sup> Лебединец И.Н. Генезис международно-правового регулирования борьбы с рабством, работорговлей и другими формами торговли людьми // Международное право. №3. - 2016, с.186-187

негодность. Рабовладелец не заботится о своих рабах, как это происходило в Античности. В рабство сегодня попадают не только из-за военных конфликтов, но также вследствие крайней нищеты, потери работы или жилища, попрания в правах. Мир современного рабства разнообразен и содержит как чистые, так и смешанные формы, где сочетаются элементы «старого» и «нового» рабства.<sup>76</sup>

Современное рабство характеризуется встроенностью в мировую социально-экономическую систему. Торговля людьми как вид организованной преступности в современном мире также глубоко внедрена в систему социально-экономических отношений, что является её принципиальным отличием от «старого» рабства. Так, экономист Ю.В.Латов, опираясь на концепцию двух типов «жажды наживы» М.Вебера, приходит к выводу о существовании двух типов организованной преступности: традиционной и современной. Авантюристическая жажда наживы путем перераспределения ранее созданных благ относится к феномену традиционной организованной преступности (в качестве примера автор приводит пиратов Карибского моря XVII в). Но только в условиях капиталистического строя формируется отношение к богатству как к закономерному результату рациональной деятельности по производству потребительских благ. И в этом случае современная организованная преступность совершает «преступления без жертв» — занимается деятельностью, благодаря которой выигрывают не только преступники, но и те, кто пользуется их услугами (хотя бы и иллюзорно).<sup>77</sup> Торговля людьми в этом случае предлагает трудоустройство людям, для которых эффективная занятость по тем или иным причинам недоступна, однако заканчивается такое трудоустройство эксплуатацией. А.Л.Репецкая, говоря о современной организованной преступности, отмечает её транснациональный характер, который сложился в результате процессов глобализации. По её мнению, транснациональная организованная преступность представляет собой преступные высокоорганизованные сообщества, имеющая сети филиалов в разных странах, характеризующиеся этнической или семейной основой, связанностью с преступными организациями в других странах. В отдельных случаях транснациональными синдикатами являются криминально-государственные организации, т.е. тандем государственных органов и преступных организаций.<sup>78</sup>

---

<sup>76</sup> Малахова Е.В. Кевин Бейлз. Одноразовые люди. Новое рабство в системе глобальной экономики // Социологическое обозрение. №4. – 2002, с.55-57

<sup>77</sup> Латов Ю.В. Роль теневой экономики в социально-экономической истории // Историко-экономические исследования. №3. – 2006, с.21-22

<sup>78</sup> Репецкая А.Л. Транснациональная организованная преступность: дис. ... д-ра юрид. наук. — Иркутск, 2001, с.114

Таким образом, отношение общества к рабству менялась с течением времени. Выступая как основной способ производства во времена рабовладельческого строя, оно со временем потеряло свою эффективность и перестало быть ключевым элементом производственных отношений. Многовековая история работорговли демонстрирует четкую тенденцию к нарастающей криминализации этого института. Современное рабство характеризуется встроенностью в мировую социально-экономическую систему. Торговля людьми как вид организованной преступности в современном мире также глубоко внедрена в систему социально-экономических отношений и государственных органов, что является её принципиальным отличием от «старого» рабства.

Торговля людьми имеет глубокие корни, лежащие в сфере экономических, социальных и культурно-нравственных отношений. Зарубежные исследователи в качестве факторов распространения торговли людьми выделяют низкий уровень образования, нищету, барьеры рынка труда и гендерное неравенство. Например, Джени Чанг пишет о факторах «push and pull» (толчка и тяги) – социально-экономических факторах, вызывающих миграцию.<sup>79</sup> Иногда добавляется третья категория – облегчающие факторы. Вторая категория авторов в качестве факторов называет системное экономическое неравенство, которое создаёт бесконечное предложение женщин, уязвимых для рынка торговли людьми в Африке, Восточной Европе, Азии и Латинской Америке.<sup>80</sup> Кристоф ван Импе утверждает, что торговля людьми является системной проблемой, вызванной разрывом между богатыми и бедными<sup>81</sup>. В третьей категории находятся те авторы, которые предпочитают говорить не о причинах, а об уязвимости. Например, Фил Маршалл утверждает, что нищета, отсутствие возможностей для трудоустройства нельзя назвать прямыми причинами торговли людьми, но эти факторы наряду с отсутствием образования и неопределённым юридическим статусом способствуют повышению уязвимости отдельных лиц или групп.<sup>82</sup>

Отечественный учёный А.Д.Шестаков утверждает, что торговля людьми детерминируется соотношением спроса и предложения, и в качестве причин возникновения торговли людьми выделяет потребность богатых стран в дешёвой рабочей силе, органах для трансплантации и половых услугах, с одной стороны, и наличие людей из бедных стран, готовых предложить себя на рынок в качестве товара. При этом есть

---

<sup>79</sup> Chuang, J.A. 2006. Beyond a snapshot: Preventing human trafficking in a global economy. *Indiana Journal of Global Legal Studies*, 13, pp. 137–63.

<sup>80</sup> Jones, L., Engstrom, D.W., Hilliard, T. and Diaz, M. 2007. Globalisation and human trafficking. *Journal of Sociology and Social Work*, 34, p. 56

<sup>81</sup> Van Impe, K. 2000. People for sale: The need for a multi-disciplinary approach towards human trafficking. *International Migration*, 38(3), p.123

<sup>82</sup> Marshall, P. 2005. Raising our own awareness: Getting to grips with trafficking in persons and related problems in South-East Asia and beyond. *Asia-Pacific Population Journal*, 20(3), p.150-151

посредник, который получает сверхприбыль. Однако исследователь идёт дальше и выделяет в качестве причины экономического неравенства между государствами деятельность паразитирующей мировой олигархии, (глобально-американизированная преступность), которой выгодно межгосударственное неравенство всячески закрепить. Среди причин, относимым к сферам сознания, А.Д.Шестаков называет «бездуховность, идеологию золотого тельца», виктимность и неосведомлённость о природе торговли людьми.<sup>83</sup>

Я.И.Гишинский фокусируется на социально-криминологическом аспекте. Он приходит к выводу, что в качестве объекта торговли людьми выступают исключенные лица, лишённые достатка, безработные, сироты, наименее защищённые слои населения<sup>84</sup>. Также Я.И.Гишинский выявляет основные проблемы противодействия торговле людьми. И приходит к выводу, что все формы торговли людьми – порождение экономических, социальных и политических процессов в условиях глобализации. Основным фактором возникновения торговли людьми он называет социально-экономическое неравенство. Неимущие «исключенны" нуждаются в средствах существования, другая часть общества – в деньгах для лучшей жизни. Криминал пользуется этим и обеспечивает и тех, и других такими средствами.<sup>85</sup>

Е.В.Тюрюканова, О.А.Немова, Т.А.Пакина анализировали торговлю людьми в качестве бизнес-модели и при выявлении причин данного преступного явления руководствовались теорией рационального выбора. С этой точки зрения превышение выгод над издержками – прибыли от торговли людьми над вероятностью понести наказание – делает этот вид «бизнеса» привлекательным для преступных группировок.<sup>86</sup>

Ряд исследователей среди причин распространения торговли людьми выделяют гендерный аспект. Так, М.М. Малышева причиной торговли женщинами считают высокий уровень дискриминации женщин, процессы глобализации мировой экономики, тяжелое социально-экономическое положение поставляющих стран<sup>87</sup>. А.К. Бекряшев, И.П. Белозеров, Н.С. Бекряшева полагают, что социально-экономические факторы облегчают торговлю людьми, но не являются ее причиной. В качестве истинной причины торговли

---

<sup>83</sup> Шестаков Д.А. Постлиберальная криминология о «торговле людьми» // Криминологический журнал ОГУЭП. – 2010, с.18-19

<sup>84</sup> Гишинский Я.И. "Исключенность" как глобальная проблема и социальная база преступности, наркотизма, терроризма и иных девиаций, //Труды Санкт-Петербургского юридического института генеральной прокуратуры РФ, 2004, с.69-77

<sup>85</sup> <sup>85</sup> Гишинский Я.И. Социальное насилие : Монография / Я.И. Гишинский. –. ООО Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2013. СПб., с.94-106

<sup>86</sup> Свадьбина Т.В., Немова О.А., Пакина Т.А. Современный трафик работоторговли: причины, последствия, профилактика // Социологические исследования. 2014. № 2. с.46-47

<sup>87</sup> Малышева М.М. Правовое и институциональное обеспечение политики в области женской миграции против торговли женщинами в России. М., 1999

людьми они выделяют активность преступных организаций и легализацию секс-индустрии<sup>88</sup>.

Таким образом, причинами возникновения торговли людьми являются бедность, ограниченность экономических возможностей доступа к образованию, эффективной занятости и другим ресурсам человеческого развития, огромный разрыв в уровне развития между странами, насилие в семье, рост количества неблагополучных семей, алкоголизм, и другие факторы. Однако механизмы их влияния на формирование уязвимости определенных групп населения с точки зрения торговли людьми остаются нераскрытыми. Тюрюканова Е.В. утверждает, что приведенные причины приводят к тому, что экономическая ситуация в странах выезда мигрантов такова, что в маргинальном положении оказываются не какие-либо ограниченные группы населения, а его большая часть. Следовательно, риску оказаться в ситуации эксплуатации и торговли людьми подвергаются значительные совокупности людей. Тем самым, принятые схемы борьбы с подобными явлениями, ориентированные на локальные "группы риска", оказываются неэффективны<sup>89</sup>. Нищета и недоступность эффективной занятости заставляет людей использовать рискованные модели экономического поведения, соглашаться на рабские условия труда и эксплуатацию. Изменяются модели экономического поведения людей: искажаются критерии рационального поведения, риск становится нормой. В числе подобных моделей выделяют нелегальную миграцию, маргинальную занятость и т.д. Особое место при таком поведении занимает "согласие на эксплуатацию". Тяжелое экономическое положение потенциальных жертв торговли людьми снижает их личные социальные стандарты и, соответственно, расширяет границы социальной нормы до неприемлемых пределов. По мнению Е.В.Тюрюкановой, согласие на эксплуатацию вызвано объективными социально-экономическими причинами и поэтому борьба с торговлей людьми обязательно должна включать в себя искоренение бедности и глобального неравенства, как факторов формирования спроса и предложения на «рынке» торговли людьми.<sup>90</sup>

Механизмы эксплуатации человека прочно встроены в современный экономический порядок. Ограниченный доступ людей к ресурсам развития приводит к тому, что торговцы людьми часто используют несовершенство официальных структур и сервисов, предлагая необходимое трудоустройство тем, кто не может обрести его

---

<sup>88</sup> Бекряшев А.К., Белозеров И.П., Бекряшева Н.С. Теневая экономика и экономическая преступность. Омск, 2000, с.4

<sup>89</sup> Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. М: 2006, с.30-34

<sup>90</sup> Информационные материалы по организации профилактической работы в рамках противодействия торговли людьми. Гомель: 2010, с.5-7



законным путём: старикам, инвалидам, мигрантам и беженцам. Предложение подобных «услуг» возникает на месте вакуума официальной социальной инфраструктуры и социальных сервисов, «брешей» в современных миграционных режимах.<sup>91</sup>

Что касается основных факторов возникновения, то большинство исследователей в числе главных факторов выделяют процессы глобализации и нерегулируемый характер современной миграции. Глобализация как процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции, началась в результате развития ТНК, которые сегодня обладают колоссальными ресурсами и имеют возможность вмешиваться в экономическую сферу, национальную политику и внутреннее устройство целых государств. В результате, государства теряют контроль над перемещением ресурсов и утрачивают свою значимость в процессе мировой интеграции.<sup>92</sup> По мнению Е.В.Губановой, эти процессы привели также к глобализации самой организованной преступности.<sup>93</sup> Интенсификация миграционных процессов в результате повышения доступности перемещений из одной страны в другую<sup>94</sup>, в случае если они недостаточно регулируются законодательно, также являются катализатором осуществления торговли людьми. С.В.Рязанцев, Л.Т.Гайдарова и А.Ю.Лукьянова полагают, что незаконная миграция может быть классифицирована в качестве формы торговли людьми.<sup>95</sup>

Ещё одним фактором распространения торговли людьми является её прибыльный характер, а также наличие спроса на дешёвую рабочую силу и продукты секс-индустрии. Глобальное разделение труда на основе дискриминационной сегрегации работников на мировом рынке труда приводит к неспособности развитых капиталистических стран существовать без притока дешевой рабочей силы. Государству зачастую такое положение дел выгодно, поскольку это уменьшает себестоимость товаров и услуг, в результате чего увеличивается их конкурентоспособность, а экономика получает новые импульсы развития. Отдельные государства, в экономике которых секс- индустрия занимает

---

<sup>91</sup> Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. М: 2006, с.32-33

<sup>92</sup> Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней (криминологические и уголовно-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. — Владиво- сток, 2005, с.29-32

<sup>93</sup> Губанова Е.В. Проблема актуализации торговли людьми в условиях глобализации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2015.– № 1. – С. 157

<sup>94</sup> Бочкарева С. В., Маркина М. В. Миграционные процессы в современной системе международных отношений [Электронный ресурс] // Огарев-online. – 2013. – №6. – Режим доступа: <http://journal.mrsu.ru/arts/migracionnye-processy-v-sovremennoj-sisteme-mezhdunarodnykh-otnoshenij>, с.1, (дата обращения: 06.11.2016)

<sup>95</sup> Гейдарова Л.Т., Лукьянова А.Ю., Рязанцев С.В. Незаконная миграция как форма торговли людьми в Российской Федерации // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право, 2013 №6, с.87

значительную часть, заинтересованы в постоянном притоке «свежей крови» и росте рынка отдельных услуг.<sup>96</sup>

О.А. Воронина и И.В.Грошев обращают внимание на культурные факторы возникновения и распространения торговли людьми. В этом контексте торговля людьми является результатом конструируемых культурой патриархальных норм, которые тиражируются СМИ с помощью дискриминационной рекламы<sup>97</sup>, изображений сексуального насилия и порноизображений<sup>98</sup>. Ю.М. Антонян отмечает в качестве фактора распространения торговли людьми кризис семьи. По его мнению, рост материальных трудностей семьи сочетается с тенденцией разрушения ее нравственных устоев, утратой жизненно важных человеческих ценностей.<sup>99</sup>

Таким образом, торговля людьми насчитывают тысячелетнюю историю, на протяжении которой отношение к ней общества менялось, а сама она видоизменялась. Несмотря на возрастающую криминализацию этого явления, торговля людьми сохранилась и сегодня представляет собой вид организованной преступности, встроенный в систему социально-экономических и властных отношений. Подходы к определению причин торговли людьми в зарубежной и отечественной литературе разнообразны и включают в себя экономический, социальный и культурный аспекты. В отечественной литературе широко представлен системный взгляд на проблему торговли людьми. Д.А.Шестаков анализирует торговлю людьми в качестве бизнес-модели, которую используют отдельные государства мировой системы, отмечая также и влияние культурных факторов. Е.В. Тюрюканова поднимает вопрос механизмов влияния глобального неравенства, неэффективной занятости и нищеты на формирование уязвимости потенциальных жертв торговли людьми. Среди факторов распространения торговли людьми традиционно указывают глобализацию, нерегулируемую миграцию, спрос на дешёвую рабочую силу и кризис института семьи.

## **1.2. Стратегии борьбы с торговлей людьми. Торговля людьми и проституция**

Существует множество стратегий борьбы с феноменом торговли людьми, которые разрабатываются в зависимости от способа концептуализации проблемы и причин, которые её вызывают. В связи с этим, способ определения феномена торговли людьми влияет на выбор стратегии по борьбе с этим феноменом. Исследователи из

---

<sup>96</sup> Шалимов Е.Е. Уголовно-правовые и криминологические проблемы торговли людьми: дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007, с.74-78

<sup>97</sup> Грошев И.В. Образ женщины в рекламе // Пол. Гендер. Культура / под ред. З. Хоткиной и Н. Пушкаревой. М., 2009, с.31-34

<sup>98</sup> Воронина О.А. Проблемы эротики и порнографии в СМИ // Гендерная экспертиза РФ о средствах массовой информации. М.1998, с.44-48

<sup>99</sup> Антонян Ю.М. Жестокость в нашей жизни. — М.: Инфра-М, 1995, с.15-19

неправительственных организаций Нидерландов (Голландия) выделили несколько методов определения феномена торговли людьми<sup>100</sup>.

1) *Торговля людьми как проблема организованной преступности*. Сторонники данного метода рассматривают торговлю людьми в качестве подвида организованной преступности. Большое внимание уделено преследованию и наказанию преступников, в то же время мало внимания оказывается защите жертв торговли людьми. Данный подход применяется в работах по криминологии и юриспруденции, в которых торговля людьми рассматривается в качестве сложного, составного преступления. Так, например, Е.В.Евстифеева подчёркивает, что торговля людьми является собирательным понятием, в содержание которого можно включить общественно опасные действия, которые связаны с совершением сделок в отношении человека, принуждением к труду, обращением в рабство<sup>101</sup>. Интересна точка зрения криминолога Д.А.Шестакова – он определяет торговлю людьми как «сверхэксплуатацию человека» и утверждает, что она представляет собой срез шлаковой глобальной преступности<sup>102</sup> и имеет много общих проявлений с глобально-американизированной преступностью.<sup>103</sup> В то же время существует критика такого подхода. Например, Р.Вайтцер указывает на факты мелкомасштабного участия в торговле людьми нескольких «посредников» (контрабандистов, торговцев людьми, миграционных агентов) и приходит к выводу, что эти факты описывают торговлю людьми скорее как «дезорганизованное преступление»<sup>104</sup>. В качестве проводников стратегии по борьбе с торговлей людьми как криминальной проблемы выступают правоохранные органы как принимающих и посылающих стран, так и международные.

2) *Торговля людьми как проблема миграции*. В этом случае проблема торговли людьми рассматривается сквозь призму незаконной миграции, целью в таком случае становится легитимизация миграционного пространства. На практике всё сводится к борьбе с нелегальной миграцией, а решение связывается с более жёстким регулированием миграционных процессов. В данном случае в противоречие вступают два основных

---

<sup>100</sup> Русу В., Ревенко А., Мисаил-Никитин Д. Социальная помощь жертвам торговли людьми, особенно женщинам, 2004, с.14

<sup>101</sup> Евстифеева Е.В. Теоретические проблемы уголовно-правовой ответственности за торговлю людьми: Дисс. ... канд.юрид.наук. Саратов, 2002, с.171

<sup>102</sup> «Шлаковая глобальная преступность (ШГП) — низший уровень глобальной преступности, связанный с циркулированием «неотмытых» преступных доходов, торговлей наркотиками, оружием и людьми, коррупцией. Она может быть представлена как совокупность рыночных факторов и обусловленного ими вредного для человека, запрещенного оборота товаров, связанного с излечением посредством риска сверхприбыли. Иными словами, это свойство экономики реагировать на запреты созданием теневого оборота с соответствующей системой его «жизнеобеспечения»

<sup>103</sup> Шестаков Д.А. Постлиберальная криминология о «торговле людьми» // Криминологический журнал ОГУЭП. – 2010, с.15-17

<sup>104</sup> Weitzer, R. 2014. New directions in research on human trafficking. The Annals of the American Academy of Political and Social Science, 653(1), p.12

режима – режим национальных интересов, основанный на защите государства, и режим защиты личности от насилия. Проводниками политики выступают правительственные организации, принимающие решения в области миграции, все миграционные институты принимающих и посылающих стран, международные организации. Например, в УК РФ нет статьи о защите жертв торговли людьми, поэтому при раскрытии такого преступления такую жертву (чаще всего нелегального мигранта) просто депортируют.<sup>105</sup>

3) *Торговля людьми как экономическая проблема.* Экономическое неравенство между странами и внутри государств выступает в качестве факторов возникновения торговли людьми. Низкий уровень жизни, оплаты труда, безработица для отдельных групп населения поддерживает спрос на «услуги» посредников в деле торговли людьми. Я.И.Гишинский основным фактором также считает социально-экономическое неравенство. Объектом торговли людьми, по его мнению, исключенные лица, лишённые достатка, безработные, сироты, наименее защищённые слои населения.<sup>106</sup> Неимущие "исключенные" нуждаются в средствах для выживания, другая часть - деньгах для лучшей жизни. Криминал пользуется этим и обеспечивает тех и других такими средствами.<sup>107</sup> С точки зрения труда и занятости, торговля людьми связана с трудовой эксплуатацией мигрантов и других социально незащищённых слоёв общества.

4) *Торговля людьми как проблема морали* – подход, осуждающий проституцию как торговлю людьми. Причём не имеет значения добровольный или недобровольный характер проституции, а женщины являются либо преступниками, подлежащими наказанию, либо жертвами, нуждающимися в реабилитации.

5) *Торговля людьми как нарушение прав человека.* Большинство международных документов торговля людьми признана вопиющим нарушением таких основополагающих прав человека, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на труд, свободу передвижения и другие.

Предложенная классификация имеет свои недостатки. Так, например, объединять проблемы экономического неравенства и трудовой эксплуатации в один подход некорректно, поскольку первая является одним из факторов возникновения торговли людьми, а вторая – следствием такой торговли. Соответственно, устранение этих проблем требует проведения разных политик. Что касается дискурса прав человека, то не совсем

---

<sup>105</sup> Доклад помощника начальника УВМ ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области // Круглый стол Российского Красного Креста и Совета государств Балтийского моря «Основные направления в сфере миграции в Ленинградской области. Активизация действий по борьбе с трудовой и сексуальной эксплуатации и оказанию помощи пострадавшим лицам». – 2016

<sup>106</sup> Гишинский Я.И. "Исключенность" как глобальная проблема и социальная база преступности, наркотизма, терроризма и иных девиаций, с.69-77

<sup>107</sup> Гишинский Я.И. Социальное насилие, СПб. – 2013, с.94-106

понятно, на какой социально-экономической базе зиждется институт защиты прав человека. В таком дискурсе осуществляется смещение с реальной экономической основы в абстрактную сферу вневременного и внеклассового толкования.<sup>108</sup> По мнению М.Буравого, права человека сегодня – «разменная монета современных международных отношений, идеология доминирования, осуществляемая США, в особенности как прикрытие для ведения войн и оккупаций, а также применения санкций и военных действий».<sup>109</sup>

Предложенная классификация не является исчерпывающей. Проблему торговли людьми можно рассматривать с экономической, социологической, правовой, криминологической точек зрения. Например, существует подход к торговле людьми как к процессу – определённому сценарию, который можно разбить на ряд составляющих действий, независимо от личности конкретного преступника.<sup>110</sup> С этой точки зрения, процесс торговли людьми можно разделить на стадии, через которые проходит жертва, в которых задействованы разные люди. Также торговлю людьми можно рассматривать в качестве рынка, на котором жертвы покупаются, продаются, используются или торгуются. При этом, несмотря на то что в классической экономической теории спрос рождает предложение, в некоторых случаях постоянное предложение со стороны неквалифицированных рабочих может породить спрос на их труд, а не наоборот. Спрос и предложение формируется сложным и взаимосвязанным набором экономических, социальных, политических и институциональных факторов.<sup>111</sup> Известен подход к торговле людьми как к бизнесу – в этом случае преступление представляет собой рациональный выбор с целью извлечения прибыли. Преступник рассчитывает прибыль и затраты, возможности и риски, а затем принимает решение.<sup>112</sup>

Таким образом, существует множество причин возникновения торговли людьми, повышения уязвимости некоторых социальных групп перед этим преступлением. В зависимости от причин определяются различные подходы к проблеме и вырабатываются различные стратегии по борьбе с торговлей людьми. Проблему торговли людьми можно рассматривать с правовой, криминологической, экономической точек зрения.

---

<sup>108</sup> Давтян В.Р. Критика западных представлений о правах человека в советской юридической науке // Социология власти, №3. – 2011, с.189

<sup>109</sup> Буравой М. Публичная социология прав человека // Журнал социологии и социальной антропологии, №4. 2007, с.31

<sup>110</sup> R. Naylor, 'Towards a General Theory of Profit-Driven Crimes', British Journal of Criminology, 43 (2003), стр. 81

<sup>111</sup> B. Anderson and J. O'Connell Davidson, Trafficking – a demand led problem? (Save the Children: Stockholm, 2002); URL: [http://www.childmigration.net/STC\\_Anderson\\_OConnellDavidson\\_02](http://www.childmigration.net/STC_Anderson_OConnellDavidson_02) (дата обращения 19.11.2017)

<sup>112</sup> Ароновиц А., Тойерман Г., Тюрюканова Е. Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному преследованию преступления. Вена. – 2011, с.27-29

В зарубежной литературе, посвящённой торговле людьми существует определённый мейнстрим в понимании торговли людьми. Во-первых, сильно акцентируется внимание на сексуальной эксплуатации и женщине-жертве. Во-вторых, наблюдается слияние понятий «секс-работа» и «торговля людьми». В совокупности, все вовлечённые в торговлю людьми женщины должны быть спасены от жестокого обращения как неимущие, пассивные получатели помощи. В-третьих, такой дискурс часто содержит изображения белого рабства, тем самым часто сочетая рабство и торговлю людьми.<sup>113</sup> Правительство США ежегодно публикует доклад, посвящённый проблеме торговли людьми в мире. Однако оно тоже фокусируется преимущественно на торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, пренебрегая другими её формами: в сфере сельского хозяйства, домашней работы, ресторанов, гостиниц, на производстве и в строительстве.<sup>114</sup> Грейс Чанг и Кэтлин Ким критикуют повышенное внимание правительства США «недоказанной связи» между проституцией и торговлей людьми, утверждая, что такой подход упускает из виду системные факторы, способствующие торговле людьми, такие как нищета, дискриминация и политическая нестабильность в развивающихся регионах.<sup>115</sup> По мнению Рамоны Виджеяраса такой подход к торговле людьми пренебрегает экономическими и социальными факторами и выводит из центра внимания проблему эксплуатации мигрантов<sup>116</sup>.

По мнению М.Ю.Буряк, тема торговли людьми очень политизирована. Так, экономически развитые страны следуют политике «максимум прибыли при минимуме затрат» и поэтому используют труд нелегальных и полулегальных мигрантов, подвергая их трудовой эксплуатации. Таким образом, правительствам этих стран выгоднее объявить войну торговле людьми (преимущественно в целях сексуальной эксплуатации), составляющей мизерную часть нелегальной миграции, чем решать вопрос о легализации миграции.<sup>117</sup>

Донна Хьюз, говоря о торговле людьми, также сводит её к проституции и выделяет три подхода: криминализация проституции, её искоренение и регулирование. Криминализирующий подход заключается в признании всего, что связано с проституцией,

---

<sup>113</sup> Vijayarasa R. Sex, slavery and the trafficked woman : myths and misconceptions about trafficking and its victims, 2015, p.33

<sup>114</sup> Chang, G. and Kim, K. 2007. Reconceptualising approaches to human trafficking: New directions and perspectives from the field(s). Stanford Journal of Civil Rights and Civil Liberties, 3(2), p.318

<sup>115</sup> Там же, с.321

<sup>116</sup> Vijayarasa R. Sex, Slavery and the Trafficked Woman: Myths and Misconceptions about Trafficking and its Victims, - 2015, P. 5-7

<sup>117</sup> Буряк М.Ю. К вопросу о методологии исследования торговли людьми: заметки по поводу статьи Рональда Вейтцера "Нарастающая моральная паника по поводу проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации", - Вне толерантности. торговля людьми и рабский труд: новые метаморфозы старых преступлений, 2009, с.58-60

преступлением. При регулирующем подходе проституция легализуется, формулируются условия достойного труда в сфере секс-услуг, вводится налогообложение. С точки зрения искореняющего подхода, проституция является вредоносной деятельностью, но существует разница между жертвами (проститутками) и преступниками (торговцами людьми).<sup>118</sup>

В западном дискурсе по вопросу торговли людьми наблюдается раскол между представителями разных феминистических групп. Первую представляют «аболиционистские феминистки», не признающие возможность добровольного характера проституции, воспринимают её как вид насилия<sup>119</sup> по отношению к женщинам и не делают различий между проституцией и торговлей людьми. Вторая группа феминисток добиваются декриминализации проституции как добровольного и законного труда.<sup>120</sup>

Для *аболиционистов* женщины, занимающиеся проституцией, не делают самостоятельный и рациональный выбор в пользу такого рода деятельности перед другими профессиями. Социально-экономическое неравенство побуждает таких женщин работать в секс-индустрии. Даже если ими сделан самостоятельный выбор, то он сделан от отчаяния. Аргументы в пользу легализации проституции аболиционисты считают попыткой нормализации эксплуатации женщин<sup>121</sup> и её декриминализации. Однако, моральный, физический и социальный вред от занятия проституцией для женщины так велик, что воспринимать проституцию, как допустимое средство заработка неправильно. Среди вреда от проституции сторонники аболиционизма также выделяют то, что уязвимой становится не только конкретная женщина, но и все женщины в обществе, поскольку на них также могут быть распространены модели поведения, применимые к проституткам. Критики аболиционистов часто указывают на то, что в рамках данного подхода учитываются не все факторы, вынуждающие женщин заниматься секс-услугами: с точки зрения аболиционистов речь идет только о принуждении, при этом из виду упускаются факторы экономики и миграционные процессы. Также, критики аболиционизма упрекают последователей этой концепции в формировании неправильного образа коммерческих секс-работниц из стран Третьего мира – аболиционистскому образу «обманутых и

---

<sup>118</sup> Хьюз Д. Подходы к торговле людьми и проституции: американский закон о защите жертв торговли людьми. – 2013, с.103-105

<sup>119</sup> Там же, с.106

<sup>120</sup> Vijayarasa R. Sex, slavery and the trafficked woman : myths and misconceptions about trafficking and its victims, 2015, p.21-22

<sup>121</sup> Barry, K. 1995. The prostitution of sexuality. New York, US and London, UK: New York University Press, p.296

отчаявшихся», женщин противопоставляется образ женщин-жертв варварской культуры<sup>122</sup>.

Для сторонников секс-работы проституция – это профессия, которая должна быть легализована или, как минимум, декриминализована, трудовые права проституток должны защищаться и необходимо преодолеть стигматизацию профессии. Следуя этой логике, такие феминистки видят разницу между добровольной миграцией с целью занятия проституцией и торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации. Они утверждают, что, в отличие от секс-работы, торговля людьми основана на эксплуатации и принуждении или обмане относительно характера работы или условий труда.<sup>123</sup> При этом, если разделение не будет проведено, то женщины-секс-работники могут быть подвергнуты стигматизации, как аморальные субъекты. Сторонники секс-работы утверждают, что криминализация скорее приведёт к насилию по отношению к проституткам. Критики данного подхода обвиняют его представителей в том, что они упускают из виду, что секс-работа рано, или поздно все равно приведет к эксплуатации.<sup>124</sup>

Дискуссия этих двух групп сыграла ключевую роль в смещении фокуса проблемы торговли людьми в сторону сексуальной эксплуатации, в ущерб всем остальным формам эксплуатации. Это привело к дальнейшему закреплению образа женщины-жертвы торговли людьми, нуждающейся в помощи индустрии спасения.

Таким образом, в зарубежной литературе торговля людьми окружена множеством стереотипов. Так, например, наблюдается сильный крен в сторону торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, вследствие чего литература имеет двусторонний фокус: борьба с преступниками-мужчинами и спасение жертв-женщин.<sup>125</sup> Такое положение дел во многом связано с высокой степенью политизированности проблемы, нежеланием правительств прикладывать усилия по борьбе с нелегальной миграцией, поскольку в трудовой эксплуатации мигранта заложен высокий потенциал экономического роста страны. Разница подходов к проблеме приводит не только к различиям законодательств стран, ратифицировавших Палермский протокол, но и к разнице в статистических данных.

Торговля людьми представляет собой сложный многоаспектный феномен, встроенный в систему социально-экономических отношений, представляющий собой криминальное перемещение людей вопреки их воле, посредством обмана или насилия. Определение торговли людьми, данное в Палермском протоколе, оставляет вопросы по

---

<sup>122</sup> Ramona Vijeyarasa, *Sex, Slavery and the Trafficked Woman Myths and Misconceptions about Trafficking and its Victims*, Ashgate Publishing Limited, 2015, P. 21-22

<sup>123</sup> Segrave, M. and Milivojevic, S. 2005. Sex trafficking – A new agenda. *Social Alternatives*, 24(2), p.11

<sup>124</sup> Ramona Vijeyarasa, *Sex, Slavery and the Trafficked Woman Myths and Misconceptions about Trafficking and its Victims*, Ashgate Publishing Limited, 2015, P. 23-24

<sup>125</sup> Pajnik, M. 2010. Media framing of trafficking. *International Feminist Journal of Politics*, 12(1), p. 59



поводу соотношения понятий торговли людьми, рабства, эксплуатации и принудительного труда. На сегодняшний день «эксплуатация», «рабство», «принудительный труд» не концептуализированы и не имеют общепризнанного определения. В качестве причин возникновения торговли людьми выделяют социально-экономические факторы, вызывающие миграцию, необразованность в качестве фактора повышения уязвимости, культурные и системные факторы, такие как экономическое неравенство. Часть исследователей отмечают также культурные и гендерные аспекты распространения торговли людьми. В зависимости от причин определяются различные подходы к проблеме и вырабатываются различные стратегии по борьбе с торговлей людьми. Проблему торговли людьми можно рассматривать с правовой, криминологической, экономической точек зрения. Политизированный характер проблемы, нежелание правительств развитых стран решать проблему нелегальной миграции или неравенства приводят к заблуждениям относительно сущности торговли людьми и характеристики её жертв, затрудняет сбор статистической информации по проблеме.

## ГЛАВА 2. МНОГОСТОРОННИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ, ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ

### 2.1. Многосторонние международные механизмы: сущность, история возникновения и современное состояние

Понятие «международная организация» было введено Д.Лоримером в XIX веке и первое время использовалось в значении «мировое устройство». После заключения Версальского мирного договора термин начал применяться по отношению к учреждению. Первой структурой, в названии которой содержится это словосочетание, стала Международная организация труда (МОТ). Особенно часто термин “международная организация” стали использовать для обозначения многосторонних международных учреждений после Второй мировой войны. В большинстве случаев международные организации изучаются в качестве правовых единиц. В «Словаре международного права» международные организации определяются как «постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, созданные на основе международного соглашения»<sup>126</sup>. Несмотря на то что научного определения международной организации не существует, данное понятие часто используется в научной литературе, посвященной проблемам международных отношений, и, как правило, является обобщающим для трёх классов международных структур: международных межправительственных организаций (ММПО), международных интеграционных объединений и международных неправительственных организаций (МНПО). Организация объединённых наций, согласно приведённой классификации, является международной межправительственной организацией. А.Е.Кутейников определил ММПО как постоянно действующие конференции представителей государств, создаваемые на основе международных многосторонних договоров.<sup>127</sup> Однако сравнительный анализ сущностных особенностей данных классов демонстрирует их принципиальное отличие друг от друга, вследствие чего использование обобщающего понятия «международная организация» не всегда целесообразно (Табл.2).<sup>128</sup>

Таблица 2. Сущностные особенности ММПО, МИО и МНПО.

Международные межправительственные организации (ММПО)	Международные интеграционные объединения (МИО)	Международные неправительственные организации (МНПО)
---	--	--

<sup>126</sup> Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: теоретико-социологический анализ. СПб.: Изд-во С.-Петерб.ун-та – 2013, с.15

<sup>127</sup> Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации Международные межправительственные организации: Социологический подход // Журнал социологии и социальной антропологии. 1999, № 4

<sup>128</sup> Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: теоретико-социологический анализ. СПб.: Изд-во С.-Петерб.ун-та – 2013, с.17-19

Постоянно действующие конференции представителей трёх и более государств, созданные для выработки норм и правил в какой-либо сфере международного взаимодействия. Пример: ООН, НАТО, Совет Европы	Объединения двух и более государств, созданные для либерализации экономических связей. Пример: ЕС, АТЭС	Объединения трёх и более физических или юридических лиц по крайней мере из трёх разных стран, преследующие подлинно международную цель, свободные от влияния государств и не преследующие цель извлечения прибыли
--	--	---

Источник: Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: теоретико-социологический анализ – 2013, с.17-19

Исходя из этого, применительно к деятельности ООН по борьбе с торговлей людьми целесообразнее воспользоваться понятием многосторонних международных механизмов. Органицистский подход предполагает изучение организации как единого организма, неразложимого целого. Соотношение целого и части в органицистском подходе обратно механистическому: в первом случае приоритет отдаётся целому, организации, во втором – её части, органу. Однако механизм превосходит в своей целостности и своём функционировании простую совокупность отдельных частей, а его элементы находятся в строго определённых, упорядоченных отношениях<sup>129</sup>. Таким образом, внимание уделяется скорее не самой структуре как совокупности органов, а к характеру связей между ними и способу их создания. Применительно к ООН уход от органицизма позволяет учесть, что деятельность ООН как ММПО гораздо шире, чем осуществление противодействия торговли людьми. Исходя из этого, анализ деятельности отдельных органов и подразделений ООН по борьбе с торговлей людьми привёл бы к недооценке их взаимной связанности в достижении общей цели – искоренения торговли людьми. В этом случае понятие механизма позволяет отследить эту связь, в фокус поставлено выполнение функции механизма – борьба с торговлей людьми, а не членение на органы.

Понятие многосторонних международных механизмов в научной литературе не определено. Исходя из наименования, многосторонние международные механизмы подразумевают координацию действий трёх и более государств с целью решения проблем международного характера.

В зарубежной литературе понятие многосторонних механизмов также не определено, однако там вместо него используется термин *multilateralism*, буквально обозначающее «многосторонность». В Кембриджском словаре «мультилатерализм» определяется как ситуация, при которой несколько разных стран или организаций

<sup>129</sup> Быченков В.М. Институты: Сверхколлективные образования и безличные формы социальной субъектности. М: 1995, с.184-185

работают вместе для достижения чего-либо или решения проблемы.<sup>130</sup> Наиболее близким по значению понятием в отечественной научной литературе является «многосторонняя дипломатия», с тем лишь отличием, что мультилатерализм предполагает не только многостороннее взаимодействие государств между собой или в рамках международной организации, но и взаимодействие негосударственных акторов. Хотя ряд учёных отмечают появление «новой многосторонней дипломатии», акторами которой являются также делегаты от ТНК и МНПО<sup>131</sup>. Понятие «мультилатерализма» в русском языке тоже используется и означает способ организации международных отношений, основанный на механизмах, позволяющих каждому государству пользоваться привилегиями в отношениях со всеми партнерами.<sup>132</sup> Также понятие мультилатерализма применяется по отношению к теоретическому подходу к осмыслению международного многостороннего сотрудничества, а также форме реализации внешней политики государства (международного многостороннего сотрудничества) в современной системе международных отношений.<sup>133</sup> Многостороннее международное сотрудничество изучается также с позиции дипломатической культуры и считается первичной и взаимосвязанной нормой такой культуры.<sup>134</sup> Также существуют направления изучения мультилатерализма как многостороннего сотрудничества в международных организациях и исследование роли такого сотрудничества в формировании глобального управления.

Профессор политических наук Техасского Университета Джеймс Скотт под мультилатерализмом понимает процесс организации отношений между группами из трёх и более государств. Помимо количественного аспекта, мультилатерализм также имеет сущностные признаки, которые отличают его от билатерализма – системы организации отношений между двумя государствами. В числе этих признаков он выделяет неделимость интересов участников, «диффузной взаимностью» и наличие механизма урегулирования конфликтов между участниками. Принцип неделимости интересов заключается в такой организации отношений, когда любой акт агрессии против члена коллективной системы встречает ответ всех членов этой системы. Международная система рассматривается как неделимое целое, так что ни один участник не может находиться в состоянии войны, в то время как другие находятся в мирных условиях. Принцип «диффузной взаимности»

---

<sup>130</sup> Cambridge Business English Dictionary [Электронный ресурс] // Cambridge Dictionary URL: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/multilateralism> (дата обращения: 06.02.2017)

<sup>131</sup> Снапковский В. Международные организации в системе международных отношений // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. No 3., с.74

<sup>132</sup> Борисов А.Б. Большой юридический словарь – М.: 2010, с.399

<sup>133</sup> Достанко Е.А. Мультилатерализм в международных отношениях на современном этапе//Труды факультета международных отношений 2012: научный сборник, №3, 2012, с.7

<sup>134</sup> The new dynamics of multilateralism: diplomacy, international organization, and global governance / James P. Muldoon Jr – Westview Press, 2011. P.6

предполагает, что при заключении любого договора необязательно обязательства всех сторон будут эквивалентны, но баланс восстановится позднее. Двусторонние отношения, напротив, предполагают конкретную взаимность и точный баланс взаимных обязательств при заключении договоров. Принцип урегулирования конфликтов предполагает наличие механизма обеспечения следования странами ожидаемым нормам. Существуют методы обеспечения соблюдения норм – например, метод экспертной оценки, который применяется как в случае неформальных договорённостей, так и в качестве формализованного органа. Наличие этого механизма обеспечивает выполнение принципа диффузной взаимности – при неисполнении странами своих отложенных обязательств данный механизм осуществляет обеспечивая это исполнение.<sup>135</sup>

Таким образом, явление мультилатерализма имеет теоретическое и практическое измерение. В качестве практического измерения применяются подходы к мультилатерализму как к особой норме дипломатической культуры, а также как к многостороннему международному сотрудничеству в рамках международных институтов и его роли на формирование международного порядка. Мультилатерализм подразумевает выполнение принципов неделимости интересов, диффузной взаимности и наличие механизма урегулирования конфликтов. В отечественной литературе максимально приближенным к явлению мультилатерализма понятием является многостороннее международное сотрудничество, а наиболее близкой теоретически обоснованной и выверенной концепцией является многосторонняя дипломатия, с той лишь разницей, что в многосторонней дипломатии внимание в основном уделяется государственным акторам, а в мультилатерализме учитывается и роль негосударственных акторов.

При исследовании многосторонних международных механизмов большое внимание уделяется тому, считать ли международные институты посредниками национальных государств, конференцией осуществления многосторонней дипломатии или же международные институты являются самостоятельными акторами, а многосторонние международные механизмы являются инструментом осуществления их политики. Х.Альварес считает, что многосторонние механизмы в современной мировой системе играют решающую роль в процессе создания и применения норм международного права благодаря участию в нём всё большего числа государств. Таким образом, международные институты являются не просто посредниками национальных государств, а самостоятельными акторам<sup>136</sup>. Согласно Я.Клабберсу, многосторонние международные

---

<sup>135</sup> Scott J. Multilateralism [Электронный ресурс] // Multilateralism, URL: <https://www.britannica.com/topic/multilateralism> (дата обращения 08.02.2017)

<sup>136</sup> Alvarez J.E. International Organizations as Law-makers. Oxford: University Press, 2005. p.120

механизмы могут выполнять функции менеджеров или функции организации типа агоры. Первые являют собой институциональное сотрудничество независимых государств с целью решения общих проблем. Вторые представляют собой публичное пространство, дискуссионную платформу.

Ф.Риттбергер и Б.Зангл рассматривают три подхода к международным организациям: организация как инструмент достижения государствами своих интересов, международные институты как арена конференционной дипломатии и как коллективный актор системы международных отношений<sup>137</sup>.

Если анализировать многосторонние международные механизмы как платформу осуществления многосторонней дипломатии, то чтобы максимально полно охарактеризовать явление многосторонней дипломатии, необходимо выяснить сущность самой дипломатии, а также выявить отличия многосторонней дипломатии от двусторонней. Изначально «дипломатия» возникла как форма взаимодействия между сообществами людей, как способность излагать и воспринимать речь посланника из другой страны. На рубеже Средневековья и Нового времени термин «дипломатия» понимался как «средство осуществления внешней политики государства». В современных условиях дипломатия понимается в широком смысле, как модель взаимодействия государств в области международных отношений.<sup>138</sup>

Дж. Беридж и А.Джеймс определяют многостороннюю дипломатию как «дипломатию, которая проводится тремя и более государствами с помощью конференций; особый вид дипломатии, который отличается от двусторонней дипломатии, основывается на межгосударственных контактах»<sup>139</sup>. Многосторонняя дипломатия появилась в XVII веке и вплоть до создания ООН под ней подразумевали совместное рассмотрение и поиск взаимоприемлемого решения тремя и более государствами международных проблем, представляющих для них всех общий интерес<sup>140</sup>. После создания ООН ряд исследователей стали отмечать необходимость разграничения традиционной и «новой» дипломатии. Так, по мнению М.Харди, традиционная дипломатия касалась отношений между отдельными государствами, а новая дипломатия, благодаря развитию международных организаций, стала многосторонней по форме и коллективной по своим устремлениям. Традиционная

---

<sup>137</sup> Борисов Д.А. Современные оценки роли международных институтов в обеспечении коллективной безопасности // Вестник НГУЭУ, 2011, №2, с.238

<sup>138</sup> Циватый В.Г. Политико-дипломатические системы и институты дипломатии в исторической ретроспективе: от раннего нового времени до начала XXI века // Актуальные проблемы международных отношений и дипломатии (1918 г. - начало XXI в.) : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 23-24 апреля 2015 г. - Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2015. - С. 8-9

<sup>139</sup> Berridge G.R. and Alan James. A Dictionary of Diplomacy. –Hampshire and New York. – 2001. – p. 160

<sup>140</sup> Исраэлян В.Л. Дипломаты лицом к лицу. М., 1990, с. 17.

дипломатия не исчезла, но стала частью целого – всей системы дипломатии.<sup>141</sup> Сегодня двусторонняя дипломатия отличается конкретной и узкой повесткой международного обсуждения – например, вопросы электрификации пограничных зон, введения таможенных пошлин и т.п., в то время как многосторонняя занимается более общими, глобальными проблемами. Термин «коллективная дипломатия» означает совместные действия и усилия ряда государств в рамках международной ассоциации, которые касаются выработки и осуществления ключевых принципов ведения того или иного вида политики. Коллективная дипломатия основывается на принципах взаимного обмена информацией, выработки общих позиций и согласования совместных действий на международной арене по актуальным проблемам международной жизни.

Следует отметить две стороны многосторонней дипломатии. С одной стороны, многосторонняя дипломатия – это деятельность, осуществляемая рядом акторов в контексте многосторонней конференции, переговоров или организации. С другой – это действия одного государства по реализации своих интересов на площадке международных организаций или на конференциях и многосторонних переговорах. В этом случае речь идёт о «многосторонней дипломатии государства»<sup>142</sup>.

О.В. Лебедева, говоря о многосторонней дипломатии в современных международных отношениях, отмечает переход от блокового противостояния к многовекторной многосторонней дипломатии, отличающейся сетевым характером. Многосторонняя дипломатия является основным инструментом поиска и принятия международных решений. Ее основные формы - конференции, сессии международных организаций, конгрессы, консультации и т.п. Существуют три вида решений, принимаемых на международных конференциях: декларации о намерениях, рекомендации и обязательные решения. Принятые решения могут оформляться в различных документах, в зависимости от поставленных целей государств-участников. Это может быть договор, хартия, соглашение, резолюция, декларация, рекомендация, протокол, заключительный документ и т.д. О.В.Лебедева отмечает сетевой характер современной многосторонней дипломатии, который подразумевает согласование принимаемых акторами международных отношений решений с учётом общих интересов. В результате происходит значительное усложнение организационной структуры многосторонней дипломатии, при котором международные организации, созданные государствами в соответствии с

---

<sup>141</sup> Hardy M. *Modern Diplomatic Law*. – Manchester University Press, 1998, P.38

<sup>142</sup> Пынзарь С. Многосторонняя дипломатия вчера и сегодня: теоретические подходы // IRIM, №4, 2006, с.71-73

нормами международного права и на основе многосторонних договоров, приобретают статус наивысшей формы многосторонней дипломатии.<sup>143</sup>

Таким образом, многосторонняя дипломатия – особый, относительно новый вид дипломатии, на уровне которой, в отличие от двусторонней дипломатии, решаются глобальные проблемы с учётом общих интересов. Новая многосторонняя дипломатия отличается от традиционной коллективностью устремлений, выходит за пределы отношений между отдельными государствами и имеет сетевой характер. Международные организации – наивысшая форма многосторонней дипломатии.

Говоря о многосторонних международных механизмах по борьбе с торговлей людьми нельзя обойти концепцию глобального управления. Современные международные институты преобразуются в институты глобального управления для эффективного регулирования глобальных процессов. Также необходимо кратко охарактеризовать теорию мирового порядка. Невозможно должным образом охарактеризовать функционирование многосторонних международных механизмов, если не брать в расчёт систему, в рамках которой это функционирование осуществляется. Любой устойчивый международный процесс в современном мире может быть отражением той или иной особенности сложившегося мирового порядка, частным проявлением глобальной тенденции.

С точки зрения концепции глобального управления, международные организации являются продуктом институционализации норм межгосударственного взаимодействия, призваны развивать кооперацию и сотрудничество в международной системе, а также создавать при помощи многосторонних механизмов единое правовое поле принятия решений, в рамках которого реализуется коллективное лидерство, а в будущем – осуществлять глобальное управление.<sup>144</sup> С позиции теории глобального управления, многосторонние международные механизмы рассматриваются не как диалог государств по решению международных проблем, не как процесс столкновения «воль» государств, вызванный разнонаправленностью их интересов (как они рассматриваются с точки зрения многосторонней дипломатии), а как часть институтов международной политики, осуществляющих глобальное управление. На фоне процессов глобализации, взаимодействие в глобальном мире характеризуются повышением и усложнением взаимозависимости между всеми элементами глобальной системы, ведущими к формированию системы глобальной политики. Данная система представляет собой

---

<sup>143</sup> Лебедева О.В. Многосторонняя дипломатия в современных международных отношениях // Право и управление XXI век. №1(34) – 2015, с.86-90

<sup>144</sup> Ильин И.В., Каверин М.А. Преобразование международных организаций//Век глобализации. 2014, №2, с.34



совокупность взаимодействующих и взаимозависимых глобальных институтов политической власти и управления.<sup>145</sup> В этом случае глобальное регулирование представляет собой процесс организации и контроля, осуществляемый с помощью установления, создания, внедрения, контроля и выполнения норм и правил в системе глобальной политики<sup>146</sup>. Необходимость и возможность выстраивания глобальной системы управления отстаивал А.Н. Чумаков. Наиболее предпочтительной формой выстраивания будущей системы он считает государство, а в основу глобального управления должен быть положен «исторически оправдавший себя принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную».<sup>147</sup> С ним полемизирует Г.А.Дробот, отмечая разнородный характер международного сообщества, в результате чего неизбежно возникают конфликты и противоречия. Среди основных противоречий, из-за которых существование единой системы глобального управления становится невозможным, она выделяет цивилизационные различия и противоречия капиталистических центра и периферии. По её мнению, регулирование международных отношений посредством норм никогда не преобладало, а всегда лишь сопутствовало, являлось альтернативной формой процесса силового регулирования. Даже в условиях глобализации нельзя говорить о противопоставлении нормы и силы, норма является продолжением силы.<sup>148</sup> П.А.Цыганков отмечает разнонаправленный характер тенденций институционализации международной системы и считает, что нет оснований считать, что международное общество станет обществом универсальных норм и ценностей, однако отдельные попытки могут увенчаться успехом, так как «в международных отношениях существует не только закон силы, но и закон взаимодействия и даже закон координации и согласования»<sup>149</sup>. Таким образом, нельзя сказать, что многосторонние международные механизмы являются частью единой системы глобального управления, построенной на принципах солидарности и взаимного сотрудничества по решению общих проблем. Нельзя также рассматривать функционирование таких механизмов только как результирующий вектор суммы воли государств, соотношения сил на международной арене, совсем в отрыве от координирующей роли международных институтов. Скорее функционирование многосторонних международных механизмов происходит в

---

<sup>145</sup> Ильин И. В., Леонова О. Г., Розанов А. С. Теория и практика политической глобалистики. М.: Изд-во МГУ, 2013, с.23

<sup>146</sup> The Politics of Global Regulation / Ed. by W. Mattli, N. Woods. Princeton : Princeton University Press, 2010, P.74

<sup>147</sup> Чумаков А.Н. Глобальный мир: проблема управления// Век глобализации. 2010, №2(6), с.47-50

<sup>148</sup> Дробот Г.А. Проблема глобального управления в контексте теории международных отношений // Век глобализации. 2011, №2, с.41-48

<sup>149</sup> Теория международных отношений: хрестоматия / сост., науч. ред. и коммент. П. А. Цыганков. М., 2002, с.365-366

соответствии с установленными нормами международного права и в русле поставленных целей, таких как решение общих глобальных проблем, однако национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формирования норм международного права и формулировку целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление поставленных целей.

Каждый международный институт может быть рассмотрен в качестве элемента «институциональной карты мира», каждый международный процесс, равно как и каждый многосторонний международный механизм, может быть отголоском мегатрендов мировой политики. Э.Я.Баталов отмечает современные особенности международно-институционального строительства. Главной особенностью он считает тот факт, что строительство международных институтов на протяжении 1990-2000-х годов происходило под прямым или косвенным давлением Вашингтона, стремившегося навязать остальному миру свои представления о том, как должен выглядеть и функционировать тот или иной международный институт. Вторая особенность – повсеместное усиление интеграционных процессов. Третья особенность заключается в выраженном характере интеграционных процессов в экономической и финансовой сферах, в основе которых лежала идеология неолиберализма, ориентированная на ограничение государственного вмешательства в социально-экономические процессы и рассматривающая свободный рынок в качестве универсального механизма регулирования общественных отношений<sup>150</sup>.

Таким образом, понятие «многосторонних международных механизмов» является более удобным термином для анализа деятельности по борьбе с торговлей людьми, по сравнению с термином «международная организация», поскольку позволяет уйти от органицизма и сфокусироваться на выполнении функции механизма – искоренении торговли людьми. Данное понятие до сих пор не определено ни в отечественной, ни в зарубежной научной литературе. Существует английский эквивалент термина – мультилатерализм, который в практическом измерении означает многостороннее международное сотрудничество в рамках международных институтов и его роль на формирование международного порядка. Многосторонние международные механизмы могут рассматриваться с двух позиций: многосторонней дипломатии и глобального управления. В первом случае многосторонние международные механизмы представляют собой диалог государств по решению международных проблем, в процессе которого происходит столкновение их волей, вызванное разнонаправленным характером их национальных интересов. В этом случае международные институты представляют собой

---

<sup>150</sup> Баталов Э.Я. Новая институционализация мировой политики // Международные процессы. 2016, № 1(44), с.15

лишь конференции государств. Согласно теории глобального управления, многосторонние международные механизмы являются средством осуществления глобального управления и обладают наднациональным характером. Международные институты рассматриваются в качестве единой системы глобального управления, функционирование которой отвечает принципам солидарности и сотрудничества в достижении общих целей. Однако институционализация международной системы имеет разнонаправленный характер. В результате, функционирование многосторонних международных механизмов осуществляется в соответствии с установленными нормами международного права и в русле достижения общих целей, но одновременно с этим национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формулировки таких норм и целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление этих целей. При анализе многосторонних международных механизмов также очень важен контекст, в котором они функционируют и институционализируются, - современные мегатренды глобальной политики и особенности современного международного институционального строительства. В числе таких особенностей можно выделить влияние Вашингтона на процессы международного институционального строительства и усиление интеграционных процессов, особенно ярко выраженное в экономической и финансовой сферах, что вызвано влиянием идеологии неолиберализма.

## **2.2. Институционализация как процесс. Этапы институционализации**

Классический институционализм сформировался на рубеже XIX-XX веков. Данный подход пришёл из правовых исследований и заключается в описании основных функций институтов и изучении формального процесса принятия решений, при котором отслеживаются только «исторические» решения. В институционализме большое внимание уделяется сравнительно-историческому изучению институтов, их трансформации во времени, эффективности и взаимодействию в различные периоды. При этом понятие «институт» трактуется очень узко и рассматривается в двух смыслах. Во-первых, (от лат. *institutio*, англ. *institution*) – институции (наставления), правовое обеспечение «институтов». В этом случае институт рассматривается как нормы, обычаи поведения в обществе, «правила игры». Во-вторых, (от лат. *institutum*, англ. *institute*) – организация, учреждение, устав, устройство. При этом институт понимается как организация или учреждение.<sup>151</sup>

Понятие институционализма ввёл Т. Веблен. По его мнению, институт – это «распространенный образ мысли», «привычные способы реагирования на стимулы»,

---

<sup>151</sup> Панов В.П. Институты, идентичности, практики: теоретическая модель политического порядка. М., 2011. С. 23.

«стереотип мысли» в том, что касается отношений между обществом и личностью и выполняемых ими функций<sup>152</sup>.

Со второй половины 1970-х годов в социальных возник новый институциональный подход («новый институционализм», «неоинституционализм»). Основоположниками неоинституционализма признаны Д. Марч и Д. Олсен, которые понимали институты как «относительно постоянное собрание правил и организованных практик, закрепленных в структурах и ресурсах, которые относительно стабильны вне зависимости от смены индивидов, их предпочтений и ожиданий, а также внешних обстоятельств»<sup>153</sup>. отходит от изучения формальных структур к изучению институциональных полей, совокупности норм и ценностей, фокусируется на социо-культурной обусловленности исследуемых процессов и институтов. Институты в неоинституционализме являются полноправными акторами политики, которые имеют собственные интересы; институты устанавливают определённые правила поведения человека, а также позволяют оценивать результаты политики.<sup>154</sup> Согласно Б. Питерса, «современный институциональный анализ изучает скорее реальное поведение, чем лишь формальные, структурные аспекты институтов»<sup>155</sup>. Неоинституционализм не является однородным течением, существует множество подходов, основанных на разных интерпретациях института в политическом, экономическом и социологическом институционализме<sup>156</sup>. Среди основных направлений неоинституционализма можно выделить нормативный институционализм, институционализм с позиции теории рационального выбора, исторический институционализм, социологический институционализм, структурный институционализм.<sup>157</sup>

Исторический институционализм подчёркивает значимость политических решений, принятых ранее, вводит понятие «тропы зависимости», согласно которому траектория трансформации институциональной среды обусловлена изначально принятыми

---

<sup>152</sup> См.: Веблен Т. Теория праздного класса: экономическое исследование институций. М., 1984. С. 16.

<sup>153</sup> March J.G., Olsen J.P. The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life// American Political Science Review. Washington, 1984. Vol. 78.

<sup>154</sup> Зазнаев О.И. 2005. Вторая молодость «долгожителя»: концепт «политический институт» в современной науке. – Проблемы политической науки. Казань: Центр инновационных технологий. С. 3-29.

<sup>155</sup> . Питерс Б. Политические институты: вчера и сегодня // Политическая наука: новые направления / под ред. Р. Гудина, Х-Д. Клингеманна; пер. с англ. яз. М. Гурвица, А. Демчук, Т.В. Якушева. М.: Издательство «Вече», 1999. С.219

<sup>156</sup> Институциональная политология: Современный институционализм и политическая трансформация России / под ред. С.В. Патрушева. М.: ИСП РАН, с.11

<sup>157</sup> Питерс Г. 1999. Политические институты: вчера и сегодня. – Политическая наука: новые направления (пер. М.М. Гурвица, А.Л. Демчука, Т.В. Якушевой). М.: Вече. С. 218-231.

решениями<sup>158</sup>. Согласно этому подходу акторы не могут игнорировать соглашения, заключенные ранее, уже существующую легитимную конфигурацию взаимоотношений, сформированную институциональную среду.

Отличие социологического институционализма от других направлений институционализма в том, что институт выступает в качестве посредника между индивидами и миром, формируют поведение и идентичность людей. В социологическом институционализме акцент делается на самоорганизацию общественных структур, норм и практик, которая осуществляется на основе общих ценностей, а не регулируется их интересами. Представителями социологического институционализма являются Дж. Марч и Й. Олсен, которые фокусировались, главным образом, на организационных факторах политической жизни.

Ди Маджио и У.Пауэлл разработали теорию институционального изоморфизма, согласно которой организации (институты) в совокупности создают организационные поля. Эти поля способствуют процессу изоморфизма, то есть сближению организаций, увеличению их сходства. Исследователи выделяют институциональный и конкурентный изоморфизм.<sup>159</sup>

Термин «международный институт» ввёл Дж. Миршаймер. По его мнению, международный институт - это «набор правил, определяющих способы осуществления отношений сотрудничества и конкуренции между государствами»<sup>160</sup>. Исследователи международных отношений зачастую рассматривают международные институты как инструменты проведения политики согласно интересам наиболее влиятельных акторов<sup>161</sup>. Также феномен международных институтов некоторые исследователи относят к моделям корпоративного управления.

По мнению С. Патрушева, неоинституциональный поворот в теории организации берёт своё начало в концепции бюрократизации М. Вебера. Так, Вебер считал, что

---

<sup>158</sup> Ваславский Я.И. Неоинституциональный подход как методологическая основа исследования электронного правительства // Я.И.Ваславский, С.В.Габуев // Вестник МГИМО-Университета. — Москва, 2016. — № 6 (51), с.64

<sup>159</sup> Ди Маджио П.Дж., Пауэлл У.В. 2010. Новый взгляд на «железную клетку»: институциональный изоморфизм и коллективная рациональность в организационных полях (пер. с англ. Г.Б. Юдина). – Экономическая социология. Т. 11. № 1. С. 34-56

<sup>160</sup> Mearsheimer J.J. The false promise of international institutions // International Security. 1994/95. P. 19. № 3. P.5-49

<sup>161</sup> Парфенёнок Н.Л., Чуков Р.С. Международные организации и сообщества: не на словах, а на деле. Кейс Швеции. // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т. 5. № 1 (14). С. 93.

«причина институционализации (возникновения формальной структуры) связана с легитимностью рационализированных формальных структур».<sup>162</sup>

Э.Я. Баталов в качестве форм международных институтов выделяет институты-нормы, институты-интеграционные объединения, институты-организации, институты-практики, институты-клубы и институты-диалоги.<sup>163</sup> Процесс институционализации (формирования институтов) является конструированием порядка. Э.Я. Баталов определяет порядок как «структурную соотнесенность существующих в данном обществе связей и отношений, придающую ему качественную определенность; которая обеспечивает сохранение целостности и устойчивости данного общества, а также возможность его функционирования и развития в определенном направлении.»<sup>164</sup>

Понятие институционализации сравнительно новое, хотя достаточно широко применяется. В политологии институционализация – это процесс образования правил, которые задают контекст человеческого сосуществования и взаимодействия.<sup>165</sup> В социологии понятие институционализации обозначает процесс урегулирования различных видов социальной деятельности, а также их закрепления в виде социальных институтов. Следствием институционализации является массовое воспроизведение в поведении людей, формирование системы стереотипов. В условия такого поведения входят также законодательное оформление его статуса, и обеспечение его соответствующей инфраструктурой.<sup>166</sup>

Согласно Н.Луману, институционализация - это исторически зафиксированные этапы закрепления системы, развития механизмов ее интеграции и воспроизведения. Функция процесса институционализации также заключается в создании генерализированных и отчетливо артикулированных оснований для индивидуального действия. Совокупно мыслимое и ожидаемое имеет приоритет для формирования системы перед индивидуальной селекцией смысла, которая всегда обусловлена системой, то есть возникает и закрепляется после установления «смыслия» на уровне системы. Таким образом, центральный тезис Лумана – превалирование генерализованного консенсуса над индивидуальными сознаниями и детерминированности субъекта действия системными

---

<sup>162</sup> Патрушев С.В. Институциональная политология: четверть века спустя // Современные институциональные исследования: Состояние, проблемы, перспективы. Политическая наука. Сборник научных трудов 2009. № 3. М., 2009. С. 5-19

<sup>163</sup> Баталов Э.Я. Новая институционализация мировой политики // Международные процессы. 2016, № 1(44), с.9

<sup>164</sup> Там же, с.12

<sup>165</sup> Меркель В., Круассан А. Формальные и неформальные институты в дефектных демократиях // Политические исследования. 2002. № 2. С. 20.

<sup>166</sup> Московцев А.Ф., Калмыкова Т.Н. Институционализация корпоративного сектора экономики и ее закономерности // Вестн. ВолГУ. Сер. 3. Вып. 7. 2002. С. 20.

смыслами.<sup>167</sup> Применительно к институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми, в качестве субъектов действия выступают государства, их многостороннее взаимодействие выстраивается на основе артикуляции смысла феномена торговли людьми, необходимости противодействовать данному феномену. Данные смыслы закрепляются в международном праве, а индивидуальное действие каждого отдельного государства по борьбе с торговлей людьми осуществляется в соответствии с генерализованным консенсусом, закреплённым в нормах международного права. Однако, исходя из предыдущего вывода о том, что хоть и функционирование многосторонних международных механизмов осуществляется в соответствии с установленными нормами международного права и в русле достижения общих целей, однако одновременно с этим национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формулировки таких норм и целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление этих целей, консенсус, достигаемый в результате межгосударственной коммуникации, выступает следствием борьбы национальных интересов. Такая борьба осуществляется не только на этапе установления консенсуса, но и на уровне индивидуального действия отдельного государства, закреплённого в законодательстве этого государства и оформленного в текстах компетентных органов, занимающихся проблемой торговли людьми в этой стране. Осуществляя противодействие торговле людьми в русле установленных норм международного права, то есть в русле общего смысла, государства наделяют феномен торговли людьми теми оттенками смысла, которые выгодны и отвечают национальным интересам. В этом случае максимально подходящим методом анализа является дискурс-анализ, поскольку вражда дискурсов является отражением борьбы интересов государств, победивший дискурс закрепляется в нормах международного права и отражается в публикациях ООН, посвящённых торговле людьми. Однако вражда дискурсов получает своё продолжение на уровне отдельных государств, где в русле победившего дискурса в международном праве устанавливается свой победивший дискурс с новыми оттенками смысла, закреплённый в законодательстве этих государств и отражённый в текстах компетентных органов, занимающихся проблемой торговли людьми. Таким образом, многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми являются инструментом осуществления коммуникации между государствами по проблеме торговли людьми, результатом которой становится достижение консенсуса, установившегося вследствие борьбы национальных интересов и закреплённого в международном праве,

---

<sup>167</sup> Островская Е.А. Концепции институционализации в германской теоретической социологии второй половины XX века//Вестник РУДН. №1(4), 2003, с.110

посвящённом проблеме торговли людьми. В качестве инструмента такого закрепления выступает победивший дискурс. На основе достигнутого консенсуса отдельные государства-узлы многосторонних международных механизмов осуществляют индивидуальные действия по борьбе с торговлей людьми, которые закрепляются в национальном законодательстве. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс в этом государстве, который оформляется в рамках победившего дискурса в международном праве, но имеет новые оттенки смысла. Процесс институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми заключается в процессе достижения консенсуса, являющимся основанием для индивидуальных действий государств.

Согласно С.С.Фролову, процесс институционализации как формирования социального института, включает следующие этапы:

- 1) возникновение потребности, для удовлетворения которой требуются организованные совместные действия;
- 2) формулирование общих целей;
- 3) появление норм и правил в ходе стихийного взаимодействия, которое осуществляется методом проб и ошибок;
- 4) возникновение процедур, связанных с нормами и правилами;
- 5) институционализация норм и правил, процедур, их принятие, практическое применение;
- 6) установление системы санкций с целью поддержания норм и правил, дифференцированность их применения в отдельных случаях;
- 7) создание системы статусов и ролей, охватывающих всех без исключения членов института.<sup>168</sup>

Многосторонние международные механизмы не могут быть рассмотрены как социальные институты, поскольку имеют двойственную природу: с одной стороны, в качестве «узлов» многосторонних международных механизмов выступают государства, с другой – функционирование таких механизмов обеспечивают люди: служащие международных организаций и дипломаты.<sup>169</sup> Таким образом, феномен потребностей, относящийся к естественной природе человека, в отношении многосторонних международных механизмов целесообразно заменить интересами государства. Например, противодействие торговле людьми как виду организованной преступности

---

<sup>168</sup> Фролов С.С. Социология. М.: Наука. 1994, с.125

<sup>169</sup> Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации как особый класс организаций// Социологические исследования. 2011. №11. С.79



осуществляется из интереса государственной безопасности. Что касается третьего пункта, включающее стихийное взаимодействие, осуществляемое методом проб и ошибок, то, в контексте межгосударственного взаимодействия в рамках ООН уже предполагается не стихийный характер взаимодействия, поскольку оно осуществляется в рамках формального международного института в соответствии с установленными международными нормами.

Е.В. Осипов выделяет два вида институционализации: эволюционную и революционную, различия между которыми отражаются на последовательности и характеристиках этапов процесса институционализации. Эволюционная институционализация обладает инкрементным характером, при котором формирование институциональных признаков происходит последовательно, постепенно накапливаясь в процессах хабитуализации (опривычивания) и типизации взаимодействий субъектов. При революционной институционализации, под воздействием политических, экономических, социальных и социокультурных факторов, процесс формирования институциональных признаков может быть дискретным, скачкообразным, прерывистым и затрагивать лишь отдельные сферы общества. Последовательность этапов может также нарушаться, заменяясь их параллельным течением или возвратом к предшествующим стадиям.<sup>170</sup> Исследователь предлагает следующую периодизацию процессов эволюционной и революционной институционализации (Табл.3):

Таблица 3. Этапы процессов эволюционной и революционной институционализации

Этапы	Эволюционная институционализация	Революционная институционализация	
1	Предьинституциональный	Легализация	<b>Легитимация</b>
2	Формирование институциональных признаков (хабитуализация)	Формирование институциональных признаков (хабитуализация)	
3	<b>Легитимация</b>	Развитие институциональных признаков (типизация)	
4		Национальная институционализация (объективация)	
5		Модернизация института	
		Международная (региональная и глобальная институционализация)	

Источник: Осипов Е.М. Институционализация социального партнёрства как условие развития малого бизнеса в России: Автореферат дисс. докт. социол. наук – М., - 2013, с.25

Применительно к институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) следует выбрать периодизацию эволюционной институционализации, с той лишь разницей, что процесс

<sup>170</sup> Осипов Е.М. Институционализация социального партнёрства как условие развития малого бизнеса в России: Автореферат дисс. докт. социол. наук - М.,- 2013.С 25

институционализации осуществляется в рамках формального международного института и начинается с установления формальных норм международного права, вследствие чего нормы международного уровня «спускаются» на национальный. Таким образом, в рамках данной работы будет использоваться следующая периодизация институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми:

- 1) *Прединституциональный*. Выявление отдельных компонентов или форм торговли людьми в качестве нежелательного явления, обоснование причин нежелательного характера данного явления.
- 2) *Формирование институциональных признаков (хабитуализация)*. Первые упоминания торговли людьми в международных документах ООН в качестве самостоятельного нежелательного явления, с которым необходимо бороться. Формирование первых механизмов, выполняющих функцию противодействия торговле людьми, в рамках соответствующих органов ООН.
- 3) *Развитие институциональных признаков (типизация)*. Оформляется полное и всестороннее определение торговли людьми и её форм, функционирование многосторонних международных механизмов приобретают устойчивость, формируется программа действий по искоренению торговли людьми, система контроля за выполнением компетентными органами ООН соответствующих функций, выпускаются регулярные отчёты.
- 4) *Институционализация на уровне отдельных государств*. Государства перенимают международные нормы и внедряют их в национальные законодательства, Формируется разветвлённая инфраструктура организационных и нормативных механизмов «сверху вниз», соответствующие органы ООН контролируют выполнение установленных норм, осуществляют выработку рекомендаций по повышению эффективности противодействия торговле людьми в конкретном государстве, осуществляются конкретные проекты по борьбе с торговлей людьми.

На любом из этапов институционализации многосторонних международных механизмов может произойти *модернизация института* в результате изменения приоритетов, ориентиров и стратегии развития, дифференциацией интересов субъектов (государств), научно-техническим прогрессом и т.д. На этом этапе меняются роли и статусы основных механизмов противодействия торговле людьми, организационная структура, цели, задачи и функции института.

Таким образом, многосторонние международные механизмы являются международным институтом, процесс формирования которого можно рассматривать с позиций исторического, экономического и социологического неинституционализма.

Если использовать концепцию Лумана, функция институционализации многосторонних международных механизмов заключается в достижении консенсуса между субъектами индивидуального действия (в данном случае государств) в процессе коммуникации между государствами, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Такой консенсус достигается в результате борьбы национальных интересов и закрепляется в нормах международного права. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс. В процессе институционализации сформулированные нормы международного права спускаются вниз и находят своё отражение в законодательстве отдельных государств и в деятельности компетентных органов. Однако отражение не является полным – на уровне государств устанавливается свой победивший дискурс. Рассматривая институционализацию многосторонних международных механизмов по проблеме торговли людьми (на примере ООН) в качестве коммуникации между государствами с целью достижения консенсуса по проблеме торговли людьми, можно выделить следующие этапы: прединституциональный, этап формирования институциональных признаков, этап развития институциональных признаков и институционализация на уровне отдельных государств. В качестве дополнительного этапа институционализации можно выделить модернизацию института, которая может произойти в результате смены ориентиров, дифференциацией интересов субъектов (государств) или достижений научно-технического прогресса.

### **2.3. Функции многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН)**

П.Г.Черников, определяет функции международных организаций как метод достижения целей.<sup>171</sup> Учитывая, что цель многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми – искоренение торговли людьми, функции таких механизмов заключаются в методах искоренения торговли людьми. А.Е. Кутейников, говоря об общих функциях ММПО, выделяет следующие их виды: коммуникационную, нормативного регулирования, миротворческую, обсуждения глобальной проблемы, информационную и когнитивную.<sup>172</sup> В рамках противодействия торговле людьми указанные общие функции также прямо или косвенно выполняются, однако необходимо выделить конкретные специальные функции многосторонних международных механизмов, которые облегчают отдельным государствам решение проблемы торговли людьми. Функции многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми можно условно разделить на информационную, нормотворческую, консультационную и функции планирования и

---

<sup>171</sup> Цит. по: Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: теоретико-социологический анализ – 2013, с.160

<sup>172</sup> Там же, с.163

контроля. Рассмотрим, в чём заключается та или иная функция, какие органы и системы ООН осуществляют её выполнение, примеры такого осуществления и что итоговые результаты выполнения определённых функций. Деятельность ООН по борьбе с торговлей людьми в мире осуществляется следующими структурами:

- Международная организация по миграции (МОМ) - член Координационного совета руководителей системы ООН, является частью главного органа ООН – Генеральной Ассамблеи;
- Международная организация труда (МОТ) являющаяся специализированным учреждением, автономной организацией, деятельность которых координируется через ЭКОСОС (на межправительственном уровне) и через КСР (на межсекретариатском уровне). Является частью главного органа ООН – Экономического и социального совета (ЭКОСОС);
- Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию – функциональная комиссия в структуре ЭКОСОС;
- Специальный докладчик ООН по вопросам борьбы с насилием над женщинами;
- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.
- Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП). Является частью главного органа ООН – Секретариата. (Приложение 1).
- Международный фонд помощи детям (ЮНИСЕФ, ИМСЕР), УВКБ ООН и ПРООН – специализированные органы ООН, которые в рамках образовательных и благотворительных инициатив также косвенно участвуют в деятельности по борьбе с торговлей людьми.

- 1) *Нормотворческая функция.* По мнению В.Моравецкого, международная организация в процессе создания норм, регулирующих отношения между государствами, может выступить в разных ролях, которые связаны с начальной фазой нормотворческого процесса. Завершающая фаза заключения международного договора является результатом воли отдельных государств. Осуществляя нормотворческую функцию международная организация может: 1) быть инициатором заключения определенного межгосударственного договора; 2) выступить в качестве автора проекта текста договора; 3) созвать дипломатическую конференцию государств для согласования текста договора; 4) сама сыграть роль такой конференции, осуществляя согласование текста договора и его утверждение в своем межправительственном органе; 5) выполнять функции депозитария после заключения договора; 6) пользоваться определенными полномочиями в области интерпретации или пересмотра договора,

заклученного при ее участии.<sup>173</sup> ЭКОСОС, согласно Уставу ООН, является главным органом ООН и призван давать рекомендации в целях соблюдения прав человека. ЭКОСОС, осуществляя нормотворческую функцию, разрабатывает проекты конвенций по борьбе с торговлей людьми, которые принимаются резолюцией ГА ООН. Международная организации труда (МОТ) на протяжении своего существования организация приняла шесть Конвенций, касающихся вопросов трудовых отношений.

*:Результаты.* Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее – центральный международный документ по противодействию торговле людьми, который был принят в 2000 г. на основании указаний и рекомендаций Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Комиссии ООН). Другие важные документы, посвящённые торговле людьми:

- Конвенция о рабстве (1926) и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956), дополняющая ее;
- Всеобщая декларация прав человека 1948 г. – признает свободу, личную неприкосновенность, а также независимость всех людей от рабства и порабощения;
- Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949);
- Международный пакт ООН о гражданских и политических правах (1966) – запрещает рабство и обычаи, сходные с рабством;
- Конвенция ООН о правах ребенка (1989) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000);
- Международная Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая вступила в силу 1 июля 2003 г.<sup>174</sup>

2) *Функции планирования и контроля.* Данная функция заключается в определении стратегии и тактики осуществления международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми. В рамках осуществления этой функции, Комиссия ООН неоднократно обсуждала различные вопросы о проведении мероприятий по борьбе с торговлей людьми, заслушивала доклады Генерального Секретаря ООН по этой проблеме и Директора-исполнителя УНП ООН относительно мероприятий в рамках

---

<sup>173</sup> Моравецкий В. Функции международной организации. М., 1976. С. 91.

<sup>174</sup> Лукач Н.М. Международный опыт преодоления глобальной проблемы торговли людьми // Век глобализации. М. №4, 2016, с.80-81

проводимых программ. УНП ООН предоставляет регулярную стратегическую поддержку совещаниям Рабочей группы по торговле людьми и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов. Также УНП ООН внесло большой вклад в проведение совещания высокого уровня ГА ООН по Глобальному плану действий ООН по борьбе с торговлей людьми и Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии.<sup>175</sup> Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН), запущенная в марте 2007 года МОТ, Комиссией по правам человека ООН, международным Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), УНП ООН, МОМ и ОБСЕ, направлена на оказание технической помощи, сбор и анализ информации. Также в рамках этой Инициативы регулярно проходят форумы, где обсуждаются новаторские подходы в противодействии торговле людьми, рассматриваются вопросы результативности и практической деятельности, организуется диалог между государствами.<sup>176</sup> Комиссия ООН также организует конгрессы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В этом качестве Комиссия формулирует рекомендации по составлению повестки дня и организационным аспектам. На таких Конгрессах государствами обсуждаются практические механизмы по борьбе с торговлей людьми и защите жертв такой торговли. *Результаты.* Комиссией был принят ряд резолюций и решений с целью координации усилий по искоренению торговли людьми. ГА ООН в 2013 году был принят Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

- 3) *Консультационная функция.* В рамках структур ООН создаются рекомендации по борьбе с торговлей людьми для компетентных органов государств-членов. В 1982 ЭКОСОС установила должность временного Специального докладчика для составления доклада о состоянии торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами с рекомендациями по ее предупреждению и ликвидации. Также ЭКОСОС предоставляет рекомендации ГА ООН по борьбе с торговлей людьми, которые составляет на основании проведенных исследований, а также докладов подотчетных ему функциональных комиссий. УНП ООН разрабатывает типовые законы и руководства по имплементации действующих международно-правовых актов, помогает в разработке

---

<sup>175</sup> Генеральная Ассамблея, Осуществление мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере технического сотрудничества: Доклад Генерального секретаря, 12 июня 2014, A/69/94, URL: <http://www.refworld.org.ru/docid/53f4aca74.html> (дата посещения: 22.02.2018)

<sup>176</sup> Глобальные инициативы по борьбе с торговлей людьми: докл. Директора-исполнителя Управления ООН по наркотикам и преступности/ Экон. и Соц. Совет ООН; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 17 сес., E/CN.15/2008/10, 14-18 апр. 2008 г URL: <http://www.unodc.org/documents/treaties/COP2008/E·CN·15·2008·10·R.pdf>

национального законодательства по проблеме, разрабатывает совместно с ведущими экспертами методические материалы по повышению квалификации для консульских учреждений (этим занимается также МОМ), сотрудников правоохранительных органов, а также социальных педагогов. Также УПН разрабатывается Программа по борьбе с киберпреступностью, одной из основных целей которой является пресечение неправомерного использования информационных технологий и Интернета для осуществления торговли людьми. *Результаты.* Пособия для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, проведение семинаров-практикумов, руководства для претендентов на получение грантов для исследователей, занимающихся проблемой торговли людьми и т.п.

- 4) *Информационная функция* заключается в привлечении внимания мирового сообщества к проблеме торговли людьми, сборе статистической информации, составлении и публикации годовых отчётов и т.д. УНП ООН проводит исследования, анализ проблемы торговли людьми, сбор данных, на основании которых выпускает ежегодный глобальный доклад о проблеме торговли людьми; содействует проведению расследований деятельности национальных, региональных и международных сетей торговли людьми, осуществляет обмен информацией об оптимальной практике выявления жертв, проводит различные мероприятия с целью повышения осведомлённости о проблеме<sup>177</sup>. МОМ проводит исследования по основным направлениям миграции, а также информационные кампании в отдельных странах с неблагоприятной миграционной ситуацией с целью повышения информированности населения о проблеме торговли людьми. *Результаты.* Регулярно публикуется Всемирный доклад о торговле людьми, создан информационный портал данных о торговле людьми с базой данных по прецедентному праву с официально зарегистрированными случаями торговли людьми. В 2016 году опубликован сборник дел о торговле людьми, разработанный с целью решения проблем, связанных с представлением доказательств путём использования общей нормативно-правовой базы. Созданы национальные информационные системы в отдельных странах, проводятся семинары-практикумы для правоохранительных органов и социальных служб, осуществление глобальных информационно-пропагандистских инициатив.<sup>178</sup>

---

<sup>177</sup> Емельянович О.В. Механизм ООН по координации сотрудничества государств в борьбе с торговлей людьми// Научные труды Белорусского государственного экономического университета, 2010, с.485-488

<sup>178</sup> Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации

Таким образом, многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН осуществляют нормотворческую, консультационную, информационную функции, а также функции планирования и контроля. Многостороннее сотрудничество по борьбе с торговлей людьми осуществляется в рамках главных и вспомогательных органов ООН, а также специализированных учреждений. Результатами функционирования многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми по данным направлениям являются выработка международных норм, составление стратегии действий по борьбе с торговлей людьми, рекомендаций и методических пособий для компетентных органов государств-членов, а также сбор статистической информации и создание глобальной правовой базы по проблеме торговли людьми.

Многосторонние международные механизмы можно исследовать с двух позиций. С точки зрения многосторонней дипломатии, они представляют собой диалог государств по решению международных проблем, в процессе которого происходит столкновение их волей, вызванное разнонаправленным характером их национальных интересов. В этом случае ООН играет роль конференции государств. С точки зрения теории глобального управления, многосторонние международные механизмы являются средством осуществления глобального управления и обладают наднациональным характером. ООН в этом случае рассматривается в качестве элемента единой системы глобального управления, функционирование которой отвечает принципам солидарности и сотрудничества в достижении общих целей. В данной работе предполагается, что функционирование многосторонних международных механизмов осуществляется в соответствии с установленными нормами международного права и в русле достижения общих целей, но одновременно с этим национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формулировки таких норм и целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление этих целей.

Если использовать концепцию Лумана, институционализация многосторонних международных механизмов представляет собой процесс достижения консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Такой консенсус достигается в результате борьбы национальных интересов и закрепляется в нормах международного права. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс. В процессе институционализации сформулированные нормы международного права спускаются вниз



и находят своё отражение в законодательстве отдельных государств и в деятельности компетентных органов. Однако отражение не является полным – на уровне государств устанавливается свой победивший дискурс. Рассматривая институционализацию многосторонних международных механизмов по проблеме торговли людьми (на примере ООН) в качестве коммуникации между государствами с целью достижения консенсуса по проблеме торговли людьми, можно выделить следующие этапы: прединституциональный, этап формирования институциональных признаков, этап развития институциональных признаков и институционализация на уровне отдельных государств. В качестве дополнительного этапа институционализации можно выделить модернизацию института, которая может произойти в результате смены ориентиров, дифференциацией интересов субъектов (государств) или достижений научно-технического прогресса.

При анализе многосторонних международных механизмов также очень важен контекст, в котором они функционируют и институционализируются, - современные мегатренды глобальной политики и особенности современного международного институционального строительства. В числе таких особенностей можно выделить влияние Вашингтона на процессы международного институционального строительства и усиление интеграционных процессов, особенно ярко выраженное в экономической и финансовой сферах, что вызвано влиянием идеологии неолиберализма

Многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми в рамках главных и вспомогательных органов ООН, а также специализированных учреждений выполняют информационную, консультационную, нормотворческую функции, а также функции планирования и контроля. Результатами работы многосторонних международных механизмов по данным направлениям являются выработка международных норм, составление стратегии действий по борьбе с торговлей людьми, рекомендаций и методических пособий для компетентных органов государств-членов, а также сбор статистической и аналитической информации.

### **ГЛАВА 3. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ МНОГОСТОРОННИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (НА ПРИМЕРЕ ООН): ПЕРИОДИЗАЦИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

Анализ документов используется в качестве метода сбора информации с целью выделить исторические этапы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН). Анализируются тексты конвенций, деклараций по торговле людьми, доклады Специальных докладчиков, Генерального секретаря по проблеме торговли людьми, резолюции ГА ООН и ЭКОСОС за период с 1945 г. по 2018. Учитывая продолжительность периода исследования, можно сделать вывод, что метод анализа документов является единственным доступным методом сбора информации по данному периоду.

В ходе исследования были проанализированы свыше 70 международных документов, из них 37 резолюций ЭКОСОС, 18 резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, 3 декларации, 9 конвенций, а также тексты докладов Генерального секретаря ООН, Рабочей Группы Комиссии проблеме торговли людьми.

В теоретической главе были выделены основные подходы к проблеме торговли людьми, сформировавшиеся в результате разного понимания основных причин возникновения и распространения торговли людьми. В рамках этих подходов были рассмотрены основные стратегии по борьбе с торговлей людьми. Исходя из главной гипотезы исследования, институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) представляет собой процесс достижения консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Такой консенсус достигается в результате борьбы национальных интересов и закрепляется в нормах международного права. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс. Таким образом, указанные подходы формировались на протяжении всего периода институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми. На каждом этапе выбранный подход был результатом консенсуса между государствами, сформировавшегося в соответствии с балансом сил на международной арене и национальными интересами государств. Смена используемого подхода было связано с трансформацией либо интересов государств-членов, либо соотношения сил на международной арене, либо внешней среды международной системы (усиления угрозы торговли людьми в результате распада СССР). Такая смена фиксировалась в международных документах по борьбе с торговлей людьми. В этой связи

дискурс-анализ позволяет проанализировать, в рамках какого подхода рассматривается проблема торговли людьми на том или иной этапе институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми. Использование данного метода осуществляется в рамках системного подхода, смена дискурса связывается с процессами, происходящими во внутренней или внешней среде системы многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми, соотношением её элементов. Результаты исследования отражены в дискурс-таблице (Приложение 2).

### **3.1. Этапы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми**

Становление многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми началось в XIX веке и связано с деятельностью неправительственных организаций - Международной федерации аболиционистов и Лондонским комитетом по выявлению и ликвидации торговли английскими девушками. Международный католический союз также осуществлял деятельность по борьбе с торговлей женщинами. В 1896 г. им были основаны учреждения для защиты молодых девушек в Швейцарии. Национальная ассоциация бдительности (National Vigilance Associations) – английская организация, по инициативе которой в 1899 г. был созван Международный конгресс по противодействию торговле женщинами. Конгресс заложил основы многостороннего взаимодействия государств по борьбе с торговлей людьми – в каждой стране-члене Конгресса был создан Национальный комитет по противодействию торговле женщинами. Было также создано Международное бюро по борьбе с торговлей белыми рабынями, позднее – торговлей людьми (Traffic in Persons). Благодаря деятельности Конгресса, России 13 января 1900 г. было основано Русское общество защиты женщин, выполнявшее представительские функции в Лондонском международном комитете противодействия торговле женщинами. В своей деятельности Ассоциация фокусировалась на проблеме сексуальной эксплуатации, объясняя её гендерными стереотипами и классовым неравенством.<sup>179</sup>

Первый международный документ, имевший обязательный характер, был Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями, принятый 18 мая в 1904 г. В нем оговаривались аспекты защиты жертв торговли женщинами, в то время как вопросы наказания не были затронуты. Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями, принятая 4 мая 1910 г., закрепляла необходимость наказания для лиц, занимающихся сводничеством. В дальнейшем многостороннее сотрудничество

---

<sup>179</sup> Attwood R Stopping the Traffic: the National Vigilance Association and the international fight against the 'white slave' trade (1899–c.1909)// Women's History Review. V.24, 2015. P.325

продолжилось в рамках деятельности Лиги Наций. Результатом стали Женевская конвенция о запрещении торговли женщинами и детьми в 1921 г. и Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами 11 октября 1933 г, в которой действия, заставляющие девушек и женщин заниматься проституцией, были названы преступными вне зависимости от наличия согласия жертв.<sup>180</sup>

Деятельность указанных организаций представляет собой прединституциональный этап формирования многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми. Однако в рамках данной работы исследуется институционализация таких механизмов в рамках ООН. Исходя из этого, прединституциональный этап берёт своё начало с момента создания организации.

### **3.1.1. Прединституциональный этап (24 октября 1945 – 2 декабря 1949).**

Специфика данного этапа заключается в том, что понятие «торговля людьми» ещё не используется, однако в рамках ООН утверждаются международные акты по смежным торговле людьми явлениям, таким как торговля белыми рабынями, торговля женщинами и детьми. Первые упоминания рабства (slavery) и работорговли (slave-trading) производятся на 47-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, на котором обсуждался вопрос о геноциде как международном преступлении. Представитель Индии предложил рекомендации к тексту Великобритании о том, что ГА ООН просит страны-члены обратиться к своим правительствам с призывом обеспечить на уровне национального законодательства признание геноцида как преступления, наравне с пиратством, торговлей женщинами и детьми и работорговлей, нарушающего достоинство людей.<sup>181</sup> Однако в итоговом тексте резолюции о преступлении геноцида эти рекомендации так и не получили отражения.

На 62 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 13 декабря 1946 года, что отражено в резолюции ГА ООН по вопросу соглашения об опеке Новой Зеландии над Западным Самоа. Среди условий осуществления опеки были указаны полномочия, исполняемые Новой Зеландией по отношению к Западному Самоа «в соответствии со своими обязательствами содействовать социальному прогрессу жителей».<sup>182</sup> Среди данных полномочий указаны противодействие всем формам рабства и работорговли, а также принудительному труду, за исключением основных общественных работ и услуг, санкционированных местной администрацией.

---

<sup>180</sup> Лукач Н.М. Международный опыт преодоления торговли людьми // Век глобализации. № 4, 2016, с.79

<sup>181</sup> Yearbook of the United Nations 1946-47 / Department of public information United Nations, New York. 1947, P.254-255

<sup>182</sup> Yearbook of the United Nations 1946-47 / Department of public information United Nations, New York. 1947, P.204

В Ежегоднике ООН (основном справочном издании ООН, в котором представлен детальный разбор деятельности ООН в течение года) 1946-47 года в комментарии к 11 главе Устава ООН (Декларация в отношении самоуправляющихся территорий) указаны предпосылки возникновения этой главы. Среди предпосылок возникновения международного сотрудничества по колониальным вопросам были указаны также борьба с рабством и работорговлей и «растущее из этого чувство ответственности». Таким образом, первые упоминания рабства и работорговли производятся в контексте борьбы с этими явлениями ради социального прогресса и в рамках концепции международной ответственности, предпринимаются первые попытки причислить рабство и работорговлю к международным преступлениям.

С 24 мая по 18 июня 1948 года прошла третья сессия Комиссии по правам человека, в ходе которой был разработан проект Всеобщей декларации прав человека, согласно которому каждый человек имеет право на жизнь свободу и безопасность, вследствие чего никто не должен содержаться в рабстве<sup>183</sup>. Декларация была принята 10 декабря 1948 года. Во время третьей сессии Совета по опеке представитель Великобритании выступил с отчётом по ситуации в Танганьике (территории под опекой Великобритании). В части, посвящённой социальному прогрессу, отмечается, что на Территории не существует практики рабства. На законодательном уровне существует запрет приобретения женщин и детей с целью использования в качестве рабов, залог детей также запрещён.<sup>184</sup> Таким образом, впервые осуществляется интерпретация рабства и работорговли (а в дальнейшем – торговли людьми) как проблемы нарушения прав человека в контексте нарушения права на личную свободу и безопасность.

В 1947 году в рамках ЭКОСОС создаётся Временная комиссия по социальным вопросам (позднее Комиссия по социальным вопросам - Social Commission), которой поручено выявить лучший способ выполнения функций, ранее выполняемых Лигой Наций по вопросу торговли женщинами и детьми. В период 1947-1949гг. произошло утверждение ГА международных актов, составленных ранее Лигой Наций. Так, 20 октября 1947 года были утверждены Международная конвенция от 30 сентября 1921 о борьбе с торговлей женщинами и детьми и Международная конвенция от 11 октября 1933 г. о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами. А 3 декабря 1948 года приняты Международный договор от 18 мая 1904 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями, с изменениями и Международная конвенция от 4 мая 1910 г. о борьбе с торговлей белыми

---

<sup>183</sup> Yearbook of the United Nations 1947-48 / Department of public information United Nations, New York. 1948, P.575

<sup>184</sup> *ibid.* P.750

рабынями. В указанные международные акты были внесены изменения Протоколами, утвержденными ГА ООН, которые позднее получили своё отражение в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, ставшей началом следующего этапа институционализации многосторонних международных институтов.

На 179-м заседании Третьего комитета третьей регулярной сессии ГА, состоявшейся 7 декабря 1948 года представитель Бельгии предложил назначить комитет экспертов по проблеме рабства, опираясь на практику Лиги Наций, а также на статью 4 Декларации прав человека. В результате ГА была принята резолюция, согласно которой ЭКОСОС было поручено изучить проблему рабства на следующей сессии в июле 1949 г. Таким образом, в рамках ЭКОСОС создаётся специальный комитет<sup>185</sup> из пяти экспертов, с целью исследовать характер и масштаб рабства и других учреждений или обычаев, сходных с рабством, разработать методы противодействия проблемам, связанным с рабством, а также предложить соответствующее разделение полномочий среди заинтересованных органов в рамках ООН. На заседании не было определено рабство или работорговля, также было высказано мнение, что рабство не может быть упразднено только с помощью законодательных механизмов и наилучшим способом борьбы с ним является оказание финансовой помощи бедным странам.<sup>186</sup>

Совет по Опеке во время четвёртой (январь-март 1949 г.) и пятой (июнь-июль 1949 г.) сессий рассмотрел годовые отчёты по подопечным территориям. В отчёте о ситуации в Камеруне, находящемся под опекой Великобритании, в разделе, посвященном социальному прогрессу, указывается, что на Территории не существует практики рабства, Уголовный кодекс предусматривает за работорговлю 14 лет тюремного заключения, в отдалённых районах известны случаи закладывания детей за долги. В отчёте по Тоголанду указывается, что практики рабства не существует, в северных регионах детей могут оставлять в залог, в некоторых районах производится обручение детей.<sup>187</sup> Таким образом, рабство и работорговля рассматриваются в качестве социальной и культурной проблемы, имеющей гендерный и моральный характер.

Таким образом, прединституциональный этап формирования многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми характеризуется отсутствием понятия «торговля людьми», использованием вместо него смежных понятий, таких как «рабство», «работорговля», «обычаи, сходные с рабством», а также «торговля женщинами

---

<sup>185</sup> Специальный комитет имеет временный характер и создаётся для решения конкретных проблем

<sup>186</sup> Yearbook of the United Nations 1947-48 / Department of public information United Nations, New York. 1949, P.547-548

<sup>187</sup> *ibid.* P.769-772

и детьми», что свидетельствует о рассмотрении вопроса исключительно в гендерной плоскости. Осуществляются попытки перенять опыт Лиги Наций, внести в составленные ею международные акты правки. Создаётся первый специальный комитет по проблеме рабства, имеющий временный характер и направленный на сбор информации и разработку методов борьбы с работорговлей. Понятия «рабство» и «работорговля» упоминаются в основном по отношению к территориям под опекой и рассматриваются в качестве социально-культурной проблемы отсталых стран, бывших колоний.

### **3.1.2. Формирование институциональных признаков (хабитуализация): 2 декабря 1949 г. –19 ноября 2000 г.**

Первое упоминание торговли людьми (traffic in persons) осуществляется в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами. Согласно тексту конвенции, понятие торговли людьми сводится к проституции, в фокусе – наказание виновных в склонении и совращении в целях проституции другого лица и эксплуатации проституции другого лица, даже при наличии согласия. Таким образом, торговля людьми рассматривается в качестве преступления, ограниченного эксплуатацией проституции.

Комиссия по социальным вопросам на шестой сессии в апреле-мае 1950 г. рекомендовала ввести регулярные отчёты государств-членов, публикуемые каждые 5 лет, по вопросам торговли людьми (эксплуатации проституции третьими лицами). Также Генеральный секретарь выступил с предложением о создании Дальневосточного бюро (Far Eastern Bureau), однако в ходе обсуждения Комиссией было принято решение перед созданием Бюро провести конференцию государств региона совместно с экспертами МНПО по вопросам торговли людьми, на которой обсудить масштабы проблемы и пути её разрешения с помощью социальным программ МНПО.<sup>188</sup> На седьмой сессии в марте-апреле 1951 г. Комиссией была составлена анкета для специализированных учреждений государств-членов с целью сбора статистической информации и анализа причин распространения проституции, а также выявления социального происхождения жертв.<sup>189</sup>

В структуре Секретариата ООН создаётся Департамент по социальным вопросам (Department of Social Affairs), которые предоставляет технические услуги и секретариатскую помощь Третьему комитету ГА и ЭКОСОС. В рамках указанного Департамента создан Отдел социального обеспечения, который помимо множества

---

<sup>188</sup> Yearbook of the United Nations 1948-49 / Department of public information United Nations, New York. 1950, P.610

<sup>189</sup> Yearbook of the United Nations 1951 / Department of public information United Nations, New York. 1952, P.541

секций, включает также Секцию социальной защиты.<sup>190</sup> Данная секция занимается публикацией бюллетеня по международной уголовной политике, в том числе по вопросам торговли людьми и эксплуатации проституции, выполняет функции упраздненной Международной Уголовной и пенитенциарной комиссии (МУПК), занимавшейся проблемой предупреждения преступности и политику обращения с правонарушителями.

На 28-й сессии ЭКОСОС принял резолюцию на основе рекомендаций Комиссии по социальным вопросам, в которой обратился к правительствам с просьбой ликвидации причин торговли людьми и распространения проституции путём постоянного улучшения социально-экономических условий жизни населения. Совет также предоставил государствам программу действий и рекомендовал информировать Генерального секретаря о достигнутом прогрессе в отношении реализации программы путём включения информации о принятых мерах в доклады.<sup>191</sup>

В 1968 г. в ответ на запрос ЭКОСОС в июне 1967 г. Комиссия по положению женщин (подкомиссия при Комиссии по правам человека) приступила к выработке предложений по искоренению всех форм и обычаев рабства, работорговли, влияющих на положение женщины. 12 февраля 1968 г. Комиссия постановила изучить к 1969 году всю информацию, соответствующую Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов, сходных с рабством, и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, которая может быть передана Генеральному секретарю с целью составления дальнейших рекомендаций по искоренению рабства во всех его проявлениях. ЭКОСОС на 44 сессии 31 мая 1968 г. принял резолюцию, осуждающую рабство, в том числе сходные с рабством практики апартеида и колониализма, работорговли и аналогичные институты и практики, такие как браки без согласия, торговля людьми с целью проституции, перемещение и получение в наследство женщин и другие унижающие достоинство практики.<sup>192</sup> В качестве мер по искоренению таких практик предлагается организовать семинары с участием МНПО, Комитет по социальным вопросам ЭКОСОС просит специализированные учреждения МОТ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), ЮНЕСКО и ВОЗ рассмотреть, как они могут способствовать наилучшей реабилитации женщин и девочек, освобождённых от рабства, просит все государства-члены и членов специализированных

---

<sup>190</sup> Учреждена в 1948 г. при Главном Секретариате ООН. Секция осуществляла уголовную политику предупреждения преступлений и исправительного воздействия на преступников. Также организовывала международные и региональные конгрессы, исследовательские циклы, способствовала организации сотрудничества международных ассоциаций по изучению преступности.

<sup>191</sup> Yearbook of the United Nations 1959 / Department of public information United Nations, New York. 1960, P.541

<sup>192</sup> Yearbook of the United Nations 1968 / Department of public information United Nations, New York. 1969, P.574



учреждений обеспечить защиту всем лицам, спасающимся от рабства.<sup>193</sup> Таким образом, впервые наблюдается объединение вопросов рабства, работорговли, обычаев, сходных с рабством и торговли людьми, которое осуществляется в контексте гендерного аспекта. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации признаётся практикой, аналогичной рабству. Впервые упоминается необходимость защиты лиц, спасающихся от рабства, и реабилитации женщин и девочек, освобождённых от рабства.

На своей сессии в 1972 г. Комиссия по положению женщин обсудила пути рационализации системы отчетности по вопросу осуществления Декларации 1967 года о ликвидации дискриминации женщин. Комиссия рекомендовала проект резолюции по этому вопросу, который был принят ЭКОСОС 2 июня 1972 года. Совет обратился к государствам-членам с просьбой, начиная с 1972-1973 годов, представить информацию об осуществлении Декларации в соответствии с четырехлетним циклом, в том числе в части выполнения условий Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами. При представлении вышеуказанной информации в аналитических докладах об осуществлении Конвенции государства-члены должны указать события, произошедшие в области дискриминации женщин, проанализировать законодательную базу и указать расхождения между законодательством и фактическом положении дел.<sup>194</sup> В качестве мер по искоренению дискриминации женщин указывается необходимость законодательного обеспечения гражданских и политических прав женщин, а также их экономических, социальных и культурных прав.

2 июня 1972 г. Комиссия по правам человека уполномочила свою Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств назначить на пятилетний срок советника по вопросам прогресса в области отмены рабства и различных его форм, ежегодно составлять отчёт по этим вопросам. Подкомиссия прислушалась к резолюции ЭКОСОС, предложенной Комиссией по положению женщин, в отношении докладов об осуществлении Декларации об искоренении дискриминации в отношении женщин.<sup>195</sup> Также Подкомиссия назначила Рабочую группу по широкому вопросу о рабстве, в том числе эксплуатации проституции, занимающуюся сбором информации по этим вопросам и ежегодно на своих сессиях представляющая доклады государств-членов о состоянии правовых административных механизмов по борьбе с рабством и торговлей людьми и эксплуатации проституции. Таким образом, происходит дублирование рекомендаций Комиссии по правам человека ЭКОСОС и объединение деятельности её подкомиссий в

---

<sup>193</sup> *ibid.* P.578

<sup>194</sup> Yearbook of the United Nations 1972 / Department of public information United Nations, New York. 1973, P.454-455

<sup>195</sup> *ibid.* P.464

области защиты прав женщин и предупреждении дискриминации и защиты меньшинств. Происходит развитие теории прав человека относительно проблемы торговли людьми. Исходя из права человека на жизнь, свободу и безопасность, осуждаются любые практики, нарушающие это право. В контексте защиты этого права производится объединение рабства, работорговли и торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

В 1978 году Рабочая группа по широкому вопросу о рабстве и торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации начала сотрудничать с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в проведении совместных исследований и обмене информацией об эксплуатации детского труда.<sup>196</sup> 4 апреля 1978 г. Комиссия по положению женщин приняла резолюцию, в которой она осудила проституцию как постыдную эксплуатацию, унижающую достоинство женщин и просила Генерального секретаря подготовить доклад об осуществлении Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также подготовить документ о причинах и последствиях проституции и о социально-экономических условиях, содействующих её распространению. Резолюция также выразила пожелания Комиссии о том, чтобы были приняты решительные меры по борьбе с укреплением социального зла, такое как алкоголизм, наркотики, наркомания и проституции.<sup>197</sup>

8 мая 1981 г. ЭКОСОС принял Резолюцию, в которой определял рабство как состояние человека, при котором он полностью подчинён другому человеку. Впервые указывается, что рабство и практики, сходные с рабством, являются вопиющим нарушением прав человека. ЭКОСОС просит Генерального секретаря провести опрос среди правительств государств-членов и заинтересованных международных организаций, региональных комиссий, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Интерполом и МНПО, и на 37 сессии ГА ООН представить доклад, чтобы с полным пониманием фактов, можно было разработать комплекс совместных мер с целью положить конец рабству.<sup>198</sup> Также предлагается углубить исследование экономических, социальных, психологических, сексуальные и эмоциональные причины проституции и сутенерства; содействовать социальной реинтеграции жертв проституции. Добровольному фонду в честь Десятилетия Женского Фонда ООН, созданного в 1976 г. (ЮНИФЕМ), было предложено рассмотреть возможность поддержки проектов по реабилитации

---

<sup>196</sup> Yearbook of the United Nations 1978 / Department of public information United Nations, New York. 1979, P.723

<sup>197</sup> Ibid, P.761

<sup>198</sup> Yearbook of the United Nations 1981 / Department of public information United Nations, New York. 1982, P.915

проституток в бедных районах.<sup>199</sup> Таким образом, вводится определение рабства, торговля людьми и эксплуатация проституции признаётся нарушением прав человека. Расширяется организационные механизмы сотрудничества государств по борьбе с торговлей людьми, создаются первые фонды.

4 мая 1982 г. на 23-й сессии ЭКОСОС была принята резолюция, в которой было указано, что масштабы проблемы торговли людьми, в особенности женщинами и детьми требуют консультаций и координации всех компетентных учреждений системы ООН и региональных комиссий, УВКБ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), МОТ, ЮНИСЕФ, Всемирной туристской организации (ЮНВТО), Интерпола и заинтересованных МНПО. ЭКОСОС просит Генерального секретаря назначить специального докладчика, который, в рамках имеющихся бюджетных ресурсов, составит обобщённый обзор и исследование по вопросам торговли людьми и эксплуатации проституции, которые были проведены или проводятся в пределах учреждений в системе ООН или вне системы, и представит этот синтез и предложит соответствующие меры для предотвращения торговли людьми на первой очередной сессии Совета 1983 года.<sup>200</sup> Также ЮНЕСКО, Программа развития ООН (ПРООН) и Центр социального развития и гуманитарных вопросов (CSDHA) должны оказывать помощь в проведении информационных кампаний по борьбе с торговлей людьми, исследовать проблему беспризорных детей в контексте Международного года молодежи. Подкомиссия сочла, что эксперты Рабочей группы по вопросам рабства и торговли людьми должны более тесно заняться вопросами рабства, включая участие совещаний, сопровождение миссий по оказанию помощи. Подкомиссия рекомендовала Центру по правам человека заняться организацией региональных семинаров практической направленности с целью ускорить проведение реформ в области борьбы с торговлей людьми. Также жертвам должна предоставляться юридическая помощь.<sup>201</sup>

26 мая 1983 г. ЭКОСОС принял резолюцию, в которой предложил Генеральному секретарю в качестве координационного центра многостороннего сотрудничества по борьбе с торговлей людьми указать Центр по правам человека, в частности секретариат Рабочей группы по рабству при тесном сотрудничестве с Центром социального развития и гуманитарных вопросов. ЭКОСОС поручил Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств назначить представителя для участия во всех сессиях Рабочей группы по рабству, а также попросил Центр по правам человека

---

<sup>199</sup> Ibid, P.914

<sup>200</sup> Yearbook of the United Nations 1982 / Department of public information United Nations, New York. 1983, P.1154

<sup>201</sup> Ibid, P.1087

подготовить в сотрудничестве с учреждениями и органами ООН и с компетентными МНПО два исследования: по продаже детей и по юридическим и социальным аспектам проблемы социальных меньшинств, в том числе мужской проституции, и как можно быстрее представить эти исследования Подкомиссии. Рекомендованные мероприятия проводятся в пределах ресурсов, предоставленных Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам за двухгодичный период 1984-1985<sup>202</sup>. Таким образом, в рамках многосторонних международных механизмов ООН складывается организационная структура, выделяется координационный центр, институционализируется сотрудничество между системами ООН и устанавливаются постоянные звенья такого сотрудничества, создаётся специальный бюджет.

27 мая 1988 г. ЭКОСОС принял резолюцию 1988/34, в которой было предложено государствам-членам разработать специальную программу для предотвращения детской проституции, предотвращения её эксплуатации и социальной реабилитации жертв. Детскому фонду ООН было поручено оказывать техническую и финансовую поддержку развивающимся странам при создании экспериментальных программ для предотвращения детской проституции и социальной реабилитации жертв. ЮНЕСКО поручено провести исследование по правовым механизмам защиты несовершеннолетних от порнографии. Государствам-членам Международной организации уголовной полиции предложено сделать борьбу с торговлей детьми своим приоритетом. ЭКОСОС просит Генерального секретаря призвать следующие органы направить представителей на сессии Рабочей группы по современным формам рабства: Комиссия по положению женщин, Центр социального развития и гуманитарных вопросов, Детский фонд ООН, ПРООН, Университет ООН, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк (ВБ), Международный валютный фонд (МВФ), Интерпол. Таким образом, многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми включают в себя всё больше органов и систем ООН, в том числе специализированных учреждений. Выделяются отдельные направления предотвращения торговли людьми – торговля детьми, торговля женщинами и формируются организационные связи между соответствующими учреждениями.

25 мая 1990 года ЭКОСОС принял резолюцию 1990/46, в которой утвердил работу персонала, обслуживающего деятельность Рабочей группы, на постоянной основе и предложил использовать для этих целей бюджет Центра по правам человека

---

<sup>202</sup> Yearbook of the United Nations 1983 / Department of public information United Nations, New York. 1984, P.917-919

Секретариата.<sup>203</sup> На пятнадцатой сессии Рабочей группы по современным формам рабства 30 июля-3 августа 1990 г. поручил надзорному органу МОТ и органам и комитетам ЮНЕСКО согласно принятых ранее Конвенций и рекомендаций уделить особое внимание в своей работе внедрению положений и стандартов, предназначенных для обеспечения защиты детей и других лиц от современных форм рабства, таких как продажа детей, детская проституция и порнография, эксплуатация детского труда, кабального труда и торговли людьми.<sup>204</sup>

В 1991 г. в резолюции 1991/35 ЭКОСОС призвал Комиссию по положению женщин и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней тесно сотрудничать с Центром по правам человека по вопросу подавления современных форм рабства. Поручает Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по правам ребёнка, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин при рассмотрении периодических докладов государств-членов привлекать их внимание к осуществлению 8 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статей 10, 12 и 13 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 Конвенции об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин и статей 32, 34, 35 и 36 Конвенции о правах ребенка, с целью борьбы с современными формами рабства.<sup>205</sup> Таким образом, впервые к деятельности по борьбе с торговлей людьми подключаются органы ООН, занимающиеся борьбой с преступностью. Это может быть связано с распадом социалистической системы и нерегулируемым характером миграционных процессов на территории бывшего СССР. Расширяется правовая база по проблеме торговли людьми в русле защиты прав человека.

В июле 1992 г. решением ЭКОСОС 1992/257 Генеральному секретарю было поручено направить представителя Центра по правам человека Секретариата на семинар Совета Европы по вопросам торговли людьми лиц и проституции, в Страсбурге 25-27 сентября 1991 г. и сообщить о результатах этого семинара Рабочей группе по современным формам рабства на её семнадцатой сессии. На 17-й сессии Рабочей группы среди ранее упомянутых форм современного рабства впервые была упомянута торговля органами в коммерческих целях. В резолюции ЭКОСОС 1992/10 призывает Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию сотрудничать с Центром по

---

<sup>203</sup> Yearbook of the United Nations 1990 / Department of public information United Nations, New York. 1991, P.587-588

<sup>204</sup> Yearbook of the United Nations 1990 / Department of public information United Nations, New York. 1991, P.586

<sup>205</sup> Yearbook of the United Nations 1991/ Department of public information United Nations, New York. 1992, P.562

правам человека по вопросу современных форм рабства. Также запущен Проект программы действий с целью предотвращения торговли людьми из 13 стран<sup>206</sup>, для осуществления которого в 1992 ООН создаёт Добровольный целевой фонд по современным формам рабства.<sup>207</sup> Таким образом, запущен механизм сотрудничества ООН с другими ММПО, обмен информацией и коллективное обсуждение проблемы на семинаре. Расширяется перечень форм современного рабства, торговля людьми до сих пор считается одной из современных форм рабства. Впервые предпринимаются шаги по составлению программы действий, для этого формируется целевой фонд.

На 18-й сессии Рабочей группы в 1993 г. обсуждались вопросы обучения сотрудников правоохранительных органов и полиции, программ экономического развития, информационных кампаний, образовательных программ для детей, находящихся в опасности, новые формы законодательства, меры по реабилитации и защиты эксплуатируемых детей. Также была рассмотрена Программа действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и мандат Специального докладчика по вопросу торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В августе 1993 Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств назначила специального докладчика для глубокого исследования сексуальной эксплуатацией женщин и торговли женщинами в военное время, особенно на территории бывшей Югославии.<sup>208</sup>

На 19-й сессии Рабочей группы были рассмотрены события, связанные с современными формами рабства, среди которых были выделены рабство и работорговля, долговая кабала, принудительный труд, торговля работниками-мигрантами, секс-туризм, сексуальные домогательства, торговля детьми с целью эксплуатации, в том числе беспризорники, дети-солдаты, незаконная торговля в целях усыновления и трансплантации органов.<sup>209</sup> Также на 49-й сессии ГА ООН была принята резолюция «Торговля женщинами и девочками» 49/166 от 24 февраля 1995, в которой помимо форм сексуального насилия и продажи в сексуальных целях, осуждался также незаконный и тайный перевоз лиц через национальные и международные границы, в основном из развивающихся стран и некоторых стран с переходной экономикой, с конечной целью насильно поставить женщин и девочек в условия сексуального или экономического

---

<sup>206</sup> Бельгия, Чехословакия, Эквадор, Франция, Гамбия, Ирландия, Марокко, Нидерланды, Никарагуа, Филиппины, Румыния, Российская Федерация, Венесуэла.

<sup>207</sup> Yearbook of the United Nations 1992/ Department of public information United Nations, New York. 1993, P.747-749

<sup>208</sup> Yearbook of the United Nations 1993/ Department of public information United Nations, New York. 1994, P.885-887

<sup>209</sup> Yearbook of the United Nations 1994/ Department of public information United Nations, New York. 1995, P.1026

угнетения и эксплуатации ради наживы вербовщиков, торговцев и преступных синдикатов, а также другие виды деятельности, связанные с торговлей, такие, как принудительный наем в услужение, фиктивные браки, тайный наем и фиктивное удочерение.<sup>210</sup> В Резолюции предлагается правительствам принять меры по предотвращению ненадлежащего использования и эксплуатации торговцами туризма и экспорта рабочей силы. Также предлагается Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, Конгрессу ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Всемирной конференции по положению женщин включить в свои программы действий темы, касающиеся торговли женщинами и девочками.<sup>211</sup> 5-13 сентября 1994 года была проведена Международная конференция ООН по народонаселению и развитию, на которой была принята Программа действий, одним из положений которой является предотвращение всех форм международной торговли мигрантами.<sup>212</sup> Таким образом, расширяется список форм рабства, в торговлю женщинами и детьми входит не только проституция, но и множество новых форм. Разрабатываются программы действий по искоренению торговли людьми по направлениям борьбы с транснациональной преступностью, социального развития. Также формируется и развивается видение торговли людьми как проблемы миграции, что связано с нерегулируемым характером миграции на территории бывшего СССР, установившимися потоками торговли людьми.

На 20-й сессии Рабочей группы в 1995 г. была отмечена проблема недостаточного финансирования правительствами Добровольного целевого фонда, было предложено искать доноров и спонсоров также среди общественных и частных организаций и НПО. Для содействия деятельности Рабочей группы были отобраны по две НПО каждого из четырёх регионов: Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки.<sup>213</sup> 22 декабря 1995 года ГА ООН приняла резолюцию, в которой правительствам был предложено бороться с торговлей женщинами и детьми на национальном и международном уровнях, Верховному комиссару ООН по правам человека включить вопросы торговли женщинами и детьми в список рассматриваемых им проблем. Также Центру по правам человека поручено включить вопросы торговли женщинами и девочками в программу работы в рамках осуществления им консультационной функции, услуг по профессиональной

---

<sup>210</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 49/166 Торговля женщинами и девочками от 24 февраля 1995 г, с. 1-2 / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/769/77/PDF/N9576977.pdf?OpenElement>

<sup>211</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 49/166 Торговля женщинами и девочками от 24 февраля 1995 г, с. 2-3 / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/769/77/PDF/N9576977.pdf?OpenElement>

<sup>212</sup> Yearbook of the United Nations 1994/ Department of public information United Nations, New York. 1995, P.1191

<sup>213</sup> Yearbook of the United Nations 1995/ Department of public information United Nations, New York. 1996, P.765-766

подготовке и информационных услуг, с целью оказания помощи государствам-членам в осуществлении превентивных мер по борьбе с торговлей людьми посредством образовательных и информационных кампаний.<sup>214</sup>

ГА ООН в резолюции 51/66 от 31 января 1997 г. призвала все правительства установить уголовную ответственность за торговлю людьми и наказывать всех причастных к ней правонарушителей, включая посредников, вне зависимости, в какой стране было правонарушение. Также организован Межучреденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин с целью разработки международного документа по борьбе против торговли женщинами и детьми.<sup>215</sup> Таким образом, торговля людьми впервые криминализована. В резолюции ГА ООН 52/98 от 6 февраля 1998 г. правительствам предлагается разработать национальные программы по борьбе с торговлей людьми на основе двустороннего, регионального и международного сотрудничества, наладить сотрудничество и согласованную деятельность правоохранительных органов и учреждений, принять законодательство, направленное на предотвращение секс-туризма и торговли людьми, а также использовать Интернет и информационные технологии в борьбе с торговлей людьми.<sup>216</sup> Можно отметить, дальнейшую криминализацию торговли людьми, формирование и развитие подхода к проблеме торговли людьми как вида транснациональной организованной преступности.

Резолюция ГА ООН A/RES/53/116, принятая на её 53-й сессии 9 декабря 1998 г., призывает государства-члены укреплять сотрудничество с помощью механизмов консультаций – например, создан региональный консультационный процесс, который был организован при сотрудничестве с МОМ. Расширяется механизм сотрудничества с НПО, конкретизируются меры наказания за преступление торговли людьми. Также было предложено назначить УВКПЧ в качестве координационного центра в деятельности по искоренению торговли людьми и распространения информации в системе ООН о принятых мерах.<sup>217</sup>

Таким образом, этап формирования институциональных признаков является самым продолжительным этапом институционализации многосторонних международных институтов. Начало этапа ознаменовано первым упоминанием торговли людьми, под

---

<sup>214</sup> Yearbook of the United Nations 1995/ Department of public information United Nations, New York. 1996, P.1189-1191

<sup>215</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 51/66 Торговля женщинами и девочками от 31 января 1997 г, с. 2-3 / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/763/83/PDF/N9776383.pdf?OpenElement>

<sup>216</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 52/98 Торговля женщинами и девочками от 6 февраля 1998 г, с. 3-4 / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/766/35/PDF/N9876635.pdf?OpenElement>

<sup>217</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/53/116 Торговля женщинами и девочками от 1 февраля 1999 г, с. 4-5 / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/766/35/PDF/N9876635.pdf?OpenElement>



которой сначала понималась эксплуатация проституции. До 1968 года рабство и торговля людьми представляли собой отдельные вопросы, однако в 1968 г. происходит их объединение под эгидой прав человека. Торговля людьми при этом выступает в качестве формы современного рабства. В 1980-е гг. выделяются отдельные направления торговли людьми: торговля детьми, торговля женщинами, в начале 90-х расширяется перечень форм современного рабства, формируются и развиваются подходы к торговле людьми как проблеме миграции, организованной преступности, впервые упоминается торговля людьми с целью трудовой эксплуатации. В конце 90-х большая часть форм современного рабства становится начинает относиться к формам торговли женщинами и детьми.

На протяжении данного этапа расширяются организационные механизмы ООН по борьбе с торговлей людьми. В 60-70-е гг деятельность по борьбе с торговлей людьми производится в рамках Подкомиссий Комиссии по правам человека. К началу 80-х гг в рамках многосторонних международных механизмов ООН выделяется координационный центр, институционализируется сотрудничество между системами ООН и устанавливаются постоянные звенья такого сотрудничества, создаётся специальный бюджет. В начале 90-х гг впервые к деятельности по борьбе с торговлей людьми подключаются органы ООН, занимающиеся борьбой с преступностью; стремительно расширяется правовая база по борьбе с торговлей людьми. В 1992 г. разрабатывается программа действий по борьбе с торговлей людьми, для осуществления которой создаётся целевой фонд. В конце 90-х гг торговля людьми криминализируется.

### **3.1.3. Развитие институциональных признаков (типизация): 19 ноября 2000 г – настоящее время**

В декабре 2000 года на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». Впервые было сформулировано всеобъемлющее международное определение термина «торговля людьми». Стоит отметить, что определение очень широко в употреблении, поскольку нем содержится понятие принудительного труда как одной из целей торговли людьми помимо сексуальной эксплуатации. Также Протоколом впервые было сформулировано отличие торговли людьми от нелегальной миграции. Конвенцию подписали более 100 государств. Одним из основных органов ООН по борьбе с торговлей людьми становится Управление по наркотикам и преступностью. 20 декабря 2001 г. ЭКОСОС принимает резолюцию E / 2001/30 / Rev.1, согласно которой Центру по международному предупреждению преступности (ЦМПП) поручено совместно с другими ММПО и МНПО, а также с Межрегиональным Научно-исследовательским институтом

преступности и правосудия разработать проекты технического сотрудничества по борьбе с торговлей людьми, создать глобальную базу данных, содержащую информацию о характере и масштабах торговли людьми. В 2002 году ГА ООН приняла резолюцию 57/176, в которой призвала бизнес-сектор и СМИ сотрудничать с правоохранительными органами по вопросам борьбы с торговлей людьми.

В начале 2000-х институционализируются организационные механизмы ООН по противодействию торговле органами и тканями, а также похищению и продаже детей. В резолюции ГА ООН 59/166 2004 года предлагается правительствам создать или укрепить национальный механизм по вопросам торговли людьми, например, назначить национального докладчика по проблеме, обеспечить участие гражданского общества, в том числе НПО в деятельности по обмену информацией о причинах, факторах и тенденциях в области торговли людьми.

ГА ООН на 81-й сессии в 2006 г. приняла резолюцию 61/144, в которой впервые в числе жертв торговли людьми названы мужчины, в том числе в целях сексуальной эксплуатации. Резолюция также призывает государства-члены обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми не преследовались из-за нарушения миграционного законодательства, разработать гендерно-ориентированные программы с учётом возрастных и культурных особенностей для эффективного консультирования, обучения и реинтеграции жертв торговли людьми в общество. Также в резолюции отмечается необходимость систематического сбора дезагрегированных данных по полу и возрасту, разработку индикаторов, обеспечивающих сопоставимость данных. В 2006 году УНП ООН начинает выпускать Сборник методических пособий УНП ООН по вопросам борьбы с торговлей людьми, периодичность публикации – 2 года.

В 2007 году была запущена Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ) с целью повышения осведомлённости о проблеме торговли людьми, сбора данных о масштабах торговли людьми с целью разработки глобальной, региональной и национальной политики, координации действий и сотрудничества между международными организациями и инновационными государственно-частными партнёрствами. ГИБТЛ ООН оформила партнёрство между УНП ООН, МОТ, МОМ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), из которых все представлены в Руководящем комитете. Инициатива координируется Руководящим комитетом, который проводит ежемесячные заседания.

На 71-й сессии ГА ООН в 2008 г. была принята резолюция 63/194, в которой указывается необходимость разработки Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми, осуществлению сбора и анализа данных в рамках глобальной системы

борьбы с торговлей людьми МОМ. Продолжается усиление координации между ООН и другими ММПО и МНПО. Также в 2008 году УНП ООН назначен в качестве исполняющего обязанности начальника Сектора по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. С 2009 года УНП выпускает Всемирный доклад по борьбе с торговлей людьми, с периодичностью в 2 года.

Резолюцией ГА ООН 64/293 от 30 июля 2010 года был принят Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми. В нём были впервые обобщены причины возникновения и факторы распространения торговли людьми, такие как социальные, экономические, культурные, политические и другие факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми. В числе таких факторов были названы нищета, безработица, неравенство, чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также обстановка терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей.<sup>218</sup> Также проблема торговли людьми была включена в более широкие программы и стратегии ООН, направленные на решение касающихся социально-экономического развития, верховенства права, прав человека, образования и восстановления после стихийных бедствий и в постконфликтный период, эффективного управления. Упомянуто, что противодействие торговле людьми во всех её формах осуществляется в рамках стратегий в области миграции, занятости, образования, расширения прав женщин, гендерного равенства, предупреждения преступности, которые согласуются с международными документами о правах человека. Глобальный план ООН предусматривает меры по предотвращению преступлений торговли людьми, защите их жертв, преследованию преступников и укреплению сотрудничества по всем этим направлениям. Также в 2010 г. УНП ООН был разработан Типовой закон о борьбе с торговлей людьми с целью способствования пересмотру государствами-членами действующего законодательства, его лёгкой адаптации независимо от географических, экономических, социальных, культурных условий. Работа над Типовым законом УНП ООН о борьбе с торговлей людьми осуществлялась Секцией по организованной преступности и уголовному правосудию Отдела по вопросам международных договоров в сотрудничестве с Группой по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Отдела операций, а также Секцией статистики и обзоров Отдела анализа политики и

---

<sup>218</sup> Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, 30 июля 2010 URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml)

связей с общественностью.<sup>219</sup> В начале 2010-х гг УНП ООН назначен в качестве управляющего Целевым фондом добровольных взносов ООН для жертв торговли людьми.

Резолюция ГА ООН 2013 года 68/192 постановляет начиная с 72-й сессии проводить за счет имеющихся ресурсов на четырехлетней основе оценку прогресса, который был достигнут в осуществлении Глобального плана действий и просит Генерального секретаря принять все необходимые меры в этой связи. В 2015 г. Межучрежденческой координационной группой был организован консультативный брифинг для государств-членов в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, который был посвящен работе и первоочередным задачам Межучрежденческой координационной группы в 2015 году и последующий период

В резолюции ГА ООН 70/1 2015 г. была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой государства-члены выразили твердое намерение принимать меры в целях, в частности, искоренения принудительного труда и современного рабства и торговли людьми.

Резолюция Совета Безопасности ООН 2331 (2016) от 20 декабря 2016 г. «Поддержание международного мира и безопасности» отметила чрезвычайную актуальность миграционные аспектов как факторов распространения торговли людьми, а также связь между торговлей людьми, миграцией и вооруженными конфликтами. 21 декабря 2016 г., в штаб-квартире ООН был представлен Всемирный доклад о торговле людьми, подготовленный УНП ООН, в котором поднимались смежные вопросы. В названных документах были затронуты важные международно-правовые аспекты, касающиеся особо уязвимых категорий населения, а именно детей, находящихся в ситуации вынужденной миграции.

Согласно последней резолюции ГА ООН 72/195 от 23 января 2018 г. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми имеет в своём составе следующие организации, органы и системы ООН: УНП ООН, Международная организация гражданской авиации, Интерпол, МОТ, МОМ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕСКО, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирный банк, Фонд

---

<sup>219</sup> Типовой закон о борьбе с торговлей людьми. - Вена: 2010, с.3

Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата.<sup>220</sup>

Таким образом, в рамках этапа развития институциональных признаков (типизации) оформляется полное и общепризнанное определение торговли людьми и её форм, функционирование многосторонних международных механизмов приобретают устойчивость, формируется Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, формулируется Типовой закон по борьбе с торговлей людьми, система контроля за выполнением компетентными органами ООН соответствующих функций, выпускаются регулярные отчёты. Одним из главных органов ООН по вопросу искоренения торговли людьми становится УНП ООН.

Этап **институционализация на уровне отдельных государств** заключается в том, что государства перенимают международные нормы и внедряют их в национальные законодательства, формируется разветвлённая инфраструктура организационных и нормативных механизмов «сверху вниз», соответствующие органы ООН контролируют выполнение установленных норм, осуществляют выработку рекомендаций по повышению эффективности противодействия торговле людьми в конкретном государстве, осуществляются конкретные проекты по борьбе с торговлей людьми. Данный этап начался после подписания Конвенции против транснациональной организованной преступности и ратификации Протокола к ней «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». С момента вступления в силу Протокола в 2003 году во многих странах было принято новое законодательство по данной проблеме. Однако по состоянию на 2014 г. в девяти странах соответствующее законодательство отсутствует вовсе, а еще в восемнадцати законодательство охватывает только отдельные категории жертв либо формы эксплуатации, в результате чего более 2 млрд. человек до сих пор не пользуются защитой, гарантируемой Протоколом о торговле людьми. (Рис. 3).

В конце 80-х гг XX века начался процесс *модернизации* многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН, вызванный начавшимся тогда процессом распада мировой социалистической системы, итогом которого стало установление нового миропорядка. Распад СССР повлиял также не только на соотношение сил на международной арене и формирование, в результате, однополярного мира, но и имел последствия в виде нерегулируемого характера

---

<sup>220</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 72/195 «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» от 23 January 2018, с.4 URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/463/09/PDF/N1746309.pdf?OpenElement>,

миграционных процессов на территории бывшего СССР, что, в свою очередь, стало катализатором распространения транснациональной преступности в регионе, в частности – торговли людьми. В результате обострения ситуации с торговлей людьми на территории бывшего СССР, установившихся потоков такой торговли на этой территории, многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми получают импульс развития: происходит криминализация данного явления.

**Уголовная ответственность за торговлю людьми как отдельный состав преступления, соотношение и общее число стран (2003-2014 годы)**

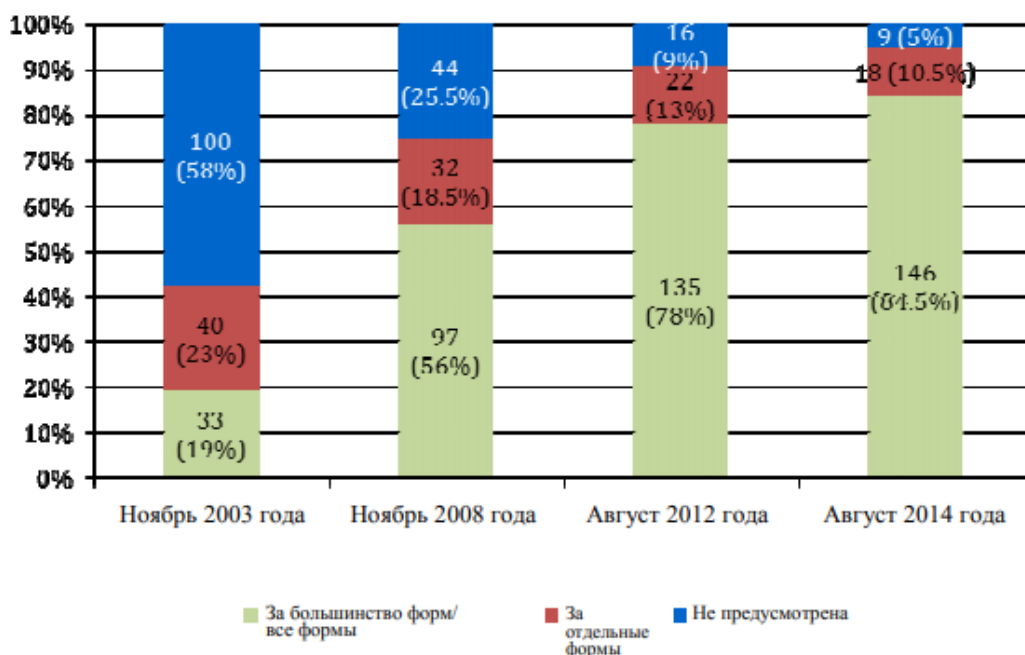


Рисунок 3. Уголовная ответственность за торговлю людьми как отдельный состав преступления, соотношение и общее число стран (2003-2014 годы). Источник: Всемирный доклад о торговле людьми Управления по наркотикам и преступности: резюме, 2014, с.10

Таким образом, на протяжении существования ООН, многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми прошли все этапы институционализации: прединституциональный, этап формирования институциональных признаков, этап развития институциональных признаков, а также институционализацию на уровне отдельных государств. Прединституциональный этап характеризуется отсутствием понятия «торговля людьми», использованием вместо него смежных понятий, рассмотрение вопроса осуществляется исключительно в гендерной плоскости. Создаются первые комитеты, имеющие временный характер и направленные на сбор информации.

Этап формирования институциональных признаков характеризуется возникновением первого упоминания торговли людьми в качестве нежелательного явления. В международных документах происходит постепенное расширение форм торговли людьми (до конца 1990-х гг эти формы относятся к современному рабству,

наряду с торговлей людьми), возникновения и развития понятий жертв торговли людьми, преступников, выявление основных причин возникновения торговли людьми и факторов её распространения, разработка основных направлений борьбы с торговлей людьми. С целью обеспечения исполнения установившихся международных норм в рамках ООН формируются организационные механизмы, выделяется координационный центр, институционализируется сотрудничество между системами ООН и устанавливаются постоянные звенья такого сотрудничества, создаются специальный бюджет и целевой фонд. В 1980-е гг. выделяются отдельные направления торговли людьми: торговля детьми, торговля женщинами, данные в начале 90-х расширяется перечень форм современного рабства, формируются и развиваются подходы к торговле людьми как проблеме миграции, организованной преступности, впервые упоминается торговля людьми с целью трудовой эксплуатации. В начале 90-х гг впервые к деятельности по борьбе с торговлей людьми подключаются органы ООН, занимающиеся борьбой с преступностью; расширяется правовая база по борьбе с торговлей людьми. В конце 90-х гг торговля людьми криминализируется. Расширение перечня форм торговли людьми приводит к тому, что в конце 90-х большая часть форм современного рабства начинает относиться к формам торговли женщинами и детьми.

На протяжении этапа развития институциональных признаков (типизации) оформляется общепризнанное определение торговли людьми и её форм, разрабатывается Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, формулируется Типовой закон по борьбе с торговлей людьми, система контроля за выполнением компетентными органами ООН соответствующих функций, выпускаются регулярные отчёты.

В конце 80-х гг XX века начался процесс *Модернизации* многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН, вызванный начавшимся тогда процессом распада мировой социалистической системы, в результате чего проблема торговли людьми в регионе обострилась, а многосторонние международные механизмы по борьбе с торговлей людьми получили импульс развития.

### **3.2 Институционализация основных подходов к проблеме торговли людьми в рамках функционирования многосторонних международных механизмов (на примере ООН)**

В процессе институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми, оценка сущности торговли людьми, причин её возникновения и факторов распространения, позиции в отношении преступников и жертв, а также необходимых действий менялась. В данном исследовании изменение такой оценки рассматривается как результат внутренней или внешней среды системы многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН, а именно:

внутренняя среда такой системы представляет собой конфигурацию национальных интересов и соотношения сил между государствами, внешняя – глобальные международные процессы, такие как трансформация международной системы – в частности, распад СССР и, как результат, смена международного порядка.

Институционализация многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) рассматривается в качестве процесса достижения консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, инструментом которой и выступают многосторонние международные механизмы. В ходе такой коммуникации происходит столкновение национальных интересов государств, являющихся коммуникантами, результатом которого, при учёте силового потенциала таких государств, является формулирование норм и концепций относительно сущности, причин торговли людьми и стратегий действий по борьбе с ней. В результате достигается консенсус, который закрепляется в нормах международного права и находит отражение в международных документах. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс.

На протяжении прединституционального этапа торговля людьми не выделена в качестве самостоятельного явления, однако рассматриваются смежные явления рабства и работорговли, некоторые формы которых в дальнейшем будут признаны формами торговли людьми. Первые упоминания рабства (slavery) и работорговли (slave-trading) производятся на 47-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, на котором обсуждался вопрос о геноциде как международном преступлении. Представитель Индии предложил рекомендации к тексту Великобритании о том, что ГА ООН просит страны-члены обратиться к своим правительствам с призывом обеспечить на уровне национального законодательства признание геноцида как преступления, наравне с пиратством, торговлей женщинами и детьми и работорговлей, нарушающего достоинство людей.<sup>221</sup> Однако в итоговом тексте резолюции о преступлении геноцида эти рекомендации так и не получили отражения. Таким образом, можно отметить низкий уровень озабоченности мировой общественности этим вопросом, нежелание признавать торговлю женщинами и детьми преступлением наравне с геноцидом, а значит, нежелание принимать серьёзные меры по борьбе с этим явлением.

Первые упоминания рабства и работорговли производятся в контексте борьбы с этими явлениями ради социального прогресса и в рамках концепции международной ответственности, то есть рабство рассматривается в качестве явления, характерного для

---

<sup>221</sup> Yearbook of the United Nations 1946-47 / Department of public information United Nations, New York. 1947, P.254-255



отсталых форм социальных отношений. Необходимость преодоления рабства с целью достижения социального прогресса фиксируется в резолюции ГА ООН 13 декабря 1946 на 62-м пленарном заседании ГА ООН по вопросу соглашения об опеке Новой Зеландии над Западным Самоа в контексте помощи территориям под опекой в деятельности по достижению социального прогресса путём деятельности по искоренению рабства и работорговли на данных территориях<sup>222</sup>. С резкой критикой данного положения резолюции выступил СССР, видя в нём попытки сохранения элементов колониальной системы. Однако резолюция была принята большинством голосов. Таким образом, экономические интересы государств по сохранению элементов колониальной системы нашли своё отражение в видении рабства как отсталой формы социальных отношений, характерной для неразвитых стран, в том числе бывших колоний. Такое видение позволило принять решение о необходимости искоренения рабства с целью достижения прогресса, в рамках которого некоторое время были сохранены элементы колониальной системы.

Начиная с 1949 институционализируется подход к торговле людьми как к проблеме морали. Под торговлей людьми понимается проституция. Вплоть до 1983 года торговля людьми рассматривается как «зло, несовместимое с достоинством и ценностью человеческой личности», «социальное зло», «постыдная эксплуатация, унижающая достоинство женщин». В качестве причин возникновения торговли людьми выделяются «социальное происхождение жертв и «background» (происхождение, условия жизни)», «плохие социально-экономические условия жизни населения», а также «психологические, эмоциональные и сексуальные причины проституции и сутенерства». Деятельность преступника заключается в том, что он «сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица; эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица; содержит дом терпимости или управляет им.» Жертвами торговли людьми признаются женщины и дети. В качестве меры по борьбе с торговлей людьми называется «постоянное улучшение социально-экономических условий жизни населения», а также меры по «осуществлению гражданских и политических прав женщин, а также экономических, социальных и культурных прав». Таким образом, причины торговли людьми сводятся к личностным особенностям жертвы торговли людьми: её эмоции, социальное происхождение, способность «совращаться». Отсутствует практика проведения мер по защите жертв торговли людьми, несмотря на то что указана несовместимость торговли людьми с достоинством и ценностью человеческой личности.

---

<sup>222</sup> Yearbook of the United Nations 1946-47 / Department of public information United Nations, New York. 1947, P.204

В результате, можно сделать вывод, что торговля людьми в данный период рассматривается как проблема морали, причины которой кроются в социальном происхождении и прошлом жертв, в личностных особенностях жертв и преступников. Вследствие этого меры по борьбе с торговлей людьми заключаются в улучшении социально-экономических условий с целью обеспечения лучшего «background»-а для следующих поколений. Институционализация подхода к торговле людьми как проблемы морали связана с дискриминацией по отношению к женщинам, сохраняющимися гендерными стереотипами, в частности восприятием женщин как эмоциональных, ведомых (которых преступник «сводит, склоняет, совращает»), что является наследием аболиционистской традиции, в частности английской Национальной ассоциации бдительности.

С 1981 года в отношении проблемы торговли людьми начинает формироваться дискурс прав человека. Несмотря на то что Всеобщая декларация прав человека была принята ещё в 1948 г. и защита прав человека стала одним из центральных направлений деятельности ООН, а проблема торговли людьми упоминалась в Ежегоднике ООН в том числе в разделах, посвящённых вопросам прав человека, дискурс прав человека в отношении проблемы торговли людьми до этого времени не институционализировался. В резолюции ЭКОСОС 1981/40 отмечается, что «рабство и практики, сходные с рабством, являются вопиющим нарушением прав человека». В качестве причин возникновения торговли людьми выделяются «нищета, эмоциональные лишения, обман и принуждение.» Также отмечается, что «не следует ссылаться психическую неуравновешенность или предполагаемое порочное стремление для объяснения, почему женщины занимаются проституцией.» Наблюдается прямое противоречие предыдущему дискурсу, его отрицание. В качестве факторов распространения торговли людьми выделяются «сексизм и дискриминация женщин», «маргинализация проституток», «отношение к ним как к преступникам, что поддерживает их зависимость.» Таким образом, в фокусе оказываются индивидуальные права человека, в результате меры по борьбе с торговлей людьми выстраиваются вокруг личности, пострадавшей от торговли людьми: «реабилитация проституток», «Увеличение числа женщин среди персонала компетентных органов государств-членов, имеющего непосредственный контакт с соответствующим населением», «устранение дискриминации, которая подвергает остракизму проституток и делает их реинтеграцию в обществе более сложной». Процесс усиления дискурса прав человека связан с началом постепенного распада социалистического блока в 1980-х гг. Напомним, что Всеобщая декларация прав человека была принята 48 голосами при 8 воздержавшихся, среди которых: Белорусская ССР, Чехословакия, Польша, Саудовская

Аравия, Украинская ССР, Южно-Африканский Союз, СССР, Югославия, то есть страны социалистического блока. Указанные страны подвергли проект декларации критике: по словам представителя СССР, в Декларации наблюдаются серьёзные пропуски. В частности, важный вопрос о рабстве, отражённый в статье о рабстве, был поднят в очень абстрактной форме. Одним из дефектов текста Декларации представитель СССР также назвал отсутствие упоминания о праве государств на суверенитет.<sup>223</sup> Что касается проблемы торговли людьми и проституции, то страны социалистического блока не ратифицируют соответствующие тенденции из идеологических соображений: в социалистическом государстве торговля людьми затруднена самой системой. Таким образом, консенсус между государствами достигнут ввиду того, что социалистические страны, несмотря на критику концепции прав человека, относятся к проблеме торговли людьми нейтрально.

Распад СССР привёл к серьёзным изменениям в функционировании многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (в рамках ООН). Если анализировать такие механизмы как систему, то международные процессы, запущенные после распада, и повлиявшие институционализацию таких механизмов, имеют внешний характер. Среди основных таких процессов можно выделить:

- 1) Процессы формирования потоков торговли людьми на территории бывшего СССР, а также развития организованной преступности в регионе, в том числе и торговли людьми, начавшиеся в результате нерегулируемого характера миграционных процессов между странами бывшего СССР;
- 2) Процесс смены международного порядка, произошел переход от биполярной к однополярной международной системе. В последнее десятилетие XX в. установилось господство единственной сверхдержавы – США, с опорой на блок НАТО. И. Валлерстайн считает, что в это время происходит возрождение империализма и колониализма, отмечает раскол человечества на «золотой миллиард» (США и их союзники из числа развитых государств) и остальную часть человечества. При этом формируется система эксплуатации странами «золотого миллиарда» всего остального мира. Возникает новый феномен – глобализм как разновидность современного империализма.<sup>224</sup> Идеология неолиберализма становится ведущей (и до некоторых пор единственной).

---

<sup>223</sup> Yearbook of the United Nations 1947/ Department of public information United Nations, New York. 1948, P.535

<sup>224</sup> Щепин Е.С. Роль единственной сверхдержавы США и блока НАТО в современной поствестфальской мировой политической системы // XX Международная конференция памяти профессора Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: Методология, опыт эмпирического исследования», 16-18 марта 2017 г., Екатеринбург. — Екатеринбург: УрФУ, 2017 с.2168

В августе 1993 Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств назначила специального докладчика для глубокого исследования сексуальной эксплуатацией женщин и торговли женщинами в военное время, особенно на территории бывшей Югославии, который был составлен и прочитан в 1997 г.<sup>225</sup> В 1999 г США были нанесены бомбовые удары по территории бывшей Югославии. Действуя в соответствии с собственными государственными интересами (установление военных баз на территории бывшей Югославии) и в обход Совета Безопасности ООН, США, однако, руководствовались сформулированными нормами о правах человека, а также выводами о том, что такие нормы на территории бывшей Югославии не соблюдаются. В частности такие выводы содержались и в результатах доклада специального докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

В 1996 г. специальный докладчик по вопросу о ситуации систематических изнасилований, сексуального рабства и практик рабства в периоды вооруженного конфликта, Дж.Макдугалл (США) в своём докладе утверждает, что правительство Японии ответственно за преступления против прав человека женщин, совершённые во время Второй мировой войны. Япония заявила, что преступления изнасилования и порабощения не были запрещены в то время. Было рекомендовано поручить Верховному комиссару провести работу по преследованию лиц, ответственных за зверства японских военных, а также назначить совместно с правительством Японии группу национальных и международных лидеров с целью принятия решения о создании адекватной схемы компенсации. Правительство Японии должно отчитываться дважды в год Генеральному секретарю о прогрессе по идентификации и компенсации и привлечения виновных к правосудию.<sup>226</sup> В 1998 г. частными лицами были поданы иски о получении компенсации от Японии за нарушения международного гуманитарного права (в том числе изнасилования женщин японскими военными во время Второй мировой войны) были отклонены японскими судами, поскольку единовременные платежи по мирному договору 1951 г. освободили Японию от какой бы то ни было дальнейшей ответственности.<sup>227</sup>

Таким образом, распад социалистической системы привёл к установлению однополярного мира, центром которого становятся США. В рамках нового миропорядка США применяют «стратегию вовлечения», последовательно втягивая бывших и потенциальных *соперников* в сотруди́ческие отношения, превращая их в *партнёров*. В

---

<sup>225</sup> Yearbook of the United Nations 1993/ Department of public information United Nations, New York. 1994, P.885-887

<sup>226</sup> Yearbook of the United Nations 1996/ Department of public information United Nations, New York. 1997, P.698-699

<sup>227</sup> International Herald Tribune, November 1998, p. 4. В парламентских дебатах в Нидерландах и Соединённом Королевстве представители правительства поддержали позицию Японии

этом смысл политики, которую А.Д. Богатуров назвал «навязанным консенсусом»<sup>228</sup>. Используя дискурс прав человека США осуществляет гуманитарные интервенции, нарушая тем самым государственный суверенитет. Приведенные выше примеры касаются применения подхода к торговле людьми в контексте дискурса прав человека с целью реализации политических и экономических интересов США. При этом силового потенциала Японии хватило с тем, чтобы противостоять США, которые попытались ослабить Японию с помощью использования механизмов ООН.

Процессы формирования потоков торговли людьми на территории бывшего СССР, а также развития организованной преступности в регионе, в том числе и торговли людьми, начавшиеся в результате нерегулируемого характера миграционных процессов между странами бывшего СССР, привели к институционализации подходов к торговле людьми как организованной преступности и проблеме миграции. В рамках подхода к торговле людьми как к проблеме миграции, меры по борьбе с торговлей людьми должны включать «эффективные санкции против лиц, организующих нелегальную миграцию, эксплуатирующих нелегальных мигрантов или занимающихся торговлей нелегальными мигрантами», «меры по предотвращению ненадлежащего использования и эксплуатации торговцами такой экономической деятельности, как развитие туризма и экспорт рабочей силы». В этой связи в фокусе оказываются меры по предотвращению нелегальной миграции, такие как ужесточение миграционного законодательства.

Подход к проблеме торговли людьми как подвида организованной преступности институционализировался как ответ на возросшую угрозу национальной безопасности государств, которые после распада СССР оказались вовлечены в международную систему торговли людьми. В рамках этого подхода торговля людьми является преступлением, в качестве причин возникновения торговли людьми выделяются «рост сетей трансграничной организованной преступности», меры по борьбе с торговлей людьми как вида организованной преступности включают в себя «международное сотрудничество в правоохранительной области, в том числе в вопросах проведения расследований в связи со случаями торговли людьми, документирования таких случаев и судебного преследования виновных».

Институционализация подхода к торговле людьми как экономической проблемы осуществляется в конце 2000-х гг, что связано с событиями мирового экономического кризиса 2008 г. В качестве причин возникновения торговли людьми выделяются

---

<sup>228</sup> Богатуров А.Д. Современный международный порядок // Международные процессы. Т.2, №3(6). Сентябрь-декабрь 2004, с.34

«экономические факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми, такие как нищета, безработица, неравенство», «нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможностей». В числе факторов распространения торговли людьми отмечаются «глобальные экономические кризисы и растущее неравенство». Мировой экономический кризис стал причиной упадка национальных экономик целого ряда стран, в результате возросла вероятность нерегулируемой миграции.

С 2010-х гг по настоящее время осуществляются попытки собрать воедино все подходы к торговле людьми под общим дискурсом прав человека. Так, например, сущность торговли людьми понимается как «отвратительное преступление», которое «препятствует осуществлению прав человека и основных свобод». В числе причин торговли людьми называются «социальные, экономические, культурные, политические и другие факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми, такие как нищета, безработица, неравенство, чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также обстановка терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей». Согласно резолюции ГА ООН 72/195 от 23 января 2018 г. торговля людьми рассматривается как «преступление и серьезная угроза для достоинства и физической неприкосновенности человека, прав человека и устойчивого развития серьезнейшая проблема, которая также препятствует осуществлению прав человека» (Табл.4).

Таблица 4. Институционализация основных подходов к торговле людьми

Этап	Подход	Документы	Комментарии	Контекст
Предьинституциональный (1945-1949)	Торговля людьми как проблема морали (1945-1981)	<p>Проект соглашения об опеке для Западного Самоа, представленный правительством Новой Зеландии (документ A/160/Rev.2)</p> <p>комментарии к 11 главе Устава ООН (Декларация в отношении самоуправляющихся территорий)</p> <p>Всеобщая декларация прав человека</p> <p>Резолюция ГА ООН 278</p>	<p>понятия «рабство» и «работоторговля» упоминаются в основном по отношению к территориям под опекой и рассматриваются в качестве социально-культурной проблемы отсталых стран, бывших колоний.</p>	<p>Поправки представителя Индии к резолюции ГА ООН о геноциде в 1946 г. о «признании геноцида как преступления, наравне с пиратством, торговлей женщинами и детьми и работоторговлей, нарушающего достоинство людей» не были приняты. Торговля женщинами и детьми не считается преступлением.</p>

Этап формирования институциональных признаков (хабитуализация) 1949-2000 гг	<p>Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.</p> <p>Проект анкеты, подготовленный Комиссией по социальным вопросам 1951 г.</p> <p>Резолюция ЭКОСОС (731 E (XXVIII)) 1959 г.</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1331 (XLIV) 1968 г.</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1677 (LII) 1972 г.</p> <p>Резолюция Комиссии по положению женщин от 4 апреля 1978</p>	<p>Торговля людьми рассматривается как «социальное зло», «унижающее достоинство». Важно происхождение жертвы, её прошлое, исследуются «психологические, сексуальные и эмоциональные причины».</p>	<p>Страны социалистического блока не ратифицируют Конвенцию по идеологическим соображениям</p>
	<p>Торговля людьми как проблема прав человека (1981-настоящее время)</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1981/40</p> <p>Борьба с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1981 г.</p> <p>Выступление Специального докладчика по вопросу торговли людьми и эксплуатации проституции Январь 1983 г.</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1983/30 от 26 мая 1983 года</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1990/46 1990 г.</p> <p>Резолюция ЭКОСОС 1991/35 1991 г.</p>	<p>Торговля людьми признаётся «вопиющим нарушением прав человека».</p>	<p>Ослабление и распад СССР</p>

	Торговля людьми как проблема миграции	<p>Резолюция ГА 49/166 от 24 февраля 1995 «Торговля женщинами и девочками»</p> <p>Резолюция ГА ООН 52/98 1997 г</p> <p>Резолюция ГА ООН A/RES/53/116</p> <p>Доклад Генерального секретаря A/53/409 сентябрь 1999</p>	Нелегальная миграция, секс-туризм признаются причинами торговли людьми. Жертвы торговли людьми: женщины, дети и мигранты.	Нерегулируемый характер миграционных процессов на территории бывшего СССР
Этап развития институциональных признаков (типизация) 2000 г – настоящее время	Торговля людьми как вид организованной преступности	<p>Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.</p> <p>резолюция 2003/3 «Доклад Рабочей группы по современным формам рабства»</p> <p>Резолюция ГА ООН 59/166 2004 г.</p> <p>Резолюция ГА ООН 61/144 2006 г.</p> <p>Резолюция ГА ООН 63/194 2008 г.</p>	Торговля людьми объявлена преступлением во всех её формах. Причина торговли людьми - «рост сетей трансграничной организованной преступности»	Угроза национальной безопасности государств, которые после распада СССР оказались вовлечены в международную систему торговли людьми. Установились потоки торговли людьми на территории бывшего СССР.
	Торговля людьми как экономическая проблема	<p>Резолюция ГА ООН 64/178 2009 г.</p> <p>Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми 2010 г.</p>	«глобальные экономические кризисы может еще больше усугубить проблему торговли людьми»	Мировой экономический кризис 2008 г.



Попытка объединить все подходы под общим дискурсом прав человека	Резолюция ГА ООН 67/190 2012	В качестве причин выделяются «бедность, безработица, неравенство, гуманитарные чрезвычайные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также культура терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей»
	Резолюция ГА ООН 68/192 2014	
	Резолюция Совета Безопасности ООН 2331 2016	
	Всемирный доклад о торговле людьми УНП ООН 2016	
	Резолюция ГА ООН 72/195 2017	

Источник: составлено автором на основе дискурс-таблицы (Приложение 2)

Таким образом, институционализация основных подходов к проблеме торговли людьми в рамках ООН характеризуется сменой в 80-е гг дискурса по отношению к торговле людьми в качестве проблемы морали дискурсом прав человека. Распад СССР привёл к усилению роли США на мировой арене, и бурному развитию дискурса прав человека в том числе и по отношению к торговле людьми. В то же время обострение миграционной ситуации на территории бывшего СССР дало импульс развитию дискурса торговли людьми как проблемы миграции, а позднее – как вида организованной преступности. Экономический кризис 2008 года запустил процесс институционализации подхода к торговле людьми как экономической проблеме. После разработки Глобального плана УНП ООН по борьбе с торговлей людьми осуществляются попытки объединения основных подходов к торговле людьми в рамках общего дискурса прав человека.

#### **Анализ современного состояния институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми и перспектив её развития**

Процесс институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми осуществляется согласно выделенным в теоретической главе этапам: прединституциональному, этапу формирования институционализационных признаков (хабитуализации), этапу развития институционализационных признаков (типизация). На этапе типизации осуществляется формулирование полного и общепризнанного определения торговли людьми, которое складывается с учётом всех сложившихся на тот момент подходов с попыткой объединить их в рамках дискурса прав человека. В результате, на современном этапе сложилось многосоставное определение торговли людьми с перечнем её форм, оформились также организационные механизмы в рамках ООН. Один из методов анализа данных факторов является SWOT-анализ, суть

которого в рассмотрении объекта исследования с точки зрения характеристик внутренней среды (сильных и слабых сторон) и факторов внешнего воздействия (возможности и угрозы). Анализ взаимосвязи данных факторов даёт нам возможность определить возможные тенденции развития исследуемого объекта.

Современное состояние системы многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН характеризуется следующими сильными сторонами:

- 1) наличие общего вектора (дискурса прав человека) дальнейшей типизации институциональных признаков в рамках институционализации норм международного права по борьбе с торговлей людьми;
- 2) осуществление органами по правам человека роли координационного центра деятельности многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) в рамках осуществления информационной, консультационной функций, а также функций планирования и контроля.

Среди слабых сторон можно выделить:

- 1) определение торговли людьми очень широко в употреблении, поскольку нем содержится понятие принудительного труда как одной из целей торговли людьми помимо сексуальной эксплуатации;
- 2) рассогласованность между выделенными формами торговли людьми и причинами возникновения торговли людьми;
- 3) нелинейная (зачастую проектная) структура системы организационных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН содержит в себе риск распада многосторонних международных механизмов по направлениям деятельности соответствующих органов ООН.
- 4) В рамках деятельности комиссий и подкомиссий ЭКОСОС по проблема торговли людьми нередко наблюдается дублирование функций, подчинение Подкомиссии по торговле людьми сразу двум Комиссиям;

Возможности внешней среды заключаются в общей заинтересованности государств в поддержании международной безопасности, угрозы – в процессе формирования многополярного мира, в кризисном характере неолиберальной идеологии, как практического направления деятельности в том числе в рамках защиты прав человека.



В результате, в качестве перспектив развития многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми можно выделить 2 сценария. Первый (центростремительный) связан с дальнейшим усилением дискурса прав человека, которое получит также и организационное оформление – органы и учреждения ООН по вопросам прав человека станут центральными в многостороннем сотрудничестве по борьбе с торговлей людьми, роль остальных структур будет снижаться. Второй (центробежный) связан с распадом понятия торговли людьми на отдельные составляющие, признание этих элементов самостоятельными формами (видами) торговли людьми и обеспечение многостороннего сотрудничества по борьбе с каждой формой торговли людьми отдельным организационным и нормативным механизмами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного исследования можно сделать вывод, что институционализация многосторонних механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН имеет своей центральной функцией достижение консенсуса между государствами по вопросам торговли людьми, а именно: сущности торговли людьми, причин возникновения и факторов распространения, основных стратегий борьбы с торговлей людьми. Такой консенсус достигается в результате столкновения интересов государств-коммуникантов с учётом силового потенциала таких государств в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Достигнутый консенсус закрепляется в международных документах по проблеме торговли людьми. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс. Разработанные нормы получают в рамках ООН своё организационное оформление: с целью обеспечить выполнение принятых норм многосторонние международные механизмы осуществляют информационную, консультационную функции, а также функции планирования и контроля.

С начала возникновения ООН и по настоящее время в процессе институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми основные подходы к проблеме торговли людьми несколько раз менялись. Это было вызвано изменениями в конфигурации интересов и силового потенциала государств-членов, а также внешними по отношению к системе многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) вызовами. Например, смена подхода к торговле людьми с проблемы морали на вопросы прав человека осуществилась в результате ослабления социалистического блока. После распада СССР сформировался новый международный порядок, в котором США становится господствующей сверхдержавой, складывается система «навязанного консенсуса». Развитие дискурса прав человека, в том числе в области борьбы с торговлей людьми, позволяет США обеспечивать свои политические и экономические интересы посредством гуманитарных интервенций. Распад СССР также привёл к нерегулируемому характеру миграции на территории, что дало импульс развитию сначала подхода к торговле людьми как проблеме миграции, а позднее – виду организованной преступности. Мировой экономический кризис стал дал импульс институционализации подхода к торговле людьми как к экономической проблеме.

Каждый подход к проблеме торговли людьми является результатом достигнутого консенсуса между государствами и закрепляется в международных документах. В качестве инструмента такого закрепления выступает победивший дискурс. Каждый

институционализировавшийся подход получает организационное оформление в рамках ООН.

Процесс институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми осуществляется согласно выделенным в теоретической главе этапам: предьинституциональному, этапу формирования институционализационных признаков (хабитуализации), этапу развития институционализационных признаков (типизация). На этапе типизации осуществляется формулирование полного и общепризнанного определения торговли людьми, которое складывается с учётом всех сложившихся на тот момент подходов с попыткой объединить их в рамках дискурса прав человека. В результате, на современном этапе сложилось многосоставное определение торговли людьми с перечнем её форм, оформились также организационные механизмы в рамках ООН. Современное состояние системы многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН характеризуется следующими сильными сторонами: наличие общего вектора (дискурса прав человека) дальнейшей типизации институциональных признаков, которое находит отражение также в осуществлении органами по правам человека роли координационного центра. Среди слабых сторон можно выделить: рассогласованность между выделенными формами торговли людьми и причинами возникновения торговли людьми, нелинейная (зачастую проектная) структура системы организационных механизмов по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН содержит в себе риск распада многосторонних международных механизмов по направлениям деятельности соответствующих органов ООН. Возможности внешней среды заключаются в общей заинтересованности государств в поддержании международной безопасности, угрозы – в процессе формирования многополярного мира, в кризисном характере неолиберальной идеологии. В результате, в качестве перспектив развития многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми можно выделить 2 сценария. Первый (центростремительный) связан с дальнейшим усилением дискурса прав человека, которое получит также и организационное оформление – органы и учреждения ООН по вопросам прав человека станут центральными в многостороннем сотрудничестве по борьбе с торговлей людьми, роль остальных структур будет снижаться. Второй (центробежный) связан с распадом понятия торговли людьми на отдельные составляющие, признание этих элементов самостоятельными формами (видами) торговли людьми и обеспечение многостороннего сотрудничества по борьбе с каждой формой торговли людьми отдельным организационным и нормативным механизмами.

Цель работы, заключающаяся в выявлении состояния, специфики и перспектив институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН), достигнута.

В рамках составленного плана был решен ряд задач: выявлена социальная сущность проблемы торговли людьми, произведена концептуализацию понятий торговли людьми и рабства; выделены причины возникновения и факторы распространения торговли людьми; дана характеристика существующим стратегиям борьбы с торговлей людьми; выявлена сущность, исторические предпосылки формирования и современное состояние многосторонних международных механизмов; дано теоретическое обоснование процессу институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН), разработана периодизацию такой институционализации; выявлены функции многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН); выделены и охарактеризованы этапы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН); дана характеристика современному состоянию институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН); выявлены современные тенденции и перспективы институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН).

В ходе проведения исследования выдвинутая гипотеза подтвердилась.

## **ВЫВОДЫ**

- 1) Торговля людьми представляет собой процесс незаконного перемещения людей с целью эксплуатации. Результатом торговли людьми становится рабское состояние жертвы. Центральной фигурой процесса торговли людьми является преступник, который путём обмана или применения силы добивается эксплуатации жертвы.
- 2) Главными причинами возникновения торговли людьми является глобальное экономическое неравенство, а также встроенность транснациональной организованной преступности в систему социально-экономических и властных отношений. Факторами распространения торговли людьми являются глобализация, нерегулируемая миграция, спрос на дешёвую рабочую силу.
- 3) В зависимости от причин определяются различные подходы к проблеме и вырабатываются различные стратегии по борьбе с торговлей людьми: в контексте регулирования миграции, вопросов прав человека, улучшения социально-экономических условий, повышения нравственности, искоренения гендерной дискриминации и наказания преступников.

- 4) Многосторонние международные механизмы могут рассматриваться с двух позиций: многосторонней дипломатии и глобального управления. В первом случае многосторонние международные механизмы представляют собой диалог государств по решению международных проблем. Во втором - являются средством осуществления глобального управления и обладают наднациональным характером. Однако институционализация международной системы имеет разнонаправленный характер. В результате, функционирование многосторонних международных механизмов осуществляется в соответствии с установленными нормами международного права и в русле достижения общих целей, но одновременно с этим национальные интересы и конфигурация сил на мировой арене влияют как на сами процессы формулировки таких норм и целей, так и на процессы следования этим нормам и осуществление этих целей. При анализе многосторонних международных механизмов также очень важен контекст, в котором они институционализируются, такие как сильное влияние Вашингтона на процессы международного строительства, а также экономическая и финансовая интеграция, вызванная влиянием идеологии неолиберализма.
- 5) Функция институционализации многосторонних международных механизмов как социального института заключается в достижении консенсуса между государствами в процессе их коммуникации, в качестве инструмента которой и выступают многосторонние международные механизмы. Такой консенсус достигается в результате борьбы национальных интересов и закрепляется в нормах международного права. Инструментом такого закрепления является победивший дискурс. В процессе институционализации сформулированные нормы международного права спускаются вниз и находят своё отражение в законодательстве отдельных государств и в деятельности компетентных органов.
- 6) В качестве этапов институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми можно выделить прединституциональный, этап формирования институциональных признаков, этап развития институциональных признаков и институционализация на уровне отдельных государств. Модернизация института как отдельный этап может произойти в результате смены ориентиров, дифференциацией интересов субъектов (государств) или достижений научно-технического прогресса.
- 7) Многосторонние механизмы по борьбе с торговлей людьми в рамках главных и специализированных органов и систем ООН выполняют информационную,

консультационную, нормотворческую функции, а также функции планирования и контроля.

- 8) В процессе институционализации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми (на примере ООН) в соответствии с выявленными этапами происходило выделение торговли людьми в качестве самостоятельного преступления, расширение организационных механизмов ООН, выделяются отдельные направления функционирования механизмов по борьбе с торговлей людьми. Распад социалистической системы, ставший катализатором модернизации многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми.
- 9) Институционализация основных подходов к проблеме торговли людьми в рамках ООН характеризуется сменой в 80-е гг дискурса по отношению к торговле людьми в качестве проблемы морали дискурсом прав человека. Распад СССР привёл к усилению роли США на мировой арене, и бурному развитию дискурса прав человека в том числе и по отношению к торговле людьми. В то же время обострение миграционной ситуации на территории бывшего СССР дало импульс развитию дискурса торговли людьми как проблемы миграции, а позднее – как вида организованной преступности. Экономический кризис 2008 года запустил процесс институционализации подхода к торговле людьми как экономической проблеме. После разработки Глобального плана УНП ООН по борьбе с торговлей людьми осуществляются попытки объединения основных подходов к торговле людьми в рамках общего дискурса прав человека..

10) В качестве перспектив развития многосторонних международных механизмов по борьбе с торговлей людьми можно выделить 2 сценария. Первый (центростремительный) связан с дальнейшим усилением дискурса прав человека, которое получит также и организационное оформление – органы и учреждения ООН по вопросам прав человека станут центральными в многостороннем сотрудничестве по борьбе с торговлей людьми, роль остальных структур будет снижаться. Второй (центробежный) связан с распадом понятия торговли людьми на отдельные составляющие, признание этих элементов самостоятельными формами (видами) торговли людьми и обеспечение многостороннего сотрудничества по борьбе с каждой формой торговли людьми отдельным организационным и нормативным механизмами.



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

## Нормативно-правовые акты

- 1) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 49/166 Торговля женщинами и девочками от 24 февраля 1995 г
- 2) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 51/66 Торговля женщинами и девочками от 31 января 1997
- 3) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 52/98 Торговля женщинами и девочками от 6 февраля 1998 г
- 4) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/53/116 Торговля женщинами и девочками от 1 февраля 1999
- 5) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 72/195 «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» от 23 January 2018
- 6) Статья 3 (а) Протокола ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за неё»
- 7) Статья 7 (а) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г
- 8) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016) УК РФ, Ст 127.1, 127.2

## Монографии

- 1) Антонян Ю.М. Жестокость в нашей жизни. — М.: Инфра-М, 1995, 319 с.
- 2) Аронович А., Тойерман Г., Тюрюканова Е. Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления. Вена. – 2011, 115 с.
- 3) Бейлз К. Одноразовые люди. Новое рабство в глобальной экономике. Новый хронограф, 304 с.
- 4) Бекряшев А.К., Белозеров И.П., Бекряшева Н.С. Теневая экономика и экономическая преступность. Омск, 2000, 459 с.
- 5) Берлин И. Два понимания свободы // Берлин И. Философия свободы. Европа. – М.: Новое литературное обозрение, 2001, 164 с.
- 6) Буряк М.Ю. К вопросу о методологии исследования торговли людьми: заметки по поводу статьи Рональда Вейтцера "Нарастающая моральная паника по поводу проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации", - Вне толерантности. торговля людьми и рабский труд: новые метаморфозы старых преступлений, 2009, с.53-69
- 7) Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней: Криминологические и уголовно-правовые основы: Автореферат дис... канд. юрид. наук – Владивосток. – 2005
- 8) Быченков В.М. Институты: Сверхколлективные образования и безличные формы социальной субъектности. М: 1995, 976 с.
- 9) Веблен Т. Теория праздного класса: экономическое исследование институций. М. : ЛИБРОКОМ, 2011. — 365, [1] с.Винокуров С.И. Противодействие торговле людьми в Российской Федерации, М. -2016, 454 с.
- 10) Гидденс Э. Социология. М.: Эдиториал УРСС. 1999, 623 с.
- 11) Гишинский Я.И., Овчинникова Г.В. Торговля людьми: криминологический и уголовно-правовой анализ СПб. : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 40 с.

- 12) Евстифеева Е.В. Теоретические проблемы уголовно-правовой ответственности за торговлю людьми: Автореферат дисс. канд. юрид. наук - М.,- 2004
- 13) Иващенко В.А. Криминологические и уголовно- правовые аспекты борьбы с торговлей женщинами и детьми: Автореферат дисс. канд. юрид. наук. – Владивосток – 2005
- 14) Ильин И. В., Леонова О. Г., Розанов А. С. Теория и практика политической глобалистики. М.: Изд-во МГУ, 2013, с.296
- 15) Институциональная политология: Современный институционализм и политическая трансформация России/ Под ред. С.В.Патрушева. - М.: ИСП РАН, 2006. – 586 с.
- 16) Исраэлян В.Л. Дипломаты лицом к лицу. М., 1990, 352 с.
- 17) Катасонов В.Ю. От рабства к рабству: от Древнего Рим к современному Капитализму - М.: Кислород, 2014, 448 с.
- 18) Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: теоретико-социологический анализ. СПб.: Изд-во С.-Петерб.ун-та – 2013, 256 с.
- 19) Луман Н. Общество как социальная система. Пер. с нем./ А. Антоновский. М: Издательство "Логос". 2004. - 232 с.
- 20) Маркс К., «Капитал», т.3, ч. 2– Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч.2, 456 с.
- 21) Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект, М: Юристъ, 2006, 591 с.
- 22) Моравецкий В. Функции международной организации. Под ред.: Морозов Г.И. (Вступ. ст.); Пер.: Борин Г.Б., Прудков Н.Г. - М.: Прогресс, 1976. - 384 с.
- 23) Осипов Е.М. Институционализация социального партнёрства как условие развития малого бизнеса в России: Автореферат дисс. докт. социол. наук - М.,- 2013.
- 24) Панов П.В. Институты, идентичности, практики: теоретическая модель политического порядка - М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2011. – 230 с
- 25) Паюметс М. Предупреждение торговли людьми: методология работы с молодежью. - Таллин: Международная организация по миграции в Таллине, 2006, с.156
- 26) Репецкая А.Л. Транснациональная организованная преступность: дис. ... д-ра юрид. наук. — Иркутск, 2001, 388 с.
- 27) Рязанцев С.В. Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации и незаконная трудовая миграция в Российской Федерации: формы, тенденции, противодействие: Доклад. — М., 2013, 122 с.
- 28) Тюрюканова Е.В. Женщины в международной трудовой миграции // Гендерный калейдоскоп: Курс лекций под ред. М. Малышевой. М., 2001, 520 с.
- 29) Тюрюканова Е.В. Модельная методология базового исследования по торговле людьми в регионах Российской Федерации. – М.: Бюро МОМ в Российской Федерации, 2009. Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: Обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. – М.: Фонд “Институт экономики города”, 2006, 95 с.
- 30) Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. М : ЮНИСЕФ, 2006
- 31) Фомина Т. Торговля людьми в целях эксплуатации принудительного труда в республике Молдова, 2011, 67 с.
- 32) Фролов С.С. Социология. Учебник. Для высших учебных заведений. М.: Наука, 1994 - 256 с.

- 33) Теория международных отношений: хрестоматия / сост., науч. ред. и коммент. П. А. Цыганков. М., 2002, 400 с.
- 34) Шалимов Е.Е. Уголовно-правовые и криминологические проблемы торговли людьми: дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007
- 35) Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. Госполитиздат, 1947, 223 с.
- 36) Agustín, L. Sex at the margins: Migration, labour markets and the rescue industry. London, UK: Zed Books, 2007, 256 P.
- 37) Berridge G.R. and Alan James. A Dictionary of Diplomacy. —Hampshire and New York. — 2001
- 38) Beyond Borders: Exploring Links between Trafficking and Labour. GAATW Working Papers Series, 2010
- 39) Chuang, J.A. Exploitation creep and the unmaking of human trafficking law, American University Washington College of Law Research Paper 2013, 123 P
- 40) Chang, G. and Kim, K. 2007. Reconceptualising approaches to human trafficking: New directions and perspectives from the field(s). Stanford Journal of Civil Rights and Civil Liberties, 3(2), 318
- 41) March J.G., Olsen J.P. The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life// American Political Science Review. Washington, 1984. Vol. 78
- 42) Vijayarasa R., Sex, slavery and the trafficked woman : myths and misconceptions about trafficking and its victims, 2015, 279 P.

#### Статьи в журналах и других периодических изданиях

- 1) Баталов Э. Новая институционализация мировой политики // Международные процессы. Том 14. Номер 1 (44). Январь–март / 2016. С.6-25
- 2) Богатуров А.Д. Современный международный порядок // Современные международные отношения и мировая политика / Под ред. А.В. Торкунова и др. М.: Просвещение, 2005. С. 69–88
- 3) Борисов Д.А. Современные оценки роли международных институтов в обеспечении коллективной безопасности // Вестник НГУЭУ, 2011, №2, с.232-254
- 4) Буравой М. Публичная социология прав человека // Журнал социологии и социальной антропологии, №4. 2007, с.27-44
- 5) Ванденберг М. Продажа женщин в Израиль и принуждение к проституции // Права женщин в России. 1999. № 4, с.6-17
- 6) Ваславский Я.И. Неинституциональный подход как методологическая основа исследования электронного правительства // Я.И.Ваславский, С.В.Габуев // Вестник МГИМО-Университета. — Москва, 2016. — № 6 (51), с.54-72
- 7) Воронина О.А. Проблемы эротики и порнографии в СМИ // Гендерная экспертиза РФ о средствах массовой информации. М.1998, с.44-48
- 8) Гейдарова Л.Т., Лукьянова А.Ю., Рязанцев С.В. Незаконная миграция как форма торговли людьми в Российской Федерации // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право, 2013 №6, с.155-160
- 9) Гилинский Я. "Исключенность" как глобальная проблема и социальная база преступности, наркотизма, терроризма и иных девиаций // Труды СПб Юридического института Ген. прокуратуры РФ. 2004

- 10) Гишинский Я.И. Социальное насилие : Монография / Я.И. Гишинский. – ООО Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2013. СПб., 185 с.
- 11) Грошев И.В. Образ женщины в рекламе // Пол. Гендер. Культура / под ред. З. Хоткиной и Н. Пушкаревой. М., 2009, с.31-44
- 12) Губанова Е.В. Политическое измерение торговли людьми в глобализованном мире // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского, Том 2 (68). 2016. № 1. С. 93–103
- 13) Губанова Е.В. Проблема актуализации торговли людьми в условиях глобализации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2015.– № 1, с.157-161
- 14) Давтян В.Р. Критика западных представлений о правах человека в советской юридической науке // Социология власти, №3. – 2011, с.178-194
- 15) Достанко Е.А. Мультилатерализм в международных отношениях на современном этапе//Труды факультета международных отношений 2012: научный сборник, №3, 2012, с.5-17
- 16) Дробот Г.А. Проблема глобального управления в контексте теории международных отношений // Век глобализации. 2011, №2, с.39-51
- 17) Емельянович О.В. Механизм ООН по координации сотрудничества государств в борьбе с торговлей людьми// Научные труды Белорусского государственного экономического университета, 2010, с.485-488
- 18) Ерохина Л.Д. Торговля людьми как научная проблема в российских социальных исследованиях (1995-2000 гг. ) // ИСОМ. 2012. №3, с.260-265
- 19) Зазнаев О.И. 2005. Вторая молодость «долгожителя»: концепт «политический институт» в современной науке. – Проблемы политической науки. Казань: Центр инновационных технологий. С. 3-29
- 20) Ильин И.В., Каверин М.А. Преобразование международных организаций//Век глобализации. 2014, №2, с.31-43
- 21) Карязов Н.В. Исторические предпосылки возникновения норм в уголовном законодательстве, предусматривающих ответственность за торговлю людьми // Пробелы в российском законодательстве, №4, 2011, с.108-111
- 22) Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации как особый класс организаций// Социологические исследования. 2011. №11. с.79-87
- 23) Кутейников А.Е. Международные межправительственные организации: Социологический подход // Журнал социологии и социальной антропологии. 1999, № 4
- 24) Латов Ю.В. Роль теневой экономики в социально-экономической истории // Историко-экономические исследования, с.9-49
- 25) Лебедева О.В. Многосторонняя дипломатия в современных международных отношениях // Право и управление XXI век. №1(34) – 2015, с.80-90
- 26) Лебединец И.Н. Генезис международно-правового регулирования борьбы с рабством, работоторговлей и другими формами торговли людьми // Международное право. №3, с.186-191
- 27) Лукач Н.М. Международный опыт преодоления глобальной проблемы торговли людьми // Век глобализации. М. №4, 2016, с.74-92

- 28) Маджио Ди., Пауэлл П.Дж У.В. 2010. Новый взгляд на «железную клетку»: институциональный изоморфизм и коллективная рациональность в организационных полях (пер. с англ. Г.Б. Юдина). – Экономическая социология. Т. 11. № 1. С. 34-56
- 29) Малахова Е.В. Кевин Бейлз Одноразовые люди: новое рабство в системе глобальной экономики // Социологическое обозрение №4. 2002, с.55-64
- 30) Меркель В., Круассан А. Формальные и неформальные институты в дефектных демократиях // Политические исследования. 2002. № 2. с.12-28
- 31) Московцев А.Ф., Калмыкова Т.Н. Институционализация корпоративного сектора экономики и ее закономерности // Вестн. ВолГУ. Сер. 3. Вып. 7. 2002. с.16-34
- 32) Мукомель В.И. Противодействие торговле людьми: Российская Федерация. Пояснительная записка 13/29. Социально-политические рамки миграции. КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции.– Флоренция: Центр миграционной политики. - Апрель, 2013, с.1-9
- 33) Осипова Н.Г. Социально-философские основы (теоретическое ядро) классического либерализма // Вестник Московского Университета. Сер. 18. 2015, с.5-26
- 34) Островская Е.А. Концепции институционализации в германской теоретической социологии второй половины XX века//Вестник РУДН. №1(4), 2003, с.96-113
- 35) Парфенёнок Н.Л., Чуков Р.С. Международные организации и сообщества: не на словах, а на деле. Кейс Швеции. // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т. 5. № 1 (14), с.91-113
- 36) Патрушев С.В. Институциональная политология: четверть века спустя // Современные институциональные исследования: Состояние, проблемы, перспективы. Политическая наука. Сборник научных трудов 2009. № 3. М., 2009. С. 5-19
- 37) Питерс Б. Политические институты: вчера и сегодня // Политическая наука: новые направления / под ред. Р. Гудина, Х-Д. Клингеманна; пер. с англ. яз. М. Гурвица, А. Демчук, Т.В. Якушева. М.: Издательство «Вече», 1999. с.210-224
- 38) Пынзарь С. Многосторонняя дипломатия вчера и сегодня: теоретические подходы // IRIM, №4, 2006, с.67-78
- 39)
- 40) Рязанцев С.В., Сивоплясова С.Ю. Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации в России в условиях глобализации мировой экономики // Вестник РУДН, 2014, №2, с.33-39
- 41) Сакаева О.И. Торговля людьми как самостоятельное проявление международной преступной деятельности // Журнал российского права, №3 – 2013, с.110-117
- 42) Свадьбина Т. В., Немова О. А., Пакина Т. А. Современный трафик работорговли: причины, последствия, профилактика // Социологические исследования. 2014. № 2. С. 43-48
- 43) Снапковский В. Международные организации в системе международных отношений // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. № 3., с.68-77
- 44) Торговля людьми: разные лики эксплуатации мигрантов // Вне толерантности. Торговля людьми и рабский труд: новые метаморфозы старых преступлений / Отв. ред. Л.Д. Ерохина. — Владивосток: ТГЭУ, 2009. — С. 204-222.
- 45) Циватый В.Г. Политико-дипломатические системы и институты дипломатии в исторической ретроспективе: от раннего нового времени до начала XXI века //

- Актуальные проблемы международных отношений и дипломатии (1918 г. - начало XXI в.) : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 23-24 апреля 2015 г. - Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2015, с.5-13
- 46) Чумаков А.Н. Глобальный мир: проблема управления// Век глобализации. 2010, №2(6), с.543-554
- 47) Шестаков Д.А. Постлиберальная криминология о «торговле людьми» // Криминологический журнал ОГУЭП. – 2010, с.14-22
- 48) Щепин Е.С. Роль единственной сверхдержавы США и блока НАТО в современной поствестфальской мировой политической системы // XX Международная конференция памяти профессора Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: Методология, опыт эмпирического исследования», 16-18 марта 2017 г., Екатеринбург. — Екатеринбург: УрФУ, 2017 с.41-68
- 49) Alvarez J.E. International Organizations as Law-makers. Oxford: University Press, 2005
- 50) Anderson, B. 2010. Mobilizing migrants, making citizens: Migrant domestic workers as political agents. *Ethnic and Racial Studies*, 33(1), pp. 69–74
- 51) Attwood R Stopping the Traffic: the National Vigilance Association and the international fight against the ‘white slave’ trade (1899–c.1909)// *Women's History Review*. V.24, 2015, pp.311-342
- 52) Balos, B. 2004. The Wrong Way to Equality: Privileging consent and the trafficking of women. *Harvard Women’s Law Journal*, 27, pp. 137–75
- 53) Barry, K. 1995. The prostitution of sexuality. New York, US and London, UK: New York University Press, pp.291-307
- 54) Bernstein, E. 2007. Sex work for the middle classes. *Sexualities*, 10(4), pp. 473–88
- 55) Chuang, J.A. 2006. Beyond a snapshot: Preventing human trafficking in a global economy. *Indiana Journal of Global Legal Studies*, pp.136-164
- 56) Gallagher, A.T. 2011. Improving the effectiveness of the international law on human trafficking: A vision for the future of the US Trafficking in Persons Report. *Human Rights Review*, 12(3), pp. 381–400
- 57) Hughes, D. 2002. Trafficking of children for prostitution. In: *Protecting our children: Working together to end child prostitution*, US Department of Justice, Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention, 13–14 December 2002, Washington, D.C, US
- 58) James P The new dynamics of multilateralism: diplomacy, international organization, and global governance / James P. Muldoon Jr – Westview Press, 2011
- 59) Jeffreys, S. 2002. Women trafficking and the Australian connection. *Arena Magazine* 58, pp. 44–7
- 60) Jones, L., Engstrom, D.W., Hilliard, T. and Diaz, M. 2007. Globalisation and human trafficking. *Journal of Sociology and Social Work*, 34, pp107-122
- 43) Marshall, P. 2001. Globalization, migration and trafficking: Some thoughts from the South-East Asian region, In: *Globalization Workshop*. 8–10 May 2001, Kuala Lumpur, Malaysia
- 44) Marshall, P. 2005. Raising our own awareness: Getting to grips with trafficking in persons and related problems in South-East Asia and beyond. *Asia-Pacific Population Journal*, 20(3), pp.143-163
- 45) Mattli W. The Politics of Global Regulation / Ed. by W. Mattli, N. Woods. Princeton : Princeton University Press, 2010, pp.71-92

- 61) Mearsheimer J.J. The false promise of international institutions // *International Security*. 1994/95. Vol. 19. № 3. Pp.5-49
- 62) Pajnik, M. 2010. Media framing of trafficking. *International Feminist Journal of Politics*, 12(1), pp.49-61
- 63) Segrave, M. and Milivojevic, S. 2005. Sex trafficking – A new agenda. *Social Alternatives*, 24(2), pp.11-28
- 64) Skrinvankova. K. Between decent work and forced labor: examining the continuum of exploitation, 2010, p.1-38
- 65) Slavery, Forced Labor, Debt Bondage and Human Trafficking: from conceptional confusion to targeted solutions. Issue paper 2. Center for Human Rights and Humanitarian Law, Washington College on Law, American University, 2011, p.1-15
- 66) Van Impe, K. 2000. People for sale: The need for a multi-disciplinary approach towards human trafficking. *International Migration*, 38(3), pp.113-131
- 67) Weitzer, R. 2014. New directions in research on human trafficking. *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, 653(1), p.12-28
- 68) Weitzer, R. 2007. The social construction of sex trafficking: Ideology and institutionalization of a moral crusade. *Politics and Society*, 35(3), pp. 447–75.

#### Электронные ресурсы и документы

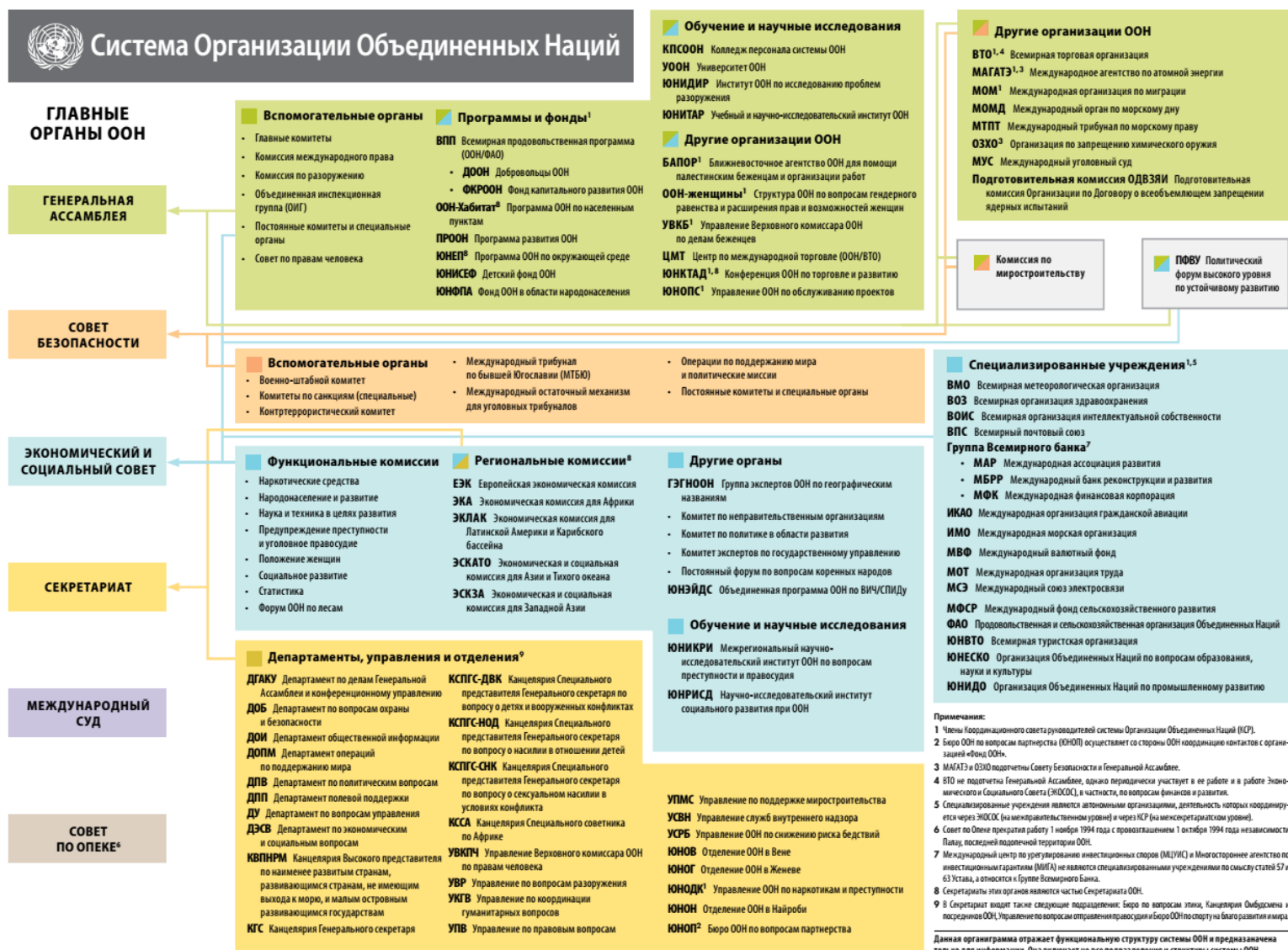
- 1) Бочкарева С. В., Маркина М. В. Миграционные процессы в современной системе международных отношений [Электронный ресурс] // Огарев-online. – 2013. – №6. URL: <http://journal.mrsu.ru/arts/migracionnye-processy-v-sovremennoj-sisteme-mezhdunarodnykh-otnoshenijj>, с.1, (дата обращения: 06.11.2016)
- 2) Генеральная Ассамблея, Осуществление мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере технического сотрудничества: Доклад Генерального секретаря, 12 июня 2014, A/69/94, [Электронный ресурс] URL: <http://www.refworld.org.ru/docid/53f4aca74.html> (дата посещения: 22.02.2018)
- 3) Глобальные инициативы по борьбе с торговлей людьми: докл. Директора-исполнителя Управления ООН по наркотикам и преступности/ Экон. и Соц. Совет ООН; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 17 сес., E/CN.15/2008/10, 14-18 апр. 2008 г [Электронный ресурс] URL: <http://www.unodc.org/documents/treaties/COP2008/E·CN·15·2008·10·R.pdf> (дата посещения: 22.02.2018)
- 4) Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, 30 июля 2010 [Электронный ресурс], URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml)
- 5) Ерохина Л. Д. Два лика транснациональной организованной преступности: терроризм и торговля людьми: / Л. Д. Ерохина. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=922&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more922>. (дата обращения: 21.01.2017)
- 6) США опубликовали ежегодный доклад о торговле людьми в мире // <http://www.golos-ameriki.ru/>, [Электронный ресурс], URL: <http://www.golos-ameriki.ru/a/human-trafficking-report/3398892.html> (дата обращения: 15.11.2017)

- 7) Типовой закон о борьбе с торговлей людьми. - Вена: 2010 [Электронный ресурс], URL: [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP\\_Model\\_law\\_Ru\\_0986359pdf.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf)
- 8) Торговля людьми / <http://www.un.org>, [Электронный ресурс], URL: <http://www.un.org/ru/rights/trafficking/> (дата обращения: 07.03.2018)
- 9) Торговля людьми: люди на продажу // <https://www.unodc.org/>, [Электронный ресурс], URL: <https://www.unodc.org/toc/ru/crimes/human-trafficking.html> (дата обращения: 07.03.2018)
- 10) Anderson B. and J. O'Connell Davidson, Trafficking – a demand led problem? (Save the Children: Stockholm, 2002); [Электронный ресурс] URL: [http://www.childmigration.net/STC\\_Anderson\\_OConnellDavidson\\_02](http://www.childmigration.net/STC_Anderson_OConnellDavidson_02) (дата обращения 19.11.2017)
- 11) Cambridge Business English Dictionary [Электронный ресурс] // Cambridge Dictionary URL: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/multilateralism> (дата обращения: 06.02.2017)
- 12) In 2016, we estimate that 45.8 million people are in some form of modern slavery in 167 countries// <http://www.globallslaveryindex.org/>, [Электронный ресурс], URL: <http://www.globallslaveryindex.org/findings/> (дата обращения: 15.11.2017)
- 13) Sex Slavery/Trafficking: Frequently Asked Questions// <https://www.soroptimist.org> [Электронный ресурс], URL: <http://www.soroptimist.org/trafficking/faq.html>, (дата обращения: 06.02..2018)
- 14) Scott J. Multilateralism [Электронный ресурс] // Multilateralism, URL: <https://www.britannica.com/topic/multilateralism> (дата обращения 08.02.2017)
- 15) Yearbook of the United Nations 1946-47 / Department of public information United Nations, New York. 1947, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 16) Yearbook of the United Nations 1947-48 / Department of public information United Nations, New York. 1948, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 17) Yearbook of the United Nations 1948-49 / Department of public information United Nations, New York. 1949, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 18) Yearbook of the United Nations 1951 / Department of public information United Nations, New York. 1952, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 19) Yearbook of the United Nations 1959 / Department of public information United Nations, New York. 1960, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 20) Yearbook of the United Nations 1968 / Department of public information United Nations, New York. 1969, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 21) Yearbook of the United Nations 1972 / Department of public information United Nations, New York. 1973, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 22) Yearbook of the United Nations 1978 / Department of public information United Nations, New York. 1979, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 23) Yearbook of the United Nations 1981 / Department of public information United Nations, New York. 1982, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 24) Yearbook of the United Nations 1983 / Department of public information United Nations, New York. 1984, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 25) Yearbook of the United Nations 1990 / Department of public information United Nations, New York. 1991, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>



- 26) Yearbook of the United Nations 1991 / Department of public information United Nations, New York. 1992, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 27) Yearbook of the United Nations 1992 / Department of public information United Nations, New York. 1993, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 28) Yearbook of the United Nations 1993 / Department of public information United Nations, New York. 1994, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 29) Yearbook of the United Nations 1994 / Department of public information United Nations, New York. 1995, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>
- 30) Yearbook of the United Nations 1995 / Department of public information United Nations, New York. 1996, [Электронный ресурс], URL: <https://unyearbook.un.org/>

# Приложение 1. Система Организации Объединенных Наций



© Организация Объединенных Наций, 2017 год. Все права защищены. Издано Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций DPI/2470 rev.5 — 17-00023 — March 2017

## Приложение 2. Дискурс-таблица

Этап	Подход	Год	Документ	Комментарии			
Прединституциональный	Торговля людьми как проблема морали	1946-1947	Проект соглашения об опеке для Западного Самоа, представленный правительством Новой Зеландии (документ A/160/Rev.2) <sup>229</sup>	«противодействие всем формам рабства и работорговли, а также принудительному труду» <...> «в соответствии со своими обязательствами содействовать социальному прогрессу жителей»			
		1946-1947	комментарии к 11 главе Устава ООН (Декларация в отношении самоуправляющихся территорий)	борьба с рабством и работорговлей и «растущее из этого чувство ответственности» - предпосылки возникновения международного сотрудничества по колониальным вопросам			
		1948	Всеобщая декларация прав человека	каждый человек имеет право на жизнь свободу и безопасность, вследствие чего никто не должен содержаться в рабстве			
		1949	Резолюция ГА ООН 278	рабство не может быть упразднено только с помощью законодательных механизмов и наилучшим способом борьбы с ним является оказание финансовой помощи бедным странам			
<p><b>Вывод:</b> понятия «рабство» и «работорговля» упоминаются в основном по отношению к территориям под опекой и рассматриваются в качестве социально-культурной проблемы отсталых стран, бывших колоний. Такое видение отвечало экономическим интересам стран-бывших метрополий и позволило принять решение о необходимости искоренения рабства с целью достижения прогресса, в рамках которого некоторое время были сохранены элементы колониальной системы.</p>							
Этап	Подход	Год	Документ	Торговля людьми	Причины	Преступники/жертвы	Необходимые действия
формирования институциональных признаков (хабитуализации)	Торговля людьми как проблема морали	1949	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	«Зло, сопровождающее проституцию.» «Несовместимы с достоинством и ценностью человеческой»		Преступники: 1. сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица; 2. эксплуатирует	Стороны в настоящей Конвенции обязуются выполнять, в соответствии со своими

<sup>229</sup> Резолюция ГА ООН [A/RES/63](#) 13 декабря 1946 года Утверждение соглашений об опеке

				личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества.»		проституцию другого лица, даже с согласия этого лица. 3. содержит дом терпимости или управляет им Жертвы: женщины и дети	собственными законами и практикой, судебные поручения, относящиеся к предусмотренным в настоящей Конвенции преступлениям.
	1951	Проект анкеты, подготовленный Комиссией по социальным вопросам			Социальное происхождение жертв и «background» (происхождение, условия жизни)		
		Резолюция ЭКОСОС (731 E (XXVIII))	«Социальное зло»		Плохие социально-экономические условия жизни населения		«Постоянное улучшение социально-экономических условий жизни населения»
		Резолюция ЭКОСОС 1331 (XLIV)	«Осуждает рабство, в том числе <...> аналогичные учреждения и практики, такие как <...> торговля людьми с целью проституции <...> и других подобных унижающих достоинство виды практики»			Жертвы: «Особенно женщины»	1) «организовать семинары по вопросу о ликвидации рабства, работорговли ...» 2) «рассмотреть, как <...> могут способствовать наилучшей реабилитации женщин и девочек, освобождённых от рабства.»

							3) Просит все государства-члены и членов специализированных учреждений обеспечить защиту всем лицам, спасающимся от рабства
		1959	Резолюция ЭКОСОС 1677 (LII)	Дискриминация в отношении женщин			Осуществление гражданских и политических прав женщин, а также экономических, социальных и культурных прав
		1968	Резолюция Комиссии по положению женщин от 4 апреля 1978	постыдная эксплуатация, унижающая достоинство женщин проституция - социальное зло, наряду с алкоголизмом, наркотиками и наркоманией.			
	Торговля людьми как проблема прав человека	1981	Резолюция ЭКОСОС 1981/40 Борьба с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами	Рабство - состояние человека, при котором он полностью подчинён другому человеку; рабство и практики, сходные с рабством, являются вопиющим нарушением прав			Предлагается «усилить» исследование экономических, социальных, психологических, сексуальные и эмоциональные причины

				человека. Проституция как форма рабства			проституции и сутенерства; содействовать социальной реинтеграции жертв проституции. Добровольному фонду в честь Десятилетия Женщин, объявленного в 1975 г. было предложено рассмотреть возможность поддержки проектов по реабилитации проститутток в бедных районах.
		1983	Выступление Специального докладчика по вопросу торговли людьми и эксплуатации проституции Январь 1983 г.		«нищета, эмоциональные лишения» «обман и принуждение» «Не нужно ссылаться психическую неуравновешенность или предполагаемое порочное стремление для объяснения, почему женщины занимаются проституцией.»	Женщины	«Реабилитация проститутток и судебное преследование сутенеров посредством государственных механизмов, поддержки частных ассоциаций» «Сотрудничество с компетентными международными

					«Сексизм и дискриминация женщин.» «Маргинализация проституток <...> отношение к ним как к преступникам, что поддерживает их зависимость» «бедность»		агентствам по выявлению международных поставщиков, сетей»
		1983	Резолюция ЭКОСОС 1983/30 от 26 мая 1983 года	Порабощение женщин и детей, подвергаемых проституции, несовместимо с достоинством и основными правами человека		Женщины и дети	«Предотвращение проституции путем нравственного воспитания и обучения граждан, получения образования в школе;» «Увеличение числа женщин среди персонала компетентных органов государств-членов, имеющего непосредственный контакт с соответствующим населением;» «Устранение дискриминации, которая подвергает остракизму

							<p>проституток и делает их реинтеграцию в обществе более сложной»</p> <p>«Сдерживание порноиндустрии и серьезные наказания, если вовлечены несовершеннолетние»</p> <p>«Наказание всех форм спроса на проституцию, особенно в отношении несовершеннолетних;»</p> <p>«Содействие профессиональной подготовке и реинтеграции в общество лиц, спасенных от проституции;»</p>
		1990	<p>Резолюция ЭКОСОС 1990/46</p> <p>1991/35</p>	<p>«Такие практики являются одними из самых серьезных нарушений прав человека»</p> <p><i>Эксплуатация детского труда и долговой кабалы,</i></p>			



				<i>продажи детей, детская проституция и детская порнография и вопрос о детях-солдатах.</i>			
	Торговля людьми как проблема миграции	1994	Резолюция ГА 49/166 от 24 февраля 1995 «Торговля женщинами и девочками»	«Сексуальное насилие и продажа в сексуальных целях являются нарушением прав человека женщин и девочек;»		<p>П: Растущий темп объединения в синдикаты в области секс-торговли и интернационализации торговли женщинами и девочками. Вербовщики, торговцы и преступные синдикаты</p> <p>Ж: Женщины и девочки из развивающихся стран и некоторых стран с переходной экономикой &lt;...&gt; проблема торговли людьми существует и применительно к мальчикам</p>	<p>Эффективные санкции против лиц, организующих нелегальную миграцию, эксплуатирующих нелегальных мигрантов или занимающихся торговлей нелегальными мигрантами. Обмен информацией между правительствами по всем аспектам торговли женщинами и девочками. Обеспечение необходимой помощи, поддержки, юридической консультации, защиты, лечения и реабилитации жертвам.</p>

							Меры по предотвращению ненадлежащего использования и эксплуатации торговцами такой экономической деятельности, как развитие туризма и экспорт рабочей силы.
		1997	Резолюция ГА ООН 52/98 1997 г	Нарушение прав человека женщин и девочек и не совместимо с понятиями достоинства и ценности человеческой личности	Коренные факторы, в том числе внешние	<p>П: Все причастные правонарушители, включая посредников, вне зависимости &lt;...&gt; в своей или чужой стране</p> <p>Ж: Женщины и девочки из развивающихся стран и некоторых стран с переходной экономикой &lt;...&gt; и применительно к мальчикам.</p> <p>Особенно молодые женщины и дети</p> <p>Особо уязвимые лица, такие как дети и женщины</p>	<p>Активизация сотрудничества и согласованных действий всех компетентных правоохранительных органов и учреждений.</p> <p>Профессиональная подготовка и принятие законодательства, направленного на предотвращение секс-туризма и торговли людьми.</p> <p>Разработка учебных пособий для сотрудников правоохранительных органов, медицинского</p>

							персонала и судебных работников. Применение ИТ, в том числе Интернет в борьбе с торговлей людьми
		1998	Резолюция ГА ООН A/RES/53/116	включая экономическую эксплуатацию трудящихся граждан и мигрантов	Коррупция	Трудящиеся граждане и мигранты	
		1999	Доклад Генерального секретаря A/53/409 сентябрь 1999		Глобальные факторы: нищета, скудные ресурсы, отсутствие возможностей а также низкий статус женщин и политическая и экономическая нестабильность, а также рост сетей трансграничной организованной преступности		изучение мер по поощрению жертв к выявлению торговцев людьми и участию в качестве свидетелей в уголовных судебных преследованиях; установление мер по обеспечению добровольного и безопасного возвращения жертв торговли людьми; обеспечение профессиональной подготовки государственных служащих,

							занимающихся вопросами миграции
Этап развития институциональных признаков (типизация)	Торговля людьми как вид организованной преступности	2003	резолюция 2003/3 «Доклад Рабочей группы по современным формам рабства» Подкомиссия по поощрению и защите прав человека провела свою пятьдесят пятую сессию в Женеве 28 июля — 15 августа 2003 года	вопиющее нарушение прав человека и основных свобод; должна быть объявлена преступлением во всех ее формах			
		2003	Резолюция ГА ООН 57/156	торговля людьми является растущей и прибыльной торговлей в большинстве частей мира	нищета, вооруженные конфликты, неадекватные социально- экономические условия и спрос на рынках незаконного труда и секса		Использование всеобъемлющего подхода к борьбе с торговлей людьми, включая усилия правоохранительн ых органов и, при необходимости, конфискацию доходов от торговли людьми, защиты жертв и превентивных мер;
		2004	Резолюция ГА ООН 59/166	торговля людьми является преступлением		Ж: Женщины, девочки, мальчики	
		2006	Резолюция ГА ООН	Признавая	Глобализация. Нищета	Ж: женщины и	Обеспечить, чтобы

			61/144	необходимость усиления гендерного и возрастного подхода во всех усилиях по борьбе с торговлей людьми	и гендерное неравенство	девочки особенно уязвимы к торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации, а также принудительного труда. Мужчины и мальчики также являются жертвами торговли людьми, в том числе для сексуальной эксплуатации	жертвы торговли людьми не подвергались наказанию в результате деятельности правительства и прекратить преследование жертв торговли людьми за их незаконный въезд и проживание. Разработать и осуществлять гендерно-ориентированные программы для эффективного консультирования, обучения и реинтеграции в общества жертв торговли людьми и программ, которые предоставляют убежище и службы помощи жертвам или потенциальным жертвам.
		2008	Резолюция ГА ООН 63/194	Торговля людьми препятствует			

				осуществлению прав человека, продолжает представлять серьезную проблему для человечества и требует согласованного международного ответ			
Торговля людьми как экономическая проблема	2009	Резолюция 64/178	серьезный вызов человечеству и требует согласованного международного ответа, серьёзное преступление	Признавая, что нынешние глобальные экономические кризисы может еще больше усугубить проблему торговли людьми			
	2010	Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми	Отвратительное преступление Препятствует осуществлению прав человека и основных свобод и требует согласованной международной оценки и Ответных мер, а также подлинного многостороннего сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения для его искоренения	Социальные, экономические, культурные, политические и другие факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми, такие как нищета, безработица, неравенство, чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по	нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможности, гендерное насилие, дискриминация и маргинализация – факторы повышения уязвимости; глобальные экономические кризисы и растущее неравенство		

					признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также обстановка терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей		
Попытка объединить все подходы под общим дискурсом прав человека	2012	Резолюция ГА ООН 67/190 2012			формы дискриминации по признаку пола, возраста, инвалидности, этнической принадлежности, культуры и религии, а также национального или социального происхождения могут стимулировать торговлю людьми в лицах	Ж: Признавая, что жертвы торговли людьми часто подвергаются множественным формам дискриминации и насилия, включая по признаку пола, возраста, инвалидности, этнической принадлежности, культуры и религии, а также национального или социального происхождения, и что эти формы дискриминации сами могут стимулировать торговлю людьми в лицах, и что женщины и дети без гражданства или без регистрации рождения уязвимых для торговли людьми	
	2013	Резолюция ГА ООН 68/192	преступление и серьезная угроза для достоинства и		бедность, безработица, неравенство, гуманитарные		

				физической неприкосновенности человека, прав человека и развития, серьезнейшая проблема, которая также препятствует осуществлению прав человека	чрезвычайные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также культура терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей		
		2015	Резолюция ЭКОСОС ООН E/CN.15/2015/L.4/Rev.1	преступление и серьезная угроза для достоинства и физической неприкосновенности человека, прав человека и развития			
		2016	Резолюция Совета Безопасности ООН 2331	связи между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом и другими видами транснациональной организованной преступной деятельности; один из источников финансовых поступлений для некоторых		Ж: женщины и девочки, а также мужчины и мальчики дети-беженцы	международное сотрудничество в правоохранительной области, в том числе в вопросах проведения расследований в связи со случаями торговли людьми, документирования таких случаев и судебного преследования виновных;



				террористических групп; влечет за собой нарушение или ущемление прав человека			
		2016	Всемирный доклад о торговле людьми УНП ООН		Вооруженный конфликт становится причиной вынужденной миграции. Люди, бегущие от войны и преследования особенно уязвимы перед тем, чтобы стать жертвами торговли людьми	П: субъектом преследования выступают сами торговцы  Ж: Беженцы, особенно дети-беженцы	
		2017	Резолюция ГА ООН 72/195 2017	преступление и серьезную угрозу для достоинства и физической неприкосновенности человека, прав человека и устойчивого развития серьезнейшая проблема, которая также препятствует осуществлению прав человека			