Санкт-Петербургский государственный университет

Магистерская программа

«Европейские исследования»

МИТИНА Тамара Олеговна

**Проблема международного терроризма в политике Великобритании в XXI веке**

**The problem of the international terrorism in the United Kingdom in the XXI century**

Диссертация

На соискание степени магистра

По направлению 41.04.05 – «Международные отношения

Научный руководитель –

кандидат исторических наук,

Портнягин Д.И.

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург

2017 год

**Содержание**

ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………................................3

Глава 1. Феномен международного терроризма в XXI веке…………...…………………....15

1.1. Теоретико-правовые основы понятий, связанных с антитеррористической сферой, и международно-правовая база контртеррористической деятельности…..…………………..15

1.2. Актуализация вопроса борьбы с транснациональным терроризмом в

Великобритании в начале XXI века………….………...………………………………….......29

Глава 2. Система национальной безопасности Великобритании и защиты от террористических атак………………........................................................................................35

2.1. Внутренние и внешние источники террористической угрозы национальной безопасности Соединенного Королевства………………………………………………….…35

2.2. Антитеррористическая стратегия Великобритании в начале XXI века и правовая база контртеррористической деятельности…………………………………………………….......48

2.3. Контртеррористические структуры Великобритании и их социальная ответственность…………………………………………………………………......………….62

Глава 3. Проблема глобального терроризма, мировое сообщество и Соединенное Королевство……………………………………………………………………………………..73

3.1. Великобритания в рамках международного многостороннего сотрудничества по противодействию транснациональному терроризму.……………..……………………..…..73

3.2. Контртеррористическая деятельность Соединенного Королевства и британское общество…………………………………………………………………………………….…..81

ЗАКЛЮЧЕНИЕ………………………………………………………………………………....88

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ………………………………………………...96

**ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность темы исследования.** Современные тенденции развития государств и их отношений, развивающиеся на фоне глобализации, затрагивают все процессы политической, экономической, социальной и культурной жизни мирового сообщества, охватывая все большее количество как стран, так и континентов, привнося тесную взаимозависимость.

Новейшие телекоммуникационные средства, способные быстро и эффективно передавать большие информационные потоки, обходя при этом государственные границы, юридические запреты и системы национальной безопасности стран, играют первостепенную роль в формировании международного терроризма нового типа, активно пропагандирующего свои идеологические принципы и привлекающего большое количество последователей путем использования информационных технологий.

Террористы нашего времени угрожают всему человечеству. Их деятельность развивается в разрозненных сетях с многочисленными контактами в различных странах мира. Зачастую эти контакты трудно обнаружить на ранних этапах планирования и остановить, или же проникнуть внутрь этой сети, как это было сделано британскими спецслужбами во времена террористической активности Ирландской Республиканской Армии, для деструктивного воздействия изнутри. Это становится серьезной проблемой для спецслужб, обеспечивающих безопасность Соединенного Королевства. А мир глобальной миграции и открытых границ лишь усугубляет ситуация, позволяя проникать в государство экстремистски-настроенным гражданам, или, наоборот, покидать страну, и следуя своим убеждениям, присоединяться к террористическим группам, пополняя их ряды.

Таким образом, что особенно прослеживается в ключе развития событий последних нескольких лет и выхода на мировую арену новой основной террористической силы - Исламского Государства, международный терроризм стал глобальной проблемой XXI века, бросив вызов многим государствам мира, не только угрожая жизни людей, но и подрывая всю систему международных отношений,

Более того международные террористические сети представляют собой организованные иерархические системы, обладая не только мощной идеологией, зачастую с явно радикально-религиозным уклоном, воодушевляющей приверженцев насильственного экстремизма, но и значительными материальными, финансовыми, техническими и технологическими ресурсами. Эти террористические ячейки все активнее выступают в роли актора мировой политики, не только участвуя в локальных территориальных конфликтах, но и обладая оснащением для вовлечения в масштабные войны.

Великобритания, как одна из ключевых фигур на мировой арене, представляющая классические западные ценности демократии, прав и свобод человека, и одновременно являющаяся многонациональным государством, выступает очевидной целью для международных террористических организаций. Соединенное Королевство обладает при этом внутриполитическими факторами, создающими благоприятную почву для формирования, так называемых, доморощенных террористов, поддавшихся радикализирующему влиянию международных террористических групп. К данным внутренним особенностям относятся межэтнические, межрелигиозные и идеологические противоречия британского общества, миграционные проблемы и радикализация в целом. А также ряд внешнеполитических факторов способствует обращению внимания террористических организаций на Соединенное Королевство. К ним относится активное, исторически обусловленное, присутствие на Ближнем Востоке, богатом нефтяными ресурсами, инвазивная внешняя политика и участие в международных организациях и союзах, таких как ООН, ЕС, Глобальная коалиция против Исламского государства, Глобальный антитеррористический форум и других, также ведущих борьбу с международным терроризмом.

Соединенное Королевство обладает одной из самых продуманных и эффективно действующих систем национальной безопасности, подкрепленных в теоретико-стратегическом плане, которой до недавних пор удавалось успешно предотвращать террористические атаки. Ряд преимуществ помогает добиться определённого успеха Великобритании в сфере противостояния международному терроризму. Во-первых, опыт, имеющийся у британских спецслужб, со времен активности Ирландской Республиканской Армии и североирландского терроризма. Во-вторых, географическое положение государства затрудняет проникновение террористических элементов извне, а также усложняет процесс приобретения оружия, подобного тому, какое было использовано в террористических атаках, прошедших по континентальной Европе - В Берлине, Париже, Брюсселе. В-третьих, выстроенная и действующая система сбора разведывательных данных. И, наконец, последнее – масштабная реорганизация, полицейских и силовых структур Великобритании, диверсификация сосредоточения полицейских служб по стране, а также создание сети контактных лиц и информаторов, проводящих ежедневный мониторинг различных районов Королевства. Однако, не смотря на столь активную контртеррористическую деятельность, в Соединенном Королевстве уровень террористической угрозы находится на очень высоком уровне, что говорит о наличии уязвимых мест в системе национальной безопасности и причин, для нахождения в центре внимания международного терроризма. В этом ключе контртеррористическая политика Великобритании и ее система противостояния терроризму представляют для нас особый научный и практический интерес. Результаты исследования могут быть использованы для реформирования российской антитеррористической системы и внедрения наиболее эффективных механизмов, используемых Соединенным Королевством.

**Степень изученности темы.** Феномен международного терроризма – крайне актуальная тема для исследования и написания книг, особенно в наши дни. Различные аспекты явления рассматриваются многими авторами.

Среди отечественных умов можно выделить Базаркину Д. Ю., сосредоточившуюся на рассмотрении исторического процесса эволюции британской системы борьбы с терроризмом и, в частности, аспекте обратной связи общества с правительством и силовыми структурами.

Добаев И.П. и Немчинова В.И. в своем труде «Геополитика и терроризм эпохи постмодерна»[[1]](#footnote-1), опираясь на объемную эмпирическую базу, провели анализ современных форм и методов международного терроризма на примере стран Ближнего и Среднего Востока, Западной Европы, США и России, сосредоточив свое внимание на усилении и совершенствовании механизмов противодействия и предотвращения насильственного экстремизма и терроризма.

Петрищев В. Е. в монографии «Что такое терроризм»[[2]](#footnote-2) рассматривает сущность явления терроризма с правовой точки зрения, делая акцент на построении эффективной системы борьбы с ним и ведении профилактических действия для его предотвращения.

На том же вопросе сосредоточился и Щульц В.Л. в книге «Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом»[[3]](#footnote-3), выявляя антитеррористический потенциал государств мира для осуществления действенных стратеги по борьбе с терроризмом.

Ланцов С.А. изучил известные всему миру террористические организации и их последователей с конца XVIII века вплоть до сегодняшнего дня, составив дорожную карту о реализованных террористических атаках в книге «Террор и террористы. Словарь»[[4]](#footnote-4).

Горбунов Ю.С. в труде «Терроризм и правовое регулирование противодействия ему»[[5]](#footnote-5) сосредоточен на изменениях, происходящих с феноменом терроризма в наше время, а именно глобализации и ускорении распространения данного явления, возрастании опасности и непредсказуемости террористической угрозы, влиянию его не только на национальную безопасность государств, но и на международную в целом. Автор проводит анализ соответствия существующей российской контртеррористической системы и степени международной террористической угрозы.

Правовые вопросы борьбы с терроризмом находят свое отражение, например, в работах Клайва Уокера[[6]](#footnote-6)[[7]](#footnote-7) и Дайан Веббер[[8]](#footnote-8). Клайв Уокер, профессор юридическое факультета университета Лидса, рассматривает такое явление как терроризм в целом, определения, существующие стратегии по борьбе с ним, роль законодательной и судебной ветвей власти в антитеррористической сфере и пересмотре законодательства о терроризме, составные части контртеррористических расследований, наиболее подвергающиеся общественному обсуждению и критике, такие как, например, использование слежения, раскрытие информации о расследованиях, внутренние и международно-правовые аспекты ареста и обращения с подозреваемыми после их ареста, а также сравнивает практики антитеррористической деятельности различных государств мира и используемых ими превентивных мер против насильственного экстремизма.

Дайн Веббер, британский адвокат, рассуждает о недостатках и преимуществах предварительного задержания, как метода предотвращения террористических атак, а также производит анализ сильных и слабых сторон законов Великобритании, США, Австралии, Канады, Индии, Израиля и Франции о задержании и содержании под стражей лиц, подозреваемых в терроризме, завершая свой труд выводом-рекомендацией из десяти международных принципов заключения.

Других авторов больше интересует психологически сторона феномена международного терроризма, а именно процессы радикализации и глубинные мотивы примыкания к различным экстремистским группировкам.

Марк Сейджман[[9]](#footnote-9) изучил 172 участника террористической деятельности, проследив развитие джихадисткой активности в мире с момента созревания ее в Афганистане, развитие в Египте и Судане, а затем и в многих других странах мира. Параллельно автор остановился на описании жизни гамбургской и монреальской террористических ячейках, разрабатывавших планы нанесения ударов по США. Личное знакомство с исламскими фундаменталистами в сочетании с теоритической базой и журналистским опытом помогло углубить знания о личностях и психологических особенностях тех, кто стоит за совершением террористических актов.

Мухаммад Хасан[[10]](#footnote-10) в своем труде рассмотрел идеологические источники терроризма в ваххабизм-салафизме, распространенном среди мусульман, особое внимание уделив разъяснению религии ислама, и отличию ее крайних течений друг от друга. Кроме того, автор проанализировал причины популяризации, быстрого распространения и завоевания сердец и умов, в частности среди молодого поколения, и обратил внимание на вероятность дальнейшего распространения идеологии терроризма и способы препятствования этому.

Диего Гамбетта и Стефен Хэртог[[11]](#footnote-11) внесли значительный вклад в исследование процессов радикализации и вербовки. В своем труде авторы сосредоточены на анализе влияния экстремистских групп на индивидов и процессе привлечениями ими новых членов террористических группировок, исследовании причин, препятствующих быстрому обнаружению и ликвидации террористических сетей и их представителей, а также поисках причин, наличия среди радикальных религиозных течений, в частности ислама, намного больше насильственных экстремистов, нежели среди других крайне правых и крайне левых религиозных или светских групп. Более того, авторы сквозь все исследование пытаются ответить на четыре ключевых вопроса, связанных с распространением экстремизма: во-первых, социально-экономические условия, подталкивающие людей к присоединению к экстремистским организациям, во-вторых, умственные установки, делающие индивидов более восприимчивыми к пропагандируемым террористами и экстремистами идеям, в-третьих, отбор самими различными экстремистскими группировками подходящих для них людей, и, наконец, последнее – значение идеологии при выборе индивидами определённой группы для присоединения. Диего Гамбетта и Стефен Хэртог, исследовав 487 членов экстремистских группировок радикального ислама, обнаружили определённые черты характера и свойства личности, влияющие на становление различными типами экстремистов.

Сэм Маллинс[[12]](#footnote-12), направил свои силы на изучение эволюции международного терроризма, основанного на радикальных течениях ислама, в Соединенном Королевстве и США до и после 11 сентября 2001 года. Проведя исторический анализ материалов и рассмотрев 365 людей из США, участвовавших в террористической деятельности в период с 1980 по 2013 годы, и 427 представителей из Великобритании, автор проследил появление доморощенных террористов радикально-исламского толка, угрожающих родным западным странам, а также постарался выявить их мотивы и проявления их убеждений в виде террористической активности. При этом сделав вывод, что пик развития «внутренних» террористов, радикализирующихся в США и Великобритании, пришелся на период после 11 сентября, а их этнический и социально-экономический состав стал весьма разнообразнее. Не осталась без внимания и контртеррористическая деятельность стран, попутно было проанализировано 750 случаев терроризма с использованием статистических данных и систематизированием полученных результатов исследования.

В конце своей публикации автор говорит о вступлении после 2013 года международного терроризма в новую эру, начавшуюся с привлечения террористических групп к гражданским войнам в Сирии и Ираке, принесшую с собой процесс «виртуализации» вербовки новых членов – использования социальных сетей и интернета для этих целей, и обострившую угрозу терроризма радикально-исламского толка на Западе. По мнению Сэма Маллинса, самое важное политическое решение для двух стран – это усиление борьбы с терроризмом путем избирательного привлечения партнеров из местных мусульманских общин для противодействия насильственному экстремизму и предотвращения его развития, а также преследования и возвращения боевиков, и не только при этом привлечения к уголовной ответственности, но и вычленения тех индивидов, которые могут поддаться дерадикализирующему влиянию и заново интегрироваться в западное общество.

Некоторые исследователи также исследуют международный терроризм нового типа, а именно – тот, который использует для своего распространения, пропаганды и вербовки средства телекоммуникации, медиа-пространство и социальные сети.

Брюс Хоффман[[13]](#footnote-13), автор из США, издал основополагающий труд для понимания исторической эволюции терроризма и мышления террористических элементов. В своей работе он исследует мотивы и используемые методы и тактики международного терроризма, делая упор на изменении природы терроризма после событий 11 сентября. Безусловно, как представитель американского научного сообщества, Б. Хоффман большинство своих научных изысканий посвящает последствиям иракских событий и развитию терроризма в США. Однако, важными являются его выводы и наработки о возможности и вероятности осуществления террористическими группами химических, биологических или ядерных атак, а также об использовании террористов-смертников, масс-медиа, и интернет-площадок, таких как Твиттер, Фэйсбук и Ютуб для распространения идеологии терроризма в XXI веке.

Джуд Хоувелл совместно с Джереми Линдтом[[14]](#footnote-14) изучали влияние контртеррористических стратегий государств и предпринимаемых ими действий на развитие международного диалога по данной проблеме и на изменения, происходящие в гражданском обществе. Особое внимание авторы в своем труде «Борьба с терроризмом, помощь и гражданское общество: до и после войны с террором» уделили роли объявленной войны с террором, а также созданию глобальных институтов, политик и инструментов, которые правительства используют для объединения традиционных «жестких» мер борьбы с терроризмом с «мягкими» средствами, в том числе помощью, оказываемой странами Запада другим государствам мира, например, в рамках политики развития. Более того, авторы исследовали последствия антитеррористических политик для гражданского общества, которые выразились в усилении контроля над обществом ос стороны служб безопасности и разделении общества на «хороших» и «плохих».

Представители журналистского сообщества также занимаются разработкой феномена терроризма. Так, немецкий представитель средств массовой информации, Юрген Тоденхефер[[15]](#footnote-15), не только представляет взгляд изнутри Исламского государства, но и размышляет о принципах работы его пропаганды и причинах, которые могут объяснить использование терроризма, но ни в коем случае не оправдать.

**Объект исследования –** внутренняя и внешняя политика Соединенного Королевства.

**Предмет исследования** – противодействие Великобритании транснациональному терроризму в XXI веке.

**Цель работы:** выявить влияние международного терроризма на внутреннюю и внешнюю политическую деятельность Соединенного Королевства, а также на культурную, социальную, религиозную, экономическую составляющие жизни британского общества.

**Задачи работы:**

1. Определить теоретико-правовые основы понятий «терроризм», «международный терроризм», «кибертерроризм», «национальная безопасность» и «насильственный экстремизм» и международно-правовую базу контртеррористической деятельности.
2. Изучитьпроцесс актуализации вопроса борьбы с транснациональным терроризмом в Великобритании в начале XXI века.
3. Выявить внутренние и внешние источники террористической угрозы национальной безопасности Соединенного Королевства.
4. Охарактеризовать антитеррористическую стратегию страны в условиях стремительного развития международного терроризма в начале XXI века и внутреннюю правовую базу контртеррористической деятельности Великобритании.
5. Изучить контртеррористические структуры Соединенного Королевства и их социальную ответственность.
6. Определить участие Великобритании в международном многостороннем сотрудничестве по противодействию транснациональному терроризму.
7. Проанализировать восприятие британским обществом деятельности государства, направленной против международного терроризма, и последствия этой борьбы.

**Научная новизна** исследования заключается в самом подходе к изучению темы, а именно в комплексном рассмотрении и анализе британской системы борьбы с международным терроризмом, ее специальных структур и ведомств, ответственных за антитеррористическую деятельность, и разделения полномочий между ними, нормативно-правовой базы, стратегической составляющей, современных вызовов и угроз национальной безопасности, обеспокоенности общества и состояния общественных отношений между представителями различных национальных групп, а также вовлеченности Соединенного Королевства в международную деятельность по противодействию терроризму.

Кроме того, была предложена типологизация внутренних и внешних источников террористической опасности, были исследованы причины попадания Великобритании в центр внимания международных террористических организаций в неразрывной связи с внутригосударственными и внешнеполитическими процессами. А также озвучено авторское видение и определение понятия международного терроризма.

Среди основных **методов исследования**, использованных в магистерской диссертации, во-первых, нужно упомянуть исторический анализ, который позволил выявить основные причины актуализации вопросов, связанных с международным терроризмом, а также рассмотреть эволюцию британского и международного законодательств и контртеррористическую систему Соединенного Королевств.

Во-вторых, использовался системный и сравнительный подходы, позволившие всесторонне рассмотреть проблему международного терроризма в контексте политики борьбы Великобритании с ним, как в рамках внутренней деятельности, так и на мировой арене в рамках многосторонних отношений с другими государствами, а также изучить все элементы британской антитеррористической системы.

Детерминистский подход помог изучить взаимосвязи, существующие в мире, среди основных акторов международных отношений – государств, союзов, организаций, неправительственных объединений и других, а также определить причины террористической активности в Великобритании, вызовы и угрозы национальной безопасности, а также уязвимые места британской модели борьбы с терроризмом.

Благодаря сравнительному методу, были определены общие и различные черты таких феноменов как терроризм, международный терроризм, кибертерроризм и насильственный экстремизм.

Структурно-функциональный метод позволил изучить британскую контртеррористическую систему и стратегию во всем ее многообразии ключевых ведомств и точек опоры, исследовать теоритическую сторону вопроса борьбы с терроризмом, выявить системно-логические связи и проявления современного международного терроризма.

Также в исследовании используются методы наблюдения и анализа, рассматриваются реализованные террористические нападения и производится анализ различных статистических данных по количеству совершенных и предотвращенных террористических атак в Великобритании, по этническому, религиозному, гендерному, возрастному, образовательному составу лиц, причастных к международному терроризму и другое.

И, наконец, фундаментальным для всего исследования явился нормативный подход, так как основным видом источников стали нормативно-правовые документы Соединенного Королевства, ЕС и ООН, дающие нам представление об организации внешней и внутренней контртеррористический деятельности Великобритании.

Магистерское исследование основано на конструктивистском подходе. В рамках теории конструктивизма государства рассматриваются хоть и в качестве основных, но не единственных акторов международных отношений[[16]](#footnote-16). Так Великобритания не только предстает отдельным государством на мировой арене, но и является частью Европейского Союза и Организации Объединенных Наций – других значимых внешнеполитических игроков, выступающих в качестве самостоятельных акторов. Также, например, террористическая организация, выступает активным участником мировой политики. Кроме того, с конструктивистской точки зрения в определении понятий власти кроме силовой составляющей также важными являются культура, язык, религия и идеология, а взаимодействие государств на международной арене не сводится лишь к реализации национальных интересов. Особую значимость приобретает идентичность, ее осознание в конкретной исторической среде, и времени, и социальное конструирование, с использованием противопоставления образов «я» и «чужой».

**Источники** можно условно разделить на 3 группы:

* 1 группа: нормативно-правовые документы британского правительства[[17]](#footnote-17)[[18]](#footnote-18), документы спецслужб[[19]](#footnote-19), неправительственных и общественных организаций[[20]](#footnote-20), предоставляющие нам информацию о развитии политической системы Великобритании в отношении международного терроризма, о деятельности ведомств, ведущих борьбу с терроризмом, и о состоянии общественных отношений.
* 2 группа: нормативно-правовые документы Организации Объединенных Наций[[21]](#footnote-21)[[22]](#footnote-22), Европейского Союза[[23]](#footnote-23)[[24]](#footnote-24), а также других международных межправительственных организаций и форумов[[25]](#footnote-25), в который активно принимает участие Великобритания.
* 3 группа: особый вид источников - средства массовой информации Соединенного Королевства. Особенно стоит выделить периодическую печать Великобритании, как качественную прессу, так и таблоиды: The Times[[26]](#footnote-26), The Guardian[[27]](#footnote-27), The Independent[[28]](#footnote-28), – издания, в которых наиболее часто упоминается контртеррористическая деятельность Великобритании, анализируется или освещается внешнеполитическая активность государства, а также рассматривается международная террористическая активность внутри страны. В прессе поднимаются наиболее злободневные проблемы, и именно британские издания отражают общественные настроения и атмосферу, существующую между различными национальными сообществами, проживающими в Соединенном Королевстве. Также стоит отметить телерадиовещание, например, BBC, которые также активно следят за ситуацией в мире, исследуют и освещают борьбу с терроризмом и последние события, связанные с деятельностью террористов.

**Глава 1. Феномен международного терроризма в XXI веке**

* 1. **Теоретико-правовые основы понятий, связанных с антитеррористической сферой, и международно-правовая база контртеррористической деятельности**

В XXI веке понятие «терроризм» все чаще используется нами в каждодневной жизни и все прочнее укореняется в нашем сознании. Новости, радио, телепередачи, блоги, социальные сети, телевидение и т.д. – все средства массовой информации оперируют термином терроризм, употребляя его в том или ином смысле.

Терроризм обуславливается внутренними и внешними противоречиями общественного и государственного развития. Оксфордский словарь толкует терроризм, как незаконное использование насилия и запугивания, особенно в отношении гражданских лиц в политических целях[[29]](#footnote-29). Однако, мы считаем, данная трактовка уже морально устарела и по большему счету основывается на исторической ретроспективе, но не отражает реалии сегодняшнего дня, когда объектом террористических атак могут становиться не только гражданские, политические или военные лица, но и объекты, структуры, экология и окружающая среда.

Многими экспертами криминологии и исследователями терроризм признается в качестве систематического использования насилия и угрозы применения насилия в отношении неопределенного круга объектов атаки для изменения политических условий, правящей политической элиты, или для вынуждения правительства, социальных групп или общества в целом принимать определенные политические требования. Это определение несколько уточняет понятие терроризма, обращая внимание на систематичность и многонаправленность феномена, которые как раз-таки отличают его от однократного акта политического убийства.

Считаем необходимым добавить то, что терроризм – это всегда мотивированное, будь то политически или социально, тщательное спланированное, методически организованное, а также основанное на определенной идеологии, явление, которое позволяет путем устрашения или шантажа контролировать общественное поведение или поведение отдельных лиц.

В целом все существующие определения можно разделить на четыре группы. К первой группе относятся трактовки терроризма в качестве вида насилия, к представителям можно отнести В. Маллисона[[30]](#footnote-30), Б. Хоффмана[[31]](#footnote-31), среди отечественных авторов можно выделить М. Шахова[[32]](#footnote-32). Однако определение терроризма как формы насилия – не полное, так как не исследуются истоки терроризма в обществе, не рассматривается психологическое, культурное воздействие терроризма, а лишь только его физическое нанесение вреда как следствие террористического акта.

Вторая группа определений относит терроризм к категории преступлений. Например, Дж. Амос[[33]](#footnote-33), тяготеет к этому, но и здесь определение не в полной мере раскрывает сущность явления, концентрируясь на правовой природе.

Третья группа трактует терроризм как способ борьбы за политические идеалы или политические изменения, озвучивая идею превосходства политических мотивов над всеми остальными. Трактовки Б Дженкинса[[34]](#footnote-34), Л. Моджорян[[35]](#footnote-35), Ю. Авдеева[[36]](#footnote-36), относятся к данной группе.

И, наконец, последняя группа сосредотачивается на психологической составляющей терроризма как явления, говоря о том, что главной целью террористов является устрашение, подавление, а убийство является сопутствующим ущербом и средством достижения атмосферы страха. К. Буртный[[37]](#footnote-37), В. Зубрин[[38]](#footnote-38) – представители данного подхода.

Международный терроризм представляет собой сложное общественно-политическое и культурно-социальное явление, которое по своим формам проявления и содержанию схоже с терроризмом в целом. Термин «международный терроризм» также прочно вошел в нашу жизнь и средства массовой информации. Однако существуя как феномен, он так и не имеет четкого определения. Существует множество трактовок, каждый исследователь исходя из своей политической философии, взглядов и приверженности политическому течению интерпретирует данный феномен по-своему.

Мировая общественность, государства, международные организации, а также другие акторы международных отношений осознают важность и необходимость определения категориального аппарата в сфере борьбы с международным терроризмом, и в первую очередь, конечно, определение самого термина. Необычайно сложно классифицировать неправомерные, криминальные действия, относящиеся к терроризму. Так как помимо самих террористических атак, существуют еще такие понятия как национально-освободительное движение, борьба с иностранными оккупантами, которые также могут использовать в своих интересах насилие и угрозы его применения и устрашение. Кроме того, немаловажным фактором, препятствующим единообразному формулированию понятия «международный терроризм», а, следовательно, и согласованному отклику на него и борьбе с данным явлением, становится – неоднозначность и сложность оценки последствий и нанесенного ущерба после совершения террористических атак.

А. Е. Кутейников в статье: «Транснациональный терроризм как знак»[[39]](#footnote-39), говорит о классическом понимании международной террористической атаки, которая совершается в нескольких государствах, а террорист и его объект/ цель/ жертва находятся за пределами государств их гражданства или места жительства.

Однако, мы хотим отметить, что в современном мире глобализации и интеграции стран, экономических, политических, рыночных, социальных, валютных и культурных отношений, зачастую и акты внутреннего терроризма могут стать причиной дестабилизации всей мировой системы и нанести ущерб другим странам и их отношениям друг с другом, а террорист, в свою очередь, может быть гражданином страны, в которой осуществлен террористический акт под воздействием идеологии какой-либо международной террористической группы, как например, последняя террористическая атака, совершенная на Вестминстерском мосту 22 марта 2017 года «доморощенным» боевиком.

Новые реалии XXI века, новое лицо международного терроризм, вовсю распространяющегося через беспрецедентный механизм - социальные сети, заставляет пересмотреть традиционное понимание транснационального терроризма и вводит понятие кибертерроризма.

Существующие трактовки термина «международный терроризм» не отражают всю сложность и многогранность данного явления, и не дают исчерпывающего толкования. Каждое государство исходя из своих национальных интересов, целей, ценностей, стратегии национальной безопасности и политико-правовой доктрины вкладывают свой собственный смысл в понятие международного терроризма, зачастую не проводя различий между внутренним терроризмом и глобальным.

Правовая система государств регулирует вопросы внутренней террористической деятельности, основываясь на однозначном восприятия этого термина в рамках национального законодательства. А международной контртеррористической деятельности необходимо унифицированное понятие международного терроризма, удовлетворяющее всех участвующих в борьбе с терроризмом государств, для возможности оценивания ущерба, вреда и угрозы глобальной террористической деятельности, а также организации согласованной борьбы с ней на международном уровне, что представляет собой чрезвычайно трудоемкую задачу.

Первым документом международного уровня, который содержал понятие международного терроризма», была «Резолюция о мерах по предотвращению международного терроризма, который представляет угрозу жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающие некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен» Генеральной Ассамблеи ООН № 3034 от 18 декабря 1972 года[[40]](#footnote-40). Однако резолюция ограничила рамки международного терроризма, связав это явление лишь с национально-освободительной, экономический, социально-культурной или политической борьбой, не уделив внимания терроризму, осуществляемому, спонсируемому или поддерживаемому самим государством, государственными органами или чиновниками.

Резолюция создала Специальный комитет по вопросам глобального терроризма, деятельность которого заключалась во всесторонней помощи ООН в создании и развитии международного-правовой базы по борьбе с терроризмом. Таковой стало множество международных конвенций, протоколов к ним и резолюций, относящихся к регулированию вопросов борьбы с глобальным терроризмом в отдельных сферах: бомбовый терроризм, ядерный, на воздушном и морском транспорте; а также конвенция о взаимной правовой помощи.

Всего таких конвенций разработанных в рамках ООН и ее специализированных учреждений, а также МАГАТЭ, на данный момент существует пятнадцать: Конвенция 1963 г. о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская Конвенция)[[41]](#footnote-41); Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская Конвенция)[[42]](#footnote-42); Конвенция 1971 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская Конвенция)[[43]](#footnote-43); Конвенция 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся Международной защитой[[44]](#footnote-44); Международная Конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников[[45]](#footnote-45); Конвенция 1980 г. о физической защите ядерных материалов[[46]](#footnote-46); Протокол 1988 г. о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию[[47]](#footnote-47); Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства[[48]](#footnote-48); Протокол 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе[[49]](#footnote-49); Конвенции 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения[[50]](#footnote-50); Международная Конвенция 1997 г. о борьбе с Бомбовым терроризмом[[51]](#footnote-51); Международная Конвенция 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма[[52]](#footnote-52); Международная Конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма[[53]](#footnote-53); Конвенция 2010 г. о борьбе с незаконными актами в отношении Международной гражданской авиации (Пекинская Конвенция)[[54]](#footnote-54); Протокол 2010 г., дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекинский Протокол)[[55]](#footnote-55).

Кроме того, 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея ООН утвердила Глобальную контртеррористическую стратегию[[56]](#footnote-56), которая является уникальным международным документом, имеющим своей целью – укрепление и координацию контртеррористической деятельности на всех уровнях: национальном, региональном и международном. Стратегия не имеет прецедентов в сфере борьбы с глобальным терроризмом, так как впервые был сформулирован согласованный подход к данному вопросу. Была высказана идея неприемлемости существования феномена терроризма во всех его видах, и озвучена нацеленность на предотвращение, контрдеятельность и полное искоренение этого явления.

Четыре основных направления деятельности стратегии сосредоточены на: предотвращении терроризма и борьбе с ним, устранении условий, благоприятствующих появлению и расцвету терроризма, укреплении государственных систем борьбы с интернациональным терроризмом и системы ООН, а также усиление роли последней в координации контртеррористической деятельности, обеспечении всеобщего уважения прав человека и верховенстве закона.

Однако вышеупомянутые конвенции опять же не имеют однозначного понятийного аппарата, так, например, только в четырех их всех конвенций употребляется термин «международный терроризм». Таким образом, несколько неясно относятся ли международные универсальные конвенции к терроризму в целом, или же в центре их внимания находится именно международная террористическая деятельность. Но, проанализировав эти конвенции, мы можем сделать вывод, что они касаются в большей степени международного терроризма, так как включают в себя вопросы организации сотрудничества государств в сфере борьбы с терроризмом и унификации этой деятельности, например, по вопросам противодействия ядерному терроризму, а также предписывает странам-участникам, присоседившимся к конвенциям, следовать определенным правилам, например, в ситуациях захвата террористами воздушных и морских судов.

Таким образом, международное сообщество, международные организации, государства, политические деятели и многие исследователи, сталкиваются с отсутствием всеобъемлющей, четкой, продуманной и унифицированной трактовки понятия и явления «международный терроризм».

Именно на невозможность дать четкое, однозначное определение международного терроризма натолкнулись переговоры в рамках ООН по подписанию Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму, которые продолжаются с 2002 года, и были начаты по инициативе Индии. Трактовка преступления терроризм, используемая в Конвенции, и до сих пор находящаяся в разработке, утверждает, что: «Всякое лицо совершает преступление, если использует любые средства для незаконного и умышленного причинения 1. Смерти или тяжких телесных повреждений; 2. Серьезного ущерба государственной или частной собственности, в том числе объекту общественного использования и массового скопления людей, государственному или правительственному объекту, системам общественного транспорта, коммуникациям, объекту инфраструктуры или окружающей среде; 3. Ущерба и нанесения вреда собственности, местам, объектам или системам, упомянутым в предыдущем пункте, которые повлекут за собой огромные экономические убытки; в случаях, когда целью преступного деяния является запугивание население и оказание влияния на правительство или международную организацию для совершения или воздержания от совершения какого-либо действия»[[57]](#footnote-57).

Однако переговоры по Всеобъемлющей конвенции зашли в тупик, когда некоторые участники переговоров задумались о возможности применения данного определения к вооруженным силам и движениям за самоопределение наций[[58]](#footnote-58). Последний вопрос оказался наиболее щекотливым и противоречивым, так как иногда националистические и сепаратистские террористические группировки используют положение Устава ООН о праве наций на самоопределение в качестве прикрытия своей деятельности.

Халиф Дин – журналист и писатель, автор множества статей на политические темы, с 1970-х освещающий деятельность ООН, описал сложившуюся ситуацию так: «Камнем преткновения стали несколько спорных, но системообразующих вопросов, таких как: определение терроризма, отличия террористической организации от либерального движения, исключение вооруженных сил государств из данной конвенции, даже при их использовании и допущении актов терроризма в своих целях, и определение рамок дозволенного нарушения или отступления от положений Конвенции»[[59]](#footnote-59).

В ходе дальнейших переговоров удалось достичь небывалого прогресса и договориться о нескольких исключениях из этой детерминации международного терроризма: 1. Деятельность вооруженных сил во время вооруженного конфликта, в том смысле, в каком она понимается в международном гуманитарном праве и регулируется им, не подлежит применению данной Конвенции; 2. Действия вооруженных сил, осуществляемые в рамках их официальных государственных функций также не подлежат регулированию Конвенцией, так как находятся в сфере регулирования других норм международного права. 3. Ни один пункт Конвенции не касается и не влияет на права, обязательства и обязанности государств, народов, наций и отдельных лиц, находящихся под действием норм международного права, а также на принципы и цели, закрепленные в уставе Организации Объединенных Наций и выраженные в международном гуманитарном праве. 4. Конвенция не оправдывает и не узаконивает другие противоправные действия, и не препятствует привлечению к ответственности по другим законам.

Однако, представители государств-членов организации Исламской Конференции вынесли на повестку дня еще внесение двух исключений[[60]](#footnote-60). Одно из которых уже было одобрено и внесено в исключения Конвенции: о вооруженных силах в рамках их официальных полномочий. Второй же вопрос оказался более дискуссионным и пока не нашел достаточной поддержки: о деятельности сторон вооруженного конфликта на его протяжении, в том числе в условиях иностранной оккупации, которая подчиняется нормам международного гуманитарного права.

Мировое сообщество, и Великобритания в частности, столкнувшись с таким мощным, многоликим врагом как Исламское государство, еще острее осознали необходимость дать сплоченный отпор транснациональному терроризму и подготовить правовую базу для борьбы с ним. Многие страны озвучили свои индивидуальные призывы, а также главы государств БРИКС по итогам встречи в Индии в октябре 2016 года[[61]](#footnote-61) выразили свой организованный призыв миру об ускорении принятия ООН Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму. Исламское государство – беспрецедентный ранее феномен, представляющий опасность для всего мира и стабильности международной системы.

В нашу эпоху информационного общества появился и крайне стремительно развился упоминавшийся ранее вид преступной деятельности, связанной устрашением и насилием: кибертерроризм – противоправные деяния, среди которых: разрушающее воздействие, направленное на какой-либо объект, угроза безопасности личности, социальной группе, обществу и государству, подмена или искажение реальной информации, а также другие действия, преследующие цель реализации своих интересов в социальных, экономических и политических вопросах. Деяния с использованием программного обеспечения, которое предоставляет незаконный доступ к компьютерам и данным, проникает в устройства и сети, организует удаленные атаки на информационные ресурсы объектов[[62]](#footnote-62).

В современном глобальном мире существует множество форм информационного оружия, такие как вредоносное программное обеспечение, троянские программы, вирусы, черви, которые позволяют копировать, изменять и уничтожать информацию. Информация – стала одним из основных ресурсов экономической и политической мощи государства. А кибертерроризм может быть явлением как местного масштаба, так и глобального охвата.

Международный терроризм во всех своих формах проявления неуклонно растет и разрастается по миру, а также все активнее используется в качестве метода борьбы в межнациональных конфликтах, межконфессиональных, территориальных и межэтнических спорах, и даже применяется как обыденная практика ведения военных действий в зоне конфликта.

На современном этапе борьба с глобальным терроризмом и предотвращение террористических актов стали ключевыми задачами для многих стран мира. Стратегии национальной безопасности большинства государств в первую очередь выделяет международный терроризм как основную и самую сильную, непредсказуемую (непредсказуемую в плане нахождения террориста/террористических организаций и нанесении ими удара) угрозу. Зачастую государства упорно, но безуспешно, пытаются дать отпор и обеспечить эффективное противодействие международному терроризму.

В политической науке также существует не одно определение понятия «национальная безопасность». Наиболее подходящим к нашему исследованию и емко отражающим основную цель политики национальной безопасности является рассмотрение термина как: «Защиты государства от внешних и внутренних угроз, устойчивости к воздействию извне, обеспечения внутренних и внешних условий жизни общества, при которых будет гарантирован стабильный прогресс граждан и их экономическое благополучие»[[63]](#footnote-63).

Национальная безопасность складывается из многих составных частей, таких как экономическая безопасность государства, военная, политическая, культурная, информационная, социальная и другие[[64]](#footnote-64). Среди всех прочих, необходимо выделить основные компоненты, которые влекут за собой все остальные. Политолог М. Ю. Зеленков, исходя основных сфер общественной жизни, их специфических черт и существующих вызовов безопасности, ключевыми находит политическую, экономическую, социальную и военную защищенность[[65]](#footnote-65). Мы считаем, что именно эти сферы являются системообразующими для выстраивания национальной безопасности.

Так как феномен государства – это политико-правовое явление, то, в первую очередь, политическая безопасность. Это обеспечение политической системой государства прав и свобод граждан, реализации их интересов, поддержание стабильности государственной системы, институтов и общественных отношений, а также целостности государственной территории, обеспечение видимости государства на международной арене, реализация внешнеполитических задач страны, как актора мировой политики.

Экономическая безопасность неразрывно связана с политической. Политика и экономика - два столпа, необходимых для успешного существования государства и выполнения им всех функций. Экономическая безопасность представляется как состояние стабильности и защищенности национальной экономики от внутренних и внешних дестабилизирующих факторов, ее способность противостоять им и обеспечивать непрерывное развитие общества, улучшение экономических, а, следовательно, и социально-политических и культурных, условий.

Третье – социальная безопасность. Под данным термином понимается состояние общества, в котором возможно всестороннее бесконфликтное поступательное развитие индивида, социальных групп, общества в целом и самого государства, реализация интересов и достижение целей при высоком уровне удовлетворения своим положением, качеством жизни и социальным статусом.

И, наконец, военная безопасность – защищенность границ государства, а также его общества от внешних и внутренних вызовов, способность реагировать и стабилизировать обстановку во время чрезвычайных ситуаций, минимизировать ущерб.

Однако, в каждом государстве существуют свои специфические характеристики, параллельно с вышеупомянутыми, включающиеся в понятие национальной безопасности. Это представление формируют нормативно-правовые акты страны, в которых очерчен круг жизненно важных вопросов для государства, угроз, представляющих потенциальную опасность, а также закреплены национальные интересы и ценности.

Для Великобритании основным документом по вопросу национальной безопасности является Национальная стратегия безопасности и Стратегический обзор в области обороны и безопасности[[66]](#footnote-66). В документе среди прочих вызовов, с которыми сталкивается или теоритически может столкнуться Соединенное Королевство, значится растущая угроза терроризма, экстремизма и нестабильности. Кроме того, также в разделе «Защитим наших граждан» к четырем основным угрозам обществу Великобритании относятся: вышеупомянутый глобальный терроризм и экстремизм; всплеск внутригосударственных угроз; влияние на общество технологий и технологическое развитие в целом, угроза кибертерроризма; и, наконец, эрозия международного порядка, основанного на праве, в следствие чего усложнение поиска компромиссов и борьбы с глобальными вызовами[[67]](#footnote-67).

С национальной безопасностью прочно связан термин насильственного экстремизма. Под которым понимаются убеждения или действия индивидов, поддерживающих применение или использующих насилие для достижения идеологических, религиозных, политических и других целей[[68]](#footnote-68). В насильственный экстремизм включен терроризм, как вид деятельности, и другие способы политически мотивированного и группового насилия. Все формы насильственного экстремизма стремятся путем запугивания, а не мирными методами, добиться каких-либо изменений.

Мотивов к примыканию к насильственному экстремизму может быть множество, однако, они все, как правило, исходят из мировоззренческих идеалов, будь то крайне радикальная интерпретация политических идей или религиозных убеждений, этнические, территориальные или сепаратистские причины, экологические или экономические проблемы.

Примерами идеологически обоснованного насильственного экстремизма могут быть политические националистические и неонацистские течения и группы, использующие насилие как средство; а также, что мы видим на примере ИГ, Аль-Каиды, Армии бога и других террористических организаций – экстремальное толкование религиозных канонов и священных писаний.

Насилие, основанное на каких-либо животрепещущих для данной организации, вопросах, например, противоправное освобождение животных и другая деятельность экологических активистов; и антиглобализационные, антикапиталистические, антиправительственные движения, использующие в своем арсенале насилие.

Этнонационалистическое и сепаратистское насилие: политическая борьба или борьба за независимость, основанная на определённой расе, культуре или этнической принадлежности. Например, сепаратистская организация ЭТА[[69]](#footnote-69) в Испании, борющаяся за независимость басков, Тигры освобождения Тамил-Илама[[70]](#footnote-70) в Шри-Ланке, и, наконец, ИРА – за отделение Северной Ирландии о Великобритании.

Таким образом, подводя итог теоритической части, можно заключить, что насильственный экстремизм является идеологией, теоритическим направлением, а терроризм, в свою очередь, его практическим проявлением.

Теоретическая сторона вопроса борьбы с терроризмом чрезвычайно важна. Так как определение и точная формулировка понятий, а также однообразный подход к феномену терроризма и связанным с ним терминам, позволит и Великобритании, и мировому сообществу наладить действенную систему противостояния транснациональному терроризму и одержать победу над ним не только в физическом, но и идейно-интеллектуальной плане.

Исходя из существующих определений международного терроризма, рассматривающих явление только с одной или нескольких сторон, не дающих комплексную характеристику с точки зрения всех дисциплин, изучающих данный феномен, мы предлагаем обобщенное определение международного терроризма, используемое в рамках данного исследования.

Международный терроризм – это общественно-политическое и культурно-социальное явление, использующее умышленное причинение вреда, травм или смерти индивидам с целью изменения политических условий, политического курса и правящей политической элиты; разрушения существующих общественных отношений, как между частями общества, индивидами и национальными сообществами, так и между обществом и представителями властей и спецслужб в целом; порождения атмосферы страха и паники; а также нанесения ущерба физическим или виртуальным объектам, инфраструктуре и связям граждан, общностей, национальностей, государств, международных организаций и союзов. Международная террористическая деятельность осуществляется исходя из идеологических побуждений, мотивированных определенными религиозными, культурными, экономическими, социальными или политическими канонами. Акты международного терроризма могут быть совершены, как в нескольких государствах, так и быть направленны против одного, жертвы или цели террористических атак могут находиться как внутри, так и за пределами государств их гражданства или места жительства. Равно как и лицо, реализующее международное террористическое нападение, может являться гражданином другого государства, а может быть «доморощенным» боевиком, атакующим родную страну под влиянием радикализирующих идей международных террористических ячеек.

**1.2. Актуализация вопроса борьбы с транснациональным терроризмом в Великобритании в начале XXI века**

Международный терроризм, особенно в XXI веке новых стремительно развивающихся технологий и средств коммуникации, стал одной из современных глобальных проблем, разрушающих мировой порядок и дестабилизирующих систему международных отношений.

Все большее количество международных террористических организаций и их боевиков тяготеют к использованию оружия массового поражения, при этом используют новые средства и современные технологии, доступные и им, благодаря глобализации мировой жизни. Особо актуальна становится проблема и предполагаемая возможность осуществления террористических актов с использованием химического или биологического оружия и веществ, которые становятся более доступными, и могут с легкостью попасть в руки террористических групп. А это уже представляет реальную глобальную угрозу, когда может быть атакован, например, склад с продуктами питания, или объект публичного пользования, такой как парк, школа, детский сад, больница и другие. А также увеличивается риск отравления, например, лекарственных средств, воды, так необходимой для жизни.

Террористическая деятельность не всегда имеет своей целью нанесение максимального ущерба, оказание политического давления, изменение политического курса, дестабилизацию общества, общественных институтов и системы государства в целом. Помимо этого, террористические акты могут быть направлены против конкретных лиц, занимающихся контртеррористической деятельностью, или другим образом связанных с вопросами безопасности, полицией и спецслужбами страны. Также террористические ячейки могут преследовать цели не только обострения ситуации в каком-либо регионе мира, но и разжигания религиозной, национальной и другой ненависти между народами или социальными группами, захвата политической власти, подконтрольных территорий и даже смены государственного строя.

Международная террористическая организация в реалиях нового времени выступает в роли тщательно организованной системы, со своей собственной иерархией, идеологией, источниками финансирования и собственными путями получения дохода, ценностями и принципами, религией, структурой и институтами, планом действий, а нередко и внешнеполитическим курсом, военными силами и арсеналом вооружений, набором механизмов и методов ведения своей деятельности, и даже средствами массовой информации, представляя таким образом некое «псевдо государство», подменяющее собой функции самого государства. Во главе международной террористической ячейки как правило стоит не только политический или военный лидер, но также имеется и духовный, идеологический наставник, вдохновляющий на борьбу и совершение террористических атак, пропагандирующий идеи организации (в этой роли может выступать как один конкретный индивид, так и несколько)[[71]](#footnote-71).

Явление международного терроризма настолько многогранно, что ни одно определение не может охватить все его проявления и цели, а, следовательно, и выработать единообразную действительно работающую стратегию борьбы с терроризмом.

Для Великобритании, как для одного из акторов мировой политики, европейской развитой страны, активной участницы международных организаций, также вопрос транснационального терроризма стоит особенно остро. Рост международных террористических и экстремистских группировок представляет собой угрозу безопасности Соединенного Королевства, процветанию государства и граждан, стабильности общественных отношений и институтов, устойчивому экономическому развитию[[72]](#footnote-72). Международный терроризм наносит не только политический и экономический ущерб, но и разрушает культуру и культурные связи государства, а также причиняет психологический и моральный вред гражданам, воздействуя на них, создавая атмосферу страха, угнетая и убивая невинных жертв, поражая своей кровожадностью и жёсткостью.

В последние десятилетия произошел не просто невиданный всплеск транснационального терроризма, но и возросла численность террористов по всему миру, усложнились формы и методы террористических атак, усилилась их жестокость, кровопролитность и количество терактов, а также изменениям подверглись сами способы вербовки новых террористов, распространения идеологии[[73]](#footnote-73). А пропагандируемая террористическими ячейками идейная обоснованность без труда находит отклик в сердцах маргинальных, экономических слабых, неуспешных, «потерянных», неудовлетворенных жизнью, угнетенных слоев общества государств мира. А массированное информационное воздействие и использование террористами новых технологий и методов распространения информации, позволяют быстро популяризировать идею и обернуть черную, кровавую суть терроризма в привлекательную, идейно-обоснованную концепцию.

Для населения страны, особенно не соприкасающегося с политикой и не имеющего живого интереса к происходящим в мире событиям, истинным причинам терроризма и идейной подоплеке террористических актов, целью террористического действия является создание атмосферы страха и недоверия, общественной паники, нанесение максимально возможного ущерба, вызывание неверия в силы полицейских органов и способность действующей власти обеспечить безопасность и спокойствие для своих граждан. И, к сожалению, эти цели террористов с успехом достигаются, что видно на примере терактов в Лондоне в 2005 году и террористического акта в 2017 также в столице Великобритании.

Согласно статистическим данным за 1970-2015 годы[[74]](#footnote-74), конечно, наибольшее количество жертв, погибших в результате террористических актов, пришлось в Великобритании на период 1971-1992 года, когда активно действовала Ирландская республиканская армия. Если сравнивать количественный показатель, то безусловно в XXI веке эта цифра снизилась, однако необходимо учитывать не только погибших жертв, но и количественные данные предотвращённых терактов и террористических атак без смертельного исхода, а также то, как мир изменился и усложнилась его система в XXI веке, по сравнению со второй половиной XX века, а также как развивалась сами террористические ячейки, и изменился их подход к своей деятельности.

Среди стран c наиболее обеспокоенным вопросами международного терроризма населением, Великобритания заняла в ноябре 2016 года девятое место[[75]](#footnote-75).

Внутренний и международный терроризм практически не находит различий в своей трактовке в основных документах государства. Зачастую понятие терроризм включает в себя все проявление террористической деятельности на территории Соединенного Королевства.

Кроме ставших уже всемирно известными международных террористических группировок, таких как Аль-Каида, ИГИЛ, Талибан, Братья-мусульмане и другие, по-прежнему серьезную обеспокоенность у властей Великобритании и ЕС вызывает деятельность Ирландской республиканской армии, а также ее многочисленных ответвлений, появившихся после раскола организации. Наиболее активно себя проявившими в XXI веке являются: Подлинная Ирландская республиканская армия, совершавшая террористические акты вплоть до 2010 года, и перешедшая к единичным акциям убийств и похищений военнослужащих, полицейских и коллаборационистов; а также, Преемственная Ирландская республиканская армия, совершающая теракты на территории Ирландии и Великобритании (в регионе Северная Ирландия).

Подлинная ИРА и Преемственная ИРА, как и другие ветви первоначальной ИРА, признаны во многих государствах мира[[76]](#footnote-76) в качестве террористических организаций, представляющих глобальную угрозу. Общая позиция Совета Европейского Союза о специальных мерах по борьбе с терроризмом от 27 декабря 2001 года внесла два вышеупомянутых крыла бывшей ИРА в список лиц, групп и юридических лиц, вовлеченных в террористическую деятельность[[77]](#footnote-77).

Согласно юридическому определению международная террористическая деятельность осуществляется: 1. Лицом или группой лиц (террористической организацией) более чем одном государстве, нанося ущерб интересам более чем одного государства; 2. Гражданами одного государства в отношении граждан другого, или на территории этого государства; 3. Террористом в отношении гражданина этого же или другого государства, но за пределами территории этой страны[[78]](#footnote-78).

Исходя из этого мы с полной уверенностью можем утверждать, что ветви бывшей ИРА являются, пусть и не в масштабах Талибана, Братьев-Мусульман и других террористических ячеек, но все-таки международными террористическими организациями. Так как многие из групп ИРА находятся на территории Ирландии и совершают террористические атаки как на территории родного государства, так и на территории соседнего - Великобритании. Например, взрыв бомбы в автомобиле рядом с Лондонской штаб-квартирой BBC, совершенный ирландским республиканцем, выразившем протест по поводу заключенного ИРА перемирия и прекращения огня, и унесший жизнь человека. А также, в качестве иллюстрации подходит угроза, исходившая в мае 2011 года от представителей Ирландской диссидентской республики, выступавших против мирного процесса в Северной Ирландии[[79]](#footnote-79).

Кроме того, в современном мире в условиях глобализации и интеграции международный терроризм имеет тесные связи не только, с транснациональной организованной преступностью и их представителями в странах мира, но также и с внутренними террористическими группировками, незаконным кругооборотом наркотиками, оружием, людьми, органами, отмыванием денег, и незаконными перевозками потенциально смертоносных материалов. Именно поэтому понятия терроризма и международного терроризма сливаются в единую угрозу стабильности и национальной безопасности Соединенного Королевства.

Великобритания являясь развитой европейской страной, при постоянно растущей угрозе миру и стабильности на планете, а также спокойствию, безопасности и экономическому благополучию самих граждан Соединенного Королевства, не может оставаться в стороне и активно сотрудничает с другими странами, Европейским Союзом и международными организациями в борьбе с глобальным терроризмом. Который в свою очередь напрямую связан с миграционным вопросом и миграционным кризисом ЕС. Так как самые известные миру и чаще встречающиеся в СМИ международные террористические группировки: Аль-Каида, «Ахрар аш-Шам», «Джейш аль-Хор», «Джунд аль-Акса», «Джебхат ан-Нусра», Братья-мусульмане и другие, состоят из представителей, исповедующих ислам и крайне радикальные, «пуританские» его ветви. В частности, «благодаря» СМИ, в умах обывателей употребление термина террорист всегда связывается с мусульманином, человеком восточной национальности. Отсюда же идут корни, по нашему мнению, крайне расистского высказывания: «Не каждый мусульманин – террорист, но каждый террорист – мусульманин». Все это порождает еще большую религиозную и национальную нетерпимость, разжигая ненависть и недоверие в обществе, а также усугубляет проблемы миграции, мигрантов и их жизни в других странах.

Нельзя не учитывать и экономические интересы Великобритании и других государств, которые тесно связаны с регионом, охватывающим Ближний и Средний Восток, Северную и часть Западной Африки, то есть регионом, наиболее активно спонсирующим террористическую деятельность в странах мира[[80]](#footnote-80), а также наиболее подверженному нестабильности и развитию террористических ячеек. Согласно статистическим данным, среди стран, наиболее пострадавших от терроризма, и одновременно являющихся пристанищем террористов, первые позиции занимают такие страны Ближнего и Среднего Востока, как Ирак, Афганистан, Пакистан, Сирия, Йемен, а также Нигерия – государство Западной Африки, и Сомали - регион Африки южнее Сахары (Тропической Африки). В тоже время необходимо учитывать, при анализе причин актуализации вопросов, связанных с терроризмом, желание Соединенного Королевства быть не только активным актором мировой политики, но и обладать значительным влиянием в различных регионах мира, а также иметь доступ к полезным ископаемым, энергетическим ресурсам, и главное, черному золоту - нефти.

Подводя итог, можно выделить пять главных причин актуализации вопроса противостояния международному терроризму в Великобритании в начале XXI века: 1. Изменение коннотации понятия транснационального терроризма, то есть понимание его в ключе терроризма, исходящего преимущественно (если не исключительно) от населения, исповедующего радикальные течения Ислама, откуда напрямую прослеживается связь с миграционной политикой государства, что является сейчас злободневным вопросом не только для Соединенного Королевства, но и для всего Европейского Союза в целом; 2. Второй причиной считаем необходимым обозначить расширение связей локальных террористических ячеек с региональными и мировыми, а также увеличение спонсирования терроризма странами Ближнего Востока, а также все большую вовлеченность террористических группировок в криминальные виды деятельности, такие как торговля оружием, органами, наркотиками, людьми и так далее; 3. Популяризация идеологии, проповедуемой террористами, рост продуманности и привлекательности информационных кампаний. 4. Изменения, происходящие в самой системе мироустройства: глобализация, интеграция, изменение центров силы в мировой политике, появление новых акторов, борьба за обладание нефтеносными районами и влияние в них. 5. В связи с растущей взаимосвязанностью мира увеличение влияния локальных террористических ячеек и реализуемых атак на международное сообщество, и усиление их связей с международными террористическими ячейками.

**Глава 2. Система национальной безопасности Великобритании и защиты от террористических атак**

**2.1. Внутренние и внешние источники террористической угрозы национальной безопасности Соединенного Королевства**

Служба безопасности Великобритании, более известная как MI5, определяет терроризм как использование насилия или угрозы насилия террористическими группами для пропаганды своих идей и достижения поставленных целей[[81]](#footnote-81). Причем целью зачастую является воздействие на правительство или проводимую политику, при этом отрицается напрочь демократический процесс или демократия в целом.

Данная трактовка понятия британской контрразведкой сводит суть явления лишь к политической составляющей, ставя в центр внимания политиков и политический процесс.

В британском видении угроза терроризма исходит их трех направлений: международный, домашний и, выделяется особая категория, североирландский терроризм.

Международный терроризм для Соединенного Королевства – это любая террористическая деятельность, которая выходит за национальные рамки, будь то использование ресурсов, людей из других государств или иностранные объекты – цели атак, или же нахождение террористической ячейки на территории другой страны[[82]](#footnote-82). Вся угроза международного терроризма в политическом дискурсе Великобритании сводится к так называемому «исламскому терроризму», с момента появления на международной сцене «Аль-Каиды» в 1990-е года. А система британской национальной безопасности строится на противопоставлении образов «я» и «чужого»: террористических группировок Ближнего Востока и Запада. Когда начинается война, конечно, необходимо понимать против кого или чего ты ее ведешь и нужно назвать этого недруга. Запад придумал образ врага - исламского врага, религиозного террориста-экстремиста, и умело его использует. Себя же Великобритания видит, в качестве одой из ключевых фигур Запада и приоритетных целей «исламистских» экстремистов. При этом очерчивая руг опасности не только странами Ближнего Востока (Сирия, Ирак), но и другими регионами мира, такими как Северная Восточная, западная Африка, Южная и Юго-Восточная Азия.

Считаем несколько некорректным использование понятия «исламистский», «исламский» терроризм, хотя данные понятия красной нитью проходят через весь дискурс академических кругов Соединенного Королевства, а СМИ с удовольствием подхватывают яркий, отражающий злобу дня, термин.

В письме к духовенству США Папа Римский в феврале 2017 года выразил эту мысль однозначно: «Христианского терроризма не существует, еврейского терроризма не существует, равно как и мусульманского терроризма не существует. Их нет. Фундаменталисты есть среди любых категорий людей, любых национальностей, любых религий»[[83]](#footnote-83).

Религия является скорее оправданием, завесой, прикрытием терроризма, но никак не ее причиной. В первую очередь, международный терроризм порожден экономической экспансией западных стран, их агрессивной внешней политикой, вторжением во внутренние дела ближневосточных государств под прикрытием благородных мотивов, попытками насильственно насадить другую, чуждую восточному человеку культуру и принести ценности, в которых восточное общество не нуждается. На деле же государства борются за влияние в регионе и обладание экономическими преимуществами и энергетическими ресурсами. Как сказал Юрген Тоденхёфер в своей книге «10 дней в ИГИЛ\* (\*организация запрещена на территории РФ): «Появление терроризма, даже в его радикальных проявлениях, как у ИГ, можно объяснить, но никак не оправдать. Никаких оправданиям терроризм не подлежит»[[84]](#footnote-84).

Кроме того, война идет не только Запада (в частности Великобритании) с мировым терроризмом, но и между террористическими группировками в странах Ближнего Восток и Африки. Их борьба проистекает не из ислама, а из различного понимания и видения своих союзников/противников, будущего их государства, а также тех установок, которые диктуют главы этих террористических ячеек. И только лишь затем, религиозных канонов, возможности адаптации их к современной жизни. Все мировые религии проповедуют взращивание добродетели в человеке, а радикальные течения существуют в каждой из них.

Высокую озабоченность в Великобритании вызывает вовлеченность самих британских граждан в террористическую деятельность, поддержка ими экстремистской и террористической идеологии, а также возврат так называемых «бывших террористов» - британских граждан, участвовавших в деятельности террористических ячеек за рубежом, и возвратившихся затем на родину, которые могут не только развертывать террористическую деятельности в государстве, но и оказывать радикализирующее влияние на население, вербовать новых бойцов и распространять экстремизм.

Равно как и все вышеупомянутое, сильную угрозу из себя представляет эволюция методов и механизмов, используемых террористическими группировками, например, ИГИЛ. А именно – использование СМИ, современных технологий и средств коммуникации, таких как интернет и социальные сети, для представления себя миру, усиления эффекта от жестоких и кровавых расправ и, конечно же, воодушевления других на совершение подобных действий.

«Доморощенные» террористы представляют серьезную опасность для национальной безопасности Великобритании, появление таких экстремистов гораздо сложнее отследить и обнаружить, так как они могут не проявлять никаких признаков радикализации, а их семьи, соседи, и знакомые считать их добропорядочными гражданами.

Деятельность британских экстремистов в пособничестве терроризму зачастую заключается не только непосредственно в организации террористических атак; но и в оправдании и легитимации присоединения новых членов; финансировании террористических сетей, нередко посредством уголовно-наказуемых видов деятельности, таких как использование денег, пожертвованных благотворительным организациям; помощи радикально-настроенным гражданам в их желании покинуть страну и присоединиться к террористической группировке.

Североирландский терроризм, как мы уже описывали в предыдущей главе, может рассматриваться в ключе как международной преступной деятельности, так и в рамках внутренней угрозы, так как преследует внутриполитические цели, а именно ведет борьбу с «британскими захватчикам» (по мнению представителей североирландского терроризма), юнионистами и лоялистами, преследуя цель объединения Северной Ирландии с Ирландской республикой.

Национальная безопасность всегда была тесно связана с североирландским вопросом. Начиная с образования Североирландского региона в 1921 году, большинство населения относилось к юнионистам и лоялистам, то есть тем, кто благосклонно относился к нахождению в составе британской короны. Однако, всегда существовали миноритарные националисты или республиканцы, которые выступали за объединение региона Северная Ирландия с Ирландской республикой, и воспринимали себя как часть общности «ирландцы», нежели «британцы».

По обе стороны границы: и на территории Северной Ирландии, и на территории Ирландии образовались и до сих пор существуют террористические ячейки, которые периодически осуществляют террористические атаки против населения этих районов.

Однако, в реалиях XXI века сущность угрозы терроризма в Северной Ирландии изменилась. Временная Ирландская республиканская армия, а также другие отделения бывшей ИРА, прекратили террористическую деятельность и расширили свое участие в политическом процессе. После подписания Белфастского соглашения[[85]](#footnote-85) (оно же соглашение Страстной Пятницы) в апреле 1998 года новая исполнительная власть стала основываться на юнионистских и националистических политических партиях. Вскоре деятельность исполнительной власти в Северной Ирландии была приостановлена в 2002 году, но все же успешно возобновлена в 2007 и функционирует по сей день.

Несмотря на достигнутый политический успех, отдельные сепаратистские радикально настроенные группы отрицательно относятся к политическому диалогу, процессу в целом и институтам, созданным в рамках вышеупомянутого соглашения, продолжая совершать террористические акты, в попытках дестабилизировать Северную Ирландию. Применяя насилие против полиции региона, а также других служб безопасности, стремясь при этом нанести максимальный экономический ущерб. Однако, пока все, чего они смогли добиться подобными действиями и методами – негативное отношение общественности к их формам борьбы и им самим, как организации.

Кроме того, в Северной Ирландии угрозу национальной безопасности представляют и другие диссидентские республиканские террористические группировки, например, такие как Преемственная ИРА, Новая ИРА и Óglaigh hÉireann (откололась от Подлинной ИРА)[[86]](#footnote-86). Все ветви бывшей ИРА отрицают мирные способы достижения целей, мирные переговоры и политический процесс, используя насилие как единственную форму, законное средство, которое может помочь добиться их цели – образования единой Ирландии. С 2000 года был осуществлен целый ряд нападений на представителей силовых служб Северной Ирландии, были убиты полицейские, британские солдаты и тюремные офицеры, а также периодически проводятся казни, расстрелы и избиения предполагаемых преступников, с целью укрепления организации. Более того, многие члены сепаратистских групп активно ведут преступную деятельно с целью личной наживы, в их числе контрабанда и вымогательство. На протяжении последних лет периодически совершаются внутренние атаки национальными диссидентскими террористическими группами, и угроза по-прежнему сохраняется.

Международный терроризм, представляющий угрозу национальной безопасности Соединенного Королевства, является вызовом для всех регионов государства. Северная Ирландия – не исключение. Помимо финансовых связей североирландских и ирландских террористических группировок с международными террористами, также нередки случаи, когда задерживались, по обе стороны границы Великобритания – Республика Ирландия, лица, подозреваемые, обвиненные или осужденные за деятельность, тесно связанную с международным терроризмом.

К внутреннему терроризму относятся атаки, совершаемые в пределах государственных границ, относящиеся к юрисдикции служб безопасности Великобритании, осуществляемые британскими гражданами, несогласными с проводимой политикой, позицией по какому-либо вопросу, законодательству в какой-либо сфере, деятельностью или назначением на посты политиков и другим.

Внутренний терроризма представлен такими организациями, как Ассоциация обороны Ольстера, Ольстерские добровольческие силы, Оранжевые волонтеры, Добровольные силы лоялистов, Защитники красной руки, Коммандос красной руки, Национальное действие. Кроме того, в государстве представлен терроризм «правого сектора» - неонацистов. Периодически происходят нападения неонацистов на граждан определенных национальностей, проживающих в Великобритании, или на представителей политической элиты страны.

Среди наиболее известных атак, совершенных представителями правого крыла политического спектра, например, серия взрывов, происходивших в течение 13 дней в 1999 году в Брикстоне и Брик Лэйне (юго-восточный Лондон) и центральном районе столицы – Сохо[[87]](#footnote-87), направленных против лондонских афроамериканцев, выходцев из Бангладеша и ЛГБТ-сообщества, и унесших 3 жизни и нанесших ранения более чем 100 жителям. Бомбы для нанесения большего урона и увечий были начинены гвоздями и заложены Дэвидом Коуплендом, бывшим членом ультраправых политических групп: Британской национальной партии и национал-социалистического движения. По словам самого Коупленда, его намерения носили чисто политических характер, он преследовал цель разжигания расовой войны в Соединенном Королевстве[[88]](#footnote-88).

Позднее в июле 2007 год имел место еще один инцидент. Роберт Коттедж – также бывший член Британской национальной партии, был взят под стражу и осужден за хранение в своем доме, где была устроена лаборатория по изготовлению взрывоопасных веществ, самого большого количества химических взрывчатых веществ, когда-либо обнаруженных полицией в Великобритании[[89]](#footnote-89). Через год, летом 2008, был арестован Мартин Джиллеард, сторонник британских нацистов, за найденные в его жилище бомбы, начиненные гвоздями, и другие виды холодного и огнестрельного оружия[[90]](#footnote-90).

Позднее в этом же году был осужден Натан Уоррелл за хранение веществ для использования в террористических целях, а также преследованиях, побужденных расовыми мотивами. Также в его доме были найдены руководства по изготовлению взрывных устройств и детонаторов с использованием предметов домашнего обихода, например, таких как гербициды[[91]](#footnote-91). В июле 2009 года Нил Левингтон планировал организовать террористические атаки с использованием теннисных мячиков, начиненных гербицидами, против тех индивидов, кого он сам определил, как «небританцев»[[92]](#footnote-92).

Многие члены Комбат 18 (С18)[[93]](#footnote-93) – неонацистской организации, подозреваемые в многочисленных смертях иммигрантов и цветных представителей британского общества, были арестованы за свою деятельность в период с 1998 по 2001 года[[94]](#footnote-94). Однако остались ветви, отколовшиеся от материнской организации. Одна из них Расовые добровольческие силы, отделившаяся в 2002 году, но поддерживавшая тесные связи с главной организацией. Также предполагается, что ультраправая организация Белые волки[[95]](#footnote-95) является крылом бывшей Комбат 18, так как во главе ее стоял Дел О`Коннер – бывшая правая рука командира С18. Нападения С18 и ее дочерних отделений на иммигрантов и национальных меньшинств продолжались вплоть до 2009 года[[96]](#footnote-96), когда была проведена серия полицейских рейдов, изъявших оружие, боеприпасы и взрывоопасные вещества во всех регионах страны, где действовала С18.

В 2012 году, на основе роста правого экстремизма в соседних странах в Европе, Британский комитет внутренних дел высказался о потенциальной опасности правого терроризма в Соединенном Королевстве[[97]](#footnote-97).

Один из последних громких террористических актов, совершенных в Великобритании радикально правыми, было убийство Джо Кокса – члена британского парламента от избирательного округа Батл и Спен, Томасом Мэйром – крайне-правым экстремистом, имевшим связи с ультраправыми организациями Соединенного Королевства, США и Южной Африки[[98]](#footnote-98).

В декабре 2016 года министр внутренних дел Великобритании Эмбер Радд объявила крайне правую неонацистскую организацию Национальное действие террористической, что влечет за собой уголовную ответственность за участие в ней и поддержку[[99]](#footnote-99).

Таким образом, в Соединенном Королевстве существует обширный список террористически угроз, исходящих, как от доморощенных террористов, так и от международных террористических группировок и экстремистов Северной Ирландии, не желающих принимать участие в мирном разрешении проблем.

По сообщениям издания The Guardian, которое ссылается на свои источники в контртеррористических структурах Великобритании, в 2017 по-прежнему высок будет уровень террористической угрозы со стороны именно «исламского государства»[[100]](#footnote-100). И этот уровень, по мнению одного из прокуроров Великобритании, расследующего преступления терроризма, Макса Хилла, может быть сравним разве что с годами наибольшей активности Ирландской Республиканской Арии в 1970-х[[101]](#footnote-101).

Предполагается, что более 850 британских граждан уехало в Сирию, после того, как Исламское государство провозгласило создание халифата. Однако наибольшую обеспокоенность у британских властей вызывают индивиды, уехавшие в ИГ, сражавшиеся на стороне террористов и затем вернувшиеся в Соединенное королевство. Именно они представляются главной террористической угрозой для государства и воспринимаются, как бойцы, получившие задание организации и осуществления террористических актов внутри Великобритании.

Подобные опасения связаны прежде всего с идеологией и заявлениями ИГ, в которых Великобритания рассматривается одним из своих западных врагов, в качестве страны, ведущей войну с исламом, вмешивающейся во внутренние дела других государств, осуществляющей непассивную помощь в конфликте, поставляющей оружие, боеприпасы и предоставляющей военных и других специалистов.

Великобритания играет одну из ведущих ролей в созданной в сентябре 2014 года, после объявления создания халифата, Глобальной коалиции по борьбе с ИГИЛ (известно также под названиями ДАИШ, ИГ, Исламское государство). Уникальное явление по своему составу, количеству участников и объему обязательств, состоящее из 68 государств-союзников[[102]](#footnote-102), нацеленных на ослабление и разгром ИГ, борьбу с финансированием террористической организации, прерывание потока новых боевиков, сочувствующих ИГ и желающих примкнуть к ним, стабилизацию ситуации в регионе, разрушение пропаганды ИГ и усиление собственной риторики борьбы с терроризмом[[103]](#footnote-103).

Кроме того, с точки зрения Исламского государства, врагом, а, соответственно, и целью террористических атак, является не только власть и политическая элита Великобритании, но и народ и каждый отдельно взятый гражданин Соединенного Королевства, так как исходя из демократических принципов правительство выбирается населением и представляет его позицию и волю, выстраивая из этого свой внешнеполитический курс. Большинство населения поддерживает борьбу с терроризмом.

Великобритания относится к 45-ти странам, с высоким уровнем террористической угрозы, среди которых также страны Ближнего Востока, Африканского континента, Западная и Южная Европа, Австралия и Россия[[104]](#footnote-104). У Соединенного королевства есть собственная классификация степеней угрозы терроризма. К ним относятся такие уровни, как: низкий – атака маловероятна; умеренный – нападение возможно, но маловероятно; значительный – достаточно большая вероятность совершения террористических актов; высокий – нападения террористов весьма вероятно; критический – атаки ожидаются в ближайшее время[[105]](#footnote-105). Начиная с 2014 года в Великобритании введен 4-й уровень – высокая вероятность угрозы.

С момента введения шкалы уровней вероятности атак в Великобритании 1 августа 2006 года, критически степень опасности международного терроризма оценивалась дважды с 10 по 13 августа 2006 года и с 30 июня по 4 июля 2007 года, в остальной период преимущественно оставался действующим четвертый уровень угрозы – высокий[[106]](#footnote-106).

Помимо уровня международной террористически опасности, отдельно оценивается угроза североирландского терроризма для региона Северная Ирландия, и, отдельно, для остальной части Великобритании (Шотландии, Уэльса и Англии). В Северной Ирландии с момента первой публикации в 2010 году уровень опасности остается высоким, а для остальной части государства с мая 2016 года оценка угрозы переведена на значительный уровень. Ранее этот уровень сохранялся с 2010 года (первой оценки) и вплоть до октября 2012 года, когда накаленность отношений в государстве снизилась, и угроза североирландского терроризма для Соединенного Королевства перешла в категорию умеренной[[107]](#footnote-107). Однако с всплеском международного терроризма, произошло оживление и в североирландских радикальных террористических кругах.

За наблюдение за текущей ситуацией в стране и оценку степени вероятности совершения террористических актов международными террористическими группировками отвечает Объединённый центр анализа терроризма. MI5 в свою очередь занимается вопросами североирландского терроризма и других внутренних террористических ячеек и отдельных радикально настроенных индивидов.

При принятии решений о введении какого-либо уровня угрозы терроризма в Великобритании рассматривается несколько ключевых факторов. Во-первых, доступность разведданных, сведений – редко, когда информации об опасности доступна и достоверна на сто процентов. Наиболее часто встречающаяся ситуация, когда информация приходит из большого количества источников, которые достаточно фрагментированы, не могут предоставить полную картину о происходящей террористической активности и подготовке террористических актов, основываются на событиях, имевших место в других странах, и предыдущих актам терроризма в государстве.

Следующий фактор – террористический потенциал, представляет собой изучение возможностей, методов, способов действия, располагаемых средств террористических организаций, на основе совершенных в прошлом террористических атак в Великобритании, а также разведывательных данных.

Третье – намерения террористов, определяются путем использования достоверных сведений и общедоступных данных для очерчивания спектра целей и способов их достижения, включая предполагаемые физические объекты террористических атак.

И, наконец, последний фактор, учитываемый при выведении уровня угрозы в государстве – временная шкала. Уровень террористической опасности отражает вероятность совершения террористических актов в ближайшее время. Исходя из прошлого печального опыта, аналитики выделяют два сценария террористических нападений – одни, тщательно продуманные, подготовленные, годами планировавшиеся; и другие – более спонтанные, спланированные в кроткие сроки. В случаях отсутствия конкретных данных о готовящихся возможных актах и активности террористических ячеек, перед Объединенным центром анализа терроризма стоит сложная задача – насколько близки террористы к осуществлению своих планов и каких именно[[108]](#footnote-108).

Уровни угрозы не имеют определенного срока действия, но систематически пересматриваются, для обеспечения соответствия их реалиям сегодняшнего дня и предоставления актуальной картины общественной жизни.

В связи с высоким уровнем террористический угрозы, Великобритания уделяет большое внимание информированию населения, повышению бдительности общественности и степени защищенности перед лицом опасности. MI5 и Национальное управление по борьбе с терроризмом выпустили ряд документов, подробно описывающих возможные атаки, меры по их предупреждению, сценарии развития ситуации и руководство по поведению в чрезвычайной ситуации[[109]](#footnote-109).

Согласно этим документам ведомств опасность представляют вооруженные атаки террористов, подозрительные предметы, оставленные в общественных местах, почтовый терроризм, угроза взрывов, самодельные взрывные устройства, бортовые взрывные устройства в средствах передвижения, атаки террористов-смертников, химические, биологические и радиоактивные угрозы, кибератаки, инсайдерские угрозы на предприятиях и в организациях[[110]](#footnote-110).

Также 12 июня 2008 года был озвучен обобщённый профиль британского террориста[[111]](#footnote-111). Агентство MI5, проанализировав несколько сотен лиц, непосредственно участвовавших в или тесно связанных с насильственной экстремистской деятельностью, пришло к выводу, что британские террористы представляют собой очень разнородную совокупность индивидов, не подходящих ни под единый демографический профиль, ни под единую систему действий, ни под однообразный типичный путь развития личности, приведший к насильственному экстремизму.

Половина террористов, представляющих угрозу национальной безопасности, родом из Великобритании, большинство – подданные британской короны, а граждане других государств преимущественно находятся в стране на законных основаниях. В основном индивиды, занимающиеся террористической деятельностью, – мужчины, однако женщины зачастую в курсе того, чем занимаются их мужья, братья, сыновья и другие члены семей. В свои молодые 20-е годы они попадают под влияние радикальных и насильственно-экстремистских идей, намного меньше тех, кто примыкает к террористическим группировкам после 30 лет. Те, кому за 30 могут как иметь жену и детей, так и быть одиночками и не иметь никаких отношений и связей.

Тем самым профиль британского террориста, составленный MI5, опровергает представление о том, что террористы – это радикализованные молодые мужчины, сексуально неудовлетворенные и очарованные идеей «мученичества» и вознаграждения в виде прекрасных женщин, ожидающих их в загробной жизни.

Вовлеченные в террористическую деятельность индивиды варьируются от тех, у кого совсем нет образования, до обладающих даже высшим образованием. Но, не смотря на это, как заключает MI5, они, как правило, работают на низкооплачиваемых работах и должностях низшего звена[[112]](#footnote-112).

В противовес сложившемуся стереотипу далеко не все представители террористических организаций фанатичны в отношении религии. Многие не придерживаются регулярно веры и не совершают систематически необходимых ритуалов, продиктованных священными писаниями, некоторые не имеют религиозной грамотности, и даже принимают наркотики, употребляют алкоголь и посещают публичные дома, и только лишь очень немногие выросли в особо религиозных семьях. В докладе также говорится, что чаще прочно установленная религиозная идентичность защищает индивида от радикализмами и восприятия идей насильственного экстремизма, и, в тоже время, влияние клерикалов на процесс радикализации британских террористов значительно снизилось за период последних лет.

Таким образом, Великобритания сейчас находится в сложной ситуации, с высоким уровнем как внешней, исходящей от международного терроризма, так и внутренней угрозы, представленной североирландскими террористическими организациями, являющими опасность и для соседнего государства Ирландия, и для регионов Соединенного Королевства – Северной Ирландии, Уэльса, Англии и Шотландии. Кроме того, ситуация осложняется наличием британских радикальных ячеек, признанных в Великобритании террористическими, хотя и не ведущими активной деятельности в последние годы.

**2.2. Антитеррористическая стратегия Великобритании в начале XXI века и правовая база контртеррористической деятельности**

События 11 сентября 2001 года подтолкнули многие страны к экстренным действиям и подготовке достойного ответа на террористические атаки. Великобритания на протяжении веков сталкивалась с явлением терроризма и обладает большим опытом по части противостояния террористическим структурам и крайним проявлениям экстремизма.

В 2003 году была опубликована контртеррористическая стратегия CONTEST, обновлявшаяся затем дважды в 2009 и 2011 годах[[113]](#footnote-113). Изменениям не были подвержены ключевые принципы стратегии. На современном этапе Великобритания по-прежнему руководствуется этим документов в своей антитеррористической деятельности.

CONTEST представляет собой комплексный подход, нацеливаясь не только на выявление террористов, прогнозирование их деятельности, или же, наоборот, нахождение ответственных уже после свершения террористического акта и привлечение их к ответственности, но и на изучение причин, мотивов насильственного радикализма, методов их работы с общественностью и набором новых членов в свои организации.

Стратегия не отрицает возможность реализации террористами новых атак, вне зависимости от качества и скорости работы силовых и разведывательных структур в государстве. На этот случай в документе предусмотрены возможности применения силовых методов и введения чрезвычайного положения в случаях террористических нападений.

Основной документ по противодействию терроризму, также называемый «стратегией четырех П», состоит из четырех системообразующих частей: предотвращение (англ. Prevent), защита (англ. Protect), подготовка (англ. Prepare) и преследование (англ. Pursue).

Первый раздел британской контртеррористической стратегии «Предотвращение» посвящен так называемой борьбе «за сердца и умы» молодых людей мусульманского сообщества Великобритании, и направлен на предупреждение радикализации индивидов и общества в целом. Ключевой вопрос стоит в помощи становлению законопослушными гражданами и гармонично-развивающимися личностями, а не террористами-смертниками. И в этом важная роль не только местного сообщества, но также и местного и регионального правительства, местных органов полиции, волонтеров, групп интересов и групп доверия, образования, искусства и средств массовой информации. Их взаимодействие с мусульманским сообществом должно быть особенно аккуратным и учитывать их религиозные, политические, экономические, социальные и культурные нужды. Внутренняя экономическая политика, политика в сфере уголовного судопроизводства, образования и здравоохранения, проводимые британским правительством, значительно влияют на зарождение и развитие насильственно экстремистских и радикальных идей, находящих отклик в сердцах представителей мусульманской общины. А внешняя политика Соединенного Королевства, особенно в отношении Ирака, Афганистана, Пакистана и Ближнего Востока является решающим звеном в предотвращении появления доморощенных экстремистов. В дополнение непосредственно к самой реализуемой внешней политике, необходимо принять во внимание и ее освещение средствами массовой информации, особенно проводимых за рубежом военных операций и влияние этих действий на внутреннее мусульманское сообщество. Вот круг вопросов, которые раздел «предотвращение» тщательно рассматривает[[114]](#footnote-114).

Именно эта часть стратегии была воспринята как наиболее спорная и неоднозначная, так как цель, заявленная в документе состоит в снижении риска, исходящего от терроризма в сторону Великобритании, государственных интересов за рубежом и британских граждан, а также обеспечении свободной, безопасной жизни общества. В погоне за этой целью стратегия устанавливает принципы, которые многие члены общества восприняли как «увеличительное стекло»[[115]](#footnote-115), размещенное правительством на британских мусульманах, которое только увеличит общественный раскол между исламскими «мы» и английскими «другими»[[116]](#footnote-116).

Дэвид Андерсон, независимый эксперт по борьбе с терроризмом, рассматривает эту часть стратегии больше как навязанный сверху бред, нежели реально-применимые принципы, так как они не содержат руководства, как именно данные постулаты должны быть применены в учебных заведениях, создавая тем самым широкие возможности для вольной трактовки. Он озвучил свою позицию так: «Складывается стойкое ощущение в мусульманских обществах, которые я посещаю, что это, если и не программа шпионажа за каждом человеком, исповедующим ислам, но точно программа, направленная только на британских мусульман»[[117]](#footnote-117).

Дайэн Эбботт, теневой министр внутренних дел, вступивший в должность 6 октября 2016 года, а также учебные и студенческие союзы, призывают или к реформе части стратегии «Предотвращение», или даже к полному отказу от нее. Мусульманский Совет Великобритании, в свою очередь, объявил о своих контрмерах – создании собственной программы в будущем, направленной на решение вопроса о поддержке ИГИЛ в мусульманских сообществах Соединенного Королевства[[118]](#footnote-118).

Следующая глава стратегии «Защита»[[119]](#footnote-119) относится к повышению возможности Великобритании противостоять террористическим атакам и выходить из критических ситуаций с наименьшим уроном, а также защите ключевых точек инфраструктуры государства и усилению контроля на границах, а также, в связи с этим, миграционного регулирования. Соединенное Королевство, на протяжении долгого времени сталкивавшееся с североирландским терроризмом, уже имеет достаточный массив опыта для успешной реализации концепции «Защита».

Национальная инфраструктура, предоставляющая основные жизненно необходимые услуги британскому населению, разделена на 9 ведущих секторов: продукты питания, транспорт, коммуникации, энергетика, водные ресурсы, здравоохранение, управление, экстренные службы и финансовый сектор. Нередко именно инфраструктура становится объектом действий террористических ячеек, стремящихся посеять панику и страх и дестабилизировать внутреннюю жизнь общества.

За вопросы снижения уязвимости британской инфраструктуры отвечает Центр защиты национальной инфраструктуры, находящийся в Британской службе безопасности MI5 и располагающий сотрудниками и секторальными экспертами организации. Именно благодаря такому взаимодействию Центр защиты национальной инфраструктуры может быстро реагировать на новые вызовы и угрозы безопасности, обнаруженные разведкой, например, на угрозу использования жидких взрывчатых веществ на борту воздушных судов. Политика, проводимая в рамках «защиты», основывается не на угрозах национальной безопасности, которые определяются агентством как слишком всеохватывающими и неточными, а на ключевых пунктах, вытекающих из рассмотрения по отдельности каждого сектора инфраструктуры страны. В рамках этой идеи был выработан ориентированный на воздействие, угрозо-информированный и сфокусированный на уязвимых точках системы, подход, который оценивает каждый ключевой пункт по «шкале критичности» в случае нанесения ей ущерба. Существует 5 категорий: событие с катастрофическими последствиями, тяжелое происшествие, существенное, важное, умеренное и, нулевой тип – минимальное, без воздействия на какой-либо сектор инфраструктуры. В каждом конкретном случае Центр защиты национальной инфраструктуры предоставляет указания по повышению безопасности и защиты сектора, которые затем имплементируются ответственным за сферу применения правительственным департаментом, например, за вышеприведенную иллюстрацию о воздушных судах отвечает Министерство транспорта[[120]](#footnote-120).

За годы борьбы с североирландским терроризмом, национальная инфраструктура Великобритании много раз подвергалась террористическим атакам, в следствие чего выработался ряд важных принципов. Во-первых, определить для каждого случая особенно важный объект, который должен быть защищен в первую очередь, в качестве примера можно привести захват одного нефтепровода – это не столь трагично, но захват пункта управления всем нефтеперерабатывающим заводом критичен. Во-вторых, защита на всех уровнях и определение наиболее уязвимых мест системы для внешней угрозы. С целью предотвращения и готовности на случай чрезвычайной ситуации оборудование ключевых пунктов защитными системами безопасности, камерами, ограждениями и современными замками, а также подготовка планов реагирования на экстремальную ситуацию и их регулярная тренировка. И, последний, но обладающий высокой значимостью пункт – персонал, наиболее уязвимая категория в любой из сфер инфраструктуры, основной вопрос составляет тщательная проверка персонала и контроль доступа.

Концепция «Защиты»[[121]](#footnote-121) является ключевым звеном контртеррористической стратегии Великобритании, так как на ее основе строится национальная система безопасности. Зачастую для еще более успешной реализации необходима не только внутренняя слаженность, но и обмен знаниями, навыками, новейшей информацией и экспертами в сфере политики безопасности между различными странами.

Кроме того, данный раздел контртеррористической стратегии выносит на повестку дня еще несколько вопросов. Первый из них касается проводимых «отраслевых обменов информацией» между Центром защиты национальной инфраструктуры и представителями ведущих коммерческих компаний, ответственных за безопасность. Дополнительным инструментом является использование закрытого телевидения, причем примерно 25% камер наблюдения мира находятся непосредственно в Великобритании, и, причем их использование не рассматривается в качестве массового нарушения гражданских свобод общественностью.

Третий раздел контртеррористической стратегии Великобритании - «Подготовка»[[122]](#footnote-122) появился еще в далекие 1970-е годы, как ответ на деятельность ПИРА, затем был обновлен и адаптирован к условиям сегодняшнего дня. «Подготовка» нацелена на повышение готовности на национальном, региональном и местном уровнях Соединенного Королевства среагировать на террористическую атаку, а также максимально смягчить последствия нападения и оказать содействие для быстрого возвращения общества к нормальной жизни, и, в дополнение, обеспечение готовности государства среагировать на угрозу британским гражданам за рубежом, защитить их и их интересы, а также интересы внешней политики страны.

Внедрение концепции «Подготовки» в национальную стратегию противостояния терроризму вызвала фундаментальную структурную реорганизацию антитеррористических и правоохранительных органов Великобритании.

В 2003 году был создан Объединенный центр анализа терроризма[[123]](#footnote-123), объединивший специалистов полиции, разведывательных агентств и 16 правительственных ведомств, выполняющий функции анализа предоставленной информации и распространения среди других представителей Уайт-холла отчетов о состоянии террористической угрозы в государстве. В ведении Объединенного центра анализа терроризма также находится национальная система борьбы с терроризмом Алерт, информирующая общество и королевскую семью о изменении уровня опасности терроризма.

В 2006 году было также создано Агентство по борьбе с серьезными преступлениями и организованной преступностью[[124]](#footnote-124), заменившее собой Управление по расследованию уголовных преступлений (существовавшее с 1998 года), и объединившее службу криминальной разведки, службу таможенных и акцизных сборов Ее Величества и региональные полицейские отделения по борьбе с преступностью. Перед агентством была поставлена задача скоординировать и усилить противостояние национальных правоохранительных органов контрабанде наркотиков, органов, людей, оружия и прочего, которая зачастую имеет связи с местными и международными террористическими организациями. Агентство регулярно проводит встречи с MI5 и представителями местных полицейских органов для обмена информацией и организации эффективной борьбы.

В 2013 году агентство было упразднено и создано Национальное агентство по борьбе с преступностью[[125]](#footnote-125), тут же воспринятое прессой в качестве британского аналога американского Федерального Бюро Расследований.

Приграничное агентство Великобритании, созданное в 2008 году и объединившее в себе существовавшие ранее службы таможенного, иммиграционного и портового контроля, затем было реорганизовано в 2013 году в Британскую службу виз и иммиграции[[126]](#footnote-126). Для повышения уровня национальной безопасности в рамках раздела «Подготовка» контртеррористической стратегии, была внедрена новая информационная система для приграничного контроля, а также запущено развитие национальной системы удостоверения личности для всех жителей и посетителей страны старше 16 лет. Данные меры благотворно влияют как на безопасность границ Соединенного королевства, так и на миграционные вопросы, а также сокращает возможности проникновения преступных и террористических деятелей. Кроме того, в связи с висевшей над миром угрозой, исходящей от террористической организации «Аль-Каида», была улучшена национальная структура, ответственная за командование в кризисных ситуациях.

Все эти меры были предприняты правительством Великобритании для повышения готовности Великобритании дать отпор международному и внутреннему терроризму и обеспечить быстрое восстановление после террористических атак. Главная задача «Подготовки» не в том, чтобы искоренить раз и навсегда совершение террористических актов, и уничтожить террористов, что в принципе по природе человека невозможно, а в том, чтобы сделать государство устойчивым к чрезвычайным ситуациям и способным реагировать на них. Вот почему крайне особу. Важность приобретает также сбор и обмен данными, анализ террористической ситуации, рассмотрение возможных сценариев развития событий, планирование ответных действий и действий в кризисных ситуациях, и регулярная тренировка осуществления их на практике.

И, наконец, для последнего раздела контртеррористической стратегии Великобритании «Преследование»[[127]](#footnote-127), главной задачей является выявление, определение местонахождения и располагаемых ресурсов, сбор данных, улик и показаний против террористов, и, непосредственно, преследование и уничтожение ныне действующих террористических организаций и предотвращение террористических нападений. Деятельность разведывательных агентств в этой связи крайне важна, так как помогает отслеживать потенциальные угрозы национальной безопасности Соединенного Королевства.

Британская стратегия противостояния терроризму представляет собой тщательно продуманную систему, отражающую реалии сегодняшнего дня и отвечающую на современные глобальные вызовы. Основываясь на четверых главных компонентах она стремится всесторонне подготовить государство к тяжелому процессу предотвращения, идентификации, раскрытия, преследования, наказания и искоренения такого феномена, как терроризм.

Контртеррористическая стратегия Соединенного королевства представляет собой документ с акцентом на поддержку общественностью борьбы с международным терроризмом. Это, в свою очередь, является составной частью контрэкстремистских мер раздела «Предотвращение». В целом стратегия, как пишет Эрика Брейди – кандидат в доктора наук по изучению терроризма и политического насилия, рассматривается во всем мире как одна из самых успешных и в теории, и на практике[[128]](#footnote-128). Стратегия состоит из четырёх взаимосвязанных частей, и, не смотря на то, что у них существует множество точек соприкосновения, например, полицейская деятельность осуществляется во всех четырёх составляющих, каждая часть стратегии направлена на достижение собственных конкретных внутренних целей в своей области.

Фрэнк Фоли утверждает в своей книге «Эффективная государственная стратегия борьбы с терроризмом должна быть в состоянии контролировать, находить, захватывать и преследовать противника, чтобы предотвратить нападения, посадить в тюрьму тех, кто представляет угрозу, и уменьшить уровень террористической активности. Но она должна делать все это, не повышая своими действиями политическую температуру, тем самым способствуя радикализации»[[129]](#footnote-129).

Это крайне здравое понимание сложного и деликатного равновесия, которое должно соблюдаться контртеррористической стратегией. Великобритания являет собой пример государства, где, не смотря на довольно жёсткие положения некоторых законодательных актов и крайние меры, предложенные в нескольких частях антитеррористической стратегии, судя по всему, этот баланс более-менее соблюдается и пытается быть сохранен. Однако дальнейшая судьба соблюдения этого баланса не ясна, так как растет угроза того, что вслед за референдумом Брекзита, последует и радикализация со стороны местных властей перед лицом значительного роста преступности на почве ненависти в отношении мусульман. Теперь, после проведенного референдума следует задаться вопросом, будет ли стратегия CONTEST действовать и далее, и действительно ли внедренные документом меры по борьбе с терроризмом были успешными, или просто по воле случая удачными.

Необходима строгая независимая оценка контртеррористической стратегии Великобритании, которая ответит на выше поставленные вопросы. Сейчас в Великобритании веется активная работа по пересмотру и доработке стратегии, направленной на борьбу с терроризмом. Теракт, произошедший в центре Лондона 22 марта 2017 года, заставил министров отложить представление нового документа[[130]](#footnote-130).

Благодаря длительной истории развития антитеррористического законодательства в Великобритании и постоянному обновлению контртеррористической стратегии, а также ежегодному потоку отчетов о терроризме в государстве и в мире, удается более-менее успешно реализовывать CONTEST, предотвращать террористические атаки и обеспечивать достойный ответ терроризму. Что становится чрезвычайно важным в условиях меняющегося мира. Согласно Глобальному индексу мира на планете 2016[[131]](#footnote-131), мы стали менее мирными и миролюбивыми, чем это было в 2008 году, что, безусловно, связано с растущим уровнем международного терроризма, масштабных миграций населения по планете из-за внутригосударственных и внутрирелигиозных конфликтов, а также меняющейся природой самого феномена терроризма[[132]](#footnote-132).

Изменился подход к ведению террористической деятельности. На смену «засланным» террористам-смертникам, захватчикам 2000-х годов – времени наибольшей активности «Аль-Каиды», пришло поколение доморощенных террористов. Исламское государство, виртуозно используя информационное оружие XXI века – масс-медиа, социальные сети и интернет в целом, оказало радикализирующее влияние на граждан, проживающих в различных странах и исповедующим, или даже, под влиянием пропагандируемых идей, недавно перешедших в ислам, и тем самым призвало истинных мусульман всего мира к борьбе, направив их гнев в первую очередь на страны, яростнее всего ведущие «Войну с терроризмом» и наиболее присутствующие в политическом, экономическом и культурном пространстве Ближнего Востока. Именно поэтому Соединённое Королевство, как один из ведущих акторов международных отношений, является мишенью международного терроризма.

Кроме того, произошло смещение в инструментальном отношении, например, Исламского государства, начавшего использовать международный терроризм далеко за пределами территориальных границ в Сирии и Ираке для достижения своих политических целей.

Помимо контртеррористической стратегии на правовом вооружении Великобритании имеется целый ряд других юридических документов, регламентирующих антитеррористическую деятельность. Основным является Закон о терроризме 2000 года[[133]](#footnote-133), который заменил собой Акт о предупреждении терроризма, временные положения 1989 года[[134]](#footnote-134) и чрезвычайные положения 1996 года для Северной Ирландии[[135]](#footnote-135). Новый документ дал расширенное толкование понятия «терроризм», а также расширил перечень запрещённых террористических организаций, включив в него не только тех, которые связаны с Северной Ирландией. Кроме того, согласно новому законодательству, полиция получила право на задержание, на семь дней, подозреваемых в террористической деятельной для проведения допроса, и право на остановку и обыск в специально отведенных местах любого человека или транспортного средства, не только в случае подозрения их причастности к терроризму. Закон о терроризме стал первым документом, официально признавшим меняющуюся структуру терроризма и рост, в особенности, терроризма радикально-настроенных представителей, исповедующих ислам, как в Великобритании, так во всем мире.

После печально известных событий 11 сентября 2001 года в США, Великобритания незамедлительно среагировала и подготовила ответ терроризму в виде Акта об обеспечении безопасности и борьбе с терроризмом и преступностью[[136]](#footnote-136). Новый закон содержал в себе меры, отклоненные законодательством в 2000 году, позволяя Министерству оборонной полиции проводить операции и вне территорий военных баз, причем, не только в случае террористической угрозы, а также обязала ежегодно вносить изменения и дополнения в антитеррористическое законодательство. Часть 4 документа 2001 года предусмотрела возможность задержания на неопределенный срок иностранцев в качестве подозреваемых в террористической деятельности.

Следующими важными документами в антитеррористической сфере стали: Закон об уголовном правосудии 2003 года[[137]](#footnote-137), удвоивший срок задержания для проведения допроса лиц, подозреваемых в терроризме, до 14 суток; и Закон о предотвращении терроризма 2005 года[[138]](#footnote-138), установивший новую меру пресечения в виде домашнего ареста «контроль порядка». Последний был крайне противоречивым и вызвал горячие споры и дискуссии, продолжавшиеся более пятидесяти часов, пока парламентарии не пришли к более-менее согласованному видению будущего законодательного акта.

Страшные взрывы в Лондоне в июле 2005 года подтолкнули Великобританию к ужесточению антитеррористического законодательства, что выразилось в Законе о терроризме 2006 года[[139]](#footnote-139), который ввел новую категорию преступления «прославление» терроризма, а также увеличил срок содержания под стражей подозреваемых в террористической деятельности до 28 дней. Изначально правительство настаивало на 90 днях, но потерпело поражение на голосовании. Чуть позднее документ был дополнен, в связи с выходом Приказа о терроризме[[140]](#footnote-140), направленного Организацией Объединенных Наций, несколькими пунктами о предоставлении возможности Казначейству замораживать активы подозреваемых.

Закон о борьбе с терроризмом 2008 года[[141]](#footnote-141) еще больше расширил полномочия полицейских органов, дав право на проведение допросов и после предъявления обвинения, кроме того обязал ранее осужденных преступников за терроризм уведомлять полицию о своем местонахождении (как это делается с гражданами, которые привлекались к ответственности за преступления на сексуальной почве). А также расширил территориальную юрисдикцию судов в отношении преступлений, связанных с террористической деятельностью за рубежом. Закон о коронерах и правосудии 2009 года[[142]](#footnote-142) увеличил круг вопросов, за которые может быть назначено наказание в соответствии с Законом об уголовном правосудии 2003 года.

И, наконец, последней на сегодняшний день важной вехой в развитии контртеррористического законодательства в Великобритании является Закон о борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности 2015 года[[143]](#footnote-143), вызвавший немало споров из-за значительного расширения полномочий силовых служб государства. В этом и заключается основное нововведение законодательства. Правоохранительные органы получили право изымать документы, удостоверяющие личность, на неопределённое время у граждан, подозреваемых в выезде из страны с целью примыкания к террористическим организациям и вовлечения в террористическую деятельность за рубежом. Кроме того, теперь может быть выдан запрет на въезд в Соединенное Королевство, действующий в течение двух лет.

Министерству юстиции предоставлены широкие возможности доступа к интернет-данным жителей и гостей страны, а авиакомпании в свою очередь теперь могут в одностороннем порядке вводить запрет на перевозку конкретных лиц, или же лиц определённой национальности. Чиновники в свою очередь получили дополнительные полномочия, позволяющие им взламывать телефоны и компьютеры для нахождения и отслеживания террористов и подозреваемых в террористической деятельности.

Также новый законодательный акт усилил, так называемую в антитеррористической стратегии часть «Предотвращение», обязав региональные и местные власти, учебные, культурные, социальные и здравоохранительные учреждения вести работу по предупреждению радикализации населения и недопущению насильственного экстремизма. Согласно новому законодательству, школы и другие образовательные учреждения обязаны отмечать, брать на заметку и осведомлять о любом ученике, который по их мнению может подвергнутся радикализации[[144]](#footnote-144).

От общественности последовала неоднозначная реакция на нововведения. Так, Национальный Союз Учителей единогласно осудил закон, посчитав его дискриминационным в отношении мусульманских учеников и студентов. Другие критически настроенные представители британского общества также назвали закон чересчур «инвазивным» и «недемократичным». Гас Хоссейн, исполнительный директор Прайвэси Интернэшионал, высказался о том, что постоянная возможность массового перехвата данных и взлома систем, как бы она красиво ни называлась на бумаге, наносит непоправимый вред праву на конфиденциальность данных и на неприкосновенность личности[[145]](#footnote-145).

Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй видит в новом законе гарантию того, что полиция, службы безопасности и разведки обладают максимальными полномочиями, необходимыми для обеспечения безопасности людей в цифровую эпоху.

В связи с этой наступившей эпохой информационного общества, интернет-технологий, социальный сетей и недавними событиями в мире и Великобритании, с 25 марта 2017 года в Соединенном Королевстве введен запрет на провоз электронных устройств в самолетах[[146]](#footnote-146). The Telegraph, со ссылкой на источники в силовых структурах, сообщила о предотвращенных терактах, в которых планировалось, в одном случае, использовать поддельный IPad для провоза взрывчатки, а в другом, ноутбука. Ограничения коснулись провоза телефон, ноутбуков и планшетов, и были установлены в отношении шест стран Ближнего Востока, затронув шесть местных авиаперевозчиков и восемь иностранных. Катар и ОАЭ не были затронуты нововведением.

Первоначально британское антитеррористическое законодательство было создано в качестве временных чрезвычайных мер, по большему счету введенных в ответ на деятельность североирландских террористических организаций. Законы действовали всего лишь 12 месяцев, хотя и была предусмотрена возможность многократного продления их действия. К 2017 году правовые нормы закрепились в Великобритании и перешли в категорию постояннодействующих на всей территории государства и универсальных. Основной Закон о терроризме 2000 года изменил природу применения норм, распространив их не только на весь спектр внутреннего терроризма, но и на международную террористическую активность. Террористически атаки, потрясавшие весь мир на протяжении первых семнадцати лет XXI века, не раз давали толчок к развитию, более тщательной проработке и дополнению, согласно меняющимся общественным и политическим условиям, антитеррористического законодательства, которое в свою очередь подлежит регулярной проверке сторонним независимым наблюдателем по борьбе с терроризмом.

Стратегия Великобритании по борьбе с терроризмом и другие законодательные акты, действующие в государстве, являются тщательно продуманной системой, созданной в качестве фундамента для ведения контртеррористической деятельности, теоритического ее подкрепления и успешного осуществления на практике, помогая Соединенному Королевству быть сильным мирополитическим игроком с высоким уровнем национальной безопасности.

Однако, либерально настроенная общественность рассматривает антитеррористическую стратегию, и, в особенности, раздел «предотвращение», призывом к пристальному наблюдению за мусульманским сообществом Великобритании, воспринимая проводимую правительством политику в качестве расистской. Крайнее негодование у либералов вызывает мониторинг школьников, которые могут быть подвержены влиянию радикальных идей. В 2016 году в рамках правительственной программы по борьбе с радикализацией из 1681 гражданина, подозреваемого в радикальных взглядах, была проведена работа с 577 детьми и подростками до 18 лет, самому младшему из которых было 4 года[[147]](#footnote-147). Десятки детей все еще находятся в данной программе из-за риска быть подверженными радикализации дома. Многие родители, исповедующие ислам, небезосновательно озабочены тем, что их дети могут быть отняты у них из-за какого-либо замечания, сделанного в школе, и подозрения, павшего на них.

Кроме того, не смотря реализацию контртеррористической стратегии в Великобритании, реформирование системы и служб безопасности, усиление таможенного и миграционного контроля, а также работу с британским населением по сдерживанию и предотвращению радикализации, все ещё остается велико число тех, кто, например, покидает Соединенное Королевство в стремлении присоединиться к террористическим ячейкам, или кто, становясь доморощенным террористом, планирует и осуществляет атаки внутри Великобритании под воздействием международных террористических идей. Это заставляет задуматься о необходимости реформировании существующей антитеррористической стратегии и правительственного курса.

**2.3. Контртеррористические структуры Великобритании и их социальная ответственность**

«Преследование» - заключительный раздел национальной антитеррористической стратегии Великобритании CONTEST[[148]](#footnote-148). Внутреннюю контртеррористическую структуру представляют четыре системообразующих элемента. Первый из них - Британская служба безопасности MI5, агентство внутренней безопасности, координирующее сбор и оценку всей внутренней информации и данных разведки об активности террористических ячеек в государстве. Следующий – специальные отделения на каждом участке британской полиции, состоящие из офицеров, тесно сотрудничающих с MI5 и собирающих информацию о терроризме в районе их службы. Третий элемент – столичное командование полиции, базирующееся в Скотланд-Ярде, координирующее действия всех национальных полицейских подразделений по борьбе с терроризмом и контролирующее сбор доказательств против обвиненных в террористической деятельности. И, наконец, последнее звено – Служба судебного преследования Короны – опытные адвокаты, представляющие государство в судебном преследовании террористов. Большинство дел о терроризме, в свою очередь, рассматриваются в Центральном уголовном суде, известном как Олд Бэйли, в Лондоне.

Данная контртеррористическая структура опирается на четкое разграничение ролей каждой из организаций, а также на взаимосвязанность, высокий уровень коммуникации между ними и осознание необходимости сотрудничества и личного взаимодействия для успешной реализации контртеррористической стратегии и обеспечения выявления и наказания террористических, насильственно экстремистских и радикально настроенных элементов общества.

Межведомственное сотрудничество постоянно доказывает свою важность на практике. Эндрю Паркер, генеральный директор Британской службы безопасности MI5, в своей речи к Королевскому объединенному институту оборонных исследований, не раз подчеркнул важность контртеррористической деятельности и организаций вовлеченных в нее. MI5 имея множеств партнёров на поприще борьбы с терроризмом, крайне высоко оценивает важность института Полиции. Ведь именно она является активно действующим игроком, ежедневно собирая разведданные, превращая их в судебные доказательства виновности террористов и экстремистов, и сталкиваясь с опасностями при аресте подозреваемых, которым не важна ни собственная жизнь, ни чужая[[149]](#footnote-149). И, благодаря партнёрству, установившемуся между Службой безопасности и полицией, удается реализовывать контртеррористическую стратегию и эффективно вести борьбу с международным и внутренним терроризмом, которые приобрели новое лицо в XXI веке.

В свою очередь, Британская служба безопасности ответственна за внутренний порядок в стране, в отличие от Секретной разведывательной службы MI6[[150]](#footnote-150), которая собирает иностранную разведывательную информацию. MI5 имеет длительную историю своей деятельности, в том числе и контртеррористический опыт организации достаточно объемен. MI5 в 1972 году взяла на себя обязанность противодействовать деятельности Временной Ирландской Республиканской Армии (ПИРА) в Европе[[151]](#footnote-151), а после перестрелок на Даунинг-стрит в 1991 году, полностью стала ответственной за сбор информации о террористической активности ПИРА внутри Великобритании. Однако, служащие MI5, не обладая правом произведения ареста, и, более того, не будучи вооруженными, всегда вынуждены действовать в тесной кооперации с полицией. Что лишний раз подтверждает крайнюю важность межведомственного сотрудничества структур.

В законе 1989 года «О службе безопасности»[[152]](#footnote-152), закреплена функция ведомства, а именно – защита национальной безопасности, и, в частности, защита от угроз, исходящих от шпионажа и терроризма, а также противостояние попыткам саботажа, действиям агентов других мировых держав и действиям, направленным на свержение или подрыв демократических принципов и парламентской демократии Великобритании. Кроме того, MI5 обязана обеспечивать поддержку экономическому благосостоянию Соединённого королевства, оказывать содействие полиции, национальной службе криминальной разведки, национальным группам по борьбе с преступностью и другим правоохранительным органам и силовым структурам по предотвращению и выявлению серьезных преступлений, и защищать страну от угроз, исходящих из-за пределов территориальных границ государства.

Кратко цели организации можно охарактеризовать как: борьба с терроризмом (крайне значительной проблемой остаётся и североирландский терроризм, диссидентские республиканские группы, отвергают мирный процесс, предпочитая продолжение террористических кампаний), контрразведка, контрраспространение, защита безопасности (конфиденциальности, целостности правительственной информации и обеспечения доступа к ней, а также функционирования национальной инфраструктуры в критических ситуациях, защита активов), контр подрывная деятельность (выявление и противодействие новым угрозам о крайне правых и крайне левых организаций политического спектра).

Роль Британской службы безопасности обширна, а цели определяются в зависимости от осуществляемых функций в каждой конкретной ситуации, при этом MI5 остается ключевым звеном антитеррористической структуры Соединенного Королевства.

Следующий ключевой элемент системы борьбы с терроризмом – Специальные отделения полиции[[153]](#footnote-153), являющиеся внутренними партнерами британской MI5 по сбору информации о состоянии вызовов и угроз национальной безопасности Великобритании. В стране насчитывается 56 различных полицейских структур, и каждая из них уполномочена Министерством внутренних дел поддерживать свой Специальный отдел. Сотрудники этих отделов также под руководством Служб безопасности занимаются сбором разведывательных данных в поддержку проводимых расследований, а также могут работать под грифом «Совершенно секретно» на благо государственной безопасности. Сотрудники Специальных отделов проходят предварительную подготовку в MI5 по вопросам контртеррористических действий, а затем располагаются, помимо полицейских ведомств, также во всех крупных аэропортах и морских портах Соединенного Королевства для облегчения проведения операций на данных объектах[[154]](#footnote-154).

Специальные отделы выполняют несколько важных функций[[155]](#footnote-155). Во-первых, они выступают в качестве местных полицейских экспертов, обладающих персональными знаниями в области борьбы с терроризмом и оказывающих содействие расследованиям и операциям, проводимым MI5. Во-вторых, Специальные отделы являются каналом локальной связи, своевременно реагирующими на угрозу и сообщающие об активизации террористической деятельности. В-третьих, это канал для всех остальных местных полицейских сил, включая тех, кто борется с мошенниками, угоном автомобилей и другим, ведь в ходе своего повседневного выполнения должностных обязанностей, они могут столкнуться с терроризмом. И, наконец, последняя четвертая функция Специальных отделов – контртеррористическое планирование на случай непредвиденных обстоятельств, в ситуациях, когда местная гроза терроризма станет достаточно серьезной и потребуется проведение крупной скрытой контртеррористической операции в районе действия этих полицейских сил.

Другим элементом системы, работающей в рамках раздела контртеррористической стратегии Великобритании «Преследование», является Столичное командование полиции по борьбе с терроризмом[[156]](#footnote-156). Данное ведомство отвечает за сбор доказательств в ходе контртеррористических расследований, осмотр офицерами места преступления после террористического нападения, проведение последующих бесед с подозреваемыми и очевидцами и поиск имущества подозреваемых для получения вещественных доказательств. За более чем тридцатилетнюю деятельность служащие Столичного командования по борьбе с терроризмом стали настоящими экспертами в сфере расследования террористических атак не только в Великобритании, но и за рубежом, предоставляя бесценных опыт иностранным коллегам.

Не менее важной фигурой в борьбе с терроризмом является национальный координатор террористических расследований[[157]](#footnote-157). Залог успешной контртеррористической деятельности сосредоточен в слаженности работы всех ведомств, которую призван обеспечить Координатор. Ключевая работа по поиску, выявлению и предотвращению преступлений терроризма находится в основном в руках Британской службе безопасности MI5 и Специальных отделах полиции, которые оценивают поступающую информацию, обдумывают план действий, а затем консультируются с Столичным командованием полиции по борьбе с терроризмом, возглавляемым заместителем помощника комиссара, одновременно назначенным национальным координатором террористических расследований.

Глава Столичного командования обеспечивает надлежащую оперативную координацию между вовлеченными полицейскими силами Соединенного Королевства, и, вместе с тем, контролирует подготовку доказательной базы в отношении лиц, подозреваемых в террористической деятельности. Исходя из соображений общественной безопасности и разведки, таких как, например, защита источника информации, Национальный координатор определяет, требуются ли действия со стороны полиции. Если да, то Столичное командование и Служба судебного преследования Короны производят арест и реализуют последующее судебное преследование, в то время как MI5 и Специальные отделы продолжают собирать сведения, связанные с проводимым следствием и выявленные в его ходе. В зависимости от уровня угрозы, продолжительность крупных расследований террористической активности может быть различна от нескольких дней в экстренных ситуациях, до 6-8 недель[[158]](#footnote-158).

Основные тайные контртеррористические расследования проводятся согласно трем основным составляющим: правительственной стратегии, оперативному командованию и тактическому командованию[[159]](#footnote-159).

Правительственная стратегия создается в Группах брифинга Кабинета министров (Cabinet Office Briefing Rooms, COBR, сокращенно КОБР). КОБР – правительственный координационный центр, который активируется во время национальных чрезвычайных ситуаций и кризисов, и возглавляется министром внутренних дел или премьер-министром при возникновении серьезной террористической угрозы[[160]](#footnote-160). На заседаниях присутствуют другие правительственные министры, национальный координатор, генеральный директор MI5 и представители разведывательного сообщества Великобритании. Частота заседаний зависит от ситуации в стране и степени угроз национальной безопасности, но, обычно они проходят ежедневно на завершающих этапах контртеррористических операций. В обязанности КОБР входит обеспечение высокого уровня взаимодействия между политическими, правоохранительными органами и членами разведывательных организаций в ходе проведения крупных антитеррористических кампаний. А также координация государственной стратегии, обеспечение надлежащего межминистерского сотрудничества, предоставление последней информации премьер-министру о развитии террористической ситуации в стране и предоставление общей стратегии действий в чрезвычайных ситуациях террористической угрозы.

Непосредственное командование по проведению операций осуществляется Исполнительной контактной группой[[161]](#footnote-161), во главе которой стоит Национальный координатор. На встречах присутствуют также сотрудники MI5, ответственные за представление операционной группе информации о текущей ситуации и возможных вариантах развития событий, старший следователь Столичной полицейской службы, ответственный за сбор доказательств обвинения, и старше командиры региональных полицейских сил, на территории которых осуществляется операция. Частота встреч Исполнительной контактной группы зависит от темпов расследования, но также они могут проводиться 2-3 раза вдень на последних стадиях крупных антитеррористических операций.

Исполнительная контактная группа обеспечивает быстрое реагирование и командование проводимым операциям, диктуя непосредственную стратегию ведения расследований, а также способствует надлежащей координации между разведкой и сбором доказательной базы. Кроме того, обладает полномочиями делегирования части функций по мере необходимости и рассматривает вопросы, связанные с освещением событий в СМИ и общением с прессой[[162]](#footnote-162).

Тактическое командование операцией осуществляется Совместной оперативной группой, развернутой в полицейском штабе в районе проведения контртеррористической кампании.

Помимо основных крупных контртеррористических расследований и операций, непрерывно ежедневно проводятся другие оперативные мероприятия. И в целом эта система противостояния терроризму оценивается самой Великобританией как достаточно эффективная. В далеком 2007 году, Питер Кларк, заместитель помощника комиссара и национальный координатор антитеррористической деятельности на тот момент, подчеркнул: «Не может быть никаких сомнений в том, что наиболее важные изменения в борьбе с терроризмом в Соединённом Королевстве за последние годы произошли в сфере развития отношений между полицейскими силами государства и Британской службы безопасности MI5. Не будет преувеличением сказать, что именно их совместная работа стала признаваться эталоном слаженности и скоординированной действий двух ведомств. Коллеги со всего мира в правоохранительных и разведывательных органах воспринимают систему контртерроризма в Великобритании как одну из самых успешно реализованных и функционирующих моделей»[[163]](#footnote-163).

Однако, само правительство Великобритании не удовлетворено полностью своей антитеррористической деятельностью и выстроенной системой, признавая многие сохраняющиеся и развивающиеся проблемы борьбы с терроризмом, которые могут в будущем повлечь за собой новые террористические атаки. К основным проблемам относятся, во-первых, временная обусловленность. А именно, усилия правительственных организаций по сокращению и сдерживанию радикализации населения, совершенствованию системы сбора разведывательных данных, набору и обучению новых сотрудников MI5 и полиции, а также развитие разведки «вверх по течению» за рубежом, требуют слишком много времени для предотвращения новых нападений. И как раз этим образовавшимся промежутком воспользуются террористические ячейки. Во-вторых, изменяющийся характер самой террористической угроз, в связи с развитием технологий, глобализаций и повсеместным проникновением социальных сетей и масс-медиа, а также скоростью распространения информации в них и их ростом влияния на мировое сообщество, что можно уже увидеть по изменившимся методам действия нового лица международного терроризма – Исламского государства[[164]](#footnote-164).

В-третьих, мировые экономические проблемы, вопросы обладания нефтеносными районами, вопросы насильственного распространения и насаждения демократии, ее принципов, защита прав человека, а также напряженные отношения между Западом и исламским миром, и мусульманским населением западных стран, будут порождать акты внутреннего терроризма. А чрезмерная, несдержанная реакция британских политиков, прессы и общественности, призывы воспринимать все мусульманское население страны как потенциальную угрозу, может еще более воспламенить исламское сообщество и мотивировать дальнейший терроризм и радикализацию.

В 2015 году, согласно опросам общественного мнения, 40% британского населения считали, что существующая система безопасности и силовые службы в состоянии предотвратить террористические атаки, подобные тем, что имели место в Париже, и обеспечить безопасность гражданам Соединенного Королевства. 4% населения были абсолютно уверены, а 37% не очень верили в возможности структур обороны и безопасности[[165]](#footnote-165). Однако, при этом в апреле 2016 года 55% британского общества сохраняли 55%-ю уверенность высокой вероятности атаки Великобритании международными террористами[[166]](#footnote-166). При этом 41% полагал, что эффективная борьба с терроризма возможна лишь на глобальном уровне при объединении всех государств[[167]](#footnote-167).

В пользу эффективности выстроенной британской системы ведомств, ведущих борьбу с терроризм, говорят и данные о количестве предотвращенных террористических атак. Только за 2016 и несколько месяцев 2017 года было предупреждено 12 нападений, а в 2015 году – 7 планировавшихся атак, как крупных, так и менее масштабных[[168]](#footnote-168). Именно благодаря работе антитеррористической системы, фактическое число жертв террористических атак в Великобритании остается достаточно низким, в сравнении с другими странами. Так, в период с 2000 по 2015 90 британских граждан[[169]](#footnote-169) погибло в результате действий террористов, с учетом теракта, произошедшего 22 марта 2017 года – 94 человека[[170]](#footnote-170). Причем 30 из них находилась заграницей и подверглись насилию во время атаки в Тунисе, когда боевик ворвался в отель, популярный среди туристов из западных стран[[171]](#footnote-171).

На плечах всех этих ведомств, ведущих борьбу с терроризмом, равно как и на правительстве Великобритании лежит социальная ответственность, которая подразумевает под собой не только ответственность перед государством и обществом за жизнь, здоровье и безопасность населения и гостей страны, а также за результаты и последствия своей деятельности, но и ответственность за культурный и конфессиональный климат. Действия властей в попытках предотвращения актов терроризма не должны преступать моральные нормы и принципы. Так, взяв на вооружение стратегию борьбы с терроризмом изнутри, путем вербовки членов мусульманской общины, важно обоюдное желание спецслужб и предполагаемого агента помочь Соединенному Королевству в этой проблеме. А также особую значимость приобретает сохранение и поддержание нормальных взаимоотношений между национальными общностями и британским населением.

Кроме государственных структур, вовлеченный в антитеррористическую деятельность, существуют и другие акторы, озабоченные вопросами терроризма и наделённые некоторыми обязательствами. Например, бизнес-корпорации, для которых вопрос участия в борьбе с террористической активностью – вопрос как личных интересов, так и социальной ответственности[[172]](#footnote-172). Бизнес ассоциации все чаще становятся объектом террористических атак, так как это не только приносит экономическую разруху в государство, но и достигается цель устрашения и запугивания населения в целом. Среди британских компаний наиболее привлекательны для террористов, так называемые, «критически значимые», которые, например, связаны с инфраструктурой, среди них ресурсы питьевой воды, энергетические, транспортные, телекоммуникационные сети и финансовые учреждения. Ущерб, наносимый мировыми кризисами, как финансовыми, так и энергетическими (нефтяными), несоизмеримо мал по сравнению с тем уроном, который может быть нанесен в результате действий террористических организаций.

И даже в случаях, когда бизнес-сообщество не является прямой мишенью, компании могут понести ущерб из-за нападения на государственные, военные, силовые структуры и культурные или религиозные объекты. Корпорации несут ответственность перед своими сотрудниками, акционерами, инвесторами, поставщиками и другими людьми, вовлечёнными в их деятельность, поэтому обязаны всерьез воспринимать существующие риски и угрозу терроризма, так, как это, например, в свое время сделали ответственные компании против угрозы нападений ИРА. Приложив максимум усилий, для того чтобы снизить последствия террористических атак и сделать Лондонский Сити гораздо более труднодоступной мишенью.

Британские бизнес корпорации должны не только полагаться на государственные структуры по борьбе с терроризмом, но и вырабатывать свои собственные стратегии и планы действий в экстренных ситуациях. Причем старые планы, разработанные еще во времена активного противостояния ИРА, не смогут обеспечить защиту от современного лица терроризма, как международного, так и внутреннего, изменившего и характер атак, и их масштаб, а также метод распространения идеологии, в арсенале которой имеется терроризм как способ действия. В тоже время каждая компания обязана разрабатывать автономное антикризисное управление. И все эти меры должны обновляться и присматриваться на регулярной основе, чтобы всегда соответствовать времени и ново появляющимся вызовам. В случаях, когда специальные службы не могут быстро или вообще добраться до места свершения теракта, именно компании, находящиеся в зоне нападения смогут дать быстрый ответ и обеспечить максимальную помощь населению, подвергшемуся атаке[[173]](#footnote-173).

Кроме того, крупные корпорации должны иметь план «передислокации» в альтернативные офисы в случае свершения террористического акта в месте их нахождения, а также обучать своих сотрудников тому, как необходимо вести себя в экстренных ситуациях, где будут наиболее безопасные места при различных видах атак. Так, например, трагедия 11 сентября 2001 года, произошедшая в США, укоренила в сознании многих британцев мысль о том, что безопаснее вне здания, однако, в случаях химической или биологической атак, это отнюдь не так, и даже может повлечь за собой гораздо больший вред для оставшихся внутри из-за увеличения движения воздуха[[174]](#footnote-174). Именно поэтому так важна осведомленность сотрудников бизнес-среды о поведении во время террористических атак и основах выживания.

Именно при взаимодействии не только всех государственных структур и ведомств, но и при активном участии общества, различных гражданских объединений, неправительственных организаций, бизнес-компаний и под продуманным руководством правительства, будет существовать наиболее действенный комплекс по борьбе с террористической угрозой в Соединенном Королевстве. Великобритания является примером одной из наиболее хорошо организованных, подкрепленных в теории стратегией и реализованных на практике, антитеррористических систем, в которой каждому элементу отводится четко определенное место и набор обязанностей. Однако, что является несомненным плюсом, сама Великобритания реалистично смотрит на мир и современные реалии, осознавая свои уязвимые места и непрерывно проводя работу по усовершенствованию и реорганизации существующей контртеррористической конструкции, с учетом новых вызовов и угроз сегодняшнего дня. В свою очередь на государственных структурах, ведущих войну с терроризмом, лежит социальная ответственность перед обществом за свою деятельность, ее эффективность, а также результаты и последствия, которые она влечет за собой.

**Глава 3. Проблема глобального терроризма, мировое сообщество**

**и Соединенное Королевство**

**3.1. Великобритания в рамках международного многостороннего сотрудничества по противодействию транснациональному терроризму**

Всеобъемлющая борьба с терроризмом, и стратегия противодействия насильственному экстремизму требует общегосударственного и международного подхода, с участием полицейских и других правоохранительных и силовых структур, органов прокуратуры, здравоохранения, организаций социальной, культурной и образовательной сфер. А также подхода с подключением всего мирового общества к контртеррористической деятельности, когда все партнёрства, семьи и общности будут противостоять ненавистным убеждениям экстремистов, лишая их пространства, в котором последние могли бы распространять свои ценности и идеалы. Кроме того, крайне важны тесные отношения с частным сектором и крупным бизнесом, в том числе с интернет провайдерами, которые бы стояли на страже информационной безопасности общественной жизни и вносили свой вклад в уменьшение уровня террористической опасности, останавливая распространение онлайн-материалов. Именно с такими постулатами выступил на заседании Генеральной Ассамблеи ООН в 2015 году британец Джонатан Доудэлл, член делегации Европейского Союза[[175]](#footnote-175).

Великобритания, как один из ведущих акторов международных отношений, принимает большое участие в международной деятельности по борьбе с терроризмом, осуществляя ее в четырех основных направлениях: активность в рамках Организации Объединенных Наций, Глобальный контртеррористический форум, сотрудничество в рамках Европейского Союза, и, наконец, Глобальная коалиция против Исламского Государства.

Первое направление – деятельность в рамках ООН. Генеральная Ассамблея ООН приняла глобальную контртеррористическую стратегию 8 сентября 2006 года. Этот документ является своего рода уникальным и всеобъемлющим по укреплению и объединению национальных, региональных и международных усилий по борьбе с терроризмом. Все государства-члены ООН впервые пришли к единому мнению относительно теоретико-стратегического и оперативного подхода к вопросу о международной террористической активности. Это явилось признанием общемировой неприемлемости проявлений терроризма во всех его формах и методах действия, а также позволило выработать практические шаги по предотвращению и искоренению терроризма, предпринятые и на индивидуальном, и на коллективном уровнях. Среди стратегических решений были: укрепление государственного антитеррористического потенциала и способности государств давать своевременный и мощный отпор террористическим группам, а также улучшение координации международной контртеррористической деятельности и усиление взаимосвязи различных международных институтов в этой сфере.

Генеральная Ассамблея ООН пересматривает стратегию каждые 2 года внося необходимые коррективы, отражающие новые вызовы и угрозы безопасности. Последняя обновленная в 2016 году версия документа базируется на четырех ключевых столпах[[176]](#footnote-176). Первое, действия по устранению условий, способствующих распространению терроризма. Второе, меры по предупреждению и борьбе с терроризмом. Третье, усилия по укреплению потенциала государств, а также усиление роли ООН в борьбе с международным терроризмом. И, наконец, последнее – обеспечение уважения прав человека для всех и верховенства закона в качестве фундаментальных основ контртеррористической деятельности.

Ключевыми органами ООН по противодействию терроризму являются Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН (и Исполнительный Директорат), Антитеррористический центр ООН и Специальная группа по координации и согласованию антитеррористических действий ООН.

Контртеррористический комитет СБ ООН[[177]](#footnote-177) был учрежден резолюцией 1373 Совета безопасности в 2001 году[[178]](#footnote-178), которая была принята единогласно 28 сентября 2001 года, как ответное действие на террористические атаки 11 сентября в США. В обязанности комитета входит наблюдение за реализацией обязательств, возложенных на страны-члены резолюциями ООН по укреплению их правовых и институциональных возможностей для противодействия террористической деятельности у себя в государстве, в регионе и на мирополитической арене. Исполнительный Директорат был создан для оказания помощи в работе комитета и координации процесса контроля за осуществлением государствами-членами обязательств. Директорат состоит из двух ветвей. Первая часть - оценка и техническая помощь, разделенная на три группы по географическому признаку, тем самым была дана возможность более узкой специализации на регионах и отправления более тщательного контроля. Вторая часть директората - информационно-административное управление. В комитете рассматриваются вопросы финансирования терроризма, приграничного контроля, вопросы незаконного оборота оружия, общие вопросы правовой помощи.

Антитеррористический центр ООН был официально создан в 2011 году[[179]](#footnote-179), в рамках осуществления второго направления стратегии борьбы с терроризмом Организации Объединенных Наций – предупреждения и противостояния терроризму. Центр производит анализ поступающей информации и мониторинг террористической ситуации в мире, оказывая содействие международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и поддержку государствам-членам в реализации глобальной стратегии.

И, последняя, Специальная группа по координации и согласованию антитеррористических действий ООН[[180]](#footnote-180), созданная в 2006 году с целью укрепления координации и согласованности контртеррористических усилий государств-членов ООН. Группа несет также ответственность за распространение среди населения и политической элиты государств знаний о стратегии противодействия терроризму и оказании ускоренной технической помощи в ее реализации странам в случае необходимости.

Однако, ввиду особенностей ООН как сообщества множества государств с различными интересами, взглядами на ведение внешнеполитической деятельности и вмешательство во внутренние дела других государств, подходами к борьбе с международным терроризмом, а также не обязательным характером издаваемых организацией документов (деклараций, конвенций, резолюций), деятельность в рамках данного объединения представляется малоэффективной[[181]](#footnote-181), вследствие чего Великобритания предпочитает другие сферы взаимодействия.

Вторым направлением участия Соединенного Королевства в международной антитеррористической деятельности является сотрудничество в рамках Глобального контртеррористического форума[[182]](#footnote-182), в котором Великобритания состоит наряду с другими 29 государствами мира. Это неформальная, неполитическая, многосторонняя платформа, запущенная 22 сентября 2011 года в Нью-Йорке, и укрепившая международное сотрудничество для решения глобальной проблемы XXI века – международного терроризма. Центральной миссией форума является стратегическое содействие и выработка долгосрочного подхода к борьбе с терроризмом и насильственно экстремистскими идеологиями, лежащими в его основе. Форум не только представляет собой площадку для обсуждения, но и в качестве ориентированного на действие, проводит регулярные встречи, сосредоточенные на выработке рамочных документов (меморандумов, и, так называемых, «хороших практик» - примеров реализации контртеррористической политики), и разработке методов и инструментов для тех, кто принимает и исполняет политические решения в государствах для развития гражданского потенциала обществ, национальных стратеги, планов действий и обучающих модулей. Также миссия форума состоит в уменьшении возможностей влияния террористов на общество и сознание граждан, с целью их вербовки и распространения своей идеологии насильственного экстремизма.

Среди основных целей форума находится поддержка и ускорение реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН[[183]](#footnote-183), пересмотренной в июне 2016 года в соответствии с новыми вызовами и меняющейся политической ситуацией. В связи с этой целью Глобальный контртеррористический форум тесно сотрудничает с ООН, ее органами и другими международными и региональными организациями в данной сфере, укрепляя, дополняя и поддерживая многосторонние антитеррористические инициативы и действия, направленные на борьбу с насильственным экстремизмом.

Ведущие национальные специалисты и должностные лиц встречаются на платформе форума с целью обмена опытом, знаниями, стратегиями и инструментами, анализируя потребности мирового и национальных сообществ и наращивая потенциал программ, противостоящих терроризму. Члены форума одобряют рамочные программы и рекомендации, объединяя передовой опыт различных стран, по целому кругу вопросов, среди которых: меры, применяемые в ответ на действия иностранных террористов, а также возвратившихся из ИГИЛ; соблюдение прав человека при контртеррористических расследованиях и отправлении правосудия; роль судебной власти в урегулировании правонарушений, связанных с терроризмом; реабилитация и реинтеграция в общество последователей насильственной экстремистской идеологии; многосекторальный подход к борьбе с насильственным экстремизмом, а также роль системы образования, участие общества, полицейских органов и семьи в этом; предотвращение похищений людей террористами и захвата заложников, а также эффективная помощь пострадавшим непосредственно после осуществленных террористических атак. Документ носят рекомендательный характер и не влекут никаких обязательств для государств-членов на национальном уровне.

Координационный Комитет форума собирается два раза в год и осуществляет контроль за деятельностью шести рабочих групп и административного блок, предоставляя стратегические рекомендации о том, как лучше решать возникающие террористические угрозы. В комитет от Великобритании входит Национальный антитеррористический координатор и другие старшие лица контртеррористической деятельности.

Следующая сфера участия Великобритании в международном противодействии терроризму находится в рамках Европейского Союза. Международный терроризм представляет угрозу безопасности стран ЕС, ценностям современных демократических обществ Европы, правам и свободам европейских граждан. Так как эти вызовы не признают никаких границ, то и должны решать комплексно на всех уровнях: национальном, европейском и международном. Стратегия ЕС по борьбе с терроризмом была принята в 2005 году для обеспечения лучшей защиты граждан, при этом важный акцент ставится на соблюдение уважения прав человека. Документ фокусируется на четырех основных принципах: предотвращение, защита, преследование и ответ, при этом каждое направление строится исходя из важности сотрудничества с третьими странами и международными организациями.

Великобритания явилась одним из инициаторов проведения реформы Единой европейской полиции и предоставления ей более широких полномочий в сфере противодействия терроризму, а именно упрощение процесса экстрадиции граждан, подозреваемых в террористической деятельности, осуществление банковского контроля за их счетами, а также неограниченный доступ к данным телекоммуникационных компаний.

В наше время контртеррористическая система Европейского Союза, помимо основных институтов Европейского совета, Европарламента, Еврокомиссии и Совета ЕС, состоит из координатора по борьбе с терроризмом и Европола, в составе его органов, ответственных за ведение деятельности, касающейся противостоянию терроризму.

В качестве экстренного ответа на террористические атаки в Мадриде в 2004 году, был создан пост координатора по борьбе с терроризмом ЕС. В его обязанности были включены: координация всей деятельности по противодействию терроризму в Европе, разведывательной активности, создания пространства безопасности, а также осуществление финансового контроля за денежными потоками и счетами. Однако, по оценкам самих представителей ЕС, объем полномочий и обязательств, возложенных на данную фигуру, просто не может позволить быть ей чем-то большим, нежели чисто символическим лицом борьбы с терроризмом.

Европа в настоящее время сталкивается с новой формой международного терроризма, в которой прослеживается явный сдвиг в сторону Исламского государства, практикующего нападения на международное сообщество, особо акцентируя внимание на Европе, а также наблюдается значительный рост иностранных боевиков и террористов-смертников. Европейская полиция в лице управления по борьбе с терроризмом, а также европейского контртеррористического центра[[184]](#footnote-184), оперативного центра и центра экспертизы, созданных в январе 2016 года, для обеспечения эффективного реагирования на новые террористические вызовы, отражают растущую потребность в усилении борьбы ЕС с терроризмом. Детальность Европола и ее составных контртеррористических ведомств[[185]](#footnote-185) сосредоточена на борьбе с иностранными боевиками, обмене информацией и опытом по способам, используемым для финансирования терроризма (программа отслеживания финансирования терроризма[[186]](#footnote-186) и финансовая разведка[[187]](#footnote-187)), контрдействии интернет-пропаганде терроризма и насильственного экстремизма (программа по борьбе с интернет-пропагандой[[188]](#footnote-188)), незаконном обороте оружия[[189]](#footnote-189), а также развитии международного антитеррористического сотрудничества.

Последним из основных, четвертым направлением участия Великобритании в международном многостороннем сотрудничестве по борьбе с терроризмом является Глобальная коалиция против Исламского Государства[[190]](#footnote-190), сформированная в сентябре 2014 года. С Коалиции присоединилось помимо Соединенного Королевства еще 67 государств мира. Главной целью является победа над Исламским государством. Претворяя в жизнь военную кампанию на территории Ирака и Сирии, коалиция государств взяла на себя обязательства по борьбе с финансированием и разрушению экономической инфраструктуры ИГ, прекращение потока иностранных беженцев, желающих вступить в ряды боевиков ИГ, стабилизации освобожденных районов, восстановлению инфраструктуры и основных коммунальных услуг, а также противодействию пропаганде ИГ, его идеологии, транслируемым религиозным идеям и призывам присоединиться к ним или осуществить террористические акты на родине или в стране проживания, и продвижению собственной пропаганды борьбы с ИГИЛ.

Великобритания, прикладывая максимум национальных усилий для борьбы с терроризмом внутри государства, осознает всю сложность, многогранность и комплектность феномена международного терроризма XXI века и принимает активное участие в совместной деятельности государств мира по предотвращению, выявлению, борьбы и наказания террористических образований. Антитеррористическая политика государства успешно сочетается с вовлеченностью Соединенного Королевства в деятельность, направленную против терроризма, в рамках многосторонних отношений Европейского Союза, Организации Объединённых Наций, Глобального контртеррористического форума и Глобальной коалиции против Исламского Государства.

Однако, на наш взгляд, эффективность многосторонней деятельности по противодействию терроризму ставится под сомнение, во-первых, ввиду разнообразия и большого числа акторов с различными интересами, целями, и методами деятельности. А, во-вторых, ввиду отношения британской правящей элиты к ключевым игрокам мировой политики, также вовлеченных в международную многостороннюю деятельность по борьбе с терроризмом. В первую очередь, речь идет о России, без которой невозможно представить урегулирование Сирийского вопроса и противостояние Исламскому государству. Согласно британской Национальной стратегии безопасности и Стратегическому обзору в области обороны и безопасности[[191]](#footnote-191), Россия рассматривается как одна из основных угроз национальной безопасности Соединенного Королевства, наряду с международным терроризмом, ввиду ее «становления более агрессивным, авторитарным, националистическим и непредсказуемым актором»[[192]](#footnote-192). При этом, остаются открытыми возможные пути сотрудничества по широкому кругу глобальных проблем, в том числе по противостоянию ИГИЛ. Это является ярким примером, иллюстрирующим двойственную позицию британского правительства, которая мешает эффективной реализации внешнеполитических задач и результативной многосторонней деятельности по борьбе с международным терроризмом.

**3.2. Контртеррористическая деятельность Соединенного**

**Королевства и британское общество**

В Великобритании антитеррористическое законодательство принималось в условиях крайне горячих споров, особенно это касалось положений о контроле ведомств над жизнью общества. Таким, например, явилось распоряжение о предоставлении неограниченных полномочий министерству внутренних дел вводить какие-либо запреты в отношении лиц, подозреваемых в причастности к терроризму. А полиции и разведывательным спецслужбам были предоставлены широкие возможности для ведения расследований террористической деятельности. Также был усилен надзор и сбор информации телекоммуникационных компаний и правительственных данных. Все это оказало сильное поляризующее влияние на британское общество, которое все более подвергалось вмешательству в их внутреннее личное пространство каждого отдельного гражданина.

После Лондонских нападений 2005 года наблюдался сдвиг политики государства в сторону введения «мягких мер»[[193]](#footnote-193), подразумевавших под сбой поиск альянсов с умеренными общинами, создание общих рабочих групп по предупреждению экстремизма, мониторинг террористической ситуации и рост радикальных и экстремистских настроений «изнутри» – путем привлечения членов общин, отказ от употребления термина «Война с терроризмом», вошедших в обиход после террористических актов в США, и попытки предотвращения радикализации общества. Департамент общин и местное управление вложили значительные средства в развитие этих «мягких методов», выступивших в качестве противовеса «жестким мерам», введённым после атаки 11 сентября 2001 года в США.

Однако, новое лицо терроризма, проявившее себя в 2010-е годы XXI века, заставило политическую элиту Соединенного Королевства вновь пересмотреть проводимую политику, вернувшись на путь ужесточения политики безопасности и противодействия терроризму.

Пример Великобритании, как и многих других стран мира, показал, что контртеррористические меры, применяемые государством в рамках борьбы с терроризмом, привели к представлению исламской религии и мусульман, как основной проблемы, идейной и физической силы насильственного экстремизма. Частично ответственность за связь ислама с терроризмом лежит и на средствах массовой информации и отдельных политиках.

После обновления антитеррористического законодательства существовала значительная дискриминация в обществе, в отношении арабов, азиатов и тех, кто исповедует ислам, и это наблюдается и по сей день. Полицейская система «остановить и досмотреть» чаще всего направлена против мусульман, также как, например, пристальному наблюдению подвергаются мусульмане и их студенческие объединения в университетах. По рекомендации Специальной группы по финансовым мероприятиям – межправительственного органа, целью которого является разработка и продвижение политики, как на национальном, так и на международном уровнях, связанной с борьбой с отмыванием денег и финансированием терроризма, в особенности в гражданских общественных организациях, были затронуты отношения местных национальных общин с благотворительными организациями. Особенно теми, что имели международных партнеров, которым пришлось пересмотреть свои договоренности о переводе средств, в некоторых случаях это повлияло на возможность местных диаспор переводить деньги в свои родные страны. И это только лишь один из примеров последствий подобной дискриминации и предвзятого отношения в обществе.

Но, существует и обратная сторона медали – деятельность Комиссия по благотворительности, сыгравшей важную позитивную роль в расследованиях деятельности благотворительных организаций и их соответствия правилам[[194]](#footnote-194). С 2001 года проводилось большое количество подобных расследований относительно организаций, подозреваемых в связях с террористическими группировками, однако это подтвердилось лишь в двух случаях – Организация помощи тамильскому народу и Мечеть парка Финсбери[[195]](#footnote-195). Примечательно также то, что после признания связей Организации помощи Тамильскому народу с терроризмом, действия были предприняты лишь в отношении одного из доверенных лиц, находящимся в списке террористов, а не против всей благотворительной компании. Это в свою очередь показало общественности их взвешенное, рациональное, продуманное отношение к выявлению предполагаемых отношений благотворительности и терроризма, вынесению решений и применению санкций. Подход комиссии, основанный на определенном риске, направлен на эффективное вычленение экстремистов, при сохранении общественного доверия и участия в благотворительных организациях, а также преимуществ, которые получает правительство Великобритании.

В соединенном Королевстве, как и во многих других странах, обратная связь гражданского общества с правительством осуществляется главным образом через группы защиты прав людей, общественных активистов и адвокатов, которые вместе с мусульманскими лидерами и организациями оспаривают некоторые правовые проблемы и излишне «жесткие меры». Такая мусульманская благотворительная организация, как Исламская помощь[[196]](#footnote-196), сыграла одну из главных ролей в создании гуманитарного форума[[197]](#footnote-197), целью которого является укрепление потенциала мусульманских объединений в Великобритании и других странах, где проживает большое количество мусульман, относящегося к управлению и прозрачности системы. Гуманитарные неправительственные организации, находящиеся в зонах конфликта, выразили свою озабоченность по поводу влияния рекомендаций Специальной группы по финансовым мероприятиям на их деятельность. «Врачи без границ» постоянно подчёркивают последствия расширения военного участия в доставке гуманитарной помощи, которые окажут влияние на работников гуманитарных организаций.

В борьбе с терроризмом важно не только непосредственно противостоять ему, увеличивать внутренние спецслужбы и их полномочия, усиливать внутреннюю безопасность и контроль за ситуацией, но и взаимодействовать с гражданским обществом, причем как с британским населением, так и с многочисленными национальными общинами. Причём нужно выстраивать конструктивный диалог, не попирая основные гражданские права и свободы людей, и не накаляя атмосферу подозрительности и недоверия ко всем представителям определенных религий и национальностей в британском обществе. При этом разделяя понятия предвзятая подозрительность ко всем мусульманам, встретившимся на улице, в общественных местах и средствах передвижения, и разумная бдительность. Правительство должно направить усилия на последнюю, путем осведомления общественности о текущем состоянии дел в деле борьбы с терроризмом, как внутри государства, так и на мировой арене, и о вызовах и угрозах, нависшим над обществом, проводя пропаганду здравого противостояния радикализации и насильственному экстремизму.

В частности, по последним оценкам, представленным помощником комиссара, старшим контртеррористическим офицером, Марком Роули, более трети террористических расследований с высоким уровнем риска, были проведены благодаря предоставленной общественностью информации[[198]](#footnote-198). Повышенная гражданская активность и участие в антитеррористических кампаниях имеют на современном этапе решающее значение для борьбы с будущими угрозами безопасности Соединенного Королевства.

Полиция обратилась к населению Великобритании с просьбой помочь противостоять все более сложным, комплексным и разнообразным угрозам, исходящим от международного терроризма. За первую половину этого десятилетия количество подозреваемых и осужденных за экстремизм на почве религиозных убеждений (преимущественно исламских), удвоилось[[199]](#footnote-199).

Новейшие достижения в области технологий делают феномен терроризма и процесс выявления террористов и их групп более сложным и трудным, так как контакт с другими насильственными экстремистами и сам процесс радикализации индивида происходит в относительно короткий промежуток времени. Угроза, исходящая от терроризма, становится все более разнообразной и тяготеет в сторону низкотехнологичных ударов по местам скопления людей, подобно тем, какие происходили в последнее время в городах Европы и в других частях света. Именно поэтому особенно важно, чтобы каждый член общества сохранял холодный ум и бдительность, и был способен принимать быстрые решения и содействовать предотвращению трагедий, звоня и анонимно сообщая о своих беспокойствах по поводу какой-либо подозрительной по его мнению активности. Кроме того, в эпоху социальных сетей и интернета, и использования этих телекоммуникационных ресурсов террористами в целях пропаганды их идеологии и ценностей, а также вербовки новых членов террористических ячеек, наиболее быстрая реакция может исходить как раз от британской молодежи, столь же активно использующих веб-технологии.

Ханна Стюарт – автор доклада об «исламском терроризме» в Великобритании с 1998 по 2015 годы, провела детальное исследование статистических данных относящихся к обвинениям в террористической деятельности и атакам, реализованным в Соединенном Королевстве[[200]](#footnote-200). Было рассмотрено 264 случаев терроризма и связанных с ними 253 человека, арестованных в период с 1998 по 2015 годы. Условно разделив данные на две группы, активность до 2010 года и активность в современном десятилетии, исследователь пришла к выводу, что с 2010 года организуется в среднем по 23 преступления, связанного с терроризмом в год, в то время как в период до 2010 года эта цифра составляла 12 актов в год. При этом только 37% обвинительных приговоров касалась непосредственно террористической деятельности, и треть связана была с содействием терроризму, проявившаяся в основном в форме спонсирования или сбора средств[[201]](#footnote-201).

Хотя по-прежнему на всем протяжении периода самой часто встречающейся формой терроризма были заложенные бомбы или террористы-смертники. Однако, в последние годы также возросло количество низкотехнологичных актов, таких как нападения с ножом, единичные случаи обезглавливания, мотивированные идеологией «Исламского государства». Более трех четвертых всех преступлений были совершены людьми, уже известными ранее и находящимися под наблюдение спецслужбами или имевшими судимости, а также не занятыми какой-либо трудовой, общественной или образовательной деятельностью. Кроме того, спецслужбы в настоящее время особенно озабочены тем, что к террористической активности в большей степени имеют отношение «доморощенные» террористы и женщины[[202]](#footnote-202). Так, согласно статистическим данным, приведенным в докладе, более 60% преступлений терроризма на религиозной почве исламских идей связаны с британскими гражданами[[203]](#footnote-203). Причем эта угроза исходила не только от мусульман, изначально воспитывавшихся в религии ислама, но и от новообращённых верующих, которые составили 16%[[204]](#footnote-204).

Таким образом, в нашем десятилетии одну из главных угроз национальной безопасности Великобритании представляют собой Исламское государство и экстремисты, подпитывающие свой фанатизм вольно трактованными идеями исламской религии и мусульманского священного писания Корана. При этом подавляющее большинство британских террористов действуют не в одиночку, а представляют собой часть широкой сети, организованной онлайн или среди членов семьи и друзей, проходя процесс радикализации внутри страны.

Мусульманский Совет Соединенного Королевства в лице Тальха Ахмада, отметил, что большая часть преступлений, связанных с исламским экстремизмом, произошла именно в последние годы, после активизации на мирополитической арене Исламского государства. Сказав также о том, что предоставленный общественности доклад приобрел особую значимость, так как показал важность деятельности основных мусульманских организаций Великобритании, являющихся ключевыми силами, противодействующими превращению людей общины в насильственных экстремистов и террористов[[205]](#footnote-205). Ведь именно вовлечение в разнообразную общественную, благотворительную, образовательную, культурно-социальную или рабочую деятельность помогает не нашедшей себя молодежи и другим возвратным категориям, по каким-либо причинам, потерявшим жизненные ориентиры и попавших под влияние чужих ценностей, не сойти на путь террористической активности.

Существует по крайней мере 25% случаев терроризма, не известных властям. И главный вызов 2010-х годов XXI века для всего общества в целом состоит в том, чтобы позволить участвовать и играть свою роль Мусульманскому сообществу в контртеррористической деятельности Великобритании. Только при его участии, а не изоляции и рассмотрения в качестве подозреваемого сообщества. Как только эти перемены придут в британское общество, как только оно сплотится, тогда и будет создана среда, в которой очень сложно будет процветать терроризму и его идеологии. Только тогда удастся наиболее полно реализовать антитеррористическую стратегию и дать отпор международному терроризму.

Лучшая защита от терроризма – это объединение всех групп общества и совместная борьба. Только показав, что террористическая деятельность не работает как метод изменения государственной политики или общественное восприятие, удастся остановить терроризм. В свою очередь задача политической элиты Великобритании – проводить продуманную контртеррористическую политику, основываясь на сочетании «жестких» и «мягких» мер, не оказывая поляризующего влияния на общество, не объявляя опалы на одно сообщество исходя из исповедуемой им религии или его национальности, в тоже время вычленяя из общества террористические элементы, при этом продолжая сотрудничество с местными религиозными и национальными организациями по пропаганде борьбы с терроризмом и предотвращению радикализации. Для этого необходимо наладить взаимосвязь и установить доверительные отношения с лидерами мусульманского сообщества Великобритании, которое изнутри, зная проблемы современных последователей ислама, проживающих в Соединённом Королевстве, может помочь остановить распространение экстремистской пропаганды и выиграть то, что является частью контртеррористической стратегии Великобритании «Предотвращение» - «борьбу за сердца и умы».

Специальный рапортер ООН по правам на свободу мирных собраний и ассоциаций в своей заключительной речи во время посещения Соединенного Королевства 21 апреля 2016 года сделал логичное умозаключение: «Может случится так, что «Предотвращение» добьется совершенно противоположного эффекта: путем разделения, отчуждения и навешивания ярлыков на отдельные категории населения, «Предотвращение» может закончиться стимулированием и способствованием распространению экстремизма, а не предотвращением и противодействием ему»[[206]](#footnote-206).

Именно эта часть стратегии является наиболее спорной и вызывает неоднозначные оценки у представителей общественности, воспринимаясь как разрешённая на государственном уровне слежка за гражданами, предоставление неограниченного доступа к их личным перепискам и информации. Попытки спецслужб навязать кому-либо обязательства по наблюдению за согражданами не приводят к успеху, настраивая общественное мнение против тех ведомств, которые казалось бы действуют в интересах общества и принимают все усилия для его защиты. Именно поэтому так важно наладить обратную связь с британским обществом, улучшить репутацию и восприятие им спецслужб, тогда будет происходить эффективный процесс сбора информации и мониторинг текущей ситуации.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Международный терроризм – глобальная проблема XXI века. Этот феномен во всех своих формах проявления неуклонно растет и разрастается по миру, а также все активнее используется в качестве метода борьбы в межнациональных конфликтах, межконфессиональных, территориальных и межэтнических спорах, и даже применяется как обыденная практика ведения военных действий в зоне конфликта.

На современном этапе борьба с глобальным терроризмом и предотвращение террористических актов стали ключевыми задачами для многих стран мира. Стратегии национальной безопасности большинства государств в первую очередь выделяет международный терроризм как основную и самую сильную, непредсказуемую (непредсказуемую в плане нахождения террориста/террористических организаций и нанесении ими удара) угрозу. Зачастую государства упорно, но безуспешно, пытаются дать отпор и обеспечить эффективное противодействие международному терроризму.

Теоретическая сторона вопроса борьбы с терроризмом чрезвычайно важна. Так как определение и точная формулировка понятий, а также однообразный подход к феномену терроризма и связанным с ним терминам, позволит и Великобритании, и мировому сообществу наладить действенную систему противостояния транснациональному терроризму и одержать победу над ним не только в физическом, но и идейно-интеллектуальной плане.

Мы выделяем четыре главных причины актуализации вопроса противостояния международному терроризму в Великобритании в начале XXI века. Во-первых, изменения, происходящие в самой системе мироустройства: глобализация, интеграция, изменение центров силы в мировой политике, появление новых акторов, борьба за обладание нефтеносными районами и влияние в них, вмешательство во внутренние дела других государств, попытки распространения демократии.

Второй причиной считаем необходимым обозначить изменение коннотации понятия транснационального терроризма, то есть понимание его в ключе терроризма, исходящего преимущественно (если не исключительно) от индивидов, исповедующих радикальные течения Ислама, откуда напрямую прослеживается связь с миграционной политикой государства, что является сейчас злободневным вопросом не только для Соединенного Королевства, но и для всего Европейского Союза в целом.

В-третьих, популяризация идеологии, проповедуемой террористами, рост продуманности и привлекательности информационных кампаний, использование современных телекоммуникационных технологий.

И последнее, расширение связей локальных террористических ячеек с региональными и мировыми, увеличение спонсирования международного терроризма странами Ближнего Востока, а также все большую вовлеченность террористических группировок в криминальные виды деятельности, такие как торговля оружием, наркотиками, людьми и так далее.

Великобритания сейчас находится в сложной ситуации, с высоким уровнем как внешней, исходящей от международного терроризма, так и внутренней угрозы, представленной североирландскими террористическими организациями, являющими опасность и для соседнего государства Ирландия, и для регионов Соединенного Королевства – Северной Ирландии, Уэльса, Англии и Шотландии. Кроме того, ситуация осложняется наличием британских радикальных ячеек, признанных в Великобритании террористическими, хотя и не ведущими активной деятельности в последние годы.

Британская стратегия противостояния терроризму представляет собой тщательно продуманную систему, отражающую реалии сегодняшнего дня и отвечающую на современные глобальные вызовы. Основываясь на четверых главных компонентах она стремится всесторонне подготовить государство к тяжелому процессу предотвращения, идентификации, раскрытия, преследования, наказания и искоренения такого феномена, как терроризм.

Контртеррористическая стратегия Соединенного королевства – это документ с акцентом на поддержку общественностью борьбы с международным терроризмом. Это, в свою очередь, является составной частью контрэкстремистских мер раздела «Предотвращение». Стратегия состоит из четырёх взаимосвязанных частей, и, не смотря на то, что у них существует множество точек соприкосновения, например, полицейская деятельность осуществляется во всех четырёх составляющих, каждая часть стратегии направлена на достижение собственных конкретных внутренних целей в своей области.

Главная задача, стоящая перед правительством Великобритании – осуществлять контртеррористическую деятельность и принимать необходимые меры, при этом не способствовать своими действиями радикализации населения и повышению нетерпимости в обществе. Это здравое понимание сложного и деликатного равновесия, которое должно соблюдаться контртеррористической стратегией. Великобритания являет собой пример государства, где, не смотря на строгие положения некоторых законодательных актов и жесткие меры, предложенные в нескольких частях антитеррористической стратегии, судя по всему, этот баланс более-менее соблюдается и пытается быть сохранен. Однако судьба этого баланс находится на лезвии ножа, так как растет угроза того, что вслед за референдумом Брекзита, последует и радикализация со стороны местных властей перед лицом значительного роста преступности на почве ненависти в отношении мусульман. Теперь, после проведенного референдума следует задаться вопросом, будет ли стратегия CONTEST действовать и далее, и действительно ли внедренные документом меры по борьбе с терроризмом были успешными, или просто по воле случая удачными.

Необходима строгая независимая оценка контртеррористической стратегии Великобритании, которая ответит на выше поставленные вопросы. Сейчас в Великобритании веется активная работа по пересмотру и доработке стратегии, направленной на борьбу с терроризмом. Теракт, произошедший в центре Лондона 22 марта 2017 года, заставил министров отложить представление нового документа.

Первоначально британское антитеррористическое законодательство было создано в качестве временных чрезвычайных мер, по большему счету введенных в ответ на деятельность североирландских террористических организаций. Однако затем природа применения норм была изменена, и действие актов распространено не только на весь спектр внутреннего терроризма, но и на международную террористическую активность. Террористически атаки, потрясавшие весь мир на протяжении первых семнадцати лет XXI века, не раз давали толчок к развитию, более тщательной проработке и дополнению, согласно меняющимся общественным и политическим условиям, антитеррористического законодательства, которое в свою очередь подлежит регулярной проверке сторонним независимым наблюдателем по борьбе с терроризмом.

Стратегия Великобритании по борьбе с терроризмом и другие законодательные акты, действующие в государстве, образуют систему, созданную в качестве фундамента для ведения контртеррористической деятельности, теоритического ее подкрепления и успешного осуществления на практике, помогая Соединенному Королевству быть сильным мирополитическим игроком с высоким уровнем национальной безопасности.

Однако либерально настроенная общественность рассматривает антитеррористическую стратегию, и, в особенности, раздел «предотвращение», призывом к пристальному наблюдению за мусульманским сообществом Великобритании, воспринимая проводимую правительством политику в качестве расистской. Крайнее негодование у либералов вызывает мониторинг школьников, которые могут быть подвержены влиянию радикальных идей.

Кроме того, не смотря реализацию контртеррористической стратегии в Великобритании, реформирование системы и служб безопасности, усиление таможенного и миграционного контроля, а также работу с британским населением по сдерживанию и предотвращению радикализации, все ещё остается велико число тех, кто, например, покидает Соединенное Королевство в стремлении присоединиться к террористическим ячейкам, или кто, становясь доморощенным террористом, планирует и осуществляет атаки внутри Великобритании под воздействием международных террористических идей. Это заставляет задуматься о необходимости реформировании существующей антитеррористической стратегии и правительственного курса.

Внутреннюю контртеррористическую структуру государства представляют четыре системообразующих элемента: Британская служба безопасности MI5, Специальные отделения на каждом участке британской полиции, Столичное командование полиции, Служба судебного преследования Короны. Данная система опирается на четкое разграничение ролей каждой из организаций, а также на взаимосвязанность, высокий уровень коммуникации между ними и осознание необходимости сотрудничества и личного взаимодействия для успешной реализации контртеррористической стратегии и обеспечения выявления и наказания террористических, насильственно экстремистских и радикально настроенных элементов общества. Не менее важной фигурой в борьбе с терроризмом является национальный координатор террористических расследований. Залог успешной контртеррористической деятельности сосредоточен в слаженности работы всех ведомств, которую призван обеспечить Координатор.

При взаимодействии не только всех государственных структур и ведомств, но и при активном участии общества, различных гражданских объединений, неправительственных организаций, бизнес-компаний и под продуманным руководством правительства, будет существовать наиболее действенный комплекс по борьбе с террористической угрозой в Соединенном Королевстве. Великобритания является примером одной из наиболее хорошо организованных, подкрепленных в теории стратегией и реализованных на практике, антитеррористических систем, в которой каждому элементу отводится четко определенное место и набор обязанностей. Однако, что является несомненным плюсом, само правительство Великобритании реалистично смотрит на мир и современные реалии, осознавая уязвимые места и непрерывно проводя работу по усовершенствованию и реорганизации существующей контртеррористической конструкции, с учетом новых вызовов и угроз сегодняшнего дня.

К основным сохраняющимся проблемам, которые могут повлечь за собой будущие атаки, относятся, во-первых, временная обусловленность. А именно, усилия правительственных организаций по сокращению и сдерживанию радикализации населения, совершенствованию системы сбора разведывательных данных, набору и обучению новых сотрудников MI5 и полиции, а также развитие разведки «вверх по течению» внутри и за рубежом, требуют слишком много времени для предотвращения новых нападений. И как раз этим образовавшимся промежутком воспользуются террористические ячейки.

Во-вторых, изменяющийся характер самой террористической угрозы, в связи с развитием технологий, глобализаций и повсеместным проникновением социальных сетей и масс-медиа, а также скоростью распространения информации в них и их ростом влияния на мировое сообщество, что можно уже увидеть по изменившимся методам действия нового лица международного терроризма – Исламского государства.

В-третьих, мировые экономические проблемы, вопросы обладания нефтеносными районами, вопросы насильственного распространения и насаждения демократии, ее принципов, защита прав человека, а также напряженные отношения между Западом и исламским миром, и мусульманским населением западных стран, будут порождать акты внутреннего терроризма. А чрезмерная, несдержанная реакция британских политиков, прессы и общественности, призывы воспринимать все мусульманское население страны как потенциальную угрозу, может еще более воспламенить исламское сообщество и мотивировать дальнейший терроризм и радикализацию.

На плечах всех акторов, ведущих борьбу с терроризмом, равно как и на правительстве Великобритании лежит социальная ответственность, которая подразумевает под собой не только ответственность перед государством и обществом за жизнь, здоровье и безопасность населения и гостей страны, а также за результаты и последствия своей деятельности, но и ответственность за культурный и конфессиональный климат. Действия властей в попытках предотвращения актов терроризма не должны преступать моральные нормы и принципы. Так, взяв на вооружение стратегию борьбы с терроризмом изнутри, путем вербовки членов мусульманской общины, важно обоюдное желание спецслужб и предполагаемого агента помочь Соединенному Королевству в этой проблеме. А также особую значимость приобретает сохранение и поддержание нормальных взаимоотношений между национальными общностями и британским населением.

Великобритания, прикладывая максимум национальных усилий для борьбы с терроризмом внутри государства, осознает всю сложность, многогранность и комплектность феномена международного терроризма XXI века и принимает активное участие в совместной деятельности государств мира по предотвращению, выявлению, борьбы и наказания террористических образований. Антитеррористическая политика государства сочетается с вовлеченностью Соединенного Королевства в деятельность, направленную против терроризма, в рамках многосторонних отношений Европейского Союза, Организации Объединённых Наций, Глобального контртеррористического форума и Глобальной коалиции против Исламского Государства.

Ввиду особенностей ООН как сообщества множества государств с различными интересами, взглядами на ведение внешнеполитической деятельности и вмешательство во внутренние дела других государств, подходами к борьбе с международным терроризмом, а также не обязательным характером издаваемых организацией документов (деклараций, конвенций, резолюций), деятельность в рамках данного объединения представляется малоэффективной, вследствие чего Великобритания предпочитает другие сферы взаимодействия.

Однако, на наш взгляд, эффективность многосторонней деятельности по противодействию терроризму ставится под сомнение, во-первых, ввиду разнообразия и большого числа акторов с различными интересами, целями, и методами деятельности. А, во-вторых, ввиду отношения британской правящей элиты к ключевым игрокам мировой политики, также вовлеченных в международную многостороннюю деятельность по борьбе с терроризмом. В первую очередь, речь идет о России, без которой невозможно представить урегулирование Сирийского вопроса и противостояние Исламскому государству. Согласно британской Национальной стратегии безопасности и Стратегическому обзору в области обороны и безопасности, Россия рассматривается как одна из основных угроз национальной безопасности Соединенного Королевства, наряду с международным терроризмом. При этом, остаются открытыми возможные пути сотрудничества по широкому кругу глобальных проблем, в том числе по противостоянию ИГИЛ. Это является ярким примером, иллюстрирующим двойственную позицию британского правительства, которая мешает эффективной реализации внешнеполитических задач и результативной многосторонней деятельности по борьбе с международным терроризмом.

В борьбе с терроризмом важно не только непосредственно противостоять ему, увеличивать внутренние спецслужбы и их полномочия, усиливать внутреннюю безопасность и контроль за ситуацией, но и взаимодействовать с гражданским обществом, причем как с британским населением, так и с многочисленными национальными общинами. Причём нужно выстраивать конструктивный диалог, не попирая основные гражданские права и свободы людей, и не накаляя атмосферу подозрительности и недоверия ко всем представителям определенных религий и национальностей в британском обществе. Правительство должно направить усилия на повышение бдительности населения в разумных пределах, путем осведомления общественности о текущем состоянии дел в деле борьбы с терроризмом, как внутри государства, так и на мировой арене, и о вызовах и угрозах, нависшим над обществом, проводя пропаганду здравого противостояния радикализации и насильственному экстремизму.

Лучшая защита от терроризма – это объединение всех групп общества и совместная борьба. Только показав, что террористическая деятельность не работает как метод изменения государственной политики или общественное восприятие, удастся остановить терроризм. В свою очередь задача политической элиты Великобритании – проводить продуманную контртеррористическую политику, основываясь на сочетании «жестких» и «мягких» мер, не оказывая поляризующего влияния на общество, не объявляя опалы на одно сообщество исходя из исповедуемой им религии или его национальности, в тоже время вычленяя из общества террористические элементы, при этом продолжая сотрудничество с местными религиозными и национальными организациями по пропаганде борьбы с терроризмом и предотвращению радикализации. Для этого необходимо наладить взаимосвязь и установить доверительные отношения с лидерами мусульманского сообщества Великобритании, которое изнутри, зная проблемы современных последователей ислама, проживающих в Соединённом Королевстве, может помочь остановить распространение экстремистской пропаганды и выиграть то, что является частью контртеррористической стратегии Великобритании «Предотвращение» - «борьбу за сердца и умы».

Именно эта часть стратегии является наиболее спорной и вызывает неоднозначные оценки у представителей общественности. Попытки спецслужб собрать информацию, необходимую для антитеррористических расследований не приводят к успеху, настраивая общественное мнение против тех ведомств, которые казалось бы действуют в интересах общества и принимают все усилия для его защиты. Именно поэтому так важно наладить обратную связь с британским обществом, улучшить репутацию и восприятие им спецслужб, тогда будет происходить эффективный процесс сбора информации и мониторинга текущей ситуации, а, следовательно, и борьбы с международным терроризмом.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. **Источники:**

# Глобальная контртеррористическая стратегия ООН URL: https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy

1. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия URL: https://issafrica.org/ctafrica/uploads/A:RES:3034(XXVII)%20Меры%20по%20предотвращению%20международного%20терроризма.pdf

# Aljazeera, UK counterterrorism strategy just does not 'prevent' // Aljazeera, 2016 URL: http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2016/02/uk-counterterrorism-strategy-prevent-160221133827418.html

1. Anti-terrorism, Crime and Security Act 2001 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2001/24/contents
2. BBC News, BBC History, Kearney V. Security forces in the Troubles // BBC News URL: http://www.bbc.co.uk/history/topics/troubles\_security\_forces
3. BBC News, [Ex-Combat 18 man speaks out](http://news.bbc.co.uk/1/hi/programmes/panorama/1672100.stm) // BBC News, 25 November 2001 URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/panorama/1672100.stm
4. BBC News, Home Affairs Committee warns of far-right terror threat" // BBC News, February 6, 2012.URL: http://www.bbc.com/news/uk-16900108
5. BBC News, London attack: Four dead in Westminster terror attack // BBC News URL: http://www.bbc.com/news/uk-39359158
6. BBC News, Man guilty over nail bombs plot // BBC News, June 24, 2008 URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/7471128.stm
7. BBC News, [Man 'on cusp' of bombing campaign](http://news.bbc.co.uk/1/hi/8124449.stm) // BBC News, June 29, 2009 URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/8124449.stm
8. BBC News, The IRA's history of splits // BBC News URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk\_news/northern\_ireland/7934656.stm
9. BBC News, ["The Nailbomber"](http://news.bbc.co.uk/hi/english/static/audio_video/programmes/panorama/transcripts/transcript_30_06_00.txt), BBC Panorama // BBC News, 30 June 2000. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/english/static/audio\_video/programmes/panorama/transcripts/transcript\_30\_06\_00.txt
10. BBC News, Tunisia attack: The British victims // BBC News URL: http://www.bbc.com/news/uk-33300776
11. BBC News, What is Eta? // BBC News, 2017 URL: http://www.bbc.com/news/world-europe-11183574
12. COBRA URL: https://www.cobra-res.info/contact-c24vq

Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/97995/strategy-contest.pdf

1. Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Civil Aviation URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv3.pdf
2. Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv8.pdf
3. Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft URL: https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv2-english.pdf
4. Convention on Offences and Certain Other Acts Committed On Board Aircraft URL: https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv1-english.pdf
5. Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection URL: https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv10-english.pdf
6. Convention on the Physical Protection of Nuclear Material URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc274.pdf
7. Convention on the Prevention and Punishment of Crimes Against Internationally Protected Persons URL: http://www.un.org/ga/search/view\_doc.asp?symbol=A/RES/3166(XXVIII)
8. Convention on the Suppression of Unlawful Acts Relating to International Civil Aviation URL: <https://www.unodc.org/tldb/en/2010_convention_civil_aviation.html>
9. Coroners and Justice Act 2009 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/25/contents
10. Council common position of 27 December 2001 on the application of specific measures to combat terrorism URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001E0931&from=EN
11. Counter-Terrorism Act 2008 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/28/contents
12. Counter-Terrorism and Security Act 2015 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/6/pdfs/ukpga\_20150006\_en.pdf

Counter-terrorism Implementation Task Force URL: https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/about-task-force

1. Criminal Justice Act 2003 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/44/contents
2. Daesh: UK government response URL: https://www.gov.uk/government/topical-events/daesh
3. Economic & Social research council / Prevent: UK’s Counter Terrorism Strategy URL: http://www.esrc.ac.uk/public-engagement/social-science-for-schools/resources/prevent-the-uk-s-counter-terrorism-strategy/
4. Elite UK Forces / Counter Terrorism URL: http://www.eliteukforces.info/articles/counter-terrorism.php

# European Commission / Migration and Home affairs / Terrorist Finance Tracking Programme URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/tftp\_en

# Europol / European counter terrorism centre – ECTC URL: https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-counter-terrorism-centre-ectc

# Europol / Europol’s internet referral unit to combat terrorist and violent extremist propaganda URL: https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol’s-internet-referral-unit-to-combat-terrorist-and-violent-extremist-propaganda

# Europol / Financial intelligence units – FIU.NET URL: https://www.europol.europa.eu/about-europol/financial-intelligence-units-fiu-net

# Europol / Illicit firearms trafficking URL: https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-trends/crime-areas/illicit-firearms-trafficking

European Parliament / The European Union’s Policies on Counter-Terrorism URL: http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/583124/IPOL\_STU(2017)583124\_EN.pdf

1. Executive Liaison Groups / What are they? URL: https://democracy.bathnes.gov.uk/celistdocuments.aspx?MID=756&DF=20%2F11%2F2003&A=1&R=0&F=embed$16zannex1.htm
2. Express, What is counterterrorism? How are world powers fighting terrorism? // Express URL: http://www.express.co.uk/news/world/693536/counter-terrorism-what-is-definition-isis-islamic-state-anti-fight-terror

General Assembly / Fight against Terrorism Begins in Peaceful, Inclusive Societies, Speakers Tell Sixth Committee as Debate on Scourge Continue URL: https://www.un.org/press/en/2015/gal3497.doc.htm

Global counterterrorism forum / Background and Mission <URL:https://www.thegctf.org/About-us/Background-and-Mission>

1. Government UK / Terrorism and national emergencies URL: <https://www.gov.uk/terrorism-national-emergency>
2. Home Office / Counter-terrorism policing and Special Branch URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/512166/ct-special-brancharchive.pdf
3. Human Rights Voices / UN 101 / There is no UN definition of terrorism URL: http://www.humanrightsvoices.org/eyeontheun/un\_101/facts/?p=61
4. International Convention against the Taking of Hostages URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv5.pdf
5. International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism URL: https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/english-18-15.pdf
6. International Convention for the Suppression of Terrorist Bombings URL: https://www.unodc.org/documents/treaties/Special/1997%20International%20Convention%20for%20the%20Suppression%20of%20Terrorist.pdf
7. International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism  URL: https://treaties.un.org/doc/db/terrorism/english-18-11.pdf
8. Islamic Relief UK / Our History URL: <http://www.islamic-relief.org.uk/about-us/history/>
9. Israel Hayom, 'Muslim terrorism doesn't exist,' Pope Francis says URL: http://www.israelhayom.com/site/newsletter\_article.php?id=40489
10. Joint terrorism analysis centre URL: https://www.mi5.gov.uk/joint-terrorism-analysis-centre
11. Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) URL: http://www.satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/terroristoutfits/Ltte.htm
12. Metropolitan Police Service / A Safer City for All Londoners URL: https://www.met.police.uk/globalassets/downloads/about-the-met/draft\_police\_and\_crime\_plan\_for\_london\_2017-2021\_-\_consultation\_document.pdf
13. [National Counter Terrorism Security Office](https://www.gov.uk/government/organisations/national-counter-terrorism-security-office) / Guidance Recognising the terrorist threat / Updated 20 March 2017 URL: https://www.gov.uk/government/publications/recognising-the-terrorist-threat/recognising-the-terrorist-threat#insider-threat

National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf>

1. Northern Ireland (Emergency Provisions) Act 1996 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1996/22/contents
2. Prevention of Terrorism Act 2005 (repealed) URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/2/contents
3. Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act 1974 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1974/56/contents/enacted
4. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv9.pdf
5. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports Serving International Civil Aviation URL: http://www.refworld.org/docid/3ddcac634.html
6. Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft URL: https://cil.nus.edu.sg/rp/il/pdf/2010%20Protocol%20Supplementary%20to%201970%20Hague%20Convention-pdf.pdf
7. Report of the Ad Hoc Committee established by General Assembly resolution 51/210 of 17 December 1996 Sixth session (28 January-1 February 2002) Annex II Article 2 URL: <http://legal.un.org/docs/?symbol=A/57/37(Supp)>

Right Watch UK / Preventing education? Human rights and uk counter-terrorism policy in schools, July, 2016 URL: http://rwuk.org/wp-content/uploads/2016/07/preventing-education-final-to-print-3.compressed-1.pdf

1. Secret Intelligence service MI6 / Our mission URL https://www.sis.gov.uk/our-mission.html

Security Council Resolution 1373 (2001) URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/specialmeetings/2012/docs/United%20Nations%20Security%20Council%20Resolution%201373%20(2001).pdf

# Security Council Counter-Terrorism Committee URL: https://www.un.org/sc/ctc/about-us/

Security Council Resolution 1373 (2001) URL: http://www.un.org/en/sc/ctc/specialmeetings/2012/docs/United%20Nations%20Security%20Council%20Resolution%201373%20(2001).pdf

1. Security Service Act 1989 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/5/contents
2. Security Service MI5 / Behavioural Science Unit Operational Briefing Note: Understanding radicalisation and violent extremism in the UK. Report No: BSLl UEIZUUB. URL: http://image.guardian.co.uk/sys-files/Guardian/documents/2008/08/20/mi5.pdf
3. Security Service MI5/ International Terrorism URL: https://www.mi5.gov.uk/international-terrorism
4. Security Service MI 5 / News and speeches / Director General speaks on terrorism, technology and oversight URL: https://www.mi5.gov.uk/news/director-general-speaks-on-terrorism-technology-and-oversight?adhoc\_referrer=011614002114
5. Security Service MI5 / Protecting against terrorism threat levels URL: <http://www.lancsresilience.org.uk>
6. Security Service MI5/ Terrorism URL: https://www.mi5.gov.uk/terrorism
7. Security Service MI5 / Threat levels URL: https://www.mi5.gov.uk/threat-levels
8. Serious Organised Crime Agency (SOCA) replaced by National Crime Agency (NCA) / Independent Police Complaints Commission URL: https://www.ipcc.gov.uk/page/serious-organised-crime-agency-soca-replaced-national-crime-agency-nca
9. Terrorism Act 2000 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/contents
10. The Belfast Telegraph, [Belfast racists threaten to cut Romanian baby's throat"](http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/belfast-racists--threaten-to-cut-romanian-babys-throat-14341494.html) // Belfast Telegraph, 17 June 2009 URL: http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/belfast-racists-threaten-to-cut-romanian-babys-throat-28484870.html
11. The Global Coalition against Daesh  URL: http://theglobalcoalition.org/en/mission-en/
12. The Guardian , Alan Travis Prevent strategy to be ramped up despite 'big brother' concerns // Guardian, 2016 URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/11/prevent-strategy-uk-counter-radicalisation-widened-despite-criticism-concerns
13. The Guardian, Cobain I. and Taylor M. [Far-right terrorist Thomas Mair jailed for life for Jo Cox murder](https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/23/thomas-mair-found-guilty-of-jo-cox-murder) // Guardian, November 23, 2017 URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/23/thomas-mair-found-guilty-of-jo-cox-murder
14. The Guardian, Elgot J. ["Neo-Nazi group National Action banned by UK home secretary"](https://www.theguardian.com/world/2016/dec/12/neo-nazi-group-national-action-banned-by-uk-home-secretary) // The Guardian, December 12, 2016 URL: https://www.theguardian.com/world/2016/dec/12/neo-nazi-group-national-action-banned-by-uk-home-secretary
15. The Guardian, Isis commanders 'liaised with plotters planning to attack UK in past year' // Guardian, 2016 URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2016/dec/24/isis-commanders-liaised-plot-attack-uk-terrorism-syria

# The Guardian, Jackson J. Police urge public to help counter UK's complex terror threat // Guardian, 2017 URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2017/mar/05/isis-link-as-convictions-for-islamic-extremism-offences-rise-in-the-uk

1. The Guardian, Millar S. Anti-terror police seek White Wolf racist over bombs // The Guardian, 1999 URL: https://www.theguardian.com/uk/1999/apr/28/uksecurity.stuartmillar
2. The Guardian, Racist who had bomb kit jailed for campaign against couple // The Guardian, December 13, 2008.URL: https://www.theguardian.com/uk/2008/dec/13/uk-security-nazi-terrorist-jailed

# The Guardian, [Townsend](https://www.theguardian.com/profile/marktownsend) M.[, Helm](https://www.theguardian.com/profile/tobyhelm) T. Isis using UK female jihadis to incite terror acts back home, say researchers // Guardian, 2015 URL: https://www.theguardian.com/world/2015/jan/17/isis-uk-female-jihadists-database-icsr

1. The Guardian, UK counter-terrorism strategy back in focus after London attack // Guardian, 2017 URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/mar/23/uk-counter-terrorism-strategy-back-in-focus-after-london-attack>
2. The Guardian, UK threat level: how has it changed over time? // Guardian, 2011 URL: https://www.theguardian.com/news/datablog/2011/jul/11/uk-threat-level-historical
3. The Guardian, Wright G., Fickling D. Q&A: The Serious Organised Crime Agency // Guardian, April 4, 2006 URL: https://www.theguardian.com/world/2006/apr/04/qanda.ukcrime

The Humanitarian Forum Progress through Partnership URL: http://www.humanitarianforum.org/?page\_id=30

1. The Independent, Buncombe A., Jason J., Jason T., Jason B. ["'Hate-filled' nailbomber is jailed for life"](http://web.archive.org/web/20091201133942/http:/www.independent.co.uk/news/uk/this-britain/hatefilled-nailbomber-is-jailed-for-life-706785.html) // The Independent, 30 June 2000. URL: http://web.archive.org/web/20091201133942/http://www.independent.co.uk/news/uk/this-britain/hatefilled-nailbomber-is-jailed-for-life-706785.html
2. The Northern Ireland Peace Agreement URL: http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IE%20GB\_980410\_Northern%20Ireland%20Agreement.pdf
3. The Telegraph, Britain will ban electronic devices on flights from six Middle Eastern nations amid terror threat // Telegraph, 2017 URL: http://www.telegraph.co.uk/news/2017/03/21/exclusive-britain-poised-follow-us-ban-laptops-ipads-flights/
4. The Telegraph, How many people are killed by terrorist attacks in the UK? // Telegraph URL: http://www.telegraph.co.uk/news/0/many-people-killed-terrorist-attacks-uk/
5. The Telegraph, Mapped: Where in the world is safe from terror? // Telegraph URL: http://www.telegraph.co.uk/travel/maps-and-graphics/Mapped-Terror-threat-around-the-world/
6. The Telegraph, MI5 swoops on Army neo-Nazis // Sunday Telegraph, 7 March 1999URL: <http://www.telegraph.co.uk>
7. The Telegraph, Revealed: Britain has foiled seven terror attacks in one year // Telegraph URL: http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/terrorism-in-the-uk/11997853/Revealed-Britain-foils-seven-terror-attacks-in-just-six-months.html
8. The Telegraph, Terror chief Max Hill warns risk of attacks in Britain is highest since dark days of IRA // Telegraph, 2017 URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/02/25/terror-chief-max-hill-warns-risk-attacks-britain-highest-since/>
9. The Terrorism (United Nations Measures) Order 2006 URL: http://www.legislation.gov.uk/uksi/2006/2657/contents/made

UN global counter-terrorism strategy URL: https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy

1. UK Border Agency was replaced by [UK Visas and Immigration](https://www.gov.uk/government/organisations/uk-visas-and-immigration) URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/uk-border-agency>

# UN global counter-terrorism strategy URL: https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy

United Nations Counter-terrorism Center URL: https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/uncct/background

# United Nations / Security Council / United Nations Counter-terrorism Effort only as Good as ‘Sum of Its Parts’, Security Council Hears in Briefings by Chairs of Subsidiary Bodies URL: https://www.un.org/press/en/2013/sc11003.doc.htm

1. U. S. Department of State / Foreign Terrorist Organizations URL: <https://www.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm>
2. What is violent extremism? / LivingSafeTogether / Australian Government URL: https://www.livingsafetogether.gov.au/aboutus/Pages/what-is-violent-extremism.aspx
3. **Литература**

Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма.// Сб. Современный терроризм: состояние и перспективы. Под редакцией Е.И. Степанова. М.: Эдиториал УРСС, 2000. -- С. 163.

Большой юридический словарь / составители Сухарев А.Я., Крутских В.Е., Сухарева А.Я. — М.: Инфра-М. 2003 URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/18801

Буртный К.П. Проблема терроризма в начале третьего тысячелетия новой эры человеческой цивилизации. – Вестник ОГУ, 2003. URL: http://vestnik.osu.ru/2003\_6/7.pdf

Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему – Молодая Гвардия, 2008. – 464 с.

1. Добаев И. П., Добаев А. И., Немчина В. И. Геополитика и терроризм эпохи постмодерна / Под общ. ред. И. П. Добаева. — Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2015. — 370 с.
2. Зеленков М.Ю. Политология - М.: Юридический институт МИИТа, 2009. - 302 с. глава 21, параграф 3 URL: <http://studlib.com/content/category/2/3/7/>

Зубрин В.В. Актуальные пррблемы правового регулирования борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на современном этапе // Международный терроризм: истоки и противодействие. Материалы международной научно-практической конференции, 18-19 апреля 2001 г. – СПб., 2001. – с.26-27.

Ланцов С.А. Террор и Террористы. Словарь – СпбГУ, 2004. – 190 с.

1. Международные процессы / Антропология международных отношений  
   Том 3. Номер 2(8). Май-август 2005 URL: <http://www.intertrends.ru/seven/009.htm> (дата обращения 17.11.2016)

# Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел // 2-е изд. — М.: Юридическая литература, 1986. — 244 с.

1. Новая газета / Лидеры БРИКС призвали ускорить принятие ООН конвенции о терроризме

URL: <https://www.novayagazeta.ru/news/2016/10/16/125788-lidery-briks-prizvai-uskorit-prinyatie-oon-konventsii-o-terrorizme>

Петрищев В.Е. Что такое терроризм, или Введение в террорологию – Красанд, 2013. – 466 с.

1. Политическая наука: Словарь-справочник. / сост. проф. пол. наук Санжаревский И.И.. 2010.

Современные международные отношения: учебник / под ред. Торкунова А.В., Мальгина А.В. - М.: Аспект Пресс, 2012. — 688 с.

Тоденхёфер Ю. 10 дней в ИГИЛ - Эксмо, 2017. - 320 с.

Хасан М. Источник террора. Идеология ваххабизма-салафизма – ЦСПИ, 2005. 160 с.

### Шахов, М. Н. Теоретические проблемы современного терроризма - М., 2002. URL: http://search.rsl.ru/ru/record/01002672910

Щульц В.Л. Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом – Наука, 2006. – 240 с.

Anderson D. The terrorism acts in 2015 report of the independent reviewer on the operation of the terrorism act 2000 and part 1 of the terrorism act 2006 / Independent Reviewer of Terrorism Legislation, December, 2016 URL: https://terrorismlegislationreviewer.independent.gov.uk/wp-content/uploads/2016/12/TERRORISM-ACTS-REPORT-1-Dec-2016-1.pdf

Amos J.W. Controlling International Terrorism: Alternatives Palatable and Unpalatable // The Annals of the American Academy / ANNALS, APPSS, Volume 463, September 1982 URL: http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/44217/Stolfi\_Controlling\_International\_1982.pdf?sequence=1

1. Brady E. An analysis of the uk’s counter-terrorism strategy, contest, and the challenges in its evaluation, 2016 URL:http://www.sicherheitspolitik-blog.de/2016/10/10/an-analysis-of-the-uks-counter-terrorism-strategy-contest-and-the-challenges-in-its-evaluation/
2. **Briggs R.** The Unlikely Counter Terrorists / The Foreign Policy Center / Articles and Briefings URL: http://fpc.org.uk/articles/191
3. **Briggs R.** The Unlikely Counter Terrorists / The Foreign Policy Center / Articles and Briefings URL: http://fpc.org.uk/articles/191
4. Choudhury T., Fenwick H. The impact of counter-terrorism measures on Muslim communities / Durham University URL: http://dro.dur.ac.uk/10715/1/10715.pdf

## Civil Defense Today / Inside MI5 - the real Spooks

URL: http://www.civildefence.co.uk/what-mi5-do.php

1. Craig Forcese, [Streamlined Anti-terror Investigations: Quick Notes on the UK Experience](http://craigforcese.squarespace.com/national-security-law-blog/2016/11/17/streamlined-anti-terror-investigations-quick-notes-on-the-uk.html) URL: http://craigforcese.squarespace.com/national-security-law-blog/2016/11/17/streamlined-anti-terror-investigations-quick-notes-on-the-uk.html

Deen T. U.N. Member States Struggle to Define Terrorism  
URL: https://web.archive.org/web/20110611053853/http://ipsnews.net/news.asp?idnews=29633

1. English Oxford Dictionary / Definition of terrorism URL: <https://en.oxforddictionaries.com/definition/terrorism>
2. Foley F. Countering Terrorism in Britain and France. Institutions, Norms and the Shadow of the Past // Centre for Political and Constitutional Studies, Madrid, p. 317 URL: http://www.cambridge.org/us/academic/subjects/politics-international-relations/international-relations-and-international-organisations/countering-terrorism-britain-and-france-institutions-norms-and-shadow-past?format=AR

GambettaD. and Hertog S. Engineers of Jihad: The Curious Connection Between Violent Extremism and Education / Princeton, NJ: Princeton University Press, 2016. - 208 pp.

1. Global Peace Index 2016 URL: http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/02/GPI-2016-Report\_2.pdf

Global terrorism index 2016 / Institute for economics and peace URL: http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2016/11/Global-Terrorism-Index-2016.2.pdf

Hoffman B. Inside terrorism / New York, NY: Columbia University Press, 2006. – 415 pp. URL: https://books.google.ru/books?id=RSzyEx4do48C&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false

Howell J. Global Matters for Non-Governmental Public Action / Springer, 2012 – 290 pp.URL: <https://books.google.ru/books?id=ucmosLwG_U0C&pg=PT77&lpg=PT77&dq=the+Tamil+Relief+Organisation+and+the+Finsbury+Park+Mosque+terrorism&source=bl&ots=hxj9GliMOg&sig=raFS4VZCulpjOh0FbBWVCMtQaTE&hl=ru&sa=X&redir_esc=y#v=onepage&q=the%20Tamil%20Relief%20Organisation%20and%20the%20Finsbury%20Park%20Mosque%20terrorism&f=false>

# Howell J., Lind J. Counter-Terrorism, Aid and Civil Society: Before and After the War on Terror / New York, NY: Saint Martin`s Press, 2009. - 217 pp. URL: https://books.google.ru/books?id=nNl8DAAAQBAJ&pg=PA63&lpg=PA63&dq=the+Tamil+Relief+Organisation+and+the+Finsbury+Park+Mosque+terrorism&source=bl&ots=Bxta5F-ui5&sig=C1ECoPltX1oj9hlb63RJhRgCKuE&hl=ru&sa=X&redir\_esc=y#v=onepage&q=the%20Tamil%20Relief%20Organisation%20and%20the%20Finsbury%20Park%20Mosque%20terrorism&f=false

Howell J. The securitisation of civil society post-9/11 / ECPR Joint Session, St. Gallen, April 2011 URL: http://www.unige.ch/ses/spo/static/simonhug/ecpr/civsocsecpapermar2011.doc

1. Joshua J. S. The local prevention of terrorism in strategy and practice: ‘Contest’ a new era in the fight against terrorism, 2013 URL: <http://eprints.lincoln.ac.uk/13411/1/Binder1.pdf>

Jenkins B.M. The New Age of Terrorism / RAND Corporation, 2006. URL: <http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/reprints/2006/RAND_RP1215.pdf>

1. Learning From Experience – Counter Terrorism in the UK since 9/11 The Colin Cramphorn Memorial Lecture 24th April 2007 URL: http://www.dickdestiny.com/PeterClarkelecture.rtf

Lizardo O. Defining and theorizing terrorism: a global actor-centered approach // Journal of World-Systems Research, 2008, Volume XIV, Number 2, Pages 91-118 URL: https://www3.nd.edu/~olizardo/papers/jwsr-defining.pdf

1. Magney N. CONTEST, Prevent, and the Lessons of UK Counterterrorism Policy URL: http://georgetownsecuritystudiesreview.org/2016/05/16/contest-prevent-and-the-lessons-of-uk-counterterrorism-policy/

Mallison W. T. Juridical Control of Terrorism / Akron law review / The university of Akron / - 2015, 376-379 pp. URL: http://ideaexchange.uakron.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2229&context=akronlawreview

Mullins S. ‘Home-Grown’ Jihad: Understanding Islamist Terrorism in the US and UK / Hackensack, NJ: Imperial College Press, 2016. - 324 pp.

1. Newstatesman, Hasan M. Know your enemy, 9 JULY 2009

URL: <http://www.newstatesman.com/2009/07/mehdi-hasan-muslim-terrorism-white-british>

Politowski B. Terrorism in Great Britain: the statistics / Briefing paper Number 7613, 9 June 2016 URL: http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7613/CBP-7613.pdf

1. Protecting people and property from terrorism URL: https://www.bre.co.uk/filelibrary/Fire%20and%20Security/KN4696\_-\_Terrorism\_Leaflet.pdf

#### Sageman M. Understanding Terror Networks / University of Pennsylvania Press, 2014. - 232 pp.

1. Smith P.J. Counterterrorism in the United Kingdom Module III: The UK’s Counterterrorism Structure and the Pursuit of Terrorists URL: <https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp_CT_in_the_UK_mod03_ss_stryln/script.pdf>

Smith P.J. Counterterrorism in the United Kingdom Module II: Policy Response URL: https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp\_CT\_in\_the\_UK\_mod02\_ss\_stryln/script.pdf

1. Statista / **Global Terrorism Index 2016 , top 50 countries** URL: <https://www.statista.com/statistics/271514/global-terrorism-index/>
2. Statista / **How confident, if at all, are you that Britain's security and defense services can prevent attacks in the UK similar to those in Paris? URL:** https://www.statista.com/statistics/488127/confidence-in-britains-security-services-preventing-attacks-uk/
3. **Statista / In your opinion, at what level can we combat terrorist threats most efficiently in the United Kingdom (UK)? URL:** <https://www.statista.com/statistics/651715/opinion-on-most-efficient-action-against-terrorism-in-united-kingdom/>
4. Statista / The Countries Worrying The Most About Terrorism URL: https://www.statista.com/chart/7292/the-countries-worrying-the-most-about-terrorism/
5. Statista / Victims Of Terrorist Attacks In Western Europe URL: https://www.statista.com/chart/4093/people-killed-by-terrorist-attacks-in-western-europe-since-1970/
6. Statista / **What do you think the chances of a terrorist attack are?**  URL: https://www.statista.com/statistics/651711/perceptions-on-the-possibility-of-a-terrorist-attack-in-united-kingdom/
7. Steen M. Are We Ready for Biological and Chemical Attacks? / Emergency Management URL: <http://www.govtech.com/em/safety/Are-We-Ready-for-Biological-and-Chemical-Attacks.html>

Stuart H. Islamist Terrorism Analysis of Offences and Attacks in the UK (1998-2015) URL: http://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2017/03/Islamist-Terrorism-preview-1.pdf

# Timeline - Worst IRA bomb attacks on mainland Britain URL: http://uk.reuters.com/article/uk-britain-security-bombings-idUKTRE74F31Q20110516

1. Vision of Humanity / Global Peace Index 2016 URL: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index/>

Walker C. Terrorism and the Law / New York, NY: Oxford University Press, 2011. - 720 pp.

Walker C. Blackstone’s Guide to the Anti-Terrorism Legislation [Third Edition] / New York, NY: Oxford University Press, 2014. - 712 pp.

Webber D. Preventive Detention of Terror Suspects: A New Legal Framework / New York, NY: Routledge, 2016. - 296 pp.

1. Weimann G. Cyberterrorism How Real Is the Threat? / United States institute of peace, 2004. URL: https://www.usip.org/sites/default/files/sr119.pdf

1. Добаев И. П., Добаев А. И., Немчина В. И. Геополитика и терроризм эпохи постмодерна / Под общ. ред. И. П. Добаева. — Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2015. — 370 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. Петрищев В.Е. Что такое терроризм, или Введение в террорологию – Красанд, 2013. – 466 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Щульц В.Л. Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом – Наука, 2006. – 240 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ланцов С.А. Террор и Террористы. Словарь – СпбГУ, 2004. – 190 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему – Молодая Гвардия, 2008. – 464 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Walker C. Terrorism and the Law / New York, NY: Oxford University Press, 2011. - 720 pp. [↑](#footnote-ref-6)
7. Walker C. Blackstone’s Guide to the Anti-Terrorism Legislation [Third Edition] / New York, NY: Oxford University Press, 2014. - 712 pp. [↑](#footnote-ref-7)
8. Webber D. Preventive Detention of Terror Suspects: A New Legal Framework / New York, NY: Routledge, 2016. - 296 pp. [↑](#footnote-ref-8)
9. #### Sageman M. Understanding Terror Networks / University of Pennsylvania Press, 2014. - 232 pp.

   [↑](#footnote-ref-9)
10. Хасан М. Источник террора. Идеология ваххабизма-салафизма – ЦСПИ, 2005. 160 с. [↑](#footnote-ref-10)
11. GambettaD. and Hertog S. Engineers of Jihad: The Curious Connection Between Violent Extremism and Education / Princeton, NJ: Princeton University Press, 2016. - 208 pp. [↑](#footnote-ref-11)
12. Mullins S. ‘Home-Grown’ Jihad: Understanding Islamist Terrorism in the US and UK / Hackensack, NJ: Imperial College Press, 2016. - 324 pp. [↑](#footnote-ref-12)
13. Hoffman B. Inside terrorism / New York, NY: Columbia University Press, 2006. – 415 pp. URL: <https://books.google.ru/books?id=RSzyEx4do48C&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false> (дата обращения: 14.01.2017) [↑](#footnote-ref-13)
14. # Howell J., Lind J. Counter-Terrorism, Aid and Civil Society: Before and After the War on Terror / New York, NY: Saint Martin`s Press, 2009. - 217 pp. URL: <https://books.google.ru/books?id=nNl8DAAAQBAJ&pg=PA63&lpg=PA63&dq=the+Tamil+Relief+Organisation+and+the+Finsbury+Park+Mosque+terrorism&source=bl&ots=Bxta5F-ui5&sig=C1ECoPltX1oj9hlb63RJhRgCKuE&hl=ru&sa=X&redir_esc=y#v=onepage&q=the%20Tamil%20Relief%20Organisation%20and%20the%20Finsbury%20Park%20Mosque%20terrorism&f=false> (дата обращения: 27.02.2017)

    [↑](#footnote-ref-14)
15. Тоденхёфер Ю. 10 дней в ИГИЛ - Эксмо, 2017. - 320 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Современные международные отношения: учебник / под ред. Торкунова А.В., Мальгина А.В. - М.: Аспект Пресс, 2012. — 688 с. [↑](#footnote-ref-16)
17. Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97995/strategy-contest.pdf> (дата обращения: 16.03.2017) [↑](#footnote-ref-17)
18. [National Counter Terrorism Security Office](https://www.gov.uk/government/organisations/national-counter-terrorism-security-office) / Guidance Recognising the terrorist threat / Updated 20 March 2017 URL: <https://www.gov.uk/government/publications/recognising-the-terrorist-threat/recognising-the-terrorist-threat#insider-threat> (дата обращения: 02.04.2017) [↑](#footnote-ref-18)
19. Joint terrorism analysis centre URL: <https://www.mi5.gov.uk/joint-terrorism-analysis-centre> (дата обращения: 24.03.2017) [↑](#footnote-ref-19)
20. Economic & Social research council / Prevent: UK’s Counter Terrorism Strategy URL: <http://www.esrc.ac.uk/public-engagement/social-science-for-schools/resources/prevent-the-uk-s-counter-terrorism-strategy/> (дата обращения: 24.03.2017) [↑](#footnote-ref-20)
21. UN global counter-terrorism strategy URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 25.03.2017) [↑](#footnote-ref-21)
22. Security Council Resolution 1373 (2001) URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/specialmeetings/2012/docs/United%20Nations%20Security%20Council%20Resolution%201373%20(2001).pdf> (дата обращения: 25.03.2017) [↑](#footnote-ref-22)
23. European Parliament / The European Union’s Policies on Counter-Terrorism URL: <http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/583124/IPOL_STU(2017)583124_EN.pdf> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-23)
24. # European Commission / Migration and Home affairs / Terrorist Finance Tracking Programme URL: <https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/tftp_en> (дата обращения: 27.03.2017)

    [↑](#footnote-ref-24)
25. Global counterterrorism forum / Background and Mission <URL:https://www.thegctf.org/About-us/Background-and-Mission> (дата обращения: 28.03.2017) [↑](#footnote-ref-25)
26. The Times URL: https://www.thetimes.co.uk [↑](#footnote-ref-26)
27. The Guardian URL: https://www.theguardian.com/international [↑](#footnote-ref-27)
28. The Independent URL: http://www.independent.co.uk [↑](#footnote-ref-28)
29. English Oxford Dictionary / Definition of terrorism URL: <https://en.oxforddictionaries.com/definition/terrorism> (Дата обращения 10.10.2016) [↑](#footnote-ref-29)
30. Mallison W. T. Juridical Control of Terrorism / Akron law review / The university of Akron / - 2015, 376-379 pp. URL: <http://ideaexchange.uakron.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2229&context=akronlawreview> (дата обращения: 16.02.2016) [↑](#footnote-ref-30)
31. Hoffman B. Inside terrorism / New York, NY: Columbia University Press, 2006. – 415 pp URL: <https://books.google.ru/books?id=RSzyEx4do48C&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false> (дата обращения: 19.02.2016) [↑](#footnote-ref-31)
32. ### Шахов, М. Н. Теоретические проблемы современного терроризма - М., 2002. URL: <http://search.rsl.ru/ru/record/01002672910> (дата обращения: 20.02.2016)

    [↑](#footnote-ref-32)
33. Amos J.W. Controlling International Terrorism: Alternatives Palatable and Unpalatable // The Annals of the American Academy / ANNALS, APPSS, Volume 463, September 1982 URL: <http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/44217/Stolfi_Controlling_International_1982.pdf?sequence=1> (дата обращения: 21.02.2016) [↑](#footnote-ref-33)
34. Jenkins B.M. The New Age of Terrorism / RAND Corporation, 2006. URL: <http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/reprints/2006/RAND_RP1215.pdf> (дата обращения: 21.02.2016) [↑](#footnote-ref-34)
35. # Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел // 2-е изд. — М.: Юридическая литература, 1986. — 244 с.

    [↑](#footnote-ref-35)
36. Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма.// Сб. Современный терроризм: состояние и перспективы. Под редакцией Е.И. Степанова. М.: Эдиториал УРСС, 2000. -- С. 163. [↑](#footnote-ref-36)
37. Буртный К.П. Проблема терроризма в начале третьего тысячелетия новой эры человеческой цивилизации. – Вестник ОГУ, 2003. URL: <http://vestnik.osu.ru/2003_6/7.pdf> (дата обращения: 21.02.2016) [↑](#footnote-ref-37)
38. Зубрин В.В. Актуальные пррблемы правового регулирования борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на современном этапе // Международный терроризм: истоки и противодействие. Материалы международной научно-практической конференции, 18-19 апреля 2001 г. – СПб., 2001. – с.26-27. [↑](#footnote-ref-38)
39. Международные процессы / Антропология международных отношений  
    Том 3. Номер 2(8). Май-август 2005 URL: <http://www.intertrends.ru/seven/009.htm> (дата обращения 17.11.2016) [↑](#footnote-ref-39)
40. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать седьмая сессия URL: <https://issafrica.org/ctafrica/uploads/A:RES:3034(XXVII)%20Меры%20по%20предотвращению%20международного%20терроризма.pdf> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-40)
41. Convention on Offences and Certain Other Acts Committed On Board Aircraft URL: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv1-english.pdf> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-41)
42. Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft URL: https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv2-english.pdf  (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-42)
43. Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Civil Aviation URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv3.pdf> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-43)
44. Convention on the Prevention and Punishment of Crimes Against Internationally Protected Persons URL: <http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/3166(XXVIII)> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-44)
45. International Convention against the Taking of Hostages URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv5.pdf> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-45)
46. Convention on the Physical Protection of Nuclear Material URL: <https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc274.pdf> (дата обращения: 25.02.2016) [↑](#footnote-ref-46)
47. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports Serving International Civil Aviation URL: <http://www.refworld.org/docid/3ddcac634.html> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-47)
48. Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv8.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-48)
49. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv9.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-49)
50. Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection URL: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/Conv10-english.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-50)
51. International Convention for the Suppression of Terrorist Bombings URL: <https://www.unodc.org/documents/treaties/Special/1997%20International%20Convention%20for%20the%20Suppression%20of%20Terrorist.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-51)
52. International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism  URL: <https://treaties.un.org/doc/db/terrorism/english-18-11.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-52)
53. International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism URL: <https://treaties.un.org/doc/db/Terrorism/english-18-15.pdf> (дата обращения: 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-53)
54. Convention on the Suppression of Unlawful Acts Relating to International Civil Aviation URL: <https://www.unodc.org/tldb/en/2010_convention_civil_aviation.html> (дата обращения: 17.04.2016) [↑](#footnote-ref-54)
55. Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft URL: <https://cil.nus.edu.sg/rp/il/pdf/2010%20Protocol%20Supplementary%20to%201970%20Hague%20Convention-pdf.pdf> (дата обращения: 17.04.2016) [↑](#footnote-ref-55)
56. UN global counter-terrorism strategy

    URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 17.04.2016) [↑](#footnote-ref-56)
57. Report of the Ad Hoc Committee established by General Assembly resolution 51/210 of 17 December 1996 Sixth session (28 January-1 February 2002) Annex II Article 2 URL: <http://legal.un.org/docs/?symbol=A/57/37(Supp)> (дата обращения: 17.04.2016) [↑](#footnote-ref-57)
58. Human Rights Voices / UN 101 / There is no UN definition of terrorism URL: <http://www.humanrightsvoices.org/eyeontheun/un_101/facts/?p=61> (дата обращения: 17.04.2016) [↑](#footnote-ref-58)
59. Deen T. U.N. Member States Struggle to Define Terrorism  
    URL: <https://web.archive.org/web/20110611053853/http://ipsnews.net/news.asp?idnews=29633> (дата обращения: 18.09.2016) [↑](#footnote-ref-59)
60. Report of the Ad Hoc Committee established by General Assembly resolution 51/210 of 17 December 1996 Sixth session (28 January-1 February 2002) URL: <http://www.un.org/documents/ga/docs/57/a5737.pdf> (дата обращения: 18.09.2016) [↑](#footnote-ref-60)
61. Новая газета / Лидеры БРИКС призвали ускорить принятие ООН конвенции о терроризме

    URL: <https://www.novayagazeta.ru/news/2016/10/16/125788-lidery-briks-prizvai-uskorit-prinyatie-oon-konventsii-o-terrorizme> (дата обращения: 07.11.2016) [↑](#footnote-ref-61)
62. Weimann G. Cyberterrorism How Real Is the Threat? / United States institute of peace, 2004. URL: <https://www.usip.org/sites/default/files/sr119.pdf> (дата обращения: 07.11.2016) [↑](#footnote-ref-62)
63. Политическая наука: Словарь-справочник. / сост. проф. пол. наук Санжаревский И.И.. 2010. [↑](#footnote-ref-63)
64. Зеленков М.Ю. Политология - М.: Юридический институт МИИТа, 2009. - 302 с. глава 21, параграф 3 URL: <http://studlib.com/content/category/2/3/7/> (дата обращения: 07.11.2016) [↑](#footnote-ref-64)
65. Ibid [↑](#footnote-ref-65)
66. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf> (дата обращения: 07.11.2016) [↑](#footnote-ref-66)
67. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom Chapter 4 URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf> (дата обращения: 08.11.2016) [↑](#footnote-ref-67)
68. What is violent extremism? / LivingSafeTogether / Australian Government URL: <https://www.livingsafetogether.gov.au/aboutus/Pages/what-is-violent-extremism.aspx> (дата обращения: 08.11.2016) [↑](#footnote-ref-68)
69. BBC News, What is Eta? // BBC News, 2017 URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-11183574> (дата обращения: 16.12.2016) [↑](#footnote-ref-69)
70. Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) URL: <http://www.satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/terroristoutfits/Ltte.htm> (дата обращения: 16.12.2016) [↑](#footnote-ref-70)
71. Lizardo O. Defining and theorizing terrorism: a global actor-centered approach // Journal of World-Systems Research, 2008, Volume XIV, Number 2, Pages 91-118 URL: <https://www3.nd.edu/~olizardo/papers/jwsr-defining.pdf> (дата обращения: 16.12.2016) [↑](#footnote-ref-71)
72. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf> (дата обращения: 16.12.2016) [↑](#footnote-ref-72)
73. Global terrorism index 2016 / Institute for economics and peace URL: <http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2016/11/Global-Terrorism-Index-2016.2.pdf> (дата обращения: 16.12.2016) [↑](#footnote-ref-73)
74. Statista / Victims Of Terrorist Attacks In Western Europe

    URL: <https://www.statista.com/chart/4093/people-killed-by-terrorist-attacks-in-western-europe-since-1970/> (дата обращения: 5.02.2017) [↑](#footnote-ref-74)
75. Statista / The Countries Worrying The Most About Terrorism URL: <https://www.statista.com/chart/7292/the-countries-worrying-the-most-about-terrorism/> (дата обращения: 5.02.2017) [↑](#footnote-ref-75)
76. U. S. Department of State / Foreign Terrorist Organizations URL: <https://www.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm> (дата обращения: 5.02.2017) [↑](#footnote-ref-76)
77. Council common position of 27 December 2001 on the application of specific measures to combat terrorism URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001E0931&from=EN> (дата обращения: 5.02.2017) [↑](#footnote-ref-77)
78. Большой юридический словарь / составители Сухарев А.Я., Крутских В.Е., Сухарева А.Я. — М.: Инфра-М. 2003 URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/18801> (дата обращения: 5.02.2017) [↑](#footnote-ref-78)
79. # Timeline - Worst IRA bomb attacks on mainland Britain URL: <http://uk.reuters.com/article/uk-britain-security-bombings-idUKTRE74F31Q20110516> (дата обращения: 14.02.2017)

    [↑](#footnote-ref-79)
80. Statista / **Global Terrorism Index 2016 , top 50 countries** URL: <https://www.statista.com/statistics/271514/global-terrorism-index/> (дата обращения: 15.02.2017) [↑](#footnote-ref-80)
81. Security Service MI5/ Terrorism URL: <https://www.mi5.gov.uk/terrorism> (дата обращения: 15.02.2017) [↑](#footnote-ref-81)
82. Security Service MI5/ International Terrorism URL: <https://www.mi5.gov.uk/international-terrorism> (дата обращения: 15.02.2017) [↑](#footnote-ref-82)
83. Israel Hayom, 'Muslim terrorism doesn't exist,' Pope Francis says URL: <http://www.israelhayom.com/site/newsletter_article.php?id=40489> (дата обращения: 15.02.2017) [↑](#footnote-ref-83)
84. Тоденхёфер Ю. 10 дней в ИГИЛ - Эксмо, 2017. - 320 с. [↑](#footnote-ref-84)
85. The Northern Ireland Peace Agreement URL: <http://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/IE%20GB_980410_Northern%20Ireland%20Agreement.pdf> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-85)
86. BBC News, The IRA's history of splits // BBC News

    URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/northern_ireland/7934656.stm> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-86)
87. The Independent, Buncombe A., Jason J., Jason T., Jason B. ["'Hate-filled' nailbomber is jailed for life"](http://web.archive.org/web/20091201133942/http:/www.independent.co.uk/news/uk/this-britain/hatefilled-nailbomber-is-jailed-for-life-706785.html) // The Independent, 30 June 2000. URL: <http://web.archive.org/web/20091201133942/http://www.independent.co.uk/news/uk/this-britain/hatefilled-nailbomber-is-jailed-for-life-706785.html> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-87)
88. BBC News, ["The Nailbomber"](http://news.bbc.co.uk/hi/english/static/audio_video/programmes/panorama/transcripts/transcript_30_06_00.txt), BBC Panorama // BBC News, 30 June 2000. URL: <http://news.bbc.co.uk/hi/english/static/audio_video/programmes/panorama/transcripts/transcript_30_06_00.txt> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-88)
89. Newstatesman, Hasan M. Know your enemy, 9 JULY 2009

    URL: <http://www.newstatesman.com/2009/07/mehdi-hasan-muslim-terrorism-white-british> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-89)
90. BBC News, Man guilty over nail bombs plot // BBC News, June 24, 2008 URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/7471128.stm> (дата обращения: 22.02.2017) [↑](#footnote-ref-90)
91. The Guardian, Racist who had bomb kit jailed for campaign against couple // The Guardian, December 13, 2008.URL: <https://www.theguardian.com/uk/2008/dec/13/uk-security-nazi-terrorist-jailed> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-91)
92. BBC News, [Man 'on cusp' of bombing campaign](http://news.bbc.co.uk/1/hi/8124449.stm) // BBC News, June 29, 2009 URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8124449.stm> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-92)
93. The Telegraph, MI5 swoops on Army neo-Nazis // Sunday Telegraph, 7 March 1999URL: <http://www.telegraph.co.uk> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-93)
94. BBC News [Ex-Combat 18 man speaks out](http://news.bbc.co.uk/1/hi/programmes/panorama/1672100.stm) // BBC News, 25 November 2001 URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/programmes/panorama/1672100.stm> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-94)
95. The Guardian, Millar S. Anti-terror police seek White Wolf racist over bombs // The Guardian, 1999 URL: <https://www.theguardian.com/uk/1999/apr/28/uksecurity.stuartmillar> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-95)
96. The Belfast Telegraph, [Belfast racists threaten to cut Romanian baby's throat"](http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/local-national/belfast-racists--threaten-to-cut-romanian-babys-throat-14341494.html) // Belfast Telegraph, 17 June 2009 URL: <http://www.belfasttelegraph.co.uk/news/belfast-racists-threaten-to-cut-romanian-babys-throat-28484870.html> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-96)
97. BBC News, Home Affairs Committee warns of far-right terror threat" // BBC News, February 6, 2012.URL: <http://www.bbc.com/news/uk-16900108> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-97)
98. The Guardian, Cobain I. and Taylor M. [Far-right terrorist Thomas Mair jailed for life for Jo Cox murder](https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/23/thomas-mair-found-guilty-of-jo-cox-murder) // Guardian, November 23, 2016 URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/23/thomas-mair-found-guilty-of-jo-cox-murder> (дата обращения: 03.03.2017) [↑](#footnote-ref-98)
99. The Guardian, Elgot J. ["Neo-Nazi group National Action banned by UK home secretary"](https://www.theguardian.com/world/2016/dec/12/neo-nazi-group-national-action-banned-by-uk-home-secretary) // The Guardian, December 12, 2016 URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/12/neo-nazi-group-national-action-banned-by-uk-home-secretary> (дата обращения: 04.03.2017) [↑](#footnote-ref-99)
100. The Guardian, Isis commanders 'liaised with plotters planning to attack UK in past year' // Guardian, 2016

     URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/dec/24/isis-commanders-liaised-plot-attack-uk-terrorism-syria> (дата обращения: 06.03.2017) [↑](#footnote-ref-100)
101. The Telegraph, Terror chief Max Hill warns risk of attacks in Britain is highest since dark days of IRA // Telegraph, 2017 URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/02/25/terror-chief-max-hill-warns-risk-attacks-britain-highest-since/> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-101)
102. Daesh: UK government response

     URL: <https://www.gov.uk/government/topical-events/daesh> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-102)
103. The Global Coalition against Daesh  URL: <http://theglobalcoalition.org/en/mission-en/> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-103)
104. The Telegraph, Mapped: Where in the world is safe from terror? // Telegraph

     URL: <http://www.telegraph.co.uk/travel/maps-and-graphics/Mapped-Terror-threat-around-the-world/> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-104)
105. Government UK / Terrorism and national emergencies

     URL: <https://www.gov.uk/terrorism-national-emergency> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-105)
106. The Guardian, UK threat level: how has it changed over time? // Guardian, 2011

     URL: <https://www.theguardian.com/news/datablog/2011/jul/11/uk-threat-level-historical> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-106)
107. Security Service MI5 / Threat levels

     URL: <https://www.mi5.gov.uk/threat-levels> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-107)
108. Ibid [↑](#footnote-ref-108)
109. Security Service MI5 / Protecting against terrorism threat levels URL: <http://www.lancsresilience.org.uk> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-109)
110. [National Counter Terrorism Security Office](https://www.gov.uk/government/organisations/national-counter-terrorism-security-office) / Guidance Recognising the terrorist threat / Updated 20 March 2017 URL: <https://www.gov.uk/government/publications/recognising-the-terrorist-threat/recognising-the-terrorist-threat#insider-threat> (дата обращения: 19.03.2017) [↑](#footnote-ref-110)
111. Security Service MI5 / Behavioural Science Unit Operational Briefing Note: Understanding radicalisation and violent extremism in the UK. Report No: BSLl UEIZUUB. URL: <http://image.guardian.co.uk/sys-files/Guardian/documents/2008/08/20/mi5.pdf> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-111)
112. Security Service MI5 / Behavioural Science Unit Operational Briefing Note: Understanding radicalisation and violent extremism in the UK. Report No: BSLl UEIZUUB. URL: <http://image.guardian.co.uk/sys-files/Guardian/documents/2008/08/20/mi5.pdf> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-112)
113. Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97995/strategy-contest.pdf> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-113)
114. Economic & Social research council / Prevent: UK’s Counter Terrorism Strategy URL: <http://www.esrc.ac.uk/public-engagement/social-science-for-schools/resources/prevent-the-uk-s-counter-terrorism-strategy/> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-114)
115. Magney N. CONTEST, Prevent, and the Lessons of UK Counterterrorism Policy URL: <http://georgetownsecuritystudiesreview.org/2016/05/16/contest-prevent-and-the-lessons-of-uk-counterterrorism-policy/> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-115)
116. Choudhury T., Fenwick H. The impact of counter-terrorism measures on Muslim communities / Durham University URL: <http://dro.dur.ac.uk/10715/1/10715.pdf> (дата обращения: 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-116)
117. The Guardian , Alan Travis Prevent strategy to be ramped up despite 'big brother' concerns // Guardian, 2016 URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/11/prevent-strategy-uk-counter-radicalisation-widened-despite-criticism-concerns> (дата обращения: 22.03.2017) [↑](#footnote-ref-117)
118. Ibid [↑](#footnote-ref-118)
119. Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97995/strategy-contest.pdf> (дата обращения: 22.03.2017) [↑](#footnote-ref-119)
120. Smith P. J. Counterterrorism in the United Kingdom Module II: Policy Response URL: <https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp_CT_in_the_UK_mod02_ss_stryln/script.pdf> (дата обращения: 23.03.2017) [↑](#footnote-ref-120)
121. Protecting people and property from terrorism URL: <https://www.bre.co.uk/filelibrary/Fire%20and%20Security/KN4696_-_Terrorism_Leaflet.pdf> (дата обращения: 26.03.2017) [↑](#footnote-ref-121)
122. Joshua J. S. The local prevention of terrorism in strategy and practice: ‘Contest’ a new era in the fight against terrorism, 2013 URL: <http://eprints.lincoln.ac.uk/13411/1/Binder1.pdf> (дата обращения: 26.03.2017) [↑](#footnote-ref-122)
123. Joint terrorism analysis centre URL: <https://www.mi5.gov.uk/joint-terrorism-analysis-centre> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-123)
124. The Guardian, Wright G., Fickling D. Q&A: The Serious Organised Crime Agency // Guardian, April 4, 2006

     URL: <https://www.theguardian.com/world/2006/apr/04/qanda.ukcrime> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-124)
125. Serious Organised Crime Agency (SOCA) replaced by National Crime Agency (NCA) / Independent Police Complaints Commission URL: <https://www.ipcc.gov.uk/page/serious-organised-crime-agency-soca-replaced-national-crime-agency-nca> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-125)
126. UK Border Agency was replaced by [UK Visas and Immigration](https://www.gov.uk/government/organisations/uk-visas-and-immigration) URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/uk-border-agency> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-126)
127. Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97995/strategy-contest.pdf> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-127)
128. Brady E. An analysis of the uk’s counter-terrorism strategy, contest, and the challenges in its evaluation, 2016 <URL:http://www.sicherheitspolitik-blog.de/2016/10/10/an-analysis-of-the-uks-counter-terrorism-strategy-contest-and-the-challenges-in-its-evaluation/> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-128)
129. Foley F. Countering Terrorism in Britain and France. Institutions, Norms and the Shadow of the Past // Centre for Political and Constitutional Studies, Madrid, p. 317 URL: <http://www.cambridge.org/us/academic/subjects/politics-international-relations/international-relations-and-international-organisations/countering-terrorism-britain-and-france-institutions-norms-and-shadow-past?format=AR> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-129)
130. The Guardian, UK counter-terrorism strategy back in focus after London attack // Guardian, 2017 URL: <https://www.theguardian.com/politics/2017/mar/23/uk-counter-terrorism-strategy-back-in-focus-after-london-attack> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-130)
131. Global Peace Index 2016 URL: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/02/GPI-2016-Report_2.pdf> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-131)
132. Vision of Humanity / Global Peace Index 2016 URL: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index/> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-132)
133. Terrorism Act 2000 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-133)
134. Prevention of Terrorism (Temporary Provisions) Act 1974 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1974/56/contents/enacted> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-134)
135. Northern Ireland (Emergency Provisions) Act 1996 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1996/22/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-135)
136. Anti-terrorism, Crime and Security Act 2001 URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2001/24/contents(дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-136)
137. Criminal Justice Act 2003 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/44/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-137)
138. Prevention of Terrorism Act 2005 (repealed) URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/2/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-138)
139. Terrorism Act 2006 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/11/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-139)
140. The Terrorism (United Nations Measures) Order 2006 URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2006/2657/contents/made> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-140)
141. Counter-Terrorism Act 2008 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/28/contents> (дата обращения: 27.03.2017) [↑](#footnote-ref-141)
142. Coroners and Justice Act 2009 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/25/contents> (дата обращения: 29.03.2017) [↑](#footnote-ref-142)
143. Counter-Terrorism and Security Act 2015 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/6/pdfs/ukpga_20150006_en.pdf> (дата обращения: 29.03.2017) [↑](#footnote-ref-143)
144. Counter-Terrorism and Security Act 2015 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2015/6/pdfs/ukpga_20150006_en.pdf> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-144)
145. Express, What is counterterrorism? How are world powers fighting terrorism? // Express URL: <http://www.express.co.uk/news/world/693536/counter-terrorism-what-is-definition-isis-islamic-state-anti-fight-terror> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-145)
146. The Telegraph, Britain will ban electronic devices on flights from six Middle Eastern nations amid terror threat // Telegraph, 2017 URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2017/03/21/exclusive-britain-poised-follow-us-ban-laptops-ipads-flights/> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-146)
147. # Aljazeera, UK counterterrorism strategy just does not 'prevent' // Aljazeera, 2016 URL: <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2016/02/uk-counterterrorism-strategy-prevent-160221133827418.html> (дата обращения: 03.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-147)
148. Contest The United Kingdom’s Strategy for Countering Terrorism URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97995/strategy-contest.pdf> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-148)
149. Security Service MI 5 / News and speeches / Director General speaks on terrorism, technology and oversight - URL: <https://www.mi5.gov.uk/news/director-general-speaks-on-terrorism-technology-and-oversight?adhoc_referrer=011614002114> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-149)
150. Secret Intelligence service MI6 / Our mission URL <https://www.sis.gov.uk/our-mission.html> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-150)
151. BBC News, BBC History, Kearney V. Security forces in the Troubles // BBC News URL: <http://www.bbc.co.uk/history/topics/troubles_security_forces> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-151)
152. Security Service Act 1989 URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/5/contents> (дата обращения: 03.04.2017) [↑](#footnote-ref-152)
153. Home Office / Counter-terrorism policing and Special Branch URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/512166/ct-special-brancharchive.pdf> (дата обращения: 07.04.2017) [↑](#footnote-ref-153)
154. Elite UK Forces / Counter Terrorism URL: <http://www.eliteukforces.info/articles/counter-terrorism.php> (дата обращения: 07.04.2017) [↑](#footnote-ref-154)
155. Smith P.J. Counterterrorism in the United Kingdom Module III: The UK’s Counterterrorism Structure and the Pursuit of Terrorists URL: <https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp_CT_in_the_UK_mod03_ss_stryln/script.pdf> (дата обращения: 07.04.2017) [↑](#footnote-ref-155)
156. Metropolitan Police Service / A Safer City for All Londoners URL: <https://www.met.police.uk/globalassets/downloads/about-the-met/draft_police_and_crime_plan_for_london_2017-2021_-_consultation_document.pdf> (дата обращения: 07.04.2017) [↑](#footnote-ref-156)
157. Craig Forcese, [Streamlined Anti-terror Investigations: Quick Notes on the UK Experience](http://craigforcese.squarespace.com/national-security-law-blog/2016/11/17/streamlined-anti-terror-investigations-quick-notes-on-the-uk.html) URL: <http://craigforcese.squarespace.com/national-security-law-blog/2016/11/17/streamlined-anti-terror-investigations-quick-notes-on-the-uk.html> (дата обращения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-157)
158. Smith P.J. Counterterrorism in the United Kingdom Module II: Policy Response URL: <https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp_CT_in_the_UK_mod02_ss_stryln/script.pdf> (дата обращения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-158)
159. Smith P.J. Counterterrorism in the United Kingdom Module III: The UK’s Counterterrorism Structure and the Pursuit of Terrorists URL: <https://www.chds.us/coursefiles/comp/lectures/comp_CT_in_the_UK_mod03_ss_stryln/script.pdf> (дата обращения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-159)
160. COBRA URL: <https://www.cobra-res.info/contact-c24vq> (дата обращения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-160)
161. Executive Liaison Groups / What are they? URL: <https://democracy.bathnes.gov.uk/celistdocuments.aspx?MID=756&DF=20%2F11%2F2003&A=1&R=0&F=embed$16zannex1.htm> (дата обращения: 10.04.2017) [↑](#footnote-ref-161)
162. ## Civil Defense Today / Inside MI5 - the real Spooks

     URL: <http://www.civildefence.co.uk/what-mi5-do.php> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-162)
163. Learning From Experience – Counter Terrorism in the UK since 9/11 The Colin Cramphorn Memorial Lecture 24th April 2007 URL: <http://www.dickdestiny.com/PeterClarkelecture.rtf> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-163)
164. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 / First Annual Report 2016 URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/575378/national_security_strategy_strategic_defence_security_review_annual_report_2016.pdf> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-164)
165. Statista / **How confident, if at all, are you that Britain's security and defense services can prevent attacks in the UK similar to those in Paris? URL:** <https://www.statista.com/statistics/488127/confidence-in-britains-security-services-preventing-attacks-uk/> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-165)
166. Statista / **What do you think the chances of a terrorist attack are?**  URL: <https://www.statista.com/statistics/651711/perceptions-on-the-possibility-of-a-terrorist-attack-in-united-kingdom/> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-166)
167. **Statista / In your opinion, at what level can we combat terrorist threats most efficiently in the United Kingdom (UK)? URL:** <https://www.statista.com/statistics/651715/opinion-on-most-efficient-action-against-terrorism-in-united-kingdom/>(дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-167)
168. The Telegraph, Revealed: Britain has foiled seven terror attacks in one year // Telegraph URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/terrorism-in-the-uk/11997853/Revealed-Britain-foils-seven-terror-attacks-in-just-six-months.html> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-168)
169. The Telegraph, How many people are killed by terrorist attacks in the UK? // Telegraph URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/0/many-people-killed-terrorist-attacks-uk/> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-169)
170. BBC News, London attack: Four dead in Westminster terror attack // BBC News

     URL: <http://www.bbc.com/news/uk-39359158> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-170)
171. BBC News, Tunisia attack: The British victims // BBC News URL: <http://www.bbc.com/news/uk-33300776> (дата обращения: 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-171)
172. **Briggs R.** The Unlikely Counter Terrorists / The Foreign Policy Center / Articles and Briefings URL: <http://fpc.org.uk/articles/191> (дата обращения: 15.04.2017) [↑](#footnote-ref-172)
173. **Briggs R.** The Unlikely Counter Terrorists / The Foreign Policy Center / Articles and Briefings URL: <http://fpc.org.uk/articles/191> (дата обращения: 15.04.2017) [↑](#footnote-ref-173)
174. Steen M. Are We Ready for Biological and Chemical Attacks? / Emergency Management URL: <http://www.govtech.com/em/safety/Are-We-Ready-for-Biological-and-Chemical-Attacks.html> (дата обращения: 15.04.2017) [↑](#footnote-ref-174)
175. # General Assembly / Fight against Terrorism Begins in Peaceful, Inclusive Societies, Speakers Tell Sixth Committee as Debate on Scourge Continue URL: <https://www.un.org/press/en/2015/gal3497.doc.htm> (дата обращения: 15.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-175)
176. # UN global counter-terrorism strategy URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 18.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-176)
177. # Security Council Counter-Terrorism Committee URL: <https://www.un.org/sc/ctc/about-us/> (дата обращения: 18.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-177)
178. Security Council Resolution 1373 (2001) URL: <http://www.un.org/en/sc/ctc/specialmeetings/2012/docs/United%20Nations%20Security%20Council%20Resolution%201373%20(2001).pdf> (дата обращения: 18.04.2017) [↑](#footnote-ref-178)
179. United Nations Counter-terrorism Center URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/uncct/background> (дата обращения: 18.04.2017) [↑](#footnote-ref-179)
180. Counter-terrorism Implementation Task Force URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/about-task-force> (дата обращения: 18.04.2017) [↑](#footnote-ref-180)
181. United Nations / Security Council / United Nations Counter-terrorism Effort only as Good as ‘Sum of Its Parts’, Security Council Hears in Briefings by Chairs of Subsidiary Bodies URL: https://www.un.org/press/en/2013/sc11003.doc.htm (дата обращения: 19.04.2017) [↑](#footnote-ref-181)
182. # Global counterterrorism forum / Background and Mission <URL:https://www.thegctf.org/About-us/Background-and-Mission> (дата обращения: 19.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-182)
183. # Глобальная контртеррористическая стратегия ООН URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 19.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-183)
184. # Europol / European counter terrorism centre – ECTC URL: <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-counter-terrorism-centre-ectc> (дата обращения: 19.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-184)
185. European Parliament / The European Union’s Policies on Counter-Terrorism URL: <http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/583124/IPOL_STU(2017)583124_EN.pdf> (дата обращения: 19.04.2017) [↑](#footnote-ref-185)
186. # European Commission / Migration and Home affairs / Terrorist Finance Tracking Programme URL: <https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/crisis-and-terrorism/tftp_en> (дата обращения: 21.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-186)
187. # Europol / Financial intelligence units – FIU.NET URL: <https://www.europol.europa.eu/about-europol/financial-intelligence-units-fiu-net> (дата обращения: 21.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-187)
188. # Europol / Europol’s internet referral unit to combat terrorist and violent extremist propaganda URL: [https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol’s-internet-referral-unit-to-combat-terrorist-and-violent-extremist-propaganda](https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol's-internet-referral-unit-to-combat-terrorist-and-violent-extremist-propaganda) (дата обращения: 21.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-188)
189. # Europol / Illicit firearms trafficking URL: <https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-trends/crime-areas/illicit-firearms-trafficking> (дата обращения: 22.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-189)
190. The Global Coalition against Daesh URL: <http://theglobalcoalition.org/en/mission-en/> (дата обращения: 22.04.2017) [↑](#footnote-ref-190)
191. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf> (дата обращения: 23.04.2017) [↑](#footnote-ref-191)
192. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 A Secure and Prosperous United Kingdom / Chapter 3 – The National Security Context / The resurgence of state-based threats / Russian behaviour / 3.19 URL: <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/555607/2015_Strategic_Defence_and_Security_Review.pdf> (дата обращения: 23.04.2017) [↑](#footnote-ref-192)
193. # Howell J., Lind J. Counter-Terrorism, Aid and Civil Society: Before and After the War on Terror / New York, NY: Saint Martin`s Press, 2009. - 217 pp. URL: <https://books.google.ru/books?id=nNl8DAAAQBAJ&pg=PA63&lpg=PA63&dq=the+Tamil+Relief+Organisation+and+the+Finsbury+Park+Mosque+terrorism&source=bl&ots=Bxta5F-ui5&sig=C1ECoPltX1oj9hlb63RJhRgCKuE&hl=ru&sa=X&redir_esc=y#v=onepage&q=the%20Tamil%20Relief%20Organisation%20and%20the%20Finsbury%20Park%20Mosque%20terrorism&f=false> (дата обращения: 25.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-193)
194. # Howell J. Global Matters for Non-Governmental Public Action / Springer, 2012 – 290 pp.URL: <https://books.google.ru/books?id=ucmosLwG_U0C&pg=PT77&lpg=PT77&dq=the+Tamil+Relief+Organisation+and+the+Finsbury+Park+Mosque+terrorism&source=bl&ots=hxj9GliMOg&sig=raFS4VZCulpjOh0FbBWVCMtQaTE&hl=ru&sa=X&redir_esc=y#v=onepage&q=the%20Tamil%20Relief%20Organisation%20and%20the%20Finsbury%20Park%20Mosque%20terrorism&f=false> (дата обращения: 26.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-194)
195. Howell J. The securitisation of civil society post-9/11 / ECPR Joint Session, St. Gallen, April 2011 URL: <http://www.unige.ch/ses/spo/static/simonhug/ecpr/civsocsecpapermar2011.doc> (дата обращения: 26.04.2017) [↑](#footnote-ref-195)
196. # Islamic Relief UK / Our History URL: <http://www.islamic-relief.org.uk/about-us/history/> (дата обращения: 26.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-196)
197. The Humanitarian Forum Progress through Partnership URL: <http://www.humanitarianforum.org/?page_id=30> (дата обращения: 26.04.2017) [↑](#footnote-ref-197)
198. # The Guardian, Jackson J. Police urge public to help counter UK's complex terror threat // Guardian, 2017 URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/mar/05/isis-link-as-convictions-for-islamic-extremism-offences-rise-in-the-uk> (дата обращения: 27.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-198)
199. Anderson D. The terrorism acts in 2015 report of the independent reviewer on the operation of the terrorism act 2000 and part 1 of the terrorism act 2006 / Independent Reviewer of Terrorism Legislation, December, 2016 URL: <https://terrorismlegislationreviewer.independent.gov.uk/wp-content/uploads/2016/12/TERRORISM-ACTS-REPORT-1-Dec-2016-1.pdf> (дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-199)
200. Stuart H. Islamist Terrorism Analysis of Offences and Attacks in the UK (1998-2015) URL: <http://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2017/03/Islamist-Terrorism-preview-1.pdf> (дата обращения: 28.04.2017) [↑](#footnote-ref-200)
201. Ibid [↑](#footnote-ref-201)
202. # The Guardian, [Townsend](https://www.theguardian.com/profile/marktownsend) M.[, Helm](https://www.theguardian.com/profile/tobyhelm) T. Isis using UK female jihadis to incite terror acts back home, say researchers // Guardian, 2015 URL: <https://www.theguardian.com/world/2015/jan/17/isis-uk-female-jihadists-database-icsr> (дата обращения: 28.04.2017)

     [↑](#footnote-ref-202)
203. Politowski B. Terrorism in Great Britain: the statistics / Briefing paper Number 7613, 9 June 2016 URL: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7613/CBP-7613.pdf> (дата обращения: 28.04.2017) [↑](#footnote-ref-203)
204. Ibid [↑](#footnote-ref-204)
205. The Guardian, Jackson J. Police urge public to help counter UK's complex terror threat // The Guardian, 2017 URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/mar/05/isis-link-as-convictions-for-islamic-extremism-offences-rise-in-the-uk> (дата обращения: 28.04.2017) [↑](#footnote-ref-205)
206. Right Watch UK / Preventing education? Human rights and uk counter-terrorism policy in schools, July, 2016 URL: <http://rwuk.org/wp-content/uploads/2016/07/preventing-education-final-to-print-3.compressed-1.pdf> (дата обращения: 293.04.2017) [↑](#footnote-ref-206)