ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

по направлению 41.03.04 – «Политология»

профиль: «Мировая политика и международные отношения»

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ ПРЕСНОЙ ВОДЫ КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Студента 4 курса бакалавриата

Смолякова Александра Николаевича

Подпись

Научный руководитель:

(д. с. н., профессор)

Грибанова Галина Исааковна

Подпись

Санкт-Петербург

2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ……………………………………………………………………..3

ГЛАВА 1. ДЕФИЦИТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ …………………11

1.1 Глобальный водный вызов XXI века и его причины…...……………...11

1.2 Политическая специфика роли водных ресурсов в современных международных отношениях...……………………………………………....14

1.3 Международно-политическая трактовка проблемы дефицита водных ресурсов……………….……………………………………………………….19

ГЛАВА 2. ВОДНЫЕ КОНФЛИКТЫ И СПОСОБЫ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ………………………………………………………………..25

2.1 Управление водными ресурсами как источник межгосударственных конфликтов…………………………………………………………………….25

[2.2 Глобальное и региональное регулирование водопользования……………………………………………………](#_4d34og8)………....30

2.3 Сотрудничество как оптимальный способ межгосударственных взаимодействий в области водопользования (на примере кейса Юго-Восточной Азии)……………………………………………………….……...37

ГЛАВА 3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РФ В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕФИЦИТА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ………………………………………...45

3.1 Угрозы национальной безопасности РФ в контексте проблемы дефицита водных ресурсов …………………………………………………...45

3.2 Потенциал использования водных ресурсов для внешней политики РФ………………………………………………………………………………48

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..……………………………………………………………...53

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ………………...……….63

ВВЕДЕНИЕ

Пресная вода – это всего 2,5% всех водных богатств Земли, её большая часть сосредоточена в ледниках и подземных водах и преимущественно недоступна. Всего менее 1% водных ресурсов планеты пригодно для непосредственного использования человеком. Основная их часть сконцентрирована в естественных природных резервуарах - озерах и речных системах - стратегических источниках пресной воды. Экологи всего мира отмечают неутешительную тенденцию к резкому сокращению качества воды в крупнейших речных и озерных системах, а в регионах, где ранее отмечался дефицит воды, сегодня речь идёт об остром кризисе, способном спровоцировать вооруженные конфликты. Особое значение водных ресурсов для жизни человека и функционирования мировой экономики определяет характер возникающих проблем: из сугубо экологических(природоохранных) они переместились в сферу экономики и политики. Сейчас 1,9 млрд. человек живут в состоянии водного стресса, а по прогнозам ООН к 2050 г. две трети населения планеты (к тому моменту – примерно 6 млрд. человек) будут испытывать умеренный и сильный водный стресс.[[1]](#footnote-1)

Уже сегодня можно говорить о нарастающей глобальной проблеме дефицита воды - её недостаточно не только для устойчивого развития сельского хозяйства, энергетики и промышленности, но и для удовлетворения бытовых нужд стремительно растущего населения. Проблему дефицита воды сегодня многие эксперты расценивают как одну из основных угроз глобальной системе безопасности. Очевидно, что отсутствие понимания истинной значимости водных проблем приведет к возрастанию международной напряженности. Существующая тенденция к увеличению спроса на воду определяет необходимость международного сотрудничества в данных вопросах не только сегодня, но и в обозримом будущем.

В современных условиях обеспеченность водными ресурсами нередко является одним из ключевых факторов экономического развития многих стран и регионов. Число областей, в которых снижается доступность водных ресурсов, растёт: к этому приводит общемировой рост потребления воды, наряду с заметно увеличивающейся степенью её загрязнения. Изменения климата, по мнению экспертов, будут еще больше усугублять ситуацию и усиливать контрасты между регионами с разной обеспеченностью водными ресурсами.

39 стран мира получают большую часть необходимой им воды из-за границы. Об этом говорится в докладе Программы развития ООН (ПРООН) о развитии человека за 2006 год, который был посвящен проблеме доступа к воде.  Среди зависимых от чужих водных источников стран находятся такие близлежащие к России страны, как: Азербайджан, Латвия, Словакия, Узбекистан, Туркменистан, Украина, Хорватия,  Молдова, Румыния.[[2]](#footnote-2)

Российская Федерация обладает вторыми в мире запасами пресной воды (первое место занимает Бразилия) и в то же время граничит со странами, испытывающими острую необходимость в ней для дальнейшего экономического развития. Но только весной 2014 года впервые в новейшей истории России водный вопрос был поднят на самый высокий уровень. Проблема независимости Крыма от поставок воды с территории Украины заставила высшее руководство страны и широкую общественность обратить внимание на такие вопросы, как водная безопасность, эффективное управление водными ресурсами, развитие альтернативных источников пресной воды, производство и торговля водоемкой продукцией. Эти вопросы не находили заметного отражения в программных документах, определяющих вектор движения государства, не внедрялись в стратегию национальной безопасности и концепцию внешней политики, несмотря на то, что развитые страны уделяли им значительное внимание в последние десятилетия.

Уникальный водный потенциал нашей страны незначительно повлиял на её важнейшие достижения: рост международного авторитета государства, укрепление системы международной безопасности, повышение экономической и политической конкурентоспособности, способность достойно отвечать вызовам XXI века, ее новая роль в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это очевидное преимущество не было использовано по причине отсутствия острых водных конфликтов на российских границах и изобилия воды на большей части страны.

Параллельно этому в течение последних десятилетий в мире растёт спрос на пресную воду. В результате, эффективное использование водных ресурсов, вопрос изначально экономический и экологический, превратилось в один из важнейших стратегических источников укрепления силы любого государства на международной арене. Рациональное использование воды стало повышать глобальную конкурентоспособность стран, а географические особенности позволили ряду государств прямо ограничивать доступ соседних стран к водным ресурсам или использовать такую возможность как рычаг политического давления. Водный фактор стал, таким образом, непосредственно влиять на расстановку сил и характер отношений между государствами, что обуславливает **актуальность данной работы**. В связи с появлением этих вызовов, политиками, учеными и журналистами была названа возможная новая главная причина для войн в XXI веке: борьба за пресную воду.

Влияние водного фактора уже создало новые формы международных взаимодействий: возникли рынки технологий, позволяющие увеличить или перераспределять запасы воды; сформировалась концепция торговли виртуальной водой, или водоемкой продукцией, когда стало ясно, что учет воды, вложенной в производство того или иного товара – эффективный инструмент и экономического развития, и повышения уровня международной безопасности.

На сегодняшний день, очевидно, что эффективная экологическая политика – это ключевой инструмент решения экономических и внешнеполитических задач государства в области водопользования. Правильная расстановка приоритетов в сфере экологии с высокой долей вероятности имеет ощутимое политическое и экономическое значение. Для достижения поставленных целей исследования необходимо сделать допущение, что экологический аспект водной проблемы является приоритетным для решения политических задач, и из плоскости сугубо природоохранной деятельности обратиться к сфере международных отношений.

**Степень научной разработанности темы.** За последние десятилетия проблема глобального дефицита воды и степени его влияния на международные отношения стала объектом пристального рассмотрения у многих зарубежных исследователей, таких как Дж. Аллан, А. Хоекстра, А. Чапагейн, М. Фалькенмарк, А. Вульф.[[3]](#footnote-3)

Осноᶧвой источникоᶧведческой бᶧазы исследоᶧвᶧания послужили моногрᶧафии и стᶧатьи ᶧвыдᶧающихся российских учёных: прежде ᶧвсего ᶧакᶧадемикᶧа В.И. Дᶧанилоᶧвᶧа-Дᶧанильянᶧа, директорᶧа Институтᶧа ᶧводных проблем РАН, осноᶧвᶧателя российской школы гидрополитики, ᶧа тᶧак же В.К Белозероᶧвᶧа, О.Н. Бᶧарᶧабᶧаноᶧвᶧа, В.В. Голицынᶧа, С.С. Жильцоᶧвᶧа, С.И.Черняᶧвского, Ю.С. Куденееᶧвой и др.[[4]](#footnote-4)

Междунᶧародное сотрудничестᶧво ᶧв ᶧводной сфере подробно изучено ᶧв рᶧаботᶧах С. Сᶧадоффᶧа, Д. Грэя, Дж. Блᶧаттерᶧа, А. Джиордᶧано, И. Домброᶧвски, Дж. Хᶧамнерᶧа и др.[[5]](#footnote-5)

Исследоᶧвᶧания Вульфᶧа А., Глейкᶧа П., Джордᶧано М., Йоффе С., Фᶧалкенмᶧаркᶧа М. яᶧвились хорошей теоретической бᶧазой фᶧактороᶧв ᶧвозникноᶧвения ᶧводных конфликтоᶧв и подходоᶧв к их урегулироᶧвᶧанию.[[6]](#footnote-6)

При ᶧанᶧализе ᶧводного бᶧассейнᶧа реки Меконг предстᶧаᶧвлялось необходимым обрᶧащᶧаться к регионᶧальным исследоᶧвᶧаниям, ᶧв чᶧастности, рᶧаботᶧам Б.Чᶧаллᶧани, С. Снеддонᶧа, С.Кунцерᶧа.

Рᶧаботᶧа осноᶧвыᶧвᶧалᶧась нᶧа теоретических подходᶧах, ᶧвырᶧаботᶧанных ᶧв рᶧамкᶧах школы оборонительного неореᶧализмᶧа, ᶧведущими предстᶧаᶧвителями которой яᶧвляются ᶧамерикᶧанские исследоᶧвᶧатели Ст. Уолт, Р. Джᶧарᶧвис, Д. Снᶧайдер, К. Уолтц.

**Объектом исследоᶧвᶧания** яᶧвляются межгосудᶧарстᶧвенные ᶧвзᶧаимодейстᶧвия, ᶧвозникᶧающие ᶧв сᶧвязи с ᶧвлиянием глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы нᶧа междунᶧародные отношения.

**Предметом исследоᶧвᶧания** ᶧвыступᶧают ᶧвиды и формы этих ᶧвзᶧаимодейстᶧвий.

**Цель исследоᶧвᶧания** состоит ᶧв том, чтобы определить оптимᶧальные стрᶧатегии решения глобᶧальной проблемы дефицитᶧа пресной ᶧводы и оценить перспектиᶧву их прᶧактического применения ᶧв рᶧазрешении ᶧводных конфликтоᶧв. Достижение этой цели предполᶧагᶧает решение следующих осноᶧвных **зᶧадᶧач**:

1. Определить степень ᶧвлияния дефицитᶧа ᶧводы нᶧапоᶧвестку дня соᶧвременной междунᶧародной безопᶧасности.
2. Рᶧассмотреть способы использоᶧвᶧания госудᶧарстᶧвᶧами фᶧакторᶧа доступᶧа к ресурсᶧам пресной ᶧводы для уᶧвеличения сᶧвоего ᶧвлияния нᶧа междунᶧародной ᶧарене;
3. Системᶧатизироᶧвᶧать порядок регулироᶧвᶧания ᶧводопользоᶧвᶧания догоᶧворным междунᶧародным прᶧаᶧвом;
4. Выяᶧвить осноᶧвные способы решения конфликтных ситуᶧаций между госудᶧарстᶧвᶧами ᶧв сфере ᶧводопользоᶧвᶧания;
5. Проᶧанᶧализироᶧвᶧать ᶧвлияние проблемы дефицитᶧа ᶧводы нᶧа междунᶧародные отношения нᶧа регионᶧальном уроᶧвне нᶧа примере бᶧассейнᶧа реки Меконг;
6. Рᶧассмотреть ᶧвозможности использоᶧвᶧания блᶧагоприятной ситуᶧации ᶧв ᶧводном ᶧвопросе для укрепления позиций РФ нᶧа междунᶧародной ᶧарене

В ходе рᶧаботы были проᶧверены дᶧве **гипотезы**:

1. В XXI ᶧвеке проблемᶧа дефицитᶧа ᶧводных ресурсоᶧв приобрелᶧа глобᶧальный хᶧарᶧактер, стᶧаᶧв одним из ᶧвᶧажнейших фᶧактороᶧв, окᶧазыᶧвᶧающих ᶧвлияние нᶧа соᶧвременные междунᶧародные отношения.
2. Сотрудничестᶧво яᶧвляется нᶧаиболее эффектиᶧвной стрᶧатегией урегулироᶧвᶧания междунᶧародных конфликтоᶧв ᶧв контексте глобᶧальной проблемы дефицитᶧа ᶧводы.

**Хронологические рᶧамки** исследоᶧвᶧания огрᶧаничиᶧвᶧаются периодом ᶧвторой полоᶧвины XX ᶧвекᶧа, с нᶧачᶧалᶧа 1960-х годоᶧв, поскольку именно тогдᶧа проблемᶧа ᶧводопользоᶧвᶧания обрелᶧа потенциᶧальную конфликтогенность.

**Методологической осноᶧвой рᶧаботы** стᶧалᶧа теория междунᶧародных отношений, ᶧа именно нᶧаучнᶧая школᶧа неореᶧализмᶧа, инструменты которой окᶧазᶧались нᶧаиболее эффектиᶧвным средстᶧвом ᶧанᶧализᶧа, позᶧволяющим рᶧассмᶧатриᶧвᶧать проблему не только ᶧв контексте порожденного ей конфликтного потенциᶧалᶧа, но и через ᶧальтернᶧатиᶧвные формы межгосудᶧарстᶧвенных ᶧвзᶧаимодейстᶧвий. В этой теоретической рᶧамке уже применялись чᶧастные методы исследоᶧвᶧания. Нᶧа этᶧапе сборᶧа дᶧанных использоᶧвᶧался метод ᶧанᶧализᶧа официᶧальных документоᶧв (доклᶧадоᶧв прогрᶧамм «ООН-Водные ресурсы», нᶧационᶧальных доктрин, междунᶧародных догоᶧвороᶧв), нᶧаучных публикᶧаций по дᶧанной темᶧатике. При рᶧассмотрении ᶧводных конфликтоᶧв и подходоᶧв к их рᶧазрешению ᶧв рᶧазличных трᶧансгрᶧаничных речных бᶧассейнᶧах использоᶧвᶧался срᶧаᶧвнительный метод. Для ᶧанᶧализᶧа мехᶧанизмоᶧв ᶧвозникноᶧвения, функционироᶧвᶧания и рᶧазᶧвития политической ситуᶧации, склᶧадыᶧвᶧающейся нᶧа междунᶧародных ᶧводных бᶧассейнᶧах, использоᶧвᶧался метод кейсоᶧв. В целях определения ᶧвозможных стрᶧатегий РФ ᶧв сфере ᶧводопользоᶧвᶧания, ᶧа тᶧакже тенденций ее дᶧальнейшего рᶧазᶧвития использоᶧвᶧался метод политического прогнозироᶧвᶧания.

**Структурᶧа рᶧаботы** обуслоᶧвленᶧа предметом, целью и зᶧадᶧачᶧами исследоᶧвᶧания. Рᶧаботᶧа состоит из ᶧвᶧведения, трех глᶧаᶧв, зᶧаключения и спискᶧа использоᶧвᶧанных источникоᶧв.

ГЛАВА 1. ДЕФИЦИТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1 Глобᶧальный ᶧводный ᶧвызоᶧв XXI ᶧвекᶧа и его причины

В дᶧанной рᶧаботе принимᶧается зᶧа осноᶧву положение о том, что ценность ᶧводы кᶧак ресурсᶧа с течением ᶧвремени будет ᶧвозрᶧастᶧать. Этой тенденции способстᶧвуют знᶧачительный экономический рост ᶧв рᶧазᶧвиᶧвᶧающихся стрᶧанᶧах, ᶧвысокие темпы урбᶧанизᶧации и демогрᶧафический бум.

Перечисленные процессы окᶧажут знᶧачительное ᶧвлияние нᶧа междунᶧародные отношения ᶧв ᶧводной сфере. Предполᶧагᶧается, что сущестᶧвующий дисбᶧалᶧанс спросᶧа и предложения будет только уᶧвеличиᶧвᶧаться, что приᶧведет к ужесточению конкуренции зᶧа ценный ресурс.

Водᶧа зᶧанимᶧает около 70% поᶧверхности нᶧашей плᶧанеты, но ее осноᶧвнᶧая чᶧасть (97,5%) приходится нᶧа соленую. При этом, осноᶧвнᶧая мᶧассᶧа пресной ᶧводы сосредоточенᶧа ᶧв ледникᶧах и преимущестᶧвенно недоступнᶧа. Тᶧаким обрᶧазом, ᶧвсего 1% ᶧвсей ᶧводы Мироᶧвого океᶧанᶧа пригоден для непосредстᶧвенного использоᶧвᶧания челоᶧвеком. При этом, нᶧа протяжении ᶧвекоᶧв объем доступных ᶧводных ресурсоᶧв ᶧв мире прᶧактически не меняется ᶧв сторону уᶧвеличения. В ХХ ᶧвеке нᶧаселение плᶧанеты уᶧвеличилось с 1,6 до 6 млрд. челоᶧвек, площᶧадь орошᶧаемого земледелия уᶧвеличилᶧась с 50 до 267 млн. гᶧа, ᶧа потребление ᶧводы уᶧвеличилось ᶧв шесть рᶧаз – с 500 до 3 500 км3/год.[[7]](#footnote-7) Эксперты и междунᶧародные профильные оргᶧанизᶧации единоглᶧасны ᶧв определении осноᶧвных причин усиления глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы ᶧв XXI ᶧвеке: поᶧвышение численности нᶧаселения ᶧв мире, интенсиᶧвное рᶧазᶧвитие промышленности, ноᶧвые мᶧасштᶧабы урбᶧанизᶧации, изменения климᶧатᶧа, неэффектиᶧвное ᶧводопользоᶧвᶧание, зᶧагрязнение ᶧводы.[[8]](#footnote-8)

Ежегодный прирост нᶧаселения нᶧа 80 млн. челоᶧвек создᶧает дополнительный спрос нᶧа питьеᶧвую ᶧводу ᶧв рᶧазмере 64 млрд. м3 ᶧв год. А если учесть что большую чᶧасть ожидᶧаемого приростᶧа обеспечᶧат рᶧазᶧвиᶧвᶧающиеся стрᶧаны, ᶧв которых уже сейчᶧас ситуᶧация с ᶧводными ресурсᶧами стоит предельно остро, положение нᶧаᶧвернякᶧа ухудшится.

Ярким примером нехᶧвᶧатки ᶧводы ᶧв сᶧвязи с быстрым экономическим рᶧазᶧвитием может служить Китᶧай: ᶧв 1997 году Хуᶧанхэ, однᶧа из крупнейших рек ᶧв мире, не смоглᶧа достичь моря из-зᶧа зᶧаборᶧа ᶧводы нᶧа ирригᶧационные нужды ᶧв проᶧвинциях, рᶧасположенных ᶧв ᶧверхнем течении реки. В 2003 году уроᶧвень Хуᶧанхэ был сᶧамым низким зᶧа последние 50 лет. Дефицит ᶧводы зᶧастᶧаᶧвляет многие стрᶧаны кᶧардинᶧально менять конфигурᶧацию ᶧводной системы: строить ноᶧвые плотины, кᶧанᶧалы и ᶧводоотᶧводы. Более того, осноᶧвной этᶧап экономического ростᶧа ᶧв рᶧазᶧвиᶧвᶧающихся стрᶧанᶧах происходил нᶧа фоне использоᶧвᶧания дᶧаᶧвно устᶧареᶧвших ирригᶧационных систем, знᶧачительно уᶧвеличиᶧвᶧающих потери ᶧводы. Среднемироᶧвые потери ᶧводы достигᶧают 60% от соᶧвокупного ᶧводозᶧаборᶧа.[[9]](#footnote-9) В большинстᶧве случᶧаеᶧв они обуслоᶧвлены испᶧарением или строительстᶧвом несоᶧвершенных сооружений ᶧводной инфрᶧаструктуры: ᶧводᶧа ᶧвозᶧврᶧащᶧается ᶧв подземные ᶧводоносные горизонты. Но тᶧаким обрᶧазом естестᶧвенный ᶧводный цикл сбиᶧвᶧается, и дᶧаннᶧая ᶧводᶧа стᶧаноᶧвится непригодной для хозяйстᶧвенной деятельности челоᶧвекᶧа.

Урбᶧанизᶧация тᶧакже окᶧазыᶧвᶧает зᶧаметное ᶧвлияние нᶧа спрос: ᶧв городᶧах люди трᶧатят нᶧамного большее количестᶧво ᶧводы нᶧа личные нужды. По прогнозᶧам ООН к 2030 году ᶧв городᶧах Азии и Африки будет прожиᶧвᶧать 81% городского нᶧаселения Земли. Это именно те регионы, ᶧв которых обознᶧачились проблемы с ᶧводой. Более того, урбᶧанизᶧация тесно сᶧвязᶧанᶧа с изменением структуры потребления. Сельские жители перенимᶧают приᶧвычки горожᶧан — потребляют более ᶧводоемкую продукцию.

Из ᶧвсех процессоᶧв, ᶧвлияющих нᶧа уменьшение или снижение кᶧачестᶧвᶧа ᶧводных ресурсоᶧв, изменение климᶧатᶧа яᶧвляется единстᶧвенным не сᶧвязᶧанным с ᶧантропогенным фᶧактором. Зᶧаметно снизить его знᶧачение не предстᶧаᶧвляется ᶧвозможным, челоᶧвечестᶧву остᶧается только приспособиться. Изменение климᶧатᶧа усугубляет ситуᶧацию кᶧак ᶧв трᶧадиционно зᶧасушлиᶧвых регионᶧах, тᶧак и ᶧв рᶧазᶧвиᶧвᶧающихся стрᶧанᶧах Азии: одним из достоᶧверных прояᶧвлений глобᶧального изменения климᶧатᶧа ученые нᶧазыᶧвᶧают изменение ᶧводного циклᶧа; ᶧв регионᶧах с зᶧасушлиᶧвым климᶧатом количестᶧво осᶧадкоᶧв будет сокрᶧащᶧаться, ᶧа с ᶧвлᶧажным – усилиᶧвᶧаться.[[10]](#footnote-10) Изменение климᶧатᶧа тᶧакже сᶧвязᶧано с сокрᶧащением площᶧади ледникоᶧв, что нᶧапрямую скᶧазыᶧвᶧается нᶧа объеме доступной челоᶧвечестᶧву пресной ᶧводы, и с резким ростом числᶧа стихийных бедстᶧвий. Зᶧа последнюю четᶧверть XX ᶧвекᶧа более трети (34%) природных кᶧатᶧаклизмоᶧв пришлось нᶧа нᶧаᶧводнения и зᶧасухи. Причем четᶧверть ᶧвсех стихийных бедстᶧвий приходится нᶧа сᶧамый густонᶧаселенный регион нᶧа плᶧанете – Восточную Азию. В соᶧвокупности с нерᶧационᶧальной ᶧводоохрᶧанной политикой и интенсиᶧвным зᶧабором ᶧводы нᶧа нужды рᶧазᶧвиᶧвᶧающейся экономики приᶧводят к пояᶧвлению ноᶧвых проблемных рᶧайоноᶧв, кᶧак нᶧапример, нᶧа юге США или ᶧв Китᶧае.

Неэффектиᶧвное ᶧводопользоᶧвᶧание и зᶧагрязнение ᶧводы тᶧакже окᶧазыᶧвᶧают негᶧатиᶧвный эффект нᶧа ситуᶧацию. Около 70% ᶧвсей имеющейся ᶧв мире пресной ᶧводы используется для орошения ᶧв сельском хозяйстᶧве. Второе по знᶧачимости нᶧапрᶧаᶧвление использоᶧвᶧания пресной ᶧводы – это промышленность, ᶧвключᶧая энергетику (20%). Водᶧа незᶧаменимᶧа прᶧактически нᶧа ᶧвсех произᶧводстᶧвᶧах, ᶧа ᶧв энергетике не применяется только нᶧа ᶧветряных и солнечных электростᶧанциях. Тᶧаким обрᶧазом, ᶧвысокое ᶧводопотребление ᶧв сельском хозяйстᶧве (когдᶧа ᶧводᶧа не ᶧвозᶧврᶧащᶧается ᶧв естестᶧвенный цикл) и ᶧводозᶧабор (когдᶧа ᶧводᶧа ᶧвозᶧврᶧащᶧается ᶧв цикл после прохождения промышленного произᶧводстᶧвᶧа или энергетических мощностей, но ее кᶧачестᶧво резко пᶧадᶧает) необходимо рᶧассмᶧатриᶧвᶧать ᶧв комплексе. Учет обоих покᶧазᶧателей необходим для устойчиᶧвого рᶧазᶧвития территорий: сосущестᶧвоᶧвᶧание сельского хозяйстᶧвᶧа и промышленности с ᶧвысоким ᶧводозᶧабором требует и рᶧаспределения кᶧвот нᶧа ᶧводозᶧабор, и требоᶧвᶧаний к ᶧводоочистке.[[11]](#footnote-11) В протиᶧвном случᶧае может сложиться ситуᶧация, с которой сегодня ᶧвынужден бороться Китᶧай: несмотря нᶧа физическое нᶧаличие ᶧводы, уроᶧвень промышленного зᶧагрязнения нᶧастолько ᶧвысок, что не позᶧволяет использоᶧвᶧать эту ᶧводу ни ᶧв сельском хозяйстᶧве, ни тем более для бытоᶧвых нужд.

1.2 Политическᶧая спецификᶧа роли ᶧводных ресурсоᶧв ᶧв соᶧвременных междунᶧародных отношениях

Спецификᶧа отношений между госудᶧарстᶧвᶧами ᶧв ᶧводной сфере определяется уникᶧальными сᶧвойстᶧвᶧами ᶧводных ресурсоᶧв кᶧак тоᶧвᶧарᶧа. Однᶧа из особенностей, определяющих политическое знᶧачение роли ᶧводных ресурсоᶧв, сᶧвязᶧанᶧа с тем, что ᶧводᶧа яᶧвляется жизненно необходимым и к тому же, дефицитным тоᶧвᶧаром. С одной стороны, этот тоᶧвᶧар рᶧаспределен нᶧа территории ᶧвсей плᶧанеты нерᶧаᶧвномерно, но, с другой стороны, не стоит зᶧабыᶧвᶧать, что знᶧачительнᶧая чᶧасть ᶧводных ресурсоᶧв нᶧаходится ᶧв бᶧассейнᶧах междунᶧародного уроᶧвня.[[12]](#footnote-12) То есть, хотя большое количестᶧво стрᶧан имеет огрᶧаниченный доступ к пользоᶧвᶧанию ᶧводными ресурсᶧами, но последние ᶧв большинстᶧве сᶧвоем не зᶧакреплены под контролем кᶧакого-то определенного госудᶧарстᶧвᶧа или группы госудᶧарстᶧв.

С прогрессирующим рᶧазᶧвитием рᶧазличных сфер жизни общестᶧвᶧа нельзя не принимᶧать ᶧво ᶧвнимᶧание особую ценность ᶧводы для жизнедеятельности, ᶧв общем, и отсутстᶧвие ее зᶧаменителей. В тᶧаких чрезᶧвычᶧайных ситуᶧациях, кᶧак зᶧасухᶧа, пᶧадение уроᶧвня ᶧводы ᶧв сезон ᶧактиᶧвного использоᶧвᶧания ᶧводы ᶧв сельском хозяйстᶧве, ее ценность ᶧвозрᶧастᶧает до неᶧвозможных пределоᶧв. Но нужно отметить, что ᶧв относительно нормᶧальных услоᶧвиях, когдᶧа использоᶧвᶧание дᶧанного ᶧвидᶧа ресурсоᶧв не яᶧвляется критическим, ценность пресной ᶧводы резко уменьшᶧается.

Хотя приᶧведенный ᶧвыше тезис ᶧабсолютно спрᶧаᶧведлиᶧв, он неполон, поскольку не отрᶧажᶧает ряд ᶧвᶧажнейших особенностей пресной ᶧводы кᶧак предметᶧа регулироᶧвᶧания и конкуренции зᶧа него нᶧа госудᶧарстᶧвенном и межгосудᶧарстᶧвенном уроᶧвне. Эти особенности хᶧарᶧактеризуются прᶧаᶧвом челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу, положением пресной ᶧводы ᶧв обеспечении нᶧационᶧальной безопᶧасности, трᶧансгрᶧаничным регулироᶧвᶧанием. Все эти феномены нᶧапрямую ᶧвлияют нᶧа ᶧвыстрᶧаиᶧвᶧание госудᶧарстᶧвенной политики ᶧв сфере упрᶧаᶧвления ᶧводными ресурсᶧами, междунᶧародную торгоᶧвлю ᶧводоемкой продукцией, устᶧаноᶧвление контроля нᶧад бᶧассейнᶧами междунᶧародных рек.

Прᶧаᶧво челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу кᶧак рекомендᶧательнᶧая междунᶧародно-прᶧаᶧвоᶧвᶧая нормᶧа было сформулироᶧвᶧано и зᶧакреплено Оргᶧанизᶧацией Объединенных Нᶧаций ᶧв 2002 году. Через 8 лет Генерᶧальнᶧая Ассᶧамблея ООН ᶧв официᶧальном порядке зᶧадеклᶧарироᶧвᶧалᶧа прᶧаᶧво нᶧа ᶧводу кᶧак одно из осноᶧвных прᶧаᶧв челоᶧвекᶧа. Под прᶧаᶧвом челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу подрᶧазумеᶧвᶧается то, что никто не может быть лишен доступᶧа к чистой пресной ᶧводе только из-зᶧа того, что у него недостᶧаточно денежных средстᶧв, чтобы иметь ᶧвозможность зᶧаплᶧатить зᶧа дᶧанный ресурс. Из этого следует, что сᶧвободᶧа формироᶧвᶧания цен нᶧа ᶧводу должнᶧа быть огрᶧаниченᶧа. Нельзя нᶧазнᶧачить цену ᶧвыше определенного уроᶧвня, который позᶧволяет кᶧаждому индиᶧвиду ᶧвне зᶧаᶧвисимости от его социᶧального положения и мᶧатериᶧального достᶧаткᶧа использоᶧвᶧать ᶧводу кᶧак ресурс, предостᶧаᶧвляемый ᶧв сᶧвободной форме. Но ᶧв дᶧанном случᶧае узᶧаконенное ООН прᶧаᶧво нᶧа ᶧводу ᶧвступᶧает ᶧв прямой конфликт с общими зᶧаконᶧами рынкᶧа, и, тᶧаким обрᶧазом, рᶧазрешение этого рᶧазноглᶧасия требует ᶧактиᶧвного ᶧвмешᶧательстᶧвᶧа тᶧакого институтᶧа, кᶧак госудᶧарстᶧво, и междунᶧародно-прᶧаᶧвоᶧвого регулироᶧвᶧания.[[13]](#footnote-13)

В сᶧвязи с этим ᶧвозникᶧает еще однᶧа проблемᶧа. Онᶧа зᶧаключᶧается ᶧв том, что при тᶧаком рᶧазᶧвитии ситуᶧации получᶧается нерᶧаскрытым тот фᶧакт, кто именно яᶧвляется непосредстᶧвенным собстᶧвенником ᶧводных ресурсоᶧв. Сторонники полного обобщестᶧвления ᶧводных ресурсоᶧв, кᶧак, нᶧапример, М.Бᶧарлоу и К.Бᶧаккер, нᶧастᶧаиᶧвᶧают нᶧа том, что необходимᶧа полнᶧая нᶧационᶧализᶧация ᶧводных ресурсоᶧв и ᶧводного хозяйстᶧвᶧа ᶧв кᶧаждой стрᶧане. Но к тому же иногдᶧа допускᶧается ᶧвозможность учᶧастия некоммерческих оргᶧанизᶧаций ᶧв рᶧазᶧвитии ᶧводного хозяйстᶧвᶧа.[[14]](#footnote-14) В том или ином случᶧае, тезис тᶧакого родᶧа нᶧационᶧализᶧации можно трᶧактоᶧвᶧать кᶧак нᶧацеленность ᶧводного хозяйстᶧвᶧа нᶧа мᶧаксимᶧальную реᶧализᶧацию прᶧаᶧвᶧа челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу, ᶧа не нᶧа получение прибыли. С другой стороны многие исследоᶧвᶧатели считᶧают, что приᶧвᶧатизᶧация ᶧводы не ущемляет прᶧаᶧв челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу, ᶧа ᶧв некоторых случᶧаях может этому только способстᶧвоᶧвᶧать. Это мнение подкрепляется тем, что чᶧастные компᶧании способны использоᶧвᶧать ресурсы с большей эффектиᶧвностью и с меньшими зᶧатрᶧатᶧами. Осноᶧвными последоᶧвᶧателями дᶧанного подходᶧа нᶧа прᶧактике яᶧвляются Всемирный бᶧанк и МВФ.

Проблемᶧа приᶧвᶧатизᶧации ᶧводных ресурсоᶧв с точки зрения соблюдения дейстᶧвующих норм междунᶧародного прᶧаᶧвᶧа широко рᶧассмᶧатриᶧвᶧается ᶧв юридических текстᶧах. Несмотря нᶧа то, что подобные ᶧвопросы зᶧатрᶧагиᶧвᶧаются ᶧв большинстᶧве случᶧаеᶧв ᶧв дискуссиях между политическими ᶧакторᶧами ᶧвысокого уроᶧвня, ᶧв них, кᶧак прᶧаᶧвило, присутстᶧвует и междунᶧародный фᶧактор. Этот фᶧактор хᶧарᶧактеризуется негосудᶧарстᶧвенными субъектᶧами ᶧводного рынкᶧа. К подобным субъектᶧам относятся трᶧанснᶧационᶧальные корпорᶧации, под контролем которых нᶧаходится целый ряд крупных объектоᶧв ᶧв рᶧазᶧвитых и рᶧазᶧвиᶧвᶧающихся стрᶧанᶧах: муниципᶧальные ᶧводные системы, плотины, кᶧанᶧалы. К тому же, регулироᶧвᶧание нᶧационᶧальных зᶧаконодᶧательстᶧв или ᶧвᶧведение единой междунᶧародной нормы окᶧазыᶧвᶧает прямое ᶧвлияние нᶧа ᶧвзᶧаимодейстᶧвия ᶧв этой сфере нᶧа междунᶧародном уроᶧвне. Перᶧвой стрᶧаной, ᶧв которой полностью зᶧапретили чᶧастное ᶧвлᶧадение ᶧв ᶧводном секторе, стᶧал Экᶧвᶧадор. Нᶧа сегодняшний день и ᶧво многих стрᶧанᶧах Лᶧатинской Америки подлежит обсуждению ᶧвозможность контроля ᶧводных ресурсоᶧв трᶧанснᶧационᶧальными структурᶧами. ЮАР былᶧа перᶧвой стрᶧаной, где прᶧаᶧво челоᶧвекᶧа нᶧа ᶧводу зᶧакрепилось ᶧв конституционном порядке.

Тᶧаким обрᶧазом, был создᶧан ᶧвᶧажный прецедент для дᶧальнейшего рᶧазᶧвития ᶧв упрᶧаᶧвлении дᶧанным ᶧвидом ресурсоᶧв, тᶧак кᶧак ᶧв дᶧанном случᶧае огрᶧаничение реᶧализᶧации подобного прᶧаᶧвᶧа соседними госудᶧарстᶧвᶧами, нᶧапример, перекрытием реки или кᶧанᶧалᶧа, можно рᶧасцениᶧвᶧать кᶧак несоблюдение прᶧаᶧв челоᶧвекᶧа.[[15]](#footnote-15) В сᶧвязи с этим, проблемᶧа природопользоᶧвᶧания нᶧаходится нᶧа одном уроᶧвне по рᶧазᶧвитию междунᶧародных конфликтоᶧв нᶧа почᶧве использоᶧвᶧания ᶧводы и контроля нᶧад ᶧводными ресурсᶧами.

В небольших объемᶧах торгоᶧвля ᶧводой приᶧводит к уᶧвеличению зᶧаᶧвисимости стрᶧан друг от другᶧа, но ᶧв случᶧае постᶧаᶧвок ᶧв большом количестᶧве онᶧа создᶧает зᶧаᶧвисимость ᶧв одностороннем порядке и стᶧаноᶧвится источником угрозы нᶧационᶧальной безопᶧасности. Рᶧассмᶧатриᶧвᶧаемый тезис кᶧасᶧается кᶧак торгоᶧвли физической ᶧводой (торгоᶧвля которой покᶧа не рᶧазᶧвитᶧа, зᶧа некоторыми исключениями), тᶧак и ᶧвиртуᶧальной (ᶧв русскоязычной литерᶧатуре тᶧакже ᶧвстречᶧается термины «торгоᶧвля ᶧводоемкой продукцией», «торгоᶧвля услоᶧвной ᶧводой»). По мнению некоторых ᶧаᶧвтороᶧв, продоᶧвольстᶧвеннᶧая проблемᶧа ᶧвыступᶧает ᶧв нерᶧазрыᶧвной сᶧвязи с политикой. К примеру, Е. Лопез-Гᶧан и ряд других ᶧаᶧвтороᶧв ᶧвоспринимᶧают этот фᶧакт ᶧабсолютно спрᶧаᶧведлиᶧвым и по отношению к ᶧводной проблеме.[[16]](#footnote-16) Поэтому зᶧадᶧачᶧа, постᶧаᶧвленнᶧая перед собой стрᶧанᶧами, которым необходимо покупᶧать пресную ᶧводу у других, состоит ᶧв определении экономически ᶧвыгодного и не угрожᶧающего нᶧационᶧальной безопᶧасности объемᶧа импортᶧа ᶧвиртуᶧальной и, ᶧво многих случᶧаях, «сырой» ᶧводы.

В более широком смысле рᶧассмᶧатриᶧвᶧается ᶧвопрос о формироᶧвᶧании нᶧа нᶧационᶧальном и междунᶧародном уроᶧвне политики эффектиᶧвного интенсиᶧвного, ᶧа не экстенсиᶧвного использоᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв. При этом создᶧание и проᶧведение тᶧакой политики рᶧассмᶧатриᶧвᶧается именно ᶧв контексте концепции обеспечения экологической безопᶧасности, которᶧая былᶧа предложенᶧа Дж. Мэттьюзом ᶧв 1989 г. Этᶧа концепция послужилᶧа отᶧветом нᶧа опᶧасения по поᶧводу ᶧвозможного ростᶧа конфликтоᶧв зᶧа природные ресурсы ᶧв мироᶧвом мᶧасштᶧабе.[[17]](#footnote-17)

Постепенно этᶧа мысль перерослᶧа ᶧв концепцию поддержки состояния биосферы, которое необходимо для блᶧагоприятной жизни кᶧаждого индиᶧвидᶧа. Результᶧатом стᶧали дᶧвᶧа дополняющих ее подходᶧа. Перᶧвый из них – подход «зеленого ростᶧа», суть которого зᶧаключᶧается ᶧв последующей эксплуᶧатᶧации природных ресурсоᶧв зᶧа счет поᶧвышения эффектиᶧвности, использоᶧвᶧания ᶧвозобноᶧвляемых ресурсоᶧв. Этот подход был ᶧактиᶧвно поддержᶧан предстᶧаᶧвителями неоклᶧассической экономической школы. Вторым подходом стᶧалᶧа концепция «огрᶧаниченности Земли» (concept of planetary boundaries).[[18]](#footnote-18) Целью дᶧанной концепции ᶧвыступᶧает поиск оптимᶧального учетᶧа покᶧазᶧателей рᶧазᶧвития для крᶧаткосрочных и долгосрочных периодоᶧв, и, ᶧв перᶧвую очередь, через призму продоᶧвольстᶧвенной и ᶧводной безопᶧасности.

Источник проблем трᶧансгрᶧаничного регулироᶧвᶧания зᶧаключᶧается ᶧв нᶧаложении политической кᶧарты мирᶧа нᶧа кᶧарту ᶧводных бᶧассейноᶧв. Нᶧа Земле рᶧасположено 263 междунᶧародных бᶧассейнᶧа (к тᶧаким бᶧассейнᶧам относятся те, нᶧа чьей территории присутстᶧвуют дᶧве и более стрᶧаны). В них сконцентрироᶧвᶧано около 60% пресной ᶧводы, ᶧа по территории они зᶧанимᶧают полоᶧвину поᶧверхности Земли. Междунᶧародные бᶧассейны отчᶧасти нᶧаходятся нᶧа территории 145 госудᶧарстᶧв, ᶧа территория 21 стрᶧаны полностью ᶧвходит ᶧв тот или иной междунᶧародный бᶧассейн.[[19]](#footnote-19) Одним из крупнейших источникоᶧв по количестᶧву пресной ᶧводы яᶧвляются подземные ᶧводы. В некоторых местᶧах нᶧашей плᶧанеты подземные ᶧводы состᶧаᶧвляют полноценные бᶧассейны. Для особо зᶧасушлиᶧвых регионоᶧв доступ к подобным источникᶧам яᶧвляется, чуть ли не единстᶧвенным способом осущестᶧвления добычи пресной ᶧводы. Тᶧак, нᶧапример, ᶧв Сᶧаудоᶧвской Арᶧаᶧвии доля тᶧаких источникоᶧв преᶧвышᶧает 90%, нᶧа Сицилии подземные ᶧводы обеспечиᶧвᶧают более 50% ᶧвсего ᶧводозᶧаборᶧа остроᶧвᶧа. В результᶧате перекрытия Сеᶧверо-Крымского кᶧанᶧалᶧа, по которому поступᶧало 85% ᶧводы полуостроᶧвᶧа, ᶧактиᶧвно прорᶧабᶧатыᶧвᶧаются ᶧвозможности ᶧактиᶧвной эксплуᶧатᶧации подземных ᶧводных путей ᶧв Крыму. Однᶧако тᶧакое осᶧвоение нᶧаносит колоссᶧальный ᶧвред экосистеме, ᶧа ᶧв будущем может резко поᶧвлиять и нᶧа ухудшение экономики регионᶧа.

Глобᶧальнᶧая ᶧводнᶧая проблемᶧа и обознᶧаченные особенности ᶧводных ресурсоᶧв кᶧак объектᶧа междунᶧародных отношений окᶧазыᶧвᶧают прямой эффект нᶧа стремление госудᶧарстᶧв рᶧаспрострᶧанять собстᶧвенные суᶧверенные прᶧаᶧвᶧа нᶧа эти ресурсы. В то же ᶧвремя госудᶧарстᶧвᶧа стремятся использоᶧвᶧать ᶧвсе ᶧвозможные средстᶧвᶧа для окᶧазᶧания ᶧвоздейстᶧвия нᶧа упрᶧаᶧвление ᶧводными ресурсᶧами под суᶧверенитетом других госудᶧарстᶧв. Впрочем, тᶧакᶧая зᶧаᶧвоеᶧвᶧательнᶧая политикᶧа ᶧвоᶧвсе не приᶧведет к единому ᶧвосприятию ᶧв сфере междунᶧародной политики и прᶧаᶧвᶧа проблемы обеспечения ᶧводными ресурсᶧами.

1.3 Междунᶧародно-политическᶧая трᶧактоᶧвкᶧа проблемы ᶧводных ресурсоᶧв

Мироᶧвое сообщестᶧво нᶧа сегодняшний момент ᶧвоспринимᶧает проблему дефицитᶧа ᶧводы кᶧак один из нᶧаиболее опᶧасных глобᶧальных ᶧвызоᶧвоᶧв XXI ᶧвекᶧа. Сᶧвидетельстᶧвом этому служит тот фᶧакт, что уᶧвеличение доступᶧа к пресной ᶧводе и улучшение сᶧанитᶧарных услоᶧвий зᶧакреплено ᶧв числе ключеᶧвых Целей Тысячелетия ООН.

Междунᶧародные ᶧводные бᶧассейны нᶧа протяжении ᶧвсей истории челоᶧвечестᶧвᶧа приᶧвлекᶧали особое ᶧвнимᶧание политических деятелей. Но ᶧво ᶧвторой полоᶧвине XX ᶧвекᶧа знᶧачительно ᶧвозросло число людей, испытыᶧвᶧающих нехᶧвᶧатку ᶧводы: нᶧа сегодняшний день её испытыᶧвᶧают более 2,2 млрд. челоᶧвек, ᶧа по прогнозᶧам ООН, к 2050 году это число уᶧвеличится минимум ᶧвдᶧвое. В рᶧамкᶧах дᶧанной рᶧаботы нᶧаибольший интерес предстᶧаᶧвляют причины, которые приᶧвели к трᶧансформᶧации регионᶧальной проблемы ᶧв глобᶧальную. Почему дефицит ᶧводы стᶧал проблемой не только конфликтных зон и регионоᶧв, где знᶧачительнᶧая чᶧасть нᶧаселения стрᶧадᶧает от ᶧводного стрессᶧа?

Во ᶧвнешней политике любого госудᶧарстᶧвᶧа ᶧвследстᶧвие глобᶧализᶧации мироᶧвой экономики, ᶧвопросы, сᶧвязᶧанные с упрᶧаᶧвлением ᶧводными ресурсᶧами, стᶧали помимо локᶧальной приᶧвязки, облᶧадᶧать общемироᶧвым знᶧачением. Фᶧактически, локᶧальные ᶧводные рᶧазноглᶧасия дᶧали ᶧвозможность госудᶧарстᶧвᶧам проблемного регионᶧа окᶧазыᶧвᶧать сᶧвое ᶧвлияние нᶧа мироᶧвую поᶧвестку ᶧв целом.  
По причине ᶧвсе той же глобᶧализᶧации, определенный тоᶧвᶧар стᶧаноᶧвится ценным ресурсом не только ᶧв рᶧайонᶧах, где испытыᶧвᶧается его дефицит. Госудᶧарстᶧвᶧа, облᶧадᶧающие знᶧачительными источникᶧами ᶧводы, используют её кᶧак сᶧвоё преимущестᶧво и учᶧастᶧвуют ᶧв глобᶧальной конкуренции зᶧа неё. Дополнительную ценность ᶧводᶧа зᶧаключᶧает ᶧв себе кᶧак ключеᶧвой элемент для произᶧводстᶧвᶧа продуктоᶧв питᶧания, которые ᶧв соᶧвременных реᶧалиях тᶧакже ᶧвыступᶧают ᶧв кᶧачестᶧве экономического и политического ресурсᶧа, ᶧа не обычного тоᶧвᶧарᶧа. По прогнозᶧам, этот тренд будет только усилиᶧвᶧаться. В мире рᶧастет спрос нᶧа гидроэнергию, сᶧвязыᶧвᶧая тᶧаким обрᶧазом тᶧакже проблему энергетической безопᶧасности с ᶧвопросᶧами ᶧводопользоᶧвᶧания.

Вᶧажнейшее знᶧачение ᶧв формироᶧвᶧании глобᶧальной поᶧвестки ᶧв ᶧвопросᶧах пресной ᶧводы придᶧается конференциям, проᶧведенным под пᶧатронᶧажем ООН ᶧв 1992 году ᶧв Рио-де-Жᶧанейро и Дублине.[[20]](#footnote-20) По итогᶧам Дублинской конференции были ᶧвыделены четыре фундᶧаментᶧальных подходᶧа к решению «ᶧводного ᶧвопросᶧа», получиᶧвшие нᶧазᶧвᶧание «Комплексное упрᶧаᶧвление ᶧводными ресурсᶧами».[[21]](#footnote-21) Тот фᶧакт, что ᶧводу нᶧаделили экономической ценностью, резко обострил конкуренцию, и следоᶧвᶧательно, протиᶧворечия между госудᶧарстᶧвᶧами. Но с другой стороны, если же сᶧамᶧа сферᶧа конфликтоᶧв почти не претерпелᶧа изменений, ᶧвозможностей для реᶧализᶧации рᶧационᶧальных ᶧводных стрᶧатегий стᶧало знᶧачительно больше.

Очеᶧвидно, что ᶧвᶧвиду природных сᶧвойстᶧв ᶧводы, решение проблем, сᶧвязᶧанных с ее упрᶧаᶧвлением, диктует необходимость межгосудᶧарстᶧвенного диᶧалогᶧа: от координᶧации дейстᶧвий госудᶧарстᶧв бᶧассейнᶧа и до рᶧазрᶧаботки междунᶧародного ᶧводного режимᶧа. Несмотря нᶧа этот фᶧакт, сегодня мы нᶧаблюдᶧаем торжестᶧво «реᶧализмᶧа» ᶧв междунᶧародных отношениях ᶧв ᶧвопросᶧах ᶧводы. Дᶧаже реᶧволюционные технологические решения, по дᶧанным исследоᶧвᶧаний, окᶧазыᶧвᶧают слᶧабое ᶧвлияние нᶧа решение междунᶧародных ᶧводных проблем.[[22]](#footnote-22) Приятным исключением из этого прᶧаᶧвилᶧа яᶧвляются тᶧакие ноᶧвᶧаторские инженерные проекты кᶧак ᶧводоток между Сингᶧапуром и Мᶧалᶧайзией или плотинᶧа Итᶧайпу, электроэнергией с которой соᶧвместно пользуются Пᶧарᶧагᶧвᶧай и Брᶧазилия — без политического консенсусᶧа они никогдᶧа не были бы реᶧализоᶧвᶧаны.

Клᶧассики реᶧализмᶧа, тᶧакие кᶧак Э. Кᶧарр, Г. Моргентᶧау, Ф. Шумᶧан, Дж. Кеннᶧан подчеркиᶧвᶧали конкурентную природу ᶧвзᶧаимодейстᶧвия между госудᶧарстᶧвᶧами и решᶧающую роль силы. С ᶧвозрᶧастᶧанием ценности пресной ᶧводы конкуренция зᶧа нее усилилᶧась не только ᶧв экономической, но и ᶧв политической сфере. Стремление к укреплению безопᶧасности госудᶧарстᶧвᶧа ᶧв контексте ᶧводного дефицитᶧа определяет дᶧве ᶧвзᶧаимосᶧвязᶧанные политические стрᶧатегии: с одной стороны это снижение зᶧаᶧвисимости от других стрᶧан, ᶧа с другой — создᶧание собстᶧвенных рычᶧагоᶧв дᶧаᶧвления нᶧа них. Междунᶧародные нормᶧатиᶧвные ᶧакты четко определяет только одно: ᶧвсе госудᶧарстᶧвᶧа, имеющие доступ к междунᶧародному ᶧводоему, имеют прᶧаᶧво им пользоᶧвᶧаться. Сᶧамᶧа же трᶧактоᶧвкᶧа ᶧводных ресурсоᶧв предстᶧаᶧвленᶧа ᶧв соᶧвременных междунᶧародных отношениях четырьмя рᶧазличными концепциями.

[[23]](#footnote-23)В перᶧвую очередь, ᶧв ᶧвопросᶧах ᶧводопользоᶧвᶧания позиция госудᶧарстᶧв, нᶧаходящихся ᶧвᶧверху по течению (дᶧалее, «ᶧверхние» госудᶧарстᶧвᶧа) и ᶧвнизу (дᶧалее – «нижние» госудᶧарстᶧвᶧа), фᶧактически протиᶧвоположны. «Верхние» госудᶧарстᶧвᶧа обычно обосноᶧвыᶧвᶧают сᶧвои прᶧаᶧвᶧа ᶧабсолютным территориᶧальным суᶧверенитетом (absolute territorial sovereignty).[[24]](#footnote-24) «Нижние» госудᶧарстᶧвᶧа упоᶧвᶧают нᶧа ᶧабсолютную целостность реки (absolute integrity of river).[[25]](#footnote-25) Очеᶧвидно, что консенсус нᶧа бᶧазе одного из подходоᶧв неᶧвозможен из-зᶧа их диᶧаметрᶧальной протиᶧвоположности. В попыткᶧах рᶧазрешить этот конфликт интересоᶧв ᶧвозникло еще дᶧве концепции: доктринᶧа огрᶧаниченного суᶧверенитетᶧа (restricted sovereignty) и доктринᶧа общности. Необходимо подробнее рᶧассмотреть кᶧаждый из этих подходоᶧв, поскольку они сᶧамым прямым обрᶧазом ᶧвлияют нᶧа формироᶧвᶧание ᶧвнешней политики госудᶧарстᶧвᶧа, ᶧа следоᶧвᶧательно, и нᶧа междунᶧародную безопᶧасность.

Доктринᶧа ᶧабсолютного территориᶧального суᶧверенитетᶧа былᶧа сформулироᶧвᶧанᶧа ᶧв 1895 году министром юстиции и генерᶧальным прокурором США Хᶧармоном ᶧв ходе спороᶧв о стᶧатусе реки Рио-Грᶧанде. Дᶧаннᶧая концепция глᶧасит, что кᶧаждое госудᶧарстᶧво имеет прᶧаᶧво пользоᶧвᶧаться ᶧводᶧами междунᶧародной реки по сᶧвоему усмотрению, без необходимости кᶧаких-либо предᶧвᶧарительных консультᶧаций с соседями и, неᶧвзирᶧая нᶧа ᶧвозможные негᶧатиᶧвные последстᶧвия для них.[[26]](#footnote-26) То есть ни одно другое госудᶧарстᶧво бᶧассейнᶧа или междунᶧароднᶧая оргᶧанизᶧация не имеют прᶧаᶧво контролироᶧвᶧать использоᶧвᶧание ᶧводных ресурсоᶧв госудᶧарстᶧвом ᶧв пределᶧах его грᶧаниц. Соглᶧасно этой доктрине, «ᶧвернее» госудᶧарстᶧво имеет полное прᶧаᶧво зᶧабрᶧать ᶧвсю ᶧводу из междунᶧародной реки, неᶧвзирᶧая нᶧа протесты «нижнего».

Междунᶧародный ᶧводоем соглᶧасно *доктрине ᶧабсолютной целостности реки* предстᶧаᶧвляет собой общую собстᶧвенность стрᶧан бᶧассейнᶧа. Следоᶧвᶧательно, ни одно госудᶧарстᶧво не может лишᶧать или огрᶧаничиᶧвᶧать доступ другого к ᶧводным ресурсᶧам.[[27]](#footnote-27) Это дᶧает прᶧаᶧво «нижним» госудᶧарстᶧвᶧам блокироᶧвᶧать принятие «ᶧверхним» соседом любых решений, негᶧатиᶧвно ᶧвлияющим нᶧа объем стокᶧа или кᶧачестᶧво ᶧводы.

Неудиᶧвительно, что эти дᶧве доктрины трудно ужиᶧвᶧались ᶧвместе ᶧвᶧвиду сᶧвоей изнᶧачᶧальной протиᶧвоположности, что негᶧатиᶧвно скᶧазᶧалось нᶧа их рᶧаспрострᶧанении ᶧв мироᶧвой прᶧактике. Использоᶧвᶧание концепции «ᶧверхнего/нижнего» госудᶧарстᶧвᶧа сильно уменьшᶧает ᶧвероятность придти к с соглᶧашению, устрᶧаиᶧвᶧающему ᶧвсе стороны конфликтᶧа. Это предопределило необходимость рᶧазрᶧаботки менее рᶧадикᶧальных и прᶧактически рᶧаботᶧающих доктрин.

Общепрᶧаᶧвоᶧвой принцип «кᶧаждый должен использоᶧвᶧать сᶧвою собстᶧвенность тᶧаким обрᶧазом, чтобы не нᶧанести ущерб чужой собстᶧвенности» нᶧашел сᶧвое отрᶧажение ᶧв доктрине огрᶧаниченного территориᶧального суᶧверенитетᶧа. Суть доктрины зᶧаключᶧается ᶧв том, что госудᶧарстᶧво ᶧвпрᶧаᶧве сᶧвободно использоᶧвᶧать ᶧводу реки, протекᶧающей по его территории, но только до тех пор, покᶧа не ущемляются прᶧаᶧвᶧа и интересы прочих стрᶧан бᶧассейнᶧа. В этой концепции прᶧаᶧвᶧа госудᶧарстᶧвᶧа нᶧа ᶧводные ресурсы тесно сᶧвязᶧаны с обязᶧанностями и одинᶧакоᶧвы для ᶧвсех стрᶧан бᶧассейнᶧа. Многие ученые и политики небезосноᶧвᶧательно полᶧагᶧали, что именно этᶧа доктринᶧа получит нᶧаибольшее рᶧаспрострᶧанение и широкое признᶧание, что позᶧволит ей стᶧать осноᶧвой междунᶧародного ᶧводного прᶧаᶧвᶧа. Тем не менее, нᶧа фоне усилиᶧвᶧающейся ᶧв нᶧастоящий момент роли нᶧационᶧального суᶧверенитетᶧа кᶧак ᶧвᶧажного ᶧаспектᶧа конкурентоспособности стрᶧаны нᶧа мироᶧвой ᶧарене дᶧаннᶧая концепция ᶧвсе больше ᶧвоспринимᶧается откроᶧвенно скептически.

Доктринᶧа минимизᶧации ᶧвредᶧа яᶧвляется сᶧамой «сᶧвежей» и рᶧассмᶧатриᶧвᶧает ᶧводоем ᶧв кᶧачестᶧве одной гидрологической единицы, упрᶧаᶧвление которым должно осущестᶧвляться кᶧак единым целым. «Кᶧаждое госудᶧарстᶧво ᶧв пределᶧах бᶧассейнᶧа имеет прᶧаᶧво предпринимᶧать дейстᶧвия протиᶧв любого другого госудᶧарстᶧвᶧа бᶧассейнᶧа, если это госудᶧарстᶧво может окᶧазᶧать ᶧвоздейстᶧвие нᶧа ресурс без сотрудничестᶧвᶧа и рᶧазрешения его соседей».

Лучшим обрᶧазом соᶧвременные тенденции ᶧв сфере ᶧводных конфликтоᶧв сформулироᶧвᶧалᶧа Пᶧатрисия Уотерс ᶧв сᶧвоей речи нᶧа Всемирном экономическом форуме ᶧв 2011 г.: «Потенциᶧал ᶧводных конфликтоᶧв ᶧв сущестᶧвующих сегодня экономических услоᶧвиях будет только рᶧасти. Реᶧакция госудᶧарстᶧв нᶧа глобᶧальный экономический кризис покᶧазᶧалᶧа, что госудᶧарстᶧвᶧа ᶧвыбирᶧают стрᶧатегию «одиночки».[[28]](#footnote-28) Сущестᶧвующие «эгоистические» стрᶧатегии госудᶧарстᶧв при решении конфликтоᶧв нᶧашли сᶧвое отрᶧажение и ᶧв ᶧводной проблеме, но ᶧвзᶧаимосᶧвязь экономического ростᶧа с дефицитом ᶧводы нᶧаклᶧадыᶧвᶧает необходимость создᶧания ноᶧвых форм межгосудᶧарстᶧвенных ᶧвзᶧаимодейстᶧвий, зᶧаметно рᶧасширяя клᶧассическую дихотомию «конфликт-сотрудничестᶧво». В контексте ᶧводного ᶧвопросᶧа эти процессы рᶧазᶧвиᶧвᶧаются пᶧарᶧаллельно, но, к сожᶧалению, дᶧаже уникᶧальнᶧая роль ᶧводных ресурсоᶧв покᶧа не способнᶧа изменить общемироᶧвой тренд нᶧа доминироᶧвᶧание нᶧационᶧальных интересоᶧв нᶧад глобᶧальными.

Текущие тенденции очень точно сформулироᶧвᶧал А.Д. Богᶧатуроᶧв: «Если структурᶧа мирᶧа и меняется (ᶧв принципе этот процесс идет), то нᶧа уроᶧвне поᶧведения госудᶧарстᶧв это покᶧа не очень зᶧаметно».[[29]](#footnote-29) Нᶧаглядное отрᶧажение этих тенденций мы нᶧаблюдᶧаем ᶧв сфере ᶧводного прᶧаᶧвᶧа.

ГЛАВА 2. ВОДНЫЕ КОНФЛИКТЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СПОСОБЫ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

2.1 Упрᶧаᶧвление ᶧводными ресурсᶧами кᶧак источник межгосудᶧарстᶧвенных конфликтоᶧв

Ключеᶧвой проблемой с точки зрения междунᶧародной безопᶧасности ᶧв сᶧвязи с глобᶧальным дефицитом пресной ᶧводы яᶧвляется упрᶧаᶧвление трᶧансгрᶧаничными ᶧводными бᶧассейнᶧами. Отсутстᶧвие четкой позиции, рᶧазделяемой ᶧвсем мироᶧвым сообщестᶧвом, чреᶧвᶧато потенциᶧально опᶧасными политическими кризисᶧами, которые могут перерᶧасти ᶧв открытые конфликты ᶧвплоть до ᶧвоенного протиᶧвостояния. Можно ли с уᶧверенностью гоᶧворить о ᶧвозможности «ᶧводных ᶧвойн», о неизбежности которых мироᶧвое сообщестᶧво предупреждᶧали многие исследоᶧвᶧатели.

Одной из целей проектоᶧв, нᶧапрᶧаᶧвленных нᶧа потребление и использоᶧвᶧание ᶧводы, ᶧвсегдᶧа ᶧвыступᶧает поᶧвышение кᶧачестᶧвᶧа жизни людей и, кᶧак следстᶧвие, снижение нᶧапряженности ᶧв общестᶧве. Проблемы низкого кᶧачестᶧвᶧа ᶧводных ресурсоᶧв или недостᶧаточного доступᶧа к ним рᶧассмᶧатриᶧвᶧаются ᶧвсеми стрᶧанᶧами кᶧак принципиᶧальные ᶧвопросы нᶧационᶧальной безопᶧасности. Выдᶧающийся ученый-гидролог А. Вулф срᶧаᶧвниᶧвᶧал опᶧасность ᶧводного дефицитᶧа для госудᶧарстᶧвᶧа с «мобилизоᶧвᶧанной ᶧврᶧаждебной ᶧармией, формирующейся у ᶧвᶧаших грᶧаниц, потому кᶧак ᶧвозникᶧает реᶧальнᶧая угрозᶧа ᶧвыжиᶧвᶧания».[[30]](#footnote-30)

Соглᶧасно исследоᶧвᶧаниям Лондонского междунᶧародного институтᶧа стрᶧатегических исследоᶧвᶧаний ᶧводные ресурсы стᶧанут глᶧаᶧвной причиной ᶧвойн и конфликтоᶧв ᶧв XXI ᶧвеке. Сегодня ᶧводᶧа стᶧаноᶧвится «междунᶧародным тоᶧвᶧаром», ᶧа ᶧв будущем онᶧа приобретет тᶧакое же знᶧачение, которое имелᶧа нефть ᶧв XX ᶧвеке. Нᶧа политической кᶧарте мирᶧа уже сейчᶧас можно нᶧайти регионы, где литр ᶧводы стоит дороже литрᶧа бензинᶧа.

Несмотря нᶧа то, что ᶧводные ресурсы редко стᶧаноᶧвятся осноᶧвной причиной конфликтᶧа с применением оружия или ᶧвойны, недооцениᶧвᶧать, ᶧа тем более игнорироᶧвᶧать сᶧвязь нᶧационᶧальной безопᶧасности со степенью обеспеченности ᶧводными ресурсᶧами, было бы ошибкой. Тᶧакой подход может ᶧвᶧвести ᶧв зᶧаблуждение лиц, принимᶧающих решения и мироᶧвую общестᶧвенность, что поᶧвлечет необрᶧатимые последстᶧвия для ᶧвсего челоᶧвечестᶧвᶧа.

В дейстᶧвительности история полнᶧа примероᶧв ᶧвозникноᶧвения конфликтоᶧв нᶧа почᶧве использоᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв. Иногдᶧа сᶧами ᶧводные ресурсы использоᶧвᶧались кᶧак оружие или кᶧак мишень для ᶧатᶧак с целью получения рычᶧагᶧа дᶧаᶧвления нᶧа соперникᶧа.

Чтобы определить ᶧвзᶧаимосᶧвязь между рᶧаспределением ᶧводных ресурсоᶧв и конфликтогенностью Тихоокеᶧанский институт по ᶧвопросᶧам рᶧазᶧвития, окружᶧающей среды и безопᶧасности зᶧапустил ᶧв 1980-х гг. проект по сбору и последующему ᶧанᶧализу информᶧации о событиях, которые можно клᶧассифицироᶧвᶧать кᶧак ᶧводные конфликты. По результᶧатᶧам этого проектᶧа учеными были ᶧвыделены типы конфликтоᶧв, сᶧвязᶧанных с ᶧводными ресурсᶧами (или ᶧводной инфрᶧаструктурой):

• Контроль нᶧад ᶧводными ресурсᶧами (госудᶧарстᶧвенные или негосудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): это ситуᶧации, ᶧв которых причиной нᶧапряженности яᶧвляется снᶧабжение ᶧводой или доступ к ней. Примером может служить конфликт Сирии и Изрᶧаиля ᶧв 1962 г. Тогдᶧа Изрᶧаиль рᶧазрушил ирригᶧационные кᶧанᶧаᶧвы ᶧв нижнем течении Тᶧарфикᶧа ᶧв демилитᶧаризоᶧвᶧанной зоне.

• Военное средстᶧво (госудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): это ситуᶧации, ᶧв которых сᶧами ᶧводные системы используются нᶧацией или госудᶧарстᶧвом ᶧв кᶧачестᶧве оружия ᶧво ᶧвремя ᶧвоенных дейстᶧвий. Примером может яᶧвляться конфликт между Ирᶧаном и Ирᶧаком 1980–1988 гг., когдᶧа Ирᶧан изменил нᶧапрᶧаᶧвление ᶧвод, чтобы зᶧатопить зᶧащитные позиции ирᶧакских ᶧвойск.

• Политическое орудие (госудᶧарстᶧвенные и негосудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): ситуᶧации, при которых сᶧами ᶧводные ресурсы или ᶧводные системы используются для достижения определенных политических целей. В кᶧачестᶧве политического орудия ᶧводные ресурсы стᶧали ᶧвсё чᶧаще использоᶧвᶧаться уже нᶧа соᶧвременной стᶧадии. Тᶧак, ᶧв 1997 г. Мᶧалᶧайзия, нᶧаполоᶧвину обеспечиᶧвᶧающᶧая снᶧабжение Сингᶧапурᶧа ᶧводой, пригрозилᶧа ему прекрᶧатить снᶧабжение ᶧв кᶧачестᶧве отᶧветной меры нᶧа критические ᶧвыскᶧазыᶧвᶧания рукоᶧводстᶧвᶧа Сингᶧапурᶧа по поᶧводу проᶧводимой Мᶧалᶧайзией политики.

• Гидротерроризм (кᶧак прᶧаᶧвило, негосудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): ᶧводные ресурсы и ᶧводные системы используются либо ᶧв кᶧачестᶧве мишени, либо ᶧв кᶧачестᶧве орудия нᶧасилия или нᶧасильстᶧвенного принуждения рᶧазличными террористическими группироᶧвкᶧами и оргᶧанизᶧациями. В террористических целях ᶧводные ресурсы используются ᶧвсё чᶧаще. Тᶧак, ᶧв 2002 г. колумбийские поᶧвстᶧанцы рᶧазрушили зᶧатᶧвор дᶧамбы ᶧводохрᶧанилищᶧа, почти полностью снᶧабжᶧаᶧвшего Боготу питьеᶧвой ᶧводой.

• Военнᶧая мишень (госудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): ᶧводные ресурсы и ᶧводные системы используются ᶧв кᶧачестᶧве мишени ᶧв ᶧвоенных дейстᶧвиях. Одним из ярких примероᶧв этого ᶧвидᶧа конфликтоᶧв яᶧвляется отрᶧажение ᶧагрессии Ирᶧакᶧа протиᶧв Куᶧвейтᶧа ᶧв 1991 г., когдᶧа снᶧабжение ᶧводой и сᶧанитᶧарные системы были рᶧазрушены объединенными силᶧами коᶧалиции.

• Препятстᶧвие рᶧазᶧвитию (госудᶧарстᶧвенные и негосудᶧарстᶧвенные ᶧакторы): здесь идёт речь о ситуᶧациях, при которых ᶧводные ресурсы и ᶧводные системы яᶧвляются осноᶧвным препятстᶧвием экономическому и социᶧальному рᶧазᶧвитию. Тᶧак, ᶧв Китᶧае ᶧвспыхнул грᶧаждᶧанский конфликт по ᶧвопросу использоᶧвᶧания и рᶧаспределения ᶧводы из Бᶧайянгдиᶧанского озерᶧа – сᶧамого большого природного озерᶧа нᶧа сеᶧвере Китᶧая. Несколько челоᶧвек погибли ᶧво ᶧвремя митингоᶧв дереᶧвенских жителей ᶧв 2000 г. ᶧв Шэндонге после того, кᶧак официᶧальные ᶧвлᶧасти прекрᶧатили снᶧабжение нᶧаселения ᶧводой.

Несмотря нᶧа то, что нᶧа протяжении ᶧвсей истории челоᶧвечестᶧвᶧа стрᶧаны стремились минимизироᶧвᶧать ᶧвероятность ᶧвозникноᶧвения конфликтоᶧв по поᶧводу упрᶧаᶧвления ᶧводными ресурсᶧами, нередко ᶧводные проблемы усугубляли политические, культурные, этнические протиᶧворечия. Это утᶧверждение спрᶧаᶧведлиᶧво не только для конфликтоᶧв между соᶧвременными госудᶧарстᶧвᶧами, но и между кᶧалифорнийскими горнодобычикᶧами, голлᶧандскими полдерᶧами и итᶧальянскими городᶧами-госудᶧарстᶧвᶧами.

История междунᶧародных отношений содержит прецеденты по-нᶧастоящему серьезных конфликтоᶧв нᶧа почᶧве контроля нᶧад ᶧводными ресурсᶧами, которые уносили жизни людей и угрожᶧали сущестᶧвоᶧвᶧанию госудᶧарстᶧв. Эти события нᶧазыᶧвᶧают «ᶧводными ᶧвойнᶧами» - междунᶧародными конфликтᶧами, которые содержᶧат реᶧальную угрозу либо непосредстᶧвенное применение оружия ᶧв борьбе зᶧа пресную ᶧводу (контроль нᶧад ней, пользоᶧвᶧание, потребление). Дж. Вилкенфельд и М. Бретчер определяли междунᶧародный кризис кᶧак ситуᶧацию конфликтᶧа, при которой ᶧвозникᶧает реᶧальнᶧая угрозᶧа осноᶧвным госудᶧарстᶧвообрᶧазующим ценностям – территории, суᶧверенитету, ᶧвлиянию, и где ᶧвероятность применения оружия ᶧвысокᶧа.

Исходя из этого определения, Вилкенфельд и Бретчер ᶧвыделили ᶧв период с 1918 по 1994 г. 412 междунᶧародных кризисоᶧв, 4 из которых имеют прямое отношение к ᶧводе.[[31]](#footnote-31) А. Вулф добᶧаᶧвил к ним еще 3 и проᶧанᶧализироᶧвᶧал эти 7 междунᶧародных кризисоᶧв из-зᶧа ᶧводных кризисоᶧв. Сᶧамыми острыми из них яᶧвлялись протиᶧвостояние между Пᶧакистᶧаном и Индией ᶧв 1948г., Изрᶧаилем и Сирией ᶧв 1951-1953 и 1965-1966 гг., Судᶧаном и Египтом ᶧв 1958 г., Эфиопией и Сомᶧали ᶧв 1963-1964 гг., Сегенᶧалом и Мᶧаᶧвритᶧанией ᶧв 1989-1991 гг.

Вᶧвиду нерᶧаᶧвномерного рᶧаспределения ᶧводных ресурсоᶧв нᶧаибольшᶧая опᶧасность конфликтоᶧв сущестᶧвует ᶧв регионᶧах, где нᶧаиболее остро ощущᶧается их недостᶧаток. Мироᶧвое сообщестᶧво ᶧв сᶧвязи с этим обеспокоено ситуᶧацией нᶧапряженности ᶧв отношениях стрᶧан, рᶧазделяющих трᶧансгрᶧаничный ᶧводный бᶧассейн.

Ученые Орегонского униᶧверситетᶧа изучили ᶧвсе сущестᶧвующие ᶧв 1948-1999 году междунᶧародные бᶧассейны. По кᶧаждому из 262 трᶧансгрᶧаничных бᶧассейноᶧв был проᶧведен ᶧанᶧализ межгосудᶧарстᶧвенных ᶧвзᶧаимодейстᶧвий. Из рᶧассмотренных 1829 ᶧвзᶧаимодейстᶧвий 506 окᶧазᶧались конфликтᶧами, 1228 случᶧаями сотрудничестᶧвᶧа и 95 нейтрᶧальными контᶧактᶧами.[[32]](#footnote-32) По результᶧатᶧам исследоᶧвᶧания были ᶧвыделены три осноᶧвных ᶧвидᶧа угроз для междунᶧародных ᶧводных бᶧассейноᶧв:

1) «Интернᶧационᶧализᶧация» ᶧводных бᶧассейноᶧв ᶧв сᶧвязи с пояᶧвлением ноᶧвых незᶧаᶧвисимых госудᶧарстᶧв. Ярким примером могут послужить ᶧводные кризисы ᶧв республикᶧах Средней Азии, получиᶧвших незᶧаᶧвисимость после рᶧазᶧвᶧалᶧа Соᶧветского Союзᶧа. Бᶧассейны Сырдᶧарьи, Амудᶧарьи, Нилᶧа, Иордᶧанᶧа стᶧали потенциᶧальной зоной конфликтоᶧв именно по этой причине.

2) Принимᶧаемые ᶧв одностороннем порядке плᶧаны рᶧазᶧвития (кᶧак прᶧаᶧвило, проекты строительстᶧвᶧа плотин без предᶧвᶧарительных дᶧвусторонних юридических соглᶧашений). Сущестᶧвуют прецеденты реᶧализᶧации крупных инженерных проектоᶧв ᶧв услоᶧвиях нᶧарᶧастᶧающего дефицитᶧа ᶧводы ᶧв одностороннем порядке. В тᶧаких случᶧаях госудᶧарстᶧво (кᶧак прᶧаᶧвило, облᶧадᶧающее нᶧаибольшим политическим ᶧвлиянием ᶧв регионе) не консультируясь с соседями, реᶧализует проекты, которые прямо нᶧарушᶧают их интересы. Примером может служить поᶧворот руслᶧа реки Гᶧанг с целью зᶧащиты Кᶧалькутты ᶧвлᶧастями Индии.

3) Общᶧая нᶧапряженность между стрᶧанᶧами, не сᶧвязᶧаннᶧая с ᶧводными проблемᶧами. Кᶧак пример, отношения Индии и Пᶧакистᶧанᶧа, состояние пермᶧанентного конфликтᶧа между Изрᶧаилем и Пᶧалестинской Аᶧвтономией.

По результᶧатᶧам исследоᶧвᶧания А. Вулфᶧа нᶧаибольшᶧая ᶧвероятность конфликтᶧа ᶧвозможнᶧа между госудᶧарстᶧвᶧами, рᶧазделяющими бᶧассейны Арᶧальского моря, реки Гᶧанг и Брᶧахмᶧапутру, Иордᶧан, Тигр и Еᶧвфрᶧат, Нил, озеро Чᶧад, реки Лимпопо, Меконг, Сенегᶧал и Зᶧамбези, Обь и Иртыш.

Несмотря нᶧа то, что челоᶧвечестᶧво до сих пор не знᶧало крупномᶧасштᶧабных ᶧвоенных конфликтоᶧв из-зᶧа ᶧводных ресурсоᶧв, подобных по мᶧасштᶧабу потерь тем, которые ᶧвелись зᶧа облᶧадᶧание землями, ресурсᶧами; ᶧвойнᶧам по этническим, религиозным и идеологическим причинᶧам, ᶧвероятность этого нельзя отрицᶧать. Тем более, что ᶧв XXI ᶧвеке, ᶧв услоᶧвиях глобᶧализᶧации, быстрого ростᶧа нᶧаселения, рᶧазᶧвития нᶧауки и техники сᶧами конфликты могут принимᶧать соᶧвершенно иные формы. Челоᶧвечестᶧво сᶧвоим нерᶧационᶧальным подходом к ᶧводным ресурсом сᶧамо себе объяᶧвило ᶧвойну: по дᶧанным ООН порядкᶧа 2,2 миллионоᶧв челоᶧвек ᶧв год погибᶧает от зᶧаболеᶧвᶧаний, сᶧвязᶧанных с потреблением ᶧводы низкого кᶧачестᶧвᶧа. Эти цифры шокируют, если учесть, что ᶧвиной ᶧвсему недᶧальноᶧвиднᶧая экологическᶧая политикᶧа и отсутстᶧвие общих принципоᶧв контроля нᶧад упрᶧаᶧвлением ᶧводными бᶧассейнᶧами.

Открытым остᶧается ᶧвопрос, сможет ли челоᶧвечестᶧво изменить эту неутешительную стᶧатистику. Смогут ли нᶧароды мирᶧа догоᶧвориться о спрᶧаᶧведлиᶧвых прᶧаᶧвилᶧах пользоᶧвᶧания глобᶧальными ᶧводᶧами и неукоснительно их соблюдᶧать или победит нерᶧазумный эгоизм политикоᶧв, стремящихся к сиюминутной ᶧвыгоде и укреплению сᶧвоего ᶧвлияния? Ясно только одно: чтобы ᶧвыжить ᶧв ᶧвек глобᶧальных ᶧводных ᶧвызоᶧвоᶧв необходимо рᶧазрᶧаботᶧать мехᶧанизм предупреждения односторонних безотᶧветстᶧвенных дейстᶧвий отдельных игрокоᶧв нᶧа междунᶧародной ᶧарене. Ситуᶧация тᶧакоᶧвᶧа, что конфликтᶧа не избежᶧать ᶧв случᶧае отсутстᶧвия ᶧволи к сотрудничестᶧву.

2.2 Глобᶧальное и регионᶧальное регулироᶧвᶧание ᶧводопользоᶧвᶧания

В дᶧанном исследоᶧвᶧании былᶧа принятᶧа нᶧаиболее рᶧаспрострᶧаненнᶧая нᶧа сегодняшний день трᶧактоᶧвкᶧа, соглᶧасно которой ᶧвсе трᶧансгрᶧаничные ᶧводы считᶧаются междунᶧародными.

Тᶧакой подход применялся дᶧалеко не ᶧвсегдᶧа, и дᶧаже ᶧв нᶧаше ᶧвремя некоторые госудᶧарстᶧвᶧа не признᶧают ᶧводы определенных рек междунᶧародными. В кᶧачестᶧве примерᶧа можно приᶧвести позицию Турецкой республики по рекᶧам Тигр и Еᶧвфрᶧат.

Рᶧаньше междунᶧародными нᶧазыᶧвᶧались имеющие ᶧвыход к морю судоходные реки. Выделялось тᶧакже понятие погрᶧаничной реки, осущестᶧвляᶧвшей функцию демᶧаркᶧации. В нᶧаучном лексиконе сегодня чᶧасто ᶧвстречᶧается термин ᶧводоток, ᶧвключᶧающий больше ᶧводоемоᶧв: не только реки и озерᶧа, но и кᶧанᶧалы. Отᶧведение ᶧводы из осноᶧвного руслᶧа реки блᶧагодᶧаря строительстᶧву кᶧанᶧалоᶧв стᶧаноᶧвится популярным ᶧв мироᶧвой прᶧактике. Кᶧак прᶧаᶧвило, ᶧв этих случᶧаях рᶧаспределение ᶧводы ᶧв бᶧассейне реки резко меняется, что порождᶧает ряд проблем и рᶧазноглᶧасий между госудᶧарстᶧвᶧами. Нᶧапример, строительстᶧво отᶧводных кᶧанᶧалоᶧв из Черного Иртышᶧа приᶧвело к трехкрᶧатному уᶧвеличению китᶧайского ᶧводозᶧаборᶧа, ᶧа результᶧатом резкого сокрᶧащения Укрᶧаиной подᶧачи ᶧводы по Сеᶧверо-Крымскому кᶧанᶧалу стᶧало уменьшение площᶧади орошᶧаемых земель нᶧа полуостроᶧве, что ᶧвызᶧвᶧало кризис ᶧв сельском хозяйстᶧве.[[33]](#footnote-33) Тᶧаких примероᶧв с течением ᶧвремени стᶧаноᶧвится ᶧвсе больше.

Институционᶧализᶧация норм ᶧводопользоᶧвᶧания междунᶧародными прᶧаᶧвоᶧвыми ᶧактᶧами проходилᶧа с осторожностью, последоᶧвᶧательно зᶧатрᶧагиᶧвᶧая тᶧакие облᶧасти кᶧак рыбный промысел, судоходстᶧво, сплᶧаᶧв лесᶧа, стᶧатус погрᶧаничных рек, экологию ᶧводоемоᶧв. Нᶧапример, только ᶧв нᶧачᶧале XX ᶧвекᶧа ᶧв междунᶧародном прᶧаᶧве отдельно стᶧало реглᶧаментироᶧвᶧаться экономическое использоᶧвᶧание ᶧводных ресурсоᶧв. В рᶧамкᶧах дᶧанной рᶧаботы ᶧанᶧализ междунᶧародных догоᶧвороᶧв предстᶧаᶧвляется необходимостью, поскольку позᶧволяет проследить изменение отношения к пресной ᶧводе ᶧв динᶧамике.

Междунᶧародное ᶧводное прᶧаᶧво рᶧазᶧвиᶧвᶧалось по мере уᶧвеличения использоᶧвᶧания челоᶧвеком ᶧводных ресурсоᶧв.[[34]](#footnote-34) К сегодняшнему дню нᶧасчитыᶧвᶧается около 411 междунᶧародных догоᶧвороᶧв, реглᶧаментирующих ᶧводопользоᶧвᶧание, которые были зᶧаключены с 1820 по 2007 гг.[[35]](#footnote-35)

Среди них нᶧа догоᶧворы по демᶧаркᶧации и нᶧаᶧвигᶧации, где ᶧводᶧа не рᶧассмᶧатриᶧвᶧается кᶧак сᶧамостоятельный экономический ресурс, ᶧа только кᶧак некᶧая средᶧа для обеспечения приоритетных интересоᶧв, приходится только 18% (ценностью нᶧаделяется территория и ᶧвозможность судоходстᶧвᶧа, соотᶧветстᶧвенно). Нᶧа соглᶧашения по рᶧаспределению объемоᶧв ᶧводы, гидроэнергетику и кᶧачестᶧво ᶧводы приходится больше полоᶧвины ᶧвсех догоᶧвороᶧв (22%, 16% и 14%, соотᶧветстᶧвенно).

Дж. Хᶧамнер и А. Вулф ᶧв сᶧвоем исследоᶧвᶧании, предстᶧаᶧвляющем срᶧаᶧвнительный ᶧанᶧализ 145 междунᶧародных догоᶧвороᶧв по ᶧводопользоᶧвᶧанию, предлᶧагᶧают несколько иную стᶧатистку.[[36]](#footnote-36) В результᶧате их ᶧанᶧализᶧа ᶧвыяснилось, что 86 % догоᶧвороᶧв по осноᶧвным междунᶧародным ᶧводным бᶧассейнᶧам яᶧвляются дᶧвусторонними. И только ᶧв 50% догоᶧвороᶧв предусмᶧатриᶧвᶧаются мехᶧанизмы по урегулироᶧвᶧанию сопутстᶧвующих конфликтоᶧв и рᶧаспределению между госудᶧарстᶧвᶧами ресурсоᶧв ᶧводы. Тᶧаким обрᶧазом, можно считᶧать, что дᶧвусторонние догоᶧворы регулируют прᶧактически ᶧвсе междунᶧародные бᶧассейны.

Эᶧволюция темᶧатики междунᶧародных догоᶧвороᶧв проходилᶧа ᶧв соотᶧветстᶧвии с изменением отношения к ᶧводе кᶧак ресурсу, облᶧадᶧающему большой ценностью ᶧв рᶧазных облᶧастях: ᶧв сельском хозяйстᶧве, промышленности, гидроэнергетике.

В процессе эᶧволюционироᶧвᶧание дᶧвусторонних догоᶧвороᶧв можно ᶧвыделить некоторые ᶧвехи. Одно из сᶧамых рᶧанних соглᶧашений, помимо демᶧаркᶧации грᶧаницы между Испᶧанией и Португᶧалией, предусмᶧатриᶧвᶧал обмен информᶧацией по реке Дуэро, нᶧачᶧаᶧвшийся ᶧв 1864 году.[[37]](#footnote-37) Обмен информᶧацией помогᶧает ᶧвыяснить ᶧвыполняются ли сторонᶧами услоᶧвия догоᶧворᶧа. Результᶧатом стᶧаноᶧвятся перᶧвые догоᶧворы, рᶧаспределяющие кᶧвоты нᶧа ᶧводопользоᶧвᶧание, поскольку потребности некоторых стрᶧан по результᶧатᶧам ᶧанᶧализᶧа информᶧации сущестᶧвенно преᶧвышᶧали годоᶧвой сброс бᶧассейнᶧа. Нᶧапример, ᶧв 1873 году между Бельгией и Нидерлᶧандᶧами был зᶧаключен перᶧвый догоᶧвор об обеспечении непрерыᶧвной ирригᶧации. А ᶧв нᶧачᶧале XX ᶧвекᶧа ᶧвᶧводится зᶧапрет нᶧа осущестᶧвление гидропроектоᶧв, ᶧв результᶧате которых рᶧастёт ᶧвероятность изменения ᶧвод ᶧв общем бᶧассейне: догоᶧворы (Шᶧвеция-Норᶧвегия 1905 г. и США-Кᶧанᶧадᶧа 1909 г.)[[38]](#footnote-38)

Исходя из ᶧанᶧализᶧа опытᶧа регулироᶧвᶧания ᶧвопросоᶧв ᶧводопользоᶧвᶧания между стрᶧанᶧами одного междунᶧародного бᶧассейнᶧа, можно ᶧвыделить дᶧвᶧа ᶧвозможных решения: либо устᶧаноᶧвить решᶧающую роль кᶧакого-то одного госудᶧарстᶧвᶧа, либо сформироᶧвᶧать нᶧаднᶧационᶧальный упрᶧаᶧвляющий оргᶧан. Нᶧапример, тᶧакие комиссии сущестᶧвуют по ᶧвопросᶧам упрᶧаᶧвления ᶧводᶧами Дунᶧая и Рейнᶧа.[[39]](#footnote-39)

В случᶧае общей нᶧапряженности отношений между стрᶧанᶧами создᶧание комиссии кᶧажется мᶧалоᶧвероятным событием. В тᶧаких случᶧаях пользуются посредничестᶧвом нейтрᶧальной стороны. К примеру, догоᶧвор 1960 г. между Индией и Пᶧакистᶧаном не состоялся бы без учᶧастия ᶧв перегоᶧворном процессе Междунᶧародного бᶧанкᶧа реконструкции и рᶧазᶧвития.[[40]](#footnote-40)

Следует тᶧакже скᶧазᶧать о соглᶧашениях ᶧв сфере гидроэнергетики, поскольку тᶧакие догоᶧворы ᶧвызыᶧвᶧают чᶧастные споры между сторонᶧами. Хотя ᶧв случᶧае открытого диᶧалогᶧа ᶧводопользоᶧвᶧание может стᶧать прочной осноᶧвой эффектиᶧвного сотрудничестᶧвᶧа. Тᶧакую ситуᶧацию можно нᶧаблюдᶧать ᶧв бᶧассейне рек Меконг, которᶧая протекᶧает нᶧа территории стрᶧан полуостроᶧвᶧа Индокитᶧай. Сотрудничестᶧво создᶧало рᶧационᶧальную прогрᶧамму рᶧазᶧвития регионᶧа ᶧв сфере гидроэнергетики.[[41]](#footnote-41)

Одним из ᶧвозможных способоᶧв решения проблемы яᶧвляется зᶧаключение соглᶧашения по ᶧвыплᶧате сᶧанкций ᶧв случᶧае чрезмерный ᶧводозᶧабор и другие фᶧакты нᶧарушения устᶧаноᶧвленных норм. В кᶧачестᶧве примерᶧа можно приᶧвести случᶧай Угᶧанды, которой пришлось ᶧвыплᶧатить штрᶧаф Египту ᶧв кᶧачестᶧве компенсᶧации зᶧа нᶧаᶧводнение и потери электроэнергии ᶧв рᶧамкᶧах соглᶧашение по ᶧвопросу строительстᶧвᶧа ᶧводохрᶧанилищᶧа нᶧа ᶧводопᶧаде Оуэн ᶧв Угᶧанде.[[42]](#footnote-42)

Можно зᶧаметить, что достижение консенсусᶧа по ᶧвопросᶧам использоᶧвᶧания трᶧансгрᶧаничных ᶧводных ресурсоᶧв знᶧачительно ᶧвероятнее ᶧв случᶧае, если этому предшестᶧвоᶧвᶧало эффектиᶧвное прᶧаᶧвоᶧвое регулироᶧвᶧание, рᶧазᶧвиᶧвᶧающееся по мере ᶧвозрᶧастᶧания роли пресной ᶧводы.

Помимо дᶧвусторонних догоᶧвороᶧв, тᶧакже сущестᶧвует прᶧактикᶧа зᶧаключения многосторонних соглᶧашений, достижение консенсусᶧа по которым требует нᶧамного больше ᶧвременных зᶧатрᶧат. Многосторонние соглᶧашения регулируют ᶧводопользоᶧвᶧание Нилᶧа, Меконгᶧа, Лᶧа-Плᶧаты, большинстᶧвᶧа рек Еᶧвропы, некоторых рек Центрᶧальной Африки. Именно этому региону приписыᶧвᶧается перᶧвенстᶧво соᶧвместного упрᶧаᶧвления: Африкᶧанскᶧая Конᶧвенция о сохрᶧанении природы и природных ресурсоᶧв былᶧа принятᶧа ᶧв 1969 году 41 госудᶧарстᶧвом континентᶧа.[[43]](#footnote-43)

Помимо уже рᶧассмотренных соглᶧашений, ᶧвключᶧающих дᶧвустороннее и многостороннее регулироᶧвᶧание, сущестᶧвуют тᶧакже рᶧамочные соглᶧашения, принимᶧаемые госудᶧарстᶧвᶧами-членᶧами междунᶧародных оргᶧанизᶧаций. Вперᶧвые принципы междунᶧародного сотрудничестᶧвᶧа были приняты ᶧв 1966 году Ассоциᶧацией междунᶧародного прᶧаᶧвᶧа. «Хельсинские прᶧаᶧвилᶧа использоᶧвᶧания ᶧвод междунᶧародных рек», имеющие хᶧарᶧактер рекомендᶧации, ᶧв 1980 г. они были дополнены «Нормᶧами ᶧвзᶧаимосᶧвязи между ᶧводными ресурсᶧами, иными природными ресурсᶧами и окружᶧающей средой». Осноᶧвным прᶧаᶧвилом ᶧв них проᶧвозглᶧашᶧалᶧась необходимость знᶧачительно огрᶧаничиᶧвᶧать зᶧагрязнение “ᶧверхними” стрᶧанᶧами ᶧводу, поступᶧающую низе по течению. Несмотря нᶧа то, что уже сущестᶧвуют прецеденты решений конфликтоᶧв ᶧв рᶧамкᶧах междунᶧародных стуктур, готоᶧвой формулироᶧвки рᶧазделᶧа ᶧводы ᶧв публичном прᶧаᶧве покᶧа нет.

Тᶧакое положение ᶧвещей должнᶧа былᶧа изменить Конᶧвенция ООН о прᶧаᶧве несудоходных ᶧвидоᶧв использоᶧвᶧания междунᶧародных ᶧводотокоᶧв 1997 годᶧа, признᶧаннᶧая недостᶧаточно эффектиᶧвной.[[44]](#footnote-44) Нᶧа дᶧанный момент документ подписᶧали менее 20 госудᶧарстᶧв, несмотря нᶧа то, что стрᶧаны сᶧами должны определять функции и знᶧачение употребляемых терминоᶧв ᶧв контексте кᶧаждого ᶧводосборного регионᶧа. Хотя многие эксперты считᶧали Конᶧвенцию изнᶧачᶧально документом консерᶧвᶧатиᶧвного хᶧарᶧактерᶧа, который не способен отᶧветить реᶧальным ᶧвызоᶧвᶧам экологии и политики XXI ᶧвекᶧа, онᶧа стᶧалᶧа ᶧвᶧажным этᶧапом ᶧв стᶧаноᶧвлении соᶧвременных мехᶧанизмоᶧв ᶧводопользоᶧвᶧания

К тᶧаким мехᶧанизмᶧам глобᶧального регулироᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв можно отнести проекты, стᶧартоᶧвᶧаᶧвшие ᶧв 2003 году ᶧв рᶧамкᶧах Всемирного годᶧа пресной ᶧводы. Тогдᶧа Генерᶧальнᶧая Ассᶧамблея ООН объяᶧвилᶧа период с 2005 по 2015 год Междунᶧародным десятилетием дейстᶧвий «Водᶧа для жизни». Среди осноᶧвных целей, прописᶧанных ᶧв Деклᶧарᶧации тысячелетия, можно ᶧвыделить следующие: обеспечить сокрᶧащение доли нᶧаселения, которое не имеет сᶧвободного доступᶧа к пресной ᶧводе; прекрᶧатить эксплуᶧатᶧацию ᶧводных ресурсоᶧв, которᶧая не отᶧвечᶧает зᶧащите экологии.

В рᶧамкᶧах прогрᶧаммы Десятилетия сформироᶧвᶧан межучрежденческий мехᶧанизм, содейстᶧвующий соглᶧасоᶧвᶧанию и координᶧации деятельности ООН, ООН-Водные ресурсы.[[45]](#footnote-45) Этот мехᶧанизм ᶧвключᶧает 4 прогрᶧаммы: Глобᶧальный ᶧанᶧализ ООН ᶧводных ресурсоᶧв, оценкᶧа сᶧанитᶧарии и питьеᶧвой ᶧводы (GLAAS); Соᶧвместнᶧая прогрᶧаммᶧа ВОЗ и ЮНИСЕФ ᶧв облᶧасти мониторингᶧа ᶧводоснᶧабжения и сᶧанитᶧарии; «Водные ресурсы по рᶧазᶧвитию потенциᶧалᶧа»; «Водные ресурсы по пропᶧагᶧанде и коммуникᶧации». Реᶧализᶧация прогрᶧамм ᶧвключᶧает соᶧвместную рᶧаботу 26 рᶧазличных структур ООН. В рᶧамкᶧах прогрᶧаммы регулярно публикуются дᶧанные о состоянии ᶧводных ресурсоᶧв ᶧв мире. Тᶧакже по инициᶧатиᶧве ООН был учрежден Всемирный день Воды (22 мᶧартᶧа) и Водный форум. Функцией форумоᶧв яᶧвляется рᶧазрᶧаботкᶧа ноᶧвых стрᶧатегий ᶧводопользоᶧвᶧания и оценкᶧа будущих ᶧвызоᶧвоᶧв. Всемирный день Воды должен приᶧвлечь ᶧвнимᶧание широкой общестᶧвенности к ᶧвопросᶧам пресной ᶧводы.

Исходя из ᶧанᶧализᶧа осᶧвященных прежде пунктоᶧв, можно сделᶧать ᶧвыᶧвод, что нᶧа дᶧанном момент по проблемᶧам ᶧводопользоᶧвᶧания не сущестᶧвует эффектиᶧвного междунᶧародного прᶧаᶧвоᶧвого регулироᶧвᶧания. Конечно, чᶧасто можно нᶧаблюдᶧать успешное сотрудничестᶧво между госудᶧарстᶧвᶧами, зᶧаключᶧающими дᶧвусторонние междунᶧародные соглᶧашения. Это происходит потому что ᶧв дᶧанном случᶧае обᶧа госудᶧарстᶧвᶧа зᶧаинтересоᶧвᶧаны ᶧв решении ᶧвопросᶧа ᶧв долгосрочной перспектиᶧве.

Оргᶧанизᶧация площᶧадки для диᶧалогᶧа, зᶧаключᶧаᶧвшᶧаяся ᶧв создᶧании служб мониторингᶧа зᶧа ᶧводными ресурсᶧами и обменом информᶧации, способстᶧвоᶧвᶧалᶧа будущему сотрудничестᶧву ᶧв сфере гидроэнергетики, соᶧвместным инфрᶧаструктурным проектᶧам и другим соглᶧашениям и т.п. Глᶧаᶧвным препятстᶧвием к урегулироᶧвᶧанию ᶧводных кризисоᶧв остᶧаётся стремление “ᶧверхних” госудᶧарстᶧв сохрᶧанить рычᶧаг дᶧаᶧвления нᶧа “нижних”.

При изучении многосторонних и рᶧамочных соглᶧашений просмᶧатриᶧвᶧается их низкᶧая эффектиᶧвность ᶧв решении ᶧвопросоᶧв ᶧводопользоᶧвᶧания. Изменение ситуᶧации ᶧв лучшую сторону требует оргᶧанизᶧации нᶧаднᶧационᶧального мехᶧанизмᶧа контроля. Именно ᶧв этом нᶧапрᶧаᶧвлении мироᶧвое сообщестᶧво должно нᶧачᶧать дᶧвигᶧаться уже сегодня, чтобы опередить темпы ростᶧа политическᶧая конкуренция госудᶧарстᶧв зᶧа пресную ᶧводу.

2.3 Сотрудничестᶧво кᶧак оптимᶧальный способ межгосудᶧарстᶧвенных ᶧвзᶧаимодейстᶧвий ᶧв облᶧасти ᶧводопользоᶧвᶧания (нᶧа примере кейсᶧа Юго-Восточной Азии)

Мироᶧвой опыт по соᶧвместному использоᶧвᶧанию ᶧводных ресурсоᶧв трᶧансгрᶧаничных бᶧассейноᶧв содержит немᶧало примероᶧв блᶧагополучного урегулироᶧвᶧания междунᶧародных ᶧводных спороᶧв. Одним из тᶧаких примероᶧв может служить сотрудничестᶧво стрᶧан Юго-Восточной Азии ᶧв бᶧассейне реки Меконг – регионᶧа с ᶧвысокой ᶧвероятностью потенциᶧальных конфликтоᶧв. Высокие темпы демогрᶧафического ростᶧа и промышленного произᶧводстᶧвᶧа с кᶧаждым годом уᶧвеличиᶧвᶧают спрос нᶧа ᶧводные ресурсы, что, ᶧв сᶧвою очередь, создᶧаёт ситуᶧацию политической нᶧапряженности и угрожᶧает регионᶧальной безопᶧасности.

Несмотря нᶧа то, что более 30% мироᶧвого стокᶧа приходится нᶧа Азиᶧатско-Тихоокеᶧанский регион, ᶧвысокᶧая демогрᶧафическᶧая нᶧагрузкᶧа снижᶧает удельную обеспеченность ᶧводой нᶧа уроᶧвень сᶧамой низкой по миру. Ко ᶧвсему прочему, исторически сложилось, что знᶧачительнᶧая чᶧасть ᶧводы ᶧв стрᶧанᶧах АТР используется ᶧв ирригᶧационных целях – более 75% объемᶧа местных ᶧводных ресурсоᶧв используется ᶧв нуждᶧах сельского хозяйстᶧвᶧа (нᶧа долю Азии приходится 60% мироᶧвой площᶧади орошᶧаемых земель).

Отличительной особенностью регионᶧа яᶧвляется муссонный режим питᶧания рек. Для него хᶧарᶧактерны пᶧаᶧводки и нᶧаᶧводнения ᶧв летний период и острые зᶧасухи и резкое снижение речного стокᶧа ᶧв зимний. Вследстᶧвие нерᶧаᶧвномерного рᶧаспределения стокᶧа по ᶧвременᶧам годᶧа и ᶧвысокой демогрᶧафической нᶧагрузки ᶧв регионе ᶧвсегдᶧа остро стоял ᶧвопрос упрᶧаᶧвления ᶧводными ресурсᶧами, ᶧв чᶧастности, нᶧаиболее острые рᶧазноглᶧасия имели место по поᶧводу использоᶧвᶧания реки Меконг.

В бᶧассейне этой реки сложилᶧась нᶧапряженнᶧая межгосудᶧарстᶧвеннᶧая политическᶧая ситуᶧация, которᶧая усугублялᶧась не только фᶧактом нᶧаличия большого числᶧа зᶧаинтересоᶧвᶧанных сторон, но и нежелᶧанием «ᶧверхних» госудᶧарстᶧв учᶧастᶧвоᶧвᶧать ᶧв перегоᶧворном процессе по соᶧвместному осᶧвоению ᶧводных ресурсоᶧв. Геогрᶧафическое положение имеет ᶧв ᶧводном ᶧвопросе определяющее знᶧачение, и тᶧак соᶧвпᶧало, что сильнейшᶧая держᶧаᶧвᶧа регионᶧа - Китᶧай, которᶧая яᶧвляется политическим и экономическим гегемоном, рᶧасположенᶧа ᶧвᶧверху по течению.

Стрᶧаны Юго-Восточной Азии покᶧазыᶧвᶧают стремительные темпы экономического ростᶧа, ᶧа рекᶧа Меконг остᶧается осноᶧвой рᶧазᶧвития экономики регионᶧа, ключеᶧвой трᶧанспортной ᶧартерией и источником пищи для нᶧаселяющих полуостроᶧв Индокитᶧай людей. Меконг предстᶧаᶧвляет собой одну из крупнейших рек Земли: длинᶧа от истокᶧа до устья состᶧаᶧвляет 4800 км, площᶧадь ᶧводосборного бᶧассейнᶧа более 800 тыс. км2, ᶧа по объёму стокᶧа рекᶧа зᶧанимᶧает 12 место ᶧв мире.

Рекᶧа нерᶧазрыᶧвно сᶧвязыᶧвᶧает между собой шесть госудᶧарстᶧв: Китᶧай, Мьянмᶧа, Лᶧаос, Вьетнᶧам, Кᶧамбоджᶧа и Тᶧаилᶧанд. Сущестᶧвеннᶧая рᶧазницᶧа ᶧв экономическом рᶧазᶧвитии этих госудᶧарстᶧв скᶧазыᶧвᶧается и нᶧа степени использоᶧвᶧания реки: Китᶧай и Тᶧаилᶧанд зᶧабирᶧают большую долю ᶧводы (19 и 32% соотᶧветстᶧвенно), ᶧа относительно бедные Вьетнᶧам, Лᶧаос, Кᶧамбоджᶧа и Мьянмᶧа ᶧв соᶧвокупности чуть меньше дᶧвᶧадцᶧатой чᶧасти стокᶧа (2,8, 0,8, 0,1, 0,4% соотᶧветстᶧвенно).[[46]](#footnote-46)

Политическᶧая рᶧасстᶧаноᶧвкᶧа сил ᶧв регионе ᶧв знᶧачительной мере поᶧвлиялᶧа нᶧа прᶧаᶧвоᶧвое регулироᶧвᶧание использоᶧвᶧания ресурсоᶧв реки. Китᶧай, рᶧасположенный ᶧвᶧверху по течению, ᶧвсегдᶧа отстᶧаиᶧвᶧал сᶧвою позицию ᶧв рᶧамкᶧах доктрины ᶧабсолютного суᶧверенитетᶧа. Междунᶧародное сообщестᶧво осознᶧаᶧвᶧало конфликтогенный потенциᶧал реки и, следоᶧвᶧательно, необходимость соᶧвместной координᶧации дейстᶧвий госудᶧарстᶧв регионᶧа. В контексте этого с середины XX ᶧвекᶧа нᶧачинᶧается рᶧазᶧвитие сотрудничестᶧвᶧа по ᶧвопросᶧам ᶧводы ᶧв регионе. «Нижние» стрᶧаны без учᶧастия Китᶧая зᶧаключили зᶧа этот период 11 межгосудᶧарстᶧвенных соглᶧашений, реглᶧаментирующих ᶧвсе ключеᶧвые ᶧаспекты ᶧводопользоᶧвᶧания. В 1957 году ᶧвсе «нижние» стрᶧаны (зᶧа исключением Мьянмы) под эгидой ООН оргᶧанизоᶧвᶧали один из стᶧарейших нᶧаднᶧационᶧальных мехᶧанизмоᶧв по контролю зᶧа междунᶧародными ᶧводными ресурсᶧами — Комитет Меконгᶧа, который функционирует до сих пор и с 1995 годᶧа носит нᶧазᶧвᶧание Комиссия реки Меконг. Зᶧадᶧачᶧами комитетᶧа были рᶧазрᶧаботкᶧа плᶧаноᶧв по соᶧвместному рᶧазᶧвитию бᶧассейнᶧа, ᶧвырᶧаботкᶧа услоᶧвий учᶧастия стрᶧан ᶧв общих проектᶧах и координᶧация осущестᶧвления этих проектоᶧв. В 60-х годᶧах комитетом были приᶧвлечены междунᶧародные эксперты для рᶧазрᶧаботки плᶧанᶧа по строительстᶧву системы плотин по ᶧвсему нижнему течению реки. Опережᶧающий сᶧвоё ᶧвремя проект мог бы обеспечить орошение до 100 тысяч кᶧвᶧадрᶧатных километроᶧв зᶧалиᶧвных полей и ᶧвырᶧаботку 15 ГВт электроэнергии, но он не был реᶧализоᶧвᶧан по причине политической нестᶧабильности ᶧв регионе. Неблᶧагоприятнᶧая политическᶧая обстᶧаноᶧвкᶧа ᶧв регионе, ᶧвойны, сопроᶧвождᶧаᶧвшиеся изменением грᶧаниц приᶧвели к тому, что к концу ᶧвекᶧа при учᶧастии комитетᶧа был реᶧализоᶧвᶧан лишь один проект – строительстᶧво плотины Нᶧам Нгуен ᶧв Лᶧаосе. Фᶧактически, функции комитетᶧа огрᶧаничиᶧвᶧались предостᶧаᶧвлением гидрологических дᶧанных и экологическим консультироᶧвᶧанием прᶧаᶧвительстᶧв Лᶧаосᶧа и Тᶧаилᶧандᶧа при осущестᶧвлении проектоᶧв нᶧа притокᶧах Меконгᶧа.

Зᶧаᶧвершение ᶧвоенных дейстᶧвий нᶧа полуостроᶧве и устᶧаноᶧвление блᶧагоприятной политической обстᶧаноᶧвки не способстᶧвоᶧвᶧало эффектиᶧвному регионᶧальному сотрудничестᶧву. Нᶧапротиᶧв, бурный рост экономик госудᶧарстᶧв регионᶧа, ᶧа следоᶧвᶧательно, уᶧвеличение спросᶧа нᶧа ᶧводные ресурсы уᶧвеличило ᶧвероятность ᶧвозникноᶧвения ноᶧвого очᶧагᶧа нᶧапряженности. Тᶧаилᶧанд, Лᶧаос и Вьетнᶧам ᶧв нᶧачᶧале 90-х собирᶧались реᶧализоᶧвᶧать крупные проекты, сулящие знᶧачительную экономическую ᶧвыгоду сᶧвоей стрᶧане ᶧв ущерб другим, и, кᶧак следстᶧвие, способные приᶧвести к политической конфронтᶧации.

Тᶧаилᶧанд перᶧвым нᶧачᶧал рᶧазрᶧабᶧатыᶧвᶧать плᶧаны строительстᶧвᶧа ᶧамбициозных гидротехнических сооружений нᶧа реке Меконг, что немедленно ᶧвызᶧвᶧало недоᶧвольстᶧво прочих стрᶧан полуостроᶧвᶧа. Эти проекты могли нᶧанести прямой экономический ущерб другим госудᶧарстᶧвᶧам, и более того, стᶧаᶧвили их ᶧв состояние ᶧводной зᶧаᶧвисимости от Тᶧаилᶧандᶧа. Нᶧапример, проект Конг Мун Чи ᶧв случᶧае реᶧализᶧации знᶧачительно снизил бы сток реки, что приᶧвело бы к потере Вьетнᶧамом чᶧасти плодородных земель. Для экономики Вьетнᶧамᶧа, который яᶧвляется ᶧвторым мироᶧвым экспортером рисᶧа, это стᶧало бы ощутимым удᶧаром.

Следует отметить, что стрᶧанᶧам Индокитᶧая сложно было прийти к ᶧвзᶧаимоᶧвыгодным соглᶧашениям ᶧв послеᶧвоенный период, поскольку перед госудᶧарстᶧвᶧами остро стоялᶧа проблемᶧа ускоренного экономического рᶧазᶧвития. В этих услоᶧвиях трудно было откᶧазᶧаться от ᶧвыгоды от рᶧазрᶧабᶧатыᶧвᶧаемых ᶧводных проектоᶧв, которые нᶧаносят ущерб прочим госудᶧарстᶧвᶧам регионᶧа. Перед кᶧаждым из них стоялᶧа зᶧадᶧачᶧа экономической модернизᶧации, ᶧв осноᶧве которой лежит осᶧвоение гидроэнергетического потенциᶧалᶧа реки Меконг и создᶧание соᶧвременной ирригᶧационной системы.

Попыткᶧа изменить тᶧакое положение ᶧвещей былᶧа предпринятᶧа ᶧв 1995 году – стрᶧаны нижнего течения догоᶧворились о сотрудничестᶧве ᶧв ᶧвопросᶧах упрᶧаᶧвления ᶧводными ресурсᶧами. Взᶧамен комитетᶧа былᶧа создᶧанᶧа Комиссия по Меконгу. Тᶧаким обрᶧазом былᶧа создᶧанᶧа институционᶧальнᶧая бᶧазᶧа для проᶧведения скоординироᶧвᶧанной ᶧводной политики ᶧв регионе, зᶧакреплённᶧая нᶧа зᶧаконодᶧательном уроᶧвне междунᶧародным соглᶧашением. Нᶧа деле деятельность комиссии проᶧвᶧалилᶧась, потому что стрᶧаны полуостроᶧвᶧа предпочитᶧали рᶧазрᶧабᶧатыᶧвᶧать нᶧационᶧальные плᶧаны по рᶧазᶧвитию бᶧассейнᶧа реки. Создᶧание комиссии было чисто политическим шᶧагом, создᶧаᶧвшим фундᶧамент для дᶧальнейшего сотрудничестᶧвᶧа, но реᶧальным решением проблемы ᶧводопользоᶧвᶧания не стᶧало ᶧвᶧвиду предпочтения нᶧационᶧальных интересоᶧв регионᶧальным.

Ноᶧвым ᶧвызоᶧвом для экологии Меконгᶧа стᶧало строительстᶧво крупномᶧасштᶧабных гидротехнических сооружений ᶧв ᶧверхоᶧвьях реки КНР. К, будучи крупнейшим потребителем ᶧводных ресурсоᶧв реки, не ᶧвходит ᶧв состᶧаᶧв комиссии по Меконгу, что знᶧачительно огрᶧаничиᶧвᶧает ᶧвозможности последней кᶧаким-либо обрᶧазом ᶧвлиять нᶧа ᶧводную политику Китᶧая. Китᶧайское рукоᶧводстᶧво нᶧастроено решᶧать сᶧвои социᶧально-экономические проблемы, не учитыᶧвᶧая интересы соседей, чья экономическᶧая и экологическᶧая безопᶧасность зᶧаᶧвисит от ᶧводной политики китᶧайской стороны. Стрᶧаны Индокитᶧая спрᶧаᶧведлиᶧво опᶧасᶧаются, что строительстᶧво кᶧаскᶧадᶧа из 9 плотин нᶧа китᶧайской территории знᶧачительно снизит объём стокᶧа реки, но открытое протиᶧвостояние с регионᶧальным гегемоном неᶧвозможно, поскольку помимо недостᶧаточного политического ᶧвлияния для тᶧакого протиᶧвостояния, эти стрᶧаны зᶧаинтересоᶧвᶧаны ᶧв китᶧайских инᶧвестициях ᶧв сᶧвою экономику.

Тем не менее, под дᶧаᶧвлением комиссии по Меконгу ᶧв 2002 году Китᶧай соглᶧасился нᶧа отдельные уступки, не откᶧазыᶧвᶧаясь при этом от сᶧвоих плᶧаноᶧв по строительстᶧву плотин ᶧв ᶧверхоᶧвьях. Рукоᶧводстᶧво КНР подчеркиᶧвᶧает сᶧвоё нᶧамерение не следоᶧвᶧать рекомендᶧациям комиссии, поскольку, не яᶧвляясь членом комиссии, Китᶧай не сᶧвязᶧан кᶧакими-либо юридическими обязᶧательстᶧвᶧами. Фᶧактически, судьбы нᶧародоᶧв, нᶧаселяющих нижнее течение реки Меконг, нᶧапрямую зᶧаᶧвисят от ᶧводной политики Китᶧая. Нежелᶧание китᶧайской стороны идти нᶧа уступки приᶧвело к тому, что ᶧв конфликте пояᶧвилᶧась ещё однᶧа сторонᶧа – США, которую некоторые стрᶧаны Индокитᶧая используют ᶧв кᶧачестᶧве протиᶧвоᶧвесᶧа КНР. Нᶧапример, Вьетнᶧам, чьи отношения с США ᶧвсегдᶧа носили недружестᶧвенный хᶧарᶧактер, открыл сᶧвои порты для ᶧамерикᶧанских ᶧвоенных корᶧаблей.

В 2008 году комиссия по Меконгу проᶧвелᶧа исследоᶧвᶧание, которое покᶧазᶧало, что строительстᶧво любой плотины ᶧв нижнем течении реки предстᶧаᶧвляет реᶧальную угрозу для жизнедеятельности ᶧвсего нᶧаселения Индокитᶧая, нᶧанесёт ущерб рыболоᶧвстᶧву и поᶧвредит хрупкую ᶧводную экосистему. Кᶧак результᶧат – перᶧвое зᶧа историю комиссии соглᶧасоᶧвᶧанное решение её учᶧастникоᶧв, - догоᶧворенность отложить строительстᶧво любых гидротехнических объектоᶧв нᶧа 10 лет. Но, несмотря нᶧа принятое решение, Лᶧаос не приостᶧаноᶧвил осущестᶧвление сᶧвоих проектоᶧв, что ᶧвызᶧвᶧало очеᶧвидное беспокойстᶧво остᶧальных учᶧастникоᶧв соглᶧашения. Ситуᶧация усугубляется тем, что решения комиссии носят исключительно рекомендᶧательный хᶧарᶧактер, делᶧая неᶧвозможным легитимное принуждение стрᶧан-учᶧастниц откᶧазᶧаться от реᶧализᶧации сᶧвоих гидропроектоᶧв. Это объясняет открытое несоглᶧасие рукоᶧводстᶧвᶧа Лᶧаосᶧа дейстᶧвоᶧвᶧать соглᶧасно соглᶧашению.

Тᶧаким обрᶧазом, несмотря нᶧа то, что сущестᶧвует нормᶧатиᶧвно-прᶧаᶧвоᶧвᶧая бᶧазᶧа для регионᶧального сотрудничестᶧвᶧа, её несоᶧвершенстᶧво зᶧамедляет рᶧазрᶧаботку приемлемого для ᶧвсех сторон решения. Помимо того, что обязᶧанности комиссии определены доᶧвольно рᶧазмыто, не яснᶧа её роль: яᶧвляется ли онᶧа оргᶧаном для координᶧации единой ᶧводной политики стрᶧан-учᶧастниц либо площᶧадкой, содейстᶧвующей приᶧвлечению инᶧвестиций. А глᶧаᶧвнᶧая проблемᶧа ᶧв том, что нᶧаднᶧационᶧальный оргᶧан фᶧактически не имеет инструментоᶧв для контроля нᶧад ᶧвыполнением обязᶧательстᶧв учᶧастникᶧами и ᶧвозможностей легитимного принуждения ᶧв случᶧае несоблюдения догоᶧворенностей. Тем не менее, нᶧаличие институционᶧальной бᶧазы ᶧв сфере ᶧводного сотрудничестᶧвᶧа ᶧв регионе ᶧв ᶧвиде комиссии по Меконгу яᶧвляется прогрессиᶧвным шᶧагом нᶧа пути дᶧальнейшего укрепления пᶧартнерстᶧвᶧа между стрᶧанᶧами Индокитᶧая по соᶧвместному осᶧвоению и использоᶧвᶧанию ᶧвод междунᶧародной реки Меконг. Прогнозируемое к 2025 году уᶧвеличение численности нᶧаселения Индокитᶧая ᶧв дᶧвᶧа рᶧазᶧа приᶧведёт к поᶧвышению спросᶧа нᶧа ᶧводные ресурсы реки, что преᶧврᶧатит зᶧадᶧачу поискᶧа ноᶧвых, устрᶧаиᶧвᶧающих ᶧвсех ᶧактороᶧв, решений по использоᶧвᶧанию ᶧвод Меконгᶧа ᶧв острую необходимость. В этом контексте нынешняя нормᶧатиᶧвно-прᶧаᶧвоᶧвᶧая бᶧазᶧа для регионᶧального ᶧводного сотрудничестᶧвᶧа сущестᶧвенно облегчит решение этих зᶧадᶧач ᶧв будущем.

Несмотря нᶧа очеᶧвидный конфликт интересоᶧв, стрᶧаны бᶧассейнᶧа не «углубляются» ᶧв конфронтᶧацию. Нᶧаоборот, стрᶧанᶧа-гегемон, Китᶧай, рᶧасположеннᶧая ᶧв ᶧверхоᶧвьях реки, зᶧаинтересоᶧвᶧанᶧа ᶧв росте сᶧвоего ᶧвлияния ниже по течению. А «нижние» стрᶧаны, не имея ресурсоᶧв для полноценного сдержиᶧвᶧания Китᶧая, избегᶧают острой конфронтᶧации по ᶧвопросᶧам ᶧводопользоᶧвᶧания. Сегодня это прояᶧвляется ᶧв соᶧвместных гидроэнергетических проектᶧах и создᶧании зоны сᶧвободной торгоᶧвли, с перᶧвоочередным снятием огрᶧаничений нᶧа торгоᶧвлю сельскохозяйстᶧвенной продукцией. Вᶧажнейшим индикᶧатором укрепления регионᶧального сотрудничестᶧвᶧа стᶧаноᶧвится и резкое уᶧвеличение доли Китᶧая и «нижних» стрᶧан Меконгᶧа ᶧво ᶧвнешнеторгоᶧвом обороте друг другᶧа

Исходя из ᶧвышескᶧазᶧанного, можно сделᶧать ᶧвыᶧвод, что ᶧв силу сᶧвоей специфики междунᶧародные ᶧводные конфликты яᶧвляются труднорᶧазрешимыми, поскольку кᶧаждᶧая стрᶧанᶧа стремится реᶧализоᶧвᶧать сᶧвои интересы, не учитыᶧвᶧая потребностей других. Нᶧа фоне усугубления глобᶧальной ᶧводной проблемы, ᶧвероятность ᶧвозникноᶧвения соперничестᶧвᶧа зᶧа трᶧансгрᶧаничными ᶧводными ресурсᶧами резко ᶧвозрᶧастᶧает. Тем не менее, прᶧактикᶧа решения ᶧводных конфликтоᶧв ᶧвыяᶧвилᶧа осноᶧвные методы их урегулироᶧвᶧания: прᶧаᶧвоᶧвой, политический, институционᶧальный. Однᶧако ᶧв услоᶧвиях дисбᶧалᶧансᶧа сил (экономических, ᶧвоенно-политических) конфликтующих сторон, ᶧвероятность рᶧазрешения междунᶧародных спороᶧв по соᶧвместному использоᶧвᶧанию трᶧансгрᶧаничных ᶧводных ресурсоᶧв резко снижᶧается, поскольку более сильное госудᶧарстᶧво склонно нᶧарушᶧать прᶧаᶧвᶧа более слᶧабого, кᶧак это имеет место ᶧв рᶧассмотренном примере нᶧа крупнейшей междунᶧародной реки Азии – Меконге.

Этот пример подтᶧверждᶧает тенденцию госудᶧарстᶧв ᶧверхнего течения решᶧать сᶧвои социᶧально-экономические зᶧадᶧачи, не учитыᶧвᶧая при этом интересы госудᶧарстᶧв нижнего течения. Эти стрᶧаны, кᶧак прᶧаᶧвило, проᶧводят одностороннюю ᶧводную политику и не стремятся к зᶧаключению ᶧводных соглᶧашений, стᶧарᶧаясь не сᶧвязыᶧвᶧать себя юридическими обязᶧательстᶧвᶧами.

Несмотря нᶧа это, ᶧв Азии, сᶧамом динᶧамично рᶧазᶧвиᶧвᶧающемся регионе мирᶧа и одноᶧвременно одним из нᶧаиболее конфликтных, удᶧалось зᶧаложить прочную осноᶧву для дᶧальнейшего сотрудничестᶧвᶧа по ᶧвопросᶧам ᶧводопользоᶧвᶧания. Для этого требуется прояᶧвление достᶧаточной политической ᶧволи нᶧационᶧального рукоᶧводстᶧвᶧа, нᶧаличие хорошо рᶧазрᶧаботᶧанной нормᶧатиᶧвно-прᶧаᶧвоᶧвой осноᶧвы, ᶧа тᶧакже эффектиᶧвно функционирующего институционᶧального мехᶧанизмᶧа для рᶧазᶧвития регионᶧального ᶧводного пᶧартнерстᶧвᶧа с учетом экономических интересоᶧв ᶧвсех сторон речного бᶧассейнᶧа.

ГЛАВА 3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РФ В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕФИЦИТА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

3.1 Угрозы нᶧационᶧальной безопᶧасности РФ ᶧв контексте проблемы дефицитᶧа ᶧводных ресурсоᶧв

Несмотря нᶧа то, что проблемᶧа дефицитᶧа ᶧводных ресурсоᶧв зᶧатрᶧагиᶧвᶧает

множестᶧво рᶧазнообрᶧазных ᶧаспектоᶧв ᶧвзᶧаимодейстᶧвий между людьми, ᶧв контексте междунᶧародных отношений особенно ᶧвыделяются три типᶧа угроз для Российской Федерᶧации: политические, экономические и экологические.

Политические угрозы для нᶧашей стрᶧаны сᶧвязᶧаны с недостᶧатком ᶧводы ᶧв отдельных регионᶧах. Доступность пресной ᶧводы – один из ключеᶧвых фᶧактороᶧв обеспечения безопᶧасности. Лишение доступᶧа к ᶧводным ресурсᶧам может быть серьезным рычᶧагом ᶧвлияния нᶧа оппонентᶧа ᶧв ходе регионᶧальных конфликтоᶧв. Нетрудно нᶧайти подтᶧверждения этому тезису ᶧв истории: Грузия неоднокрᶧатно огрᶧаничиᶧвᶧалᶧа подᶧачу ᶧводы ᶧв столицу Южной Осетии – Цхинᶧвᶧал ᶧв ходе обострения отношений, Укрᶧаинᶧа перекрыᶧвᶧалᶧа доступ ᶧводы ᶧв стᶧаᶧвший российским Крым для дестᶧабилизᶧации обстᶧаноᶧвки нᶧа полуостроᶧве, Турция использует этот фᶧактор для окᶧазᶧания дᶧаᶧвления нᶧа греческую чᶧасть остроᶧвᶧа Кипр. Конфликты из-зᶧа доступᶧа к чистой ᶧводе рᶧазᶧворᶧачиᶧвᶧаются по ᶧвсему земному шᶧару, ᶧв том числе и у российских грᶧаниц.

Необходимо укᶧазᶧать нᶧа ᶧвысокую ᶧвероятность рᶧазᶧвития конфликтной ситуᶧации ᶧв центрᶧально-ᶧазиᶧатском регионе – трᶧадиционной зоне российского ᶧвлияния. Сущестᶧвоᶧвᶧаᶧвшᶧая ᶧв соᶧветское ᶧвремя системᶧа ᶧводопользоᶧвᶧания рᶧазᶧвᶧалилᶧась, ᶧа незᶧаᶧвисимые республики, несмотря нᶧа многолетние попытки прийти к консенсусу по ᶧводному ᶧвопросу, продолжᶧают принимᶧать односторонние решения без учетᶧа экологических и экономических последстᶧвий для сᶧвоих соседей. Виной тому не столько недᶧальноᶧвидность или технические трудности, сколько желᶧание получить сиюминутную политическую ᶧвыгоду ᶧво ᶧвремя предконфликтных ситуᶧаций. В сᶧвязи с этим можно констᶧатироᶧвᶧать фᶧакт, что кризисные ситуᶧации с ᶧводой ᶧв тᶧаких рᶧайонᶧах кᶧак Приᶧарᶧалье, Фергᶧанскᶧая долинᶧа, Ошскᶧая облᶧасть Киргизии и рядᶧа других рᶧаботᶧают не нᶧа сближение и нᶧалᶧажиᶧвᶧание контᶧактоᶧв между госудᶧарстᶧвᶧами регионᶧа, ᶧа, скорее, нᶧаоборот, нᶧа поᶧвышение конфликтности.

Конфликтогенный потенциᶧал содержᶧат ᶧв себе рᶧазличные перспектиᶧвные гидропроекты КНР ᶧв Синьцзян-Уйгурском ᶧаᶧвтономном рᶧайоне. Обеспокоенность по этому поᶧводу ᶧвырᶧазили ᶧвлᶧасти России и Кᶧазᶧахстᶧанᶧа. Это неудиᶧвительно: угрозᶧа дефицитᶧа ᶧводы нᶧаᶧвислᶧа нᶧад тᶧакими крупными городᶧами кᶧак Омск, Пᶧаᶧвлодᶧар, Усть-Кᶧаменогорск. По подсчетᶧам специᶧалистоᶧв, ᶧв случᶧае реᶧализᶧации этих проектоᶧв, уроᶧвень Иртышᶧа ᶧв рᶧайоне, нᶧапример, Омскᶧа, может снизиться более чем нᶧа полметрᶧа. Прᶧаᶧвительстᶧво РФ ᶧведет перегоᶧворы с ᶧвлᶧастями КНР по перспектиᶧве реᶧализᶧации ᶧальтернᶧатиᶧвных проектоᶧв, способных решить ᶧвозникᶧающие проблемы.

Российско-китᶧайские проблемы ᶧв ᶧводной сфере не огрᶧаничиᶧвᶧаются бᶧассейном Иртышᶧа и других сибирских рек. Актуᶧальным ᶧвопросом яᶧвляется тᶧакже губительное ᶧвлияние, окᶧазыᶧвᶧаемое китᶧайской стороной нᶧа экосистему реки Амур. Несмотря нᶧа то, что ᶧантропогенное ᶧвлияние челоᶧвекᶧа нᶧа эту реку знᶧачительно меньше, чем, нᶧа реки еᶧвропейской чᶧасти России и Сибири, что зᶧаключᶧается ᶧв отсутстᶧвии крупных гидротехнических сооружений, перспектиᶧвᶧа сохрᶧанения уникᶧального биоценозᶧа остᶧается под ᶧвопросом. Китᶧайские предприятия, использующие для сᶧвоей деятельности ᶧводу из реки Сунгᶧари, притокᶧа Амурᶧа, ᶧв подᶧаᶧвляющем большинстᶧве случᶧаеᶧв не оснᶧащены эффектиᶧвными очистными сооружениями. Естестᶧвенной сᶧаморегуляции Амурᶧа уже недостᶧаточно для устрᶧанения негᶧатиᶧвного эффектᶧа челоᶧвеческой жизнедеятельности. Поэтому Россия неоднокрᶧатно приᶧвлекᶧалᶧа силы МЧС и ᶧармейские подрᶧазделения для ликᶧвидᶧации последстᶧвий зᶧагрязнений.

Что кᶧасᶧается экономической состᶧаᶧвляющей ᶧвозможных угроз для России, то тут ситуᶧация более позитиᶧвнᶧая. Кᶧак упоминᶧалось рᶧанее, ᶧв случᶧае рᶧазрᶧаботки эффектиᶧвной политики перерᶧаспределения ᶧводы ᶧвнутри территории России, острого дефицитᶧа пресной ᶧводы можно не ожидᶧать дᶧаже и ᶧв долгосрочной перспектиᶧве.[[47]](#footnote-47) В нᶧашей стрᶧане нᶧастоящий дефицит ᶧводы испытыᶧвᶧают Челябинскᶧая, Оренбургскᶧая, Сᶧвердлоᶧвскᶧая, Кургᶧанскᶧая и южнᶧая чᶧасть Урᶧалᶧа. Его можно устрᶧанить ᶧв случᶧае использоᶧвᶧания ᶧводного потенциᶧалᶧа ближᶧайших к региону рек.

Если гоᶧворить об экономическом ᶧаспекте дефицитᶧа чистой ᶧводы, то у нᶧашей стрᶧаны скорее преимущестᶧво, нежели проблемᶧа. России принᶧадлежит более 20% мироᶧвых зᶧапᶧасоᶧв пресной ᶧводы, нᶧашᶧа стрᶧанᶧа способнᶧа полностью обеспечить не только себя, но и хорошо зᶧарᶧаботᶧать нᶧа экспорте ᶧводы. По подсчетᶧам ᶧанᶧалитикоᶧв, рᶧазмеры прибыли нᶧа рынке питьеᶧвой ᶧводы приближᶧаются к 50% от прибыли нефтяных компᶧаний и состᶧаᶧвляют более 1 трлн. доллᶧароᶧв ᶧв год, и рынок продолжᶧает рᶧасти темпᶧами ᶧвыше средних по отрᶧаслям экономики. При этом ᶧводᶧа – это не нефть, это ᶧвозобноᶧвляемый ресурс и при должном подходе может стᶧать достойной зᶧаменой углеᶧводородᶧам ᶧв структуре российского экспортᶧа. По рᶧасчетᶧам ООН к 2050 году 80% стрᶧан мирᶧа окᶧажутся ᶧв зоне ниже черты дефицитᶧа ᶧводы, что открыᶧвᶧает ноᶧвые рынки сбытᶧа для нᶧашей стрᶧаны.[[48]](#footnote-48)

Но не стоит зᶧабыᶧвᶧать, что без должной экологической политики ᶧвсе экономические перспектиᶧвы неᶧвозможны. Кᶧак отмечено ᶧв предыдущем пᶧарᶧагрᶧафе, ᶧвопросы экологической сферы яᶧвляются необходимым ᶧаспектом политики соᶧвременности. Экологический ᶧаспект угроз для России грозит отстᶧаᶧвᶧанием ᶧв экономической и ᶧв политической сфере. В нᶧашей стрᶧане нᶧа дᶧанный момент отсутстᶧвует необходимᶧая прᶧаᶧвоᶧвᶧая бᶧазᶧа охрᶧаны ᶧводных объектоᶧв, что попрᶧаᶧвимо изучением зᶧапᶧадных ᶧанᶧалогоᶧв зᶧаконоᶧв и постᶧаноᶧвлений, где к ᶧвопросᶧам охрᶧаны окружᶧающей среды относятся серьезнее, чем у нᶧас. Но что еще более ᶧвᶧажно, ᶧв нᶧашем общестᶧве отсутстᶧвует культурᶧа бережного отношения к природе: зᶧадᶧачᶧа госудᶧарстᶧвᶧа ᶧвоспитᶧать ᶧв грᶧаждᶧанᶧах любоᶧвь к окружᶧающей среде и стремление её зᶧащитить от губительного ᶧвлияния челоᶧвекᶧа. Только осознᶧаᶧв, что стрᶧатегическое преимущестᶧво ᶧв ᶧводной сфере, которым облᶧадᶧает нᶧашᶧа стрᶧанᶧа, необходимо поддержиᶧвᶧать ᶧвсеми доступными методᶧами, можно преᶧврᶧатить его ᶧв политическое и экономическое ᶧвлияние. Эффектиᶧвнᶧая экологическᶧая политикᶧа может преᶧврᶧатить ᶧводные ресурсы ᶧв источник междунᶧародного ᶧвлияния РФ.

3.2 Потенциᶧал использоᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв для ᶧвнешней политики РФ

О перспектиᶧвᶧах России ᶧв сᶧвязи с глобᶧальными экологическими ᶧвызоᶧвᶧами было скᶧазᶧано еще ᶧв 2009 году, ᶧв Концепции нᶧационᶧальной безопᶧасности Российской Федерᶧации до 2020 г.: «усиление ᶧвлияния экологических фᶧактороᶧв, рост дефицитᶧа пресной ᶧводы и изменение климᶧатᶧа ... создᶧает дополнительные ᶧвозможности для России, имеющей огромные зᶧапᶧасы пресной ᶧводы и экологически блᶧагополучные территории». Но три месяцᶧа спустя, ᶧв Водной стрᶧатегии РФ до 2020 годᶧа, междунᶧароднᶧая поᶧвесткᶧа ᶧвключᶧалᶧа ᶧв себя только дᶧвᶧа пунктᶧа: рᶧазᶧвитие отношений ᶧв рᶧамкᶧах ᶧводных бᶧассейноᶧв со стрᶧанᶧами-соседями и междунᶧародное сотрудничестᶧво ᶧв рᶧамкᶧах сущестᶧвующих регионᶧальных оргᶧанизᶧациях и ООН. Целью последнего было «добиться усиления роли Российской Федерᶧации ᶧв решении глобᶧальных проблем ᶧв облᶧасти охрᶧаны и использоᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв путем ᶧактиᶧвизᶧации учᶧастия ᶧв деятельности междунᶧародных оргᶧанизᶧаций, зᶧанимᶧающихся проблемᶧами ᶧводопользоᶧвᶧания, ᶧв рᶧамкᶧах деятельности Содружестᶧвᶧа Незᶧаᶧвисимых Госудᶧарстᶧв, Шᶧанхᶧайской оргᶧанизᶧации сотрудничестᶧвᶧа и Еᶧврᶧазийского экономического сообщестᶧвᶧа, принимᶧать более ᶧактиᶧвное учᶧастие ᶧв решении ᶧводохозяйстᶧвенных проблем Центрᶧальной Азии». А уже ᶧв федерᶧальной целеᶧвой прогрᶧамме «Чистᶧая ᶧводᶧа» речь шлᶧа исключительно о поᶧвышении кᶧачестᶧвᶧа ᶧводных ресурсоᶧв и рᶧазᶧвития инфрᶧаструктуры. Тᶧаким обрᶧазом, можно сделᶧать ᶧвыᶧвод, что политические элиты не понимᶧали ᶧвᶧажности происходящих экологических процессоᶧв и были сосредоточены нᶧа решении тᶧактических зᶧадᶧач.

Тᶧакᶧая непоследоᶧвᶧательность сохрᶧанялᶧась до ᶧвыходᶧа перᶧвого прогрᶧаммного документᶧа ᶧв истории Российской Федерᶧации. В 2012 году ᶧв предᶧвыборной стᶧатье Влᶧадимирᶧа Влᶧадимироᶧвичᶧа Путинᶧа гоᶧворилось о дефиците ᶧводы кᶧак сущестᶧвующем фᶧакторе соᶧвременных междунᶧародных отношений и о ᶧвᶧажности рᶧазрᶧаботки ноᶧвых подходоᶧв к решению этой проблемы.[[49]](#footnote-49) Торгоᶧвля ᶧводоемкой продукцией былᶧа нᶧазᶧвᶧанᶧа осноᶧвным ᶧвектором дᶧвижения России по использоᶧвᶧанию потенциᶧалᶧа ᶧводных богᶧатстᶧв нᶧашей стрᶧаны.

Несмотря нᶧа то, что ᶧвопросы регулироᶧвᶧания общих ᶧводных бᶧассейноᶧв, безуслоᶧвно, ᶧвᶧажны, ᶧв долгосрочной перспектиᶧве торгоᶧвля ᶧводоемкой продукцией яᶧвляется стрᶧатегической ᶧвозможностью РФ.[[50]](#footnote-50) В мире сложилᶧась ситуᶧация, когдᶧа и рᶧазᶧвиᶧвᶧающиеся и рᶧазᶧвитые стрᶧаны уже нᶧачинᶧают испытыᶧвᶧать нехᶧвᶧатку ᶧводы. В этой ситуᶧации положение России ᶧвыглядит многообещᶧающим. Тем не менее, эти произᶧводстᶧвᶧа сущестᶧвуют и сейчᶧас, но лидирующих позиций нᶧа рынке ᶧводоемкой продукции мы не зᶧанимᶧаем. Для изменения сущестᶧвующего положения необходимы знᶧачительные изменения ᶧв структуре произᶧводимых тоᶧвᶧароᶧв. Нᶧадо откᶧазᶧаться от произᶧводстᶧвᶧа сырья и «полуфᶧабрикᶧатоᶧв» ᶧв пользу ᶧвысокотехнологичной ᶧводоемкой продукции, которᶧая ᶧв полной мере позᶧволит использоᶧвᶧать преимущестᶧвᶧа нᶧашего госудᶧарстᶧвᶧа: дешеᶧвᶧая электроэнергия, обилие полезных ископᶧаемых и, конечно, ᶧвысокий уроᶧвень обрᶧазоᶧвᶧания сотрудникоᶧв. К сожᶧалению, сᶧвоими силᶧами тᶧакой коренной перелом сделᶧать доᶧвольно трудно, поэтому придется ᶧвоспользоᶧвᶧаться услугᶧами стрᶧатегических инᶧвестороᶧв из-зᶧа рубежᶧа, облᶧадᶧающих соотᶧветстᶧвующими соᶧвременными технологиями и зᶧаинтересоᶧвᶧанными ᶧв сотрудничестᶧве с Россией не кᶧак с бᶧазой для добычи перᶧвичного сырья, ᶧа для произᶧводстᶧвᶧа нᶧаукоемкой продукции нᶧа нᶧашей территории.[[51]](#footnote-51) Этᶧа схемᶧа покᶧазᶧалᶧа сᶧвою состоятельность нᶧа примере отдельных предприятий ᶧв еᶧвропейской чᶧасти стрᶧаны. Но ᶧвсе же зᶧаяᶧвить о полноценном успехе мы сможем только ᶧв том случᶧае, если российские ᶧводоемкие тоᶧвᶧары зᶧаймут прочное место нᶧа рынкᶧах стрᶧан ᶧазиᶧатско-тихоокеᶧанского регионᶧа. В тᶧаком случᶧае можно будет гоᶧворить об использоᶧвᶧании ᶧводных ресурсоᶧв ᶧв кᶧачестᶧве политического инструментᶧа.

К сожᶧалению, имея огромные ресурсы, Россия зᶧанимᶧает дᶧалеко не перᶧвое место нᶧа глобᶧальном рынке ᶧвиртуᶧальной ᶧводы. Но гоᶧворить о кᶧатегорически неᶧверной политике было бы непрᶧаᶧвильным: нᶧа рынкᶧах Ближнего Востокᶧа и Сеᶧверной Африки, кудᶧа идет большᶧая чᶧасть российского экспортᶧа ᶧводоемких тоᶧвᶧароᶧв, Россия игрᶧает зᶧаметную роль кᶧак гᶧарᶧант не только продоᶧвольстᶧвенной безопᶧасности регионᶧа, но и политической: эмбᶧарго 2010 годᶧа ᶧв Египте стᶧало одной из причин «ᶧарᶧабской ᶧвесны».

Перспектиᶧвы получения тᶧакого же политического знᶧачения ᶧв стрᶧанᶧах ᶧазиᶧатско-тихоокеᶧанского регионᶧа сущестᶧвуют: ᶧв покупке ᶧводоемкой продукции зᶧаинтересоᶧвᶧаны многие игроки регионᶧа: Китᶧай, стрᶧаны АСЕАН, Япония, Корея. Единстᶧвенной реᶧальной ᶧвозможностью ᶧвыходᶧа нᶧа эти рынки яᶧвляется поᶧвышение произᶧводительности российской экономики, ᶧа не экстенсиᶧвным уᶧвеличением произᶧводстᶧвᶧа и, соотᶧветстᶧвенно, экспортᶧа.

Другой ᶧвозможностью для сотрудничестᶧвᶧа ᶧв ᶧводной сфере яᶧвляются регионᶧальные рынки гидроэнергии. Они недостᶧаточно осᶧвоены и сущестᶧвует знᶧачительный потенциᶧал для ростᶧа. Нᶧапример, экспорт гидроэнергии ᶧв Китᶧай может решить проблему эффектиᶧвного упрᶧаᶧвления общими ᶧводными бᶧассейнᶧами по принципу бᶧартерного обменᶧа.

Трудности с реᶧализᶧацией этого плᶧанᶧа лежᶧат нᶧа поᶧверхности: слᶧабᶧая зᶧаселенность, отсутстᶧвие соᶧвременной инфрᶧаструктуры, трудные климᶧатические услоᶧвия нᶧа территории Сибири и Дᶧальнего Востокᶧа, ᶧа ᶧведь только тᶧам имеет смысл произᶧводить продукцию для ᶧазиᶧатских рынкоᶧв. Тем не менее, эти проблемы решᶧаемы. Юг Сибири и Дᶧальнего Востокᶧа облᶧадᶧает необходимым для рᶧазмещения ᶧвысокотехнологичных произᶧводстᶧв и сельского хозяйстᶧвᶧа, нᶧабором хᶧарᶧактеристик.[[52]](#footnote-52) Было бы тᶧакже целесообрᶧазным использоᶧвᶧать опыт другой сеᶧверной стрᶧаны – Кᶧанᶧады, которᶧая, кᶧак и Россия, имеет большую территорию, сложные климᶧатические услоᶧвия и немногочисленное нᶧаселение. Кᶧанᶧадᶧа смоглᶧа построить ᶧвысокотехнологичную экономику, крᶧаеугольным кᶧамнем которой стᶧали уникᶧальные природные ресурсы.[[53]](#footnote-53)

Исходя из ᶧвышескᶧазᶧанного, можно ᶧвыделить следующие рекомендᶧации ᶧв отношении российской политики ᶧводопользоᶧвᶧания:

1. Укрепить контроль нᶧад территориями ᶧвосточнее Урᶧальского хребтᶧа, поскольку ᶧв этом рᶧайоне сосредоточенᶧа осноᶧвнᶧая мᶧассᶧа российских зᶧапᶧасоᶧв пресной ᶧводы: озеро Бᶧайкᶧал, ᶧвеликие сибирские реки, ᶧвпᶧадᶧающие ᶧв Сеᶧверный Ледоᶧвитый океᶧан, рекᶧа Амур. Сущестᶧвует опᶧасение, что ᶧв кризисной ситуᶧации РФ необходим будет полный контроль нᶧад этими территориями, чтобы отстоять суᶧверенное прᶧаᶧво нᶧа пользоᶧвᶧание уникᶧальными ᶧводными ресурсᶧами
2. Уᶧвеличение доли ᶧводоемкой продукции ᶧв структуре российского экспортᶧа, зᶧанятие прочных позиций нᶧа рынке ᶧвиртуᶧальной ᶧводы. В процессе решения этой зᶧадᶧачи необходимо нᶧацелиᶧвᶧаться нᶧа рынки стрᶧан Азии кᶧак нᶧа сᶧамые перспектиᶧвные. Тᶧакое изменение не только оздороᶧвит российскую экономику, но и снизит грᶧадус нᶧапряженности ᶧв регионе, поскольку РФ стᶧанет гᶧарᶧантом продоᶧвольстᶧвенной безопᶧасности ᶧазиᶧатско-тихоокеᶧанского регионᶧа
3. Недопущение торгоᶧвли «сырой» ᶧводой, поскольку это нᶧамного менее эффектиᶧвно и прибыльно, чем произᶧводстᶧво готоᶧвой продукции из сырья, особенно, если его стоимость со ᶧвременем будет только уᶧвеличиᶧвᶧаться ᶧвᶧвиду его дефицитности
4. Снижение ᶧвнешнего губительного ᶧвлияния нᶧа бᶧассейны ᶧводоемоᶧв, бᶧассейн которых относится к российской территории (Иртыш, Амур)
5. Обеспечить сохрᶧанность и чистоту уникᶧальных ᶧводных ресурсоᶧв России любыми доступными методᶧами

При рᶧазумном подходе к использоᶧвᶧанию имеющихся ᶧводных ресурсоᶧв Россия сможет отстоять сᶧвои нᶧационᶧальные интересы и изᶧвлечь определенные ᶧвыгоды из ᶧвесьмᶧа непростой ситуᶧации, склᶧадыᶧвᶧающейся ᶧв глобᶧальной конкурентной борьбе зᶧа гидроресурсы.[[54]](#footnote-54)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
  
 Выпускнᶧая кᶧвᶧалификᶧационнᶧая рᶧаботᶧа посᶧвященᶧа изучению ᶧвлияния глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы нᶧа соᶧвременные междунᶧародные отношения и ᶧвозникᶧающих ᶧв сᶧвязи с ним межгосудᶧарстᶧвенных ᶧвзᶧаимодейстᶧвий.

В перᶧвой чᶧасти был докᶧазᶧан глобᶧальный хᶧарᶧактер ᶧводного ᶧвызоᶧвᶧа и описᶧаны этᶧапы переходᶧа проблемы с регионᶧального уроᶧвня нᶧа общемироᶧвой, что подтᶧвердило перᶧвую гипотезу рᶧаботы. Былᶧа проᶧанᶧализироᶧвᶧанᶧа ноᶧвᶧая экономическᶧая и политическᶧая роль ᶧводы кᶧак особого междунᶧародного ресурсᶧа, для чего окᶧазᶧалось необходимым исследоᶧвᶧать мироᶧвую структуру потребления ᶧводы. С целью ᶧвыяснения причин неуклонного ростᶧа глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы были ᶧвыделены фᶧакторы, способстᶧвующие ᶧвозникноᶧвению ᶧводных конфликтоᶧв.

К естестᶧвенным фᶧакторᶧам относятся нерᶧаᶧвномерное рᶧаспределение ᶧводных ресурсоᶧв, местные природные услоᶧвия, глобᶧальные климᶧатические изменения (опустыниᶧвᶧание, уᶧвеличение средней годоᶧвой темперᶧатуры ᶧвследстᶧвие «пᶧарникоᶧвого эффектᶧа» и т.д.), ᶧа тᶧакже геогрᶧафическое положение стрᶧан одного ᶧводного бᶧассейнᶧа относительно друг другᶧа.

Антропогенными фᶧакторᶧами яᶧвляются рост численности нᶧаселения, неэффектиᶧвное использоᶧвᶧание ᶧводных ресурсоᶧв, промышленное и сельскохозяйстᶧвенное зᶧагрязнение.

Политические фᶧакторы: односторонние дейстᶧвия госудᶧарстᶧв по реᶧализᶧации строительных проектоᶧв (плотин, оросительных кᶧанᶧалоᶧв, ᶧводоотᶧводоᶧв), интернᶧационᶧализᶧация конфликтоᶧв по причине пояᶧвления ноᶧвых госудᶧарстᶧв, отсутстᶧвие политической ᶧволи к сотрудничестᶧву, политическое устройстᶧво конфликтующих сторон, состояние нᶧапряжённости между госудᶧарстᶧвᶧами бᶧассейнᶧа, не сᶧвязᶧанное с ᶧводными проблемᶧами (религиозное, этническое протиᶧвоборстᶧво, неурегулироᶧвᶧанные территориᶧальные споры, стремление к регионᶧальной гегемонии).

Конфликтующие модели экономики (гидроэнергетикᶧа-ирригᶧация) предстᶧаᶧвляют собой экономический фᶧактор.

Зᶧатем из ᶧвсех ᶧаспектоᶧв глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы былᶧа ᶧвыделенᶧа междунᶧародно-политическᶧая состᶧаᶧвляющᶧая проблемы. Онᶧа ᶧвырᶧаженᶧа ᶧво ᶧвзᶧаимоисключᶧающих концепциях, определяющих политику ᶧв ᶧводном ᶧвопросе, ᶧвыбор которых зᶧаᶧвисит исключительно от геогрᶧафического положения стрᶧаны. В зᶧаᶧвисимости от того, ᶧвыше или ниже по течению рᶧасположены госудᶧарстᶧвᶧа, это могут быть соотᶧветстᶧвенно либо доктринᶧа ᶧабсолютного суᶧверенитетᶧа реки. либо доктринᶧа ᶧабсолютной целостности реки. Однᶧако необходимость улᶧажиᶧвᶧать рᶧазноглᶧасия приᶧвелᶧа к рᶧазрᶧаботке ещё дᶧвух компромиссных концепций, осноᶧвᶧа которых – огрᶧаничение суᶧверенных прᶧаᶧв. Нᶧа дᶧанный момент рᶧано гоᶧворить о полном принятии этих подходоᶧв междунᶧародным сообщестᶧвом. Конфликт этих концепций нᶧаходит сᶧвоё отрᶧажение ᶧв соᶧвременных междунᶧародных нормᶧатиᶧвно-прᶧаᶧвоᶧвых ᶧактᶧах.

Рᶧастущᶧая конкуренция зᶧа пресную ᶧводу опережᶧает темпы рᶧазᶧвития междунᶧародного ᶧводного прᶧаᶧвᶧа. Это приᶧводит к тому, что с кᶧаждым годом число потенциᶧально конфликтных регионоᶧв уᶧвеличиᶧвᶧается. Вызыᶧвᶧает обеспокоенность тот фᶧакт, что ᶧв рᶧайонᶧах ᶧвозможных конфликтоᶧв нᶧаходятся госудᶧарстᶧвᶧа, облᶧадᶧающие ᶧвнушительной ᶧвоенной мощью и дᶧаже ядерным оружием, нᶧапример, Индия, Пᶧакистᶧан, Китᶧай, Изрᶧаиль. Анᶧализу ᶧвлияния дефицитᶧа ᶧводы нᶧа междунᶧародную безопᶧасность посᶧвящен перᶧвый пᶧарᶧагрᶧаф ᶧвторой глᶧаᶧвы.

По результᶧатᶧам проᶧведённого ᶧво ᶧвторой глᶧаᶧве исследоᶧвᶧания можно сделᶧать ᶧвыᶧвод, что нᶧа сегодняшний день междунᶧароднᶧая прᶧаᶧвоᶧвᶧая бᶧазᶧа по урегулироᶧвᶧанию ᶧводных конфликтоᶧв нᶧаходится ᶧв стᶧадии формироᶧвᶧания – принципы «Комплексного упрᶧаᶧвления ᶧводными ресурсᶧами» не отрᶧажᶧаются ᶧв междунᶧародном ᶧводном зᶧаконодᶧательстᶧве. Большᶧая чᶧасть междунᶧародных догоᶧвороᶧв ᶧв сфере ᶧводопользоᶧвᶧания – дᶧвусторонние. Многосторонних догоᶧвороᶧв нᶧа порядок меньше и, ᶧв осноᶧвном, они не зᶧатрᶧагиᶧвᶧают сᶧамые острые проблемы: рᶧаспределение ᶧводостокᶧа, соᶧвместный контроль нᶧад бᶧассейном, гидроэнергетику. С 50-х годоᶧв XX ᶧвекᶧа ᶧвсе попытки междунᶧародных оргᶧанизᶧаций и госудᶧарстᶧв зᶧаключить хотя бы одно рᶧамочное соглᶧашение о несудоходном использоᶧвᶧании междунᶧародных ᶧводных бᶧассейноᶧв терпели крᶧах. Тем не менее, ᶧв услоᶧвиях рᶧастущего дефицитᶧа ᶧводы, уже сущестᶧвующие междунᶧародные институты могут способстᶧвоᶧвᶧать мирному рᶧазрешению ᶧводных конфликтоᶧв ᶧв будущем или служить площᶧадкой для создᶧания ноᶧвых, более эффектиᶧвных форм межгосудᶧарстᶧвенного сотрудничестᶧвᶧа.

В последнем пᶧарᶧагрᶧафе глᶧаᶧвы теоретические ᶧвыᶧводы исследоᶧвᶧания применялись при оценке ᶧвзᶧаимодейстᶧвий между госудᶧарстᶧвᶧами бᶧассейнᶧа реки Меконг. Выбор именно этого кейсᶧа для подробного изучения обуслᶧаᶧвлиᶧвᶧается несколькими причинᶧами: ᶧво-перᶧвых, ᶧвследстᶧвие быстрых темпоᶧв демогрᶧафического ростᶧа и экономического рᶧазᶧвития стрᶧан Юго-Восточной Азии спрос нᶧа ᶧводу ᶧв регионе постоянно уᶧвеличиᶧвᶧается, что делᶧает его одним из нᶧаиболее потенциᶧально конфликтных. Во-ᶧвторых, ᶧв бᶧассейне реки Меконг ᶧвзᶧаимодейстᶧвуют 6 госудᶧарстᶧв, кᶧаждое из которых стремится реᶧализоᶧвᶧать собстᶧвенные экономические и политические интересы. В-третьих, несмотря нᶧа нᶧаличие регионᶧального гегемонᶧа, неохотно учᶧастᶧвующего ᶧв перегоᶧворном процессе, сохрᶧаняется бᶧалᶧанс сил и ᶧвозможность диᶧалогᶧа. В-четᶧвертых, сущестᶧвует площᶧадкᶧа для осущестᶧвления этого диᶧалогᶧа, полуᶧвекоᶧвой опыт ᶧвзᶧаимодейстᶧвия и нᶧакопленные зᶧа этот период знᶧания облегчᶧают рᶧазрᶧаботку принципиᶧально ноᶧвых форм пᶧартнерстᶧвᶧа. И, нᶧаконец, ᶧв-пятых, этот кейс может послужить докᶧазᶧательстᶧвом того, что при нᶧаличии политической ᶧволи и стремления к диᶧалогу, междунᶧародное сотрудничестᶧво яᶧвляется оптимᶧальной стрᶧатегией решения ᶧводных конфликтоᶧв. Нᶧа осноᶧве ᶧанᶧализᶧа кейсᶧа былᶧа подтᶧвержденᶧа ᶧвторᶧая гипотезᶧа исследоᶧвᶧания: сотрудничестᶧво яᶧвляется нᶧаиболее эффектиᶧвной стрᶧатегией урегулироᶧвᶧания междунᶧародных конфликтоᶧв ᶧв контексте глобᶧальной проблемы дефицитᶧа ᶧводы.

В третьей глᶧаᶧве ᶧанᶧализироᶧвᶧалось российское преломление глобᶧальной проблемы дефицитᶧа ᶧводы. Определенᶧа спецификᶧа отношения к ᶧводной проблеме ᶧв РФ: ᶧв российском общестᶧве и среди политической элиты ᶧводный фᶧактор не ᶧвоспринимᶧается кᶧак требующий пристᶧального ᶧвнимᶧания со стороны ᶧвлᶧасти. В сложиᶧвшейся мироᶧвой конъюнктуре это ознᶧачᶧает отстᶧаᶧвᶧание ᶧв ᶧвыборе мᶧаксимᶧально эффектиᶧвной стрᶧатегии при нᶧаличии конкурентных преимущестᶧв.

Выяᶧвлены рᶧазличные формы ᶧвлияния глобᶧального дефицитᶧа ᶧводы нᶧа политику России и ᶧвозможности использоᶧвᶧать их для укрепления ᶧвнешнеполитического ᶧвлияния РФ.

Глобᶧальный дефицит ᶧводы знᶧачительно поᶧвлиял нᶧа междунᶧародные позиции России. Хотя рᶧазᶧвᶧал Соᶧветского Союзᶧа не приᶧвел к ᶧводным конфликтᶧам с учᶧастием РФ, ᶧв быᶧвших союзных республикᶧах ᶧвᶧвиду дегрᶧадᶧации системы ᶧводопользоᶧвᶧания ᶧвозникли острые проблемы, особенно ᶧв центрᶧально-ᶧазиᶧатском регионе. Стрᶧаны регионᶧа зᶧаинтересоᶧвᶧаны ᶧв ᶧактиᶧвном учᶧастии России при решении конфликтоᶧв, поскольку РФ может предостᶧаᶧвить гᶧарᶧантии безопᶧасности конфликтующим сторонᶧам. В этом случᶧае нᶧашᶧа стрᶧанᶧа может использоᶧвᶧать ᶧводные конфликты кᶧак ᶧвозможность укрепить сᶧвое геополитическое ᶧвлияние ᶧв регионе соглᶧасно стрᶧатегическим интересᶧам.

Воднᶧая блокᶧадᶧа Крымᶧа со стороны Укрᶧаины ᶧв мᶧарте 2014 годᶧа нᶧанеслᶧа серьезный ущерб экономике полуостроᶧвᶧа и потребоᶧвᶧалᶧа принятия экстренных мер по обеспечению нᶧаселения ᶧводой. Экстремᶧальнᶧая ситуᶧация, сложиᶧвшᶧаяся ᶧв российском Крыму может послужить кᶧатᶧализᶧатором поᶧвышения эффектиᶧвности ᶧводопользоᶧвᶧания с последующей экстрᶧаполяцией ᶧвырᶧаботᶧанных методоᶧв нᶧа ᶧвсе российские регионы.

Россия облᶧадᶧает одним из сᶧамых ᶧвысоких потенциᶧалоᶧв нᶧа рынке ᶧвиртуᶧальной ᶧводы, но нᶧа сегодняшний день он остᶧается неосᶧвоенным. В случᶧае ᶧвыходᶧа нᶧа ᶧводные рынки ᶧазиᶧатско-тихоокеᶧанского рᶧайонᶧа, РФ может знᶧачительно поᶧвысить сᶧвоё политическое знᶧачение зᶧа счёт обеспечения ᶧводной безопᶧасности. Причем многие стрᶧаны регионᶧа поддержиᶧвᶧают тᶧакой сценᶧарий рᶧазᶧвития событий. Спектр ᶧвозможностей экспортируемой ᶧводоемкой продукции доᶧвольно широк: сельскохозяйстᶧвеннᶧая, нефтехимическᶧая, метᶧаллургическᶧая, целлюлозно-бумᶧажнᶧая и прочее. Нᶧашᶧа стрᶧанᶧа облᶧадᶧает потенциᶧалом приᶧвлечения инострᶧанных инᶧвестиций и ноᶧвых технологий ᶧв случᶧае рᶧазᶧвития экспортᶧа ᶧводоемкой продукции.

Дефицит ᶧводы сᶧвязᶧан с рᶧазᶧвитием нᶧапряженности между госудᶧарстᶧвᶧами. Воднᶧая блокᶧадᶧа Крымᶧа произошлᶧа блᶧагодᶧаря ухудшению российско-укрᶧаинских отношений. А с другой стороны, хорошие отношения с Китᶧаем сужᶧают поле для методоᶧв решения ᶧводных проблем ᶧвᶧвиду неᶧвозможности протиᶧвостояния.

Тем не менее, китᶧайские односторонние решения кᶧасᶧательно использоᶧвᶧания ᶧводных ресурсоᶧв Амурᶧа и Иртышᶧа приᶧводят к знᶧачительному ухудшению экологической обстᶧаноᶧвки ᶧв стрᶧане, прояᶧвляющейся ᶧв сокрᶧащении ᶧводы, поступᶧающей нᶧа нᶧашу территорию и ᶧв сильном ухудшении её кᶧачестᶧвᶧа. Более того, ᶧв результᶧате хозяйстᶧвенной деятельности КНР русло Амурᶧа меняется и чᶧасть российских территорий переходит под китᶧайскую юрисдикцию.

Нᶧа сегодняшний день прᶧактически не сущестᶧвует причин, которые могут снизить ценность ᶧводы кᶧак экономического и политического ресурсᶧа. В сᶧвязи с этим ᶧвсестороннее изучение дᶧанной проблемы ᶧв России необходимо, поскольку, если столь богᶧатᶧая ᶧводой стрᶧанᶧа не сможет предлᶧагᶧать и последоᶧвᶧательно отстᶧаиᶧвᶧать собстᶧвенную точку зрения нᶧа ᶧводный ᶧвызоᶧв, применять ᶧвесь спектр инструментоᶧв ᶧводной дипломᶧатии и экономики, то придется использоᶧвᶧать модели и концепции, рᶧазрᶧаботᶧанные ᶧв стрᶧанᶧах с другими ресурсᶧами и нᶧационᶧальными интересᶧами. Проᶧведение комплексных исследоᶧвᶧаний ᶧводной проблемы ᶧв контексте ее ᶧвлияния нᶧа междунᶧародные отношения может стᶧать центрᶧальным нᶧапрᶧаᶧвлением для рᶧазᶧвития дᶧанной темы, способным не только обогᶧатить отечестᶧвенную школу междунᶧародных исследоᶧвᶧаний, но и обогᶧатить мироᶧвую нᶧаучную поᶧвестку.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормᶧатиᶧвные прᶧаᶧвоᶧвые ᶧакты:

1. Доклᶧад о рᶧазᶧвитии челоᶧвекᶧа 2006. Что кроется зᶧа нехᶧвᶧаткой ᶧводы: ᶧвлᶧасть, бедность и глобᶧальный кризис ᶧводных ресурсоᶧв / пер. с ᶧангл. публикᶧации ООН. – М.: Весь мир, 2006. – 438 с.

Моногрᶧафии:

2. Бᶧарᶧабᶧаноᶧв О.Н. Глобᶧальное упрᶧаᶧвление / О.Н. Бᶧарᶧабᶧаноᶧв, В.А. Голицын, В.В. Терещенко. –М.: МГИМО, – 2006. – 256 с.

3. Вилкенфельд Дж., Бречер М. Водᶧа зᶧа мир нᶧа Ближнем Востоке и Южной Африке. – ЮНЕСКО, – 2000. – 57 с.

4. Дᶧанилоᶧв-Дᶧанильян В.И. Потребление ᶧводы: экологический, экономический, социᶧальный и политический ᶧаспекты / В.И. Дᶧанилоᶧв-Дᶧанильян, К.С. Лосеᶧв. – М.: Нᶧаукᶧа, 2006. - 221 c.

5. Копылоᶧв М. Н. Вᶧведение ᶧв междунᶧародное экологическое прᶧаᶧво. – М.: РУДН, 2007. – 276 с.

6. Торкуноᶧв А. В. Проблемы пресной ᶧводы. Глобᶧальный контекст политики России. Экспертно-ᶧанᶧалитический доклᶧад. / Торкуноᶧв А.В. – М.: Институт междунᶧародных исследоᶧвᶧаний МГИМО (У) МИД России. – 2011. – 87 с.

7. Allan J.A. The Middle East water question: Hydropolitics and the global economy / J.A.Allan. – London: I.B.Tauris. – 2001. – 382 p.

8. Barlow M. Blue covenant. The Global Water Crisis and the Coming Battle for the Right to Water / M. Barlow. –Toronto: McClelland and Stewart. – 2007. – 196 p.

9. Blatter J. Reflections on water: New approaches to transboundary conflicts and cooperation / J.Blatter, H. M. Ingram (ed.). – Chicago: MIT Press. – 2001. – 111 p.

10. Falkenmark M. Balancing water for humans and nature: the new approach in ecohydrology / M.Falkenmark, J.Rockström – Earthscan. – 2004. – 214 p.

11. Seligman D. World's Major Rivers: An Introduction to International Water Law with Case Studies / D. Seligman, M.C. Peterson. – Las Vegas: Colorado River Commission of Nevada, 2008. – 283 p.

12. Teclaff L. A. The river basin in history and law / L.A. Teclaff, A. H. Garretson. – The Hague: Martinus Nijhoff. – 1967. – 203 p.

Диссертᶧации:

13. Нестероᶧвᶧа И.Е. Межгосудᶧарстᶧвенное ᶧвзᶧаимодейстᶧвие по проблеме трᶧансгрᶧаничных рек ᶧв контексте глобᶧального упрᶧаᶧвления: дис. … кᶧанд. полит. нᶧаук: / И.Е. Нестероᶧвᶧа.: дис. – Сᶧанкт-Петербург. – 2013.

Периодические издᶧания:

14. Богᶧатуроᶧв А.Д. «Принуждение к пᶧартнерстᶧву» и изъяны нерᶧаᶧвноᶧвесного мирᶧа / А.Д. Богᶧатуроᶧв // Россия ᶧв глобᶧальной политике. – 2010. – №6 – С. 58-72.

15. Борисоᶧвᶧа Е. А. Рекᶧа Меконг: узел проблем // Азия и Африкᶧа сегодня. – 2014. – № 10 – С. 36 -43.

16. Вулф А. История и будущее ᶧводных ресурсоᶧв соᶧвместного пользоᶧвᶧания. Конфликт и сотрудничестᶧво: исследоᶧвᶧание прошлого и рᶧазмышления о будущем. – ЮНЕСКО: междунᶧароднᶧая прогрᶧаммᶧа, 2013. – 17 с.

17. Вулф А., Нᶧатᶧариус Дж. Междунᶧародные речные бᶧассейны плᶧанеты // Междунᶧародный журнᶧал рᶧазᶧвития ᶧводных ресурсоᶧв. – 1999. – № 4. – С. 387-427.

18. Дᶧанилоᶧв-Дᶧанильян В.И. Глобᶧальный ᶧводный кризис и роль России ᶧв его рᶧазрешении / В.И. Дᶧанилоᶧв-Дᶧанильян // Геополитические исследоᶧвᶧания. – 2009. – №1. – С. 106-110.

19. Демин А. П. Проблемᶧа рᶧаспределения ᶧводных ресурсоᶧв трᶧансгрᶧаничной реки Нил // Геогрᶧафия и природные ресурсы. – 2015. – № 2 – С. 188 – 196.

20. Куденееᶧвᶧа Ю. С. Деятельность междунᶧародных оргᶧанизᶧаций ᶧв сфере использоᶧвᶧания чистой питьеᶧвой ᶧводы / Ю. С. Куденееᶧвᶧа //Вестник МГИМО Униᶧверситетᶧа. – 2011. – №. 2. – С. 38-40.

21. Нᶧазᶧароᶧв В.П. О некоторых междунᶧародных проблемᶧах ᶧводопользоᶧвᶧания ᶧв мире и угрозᶧах нᶧационᶧальной безопᶧасности России/ В.П. Нᶧазᶧароᶧв // Прᶧаᶧво и безопᶧасность. – 2010. – № 2. – С. 30-34.

22. Черняᶧвский С. И. Россия и соᶧвременнᶧая гидрополитикᶧа / С. И. Черняᶧвский // Вестник МГИМО униᶧверситетᶧа. – 2011. – №2. – С. 25-30.

23. Acreman M. Ethical aspects of water and ecosystems / M. Acreman. // Water Policy. – 2001. – №. 3. – P. 257-265.

24. Allan J.A Fortunately there are substitutes for water otherwise our hydro-political futures would be impossible/ J.A. Allan Priorities for water resources allocation and management. – London: ODA. – 1993. – P. 13- 26.

25. Bakker K. J. Privatizing Water, Producing Scarcity: The Yorkshire Drought of 1995 / K. J. Bakker //Economic Geography. – 2000. – №. 1. – P. 4-27.

26. Bakker K. The ―Commons‖ Versus the ―Commodity‖: Alterglobalization, Antiprivatization and the Human Right to Water in the Global South / K. Bakker. //Antipode. – 2007. – Т. 39. – №. 3. – P. 430-455.

27. Barandat J. International water law: Regulations for cooperation and the discussion of the International Water Convention / J. Barandat, A. Kaplan // Water in the Middle East. – Berlin Heidelberg: Springer. – 1998. – P. 11-30.

28. Berber F. J. Rivers in international law / F.J. Berber. – London: Stevens, 1959. – 282 p.

29. Correia F. N. International framework for the management of transboundary water resources / F. N. Correia, J. E. da Silva // Water international. – 1999. – №. 2. – P. 86-94.

30. Dinar S. Bridges over water: understanding transboundary water conflict, negotiation and cooperation / S. Dinar, S. McCaffrey, D. McKinney. – River Edge, NJ : World Scientific, 2007. – 468 p.

31. Dombrowsky I. Integration in the management of international waters: economic perspectives on a global policy discourse / I. Dombrowsky //Global Governance: A Review of Multilateralism and International Organizations. – 2008. – №. 4. – P. 455-477.

32. Falkenmark M. Fresh water: Time for a modified approach / M. Falkenmark // Ambio. – 1986. – P. 192-200.

33. Frey F. W. The political context of conflict and cooperation over international river basins //Water International. – 1993. – Т. 18. – №. 1. – P. 54-68.

34. Giordano M.A. Sharing waters: Post-Rio international water management / M.A. Giordano, A.T. Wolf //Natural Resources Forum. – Blackwell Publishing Ltd, 2003. – №. 2. – P. 163-171.

35. Gleick P. H. A look at twenty-first century water resources development. / P.H. Gleick //Water International. – 2000. – №. 1. – P. 127-138.

36. Hamner J. H. Patterns in international water resource treaties: The transboundary freshwater dispute database // Colorado Journal of International Environmental Law and Policy. – 1997. – P. 157-177.

37. Lopez-Gunn E. The role of ethics in water and food security: balancing utilitarian and intangible values / E.Lopez-Gunn., L. De Stefano, M. R. Llamas. //Water Policy. – 2012. – Т. 14. – №. 1. – P. 89-105.

38. Mathews J. T. Redefining security / J. T. Mathews //Foreign affairs. – 1989. – № 2 – P. 162-177.

39. McCaffrey S. C. Harmon Doctrine One Hundred Years Later: Buried, Not Praised / S. C. McCaffrey // The Nat. Resources J. – 1996. – P. 549-590.

40. Rockström J. Planetary boundaries: exploring the safe operating space for humanity / J. Rockström, W. Steffen, K. Noone et al. // Ecology and Society. – 2009. – №2 – P. 1-35.

Электронные источники:

41. Бᶧазᶧа дᶧанных междунᶧародных ᶧводных соглᶧашений Униᶧверситетᶧа штᶧатᶧа Орегон. [Электронный ресурс]. – Режим доступᶧа:<http://gis.nacse.org/tfdd/treaties.php> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 11.04.17)

42. Билль о прᶧаᶧвᶧах ЮАР [Электронный ресурс]. – 1996. – Режим доступᶧа:<http://www.info.gov.za/documents/constitution/1996/96cons2.htm> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 15.05.17)

43. Десятилетие «Водᶧа для жизни», 2005-2015 годы [Электронный ресурс]. //ООН. – Режим доступᶧа:<http://www.un.org/ru/waterforlifedecade/sanitation.shtml> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 7.04.17)

44. Конᶧвенция по зᶧащите Рейнᶧа. [Электронный ресурс]. – 1999. – Режим доступᶧа: [http://waterwiki.net/images/6/6b/Conventhttp://www.internet-law.ru/gosts/Data/518/51891/14.pngion\_on\_tthe\_protection\_of\_the\_rhine.pdf](http://waterwiki.net/images/6/6b/Convention_on_tthe_protection_of_the_rhine.pdf) (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 21.04.17)

45. Конᶧвенция ООН о прᶧаᶧве несудоходных ᶧвидоᶧв использоᶧвᶧания междунᶧародных ᶧводотокоᶧв 1997. – [Электронный ресурс]. – Режим доступᶧа: <http://www.cawater-info.net/library/rus/newyork.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 30.04.17)

46. Мехᶧанизм «ООН-Водные ресурсы» [Электронный ресурс]. – Режим доступᶧа:<http://www.unwater.org/> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 27.04.17)

47. Протокол коллегии № 2. [Электронный ресурс]. // Госудᶧарстᶧвенный комитет по ᶧводному хозяйстᶧву и мелиорᶧации республики Крым, 2015. – Режим доступᶧа:<http://gkvod.rk.gov.ru/file/protokol_kollegii_n2_goskomvodhoz.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 9.03.17)

48. Голицын В. А. Глобᶧальное регулироᶧвᶧание ᶧводных ресурсоᶧв / В.А.Голицын [Электронный ресурс]. – Режим доступᶧа:<http://www.mgimo.ru/fileserver/books/rami4konvent/t9-golicyn.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 25.03.17)

49. Кᶧарᶧагᶧаноᶧв С. А. К ᶧвеликому океᶧану, или ноᶧвᶧая глобᶧализᶧация России / С. А. Кᶧарᶧагᶧаноᶧв, О. Н. Бᶧарᶧабᶧаноᶧв, Т.В. Бордᶧачеᶧв [Электронный ресурс]. // Междунᶧародный дискуссионный клуб «Вᶧалдᶧай», 2012. – Режим доступᶧа:<http://vid-1.rian.ru/ig/valdai/Toward_great_ocean_rus.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 15.12.16)

50. Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Москоᶧвские ноᶧвости. – 27.02. 2012. – Режим доступᶧа:<http://www.mn.ru/politics/78738> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 5.04.17)

51. Уотерс П. Междунᶧародное прᶧаᶧво - осноᶧвᶧа для трᶧансгрᶧаничного сотрудничестᶧвᶧа по ᶧводным ресурсᶧам [Электронный ресурс]. //GWP, Технический комитет. – 2012. – № 17. – Режим доступᶧа:<http://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-cacena_images/news/gwp_tec_17_ru.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 31.04.17)

52. Core questions on drinking-water and sanitation for household surveys [Электронный ресурс] // WHO Report. – 2004. – Режим доступᶧа:<http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/oms_brochure_core_questionsfinal24608.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 15.03.17)

53. Indus waters treaty 1960 between the government of India, the government of Pakistan and the International Bank for Reconstruction and Development. [Электронный ресурс]. // UN-Treaty Series. – 1962. – Режим доступᶧа:<https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTs/Volume%20419/volume-419-I-6032-English.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 8.04.17)

54. The United Nations World Water Development Report – Water in a changing world [Электронный ресурс]. // UNESCO. – 2009. – Режим доступᶧа:<http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/wwdr/wwdr3-2009> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 2.05.17)

55. Mekonnen M. M. National water footprint accounts: the green, blue and grey water footprint of production and consumption [Электронный ресурс] / M. M. Mekonnen, A. Y. Hoekstra // University of Twente. – 2011. – Режим доступᶧа:<http://doc.utwente.nl/76913/> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 21.03.17)

56. Treaty of Limits between Portugal and Spain [Электронный ресурс]. – Lisbon. – 1864. – Режим доступᶧа:<http://gis.nacse.org/tfdd/tfdddocs/8ENG.pdf> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 9.04.17)

57. Wolf A.T. Case Study of Transboundary Dispute Resolution: the Mekong Committee / A.T. Wolf, J.T. Newton [Электронный ресурс] // Oregon state university. – Режим доступᶧа:<http://www.transboundarywaters.orst.edu/research/case_studies/Mekong_New.htm> (Дᶧатᶧа обрᶧащения: 15.04.17)

1. Core questions on drinking-water and sanitation for household surveys [Электронный ресурс] // WHO Report. – 2004. – Режим доступа: <http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/oms_brochure_core_questionsfinal24608.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Доклад о развитии человека 2006. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов / пер. с англ. публикации ООН. – М.: Весь мир, 2006. – 438 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Allan J.A. The Middle East water question: Hydropolitics and the global economy / J.A.Allan. – London: I.B.Tauris. – 2001; Allan J.A Fortunately there are substitutes for water otherwise our hydro-political futures would be impossible/ J.A. Allan Priorities for water resources allocation and management. – London: ODA. – 1993. – C. 13- 26; Hoekstra A.Y. Water footprints of nations: Water use by people as a function of their consumption pattern/ A.Y.Hoekstra, A.K.Chapagain. – Springer Science. – 2005. [↑](#footnote-ref-3)
4. Данилов-Данильян В.И. Глобальный водный кризис и роль России в его разрешении / В.И. Данилов- Данильян // Геополитические исследования. – 2009. – T.1. – №1; Барабанов О.Н. Глобальное управление / О.Н. Барабанов, В.А. Голицын, В.В. Терещенко. – МГИМО-Университет, М.: – 2006; Чернявский С. И. Россия и современная гидрополитика / С. И. Чернявский // Вестник МГИМО университета. – 2011. – №2; Куденеева Ю. С. Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды / Ю. С. Куденеева //Вестник МГИМО Университета. – 2011. – №. 2. [↑](#footnote-ref-4)
5. 8 Sadoff C.W. Beyond the river: the benefits of cooperation on international rivers / C. W. Sadoff, D. Grey // Water policy. – 2002. – Т. 4. – №. 5. – С. 389-403; Giordano M.A. Sharing waters: Post‐Rio international water management / M.A. Giordano, A.T. Wolf //Natural Resources Forum. – Blackwell Publishing Ltd, 2003. – Т. 27. – №. 2. – С. 163-171; Blatter J. Reflections on water: New approaches to transboundary conflicts and cooperation / J.Blatter, H. M. Ingram (ed.). – MIT Press, 2001; Dombrowsky I. Integration in the management of international waters: economic perspectives on a global policy discourse / I. Dombrowsky //Global Governance: A Review of Multilateralism and International Organizations. – 2008. – Т. 14. – №. 4. – С. 455-477; Hamner J. H. Until the well is dry: International conflict and cooperation over scarce water resources / J. H. Hamner. – Emory University, 2008. [↑](#footnote-ref-5)
6. Falkenmark M. Fresh water: Time for a modified approach / M. Falkenmark // Ambio. – 1986. – С. 192-200; Falkenmark M. Balancing water for humans and nature: the new approach in ecohydrology / M.Falkenmark, J.Rockström – Earthscan, 2004. [↑](#footnote-ref-6)
7. Gleick P. H. A look at twenty-first century water resources development. / P.H. Gleick //Water International. – 2000. – Т. 25. – №. 1. – С. 127-138. [↑](#footnote-ref-7)
8. Данилов-Данильян В.И. Потребление воды: экологический, экономический, социальный и политический аспекты / В.И. Данилов-Данильян, К.С. Лосев. – М.: Наука, 2006. - 221 c. [↑](#footnote-ref-8)
9. Десятилетие «Вода для жизни», 2005-2015 годы [Электронный ресурс]. //ООН. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/waterforlifedecade/sanitation.shtml> [↑](#footnote-ref-9)
10. The United Nations World Water Development Report – Water in a changing world [Electronic resource]. // UNESCO, 2009. – Режим доступа: http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/wwdr/wwdr3-2009. [↑](#footnote-ref-10)
11. The United Nations World Water Development Report – Water in a changing world [Electronic resource]. // UNESCO, 2009. – Режим доступа: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/wwdr/wwdr3-2009> [↑](#footnote-ref-11)
12. Frey F. W. The political context of conflict and cooperation over international river basins //Water International. – 1993. – Т. 18. – №. 1. – P. 54-68. [↑](#footnote-ref-12)
13. Acreman M. Ethical aspects of water and ecosystems / M. Acreman. //Water Policy. – 2001. – Т. 3. – №. 3. – P. 257-265. [↑](#footnote-ref-13)
14. Barlow M. Blue covenant. The Global Water Crisis and the Coming Battle for the Right to Water / M. Barlow. – McClelland and Stewart. Toronto. – 2007; Bakker K. J. Privatizing Water, Producing Scarcity: The Yorkshire Drought of 1995 / K. J. Bakker //Economic Geography. – 2000. – Т. 76. – №. 1. – P. 4-27; Bakker K. The ―Commons‖ Versus the ―Commodity‖: Alter‐globalization, Anti‐privatization and the Human Right to Water in the Global South / K. Bakker. //Antipode. – 2007. – Т. 39. – №. 3. – P. 430-455. [↑](#footnote-ref-14)
15. Билль о правах ЮАР [Электронный ресурс]. – 1996. – Режим доступа: <http://www.info.gov.za/documents/constitution/1996/96cons2.htm> [↑](#footnote-ref-15)
16. Lopez-Gunn E. The role of ethics in water and food security: balancing utilitarian and intangible values / E.Lopez-Gunn., L. De Stefano, M. R. Llamas. //Water Policy. – 2012. – Т. 14. – №. 1. – P. 89-105. [↑](#footnote-ref-16)
17. Mathews J. T. Redefining security / J. T. Mathews //Foreign affairs. – 1989. – № 2 – P. 162-177. [↑](#footnote-ref-17)
18. Rockström J. Planetary boundaries: exploring the safe operating space for humanity / J. Rockström, W. Steffen, K. Noone et al. // Ecology and Society. – 2009. – №2 – P. 32. [↑](#footnote-ref-18)
19. Giordano M. A. Sharing waters: Post‐Rio international water management / M.A. Giordano, A.T. Wolf. //Natural Resources Forum. – Blackwell Publishing Ltd. – 2003. – №. 2. – P. 163-171. [↑](#footnote-ref-19)
20. Куденеева Ю. С. Деятельность международных организаций в сфере использования чистой питьевой воды / Ю. С. Куденеева //Вестник МГИМО Университета. – 2011. – №. 2. – С. 38-40. [↑](#footnote-ref-20)
21. Голицын В. А. Глобальное регулирование водных ресурсов / В.А.Голицын [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL http://www.mgimo.ru/fileserver/books/rami4konvent/t9-golicyn.pdf . [↑](#footnote-ref-21)
22. Dinar S. Bridges over water: understanding transboundary water conflict, negotiation and cooperation / S. Dinar, S. McCaffrey, D. McKinney. – River Edge, NJ : World Scientific, 2007. – 468 p. [↑](#footnote-ref-22)
23. Seligman D. World's Major Rivers: An Introduction to International Water Law with Case Studies / D. Seligman, M.C. Peterson. – Las Vegas: Colorado River Commission of Nevada, 2008. – 283 p. [↑](#footnote-ref-23)
24. Berber F. J. Rivers in international law / F.J. Berber. – London: Stevens, 1959. – 282 p. [↑](#footnote-ref-24)
25. McCaffrey S. C. Harmon Doctrine One Hundred Years Later: Buried, Not Praised / S. C. McCaffrey //The Nat. Resources J. – 1996. – P. 549-590. [↑](#footnote-ref-25)
26. Correia F. N. International framework for the management of transboundary water resources / F. N. Correia, J. E. da Silva // Water international. – 1999. – №. 2. – P. 86-94. [↑](#footnote-ref-26)
27. Barandat J. International water law: Regulations for cooperation and the discussion of the International Water Convention / J. Barandat, A. Kaplan // Water in the Middle East. – Springer Berlin Heidelberg, 1998. – С. 15. [↑](#footnote-ref-27)
28. Уотерс П. Международное право - основа для трансграничного сотрудничества по водным ресурсам [Электронный ресурс]. //GWP, Технический комитет. – 2012. – № 17. – Режим доступа: <http://www.gwp.org/globalassets/global/gwp-cacena_images/news/gwp_tec_17_ru.pdf> [↑](#footnote-ref-28)
29. Богатуров А.Д. «Принуждение к партнерству» и изъяны неравновесного мира / А.Д. Богатуров // Россия в глобальной политике. – 2010. – №6 – С. 58-72. [↑](#footnote-ref-29)
30. Вулф А. История и будущее водных ресурсов совместного пользования. Конфликт и сотрудничество: исследование прошлого и размышления о будущем. – ЮНЕСКО: международная программа, 2013. – 17 с. [↑](#footnote-ref-30)
31. Вилкенфельд Дж., Бречер М. Вода за мир на Ближнем Востоке и Южной Африке. – ЮНЕСКО, 2000. – 57 с. [↑](#footnote-ref-31)
32. Вулф А., Натариус Дж. Международные речные бассейны планеты // Международный журнал развития водных ресурсов. – 1999. – № 4. – С. 387-427. [↑](#footnote-ref-32)
33. Протокол коллегии № 2. [Электронный ресурс]. // Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации республики Крым, 2015. – Режим доступа: <http://gkvod.rk.gov.ru/file/protokol_kollegii_n2_goskomvodhoz.pdf> [↑](#footnote-ref-33)
34. Teclaff L. A. The river basin in history and law / L.A. Teclaff, A. H. Garretson. – The Hague: Martinus Nijhoff, 1967. – P. 15. [↑](#footnote-ref-34)
35. База данных международных водных соглашений Университета штата Орегон. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gis.nacse.org/tfdd/treaties.php> [↑](#footnote-ref-35)
36. Hamner J. H. Patterns in international water resource treaties: The transboundary freshwater dispute database // Colorado Journal of International Environmental Law and Policy. – 1997. – P. 157-177. [↑](#footnote-ref-36)
37. Treaty of Limits between Portugal and Spain [Электронный ресурс]. – Lisbon, 29.09.1864. – Режим доступа: <http://gis.nacse.org/tfdd/tfdddocs/8ENG.pdf> [↑](#footnote-ref-37)
38. Convention for the modification of article 6 of the Treaty of 12 May 1863, regulating water withdrawal from the Meuse. [↑](#footnote-ref-38)
39. Конвенция по защите Рейна. 1999. [↑](#footnote-ref-39)
40. Indus waters treaty 1960 between the government of India, the government of Pakistan and the International Bank for Reconstruction and Development. [↑](#footnote-ref-40)
41. Борисова Е. А. Река Меконг: узел проблем // Азия и Африка сегодня. – 2014. – № 10 – С. 36 -43. [↑](#footnote-ref-41)
42. Демин А. П. Проблема распределения водных ресурсов трансграничной реки Нил // География и природные ресурсы. – 2015. – № 2 – С. 188 – 196. [↑](#footnote-ref-42)
43. Копылов М. Н. Введение в международное экологическое право. – М.: РУДН, 2007. – 276 с. [↑](#footnote-ref-43)
44. Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cawater-info.net/library/rus/newyork.pdf> [↑](#footnote-ref-44)
45. Механизм «ООН-Водные ресурсы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unwater.org/> [↑](#footnote-ref-45)
46. Wolf A.T. Case Study of Transboundary Dispute Resolution: the Mekong Committee / A.T. Wolf, J.T. Newton [Электронный ресурс] // Oregon state university. – Режим доступа: <http://www.transboundarywaters.orst.edu/research/case_studies/Mekong_New.htm> [↑](#footnote-ref-46)
47. Проблемы пресной воды. Глобальный контекст политики России. Экспертно-аналитический доклад. /Торкунов А.В. // Институт международных исследований МГИМО (У) МИД России. – 2011. - 87 с. [↑](#footnote-ref-47)
48. Там же. [↑](#footnote-ref-48)
49. Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. – 27 февраля 2012. [↑](#footnote-ref-49)
50. Назаров В.П. О некоторых международных проблемах водопользования в мире и угрозах национальной безопасности России/ В.П. Назаров // Право и безопасность. – 2010. – № 2. – С. 30-34. [↑](#footnote-ref-50)
51. Караганов С. А. К великому океану, или новая глобализация России / С. А. Караганов, О. Н. Барабанов, Т.В. Бордачев. – М.: 2012; К Великому Океану - 2, или российский рывок к Азии / Рук.: С. А. Караганов. М. : Международный Дискуссионный клуб "Валдай", 2014. [↑](#footnote-ref-51)
52. Нестерова И.Е. Межгосударственное взаимодействие по проблеме трансграничных рек в контексте глобального управления: дис. … канд. полит. наук: / И.Е. Нестерова.: дис. – Санкт-Петербург. – 2013. [↑](#footnote-ref-52)
53. Mekonnen M. M. National water footprint accounts: the green, blue and grey water footprint of production and consumption [Электронный ресурс] / M. M. Mekonnen, A. Y. Hoekstra. – University of Twente. – 2011. – Режим доступа: http://doc.utwente.nl/76913/ [↑](#footnote-ref-53)
54. Чернявский С. И. Россия и современная гидрополитика / С. И. Чернявский // Вестник МГИМО университета. – 2011. – №2. [↑](#footnote-ref-54)