САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАСАТКИН Илья Олегович

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ШВЕЙЦАРИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРИОРИТЕТЫ И ВЫЗОВЫ**

**FOREIGN POLICY OF SWITZERLAND AT THE PRESENT STAGE: PRIORITIES AND CHALLENGES**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа

по направлению 41.03.05 - “Международные отношения”

Научный руководитель –   
доктор исторических наук,  
профессор И.Н. Новикова.

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург

2017

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение…………………………………………………………………………………….........3

Глава I. ООН и принцип нейтралитета во внешней политике Швейцарии в конце XX – начале XXI вв…………………………………………………………………………………….7

1.1. Принцип нейтралитета во внешней политике Швейцарии………………………………7

1.2. Деятельность Швейцарии в рамках ООН………………………………………………….9

Глава II. Внешняя политика Швейцарии в отношении Евросоюза: исторический аспект и перспективы вступления………………………………………………………………….........17

2.1. Швейцария и процесс евроинтеграции…………………………………………………...17

2.2 Факторы, влияющие на политику Швейцарии в отношении Европейского союза……25

2.3 Перспективы вступления Швейцарии в Европейское экономическое пространство (ЕЭП) и ЕС………………………………………………………………………………………30

Глава III. Внешняя политика Швейцарии в отношении Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации………………………………………………………….……………...33

3.1 Швейцарско-американские отношения: история и современное состояние………………………………………………………………………………………..33

3.2 Швейцарско-российские отношения: история и современное состояние…………......................................................................................................................41

Заключение……………………………………………………………………………………...50

Список использованных источников и литературы………………………………………….53

**Введение**

Положение Швейцарской Конфедерации в мировой политике является особенным, что вызывает огромный интерес не только со стороны ученых всего мира, но и со стороны лидирующих государств, которые хотели бы иметь добрососедские отношения с самой независимой страной континента.

На протяжении многих веков Швейцария хранит верность основополагающему принципу ведения внешней политики – принципу вечного нейтралитета. Швейцарская Конфедерация относится к числу тех, кто не вступил в Европейский Союз, что в значительной мере притягивает внимание к изучению швейцарского подхода к проблеме ее интеграции. В тоже время она является активным участником таких международных организаций как ООН и ОБСЕ. Своеобразным является и развитие отношений альпийской республики с двумя гигантами мировой политики – США и Россией.

Актуальность данной работы определяется рядом факторов. Во-первых, тем, что несмотря на отсутствие Швейцарии в списке стран-участниц ЕС, обе стороны стремятся к более тесному сотрудничеству. Во-вторых, отношения Конфедерации с США и РФ характеризуются интересными историческими аспектами, которые связывают Швейцарию с двумя действующими лицами холодной войны. В-третьих, несмотря на принцип нейтралитета, Швейцария вступила в ООН и ведет активную деятельность в рамках организации.

*Актуальность* исследования обусловлена тем, что спустя два столетия после принятия принципа вечного нейтралитета, внешняя политика Швейцарии трансформируется под влиянием современных факторов, главными из которых являются глобализация и международная безопасность.

*Объектом исследования* выступает внешняя политика Швейцарии в конце 20 - начале 21 века.

*Предметом исследования* в данной работе являются основные направления внешней политики Швейцарии. В качестве приоритетных направлений в данной работе выделены взаимоотношения с ООН, ЕС, США и РФ.

*Степень изученности проблемы.* Внешняя политика современной Швейцарии привлекает внимание не только историков и ученых, но и современных зарубежных политиков. Внешняя политика Швейцарии широко изучена в зарубежной литературе, чего не скажешь об отечественной историографии, где основное внимание приковано к политической истории Конфедерации[[1]](#footnote-1). Отношения Швейцарии и ЕС подробно рассмотрены в работах европейских ученых. К числу таких авторов относятся такие известные личности, как профессор Женевского университета Рене Швок[[2]](#footnote-2), который подробно разбирает политическую линию Швейцарии по отношению к Европейскому Союзу, Моника Рысер[[3]](#footnote-3), подробно описывающая двусторонние соглашения сторон, а также Кристиан Томас и Алесандер Третчел[[4]](#footnote-4), изучающие возможность вступления Швейцарии в Евросоюз и мнения Швейцарского народа по данному вопросу. Внешнеполитический курс Конфедерации в отношении США подробно исследован в работе Юрга Габриэля “Внешняя политика Швейцарии 1945-2002”[[5]](#footnote-5).

Также стоить отметить работы Юданова Ю.[[6]](#footnote-6) и Минеева А.[[7]](#footnote-7), посвященные интеграционному вопросу и анализу двусторонних соглашений Швейцарии и ЕС. Краткий историографический обзор показывает, что в российской политической науке отсутствуют комплексные исследования, посвящённые как внешней политике Швейцарии в целом, так и внешнеполитической деятельности Конфедерации в отношении РФ в 21 веке.

*Целью данной работы* является выявление особенностей внешней политики Швейцарии по главным геополитическим направлениям, таким как: взаимоотношения с ООН, ЕС, США и РФ, а также исторических аспектов ведения внешней политики Конфедерации. Для реализации поставленной цели нужно решить следующие задачи:

* Изучить исторические аспекты формирования принципа вечного нейтралитета Швейцарии
* Выявить особенности современного швейцарского нейтралитета
* Проанализировать деятельность альпийской республики в рамках ООН
* Определить и проанализировать основные исторические пути взаимоотношений Швейцарии и ЕЭС/ЕС,
* Определить основные факторы, влияющие на отношения Швейцарии и ЕЭС/ЕС
* Проанализировать перспективы вступления Швейцарии как в ЕЭП, так и Европейский Союз в будущем.
* Исследовать внешнюю политику Швейцарии в отношении США: изучить современное состояние и исторические аспекты.
* Исследовать внешнюю политику Швейцарии в отношении РФ: изучить современное состояние и исторические аспекты.

*Хронологические рамки* исследования охватывают период с конца XX – начала XXI века. Выбор данного периода связан с окончанием холодной войны, распадом мировой системы социализма и изменением внешнеполитического курса Конфедерации. Для понимания особенностей современной внешней политики, в работе изучаются и исторические аспекты формирования основных принципов внешней политики Швейцарской Конфедерации.

*Источниковая база* составляет комплекс документов, которые можно разделить на 5 групп: первую группу составляют международные договоры и соглашения, заключённые Швейцарией с ЕС, РФ и США[[8]](#footnote-8). Вторая группа включает в себя документы органов государственной власти[[9]](#footnote-9). Третья группа – программы политические партий. Четвертую группу составляют выступления политических лидеров и интервью. А пятую группу составили материалы статистики Швейцарии, основу которых составляет официальный сайт министерства иностранных дел.[[10]](#footnote-10)

*Основным теоретическим подходом* является теория малых стран, в рамках которой изучаются роль и место малых стран в мировой политике, выявляются способы продвижения своих национальных интересов небольшими государствами на международной арене. При этом под “малой” страной понимается всякое независимое государство с небольшим количеством населения[[11]](#footnote-11). Разбирая карту Европы, Конфедерация относится к первой группе малых стран, которой характерны ограниченность свободы действий на международной арене, приоритет внешнеэкономической деятельности, региональная направленность внешней политики и поиск убежища в тени сильнейшего[[12]](#footnote-12). Однако Швейцарская Конфедерация своим примером рушит условную стратификацию, не соответствуя всем критериям “малых” стран. Швейцария может служить примером для всех “малых” стран мира. Политика нейтралитета, которую Швейцария приняла более двухсот лет назад, способствовала успешному экономическому развитию, завоеванию авторитета на международной арене, а также построению высокого уровня жизни населения. Заняв нейтральную позицию в мировой политике, Швейцария стала центром мировых переговоров, где расположились штаб-квартиры влиятельных международных организаций. Таким образом, Швейцария смогла выйти за рамки “малых” стран, проводя гармоничную международную политику не только с соседями, но и такими большими державами, как США и РФ, при этом установив пределы дозволенного в рамках политики вечного нейтралитета.

Основными *методами* исследования, используемыми в данной работе, являются историко-генетический метод, сравнительный метод, анализ, синтез, интерпретация источников. Также в исследовательской работе был применен системный анализ, благодаря которому были изучены основные направления внешней политики Швейцарии, приоритеты этих направлений, задачи и особенности. В работе изучена внешняя политика Швейцарии на основе документов и научных данных, их комплексного анализа и соотнесения с историческими фактами.

*Структура работы* состоит из 3 глав. Первая глава раскрывает исторические аспекты формирования природу принципа вечного нейтралитета Швейцарской Конфедерации и ее деятельности в рамках Организации Объединенных Наций. Вторая глава раскрывает историю взаимоотношений Швейцарии с ЕЭС/ЕС. В ней анализируются факторы, влияющие на взаимоотношения сторон, а также рассматриваются перспективы вступления Швейцарии в одну из структур – ЕС/ЕЭП. В заключительной главе исследуется внешнеполитическая линия Конфедерации в отношении РФ и США, большое значение уделяется историческому аспекту и современному состоянию.

**ГЛАВА I. Особенности внешней политики Швейцарии в конце XX- начале XXI вв.**

**1.1 Принцип нейтралитета во внешней политике Швейцарии**

Принцип нейтралитета – это основополагающий принцип швейцарской внешней политики, благодаря которому альпийская республика придерживается собственной внешнеполитической линии на мировой арене. В международном праве существует несколько определений понятия “нейтралитет”, однако к Швейцарии применим самый известный – “вечный нейтралитет”. Швейцария приняла на себя статус государства, которое не участвует в вооруженных конфликтах, не входит в военные блоки и союзы и не предоставляет собственную территорию для иностранных армий.[[13]](#footnote-13)

Традиционный нейтралитет Швейцарии возник в результате подписания четырёх международно-правовых актов: Заключительный акт Венского конгресса от 8(20) марта 1815[[14]](#footnote-14), а также приложениями к нему: № 90 от 8(20) марта 1815 г., Декларации держав о делах Гельветического Союза и Акта относительно признания и гарантии постоянного нейтралитета Швейцарии и неприкосновенности её территории[[15]](#footnote-15).

В 1815 году на Венском конгрессе была восстановлена независимость Швейцарского государства от Наполеоновской Франции и обозначены ее границы, которые практически идентичны с сегодняшними. Удовлетворение интересов правительства Швейцарии за столом переговоров во многом стало возможным благодаря позиции России, которая выступила за сохранение территориальной целостности Швейцарии. Державы, подписавшие Декларацию 8(20) марта, признают торжественно через сей Акт, что пользы европейской политики требуют нейтралитета, неприкосновенности Швейцарии и независимости ее от всякого чуждого влияния.[[16]](#footnote-16)

Важным отличием от других стран, вставших на путь нейтралитета, является то, что Швейцария совершила этот шаг не из-за давления внешних факторов, а исключительно из-за внутриполитических побуждений. Нейтралитет способствовал централизации власти, а также объединению людей на основе общей национальной идеи. Именно благодаря принципу нейтралитета, отказу от участия в вооруженных конфликтах и военно-политических блоках, Швейцария смогла стать одной из самых обеспеченных стран в мире и встать на путь стабильного и устойчивого развития. Также стоит отметить, что принцип вечного нейтралитета заложен и во внешнеполитической доктрине швейцарской Конфедерации.[[17]](#footnote-17)

Спустя несколько столетий после принятия принципа постоянного нейтралитета, альпийская республика не только избежала участия в двух мировых войнах, но и сумела укрепить авторитет на международной арене. Уже в XX веке Швейцария стала известна благодаря своей дипломатической деятельности, которую она вела для представления третьих государств там, где у них отсутствуют дипотношения. Примером может служить представление интересов Великобритании в Аргентине в 1982 году, во время Фолклендской войны и России в Грузии, начиная с 2008 года. Также благодаря нейтралитету и удобному географическому положению, в Швейцарии проводятся международные саммиты, встречи глав государств, в том числе и для разрешения различных спорных моментов между странами.

Таким образом, несмотря на небольшую территориальную протяженность, Швейцария является значимым актором международных отношений. В период с 1938 года и по 20 апреля 1946 года в Женеве, в знаменитом дворце Наций располагалась штаб-квартира Лиги наций, в которую Швейцария вступила после долгих дискуссий и получения гарантий о соблюдении прав в отношении вечного нейтралитета. На смену ликвидированной Лиги Наций пришла новая Организация Объединенных Наций (далее – ООН). Однако в новоиспеченное объединение швейцарское правительство вступать не спешило, решив принять статус стороннего наблюдателя, что и во много обосновывало выбор организации в установлении штаб-квартиры в Женеве. Это решение в очередной раз укрепило положение Швейцарии в мировой политике.

С начала 1990-х годов политика нейтралитета оказалась в центре дискуссий о ее целесообразности и прагматичности. Рождение новых идей на счет дальнейшего поддержания принципа нейтралитета в большей степени было связано с появлением новых политиков в швейцарском правительстве, которые стали ориентироваться на Запад. Таким образом, швейцарское правительство оказалось между группой атлантистов и большей частью населения, которое по-прежнему верило в политику вечного нейтралитета. Ведь именно принцип нейтралитета когда-то объединил все национальные меньшинства альпийской республики и сделал ее такой, какой мы знаем ее сегодня.

**1.2 Деятельность Швейцарии в рамках ООН**

Появление новых политических идей и трансформация мировой обстановки привели к некоторой смене внешнеполитического курса швейцарского правительства. Изменения в сфере внешней политики и политики безопасности в начале 90-х годов связаны с трансформацией швейцарского нейтралитета. Осознавая, что “холодная война” завершена, и миру не грозят потрясения глобальными войнами, швейцарцы решили, что можно расширить понятие вечного нейтралитета и привнести в него что-то новое. Кульминацией дискуссий на эту тему явился доклад Федерального Совета от 1993 года о нейтралитете, который принял во внимание изменившуюся мировую обстановку и лег в основу проведения всей внешней политики государства.[[18]](#footnote-18)

29 ноября 1993 правительство Швейцарии приняло доклад о нейтралитете (после "отчета 1993 года"), который был издан как приложение к докладу о швейцарской внешней политике. Оба доклада принимают во внимание новую ситуацию, которая сложилась в международной политике безопасности по окончанию холодной войны. Доклад 1993 года трансформировал традиционное понятие нейтралитета и последующее участие Швейцарии в экономических санкциях против Ирака было совершено при учете сложившейся международной обстановки в сфере безопасности.

Таким образом, новые реалии 1990-х годов больше не чинили препятствия к более тесному сотрудничеству с ООН и ЕС в области международной безопасности. Это решение основано на результатах исследования доклада, согласно которому участие Швейцарии в системе коллективной безопасности ООН и ее участия в невоенных санкциях не противоречат принципу нейтралитета. По мнению Федерального Совета, участие в экономических санкциях не является несовместимым с проведением политики постоянного нейтралитета. В своем докладе Федеральный Совет объявил готовность страны и в дальнейшем принимать участие в принудительных мерах против нарушителей мира и закона. В отчете были прописаны особенности применения санкций:

- Невоенные санкции ООН: Швейцария принимает участие «пока они объявлены

Советом Безопасности (...) и широко поддерживаются международным сообществом»;

- Военные санкции ООН: Поддержка «в той или иной форме возможна; их обсуждение Швейцарской стороной (...) не затруднили бы военные действия (...)»;

- Экономические санкции за пределами ООН: «Фундаментальная готовность, (...) чтобы оказать поддержку соответствующей региональной группе государств против нарушителей мира и закона.[[19]](#footnote-19)

Исходя из вышесказанного, можно заметить, что в настоящее время произошла переориентация политики Швейцарии на участие в режиме международных санкций, что ранее противоречило принципу постоянного нейтралитета в умах всех швейцарцев. В качестве обоснования своего решения, Бундесрат сослался на международную солидарность, которой следует придерживаться для сохранения норм и принципов международного права, а также на собственное исследование, согласно которому участие в введении международных санкций не противоречит принципу нейтралитета, поскольку не способно вовлечь страну в военный конфликт. Так, в 1992 году Швейцария присоединилась к санкциям против Ливии и Югославии, в 1993 году - против Гаити, в 1998 году против Анголы, а в 2000 г. поддержала применение санкций против движения “Талибан”. Помимо этого, важно отметить, что Швейцария присоединилась к санкциям ЕС против Югославии и Мьянмы без соответствующих резолюций ООН.

Серьезные дискуссии велись после присоединения швейцарской стороны к военным санкциям против Ирака и о соответствии таких действий принципу нейтралитета. Если еще в 1990 году Швейцария запрещала пролет военных самолет над своей территорией и накладывала запрет на провоз военных грузов транзитом через страну, то с принятием Доклада в 1993 года ситуация кардинально изменилась: Бундесратом было выдано разрешение на пролет миротворческих самолетов ООН в Югославию и Косово в 1998 от ОБСЕ.

В 1998 году альпийская республика присоединилась к целому комплексу санкций, направленных против Белграда, включая экономические, дипломатические санкции и военные (на поставку оружия). Таким образом Швейцария присоединилась к санкциям, без соответствующего решения Совета Безопасности ООН. Осуществление таких действий возможно согласно Докладу о внешней политике от 1993 года, если Швейцария присоединяется к санкциям группе стран одного региона, направленных против государства, нарушающего нормы и принципы международного права. Важным фактом является то, что во время югославского конфликта, Швейцария позволяла пролетать самолетам альянса над своей территорией только в качестве наблюдателей от ОБСЕ. Однако с началом бомбардировок Белграда самолетами НАТО, сославшись на принцип постоянного нейтралитета, Швейцарская сторона наложила запрет на пролет самолетов над своей территорией.

Помимо участия в программах санкций, альпийская республика продолжала играть привычную для себя роль – по запросу США и Франции, Швейцария представляла их интересы в Белграде. Также Швейцария продолжала оказывать гуманитарную помощью беженцам Югославии, выделив для этих целей специальный транспорт и технический персонал. Швейцарская Конфедерация принимает участие как в экономических, так и военных санкциях, однако осуществление последних ограничивается предоставлением только технического персонала и наблюдателей. Это объясняется принципом поддержания мира и безопасности. Что же касается санкций, которые Швейцария принимает без соответствующего постановления Совета Безопасности ООН, то это санкции определенной региональной группы стран (ЕС), они носят строго невоенный характер и ограничиваются лишь экономическими и дипломатическими санкциями в интересах защиты норм и принципов международного права.

Таким образом, можно сказать, что участие швейцарской Конфедерации в санкциях не противоречат основополагающему принципу внешней политики государства – вечному нейтралитету. Во-первых, это обусловлено тем, что первостепенной целью является сохранение международной безопасности, а во-вторых, вовлечение Швейцарии в военный конфликт полностью исключено. Стоит отметить прагматичность правительства Швейцарии по вопросу участия страны в военных санкциях, согласно которым предоставляется лишь технический и медицинский персонал. Таким образом Швейцария смогла адаптировать принцип нейтралитета к сложившимся новым реалиям современной мировой политики.

Намерения Швейцарии в последующем придерживаться нейтралитета и защищать собственные принципы были закреплены в Конституции страны, которая вступила в силу в 2000 году.[[20]](#footnote-20)

После принятия Доклада Швейцария постепенно начинает увеличивать свое присутствие и участие в органах, которые занимаются контролем над вооружениями и вопросами разоружения. Так с 1996 года Швейцария в качестве полноценного участника является членом женевской конференции по разоружению. Помимо этого, швейцарская сторона начала предоставление военного и гражданского персонала для миротворческих миссий (наблюдатели от ООН и ОБСЕ). Также в 1996 году Швейцария присоединяется к программе НАТО «Партнерство ради мира»[[21]](#footnote-21), а в 1997 году становится участником Совета Евроатлантического сотрудничества.

Тем временем консерваторы в альпийской республике боролись за собственные принципы. Иногда им удавалось благодаря референдумам закрывать новаторские идеи и проекты законов правительства, которые могли каким-либо образом угрожать политике вечного нейтралитета. Так в 1986 году, консерваторы предотвратили вступление Швейцарии в ООН. А в 1992 году была заблокирована инициатива о вступлении в ЕЭП.[[22]](#footnote-22)В 2000 году правительство Швейцарии опубликовало доклад о внешней политике, главной целью которой стала достижение безопасности посредством сотрудничества[[23]](#footnote-23).Тем самым Швейцария показала свое стремление к сотрудничеству со всеми странами мира в области безопасности и в области производства вооружений, а также в сфере миротворческой деятельности. Демонстрируя свое желание сблизиться со структурами ООН и странами в области безопасности, Швейцария хотела принимать участие в миротворческих операциях для поддержания мира, что показывало бы ее солидарность со всем остальным миром.[[24]](#footnote-24)Вследствие этого в 2001 году вспыхнула новая волна борьбы за сохранение традиционного понятия нейтралитета – состоялся референдум по федеральному закону об управлении армии и ее вооружении. Этот закон предполагал улучшение правовой защиты военнослужащих, их перевооружения и выдачи огнестрельного оружия при службе за рубежом в миротворческих операциях, а также о международном сотрудничестве армии Швейцарии. [[25]](#footnote-25) “За” проголосовало 51,1% (1'001'300 человек) [[26]](#footnote-26). Данный законопроект возник как следствие участия армии альпийской республики в последних конфликтах в составе контингентов ООН в Боснии и Косове. Во всех миротворческих операциях Швейцарские солдаты действовали на службе без огнестрельного орудия, что ставило под угрозу их жизни и безопасность. Однако несмотря на это, консерваторы Швейцарии считали, что, дав право на ношение оружия солдатам в период миротворческих операций, страну перестанут воспринимать как нейтральную, что могло бы поставить под угрозу особое положение Швейцарии в мировой политике. Традиционалисты и вовсе выступали за отмену участия швейцарцев в подобных миротворческих акциях, однако правительство считало, что участие именно в миротворческих акциях поможет стране оказывать гуманитарную поддержку нуждающимся. Расположение штаб-квартиры Красного Креста в Женеве обязывает Швейцарию проводить такую политику.[[27]](#footnote-27)Несмотря на то, что с минимальным перевесом на референдуме одержали победу сторонники военной реформы и введения законопроекта, такой сомнительный перевес в процентном отношении обязывал правительство вести аккуратную политику в данной области, при этом не подвергая сомнениям свои действия в глазах консерваторов, которые переживали за возможную трансформацию политики нейтралитета и нанесение ей вреда.

Через год, в марте 2002 года на референдум была вынесена инициатив "за присоединение Швейцарии к Организации Объединенных Наций”. 54.6 % избирателей проголосовали за членство в организации[[28]](#footnote-28). Получив результаты опросов граждан на референдуме, Швейцария подала заявку в ООН с просьбой принять ее в организацию в качестве полноценного члена. 10 сентября того же года, единодушным решением Генеральной Ассамблеи ООН, Швейцария стала полноправным 190-м членом Организации Объединенных Наций, взяв на себя обязательство уважать свой традиционный нейтралитет, отстаивать права человека, мир во всем мире и бороться с бедностью.[[29]](#footnote-29)Генеральная Ассамблея ООН признала Швейцарию путем аккламации в качестве одного из своих первых официальных актов в день открытия своей 57-й сессии. "Мы все долго ждали этого дня. В некотором смысле, я чувствую себя так, как будто семья народов, наконец, собралась вместе, и это действительно замечательно"[[30]](#footnote-30),- сказал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Аннан швейцарским чиновникам на торжественном заседании. "Мы рассчитываем на сотрудничество с Вами в качестве полноправного члена этой организации”[[31]](#footnote-31), - добавил он. Кофи Аннан также отметил важность Женевы в мировой политике, упомянув важнейшие события в истории организации, которые проходили именно в этом городе.

Кроме того, на утренней 57 сессии ООН выступил тогдашний президент Швейцарии - Каспар Филлигер с целью успокоить граждан своей страны, считающих, что вступление в ООН приведет к ликвидации принципа нейтралитета: "Это очень важно для нас, и принцип нейтралитета, который глубоко укоренился в Швейцарии, сохранит свою юридическую силу и будущем," а также добавил: "Нет нейтральности перед лицом преступления. Нейтралитет является инструментом, который может внести свой вклад в его собственном пути к достижению общих ценностей и целей."[[32]](#footnote-32) Министр иностранных дел Йозеф Дайс заявил, что Швейцария в рамках ООН может заниматься привычной для себя деятельностью, сосредоточив внимание на правах человека и демократии, запуске Международного уголовного суда и реформирования режима санкций ООН. Помимо этого, он оценил роль ООН: «Организация Объединенных Наций не является совершенной, это известно всем, однако ее роль в качестве международной организации важна как никогда раньше”. На вопрос о перспективах вступления в организацию, министр ответил достаточно кратко: "Односторонний изоляционизм никуда не приведет. Это правило подходит как малым, так и большим странам."[[33]](#footnote-33)

Сторонники вступления Конфедерации в ООН полагали, что членство страны в данной международной организации позволит расширить влияние Берна и поспособствует более продуктивному отстаиванию интересов граждан Швейцарии на международной арене, а также станет важным шагом в содействии международному сообществу в решение глобальных проблем.[[34]](#footnote-34) Правительство, принимая во внимание опасения традиционалистов, подавая заявку, указали то, что Швейцария и в дальнейшем намерена сохранять статус постоянного нейтралитета и приносить пользу ООН благодаря традиционным для Конфедерации внешнеполитическим инструментам. Это уточнение снизило градус напряженности, которая возникла между новаторами и консерваторами.

Став полноправным членом ООН, Швейцария получила право голоса на заседаниях Генеральной Ассамблеи и избрания на различные посты в органы организации. Берн имел несколько приоритетных направлений деятельность в организации, одним из которых стала трансформация механизма введения санкций. Швейцария считала, что, применяя санкции, нужно действовать более точечно и грамотно, чтобы они затрагивали исключительно те страны, которые являются виновниками кризисной ситуации. При этом введение санкций не должно быть направлено против гражданского населения или против третьих стран. Следующим важным направлением деятельности альпийской республики как члена ООН является решение вопросов, связанных с нераспространением и контролем над вооружениями. Так Швейцария решительно поддержала резолюцию “Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний”[[35]](#footnote-35) в 2003 году и «Договор о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств»[[36]](#footnote-36) в 2011 г. Также важное место в международной деятельности Швейцарии занимает борьба с нелегальной торговлей оружия, которую Конфедерация расценивает в качестве угрозы международной безопасности. Кроме того, одним из самых активных направлений деятельности Швейцарии является борьба с бедностью под эгидой ООН. Начиная с 2002 года, Швейцария призывает все страны и все структуры ООН заниматься проблематикой “третьих стран” и бороться с глобальной бедностью, которая создает серьезные разрывы в развитии мирового общества, об этом заявила Конфедерация на всемирном экономическом форуме в Давосе в 2002 году[[37]](#footnote-37). Исходя из этого, можно сделать вывод, что вступление Швейцарии в ООН являлось продуманным шагом. Благодаря вхождению в членство организации, Швейцария смогла укрепить свой внешнеполитический статус, получить голос на Генеральной Ассамблее, а также стать частью всего международного сообщества в борьбе с терроризмом и нарушениями норм и принципов международного права. Важно отметить, что вступление страны в ООН не означает ликвидацию столь важного для швейцарцев принципа нейтралитета. Вступление в организацию является лишь шагом на пути к юридическому оформлению отношений Конфедерации и ООН. Ведь именно в Швейцарии на постоянной основе, задолго до 2001 года, проходили международные конференции и съезды глав государств. В Женеве располагается большинство специализированных учреждений ООН, в жизни которых активно участвует и швейцарская сторона, совершая ежегодные финансовые вливания.

Таким образом, после распада Советского Союза и завершения холодной войны, нейтральная политика Швейцарии приобрела новое значение. В глобальной мировой системе, где больше не существовало двух враждующих полюсов, Берн смог расправить крылья и придать принципу нейтралитета более современное значение. Так и началась трансформация отношений Швейцарии и Организации Объединенных Наций, а как следствие – ее вступление и широкая вовлеченность. Политика вечного нейтралитета вместе с членством страны в ООН трансформировала всю внешнюю политику страны, которая проводилась на протяжении двух веков. Новый политический курс стал более гибким и чутким к международным проблемам в области гуманитарной и военной безопасности.

**Глава II. Внешняя политика Швейцарии в отношении ЕС: исторический аспект и перспективы вступления.**

**2.1 Швейцария и евроинтеграция.**

Соперничество Великобритании и Франции за лидерство в процессе европейской интеграции на рубеже 1950-х – начале 1960-х годов XX века не позволяло первой вступить в Европейское Экономическое Сообщество (ЕЭС)[[38]](#footnote-38). В связи с этим, Великобритания решилась на создание параллельного интеграционного объединения, которое в 1960 году получила название Европейская Ассоциация Свободной Торговли (далее ЕАСТ). ЕАСТ послужила альтернативным вариантом ЕЭС для европейских государств, которые по каким-либо причинам не могли или не желали вступать в столь амбициозное сообщество. Конвенция об образовании ЕАСТ была подписана 4 января 1960 года на Стокгольмской конференции семью государствами: Великобританией, Норвегией, Швецией, Данией, Австрией, Португалией и Швейцарией.

ЕАСТ, в отличии от ЕС, ставила перед собой менее масштабные цели и не

стремилась к созданию единого общего рынка. Она ограничилась лишь отменой торговых пошлин и таможенных тарифов. Таможенная политика ЕАСТ распространялась лишь на промышленные товары. Именно такого рода экономическое сообщество удовлетворяло интересам и ценностям Швейцарии, участие в которой позволяло стимулировать экономику за счет выгодных взаимосвязей со странами-участницами и регулировании тарифов для стран ЕС/ЕЭЗ.

Важно отметить, что большинство членов ЕАСТ вступали в организацию с одной

мыслью – в будущем найти способ вступления в ЕЭС. Однако уже в 1960-х годах, после серии неудачных переговоров Великобритании с ЕС, началось полномасштабное развитие новой организации. Таким образом уже к 1967 году все таможенные пошлины на промышленные товары были сняты.

Краеугольным камнем в отношениях Швейцарии и ЕС стал договор о свободной

торговле 1972 года[[39]](#footnote-39). Он урегулировал торговые и экономические связи сторон путем отмен таможенных пошлин на все промышленные товары и на некоторую сельскохозяйственную продукцию. Данное соглашение создало благоприятную основу для развития и реализации четырех основных Швейцарских принципов:

1. Движение капиталов

2. Свободное движение товаров

3. Предоставление услуг

4. Миграции рабочей силы

На этой базе в Западной Европе была образована зона свободной торговли, в которую вошли страны ЕЭС и ЕАСТ. Таким образом, была введена либерализация движения капитала, появилась зона свободной торговли, однако проблемы, связанные с миграцией рабочей силы по сей день, являются актуальными.

В 1973 году Великобритания и Дания вступили в Европейское Сообщество и в ЕАСТ возник острый вопрос о предоставлении для этих стран возможности беспошлинной торговли. Чтобы избежать негодования со стороны скандинавских стран и обхода высоких таможенных пошлин с помощью Швейцарской границы была введена система мониторинга, которая позволяла ввоз в ЕС только тех товаров, которые были произведены на территории стран ЕАСТ. Таким образом льготы получали лишь страны-участницы, а все остальные должны были платить пошлины в полном масштабе как при торговле с ЕС, так и при перевозке через границы стран “Ассоциации”. Тем самым были созданы благоприятные условия для развития Швейцарской экономики и ее внутренних производителей. За счет ограничения иностранных производителей и транзитных экспортеров у внутренних промышленных производителей возросла конкуренция за экспорт.

Подводя итоги данного периода деятельности ЕАСТ, следует сказать, что все страны-участницы смогли развить свою национальную экономику за счет увеличения торгового оборота и быстрого промышленного развития. Так же, произошел рост авторитета товаров стран ЕАСТ на рынках третьих стран.

В 1984 году в Люксембурге прошла встреча представителей стран Европейских Сообществ и ЕАСТ, целью которой была ликвидация всех оставшихся количественных ограничений. Было принято решение о дальнейшем построении отношений между организациями на основе многостороннего диалога. Благодаря городу, в котором проводились встречи, этот процесс был назван Люксембургским, в ходе которого впервые была озвучена концепция Европейского экономического пространства (ЕЭП). В условиях Единого Европейского Акта в 1987 году был закреплен пункт, согласно которому к 1992 году между ЕС и ЕАСТ должен был быть создан европейский внутренний рынок[[40]](#footnote-40).

Работа и переговоры над созданием ЕЭП, которые начались в 1989 году, с успехом завершились в 1992 году подписанием Португальского соглашения[[41]](#footnote-41). Данное соглашение подписали все страны ЕАСТ и ЕС, кроме Швейцарии, население которого вышло 6 декабря 1992 года на всенародный плебисцит относительно целесообразности вступления страны в ЕЭП. Этот референдум собрал рекордное количество людей – 79% всего населения, что выражает важность вынесенного вопроса. Вотум народа оказался отрицательным, несмотря на призывы правительства и центральных экономических союзов. “Против” оказалось 50,3% избирателей - 16 из 26 кантонов. Таким образом перевес составил лишь 23,3 тысячи голосов[[42]](#footnote-42). Можно заметить, что количественное соотношение “за” и “против” оказалось практически равное, от чего вторая половина проголосовавших из-за “демократической ловушки” осталась в проигрыше.

Стоит рассмотреть преимущества и недостатки, которые получила бы Швейцария от вступления в ЕЭП. Пожалуй, самым важным плюсом вступления в ЕЭП было бы влияние, которое она бы получила, на весь процесс формирования новых положений и правил ЕС. Это явилось бы важным политическим и экономическим рычагом в руках Швейцарии для разработки выгодной для нее экономической политики ЕС.

Однако, вступление в ЕЭП имело бы значительные недостатки. Первым являлся потеря государственного суверенитета, так как страна, вступившая в ЕЭП и не состоящая в ЕС, обязана привести свое законодательство в области защиты окружающей среды, социальной политики и защиты прав потребителей в соответствии с нормами ЕС. Тем самым Швейцария бы не только потеряла свой исторический суверенитет, но и оказалась бы в том же положение, что и остальные участники ЕС. Вторым минусом стала бы обязательная уступка транзитным грузовикам, который ввозили бы товары в другие страны ЕС через территорию страны. А третий и самый главный недостаток - это неограниченная свобода по перемещению иностранной рабочей силы.

Во время и после проведения референдума очень накалилась внутриполитическая обстановка в стране. В первую очередь произошло межкантональное и национальное размежевания и без того несильно сплоченного населения. В своей книге, Эрик Хёсли[[43]](#footnote-43) отмечает, что подобное напряжение могло довести дело даже до распада Конфедерации на три отдельных государства.[[44]](#footnote-44)

Франкоговорящие кантоны высказали масштабную поддержку по вступлению в ЕС вместе со всей политической и экономической элитой страны. Так же их поддержали руководители основных политических партий, кроме ШНП[[45]](#footnote-45), которая вступила в оппозицию. Поддержка франкоговорящего населения была обусловлена их количественным меньшинством (примерно 20% всего населения). Они не имели должного влияния на политический курс Швейцарии от чего и выбрали идею вступления в ЕЭП, в надежде на то, что позже Швейцария будет вынуждена вступить в ЕС – защитника прав меньшинств.

Оппозицию вместе с ШНП держали немецкоговорящие кантоны, около 70% населения которых проголосовало против вступления в ЕЭП.[[46]](#footnote-46) Главной двигающей силой оппозиции был страх того, что экономический рост сельскохозяйственного производства в кантонах упадет после вступления в ЕЭС до среднеевропейского уровня. Что касается италоговорящего населения (кантон Тичино), то там большинство населения, а именно 61.5%[[47]](#footnote-47), выступили против вступления в ЕЭП. Это объясняется ультраправыми консервативными идеями, которые активно пропагандировала консервативная партия Лига Тичино.

Отказавшись вступать в ЕЭП по итогам референдума, Швейцарская сторона была лишена возможных льгот, которые доступны всем странам-участникам ЕЭП. С экономической точки зрения Конфедерация проиграла, ведь доля ЕС в государственном экспорте составляет 64%, а импорта 80,2%.[[48]](#footnote-48)

Таким образом, проваленный референдум подвигнул правительство на поиски путей сближения с ЕС, благодаря особым двусторонним договорам. И уже 21 июня 1999 года Берн и Брюссель подписали первые соглашения в Люксембурге. А в 2000 году этот вопрос был выставлен на всеобщий референдум относительно целесообразности подписания с Евросоюзом соглашения по семи конкретным пунктам, которые представляют торгово-экономические вопросы (хотя стоит отметить, что во время подготовки данного документа Швейцария составила список 16 сфер взаимодействия, но ЕС дал согласие лишь на 7). На плебисците “За” высказалось большинство населения – 67,2%.[[49]](#footnote-49) Против высказалось лишь два кантона: Тичино и Швиц. В первом граждане боялись усиленного притока иммигрантов, а во втором население всегда относилось негативно к расширению связей с соседними странами.

Первые соглашения касались вопросов открытой гражданской авиации, сельского хозяйства, научно-исследовательских работа и пр.[[50]](#footnote-50) Но главные дискуссии и споры вызвали соглашения о свободном передвижении граждан и сухопутных перевозках.

Начнем с договора о свободном передвижении граждан. Вопрос о миграции очень тонко воспринимается в швейцарском обществе и введение подобного договора не всех могло порадовать. А для Евросоюза, внутри которого граждане любой страны-участницы в праве передвигаться без каких-либо ограничений, это является обычной практикой. По данному договору, граждане ЕС получили это же право и в отношении Швейцарии. Теперь любой европеец мог переехать на постоянное место жительство в Конфедерацию и наоборот. Естественно, граждане такой богатой и развитой страны восприняли данную возможность не очень положительно, ведь все понимают, что в этой ситуации в выигрыше остался Евросоюз, который смог расширить границы свободного передвижения иммигрантов. В основу договора было положено соглашение о запрете дискриминации по национальному признаку на рынках труда[[51]](#footnote-51). Тем самым договор не только уравнял граждан Швейцарии и иммигрантов, задев их самолюбие, но и скорректировал их превосходство на рынке труда.

Перед подписанием договора шло много дискуссий, по итогам которых дипломаты Конфедерации смогли добиться некоторых поправок в свою пользу. По этим изменениям, совокупность договоров, подписанная по теме свободного передвижения граждан, должна была вводить постепенно, так же, была указана важная поправка, согласно которой, была указана возможность проведение повторного референдума по данному вопросу.

Вторым вопросом, как уже было сказано ранее, оказался договор о сухопутном транспорте (открытие рынка автомобильного и железнодорожного транспорта)[[52]](#footnote-52).В данном соглашении была прописана возможность передвижения грузового транспорта свыше 28 тонн через территорию Швейцарии. Евросоюз аргументировал это тремя пунктами:

Во-первых, *Загруженность*. Дороги Франции и Австрии довольно загружены, а с помощью Швейцарии удастся разгрузить поток машин

Во-вторых, *Скорость.* Дорога через Швейцарию является самой короткой, поэтому время на доставку груза будет уходить меньше (Пример: путь из Италии в Германию)

В-третьих, *Экология*. Помимо вопроса о и без того большие количества транзитных машин на территории Франции, Австрии и Италии, давно появилась проблема их влияния на экологию в данных территориях, которая с каждым годом все больше давления принимает из-за роста количества транспортных средств.

Тем самым Швейцария являлась “золотым” выходом для Евросоюза, поэтому подписание данного договора является очередной победой Европейских дипломатов.

Принимая это как данность, швейцарские политики сделали несколько верных и качественных шагов по сглаживанию этой проблемы. Первым делом они увеличили количество комбинированных перевозок в Альпийском регионе. Затем, ввели специальный повышенный налог, который зависел от расстояния транзитного пути автомобиля. Тем самым Швейцария смогла выиграть в данной ситуации: часть полученных денег отправлялось на экологию альпийского района, что позволяло контролировать уровень загрязнения окружающей среды и увеличилась роль перевозки транспорта через страны с помощью железнодорожных путей, доставка по которым выходила куда выгоднее, нежели пересечение транзитом всей территории государства.

После предоставления возможности транзитного пути и комбинированных грузоперевозок, руководство страны увидело в этом большую перспективы и построила Готтардский базисный туннель, который соединил Европу и Швейцарию кратчайшим путем. И не прогадала, ведь его постройка смогла увеличить грузообороты железнодорожных перевозок, что является самым экологичным транзитным путем. На

данный момент Готтардский туннель является самым длинным в мире и его длинна составляет 57 километров[[53]](#footnote-53).

Стоит отметить, что по поводу постройки Альпийского пути был проведен референдум в 1992 году (“за” высказалось 63,6% населения[[54]](#footnote-54)). Это дает нам понять, насколько важным решением была его постройка.

Таким образом, подписав договор о сухопутных перевозках, Евросоюз в действительности оказался в более уютной для себя ситуации, ведь добившись своего, он смог возложить на плечи маленькой альпийской страны большую часть транзитного потока с юга в центр и север Европы. Понимая тот факт, что этого не изменить, руководство страны предприняло ряд очень серьезных и качественных мер по решению вопросов, которые встали перед страной. Стоит сказать, что, введя достаточно большие налоги на транзитные перевозки, открытые ими комбинированные пути сразу же имели успех, от чего Швейцария выиграла вдвойне: смогла избежать большого количества транспортных средств на территории страны и перевела большую часть машин на железнодорожные пути, которые не только берегут уникальную экологию Альпийских красот, но и приносят высокую прибыль от грузооборота европейских машин.

И после длительного процесса переговоров данные соглашения были приняты населением на всенародном референдуме 21 мая 2000 года. “За” проголосовало 67, 2% граждан[[55]](#footnote-55).

Второй пакет двусторонних соглашений был подписан в 2004 году, который включал в себе 9 новых соглашений[[56]](#footnote-56), способствующих укреплению экономических и политических взаимосвязей Швейцарии с ЕС. Швейцария по личной инициативе вступила в Шенгенскую зону и подписала Дублинское соглашение. Также были подписаны соглашения, касающиеся налогообложении сбережений, торговли сельскохозяйственной продукции, сотрудничества в области СМИ, защиты экологии, образования и др.

Важно отметить, что были урегулированы условия, при которых европейцы могли переселяться в Конфедерацию и продолжать получать свою пенсию. Пожалуй, самым обсуждаемым вопросом стало вступление Швейцарии в Шенгенскую зону. Именно поэтому вопросу (совместно с Дублинским вопросом) и был проведен очередной всенародный референдум, он состоялся 5 июня 2005 года. По итогам голосования, “за” проголосовало 54,6% населения[[57]](#footnote-57). Отмечая плюсы и минусы вступления в Шенгенскую зону, следует отметить, что скорее всего в большей степени выиграло ЕС, которое давно стремилось отменить различные досмотры граждан Евросоюза.

В тоже время, Швейцария, придерживающаяся политики “вне ЕС”, получила право на обсуждение вопросов безопасности на одном уровне с членами ЕС. Однако, как и Норвегия с Исландией, она не получила права обладания голосом. В качестве компромисса, как и четырьмя годами ранее, Швейцария получила некоторые послабления ко всему пакету документов. Это касается всевозможных поправок к Шенгенскому и Дублинскому договорам. Они для Швейцарского парламента стали носить необязательный характер и могли быть как приняты, так и отвергнуты.

Помимо всех вышеперечисленных договоров, подписанных сторонами, есть еще один немало важный договор, который именуется как “Fight against fraud: combating crimes such as smuggling”[[58]](#footnote-58)[[59]](#footnote-59). Данный договор стал взаимовыгодным для обеих сторон и способствовал развитию общей силы, направленной против какого-либо рода преступности. В расположение руководства страны вошла общеевропейская полиций, так же Швейцария получила доступу к таким общеевропейским ресурсам как SIS[[60]](#footnote-60) и Eurodac[[61]](#footnote-61).

Но, несмотря на такое такую совместную интеграцию сторон, все же остались моменты, характерные политике Швейцарии: банковская тайна была закрыта для секретных организаций и сохранялся таможенный контроль промышленных товаров.

Во внутренней жизни общества после декабрьского референдума произошло размежевания общества: франкоговорящие кантоны вновь оказались за тесные связи с ЕС в виде Шенгенского соглашения, немецкоговорящие кантоны разделили голоса примерно пополам, а два итальянских кантона по-прежнему держали свои консервативные взгляды, большинством проголосовав против. Стоит отметить важные факты, которые выявились после референдума: франкоговорящая часть населения стала более снисходительна к налаживанию тесных связей Швейцарии и Евросоюза, а немецкоговорящие кантоны, напротив, стали более заинтересованы в связях с ЕС, что подтверждается небольшим перевесом в голосах – 53%[[62]](#footnote-62) проголосовали “за” вступление в Шенгенскую зону.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что отношения сторон являются очень сложными, но в тоже время весьма интересными, даже особенными, ведь несмотря на все различные способы уклонения от вступления в ЕЭС/ЕС, Швейцария продолжает сближение с ЕС, благодаря двусторонним договорам, что вполне удовлетворяет политике и желанию одной стороны, но не всеобъемлюще для другой.

**2.2. Факторы, влияющие на политику Швейцарии в отношении ЕС.**

Говоря о взаимоотношениях Швейцарии и Евросоюза, всегда встает вопрос, актуальный для данной исследовательской работы: почему Швейцария не вступает в ЕС? И перед тем как на него ответить, в первую очередь, следует разобрать все те факторы, которые влияют на вышерассмотренную политику Швейцарии по отношению к ЕС.

Первым и наиболее весомым фактором, безусловно, является историческая традиция *политики нейтралитета.* Нейтралитет Швейцарского государства является его историческим достоянием и одним из самых продолжительных в мире. Благодаря политики нейтралитета (как было отмечено в 1 главе), Швейцарии удалось избежать двух мировых войн, которые потрясли всю Европу. Оставшись в тени военных действий, Швейцария сохранила не только свои внутренние богатства, но и укрепила свой внешнеполитический авторитет, выступая в качестве нейтрального государства на международной арене. Самым главным преимуществом такой политики является ее универсальность. Швейцария использует внешнеполитическую стратегию “между странами, а не между правительствами”.

Именно политика нейтралитета является одним из основополагающих факторов воздействия на отношения Швейцарии и Евросоюза. Со вступлением в ЕС граждане страны ассоциируют потерю национального суверенитета, который формировался на протяжение нескольких столетий. В 2007 году был подписан, а в 2009 вступил в силу Лиссабонский договор, который заменил не вступившую в силу конституцию. Так в статье “188R” указано: “Союз и его государства-члены должны действовать в духе солидарности, если страна-член ЕС подверглась нападению террористов и/или пострадала от природных или техногенных катастроф. Союз должен мобилизовать все имеющиеся ресурсы...”, “в том числе военные ресурсы”[[63]](#footnote-63). Такого рода обязательства не могут быть приняты государством, которое отказалась от участия в военных конфликтах.

«Тогда в Европе царило прорывное настроение, а перспективы впереди были просто ослепительны»[[64]](#footnote-64), - так описывает ситуацию 1992 года Лорент Гёчель[[65]](#footnote-65), когда мнение населения разделилось на два лагеря и велись активные дискуссии о вступлении в ЕЭС. Но с тех пор прошло много лет и население Швейцарии давно пересмотрело свои взгляды и большинство граждан выступает против интеграции, примером тому служат франкоговорящие кантоны, которые стали более умеренными в своих европейских пристрастиях.

Постоянный нейтралитет швейцарского государства на протяжение нескольких веков является неизменяемым фактором в жизни населения Конфедерации. За это время выросло множество поколений, сменилось больше сотни политиков. И каждый гражданин Швейцарии гордится тем, что именно его государство является знаменосцем политического нейтралитета в эпоху глобализации.

Второй отличительной чертой и по совместительству гордостью Швейцарии является принцип *прямой демократии*. Ни одна страна в Европе не может похвастаться таким развитием демократических прав и свобод, особенно в законодательной сфере. Доказательством этому служит статистика: только с 2001 года - по настоящее время в Швейцарии было проведено 139 референдумов, что является рекордным количеством среди всех стран мира.[[66]](#footnote-66)

А что же ждет Конфедерацию после вступления в ЕС? При вступлении Швейцарии в ЕС, большинство полномочий перейдет от кантональных властей и правительства к совету министров и парламенту ЕС, что в значительной степени ограничит законодательную власть государства. Примером служит процедура принятия законов советом министров ЕС: все законы, принимаемые данным законодательным органом, автоматически распространяются на все страны-участницы Евросоюза, а приоритет права ЕС над правом стран-участниц закреплён в договоре о создании Евросоюза[[67]](#footnote-67). Очевидно, что вынесение различных важных вопросов на референдум, как это происходит в Швейцарии, просто невозможно.

Граждане Швейцарии опасаются потери своего особого демократического режима, что объясняет отказ населения от вступления в ЕС. Вступив в Евросоюз, изменится вся система управления государством, вплоть до кантонального уровня. Будут применены законодательные нормы ЕС по отношению к самым различным областям жизни населения. Это все в значительной мере ограничит не только, как уже было сказано выше, власть правительства, но и право влияния на власть самого народа. Интересы швейцарцев уже будут представляться лишь в ограниченном виде в Европейском Совете, что окончательно разрушит “особую” демократию швейцарского государства и превратит ее в среднестатистическую страну Еврозоны.

Исторически территорию Конфедерации населяли различные национальности, разговаривающие на разных языках, имеющие разные ценности и взгляды на жизнь, однако, спустя многие годы, правительство, благодаря механизму прямой демократии и конструктивной социальной политики, смогло сплотить все население под эгидой швейцарской нации. Благодаря политике особого демократического режима, каждый гражданин этой небольшой страны гордится тем, что является швейцарцем.

В последние годы ведется множество разговоров со стороны руководства ЕС о развитии подобного механизма прямой демократии и единого национального духа европейцев. Первые шаги по развитию данной проблемы были заложены в Лиссабонском договоре, который включил в себя возможность гражданской инициативы[[68]](#footnote-68). Граждане Евросоюза получили право влиять на законотворческую деятельность и вносить в нее свои поправки.

Таким образом, проанализировав второй фактор, влияющий на взаимоотношения Швейцарии с ЕС, следует сказать, что возможно вступление в Евросоюз видится невозможным вследствие законодательных ограничений, которые получит правительство и граждане страны от интеграции, однако попытки ЕС по интегрированию механизма прямой демократии из Швейцарии в собственную структуру (Лиссабонский договор), очень положительно могут повлиять на взаимоотношения сторон.

Третьим и не менее важным фактором, влияющим на взаимоотношения Швейцарии и ЕС, является *швейцарский федерализм*. Федерализм является как положительным, так и негативным фактором по вопросу вступление в Евросоюз. Сторонники утверждают, что вступление в ЕС поможет интегрировать федералистскую систему Швейцарии в структуру Евросоюза, что способствует сближению двух сторон. Против выступают граждане, утверждающие, что вступление в ЕС полностью развалит особый швейцарский федерализм. Такие мнения связаны с этноцентризмом швейцарского населения и правительства, которые видят в своих структурах некие эталоны и идеалы, к которым, по их мнению, должен стремиться Евросоюз.

Европейский федерализм строился на опыте США и уже в середине XX века, Швейцария считала, что ЕЭС не следует принимать подобный жесткий федерализм, в котором образуется монопольная центральная власть.

Есть существенные различия между швейцарским и европейским федерализмом в исполнительной и законодательной власти. В Швейцарии производится целостная внешняя и внутренняя политика, в то время как в ЕС у каждой страны есть законное право на ведение внутренней и внешней политики. Особенностью швейцарского федерализма является то, что многие кантоны до сих пор имеют широкие автономные права по решению внутриполитических вопросов, что позволяет именовать ее Конфедерацией.

Швейцария не является частью ЕС, это независимое суверенное государство со своей федеральной властью и вступление в Евросоюз нанесет ущерб суверенитету страны, что приведет к централизации власти в руках Европейского совета над государством.

Четвертым фактором, который корректирует политику Швейцарии в отношении ЕС и возможность вступления альпийской республики в Евросоюз, является *рынок труда.* В 1999 году был подписан первый пакет двусторонних соглашений, который включал в себя пункт о свободной миграции рабочей силы, с допущением количественных ограничений лишь до 2007 года включительно[[69]](#footnote-69). 1 января 2007 года, в Евросоюз вошли два восточных государства: Болгария и Румыния, которые уже сегодня славятся дешевой рабочей силой на всей территории ЕС. Начиная с этого момента прилив в швейцарскую Конфедерацию рабочих мигрантов возрос больше чем в два раза и уже в конце 2007 года количество приезжих мигрантов составляло около 56 тысяч человек, учитывая то, что в 2006 году их количество составляло всего 26,7 тысяч[[70]](#footnote-70). Это обусловлено, в первую очередь, высоким уровнем жизни в стране и высокими почасовыми оплатами для рабочих. Данная тенденция постоянной миграции рабочей силы и стала поводом для созыва всенародного референдума, который был проведен 9 февраля 2014 года. Его инициатором стала швейцарская народная партия (далее ШНП) в 2012 году, издавна известная своими консервативными взглядами на интеграционную политику. Целью проведения референдума было запретить политику “открытых дверей”, ввести пограничные квоты для иностранцев и ограничить контингенты для различных категорий мигрантов. Тем самым ШНП желает спасти суверенность и независимость внутреннего положения страны, ограничить рост мигрантов и позволить работать собственным профессиональным экспертам, квалификация которых является одной из самых лучших в Европе.

По итогам референдума, “за” выступило 50,3%[[71]](#footnote-71) населения. Такой небольшой перевес в голосовании связан с недоверием граждан к политике ЕС, который стремится оказать давление на Швейцарию для направления части потока низкоквалифицированных рабочих и беженцев в альпийскую республику. В последние годы это вызвано миграционным кризисом Европы, который случился вследствие сирийского кризиса.

Напряженность в отношениях сторон сохраняется, и процесс решения данного вопроса находится в стадии разработки Федеральными Советами обеих сторон. Швейцария и ЕС пытаются проанализировать дальнейшие пути взаимоотношений в контексте европейской интеграции, на фоне чего происходят постоянные дискуссии не только в правительственных, но и общественных кругах.

Первым вариантом выхода из такого положения дел, может стать продолжение развития двусторонних договоров, с уступками обеих сторон, которые будут удовлетворять всех и сразу. Вторым же выходом в данной ситуации, может стать вступление Швейцарии в Европейское Экономическое Пространство (ЕЭП) на примере их ближайшего соседа Лихтенштейна, который вступив в ЕЭП, смог успешно отстоять интересующие его контингенты и квоты на въезд мигрантов в страну.

Таким образом, рассмотрев четыре важнейших фактора, влияющих на взаимоотношения Швейцарии и ЕС, следует сказать, что каждый из них имеет огромную важность для всего населения государства, свои особенности и по-своему влияют на вопрос возможной интеграции. Именно поэтому в отношениях сторон наблюдаются большие разногласия, особенно после событий 2016 года, которые связаны с миграционным провалом ЕС и наплывом беженцев на территорию Евросоюза.

**2.3 Перспективы вступления Швейцарии в Европейское экономическое пространство (ЕЭП) и ЕС**

Проанализировав отношения Евросоюза и Швейцарии на протяжении последних 50 лет, изучив основные факторы, влияющие на внешнюю политику Швейцарии в отношении ЕС и возможную интеграцию, следует подвести черту и выявить перспективы вступления как в ЕС, так и ЕЭП.

Вступление в ЕЭП сейчас выглядит куда более реальным шагом, нежели вступление в сам Евросоюз. В 1992 году вступление в ЕЭП правительство связывало с дальнейшим присоединением к Евросоюзу, что стало полной ошибкой. В своем недавнем интервью известный швейцарский политик, Л. Гётчель заявил: «И если Федеральный совет когда-нибудь в будущем снова решится начать дискуссию относительно присоединения к ЕЭП, то упаси его Бог опять связывать этот шаг с перспективой вступления в Евросоюз. Напротив, правительство должно будет сказать, что именно такой шаг станет самым лучшим способом сохранения нынешнего билатерального формата отношений с европейцами”[[72]](#footnote-72).

Вступив в ЕЭП, Швейцария улучшит и расширит все ранее подписанные договора, получит экономические льготы и сможет добиться тех же уступок, которые были дарованы странам ЕАСТ. Помимо этого, Швейцария получит привилегии в передвижении капитала и сфере интеллектуальной собственности. Сравнивая ЕС и ЕЭП, следует сделать вывод о том, что вторая организация является более предпочтительной для вступления. Это обусловлено тем, что, вступив в ЕЭП, страна сможет продолжать минимизировать свои обязанности по отношению к ЕС, а также укрепит свои экономические взаимосвязи со странами-участницами Евросоюза. Все страны ЕАСТ, кроме Швейцарии, уже вступили в ЕЭП, при этом успешно работают как на внешнем рынке, торгуя между собой и третьими странами, так и внутри ЕЭП, пользуясь высокими экономическими благами. Опыт Норвегии, Лихтенштейна, Исландии может помочь вступить Швейцарии в ЕЭП, при этом получив определенные выгоды (ввод контигентов и квот на миграцию).

Однако в противовес этому будет положено законодательное слово ЕЭП. В договоре о создание ЕЭП прописан пункт, обязывающий все страны участницы приведение некоторых сфер жизни общества в соответствии с нормами ЕС.

Исходя из этого, следует сказать, что опыт стран–партнеров по ЕАСТ и временная стагнация двусторонних соглашений может помочь сделать Швейцарии шаг в направлении вступления в ЕЭП, при этом гарантируя населению будущую неприкосновенность к структуре ЕС. Таким образом, Швейцария сможет сделать важные миграционные поправки, которых когда-то добился Лихтенштейн и избежать возможных столкновений с ЕС.

Что же касается перспектив вступления в Евросоюз, то с 1992 года ситуация в Европе сильно изменилась. В то время Швейцария переживала сильнейшую стагнацию второй половины XX века, а в Европе обещали перспективное и светлое будущее. Времена изменились, и в настоящий момент Еврозона переживает сильнейший кризис, связанный с долговыми обязательствами, банкротством ряда стран на Балканах и безработицей. Такое положение дел в Евросоюзе, безусловно, не может привлечь столь развитую страну, как Швейцария. Осложняет ситуацию и миграционная политика объединения, которая привела к серьезному миграционному кризису.

Сравнивая Швейцарию и страны Евросоюза, несложно заметить превосходство первой как в экономическом, так и социально-политическом плане. Поэтому руководство Швейцарии и далее будет продолжать успешное развитие страны, не вступая в ЕС.

Учитывая такую обстановку в Европе и то, что у руля власти стоит самая поддерживаемая народная партия Швейцарии (ШНП) [[73]](#footnote-73), в ближайшие годы не стоит ждать проведение референдума по данному вопросу. Но кризис Евросоюза не является единственной причиной, по которой перспективы вступления в ЕС сводятся к нулю. Второй и не менее важной причиной является последствия от условного вступления в ЕС, которые затронут те самые факторы, которые были проанализированы во второй главе. Каждый кантон Швейцарии обладает своими правами, конституцией и полномочиями, а полномочия между ними разграничены федеральной конституцией. Каждый из них имеет свою законодательную власть в области налогообложения, образования, медицины и др. Однако при вступлении в ЕС произойдет делегирование части законодательных вопросов от кантональных властей к федеральному совету Евросоюза, что не только централизует власть в руках ЕС, но и разрушит историческое значение Конфедерации. Так же станет проблемой представление интересов кантональных властей и граждан в Евросоюзе, в следствии чего будет разрушен механизм прямой демократии, который дает право демократическому обществу держать в своих руках рычаги управления над страной.

Безусловно, есть определенные положительные моменты от возможного вступления Швейцарии в ЕС, примером может служить право законодательной инициативы и голоса, которые получит страна и возможность влиять на экономическую и политическую обстановку Евросоюза, однако любой из вышеперечисленных минусов перекроет все положительные моменты, так как каждый из них является основополагающими в развитии общества Швейцарии.

В целом, вынесение вопроса о вступлении Швейцарии в Евросоюз на референдум произойдет совсем не скоро и шансы на успех еврооптимистов близки к нулю. Поэтому самым надежным и проверенным способом развития взаимоотношений сторон остается билатеральный путь, начало которому было положено в 1999 году.

**ГЛАВА III. Внешняя политика Швейцарии в отношении Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации.**

**3.1 Швейцарско-Американские отношения: история и современное состояние.**

Истоки взаимоотношений Швейцарии и США находят свое начало в конце XVIII века. Примечательным является тот факт, что Швейцария являлась прямым участником становления молодой американской нации. Как и многие европейцы, швейцарцы эмигрировали в североамериканские колонии Британии в середине XVIII века, однако процесс эмиграции происходил через территорию Германии, и именно по этой причине всех швейцарцев, приезжающих на территорию штатов, записывали как граждан Германии. Тем не менее, многие швейцарцы смогли оставить заметный след в развитии американской нации. Например, труды Жан-Жака Бурламаки (профессор этики и права Женевского университета), описывающие принципы естественного права[[74]](#footnote-74), легли в основу идейного противостояния против Британии

Важным элементом становления и развития обоих государств является их заимствования друг у друга форм и методов построения государственного управления, отметил в своем интервью бывший посол Швейцарии в США Кристиан Бликшторфер[[75]](#footnote-75).Так в 1776 году, после объявления северных колониальных штатов о своей независимости, когда перед ними встал вопрос о выборе формы государственности, они обратились к опыту самостоятельных государств-кантонов Швейцарии. Это отобразилось и в прото-конституции США в 1777 году[[76]](#footnote-76), которая действовала до принятия основного закона США в 1787 году, после чего было принято решение перейти на более жесткое и централизованное управление страной. Интересным совпадением является то, что на тот момент в США было 13 независимых штатов, что равнялось количеству стран-кантонов в Конфедерации.

Отказавшись от опыта политической системы Швейцарии спустя 10 лет, американцы обосновали свое решение ее ненадежностью и нестабильностью, которая проявлялась в виде постоянных распрей между кантонами. Приняв во внимание перемены, произошедшие в США и гражданскую войну, случившуюся в 1847 году на территории Швейцарии, в 1848 году был подготовлен проект федеральной конституции[[77]](#footnote-77), которую поддержали тогдашний прото-парламент и 22 кантона. Таким образом на сей раз уже швейцарская сторона заимствовала идеи политического устройства США. Например, введение двухпалатного парламента по американскому образцу (Национальный совет и Совет кантонов). Однако важно отметить, что в Швейцарии обе палаты являются абсолютно равными. Нет разделения на “верхнюю” и “нижнюю”. Затем были избраны 7 федеральных советников – министры, которые образовывали правительство.

В 1853 году Соединенные Штаты Америки установили дипломатические отношения со Швейцарией, расположив свое посольство в центре Берна. Для США Швейцария выступала в роли демократического государства, фундаментальные идеалы которой были близки к собственным, что неудивительно, учитывая их историческую и политическую связь. США осознавали стабильный экономический рост Конфедерации, ее возрастающую роль в поддержке распространения демократических институтов и ценностей во всем мире, а также предоставлении гуманитарной помощи и содействии экономическому развитию. Политика США в отношении Швейцарии принимала во внимание эти факторы и стремилась к сотрудничеству со Швейцарией в той степени, в которой швейцарская сторона могла позволить себе в рамках нейтралитета.

Однако, несмотря на развитие достаточно дружественных двусторонних отношений на протяжение почти двух столетий, по окончанию Второй мировой войны Швейцария ощутила давление со стороны США и других лидирующих государств мира. Союзники антигитлеровской коалиции, включая СССР, в открытую раскритиковали политику нейтралитета. По их мнению, таким образом швейцарская сторона стремилась прикрыть свои тесные отношения с гитлеровской Германией за ширмой национальных интересов и защите собственных принципов. Осознавая негативное восприятие швейцарского нейтралитета по завершению Второй мировой войны, тогдашний федеральный советник Петипьер, принял решение о смене внешнеполитического курса, во избежание обострения отношений с другими странами континента. Ведь из всех стран континентальной Европы вне войны осталась только Швейцария[[78]](#footnote-78).Однако ситуация осложнялась еще и тем, что Швейцария и западные державы по-разному воспринимали понятие нейтралитета. Так если Швейцария не хотела выступать на той или иной стороне по каким-либо вопросам, то Лондон и Вашингтон стремились заполучить Берн в качестве полноправного союзника в послевоенном мире. Пытаясь добиться своего, лидеры двух государств не переставали упрекать Швейцарию в сотрудничестве с гитлеровской Германией. Последний фактор чинил огромные препятствия на пути к налаживанию взаимоотношений со странами Европы и США. Отношения с США стали налаживаться после подписания в 1946 году Вашингтонского соглашения об отношениях между Швейцарией и союзниками после Второй мировой войны[[79]](#footnote-79). Вашингтонское соглашение разрешало три группы проблем: овладение золотом немецкого Рейхсбанка Национальным банком Швейцарии, вопрос германских активов в Швейцарии и отмена экономических санкций, которые были приняты союзниками против Швейцарии.

В соответствии с соглашением Швейцария приняла на себя следующие обязательства:

- что касается покупки золота, то Швейцария обязалась выплатить союзными правительствами единоразовый платеж в размере 250 миллионов швейцарских франков золотом, не признавая никаких юридических обязательств на данные средства. Эти выплаты должны были быть направлены на восстановление Европы после войны.

- в отношении активов в Швейцарии, принадлежащих немцам, проживающих в Германии, Швейцарии обязались ликвидировать их. Половина их стоимости была передана союзникам для реконструкции Европы, а другую половину было принято оставить в Швейцарии. Также ликвидация активов немцев была компенсирована Швейцарией их владельцам в немецкой валюте. В ответ на эти обязательства союзники пообещали ликвидировать все санкционные меры против швейцарских предприятий, а США обязались разморозить швейцарские активы на своей территории.

В 1995 году между Швейцарией и США возник очередной вопрос, cвязанный со Второй мировой войной. На этот раз предметом претензий штатов стал вопрос о возвращении конфискованных нацистами средств у евреев. Камнем преткновения стал вопрос о вкладах, которые имели евреи в швейцарских банках, чтобы обезопасить свои средства и драгоценности от нацистов. Как отмечает Урс Зисвилер, бывший посол Швейцарии в США, кризис вокруг дела о банковских счетах жертв геноцида стал одним из самых значительных в истории дипломатических связей двух стран.[[80]](#footnote-80)

В 1995 году в Нью-Йорке от имени Всемирного еврейского конгресса был подан коллективный иск, в котором утверждалось, что жертвам холокоста и их наследникам отказывают в доступе к их банковским счетам в Швейцарии. В Швейцарии не было никакой реакции по данному вопросу. По словам Томаса Борера, швейцарского дипломата того времени, “в целом швейцарские банкиры были убеждены, что все вопросы Второй мировой войны были урегулированы”.[[81]](#footnote-81) Но в действительности этого сделано не было. В августе 1996 года в разрешение назревавшего политического кризиса вступает тогдашний посол США в Швейцарии Мадлен Кунин, которая родилась в еврейской семье в Цюрихе в 1933 году и бежала в США в 1940. Для нее решение этого вопроса имело приоритетное значение, даже личное.

Уже в начале 1996 года американский сенатор Альфонс Д'Амато из Нью-Йорка начал проводить парламентские слушания по “замороженным” банковским счетам жертв холокоста. “В свою очередь швейцарские банки долго не желали вставать на путь сотрудничества, чинив препятствия бюрократического характера для проведения расследований любого рода”, - заявила Кунин[[82]](#footnote-82). В начале 1996 года, президент США Билл Клинтон поручил заместителю госсекретаря С. Айзенштату организовать дополнительное изучение дела невостребованных активов нацистов в швейцарских банках, что оказало серьезное влияние на общественно политическую жизнь страны. Начались острые дискуссии, однако правительство Конфедерации приняло решение не давать резкую оценку происходящему.

По мнению Томаса Борера, политическая система Швейцарии, которая основывается на правительстве из 7 федеральных министров, не в силах решить такого рода проблему в одиночку. Это связано с тем, что данный политический кризис затронул финансовые, правовые и внешнеполитические аспекты. Таким образом задействованы были все министерства, однако ответственность за происходящее они старались всячески переложить на плечи друг друга[[83]](#footnote-83). Осознавая опасность сложившейся ситуации и наблюдая беспомощность некоторых министров, тогдашний министр иностранных дел Котти взял на себя ответственность в создании специальной группы, которая стала заниматься расследованием данного дела. Во главе ее встал, уже известный нам дипломат, Томас Борер. Одной из важнейших задач группы была организация контринформационной деятельности американским СМИ, которые ежедневно нагнетали ситуацию вокруг “замороженных” счетов. Также правительством была создана специальная группа в 1996 году, которая занималась изучением и исследованием экономической деятельность Швейцарии во время Второй мировой войны, включая передвижение активов нацистской Германии. Она занималась историческим аспектом данной проблематики, стараясь прояснить аргументы США для проведения справедливой процедуры возврата средств. Комиссия была названа в честь ее главы – известного швейцарского историка Жана-Франсуа Бержье.Такая активная деятельность в создании специальных групп объясняется всего лишь одним желанием – спасти свою репутацию. Швейцарцы считали, что им нечего стыдиться и клевета со стороны США совершенно необоснованная. Банки в свою очередь очень переживали за свою репутацию и будущее. Именно это и подтолкнуло банкиров к сотрудничеству со следствием. Экономическое благополучие превысило собственные убеждения. В июле 1997 года швейцарские банки опубликовали новый список “замороженных” банковских счетов, который позволял родственникам предъявлять претензии. В свою очередь, для посла США Кунин это стало грандиозным успехом. Помимо выполнения задачи, поставленной самим президентом, она выполнила и собственный долг, найдя в списке фамилию своей матери. Наконец, 12 августа 1998 года швейцарские банки согласились вернуть 1,25 миллиарда долларов (1,16 миллиарда швейцарских франков) жертвам холокоста и их наследникам. В 2013 году - через 15 лет - судья Корман подал распоряжения относительно окончательного распределения средств с расчетных счетов. Таким образом закончилась одна из самых громких историй в отношениях Швейцарии и США.

Подводя итог завершившемуся кризису, дипломат Т.Борер заявил, что возможно несмотря на некоторые негативные факты из прошлого, из Второй мировой войны, это было полезно для всей страны провести работу над ошибками и подвести итоги конца того времени[[84]](#footnote-84). Политический кризис 1995-2013 годов положил конец конфронтации двух стран относительно экономической деятельности Швейцарии в военное время. Однако стоит признать, что решение, которое было принято швейцарскими банками напрямую связано с давлением, которое было оказано правительством США и имело место во внешней политике Америки с 1946 года.

Важное место в двусторонних отношениях занимает иракский кризис 2003 года. Швейцарская сторона выступила против военного решения конфликта. Президент Швейцарии в свою очередь заявил, что осуждает поведение Ирака, его стремление размещать войска вдоль гражданских объектов и США, которые также преступили нормы международного права, спровоцировав начало военных действийодобри в Ираке[[85]](#footnote-85). Таким образом, Швейцария осудила сразу обе стороны конфликта, на что очень негативно отреагировала американская сторона. Также президент Конфедерации не оставил в стороне осуждение личности лидера Ирака Саддама Хусейна, который, по его мнению, нарушил все основополагающие принципы и нормы международного права. Швейцария встала на позицию мирного разрешения конфликта, стремясь убедить американских партнеров испробовать сначала все мирные средства разрешения конфликта. Главной деталью в данном конфликте являлось то, что Швейцария в начале 2000-х годов стала членом программы НАТО “Партнерство ради мира” и стала выдавать разрешения на пролет военных самолетов, при наличии на это мандата ООН. Однако, несмотря на ранние разрешения о пролете американских самолетов над своей территорией, перед войной в Ираке, Швейцария заняла твердую позицию о запрете на пролет самолетов НАТО и США над своей территорией. Важно отметить, что по заявлению Швейцарии, даже если Совет Безопасности ООН даст согласие на военную миссию, то она будет иметь право по своему усмотрению распоряжаться своим воздушным пространством: либо давать разрешение на пролет, либо нет. Следом швейцарский парламент наложил запрет на въезд иракскому лидеру Саддаму Хусейну в альпийскую республику на основании серьезных нарушений норм международного и гуманитарного права[[86]](#footnote-86). Швейцария подтвердила статус страны, которая является строгим приверженцем гуманитарного права. Получив отказ на пролет американских самолетов над территорией Швейцарии, США стали оказывать давление на Швейцарию по дипломатическим каналам, требуя выслать весь дипломатический корпус Ирака из страны, на что Швейцария ответила отказом.

Подводя итог военной компании США в Ираке, Берн посчитал, что такие агрессивные действия американцев привели к усилению напряженности в мировой дипломатии. Своими действиями США превратили дипломатические рычаги решения кризисов в вооруженные процессы, которые привели к радикализации ситуации на ближнем Востоке. Отголоски войны 2003 года слышны и по сей день в международной политике.

Также за последние 10 лет наметился ряд разногласий сторон в банковской сфере.

Так, если ЕС проявляет уважение к принципу банковской тайны Швейцарии, то США настойчиво продолжают давить на банкиров Конфедерации в целях достижения собственных интересов. Примером такого успешного давления является подписанное между странами соглашение в 2001 году, согласно которому со счетов граждан США в Швейцарии каждый год снимается 31% от накопленной суммы в пользу государственного бюджета Соединенных Штатов Америки[[87]](#footnote-87). В этой связи важно упомянуть тот факт, что в декабре 2007 года один из крупнейших банков Швейцарии UBS объявил о списании 10 миллиардов долларов. Причиной стал ипотечный кризис в США. А в 2008 году, из-а возникшего мирового финансового кризиса, правительством было принято решение выкупить 10% акций банка[[88]](#footnote-88). Это нанесло серьезный ущерб по всей стране, которая всегда славилась как территория банковской тайны и экономической независимости. Кроме того, в августе 2008 года минюст США подало в суд на UBS с требованием открыть американской стороне имена всех граждан США, которые анонимно открывали счета в банке. Власти Швейцарии всячески старались сохранить секретность личных данных, отклоняя один запрос за другим как недостаточно обоснованные, однако cсопротивление длилось недолго, что в очередной раз спровоцировало напряжение в двухсторонних отношениях в сфере банковской тайны.

Исследуя взаимоотношения Швейцарии и США, нельзя не сказать о весьма активном экономическом сотрудничестве двух стран. В 2015 году Швейцария экспортировала в США товаров на сумму 29,5 миллиардов швейцарских франков. США является главным центром инвестиционных потоков Конфедерации. Так только за 2013-2014 годы сумма инвестиций в США составила 192 миллиарда, что составляет 18,1% от всех прямых инвестиций, направленных за рубеж. Это больше, чем в Германию, Францию, Италию и Великобританию вместе взятых. США составляет одну пятую от общего количества акций швейцарской ПИИ за рубежом. [[89]](#footnote-89)

Для США, Швейцария также является привлекательной страной в плане инвестиций, которая за год принимает около 99,7 миллиардов долларов из-за океана, что ставит Швейцарию на третью ступень в ранге важнейших инвестиционных центров для США. Динамичный и быстроразвивающийся рынок Америки привлекает швейцарцев и именно поэтому в США более 550 швейцарских компаний, в которых трудилось 298700 человек на момент 2014 года. [[90]](#footnote-90)

Особенное место в двусторонних отношениях занимает сфера образования. Соединенные Штаты Америки являются одним из главных партнеров в области высшего образования, науки и культуры. Благодаря современным ведущим исследовательским центрам, США оказывают существенное влияние на развитие технологий в Конфедерации. Ярким примером важности Американского континента для Швейцарии является организация “Swissnext”, которая представляет собой сеть информационно-технологических центров по всему миру, два из которых располагаются в Бостоне и Сан-Франциско. Данная организация занимается развитием передовых технологий по всему миру, собирая в свою команду лучших ученых и аналитиков. Сотрудничество в области образования и научных исследований укрепилось подписанием двустороннего соглашения между Швейцарией и США по научно-техническому сотрудничеству в 2009 году[[91]](#footnote-91).

Современные отношения с США швейцарское правительство расценивает как развивающиеся. При этом есть ряд областей, в которых существует возможность для расширения дальнейших взаимосвязей: возможное соглашение о свободной торговле, развитие еще более тесных связей в области науки и технологий, борьба с коррупцией и глобальным терроризмом.

На современном этапе Конфедерация корректирует собственную внешнюю политику под воздействием новых реалий. Сохраняя основной внешнеполитический приоритет в пользу ЕС, Швейцария в тоже время стремится расширять рамки двустороннего сотрудничества с США, которая является важным экономическим партнером альпийской республики. Помимо экономических интересов в отношении штатов, можно отметить стремление Конфедерации заручиться добрососедскими отношениям с США для поддержки в случае возникновения нового диалога с ЕС о возможной интеграции или новых требованиях. История показывает, что ЕС в двустороннем диалоге проявляет себя крайне жестко и целенаправленно, именно поэтому поддержка США может оказать решающую роль в подобного рода сценарии. И несмотря на столь жесткую и порой наглую политику США в сфере банковской тайны, Швейцария и дальше будет развивать более тесные связи с Соединенными Штатами Америки для достижения собственных целей в области образования и развития технологий.

**3.2 Швейцарско-Российские отношения: история и современное состояние.**

История отношений Швейцарии и России насчитывает более двух столетий. Так в 2014 году отмечалось двухсотлетие дипломатических отношений. Первое посольство России в Швейцарии было открыто в 1814 году и возглавил его никто иной, как знаменитый российских дипломат греческого происхождения Иоанн Каподистрия, который после блистательного выполнения своих обязанностей в альпийской республике, был назначен главой внешнеполитического ведомства России.

Приехав в Швейцарию в 1813 году, Каподистрия оказался в очень сложном положении: страна впала в сильную депрессию и стояла на пороге гражданской войны. Отношения между консервативными и аристократическими кантонами значительно осложнились. Новоиспеченный посол стремился наладить отношения между кантонами, разрабатывая компромиссные решения. Как он сам отмечал: «В республиках много говорят, с трудом принимают решения, и если действуют, то только очень медленно».[[92]](#footnote-92) Именно это и вынуждало Каподистрию действовать еще с большей активностью. Это дало свои плоды. Каждый кантон получил по собственной конституции, которые сохранились и по сей день. Угроза гражданской войны ушла, а отношения между кантонами были налажены. Таким образом, благодаря российскому дипломату, были заложены основы будущей Конфедерации, при его участии была разработана конституция страны. Он же подписал и заключительные документы на Венском конгрессе в 1815 году, которые провозгласили Россию в качестве гаранта независимости швейцарской Конфедерации. Начиная с 1815 года принцип нейтралитета стал основополагающим в двусторонних отношениях двух государств.

Изучая развитие швейцарской Конфедерации во времена наполеоновской эпохи и становление российско-швейцарских отношений, важно отметить еще одну известную личность, которая, как считает известный швейцарский историк Оливье Мёвли, является самой влиятельной во всей швейцарской истории. Его имя - Фредерик Сезар Лагарп, швейцарский генерал и государственный деятель, учитель и друг Александра I. Никогда еще ни один уроженец швейцарской Конфедерации не стоял так близко к решению вопросов глобального значения, а тем более имел бы авторитет перед мировыми лидерами. Лагарп встречал Александра I во Франции и сопровождал его до самого отъезда. Его называли неформальным доверенным лицом царя, что позволило стать ему важнейшим звеном между российским монархом и другими участниками переговорного процесса. Важно отметить, что именно после консультации с Лагарпом, император принял решение о сохранении Швейцарии в составе 22 кантонов, что оказалось важное историческое значение на развитие страны. Через 2 года после подписания Венских соглашений, Швейцария открыла первое консульство в России в городе Санкт-Петербург.

В дипломатических отношениях государств на протяжении двух столетий присутствовали как подъемы, так и спады, однако отношения двух стран на протяжении истории можно охарактеризовать как продуктивно развивающиеся.

Охлаждение дипломатических отношений началось сразу после октябрьской революции в 1917 году. Несмотря на то, что Швейцария отказывалась признавать новую советскую власть, она заняла выжидательную позицию. Однако уже первые реформы новой власти нанесли серьезный удар по интересам альпийской республики. Одной из таких реформ стало принятие на втором всероссийском съезде Советов “Декрета о земле”[[93]](#footnote-93). Согласно декрету, земля объявлялась собственностью государства, что автоматически лишало почти 8 тыс. живших и работавших в России к моменту революции швейцарцев каких-либо основ существования[[94]](#footnote-94). Следующим изменением, которое оказало серьезное влияние на швейцарско-российские отношения, явился указ наркома иностранных дел Л. Д. Троцкого, согласно которому распускался весь дипломатический корпус страны и как следствие - смена состава представительства в швейцарской Конфедерации. Последняя сторона вновь заняла выжидательную позицию и действовала весьма осторожно. В начале 1818 года в Швейцарию прибыл новый дипкорпус во главе с Яном Берзиным. Однако деятельность его представительства продлилась менее одного года и уже в ноябре этого же года советские дипломаты были высланы из страны по причине ведения революционной пропаганды.

10 мая 1923 года случился новый виток обострения российско-швейцарских отношений: в Лозанне был убит В.Воровской, советский полпред, а его убийца оправдан. Помимо этого, ситуацию осложнял новоиспеченный «Декрет о бойкоте против Швейцарии», изданный 20 июня 1923 года, который фактически означал официальный разрыв дипломатических отношений двух государств. Такое положение дел оставалось вплоть до “Берлинского компромисса” 1927 года, который заключался в формальном обмене нот между странами относительно дела Воровского. Оставив конфликт в замороженном состоянии, обе страны не могли начать процесс налаживания отношений и только придя к компромиссному решению по данному вопросу, Швейцария и СССР получили новый шанс для развития двусторонних отношений.

Вступив в Лигу Наций, СССР предстало в новом свете в Европе, что вызвало в Швейцарии широкие дискуссии относительно возможности восстановления дипломатических отношений, однако последняя была в числе тех стран, которые выступили против принятия СССР в международную организацию. До конца Второй мировой войны контакты между странами практически отсутствовали, и победа СССР над гитлеровской Германией послужила серьезным толчком для восстановления дипломатических связей между двумя государствами. Окончательное восстановление дипломатических отношений произошло лишь в 1946 году после разрешения нескольких кризисных ситуаций. Во-первых, это положение интернированных советских солдат, размещённых в специальных лагерях. Во-вторых, ситуация с восьмью бежавшими из страны гражданами СССР, которых советская сторона требовала выдать как уголовно преследуемых граждан. Швейцарская сторона до последнего не хотела выдавать всех, наотрез отказываясь выдать военного инженера Новикова, однако после контрмер в виде захвата дипломатов Швейцарии в Восточной части Европы, оккупированной СССР, Федеральный Совет и лично министр иностранных дел Петипьер, приняли решение о совершении взаимного обмена.

18 марта 1946 г. в Белграде произошел обмен нотами между послами двух государств, 30 апреля 1946 г. первым послом Швейцарии в Москве был назначен полковник Герман Флюкигер. Переговоры о возобновлении дипотношений велись в обстановке строгой секретности. Позже М.Петипьер с гордостью указывал, что даже швейцарские коммунисты ничего не знали о факте переговоров. В самом деле, всего за несколько дней до белградского обмена нотами главный орган швейцарских коммунистов «Voix ouvriere» указывал, что «пока во главе швейцарской дипломатии стоит Петипьер, русские никогда не изъявят готовность восстановить (дипломатические) отношения»[[95]](#footnote-95).

На взаимоотношения Швейцарии и СССР оказывала серьезное влияние «холодная война». Лишь после распада мировой системы социализма обе страны смогли пересмотреть свои отношения и с 1992 года началась полномасштабная реконструкция двустороннего сотрудничества. После распада Советского Союза, РФ приняла на себя все прежние договоренности, которые были заключены между странами. Важным моментом в развитии двухсторонних отношениях стала российская поддержка решения Швейцарии о вступлении в ООН. Российская сторона отметила, что такой шаг со стороны альпийской республики пойдет на пользу всей международной организации.

Важную роль в двусторонних отношениях играют постоянные контакты на высшем уровне. Так с 2003 по 2005 год В.В. Путин трижды встречался с президентами Швейцарии. Первая встреча произошла на саммите большой восьмерки в июне 2003 года, где президент России и пригласил своего швейцарского коллегу в Москву. И уже в июле того же года Паскаль Кушпен прибыл в Россию. На встрече в Москве президенты отметили важность двустороннего сотрудничества, его рост и перспективы. Серьезной темой для разговора стала авиакатастрофа российского воздушного судна над территорией Германии, которая случилась по вине швейцарских диспетчеров. Осознавая важность данного вопроса, швейцарский лидер заверил граждан России, что Швейцарская сторона позаботится, чтобы виновные понесли ответственность.[[96]](#footnote-96) Также лидер Российской Федерации отметил, что товарооборот между Россией и Швейцарией за последний год увеличился в два раза. По его словам, в последнее время отношения между Россией и Швейцарией развиваются позитивно. И по сути ничего не мешает развитию наших отношений[[97]](#footnote-97).

В 2005 году Самуэль Шмидт, новый президент Швейцарии, прилетел в Москву по приглашению В.В. Путина посетить праздничный парад в честь 60-летия победы во Второй мировой войне.

Так, за первые 15 лет после распада Советского Союза, Швейцария и РФ заметно укрепили взаимосвязи и форсировали развитие взаимоотношений в кратчайшие сроки, что позволило двум странам стать взаимовыгодными экономическими и политическими партнерами.

Помимо встреч глав государств, важным компонентом двусторонних отношений является встреча глав внешнеполитических ведомств, а также руководителей отраслевых министерств.[[98]](#footnote-98) 9 ноября 2007 года в Москве состоялись переговоры между главой российского МИДа С.В.Лаврова и главой внешнеполитического ведомства Швейцарии М.Кальми-Ре, являвшейся в том году также президентом своей страны. При обсуждении вопросов двусторонних отношений отмечалась позитивная динамика сотрудничества в торгово-экономической и инвестиционной сферах, в области науки, культуры и образования, в борьбе с организованной преступностью и терроризмом, в осуществлении совместных гуманитарных операций, а также в уничтожении запасов химического оружия в России, где Швейцария оказывает нашей стране ценное содействие. Была отмечена позитивная тенденция в развитии двухсторонних отношениях между внешнеполитическими ведомствами государств. С.В. Лавров и М. Кальми-Ре подписали меморандум между министерствами иностранных дел обоих государств “о содействии развитию двустороннего сотрудничества”.[[99]](#footnote-99)

В 2009 году впервые в истории с государственным визитом прилетел в Швейцарию президент РФ Д.А. Медведев. Российский лидер провел встречу не только с президентом страны, но и с представителями швейцарского бизнеса[[100]](#footnote-100). Символичным оказалось мероприятие, посвященное 210-летию альпийского похода Александра Суворова. В своём выступлении на церемонии глава государства заявил: “уважительное и бережное отношение к прошлому лежит в основе взаимопонимания между народами. И это важно для стабильного развития Европы, опирающегося на партнёрство, сотрудничество и добрососедство государств”[[101]](#footnote-101). Также в 2009 году было подписано соглашение между странами об упрощении визового режима. Такой шаг послужил дальнейшему углублению дружеских отношений между странами.[[102]](#footnote-102)

Кроме того, большой интерес к России проявляют и парламентарии Швейцарии, которые активно изучают возможности сотрудничества с Россией. Подтверждением важности развития двухсторонних отношений на уровне парламентариев, стало назначение на должность посла Швейцарии в Санкт-Петербурге Эдуарда Одье, который и агитировал за установление данной должности.

Отклонением от прежнего положительного курса развития двухсторонних отношений послужили события на Украине в 2014 году. 17 марта США, Канада и ЕС ввели санкции против физических лиц РФ. Которые, по их мнению, виновны в подрыве территориальной целостности Украины. 2 апреля Швейцария ограничила проведение финансовых операций для 33 российских чиновников, включенных в санкционный список ЕС. Список расширялся по мере расширения списка запретных лиц в ЕС. Таким образом швейцарская сторона продемонстрировала солидарность в применении санкций в отношении определенного числа физически лиц. Полноценное заявление относительно санкционных мер, направленных против России, было сделано Федеральным Советом Швейцарии 27 августа 2014 года. В своем заявлении правительство объявило о введении санкций против 5 российских банков, 11 физических лиц, а также в сфере добычи нефти и газа, присоединившись тем самым к санкциям, наложенным на Россию Евросоюзом.[[103]](#footnote-103) Согласно заявлению правительства, подобные меры были приняты для предотвращения обхода санкций против России через территорию Конфедерации. Так швейцарская сторона постаралась выиграть и в отношении России, и в отношении ЕС. Делая подобное заявление, Швейцария показала ЕС свою солидарность с их решениями, а для российской стороны это было подано в качестве причины недопущения незаконного обхода санкций. Однако, несмотря на относительно “легкую” позицию Швейцарии, Федеральный Совет ввел запрет на экспорт в Россию военных товаров, помимо этого швейцарская сторона наложила запрет на экспорт любых товаров и технологий, которые могут быть использованы для добычи нефти и природного газа в Крыму и Севастополе.[[104]](#footnote-104) Швейцария не признала Крым в качестве субъекта РФ. 6 марта 2015 года швейцарская Конфедерация в дополнение к санкциям ЕС от 27 августа 2014 года в отношении России также ввела в действие ограничения, принятые в декабре 2014 года, относительно запрета на торговые операции с Крымом и Севастополем. Все иностранные инвестиции в Крым и Севастополь отныне были запрещены, существующий до этого запрет на экспорт определенной продукции в этот регион был расширен новыми наименованиями. В санкционное законодательство также добавлен список из 28 лиц и предприятий, попавших ранее под санкции ЕС, с которыми запрещается иметь торговые отношения швейцарским предпринимателям.[[105]](#footnote-105)

Летом 2015 года ЕС утвердил новый пакет санкций против России сроком на один год. В частности, 18 июня 2016 года наступает очень важный момент в политике швейцарской стороны по отношению к РФ и Западу. Глава отдела отраслевой внешней политики Швейцарии Штефан Флюкигер заявил, что Швейцария не будет вводить санкции против России вслед за ЕС. Флюкигер отметил, что “официальный Берн не испытывает никакого давления со стороны Евросоюза или США по вопросу присоединения к антироссийским санкциям.”[[106]](#footnote-106) При этом он аргументировал такого рода поведение историческим нейтралитетом Швейцарии, а на вопросы российских представителей “Почему вы вводили санкции?” глава отраслевой внешней политики заявил, что Швейцария и вовсе никогда их не вводила.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что Швейцария за три года смогла сыграть в “двойную игру”, целью которой стала политика, соответствующая принципу вечного нейтралитета и продолжающимся взаимоотношениям с Россией. Однако насколько им удалось этого добиться – вопрос открытый. В действительности, швейцарские внешнеполитические действия начиная с 2000-х отличались особой солидарностью с действиями ЕС. Но при возникновении сложной политической ситуации вокруг дружеской страны в лице России, Швейцария долго разрабатывала свою политическую линию по данному вопросу. Ведь в основе двухсторонних отношений между РФ и Швейцарией лежало уважение российской стороны к принципу швейцарского нейтралитета и возможность его пресечения в открытую, по причине давления со стороны США и ЕС, могло критично сказаться на отношениях не только с РФ, но и на внутриполитической обстановке. Главным результатом действий швейцарской стороны является тот факт, что Россия не включила Швейцарию в список стран, продукция которых запрещена для ввоза в страну. Таким образом, Швейцария и Россия пережили события, которые характеризуют наиболее сложные годы после присоединения Крыма к Российской Федерации. За последние 15 лет была заложена крепкая и благоприятная основа для двухсторонних отношений и украинский кризис не стал помехой на пути налаживания дальнейших связей двух стран, несмотря на неоднозначную позицию Швейцарии.

Помимо тесных политических контактов между двумя государствами, швейцарско-российские отношения характеризуются насыщенными экономическими связями, которые выстроены на прочной договорно-правовой базе. Россия представляет собой большой рынок с огромными возможностями для швейцарских компаний. Швейцария, в свою очередь, стремится создать все условия для развития собственного бизнеса за рубежом. В основу двустороннего экономического сотрудничества был заложен,так называемый, план совместных действий, подписанный министрами экономики двух стран.[[107]](#footnote-107) Двусторонняя комиссия по торговле и экономическому сотрудничеству собирается ежегодно для рассмотрения вопросов развития экономических связей государств и бизнес структур. Также при посольстве Швейцарии существует специализированный бизнес центр, который занимается продвижением национальных компаний на территории России. Данный центр выступает в качестве гида по экономическим вопросам и возможным бизнес направлениям. Помимо этого, центр при посольстве занимается консультированием российских граждан по вопросам развития бизнеса в альпийской республике.

Согласно статистическим данным МИДа Швейцарии, на момент 2012 года экспорт из Конфедерации в Россию составил 1 574 000 швейцарских франков (CHF), в то время как импорт составил 242 000 швейцарских франков. Официальные данные говорят о том, что 27,8% от общего экспорта приходится на фармацевтические товары и лекарства, 29,4% составили машины и машинное оборудование, часы заняли 9,4% от общего количества экспорта, на оптические приборы пришлось 6,5%, а на сельскохозяйственную продукцию 5,7%[[108]](#footnote-108). Что касается экспорта из РФ, то на первом месте стоят драгоценные камни и металлы – 47,3%, 16,4% занимают недрагоценные металлы, на 10,6% приходятся различного рода неорганические химикаты, 5% занимают от общего числа энергоресурсы, а наименьшую долю импорта составляют машинное оборудование и автомобили – 2,3%[[109]](#footnote-109)

Одной из областей взаимодействия двух стран является деятельность по защите прав человека и поддержанию мира. Россия и Швейцария проводят регулярные консультации по вопросам прав человека. С 2003 года двусторонние консультации проводятся на ежегодной основе в Швейцарии и России поочередно. Обе страны также регулярно обсуждают региональные конфликты.

18 октября 2011 г. в рамках министерской встречи совета управляющих международного энергетического агентства, министерство энергетики Российской Федерации и федеральный департамент транспорта, окружающей среды, энергетики и телекоммуникаций швейцарской Конфедерации подписали заявление о намерениях, в котором договорились о тесном сотрудничестве в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ)[[110]](#footnote-110).

Швейцария поддерживает небольшие проекты по интеграции мигрантов, а с 1997 года работает совместно с Россией по реформированию уголовно-исполнительной системы в отношении несовершеннолетних. В области гуманитарной помощи, Швейцария сотрудничает с российскими властями аварийной защиты.

В сфере образования и науки, посольство Швейцарии способствует развитию тесных связей с соответствующими министерствами и со многими российскими университетами, научно-исследовательскими институтами. Страны создают благоприятную основу для обмена и сотрудничества между образовательными и научно-исследовательскими институтами в обеих странах и поддерживают совместные проекты для развития новых инновационных продуктов. По этой причине 17 декабря 2012 года, Россия и Швейцария заключили двустороннее соглашение в области науки и исследований[[111]](#footnote-111).

Важно, что на фоне угасания отголосков глобального экономического кризиса 2008 года и снижения градуса дискуссий вокруг санкций против РФ, усиливается тенденция к более активной работе в развитии торговых отношений и стремлению инвестировать в реальные сектора экономик друг друга. Швейцарские инвесторы давно открыли для себя российский рынок и активно штурмуют его своими капиталовложениями в пищевую промышленность, деревообрабатывающую промышленность, гостиничный бизнес. Также выходят на швейцарский рынок и российские предприниматели, что положительно влияет развитие двухсторонних экономических связей.

Однако, помимо политических, экономических, образовательных и гуманитарных областей кооперации двух государств, важно учитывать диалог граждан России и Швейцарии, который с каждым годом растет все больше и больше. В рамках глобализации, благодаря имеющимся средствам передвижения и облегченному визовому режиму, у граждан обоих государств появляется стимул и интерес к познанию другой культуры и истории, особенно учитывая историческую связь двух государств.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На протяжении уже более двух столетий Швейцария известна всем как одна из особенных стран мира, отличительной чертой которой является принцип вечного нейтралитета. Однако вступив в XXI век, Конфедерация по-новому взглянула на основополагающий принцип ведения внешней политики. В условиях распада биполярной системы международных отношений и активной глобализации, Швейцария приняла решение о вступлении в ООН и начале активной деятельности в мировой политике. Сегодня альпийская республика играет важную роль на международной арене: ее географический фактор и обособленное положение на европейском континенте сделали ее центром международных встреч и столицей ряда международных организаций.

Внешняя политика Швейцарии руководствуются ценностями и сильными сторонами своей внутренней политики. Целью, как это определено в Федеральной конституции, является защита интересов Швейцарии, ее независимости, благополучия и безопасности. В рамках своей внешней политики Швейцария играет важную роль в борьбе с бедностью в мире, оказывает содействие в соблюдении прав человека и демократии, а также принимает участие в различных мероприятиях, посвященных сохранению природных ресурсов.

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы и наблюдения: во-первых, вступление Швейцарии в ООН не стоит расценивать как окончание политики нейтралитета, данный шаг стал лишь официальным оформлением уже сложившихся отношений двух сторон. В Швейцарии ежегодно проводятся различные конференции по линии ООН и располагается штаб-квартира не только данной организации, но и ее отраслевых структур. Вступив в Организацию Объединенных Наций, Конфедерация повысила свою роль и авторитет на международной арене, при этом не затронув принцип традиционного нейтралитета. Швейцария является настоящим лидером в области развития и защиты гуманитарного права, защиты гражданского населения, а также оказания гуманитарной помощи нуждающимся.

Во-вторых, Европейский союз занимает важно место во внешней политике Швейцарии. ЕС является важным экономическим, политическим и культурным партнером Конфедерации. Однако идеи интеграции Швейцарии и ЕС, исходящие от последней, создают некоторые преграды в двустороннем диалоге. Швейцария ценит сотрудничество с ЕС, осознает культурную и историческую связь, однако перспективы вступления в единую Европу не находят поддержку в швейцарском обществе. Принцип вечного нейтралитета, механизм прямой демократии и швейцарский федерализм не позволят Швейцарии вступить в ЕС, как минимум, в ближайшем будущем. В последнее время растет давление со стороны Евросоюза на Швейцарию. Оно связано с отказом государства вводить новый пакет санкций в отношении России, а также с разногласиями в области банковской сферы, однако по обоим направлениям Швейцария не намерена действовать по сценарию Брюсселя и проводит собственную независимую политику, которая была провозглашена принципом вечного нейтралитета.

В-третьих, во внешней политике Швейцарии играют важную роль отношения с США. Конфедерация стояла у истоков создания молодой американской нации, передав опыт государственного устройства, а в последствии уже сама переняла опыт штатов по общественно-государственному устройству. Таким образом, уже в 18 веке между странами зародилась тесная демократическая связь. Сегодня США являются важным экономическим партнером Швейцарии. Именно на Америку приходится большая часть инвестиций Конфедерации. Помимо экономической сферы, важную роль играют политические связи, основы которых составляют совместные действия спецслужб в банковской сфере, отношения в научно-образовательной сфере, а также в области разработки технологий. США оказывает серьезное давление на альпийскую республику в сфере банковской тайны, которая является традиционной для государства. Однако, несмотря на собственные принципы, под натиском давления США, для которого главным предлогом стала борьба с глобальным терроризмом, Швейцария начала сотрудничество с Америкой в этой области. Расценивать такого рода сотрудничество с США на протяжении последних 100 лет как предательство собственных принципов не приходится, однако это нанесло серьезный удар по банковской сфере Швейцарии, доверие к которой подорвалось.

В-четвертых, тенденция к развитию взаимоотношений России и Швейцарии вызывает большой интерес. Мало кто знает, а ведь именно Россия стала той страной, благодаря которой Швейцария в 1815 году сохранила свою территории и государственность в той форме, которой является сейчас. Именно Россия выступила гарантом независимости швейцарской Конфедерации. Швейцары ценят данный исторический факт, они гордятся своей независимостью и помнят роль Александра I в своей истории. Такая тесная историческая связь не могла не сказаться на взаимоотношениях двух стран на протяжении двух веков и несмотря на сложности, которые возникали между сторонами, страны всегда стремились к налаживанию отношений в той форме, какой позволял им принцип вечного нейтралитета Конфедерации. Сегодня отношения Швейцарии и России можно охарактеризовать как развивающиеся и, несмотря на двойную игру Швейцарии в санкциях ЕС, развитие двусторонних отношений осуществляется по самым разным направлениям. Предприниматели обоих государств отмечают привлекательность рынков друг друга. Интерес развития более тесных экономических отношений был подкреплен созданием специального экономического Совета при посольстве Швейцарии. С точки зрения Швейцарии Россия выступает в качестве страны, которая характеризуется привлекательным рынком не только для государственных компаний, но и частного бизнеса, в то время как Россия видит в Швейцарии партнера, благодаря сотрудничеству с которым можно достичь успехов в области инноваций и технологий.

Подводя итог научной работы, можно сделать вывод о том, что внешнеполитическая стратегия Швейцарии является совершенно неповторимой и отличающейся от всех стран мира – она основывается на собственных внутренних принципах, а не на внешнеполитических стремлениях. Важное значение на ведение внешней политики оказывает население Швейцарии, в руках которого сосредоточен механизм прямой демократии. Благодаря своему внешнеполитическому нейтралитету, Швейцария завоевала авторитет международного сообщества во главе с лидирующими державами, которые не только стремятся развивать двусторонние отношения с Конфедерацией, но и принимают во внимание основополагающие принципы ведения внешней политики альпийской республики.

**CПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

**Источники.**

**Международные договора и соглашения:**

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний // UN, 8.12.2003. [Electronic resources]. URL: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/457/19/PDF/N0345719.pdf?OpenElement (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Договор о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств // UN, 02.12.2011. [Electronic resources].URL:https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/461/48/PDF/N1146148.pdf?OpenElement (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Заключительный акт Венского конгресса (1815 г.) // информационно-аналитический портал истории России. [Electronic resources]. URL: http://www.history.ru/content/view/1226/87/ (Дата обращения: 27.04.2017)
4. Официальная программа “Партнерство ради мира” // North Atlantic Treaty Organization. [Electronic resources]. URL:

<http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50349.htm> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. à l’accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la Confédération suisse, d'autre part, sur la libre circulation des personnes // EUR-Lex. [Electronicoresources].URL:http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1421145456730&uri=CELEX:22006A0328(01)  
   (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Act of Acknowledgment and Guarantee of the perpetual Neutrality of Switzerland, and of the inviolability of its Territory // UN. [Electronic resources]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/18367233/16023324/> (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Agreement between the European Economic Community and the Swiss Confederation [Electronic resource]. URL:

<http://eeas.europa.eu/switzerland/docs/trade.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Agreement on the European Economic Area (Oporto, 2 May 1992). [Electronic resources].URL:<http://www.cvce.eu/en/obj/agreement_on_the_european_economic_area_oporto_2_may_1992-en-d7285883-9fbe-427c-b86c-4b5eaf342f67.html> (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Agreement between the government of the United States of America and the Swiss federal council for scientific and technological cooperation // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL:

<https://www.state.gov/documents/organization/179584.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Consequences of the new US withholding tax rules on customers of Swiss financial institutions // STA. [Electronic resources]. URL:

http://www.fiechter.name/st2003/Publication/new-ustax.htm   
(Дата обращения: 27.04.2017)

1. Official document of Bilateral agreements Switzerland–EU // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\_2014/documents/deea/dv/2203\_07/2203\_07en.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Official Single European Act 1987 // Official website of European Union.   
   [Electronic resources]. URL: http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties\_establishing\_the\_european\_communities\_single\_european\_act/treaties\_establishing\_the\_european\_communities\_single\_european\_act\_en.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Program on Humanitarian Policy and Conflict Research. // Harvard humanitarian initiative. [Electronic resources]. URL: http://hhi.harvard.edu/resources/program-humanitarian-policy-and-conflict-research (Дата обращения: 27.04.2017)
4. The Lisbon Treaty // EUR-Lex [Electronic resources]. URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12007L/TXT (Дата обращения: 27.04.2017)
5. The Maastricht treaty, official agreement. // Official website of EuroTreaties Loans. [Electronic resources]. URL: http://www.eurotreaties.com/maastrichtec.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)
6. The Washington Agreement of 1946 and relations between Switzerland and the Allies after the Second World War // Official website of History Practice and Holocaust Denial [Electronic resources].

URL:https://www.phdn.org/archives/www.ess.uwe.ac.uk/genocide/appropriation15.htm(Дата обращения: 27.04.2017)

**Документы органов государственной власти:**

1. Декрет II Всероссийского съезда Советов о земле. 26 октября (8 ноября) 1917 г. // Гос.изд-во полит.литературы, 1957. [Electronic resources]. URL: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/o\_zemle.htm (Дата обращения: 27.04.2017
2. Российско-швейцарские отношения // Посольство РФ в швейцарской Конфедерации. [Electronic resources]. URL: http://switzerland.mid.ru/rossijsko-svejcarskie-otnosenia (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Alpine Initiative. [Electronic resources]. URL: http://www.alpine-initiative.ch/e/History.asp (Дата обращения: 27.04.2017)
4. Articles of confederation // Official website of the U.S. Government Publishing Office. [Electronic resources]. URL : <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/SMAN-107/pdf/SMAN-107-pg935.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017)
5. Federal constitution of the Swiss Confederation of 18 April 1999 // Federal department of foreign affairs (FDFA) [Electronic resources]. URL: https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html (Дата обращения: 27.04.2017)
6. Federal constitution of the Swiss Confederation. September 12, 1848. [Electronic resources].URL:https://ia802608.us.archive.org/6/items/federalconstitu00switgoog/federalconstitu00switgoog.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)
7. Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation Sergey Lavrov Holds Talks with Head of the Federal Department of Foreign Affairs of the Swiss Confederation Micheline Calmy-Rey // Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation 10.11.07. [Electronic resources]. URL: http://www.mid.ru/web/guest/maps/ch/-/asset\_publisher/OGeZPtOO3ptm/content/id/357970 (Дата обращения: 27.04.2017)
8. Swiss Foreign Policy Strategy 2016–19: Federal Council report on the priorities for the 2016–19 legislative period // Federal Department of Foreign Affairs (FDFA). [Electronic resources].

URL:<https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/en/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie_EN.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Swiss Neutrality in Practice - Current Aspects // Report of the interdepartmental working group of 30 August 2000.

**Программы и сайты политических партий:**

1. Программа Швейцарской Народной Партии (ШНП) // Официальный сайт партии. [Electronic resources].URL: http://www.svp.ch/de/assets/File/Parteiprogramm\_SVP-englisch.pdf (Дата обращения 13.04.2016)
2. Программа партии Лиги Тичино на муниципальных выборах // Официальный сайт партии. [Electronic resources]. URL: http://www.lega-dei-ticinesi.ch/elezioni-comunali-il-programma-per-lugano-non-molleremo/ (Дата обращения: 27.04.2017)

**Выступления политических лидеров и интервью:**

1. Медведев Д.А. принял участие в церемонии, посвящённой 210-летию альпийского похода Александра Суворова // Официальный сайт президента РФ. 22.09.2009. [Electronic resources]. URL:

http://www.kremlin.ru/catalog/countries/CH/events/5539 (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Медведев Д.А.: Визит в Швейцарию "завершается полным успехом" // РБК. 22.09.2009. [Electronic resources]. URL:

<http://www.rbc.ru/politics/22/09/2009/5703d6739a7947733180b3bd>(Дата обращения: 27.04.2017)

1. Путин В.В. заявил, что товарооборот между Россией и Швейцарией за последний год увеличился в два раза // РИА. 11.07.2013. [Electronic resources]. URL: https://ria.ru/economy/20030711/406117.html (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Путин В.В. призвал Швейцарию решить вопрос о выплатах родственникам жертв авиакатастрофы над Боденским озером // NEWS.RU. 11.07.2013 [Electronic resources]. URL: https://www.newsru.com/russia/11jul2003/problem.html (Дата обращения: 27.04.2017)

**Материалы статистики:**

1. Информационный и статистический портал Швейцарии [Electronic resources]. URL: http://www.swissinfo.ch (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Итоги референдума о вступлении в ЕЭП в 1992 году // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL:http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/19921206/can388.html (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Итоги референдума о подписании двусторонних соглашений с ЕС в 2000 году. // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20000521/index.html (Дата обращения 27.04.2017)
4. Итоги референдума о присоединении страны к Шенгенскому и Дублинскому соглашениям // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20050605/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017)
5. Итоги референдума о финансировании и расширении железнодорожной инфраструктуры / Official website of Switzerland's Federal Authorities. 02.09.2014. [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20140209/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017)
6. Референдум о строительстве линии “Swiss Ferroviarie” через Альпы // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/19920927/can382.html>  
   (Дата обращения: 27.04.2017)
7. Референдум об утверждении отраслевых соглашений между, с одной стороны, Швейцарской Конфедерацией и ЕС // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources].

URL:<http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20000521/can464.html> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Aenderung vom 06.10.2000 des Bundesgesetzes über die Armee und die Militärverwaltung // Official website of Switzerland's Federal Authorities.   
   [Electronic resources]. URL:https://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20010610/index.html   
   (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Beyond WTO Accession: Perspectives for Swiss-Russian Economic Relations. // Federal Department of Foreign Affairs FDFA Embassy of Switzerland / Economic Section. [Electronic resources]. URL:

http://worldec.ru/content/conference/october2012/Schilling%20St.%20Petersburg%20Conference\_20121011\_Beyond%20WTO.%20Perspectives%20for%20Swiss-Russian%20Economic%20Relations.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Bilateral relations Switzerland–Russia // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL:

https://www.eda.admin.ch/eda/en/home/representations-and-travel-advice/russia/switzerland-russia.html (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Eidgenössische Volksinitiative 'für den Beitritt der Schweiz zur Organisation der Vereinten Nationen (UNO)' // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL:https://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20020303/index.html (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Official website of unique-research [Electronic resources] URL: http://www.unique-research.at/ (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: http://www.admin.ch (Дата обращения: 27.04.2017)
4. Swiss–U.S. Relations // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL:

<https://www.eda.admin.ch/countries/usa/en/home/switzerland-and/bilateral-relations.html> (Дата обращения: 27.04.2017)

**Литература.**

**a) монографии:**

1. Кузьмин Ю.С., Новикова И.Н. Новейшая история средних и малых страны Европы. // изд. С.-Петербургского Университета, 2008. с.88-96.
2. Фолькер Райнхардт. История Швейцарии // Весь мир. Национальная история, 2013. 144 с.
3. Burlamaqui Jean-Jacques. Principes du droit naturel // Chez Barrilot & Fils, Geneve. [Electronic resources]. URL:
4. Christin, Tomas; Trechsel, Alexander - Joining the EU? Explaining Public Opinion in Switzerland, 2002
5. Edgar B. Swiss neutrality. 1946: Basel. p.330
6. Heinz Gartner. Engaged Neutrality // Lexington press, London, 2017, p. 161-189.
7. Hoesli, Eric. La Suisse peut-elle faire exploser la Suisse? Revue de l’exposition nationale Suisse. p. 90.

http://www.loc.gov/rr/frd/Military\_Law/Lieber\_Collection/pdf/Principes-du-Droit-Naturel\_II.pdf (Дата обращения: 27.04.2017)

1. Jesse Neal G., Dreyer John R. Small states in the international system // Lexington books. USA, 2016. P. 59-72.
2. Jurg Martin Gabriel. Swiss foreign Policy, 1945-2002 // Palgrave Macmillan UK. 2003
3. Ryser, Monique - Bilateral agreements: Switzerland–EU. Bern, 2009
4. Schwok, Rene. Switzerland – European Union. An impossible membership? / Bruxelles: «P.I.E. Peter Lang», 2009
5. Wurz Jeannie. Looking back at the Holocaust assets controversy // swissinfo. [Electronic resources]. URL: http://www.swissinfo.ch/eng/two-views\_looking-back-at-the-holocaust-assets-controversy/36756580 (Дата обращения: 27.04.2017)

**б) научные статьи:**

1. Минеев А.В. Швейцария. Остров посреди Европы размывается // Политика и время 2001. № 11
2. Петров И. Дипломатические отношения Россия-Швейцария: от разрыва к восстановлению // Официальный сайт Российско-Швейцарского учебно-научного центра РГГУ. [Electronic resources]. URL: http://swiss-ce.rsuh.ru/news/detail.php?ID=92309 (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Петров И. Отношения России и Швейцарии: 70 лет со дня восстановления // Информационный и статистический портал Швейцарии. 09.08.16 [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/дипломатия_отношения-россии-и-швейцарии--70-лет-со-дня-восстановления/42331292> (Дата обращения: 27.05.2017)
4. Чернов А.В. О политических взглядах И.А. Каподистрии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: История России. №2. 2015.
5. Юданов Ю. Швейцария и Евросоюз: трудные поиски партнерства / Ю.Юрданов // МЭИМО. 2002. №2. с.75

**в) материалы периодической печати:**

1. Госдума упростила визовый режим со Швейцарией // Известия, 22 декабря 2010 [Electronic resources]. URL: <http://izvestia.ru/news/483222> (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Клот Л. Почему поссорились Швейцария с Америкой? // Наша газета. 08.02.2012. [Electronic resources]. URL: http://nashagazeta.ch/news/12956 (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Клот Л. С днем рождения, UBS! // Наша газета. 25.06.2012. [Electronic resources]. URL: http://nashagazeta.ch/news/13749 (Дата обращения: 27.04.2017)
4. Мизере Марк-Андре. Швейцария – ЕС: вступить нельзя остаться // Swissinfo. [Electronic resources]. URL: http://www.swissinfo.ch/rus/швейцария---ес--вступить-нельзя-остаться-/34682418 (Дата обращения: 27.04.2017)
5. Сотрудничество Швейцарской Конфедерации с Российской Федерацией в энергетической отрасли // Российское энергетическое агентство. [Electronic resources]. URL: https://gisee.ru/articles/foreign\_experience/28080/ (Дата обращения: 27.04.2017)
6. Швейцария запретила въезд Саддаму Хусейну // Коммерсант. 20.02.2003. [Electronic resources]. URL: http://kommersant.ru/doc/959303 (Дата обращения: 27.04.2017)
7. Швейцария обновила санкционные меры в отношении России // РИА. 06.03.2015. [Electronic resources]. URL: https://ria.ru/economy/20150306/1051324394.html (Дата обращения: 27.04.2017)
8. Швейцария объяснила отказ вводить антироссийские санкции // ВЕСТИ. 18.06.2016. [Electronic resources]. URL: https://www.vesti.ru/doc.html?id=2766543&cid=5 (Дата обращения: 27.04.2017)
9. Швейцария присоединилась к санкциям ЕС против России // BBC. 27.08.2014. [Electronic resources]. URL:

http://www.bbc.com/russian/international/2014/08/140827\_russia\_swiss\_sanctions(Дата обращения: 27.04.2017)

1. Neutral Switzerland becomes United Nations' 190th member // IT// Sep 10, 2002 [Electronic resources]. URL: http://www.irishtimes.com/news/neutral-switzerland-becomes-united-nations-190th-member-1.436357 (Дата обращения: 27.04.2017)
2. Swiss welcomed into United Nations // BBC. [Electronic resources]. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/1852461.stm (Дата обращения: 27.04.2017)
3. Switzerland aims for bigger role on world stage // Swissinfo, DEC 18, 2003. [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-aims-for-bigger-role-on-world-stage/3683160> (Дата обращения: 27.04.2017)

1. См. напр.: Райнхардт Ф. История Швейцарии // Весь мир. Национальная история, 2013. 144 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. Schwok, Rene. Switzerland – European Union. An impossible membership? – Bruxelles: «P.I.E. Peter Lang», 2009 [↑](#footnote-ref-2)
3. См. Ryser Monique - Bilateral agreements: Switzerland–EU. Bern, 2009 [↑](#footnote-ref-3)
4. См. Christin, Tomas; Trechsel, Alexander - Joining the EU? Explaining Public Opinion in Switzerland, 2002 [↑](#footnote-ref-4)
5. Gabriel J., Fischer T. Swiss Foreign Policy, 1945-2002 // Palgrave Macmillan UK. 2003. [↑](#footnote-ref-5)
6. См. Юданов Ю. Швейцария и Евросоюз: трудные поиски партнерства // МЭИМО 2002. №2. с.75 [↑](#footnote-ref-6)
7. См. Минеев А.В. Швейцария. Остров посреди Европы размывается //Политика и время, 2001 № 11 [↑](#footnote-ref-7)
8. См. напр.: Official document of Bilateral agreements Switzerland–EU // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\_2014/documents/deea/dv/2203\_07/2203\_07en.pdf (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-8)
9. См. напр.: Swiss Foreign Policy Strategy 2016–19: Federal Council report on the priorities for the 2016–19 legislative period // Federal Department of Foreign Affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL:

   https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/en/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie\_EN.pdf (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-9)
10. Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL:.http://www.admin.ch (Дата обращения: 27.04.17) [↑](#footnote-ref-10)
11. Кузьмин Ю.С., Новикова И.Н. Новейшая история средних и малых страны Европы. // изд. С.-Петербургского Университета, 2008. [↑](#footnote-ref-11)
12. См. Там же. [↑](#footnote-ref-12)
13. Heinz Gartner. Engaged Neutrality // Lexington press, London, 2017, p. 161. [↑](#footnote-ref-13)
14. Заключительный акт Венского конгресса (1815 г.) // информационно-аналитический портал истории России. [Electronic resources]. URL: <http://www.history.ru/content/view/1226/87/> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-14)
15. Акт относительно признания и гарантии постоянного нейтралитета Швейцарии и неприкосновенности ее территории // UN. [Electronic resources]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/18367233/16023324/> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-15)
16. См. Там же. [↑](#footnote-ref-16)
17. Swiss Foreign Policy Strategy 2016–19: Federal Council report on the priorities for the 2016–19 legislative period // Federal Department of Foreign Affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL:

    https://www.eda.admin.ch/content/dam/eda/en/documents/publications/SchweizerischeAussenpolitik/Aussenpolitische-Strategie\_EN.pdf (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-17)
18. Swiss Neutrality in Practice - Current Aspects // Report of the interdepartmental working group of 30 August 2000. [↑](#footnote-ref-18)
19. Swiss Neutrality in Practice - Current Aspects. Report of the interdepartmental working group of 30 Augusts. [↑](#footnote-ref-19)
20. Federal constitution of the Swiss Confederation of 18 April 1999 // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-20)
21. Официальная программа “Партнерство ради мира” // North Atlantic Treaty Organization. [Electronic resources]. URL: <http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50349.htm> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-21)
22. Итоги референдума о вступлении в ЕЭЗ // Official website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/19921206/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-22)
23. Drafting Security Policy – the Case of Switzerland, 2007. [Electronic resources]. URL: <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:epymaiDaOZMJ:www.dcaf.ch/content/download/34176/523569/version/1/file/070620_+&cd=2&hl=ru&ct=clnk&gl=ru> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-23)
24. 8. Jesse Neal G., Dreyer John R. Small states in the international system // Lexington books. USA, 2016. P. 62 [↑](#footnote-ref-24)
25. Aenderung vom 06.10.2000 des Bundesgesetzes über die Armee und die Militärverwaltung (Militärgesetz, MG) (Bewaffnung) // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20010610/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-25)
26. См. Там же. [↑](#footnote-ref-26)
27. Jesse Neal G., Dreyer John R. Small states in the international system // Lexington books. USA, 2016. P.66. [↑](#footnote-ref-27)
28. Eidgenössische Volksinitiative 'für den Beitritt der Schweiz zur Organisation der Vereinten Nationen (UNO)'

    // Портал правительства Швейцарии. [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20020303/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-28)
29. Jesse Neal G., Dreyer John R. Small states in the international system // Lexington books. USA, 2016. P.64. [↑](#footnote-ref-29)
30. Swiss welcomed into United Nations // BBC. [Electronic resources]. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/1852461.stm> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-30)
31. См. Там же [↑](#footnote-ref-31)
32. Neutral Switzerland becomes United Nations' 190th member // IT, Sep 10, 2002 [Electronic resources]. URL: <http://www.irishtimes.com/news/neutral-switzerland-becomes-united-nations-190th-member-1.436357> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-32)
33. См. Там же [↑](#footnote-ref-33)
34. Heinz Gartner. Engaged Neutrality // Lexington press, London, 2017. p. 161. [↑](#footnote-ref-34)
35. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний // UN, 8.12.2003. [Electronic resources]. URL: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/457/19/PDF/N0345719.pdf?OpenElement (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-35)
36. Договор о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств // UN, 2.12.2011 [Electronic resources]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/461/48/PDF/N1146148.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-36)
37. Davos in NY // official website of the World Economic Forum. [Electronic resources]. URL: <http://widgets.weforum.org/history/2002.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-37)
38. в 60-х британское правительство изменило свое мнение о перспективе вступления в ЕЭС и попыталась присоединиться к нему. Попытки Великобритании были остановлены тогдашним президентом Франции Шарлем де Голлем, который не одобрял отношения Великобритании с США [↑](#footnote-ref-38)
39. Agreement between the European Economic Community and the Swiss Confederation [Electronic resources]. URL: <http://eeas.europa.eu/switzerland/docs/trade.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-39)
40. Official Single European Act 1987 // Official website of European Union. [Electronic resources]. URL: <http://europa.eu/eu-law/decision-making/treaties/pdf/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act/treaties_establishing_the_european_communities_single_european_act_en.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-40)
41. Agreement on the European Economic Area (Oporto, 2 May 1992) [Electronic resources]. URL: <http://www.cvce.eu/en/obj/agreement_on_the_european_economic_area_oporto_2_may_1992-en-d7285883-9fbe-427c-b86c-4b5eaf342f67.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-41)
42. Итоги референдума о вступлении в ЕЭП в 1992 году. // Official website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL:<http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/19921206/can388.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-42)
43. Хёсли Эрик, журналист, профессор Университета Женевы и Технологического университета Лозанны [↑](#footnote-ref-43)
44. Hoesli Eric. La Suisse peut-elle faire exploser la Suisse? Revue de l’exposition nationale Suisse. p.90. [↑](#footnote-ref-44)
45. Швейцарская народная партия [↑](#footnote-ref-45)
46. Итоги референдума о вступлении в ЕЭП в 1992 году // The website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL:<http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/19921206/can388.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-46)
47. См. Там же. [↑](#footnote-ref-47)
48. Юданов Ю. Швейцария и Евросоюз: трудные поиски партнерства // МЭИМО 2002. №2. с.75 [↑](#footnote-ref-48)
49. Итоги референдума о подписании двусторонних соглашений с ЕС в 2000 году. //The website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20000521/index.html> (Дата обращения 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-49)
50. Official document of Bilateral agreements Switzerland–EU // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: <http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/deea/dv/2203_07/2203_07en.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-50)
51. См. Там же [↑](#footnote-ref-51)
52. Overland transport: opening the markets for road and rail transport,

    securing the road-to-rail transfer policy // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URl: <http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/deea/dv/2203_07/2203_07en.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-52)
53. The official website of AlpTransit gotthard [Electronic resources]. URL: [http://www.alptransit.ch/en/project/gotthard-base-tunnel.html //](http://www.alptransit.ch/en/project/gotthard-base-tunnel.html%20//) Official website of The Gotthard Base Tunnel (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-53)
54. Референдум о строительстве линии “Swiss Ferroviarie” через Альпы // Official website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/19920927/can382.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-54)
55. Референдум об утверждении отраслевых соглашений между, с одной стороны, Швейцарской Конфедерацией и ЕС // Official website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20000521/can464.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-55)
56. Official document of Bilateral agreements Switzerland–EU // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: <http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/deea/dv/2203_07/2203_07en.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-56)
57. Итоги референдума о присоединении страны к Шенгенскому и Дублинскому соглашениям // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: <https://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20050605/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-57)
58. Official document of Bilateral agreements Switzerland–EU // Federal department of foreign affairs (FDFA). [Electronic resources]. URL: <http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/deea/dv/2203_07/2203_07en.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-58)
59. В переводе с англ. “Борьба с мошенничеством: преступлениями и контрабандами” [↑](#footnote-ref-59)
60. SIS - закрытая база данных в рамках Шенгенского солгашения, содержащая информацию о лицах и предметах, находящихся в розыске, а также о нежелательных на территории того или иного государства и пр. информацию, связанную с безопасностью границ. URL:   
    <http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1157&lang=en> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-60)
61. Eurodac – единая европейская база данных отпечатков пальцев, направленная на контроль передвижения беженцев и нелегальной иммиграции // EUR-Lex. [Electronic resources] URL:   
    <http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/l33081_en.htm> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-61)
62. The official website of AlpTransit gotthard // Official website of The Gotthard Base Tunnel. [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/f/pore/va/20000521/can464.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-62)
63. The Lisbon Treaty // EUR-Lex [Electronic resources]. URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12007L/TXT (Дата обращения: 27.04.2017) (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-63)
64. Мизере Марк-Андре. Швейцария – ЕС: вступить нельзя остаться // Swissinfo. [Electronic resources]. [URL:.http://www.swissinfo.ch/rus/швейцария---ес--вступить-нельзя-остаться-/34682418](file:///C:\Users\kasat\AppData\Roaming\Microsoft\Word\.http:\www.swissinfo.ch\rus\швейцария---ес--вступить-нельзя-остаться-\34682418) (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-64)
65. Швейцарский профессор Базельского Института Европы [↑](#footnote-ref-65)
66. The official website of AlpTransit gotthard // Official website of The Gotthard Base Tunnel. [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/d/pore/va/vab_2_2_4_1.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-66)
67. The Maastricht treaty, official agreement // Official website of EuroTreaties Loans. [Electronic resources]. URL: <http://www.eurotreaties.com/maastrichtec.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-67)
68. The Lisbon Treaty // EUR-Lex. [Electronic resources]. URL: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12007L/TXT, ст.11 (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-68)
69. à l’accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la Confédération suisse, d'autre part, sur la libre circulation des personnes // EUR-Lex. [Electronic resources]. <URL:http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1421145456730&uri=CELEX:22006A0328(01)> (Дата обращения: 27.04.2017)) [↑](#footnote-ref-69)
70. Immigration statistics // Official website of Switzerland's Federal Authorities [Electronic resources]. URL: <http://www.ejpd.admin.ch/content/dam/data/Abstimmungen/faq-gegen-masseneinwanderung-f.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-70)
71. Итоги референдума о финансировании и расширении железнодорожной инфраструктуры / Official website of Switzerland's Federal Authorities. 02.09.2014. [Electronic resources]. URL: <http://www.admin.ch/ch/d/pore/va/20140209/index.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-71)
72. Мизере Марк-Андре. Швейцария – ЕС: вступить нельзя остаться // Информационный и статистический портал Швейцарии. [Electronic resources]. URL:.http://www.swissinfo.ch/rus/швейцария---ес--вступить-нельзя-остаться-/34682418 (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-72)
73. Официальный сайт швейцарской Народной Партии (ШНП) [Electronic resources]. URL: <http://www.svp.ch/> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-73)
74. Burlamaqui Jean-Jacques. «Principes du droit naturel» // Chez Barrilot & Fils, Geneve. [Electronic resources]. URL: <http://www.loc.gov/rr/frd/Military_Law/Lieber_Collection/pdf/Principes-du-Droit-Naturel_II.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-74)
75. Клот Л. Почему поссорились Швейцария с Америкой? // Наша газета. 08.02.2012. [Electronic resources]. URL: <http://nashagazeta.ch/news/12956> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-75)
76. Articles of confederation // Official website of the U.S. Government Publishing Office. [Electronic resources]. URL : <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/SMAN-107/pdf/SMAN-107-pg935.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-76)
77. Federal constitution of the Swiss Confederation. September // Harvard law school library, Bern, 1867. [Electronic resources]. URL: <https://ia802608.us.archive.org/6/items/federalconstitu00switgoog/federalconstitu00switgoog.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-77)
78. Jurg Martin Gabriel.Swiss foreign Policy, 1945-2002 // Palgrave Macmillan UK, 2003 [↑](#footnote-ref-78)
79. The Washington Agreement of 1946 and relations between Switzerland and the Allies after the Second World War // Official website of History Practice and Holocaust Denial [Electronic resources]. URL: https://www.phdn.org/archives/www.ess.uwe.ac.uk/genocide/appropriation15.htm (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-79)
80. Swiss Neutrality in Practice - Current Aspects. // Report of the interdepartmental working group of 30 August 2000. [↑](#footnote-ref-80)
81. Wurz Jeannie. Looking back at the Holocaust assets controversy // Информационный и статистический портал Швейцарии. [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/two-views_looking-back-at-the-holocaust-assets-controversy/36756580> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-81)
82. См. Там же. [↑](#footnote-ref-82)
83. Wurz Jeannie. Looking back at the Holocaust assets controversy // Информационный и статистический портал Швейцарии. [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/two-views_looking-back-at-the-holocaust-assets-controversy/36756580> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-83)
84. Wurz Jeannie. Looking back at the Holocaust assets controversy // Информационный и статистический портал Швейцарии. [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/two-views_looking-back-at-the-holocaust-assets-controversy/36756580> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-84)
85. Switzerland aims for bigger role on world stage // Swissinfo, DEC 18, 2003. [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/eng/switzerland-aims-for-bigger-role-on-world-stage/3683160> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-85)
86. Швейцария запретила въезд Саддаму Хусейну // Коммерсант, 20.02.2003. [Electronic resources]. URL: <http://kommersant.ru/doc/959303> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-86)
87. Consequences of the new US withholding tax rules on customers of Swiss financial institutions // STA. [Electronic resources]. URL:

    <http://www.fiechter.name/st2003/Publication/new-ustax.htm> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-87)
88. Клот Л. С днем рождения, UBS! // Наша газета. Женева, 25.06.2012. [Electronic resources]. URL: http://nashagazeta.ch/news/13749 (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-88)
89. Swiss–U.S. Relations // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: <https://www.eda.admin.ch/countries/usa/en/home/switzerland-and/bilateral-relations.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-89)
90. Swiss–U.S. Relations // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL: <https://www.eda.admin.ch/countries/usa/en/home/switzerland-and/bilateral-relations.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-90)
91. Agreement between the government of the United States of America and the Swiss federal council for scientific and technological cooperation // Official website of Switzerland's Federal Authorities. [Electronic resources]. URL:

    https://www.state.gov/documents/organization/179584.pdf (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-91)
92. Чернов А.В.. О политических взглядах И.А. Каподистрии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: История России. №2. 2015. [↑](#footnote-ref-92)
93. Декрет II Всероссийского съезда Советов о земле. 26 октября (8 ноября) 1917 г. // Гос.изд-во полит.литературы, 1957. [Electronic resources]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/DEKRET/o_zemle.htm> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-93)
94. Петров И. Дипломатические отношения Россия-Швейцария: от разрыва к восстановлению // Официальный сайт Российско-Швейцарского учебно-научного центра РГГУ. [Electronic resources]. URL: <http://swiss-ce.rsuh.ru/news/detail.php?ID=92309> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-94)
95. Петров И. Отношения России и Швейцарии: 70 лет со дня восстановления // Информационный и статистический портал Швейцарии, 09.08.16 [Electronic resources]. URL: <http://www.swissinfo.ch/rus/дипломатия_отношения-россии-и-швейцарии--70-лет-со-дня-восстановления/42331292> (Дата обращения: 27.05.2017) [↑](#footnote-ref-95)
96. Путин В.В. призвал Швейцарию решить вопрос о выплатах родственникам жертв авиакатастрофы над Боденским озером. // NEWS.RU.11.07.2013 [Electronic resources]. URL: <https://www.newsru.com/russia/11jul2003/problem.html> (Дата обращения: 27.04.2015) [↑](#footnote-ref-96)
97. Путин В.В. заявил, что товарооборот между Россией и Швейцарией за последний год увеличился в два раза. // РИА. 11.07.2013. [Electronic resources]. URL:

    https://ria.ru/economy/20030711/406117.html (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-97)
98. Российско-швейцарские отношения // Посольство РФ в швейцарской Конфедерации. [Electronic resources]. URL: <http://switzerland.mid.ru/rossijsko-svejcarskie-otnosenia> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-98)
99. Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation Sergey Lavrov Holds Talks with Head of the Federal Department of Foreign Affairs of the Swiss Confederation Micheline Calmy-Rey// Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation 10.11.07. [Electronic resources]. URL: <http://www.mid.ru/web/guest/maps/ch/-/asset_publisher/OGeZPtOO3ptm/content/id/357970> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-99)
100. Медведев Д.А.: Визит в Швейцарию "завершается полным успехом" // РБК. 22.09.2009. [Electronic resources]. URL: <http://www.rbc.ru/politics/22/09/2009/5703d6739a7947733180b3bd> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-100)
101. Медведев Д.А. принял участие в церемонии, посвящённой 210-летию альпийского похода Александра Суворова // Официальный сайт президента РФ. 22.09.2009. [Electronic resources]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/countries/CH/events/5539> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-101)
102. Госдума упростила визовый режим со Швейцарией // Известия, 22 декабря 2010 [Electronic resources]. URL: <http://izvestia.ru/news/483222> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-102)
103. Швейцария присоединилась к санкциям ЕС против России // BBC. 27.08.2014. [Electronic resources]. URL: <http://www.bbc.com/russian/international/2014/08/140827_russia_swiss_sanctions> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-103)
104. См.Там же [↑](#footnote-ref-104)
105. Швейцария обновила санкционные меры в отношении России. // РИА. 06.03.2015. [Electronic resources]. URL: <https://ria.ru/economy/20150306/1051324394.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-105)
106. Швейцария объяснила отказ вводить антироссийские санкции. // ВЕСТИ. 18.06.2016. [Electronic resources]. URL: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2766543&cid=5> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-106)
107. Bilateral relations Switzerland–Russia // Federal department of foreign affair (FDFA). [Electronic resources]. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/home/representations-and-travel-advice/russia/switzerland-russia.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-107)
108. Beyond WTO Accession: Perspectives for Swiss-Russian Economic Relations. // Federal Department of Foreign Affairs FDFA Embassy of Switzerland / Economic Section. [Electronic resources]. URL: <http://worldec.ru/content/conference/october2012/Schilling%20St.%20Petersburg%20Conference_20121011_Beyond%20WTO.%20Perspectives%20for%20Swiss-Russian%20Economic%20Relations.pdf> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-108)
109. См. Там же [↑](#footnote-ref-109)
110. Сотрудничество Швейцарской Конфедерации с Российской Федерацией в энергетической отрасли. // Российское энергетическое агентство. [Electronic resources]. URL: <https://gisee.ru/articles/foreign_experience/28080/> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-110)
111. Bilateral relations Switzerland–Russia. // Federal department of foreign affair (FDFA). [Electronic resources]. URL: <https://www.eda.admin.ch/eda/en/home/representations-and-travel-advice/russia/switzerland-russia.html> (Дата обращения: 27.04.2017) [↑](#footnote-ref-111)