САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИВАСЮТА Елена Зеноновна

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕМИРНОГО АНТИДОПИНГОВОГО АГЕНТСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ**

**ACTUAL PROBLEMS OF WORLD ANTY-DOPING AGENCY’S ACTIVITY AND THE PROSPECTS FOR ITS’S REFORM**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа

по направлению 41.03.05 - «Международные отношения»

Научный̆ руководитель:

к. и. н., доцент кафедры международных

гуманитарных связей̆

Николаева Юлия Вадимовна

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург

2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение……………………………………………………………………………………..3

Глава I. Создание и основы деятельности Всемирного антидопингового агентства…………………………………………………………………………………….11

1.1. История создания Всемирного антидопингового агентства………………………..11

1.2. Структура и регламент деятельности Всемирного антидопингового агентства…………………………………………………………………………………….17

Глава II. Политические аспекты деятельности Всемирного антидопингового агентства…………………………………………………………………………………….24

2.1.Взаимодействие Всемирного антидопингового агентства с международными организациями……………………………………………………………………………….24

2.2.Взаимодействие Всемирного антидопингового агентства со странами и национальными антидопинговыми агентствами………………………………………....32

Глава III. Перспективы реформирования Всемирного антидопингового агентства…………………………………………………………………………………….40

3.1. Проблемы финансирования Всемирного антидопингового агентства……………..40

3.2. Перспективы модернизации структуры и деятельности Всемирного антидопингового агентства……………………………………………………………………………………..46

Заключение…………………………………………………………………………………..54

Список использованных источников и литературы………………………………………58

**Введение**

В современном мире спорт и политика неотделимы друг от друга. Эта тенденция прослеживается еще со времен холодной войны, когда после ввода войск СССР в Афганистан в декабре 1979 года США и некоторые другие западные страны объявили бойкот Олимпийским играм 1980 года в Москве. В 1984 году уже советские спортсмены и спортсмены из большинства стран социалистического лагеря не приняли участие в играх в Лос-Анджелесе. Эти политические решения явно не учитывали интересы спортсменов, у которых, возможно, это был единственный олимпийский шанс. Уже тогда под спортивной борьбой на международной арене скрывалась самая настоящая борьба политических систем, государств и их правительств.

Холодная война закончилась, однако спорт так и остался средством политического влияния. Спортивные достижения заметно повышают статус государств, ровно так же, как и допинговые скандалы негативно сказываются на их репутации. На протяжении ХХ века актуальность проблемы допинга была связана в основном именно с опасностью приема спортсменами допинговых веществ, что вызвало необратимые последствия для их здоровья и даже приводило к смертельным исходам. Однако в начале ХХI века эта проблема приняла отчетливо выраженный политический характер.

Международный олимпийский комитет на протяжении всего своего существования проводил активную политику по борьбе с допингом, результатом которой стало создание специальной организации – Всемирного антидопингового агентства (WADA – World Anti-Doping Agency; в русском написании ВАДА), чья политика, несмотря на начальные успехи, такие как: создание антидопинговых лабораторий по всему миру, введение систем тотального отслеживания местонахождения спортсменов, а также привлечения значительных финансовых средств, в итоге оказалась не в состоянии противостоять допингу в спорте. Агентство само столкнулось с рядом проблем в своей деятельности, которые не позволяют ему быть эффективной структурой, призванной бороться с допингом. Эти проблемы обострились в начале XXI века, отчетливо продемонстрировав всю их остроту и глубину.

Несмотря на ежегодные выпуски списка запрещенных препаратов для спортсменов, принятие жестких мер в отношении спортсменов, употребляющих или употреблявших ранее допинг, негативного влияния допинга на организм человека и всех возможных последствий для здоровья, проблема допинга всегда имела место как в профессиональном, так и в любительском спорте. В связи с постоянными допинговыми скандалами и дисквалификациями именитых спортсменов, проблема допинга отражается как на имидже государств, так и на их взаимоотношениях с другими странами.

Последние годы проблема допинга стала особо актуальной в связи с учащением случаев применения запрещенных препаратов. Наибольший урон был нанесен Российской Федерации - недопуск российских легкоатлетов на Олимпийские игры 2016 года, отстранение российских паралимпийцев от участия во всех международных соревнованиях и Олимпиады в Рио-де-Жанейро 2016 года в том числе, а также нескончаемые расследованиями независимой комиссии ВАДА в отношении систематического приема допинга в России и вовлечения российского правительства в сокрытии данных о применении допинга, что однако так и не находит фактических подтверждений и основывается на показаниях сомнительных свидетелей, многие из которых желают оставаться неизвестными. Актуальность данной проблемы также обусловлена необходимостью изучения недавно раскрытых секретных документов о терапевтических исключениях известных на весь мир преимущественно американских и английских спортсменов, позволяющих им легально, с разрешения Всемирного антидопингового агентства, принимать запрещённые лекарства. Все эти действия являются частью политики, проводимой ВАДА, которая, бесспорно, оказывает влияние на политическую обстановку в мире и международные отношения.

В данной исследовательской работе рассматриваются проблемы деятельности Всемирного антидопингового агентства и перспективы его реформирования. Борьба с допингом в спорте является приоритетной целью данной организации, выступающей за развитие и поддержание «чистого» от допинга спорта. Организация прикладывает немало усилий для выполнения своих задач, осуществляя сотрудничество не только с различными спортивными организациями и государствами по всему миру. Однако политизированность принимаемых ей решений вызывает все больше сомнений не только у спортивных экспертов, но и у самих «союзников» ВАДА.

В связи с последними допинговыми скандалами, а также использованием ВАДА недостоверной информации и сомнительных свидетелей при написании отчетов и вынесении решений по допинговым делам, многие страны и спортивные федерации по всему миру стали заявлять о своем недоверии к этой организации и призывать к ее реформированию. Это обстоятельство определяет актуальность выбранной темы.

Объектом исследования стала деятельность ВАДА, осуществляемая в борьбе с допингом в спорте в начале XXI века, предметом – методы, которыми пользуется антидопинговое агентство, проводя свою политику, и которые не позволяют этой политике быть эффективной.

Таким образом, цель выпускной квалификационной работы – выявить актуальные проблемы, с которыми столкнулось в своей деятельности Всемирное антидопинговое агентство, и обозначить возможные перспективы реформирования самого агентства.

В соответствии с этим важнейшими задачами, стоящими перед нами, стали:

1. Изучить историю становления Всемирного антидопингового агентства чтобы понять, откуда вытекают многие современные проблемы в работе этой организации,

2. Определить институциональные основы работы ВАДА, а именно, рассмотреть основные документы, регламентирующие деятельность Агентства, его структуру и особенности финансирования,

3. Дать оценку политике, проводимой Всемирным антидопинговым агентством на современном этапе,

4. Доказать, насколько деятельность ВАДА в начале XXI века политизирована,

5. Сформулировать рекомендации о возможности реформирования агентства.

В ходе решения поставленных в работе цели и задач были использованы следующие исследовательские методы: анализ, синтез, сравнение, а также были применены исторический, структурный, гипотетический и системный подходы.

Аналитический метод был применен для выявления основных направлений работы Всемирного антидопингового агентства, особенностей его сотрудничества с международными организациями, национальными антидопинговыми агентствами и странами мира. Исторический и системный подходы были применены для изучения истории становления ВАДА. Мы также использовали метод сравнения при изучении финансирования ВАДА, а гипотетический и вероятностно-статистический подходы позволили нам предопределить возможное будущее агентства и возможности его реформирования.

В основе настоящей исследовательской работы лежат преимущественно документальные источники. Основополагающим, универсальным источником послужил основной документ международного олимпийского движения - Олимпийская хартия (в редакции 2016 года), в которой отражены все важнейшие морально-этические нормы и принципы современного спорта, в том числе, содержится правило, по которому спортсмены должны соревноваться честно и не применять допинг.[[1]](#footnote-1)

Большую роль при проведении исследования сыграла документация ВАДА. За последние годы работы Агентством было выпущено множество различных документов, которые позволили рассмотреть деятельность этой организации в современных условиях и оценить те принципы, которыми она руководствуется, проводя свою политику противодействия употреблению допинга. Особое значение имели такие документальные источники как: Лозаннская декларация (1999 г.)[[2]](#footnote-2), Всемирный антидопинговый кодекс (2003 г.)[[3]](#footnote-3), Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте (2005 г.)[[4]](#footnote-4). Все эти источники выступают в качестве основы для деятельности Всемирного антидопингового агентства. Они позволяют понять важнейшие принципы и правила, которыми руководствуется ВАДА в своей деятельности. Именно Лозаннская декларация провозгласила создание ВАДА и Антидопингового кодекса, определила важность сотрудничества олимпийского движения с общественными организациями, образования спортсменов и их права.

Антидопинговый кодекс стал основой для борьбы с допингом. Помимо списка запрещенных веществ, он также включается себя рекомендации по проведению образовательных и исследовательских программ, определяет роль различных международных организаций и правительств в борьбе с допингом, то, как происходит их сотрудничество в ВАДА.

Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте отражает особенности финансирования, которые были раскрыты в третьей главе, а также принципы сотрудничества ВАДА и ЮНЕСКО, освященные во второй главе.

Также использовались данные Списков запрещенных фармакологических препаратов ВАДА и Доклады о вкладах в бюджет ВАДА от олимпийского движения и органов государственной власти, которые формируются и публикуются ежегодно.[[5]](#footnote-5)

Все эти документы позволили понять главные принципы работы ВАДА, определить основные направления, цели и задачи ее деятельности, понять место в международном спортивном движении, оценить принимаемые ею решения.

Другими важнейшими документами, которые были также использованы для написания работы, стал ряд докладов, сделанных сотрудниками и комиссиями ВАДА, в частности, доклад Р. Макларена (2016 г.)[[6]](#footnote-6), доклад независимой комиссии № 1 (The independent commission report №1, 2015 г.)[[7]](#footnote-7) и доклад независимой комиссии № 2 (The independent commission report №2, 2015 г.).[[8]](#footnote-8)

Доклад Макларена, посвященный расследованию «допинговых дел» в России независимым экспертом Ричардом Маклареном, содержит показания экс-главы московской антидопинговой лаборатории Григория Родченкова[[9]](#footnote-9), которые стали основой для обвинения Российской антидопинговой лаборатории в подмене допинговых-проб. В самом докладе Р. Макларен делает вывод, что именно Министерство спорта РФ руководило эти процессом.[[10]](#footnote-10) Позже, на основании этого документа, Всемирное антидопинговое агентство призвало отстранить сборную России от участия в Олимпийских играх, а международным спортивным федерациям и организациям запретить участие российских спортсменов в соревнованиях. Доклад выявил, что борьба с допингом проводится не эффективно и необходим полный пересмотр всей допинговой системы.[[11]](#footnote-11)

The independent commission report №1 и его обновленная версия - The independent commission report №2 – доклады независимой антидопинговой комиссии ВАДА, посвященные деятельности РУСАДА (Российское антидопинговое агентство) и нарушениям допинговых правил российскими спортсменами. Обвиняя РУСАДА, действующую в соответствии с Кодексом Всемирного антидопингового агентства (WADA) и Международной Конвенцией о борьбе с допингом в спорте, оба документа стали прямым доказательством неэффективной деятельности самого Всемирного антидопингового агентства.

Эти документы позволили автору более глубоко изучить ситуацию, сложившуюся в ВАДА в последние три года, когда на основе заявлений представителей Агентства, в частности, Р. Макларена, стали приниматься решения об отстранения российских спортсменов от Олимпийских игр, а в адрес России и российского спорта начала раздаваться резкая критика в связи со случаями обнаружения запрещенных препаратов в пробах наших спортсменов.

В целом, следует отметить, что основу источниковой базы исследования составили официальные документы ВАДА, на основе которых и был сделан институциональный и функциональный анализ этой организации.

Теоретической основой для выпускной квалификационной работы стали различные книги и статьи, посвященные проблемам допинга в спорте и работе ВАДА. Важнейшие из них: «Inside the Olympics»[[12]](#footnote-12), «Фармакология спорта»[[13]](#footnote-13), «Anti-doping: Policy and Governance»[[14]](#footnote-14), «A Guide to the World Anti-Doping Code: A Fight for the Spirit of Sport»[[15]](#footnote-15) были изучены более углубленно при написании данной работы. Все эти работы подробно раскрывают деятельность Всемирного антидопингового агентства в разные годы его существования и позволяют оценить ее эффективность на протяжении всего периода работы Агентства.

Как показало обращение к научной литературе, большинство исследований, посвященных анализу антидопинговой политики ВАДА, были написаны на английском языке. Так, «Inside the Olympics» - книга, написанная Ричардом Паундом, бывшим президентом (1999-2007) Всемирного антидопингового агентства, рассказывает об Олимпийском движении «изнутри». Автор говорит начистоту о том, что происходило в мире «Олимпийского движения», а также о важнейших решениях, принятых Международным олимпийским комитетом за последние 45 лет (на момент написания книги). Одним из таких решений стало создание Всемирного антидопингового агентства, которому посвящена данная работа.

Книга «Anti-doping: Policy and Governance» Барри Хулихэна, главного редактора «Международного журнала спортивной политики», рассматривает ряд ключевых аспектов современной антидопинговой политике, которым посвящена 2-ая глава. В книге также идет речь о взаимодействии Всемирного антидопингового агентства с международными организациями.

Еще одно важное для нас исследование - «A Guide to the World Anti-Doping Code: A Fight for the Spirit of Sport». Это книга Пауля Дэвида, советника Национального антидопингового агентства Новой Зеландии, представляющая собой руководство ко Всемирному Антидопинговому кодексу, который был принят спортивными организациями во всем мире на национальном и международном уровне для обеспечения последовательного и согласованного подхода к борьбе с допингом. Автор описывает процесс создания кодекса и применяются на практике его принципы по борьбе с допингом.

Среди работ на русском языке отметим монографию «Фармакология спорта» украинской исследовательницы Н.А. Горчаковой, которая содержит основные положения спортивной фармакологии, в ней также освещена роль Международного олимпийского комитета и Всемирного антидопингового агентства в борьбе с допингом в спорте. Эта книга была важна для написания первой главы посвященной истории борьбы с допингом и становлении Всемирного антидопингового агентства.

Таким образом, можно сделать вывод, что деятельность Всемирного антидопингового агентства достаточно хорошо изучена. Книги, посвященные ВАДА, выпускают не только спортивные эксперты, но и те, кто находились внутри всей системы Олимпийского движения и сами стояли у истоков зарождения агентства. Однако при этом отметим явное преимущество исследований на английском языке, чем на русском. К тому же имеющиеся книги на русском языке в большей степени посвящены деятельности Международного олимпийского комитета и Олимпийскому движению в целом. Это отражает пока еще недостаточное внимание российских ученых к проблеме эффективности работы ВАДА и проблеме допинга в спорте в целом.

Хронологические рамки работы охватывают период начиная с 60-х годов ХХ века и до настоящего времени. Именно в 1960-е годы все спортивное мировое сообщество впервые по-настоящему обратило свое внимание на проблему допинга в спорте, когда из-за применения допинга во время велогонки на Олимпиаде в Риме в 1960 году скончался датский спортсмен Кнуд Йенсен в следствие приема амфетамина. Тогда же, в 1960-е годы началось употребление стероидных препаратов, особо опасных для организма спортсмена. Именно в 1960-х годах начинается активная противодопинговая борьба: Международный олимпийский комитет начал создавать свои первые антидопинговые структуры и выпускать список запрещенных веществ.

Структура работы определена целью и задачами. Работа включает в себя три главы, разделенные на параграфы, введение, заключение и список использованной литера туры. Глава первая посвящена историческому и институциональному анализу Всемирного антидопингового агентства. В этой главе представлены история создания Всемирного антидопингового агентства, рассмотрена его структура и проанализирован регламент деятельности. Вторая глава посвящена проблемам деятельности Всемирного антидопингового агентства, его взаимодействию с Международными организациями такими как МОК, организациями структуры ООН и Совета Европы, международными спортивными федерациями, а также со странами, их правительствами и национальными антидопинговыми организациями. В третьей главе исследованы особенности и проблемы финансирования Всемирного антидопингового агентства, а также перспективы его реформирования.

**Глава I.**  **Создание и основы деятельности Всемирного антидопингового агентства**

* 1. **История создания Всемирного антидопингового агентства**

Борьба с допингом в спорте всегда являлась одной из приоритетных задач Международного олимпийского комитета (МОК), что указано и в его уставе – Олимпийской хартии.[[16]](#footnote-16) Первый зарегистрированный случай употребления допинга известен еще со времен Олимпийских играх 1904 года, когда американский марафонец Томас Хикс был госпитализирован сразу после своей победы. Тогда бегун пришел к финишу первым исключительно благодаря двойной дозе допингового вещества. К 1960-м годам в ход пошли первые стероидные препараты, которые спортсмены в прямом смысле этого слова поглощали на завтрак, обед и ужин, превышая все допустимые дозы в несколько раз.

Первым значительным шагом к созданию организации по борьбе с допингом стало появление в 1967 году под эгидой МОК Медицинской комиссии. Смерть датского велосипедиста Кнуда Йенсена на Олимпиаде 1960 года в Риме, вызванная приемом амфетамина и других веществ перед стартом, заставила международное сообщество и спортивные организации по-новому взглянуть на допинг, оценив его негативное влияние на здоровье спортсмена и ужасающие последствия его применения[[17]](#footnote-17). Так, к 1967 году был также составлен первый список запрещенных веществ и введено правило обязательного прохождения допинг-контроля для участия в международных соревнованиях.

Продвижению антидопинговых структур Международного олимпийского комитета способствовал испанский политик и бизнесмен Хуан Антонио Самаранч, который возглавил руководство МОК в 1980 году. Именно он придал проблеме допинга международную огласку и сумел привлечь на свою сторону многие спортивные организации. Вместе с этим росло осознание важности чистой репутации спортсменов сборной в осуществлении взаимодействия национальных спортивных федераций с международными, а также самим Олимпийским комитетом. Допинговые скандалы не только сказывались на карьере самих спортсменов, но и негативно отражались на странах, которые представляли эти спортсмены. Так, применение допинга восточногерманскими спортсменами в 1970-1980-е осуждается во всем мире и по сей день.

Соседняя Западная Германия, в свою очередь, была в курсе «восточных» дел и не отставала от ФРГ в применении запрещенных препаратов. В преддверии Олимпиады в Мюнхене 1972 года, давление на спортивных медиков оказывало само правительство ГДР, «желавшее» большее количество золотых медалей для своих спортсменов.[[18]](#footnote-18)

Чем больше мер принимал Международный олимпийский комитет по борьбе с допингом, тем старательнее спортсмены по всему миру стремились скрыть любые улики и следы его употребления. В 1980-х годах МОК помимо введения внепланового взятия допинг-проб и ужесточения санкций начинает активно развивать международное сотрудничество с правительственными организациями с целью предотвратить торговлю запрещенными препаратами. И хотя принятые меры создавали видимость успешной борьбы с допингом - применение допинга спортсменами выявлялось достаточно редко, высказывания самих спортсменов, а также их тренеров и экспертов свидетельствовали об обратном.

Международный олимпийский комитет прекрасно осознавал несовершенство созданной им системы, которая не имела четких методов контроля и просто была не способна противостоять появлению новых допинговых средств и средств маскировки. Наибольший удар по всей Олимпийской антидопинговой системе нанесла возросшая популярность на антиастматические средства, которые официально были разрешены для применения спортсменами, больными астмой. Именно тогда МОК потерял одних из главных союзников в борьбе с допингом – международные и национальные спортивные федерации. Для них стало просто невыгодно выявлять случаи применения допинга, особенно выдающимися спортсменами. В частности, такие страны как ГДР, США, Китай и Болгария не раз «прикрывали» своих спортсменов, а поиски обоснований для получения разрешения на употребление антиастматических средств и вовсе поглотило многие страны мира.

В 1998 году применения допинга достигло своего апогея. Во время многодневной велогонки «Тур де Франс» рейд полиции обнаружил целые партии запрещённых веществ у некоторых команд-участниц.[[19]](#footnote-19)

Антидопинговую политику Х.А. Самаранча можно было бы считать провальной, если бы в конце 1990-х годов МОК не предпринял еще одну попытку для улучшения системы допинг-контроля. 2-4 февраля 1999 г. по инициативе МОК в швейцарской Лозанне состоялась первая в истории Всемирная конференция по допингу в спорте. На нее были приглашены представители международных спортивных федераций и органов государственной власти различных стран мира.[[20]](#footnote-20) Решающую роль в принятии новых мер сыграли принц Александр де Мерод, возглавлявший Медицинскую комиссию МОК с 1967 года, и профессор Манфред Донике, основатель и директор Института биохимии спорта, секретарь допинговой подкомиссии МОК.[[21]](#footnote-21)

Конференция завершилась решением о создании независимой организации, которая бы осуществляла координацию борьбы с допингом в спорте. Так, 10 ноября 1999 года появилось Всемирное антидопинговое агентство - ВАДА (от англ. World Anti-Doping Agency — WADA), в результате так называемой «Декларации Лозанны» (Declaration of+ Lausanne)[[22]](#footnote-22).

В основу ВАДА легло равноправное представительство олимпийского движения и общественных организаций. В 2002 году их голосом было принято решение о размещении штаб-квартиры в Монреале (Канада), до этого она находилась в Лозанне. Другими вариантами были Вена, Стокгольм и Бонн. Были выбраны также города для региональных офисов в Европе, Африке, Азии и Латинской Америки. Европейский офис был размещен в Лозанне.

Первым президентом ВАДА стал Ричард Паунд, возглавлявший данный пост с 10 ноября 1999 по 2007 годы. Р. Паунд был пловцом национальной сборной Канады и даже участвовал в Олимпийских играх 1960 года.[[23]](#footnote-23) После завершения своей карьеры он проработал в Олимпийском комитете Канады в течении нескольких лет, после чего был назначен президентом комитета, который он возглавлял с 1977 по 1982 годы. В 1978 году он был избран в Международный олимпийский комитет и занимался спонсорскими вопросами. Его 16-летняя карьера в МОК ознаменовалась ярой борьбой против коррупции и допинга в спорте.

В книге «Олимпийское движение изнутри» (англ. Inside the Olympics: A Behind-the-Scenes Look at the Politics, the Scandals and the Glory of the Games[[24]](#footnote-24)) Ричард Паунд упоминал, что одной из важнейших причин создания ВАДА было то, что на тот момент у каждой национальной спортивной федерации имелись собственный список запрещенных препаратов и правила дисквалификации спортсменов.

Первым шагом агентства ВАДА, возглавляемого Ричардом Паундом, стало выделение 60 млн. долларов в 2001 году на проведение антидопинговых исследований.[[25]](#footnote-25) Через два года, на конференции в Копенгагене (Дания), был принят Всемирный антидопинговый кодекс. На этой конференции президент Международного олимпийского комитета Жак Рогге заявил, что страны, чьи спортивные федерации и союзы не примут нововведенный Антидопинговый кодекс, будут лишены права участия в Олимпийских играх.[[26]](#footnote-26) Как итог, кодекс был подписан всеми странами и поддержан различными спортивными организациями по всему миру, а на Олимпийских играх в Афинах, число спортсменов, пойманных на допинге уменьшилось в разы.

1 января 2004 г. ВАДА начинает аккредитацию антидопинговых лабораторий по всему миру, а также подготовку и последующую публикацию Списка запрещенных веществ. В этот список попали не только те вещества, которые могла обнаружить аппаратура в лабораториях, но и те, что могли принести доказанный вред спортсмену.

Всемирное антидопинговое агентство, многие члены которого - сами бывшие спортсмены, в 2005 году на заседании Исполнительного комитета, которое проходило в Монреале, приняли решение о создании Рабочего комитета спортсменов в составе ВАДА. Комитет возглавил известный российский хоккеист Вячеслав Фетисов, который так же был членом совета учредителей ВАДА.

В октябре 2006 года ВАДА ввела систему тотального отслеживания местонахождения спортсменов по всем странам и видам спорта — ADAMS (англ. Anti-Doping Administration and Management System), которая дает возможность контролировать все сборы и перемещения спортсменов с целью оптимизации схемы соревновательного и вне соревновательного контроля.[[27]](#footnote-27)

Суть этой онлайн-системы заключается в том, что спортсмены, которые входят в «Регистрируемый пул тестирования» предоставляют ВАДА, Международной спортивной организации (федерации) своего вида спорта и Национальной допинговой организации информацию о своем местоположении по средствам интернета или СМС-сообщения. Внесоревновательный контроль осуществляется специально уполномоченными допинг-офицерами. Эффективность этого метода борьбы с допингом определяется внезапностью проверки в то время, которое не связано с соревновательной деятельностью, а отсутствие спортсмена по указанному адресу считается грубейшим нарушением. Отказ спортсмена от сдачи допинг-теста приравнивается к положительному результату. Таким образом допинг-проба может быть взята у спортсмена в любом месте и в любое время суток.

На III-ей Всемирной антидопинговой конференции в Мадриде 15 ноября 2007 года было принято еще два важных решения относительно допинга на Олимпийских играх: изменению подвергся Антидопинговый кодекс, ужесточение финансовых санкций и условий дисквалификации. Тогда же президент Олимпийского комитета Жак Рогге (2001 – 2013) подчеркнул важность совместных действий Олимпийского движения и представителей власти стран в приобретении реального авторитета Всемирному антидопинговому агентству.[[28]](#footnote-28)

В те же годы ВАДА начинает активную молодежную политику в борьбе с допингом. Причиной этому стали первые юношеские Олимпийские игры 2010 году в Сингапуре. Во многих странах в преддверии игр проводились многочасовые лекции о вреде допинга и возможных последствиях от его употребления.

К сожалению, в начале ХХ века мало кто задумывался о многих опасных последствиях употребления допинга. Лишь спустя более 60-ти лет, после первого смертельного случая, вызванного применением допинга, был предпринят первый шаг в борьбе с этой проблемой – создание Медицинской комиссии под эгидой МОК. Однако в противовес антидопинговой политике Международного олимпийского комитета, спортсмены по всему миру все тщательнее пытались скрывать любые улики и следы употребления допинга.

В 1980-х годах МОК активно развивал международное сотрудничество с правительственными организациями с целью предотвратить торговлю запрещенными препаратами, вместе с этим комитет прекрасно осознавал несовершенство созданной им системы. Важнейшей причиной для создания ВАДА стала необходимость введения и обеспечения четких методов контроля по выявлению применения допинговых средств и средств маскировки, которых с каждым годом становилось все больше и больше. Для МОК было крайне необходимо монополизировать антидопинговый контроль, так как международным и национальным спортивным федерациям было не выгодно выявлять случаи применения допинга именитыми спортсменами, что могло сказать на репутации этих федераций. В связи с этим создание единой антидопинговой организации виделось единственным эффективным решением.

Наибольшую роль в продвижении антидопинговых структур сыграл Антонио Самаранч, возглавивший Международный олимпийский комитет в 1980 году. Хотя многие из его попыток создать надежную рабочую систему по борьбе с допингом оказались тщетны, в 1999 году на проводимой в Лозанне конференции была подписана декларация, положившая начало деятельности Всемирному антидопинговому агентству. Дальнейшую работу по борьбе с употреблением запрещенных препаратов успешно проводил преемник Х.А. Самаранча на посту президента МОК Жак Рогге, при котором стали предприниматься жесткие практические меры по недопуску спортсменов, употреблявших допинг, к участию в Олимпиадах.

Первым президентом ВАДА стал Ричард Паунд, занимавший этот пост с 10 ноября 1999 по 2007 годы и сыгравший важнейшую роль в развитии Всемирного антидопингового агентства. За время его президентства всеми странами был подписан Антидопинговый кодекс, начиналась аккредитация антидопинговых лабораторий по всему миру, разработка и публикация Списка запрещенных веществ. Также был создан Рабочий комитет спортсменов в составе ВАДА и система тотального отслеживания местонахождения спортсменов по всем странам и видам спорта — ADAMS, действующие по сей день. Таким образом, при Р. Паунде была осуществлена работа по институализации борьбы с допингом в спорте, начатой еще при Х.А. Самаранче.

За более чем 15 лет работы Агентство успело выпустить ряд важнейших документов по борьбе с допингом в спорте, провести несколько конференций, на которых принимались важные решения по противодействию приему запрещенных препаратов, вносились дополнения в текст Антидопингового кодекса, расширилось число санкций за применение допинга, уточнены условия дисквалификации. Была введена онлайн-система ADAMS, позволяющая контролировать перемещения спортсменов и проводить внесоревновательный контроль. Многочасовые лекции о вреде допинга проводились и проводятся во многих странах мира, как для спортсменов, так и для их тренеров.

Бесспорно, столь активная политика ВАДА уже принесла свои плоды, но деятельность этой организации по борьбе с допингом не останавливается ни на минуту.

* 1. **Структура и регламент деятельности ВАДА**

Деятельность Всемирного антидопингового агентства регламентируется, как уже отмечалось в первой главе, «Декларацией Лозанны» или как ее еще называют «Декларация о допинге в спорте» от 1999 года.

Декларация включала в себя шесть разделов:[[29]](#footnote-29)

1. Образование, профилактика и права спортсменов – этот раздел посвящен Олимпийской клятве, распространяющейся на спортсменов и тренеров, а также на официальных лиц, все они обязаны соблюдать правила честной игры. В связи с этим политика ВАДА включает в себя образовательные программы, преимущественно для молодежи, соблюдая открытость в проведении деятельность по борьбе с допингом.
2. Антидопинговый кодекс олимпийского движения – представляет собой основу для борьбы с допингом и включает в себя полный список запрещенных веществ, методов, способствующих улучшению результатов спортсменов. Этот раздел так же содержит само определение термину «допинг».
3. Санкции – одно из главных положений этого раздела указывает на то, что спортсмен, впервые попавшийся на использовании сильных допинговых препаратов, должен быть отстранен от всех соревнований сроком на 2 года. Это решение было основано на согласии участвующих в конференции спортсменов, представителей Национальных Олимпийских Комитетов и большинства Международных Спортивных Федераций.
4. Международное независимое антидопинговое агентство – именно этот раздел утвердил создание Всемирного антидопингового агентства, которое уже к Олимпийским играм 2000 года должно было развернуть полномасштабную деятельность. Агентство наделили мандатом, позволяющим осуществлять координацию программ, для реализации задач, которые определяют совместно все заинтересованные стороны. Важнейшими программами являются проведение внесоревновательного контроля, осуществление научных исследований, организация и увеличение числа просветительским и образовательных программ.

Также была образованна Рабочая группа олимпийского движения, в которую вошли спортсмены, правительства, а также различные межправительственные организации. Данная группа собирается по инициативе Международного олимпийского комитета для определения структуры, задач и финансирования Агентства. В разделе также говорится, что Олимпийское движение предоставит Агентству капитал в сумме 25 млн долларов США.

1. Ответственность МОК, МСФ и Спортивного арбитражного суда - решения, выносимые в первой инстанции, находятся под исключительной ответственностью Международных спортивных федераций (МСФ). В тоже время в качестве последней инстанции, когда собственные процедуры исчерпаны, МОК и МСФ признают полномочия Спортивного арбитражного суда.[[30]](#footnote-30)
2. Сотрудничество олимпийского движения с общественными организациями – в первую очередь направленно на усиление совместной борьбы с допингом в спорте и осуществление контроля за спортивными организациями и органами власти, в чью компетенцию входит определение санкций. На них так же лежит ответственность за соответствие национального и международного законодательства, которое относится к допингу.[[31]](#footnote-31)

«Декларация о допинге в спорте» является основным документом, инициирующим создание Всемирного антидопингового агентства и его основных органов. В документе обозначены основные принципы и правила работы Агентства. Именно на нем основывается деятельность ВАДА и все его полномочия. Декларация не только определяет направления и основные способы по борьбе с допингом в спорте, но и включает в себя список запрещенных веществ и виды санкций, которые применяется в различных случаях нарушения антидопинговых правил.

Так как правительства не могут быть юридически связаны Всемирным антидопинговым кодексом,[[32]](#footnote-32) являющимся неправительственным документом, в связи с этим была подготовлена Копенгагенская Декларация о борьбе с допингом в спорте - политический документ (международный договор), посредством которого правительства стран заявили о своем намерении официально признать и выполнять правила Кодекса ВАДА.[[33]](#footnote-33)

Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте была единогласно принята на 33-й Генеральной конференции ЮНЕСКО 19 октября 2005 года и вступил в силу 1 февраля 2007 года. Государства-члены ЮНЕСКО должны были ратифицировать его индивидуально в соответствии с их конституционной юрисдикцией.

Правительства каждого региона отвечают за процесс избрания членов в Учредительный совет и Исполнительный Комитет ВАДА. Заранее уведомляя агентство о назначениях. Представительство от каждого региона распределено следующим образом:

* Африка – 3 человека,
* Америка – 5 человек,
* Азия – 4 человека,
* Европа – 6 человек,
* Океания – 2 человека.[[34]](#footnote-34)

Стоит отметить, что на правительства стран возложена большая ответственность в борьбе с допингом в спорте. Они имеют гораздо больше полномочий, чем спортивные организации. Например, правительства могут облегчить процедуру допинг-контроля, оказывать поддержку национальным программам тестирования; контролировать дистрибуции продуктов, в которых могут содержаться запрещенные вещества; отказывать в финансовой поддержке тем, кто занимается или поддерживает допинг; принимать меры по борьбе с изготовлением и оборотом допинга; поощрять разработку кодексов поведения для профессий, имеющих отношение к спорту; и проведения научных исследований. Именно поэтому они входят в учредительный и исполнительный комитеты ВАДА.

Учредительный совет - высший орган Всемирного антидопингового агентства, состоящий из равного количества представителей олимпийского движения и представителей национальных правительств, всего 38 членов, избираемых на паритетной основе. Учредительный совет избирает президента совета сроком на 3 года.[[35]](#footnote-35)

В исполнительный комитет входит 12 делегатов, членство которых также делится поровну между Олимпийским движением и правительствами. Комитет состоит из Председателя, вице-председателя, 5-ти членов Олимпийского движения и 5-ти членов правительств. Председатель Агентства избирается сроком на 3 года путем тайного голосования. Комитет выступает в качестве консультативного и дает указания в отношении программ. Проводимых агентством.[[36]](#footnote-36)

Кроме этого существуют также подкомитеты: Комитет по исследованиям, медицине и здоровью, Комитет по этике и образованию и Административно-финансовый комитет.

Специализированные департаменты, всего их 10, занимаются правовым вопросам, медициной, образованием, коммуникацией, наукой, стандартам. Региональные комитеты возглавляют директора, которые напрямую подчиняются Генеральному директору ВАДА. Так, например, комитет по этике и образованию предоставляет квалифицированную консультации и рекомендации для ВАДА в отношении как краткосрочных стратегий в области образовательной деятельности, так и долгосрочных подходов к образовательным программам. Комитет также участвует в процессе отбора кандидатов и их исследовательских проектов, которым ВАДА будет оказывать финансовую поддержку.

Среди многих направлений деятельности Комитета по исследованиям, медицине и здоровью ВАДА являются мониторинг научных разработок в спорте и осуществления контроля за составлением списка запрещенных веществ, аккредитацией лабораторий, и за генетическим допингом. Из-за активного развития последнего, была создана отдельная экспертная комиссия по генному и клеточному допингу.

На всех 5-ти континентах (Европа, Азия, Африка, Австралия, Америка) имеются региональные отделения Всемирного антидопингового агентства. Руководство этих отделений включают в себя представителей государственных органов этих регионов, которые оказывают сотрудничество ВАДА в борьбе с допингом спорте. Делегаты ВАДА также работают в отдельных странах, региональных и национальных антидопинговых организациях. Именно они оповещают Всемирное антидопинговое агентство, что данные организации соответствуют требованиям Всемирного антидопингового кодекса. ВАДА также аккредитует около 30 лабораторий для проведения необходимых научных анализов для допинг-контроля.[[37]](#footnote-37)

Комитет спортсменов, образованный в 2005 году, дающий им право представлять интересы и права спортсменов со всего мира, в свою очередь играет ключевую роль для ВАДА в понимании проблем, с которыми сталкиваются спортсмены и в выработке стратегий для обнаружения и предотвращения случаев применения допинга. Члены комитета выступают в качестве послов и официальных представителей Всемирного антидопингового агентства, способствуют информационно-пропагандистской деятельности ВАДА, занимаются исследованием и оценкой учебных программ и материалов по борьбе с допингом. Комитет спортсменов является связующим звеном между ВАДА и спортсменами.

Председатель Комитета спортсменов назначается Исполнительным комитетом ВАДА сроком на три года, который может быть продлен на последующие периоды в три года. Председатель совместно с президентом ВАДА на основании консультаций с генеральным директором ВАДА выбирают членов комитета на максимальный срок в три года.[[38]](#footnote-38) Основными критериями выбора членов являются: опыт работы, приверженность «чистому» спорту, спортивная дисциплина, географическая принадлежность и спортивные и государственные достижения. В заседаниях комитета также принимают участие наблюдатели, которые могут быть приглашены единожды или на постоянной основе, однако право голоса им не предоставляется. Сами заседания собираются по мере необходимости, не более двух раз в год. Протокол заседаний комитета, а также отчеты и переписки внутри Комитета записываются и сохраняются в штаб-квартире ВАДА.[[39]](#footnote-39)

Протоколы заседаний также доступны на официальном сайте Всемирного антидопингового агентства и с ними может ознакомиться любой желающий. Там же можно найти различные публикации и отчеты ВАДА, рекомендации и правила, декларации и международные стандарты тестирования. Кроме этого некоторые документы, в первую очередь, ежегодный список запрещенных веществ, отправляются прямиком на почту спортсменов, для предоставления им актуальной информации. Все это позволяет спортсменам и сторонникам спортивного движения всегда быть осведомленными о любых изменениях и решениях, выносимых ВАДА.

На совещании в ноябре 2016 года, проходившем в Глазго, Шотландия, Учредительный совет ВАДА одобрил ряд рекомендаций, которые должны были помочь обеспечить более эффективную работу агентства и вернуть ему прежний авторитет, необходимый для дальнейшего существования Всемирного антидопингового агентства. Для укрепления системы по борьбе с допингом в спорте Учредительный совет принял решение сформировать три отдельные рабочие группы для изучения: системы мониторинга аккредитации лабораторий ВАДА; вопросов управления; и независимого тестирования. [[40]](#footnote-40)

Создание группы по вопросу управления призвано обеспечивать независимость антидопинговой системы от спортивных федераций и национальных антидопинговых агентств. В ее состав вошли представители со стороны правительств, спортивного движения, национальных антидопинговых организаций (НАДО), спортсменов и другие эксперты. Независимые эксперты права голоса не имеют. Рабочая группа будет заниматься вопросами укрепления структур управления ВАДА.[[41]](#footnote-41)

Эти реформы направлены на систематизирование и улучшение процесса взятия и исследования допинг-проб. Специализированные рабочие группы обеспечат эффективную работу лабораторий ВАДА и позволят агентству стать более независимым от спортивных федераций и национальных антидопинговых агентств.

Структура Всемирного антидопингового агентства долгое время обеспечивала эффективную работу агентству за счет достаточно обширного представительства правительств стран мира, глав различных спортивных организаций и самих спортсменов. Именно они информируют агентство о положении дел и проводимой работе по борьбе с допингом не только в разных странах, но и в различных видах спорта. Региональные комитеты оказывают им активное содействие. И хоть в последнее время ВАДА испытывает ряд проблем, связанных с проводимой политикой, эта организация все равно существует и продолжает свою деятельность во многом благодаря именно своей успешно организованной многосторонней структуре.

Управленческие органы ВАДА имеют многонациональный состав, что снижает возможность их коррумпирования. Члены этих органов – образованные и уважаемые в мире спорта люди, многие из которых сами прошли спортивный путь и добились высших достижений, завоевав олимпийские медали.

Подкомитеты ВАДА и специализированные департаменты не только предоставляют квалифицированные рекомендации агентству, но и следят за проведением образовательных программ, аккредитаций лабораторий, составляют ежегодный список запрещенных веществ

Вся структура агентства действует в рамках и по правилам «Декларации о допинге в спорте» от 1999 года, где прописаны важнейшие принципы борьбы с допингом в спорте и на основе которой было создано Всемирное антидопинговое агентство. Деятельность ВАДА базируется на эффективной правовой основе, документы этой организации признаются и используются во всех странах мира.

Структура Всемирного антидопингового агентства является основным элементом, позволяющим ему продолжать свое существования и оказывать свое влияние. Она достаточно удобна для того, чтобы обеспечивать выполнение Антидопингового кодекса во всей его полноте. Основные проблемы исходят из проводимой агентством политики, которой зачастую не довольны не только правительства некоторых стран, международные спортивные федерации, но и главная спортивная организация – Международный олимпийский комитет. Кроме того, в последние два года в принятии решений ВАДА прослеживается некоторая непоследовательность и даже тенденциозность (например, по отношению к спортсменам из России), что также порождает ряд проблем и вызывает определенную критику в адрес агентства.

**Глава II. Политические аспекты деятельности Всемирного антидопингового агентства**

**2.1. Взаимодействие Всемирного антидопингового агентства с международными организациями**

Всемирное антидопинговое агентство всегда осознавало важность развития международного сотрудничества для борьбы с допингом в спорте. Его основные союзники в этом деле - Международный олимпийский комитет, Международные спортивные федерации и Национальные олимпийские комитеты. Агентство также заинтересовано в сотрудничестве правительствами стран, международными организациями, с частными и общественными органами. Их поддержка необходима для формирования собственной независимой политики.

Сотрудничество со структурами ООН, Совета Европы, ЮНЕСКО позволили ВАДА привлечь к себе внимание мировой общественности, повысить свою роль и стать структурой, стоящий (в плане антидопинговой деятельности) не только над Национальными олимпийскими комитетами, спортивными федерациями, но и над Международным олимпийским комитетом и даже отдельными положениями национальных законодательств различных стран.[[42]](#footnote-42)

Особую роль Всемирное антидопинговое агентство отводит сотрудничеству с Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), поскольку во многом цели и задачи этих двух организаций совпадают в вопросах популяризации здорового образа жизни и противодействии употреблению наркотиков и допинга. В январе 2005 года на Первой межправительственной встрече, состоявшейся в парижской штаб-квартире ЮНЕКО, проходила подготовка международной антидопинговой конвенции, которая установила единые универсальные нормы в отношении употребления допинговых препаратов спортсменами разных стран. На этой встрече помимо президента МОК Жака Рогге, представителей 190 стран, присутствовал также специальный советник генерального секретаря ООН по вопросам спорта Адольф Оги и генеральный директор ВАДА Дэвид Хаумен.[[43]](#footnote-43) Позже все участники этой конференции отметили оперативную работу ЮНЕСКО, благодаря которой принятая конвенция так скоро вступила в силу.

ЮНЕСКО не раз отмечалось Всемирным антидопинговым агентством за проводимые образовательные программы по борьбе с допингом, которые привлекли особое внимание молодежи.

Помимо этого, правительствами, подписавшими Антидопинговый кодекс, в 2008 году был учреждён добровольный Фонд ЮНЕСКО для искоренения допинга в спорте. Призванный помочь государствам-участникам выполнять свои обязательства в рамках Международной Конвенции о борьбе с допингом в спорте.[[44]](#footnote-44) Любая страна, ратифицировавшая конвенцию, имеет право подать заявку в фонд, для помощи в финансировании проектов, направленных на антидопинговое образование. Финансирование ЮНЕСКО имеет огромное значение для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, многие из которых еще находятся, а процессе развития их антидопинговых стратегий. Шестнадцать проектов в следующих странах получили финансирование ЮНЕСКО: Багамские острова, Барбадос, Боливия, Эквадор, Сальвадор, Гренада, Ямайка, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Перу, Суринам, Сент-Винсент и Гренадины, Тринидад-и-Тобаго, и Уругвай.[[45]](#footnote-45) Дополнительное финансирование призвано помочь в разработке или реализации эффективных антидопинговых программ в соответствии с Международной Конвенцией о борьбе с допингом в спорте.

Максимальная сумма запроса для страны - US$20,000, и US$50,000 для региона. При этом каждая страна имеет право подавать не более 3-х запросов за 2-х годичный период. Решение о запросах принимает комитет из 6 представителей разных стран. В текущий комитет входят: Россия, Багамские острова, Китай, Финляндия, Оман, Южная Африка.[[46]](#footnote-46)

В начале 2016 года Аргентина и Израиль были исключены из списка стран, не соответствующих Всемирному антидопинговому кодексу.[[47]](#footnote-47) Стоит отметить, что попали они туда в 2015 году из-за заявления, поданного ЮНЕСКО, при этом Специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры в течении года оказывала этим странам различного рода поддержку, которая позволила Антидопинговым комитетам Аргентины и Израиля добиться соответствия с нормами антидопингового кодекса и вернуть доверие ВАДА.

Таким образом ЮНЕСКО не только сотрудничает со Всемирным антидопинговым агентством, но и оказывает активную поддержку странам, в их стремлениях соответствовать Антидопинговому кодексу. Фонд ЮНЕСКО продолжает оказывать свою финансовую поддержку многим странам, а образовательные программы, проводимые ЮНЕСКО, пропагандируют честную борьбу в спорте. Взаимодействие ВАДА и ЮНЕСКО в первую очередь выражается в разработке совместной документации против употреблений допинга, в создании специализированного фонда для помощи государствам бороться с применением допинга, в мониторинге состояния допинговых проблем в разных странах.

Развивается взаимодействие ВАДА и Совета Европы. 16 ноября 1989 года в Страсбурге была принята Конвенция Совета Европы против применения допингa, которая была призвана способствовать национальной и международной гармонизации антидопинговой деятельности. Договаривающиеся страны должны были создать предпосылки для антидопинговой работы в своих странах.

Уже после создания Всемирного антидопингового агентства, 12 сентября 2002 года, был подписан Дополнительный протокол к Антидопинговой конвенции, который ввел понятие «взаимного признания» результатов исследований. Он позволяет контролерам из одной из подписавших ее стран беспрепятственно работать на территории другого государства и создает благоприятные условия для сотрудничества между отдельными странами и Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА).[[48]](#footnote-48) Обеспечивать выполнение принятых государствами обязательств была призвана специально созданная группа мониторинга. Протокол требует от договорившихся стран принять определенные законодательные, финансовые, технические и образовательные меры. Значительная работа была осуществлена в рамках Конвенции Совета Европы по поддержке европейских государств в развитии антидопинговой системы и подготовке европейских стран к соответствию стандартам ВАДА.[[49]](#footnote-49) Копии были разосланы генеральным секретарем Совета Европы, каждой стране члену Совета Европы.

Конвенция Совета Европы против применения допинга также может быть подписана неевропейскими странами. Например, такие страны как Австралия и Тунис также являются участниками Конвенции.

Советом Европы был создан Европейского Координационный форум Всемирного антидопингового агентства (European Co-ordination Forum for the World Anti-Doping Agency - «CAHAMA»), специальный комитет экспертов, который несет ответственность за согласование позиций всех сторон Европейской культурной конвенции в отношении вопросов, касающихся Всемирного антидопингового агентства (ВАДА).[[50]](#footnote-50) Форум отмечает важность организации борьбы с допингом в соответствии с правами человека и верховенством закона. Он был создан для встреч Европейских государств, чтобы прийти к общему мнению в отношении Всемирного антидопингового агентства и общему видению на будущее ВАДА, а также решения финансовых вопросов.

Взаимодействие ВАДА с Советом Европы по вопросам противодействия употреблению допинга многообразно и не уступает по своей эффективности сотрудничеству с ЮНЕСКО. Совет Европы и его государства-члены играют активную роль в надлежащем выполнении Всемирного антидопингового кодекса. Совет стремится способствовать развитию спорта в современном Европейском обществе и выступает против насилия и применения допинга в спорте. Совет Европы также координирует участие государственных органов европейских стран в ВАДА.

Несмотря на активное взаимодействие Всемирного антидопингового агентства с Международным олимпийским комитетом, Советом Европы, ЮНЕСКО и другими авторитетными международными организациями, есть и те, кто пытается противостоять политике ВАДА. Ведь еще за много десятилетий до образования антидопингового агентства международные федерации легкой атлетики, футбола, хоккея, баскетбола развивали собственные подходы к борьбе с допингом, с учетом тех факторов, которые влияли на развитие каждого вида. Появление ВАДА означало монополизацию всей системы борьбы с допингом «в руках» одной организации. Этот факт не мог не вызвать сопротивление и недовольство со стороны ряда федераций. Так, например, некоторые объединения американского профессионального спорта решают вопросы о дисквалификации спортсменов через суд обычной юрисдикции.[[51]](#footnote-51) Спортивная федерация бокса UFC (Ultimate Fighting Championship), базирующаяся в США, так и не подписала Антидопинговый кодекс.[[52]](#footnote-52)

Для организаций, подписавших Антидопинговый кодекс, Всемирное антидопинговое агентство ежегодно выпускает буклет правил для международных спортивных федераций. Он отражает правила Всемирного антидопингового Кодекса и связанные с ним международные стандарты. Одной из таких организаций является Международная ассоциация легкоатлетических федераций (IAAF, в русском написании ИАФФ). ИААФ играет активную, заметную роль в каждой редакции Кодекса. В 1970-е годы ИААФ была автором перечня аккредитованных лабораториях по всему миру, а также разрабатывала список запрещенных веществ, которые теперь ежегодно публикуются Антидопинговым агентством.

На ежегодной основе ИААФ проводит обширные антидопинговые программы, в том числе около 3500 научных исследований, информационных и образовательных проектов. Ассоциация полна решимости оставаться ведущей международной федерацией в этом отношении.

Предотвращение допинга посредством образовательных программ всегда было ключевым приоритетом для ИААФ, особенно ориентированном на воспитании молодых спортсменов. И в этом деле ВАДА оказывает ему активное поддержку, в прочем, как и в вопросе в развития спортивной медицины.

И хоть эти две международные организации активно сотрудничают друг с другом, не обошлось и без крупных конфликтов. В легкой атлетике всегда были проблемы с допингом. Независимая комиссия ВАДА не раз обвиняла членов Международной ассоциации легкоатлетических федераций в сокрытии допинга. Так, например, в докладе ВАДА от 14 января 2016 года говорится, что бывший президент Международной ассоциации легкоатлетических федераций (IAAF) Ламин Диак несет ответственность за сговор и коррупцию в этой организации.[[53]](#footnote-53) Во Франции против него было даже возбуждено уголовное дело. Он подозревается в получении взятки от Всероссийской федерации легкой атлетики (ВФЛА).[[54]](#footnote-54)

Серия скандалов с Всероссийской федерацией легкой атлетики привела к тому, что Всемирное антидопинговое агентство рекомендовало отстранить российских легкоатлетов от участия в международных соревнованиях и в Олимпийских играх. Еще через некоторое время, на основании «Доклада Макларена» (доклад независимой комиссии ВАДА), представитель агентства Бен Николс призвал лишить всех российских спортсменов права участвовать в состязаниях международного уровня.[[55]](#footnote-55) ВАДА официально рекомендовал Международному олимпийскому комитету не допустить не только российских легкоатлетов, но и представителей других видов спорта на олимпийские и паралимпийские игры 2016 года.[[56]](#footnote-56) Руководство антидопингового агентства США (USADA) поддержало заявления ВАДА в своем письме Международному олимпийскому комитету. Такие страны как Испания, Канада, Германия и Швейцария также выступили за отстранение российских спортсменов. Позже к ним присоединились и другие государства. Таким образам, скандал, изначально затронувший только легкую атлетику, вскоре распространился на всю российскую сборную, а также на российских спортсменов-паралимпийцев.

Однако Всемирное антидопинговое агентство не просто выступало за отстранение российских спортсменов, оно вступило в открытый конфликт со Всемирной федерацией легкой атлетики. В коррупции обвинялись уже не только глава ИААФ Ламин Диак и его команда, но и бывшей казначей Валентин Балахничев, который с 1990 по 2015 годы также был Президентом Всероссийской федерации легкой атлетики (ВФЛА). Совместное расследование немецкого телеканала ARD и французской газеты «Monde» выявило, что «высокопоставленные чиновники Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ) за крупные взятки предоставляли ряду российских спортсменов "полную защиту" от санкций за употребление допинга».[[57]](#footnote-57)

Чиновники ИААФ, экс-глава антидопингового департамента ИААФ Габриэль Долле, а также сын экс-президента ИААФ Папу Массату Диак выступают подозреваемыми в получении суммы от 300 до 700 тысяч евро от шестерых российских спортсменов.[[58]](#footnote-58) Все они были отстранены комиссией по этике Международной ассоциации легкоатлетических федераций.

Обвинениям также подвергся действующий президент Всемирной федерации легкой атлетики – Себастьян Коу, избранный на данный пост 19 августа 2015 года, политика и позиция которого сыграла одну из решающей ролей в приостановлении членства Всероссийской федерации легкой атлетики в ИААФ. По сообщениям СМИ, бывшие представители ИААФ могли обеспечить С. Коу голосами африканских федерации.[[59]](#footnote-59)

Вместе с тем как снижается авторитет одной из важнейшей федерации мира спорта – ИААФ, Всемирное антидопинговое агентство использует произошедшие громкие скандалы для повышение своего статуса. ВАДА не просто стремится оказывать влияние на спортивные федерации, но и претендует на позицию лидера спортивного движения - Международного олимпийского комитета. Последнее время рекомендации ВАДА носят все больше «указующий» тон, а допинговые скандалы используются агентством для оказания давления и манипулирования спортивными организациями, требования от них прямой отчетности агентству.

Организациям, созданным в начале ХХ века и с тех пор почти не подвергавшимся реформированию и усовершенствованию, достаточно сложно противостоять политике современной организации - ВАДА, с достаточно мощной внутренней структурой и умело использующей пиар для продвижения своей политики. К тому же ВАДА стало настоящим символом борьбы с допингом в спорте. Агентству удалось «″персонализировать″, создать свой идентификационный код той деятельности, которую они выполняли и выполняют».[[60]](#footnote-60)

Но Международный олимпийский комитет не собирается уступать сои позиции, агентству, которое они сами и создали.

На традиционной сессии Международного олимпийского комитета, которые проходят перед каждыми олимпийскими играми, МОК выразил свое недовольство работой ВАДА, заявив, что агентство вышло за пределы своей компетенции. Международный олимпийский комитет пошел вразрез с рекомендациями ВАДА, разрешив российским спортсменам (кроме легкоатлетической сборной) участвовать в Олимпийских играх 2016 г. МОК передал право Международным спортивным федерациям самостоятельно принять решение о допуске российских спортсменов до участия в играх. Тогда мировые СМИ стали открыто говорить о конфликте интересов МОК и ВАДА.

Стремления ВАДА вмешиваться «не в свои дела», привело к тому, что президент МОК Томас Бах призвал реформировать ВАДА. А в октябре 2016 г. национальные допинговые агентства США, Австралии, Великобритании и других стран провели встречу для обсуждения будущего Всемирного антидопингового агентства. Они пришли к выводу, что ВАДА необходимо меняться.

В противостоянии Всемирного антидопингового агентства и Международного олимпийского комитета, Независимая экспертная комиссия стала умело и успешно использоваться ВАДА в ответ на обвинения со стороны МОК. Все промахи в работе ВАДА оправдывает недостаточной работой независимой комиссии. Так, 21 февраля 2017 года на проходившем в Лозанне заседании были тщательно изучены доклады об обвинении российских спортсменов в нарушении антидопинговых правил, и хоть имеющиеся доказательства были признаны «недостаточными» - российская легкоатлетическая и паралимпийская сборная уже были не допущены до Олимпийских и Паралимпийских игр, прошедших в августе 2016 года.[[61]](#footnote-61) Генеральный директор МОК Кристоф де Кеппер предложил спортивным федерациям обращать напрямую к возглавляющему независимую комиссию эксперту – Ричарду Макларену, по вопросам допинга в России, что соответственно позволяет Всемирному антидопинговому агентству переложить большую часть ответственности на независимую главу независимой комиссии.

Независимость в понятии Всемирного антидопингового агентства превратилась из беспристрастности и честности в некую обособленность от самого агентства, позволяющую ВАДА переложить часть ответственности за свои промахи на независимую комиссию. Этот факт позволяет Всемирного антидопинговому агентству сохранить поддержку со стороны Международного олимпийского комитета, даже несмотря на то, что МОК признал недостоверность и неоднозначность доклада Макларена по некоторым вопросам.

Сотрудничество Всемирного антидопингового агентства с международными организациями заметно повысило его статус. Все они активно участвуют в политике проводимой агентством, в обсуждение и выпуске списка запрещённых веществ, в редакции антидопингового кодекса. Ими движет не только стремление развивать спорт во всем мире, но и обеспечивать его чистоту. И хотя международные организации и Всемирное антидопинговое агентство зачастую действует совместно, последнее слово всегда за ВАДА, и этим не всегда бывают довольны его «союзники». Сейчас, в связи с учащением допинговых скандалов и вынесении в отношении них беспрецедентных решений, ставящих под сомнение компетентность и непредвзятость Всемирного антидопингового агентства, его существование находится под угрозой. Политика ВАДА пошла в разрез с Международным Олимпийским Комитетом, по чьей инициативе и было создано агентство. Этот факт может оказаться решающим в дальнейшей судьбе ВАДА.

**2.2. Взаимодействие Всемирного антидопингового агентства со странами и национальными антидопинговыми агентствами**

Важнейшим шагом в сотрудничестве Всемирного антидопингового агентства со странами и их правительствами, стало подписание последними Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте. В соответствии с Антидопинговым кодексом правительства проводят политику и разрабатывают законодательство для осуществления сотрудничества и обмена информацией с ВАДА.

Государства содействуют принятию спортивными и антидопинговыми организациями мер, таких как санкции или штрафы в отношении тренеров и врачей, работающих со спортсменом.

Страны не только финансируют 50% бюджета ВАДА, но и национальные программы тестирования спортсменов, а также проведение допинг-тестов спортивными организациями.[[62]](#footnote-62)

Для эффективного проведения антидопинговой деятельности, в каждой стране-члене олимпийского движения были созданы Национальные антидопинговые комитеты. Для них ВАДА обозначало основные принципы, чтобы помочь национальным антидопинговым организациям укреплять сотрудничество и обмен разведывательной информацией с правоохранительными органами в глобальном масштабе. «Руководящие принципы для координации исследований и обмена антидопинговой информацией и доказательствами» было представлено Исполнительным комитетом ВАДА в Монреале в мае 2011 года.[[63]](#footnote-63)

Правительства поощряют сотрудничество между всеми их государственными службами или ведомствами и антидопинговыми организациями. Именно правительства ответственны за ограничения к доступу к запрещенным веществам, они так же контролируют их производство и продажу. Одной из главных задач, поставленной ВАДА перед правительствами, является осуществление сотрудничества и обмена информацией между государственными учреждениями и правоохранительными органами, с одной стороны, и правительствами, и антидопинговыми властями с другой, с целью повышения эффективности борьбы с допингом в спорте.

Например, в 2006 году, Австралия разработала революционную модель, которая укрепляет сотрудничество между антидопинговыми властями и другими государственными органами – Австралийский спортивный антидопинговый орган (англ. Australian Sports Anti-Doping Authority –ASADA, в русском написании АСАДА)[[64]](#footnote-64). И хоть АСАДА не обладает полномочиями проводить обыск и конфискации, другие государственные учреждения обязаны обмениваться с ним информацией. Например, сотрудники таможенных органов, изъявшие незаконные веществ должны оповестить об этом АСАДА. Таким образом АСАДА способен выявлять спортсменов, подозреваемых в допинге, а затем проводить расследование, включая целенаправленное тестирование спортсмена. Этот новый подход оказался достаточно успешным, и был впоследствии принят другими национальными антидопинговыми организациями.

Другими требованиями ВАДА для проведения странами антидопинговой политики являются[[65]](#footnote-65):

1. Сотрудничество с другими заинтересованными организациями, агентствами и другими антидопинговыми организациями,
2. Содействие проведению научных исследований в области борьбы с допингом,
3. Публиковать в периодических печатных изданиях или

размещать в сети интернет антидопинговые правила, утвержденные международными федерациями по соответствующим видам спорта,

1. Предоставляют информацию для формирования списка спортсменов для проведения тестирования,
2. Уведомлять спортсменов о включении их в регистрируемый пул тестирования Антидопингового агентства.

Сотрудничество Национальных антидопинговых организаций (NADO) со Всемирным антидопинговым агентством достаточно интенсивное. Однако последние два года большинство представителей NADO активно выступают за реформирование ВАДА, однако некоторые из них, в особенности США, Канада, Великобритания, Франция высказываются за усиление позиций ВАДА, его полную независимость – запрет на одновременную работу начальников ВАДА в других организациях, расширение использования санкций, а также за увеличение финансирования. Так, например, в декабре 2016 года ВАДА потвердело получение от правительства Франции дополнительного финансирования в размере 150 тысяч евро, что является бесспорным знаком приверженности Франции ВАДА и их крепкому сотрудничеству.[[66]](#footnote-66) А 4 апреля 2017 года на счет ВАДА поступили и дополнительные 100 тысяч долларов от Саудовской Аравии (при том, что обязательный взнос составляет всего 43 806 долларов).[[67]](#footnote-67) Однако вместе с усилением позиций Всемирного антидопингового агентства, усилится и его контроль за Национальными антидопинговыми агентствами за счет расширения полномочий ВАДА.

Призыв Национальных антидопинговых агентств реформировать ВАДА может сыграть на руку Всемирному антидопинговому агентству, ведь для этого процесса необходимы значительные финансовые средства, в получении которых и заинтересовано ВАДА.

Однако у Всемирного антидопингового агентства и Национальных антидопинговых агентств возникают также и конфликты. Именно такая ситуация сложилась с Российским антидопинговым агентством (РУСАДА). 9 ноября 2015 года комиссия Всемирного антидопингового агентства опубликовала отчет, в котором обвинила РУСАДА (Независимая Национальная антидопинговая организация России) в массированных и систематических сокрытиях применения допинга российскими спортсменами.[[68]](#footnote-68) Эксперты комиссии ВАДА подозревали главу московской лаборатории Г. М. Родченко в вымогательстве и получении взяток, а также в умышленном уничтожении проб. По данным экспертной комиссии РУСАДА заранее предупреждало спортсменов о проведении тестов на допинг и скрывала случаи не прохождения атлетами обследований, а также допускало отстраненных спортсменов к участию в соревнованиях до истечения срока запрета. [[69]](#footnote-69)

В связи с этим Всемирному антидопинговому агентству было предложено отозвать аккредитацию у московской лаборатории РУСАДА и уволить её главу.[[70]](#footnote-70) 10 ноября 2015 года на основании отчета независимой комиссии Всемирного антидопингового агентства и решении Дисциплинарного комитета, ВАДА приостановила аккредитацию московской лаборатории РУСАДА.[[71]](#footnote-71) Теперь все пробы российских легкоатлетов доставляются для анализа в другие лаборатории, аккредитованные ВАДА.

Всемирное антидопинговое агентство также рекомендовало Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ) дисквалифицировать Всероссийскую федерацию легкой атлетики (ВФЛА) за систематическое употребление допинга спортсменами. Глава ВАДА заподозрил, а позже и не раз обвинял министра спорта России Виталия Мутко как минимум в осведомленности о массовом сокрытии положительных допинг-проб российских легкоатлетов.[[72]](#footnote-72) Сложившаяся ситуация привела к тому, что российские легкоатлеты были лишены права участвовать в Олимпийских играх 2016 года. Их отстранение, как и недопуск российской сборной в целом, поддержали и некоторые Национальные антидопинговые агентства, тем самым доказав свою приверженность ВАДА. Антидопинговые агентства Австрии, Канады, Дании, Новой Зеландии, Египта, Норвегии, Финляндии, Испании, Германии, Швеции, Японии, Швейцарии, Голландии и США направили письмо Международному олимпийскому комитету с требованием дисквалифицировать Олимпийский комитет России (ОКР) и запретить всем российским спортсменам участвовать в Олимпиаде в Рио.[[73]](#footnote-73)

Можно предположить, что данное решение было вызвано в основном давлением «союзников» Всемирного Антидопингового агентства. За недопуск России высказывались более двадцати международных спортивных организаций и такие страны, как США, Германия, Испания, Япония, Швейцария и Канада.[[74]](#footnote-74) Особое влияние на ВАДА оказывают США и Канада, от которых агентство сильно зависит в финансовом плане. Скорей всего, решение Всемирного антидопингового агентства обусловлено антироссийской политикой правительств этих стран.

Расследованием этого дела совместно со Всемирным антидопинговым агентством занимаются Комитет спортсменов Международного олимпийского комитета и Комитет по этике Международной ассоциации легкоатлетических федераций. К тому же министр спорта России В. Мутко лично написал письмо главе ВАДА о том, что Россия готова оказать полное содействие расследованию допингового скандала.[[75]](#footnote-75) РУСАДА при этом проводит отдельное расследование.

Все отчеты Антидопинговой комиссии непосредственно изучаются Министерством спорта России. Сам министр спорта России лично встречался с представителями ВАДА. Во время встречи в ноябре 2015 года были намечены необходимые шаги по осуществлению тестирования, являющегося гарантом того, что российские спортсмены находятся под надежной антидопинговой программой на период несоответствия РУСАДА кодексу.[[76]](#footnote-76)

Для возвращения РУСАДА его полномочий было принято решение о прямом его сотрудничестве с ВАДА. В рамках этой инициативы ВАДА также назначило двух международных экспертов, которые будут курировать РУСАДА, при этом после формирования нового РУСАДА в его состав должен будет войти независимый международный эксперт.

РУСАДА также вызвалось помочь UKAD (Национальное Антидопинговое агентство Великобритании). 1 февраля 2015 года РУСАДА, UKAD и ВАДА подписали соглашение о сотрудничестве, которое будет продолжаться до тех пор, пока российская организация не будет восстановлена в своих правах.[[77]](#footnote-77) В соответствии с договоренностями со Всемирным антидопинговым агентством РУСАДА вместе с UKAD будут отвечать за планирование тестирования российских спортсменов.[[78]](#footnote-78) Тестирование российских спортсменов британским агентством продолжается и по сей день, при этом выявление положительных результатов минимально, что позволяет оценивать проводимую РУСАДА антидопинговую политику как успешную.

Кроме этого для восстановления статуса РУСАДА были привлечены иностранные специалисты и из других стран: Питер Николсон (Австралия) и Ева Лукосюте-Станикуниене (Литва).[[79]](#footnote-79) В их обязанности входит следить за независимостью РУСАДА и его соответствие Антидопинговому кодексу. Отчеты о проводимой работе доставляются Всемирному антидопинговому агентству.

За работой иностранных экспертов и британского антидопингового агентства внимательно следят представители ВАДА. Восстановление статуса Российского антидопингового агентства является важным пунктом в работе всего Всемирного антидопингового агентства. Однако этот вопрос можно рассмотреть с разных точек зрения. С одной стороны, Россия – одна из великих и уважаемых спортивных держав, ее спортсмены не только занимают призовые места на международных стартах и высокие позиции в медальных зачетах чемпионатов Европы, мира и Олимпийских играх, но и организация спортивных мероприятий всегда проходит на высшем уровне, а прием иностранных спортсменов и гостей болельщиками – всегда теплый.

С другой стороны, ВАДА как организация, стремящая получить больше власти и независимости, а также увеличения финансирования, не может игнорировать факт того, что пока РУСАДА находится в некой изоляции и не может осуществлять полноценно свою деятельность, Всемирное антидопинговое агентство не только не может заручиться поддержкой России, но и также сталкивается с сокращением своего бюджета. Так «с 2017 года ежегодные взносы Россия будет платить лишь в Фонд для искоренения допинга в спорте в размере 150 тысяч евро (169,2 тысячи долларов)».[[80]](#footnote-80) Это означает, что сумма дополнительного взноса в Фонд искоренения допинга в спорте сократилась на 50 тысяч евро, а сам дополнительный взнос в размере 300 тысяч евро и вовсе не будет уплачен. Кроме этого под угрозой находится и взнос в размере, превышающем сумму в 700 тысяч долларов, который Россия выплачивает непосредственно Всемирному антидопинговому агентству. Это один из самых крупных взносов, предоставляемых правительствами стран агентству. В таком случае ВАДА может потерять больше миллиона долларов, если РУСАДА не будет восстановлена в своих правах.

Желание сохранить финансирование со стороны России и при этом затянуть восстановление в правах Российское антидопинговое агентство вынуждает Всемирное антидопинговое агентство проводить политику «активного сотрудничества и помощи» российскому агентству, а также организовывать независимые экспертные комиссии для расследования допинговых проблем в России, что вызывает одобрения со стороны Национальных антидопинговых агентств других стран.

В основе сотрудничества Всемирного антидопингового агентства с государствами, как и в случае с международными организациями, лежат принципы заложенные в Конвенции ЮНЕСКО по борьбе с допингом. И правительства стран, и организации должны проводить образовательные программы, научные исследования. Однако правительства разрабатывают законодательство внутри страны для осуществления сотрудничества и обмена информацией с ВАДА, в то время как международные организации участвуют в обсуждениях и редакциях Антидопингового кодекса и списка запрещенных веществ. Правительства выступают в качестве посредника между Всемирным антидопинговым агентством и национальными антидопинговыми агентствами, и в большинстве случае лично отвечают за их деятельность, что было доказано на примере Российского допингового скандала. К тому же в некоторых случаях, санкциям и дисквалификациям подвергаются не только спортсмены, но и страны, что еще раз говорит нам об их ответственности пред ВАДА в проведении антидопинговых программ и важности сотрудничества ВАДА и правительств, и правительств, и национальных антидопинговых агентств.

Хотя ВАДА и поощряет сотрудничество национальных антидопинговых комитетов с правительством и правоохранительными органами, именно это сотрудничество привело к тому, что в сокрытии положительных допинг проб в России и коррупции обвинили не только РУСАДА, но и правительство РФ, а также ФСБ и даже самого президента В.В. Путина.[[81]](#footnote-81) Этот конфликт затрагивает не только спортивную сферу, но и пагубно сказывается на репутации всей страны. Обвинения Всемирного антидопингового агентства поставили под удар спортивные заслуги России и ее лучших спортсменов, известных и уважаемых во всем мире. Осуждения и недоверие российскому спорту высказывали и высказывают многие «весомые» персоны из разных стран. Таким образом, становится ясно, что своё столь сильное влияние Всемирное антидопинговое агентство может оказывать не только на сферу спорта, но и на политику, в причем и между государствами: ВАДА может привести их, как и к совместному сотрудничеству, так и вызвать недоверие друг к другу.

Многие страны не приветствуют допинговые скандалы и часто выступают с осуждением тех стран, где это произошло. Однако борьба с допингом в спорте – задача, которую ставят перед собой все страны мира. Поэтому многие из них готовы прийти на помощь друг другу и поощряют Всемирное антидопинговое агентство в вопросах расследования и разрешения допинговых проблем.

**Глава III. Перспективы реформирования Всемирного антидопингового агентства**

**3.1. Проблемы финансирования Всемирного антидопингового агентства**

Работа ВАДА строится на коммерческой основе. Взносы в бюджет антидопингового агентства поступают как от Международного олимпийского комитета, так и от различных стран мира. В соответствии c уставом Всемирного антидопингового агентства, МОК производит платежи в ВАДА равные сумме взносов всех стран, подписавших Антидопинговый кодекс.

Устав ВАДА гласит, что средства на следующий год, должны поступить на счет агентства не позднее 31 декабря. Взносы, полученные ВАДА за каждый год, а также документы их финансовой отчетности, доступны на официальном сайте Всемирного антидопингового агентства.[[82]](#footnote-82) Первые два года ВАДА получало финансирование (в размере US$18.3 млн) из олимпийского движения. Начиная с 2002 года, согласно уставу ВАДА, финансирование поступает от Олимпийского движения и правительств мира в равных пропорциях.[[83]](#footnote-83)

В 2001 году в ходе совещания Международной Межправительственной консультативной группы по антидопингу в спорте, проходившего в Кейптауне, правительства приняли решение о «региональной формуле», с помощью которой они финансируют свою часть бюджета ВАДА. В каждом регионе, правительства стран согласились разделить доли регионального бюджета между собой. Правительства вновь подтвердили свою приверженность в финансировании половины фонда ВАДА в Копенгагенской декларации и в окончательном тексте Международной Конвенции о борьбе с допингом в спорте, которая была единогласно принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО в октябре 2005 года и вступила в силу 1 февраля 2007 года.

Финансирование по «региональной формуле» выглядит следующим образом:

* Африка - 0.5%. Высший Совет спорта Африки - это орган, посредством которого осуществляется формула распределения финансирования. Страны делятся на три категории (А, Б, В). Эта классификация основана на географическом размере, численности населения и валовом внутреннем продукте (ВВП) и используется для определения годового взноса от каждой страны в Высший Совет спорта Африки.
* Америка - 29%. В 2002 году было достигнуто принципиальное соглашение между Канадой и Соединенными Штатами Америки. По нему одна треть финансирования осуществляется США, треть Канадой, и одна треть-распределяться по всей остальной части Северной и Южной Америки.[[84]](#footnote-84)

Впоследствии, в 2002-2003 годах, после встречи Министров спорта стран американского континента, Организация американских государств согласовала эту формулу. В 2004, Соединенные Штаты и Канада согласилась выплатить 75 %, 50 % США и 25 % Канада. Тот же принцип применен и в 2005 – 2008 годах.[[85]](#footnote-85) В 2009 и последующие годы, новая формула была согласована на Американском Совете по спорту, состоявшейся в Монтевидео, Уругвай и впоследствии подтверждена на совещании, состоявшемся в Пуэрто-Рико 11 июня 2008 года. США и Канада будут продолжать платить 75 % (50 % США и Канада - 25 %), остальная сумма выплачивается в соответствии с формулой распределения между другими странами Америки.[[86]](#footnote-86)

* Азия - 20.46%. В 2003 году Правительства стран Азии договорились о формуле финансирования, рассчитываемой из следующей пропорции: 15 % исходя из статистики участия участие в Олимпийских играх/Азиатских игр и 85 %, в зависимости от ВВП страны. Правительство Японии согласилось выплатить US$1,502,800, а остальная доля была распределена между девятью странами: Китай, Индия, Иран, Республика Корея, Малайзия, Пакистан, Катар, Сингапур, и Таиланд.[[87]](#footnote-87)

На первой Межправительственной встрече стран азиатского региона, состоявшейся в Токио в апреле 2004 года, было принято решение, что в 2005 году Япония, Китай, Индия, Иран, Республика Корея, Малайзия, Пакистан, Катар, Сингапур, и Таиланд будут выплачивать ту же сумму, как и в 2003-2004, а остальным странам региона будет выставлен счет в US$5,000.[[88]](#footnote-88)

Новая формула финансирования была достигнута в ходе четвертой Межправительственной встречи стран азиатского региона, состоявшейся в Куала-Лумпуре, Малайзия, в мае 2007 года. Формула основывалась на Валовом Национальном Доходе на душу населения (85%) и статистике участия каждой страны на последних летних Олимпийских и Азиатских игр (15 %). Минимальная сумма выплат от страны составила US$5,000, впрочем, ряд стран согласились увеличить свою долю выплат.[[89]](#footnote-89)

На девятом межправительственном совещании министерств стран Азии/Океании, состоявшемся в Бангкоке, Таиланд, 28-29 июня 2012 года, Правительства согласились с тем, что взносы на 2013 – 2017 годы, будут рассчитываться следующим образом: Япония и Бруней сохраняют свою долю выплат, наименее развитые страны (в соответствии с ООН): Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаос, Мьянма, Непал, Тимор и Йемен должны платить не менее US$ 5000. Это решение может быть пересмотрено не раньше 2017 года.[[90]](#footnote-90) На тринадцатом межправительственном совещании министерств стран Азии и Океании, которое прошло в Дохе (Катар) 29 мая 2016 года правительства подтвердили резолюцию, принятую на девятом совещании в июне 2012 года.[[91]](#footnote-91)

* Европа - 47.5%. Европа взаимодействует с ВАДА через два государственных органа: Совет Европы и Европейский Союз. В 2002 году, формула выплат была принята на основе ориентировочной шкалы взносов, рассчитанной для государств-участников Европейской культурной Конвенции. Примерная шкала основывается на ВВП и численности населения. В 2002-2013 годы, Совет Европы соглашался с предложенной платежной формулой через Комитет Министров.[[92]](#footnote-92)
* Океания - 2.54%. В 2002 году правительства Австралии и Новой Зеландии достигли соглашения, что Австралия будет платить 2.18%, а Новая Зеландия в свою очередь - 0.36%, ежегодно, для покрытия полной стоимости региона.[[93]](#footnote-93)

На 2016 год Всемирное антидопинговое агентство выставило счет на сумму в размере US$28,309,372 (по US$14,154,686 от Олимпийского движения и такая же сумма от стран).[[94]](#footnote-94) При этом президент ВАДА, Крейг Риди, считает эту сумму недостаточной. По его мнению, известные международные бренды, выступающие в качестве спонсоров лучших спортсменов мира также должны уделить больше внимания антидопинговому агентству и оказать ему свою финансовую поддержку, в связи с учащением случаев выявления допинга в начале 2016 года, из-за приема спортсменами мельдония.[[95]](#footnote-95) Особенно сильно это коснулось России, где мельдоний входит в российский перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В РФ запрещение мельдония связывают с антироссийской политикой ВАДА.

По данным на 24 марта 2017 года в бюджет Всемирного антидопингового агентства уже поступила сумма в размере 15,484,246 долларов из 29,724,841 долларов, которые агентство должно получить в течении 2017 года, что превышает выплаты 2016 года почти на полтора миллиона (28,420,734).[[96]](#footnote-96)

Представителям Соединенных штатов Америки на 2017 год был выставлен счет в размере 2,155,051 долларов, половина которого уже уплачена. Эта сумма значительно превышает выплаты представителей других стран, и дает ясно понять о близком сотрудничестве ВАДА и США, а возможно и даже о проамериканской направленности политики Всемирного антидопингового агентства.

Можно с уверенностью сказать, что США выступают активным союзником ВАДА в противостоянии агентства Международному Олимпийскому комитету. Это и доказывают недавно опубликованные хакерами группы Fancy Bears документы, согласно которым «Американское антидопинговое агентство и Канадский центр по спортивной этике договаривались о совместных действиях против МОК».[[97]](#footnote-97) В интересах спортивных властей США и Канады – создание организации не просто более мощной, чем Международной Олимпийский комитет, но и возможно которая будет стоять над самим МОК. Однако эту идею, не поддержали другие государства, такие как Польша, Испания, Южная Корея, Япония, Норвегия, Австрия и Финляндия.[[98]](#footnote-98) Подлинность переписки уже подтверждена.

Однако пока создание новой организации пока не представляется возможным, власти США и Канады могут направить все свои силы и в первую очередь финансовые на укрепление позиции уже существующей организации - Всемирного антидопингового агентства и обеспечение его независимости от Международного олимпийского комитета.

Спортивные власти США столкнулись с независимым и сильным Международным Олимпийским комитетом, который, как выяснилось, поддерживают и уважают многие спортивные федерации и государства по всему миру и противостоять которому в нынешних условиях очень непросто. В США сильно озабочены лояльной позицией МОК к российским спортсменам, но помимо этого им самим есть, что скрывать. Многие известные спортсмены США (особенно можно выделить четырехкратную олимпийскую чемпионку по теннису Серену Уильямс, четырехкратную олимпийскую чемпионку по спортивной гимнастике Симону Байлз и др.)[[99]](#footnote-99) - систематически получают терапевтические исключения от ВАДА, которые не просто помогают поддерживать здоровье американских спортсменов, но и дают им явное преимущество перед здоровыми спортсменами, как бы странно это не звучало. В связи с этим, можно предположить, что столь крупные суммы выплат со стороны США направленны не только на борьбу с допингом по всему миру, но и на получение и сокрытие терапевтических исключений американских спортсменов, а соответственно мы можем говорить о том, что большие выплаты позволяют получить некие привилегии от ВАДА, ведь работа агентства бесспорно зависит от финансирования со стороны государств, которое помимо официальных взносов со стороны государств происходит и на добровольной основе. Кроме этого отношения государства со Всемирным антидопинговым агентством будут более тесными если политика агентства активно поддерживается влиятельным и мощным государством, а их сотрудничество – взаимовыгодное для обеих сторон.

За последний год вставляемые ВАДА счета возросли для таких европейских стран как Италия, Германия, Франция и Великобритания. Российской Федерация обязана выплатить такую же сумму, даже несмотря на то, что Российское антидопинговое агентство до сих пор не восстановлено в своих правах, а многие российские спортсмены так и не получили доступ к международным соревнованиям. Конечно же, это может быть связано с затратами на проводимые расследования в отношении РУСАДА, однако нельзя сказать, что Всемирное антидопинговое агентство достигло каких-либо значимых результатов в этом деле, и хоть проводимая Всемирным антидопинговым агентством работа оценивается положительно, ни российским легкоатлетам, ни РУСАДА не были обозначены никакие сроки по восстановлению их статуса.

Помимо традиционных вопросов, таких как мониторинг соблюдения Антидопингового кодекса, расширение расследований ВАДА и его сотрудничества с правоохранительными и государственными органами, усовершенствование процесса допинг-контроля, ужесточения надзора за аккредитованными агентством лабораториями, соблюдение правительствами стран своего законодательства в рамках Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте - Всемирное антидопинговое агентство теперь нуждается в значительных финансовых средствах и для поддержания информаторов агентства. Так, уже в октябре 2016 года свой грант получила Юлия Степанова – информатор ВАДА в деле о допинге в российской легкой атлетике.[[100]](#footnote-100)

Данный способ финансирования учитывает интересы всех стран, подписавших Антидопинговый кодекс, так как он основан на финансовых возможностях стран, их размере и численности населения, степени их вовлеченности в олимпийское движение и статистике участия в крупнейших международных соревнованиях. На проведенных конференциях регионы сами устанавливали формулу, по которой они договаривались выплачивать свою долю. При этом такие страны, как США, Канада и Япония сами согласились выплачивать сумму, превышающую US$1,000,000. Минимальную сумму взноса, которая различается в разных регионах, по силам выплачивать всем странам-членам Олимпийского движения.

Факт того, что страны выплачивают разные суммы Всемирному антидопинговому агентству (разница между максимальной и минимальной выплатами составляет больше 2 миллионов долларов), позволяет нам говорить о том, что страны, подписавшие Антидопинговый кодекс, находятся не в равных условиях, что подтверждается и политикой проводимой агентством. Кроме этого, можно заметить, что Национальные антидопинговые агентства стран объединяются в определенные союзы с единым мнением и зачастую в этих союзах состоят страны с почти одинаковыми суммами финансирования (например, НАДО Канады и США, стран с наибольшими выплатами в ВАДА, объединились вместе против МОК, что конечно же играет на руку самому Всемирному антидопинговому агентству).

Особую роль в проблеме финансирования играют добровольные взносы, лимит которых не установлен, и которые бесспорно могут помочь заполучить особое расположение Всемирного антидопингового агентства. ВАДА, стремящееся увеличить свое финансирование, сильно заинтересовано в пожертвованиях со стороны правительств государств, ведь чем большими финансами располагает агентство, тем сильнее и независимее оно становится, а значит может противостоять Международному олимпийскому комитету, стать абсолютно от него независимым, а может даже стать главной спортивной организацией. Однако вместе с финансовыми средствами Всемирному антидопинговому агентству важно заполучить и политическую поддержку от правительств стран. Ключевым фактором является схожесть взглядов ВАДА и правительств стран не только в спортивной сфере, но и в политике в целом, ведь спорт – превосходное средство политического влияния, а соответственно сотрудничество ВАДА и государств, выгодно обеим сторонам.

**3.2. Перспективы модернизации структуры и деятельности Всемирного антидопингового агентства**

Развитие антидопинговой политики может происходить двумя путями – это реформирование Всемирного антидопингового агентства или его упразднение. Последнее едва ли кажется возможным. Это доказывает и поддержка ВАДА многими странами: активно сотрудничают с агентством такие страны как США и Канада, в этом году свои дополнительные финансовые пожертвования в размере 100 тысяч долларов уже сделали Франция и Саудовская Аравия, а 7 апреля 2017 года стало известно, что еще одна страна подписала Международную конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте (Конвенция ЮНЕСКО). Этой 185-й страной стал Йемен[[101]](#footnote-101), что означает, что уже 99% стран мира официально встали на сторону борьбы с допингом и обязаны согласовывать свою внутреннюю политику со Всемирным Антидопинговым кодексом. Все это дает нам понять, что вряд ли кто-либо из стран заинтересован в упразднении Всемирного Антидопингового агентства, хотя многие из них и призывают к его реформированию.

Реформирование Всемирного антидопингового агентства также может происходить двумя путями: как усиление позиций агентства в мире спорта, так и ограничение его полномочий и сферы влияния.

За усиление агентства выступают такие страны как Австралия, Австрия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Ирландия, Япония, Нидерланды, Новой Зеландия, Норвегия, Швеция, Сингапур, Швейцария, Великобритания, США.[[102]](#footnote-102) Все эти страны предлагают внести запрет для членов Всемирного антидопингового агентства занимать важные позиции в других спортивных организациях (до ноября 2016 года президент ВАДА – Крейг Риди одновременно являлся и вице-президентом Международного Олимпийского комитета). Сейчас же в управления ВАДА входят члены Международного Олимпийского комитета, Ассоциации национальных олимпийских комитетов, Генеральной ассоциации международных спортивных федераций, президенты международных федераций различных видов спорта и многие другие представители различных организаций Олимпийского движения. Именно они могут контролировать деятельность Всемирного антидопингового агентства изнутри и достоверно информировать о ней другие спортивные организации, членами которых они так же являются. И хоть многие страны апеллируют к возможному конфликту интересов, именно факт совмещения должностей позволяет Всемирному антидопинговому агентству выглядеть справедливой и неподкупной организацией в глазах международного сообщества.

Еще один важный пункт в реформировании ВАДА - «увеличить возможность агентства в расследовании и наложении адекватных санкций за нарушения кодекса».[[103]](#footnote-103) На данный момент решения о дисквалификации и его сроке выносит международная спортивная федерация, чей спортсмен нарушил антидопинговые правила, а все споры, связанные с миром спорта, в соответствии со Всемирным антидопинговым кодексом, разрешает Спортивный арбитражный суд (англ. Court of Arbitration for Sport, CAS). По правилам ВАДА, во всех видах спорта для всех спортсменов действуют одинаковые наказания, что ограничивает международные спортивные федерации, позволяя им лишь выносить само решение о дисквалификации, на установленные ВАДА сроки в зависимости от степени нарушения. «Наложение адекватных санкций» может подразумевать не просто увеличение срока дисквалификаций (вплоть до пожизненного), но и получения права не допускать до соревнований целые сборные, что и хотело исполнить Всемирное антидопинговое агентство по отношению к России на Олимпийских играх 2016 года и что не позволил ему осуществить Международный Олимпийский комитет. Кроме этого перед этими же Олимпийскими играми МОК предал право международным спортивным федерациям каждого вида спорта самим решать, допускать ли российских спортсменов к участию в соревнованиях или нет. Этим остались не довольны во Всемирном Антидопинговом агентстве, а значит в их интересах заполучить право международных спортивных федераций на дисквалификацию спортсменов.

Стремление Всемирного антидопингового агентства самому выносить решения о наказании за употребление допинга означает его желание заполучить функции и Спортивного арбитражного суда, а соответственно, можно утверждать, что ВАДА претендует стать единственной организацией, которая могла бы определять судьбы тех, кто, по его мнению, нарушил антидопинговые правила, и это могут быть как спортсмены, так и целые сборные.

Главным противником усиления позиций ВАДА выступает Международный Олимпийский комитет, который, однако испытывает определенное давление со стороны Национальных антидопинговых комитетов. На заседании исполкома МОК, прошедшим в Пхенчхане, где в 2018 году состоятся Зимние олимпийские игры, Международный олимпийский комитет выступил против предложения ряда государств, заявив, что во Всемирное антидопинговое агентство по-прежнему должны входить представители спортивных организаций и правительств в равном соотношении.[[104]](#footnote-104) Однако МОК поддержал идею нейтральности в высшем эшелоне власти ВАДА (на уровне президента и вице-президента). Это решение вошло в двенадцать принципов МОК для укрепления антидопинговой системы.[[105]](#footnote-105)

Что касается Спортивного арбитражного суда, то МОК не просто хочет сохранить за ним его полномочия, но и наделить правом выносить санкции организациям, которые не соответствуют антидопинговому кодексу.[[106]](#footnote-106)

На саммите, проходившем в Копенгагене в конце августа 2016 года, некоторые из представителей антидопинговых агентств, также высказывались за лишение Всемирного антидопингового агентства следственных, тестирующих и менеджерских функций.[[107]](#footnote-107) Это означает, что Международному олимпийскому комитету будет необходимо создать несколько новых организаций.

16 марта 2017 года МОК уже заявил о создании независимой организации допинг-тестирования (Anti-Doping Testing Agency -  
ITA).[[108]](#footnote-108) ITA будет заниматься разработкой индивидуальных планов тестирования для каждого спортсмена, намеревающегося выступить на международных соревнованиях. План включает в себя определенное количество допинг-тестов, которые должен сдать спортсмен, чтобы быть допущенным до соревнований. ВАДА будет обеспечивать лишь проведение допинг-тестов, а вся ответственность за осуществление самих процедур лежит на Национальных антидопинговых агентствах.[[109]](#footnote-109) В правление ITA войдут представители государственных органов и общественных организаций, олимпийского движения, ВАДА и избранные представители спортсменов.[[110]](#footnote-110)

Создание независимой организации допинг-тестирования ITA означает, что Международный олимпийский комитет пошел навстречу Национальным антидопинговым агентствам, создав отдельный орган тестирования. Однако нельзя сказать, что это решение как-то скажется на позициях ВАДА, так как представители агентства будут занимать одни из главенствующих должностей в данной организации. Но в связи с данными событиями можно предположить, что возможно в скором времени появятся и организации, которым будут переданы менеджерские и следственные функции, однако их создание пока не обсуждается в Международном олимпийском комитете, а значит ВАДА сохранит за собой эти функции, а соответственно и свои позиции в мире спорта.

Для полноценной работы Всемирного антидопингового агентства крайне необходимо восстановить в правах Российское антидопинговое агентство и в сотрудничестве с Международной ассоциацией легкоатлетических федераций способствовать восстановлению членства Всероссийской Федерации легкой атлетики. Если российские спортсмены и дальше не смогут принимать участия в международных соревнованиях, есть все основания утверждать, что Российская Федерация откажется финансировать ВАДА. В этом случае ВАДА может потерять около 1 миллиона долларов (обязательных платежей + добровольных взносов), в чем оно крайне незаинтересованно.

Основная ответственность за отстранение российских легкоатлетов лежит на Международной ассоциации легкоатлетических федераций и основывается на докладе Ричарда Макларена. Соответственно только ИААФ в праве восстановить статус Всероссийской Федерации легкой атлетики и разрешить российским спортсменам снова участвовать в международных соревнованиях под российским флагом. ИААФ, ВАДА и сам Международный олимпийский комитет утратили свое доверие к антидопинговой политике, проводимой в России. Россия в свою очередь признала, по словам президента В.В. Путина, что «существовавшая до сих пор российская система контроля за неприменением допинга не сработала, и это наша вина».[[111]](#footnote-111)

14 апреля 2017 года В Лондоне завершился 209-й Совет Международной ассоциации легкоатлетических федераций, где был представлен письменный доклад руководителя Рабочей группы ИААФ по восстановлению членства Всероссийской федерации легкой атлетике (ВФЛА) - Руне Андерсена. [[112]](#footnote-112) Далее мы рассмотрим главные претензии и возможные способы их устранения:

«Национальное допинг-тестирование в России ограничено. Следственный комитет РФ отказывается разрешить вывоз из России пробы из Московской антидопинговой лаборатории. Доступ к легкоатлетам в закрытых городах все еще затруднен».[[113]](#footnote-113)

Всемирное антидопинговое агентство должно быть заинтересованно в восстановлении ВФЛА, не меньше чем, Международная ассоциация легкоатлетических федераций. ВАДА и Всероссийской федерации легкой атлетике, совместно с Российским антидопинговым агентством следовало бы договорить о создании иностранного антидопингового центра действующего на территории России и специализирующегося только на легкоатлетах, куда будут входить специальный представитель ВАДА, иностранные, а также российские специалисты. Так Всемирное антидопинговое агентство сможет осуществлять контроль за анализом допинг-проб, а российские сотрудники за счет активного взаимодействия с иностранными специалистами смогут набраться опыта и создать условия для того, чтобы их коллеги сами смогли убедиться в честно проводимой работе. Необходимости вывоза допинг-проб российских легкоатлетов не возникнет, если они будут проверяться иностранными специалистами, назначенными ВАДА, но на территории России.

Проверяться должны все спортсмены сборной всех возрастов, а также все финалисты Чемпионатов России, включая юношеские и юниорские, соревнования, позиционирующих себя как международные («Русская зима»), призеры городских и областных первенств, а также чемпионатов вузов крупных городов и других масштабных российских турниров. Данную тотальную проверку, однако следует рассматривать как временную меру, которая позволит искоренить мнение о том, что, принимая допинг, возможно выигрывать призовые места призовые места на крупных соревнованиях и оставаться безнаказанным. Юные спортсмены в свою очередь с самого начала своей карьеры будут осознавать всю ответственность за применение запрещенных веществ.

По мнению автора, реформированию должна быть подвергнута и система финансирования ВАДА. То, что агентство осведомлено о размерах дополнительных пожертвований, может вызывать подозрения в том, что страны получают от агентства определенные привилегии в зависимости от размера добровольного взноса, который они платят ВАДА. В этом случае, можно порекомендовать создать фонд в Международном олимпийском комитете, куда будут поступать добровольные выплаты со стороны государств, и уже после этого собранные деньги будут поступать во Всемирное антидопинговое агентство непосредственно от самого Международного олимпийского комитета.

Также реформированию должна быть подвергнута система информирования спортсменов о вступлении в силу нового списка запрещенных веществ. На данный момент список запрещенных веществ, вступающий в силу в январе каждого года, обычно предоставляется спортсменам заранее, однако скорость выведения «нового» запрещенного препарата из организма не учитывается, а соответственно его следы могут быть обнаружены в течении некоторого времени со вступления актуального списка запрещенных веществ в силу, даже если спортсмен перестал принимать препарат сразу после того, как получил информацию о запрете данного препарата от ВАДА. Это является серьезным недостатком в работе Всемирного антидопингового агентства, который может привести к дисквалификации «чистого» спортсмена. Должна быть установлена точная дата для предоставления предварительного списка запрещенных веществ на следующий год, которая будет основываться на среднестатистическом сроке необходимым для выведения новых запрещенных препаратов.

Среди критиков деятельности ВАДА нередко бытует мнение о том, что Всемирное антидопинговое агентство следует распустить из-за спорности и необъективностиего решений, а вместо него создать новую структуру. Однако создание организации, которая могла бы заменить Всемирное антидопинговое агентство, едва ли возможно. ВАДА поддерживается многими странами, а также различными спортивными организациями, и хотя все они выступают за реформирование агентства, оно больше направлено на усиление позиций Всемирного антидопингового агентства, нежели на ограничение его сфер влияния.

Несмотря на существующие между Всемирным антидопинговым агентством и Международным олимпийским комитетом противоречия, им все же удалось договориться и прийти к общему мнению относительно реформирования управления ВАДА. Посты президента и вице-президента будут занимать нейтральные люди, при этом в агентство будут, как и прежде входить представители МОК, члены Генеральной ассоциации международных спортивных федераций, президенты международных федераций различных видов спорта и другие представители международных спортивных организаций.

Всемирному антидопинговому агентству, однако, не удалось заполучить больше прав в вопросах расследования и наложения санкций, эти функции по-прежнему принадлежат Международным спортивным федерациям и Спортивному арбитражному суду. Международный олимпийский комитет связывает долгое и тесное сотрудничества со спортивными федерациями, лишение их своих полномочий, подорвало бы доверительные и крепкие отношения между ними и МОК.

Ликвидация Спортивного Арбитражного суда и вовсе может подорвать всю систему борьбы с допингом в спорте. Его функции были утверждены самим Антидопинговым кодексом, кроме этого Спортивный Арбитражный суд – это организация, которая является компетентной именно в области правового обеспечения спорта, и уже долго время обеспечивает квалифицированное и независимое разрешение споров, а соответственно его функции не могут быть переданы Всемирному Антидопинговому агентству.

Создание Международным олимпийским комитетом организации независимого допинг-тестирования (ITA), достаточное эффективное решение, которые будет способствовать лучшей работе Всемирного антидопингового агентства, при этом не ослабляя позиций ВАДА. К тому же если раньше Всемирное антидопинговое агентство не раз обвиняли в том, что взятие допинг-проб никак не систематизировано, то есть некоторые спортсмены в течении года сдавали намного больше допинг-тестов чем другие, то теперь ответственность за это полностью перейдет на ITA, что позволит ВАДА сократить имеющуюся критику в свою сторону. Что касается следственных и менеджерских функций, можно с уверенностью сказать, что они сохраняться за ВАДА по крайней мере до окончания Зимних Олимпийских игр 2018 года.

Независимость Всемирного антидопингового агентства является важным критерием его существования, а соответственно, чем меньше существует мнений о том, что за счет щедрых добровольных взносов можно получить некие привилегии от агентства, тем больше доверия эта организация будет вызывать среди государств, спортивных федераций, а также обычных людей.

Важным в работе ВАДА является и наличие доверия между агентством и спортсменами. Не оповещая спортсменов заранее о появлении новых запрещённых препаратов, ВАДА может серьезно подставить спортсменов, которые в соответствии со вступившими правилами перестали употреблять данные вещества, однако они еще не успели вывестись из их организма.

**Заключение**

Одной из самых актуальных проблем современного спорта является употребление допинга. Долгое время Международный олимпийский комитет боролся с этой проблемой своими силами, однако в 1999 году президент МОК Х.А. Самаранч принял решение создать специализированную организацию по борьбе с допингом – Всемирное антидопинговое агентство. Несмотря на первоначальные успехи агентства последнее время доверие к проводимой им политике сократилось. Его деятельность становится все более политизированный, что не остается без внимания других международных спортивных организаций, правительств различных стран и самих спортсменов. В 2016 году призывы к реформированию агентства стали основной темой для обсуждения в мире спорта. Проведенный нами анализ деятельности этой организации показал наличие целого ряда проблем, которые не позволяют ВАДА эффективно проводить свою политику, а также требуют неотложного реформирования агентства.

История создания и становления Всемирного антидопингового агентства стала успешным итогом многолетней антидопинговой политики президента Международного Олимпийского Комитета Х.А. Самаранча. Агентство функционирует уже более 15 лет, выпустило множество документов, провело различные конференции, на которых принимались важнейшие решения касательно борьбы с допингом, а также многочасовые лекции и научные исследования. Все это говорит о том, что на первых этапах своей деятельности ВАДА служила довольно эффективным инструментом борьбы с допингом.

В основе успешной работы ВАДА лежит целый комплекс документов, разработанных организацией за период ее существования: Лозаннская декларация, Антидопинговый кодекс, Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте и др. Все эти документы регламентируют деятельность ВАДА и определяют его структуру, которая включает в себя Учредительный совет, Исполнительный комитет, Комитет спортсменов, а также специализированные департаменты, подкомитеты и региональные отделения. Такая структура обеспечивает эффективную работу агентства, позволяет ему информировать общественность и профессионалов о проводимой работе по борьбе с допингом, формулировать квалифицированные рекомендации, организовывать проведение образовательных программ, аккредитацию лабораторий, ежегодно публиковать список запрещенных веществ. В руководящие органы ВАДА входят представители правительств стран, главы различных спортивных федераций, спортсмены. Столь обширное представительство играет ключевую роль в проведении антидопинговой политики в различных регионах и странах мира и позволяет учитывать особенности тех или иных видов спорта.

Преследуя цель развития и поддержания «честного» спорта, ВАДА объединяется со многими организациями, такими как Международный олимпийский комитет, Международные спортивные федерации и Национальные олимпийские комитеты, ООН, ЮНЕСКО, Совет Европы и другие. Агентство также взаимодействует с правительствами стран мира для выполнения задач, провозглашенных Антидопинговым кодексом - документом, представляющим собой основу для деятельности ВАДА и борьбы с допингом.

Проанализировав политику, проводимую Всемирным антидопинговым агентством, можно с уверенностью сказать, что совместное сотрудничество ВАДА и международных организаций и стран необходимо не только для борьбы с допингом в спорте, но и для поддержания авторитета ВАДА, что позволяет агентству формировать также и свою независимую политику. Тем не менее, ВАДА и международные организации-партнеры зачастую действуют совместно: разрабатывают, реализовывают и финансируют антидопинговые программы, развивают «честный» спорт во всех регионах мира.

В ходе исследования были выявлены основные проблемы деятельности Всемирного антидопингового агентства. Одной из таких стало стремление ВАДА стать главной спортивной организацией, что подтолкнуло агентство на открытое соперничество с Международным олимпийским комитетом. Несмотря на поддержку таких стран как США и Канада, большинство других стран выступают на стороне МОК, с которым их связывает долгое и прочное сотрудничество. В связи с этим было принято решение лишить ВАДА некоторых из его функций: следственных, тестирующих и менеджерских.

Несмотря на то что весной 2017 года МОК уже заявил о создании независимой организации допинг-тестирования, передача тестирующих и менеджерских функций другой организации видится маловероятной в преддверии Олимпийских игр 2018 года. Кроме того, благодаря умелому использованию положения Независимой экспертной комиссии, Всемирному антидопинговому агентству удалось переложить на нее всю ответственность за проводимое расследование в отношении допинга в России, в основном за счет решения о прямом обращении к главе комиссии – Ричарду Макларену по всем возникающим вопросам.

Было установлено, что национальные антидопинговые агентства многих влиятельных стран, призывающие к реформированию Всемирного антидопингового агентства, высказываются за усиление его позиций, обеспечение независимости в правящих кругах ВАДА, увеличение следственных функций и повышение финансирования агентства. Поддержка таких стран как США, Канада, Франция и Великобритания позволили ВАДА получить от Международного олимпийского комитета разрешение на нейтральность должностей президента и вице-президента ВАДА, которые теперь не могут совмещать работу в ВАДА с другими должностями.

Реформирование ВАДА независимо от своей направленности требует значительных финансовых средств, что сыграло на руку Всемирному антидопинговому агентству. Ему удалось добиться повешения своего финансирования, в чем агентство и было заинтересовано, а также получить несколько добровольных взносов для осуществления своей политики. Однако в вопросах расследования и наложения санкций, ВАДА не может рассчитывать на расширение своих полномочий. Эти функции по-прежнему останутся за Международным спортивным федерациям и Спортивным арбитражным судом.

Было доказано, что положение и политика Всемирного антидопингового агентства сильно зависимы от его финансирования. Это привело к тому, что деятельность агентства стала достаточно политизированной и несколько утратила свою эффективность вследствие этого. Свое влияние также оказал и тот факт, что для выполнения своих задач для ВАДА необходима активная поддержка влиятельных и мощных государств, сотрудничество с которыми должно быть взаимовыгодным для обеих сторон.

К негативным для Всемирного антидопингового агентства последствиям привели дисквалификации российских спортсменов и Всероссийской федерации легкой атлетики, а также лишение полномочий Российского антидопингового. ВАДА потеряло крупную сумму российских добровольных взносов, превышающих 500 тысяч долларов, что противоречит его цели привлечения прибыли. В связи с этим мы пришли к выводу, что восстановление в правах РУСАДА и ВФЛА крайне важно для ВАДА, ведь иначе оно может лишиться и обязательных взносов со стороны России и тем самым потерять в будущем году уже более одного миллиона долларов.

С нашей стороны были также даны некоторые рекомендации по реформированию Всемирного антидопингового агентства. Мы считаем, что было бы целесообразно создать фонд для добровольных взносов действующий при Международном олимпийском комитете. Это позволит сохранить секретность взносов и избежать критики о коррумпированности агентства.

Также важным условием реформирования является усовершенствование системы оповещения спортсменов о новом списке запрещенных веществ. Чтобы предотвратить ошибочную дисквалификацию этот список должен предоставляться на основании среднестатистического срока выведения из организма спортсменов новых запрещенных веществ.

Для решения проблемы с Российским антидопинговым агентством и удовлетворения требований Международной ассоциации легкоатлетических федераций, рекомендуется создать в России антидопинговую лабораторию, специализирующуюся на работе с легкоатлетами с привлечением иностранных специалистов, назначенных ВАДА. Это позволит Всемирному антидопинговому агентству напрямую осуществлять свой контроль над проведением и исследованием допинг-тестов и снимет вопрос вывоза допинг проб с территории России.

Всемирное антидопинговое агентство уже более 15-ти лет возглавляет борьбу с допингом в спорте. Не смотря на существующие недочеты в своей деятельности, призывы со стороны к реформированию агентства, ВАДА успешно удается не просто сохранить за собой свои позиции, но и диктовать свои условия. Агентство поддерживают не только многие международные спортивные организации, но ВАДА имеет и влиятельных союзников со стороны государств, с которыми его связывает взаимовыгодное сотрудничество. Однако зависимость Всемирного антидопингового агентства от финансирования, позволяет этим странам оказывать свое влияние на политику агентства. ВАДА в свою очередь может рассчитывать на их поддержку в стремлении расширения своих полномочий.

За время своего существования, Всемирное антидопинговое агентство создало тесную взаимосвязь с деятельностью других международных и национальных спортивных организаций, разрушение которой привело бы к сбою всей спортивной системы. Это означает, что ВАДА и дальше будет продолжать свою работу.

**Список использованных источников и литературы:**

1. **Источники:**

**1.1.Международные документы:**

**1.** Всемирный антидопинговый кодекс. [Электронный ресурс]: http://med.khl.ru/upload/pdf/wada2015.docx

**2.** Конвенция Совета Европы против применения допинга. [Электронный ресурс]: http://nada.by/evropejskaya-konvenciya (дата обращения 07.03.2016)

**3**. Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте. [Электронный ресурс]: http://med.khl.ru/upload/pdf/mkobsdvc2015.doc

**4.** Lausanne Declaration on Doping in Sport. [Электронный ресурс]: sportunterricht.de

**5.** Olympic Charter [Электронный ресурс]. Official website of the Olympic Movement URL: http:// multimedia.olympic.org/pdf/en\_report\_122.pdf (дата обращения 06.01.2016).

**1.2. Документация ВАДА:**

**1.** Общероссийские антидопинговые правила [Электронный ресурс]: http://www.rusada.ru/sites/default/files/content/files/Общерос%20правила.pdf(дата обращения 13.03.2016)

**2.** Contributions to WADA'S budget 2015 - November 27, 2015[Электронный ресурс]: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/wada\_contributions\_2015\_update\_en.pdf (дата обращения 29.02.2016)

**3.** Contributions to WADA's budget from the Olympic Movement and Public Authorities- January 20, 2016 [Электронный ресурс]: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_contributions\_2016\_update\_en.pdf (дата обращения 27.02.2016)

**4.** World Conference on Doping in Sport. Report [Электронный ресурс]: http://www.coe.int/fr/web/deputy-secretary-general/speeches/-/asset\_publisher/Gt0K7o1XnY6l/content/world-conference-on-doping-in-sport (дата обращения 10.03.2016)

1. **Литература:**

**2.1 Книги на русском языке:**

1. Все об олимпийских играх / Б.Хавин – К.: Физкультура и спорт, 1979. – 608 с.
2. Оборотная сторона олимпийской медали. История Олимпийских игр в скандалах, провокациях, судейских ошибках и курьезах / В.Л. Штейнбах – К.: Издательство «Спорт», 2008, дополнения, 2015. – 340 с.
3. Международный олимпийский Комитет и Олимпийская система: управление мировым спортом / Ж. Шаппле, Б. Кюблер-Мабботт – К.: Рид Медиа, 2012. – 240 с.
4. Преступления в спорте / Д. Пилипенко – К.: Гелеос, 2007 .- 256 с.
5. Фармакология спорта / Н. А. Горчакова, Я. С. Гудивок, Л. М. Гунина [и др.]; под общ. ред. С. А. Олейника, Л. М. Гуниной, Р. Д. Сейфуллы. – К.: Олимпийская литература, 2010. - 432 с.

**2.2 Книги на английском языке:**

1. A Guide to the World Anti-Doping Code: A Fight for the Spirit of Sport / Paul David; Cambridge University Press; 1 edition - November 10, 2008. - 230 р.
2. Anti-doping: Policy and Governance / Barrie Houlihan, Mike McNamee – (November 12), 2014. – 168 р.
3. Doping in Sport and the Law / Ulrich Haas; Bloomsbury Publishing, 2016. – 80 р.
4. Evidence in anti-doping at the intersection of science and law / Marjolaine Viret; The Hague T.M.C. Asser , 2016. – 120 р.
5. Inside the Olympics: A Behind-the-Scenes Look at the Politics, the Scandals and the Glory of the Games / Richard W. Pound – (March 17), 2006. – 140 р.

**2.3. Статьи на русском языке:**

**1.** Антидопинговые агентства 17 стран призвали к реформе WADA [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rbc.ru/politics/31/08/2016/57c5fb219a79470b5df55416> (дата обращения 08.04.2017)

**2**. В Западной Германии тоже экспериментировали с допингом. [Электронный ресурс]: <http://www.dw.com/ru/в-западной-германии-тоже-экспериментировали-с-допингом/a-16998202> (дата обращения 10.01.2016)

**3.** ВАДА оправдывается за нехватку улик против России [Электронный ресурс]: URL: https://vz.ru/society/2017/2/25/816197.html (дата обращения 21.03.2017)

**4.** ВАДА получило дополнительные 100 тысяч долларов от Саудовской Аравии [Электронный ресурс]: URL: https://www.sport-express.ru/doping/news/vada-poluchilo-dopolnitelnye-100-tysyach-dollarov-ot-saudovskoy-aravii-1238936/ (дата обращения 05.04.2017)

**5.** Виталий Мутко встретился с представителями WADA. [Электронный ресурс]: http://www.vesti.ru/doc.html?id=2691813&cid=680 (дата обращения 14.03.2016)

**6.** Всемирное антидопинговое агентство обвинило в коррупции Ламина Диака. [Электронный ресурс]: http://www.svoboda.org/content/article/27487946.html (дата обращения 12.03.2016)

**7.** Допинг и борьба с ним: итоги двадцатого века / тестостерон [Электронный ресурс]: http://studentiso.narod.ru/sport/doping.htm (дата обращения 10.01.2016)

**8.** Допинговый скандал: что установила комиссия WADA [Электронный ресурс]: http://www.bbc.com/russian/sport/2015/11/151106\_doping\_scandal\_points (дата обращения 14.03.2016)

**9.** Западные СМИ: российские легкоатлеты давали взятки ИААФ [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-38107076 (дата обращения 12.02.2017)

**10.** Исполнительный комитет МОК утвердил двенадцать принципов для укрепления антидопинговой системы [Электронный ресурс]: URL: https://matchtv.ru/doping/matchtvnews\_NI727747\_Ispolnitelnyj\_komitet\_MOK\_utverdil\_dvenadcat\_principov\_dla\_ukreplenija\_antidopingovoj\_sistemy (дата обращения 08.04.2017)

**11.** История олимпийского допинг-контроля [Электронный ресурс]: http://www.med-prof.ru/pharm1.html (дата обращения 23.01.2016)

**12.** Кто побеждает в войне с допингом? [Электронный ресурс]: http://inosmi.ru/sport/20130214/205908739.html (дата обращения 12.03.2016)

**13.** Крейг Риди: Бюджет WADA нужно увеличить, чтобы продолжать успешную борьбу с допингом. -6.03.2016 [Электронный ресурс]: http://stadium.ru/news/16-03-2016-kreig-ridi-byudjet-wada-nujno-uvelichit-chtobi-prodoljat-uspeshnuyu-borbu-s-dopingom (дата обращения 09.03.2016)

**14.** Медвежья услуга: хакеры Fancy Bears опубликовали файлы о сговоре США и Канады против МОК [Электронный ресурс]: URL: https://russian.rt.com/sport/article/341317-hakery-sgovor-faily (дата обращения 01.04.2017)

**15.** Минспорта отвергло обвинения во вмешательстве в работу РУСАДА. [Электронный ресурс]: http://www.bbc.com/russian/news/2015/11/151110\_sport\_ministry\_doping (дата обращения 14.03.2016)

**16.** Мир голосует за реформирование WADA [Электронный ресурс]: URL: https://rueconomics.ru/193437-mir-golosuet-za-reformirovanie-wada (дата обращения 08.04.2017)

**17.** МОК заявил о необходимости реформ в антидопинговой сфере [Электронный ресурс]: URL: http://www.vesti.ru/doc.html?id=2866821 (дата обращения 08.04.2017)

**18.** МОК объявил об учреждении Независимой организации допинг-тестирования [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/sport/4100040(дата обращения 08.04.2017)

**19.** МОК: призываем полностью пересмотреть антидопинговую систему, запрашивая ВАДА о созыве внеочередной «Всемирной конференции по допингу» в 2017 году. [Электронный ресурс]: URL:http://www.allsportinfo.ru/index.php?id=104846(дата обращения 21.02.2017)

**20.** Неправительственные организации: формирование политического бренда [Электронный ресурс]: URL: file:///C:/Users/user/Downloads/nepravitelstvennye-organizatsii-formirovanie-politicheskogo-brenda.pdf (дата обращения 12.04.2017)

**21.**Олимпийская алхимия [Электронный ресурс]. http://www.itogi.ru/archive/2000/37/127409.html (дата обращения 06.01.2016)

**22.** Президент МОК высказался за применение санкций в отношении стран, которые не примут антидопинговый кодекс [Электронный ресурс]: http://stadium.ru/News/prejident-mok-viskajalsya-ja-primenenie-sanktsii-v-otnoshenii-stran-kotorie-ne-primut-antidopingovii-kodeks (дата обращения 11.01.2016)

**23.** Путин: система антидопингового контроля в России не сработала [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-39124755 (дата обращения 09.04.2017)

**24.** Ратнер А.Б. МОК и борьба с допингом в спорте на современном этапе. [Электронный ресурс]: <http://bmsi.ru/doc/efd7cefc-f37f-4bed-959f-cbeb1a18935e> (дата обращения 15.01.2016)

**25.** Риди: члены IAAF участвовали в сокрытии допинга на высшем уровне. [Электронный ресурс]: http://ria.ru/sport/20160114/1359875448.html (дата обращения 12.03.2016)

**26.**Россия окажет содействие WADA в расследовании о допинге. [Электронный ресурс]: http://www.bbc.com/russian/rolling\_news/2014/12/141208\_rn\_russia\_wada\_probe\_mutko (дата обращения 14.03.2016)

**27.** Россия сокращает взносы в бюджет ВАДА [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-37170378 (дата обращения 14.03.2017)

**28.** РУСАДА подтвердило, что антидопинговая лаборатория Москвы приостановила свою деятельность [Электронный ресурс]: <http://tass.ru/sport/2422499> (дата обращения 14.03.2016)

**29.** РУСАДА подписало соглашение с антидопинговым агентством Великобритании – Минспорт РФ. [Электронный ресурс]: http://ru.euronews.com/newswires/3139226-newswire/ (дата обращения 15.03.2016)

**30.** СМИ подозревают главу IAAF в махинациях в борьбе за пост [Электронный ресурс]: URL: http://abnews.ru/2016/06/17/smi-podozrevayut-glavu-iaaf-v-maxinaciyax-v-borbe-za-post/ (дата обращения 02.03.2017)

**31.** Совет ИААФ. День второй [Электронный ресурс]: URL: http://www.rusathletics.com/nov/news.15829.htm

(дата обращения 17.04.2017)

**32.**Совместную работу РУСАДА и UKAD будет контролировать независимый орган [Электронный ресурс]:

http://tass.ru/sport/2652829 (дата обращения 15.03.2016)

**33.** Эксперт WADA Николсон: мировому спорту нужна Россия [Электронный ресурс]: URL: https://www.vesti.ru/doc.html?id=2814152&tid=65653 (дата обращения 14.03.2017)

**34.**The New York Times: Отстранения России от Олимпиады требуют 10 стран [Электронный ресурс]: URL: https://russian.rt.com/article/312546-nyt-otstraneniya-rossii-ot-olimpiady-trebuyut-10 (дата обращения 14.10.2016)

**35.** WADA прокомментировала обвинения в причастности Путина к допингу орган [Электронный ресурс]: http://sport.rbc.ru/article/266357/ (дата обращения 15.03.2016)

**36.** WADA рекомендовало не допустить российских спортсменов до Олимпиады [Электронный ресурс]: URL: http://www.vedomosti.ru/business/articles/2016/07/18/649613-mutko-bil-kurse (дата обращения 12.02.2017)

**37.**  14 стран потребовали отстранения сборной России от Олимпиады [Электронный ресурс]: URL: <http://sport.rbc.ru/news/5790873f9a79473078a6e4a9> (дата обращения 14.10.2016)

**2.4. Статьи на английском языке:**

**1.** Argentina removed from World Anti-Doping Code’s non-compliant list [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2016-02/argentina-removed-from-world-anti-doping-codes-non-compliant-list (дата обращения 07.03.2016);

**2.** Israel removed from the World Anti-Doping Code’s non-compliant list [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2016-01/israel-removed-from-the-world-anti-doping-codes-non-compliant-list (дата обращения 07.03.2016)

**3.** Olympian Richard Pound inducted to McGill Sports Hall of Fame. McGill University. June 22, 2010. Retrieved October 20, 2014. [Электронный ресурс]: http://www.mcgill.ca/channels/news/olympian-richard-pound-inducted-mcgill-sports-hall-fame-164032 (дата обращения 10.01.2016)

**4.** UNESCO benefits for Latin America and Caribbean. [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2011-06/unesco-benefits-for-latin-america-and-caribbean (дата обращения 07.03.2016)

**5.** WADA accepts additional contribution of EUR 150,000 from the Government of France [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2017-01/wada-accepts-additional-contribution-of-eur-150000-from-the-government-of-france (дата обращения 13.02.2017)

**6.** Yemen ratifies UNESCO Anti-Doping Convention [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2017-04/yemen-ratifies-unesco-anti-doping-convention (дата обращения 08.04.2017)

**3. Информационные материалы с официальных сайтов:**

**1.**Всемирное антидопинговое агентство. Досье [Электронный ресурс]: http://tass.ru/info/2419798http://tass.ru/info/2419798 (дата обращения 10.01.2016)

**2.**WADA – World Anti-Doping Agency / Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) [Электронный ресурс]: http://мимо.com.ua/info/118-wada-world-anti-doping-agency-vsemirnoe-antidopingovoe-agentstvo-vada.html (дата обращения 11.01.2016)

**3.** Contributions to WADA's budget 2016[Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/wada\_contributions\_2016\_update\_en\_0.pdf (дата обращения 01.04.2017)

**4.** Council of Europe (COE). [Электронный ресурс]: ttps://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund (дата обращения 10.03.2016)

**5**.Funding [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/funding (дата обращения 27.01.2016)

**6.** Funding by Governments [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/funding-by-governments (дата обращения 27.01.2016)

**7.** Funding by Governments [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding-by-governments (дата обращения 27.03.2017)

**8.** Investigations [Электронный ресурс]: https://www.wada-ama.org/en/investigations (дата обращения 12.03.2016)

**9.** Mclaren independent investigations report into Sochi allegations. [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/resources/doping-control-process/mclaren-independent-investigations-report-into-sochi-allegations (дата обращения 21.02.2017)

**10.** Prohibited List - January 2017/WADA [Электронный ресурс]. URL: http://eurosambo.com/media/resource/2016/11/30/2016\_09\_29\_wada\_prohibited\_list\_2017\_eng\_final.pdf (дата обращения 21.02.2017)

**11.** The independent commission report #1. [Электронный ресурс]: URL: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_independent\_commission\_report\_1\_en.pdf (дата обращения 21.02.2017)

**12.** The independent commission report #2. [Электронный ресурс]: URL: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_independent\_commission\_report\_2\_2016\_en\_rev.pdf(дата обращения 21.02.2017)

**13.** UNESCO Voluntary Fund [Электронный ресурс]: [ttps://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund](https://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund) (дата обращения 07.03.2016)

**14.** WADA Athlete Committee: Terms of Reference [Электронный ресурс]: URL: <https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/wada-athlete-committee-terms-of-reference-2014.pdf> (дата обращения 06.02.2017)

**15.** 2017 Working Groups [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/who-we-are/governance/2017-working-groups (дата обращения: 07.02.2017)

1. Olympic Charter [Электронный ресурс]. Official website of the Olympic Movement. URL: https://stillmed.olympic.org/Documents/olympic\_charter\_en.pdf (дата обращения 06.01.2016). [↑](#footnote-ref-1)
2. Lausanne Declaration on Doping in Sport. [Электронный ресурс]. URL: sportunterricht.de (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-2)
3. World Anti-Doping Code / Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) [Электронный ресурс]: URL: http://мимо.com.ua/info/118-wada-world-anti-doping-agency-vsemirnoe-antidopingovoe-agentstvo-vada.html; Всемирный антидопинговый кодекс. [Электронный ресурс]. URL: http://med.khl.ru/upload/pdf/wada2015.docx (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-3)
4. Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте. [Электронный ресурс]. URL: http://med.khl.ru/upload/pdf/mkobsdvc2015.doc (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-4)
5. Prohibited List - January 2017/WADA [Электронный ресурс]. URL: http://eurosambo.com/media/resource/2016/11/30/2016\_09\_29\_wada\_prohibited\_list\_2017\_eng\_final.pdf (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-5)
6. Mclaren independent investigations report into Sochi allegations. [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/resources/doping-control-process/mclaren-independent-investigations-report-into-sochi-allegations (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-6)
7. The independent commission report #1. [Электронный ресурс]: URL: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_independent\_commission\_report\_1\_en.pdf(дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-7)
8. The independent commission report #2. [Электронный ресурс]: URL: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_independent\_commission\_report\_2\_2016\_en\_rev.pdf(дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-8)
9. Mclaren independent investigations report into Sochi allegations [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/resources/doping-control-process/mclaren-independent-investigations-report-into-sochi-allegations (дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-9)
10. Ibid. [↑](#footnote-ref-10)
11. МОК: призываем полностью пересмотреть антидопинговую систему, запрашивая ВАДА о созыве внеочередной «Всемирной конференции по допингу» в 2017 году. [Электронный ресурс]: URL:http://www.allsportinfo.ru/index.php?id=104846(дата обращения 21.02.2017) [↑](#footnote-ref-11)
12. Inside the Olympics: A Behind-the-Scenes Look at the Politics, the Scandals and the Glory of the Games / Richard W. Pound – March 17, 2006. [↑](#footnote-ref-12)
13. Фармакология спорта / Н. А. Горчакова, Я. С. Гудивок, Л. М. Гунина [и др.]; под общ. ред. С. А. Олейника, Л. М. Гуниной, Р. Д. Сейфуллы. – К.: Олимпийская литература, 2010. [↑](#footnote-ref-13)
14. Anti-doping: Policy and Governance / Barrie Houlihan , Mike McNamee – 2014. - November 12. [↑](#footnote-ref-14)
15. A Guide to the World Anti-Doping Code: A Fight for the Spirit of Sport / Paul David; Cambridge University Press; 1 edition - November 10, 2008. [↑](#footnote-ref-15)
16. Olympic Charter [Электронный ресурс]: URL: Official website of the Olympic Movement URL: http:// multimedia.olympic.org/pdf/en\_report\_122.pdf (дата обращения 06.01.2016). [↑](#footnote-ref-16)
17. Олимпийская алхимия [Электронный ресурс]: URL: http://www.itogi.ru/archive/2000/37/127409.html (дата обращения 06.01.2016). [↑](#footnote-ref-17)
18. В Западной Германии тоже экспериментировали с допингом. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.dw.com/ru/в-западной-германии-тоже-экспериментировали-с-допингом/a-16998202>

    (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-18)
19. Всемирное антидопинговое агентство. Досье [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/info/2419798http://tass.ru/info/2419798 (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-19)
20. Всемирное антидопинговое агентство. Досье [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/info/2419798http://tass.ru/info/2419798 (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-20)
21. Lausanne Declaration on Doping in Sport. [Электронный ресурс]: URL: sportunterricht.de (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-21)
22. Допинг и борьба с ним: итоги двадцатого века / тестостерон [Электронный ресурс]: URL:http://studentiso.narod.ru/sport/doping.htm (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-22)
23. Olympian Richard Pound inducted to McGill Sports Hall of Fame. McGill University. June 22, 2010. Retrieved October 20, 2014. [Электронный ресурс]: URL: http://www.mcgill.ca/channels/news/olympian-richard-pound-inducted-mcgill-sports-hall-fame-164032 (дата обращения 10.01.2016) [↑](#footnote-ref-23)
24. Inside the Olympics: A Behind-the-Scenes Look at the Politics, the Scandals and the Glory of the Games / Richard W. Pound – 2016. March 17. [↑](#footnote-ref-24)
25. WADA – World Anti-Doping Agency / Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) [Электронный ресурс]: URL: http://мимо.com.ua/info/118-wada-world-anti-doping-agency-vsemirnoe-antidopingovoe-agentstvo-vada.html (дата обращения 11.01.2016) [↑](#footnote-ref-25)
26. Президент МОК высказался за применение санкций в отношении стран, которые не примут антидопинговый кодекс [Электронный ресурс]: URL: http://stadium.ru/News/prejident-mok-viskajalsya-ja-primenenie-sanktsii-v-otnoshenii-stran-kotorie-ne-primut-antidopingovii-kodeks (дата обращения 11.01.2016) [↑](#footnote-ref-26)
27. Фармакология спорта / Н. А. Горчакова, Я. С. Гудивок, Л. М. Гунина [и др.]; под общ. ред. С. А. Олейника, Л. М. Гуниной, Р. Д. Сейфуллы. – К.: Олимпийская литература, 2010. – С. 631-639. [↑](#footnote-ref-27)
28. Там же. [↑](#footnote-ref-28)
29. Lausanne Declaration on Doping in Sport. [Электронный ресурс]: URL: sportunterricht.de (дата обращения 12.01.2016) [↑](#footnote-ref-29)
30. Ратнер А.Б. МОК и борьба с допингом в спорте на современном этапе. [Электронный ресурс]: URL: <http://bmsi.ru/doc/efd7cefc-f37f-4bed-959f-cbeb1a18935e> (дата обращения 15.01.2016) [↑](#footnote-ref-30)
31. Там же. [↑](#footnote-ref-31)
32. Всемирный антидопинговый кодекс. [Электронный ресурс]: URL: http://med.khl.ru/upload/pdf/wada2015.docx(дата обращения 15.01.2016) [↑](#footnote-ref-32)
33. Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте. [Электронный ресурс]: URL: http://med.khl.ru/upload/pdf/mkobsdvc2015.doc(дата обращения 15.01.2016) [↑](#footnote-ref-33)
34. Там же. [↑](#footnote-ref-34)
35. WADA – World Anti-Doping Agency / Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) [Электронный ресурс]: URL: http://мимо.com.ua/info/118-wada-world-anti-doping-agency-vsemirnoe-antidopingovoe-agentstvo-vada.html (дата обращения 18.01.2016) [↑](#footnote-ref-35)
36. Ibid. [↑](#footnote-ref-36)
37. История олимпийского допинг-контроля [Электронный ресурс]: URL: http://www.med-prof.ru/pharm1.html (дата обращения 23.01.2016) [↑](#footnote-ref-37)
38. WADA Athlete Committee: Terms of Reference [Электронный ресурс]: URL: <https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/wada-athlete-committee-terms-of-reference-2014.pdf> (дата обращения 06.02.2017) [↑](#footnote-ref-38)
39. Ibid. [↑](#footnote-ref-39)
40. 2017 Working Groups [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/who-we-are/governance/2017-working-groups (дата обращения: 07.02.2017) [↑](#footnote-ref-40)
41. Ibid. [↑](#footnote-ref-41)
42. Фармакология спорта / Н. А. Горчакова, Я. С. Гудивок, Л. М. Гунина [и др.]; под общ. ред. С. А. Олейника, Л. М. Гуниной, Р. Д. Сейфуллы. – К.: Олимпийская литература, 2010. – С. 631-639. [↑](#footnote-ref-42)
43. Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте. [Электронный ресурс]: <http://med.khl.ru/upload/pdf/mkobsdvc2015.doc> (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-43)
44. UNESCO Voluntary Fund [Электронный ресурс]: URL: [ttps://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund](https://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund) (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-44)
45. UNESCO benefits for Latin America and Caribbean. [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2011-06/unesco-benefits-for-latin-america-and-caribbean (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-45)
46. UNESCO Voluntary Fund. [Электронный ресурс]: URL: ttps://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-46)
47. Argentina removed from World Anti-Doping Code’s non-compliant list[Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2016-02/argentina-removed-from-world-anti-doping-codes-non-compliant-list (дата обращения 07.03.2016); Israel removed from the World Anti-Doping Code’s non-compliant list [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2016-01/israel-removed-from-the-world-anti-doping-codes-non-compliant-list (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-47)
48. Конвенция Совета Европы против применения допинга. [Электронный ресурс]: URL: http://nada.by/evropejskaya-konvenciya (дата обращения 07.03.2016) [↑](#footnote-ref-48)
49. Council of Europe (COE). [Электронный ресурс]: URL: ttps://www.wada-ama.org/en/questions-answers/unesco-voluntary-fund (дата обращения 10.03.2016) [↑](#footnote-ref-49)
50. World Conference on Doping in Sport. [Электронный ресурс]: URL: http://www.coe.int/fr/web/deputy-secretary-general/speeches/-/asset\_publisher/Gt0K7o1XnY6l/content/world-conference-on-doping-in-sport (дата обращения 10.03.2016) [↑](#footnote-ref-50)
51. Фармакология спорта / Н. А. Горчакова, Я. С. Гудивок, Л. М. Гунина [и др.]; под общ. ред. С. А. Олейника, Л. М. Гуниной, Р. Д. Сейфуллы. – К.: Олимпийская литература, 2010. – С. 631-639. [↑](#footnote-ref-51)
52. Кто побеждает в войне с допингом? [Электронный ресурс]: URL: http://inosmi.ru/sport/20130214/205908739.html (дата обращения 12.03.2016) [↑](#footnote-ref-52)
53. Всемирное антидопинговое агентство обвинило в коррупции Ламина Диака. [Электронный ресурс]: URL: http://www.svoboda.org/content/article/27487946.html (дата обращения 12.03.2016) [↑](#footnote-ref-53)
54. Риди: члены IAAF участвовали в сокрытии допинга на высшем уровне. [Электронный ресурс]: URL: http://ria.ru/sport/20160114/1359875448.html (дата обращения 12.03.2016) [↑](#footnote-ref-54)
55. WADA рекомендовало не допустить российских спортсменов до Олимпиады [Электронный ресурс]: URL: http://www.vedomosti.ru/business/articles/2016/07/18/649613-mutko-bil-kurse (дата обращения 12.02.2017) [↑](#footnote-ref-55)
56. Там же. [↑](#footnote-ref-56)
57. Западные СМИ: российские легкоатлеты давали взятки ИААФ [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-38107076 (дата обращения 12.02.2017) [↑](#footnote-ref-57)
58. Западные СМИ: российские легкоатлеты давали взятки ИААФ [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-38107076 (дата обращения 12.02.2017) [↑](#footnote-ref-58)
59. СМИ подозревают главу IAAF в махинациях в борьбе за пост [Электронный ресурс]: URL: http://abnews.ru/2016/06/17/smi-podozrevayut-glavu-iaaf-v-maxinaciyax-v-borbe-za-post/ (дата обращения 02.03.2017) [↑](#footnote-ref-59)
60. Неправительственные организации: формирование политического бренда [Электронный ресурс]: URL: file:///C:/Users/user/Downloads/nepravitelstvennye-organizatsii-formirovanie-politicheskogo-brenda.pdf (дата обращения 12.04.2017) [↑](#footnote-ref-60)
61. ВАДА оправдывается за нехватку улик против России [Электронный ресурс]: URL: https://vz.ru/society/2017/2/25/816197.html (дата обращения 21.03.2017) [↑](#footnote-ref-61)
62. Funding [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding (дата обращения 27.01.2016) [↑](#footnote-ref-62)
63. Iinvestigations [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/investigations (дата обращения 12.03.2016) [↑](#footnote-ref-63)
64. Западные СМИ: российские легкоатлеты давали взятки ИААФ [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-38107076 (дата обращения 12.02.2017) [↑](#footnote-ref-64)
65. Общероссийские антидопинговые правила [Электронный ресурс]: URL: http://www.rusada.ru/sites/default/files/content/files/Общерос%20правила.pdf(дата обращения 13.03.2016) [↑](#footnote-ref-65)
66. WADA accepts additional contribution of EUR 150,000 from the Government of France [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2017-01/wada-accepts-additional-contribution-of-eur-150000-from-the-government-of-france (дата обращения 13.02.2017) [↑](#footnote-ref-66)
67. ВАДА получило дополнительные 100 тысяч долларов от Саудовской Аравии [Электронный ресурс]: URL: https://www.sport-express.ru/doping/news/vada-poluchilo-dopolnitelnye-100-tysyach-dollarov-ot-saudovskoy-aravii-1238936/ (дата обращения 05.04.2017) [↑](#footnote-ref-67)
68. Легкоатлетов из России могут отстранить от Олимпиады в Рио. [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news/2015/11/151106\_athletics\_russia\_doping (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-68)
69. Там же. [↑](#footnote-ref-69)
70. Допинговый скандал: что установила комиссия WADA [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/sport/2015/11/151106\_doping\_scandal\_points (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-70)
71. РУСАДА подтвердило, что антидопинговая лаборатория Москвы приостановила свою деятельность [Электронный ресурс]: URL: <http://tass.ru/sport/2422499> (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-71)
72. Минспорта отвергло обвинения во вмешательстве в работу РУСАДА. [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news/2015/11/151110\_sport\_ministry\_doping (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-72)
73. 14 стран потребовали отстранения сборной России от Олимпиады [Электронный ресурс]: URL: <http://sport.rbc.ru/news/5790873f9a79473078a6e4a9> (дата обращения 14.10.2016) [↑](#footnote-ref-73)
74. Отстранения России от Олимпиады требуют 10 стран // The New York Times. 2016. 17 июля [Электронный ресурс]: URL: https://russian.rt.com/article/312546-nyt-otstraneniya-rossii-ot-olimpiady-trebuyut-10 (дата обращения 14.10.2016) [↑](#footnote-ref-74)
75. Россия окажет содействие WADA в расследовании о допинге. [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/rolling\_news/2014/12/141208\_rn\_russia\_wada\_probe\_mutko (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-75)
76. Виталий Мутко встретился с представителями WADA. [Электронный ресурс]: URL: http://www.vesti.ru/doc.html?id=2691813&cid=680 (дата обращения 14.03.2016) [↑](#footnote-ref-76)
77. Совместную работу РУСАДА и UKAD будет контролировать независимый орган [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/sport/2652829 (дата обращения 15.03.2016) [↑](#footnote-ref-77)
78. РУСАДА подписало соглашение с антидопинговым агентством Великобритании – Минспорт РФ. [Электронный ресурс]: URL: http://ru.euronews.com/newswires/3139226-newswire/ (дата обращения 15.03.2016) [↑](#footnote-ref-78)
79. Эксперт WADA Николсон: мировому спорту нужна Россия [Электронный ресурс]: URL: https://www.vesti.ru/doc.html?id=2814152&tid=65653 (дата обращения 14.03.2017) [↑](#footnote-ref-79)
80. Россия сокращает взносы в бюджет ВАДА [Электронный ресурс]: URL: http://www.bbc.com/russian/news-37170378 (дата обращения 14.03.2017) [↑](#footnote-ref-80)
81. WADA прокомментировала обвинения в причастности Путина к допингу орган [Электронный ресурс]: URL: http://sport.rbc.ru/article/266357/ (дата обращения 15.03.2016) [↑](#footnote-ref-81)
82. Funding [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding (дата обращения 27.01.2016) [↑](#footnote-ref-82)
83. Ibid. [↑](#footnote-ref-83)
84. Funding by Governments [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding-by-governments (дата обращения 27.01.2016) [↑](#footnote-ref-84)
85. Ibid. [↑](#footnote-ref-85)
86. Ibid. [↑](#footnote-ref-86)
87. Ibid. [↑](#footnote-ref-87)
88. Ibid. [↑](#footnote-ref-88)
89. Funding by Governments [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding-by-governments (дата обращения 27.03.2017 [↑](#footnote-ref-89)
90. Ibid. [↑](#footnote-ref-90)
91. Ibid. [↑](#footnote-ref-91)
92. Ibid. [↑](#footnote-ref-92)
93. Ibid. [↑](#footnote-ref-93)
94. Contributions to WADA's budget from the Olympic Movement and Public Authorities.- January 20, 2016 [Электронный ресурс]: URL: https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada\_contributions\_2016\_update\_en.pdf (дата обращения 27.02.2016) [↑](#footnote-ref-94)
95. Крейг Риди: Бюджет WADA нужно увеличить, чтобы продолжать успешную борьбу с допингом//Stadium.ru 2016ю 6 марта [Электронный ресурс]: URL: http://stadium.ru/news/16-03-2016-kreig-ridi-byudjet-wada-nujno-uvelichit-chtobi-prodoljat-uspeshnuyu-borbu-s-dopingom (дата обращения 09.03.2016) [↑](#footnote-ref-95)
96. Contributions to WADA's budget 2016[Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/wada\_contributions\_2016\_update\_en\_0.pdf (дата обращения 01.04.2017) [↑](#footnote-ref-96)
97. Медвежья услуга: хакеры Fancy Bears опубликовали файлы о сговоре США и Канады против МОК [Электронный ресурс]: URL: https://russian.rt.com/sport/article/341317-hakery-sgovor-faily (дата обращения 01.04.2017) [↑](#footnote-ref-97)
98. Funding by Governments [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/funding-by-governments (дата обращения 27.01.2016). [↑](#footnote-ref-98)
99. Терапевтическая группировка. ВАДА разрешило допинг американцам [Электронный ресурс]: URL: https://www.championat.com/other/article-256400-chti-kodeks-pochemu-vada-razreshila-doping-amerikancam.html (дата обращения 01.04.2016) [↑](#footnote-ref-99)
100. Информаторы ВАДА Степановы получили грант и работу после встречи с главой МОК [Электронный ресурс]: URL: http://www.sport-express.ru/doping/news/informatory-vada-stepanovy-poluchili-grant-i-rabotu-posle-vstrechi-s-glavoy-mok-1058154/ (дата обращения 01.04.2016) [↑](#footnote-ref-100)
101. Yemen ratifies UNESCO Anti-Doping Convention [Электронный ресурс]: URL: https://www.wada-ama.org/en/media/news/2017-04/yemen-ratifies-unesco-anti-doping-convention (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-101)
102. Антидопинговые агентства 17 стран призвали к реформе WADA [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rbc.ru/politics/31/08/2016/57c5fb219a79470b5df55416> (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-102)
103. Там же. [↑](#footnote-ref-103)
104. МОК заявил о необходимости реформ в антидопинговой сфере [Электронный ресурс]: URL: http://www.vesti.ru/doc.html?id=2866821 (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-104)
105. Исполнительный комитет МОК утвердил двенадцать принципов для укрепления антидопинговой системы [Электронный ресурс]: URL: https://matchtv.ru/doping/matchtvnews\_NI727747\_Ispolnitelnyj\_komitet\_MOK\_utverdil\_dvenadcat\_principov\_dla\_ukreplenija\_antidopingovoj\_sistemy (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-105)
106. МОК заявил о необходимости реформ в антидопинговой сфере [Электронный ресурс]: URL http://www.vesti.ru/doc.html?id=2866821 (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-106)
107. Мир голосует за реформирование WADA [Электронный ресурс]: URL: https://rueconomics.ru/193437-mir-golosuet-za-reformirovanie-wada (дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-107)
108. МОК объявил об учреждении Независимой организации допинг-тестирования [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/sport/4100040(дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-108)
109. Там же. [↑](#footnote-ref-109)
110. МОК объявил об учреждении Независимой организации допинг-тестирования [Электронный ресурс]: URL: http://tass.ru/sport/4100040(дата обращения 08.04.2017) [↑](#footnote-ref-110)
111. Путин: система антидопингового контроля в России не сработала [Электронный ресурс]: URL:

     http://www.bbc.com/russian/news-39124755 (дата обращения 09.04.2017) [↑](#footnote-ref-111)
112. Совет ИААФ. День второй [Электронный ресурс]: URL: http://www.rusathletics.com/nov/news.15829.htm

     (дата обращения 17.04.2017) [↑](#footnote-ref-112)
113. Там же. [↑](#footnote-ref-113)