

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ШУБОВСКАЯ Юлия Сергеевна

**ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОГО ФАКТОРА НА ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЫ КОРОЛЕВСТВА НОРВЕГИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX –
НАЧАЛЕ XXI ВЕКА**
**THE INFLUENCE OF THE MIGRATION FACTOR ON TRANSFORMATION OF THE
POLITICAL CULTURE OF THE KINGDOM OF NORWAY IN THE SECOND HALF
OF THE XX CENTURY – BEGINNING OF THE XXI CENTURY**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа
по направлению 41.03.05 «Международные отношения»

Научный руководитель –
кандидат политических наук
доцент кафедры европейских исследований
О.В. Григорьева

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург
2017

Содержание.

Введение.....	2
Глава 1. Феномен «политической культуры»: теоретические концепции и процесс развития.....	7
1.1 Понятие и основные концепции политической культуры.....	7
1.2. Эволюция политической культуры Норвегии.....	18
Глава 2. Миграционная политика и правовое регулирование миграции Королевства Норвегии	28
2.1. Характеристика миграционной и интеграционной политики Королевства Норвегии... ..	28
2.2. Нормативно-правовое регулирование миграционных потоков в Норвегии	41
2.3. Внешние и внутренние факторы изменения политической культуры Норвегии.....	52
Заключение.....	57
Список источников и литературы.....	59

Введение

Норвегия – это страна с высоким уровнем политической культуры, развитой демократией, основанной на принципах свободы и равенства. Особенностью политической культуры Норвегии выступает главенствующая роль государства в социальном, культурном и экономическом развитии.

Политическая культура характеризует отношение граждан страны к государственной власти, участие населения в политической жизни, его способность к политической самоорганизации, способы реакции на политику государства. В Норвегии в формировании политической культуры большую роль играло гражданское общество. После распада унии со Швецией в 1905 году именно жители Норвегии выбрали государственный строй страны.

Актуальность темы исследования состоит в том, что, во-первых, в последнее время перед Норвегией остро встает миграционный вопрос. Проблема заключается в том, что в 2015 году Норвегия приняла огромное количество беженцев.

Во-вторых, так как структура норвежского общества в основном гомогенна, такое количество иммигрантов вызвало в обществе большой уровень беспокойства.

В-третьих, правительству пришлось задуматься о принятии мер, которые смогли бы регулировать миграционные потоки.

В-четвертых, особенную актуальность исследования представляет анализ влияния миграционных потоков на политическую культуру Норвегии. Массовая миграция привела к тому, что постепенно политическая культура трансформируется. Правительству для сохранения собственной уникальной политической культуры приходится вырабатывать и принимать различные решения на законодательном уровне для решения проблемы миграции.

Так, в 2016 году правительство приняло ряд законодательных поправок, которые ограничивали бы поток мигрантов. Несмотря на то, что на протяжении всего развития политической культуры страны, с момента ее отделения от Швеции, Норвегия гарантировала равное отношение как к мигрантам, так и к коренным жителям, за последние два года ей пришлось кардинально изменить свою позицию. И если раньше иммигрантам гарантировалось щедрое социальное пособие, быстрая адаптация в обществе и выход на рынок труда, то после принятия поправок иммигранты могут быть возвращены в свою страну происхождения, если ситуация там стабилизировалась. Также если раньше какое-то количество иммигрантов могло избежать интеграции в норвежское общество, то теперь

вводятся более строгие критерии для выдачи постоянного вида на жительство, и успешная интеграция является один из этих критериев.

Однако, несмотря на том, что в 2016 году в Норвегии было зафиксировано рекордно низкое количество иммигрантов, Норвегия все еще боится новых потоков. Норвежское общество оказывается не готово к приему большого количества мигрантов. Так, например, несмотря на всю развитость политической культуры, Норвегия в 2016 году вновь заняла 3 место по качеству демократии, из-за того, что в обществе остается некоторая дискриминация иммигрантов на рынке труда, хотя она и является незаконной.

Объектом исследования являются миграционные процессы в Норвегии.

Предметом исследования выступает политическая культура в контексте миграционных процессов Королевства Норвегии.

Целью исследования является выявление механизмов влияния миграционного фактора на политическую культуру Королевства Норвегии.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- Выделить особенности политического развития Норвегии.
- Изучить влияние массовой миграции на изменения политической культуры.
- Выявить специфичные черты норвежской политической культуры.
- Рассмотреть миграционную и интеграционную модель Королевства Норвегии.
- Проанализировать изменения на законодательном уровне в регулировании миграционных потоков.

Для выполнения задач исследования были использованы следующие методологические подходы. Системный анализ политической культуры Норвегии позволил выделить общие черты, которыми обладает норвежское общество. Использование исторического подхода позволило отследить эволюцию развития политической культуры до настоящего времени, а также развитие миграционной политики. С помощью дедуктивного метода были выявлены закономерности политического развития страны, а также развития методов правового регулирования миграционных потоков, которые оказали влияние на формирование, становление и изменение политической культуры. Сравнительный анализ был использован нами для выявления влияния миграционной политики по отношению к политической культуре.

Степень разработанности темы: Понятие и концепции «политической культуры» разрабатывалось в работах таких авторов, как М.Вебер¹, Г.Алмонд и С.Верба². Среди российских ученых можно выделить Ф.М. Бурлацкого³, Э.Я. Баталова⁴, К.С. Гаджиева⁵. Помимо самого понятия, а также его структуры, функций и типологии исследуются факторы функционирования и изменения политической культуры, изучаются ее национальные модели и роль в общественно-политическом развитии.

Таковыми учеными, как Ли Яоцзюнь и Дэвид Марш⁶ были разработаны современные концепции политического участия и исследовано то, какое влияние они оказывают на современную политическую культуру.

Специфику политической культуры Норвегии рассматривали в своих работах Дж.Сименсен⁷, А.Т.Дженсен⁸. П.Кандель⁹, К.К. Грэндал¹⁰, которые проследили в своих исследованиях влияние государственных структур и партий на развитие политической культуры в стране.

Анализом преимуществ Норвегии в качестве страны, принимающей беженцев и мигрантов, а также исследованием развития ее миграционной политики занимались такие ученые как Г. Брохманн и С. Лавенекс.¹¹

Проследили влияние миграционного фактора на норвежскую общественность в своей работе Дитер Нохлен и Филипп Штовер.¹² Деметриос Дж. Пападеметроу выделил основные принципы необходимые для улучшения миграционной политики Норвегии.¹³ Анникен Хагелунд¹⁴ проследила влияние процесса интеграции на культуру Норвегии.

Источниковая база исследования: При написании работы были исследована

¹ Вебер, М. Политические работы, 1895—1919 /М. Праксис, 2003.

² Алмонд, Г. Верба, С. Гражданская культура и стабильность демократии / Полис. - 1992. № 4

³ Бурлацкий, Ф.М. Современный Левиафан. Очерк политической социологии капитализма / М.Мысль.1981

⁴Баталов, Э.Я.Советская политическая культура. К исследованию распадающейся парадигмы /Общественные науки и современность. - 1994.№6.

⁵ Гаджиев, К.С.Политическая культура. Концептуальный аспект/ Полис. - 1991.№6.

⁶ Li, Yaojun. Marsch, David. New Forms of Political Participation: Searching for Expert Citizens and Everyday Makers// British Journal of Political Science.2008. №38

⁷ Simensen, J. National and transnational history / Nordic Historiography in the 20th Century - Oslo.2000.

⁸ Jense, A.T. All That Is Solid melts into Air: Party Identification in Norway/Scandinavian Political Studies

⁹ Кандель, П. Малое прекрасно?/Мировая экономика и международные отношения. - 2009.№10.

¹⁰ Грэндал, К.К.Прошлое и настоящее норвежского парламента// Международная жизнь. - №5.

¹¹ Brochmann, G. Lavenex, S. Neither In nor Out: The Impact of EU Asylum and Immigration Policies on Norway and Switzerland./ Sandra Lavenex and Emek M. Ucarer, // Migration and the Externalities of European Integration./ New York: Lexington Books.

¹² Nohlen, Dieter. Stöver, Philip. Elections in Europe/A Data Handbook/ Baden-Baden /Germany: Nomos, 2010

¹³ Demetrios, G. Papademetriou. Concepts for the Better Management of Migration to Norway/ Migration Policy URL: https://www.udi.no/globalassets/global/forskning-fou_i/arbeid-og-opphold/concepts-for-the-better-management-of-migration-to-norway.pdf (дата обращения: 22.02.2017)

¹⁴¹⁴ Hagelund, Anniken. Problematizing Culture: Discourses on Integration in Norway//Journal of International Migration and Integration. – 2002 №3

следующая источниковая база.

Стратегии. Влияние правительства на уровень развитости страны и уровень политической культуры были проанализированы с помощью таких документов, как «Стратегия правительства Норвегии по кооперации с Европой 2014-2017»¹⁵, план «Социального страхования Норвегии»¹⁶ и «Национальный план действий по проблемам женщин, мира и безопасности 2015-2018»¹⁷, которые отражают ориентированность политики государства прежде всего на нужды общества и защиту их прав и свобод.

Нормативные акты. Были проанализированы документы, которые были выпущены правительством Норвегии по иммиграции и регуляции вопросов беженцев¹⁸.

Статистические данные. Изменение миграционных потоков в Норвегии в течении нескольких лет, отношении к ним населения было исследовано с помощью «Центрального бюро статистики Норвегии».¹⁹ Для изучения аспектов, влияющих на развитость политической культуры страны, таких как уровень демократии, стабильность и устойчивость политического режима, а также на принятие норвежским обществом иммигрантов были использованы следующие источники: «Индекс демократии»²⁰, «Рейтинг политически нестабильных стран»²¹, составленными журналом «Экономист(The Economist)» «Рейтинг риска стран для крупных развивающихся рынков»²², «Глобальный индекс миролюбия»²³, который составляется Институтом Экономики и Мира, характеризует безопасность проживания в определенной стране, и «Индекс устойчивого развития государств»²⁴, который анализирует и сравнивает необходимость реформ стран-участниц «Организации экономического сотрудничества и развития».

Отчеты правительства Норвегии и различных неправительственных организаций. Изменение миграционного регулирования было исследовано с помощью отчетов правительства.²⁵ Неправительственная организация Сопреми (SOPREMI)раз в

¹⁵Norway in Europe. The Norwegian Government's Strategy for Cooperation with the EU 2014-2017/ URL: https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/norway_in_europe/id762511/

¹⁶ The Norwegian Social Insurance Scheme / URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/03b0e088c8f44a8793ed0c0781556b11/a-0008-e_the-norwegian-social-insurance-scheme_web-003.pdf

¹⁷ National Action Plan on Women, Peace and Security 2015-2018/URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/ud/vedlegg/fn/ud_handlingsplan_kfs_eng_net.pdf

¹⁸ Immigration/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/immigration/id918/>

¹⁹ Statistisk sentralbura Statistics Norway/ URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning?de=Immigrants>

²⁰ Democracy Index 2015. Democracy in an age of anxiety / URL: <http://www.yabiladi.com/img/content/EIU-Democracy-Index-2015.pdf>

²¹ Political instability index / URL: <http://www.economist.com/node/13349331>

²² World risk average / URL: <http://www.euromoneycountryrisk.com/#supertop>

²³ Global Peace Index/ URL: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index>

²⁴ Sustainable Governance Indicators/ URL: <http://www.sgi-network.org/2016/>

²⁵ Effects of immigration policies on immigration to Norway 1969-2010 /URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/effects-of-immigration-policies-on-immigration-to-norway-1969-2010> (дата обращения: 22.02.2017)

несколько лет выпускает отчеты , в которых оценивает влияние миграции на политику страны²⁶, выявляет новые тренды в миграционном законодательстве Норвегии.²⁷

Хронологическими рамками исследования является период с конца XX века по начало XXI века.

Структура выпускной квалификационной работы определяется логикой исследований и состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, формулируется цель и задачи исследования, определяется предмет и объект исследования, раскрываются методологические основы работ, анализируется степень научной разработанности темы, рассматриваются основные типы источников, использованные при написании исследования.

Первая глава выпускной квалификационной работы «Феномен «политической культуры»: теоретические концепции и процесс развития» состоит из двух параграфов. В данной главе дается определение, что такое «политическая культура», рассматриваются основные ее концепции, а также описываются основные этапы развития политической культуры в Королевстве Норвегия, представлены основные теоретические концепции понятия «политическая культура».

Вторая глава выпускной квалификационной работы «Миграционная политика и правовое регулирование миграции Королевства Норвегии» состоит из трёх параграфов, в которых дается характеристика миграционной и интеграционной политики Королевства Норвегии, рассматриваются особенности нормативно-правовой базы миграционного законодательства, а также анализируются внешние и внутренние факторы, повлиявшие на изменение политической культуры Норвегии.

²⁶ International migration 2010-2011/SOPEMI Report for Norway / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/ad/publikasjoner/rapporter/2012/sopemi_report_2011.pdf (дата обращения: 18.01.2017)

²⁷ Trends of migration to and from Norway and the situation of immigrants in Norway/ SOPEMI Norway 2000 / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kilde/krd/rap/2001/0002/ddd/pdfv/124781-sopemi-2000_endelig_versjon.pdf (дата обращения: 10.03.2017)

Глава 1. Феномен «политической культуры»: теоретические концепции и процесс развития

1.1. Понятие и основные концепции политической культуры

Политическая культура – это совокупность установок, убеждений и мнений, которые определяют порядок и значение политического процесса и обеспечивают основные предпосылки и правила, регулирующие поведение в политической системе. Понятие политической культуры охватывает как политические идеалы, так и действующие нормы государства.²⁸ Таким образом, политическая культура проявляется как в субъективных, так и в психологических аспектах политики. Это понятие включает в себя историю политической системы всего государства, историю граждан этого государства, и таким образом, политическая культура рождается из общественных событий и частного опыта.

Это понятие возникло относительно недавно, для того, чтобы систематизировать и прояснить такие концепции, как политическая идеология, национальные обычаи и мораль, национальную политическую психологию и фундаментальные ценности народа. Политическая культура, охватывающая политические ориентации лидеров и граждан, является более полным понятием, чем политический стиль или оперативный код, которые охватывают лишь поведение элиты. С другой стороны, это понятие имеет явно политический характер и поэтому является более узким, чем общественное мнение и национальный характер.

Понятие политической культуры может рассматриваться как естественная эволюция в развитии поведенческого подхода в политическом анализе, поскольку представляет собой попытку применить к проблемам системного или совокупного анализа то знание и понимание, которые были разработаны в ходе изучения политического поведения отдельных лиц и небольших групп.

В частности, понятие политической культуры было разработано в ответ на необходимость преодоления растущего разрыва в поведенческом подходе между уровнем микроанализа, который основан на психологической интерпретации политического поведения индивида и уровнем макроанализа, основанном на переменных, характерных для политической социологии. В этом смысле политическая культура представляет собой попытку интегрировать психологию и социологию для того, чтобы возможно было применить к динамике политического анализа революционные открытия современной психологии и последние достижения в социологических методах оценки поведения в

²⁸ Almond, Gabriel A. Verba, *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations.*/ Princeton Univ. Press., Sidney, 1963 - P.28

массовых обществах.

Политическая культура является потенциально значимой, объединяющей концепцией для политической науки. Впервые понятие «политической культуры» было предложено в работе Г. Алмонда и С. Вербы «Гражданская культура». С помощью научного и кросс-культурного подхода это понятие было призвано решить такие проблемы: как люди влияют на политическую систему и какое влияние оказывает политическая система на индивидов. Политическая культура понималась как превосходящая индивида, но не настолько, чтобы отрицать влияние индивида на нее. Индивиды обобществлялись в этом виде культуры, но при этом могли создавать и изменять ее.²⁹

Несмотря на простоту данного понятия, политическая культура сумела обозначить важные концептуальные проблемы. Первоначальная формулировка Г. Алмонда определяла политическую культуру «как особую модель ориентации на политическую деятельность».³⁰ Позже Алмонд и Верба пересмотрели эту концепцию и определили ее «как распределение моделей ориентации»³¹, что выводило политическую культуру на более индивидуальный уровень.

Понятие «политическая культура» включает в себя особенности общей культуры, национального характера, а также учитывает влияние исторических событий прошлого и настоящего. Но из-за того, что существует огромное многообразие факторов, которые в конечном итоге формируют политическую культуру, процесс анализа затрудняется, так как рамки исследования значительно расширяются.

В последние полвека особенно активно проводятся сравнительные и национальные исследования политической культуры. В результате мы получаем новые описания моделей какой-либо политической культуры. Но не все эти модели можно применить для анализа социально-политических процессов. Поэтому остается актуальным вопрос о том, каким методом исследовать такие проблемы политической культуры, как проблемы формирования, изменения и функционирования.

Причины национальных различий в политике интересовали исследователей еще со времен древнегреческого историка Геродота, но впервые понятие «политической культуры» было использовано в работах немецкого мыслителя И. Гердера в 18 веке. Он считал, что «главным типом политической общности выступают нации, группы,

²⁹ Almond, Gabriel A. Verba, *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations.* / Princeton Univ. Press., Sidney, 1963 – P. 113-128

³⁰ Almond, Gabriel A. *Comparative Political Systems.* / A. Almond // *Journal of Politics* - 1956 №3. URL: http://web.unair.ac.id/admin/file/f_23123_CP_Almond.pdf (дата обращения 18.02.2017)

³¹ Almond, Gabriel A. Verba, *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations.* / Princeton Univ. Press., Sidney, 1963. –P. 325

объединенные общностью языка, культуры, под влиянием традиций и обычаев».³²

Понятие «политическая культура», существующее в том же смысле, что и сейчас, возникло в XIX веке и активно развивалось в XX веке. Исследование политической культуры изначально зародилось из исследований национального характера и психокультурного анализа 1930-х и 1940-х годов. Эрих Фромм, Джеффри Горер, Джордж Мид и Рут Бенедикт стремились использовать результаты психоанализа и культурной антропологии для более глубокого понимания национального политического поведения. Однако, в своих работах они не выделяли политическую сферу как отдельную субкультуру с собственными правилами поведения и определенными процессами социализации. Вклад таких исследователей, как О. Конта, Э. Дюркгейма, М. Вебера, Т. Парсона обеспечили широкое распространение понятия «политической культуры».

По мнению О. Конта, «наличие социального консенсуса позволяет обществу функционировать и объединять граждан на основе общепринятых норм и ценностей».³³

Э. Дюркгейм выдвинул концепцию коллективного сознания, которая представляет собой те убеждения и мнения, которые разделяют все члены общества. Коллективное сознание является основой общественной солидарности.

Макс Вебер объяснял то, что «политика государства в социальном и экономическом аспектах сложилась под влиянием культуры. Сама культура автономна и определяется преобладающим типом легитимного господства, которое выражается через действие индивидов».³⁴

Современные исследования политической культуры во многом основываются на идеях Макса Вебера, в особенности на идее политической культуры личности. Это явление подтверждает тот факт, что современные исследователи заинтересованы в анализе политической культуры. Понятие «политической культуры» актуально в современном мире, так как является ключом к пониманию современных политических процессов и помогает в составлении дальнейших прогнозов политической культуры.

Работы Т. Парсонса заложили основы создания концепции политической культуры Г. Алмондом и С. Вербой. Т. Парсонс усложнил теорию «социального действия» по сравнению с Вебером. Он подчеркивал, что «индивидуальное действие, хотя и зависит от общепринятых ценностей и норм, все же иррационально, так как на него влияет и субъективное «определение ситуации». Ситуация, побуждающая человека к определенным действиям, оценивается им еще до начала собственно действия. Таким образом, появляется

³² Herder, J.G. Social and Political Culture/ - Cambridge Studies in the History and Theory of Politics – 2010 – P. 108

³³ Конт, О. Дух позитивной философии. Слово о положительном мышлении. /СПб. 1910.

³⁴ Вебер, М. Политические работы, 1895—1919 /М. Праксис, 2003. – С.54-78

потребность выделить в системе социального действия культурную подсистему, создающую «референтные рамки действия»³⁵. Культура – это тот контекст, который позволяет человеку понимать и осмысливать политические события. Культура, состоящая из народных образцов, традиций, выраженных в частности в символах и атрибутах государственности, способствует единению общества.

Концепция «политической культуры» была основана как результат разнообразных движений в научном обществе и в социальном обществе. Таким примером может выступать анализ институтов, который был достаточно ограничен и не давал в полной мере охарактеризовать различия между функционированием институтов государственной власти и мотивов политического поведения. Поэтому первоначально, политическая культуры была охарактеризована как субъективная сфера, которая лежит в основе различных политических действий и мотивов.

Появление научной концепции «политической культуры» и активное исследование этого феномена связано с анализом процессов послевоенной демократизации. Политическая культура изучалась как один из важнейших факторов, который определяет успешность демократизации. Первые исследования политической культуры пытались найти ответ на вопрос о том, что влияет на то, чтобы демократические режимы были стабильны. И как результат исследования был сделан вывод о том, что существует связь между политической культурой и типами политической системы.

Существует два подхода для исследования политической культуры – поведенческий (или бихевиористский) и интерпретивистский. Кроме этого, существует два способа анализа этого понятия - сравнительный и социологический, проводимые в рамках сравнительной политологии и политической социологии. В рамках сравнительной политологии политическая культура представляет собой различные факторы для объяснения механизма принятия политических решений в разных системах. Социологический анализ представляет собой анализ определения влияния социальных факторов на политическую культуру (социально-стратификационными статусами, установками, ориентациями). Эти виды анализа могут быть сделаны в рамках обоих подходов к исследованию политической культуры.

Сторонники двух упомянутых подходов по-разному решают вопрос о возможности использования политической культуры в качестве механизма интерпретации политических изменений в обществах. В научной литературе существуют различные подходы, которые поддерживают использование этой категории как инструмента, который помогает

³⁵ Парсонс, Т. О социальных системах /М.Академ. проспект.2002. – С.691.

интерпретировать политический процесс. Интерпретативистский подход характеризуется тем, что направлен на поиск и анализ «смыслов» политической жизни. Таким образом, политическая культура анализируется в рамках «смыслового» аспекта политики, методы исследования которой могут быть довольно разнообразными, начиная с пространственного описания и обобщения национальной истории, до анализа массовой культуры в целом.

Однако, тот момент, когда при политическом анализе не используется политическая культура, остается не до конца исследованным. Это только исследования авторов, которые обобщают и сравнивают эмпирический материал, а выводы из этих исследований обычно заключаются в том, что приводятся факты того, что в одних странах уровень политической активности и доверие к институтам власти могут быть больше или меньше, и, следовательно, существует несколько типов политической культуры, такие как подданническая или гражданская. В основном эти исследования основываются на концепциях политической культуры, которые были сформулированы Г. Алмондом и С. Вербой.

Поведенческий подход был впервые описан в концепциях политической культуры и политико-культурном походе американскими политологами в середине 50-х годов XX века. Его создатели Г. Алмонд, С. Верба исходили из того, что «исследование лишь государственно-правовых институтов не может определить, почему социально-политические институты, которые были созданы практически в идентичной форме, могут функционировать в разных странах по-разному»³⁶. Г. Алмонд ввел в употребление определение понятия «политической культуры», которое в западных школах исследования считается классическим. «Политическая культура - это совокупность индивидуальных позиций и ориентаций участников данной политической системы. Она является субъективным аспектом политики и ведет к осознанию политических действий»³⁷.

Именно Г. Алмонд предложил использование этого понятия в компаративистике для того, чтобы более широко охарактеризовать всю классификацию политических систем. Он считал, что «в модели ориентации на политические действия включены различные политические системы, что и является политической культурой»³⁸.

Таким образом, понятие «политической культуры» не соотносится с «политической системой» или «культурой». После проведения эмпирического исследования этого понятия, было дано более точное его определение. Политическая культура понималась ими как система ценностей, сложившихся в сознании общества, и определенных установок,

³⁶ Almond, Gabriel A. Verba, *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations.* / Princeton Univ. Press., Sidney, 1963. –P. 264-286

³⁷ Ibid –P.121

³⁸ Чилкот, Р. Теории сравнительной политологии. В поисках парадигмы/2001. - С.274

которые способны регулировать отношение людей к политике.

Алмонд и Верба выделяли в политической культуре виды культуры. Познавательный вид культуры включает в себя знания о политических процессах, происходящих в общества. Эмоциональный вид культуры отражает те эмоции, которые испытывает общество к политической системе, тому, как она функционирует. Оценочный вид культуры отражается в том, как общество относиться к тем или иным политическим объектам, опираясь на свои ценности, мораль, эмоции и полученную ими информацию.³⁹

Анализируя проблемы политической культуры, Алмонд считал, что политические институты и политическая культура взаимозависимы в странах со стабильным государственным устройством. Он утверждал, что демократические ценности и демократическое государственное устройство также взаимосвязаны, так как обеспечивают друг друга поддержкой. Политическая культура в понятии Алмонда может изменяться под влиянием каких-либо новых норм или политических событий.

Интерпретативистский подход к исследованию политической культуры выражается в том, что в его понимании политическая культура основана, прежде всего, на ценностных, глубинных представлениях человека о политической власти. Это проявляется в том, как граждане взаимодействуют с государством, в каких формах. Политическая культура отражает только наиболее устойчивые и специфичные черты поведения индивида. Она представляет собой механизм, который связывает политические действия индивида и его политические идеалы, которые не подвержены сильному влиянию, только в определенной политической ситуации и которые не совпадают с политическими настроениями, более изменчивым феноменом. Таким образом, можно сделать вывод, что политическая культура закрепляет образцы поведения индивида в политике и поэтому в рамках данного подхода это понятие используется как стиль политической деятельности.

Поведенческая деятельность отображает наиболее устойчивые черты, способы политического поведения индивида и типичные формы его взаимодействия с институтами власти. Он показывает, насколько индивидом были восприняты и усвоены общепризнанные нормы и традиции государственной жизни, как в его повседневной жизни сочетаются рутинные и творческие способы реализации прав и свобод.

Однако, поведение человека в политике определяются не только его идеалами, но и какими-то действиями, которые могли спровоцировать изменение его поведения. Это приводит к тому, что намерения и действия могут не совпадать, и в любой политической культуре могут появляться нелогичные элементы, что в свою очередь способствует

³⁹ Almond, Gabriel A. Verba, *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations.* / Princeton Univ. Press., Sidney, 1963. –P. 382-464

одновременно поддержанию и активных, и пассивных форм политического участия граждан. Особенно это применимо к массовому политическому поведению граждан.

У. Розенбаум в своем исследовании выделяет два типа политической культуры: фрагментированный и интегрированный. Между двумя этими типами существуют другие модели и промежуточные типы политической культуры. «Фрагментированный тип характерен тем, что в нем отсутствует единое мнение о том, какие принципы влияют на политическое устройство общества. Социальная, социокультурная, религиозная, национально-этническая фрагментированности составляют основу такого общественного устройства. Интегрированный тип политического устройства общества отличается тем, что в нем существует единое мнение насчет того, как должно быть устроено общество, а именно наличием плюрализма и низким уровнем насильственных методов.⁴⁰

Существуют два традиционных подхода к исследованию политической культуры. Индивидуалистический подход исследует ценности и отношения людей посредством проведения различных опросов. Поскольку уровень политической культуры не может быть оценен напрямую, он может исследоваться с помощью прямого взаимодействия с индивидами. Институциональный подход включает в себя анализ документов для выявления общности в работе политических институтов. Исследователи описывают политическую культуру, наблюдая и анализируя политическое поведение, как это отражено в конституции, законодательстве и структуре правительства. Анализируются географические, демографические и социально-экономические особенности общества. Исследуются исторические основы, определяющие политическую систему.

В 1980-е годы активизируется интерес ученых и исследователей к дальнейшему изучению политической культуры

Рональд Инглхарт на основании исследования, проведенного в 22 странах, вновь поставил вопрос о соотношении стабильности демократии и политических взглядов. Инглхарт подчеркивал «необходимость разграничения между достаточно стабильной и укорененной в обществе политической культурой, являющейся результатом исторического развития и политическими установками, изменчивыми и подверженными влиянию ситуации. В качестве признаков устойчивости политической культуры выступают такие показатели как высокий уровень межличностного доверия, широкий круг обсуждаемых политических вопросов, поддержка существующего социального порядка.»⁴¹

Он утверждает, что экономическое развитие, культурные и политические изменения

⁴⁰ Канарский, И.В. Ушков, А.М. Поиск критериев в компаративном кроссцивилизационном анализе политических культур/ Вестник Российского университета дружбы народов. - 2001. №3 – С.104 -110. URL: <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/45707> (дата обращения: 02.10.2016)

⁴¹ Далтон, Р. Дж. Сравнительная политология. Микроповеденческий аспект /М.1999. – С.330-342

имеют общие закономерности. Это подразумевает, что некоторые теории социально-экономические изменения более вероятны, чем другие, и, следовательно, некоторые изменения более предсказуемы. Когда общество вступает в эпоху индустриализации, то может возникнуть целый ряд изменений, связанных между собой, от массовой мобилизации до уменьшения различий в гендерных ролях. Эти изменения в мировоззрении отображают изменения в экономической и политической среде, но они происходят с отставанием, и требуется смена одного поколения для того, чтобы они вступили в силу. Но индустриализация - это не конечный этап. Продвинутое индустриальное общество приводит к кардинальной смене ценностей. Постмодернистское общество приводит к социальным изменениям, включая изменение в демократических и политических институтах, приводит к упадку социалистических режимов государственного строя. Инглхарт приводит в качестве доказательства уникальную базу данных мировых ценностей, которая охватывает более широкий диапазон исследований, чем когда-либо ранее, для того, чтобы исследовать воздействие массовой общественности на политическую и социальную жизнь.⁴²

Инглхарт считал также, что «между политической культурой, экономическим развитием и политическим устройством государства существует такой вид связи, который вынуждает все элементы системы оказывать взаимное влияние друг на друга. Экономические и социальные факторы оказывают широкое влияние на формирование политической культуры, особенно среди молодого поколения, но уже установившейся тип политической культуры в свою очередь влияет на политические и экономические аспекты государственного устройства.⁴³

Структура политической культуры может видоизменяться. Так в 70-х – 80-х годах XX века исследователи поднимали вопрос о повышении уровня политического участия граждан. Западные исследователи предполагали, что можно говорить о возникновении новых составляющих политической культуры в странах с высоким уровнем демократии. Однако, затем в 80-х годах XX века было выяснено, что рост политического участия был временным и индивиды активно участвуют в иных формах политического поведения.

Современные исследователи при анализе политической культуры используют комплексный подход. Современную политическую культуру невозможно исследовать без включения таких компонентов, как характер власти, политическая система, участия индивидом в политике и его формы.

⁴² Inglehart, R. *Modernization and Postmodernization: Cultural, Economic, and Political Change in 43 Societies*// Princeton University Press. 1997 – P.125-164

⁴³ Inglehart, R. *The Silent Revolution in Europe*// *American Political Science Review*. - 1997. №4 – P.991-1017

Российские ученые активно разрабатывают и анализируют понятие «политической культуры». Они исследуют структуры, функции и типы этого понятия, изучают то, как она функционирует и по каким причинам изменяется, а также анализируют различные типы политической культуры, присущих тому или иному государству, оценивают ее роль в общественно-политическом развитии.

В середине 90-х годов XX века известные российские политологи Ф.М. Бурлацкий и А.А.Галкин охарактеризовали политическую культуру как национальный опыт на основе исторических общностей и социальных изменений, который оказывает ту или иную степень воздействия на формирование политического курса, политического поведения граждан, малых и больших социальных групп. Это память о прошлой общественной жизни, которая отражена в законах, обычаях, нормах и политическом сознании классов и социальных слоев.⁴⁴

Многие российские исследователи рассматривают узкий подход к политической культуре системе норм и ценностей, сложившийся в результате исторического процесса, и представляющий собой комплекс знаний о различных социальных, политических, национальных общностях, о политике, законах, нормах и правилах функционирования.⁴⁵

Исторический опыт многих государств показывает, что политическая культура характеризует не только политическое поведение граждан, но и отражает то, как работает система и ее институты в целом.⁴⁶

В первую очередь, речь идет о том, что политическая культура состоит из того, как взаимодействуют и функционируют политические институты, политических процессов, электоральной культуры и способов воздействия на политические конфликты. Политическая культура - это система, которая имеет интернациональный характер и включает в себя способы политического устройства общества, которая сложилась в результате эволюционного и исторического опыта субъектов.⁴⁷

Понятие «политической культуры» не может быть ограничено лишь убеждениями, поведением и установками индивидов, оно также включает в себя такие факторы, как массовые феномены и способы функционирования институтов государственной власти. Социальный уровень политической культуры не может определяться без анализа культуры государственной власти, ее норм деятельности и того, как она взаимодействует с

⁴⁴Бурлацкий, Ф.М. Современный Левиафан. Очерк политической социологии капитализма / М.Мысль.1981 - С.197 - 198

⁴⁵ Гаджиев, К.С. Политическая культура. Концептуальный аспект/ Полис. - 1991. №6. – С.40-41

⁴⁶ Баталов, Э.Я. Советская политическая культура. К исследованию распадающейся парадигмы / Общественные науки и современность. - 1994. №6. – С.71

⁴⁷Поливаева, Н.П. Политическая культура и политическое сознание/1999. – С.8

индивидами, с обществом в целом, а также с различными структурами гражданского общества. Политическая культура является объединяющим фактором общества, основными категориями которой являются предписывание норм поведения, ценностей, затрагивающих отношения между властью и гражданами.

Ценность политической культуры заключается в том, что она позволяет выявить то, как взаимосвязаны политические ценности общества, его убеждения, мораль, и существующие институты власти. Это понятие помогает определить специфику государственной власти, причины происхождения и распространения различных ее типов.

В современном мире особый интерес представляет исследование культуры политического участия, как особый тип поведения в демократических системах.

Исследователи Ли Яоцзюнь и Дэвид Марш выделили четыре типа современного политического участия: политические активисты, гражданские эксперты, повседневные практики и не участвующие.⁴⁸ Исследуя социально-демографические и культурные факторы, они выявляют то, что лежит в основе каждого из типов участия. Они доказывают, что степень политического участия связана со степенью доверия к власти, что доступ к экономическим, социальным и культурным ресурсам играет определяющую роль. Люди с более высоким уровнем образования, скорее всего, будут более политически активны, чем те, у кого образование ниже. Они доказывают, что социальная стратификация оказывает большое влияние на политическое участие, а формы политического участия граждан играют важную роль в формировании политических убеждений и действий.

Институты государственной власти оказывают большое влияние на формирование, развитие и изменение политической культуры. Государство может через определенные модели политического поведения, через структуру органов государственной власти изменять ориентацию граждан, их представления и установки, способно навязывать им новые ценности и образцы поведения. Часто в политической культуре встречается, что государственные институт формируют представление о политике в различных общественных сферах, принимают и реализуют определенные решения, которые имеют общественную значимость, взаимодействуют с индивидом и обществом в целом. Именно политическая культура институтов власти выступает предметом недовольства индивидов, общества, общественных или политических объединений.

Функции политической культуры часто связывают с функциями общей культуры общества. Но политическая культура может выполнять как специфичные функции, так и

⁴⁸ Li, Yaojun. Marsch, David. New Forms of Political Participation: Searching for Expert Citizens and Everyday Makers// British Journal of Political Science №38 – 2008 – P.249

отражать общекультурную функцию⁴⁹

Важнейшими функциями политической культуры выступает идентификационная функция, которая заключается в том, что индивид нуждается в осознании своей принадлежности к той или иной группе, а также выбирает способы участия и выражения своих интересов в этой группе. Функция легитимации/делегитимации власти отражает то, какими способами субъект может проявлять свое политическое поведение. Функция передачи накопленного политического опыта и воспроизводства его в политических отношениях. Функция социализации – когда индивид приобретает определенные навыки, которые позволяют ему сформировать активную гражданскую позицию, реализовывать и отстаивать свои гражданские права, выражать свои политические интересы. Функция интеграции (дезинтеграции), которая обеспечивает то, что различные социальные группы имеют возможность выразить свои интересы, способны сосуществовать в рамках какой-либо политической системы и сохранять целостность государства. Функция коммуникации, которая позволяет взаимодействовать всем субъектам властных институтов.⁵⁰

Существует множество типологизаций политической культуры. Первым политическую культуру разделил на четыре типа Г. Алмонд, который выделил доиндустриальную, тоталитарную, континентально-европейскую и англо-американскую политические культуры.

Затем в 1963 году Г. Алмонд и С. Верба в своей работе выделили следующую типологию политической культуры. «Они выделили три прототипа политической культуры: патриархальный, подданнический и активистский. А также выделили три смешанных типа: патриархально-подданническая, подданнически-активистская и патриархально – активистская политические культуры».⁵¹

С точки зрения Алмонда и Вербы идеальным типом политической культуры выступает гражданская культура. Она основывается на активистской культуре, которая интегрирует в себя различные типы других культур. Именно гражданская культура характерна для государств с демократическим устройством, она способствует их успешному функционированию и обеспечивает стабильность. Гражданская культура представляет собой ту культуру участия, в которой политическая культура общества и структура общественного устройства успешно взаимодействуют друг с другом.⁵²

⁴⁹Поливаева, Н.П. Политическая культура и политическое сознание/1999 - С.16

⁵⁰ Pye, Lucian W. Politics, Personality, and Nation Building: Burma's Search for Identity. /New Haven: Yale Univ. Press.1962 – P.45-57

⁵¹ Алмонд, Г., Верба, С. Гражданская культура и стабильность демократии /Полис. 1 - 1992. № 4. - С. 122-134.

⁵² Там же. С.165

Выделив различные типы политической культуры, исследователи предприняли попытку выявить модели политической культуры на основе того, что у каждого народа и страны могут существовать национальные, социокультурные, религиозные и исторические особенности.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что типологизации политической культуры во многом направлены на то, чтобы опровергнуть доминирование англо-американского типа над всеми остальными типами. Сложность феномена политической культуры заключается в том, что существуют такие типы, которые редко встречаются в чистом виде, что является определяющим при создании концепций и типов политической культуры. Можно говорить о том, что в политической культуре преобладает тот или иной ее тип, но в чистом виде политическая культура не может существовать. Поэтому любая политическая культура государства представляет собой лишь смешение определенных типов.

1.2. Эволюция политической культуры Норвегии

Королевство Норвегия представляет собой государство, которое характеризуется высоким уровнем политической культуры и высокоразвитой демократией, основывающейся на принципах свободы и равенства. После расторжения унии со Швецией в 1905 году и обретения государственного суверенитета, Норвегия начала выстраивать свою внутреннюю и внешнюю политику на основе своих собственных национальных интересов.

Норвегия занимает 1 место в индексе демократии, который составляется журналом «Экономическая разведка (Economist Intelligence Unit)» в 2015 году.⁵³ Этот рейтинг составляется на основе таких категорий, как электоральный процесс и плюрализм, функционирование правительства, политическое участие, политическая культура и гражданские свободы. Норвегия лидирует по всем этим показателям. Исследователи относят ее к странам с, так называемой, полной демократией.

В 2010 году «Экономист(The Economist)» также опубликовали рейтинг политически нестабильных стран.⁵⁴ Норвегия находится на последнем месте, что демонстрирует то, что политическая ситуация в стране является одной из самых стабильных во всем мире.

Норвегия – это страна, с многопартийной политической системой, в которой

⁵³Democracy Index 2015. Democracy in an age of anxiety / URL: <http://www.yabiladi.com/img/content/EIU-Democracy-Index-2015.pdf> (дата обращения: 20.12.2016)

⁵⁴Political instability index / URL: <http://www.economist.com/node/13349331> (дата обращения: 22.02.2017)

представлен широкий спектр различных партий. Партии в Норвегии имеют большое значение, так правительство формируется партиями, набравшими большее количество голосов на выборах.

Норвежская рабочая партия, возникшая в 1887 году, партия социал-демократического толка. Идеологическая платформа этой партии менялась неоднократно. Партия поддерживает идею социалистического государства норвежского образца, путем частичной приватизации государственной собственности. Ориентация внешней политики, по мнению этой партии, должна быть нацелена на атлантическую внешнюю политику и европейскую интеграцию.

НРП внесла большой вклад в развитие норвежского государства, как государства благосостояния. Партия имеет крепкие связи с профсоюзными движениями. «После 1997 года, когда была упразднена система, при которой местные профсоюзные движения считались коллективными членами партии, они все равно поддерживают тесные связи, образуя совместно комитет, который еженедельно проводит заседания.»⁵⁵

Еще одной партией Норвегии является партия Прогресса. Это популистская правая партия, которая была основана в 1973 году. Цели партии состоят в том, чтобы сократить налоги и государственные расходы, улучшение качества образования. Основным пунктом в программе партии является сокращении иммиграции. Курс внешней политики, по мнению партии, должен быть нацелен на сближение с США, Израилем и НАТО.

Консервативная партия Норвегии (Хейре), основанная в 1884 году, является одной из самых старейших партий Норвегии. Эта традиционная правая партия выступает за компромисс между социальной политикой и интересами предпринимательства. Поддерживает вступление Норвегии в Евросоюз.

Левая социалистическая партия представляет собой союз Социалистической народной партии, Коммунистической партии Норвегии, Демократических социалистов, которые выступали против вступления Норвегии в ЕС. В 1975 году была преобразована в партию без участия коммунистов.

Главными пунктами их программы являются борьба с безработицей, с гендерным и экономическим неравенством, защита окружающей среды, большой объем полномочий местным властям. В 1994 году партия вела активную кампанию против вступления Норвегии в ЕС.

Во внешней политики придерживается позиции мирного разрешения конфликтов,

⁵⁵ Simensen, J. National and transnational history / Nordic Historiography in the 20th Century - Oslo.2000. - P. 90-112

без военного участия. Критически настроены по отношению к НАТО и ЕС. С 2005 года входят в коалицию вместе с НРП и Центристской партией.

Христианская народная партия или Христианская демократическая партия, основанная в 1933 году, имеет наибольшее влияние на западе и юге Норвегии, где все еще сильны позиции лютеранской церкви. Программа провозглашает целью всеобщее социальное равенство людей, построение государства всеобщего благосостояния. Партия выступает против аборт, против прав гомосексуальных пар на воспитание детей, за запрещение исследований человеческих эмбрионов и жестокое правовое регулирование в сфере биотехнологий.

Партия центра, основанная в 1920 году и до 1950 года называемая Крестьянская партия, имеет популярность среди крестьян и городских слоев. Партия последовательно выступает против членства Норвегии в ЕС и образует зеленую часть правящей красно-зеленой коалиции. Главное целью партии является децентрализация экономического развития и принятия политических решений.

Либеральная партия (партия Венстре) основана в 1884 году. «Эта старейшая партия Норвегии, которая выступала за принцип парламентаризма, выход страны из унии со Швецией, введение всеобщего избирательного права, боролась за избирательные права для женщин. Партия добилась победы по всем пунктам.»⁵⁶

Программа партии нацелена на поддержку интересов малого и среднего бизнеса, защиту окружающей среды, индивидуальную свободу, но признает социальную ответственность, установление плоской шкалы налогообложения, расширение полномочий местных органов власти. Выступает против вступления страны в ЕС, но поддерживает участие в ЕЭП.

После Второй мировой войны Норвежская Рабочая партия заняла господствующее положение в парламенте. Вплоть до 1965 года более половины избирателей голосовало за НРП. Но из-за внутрипартийной борьбы и межпартийных конфликтов число сторонников партии сократилось.

Из-за раскола партии в 1961 году, который произошел из-за расхождений по поводу внешней политики и политики в сфере безопасности, образовалась новая партия – Социалистическая народная партия. Это привело к тому, что Норвежская рабочая партия потеряла большинство в парламенте.

Политическое развитие Норвегии имеет свои собственные специфические черты.

⁵⁶ Lunden, K. History and Society /Making a Historical Culture. - Historiography in Norway. - Oslo, 1995. - P. 45-51

Многопартийная система Норвегии долгое время была основана на доминировании одной партии. Появившаяся в 1887 году Норвежская Рабочая Партия (НРП) с 1933 и до 2001 года получала более 40 процентов мест в Стортинге. Начиная с 2000-х годов ее популярность стала уменьшаться. В Норвегии существует развитое гражданское общество, что обусловлено существованием таких партий, как Союз Землевладельцев, партия Трезвости, партия Риксмола, Церковная партия.

Норвегия представляет собой довольно однородное общество, которое построено на принципе равенства, которое заключается в сходстве граждан, имеющих одну общую культурную идентичность. Основной идеей страны является идея о государстве благосостояния, которая выражается в политике перераспределения, которая помогает уменьшить неравенство между людьми.

В 2014 году была опубликована стратегия правительства Норвегии по кооперации с Европой, которая действует до 2017 года. Одной из главных тем, поднятых в этом докладе, стала защита фундаментальных ценностей государства, которые, как говорится в стратегии могут находиться под угрозой из-за событий на Украине. «Столкнувшись с этими проблемами, мы должны защищать свои собственные фундаментальные ценности: индивидуальную свободу, ответственность, сутью которой является защита ценностей, которые смогут укрепить доверие между людьми и странами.»⁵⁷

В стратегии также указывается, что целью правительства Норвегии является становление Норвегии одной из самых инновационных стран в Европе. Крупные инвестиции в исследования как в государственном и частном секторе помогут обеспечить основу для работы в будущем. В докладе подчеркивается, что Норвегия никогда не будет не будет иметь самую низкую заработную плату, а знания являются самым важным конкурентным преимуществом страны. Сотрудничество Норвегии и Евросоюза в области исследований способствует повышению качества норвежского образования и научных исследований, а также может повысить конкурентоспособность норвежских предприятий. Научные исследования и образование является важной частью сотрудничества Норвегии с ЕС.

Основными социальными группами Норвегии являются «рабочий класс (включающий радикально-революционную часть и умеренно-реформаторскую часть) и буржуазия (разделенная на аграриев и либеральных консерваторов)».⁵⁸

«Да, в стране, долгие годы люди выживали благодаря принадлежности к какой-либо

⁵⁷Norway in Europe. The Norwegian Government's Strategy for Cooperation with the EU 2014-2017/ URL: https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/norway_in_europe/id762511/ (дата обращения: 06.10.2016)

⁵⁸ Mammone, A. Godin, E. Jenkins, B. Scandinavian right-wing parties: diversity more than convergence?/P.78

группе, поэтому они должны были быть едины. Чтобы добиться успеха, вам всегда нужно было показывать, что вы такой же, как другие. Норвегия является небольшой страной, социальный контроль в ней очень силен, поэтому неизбежна прозрачность, и трудно жить отдельно от остальных».⁵⁹

Наличие богатых природных ресурсов, приток капиталов из-за границы, а также научные открытия и их широкое внедрение в производство позволило стране быстро приступить к индустриализации. Государство играло активную роль в процессе индустриализации, появилась норвежская система «экономического либерализма». Основную позицию при индустриализации занимал внешний рынок. Эти особенности индустриализации определили особенности внешней политики страны.

Ведущую роль при формировании внешней политики занимали интересы внешней торговли и судоходства. Первая мировая война оказала большое влияние на Норвегию. С 1914 по 1916 годов Норвегия придерживалась, так называемого, «процветающего нейтралитета». Из-за войны было усилено вмешательство государства в экономику, значительно снизилась доля иностранного капитала. Сложилась благоприятная экономическая конъюнктура. С 1917 года происходит обострение социально-экономических проблем.

Тем не менее мировая война принесла Норвегии огромные доходы. «Государственный золотой запас к концу 1918 года увеличился по сравнению с довоенным более чем в 3 раза, благодаря потокам иностранной валюты и золота было создано 75 новых банков (кстати, норвежские банки предоставили воюющей Германии кредиты на общую сумму свыше миллиарда современных долларов). Капитал всех банков королевства за время войны увеличился в 7 раз, а размеры банковских вкладов норвежцев выросли в 4 раза.»⁶⁰

Внешняя политика страны после Первой мировой войны была нацелена на политику пацифизма в международных отношениях.

После Второй мировой войны в Норвегии наступила «эпоха согласия и процветания». Происходит демократизация политической жизни, правые партии теряют значительную часть электората. Вместе с этим, возрастает влияние Норвежской рабочей партии и Христианской народной партии. В то же время происходит усиление государственного регулирования в экономике, происходит частичная национализация.

В 1970-е годы Норвегия вступает в «нефтяную эпоху». Но при этом усиливается

⁵⁹ Heidar, K. Berntzen, E. Vesteupeisk politikk. /Oslo, 1998. - P.51

⁶⁰ Aarebrot, Frank. Norway: Center and Periphery in a Peripheral State/ The Politics of Territorial Identity: Studies in European Regionalis. - 1982. - P.6

социальная напряженность в обществе. Происходит радикализация рабочих и молодежных движений. Обостряется политическое соперничество из-за норвежской нефти. Наступает парламентская и партийная нестабильность. За 10-15 лет появляются новые политические партии. В этот же период Норвежская рабочая партия изменяет часть своей идеологической платформы. Вместо построения социализма, они намерены построить демократический социализм. Вместе с этим, одной из основных проблем становятся экологические.

Таким образом, политическое развитие Норвегии носило свой специфический характер. После расторжения унии со Швецией в стране происходит подлинное становление демократической культуры, которая воплощает в себе норвежскую самобытность и общечеловеческие гуманистические ценности.

Особенностью политической культуры Норвегии является то, что государство играет главенствующую роль в социальном, социально-культурном и экономическом развитии. Ему принадлежит значительная часть национальных богатств. Правительство контролирует все ключевые секторы экономики, в том числе нефтедобывающую отрасль, а также другие жизненно важные отрасли, и эффективно использует их для экономического и человеческого развития.

В январе 2016 года был опубликован министерством труда и социальной защиты был опубликован план «Социального страхования Норвегии».⁶¹ Одной из основ успешного социально-культурного развития Норвегии является социальная политика государства, ориентированная на гуманистические ценности. Системы здравоохранения, пенсионного и социального обеспечения могут помочь компенсировать снижение доходов в связи с потерей работы, рождением ребенка, нетрудоспособностью, пенсией и смертью. Если средств, выделенных из частного или государственного фондов не хватает, то тогда выплачивается дополнительная социальная помощь. Она выделяется из средств коммунальных бюджетов, а социальные выплаты, по вопросам пенсионного или социального обеспечения, выделяются из налога, выплачиваемого работодателем. Значительная часть этих средств выделена из государственных дотаций, которые получены из сбора налогов и пошлин правительства из добычи нефти, и газа на континентальном шельфе. Часть доходов от нефтедобычи вкладывается в специальный социальный фонд, который предназначен для социальных выплат будущим поколениям. Это тоже представляет одну из особенностей норвежской политической культуры, а именно заботу о будущих поколениях.

⁶¹ The Norwegian Social Insurance Scheme / URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/03b0e088c8f44a8793ed0c0781556b11/a-0008-e_the-norwegian-social-insurance-scheme_web-003.pdf (дата обращения: 20.10.2016)

«Принцип всеобщности», которому придается важное значение в стране, «гарантирует то, что все граждане будут обеспечены полной занятостью, что услуги, предоставляемые государству, будут равномерно распространены на все слои населения, а не только на малоимущих»⁶². Норвегия представляет собой ту страну, в которой однородно распределена собственность среди ее граждан. Норвежское общество можно охарактеризовать как одномерное и эгалитарное.

Норвегия - высокоразвитая, демократическая страна. Некоторые демократические принципы проявляются в ее культуре особенно сильно. Гендерное равноправие является реально осуществленным принципом в Норвегии. С 1913 года в стране развивались программы социального обеспечения, которые улучшали возможность женщин получить образование, а также возможность участия в профессиональной и политической жизни. Закон о равноправии полов был принят в 1978 году. Сегодня количество женщин, получающие и желающие получить высшее образование, значительно превышает количество мужчин. Они играют активную роль, как во внешней, так и во внутренней политике, занимают около 40 процентов мест в правительстве, а также занимаются программами по здравоохранению и сохранению окружающей среды.

В 2015 году был принят «Национальный план действий по проблемам женщин, мира и безопасности 2015-2018»⁶³, который был представлен премьер-министром Эрной Сольберг, совместно с министром иностранных дел, министром обороны, министром юстиций и общественной безопасности., а также министром по защите прав детей, равноправию и социальной интеграции.

В нем говорится о том, что в 2000 году Советом Безопасности ООН была принята резолюция по вопросу защиты прав женщин, безопасности и миру. Спустя годы росло понимание того, что политическое участие женщин, признание их прав и потребностей являются ключевыми факторами для достижения мира и международной безопасности. Однако эта резолюция была реализована не всеми странами и прогресс в этой области является очень слабым. Необходимо активизировать международные усилия для достижения лучших результатов. Многие современные конфликты представляют огромную угрозу для прав и безопасности женщин, широко распространено сексуально насилие и многие женщины были вынуждены покинуть свои дома. Участие женщин в обеспечении мира и стабилизации процессов имеет ключевое значение для достижения

⁶²Jensse, A.T. All That Is Solid melts into Air: Party Identification in Norway/Scandinavian Political Studies. – P.11-27

⁶³ National Action Plan on Women, Peace and Security 2015-2018/URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/ud/vedlegg/fn/ud_handlingsplan_kfs_eng_net.pdf (дата обращения: 20.10.2016)

решений. Именно поэтому правительство Норвегии создало «Национальный план действий по проблемам женщин, мира и безопасности 2015-2018». Этот план является инструментом, для достижения цели резолюции Совета Безопасности.

«Программы по разработке и проведению социально-экономических, социал-реформистских и либерально-монетаристских мероприятий стали одним из главных инструментов правящей элиты по регулированию политических инициатив»⁶⁴. Одним из главных демократических принципов, который выработался в государстве является контроль над капиталом, как над национальным, так и над иностранным. Это осуществляется благодаря широкому присутствию государства в социально-гуманитарном развитии.

«Рейтинг риска стран для крупных развивающихся рынков», который был опубликован журналом «Евромани (Euromoney)» в 2016 году ставит Норвегию в число стран, которые представляют наименьший риск.⁶⁵ Таким образом, Норвегия является на сегодняшний день одной из самых высокоразвитых стран, государством с социально-ориентированным капитализмом. Государственная политика, проводимая с эффективной организацией управления, позволило развивать социальные институты на высоком уровне. «Для современной жизни норвежцев характерна высокая культура быта и потребления межличностных отношений производственная правовая интеллектуальная и политическая культура. Интегральным показателем национальной культуры норвежцев является разумный цивилизованный образ жизни основанный на традициях высокой человеческой этики и демократического права поддерживаемый гуманистической социальной политикой государства».⁶⁶

Между политическими и социальными силами в стране образовался своеобразный баланс. «Специфическому социально-классовому согласию способствовала действующая так называемая двухполюсная партийно-политическая система, которая подвергается эрозии в последнее время. На одном полюсе находится социал-реформистская «Норвежская рабочая партия» и левые социалисты «Социалистическая левая партия», на другом все правополюсные буржуазные партии консервативная партия «Хёйре» и либеральная «Венстре» к которым примыкают «Партия центра», «Партия прогресса» и «Христианская народная партия». «Норвежская рабочая партия» продолжает сохранять сильные позиции.»⁶⁷

Курс партии ориентирован на функциональный социализм в управлении

⁶⁴ Кандель, П. Малое прекрасно?/Мировая экономика и международные отношения. - 2009.№10.- С.116-118

⁶⁵World risk average / URL: <http://www.euromoneycountryrisk.com/#supertop> (дата обращения: 14.11.2016)

⁶⁶ Грендал, К.К.Прошлое и настоящее норвежского парламента// Международная жизнь. - №5.- С.11-17

⁶⁷ Фомин-Нилов, Д.В. Норвежская рабочая партия: источники и историография / Северная Европа. - №4. 2003. - С. 312-135.

собственностью. Они опираются на «кейнсианскую модель» механизма функционирования рынка и уделяют внимание повышению эффективности производства и планированию уровней инвестиций. Норвегия, как и Швеция, по праву считается образцом воплощения «идеалов социал-демократов». Между социал-демократами и правоцентристскими партиями в Норвегии не существует огромных противоречий. В Норвегии фактически действует сложившаяся корпоративная система принятия решений, где представители власти играют роль координатора. Основными участниками системы партнерства выступают объединение предпринимателей и центральное объединение профсоюзов Норвегии, что является подтверждением особых социально-политических отношений, сложившихся в стране. Норвегия, являясь небольшой страной, но при этом активно участвует в мировой политике и является членом множества международных организаций, так как из-за своего географического положения сильно зависит от мировой торговли. Норвегия – это страна, которая активно занимается охраной окружающей среды и пытается решать этот вопрос на международной арене, как через государственные органы власти, так и через неправительственные организации.

«Глобальный индекс миролюбия», который составляется Институтом Экономики и Мира, характеризует безопасность проживания в определенной стране. Он учитывает, как внутренние факторы, такие как уровень насилия, так и внешние, такие как расходы на военную сферу и отношения с другими государствами. Норвегия занимает в этом рейтинге 17 место из 162 стран.⁶⁸ Показатели рассчитываются в пятибалльной системе по 23 индикаторам. Индикаторы, которые превышают уровень миролюбия в Норвегии – это экспорт и импорт оружия.

Имидж государства имеет большое значение для эффективности внутренней и внешней политики. Норвегия, занимая активную позицию на мировой арене, все еще остается вне Европейского союза, однако активно с ним взаимодействуя. Правительство четыре раза подавало заявку на то, чтобы стать полноценным членом Европейского союза, два раза проводились референдумы, где население в итоге выбирало оставаться вне ЕС, но при этом активно с ним взаимодействуя. Это является одной из особенностью политической культуры страны.

Вопрос о вступлении в ЕС во многом подвергался критике, так как ставил под угрозу национальную идентичность и культурные ценности страны. Норвежское общество гомогенно, поэтому угроза того, что жители стран-членов ЕС могут беспрепятственно перемещаться, ставил под угрозу модель государства всеобщего благосостояния с ее

⁶⁸ Global Peace Index/ URL: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index> (дата обращения: 14.11.2016)

социальными пособиями для своих граждан.

Тем не менее, на основе общих интересов Норвегия сотрудничает с Европейским Союзом. Она присоединилась к соглашению о Европейском экономическом пространстве, что заложило основу тесного сотрудничества в таких областях, как образование, научные исследования и охрана окружающей среды, обеспечило норвежским компаниям равные условия конкуренции с предприятиями стран ЕС. В настоящее время около 80 процентов норвежского экспорта товаров и услуг приходится на страны Европейского сообщества.

Каждые два или три года составляется «Индекс устойчивого развития государства», который анализирует и сравнивает необходимость реформ стран-участниц «Организации экономического сотрудничества и развития». В 2015 году Норвегия заняла 1 место по проводимой ей социальной политике, из-за низкого уровня бедности и большого количества программ поддержки семьи. Страна занимает 3 место по качеству демократии, что обозначает тот факт, что гражданские права и политические свободы гарантируются государством. В 2016 году Норвегия заняла 3 место по качеству демократии, разделив его с Данией, и уступив Швеции и Финляндии в том, что несмотря на то, что гражданские права и политическая свобода пользуются сильной защитой, остается некоторая дискриминация иммигрантов на рынке труда, хотя она и является незаконной. Также возрос масштаб коррупции, связанный с зарубежными деловыми операциями. По качеству социальной политики Норвегия все еще занимает первое место. Однако, несмотря на то, что интеграционная политика в Норвегии хорошо финансируется, иммигранты сталкиваются с дискриминацией на рынках труда и жилья. Увеличение иммиграции также стимулирует политические дебаты об обеспечении доступа к социальным пособиям.⁶⁹

Таким образом, политическая культура Норвегии находится на очень высоком уровне, а менталитет народа и его политическая культура оказывают огромное влияние не только на организацию политической системы общества, но и на все сферы общественной жизни.

⁶⁹ Sustainable Governance Indicators/ URL: <http://www.sgi-network.org/2016/> (дата общения: 16.12.2016)

Глава 2. Миграционная политика и правовое регулирование миграции Королевства Норвегии

2.1. Характеристика миграционной и интеграционной политики Королевства Норвегии

Норвежское миграционное законодательство имеет схожую систему с законодательством Европейского Союза. Хотя Норвегия не является полноценным членом Европейского союза и остается в стороне от политики ЕС во многих аспектах, ее миграционное законодательство в отношении европейских границ и управлении миграционными потоками схоже с Европейским Союзом.

Миграционная политика Норвегии, основанная на том, чтобы только прошедшие отбор мигранты попадали в страну и обязательство, что прибывающим будет обеспечено социальное равенство, соответствует той модели, к которой стремятся многие другие европейские страны (с разной степенью успеха).

«В дополнение к своему статусу страны всеобщего благосостояния, Норвегия имеет множество преимуществ в качестве страны, принимающей беженцев и мигрантов. Несмотря на недавний кризис, ее рынок труда остается довольно устойчивым, а ее приверженность гуманитарной защите, выражающейся в том, что недавно Норвегия приняла беженцев из бывшей Югославии, делают страну еще более привлекательной для иммигрантов.»⁷⁰

Высокий уровень жизни страны, которая в отчете о развитии человечества ООН на протяжении 4 лет занимала первое место, и в 2016 снова заняла первое место, не способствует желанию Норвегии становиться полноправным членом ЕС.⁷¹

Но не случайно национальная миграционная политика совпадает с миграционной политикой ЕС, особенно в отношении контроля границ и предоставления убежища. Будущее норвежской иммиграционной политики будет зависеть от уровня интеграции национального законодательства с иммиграционными законами ЕС и законами о предоставлении убежища. Дальнейшая интеграция может привести к либерализации политики в отношении границ между ЕС и Норвегией или к усилению контроля со стороны Норвегии за количеством прибывающих мигрантов и их обустройством.

⁷⁰ Brochmann, G. Redrawing Lines of Control: The Norwegian Welfare State Dilemma. In: Mechanisms of Immigration Control: A Comparative Analysis of European Regulation Policies. - New York. 1999 - pp. 203-232

⁷¹ Human Development Report 2016 URL:

http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf (дата обращения: 05.03.2017)

Норвегия, получив независимость от Швеции в 1905 году, была изначально известна не как страна, принимающая иммигрантов, а как страна, чье население склонно к эмиграции. Почти 850 тысяч норвежцев эмигрировали в зарубежные страны в период с 1825 по 1945 года, поставив Норвегию на второе место после Ирландии по числу эмигрантов.⁷²

К 1890 году большая часть эмигрантов из Норвегии были временными трудовыми мигрантами в США, и около 150 тысяч человек могли в конечном итоге вернуться в Норвегию для постоянного проживания.⁷³

Норвегия получила всемирную известность благодаря своей гуманитарной деятельности, когда норвежский исследователь Арктики и дипломат Фритьоф Нансен стал Верховным Комиссаром по вопросам беженцев в Лиге Наций в 1921 году. Личность Нансена и его деятельность в дальнейшем вдохновили на создание Норвежского совета по делам беженцев, созданного в 1946 году для помощи беженцам после Второй Мировой войны.

Несмотря на свою работу с беженцами, в Норвегии сохранялось относительно гомогенное общество, в большинстве своем состоящее из белого христианского населения до 1970 года, а большинство иммигрантов в 1960-е годы было из соседних Северных стран.⁷⁴ Эти потоки были следствием создания единого рынка труда, основанного в 1950-х годах между Норвегией, Швецией, Данией и Финляндией (Исландия присоединилась лишь в 1982 году).

В конце 1950-х годов была введена система общего паспортного контроля, позволяющая гражданам и иностранцам свободно перемещаться между странами Северной Европы. Однородность населения в регионе позволила справиться с проблемой иммиграции: чистая миграция с 1966 до 1970 годов составила 853 человека.⁷⁵

Исторически, нелегальные мигранты не были заинтересованы в том, чтобы жить в Норвегии. Географическое положение страны является одной из этой причин, другая причина заключается в том, что структура рынка труда Норвегии затрудняет получение работы для незарегистрированных лиц или доступа к системе пособий в сфере образования и здравоохранения без национального идентификационного номера. Однако, нелегальные мигранты в последнее десятилетие стали большой проблемой, большей частью из-за

⁷²Cooper, Betsy. Norway: Migrant Quality, Not Quantity URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/norway-migrant-quality-not-quantity> (дата обращения: 10.03.2017)

⁷³ Ibid

⁷⁴ Brochmann, G. Lavenex, S. Neither In nor Out: The Impact of EU Asylum and Immigration Policies on Norway and Switzerland. / Sandra Lavenex and Emek M. Ucarer, // Migration and the Externalities of European Integration. / New York: Lexington Books. - pp. 55-74.

⁷⁵ Statistical yearbook of Norway 1970 /URL: <https://www.ssb.no/a/histstat/aarbok/1970.pdf> (дата обращения: 10.03.2017)

открытия границ в результате действия Шенгенского соглашения.

Условно, потоки мигрантов в Норвегию можно разделить на несколько этапов.

Первая волна миграции началась в конце 1960-х из-за быстро растущей экономики и связанной с этим нехватки населения, Норвегия была вынуждена принять трудовых мигрантов из Марокко, Югославии, Турции и Пакистана. Ожидалось, что их пребывание будет временным, но в итоге они остались на постоянное проживание в стране и привлекли большее количество мигрантов, включая беженцев и кандидатов на воссоединение с семьей.⁷⁶

Опыт европейских стран в неверном управлении миграцией в сочетании с угрозой неожиданного увеличения потока иммигрантов из развивающихся стран, побудили правительство принять законопроект об ограничении иммиграции в 1975 году. Это был первый законопроект, который официально ограничивал въезд иммигрантов в Норвегию.⁷⁷

Этот законопроект, во многом схожий с действиями, которые принимала Европа в то время, переводил заявление мигрантов в другие категории, такие, как предоставление убежища и воссоединение с семьей. Мировые события того времени также привели к использованию этого закона для принятия большего числа беженцев.

Например, в то время в промежутке между 1960 и 1970-ми годами Норвегия приняла лишь 223 беженца, а в промежутке между 1978 и 1979 годами это число увеличилось до 1680 человек, 1300 из которых были «люди в лодках» из Вьетнама.⁷⁸

Вторая волна миграции относится к 1980-м годам, когда норвежская общественность вновь заявила о поддержке ограничения иммиграции в 1980-х годах. По стране прошли общественные протесты по поводу растущего числа мигрантов, подавших заявление на предоставление убежища, число которых достигло 8600 человек в 1987 году.⁷⁹ Активная поддержка избирателей партии Прогресса, выступающей против иммиграции, подтвердила ксенофобские тенденции общества того времени, после того как в 1985 году на парламентских выборах они получили лишь 3,7 процента голосов, а в 1987 и в 1989 году получили уже 12,3 и 13,0 процента голосов соответственно.⁸⁰

Хотя норвежское правительство учитывало беспокойство населения, его главной целью было равноправное обращение с иммигрантами и коренными норвежцами, что

⁷⁶ Norway: Migrant Quality, Not Quantity URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/norway-migrant-quality-not-quantity> (дата обращения: 10.03.2017)

⁷⁷ Ibid

⁷⁸ Trends of migration to and from Norway and the situation of immigrants in Norway/ SOPEMI Norway 2000 / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kilde/krd/rap/2001/0002/ddd/pdfv/124781-sopemi-2000_endelig_versjon.pdf (дата обращения: 10.03.2017)

⁷⁹ Ibid

⁸⁰ Nohlen, Dieter. Stöver, Philip. Elections in Europe/A Data Handbook/ Baden-Baden /Germany: Nomos, 2010 - P.120

является основополагающим принципом иммиграционной политики после 1970 года и закреплено в Законе об иммиграции 1988 года. Закон регулирует условия въезда, пограничный и внутренний механизм контроля, а также «систему санкций», где прописано аннулирование разрешений, возможности отклонения заявлений и обоснования высылки из страны.⁸¹

Соответственно, иностранцы должны были иметь визы для въезда в страну, однако закон допускал множество исключений. Для тех, кто хотел работать в Норвегии, требовалось разрешение на работу. Закон об иммиграции освобождал только некоторые категории работников, которые отвечали требованиям закона 1975 года.

Закон об иммиграции 1988 года также регулировал рассмотрение заявлений, постоянную высылку из страны и повторную депортацию. Кроме того, закон устанавливал возможность получения разрешения на пребывание, выдаваемое лицам, которые приживаются на территории страны не менее трех лет.

Норвежское гражданство получить довольно трудно, для этого требуется, чтобы мигранты постоянно приживались в Норвегии на протяжении 7 лет, а также отчет о хорошем поведении. Родившимся в Норвегии детям, чьи родители оба иностранцы, необходимо достичь 18 лет, чтобы подать заявление на гражданство. Исключения делаются только для бывших граждан Норвегии и людям, которые состоят в браке с гражданином Норвегии. Граждане Северной Европы в некоторых случаях могут быть освобождены от требования о продолжительности проживания.⁸²

В конце 1980-х годов усилия правительства по ослаблению требований о продолжительности проживания потерпели неудачу. Однако, Закон о гражданстве был пересмотрен в 2005 году, в него был включен ряд особых правил для натурализации. Был принят на основе Закона об интеграции и рассчитан на беженцев, получивших вид на жительство, и их успешную интеграцию в норвежское общество и выход на рынок труда.⁸³

Иммиграция в Норвегии, которая на сегодняшний день имеет население 5,2 миллиона человек, постепенно увеличивается с конца 1960-х годов. Норвегия определяет «иммигрантское население» как лиц, оба родителя которых родились в другой стране, даже если они сами родились в Норвегии.⁸⁴

⁸¹ Cooper, Betsy. Norway: Migrant Quality, Not Quantity URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/norway-migrant-quality-not-quantity> (дата обращения: 10.03.2017)

⁸² Immigration Act /URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/immigration-act/id585772/> (дата обращения: 18.03.2017)

⁸³ Ibid

⁸⁴ Immigration Act /URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/immigration-act/id585772/> (дата обращения: 18.03.2017)

Доля населения, родившегося за рубежом, в процентах от общей численности населения выросла с двух процентов в 1970 году до семи процентов в 2002 году. По состоянию на 2001 год большая часть мигрантов была из Пакистана, Швеции и Дании, а в 2004 году новые потоки мигрантов были в основном из Швеции, России, Дании и Польши.⁸⁵

В результате чистая миграция - то есть баланс между эмиграционным и иммиграционным потоками – была отрицательной до середины 1960-х годов, но затем постоянно возрастала, достигнув 44000 в год в период с 1995 по 2000 года.⁸⁶

Возрастные и гендерные тенденции иммигрантов в Норвегию существенно не изменились. В течение 4 из 6 лет в период с 1996 по 2001 года Норвегия приняла больше женщин-мигрантов, чем мужчин-мигрантов.⁸⁷

Еще более значимым фактором является то, что самой большой возрастной группой, прибывшей в этот период, были люди в возрасте от 20 до 35 лет, вступая в резкий контраст с возрастной структурой населения Норвегии.

Уровень занятости мигрантов (55,6 процента в 2003 году) остается ниже, чем для населения в целом (64,9), хотя эта разница значительно снизилась с начала 1990-х годов.⁸⁸

С 1999 по 2003 года количество заявок о выдаче разрешения на работу, включая сезонных работников, специалистов (квалифицированных рабочих), помощников по хозяйству и стажеров, увеличилось примерно на 10000 человек и достигла пика в 2004 году, когда было подано 33000 заявлений.⁸⁹

Третья волна миграции относится к 2004 году, когда Норвегия приняла почти 12800 мигрантов по программе воссоединения с семьей и 33000 мигрантов, получивших разрешение на работу.

В 2003 году Норвегия приняла 1630 тысяч беженцев, которые были приняты через соглашение о переселении с Агентством ООН по делам беженцев. Из 16 стран мира, которые имеют такие соглашения с УВКБ, Норвегия заняла четвертое место по количеству беженцев в 2002 году.⁹⁰

Из-за большого количества просителей убежища, правительство Норвегии сократило квоту для кандидатов на переселение до 750 человек (включая 50

⁸⁵ Immigration and immigrants 2002/URL: <http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa54/sa54.pdf> (дата обращения: 18.03.2017)

⁸⁶ Ibid

⁸⁷ Ibid

⁸⁸ Trends in international migration Continuous Reporting System on Migration/ Annual report Organization for Economic Co-operation and Development URL: <https://www.oecd.org/migration/mig/2508596.pdf> (дата обращения: 05.03.2017)

⁸⁹ Ibid

⁹⁰ Updated numbers on immigrants 2003 /URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/updated-numbers-on-immigrants-2003> (дата обращения: 18.03.2017)

альтернативных мест на получение квоты) в 2004 году. Либерия и Мьянма стали крупнейшими странами-источниками беженцев-переселенцев в 2004 году.⁹¹

Хотя количество заявок на предоставление убежища в Норвегии росло на протяжении периода с 1997 по 2002 года, после того как в 1995 году их число достигло 1500 человек, эта тенденция полностью изменилась. В 2002 году около 17,5 тысяч человек подали ходатайство о предоставлении убежища в Норвегии, но только 7950 тысяч заявителей было принято в 2004 году. В 2004 году в тройку стран-отправителей входили Афганистан, Сомали и Российская Федерация, Сербия и Черногория поделили между собой четвертое.⁹²

Однако по мере того как количество заявок уменьшалось, Норвегия одобряла все более высокий процент заявок о предоставлении убежища. В 2003 году Норвегия установила рекорд, предложив почти 600 заявителям убежище из 15600 заявлений, что составило чуть меньше четырех процентов. Этот рекорд был установлен несмотря на то, что практически 40 процентов заявок были допущены к «процедуре дифференцированной обработки», введенной в 2001 году для принятия решений по обоснованным случаям предоставления убежища.⁹³

Это заявления, поступающие из стран (в основном из Восточной Европы и Российской Федерации), которые считаются в целом «безопасными» и заявители не нуждаются в защите. Начиная с 1 января 2004 года для обоснованных случаев было введено время рассмотрения дела в течении 48 часов.⁹⁴

В 2004 году только 460 человек получили убежище. Однако почти в 40 процентах рассмотренных дел, заявителям была предоставлена защита в той или иной форме (убежище или иное), в отличие от 29 процентов в 2003 году.⁹⁵

Тем не менее, в 2004 году значительно сократилось количество мест, предоставляемых квалифицированным и сезонным рабочим. Такое сокращение в большей степени может быть связано с тем фактом, что те, кто получали разрешение на работу как квалифицированные или сезонные рабочие были из 10 новых стран ЕС, которые присоединились к нему в мае 2004 года.⁹⁶

⁹¹Immigration and immigrants 2004/ URL: <http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa67/sa67.pdf> (дата обращения: 18.03.2017)

⁹² Ibid

⁹³ Updated numbers on immigrants 2003 /URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/updated-numbers-on-immigrants-2003> (дата обращения: 18.03.2017)

⁹⁴ Immigration and immigrants 2004/ URL: <http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa67/sa67.pdf> (дата обращения: 18.03.2017)

⁹⁵ Ibid

⁹⁶Population decline postponed in Europe / URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/population-decline-postponed-in-europe> (дата обращения: 18.03.2017)

Действительно, в 2004 году 74 процента всех разрешений на работу, выданных в Норвегии, было выдано гражданам новых стран ЕС. Разрешение на работу, которое они получали после 1 мая, называемое правительством Норвегии как виза Европейского Экономического Пространства, больше не характеризовались как сезонные или квалифицированные рабочие.

Причина, по которой граждане новых восьми стран ЕС – Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Чехии, Словакии и Венгрии – должны получать визу ЕЭП, заключается в том, что они являются субъектами временной трудовой миграции, которая требует от них получение как вида на жительство, так и разрешения на работу в Норвегии. Без наличия разрешения им разрешено искать работу на срок не более 6 месяцев.

Эти правила, идентичные правилам таких стран ЕС, как Нидерланды, действовали до 2006 года, а затем они были пересмотрены, и только Кипру и Мальте, двум новым членам ЕС, были предоставлены определенные привилегии. Граждане остальных стран-членов ЕС, а также Швейцария, Исландия и Лихтенштейн, смогли продолжать свободно работать и жить в Норвегии.

До расширения ЕС, выданное количество разрешений на работу для сезонных рабочих достигло высокого уровня в 17900 заявок в 2003 году (что составило примерно 70 процентов от всех выданных разрешений на работу в Норвегии). Подавляющее большинство сезонных рабочих были из Польши и Литва, и в основном они работали в сфере сельского хозяйства. Поскольку эти страны присоединились к ЕС в 2004 году, количество выданных разрешений на работу для сезонных рабочих уменьшилось на 73 процента в 2004 года до 4854 одобренных заявок.⁹⁷

Разрешение на работу, выдаваемое квалифицированным рабочим, позволяет получить вид на жительство после трех лет пребывания в стране. В 2004 году, около 25 процентов из выданных 747 разрешений на работу для квалифицированных рабочих было предоставлено рабочим из США и Польши.⁹⁸

В 2004 году было выдано почти на 400 разрешений меньше, чем в 2003 году, но это сокращение произошло главным образом из-за того, что Норвегия приняла на 250 заявок меньше из Польши, чем в прошлом году. Предположительно, квалифицированные рабочие из Польши подавали заявки на получение визы ЕЭЗ, а не на получение разрешения на работу для квалифицированных рабочих.⁹⁹

⁹⁷ Immigration and immigrants 2004/ URL: <http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa67/sa67.pdf> (дата обращения: 18.03.2017)

⁹⁸ Ibid

⁹⁹ Ibid

С 1 мая по 31 декабря 2004 года было выдано более 20500 разрешений на работу ЕЭП, что составляет 60 процентов от всего количества выданных разрешений на работу.

Четвертая волна миграции началась в 2007 году. В Норвегию после расширения ЕС, прибыло большое количество новых мигрантов. В первом квартале 2007 года количество чистой миграции составило 16900 человек, что на 25 процентов выше, чем в прошлом году.

¹⁰⁰Также в страну прибыло большое количество людей, которые работали в Норвегии, но при этом оставались на срок менее 6 месяцев и таким образом, были не зарегистрированы как иммигранты и не включены в состав населения.

Самой большой группой иммигрантов в 2007 году оказались польские иммигранты. Из 16900 человек в Норвегию прибыло 4300 польских иммигрантов. На втором месте шведские граждане (1600 человек), затем мигранты из Германии (1100) и граждане Литвы.¹⁰¹ Хотя существует довольно мало сведений о незарегистрированных мигрантах в Норвегии, многие нелегальные мигранты - это просители убежища, которые получили отказ и еще не покинули страну. В январе и феврале 2007 года было задержано 223 нелегальных иммигрантов, в то время как в этот же период в 2003 году было задержано лишь 109 человек.¹⁰²

Контрабандисты или организованная преступность могут быть вовлечены в перемещение более чем 80 процентов просителей убежища, и Норвегия также стала страной-транзитом для мигрантов, стремящихся добраться до Великобритании или США.

Пятая волна миграции относится к 2015 году. С конца 2015 года по начало 2016 года число лиц, запрашивающих о предоставлении убежища сократилось на 95 процентов в Норвегии, и на 33 в ЕС. Неясно, были ли вызвано это снижением ограничительными мерами введенными Норвегией или же жестким пограничным контролем по всей Европе и соглашением, заключенным между ЕС и Турцией, которое предотвратило проникновение нелегальных мигрантов в Грецию из Турции.¹⁰³

Миграционный кризис, связанный с огромным количеством беженцев, все еще продолжается, однако кардинально уменьшилось количество лиц, запрашивающих убежище в Норвегии. В 2015 году Норвегия была одной из стран в ЕЭП, которая принимала

¹⁰⁰ Population and population change, 2008 /URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/folkendrkv/kvartal/2008-05-22> (дата обращения: 22.02.2017)

¹⁰¹ Ibid

¹⁰² Facts on immigrants and their descendants 2007/URL: http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/doc_200801_en/doc_200801_en.pdf (дата обращения: 22.02.2017)

¹⁰³ Asylum seekers: how many become refugees, and how does this affect the immigrant situation?

From asylum seeker to refugee – before and after the crisis of 2015 /URL:

<http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/from-asylum-seeker-to-refugee-before-and-after-the-crisis-of-2015> (дата обращения: 18.01.2017)

наибольшее количество беженцев на душу населения. В 2016 году Норвегия получила уже 171 беженца на миллион жителей, в сравнении с 565 беженцами для всего ЕС.

Норвегия признает, что стареющее население страны будет влиять на численность рабочей силы. Скорее всего, им потребуются иммигранты для замены работников в профессиях, которые в настоящее время занимают пожилые работники, и для поддержания плотности рабочей силы в ключевых, быстрорастущих низкоквалифицированных профессиях, особенно если перспективы трудоустройства в этих областях продолжают расширяться.

Норвегии еще возможно придется скорректировать свою политику в области трудовой миграции, чтобы противостоять этим тенденциям, но поскольку большинство рабочих прибывает в Норвегию из новых стран ЕС, получение вида на жительство для этих рабочих может обеспечить необходимое замещение рабочей силы.¹⁰⁴

Несмотря на то, что в 2015 году трудовая миграция сократилась примерно на 16 процентов по сравнению с 2014 годом, ее уровень все еще остается высоким. В общей сложности 18000 человек, не являющиеся гражданами стран Северной Европы, иммигрировали в рамках трудовой миграции. Трудовые мигранты из Польши занимают первое место с численностью в 5200 человек, что на 1400 меньше, чем в прошлом году. На втором месте стоят трудовые мигранты из Литвы с численностью 2500 человек.¹⁰⁵

В 2015 году количество беженцев увеличилось на 2200 человек, по сравнению с 2014 годом. 9200 новых мигрантов, имеющих статус беженцев составляют 19 процентов от всех иммигрантов из стран, не относящихся к Северной Европе. Сирийские беженцы составили самую большую группу из 3300 тысяч человек, среди лиц, ищущих убежища, что соответствует 36 процентам всех зарегистрированных беженцев в 2015 году. Второе и третье место занимают беженцы из Эритреи и Афганистана с численностью в 2600 и 1100 человек соответственно.¹⁰⁶

На сегодняшний день процент мигрантов от общей численности населения составляет 13,8 процента, а процент детей, родившихся в Норвегии, но оба родителя которых родились в другой стране, насчитывает 3 процента.

На начало 2017 года в Норвегии насчитывается порядка 725 тысяч мигрантов и 159000 рожденных в Норвегии лиц, оба родителя которых иммигранты. Наибольшее

¹⁰⁴ International migration 2010-2011/SOPEMI Report for Norway / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/ad/publikasjoner/rapporter/2012/sopemi_report_2011.pdf (дата обращения: 18.01.2017)

¹⁰⁵ Immigrants by reason for immigration, 1 January 2016/ URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/innvgrunn> (дата обращения: 18.01.2017)

¹⁰⁶ Ibid

количество мигрантов в 2016 году прибыло из Сирии. Их количество насчитывает около 20800 тысяч иммигрантов, тогда как в прошлом году их было 9700. Более того, было зарегистрировано около 1500 лиц, родившихся в Норвегии, родители которых являются иммигрантами из Сирии.¹⁰⁷

Иммигранты из Польши все еще являются самой большой группой в Норвегии, несмотря на довольно низкий процент роста. Их количество насчитывает 97200 тысяч человек. Второе место по количеству иммигрантов занимает Литва с 37600 тысячами мигрантов, на третьем месте Швеция с 36300 тысячами человек, далее идет Сомали с 28700 тысячами мигрантов.¹⁰⁸

Хотя все больший процент мигрантов получает высшее образование и многие «не западные мигранты» более образованы, чем их соплеменники, процент получения высшего образования мигрантами первого поколения оказывается на 11,4 процента ниже от уровня общего населения.¹⁰⁹

Поскольку скандинавские страны имеют богатую историю миграции внутри региона, миграционные интересы Норвегии и Большой Скандинавии тесно связаны. Среди Швеции, Дании, Финляндии, Норвегии и Исландии, Норвегия остается в середине этой группы.

В 2001 году 20 процентов от всех мигрантов, прибывших в Норвегию, были из других стран Северной Европы.¹¹⁰

Поэтому не удивительно, что изменения в миграционной политике на национальном уровне внутри скандинавского региона привели к напряжению между Северными странами. Например, существенное увеличение потока мигрантов в одну из стран Скандинавии, особенно в результате экономического роста или либерализации политики, может привести к эффекту «второго порядка» в Норвегии.

Аналогичным образом, если одна из скандинавских стран одобрит какой-либо закон, ограничивающий миграцию, мигранты могут предпочесть поселиться в других Северных странах. Например, когда Дания в 2003 году резко сократила количество одобряемых запросов о предоставлении убежища, в Швеции и Норвегии наблюдалось значительное

¹⁰⁷Immigrants and Norwegian-born to immigrant parents, 1 January 2017 URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/innvbef> (дата обращения: 02.02.2017)

¹⁰⁸ Ibid

¹⁰⁹ Demetrios, G. Papademetriou. Concepts for the Better Management of Migration to Norway/ Migration Policy URL: https://www.udi.no/globalassets/global/forskning-fou_i/arbeid-og-opphold/concepts-for-the-better-management-of-migration-to-norway.pdf (дата обращения: 22.02.2017)

¹¹⁰Effects of immigration policies on immigration to Norway 1969-2010 /URL:<http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/effects-of-immigration-policies-on-immigration-to-norway-1969-2010> (дата обращения: 22.02.2017)

увеличение количество мигрантов, в результате чего последовала резкая критика датской политики.¹¹¹

Однако, это не означает, что если Норвегия примет ограничительные меры в отношении мигрантов, то это поможет предотвратить увеличение затрат на мигрантов. Если Северные страны станут более желательными для мигрантов по сравнению с Европой и другими странами, то тогда Норвегия может столкнуться с существенным увеличением потока мигрантов, вне зависимости от того, какие будут внесены изменения на национальном уровне.¹¹²

По сравнению со многими европейскими странами Норвегия может лучше управлять современными миграционными потоками. Ее иммиграционная система является наиболее всеобъемлющей и поддерживает хорошо зарекомендовавшую себя программу переселения беженцев. Правительство демонстрирует строгое соблюдение своих обязательств и имеет в своем распоряжении тщательно разработанную стратегию интеграции иммигрантов, а также существуют простые, хотя и ограниченные, процедуры принятия экономических иммигрантов.

Норвегия также извлекает пользу из сотрудничества в области миграции с ЕС через Шенген, хотя и имеет ограниченные возможности влиять на политику ЕС в этом вопросе.

Таким образом, хотя Норвегия все еще не желает становиться полноценным членом ЕС, ее политика в области иммиграции и предоставлении убежища все больше строится наравне с политикой ЕС.

Современная миграционная политика Норвегии основана на идее, объединяющей все норвежское общество, что государство всеобщего благосостояния имеет ограниченные ресурсы. Следовательно, два основных принципа остаются неизменными в процессе развития Норвегии как страны, принимающей мигрантов. Первый принцип заключается в том, что иммиграция должна быть ограничена, второй в том, что все иммигранты, допущенные в страну, должны иметь равные правовые и фактические возможности в обществе.

Первый принцип основывается на том, что модель государства всеобщего благосостояния основывается на ограниченности ресурсов, поэтому для того, чтобы сохранить эти ресурсы для себя и для будущего поколения, необходимо строго регулировать миграционные потоки. Норвежское общество имеет гомогенную структуру,

¹¹¹Immigrants in Norway, Sweden and Denmark/ URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/immigrants-in-norway-sweden-and-denmark> (дата обращения: 16.03.2017)

¹¹² Ibid

поэтому делиться благами с мигрантами, которые, возможно, не захотят интегрироваться в общество, норвежцы не хотят.

Второй принцип заслуживает более подробного описания, так как концепция интеграции изменилась за последние три десятилетия. В каждой Белой книге с 1970-х годов подчеркивается необходимость уважения мигрантов, их языка и культуры. Однако, со временем государство стало сильнее выделять обязанность иммигрантов по изучению норвежского языка.¹¹³

В Белой книге, представленной в 1980 году, норвежская интеграция ориентирована не на ассимиляцию, а на адаптацию к норвежской культуре и защите иммигрантов от принуждения к ассимиляции. Другая Белая Книга 1988 года подчеркивала «уважение языка и культуры иммигрантов».¹¹⁴

В Белой книге 1996-1997 годов концепция интеграции включала обязательство участия в жизни общества, с одной стороны, для достижения успешного мультикультурного общества, а с другой, для улучшения успеха модели государства всеобщего благосостояния.¹¹⁵ На практике это меры, направленные на адаптацию иммигрантов через языковые курсы, интеграцию на рынке труда и законодательные инициативы по предотвращению расизма и ксенофобии.¹¹⁶

Два основных принципа норвежской миграционной политики – ограничение миграции и равные возможности – сопровождали Норвегию на протяжении ее постепенного превращения в страну, принимающую мигрантов и лиц, ищущих убежище. Результатом этого является политика, основанная на ценностях, которые уравнивают жесткий входной контроль возможностью интеграции и большим количеством социальных услуг для иммигрантов.

Таким образом, можно прийти к выводу, что для дальнейшего поддержания высокого стандарта жизни и столь важного для страны критерия равенства, Норвегии необходимо учитывать ряд определенных тенденций. Во-первых, конкурс как для высококвалифицированных мигрантов, так и для тех, кто готов выполнять нежелательную работу. Норвегия уже участвует в этой игре, набирая наиболее желательных мигрантов, выдавая им разрешение на работу для сезонных или квалифицированных рабочих. Однако, поскольку другие европейские страны делают свои рабочие программы более

¹¹³The Competence Reform Report No. 42 to the Storting (1997-98)/ URL: https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/st-meld-nr-42_1997-98-summary_in/id191807/ (дата обращения: 13.04.2017)

¹¹⁴Ibid

¹¹⁵ Ibid

¹¹⁶ Hagelund, Anniken. Problematising Culture: Discourses on Integration in Norway//Journal of International Migration and Integration. – 2002 №3. – P.401–416.

прибыльными, и по мере того как растет уровень жизни в новых странах ЕС (которые являются традиционным источником рабочей силы для Норвегии), возможно, стране придется скорректировать свою политику.

Во-вторых, рост нелегальной иммиграции и торговли людьми. В настоящее время Норвегия является пунктом прибытия небольшого, но постепенно растущего количества женщин, которые были проданы в целях сексуальной эксплуатации, а также служит страной-транзитом для перемещения нелегальных мигрантов через границы. По мере того, как миграция в Европу через правовые механизмы становится все менее и менее возможной, торговля людьми и нелегальная иммиграция, вероятно, будут расти в ближайшие годы.¹¹⁷ Перемещение населения из-за гуманитарных проблем. Норвегия уже имеет сформировавшуюся, устойчивую систему защиты на основании гуманитарных проблем. Одна, она может быть не подготовлена к потенциальному притоку людей из-за проблем с неустойчивой экологической системой или техногенных катастроф. Такие причины сильно отличаются от других причин, которые требуют предоставления убежища, таких как преследование или другие более традиционные причины.

В-третьих, параллельное влияние Европейского Союза. Отношения Норвегии и ЕС могут развиваться в дальнейшем по трем возможным направлениям: сближение, отклонение или сохранение статуса-кво. Хотя такой сценарий представляется маловероятным, сохранения статуса-кво может привести к тому, что Норвегия будет все больше отклоняться от ЕС, в то время как ЕС будет становиться все более унифицированным. С другой стороны, сближение может привести к усилению интеграции рынка труда и пограничной политики. Независимо от того, по какому пути идет страна, Норвегия должна будет помнить о последствиях миграции для каждого варианта и выстраивать свою миграционную политику так, чтобы поддерживать хорошие отношения с ЕС, одновременно имея возможность управлять миграцией в свою пользу.

¹¹⁷ Carling, J. Paasche, Erlend. Siegel, Melissa Finding Connections: The Nexus between Migration and Corruption / URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/finding-connections-nexus-between-migration-and-corruption> (дата обращения: 12.03.2017)

2.2. Нормативно-правовое регулирование миграционных потоков в Норвегии

Со времени принятия Закона об иммиграции 1988 года, структура норвежской миграционной политики претерпела значительные изменения, особенно в отношении интеграции иммигрантов. Такие изменения включают в себя, указ об иностранцах от 21 декабря 1990 года, который слегка либерализовал положения о получении убежища и разрешения на работу.¹¹⁸

Закон 1977 года, который создал основную модель интеграции в Норвегии, в котором основное внимание уделяется программам по дальнейшему трудоустройству и языковому обучению.¹¹⁹ Изменения в правилах, которые облегчали получения разрешения на работу. Эти положения позволяли кандидатам, которые обладают определенной квалификацией (но не квалификация высокого уровня) получать разрешение на работу и облегчали въезд для других квалифицированных и специализированных работников для поиска работы в Норвегии.

Закон об интеграции принятый в 2003 году, который требует активного участия в интеграционных программах беженцев в возрасте от 18 до 55 лет через муниципалитеты. Установления правил перемещения для стран Европейского союза, которые вступили в силу в мае 2004 года. Пересмотр определения беженцев в Законе об иммиграции, в результате работы правового комитета, который предложил внести дополнительные поправки в закон в октябре 2004 года.¹²⁰

Закон о гражданстве 2006 года, в который были включены особые правила для натурализации, был принят на основе Закона об интеграции и рассчитан на беженцев, получивших вид на жительство, и их успешную интеграцию в норвежское общество и выход на рынок труда.¹²¹

В дополнение к изменениям в национальной политике Норвегия в последнее десятилетие стала более интегрированной в европейское общество, что оказало существенное влияние на норвежскую миграционную политику.

В сентябре 2015 года в Норвегию прибыло больше лиц, ищущих убежище, чем в течении всего первого полугодия, что привело к возникновению практических и

¹¹⁸The ILO Convention on the Rights of Indigenous Peoples/URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/indigenous-peoples-and-minorities/urfolkryddemappe/the-ilo-convention-on-the-rights-of-indi/id487963/> (дата обращения: 22.03.2017)

¹¹⁹ Ibid

¹²⁰ Regulations of 15 October 2009 on the Entry of Foreign Nationals Into the Kingdom of Norway and Their Stay in the Realm (Immigration Regulations)/URL: <https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/jd/dokumenter/forskrifter/immigration-regulations.pdf> (дата обращения: 22.03.2017)

¹²¹ Ibid

экономических проблем. Правительство предлагает выделить дополнительные средства в бюджете 2016 года для урегулирования этой ситуации в ближайшей перспективе и предлагает сбалансированный подход к финансированию принимаемых мер. Это предложение закладывает основу для долгосрочной политики в области решения проблем с большим потоком лиц, ищущих убежище.

По сравнению с первоначально предложенным бюджетом на 2016 год, правительство предлагает увеличить объем ассигнований на 9,5 миллиардов норвежских крон для того, чтобы справиться с потоком просителей убежища. Предложения, выдвинутые правительством, основаны на том, что в Норвегию в 2016 прибудет 33000 лиц, ищущих убежища. Также правительство предлагает выделять дополнительные средства в 2016 году для устранения последствий потока беженцев в 2015.¹²²

По словам министра финансов Сив Йенсен: «Норвегия будет проводить строгий, но справедливый отбор лиц, запрашивающих убежища. Пересмотр правил и процедура отбора должен быть ориентирован на сокращение расходов на каждого просителя убежища и приток новых просителей. В тоже время мы будем способствовать тому, чтобы просителям убежища была предоставлена возможность жить достойной жизнью в Норвегии, в частности, найти жилье, изучить язык и получить доступ к рынку труда. Поэтому правительство предлагает ряд мер, способствующих быстрой интеграции в норвежское общество».¹²³

Директорат по вопросам интеграции Норвегии прогнозировал увеличение расходов на 5 миллиардов норвежских крон в 2016 году, которые будут выделяться Министерству юстиций и общественной безопасности, Министерству образований и исследований, Министерству культуры и по делам церкви, Министерству по делам детей, равноправия и социальной интеграции в связи с увеличением числа лиц, просящих о предоставлении убежища. Увеличение расходов, связанных с более высоким, чем прогнозировалось, количеством прибывающих просителей убежища в 2015 году, оценивается примерно в 2 миллиарда норвежских крон. Правительство также предлагает меры по сокращению расходов на 0,4 миллиарда норвежских крон.¹²⁴

¹²²Integration and trust— Long-term consequences of high immigration / URL:

<https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/nou-2017-2/id2536701/sec1> (дата обращения: 05.03.2017)

¹²³ Increased number of asylum-seeker arrivals, Supplementary Proposition for the 2016 budget/ URL:

<https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/increased-number-of-asylum-seeker-arrivals-supplementary-proposition-for-the-2016-budget/id2459643/> (дата обращения: 05.03.2017)

¹²⁴ Ibid

Предложение правительства не подразумевает существенного изменения в тратах из государственного резервного накопительного фонда и предполагает, что расходы из фонда не превысят расходы из налогового бюджета.

Правительство предлагает финансировать большую часть увеличения расходов за счет перераспределения бюджетных ассигнований из Официальной помощи в целях развития (ОПР), корректировок по уменьшению налогов и сокращению расходов. Предложение включает перераспределение 4,2 миллиардов норвежских крон из ОПР и увеличение налоговых поступлений на 1,8 миллиарда норвежских крон, а также дальнейшего финансирования в 2,3 миллиарда норвежских крон. Правительство планирует, что дефицит бюджета не превысит 1, 2 миллиарда норвежских крон.¹²⁵

Это предложение предполагает общий рост бюджета ОПР на 1,2 миллиарда норвежских крон по сравнению с первоначальным предложением по бюджету на 2016 год, в результате чего бюджет ОПР на 2016 год составит 34,8 миллиарда норвежских крон, что составляет 1 процент от валового национального дохода Норвегии (ВНД).¹²⁶

Норвегия вносит свой вклад в международное сообщество, помогая большому числу беженцев, находящихся в близлежащих районах. Правительство также будет защищать институт предоставления убежища в Норвегии, проводя ясную и предсказуемую политику защиты и репатриации. Размещение и размер пособий для просителя убежища должны соответствовать тем преимуществам, которые предоставляются им в других странах, поскольку различия могут влиять на потоки.

Правительство также назначит комитет экспертов для изучения долгосрочных последствия для норвежского общества и для исследования путей улучшения функционирования общества в ситуации с высоким уровнем притока беженцев, просителей убежища и иммигрантов.

Из-за большого количества лиц, просящих убежища в Норвегии, правительство заявило о необходимости пересмотреть законы и нормативные акты, направленные на сокращение числа лиц, ищущих убежище. Правительство планирует сократить льготы для людей, проживающих в приемных центрах на 20 процентов. Пособия для семей с детьми будут снижены на 10 процентов. Изменить срок проживания для получения вида на жительство с 3 до 5 лет. Выдавать временный вид на жительство и содействовать возвращению мигрантов, в случае изменения ситуации в их родной стране. Использовать интеграционные критерии для подачи заявок на получение вида на жительство. Ограничить

¹²⁵ Increased number of asylum-seeker arrivals, Supplementary Proposition for the 2016 budget/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/increased-number-of-asylum-seeker-arrivals-supplementary-proposition-for-the-2016-budget/id2459643/> (дата обращения: 05.03.2017)

¹²⁶ Ibid

воссоединения семей и право на создание семьи для беженцев. Развивать сотрудничество с иракскими властями для создания структур для возвращения в безопасные районы беженцев из Ирака.¹²⁷

Правительство собирается пересмотреть пособия по социальному обеспечению мигрантов для того, чтобы не допустить экономического спада. Министр труда и социальной защиты Роберт Эрикссон заявил, что: «Мы должны сформировать норвежское государство всеобщего благосостояния таким образом, чтобы сохранить его устойчивость и легитимность. Это позволит нам создать безопасное и справедливое государство всеобщего благосостояния в будущем. Растущий поток лиц, ищущих убежище, вынуждает нас пересмотреть льготы, предоставляемые беженцам и иммигрантам, и сократить их».¹²⁸

Государство планирует пересмотреть вопросы, связанные с доступом к Национальной системе страхования Норвегии. Требования, связанные с периодом проживания и правом на получение пособий по месту жительства. Льготы, связанные с трудоустройством на основе временного разрешения на работу (право на пособие по безработице, ежедневные пособия в случае болезни, налоговое обложение пособия, пособие по нетрудоспособности и пособие в случае производственной травмы). Специальные программы для лиц со статусом беженца. Возможность ограничения экономических прав в соответствии с законодательством, которое управляется муниципалитетом.

Прибывающие сейчас беженцы, как правило, имеют гораздо более слабую связь с рынком труда, чем население в целом, по крайней мере, в краткосрочной перспективе. В то же время Норвегия может столкнуться с демографической тенденцией, в которой будет наблюдаться сокращение доли лиц трудоспособного возраста по сравнению с неработоспособной возрастной группой населения.

«Это приведет к тому, что система государства всеобщего благосостояния Норвегии подвергнется серьезному испытанию. Чтобы обеспечить безопасное и справедливое государство в будущем, необходимо пересмотреть различные льготы, предоставляемые беженцам и иммигрантам. Это важно, как и для экономии бюджета, так и для того, чтобы избежать ситуации, в которой Норвегия получает непропорциональную долю беженцев только потому, что у нас более щедрая система, чем в соседних странах»,¹²⁹ – заявляет министр труда и социальной защиты.

¹²⁷ Review of Norwegian welfare benefits in the aim of implementing cutbacks/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/gjennomgar-ytelser-og-rettigheter-med-sikte-pa-innstramming/id2459662/> (дата обращения: 05.03.2017)

¹²⁸ Ibid

¹²⁹ Review of Norwegian welfare benefits in the aim of implementing cutbacks/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/gjennomgar-ytelser-og-rettigheter-med-sikte-pa-innstramming/id2459662/> (дата обращения: 05.03.2017)

В соответствии с Конвенцией ООН, касающейся статуса беженцев, Норвегия обязана предоставлять беженцам доступ к Национальной системе страхования и предоставлять им право на пособия и субсидии. Тем не менее, пакет льгот, которые предоставляет Норвегия беженцам, выходит за рамки этой конвенции.

Норвежское правительство получило одобрение парламентом законодательных поправок, которые смогут обеспечить быстрое возвращение лиц, которым было отказано в убежище.

Поправки позволят установить более короткий срок для выезда из Норвегии или потребовать, чтобы соответствующее лицо покинуло Норвегию незамедлительно. Это позволит более оперативно возвращать просителей убежища.

Поправки также содержат положение, позволяющие арестовывать или оставлять под стражей иностранных граждан в тех случаях, когда наиболее вероятно, что их ходатайства о предоставлении убежища не будут обработаны, или возложить на них обязанность сообщать властям и оставаться в определенном месте.

Предлагаемые законодательные поправки предоставят иммиграционным властям расширенную возможность отказаться от ходатайства о предоставлении убежища, если проситель уже проживал в безопасной стране третьего мира.

«Законодательные поправки влекут за собой то, что Министерство юстиции и общественной безопасности может дать поручения Апелляционному совету по делам иммигрантов и полиции получить больше полномочий для задержания лиц, просящих убежища в тех случаях, когда существует вероятность того, что они будут возвращены в безопасную страну третьего мира.»¹³⁰

После того как в Стортинге было достигнуто соглашение по ключевым аспектам ужесточения миграционных правил, министерство юстиции и общественной безопасности разработало ряд новых мер по ужесточению иммиграционных правил, чтобы уменьшить поток лиц, ищущих убежище в Норвегии.

Министр по вопросам иммиграции и интеграции Сьюльви Листхауг заявила: «Мы уделяем первостепенное внимание ужесточению иммиграционных правил. Хотя в настоящее время мы наблюдаем сокращение числа людей, въезжающих в страну, мы должны обеспечить адаптацию нашего Закона об иммиграции для того, чтобы мы могли решать широкомасштабные проблемы миграции. Все предложения учитывают наши обязательства по международному праву. Эти ограничения распространяются на права,

¹³⁰ Introduction of border controls/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/introduction-of-border-controls/id2464073/> (дата обращения: 05.03.2017)

предусмотренные норвежским законодательством, которые входят в рамки Конвенции ООН о статусе беженцев и Европейской конвенции о защите прав человека».¹³¹

Эти предложения включают ограничение права на воссоединения семьи. Введение критериев интеграции для постоянного проживания. Более широкие возможности для экстрадиции лиц, чьи ходатайства о предоставлении убежища являются явно необоснованными. Срок подачи апелляции после отклонения ходатайства о предоставлении убежища сокращен с трех недель до одной недели для заявлений, которые явно необоснованные. Более эффективное установление личности. Упрощение процедуры обработки, когда заявления может быть отклонено индивидуально. Новое толкование защиты, которое разграничивает беженцев, как они определены в Конвенции ООН, и других лиц, которые не могут быть возвращены в свою страну происхождения из-за других обязательств по международному праву. Несовершеннолетним лицам без сопровождения предоставляется временная защита. Создание правовой основы не рассматривать отдельные заявления лиц, ищущих убежища, которые въезжают в Норвегию непосредственно из соседней скандинавской страны.

Министерство юстиции и общественной безопасности Норвегии проинструктировало иммиграционные власти о том, что статус беженца и вид на жительство могут быть отозваны, если больше нет необходимости в защите.

«Эти инструкции обозначают ужесточение практики предоставления убежища в Норвегии. Людям, которые больше не нуждаются в защите, необходимо вернуться в страну происхождения и помочь восстановить ее после того, как обстановка в этой стране стабилизируется»¹³² - заявила министр по делам миграции и интеграции Сюльви Листхауг.

Инструкции были выпущены спустя какое-то время после заключенного соглашения между Норвежской рабочей партией, Консервативной партией, партией Прогресса, Христианской демократической партией, партией Центра и Либеральной партией о мерах по преодолению миграционного кризиса от 19 ноября 2015 года.¹³³ Конвенция ООН о статусе беженцев предусматривает отмену статуса беженца, как только необходимость в международной защите перестает действовать.

¹³¹ Measures to address the refugee crisis/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/measures-to-address-the-refugee-crisis/id2469066/> (дата обращения: 03.03.2017)

¹³² Refugees' residence permits may be withdrawn/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/refugees-residence-permits-may-be-withdrawn/id2481476/> (дата обращения: 03.03.2017)

¹³³ Ibid

«До сих пор ни Норвегия, ни какая-либо другая европейская страна широко не использовали эту возможность. Это означает, что эти инструкции повлекут за собой существенные изменения в иммиграционной практике»¹³⁴

Согласно инструкциям Директората по вопросам иммиграции должен рассмотреть возможность отмены статуса беженца в случае изменения политической ситуации, ситуации с правами человека или безопасности в стране происхождения беженца, или любых других факторов, указывающих на то, что страна безопасна для возвращения.

Эти инструкции будут применяться к беженцам с квотами или беженцам, которым уже выданы разрешения на постоянное проживание или предоставлен вид на жительство по гуманитарным соображениям.

В тех случаях, когда выполняются условия для отмены статуса беженца, Директорат должен рассмотреть вопрос о том, имеет ли соответствующее лицо право на получение вида на жительство из-за серьезных гуманитарных соображений или особенно тесных связей с Норвегией, или потому, что это требуется в соответствии с международными обязательствами Норвегии.

В 2016 году правительство представило ряд новых предложений по ужесточению правил предоставления убежища в Норвегии, которые помогут обеспечить более устойчивую политику предоставления убежища и укрепления пограничного контроля.¹³⁵ «Строгая, но справедливая политика предоставления убежища важна при условии того, что мы преуспеем в интеграции тех, кому был выдан вид на жительство и кому будет позволено остаться в Норвегии»,¹³⁶ - заявила премьер-министр Эрна Сульберг.

«Учитывая сегодняшнюю международную ситуацию, мы должны ожидать продолжения увеличения потоков беженцев и мигрантов на многие годы вперед. Нам необходимо придерживаться политики предоставления убежища, которая является устойчивой, которая позволит сохранить модель государства всеобщего благосостояния, и которая позволит преуспеть в наших интеграционных усилиях»¹³⁷, - говорит министр миграции и интеграции Сюльви Листхауг.

В декабре большинство в парламенте одобрило 18 пунктов, направленных на ужесточение правил предоставления убежища в Норвегии. Предложения правительства основываются на соглашениях, достигнутом в парламенте.

¹³⁴Refugees' residence permits may be withdrawn/ URL:<https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/refugees-residence-permits-may-be-withdrawn/id2481476/> (дата обращения: 03.03.2017)

¹³⁵ Necessary tightening of Norway's asylum rules/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/regjeringen---nodvendige-innstramninger/id2481689/> (дата обращения: 03.03.2017)

¹³⁶Ibid

¹³⁷Ibid

В целях выполнения 18 пунктов, согласованных в парламенте, правительство предлагает ввести более строгие правила семейной иммиграции, в том числе требование о прожиточном минимуме для поручителей, которые являются беженцами или которым была предоставлена дополнительная защита, и требование о том, чтобы поручитель работал или учился в течение трех лет в Норвегии до воссоединения семьи. Трехлетнее требование будет применяться к поручителям, являющимися беженцами или получившими статус дополнительной защиты, а также к поручителям, получившим вид на жительство по гуманитарным соображениям, и поручителям, которые сами приехали в Норвегию в качестве семейных иммигрантов. Эти два требования необходимы из-за непредсказуемой ситуации с беженцами в Европе и предлагаются в качестве временных мер, которые будут действовать до 31 декабря 2019 года.¹³⁸

Сделать возможным отказ от заявлений о воссоединении с семьей беженцам и тем людям, которым была предоставлена дополнительная защита в Норвегии, если соответствующая семья может жить в безопасности в третьей стране, с которой связь семьи более сильная, чем связь с Норвегией.

Ввести критерии интеграции и требования к предоставлению постоянного вида на жительство, в том числе условия, что заявитель должен сдерживать сам себя в течение 12 месяцев до предоставления постоянного вида на жительство. Заявитель также должен иметь минимальный уровень норвежского языка и пройти тест по общественным наукам.

Сократить срок подачи апелляции с трех до одной недели после отклонения ходатайства о предоставлении убежища, которое явно не соответствует условиям предоставления защиты.

Внедрить правила, позволяющие увеличить использование и хранения личных биометрических данных, улучшить систему проверки личности.

Быстрая экстрадиция тех людей, чьи ходатайства о предоставлении убежища явно необоснованные, отмена их права на безвизовые поездки. Это дало бы властям право отказать во въезде в тех случаях, когда ясно, что все условия отказа в проведении тщательного рассмотрения индивидуальной заявки выполнены. Правительство также предлагает сделать возможным высылку иностранных граждан, когда в ходе углубленного рассмотрения ходатайства ранее было отказано, по меньшей мере, дважды.

Правительство проинструктировало иммиграционные власти об отзыве временного вида на жительство тем лицам, в странах происхождения которых был достигнут мир и стабильность.

¹³⁸ Measures to address the refugee crisis/URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/measures-to-address-the-refugee-crisis/id2469066/> (дата обращения: 05.03.2017)

Кроме того, на основании соглашения о предоставлении убежища между Норвежской рабочей партией, Консервативной партией, партией Прогресса, Христианской демократической партией, партией Центра и Либеральной партией правительство предлагает ввести требования, что только те, кто старше 24 лет, имеют право создавать семью, чтобы избежать принудительных браков. Для продления срока проживания в Норвегии необходимо иметь разрешение на постоянный вид на жительство на срок от трех до пяти лет. Увеличить возможность использования ареста и содержания под стражей в делах о предоставлении убежища в рамках 48-часовой процедуры.

В июне 2016 года Парламент Норвегии принял ряд законодательных поправок для обеспечения более устойчивой политики предоставления убежища и укрепления пограничного контроля.¹³⁹

Рекордное число беженцев и мигрантов прибыло в Европу в 2015 году, и это создало серьезные проблемы, как для ЕС, так и для Норвегии. В Норвегию приехало чуть больше 31000 просителей, в то время как в Швецию более 162000. На этом фоне и в перспективе дальнейшего увеличения потока беженцев, Стортинг достиг в конце 2015 года соглашения о пакете мер, которые значительно ужесточают правила предоставления убежища в Норвегии.¹⁴⁰

В результате введения пограничного контроля в ряде стран и принятия совместного плана действий между ЕС и Турцией количество беженцев с осени 2015 года значительно сократилось. Однако, сохраняющаяся напряженность вынудила Норвегию принять поправки в законодательстве.

Наиболее важными аспектами законодательных изменений, принятых Стортингом, являются возможность отказа во въезде лицам, просящим убежища, если они пытаются въехать из соседних скандинавских стран во время кризиса, сопровождающегося чрезвычайно большим числом беженцев.¹⁴¹

Лица, просящие убежища и пребывающие в Норвегию из России или другой страны Северной Европы, больше не имеют право въезжать в страну без визы во время кризиса, сопровождающегося чрезвычайно большим количеством прибывающих, если они относятся к категории тех, чьи заявления могут быть отклонены индивидуально. Случаи, к которым это применяется, регулируются новым законодательством.

¹³⁹ Measures to address the refugee crisis/URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/measures-to-address-the-refugee-crisis/id2469066/> (дата обращения: 05.03.2017)

¹⁴⁰ Necessary tightening of Norway's asylum rules/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/regjeringen---nodvendige-innstramninger/id2481689/> (дата обращения: 03.03.2017)

¹⁴¹ Tanner, Arno. Overwhelmed by Refugee Flows, Scandinavia Tempers its Warm Welcome/ URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/overwhelmed-refugee-flows-scandinavia-tempers-its-warm-welcome> (дата обращения: 18.02.2017)

Положение о том, что иностранного гражданина следует отправлять искать защиту в какой-либо другой части его страны только при наличии на то причин/оснований, более применяться не будет. Иностранцы не имеют права на международную защиту, если они могут получить защиту в другом регионе своей родной страны, кроме того, из которого они бежали.

Предельный срок подачи апелляции после отклонения ходатайства о предоставлении убежища должен быть сокращен с трех до одной недели для лиц, которые не отвечают условиям о предоставлении защиты или иным образом не защищены от экстрадиции.

Решение об отказе в индивидуальном рассмотрении ходатайства о предоставлении убежища (например, в связи с тем, что просителю было предоставлено убежище или защита в другой стране) может быть применено незамедлительно, если будут необходимые основания для этого.

Теперь будет возможно высылать иностранных граждан в тех случаях, когда отказано в индивидуальном рассмотрении ходатайства о предоставлении убежища, и также в случае злоупотребления системой прошения убежища.

Поправки, предусматривающие более широкое разрешение на сбор и хранение биометрических персональных данных в виде изображений лица и отпечатков пальцев в случаях иммиграции. Цель состоит в том, чтобы улучшить систему проверки личности иностранных граждан.

Новое положение позволит отказывать в некоторых случаях в воссоединении семье, если попечителю была предоставлена защита в Норвегии. Членам семьи может быть отказано в проживании в том случае, если соответствующая семья может жить безопасно в третьей стране, с которой связь семьи в общем и целом более тесная, чем связь с Норвегией.

Требование о том, что обеим сторонам должно быть не менее 24 лет для создания семьи. Цель этого требования – борьба с принудительным браком. Исключение может быть сделано только в случае того, если ясно, что брачные или сожительствующие отношения были заключены добровольно.

Новые критерии для обеспечения интеграции вводятся для постоянного проживания в Норвегии.¹⁴² Одно из требований заключается в том, чтобы иностранный гражданин должен быть способен обеспечивать сам себя в течение 12 месяцев. Кандидаты, на которых распространяется обязательство участвовать в курсах норвежского языка и социальных исследованиях, также должны иметь минимальный уровень разговорного норвежского языка и пройти тест по общественным наукам на понятном им языке.

¹⁴²Tilleggsnummer om økte asylkomster / URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/tilleggsnummer-om-okte-asylankomster/id2459643/> (дата обращения: 17.03.2017)

Обязательство участвовать в курсах норвежского языка и социальных исследованиях было распространено на иностранных граждан в возрасте от 55 до 67 лет, что означает, что эта группа также должна сдавать экзамены после окончания обучения.

Иммиграционные власти смогут отклонить заявку на постоянное проживание, если это противоречит регулированию миграции, например, если этот иностранный гражданин активно препятствует установлению его личности с момента прибытия в Норвегию.

Было решено, что иностранные граждане, получившие коллективную защиту после массового бегства, не будут иметь права на постоянный вид на жительство пока они не пробудут в Норвегии в течение 6 лет. До сих пор они могли получить постоянный вид на жительство после 4 лет пребывания.¹⁴³

В конце августа 2016 года в Норвегии было зарегистрировано в общей сложности 2248 лиц, просящих убежища, что на 73 процента меньше, чем в прошлом году. Число лиц, просящих убежища, не было столь низким с 1997 года.¹⁴⁴

К концу августа 2015 года было зарегистрировано около 8329 заявлений о предоставлении убежища.¹⁴⁵

«В августе 2016 года 281 человек, просящих убежища, приехали в Норвегию. По данным Директората по иммиграции показатель за август не был ниже с 1997 года. В августе 1997 года в Норвегии было зарегистрировано 199 лиц, ищущих убежища. То же самое и в период с января по август: в 1997 году было зарегистрировано 1178 ходатайств о предоставлении убежища, в 2016 -2248. В этом году было подано 241 ходатайство от лиц, просящих убежища, которые заявили, что они являются несовершеннолетними без сопровождения. Это на 88 процента меньше по сравнению с тем же периодом в 2015 году, когда было получено 1957 таких заявок».¹⁴⁶

Таким образом, из-за потока беженцев и увеличившегося числа просителей убежища, в законодательство Норвегии вносилось все больше и больше поправок, которые стремились ограничить поток мигрантов. А к тем мигрантам, которым было дано разрешение на пребывание, были выдвинуты жесткие требования, которые способствуют их безусловной ассимиляции и интеграции в норвежское общество.

¹⁴³ Tightening of Norway's asylum rules / URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/immigration/asylum-regulations-in-norway/insight/tightening-of-norways-asylum-rules/id2465829/> (дата обращения 17.03.2017)

¹⁴⁴ Lowest number of asylum seekers since 1997/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/laveste-asyltall-siden-1997/id2510856/> (дата обращения: 05.03.2017)

¹⁴⁵ Ibid

¹⁴⁶ Ibid

2.3. Внешние и внутренние факторы изменения политической культуры Норвегии

В последнее время крайне правые и популистские партии приобретают всю большую популярность. Европейские страны столкнулись с самым большим кризисом беженцев со времен Второй мировой войны, тысячи людей тонут в Средиземном море каждый год в попытке добрать до берега Европы. И именно этой проблемой воспользовались крайне правые и популистские партии, чтобы завоевать популярность избирателей. Эти партии ориентируется на то, что социальные проблемы должны рассматриваться в рамках культурных и религиозных факторов, а не экономических. Именно культура или религия иммигрантов, а не их дискриминация на рынке труда или социально-экономическая депривация должны объяснять их неспособность интегрироваться в общество.

Популистские и ультраправые партии активно используют либеральные ценности для своего продвижения. Эти партии объявляют себя борцами за права национальных меньшинств, а также за права женщин, что обеспечивает им более широкий круг избирателей. Однако, в основном мы можем наблюдать лишь за тем, как выглядят эти партии в оппозиции, а не во власти. Поэтому крайне интересным вопросом представляется пример Норвегии, где правая партия сумела прийти к власти.

Норвегия, с населением всего в 5 миллионов человек, представляет значительный интерес, так как на выборах в сентябре 2013 года партия Прогресса пришла к власти в качестве младшего партнера в коалиционном правительстве с Консервативной партией.¹⁴⁷

Основанная в 1973 году, партия Прогресса нацелена на то, чтобы обеспечить процветание обществу Норвегии, через сокращение государственных расходов. Они считают, что государственные институты и базовая система социальной защиты должны гарантировать равные права каждому человеку. По их мнению, государственная система слишком долго была подвержена бюрократии, и поэтому для процветающего будущего нельзя позволить существовать этой устаревшей системе. Поэтому необходимо, расставив верные приоритеты, модернизировать государственный сектор, и убедиться, что каждый норвежец имеет больше государственных услуг, когда он в них нуждается.¹⁴⁸

Норвежцам, по их мнению, нужны более эффективные и качественные государственные услуги. Для обеспечения более качественного предоставления

¹⁴⁷ Bangstad, Sindre. The Rise of the Populist Right in Norway/ Boston Review/ URL: <http://bostonreview.net/world/sindre-bangstad-norway-populist-right> (дата обращения: 18.04.2017)

¹⁴⁸ The Progress Party Program/URL: <https://www.frp.no/english> (дата обращения: 18.04.2017)

государством услуг, партия предлагает пересмотреть иммиграционную политику. Они говорят о том, что Норвегия слишком долго принимала большое количество мигрантов, не задумываясь о проблеме их интеграции и предоставлении им государственных услуг. Партия Прогресса провозглашает себя единственной партией, которая серьезно относится к этой проблеме и хочет проводить справедливую и устойчивую иммиграционную политику. Партия Прогресса твердо верит, что Норвегия должна выполнять свои обязательства по Конвенции ООН о статусе беженцев. Иммигрантам, которые спасаются бегством от войны, нестабильности лучше помогать через стабильные страны, которые находятся рядом со странами иммигрантов. Такие меры позволят обеспечить стабильность и безопасность для гораздо большего числа людей.¹⁴⁹

Система предоставления убежища, по их мнению, нуждается в реформе, для того, чтобы гарантировать, что те, кто получают убежище действительно в нем нуждаются, а не просто обходят систему. Иммигранты, которые приезжают в Норвегию и нарушают закон, должны столкнуться с изгнанием.

При этом, партия Прогресса заявляет, что глобализация принесла людям свободу и стабильность, предоставила рабочие места и средства к существованию миллионам людей, объединив мир. Никогда еще так много людей не находилось за чертой бедности. В их понимании, люди, которые терпят бедность, не являются жертвами глобализации, а сталкиваются с проблемой того, что они были оставлены за пределами глобального рынка.

Норвежская внешняя политика должна заниматься в основном норвежскими интересами. Для обеспечения интересов Норвегии, по мнению партии Прогресса, необходим мировой порядок, свободная торговля и уважение основных прав человека. Отношения с другими странами должны в основном касаться установления справедливости и свободной торговли. Партия Прогресса считает, что Норвегии необходимо создавать важные союзы со странами, которые являются демократическими и верят в западные ценности свободы и возможностей. Демократические страны должны иметь право защищать свои страны от терроризма и угроз со стороны соседних стран.¹⁵⁰

Изначально партия была образована как антиналоговая и антибюрократическая партия. В 1987 году, когда количество прибывающих в страну мигрантов стремительно увеличилось, партия обнаружила, что электорат привлекает антииммигрантские и антимусульманские настроения. Когда председатель партии Карл Хаген зачитал сфабрикованное письмо, которое якобы было написано норвежским мусульманином, угрожающему будущему мусульманскому захвату, это послужило поводом для

¹⁴⁹ The Progress Party Program/URL: <https://www.frp.no/english> (дата обращения: 18.04.2017)

¹⁵⁰ Ibid

норвежского правого экстремиста А. Брейвика к убийству 79 человек в 2011 году. После этого партия была подвергнута жесткой критике со стороны общества, так как Брейвик занимался активной деятельностью в партии в период с 1997 по 2006 года.¹⁵¹

Основные политические партии в Норвегии долгое время поддерживали санитарный кордон в отношении партии Прогресса. Несмотря на то, что избиратели Консервативной партии Норвегии относятся к людям с высоким уровнем образования и дохода, а избиратели партии Прогресса относятся к числу наименее образованных и, скорее всего, получают пособие, в таких вопросах, как вопрос миграции обе партии пришли к согласию, что привело их к созданию коалиции.

В результате этого, Норвегия превратилась в страну, в которой правительство активно способствует уменьшению числу просителей убежища. С момента прихода к власти правительство депортировало значительное количество несовершеннолетних просителей убежища, в страны, которые Верховный комиссариат ООН по делам беженцев относит к странам небезопасным для возвращения людей. В 2014 году норвежское правительство отказало в предоставлении убежища 123 сирийским беженцам, на основании того, что они психически и физически больны, из-за того, что пережили гражданскую войну.¹⁵² В феврале 2015 года правительство Афганистана отказалось от соглашения с правительством Норвегии принять репатриацию афганских лиц, ищущих убежища, чьи заявления были отклонены норвежскими властями на основании того, что 84 несовершеннолетних афганца были насильственно депортированы из Афганистана в 2014 году.¹⁵³

Несмотря на предупреждение Верховного комиссариата ООН по делам беженцев и правительства Афганистана о все еще нестабильной ситуации в стране, в преддверии ежегодного съезда партии члены партии Прогресса заявили, что рассматривают возможность отмены права предоставления убежища в Норвегии и будут работать над изменением Конвенции ООН о статусе беженцев. Представители правительства Норвегии недавно начали переговоры с Эритреей, чтобы депортировать тысячи беженцев, которым было предоставлено право убежища в стране.¹⁵⁴

Норвежское правительство всерьез обеспокоено проблемой радикализации и

¹⁵¹Paterson, Tony. Norway election results: Anti-immigrant party with links to mass murderer Anders Behring Breivik set to enter government under Conservative leader Erna Solberg /URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/norway-election-results-anti-immigrant-party-with-links-to-mass-murderer-anders-behring-breivik-set-8805649.html> (дата обращения: 18.04.2017)

¹⁵²Bangstad, Sindre. The Rise of the Populist Right in Norway/ Boston Review/ URL: <http://bostonreview.net/world/sindre-bangstad-norway-populist-right> (дата обращения: 18.04.2017)

¹⁵³ Ibid

¹⁵⁴ Ibid

экстремизма. Министр по делам детей, равноправия и социальной интеграции Солвейг Хорне заявила, что «для того, чтобы предотвратить появления экстремизма и радикализма необходимо сфокусироваться на интеграции, на то как успешно интегрировать в общество тех, кто запросил убежища в Норвегии. В 2013 году было более чем 5000 человек, которые ожидали получения убежища в Норвегии. Это было очень важно сократить число просителей убежища, чтобы быть способными лучше интегрировать их в общество».¹⁵⁵

Увеличение миграционных потоков в страну представляет собой внешний фактор, повлиявший на изменения политической культуры Норвегии. Однако, он привел к тому, что внутри страны государство задумалось об изменении миграционной политики и миграционного законодательства. Привело к тому, что популистская партия смогла прийти к власти.

На изменение политической культуры Норвегии также влияет такой внешний фактор, как политика ЕС. В последнее время, несмотря на то, что Норвегия все еще не желает становится полноценным членом ЕС, ее политика во многих вопросах, например, области иммиграции и предоставления убежища все больше строится наравне с политикой ЕС.

В 1970-х годах, когда миграционные потоки в Норвегию и европейские страны начали увеличиваться, сформировалась оппозиция против вступления страны в Европейский Экономический Союз. Формирование оппозиции совпало с принятием закона 1975 года об ограничении миграции.¹⁵⁶

В 1994 году, после отказа от членства в ЕС, Норвегия присоединилась к Европейскому экономическому пространству, что позволило Норвегии и другим странам получить доступ к внутреннему рынку, не неся при этом всей ответственности, как полноценным членам организации.

После того как Финляндия и Швеция присоединились к ЕС в 1995 году, Норвегия подписала Шенгенское соглашения для сохранения Северного паспортного союза. Шенгенское соглашение, в которое входят все члены ЕС, кроме Великобритании и Ирландии, облегчает свободное передвижение людей путем отмены проверок на общих границах государств-членов ЕС.

Подписание Шенгенского соглашения дает право Норвегии участвовать в обсуждении политики Шенгена по мере его развития.

¹⁵⁵ Rabinovitch, Zara. Integration Key to Combating Radicalization / URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/integration-key-combating-radicalization-qa-solveig-horne-norwegian-minister-children> (дата обращения: 20.04.2017)

¹⁵⁶ Zhang, Li-Chun .Developing methods for determining the number of unauthorized foreigners in Norway /URL: http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/doc_200811_en/doc_200811_en.pdf (дата обращения: 20.04.2017)

С 1 апреля 2002 года Норвегия присоединилась к Дублинской конвенции, которая помогает определить, какое европейское государство предоставляет разрешение о предоставлении убежища. Норвегия также приняла правила «Регламента Дублин II» 1 сентября 2003 года. В результате, Норвегия внедрила новую компьютерную систему для обработки заявок, а также внедрила новую компьютерную систему (DUF), международную сеть ДублиНЭТ(DubliNET), систему передачи информации и систему сбора дактилоскопической информации Евродак (Eurodac).¹⁵⁷

Поскольку Норвегия придерживается принципа равного отношения к мигрантам в соответствии с гуманитарными ценностями, противники вступление Норвегии в ЕС считают, что членство в ЕС поставит эти ценности под удар.

Таким образом, мы видим, что политическая культура Королевства Норвегии менялась под влиянием как внешних, так и внутренних факторов. Из-за того, что поток мигрантов в страну стремительно увеличивался, возникла необходимость в изменении миграционной политики, что привело к тому, что к власти пришла коалиция Консервативной партии и партии Прогресса. Необходимость снизить остроту миграционного вопроса позволила прийти к власти правой партии. Политические партии Норвегии отвечают на актуальные вызовы мировой политики. И когда возникла угроза модели государства всеобщего благосостояния, угроза гомогенности норвежского общества, угроза дальнейшего увеличения миграционных потоков, то правительство смогло своевременно ответить на эти угрозы и снизить напряженность в обществе.

¹⁵⁷ Norway: Migrant Quality, Not Quantity URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/norway-migrant-quality-not-quantity> (дата обращения: 10.03.2017)

Заключение

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы:

Во-первых, политическое развитие Норвегии имеет свои собственные специфические черты. Многопартийная система Норвегии долгое время была основана на доминировании одной партии. Норвегия представляет собой довольно однородное общество, которое построено на принципе равенства, которое заключается в сходстве граждан, имеющих одну общую культурную идентичность. Особенностью политической культуры Норвегии является то, что государство играет главенствующую роль в социальном, социально-культурном и экономическом развитии. Ему принадлежит значительная часть национальных богатств. Правительство контролирует все ключевые секторы экономики, в том числе нефтедобывающую отрасль, а также другие жизненно важные отрасли, и эффективно использует их для экономического и человеческого развития.

Во-вторых, Норвегия, как государство всеобщего благосостояния имеет крайнюю привлекательность для мигрантов. Ее экономика остается достаточно стабильной, чтобы поддерживать высокий уровень своих граждан, а ее социальная политика и приверженность гуманитарной защите привлекает большое количество иммигрантов. Хотя Норвегия получила всемирную известность благодаря своей гуманитарной деятельности с 20-х годов XX столетия, до 1945 года она оставалась страной эмиграции. Свою привлекательность для беженцев она обрела только во второй половине XX века после Второй мировой войны. Однако, несмотря на свою работу с беженцами, Норвегии до конца 1960-х годов удается сохранять относительно гомогенное общество. И только в 1970-х из-за угрозы неожиданного увеличения потока иммигрантов из развивающихся стран, правительство принимает закон об ограничении иммиграции. Норвежская общественность в 1980-е годы начинает активно поддерживать ограничение иммиграции. Хотя норвежское правительство учитывало беспокойство населения, его главной целью было равноправное обращение с иммигрантами и коренными норвежцами, что является основополагающим принципом иммиграционной политики после 1970-х годов. Но при всех социальных благах, которые предоставлялись иммигрантам, правительство проводило жесткий отбор кандидатов на получение гражданства.

Во-третьих, одной из основ успешного социально-культурного развития Норвегии является социальная политика государства, ориентированная на гуманистические ценности. Государственная политика, проводимая с эффективной организацией управления, позволило развивать социальные институты на высоком уровне. Часть доходов

от нефтедобычи вкладывается в специальный социальный фонд, который предназначен для социальных выплат будущим поколениям. Это тоже представляет одну из особенностей норвежской политической культуры, а именно заботу о будущих поколениях. «Принцип всеобщности», которому придается важное значение в стране, «гарантирует то, что все граждане будут обеспечены полной занятостью, что услуги, предоставляемые государству, будут равномерно распространены на все слои населения, а не только на малоимущих.

В-четвертых, массовая миграция поставила под угрозу модель государства всеобщего благосостояния. Политика государства, которое гарантировало иммигрантам полное равноправие, изменилась в сторону сохранения достаточной гомогенности общества. Политическая культура общества не готова к массовым потокам миграции, поскольку коренные норвежцы не готовы делиться социальными благами или терять их и ставить под угрозу государство всеобщего благосостояния из-за иммигрантов. Норвегия предпринимает необходимые меры для ограничения иммиграции и ей это удается. В 2016 году количество иммигрантов достигло рекордно низкого уровня.

В-пятых, миграционная модель Норвегии в последние годы претерпевает значительные изменения. Хотя прошедшим отбор мигрантам все еще гарантируется социальное равенство, этот процесс отбора значительно ужесточается. Беженцы должны будут доказать, что они нуждаются в защите и не могут получить в каком-либо регионе своей страны. Мигранты обязаны интегрироваться в общество, если в дальнейшем они хотят остаться в стране. Они обязаны посещать курсы норвежского языка и социальных исследований, а также иметь минимальный уровень разговорного норвежского языка и пройти тест по общественным наукам на понятном им языке. Возраст интеграции иммигрантов был расширен до 55 до 67 лет. Из-за миграционного кризиса в 2015 году Норвегия внесла значительные поправки в миграционное законодательство. Правительство приняло поправки, которые позволяют улучшить систему проверки личности иностранных граждан, а тем, кто активно препятствует установлению личности с момента прибытия в Норвегию будет отказано в виде на жительство.

Таким образом, можно сделать вывод, что миграционный фактор оказал достаточно сильное влияние на политическую культуру Королевства Норвегии. Общество оказалось не готово к принятию большого количества мигрантов. Правительство с целью защиты основ норвежского общества приняло ряд законодательных мер, которые позволили сохранить государство всеобщего благосостояния.

Список источников и литературы.

Нормативные акты Королевства Норвегии:

1. Immigration Act /URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/immigration-act/id585772/> (дата обращения: 18.03.2017)
2. Increased number of asylum-seeker arrivals, Supplementary Proposition for the 2016 budget/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/increased-number-of-asylum-seeker-arrivals-supplementary-proposition-for-the-2016-budget/id2459643/> (дата обращения: 05.03.2017)
3. Introduction of border controls/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/introduction-of-border-controls/id2464073/> (дата обращения: 05.03.2017)
4. Regulations of 15 October 2009 on the Entry of Foreign Nationals Into the Kingdom of Norway and Their Stay in the Realm (Immigration Regulations)/URL: <https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/jd/dokumenter/forskrifter/immigration-regulations.pdf> (дата обращения: 22.03.2017)
5. The Competence Reform Report No. 42 to the Storting (1997-98)/URL: https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/st-meld-nr-42_1997-98-summary_in/id191807/ (дата обращения: 13.04.2017)
6. The ILO Convention on the Rights of Indigenous Peoples/URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/indigenous-peoples-and-minorities/urfolkryddemappe/the-ilo-convention-on-the-rights-of-indi/id487963/> (дата обращения: 22.03.2017)

Стратегии Королевства Норвегии:

7. Measures to address the refugee crisis/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/measures-to-address-the-refugee-crisis/id2469066/> (дата обращения: 03.03.2017)
8. National Action Plan on Women, Peace and Security 2015-2018/URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/ud/vedlegg/fn/ud_handlingsplan_kfs_eng_net.pdf (дата обращения: 20.10.2016)
9. Norway in Europe. The Norwegian Government's Strategy for Cooperation with the EU 2014-2017/ URL: https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/norway_in_europe/id762511/ (дата обращения: 06.10.2016)
10. Review of Norwegian welfare benefits in the aim of implementing cutbacks/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/gjennomgar-ytelser-og-rettigheter-med-sikte-pa-innstramming/id2459662/> (дата обращения: 05.03.2017)
11. The Norwegian Social Insurance Scheme / URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/03b0e088c8f44a8793ed0c0781556b11/a-0008-e_the-norwegian-social-insurance-scheme_web-003.pdf (дата обращения: 20.10.2016)
12. The Progress Party Program/URL: <https://www.frp.no/english> (дата обращения: 18.04.2017)

Статистика:

13. Asylum seekers: how many become refugees, and how does this affect the immigrant situation? From asylum seeker to refugee – before and after the crisis of 2015 /URL:
14. Democracy Index 2015. Democracy in an age of anxiety / URL: <http://www.yabiladi.com/img/content/EIU-Democracy-Index-2015.pdf> (дата обращения: 20.12.2016)

15. Facts on immigrants and their descendants 2007/URL: http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/doc_200801_en/doc_200801_en.pdf (дата обращения: 22.02.2017)
16. Global Peace Index/ URL: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index> (дата обращения: 14.11.2016)
<http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/from-asylum-seeker-to-refugee-before-and-after-the-crisis-of-2015> (дата обращения: 18.01.2017)
17. Human Development Report 2016 URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf (дата обращения: 05.03.2017)
18. Immigrants and Norwegian-born to immigrant parents, 1 January 2017 URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/innvbef> (дата обращения: 02.02.2017)
19. Immigrants by reason for immigration, 1 January 2016/ URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/innvgrunn> (дата обращения: 18.01.2017)
20. Immigrants in Norway, Sweden and Denmark/ URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/immigrants-in-norway-sweden-and-denmark> (дата обращения: 16.03.2017)
21. Immigration and immigrants 2002/URL:<http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa54/sa54.pdf> (дата обращения: 18.03.2017)
22. Immigration and immigrants 2004/ URL: <http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/sa67/sa67.pdf>(дата обращения: 18.03.2017)
23. Integration and trust— Long-term consequences of high immigration / URL: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/nou-2017-2/id2536701/sec1> (дата обращения: 05.03.2017)
24. Lowest number of asylum seekers since 1997/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/laveste-asyltall-siden-1997/id2510856/> (дата обращения: 05.03.2017)
25. Political instability index / URL: <http://www.economist.com/node/13349331> (дата обращения:22.02.2017)

26. Population and population change, 2008 /URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/statistikker/folkendrkv/kvartal/2008-05-22> (дата обращения: 22.02.2017)
27. Population decline postponed in Europe / URL: <https://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/population-decline-postponed-in-europe> (дата обращения: 18.03.2017)
28. Statistical yearbook of Norway 1970 /URL: <https://www.ssb.no/a/histstat/aarbok/1970.pdf> (дата обращения: 10.03.2017)
29. Sustainable Governance Indicators/ URL: <http://www.sgi-network.org/2016/> (дата общения: 16.12.2016)
30. Tilleggsnummer om økteasylkomster / URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/tilleggsnummer-om-okte-asylankomster/id2459643/> (дата обращения: 17.03.2017)
31. Updated numbers on immigrants 2003 /URL: <http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/updated-numbers-on-immigrants-2003> (дата обращения: 18.03.2017)
32. World risk average / URL: <http://www.euromoneycountryrisk.com/#supertop> (дата обращения: 14.11.2016)

Отчеты:

33. Effects of immigration policies on immigration to Norway 1969-2010 /URL:<http://www.ssb.no/en/befolkning/artikler-og-publikasjoner/effects-of-immigration-policies-on-immigration-to-norway-1969-2010> (дата обращения: 22.02.2017)
34. International migration 2010-2011/SOPEMI Report for Norway / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/ad/publikasjoner/rapporter/2012/sopemi_report_2011.pdf (датао бращения: 18.01.2017)
35. Necessary tightening of Norway's asylum rules/ URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/regjeringen---nodvendige-innstramninger/id2481689/> (дата обращения: 03.03.2017)
36. Refugees' residence permits may be withdrawn/ URL:<https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/refugees-residence-permits-may-be-withdrawn/id2481476/> (дата обращения: 03.03.2017)

37. Trends in international migration Continuous Reporting System on Migration/ Annual report Organization for Economic Co-operation and Development URL: <https://www.oecd.org/migration/mig/2508596.pdf> (дата обращения: 05.03.2017)
38. Trends of migration to and from Norway and the situation of immigrants in Norway/ SOPEMI Norway 2000 / URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/kilde/krd/rap/2001/0002/ddd/pdfv/124781-sopemi-2000_endelig_versjon.pdf (дата обращения:10.03.2017)

Монографии:

39. Бурлацкий, Ф.М. Современный Левиафан. Очерк политической социологии капитализма / М.Мысль.1981 - С.384
40. Далтон, Р.Дж. Сравнительная политология. Микроповеденческий аспект /М.1999. – С.793
41. Конт, О. Дух позитивной философии. Слово о положительном мышлении. /СПб. 1910 – С.58
42. Парсонс, Т. О социальных системах /М.Академ. проспект.2002. – С.832
43. Поливаева, Н.П. Политическая культура и политическое сознание/1999. – С.64
44. Поливаева, Н.П. Политическая культура и политическое сознание /2001. - С.274
45. Aarebrot, Frank. Norway: Center and Periphery in a Peripheral State/ The Politics of Territorial Identity: Studies in European Regionalis. - 1982. – P.63
46. Almond, Gabriel A.Verba, The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations./ Princeton Univ. Press.,Sidney ,1963 - P.82
47. Brochmann, G. Lavenex, S. Neither In nor Out: The Impact of EU Asylum and Immigration Policies on Norway and Switzerland./ Sandra Lavenex and Emek M. Ucarer, // Migration and the Externalities of European Integration./ New York: Lexington Books. - P54
48. Brochmann, G. Redrawing Lines of Control: The Norwegian Welfare State Dilemma.In: Mechanisms of Immigration Control: A Comparative Analysis of European Regulation Policies. - New York.1999 – P.323
49. Demetrios, G. Papademetriou. Concepts for the Better Management of Migration to Norway/ Migration Policy URL:

https://www.udi.no/globalassets/global/forskning-fou_i/arbeid-og-opphold/concepts-for-the-better-management-of-migration-to-norway.pdf (дата обращения: 22.02.2017)

50. Heidar, K. Berntzen, E. Vesteupeiskpolitikk. /Oslo, 1998. - P.51
51. Herder, J.G. Social and Political Culture/ - Cambridge Studies in the History and Theory of Politics – 2010 – P. 234
52. Inglehart, R. Modernization and Postmodernization: Cultural, Economic, and Political Change in 43 Societies// Princeton University Press.1997 – P.186
53. Jense, A.T. All That Is Solid melts into Air: Party Identification in Norway/Scandinavian Political Studies. – P.34
54. Lunden, K. History and Society /Making a Historical Culture. - Historiography in Norway. - Oslo, 1995. - P. 58
55. Mammone,A.Godin,E. Jenkins,B. Scandinavian right-wing parties: diversity more than convergence?/P.94
56. Nohlen, Dieter. Stöver, Philip. Elections in Europe/A Data Handbook/ Baden-Baden /Germany: Nomos, 2010 -P.217
57. Pye, Lucian W. Politics, Personality, and Nation Building: Burma’s Search for Identity. /New Haven: Yale Univ. Press.1962 – P.75
58. Simensen, J. National and transnational history / Nordic Historiography in the 20th Century - Oslo.2000. - P. 215

Научные статьи:

59. Алмонд, Г., Верба, С. Гражданская культура и стабильность демократии /Полис. 1 - 1992. № 4. - С. 14.
60. Баталов, Э.Я.Советская политическая культура. К исследованию распадающейся парадигмы /Общественные науки и современность. - 1994.№6. – С.11
61. Гаджиев, К.С.Политическая культура. Концептуальный аспект/ Полис. - 1991.№6. – С.18
62. Грендал, К.К.Прошлое и настоящее норвежского парламента// Международная жизнь. - №5.- С.6
63. Канарский, И.В.Ушков, А.М. Поиск критериев в компаративном кроссцивилизационном анализе политических культур/ Вестник Российского

- университета дружбы народов. - 2001.№3 – С.7 URL: <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/45707> (дата обращения:02.10.2016)
64. Кандель, П. Малое прекрасно?/Мировая экономика и международные отношения. - 2009.№10.- С.7
65. Фомин-Нилов, Д.В. Норвежская рабочая партия: источники и историография / Северная Европа. - №4. 2003. - С. 9
66. Almond, Gabriel A. Comparative Political Systems./A.Almond// Journal of Politics - 1956 №3. URL: http://web.unair.ac.id/admin/file/f_23123_CP_Almond.pdf (дата обращения 18.02.2017)
67. Carling, J. Paasche, Erlend. Siegel, Melissa Finding Connections: The Nexus between Migration and Corruption / URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/finding-connections-nexus-between-migration-and-corruption> (дата обращения: 12.03.2017)
68. Cooper, Betsy. Norway: Migrant Quality, Not Quantity URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/norway-migrant-quality-not-quantity> (дата обращения: 10.03.2017)
69. Hagelund, Anniken. Problematising Culture: Discourses on Integration in Norway//Journal of International Migration and Integration. – 2002 №3. – P.6
70. Inglehart, R. The Silent Revolution in Europe// American Political Science Review. - 1997. №4 – P.17
71. Li, Yaojun. Marsch, David. New Forms of Political Participation: Searching for Expert Citizens and Everyday Makers// British Journal of Political Science – 2008. №38 – P.9
72. Rabinovitch, Zara. Integration Key to Combating Radicalization / URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/integration-key-combating-radicalization-qa-solveig-horne-norwegian-minister-children> (дата обращения: 20.04.2017)
73. Tanner, Arno. Overwhelmed by Refugee Flows, Scandinavia Tempers its Warm Welcome/ URL: <http://www.migrationpolicy.org/article/overwhelmed-refugee-flows-scandinavia-tempers-its-warm-welcome> (дата обращения: 18.02.2017)
74. Zhang, Li-Chun .Developing methods for determining the number of unauthorized foreigners in Norway /URL: http://www.ssb.no/a/english/publikasjoner/pdf/doc_200811_en/doc_200811_en.pdf (дата обращения: 20.04.2017)

Интернет-ресурсы:

75. Bangstad, Sindre. The Rise of the Populist Right in Norway/ Boston Review/ URL: <http://bostonreview.net/world/sindre-bangstad-norway-populist-right> (дата обращения: 18.04.2017)
76. Paterson, Tony. Norway election results: Anti-immigrant party with links to mass murderer Anders Behring Breivik set to enter government under Conservative leader Erna Solberg /URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/norway-election-results-anti-immigrant-party-with-links-to-mass-murderer-anders-behring-breivik-set-8805649.html> (дата обращения: 18.04.2017)